**Уважаемый Сергей Алимович!**

**Уважаемый Заур Асевович!**

**Уважаемые депутаты и приглашенные!**

Счетной палатой, в соответствии с бюджетным законодательством подготовлено Заключение **на проект закона о республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период** (2024-2025 годов).

**Проект бюджета** разработан на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан, который предусматривает положительную динамику основных макроэкономических показателей в 2023 году.

Согласно **Проекту закона**, общий объем **доходов** планируется в сумме **163 млрд 39 млн рублей**, в том числе:

- **безвозмездные поступления** – **121 млрд 223 млн рублей** (меньше на **16 млрд 414 млн рублей**, или на 11,9 процента от назначений на 2022 год – 137 млрд 637 млн рублей);

- **налоговые и неналоговые доходы** – **41 млрд 815 млн рублей** (меньше на **3 млрд 864 млн рублей**, или на 8,5,5 процента от назначений на 2022 год – 45 млрд 680 млн рублей).

Следует отметить, что анализ планируемых доходов бюджета республики **на 2023 год** Счетной палатой проводился в тесном взаимодействии с Министерством финансов и Минимуществом Республики Дагестан, а также Управлением Федеральной налоговой службы.

Хотел бы подчеркнуть, что **подходы**, примененные Министерством финансов при прогнозировании налоговых и неналоговых доходов вполне обоснованы и учитывают реально складывающуюся ситуацию в экономике и финансовой сфере.

Вместе с тем, проведенный нами анализ показывает на имеющиеся резервы по отдельным налоговым платежам с учетом Методики прогнозирования доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан за счет (утвержден приказом УФНС по РД от 13 апреля 2020 года № 01-04/42):

- погашения части задолженности по налоговым платежам;

- а также улучшения администрирования и повышения уровня собираемости налоговых платежей.

Так, по результатам финансово-экономической экспертизы **Проекта закона** и анализа представленных расчетов Счетная палата предлагает установить общий объем **налоговых и неналоговых** доходов в сумме **42 млрд 372 млн рублей**, за счет увеличения прогнозируемых поступлений **штрафов, санкций и возмещений ущерба** на **556 млн рублей** (установить их в целом сумме **1 млрд 652 млн рублей**), рассчитанного на основе динамики фактических поступлений за 2019-2021 годы и за 9 месяцев текущего года (ежегодный рост в среднем составляет более 30 процентов)**[[1]](#footnote-1)**.

Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в текущем году, дают основание полагать, что не в полной мере используются имеющиеся возможности по увеличению **неналоговых доходов**, прежде всего, за счет повышения эффективности использования государственного имущества.

Следует также отметить, что одним из источников увеличения доходов является принятие действенных мер по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам в республиканский бюджет, которая **на 1 октября 2022 года** составила **8 млрд 574 млн рублей** (задолженность во все уровни бюджетов – **27 млрд 525 млн рублей**, из них недоимка – **13 млрд 266 млн рублей**),из них:

- по налогу на прибыль организаций – **1 922 млн рублей**;

- по налогу на доходы физических лиц – **1 272 млн рублей**;

- по налогу на имущество организаций– **664 млн рублей**;

- по транспортному налогу – **4 млрд 698 млн рублей**.

- за аренду госимущества – **284 млн рублей** (аренда земли – **222 млн рублей**; аренда нежилого фонда – **62 млн рублей**).

В целях исполнения бюджетных назначений Счетная палата рекомендует главным администраторам доходов республиканского бюджета обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Основными направлениями налоговой политики и Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан.

**Уважаемые депутаты!**

**Расходы** республиканского бюджета **на 2023 год** планируются в сумме **191 млрд 446 млн рублей**.

Следует отметить, что благодаря усилиям Главы Республики Дагестан – Сергея Алимовича Меликова значительно возросли объемы финансирования из федерального бюджета, направляемые на приоритетные направления социально-экономического развития.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития, **Проект бюджета** обеспечивает сбалансированность расходных полномочий и финансирование мероприятий государственных программ, национальных и региональных проектов, а также социально-значимых расходов.

Согласно **Законопроекту** сохраняется комплекс мер социальной поддержки граждан, запланированы необходимые финансовые ресурсы на выполнение целевых показателей в части повышения заработной платы работников бюджетной сферы.

Вместе с тем, проведенный анализ бюджетных ассигнований показал, что планируемые расходы на финансирование отдельных вопросов недостаточны.

Так, **Проектом закона** на питание воспитанников школ-интернатов предусмотрены средства в сумме **323 млн рублей**, или на уровне 2022 года. При этом необходимо отметить,
что с учетом роста цен, а также соблюдения утвержденных норм питания, общая потребность оставляет **558 млн рублей**.

Аналогичная ситуация сложилась при планировании расходов на организацию горячего питания учащихся
**1-4 классов** общеобразовательных учреждений, где средняя стоимость питания установлена в размере **61 рубля** и несмотря на рост цен на продукты питания, не менялась в течение пяти лет&

В **Проекте бюджета** расходы на закупку препаратов для лечения ВИЧ-инфекции (2 млн рублей или на уровне 2022 года), для диагностики и предупреждения туберкулеза (туберкулин – 53,7 млн рублей, или 50 % от уровня 2022 года), а также на обеспечение расходными материалами для заготовки крови запланированы в размере **50 процентов** от объема расходов на текущий год, что является недостаточным.

