

Уважаемый Заур Асегович!
Уважаемые депутаты приглашенные!

1. Счетной палатой проведена внешняя проверка годового Отчета об исполнении бюджета республики за 2025 год и подготовлено Заключение, которое в соответствии с бюджетным законодательством (пункт 5 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ) представлено в Народное Собрание и Правительство республики.

2. Прежде всего хотел бы отметить, что итоги социально-экономического развития характеризуются положительной динамикой по большинству макроэкономических показателей и в абсолютных значениях превысили показатели за 2024 год. В частности, по объему:

– Валового регионального продукта – на **144 млрд рублей** (за 2025 год – **1 276,8 млрд рублей**, за 2024 год – **1 132,8 млрд рублей**);

– продукции сельского хозяйства – на **21,8 млрд рублей** (за 2025 год – **275,3 млрд рублей**, за 2024 год – **253,4 млрд рублей**);

– строительства – на **19 млрд рублей** (за 2025 год – **247,8 млрд рублей**, за 2024 год – **228,8 млрд рублей**);

– розничной торговли – на **84,5 млрд рублей** (за 2025 год – **1 трлн 9 млрд рублей**, за 2024 год – **924,6 млрд рублей**);

– платных услуг – на **25,7 млрд рублей** (за 2025 год – **233,8 млрд рублей**, за 2024 год – **204 млрд рублей**).

В 2025 году также увеличился размер среднемесячной заработной платы (на **5 тысяч 462 рублей**: с 44 639 рублей до 50 101 рублей).

А численность безработных граждан составила **4,7 тыс. человек**, что на **1 тыс. человек меньше** показателя 2024 года.

Индекс потребительских цен (инфляции) за отчетный период сложился на уровне **9,3 процента**, или ниже показателя 2024 года (на **1,8 процента** – 11,1 %).

Вместе с тем, из **11-и** показателей социально-экономического развития не достигнуты запланированные темпы роста (индексы роста) по **3** показателям, из них по:

– объему промышленной продукции – на **14 процентов**;

- продукции сельского хозяйства – на **0,7 процента**;
- объему платных услуг – на **0,5 процента**;

Следует отметить, что отдельные макроэкономические показатели требуют корректировки с учётом их фактического исполнения. Так, по результатам проведенного Счетной палатой Республики Дагестан аудита реализации инвестиционных проектов установлено, что в рамках мероприятий **67 проектов** (в период 2017–2030 годов) планируется привлечение инвестиций в объёме **525 млрд рублей** (по оценке исполнения Прогноза СЭР, инвестиции в основной капитал за 2025 год составили 539,5 млрд рублей, или с ростом на 140 млрд рублей по сравнению с 2024 годом), из которых в настоящее время **18 проектов** реализуются со значительным отставанием от заявленных параметров, а по **12 проектам** – работы вообще не ведутся и инвестиции не привлечены.

При этом по состоянию на 1 января 2026 года в ходе реализации данных проектов привлечено всего **122 млрд рублей**, что составляет **23 процента** от планируемого показателя (525 млрд рублей).

В связи с этим для обеспечения устойчивого роста, предусмотренного в стратегических документах развития республики (Стратегия социально-экономического развития РД до 2030 года, Инвестиционную стратегию РД и План мероприятий по ее реализации), Правительству Республики Дагестан необходимо ежеквартально проводить мониторинг и корректировку планируемых показателей социально-экономического развития с учётом их фактического выполнения.

3. Как было уже отмечено **бюджет республики за 2025 год по доходам** исполнен в сумме **218 млрд рублей (105 % от уточненных назначений – 207 млрд 661млн рублей):**

- **безвозмездные поступления** (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) – **151 млрд 59 млн рублей, или 100,3 процента** от уточненных назначений (**150 млрд 674 млн рублей**);

- **налоговые и неналоговые доходы** – **67 млрд 32 млн рублей** (план – 56 млрд 987 млн рублей), объем которых по сравнению с 2024 годом увеличился на **19 млрд 69 млн рублей, или на 39,8 процента**;

- **и по расходам** (кассовое исполнение) – в сумме **217 млрд 739**

млн рублей (99,5 % к объему финансирования и 97,4 % к утвержденным назначениям).

С учетом уточнений **дефицит бюджета** на 2025 год был утвержден в размере **15 млрд 732 млн рублей**. По итогам года бюджет фактически исполнен с **профицитом** в сумме **352 млн рублей**.

По данным годового Отчета, **дотационность** бюджета республики (дотация к общим доходам без учета субвенции) за 2025 год составила **46,3 процента**, или со снижением на **4,1 процента** по сравнению с 2024 годом (**50,4 процента**).

4. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме **67 млрд 32 млн рублей**, или на **117,6 процента**, в том числе по **налоговым доходам** – **54 млрд 255 млн рублей** (или **114,9 процента** от утвержденных назначений – **47 млрд 227 млн рублей**, что больше на **7 млрд 28 млн рублей**), и **неналоговым доходам** – в сумме **12 млрд 776 млн рублей** (или на **130,9 процента** от назначений – **9 млрд 760 млн рублей**, что больше на **3 млрд 16 млн рублей**, в том числе за счет операций по управлению остатками – **8 млрд 264 млн рублей**).

5. В Заключении Счетной палаты на проект республиканского бюджета (на 2025 год) отмечалось о наличии резервов по увеличению доходов, в частности, за счет активизации деятельности главных администраторов доходов, улучшения администрирования и погашения **задолженности по налоговым платежам**, которая на 1 января 2026 года по республиканскому бюджету составила **7 млрд 80 млн рублей** (было **8 млрд 364 млн рублей** – уточнена на сумму снижения показателя по отдельным платежам, из них по НДС):

- транспортному налогу – **3 млрд 155 млн рублей**;
- налогу на прибыль организаций – **2 млрд 61 млн рублей**;
- налогу на доходы физических лиц – **1 млрд 393 млн рублей**;
- налогу на имущество организаций – **467 млн рублей**.

6. Информация об исполнении республиканского бюджета за 2025 год подробно приведена в Заключении Счетной палаты. В этой связи хотел бы озвучить некоторые результаты **внешней проверки** исполнения бюджета.

Прежде всего это вопросы своевременного финансирования и эффективного освоения бюджетных средств.

Бюджетные обязательства главных распорядителей и получателей бюджетных средств профинансированы в сумме **218 млрд 761 млн рублей**, что составляет **97,8 процента** от утвержденных назначений (**223 млрд 616 млн рублей**), то есть расходы министерств и ведомств за 2025 год недофинансированы на общую сумму **4 млрд 855 млн рублей** (223 616 млн рублей – 218 761 млн рублей).

7. По результатам внешней проверки установлено, что на лицевых счетах **24** (из 39) министерств и ведомств¹ значились неиспользованные средства в общей сумме **1 млрд 22 млн рублей**, наибольший объем из которых (221 млн рублей, или **96,5 процента**) на счетах **5 главных распорядителей бюджетных средств**, из них в:

1) Министерстве здравоохранения – **552 млн рублей**, или **54 процента**;

2) Министерстве образования – **124 млн 852 тыс. рублей**, или **12,2 процента**;

3) МЧС – **117 млн рублей**, или **11,4 процента**;

4) Министерстве строительства – **67 млн рублей**, или **6,6 процента** от общего объема остатков.

8. Хотел бы также обратить внимание на отдельные вопросы исполнения **местных бюджетов**. Несмотря на то, что муниципальные бюджеты исполнены с **профицитом** в сумме **2 млрд 743 млн рублей**, муниципальными образованиями не в полной мере обеспечивается выполнение принятых расходных обязательств по вопросам местного значения, а также переданным государственным полномочиям. В результате, по состоянию на **1 января 2026 года** общая сумма неиспользованных средств составила **5 млрд 168 млн рублей** (в том числе средств, имеющих целевое назначение – **592 млн рублей**, или **11,4 процентов** от общего объема остатков: субвенции – 38,6 млн рублей, субсидии – 442 млн рублей).

В отдельных муниципалитетах не в полном объеме освоены **целевые средства** (592 млн рублей), в частности:

1) **субвенции** – на сумму **39 млн рублей**, из них выделенные на: – реализацию госстандарта образования – **10 млн 279 тыс. рублей**;

¹ Указанные средства (1 млрд 22 млн рублей) не были освоены в связи поздним направлением заявок на финансирование, некачественным планированием и несвоевременным проведением конкурсных процедур и др.

- содержание детей в семьях опекунов – **6 млн 202 тыс. рублей**;
- компенсацию части родительской платы – **5 млн 450 тыс. рублей**.

Наибольший объем субвенций не освоен в: Магарамкентском районе – **8 млн 707 тыс. рублей**, Унцукульском районе – **7 млн 242 тыс. рублей**, городе Махачкале – **2 млн 996 тыс. рублей**, Кизлярском районе – **2 млн 692 тыс. рублей**, Левашинском районе – **1 млн 298 тыс. рублей**.

2) **субсидии** – не освоены на сумму **422 млн рублей**, из них выделенные на:

- осуществление капитальных вложений – **351 млн рублей**;
- реализацию мероприятий по разработке генеральных планов – **16 млн 800 тыс. рублей**;
- ремонт автомобильных дорог – **16 млн 525 тыс. рублей**;
- реализацию местных инициатив – **5 млн 924 тыс. рублей**.

