



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

О Т Ч Е Т
о деятельности Счетной палаты
Республики Дагестан
за 2021 год

*(Одобрено постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Дагестан
от 24 февраля 2022 года № 1)*

МАХАЧКАЛА 2022

СО Д Е Р Ж А Н И Е

1.	Введение.....	1
2.	Основные итоги деятельности Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году.....	5
3.	Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты Республики Дагестан.....	11
4.	Контрольная деятельность Счетной палаты Республики Дагестан.....	13
4.1.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям.....	13
4.2.	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан.....	19
4.3.	Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан	29
4.4.	Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов.....	53
4.5.	Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан.....	60
5.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	63
6.	Взаимодействие с правоохранительными органами.....	69
7.	Деятельность по противодействию коррупции.....	73
8.	Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан...	75
9.	Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Дагестан в 2022 году.....	77

1. Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2021 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2021 год, сформированным, в том числе на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2017-2023 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, анализу налогового потенциала, соблюдению законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, взысканию бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, выявлению неучтенной государственной собственности и включению ее в реестр государственного имущества, а также анализу объектов незавершенного строительства и выработке мер, способствующих его снижению.

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами Российской Федерации и поручения Главы Республики Дагестан с 2019 года проводится мониторинг реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

Информация о результатах мониторинга реализации национальных (региональных) проектов ежемесячно направлялась в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и ежеквартально – Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан, Прокуратуры Республики Дагестан, Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Управления

Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, Отделения - Национальный банк по Республике Дагестан Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Совета Безопасности Республики Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан.

В соответствии с Планом работы на 2021 год, сформированным с учетом поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, обращений граждан и правоохранительных органов в отчетном году проведено 126 контрольных и 16 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства Республики Дагестан, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и других органов государственной власти Республики Дагестан направлено 636 документов информационно-аналитического содержания.

Важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 36 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 86 вопросов, в том числе отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на совещаниях, проводимых Главой Республики Дагестан, заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, на заседаниях коллегий министерств и ведомств Республики Дагестан, совещаниях в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В ходе контроля за устранением проверяемыми организациями выявленных нарушений и недостатков Счетная палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия необходимых мер или применения к нарушителям установленных законодательством санкций.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в семинарах-совещаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в марте 2021 года, состоялось совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Обобщение опыта работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19», а также заседание отделения Совета контрольно-счетных органов Счетной палаты Российской Федерации в Северо-Кавказском Федеральном округе.

В декабре 2021 года, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в совещании с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «О приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне», которое прошло под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, Председатель и аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Джахбаров Б.Х. также, принял участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате стратегической сессии в рамках школы стратегического аудита и аудита эффективности.

В отчетном году Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, семинарах и дискуссионных площадках, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в частности, по вопросам:

- «Аудит государственного сектора и эволюция практики государственного управления во время и после чрезвычайных ситуаций» и «Онлайн-образование-новая норма или временное решение? (международная научно-практическая конференция ИНТОСАИ)»;
- аудит дорожной сферы (реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»);
- аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития;
- аудит в социальной сфере в контексте COVID-19;
- сокращение объемов незавершенного строительства;
- практики проведения мониторинга качества отчетов;

- аудит в сфере здравоохранения;
- COVID-19: поддержка бизнеса и промышленности, развитие цифровизации и инноваций;
- контроль за реализацией пилотных проектов по развитию регионов (российско-белорусский семинар);
- обмен опытом в сфере аудита лесопользования (российско-бразильский семинар);
- аудит информационных систем: современные тенденции и вызовы;
- экологический аудит в контексте регионального развития.

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принимал участие (в режиме видеоконференции) в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В Счетной палате в отчетном году была организована «горячая линия» по вопросам контроля за оказанием мер государственной поддержки мероприятий, направленных на противодействие распространению коронавирусной инфекции COVID-19 на территории республики, включая расходы на здравоохранение, в том числе стимулирующие выплаты врачам, среднему медперсоналу и другим специалистам, занятым лечебным процессом, и государственной поддержки экономики, субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году осуществлялось постоянное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан.

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2021 году

В 2021 году Счетной палатой проведено 142 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверена деятельность 348 учреждений и организаций, из них:

- главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 45;
- подведомственных государственных (муниципальных) учреждений – 222;
- предприятий и иных организаций – 81.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2021 год представлены в следующей таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего:	142
1.1.	<i>контрольных мероприятий</i>	126
1.2.	<i>экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)</i>	16
2.	Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, из них:	564
2.1.	<i>проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда</i>	9
2.2.	<i>проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан</i>	555
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	425
3.1.	<i>объектов контрольных мероприятий</i>	348
3.2.	<i>объектов экспертно-аналитических мероприятий</i>	77
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	5
4.1.	<i>со Счетной палатой Российской Федерации</i>	3
4.2.	<i>с контрольно-счетными органами муниципальных образований</i>	2

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2021 ГОД

№	Наименование показателя	Значение показателя
5.	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)	1 759
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), в том числе:	9 065,5*
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (млн рублей)	3 038,3
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (млн рублей)	1 750,1
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (млн рублей)	501,6
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (млн рублей)	878,4
6.5.	иные нарушения (млн рублей)	2 575,2
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств (млн рублей)	255,5
6.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг) (млн рублей)	66,4
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)	3 980,6*
8.	В бюджеты разных уровней восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (млн рублей)	103,1
9.	В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)	158,0
10.	Сокращены (сэкономлено) расходы (по результатам проверок обеспечено снижение затрат (расходов) на обслуживание объекта концессионного соглашения)	43,5
11.	Направлено представлений	90
12.	Направлено предписаний	10
13.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	1
14.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)	636
15.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе:	144
15.1.	<i>Прокуратуру Республики Дагестан</i>	32
15.2.	<i>Министерство внутренних дел по Республике Дагестан</i>	75

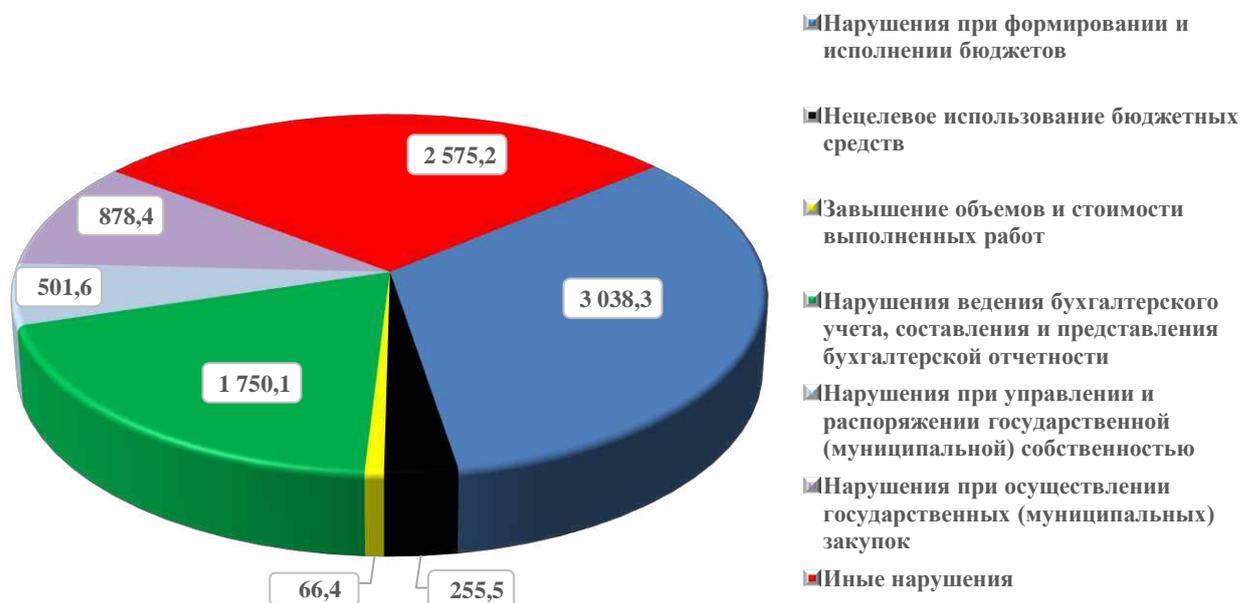
ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2021 ГОД

№	Наименование показателя	Значение показателя
15.3.	<i>Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан</i>	29
15.4.	<i>Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан</i>	8
16.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой, в том числе:	
16.1.	<i>принято решений о возбуждении уголовного дела</i>	33
17.	Вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)	9
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)	409
19.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	147
20.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы (количество)	25
21.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей), из них:	1183,9
21.1.	<i>по материалам, составленным сотрудниками Счетной палаты (тыс. рублей)</i>	1037,0
21.2.	<i>по материалам, направленным в уполномоченные органы (тыс. рублей)</i>	146,9
22.	Всего оплачено (взыскано) административных штрафов (тыс. рублей)	428,4
23.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	147
24.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:	362
24.1.	<i>освобождены от занимаемой должности</i>	103

* С учетом результатов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой по обращениям правоохранительных органов (2 213,9 млн рублей).

Структура бюджетно-финансовых нарушений

млн рублей



По состоянию на 1 января 2022 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 103,1 млн рублей.

В реестр государственного (муниципального) имущества внесено неучтенное (используемое) имущество на сумму 158,0 млн. рублей.

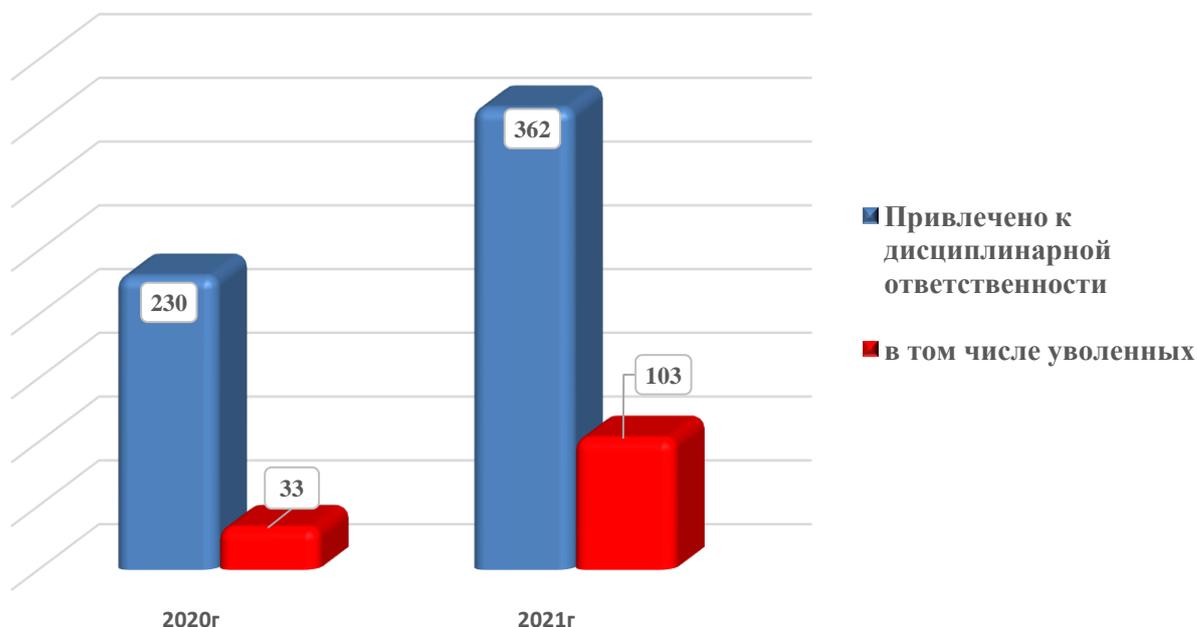
Сокращены (экономлены) расходы республиканского бюджета Республики Дагестан на сумму 43,5 млн рублей.

В адрес руководителей объектов проверок внесено 100 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

В рамках работы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства, на основании представлений Счетной палаты, в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, к дисциплинарной ответственности привлечено 362 должностных лица, из которых 103 освобождены от занимаемых должностей.

**Количество лиц,
привлеченных к дисциплинарной ответственности,
в том числе уволенных в 2020-2021 годах**

единиц



Информация о выявленных нарушениях и материалы отдельных контрольных мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные органы.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий возбуждено 33 уголовных дела, вынесено 9 судебных приговоров.

В ходе контрольных мероприятий за допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлено 409 протоколов о привлечении должностных лиц объектов контроля к административной ответственности.

По материалам Счетной палаты уполномоченными органами возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, с учетом которых наложено административных штрафов на общую сумму 1 183,9 тыс. рублей.

В 2021 году в целях повышения открытости государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер по устранению нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

3. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты

Счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является также профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляла органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства (в адрес главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иным участникам бюджетного процесса направлено 90 представлений, 10 предписаний). В адрес Министерства финансов Республики Дагестан направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения в части бесспорного взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, изложенных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов (представлений, предписаний и уведомлений) Счетной палаты показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались решения и меры по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, продолжалось активное взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Дагестан. Осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2021 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности использования государственного имущества Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

4. Контрольная деятельность Счетной палаты

4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

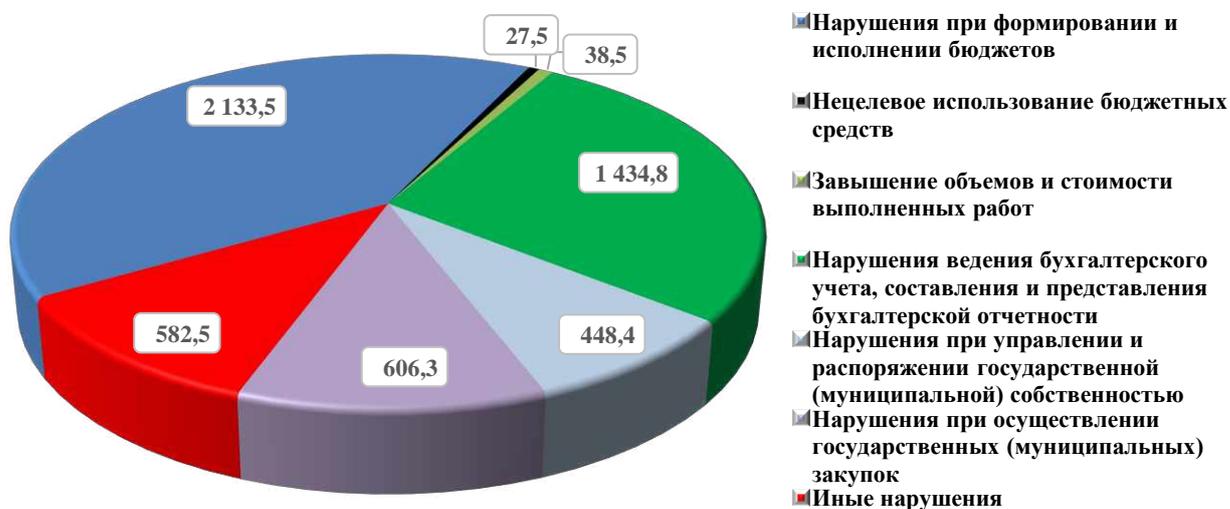
4.1.1. Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам Республики Дагестан, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 5 271,5 млн рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 133,5 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 27,5 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 38,5 млн. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 434,8 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 448,4 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 606,3 млн рублей;
- иные нарушения – 582,5 млн рублей.

Неэффективные расходы выявлены в сумме 2 826,3 млн рублей.

Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2021 году

млн рублей



4.1.2. Нецелевое использование бюджетных средств (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) **выявлено на общую сумму 27 479,5 тыс. рублей**, из них при проверке:

1) учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 436,7 тыс. рублей:

ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1» – за счет средств ОМС профинансированы расходы ООО «Строй-Дизайн» за обследование конструкций здания в сумме – 98,8 тыс. рублей;

ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 337,9 тыс. рублей;

2) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 4 226,7 тыс. рублей в результате возмещения затрат за приобретенное имущество, не относящееся к сельскохозяйственной технике (СПоК «Чарчма» и СПоК «Зори Дагестана»);

3) Министерства по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 6 428,5 тыс. рублей:

подведомственным учреждением ГБУ РД «РЦСПСК» приобретено оборудование стоимостью 3 003,1 тыс. рублей для функционирования бассейна, который не находится на балансе учреждения. Кроме того, оборудование установлено в помещении, собственником которого является физическое лицо;

приобретенные оконные блоки из ПВХ в количестве 295 штук на общую сумму 3 213,6 тыс. рублей неправомерно были отнесены к основным средствам и к расходам по укреплению материально-технической базы;

произведена оплата расходов по ремонту дворовых уборных и тротуарной дорожки на 109,7 тыс. рублей, не предусмотренная государственной программой «Доступная среда»;

средства, выделенные в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» на приобретение материальных запасов в сумме 102,1 тыс. рублей, в нарушение условий Соглашения использованы на оплату услуг по ремонту;

4) Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 12 169,2 тыс. рублей (подведомственным учреждением – ГКУ «Дагестанавтодор» произведены расходы на осуществление строительного контроля при строительстве и реконструкции автомобильных дорог сторонними организациями, не предусмотренных сводным сметным расчетом и государственной программой Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»);

5) Государственной инспекции Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники:

2 358,4 тыс. рублей – отвлечение средств на непредусмотренные цели;

7 404,3 тыс. рублей – незаконное начисление заработной платы главным бухгалтером на личную банковскую карту;

227,3 тыс. рублей – оплата труда внештатного сотрудника, по несоответствующей статье расходов.

