

Уважаемый Заур Асегович!

Уважаемые депутаты и приглашенные!

На Ваше рассмотрение представляется Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год.

В отчетном периоде наша работа была направлена на повышение эффективности и результативности бюджетно-финансового контроля.

Счетной палатой особое внимание уделялось вопросам формирования и исполнения республиканского бюджета, а также реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ в важнейших сферах социально-экономического развития республики.

Деятельность Счетной палаты в 2023 году осуществлялась в тесном взаимодействии с Комитетами Народного Собрания, в том числе в рамках исполнения поручения Народного Собрания, а также в ходе обсуждения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Коллегий Счетной палаты с участием Председателей Комитетов и депутатов Народного Собрания.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на заседаниях Народного Собрания и Правительства, комитетов Народного Собрания, парламентских слушаниях, коллегий министерств и ведомств, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В соответствии с Планом работы, сформированным на основании поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания, Счетной палатой проведено **110 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**¹.

¹ **99** контрольных (56 плановые и 43 по обращениям) и **11** экспертно-аналитических мероприятий. **661** объектов проверок (582 – контрольных и 79 – экспертно-аналитических).

По результатам контрольных мероприятий в прошлом году Счетная палата выявила нарушений и недостатков на сумму **7,895 миллиардов рублей**. Наибольшая доля нарушений – на сумму **5,267 миллиардов** приходится на нарушения формирования и исполнения бюджетов и требований к бюджетному учету, к бухгалтерской отчетности.

По итогам контрольных мероприятий Счетной палатой, в адрес главных распорядителей бюджетных средств направлено **58** представлений и предписаний.

Также направлено **4 уведомления**² о применении бюджетных мер принуждения по обеспечению взыскания бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

Принятыми мерами в бюджеты разных уровней восстановлено **282,9 млн рублей**, в том числе:

– восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ) – **114,4 млн рублей**;

– погашена задолженность по платежам от использования государственного имущества – **44,7 млн рублей**;

– на основании судебных решений взыскано (восстановлено) – **123,8 млн рублей**.

В соответствии с поручением Главы Республики Дагестан Счетной палатой проводилась работа по уплате задолженности работников государственных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления и их подведомственных учреждений, по результатам которой в 2023 году были погашены долги по налоговым платежам на сумму **478 млн рублей**.

Кроме этого, в Реестр государственного и муниципального имущества внесены сведения об имуществе на сумму **340,5 млн рублей** (поставлены на учет имущество в: г. Хасавюрте – 78 млн рублей, Ахвахском районе – 8,8 млн рублей, Шамильском районе – 12,5 млн рублей, Хасавюртовском районе – 50,4 млн рублей, Хивском районе – 98,8 млн рублей, Кизилюртовском районе – 92,3 млн рублей).

² 4 уведомления, из них в Министерство финансов Республики Дагестан – 2, Финансовое Управление МО «Кизилюртовский район».

Составлено **355** протоколов об административных правонарушениях, к дисциплинарной ответственности привлечены **323** должностных лица, из них освобождены от занимаемых должностей **16** человек.

По материалам контрольных мероприятий **Счетной палаты** возбуждено **298** дел об административных правонарушениях, на основании которых на должностных лиц наложено административных штрафов на сумму **2 млн 317 тысяч рублей**.

На основании представлений **Счетной палаты**, в органах исполнительной власти и местного самоуправления, а также в подведомственных им учреждениях, сокращена излишняя численность работников на **128 штатных единицы**.

Одним из важных составляющих в деятельности **Счетной палаты** является анализ основных направлений и приоритетов социально-экономического развития республики, в ходе которого подготовлены **498** информационных и экспертно-аналитических материалов, где органам исполнительной власти и местного самоуправления даны рекомендации по вопросам:

- увеличения доходной части бюджета;
- обоснованности планирования и финансирования расходов;
- реализации национальных и региональных проектов и государственных программ.

Хотел бы также отметить проводимую нами работу по профилактике и предупреждению правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, в рамках которой в 2023 году проведена финансово-экономическая экспертиза **822 проектов нормативных правовых актов** (проекты: законов – 54, Постановлений – 503, Указов – 17, распоряжений – 248), из них: **727** проекта – поддержаны, по **74-м** – направлены предложения и замечания, а **23 проекта** – отклонены.

Уважаемые депутаты!

В ходе проведенных контрольных мероприятий **Счетной палатой** выявлены нарушения и недостатки в деятельности отдельных министерств, ведомств, государственных учреждений и органов местного самоуправления.

