



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**Мониторинг  
реализации национальных  
(региональных) проектов  
в Республике Дагестан  
(1.07.2021 года)**

**МАХАЧКАЛА 2021**

Содержание

<b>Общие положения</b> .....	<b>5</b>
<b>I. Национальный проект «Демография»</b> .....	<b>10</b>
1.1 Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» .....	13
1.2 Региональный проект «Содействие занятости» .....	14
1.3 Региональный проект «Старшее поколение» .....	26
1.4 Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан» .....	28
1.5 Региональный проект «Спорт – норма жизни» .....	29
<b>II. Национальный проект «Здравоохранение»</b> .....	<b>34</b>
2.1 Региональный проект «Первично медико-санитарная помощь» .....	37
2.2 Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» .....	40
2.3 Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» ...	43
2.4 Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» .....	45
2.5 Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения» .....	47
2.6 Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» .....	48
2.7 Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг» .....	51
<b>III. Национальный проект Образование»</b> .....	<b>61</b>
3.1 Региональный проект «Современная школа» .....	65
3.2 Региональный проект «Успех каждого ребенка» .....	76
3.3 Региональный проект «Цифровая образовательная среда» .....	80
3.4 Региональный проект «Социальная активность» .....	81
3.5 Региональный проект «Молодые профессионалы» .....	83

3.6	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» .....	85
<b>IV.</b>	<b>Национальный проект «Жилье и городская среда» .....</b>	<b>96</b>
4.1	Региональный проект «Жилье» .....	98
4.2	Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».....	99
4.3	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» .....	102
4.4	Региональный проект «Чистая вода» .....	104
<b>V.</b>	<b>Национальный проект «Экология» .....</b>	<b>110</b>
5.1	Региональный проект «Сохранение лесов» .....	112
5.2	Региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО» .....	115
<b>VI.</b>	<b>Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» .....</b>	<b>121</b>
6.1	Региональный проект «Дорожная сеть» .....	123
6.2	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» .....	128
6.3	Региональный проект «Безопасность дорожного движения» .....	130
<b>VII.</b>	<b>Национальный проект «Культура» .....</b>	<b>134</b>
7.1	Региональный проект «Культурная среда» .....	136
7.2	Региональный проект «Творческие люди» .....	141
7.3	Региональный проект «Цифровая культура» .....	144
<b>VIII.</b>	<b>Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» .....</b>	<b>150</b>
8.1	Региональный проект «Поддержка самозанятых» .....	153
8.2	Региональный проект «Предакселерация» .....	156
8.3	Региональный проект «Акселерации объектов малого и среднего предпринимательства» .....	159

<b>IX. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» .....</b>	<b>174</b>
9.1 Региональный проект «Экспорт продукции АПК» .....	176
<b>X. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» .....</b>	<b>178</b>
10.1 Региональный проект «Информационная инфраструктура» .....	181
10.2 Региональный проект «Информационная безопасность» .....	184
10.3 Региональный проект «Цифровые технологии» .....	187
10.4 Региональный проект «Цифровое государственное управление» .....	188
10.5 Региональный проект «Кадры для цифровой экономики» .....	190
<b>XI. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».....</b>	<b>193</b>
11.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения труда на предприятиях» .....	195
<b>XII. Наука.....</b>	<b>196</b>
<b>XIII. Выводы.....</b>	<b>198</b>
<b>Предложения.....</b>	<b>211</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>213</b>

### Общие положения

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2021 год, проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 июля 2021 года<sup>1</sup>, по результатам которого установлено следующее.

В 2021 году Республика Дагестан участвует в реализации нацпроектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных нацпроектов реализуется 45 региональных проектов в составе мероприятий 20 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

В реализации национальных проектов задействовано 18 министерств и ведомств Республики Дагестан.

На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 364,1 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 17 598,0 млн рублей, или 78,6 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 786,0 млн рублей, или 12,5 %;
- иных источников – 1 980,1 млн рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 770,2 млн рублей; Федерального фонда социального страхования – 83,5 млн рублей; муниципальных образований – 108,24 млн рублей, иных источников – 18,2 млн рублей), или 8,9 %.

Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука» в 2021 году не предусмотрено.

В общем объеме бюджетных ассигнований (22 364,1 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» – 6 924,5 млн рублей, или 31,0 %, «Образование» - 7 611,5 млн рублей, или 34,0 %, «Здравоохранение» – 2 807,1 млн рублей, или 12,5 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 2 300,2 млн рублей, или 10,3 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

<sup>1</sup> с уточнением по состоянию на 11.07.2021 г.

Финансирование  
национальных проектов в 2021 году

млн рублей



На реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 6 286,1 млн рублей, или 28,1 % от объема годовых назначений (22 364,1 млн рублей).

Указанные средства направлены на финансирование 23 региональных проектов из 28, по которым предусмотрено финансирование в 2021 году.

Из общей суммы бюджетных ассигнований, профинансированных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан, освоено 5 487,4 млн рублей, или 87,3 % от объема финансирования (6 286,1 млн рублей), и 24,5 % объема годовых назначений (22 364,1 млн рублей).

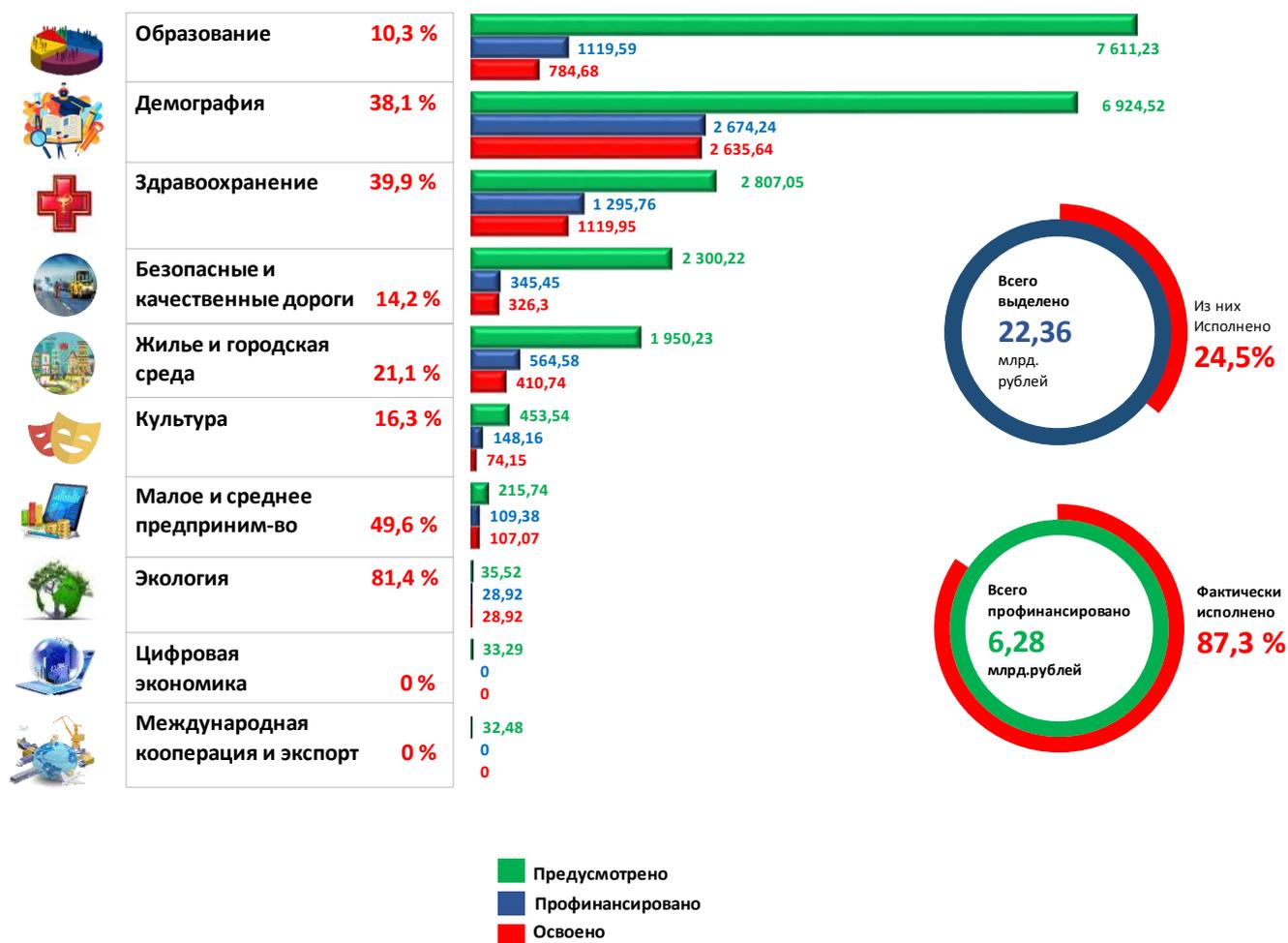
Из 10 финансируемых национальных проектов кассовые расходы отсутствуют по национальным проектам «Цифровая экономика» и «Международная кооперация и экспорт».

По сравнению с I кварталом 2021 года (1 495,5 млн рублей) объем финансирования реализации национальных проектов в Республике Дагестан во II квартале 2021 года увеличился на 4 790,6 млн рублей, или в 4,2 раза (6 286,1 млн рублей). Кассовое освоение за II квартал 2021 года (1 295,6 млн рублей) увеличилось на 4 191,8 млн рублей, или 4,2 раза (5 487,44 млн рублей).

Расходование средств более ритмично осуществляется на социальное обеспечение и иные выплаты населению. По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществляется по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги).

Финансирование и освоение расходов на реализацию национальных (региональных) проектов в 2021 году

млн рублей



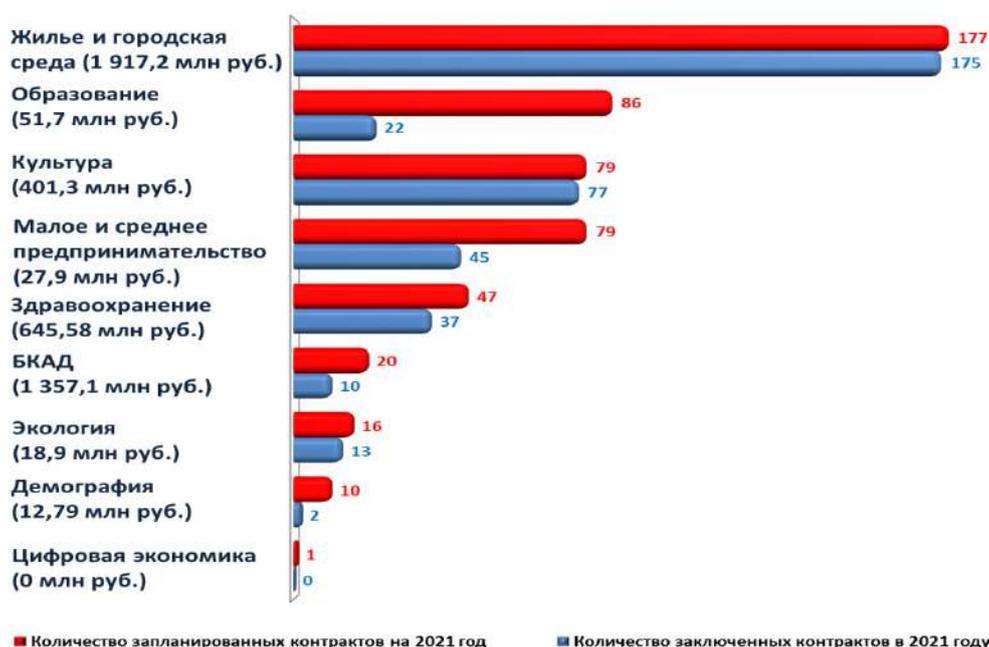
В 2021 году в целях реализации национальных (региональных) проектов запланировано заключить 515 контрактов.

Заключен 381 контракт (договор) на общую сумму 4 432,43 млн рублей<sup>2</sup>, или 74 % от планового объема (515 контрактов).

По сравнению с I кварталом 2021 года объем заключенных контрактов увеличился на 211 контрактов, или в 2,3 раза.

<sup>2</sup> с учетом остатков средств по неисполненным контрактам за 2020 год на общую сумму 5 815,6 по национальным проектам: «Демография» - 2 520,5 млн рублей «Образование» - 3 117,06 млн рублей, «Здравоохранение» - 178,04 млн рублей, суммарный объем законтрактованных средств бюджетных средств составляет 10 243,22 млн рублей.

Объем контрактов, заключенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году



Основной объем закупок осуществлен в ходе реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» - 175 контрактов на сумму 1 917,23 млн рублей, или 99 % от планового объема по национальному проекту (177 контрактов).

По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» заключены 149 контрактов на общую сумму 989,35 млн рублей, или 100 % от планового объема и 40 % от общего объема заключенных контрактов по всем национальным проектам (378 контрактов).

По национальному проекту «Культура» заключены 77 контрактов на сумму 401,3 млн рублей, или 98 % от планового объема (79 контрактов), в том числе по 15 объектам строительства и реконструкции (план – 16 объектов).

Наиболее низкий уровень заключения контрактов сложился по национальным проектам «Демография» (20 %), «Образование» (22 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (50%), «Малое и среднее предпринимательство» (57 %).

По национальному проекту «Цифровая экономика» запланированный контракт не заключен. Проведение конкурсных процедур по заключению контракта было приостановлено в связи с поступившей жалобой участника

конкурса.

Наиболее проблемная ситуация с заключением контрактов сложилась в ходе реализации национального проекта «Образование» по региональным проектам и мероприятиям, реализуемым Министерством образования и науки Республики Дагестан. Причиной несвоевременного объявления конкурсных процедур явилось длительное согласование Министерством образования и науки Республики Дагестан инфраструктурных листов по планируемым контрактам с федеральным оператором (Академия Министерства просвещения Российской Федерации).

По итогам совещания в Правительстве Республики Дагестан с участием заместителем министра просвещения России Васильевой Т.В. от 11 мая 2021 г. Министерством образования и науки Республики Дагестан был разработан новый график размещения закупок, согласно которому закупочные процедуры должны были быть проведены в срок до 10 июня 2021 г. Заключение контрактов планировалось до 30 июня 2021 года. Однако на 1 июля 2021 года Министерством образования и науки Республики Дагестан заключено только 6 контрактов, или 12 % от планового объема (49 контрактов).

Основная причина срыва планового срока заключения контрактов - это низкое качество подготовки аукционной документации при размещении заказа.

В ходе реализации национального проекта «Образование» также предусмотрено заключение контрактов в целях строительства 10 объектов общего образования на 4 816 мест (10 контрактов – 3,9 млрд рублей), ответственный исполнитель – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика». Разработка проектно-сметной документации по данным объектам не завершена.

Из 134 контрактов, не заключенных по состоянию на 1 июля 2021 года, 70 контрактов запланировано заключить в июле месяце, 31 контракт – в августе и 33 контракта – в сентябре – ноябре 2021 года.

С учетом вышеизложенного, ответственными министерствами и ведомствами за реализацию национальных (региональных) проектов не выполнен п. 9 протокола расширенного заседания Правительства Республики Дагестан от 17 февраля 2021 года, а также пункт 2.3 протокола Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан от 9 апреля 2021 года № 07-17/2 в части необходимости заключения всех контрактов на 2021 год до 30 апреля 2021 года.



## I. Национальный проект «Демография»



*Куратор национального проекта:*

**Казиев М. Н.**

Заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан

*Руководители региональных проектов:*



**Мугутдинова И. М.**  
Министр труда и  
социального развития  
Республики Дагестан



**Беляева Т. В.**  
Министр здравоохранения  
Республики Дагестан



**Сажидов С. Х.**  
Министр по физической  
культуре и спорту  
Республики Дагестан



**Азизов М. А.**  
Начальник управления  
Правительства Республики  
Дагестан по капитальному  
строительству



**Бучаев Я. Г.**  
Врио министра  
образования и науки  
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*



**Бачиев А. А.**  
Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Демография» в Российской Федерации являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- финансовая поддержка семей при рождении детей;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Демография» реализуются 5 региональных проектов, в том числе:

1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
2. «Содействие занятости»;
3. «Старшее поколение»;
4. «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»;
5. «Спорт-норма жизни».

В реализации мероприятий указанных региональных проектов в 2021 году задействованы 5 министерств и ведомств Республики Дагестан:

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан;
- Министерство образования и науки Республики Дагестан;

- Управление Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству;

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;

- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 924,52 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 6 309,25 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 449,19 млн рублей, внебюджетные средства (ТФОМС) – 166,08 млн рублей.

В 2021 году по национальному проекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов.

По состоянию на 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 2 674,24 млн рублей, или 38,6 % от годовых назначений (6 924,52 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту «Демография» составило 2 635,64 млн рублей, или 98,6 % от объема финансирования (2 674,24 млн рублей) и 38,1 % от годовых назначений (6 924,52 млн рублей).

В рамках национального проекта «Демография» запланировано заключение 10 контрактов по 3 региональным проектам, из которых фактически заключены 2 контракта на сумму 12,8 млн рублей, или 20,0 % от количества контрактов на 2021 год. Контракты заключены по региональному проекту «Старшее поколение» и региональному проекту «Спорт – норма жизни».

По состоянию на 1 июля 2021 года с учетом контрактов по строительству объектов дошкольного образования на общую сумму 2 484,2 млн рублей и футбольного поля в селении Ансалта Ботлихского района на сумму 36,27 млн рублей, заключенным в 2020 году и переходящим на 2021 год, общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Демография» составляет 2 533,3 млн рублей.



### 1.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

В ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2021 году предусмотрено обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей за счет проведения следующих мероприятий:

- предоставление ежемесячных выплат 24,136 тыс. семей в связи с рождением первого ребенка – 3 838,89 млн рублей;
- проведение процедур экстракорпорального оплодотворения (1,6 тыс. циклов) семьям, страдающим бесплодием – 166,08 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 4 004,97 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 3 838,9 млн рублей, внебюджетные средства (средства Территориального ФОМС на проведение процедур ЭКО) - 166,08 млн рублей.

Профинансировано 2 472,73 млн рублей, или 61,7 % от годовых назначений (4 004,97 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 2 472,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 61,7 % от годовых назначений, в том числе: по ежемесячным выплатам – 2 426,84 млн рублей, по процедурам ЭКО за счет средств ФОМС – 45,17 млн рублей.

Заключение контрактов в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка нарастающим итогом с начала реализации регионального проекта получили 41 655 семей, из которых 5 518 - новые получатели пособий с начала 2021 года. При этом, план на 2021 год, согласно индикативному соглашению, составляет 24 136 семей, что свидетельствует о занижении запланированных показателей реализации регионального проекта.

Обеспечено проведение 462 процедур ЭКО, или 29,0 % от планового объема (1 600 процедур), и 23 процедур ЭКО по криоконсервации.

Мониторинг показал, что реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» исполняется планомерно. По состоянию на 1 июля 2021 года обеспечено достижение планового целевого показателя «Количество семей, получивших ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, тыс. семей» - факт 41,65 тыс. семей (план – 22,06 тыс. семей).



### 1.2. Региональный проект «Содействие занятости»

По региональному проекту «Содействие занятости» в 2021 году предусмотрено обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на уровне 66,43 % за счет дополнительно созданных 9,1 тыс. мест в дошкольных организациях и сокращения времени ожидания места для получения дошкольного образования до 4,1 месяца, в ходе проведения следующих мероприятий:

- создание на 7 150 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет (2 500,84 млн рублей);

- создание 1 950 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (незавершенное строительство 2020 года) (317,58 млн рублей);

- создание не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования;

- повышение квалификации 1,5 тыс. специалистов и руководителей частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в негосударственном секторе дошкольного образования.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство труда и социального развития Республики Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан и Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

В 2021 году на реализацию регионального проекта «Содействие занятости» (строительство дошкольных образовательных учреждений) предусмотрено финансирование в сумме 2 818,42 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 2 373,03 млн рублей; - средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 445,39 млн рублей.

На реализацию 2 мероприятий по строительству объектов дошкольного образования осуществлено финансирование ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» на сумму 165,19 млн рублей.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 161,2 млн рублей, или 97,6 % от объема финансирования (165,2 млн рублей) и 5,7 % от годовых назначений (2 818,42 млн рублей).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р в целях реализации регионального проекта «Содействие занятости» генеральным подрядчиком строительства объектов дошкольного образования определено ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ № 4»).

По информации ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» в 2021 году по 2 объектам дошкольного образования (с. Куруш Хасавюртовского района и с. Тарумовка Тарумовского района) планируется заключение 5 контрактов на сумму 334,17 млн рублей, в том числе:

- 2 контракта с ФГУП «ГВСУ № 4» Минобороны России на строительство 2 объектов;

- 1 контракт на проведение строительного контроля по 2 объектам;

- 2 контракта на проведение авторского надзора по 2 объектам.

По состоянию на 1 июля 2021 года контракты не заключены.

В июне 2021 года 2 контракта на строительство объектов, подписанные ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», направлены на рассмотрение и подписание ФГУП «ГВСУ № 4» Минобороны России.

Следует отметить, что в ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости» по 55 объектам дошкольного образования в 2019 – 2020 годах заключено 55 контрактов на общую сумму 7 327,32 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2021 года по 2-м мероприятиям регионального проекта, в ходе которых предусмотрено строительство объектов дошкольного образования, проведена следующая работа:

**1) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (20 детских садов на 1 950 мест).**

Из 20 детских садов на 1 950 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию в 2020 году, завершено строительство всего 10 детсадов на 1 010 мест.

По состоянию на 1 января 2021 года не было завершено строительство 10 объектов, в том числе: с уровнем готовности по 8 объектам до 90 % и по 2 объектам до 50 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год.

Неиспользованный (неосвоенный) остаток средств за 2020 год составил 425,52 млн рублей (средства федерального бюджета – 303,8 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 121,72 млн рублей), или 24,1 % от годовых назначений (1 769,96 млн рублей).

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2021 году на реализацию данного мероприятия заключено дополнительное Соглашение от 6 апреля 2021 года № 073-17-2019-015/7, предусматривающее финансирование в сумме 317,57 млн рублей (средства федерального бюджета – 208,46 млн рублей, средства республиканского бюджета – 109,11 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2021 года на реализацию мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» профинансированы 21,56 млн рублей, или 6,8 % от годовых назначений (317,57 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 21,56 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, и 6,79 % от годовых назначений.

Оперативное выполнение с начала строительства на 01.07.2021г. составило 1 647,1 млн рублей.

Фактический объем выполненных работ, согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3, составил 1 441,57 млн рублей.

### Перечень детских садов по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография»

млн рублей						
№	Детские сады	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строительной готовности
1	Детсад г. Каспийск МКР № 10	100	73,26	64,22	64,56	Объект передан в государственную собственность. Лицензия на образовательную деятельность
2	Детсад в Буйнакск (ул. Али-Клыча, 86)	60	62,93	61,40	62,75	Объект передан в государственную собственность. Получена лицензия на образовательную деятельность
3	Детсад в г. Хасавюрт, ул. 40 лет Октября	120	101,08	97,60	97,60	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
4	Детсад в с. Кульзеб Кизилюртовского района	60	75,08	74,76	74,76	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
5	Детсад в с. Араблинское Дербентский район	100	94,86	94,86	94,86	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
6	Детсад в п. Ленинаул Казбековский район	100	94,12	88,33	88,33	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
7	Детсад в с. Магарамкент Магарамкентский район	60	66,05	62,53	62,53	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
8	Детсад в г. Махачкала МКР "Ак-Гель"	250	195,33	192,72	192,72	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строительной готовности
9	Детсад в с. Учкент Кумторкалинский район	100	95,70	93,90	93,90	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
10	Детсад в г. Дербент	60	63,07	53,41	53,41	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
11	Детсад в г. Махачкала ул. Азиза Алиева,32	60	75,23	51,14	55,62	Получено заключение о соответствии объекта
12	Детсад в с. Новые Викри Каякентский р-н	120	113,82	110,40	113,82	100
13	Детсад в с. Эндирей Хасавюртовский район	120	107,95	89,52	103,52	100
14	Детсад в г. Кизляр	100	98,83	91,08	96,82	99,05
15	Детсад в г. Махачкала, ул. Фонвизина,6	60	75,12	34,86	72,73	98,42
16	Детсад в г. Избербаш	100	116,33	69,27	108,52	97,23
17	Детсад в с. Тинди Цумадинский район	60	69,26	34,61	50,06	78,15
18	Детсад в с. Хамаматюрт Бабаюртовский района	100	95,19	22,84	55,26	71,74
19	Детсад в с. Миарсо Ботлихского района	100	95,15	41,42	64,94	65,55
20	Детсад в п. Шамхал-Термен г. Махачкалы	120	107,65	12,69	40,48	49,46
	<b>Итого</b>	<b>1 950</b>	<b>1 876,04</b>	<b>1 441,57</b>	<b>1 647,1</b>	

**По состоянию на 1 июля 2021 года из 20 детских садов на 1 950 мест** завершено строительство 13 детсадов на 1 310 мест, в том числе:

- 2 объекта переданы в государственную собственность: детские сады на 60 мест в г. Буйнакск (ул. Али-Клыча, 86)<sup>3</sup> и на 100 мест в г. Каспийске (МКР № 10)<sup>4</sup>, получена лицензия на осуществление образовательной деятельности;

- по 8 объектам получено разрешение на ввод в эксплуатацию (детские сады: на 60 мест в г. Дербенте; на 60 мест в с. Магарамкент; на 100 мест в с. Араблинское Дербентского района; на 100 мест в с. Ленинаул Казбековского района; на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района; на 120 мест в г. Хасавюрте (ул. 40 лет Октября, 32 «а»); на 250 мест в МКР «Ак-гёль» г. Махачкалы.); на 60 мест в с. Кульзеб Кизилюртовского района;

- по 1 объекту получено заключение о соответствии построенного объекта проектной документации (далее – заключение о соответствии) и проводятся

<sup>3</sup> распоряжение Правительства РД от 10.03.2021 № 74-р,

<sup>4</sup> распоряжение Правительства РД от 30.03.2021 № 101 -р

мероприятия по получению разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (детсад на 60 мест в г.Махачкала (ул.Азиза Алиева, 32).

- по 2 объектам строительно-монтажные работы завершены (детсады на 120 мест в с.Новые Викри Каякентского района и на 120 мест в с.Эндирей Хасавюртовского района). При этом, строительство детсада на 120 мест в с.Новые Викри Каякентского района завершено в 2020 году, однако по состоянию на 1 июля 2021 года разрешительные документы по объекту не получены.

Не завершено строительство 7 объектов с уровнем готовности:

- по 3 объектам на 260 мест от 97 % до 99 % (ведутся работы по установке мебели и благоустройству);

- по 4 объектам на 380 мест от 50 % до 78 %.

***2) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (38 детских садов (яслей) на 7 210 мест):***

Из 35 детсадов - яслей на 6 750 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию в 2020 году, завершено строительство 2 детсадов-яслей на 400 мест.

Не завершено строительство 33 объектов с уровнем технической готовности: по 19 объектам от 50 % до 92 %; по 13 объектам от 2 % до 50 % и по 1 объекту (детсад – ясли на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района) – 0 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год.

По 2 объектам контракты в 2020 году не заключены (в с. Тарумовка, в с. Куруш, Хасавюртовского района).

Из предусмотренных в 2020 году на реализацию мероприятия 5 922,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 772,3 млн рублей) кассовое исполнение за 2020 год составило 3 683,35 млн рублей. Не использованный (неосвоенный) остаток средств составил 2 238,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 1 946,61 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 291,89 млн рублей), или 37,8 % от годовых назначений.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в 2021 году на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет предусмотрено финансирование в сумме 2 500,84 млн рублей (из них 2 166,67 млн рублей – неиспользованный остаток 2020 года), в том числе: средства федерального бюджета – 2 171,78 млн

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 329,06 млн рублей). Средства предусмотрены на завершение строительства 35 детсадов-яслей на 6 750 мест.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в мероприятие по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет дополнительно включено финансирование строительства в 2022 году нового объекта, детсад-ясли на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района стоимостью 57,29 млн рублей, которое будет начато в 2022 году и завершено в 2023 году.

На 1 июля 2021 года на реализацию мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» профинансированы 143,64 млн рублей, или 5,74 % от годовых назначений (2 500,85 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 139,61 млн рублей, или 97,2 % от объема финансирования и 5,6 % от годовых назначений.

Оперативное выполнение с начала строительства на 1 июля 2021 года составило 3 167,36 млн рублей.

Фактический объем выполненных работ, согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, составил 2 804,76 млн рублей.

### Перечень детских садов (яслей) по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография»

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строит. готовности
1	Детсад (ясли) в г. Махачкала (МКР «ДОСААФ»)	200	163,40	167,17	167,17	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
2	Детсад (ясли) в г. Махачкала (пос. Сулак)	200	164,74	162,13	162,13	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
3	Детсад (ясли) в с. Сиртыч, Табасаранский район	60	66,89	59,33	59,33	<b>100</b>
4	Детсад (ясли) в с. Доргели, Карабудахкентский район	200	173,22	123,57	138,98	<b>100</b>
5	Детсад (ясли) в г. Кизилюрт (МКР №3)	250	191,99	158,34	163,35	<b>100</b>
6	Детсад (ясли) в г. Махачкала (пос. Богатыревка)	200	160,94	80,48	110,23	<b>100</b>

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строит. готовности
7	Детсад (ясли) в с. Буртунай, Казбековский район	60	67,07	42,23	51,58	<b>98,76</b>
8	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР «Кемпинг»)	250	194,35	144,47	165,37	<b>97,46</b>
9	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР № 11)	250	186,60	163,75	167,59	<b>98,40</b>
10	Детсад (ясли) в г. Кизилюрт (МКР «Новый»)	250	194,19	182,63	183,60	<b>96,48</b>
11	Детсад (ясли), с.Карабудахкент, Карабудахкентский р.	250	190,64	86,15	116,30	<b>95,21</b>
12	Детсад (ясли) в с. Баршамай, Кайтагский район	120	102,89	78,68	82,54	<b>95,16</b>
13	Детсад (ясли) в г. Кизляр	250	192,96	172,96	177,68	<b>93,22</b>
14	Детсад (ясли) в г. Махачкала, пос. Н.Хушет, МКР № 3	250	191,51	109,52	121,72	<b>90,36</b>
15	Детсад (ясли) в г. Дагестанские Огни	200	162,96	80,76	100,45	<b>85,43</b>
16	Детсад (ясли) в г. Махачкала (МКР «Ипподром»)	200	162,74	77,07	93,98	<b>87,07</b>
17	Детсад (ясли) в с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район	120	102,50	40,70	49,02	<b>88,94</b>
18	Детсад (ясли) в с. Эрпели, Буйнакский район	120	102,18	55,04	63,79	<b>82,46</b>
19	Детсад (ясли) в с. Нечаевка, Кизилюртовский район	200	171,84	84,56	95,85	<b>75,00</b>
20	Детсад (ясли) в г. Дербент	200	165,49	32,38	66,97	<b>75,63</b>
21	Детсад (ясли) в с. Кафыр-Кумух, Буйнакский район	120	102,60	51,50	62,29	<b>74,01</b>
22	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР № 10)	250	193,16	98,21	104,12	<b>74,35</b>
23	Детсад (ясли) в г. Хасавюрт (МКР «Мичурино»)	200	173,98	85,20	100,42	<b>74,62</b>
24	Детсад (ясли) в г. Буйнакск (ул. Шихова, 120-б)	250	197,10	42,95	82,47	<b>67,57</b>
25	Детсад (ясли) в г. Избербаш (ул. Морская, 2)	250	196,64	65,21	74,20	<b>66,95</b>
26	Детсад (ясли) в с. Мюрего, Сергокалинский район	120	102,96	47,43	49,43	<b>63,60</b>
27	Детсад (ясли) в с. Ботаюрт, Хасавюртовский район	120	102,62	23,08	33,05	<b>57,33</b>
28	Детсад (ясли) в г. Буйнакск (МКР «Молодежный»)	250	195,14	51,09	66,69	<b>58,59</b>
29	Детсад (ясли) в с. Каякент, Каякентский район	250	193,82	71,85	80,26	<b>56,76</b>

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строит. готовности
30	Детсад (ясли) в с. Джанга, Карабудахкентский район	120	106,86	34,36	45,86	<b>53,87</b>
31	Детсад (ясли) в г. Дербент	250	188,44	55,11	61,66	<b>38,74</b>
32	Детсад (ясли) в с. Унцукуль, Унцукульский район	120	101,87	17,01	17,96	<b>32,24</b>
33	Детсад (ясли) в с. Тагиркент (вместо с. Уллуая), Левашинский район	250	195,50	39,81	24,75	<b>25,82</b>
34	Детсад (ясли) в г. Избербаш (ул. Российская,15)	250	193,78	20,00	23,51	<b>18,86</b>
35	Детсад (ясли) в г. Хасавюрт (МКР «Олимпийский»)	120	97,63	0	3,06	<b>10,07</b>
36	Детсад (ясли) с. Куруш, Хасавюртовского района, лимиты на 2021 год - 166,71 млн рублей	200	ГК отсутствует	0	0	0
37	Детсад (ясли) в с. Тарумовка (ул. Кирова,21), лимиты на 2021 год - 167,46 млн рублей	200	ГК отсутствует	0	0	0
38	Детсад (ясли) на 60 мест в с. Верхний Дженгутай (2022 г.), начало строительства – 2022 год, лимит на 2022 год - 57,29 млн рублей			0	0	0
	<b>Всего</b>	<b>7 150</b>	<b>5 451,28</b>	<b>2 804,73</b>	<b>3 167,36</b>	

**По состоянию на 1 июля 2021 года из 38 детсадов – яслей на 7 210 мест, предусмотренных к строительству в рамках регионального проекта «Содействие занятости»:**

- по 2 детсадам (ясли) на 200 мест в п. Сулак г. Махачкалы, детсад-ясли на 200 мест в МКР «ДОСААФ» г. Махачкалы) строительство завершено в 2020 году, получено заключение на ввод объекта в эксплуатацию

- по 4 детсадам (ясли) на 710 мест строительство завершено;

- по 8 детсадам (ясли) уровень строительной готовности объектов составляет от 90 % до 99 %;

- по 16 детсадам (ясли) уровень строительной готовности составляет от 54 % до 90 %;

- по 5 детсадам (ясли) уровень строительной готовности составляет от 10 % до 40 %, что свидетельствует о наличии высокого риска несвоевременного завершения работ;

- по 2 детсадам (ясли) по 200 мест каждый (в с. Тарумовка Тарумовского района и в с. Куруш, Хасавюртовского района), завершение строительства которых предусмотрено в 2021 году, контракты на проведение строительных работ не заключены.

- по 1 детсаду (ясли) в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района строительство запланировано в 2022 году.

**Таким образом, в ходе реализации двух вышеуказанных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по состоянию на 1 июля 2021 года из 58 объектов завершено строительство 19 объектов, продолжается строительство 36 объектов и не начато строительство 3 объектов.**

Объем выполненных работ по намеченному в 2021 году окончанию строительства 45 объектов дошкольного образования (12 объектов завершены в 2020 году) составляет 3 601,83 млн рублей, в том числе согласно актам по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 – 3 033,26 млн рублей.

**Планируемая дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию (РВ) по 43 объектам дошкольного образования определена в период с 16 июня по 30 декабря 2021 года, в том числе:**

- по 2 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 июня 2021 года** при 100 % уровне строительной готовности планируемое разрешение на ввод не получено;

- по 13 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 июля 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 75 % до 99 %;

- по 4 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **25 июля 2021 года** уровень строительной готовности составляет 50 %;

- по 18 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 августа 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 54 % до 98 %;

- по 1 объекту с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 октября 2021 года** уровень строительной готовности составляет 50 %;

- по 4 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 ноября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 10 % до 39 %;

- по 1 объекту с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **16 декабря 2021 года** уровень строительной готовности составляет 19 %.

Следует отметить, что ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ежемесячно отодвигаются планируемые сроки получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Так, ранее планировалось получение разрешения на ввод в эксплуатацию **16 июня 2021 года** по 4 объектам, однако на указанную дату оно не получено и по 2 объектам плановый срок получения разрешения на ввод перенесено на 16 июля 2021 года и по 2 объектам - на 16 августа 2021 года.

Также перенесено на 25 июля 2021 года ранее запланированное получение разрешения на ввод в эксплуатацию на 16 июля 2021 года по 3 объектам.

Вышеперечисленное свидетельствует о несоблюдении графика ведения строительных работ и о наличии ключевых рисков несвоевременного завершения строительства. Существующие темпы строительства и освоения средств по объектам, которые должны быть завершены в 2021 году (по 4 объектам уровень технической готовности составляет менее 39 %, по 2 объектам строительство не начато) недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

По 2 объектам контракты не заключены, в связи с чем не определена дата начала и завершения строительства. Запланированный срок заключения контрактов установлен до 30 июля 2021 года. При этом, по информации Министерства строительства Республики Дагестан<sup>5</sup> разрешение на строительство получено только по объекту дошкольного образования на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района (№ 05-000-136-2019 от 30.12.2019 г). Необходимо получение разрешения на строительство объекта дошкольного образования на 200 мест в с. Тарумовка Тарумовского района.

С учетом практики строительства объектов дошкольного образования в Республике Дагестан сложившейся в ходе реализации национального проекта «Демография» в 2019 – 2020 годах, сроки строительства по одному объекту составляют от 6 месяцев до 10 месяцев в зависимости от его мощности (количество мест). Таким образом, имеются риски своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию в текущем году 2 детсадов (ясли) по 200 мест каждый (в с. Тарумовка Тарумовского района и в с. Куруш,

---

<sup>5</sup> Отчет о реализации регионального проекта «Содействие занятости» на 1 июля 2021 года.

Хасавюртовского района) по причине позднего начала строительно-монтажных работ.

В отчете о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года в ГИИС «Электронный бюджет» ответственным исполнителем прогнозное значение риска реализации мероприятия по строительству 20 детских садов оценивается как «наличие отклонений», а по мероприятию по строительству 37 детских садов (яслей) - как «наличие критических отклонений».

3) По результатам реализации **мероприятия по созданию не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования**, создано 59 групп дошкольного образования, что почти в 4 раза больше планового объема (15 групп);

4) В целях реализации **мероприятия по повышению квалификации руководителей (специалистов) частных организаций**, осуществляющих обеспечение реализации программ дошкольного образования в негосударственном секторе, на базе ГБОУ ДПО «Дагестанского института развития образования» (на кафедре дошкольного образования) прошли курсы повышения квалификации и получили удостоверения 304 специалиста, или 20,3 % от плана (1,5 тыс. человек).

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года, ежемесячные плановые значения не выполнены по 2 целевым показателям, в том числе:

- «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в текущем календарном году, возрастающий, тысяча мест» - 160 тыс. мест (план – 2500 тыс. мест);

- «Среднее время ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет, убывающий» - 4,4 месяца (план – 4,3 месяца).

По целевому показателю «Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование, возрастающий» - 65,3 % (план – 45,0 %), несмотря на низкие темпы строительства объектов дошкольного образования обеспечено достижение планового значения на 1 июля 2021 года. Следует отметить, что при определении показателя как «возрастающий», плановое значение на 2021 год установлено на 35,47 единиц ниже, чем базовое значение (80,47 %).

