



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**Мониторинг
реализации национальных
(региональных) проектов
в Республике Дагестан
(на 1.04.2021 года)**

МАХАЧКАЛА 2021

Содержание

	Общие положения.....	5
I.	Национальный проект «Демография»	9
1.1	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	12
1.2	Региональный проект «Содействие занятости»	13
1.3	Региональный проект «Старшее поколение»	21
1.4	Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»	22
1.5	Региональный проект «Спорт – норма жизни»	23
II.	Национальный проект «Здравоохранение»	27
2.1	Региональный проект «Первично медико-санитарная помощь»	29
2.2	Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	30
2.3	Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» ...	31
2.4	Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	32
2.5	Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения»	33
2.6	Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	34
2.7	Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	35
III.	Национальный проект Образование»	44
3.1	Региональный проект «Современная школа»	46
3.2	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	51
3.3	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	52
3.4	Региональный проект «Социальная активность»	53

3.5	Региональный проект «Молодые профессионалы»	54
3.6	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан российской Федерации»	55
IV.	Национальный проект «Жилье и городская среда»	63
4.1	Региональный проект «Жилье»	65
4.2	Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».....	66
4.3	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	68
4.4	Региональный проект «Чистая вода»	70
V.	Национальный проект «Экология»	75
5.1	Региональный проект «Сохранение лесов»	77
5.2	Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия» ...	79
5.3	Региональный проект «Чистая страна»	80
5.4	Региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО»	82
5.5	Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» ...	83
VI.	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	85
6.1	Региональный проект «Дорожная сеть»	87
6.2	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	89
6.3	Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	90
VII.	Национальный проект «Культура»	94
7.1	Региональный проект «Культурная среда»	96
7.2	Региональный проект «Творческие люди»	98
7.3	Региональный проект «Цифровая культура»	100

VIII. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	106
8.1 Региональный проект «Поддержка самозанятых»	108
8.2 Региональный проект «Предакселерация»	109
8.3 Региональный проект «Акселерации объектов малого и среднего предпринимательства»	110
8.4 Региональный проект «Цифровая платформа МСП»	112
IX. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	117
9.1 Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	119
X. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»	120
10.1 Региональный проект «Информационная инфраструктура»	123
10.2 Региональный проект «Информационная безопасность»	125
10.3 Региональный проект «Цифровые технологии»	126
10.4 Региональный проект «Цифровое государственное управление»	127
10.5 Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»	128
XI. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».....	130
11.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения труда на предприятиях»	132
XII. Национальный проект «Наука»	133
Выводы.....	135
Предложения.....	144
Приложения.....	146

Общие положения

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами и в соответствии с Планом работы на 2021 год, проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан, по состоянию на 1 апреля 2021 года, по результатам которого установлено следующее.

В 2021 году Республика Дагестан участвует в реализации нацпроектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных нацпроектов реализуется 50 региональных проектов (в 2020 году – 52 региональных проекта¹) в составе мероприятий 20 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 247,53 млн рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 17 422,6 млн рублей, или 78,3 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 844,7 млн рублей или 12,7 %;
- внебюджетных источников – 1 980,15 млн рублей, или 9,0 % (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 770,23 млн рублей, Федерального фонда социального страхования – 83,5 млн рублей, муниципальных образований – 108,24 млн рублей, иных источников – 18,23 млн рублей).

Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» в 2021 году не предусмотрено.

В общем объеме бюджетных ассигнований (22 247,53 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных

¹ В 2020 году завершена реализация 6 региональных проектов («Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего» НП «Образование», «Экспорт услуг», «Логистика международной торговли» НП «Международная кооперация и экспорт», «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» НП «Производительность труда и поддержка занятости». В 2021 году в национальный проект «Образование» включен региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

проектов «Демография» – 6 924,53 млн рублей, или 31,1 %, «Образование» - 7 608,7 млн рублей, или 34,2 %, «Здравоохранение» – 2 632,73 млн рублей, или 11,83 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 2 360,63 млн рублей, или 10,6 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

Финансирование и освоение расходов на реализацию национальных (региональных) проектов в 2021 году

млн рублей



В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» и заключенными Дополнительными соглашениями с органами федеральной власти и Правительством Республики Дагестан на

предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов, включены неосвоенные остатки 2020 года.

На 1 апреля 2021 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 1 495,48 млн рублей, или 6,72 % от объема годовых назначений (22 247,53 млн рублей), (информация о финансировании средств, выделенных на реализацию национальных проектов приведена в приложении 1).

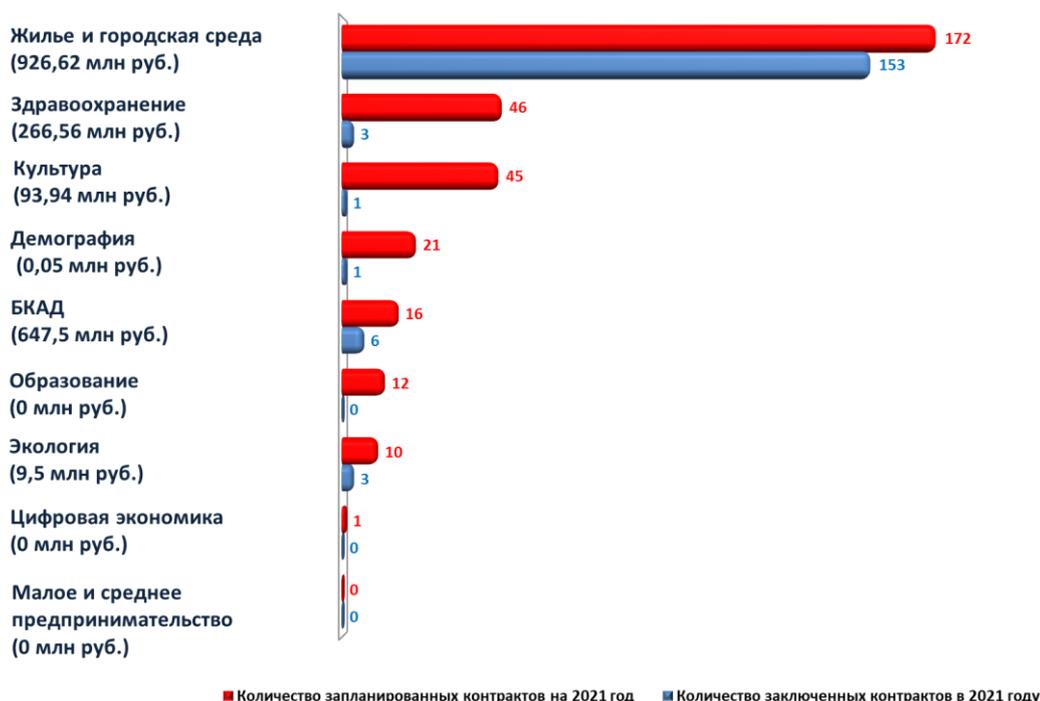
Указанные средства направлены на финансирование 9 региональных проектов из 28 региональных проектов, по которым предусмотрено финансирование в 2021 году.

Из общей суммы бюджетных ассигнований, профинансированных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан, освоено 1 295,61 млн рублей, или 86,6 % от объема финансирования (1 495,48 млн рублей), и 5,82 % объема годовых назначений (22 247,53 млн рублей).

Кассовые расходы осуществлены по национальным проектам «Демография» - 1 278,05 млн рублей, «Экология» - 8,06 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 9,5 млн рублей по остальным национальным проектам освоение предусмотренных бюджетных ассигнований отсутствует.

Как показывает практика реализации национальных проектов в 2019-2020 годах, расходование средств более ритмично осуществляется на социальное обеспечение и иные выплаты населению. По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществляется по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги). Однако, несмотря на доведенные в начале года до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств, формирование планируемого объема закупок на 2021 год, в целях реализации мероприятий национальных (региональных) проектов, до настоящего времени не завершено.

Объем контрактов, заключенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году



В 2021 году в целях реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году запланировано заключение 323 контрактов. Заключено 167 контрактов на общую сумму 1 944,17 млн рублей, или 51,7 % от планового показателя. Основной объем закупок запланирован и осуществлен в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» - 153 контракта на общую сумму – 926,62 млн рублей или 89,0 % от планового объема (172 контрактов).

Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию региональных проектов, до настоящего времени не завершена работа по актуализации и корректировке мероприятий и индикативных показателей национальных (региональных) проектов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что в дальнейшем может отрицательно повлиять как на своевременность реализации национальных проектов в 2021 году, так и на их эффективность.



I. Национальный проект «Демография»



Куратор: А.Ш. Карибов
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Мугутдинова И. М.
Министр труда и социального развития
Республики Дагестан



Беляева Т. В.
Министр здравоохранения
Республики Дагестан



Сажидов С. Х.
Министр по физической культуре и спорту
Республики Дагестан



Азизов М. А
Начальник управления Правительства
Республики Дагестан по капитальному
строительству

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Демография» в Российской Федерации являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- финансовая поддержка семей при рождении детей;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Демография» реализуются 5 региональных проектов, в том числе:

1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
2. «Содействие занятости»;
3. «Старшее поколение»;
4. «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»;
5. «Спорт-норма жизни».

В реализации мероприятий указанных региональных проектов в 2021 году задействованы 5 министерств и ведомств Республики Дагестан:

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан;
- Министерство образования и науки Республики Дагестан;

- Управление Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству;

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;

- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 924,53 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 309,26 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 449,19 млн рублей, внебюджетные средства (ТФОМС) – 166,08 млн рублей.

Из 5 региональных проектов национального проекта запланировано финансирование 4 региональных проектов.

Профинансированы расходы в сумме 1 286,63 млн рублей, или 18,6 % от годовых назначений (6 924,53 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 1 278,05 млн рублей, или 99,3 % от объема финансирования (1 278,05 млн рублей) и 18,5 % от годовых назначений (6 924,53 млн рублей).

Запланировано заключение 21 контракта по 3 региональным проектам, из которых фактически заключен 1 контракт на сумму 48 тыс. рублей, или 4,8 % от годового объема. Контракт заключен на закупку вакцины против пневмококковой инфекции в целях реализации мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» Поставлена вакцина в количестве 22 доз.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в ходе реализации национального проекта запланировано достижение 13 целевых показателей, из которых:

- по 8 показателям обеспечено достижение плановых значений;

- по 3 показателям плановые значения не выполнены;

- по 2 показателям плановые значения определяются по итогам года.



1.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

В ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2021 году предусмотрено обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей за счет проведения следующих мероприятий:

- предоставление ежемесячных выплат 24,136 тыс. семей в связи с рождением первого ребенка – 3 838,89 млн рублей;
- проведение процедур экстракорпорального оплодотворения (1,6 тыс. циклов) семьям, страдающим бесплодием – 166,08 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 4 004,97 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 3 838,89 млн рублей, внебюджетные средства (средства Территориального фонда ОМС на проведение процедур ЭКО) - 166,08 млн рублей.

Профинансировано 1 286,58 млн рублей, или 32,1 % от годовых назначений (4 004,97 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 1 278,05 млн рублей, или 99,3 % от объема финансирования и 32,9 % от годовых назначений, в том числе: по ежемесячным выплатам – 1 257,27 млн рублей, по процедурам ЭКО за счет средств ФОМС – 20,78 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта, ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка нарастающим итогом с начала реализации регионального проекта получили 38 198 семей, из которых 2 061 - новые получатели пособий с начала 2021 года. При этом, план на 2021 год, согласно индикативному соглашению, составляет 24 136 семей, что свидетельствует о занижении запланированных показателей реализации регионального проекта.

Обеспечено проведение 203 процедур ЭКО, или 12,7 % от планового объема (1 600 процедур).

Заключение контрактов в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.

В I квартале 2021 года в ходе реализации регионального проекта из 6 показателей, обеспечено достижение 1 целевого показателя: «Количество семей, получивших ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, тыс. семей» - факт 38,18 тыс. семей (план – 21,03 тыс. семей). Остальные показатели рассчитываются органами государственной статистики по итогам года.



1.2. Региональный проект «Содействие занятости»

По региональному проекту «Содействие занятости» в 2021 году предусмотрено обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на уровне 66,43 % за счет дополнительно созданных 9,1 тыс. мест в дошкольных организациях и сокращения времени ожидания места для получения дошкольного образования до 4,1 месяца, в ходе проведения следующих мероприятий:

- создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет (2 500,84 млн рублей);

- созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (незавершенное строительство 2020 года) – 317,57 млн рублей;

- создание не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования;

- повышение квалификации 1,5 тыс. специалистов и руководителей частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в негосударственном секторе дошкольного образования.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство труда и социального развития Республики Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан и Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

В 2021 году на реализацию регионального проекта «Содействие занятости» предусмотрено финансирование в сумме 2 818,42 млн рублей (средства федерального бюджета – 2 373,03 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 445,39 млн рублей), в том числе:

- дополнительным финансовым соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 на строительство 37 садов (ясли) для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет (с учетом неиспользованных остатков бюджетных средств

2020 года) предусмотрено 2 500,84 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 2 171,78 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 329,06 млн рублей;

- дополнительным финансовым соглашением от 6 апреля 2021 года № 073-17-2019-015/7 на строительство 20 садов для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (перенос на 2021 год неиспользованных остатков бюджетных средств 2020 года) предусмотрено 317,57 млн рублей, из них средства федерального бюджета - 201,25 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 116,32 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года средства на реализацию регионального проекта не профинансированы.

В ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости» запланировано заключение 16 контрактов по детсадам на 200 мест в сел. Тарумовка Тарумовского района и сел. Куруш Хасавюртовского района, в том числе 2 контракта непосредственно на проведение строительно-монтажных работ с ФГУП «ГВСУ № 4». Контракты не заключены.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р в целях реализации регионального проекта «Содействие занятости» генеральным подрядчиком строительства объектов дошкольного образования определено ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ № 4»).

По состоянию на 1 апреля 2021 года по 2-м мероприятиям регионального проекта, в ходе которых предусмотрено строительство объектов дошкольного образования, проведена следующая работа:

1) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (20 детских садов на 1 950 мест).

По итогам 2020 года из 20 детских садов на 1 950 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию завершено строительство 10 детсадов на 1 010 мест. Не завершено строительство 10 объектов, в том числе: с уровнем готовности по 8 объектам до 90 % и по 2 объектам до 50 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Неиспользованный (неосвоенный) остаток средств за 2020 год составил 425,52 млн рублей (средства федерального бюджета – 303,8 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 121,72 млн рублей), или 24,1 % от годовых назначений (1 769,96 млн рублей). Однако, в 2021 году на реализацию данного мероприятия заключено дополнительное Соглашение от 6 апреля 2021 года № 073-17-2019-015/7, предусматривающее финансирование в сумме 317,57 млн рублей (средства федерального бюджета – 208,46 млн рублей, средства республиканского бюджета – 109,11 млн рублей). Таким образом, финансирование мероприятия по строительству детсадов сокращено на 107,0 млн рублей.

Перечень детских садов по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография» млн рублей

№	Детские сады	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3 на 01.04.2021	Оперативное выполнение на 01.04.2021	% строительной готовности
1	Детсад в г. Хасавюрт, ул. 40 лет Октября	120	101,08	93,70	101,08	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
2	Детсад в с. Кульзеб Кизилюртовского района	60	75,08	74,67	75,08	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
3	Детсад г. Каспийск МКР № 10	100	73,26	64,22	73,26	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
4	Детсад в Буйнакск (ул. Али-Клыча, 86)	60	62,93	61,40	62,93	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
5	Детсад в с. Араблинское Дербентский район	100	94,86	94,83	94,86	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
6	Детсад в п.Ленинаул Казбековский район	100	94,12	84,42	94,12	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
7	Детсад в с. Магарамкент Магарамкентский район	60	66,05	59,61	66,05	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
8	Детсад в г. Махачкала МКР "Ак-Гель"	250	195,33	181,98	195,33	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
9	Детсад в с. Учкент Кумторкалинский район	100	95,70	89,15	95,70	Получено заключение о соответствии объекта
10	Детсад в г. Дербент	60	63,07	45,52	63,07	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3 на 01.04.2021	Оперативное выполнение на 01.04.2021	% строительной готовности
11	Детсад в г. Махачкала ул. Азиза Алиева,32	60	75,23	38,14	68,99	Получено заключение о соответствии объекта
12	Детсад в с. Новые Викри Каякентского района	120	113,82	109,87	110,09	99,56
13	Детсад в г. Кизляр	100	98,83	76,08	81,48	97,0
14	Детсад в г. Избербаш	100	116,33	65,01	106,43	96,34
15	Детсад в г. Махачкала, ул. Фонвизина,6	60	75,12	28,89	66,47	93,56
16	Детсад в с. Эндирей Хасавюртовский район	120	107,95	89,52	92,37	93,70
17	Детсад в с. Тинди Цумадинский район	60	69,26	28,14	42,85	73,05
18	Детсад в с. Хамаматырт Бабаюртовский района	100	95,19	22,84	51,38	66,55
19	Детсад в с. Миарсо Ботлихского района	100	95,15	41,42	49,46	61,91
20	Детсад в п. Шамхал-Термен г. Махачкалы	120	107,66	12,69	40,98	45,93
	Итого	1 950	1 876,04	1 362,23	1 632,0	

По состоянию на 1 апреля 2021 года из 20 детских садов на 1 950 мест завершено строительство 11 детсадов на 1 070 мест, в том числе:

- по 9 объектам получено разрешение на ввод в эксплуатацию (детские сады: на 60 мест в г. Буйнакск (ул. Али-Клыча,86), на 60 мест в с. Магарамкент, на 100 мест в г. Каспийске (МКР № 10), на 60 мест в с. Кульзеб Кизилюртовского района, на 120 мест в г. Хасавюрте (ул. 40 лет Октября, 32 «а»), на 100 мест в с. Араблинское Дербентского района, на 100 мест в с. Ленинаул Казбековского района, на 250 мест в МКР «Ак-гёль» г. Махачкалы, на 60 мест в г. Дербенте);

- по 2 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта проектной документации (далее – заключение о соответствии) и проводятся мероприятия по получению разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Не завершено строительство 9 объектов на 880 мест с уровнем технической готовности от 46 до 99 %, из которых в I квартале 2021 года было запланировано завершение строительства и получение заключения о соответствии объекта требованиям технических регламентов и проектной документации по 6 детсадам. Однако, фактически получено заключение только

по детсаду на 60 мест в г. Махачкала (ул.Азиза Алиева, 32). По остальным 5 детсадам уровень строительной готовности составляет от 93 % до 97 %.

2) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (38 детских садов на 7 210 мест):

По результатам 2020 года из 35 детсадов - яслей на 6 750 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию в 2020 году, завершено строительство 2 детсадов-яслей на 400 мест. Не завершено строительство 33 объектов с уровнем технической готовности по 19 объектам от 50 % до 92 %, по 13 объектам от 2 % до 50 % и по 1 объекту – 0 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год. По 2 объектам контракты в 2020 году не заключены (в с. Тарумовка (ул. Кирова,21), в с. Куруш, Хасавюртовского района).

Из предусмотренных в 2020 году на реализацию мероприятия 5 922,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 772,3 млн рублей) кассовое исполнение за 2020 год составило 3 683,35 млн рублей. Не использованный (неосвоенный) остаток средств составил 2 238,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 1 946,61 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 291,89 млн рублей), или 37,8 % от годовых назначений.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в 2021 году на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет предусмотрено финансирование в размере 2 500,84 млн рублей (из них 2 166,67 млн рублей – неиспользованный остаток 2020 года), в том числе: средства федерального бюджета – 2 171,78 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 329,06 млн рублей). Средства предусмотрены на завершение строительства 35 детсадов-яслей на 6 750 мест. При этом, объем финансирования на 2021 год сокращен на 71,83 млн рублей.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в мероприятие по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет дополнительно включено финансирование на строительство в 2022 году нового объекта, детсад-ясли на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района стоимостью 57,29 млн рублей, которое будет завершено в 2023 году.

По состоянию на 1 апреля 2021 года финансирование мероприятия отсутствует.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Перечень детских садов (яслей) по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография»

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение 01.04.2021	% строит. готовности
1	г. Махачкала (МКР «ДОСААФ»)	200	163,40	159,3	163,40	Получено ЗОС
2	г. Махачкала (пос. Сулак)	200	164,74	154,31	164,75	Получено ЗОС
3	с. Сиртыч, Табасаранский район	60	66,89	59,33	66,89	100
4	г. Каспийск (МКР «Кемпинг»)	250	194,35	125,48	168,49	95,51
5	г. Каспийск (МКР № 11)	250	186,60	120,36	162,49	95,28
6	г. Кизилорт (МКР «Новый»)	250	194,19	177,33	183,38	95,56
7	г. Махачкала (пос. Богатыревка)	200	160,94	80,48	122,1	92,91
8	с. Баршамай, Кайтагский район	120	102,89	66,47	81,86	91,48
9	с. Карабудахкент, Карабудахкентский р.	250	190,64	86,15	151,66	89,76
10	с. Буртунай, Казбековский район	60	67,068	27,44	50,27	89,12
11	г. Кизилорт (МКР №3)	250	191,99	120,43	168,42	84,24
12	с. Доргели, Карабудахкентский район	200	173,21	102,09	128,6	89,76
13	г. Махачкала, пос. Н.Хушет, МКР № 3	250	191,51	109,52	125,91	85,18
14	г. Махачкала (МКР «Ипподром»)	200	162,73	77,07	107,59	81,74
15	г. Кизляр	250	192,96	123,99	137,67	81,73
16	г. Дагестанские Огни	200	162,96	80,76	123,74	79,50
17	с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район	120	102,50	24,43	48,03	72,01
18	с. Нечаевка, Кизилортовский район	200	171,84	84,56	105,58	70,23
19	с. Кафыр-Кумух, Буйнакский район	120	102,60	51,50	61,84	69,15
20	г. Дербент	200	165,49	32,39	79,83	66,56
21	с. Эрпели, Буйнакский район	120	102,17		59,62	65,03
22	г. Хасавюрт (МКР «Мичурино»)	200	173,98	85,20	98,88	65,79
23	г. Каспийск (МКР № 10)	250	193,16	83,37	92,92	62,27
24	г. Буйнакск (ул. Шихова, 120-б)	250	197,10	36,66	84,39	59,97

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение 01.04.2021	% строит. готовности
25	г. Избербаш (ул. Морская, 2)	250	196,64	49,08	73,14	58,77
26	с. Ботаюрт, Хасавюртовский район	120	102,62	23,08	41,69	54,83
27	с. Каякент, Каякентский район	250	193,82	60,67	78,85	50,83
28	с. Мюрего, Сергокалинский район	120	102,96	26,82	45,14	50,29
29	г. Буйнакск (МКР «Молодежный»)	250	195,14	40,33	62,67	48,77
30	с. Джанга, Карабудахкентский район	120	106,86	26,56	45,06	48,12
31	с. Унцукуль, Унцукульский район	120	101,87	9,79	15,81	27,95
32	г. Дербент	250	188,44	55,11	55,11	29,08
33	с. Тагиркент (вместо с. Уллуая), Левашинский район	250	195,50	0	16,77	20,23
34	г. Избербаш (ул. Российская,15)	250	193,78	5,13	25,05	16,58
35	г. Хасавюрт (МКР «Олимпийский»)	120	97,63	0	2,9	7,71
	Итого	7070	5 451,28	2 396,21	3 156,58	
36	с. Куруш, Хасавюртовского района	200	166,71*	0	0	0
37	с. Тарумовка (ул. Кирова,21)	200	167,46*	0	0	0
38	с. Верхний Дженгутай (2022 г.)	60	57,29*	0	0	0
	Итого	460	391,46			
	Всего	7530	5 842,74			

* стоимость строительства объекта по Соглашению, контракты не заключены.