Наибольший объем остатков субсидий имелись в муниципальных образованиях: город Дербент – **355 млн рублей**, Курахский район – **14 млн 765 тыс. рублей**, Дахадаевский район – **10 млн 443 тыс. рублей**.

9. В ходе контрольных мероприятий, проведенных в рамках внешней проверки, выявлено **3 196** нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на общую сумму **2 млрд 319 млн рублей**, в частности:

1) Государственными и муниципальными заказчиками были осуществлены:

- **798 закупок** у единственного поставщика сверх годового лимита на сумму **228 млн рублей** (нарушение пункта 4 части 1 статьи 93, части 1 и части 2 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ): ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», ГБУ РД «Чародинская ЦРБ», МО «Каякентский район», МО «Тляратинский район» и другие;

- и **1 649 закупок** на сумму **554,4 млн рублей**, не предусмотренных планом-графиком (нарушение части 1 статьи 16 ФЗ № 44-ФЗ): Министерство юстиции РД, МО «Казбековский район», МО «Унцукульский район», МО «город Избербаш» и другие.

2) В ходе проверок установлены факты изменения существенных условий **12 контрактов** на сумму **181 млн рублей** (нарушение части 1, частей 1.3-1.6 статьи 95, части 2 и части 13 статьи 94, статьи 101 ФЗ № 44-ФЗ): МКУ «УЖКХ г. Буйнакск», МО «Кизилюртовский район», МО «город Буйнакск», МКОУ «Мискинджинская СОШ им. М. Ахундова» и другие.

3) Государственными заказчиками допускались случаи:

– приемки и оплаты работ на общую сумму **112,9 млн рублей**, не соответствующих условиям заключенных контрактов (нарушение статьи 94 ФЗ № 44-ФЗ): Министерство здравоохранения РД;

– а также неправомерной централизации закупок на общую сумму **745,3 млн рублей** (нарушение пункта 3 части 1 статьи 8 ФЗ «Об образовании в РФ», пункта 1 части 5 и части 7 статьи 26 ФЗ № 44-ФЗ): Министерство образования РД – на приобретение учебников для обеспечения муниципальных образовательных организаций.

4) По результатам проверок установлено, что в нарушение статьи **112** (части 56 и 62) Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании распоряжений Правительства Республики Дагестан (от 15.05.2024 № 215-р), принимались решения об изменении существенных условий заключённых контрактов на строительство объектов социальной инфраструктуры.

В частности, по контракту на строительство школы на 300 ученических мест в селе Сулейбакент Левашинского района стоимость проекта была **неправомерно** увеличена на **121 процент**, что привело к увеличению бюджетных расходов на **335,5 млн рублей**. При этом законодательство не допускает изменение цены контракта более чем на 30 процентов. Следует отметить, что в ходе заседания Президиума Совета по стратегическому развитию и проектной деятельности Председатель Правительства – Магомед Исрафилович обратил особое внимание на действующее законодательное ограничение, призванное предотвратить необоснованное увеличение расходов.

10. По результатам внешней проверки установлены отдельные недостатки при реализации государственных программ. Так, на реализацию **37-и** госпрограмм профинансировано **202 млрд 211 млн рублей** (на 99,3 процента), из них мероприятия **12** госпрограмм были недофинансированы на **1 млрд 444 млн рублей** (0,7 % от объема финансирования – 202 млрд 211 млн рублей).

Наибольший объем недофинансирования сложился по **госпрограммам:**

– «Развитие здравоохранения» – на **400 млн рублей** (или 1,2 % от объема уточненных назначений – 34 226,7 млн рублей), (недофинансирован комплекс процессных мероприятий: «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»);

– «Развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства» – на **373 млн рублей** (или 1,8 % от объема уточненных назначений – 20 987,3 млн рублей), (недофинансирован региональный проект, не входящий в состав нацпроекта: «Создание условий для обеспечения услугами ЖКХ населения Республики Дагестан»);

– «Развитие образования» – на **171 млн рублей** (или 0,3 % от объема уточненных назначений – 62 180,0 млн рублей), (недофинансированы региональные проекты, не входящие в нацпроект: «Строительство и модернизация объектов образования», «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»);

– «Комплексное развитие сельских территорий» – на **142 млн рублей** (или 30,6 % от объема уточненных назначений – 464,3 млн рублей), (недофинансированы мероприятия регионального проекта, не входящего в состав нацпроекта: «Современный облик сельских территорий»: плоскостные сооружения – 10,6 млн рублей; ФАПы в рамках РИП – 5,3 млн рублей; объекты коммунального хозяйства).

Следует отметить, что недофинансирование программных мероприятий приводит к срыву сроков их реализации, сокращению объёма мероприятий и недостижению установленных индикативных показателей.

Кассовые расходы по госпрограммам составили **201 млрд 288 млн рублей**, или **99,5 процента** от объема финансирования (202 млрд 211 млн рублей).