**В 2021 году Счетной палатой Республики Дагестан проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2019- 2020 годах ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика - застройщика» на выполнение строительно-монтажных работ при строительстве 4 дошкольных образовательных учреждений, по результатам которых установлено следующее:**

В нарушении пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р ФГУП «ГВСУ № 4» не выполнены самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств, 25 % совокупного стоимостного объема обязательств по государственному контракту, в том числе при строительстве:

- детсада на 60 мест в с. Кульзеб Кизилюртовского района на сумму 18 769,5 тыс. рублей;
- детсада на 100 мест в г. Избербаш на сумму 29 082,4 тыс. рублей;
- детсада на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района на сумму 23 926,0 тыс. рублей;
- детсада на 120 мест в г. Хасавюрт на сумму 25 269,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042), ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» не применены штрафные санкции к ФГУП «ГВСУ № 4» за невыполнение самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств, 25 % совокупного стоимостного объема обязательств по государственному контракту, заключенному на строительство:

- детсада на 60 мест в с. Кульзеб Кизилюртовского района сумму 750,8 тыс. рублей (75 077,9 тыс. руб. x 1%);
- детсада на 100 мест в г. Избербаш на сумму 581,6 тыс. рублей (116 329,4 тыс. руб. x 0,5%).
- детсада на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района на сумму 957,0 тыс. рублей (95 704,1 тыс. руб. x 1%);
- детсада на 120 мест в г. Хасавюрт на сумму 505,4 тыс. рублей (101 076,5 тыс. руб. x 0,5%).

В нарушение пункта в) части 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 468) установлено общее завышение стоимости выполненных работ на сумму 3 624,2 тыс. рублей, в том числе при строительстве:

- детсада на 60 мест в с. Кульзеб - 1 243,2 тыс. рублей.
- детсада на 100 мест в с. Учкент - 3 078,1 тыс. рублей;
- детсада на 120 мест в г. Хасавюрт - 207,3 тыс. рублей.



### 1.3. Региональный проект «Старшее поколение»

В ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2021 году предусмотрено обеспечение системой долговременного ухода, повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста за счет проведения следующих мероприятий:

- вакцинация против пневмококковой инфекции 95 % процентов лиц старше трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания – 0,048 млн рублей (средства федерального бюджета);
- охват диспансерным наблюдением по поводу заболеваний и патологических состояний 64,7 % лиц старше трудоспособного возраста;
- оказание помощи по профилю «гериатрия» не менее 1 740 пациентам;
- открытие 3 гериатрических кабинетов.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта профинансировано и освоено 0,048 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Заключен контракт на сумму 0,048 млн рублей по закупке вакцины против пневмококковой инфекции. Поставлена вакцина в количестве 29 доз.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан приказом от 22.12.2020 г. № 1113-Л на 2021 год утвержден контингент лиц, подлежащих вакцинации против пневмококковой инфекции (104 человека) и утвержден план-график по проведению иммунизации. В настоящее время граждане, проживающие в организациях социального обслуживания населения, проходили вакцинацию от новой коронавирусной инфекции, в связи с чем, вакцинация от пневмококковой инфекции отложена на июль - август 2021 года.

На гериатрических койках пролечено 563 человек, уровень госпитализации составил 14,3 усл. ед. на 10 тыс. населения (план на 2021 год – 55,1 ед. на 10 тыс. населения).

Профилактическими осмотрами охвачено 65 518 граждан старше трудоспособного возраста, или 14,5 % (план – 36 %).

Доля лиц, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, составила 69,7 % (план – 64,9 %).

В настоящее время из 100 гериатрических коек по профилю «гериатрия» функционируют 60 коек (40 гериатрических коек ГБУ РД «Городская

клиническая больница” продолжают функционировать для госпитализации больных с новой коронавирусной инфекцией).

В целях открытия гериатрических кабинетов проводится работа по получению лицензии на оказание медицинской помощи по профилю «гериатрия».

Медицинскими организациями, совместно с комплексными центрами социального обслуживания обеспечивается взаимодействие по доставке лиц, старше 60 лет в медицинские организации на автотранспорте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, для проведения медицинского обследования, в том числе выявления лиц, подлежащих вакцинации против новой коронавирусной инфекции. В настоящее время для обслуживания доставлено 2 400 человек старшего возраста.

По состоянию на 1 июля 2021 года из 4 целевых показателей регионального проекта, согласно ежемесячному плану не выполнены плановые значения по 3 показателям, в том числе:

- «Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания населения, вакцинацией против пневмококковой инфекции» - 0 (план – 95 %);

- «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста, возрастающий» - 14,3 усл. ед (план – 26,3 усл. ед);

- «Охват граждан трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» - 14,5 % (план – 18 %);

По показателю «Доля граждан, старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, возрастающий», при отсутствии плановых значений по состоянию на 1 июля 2021 года, фактическое значение составило 8,3 % (план на 2021 год – 19,6 %). Следует отметить, что при определении данного показателя как «возрастающий», базовое значение показателя совпадает с плановым значением на 2021 год – 19,6 % и свидетельствует об отрицательной динамике его достижения.

Согласно заключенному дополнительному соглашению 18.06.2021 г. 149-2019-Р3006-1/5 из паспорта проекта исключен результат "Лица старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением". Однако исключение данного результата отрицательно отражается на реализации национальной цели «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет».



#### 1.4. Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Укрепление общественного здоровья») предусмотрены разработка и внедрение:

- модели организации и функционирования центров общественного здоровья;
- муниципальных программ общественного здоровья;
- корпоративных программ укрепления здоровья и участие некоммерческих организаций и волонтеров;

Региональный проект реализуется Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

Финансирование регионального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.12.2020 года № 286 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Укрепление общественного здоровья», направленная на формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.

В 2020 году создан и функционирует Центр общественного здоровья (постановление Правительства Республики Дагестан от 30.10.2020 г. № 234).

По результатам анализа распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний (потребление табака и иной никотинсодержащей продукции, алкоголя, низкий уровень физической активности, нарушения питания) выявлены группы риска в разрезе каждого муниципального образования.

Исходя из результатов разработаны и будут внедрены 11 муниципальных программ общественного здоровья в следующих муниципальных образованиях: «Бабаюртовский район», «Бежтинского участка», «Каякентский район», «Кайтагский район», «Курахский район», «Ногайский район», «Табасаранский район», «Хивский район», «Чародинский район», городской округ «Город Избербаш», городской округ «Город Дагестанские Огни».

Приказом Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 26 февраля 2021 года № 366-Л утвержден план работы по реализации государственной программы Республики Дагестан «Укрепление общественного здоровья», а также разработана корпоративная программа укрепления здоровья работников на рабочих местах. Копии муниципальных программ, утвержденные главами муниципальных образований, направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Корпоративная программа укрепления здоровья работников на рабочих местах внедряется в настоящее время в 5 медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан.

Прогнозная оценка рисков по региональному проекту в ГИИС «Электронный бюджет» представлена как «отсутствие отклонений». Плановые значения по 2 целевым показателям выполнены.



### 1.5. Региональный проект «Спорт- норма жизни»

В ходе реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» в 2021 году предусмотрено увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности до 50,5 %, а также доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет до 52 %, за счет проведения следующих мероприятий:

- закупка спортивной экипировки для спортивных организаций по подготовке спортивного резерва – 13,62 млн рублей;
- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (установка в 5 муниципальных районах 5 малых спортивных площадок (ГТО) - 10,79 млн рублей;
- оснащение 2 физкультурно-оздоровительных комплексов - 40,4 млн рублей.

Реализацию указанных мероприятий регионального проекта с общим объемом годовых назначений в сумме 64,81 млн рублей (средства федерального бюджета – 63,62 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,19 млн рублей) осуществляет Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2021 году также запланировано завершение строительства футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района (незавершенное строительство 2020 года). По итогам 2020 года неосвоенный остаток средств в результате несвоевременного завершения строительства футбольного поля составил 36,27 млн рублей, или 24,6 % годовых назначений (147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта на 1 января 2021 года составляла 75 %.

Между Правительством Республики Дагестан и Министерством спорта Российской Федерации подписано дополнительное соглашение от 13 апреля 2021 года № 777-09-2019-018/4 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 777-09-2019-018. Общий размер субсидии на строительство футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района, составляет 33,67 млн рублей. С учетом софинансирования за счет республиканского бюджета Республики Дагестан (2,6 млн рублей), общий объем финансирования на строительство футбольного поля в 2021 году составил 36,27 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.02.2021 года № 30 «Вопросы Управления Правительства Республики

Дагестан по капитальному строительству», подведомственное Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан ГКУ «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта» передано Управлению Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

С учетом вышеизложенного на реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 101,08 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета 97,29 млн рублей, средства республиканского бюджета – 3,80 млн рублей.

Профинансированы средства в сумме 36,2 млн рублей, или 36,0 % от годовых назначений (101,08 млн рублей). Средства направлены Управлению Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству на завершение строительства футбольного поля в селении Ансалта Ботлихского района. Строительство футбольного поля завершено.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключить 4 контракта. Заключен 1 контракт на приобретение спортивной экипировки на сумму 12,74 млн рублей, или 25 % от планового объема. Оплата будет произведена в 1 декаде июля 2021 года.

Закупка спортивного оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в г. Дербенте и в с. Карата Ахвахского района будет осуществлена централизованно, через Минспорт России (2 контракта запланированы на 31.07.2021 года).

1 контракт по закупке спортивного оборудования для создания малых спортивных площадок (ГТО) планируется к заключению в августе 2021 года.

Заявки для размещения закупок спортивного оборудования для создания малых спортивных площадок (ГТО) и 2 физкультурно-оздоровительных комплексов направлены в Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан для размещения извещений об объявлении электронных аукционов.

Согласно графику перечисления субсидии на 2021 год, срок перечисления средств Министерству по физической культуре Республики Дагестан предусмотрен в III квартале 2021 года. Соответственно, кассовое исполнение по региональному проекту запланировано на III квартал 2021 года. Однако, с учетом срыва плановых сроков завершения работ (декабрь месяц) по строительству футбольного поля в с. Ансалта Ботлихского района в 2020 году, планирование сроков заключения контрактов и кассовых расходов на III - IV кварталы текущего года значительно увеличивает риски своевременного освоения выделенных средств.

С учетом низкого уровня контрактации и наличия критических отклонений по мероприятиям регионального проекта риски своевременного освоения бюджетных средств оцениваются как существенные.

По региональному проекту по 2 целевым показателям обеспечено достижение плановых значений на 1 июля 2021 года. Указанное свидетельствует о том, что мероприятия регионального проекта не увязаны с финансовым обеспечением реализации регионального проекта.

**Результаты мониторинга реализации национального проекта «Демография»** показали, что ключевые риски реализации национального проекта «Демография» в 2021 году сосредоточены на мероприятиях регионального проекта «Содействие занятости», связанных со строительством объектов дошкольного образования, и мероприятиях регионального проекта «Спорт-норма жизни» по оснащению физкультурно-оздоровительных комплексов объектов и объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

1. По региональному проекту «Содействие занятости» на 1 июля 2021 года из 58 объектов завершено строительство 19 объектов, продолжается строительство 36 объектов и не начато строительство 3 объектов.

Согласно ежемесячному плану достижения показателей регионального проекта «Содействие занятости» на 1 июля 2021 года для детей в возрасте до 3 лет предусмотрено создание 2 500 мест. По информации Министерства образования и науки Республики Дагестан лицензию на осуществление деятельности в сфере дошкольного образования получили детский сад на 60 мест в г. Буйнакске и детский сад на 100 мест в г. Каспийске МКР № 10 - 160 мест, или 6,4 % от плана (2 500 мест).

При этом, завершено строительство 19 объектов на 2 420 мест, или 97 % от планового показателя на 1 июля 2021 года (2 500 мест) и 26,6 % от годового объема (9 100 мест).

Сроки получения разрешения на ввод в эксплуатацию по 43 незавершенным объектам дошкольного образования определены в период с 16 июля по 30 декабря 2021 года, в том числе:

по 13 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию 16 июля 2021 года уровень строительной готовности составляет от 75 % до 99 %;

по 4 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию 25 июля 2021 года уровень строительной готовности составляет 50 %;

по 18 объектам с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию 16 августа 2021 года уровень строительной готовности составляет от 54 % до 98 %.

Следует отметить, что ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ежемесячно переносятся планируемые сроки получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По 7 объектам получение разрешения на ввод в эксплуатацию перенесено на более поздний срок, из них по 4 объектам разрешение на ввод в эксплуатацию на 16 июня 2021 года не осуществлено.

По 2 объектам не заключены контракты на строительство 2 детских садов (ясли) на 400 мест в с. Куруш и с. Тарумовка, в связи с чем возможен риск незавершения их строительства и ввода в эксплуатацию в текущем году.

Существующие темпы строительства и освоения средств по объектам, которые должны быть завершены в 2021 году (по 4 объектам уровень технической готовности составляет менее 39 %, по 2 объектам строительство не начато) недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

2) По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» обеспечено проведение 357 процедур ЭКО, или 23,4 % от планового объема (1 600 процедур). В 2020 году из-за трехмесячного приостановления работы всех центров вспомогательных репродуктивных технологий России в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, не было обеспечено достижение плановых значений за 2020 год. В текущем году в связи с возобновившимся ростом распространения новой коронавирусной инфекции, имеются риски своевременного выполнения запланированных мероприятий.

Необходимо отметить, что предоставляемые в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», выплаты семьям при рождении первого ребенка не являются определяющим условием увеличения рождения детей, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий и показателей проекта. Кроме того, в основном, финансовая поддержка в рамках проекта оказывается с учетом критериев нуждаемости, что значительно сужает количество получателей поддержки.

3) По региональному проекту «Старшее поколение» на 1 июля 2021 года из 4 целевых показателей, согласно ежемесячному плану не выполнены плановые значения по 3 показателям.

В настоящее время гражданам, проживающим в организациях социального обслуживания населения, проводится вакцинация от новой коронавирусной инфекции, в связи с чем, вакцинация от пневмококковой инфекции отложена на июль - август 2021 года

Согласно заключенному дополнительному соглашению 18.06.2021 г. 149-2019-Р3006-1/5 из паспорта проекта исключен результат "Лица старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением". Однако исключение

данного результата отрицательно отражается на реализации национальной цели «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет».

4) По региональному проекту «Спорт – норма жизни», согласно графику перечисления субсидии на 2021 год, срок перечисления субсидий Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан предусмотрен в III квартале 2021 года. Соответственно, кассовое исполнение запланировано на III квартал 2021 года. Однако, планирование сроков заключения контрактов и кассовых расходов на III - IV кварталы значительно увеличивает риски своевременного освоения выделенных средств.

Уровень заключения контрактов по национальному проекту также оценивается как низкий, при том, что запланировано заключить всего 10 контрактов.

Приведенные данные свидетельствуют о существующих ключевых рисках неосвоения бюджетных ассигнований и невыполнения плановых значений целевых показателей национального проекта «Демография»

### **По результатам мониторинга реализации национального проекта «Демография» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- внести изменения в показатели результативности мероприятий регионального проекта на 2021 год (24 136 семей) с учетом данных значительного превышения количества семей, которым осуществлены ежемесячные выплаты на первого ребенка (41 655 семей);

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий региональных проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;

- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;

- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов, в том числе контрактов по строительству детсадов – яслей в сел. Тарумовка Тарумовского района (200 мест) и в сел. Куруш Хасавюртовского района (200 мест);

- ФГУП «ГВСУ №4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов в установленные сроки;

- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;

- обеспечить своевременный ввод в эксплуатацию футбольного поля в с. Ансалта Ботлихского района (региональный проект «Спорт-норма жизни») и освоение предусмотренных бюджетных ассигнований.



## II. Национальный проект «Здравоохранение»



*Куратор национального проекта:*

**Казиев Мурад Низамиевич**

Заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан.

*Руководитель региональных проектов:*



**Беляева Т. В.**

Министр здравоохранения  
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга в  
Счетной палате Республике Дагестан:*



**Бачиев А.А.**

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Здравоохранение» в Российской Федерации являются:

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);

- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

- увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год);

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуются 7 региональных проектов, в том числе:

1. «Первичная медико-санитарная помощь»;
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
4. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения

квалифицированными кадрами»;

6. «Цифровой контур здравоохранения»;

7. «Развитие экспорта медицинских услуг».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено финансирование в сумме 2 807,05 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 999,12 млн рублей (в том числе – 178,04 млн рублей – неиспользованный остаток средств по состоянию на 1 января 2021 года);

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 120,28 млн рублей (0,112 млн рублей неиспользованный остаток средств по состоянию на 1 января 2021 года);

- внебюджетные источники 1 687, 65 млн рублей.

Общий объем неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2021 года составляет 178,15 млн рублей (законтрактованы).

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 1 295,76 млн рублей<sup>6</sup>, что составляет 46,2 % от годовых назначений.

Кассовое исполнение по национальному проекту составило 1 119,95 млн рублей, или 86,4 % от объема финансирования (1 295,76 млн рублей) и 39,9% от годовых назначений (2 807,05 млн рублей)<sup>7</sup>.

В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» на 2021 год запланировано заключение 47 контрактов по 4 региональным проектам. Заключено 37 контракта на сумму 645,6 млн рублей, или 78,7 % от планового объема контрактов.

По состоянию на 1 июля 2021 года с учетом контрактов, заключенным в 2020 году и переходящим на 2021 год (178,0 млн рублей), общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Здравоохранение» составляет 823,6 млн рублей.

Заключение 10 контрактов предусмотрено в июле - августе 2021 года.

В 2021 году по нацпроекту «Здравоохранение» из 7 региональных проектов предусмотрено финансирование 5 региональных проектов. Финансирование региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Развитие экспорта медицинских услуг» в рамках национального проекта не предусмотрено.

<sup>6</sup> в том числе средства ТФОМС - 731,82 млн рублей, средства Федерального фонда социального страхования (родовые сертификаты) - 20,68 млн рублей.

<sup>7</sup> в том числе освоено 752,5 млн рублей.



### 2.1. Региональный проект «Первичная медико-санитарной помощь»

Целью регионального проекта «Первичная медико-санитарной помощь» является формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения, обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году запланированы мероприятия по развитию санитарной авиации за счет обеспечения 168 вылетов в целях оказания экстренной медицинской помощи, а также оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (69,2 % от общего количества указанных организаций).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 130,42 млн рублей (в том числе: средства федерального бюджета – 68,56 млн рублей (с учетом неосвоенного остатка 2020 года в сумме 394 тыс. рублей, законтрактовано), средства республиканского бюджета – 61,86 млн рублей). Средства профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 130,42 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Министерством здравоохранения Республики Дагестан средства в полном объеме перечислены Дагестанскому центру медицины и катастроф. Фактически освоено 56,17 млн рублей, или 43,1 % от годовых назначений.

Заключен 1 контракт, или 100 % от планового объема на выполнение работ по санитарной авиации на сумму 130,03 млн рублей.

Осуществлено 76 вылетов вертолетом санитарной авиации, или 40,9 % от планового объема (168 вылетов), обслужено 90 пациентов, в том числе 14 детей. Доставлены в медицинские организации 86 человек.

Согласно отчету о реализации регионального проекта, из 10 целевых показателей на 1 июля 2021 года, не обеспечено достижение промежуточных плановых значений по 6 показателям, в том числе:

- «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду», возрастающий, тыс. посещений - 1,3 тыс. посещений (план – 2,58 тыс. посещений);

- «Число посещений сельскими жителями ФП, ФАПов и ВА, в расчете на 1 сельского жителя», возрастающий, посещение – 0,75 посещений (план – 1,49 посещений);

- «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и(или) диспансеризацию, от общего числа населения, возрастающий, процент» - 7,0 % (план – 13,98 %);

- «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале госуслуг и функций в отчетном году, возрастающий, процент» – 0,1 % (план – 1,5 %);

- «Число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи, возрастающий, тыс. посещений» - 1 811,15 тыс. посещений (план – 4 569,6 тыс. посещений);

- «Доля обоснованных жалоб пациентов, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, на оказание медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования, урегулированных в досудебном порядке (от общего числа обоснованных жалоб пациентов), возрастающий, процент» – 36,3 % (план – 48,48 %).

Как отмечено в отчете о реализации регионального проекта данные по отдельным целевым показателям за II квартал 2021 года будут представлены в уточняющем отчете после свода полугодовых федеральных статистических отчетов за первое полугодие 2021 года.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан уровень оценки рисков по всем 10 показателям регионального проекта оценен как «без отклонений». Однако, по 7 целевым показателям региональных проектов фактическое значение за 1 полугодие 2021 года составляет менее 50 % от плановых значений.

По показателю «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду, возрастающий» базовое значение (5,2 тыс. посещений) совпадает с плановым значением (5,2 тыс. посещений).

Динамика роста по сравнению с I кварталом 2021 года из 10 целевых показателей отмечена только по 3 целевым показателям, характеризующим решение задач по развитию санитарной авиации и увеличению доступности для

граждан поликлиник, внедривших стандарты и правила «Новой модели организации оказания медицинской помощи».

Плановое значение целевого показателя «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду, возрастающий» за 2021 год, не имеет динамики, так как совпадает с базовым значением (5,2 тыс. посещений).

Плановое значение по целевому показателю «Доля населенных пунктов с числом жителей до 2 000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания» на 2021 год в размере 99,84 % (в 2020 г. – 99,80 %), не предполагает существенных изменений за год (+ 0,04 % по сравнению с базовым значением). При этом, в паспорте регионального проекта за I квартал 2021 года указано о планируемом достижении в 2021 году следующих контрольных результатов:

- «Функционируют передвижные медицинские комплексы, приобретенные в рамках регионального проекта» (55 комплексов);

- «Функционируют более 20 созданных в 2019 году фельдшерских, и фельдшерско-акушерских пунктов...» (40 ФАП, построенных в 2019 – 2020 гг.).

Следует отметить, что по предварительным данным, отраженным в отчете о реализации регионального проекта, в течение I полугодия 2021 года проводимые мероприятия не обеспечивали достижение следующих общественно значимых результатов (ОЗР):

- «Гражданам, проживающим в населенных пунктах с численностью населения до 2000 человек, стала доступна первичная медико-санитарная помощь посредством охвата фельдшерскими пунктами (ФП), фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП) и врачебными амбулаториями (ВА), а также медицинская помощь с использованием мобильных комплексов»;

- «Гражданам предоставлены возможности для оценки своего здоровья путем прохождения профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации».



### 2.2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

Региональный проект направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения с 198 случаев на 100 тыс. населения в 2017 году до 195,3 в 2024 году.

В 2021 году предусмотрено расширить объемы и виды оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», улучшить качество жизни больных, получивших хирургическое лечение, уменьшить смертность от болезней системы кровообращения, в том числе за счет проведения следующих мероприятий:

- переоснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница», ГБУ «Кизлярская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации – 140,18 млн рублей (с учетом неиспользованных остатков за 2020 год - 0,74 млн рублей (заключено в 2020 году));

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска - 55,28 млн рублей (с учетом неиспользованных остатков 2020 год - 0,23 млн рублей (заключено в 2020 году)).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 195,47 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 194,91 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,56 млн рублей (с учетом остатка 2020 года на общую сумму 0,965 млн рублей, заключено).

Профинансировано 150,53 млн рублей, или 77,0 % от годовых назначений (195,47 млн рублей).

По данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан кассовое исполнение по региональному проекту составило 53,79 млн рублей<sup>8</sup>, или 35,7 % от объема финансирования и 27,5 % от годовых назначений, в том числе:

<sup>8</sup> по данным отчета о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» кассовое исполнение на 1.07.2021г. составляет 54,04 млн рублей.

- по переоснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 2,5 млн рублей (в том числе произведена оплата контракта за счет неиспользованных остатков за 2020 год на сумму 0,74 млн рублей);

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска – 51,29 млн рублей (в том числе за счет неиспользованных остатков за 2020 год на сумму 0,23 млн рублей).

Неиспользованные остатки средств за 2020 год в сумме 0,96 млн рублей освоены в полном объеме.

Заключено 26 контрактов на сумму 193,49 млн рублей<sup>9</sup>, или 89,7 % от запланированного объема (29 контрактов), в том числе на поставку:

- ангиографической рентгеновской системы для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» на сумму 91,54 млн рублей;

- компьютерного томографа для оснащения ГБУ РД «Кизлярская центральная городская больница» на сумму 45,0 млн рублей. Осуществлена поставка, проводятся работы по монтажу и вводу в эксплуатацию;

- комплекта мягких модулей и стола для кинезотерапии на сумму 0,148 млн рублей;

- тренажера с биологической обратной связью для восстановления равновесия и подъемника для больных на сумму 0,638 млн рублей;

- прикроватного кресла с высокими спинками на сумму 0,158 млн рублей;

- аппарата для роботизированной механотерапии верхних конечностей на сумму 0,462 млн рублей;

- стабиллоплатформы с биологической обратной связью на сумму 0,349 млн рублей;

- кардиопрепаратов - 18 контрактов на сумму 53,08 млн рублей;

- стабиллоплатформы с биологической обратной связью на сумму 0,349 млн рублей;

- оборудование для ГБУ РД "РКБ СМП" - 1 контракт на сумму 1,147 млн рублей.

Два контракта на закупку кардиопрепаратов на сумму 0,86 млн рублей находятся на стадии подписания. Одна закупка по кардиопрепаратам на сумму 1,114 млн рублей на стадии приема заявок.

Поставка медицинского оборудования, согласно условиям контрактов, планируется до 30 ноября 2021 года.

---

<sup>9</sup> с учетом законтрактованных остатков средств за 2020 год в сумме 0,965 млн рублей

В соответствии плановыми мероприятиями регионального проекта постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.06.2021 г. № 159 внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Согласно отчету о реализации регионального проекта, из 7 целевых показателей регионального проекта на 1 июля 2021 года не обеспечено достижение промежуточных плановых значений по 2 показателям:

- «Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед., возрастающий» – 954 тыс. ед. (план – 2,435 тыс. ед.);

- «Больничная летальность от инфаркта миокарда, убывающий, процент» - 7,5 % (план – 7,15 %);

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года, риски недостижения целевых показателей, результатов и контрольных точек по региональному проекту отсутствуют.

По двум целевым показателям регионального проекта, характеризующих выполнение задачи «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет<sup>10</sup>» по состоянию на 1 июля 2021 года достигнуты плановые значения на 2021 год, в том числе:

- «Смертность населения от ишемической болезни сердца, на 100 тыс. населения, убывающий» - 47,4 % (план – 123,5 %);

- «Смертность населения от цереброваскулярных болезней, на 100 тыс. населения, убывающий» - 48,2 % (план – 52,2 %).

По состоянию на 1 июля 2021 года фактическое значение целевого показателя «Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед., возрастающий» составляет 0,954 тыс. ед., или 29,4 % от планового значения на 2021 год (3,24 тыс. ед.).

В 2020 году из-за пандемии новой коронавирусной инфекции наметилась отрицательная динамика обращаемости больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями в медицинские организации, убыль составила 5,7 процента, число обратившихся снизилось с 321 169 до 302 836 больных, в связи с чем имеются риски достижения планового значения на 2021 год.

Планирование поставки медицинского оборудования, согласно условиям контрактов до 30 ноября 2021 года, также увеличивает риски своевременной реализации мероприятий регионального проекта, и не обеспечивает резерв времени для принятия соответствующих мер в случае невыполнения обязательств поставщиком.

<sup>10</sup> в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»



### 2.3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект направлен на снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 67,7 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрено обеспечение снижения смертности населения от новообразований, в том числе от злокачественных, до 76,9 случаев на 100 тыс. населения за счет проведения следующих мероприятий:

- открытие Центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) на базе ГБУ РД «Избербашская центральная городская больница» - 52,92 млн рублей;

- переоснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала – 249,15 млн рублей;

- оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения за счет обязательного медицинского страхования - 1 389,35 млн рублей;

- на проведение информационно-коммуникационной кампании, по профилактике онкологических заболеваний - 0,050 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 1 694,47 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 252,15 млн рублей (в том числе остатки за 2020 год – 3,0 млн рублей (законтрактованы)), средства республиканского бюджета – 52,97 млн рублей, внебюджетные средства (средства ТФОМС) – 1 389,35 млн рублей,

Общий объем профинансированных средств по региональному проекту составляет 799,8 млн рублей, в том числе бюджетные средства – 120,92 млн рублей, средства ТФОМС – 678,9 млн рублей, или 47,2 % от годовых назначений (1 694,47 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 737,76 млн рублей<sup>11</sup>, или 92,2 % от объема финансирования и 43,5 % от годовых назначений.

Профинансированные на реализацию регионального проекта бюджетные средства в сумме 58,86 млн рублей перечислены:

- ГБУ РД «Избербашская центральная городская больница» - 52,92 млн рублей, в том числе на приобретение оборудования - 50,9 млн рублей и проведение капитального ремонта - 2,01 млн рублей;

<sup>11</sup> из них 678,9 млн рублей - средства ТФОМС РД.

- ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала - 5,94 млн рублей (на оплату плазменного стерилизатора).

За счет обязательного медицинского страхования оказана медицинская помощь больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения на 678,9 млн рублей.

Заключено 6 контрактов на сумму 281,85 млн рублей, или 60,0 % от запланированного объема (10 контрактов), в том числе на поставку:

- магнитно-резонансного томографа в количестве 1 единицы - 192,06 млн рублей;

- роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики в количестве 1 единицы - 51,15 млн рублей;

- плазменного стерилизатора - 5,94 млн рублей;

- 7 единиц оборудования для ЦАОП ГБУ РД "Избербашская ЦГБ" - 27,17 млн рублей;

- 10 единиц оборудования для ЦАОП ГБУ РД "Избербашская ЦГБ" - 3,52 млн рублей;

- выполнение работ по капитальному ремонту - 2,01 млн рублей для ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ».

Поставка медицинского оборудования согласно условиям контрактов, планируется до 30 сентября 2021 года.

Закупка по приобретению 11 единиц оборудования на сумму 6,33 млн рублей, а также 3 закупки по приобретению 3 единиц оборудования на сумму 13,88 млн рублей для оснащения ЦАОП ГБУ РД "Избербашская ЦГБ" находятся на стадии подготовки аукционной документации.

Закупка медицинского оборудования осуществляется в рамках утвержденного перечня приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.02.2019 г. № 56н «Об утверждении перечня медицинских изделий для переоснащения медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

Согласно отчету о реализации регионального проекта, по состоянию на 1 июля 2021 года из 5 целевых показателей по 4 показателям обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

По целевому показателю «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, возрастающий, %» фактическое значение составляет 37,2 %, или 56,4 от планового значения (66 %).

По результатам мониторинга риски реализации по мероприятиям регионального проекта по состоянию на 1 июля 2021 года оцениваются как умеренные.



### **2.4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»**

Региональный проект направлен на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием, строительство/реконструкцию детских больниц/корпусов, повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной системы у детей.

В рамках регионального проекта в 2021 году запланированы мероприятия по оказанию помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным (125,1 тыс. человек), снижению смертности детей, а также увеличению охвата детей до 17 лет профилактическими осмотрами (до 70 %).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 83,5 млн рублей за счет средств Федерального фонда социального страхования (родовые сертификаты). Средства предназначены на развитие материально-технической базы медицинских организаций Республики Дагестан, оказывающих помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным. Оказана помощь более 16 тыс. человек, или 13,1 %.

В 2021 году заключение контрактов по региональному проекту не предусмотрено.

Профинансированы и освоены 20,68 млн рублей, или 24,8 % от годовых назначений (83,5 млн рублей).

Из 13 целевых показателей регионального проекта на 1 июля 2021 года не выполнен показатель «Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах (%), возрастающий» – 50,6 % (план – 56,7 %).

По 11 показателям регионального проекта на 1 июля 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год, в том числе со значительным перевыполнением базовых значений.

По целевому показателю «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), нарастающим итогом: врачами педиатрами, возрастающий» базовое значение совпадает с плановым значением на 2021 год (91,8 %). При этом, фактическое значение целевого показателя по состоянию на 1 июля 2021 года составляет 92,7 % (+ 0,9 %).

Согласно отчету о реализации регионального проекта наличие отклонений (риски) отмечено по результатам и контрольным точкам реализации регионального проекта, в том числе:

- «Предоставлен отчет по детским поликлиникам/детским поликлиническим отделениям медицинских организаций субъектов Российской Федерации, реализующим организационно- планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей» - просрочен на 6 дней срок предоставления;

- «Оказана медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов» (план – 125 100 человек). За I полугодие 2021 года в Республике Дагестан оказана медицинская помощь женщинам в период беременности 19 586 женщинам, из которых 8 840 женщин, проживающих в сельской местности. В период родов оказана помощь 16 376 женщинам, из которых 1 869 женщин, проживающих в сельской местности.



### 2.5. Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения»

Целью проекта является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Дагестан за счет создания единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в 2022 году, реализации электронных услуг (сервисов) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг, доступных для всех граждан Республики Дагестан к 2024 году.

В ходе реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» в 2021 году продолжается реализация мероприятий по созданию единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций на основе единой информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), а также электронных услуг (сервисов) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

Запланирована поставка 1 057 автоматизированных рабочих мест в медицинские организации, а также принтеров в 560 фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерские пункты.

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 703,18 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 483,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 4,88 млн рублей, внебюджетные средства – 214,8 млн рублей (с учетом остатка 2020 год в сумме 173,91 млн рублей, законтрактовано),

Профинансировано 194,3 млн рублей, или 27,6 % от годовых назначений (703,18 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 177,3 млн рублей, или 91,2 % от объема финансирования и 25,5 % от годовых назначений. Кассовое исполнение по средствам за 2020 год (173,911 млн рублей) обеспечено в полном объеме.

Заключено 4 контракта на сумму 41,19 млн рублей, или 57,1 % от запланированного объема (7 контрактов), в том числе на:

- поставку программно-аппаратных комплексов VipNetCoordinator для нужд учреждений здравоохранения на сумму 37,2 млн рублей;

- оказание услуг по поставке, установке и настройке средств защиты информации в рамках развития (модернизации) системы защиты информации Регионального сегмента ЕГИСЗ Республики Дагестан – 3 договора на сумму 3,9 млн рублей.

Закупка на поставку принтеров в медицинские организации, в том числе в 560 ФАП и ФП, на стадии опубликования в Комитете по госзакупкам РД на сумму 65,0 млн рублей.

Подготовлено техническое задание и финансово-экономическое обоснование развития подсистем региональной медицинской информационной системы (РМИС) и 1057 АРМ. Документы находятся на стадии внесения корректировок в соответствии с требованиями и замечаниями Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Из 42 целевых показателей регионального проекта на 1 июля 2021 года не выполнены промежуточные плановые значения по 20 показателям, в том числе по 7 показателям фактические значения имеют нулевые показатели.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» на 1 июля 2021 года, по региональному проекту существенные риски наблюдаются по следующим контрольным точкам:

- «В Республике Дагестан приняты нормативно - правовые акты о реализации информационного обмена с аптечными организациями, в том числе электронными рецептами» - просрочено на 80 дней;

- «Обеспечена защищенная сеть передачи данных, к которой подключены не менее 80% территориально- выделенных структурных подразделений медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Дагестан (в том числе фельдшерско-акушерские и фельдшерские пункты, подключенные к сети Интернет)» - контракты для подключения к защищенной сети передачи данных в 2021 году не заключены (просрочено на 62 дня);

- «Организовано не менее 16,6 тысяч автоматизированных рабочих мест медицинских работников при внедрении и эксплуатации медицинских информационных систем» - контракты на поставку 1 057 автоматизированных рабочих мест в медицинские организации (560 ФАП и ФП) не заключены. Наличие риска вызвано несвоевременным завершением мероприятий по заключению контрактов по региональному проекту (просрочено 92 дней).

По результатам мониторинга следует отметить о наличии существенных рисков (критических отклонений) завершения мероприятий регионального проекта в установленные сроки, своевременного освоения бюджетных ассигнований и достижения плановых значений по целевым показателям.



### **2.6. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»**

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрена ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, путем укомплектования врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях до 90,9 % и должностей среднего медицинского персонала до 100%, увеличение числа специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, до 23,9 тыс. человек.

С целью достижения целевых показателей регионального проекта реализуются следующие мероприятия (программы) вне регионального проекта:

- предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор» – 188,5 млн рублей;
- повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования (профобучение среднего медицинского персонала) – 29,65 млн рублей.

На реализацию вышеуказанных мероприятий предусмотрено финансирование в сумме 218,15 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,08 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 39,07 млн рублей.

Профинансировано 17,3 млн рублей, или 8,0 % от годовых назначений на реализацию мероприятий по повышению квалификации медицинских и фармацевтических работников. Средства направлены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием». Обучение прошли 1 612 средних медицинских работников.

В 2021 году в сельские медицинские организации будут направлены 170 врачей и 13 медицинских работников среднего звена (фельдшеров).

По программе «Земский доктор» заключены 17 контрактов и 4 контракта по программе «Земский фельдшер» на общую сумму 20,25 млн рублей.

Из 10 целевых показателей регионального проекта на 1 июля 2021 года не выполнены 2 показателя:

- «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, тыс. человек нарастающим итогом, возрастающий» - 18,4 тыс. человек (план – 23,9 тыс. человек);

- «Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками, возрастающий – 98,1 % (план – 100 %).

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» в виду наличия отклонений наблюдаются риски по следующим мероприятиям:

- «Не менее 2 100 тыс. человек специалистов (нарастающим итогом<sup>12</sup>) допущено к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации специалистов» – факт 0,5 тыс. человек (план -19,44 тыс. человек) – срок завершения 15 марта 2021 года (просрочка 110 дней). На данном этапе формируются приказы о составе аккредитационных комиссий;

- «Число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, составило не менее 1 880,8 тыс. человек<sup>13</sup>» - факт 18,364 тыс. человек (план – 23,893 тыс. человек). Работа по утверждению документов, необходимых для оказания услуги просрочена на 94 дня (план - 31 марта 2021 года).

По результатам мониторинга следует отметить о наличии существенных рисков (критических отклонений) завершения мероприятий регионального проекта в установленные сроки.

---

<sup>12</sup> к 2024 году

<sup>13</sup> к 2024 году



### 2.7. Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»

В ходе реализации регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено увеличение объема экспорта медицинских услуг по Республике Дагестан не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом (до 320 тыс. долларов США) до 2024 года.

В рамках реализации регионального проекта планируется внедрение системы мониторинга статистических данных медицинских организаций по объему оказания медицинских услуг иностранным гражданам, разработка и внедрение программы коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах.

В ГИИС «Электронный бюджет» заключено соглашение от 31 января 2019 г. № 056-2019-N80036-1 между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан.

Финансирование регионального проекта осуществляется в пределах поступлений финансовых средств за экспортируемые медицинские услуги.

Фактический объем экспорта медицинских услуг составил 80 тыс. долларов США, при плановом значении за 2021 год - 10 тыс. долларов.

Количество пролеченных иностранных граждан составило 5 620 человек, при плановом значении за 2021 год - 220 человек.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий регионального проекта отсутствуют. На 1 июля 2021 года по 2 целевым показателям достигнуты плановые значения на 2021 год.

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан **проведена проверка реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» на территории Республики Дагестан за 2020 год и истекший период 2021 года, по результатам которой установлено следующее:**

1) Паспорта региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в отдельных случаях не соответствуют паспортам федеральных проектов в части целевых показателей (индикаторов), задач и результатов региональных проектов целевым показателям (индикаторам) задачам и результатам федеральных проектов. Так, по 6 региональным проектам в качестве результата определено меньшее количество показателей, чем в аналогичных федеральных проектах. В четырех региональных проектах показатели обозначены больше, чем показатели задач в аналогичных федеральных проектах. В региональном проекте «Экспорт медицинских услуг» показатели результата в отличие от аналогичного федерального проекта, не предусмотрены (абзацем г) пункта 3 части 2 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов.

2) Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, в том числе о возможном занижении прогнозных оценок, а также об отсутствии контроля за своевременной корректировкой плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой. Так, в 2020 году по 6 целевым показателям перевыполнение составило от 114 % до 1 196 %, что связано с отсутствием взаимосвязи между целевыми показателями и мероприятиями регионального проекта. Кроме этого установлено, что в 2020 году плановые показатели были уменьшены относительно плановых показателей 2019 года, то есть допущена отрицательная динамика показателя.

3) Выборочная проверка доведения межбюджетных трансфертов по мероприятию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (мероприятие «Реализация соглашений с субъектами Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на переоснащение региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным с онкологическими заболеваниями, медицинским оборудованием») показала, что по паспорту проекта реализация соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов запланирована с 1 апреля по 1 июля 2020 года. Однако межбюджетные трансферты доведены до Министерства здравоохранения Республики Дагестан в ноябре-декабре 2020 года на сумму 653,3 млн рублей.

4) Поздние сроки заключения контрактов привели к нарушению сроков выполнения работ, поставки, установки и монтаж медицинского и прочего оборудования от 6 до 114 дней на общую сумму 1 348,65 млн рублей, в том числе по региональным проектам:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 493,78 млн рублей;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 3,48 млн рублей;

- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 302,67 млн рублей;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 6-75 дней - 548,72 млн рублей.

Таким образом, в нарушение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ) заказчиком и исполнителями допущены изменения существенных условий контракта в части несвоевременного исполнения контрактов на общую сумму 1 348,65 млн рублей. За 2020 год не освоены бюджетные средства в сумме 180,18 млн рублей;

5) По региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» выявлено неэффективное использование медицинского оборудования на общую сумму 44,69 млн рублей.

б) По региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» выявлены нарушения на сумму 80,42 млн рублей, в том числе:

- приобретенное медицинское оборудование» в ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» на общую сумму 8,33 млн рублей на день проверки не используется, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации классифицируется как неэффективное использование бюджетных средств;

- по мероприятию регионального проекта «Профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска», остаток лекарственных препаратов на аптечном складе ГАО РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» с учетом остатков в аптечной сети по состоянию на 1 января 2021 года составил 43,87 млн рублей, что согласно статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как неэффективное использования бюджетных средств. Следует отметить, что в информации, представленной Министерством здравоохранения Республики Дагестан по мероприятию «Профилактика развития сердечно-сосудистых

заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска», достигнутый результат по региональному проекту составил 50 %, или 100 % от плана;

- в нарушение статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и требований пунктов 48, 52, 53,54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 № 157н), медицинское оборудование на сумму 28,22 млн рублей не оприходовано и не принято на баланс.

7) По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» выявлены нарушения на общую сумму 473,34 млн рублей, в том числе:

- не используется приобретенное медицинское оборудование на общую сумму 383,05 млн рублей (в том числе: ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» - 9,17 млн рублей, ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» - 373,88 млн рублей), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как неэффективное использование бюджетных средств;

- в нарушение статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и требований пунктов 48, 52, 53,54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Минфина России от 1.12.2010г. № 157н), полученное медицинское оборудование на 10,9 млн рублей не оприходовано и не принято на баланс.

8) По региональному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Республика Дагестан)» выявлены нарушения на сумму 19,56 млн рублей.

В 2020 году подведомственным учреждениям представлялись субсидии на иные цели на основании заключенных соглашений, при анализе использования которых установлено, что в связи с поздними сроками выделения субсидий подведомственными учреждениями поздно заключены государственные контракты, в результате чего на конец года 13 учреждениями и не выполнены предусмотренные контрактами ремонтные работы на 18,41 млн рублей, что составляет 57,9 % от объема выделенных субсидий.

В соответствии с пунктом 2.3.2. соглашений учреждения обязуются возвращать субсидию или ее часть в случае, если фактический результат использования субсидии меньше по объему, чем это предусмотрено, или не соответствуют цели и назначению субсидии. Однако, учреждениями не обеспечен возврат субсидий в сумме 18,41 млн рублей в связи с не достижением планового результата по итогам отчетного периода.

ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ им. А.С.Абусуева» заключен государственный контракт на ремонтные работы с ООО «Еврострой Инвест» на сумму 1,84 млн рублей. Согласно пункту 1.4 контракта срок выполнения работ в течение 15 календарных дней с даты заключения контракта, то есть до 25 декабря 2020 года. Дополнительным соглашением продлены сроки выполнения работ на 15 календарных дней, или до 9 января 2021 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ, формы КС-2, справке о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 по результатам выполненных ремонтных работ ООО «Еврострой Инвест» перечислены бюджетные средства в общей сумме 692,7 тыс. рублей.

В рамках заключенного государственного контракта выполнены ремонтные работы в помещениях поликлиники на общую сумму 692,7 тыс. рублей, или на 37,4 %.

При визуальном осмотре установлено, что ремонтные работы в детской поликлинике завершены, при этом формы КС-2, КС-3 не сданы и оплата не произведена. Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 94, части 1 статьи 101, части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком и исполнителем допущены изменения существенных условий контракта в части несвоевременного его исполнения на сумму 1,15 млн рублей.

9) По региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение», в ходе проверки установлено следующее.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан в целях реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2020 году трудоустроены в ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» семь врачей, в ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» девятнадцать врачей, в ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» двенадцать работников (5 врачей, 7 фельдшеров) и ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» девять врачей, на лицевые счета которых перечислены компенсационные выплаты в общей сумме 47,75 млн рублей. В тоже время, согласно пояснениям главных врачей, указанных медицинских учреждений, в 2020 году в ГБУ РД

«Кумторкалинская ЦРБ» заключены трудовые контракты только с пятью работниками, в ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» с восемнадцатью работниками, в ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» с шестью работниками, а в ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» с восьмью работниками.

В нарушение пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РД от 27 марта 2020 года № 63<sup>14</sup> (далее – Порядок), не заключены в установленном порядке трудовые договора, между работниками (Абдуллаева С.С. и Султанов Р.С.) и главным врачом ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» Забитовой А.К., между работником (Абдулкеримова А.А.) и главным врачом ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ им. А.С. Абусуева» Гиравовым Р.Г., между работниками (Гамзатов С.М., Гаджимагомедова Ф.З., Магомедова Х.Ш., Гаджиев А.М., Абдулаев Г.М., Абдулаев Г.М.) и главным врачом ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» Дибирасуловым Х-А.М. и между работником (Макашарипова Р.Г.) и главным врачом ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» Гаджиевым М.С.

В нарушение пункта 2 Порядка, указанные работники не являлись прибывшими (переехавшими) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, а уже работали в данном медицинском учреждении. А Гаджимагомедова Ф.З. (врач ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ») не принималась на работу и трудовую деятельность в указанном учреждении не осуществляла.

По региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» в нарушение Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимися гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города на территории Республики Дагестан с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 27 марта 2020 года №63, неправомерно предоставлены субсидии 10 медицинским работникам на общую сумму 9,25 млн рублей.

---

<sup>14</sup> «О предоставлении в 2020 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города на территории Республики Дагестан с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения Республики Дагестан»

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.**

Основными проблемами, характерными для реализации национального проекта «Здравоохранение» в Республике Дагестан в 2021 году продолжают оставаться:

- низкие темпы финансирования и кассового освоения бюджетных ассигнований;
- несвоевременное заключение контрактов;
- некачественное планирование целевых показателей.

Низкий уровень финансирования и кассового освоения, свидетельствует о планировании основного объема кассовых расходов по национальному проекту на второе полугодие 2021 года. В данном случае, риски несвоевременного выполнения мероприятий и освоения бюджетных ассигнований значительно увеличиваются.

В отличие от 2020 года в текущем году большая часть контрактов (75 %) заключена в первом полугодии, при этом сроки поставки оборудования по контрактам, заключенным в июне месяце установлены до конца ноября текущего года. В случае несвоевременной поставки, риски своевременного ввода в эксплуатацию оборудования возрастут до уровня критических.

По результатам рассмотрения результатов реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2021 году Правительством Республики Дагестан установлены сроки завершения мероприятий по заключению контрактов до 25 июня 2021 года и поставки оборудования до 1 ноября 2021 года. Однако, Министерство здравоохранения Республики Дагестан не обеспечило исполнение указанного решения в установленные сроки.

По региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» несвоевременное завершение мероприятий по заключению контрактов значительно увеличило риски реализации мероприятия «Организовано не менее 16,6 тысяч автоматизированных рабочих мест медицинских работников при внедрении и эксплуатации медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения Республики Дагестан». Срок исполнения с 01.04.2021г. перенесен на 30.06.2021г. (просрочка 90 дней). Следует отметить, что в результате срыва сроков поставки оборудования в 2020 году по региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» образовался остаток неисполненных бюджетных обязательств в сумме 173,9 млн рублей

По региональному проекту «Первичная медико-санитарной помощь» кассовое исполнение по данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан составило 130,42 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Однако, ГБУ РД «Дагестанский центр медицины катастроф» фактически освоено 56,17 млн рублей, или 43,1 % от годовых назначений.

Негативной практикой последних лет, на которую Счетная палата

Республики Дагестан неоднократно обращала внимание, стали факты неэффективного использования медицинского и прочего оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств (дорогостоящее оборудование зачастую простаивает, не распаковано, персонал не прошел обучение для работы с современной техникой).

По результатам проверки реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» за 2020 год и истекший период 2021 года Счетной палатой Республики Дагестан были выявлены нарушения бюджетного законодательства и факты неэффективного использования медицинского оборудования, приобретенного в рамках реализации национального проекта «Здравоохранения». Общий объем выявленных нарушений в ходе проведенной проверки составил 695,5 млн рублей, в том числе объем неэффективного использования поставленного медицинского оборудования и лекарственных препаратов по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний - 518,0 млн рублей.

По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2020 году низкое качество планирования и организации работ по подготовке проектно-сметной документации привело к срыву строительства референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей), с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом, закуплено и поставлено дорогостоящее оборудование на 652,86 млн рублей.

В 2021 году мероприятия по строительству референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» не включены в реализацию регионального проекта. До настоящего времени не получено заключение государственной экспертизы по проектно-сметной документации по строительству объекта, подготовленной в 2020 году. Таким образом, дорогостоящее оборудование (линейные ускорители), закупленное в ходе реализации регионального проекта в 2020 году, остается неиспользуемым. срока. При этом, в 2021 году дополнительно запланированы мероприятия по переоснащению ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала на 302,1 млн рублей.

В 2021 году по сравнению с предыдущим периодом, риски реализации национального проекта «Здравоохранение» значительно уменьшены за счет исключения социально-значимых мероприятий, а также в результате корректировки целевых показателей реализации региональных проектов. Например, по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» в отличие от 2019 - 2020 гг., в течение которых построено 40 ФАП и приобретено 55 мобильных комплексов, в ходе реализации регионального проекта в 2021 году, аналогичные мероприятия не запланированы. Целевой показатель «Доля населенных пунктов с числом жителей до 2000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту

их проживания» на 2021 год имеет значение – 99,84 % (в 2020 г. – 99,80 %), который не предполагает существенных изменения за год (+ 0,04 % по сравнению с базовым значением).

Следует отметить, что в Республике Дагестан на 1 января 2021 года имели место населенные пункты, находящиеся вне зоны доступа медицинской помощи и с численностью населения до 2 000 человек, в том числе: с. Бурши Лакского района (211 чел.), с. Атрик Хивского района (202 чел.), с. Сегеляр Дербентского района (308 чел.). Кроме этого, из 406 фельдшерско-акушерских пунктов находятся в аварийном состоянии и требуют сноса 39 (9,6 %), требуют реконструкции - 10 (2,5 %), требуют капитального ремонта - 130 (32,1 %). В этой связи, государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 15.12.2020 г. № 270) в 2021 году запланировано строительство 51 фельдшерско-акушерского пункта, и закупка 32 автомобилей для доставки пациентов в медицинские организации.

Необходимо отметить, что цели и задачи реализации регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» не синхронизированы с мероприятиями государственных программ Республики Дагестан.

Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, возможном занижении прогнозных оценок, а также о наличии целевых показателей, значения которых не имеют динамику по сравнению с базовыми значениями. Так, например, по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» целевой показатель «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду» определен, как «возрастающий», однако динамика изменения показателя по сравнению с базовым значением отсутствует, в том числе на период с 2021 года до 2024 года.

По региональному проекту «Развитие детского здравоохранения включая, создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» из 13 целевых показателей, по 11 показателям регионального проекта на 1 июля 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год, в том числе со значительным перевыполнением базовых значений.

Согласно отчету о реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на 1 июля 2021 года из 5 целевых показателей по 4 показателям обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- обеспечить своевременное финансирование и эффективное освоение средств, выделенных на реализацию национального проекта;
- ускорить заключение контрактов на выполнение мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение»;
- обеспечить увеличение доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, осуществляемых в целях реализации национального проекта;
- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг);
- план реализации мероприятий по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» в целях обеспечения оптимальной доступности медицинских организаций для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях», увязать с мероприятиями государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан»;
- обеспечить контроль за своевременной корректировкой плановых показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой, а также оперативное принятие мер по снижению рисков недостижения целевых показателей;
- принять меры по эффективному использованию медицинского оборудования, приобретенного в ходе реализации национального проекта;
- обеспечить полноценное функционирование фельдшерско-акушерских пунктов, созданных в ходе реализации национального проекта в 2020 году;
- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях оперативного принятия мер по снижению возможных рисков достижения целевых показателей и освоения бюджетных средств;
- обеспечить принятие своевременных и эффективных решений по корректировке и минимизации рисков, возможных в ходе реализации мероприятий национального проекта с учетом сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекция COVID-19.



### III. Национальный проект «Образование»



*Куратор национального проекта:*  
Казиев Мурад Низамиевич  
Заместитель Председателя Правительства  
Республики Дагестан.

*Руководители региональных проектов:*



**Бучаев Я. Г.**  
Врио министра образования и науки Республики  
Дагестан



**Саидов К. Р.**  
Министр по делам молодежи РД



**Азизов М. А**  
Начальник управления Правительства  
Республики Дагестан по капитальному  
строительству

*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*



**Мирзаалиев К.М.**  
Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Образование» в Российской Федерации являются:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования (2030 год);

- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, до 15 процентов;

В рамках национального проекта «Образование» реализуются 6 региональных проектов.

1. «Современная школа»;
2. «Успех каждого ребенка»;
3. «Цифровая образовательная среда»;
4. «Молодые профессионалы»;
5. «Социальная активность».
6. «Патриотическое воспитание граждан».

Ответственным за реализацию 5 региональных проектов национального проекта «Образование» определено Министерство образования и науки Республики Дагестан, а регионального проекта «Социальная активность» –

Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

В реализации регионального проекта «Современная школа» ответственным исполнителем в части строительства объектов образования является Управление капитального строительства Республики Дагестан (в том числе ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»).

В 2021 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 611,5 млн рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 6 788,5 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 817,8 млн рублей, внебюджетных источников – 5,15 млн рублей.

В 2021 году по национальному проекту «Образование» из 6 региональных проектов запланировано финансирование 5 региональных проектов.

На 1 июля 2021 года расходы профинансированы в сумме 1 119,6 млн рублей, или 14,7 % от годовых назначений (7 611,5 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту «Образование» составило 784,7 млн рублей, или 70,1 % от объема финансирования и 10,3 % от годовых назначений (7 611,5 млн рублей).

Запланировано заключить 86 контрактов по 5 региональным проектам. На 1 июля 2021 года заключены 22 контракта на общую сумму 51,7 млн рублей, или 25,6 % от планового объема.

По состоянию на 1 июля 2021 года с учетом контрактов по строительству объектов общего образования на общую сумму 3 117,06 млн рублей, заключенным в 2020 году и переходящим на 2021 год, общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Образование» составляет 3 168,7 млн рублей.

В рамках регионального проекта «Социальная активность» Министерством по делам молодежи Республики Дагестан заключено 12 контрактов или 100,0 % от планового объема на 2021 год на сумму 5,7 млн рублей.

В ходе реализации национального проекта «Образование» предусмотрено также заключение 10 контрактов в целях обеспечения строительства объектов общего образования (ответственный исполнитель – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»).

ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» по состоянию на 1 июля 2021 года государственные контракты не заключены в виду отсутствия проектно-сметной документации по объектам строительства.

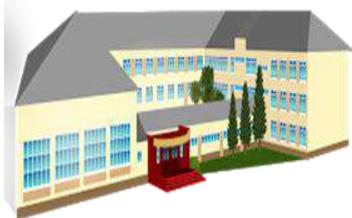
По региональному проекту «Молодые профессионалы» в целях оснащения 8 мастерских запланировано заключение 15 контрактов Автомобильно-дорожным колледжем (6 контрактов на сумму 35,6 млн руб.) и Колледжем машиностроения и сервиса (9 контрактов на сумму 53,4 млн рублей). Заключено 4 контракта на сумму 27,2 на поставку транспортных средств для Автомобильно-дорожного колледжа. Заключение всех контрактов по региональному проекту «Молодые профессионалы» запланировано до 30.08.2021 г.

Министерством образования и науки Республики Дагестан в соответствии с Детализированном планом мероприятий по реализации региональных проектов нацпроекта «Образование» в 2021 году не объявлены конкурсные процедуры по 5 региональным проектам в установленный срок (01.04.2021 г.). Причиной несвоевременного объявления конкурсных процедур явилось длительное согласование Министерством образования и науки Республики Дагестан инфраструктурных листов по планируемым контрактам с федеральным оператором (Академия Министерства просвещения Российской Федерации).

По итогам совещания в Правительстве Республики Дагестан с участием заместителем министра просвещения Российской Федерации Васильевой Т.В. от 11 мая 2021 г. Министерством образования и науки Республики Дагестан разработан новый график размещения закупок, согласно которому закупочные процедуры должны проведены в срок до 10 июня 2021 года. Заключение контрактов планировалось до 30 июня 2021 года. Однако на 1 июля 2021 года Министерством образования и науки Республики Дагестан заключено только 2 контракта на сумму 760,0 тыс. рублей.

Основная причина срыва планового срока заключения контрактов - это низкое качество подготовки аукционной документации при проведении торгов. Из 23 лотов, заявленных Министерством образования и науки Республики Дагестан в ходе проведения торгов, по 10 лотам поступили жалобы участников торгов, по 2 лотам поступили замечания Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, по 1 лоту аукцион не состоялся из-за отсутствия поданных заявок.

### 3.1. Региональный проект «Современная школа».



В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» запланировано обеспечить возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, а также возможность получения профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников.

В ходе реализации регионального проекта в 2020 году завершено строительство **6 школ на 1 744 ученических мест** и получены разрешения на ввод в эксплуатацию МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей (ФГУП «ГВСУ № 4»), а также 5 школ, строительство которых осуществлялось местными подрядчиками:

- блок пристройка к МБОУ «СОШ № 26» на 604 уч. места в г. Махачкала
- МКОУ «Кандаураульская СОШ» на 300 уч. мест в с. Кандаураул,
- МКОУ «Кемсиюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Кемсиюрт,
- МКОУ «Акбулатюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Акбулатюрт,
- МКОУ «Теречное СОШ» на 300 уч. мест в с. Теречное в Хасавюртовском районе.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство образования Республики Дагестан совместно с Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

На реализацию регионального проекта «Современная школа» предусмотрено финансирование в сумме 6 983,22 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 182,59 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 800,63 млн рублей.

На 1 июля 2021 года расходы профинансированы в сумме 1 111,4 млн рублей, или 16,0 % от годовых назначений (6 983,22 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 784,1 млн рублей, или 70,5 % от объема финансирования (1 111,4 млн рублей) и 11,2 % от годовых назначений (6 983,22 млн рублей).

По региональному проекту «Современная школа» запланировано заключить 23 контракта. По состоянию на 1 июля 2021 года заключены 2 контракта на сумму 746,0 тыс. рублей по обновлению материально-технической базы 2 коррекционных школ.

По строительству 10 объектов общего образования на 4 816 мест заключение 10 контрактов (3,9 млрд рублей на 2021–2022 гг.) осуществляет ответственный исполнитель ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика». Контракты не заключены.

В настоящее время по вышеуказанным объектам ведется работа по расчету сметной стоимости строительства, в том числе разработки проектной документации.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено проведение следующих мероприятий:

### **1) Строительство общеобразовательных организаций.**

В рамках реализации мероприятий регионального проекта запланировано:

- завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2021 году **16 общеобразовательных организаций на 8 710 мест;**
- начало строительства **10 общеобразовательных организаций на 4 816 мест.**

На строительство общеобразовательных организаций в 2021 году предусмотрены расходы с общим объемом финансирования 6 680,25 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 882,66 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 797,59 млн рублей).

В целях реализации строительства 27 школ на 13 826 мест<sup>15</sup> с 2021 г. по 2022 г. по региональному проекту «Современная школа» по 3 мероприятиям дополнительно заключены следующие соглашения на строительство:

- от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-169/5 по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, согласно которому на финансирование **окончания строительства школы в с. Хебатли Цунтинского района** предусмотрены бюджетные средства в сумме 68,93 млн рублей (средства федерального бюджета – 68,24 млн рублей, средства республиканского бюджета РД – 0,69 млн рублей);

- от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6 по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования до 2025 года, согласно которому предусмотрено финансирование в сумме 6 291,17 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 530,54 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 760,63 млн рублей) на строительство **24 школ (15 школ<sup>16</sup> с завершением строительства в 2021 году, 9 школ с началом строительства в 2021 году);**

- от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5 по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях с объемом финансирования в сумме 320,15 млн рублей (средства федерального бюджета – 283,87 млн

<sup>15</sup> в период с 2021 г. по 2022 г., с учетом МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч.

<sup>16</sup> незавершенное строительство 2020 года

рублей и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 36,28 млн рублей) на строительство 2 школ (МКОУ «Оружбинская СОШ» Магарамкентский район в с. Оружба (2020 год), п.Шамхал, г. Махачкалы (начало строительства 2021 года)).

Следует отметить, что в дополнительном соглашении от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6 по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения предусмотрены 7,7 млн рублей по объекту МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с. Эндирей (ФГУП «ГВСУ № 4»), строительство которой завершено в 2020 году.

В 2021 году запланировано завершение строительства **16 школ на 8 710 мест (4 516,19 млн рублей), в том числе:**

- **1 школа на 304 места** в с. Оружба Магарамкентский район (100,24 млн рублей) - ООО «ПОН» (местный подрядчик);
- **15 школ на 8 406 мест** (4 415,95 млн рублей) - ФГУП «ГВСУ № 4».

На 1 июля 2021 года ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» профинансировано 1 111,4 млн рублей, или 16,6 % от годовых назначений (6 680,25 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 784,1 млн рублей, или 70,6 % от объема финансирования и 11,7 % от годовых назначений.

На выполнение строительно-монтажных работ с ФГУП «ГВСУ № 4» были заключены 16 контрактов на сумму 7 629, 67 млн рублей. С учетом дополнительного финансирования МКОУ «Эндирейская СОШ №2» в объеме 7,7 млн рублей, стоимость объектов по государственным контрактам, заключенным с ФГУП «ГВСУ № 4» составляет 7 636,39 млн рублей.

**Перечень объектов образования, запланированных построить в 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (генподрядчик - ФГУП «ГВСУ № 4»)**

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение млн рублей	% строит. готовности
1	МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка), в с.Эндирей Хасавюртовского района	300	281,45	281,45	281,45	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
2	Школа в с.Новокостек, Хасавюртовского района	400	433,35	143,95	165,88	79,71
3	Школа в с.Квананда Цумадинского района	120	160,56	39,45	60,33	56,07
4	Школа в с. Эндирей Хасавюртовского района	502	422,14	208,04	218,99	57,29
5	СОШ № 41 в п. Загородный, г.Махачкала	502	374,94	145,92	170,09	57,92
6	Школа в с.Авадан	400	419,24	70,89	105,42	48,41

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение млн рублей	% строит. готовности
	Докузпаринского района					
7	Школа в с. Гигатли Цумадинского района	120	185,24	61,15	63,15	43,62
8	Школа с. Луткун Ахтынского района	400	382,96	0	76,72	58,74
9	Школа в с. Хебатли Цунтинского района	80	125,56	26,43	27,27	25,75
10	Школа в с.Хамавюрт Хасавюртовского района	502	346,63	44,21	24,51	24,33
11	СОШ №58 в пос. Семендер г. Махачкалы	1224	1 017,59	29,12	82,71	25,38
12	МБОУ "СОШ №27" (блок-пристройка) в г. Махачкала (ввод в 2021г.)	604	495,09	78,32	80,32	23,05
13	Школа в с. Солнечное Хасавюртовского района (ввод в 2021 г.)	804	758,92	93,46	110,46	28,05
14	Школа г. Каспийск (ввод в 2021 г.) (ввод в 2021г.)	1224	984,75	75,05	79,17	20,35
15	Школа в МКР «Ипподром» г. Махачкала (ввод в 2021г.)	1224	985,25	0	10,67	9,08
16	СОШ №2 г. Каспийск (ввод в 2021 году)	300	262,72	0	0	0,30
	<b>Итого</b>	<b>8706</b>	<b>7636,39</b>	<b>1 297,44</b>	<b>1 557,14</b>	

На 1 июля 2021 года по 16 школам, строительство которых осуществляется генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4», уровень строительной готовности составляет:

- по 1 школе получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей;

- по 5 школам от 51 % до 77%;

- по 9 школам от 8 % до 50 %;

- по 1 школе – (СОШ № 2 г. Каспийск) – 0,3 % (земляные работы).

Следует отметить, что существующие темпы строительства и освоения средств недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в плановые сроки.

**На 1 июля 2021 года объем выполненных работ по строительству объектов образования (генподрядчик - ФГУП «ГВСУ № 4») составил 1 557,14 млн рублей. Фактический объем выполненных работ по 14 объектам,**

согласно актам по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 составил 1 297,44 млн рублей.

В соответствии с графиком, по школе в с. Новокостек Хасавюртовского района плановая дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию намечена на 16 августа 2021 года. Однако существует риск своевременного получения разрешения на ввод к указанному сроку, так как уровень строительной готовности на 1 июля 2021 года по данному объекту составляет 80 %.

По остальным объектам дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию намечена на ноябрь-декабрь 2021 года.

**По школе МКОУ «Оружбинская СОШ»** Магарамкентский район на 304 уч. места (подрядчик ООО «ПОН») на 1 июля 2021 года уровень строительной готовности составляет 97 %.

Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено соглашение от 23 декабря 2019 года № 073-09-2020-1002 (с изм. от 1 февраля 2021 года № 073-2019-Е 1005-1/5) согласно которому в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и получения качественного общего образования до 2025 года» строительство 9 общеобразовательных организаций на 4 212 уч. мест перенесено с 2022 – 2023 годов на 2021 - 2022 годы. При этом, по данным школам Заказчиком не были своевременно проведены необходимые подготовительные мероприятия для начала строительства, в том числе по 6 школам площадь земельного участка не соответствовала градостроительным нормам.

С учетом сложившейся ситуации Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключены дополнительные соглашения, с внесением изменений в параметры планируемых к строительству школ (мощность и количество), согласно которым в период с 2021 – 2022 годов запланировано строительство 10 общеобразовательных организаций на 4 816 мест на сумму 2 164,08 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

- «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и получения качественного общего образования до 2025 года» - строительство 9 школ на 4 212 мест на сумму 1 944,16 млн рублей (дополнительное соглашение от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6);

- «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях» - строительство 1 школы на 604 места (п. Шамхал г. Махачкалы)

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

на сумму 219,92 млн рублей (дополнительное соглашение от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5).

В соответствии с дополнительными соглашениями бюджетные назначения в сумме 2 164,08 млн рублей по данным объектам распределены следующим образом.

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во Мест	Предусмотренный объем на 2021 г.
1	школа № 14 в г. Хасавюрт (реконструкция)	1150	414,38
2	школа № 7 в г. Кизилюрт (реконструкция)	250	124,92
3	Школа в с. Цияб-Ичичали Хасавюртовского района	392	116,54
4	школа № 1 в г. Кизилюрт (реконструкция)	150	74,95
5	школа № 11 в г. Избербаш (строительство)	420	124,86
6	школа № 22 в г. Махачкала (реконструкция)	250	241,40
7	школа № 39 в г. Махачкала (реконструкция)	500	211,12
8	школа в с. Карабудахкент Карабудахкентского района (строительство)	700	273,97
9	школа в с. Параул Карабудахкентского района (строительство)	400	362,02
10	школа в п. Шамхал г. Махачкалы	604	219,92
	<b>Всего</b>	<b>4 816</b>	<b>2 164,08</b>

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 22 июня 2021 года № 224-р на разработку проектно-сметной документации по вышеуказанным объектам за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан выделено 91,06 млн рублей.

В настоящее время по объектам ведется работа по расчету сметной стоимости строительства, в том числе разработке проектной документации. Ввод объектов в эксплуатацию предусмотрен в 2022 году.

По завершению подготовки проектно-сметной документации и прохождению государственной экспертизы ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» запланировано заключение государственных контрактов на проведение строительно-монтажных работ.

**2) Создание центров естественно-научной и технологической направленностей (Центр образования «Точка роста») на базе 170 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах.**

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» в сельских школах и малых городах 43 муниципалитетов запланировано создание 170 современных образовательных Центров «Точка роста», в которых будут

внедрены обновленные программы основного и дополнительного образования.

Реализация мероприятия запланирована до 1 сентября 2021 года.

Бюджет мероприятия составляет 266,89 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 264,02 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,66 млн рублей).

В 2021 году в «Точках роста» добавляется естественнонаучное направление - физика, химия, биология, экология, при этом будут сохранены реализуемые ранее направления, такие как IT-технологии и робототехника (всего 6 направлений дополнительного образования).

В целях реализации мероприятия утвержден перечень 170 сельских школ, «дорожная карта», согласован перечень оборудования и средств обучения.

28 мая 2021 г. Академией Министерства просвещения Российской Федерации согласован новый инфраструктурный лист примерного перечня оборудования по типу «профильный комплект».

Запланировано заключение 4 контрактов на сумму 266,68 млн рублей.

По состоянию на 01.07.2021 г. объявлены закупки по 4 лотам на сумму 265,8 млн рублей, из них:

**по 3 лотам на сумму 233,42 млн рублей** поступили жалобы, в том числе:

- *электронный аукцион № 0103200008421001372* по закупке цифровых лабораторий для школьников (1 449 шт. по 85,07 тыс. рублей). Начальная (максимальная) цена контракта 123 273,67 тыс. рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 202100125828001349 от 15.06.2021г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан;

- *электронный аукцион № 0103200008421001384* по закупке 653 единиц оборудования на сумму 103 090,0 тыс. рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 202100125828001380 от 18.06.2021г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан;

- *электронный аукцион № 0103200008421001428* по закупке портативных компьютеров (ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры) — 105 единиц по цене 67 000 рублей. Начальная (максимальная) цена контракта 7 035,0 тыс. рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 20210012582800139 от 1.06.2021г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан;

В вышеперечисленных жалобах ООО «Каррас» указывается на то, что документация конкурса не соответствует Федеральному закону №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком установлены противоречивые требования в Техническом здании, которые вводят в заблуждение участников закупки.

По результатам рассмотрения жалоб, УФАС по Республике Дагестан принято решение об обоснованности довода жалобы и нарушении пункта 1 части 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Министерство образования и науки РД повторно внесена конкурсная документация в Комитет по госзакупкам Республики Дагестан.

**По 1 лоту на сумму 32,33 млн рублей** проведен электронный аукцион № 01032000084210013790001. Завершено определение поставщика (Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом» Просвещение-Регион») по поставке оборудования: ноутбук КТРУ (26.20.11.110-00000140) в количестве 495 шт. по 65,3 тыс. рублей на общую сумму 32 335,87 тыс. рублей (начальная максимальная цена контракта - 32 361,0 тыс. рублей). Заключение контракта планируется до 10.07.2021 г. Срок поставки оборудования определен в течении 30 календарных дней с момента заключения государственного контракта.

**3) Обновление материально-технической базы и содержания предмета «Технология»** в двух коррекционных учреждениях (интернатах) города Махачкалы I и IV вида, где дети с особыми образовательными потребностями (нарушением слуха и зрения) смогут обучаться в различных областях трудовой деятельности.

Срок реализации мероприятия запланирован до 1 сентября 2021 года.

Бюджет мероприятия составляет 14,71 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 14,56 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,15 млн рублей).

В целях реализации мероприятия утверждена «дорожная карта», согласован перечень оборудования и средств обучения, разработан дизайн-проект коррекционных школ, разрабатывается техническое задание.

Запланировано заключение 8 контрактов на сумму 14,71 млн рублей. На 1 июля 2021 года контракты не заключены.

Причиной несвоевременного объявления конкурсных процедур является длительное согласование инфраструктурных листов с федеральным оператором (Академия Министерства просвещения Российской Федерации).

Министерством образования и науки Республики Дагестан по состоянию на 01.07.2021г. объявлены закупки по 7 лотам на сумму 12,1 млн рублей, из них:  
– 27.06.2021 г. завершена подача заявок по 3 лотам на сумму 4,2 млн рублей, поставщики определены, планируется заключение контрактов;

– по 1 лоту на сумму 64,0 тыс. рублей аукцион признан несостоявшимся, так как не подана ни одна заявка, повторное объявление закупок запланировано на 10.07.2021 г;

- по 1 лоту осуществлено повторное внесение документации на сумму 2,1 млн рублей, заключение контракта запланировано до 15.07.2021 г.

– по 2 лотам на сумму 5,7 млн рублей поступили жалобы, ведется работа комиссии по их рассмотрению, в том числе:

**по 1 лоту на сумму 1 254,16 тыс. рублей** на поставку 10 единиц оборудования в связи с жалобой ООО «Каррас» № 202100125828001349 от 15.06.2021г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан. Согласно доводу жалобы заявителя, заказчиком установлены излишние требования к товару «Моноблок» (2 ед.) не позволяющие корректно определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям. В связи с тем, что заказчиком нарушены положения части 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе», УФАС по Республике Дагестан жалоба заявителя признана обоснованной.

**по 1 лоту на сумму 4 490,67 тыс.рублей** на поставку 59 единиц техники и оборудования, жалоба ИП Исмаилова А.А. на несоответствие Аукционной документации требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок также признана необоснованной. По состоянию на 7 июля 2021 года определение поставщика завершено (ООО "Доступная среда», сумма контракта 4 243 684,92 рублей).

**4) Создание мобильного технопарка «Кванториум»** (на базе МБОУ СОШ № 61 г. Махачкала) в целях реализации основных образовательных программ естественнонаучного (физика, химия и биология) и технологического циклов (IT-технологии, робототехника, информатика).

Бюджет мероприятия составляет 21,36 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 21,15 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,21 млн рублей).

Развитие сети детских технопарков «Кванториум» в 2021 г. будет продолжено, (базовый технопарк открыт при Малой академии наук в 2018 г.).

В текущем году технопарки запланировано создавать при школах и использовать при реализации основных образовательных программ естественнонаучного (физика, химия и биология) и технологического циклов (IT-технологии, робототехника, информатика). Первый такой «Кванториум» запланировано создать в СОШ № 61. в городе Махачкала.

Приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан утверждены концепция создания технопарка, «дорожная карта» и медиаплан.

Федеральным оператором согласован перечень оборудования и средств обучения, разработан дизайн-проект детского технопарка «Кванториум».

Запланировано заключение 2 контрактов на сумму 21,36 млн рублей.

По состоянию на 01.07.2021 г. объявлены закупки по 2 лотам на сумму 21,4 млн рублей. Предмет закупок - цифровые лаборатории по направлениям, программно-аппаратные комплексы по робототехнике и другое оборудование.

По результатам электронных аукционов определены поставщики, планируется заключение контрактов.

### **5) Создание и функционирование Центра непрерывного повышения профмастерства педагогов (не финансируется).**

В 2020 году создан ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профмастерства педагогов», 19 марта 2021 года получена лицензия на образовательную деятельность.

В 2021 году ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профмастерства педагогов» необходимо достичь показателя результативности по охвату более 5 тыс. педагогических работников (12 %). В этой связи, по согласованию с руководителями управлений образования муниципальных образований Республики Дагестан составлены списки учителей, вовлекаемых в 2021 году в систему непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников в количестве 4 964 человек. В то же время, для достижения планового значения необходимо увеличить количество педагогов на 36 человек.

Численность педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации по программам, включенным в Федеральный реестр дополнительных профессиональных педагогических программ составила 1 577 человек от общего количества 4 536 педагогов, или 3,5%.

Центром непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» проведена следующая работа.

Деятельностью Центра опережающей профессиональной подготовки Республики Дагестан прошли обучение 2 955 человек, из них:

– 142 педагогических работника прошли обучение по программам повышения квалификации «Цифровая грамотность педагога»; «Применение активных и интерактивных технологий в образовании»; «Проектирование и создание электронных образовательных курсов в системе MOODLE». По итогам обучения педагоги получили удостоверения о повышении квалификации;

– 243 школьника обучены первой профессии с подключением ресурсов колледжей-сетевиков по практико-ориентированным программам профессионального обучения по следующим профессиям: «Цифровой

куратор», «Спасатель», «Повар», «Медсестра по уходу за больными», «Портной», «Парикмахер», «Оператор ЭВМ». Завершили обучение человека. По итогам обучения, учащиеся школ получили свидетельства о профессии. Набор групп продолжается.

Завершилось обучение 120 студентов по дополнительной образовательной общеразвивающей программе (для детей и взрослых) «Основы бережливого производства», по итогам обучения студенты получили сертификаты.

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» в 2021 году запланировано достижение единственного целевого показателя «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства, возрастающий» в размере 12 % от общего количества работников общеобразовательных организаций.

В отчете о реализации регионального проекта по состоянию на 1 июля 2021 года фактическое значение целевого показателя указано в размере 3,5 %, при промежуточном плановом значении - 5,5 %.

В связи с несвоевременным заключением контрактов в установленные сроки по мероприятиям регионального проекта наблюдаются существенные риски освоения бюджетных ассигнований.

В целях снижения риска в адрес Министра просвещения Российской Федерации Кравцова С.С. направлено письмо от 17 мая 2021 г. № 11/7- 18/161 о продлении сроков закупочных процедур до 10 июня 2021 года. Однако, на данный момент контракты по мероприятию не заключены.

Следует отметить, об отсутствии согласованности целевых показателей регионального проекта «Современная школа» с мероприятиями, проводимыми в целях обеспечения возможности детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям.

В отчете о реализации регионального проекта наличие отклонений (рисков) указано только по мероприятиям «Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам» и «Создание мобильного технопарка «Кванториум». Информация о строительстве общеобразовательных организаций в ежемесячном отчете не приведена. Таким образом, отчет Министерства образования и науки Республики Дагестан о реализации регионального проекта не содержит достоверной информации по всем мероприятиям регионального проекта «Современная школа» и не отражает реальную оценку рисков достижения целевых показателей.



### 3.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка»

В ходе реализации регионально проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования до 59 %, за счет проведения следующих мероприятий:

- создание 76 786 новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы в 607 образовательных организациях (407 школ, 74 детских садов, 81 УДО, 45 ЦДОУ ЗОЖ) для реализации дополнительных общеразвивающих программ 6 направленностей<sup>17</sup>, создание и оснащение Регионального центра детско-юношеского туризма и Экостанции - 447,21 млн рублей;

- создание в 80 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт 15 спортзалов и оснащение 65 школ открытыми плоскостными спортивными сооружениями, включая 5 мини-футбольных полей) – 73,41 млн рублей.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено финансирование в сумме 520,55 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 512,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 8,14 млн рублей.