Проверкой использования средств, выделенных **Министерству здравоохранения Республики Дагестан** и **подведомственным учреждениям**, выявлены нарушения и недостатки (**на 411 млн 505 тыс. рублей**) при осуществлении закупок медикаментов и оборудования в сумме **133 млн 374 тыс. рублей** (в составе данных нарушений: закупки без проведения конкурсов, превышение лимита закупок, завышение цен, закупки, не предусмотренные планом графиком, нарушение сроков поставки и др.), нарушения ведения бухгалтерского учета и представления финансовой отчетности на сумму **50 млн 632 тыс. рублей**, а также нецелевое использование средств в сумме **2 млн 625 тыс. рублей** (Гумбетовский ЦРБ – 1,36 млн рублей, Бунакская ЦРБ – 0,1 млн рублей и Карабудахкенская ЦРБ – 0,8 млн рублей).

Также в рамках контрольного мероприятия проверена деятельность медицинских учреждений по реализации госпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения», по итогам которых выявлены нарушения на сумму более **60 млн рублей**, из них нарушения при осуществлении закупок составили **53 млн 196 тыс. рублей** и нецелевые расходы – в сумме **5 млн 315 тыс. рублей**.

Так, средства в сумме **3 млн 862 тыс. рублей** были направлены на приобретение оборудования и транспорта, не предусмотренные программными мероприятиями (Кизилюртовское ЦГБ и Хасавюртовское ЦГБ – оборудование на 2 млн 906 тыс. рублей, Левашинская ЦРБ – транспорт на 956 тыс. рублей). При этом, приобретенное оборудование, переданное отдельным медицинским учреждениям не было распаковано и не использовалось по назначению (в Каякентском ЦРБ – 6 единиц на сумму 505,6 тыс. рублей, в Дербентском ЦГБ – 1 единица на сумму 340 тыс. рублей, в Буйнакском ЦГБ – 11 единиц на сумму 805 тыс. рублей).

По результатам проверки реализации мероприятий по созданию единого цифрового контура в здравоохранении (ЕГИСЗ) выявлены нарушения и недостатки на сумму **579 млн рублей**, из них неправомерные расходы составили **388 млн рублей**, неэффективные расходы – **184 млн рублей**, а также нарушения в сфере закупок – **7,2 млн рублей**.

В ходе проверки в Управлении социальной защиты населения города Дагестанские Огни установлены незаконные ежемесячные денежные выплаты на детей (в возрасте от 3 до 7 лет), предоставляемых нуждающимся в социальной поддержке семьям, на общую сумму **7 млн 164 тыс. рублей (в 2023 году)**.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия не обеспечивается должный контроль за достоверностью отчетности, представляемой сельхозпроизводителями – получателями субсидий, а также целевым и эффективным использованием средств. В частности, как показала проверка реализации мероприятий по поддержке сельхозтоваропроизводителей, проведенной по обращению Управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Республике Дагестан (в 2023 году), по фиктивному договору купли-продажи кормов (поставки сена для акционерного общества «Дарада-Мурада») крестьянским фермерским хозяйством «Косуля» незаконно были получены субсидии на сумму **12 млн 320 тыс. рублей (тогда как крестьянское хозяйство само является получателем субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением кормов у АО «Дарада-Мурада»)**.

Проверкой использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальному образованию «Цунтинский район» на выполнение аварийно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры, поврежденных в результате ливневых дождей (прошедших 23-25 сентября 2021 г. на территории Цунтинского района), выявлено завышение стоимости выполненных работ в сумме **14 млн 540 тыс. рублей**.

По данному факту в отношении должностных лиц подрядной организации **возбуждено и расследуется уголовное дело**.

Анализ **Республиканской инвестиционной программы** свидетельствует об имеющихся недостатках при формировании и реализации программных мероприятий, что привело к несоблюдению нормативных сроков строительства, несвоевременности освоения выделяемых ассигнований, удорожанию и росту незавершенного строительства (на 1 января 2023 года – **60 млрд 415 млн рублей по 595 объектам**).

На строительство объектов было профинансировано **15 млрд 659 млн рублей**, или **87 процентов** от утвержденных назначений (**17 млрд 967 млн рублей**)³. При этом, государственными заказчиками не освоено и возвращено **1 млрд 150 млн рублей**, или **7 процентов** от объема финансирования по состоянию на 1 января 2024 года.

На 1 января 2024 года остатки фактически составили 1,1 млрд рублей, в том числе по нацпроекту «Демография» (детские сады) – 219 млн рублей и нацпроекту «Образование» (школы) – 934 млн рублей).

