Выступление Председателя Счетной палаты РД Б.Х.Джахбарова на XXVI сессии Народного Собрания Республики Дагестан по Отчету об исполнении бюджета РД за 2017 год

(25.09.2018г.)

В соответствии с бюджетным законодательством Счетной палатой проведена внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета республики за 2017 год и подготовлено Заключение, в котором учтены результаты проведенных нами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Прежде всего следует отметить, что социально-экономическая ситуация по итогам 2017 года характеризуется ростом темпов основных макроэкономических показателей по сравнению с 2016 годом.

Так, темп роста промышленного производства составил 15,7 процента, продукция сельского хозяйства – 5,1 процента, работ по виду деятельности «строительство» – 5,2 процента, оборота розничной торговли – 102 процента, объема платных услуг – 3,4 процента, среднемесячной заработная плата на одного работника – 5,1 процента, реально располагаемых денежных доходов населения – 4,1 процента.

Бюджет республики за 2017 год исполнен:

- по доходам в сумме 98 977 млн рублей, или 100,3 процента от утвержденных назначений (98 727 млн рублей);

- по расходам в сумме 95 165 млн рублей, что составляет 97,9 процента от утвержденных назначений (97 187 млн рублей) или профицит сложился в сумме 3 812 млн рублей (утверждено 1 540 млн рублей).

На 1 января 2018 года государственный долг составил 12 193 млн рублей, объем которого уменьшился на 3 554,8 млн рублей (утверждено – 13 833 млн рублей, в составе которого государственные гарантии – 2 446 млн рублей).

Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены на 103,4 процента (план – 22 667 млн рублей, факт – 23 432 млн рублей), или больше на 765 млн рублей.

Исполнение неналоговых доходов составило 106,6 процента (план – 631,4 млн рублей, факт – 672,9 млн рублей или больше на 41,5 млн рублей).

Несмотря на положительную динамику роста доходов, дотационность республиканского бюджета за 2017 год фактически составила 56,5 процента, или увеличилась на 3,5 процента (за 2016 год – 53 %), что связано, прежде всего, с дополнительным выделением дотаций в сумме 3  200 млн рублей из федерального бюджета в конце финансового года на обеспечение социально значимых расходов.

Вместе с тем, результаты проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии резервов по увеличению доходов, в частности за счет улучшения администрирования и погашения задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет Российской Федерации, которая на 1 января 2018 года составила 8 530 млн рублей, из них по региональным налогам – 3  750 млн рублей (на 1 сентября 2018 года – 3 090 млн рублей).

Следует обратить внимание на вопросы повышения эффективности управления и распоряжения государственным имуществом. На имеющиеся здесь проблемы указывает значительный объем задолженности по арендным платежам, которая на 1 января 2018 года составила 611,3 млн. рублей.

Доходы от продажи государственного имущества при утвержденных назначениях в сумме 51 млн рублей фактически поступили в сумме 12,4 млн рублей, или 24,3 процента.

Объем поступлений от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий (53 ГУП) за 2017 год составил всего 783 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета подробно приведён в Заключении Счетной палаты. В этой связи хотел бы озвучить некоторые результаты проведенных контрольных мероприятий, в том числе в рамках внешней проверки годового отчета об исполнения бюджета за 2017 год.

В частности, это вопросы реализации государственных программ, где по-прежнему остаются проблемы в их формировании и исполнении.

Результаты оценки эффективности государственных программ не используются при их корректировке и планировании бюджетных ассигнований. При этом, реализуемые мероприятия в рамках государственных программ не в полней мере соответствуют приоритетным направлениям, обозначенным в стратегических документах социально-экономического развития Республики Дагестан.

В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения и недостатки при исполнении отдельных государственных программ, в частности:

1) В ходе проверки Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан установлено, что в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, ответственным исполнителем –   
ГКУ «Жилище», без проведения конкурсных процедур были приобретены жилые помещения на сумму 962,0 млн. рублей.

Более того, в результате необоснованного увеличения стоимости приобретаемого жилья нанесен ущерб в сумме 264,8 млн. рублей.

2) В ходе контрольных мероприятий установлены нарушения при реализации мероприятий в сфере здравоохранения, в частности:

- при анализе цен на приобретаемые лекарственные препараты установлено завышение их стоимости на 199 млн рублей;

- установлены 65 случаев искусственного «дробления» закупок на сумму 22 млн рублей, без проведения конкурсных процедур;

- выявлены факты представления фиктивных платежных документов в обеспечение исполнения контрактов.

Анализ результатов проведенных контрольных мероприятий показал, что более 400 единиц медицинского оборудования и инвентаря на сумму 236 млн рублей не используется или не работает.