4.1.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 38 486,4 тыс. рублей, из них:

1) по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе по региональным проектам «Жилье», «Комфортная городская среда», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 506,9 тыс. рублей (МО «город Дагестанские Огни» – 208,5 тыс. рублей, МО «Левашинский район» – 166,2 тыс. рублей, МО «город Избербаш» – 58,6 тыс. рублей, МО «Карабудахкентский район» – 59,1 тыс. рублей, МО «Акушинский район» – 14,5 тыс. рублей);

2) по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального (регионального) проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 4 747,7 тыс. рублей (МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы»);

3) по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов в рамках Республиканской инвестиционной программы – 17 926,6 тыс. рублей, из них:

«Строительство школы в сел. Баршамай Кайтагского района Республики Дагестан» - 8 680,6 тыс. рублей (ООО «ПОН»);

«Строительство школы на 1 176 уч. мест в сел. Бабаюрт Бабаюртовского района Республики Дагестан» – 4 047,5 тыс. рублей (ООО «Стройуниверсал»);

«Дошкольная образовательная организация на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района Республики Дагестан» – 2 173,7 тыс. рублей (ФГУП «ГВСУ № 4»);

«Дошкольная образовательная организация на 60 мест в с. Кульзеб Кизилюртовского района Республики Дагестан» – 1 243,2 тыс. рублей (ФГУП «ГВСУ № 4»);

«МКОУ «Теречное СОШ», с. Теречное, Хасавюртовский район» – 329,8 тыс. рублей (ФГУП «ГВСУ № 4»);

«Дошкольная образовательная организация на 120 мест в г. Хасавюрт Республики Дагестан» – 207,3 тыс. рублей (ФГУП «ГВСУ № 4»);

«Строительство больницы на 300 коек в г. Избербаше, 2 очередь» – 101,3 тыс. рублей (Администрация МО «город Избербаш»);

«Водовод Ансалта-Рахата-Ботлих» – 124,7 тыс. рублей (Администрации МО «Ботлихский район»);

«Водозаборные сооружения г. Кизляра, 2 очередь» – 180,1 тыс. рублей (Администрация МО «город Кизляр»)

«Водоснабжение с. Солнечное Хасавюртовского района» – 48,4 тыс. рублей (ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

4) по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» - 15 305,5 тыс. рублей, в том числе:

– «Реконструкция автомобильной дороги Мамраш – Ташкапур – Араканский мост на участке км 133 – км 148 в Кулинском районе Республики Дагестан (1 этап)» – 5 933,3 тыс. рублей;

– «Реконструкция объекта: Ново-Гапцах – Ново-Филя – Тагиркент – Ялама с подъездом к приграничной станции «Самур» 9 096,0 тыс. рублей;

– «Строительство подпорной стены на км 9+500 автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Леваши – В. Гуниб» - 276,2 тыс. рублей.

4.1.4. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 606 296,5 тыс. рублей, из них:

1) в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных учреждениям здравоохранения – 280 689,2 тыс. рублей, из них в:

– ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 2 им. Р.А. Каримова» – 36 399,0 (5 045,5 тыс. рублей – сверх установленного лимита заключено 79 договоров на общую сумму без использования конкурентных способов определения поставщиков, 4 866,4 тыс. рублей – осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком, 22 857,7 тыс. рублей – неправомерно заключены три контракта с признаками «укрупнения», 3 422,1 тыс. рублей – по 15 договорам неправомерно раздроблены закупки, 207,8 тыс. рублей – не применены санкционные меры в виде начисления пени в отношении недобросовестного поставщика);

– ГБУ РД «Буйнакский противотуберкулезный диспансер» – 202,8 тыс. рублей (не начисление пени о взыскании с АО «Кизлярский электроаппаратный завод» неустойки);

– ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» – 170 945,6 тыс. рублей (123 242,8 тыс. рублей - в 112 случаях нарушены установленные сроки оплаты по заключенным государственным контрактом, 24 796,0 тыс. рублей - сверх установленного лимита заключен 101 договор, 1 233,1 тыс. рублей – заключен контракт без предоставления участником в лице ООО «МФС» обеспечения исполнения контракта, 17 594,2 тыс. рублей – допущено 17 фактов дробления закупок путем заключения 44 договоров, 3 553,3 тыс. рублей – завышение цены контракта (разница цен на анализируемые товары), 526,2 тыс. рублей – неправомерно перечисленных денежных средств в виде непредусмотренного авансового платежа);

– ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 37 226,1 тыс. рублей (13 165,2 тыс. рублей - заключено 132 договора сверх установленного лимита, 1 857,2 тыс. рублей – два случая искусственного «дробления» закупок, повлекшее необоснованное сокращение числа участников закупки, 2 987,5 тыс. рублей -

не использован конкурентный способ определения поставщика при заключении госконтракта, 1 358,6 тыс. рублей – не использован конкурентный способ определения поставщика при заключении договора, 12 791,9 тыс. рублей – в 20 случаях нарушены установленные сроки оплаты в ходе исполнения 6 контрактов, 4 933,0 тыс. рублей – в реестре контрактов не размещена информация о государственных контрактах, 132,7 тыс. рублей – в 14 случаях нарушены сроки возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта);

2) в ходе проверки Министерства культуры Республики Дагестан выявлен факт нарушения установленных сроков исполнения контрактов и не начисления пени в сумме 373,6 тыс. рублей;

3) по итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан, подведомственным учреждениям, а также на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта Республики Дагестан»:

124 588,2 тыс. рублей – заключены контракты, с признаками «укрупнения», что повлекло необоснованное сокращение числа участников;

48 889,1 тыс. рублей – не обеспечено соблюдение установленных сроков исполнения (оплаты) 3-х контрактов;

5 686,3 тыс. рублей – заключен государственный контракт без предоставления участником (ООО «СК «Спортстрой») обеспечения исполнения контракта;

1 425,9 тыс. рублей – осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком;

11 574,8 тыс. рублей – при заключении 24 договоров с «единственным поставщиком», осуществлено искусственное «дробление» закупок, повлекшее необоснованное сокращение числа участников закупки.

4.1.5. Неэффективное использование бюджетных средств – 2 826 279,9 тыс. рублей, из них:

1 096 227,9 тыс. рублей – в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Дагестан (457 654,2 тыс. рублей – не обеспечение количества проведенных мероприятий и числа лиц, принявших участие в проводимых мероприятиях (остатки бюджетных средств), 348 494,7 тыс. рублей – средства федерального, республиканского, местных бюджетов, а также внебюджетных средств, не освоены в ходе реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»);

729 897,6 тыс. рублей – в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (из них: 425 268,3 тыс. рублей – не освоение бюджетных средств на мероприятия национального проекта

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; 303 030,0 тыс. рублей – не освоенные бюджетные средства в связи с отсутствием у МК «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан» лицензии на предоставление займов субъектам малого и среднего предпринимательства);

548 795,0 тыс. рублей – в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан (при реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» (383 005,0 тыс. рублей – стоимость неиспользуемого медицинского оборудования; 43 870,0 тыс. рублей – стоимость остатка лекарственных препаратов на аптечном складе ГАУ РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан»; 49 340,0 тыс. рублей – стоимость приобретенного и неиспользуемого оборудования (сервер, АРМ тип ПК, МФУ, принтеры); 80 000,0 тыс. рублей – Министерством здравоохранения Республики Дагестан несвоевременно перечислены субсидии и др.);

130 206,0 тыс. рублей – в Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан (объем не освоения бюджетных средств Фондом развития промышленности Республики Дагестан);

54 724,8 тыс. рублей – в Министерстве культуры Республики Дагестан (сумма авансового платежа ООО «Строительно-монтажное управление - 55» на строительство объекта «Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка», подрядчик в установленные сроки не выполнил свои обязательства).

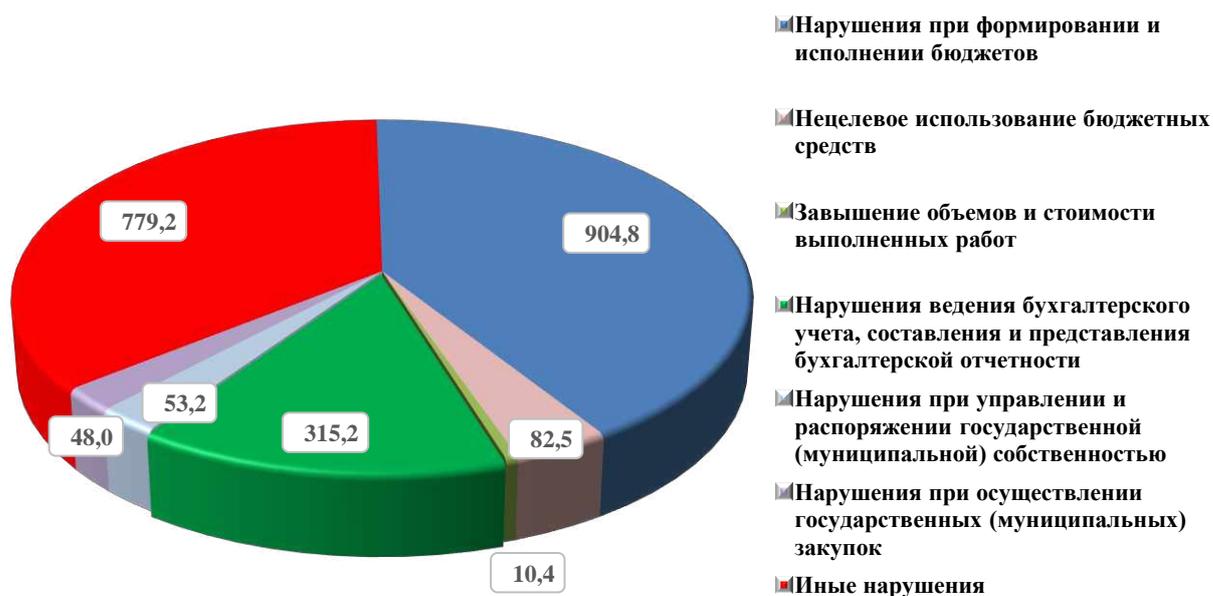
4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан

4.2.1. По результатам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены факты нарушений бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов в сумме 2 193,4 млн рублей, в частности:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 904,8 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 82,5 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 10,4 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 315,2 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 53,2 млн рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 48,0 млн рублей;
- иные нарушения – 779,2 млн рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях выявлены неэффективные расходы в сумме 541,0 млн рублей.

Структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных образованиях Республики Дагестан в 2021 году млн рублей



4.2.2. В 2021 году Счетной палатой в муниципальных образованиях Республики Дагестан проведено 19 контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 1 860 270,3 тыс. рублей**, в том числе:

- «Дахадаевский район» – 281 253,2 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 65 727,7 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 231 058,6 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 89 798,5 тыс. рублей;
- «Новолакский район» – 95 201,1 тыс. рублей;
- «Хасавюртовский район» – 242 199,0 тыс. рублей;
- «Магарамкентский район» – 139 215,1 тыс. рублей;
- «Казбековский район» – 29 987,5 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 99 237,1 тыс. рублей;
- «Каякентский район» – 22 761,2 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 15 140,4 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 71 930,7 тыс. рублей;
- «Табасаранский район» – 73 776,6 тыс. рублей;
- «город Хасавюрт» – 19 319,4 тыс. рублей;
- «Цунтинский район» – 38 742,5 тыс. рублей;
- «Цумадинский район» – 38 742,5 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 21 521,5 тыс. рублей;
- «Кизилюртовский район» – 187 830,5 тыс. рублей;
- «Докузпаринский район» – 129 267,4 тыс. рублей.

Кроме того, в отчетном году проведены тематические контрольные мероприятия, в ходе которых выявлено нарушений на сумму 333 131,1 тыс. рублей:

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан в 2019 – 2020 годах на реализацию проектов – победителей конкурса в номинации «Местные инициативы» (60 378,4 тыс. рублей);
- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета муниципальным образованиям Республики Дагестан, на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (138 047,1 тыс. рублей);
- проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения за 2019 – 2020 годы (132 034,8 тыс. рублей).

4.2.3. При проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

4.2.3.1 Нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – **нецелевое использование бюджетных средств**) – 82 522,8 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Дахадаевский район» – 47 714,7 тыс. рублей (29 609,2 тыс. рублей – финансовым отделом внесены уточнения и перемещения бюджетных средств без соответствующих решений; 695,6 тыс. рублей – выплата заработной платы водителям администрации через МКУ «ОЖКХ»; 13 162,5 тыс. рублей – финансирование МКУ «ОЖКХ» произведено за счет средств, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»; 3 150,0 тыс. рублей - допущено отвлечение бюджетных средств; 1 040,0 тыс. рублей – приобретение товарно-материальных ценностей в МКУК «МЦКДЦ» по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»; 57,4 тыс. рублей – администрацией района осуществлены расходы за неоказанные услуги;

– «Рутульский район» – 1 195,0 тыс. рублей (662,3 тыс. рублей – администрацией сельсовета «Мишлешский» произведена оплата на поставку товаров без заключенных договоров; 415,7 тыс. рублей – осуществление расчетов администрацией сельсовета «Мюхрекский» путем получения денежных средств из местного бюджета на личные банковские карты с последующей их передачей исполнителям, подрядчикам и поставщикам при отсутствии подтверждающих документов; 117,0 тыс. рублей – в администрации сельсовета «Хлютский» отсутствуют документы, подтверждающие факт приобретения и получения товаров, а также на какие цели использованы приобретенные товары);

– «Сергокалинский район» – 447,5 тыс. рублей (150,1 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Урахинский» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», произведены расходы (приобретение металлических труб), которые следовало осуществлять за счет средств, предусмотренных по подразделу «Коммунальное хозяйство»; 297,4 тыс. рублей – МКУ «Сергокалинский МКДЦ» заключены 10 договоров на поставку флагов, изготовление баннеров и табличек, при этом документы, свидетельствующие об использовании указанной продукции, в учреждении отсутствуют;

– «Кумторкалинский район» – 4 090,7 тыс. рублей (376,0 тыс. рублей – МО «с/совет Коркмаскалинский» за счет средств, предусмотренных на благоустройство, профинансированы расходы на ремонт автомобильных дорог и установку дорожных знаков; 1 887,2 тыс. рублей – МО «с/совет Коркмаскалинский» за счет средств, предусмотренных по разделам «Благоустройство», профинансированы расходы, которые следовало осуществлять по разделу «Общегосударственные вопросы»; 390,6 тыс. рублей – МО «с/совет Коркмаскалинский» расходы на содержание бухгалтера отражены по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и

услуг»; 1 029,7 - МО «поселок Тюбе» за счет средств, предусмотренных по разделу «Благоустройство» осуществлены расходы на ремонт автомобильных дорог);

– «Новолакский район» – 140,4 тыс. рублей (администрацией района осуществлены расходы на ремонт помещений бывшего детского сада «Буратино», не соответствующие условиям их получения);

– «Казбековский район» – 150,0 тыс. рублей (администрацией МО «село Ленинаул» за счет средств, предусмотренных на благоустройство профинансированы расходы за оказание юридических услуг);

– «Буйнакский район» – 60,2 тыс. рублей (администрацией района средства республиканского бюджета Республики Дагестан предназначенные для хранения, комплектования, учета и использования архивного фонда Республики Дагестан, израсходованы на приобретение средств дезинфекции);

– «Каякентский район» – 114,0 тыс. рублей (администрацией района организовано проживание сотрудников ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России» на территории Каякентского района, при этом данные расходы не относятся к компетенции органов местного самоуправления);

– «Табасаранский район» – 100,0 тыс. рублей (администрацией района оказана материальная помощь работникам аппарата администрации, по несоответствующему виду расходов);

– «Цунтинский район» – 72,5 тыс. рублей (МО «сельсовет Шайтлинский» осуществлены расходы на устройство навеса (МКУ «Сельский Дом культуры») для ожидания пассажиров, по несоответствующему по виду расходов;

– «Кизилюртовский район» – 600,0 тыс. рублей (администрацией района закуплено оборудование (аппаратно-программный комплекс «Дорожный пристав») не отнесенное к вопросам местного значения;

– «Докузпаринский район» – 1 702,4 тыс. рублей (921,0 тыс. рублей – (администрацией МО «село Авадан» осуществлены расходы, на ремонт и содержание автомобильных дорог права собственности на которые не зарегистрированы в установленном порядке; 501,4 тыс. рублей – администрацией района осуществлена выплата заработной платы сотруднику ЗАГС путем включения в штатное расписание администрации единицы ведущего специалиста ЗАГС; 240,0 тыс. рублей - администрацией МО «село Авадан» были использованы на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов с улиц сельского поселения).