Для более качественной реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» в части приобретения и установки 5 футбольных мини-полей и проведения капитального ремонта 3 спортивных залов, Правительством Республики Дагестан дополнительно выделены средства из республиканского бюджета Республики Дагестан на софинансирование данного мероприятия в сумме 5 931,0 тыс. руб.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 2,56 млн рублей, или 0,5 % от годовых назначений (520,63 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту отсутствует.

В 2021 году запланировано заключение 34 контрактов. На 1 июля 2021 года заключены 4 контракта на сумму 18 млн рублей.

<sup>17</sup> естественнонаучное, техническое, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное.

**1) Создание 76 687 новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы в 607 образовательных организациях.**

В целях самореализации и раскрытия талантов детей в 607 образовательных организациях республики (407 школ, 74 детских садов, 81 УДО, 45 ЦДОУ ЗОЖ) запланирована модернизация материально-технической базы, для создания свыше 76 тыс. новых ученических мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ 6 направленностей (естественнонаучное, техническое, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное).

В рамках мероприятия для развития познавательных способностей детей, подростков и молодежи, удовлетворения их интересов и потребностей в области туризма, краеведения и экологии, а также сферы агропромышленного комплекса в республике запланировано создание и оснащение современным оборудованием Регионального центра детско-юношеского туризма и Экостанции (разработаны проекты приказов).

В настоящее время приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан утвержден перечень образовательных организаций и перечень инфраструктурного листа, которые предварительно одобрены федеральным оператором ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей».

По состоянию на 01 июля 2021 года объявлены закупки по 10 лотам на сумму 446,9 млн рублей, в том числе:

**по 4 лотам на сумму 119,3 млн рублей** определены поставщики;

**по 6 лотам на сумму 327,5 млн рублей** выдано предписание, проводится работа по устранению замечаний, в том числе:

- *электронный аукцион № 0103200008421001389* по закупке 1 947 единиц оборудования и техники по цене 167 301,4 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта 7 035,0 тыс. рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 202100125828001351 от 15.06.2021 г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан.

- *электронный аукцион № 0103200008421001388* по закупке ноутбуков (207 шт.), фотокамер цифровых (138 шт.), видеокамер (121 шт.), интерактивной панели (54 шт.). Начальная (максимальная) цена контракта на общую сумму 41 853 114,4 рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 202100125828001347 от 15.06.2021 г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию

УФАС по Республике Дагестан.

- *электронный аукцион № 0103200008421001388* по закупке интерактивной панели (104 шт.). Начальная (максимальная) цена контракта на общую сумму 17 680 000 рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 0103200008421001429 от 15.06.2021 г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан.

- *электронный аукцион № 0103200008421001387* по закупке оборудования для обучения трудовым процессам. Начальная (максимальная) цена контракта на общую сумму 75 180 950,60 рублей.

В связи с жалобой ООО «Каррас» № 0103200008421001429 от 15.06.2021 г. на действия заказчика при проведении конкурса, определение поставщика в части заключения контракта приостановлено по требованию УФАС по Республике Дагестан.

Во вышеперечисленных жалобах ООО «Каррас» указано, о наличии нарушений при составлении заявки в части отсутствия информации для подтверждения соответствия требованиям, установленным аукционной документацией. Кроме этого, заказчиком включено в аукционную документацию обоснование необходимости использования при описании объекта закупки дополнительных характеристик, не предусмотренных Каталогом товаров, работ, услуг.

Следует отметить, что в указанных жалобах УФАС по Республике Дагестан в действиях заказчика признаны нарушения пункта 1, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ;

- *электронный аукцион № 0103200008421001391* по закупке оборудование для обучения трудовым процессам на сумму 22 583,3 тыс. рублей отменен по решению заказчика от 10.06.2021 г.

**2) Создание в 80 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом.** Бюджет – 70 млн рублей.

В 2021 году запланировано оснащение 65 открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем и проведение капитального ремонта 15 спортивных залов.

Срок реализация мероприятий запланирован до 1 сентября 2021 года.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 25.03.2021 г. № 92-р утвержден перечень из 80 сельских школ, составляются техническое задание, и сметная документация на проведение ремонта в школах.

Объявлены закупки по установке 60 воркаутов, проведению ремонтов 12 спортивных залов и установки 5 футбольных мини-полей на сумму 68,9 млн рублей, из них:

- по 4 лотам на сумму 18,0 млн рублей заключены контракты на поставку воркаутов;

- по 13 лотам на сумму 13,9 млн рублей подача заявок предусмотрена до 12.07.2021г;

- по 5 лотам на сумму 16 млн руб. подача заявок до предусмотрена 25.07.2021 г;

Дополнительно выделены средства в сумме 5,9 млн рублей на софинансирование мероприятий по проведению капремонта в спортзалах. В связи с чем будет заключено дополнительное соглашение с Министерством просвещения Российской Федерации. Запланировано размещение дополнительных 2 лотов на 5,9 млн рублей.

Из 4 целевых показателей регионального проекта, на 1 июля 2021 года значения целевых показателей представлены следующим образом:

- «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием», убывающий – 41 % (план 2021 год – 59 %). Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет в Республике Дагестан составил 151 210 человек от 363 536 детей;

- «Количество субъектов Российской Федерации, выдающих сертификаты дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» - 1 (план 2021 год – 1). За истекший период по итогам мониторинга выдано 196 414 сертификатов учета;

- «Охват детей деятельностью региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, технопарков «Кванториум» и центров «ИТ-куб», возрастающий – 3,7 % (план 2021 год – 3 %). Общий охват деятельностью ДТ «Кванториум», Мобильного технопарка «Кванториум-05», Центра цифрового образования ИТ-куб, г. Махачкала (созданного в 2019 году), Центра цифрового образования ИТ-куб, г. Каспийск (2020 г.) составил 11 690 человек;

- «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы "Билет в будущее", возрастающий – факт 0,96 % (план – 15 %)». За период январь-июнь 2021 в онлайн уроках Проектория приняло участие 95616 детей их 156 общеобразовательных организаций.

Следует отметить, что по 2 целевым показателям регионального проекта на 1 июля 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

### 3.3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда»



В ходе реализации регионально проекта «Цифровая образовательная среда» предусмотрено увеличение доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды до 7,05 % путем создания Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакск на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакск имени Анатолия Хуторянского».

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 11,7 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 11,58 млн рублей, республиканского бюджета – 0,12 млн рублей. Средства не профинансированы.

Запланировано заключение 2 контрактов. Контракты не заключены.

Министерством образования и науки Республики Дагестан по состоянию объявлены закупки по 2 лотам на сумму 11,7 млн рублей по закупкам товаров и услуг в целях создание центра цифрового образования «IT-клуб», поставщики определены, контракты находятся на подписании у поставщиков.

Приказом Министерством образования и науки утверждены концепция создания Центра цифрового образования «IT клуб» и «дорожная карта».

Из 4 целевых показателей регионального проекта, в 2021 году:

- по показателю «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды», базовое значение (31.12.2020 г.) и прогнозное значение показателя указаны в сумме 7,05 %. 1 сентября 2020 г. в 102 общеобразовательные организации поставлено высокотехнологическое оборудование с целью внедрения целевой модели цифровой образовательной среды. Согласно индикативному соглашению от 8 декабря 2020 года № 073-2019-Е4005-1/4, заключенному с Министерством просвещения РФ в 2021 году оснащение образовательных организаций в рамках создания цифровой образовательной среды не запланировано. Динамика изменения показателя отсутствует;

- по трем показателям в соответствии с индикативным соглашением от 8 декабря 2020 № 073-2019-Е4005-1/4, заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации, в 2021 году плановые значения обнулены, так как Республика Дагестан не участвует в их реализации.

В 2019-2020 годах на базе ГБУ ДО РД «Малая Академия наук» г. Махачкалы и МБОУ «Каспийская гимназия № 11» открыты Центры цифрового образования детей «IT-клуб». В 2021 году запланировано создание Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакске на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакск имени Анатолия Хуторянского».

Целевые показатели регионального проекта не имеют динамики и не увязаны с реализуемыми мероприятиями.



### 3.4. Региональный проект «Социальная активность»

В ходе реализации регионально проекта «Социальная активность» запланировано создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) и увеличение общей численности граждан в Республики Дагестан, вовлеченных центрами поддержки добровольчества (волонтерства) до 60,8 тыс. человек, в том чисел за счет участия в шести практиках поддержки добровольчества во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел»:

- волонтерский корпус «Общественные инспекторы охраны культурного наследия»;
- проект «Школа добрых дел «Наставник»;
- развитие серебряного добровольчества «Лига выдающихся джентльменов»;
- развитие добровольчества в паллиативной сфере;
- создание волонтерского корпуса «Феникс»;
- создание волонтерского корпуса «Волонтеры инклюзии».

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

На реализацию регионально проекта предусмотрено финансирование в сумме 6,09 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 6,03 млн рублей, республиканского бюджета – 0,06 млн рублей.

На 1 июля 2021 года расходы профинансированы в сумме 5,6 млн рублей, или 92,0 % от годовых назначений (6,09 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 0,63 млн рублей, или 11,3 % от объема финансирования и 10,3 % от годовых назначений.

Заключены 12 контрактов на сумму 5,7 млн рублей, или 100 % от планового объема.

По итогам торгов образовалась экономия в размере 705 тыс. рублей, на которую планируется закупка оборудования для муниципального центра волонтерства, муниципалитет еще не определен. Также запланировано заключение прямого договора на сумму 60,8 тыс. рублей.

В Единой информационной системе «Добровольцы России» (<https://dobro.ru>) от Республики Дагестан зарегистрировано 25 836 добровольцев, 274 организаций и общественных объединений и 355 проектов, реализуемых добровольцами и общественными объединениями от Республики Дагестан.

В ходе реализации регионального проекта «Социальная активность» проведены следующие мероприятия:

- 25 января 2021 года - празднование Дня российского студенчества (Ресурсный центр по поддержке и развития добровольчества (волонтерства));

- 29 января 2021 года - добровольческий форум «Территория добра» (150 волонтеров, Центр традиционной культуры народов России Бабаюртовского района);

- с 24 по 26 февраля 2021 года - Региональный молодежный форум «Проектируй и реализуй» (60 человек, Технопарк ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»);

- 21 мая в г. Махачкала - конкурс «Развитие сети ресурсных центров добровольчества в Дагестане» в рамках реализации субсидии «Регион добрых дел - 2020» (Республиканский молодежный центр Министерства по делам молодежи РД);

- конкурсный отбор Республики Дагестан в рамках Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» 2021 года;

- 20 Мая 2021 года - образовательный интенсив для студентов от представителей Национальной лиги студенческих клубов (100 человек, Республиканский молодежный центр);

- 5 встреч с охватом 1 290 человек по проекту дискуссионного студенческого клуба «Диалог на равных».

- 55 мероприятий (тренинги) в рамках реализации программы по развитию волонтерской деятельности «Республиканская школа добровольчества» с охватом молодежи более 4 300 человек.

Проводится формирование корпуса "Волонтеры туризма Республики Дагестан" с целью развитие волонтерских программ, направленных на повышение полезности туризма и путешествий.

Открыта регистрация наставников в рамках проекта «Школа добрых дел - Наставник», путем отбора и обучения 100 наставников из числа молодежных активистов-добровольцев, кураторов Российского движения школьников из сельских школ.

По целевому показателю «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность» обеспечено достижение планового значения по состоянию на 1 июля 2021 года – 57 800 человек, или 95,3 % от годового значения (60 900 человек).

Следует отметить, что на 1 июля 2021 года в ходе реализации регионального проекта реализованы не все направления шести практик поддержки добровольчества, в том числе: «Общественные инспекторы охраны культурного наследия», «Лига выдающихся джентльменов», «Развитие добровольчества в паллиативной сфере», «Создание волонтерского корпуса «Феникс», «Создание волонтерского корпуса «Волонтеры инклюзии».



### 3.5. Региональный проект «Молодые профессионалы «Республика Дагестан»

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта запланировано обучение более 4 тыс. человек в соответствии с запросами работодателей по программам дистанционного обучения, а также увеличение доли обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, счет проведения следующих мероприятий:

- оснащение 8 мастерских ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» и ГБПОУ РД "Колледж машиностроения и сервиса им. С.Орджоникидзе";

- создание Центра опережающей профессиональной подготовки.

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 89,84 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 75,83 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 8,86 млн рублей, иные средства – 5,15 млн рублей.

На реализацию регионального проекта заключены соглашения о предоставлении грантов из федерального бюджета. Средства не профинансированы.

В рамках реализации регионального проекта запланировано заключить 15 контрактов на общую сумму 89 млн рублей, на оснащение 8 мастерских ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» и ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса им. С. Орджоникидзе».

Заключено 4 контракта на сумму 27,2 млн рублей на поставку транспортных средств для Автомобильно-дорожного колледжа, а также объявлены торги еще по 1 лоту на сумму 2,6 млн рублей. Заключение всех контрактов по 8 мастерским планируется до 30.08.2021г.

ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» проведение закупочных процедур запланировано до 1 августа 2021 г., заключение контрактов до 1 сентября 2021 г.

ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса им. О. Орджоникидзе» планирует объявить конкурсные процедуры по 9 лотам на сумму 53,4 млн рублей до 30.07.2021 г.

В рамках реализации регионального проекта проведены следующие мероприятия.

**– оснащение 8 мастерских профессиональных образовательных организаций Автомобильно-дорожного колледжа и Колледжа машиностроения и сервиса им. С. Орджоникидзе по направлениям: «Транспорт и логистика» и «Машиностроение».**

В 2020 г. оснащено современным оборудованием 5 мастерских по направлению «Информационные технологии» ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева».

В настоящее время утверждены «дорожные карты» по созданию мастерских, ведутся ремонтные работы по приведению помещений в соответствие с фирменным стилем;

– **создание и функционирование Центра опережающей профессиональной подготовки».**

С 11 ноября 2020 года создан и начал функционировать Центр опережающей профессиональной подготовки при ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева».

В отчетном периоде количество сдавших демонстрационный экзамен на соответствие национальным и международным стандартам составило 660 человек или 2,28%.

Деятельностью Центра опережающей профессиональной подготовки Республики Дагестан прошли обучение 2 955 человек, из них:

– 142 педагогических работника прошли обучение по программам повышения квалификации «Цифровая грамотность педагога»; «Применение активных и интерактивных технологий в образовании»; «Проектирование и создание электронных образовательных курсов в системе MOODLE» (удостоверение о повышении квалификации);

– 243 школьника обучены первой профессии с подключением ресурсов колледжей-сетевиков по практико-ориентированным программам профессионального обучения по следующим профессиям: «Цифровой куратор», «Спасатель», «Повар», «Медсестра по уходу за больными», «Портной», «Парикмахер», «Оператор ЭВМ» (свидетельство о профессии);

- 363 человека прошли повышению квалификации по востребованным и перспективным профессиям;

- 2230 человек охвачено профориентационной работой.

Завершилось обучение 120 студентов по дополнительной образовательной общеразвивающей программе (для детей и взрослых) «Основы бережливого производства» (сертификаты).

В отчетном периоде итоговую и количество сдавших демонстрационный экзамен на соответствие национальным и международным стандартам составило 660 человек или 2,28%.

Итоговую и промежуточную аттестацию в формате демонстрационного экзамена прошло 2052 человек, что составило 7,07%.

Общий статус реализации обучающиеся, осваивающие программы среднего профессионального образования медицинского и фармацевтического образования, а также в области искусств) составляет 29 009 человек.

В ходе проведения шестого регионального чемпионата World Skills Russia, на базе ЦОПП РД прошел круглый стол по теме "Применение стандартов Ворлдскиллс в образовательных программах СПО" с участием 20 человек.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, предусмотрено достижение ежемесячных значений по двум показателям. Плановые значения по целевым показателям на 1 июля 2021 года выполнены.



### **3.6. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»**

В рамках национального проекта «Образование» реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», который позволит привить детям духовные и нравственные ценности.

В ходе реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2021 году запланировано:

- проведение более 6 тыс. мероприятий (РДШ, Юнармия, ТОКС), направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи;
- внедрение рабочих программ воспитания, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (до 90 %).

Финансирование, заключение контрактов и целевые показатели по региональному проекту в 2021 году не запланированы.

С этой целью 26 февраля 2021 года принята примерная региональная программа воспитания Республики Дагестан, целью которой является разработка и внедрение программы воспитания обучающихся в школах и профессиональных образовательных организациях.

В целях внедрения рабочих программ воспитания, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях региональная экспертная группа проводит анализ работы муниципальных экспертных рабочих групп.

Выполнение мероприятия «Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 30 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами», план 155 тыс. человек» обеспечено в ходе проведения Всероссийской акции «Окна Победы», посвященная 76-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Ее участниками стали более 300 000 человек из городов и районов Дагестана.

22 мая, во Дворце спорта им. Али Алиева прошел Двадцатый Чемпионат Дагестана по армейскому рукопашному бою на Кубок Главы РД. Спортивное событие собрало спортсменов из Дагестана и других регионов страны. Всего в турнире участвовали более 150 спортсменов, 8 команд Южного военного округа, 25 военно-спортивных клубов из районов и городов Дагестана.

Отклонения (риски) реализации мероприятий регионального проекта по состоянию на 1 июля 2021 года отсутствуют.

**В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка реализации мероприятий национального (региональных) проекта «Образование» на территории Республики Дагестан в 2020 году, в ходе которой выявлено бюджетно-финансовых нарушений на сумму 870,6 млн рублей, в том числе:**

– в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 400,0 млн рублей;

– при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 144,1 млн рублей;

– при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 273,3 млн рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Министерства образования и науки Республики Дагестан изменены существенные условия контракта от 31 июля 2020 года №2811 на поставку и установку комплекта оборудования для центра цифрового образования «IT-куб» путём необоснованного увеличения стоимости части оборудования на сумму 3 210,9 тыс. рублей (23% от начальной максимальной цены контракта), не допустив получение экономии по результатам исполнения контракта;

2. В нарушение статей 6 и 12 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, заказчиком при планировании закупки начальная максимальная цена контракта на закупаемое оборудование определена без учета принципа эффективности осуществления закупок, что выразилось в разнице между фактической ценой контракта:

- от 31 июля 2020 года № 2811 на поставку и установку комплекта оборудования для центра цифрового образования «IT-куб» и ценой, сформированной путем анализа рыночных цен на идентичные товары на общую сумму 1 200,9 тыс. рублей,

- между фактической ценой контракта по закупке спортивного оборудования (воркаут площадки) и ценой, сформированной путем анализа рыночных цен на идентичные товары на общую сумму 9 877,6 тыс. рублей;

- при закупке интерактивных комплексов на сумму 11 510,7 тыс. рублей;

3. При сравнительном анализе цен приобретенного оборудования у ООО «Гуд Айти» на общую сумму 29 992,4 тыс. рублей для новых мест

дополнительного образования с запрошенным коммерческим предложением (ИП «Гизатуллин А.Р., ООО «Копир плюс») установлено завышение цен на общую сумму 9 623,1 тыс. рублей;

4. При закупке оборудования по 4-м контрактам на сумму 32 996,7 тысяч рублей, заключенным с поставщиком спортивного оборудования ООО «Спорт комплект», стоимость одного комплекса с доставкой и установкой составила 297,0 тыс. рублей. Однако, цена на идентичное оборудование согласно коммерческому предложению от ООО «Паратех» составляла 223,6 тысяч рублей, что дешевле на 73,4 тысячи рублей. Разница за 110 комплектов оборудования составляет 8 072,0 тыс. рублей (73,4 тыс. рублей x 110 комплектов);

5. В нарушение части 15 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Минобразования и науки Республики Дагестан в рамках исполнения контракта от 13 августа 2020 года № 2829, не принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при поставке ноутбуков мобильного класса в количестве 3 060 штук на сумму 115 362,0 тыс. рублей, в результате чего поставлен товар, характеристики которого не соответствуют заявленным в техническом задании;

6. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ Министерство образования и науки Республики Дагестан не направляло соответствующую информацию и документы о приемке и оплате поставленного товара (работ, услуг) в федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр контрактов по 5 заключенным контрактам;

7. При строительстве на объекте «Общеобразовательная организация на 300 ученических мест-блок пристройка к МКОУ «Эндирейская СОШ №2» в с.Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан установлено завышение объемов и стоимости выполненных работ при монтаже стропильных конструкций и устройств перекрытия на сумму 33,0 тыс. рублей.

ГКУ РД «Дирекцией единого государственного заказчика-застройщика», и ФГУП «ГВСУ № 4», заключен государственный контракт от 28.10.2019 г. № ГК – 004 на выполнение работ по строительству блок-пристройки к МКОУ "Эндирейская СОШ №2" в с.Эндирей Хасавюртовского района на 300 уч. мест Республики Дагестан на сумму 274,72 тыс. рублей. В свою очередь, в нарушении пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30

сентября 2019 года №2247-р, постановления Правительства РФ от 15 мая 2017 года №570<sup>18</sup>, ФГУП «ГВСУ №4» заключил субподрядный договор с ООО СМК «Жильё» на выполнение работ по строительству указанного объекта на сумму 274,72 тыс. рублей (т.е. на всю сумму государственного контракта № ГК-004 от 28 октября 2019 года).

В данном случае, ФГУП «ГВСУ №4» должно было самостоятельно выполнить объемы работ на сумму 68 680,4 тыс. рублей, или 25 процентов предусмотренных государственным контрактом № ГК-004 от 28 октября 2019 года. Однако, Заказчик, ГКУ РД «ДЕГ33», в нарушении постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года N 1042<sup>19</sup> не применил штрафные санкции<sup>20</sup> к генеральному подрядчику ФГУП «ГВСУ-№4» в размере 1 373,6 тыс. рублей (274,72 тыс. рублей x 0,5%).

8. В нарушении статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ГКУ «Республиканский молодежный центр» допущено использование бюджетных средств на ремонтные работы в нежилых помещениях, непереданных в установленном законодательством порядке на баланс ГКУ РД «Республиканский молодежный центр» на сумму 879,5 млн рублей;

9. Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) на общую сумму 1 514,7 тыс. рублей, в связи с проведением:

- капитального ремонта 4 школ, расположенных на территории городского округа г.Южно-Сухокумск, на общую сумму 1 188,0 тыс. рублей, в то время как Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрены расходы на осуществление

<sup>18</sup> «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом", пункта 8.1.2 государственного контракта № ГК-004 от 28 октября 2019 года»

<sup>19</sup> «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))»

<sup>20</sup> предусмотрен штраф 0,5% цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн рублей до 500 млн рублей (включительно).

капитального ремонта общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности;

- экспертизы спортивного оборудования (воркаутов) на сумму 326,7 тыс. рублей, которая не предусмотрена региональным проектом «Успех каждого ребенка» и государственной программой «Развитие образование в Республике Дагестан»;

10. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 5 мая 2008 г. N 140<sup>21</sup>, в Министерстве образования и науки Республики Дагестан отсутствуют документы, подтверждающие факт передачи имущества муниципальным образованиям Республики Дагестан (оборудование, мебель, инвентарь) на общую сумму 400 008,5 тыс. рублей, в том числе по региональным проектам:

- «Современная школа» - 76 713,3 тыс. рублей;
- «Успех каждого ребенка» - 62 878,1 тыс. рублей;
- «Цифровая образовательная среда» - 260 417,1 тыс. рублей;

11. В ходе реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» приобретено оборудование для создания 4 486 новых мест дополнительного образования детей в 116 образовательных организациях 23 муниципалитетов. Однако, Министерство образования и науки Республики Дагестан не предусмотрело финансирование создания новых штатных единиц преподавателей для обучения детей. Новые места для дополнительного образования детей не созданы. Дооснащение существующих мест согласно паспорту регионального проекта недопустимо. В результате приобретенное оборудование не может быть использовано по целевому назначению.

12. В нарушение распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 17 декабря 2019 года N P-135, в части приобретения оборудования отечественного производства при эквивалентных технологических характеристиках, Министерством образования и науки Республики Дагестан закуплено цифровое оборудование иностранного производства за цену, превышающую стоимость аналогичной отечественной

---

<sup>21</sup> «Об утверждении Порядка передачи в собственность муниципальных образований полученных от Министерства образования и науки Российской Федерации, а также централизованно приобретаемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан для общеобразовательных учреждений автобусов, учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного оборудования, оборудования для организации медицинского обслуживания учащихся, оборудования для школьных столовых, оборудования, необходимого для централизованного подключения образовательных учреждений к сети Интернет, и учебников, в том числе по предметам национально-регионального компонента»

продукции от 431,0 до 686,3 тыс. рублей за 1 комплект, что привело к избыточным расходам на общую сумму 70 000,0 тыс. рублей (102 комплекта\*686,3 тыс. рублей);

13. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБОУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» не обеспечено в полном объеме освоение выделенных средств. Остаток не освоенных средств на 1 января 2020 года составил 1 658,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 598,7 тыс. рублей;

14. Выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части неиспользования (не смонтировано и не задействовано) в учебном процессе, приобретенного оборудования:

- для центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов в ГБУ РД «Дагестанский институт развития образования» на общую сумму 8 850,0 тыс. рублей;

- для оснащения мастерских в ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н.Ашуралиева» на общую сумму 9 908,6 тыс. рублей;

- для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 6 образовательных учреждениях (МБОУ «Гимназия №13» г. Махачкала, МБОУ «Гимназия №4» г. Махачкала, МБОУ «Гимназия №1» г. Махачкала, МБОУ «СОШ №31» г. Махачкала, МКОУ «Кизлярская гимназия №1» г. Кизляр, МКОУ «СОШ №2» г. Хасавюрт);

15. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» осуществлял свою деятельность без лицензии;

16. В рамках реализации регионального проекта «Учитель будущего» постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 сентября 2020 года № 207 создано государственное бюджетное учреждение «Центр оценки качества образования», которое не соответствует требованиям регионального проекта по предмету, целям и видам деятельности. Имущество, переданное указанному учреждению на сумму 25 451,7 тыс. рублей, используется не по

назначению. Таким образом, Министерство образования и науки Республики Дагестан не обеспечено достижение показателей и результатов регионального проекта «Учитель будущего» в части реализации мероприятия «Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов».

В соответствии с распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № Р-140 для центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов установлен перечень категорий и должностей работников в количестве 10 штатных единиц, в том числе: управленческий персонал – 2 единицы (руководитель и руководитель экзаменационного центра), административный персонал – 3 единицы, основной персонал – 5 единиц. Однако, в нарушение указанного постановления штатным расписанием:

- ГБУ РД «Центр оценки качества образования» на период ноябрь-декабрь 2020 года и на 2021 год штатная численность работников утверждена в количестве 21,5 единиц, в том числе: управленческий персонал – 3 единицы (руководитель и два заместителя руководителя), административный персонал – 4,5 единиц, основной персонал – 14 единиц;

- ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» на период ноябрь-декабрь 2020 года штатная численность работников утверждена в количестве 25 единиц и на 2021 год – 26 единиц, в том числе: управленческий персонал – 3 единицы в 2020 году и 4 единицы в 2021 году (руководитель и три заместителя руководителя), административный персонал – 5 единиц, основной персонал – 17 единиц;

17. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ «Республиканский молодежный центр» без подтверждающих документов списаны материальные ценности и горюче-смазочные материалы на общую сумму 685,3 тыс. рублей.

18. В нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ГКУ «Республиканский молодежный центр» использованы бюджетные средства на ремонтные работы в нежилых помещениях, не находящихся и не переданных в установленном законодательством порядке на баланс учреждения на сумму 879,5 тыс. рублей.

**По результатам мониторинга** Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что по состоянию на 1 июля 2021 года по национальному проекту «Образование» наблюдаются риски выполнения планируемых показателей в связи с низкими темпами заключения контрактов, неритмичным финансированием и кассовым освоением, а также в виду несоблюдения графика ведения строительных работ при строительстве объектов образования.

На 1 июля 2021 года уровни финансирования (14,7 %), кассового освоения (10,3 %), заключения контрактов (22,1 %) свидетельствуют о наличии критических отклонений и повторении ситуации 2019-2020 годов, связанной с неосвоением бюджетных средств и срывом сроков завершения строительства объектов образования.

По состоянию на 1 июля 2021 года по 16 школам, строительство которых осуществляется генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4», уровень строительной готовности составляет:

- по 1 школе - получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей;

- по 5 школам - от 51 % до 77%;

- по 9 школам - от 8 % до 50 %;

- по 1 школе (СОШ № 2 г. Каспийск) – 0,3 % (земляные работы).

Существующие темпы строительства и освоения бюджетных средств недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в плановые сроки.

В соответствии с графиком, по школе в с. Новокостек Хасавюртовского района плановая дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию намечена на 16 августа 2021 года. Однако существует риск своевременного получения разрешения на ввод в эксплуатацию, так как уровень строительной готовности на 1 июля 2021 года по данному объекту составляет 80 %.

Кроме этого, дополнительно запланировано строительство 10 школ, по которым не проведены необходимые организационные мероприятия для строительства и отсутствует проектно-сметная документация. Несвоевременное представление правоустанавливающей документации является основной причиной задержки сроков размещения заказов на разработку проектной документации, что сказывается на сроках получения экспертизы и заключения контрактов на выполнение строительных работ.

Таким образом, Министерством образования и науки Республики Дагестан риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей созданы еще на стадии планирования мероприятий национального проекта.

Как показала практика реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах, основная часть лимитов финансирования на строительство объектов как правило доводится во II полугодии. Однако, ответственные исполнители не готовы в сжатые сроки осваивать значительный объем бюджетных ассигнований, профинансированный на строительство объектов.

Следует отметить, что проблемы наблюдаются не только при строительстве объектов, но в части ввода завершенных объектов в эксплуатацию. Например, из 5 школ, строительство которых завершено в 2020 году (местные подрядчики), по МКОУ «Кемсиуртовская СОШ» на 120 учебных мест в с. Кемсиурт до настоящего времени проводятся мероприятия по получению лицензии на ведение образовательной деятельности.

По МКОУ «Кандаураульская СОШ» на 300 уч. мест в с. Кандаураул, МКОУ «Акбулатюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Акбулатюрт, МКОУ «Теречное СОШ» на 300 уч. мест в с. Теречное в Хасавюртовском районе лицензии получены.

По состоянию на 1 июля 2021 года наиболее актуальной проблемой реализации национального проекта «Образование» является низкий уровень контрактации.

Министерством образования и науки Республики Дагестан не выполнено решение № 2 по итогам расширенного заседания Правительства Республики Дагестан 17 февраля 2021 года, в части необходимости заключения всех контрактов до 30 апреля 2021 года.

По итогам совещания в Правительстве Республики Дагестан с участием заместителем министра просвещения Российской Федерации Васильевой Т.В. от 11 мая 2021 г. Министерством образования и науки Республики Дагестан разработан новый график размещения закупок, согласно которому закупочные процедуры должны проведены в срок до 10 июня 2021 года. Заключение контрактов планировалось до 30 июня 2021 года. Однако на 1 июля 2021 года Министерством образования и науки Республики Дагестан заключено только 2 контракта на сумму 760,0 тыс. рублей.

Основная причина срыва планового срока заключения контрактов - это низкое качество подготовки аукционной документации при проведении торгов. По результатам выборочного анализа информации, размещенной на сайте <https://zakupki.gov.ru> установлено, что из 23 лотов, заявленных Министерством образования и науки Республики Дагестан в ходе проведения торгов, по 10 лотам поступили жалобы участников торгов, по 2 лотам поступили замечания УФАС по Республике Дагестан, по 1 лоту - аукцион не состоялся из-за отсутствия поданных заявок.

Следует отметить, что из 10 жалоб, 7 жалоб на действия Заказчика поступило от ООО «Карас». В жалобах ООО «Каррас» указывается на то, что документация конкурса не соответствует Федеральному закону №44-ФЗ от 05.04.2013. Заказчиком установлены противоречивые требования, которые вводят в заблуждение участников закупки.

По результатам рассмотрения жалоб, УФАС по Республике Дагестан в действиях заказчика признаны нарушения пункта 1, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Проведение аукционов было приостановлено.

В результате допущенных нарушений законодательства и низкого качества подготовки Министерством образования и науки Республики Дагестан документации для организации закупочных процедур сроки заключения 43 контрактов перенесены на июль – август 2022 года. Однако, поздние сроки заключения контрактов, а также плановые сроки выполнения работ по контрактам до конца года, не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков и приводят к неисполнению обязательств по заключенным контрактам.

Следует отметить, что несмотря на низкие темпы строительства объектов образования и срыв сроков заключения контрактов по проводимым мероприятиям, в отчете о реализации регионального проекта информация о строительстве общеобразовательных организаций не приведена. Оценка рисков представлена без указания на критические отклонения. Таким образом, отчет Министерства образования и науки Республики Дагестан о реализации регионального проекта не содержит достоверной информации по всем мероприятиям регионального проекта «Современная школа» и не отражает реальную оценку рисков достижения целевых показателей.

Информация о строительстве общеобразовательных организаций в ежемесячном отчете не приведена. Оценка рисков представлена без указания на критические отклонения. Таким образом, отчет Министерства образования и науки Республики Дагестан о реализации регионального проекта не содержит достоверной информации по всем мероприятиям регионального проекта «Современная школа» и не отражает реальную оценку рисков достижения целевых показателей.

С учетом наличия фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, профинансированных на реализацию национального проекта в 2020 году, низким уровнем качества планирования и управления проектом в 2021 году, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что риски своевременного достижения целей реализации национального проекта «Образование» в Республике Дагестан можно оценить, как критические.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Образование» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- провести мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе реализации национального проекта «Образование»;
- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;
- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками;
- в целях исключения рисков приостановления процедуры по заключению контрактов провести работу по укреплению квалифицированными специалистами аукционной комиссии и обеспечения соблюдения требований законодательства в сфере закупок;
- ускорить работу по разработке проектно-сметной документации по 10 школам, предусмотренных к строительству в 2021 году;
- ФГУП «ГВСУ № 4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и ввода в эксплуатацию объектов в установленные сроки;
- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов;
- в перечень мероприятий по реализации национального проекта включить мероприятия по кадровому обеспечению вводимых в эксплуатацию образовательных организаций;
- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях оперативного принятия мер по снижению возможных рисков достижения целевых показателей и эффективного использования бюджетных средств.



## IV. Национальный проект «Жилье и городская среда»



*Куратор национального проекта:*  
**Мажонц М. Л.**

Заместитель Председателя Правительства  
Республики Дагестан



*Руководитель региональных проектов:*

**Сулейманов А. А.**  
Министр строительства  
Республики Дагестан



*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*

**Магомедов А. Д.**  
Аудитор Счетной палаты Республики  
Дагестан

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуются 4 региональных проекта:

1. «Жилье»;
2. «Комфортная городская среда в Республике Дагестан»;
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;
4. «Чистая вода».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

В 2021 году на финансирование мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены средства в сумме 1 950,23 млн рублей, в том числе за счет: федерального бюджета – 1 821,4 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 24,25 млн рублей, средств муниципалитетов – 104,58 млн рублей.

На 1 июля расходы профинансированы в сумме 564,6 млн рублей, или 29 % от годовых назначений (1 950,23 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту составляет 410,74 млн рублей, или 72,7 % от объема финансирования и 21 % от годовых назначений.

В ходе реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» запланировано заключить 177 контрактов по 3 региональным проектам.

На 1 июля 2021 года заключено 175 контрактов на сумму 1 917,22 млн рублей, или 99,0 % от годового объема.

В 2021 году по национальному проекту «Жилье и городская среда» запланировано финансирование 3 региональных проектов.



#### 4.1. Региональный проект «Жилье».

В виду отсутствия заявок муниципальных образований и готовых проектов с положительным заключением государственной экспертизы, Республика Дагестан не приняла участие в отборе субъектов для финансирования в 2021 году регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В этой связи, в 2021 году на реализацию регионального проекта «Жилье» финансирование не предусмотрено.

За январь – май 2021 года ввод жилых домов общей площадью составил 298,2 тыс. кв. метров года, что в 2,1 раз больше аналогичного периода 2020 года, в том числе индивидуальных жилых домов – 162,3 тыс. кв. метров (в 1,9 раза больше), многоквартирные жилые дома (МКД) - 135,9 тыс. кв. метров.

Наибольшее увеличение ввода жилых домов в январе-мае 2021 года по сравнению с январем-маем 2020 года наблюдается в 10 муниципальных районах: Карабудахкентский район – в 6,2 раза, Ногайский район – в 5,1 раз, Кайтагский район – в 4 раза, Кумторкалинский район – в 3,5 раз, Сулейман-Стальский район – в 3,4 раза, Кизлярский район – в 3,1 раз, Бабаюртовский район – в 2,4 раз, Табасаранский район – в 2,2 раз, Хасавюртовский район – в 1,9 раз, Чародинский район – в 1,7 раз, а также в городских округах: г. Буйнакск – в 25 раз, г. Махачкала – в 5,1 раз, г. Избербаш – в 6,9 раз, г. Кизляр – в 3,8 раз, г. Хасавюрт – в 2,2 раза.

Следует отметить, что Счетной палатой Республики Дагестан ежегодно проводится мониторинг ситуации по жилищному обеспечению детей – сирот. Проведенный анализ показал, что уровень обеспечения детей – сирот жилыми помещениями в Республике Дагестан ниже среднего по России. Так, если в среднем по России количество детей – сирот, обеспеченных жильем, составило 15,1 % от состоящих в списках, то в Республике Дагестан – только 10,9 %.

В целях улучшения сложившейся ситуации муниципальные образования должны располагать манёвренным фондом жилья для обеспечения социально незащищенных категорий граждан.

Для того чтобы обеспечить жильем всех детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременное финансирование в сумме не менее 2,8 млрд рублей.

В 2021 году запланировано достижение целевого показателя «Объем жилищного строительства, млн кв. м. в год» - 0,937 млн кв.м. (937 тыс. кв. м.).

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года обеспечен ввод жилья в объеме 350 тыс. кв. м, или 167,5 % планового значения за I полугодие 2021 года (209 тыс. кв. м), и 37,4 % от планового значения на 2021 год (937 тыс. кв. м).



## 4.2. Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».

В ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» в 2021 году предусмотрено благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий и реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, за счет проведения следующих мероприятий:

- благоустройство 223 территорий в 48 муниципальных образованиях Республики Дагестан (10 городов и 38 муниципальных районов), в том числе: 142 общественных и 81 дворовых территорий - 908,21 млн рублей;

- благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов) - 88,7 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

Заключены соглашения с 48 муниципальными образованиями Республики Дагестан – участниками регионального проекта 2021 года.

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 1 003,46 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 899,13 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 9,08 млн рублей, внебюджетные средства – 95,25 млн рублей.