По состоянию на 1 апреля 2021 года из 38 детсадов – яслей, предусмотренных к строительству в рамках регионального проекта «Содействие занятости»:

по 2 детсадам (детсад-ясли на 200 мест в п. Сулак г. Махачкалы, детсад-ясли на 200 мест в МКР «ДОСААФ» г. Махачкалы) строительство завершено в 2020 году и получены заключения о соответствии объекта требованиям проектной документации;

по 1 детсаду (ясли) на 60 мест в с. Сиртыч, Табасаранский район строительство завершено в I квартале 2021 года;

по 6 детсадам – яслям уровень строительной готовности объектов в пределах 90 % - 96 %, при этом нарушены плановые сроки получения заключения о соответствии в виду наличия проблем по подключению к инженерным сетям водоснабжения и канализации. Заключения не получены.

по 19 детсадам-яслям уровень строительной готовности составляет от 50 % до 90 %;

по 7 детсадам-яслям уровень строительной готовности от 7 % до 50 %, что свидетельствует о наличии высокого риска несвоевременного завершения работ;

по 2 детсадам-яслям по 200 мест (в с. Тарумовка Тарумовского района, в с. Куруш, Хасавюртовского района), начало строительства, которых предусмотрено в 2021 году, контракты на проведение строительных работ не заключены.

по 1 детсаду - ясли в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района строительство запланировано в 2022 году.

Таким образом, в ходе реализации двух вышеуказанных мероприятий регионального проекта по состоянию на 1 апреля 2021 года из 58 объектов завершено строительство 14 объектов, продолжается строительство 41 объекта и не начато строительство 3 объектов.

3) По результатам реализации мероприятия по созданию не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования, на 1 апреля 2021 года создано 44 группы дошкольного образования, что почти в 3 раза больше планового объема (15 групп).

4) В целях реализации мероприятия по повышению квалификации руководителей (специалистов) частных организаций, осуществляющих обеспечение реализации программ дошкольного образования в негосударственном секторе, на базе ГБОУ ДПО «Дагестанского института развития образования» прошли курсы повышения квалификации 132 специалиста, или 8,8 % от плана (1,5 тыс. человек).

Из 3 целевых показателей регионального проекта на 1 апреля 2021 года, по которым запланировано ежемесячное достижение показателя, не выполнены:

- «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в текущем календарном году, возрастающий, тысяча мест» - 0 (план – 0,5%);

- «Среднее время ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет, убывающий» - 4,4 % (план – 4,3%).

Показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в текущем году» - 45,59 % (план – 44,45%) на 1 апреля 2021 года исполнен.



1.3. Региональный проект «Старшее поколение»

В ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2021 году предусмотрено обеспечение системой долговременного ухода, повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старшего трудоспособного возраста за счет проведения следующих мероприятий:

- вакцинация против пневмококковой инфекции 95 % процентов лиц старшего трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания – 0,048 млн рублей (средства федерального бюджета);
- охват диспансерным наблюдением по поводу заболеваний и патологических состояний 64,7 % лиц старшего трудоспособного возраста;
- оказание помощи по профилю «гериатрия» не менее 1 740 пациентам;
- открытие 3 гериатрических кабинетов.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта профинансировано 0,048 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Заключен контракт на сумму 0,048 млн рублей по закупке вакцины против пневмококковой инфекции. Поставлена вакцина в количестве 22 доз.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан приказом от 22.12.2020 г. № 1113-Л на 2021 год утвержден контингент лиц, подлежащих вакцинации против пневмококковой инфекции (104 человека) и утвержден план-график по проведению иммунизации.

На гериатрических койках пролечено 298 человек, уровень госпитализации составил 9,7 усл. ед. на 10 тыс. населения (план – 55,1 ед.). Профилактическими осмотрами охвачено 38 438 граждан старшего трудоспособного возраста, или 10,4 % (план – 36 %). Доля лиц, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, составила 60,4 % (план – 64,7 %).

Из 4 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение показателя, на 1 апреля 2021 года не выполнен показатель «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старшего 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста, возрастающий» - 9,7 % (план – 12,5 %). При этом, по показателю «Доля граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, возрастающий», достигнуто значение в размере 7,1 % (план на 1 апреля 2021 года – 0 %, на 2021 год – 19,6 %).



1.4. Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» предусмотрены разработка и внедрение:

- модели организации и функционирования центров общественного здоровья;
- муниципальных программ общественного здоровья;
- корпоративных программ укрепления здоровья и участие некоммерческих организаций и волонтеров;

Региональный проект реализуется Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

Финансирование регионального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.12.2020 года № 286 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Укрепление общественного здоровья», направленная на формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.

В 2020 году создан и функционирует Центр общественного здоровья (постановление Правительства Республики Дагестан от 30.10.2020 г. № 234).

По результатам анализа распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний (потребление табака и иной никотинсодержащей продукции, алкоголя, низкий уровень физической активности, нарушения питания) выявлены группы риска в разрезе каждого муниципального образования. Запланировано разработать и внедрить 11 муниципальных программ общественного здоровья в следующих муниципальных образованиях: «Бабаюртовский район», «Бежтинского участка», «Каякентский район», «Кайтагский район», «Курахский район», «Ногайский район», «Табасаранский район», «Хивский район», «Чародинский район», городской округ «Город Избербаш», городской округ «Город Дагестанские Огни».

Приказом Минздрава РД от 26 февраля 2021 года № 366-Л утвержден план работы по реализации государственной программы Республики Дагестан «Укрепление общественного здоровья», а также разработана корпоративная программа укрепления здоровья работников на рабочих местах. Копии муниципальных программ, утвержденные главами муниципальных образований, направлены в Минздрав России и размещены в файловом хранилище Минздрава России.

По 2 целевым показателям регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года обеспечено достижение плановых значений.



1.5. Региональный проект «Спорт- норма жизни».

В ходе реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» в 2021 году предусмотрено увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности до 50,5 %, а также доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет до 52 %, за счет проведения следующих мероприятий:

- государственная поддержка спортивных организаций по подготовке спортивного резерва (закупка спортивной экипировки) – 13,62 млн рублей;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (установка в 5 муниципальных районах 5 малых спортивных площадок (ГТО) и 2 физкультурно-оздоровительных комплексов) – 51,19 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 101,08 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 97,29 млн рублей, средства республиканского бюджета – 3,80 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

В 2021 году также запланировано завершение строительства футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района (незавершенное строительство 2020 года). По итогам 2020 года неиспользованный (неосвоенный) остаток средств в результате несвоевременного завершения строительства футбольного поля составил 36,27 млн рублей, или 24,6 % годовых назначений

(147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта на 1 января 2021 года составляет 75 %. Завершение строительства объекта было перенесено на 31 марта 2021 года.

Между Правительством Республики Дагестан и Министерством спорта Российской Федерации подписано дополнительное соглашение от 13 апреля 2021 года № 777-09-2019-018/4 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 777-09-2019-018. Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на строительство футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района, составляет 33,67 млн рублей. С учетом софинансирования за счет республиканского бюджета Республики Дагестан (2,61 млн рублей), общий объем финансирования на строительство футбольного поля в 2021 году составил 36,28 млн рублей.

В связи с выходом постановления Правительства Республики Дагестан № 30 от 26 февраля 2021 года «Вопросы Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству», подведомственное Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан Государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта» передано Управлению Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключить 4 контракта, которые по состоянию на 1 апреля 2021 г. не заключены.

При отсутствии финансирования и кассового исполнения по региональному проекту по 2 целевым показателям обеспечено достижение плановых значений на 1 апреля 2021 года. Указанное свидетельствует о том, что мероприятия регионального проекта не увязаны с финансовым обеспечением реализации регионального проекта.

Результаты мониторинга реализации национального проекта «Демография» показали, что основные риски реализации национального проекта «Демография» в 2021 году будут связаны со строительством объектов дошкольного образования.

По сравнению с началом года (3 190,12 млн рублей) на 1 апреля 2021 года объем выполненных работ по строительству незавершенных 44 объектов дошкольного образования увеличился на 1 598,46 млн рублей, или на 33,3 % (4 788,58 млн рублей). Однако, существующие темпы строительства и освоения средств по 7 объектам, которые должны быть завершены в 2021 году (по 5 объектам уровень технической готовности составляет менее 30 %, по 2 объектам строительство не начато) недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в плановые сроки.

По состоянию на 1 апреля 2021 года из 58 объектов завершено строительство 14 объектов, продолжается строительство 41 объекта и не начато строительство 3 объектов.

Согласно ежемесячному плану достижения показателей регионального проекта «Содействие занятости» в 2021 году на 1 апреля 2021 года для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет предусмотрено создание 1 500 мест. Завершено строительство 3 детских садов - яслей на 460 мест, или 30,7 % от планового показателя на 1 апреля 2021 года. Кроме этого, отсутствует финансирование регионального проекта.

Сроки окончания строительства по 55² объектам дошкольного образования определены в период с 15 апреля по 30 декабря 2021 года. С учетом низких темпов работ и отставания от графика строительно-монтажных работ, существует риск недостижения планового срока окончания строительства и ввода в эксплуатацию объектов строительства.

Следует также отметить о срыве сроков завершения работ по строительству футбольного поля в с. Ансалта Ботлихского района (региональный проект «Спорт-норма жизни»), (перенесены с 2020 года на 31 марта 2021 года). Строительство объекта до настоящего времени не завершено.

Дополнительное соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на строительство футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района заключено только 13 апреля 2021 года.

Уровень заключения контрактов национального проекта также оценивается как низкий. По 2 детсадам-яслям по 200 мест (в с. Тарумовка Тарумовского района, в с. Куруш, Хасавюртовского района) начало

² по 2 объектам до 15 апреля запланировано получение заключения о соответствии объекта проектно-сметной документации

строительства, которых предусмотрено в 2021 году, контракты на проведение строительных работ не заключены в виду отсутствия утвержденных лимитов.

Как и в предыдущие два года реализации национального проекта «Демография», приведенные данные свидетельствуют о существующих рисках недостижения плановых значений целевых показателей.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Демография» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- внести изменения в показатели результативности мероприятий на 2021 год (24 136 семей) с учетом данных значительного превышения количества семей, которым осуществлены ежемесячные выплаты на первого ребенка в 1 квартале 2021 года (38 198 семей);

- привести объемы финансирования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и в государственных программах в соответствие с объемами финансирования, указанными в соглашениях (дополнительных соглашениях) с органами федеральной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и Правительством Республики Дагестан;

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий региональных проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;

- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;

- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками, в том числе завершить мероприятия по заключению контрактов по строительству детсадов – яслей в сел. Тарумовка Тарумовского района (200 мест) и в сел. Куруш Хасавюртовского района (200 мест);

- ФГУП «ГВСУ №4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов в установленные сроки;

- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;

- завершить строительство футбольного поля в с. Ансалта Ботлихского района (региональный проект «Спорт-норма жизни»).

- в план мероприятий по реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» включить мероприятия по кадровому обеспечению физкультурно-оздоровительных комплексов.



II. Национальный проект «Здравоохранение»



Куратор: **Карибов А. Ш.**
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан.

Руководитель региональных проектов:



Беляева Т. В.
Министр здравоохранения
Республики Дагестан

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуются 7 региональных проектов, в том числе:

1. «Первичная медико-санитарная помощь»;
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
4. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
6. «Цифровой контур здравоохранения»;
7. «Развитие экспорта медицинских услуг».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено финансирование в размере 2 632,73 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 826,55 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 118,52 млн рублей, внебюджетные источники – 1 687, 65 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года профинансированы расходы в сумме 182,95 млн рублей, что составляет 6,9 % от годовых назначений. Кассовое исполнение по национальному проекту отсутствует.

В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» на 2021 год запланировано заключение 46 контрактов по 4 региональным проектам, из которых заключено 3 контракта на сумму 266,6 млн рублей, или 6,5 % от планового объема контрактов.

В 2021 году по нацпроекту «Здравоохранение» из 7 региональных проектов предусмотрено финансирование 5 региональных проектов. Финансирование региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Развитие экспорта медицинских услуг» в рамках национального проекта не предусмотрено.



2.1. Региональный проект «Первичная медико-санитарной помощи».

Целью регионального проекта является формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения, обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В ходе реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в 2021 году запланированы мероприятия по развитию санитарной авиации за счет обеспечения 168 вылетов в целях оказания экстренной медицинской помощи, а также оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (69,2 % от общего количества указанных организаций).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 130,0 млн рублей (в том числе: средства федерального бюджета – 68,16 млн рублей, средства республиканского бюджета – 61,86 млн рублей). Средства профинансированы в полном объеме. Кассовое исполнение отсутствует.

Заключен 1 контракт, или 100 % от планового объема на выполнение работ по санитарной авиации на сумму 130,0 млн рублей.

Осуществлено 24 вылета вертолетом санитарной авиации, или 14,0 % от планового объема (168 вылетов), обслужено 28 пациентов, в том числе 9 детей.

Из 10 целевых показателей, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года не обеспечено достижение 3-х показателей:

- «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале госуслуг и функций в отчетном году, возрастающий» – 0,1 % (план – 0,75 %);

- «Число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи, возрастающий» - 1 811,15 тыс. посещений (план – 2 284,8 тыс. посещений);

- «Число лиц, дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, чел.), возрастающий» - 28 чел. (план – 42 чел).



2.2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

Региональный проект направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения с 198,1 случаев на 100 тыс. населения в 2017 году до 195,0 в 2024 году. В 2021 году предусмотрено расширить объемы и виды оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», улучшить качество жизни больных, получивших хирургическое лечение, снизить смертность от болезней системы кровообращения, в том числе за счет проведения следующих мероприятий:

- переоснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница», ГБУ «Кизлярская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации – 140,2 млн рублей;

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска - 55,3 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 195,46 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 194,91 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,55 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Заключено 2 контракта на сумму 136,5 млн рублей, или 6,9 % от запланированного объема (29 контрактов), в том числе на приобретение:

- ангиографической рентгеновской системы для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» на сумму 91,54 млн рублей;

- компьютерного томографа для оснащения ГБУ РД «Кизлярская центральная городская больница» на сумму 45,0 млн рублей.

Из 7 целевых показателей регионального проекта на 1 апреля 2021 года не обеспечено достижение квартальных плановых значений по 4-м показателям:

- «Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед., возрастающий» – 0,304 тыс. ед. (план – 2,133 тыс. ед.);

- «Больничная летальность от инфаркта миокарда, убывающий» – 9 % (план – 7,72 %);

- «Доля лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика, со стентированием и катетерная абляция, бесплатно получавших в отчетном году необходимые лекарственные препараты в амбулаторных условиях, возрастающий» - 63,3 % (план – 67,4 %);

- «Смертность населения от cerebrovasкулярных болезней, на 100 тыс. населения, убывающий» на 100 тыс. человек – 62 % (план - 58,8%).



2.3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект направлен на снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 67,7 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрено обеспечение снижения смертности населения от новообразований, в том числе от злокачественных, до 76,9 случаев на 100 тыс. населения за счет проведения следующих мероприятий:

- открытие Центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) на базе ГБУ РД «Избербашская центральная городская больница» - 52,9 млн рублей;

- переоснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала – 252,2 млн рублей;

- оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения за счет обязательного медицинского страхования - 1 389,35 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 1 694,47 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 252,15 млн рублей, средства республиканского бюджета – 52,97 млн рублей, внебюджетные средства (средства ТФОМС) – 1 389,35 млн рублей.

Профинансировано 52,9 млн рублей, или 3,1 % от годовых назначений (1 694,47 млн рублей). Кассовое исполнение по региональному проекту отсутствует.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 11 контрактов, которые по состоянию на 1 апреля 2021 года не заключены.

При отсутствии кассового исполнения по региональному проекту, из 5 целевых показателей, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года все плановые значения достигнуты. При этом по показателю «Доля лиц, с онкологическими заболеваниями и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, возрастающий, %» плановое значение достигнуто со значительным превышением – 81,8 % или 495 % от планового значения (495,7 %).

Указанное свидетельствует о том, что мероприятия регионального проекта не увязаны с финансовым обеспечением реализации регионального проекта.



2.4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»

Региональный проект направлен на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием, строительство/реконструкцию детских больниц/корпусов, повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной системы у детей.

В рамках регионального проекта в 2021 году запланированы мероприятия по оказанию помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным (125,1 %), снижение смертности детей, а также увеличение охвата детей до 17 лет профилактическими осмотрами (до 70 %).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 83,5 млн рублей за счет средств Федерального фонда социального страхования (родовые сертификаты). Средства предназначены на развитие материально-технической базы медицинских организаций Республики Дагестан, оказывающих помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным.

По состоянию на 1 апреля 2021 года финансирование отсутствует.

В ходе реализации регионального проекта заключение контрактов не предусмотрено.

Из 13 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года не выполнены 2 показателя: «Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах (%), возрастающий» – 54,5 % (план – 56 %), «Количество (доля) детских поликлиник и детских отделений, с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи детям», убывающий – 97,4 % (план – 95,0%)

При отсутствии финансирования и кассового исполнения по региональному проекту, по 11 целевым показателям в I квартале 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 1 апреля 2021 года, в том числе с перевыполнением от 101 % до 827,3 %. Указанное свидетельствует о том, что мероприятия регионального проекта не имеют взаимосвязи с показателями результативности.



2.5. Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения»

Целью проекта является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Дагестан за счет создания единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в 2022 году, реализации электронных услуг (сервисов) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг, доступных для всех граждан Республики Дагестан к 2024 году.

В ходе реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» в 2021 году продолжается реализация мероприятий по созданию единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций на основе единой информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), а также электронных услуг (сервисов) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 529,27 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 311,33 млн рублей; средства республиканского бюджета – 3,14 млн рублей, внебюджетные средства – 214,8 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года финансирование отсутствует.

По региональному проекту запланировано заключение 5 государственных контрактов. Контракты не заключены. Закупка на сумму 43,94 млн рублей на поставку программно-аппаратных комплексов VipNetCoordinator для нужд учреждений здравоохранения, находится на стадии приема заявок.

Из 42 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года не выполнены 38 показателей, или 90,4 %. В тоже время по целевому показателю «Доля медицинских организаций, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, фактическое значение за I квартал 2021 года составило 98 %, или 24,5 раза больше от планового значения (20 %).



2.6. Региональный проект

«Обеспечение медицинских организаций Системы здравоохранения квалифицированными кадрами»

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрена ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, путем укомплектования врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях до 90,9 % и должностей среднего медицинского персонала до 100%, увеличение числа специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, до 23,9 тыс. человек.

С целью достижения целевых показателей регионального проекта реализуются следующие мероприятия (программы) вне регионального проекта:

- предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор» – 188,5 млн рублей;
- повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования (профобучение среднего медицинского персонала) – 29,65 млн рублей.

На реализацию вышеуказанных мероприятий предусмотрено финансирование в размере 218,15 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,08 млн рублей; средства республиканского бюджета - 39,07 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года профинансировано 7,4 млн рублей, или 3,4 % от годовых назначений на реализацию мероприятий по повышению квалификации медицинских и фармацевтических работников. Средства направлены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием».

По программе «Земский доктор» договоры на 1 апреля 2021 года не заключены.

Из 9 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года не выполнены 2 показателя:

- «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, тыс. человек нарастающим итогом, возрастающий» - 18,38 тыс. человек (план – 19 тыс. человек);
- «Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками, возрастающий – 98,1 % (план – 100 %).



2.7. Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг».

В ходе реализации регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено увеличение объема экспорта медицинских услуг по Республике Дагестан не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом (до 320 тыс. долларов США) до 2024 года.

Финансирование регионального проекта осуществляется в пределах поступлений финансовых средств за экспортируемые медицинские услуги.

По состоянию на 1 апреля 2021 года фактический объем экспорта медицинских услуг составил 0,08 млрд. долларов США в год, при плановом значении 0,01 млрд долларов США.

Количество пролеченных иностранных граждан составило 1, 75 тыс. человек, при плановом значении 0,22 тыс. человек.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» установлено следующее.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан недостаточно качественно проведен анализ итогов реализации национальных (региональных) проектов за 2019 – 2020 годы в целях исключения возможных рисков их выполнения. Кроме этого, результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, о возможном занижении прогнозных оценок, а также об отсутствии контроля за своевременной корректировкой плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой.

Следует также отметить, что вместо принятия эффективных управленческих решений в части качественного стратегического планирования и управления реализацией национального проекта «Здравоохранение» в Республике Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан в 2021 году минимизирует возможные риски за счет сокращения социально значимых мероприятий и корректировки показателей региональных проектов.

Согласно паспорту регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено обеспечение доступности гражданам, проживающим в населенных пунктах с численностью населения до 2000 человек, первичной медико-санитарной помощи посредством охвата фельдшерскими пунктами (ФП), фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП) и врачебными амбулаториями (ВА), а также медицинской помощи с использованием мобильных комплексов.

Целевой показатель регионального проекта «Доля населенных пунктов с числом жителей до 2000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания» на 2021 год имеет значение – 99,84 % (в 2020 г. – 99,80 %), который не предполагает существенной динамики изменения за год (+ 0,04 %). В отличие от 2019 - 2020 гг., в течение которых построено 40 и приобретено 55 мобильных комплексов, в ходе реализации регионального проекта в 2021 году мероприятия по строительству указанных объектов и приобретению мобильных комплексов не запланированы.

Следует отметить, что в Республике Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года имелись населенные пункты, находящиеся вне зоны доступа медицинской помощи Республики Дагестан и с численностью населения до 2000 человек, в том числе: с. Бурши Лакского района (211 чел.), с. Атрик Хивского района (202 чел.), с. Сегеляр Дербентского района (308 чел.). Кроме того, из 406 фельдшерско-акушерских пунктов находятся в аварийном состоянии и требуют сноса - 39 (9,6 %), требуют реконструкции - 10 (2,5 %), капитального ремонта - 130 (32,1 %). В этой связи, государственной

программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» (утв. постановлением Правительства РД от 15 декабря 2020 г. № 270), а также Соглашением с Министерством здравоохранения Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 056-09-2021-064, в 2021 году запланировано строительство 51 фельдшерско-акушерского пункта и закупка 32 автомобиля для доставки пациентов в медицинские организации (ФАП).

С учетом вышеизложенного, необходимо отметить, что цели и задачи реализации регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» не синхронизированы с государственными программами Республики Дагестан.

По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году низкое качество планирования и организации работ по подготовке проектно-сметной документации, привело к срыву строительства МРТ-блока на базе ГБУ РД «Республиканский онкологический центр». В 2020 году в рамках регионального проекта не выполнены мероприятия по строительству референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей), с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом, закуплено и поставлено дорогостоящее оборудование на 652,86 млн рублей.