При проведении проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям Республики Дагестан, на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях нецелевое использование бюджетных средств установлено в сумме 25 531,9 тыс. рублей (МКУ «Махачкалапродукт» допущено

отвлечение средств республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидий) на создание не востребуемых остатков продуктов питания, которые были использованы на организацию питания учащихся начальных классов в 2021 году, что не предусмотрено условиями Соглашения).

4.2.3.2 Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 10 432,3 тыс. рублей, из них:

– Дахадаевский район – 8 959,3 тыс. рублей (1 431,2 тыс. рублей – «Ремонтные работы по ул. Сулеймана Курбанова» (в результате увеличения объемов выполненных работ); 2 379,5 тыс. рублей – «Ремонт улицы 8 Марта в с. Уркарах» (в результате увеличения объемов выполненных работ и стоимости строительных материалов (бутовый камень); 4 427,5 тыс. рублей – «Строительные работы в школе-интернат на 640 ученических мест в с. Уркарах» (не обоснованное начисление НДС); 205,6 тыс. рублей – «Благоустройство общественной территории в с. Меусиша» (необоснованное начисления НДС); 515,5 тыс. рублей – «Благоустройство общественной территории в с. Кубачи» (в связи с применением строительных материалов меньшей стоимости и необоснованного начисления НДС);

– Рутульский район – 795,0 тыс. рублей (258,7 тыс. рублей – благоустройство парка в с. Хлют; 204,9 тыс. рублей – подпорная стенка на территории МКОУ «Рутульская СОШ № 1»; 146,3 тыс. рублей – благоустройство улиц в с. Рутул (уличное освещение); 185,17 тыс. рублей – благоустройство улиц в с. Ихрек (уличное освещение);

– Сергокалинский район – 678,0 тыс. рублей (завышение стоимости работ при строительстве 4-х объектов).

4.2.3.3 Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 315 239,4 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Дахадаевский район» – 4 492,2 тыс. рублей (1 723,7 тыс. рублей – отсутствие документов, подтверждающих распределение, выделение и использование медицинскими учреждениями, другими юридическими и физическими лицами товаров медицинского назначения, приобретенных за счет средств местного бюджета; 1 283,1 тыс. рублей – списание бюджетных средств в администрации «МО Дахадаевский район» без надлежащего оформления первичных документов; 1 071,0 тыс. рублей – в администрации МО «Дахадаевский район» отсутствуют: документы, подтверждающие факт приемки (поставки) ГСМ, учет талонов, путевые листы, иные распорядительные документы, на основании которых работники направляются в служебные командировки с использованием автотранспорта);

– «Рутульский район» – 2 990,7 тыс. рублей (2 261,5 тыс. рублей – нарушения порядка ведения кассовых операций в сельсоветах «Хлютский», «Рутульский», «Мюхрекский», «Мишлешский»);

– «Сергокалинский район» – 155 459,1 тыс. рублей (представление бюджетной отчетности со значительными искажениями (МКОУ «Сергокалинская СОШ № 2», МКОУ «Сергокалинская СОШ № 1», МКОУ «Мургукская СОШ», МКОУ «Урахинская СОШ», МКДОУ «Детский сад № 1» с. Сергокала, МКОУ «Бурдекинская СОШ», МКДОУ «Детский сад с. Мюрего»);

– «Кумторкалинский район» – 1 234,2 тыс. рублей (1 043,3 тыс. рублей – расходы на содержание Главы района были профинансированы по несоответствующему виду расходов);

– «Новолакский район» – 15 234,5 тыс. рублей;

– «Хасавюртовский район» – 10 721,0 тыс. рублей (грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета);

– «Казбековский район» – 11 692,2 тыс. рублей;

– «Буйнакский район» – 85 451,0 тыс. рублей (55 550,3 тыс. рублей – не отражение в отчетах в полном объеме лимитов бюджетных обязательств, 21 674,9 тыс. рублей - общеобразовательными учреждениями района допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджетов учреждений за 2020 год; 7 597,5 тыс. рублей – не соответствие показателей уточненной сводной бюджетной росписи (село новый Дженгутай) отчету об исполнении бюджета главного распорядителя);

– «Каякентский район» – 484,2 тыс. рублей (администрацией района не надлежащим образом оформляется списание подотчетных сумм (заполнение путевых листов);

– «Агульский район» – 149,5 тыс. рублей (администрацией района допущено искажение данных сводной бюджетной отчетности);

– «Табасаранский район» – 1 185,9 тыс. рублей (942,2 тыс. рублей – закупки товарно-материальных ценностей без предоставления чека контрольно-кассового аппарата, наличие в дошкольных и общеобразовательных учреждениях района не учтенной кредиторской (дебиторской) задолженности);

– «город Хасавюрт» – 357,6 тыс. рублей (наличные денежные средства списаны с подотчета без представленных авансовых отчетов с приложением бухгалтерских документов, подтверждающих расходы денежных средств);

– «Цунтинский район» – 147,3 тыс. рублей (за полученные в подотчет наличные деньги не представлены подтверждающие документы);

– «Цумадинский район» – 1 661,4 тыс. рублей;

– «Кайтагский район» – 557,4 тыс. рублей (осуществлены закупки товарно-материальных ценностей без предоставления чека контрольно-кассового аппарата);

– «Кизилюртовский район» – 16 116,1 тыс. рублей (1 066,5 тыс. рублей – в составе расходов бюджета не отражены расходы, фактически произведенные на содержание МКУ «Миатлинский культурно-досуговый центр» и МКУ «Культурно-досуговый центр»; 15 049,6 тыс. рублей – нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения

кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов);

– «Докузпаринский район» – 3 199,3 тыс. рублей (921,0 тыс. рублей - администрацией МО «село Авадан» произведены расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог, право собственности на которые не зарегистрированы в установленном порядке).

В рамках проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям Республики Дагестан, на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях выявлены нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 2 853,8 тыс. рублей.

4.2.3.4 Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 53 212,6 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Дахадаевский район» – 889,0 тыс. рублей (администрацией сельского поселения «сельсовет Кищинский» не ведется реестр муниципального имущества);

– «Кумторкалинский район» – 2 407,0 тыс. рублей (2 287,9 тыс. рублей – объем недополученных доходов в связи с передачей в безвозмездное пользование сторонним организациям республиканского и федерального подчинения нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности; 119,1 тыс. рублей - не включены в реестр муниципального имущества 3 объекта недвижимого имущества);

– «Казбековский район» – 5 999,0 тыс. рублей (часть переданного в оперативное управление имущества, используется без заключения договоров аренды);

– «Кизилюртовский район» – 43 917,6 тыс. рублей (21 810,6 тыс. рублей – кадастровая стоимость 84 земельных участков, не учтенных в реестре муниципального имущества; 676,2 тыс. рублей – балансовая стоимость муниципального имущества (Автомобиль «Лада Урбан 5») не включенного в реестр муниципальной собственности; 640,2 тыс. рублей – значащая за администрацией района квартира не внесена в реестр муниципального имущества; 593,2 тыс. рублей – дебиторская задолженность за 2020 год по договорам аренды нежилых помещений).

4.2.3.5 Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 48 026,3 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Дахадаевский район» – 33 604,5 тыс. рублей;

– «Рутульский район» – 1 238,5 тыс. рублей;

– «Сергокалинский район» – 620,5 тыс. рублей.

- «Кумторкалинский район» – 3 303,6 тыс. рублей;
- «Хасавюртовский район» – 9 259,2 тыс. рублей.

4.2.3.6 Иные нарушения – 779 211,3 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Дахадаевский район» – 15 450,8 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 33 123,9 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 21 970,0 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 73 387,4 тыс. рублей;
- «Новолакский район» – 13 925,4 тыс. рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1 622,6 тыс. рублей;
- «Магарамкентский район» – 44 697,6 тыс. рублей;
- «Казбековский район» – 6 410,2 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 7 544,2 тыс. рублей;
- «Каякентский район» – 20 553,9 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 1 977,2 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 31 915,8 тыс. рублей;
- «Табасаранский район» – 5 210,5 тыс. рублей;
- «город Хасавюрт» – 19 961,8 тыс. рублей;
- «Цунтинский район» – 3 689,5 тыс. рублей;
- «Цумадинский район» – 17 098,0 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 16 400,6 тыс. рублей;
- «Кизилюртовский район» – 26 405,6 тыс. рублей;
- «Докузпаринский район» – 117 680,2 тыс. рублей.

4.2.3.7 Содержание работников сверх рекомендованной численности.

Счетной палатой неоднократно отмечалось о необходимости обеспечения соблюдения муниципальными образованиями установленных нормативов на содержание численности муниципальных служащих и численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта.

Однако результаты контрольных мероприятий показали, что отдельными муниципальными образованиями указанные нормативы не соблюдаются, следствием чего являются неэффективные и избыточные расходы. В ходе проверок выявлено нарушений на общую сумму 34 160,2 тыс. рублей, в частности, рекомендованная численность превышена в муниципальных образованиях:

- «Каякентский район» – на 6 единиц в администрации района (3 180,4 тыс. рублей);
- «Кумторкалинский район» – на 2 единицы в администрации района

(1 051,2 тыс. рублей);

– «Цумадинский район» – на 2 единицы в администрации района

(1 770,8 тыс. рублей);

– «Рутульский район» – на 3 единицы в администрации района, 22 единицы по подведомственным учреждениям (7 536,4 тыс. рублей);

– «Табасаранский район» – на 6 единиц в администрации района и сельских поселений и 8,5 единиц по подведомственным учреждениям (3 431,3 тыс. рублей);

– «Сергокалинский район» – на 7 единиц в администрации района и сельских поселений и 9 единиц по подведомственным учреждениям (5 231,0 тыс. рублей);

– «Дахадаевский район» – на 2 единицы в администрации района (1 262,1 тыс. рублей);

– «Кайтагский район» – на 14,9 единиц по подведомственным учреждениям (3 716,6 тыс. рублей);

– «Казбековский район» – на 2 единицы в администрациях сельских поселений (844,7 тыс. рублей);

– «Кизилюртовский район» – на 2 единицы в администрации района (4 755,0 тыс. рублей);

– «Магарамкентский район» – на 7 единиц по подведомственным учреждениям (1 380,7 тыс. рублей).

4.2.3.8 Превышение норматива на содержание органов управления (норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления) – 54 440,6 тыс. рублей,

– «Докузпаринский район» – 16 123,5 тыс. рублей;

– «Каякентский район» – 2 813,3 тыс. рублей

– «Кумторкалинский район» - 7 166,9 тыс. рублей;

– «Цумадинский район» – 422,5 тыс. рублей;

– «Цунтинский район» – 365,5 тыс. рублей;

– «Новолакский район» – 3 203,7 тыс. рублей;

– «Буйнакский район» – 6 788,0 тыс. рублей;

– «Рутульский район» – 174,3 тыс. рублей;

– «Сергокалинский район» – 4 897,3 тыс. рублей;

– «Акушинский район» - 2 384,6 тыс. рублей;

– «Дахадаевский район» - 3 782,4 тыс. рублей;

– «Кайтагский район» – 11 904,5 тыс. рублей.

4.2.3.9 В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как неэффективное использование бюджетных средств, составляет 541 004,8

тыс. рублей, в том числе:

- «Дахадаевский район» – 115 648,7 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 44 096,7 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 9 558,8 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 8 388,7 тыс. рублей;
- «Новолакский район» – 2 213,1 тыс. рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1 622,6 тыс. рублей;
- «Магарамкентский район» – 2 849,4 тыс. рублей;
- «Казбековский район» – 5 783,2 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 7 544,2 тыс. рублей;
- «Каякентский район» – 19 720,5 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 1 270,0 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 31 915,8 тыс. рублей;
- «Табасаранский район» – 5 210,5 тыс. рублей;
- «город Хасавюрт» – 18 961,8 тыс. рублей;
- «Цунтинский район» – 3 689,5 тыс. рублей;
- «Цумадинский район» – 5 420,4 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 16 400,6 тыс. рублей;
- «Кизилюртовский район» – 26 415,6 тыс. рублей;
- «Докузпаринский район» – 117 680,5 тыс. рублей.

Анализ деятельности органов местного самоуправления указывает на наличие системных нарушений и недостатков в организации бюджетного процесса, что неблагоприятно сказывается на социально-экономическом развитии муниципальных образований.

4.3. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан

4.3.1. Проверка использования средств, выделенных на капитальный ремонт и благоустройство ул. Коргмасова и прилегающих общественных пространств г. Махачкалы, а также на капитальный ремонт и благоустройство скверов имени Ф. Алиевой и Борцов революции.

1. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2020 года № 304 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» (далее – Программа).

Согласно Программе, в 2021 году планировалось проведение работ по ремонту и благоустройству 3 общественных пространств на общую сумму 451 530,56 тыс. рублей, в том числе:

- «Реконструкция сквера Борцов революции» – 54 711,0 тыс. рублей;
- «Реконструкция сквера имени Фазу Алиевой» – 122 382,9 тыс. рублей;
- «Реконструкция парка имени Ленинского комсомола» – 274 436,66 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 августа 2021 года № 218 в Программу были внесены изменения в части уточнения объема расходов и объектов проведения работ. Так, общий объем финансирования работ по ремонту и благоустройству 3 общественных пространств определен в сумме 428 954,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Капитальный ремонт и благоустройство сквера Борцов революции и сквера имени Фазу Алиевой» – 168 239,2 тыс. рублей;
- «Капитальный ремонт и комплексное благоустройство улицы Коргмасова и прилегающих общественных пространств (улицы Радищева, Абубакарова, А.-Х. Кадырова)» – 260 714,8 тыс. рублей.

Таким образом, в перечень объектов Программы на 2021 год было включено проведение работ по капитальному ремонту улицы Коргмасова, с одновременным исключением объекта «Реконструкция парка имени Ленинского комсомола», которое в свою очередь, перенесено на 2022 год.

Следует отметить, что в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на капитальный ремонт улицы Коргмасова и прилегающих улиц Радищева, Абубакарова и А.-Х. Кадырова в 2021 году из федерального бюджета также выделены средства в сумме 64 577,9 тыс. рублей.

Заказчиком проведения работ по указанным объектам является МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкалы»

(далее – УЖКХ города Махачкалы).

3. УЖКХ города Махачкалы» заключен муниципальный контракт от 8 ноября 2021 года № 270-21 с ООО «Спецремстроймонтаж» (Подрядчик), на выполнение работ по капитальному ремонту и комплексному благоустройству улицы Коркмасова и прилегающих общественных пространств (улицы Радищева, Абубакарова, А.-Х. Кадырова) на общую сумму 323 503,7 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 254 916,6 тыс. рублей; на 2022 год – 68 587,1 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по контракту – 31 марта 2022 года.

В ноябре 2021 года, Заказчиком, был перечислен аванс Подрядчику в общей сумме 48 525,5 тыс. рублей.

4. УЖКХ города Махачкала» также заключен муниципальный контракт от 30 сентября 2021 года № 250-21 с ООО «Абукъ» на выполнение работ по капитальному ремонту улиц Коркмасова, Радищева, Абубакарова и А.-Х. Кадырова в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2021 год.

Стоимость выполнения работ по контракту составляет 64 577,9 тыс. рублей.

Срок окончания всех работ по контракту – 15 декабря 2021 года.

Приложением к контракту утвержден График производства работ, согласно которому объемы выполнения работ должны составить:

- в октябре 2021 года – 25 000,0 тыс. рублей;
- в ноябре 2021 года – 30 000,0 тыс. рублей;
- в декабре 2021 года – 9 577,9 тыс. рублей.

В рамках исполнения контрактных обязательств Заказчиком в адрес Подрядчика перечислен аванс в сумме 19 373,3 тыс. рублей (платежное поручение от 19 октября 2021 года № 6726).

Однако проверка показала, что по состоянию на 29 ноября 2021 года ремонтные работы по асфальтированию вышеуказанных улиц, в рамках мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», Подрядчиком не были начаты, а выделенные средства не освоены.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Приложением № 1 к Соглашению № 108-17-2019-006 от 5 апреля 2019 года, заключенному между Федеральным дорожным агентством (Росавтодор) и Правительством Республики Дагестан, отчет о завершении работ по мероприятиям национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», должен быть представлен 2 декабря 2021 года.

Таким образом, планируемые мероприятия по ремонту улично-дорожного хозяйства Махачкалинской агломерации не были завершены в установленные сроки, в результате чего не освоены средства в сумме 64 577,9 тыс. рублей.

5. УЖКХ города Махачкалы (Заказчик) заключен муниципальный контракт от 24 сентября 2021 года №196-21 с ООО «Дагсвязинвест-1» на

общую сумму 166 300,0 тыс. рублей на выполнение работ по благоустройству скверов имени Фазу Алиевой и Борцов Революции.

