

**Уважаемый Заур Асевович!  
Уважаемые депутаты и приглашенные!**

**Счетной палатой подготовлено Заключение на проект закона о республиканском бюджете на 2026 год и на плановый период (2027-2028 годов).**

**Проект бюджета** разработан на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан, который предусматривает положительную динамику по всем основным макроэкономическим показателям в 2026 году.

Прогнозируется рост показателей, характеризующих жизненный уровень населения – увеличение среднемесячной начисленной заработной платы, прожиточного минимума на душу населения, численности занятых в экономике, а также снижение уровня безработицы и уменьшение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Вместе с тем, прогнозируемые **абсолютные значения** по ряду макроэкономических показателей и **темперы их роста** не достаточны для достижения среднероссийских значений, а также ниже уровня, определенных в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан до 2030 года. Так, планируемые индексы **9 показателей** запланированы ниже, чем в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан.

А индексы по **2-м** показателям запланированы выше, чем в Программе деятельности Правительства.

В этой связи, предлагаем продолжить работу по оценке факторов, влияющих на выполнение прогнозируемых макроэкономических показателей, в том числе в рамках мероприятий Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан.

Согласно **Проекту закона**, общий объем доходов планируется в сумме **220 млрд 278 млн рублей**, в том числе:

- **налоговые и неналоговые доходы – 63 млрд 358 млн рублей;**
- **безвозмездные поступления – 156 млрд 919 млн рублей.**

Анализ показателей, влияющих на формирование доходной части бюджета, указывает на имеющиеся возможности **выполнения планируемых бюджетных назначений**, для обеспечения которых необходимо принять меры:

**1) по погашению части задолженности в консолидированный бюджет Республики Дагестан**, которая на 1 октября 2025 года составила **11 млрд 330 млн рублей**.

**2) по повышению эффективности использования государственного имущества**, в том числе за счет погашения задолженности в сумме **1 млрд 734 млн рублей**;

**3) по увеличению уровня собираемости налоговых платежей.** В расчетах поступления по основным налоговым доходам уровень собираемости в 2026-2028 годах прогнозируется на уровне **89 %**, что ниже уровня 2024 года и создает риски увеличения задолженности;

**4) по реализации главными администраторами мероприятий по увеличению доходов**, в том числе предусмотренных в **Основных направлениях бюджетной и налоговой политики**, а также программах, охватывающих такие отрасли экономики, как промышленность, сельское хозяйство, туризм, строительство, и привлечение инвестиций в рамках приоритетных и прорывных масштабных инвестиционных проектов.

Хотел бы также обратить внимание на недостаточный уровень удельного веса налогов в валовом региональном продукте, который отражает реальную налоговую нагрузку на экономику.

Так, за 2021-2024 годы данный показатель в среднем составил всего **6,6 процента**, что в **2 раза ниже**, чем в среднем по Российской Федерации, и в **1,5 раза ниже**, чем в среднем по субъектам СКФО, что свидетельствует о нахождении отдельных сфер экономики в теневом секторе.

**Уважаемые депутаты!**

**Расходы** республиканского бюджета на **2026 год** планируются в сумме **220 млрд 808 млн рублей**.

Как было отмечено, в **Проекте бюджета** планируется комплекс мер, предусматривающих финансирование социально-значимых и первоочередных расходов, а также соблюдения норм, принятых на федеральном уровне.

Объем и структура расходов республиканского бюджета определены исходя из необходимости, в том числе выполнения целевых показателей в части повышения заработной платы работников бюджетной сферы.

Вместе с тем, анализ **Проекта закона**, представленного на рассмотрение в **первом чтении**, показал, что планируемые бюджетные ассигнования на финансирование отдельных приоритетных мероприятий недостаточны.

**Проект бюджета** сформирован на основе **37** госпрограмм, на финансирование которых планируются выделить **210 млрд 389 млн рублей**, или **95,3 процента** в общем объеме расходов бюджета.

В составе документов и материалов, приложенных к **Проекту закона**, представлены паспорта указанных госпрограмм, по которым планируемые объемы расходов не соответствует прогнозируемым показателям и данным, размещенным в государственной информационной системе «Электронный бюджет».

В этой связи, министерствам и ведомствам, ответственным за реализацию госпрограмм необходимо в установленные бюджетным законодательством сроки обеспечить их приведение в соответствие планируемым бюджетным

ассигнованиям, с учетом фактического финансирования, реализации мероприятий и освоения средств в текущем году.

В рамках государственных программ предусматриваются мероприятия национальных и региональных проектов, на финансирование которых запланированы расходы в общей сумме **23 млрд 574 млн рублей**, что больше назначений текущего года на **112 млн рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – **20 млрд 186 млн рублей** и республиканского бюджета – **3 млрд 388 млн рублей**.

**Проектом бюджета** планируются расходы на финансирование Республиканской инвестиционной программы в сумме **21 млрд 221 млн рублей**, в том числе за счет федерального бюджета – **6 млрд 648 млн рублей** и республиканского бюджета – **14 млрд 046 млн рублей**.

Из них **не распределены** средства в сумме **120 млн рублей**, в том числе на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ и подготовку проектно-сметной документации. При этом, не представлена информация в каких проектах или программах планируется участие республики и объектах, по которым предусматривается подготовка проектной документации и их строительства.

Согласно инвестиционной программе, в 2026 году планируется ввод в эксплуатацию **24 объектов**, на финансирование которых предусмотрено **12 млрд 488 млн рублей**.

Анализ документов, приложенных к **Законопроекту**, показал, что остаток сметной стоимости приведен по **22 из 24** объектов, и составляет **12 млрд 725 млн рублей**.

По отдельным объектам, предусмотренным к вводу, установлены расхождения по объемам расходов, по сравнению с показателями остатка их сметной стоимости.

Планирование расходов без учета остатка сметной стоимости может привести к рискам незавершения

строительства объектов и сдачи их в эксплуатацию в установленные сроки, а также удорожанию и недостижению целевых показателей.

В связи с изложенным Счетная палата предлагает провести корректировку планируемых объемов финансирования, учитывая фактические показатели остатка сметной стоимости объектов.

При формировании **Проекта бюджета** учтены требования бюджетного законодательства и ограничения, установленные в Соглашении с Министерством финансов Российской Федерации. В частности, дефицит бюджета составит **530 млн рублей**, что в абсолютных значениях ниже показателя текущего года на **13 млрд 151 млн рублей**.

В целях реализации сбалансированной долговой политики предусматривается возврат коммерческого кредита, списание задолженности по бюджетным кредитам, а также погашение реструктуризованных бюджетных кредитов.

### **Уважаемые депутаты!**

Счетная палата, по результатам финансово-экономической экспертизы отмечает, что **Проект закона «О республиканском бюджете на 2026 год и на плановый период (2027 и 2028 годов)»** соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Народным Собранием Республики Дагестан в установленном порядке.

Предлагаем принять **Законопроект** в первом чтении, продолжить работу над ним и при подготовке **Проекта бюджета** к рассмотрению во **втором чтении** учесть предложения и рекомендации, изложенные в Заключении Счетной палаты.

### **Благодарю за внимание.**