Выступление Председателя Счетной палаты РД   
Б.Х. Джахбарова на заседании Совета безопасности 16.04.2021 г.

**Уважаемый Сергей Алимович!**

**Уважаемые коллеги!**

Счетная палата Республики Дагестан ежемесячно проводит мониторинг реализации национальных проектов, информация о результатах которого направляется в адрес Главы и Правительства Республики Дагестан.

В 2020 году на реализацию 10-ти национальных проектов   
(52 региональных проекта) профинансировано 29 млрд 600 млн рублей, из которых фактически было освоено 77 процентов, остаток составил 6 млрд 800 млн рублей.

В связи с этим, хотел бы остановиться на отдельных региональных проектах, в ходе реализации которых были допущены нарушения и недостатки, не позволившие своевременно и в полном объеме выполнить программные мероприятия.

Так, по национальному проекту «Демография» финансовые средства освоены на 77,2 процента, с остатком на конец года в сумме 2 млрд 733 млн рублей.

В рамках мероприятий национального проекта планировалось строительство с вводом в эксплуатацию 20 детских садов и начало строительства 35-ти детских садов-яслей.

Однако, фактически были введены всего 2 детских сада, и получено заключение о соответствии завершенных строительством 9-ти детских садов и 2-х яслей.

Следует отметить, что основными причинами низкого освоения средств и своевременного завершения строительства объектов являются:

- отсутствие критериев, по которым генеральным подрядчиком производился отбор субподрядных организаций. В результате чего привлеченные субподрядные организации не обладают необходимой материально-технической базой, и квалифицированным инженерно-техническим персоналом;

- не выполнение условия контракта в части выполнения 25 процентов строительно-монтажных работ непосредственно силами генерального подрядчика;

- низкая организация выполнения строительных работ. Отсутствие технологического контроля на всех этапах выполнения строительно-монтажных работ, не соблюдение установленного графика проведения работ.

В настоящее время, в рамках проверки реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» Счетной палатой по обращению правоохранительных органов начаты контрольные мероприятия в 4 завершенных строительством объектов дошкольного образования.

По национальному проекту «Образование» выделенные средства освоены на 57 процентов, остаток составил 3 млрд 403 млн рублей.

В рамках регионального проекта «Современная школа» предусматривалось строительство 22 общеобразовательных учреждений с общим объемом финансирования в сумме 7 млрд 253 млн рублей, в том числе 17 школ с вводом в эксплуатацию в 2020 году, из которых фактически построены и введены в эксплуатацию только 6 школ.

В ходе проверки использования средств, выделенных на строительство двух школ выявлено завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ.

Установлены нарушения законодательства в сфере закупок, где Министерством образования и науки Республики Дагестан завышена стоимость приобретенного оборудования для центра цифрового образования («IT-куб») – на 1 млн 200 тыс. рублей, воркаут площадок – на 9 млн 878 тыс. рублей, а также интерактивных комплексов – на 11 млн 510 тыс. рублей.

Средства, выделенные на реализацию национального проекта «Здравоохранение» освоены на 94,1 процента от годовых назначений.

В рамках мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2020 году были заключены 206 соглашений   
с участниками программы «Земский доктор» на предоставление компенсационных выплат медицинским работникам, трудоустроенным в сельских населенных пунктах на общую сумму 207 млн рублей.

В ходе проверки использования указанных средств выявлены   
10 случаев незаконных выплат на сумму 9 млн 250 тысяч рублей.

В связи с наличием признаков мошенничества со стороны получателей материалы проверки оперативно переданы в УЭП м ПК МВД по Республике Дагестан. В настоящее время возбуждены 4 уголовных дела, а по другим материалам проводятся до следственные проверки.

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» освоены на 94,3 процента от годовых назначений.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 10 городских округах и 42 муниципальных районах проводились мероприятия по благоустройству 240 территорий, в том числе 94 дворовых территорий и 147 общественных территорий.

В 2020 году указанные мероприятия профинансированы и освоены в сумме 1 млрд 42 млн рублей, или 96 процентов   
от утвержденных назначений.

Проверкой установлено, что в ряде муниципальных образований выделенные средства использованы с нарушением требований законодательства, в частности, только в четырех проверенных муниципалитетах выявлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 3,9 млн рублей.

При этом следует отметить, что в нарушение условий заключенных контрактов муниципалитетами не ведется претензионная работа с подрядными организациями об устранении недостатков, выявленных в ходе эксплуатации объектов благоустройства.

По национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» выделенные средства освоены практически полностью.