В соответствии с Графиком производства работ (приложение № 5 к контракту), сроки выполнения работ и освоения средств разделены на этапы, в том числе:

- до 30 октября 2021 года – 57 000,0 тыс. рублей;
- до 30 ноября 2021 года – 57 000,0 тыс. рублей;
- до 20 декабря 2021 года – 54 239,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что Графиком производства работ не установлены фактические сроки выполнения работ по их видам и этапам, и последовательность выполнения работ.

Вместе с тем, общая сумма средств, утвержденная Графиком производства работ, составляет 168 239,2 тыс. рублей, что больше общей цены контракта на 1 939,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что подрядной организацией представлены УЖКХ города Махачкалы и приняты к оплате объемы выполненных работ на сумму 33 593,2 тыс. рублей (по актам выполненных работ формы КС-2, справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 21 октября 2021 года), что составляет 29,5 % от общего объема работ, предусмотренных на октябрь-ноябрь 2021 года (114 000,0 тыс. рублей).

В связи с несоблюдением Графика выполнения работ и низкого освоения средств имеются значительные риски не завершения работ по благоустройству скверов имени Ф. Алиевой и Борцов революции в установленные сроки.

В ходе контрольных обмеров выполненных работ по благоустройству скверов им. Ф. Алиевой и борцов Революции, проведенных 26 ноября 2021 года в рамках контрольного мероприятия, установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 1 850,9 тыс. рублей, допущенного в результате увеличения (завышения) объемов работ по установке бордюрных камней и устройства подстилающего выравнивающего слоя.

Следует отметить, что подрядной организацией были представлены, и заказчиком приняты 21 октября 2021 года, акты выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 по укладке тротуарной плитки в сквере им. Ф. Алиевой и Борцов Революции в объеме 6 014 кв. метров.

Как показала проверка, на момент принятия к оплате актов выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, работы по укладке тротуарной плитки фактически не были осуществлены.

Кроме того, в нарушение технических регламентов и утвержденных проектных решений, укладка тротуарной плитки производится без устройства утрамбованного подстилающего слоя щебня фракции 0-50 мм (толщиной 12 см), что в последующем (в процессе эксплуатации) может

привести к просадке покрытия тротуарной дорожки.

6. В ходе обследования выполняемых работ по капитальному ремонту и комплексному благоустройству улицы Коркмасова и прилегающих общественных пространств (ул. Радищева, ул. Абубакарова, ул. А.-Х. Кадырова, сквер Борцов революции и сквер им. Фазу Алиевой) установлены нарушения свода правил организации строительства, утвержденного приказом Минстроя РФ от 24 декабря 2019 года № 861/пр, в частности:

1) На момент проверки строительные работы на объекте подрядными организациями велись со значительным отставанием от Графика производства работ. Отставание, допущенное при выполнении работ подрядчиком – ООО «Спецремстроймонтаж», по укладке и замене инженерных коммуникаций привело, в свою очередь, к срыву выполнения работ подрядчиком – ООО «АБУКЪ» по асфальтированию улиц Коркмасова, Радищева, Абубакарова, А-Х Кадырова, предусмотренных в рамках реализации мероприятий Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 64 577,9 тыс. рублей.

2) Подрядными организациями, ведущими строительство объекта, не разработан один из основных организационно-технологических документов, а именно, Проект производства работ, описывающий применяемые обоснованные организационно-технологические решения для обеспечения оптимальной технологичности производства и безопасности соответствующих видов работ, устанавливающий порядок монтажа инженерного оборудования и обустройства строительной площадки, а также, определяющий оптимальные сроки строительства.

3) При производстве строительных работ подрядными организациями не осуществляется охрана строительной площадки, а также не соблюдаются требования по безопасности труда, в частности:

- не осуществлено ограждение строительной площадки;
- отсутствуют информационные щиты и стенды пожарной защиты;
- не обеспечивается безопасность населения и окружающей среды;
- не надлежащим образом осуществляется складирование материалов и конструкций. Применяемые материалы (бордюры, тротуарная плитка, демонтированные металлические конструкции и др.) хаотично разбросаны на объекте строительства;

- не установлены временные дорожные знаки, предупреждающие о проведении строительных и земляных работ. Также не обеспечено надлежащее содержание и уборка зоны проведения работ и прилегающей непосредственно к ней территории;

- подрядной организацией ООО «АБУКЪ» в сентябре-октябре 2021 года были выполнены работы по снятию верхнего слоя дорожного покрытия, бордюров и перильных ограждений на всей протяженности объекта, тогда как, указанные работы следовало производить на определенных локальных участках (захватках) при завершении работ (замена инженерных сетей,

капитальный ремонт сетей электрического транспорта, водоотведения, наружного освещения), предшествующих асфальтированию улицы. При этом, после снятия верхнего слоя асфальта, железобетонные колодцы выступают над дорожным полотном на 5-15 см.

Следует отметить, что производство строительных работ на объекте без соблюдения установленных требований, создало неудобства для населения и передвижения автотранспорта, а также создало предпосылки нанесения ущерба автотранспорту и безопасности жизни пешеходов. В частности, в районе СОШ № 13 г. Махачкалы школьники переходят улицу Коркмасова с угрозой попадания в дорожно-транспортные происшествия.

При этом, Администрацией города Махачкалы не представлен альтернативный вариант разгрузки ремонтируемых улиц, в целях уменьшения транспортного потока и обеспечения безопасности пешеходов на период проведения ремонтных работ.

4) Не осуществляется входной контроль применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования. Визуальный осмотр показал, что бетонные колодцы, используемые в работах по позиции «Водоотведение» (ливневые канализации) внешне выглядят некачественно, в частности, имеются трещины и сколы.

5) Необходимо отметить, что в ноябре 2021 года представителями УЖКХ города Махачкалы и генеральным директором ООО АЛС «ИРИС» Радаевой Е.Ю. (разработчик проекта), в рамках проведения технического и авторского надзора, проведен осмотр хода строительства ул. Коркмасова, в результате которого были выявлены дефекты применяемых материалов и качества выполняемых работ. Так, на объекте частично уложены бордюрные камни, которые не соответствуют типу бордюрных камней, предусмотренных проектно-сметной документацией. В проекте предусмотрено применение бордюрных камней «Вибропрессованных дорожных», а по факту установлены «Вибролитые бордюрные камни».

6) Проверка показала, что на бортовые камни (бордюры) не представлены сертификаты качества и документы, подтверждающие соответствие прочностных и других характеристик требованиям ГОСТа 6665-91. При устройстве тротуарной дорожки в скверах им. Ф.Алиевой и им. Борцов Революции допущены отклонения от проекта по устройству подстилающих слоев под тротуарной плиткой на площади 6 014 кв. м, а также при установке бортовых камней.

В нарушение проекта, устройство бетонного замка для бортовых камней (бордюры) выполнено без применения опалубки.

При выполнении бетонных работ подрядчиком не обеспечено достижение заданной плотности, прочности и однородности бетона, отвечающее требованиям проектно-сметной документации.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Главы Республики Дагестан, материалы проверки в правоохранительные органы.

4.3.2. «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан медицинским учреждениям, занимающимся частной медицинской практикой».

1. ООО «Единая клинико-диагностическая лаборатория»:

– не организована логистическая служба, не обеспечивается своевременная доставка биологического материала из медицинских учреждений;

– оказали лабораторные услуги (исследования) медицинским организациям в отсутствии договоров на сумму 10 480,0 тыс. рублей;

– установлены факты приписок и завышение стоимости проведенных лабораторных исследований на сумму 14 185,6 тыс. рублей;

– расход материальных запасов по видам осуществляется в отсутствии материальных отчетов составленных должностными лицами, не ведутся регистры бухгалтерского учета в части группировки материальных запасов по приходу и расходу, отсутствует документальное подтверждение списания материальных запасов на сумму 94 124,0 тыс. рублей;

– установлено не выполнение условий концессионного соглашения в части отсутствия ремонта и закупки потокового модуля на сумму 300 000, тыс. рублей;

– без документального подтверждения неправомерно произведены расходы средств ОМС в виде выплат премии сотрудникам ООО «ЕКДЛ» (без подкрепленных фактических показателей работы сотрудников и критериев оценки эффективности работы сотрудников) на сумму 1 406,5 тыс. рублей.

2. ООО Медицинский центр «Доверие»:

– путем необоснованного включения в реестры лиц в количестве 105 человек фактически не получивших бесплатную медицинскую услугу через страховые компании АО «МАКС-М» и ООО СК «ВТБ Страхование» в 2015-2018 годах, ООО Медицинским центром «Доверие» неправомерно получены средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на сумму 1 112,5 тыс. рублей.

3. ООО «Аэлита» – работник медицинского персонала осуществлял медицинскую деятельность без соответствующих сертификатов с правом допуска к соответствующей врачебной, медицинской деятельности (начислена заработная плата в сумме 42,3 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, материалы проверки ООО «Единая клинико-диагностическая лаборатория» направлены в УЭБ и ПК МВД по РД, ООО Медицинский центр «Доверие» – в УФСБ по РД.

4.3.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан на реализацию проектов – победителей конкурса в номинации «местные инициативы».

1. МО «Кизилюртовский район».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на оплату ремонтных работ в сумме 4 899,6 тыс. рублей произведены по несоответствующим видам расходов бюджетной классификации (по объектам «Благоустройство общественной территории по ул. Имама Шафии в с. Кироваул» (1 965,6 тыс. рублей), «Благоустройство общественной территории по ул. Саида Афанди с. Новое Гадари» 1 661,4 тыс. рублей, «Благоустройство центральной части в с. Новый Чиркей» (1 272,6 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года в реестр муниципального имущества не включены объекты благоустройства на общую сумму 4 519,5 тыс. рублей («Благоустройство общественной территории по ул. Имама Шафии с. Кироваул» на сумму 2 704,4 тыс. рублей, «Благоустройство центральной части с. Новый Чиркей» на сумму 1 815,1 тыс. рублей).

2. МО «Карабудахкентский район».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы на оплату ремонтных работ в сумме 6 3816,0 тыс. рублей произведены по несоответствующим видам расходов бюджетной классификации (по объектам «Ремонт моста с. Губден» – 5 001,8 тыс. рублей, «Прокладка водопроводной линии в поселке Манас» – 1 379,8 тыс. рублей).

3. МО «город Махачкала».

В 2019 году МО «город Махачкала» для реализации 5 мероприятий из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы субсидии в сумме 21 257,7 тыс. рублей («Капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад» № 62 – 4 596,9 тыс. рублей, «Ремонт гравийных дорог в МКР «Скачки» г. Махачкала – 5 000,0 тыс. рублей, «Капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад» № 2 – 3 260,9 тыс. рублей, «Ремонт гравийных дорог в пос. Сулак г. Махачкала – 5 000,0 тыс. рублей, «Строительство современного футбольного поля пос. Богатыревка» – 3 400,0 тыс. рублей).

В нарушение условий Соглашения от 30 октября 2019 года № 20 «О предоставлении и использовании субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» не обеспечено привлечение внебюджетных средств (источников) в сумме 3 648,9 тыс. рублей.

4. МО «Акушинский район».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы на оплату ремонтных работ по объекту «Строительство мини футбольного поля и благоустройство прилегающей территории с. Гапшима» в сумме 2 671,2 тыс. рублей произведены по несоответствующим видам расходов бюджетной классификации.

Кроме того, на 5 объектов из 6 проверенных, строительство которых завершено, не оформлено право собственности.

5. МО «Левашинский район».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы на оплату ремонтных работ в сумме 7 663,7 тыс. рублей произведены по несоответствующим видам расходов бюджетной классификации (по объектам «Строительство детской спортивно-игровой площадки в парке победы в с. Леваша» (5 550,0 тыс. рублей), «Строительство мини футбольного поля в с.Кутиша, администрацией МО «село Кутиша» (2 113,7 тыс. рублей).

6. МО «Каякентский район».

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы на оплату ремонтных работ по объекту «Установка опор уличного освещения в с. Новые Вихри» в сумме 2 941,3 тыс. рублей произведены по несоответствующим видам расходов бюджетной классификации.

В реестр муниципального имущества не включен завершённый строительством объект «Строительство пешеходной дорожки в с. Алходжикент» (430,0 тыс. рублей).

По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представления Счетной палаты Республики Дагестан направлены Главам муниципальных образований, в которых допущены нарушения при реализации мероприятий проектов местных инициатив с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.4. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

1. В соглашениях о предоставлении субсидий заключенных между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальными образованиями, отсутствуют сведения об обязательных параметрах:

– уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренный в местном бюджете;

– целевой характер мероприятия, на софинансирование которого предоставляется субсидия;

– значение показателей результативности (результаты) использования субсидии, которые должны соответствовать целевым показателям (индикаторам) государственных программ Республики Дагестан или результатам региональных проектов, а также обязательства муниципальных образований по их достижению;

– реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

– сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии;

– порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением;

– порядок возврата неиспользованных муниципальным образованием остатков субсидии.

2. В ходе проверки установлены нарушения в следующих муниципальных образованиях:

– в МО «Кизилюртовский район»:

в составе бюджетной сметы расходов администрации на 2020 год предусмотрены и профинансированы расходы по подразделу 0702 «Образование», ЦС 2610160040, вид расходов 244 (оборудование для школы в с. Миатли), уточненным бюджетом предусмотрены субсидии в размере 5 600,0 тыс. рублей, фактически в 2020 году профинансированы средства в сумме 5 250,2 тыс. рублей, или 93,7 % к утвержденным назначениям. Кассовые расходы составили 100 % к объему финансирования;

проведенной проверкой использования поставленного оборудования установлено, что часть полученного оборудования по муниципальному контракту № 01-39в/34 от 23 сентября 2019 года на сумму 1 487,7 тыс. рублей, фактически в МКОУ «Миатлинская СОШ» не используется и находится в упакованном виде в складских помещениях (неэффективное использование имущества);

– в МО «Докузпаринский район»:

общий объем бюджетных ассигнований предусмотренных на финансовое обеспечение расходных обязательств, предусмотренных для софинансирования расходов в 2020 году, составлял 123 194,5 тыс. рублей.

Общий размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Республики Дагестан составляет 117 034,8 тыс. рублей. Финансирование и кассовые расходы сложились на уровне 117 034,8 тыс. рублей.

В нарушения пункта 3.2 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, субсидия Министерством финансов Республики Дагестан предоставлена неправомерно при наличии просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования (на дату подачи заявки – 23 942,1 тыс. рублей);

– в МО «Тарумовский район»:

общий объем бюджетных ассигнований предусмотренных на финансовое обеспечение расходных обязательств, предусмотренных для софинансирования расходов, составлял 15 000,0 тыс. рублей, которые профинансированы на 100 %.

В 2019 финансовом году были установлены факты нарушения бюджетного законодательства, в частности неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств, а также нарушение порядка применения бюджетной классификации.

По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Счетной палаты Республики Дагестан направлено Министру финансов Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской инвестиционной программы.

1. В рамках Республиканской инвестиционной программы на 2020 год (далее – РИП) кассовое исполнение мероприятий составило 12 856,2 млн рублей, или 61,5 % от утвержденных назначений (20 903,7 млн рублей), или 61,8 % от объема финансирования (20 796,6 млн рублей).

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованный остаток средств в сумме 7 940,4 млн. рублей государственными заказчиками был возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

2. В ходе реализации РИП не произведены кассовые расходы на общую сумму 7 927,2 млн рублей, или 38,1 % от выделенных средств.

В 2020 году разница между финансированием и объемом выполненных строительных работ составила 12 333,9 млн рублей, или 59,3 % от финансирования, а разница между кассовыми расходами и выполненными строительными работами составила 4 406,7 млн рублей, или 33,8 % от кассового исполнения.

3. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2012 года № 107 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования», а также статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств) в перечне строек и объектов РИП на 2020 год средства в сумме 14 787,5 млн рублей (70,7 % от утвержденных назначений РИП) в составе «Социальной сферы» не распределены в разрезе 83 объектов строительства в приложении № 17 к Закону о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и в постановлении Правительства Республики Дагестан от 28 января 2020 года № 9.

5. В составе РИП на 2020 год утверждены и профинансированы расходы в сумме 621,6 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации 46 объектов. При этом кассовые расходы осуществлены на разработку проектной документации 43 объектов на сумму 359,4 млн. рублей, или 57,8 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств составил 262,2 млн рублей.

В 2020 году отмечается низкий уровень выполнения проектных работ по 31 объекту (67,4 % от общего количества) на сумму 100,4 млн рублей, что составляет 27,9 % от кассовых расходов.

По 14 объектам произведенные кассовые расходы в сумме 307,8 млн. рублей остались полностью неосвоенными (на данные средства заказчиками не были приняты проектные работы).

Только на 11 новых объектах осуществлены строительные работы с одновременной разработкой ПСД на сумму 71,8 млн рублей, что составляет 13,3 % от выделенных средств.

При этом в бюджетной отчетности по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» числятся затраты на разработку проектно-сметной документации по 314 объектам на общую сумму 880,0 млн рублей.

Таким образом, включение в перечень РИП новых объектов без проектной документации, значительно увеличивает риски не освоения выделенных средств.