В 2021 году мероприятия по строительству референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» не включены в реализацию регионального проекта. До настоящего времени не получено заключение государственной экспертизы по проектно-сметной документации по строительству объекта, подготовленной в 2020 году. Таким образом, дорогостоящее оборудование (линейные ускорители), закупленное в ходе реализации регионального проекта в 2020 году, остается неиспользуемым до неопределенного срока. При этом, в 2021 году дополнительно запланированы мероприятия по переоснащению ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала на 302,1 млн рублей.

Негативной практикой последних лет, на которую Счетная палата Республики Дагестан неоднократно обращала внимание, стали факты неэффективного, нерационального использования медицинского и прочего оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств (дорогостоящее оборудование зачастую простаивает, находится в не распакованном виде, не всегда принимаются меры по скорейшему монтажу, установке и обучению персонала для работы с современной техникой).

По результатам мониторинга «Здравоохранение», Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что Министерством здравоохранения Республики Дагестан на данном этапе реализации национального проекта не обеспечены эффективные решения в целях предотвращения рисков, а также достижения целей национального проекта «Здравоохранение».

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- ускорить проведение мероприятий по заключению контрактов в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение»;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, обеспечить соблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также эффективное использование и экономию бюджетных средств;

- привести паспорта региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в соответствие паспортам федеральных проектов в части целевых показателей (индикаторов), задач и результатов реализации региональных проектов целевым показателям (индикаторам) задачам и результатам федеральных проектов;

- пересмотреть план реализации мероприятий по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» в целях обеспечения оптимальной доступности медицинских организаций для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях», увязать с государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан»;

- обеспечить контроль за своевременной корректировкой плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой, а также оперативное принятие мер по снижению рисков недостижения целевых показателей;

- усилить контроль за соблюдением правил ведения бухгалтерского учета, в части оформления и учета приобретенного медицинского оборудования;

- принять меры по эффективному использованию медицинского оборудования, приобретенного в ходе реализации национального проекта;

- обеспечить полноценное функционирование фельдшерско-акушерских пунктов, созданных в ходе реализации национального проекта в 2020 году;

- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях оперативного принятия мер по снижению возможных рисков достижения целевых показателей и эффективного использования бюджетных средств;

- обеспечить своевременное распределение лекарственных препаратов, находящихся на аптечном складе ГАО РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан».

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан **проведена проверка реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» на территории Республики Дагестан за 2020 год и истекший период 2021 года.**

В ходе проверки объем выявленных нарушений составил 695,5 млн рублей, из них нарушения:

– ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 56,3 млн рублей;

– иные нарушения, включающие неэффективное использование поставленного медицинского оборудования и наличие на складах лекарственных препаратов по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний – 518,0 млн рублей.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения:

1) Паспорта региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в отдельных случаях не соответствуют паспортам федеральных проектов в части целевых показателей (индикаторов), задач и результатов региональных проектов целевым показателям (индикаторам) задачам и результатам федеральных проектов. Так, по 6 региональным проектам в качестве результата определено меньшее количество показателей, чем в аналогичных федеральных проектах. В четырех региональных проектах показатели обозначены больше, чем показатели задач в аналогичных федеральных проектах. В региональном проекте «Экспорт медицинских услуг» показатели результата в отличие от аналогичного федерального проекта, не предусмотрены (абзацем г) пункта 3 части 2 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов.

2) Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, в том числе о возможном занижении прогнозных оценок, а также об отсутствии контроля за своевременной корректировкой плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой. Так, в 2020 году по 6 целевым показателям перевыполнение составило от 114 % до 1196%, что связано с отсутствием взаимосвязи между целевыми показателями и мероприятиями регионального проекта. Кроме этого, установлено, что в 2020 году плановые показатели были уменьшены относительно плановых показателей 2019 года, то есть допущена отрицательная динамика показателя.

3) Выборочная проверка доведения межбюджетных трансфертов по мероприятию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (мероприятие «Реализация соглашений с субъектами Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на переоснащение региональных

медицинских организаций, оказывающих помощь больным с онкологическими заболеваниями, медицинским оборудованием») показала, что по паспорту проекта реализация соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов запланирована с 1 апреля по 1 июля 2020 года. Однако межбюджетные трансферты доведены до Министерства здравоохранения Республики Дагестан в ноябре-декабре 2020 года на сумму 653,3 млн рублей.

4) Поздние сроки заключения контрактов привели к нарушению сроков выполнения работ, поставки, установки и монтаж медицинского и прочего оборудования от 6 до 114 дней на общую сумму 1 348,65 млн. рублей, в том числе по региональным проектам:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 493,78 млн рублей;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 3,48 млн рублей;

- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 302,67 млн рублей;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 6-75 дней - 548,72 млн рублей.

Таким образом, в нарушение требований Федерального закона 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком и исполнителями допущены изменения существенных условий контракта в части несвоевременного исполнения контрактов на общую сумму – 1 348,65 млн. рублей. Неосвоены за 2020 год бюджетные средства в сумме 180,18 млн рублей;

5) По региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» выявлено неэффективное использование медицинского оборудования» на общую сумму 44,69 млн. рублей.

6) По региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» выявлены нарушения сумму 80,42 млн рублей, в том числе:

- приобретенное медицинское оборудование» в ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» на общую сумму 8,33 млн рублей на день проверки не используется, что в соответствии со статьей 34 БК РФ квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств;

- по мероприятию регионального проекта «Профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска», остаток лекарственных препаратов на аптечном складе ГАО РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» с учетом остатков в аптечной сети по состоянию на 1 января 2021 года составил 43,87 млн. рублей, что согласно статьи 34 БК РФ квалифицируется как неэффективное использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в информации, представленной Министерством здравоохранения Республики Дагестан по мероприятию «Профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска», достигнутый результат по региональному проекту составил 50 %, или 100 % от плана;

- в нарушение статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и требований пунктов 48, 52, 53,54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Минфина России от 01 декабря 2010 № 157н), медицинское оборудование на сумму 28,22 млн. рублей не оприходовано и не принято на баланс.

7) По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» выявлены нарушения на общую сумму 473,34 млн. рублей, в том числе:

- не используется приобретенное медицинское оборудование на общую сумму 383,05 млн рублей (в том числе: ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» - 9,17 млн. рублей, ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» - 373,88 млн. рублей), что в соответствии со статьей 34 БК РФ квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств;

- в нарушение статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и требований пунктов 48, 52, 53,54 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Минфина России от 1.12.2010г. № 157н), полученное медицинское оборудование на 10,9 млн рублей не оприходовано и не принято на баланс.

8) По региональному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Республика Дагестан)» выявлены нарушения на сумму 19,56 млн рублей.

В 2020 году подведомственным учреждениям представлялись субсидии на иные цели на основании заключенных соглашений. При анализе эффективного использования субсидий на иные цели, выделенных подведомственным учреждениям, установлено что в связи с поздними сроками выделения субсидий подведомственными учреждениями поздно заключены государственные контракты, что привело к не освоению на конец года бюджетных средств 13 учреждениями и невыполнению предусмотренных контрактами ремонтных работ на 18,41 млн рублей, что составляет 57,9 % от выделенных субсидий.

В соответствии с пунктом 2.3.2. соглашений учреждения обязуются возвращать субсидию или ее часть в случае, если фактический результат использования субсидии меньше по объему, чем это предусмотрено, или не соответствуют цели и назначению субсидии. Однако, не обеспечен возврат субсидий в сумме 18,41 млн рублей в связи с не достижением планового результата по итогам отчетного периода.

ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ им. А.С.Абусуева» заключен государственный контракт на ремонтные работы с ООО «Еврострой Инвест» на 1,84 млн рублей. Согласно пункту 1.4 контракта срок выполнения работ в течение 15 календарных дней с даты заключения контракта, то есть до 25 декабря 2020 года. Дополнительным соглашением продлены сроки выполнения работ на 15 календарных дней, то есть до 9 января 2021 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ, формы КС-2, справке о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 по результатам выполненных ремонтных работ ООО «Еврострой Инвест» перечислены бюджетные средства в общей сумме 692,7 тыс. рублей.

На день проверки в рамках заключенного государственного контракта выполнены ремонтные работы в помещениях поликлиники на общую сумму 692,7 тыс. рублей, или на 37,4 %.

При визуальном осмотре ремонтных работ на день проверки установлено, что ремонтные работ в детской поликлинике закончены при этом формы КС-2, КС-3 не сданы и оплата не произведена, в связи с тем, что служба технадзора не представила расчеты, и не утвердила формы. Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 94, части 1 статьи 101, части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком и исполнителем допущены изменения существенных условий контракта в части несвоевременного его исполнения на сумму – 1,15 млн рублей.

9) По региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение», в ходе проверки установлено следующее.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан в целях реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2020 году трудоустроены в ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» семь врачей, в ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» девятнадцать врачей, в ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» двенадцать работников (5 врачей, 7 фельдшеров) и ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» девять врачей, на лицевые счета которых перечислены компенсационные выплаты в общей сумме 47,75 млн рублей. В тоже время, согласно пояснениям главных врачей, указанных медицинских учреждений, в 2020 году в ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» заключены трудовые контракты только с пятью работниками, в ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» с восемнадцатью работниками,

в ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» с шестью работниками, а в ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» с восьмью работниками;

В нарушение пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РД от 27 марта 2020 года № 63³ (далее – Порядок), не заключены в установленном порядке трудовые договора, между работниками (Абдуллаева С.С. и Султанов Р.С.) и главным врачом ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» Забитовой А.К., между работником (Абдулкеримова А.А.) и главным врачом ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ им. А.С. Абусуева» Гиравовым Р.Г., между работниками (Гамзатов С.М., Гаджимагомедова Ф.З., Магомедова Х.Ш., Гаджиев А.М., Абдулаев Г.М., Абдулаев Г.М.) и главным врачом ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» Дибирасуловым Х-А.М. и между работником (Макашарипова Р.Г.) и главным врачом ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» Гаджиевым М.С;

В нарушение пункта 2 Порядка, указанные работники не являлись прибывшими (переехавшими) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, а уже работали в данном медицинском учреждении. А Гаджимагомедова Ф.З. (врач ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ») не принималась на работу и трудовую деятельность в указанном учреждении не осуществляла.

По региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами», в нарушение Порядка предоставления в 2020 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимися гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города на территории Республики Дагестан с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 27 марта 2020 года №63, неправомерно предоставлена субсидия 10 медицинским работникам на общую сумму 9,25 млн рублей.

³ «О предоставлении в 2020 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимися гражданами Российской Федерации, не имеющим неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибывшим (переехавшим) в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города на территории Республики Дагестан с населением до 50 тыс. человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения Республики Дагестан»



III. Национальный проект «Образование»



Куратор: Карибов А. Ш.
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан.

Руководители региональных проектов:



Бучаев Я. Г.
Врио министра образования и науки Республики
Дагестан



Саидов К. Р.
Министр по делам молодежи РД



Азизов М. А
Начальник управления Правительства
Республики Дагестан по капитальному
строительству

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными целями реализации национального проекта «Образование» в Российской Федерации являются:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования (2030 год);

- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, до 15 процентов;

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Образование» реализуются 6 региональных проектов.

1. «Современная школа»;
2. «Успех каждого ребенка»;
3. «Цифровая образовательная среда»;
4. «Молодые профессионалы»;
5. «Социальная активность».
6. «Патриотическое воспитание граждан».

Ответственным за реализацию 5 региональных проектов национального проекта «Образование» определено Министерство образования и науки Республики Дагестан, а по региональному проекту «Социальная активность» – Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 608,7 млн рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 6 785,88 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 817,67 млн рублей, внебюджетных источников – 5,15 млн рублей. Из 6 региональных проектов запланировано финансирование 5 региональных проектов.

По состоянию на 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Запланировано заключить 12 контрактов по 4 региональным проектам. По состоянию на 1 апреля 2021 года контракты не заключены.



3.1. Региональный проект «Современная школа».

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» запланировано обеспечить возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, а также возможность получения профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников.

В ходе реализации регионального проекта в 2020 году завершено строительство **6 школ на 1 744 ученических мест** и получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей (ФГУП «ГВСУ № 4»), а также 5 школ, строительство которых осуществлялось местными подрядчиками:

- блок пристройка к МБОУ «СОШ № 26» на 604 уч. места в г. Махачкала
- МКОУ «Кандаураульская СОШ» на 300 уч. мест в с. Кандаураул,
- МКОУ «Кемсиюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Кемсиюрт,
- МКОУ «Акбулатюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Акбулатюрт,
- МКОУ «Теречное СОШ» на 300 уч. мест в с. Теречное в Хасавюртовском районе.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство образования Республики Дагестан совместно с Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

На реализацию регионального проекта «Современная школа» предусмотрено финансирование в размере 6 983,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 182,38 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 800,62 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства на реализацию регионального проекта не профинансированы.

По региональному проекту «Современная школа» запланировано заключить 6 контрактов в рамках мероприятий по созданию Центров образования «Точка роста», и детских технопарков «Кванториум».

По состоянию на 1 апреля 2021 года контракты не заключены.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено проведение следующих мероприятий:

1) Строительство общеобразовательных организаций.

В соответствии с Соглашением, заключенным в декабре 2020 года между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, предусмотрено строительство 15 общеобразовательных организаций на 8 870 мест.

На реализацию мероприятия предусмотрены бюджетные расходы с общим объемом финансирования 6 680,25 млн рублей (средства федерального

бюджета – 5 882,66 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 797,59 млн рублей).

Следует отметить, что в целях реализации регионального проекта «Современная школа» в марте - апреле 2021 года дополнительно заключены следующие соглашения:

- дополнительное Соглашение от 29 марта 2021 года № 073-09-2020-1002/5, согласно которому предусмотрено финансирование в сумме 6 291,17 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 530,54 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 760,63 млн рублей);

- дополнительное Соглашение от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-169/5, согласно которому на финансирование окончания строительства школы в с. Хебатли Цунтинского района предусмотрены бюджетные средства в сумме 68,93 млн рублей (средства федерального бюджета – 68,24 млн рублей, средства республиканского бюджета РД – 0,69 млн рублей). При этом, финансирование на 2021 год уменьшено на 2,47 млн рублей;

- дополнительное соглашение на завершение строительства школы в с. Оружба Магарамкентского района на 300 мест с объемом финансирования в сумме 216,91 млн рублей (средства федерального бюджета – 172,18 млн рублей и средства республиканского бюджета РД – 44,73 млн рублей).

С учетом вышеизложенного, **в 2021 году предусмотрено строительство 26 школ на 13 522 места**, в том числе:

- **16 школ на 8 706 мест завершением строительства в 2021 году ;**

- **10 школ на 4 816 мест с начало строительства 2021 году и окончанием в 2022 году.**

На 1 апреля 2021 года ситуация по завершению строительства 16 школ на 8 706 мест, предусмотренным к вводу в 2021 году, представлена следующим образом.

По 15 школам, генеральным подрядчиком строительства, которых является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, уровень строительной готовности составляет:

- по 5 школам от 43 % до 73%,

- по 9 школам от 5 % до 40 %,

- по 1 школе (СОШ № 2 г. Каспийск) строительные работы не начаты в виду отсутствия подрядной организации.

На выполнение строительно-монтажных работ ФГУП «ГВСУ № 4» в целом заключены 16 контрактов на сумму 7 629,67 млн рублей (в том числе с учетом МКОУ «Эндирейская СОШ №2», объект завершен).

По МКОУ «Оружбинская СОШ» на 320 уч. мест Магарамкентский район (ООО «ПОН») уровень строительной готовности составляет 90 %.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Перечень объектов образования, запланированных построить в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (генподрядчик - ФГУП «ГВСУ № 4»)

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн. рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение на 01.04.2021 млн. рублей	% строит. готовности
1	МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка), в с.Эндирей Хасавюртовского района	300	274,72	274,72	274,72	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
2	Школа в с.Новокостек, Хасавюртовского района	400	433,35	86,72	268,39	72,89
3	Школа в с.Кванада Цумадинского района	120	160,56	37,09	69,6	49,80
4	Школа в с. Эндирей Хасавюртовского района	502	422,14	173,73	176,63	48,71
5	СОШ № 41 в п. Загородный, г.Махачкала	502	374,94	145,92	153,49	47,29
6	Школа в с.Авадан Докузпаринского района	400	419,24	50,24	152,29	43,7
7	Школа в с. Гигатли Цумадинского района	120	185,24	50,96	66,35	38,49
8	Школа с. Луткун Ахтынского района	400	382,96	0	70,91	37,1
9	Школа в с. Хебатли Цунтинского района	80	125,56	24,82	26,9	23,4
10	Школа в с.Хамавюрт Хасавюртовского района	502	346,63	5,60	27,56	16,41
11	СОШ №58 в пос. Семендер г. Махачкалы	1224	1 017,59	29,12	77,39	15,26
12 ⁴	МБОУ "СОШ №27" (блок-пристройка) в г. Махачкала (ввод в 2021г.)	604	495,09	2,13	26,15	14,28
13	Школа в с. Солнечное Хасавюртовского района (ввод в 2021 г.)	804	758,92	13,06	43,17	14,86
14	Школа г. Каспийск (ввод в 2021 г.) (ввод в 2021г.)	1224	984,75	0	26,4	10,22
15	Школа в МКР «Ипподром» г. Махачкала (ввод в 2021г.)	1224	985,25	0	5,36	4,66
16	СОШ №2 г. Каспийск (ввод в 2021 году)	300	262,72	0	0	0
	Итого	8706	7629,67	894,09	1 462,34	

На 1 апреля 2021 года объем выполненных работ по строительству объектов образования составил 1 465,34 млн рублей. Следует отметить, что по

⁴ курсивом выделены школы 2020 года (переходящие объекты), завершение строительства которых было запланировано на 2021 год

на 1 апреля 2021 года фактический объем выполненных работ, согласно актам по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 составил 894,09 млн рублей.

Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено соглашение от 23 декабря 2019 года № 073-09-2020-1002 (с изм. от 1 февраля 2021 года № 073-2019-Е 1005-1/5) согласно которому в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и получения качественного общего образования до 2025 года» строительство 9 общеобразовательных организаций на 4212 уч. мест (1 688,77 млн рублей) перенесено с 2022 – 2023 годов на 2021 - 2022 годы, в том числе:

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во мест	Предусмотренный объем на 2021 г.
1	школа № 15 в г. Хасавюрт (реконструкция)	300	159,21
2	школа № 16 в г. Хасавюрт (реконструкция)	300	159,21
3	школа № 17 в г. Хасавюрт (реконструкция)	300	159,21
4	школа № 1 в г. Кизилюрт (реконструкция)	400	244,73
5	школа № 11 в г. Избербаш (строительство)	604	244,73
6	школа № 22 в г. Махачкала (реконструкция)	604	244,73
7	школа № 39 в г. Махачкала (реконструкция)	604	180,34
8	школа в с. Карабудахкент Карабудахкентского района (строительство)	700	273,54
9	школа в с. Параул Карабудахкентского района (строительство)	400	112,38
		4 212	1 779,92

2) Создание центров естественно-научной и технологической направленностей (Центр образования «Точка роста») в 170 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности в 43 муниципалитетах - 266,89 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 264,02 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,66 млн рублей).

В 2021 году в центрах образования «Точка роста» помимо направлений по IT-технологии и робототехнике, дополнительно реализуются программы по естественнонаучному направлению (физика, химия, биология, экология). В целях реализации мероприятия утвержден перечень из 170 сельских школ, «дорожная карта», медиаплан, согласован примерный перечень оборудования и средств обучения.

3) Обновление материально-технической базы и содержания предмета «Технология» в двух коррекционных интернатных учреждениях города Махачкалы I и IV вида, где дети с особыми образовательными

потребностями (нарушением слуха и зрения) смогут обучаться в различных областях трудовой деятельности - 14,71 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 14,56 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,15 млн рублей).

В целях реализации мероприятия утверждена «дорожная карта», согласован примерный перечень оборудования и средств обучения, разработан дизайн-проект коррекционных школ, разрабатывается техническое задание.

4) Создание мобильного технопарка «Кванториум» (на базе МБОУ СОШ № 61 г.Махачкала) в целях реализации основных образовательных программ естественнонаучного (физика, химия и биология) и технологического циклов (IT-технологии, робототехника, информатика) - 21,36 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 21,15 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,21 млн рублей).

В целях реализации мероприятия утверждена «дорожная карта», согласован примерный перечень оборудования и средств обучения, разрабатывается техническое задание.

5) Создание и функционирование Центра непрерывного повышения профмастерства педагогов (не финансируется).

В 2020 году создан ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профмастерства педагогов», 19 марта 2021 года получена лицензия на образовательную деятельность.

В 2021 году ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профмастерства педагогов» необходимо достичь показателя результативности по охвату более 5 тыс. (12%) педагогических работников. В этой связи, по согласованию с руководителями управлений образования муниципальных образований Республики Дагестан составлены списки учителей, вовлекаемых в 2021 году в систему непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников в количестве 4964 человек. В то же время, для достижения планового значения необходимо увеличить количество педагогов на 36 человек.

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» запланировано достижение одного целевого показателя «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства, возрастающий» в размере 12 % от общего количества работников общеобразовательных организаций.

На 1 апреля 2021 года в отчете о реализации регионального проекта в ГИС «Электронный бюджет» значение показателя указано в размере 3,1 %, при базовом значении - 5,1 %. Следует отметить, об отсутствии согласованности целевых показателей регионального проекта «Современная школа» с мероприятиями, проводимыми в целях обеспечения возможности детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям.



3.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка»

В ходе реализации регионально проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования до 59 %, за счет проведения следующих мероприятий:

1) Создание в 80 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт 15 спортзалов и оснащение 65 школ открытыми плоскостными спортивными сооружениями, включая 5 мини-футбольных полей) - 70,86 млн рублей;

2) Создание 79 687 новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы в 607 образовательных организациях (407 школ, 74 детских садов, 81 УДО, 45 ЦДОУ ЗОЖ) для реализации дополнительных общеразвивающих программ 6 направленностей⁵, создания и оснащения Регионального центра детско-юношеского туризма и Экостанции - 447,21 млн рублей.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено финансирование в размере 518,07 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 510,06 млн рублей, средства республиканского бюджета – 8,01 млн рублей. Средства не профинансированы.

Запланировано заключение 2 контрактов. Контракты не заключены.

В целях создания новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы подготовлен проект приказа Минобрнауки РД об утверждении перечня образовательных организаций и перечня инфраструктурного листа, которые предварительно одобрены федеральным оператором ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей».

Приказом Минобрнауки РД утвержден перечень из 80 сельских школ, составляются техническое задание, и сметная документация на проведение ремонта в школах.

Из 4 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года не выполнены 2 показателя:

- «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее»», возрастающий – 0,36 % (план – 12 %);

- «Охват детей деятельностью региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, технопарков «Кванториум» и центров «IT-куб», возрастающий – 1,8 % (план – 2 %).

⁵ естественнонаучное, техническое, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное.



3.3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда»

В ходе реализации регионально проекта «Цифровая образовательная среда» предусмотрено увеличение доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды до 7,05 % путем создания Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакск на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакска имени Анатолия Хуторянского».