Вместе с тем, из 85 улиц Махачкалинской городской агломерации, по которым осуществлялось финансирование ремонтных работ, не оформлено право собственности на 71 улицу, что привело к неправомерным затратам в сумме 598 млн рублей, 50 улиц не переданы в оперативное управление УЖКХ города Махачкалы, а реконструкция 15 объектов улично-дорожной сети была осуществлена без соответствующей проектной документации.

Недостаточный уровень подготовительных работ по реконструкции проспекта Имама Шамиля в городе Махачкале, отсутствие решения вопросов по земельным участкам и объектам в зоне реконструкции и корректировки проектно-сметной документации, привели к возврату в федеральный бюджет 590 млн рублей. При этом средства в сумме 69 млн рублей, направленные на разработку проектно-сметной документации израсходованы не эффективно, без достижения требуемого результата.

В 2020 году полностью освоены средства, выделенные на реализацию национального проекта «Культура».

В то же время, в ходе проверки установлены нарушения при реализации регионального проекта «Культурная среда», в рамках которого на строительство «Дома танца Лезгинка» были профинансированы средства в сумме 84 млн рублей, из которых было освоено всего 30 млн рублей.

Таким образом, подрядной организацией не были исполнены контрактные обязательства. При этом, неиспользованный остаток средств в сумме 54 млн рублей не был возвращен в республиканский бюджет.

По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство …..», в результате необеспечения должной организации работ, в течении финансового года в федеральный бюджет были возвращены средства в сумме 373 млн рублей, выделенные в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на строительство индустриального парка «Аврора».

Более того, проведенная корректировка проектной документации повлекла за собой удорожание стоимости проекта и в настоящее время строительство индустриального парка приостановлено.

В результате чего из республиканского бюджета могут быть взысканы средства в сумме 658 млн рублей, предоставленные из федерального бюджета в 2016-2020 годах на строительство объекта   
(в 2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей, в 2019-2020 годах – 372,9 млн рублей).

Министерством сельского хозяйства Республики Дагестан в 2020 году допущено нецелевое использование субсидий в сумме 4 млн 227 тыс. рублей в результате возмещения затрат двух сельхоз товаропроизводителей за приобретенное имущество, не являющейся сельскохозяйственной техникой.

Кроме того, проверкой установлен факт возмещения затрат на приобретение крупного рогатого скота в сумме 1 млн 502 тыс. рублей без соблюдения условий их выдачи, в частности, в СПОК «Возрождение» отсутствует значительная часть КРС.

В целях предупреждения и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе коррупционного характера Счетной палатой обеспечивается тесное взаимодействие с правоохранительными органами, в рамках которого в их адрес направлено 104 материала, в том числе в 2020 году – 69 материалов и в первом квартале текущего года – 35 материалов, из них   
18 материалов на сумму 1 млрд 349 млн рублей по нарушениям, выявленным при реализации национальных проектов, в частности, в:

- прокуратуру Республики Дагестан направлено 15 материалов;

- МВД по Республике Дагестан – 61;

- Управление ФСБ по Республике Дагестан – 24;

- Управление Следственного комитета – 4

По материалам проверок Счетной палаты было возбуждено   
25 уголовных дел.

Кроме этого, по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты прокуратурой Республики Дагестан принимались соответствующие меры прокурорского реагирования, в частности, в адрес руководителей ведомств, допустивших нарушения, вносились представления об устранении нарушений закона.

В 2021 году на реализацию национальных проектов предусмотрено 18 млрд 973 млн рублей.

Кроме того, за счет средств Фондов социального и обязательного медицинского страхования, а также Фонда реформирования ЖКХ дополнительно планируются выделить 1 млрд 980 млн рублей.

За первый квартал текущего года на реализацию национальных проектов профинансировано 1 млрд 499 млн рублей, из которых   
1 млрд 287 млн рублей, или 86 процентов направлены на поддержку семей при рождении детей.

До настоящего времени по ряду региональных проектов не определено количество планируемых к заключению контрактов. Как следствие затягиваются сроки реализации планируемых мероприятий.

В связи с изложенным Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- министерствам и ведомствам завершить мероприятия по корректировке показателей региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом оценки результатов их реализации и планируемых объемов финансирования;

- во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти обеспечить ритмичное финансирование региональных проектов, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;

- обеспечить проведение ежемесячного мониторинга выполнения целевых индикаторов региональных проектов;

- ускорить мероприятия по заключению контрактов, а также принять меры по обеспечению безусловного исполнения обязательств поставщиками товаров, работ и услуг;

- усилить контроль за строительством объектов в ходе реализации региональных проектов, а также обеспечить их своевременный ввод в эксплуатацию объектов;

- закрепить персональную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе глав муниципальных образований, за достижение утвержденных целевых показателей.

Принятие указанных рекомендаций позволит обеспечить своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных целевых показателей в 2021 году.

Благодарю за внимание!