**Проектом бюджета** не предусмотрены средства на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений, подведомственных Министерству труда и социального развития, Министерства образования и Министерства здравоохранения Республики Дагестан (потребность составляет 44,5 млн рублей на: пожарную безопасность – 15,6 млн рублей и антитеррористическую защищенность – 28,8 млн рублей).

На предоставление субсидий юридическим лицам в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **Законопроектом** предусмотрены средства в сумме **51 млн рублей**.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики,
с учетом внешних факторов, Счетная палата предлагает предусмотреть дополнительные средства (49 млн рублей) на оказание государственной поддержки предприятиям республики, что позволит создать новые рабочие места и увеличить налоговые поступления.

В последние годы активно реализуются мероприятия проектов местных инициатив, целью которых является поддержка органов местного самоуправления и населения в решении актуальных проблем развития общественной инфраструктуры. На указанные мероприятия в **Проекте бюджета** предусмотрены субсидии в сумме **200 млн рублей**, или в 3 раза меньше назначений на 2022 год (600 млн рублей), что с учетом ежегодного роста количества проектов и заявок от муниципалитетов считаем **недостаточным**.

В связи с изложенным, полагаем необходимым при рассмотрении **Законопроекта** во втором чтении предусмотреть дополнительные средства на указанные цели с учетом приоритетов, обозначенных Главой Республики Дагестан.

**Проект бюджета** сформирован на основе
**42** государственных программ, расходы на финансирование которых планируются в сумме **179 млрд 994 млн рублей**, или **94,1 процента** в общем объеме расходов на 2023 год (**191 млрд 446 млн рублей**).

**Пять** государственных программ, предлагаемые
к финансированию, не утверждены в установленном порядке&

Кроме этого, одновременно с **Законопроектом** не внесены проекты изменений паспортов государственных программ с приложением сведений не только об уточнении объемов финансирования, но и их влияния на выполнение программных мероприятий и достижение планируемых целей и индикативных показателей.

В этой связи хотел бы обратить внимание органов исполнительной власти на необходимость принятия своевременных мер по приведению объемов финансирования в соответствие республиканскому бюджету.

**Уважаемые депутаты!**

**Расходы** настроительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Республиканской инвестиционной программы на предстоящий год планируются в сумме **23 млрд 440 млн рублей** (за счет средств республиканского бюджета – 16 млрд 216 млн рублей (69,1 %) и за счет средств федерального бюджета – 7 млрд 247 млн рублей (30,9 %).

Согласно перечню строек и объектов планируется проведение мероприятий по **159 объектам,** из которых **114 объектов** планируются к вводу в эксплуатацию.

В Республиканскую инвестиционную программу включены затраты в сумме **11 млрд 215 млн рублей** на строительство **79 объектов** с одновременным проведением работ по разработке проектной документации.

Следует отметить, что планирование строительства и выделение средств с одновременной разработкой проектно-сметной документации и заключением контрактов приводит к нарушению нормативных сроков строительства и не освоению выделенных средств.

В 2023 году также предусматриваются расходы в сумме
**1 млрд 776 млн рублей** на строительство **16** объектов-долгостроев (начало строительства 2003-2014 годы). Вместе с тем не запланированы средства на продолжение строительства незавершенных объектов (**64**), по которым в 2019-2021 годах были произведены расходы в сумме **58 млн рублей** по обследованию технического состояния и подготовлены заключения о возможности продолжения их строительства.

В рамках мероприятий по обеспечению сбалансированности **Проектом бюджета** предусматриваются расходы в сумме **468 млн рублей** на погашение части бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета (объем государственного долга на 1 января 2024 года – 17 млрд 375 млн рублей), что соответствует условиям Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации.

**Стратегией социально-экономического развития до 2030 года, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу (2023-2025 годы) предусматривается создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета республики.**

В этой связи необходимо обеспечить безусловную реализацию мероприятий, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан.

**Уважаемые депутаты!**

Счетная палата, по результатам финансово-экономической экспертизы отмечает, что **Проект бюджета** сбалансирован. Объем прогнозируемых доходов, с учетом имеющихся резервов (предложения Счетной палаты, а также дополнительные поступления из федерального бюджета, которые будут учтены ко второму чтению), а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в полной мере позволить обеспечить финансирование всех планируемых расходных обязательств.

**Проект закона** «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период (2024 и 2025 годов)» соответствует бюджетному законодательству.

Предлагаем принять **Законопроект** в первом чтении, продолжить работу над ним и при подготовке **Проекта бюджета** к рассмотрению во втором чтении учесть предложения и рекомендации, изложенные в Заключении Счетной палаты.

**Благодарю за внимание**.

1. **Поступило** за 2019 – **728,5 млн рублей**, за 2020 год – **845 млн рублей**, за 2021 год – **1 млрд 336 млн рублей** и за 9 месяцев 2022 года – **1 млрд 186 млн рублей**. Прогноз Минфина РД – **1 млрд 90 млн рублей**. [↑](#footnote-ref-1)