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 11,7 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 11,58 млн рублей, республиканского бюджета – 0,12 млн рублей. Средства не профинансированы.

Запланировано заключение 2 контрактов, которые по состоянию на 1 апреля 2021 года не заключены.

Приказом Минобрнауки РД утверждены концепция создания Центра цифрового образования «IT клуб» и «дорожная карта».

Из 4 целевых показателей регионального проекта, в 2021 году:

- по показателю «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды», базовое значение (31.12.2020 г.) и прогнозное значение показателя указаны в размере 7,05 %. Согласно индикативному соглашению от 8 декабря 2020 года № 073-2019-Е4005-1/4, заключенному с Министерством просвещения Российской Федерации, в 2021 году оснащение образовательных организаций в рамках создания цифровой образовательной среды не запланировано. Динамика изменения показателя отсутствует;

- по трем показателям в соответствии с индикативным соглашением от 8 декабря 2020 № 073-2019-Е4005-1/4, заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации, в 2021 году плановые значения обнулены.

В 2019-2020 годах на базе ГБУ ДО РД «Малая Академия наук» г. Махачкалы и МБОУ «Каспийская гимназия № 11» открыты Центры цифрового образования детей «IT-клуб». В 2021 году запланировано создание Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакске. Однако целевые показатели регионального проекта не имеют динамики и не увязаны с мероприятиями регионального проекта.



3.4. Региональный проект «Социальная активность»

В ходе реализации регионально проекта «Социальная активность» запланировано создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) и увеличение общей численности граждан в Республики Дагестан, вовлеченных центрами поддержки добровольчества (волонтерства) до 60,8 тыс. человек, в том чисел за счет участия в шести практиках поддержки добровольчества во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел»:

- волонтерский корпус «Общественные инспекторы охраны культурного наследия»;
- проект «Школа добрых дел «Наставник»;
- развитие серебряного добровольчества «Лига выдающихся джентльменов»;
- развитие добровольчества в паллиативной сфере;
- создание волонтерского корпуса «Феникс»;
- создание волонтерского корпуса «Волонтеры инклюзии».

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

На реализацию регионально проекта предусмотрено финансирование в размере 6,09 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 6,03 млн рублей, республиканского бюджета – 0,06 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Запланировано заключить 4 контракта. Контракты не заключены.

В Единой информационной системе «Добровольцы России» (<https://dobro.ru>) от Республики Дагестан зарегистрировано 24 580 добровольцев.

В Центре традиционной культуры народов России Бабаюртовского района 29 января 2021 года прошел добровольческий форум «Территория добра», участниками которого стали более 150 волонтеров из образовательных учреждений района.

С 24 по 26 февраля, на базе Технопарка ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» проведен Региональный молодёжный форум «Проектируй и реализуй». По итогам форума было проконсультировано более 60 человек.

В рамках тренингов с января 2021 года обучение прошли 350 человек.

По состоянию на 1 апреля 2021 года не обеспечено выполнение целевого показателя «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность, возрастающий, млн. чел», факт – 0,58 (план – 0,608).



3.5. Региональный проект «Молодые профессионалы «Республика Дагестан»».

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта запланировано обучение более 4 тыс. человек в соответствии с запросами работодателей по программам дистанционного обучения, увеличение доли обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших по итогам демонстрационного экзамена уровень, соответствующий международным и национальным стандартам, создание и обновление материально технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

В рамках регионального проекта запланировано оснащение 8 мастерских ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» и ГБПОУ РД "Колледж машиностроения и сервиса им. С.Орджоникидзе".

На реализацию регионального проекта заключены соглашения о предоставлении грантов из федерального бюджета.

В 2021 году предусмотрено финансирование в размере 89,84 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 75,83 млн рублей, республиканского бюджета – 8,86 млн рублей, иные средства – 5,15 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Запланировано заключить 2 контракта. Контракты не заключены.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по которым предусмотрено достижение ежемесячных значений, на 1 апреля 2021 года не выполнен целевой показатель показателя «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям», факт - 0 %, план - 62,3 %.

По показателю «Численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки, возрастающий» обеспечено достижение планового значения на 1 апреля 2021 года (факт 890 единиц, план 925 единиц).



3.6. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»

В рамках реализации национального проекта «Образование» также реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», который позволит привить детям духовные и нравственные ценности.

В ходе реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» запланировано проведение более 6 тыс. мероприятий (РДШ, Юнармия, ТОКС), направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

26 февраля 2021 года принята примерная региональная программа воспитания Республики Дагестан, целью которой является разработка и внедрение программы воспитания обучающихся в школах и профессиональных образовательных организациях.

Финансирование, заключение контрактов и целевые показатели по региональному проекту в 2021 году не запланированы.

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан **проведена проверка реализации мероприятий национального (региональных) проекта «Образование» на территории Республики Дагестан в 2020 году, в ходе** которой объем выявленных нарушений составил 870,6 млн. рублей, в том числе нарушения:

– в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 400,0 млн. рублей;

– при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 144,1 млн рублей;

– ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 273,3 млн. рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Минобрнауки РД изменены существенные условия контракта от 31 июля 2020 года №2811 на поставку и установку комплекта оборудования для центра цифрового образования «IT-куб» путём необоснованного увеличения стоимости части оборудования на сумму 3 210,9 тыс. рублей (23% от начальной максимальной цены контракта), не допустив получение экономии по результатам исполнения контракта;

2. В нарушение статей 6 и 12 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, заказчиком при планировании закупки начальная максимальная цена контракта на закупаемое оборудование определена без учета принципа эффективности осуществления закупок, что выразилось в разнице с фактической ценой контракта:

- от 31 июля 2020 года № 2811 на поставку и установку комплекта оборудования для центра цифрового образования «IT-куб» и ценой, сформированной путем анализа рыночных цен на идентичные товары на общую сумму 1 200,9 тыс. рублей,

- между фактической ценой контракта по закупке спортивного оборудования (воркаут площадки) и ценой, сформированной путем анализа рыночных цен на идентичные товары на общую сумму 9 877,6 тыс. рублей;

- при закупке интерактивных комплексов на сумму 11 510,7 тыс. рублей;

3. При сравнительном анализе цен приобретенного оборудования у ООО «Гуд Айти» на общую сумму 29 992,4 тыс. рублей для новых мест дополнительного образования с запрошенным коммерческим предложением

(ИП «Гизатуллин А.Р., ООО «Копир плюс») установлено завышения цен на общую сумму 9 623,1 тыс. рублей;

4. При закупке оборудования по 4-м контрактам на сумму 32 996,7 тысяч рублей, заключенным с поставщиком спортивного оборудования ООО «Спорт комплект», стоимость одного комплекса с доставкой и установкой составила 297,0 тыс. рублей. Однако, цена на идентичное оборудование согласно коммерческому предложению от ООО «Паратех» составляла 223,6 тысяч рублей, что на 73,4 тысячи рублей дешевле. Разница за 110 комплектов оборудования составляет 8 072,0 тыс. рублей (73,4 тыс. рублей x 110 комплектов);

5. В нарушение части 15 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Минобразования и науки РД в рамках исполнения контракта от 13 августа 2020 года № 2829, не принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при поставке ноутбуков мобильного класса в количестве 3 060 штук на сумму 115 362,0 тыс. рублей, в результате чего поставлен товар, характеристики которого не соответствуют заявленным в техническом задании;

6. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ Минобрнауки РД не направлял соответствующую информацию и документы о приемке и оплате поставленного товара (работ, услуг) в федеральный орган исполнительной власти для включения их в реестр контрактов по 5 заключенным контрактам;

7. При строительстве на объекте «Общеобразовательная организация на 300 ученических мест-блок пристройка к МКОУ «Эндирейская СОШ №2» в с.Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан установлено завышение объёмов и стоимости выполненных работ на сумму 33,0 тыс. рублей при монтаже стропильных конструкций и устройств перекрытия;

8. В нарушении статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ГКУ «Республиканский молодежный центр» допущено использование бюджетных средств на ремонтные работы в нежилых помещениях, не находящихся и не переданных в установленном законодательством порядке на баланс ГКУ РД «Республиканский молодежный центр» на сумму 879,5 млн рублей;

9. Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) на общую сумму 1 514,7 тыс. рублей, в связи с проведением:

- капитального ремонта 4-х школ, расположенных на территории городского округа г.Южно-Сухокумск, на общую сумму 1 188,0 тыс. рублей, в то время как Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года №118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрены расходы на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности;

- экспертизы спортивного оборудования (воркаутов) на сумму 326,7 тыс. рублей, которая не предусмотрена региональным проектом «Успех каждого ребенка» и государственной программой «Развитие образование в Республике Дагестан»;

10. В нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 5 мая 2008 г. N140⁶, в Министерстве образования и науки Республики Дагестан отсутствуют документы, подтверждающие факт передачи имущества муниципальным образованиям Республики Дагестан (оборудование, мебель, инвентарь) на общую сумму 400 008,5 тыс. рублей, в том числе по региональным проектам:

- «Современная школа» на сумму 76 713,3 тыс. рублей;
- «Успех каждого ребенка» на сумму 62 878,1 тыс. рублей;
- «Цифровая образовательная среда» на сумму 260 417,1 тыс. рублей.

11. В ходе реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» приобретено оборудование для создания 4 486 новых мест дополнительного образования детей в 116 образовательных организациях 23 муниципалитетов. Однако, Министерство образования и науки Республики Дагестан не предусмотрело финансирование создания новых штатных единиц преподавателей для обучения детей. Новые места для дополнительного образования детей не созданы. Дооснащение существующих мест согласно паспорту регионального проекта недопустимо. В результате приобретенное оборудование не может быть использовано по целевому назначению.

12. В нарушение распоряжения Минпросвещения РФ от 17 декабря 2019 года N P-135, в части приобретения оборудования отечественного

⁶ «Об утверждении Порядка передачи в собственность муниципальных образований полученных от Министерства образования и науки Российской Федерации, а также централизованно приобретаемых за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан для общеобразовательных учреждений автобусов, учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного оборудования, оборудования для организации медицинского обслуживания учащихся, оборудования для школьных столовых, оборудования, необходимого для централизованного подключения образовательных учреждений к сети Интернет, и учебников, в том числе по предметам национально-регионального компонента»

производства при эквивалентных технологических характеристиках, Министерством образования и науки Республики Дагестан закуплено цифровое оборудование иностранного производства за цену, превышающую стоимость аналогичной отечественной продукции от 431,0 до 686,3 тыс. рублей за 1 комплект, что привело к избыточным расходам на общую сумму 70 000,0 тыс. рублей (102 комплекта*686,3 тыс. рублей).

13. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования Республики Дагестан «Дагестанский институт развития образования» не обеспечено в полном объеме освоение выделенных средств. Остаток не освоенных средств на 1 января 2020 года составил 1 658,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 598,7 тыс. рублей.

14. Выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части неиспользования (не смонтировано и не задействовано) в учебном процессе, приобретенного оборудования:

- для центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов в ГБУ РД «Дагестанский институт развития образования» на общую сумму 8 850,0 тыс. рублей;

- для оснащения мастерских в ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н.Ашуралиева» на общую сумму 9 908,6 тыс. рублей;

- для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 6 образовательных учреждениях (МБОУ «Гимназия №13» г. Махачкала, МБОУ «Гимназия №4» г. Махачкала, МБОУ «Гимназия №1» г. Махачкала, МБОУ «СОШ №31» г. Махачкала, МКОУ «Кизлярская гимназия №1» г. Кизляр, МКОУ «СОШ №2» г. Хасавюрт).

15. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» осуществлял свою деятельность без лицензии.

16. В рамках реализации регионального проекта «Учитель будущего» постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 сентября 2020 года № 207 создано государственное бюджетное учреждение «Центр оценки

качества образования», которое не соответствует требованиям регионального проекта по предмету, целям и видам деятельности. Имущество, переданное указанному учреждению на сумму 25 451,7 тыс. рублей, используется не по назначению. Таким образом, Минобрнауки РД не обеспечено достижение целей, показателей и результатов регионального проекта «Учитель будущего» в части реализации мероприятия «Создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов».

В соответствии с распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № Р-140 для центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов установлен перечень категорий и должностей работников в количестве 10 штатных единиц, в том числе: управленческий персонал – 2 единицы (руководитель и руководитель экзаменационного центра), административный персонал – 3 единицы, основной персонал – 5 единиц. Однако, в нарушение указанного постановления штатным расписанием:

- ГБУ РД «Центр оценки качества образования» на период ноябрь-декабрь 2020 года и на 2021 год штатная численность работников утверждена в количестве 21,5 единиц, в том числе: управленческий персонал – 3 единицы (руководитель и два заместителя руководителя), административный персонал – 4,5 единиц, основной персонал – 14 единиц;

- ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» на период ноябрь-декабрь 2020 года штатная численность работников утверждена в количестве 25 единиц и на 2021 год – 26 единиц, в том числе: управленческий персонал – 3 единицы в 2020 году и 4 единицы в 2021 году (руководитель и три заместителя руководителя), административный персонал – 5 единиц, основной персонал – 17 единиц;

17. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ «Республиканский молодежный центр» без подтверждающих документов списаны материальные ценности и горюче-смазочные материалы на общую сумму 685,3 тыс. рублей.

18. В нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ГКУ «Республиканский молодежный центр» использованы бюджетные средства на ремонтные работы в нежилых помещениях, не находящихся и не переданных в установленном законодательством порядке на баланс учреждения на сумму 879,5 тыс. рублей.

По результатам мониторинга Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что основные риски реализации национального проекта «Образование» в 2021 году будут связаны со строительством объектов образования.

Существующие темпы строительства и освоения средств недостаточны для своевременного завершения строительных работ и ввода объектов в эксплуатацию в установленные сроки.

Кроме этого, дополнительно запланировано строительство 9 школ, по которым не проведены необходимые организационные мероприятия для строительства и отсутствует проектно-сметная документация. Также, следует, что по 7 школам отсутствует пакет правоустанавливающих и разрешительных документов, в том числе по 6 школам площадь земельного участка не соответствует градостроительным нормам.

Таким образом, Министерством образования и науки Республики Дагестан риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей созданы еще на стадии планирования мероприятий национального проекта «Образование».

Отсутствие финансирования и заключенных контрактов по национальному проекту «Образование», также свидетельствуют о возможных рисках своевременного освоения предусмотренных объемов финансирования и достижения целевых показателей на 2021 год.

Как показала практика реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах, основная часть лимитов финансирования на строительство объектов как правило доводится во II полугодии. Однако, ответственные исполнители не готовы в сжатые сроки осваивать значительный объем бюджетных ассигнований, профинансированный на реализацию национальных проектов.

С учетом наличия фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, профинансированных на реализацию национального проекта в 2020 году, низким уровнем качества планирования и управления проектом, в 2021 году существуют риски достижения национальных целей реализации национального проекта «Образование» в Республике Дагестан.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Образование» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- провести мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе реализации национального проекта «Образование»;
- привести объемы финансирования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год в соответствие с объемами финансирования, указанными в Соглашениях с органами федеральной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов;
- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;
- принять меры по укреплению квалифицированными специалистами аукционных комиссий;
- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок;
- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками;
- ускорить работу по разработке проектно-сметной документации по 9 школам, предусмотренных к строительству в 2021 году;
- ФГУП «ГВСУ №4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и ввода в эксплуатацию объектов в установленные сроки;
- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов;
- провести мероприятия по получению лицензии на осуществление деятельности «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников»;
- привести штатное расписание ГБУ РД «Центр оценки качества образования» и ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» в соответствие с распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № Р-140;
- в перечень мероприятий по реализации национального проекта включить мероприятия по кадровому обеспечению вводимых в эксплуатацию образовательных организаций.
- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях оперативного принятия мер по снижению возможных рисков достижения целевых показателей и эффективного использования бюджетных средств.



IV. Национальный проект «Жилье и городская среда»



Куратор: Эмеев Б. Э.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

**Руководитель региональных
проектов:**



Сулейманов А. А.
Министр строительства
Республики Дагестан

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуются 4 региональных проекта:

1. «Жилье»;
2. «Комфортная городская среда в Республике Дагестан»;
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;
4. «Чистая вода».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены средства в сумме 1 950,23 млн рублей, в том числе за счет: федерального бюджета – 1 821,4 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 24,25 млн рублей, средств муниципалитетов – 104,58 млн рублей).

Профинансировано 3,65 млн рублей, или 0,2 % от годовых назначений (1 950,23 млн рублей). Кассовое исполнение по национальному проекту отсутствует.

В ходе реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» запланировано заключить 172 контракта по 3 региональным проектам. Заключено 153 контракта на сумму 926,62 млн рублей, или 89 % от годового объема.

В 2021 году по национальному проекту «Жилье и городская среда» запланировано финансирование 3 региональных проектов.



4.1. Региональный проект «Жилье».

В виду отсутствия заявок муниципальных образований и готовых проектов с положительным заключением государственной экспертизы, Республика Дагестан не приняла участие в отборе субъектов для финансирования в 2021 году регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В этой связи, в 2021 году на реализацию регионального проекта «Жилье» финансирование не предусмотрено.

В 2021 году запланировано достижение целевого показателя «Объем жилищного строительства, млн кв. м. в год (план – 0,114).

Согласно данным статистики в марте 2021 года индивидуальными застройщиками построено 235 домов с общей площадью 39 180 кв. метров, введено 129 домов с общей площадью 19 629 кв. метров.

Таким образом, выполнено плановое значение целевого показателя по результатам I квартала 2021 года (факт – 0,14).



4.2. Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».

В ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» в 2021 году предусмотрено благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий и реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, за счет проведения следующих мероприятий:

- благоустройство 218 территорий в 48 муниципальных образованиях Республики Дагестан (10 городов и 38 муниципальных районов), в том числе: 137 общественных и 81 дворовых территорий - 908,21 млн рублей;

- благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов) - 88,7 млн рублей.

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 1 003,46 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 899,13 млн рублей, средства республиканского бюджета – 9,08 млн рублей, внебюджетные средства – 95,25 млн рублей. Средства не профинансированы.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

В ходе реализации регионального проекта заключено 136 контрактов, или 94,4 % от запланированного объема (144 контракта), на сумму 896,4 млн рублей на выполнение работ по благоустройству 212 территорий.

По результатам торгов образовалась экономия в размере 58,442 млн рублей, из которых 36,854 млн рублей направлено на благоустройство 6 дополнительных территорий (г. Махачкала, г. Каспийск, Ботлихский, Ногайский, С-Стальский, Хивский) и 21,58 млн рублей на дополнительные работы.

Разработаны дизайн-проекты благоустраиваемых территорий, всех 218 дворовых и общественных территорий в 10 городах и в 38 муниципальных районах. Начаты работы на 116 территориях в 18 муниципальных

образованиях.

По результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «исторические поселения» победителем в 2020 году стал проект города Дербент «Благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов).

На реализацию мероприятия профинансировано 87,7 млн рублей (средства федерального бюджета – 44,5 млн рублей, средства администрации городского округа «город Дербент» - 43,2 млн рублей). Кассовое исполнение средств федерального бюджета – 100 %.

Техническая готовность объекта на 1 января 2021 года составляла - 80 %. Завершение мероприятий было перенесено на 2021 год (до 1 апреля 2021 года).

Объект завершен 20.03.2021 г. Публичные мероприятия по открытию данного объекта проведены 3 апреля 2021 года.

В I квартале 2021 году запланировано выполнение 8 целевых показателей, по которым обеспечено достижение плановых значений, в том числе:

- доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды - выше 50 %), возрастающий – 20 %;

- количество благоустроенных общественных территорий нарастающим итогом – 377 единиц;

- доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды, возрастающий – 100 %;

- реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом – 3 единицы;

- прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году, возрастающий, процент – 5 %.

В паспорте регионального проекта указано, что с 2020 года приоритетное финансирование мероприятий, направленных на повышение качества городской среды, будет осуществляться в комплексе с мероприятиями национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Экология». Однако в Плане реализации регионального проекта не приведена информация о формах достижения указанной взаимосвязи.



4.3. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» реализуется в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах».

Согласно указанной программе в рамках 4-х этапов до 31 декабря 2023 года предусмотрено расселить 241 человек (77 семей) и ликвидировать аварийный жилищный фонд площадью 2,92 тыс. кв. метров.

По 1 этапу 2019-2020 годов программы переселения с 19 (57 чел.) семьями заключены договора на выкуп жилых помещений, расселено 766,7 кв. метров аварийного жилья.

По этапу 2020-2021 годов заключены соглашения на выкуп жилых помещений в аварийных домах с 11 собственниками жилых помещений, общей площадью 471,3 кв.м., и 6 нанимателям в результате проведенного аукциона приобретены жилые помещения по договорам социального найма общей площадью 235,0 кв.м. на общую сумму 30,21 млн рублей. Таким образом, Республикой Дагестан выполнены обязательства по контрактации не менее 90 процентов от общей расселяемой площади этапа.

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в размере 31,71 млн рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 16,36 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 6,02 млн рублей; средства местного бюджета – 9,33 млн рублей. Профинансировано 3,65 млн рублей, или 11,5 % от предусмотренного объема. Кассовое исполнение отсутствует.

Согласно заключенному Соглашению с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 3 марта 2021 года принято решение о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, до 31 декабря 2021 года. Однако, для досрочного завершения мероприятий по программе, администрациям муниципальных образований, участвующих в программе, необходимо внести соответствующие изменения в муниципальную

адресную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом завершения реализации всех мероприятий до конца 2021 года.

В республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год необходимо предусмотреть финансовые средства в объеме 13 039,2 тыс. рублей, необходимые для реализации этапа 2022-2023 годов программы переселения. В местных бюджетах также необходимо предусмотреть средства для обязательного софинансирования в размере 62,89 тыс. рублей, из которых: 20,12 тыс. рублей – в бюджете г. Махачкалы, 42,76 тыс. рублей – в бюджете Унцукульского района.

По данным сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан установлено, что средние цены одного квадратного метра общей площади жилых помещений на вторичном рынке разных типов в III квартале 2020 года составляют 48,1 тыс. рублей (за типовую квартиру среднего качества), что выше (в 1,5 раза) цены за один квадратный метр квартир на вторичном рынке жилья, установленной приказом Минстроя России 30,6 тыс. рублей. Так, на реализацию 3,4,5 этапа республиканской адресной программы РД «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» утвержденной Постановлением Правительства РД от 31 марта 2019 года № 66 потребуется расселить 2 467,5 кв. метра, расчетная стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда по указанным этапам составит 85 814,1 тыс. рублей (средняя 34,7 тыс. рублей). Если принимать во внимание среднюю цену за 1 квадратный метр типовой квартиры на вторичном рынке в г. Махачкале в размере 48,1 тыс. рублей, для окончания реализации госпрограммы потребуется 118 686,7 тыс. рублей, что на 32 872,7 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Программой № 148 (85 814,1 тыс. руб.).

В связи с вышеуказанным по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в 2021 году основные риски связаны с сокращением срока завершения программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, до 31 декабря 2021 года.