3) Установлены нарушения при выполнении мероприятий госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы», в том числе в рамках:

- подпрограммы «Развитие отраслей АПК» – на 28,2 млн рублей (при представлении грантов на создание и развитие крестьянских хозяйств, субсидий на закладку и уход за виноградниками, на поддержку племенного животноводства и др.);

- подпрограммы «Обеспечение реализации программных мероприятий» – 43 млн рублей (расходы на содержание ведомства, заключение контрактов без проведения конкурсов, неправомерная выплата заработной платы, неэффективные расходы на ремонт помещений и др.);

- подпрограммы «Устойчивое развитие села» – 280 млн рублей, в составе которой неправомерное расходование средств в сумме 104, 8 млн рублей на приобретение жилья молодым семьям в сельской местности (отсутствие документов, подтверждающих стоимость строительства жилья), а также нарушения на общую сумму 175,8 млн рублей, при строительстве объектов социальной инфраструктуры на селе (ФАП, школы, водо- и газоснабжение).

4) Выявлены нарушения в деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан и его подведомственных учреждений при реализации госпрограммы «Развитие образования Республики Дагестан на 2015-2025 годы».

Так, в нарушение бюджетного законодательства (статьи 158, 161 Бюджетного кодекса РФ) не распределены лимиты бюджетных обязательств по подведомственным казенным учреждениям *(общеобразовательным и дошкольным)*. Министерством самостоятельно были приняты бюджетные обязательства и заключены контракты на поставку продуктов питания на общую сумму 181,2 млн рублей.

Не по целевому назначению использованы средства   
в сумме 10,9 млн рублей, выделенные из федерального бюджета на исполнение государственных полномочий по надзору в сфере образования, которые использованы на текущие расходы ведомства *(оплата труда, приобретение товаров, коммунальные услуги и др.)*.

Проверка также показала, что в министерстве не соблюдаются требования законодательства в сфере закупок, в частности выявлены нарушения на сумму 157 млн рублей, из них без проведения конкурсных процедур заключены контракты на сумму 92,6 млн рублей.

5) При реализации мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» без проведения конкурсов были заключены контракты на выполнение работ по созданию инженерной инфраструктуры на сумму 143,6 млн рублей (индустриальный парк «Аврора»).

Кроме того, установлено завышение стоимости работ на общую сумму 19,4 млн. рублей.

6) Анализ Республиканской инвестиционной программы показал, что не соблюдаются требования в части обеспечения принципа приоритетности финансированием переходящих строительством объектов, а также показателей обеспеченности населенных пунктов объектами социальной сферы и нормативных сроков строительства.

Как следствие, 287 незавершенных объектов с остаточной стоимостью в сумме 20,1 млрд рублей, из них по 75 объектам водоснабжения и водоотведения – 9,2 млрд рублей.

Справочно: в отраслевом разрезе в составе незавершенного строительства отражены объекты:

- общего образования (школы) – 70 объектов (2 445 602,1 тыс. рублей);

- дошкольного образования – 3 объекта (119 786,1 тыс. рублей);

- здравоохранения – 23 объекта (3 407 975,4 тыс. рублей);

- культуры – 8 объектов (423 409,0 тыс. рублей);

- физкультуры и спорта – 10 объектов (335 327,4 тыс. рублей);

- дорожного строительства – 1 объект (63 619,9 тыс. рублей);

- электроснабжения – 1 объект (106 114,6 тыс. рублей);

- газификации населенных пунктов – 80 объектов (1 182 424,1 тыс. рублей);

- водоснабжения и водоотведения – 75 объектов (9 179 713,8 тыс. рублей);

- прочие – 14 объектов (2 840 275,6 тыс. рублей).

При этом, несоблюдение нормативных сроков строительства приводит к дополнительным бюджетным расходам. Проведённый нами анализ показал, что в результате увеличения срока строительства только по 62 объектам, начатым в 2008-2015 годах, удорожание составило в среднем на 25 процентов, или около 2 млрд рублей.

По результатам внешней проверки, в соответствии с бюджетным законодательством, в адрес Правительства республики направлено Заключение, в котором предложено принять меры, направленные на:

- увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности и улучшения администрирования платежей;

- реализацию мероприятий по выводу и легализации «теневой» экономики, особенно в сферах деятельности с низкой налоговой нагрузкой – в строительстве, в торговле, реализации ГСМ и др., а также на предприятиях – производителей товаров, отчитывающихся о неполной загруженности производственных мощностей;

- повышение качества организации бюджетного процесса и эффективности использования бюджетных средств;

- инвентаризацию объектов, строящихся в рамках республиканской инвестиционной программы, в целях сокращения объемов незавершенного строительства.

Годовой отчет об исполнении бюджета республики за 2017 год, представленный в форме проекта закона, соответствует установленным требованиям и может быть принят Народным Собранием.