Профинансировано 363,27 млн рублей, или 36,2 % от годовых назначений (1 003,46 млн рублей). Финансирование 4 муниципальных образований (Кизлярский район, Тляратинский район, Хивский район, Шамильский район) по состоянию на 1 июля 2021 года отсутствует.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 335,5 млн рублей, или 92,4 % от объема финансирования (362,27 млн рублей) и 33,4 % от годовых назначений (1 003,46 млн рублей). Из 48 муниципалитетов кассовые расходы исполнены в 10 городских округах и 31 муниципальных образованиях, в том числе:

- в 5 городах (г. Махачкала, г. Дагестанские Огни, г. Дербент, г. Хасавюрт, г.Кизляр и 12 муниципальных образованиях (Акушинский район, Ахтынский район, Докузпаринский район, Кайтагский район, Карабудахкентский район, Кумторкалинский район, Магарамкентский район,

Сергокалинский район, Сулейман-Стальский район, Тарумовский район, Хасавюртовский район, Хунзахский район) обеспечено 100 % освоение профинансированных средств;

- в 4 городских округах и 12 муниципальных образованиях уровень кассового освоения составляет от 85 % до 99 %;

- по 6 муниципальных образованиях уровень кассового освоения составляет от 57 % до 82 %;

По г. Южно-Сухокумск с уровнем кассового освоения в размере 40 % от объема финансирования, Гергебельскому району - 30 %, а также по 3 муниципальным образованиям, по которым отсутствует кассовое исполнение, (Ахвахский район, Курахский район, Цумадинский район), наблюдаются высокие риски несвоевременного освоения профинансированных бюджетных средств.

В ходе реализации регионального проекта заключены 149 контрактов, или 100 % от планового объема, на выполнение работ по благоустройству 223 (81 дворовых и 142 общественных территорий с учетом 5 дополнительных территорий) на сумму 989,35 млн рублей

По результатам торгов образовалась экономия в размере 60,96 млн рублей, из которых 22,76 млн рублей направлено на благоустройство 5 дополнительных территорий в г. Каспийск, Ботлихский район, Ногайский район, С-Стальский район, Хивский район, а также 37,3 млн рублей на дополнительные работы в пределах до 10 % от сумм заключенных контрактов, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

Разработаны дизайн-проекты благоустраиваемых территорий всех 223 дворовых и общественных территорий в 10 городах и в 38 муниципальных районах.

Проведено рейтинговое голосование граждан с 26.04.2021 г. по 30.05.2021 г. по общественным территориям, планируемыми благоустроить в 2022 году. В рейтинговом голосовании приняли участие населенные пункты свыше 20 тыс. человек (9 городских округов: Махачкала, Буйнакск, Дагестанские Огни, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилюрт, Кизляр, Хасавюрт). С 2021 года данное голосование проходит в режиме «Онлайн».

По результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «исторические поселения» победителем в 2020 году стал проект города Дербент «Благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов).

На реализацию мероприятия профинансировано 87,7 млн рублей (средства федерального бюджета – 44,5 млн рублей, средства администрации городского округа «город Дербент» - 43,2 млн рублей).

Публичные мероприятия по открытию данного объекта проведены 3 апреля 2021 года.

По состоянию на 1 июля 2021 года из 8 целевых показателей, по которым предусмотрено ежемесячное достижение результатов:

- по 2 целевым показателям: «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» (3 единицы), «Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды» (90 %), по состоянию на 1 июля 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год;

- по 6 целевым показателям обеспечено выполнение плановых значений на 1 июля 2021 года.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий и достижения целевых показателей отсутствуют. Однако, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что с учетом отсутствия финансирования 4 муниципальных образований (Кизлярский район, Тляратинский район, Хивский район, Шамильский район), а также отсутствия кассового освоения по 3 муниципальным образованиям (Ахвахский район, Курахский район, Цумадинский район), в ходе реализации регионального проекта наблюдаются риски несвоевременного освоения предусмотренных бюджетных ассигнований.

В паспорте регионального проекта указано, что с 2020 года приоритетное финансирование мероприятий, направленных на повышение качества городской среды, будет осуществляться в комплексе с мероприятиями национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Экология». Однако в Плане реализации регионального проекта не приведена информация о формах достижения указанной взаимосвязи.



### 4.3. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» реализуется в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах».

Согласно указанной программе в рамках 4 этапов до 31 декабря 2023 года предусмотрено расселить 241 человек (77 семей) и ликвидировать аварийный жилищный фонд площадью 2,92 тыс. кв. метров.

По этапу 2019-2020 годов программы переселения с 19 (57 чел.) семьями заключены договора на выкуп жилых помещений, расселено 800,2 кв. метров аварийного жилья. Целевой показатель за 2020 год для Республики Дагестан (0,69 тыс. кв. метров) достигнут в полном объеме.

По этапу 2020-2021 годов заключены соглашения на выкуп жилых помещений в аварийных домах с 11 собственниками жилых помещений, общей площадью 471,3 кв. м., 6 нанимателям в результате проведенного аукциона приобретены жилые помещения по договорам социального найма общей площадью 235,0 кв. м. на общую сумму 30,21 млн рублей. Таким образом, выполнены обязательства по контрактации не менее 90 % от общей расселяемой площади этапа.

С двумя семьями соглашения не заключены в связи с отказом жильцов от расселения из жилых помещений в аварийных многоквартирных домах.

Фондом по переселению граждан из аварийного жилищного фонда одобрена Дополнительная заявка по этапу 2020 – 2021 годов программы переселения на общую сумму 12,59 млн рублей.

Непосредственными заказчиками и исполнителями мероприятий по расселению граждан из аварийного жилищного фонда являются муниципальные образования, на территориях которых реализуется программа переселения, а именно администрации муниципальных образований «город Махачкала» и «Унцукульский район».

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 31,71 млн рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 16,36 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 6,02 млн рублей; средства местных бюджетов – 9,33 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 21,8 млн рублей, или 68,7 % от предусмотренного объема. Кассовое

исполнение составляет 18,0 млн рублей, или 82,6 % от объема финансирования и 56,7 % от годовых назначений (31,71 млн рублей).

Расселены 12 семей (29 человек) с общей площади аварийного жилья 392,6 кв. метров.

Согласно Соглашению, заключенному врио Главы Республики Дагестан Меликовым С.А. с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 3 марта 2021 года, принято решение о досрочном завершении в 2021 году программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Осталось расселить по программе в общей сложности 46 семей (154 чел.) общей площадью 1,73 тыс. кв. метров, в том числе на территории:

- г. Махачкалы – 38 семей (126 чел.), из них 22 семей – путем выкупа жилых помещений у собственников, 16 семьям - путем приобретения жилых помещений по договорам социального найма;

- Унцукульского района – 8 семей (28 чел.) – путем строительства многоквартирного дома на месте расположения аварийного.

Для досрочного завершения мероприятий по программе в настоящее время проводятся мероприятия по внесению изменений в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019–2024 годах», а также сформирована заявка на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ. После одобрения заявки республике будет перечислен остаток финансовых средств для завершения программы в текущем году.

Согласно вносимым изменениям в рамках реализации этапа 2021-2022 годов программы переселения на территории г. Махачкала предусматривается ликвидация аварийного жилищного фонда общей площадью 671,50 кв. м, 77 человек (22 жилых помещений);

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» на 1 июля 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год по всем целевым показателям, в том числе:

- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. человек – 87 человек (план – 54 человека);

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) – 1190 кв. м. (план – 767 кв. м.).

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий и достижения целевых показателей отсутствуют. Однако, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что в связи с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года, имеются существенные риски своевременного завершения мероприятий регионального проекта.



#### 4.4. Региональный проект «Чистая вода».

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» в 2021 году предусмотрено увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 71,1 % и доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 94,9 %. В этой связи в рамках регионального проекта в 2021 году предусмотрены строительство и реконструкция 6 объектов водоснабжения, с завершением строительства 5 объектов в 2021 году и 1 объекта в 2022 году, в том числе:

- реконструкция системы водоснабжения в г. Кизляр – 233,34 млн рублей;
- реконструкция межпоселкового водовода «Верхнее Казанище – Бетаул – Кырлар» Буйнакского района – 169,06 млн рублей;
- водоснабжение в с.Хунзах Хунзахского района – 46,51 млн рублей;
- строительство водопроводных очистных сооружений в с.Хунзах Хунзахского района – 29,56 млн рублей;
- реконструкция внутригородских сетей водоснабжения г.Хасавюрт - 28,2 млн рублей;
- водоснабжение сел Батлаич Хунзахского района - 8,33 млн рублей (переходящий на 2022 год).

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан.

В рамках регионального проекта «Чистая вода» с администрациями ГО «г. Хасавюрт», ГО «г. Кизляр», МР «Буйнакский район» и МР «Хунзахский район» заключены соглашения на сумму 915,06 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 915,06 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 905,91 млн рублей, средства республиканского бюджета - 9,15 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы средства в сумме 179,53 млн рублей, или 19,6 % от годовых назначений 915,06 млн рублей.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 57,3 млн рублей, или 32 % от объема финансирования (179,52 млн рублей) и 6,3 % от годовых назначений (915,06 млн рублей).

В ходе регионального проекта заключено 9 контрактов, или 100 % от запланированного объема на общую сумму 897,7 млн рублей.

**Перечень объектов, запланированных построить в ходе реализации  
регионального проекта «Чистая вода»  
национального проекта «Жилье и городская среда»**

тыс. рублей

№	Стройки и объекты	Мощность	Стоимость по контракту	Профинансировано	Кассовое исполнение	%
	<b>Итого</b>		<b>897 658,02</b>	<b>179 527,26</b>	<b>73 726,45<sup>22</sup></b>	<b>41,1</b>
<b>1</b>	Реконструкция межпоселкового водовода "В. Казанище – Бетаул-Кырлар", Буйнакский район	10,26 км.	169 001,9	30 000,0	4 325,5	14,4
<b>2</b>	Реконструкция систем водоснабжения города Кизляр (3 контракта)	30,64 км.	219 718,0	45 000,0	14 323,6	31,8
<b>3</b>	Реконструкция внутригородских сетей водоснабжения г. Хасавюрт	23,07 км.	397 932,0	53 193,8	27 102,1	50,9
<b>4</b>	Строительство водопроводных очистных сооружений в с. Хунзах Хунзахского района	1200 куб. м/сут.	24 369,8	23 000,0	6 976,2	30,3
<b>5</b>	Водоснабжение с. Хунзах, Хунзахского района, РД	17,02 км.	44 129,0	20 000,0	12 665,6	63,3
<b>6</b>	Водоснабжение с. Батлаич Хунзахского района (переходящий объект)	18,04 км.	42 506,7	8 333,4	8 333,4	100

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» предусмотрено достижение 2 целевых показателей, которые рассчитываются по итогам года.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» имеются отклонения (риски) реализации мероприятий и достижения целевых показателей в связи с поздним сроком заключения контрактов. Кроме этого, низкие темпы финансирования и кассового освоения увеличивают риски своевременного освоения бюджетных средств.

По показателю «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в 2021 году предусмотрено достижение 94,9 %. Однако, в ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрена реконструкция только одного объекта «Реконструкция системы водоснабжения в г. Кизляр».

<sup>22</sup> уточнено по состоянию на 7 июля 2021 года

**В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» на 2020 год, в ходе которой установлены нарушения и недостатки на общую сумму 106,03 млн рублей, в том числе:**

1) По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»:

- в нарушение условий соглашения о долевым финансировании республиканской и муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 9 сентября 2019 года №ПС/19-09, МО «город Махачкала» не выполнен целевой показатель «Общая площадь, подлежащая расселению» на 2019 год - 110,9 кв.м. до 1 января 2021 года – 689,3 кв.м;

- в нарушение пункта 6.2 соглашения от 9 сентября 2019 года №ПС/19-09 МО «город Махачкала» нарушены сроки окончания первого этапа программы - не позднее 1 декабря 2020 года (с одним собственником жилья соглашение заключено 8 декабря 2020 года);

- в нарушение пункта 11 не обеспечена синхронизация реализации мероприятий в рамках муниципальной программы с реализуемыми в муниципальных образованиях мероприятиями в сфере обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в соответствии с перечнем таких мероприятий и методическими рекомендациями по синхронизации мероприятий в рамках государственных и муниципальных программ, утверждаемыми Минстроем России;

- в нарушение Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2019-2020 годы, благоустройство общественных территорий в МО «Карабудахкентский район» проведено без учета необходимости обеспечения физической, пространственной доступности сооружений, для инвалидов и других маломобильных групп населения в (с. Джанга, с. Гурбуки);

- в нарушение условий муниципального контракта МБУ «Дирекция единого заказчика и застройщика» г. Дагестанские Огни не ведется претензионная работа с подрядной организацией об устранении выявленных в течении гарантийного срока недостатков.

2) По региональному проекту «Жилье»:

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 13.9. государственных контрактов № 10/2020 от 04 апреля 2020 года и

№ 11/2020 от 03 апреля 2020 года, Заказчиком без письменного уведомления Подрядчика по включению дополнительных работ в указанные контракты, дополнительными соглашениями увеличена цена контрактов на общую сумму 15 556,9 тыс. рублей;

- в нарушение графика выполнения работ по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (Приложение № 4) к Соглашению от 21 декабря 2019 года № 069-09-2020-296, объекты капитального строительства (школы) ГАУ РД «Сейсмобезопасность» не введены в эксплуатацию в установленные сроки (декабрь 2020 года);

- в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, остаток субсидии в сумме 89 596,3 тыс. рублей, возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан 3 февраля 2021 г. (платежное поручение №5 от 03.02.2021 г.), т.е. по истечении установленного срока.

3) По региональному проекту «Комфортная городская среда»:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 года № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", допущено завышение стоимости объемов выполненных работ на сумму 208,2 тыс. рублей, в том числе:

- в МР «Карабудахкентский район» - 27,5 тыс. рублей;

- в МР «Акушинский район» - 14,5 тыс. рублей;

- в МР «Левашинский район» - 166,2 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 года № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", допущено завышение физических объемов выполненных работ на сумму 298,7 тыс. рублей, в том числе:

- в ГО «город Избербаш»; 58,6 тыс. рублей;

- в ГО «Дагестанские Огни»; 208,5 тыс. рублей;

- в МО «Карабудахкентский район». 31,6 тыс. рублей;

- в нарушение заключенных муниципальных контрактов заказчиками работ в МО город «Дагестанские Огни» не ведется претензионная работа с подрядными организациями об устранении выявленных в течении гарантийного срока недостатков;

- в нарушение пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на поддержку муниципальных программ Формирование современной городской среды на 2019 – 2024 годы в адресные перечни общественных и дворовых территорий государственной программы, предусматриваемых для благоустройства в муниципальных образованиях Республики Дагестан на 2019 – 2024 годы не включены городские населенные пункты, обладающие приоритетом при включении в мероприятия Программы, в том числе: п. Ачи-Су, п. Мамедкала, п. Манас, п. Дубки, п. Шамилькала, МО «Карабудахкентский район», МО «Карабудахкентский район», МО «Казбековский район», МО «Дербентский район», МО «Унцукульский район».

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» следует отметить,** что основные риски в 2021 году связаны со строительством и реконструкцией объектов водоснабжения, а также благоустройством общественных и дворовых территорий.

С учетом отсутствия финансирования 4 муниципальных образований (Кизлярский район, Тляратинский район, Хивский район, Шамильский район), а также кассового освоения по 3 муниципальным образованиям (Ахвахский район, Курахский район, Цумадинский район), в ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» имеются существенные риски несвоевременного освоения предусмотренных бюджетных ассигнований.

Неритмичное финансирование и низкие темпы финансирования и кассового освоения также увеличивают риски своевременного освоения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Чистая вода».

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» основные риски связаны с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, до 31 декабря 2021 года. Для завершения программы в установленные сроки требуются соответствующие изменения в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019–2024 годах», а также дополнительное финансирование. Однако, мероприятия по внесению изменений в республиканскую адресную программу до настоящего времени не завершены.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии риска невыполнения мероприятий по переселению граждан в установленные сроки.

В ходе реализации регионального проекта «Жилье» в Республике Дагестан не предусмотрено решение задачи: «Развитие высшего и среднего профессионального образования в области строительства и городского хозяйства, а также реализация программ по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, градостроительства и строительства», реализуемой в составе федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В условиях дефицита высококвалифицированных кадров строительных специальностей в Республике Дагестан решение данной задачи обеспечило бы достижение общественно значимого результата для Республики Дагестан.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» предлагает:**

- обеспечить устранение нарушений и недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий, в том числе с взысканием средств в результате завышения стоимости работ при выполнении работ по благоустройству общественных и дворовых территорий;

- обеспечить в ходе реализации проекта эффективное взаимодействие с муниципалитетами-участниками программы, с целью своевременной реализации запланированных мероприятий и достижению намеченных индикативных показателей;

- рекомендовать городским округам и муниципальным образованиям увеличить долю софинансирования из местного бюджета на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий;

- обеспечить синхронизацию выполнения работ на благоустраиваемых объектах с мероприятиями, реализуемыми в муниципальных образованиях в рамках федеральных и республиканских программ: «Безопасные и качественные дороги», «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», «Доступная среда», что в комплексе должно привести к достижению намеченных индикативных показателей;

- обеспечить ведение претензионной работы с подрядными организациями в части устранения выявленных в течение гарантийного срока недостатков;

- при благоустройстве дворовых и общественных территорий обеспечить устройство пандусов для маломобильных групп населения;

- обеспечить размещение дизайн проектов благоустройства дворовых и общественных территорий в ГИС ЖКХ;

- ускорить мероприятия по внесению изменений в республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019–2024 годах»;

- ускорить проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для объектов жилищного строительства на 2022 год;

- усилить контроль за качеством разрабатываемых дизайн-проектов дворовых территорий и общественных пространств с целью достижения максимальной комфортной среды;

- предусмотреть финансирование мероприятий по созданию маневренного жилого фонда в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

- предусмотреть персональную ответственность глав муниципальных образований и городских округов за качеством выполнения работ и достижением утвержденных показателей;



## **V. Национальный проект «Экология»**



*Куратор национального проекта:*

**Мажонц М.Л.**

Заместитель Председателя Правительства  
Республики Дагестан

*Руководители региональных проектов:*



**Гамидов Р. М.**

Министр природных ресурсов и экологии  
Республики Дагестан



**Абдулхамидов В. М.**

Председатель Комитета по лесному  
хозяйству Республики Дагестан

*Ответственный за мониторинг в  
Счетной палате Республики Дагестан*



**Гусейнов И.С.**

Аудитор Счетной палаты Республики  
Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указа Президента РФ от 21.07.2020 N 474) основными целями реализации национального проекта «Экология» в Российской Федерации являются:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Экология» из 5 региональных проектов в 2021 году реализуются 2 региональных проекта, в том числе:

1. «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

2. «Сохранение лесов».

Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» реализован. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года №1839 на территориях Ахтынского, Дербентского, Докузпаринского и Магарамкентского районов создан национальный парк «Самурский» общей площадью 48 273,15 гектара, который отнесен к ведению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

По региональному проекту «Чистая страна» начало реализации предусмотрено в 2023 году, по региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов» - в 2022 году.

Реализацию регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, регионального проекта «Сохранение лесов» - Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

В 2021 году по нацпроекту «Экология» финансирование запланировано только на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов».



### 5.1. Региональный проект «Сохранение лесов».

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» в 2021 году предусмотрено обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % в ходе проведения следующих мероприятий:

- увеличение площади лесовосстановления (13,98 млн рублей, в том числе: 11,28 млн рублей средств федерального бюджета, внебюджетных источников 2,7 млн рублей);

- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждениях (1,05 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета 0,05 млн рублей (количество семян 800 кг.), внебюджетные источники 1,0 млн рублей (количество семян 4 715 кг.));

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (8,4 млн рублей, средства федерального бюджета);

- оснащение ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (12,08 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 11,58 млн рублей, средств республиканского бюджета – 0,5 млн рублей).

Реализацию регионального проекта осуществляет Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрены средства в сумме 35,52 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 31,32 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 0,5 млн рублей, внебюджетные средства (ГБУ «Республиканские леса») - 3,7 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 28,92 млн рублей, или 81,4 % от годовых назначений (35,52 млн рублей), в том числе по закупке лесопожарной техники и оборудования - 12,08 млн рублей, формированию запаса семян средства – 0,05 млн рублей, оснащению специализированной техникой по лесоразведению – 8,4 млн рублей, увеличению площади лесовосстановления - 8,4 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 28,92 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 81,4 % от годовых назначений.

Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан профинансированные средства перечислены:

- ГБУ РД «Республиканские леса» - 16,75 млн рублей на проведение работ по лесовосстановлению (8,4 млн рублей), оснащению специализированной техникой лесоразведению (8,4 млн рублей), формированию запаса семян средства – 0,05 млн рублей.

- ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» по оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием, до учреждения доведена сумма федеральных средств в полном объеме – 12,08 млн рублей.

В 2021 году запланировано заключить 16 контрактов. На 1 июля 2021 года заключено 13 контрактов, или 81,3 % от планового объема на общую сумму 18,9 млн рублей.

В рамках проведения мероприятий по оснащению учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению заключены следующие контракты:

- контракт с ИП Христенко Ирина Игоревна на поставку Мини-трактора марки Беларусь -132Н в количестве 2 ед. на сумму 814,0 тыс. рублей. Контракт подписан от 29.04.2021г. №5-ЭА21. Техника поставлена, оплата произведена;

- контракт с АО «Дагагроснаб» на поставку трактора марки Беларусь - 1021 в количестве 3 ед. на сумму 7 170,82 тыс. рублей (экономия - 220,7 тыс. рублей). Техника поставлена. Оплата произведена.

Проведено лесоразведение на площади 50 га. на сумму 380,0 тыс. рублей, лесовосстановление на 215 га на сумму 3 326,5 тыс. рублей.

В рамках регионального проекта планируется до конца года собрать семена лесных растений в количестве 5,5 тонн. Заготовлено семян в количестве 50 килограмм. Кроме этого, за счет внебюджетных средств собранно 75 кг. семян сосны. По календарному плану в 4 квартале этого года запланировано собрать семена желуди дуба, семена акации, лоха, вязь, ясеня.

В целях оснащения ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием заключены:

- контракт от 30.03.2021 г. с ООО Великолукский завод «Лесхозмаш» на сумму 4,5 млн рублей на поставку автоцистерны (1 ед.). Техника поставлена, оплата запланирована до 05.07.2021г.

- контракт с ООО «Каспий» на поставку автомобилей повышенной проходимости ГАЗ 231073 в количестве 3 единицы на сумму 3,0 млн рублей. Автотранспорт поставлен 31.03.2021г., оплата произведена;

- контракт от 25.03.2021 г. на поставку автомобилей УАЗ Пикап в количестве 2 единицы на сумму 1,99 млн рублей (экономия – 2,0 тыс. рублей). Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ИП Салихов на поставку летательного аппарата (квадрокоптер) DJI Phantom 4 Pro V 2.0 в количестве 2 единицы на сумму 310 тыс. рублей (экономия – 190 тыс. рублей). Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Строймаркет» от 30.04.2021г. на поставку раций Kenwood, в количестве 14 шт. на сумму 84,0 тыс. рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» от 20.04.2021г. на поставку ранцевых огнетушителей Ермак РП-18, в количестве 90 штук на сумму 545,0 тыс. рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» на поставку ранцевых огнетушителей Ермак в количестве 30 единиц на сумму 190,0 тыс. рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ИП Дзетовецкая А.А. на поставку воздуходувок в количестве 4 единиц на сумму 193,96 тыс. рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» на поставку ранцевых зажигательных аппаратов в количестве 6 единиц на сумму 70,0 тыс. рублей. Товар поставлен, оплата произведена.

Всего на поставку лесопожарной техники и оборудования заключено 8 контрактов на сумму 10,85 млн рублей. Экономия в сумме 0,41 млн рублей, будет направлена на заключение дополнительных контрактов.

На поставку вездехода, двухместного GFMTO CFORCE (извещение № №32110209011, НМЦК 0,8 млн рублей). Объявлено 2 аукциона, в связи с тем, что не было подано ни одной заявки, закупка объявлена в третий раз.

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено достижение одного целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, убывающий» - 100 %.

На 1 июля 2021 года фактическое значение единственного целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» составило 60 % (план на 2021 год – 100 %). Отклонения (риски) реализации мероприятий и достижения целевых показателей по региональному проекту отсутствуют.



### 5.2. Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» запланированы мероприятия по подготовке к строительству 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Отобраны земельные участки в городах Дербент (площадью 3 га), Кизляр (2,3 га), а также Буйнакском (3,5 га), Хасавюртовском (10 га), Сулейман-Стальском (1 га) районах.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

В целях решения проблем, связанных с отсутствием инфраструктуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами проведены мероприятия по подготовке земельных участков для строительства мусоросортировочных комплексов и полигонов ТКО.

В республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020-2021 годы предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации на строительство

5 мусоросортировочных комплексов в сумме 60,897 млн рублей (в 2020 году освоено 20,89 млн рублей, в 2021 году - 40,0 млн рублей).

Согласно заключенным государственным контрактам с АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» подготовлена проектная документация по следующим объектам:

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Хасавюртовского района Республики Дагестан»;

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 15 тыс. тонн в год на территории с. Касумкент Сулейман-Стальского района Республики Дагестан»;

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Дербенского района Республики Дагестан»;

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 50 тыс. тонн в год на территории Кизлярского района Республики Дагестан».

Проводится работа по направлению проектов для получения заключения государственной экспертизы.

Проектно-сметная документация по объекту «Мусоросортировочный комплекс производительностью 140 тыс. тонн в год на территории Буйнакского района Республики Дагестан» находится на стадии разработки, в связи с необходимостью изменения технического задания (замена типа комплекса с ручного на полуавтоматический). Срок исполнения контракта на основании дополнительного соглашения продлен.

После получения заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации требуется определение источников финансирования на строительство мусоросортировочных комплексов. Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан совместно с Публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» проводится работа по решению указанного вопроса.

По состоянию на 1 июля 2021 года фактическая масса образованных ТКО составила 402,7 тыс. тонн.

Объем направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), нарастающим итогом – 361,7 тыс. тонн. Оставшаяся часть ТКО размещается региональными операторами на площадках временного хранения отходов.

В дальнейшем ТКО будут перевезены для захоронения на действующие полигоны.

По региональному проекту в 2021 году предусмотрено достижение 2 целевых показателей.

На 1 июля 2021 года обеспечено достижение ежемесячного значения по целевому показателю «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, убывающий, %» - 89 % (план – 100 %).

По показателю «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, возрастающий, %» указано о достижении планового значения на конец года – 90 %. Однако значение данного показателя совпадает с базовым и не имеет динамики.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» отклонения (риски) реализации регионального проекта отсутствуют.

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

**Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» и регионального проекта «Сохранение лесов», в ходе которой установлено следующее.**

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» в 2019 – 2020 годах на территориях лесничеств Карабудахкентского, Каякентского, Сергокалинского, Кайтагского и Дахадаевского районов проводились мероприятия по воспроизводству и сохранению лесных насаждений.

Мероприятия по посадке, агротехническому уходу, содействию восстановлению, прочистке и рубке производились ГБУ РД «Республиканские леса» на территориях лесничеств.

Информация о выполненных объемах работ приведена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование подведомственных учреждений	Виды работ				
	2019 год				
	Агротехнический уход	Посадка, обработка заготовка семян	Содействие восстановлению, прочистка, рубки	Визуальное/инструментальное обследование	Итого (тыс. р.)
ГКУ РД «Кайтагское лесничество»	280,1	166,9	32,8	78,9	<b>558,7</b>
ГКУ РД «Карабудахкентское лесничество»	210,0	166,8	98,8	46,0	<b>521,6</b>
ГКУ РД «Каякентское лесничество»	310,0	159,1	42,8	18,9	<b>530,8</b>
ГКУ РД «Сергокалинское лесничество»	63,2	166,0	532,7	108,4	<b>870,3</b>
<b>ИТОГО (тыс. руб.)</b>	<b>863,3</b>	<b>658,8</b>	<b>707,1</b>	<b>252,2</b>	<b>2 481,4</b>
	2020 год				
ГКУ РД «Кайтагское лесничество»	166,2	-	113,6	98,8	378,6
ГКУ РД «Карабудахкентское лесничество»	94,6	-	142,5	35,1	272,2
ГКУ РД «Каякентское лесничество»	241,9	930,9	44,5	49,4	1 266,7
ГКУ РД «Сергокалинское лесничество»	228,2	91,5	398,7	76,1	794,5
<b>ИТОГО (тыс. руб.)</b>	<b>730,9</b>	<b>1 022,4</b>	<b>699,3</b>	<b>259,4</b>	<b>2 712,0</b>

Проверка показала, что в 2019 году Каякентским лесничеством произведена посадка вяза, акации дубовых культур, 5 гектаров. На момент проверки визуальным осмотром установлено, что от общей площади посадки, 80% посаженных насаждений высохли или пришли в негодность, в особенности культуры вяза.



**Каякентский район, посадки 2019 года, 5 га.**

В 2020 году Каякентским лесничеством произведена посадка акации, 2 гектара. На момент проверки визуальным осмотром установлено, что от общей площади посадки, 70% посаженных насаждений высохли или пришли в негодность.



**Каякентский район, посадки 2020 года, 2 га.**

В 2018-2019 годах Кайтагским лесничеством произведена посадка дубовых и ореховых культур. На момент проверки визуальным осмотром установлено, что от общей площади посадки, 50% посаженных насаждений высохли или пришли в негодность.



### **Посадки 2018-2019 годов Кайтагского лесничества, (Дахадаевская местность), 10 га.**

Следует отметить, что в результате ненадлежащего ухода и отсутствия должного контроля со стороны Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан, а также климатических условий, посаженные культуры в 2019-2020 годах прижились не в полной мере.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология»** можно сделать вывод об отсутствии существенных рисков неосвоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей в 2021 году. Реализация регионального проекта «Сохранение лесов» исполняется планомерно.

Согласно национальному проекту «Экология», к 2024 году объемы вырубок и потерь лесов от пожаров должны сравняться с объемами лесовосстановления. Однако, мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по восстановлению лесов ограничиваются посадками леса и обеспечением запасами семян. Следует отметить, что проводимые мероприятия по искусственному лесовосстановлению малоэффективны без проведения последующих агротехнических и лесоводственных уходов. Отсутствие уходов за лесными культурами, обесценивает ранее проведенные лесовосстановительных мероприятия. Однако, в региональном проекте указанные мероприятия не предусмотрены, что может привести к риску недостижения целей национального проекта «Экология» к 2024 году.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Дагестан, установлено, что в результате ненадлежащего ухода и отсутствия должного контроля со стороны Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан, а также климатических условий, посаженные культуры в 2019-2020 годах прижились не в полной мере.

По региональным проектам «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» имеются риски несвоевременного завершения мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и подготовки к строительству 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология» предлагает:**

- обеспечить своевременное и эффективное освоение средств;
- включить мероприятия по обеспечению последующих агротехнических и лесоводственных уходов в региональный проект «Сохранение лесов»;
- обеспечить качественную подготовку и направление в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации пакета документов для внесения объектов накопленного вреда окружающей среде - несанкционированных свалок ТКО в границах городов Дагестанские Огни, Каспийск (2021 год), городов Буйнакс, Южно-Сухокумск, Хасавюрт (2023 год).
- провести мероприятия по оборудованию точек водоснабжения (открытые противопожарные водоемы), противопожарных просек вблизи лесных массивов;
- включить в региональный проект мероприятия по повышению роли противопожарной авиации при тушении пожаров в лесных массивах Республики Дагестан (обеспечение необходимой специальной техникой, оборудованием, снаряжением).



## **VI. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**



*Куратор национального проекта  
Эмеев Б. Э.*

Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Дагестан

*Руководитель региональных проектов:*



**Гаджимурадов Ш. У.**

Врио министра транспорта и дорожного  
хозяйства Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*



**Магомедов А. Д.**

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в Российской Федерации являются:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям;

- утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;

- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 %;

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;

- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта:

1. «Дорожная сеть»;
2. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
3. «Безопасность дорожного движения».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные средства в сумме 2 300,22 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 000,0 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 300,22 млн рублей.

Указанные средства предусмотрены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 345,5 млн рублей, или 15,0 % от годовых назначений (2 300,22 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 326,3 млн рублей, или 94,5 % от объема финансирования и 14,2 % от годовых назначений.

В ходе реализации национального проекта запланировано заключить 20 контрактов по 2 региональным проектам. На 1 июля 2021 года заключены 10 контрактов на сумму 1 357,1 млн рублей, или 50,0 % от планового объема (законтрактовано 80 объектов из 109 запланированных).



## 6.1. Региональный проект «Дорожная сеть».

Согласно паспорту регионального проекта «Дорожная сеть» по итогам его реализации в Республике Дагестан в 2021 году запланировано:

- увеличение доли протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 58,6 %;

- доведение в Махачкалинской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 79 %, за счет проведения ремонта (содержание), капремонта, реконструкции, а также организации дорожного движения на 169 объектах, в том числе:

  - 167 объектов улично-дорожной сети (УДС) г. Махачкалы (96 объектов - ремонт и капремонт, 71 объект – организация дорожного движения (ОДД));

  - 3 автодороги регионального значения, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации;

  - 5 дорог регионального значения вне агломерации.

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть» планируется приведение в нормативное состояние 59,1 км улично-дорожной сети махачкалинской агломерации и 51 км автомобильных дорог регионального значения – всего 110,1 км.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 2 069,22 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 880,0 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 189,2 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 345,5 млн рублей, или 16,7 % от годовых назначений (2 069,22 млн рублей).

Кассовое исполнение составляет 326,3 млн рублей, или 94,5 % от объема финансирования (345,5 млн рублей), или 15,8 % от годовых назначений, в том числе: по объектам регионального значения 211,3 млн рублей, по улично-дорожной сети г. Махачкалы – 115,0 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 16 контрактов.

На 1 июля 2021 года заключено 9 контрактов на сумму 1 347,3 млн рублей, или 56,3 % от планового объема

**1. Государственным казенным учреждением Республики Дагестан «Управление автодорог Республики Дагестан» (далее ГКУ «Дагестанавтодор»)** мероприятия регионального проекта реализуются за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан бюджета в размере (1 189,3 млн рублей).

В целях реализации указанных средств запланировано заключение 8 контрактов по 8 объектам.

По 6 объектам регионального и межмуниципального значения в декабре 2020 года заключено 6 контрактов на сумму 647,3 млн рублей, в том числе:

- реконструкция, а/д «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект). Контракт № 33/17-РЕК/Р заключен 02.05.2017 г., объем финансирования на 2021 год запланирован в размере 137,9 млн руб., ввод – 3 км. Подрядчик - ООО «Гидрострой-28». Профинансировано 48,6 млн рублей, выполнено работ – 48,6 млн рублей, кассовые расходы – 37,1 млн рублей (27 % от суммы контракта);

- содержание автомобильной дороги Мамраш-Ташкапур-Араканский мост на участке км 0 - км 4 - контракт №313/19-РЕМ/Р от 16.12.2019 на 683,8 млн руб. (переходящий объект, ремонт завершен в 2020 году, содержание завершается в 2023 году). Подрядчик - ООО «Юагропромдорстрой». Профинансировано 0,42 млн рублей, выполнено работ – 0,42 млн рублей, кассовые расходы – 0,42 млн рублей (61,0 % от суммы контракта);

- ремонт автомобильной дороги Кизляр – Терекли-Мектеб – граница Ставропольского края на участке км 30 – км 40. Контракт 198/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 96,1 млн рублей. Подрядчик - ООО «Дорстрой-7». Профинансировано 42,4 млн рублей, выполнено работ – 42,4 млн рублей, кассовые расходы – 42,4 млн рублей (44,1 % от суммы контракта);

- ремонт автомобильной дороги Буйнакск – Кизилюрт км 0 – км 7. Контракт 199/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 100,5 млн рублей. Подрядчик - ООО «Нарт». Профинансировано 69,6 млн рублей, выполнено работ – 69,6 млн рублей, кассовые расходы – 37,4 млн рублей (69,3 % от суммы контракта);

- ремонт автомобильной дороги Дербент – Хучни – Хив на участке км 0 – км 16. Контракт 200/20-РЕМ/Р от 18.12.2020 г. на 126,6 млн рублей. Подрядчик - ООО «НЭМА». Профинансировано 27,2 млн рублей, выполнено работ – 27,2 млн рублей, кассовые расходы – 27,2 млн рублей (21,5 % от суммы контракта);

- ремонт автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Левашы – В. Гуниб на участке км 57 – км 72. Контракт 201/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 185,8 млн рублей. Подрядчик - ООО «ДСК-2». Профинансировано 21,9 млн

рублей, выполнено работ – 21,9 млн рублей, кассовые расходы – 21,9 млн рублей (11,8 % от суммы контракта).

По объектам регионального значения (ГКУ «Дагестанавтодор») выполнено работ на 210,1 млн рублей, из них кассовое исполнение составило 198,6 млн рублей, или 16,7 % от годовых назначений (1 189,3 млн рублей).

**2. Администрацией городского округа «город Махачкала» (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала»)** мероприятия регионального проекта реализуются за счет средств средства федерального бюджета (880,0 млн рублей), выделенных на ремонт 51,5 км объектов улично-дорожной сети г. Махачкалы, а также на мероприятия по организации дорожного движения.

В целях реализации указанных мероприятий запланировано заключение 8 контрактов (ремонт 96 объектов и работы по организации дорожного движения на 71 объектах).

На 1 июля 2021 года заключено 3 контракта (73 объекта из 97 запланированных) на сумму 699,8 млн рублей, в том числе:

1) Капитальный ремонт автомобильных дорог Кировского района города Махачкала, номер извещения 0303300064721000082. Заключен муниципальный контракт №82-21 от 20.04.2021 г. с АО «Мостоотряд-99» на 360,0 млн рублей;

2) Капитальный ремонт автомобильных дорог Советского района города Махачкала. Заключен муниципальный контракт №88-21 от 01.06.2021 г. с АО «Мостоотряд-99» на 64,2 млн рублей;

3) Муниципальный контракт №94-21 от 10.06.2021 на 275,6 млн рублей на капремонт автодорог Ленинского района г. Махачкалы. Подрядчик - ООО «Нарт».

По Администрации городского округа «город Махачкала» (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала») объем выполненных работ и кассовое исполнение составляют 115,0 млн рублей, или 13,1 % от годовых назначений (880,0 млн рублей).

В связи с длительным сроком прохождением экспертизы проектной документации перенесены сроки заключения:

- контракта по организации дорожного движения с 20.07.2021г. на 05.08.2021г;

- контракта по капитальному ремонту ул. Коркмасова, ул. Радищева, ул. Абубакарова, от ул. Коркмасова до ул. Кадырова, от ул. Абубакарова до ул. Дахадаева (начально-максимальная цена контракта - 58,4 млн рублей) с 25.06.2021 г. до 15.08.2021г.

До 15 июля 2021 года планируется заключение 3 контрактов на 84,0 млн рублей по выполнению работ по ремонту автомобильных дорог

Советского района города Махачкала, Кировского района города Махачкала, Ленинского района города Махачкала, по которым определение поставщика было приостановлено в связи с поступившими жалобами. В частности, 28.04.2021г. в Единой информационной системе были размещены извещение и документация по проведению конкурсных процедур по следующим закупкам:

- «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Ленинского района города Махачкала в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», начальная (максимальная) цена контракта 21 303 484,30 рублей (извещение № 0303300064721000118);

- «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Советского района города Махачкала в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"», начальная (максимальная) цена контракта 18 819 568,39 рублей (извещение № 0303300064721000120);

- «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Кировского района города Махачкала в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"», начальная (максимальная) цена контракта 43 921 231,66 рублей (извещение № 0303300064721000119).

Однако, 28.05.2021г. в УФАС по Республике Дагестан по всем трем закупкам поступили жалобы от ООО «Джули» на действия МКУ "Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала" (далее - Заказчик) при проведении МКУ "ГОРЗАКАЗ" открытого конкурса.