По состоянию на 1 апреля 2021 года по результатам реализации регионального проекта достигнуты плановые значения за I квартал 2021 года по 2 целевым показателям регионального проекта, в том числе:

- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), возрастающий, тыс. человек – 0,054 тыс. человек, или 100 % от плана;

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), возрастающий, процент – 0,76 %, или 100 % от плана.



4.4. Региональный проект «Чистая вода».

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» в 2021 году предусмотрено увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 71,1 % и доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 94,9 %. В этой связи в рамках регионального проекта в 2021 году предусмотрены строительство и реконструкция 6 объектов водоснабжения, с завершением строительства 5-ти объектов в 2021 году и 1-го объекта в 2022 году, в том числе:

- реконструкция системы водоснабжения в г. Кизляр – 233,34 млн рублей;
- реконструкция межпоселкового водовода «Верхнее Казанище – Бетаул – Кырлар» Буйнакского района – 169,06 млн рублей;
- водоснабжение в с.Хунзах Хунзахского района – 46,51 млн рублей;
- строительство водопроводных очистных сооружений в с.Хунзах Хунзахского района – 29,56 млн рублей;
- реконструкция внутригородских сетей водоснабжения г.Хасавюрт - 28,2 млн рублей;
- водоснабжение сел Батлаич Хунзахского района - 8,33 млн рублей (переходящий на 2022 год).

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 915,06 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 905,91 млн рублей, средства республиканского бюджета - 9,15 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Запланировано заключение 10 контрактов на проведение строительного-монтажных работ. Контракты не заключены.

В рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» с администрациями ГО «г. Хасавюрт», ГО «г. Кизляр», МР «Буйнакский район» и МР «Хунзахский район» заключены соглашения на сумму 915,06 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» предусмотрено достижение 2 целевых показателей, которые рассчитываются по итогам года.

По показателю «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, возрастающий» на 1 апреля 2021 года наблюдается риск неисполнения в размере 50 %, в связи с отсутствием заключенных контрактов на проведение строительного-монтажных работ по строительству и реконструкции объектов водоснабжения. По состоянию на 09.04.2021 г. заключены 2 контракта на сумму 86,6 млн рублей, или 22,2 % от планового объема (9 контрактов).

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» на 2020 год, в ходе которой установлены нарушения и недостатки на общую сумму 106,03 млн рублей, в том числе:

1) По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»:

- в нарушение условий заключенного соглашения о долевым финансировании республиканской и муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 9 сентября 2019 года №ПС/19-09, МО «город Махачкала» не выполнен целевой показатель «Общая площадь, подлежащая расселению» на 2019 год - 110,9 кв.м. до 1 января 2021 года – 689,3 кв.м;

- в нарушение пункта 6.2 соглашения от 9 сентября 2019 года №ПС/19-09 МО «город Махачкала» нарушены сроки окончания первого этапа программы - не позднее 1 декабря 2020 года (с одним собственником жилья соглашение заключено 8 декабря 2020 года);

- на 1 января 2021 года средства бюджета, поступившие на реализацию II и III этапа в сумме 42 970,7 тыс. рублей не использованы и возвращены в бюджет, в том числе, средства Фонда содействия реформирования ЖКХ в размере 2 261,4 тыс. рублей в федеральный бюджет, средства республиканского бюджета в сумме 40 709,3 тыс. рублей - в бюджет Республики Дагестан.

- в нарушение пункта 11 не обеспечена синхронизация реализации мероприятий в рамках муниципальной программы с реализуемыми в муниципальных образованиях мероприятиями в сфере обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, цифровизации городского хозяйства, а также мероприятиями в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в соответствии с перечнем таких мероприятий и методическими рекомендациями по синхронизации мероприятий в рамках государственных и муниципальных программ, утверждаемыми Минстроем России;

- в МР «Карабудахкентский район» в нарушение Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2019-2020 годы, благоустройство общественных территорий проведено без учета необходимости обеспечения физической, пространственной доступности сооружений, для инвалидов и других маломобильных групп населения в с. Джанга, с. Гурбуки;

- в нарушение условий муниципального контракта МБУ «Дирекция единого заказчика и застройщика» г. Дагестанские Огни не ведется претензионная работа с подрядной организацией об устранении выявленных в течении гарантийного срока недостатков.

2) По региональному проекту «Жилье» выявлены нарушения на сумму 105 520,6 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ и пункта 13.9. государственных контрактов № 10/2020 от 04 апреля 2020 года, № 11/2020 от 03 апреля 2020 года, Заказчиком без письменного уведомления Подрядчика по включению дополнительных работ в указанные контракты, дополнительными соглашениями увеличена цена контрактов на общую сумму 15 556,9 тыс. рублей;

- в нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (Приложение № 4) к Соглашению от 21 декабря 2019 года № 069-09-2020-296, объекты капитального строительства (школы) ГАУ РД «Сейсмобезопасность» не введены в эксплуатацию в установленные сроки (декабрь 2020 года);

- в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, остаток субсидии в сумме 89 596,3 тыс. рублей, возвращен в доход бюджета РД 3 февраля 2021 года (платежное поручение №5 от 03.02.2021 г.), т.е. по истечении установленного срока возврата.

3) По региональному проекту «Комфортная городская среда» выявлены нарушения на сумму 506,9 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 года № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", допущено завышение стоимости объемов выполненных работ на сумму 208,2 тыс. рублей, в том числе:

- 27,5 тыс. рублей, в МР «Карабудахкентский район»;

- 14,5 тыс. рублей, в МР «Акушинский район»;

- 166,2 тыс. рублей, в МР «Левашинский район».

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 года № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", допущено завышение физических объемов выполненных работ на сумму 298,7 тыс. рублей, в том числе:

- 58,6 тыс. рублей, в ГО «город Избербаш»;

- 208,5 тыс. рублей, в ГО «Дагестанские Огни»;

- 31,6 тыс. рублей, в МР «Карабудахкентский район».

- в нарушение заключенных муниципальных контрактов заказчиками работ в ГО «Дагестанские Огни» не ведется претензионная работа с подрядными организациями об устранении выявленных в течении

гарантийного срока недостатков;

- в нарушение пункта 7 «Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на поддержку муниципальных программ «Формирование современной городской среды на 2019 – 2024 годы» в адресные перечни общественных и дворовых территорий государственной программы, предусматриваемых для благоустройства в муниципальных образованиях Республики Дагестан на 2019 – 2024 годы не включены городские населенные пункты обладающие приоритетом при включении в мероприятия Программы, в том числе:

- п. Ачи-Су, МР «Карабудахкентский район»;
- п. Манас, МР «Карабудахкентский район»;
- п. Дубки, МР «Казбековский район»;
- п. Мамедкала, МР «Дербентский район»;
- п. Шамилькала, МР «Унцукульский район».

Проведенной проверкой установлено, что по состоянию на 13 марта 2021 года не обеспечено размещение дизайн проектов благоустройства дворовых и общественных территорий в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации (ГИС ЖКХ) четырнадцатью муниципальными районами в том числе: Кизилюртовский, Агульский, Каякентский, Унцукульский, Курахский, Ахвахский, Новолакский, Левашинский. Бабаюртовский. Цумадинский. Докузпаринский, Гумбетовский, Чародинский, и Дахадаевский.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» следует отметить, что основные риски в 2021 году связаны со строительством и реконструкцией объектов водоснабжения, а также благоустройством общественных и дворовых территорий.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» основные риски связаны с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, до 31 декабря 2021 года. Для завершения программы в установленные сроки требуются соответствующие изменения в муниципальную адресную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также дополнительное финансирование.

По данным сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, средние цены одного квадратного метра общей площади жилых помещений на вторичном рынке разных типов в III квартале 2020 года составляют 48,1 тыс. рублей (за типовую квартиру среднего качества), что выше (в 1,5 раза) цены за один квадратный метр квартир на вторичном рынке жилья, установленной приказом Минстроя

России 30,6 тыс. рублей. Так, на реализацию II, III, IV этапа республиканской адресной программы РД «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» (постановление Правительства РД от 31 марта 2019 года № 66) потребуется расселить 2 467,5 кв. метра, расчетная стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда по указанным этапам составит 85 814,1 тыс. рублей. (средняя 34,7 тыс. рублей). Если принимать во внимание среднюю цену за 1 квадратный метр типовой квартиры на вторичном рынке в г. Махачкале в размере 48,1 тыс. рублей, для окончания реализации госпрограммы потребуется 118 686,7 тыс. рублей, что на 32 872,7 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Программой № 148 (85814,1 тыс. руб.).

Вышеуказанное свидетельствует о наличии риска невыполнения мероприятий по переселению граждан, вследствие чего для реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда предусмотренных программой, необходимо дополнительное финансирование.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» предлагает:

- проработать вопрос дополнительного финансирования на реализацию мероприятий республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» исходя из среднерыночных цен за 1 квадратный метр выкупаемого жилья;

Муниципальным образованиям участникам программных мероприятий:

- обеспечить устранение выявленных завышений объемов и стоимости работ при выполнении работ по благоустройству общественных и дворовых территорий;

- усилить контроль за качеством разрабатываемых дизайн-проектов дворовых территорий и общественных пространств с целью достижения максимальной комфортной среды;

- обеспечить синхронизацию выполнения работ на благоустраиваемых объектах с мероприятиями, реализуемыми в муниципальных образованиях в рамках федеральных и республиканских программ: «Безопасные и качественные дороги», «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», «Доступная среда», что в комплексе должно привести к достижению намеченных индикативных показателей;

- обеспечить ведение претензионной работы с подрядными организациями об устранении выявленных в течение гарантийного срока недостатков;

- при благоустройстве дворовых и общественных территорий обеспечить устройство пандусов для маломобильных групп населения;

- увеличить долю софинансирования из местного бюджета на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий;

- обеспечить размещение дизайн проектов благоустройства дворовых и общественных территорий в ГИС ЖКХ.



V. Национальный проект «Экология»



Куратор: Абдулмуслимов А. М.
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Сулейманов А. А.
Министр строительства
Республики Дагестан



Гамидов Р. М.
Министр Врио министра природных
ресурсов и экологии Республики Дагестан



Абдулхамидов В. М.
Председатель Комитета по лесному
хозяйству Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указа Президента РФ от 21.07.2020 N 474) основными целями реализации национального проекта «Экология» в Российской Федерации являются:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Экология» реализуются 5 региональных проектов.

- 1.«Чистая страна»;

- 2.«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

3. «Сохранение уникальных водных объектов» (реализация с 2022 г.);

- 4.«Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»;

- 5.«Сохранение лесов».

В 2021 году по нацпроекту «Экология» из 5 региональных проектов запланировано финансирование только регионального проекта «Сохранение лесов».

Реализацию национального проекта «Экология» осуществляет Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

Реализацию региональных проектов «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» осуществляет Министерство природы и экологии Республики Дагестан. Финансирование указанных региональных проектов в 2021 году не предусмотрено.



5.1. Региональный проект «Сохранение лесов».

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» в 2021 году предусмотрено обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % в ходе проведения следующих мероприятий:

- увеличение площади лесовосстановления (13,98 млн рублей);
- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления (1,05 млн рублей);
- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (8,39 млн рублей);
- оснащение ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (12,08 млн рублей).

Реализацию регионального проекта осуществляет Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрены средства в сумме 35,52 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 31,32 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 0,50 млн рублей, внебюджетные средства (ГБУ «Республиканские леса») - 3,7 млн рублей.

Профинансировано 8,06 млн рублей, или 22,7 % от годовых назначений (35,51 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 8,06 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 22,7 % от годовых назначений.

Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан профинансированные средства перечислены ГБУ РД «Республиканские леса»

на проведение работ по лесовосстановлению и лесоразведению (5,56 млн рублей). Проведены работы по лесовосстановлению на 0,15 га, на сумму 0,21 тыс. рублей и лесоразведению на 50 га. на сумму 0,38 тыс. рублей.

В 2021 году запланировано заключить 10 контрактов на сумму 20,47 млн рублей. На 1 апреля 2021 года заключено 3 контракта на сумму 9,5 млн рублей, или 30% от планового объема.

В целях оснащения ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием заключены:

- договор от 30.03.2021г. с ООО Великолукский завод «Лесхозмаш» на поставку автоцистерны (1 ед.). Поставка техники планируется в течении 30 дней со дня подписания договора;

- договор на поставку автомобилей повышенной проходимости ГАЗ 231073 в количестве 3 единицы. Автотранспорт поставлен 31.03.2021г., оплата не произведена;

- договор от 25.03.2021 г. на поставку автомобилей УАЗ Пикап (2 единицы) на сумму 1 998,0 тыс. рублей. Поставка техники планируется в течении 45 дней после подписания контракта заказчиком.

На поставку вездехода, двухместного GFMTO CFORCE 31 марта 2021 года объявлена закупка.

По оснащению учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению планируется приобрести следующую технику и оборудование: мини-трактор марки Беларусь – 132 Н 2 ед., трактор марки Беларусь -1 021 3 ед., плуг марки ПЛН-3-35 П -1 ед.

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено достижение одного целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, убывающий» - 100 %. По итогам реализации регионального проекта в I квартале 2021 года плановое значение за квартал в размере 14 % не достигнуто.



5.2. Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия».

Региональным проектом «Сохранение биологического разнообразия» предусматривалось сохранение уникальных экосистем и биологического разнообразия Южного Дагестана, и создание условий для долгосрочного неистощительного природопользования посредством создания особо охраняемой природной территории федерального значения.

Постановлением Правительства Российской Федерации №1839 от 25 декабря 2019 года на территориях Ахтынского, Дербентского, Докузпаринского и Магарамкентского районов создан национальный парк «Самурский» общей площадью 48 273,15 гектара, включая земли лесного фонда площадью 7 680,73 гектара, а также земли водного фонда площадью 1 111,77 гектара в акватории Каспийского моря и земли иных пользователей общей площадью 39 480,65 гектара, который отнесен к ведению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Целевые показатели регионального проекта достигнуты. Региональный проект реализован.



5.3. Региональный проект «Чистая страна».

В рамках реализации проекта «Чистая страна» к 2024 году предусмотрена ликвидация 5 свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены в границах городских округов (Буйнакск, Каспийск, Дагестанские Огни, Хасавюрт, Южно-Сухокумск). Данные мероприятия позволят улучшить качество жизни более 362,7 тыс. человек.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Общий объем финансирования на 2023-2024 годы предполагается в размере 586,0 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 556,70 млн рублей; из республиканского бюджета – 29,30 млн рублей.

Финансирование и заключение контрактов в ходе реализации регионального проекта в 2021 году не предусмотрены.

Приказом Минприроды РД от 08.04.2020 года № 104 утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан.

Для участия в региональном проекте администрациям городских округов необходимо было обеспечить предоставление документов с приложением материалов инвентаризации объекта накопленного вреда окружающей среде и акта инвентаризации объекта накопленного вреда окружающей среде, на основании которых Минприроды РД направляет в адрес Минприроды России Заявление о внесении объекта размещения отходов в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

В 2020 году Минприроды РД в адрес Минприроды России направило сведения для включения объекта накопленного вреда окружающей среде на территории ГО «город Буйнакск» в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде. Однако, в связи с тем, что в составе материалов инвентаризации объекта не представлена документация, официально подтверждающая отсутствие (прекращение) экономической или иной деятельности на объекте, Минприроды России не внесло данный объект размещения отходов в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Администрациями остальных городских округов республики материалы, необходимые для подачи Заявления, в адрес Минприроды РД не направлялись.

В соответствии с запросом Минприроды России от 29.09.2020 года № 01-12-53/25421 о мероприятиях в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» Минприроды РД направлена Детализация результатов федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» по Республике Дагестан по проектам, направленным на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов. С учетом данной информации Минприроды России установило следующие показатели федерального проекта:

- на 2023 год – рекультивация свалки г. Дагестанские Огни;
- на 2024 год - рекультивация свалок городов Каспийск, Буйнакск, Южно-Сухокумск, Хасавюрт.

Одновременно в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Правительством Республики Дагестан направлены предложения по включению в паспорт федерального проекта «Чистая страна» мероприятий по ликвидации полигонов в городах Кизляр и Избербаш со сроком реализации до 2030 года.

Свалка города Махачкалы, как наиболее опасный объект накопленного вреда окружающей среде, также планируется Правительством Республики Дагестан к включению в федеральный проект «Чистая страна» со сроком реализации до 2030 года.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 30.10.2020 года № ВА-П11-13964, в адрес Минприроды России направлены предложения о включении в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде участка недр медноколчеданного месторождения Кизил-Дере в Хнов-Борчинском рудном районе Республики Дагестан и формирование в рамках федерального проекта «Чистая страна» мероприятий по консервации данного объекта со сроком реализации до 2030 года.

По региональному проекту «Чистая страна» на 2021 год запланировано направление в Минприроды России заявлений о внесении объектов накопленного вреда окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде несанкционированных свалок ТКО в границах городов Дагестанские Огни, Каспийск, и следующим этапом до 2023 года – городов Буйнакск, Южно-Сухокумск, Хасавюрт.

Администрации остальных городских округов республики материалы для подачи заявления в адрес Минприроды Республики Дагестан не направляли.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта достижение целевых показателей не предусмотрено.



5.4. Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» запланированы мероприятия по подготовке к строительству 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов. Отобраны земельные участки в городах Дербент (площадью 3 га), Кизляр (2,3 га), а также Буйнакском (3,5 га), Хасавюртовском (10 га), Сулейман-Стальском (1 га) районах республики.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

В целях решения проблем, связанных с отсутствием инфраструктуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами проведены мероприятия по подготовке земельных участков для строительства мусоросортировочных комплексов и полигонов ТКО.

Учитывая особую значимость вопроса обращения с ТКО в бюджете Республики Дагестан на 2020-2021 годы предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации на строительства 5 мусоросортировочных комплексов в размере 60,89 млн рублей (в 2020 году освоено 20,89 млн рублей).

В 2021 году на разработку проектно-сметной документации предусмотрено 40,0 млн рублей. Подготовлена проектно-сметная документация, которая направлена для прохождения государственной экспертизы.

Из 5 целевых показателей регионального проекта в I квартале 2021 года предусмотрено достижение 3 целевых показателей. По результатам I квартала 2021 года плановые значения показателей достигнуты. Однако, значения целевых показателей не имеют динамики и совпадают с базовым значением на начало периода.



5.5. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов».

В рамках реализации проекта «Сохранение уникальных водных объектов» предусмотрено сохранение уникального водного объекта путем экологической реабилитации озера Аджи, расположенного в Дербентском районе Республики Дагестан, что приведет к 2022 году к улучшению условий проживания населения общей численностью не менее 8 тыс. чел, созданию благоприятных условия для среды обитания объектов животного мира, птиц на водном объекте площадью не менее 183 га.

Общий объем финансирования на 2023-2024 годы предполагается в объеме 141,94 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета – 140,52 млн рублей; из республиканского бюджета – 1,42 млн рублей.

В системе «Электронный бюджет» было заключено индикативное соглашение № 051-2019-G80044-0.1 от 09.12.2019 г. о реализации регионального проекта (по показателям) «Сохранение уникальных водных объектов». Однако 4 сентября 2020 года было заключено дополнительное соглашение, согласно которому сроки реализации проекта перенесены на 2023-2024 годы.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология» с учетом того, что из 5 региональных проектов запланировано финансирование только регионального проекта «Сохранение лесов» ключевые риски неосвоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей в 2021 году отсутствуют.

Согласно национальному проекту «Экология», к 2024 году объемы вырубок и потерь лесов от пожаров должны сравняться с объемами лесовосстановления. Однако, мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по восстановлению лесов, ограничиваются посадками леса и обеспечением запасами семян. Следует отметить, что проводимые мероприятия по искусственному лесовосстановлению малоэффективны без

проведения последующих агротехнических и лесоводственных уходов. Отсутствие уходов за лесными культурами, обесценивает ранее проведенные лесовосстановительных мероприятия. Однако, в региональном проекте указанные мероприятия не предусмотрены, что может привести к риску недостижения целей национального проекта «Экология» к 2024 году.

По региональным проектам «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» имеются риски несвоевременного завершения мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и подготовки строительства 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- включить мероприятия по обеспечению последующих агротехнических и лесоводственных уходов в региональный проект «Сохранение лесов»;

- обеспечить качественную подготовку и направление в Минприроды России пакета документов для внесения объектов накопленного вреда окружающей среде - несанкционированных свалок ТКО в границах городов Дагестанские Огни, Каспийск (2021 год), городов Буйнакс, Южно-Сухокумск, Хасавюрт (2023 год).

- провести мероприятия по оборудованию точек водоснабжения (открытые противопожарные водоемы), противопожарных просек вблизи лесных массивов;

- включить в национальный проект мероприятия по повышению роли противопожарной авиации при тушении пожаров в лесных массивах Республики Дагестан (обеспечение необходимой специальной техникой, оборудованием, снаряжением).



VI. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»



Куратор: Эмеев Б. Э.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководитель региональных проектов:



Гаджимурадов Ш. У.
Врио министра транспорта и дорожного
хозяйства Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основными целями реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в Российской Федерации являются:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям;
- утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов, исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;
- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 %;
- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;
- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта.

1. «Дорожная сеть»;
2. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
3. «Безопасность дорожного движения».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрены бюджетные средства в сумме 2 360,63 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 000,0 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 360,63 млн рублей. Средства не профинансированы.

В ходе реализации национального проекта запланировано заключить 16 контрактов по 2 региональным проектам. Заключено 6 контрактов на общую сумму 647,5 млн рублей, или 37,5 % от планового объема.

В 2021 году по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» из 3 региональных проектов предусмотрено финансирование на реализацию 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».



6.1. Региональный проект «Дорожная сеть».

Согласно паспорту проекта «Дорожная сеть» по итогам его реализации в Республике Дагестан в 2021 году запланировано увеличение доли протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 58,6 %, а также доведение в Махачкалинской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 79 %, за счет проведения ремонта (содержание), капремонта, реконструкции, а также организации дорожного движения на 169 объектах, в том числе:

- 161 объектов улично-дорожной сети (УДС) г. Махачкалы (96 объектов – ремонт и капремонт, 65 объектов – организация дорожного движения (ОДД));
- 3 автодорог регионального значения, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации;
- 5 дорог регионального значения.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 2 069,63 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 880,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 189,6 млн рублей.

Профинансировано 9,76 млн рублей, или 0,5 % от годовых назначений (2 069,63 млн рублей). Кассовое исполнение составляет 9,5 млн рублей, или 97,3 % от объема финансирования (9,76 млн рублей), или 0,5 % от годовых назначений.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 12 государственных контрактов. Заключено 6 контрактов по дорогам регионального значения на сумму 647,5 млн рублей, в том числе:

По 8 объектам регионального и межмуниципального значения заключено 6 контрактов:

- реконструкция, а/д «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект). Контракт № 33/17-РЕК/Р заключен 02.05.2017 г.,

объем финансирования на 2021 год запланирован в размере 137,9 млн руб., ввод – 3 км;

- ремонт автомобильной дороги Кизляр – Терекли-Мектеб – граница Ставропольского края на участке км 30 – км 40. Контракт 198/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 96,1 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги Буйнакск – Кизилорт км 0 – км 7. Контракт 199/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 100,5 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги Дербент – Хучни – Хив на участке км 0 – км 16. Контракт 200/20-РЕМ/Р от 18.12.2020 г. на 126,6 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Левашы – В. Гуниб на участке км 57 – км 72. Контракт 201/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 185,8 млн рублей.