6. В 2019-2020 годах государственными заказчиками был произведен пересчет сметной стоимости строительства объектов из ТЕРов в ФЕРы, что значительно снизило их стоимость. Однако по завершенным объектам на 2020 год были приняты бюджетные назначения, значительно превышающие потребности в них и выделенные средства в сумме 442,9 млн рублей не были востребованы.

Кроме того, отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами

социальной инфраструктуры.

Так, на 1 января 2021 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей: общего образования – 78,2 %, дошкольного образования – 19,4 %; здравоохранения – 44 %; физической культуры и спорта – 43,3 %; культуры – 45,1 %.

7. По состоянию на 1 января 2021 года в рамках РИП объем незавершенного строительства по кассовым расходам составил 31 067,8 млн рублей по 491 объекту, или за год увеличился на 196 объектов с ростом капитальных вложений на сумму 7 011,3 млн рублей.

Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2021 года составил порядка 43 162,4 млн рублей (увеличился за год на 9 740,5 млн рублей).

Проверкой использования средств, выделенных на строительство отдельных объектов РИП, выявлено завышение стоимости выполненных работ в сумме 17 926,6 тыс. рублей, в том числе 17 358,0 тыс. рублей по объектам дошкольных, общеобразовательных учреждений, больницам и 568,6 тыс. рублей – объектам водоснабжения.

По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представления Счетной палаты Республики Дагестан направлены в адрес Министра экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министра строительства и Министра по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Руководителя ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» и Администрациям муниципальных районов и городских округов с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание учреждений культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Дагестан.

В ходе контрольного мероприятия, выборочными проверками были охвачены учреждения подведомственные Министерству культуры Республики Дагестан.

1. ГБУ РД «Национальный музей Республики Дагестан им. А. Тахо-Годи»:

Оплата труда административно-управленческого и вспомогательного персонала учреждения в фонде оплаты труда на 2020 год составила 69,6 %, что на 23 539,1 тыс. рублей больше утвержденной предельной доли оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда (неэффективное использование бюджетных средств).

В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года № 311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений

Республики Дагестан и муниципальных учреждений» Министерством культуры Республики Дагестан:

– не разработаны мероприятия по повышению результативности деятельности подведомственных государственных учреждений по оказанию ими платных услуг, обеспечив уровень поступлений от платных услуг в размере не менее 20 % от общих доходов учреждений;

– не придан статус казенного учреждения государственному бюджетному учреждению Республики Дагестан «Национальный музей Республики Дагестан им. Тахо-Годи» доходы от платных услуг которого за последние три года не превышают 1 %.

В Положении о платных услугах и иной приносящей доход деятельности в приложении 1 (прейскурант цен на профильные и дополнительные музейные услуги) не отражена стоимость билетов.

2. ГБУ РД «Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова»:

– при отсутствии условия осуществления выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, произведены ежемесячные выплаты стимулирующего характера на общую сумму 109,4 тыс. рублей;

– в нарушение Положения о ведомственной пожарной охране, утвержденного Министерством культуры Республики Дагестан (15 сентября 2009 года), в штате учреждения состоит ведомственная пожарная охрана Министерства культуры Республики Дагестан с годовым фондом оплаты труда в сумме 498,5 тыс. рублей;

– без заключения договора, на основании приказов Министерства культуры Республики Дагестан помещения учреждения площадью 84,0 кв. метров предоставлены во временное пользование ведомственной пожарной охране Министерства культуры Республики Дагестан (36,0 кв. метров), ГБУ «Республиканский учебно-методический центр» (48,0 кв. метров).

3. ГБУ РД «Дагестанский государственный театр кукол»:

– главным распорядителем бюджетных средств без внесения изменений в государственное задание учреждения увеличен размер предоставляемых субсидий;

– не утверждены показатели финансового состояния учреждения;

– денежные средства стимулирующего характера в сумме 6 568,4 тыс. рублей, выплачивались без оценки труда конкретного работника и качества оказываемых услуг, что является неправомерными выплатами;

– без соответствующего образования и отсутствии профильного высшего или среднего профессионального образования, неправомерно произведены выплаты на общую сумму 1 682,2 тыс. рублей;

– работникам учреждения не правоммерно выплачена стимулирующая выплата за интенсивность в сумме 102,2 тыс. рублей, которая не предусмотрена перечнем видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях

Республики Дагестан.

4. ГБУ «Азербайджанский государственный драматический театр»:

– план финансово-хозяйственной деятельности уменьшен на 150,0 тыс. рублей, без внесения соответствующих изменений в государственное задание;

– средства стимулирующего характера сумме 431,9 тыс. рублей выплачивались неправомерно, без оценки труда конкретного работника и качества оказываемых услуг.

– у работников учреждения отсутствует необходимое профессиональное образование, на содержание которых неправомерно выплачено 553,9 тыс. рублей;

– административное здание, в котором расположено учреждение функционирует без государственной регистрации права на недвижимое имущество, учреждением согласно кассовым документам неправомерно осуществлены расходы на оплату коммунальных услуг 193,4 тыс. рублей.

5. ГБУ «Государственный лезгинский музыкально-драматический театр им. С. Стальского»:

– план финансово-хозяйственной деятельности уменьшен на 250,0 тыс. рублей, без внесения изменений в государственное задание;

– средства стимулирующего характера в сумме 1 762,0 тыс. рублей выплачивались без оценки труда и качества оказываемых услуг;

– в штате учреждения состоят работники не соответствующие требованиям квалификации, которым неправомерно выплачены средства в сумме 614,2 тыс. рублей.

6. ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище им. Ашурова Д.Ш.»:

– государственное задание учреждения утверждено с нарушением установленных сроков (15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания);

– двум сотрудникам учреждения, при отсутствии требуемого стажа работы и необходимого профессионального образования неправомерно выплачена заработная плата (с начислениями) в сумме 770,3 тыс. рублей;

– учреждением не достигнуты 2 показателя характеризующие качество государственной услуги.

7. ГБУ «Табасаранский государственный драматический театр»:

– план финансово-хозяйственной деятельности учреждения увеличен на 40,0 тыс. рублей, при этом не внесены соответствующие изменения в государственное задание;

– средства стимулирующего характера в сумме 459,8 тыс. рублей выплачены без оценки труда конкретного работника и качества оказываемых услуг;

– двум сотрудникам учреждения, при отсутствии требуемого стажа работы и необходимого профессионального образования выплачена заработная плата (с начислениями) в сумме 489,7 тыс. рублей.

8. В ГБПОУ РД «Дагестанское художественное училище им. М.А. Джемала»:

– в 2020 году учреждением получены доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) в сумме 110,7 тыс. рублей, или 0,4 % от объема предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на выполнение государственного задания. Таким образом, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года №311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений» Министерством культуры Республики Дагестан ГБПОУ РД «ДХУ им. М.А. Джемала» не принято решение об изменении статуса учреждения с бюджетного на казенное;

– учреждением не достигнуты 3 показателя (из 6) характеризующие качество государственной услуги.

По результатам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Счетной палаты Республики Дагестан направлено министру культуры Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.7. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования.

1. В 2020 году МО «город Махачкала» за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан произведена оплата за поставленные продукты питания в сумме 54 549,4 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности за поставленные в 2019 году продукты питания – 11 802,7 тыс. рублей.

Условия предоставления и расходования субсидий, установленные пунктом 4 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан на софинансирование мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 09.10.2020 г. № 216, не соблюдаются, в частности:

– уровень софинансирования в бюджете МО «город Махачкала» не предусмотрен;

– функции по бесперебойному снабжению и обеспечению в полном ассортименте необходимыми продуктами питания образовательных организаций города, а также функций уполномоченного органа на определение поставщиков продуктов для нужд образовательных учреждений возложены на МКУ «Махачкалапродукт».

В период с сентября по декабрь 2020 года закупка и отпуск продуктов образовательным учреждениям для организации питания 1-4 классов МКУ «Махачкалапродукт» осуществлялись без учета нормативов по среднесуточному набору продуктов для приготовления блюд и напитков, утвержденных СанПиН 2.4.5.2409-08, в результате чего, сверх установленных норм приобретены продукты питания на общую сумму 81 331,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2020 году по сравнению с установленными нормами СанПиН не обеспечены закупки отдельных продуктов питания на общую сумму 31 487,3 тыс. рублей.

Кроме того, были осуществлены закупки продуктов питания, не предусмотренные нормами СанПиН, на общую сумму 9 082,3 тыс. рублей.

В 2020 году МКУ «Махачкалапродукт» допущено необоснованное отвлечение средств республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидий) на общую сумму 25 531,9 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их предоставления. Указанные средства направлены на создание неостребованных остатков продуктов питания, которые использованы на организацию питания учащихся начальных классов в 2021 году, что не предусмотрено условиями Соглашения (нецелевое использование бюджетных средств).

2. Муниципальному образованию «город Каспийск» из республиканского бюджета на софинансирование мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях излишне направлены средства в сумме 35,8 тыс. рублей,

Финансирование общеобразовательных учреждений МО «город Каспийск», в отдельных случаях производилось без учета реальной потребности, что подтверждается наличием неиспользованных остатков субсидий в 10 учреждениях (в сумме 1 404,57 тыс. рублей), которые возвращены на счет бюджета города.

При фактическом увеличении или уменьшении количества учащихся, образовательными учреждениями города Каспийска не производился добор продуктов или соответственно снятие, которые, как правило, должны оформляться актом снятия-добора.

Не обеспечены достаточным количеством помещений для хранения продуктов питания, пищеблоки 4 учреждений (СОШ №2,3, «Каспийская гимназия», «МОКУ «С(К)ОШ № 10 (VIII вида)», а в МБОУ «Каспийский лицей №8» нет достаточного количества подсобных помещений и отсутствует столовая для приема пищи учащимися.

В 2020 году 11 муниципальными образовательными учреждениями в МО «город Каспийск», на основании приказов и утвержденных актов, списаны продукты питания на общую сумму 198,7 тыс. рублей.

Между муниципальными общеобразовательными учреждениями МО «город Каспийск» и единственными поставщиками (ООО, ИП) заключались договоры на поставку продуктов. При этом заказчиками не проводился анализ цен на поставляемые продукты в сравнении со среднереспубликанскими. Так, за 2020 год общеобразовательными учреждениями допущено завышение цен при приобретении продуктов питания на общую сумму 1 393,6 тыс. рублей.

МБОУ «Каспийская гимназия» приняты к бухгалтерскому учету первичные документы (накладные) на поступление продуктов питания, при отсутствии подписей получателей, на общую сумму 3 655,1 тыс. рублей.

3. Проверки пищеблоков (Чинарской СОШ, Бежтинской СОШ № 4, Бежтинской СОШ № 2, Мамедкалинской гимназии № 1, Геджухской СОШ) образовательных учреждений МО «Дербентский район» выявили ряд недостатков и нарушений, приводящих к несоблюдения требований электрической безопасности, пожарной безопасности, санитарной безопасности и к угрозе здоровья и (или) жизни учащихся 1- 4 классов и работников пищеблока, в частности:

- помещения пищеблоков по параметрам, размерам, количеству помещений, и оснащенности оборудованием и инвентарем, не соответствуют требованиям СанПиН;

- в помещениях пищеблоков установлены факты несоблюдения требований электрической, пожарной и санитарно-гигиенической безопасности;

- не организован вывоз мусора с территории учреждений (сжигается на территории);

- складские помещения пищеблоков муниципальных общеобразовательных учреждений не оснащены контрольно-измерительными приборами.

4. Проверкой в пищеблоках муниципальных казенных образовательных учреждений МО «Магарамкентский район» установлены следующие недостатки и нарушения, приводящие к несоблюдению требований электрической безопасности, пожарной безопасности, санитарной безопасности и к угрозе здоровья и (или) жизни учащихся 1-4 классов и

работников пищеблока, в частности:

- в нарушение пункта 2.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 помещения пищеблоков по размерам, параметрам и другим требованиям не соответствуют СанПиНам:

- не соблюдаются санитарно-эпидемиологические требования к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации и т.д. отходов от продуктов питания в помещениях пищеблока;

- на территории учреждений отсутствуют контейнеры с крышками;

- не обеспечен вывоз мусора (допускается сжигание мусора);

- вода не подведена;

- складские помещения не оснащены специальными приборами;

- оборудование, используемые в помещениях пищеблока (в кухнях особенно) не прошло технический контроль;

- нет шкафов для хранения посуды, не полностью обеспечены столовые пищеблока посудой, инвентарем и т.д.

5. В ходе проверки пищеблоков образовательных учреждений МО «Карабудахкентский район» на предмет их соответствия для организации горячего питания, а также оснащения соответствующим инвентарём и основными средствами (холодильниками, печами) установлено, что согласно СанПин 2.4.5.2409-08 производственные и другие помещения организаций общественного питания должны содержаться в порядке и чистоте. Хранение пищевых продуктов на полу не допускается. Однако в нарушение указанных требований холодильники в учреждениях находятся в полной антисанитарии, зачастую продукты хранятся прямо на полу.

Кроме того, согласно СанПин 2.4.5.2409-08 общественное питание обучающихся образовательных учреждений может осуществляться в помещениях, находящихся в основном здании образовательного учреждения, пристроенных к зданию, или в отдельно стоящем здании, соединенном с основным зданием образовательного учреждения отапливаемым переходом. Однако в нарушение указанных требований, в МБОУ «Карабудахкентская СОШ №5» и МБОУ «Карабудахкентская СОШ №3» организация питания осуществляется в отдельно стоящем здании, своей столовой указанные учреждения, не имеют.

6. Проверкой общеобразовательных учреждений МО «Левашинский район» установлено, что в нарушение норм СанПин п.8.1.10 в холодильных камерах отсутствовала суточная проба готовых блюд, которая должна храниться 48 часов, в столовой отсутствовали умывальник для мытья рук, ежедневное меню требования на выдачу продуктов питания, дезинфицирующие средства, не заполнен журнал учета посещения детей в столовую, не ведется журнал здоровья, нет горячей воды, отсутствует

аптечка в пищеблоке. Кроме того, 12 общеобразовательных учреждений МР «Левашинский район» имеют пищеблоки, соответствующие установленным требованиям СанПиН, в 21 общеобразовательном учреждении имеются приспособленные столовые помещения, в 10 общеобразовательных учреждениях из-за отсутствия пищеблока питание организовано путем привозной продукции с арендованных помещений (из частных домов) и с пищеблоков на базе которых осуществляется приготовление пищи.

По результатам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Дагестан, представления Счетной палаты Республики Дагестан в адрес Глав муниципальных образований Республики Дагестан, с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.3.8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан (Минтруд РД).

1. Минтрудом РД утверждены государственные задания на 2020 год и на 2021 год подведомственным учреждениям без расчета нормативных затрат. Приказы были приняты с опозданием на 2,5 месяца от предусмотренного срока, то есть после утверждения государственных заданий.

2. В бюджетной отчетности 2 ГБУ РД «КЦСОН» (в МО «Табасаранский район» и «город Хасавюрт») в нарушение пункта 56 Инструкции «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н, к пояснительной записке не представлены следующие таблицы и формы отчетов: сведения об основных направлениях деятельности (таблица N 1); сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (ф. 0503766); сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775); сведения об особенностях ведения учреждением бухгалтерского учета (таблица N 4); сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного финансового контроля (таблица N 5).

В ГБУ РД «КЦСОН» в МО «город Хасавюрт» в нарушение пунктов 2.3 и 2.4 Положения об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита результаты проведения предварительного и текущего контроля не оформлялись в виде служебных записок на имя директора Учреждения, а также не составлялись акты проверок результатов

последующего контроля, из чего следует сделать вывод, что внутренний финансовый контроль бухгалтерией Учреждения не осуществляется.

В ГКУ РД «ЦЗН» в МО «Сулейман-Стальский район» в нарушение статьи 9 Федерального закона 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 статьи 753 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Указания по применению федеральных единичных расценок на ремонтно-строительные работы (ФЕРр-2001) МДС 81-38.2004 и ТЕРр-2001-69 «Прочие ремонтно-строительные работы», приняты к учету расходы по актам приемки выполненных работ, в которых отсутствуют обязательные реквизиты, стоимость работ определена без применения предусмотренных законодательством расценок (ФЕРр-2001, ТЕРр-2001-69) при отсутствии должным образом оформленных актов выполненных работ по форме № КС-2, на основании которых были не правомерно израсходованы средства в сумме 25,9 тыс. рублей, поступившие по программе «Пожарная безопасность».

В ГБУ РД «КЦСОН» в МО «город Хасавюрт» в 2020 году в нарушение п.1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» было принято к бухгалтерскому учету и произведено перечисление денежных средств на сумму 24,87 тыс. рублей без первичного учетного документа – товарной накладной.

