

**Уважаемый Сергей Алимович!
Уважаемые коллеги!**

Счетная палата Республики Дагестан ежемесячно проводит мониторинг реализации национальных и региональных проектов.

В 2022 году **расходы** на реализацию нацпроектов профинансированы в сумме **35 млрд 889 млн рублей, или 99,1 процента** от годовых назначений (**36 млрд 203 млн рублей**).

По итогам года кассовые расходы сложились в сумме **33 млрд 14 млн рублей, или 91,2 процент** от годовых назначений. **При этом неиспользованные остатки составили 3 млрд 190 млн рублей.**

Следует отметить, что наблюдается увеличение объема освоенных средств, с **72 процентов** в 2021 году до **91 процентов** на 1 января 2023 года, следствием чего является также **значительное снижение остатков не использованных средств на 47 процентов (с 6 млрд 794 млн рублей до 3 млрд 190 млн рублей).**

Министерствами и ведомствами – ответственными исполнителями региональных проектов в 2022 году было заключено **1 тысяча 240 контрактов (договоров)** на общую сумму **24 млрд 205 млн рублей.**

Из **11 нацпроектов**, в рамках которых предусмотрено заключение контрактов, по **10 нацпроектам** контракты заключены в полном объеме («Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Культура», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Демография» «Малое и среднее предпринимательство», «Здравоохранение»).

Не заключен **1 контракт** по региональному проекту «Чистая вода» на строительство объекта водоснабжения в городе Южно-Сухокумск в рамках **нацпроекта «Жилье и городская среда» (ранее заключенный контракт расторгнут в связи с неисполнением обязательств).**

Несмотря на доведение в положенный срок лимитов бюджетных обязательств и обеспечение соответствующим финансированием,

министерствами и ведомствами – ответственными исполнителями региональных проектов, в течение финансового года не обеспечивалось проведение конкурсных процедур в установленные сроки и своевременное заключение контрактов, не соблюдались также сроки выполнения мероприятий и контрактных обязательств, в том числе по строительству и вводу объектов в эксплуатацию.

В этой связи хотел бы отметить, что благодаря мерам, принятым Председателем Правительства Республики Дагестан – Абдулмуслимом Мухидиновичем Абдулмуслимовым были заключены практически все контракты и в конце года обеспечен основной объем кассовых расходов. Так, если на 1 декабря 2022 года кассовое освоение составляло **18 млрд 797 млн рублей (59 %)**, то на 1 января 2022 года – уже **33 млрд 14 млн рублей (91 %)**, или с ростом на **14 млрд 217 млн рублей**.

Уважаемые коллеги! По результатам проведенного нами мониторинга хотел бы остановиться на некоторых **нацпроектах**, в ходе выполнения которых допущены отдельные недостатки и связанное с ним не полное освоение средств (**3 млрд 190 млн рублей**). **Так:**

1. По нацпроекту «Образование» расходы профинансированы в сумме **12 млрд 284 млн рублей**, или **100 процентов** от годовых назначений.

Кассовое исполнение составило **10 млрд 355 млн рублей**, или **84,3 процента** от годовых назначений (**12 млрд 284 млн рублей**).

По итогам года не освоены средства в сумме **1 млрд 930 млн рублей**, в том числе по региональным проектам «Современная школа» – **1 млрд 927 млн рублей** и «Патриотическое воспитание» – **2 млн рублей**.

В рамках регионального проекта «Современная школа» в 2022 году было **запланировано** строительство (**начало строительства**) **45 объектов образования** (на **21 тысячу 612 ученических мест**), с вводом в эксплуатацию **25 школ** (на **13 728 ученических мест**: ФГУП «ГУСС» – **12 школ** на **7 104 ученических места**, местные подрядчики – **13 школ** на **6 624 ученических места**).

На реализацию мероприятий по строительству объектов образования профинансировано **11 млрд 185 млн рублей**, или **100 процентов** от годовых назначений. Кассовое расходы исполнены в сумме **9 млрд 210 млн рублей**, или **82 процента** от годовых назначений. При этом большая часть указанных средств, согласно постановлению

Правительства Республики Дагестан от 24 мая 2022 года № 137 «Об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (**муниципальных**) контрактов в 2022 году», направлена на авансирование строительства и разработку проектно-сметной документации.