Контракты на реконструкцию автодороги Гели - Талги, км 0 - км 4 и обход с. Манаскент с подъездом к санаторию «Каспий» планируется заключить до конца апреля текущего года.

По объектам регионального значения выполнено работ на 15,0 млн руб., из них оплачено 9,5 млн руб.

По объектам улично-дорожной сети г. Махачкалы объем финансирования из федерального бюджета на 2021 год составит 880,0 млн рублей на ремонт 51,5 км объектов улично-дорожной сети, а также на мероприятия по организации дорожного движения.

Запланированы работы по ремонту 96 объектов и работы по организации дорожного движения на 65 объектах.

В ноябре 2020 года администрацией г. Махачкалы заключен контракт на разработку проектно-сметной документации со сроком завершения работ по контракту - 31.12.2020 г. Фактически работы по проектированию завершены в конце марта текущего года.

Контракты на строительные-монтажные работы планируется заключить до 15 мая текущего года.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, по состоянию на 1 апреля 2021 года плановые значения исполнены. Однако, значения целевых показателей не имеют динамики и совпадают с базовым значением на начало периода. Кроме этого, плановые значения по годовым показателям регионального проекта при сравнении с базовыми значениями отличаются незначительным ростом.



6.2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

В ходе реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр должна составить 10 % от общего количества объектов, а доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения – 7 % от общего количества контрактов запланировано использование новых технологий в дорожной отрасли. Достижение указанных показателей запланировано достичь за счет проведения следующих мероприятий:

- внедрение интеллектуальных транспортных систем на территории Махачкалинской агломерации (120 млн рублей);
- установка 10 камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (35,0 млн руб.),
- размещение пункта весогабаритного контроля на автодороге регионального значения (66,0 млн рублей) и системы мониторинга транспортных потоков на автодорогах регионального и межмуниципального значения (10,0 млн рублей).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 291 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 120,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 171,0 млн рублей. Средства не профинансированы.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 4 контрактов (на установку камер и размещение АПВГК, на внедрение интеллектуальной транспортной системы, на установку системы мониторинга транспортных потоков. Торги не объявлены, контракты на установку камер, системы мониторинга транспортных потоков и размещение АПВГК планируется завершить до конца апреля, а контракт на внедрение интеллектуальной транспортной системы до конца мая 2021 года.

По региональному проекту предусмотрено достижение 2 целевых показателей: «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр, возрастающий» - 10 %, «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, возрастающий» - 7 %, фактические значения которых будут определены по состоянию на 1 мая 2021 года.



6.3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения».

В 2021 году реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» направлена на повышение безопасности участников дорожного движения и снижение количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях не более 11,2 человек на 100 тысяч населения и не более 4,24 человек на 10 тысяч транспортных средств.

В ходе реализации регионального проекта запланировано проведение мероприятий по приобретению:

- хроматографов для медицинских организаций в целях выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ;
- автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций в целях оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;
- технических средств обучения (наглядные учебные и методические).

Проект реализуется совместно с Министерством внутренних дел Республики Дагестан. Несмотря на запланированные мероприятия по приобретению медицинского оборудования и специализированного автотранспорта, финансирование регионального проекта не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году запланировано достижение 2 целевых показателей, фактические значения которых будут определены по итогам года.

По результатам мониторинга национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлено следующее.

По состоянию на 1 апреля 2021 года ключевыми рисками реализации национального проекта являются отсутствие финансирования и низкий уровень контрактации. Кроме этого, существующие на данный момент по национальному проекту темпы организации и проведения работ не достаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей в 2021 году.

Работы по инструментальной диагностике автодорог регионального значения, проводимой с 2019 года по настоящее время не завершены.

Администрацией городского округа «город Махачкала» по автомобильным дорогам, входящим в городскую агломерацию, инструментальная диагностика в 2021 году не проведена. Следует отметить, что в 2019 - 2020 гг. инструментальная диагностика также не проводилась. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться, что приведет к недостижению целевого показателя по национальной цели

«Комфортная и безопасная среда для жизни»: «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов» согласно Указу Президента РФ от 21.07.2020 N 474.

Следует отметить, что по объектам улично-дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, предусмотренных к ремонту в 2021 году, не завершена работа по оформлению технических паспортов и прав собственности.

В ходе реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» запланировано приобретение оборудования и автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций, а также технических средств обучения (наглядные учебные и методические). В то же время не уточняется, за счет каких средств будут осуществляться указанные расходы, так как финансирование регионального проекта не предусмотрено.

По национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» также не обеспечена взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования, отраженных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год, государственной программе Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» и в паспортах региональных проектов. При этом, достижение контрольной точки регионального проекта: «Субъектами Российской Федерации актуализированы программы дорожной деятельности на текущий год», должно было быть обеспечено по состоянию на 15 марта 2021 года.

Согласно данным паспорта регионального проекта «Дорожная сеть» в ГИС «Электронный бюджет» в 2021 году предусмотрено финансирование в общем объеме 2 069,6 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты на выполнение дорожных работ в размере 880,0 млн рублей (по соглашению с Росавтодором). Однако, в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и в Государственной программе РД "Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан" предусмотрены межбюджетные трансферты на выполнение дорожных работ в сумме 680,0 млн рублей.

Согласно паспорту регионального проекта «Дорожная сеть» в 2021 году предусмотрено достижение 3 целевых показателей. В государственной программе запланировано достижение 7 целевых показателей. Достижение показателя регионального проекта «Доля отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок» (62,2 %) в государственной программе не предусмотрено.

На финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Дорожная сеть», исполнение бюджета на 1 апреля 2021 года запланировано в объеме 45,0 млн рублей. Однако, по состоянию на 1 апреля 2021 года кассовое освоение регионального проекта составляет всего 9,5 млн рублей, или 21,1 % от

планового значения (45,0 млн рублей). Таким образом, наблюдается значительное отставание от графика проведения работ.

В 2021 году согласно паспорту регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» по мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» предусмотрено финансирование в сумме 130,0 млн рублей. В то же время, в приложении № 4⁷ ГП РД «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» в 2021 году на финансирование трех мероприятий регионального проекта: «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением, установка автоматических пунктов весогабаритного контроля и установка систем видеоконтроля (камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах республиканского и межмуниципального значения Республики Дагестан в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 120 млн рублей.

В приложении №7⁸ государственной программы в 2021 году на реализацию регионального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 75,9 млн рублей, в том числе: на установку автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств в сумме – 35,0 млн рублей, на установку стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения – 40,9 млн рублей (в паспорте регионального проекта – 95,0 млн рублей). На внедрение интеллектуальных транспортных систем финансирование не предусмотрено.

Согласно паспорту регионального проекта по показателю «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» в 2021 году предусмотрено достижение 7 %. В то же время, в государственной программе, по данному показателю предусмотрено достижение показателя в размере 35 %.

По показателю «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» в 2021 году в паспорте регионального проекта предусмотрено достижение 10 %. В то же время, в государственной программе по показателю предусмотрено достижение 40 %.

⁷ Общие мероприятия, объемы и источники финансирования государственной программы Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»

⁸ Паспорт регионального проекта Республики Дагестан «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования, отраженных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год, государственной программе Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» и в паспортах региональных проектов;

- обеспечить принятие нормативного акта, регламентирующего нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

- провести инструментальную диагностику автомобильных дорог, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации (приказ Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»);

- оформить технические паспорта на все улицы города Махачкалы, которые значатся в реестре Управления архитектуры и градостроительства г. Махачкалы;

- зарегистрировать права собственности на объекты улично-дорожной сети города Махачкала;

- принять меры по закреплению всех находящихся в муниципальной собственности г. Махачкалы улиц на праве оперативного управления за МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- принять меры по представлению сведений в единый государственный реестр автомобильных дорог (ЕГРАД), по улично-дорожной сети г. Махачкалы;

- принять меры по разработке проектно-сметной документации на объекты предстоящего капитального ремонта и реконструкции улично-дорожной сети МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- обеспечить синхронизацию работ, проводимых в рамках мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» с мероприятиями, проводимыми ресурсно-снабжающими организациями по ремонту и реконструкции инженерных сетей водопровода и канализации;

- обеспечить своевременную актуализацию перечня дорог Махачкалинской городской агломерации (местного значения) для ремонта в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

- усилить контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий по реализации регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».



VII. Национальный проект «Культура»



Куратор: Телякавов М. П.
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководитель региональных проектов:



Бутаева З. А.
Министр культуры Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Культура» являются:

- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;
- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов;

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Культура» реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

- 1) «Культурная среда»;
- 2) «Творческие люди»;
- 3) «Цифровая культура».

Реализацию региональных проектов осуществляет Министерство культуры Республики Дагестан. Соисполнителями региональных проектов являются муниципальные образования Республики Дагестан.

В 2021 на реализацию национального проекта «Культура» предусмотрено финансирование в общей сумме 453,69 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 369,55 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 71,15 млн рублей, средства местных бюджетов в сумме 12,99 млн рублей.

Профинансировано 4,43 млн рублей, или 1,0 % от годовых назначений. Кассовое исполнение отсутствует.

В рамках реализации национального проекта «Культура» запланировано заключить 45 контрактов. Заключено 1 контрактов на сумму 93,94 млн рублей, или 70,9 % от планового объема.

В 2021 году по национальному проекту «Культура» запланировано финансирование 3 региональных проектов.



7.1 Региональный проект «Культурная среда»

В ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» в 2021 году предусмотрено увеличение количества организаций культуры, получивших современное оборудование (до 16 ед.), количества созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (до 41 ед.), а также увеличение числа посещений организаций культуры до 10 306 тыс. человек, за счет проведения следующих мероприятий:

- капитальный ремонт 7 домов культуры (с. Салта, с.Мегеб Гунибского района, с. Урари Дахадаевского района, с. Советское Магарамкентского района, с. Тпиг Агульского района, с. Инхо Гумбетовского района, с. Юхари-Ярак Хивского района) - 74,66 млн рублей (средства федерального бюджета – 67,38 млн рублей, республиканского бюджета - 3,55 млн рублей, местных бюджетов – 4,52 млн рублей);

- строительство 4 домов культуры (с. Зидьян-Казмаляр Дербентский район, с. Сагаси-Дейбук Каякентского района, с. Губрен Карабудахкентского района, с. Кунбатар Ногайского района) – 122,22 млн рублей (средства федерального бюджета – 109,2 млн рублей, республиканского бюджета – 5,75 млн рублей, местных бюджетов – 7,27 млн рублей);

- капитальный ремонт 3 детских школ искусств (МБУ ДО ДШИ № 3 им. А. Цурмилова (г. Махачкала), МБОУ ДО ДШИ №1 (г. Дагестанские Огни), МКУ ДО ДШИ Хивского района) – 62,14 млн рублей (средства федерального бюджета - 58,46 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 3,06 млн рублей, местных бюджетов - 0,62 млн рублей);

- начало строительства центра культурного развития в городе Кизляр – 147,08 млн рублей. Период строительства 2021-2022 гг. Объем средств на

2021 год составляет 52,53 млн рублей (средства счет федерального бюджета - 52,00 млн рублей, республиканского бюджета - 0,53 млн рублей, средства местного бюджета – 0,53 млн рублей);

- создание 2 модельных муниципальных библиотек (г. Махачкала, г. Каспийск) - 15,0 млн рублей, (средства федерального бюджета);

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в г. Махачкала Республики Дагестан (период строительства 2020-2022 гг.). Общий объем средств, выделенных на реализацию проекта, составляет 778,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 500,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 278,5 млн рублей). Объем средств на 2021 год составляет 93,94 млн рублей (средства федерального бюджета – 63,47 млн рублей, республиканского бюджета – 30,47 млн рублей).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 421,81 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 365,5 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 43,36 млн рублей, средства муниципальных образований - 12,95 млн рублей. Средства не профинансированы.

В рамках реализации регионального проекта запланировано заключить 18 контрактов. Заключен контракт по строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» на сумму 778,5 млн рублей на период строительства 2020-2022 гг, с выполнением работ в 2021 году на сумму 93,94 млн рублей. Заключение 17 контрактов по региональному проекту предусмотрено в апреле месяце 2021 года.

Из 2 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года обеспечено достижение плановых значений показателей за квартал.



7.2. Региональный проект «Творческие люди».

В ходе реализации регионального проекта «Творческие люди» в 2021 году предусмотрено увеличение (нарастающим итогом) количества специалистов, прошедших повышение квалификации до 1 236 человек, количества поддержанных творческих инициатив до 53 единиц, количества граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности в области культуры до 843 человек, в ходе проведения следующих мероприятий:

- повышение квалификации 598 работников культуры;
- государственная поддержка муниципальных учреждений органов культуры находящихся на территории сельских поселений (29 денежных поощрений по 100 тыс. рублей) - 2,9 млн рублей;
- государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (26 денежных поощрений по 50 тыс. рублей) – 1,3 млн рублей
- организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 0,35 млн рублей;
- поддержка добровольческих движений – 0,43 млн рублей;
- создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов – 0,15 млн рублей;
- реализация 2 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 6,55 млн рублей;
- реализация 3 всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 12,5 млн рублей;
- реализация 17 выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 4,8 млн рублей;
- реализация культурно-познавательных программ для школьников (2 мероприятия для 5 000 школьников) - 0,25 млн рублей;

- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи - 0,35 млн рублей.

На реализацию регионального проекта «Творческие люди» предусмотрено финансирование в размере 29,68 млн рублей (за счет федерального бюджета - 4,05 млн рублей, республиканского бюджета – 25,59 млн рублей, средства муниципальных образований – 0,04 млн рублей).

Финансирование по региональному проекту составило 2,23 млн рублей, или 7,5 % от годовых назначений. Кассовое исполнение отсутствует.

В рамках реализации проекта запланировано заключить 26 контрактов. Контракты не заключены, плановый срок заключения контрактов установлен не ранее мая месяца текущего года.

В целях оказания государственной поддержки муниципальным учреждениям органов культуры, находящимся на территории сельских поселений и лучших работников муниципальных учреждений культуры, проведен конкурсный отбор, осуществлено адресное распределение, заключены соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении субсидии и доведения данных средств до получателей субсидии.

Из 3 целевых показателей регионального проекта плановые значения на 2021 год не установлены. Однако, по состоянию на 1 апреля 2021 года в ГИС «Электронный бюджет» Министерством культуры Республики Дагестан отображаются нарастающим итогом фактические значения указанных показателей за квартал, в том числе:

- количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, нарастающим итогом – 719 человек;

- количество поддержанных творческих инициатив и проектов, возрастающий - 53 единиц;

- количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям, возрастающий - 579 единиц.



7.3 Региональный проект «Цифровая культура».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровая культура» в 2021 году предусмотрено увеличение количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами (нарастающим итогом) до 3 единиц в результате создание мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» на базе ГБУ РД Национальный музей Республики Дагестан им. А. Тахо-Годи.

На реализацию регионального проекта «Цифровая культура» предусмотрено финансирование в размере 2,2 млн рублей за счет средств республиканского бюджета. По состоянию на 1 апреля 2021 года средства профинансированы в полном объеме.

В рамках реализации проекта запланировано заключить 26 контрактов. Контракты не заключены, плановый срок заключения контрактов установлен не ранее конца мая месяца текущего года.

По целевому показателю «Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности, (нарастающим итогом), возрастающий, единиц» по состоянию на 1 апреля 2021 года указано значение по результатам реализации регионального проекта в период 2019 -2020 гг. (2 выставочных проекта).

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан **Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка реализации мероприятий национального (региональных) проекта «Культура» на территории Республики Дагестан в 2020 году**, в ходе которой установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Министерством культуры Республики Дагестан размещены недостоверные сведения о реализации национального проекта «Культура» в ГИС «Электронный бюджет»:

- показатель «Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку» по региональному проекту «Творческие люди» фактически не исполнен из-за отсутствия предусмотренных бюджетных ассигнований средств на оказание грантовой поддержки творческим коллективам. Однако согласно отчету о реализации регионального проекта в 2020 год указано о предоставлении в 2020 году одного гранта в области культуры;

- в паспорт регионального проекта «Творческие люди» не внесены изменения по показателю «Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку» согласно дополнительному соглашению от 30 ноября 2020 года №054-2019-А2005-1/2 на 2020 год (количество «0 единиц», вместо «2 единицы»);

- показатель «Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» не исполнен. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» на конец 2020 года, составило 527 человек. Однако, по состоянию на 29 декабря 2020 года общее количество волонтеров, зарегистрированных в сети Интернет на сайте «волонтерыкультуры.рф» по Республике Дагестан составляло 320 человек, или 60,7% от предусмотренного показателя, что свидетельствует о недостижении планового значения показателя;

2. В ходе реализации регионального проекта «Творческие люди» в 2020 году, ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» были выделены средства и заключены договора на сумму 1 800,0 тыс. рублей на проведение 5 выставочных проектов. Согласно отчетным данным ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», общее число посещений 5-ти выездных выставок составило 4 720 единиц. Однако, указанные сведения документально не подтверждены. Следует отметить, что пунктом 1.1. Методики расчета целевых показателей национального проекта «Культура», утвержденной распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 22 июля 2020 года №Р-944⁹, определено, что «Посещение» это - зарегистрированные приходы физических лиц на выставки, экспозиции, библиотеки, мероприятия (культурно-массовые, физкультурно-оздоровительные), зоопарки.

3. В ходе проверки использования средств, профинансированных в 2020 году на капитальный ремонт Дома культуры в с. Верхний Арши Левашинского района, установлено завышение объемов работ на 41,11 тыс. рублей (региональный проект «Культурная среда»).

4. В 2020 году по региональному проекту «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан были перечислены средства 4 учреждениям (ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище», ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.Гасанова», ГБУ «Республиканская школа искусств им. Б.Мурадовой», ГБУ «Республиканская школа М.Кажлаева для особо одаренных детей») на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов. Критерии, согласно которым Министерством культуры Республики Дагестан были отобраны указанные учреждения для участия в мероприятиях регионального проекта, не определены. Кроме того, отсутствует подтверждение согласования перечня

⁹ «О статистической методологии расчета показателей национального проекта «Культура», федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с Министерством культуры Российской Федерации

5. Согласно данным отчета о реализации регионального проекта «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан, число посещений организаций культуры по итогам 2020 года фактически составило 6 288,6 тыс. посещений. Однако, Министерством культуры Республики Дагестан, сведения по числу посещений организаций культуры формируются согласно статистическим отчетам, предоставляемым министерству подведомственными прочими учреждениями. Какая-либо работа по проверке достоверности этих сведений, министерством не проводится, за исключением показателя «Численность обучающихся на начало учебного года в детских школах искусств».

6. В ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» Министерством культуры Республики Дагестан заключен контракт № 1 от 14 мая 2020 года с ООО «Строительно-монтажное управление-55» (СМУ-55), на строительство объекта капитального строительства - «Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка», г. Махачкала» на общую сумму 459 404,8 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 84 867,2 тыс. рублей. Однако, по итогам 2020 года согласно формам № КС-2 и КС-3 проведены работы на сумму 30 454,6 тыс. рублей. Таким образом, СМУ-55 не выполнены обязательства в сумме 54 412,6 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств. При этом, Министерство культуры Республики Дагестан в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и требований пункта 10.16 заключенного контракта, в отношении подрядчика не применены штрафные санкции на сумму 373,6 тыс. рублей. Кроме того, неосвоенные остатки не были возвращены в республиканский бюджет.

7. В связи с тем, что в 2020 году СМУ-55 не выполнены обязательства в сумме 54 412,6 тыс. рублей по объекту капитального строительства - «Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка, г. Махачкала», следует считать, что средства на сумму 312,2 тыс. рублей, перечисленные ООО

«Гидрострой 28» на осуществление строительного контроля (контракт от 18 июня 2020 года №0103200008420002208), также израсходованы неэффективно. ООО «Гидрострой 28» не проведена работа по предоставлению информации о ходе исполнения работ на объекте надлежащего качества. При этом, Министерством культуры Республики Дагестан не были предъявлены какие-либо претензии в адрес исполнителя контракта.

8. В 2020 году, в рамках освоения средств в сумме 5 857,5 тыс. рублей, выделенных Министерством культуры Республики Дагестан, ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище» были приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы, из которых, на момент проверки, не использовалось имущество (10 наименований, 158 единиц) общей стоимостью 664,9 тыс. рублей, что также следует отнести к неэффективному использованию бюджетных средств.

9. В нарушение требований части 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством культуры Республики Дагестан не ведутся реестры закупок, осуществленных в 2020 году без заключения государственных или муниципальных контрактов, в том числе в целях реализации мероприятий региональных проектов.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что ключевые риски в 2021 году будут связаны с мероприятиями по строительству и реконструкции 16 объектов культуры.

Контракты на проведение строительных работ запланированы на май месяц текущего года. Однако, несвоевременное заключение контрактов на проведение строительных работ, является основной причиной несоблюдения установленных сроков завершения строительства и неосвоения профинансированных бюджетных ассигнований.

Как показали результаты проверки, мероприятий региональных проектов национального проекта «Культура», реализуемого на территории Республики

Дагестан, в 2020 году, не в должной мере обеспечивалось достижение национальных целей и целевых показателей согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- провести мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе реализации национального проекта;
- привести объемы финансирования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год в соответствие с объемами финансирования, указанными в соглашениях (дополнительных соглашениях) с органами федеральной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное освоение выделяемых средств;
- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;
- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств;
- ускорить темпы строительства объектов и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов в установленные сроки;
- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;
- усилить контроль за достоверностью отчетности, предоставляемой в рамках мониторинга реализации национального проекта «Культура».



VIII. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»



Куратор: Омаров Н. М.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Абашилов Х. Ш.
Врио руководителя Агентства по
предпринимательству и инвестициям
Республики Дагестан



Батталов Б. В.
Министр сельского хозяйства и
продовольствия Республики Дагестан

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются 4 региональных проектов, в том числе:

1. «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»);
2. «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» («Предакселерация»);
3. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (Акселерация субъектов МСП);
4. «Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами» («Популяризация предпринимательства»).

Реализацию национального проекта осуществляют Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные средства в сумме 215,74 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 213,58 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,16 млн рублей. Средства предусмотрены на реализацию мероприятий 3 региональных проектов.

По состоянию на 1 апреля 2021 года финансирование национального проекта отсутствует. Финансирование мероприятий национального проекта планируется во II квартале 2021 года.

Количество контрактов, предусмотренных заключить в целях реализации мероприятий национального проекта, уточняется. Плановое количество контрактов будет определено после согласования направлений расходований с Министерством экономического развития Российской Федерации. Процедуры согласования на 1 апреля 2021 года не начаты.

В ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрено достижение одного целевого показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом, тыс. человек».



8.1. «Поддержка самозанятых»

В 2021 году в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»). Реализация регионального проекта направлена на поддержку граждан, использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», согласно Закону Республики Дагестан от 20 мая 2020 года № 32 «О введении на территории Республики Дагестан специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

В рамках регионального проекта планируется достижение показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом» – 11 987 человек.

