

Состоялась Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, на которой были рассмотрены итоги проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий «Соблюдение законодательства при формировании и исполнении Республиканской инвестиционной программы за 2023 год».

По результатам проверки вопроса «Соблюдение законодательства при формировании и исполнении Республиканской инвестиционной программы за 2023 год», установлено, что объем финансирования Республиканской инвестиционной программы (далее – РИП) на 2023 год на строительство и проектирование 275 объектов был предусмотрен в сумме 17 967,365 млн рублей.

Из общего объема средств, на строительство и проектирование 238 объектов профинансировано 15 659,267 млн. рублей (или 87,2% от плана).

Кассовый расход составил 14 574,261 млн рублей (81,1% от плана) по 224 объектам.

Остаток неиспользованных средств составил 3 393,104 тыс рублей, в том числе 1085,006 тыс. рублей от профинансированного объема.

Проверка показала, что из 275 объектов в рамках РИП, планировалось к завершению 113 объектов (41,2% от общего объема), фактически завершено 90 объектов (или 79,6% от общего объема), при этом обеспечен ввод в эксплуатацию 65 объектов, (в том числе: - 21 объекта общего образования на 8 042 уч. места, - 11 объектов дошкольного образования на 1 280 мест, - 1 объект здравоохранения (блок МРТ), - 1 объект культуры, - 17 объектов спорта на 19 116 кв. метров, - 10 объектов газификации на 120,66 км, - 4 объекта водоснабжения на 37,15 км.).

Проведенная проверка показала, что Положением о порядке формирования, реализации и финансирования РИП до сих пор не установлены критерии, по которым определяются главные распорядители бюджетных средств и государственные (муниципальные) заказчики на строительство объектов муниципальной собственности,

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Республики Дагестан от 7 июня 2018 года № 119-р, функции заказчика-застройщика по строительству дошкольных и образовательных организаций в Республике Дагестан, возложены на ГКУ РД «Дирекция единого заказчика», однако, из 65 объектов общего образования только по 43 объектам (66,2 %) заказчиком выступает Дирекция, а по остальным 22 объектам общего образования Заказчиками выступают - ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» - и по 6 администрации городов и районов .

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, главными распорядителями бюджетных средств на системной основе не осуществляется мониторинг достижения результатов предоставления субсидий, а также проверка и анализ отчетности муниципальных образований и подведомственных организаций, что указывает на недостаточность контроля за их использованием

В нарушение Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета бюджету муниципального образования, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 20.03.2020 № 230, во всех Соглашениях, заключенных в 2023 году Минстроем РД с администрациями муниципальных районов и городских округов:

- не установлен отчетный период (месяц, квартал, год), начиная с которого, администрация муниципального образования обязуется обеспечить предоставление в Министерство отчета о расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия;

- не утвержден график перечисления субсидии;

- не указан нормативный акт, согласно которого возможно применение мер ответственности за невыполнение условий Соглашения.

В нарушение требований Соглашений, заключенных Минстроем РД с 4 администрациями МР, установлено не достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий по протяженности строительства водопроводов в общем количестве 21,38 км по 6 объектам.

Представленные отчеты МО: «Бабаюртовский район», «Акушинский район»; «Шамильский район»; «Карабудахкентский район»; «Лакский район»; «Рутульский район» и «Буйнакский район» содержат недостоверные данные, что свидетельствует о недостаточности контроля за соблюдением условий предоставления субсидии и других обязательств, со стороны Главных распорядителей бюджетных средств.

Проведенные контрольные мероприятия показали, что по 8 объектам допущено завышение стоимости и объемов выполненных работ, в сумме 34 409,71 тыс. рублей, перечисленных подрядным организациям (материалы по 4 объектам на общую сумму завышения 33 301, 8 тыс. рублей, направлены в правоохранительные органы для реагирования).

В нарушение пункта 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 07.03.2023 № 59 (согласно которого работы, выполненные по объектам, не включенным в Программу, либо по которым отсутствует решение Правительства Республики Дагестан о распределении средств, не подлежат финансированию из республиканского бюджета Республики Дагестан), ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» были произведены затраты в сумме 10 870,43 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности во исполнение судебных решений по 4 объектам, которые не были включены в РИП на 2023 год.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 года № 125, в структуре РИП расходы на подготовку проектной документации отдельно не выделены, также срок подготовки проектной документации по 44 объектам в Программе не обозначен.

В нарушение пункта 9 Положения, по 13 объектам, по которым в 2023 году были произведены кассовые расходы на разработку проектной документации на сумму 63 942,27 тыс. рублей, в 2024 году и на плановый период 2025-2026 годов средства на строительство не предусмотрены.

Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков, удорожанию строительства, росту объемов незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

По состоянию на 1 января 2024 года в рамках РИП объем незавершенного строительства составил 59 292 456,17 тыс. рублей (81,3 % от общего объема незавершенного строительства по Республике Дагестан) по 641 объекту (всего за 2023 год по республике числится 1059 объектов ОНС).

Из 65 объектов, введенных в эксплуатацию в 2023 году, только 4 объекта исключены из перечня ОНС, остальные 61 объект на сумму 11 887 244,3 тыс. рублей остаются в перечне ОНС.

В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 375 объектов-долгостроев, со сроком строительства от 5 до 20 лет, при этом несоблюдение нормативных сроков строительства, не выделение средств на консервацию объектов из-за прекращения финансирования в течение ряда лет, приводит к удорожанию и дополнительным расходам бюджетных средств.

Анализ реализации РИП за 2023 год показал, что, существующий порядок формирования РИП допускает включение новых объектов капитального строительства при наличии объектов незавершенного строительства (ОНС), не обеспеченных финансированием в очередном финансовом году.