В жалобах указывается о несоответствии конкурсной документации требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В частности, критерии оценки заявок на участие в конкурсе установлены с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчиком по критерию «Квалификация участников открытого конкурса в электронной форме, установлен показатель «Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)». Заказчиком указано, что к оценке принимаются контракты, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и сносу линейного объекта. В тоже время объектом закупки является выполнение работ по ремонту дорог. Требование в части предоставления в качестве подтверждения опыта контрактов исключительно по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейных объектов, является ограничивающим, и не дает возможности принять участие в конкурсе, организациям, имеющим опыт выполнения аналогичных работ по ремонту дорог.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 8, части 1 статьи 54.3 Федерального закону №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком были намерено указаны критерии оценки, не отвечающие принципу здоровой конкуренции и направленные, в нарушении антимонопольного законодательства, на ограничение круга потенциальных участников.

Действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решением от 04.06.2021г. УФАС по Республике Дагестан конкурсные процедуры приостановлены.

До 15 июля 2021 года также планируется заключение контракта на реконструкцию а/д Гели-Талги, км 0 - км 4 и контракта на строительство автомобильной дороги Манаскент – Подъезд от федеральной дороги "Кавказ" к санаторию "Каспий", по которым определение подрядчика приостановлено в связи с поступившими жалобами. В результате рассмотрения жалоб Управлением ФАС по Республике Дагестан жалобы признаны необоснованными. Определение подрядчика по указанным контрактам завершено.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, по состоянию на 1 июля 2021 года плановые значения исполнены. Однако, значения целевых показателей не имеют динамики и совпадают с базовым значением на начало периода. Кроме этого, плановые значения по годовым показателям регионального проекта при сравнении с базовыми значениями отличаются незначительным ростом.

Ключевые риски реализации регионального проекта «Дорожная сеть» отсутствуют. В отчете о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года указано об отсутствии отклонений. Однако, мероприятие по заключению контрактов на проведение работ до настоящего времени не завершено. С учетом наличия жалоб по проведению закупочных процедур, риск выполнения мероприятия следует оценивать, как «имеющий отклонения».

Кроме этого, следует отметить, что отчет о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» не содержит следующие обязательные разделы:

- раздел № 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек регионального проекта»;
- раздел №5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации регионального проекта»;
- раздел № 6 «Сведения о ежемесячном исполнении бюджета субъекта в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году».



## 6.2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

В ходе реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр должна составить 10 % от общего количества объектов, а доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения – 7 % от общего количества контрактов запланировано использование новых технологий в дорожной отрасли. Достижение указанных показателей запланировано достичь за счет проведения следующих мероприятий:

- установка 10 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (35,0 млн рублей);

- строительство пункта весогабаритного контроля на автодороге регионального значения (66,0 млн рублей);

- внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением (120 млн рублей) и системы мониторинга транспортных потоков на автодорогах регионального и межмуниципального значения (10,0 млн рублей);

На финансирование регионального проекта предусмотрены средства в сумме 231,0 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 120,0 млн рублей предусмотрены на внедрение интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской городской агломерации (Администрация городского округа «город Махачкала» (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала»));

- средства республиканского бюджета - 111,0 млн рублей на установку 10 стационарных камер фотовидеофиксации (35,0 млн рублей), системы мониторинга транспортных потоков на автодорогах регионального и межмуниципального значения (10,0 млн рублей); строительство пункта весогабаритного контроля на автодороге регионального значения (66,0 млн рублей), (ГКУ «Центр организации дорожного движения»).

По состоянию на 1 июля 2021 года средства не профинансированы.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 4 контрактов.

На 1 июля 2021 года ГКУ «Центр организации дорожного движения» заключен 1 контракт на сумму 9,8 млн рублей, или 25,0 % от планового объема на установку системы мониторинга транспортных потоков.

По остальным контрактам ситуация представлена следующим образом:

- контракт на установку 10 камер фотовидеофиксации нарушений ПДД на автодорогах регионального значения (35,0 млн рублей), прогнозная дата заключения перенесена с 15 июня 2021 года на 15 августа 2021 года в связи с рассмотрением жалобы участника торгов;

- контракт на размещение автоматического пункта весогабаритного контроля на автодороге «Объезд Махачкалы через поселок Талги» (66,0 млн рублей), прогнозная дата заключения перенесена с 25 июня 2021 года на 15 августа 2021 года (перенос срока заключения контракта связан с задержкой в получении экспертизы проектной документации). Определение поставщика отменено в связи с поступившей жалобой;

- контракт по внедрению интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской агломерации, прогнозная дата – август 2021 года (перенесен с июля месяца в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, что обусловлено превышением лимитов бюджетных обязательств разработанной документации).

По региональному проекту предусмотрено достижение 2 целевых показателей. Достижение показателей «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» (10 % от общего количества объектов) и показателя «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» (7 % от общего количества контрактов) планируется обеспечить в результате заключения и исполнения контракта на реконструкцию а/д Гели - Талги км 0 - км 4 (региональный проект «Дорожная сеть»).

По состоянию на 1 июля 2021 года в отчете о реализации регионального проекта указано о достижении годовых значений по 2 целевым показателям. Однако, 3 контракта по региональному проекту до настоящего времени не заключены, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

Таким образом целевые показатели регионального проекта не увязаны с мероприятиями регионального проекта. Риски реализации мероприятий регионального проекта, а также освоения годовых назначений следует оценивать, как существенные.



### 6.3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения».

Цель проекта - снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в Республике Дагестан в 1,5 раза по сравнению с 2017 годом - 9,16 чел. на 100 тысяч населения к концу 2024 года.

В 2021 году реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» направлена на повышение безопасности участников дорожного движения и снижение количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях не более 11,2 человек на 100 тысяч населения и не более 4,24 человек на 10 тысяч транспортных средств.

В ходе реализации регионального проекта запланировано проведение мероприятий по приобретению:

- хроматографов для медицинских организаций в целях выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ;

- автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций в целях оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- технических средств обучения (наглядные учебные и методические).

Проект реализуется совместно с Министерством внутренних дел Республики Дагестан. Несмотря на запланированные мероприятия по приобретению медицинского оборудования и специализированного автотранспорта, финансирование регионального проекта не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году запланировано достижение 2 целевых показателей, фактические значения которых будут определены по итогам года. Однако, в отчете о реализации регионального проекта указано о достижении годовых значений по указанным показателям, что может свидетельствовать о недостоверности данных.

**По результатам мониторинга национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлено следующее.**

По состоянию на 1 июля 2021 года ключевыми рисками реализации национального проекта является низкий уровень финансирования и заключения контрактов. Кроме этого, существующие на данный момент темпы организации и проведения работ не достаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей в 2021 году. Наблюдается отставание от графика проведения работ.

Следует также обратить внимание на некачественное проведение аукционных процедур, в результате чего уровень заключенных контрактов составил 50 % от планового объема на 2021 год.

Недостатки, допущенные на этапе подготовки мероприятий регионального проекта отрицательным образом сказались на своевременности реализации плановых мероприятий. Длительные сроки прохождения экспертизы проектной документации привели к срыву сроков заключения контракта (размещение автоматического пункта весогабаритного контроля на автодороге «Объезд Махачкалы через поселок Талги») и переносу плановой даты заключения на с 25 июня 2021 год на 15 августа 2021 года.

Низкое качество подготовки документов привели к жалобам участников проведения аукционных процедур, отмене аукциона или определению поставщика по контракту. С учетом наличия жалоб по проведению закупочных процедур, риск выполнения мероприятия следует оценивать, как «имеющий отклонения».

Работы по инструментальной диагностике автодорог регионального значения, проводимой с 2019 года по настоящее время не завершены.

Администрацией городского округа «город Махачкала» по автомобильным дорогам, входящим в городскую агломерацию, инструментальная диагностика в 2021 году не проведена. Следует отметить, что в 2019 - 2020 годах инструментальная диагностика также не проводилась. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться, что приведет к недостижению целевого показателя по национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях,

соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов» (Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474).

Следует отметить, что объектам улично-дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, предусмотренных к ремонту в 2021 году, не завершена работа по оформлению технических паспортов и прав собственности. По 96 улицам, запланированным отремонтировать в городе Махачкала в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в оперативном управлении МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Махачкалы» находится только 15 улиц, технические паспорта оформлены на 12 улиц и свидетельство о государственной регистрации имеют 9 улиц.

В ходе реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» запланировано приобретение оборудования и автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций, а также технических средств обучения (наглядные учебные и методические). В тоже время не уточняется, за счет каких средств будут осуществляться указанные расходы, так как финансирование в рамках регионального проекта не предусмотрено.

Значения целевых показателей регионального проекта «Дорожная сеть» не имеют динамики и совпадают с базовым значением на начало периода.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- обеспечить взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования, отраженных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год, государственной программе Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» и в паспортах региональных проектов;

- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками;

- в целях исключения рисков приостановления процедуры по заключению контрактов провести работу по укреплению квалифицированными специалистами аукционной комиссии и обеспечения соблюдения требований законодательства в сфере закупок;

- завершить работы по инструментальной диагностике автодорог регионального значения, а также провести инструментальную диагностику автомобильных дорог, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации (приказ Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;

- оформить технические паспорта на все улицы города Махачкалы, которые значатся в реестре Управления архитектуры и градостроительства г. Махачкалы;

- зарегистрировать права собственности на объекты улично-дорожной сети города Махачкала;

- принять меры по закреплению улиц, находящихся в муниципальной собственности г. Махачкалы на праве оперативного управления за МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- принять меры по представлению сведений в единый государственный реестр автомобильных дорог (ЕГРАД), по улично-дорожной сети г. Махачкалы;

- принять меры по завершению работ по подготовке проектно-сметной документации на объекты предстоящего капитального ремонта и реконструкции улично-дорожной сети МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- обеспечить синхронизацию работ, проводимых в рамках мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» с мероприятиями, проводимыми ресурсно-снабжающими организациями по ремонту и реконструкции инженерных сетей водопровода и канализации;

- усилить контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий по реализации регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги, а также отражением информации в отчетах о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет».



## **VIII. Национальный проект «Культура»**



*Куратор национального проекта:*  
**Телякавов М. П.**  
Заместитель Председателя Правительства  
Республики Дагестан



*Руководитель региональных проектов:*  
**Бутаева З. А.**  
Министр культуры Республики Дагестан



*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*

**Мирзаалиев К.М.**  
Аудитор Счетной палаты Республики  
Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Культура» являются:

- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;
- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 %.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Культура» реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

- 1) «Культурная среда»;
- 2) «Творческие люди»;
- 3) «Цифровая культура».

Реализацию региональных проектов осуществляет Министерство культуры Республики Дагестан. Соисполнителями региональных проектов являются муниципальные образования Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Культура» предусмотрено финансирование в общей сумме 453,54 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 369,55 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 71,0 млн рублей, средства местных бюджетов 13,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 148,16 млн рублей, или 32,7 % от годовых назначений (453,54 млн рублей).

Кассовое исполнение составляет 75,22 млн рублей, или 51,4 % от объема финансирования (146,38 млн рублей) и 16,6 % от годовых назначений (453,54 млн рублей).

В рамках реализации национального проекта «Культура» запланировано заключить 79 контрактов по 3 трем региональным проектам, из которых заключены 77 контрактов на сумму 401,29 млн рублей, или 97,5 % от планового объема контрактов.

В 2021 году по национальному проекту «Культура» запланировано финансирование 3 региональных проектов.



## 7.1 Региональный проект «Культурная среда»

В ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» в 2021 году предусмотрено увеличение количества организаций культуры, получивших современное оборудование (до 16 ед.), количества созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (до 41 ед.), за счет проведения следующих мероприятий:

- капитальный ремонт 7 домов культуры (с. Салта, с. Мегеб Гунибского района, с. Урари Дахадаевского района, с. Советское Магарамкентского района, с. Тпиг Агульского района, с. Инхо Гумбетовского района, с. Юхари-Ярак Хивского района) - 74,66 млн рублей (средства федерального бюджета – 67,38 млн рублей, республиканского бюджета - 3,55 млн рублей, местных бюджетов – 4,52 млн рублей);

- строительство 4 домов культуры (с. Зидьян-Казмаляр Дербентский район, с. Сагаси-Дейбук Каякентского района, с. Губрен Карабудахкентского района, с. Кунбатар Ногайского района) – 122,22 млн рублей (средства федерального бюджета – 109,2 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 5,75 млн рублей, местных бюджетов – 7,27 млн рублей);

- капитальный ремонт 3 детских школ искусств (МБУ ДО ДШИ № 3 им. А. Цурмилова (г. Махачкала), МБОУ ДО ДШИ №1 (г. Дагестанские Огни), МКУ ДО ДШИ Хивского района) – 62,14 млн рублей (средства федерального бюджета - 58,46 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 3,06 млн рублей, местных бюджетов - 0,62 млн рублей);

- строительство центра культурного развития в городе Кизляр – 147,08 млн рублей. Период строительства 2021-2022 гг. Объем средств на 2021 год составляет 52,53 млн рублей (средства счет федерального бюджета - 52,00 млн рублей, республиканского бюджета - 0,53 млн рублей, средства местного бюджета – 0,53 млн рублей);

- создание 2 модельных муниципальных библиотек (г. Махачкала, г. Каспийск) - 15,0 млн рублей, (средства федерального бюджета);

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в г. Махачкала Республики Дагестан (период строительства 2020-2022 гг.). Общий объем средств на строительство объекта составляет 778,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 500,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 278,5 млн рублей). Объем средств на 2021 год составляет 93,94 млн

рублей (средства федерального бюджета – 63,47 млн рублей, республиканского бюджета – 30,47 млн рублей).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 421,81 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 365,5 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 43,36 млн рублей, средства муниципальных образований - 12,95 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 123,89 млн рублей, или 29,4 % от годовых назначений (421,81 млн рублей), в том числе на:

Кассовое исполнение составило 64,29 млн рублей, или 51,89 % от объема финансирования (123,89 млн рублей), или 15,2 % от объема годовых назначений (421,81 млн рублей), в том числе:

- капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств – 24,8 млн рублей (МБУ ДО «Детская школа искусств № 3 им. А. Цурмилова» - 19,8 млн рублей, МБУ ДО «Детская школа искусств № 1 «городского округа «город Дагестанские огни» - 5 млн рублей);

- создание модельных муниципальных библиотек – 15 млн рублей, или 100 % от годовых назначений;

- строительство Домов культуры – 20,53 млн рублей (в с. Губдент Карабудахкентский район – 10,53 млн рублей, в с. Сагаси-Дейбук Каякентский район – 10,0 млн рублей);

- капитальный ремонт Домов культуры - 8,22 млн рублей (с. Советское Магарамкентский район МБУК «Межпоселенческий центр культуры» - 7,97 млн рублей, в с. Юхари-Ярак Хивский район – 0,25 млн рублей).

Согласно дополнительному соглашению к № 054-17-2021-107 от 23.12.2020 г. объем средств на строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в 2021 году составляет 93,94 млн рублей. В то же время, в республиканском бюджете Республики на 2021 год на строительство объекта предусмотрены средства в сумме 126,93 млн рублей. Изменения в государственную программу Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан» (постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 N 656) в части уточнения объемов финансирования до настоящего времени не внесены.

В рамках реализации регионального проекта запланировано заключить 52 контракта.

На 1 июля 2021 года заключено 51 контрактов на сумму 380,93 млн рублей, или 98,1 % от планового объема, в том числе на:

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» - 3 контракта на сумму 778,5 млн рублей (период 2020-2022 гг), с выполнением работ в 2021 году на сумму 93,94 млн рублей;

- капитальный ремонт 7 домов культуры (с. Советское, Магарамкентский район; с. Н. Инхо, Гумбетовский район; с. Юхари-Ярак, Хивский район; с. Мегеб, Гунибский район; с. Тпиг, Агульский район; с. Кунбаттар, Ногайский район; с. Салта Гунибский район) – 7 контрактов на сумму 84,05 млн рублей;

- создание мобильных библиотек (г. Махачкала, г. Каспийск) – 8 контрактов и 26 прямых договоров на сумму 15,0 млн рублей;

- капитальный ремонт 3 детский школ искусств (г. Махачкала; с. Хив, Хивского района; г. Дагестанские Огни) – 3 контракта на сумму 57,44 млн рублей;

- строительство Центра культурного развития в г. Кизляр – 1 контракт со сроком исполнения на 2 года на общую сумму 138,6 млн рублей, в том числе на 2021 год – 53,06 млн рублей;

- строительство Дома культуры на 300 мест в с. Сагаси-Дейбук, Каякентского района – 1 контракт на сумму 25,71 млн рублей.

- строительство Центра культурного развития в с. Зидьян-Казмаляр Дербентского района – 1 контракт на сумму 24,71 млн рублей;

- строительство центра культурного развития с. Губден Карабудахкентский район – 1 контракт на сумму 27,02 млн рублей.

По объекту «Капитальный ремонт дома культуры в с. Урари Дахадаевского района» сроки заключения контракта перенесены по результатам рассмотрения жалоб на проведение электронного аукциона.

МКУ «Межпоселенческий централизованный культурно-досуговый центр» Администрации МО Дахаевский район» с участием Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан от 26 июня 2021 года проводился электронный аукцион № 0303300171621000003 по объекту закупки: «Капитальный ремонт Дома культуры в с. Урари, Дахадаевского района», (начальная (максимальная) цена контракта 18 094 360,00 рублей). Однако, в связи с направленными в УФАС по Республике Дагестан от 26.05.2021г. и признанными обоснованными жалобами ООО «Фокус», ООО «Джули», а так же от 07.06.2021г. признанной частично обоснованной жалобой ООО «А-ЮГСТРОЙ», проведение закупки было приостановлено.

Согласно жалобам ООО «Фокус» и ООО «Джули», заказчиком при проведении аукциона, в нарушение требования пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допущено несоответствие аукционной документации требованиям законодательства о контрактной системе в части установления в аукционной документации ненадлежащего порядка оценки заявок на участие в конкурсе. Данное условие порядка оценки приводит к ограничению числа участников в данной процедуре и, следовательно, не позволяет выявить лучшее

условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса.

Согласно жалобе ООО «А-ЮГСТРОЙ» Заказчиком при проведении аукциона, допущено несоответствие аукционной документации требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, так как в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.06.2021 №ППИ1 отсутствует информация о почтовых адресах участников открытого конкурса в электронной форме, заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме которых присвоены первый и второй номера, что нарушает положения пункта 9 части 12 статьи 54.7 Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дата заключения контракта на проведение капитального ремонта Дома культуры в с. Урари Дахадаевского района будет известна после объявления нового аукциона в электронной форме.

Помимо вышеуказанного контракта, жалобы на проведение электронных аукционов в ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» имели место и в ходе заключения следующих контрактов:

- «Капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДШИ №1» г. Дагестанские Огни РД». Электронный аукцион проводился МКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» городского округа «город Дагестанские Огни» (Заказчик) с участием Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан от 2 апреля 2021 года, номер аукциона 202100125828000499, (начальная (максимальная) цена контракта 21 655 128,00 рублей). Однако, в связи с направленными в УФАС по Республике Дагестан от 2 апреля 2021 г. ООО «Джули», 5 апреля 2021г. ООО «А-ЮГСТРОЙ», а также 17 мая 2021г. ООО «СТИГМАТРАНС» жалобами, признанными обоснованными, закупка была приостановлена.

Согласно жалобам ООО «Джули» и ООО «ЮГСТРОЙ» Заказчиком при проведении аукциона, в конкурсной документации установлен ненадлежащий порядок оценки заявок по показателям № 1, 2 и 3. Установленные критерии нарушают пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно жалобе ООО «СТИГМАТРАНС» Заказчиком при проведении аукциона, в нарушение требований части 1 статьи 34 Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, указанный в проекте контракта, не соответствует конкурсной документации.

**Информация о технической готовности объектов строительства и капитального ремонта в рамках регионального проекта «Культурная среда»**

№	Наименование мероприятия, объекта	Мощность		Техническая готовность объектов (%)
		количество	единица измерения	
1	Капитальный ремонт Дома в с. Советское Магарамкентский район	300	мест	90%
2	Капитальный ремонт «Детской школы искусств № 3 им. А. Цурмилова» в Махачкале	656	обучающихся	60 %
3	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Н.Инхо Гумбетовский район	450	мест	50%
4	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Юхари-Ярак Хивский район	70	мест	20%
5	Капитальный ремонт «Детской школы искусств № 1, г. Дагестанские огни»	230	обучающихся	20 %
6	Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка»	7 645	кв.м	18 %
7	Капитальный ремонт «Детской школы искусств Хивского района»	61	обучающихся	15 %
8	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Меgeb Гунибский район	100	мест	7%
9	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Салта Гунибский район	130	мест	5%
10	Строительство Дома культуры в с. Кунбатар Ногайский район	300	мест	5%
11	Строительство Дома культуры в с. Сагаси-Дейбук Каякентский район	300	мест	5%
12	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Тпиг Агульский район	300	мест	3%
13	Строительство Центра культурного развития в г. Кизляр	1500	кв.м	3 %
14	Строительство Дома культуры в с. Губден Карабудахкентский район	200	мест	2%
15	Строительство Дома культуры в с. Зидьян-Казмаляр Дербентский район	200	мест	2%
16	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Урари Дахадаевский район	278	мест	0%

Из 16 объектов строительства и реконструкции по 1 объекту уровень готовности составляет 90 %, по 4 объектам - от 20 % до 60 %, по 3 объектам - от 7 % до 18%, по 7 объектам - от 2 % до 5%.

Капитальный ремонт Дома культуры в с. Урари Дахадаевского района не начал.

Согласно отчету о реализации регионального проекта риски своевременной реализации мероприятий отсутствуют. Достижение значений по 2 целевым показателям предусмотрено на октябрь месяц. Однако, в ходе реализации регионального проекта предусмотрены мероприятия по строительству объектов, которые сопровождаются значительными рисками несвоевременного выполнения и неосвоения выделенных средств.



## 7.2. Региональный проект «Творческие люди».

В ходе реализации регионального проекта «Творческие люди» в 2021 году предусмотрено увеличение (нарастающим итогом) количества специалистов, прошедших повышение квалификации до 1 236 человек, количества поддержанных творческих инициатив до 53 единиц, количества граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности в области культуры до 843 человек, в ходе проведения следующих мероприятий:

- повышение квалификации 598 работников культуры;
- государственная поддержка муниципальных учреждений органов культуры находящихся на территории сельских поселений (29 денежных поощрений по 100 тыс. рублей) - 2,9 млн рублей;
- государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (26 денежных поощрений по 50 тыс. рублей) – 1,3 млн рублей;
- организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 0,35 млн рублей;
- поддержка добровольческих движений – 0,43 млн рублей;
- создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов – 0,15 млн рублей;
- реализация 2 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 6,55 млн рублей;
- реализация 3 всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 12,5 млн рублей;
- реализация 17 выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 4,8 млн рублей;
- реализация культурно-познавательных программ для школьников (2 мероприятия для 5 000 школьников) - 0,25 млн рублей;
- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи - 0,35 млн рублей.

На реализацию регионального проекта «Творческие люди» предусмотрено финансирование в сумме 29,53 млн рублей (за счет федерального бюджета - 4,05 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 25,44 млн рублей, средства муниципальных образований – 0,04 млн рублей).

По состоянию на 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 20,3 млн рублей, или 68,7 % от годовых назначений, в том числе:

- реализация культурно-познавательных программ для школьников – 0,25 млн рублей;
- организация и проведение фестиваля любительских и творческих коллективов – 0,35 млн рублей;
- поддержка добровольческих движений – 0,43 млн рублей;
- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 0,35 млн рублей;
- реализация всероссийских международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 6,25 млн рублей;
- реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 6,0 млн рублей;
- реализация выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 2,4 млн рублей;
- государственная поддержка муниципальных учреждений культуры находящихся на территории сельских поселений – 2,95 млн рублей;
- государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 1,31 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 9,9 млн рублей, или 48,76 % от объема финансирования (20,3 млн рублей), или 33,5 % от объема годовых назначений (29,53 млн рублей), в том числе по следующим мероприятиям:

- реализация культурно-познавательных программ для школьников – 0,25 млн рублей;
- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 0,175 млн рублей;
- организация и проведение фестивалей любительских творческих коллективов – 0,35 млн рублей;
- реализация выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 1,93 млн рублей;
- поддержка отраслей культуры (государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений, находящихся на территориях сельских поселений) – 2,67 млн рублей;
- поддержка отраслей культуры (государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений) – 1,32 млн рублей;
- проведение фестиваля Порт-Петровские Ассамблеи – 3,33 млн рублей.

В рамках реализации регионального проекта запланировано заключить 26 контрактов. На 1 июля 2021 года заключено 25 контрактов на сумму 18,16 млн рублей, или 96,2 % от планового объема, в том числе:

- реализация культурно-познавательных программ для школьников – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей;
- организация и проведение фестивалей любительских и творческих коллективов – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей;
- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей;
- реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 1 контракт на сумму 0,55 млн рублей;
- реализация выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 18 контрактов на сумму 4,8 млн рублей;
- реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 1 контракт на сумму 3,33 млн рублей.

В целях оказания государственной поддержки муниципальных учреждений органов культуры, находящихся на территории сельских поселений и лучших работников муниципальных учреждений культуры, проведен конкурсный отбор, осуществлено адресное распределение, заключены соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении субсидии и доведения данных средств до получателей субсидии.

По 2 целевым показателям регионального проекта достижение плановых значений предусмотрено на конец года. По состоянию на 1 июля 2021 года фактические значения по данным показателям представлены следующим образом:

- «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, нарастающим итогом» – 909 человек, или 69,1 % от планового объема (1 236 человек);
- «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям, возрастающий - 834 человек, или 92,3% от планового объема (843 человек)



### 7.3 Региональный проект «Цифровая культура».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровая культура» в 2021 году предусмотрено увеличение количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами (нарастающим итогом) до 3 единиц в результате создание мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» на базе ГБУ РД «Национальный музей Республики Дагестан им. А. Тахо-Годи».

На реализацию регионального проекта «Цифровая культура» предусмотрены и профинансированы в полном объеме средства в сумме 2,2 млн рублей за счет средств республиканского бюджета.

Кассовое исполнение составило 1,03 млн рублей, или 47,0 % от объема утвержденных назначений на 2021 год (2,2 млн рублей).

В рамках реализации регионального проекта заключен 1 контракт на создание мультимедийного-гида по экспозициям и выставочным проектам на сумму 2,2 млн рублей.

По целевому показателю «Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности, (нарастающим итогом), возрастающий, единиц» по состоянию на 1 июля 2021 года указано значение по результатам реализации регионального проекта в период 2019 -2020 гг. (2 выставочных проекта), в том числе:

- мультимедийный гид по экспозициям и выставочным проектам в ГБУ «Дагестанский музей изобразительных искусств им. П.С. Гамзатовой»;

- мультимедийный гид по экспозициям и выставочным проектам в ГБУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»).

В соответствии с Планом работы на 2021 год **Счетной палатой Республики Дагестан** проведена проверка реализации мероприятий национального проекта «Культура» на территории Республики Дагестан в 2020 году, в ходе которой установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Министерством культуры Республики Дагестан размещены недостоверные сведения о реализации национального проекта «Культура» в ГИС «Электронный бюджет»:

- показатель «Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку» по региональному проекту «Творческие люди» фактически не исполнен из-за отсутствия предусмотренных бюджетных ассигнований средств на оказание грантовой поддержки творческим коллективам. Однако согласно отчету о реализации регионального проекта в 2020 год указано о предоставлении в 2020 году одного гранта в области культуры;

- в паспорт регионального проекта «Творческие люди» не внесены изменения по показателю «Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку» согласно дополнительному соглашению от 30 ноября 2020 года №054-2019-А2005-1/2 на 2020 год (количество «0 единиц», вместо «2 единицы»);

- показатель «Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» не исполнен. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» на конец 2020 года, составило 527 человек. Однако, по состоянию на 29 декабря 2020 года общее количество волонтеров, зарегистрированных в сети Интернет на сайте «волонтерыкультуры.рф» по Республике Дагестан составляло 320 человек, или 60,7 % от предусмотренного показателя, что свидетельствует о недостижении планового значения показателя;

2. В ходе реализации регионального проекта «Творческие люди» ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» были выделены средства и заключены договора на сумму 1 800,0 тыс. рублей на проведение 5 выставочных проектов. Согласно отчетным данным ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», общее число посещений 5 выездных выставок составило 4 720 единиц. Однако, указанные сведения

документально не подтверждены. Следует отметить, что пунктом 1.1. Методики расчета целевых показателей национального проекта «Культура», утвержденной распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 22 июля 2020 года №Р-944<sup>23</sup>, определено, что «Посещение» это - зарегистрированные приходы физических лиц на выставки, экспозиции, библиотеки, мероприятия (культурно-массовые, физкультурно-оздоровительные), зоопарки.

3. В ходе проверки использования средств, профинансированных в 2020 году на капитальный ремонт Дома культуры в с. Верхний Арши Левашинского района, установлено завышение объемов работ на 41,11 тыс. рублей (региональный проект «Культурная среда»).

4. В 2020 году по региональному проекту «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан были перечислены средства 4 учреждениям (ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище», ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.Гасанова», ГБУ «Республиканская школа искусств им. Б.Мурадовой», ГБУ «Республиканская школа М.Кажлаева для особо одаренных детей») на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов. Критерии, согласно которым Министерством культуры Республики Дагестан были отобраны указанные учреждения для участия в мероприятиях регионального проекта, не определены. Кроме того, отсутствует подтверждение согласования перечня музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с Министерством культуры Российской Федерации

5. Согласно данным отчета о реализации регионального проекта «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан, число посещений организаций культуры по итогам 2020 года фактически составило 6 288,6 тыс. посещений. Однако, сведения по числу посещений организаций культуры формируются согласно статистическим отчетам, предоставляемым министерству подведомственными учреждениями. Какая-либо работа по проверке достоверности этих сведений не проводится, за исключением показателя «Численность обучающихся на начало учебного года в детских школах искусств».

---

<sup>23</sup> «О статистической методологии расчета показателей национального проекта «Культура», федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

6. В ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан заключен контракт № 1 от 14 мая 2020 года с ООО «Строительно-монтажное управление-55» (СМУ-55), на строительство объекта капитального строительства - «Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка», г. Махачкала» на общую сумму 459 404,8 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 84 867,2 тыс. рублей. Однако, по итогам 2020 года согласно формам № КС-2 и КС-3 проведены работы на сумму 30 454,6 тыс. рублей. Таким образом, СМУ-55 не выполнены обязательства в сумме 54 412,6 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств. При этом, Министерство культуры Республики Дагестан в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и требований пункта 10.16 заключенного контракта, в отношении подрядчика не применены штрафные санкции на сумму 373,6 тыс. рублей. Кроме того, неосвоенные остатки не были возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

7. В связи с тем, что в 2020 году СМУ-55 не выполнены обязательства в сумме 54 412,6 тыс. рублей по объекту капитального строительства - «Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка, г. Махачкала», следует считать, что средства на сумму 312,2 тыс. рублей, перечисленные ООО «Гидрострой 28» на осуществление строительного контроля (контракт от 18 июня 2020 года №0103200008420002208), также израсходованы неэффективно. ООО «Гидрострой 28» не проведена работа по предоставлению информации о ходе исполнения работ на объекте надлежащего качества. При этом, Министерством культуры Республики Дагестан не были предъявлены какие-либо претензии в адрес исполнителя контракта.

8. В 2020 году, в рамках освоения средств в сумме 5 857,5 тыс. рублей, выделенных Министерством культуры Республики Дагестан, ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище» были приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы, из которых, на момент проверки, не использовалось имущество (10 наименований, 158 единиц) общей стоимостью 664,9 тыс. рублей, что также следует отнести к неэффективному использованию бюджетных средств.

9. В нарушение части 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством культуры Республики Дагестан не ведутся реестры закупок, осуществленных в 2020 году без заключения государственных или муниципальных контрактов, в том числе в целях реализации мероприятий региональных проектов.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура»** Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что ключевые риски в 2021 году будут сосредоточены на проводимых мероприятиях по строительству и реконструкции 16 объектов культуры.

Существующие на данный момент темпы финансирования и освоения бюджетных ассигнований и не достаточны для своевременного и качественного выполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2021 год.

Контракты на проведение строительных работ не заключены в полном объеме. Несвоевременное заключение контрактов на проведение строительных работ является основной причиной несоблюдения установленных сроков завершения строительства и неосвоения выделенных средств.

Одновременно следует отметить, что риски своевременного выполнения запланированных мероприятий также связаны с ограничительными мерами проводимыми в целях недопущения распространения на территории Республики Дагестан коронавирусной инфекции (в связи с запретом на проведение культурных, выставочных, просветительских мероприятий с очным присутствием граждан).

С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки необходима корректировка формата проведения культурно-массовых мероприятий в целях достижения плановых значений по целевым показателям.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- привести объемы финансирования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год в соответствие с объемами финансирования, указанными в соглашениях (дополнительных соглашениях) с органами федеральной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка»);

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;
- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;
- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств;
- ускорить темпы строительства объектов и обеспечить их ввод в эксплуатацию в установленные сроки;
- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;
- скорректировать формат проведения культурно-массовых мероприятий в целях достижения плановых значений по целевым показателям.



## **ХIII. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**



*Куратор национального проекта:*

**Эмеев Б.Э.**

Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Дагестан

*Руководители региональных проектов:*



**Абашилов Х. Ш.**

Врио руководителя Агентства по  
предпринимательству и инвестициям  
Республики Дагестан



**Батгалов Б. В.**

Министр сельского хозяйства и  
продовольствия Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*



**Расулов Т.Ф.**

Заместитель Председателя  
Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основной целью реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

1. «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»);
2. «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» («Предакселерация»);
3. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (Акселерация субъектов МСП»);

С 2021 года в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуются 3 мероприятия регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», завершено в 2020 году.

В ГИИС «Электронный бюджет» по Республике Дагестан включен региональный проект «Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами». Однако, федеральный проект «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами» реализуется на федеральном уровне без участия регионов.

Реализацию национального проекта осуществляют Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные средства в сумме 215,75 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 213,6 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,16 млн рублей.

За I полугодие 2021 года фактически профинансировано 109,4 млн рублей, или 50,7 % от годовых назначений (215,75 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 107,07 млн рублей, что составляет 98 % от объема финансирования, или 49,6 % от годовых назначений.

В рамках реализации национального проекта в 2021 году запланировано заключить 79 контрактов по 3 региональным проектам.

На 1 июля 2021 года заключены 45 контрактов на сумму 28,0 млн рублей, или 57 % от планового объема контрактов, в том числе по:

- региональному проекту «Поддержка самозанятых» - 8 контрактов на сумму 7,61 млн рублей, или 72,7 % от планового объема контрактов (11 контрактов);

- региональному проекту «Предакселерация» - 28 контрактов на сумму 16,54 млн рублей, или 82,4 % от планового объема контрактов (34 контракта);

- региональному проекту «Акселерация субъектов МСП» - 9 контрактов на сумму 3,75 млн рублей, или 26,5 % от планового объема контрактов (34 контракта).



### 8.1. «Поддержка самозанятых»

В 2021 году в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»).

Реализация регионального проекта направлена на поддержку граждан, использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», введенный Законом Республики Дагестан от 20 мая 2020 года № 32 «О введении на территории Республики Дагестан специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В рамках регионального проекта запланировано предоставление самозанятым гражданам информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и центрами компетенций в офлайн и онлайн форматах. Количество самозанятых граждан, получивших услуги и прошедших обучение должно составить 373 человека.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 9,58 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9,48 млн рублей и средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,1 млн рублей.

На 1 июля 2021 года профинансированы расходы в сумме 9,58 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. Кассовое исполнение составило 9,58 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан 9,58 млн рублей перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» согласно заключенному Соглашению от 22 апреля 2021 года № 20-2021-57100 на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес».

В рамках реализации регионального проекта в 2021 году запланировано заключить 11 контрактов. Фактически заключено 8 контрактов, или 72,7 % от планового объема на общую сумму 7,6 млн рублей, в том числе контракты на:

- продвижение информации о деятельности центра «Мой бизнес» в средствах массовой информации, включая телевидение, радио, печать,

наружную рекламу, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» - 1 контракт на сумму 0,018 млн рублей;

- на оказание услуг по содействию в популяризации продукции субъекта малого и среднего предпринимательства – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей;

- оказание услуг по содействию в размещении самозанятых граждан, на электронных торговых площадках – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей;

- оказание услуг по обеспечению участия выставочном мероприятии "Ювелирные традиции 2021" – 1 контракт на сумму 1,5 млн рублей;

- оказание услуг по обеспечению участия в 85 международной специализированной выставке обуви «MosShoes 2021» – 1 контракт на сумму 1,250 млн рублей;

- внедрение фирменного стиля «Мой Бизнес» - 1 контракт на сумму 0,095 млн рублей.

- оказание услуг по обеспечению участия в международной специализированной выставке обуви «Измайлово-шюз 2021» – 1 контракт на сумму 1,250 млн рублей;

- оказание услуг по обеспечению участия в XXX Выставке- ярмарке народных художественных промыслов России «Ладья. Зимняя сказка – 2021» – 1 контракт на сумму 1,45 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2021 года Центром «Мой бизнес» зарегистрировано 55 самозанятых граждан.

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), нарастающим итогом, возрастающий» составило 9 276 человек, или 77,3 % от плана на 2021 год (11 987 человек).

По результату «Самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения) (человек) фактическое значение составляет 2 человека, или 0,5 % от планового значения (373 человека).

По результату «Самозанятым гражданам обеспечено предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями (объем выданных микрозаймов, ежегодно) (миллион рублей)» исполнение отсутствует.

По результату «В рамках обучающих программ АО «Корпорация «МСП» обучены не менее 1,5 тыс. самозанятых граждан» исполнение отсутствует.

По результату «В Республике Дагестан обеспечен доступ субъектов МСП к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет дополнения общего количества объектов (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению) в перечнях государственного и муниципального имущества, утверждаемых Республикой Дагестан и муниципальными образованиями, по результатам деятельности коллегиального органа, созданного в Республике Дагестан, не менее чем до (нарастающим итогом) 750 объектов» представлена информация о 556 объектах, или 73 % от планового количества.

При отсутствии фактического исполнения по отдельным результатам Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан риски реализации регионального проекта оцениваются как текущие (без отклонений), что свидетельствует о занижении оценки возможных рисков.

Следует отметить, что по данным информационного ресурса «Налог на профессиональный доход» на территории Республики Дагестан за период с 1 июля 2020 года по 1 июля 2021 года:

- поставлено на учет 11 014 лиц;
- снялось с учета - 1 678 лиц;
- количество действующих плательщиков НПД – 9 336 лиц;
- начислено налога на профессиональный доход - 18 005,7 тыс. рублей;
- фактически поступило – 13 837,5 тыс. рублей;
- задолженность – 4 949,5 тыс. рублей.

По оперативным данным за первое полугодие 2021 года поступления по налогу на профессиональный доход составили 12 242,0 тыс. рублей (в республиканский бюджет Республики Дагестан – 7 712,4 тыс. рублей, в ФФОМС – 4 529,5 тыс. рублей).

За анализируемый период налогоплательщиками НПД было «выбито» 1 056 097 чеков, суммарный облагаемый доход по которым составил 647 974,5 тыс. рублей, средний доход по одному чеку – 614 рублей.



## 8.2. «Предакселерация»

В 2021 году региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется как региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса («Предакселерация»).

Основной целевой аудиторией данного регионального проекта являются начинающие предприниматели (деятельность не более 1 года) и социальные предприниматели.