Проверкой использования средств, выделенных на строительство отдельных объектов в рамках реализации национальных проектов и государственных программ выявлено нарушений и недостатков на общую сумму **415 млн 339 тысяч рублей**, из них:

- завышение стоимости выполненных работ – **59 млн рублей**;
- неэффективные расходы – в сумме **67 млн 410 тысяч рублей** (средства, направленные на разработку ПСД объектов, которые в последующем не включались для строительства в РИА);
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **115 млн 783 тысяч рублей** (в составе РИП 12 муниципальным образованиям выделены средства в виде межбюджетных трансфертов на разработку ПСД по 25 объектам без заключения соглашений; в РИП включены расходы на разработку ПСД без их распределения в разрезе объектов и др.);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления финансовой отчетности – **101 млн 207 тысяч рублей** (к бухгалтерскому учету неправомерно были приняты документы по удорожанию строительных работ; допущено искажение бухгалтерской отчетности; осуществлено финансирование разработки ПСД объектов газоснабжения без проведения экспертизы);
- нарушения при осуществлении закупок – **13 млн рублей** (в нарушение условий контракта, в отсутствие заключения экспертизы и факта оказания услуг осуществлены расходы на разработку ПСД, не приняты меры за несоблюдение сроков исполнения контрактных обязательств);

³ В 2022 году на реализацию РИП профинансировано 29 млрд 433 млн рублей, кассовые расходы составили 22 млрд 664 млн рублей, или не было освоено 6 млрд 769 млн рублей.

Остатки по РИП – 2,9 млрд рублей.

– иные нарушения – **53 млн 673 тысяч рублей** (нарушения, связанные с формированием объектов, в частности не включение объектов, по которым была разработана ПСД).

Проверкой документации **объектов** (детсад на 250 мест в г. Буйнакске, детсад на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района и школа на 604 уч. места – пристройка к школе № 27 г. Махачкала), по которым были направлены предложения на компенсацию увеличения стоимости строительных ресурсов, установлено, что в результате некорректного применения коэффициента удорожания заказчиком было допущено увеличение стоимости их строительства на **32 млн 482 тысяч рублей**. В соответствии с представлением Счетной палаты, данные средства были восстановлены в бюджет республики.

Уважаемые депутаты!

В ходе контрольных мероприятий установлены системные нарушения и недостатки в организации бюджетного процесса в проверенных муниципальных образованиях (в 22-х), в частности:

– в **10** муниципалитетах выявлено **нецелевое использование средств** на общую сумму **13,3 млн рублей** (из них в МО: «Ахтынский район» – 4,1 млн рублей, «Ногайский район» – 1,8 млн рублей, «Курахский район» – 1,6 млн рублей, «Бабаюртовский район» – 0,9 млн рублей).

Нецелевые расходы в основном связаны с отвлечением средств на другие цели, например: за счет средств госстандарта выплачивалась заработная плата педагогам продленного дня; средства, предусмотренные на благоустройство направлены на проведение кадастровых работ; средства, запланированные по одному КБК направлены на расходы по другому КБК;

– в **6** муниципальных образованиях установлены факты **завышения объемов и стоимости выполненных строительных работ** на общую сумму **17,4 млн рублей** (из них: «Ахтынский район» – 8,4 млн рублей, «Дербентский район» – 6,3 млн рублей, по мероприятиям, финансируемым за счет муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей);

– в **5** муниципалитетах **нарушения при закупках товаров и услуг** для муниципальных нужд составили **27,1 млн рублей** («Ногайский район» – 7,7 млн рублей, Бабаюртовский район» – 7,4 млн рублей, «Дербентский район» – 6,7 млн рублей, «Ахтынский район» – 5,2 млн рублей, «Ахтынский район» – 0,07 млн рублей);

Нарушения в основном связаны: с заключением контрактов без проведения торгов; не размещением информации в ЕИС; не применением санкций за несоблюдение условий контрактных обязательств;

– в **16** муниципальных образованиях допущено **неэффективное использование бюджетных средств** на общую сумму **138,1 млн рублей** (во всех проверенных МО в связи с: не освоением средств; приобретением товаров по завышенным ценам; судебные расходы; расходы на приобретение имущества, которое не используется; расходы на содержание сверхнормативной численности и др.).

Как показал проведенный анализ, муниципальными образованиями не выполняются нормативные требования по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации (**пункт 8**) муниципальными образованиями – получателями дотаций из республиканского бюджета заключаются Соглашения с Министерством финансов Республики Дагестан «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», где устанавливаются обязательства по соблюдению **нормативов на содержание и численности работников⁴** органов местного самоуправления.