3. В ходе проверок в комплексных центрах социального обслуживания установлено, что в нарушение приказа Минтруда РД от 30 марта 2018 года № 02/2-217 «Об утверждении нормативов штатной численности работников государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан – комплексных центров (центров) социального обслуживания населения в муниципальных образованиях» в 4 ГБУ РД «КЦСОН» (в МО: «город Хасавюрт», «Хасавюртовский район», «Гергебильский район», «Дербентский район») превышен норматив штатной численности работников на 70 штатных единиц, в результате чего избыточные расходы на оплату труда составили 20 949,32 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Республики Дагестан № 591, Минтрудом РД подушевые нормативы были утверждены в расчете на одного получателя в год по подведомственным учреждениям, осуществляющим стационарное и полустационарное социальное обслуживание, по которым необходимо было утверждать подушевые нормативы соответственно исходя из расчета на одно койко-место в день и на одно место в день (дома-интернаты, реабилитационные центры, отделения дневного пребывания в комплексных центрах социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной и полустационарной форме).

В нарушение пункта 3 указанного постановления Правительства Республики Дагестан, согласно которого тарифы на социальные услуги

ежегодно, до 20 декабря года, предшествующего планируемому периоду, утверждаются приказом уполномоченного органа исполнительной власти Республики Дагестан на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг по согласованию с Министерством финансов Республики Дагестан, Минтрудом РД тарифы, утвержденные приказом от 21 декабря 2014 года № 09-1149 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, входящие в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан», с 2014 года не менялись, и соответственно на 2020 год и 2021 год также не утверждались.

4. В ГБУ РД «КЦСОН» в МО «город Каспийск» в нарушение пункта 5.5 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 347 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений социального обслуживания населения, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, и Положения об оплате труда работников государственных учреждений-центров занятости населения в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» и пункта 2.2 Положения о премировании работников, выплата ежемесячных премий в сумме 17 401,2 тыс. рублей произведена без индивидуальной оценки администрацией Центра труда каждого работника, подтверждающей выполнение показателей республиканских и ведомственных целевых программ и с учетом личного вклада работников в реализацию задач и функций, возложенных на учреждение.

В нарушении приказа Минтруда РД от 3 октября 2014 года № 02/1-887 «Об утверждении нормативов штатной численности работников учреждений социального обслуживания населения в Республики Дагестан» в ГБУ РД «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «город Хасавюрт» штатная численность превышена на 11 единиц, на содержание которых израсходовано 3 316,19 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 3 Порядка взимания оплаты за предоставление социальных услуг, входящих в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан в форме социального обслуживания на дому, полустационарной форме социального обслуживания и стационарной форме социального обслуживания (приказ Минтруда РД от 17 октября 2014 года № 04/2-923) и Указаний Банка России о порядке ведения кассовых операций от 11.03.2014 № 3210-У внесение наличных денежных средств в кассу в ГБУ РД «КЦСОН» в МО «Дербентский район» осуществлялось через двух заведующих

отделениями без соответствующего распорядительного документа на прием от них денежных средств, без оформления и выдачи получателями социальных услуг на платной основе документа (бланка строгой отчетности и квитанции от приходного кассового ордера), подтверждающего произведенную оплату предоставленных социальных услуг на общую сумму 5 468,0 тыс. рублей.

4.3.9. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан».

1. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»:

– работникам Министерства за 2020 год неправомерно произведены расходы по оплате труда с начислениями на общую сумму 2 702,8 тыс. рублей;

– штатная численность административно-управленческого персонала в аппарате Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан составила 36 % (при утвержденных предельных назначениях в размере 30 %), в результате чего избыточные расходы на оплату труда работников составили в сумме 820,9 тыс. рублей.

2. Подпрограмма «Дорожное хозяйство».

2.1. По аппарату ГКУ РД «Центр организации дорожного движения»:

– произведены расходы без наличия государственного задания на оказание государственных услуг и плана финансово-хозяйственной деятельности – 3 444,4 тыс. рублей;

– произведены расходы без документально подтвержденного факта хозяйственной деятельности – 446,7 тыс. рублей;

– без наличия целевых показателей эффективности деятельности работников начислена премия – 1 511,2 тыс. рублей;

– неправомерно премированы 4 сотрудника, работавших в учреждении от 2 до 5 месяцев (с испытательным сроком на 3 месяца) – 220,0 тыс. рублей;

– произведены неэффективные расходы выразившиеся в неиспользовании имущества (автотранспорт) полученного в пользование - 1 336,0 тыс. рублей.

2.2. По аппарату ГКУ РД «Дагестанавтодор»

– допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в оплате административного штрафа – 400,0 тыс. рублей;

– допущены неэффективные расходы, выразившиеся в переплате налогов в бюджет - 463,0 тыс. рублей;

– в 2020 году (январь-июль) работникам выплачена стимулирующая выплата в виде надбавки по повышающему коэффициенту, которая не предусмотрена перечнем видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Республики Дагестан – 5 411,1 тыс. рублей;

– работникам в отсутствии профильного образования и стажа работы неправомерно произведены расходы по оплате труда - 1 112,9 тыс. рублей;

– предельная доля оплаты труда работников административно - управленческого персонала ГКУ «Дагестанавтодор» (по штатному расписанию) за 2020 год составила 44,7 % при утвержденных предельных назначениях в размере 40% или превышена на 4,7 % - 2 590,3 тыс. рублей;

– допущено принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной деятельности – 537,2 тыс. рублей.

3. Подпрограмма «Автомобильные дороги».

3.1. ГКУ РД «ЦОДД»:

– допущены неэффективные расходы, выразившиеся в приобретении автоматизированного пункта весогабаритного контроля, не функционирующего с момента установки - 31 338,7 тыс. рублей;

– произведены неэффективные расходы - 3 000,0 тыс. рублей;

– допущено отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность - 56 300,0 тыс. рублей (оплата расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений органов государственного контроля (надзора) об административных правонарушениях, выявленных автоматизированными средствами фото и видеофиксации скоростного режима на автомобильных дорогах);

3.2. ГКУ «Дагестанавтодор»:

– не начислена пеня в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и не направлено требование об уплате неустойки (пени), за просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактами - 435,4 тыс. рублей;

– произведены расходы на осуществление строительного контроля при строительстве и реконструкции автомобильных дорог сторонним организациям не предусмотренные сводным сметным расчетом - 12 169,2 тыс. рублей (нецелевое использование средств);

3.3. Проверкой актов приемки выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 установлено, что в нарушение Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, (МДС 81-35.2004), части 1 статьи 9

Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено завышение физических объемов выполненных строительных работ на сумму 15 305,5 тыс. рублей, по следующим объектам:

– реконструкция автомобильной дороги Мамраш – Ташкапур – Араканский мост на участке км 133 – км 148 в Кулинском районе – 5 933,3 тыс. рублей;

– реконструкция объекта: Ново-Гапцах – Ново-Филя – Тагиркент – Ялама с подъездом к приграничной станции «Самур» 9 096,0 тыс. рублей;

– строительство подпорной стены на км 9+500 автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Леваши – В. Гуниб- 276,2 тыс. рублей.

3.4. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 307 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» не выполнены следующие целевые показатели государственной программы:

– прирост протяженности сети автомобильных дорог, соответствующих нормативному состоянию республиканского и межмуниципального значения (выполнен на 85,5 %);

– прирост протяженности сети автомобильных дорог, соответствующих нормативному состоянию местного значения (выполнен на 58,9 %);

– обеспечение проектно-сметной документацией объектов капитального строительства (выполнено на 76,8 %);

– обеспечение безопасности дорожного движения (выполнено на 93,5 %).

По результатам контрольного мероприятия, решением Коллегии отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4.4. Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов

4.4.1. В 2021 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 54 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено бюджетно-финансовых нарушений на общую сумму **2 213,9 млн рублей**, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 145,481 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,532 млн рублей;
- неправомерные выплаты из фонда оплаты труда – 118,278 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 613,292 млн рублей;
- нарушения в сфере закупок – 224,136 млн рублей;
- прочие нарушения – 1 095,245 млн рублей.

4.4.2. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям прокуратуры Республики Дагестан.

1. В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных городскому округу «город Махачкала» на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, установлено, что бюджету городского округа в 2020 году была выделена субсидия за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 54 566,8 тыс. рублей.

Финансовым управлением администрации городского округа указанные средства перечислены на счет МКУ «Махачкалапродукт».

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан (постановление Правительства Республики Дагестан от 26 марта 2020 года № 56), в целях предоставления указанных субсидий администрацией городского округа с Министерством образования и науки Республики Дагестан заключено Соглашение от 30 января 2020 года № 43 «О предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на организацию разового питания учащихся 1 – 4 классов общеобразовательных организаций в 2020 году» (далее – Соглашение).

Соглашением было предусмотрено, что получатель субсидии обязуется обеспечить возврат в доход республиканского бюджета Республики Дагестан неиспользованные в текущем финансовом году остатки субсидий.

Однако проверка показала, что неизрасходованная в 2020 году субсидия в сумме 25 531,9 тыс. рублей не возвращена в доход республиканского бюджета Республики Дагестан и использована МКУ «Махачкалапродукт» в 2021 году на аналогичные расходы, что в

соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

2. В ходе проверки реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» установлено, что Министерством образования и науки Республики Дагестан, согласно итоговому акту приема-передачи, допущена приемка товара (ноутбуков модели «Acer TravelMate V118-G2-R-C71P» в количестве 3 060 штук) на сумму 115,3 млн. рублей, характеристики которого не соответствуют требованиям технического задания.

Кроме того, не обеспечено исполнение распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № Р-135 в части приобретения оборудования отечественного производства при эквивалентных технологических характеристиках, в результате чего было закуплено цифровое оборудование иностранного производства за цену, превышающую стоимость аналогичной отечественной продукции от 431,0 до 686,3 тыс. рублей за 1-комплект, что привело к избыточным расходам на общую сумму 70,0 млн. рублей.

3. Проверкой выявлены нарушения при реализации регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные дороги». Так, при выполнении работ по капитальному ремонту автомобильных дорог Ленинского района города Махачкалы, выявлено завышение стоимости выполненных ремонтно-строительных работ на сумму 4,7 млн рублей, допущенное за счет необоснованного увеличения стоимости асфальтобетонных смесей на дорожной одежде (верхний слой крупнозернистых вместо мелкозернистых), на тротуарах (пористые вместо плотных), увеличения объемов и перевозок автотранспортом ПГС и щебня, а также неправильного применения единичной расценки при устройстве асфальтобетонного покрытия верхнего слоя.

Вместе с тем, проверка выполнения работ на объекте «Благоустройство скверов имени Фазу Алиевой и Борцов Революции», также выявила завышение стоимости объемов выполненных работ на общую сумму 1,8 млн рублей, допущенное за счет заявленных, но фактически не выполненных дополнительных объемов работ по установке бетонных бортовых камней и устройстве оснований под тротуарную плитку.

4. В ходе проверки обоснованности начисления и выплаты заработной платы работникам ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне защите населения от чрезвычайных ситуаций», установлено, что бухгалтером учреждения, путем перечисления денежных средств на карту работников в большем размере чем им начислено, а также перечислением средств на карту лиц, не являющихся работниками данного учреждения, присвоены денежные средства в сумме 703,0 тыс. рублей.

5. В ходе проверки в Государственной инспекции Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, установлены факты отвлечения средств на непредусмотренные цели

в сумме 2 358,4 тыс. рублей, незаконное начисление главным бухгалтером организации заработной платы на личную банковскую карту в сумме 7 404,3 тыс. рублей, а также оплата труда внештатного сотрудника по несоответствующей статье расходов – 227,3 тыс. рублей.

4.4.3. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.

1. По результату проверки использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, предоставленных частным медицинским организациям, на возмещение расходов, связанных с оказанием гражданам бесплатной медицинской помощи через страховые компании АО «МАКС-М» и ООО СК «ВТБ Страхование», посредством получения объяснительных от граждан, включенных в реестры оказанных медицинских услуг, установлено, что опрошенные граждане, в количестве 1 395 человек, не обращались и не получали медицинскую помощь в указанных организациях.

Таким образом, частными медицинскими организациями неправомерно получены средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в сумме 5 411,0 тыс. рублей.

2. В ходе проверки реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» установлены нарушения при строительстве объекта МКОУ «Теречное СОШ», в с. Теречное, Хасавюртовский район. В частности, выявлено завышение объема и стоимости выполненных работ в сумме 329,8 тыс. рублей, допущенное в связи с тем, что в актовом зале школы, вместо предусмотренных по проекту мозаично-паркетных полов, выполнено ламинатное покрытие;

– деревянные полы в спортзале выполнены из некачественного пиломатериала, с повышенной влажностью, в результате чего на полах образованы трещины шириной до 10 мм;

– из-за некачественного выполнения работ по устройству гидроизоляции и кладки наружных стен технического этажа, в подвальную часть местами просачивается вода;

– в нарушение технологии укладки монолитного бетона, не обеспечена толщина защитного слоя бетона в соответствии проектом, что приведет к коррозии арматуры и потере несущей способности конструкции;

– помещение технического этажа учебного корпуса затоплено грунтовой водой;

– в результате несоблюдения технологии укладки и некачественной подготовки основания, уложенная тротуарная плитка местами провалена и перекошена, керамогранитная плитка отслоилась от основания, образуются лужи (отсутствует ливневый сток).

3. Проверка соблюдения законодательства ГБУ РД «Республиканский молодежный центр занятости «Успех» при заключении и исполнении контрактов с АНО «Информационно - аналитический центр «Фикр» в 2020 году показала, что Заказчиком, в целях недопущения передачи полномочий по определению поставщика в Уполномоченный орган (Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан), в нарушение части 2 статьи 8, части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 4 июля 2019 года № 155, совершены действия, направленные на преднамеренное дробление предмета одной закупки, общей стоимостью 4 731,9 тыс. рублей, на несколько разных процедур.

Кроме того, часть приобретенного оборудования и техники, принятой согласно накладным, на общую сумму 322,4 тыс. рублей, отсутствует на складе, при этом поставщиком не представлены документы, подтверждающие факт приобретения данного оборудования у контрагентов.

4. В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУ РД «Бабаюртовская центральная районная больница» за 2018-2020 годы, установлено, что работниками бухгалтерии учреждения незаконно зачислялись денежные средства на счета сотрудников, открытые в кредитном учреждении ПАО «Сбербанк России» в большем размере, чем начислено заработной платы.

Анализ расчетов по выплатам работникам учреждениям, выявил разницу между начисленной заработной платой по банковским реестрам и фактически перечисленной в банк за 2019 год и 3 квартала 2020 года, вследствие чего, средства на общую сумму 7 230,0 тыс. рублей были незаконно присвоены.

5. По итогам проверки использования бюджетных средств, выделенных администрации МО «Цунтинский район» распоряжением Правительства Республики Дагестан № 346-р от 20 ноября 2019 года на ликвидацию последствий ливневого дождя и схода селей, прошедших 9-10 мая 2019 года на территории Цунтинского района, установлено следующее.

Администрацией МО «Цунтинский район» была объявлена чрезвычайная ситуация на территории Цунтинского района без непосредственного участия работников ГУ «Дагестанский Республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», которыми не были проведены своевременные обследования на предмет степени опасности природного явления.

В соответствии с поручениями Правительства Республики Дагестан, администрацией МО «Цунтинский район» от 14 июня 2019 года № 01-2-5546/19 и от 9 июля 2019 года № 01-2-6489/19 были представлены документы

по обоснованию объемов бюджетных ассигнований, запрашиваемых из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихии на общую сумму 57 203,85 тыс. рублей (210,0 тыс. рублей на оказание гражданам единовременной материальной помощи 10 семьям (45 человек); 2 950,0 тыс. рублей на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости 59 семьям (249 человек); 19 868,61 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на 49 объектах жилищно-коммунального хозяйства (дороги, водопроводы); 34 175,24 тыс. рублей на компенсационные выплаты гражданам за утраченное жилье 16 семьям (125 человек).

В ходе проверки (обследования) установлено, что параметры 16 домостроений по площади не соответствуют параметрам, указанным в техпаспортах. Представленные фотографии жилых домов с зафиксированными на них повреждениями не соответствует строениям, в котором проживали граждане, получившие компенсационные выплаты.

Конструктивные разрушения, указанные в актах обследования состояния жилых домов от 19 июля 2019 года, составленных с привлечением специалистов ГУП «Даггражданкоммунпроект», за исключением двух домостроений, фактически не соответствуют действительному состоянию данных домов, которые практически не разрушены и, пригодны для проживания.

6. Проверкой начисления и выплаты заработной платы в ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» (г. Буйнакс) установлено, что в 2019 году (согласно первичным бухгалтерским документам, расчетно-платежным ведомостям и реестрам денежных средств), 31 сотруднику учреждения в кредитном учреждении ПАО «Сбербанк России» незаконно зачислена заработная плата на общую сумму 1 186,6 тыс. рублей, которая по данным бухгалтерского учета официально данным работникам не начислялась.

7. В ходе проверки в Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан установлены факты незаконного перечисления в 2019-2020 годах заработной платы в сумме 8 315,3 тыс. рублей на банковскую карту главного специалиста эксперта отдела бухгалтерского учета и отчетности.