Следует отметить, что принятие решения об увеличении финансирования строящихся объектов общего образования в рамках реализации механизма казначейского сопровождения, позволило увеличить объем авансирования подрядных организаций.

В 2022 году из **12 объектов (на 7 тысяч 104 ученических мест)**, строительство которых осуществляет Главное управление специального строительства, по **3 объектам (на 742 ученических места)** 30 декабря 2022 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию (**готовятся документы для внесения в реестр госимущества**).

По **9 школам (на 5 258 уч. места)** с уровнем готовности от **27 до 89 процентов** сроки завершения строительства перенесены на **первый квартал 2023 года (ввод в эксплуатацию планируется 1 сентября 2023 года)**.

На строительство **14 объектов**, заказчиком которых является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», профинансировано **6 млрд 933 млн рублей**, при этом кассовые расходы исполнены в сумме **6 млрд 49 млн рублей**, или **87 процентов** от объема финансирования.

По **9 объектам** получены положительные заключения на проектно-сметную документацию и начаты строительные работы с планируемым завершением и вводом в эксплуатацию в 2023 году (**уровень строительной готовности от 1 до 22 %**). По остальным объектам ситуация характеризуется с разной степенью строительной готовности.

По **17 объектам (на 5 256 ученических мест)**, начало строительства которых было предусмотрено в 2022 году и завершением в 2023 году, заказчиком является ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности». Из них только по **3 объектам** разработана проектно-сметная документация и направлена на госэкспертизу (**в декабре 2022 года**). По остальным **14 объектам** проектно-сметная документации находится на стадии разработки (**срок направления на**

экспертизу – январь 2023 года).

По данным объектам, согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 24 мая 2022 года № 137 «Об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году», расходы профинансированы в сумме **1 млрд 360 млн рублей**, или **95 процентов** от годовых назначений (1 млрд 436 млн рублей). Освоено **80 млн рублей**, или **5,6 процента** от финансирования.

Следует отметить, что по обращению Правительства Республики Дагестан, Министерством просвещения Российской Федерации сроки ввода в эксплуатацию **23 объектов** перенесены на **2023 год**.

2. По нацпроекту «Демография» расходы профинансированы в сумме **8 млрд 38 млн рублей**, или **99 процентов** от годовых назначений (**8 млрд 119 млн рублей**).

Освоено **7 млрд 509 млн рублей**, или **92,5 процента** от годовых назначений.

По региональному проекту «Содействие занятости» кассовые расходы исполнены в сумме **1 млрд 423 млн рублей**, или **71 процент** от годовых назначений (**1 млрд 999 млн рублей**).

В рамках регионального проекта («Содействие занятости») ФГУП «Главное управление специального строительства» осуществляет строительство **57 объектов** дошкольного образования (на **9 100 мест¹**), из которых:

- завершено строительство **51 объекта** (на **8 040 мест – 19 детсадов на 1 830 мест и 32 детсадов-яслей на 6 210 мест**);

- продолжается строительство **6 объектов** (на **1 060 мест**), срок завершения которых был запланирован на 2022 год (**1 детсад на 120 мест и 5 детсадов (ясли) на 940 мест**). В виду низкой строительной готовности (**от 46 до 67 процентов**) срок ввода в эксплуатацию данных объектов перенесен на **2023 год**.

Кроме этого, в 2022 году из-за затянувшихся сроков разработки проектно-сметной документации не начато строительство детского сада (ясли на **60 мест**) в селении Верхний Дженгутай. Проектно-сметная

¹ В 2022 году было запланировано построить **26 объектов** на **4 600 мест** (**6 детсадов и 20 детсадов (ясли)**);

документация 8 декабря 2022 года направлена на проведение госэкспертизы.

Проведенный анализ показывает, что проблемы при строительстве дошкольных и общеобразовательных учреждений (в рамках нацпроектов «Образование» и «Демография») в основном были связаны с некачественным планированием и низким уровнем организации работ на всех этапах строительства, в частности:

1) На стадии проектирования и отвода земельных участков:

- несвоевременное проведение процедур по отводу земельных участков под планируемые объекты строительства;

- низкое качество предпроектной подготовки, связанное с оформлением и утверждением технического задания, получением технических условий на подключение инженерных сетей (газ, вода, электричество, водоотведение и др.);

- длительные сроки разработки проектной документации и проведения государственной экспертизы (из-за наличия многочисленных замечаний к разработанным проектам).