Запланировано предоставление самозанятым гражданам комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах. Количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения должно составить 373 человек.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 9,58 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 9,48 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,1 млн рублей. На 1 апреля 2021 года финансирование отсутствует.

Количество контрактов, которое необходимо заключить в целях реализации регионального проекта, уточняется.

В ходе реализации регионального проекта предусмотрено достижение целевого показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом, возрастающий», ежемесячно. По состоянию на 1 апреля 2021 года фактическое значение показателя составило 5,996 тыс. человек, или 90,3 % от планового значения (6,641 тыс. человек).



8.2. «Предакселерация»

В 2021 году в региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется как региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса («Предакселерация»).

В результате изменений в содержание и название проекта, основной его целевой аудиторией являются начинающие предприниматели (деятельность не более 1 года) и социальные предприниматели.

Мероприятия регионального проекта направлены на оказание информационной, консультационной, образовательной и финансовой форм поддержки субъектам МСП и запланировано достижение следующих результатов:

- количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения - 4 479 человек;
- объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям (кредиты, лизинг, займы), обеспеченной поручительствами региональных гарантийных организаций) - 14,4 млн рублей;
- количество действующих микрозаймов, предоставленных начинающим предпринимателям - 34 единиц;
- количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта - 7 единиц;
- количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги - 4 948 единиц.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 24,36 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 24,12 млн рублей, средства республиканского бюджета 0,24 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Количество контрактов, необходимых заключить в целях реализации регионального проекта уточняется.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта предусмотрено достижение 5 целевых показателей регионального проекта, итоговые значения которых будут определены в конце года.



8.3. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021 году предусмотрено достижение следующих результатов:

- количество микрозаймов, выданных МФО - 412 единиц;
- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО - 193,72 млн рублей;
- количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ - 19 единиц;
- количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги - 461 ед.
- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций) - 10 млн рублей;
- количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков - 1 единица;
- численность работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК - 25 единиц;
- количество вовлеченных в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан - 100 единиц;
- количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров - 30 единиц;
- объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта - 8,5 млн долларов;

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» запланированы следующие мероприятия:

- развитие деятельности центров «Мой бизнес» – 5,5 млн рублей;
- оказание Центром координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП экспортной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем обеспечения участия на международных выставках и ярмарках, сопровождения заключения экспортных контрактов, размещения на международных электронных торговых площадках – 18,8 млн рублей;
- оказание финансовой поддержки, в том числе в виде поручительств Фонда содействия кредитованию субъектам МСП Республики Дагестан и выдачи микрозаймов Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан - 51,9 млн рублей;

С 2021 года в ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуются 3 мероприятия завершеного регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» по поддержке фермеров и развитию сельской кооперации в виде предоставления грантов по программе «Агростартап» и субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Общий объем финансирования указанных мероприятий – 105,64 млн рублей (средства федерального бюджета – 104,58 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1,06 млн рублей). Ответственным за реализацию мероприятий является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 181,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,98 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1,82 млн рублей. Средства не профинансированы.

Количество контрактов, необходимых заключить в целях реализации регионального проекта уточняется.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта предусмотрено достижение 9 целевых показателей регионального проекта, итоговые значения которых будут определены в конце года.



8.4. Региональный проект «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами»

В 2021 году в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Дагестан приступили к реализации нового регионального проекта «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами» (вместо регионального проекта «Популяризация предпринимательства»). В ходе реализации регионального проекта предусмотрено создание цифровой экосистемы, позволяющей обеспечить получение в режиме «одного окна» всех видов поддержки и полного спектра государственных и коммерческих услуг.

В ГИС «Электронный бюджет» паспорт нового регионального проекта не утвержден. Финансирование регионального проекта не предусмотрено.

В соответствии с Планом работы на 2021 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка использования средств, выделенных в 2020 году сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение сельхозтехники и крупного рогатого скота, по результатам которой установлен ряд нарушений и недостатков.

В частности:

1) В нарушение подпункта в) пункта 5 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами»¹⁰ (далее - Порядок) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан при отсутствии документов, подтверждающих участие в ревизионном союзе сельскохозяйственных кооперативов, необоснованно предоставлены субсидии на общую сумму 3 951,7 тыс. рублей

- сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Зори Дагестана» (далее СПоК «Зори Дагестана») в размере 2 450,0 тыс. рублей;

- СПоК «Возрождение», в размере 1 501,7 тыс. рублей.

2) В нарушение пункта 8 Порядка, СПоК «Зори Дагестана» не представлены в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан документы, подтверждающие исполнение платежных обязательств или кассовые, товарные чеки по приобретению транспортного средства «Камаз» и прицепа на сумму 4 900,0 тыс. рублей у КФХ «Чунаб» (субсидии на сумму 2 450,0 тыс. рублей).

3) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в 2020 году возмещены затраты за приобретенное имущество, которое по своим техническим параметрам не относится к сельскохозяйственной технике и не указано в перечне и списке, утвержденных приказами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 20 апреля 2020 года № 118¹¹ и от 29 мая 2020 года № 148¹², что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 4 226,7 тыс. рублей, в том числе:

¹⁰ «Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами», утвержден постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 апреля 2020 года № 79

¹¹ «Перечень сельскохозяйственной техники, и часть затрат на приобретение которой в 2020 году возмещается за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан»

¹² «Об утверждении списка специализированного инвентаря, материалов и оборудования, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом в целях их последующей передачи (реализации) в собственность членов сельскохозяйственного потребительского кооператива (кроме ассоциированных членов)»

- СПоК «Зори Дагестана» (транспортное средство «Камаз» и прицеп к нему) в сумме 2 450,0 тыс. рублей;

- СПоК «Чарчма» (грузовой автомобиль «Камаз» (модель 45143-50) и прицеп) в сумме 1 776,7 тыс. рублей.

4) В нарушение пункта 8 Порядка СПоК «Возрождение» не представлены в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан документы, подтверждающие исполнение платежных обязательств (кассовые, товарные чеки на приобретение 18 голов КРС на сумму 994,4 тыс. рублей (субсидии на сумму 497,2 тыс. рублей) у ИП глава КФХ «Умаров М.О».

5) В нарушение пункта 2 статьи 170 Гражданского Кодекса Российской Федерации, представленные СПоК «Возрождение» в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан акты приемки-передачи животных от 12 сентября 2020 года являются совершенными притворными сделками с целью прикрытия неисполненного обязательного условия передачи крупного рогатого скота членам СПоК «Возрождение». Так, из указанных СПоК «Возрождение» 54 голов крупного рогатого скота (далее – КРС) фактически имеются в наличии только 36 голов, которые находятся на территории СПоК. На недостающее количество 18 голов КРС не представлены документы о причинах их отсутствия.

6) В нарушение подпункта б) пункта 3 Порядка СПоК «Возрождение» не представлены документы, подтверждающие замену крупного рогатого скота, больного или инфицированного лейкозом, принадлежащего членам СПоК на праве собственности. Соответственно, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в 2020 году возмещены затраты СПоК «Возрождение» на приобретение КРС в сумме 1501,7 тыс. рублей при несоблюдении целей и условий их выдачи, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

7) В нарушение подпункта б) пункта 16 Порядка возраст приобретенного СПоК «Возрождение» крупного рогатого скота превышает 2 года.

8) В нарушение подпункта в) пункта 3 Порядка СПоК «Чарчма» не представлены документы, подтверждающие достижение лучших результатов по переработке (реализации) сельскохозяйственной продукции СПоКом и (или) членами СПоК после получения сельскохозяйственной техники и оборудования в 2020 году.

9) В нарушение пункта 19 Порядка СПоК «Возрождение» и СПоК «Зори Дагестана», не представили документы, подтверждающие увеличение числа принятых членов СПоК.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 – 2020 годах было предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора».

Следует отметить, что проведенная корректировка проектной документации повлекла за собой удорожание стоимости проекта (до 1,097 млрд рублей, в связи с увеличением объема мощности электрической энергии промышленного парка (с 3 МВт до 21 МВт).

В настоящее время строительство индустриального парка приостановлено. В результате, с республиканского бюджета Республики Дагестан могут быть взысканы средства в сумме 658 млн рублей предоставленные из федерального бюджета в 2016 – 2020 годах на строительство объекта (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей, в 2019 – 2020 годах – 372,9 млн рублей).

Согласно паспорту регионального проекта на 2021 год запланировано достижение целевого показателя «Обеспечен льготный доступ субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, в том числе путем создания в субъектах Российской Федерации не менее 129 промышленных парков, технопарков» в объеме – 1 ед. Кроме этого, в 2021 году предусмотрено достижение результата: «На территории индустриального (промышленного) парка «Аврора» размещены 5 субъектов МСП», а также: «Резидентами индустриального парка «Аврора» в 2021 году создано 100 ед. рабочих мест». Однако с учетом приостановления строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора», финансирование мероприятия по состоянию на 1 апреля 2021 года не предусмотрено.

Следует также отметить, что до настоящего времени не определен объем контрактов, необходимых заключить в целях реализации мероприятий национального проекта. Учитывая данное обстоятельство, а также отсутствие

финансирования на данном этапе реализации национального проекта, существуют риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей.

В рамках регионального проекта «Поддержка самозанятых» планируется достижение показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом» – 11 987 человек. В то же время по данным УФНС РФ по РД на 1 апреля 2021 года значение показателя составило 12 095 человек.

По региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» показатель «Улучшены условия ведения предпринимательской деятельности для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения)» не отражает на сколько улучшены условия ведения бизнеса для данной категории предпринимателей (т.е. не содержит качественную оценку достижения целевого показателя).

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- провести мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе реализации национального проекта;
- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное освоение выделяемых средств;
- ускорить мероприятия по уточнению объемов контрактов и принять меры по их своевременному заключению;
- усилить контроль за достоверностью отчетности, предоставляемой в рамках мониторинга реализации национального проекта;
- подготовить и внести предложения по продолжению реализации мероприятий по строительству промышленного (индустриального) парка «Аврора».



IX. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»



Куратор: Омаров Н. М.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Халилов Н. Р.
Министр промышленности и торговли
Республики Дагестан



Батталов Б. В.
Министр сельского хозяйства и
продовольствия Республики Дагестан



Абашилов Х. Ш.
Врио руководителя Агентства по
предпринимательству и инвестициям
Республики Дагестан

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» являются:

- вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности;

- формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора;

- достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долларов США в г. и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов США в г., а также объема экспорта оказываемых услуг – 100 млрд долларов США в год.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

1. «Промышленный экспорт (Республика Дагестан)» (Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан)

2. «Экспорт продукции АПК (Республика Дагестан)» (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан);

3. «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан).

В 2021 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК» - 32,48 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,33 млн рублей. Средства не профинансированы.

Следует отметить, что в 2021 году в соответствии с паспортом федерального проекта «Промышленный экспорт» отсутствует региональная составляющая. Финансирование субъектов Российской Федерации, а также формирование отчетов в системе ГИС «Электронный бюджет» не предусмотрено.

По региональному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в 2022 г. предусмотрено внедрение в Республике Дагестан «Регионального экспортного стандарта 2.0».

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» следует отметить отсутствие рисков реализации национального проекта.



9.1. Региональный проект «Экспорт продукции АПК».

В ходе регионального проекта «Экспорт продукции АПК» предусмотрено увеличение объема экспорта продукции отрасли (баранина, рис). в 2021 г. до 27,3 млн долл. США.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 32,48 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы.

Заключение контрактов не предусмотрено. Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими мелиоративных работ и последующего представления соответствующих документов в Минсельхозпрод РД.

В 2021 году запланировано увеличение площади мелиоративных работ на землях сельхозназначения на 500 га (в 2019 – 2020 годах работы проведены на 1704 га или 87,38 % от планового объема (1950 га)).

В настоящее время потенциальные участники мероприятий проводят процедуры, связанные с получением положительного заключения экспертизы на разработанную проектно-сметную документацию по проведению мелиоративных работ.

В ходе реализации регионального проекта запланировано достижение целевого показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)», (ежемесячно). На 1 апреля 2021 года экспорт продукции АПК республики (по данным ФТС) составил 3,92 млн долл. США, что в два раза превышает прогнозное плановое значение и составляет 14,4 %.

По результатам мониторинга реализации национального проекта Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- усилить взаимодействие Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан с экспортерами – производителями сельхозпродукции в целях своевременного мониторинга качества объема и ассортимента экспортируемой сельхозпродукции;

- принять меры по строительству современных мощностей по первичной переработке и хранению мяса и другой сельскохозяйственной продукции в целях увеличения объема экспорта сельхозпродукции;



Х. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»



Куратор: Эмеев Б. Э.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан



Руководитель региональных проектов:

Снегирев С. В.
Министр цифрового развития РД

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основной целью реализации национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации является цифровая трансформация, в ходе которой должны быть обеспечены:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;

- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 97 процентов;

- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Цифровая экономика» реализуются 5 региональных проектов:

1. «Информационная безопасность»;
2. «Информационная инфраструктура»;
3. «Цифровые технологии»;
4. «Цифровое государственное управление»;
5. «Кадры для цифровой экономики»;

Реализацию национального проекта «Цифровая экономика» осуществляет Министерство цифрового развития Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» предусмотрено 33,3 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,96 млн рублей, средства республиканского

бюджета – 0,33 млн рублей.

На 1 апреля 2021 года средства не профинансированы. Объем финансирования в рамках республиканского бюджета будет уточнен после внесения изменений в государственную программу «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан»,

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» запланировано заключение 1 контракта в мае месяце 2021 года.

По данным Министерства цифрового развития Республики Дагестан сроки заключения государственных контрактов в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» перенесены, в связи с проводимой реорганизацией согласно Указу Главы Республики Дагестан от 28.12.2020 года № 146 «О структуре органов исполнительной власти Республики Дагестан».

Министерство информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан реорганизовано в Министерство цифрового развития Республики Дагестан. В течении января-марта 2021 года проводились организационно-штатные мероприятия.

Финансирование мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» осуществляется в рамках Государственной программы «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан».

По состоянию на 1 апреля 2021 года из 5 региональных проектов по национальному проекту «Цифровая экономика» финансирование предусмотрено только по региональному проекту «Информационная инфраструктура». Однако, в настоящее время проводятся мероприятия по приведению финансирования национального проекта «Цифровая экономика» и Государственной программы «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» в соответствие с Законом Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В новой редакции Государственной программы «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» дополнительно на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» запланировано финансирование в размере 5,0 млн рублей на реализацию регионального проекта «Цифровые технологии».



10.1. Региональный проект «Информационная инфраструктура».

В ходе реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура», в 2021 году предусмотрено создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет 1130 социально значимых объектов, в том числе государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, а также судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» с ФГБУ «ИАЦ Судебного департамента».

В системе ГИИС «Электронный бюджет» заключено финансовое соглашение от 23.12.2020 года № 071-09-2021-143 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет» согласно которому общий размер Субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на достижение результатов регионального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», составляет: в 2021 году не более 0 (ноль) рублей 00 копеек, в 2022 году не более 210 млн рублей, в 2023 году - не более 1 205,98 млн рублей.

Согласно Соглашению от 23.12.2020 года № 071-09-2021-083 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на обеспечение на судебных участках мировых судей защищенного подключения к сети Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие», а также организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия», в 2021 году финансирование регионального проекта предусмотрено только на обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры (ГАС «Правосудие») на участках мировых судей для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений,

направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи.

Согласован проект региональной схемы подключения судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» с ФГБУ «ИАЦ Судебного департамента».

В ходе реализации регионального проекта определен перечень социально значимых объектов (1 130 объектов), подлежащих к подключению к сети «Интернет» в 2021 году, который направлен Министерством цифрового развития Российской Федерации для включения в План поэтапного подключения.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в размере 33,29 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,96 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,33 млн рублей. Средства не профинансированы.

По региональному проекту запланировано заключить 1 контракт в мае 2021 года.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по состоянию на 1 апреля 2021 года предусмотрено достижение целевого показателя «Доля социальных значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», возрастающий» в размере 60 %.

В ГИС «Электронный бюджет» приведена информация о достижении указанного значения. Однако, данное значение совпадает с базовым на начало 2021 года, что свидетельствует об отсутствии динамики достижения указанного целевого показателя.

В ходе реализации регионального проекта, несмотря на актуальность, не предусмотрены плановые значения по целевому показателю «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, в учебных классах которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно телекоммуникационной «Интернет» по технологии WiFi». Таким образом, реализация национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Дагестан не увязана с мероприятиями национального проекта «Образование», в ходе которых запланировано строительство общеобразовательных организаций.



10.2. Региональный проект «Информационная безопасность».

В ходе реализации регионального проекта «Информационная безопасность» предусмотрено:

- обеспечение преимущественной маршрутизации интернет-трафика органов исполнительной власти Республики Дагестан через российский сегмент сети «Интернет» (RSNet);
- повышение уровня информационной безопасности республиканских объектов критической информационной инфраструктуры;
- проведение мониторинга использования органами власти Республики Дагестан преимущественно отечественного компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования;
- проведение анализа средств защиты информации государственных информационных систем органов исполнительной власти Республики Дагестан;
- обеспечение безвозмездного доступа гражданам Российской Федерации к использованию российских средств шифрования для электронного взаимодействия с органами власти Республики Дагестан;
- получение органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра.

В системе «Электронный бюджет» заключено индикативное соглашение от 18 июля 2019 г. № 071-2019-D4001-7, дополнительное соглашение от 11 сентября 2019г. № 071-2019-D4001-7/1, от 22.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/1.1, от 08.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/2 о реализации регионального проекта «Информационная безопасность (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан.

Финансирование, заключение контрактов, а также достижение целевых показателей по региональному проекту в 2021 году не предусмотрены.



10.3. Региональный проект «Цифровые технологии»

В ходе реализации регионального проекта «Цифровые технологии» предусмотрено:

- содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения компаний, разрабатывающих или внедряющих отечественное программное обеспечение, сервисы и платформенные решения на базе цифровых технологий и находящихся на территории Республики Дагестан, для обеспечения их участия в конкурсных отборах на получение государственной поддержки в форме грантов из средств федерального бюджета в рамках федерального проекта;

- проведение информационной кампании о действующих конкурсных отборах на получение государственной поддержки в средствах массовой информации Республики Дагестан:

- развитие региональной геоинформационной системы (РГИС). В настоящее время проводятся работы по наполнению РГИС контентом.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в Законе Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровые технологии» бюджетные ассигнования не предусмотрены. Однако, в настоящее время проводятся мероприятия по приведению финансирования национального проекта «Цифровая экономика» и Государственной программы «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» в соответствие с республиканским бюджетом Республики Дагестан на 2021 год. В соответствии с изменениями на реализацию мероприятий по формированию единой геоинформационной системы Республики Дагестан планируется профинансировать дополнительно 5,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года финансирование регионального проекта отсутствует.

После внесения изменений в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2021 год планируется заключение одного контракта.

Предусмотрено достижение целевого показателя «Увеличение затрат на развитие (сквозных) цифровых технологий», фактическое значение которого будет определено по итогам года.



10.4. Региональный проект «Цифровое государственное управление».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено обеспечение использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления 33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ по Республике Дагестан – 25 % от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде).

С Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации России 17.02.2021 года подписано Соглашение об организации информационного и технологического взаимодействия при использовании федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления 33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 года № Пр-354 о создании и функционировании в субъектах Российской Федерации центров управления регионом, разработке и использовании единой цифровой платформы, располагающей механизмом обратной связи, Министерство цифрового развития Республики Дагестан координирует работу региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на платформе обратной связи. На официальных сайтах государственных органов власти размещен уникальный код виджета. Это дает возможность населению обращаться в орган власти напрямую.

Создано 419 учетных записей, в том числе со статусом «подтвержден» - 327, «не подтвержден» - 92 (сотрудники учреждений не начали работать с системой).

Финансирование регионального проекта и заключение контрактов не предусмотрены.

Из 2 целевых показателей регионального проекта, по которым запланировано ежемесячное достижение, на 1 апреля 2021 года, плановые значения не достигнуты.



10.5. Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»

В ходе реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» запланированы мероприятия по обучению 161 государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

В Высшую школу государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» направлена информация для включения Республики Дагестан в план-график обучения на 2021 год.

Финансирование регионального проекта и заключение контрактов не предусмотрены.

По итогам реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено достижение целевого показателя «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, человек» (план - 161 человек).

По результатам проведенного мониторинга реализации национального проекта «Цифровая экономика» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.

Мероприятия регионального проекта реализуются в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан на 2017-2022 годы». Однако, до настоящего времени Государственная программа не приведена в соответствии с Законом о Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года №103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В Законе Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 на реализацию мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» согласно индивидуальным кодам федерального проекта (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 02-05-11/71918) финансирование предусмотрено только по региональному проекту «Информационная инфраструктура» (33,3 млн рублей). В то же время мероприятия остальных региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Цифровая экономика», также требуют финансового обеспечения.

К рискам реализации национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году следует отнести изношенность компьютерного оборудования,

используемого в министерствах и ведомствах и в муниципальных образованиях Республики Дагестан, а также нехватка квалифицированных кадров, способных использовать информационные технологии на государственной службе.

Реализация целей национального проекта «Цифровая экономика» требует использования цифровых, информационных и телекоммуникационных технологий, в целях повышения эффективности процесса государственного управления. Данный процесс, в свою очередь, требует поддержания соответствующего темпа обновления основных фондов, участвующих в этих процессах. Низкие темпы обновления материально-технической базы могут сформировать отставание по срокам или невозможность реализации отдельных задач национального проекта «Цифровая экономика».

Кроме этого, согласно проведенному исследованию «Цифровая трансформация государственного управления: оценка результатов эффективности» по данным открытых социальных источников по Республике Дагестан, определен высокий уровень неудовлетворенности качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг в электронной форме (11 %).

При оценке индекса цифровизации взаимодействия государства и граждан Республика Дагестан отнесена к регионам с низким уровнем данного показателя (0,30 балла из 1 возможного) и занимает 82 место среди регионов Российской Федерации.

Следует также отметить, что «Доля населения, использовавшего сеть «Интернет» для получения государственных и муниципальных услуг, в общей численности населения, получившего государственные и муниципальные услуги, %» составила 52,8 %. Однако, «Доля граждан, получивших результаты государственных и муниципальных услуг, % от числа обратившихся за государственными и муниципальными услугами» составила всего 16,8 %.

По результатам мониторинга реализации национального проекта Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- синхронизировать количество объектов, школ, дошкольных образовательных организаций, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, которые требуют подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или же которые имеют скорость ниже 10 Мбит/с с учетом количества объектов, вводимых в 2021 году в рамках реализации национального проекта «Демография», национального проекта «Образование», национального проекта «Здравоохранение»;

- ускорить мероприятия по внесению изменений в Государственную программу Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан»



XI. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»



Куратор: Омаров Н. М.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Алиев Р. А.
Министр экономики и территориального
развития РД



Мугутдинова И. М.
Министр труда и социального развития РД

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» являются:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;
- вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики;

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» включает в себя 3 федеральных проекта, в том числе:

1. «Системные меры по повышению производительности труда»;
2. «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях»;
3. «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда.