Подобная практика приводит к удорожанию объектов капитального строительства, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, а также увеличению сроков строительства и количества ОНС и, как следствие, влечет риски недостижения показателей социально-экономического развития, установленных документами стратегического планирования Республики Дагестан.

По итогам обсуждения, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан приняла решение о направлении Отчета в Народное собрание Республики Дагестан и в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, с предложением о принятии действенных мер по эффективной реализации Республиканской инвестиционной программы в целях своевременного ввода в действие мощностей и объектов, а также устранения диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Также на Коллегии рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» за 2022-2023 годы».

По результатам проведенного анализа мероприятия установлено, что в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 февраля 2020 года № 21, утверждена государственная программа Республики

Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан».

Приоритетными направлениями Программы являются:

- улучшение социально-экономического положения горных территорий республики;

- повышение благосостояния и качества жизни населения горных территорий.

Финансированием мероприятий Госпрограммы в 2022 году предусматривалось: в сумме 110,4 млн. рублей из них: - 75,0 млн рублей за счет республиканского бюджета РД и 35,4 млн рублей - из внебюджетных источников.

Всего в 2022 году поступило 349 заявок, из которых Комиссией по отбору заявок для реализации мероприятий Госпрограммы принято решение оказать государственную поддержку 264 заявителям.

Из отобранных (264) заявок Соглашения заключены по 221 заявке (исполнение оставшихся 43 заявок, перешло на 2023 год) по 5 ключевым мероприятиям в том числе:

1. на строительство малогабаритных теплиц (заключено 9 Соглашений о предоставлении субсидии на сумму 26 674, 220 тыс рублей);

2. на приобретение оборудования по производству пищевой продукции и напитков (заключено 2 Соглашения на сумму 667, 443 тыс рублей);

3. на создание и модернизацию предприятий по производству промышленной продукции (заключено 1 Соглашение на сумму 2 878, 040 тыс рублей);

4. на покупку личными подсобными хозяйствами малогабаритной сельскохозяйственной техники (заключены 118 Соглашений о предоставлении субсидии на сумму 5 813, 559 тыс рублей);

5. на возмещение части затрат-предоставление грантов гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на закладку садов интенсивного типа в горных территориях Республики Дагестан (заключено 91 Соглашение на сумму 38 962, 593 тыс. рублей).

По итогам реализации Госпрограммы в 2022 году всего освоено 119 332,7 тыс. руб. или 108,1% от предусмотренного объема.

Анализ достижения ключевых показателей эффективности реализации Государственной программы «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» за 2022 год показал, что значения показателей по всем 5 мероприятиям достигнуты.

В 2023 году на реализацию мероприятий госпрограммы предусматривались средства в сумме 103, 9 млн рублей, из них: - 75,0 млн рублей - за счет республиканского бюджета РД и 28,9 млн. рублей - из внебюджетных источников

Всего поступило 453 заявки, из которых Комиссией по отбору заявок принято решение оказать государственную поддержку 366 заявителям.

Из 366 отобранных заявок, профинансированы 153 на общую сумму 19 562,6 тыс рублей, в том числе:

- 43 заявки, переходящие с 2022 года на общую сумму 10 446,0 тыс рублей;

- 110 заявок по итогам рассмотрения 2023 года на общую сумму 9 116,6 тыс рублей.

Указанные средства в полном объеме доведены до прошедших отбор заявителей.

По итогам реализации Госпрограммы в 2023 году из общего объема средств, предусмотренных на реализацию Госпрограммы (103 957,5 тыс. рублей), всего профинансировано и освоено 33 227,15 тыс. рублей (32%), в том числе:

- 19 562,6 тыс. рублей средства республиканского бюджета РД (или 26% от предусмотренных средств в сумме 75000,0 тыс. рублей);

- 13 663,55 тыс. рублей средства из внебюджетного фонда.

Анализ реализации госпрограммы за 2023 год показывает, что из 6 программных мероприятий ключевые показатели эффективности достигнуты только по 2 мероприятиям:

- субсидирование части затрат на создание и модернизацию предприятий по производству промышленной продукции - 100% (план 0,7 млн. рублей, факт – 0,7 млн. рублей);

- субсидирование части затрат на покупку личными подсобными хозяйствами малогабаритной сельскохозяйственной техники - 113% (план 29,9 млн. рублей, факт 34,0 млн. рублей);

По 4 программным мероприятиям показатели не достигнуты, в том числе:

- субсидирование части затрат на строительство малогабаритных теплиц - 35 % (план 0,4 га, факт 0,14 га);

- «субсидирование части затрат на приобретение оборудования по производству пищевой продукции и напитков - 53% (план 2,6 млн. рублей, факт 1,4 млн. рублей);

- субсидирование части затрат на строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения продукции» - 0% (план по хранению - 300 тонн, факт – 0);

- предоставление грантов гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на закладку садов интенсивного типа - 16% (план 15,1 га, факт 2,5 га).

Причиной недостижения ключевых показателей эффективности по четырем мероприятиям Госпрограммы в значительной степени послужило недофинансирование из республиканского бюджета в сумме 55 437,4 тыс рублей. При этом, финансирование 78 заявок на предоставление грантов в форме субсидий на закладку садов интенсивного типа перенесено на 2024 год.

По итогам обсуждения материалов экспертно-аналитического мероприятия, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан приняла решение о направлении Отчета в Народное собрание Республики Дагестан и в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, с предложением о продлении сроков реализации указанной госпрограммы до

2030 года (с учетом завершения действующей госпрограммы в 2024 году), а также её расширением с учетом с включения мероприятий по поддержке животноводства, пчеловодства, птицеводства и других приоритетных направлений развития горных территорий.