Однако по результатам контрольных мероприятий, проведенных в **13 муниципалитетах**, установлено, что указанные нормативы не соблюдаются, следствием чего являются неэффективные и избыточные расходы на общую сумму **222 млн рублей**, из них:

– «Бабаюртовский район» – на 66,25 единиц по подведомственным учреждениям (19,4 млн рублей);

– «Дербентский район» – на 3 единицы в администрации района, 19,5 единиц по подведомственным учреждениям (12,1 млн рублей);

– «Казбековский район» – на 3 единицы в администрации района, 42,65 единиц по подведомственным учреждениям (14,6 млн рублей);

– «Кизилюртовский район» – на 9 единиц в администрациях района и сельских поселений (2,5 млн рублей);

– «Кулинский район» – на 6,5 единиц по подведомственным учреждениям (1,1 млн рублей);

⁴ Постановление Правительства РД от 27.06.2014 № 295 (ред. от 13.11.2023) «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан».

- «Курахский район» – на 5,75 единиц в администрации района, 75,1 единиц по подведомственным учреждениям (15,1 млн рублей);
- «город Каспийск» – на 69,25 единиц по подведомственным учреждениям (13,4 млн рублей).

Справочно в части детских садов и школ: Типовые нормативы штатной численности работников дошкольных и общеобразовательных учреждений утверждены Приказом Минобразования Республики Дагестан от 25.02.2022 № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов».

Также в **11** муниципальных образованиях допущено **превышение норматива на содержание органов местного самоуправления**⁵ на общую сумму **46 млн рублей**, из них:

- «Кизилюртовский район» – 17,9 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 6,7 млн рублей;
- «Новолакский район» – 4,0 млн рублей;
- «Ногайский район» – 3,6 млн рублей;
- «Магарамкентский район» – 3,4 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 3,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Цумадинский район» – 1,75 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 1,1 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 1,1 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1 млн рублей.

Уважаемые депутаты!

Счетной палатой осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, которое носит системный характер и направлено на защиту финансово-экономических интересов республики. В 2023 году по обращениям правоохранительных органов нами проведено **43** контрольных мероприятия (по обращениям: прокуратуры Республики Дагестан – 12; Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 8; Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 20; Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 3), в ходе которых выявлены нарушения на общую сумму **1 млрд 37 млн рублей**, в том числе:

⁵ Постановление Правительства РД от 18.04.2023 № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год».

- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 314 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) – 142 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности – 84 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 61 млн рублей;
- неправомерные выплаты из фонда оплаты труда – 47 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 2 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 1 млн 700 тыс. рублей;
- иные нарушения – 386 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий, в правоохранительные органы направлено **104** материала, в том числе:

- в прокуратуру Республики Дагестан – **28**;
- в Управление Федеральной службы безопасности по Республике Дагестан – **10**;
- в Министерство внутренних дел по Республике Дагестан – **50**;
- в Следственный комитет Российской Федерации – **16** (из них в Следственное управление по Республике Дагестан – 11).

По итогам рассмотрения указанных материалов возбуждено **17** уголовных дел, вынесено **16** судебных приговоров. По остальным материалам ведутся соответствующие следственные мероприятия.

По материалам проверок Счетной палаты органами прокуратуры в адрес руководителей объектов контроля внесено **38** представлений об устранении нарушений законодательства.

Информация об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в установленном порядке направлялась Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание и Правительство Республики Дагестан.

Уважаемые депутаты!

В целях реализации задач, возложенных на Счетную палату, в текущем году планируется:

- продолжение работы по мониторингу реализации национальных и региональных проектов;

– исполнение Постановления Народного Собрания Республики Дагестан (от 30.11.2023 № 698-VII НС) «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» в ходе которого планируется проведение анализа реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития, в том числе в сфере образования, здравоохранения и социальной политики;

– а также профилактике и предупреждению нарушений в бюджетно-финансовой сфере.

В рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты предусматриваются мероприятия, направленные на совершенствование контрольной деятельности, ориентированной, прежде всего, на применении риск-ориентированного подхода при проведении проверок, а также оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета и государственных программ.

В заключении хотел бы отметить, что при подготовке Отчета о деятельности Счетной палаты учтены предложения и рекомендации Комитетов Народного Собрания.

Уважаемые депутаты!

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2023 год в установленном порядке представлен в Народное Собрание, обсуждался на заседании Комитета по бюджету, финансам и налогам, на заседаниях фракций в Народном Собрании и рассмотрен Президиумом Народного Собрания.

Благодарю за внимание.