4.4.4. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

1. В ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», национального проекта «Здравоохранение» были заключены 206 соглашений на предоставление компенсационных выплат медицинским

работникам в 2020 году, трудоустроенным в медицинские учреждения в сельских населенных пунктах 9 муниципальных образований на сумму 207 млн рублей, при проверке которых выявлены 22 случая незаконных выплат на сумму 22 млн 500,0 тыс. (Карабудахкентский район – 1 млн рублей (1 врач), Кумторкалинский район – 2 млн рублей (2 врача), Цумадинский район – 8 млн 500 тыс. рублей (3 врача и 6 фельдшеров), Кизилюртовский район – 1 млн рублей (1 врач), Кайтагский район – 1 млн рублей (1 врач), Бабаюртовский район – 1 млн рублей (2 фельдшера в 2019 году), Магарамкентский район – 1 млн рублей (1 врач), Тляратинский район – 1 млн. рублей (1 врач), Дагестанские Огни – 4 млн рублей (4 врача).

2. Проверкой целевого и эффективного использования субсидий, выделенных сельскохозяйственным потребительским кооперативам на приобретение сельскохозяйственной техники, установлено незаконное предоставление субсидии на общую сумму 5 728, 4 тыс. рублей, которые выделялись на компенсацию расходов на приобретение транспортных средств, которые по техническим параметрам не относились к сельскохозяйственной технике и к мобильным торговым объектам.

3. По результатам проверки социальных выплат, предназначенных для доставки отделением почтовой связи АО Почта России УФПС Республики Дагестан «Левашинский почтамт», в ходе снятия остатков наличных денежных средств в кассе, установлена недостача наличных денежных средств на сумму 175,0 тыс. рублей, которая была незаконно присвоена работником почты.

4. Проверка расходования бюджетных средств ГБУ РД «Бежтинская центральная районная больница», показала, что в нарушение пункта 6 статьи 39 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и пунктов 121, 122 приказа Минздрава России от 28 февраля 2019 года № 108н, по 263 больным, пролеченным в 2019 году в условиях дневного стационара, фактически отсутствуют истории болезни.

Общая стоимость медицинской помощи, по неправомерно выставленным счетам и реестрам страховым компаниям составила 4 479,0 тыс. рублей.

5. Проверкой в МКУ «Управление строительства, жилищно-коммунального, сельского хозяйства и экологии Цунтинского района» установлено, что учреждением был заключен договор аренды от 10 января 2019 года № 1 с физическим лицом, согласно которому арендодатель передает арендатору за плату квартиру, находящуюся в г. Махачкале.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации при подписании договора МКУ «УСЖКХ» были приняты

обязательства на сумму 720,0 тыс. рублей, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств.

Указом Главы Республики Дагестан от 18 декабря 2006 года № 132 утвержден Порядок и условия командирования государственных гражданских служащих Республики Дагестан, согласно подпункту «в» пункта 11 которого, при направлении гражданского служащего в служебную командировку ему возмещаются расходы по найму жилого помещения. Длительная аренда жилья для командированных лиц данным порядком не предусмотрена.

Арендодатель квартиры в своих объяснениях указал, что в арендованном помещении в г. Махачкале на протяжении 2 лет проживала семья Главы МО «Цунтинский район».

Следует отметить, что в силу статей 15 и 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района и к полномочиям органов местного самоуправления не отнесены полномочия по безвозмездному предоставлению жилого помещения главе муниципального района и членам его семьи за пределами муниципального района и соответственно, не предусмотрено расходование бюджетных средств на аренду жилого помещения в указанных целях.

Несмотря на это, Главой МО «Цунтинский район» подписаны 2 распоряжения Администрации МО «Цунтинский район» о выделении МКУ «УСЖКХ» средств на погашение задолженности по арендной плате. На основании указанных распоряжений в бюджетной смете МКУ «УСЖКХ» на 2020 год были предусмотрены средства и осуществлена оплата расходов за помещения в г. Махачкале при отсутствии предусмотренного законодательством расходного обязательства, в связи с чем, указанными действиями бюджету МО «Цунтинский район» причинен ущерб в сумме 759,0 тыс. рублей.

4.4.5. Итоги отдельного контрольного мероприятия, проведенного по обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан.

Проверка, проведенная в ГКУ РД «Цунтинское лесничество», показала, что в нарушение трудового законодательства и законодательства о бухгалтерском учете (в отсутствие трудовых договоров заключенных между работодателем и работниками, приказов о приеме на работу работников, отсутствие записей в табелях учета рабочего времени) с лицевого счета ГКУ РД «Цунтинское лесничество» на банковские счета (Дагестанское отделение № 8590 ПАО Сбербанк г. Махачкала) физических лиц, не осуществляющих трудовую деятельность в ГКУ «Цунтинское лесничество», незаконно произведены выплаты на общую сумму 2 585,2 тыс. рублей.

4.5. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан

1. По состоянию на 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан учтено 378 574 объекта балансовой стоимостью 313 223,3 млн рублей, из которых 8 668 объектов недвижимости, 4 996 земельных участков, 364 910 единиц движимого имущества, 54 пакета акций акционерных обществ.

2. В казне Республики Дагестан имеется недвижимое имущество в количестве 39 098 единиц, в том числе 392 объекта недвижимого имущества, 2 920 земельных участков, 35 786 объектов движимого имущества.

3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов» поступление неналоговых доходов на 2020 год, администрируемых Минимуществом РД, утверждены в сумме 478 295,3 тыс. рублей.

При этом, при прогнозировании поступлений не были учтены имеющиеся резервы, в том числе за счет погашения задолженности.

4. В 2020 году в республиканский бюджет Республики Дагестан поступление доходов от использования государственной собственности Республики Дагестан составило 126 295,3 тыс. рублей, или 26,3 % от утвержденных назначений (478 295,3 тыс. рублей).

В результате невыполнения прогнозного плана приватизации в республиканский бюджет Республики Дагестан не поступили доходы в сумме 20,0 млн рублей.

5. Неэффективно используются объекты нежилого фонда, находящиеся в казне Республики Дагестан. Так, на 1 января 2020 года, из 392 объекта имущества общей площадью 234,4 тыс. кв. м, в аренду предоставлены только 52 объекта общей площадью 43,9 тыс. кв. м, что составляет 13,2 % от общего количества объектов и 18,7 % от общей площади.

6. По состоянию на 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан на 1 января 2021 года было учтено 837 объектов газораспределительной системы общей протяженностью – 7 487,3 км, в том числе в оперативном управлении – 7 467,7 км, в казне Республики Дагестан – 19,6 км.

В 2020 году Минимуществом РД проведена работа по оформлению права собственности Республики Дагестан на 2 020 км газовых сетей (346 объектов).

7. Проверкой выявлены многочисленные факты нецелевого использования земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан. Земельные участки, переданные в аренду, используются сторонними лицами под строительство частных домовладений, часть находятся в неудовлетворительном состоянии, отдельные участки не используются. Более того, на земельных участках, на которые отсутствует обременение (аренда), выявлены факты самовольных строений.

8. На землях сельскохозяйственного назначения (отгонного животноводства) общей площадью 10 467 га, предоставленных в аренду различным сельскохозяйственным товаропроизводителям, без соответствующих правоустанавливающих документов образованы 199 населенных пунктов, в которых проживают ориентировочно более 78 тыс. человек, в том числе на земельных участках, расположенных на территориях 12 муниципальных образований.

9. На 1 января 2021 года задолженность по платежам за аренду земельных участков (с учетом задолженности прошлых лет) составляет 237 361,1 тыс. рублей, или увеличилась по сравнению с началом года на 31 825,3 тыс. рублей (в 1,1 раза).

Задолженность по платежам за аренду земельных участков числится за 1 186 арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности числятся:

- за 77 арендаторами – от 200,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей;
- за 39 арендаторами – от 500,0 тыс. рублей до 1 000,0 тыс. рублей;
- за 18 арендаторами – свыше 1 000,0 тыс. рублей.

В 2020 году направлены 48 исков о взыскании 63 882,8 тыс. рублей и 333 претензии на общую сумму 157 652,8 тыс. рублей. Однако, решения о взыскании задолженности приняты только по 8 искам на сумму 48 481,8 тыс. рублей, или 20,5 %.

10. На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 61 акционерное общество с государственной долей в уставных капиталах, из которых 46 действующие акционерные общества, 6 акционерных общества находятся в процессе банкротства, 3 акционерных общества не осуществляют деятельность, по 6 акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности.

11. На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 47 государственных унитарных предприятий, в том числе 4 казенных предприятия. Из них 12 предприятий, находящиеся на стадии ликвидации (в том числе 2 – казенных), 9 предприятий находятся в процессе банкротства, 2 предприятия находятся на стадии реорганизации, в форме преобразования в общества с ограниченной ответственностью, 24 предприятий являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Ликвидационные мероприятия в отношении 12 ГУП, начатые в 2010-2016 годах до настоящего времени не завершены.

12. Установлены нарушения в ходе проверки наличия и использования государственного имущества Республики Дагестан, переданного государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, в частности:

- государственное имущество Республики Дагестан, без согласования с собственником имущества, предприятиями передано в пользование сторонним лицам;

- отдельное движимое и недвижимое имущество находится в не пригодном для использования состоянии;
- предприятием без согласования с собственником имущества произведено списание движимого имущества, которое не исключено из Реестра государственного имущества Республики Дагестан;
- движимое и недвижимое имущество, числящееся за предприятиями согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, фактически отсутствует;
- в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлено имущество, не учтенное на балансе предприятий и в реестре государственного имущества Республики Дагестан;
- не осуществлена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество отдельных предприятий.

По итогам контрольного мероприятия в адрес Министра по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

5.1. В рамках реализации задач, определенных Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии со стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2021 году проведена финансово-экономическая экспертиза 564 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

- проектов законов Республики Дагестан – 55, из них 9 заключений на законопроекты о республиканском бюджете Республики Дагестан и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 32;
- проектов постановлений Правительства Республики Дагестан – 322;
- проектов распоряжений Правительства Республики Дагестан – 155.

5.2. Экспертиза проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5.2.1. В Заключении Счетной палаты на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) отмечено, что планируемые поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год могут быть скорректированы в сторону увеличения на 1 029 733,5 тыс. рублей и установлены в целом в сумме 44 114 510,0 тыс. рублей, в том числе:

1) налоговые доходы – 42 274 494,2 тыс. рублей, что больше на 658 205,9 тыс. рублей, в том числе:

– по налогу на прибыль организаций – 5 835 928,1 тыс. рублей, или больше на 169 608,1 тыс. рублей;

– по налогу на доходы физических лиц – 21 029 348,8 тыс. рублей, или больше на 256 784,6 тыс. рублей;

– по налогу на профессиональный доход – 19 589,1 тыс. рублей, или больше на 3 068,1 тыс. рублей;

– по налогу на имущество организаций – 4 356 716,7 тыс. рублей, или больше на 227 936,8 тыс. рублей;

– по налогу на игорный бизнес – 11 668,3 тыс. рублей, или больше на 808,3 тыс. рублей;

2) неналоговые доходы – 1 840 015,8 тыс. рублей, что больше на 371 527,7 тыс. рублей, в том числе:

– по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных

(складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации – 12 726,7 тыс. рублей, или больше на 3 726,7 тыс. рублей;

– по доходам, получаемым в виде арендной платы от сдачи в аренду государственного имущества – 152 634,2 тыс. рублей, или больше на 27 634,2 тыс. рублей (из них: аренда объектов нежилого фонда – на 22 266,9 тыс. рублей; аренда земли – на 5 367,3 тыс. рублей);

– по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации – 1 257,6 тыс. рублей, или больше на 637,6 тыс. рублей;

– по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 104 169,3 тыс. рублей, или больше на 37 556,9 тыс. рублей;

– по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 1 194 487,9 тыс. рублей, или больше на 301 972,3 тыс. рублей.

5.2.2. Анализ прогнозируемых расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год показал, что проектом закона не в полной мере были учтены расходы на финансирование отдельных приоритетных направлений, в частности, по разделам бюджетной классификации расходов Российской Федерации:

1) **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** (в составе расходов Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан):

– на создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны – 90 000,0 тыс. рублей;

– на обеспечение функционирования содержание новых поисково-спасательных подразделений в Тарумовском, Хасавюртовском и Чародинском районах – 21 600 тыс. рублей;

2) **«Национальная экономика»** (в составе расходов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан):

– на развитие яичного птицеводства – 25 000,0 тыс. рублей;

– на субсидирование приобретения сельскохозяйственной техники – 100 000,0 тыс. рублей;

– на проведение мероприятий по обводнению пастбищ – 80 000,0 тыс. рублей;

3) **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** (в составе расходов Министерства строительства Республики Дагестан):

– на обеспечение жильем отдельных категорий граждан (оказание мер государственной поддержки инвалидам 1 группы и семьям, имеющим детей-инвалидов) – 300,0 млн рублей (на уровне 2021 года);

– на компенсацию части расходов по оплате процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) отдельным категориям граждан в рамках

государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – 8,0 млн рублей (на уровне 2021 года);

– на проведение обследования опасных участков и составление реестра зон, подверженных экзогенным процессам (оползням), в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» – 91 196,58 тыс. рублей.

– на софинансирование расходов по замене лифтов в рамках мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов – 100,0 млн рублей (на уровне 2021 года)

– на софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – 18 427,4 тыс. рублей.

4) **«Образование»** (в составе расходов Министерства образования и науки Республики Дагестан):

– на выплату заработной платы педагогическим работникам подведомственных учреждений - 272,7 млн рублей;

– на проведение капитального ремонта в 50 подведомственных учреждениях (заявленная потребность составляет 885,0 млн рублей);

– на материально-техническое оснащение учреждений образования планируются всего 32,0 млн рублей, или в среднем 200,0 тыс. рублей на одно учреждение, что является недостаточным;

– на проведение детской оздоровительной кампании запланировано 227 733,3 тыс. рублей, из расчета оздоровления порядка 18 тыс. детей. Вместе с тем, в рамках исполнения поручения Главы Республики Дагестан заявлена потребность в сумме 361,9 млн рублей на оздоровление 35 тыс. детей;

– на приобретение учебников запланированы средства в сумме 243,3 млн рублей. При планировании данных расходов не в полной мере учтено наличие задолженности за поставку учебников в предыдущие годы, а также необходимость пополнения и обновления учебников, в том числе с учетом роста численности учащихся.

5) **«Социальная политика»** (в составе расходов Министерства образования и науки Республики Дагестан):

– на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей общий объем потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых для осуществления данных полномочий Республики Дагестан составляет 4 693 788,0 тыс. рублей. Законопроектом предусматривается только 569 648,7 тыс. рублей.

Кроме того, по разделу **«Здравоохранение»** (в части расходов Министерства здравоохранения Республики Дагестан) на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также

детей в возрасте до 3 лет предусмотрены средства в сумме 250 000,0 тыс. рублей (или 22,6 %) при этом потребность в данных расходах на 2022 год составляет 1 103 6 851,80 тыс. рублей. При этом, на 2022 год не запланированы расходы на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений (потребность в средствах – 2 202 600,00 тыс. рублей) и на проведение капитального ремонта медицинских учреждений (потребность в средствах – 1 485 898,7 тыс. рублей).

5.2.3. По результатам финансово-экономической экспертизы, в целях исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и выполнения планируемых бюджетных обязательств Счетной палатой Республики Дагестан предложено:

– принять меры по повышению надежности и достоверности показателей социально-экономического развития. В этой связи органам исполнительной власти Республики Дагестан необходимо принять меры по обеспечению достижения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Республики Дагестан, а также проведению в постоянном режиме мониторинга их достижения (выполнения) с целью своевременного принятия мер для минимизации возможных негативных последствий;

– в рамках реализации мероприятий Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принять меры, направленные на:

повышение качества налогового администрирования;

координацию действий органов исполнительной власти Республики Дагестан с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях увеличения собираемости налогов и сборов;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций – хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан;

проведение постоянного мониторинга проводимой с предприятиями и организациями работы в части легализации заработной платы и контроля уровня заработной платы в целом по отраслям и по отдельным организациям, а также сокращения недоимки по налоговым платежам и обеспечения своевременности уплаты налогов и обязанности уплаты налога на доходы физических лиц;

стимулирование развития новых производств путем создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в том числе для поддержки организаций, реализующих новые производственные инвестиционные проекты, а также создания условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан;

активизацию работы по выявлению неиспользуемого государственного

имущества Республики Дагестан, в том числе земельных участков.

В целях определения приоритетности бюджетных расходов и повышения эффективности их использования обеспечить проведение инвентаризации расходных полномочий (обязательств). Обеспечить равномерное (ритмичное) финансирование, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых финансовых ресурсов.

Продолжить работу по неукоснительному выполнению нормативных актов, направленных на оптимизацию сети и численности государственных и муниципальных учреждений.

Министерствам и ведомствам Республики Дагестан, ответственным за реализацию государственных программ Республики Дагестан, подготовить предложения по уточнению показателей государственных программ Республики Дагестан исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан.