По итогам года по **21-ой госпрограмме** не освоено **923 млн рублей** (0,4 % от объема финансирования – 202 млрд 211 млн рублей), из них наибольший объем (674 млн рублей, или 73 %) приходится на **госпрограммы «Развитие здравоохранения» – 502 млн рублей** (или 54,4 % от объема неосвоенных средств), «Развитие образования» – **144 млн рублей** (или 15,6 % от объема неосвоенных средств), и «Развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства» – **27 млн рублей** (или 3 % от объема неосвоенных средств).

11. В рамках внешней проверки проведен анализ реализации Республиканской инвестиционной программы, по результатам которой установлено, что из **162-х** планируемых объектов, фактически профинансировано строительство **145 объектов** (или 89,5 %) в сумме **19 млрд 638 млн рублей**.

За 2025 год государственными заказчиками произведены **кассовые расходы по 143-м объектам** (88,3 % от общего количества и 98,6 % от профинансированных – 145 объектов) на сумму **19 млрд 214 млн рублей** (97,8 % от объема финансирования – 19 млрд 638 млн рублей).

На разработку проектной документации **14 объектов** были профинансированы средства в сумме **25 млн рублей**, при этом расходы на строительство этих объектов в бюджете на 2026-2028 годы не запланированы.

В соответствии Положением о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы (пункт 12 Постановления Правительства РД от 01.06.2021 № 125) в отношении каждого объекта должны быть указаны данные по сметной стоимости и остатку сметной стоимости.

Однако, в республиканской инвестиционной программе на 2025 год сметная стоимость объектов приведена только по **151 объекту** (или 81 % от их общего количества – 162 в сумме **8 млрд 205 млн рублей**).

А данные по остатку сметной стоимости – по **137 объектам** (или 84,6 % от их общего количества **на сумму 64 млрд 785 млн рублей**).

Отсутствие указанных сведений затрудняет проведение анализа планирования расходов и их достаточности на завершение строительства объектов в установленные сроки. Так, по **6 объектам** общего образования с остатком сметной стоимости в сумме **415 млн рублей** и планируемых к завершению, расходы на 2025 год были утверждены в сумме **142 млн рублей**, или **34 процента**.

В составе инвестиционной программы планировались расходы в сумме **216 млн рублей** на разработку проектной документации и одновременное строительство **45 новых объектов** (27,7 % от общего количества), из которых фактически профинансировано **37 объектов** на сумму **137 млн рублей** (88,2 % от утвержденных назначений – 155 млн рублей). В то же время, кассовые расходы произведены по **35 объектам** на **130 млн рублей**.

Из **38 объектов**, планируемых к завершению, в 2025 году построены **33 объекта** (86,8 процента, или меньше на 5 объектов), из них введены в эксплуатацию **20 объектов** (52,6 %).

Следует отметить, что в связи с не обеспечением в полной мере финансированием переходящих объектов, в том числе объектов-долгостроев, а также не соблюдением нормативных сроков, объем незавершенного строительства на 1 января 2026 года составил **73 млрд 80 млн рублей** по **1 317 объектам** (за 2024 год – 63 млрд 762 млн рублей по 1 064 объекта).

Проведенный анализ также показал, что в результате недостаточности финансирования в вопросах формирования и реализации инвестиционной программы сохраняется значительная диспропорция в обеспеченности населения республики объектами социальной инфраструктуры – образовательными учреждениями, объектами здравоохранения, культуры и спорта.

12. По результатам внешней проверки годового Отчета об исполнении республиканского бюджета за 2025 год, Счетная палата предлагает в текущем году принять меры по:

1) выполнению мероприятий Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития (Постановление Правительства РД от 29.12.2020 № 295), а также Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета (утвержден Руководителем ФНС Д.В. Егоровым и Главой РД), в том числе в рамках деятельности зональных рабочих групп по увеличению доходной части бюджета и легализации «теневое» сектора экономики (Распоряжение Правительства РД от 17.04.2023 № 152-р);

2) реализации дополнительных мер, направленных на:
– обеспечение сбалансированности бюджета, включая меры по увеличению налоговых поступлений и повышению результативности использования государственного имущества;

– своевременного финансирования и эффективного освоения бюджетных средств;

– а также оптимизации действующих расходных обязательств, в том числе проведения инвентаризации полномочий министерств и ведомств.

Уважаемые депутаты!

Счетная палата Республики Дагестан, по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении республиканского бюджета, отмечает, что представленный проект закона соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят Народным Собранием Республики Дагестан.

В заключении хотел бы поблагодарит Вас уважаемые депутаты за взаимодействие и плодотворное сотрудничество в реализации полномочий Счетной палаты.

Благодарю за внимание.