Мероприятия регионального проекта направлены на оказание информационной, консультационной, образовательной и финансовой форм поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 24,36 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 24,12 млн рублей, средства республиканского бюджета 0,24 млн рублей.

Фактически за первое полугодие 2021 года профинансировано 21,33 млн рублей, или 87,5 % от годовых назначений (24,36 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 21,33 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 87,5 % от годовых назначений (24,36 млн рублей).

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» перечислены 21,33 млн рублей согласно заключенному Соглашению от 22 апреля 2021 г. № 20-2021-57100 на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес».

В рамках реализации регионального проекта запланировано заключить 34 контракта.

На 1 июля 2021 года заключены 28 контрактов на общую сумму 16,54 млн рублей, или 82,4 % от планового количества, в том числе на оказание услуг по:

- мероприятию «Мой Бизнес» - 2 контракта на сумму 1,4 млн рублей (внедрение фирменного стиля - 0,4 млн рублей, продвижение информации о деятельности в СМИ – 1,0 млн рублей);

- содействию в приведении продукции в соответствие с необходимыми требованиями (стандартизация, сертификация, патентование) – 4 контракта на сумму 2,9 млн рублей;

- проведению обучающих мероприятий - 4 контракта на сумму 2,32 млн рублей (уроки с участием предпринимателей - 0,6 млн рублей, мастер-классы для субъектов МСП и физических лиц (г. Махачкала – 0,5 млн рублей, г. Каспийск – 0,5 млн рублей, г. Дербент – 0,42 млн рублей), модуль по программе АО «Корпорация МСП» - 0,9 млн рублей);

- реализации образовательной программы «Фабрика предпринимательства. Дети» – 1 контракт на сумму 0,61 млн рублей;

- составлению бизнес-плана – 1 контракт на сумму 0,75 млн рублей;

- проведению регионального конкурса «100 лучших товаров и услуг» – 1 контракт на сумму 0,5 млн рублей;

- разработке сайтов – 2 контракта на сумму 0,5 млн рублей («Центр поддержки предпринимательства» - 0,2 млн рублей, Центр «Мой Бизнес» – 0,3 млн рублей);

- анализу потенциала МСП, выявление текущих потребностей и проблем предприятий – 1 контракт сумму 0,5 млн рублей;

- размещению на электронных торговых площадках – 1 контракт сумму 0,9 млн рублей;

- экспресс-оценке индекса технологической готовности – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей;

- вопросам маркетинга и продаж для субъектов МСП – 2 контракта на сумму 0,75 млн рублей;

- содействию в популяризации продукции субъектов МСП – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей

- бухгалтерскому учету и налогообложению субъектов МСП – контракт на сумму 0,25 млн рублей;

- по вопросам начала ведения собственного дела для физических лиц – 2 контракта на сумму 0,9 млн рублей;

- по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей – 1 контракт на сумму 0,37 млн рублей;

- по проведению финансового или управленческого аудита на предприятиях МСП – 1 контракт на сумму 1,0 млн рублей;

- проведению офлайн и онлайн мероприятий по тематике Регионального Центра инжиниринга» – 1 контракт на сумму 0,5 млн рублей;
- приобретению расходных материалов – 1 контракт на сумму 0,3 млн рублей.

Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан в 2021 году выдано 7 микрозаймов действующим предпринимателям на общую сумму 13,32 млн рублей.

ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» в ходе реализации регионального проекта проведена работа по реализации следующих мероприятий:

- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения)» – 3,437 тыс. единиц, или 76,7 % от плана (4,479 тыс. единиц);

- «Предоставление льготных финансовых ресурсов начинающим предпринимателям в виде микрозаймов государственными микрофинансовыми организациями (ежегодно)» - 13 единиц, или 47 % от плана (34 единицы);

- «Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленным на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн и онлайн форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса (центрах компетенций) (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги) – 706 единиц, или 14,3 % от плана (4 948 единиц).

При этом, по состоянию на 1 июля 2021 года не осуществлены следующие мероприятия:

- объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям (кредиты, лизинг, займы), обеспеченной поручительствами региональных гарантийных организаций) (миллиард рублей) – 0 (план 144 млн рублей);

- количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта) (единица) – 0 единиц (план 7 единиц).

Достижение целевых показателей в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.



### 8.3. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021 году предусмотрено достижение следующих результатов:

- количество микрозаймов, выданных МФО - 412 единиц;
- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО - 193,72 млн рублей;
- количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ - 19 единиц;
- количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги - 461 ед.
- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций) - 10 млн рублей;
- количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков - 1 единица;
- численность работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК - 25 единиц;
- количество вовлеченных в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан - 100 единиц;
- количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров - 30 единиц;
- объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта - 8,5 млн долларов;

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» запланированы следующие мероприятия:

- развитие деятельности центров «Мой бизнес» – 5,4 млн рублей;
- оказание Центром координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП экспортной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем обеспечения участия на международных выставках и ярмарках, сопровождения заключения экспортных контрактов, размещения на международных электронных торговых площадках – 18,8 млн рублей;

- оказание финансовой поддержки, в том числе в виде поручительств Фонда содействия кредитованию субъектам МСП Республики Дагестан и выдачи микрозаймов Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан - 51,8 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 181,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,9 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1,82 млн рублей.

На 1 июля 2021 года фактически профинансировано 78,5 млн рублей, или 43,2 % от годовых назначений (181,8 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 76,16 млн рублей, или 97,1 % от объема финансирования, или 42 % от утвержденных назначений (181,8 млн рублей). Профинансированные средства Агентством по предпринимательству и инвестициям доведены до ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», согласно заключенным соглашениям:

- от 22.04.2021 г. № 20-2021-56884 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия «Развитие Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» - 18,8 млн рублей;

- от 22.04.2021 г. № 20-2021-57083 на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес» - 5,4 млн рублей.

В системе «Электронный бюджет» заключено соглашение о предоставлении субсидии между Агентством и Фондом содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан № 40-2021-00842 (в рамках реализации мероприятия «Развитие региональных гарантийных организаций» на сумму 51,8 млн рублей)

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан в ходе реализации регионального проекта запланировано заключить 34 контракта.

По состоянию на 1 июля 2021 года заключено 9 контрактов на общую сумму 3,75 млн рублей, или 26,5 % от планового количества, в том числе по следующим мероприятиям регионального проекта:

- оказание услуг по организации проведению обучающей программы «Управление развитием малого предприятия» – 1 контракт на сумму 0,55 млн рублей;

- оказание услуг по содействию приведению продукции и услуг в соответствие с необходимыми требованиями (стандартизация, сертификация, разрешения, патентование) – 1 контракт на сумму 0,75 млн рублей;

- оказание услуг по проведению обучающих мероприятий по теме «Основы Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от

18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – 1 контракт на сумму 0,75 млн рублей;

- оказание маркетинговых услуг (Лого буки) – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей;

- организацию программы обучения и программы стажировки сотрудников РЦИ – 1 контракт на сумму 0,3 млн рублей;

- проведение инспекции Центра поддержки предпринимательства – 1 контракт на сумму 0,2 млн рублей;

- проведение анализа потенциала малых и средних предприятий, выявление текущих потребностей и проблем предприятий, влияющих на их конкурентоспособность – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей;

- проведение экспресс-оценки индекса технологической готовности – 1 контракт на сумму 1,0 млн рублей;

- организация программы обучения и программы стажировки сотрудников Регионального центра инжиниринга – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей.

С 2021 года в ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуются 3 мероприятия регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», завершено в 2020 году, в том числе:

- поддержка фермеров в виде предоставления грантов по программе «Агростартап» (25 КФХ);

- субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам (5 СПоК);

- софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Общий объем финансирования 3 мероприятий составляет 105,64 млн рублей (средства федерального бюджета – 104,58 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,06 млн рублей).

Ответственным за реализацию мероприятий является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Государственная поддержка оказывается после завершения конкурсных процедур по предоставлению грантов, приобретения имущества СПоК, и предоставления соответствующих документов. Полное освоение бюджетных средств планируется в октябре-ноябре 2021 года. Достижение результатов (индикаторов) запланировано по итогам года.

Постановлением Правительства РД от 12.05.2021г. № 104 утверждены Правила, регулирующие предоставление грантов «Агростартап», субсидий СПоК и господдержки Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия

Республики Дагестан от 29.06.2021 года № 172 объявлен прием документов на участие в конкурсном отборе проектов «Агростартап» с 5.07.2021 г. по 3.08.2021 г.

На 1 июля 2021 года в ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» обеспечено достижение следующих результатов:

- количество микрозаймов, выданных МФО (Даглизингфонд) – 598 единицы, или 145,1 % от плана (412 единиц);

- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО – 284,6 млн рублей, или 146,9 % от плана (193,72 млн рублей);

- количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ – 1 единица, или 5,2 % (план - 19 единиц);

- количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги – 20 единиц, или 4,3 % от плана (461 единиц);

- объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта – 1,23 млн долларов, или 14,4 % от плана (8,5 млн долларов).

Следует отметить, что положительная динамика отмечена только по первым двум показателям. Значения остальных показателей по сравнению с предыдущим отчетным периодом не изменились.

По состоянию на 1 июля 2021 года не обеспечено достижение по следующим показателям регионального проекта:

- количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков - 1 единица;

- количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров - 30 единиц;

- количество вовлеченных в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан - 100 единиц;

- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций) - 10 млн рублей;

- численность работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК - 25 единиц;

Достижение целевых показателей в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.

В отчете о реализации регионального проекта в системе ГИИС «Электронный бюджет» указаны отклонения (риски) по строительным мероприятиям индустриального парка «Аврора», причина риска – приостановка строительства. Срок сдачи объекта 20.12.2021 год.

**В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее- Агентство) в 2020 году, в ходе которой установлено следующее.**

1. На реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году профинансированы расходы сумме 533 815,2 тыс. рублей, при этом кассовое исполнение составило 108 549,6 тыс. рублей, или 20,3 % от объема финансирования, в том числе в разрезе региональных проектов:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - 493 726,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 79 850,3 тыс. рублей, или 10,1 %, не освоено - 413 876,1 тыс. рублей;

- «Популяризация предпринимательства» - 23 211,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 11 821,7 тыс. рублей, или 10,1 %, не освоено - 11 389,5 тыс. рублей;

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» - 16 877,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 % от объема финансирования.

2. В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» не выполнено мероприятие «Создание технопарка, промышленного (индустриального) и агропромышленного парков (Аврора)» на реализацию которого в 2020 году было предусмотрено 392 512,0 тыс. рублей.

В ходе выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации установлено несоответствие проектно-сметной документации объекта требованиям соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и Министерством экономического развития Российской Федерации. В частности, в проекте объем мощности электрической энергии согласно ранее полученным техническим условиям составлял 3 МВт, тогда как по соглашению промышленный парк «Аврора» необходимо было обеспечить электроэнергией в объеме не менее 21 МВт.

В связи с удорожанием стоимости строительства промышленного (индустриального парка) «Аврора» (по результатам корректировки проектно-сметной документации) и отсутствием заявок от резидентов, реализация

проекта в 2020 году была приостановлена, в результате чего средств в сумме 372,9 млн рублей возвращены в федеральный бюджет

В результате, с республиканского бюджета Республики Дагестан могут быть взысканы средства в сумме 284,6 млн рублей предоставленные из федерального бюджета на строительство объекта (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей).

3. В нарушение пунктов 37 и 46 (в) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан (постановление Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164 не внесены соответствующие изменения в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части объемов финансирования на 2020 год в части мероприятий двух региональных проектов на сумму 409 389,6 тыс. рублей:

- создание технопарка, промышленного (индустриального) и агропромышленного парков (Аврора) - 392 512,0 тыс. рублей (региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»);

- создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций (создание и (или) развитие микрофинансовой компании «Даглизингфонд») - 16 877,6 тыс. рублей (региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»).

4. За 2020 год обеспечено достижение 12 результатов региональных проектов национального проекта (план – 14 результатов). Не обеспечено достижение 2 результатов по региональным проектам:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - результат «Обеспечение льготным доступом субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (Аврора)» - 392 512,0 тыс. рублей);

- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» - 1 результат «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом» - 6,641 единиц.

5. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Дагестан целевых субсидий, не связанных с

исполнением государственного задания (постановление Правительства РД от 4 февраля 2013 года № 15) Агентством не приняты нормативные акты (локально) по утверждению порядка определения объема (размера) целевых субсидий с учетом нормативных затрат финансового обеспечения расходов по реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году, что привело к образованию остатков бюджетных средств в сумме 32 753,3 тыс. рублей при одновременном выполнении (перевыполнении) результатов региональных проектов. Указанное свидетельствует о неэффективном планировании и использовании бюджетных средств указанных проектов.

6. В ходе проверки реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены следующие нарушения и недостатки:

6.1. В нарушении пункта 8.3. Правил, утвержденных Попечительским советом Фонда от 18 сентября 2020 года №13-пс/20 и пункта 5.4.1. Типовых договоров займа МК «Даглизингфонда» в учетных делах 2 индивидуальных предпринимателей (ИП Гамидовой М. М., ИП Гаджиагаева М. Г.) отсутствуют сведения (Отчет) о целевом использовании заемных средств (документы, подтверждающие целевое использование микрозайма);

6.2. В 2020 году приобретено оборудование для Центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) на сумму 699,3 тыс. рублей. Однако, на момент проверки услуги субъектам малого и среднего предпринимательства ЦМИТ не оказывались, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

7. Анализ достижения результата показателя «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства участниками регионального проекта, нарастающим итогом» регионального проекта «Популяризация предпринимательства» показал, что 7 субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услугу, на момент проверки ликвидированы (ИП «Юсуфова А. А.», ИП «Ткачев З. В.», ИП «Дадашева Л. В., ИП «Рамазанов С. А., ИП «Гаджихамедова З. М.», ИП «Сидоренко М. А.», ИП «Мирзоев О. Х.»).

Согласно договору от 9 июля 2020 года № 9/20-НХП с ИП «Гаджиев М.Т.» предусмотрено оказание маркетинговых услуг 4 субъектам МСП за 900,0 тыс. рублей по следующим темам:

- предпочтение ковровых изделий (для ИП Гаджиабрагимов Р.А.);
- востребованности в джурабках (для ИП Алиханова Э.А.);

- предпочтение ювелирных изделий (для ИП Шахаев И.Г.);
- продажа ювелирных изделий в интернете среди жителей г. Махачкалы (для ООО «Агра»).

Результаты маркетинговых исследований не оказали влияния на рассматриваемую сферу, и не оказали влияния на увеличение спроса продукции и поступление налогов. В связи с чем, средства в сумме 900,0 тыс. рублей, направленные на проведение маркетинговых исследований являются неэффективными расходами.

8. В рамках проведенного анализа реализации регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» установлены следующие нарушения и недостатки:

8.1. В связи с отсутствием у МК «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан» лицензии на предоставление займов субъектам малого и среднего предпринимательства, средства регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в сумме 303 030,0 тыс. рублей в 2019 году не освоены и остались на счетах МК «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан» в полном объеме, что является неэффективным использованием средств субсидии.

8.2. Целевой показатель «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам малого и среднего предпринимательства нарастающим итогом» достигнут при отсутствии расходования средств субсидии МК «Даглизингфонд» в размере 303 030,0 тыс. рублей, а за счет возвратных выданных займов прошлых лет Микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан» по состоянию на 31 декабря 2019 года, из которых просроченные составляют 90 %, что свидетельствует о некачественном достижении исполнения показателя проекта отраженного в отчетной документации Агентством за 2019 год.

8.3. Установлены отклонения целевых показателей и сроков достижения, предусмотренных Соглашением от 11 декабря 2020 года № 10-Г-2019-3 от утвержденных в государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика». В частности, согласно соглашению значение целевого показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом» установлено в количестве - 120 единиц до 20 декабря 2021 года, при этом в государственной программе значение показателя установлено на уровне 100 единиц на 31 декабря 2020 года.

8.4. В ходе контрольного мероприятия, выборочной проверкой охвачены 45 договоров микрозайма, выданных 43 субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие бизнеса, из которых при выдаче 11 микрозаймов установлены нарушения и недостатки, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении договорных обязательств, а также о нецелевом использовании средств займа, в частности:

- ИП Галимов Нариман Магомедович средства займа в сумме 5 000, тыс. рублей использованы на приобретение мебели для дальнейшей ее реализации покупателям (вместо приобретения тепличного хозяйства), то есть на цели, не соответствующие договорным обязательствам;

- ИП Аммаева Мадинат Кубиловна отчет о целевом использовании займа на сумму 2 342,7 тыс. рублей, предоставлен с нарушением установленного договором срока. В качестве оправдательных документов к целевому использованию займа представлены: квитанции к приходным кассовым ордерам № 75 от 22 октября 2020 года и № 76 от 26 октября 2020 года, а также товарные чеки к ним, на общую сумму 1 878,5 тыс. рублей от ИП Гасандибирова Ф.М., который согласно сведениям ЕГРЮЛ прекратил деятельность 10 сентября 2020 года, соответственно на момент выдачи квитанции юридическое лицо было деятельностью не осуществляло и было ликвидировано (официальный сайт ФНС России).

- ООО Авиакомпания «Дагестан» средства займа в сумме 1 177,5 тыс. рублей использовано на погашение просроченной задолженности по кредитному договору с ИП Мусаева Асият Газиевна на покупку жилого дома, в связи, с чем использованы на цели, не соответствующие договорным обязательствам.

8.5. В ходе проверки МК «Фонд микрофинансирования и лизинга» установлено, что в нарушение пункта 8.2 Правил не осуществляется должный контроль за целевым использованием средств микрозаймов представленных субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

К Заемщикам не применяются меры реагирования, установленные договором, по соблюдению сроков использования микрозайма (или его части), целевого использования микрозайма (или его части), и подтверждения целевого использования микрозайма (или его части).

Кроме того, не представлены результаты (акты, справки) проведенных мониторингов финансового состояния Заемщика и залогового обеспечения (либо отсутствуют).

9. В ходе анализа реализации регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» установлено, что Агентством, в нарушение пункта 2.2.-2.2.3 Соглашения от 4 декабря 2020 г. № 139-2020-И2005-1 в 2020 году не обеспечено исполнение показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом» – 6,641 единиц.

10. Агентством, при предоставлении услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в договорах не предусмотрено предоставление информации о текущей выручке, налоговых платежах, количестве рабочих мест до и после получения государственной поддержки, что говорит об отсутствии детального контроля со стороны Агентства.

11. МК «Даглизингфонд» при заключении договоров микрозаймов с субъектами малого и среднего предпринимательства не конкретизировано целевое направление средств займа, а установлено общее направление «пополнение оборотных средств», без установления целевой группы, вида расходов, в результате чего отсутствует возможность контроля средств.

12. Агентством, в нарушение пунктов 4.1.5 и 4.1.6 Соглашений о предоставлении субсидии не обеспечивается оценка достижения значения результата проекта, а также контроль за соблюдением порядка, целей, и условие предоставления субсидии подведомственным учреждениям.

За 2020 год численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства по Республике Дагестан составила 36 037 человек, что на 532 человека меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, что подтверждает отрицательную динамику численности занятых.

13. Агентством не осуществляется поддержка субъектов МСП, созданных в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Наибольший удельный вес поддержки получили субъекты МСП в сфере торговли и прочих видов деятельности.

14. Агентством не осуществляется оценка объективных показателей развития сектора предпринимательства, такие как увеличение объема производства, рост выручки, прибыли, прирост активов, уплата налоговых платежей, количество созданных рабочих мест и др.

**В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка использования средств, выделенных в 2020 году сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение сельхозтехники и крупного рогатого скота по региональному проекту «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»<sup>24</sup>, по результатам которой установлено следующее:**

- в нарушение пункта 8 Порядка, СПоК «Зори Дагестана» не представлены в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан документы, подтверждающие исполнение платежных обязательств по приобретению автомобиля «Камаз» и прицепа на сумму 4 900,0 тыс. рублей у КФХ «Чунаб» (субсидии на сумму 2 450,0 тыс. рублей);

- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в 2020 году возмещены затраты на сумму 4 226,7 тыс. рублей за приобретенное имущество, которое по техническим параметрам не относится к сельскохозяйственной технике и не указано в перечне, утвержденном приказами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 20.04.2020 г. № 118<sup>25</sup>, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, в том числе: СПоК «Зори Дагестана» (автомобиль «Камаз» и прицеп к нему) - 2 450,0 тыс. рублей, СПоК «Чарчма» (автомобиль «Камаз» и прицеп) - 1 776,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 8 Порядка СПоК «Возрождение» не представлены в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан документы, подтверждающие исполнение платежных обязательств (кассовые чеки на приобретение 18 голов КРС на сумму 994,4 тыс. рублей (субсидии на сумму 497,2 тыс. рублей) у ИП глава КФХ «Умаров М.О»;

- в нарушение пункта 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации, представленные СПоК «Возрождение» в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан акты приемки-передачи животных являются притворными сделками с целью прикрытия неисполненного обязательного условия передачи КРС членам СПоК «Возрождение». Так, из указанных СПоК «Возрождение» 54 голов крупного рогатого скота (далее – КРС) фактически имеются в наличии только 36 голов, которые находятся на территории СПоК. На недостающее количество 18 голов КРС не представлены обоснования их отсутствия;

- в нарушение подпункта б) пункта 3 Порядка СПоК «Возрождение» не представлены документы, подтверждающие замену крупного рогатого скота, больного лейкозом, принадлежащего членам СПоК на праве собственности. Соответственно, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в 2020 году возмещены затраты СПоК «Возрождение» на приобретение КРС в сумме 1 501,7 тыс. рублей при несоблюдении целей их выдачи, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств;

- в нарушение пункта 16 Порядка возраст приобретенного СПоК «Возрождение» крупного рогатого скота превышает 2 года.

<sup>24</sup> проект завершен в 2020 году;

<sup>25</sup> «Перечень сельскохозяйственной техники, и часть затрат на приобретение которой в 2020 году возмещается за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан»

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.**

1. По состоянию на 1 июля 2021 года на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» профинансировано 109,4 млн рублей, или 50,7 % от годовых назначений (215,75 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту составляет 107,08 млн рублей, или 98 % от объема финансирования, и 49,6 % от годовых назначений.

Анализ реализации национального проекта в 2019 – 2020 годах, свидетельствует, что Агентством не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части своевременного проведения мероприятий и освоения выделенных бюджетных средств.

2. В ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» запланировано заключить 79 контрактов по 3 региональным проектам.

С учетом длительных процедур согласования годовых объемов контрактации на 2021 год, по состоянию на 1 июля 2021 года заключено 57 контрактов на общую сумму 27,9 млн рублей, или 72 % от планового объема. При этом, сроки заключения 19 контрактов запланированы не ранее сентября 2021 года (региональный проект «Акселерация субъектов МСП»). В сложившейся ситуации риски обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) значительно увеличиваются.

3. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы по Республике Дагестан (письмо от 4-04/16 от 13 апреля 2021 года) за 2020 год наблюдается отрицательная динамика следующих показателей в сфере малого и среднего предпринимательства:

- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства - по состоянию на 1 января 2021 года составил 56 751,0 млн рублей, или уменьшился на 275 683,2 млн рублей по сравнению с 1 января 2020 годом;

- среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 января 2021 года составила 14 400 ,0 тыс. человек, или уменьшилась на 48 828,0 тыс. человек по сравнению с 1 января 2020 годом;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства

в общей численности занятого населения по состоянию на 1 января 2021 года составила 4,1 %, или уменьшилась на 14,1 % по сравнению с 1 января 2021 годом;

- доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) по состоянию на 1 января 2021 года составила 10,6%, или увеличилась на 3% по сравнению с 1 января 2020 годом.

4. Проведенный анализ показал, что в 2020 году мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не оказали существенного влияния на рост: численности занятых в сфере предпринимательства, оборот субъектов малого и среднего предпринимательства, среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов МСП, долю среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов МСП в общей численности занятого населения.

5. По региональному проекту «Преакселерация» показатель «Улучшены условия ведения предпринимательской деятельности для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения)» не отражает на сколько улучшены условия ведения бизнеса для данной категории предпринимателей (т.е. не содержит качественную оценку достижения целевого показателя).

6. В ходе реализации регионального проекта «Поддержка самозанятых» планируется достижение показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом» – 11 987 человек.

В отчете о реализации регионального проекта на 1 июля 2021 года фактическое значение показателя составило 9 276 человек, тогда как по данным Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Дагестан на 1 июля 2021 года значение показателя составило 9 336 человек (+ 60 человек).

7. В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 – 2020 годах было предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора». Однако, Агентством в 2020 году не обеспечено выполнение результата проекта «Обеспечение льготным доступом субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития)

производственных и инновационных компаний (Аврора)». Проведенная корректировка проектной документации повлекла за собой удорожание стоимости проекта (до 1,097 млрд рублей, в связи с увеличением объема мощности электрической энергии промышленного парка (с 3 МВт до 21 МВт).

В настоящее время строительство индустриального парка приостановлено. В результате, из республиканского бюджета Республики Дагестан могут быть взысканы средства в сумме 284,6 млн рублей, предоставленные из федерального бюджета на строительство объекта (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей).

Финансирование мероприятия в 2021 году не предусмотрено. В то же время, согласно паспорту регионального проекта, на 2021 год запланировано достижение результата «Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом), значение – 1, срок завершения - 20.12.2021. Кроме этого, в 2021 году предусмотрено достижение результатов: «На территории индустриального (промышленного) парка «Аврора» размещены 5 субъектов МСП», а также: «Резидентами индустриального парка «Аврора» в 2021 году создано 100 ед. рабочих мест».

Согласно отчету о реализации регионального проекта уровень риска по вышеуказанным мероприятиям оценен как «наличие отклонений», а вероятность наступления как 100 процентов. Однако с учетом приостановления строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора», полагаем, что уровень риска достижения результата должен быть оценен как «наличие риска критических отклонений» с вероятностью наступления 100 процентов.

**8.** При отсутствии фактического исполнения по отдельным результатам Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан риски реализации региональных проекта оцениваются как текущие (без отклонений), что свидетельствует о занижении оценки возможных рисков и низком качестве их управления.

**9.** По отдельным целевым показателям («Количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ – 1 единица (план - 19 единиц), Количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги – 20 единиц (461 единиц)) отсутствует положительная динамика изменения по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- подготовить предложения по внесению изменений в государственную программу Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части уточнения объемов финансирования, а также корректировки целей, задач и индикативных показателей;

- подготовить и внести предложения по продолжению реализации мероприятий по строительству промышленного (индустриального) парка «Аврора»;

- принять меры по утверждению порядка определения объема (размера) целевых субсидий с учетом нормативных затрат финансового обеспечения расходов по реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- принять меры по внесению в договора оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в части включения нормы о необходимости представления информации о текущей выручке, налоговых платежах, количестве рабочих мест до и после получения государственной поддержки, обеспечить оценку достигнутых показателей;

- при заключении договоров на предоставление займов субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечить включение положений, предусматривающие конкретизацию использования выделяемых средств (установление конкретного направления расходов);

- принять меры по возврату средств микрозаймов, использованных субъектами малого и среднего предпринимательства не по целевому назначению;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- принять меры по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля за деятельностью подведомственных организаций, своевременным доведением и эффективным использованием бюджетных средств;

- принять меры по разработке и утверждению порядка расходования возвратных средств и использования имущества МК «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан»;

- подготовить предложения по перераспределению функций и полномочий по предоставлению микрозаймов и лизинга путем образования отдельных юридических лиц;

- в установленном порядке обеспечить поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере промышленности и сельского хозяйства.



## **IX. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»**



*Куратор национального проекта:*

**Омаров Н. М.**

Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Дагестан

*Руководители региональных проектов:*



**Халилов Н. Р.**

Министр промышленности и торговли  
Республики Дагестан



**Батталов Б. В.**

Министр сельского хозяйства и продовольствия  
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*



**Гусейнов И.С.**

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» являются:

- вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности;

- формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора;

- достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долларов США в г. и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов США в г., а также объема экспорта оказываемых услуг – 100 млрд долларов США в год.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2021 году реализуется региональный проект «Экспорт продукции АПК».

В 2021 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в сумме 32,48 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,33 млн рублей.

На 1 июля 2021 года средства не профинансированы.

В 2021 году в соответствии с паспортом федерального проекта «Промышленный экспорт» отсутствует региональная составляющая. Финансирование субъектов Российской Федерации, а также формирование отчетов в системе ГИИС «Электронный бюджет» не предусмотрено.

По региональному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в 2022 году предусмотрено внедрение в Республике Дагестан «Регионального экспортного стандарта 2.0».



### 9.1. Региональный проект «Экспорт продукции АПК».

В ходе реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» предусмотрено увеличение объема экспорта продукции отрасли (баранина, рис). в 2021 году до 27,3 млн долл. США.

В рамках регионального проекта предусмотрено оказание государственной поддержки мелиорации земель сельхозназначения в виде предоставления субсидий на возмещение прямых затрат на проведение мелиоративных работ на землях сельхозназначения инициаторов проектов, направленных на выращивание экспортноориентированной продукции АПК (баранина, рис).

На финансирование регионального проекта предусмотрены средства в сумме 32,48 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

На 1 июля 2021 года средства не профинансированы.

Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими мелиоративных работ и последующего представления соответствующих документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан. Полное освоение бюджетных средств планируется в октябре 2021 года.

В 2021 году запланировано увеличение площади мелиоративных работ на землях сельхозназначения на 500 га (в 2019 – 2020 годах работы проведены на землях площадью 1 704 га, или 87,38 % от планового объема (1 950 га)).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.04.2021 № 95 утверждены Правила, регулирующие предоставление субсидий на проведение мелиоративных работ, доработанные с учетом изменений в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 N 673)

Участники мероприятий проводят процедуры, связанные с получением положительного заключения экспертизы на разработанную проектно-сметную документацию по проведению мелиоративных работ. ООО «Кизляр урицкий мясокомбинат» приступил к производству мелиоративных работ.

В ходе реализации регионального проекта запланировано достижение целевого показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)», (ежемесячно).

На 1 июля 2021 года экспорт продукции АПК республики (по данным ФТС) составил 8,25 млн долл. США, что составляет 30,2 % целевого индикатора 2021 года (27,3 млн долл США).

**По результатам мониторинга реализации национального проекта  
Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- усилить взаимодействие Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан с экспортерами – производителями сельхозпродукции в целях своевременного мониторинга качества объема и ассортимента экспортируемой сельхозпродукции;

- принять меры по строительству современных мощностей по первичной переработке и хранению мяса и другой сельскохозяйственной продукции в целях увеличения объема экспорта сельхозпродукции.



## **Х. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»**



*Куратор национального проекта:*  
**Эмеев Б. Э.**  
Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Дагестан



*Руководитель региональных проектов:*

**Буганов Т.Г.**  
Министр цифрового развития Республики  
Дагестан



*Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан*

**Гусейнов И.С.**  
Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основной целью реализации национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации является цифровая трансформация, в ходе которой должны быть обеспечены:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;

- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 97 процентов;

- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Цифровая экономика» реализуются 5 региональных проектов:

1. «Информационная безопасность»;
2. «Информационная инфраструктура»;
3. «Цифровые технологии»;
4. «Цифровое государственное управление»;
5. «Кадры для цифровой экономики»;

Реализацию национального проекта «Цифровая экономика» осуществляет Министерство цифрового развития Республики Дагестан.

В системе «Электронный бюджет» заключены соглашения о реализации региональных проектов «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное

управление», «Кадры для цифровой экономики».

В 2021 году на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» предусмотрены средства в сумме 33,29 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,96 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2021 года средства не профинансированы.

Финансирование мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» осуществляется в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан».

В 2021 году финансирование предусмотрено по 2 региональным проектам:

- «Информационная инфраструктура» - 33,3 млн рублей;
- «Цифровые технологии» - 5,0 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» запланировано заключение 2 контрактов по двум региональным проектам.

По состоянию на 1 июля 2021 года контракты не заключены.

По региональному проекту «Информационная инфраструктура» контракт не заключен в связи с направленной в УФАС по Республике Дагестан обоснованной жалобой участника торгов в ходе проведения электронного аукциона (закупка приостановлена).

В соответствии с принятым Постановлением от 7 июля 2021 года № 170 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан», с учетом дополнительного финансирования (5,0 млн рублей) запланировано заключить 1 контракт по региональному проекту «Цифровые технологии».



### 10.1. Региональный проект «Информационная инфраструктура».

В рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура», в 2021 году предусмотрено:

- создание необходимой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет 1 554 социально значимых объектов, в том числе государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет»;

- обеспечение доступа судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» и организация защищенного межведомственного электронного взаимодействия».

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 33,29 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,96 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

На 1 июля 2021 года средства на реализацию регионального проекта не профинансированы.

Согласно Соглашению от 23.12.2020 года № 071-09-2021-083 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» в 2021 году финансирование регионального проекта предусмотрено только на обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры (ГАС «Правосудие») на участках мировых судей для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи.

По региональному проекту запланировано заключить 1 контракт в целях реализации мероприятия по организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия на участках мировых судей.

Министерством цифрового развития Республики Дагестан (Заказчик) с участием Комитета по государственным закупкам РД от 4 июня 2021 года проводился электронный аукцион № 0103200008421001340, по объекту закупки

«Информационно-технологическая и телекоммуникационная инфраструктура для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференц-связи» (начальная (максимальная) цена контракта 33 291,01 тыс. рублей). Однако, в связи с жалобой участника торгов ИП «Клепань», признанной УФАС по Республике Дагестан обоснованной, закупка приостановлена.

Следует отметить, что при проведении аукциона Министерством цифрового развития Республики Дагестан, допущено несоответствие аукционной документации требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

- в нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации № 878<sup>26</sup> в одну закупку объединено оборудование, включенное в единый реестр российской радиоэлектронной продукции и не включенное в него. Например, ПАК ИВК Крипто ИСП.2 АП-1- ШЛЮЗ (отсутствует в едином реестре российской радиоэлектронной продукции), источник бесперебойного питания (имеется в едином реестре российской радиоэлектронной продукции);
- в нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ в документации о закупке отсутствует информация о длине кабельных трасс, схемах точек размещения сетевых розеток, в связи с чем невозможно определить полный объем работ для достижения целей в рамках технического задания.

Таким образом, в нарушение статьи 64 Федерального закона N 44-ФЗ, Заказчиком ненадлежащим образом сформирован лот закупки, что привело к необоснованному ограничению количества участников закупки.

В этой связи действия должных лиц Министерства цифрового развития Республики Дагестан содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях реализации регионального проекта Согласован проект региональной схемы подключения судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» с ФГБУ «ИАЦ Судебного департамента». Всего на территории Республики Дагестан будет подключен 131 участок мировых судей (540 рабочих мест, 377 помещений).

---

<sup>26</sup> Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 16 сентября 2016 г. N 925» установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Определен перечень социально значимых объектов (1 554 объекта), подлежащих к подключению к сети «Интернет» в 2021 году. План поэтапного подключения в рамках государственного контракта, заключенного между Министерством цифрового развития Российской Федерации и АО «Квант-Телеком» от 19.08.2019 г. № 0173100007519000102\_144316 на подключение к сети передачи данных социально значимых объектов на территории Республики Дагестан», актуализирован с учетом объектов 2021 года.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по состоянию на 1 июля 2021 года, предусмотрено достижение целевого показателя «Доля социальных значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», возрастающий» в размере 60 %. В ГИС «Электронный бюджет» приведена информация о достижении указанного значения. Однако, данное значение совпадает с базовым на начало 2021 года, что свидетельствует об отсутствии динамики достижения указанного целевого показателя.

Доля судебных участков мировых судей, на которых обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи по результатам реализации регионального проекта в 2021 году должна составить 100 процентов. При отсутствии финансирования и несоблюдении срока заключения контракта на оказание услуг по подключению участков мировых судей к сети Интернет, Министерство цифрового развития Республики Дагестан цифры РД риск достижения планируемого результата оценивается как текущий (отсутствие отклонений).

В ходе реализации регионального проекта, несмотря на актуальность, не предусмотрены плановые значения по целевому показателю «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, в учебных классах которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно телекоммуникационной «Интернет» по технологии WiFi».

Таким образом, реализация национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Дагестан не увязана с мероприятиями национального проекта «Образование», в ходе которых запланировано строительство общеобразовательных организаций.



### **10.2. Региональный проект «Информационная безопасность».**

В рамках регионального проекта «Информационная безопасность» предусмотрено:

- обеспечение преимущественной маршрутизации интернет-трафика органов исполнительной власти Республики Дагестан через российский сегмент сети «Интернет» (RSNet);
- повышение уровня информационной безопасности республиканских объектов критической информационной инфраструктуры;
- проведение мониторинга использования органами власти Республики Дагестан преимущественно отечественного компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования;
- проведение анализа средств защиты информации государственных информационных систем органов исполнительной власти Республики Дагестан;
- обеспечение безвозмездного доступа гражданам Российской Федерации к использованию российских средств шифрования для электронного взаимодействия с органами власти Республики Дагестан;
- получение органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра.

В системе «Электронный бюджет» заключено индикативное соглашение от 18 июля 2019 г. № 071-2019-D4001-7, дополнительное соглашение от 11 сентября 2019г. № 071-2019-D4001-7/1, от 22.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/1.1, от 08.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/2 о реализации регионального проекта «Информационная безопасность (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан.

Финансирование, заключение контрактов, а также достижение целевых показателей по региональному проекту в 2021 году не предусмотрены. Подключение к RSNet осуществляется подведомственным Министерству цифрового развития Республики Дагестан учреждением ГАУ РД «Центр информационных технологий». Подключение органов исполнительной власти Республики Дагестан осуществляется в рамках реализации государственной

программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» с предусмотренным финансированием в сумме 1,45 млн рублей (вне регионального проекта). При этом, на расширение канала связи RSNет до 400 Мб/с запланировано дополнительное финансирование в сумме 0,4 млн рублей.

Министерством цифрового развития Республики Дагестан проводятся мероприятия по подготовке методических рекомендаций для органов исполнительной власти Республик Дагестан по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация о необходимости проведения работ по отнесению к категориям объектов критической информационной инфраструктуры органов исполнительной власти Республики Дагестан и их подведомственных учреждений, а также доведению уровня их информационной безопасности до установленных законодательством Российской Федерации норм, регулярно доводится до органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 7 мая 2019 г. № 105 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан», Министерство цифрового развития Республики Дагестан является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан. В рамках экспертной оценки указанных документов, в целях проведения мониторинга использования органами власти Республики Дагестан преимущественно отечественного компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования, Министерством цифрового развития Республики Дагестан проводится анализ закупок программного обеспечения и оборудования отечественных разработчиков (результаты анализа будут представлены в к концу отчетного года).

В целях проведения анализа средств защиты информации государственных информационных систем в органы исполнительной власти Республики Дагестан направлены рекомендации о необходимости использования средств защиты информации. Финансовые средства на проведение данного мероприятия не предусмотрены.

Во исполнение пункта 1.1.1 Плана реализации регионального проекта «Информационная безопасность» направлено письмо в адрес органов исполнительной власти Республики Дагестан о необходимости подключения к защищенному сегменту сети «Интернет» (RSNet) (письмо Министерства цифрового развития цифры Республики Дагестан от 25.06.2021 г. № 09-09-1542/21).