В целях повышения эффективности государственных капитальных вложений и упорядочения процедуры формирования перечня строек, а также повышения обеспеченности населения учреждениями социальной инфраструктуры провести следующие мероприятия:

- усилить контроль за обеспечением завершения строительства и своевременного ввода в эксплуатацию объектов, финансирование строительства которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета;

- продолжить работу по инвентаризации объектов незавершенного строительства с проведением анализа их технического состояния (инструментальное обследование), по результатам которого определить объекты возможные к приоритетному включению в перечень строек для завершения их строительства и ввода в эксплуатацию;

5.2.4. Следует отметить, что предложения и рекомендации, изложенные в Заключение Счетной палаты Республики Дагестан, в полном объеме были учтены при рассмотрении проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» во втором чтении.

5.3. В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлен ряд экспертно-аналитических записок и информационных писем, в том числе по итогам обобщения результатов проведенных контрольных мероприятий, анализа сложившейся ситуации в определенных отраслях экономики и государственного управления.

В адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан направлены экспертно-аналитические материалы, информационные письма по различным направлениям деятельности, в частности, аналитические записки:

- «О своевременности и полноты поступления платежей за аренду объектов нежилого фонда, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан»;

- «О деятельности государственных унитарных предприятий, а также о полноте и своевременности перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей»;
- «О выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Дагестан за 2020 год и формировании Прогнозного плана приватизации на 2021 год»;
- «Анализ состояния и структуры государственного долга Республики Дагестан, муниципального долга»;
- «Об использовании земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан»;
- «Информационно-аналитическая записка об исполнении доходной части бюджетов муниципальных образований»;
- «Анализ обеспеченности учебниками, учебными пособиями и другими средствами обучения учащихся общеобразовательных организаций».

6. Взаимодействие с правоохранительными органами

6.1. В соответствии со статьей 23 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Счетная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Республики Дагестан, заключать с ними соглашения о сотрудничестве, обмениваться результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, нормативными и методическими материалами.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере использования государственного имущества Республики Дагестан, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, главным образом, осуществлялось в двух формах:

– осуществление проверок по обращениям правоохранительных органов (выделение специалистов, обладающих специальными познаниями, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности);

– направление материалов контрольных мероприятий, в которых предварительно усматриваются признаки преступлений для дачи уголовно-правовой оценки и принятия соответствующего процессуального решения.

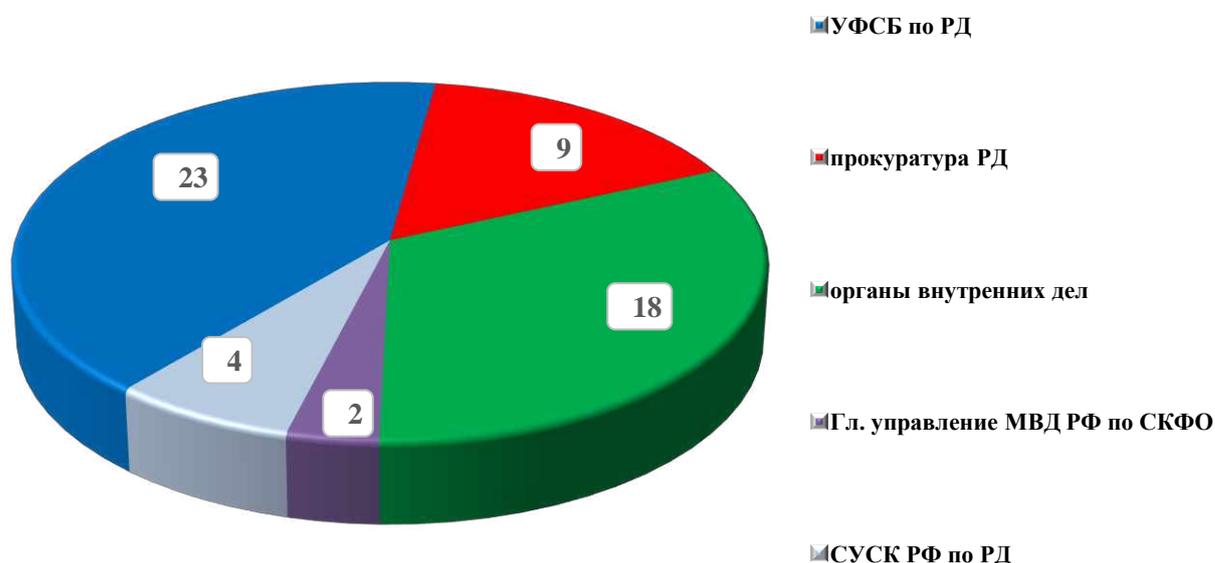
Специалисты Счетной палаты осуществляли исследование предметов и документов, проводили иные контрольные действия по обращению правоохранительного органа в отношении любого объекта вне зависимости от организационно-правовой формы и уровня финансирования данного объекта.

Материалы контрольных мероприятий, в которых выявлялись факты коррупционных правонарушений, оперативно направлялись Счетной палатой в правоохранительные органы для пресечения указанных правонарушений, возмещения ущерба казне Республики Дагестан и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

6.2. В 2021 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 54 контрольных мероприятий, в том числе по обращениям:

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 23;
- прокуратуры Республики Дагестан – 9;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 18;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 4;
- Главного управления МВД Российской Федерации по СКФО – 2.

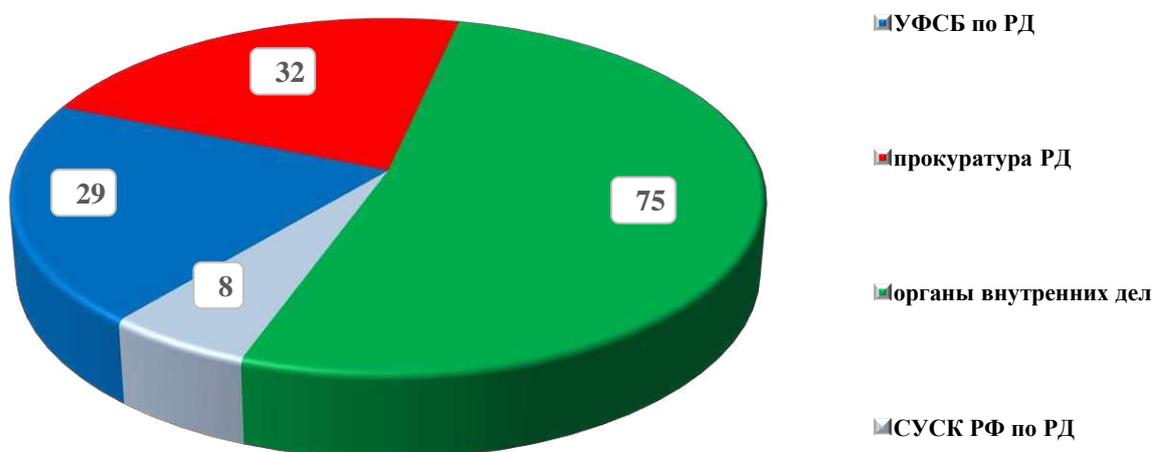
**Количество
обращений правоохранительных органов**



6.3. По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 144 материала, в том числе в:

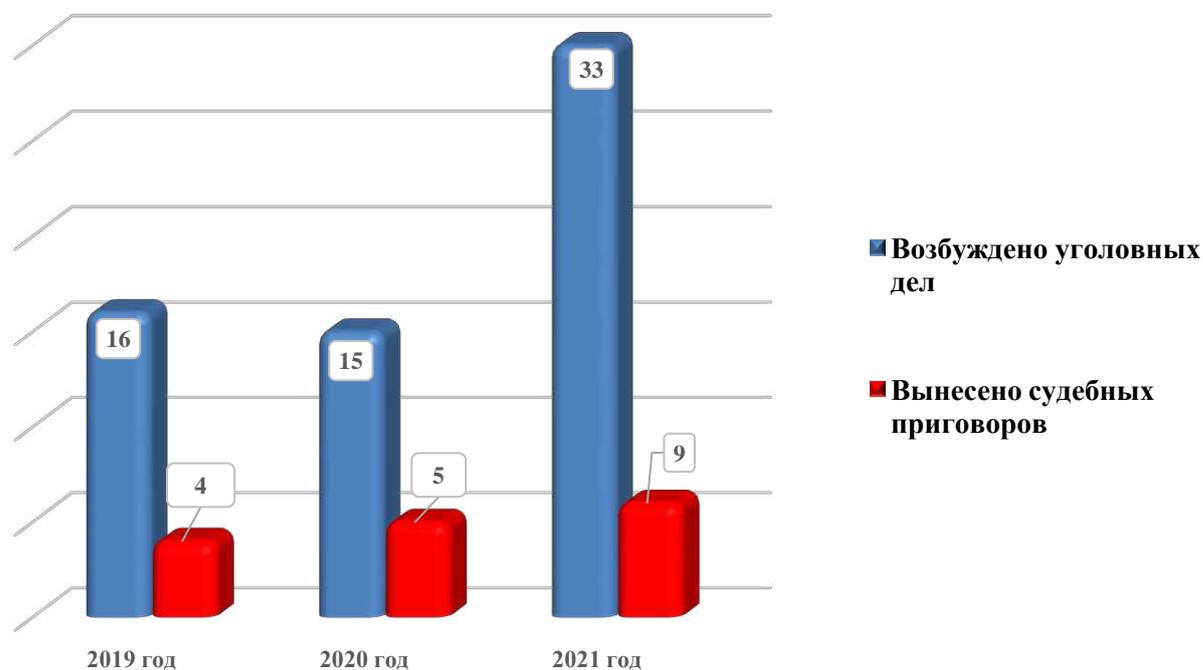
- органы прокуратуры Республики Дагестан – 32;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 29;
- органы внутренних дел – 75;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 8.

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы



По материалам проверок Счетной палаты в 2021 году было возбуждено 33 уголовных дела и вынесено 9 обвинительных судебных приговоров.

По остальным материалам продолжаются оперативно-следственные мероприятия.



6.4. Итоги взаимодействия с правоохранительными органами в 2021 году, показали, что в работе органов исполнительной власти все еще имеет место низкая исполнительская дисциплина, факты несоблюдения

должностными лицами требований бюджетного законодательства, а также совершения иных правонарушений, в том числе коррупционного характера.

Практически по всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2021 году, были приняты необходимые меры реагирования, а именно возбуждены уголовные дела и внесены представления об устранении выявленных нарушений.

7. Деятельность по противодействию коррупции

7.1. Работа Счетной палаты по противодействию коррупции главным образом осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Республике Дагестан, утвержденным Указом Главы Республики Дагестан.

В 2021 году Счетной палатой проводились мероприятия, направленные на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на государственной гражданской службе, соблюдению государственным гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

7.2. В отчетном году расширилась практика проведения совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами, в частности, по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Значительно увеличилось количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности.

Указанное позволило, используя информацию, полученную от правоохранительных органов, оперативно анализировать и пресекать допускаемые коррупционные злоупотребления должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Профилактике коррупциогенных правонарушений способствовала работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов, по результатам которой, на стадии разработки правовых актов, давалась оценка коррупционным рискам при их реализации органами государственного, муниципального управления и устранялось большинство коррупциогенных факторов.

Кроме того, при планировании и проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось контролю бюджетных средств на объектах, подверженных коррупционным рискам.

7.3. Серьезным административным рычагом предупреждения коррупции является осуществляемая Счетной палатой деятельность по привлечению должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности. Так, в 2021 году к административной ответственности в виде штрафа

привлечено 147 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности 362 должностных лиц, из которых 103 уволены.

Кроме того, в соответствии с заключенными с правоохранительными органами соглашениями о взаимодействии при выявлении в ходе проведения контрольных мероприятий фактов, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, в установленном порядке материалы передавались в соответствующие правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

В 2021 году большинство должностных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных средств, были выявлены и раскрыты благодаря материалам Счетной палаты, что позволило добиться определенных результатов в борьбе с коррупцией в республике.

7.4. В отчетном году Счетной палатой принимались меры по профилактике и недопущению коррупционных проявлений, в частности:

- организована проверка представления государственными гражданскими служащими Счетной палаты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, по результатам которой:

- проведены мероприятия организационного и разъяснительного содержания, направленные на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства;

- принят ряд локальных актов по вопросам противодействия коррупции;

- определена форма размещения информации, связанной с мониторингом коррупционных проявлений;

- образована внутриведомственная комиссия для обеспечения единой квалификации выявляемых коррупционных правонарушений.

Планируется разработка системы индикаторов для оценки уровня риска проявления коррупции в тех или иных отраслях государственного управления, для внедрения риск ориентированного подхода в ходе проверок. Также планируется разработка методики проведения аудита внутренней системы антикоррупционного контроля организаций. В ходе данного аудита предполагается оценка системы внутреннего финансового контроля и управления рисками организаций, являющихся получателями бюджетных средств.

8. Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан

Гласность является одним из основных принципов деятельности контрольно-счетных органов, закрепленных в статье 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Принцип гласности предусматривает:

- открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;
- представление итоговых (годовых) и текущих отчетов органов государственного и муниципального финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;
- регулярную публикацию в средствах массовой информации отчетных материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством).

Требования статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в 2021 году выполнялись в полном объеме. Результаты деятельности Счетной палаты размещались в информационном сборнике на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В информационных ресурсах Счетной палаты размещаются итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты, информация о взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами, текущая деятельность и события, в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты и другие информационные материалы.

На сайте Счетной палаты информация, обязательная к размещению государственными органами в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», представлена в полном объеме.

Информация о работе Счетной палаты размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.spdag.ru>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>).

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан и Счетной палатой, по итогам которых принимались соответствующие рекомендации.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан, а также иные органы государственной власти Республики Дагестан.

9. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2022 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2022 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2017-2023 годы.

Во исполнение задач, поставленных Главой Республики Дагестан, а также с учетом поручения Народного Собрания Республики Дагестан, Счетной палатой в 2022 году запланировано проведение 62 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых предусматривается:

- продолжение работы по мониторингу достижения национальных целей, в том числе посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу реализации национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых планируется осуществление проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2021 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты, а также анализа формирования и достижения показателей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан;

- исполнение постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 25 ноября 2021 года № 109-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан», в рамках которого планируется проведение анализа реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, повышения эффективности государственных капитальных вложений и инвестиционной политики, жилищно-коммунального хозяйства, повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов и др.;

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов, в том числе за реализацией государственных программ Республики Дагестан, а также анализа налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования и финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2022 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для подготовки предложений и рекомендаций по определению реального налогового потенциала, увеличения поступления налоговых платежей, а также повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях обеспечения реализации стратегических (приоритетных) направлений социально-экономического развития, совместно со Счетной палатой Российской Федерации предусмотрено проведение:

- мониторинга реализации на территории Республики Дагестан национальных (региональных) проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»;

- анализа расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи;

- анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Дагестан, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

В 2022 году Счетной палатой будет уделено особое внимание анализу реализации мероприятий по:

- обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечению льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;

- организации бесплатного горячего питания обучающихся по общеобразовательным программам начального общего образования;

- снижению объемов незавершенного строительства;

- повышению эффективности системы управления государственным имуществом, в том числе земельными ресурсами;

- строительству объектов дошкольного и общего образования и инженерной инфраструктуры;

– развитию малого и среднего предпринимательства.

Счетная палата продолжит работу, направленную на обеспечение и дальнейшее развитие аудита формирования и контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан, финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы из республиканского бюджета Республики Дагестан.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий планируется обеспечить выявление и предупреждение нарушений и недостатков системного характера, что позволит минимизировать риски неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В соответствии со Стратегией деятельности Счетной палаты на 2017-2023 годы планируется проведение мероприятий по информатизации и цифровой трансформации технологических процессов Счетной палаты. При этом основной задачей, наряду с внедрением информационных систем, организацией работы по созданию и наполнению баз данных, связанных с контрольной и экспертно-аналитической деятельностью, является проведение аудита состояния информационных систем министерств и ведомств Республики Дагестан.

В целях дальнейшего совершенствования сложившихся методик мониторинга реализации национальных проектов, в сентябре 2022 года Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации запланировано проведение в г. Махачкале Всероссийского совещания руководителей контрольно-счетных органов на тему: «Практика организации контроля за реализацией национальных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации».

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к компетенции Счетной палаты Республики Дагестан дополнительно отнесено:

– проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Республики Дагестан, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Народное Собрание Республики Дагестан и Главе Республики Дагестан;

– осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Республики Дагестан;

– оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Республики Дагестан, предусмотренных документами стратегического планирования Республики Дагестан, в пределах компетенции Счетной палаты.

Указанные задачи обуславливают новый формат работы Счетной палаты, направленный на подготовку предложений по совершенствованию бюджетного процесса и достижению целей социально-экономического развития республики.

В 2022 году Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан будет представляться объективная информация о качестве формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, соблюдении финансовой дисциплины в бюджетной сфере, качестве подготовки проектов нормативных правовых актов, влияющих на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

**Председатель Счетной палаты
Республики Дагестан**

Б. Джахбаров