2) На стадии строительства:

- отсутствие соответствующей материально-технической базы, недостаточное количество рабочего и инженерно-технического персонала для выполнения строительных работ у подрядных организаций;

- низкий уровень контроля за ходом строительства объектов, не соблюдение графика производства строительных работ;

- несвоевременное оформление и сдача подрядчиками объемов выполненных работ и исполнительной документации заказчику, в результате чего задерживается оплата по фактически выполненным объемам и, соответственно, кассовое исполнение.

3. По нацпроекту «Здравоохранение» профинансировано 4 млрд 610 млн рублей, или 95 процентов от годовых назначений (4 млрд 844 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 4 млрд 208 млн рублей, или 91 процент от объема финансирования и 87 процентов от годовых назначений (4 млрд 844 млн рублей).

Из 7 финансируемых региональных проектов, по 4 региональным

проектам не освоено **637 млн рублей**, в том числе:

1) По региональному проекту «Модернизация первичного звена здравоохранения» не освоено **168 млн рублей** предусмотренные на мероприятия (в том числе экономия по торгам **48 млн рублей**):

- по капитальному ремонту медицинских учреждений, где из **60 объектов (153 млн рублей)** по **3 объектам** уровень готовности составил от **80 до 95 процентов**, по 1 объекту – **45 процентов**;

- по строительству быстровозводимых модульных конструкций (где из **8 объектов**, запланированных на **2022 год**, сроки завершения строительства **4 объектов** с уровнем строительной готовности от **20 до 95 процентов** перенесены на **2023 год**.

Из **51 объекта (2021 года)**, сроки ввода **4 ФАП** с уровнем готовности от **35 до 70 процентов** также перенесены на 2023 год (в с. Бедюк – ГБУ РД «Агульская ЦРБ», с. Рацитль, с. Анчих – ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ», с. Куруш – ГБУ РД «Докузпаринская ЦРБ»).

2) По региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» не освоено **95 млн рублей**, в том числе **38 млн рублей** по контракту, заключенному с ООО «Национальный центр информатизации» от **30 сентября 2021 года**.

3) По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» не освоено **124,5 млн рублей**, выделенные на:

- оснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» – **35,5 млн рублей**;

- строительство помещения для размещения линейного ускорителя в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» – **89 млн рублей**.

4) По региональному проекту «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» не освоено **16 млн рублей**, предусмотренные на оснащение оборудованием региональных (**первичных**) сосудистых центров (из **344,3 млн рублей**).

4. По нацпроекту «Жилье и городская среда» расходы профинансированы и освоены в сумме **2 млрд 732 млн рублей**, или **100 процентов** от годовых назначений.

Следует отметить, что по региональному проекту «Чистая вода» в виду низкого уровня строительных работ, а также из-за расторжения

контракта с недобросовестным подрядчиком, в 2022 году не завершено строительство **2 объектов** водоснабжения:

- «Водоснабжение села Карата Ахвахского района Республики Дагестан»;
- и «Водоснабжение городского округа город Южно-Сухокумск, Республика Дагестан» (отсутствие заключенного контракта).

Средства на строительство указанных объектов в сумме **297 млн рублей** были перераспределены на строительство водовода «Чиркей-Буйнакск».

Уважаемый Сергей Алимович, уважаемые коллеги!

По результатам мониторинга Счетная палата Республики Дагестан предлагает органам исполнительной власти Республики Дагестан – ответственным за реализацию национальных и региональных проектов:

- провести детальный анализ итогов реализации мероприятий национальных и региональных проектов в целях исключения возможных рисков их выполнения в 2023 году;
- подготовить предложения по корректировке показателей региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом оценки результатов их реализации за 2022 год и планируемых объемов финансирования на 2023 год;
- принять меры по своевременному проведению экспертизы проектно-сметной документации по объектам строительства;
- обеспечить качественную подготовку аукционной документации в целях своевременного проведения мероприятий по заключению контрактов на 2023 год.
- усилить контроль за ходом строительством объектов, а также обеспечить их своевременный ввод в эксплуатацию. При этом необходимо обеспечить соблюдение нормативных сроков строительства объектов, запланированных в рамках реализации национальных проектов в 2023 году.

Благодарю за внимание.