Мероприятия по обеспечению безвозмездного доступа гражданам к использованию российских средств шифрования для электронного взаимодействия с органами власти Республики Дагестан и получения органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра являются обязательным требованием Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и включены в паспорт регионального проекта Республики Дагестан «Информационная безопасность» путем заключения дополнительного соглашения к Соглашению о реализации регионального проекта «Информационная безопасность (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан от 8 декабря 2020 г. № 071-2019-D4001-7/2.

В рамках исполнения данных мероприятий создан Национальный удостоверяющий центр (НУЦ) Российской Федерации, который будет выпускать сертификаты безопасности (TLS). Полученные от НУЦ сертификаты безопасности необходимо внедрять в государственный информационные системы и Интернет-ресурсы органов власти Республики Дагестан вместо зарубежных сертификатов безопасности. Технические требования использования TLS-сертификатов, готовность выпуска сертификатов НУЦ, а также методические рекомендации по проведению данной работы будут доведены до регионов Российской Федерации (в настоящий момент не доведены). Финансирование данных мероприятий также не предусмотрено.

Уровень рисков реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» оценен как «отсутствие отклонений».



### 10.3. Региональный проект «Цифровые технологии»

В рамках регионального проекта «Цифровые технологии» предусмотрено:

- содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения компаний, разрабатывающих или внедряющих отечественное программное обеспечение, сервисы и платформенные решения и находящихся на территории Республики Дагестан, для обеспечения их участия в конкурсных отборах на получение государственной поддержки (грант) из средств федерального бюджета;

- проведение информационной кампании о действующих конкурсных отборах на получение государственной поддержки в средствах массовой информации Республики Дагестан:

- развитие региональной геоинформационной системы (РГИС).

В Законе Республики Дагестан от 28.12.2020 № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровые технологии» бюджетные ассигнования не предусмотрены. Однако,

Однако, в соответствии с принятым Постановлением от 7 июля 2021 года № 170 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан», запланировано дополнительное финансирование регионального проекта (5,0 млн рублей) на формирование единой геоинформационной системы Республики Дагестан.

Планируется заключение 1 контракта в целях проведения работ по оказанию услуг по техническому сопровождению единой геоинформационной системы Республики Дагестан и расширению функциональных возможностей программного обеспечения РусГИС по результатам промышленной эксплуатации Системы.

Разработан медиаплан для проведения информационной кампании. Проводятся работы по наполнению РГИС контентом. Кроме этого, проводятся консультации и информирование ИТ – компаний о действующих конкурсных отборах.

Предусмотрено достижение целевого показателя «Увеличение затрат на развитие (сквозных) цифровых технологий», фактическое значение которого будет определено по итогам года.



### 10.4. Региональный проект «Цифровое государственное управление».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено обеспечение использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления 33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ по Республике Дагестан – 25 % от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде). Кроме этого предусмотрено достижение следующих результатов:

- уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) – 3,8 баллов;

- доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества таких услуг – 15 %;

- доля зарегистрированных пользователей ЕПГУ, использующих сервисы ЕПГУ в текущем году в целях получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, от общего числа зарегистрированных пользователей ЕПГУ – 30 %;

- количество реализованных на базе единой платформы сервисов обеспечения функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе типовых функций – 25 шт;

- количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ – 10 усл. единиц;

- доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения – 25 %.

С Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации 17.02.2021 года подписано Соглашение об организации информационного и технологического взаимодействия при использовании федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления 33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

На 1 июля 2021 год создана 761 учетная запись, в том числе со статусом «подтвержден» - 387, «не подтвержден» - 374, или 49 % от общего количества. (сотрудники учреждений не начали работать с системой). Причина отсутствия активизации учетных записей связана с тем, что система Центра управления регионом не развернута и не функционирует в полном объеме.

На официальных сайтах государственных органов власти размещен уникальный код виджета, что позволяет населению обращаться в орган власти напрямую.

В 2020 году обеспечено подключение к Платформе государственных сервисов (ПГС) для предоставления 4 услуг сферы строительства, реализованных на Едином портале государственных и муниципальных услуг:

- направление уведомления о планируемом строительстве;
- направление уведомления об окончании строительства;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В отчете о реализации регионального проекта по состоянию на 1 июля 2021 года указано о достижении планового значения целевого показателя «Количество реализованных на базе единой платформы сервисов обеспечения функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе типовых функций, возрастающий» - 4 ед. Отклонения (риски) реализации мероприятий регионального проекта отсутствуют.



## 10.5. Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»

В ходе реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» запланированы мероприятия по обучению 161 государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

Направлено письмо в адрес Ректора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А. МАУ о готовности обеспечить необходимые условия для обучения в дистанционном формате должностных лиц органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Республики Дагестан, программам повышения квалификации: «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции» (60 ак. часов) и «Основы цифровой трансформации» (20 ак. часов).

С 1 июля 2021 года начата запись государственных служащих на поток обучения по программе «Основы цифровой трансформации».

Финансирование мероприятий осуществляется напрямую Министерством цифрового развития Российской Федерации в рамках соглашения 139-2019-D3001-5 от 16.07.2019 г. (доп. Соглашения № 139-2019-D3001-5/1 от 10.12.2020 г., № 139-2019-D3001-5/2 от 23.12.2020 г.) (вне регионального проекта).

По итогам реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено достижение целевого показателя «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, человек» - 161 человек.

Уровень рисков реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» оценен как «отсутствие отклонений», при этом обучение по состоянию на 1 июля 2021 года не начато.

Важно отметить, что образовательные услуги будут оплачены за счет бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан». Однако, в государственной программе отсутствует взаимосвязь с реализацией регионального проекта, тогда как в паспорте регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» указано о реализации мероприятий в рамках указанной программы (постановление Правительства Республики Дагестан от 28.02.2017г. N 47).

**По результатам проведенного мониторинга реализации национального проекта «Цифровая экономика» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.**

Мероприятия регионального проекта реализуются в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан на 2017-2022 годы».

В Законе Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 на реализацию мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» согласно индивидуальным кодам федерального проекта (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 02-05-11/71918) финансирование предусмотрено только по региональному проекту «Информационная инфраструктура» (33,3 млн рублей). В то же время мероприятия остальных региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Цифровая экономика», также требуют финансового обеспечения.

К рискам реализации национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году следует отнести изношенность компьютерного оборудования, используемого в министерствах и ведомствах и в муниципальных образованиях Республики Дагестан, а также нехватку квалифицированных кадров, способных использовать информационные технологии на государственной службе.

Реализация целей национального проекта «Цифровая экономика» требует использования цифровых, информационных и телекоммуникационных технологий, в целях повышения эффективности процесса государственного управления. Данный процесс, в свою очередь, требует поддержания соответствующего темпа обновления основных фондов, участвующих в этих процессах. Низкие темпы обновления материально-технической базы могут сформировать отставание по срокам или невозможность реализации отдельных задач национального проекта «Цифровая экономика».

Кроме этого, согласно проведенному исследованию «Цифровая трансформация государственного управления: оценка результатов эффективности» по данным открытых социальных источников по Республике Дагестан, наблюдается высокий уровень неудовлетворенности качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг в электронной форме (11 %).

При оценке индекса цифровизации взаимодействия государства и граждан Республика Дагестан отнесена к регионам с низким уровнем данного показателя (0,30 балла из 1 возможного) и занимает 82 место среди регионов Российской Федерации.

Следует также отметить, что «Доля населения, использовавшего сеть «Интернет» для получения государственных и муниципальных услуг, в общей

численности населения, получившего государственные и муниципальные услуги, %» составила 52,8 %. При этом, «Доля граждан, получивших результаты государственных и муниципальных услуг, % от числа обратившихся за государственными и муниципальными услугами» составила всего 16,8 %.

### **По результатам мониторинга реализации национального проекта Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- обеспечить информационную безопасность региональных объектов критической информационной инфраструктуры в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

- синхронизировать количество объектов, школ, дошкольных образовательных организаций, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, которые требуют подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или же которые имеют скорость ниже 10 Мбит/с с учетом количества объектов, вводимых в 2021 году в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение»;

- ускорить мероприятия по заключению контрактов на выполнение мероприятий в рамках реализации национального проекта;

- продолжить работу по оказанию консультации специалистов органов власти Республики Дагестан в части выбора отечественного программного обеспечения;

- усилить работу по разъяснению возможностей получения населением государственных или муниципальных услуг через сеть «Интернет»

- подготовить предложения в части организации набора студентов в соответствующие высшие учебные заведения Республики Дагестан для обучения и подготовки специалистов в сфере информационных технологий;

- провести аттестацию объектов критической информационной инфраструктуры по требованиям информационной безопасности.



Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» являются:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;
- вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики;

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» включает в себя 3 федеральных проекта, в том числе:

1. «Системные меры по повышению производительности труда»;
2. «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях»;
3. «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда.

В Республике Дагестан реализация проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» предусматривалась с 2022 года, однако дополнительным соглашением, заключенным между Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социального развития Республики Дагестан от 16 декабря 2020 года № 149-2019-L30038-56/2, срок реализации регионального проекта завершен в 2020 году. Показатели и результаты регионального проекта перенесены в региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» Республика Дагестан участвует в реализации 2 федеральных проектов: «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

Реализация проекта «Системные меры по повышению производительности труда» предусматривается с 2022 года.



### **11.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»**

Региональный проект «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях» направлен на предоставление квалифицированной помощи экспертов по устранению неэффективности производственного процесса непосредственно на предприятиях-участниках национального проекта, обучение сотрудников предприятий-участников методам повышения производительности труда.

Утвержден паспорт регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (Республика Дагестан)» (протокол от 14.02.2020 г. № 11/7-09/1).

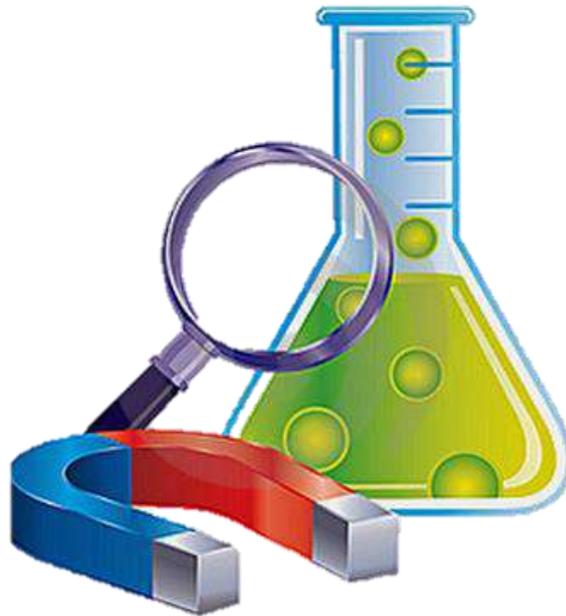
Ответственными исполнителями реализации регионального проекта являются Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

Финансирование и заключение контрактов в ходе реализации национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта в 2020 году обеспечено достижение целевых показателей на 2020-2021 год, в том числе:

- количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно - 5 предприятий (100%);
- количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно» - 40 человек (125%).

В 2021 году проведение мероприятий по региональному проекту не предусмотрено в виду достижения целевых показателей в 2020 году.



## ХII. Национальный проект «Наука»



***Куратор:***

Казиев Мурад Низамиевич  
Заместитель Председателя Правительства  
Республики Дагестан.



***Руководитель региональных проектов:***

Бучаев Яхья Гамидович  
Врио министра образования и науки  
Республики Дагестан



***Ответственный за проведение мониторинга  
в Счетной палате Республики Дагестан***

**Мирзаалиев К.М.**  
Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно паспорту национального проекта «Наука» (далее – проект) субъекты Российской Федерации не являются исполнителями проекта.

Мероприятия национального проекта «Наука» реализуются в рамках федеральных проектов посредством участия в них ведущих вузов республики и Дагестанского федерального исследовательского центра Российской Академии наук через конкурсы и гранты. Финансирование национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Общая сумма финансирования научных исследований и разработок в 2020 году составила около 600 млн рублей. При этом, 80 % приходится на долю Дагестанского федерального исследовательского центра Российской Академии наук и Дагестанского государственного университета.

В рамках нацпроекта «Наука» предусмотрено создание к концу 2021 года в России не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня (НОЦ). Однако, в виду отсутствия индустриальных партнеров, заинтересованных в реализации научных проектов, Республики Дагестан не участвовала в отборе третьей очереди (последней) на 2021 год.

Проблемы развития научной деятельности в Республике Дагестан носят системный характер.

Предприятия реального сектора экономики в Республике Дагестан не участвуют в освоении инновационной продукции, в республике не осуществляется инвестиционная политика для стимулирования этой деятельности. Хоздоговорные НИР, которые выполняются научными организациями и вузами для предприятий малочисленны и по объемам и по количеству.

К проблемам развития научно-технической и образовательной сфер в Республике Дагестан также следует отнести недофинансирование научных исследований и разработок. Финансирование за счет грантов, не позволяет создавать кадровый резерв и стабильные научные коллективы.

Слабо развивается взаимодействие промышленности с наукой. Содействие укреплению связей между промышленными предприятиями и учебными заведениями со стороны властей могло бы повысить роль республиканской науки в процессах модернизации и технологического развития промышленных производств. Для этого требуется регулярное проведение мониторинга потребностей промышленных предприятий республики в научно-технических разработках и инновационных разработках, предоставление вузам информации для целенаправленного взаимодействия с ними и разработка финансовых механизмов для развития этой деятельности.

### ХIII. Выводы

Проведенный мониторинг реализации национальных (региональных) проектов по состоянию на 1 июля 2021 года показал следующее:

**13.1.** На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 364,1 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 17 598,0 млн рублей, или 78,6 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 786,0 млн рублей, или 12,5 %;
- внебюджетных источников – 1 980,1 млн рублей.

Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука» в 2021 году не предусмотрено.

На 1 июля 2021 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 6 286,1 млн рублей, или 28,1 % от объема годовых назначений (22 364,1 млн рублей).

Освоено 5 487,4 млн рублей, или 87,3 % от объема финансирования (6 286,1 млн рублей), и 24,5 % от годовых назначений (22 364,1 млн рублей). При этом, более 45,0 % фактических расходов в рамках реализации национальных проектов составили расходы на социальное обеспечение и выплаты населению по региональному проекту «Содействие занятости» национальному проекту «Демография» (2 472,0 млн рублей).

**13.2.** По результатам реализации национальных проектов в I полугодии 2021 года наибольший уровень освоения годовых назначений наблюдается по 4 национальным проектам («Экология» - 82 %, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 50 %, «Здравоохранение» - 40 %, «Демография» - 39 %).

Низкий уровень освоения от 10 % до 21 % сложился по 4 национальным проектам («Образование» - 10 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 14 %, «Культура» - 16 %, «Жилье и городская среда» - 21 %).

По национальным проектам «Цифровая экономика» и «Международная кооперация и экспорт» расходы не профинансированы.

**13.3.** Проведенный анализ показал, что объемы финансирования, предусматриваемые в региональных проектах, не соответствуют объемам, утвержденным в государственных программах Республики Дагестан и бюджетным ассигнованиям, утвержденным в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год («Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», и др). Мероприятия по внесению изменений в государственные программы до настоящего времени не завершены.

**13.4.** Мониторинг реализации национальных проектов показал, что за I полугодие 2021 года темпы финансирования и освоения бюджетных ассигнований недостаточны для своевременного и качественного исполнения планируемых мероприятий, освоения бюджетных ассигнований, а также достижения значений целевых показателей национальных (региональных) проектов в 2021 году.

**13.5.** В целях реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году запланировано заключение 515 контрактов.

По состоянию на 1 июля 2021 года заключен 381 контракт (договор) на общую сумму 4 432,43 млн рублей<sup>27</sup>, или 74 % от планового объема (515 контрактов).

По сравнению с I кварталом 2021 года объем заключенных контрактов увеличился в 2,2 раза (на 214 контрактов).

**13.6.** Наибольшее количество контрактов заключено в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» - 175 контрактов на общую сумму 1 917,22 млн рублей или 98,9 % от планового объема (177 контрактов).

Низкий уровень заключения контрактов сложился по национальным проектам «Демография» (20 %), «Образование» (22 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (50%), «Малое и среднее предпринимательство» (57 %).

По национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование», в ходе которых запланировано строительство объектов дошкольного и общего образования, в том числе с вводом в эксплуатацию в 2021 году, до настоящего времени контракты на проведение строительных работ не заключены в полном объеме (детсад (ясли) на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района, детсад (ясли) на 200 мест в с. Тарумовка Тарумовского района с вводом в 2021 году, и 10 общеобразовательных организаций на 4 816 мест с началом строительства в 2021 году и вводом в 2022 году).

По национальному проекту «Цифровая экономика» единственный запланированный контракт не заключен в связи с поступившей жалобой на проведение аукционных процедур.

<sup>27</sup> С учетом контрактов, заключенным в 2020 году и переходящим на 2020 год по региональному проекту «Содействие занятости» («Демография») - 2 484,2 млн рублей, региональному проекту «Спорт-норма жизни» («Демография») - 36,27 млн рублей, по региональному проекту «Современная школа» («Образование») - 3 117,06 млн рублей, региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» (174 млн рублей) и др., общая сумма законтрактованных средств по состоянию на 1 июля 2021 года составляет 10 286,0 млн рублей

**13.6.1.** До конца 2021 года в целях реализации национальных проектов необходимо заключить 134 контракта, в том числе в июле месяце – 70 контрактов, в августе – 31 контракт, и 33 контракта в сентябре – ноябре 2021 года. Таким образом, ответственными министерствами и ведомствами Республики Дагестан не выполнен п. 9 протокола расширенного заседания Правительства Республики Дагестан от 17 февраля 2021 года, а также пункт 2.3 протокола Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан от 9 апреля 2021 года № 07-17/2 в части необходимости заключении всех контрактов на 2021 год до 30 апреля 2021 года.

**13.6.2.** Следует отметить, что одной из проблем реализации национальных проектов в 2021 году в Республике Дагестан является несоблюдение законодательства в ходе осуществления закупок.

Во II квартале 2021 года значительно увеличилось количество случаев приостановки или отмены электронного аукциона в ходе проведения торгов в связи с нарушениями требований Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» («Образование», Культура», Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика»). Кроме этого, наблюдаются случаи отмены аукционов в виду отсутствия поданных заявок.

**13.6.3.** Необеспечивается своевременное заключение контрактов в ходе реализации национального проекта «Образование», по региональным проектам и мероприятиям, реализуемым Министерством образования и науки Республики Дагестан. Основная причина срыва планового срока заключения контрактов – длительные сроки согласования инфраструктурных листов по планируемым контрактам с Академией Министерства просвещения Российской Федерации и низкое качество подготовки аукционной документации при размещении заказа. В результате, из 23 лотов, заявленных Министерством образования и науки Республики Дагестан в ходе проведения торгов, по 10 лотам поступили жалобы участников торгов, по 2 лотам поступили замечания Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, по 1 лоту аукцион не состоялся из-за отсутствия поданных заявок.

В результате допущенных нарушений законодательства и низкого качества подготовки документации для организации закупочных процедур сроки заключения 43 контрактов перенесены на июль –август 2022 года.

**13.7.** Анализ реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах показал, что основной объем кассовых расходов осуществляется в III-IV кварталах. При этом, поздние сроки заключения контрактов, а также установление сроков выполнения работ по контрактам к концу года,

значительно увеличивают риски реализации национальных проектов в случае несвоевременного исполнения обязательств по контрактам.

**13.8.** В ходе реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда» в 2021 году предусмотрены мероприятия по строительству социально значимых объектов, которые сопровождаются значительными рисками несвоевременного завершения строительства и неосвоения бюджетных ассигнований.

**13.8.1.** Анализ строительной готовности объектов, запланированных к строительству в 2021 году, показал следующее:

1) По национальному проекту «Демография» (региональный проект «Содействие занятости»), по которому предусмотрено строительство 58 объектов дошкольного образования, по состоянию на 1 июля 2021 года завершено строительство 19 объектов, продолжается строительство 36 объектов и не начато строительство 3 объектов, в том числе:

*- по 20 детским садам на 1 950 мест (незавершенное строительство 2020 года)*, завершено строительство 13 детсадов на 1 190 мест, (в том числе: 2 объекта переданы в государственную собственность детский сад на 60 мест в г. Буйнакск (ул. Али-Клыча, 86), детский сад на 100 мест в г. Каспийске (МКР № 10) и получена лицензия на осуществление образовательной деятельности), по 8 объектам получено разрешение на ввод в эксплуатацию, по 2 объектам строительные-монтажные работы завершены (детсады на 120 мест в с.Новые Викри Каякентского района и на 120 мест в с.Эндирей Хасавюртовского района).

Строительство детсада на 120 мест в с.Новые Викри Каякентского района завершено в 2020 году, однако по состоянию на 1 июля 2021 года разрешительные документы по объекту не получены.

Не завершено строительство 7 детских садов на 640 мест с уровнем технической готовности от 50 до 99 %;

*- по 38 детским садам - яслям на 7 530 мест* завершены строительные-монтажные работы и получены заключения на ввод объектов в эксплуатацию по 2 детсадам - яслям на 460 мест (детсад-ясли на 200 мест в п. Сулак г. Махачкалы, детсад-ясли на 200 мест в МКР «ДОСААФ» г. Махачкалы).

Не завершено строительство 33 объектов с уровнем технической готовности: по 19 объектам от 50 % до 92 %, по 13 объектам от 2 % до 50 % и по 1 объекту – 0 %.

По 2 объектам контракты не заключены (в с. Тарумовка, в с. Куруш, Хасавюртовского района).

По 1 детсаду (ясли) в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района строительство запланировано в 2022 году.

2) По национальному проекту «Образование» (региональный проект «Современная школа») в 2021 году предусмотрено завершение **строительства 16 школ на 8 706 мест и начало строительства 10 школ на 4 816 мест с окончанием в 2022 году.**

На 1 июля 2021 года ситуация по завершению строительства 16 школ на 8 706 мест, строительство которых осуществляется генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4», представлена следующим образом: по 1 школе получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей, по 5 школам уровень строительной готовности от 51 % до 77 %, по 9 школам от 8 % до 50 %, по 1 школе (СОШ № 2 г. Каспийск) – 0,3 % (проводятся земляные работы).

По МКОУ "Оружбинская СОШ" на 320 уч. мест Магарамкентский район (ООО «ПОН» - местный подрядчик) уровень строительной готовности составляет 97 %.

Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключены дополнительные соглашения, с внесением изменений в параметры планируемых к строительству школ (мощность и количество), согласно которым в период с 2021 – 2022 годов запланировано строительство 10 общеобразовательных организаций на 5 066 мест на сумму 2 164,08 млн рублей. В настоящее время по вышеуказанным объектам работа по разработке проектной документации не завершена. Начало строительства объектов предусмотрено в 2021 году с завершением в 2022 году.

3) По национальному проекту «Культура» из 16 объектов строительства и реконструкции по 1 объекту уровень готовности составляет - 90 %, по 4 объектам - от 20 % до 60 %, по 3 объектам - от 7 % до 18%, по 7 объектам - от 2 % до 5%.

Строительные работы по капитальному ремонту Дома культуры в с. Урари Дахадаевского района не начаты, в виду отсутствия заключенного контракта.

Уровень строительной готовности Дома танца ансамбля «Лезгинка» составляет 19 %.

4) По национальному проекту «Жилье и городская среда» в ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» по 6 муниципальным образованиям уровень кассового освоения составляет от 57 % до 82 %.

С учетом отсутствия финансирования 4 муниципальных образований (Кизлярский район, Тляратинский район, Хивский район, Шамильский район), а также кассового освоения по 3 муниципальным образованиям (Ахвахский район, Курахский район, Цумадинский район), в ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан»

имеются существенные риски несвоевременного освоения предусмотренных бюджетных ассигнований.

**13.8.2.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов образования по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование» является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации.

Уровень строительной готовности по 73 объектам, строительство которых осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4» составляет:

- по 2 школам, 17 детсадам, 20 детсадам (ясли) - от 75 % до 100 % (объекты высокой готовности – 39 ед.);

- по 6 школам, 3 детсадам, 10 детсадам (ясли) - от 0 до 39 % (объекты низкой готовности – 19 ед.);

- по 8 школам, 5 детсадам (ясли) - от 40 до 74 % (объекты средней готовности – 13 ед.);

- по 2 детсадам (ясли) контракты не заключены.

Организация процесса строительства объектов осуществляется ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации путем заключения субподрядов со строительными организациями, которые ведут свою деятельность на территории Республики Дагестан. То есть, непосредственно исполнителями строительных работ являются субподрядные организации (субподрядчики). Однако, ФГУП «ГВСУ № 4» не обеспечен качественный контроль за субподрядчиками в ходе выполнения строительства.

Кроме этого, в нарушении пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.09.2019г. №2247-р, ФГУП «ГВСУ № 4» не выполнено требование о привлечении к исполнению государственных контрактов субподрядчиков (соисполнителей) при условии исполнения единственным исполнителем лично 25 % совокупного стоимостного объёма обязательств по государственному контракту.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Пунктом 3 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа составляет 1 % цены контракта, в случае, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей, или 0,5 % цены контракта, в случае, если цена контракта составляет от 100 млн рублей до 500 млн рублей.

В соответствии с представлением Счетной палаты Республики Дагестан, ГКУ «Дирекцией единого государственного заказчика – застройщика» в адрес

ФГУП «ГВСУ №4» направлены претензионные письма о несоблюдении условий заключенных государственных контрактов в части выполнения лично (при привлечении субподрядных организаций) не менее 25 процентов стоимостного объема обязательств и требования об уплате неустойки за нарушение данного обязательства на общую сумму 6,33 млн рублей при строительстве 13 объектов дошкольного образования.

**13.8.3.** Необходимо подчеркнуть, что планирование общего количества объектов строительства, которые предусмотрено построить в рамках реализации национальных проектов в Республике Дагестан в 2019-2021 годах, осуществлено без оценки реальных возможностей и готовности строительной отрасли Республики Дагестан осуществлять одновременно строительство большого количества объектов социальной значимости. В результате строительная отрасль Республики Дагестан не готова к одновременному строительству большого количества объектов в сжатые сроки, в условиях недостаточности финансовых и трудовых ресурсов, а также при отсутствии соответствующего материально-технического обеспечения. Низкие темпы модернизации строительной отрасли Республики Дагестан, технологическое отставание, низкая производительность труда, дефицит высококвалифицированных кадров строительных специальностей в совокупности создали высокие риски реализации строительных мероприятий и освоения профинансированного объема бюджетных средств в течение одного финансового года.

**13.8.4.** Как показала практика реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах, основная часть лимитов финансирования на строительство объектов, как правило, доводится во II полугодии. Однако, ответственные исполнители не готовы в сжатые сроки осваивать значительный объем бюджетных ассигнований, профинансированный на строительство объектов.

**13.8.5.** По данным Дагестанстата рост цен на стройматериалы в Республике Дагестан за май месяц 2021 года составил 7 % по сравнению с апрелем месяца 2021 года. Рост стоимости по различным видам металлопродукции в Республике Дагестан за I полугодие 2021 года составил от 100 % до 120 %.

В затратах на строительство значительный удельный вес приходится на металлопродукцию и соответственно рост цен на нее ведет к увеличению стоимости строительства объектов капитального строительства.

При строительстве детских садов и школ доля металлопродукции в текущей стоимости строительно-монтажных работ составляет 10-12 %, а при росте цен на металлопродукцию на 120 % удорожания строительно-монтажных работ в целом по объекту составит 14-15 %, соответственно, к росту стоимости строительства. Это может привести к необходимости дополнительного

пересмотра (увеличения) стоимости заключенных контрактов, что потребует дополнительного финансирования.

**13.8.6.** В ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Дагестан не предусмотрено решение задачи: «Развитие высшего и среднего профессионального образования в области строительства и городского хозяйства, а также реализация программ по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, градостроительства и строительства», реализуемой в составе федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В условиях, дефицита высококвалифицированных кадров строительных специальностей в Республике Дагестан решение данной задачи обеспечило бы достижение общественно значимого результата для Республики Дагестан.

**13.9.** По состоянию на 1 июля 2021 года основные ключевые риски реализации национальных проектов в Республике Дагестан (неритмичное финансирование, низкий уровень контрактации, несвоевременное освоение бюджетных средств, недостижение целевых показателей) оцениваются как высокие в части реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура».

По остальным национальным проектам, по которым предусмотрено финансирование («Культура», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт») ключевые риски оцениваются как умеренные.

### ***1) Национальный проект «Демография».***

По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в связи с возобновившимся ростом распространения новой коронавирусной инфекции, имеются риски достижения плановых значений выполнению процедур ЭКО (проведено 357 процедур ЭКО, или 23,4 % от планового объема (1 600 процедур).

Предоставляемые в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», выплаты семьям при рождении первого ребенка в Республике Дагестан не являются определяющим условием увеличения рождаемости детей, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий и показателей проекта.

Финансовая поддержка в рамках проекта оказывается с учетом критериев нуждаемости, что значительно сужает количество получателей поддержки. Кроме того, в Республике Дагестан в отличие от других регионов Российской Федерации в рамках реализации национального проекта не предусмотрены

выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет.

По региональному проекту «Старшее поколение» согласно заключенному дополнительному соглашению 18 июня 2021 года № 149-2019-Р3006-1/5 из паспорта проекта исключен результат "Лица старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением". Исключение данного результата отрицательно отражается на достижении национальной цели «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет».

Уровень заключения контрактов по национальному проекту оценивается как низкий, при том, что запланировано заключить всего 10 контрактов.

**2) Национальный проект «Здравоохранение».** Неритмичное финансирование и низкий уровень кассового освоения по национальному проекту, свидетельствует о планировании основного объема кассовых расходов по национальному проекту на второе полугодие 2021 года. В данном случае, риски несвоевременного выполнения мероприятий и освоения предусмотренных бюджетных ассигнований значительно увеличиваются.

По результатам проведенного совещания в Правительстве Республики Дагестан от 17 июня 2021 года, в ходе которого рассмотрены результаты реализации национального проекта «Здравоохранение», Министерству здравоохранения Республики Дагестан было рекомендовано принять необходимые меры по заключению контрактов до 25 июня 2021 года, и рассмотреть вопрос ускоренной поставки оборудования до 1 ноября 2021 года. Однако, по состоянию на 1 июля 2021 года контракты по национальному проекту «Здравоохранение» в полном объеме не заключены (79 % от планового объема).

Сроки поставки оборудования по контрактам, заключенным в июне месяце установлены до конца ноября текущего года. Таким образом, в случае несвоевременной поставки, риски своевременного ввода в эксплуатацию закупленного оборудования возрастут до уровня критических.

По региональному проекту «Первичная медико-санитарной помощь» по данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан кассовое освоение составило 130,4 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Однако, профинансированные в полном объеме бюджетные средства, ГБУ «Дагестанский центр медицины катастроф», фактически освоены в сумме 56,17 млн рублей, или 43,1 % от годовых назначений.

Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов,

возможном занижении прогнозных оценок, а также о наличии целевых показателей, значения которых не имеют динамику по сравнению с базовыми значениями.

**3) Национальный проект «Образование».** С учетом наличия фактов допущенных нарушений при реализации национального проекта в 2020 году, низким уровнем качества планирования и управления проектом в 2021 году, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что риски своевременного достижения целей реализации национального проекта «Образование» в Республике Дагестан можно оценить, как критические.

**4) Национальный проект «Жилье и городская среда».**

Основные риски в 2021 году связаны со строительством и реконструкцией объектов водоснабжения, а также благоустройством общественных и дворовых территорий. С учетом отсутствия финансирования 4 муниципальных образований (Кизлярский район, Тляратинский район, Хивский район, Шамильский район), а также кассового освоения по 3 муниципальным образованиям (Ахвахский район, Курахский район, Цумадинский район), в ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» имеются существенные риски несвоевременного освоения предусмотренных бюджетных ассигнований.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» основные риски связаны с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года. До настоящего времени не внесены изменения в республиканскую адресную программу.

В ходе реализации регионального проекта «Жилье» в Республике Дагестан не предусмотрено решение задачи: «Развитие высшего и среднего профессионального образования в области строительства и городского хозяйства, а также реализация программ по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, градостроительства и строительства», реализуемой в составе федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда».

В условиях, дефицита высококвалифицированных кадров строительных специальностей в Республике Дагестан решение данной задачи обеспечило бы достижение общественно значимого результата для Республики Дагестан.

**5) Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».**

Ключевым риском реализации национального проекта по состоянию на 1 июля 2021 года является некачественная организация проводимых работ.

Существующие на данный момент темпы организации и проведения работ не достаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий.

Следует отметить, что объектам улично-дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, предусмотренных к ремонту в 2021 году, не завершена работа по оформлению технических паспортов и прав собственности. По 96 улицам, запланированным отремонтировать в городе Махачкала в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в оперативном управлении МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Махачкалы» находится только 15 улиц, технические паспорта оформлены на 12 улиц и свидетельство о государственной регистрации имеют 9 улиц.

Администрацией городского округа «город Махачкала», в виду отсутствия средств, по автомобильным дорогам, входящим в городскую агломерацию, инструментальная диагностика в 2021 году не проведена.

**6) Национальный проект «Экология».** В ходе проведенных Счетной палатой Республики Дагестан проверок установлено, что в результате ненадлежащего ухода и отсутствия должного контроля со стороны Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан, посаженные культуры в 2019-2020 годах прижились не в полной мере. Таким образом, фактически не обеспечено достижение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» за 2020 год (100 %).

**7) Национальный проект «Культура».** В связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки в Республике Дагестан следует отметить о наличии рисков реализации национального проекта в связи с запретом на проведение культурных, выставочных, просветительских мероприятий с очным присутствием граждан (региональный проект «Творческие люди»).

**8) Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».**

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан не осуществляется оценка объективных показателей развития сектора предпринимательства, такие как увеличение объема производства, рост выручки, прибыли, прирост активов, уплата налоговых платежей, количество созданных рабочих мест и др. В результате, в 2020 году мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не оказали существенного влияния на рост: численности занятых в сфере предпринимательства, оборот субъектов малого и среднего

предпринимательства, среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП.

До настоящего времени остается нерешенным вопрос с завершением строительства промышленного (индустриального парка) «Аврора» (по результатам корректировки проектно-сметной документации) и отсутствием заявок от резидентов, реализация проекта в 2020 году была приостановлена, в результате чего средств в сумме 372,9 млн рублей возвращены в федеральный бюджет. В 2021 году с республиканского бюджета Республики Дагестан могут быть взысканы средства в сумме 284,6 млн рублей предоставленные из федерального бюджета на строительство объекта (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей).

### **9) Национальный проект «Цифровая экономика».**

По состоянию на 1 июля 2021 года не заключен контракт в целях организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия на участках мировых судей. Проведение конкурсных процедур по заключению единственного планового контракта было приостановлено в связи с поступившей жалобой участника, признанной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан частично обоснованной.

**13.10.** В 2021 году в ходе реализации национальных (региональных) проектов предусмотрено достижение 176 показателей, что на 45 единиц меньше, чем в 2020 году (221 показатель).

По состоянию на 1 июля 2021 года согласно ежемесячным планам достижения целевых показателей, приведенным в паспортах региональных проектов, обеспечено достижение плановых значений по 108 целевым показателям 61,4 % от общего количества.

По отдельным региональным проектам за I полугодие 2021 года наблюдается выполнение годовых значений за 2021 год, в том числе перевыполнение в значительных объемах, что может свидетельствовать о занижении их плановых значений.

**13.11.** В 2021 году практически во все национальные проекты включен целевой показатель по увеличению доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, который является одним из показателей эффективности работы глав регионов. Закупаемая для национальных проектов российская продукция должна быть как минимум не хуже импортных аналогов и конкурентна по цене.

По состоянию на 1 июля 2021 года в виду низкого уровня заключения контрактов по нацпроектам, целевые показатели, характеризующие доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, не выполнены.

**13.12.** Проведенный анализ показал, что нарушения и недостатки, допущенные в ходе реализации национальных (региональных) проектов, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны

соответствующих кураторов национальных проектов по Республике Дагестан и ответственных исполнителей (руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан) за организацией и реализацией мероприятий региональных проектов.

**13.13.** Материалы о результатах проверок реализации национальных проектов, проведенных в I полугодии 2021 года, Счетной палатой Республики Дагестан направлены в правоохранительные органы, в том числе:

- в органы прокуратуры Республики Дагестан – 2;
- в МВД по Республике Дагестан – 21;
- в УФСБ РФ по Республике Дагестан – 2.

**13.14.** Проведенный анализ показал, что не на должном уровне осуществляется информирование населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, с использованием возможностей социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальных сайтах министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных исполнителей мероприятий национальных проектов информация либо отсутствует, либо не актуализирована. Актуальные редакции паспортов реализации региональных проектов размещены только в системе ГИС «Электронный бюджет», доступ к которой у населения отсутствует.

**13.15.** В ходе проводимого мониторинга, помимо оценки текущих рисков своевременного освоения финансовых средств и достижения целевых показателей, Счетная палата Республики Дагестан ориентирована на проведение комплексной оценки эффективности, достаточности и необходимости мероприятий региональных проектов, а также оценке их вклада в достижение национальных целей. Как показали результаты проведенного мониторинга, ответственным министерствам и ведомствам в 2021 году в ходе реализации национальных (региональных) проектов помимо освоения предусмотренных бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей, необходимо обеспечить повышение качества реализации национальных (региональных) проектов, достижение национальных целей, а также повышение эффективности использования бюджетных ассигнований.

### Предложения

По результатам проведенного мониторинга реализации национальных проектов Счетная палата Республики Дагестан предлагает кураторам национальных проектов - заместителям Председателя Правительства Республики Дагестан, ответственным исполнителям – руководителям министерств и ведомств Республики Дагестана:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов;

- провести детальный анализ причин неисполнения мероприятий национальных проектов и низкого уровня освоения бюджетных средств, в том числе оценить риски выполнения мероприятий до конца 2021 года;

- принять меры, направленные на повышение качества планирования и реализации мероприятий региональных проектов;

- обеспечить взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования национальных (региональных) проектов с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и государственными программами Республики Дагестан;

- обеспечить своевременное финансирование мероприятий и эффективное освоение средств, предусмотренных на реализацию национальных (региональных) проектов;

- ускорить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных проектов;

- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;

- провести работу по укреплению квалифицированными специалистами аукционных комиссий и служб технического надзора заказчика в целях обеспечения соблюдения требования законодательства в сфере закупок;

- обеспечить увеличение доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, осуществляемых в целях реализации национальных проектов;

- усилить контроль за ходом проведения строительства объектов и вводом их в эксплуатацию в установленные сроки;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов, в том числе по строительству объектов;

- ускорить предоставление и оформление земельных участков под

строительство объектов в соответствии с градостроительными нормами;

- принять меры, направленные на сокращение количества и сроков проведения согласительных процедур, связанных с осуществлением работ по планированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по своевременной подготовке проектно-сметной документации и прохождению государственной экспертизы по объектам, начало строительства которых планируется в 2021 году;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов в целях оперативного контроля за выполнением целевых показателей;

- оказывать массовые социально-значимые услуги преимущественно в электронной форме в целях достижения национальной цели развития Российской Федерации в ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика»;

- усилить контроль за правильностью отражения и формирования паспортов региональных проектов, а также отчетов о их реализации ответственными исполнителями;

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечить организацию 24-часового онлайн-видеонаблюдения по каждому объекту строительства.

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит уменьшить возможные риски реализации национальных проектов в 2021 году и обеспечит своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных целевых показателей.

**Счетная палата  
Республики Дагестан**