Реализация проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» предусматривалась с 2022 года, однако дополнительным соглашением, заключенным между Минтрудом России и Минтрудом РД от 16 декабря 2020 года № 149-2019-L30038-56/2, срок реализации регионального проекта завершился 31 декабря 2020 года. Показатели и результаты регионального проекта перенесены в региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» участвует в реализации 2 федеральных проектов: «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

Реализация проекта «Системные меры по повышению производительности труда» предусматривается с 2022 года.



11.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Региональный проект «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях» направлен на предоставление квалифицированной помощи экспертов по устранению неэффективности производственного процесса непосредственно на предприятиях-участниках национального проекта, обучение сотрудников предприятий-участников методам повышения производительности труда.

Утвержден паспорт регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (Республика Дагестан)» (протокол от 14.02.2020 г. № 11/7-09/1).

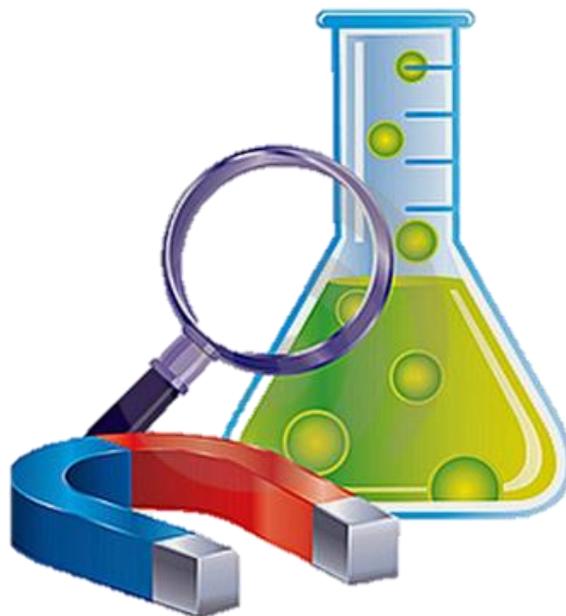
Ответственными исполнителями реализации регионального проекта являются Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

Финансирование и заключение контрактов в ходе реализации национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта в 2020 году обеспечено достижение целевых показателей на 2020-2021 год, в том числе:

- количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно - 5 предприятий (100%);
- количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно» - 40 человек (125%).

В 2021 году проведение мероприятий по региональному проекту не предусмотрено в виду достижения целевых показателей в 2020 году.



ХII. Национальный проект «Наука»



Куратор: Кариров А. Ш.
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководитель региональных проектов:



Бучаев Яхья Гамидович
Врио министра образования и науки
Республики Дагестан

Согласно паспорту нацпроекта «Наука» (далее – проект) субъекты Российской Федерации не являются исполнителями проекта.

Мероприятия национального проекта «Наука» реализуются в рамках федеральных проектов посредством участия в них ведущих вузов республики и Дагестанского федерального исследовательского центра Российской Академии наук через конкурсы и гранты. Финансирование национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Общая сумма финансирования научных исследований и разработок в 2020 году составила около 600 млн. руб. При этом, 80 % приходится на долю Дагестанского федерального исследовательского центра Российской Академии наук и Дагестанского государственного университета.

В рамках нацпроекта «Наука» предусмотрено создание к концу 2021 года в России не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня (НОЦ). Однако, в виду отсутствия индустриальных партнеров, заинтересованных в реализации научных проектов, Республики Дагестан не участвовала в отборе 5 (НОЦ) третьей очереди (последней) на 2021 год.

Проблемы развития научной деятельности в Республике Дагестан носят системный характер.

Предприятия реального сектора экономики в Республике Дагестан не заинтересованы в освоении инновационной продукции, нет инвестиционной политики для стимулирования этой деятельности. Хоздоговорные НИР, которые выполняются научными организациями и вузами для предприятий малочисленны и по объемам и по количеству.

К проблемам развития научно-технической и образовательной сфер в Республике Дагестан также следует отнести недофинансирование научных исследований и разработок. Финансирование за счет грантов, не позволяет создавать кадровый резерв и стабильные научные коллективы.

Слабо развивается взаимодействие промышленности с наукой. Содействие укреплению связей между промышленными предприятиями и учебными заведениями со стороны властей могло бы повысить роль республиканской науки в процессах модернизации и технологического развития промышленных производств. Для этого требуется регулярное проведение мониторинга потребностей промышленных предприятий республики в научно-технических разработках и инновационных разработках, предоставление вузам информации для целенаправленного взаимодействия с ними и разработка финансовых механизмов для развития этой деятельности.

Выводы

Проведенный мониторинг реализации национальных проектов по состоянию на 1 апреля 2021 года показал следующее:

13.1. На финансовое обеспечение 10 национальных проектов в 2021 году предусмотрены средства в сумме 22 247,53 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 17 422,6 млн рублей, или 78,3 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 844,75 млн рублей или 12,7 %;
- внебюджетных источников – 1 980,15 млн рублей, или 9,0 %

По состоянию на 1 апреля 2021 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 1 495,48 млн рублей, или 6,72 % от объема годовых назначений (22 247,53 млн рублей). Данные средства направлены на финансирование 9 региональных проектов из 28 региональных проектов, по которым предусмотрено финансирование в 2021 году.

Из общей суммы бюджетных ассигнований, профинансированных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан, освоено 1 295,61 млн рублей, или 86,6 % от объема финансирования (1 495,48 млн рублей), и 5,82 % объема годовых назначений.

13.2. По состоянию 1 апреля 2021 года в целях реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году запланировано заключение 323 контрактов. Заключено 167 контрактов на общую сумму 1 944,17 млн рублей, или 51,7 % от планового показателя.

Основной объем закупок запланирован и осуществлен в ходе реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» - 153 контракта на общую сумму – 926,62 млн рублей или 89,0 % от планового объема (172 контрактов).

13.3. Проведенный мониторинг реализации национальных проектов показал, что темпы финансирования и освоения бюджетных ассигнований на протяжении 2019 – 2020 годов были недостаточны для своевременного и качественного исполнения плановых мероприятий, освоения бюджетных ассигнований, а также достижения значений целевых показателей национальных (региональных) проектов.

13.4. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования, предусматриваемые в региональных проектах, не соответствуют объемам, утвержденным в государственных программах Республики Дагестан и бюджетным ассигнованиям, утвержденным в республиканском бюджете

Республики Дагестан на 2021 год (НП «Демография, НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги», НП «Здравоохранение», НП «Жилье и городская среда» и др).

13.5. Основным объемом финансирования по национальным (региональным) проектам предусматривается по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги). Однако, министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию региональных проектов, до настоящего времени утоняются плановые объемы контрактов, необходимые заключить в целях выполнения мероприятий региональных проектов. Таким образом, риски несвоевременного освоения бюджетных ассигнований создаются еще на стадии планирования объема закупок.

Планирование основного объема кассовых расходов на III-IV кварталы текущего года, поздние сроки заключения контрактов, а также плановые сроки выполнения работ по контрактам до конца года, не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков реализации национальных проекта и приводят к неисполнению обязательств по заключенным контрактам.

Следует отметить, что ответственными министерствами и ведомствами не на должном уровне организована претензионная работа с поставщиками товаров, работ, услуг за нарушение условий, сроков и обязательств по исполнению государственных контрактов (НП «Здравоохранение», НП «Образование», НП «Жилье и городская среда»).

13.6. В 2021 году в ходе реализации национальных (региональных) проектов предусмотрено достижение 176 показателей, что на 45 единиц меньше, чем в 2020 году (221 показатель).

13.7. По отдельным региональным проектам наблюдается ежегодное перевыполнение в значительных объемах целевых показателей, что может свидетельствовать о занижении плановых значений.

Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов по национальному проекту «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, в том числе о возможном занижении прогнозных оценок, а также об отсутствии контроля за своевременной корректировкой плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой. В 2020 году по 6 целевым показателям перевыполнение составило от 114 % до 1196%, что связано с отсутствием взаимосвязи между целевыми показателями и мероприятиями регионального проекта. Кроме этого, установлено, что в 2020 году плановые показатели были уменьшены относительно плановых показателей 2019 года, то есть допущена отрицательная динамика показателя.

13.8. В ходе реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда» в 2021 году предусмотрены мероприятия по строительству социально значимых объектов, которые сопровождаются значительными рисками несвоевременного выполнения строительных мероприятий и неосвоения выделенных средств.

13.8.1. Анализ строительной готовности объектов, запланированных к строительству в 2021 году, по состоянию на 1 апреля 2021 года показал следующее:

1) По национальному проекту «Демография» (региональный проект «Содействие занятости»), по которому в 2021 году предусмотрено строительство (начало строительства) 58 объектов дошкольного образования, завершено строительство 14 объектов, продолжается строительство 41 объекта и не начато строительство 3 объектов, в том числе:

- по 20 детским садам на 1 950 мест (незавершенное строительство 2020 года), завершено строительство 11 детсадов на 1 070 мест (в том числе: по 9 объектам получено разрешение на ввод в эксплуатацию, по 2 объектам выдано заключение о соответствии построенного объекта).

Не завершено строительство 9 объектов на 880 мест с уровнем технической готовности от 46 до 99 %, из которых в I квартале 2021 года было запланировано завершение строительства и получение заключения о соответствии по 6 детсадам. Фактически получено заключение только по одному детсаду на 60 мест в г. Махачкала (ул. Азиза Алиева, 32).

По остальным 5 детсадам уровень строительной готовности составляет от 93 % до 97 %;

- по 38 детским садам - яслям на 7 530 мест:

- по 3 детсадам - яслям на 460 мест завершены строительные-монтажные работы, из них по 2 объектам получены заключения о соответствии (детсад-ясли на 200 мест в п. Сулак г. Махачкалы, детсад-ясли на 200 мест в МКР «ДОСААФ» г. Махачкалы) и проводятся мероприятия по получению разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;

- по 6 детсадам - яслям уровень строительной готовности объектов в пределах 90 % - 96 %, в том числе нарушены плановые сроки получения заключения о соответствии в виду наличия проблем по подключению к инженерным сетям водоснабжения и канализации, заключения не получены.

- по 19 детсадам-яслям уровень строительной готовности составляет от 50 % до 90 %;

- по 7 детсадам-яслям от 7 % до 50 %, что свидетельствует о наличии высокого риска несвоевременного завершения работ.

По 3 детсадам-яслям по 260 мест (в с. Тарумовка Тарумовского района, в с. Куруш, Хасавюртовского района, в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района), начало строительства, которых предусмотрено в 2021 году, контракты на проведение строительных работ не заключены,

2) По национальному проекту «Образование» (региональный проект «Современная школа», по которому предусмотрено в 2021 году завершение *строительства 16 школ на 8 706 мест и начало строительства 10 школ на 4 816 мест с окончанием в 2022 году.*

На 1 апреля 2021 года ситуация по завершению строительства 16 школ на 8 706 мест, предусмотренным к вводу в 2021 году, представлена следующим образом.

По 15 школам, генеральным подрядчиком строительства, которых является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, уровень строительной готовности составляет:

- по 5 школам от 43 % до 73%,

- по 9 школам от 5 % до 40 %,

- по 1 школе (СОШ №2 г. Каспийск) строительные работы не начаты в виду отсутствия подрядной организации.

На выполнение строительно-монтажных работ ФГУП «ГВСУ № 4» в целом заключены 16 контрактов на сумму 7 629,67 млн рублей (в том числе с учетом МКОУ «Эндирейская СОШ №2», объект завершен).

По МКОУ "Оружбинская СОШ" на 320 уч. мест Магарамкентский район (ООО «ПОН» - местный подрядчик) уровень строительной готовности составляет 90 %.

По национальному проекту «Образование», несмотря на наличие объектов незавершенного строительства, приняты дополнительные обязательства, выполнение которых также сопряжены со значительными рисками неосвоения бюджетных ассигнований. Так, согласно заключенному соглашению между Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством образования и науки Республики Дагестан от 23 декабря № 073-09-2020-1002 в целях ликвидации 3-й смены обучения до 2025 года, строительство 9 общеобразовательных организаций перенесено с 2022 – 2023 годов на 2020-2021 годы. При этом, не проведены необходимые организационные мероприятия по выделению земельных участков для строительства указанных школ, в том числе: по 6 школам площадь земельного участка не соответствует градостроительным нормам, по 7 школам отсутствует пакет правоустанавливающих и разрешительных документов, по 9 школам отсутствует проектно-сметная документация.

Непредоставление или несвоевременное представление правоустанавливающей документации является основной причиной задержки сроков размещения заказов на разработку проектной документации, что сказывается на сроках получения экспертизы и заключения контрактов на выполнение строительных работ. Таким образом, Министерством образования и науки Республики Дагестан риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей созданы еще на стадии планирования мероприятий национального проекта «Образование».

3) По национальному проекту «Культура», за исключением объекта «строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» (уровень строительной готовности – 9,9 %), строительные работы по 15 объектам культуры не начаты в виду отсутствия заключенных контрактов;

4) По национальному проекту «Жилье и городская среда» строительные работы по региональному проекту «Чистая вода» также не начаты.

13.8.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов образования по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование» является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации.

Уровень строительной готовности по 73 объектам, строительство которых осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4» представлен следующим образом:

- объекты высокой готовности (75 % -100 %) – 33 ед.
- объекты средней готовности (40 % -74 %) – 23 ед.
- объекты низкой готовности (0 % - 39 %) – 15 ед.
- объекты, по которым не заключены контракты – 2 ед.

По 73 строительным объектам ФГУП «ГВСУ № 4» по сравнению с началом года (5 687,24 млн рублей) объем выполненных работ увеличился на 566,69 млн рублей, или на 9,9 % (6 253,93 млн рублей). Организация процесса строительства объектов осуществляется ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации путем заключения субподрядов со строительными организациями, которые ведут свою деятельность на территории Республики Дагестан. То есть, непосредственно исполнителями строительных работ являются субподрядные организации (субподрядчики). Однако, ФГУП «ГВСУ № 4» не обеспечен качественный контроль за субподрядчиками в ходе выполнения строительства.

Кроме этого, в нарушении пункта 2 распоряжения Правительство Российской Федерации от 30.09.2019г. №2247-р, ФГУП «ГВСУ № 4» не выполнено требование о привлечении к исполнению государственных контрактов субподрядчиков (соисполнителей) при условии исполнения

единственным исполнителем лично 25 % совокупного стоимостного объёма обязательств по государственному контракту. ГКУ РД «Дирекцией единого государственного заказчика-застройщика», и ФГУП «ГВСУ № 4», заключен государственный контракт от 28.10.2019 г. № ГК – 004 на выполнение работ по строительству блок-пристройки к МКОУ «Эндирейская СОШ № 2» в с.Эндирей Хасавюртовского района на 300 уч. мест Республики Дагестан на сумму 274,72 млн рублей. В свою очередь, в нарушении пункта 2 распоряжения Правительства РФ от 30 сентября 2019 года №2247-р, постановления Правительства РФ от 15 мая 2017 года №570¹³, ФГУП «ГВСУ №4» заключил субподрядный договор с ООО СМК «Жильё» на выполнение работ по строительству указанного объекта на сумму 274,72 тыс. рублей (т.е. на всю сумму государственного контракта № ГК-004 от 28 октября 2019 года).

В данном случае, ФГУП «ГВСУ №4» должно было самостоятельно выполнить объемы работ на сумму 68 680,4 тыс. рублей, или 25 процентов предусмотренных государственным контрактом №ГК-004 от 28 октября 2019 года. Однако, Заказчик, ГКУ РД «ДЕГЗЗ», в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года N 1042¹⁴ не применил штрафные санкции¹⁵ к генеральному подрядчику ФГУП «ГВСУ-№4» в размере 1 373,6 тыс. рублей (274 721,6 тыс. рублей x 0,5%).

13.8.3. Необходимо подчеркнуть, что планирование общего количества объектов строительства, которые предусмотрено построить в рамках реализации национальных проектов в Республике Дагестан в 2019-2021 годах, осуществлено без оценки реальных возможностей и готовности строительной отрасли Республики Дагестан осуществлять одновременно строительство большого количества объектов социальной значимости. В результате строительная отрасль Республики Дагестан не готова к одновременному строительству большого количества объектов в сжатые сроки, в условиях недостаточности финансовых и трудовых ресурсов, а также при отсутствии соответствующего материально-технического обеспечения. Низкие темпы

¹³ «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом", пункта 8.1.2 государственного контракта № ГК-004 от 28 октября 2019 года»

¹⁴ «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))»

¹⁵ предусмотрен штраф 0,5% цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно).

модернизации строительной отрасли Республики Дагестан, технологическое отставание, низкая производительность труда, дефицит высококвалифицированных кадров строительных специальностей в совокупности создают высокие риски реализации строительных мероприятий и освоения профинансированного объема бюджетных средств в течение одного финансового года.

13.9. В связи с несоблюдением сроков завершения работ по разработке проектной документации и проведением государственной экспертизы в 2020 году остались нереализованными мероприятия по строительству:

- промышленно индустриального парка «Аврора» (372,9 млн рублей) по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

- референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей) (80 млн рублей) по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»;

- реконструкция проспекта И. Шамиля в г. Махачкала по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 590 млн рублей.

Строительство и реконструкция указанных объектов способствовали бы достижению соответствующих национальных целей и позволили бы решить часть социально-значимых проблем населения республики. Однако, в 2021 году реализация указанных мероприятий в составе национальных проектов, реализуемых на территории Республики Дагестан, не предусмотрена.

13.10. По состоянию на 1 апреля основные ключевые риски реализации национальных проектов в Республике Дагестан (неритмичное финансирование, низкий уровень контрактации, несвоевременное освоение бюджетных средств, недостижение целевых показателей) оцениваются как высокие в части реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда».

По остальным национальным проектам, по которым предусмотрено финансирование: «Культура», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт», ключевые риски оцениваются как умеренные.

13.11. Реализация национального проекта «Здравоохранение» в Республике Дагестан на протяжении 2019 - 2020 гг. сопровождалась высокими рисками несвоевременного освоения профинансированных бюджетных средств и достижения плановых значений показателей. Отсутствие финансирования и заключенных контрактов на 1 апреля 2021 года также свидетельствует о

высоких рисках реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2021 году.

Следует отметить, что Министерство здравоохранения Республики Дагестан минимизирует возможные риски реализации национального проекта «Здравоохранение» за счет сокращения социально значимых мероприятий и корректировки показателей региональных проектов. Например, в 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» не предусмотрены мероприятия по строительству фельдшерско-акушерских пунктов и приобретению мобильных комплексов. Однако, согласно государственной программе Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 г. № 270), в 2021 году запланировано строительство 51 фельдшерско-акушерского пункта и закупка 32 автомобиля для доставки пациентов в медицинские организации (ФАП).

13.12. В 2021 году практически во все национальные проекты включен целевой показатель по увеличению доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, который является одним из показателей эффективности работы глав регионов. Закупаемая для национальных проектов российская продукция должна быть как минимум не хуже импортных аналогов и конкурентна по цене.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в виду низкого уровня заключения контрактов по нацпроектам, целевые показатели, характеризующие доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, не выполнены.

13.13. Счетная палата Республики Дагестан в ходе проводимого мониторинга неоднократно отмечала, что нарушения и недостатки, допущенные в ходе реализации национальных проектов в предыдущем периоде, значительно увеличивают риски реализации национальных проектов в плановом периоде. Указанное следует отметить и в части недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверок реализации национальных проектов

По результатам проведенных Счетной Палатой Республики Дагестан проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, профинансированных на реализацию национальных проектов выявлены нарушения на общую сумму 3 073,75 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 007,7 млн рублей;
- нарушение ведения бухгалтерского учета – 1,56 млн рублей;
- нарушение при осуществлении закупок – 1 463,23 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 39,12 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 554,94 млн рублей;

- нецелевое использование бюджетных средств – 7,2 млн рублей.

13.14. В 2021 году органы местного самоуправления принимают участие в реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и национального проекта «Культура» с общим объемом софинансирования в размере 116,25 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» проводятся работы по благоустройству 218 территорий во всех 48 муниципальных образованиях республики с общим объемом софинансирования в размере 95,25 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» муниципальные образования принимают участие в проведении работ по капитальному ремонту 7 домов культуры, строительстве 4 домов культуры, капитальном ремонте 3 детских школ искусств, строительстве центра культурного развития в городе Кизляр с общим объемом софинансирования в размере 12,95 млн рублей.

13.15. На протяжении трех лет реализации национальных проектов в Республике Дагестан не на должном уровне осуществляется информирование населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, с использованием возможностей социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет». На официальных сайтах министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных исполнителей мероприятий национальных проектов информация либо отсутствует, либо не актуализирована. Актуальные редакции паспортов реализации региональных проектов размещены только в системе ГИС «Электронный бюджет», доступ к которой у населения отсутствует.

13.16. В ходе проводимого мониторинга, помимо оценки текущих рисков своевременного освоения финансовых средств и достижения целевых показателей, Счетная палата Республики Дагестан ориентирована на проведение комплексной оценки эффективности, достаточности и необходимости мероприятий региональных проектов, а также оценке их вклада в достижение национальных целей. Как показали результаты проведенного мониторинга, ответственным министерствам и ведомствам в 2021 году в ходе реализации национальных (региональных) проектов помимо освоения предусмотренных бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей, необходимо обеспечить применение подходов, направленных на повышение качества реализации национальных (региональных) проектов и достижения национальных целей, а также повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию.

Предложения

По результатам проведенного мониторинга реализации национальных проектов Счетная палата Республики Дагестан предлагает кураторам национальных проектов - заместителям Председателя Правительства Республики Дагестан, ответственным исполнителям – руководителям министерств и ведомств Республики Дагестана:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов;

- установить ответственность должностных лиц органов исполнительной власти за недостижение утвержденных целевых показателей национальных (региональных) проектов и несоблюдение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию региональных проектов;

- принять меры, направленные на повышение качества планирования и реализации мероприятий региональных проектов;

- обеспечить взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования национальных (региональных) проектов с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и государственными программами Республики Дагестан;

- обеспечить своевременное финансирование мероприятий и эффективное освоение средств, предусмотренных на реализацию национальных (региональных) проектов;

- ускорить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных проектов;

- обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях исключения рисков приостановления процедур по заключению контрактов;

- обеспечить увеличению доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, осуществляемых в целях реализации национальных проектов;

- ускорить предоставление земельных участков под строительство объектов, в том числе в соответствии с градостроительными нормами;

- усилить контроль за ходом проведения строительства объектов и вводом их в эксплуатацию в установленные сроки;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов, в том числе по строительству объектов;

- принять меры, направленные на сокращение количества и сроков проведения согласительных процедур, связанных с осуществлением работ по планированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов строительства в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по своевременной подготовке проектно-сметной

документации и прохождению государственной экспертизы по объектам, начало строительства которых планируется в 2021 году;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов в целях оперативного контроля за выполнением целевых показателей;

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечить организацию 24-часового онлайн-видеонаблюдения по каждому объекту строительства.

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит уменьшить возможные риски реализации национальных проектов в 2021 году и обеспечит своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных целевых показателей.

**Счетная палата
Республики Дагестан**