



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**Мониторинг
реализации национальных
(региональных) проектов
в Республике Дагестан
(1 октября 2021 года)**

МАХАЧКАЛА 2021

Содержание

1.	Общие положения.....	5
2.	Национальный проект «Демография»	10
2.1	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	13
2.2	Региональный проект «Содействие занятости»	15
2.3	Региональный проект «Старшее поколение»	29
2.4	Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»	32
2.5	Региональный проект «Спорт – норма жизни»	33
3.	Национальный проект «Здравоохранение»	40
3.1	Региональный проект «Первично медико-санитарная помощь»	43
3.2	Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	45
3.3	Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» ...	48
3.4	Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	50
3.5	Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения»	52
3.6	Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	55
3.7	Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	58
4.	Национальный проект Образование»	67
4.1	Региональный проект «Современная школа»	70
4.2	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	85
4.3	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	88
4.4	Региональный проект «Социальная активность»	89
4.5	Региональный проект «Молодые профессионалы»	91

4.6	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	93
5.	Национальный проект «Жилье и городская среда»	99
5.1	Региональный проект «Жилье»	101
5.2	Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».....	103
5.3	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	107
5.4	Региональный проект «Чистая вода»	111
6.	Национальный проект «Экология»	117
6.1	Региональный проект «Сохранение лесов»	119
6.2	Региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО»	122
7.	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	126
7.1	Региональный проект «Дорожная сеть»	128
7.2	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	133
7.3	Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	136
8.	Национальный проект «Культура»	140
8.1	Региональный проект «Культурная среда»	142
8.2	Региональный проект «Творческие люди»	147
8.3	Региональный проект «Цифровая культура»	151
9.	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	154
9.1	Региональный проект «Поддержка самозанятых»	156
9.2	Региональный проект «Преакселерация»	159
9.3	Региональный проект «Акселерации объектов малого и среднего предпринимательства»	162

10. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	170
10.1. Региональный проект «Промышленный экспорт».....	172
10.2 Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	175
10.3. Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».....	177
11. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»	178
11.1 Региональный проект «Информационная инфраструктура»	181
11.2 Региональный проект «Информационная безопасность»	184
11.3 Региональный проект «Цифровые технологии»	187
11.4 Региональный проект «Цифровое государственное управление»	188
11.5 Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»	191
12. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».....	195
12.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения труда на предприятиях»	197
13. Наука.....	198
14. Выводы.....	201
15. Предложения.....	223
Приложения.....	225

1. Общие положения

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2021 год, проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 октября 2021 года, по результатам которого установлено следующее.

В 2021 году Республика Дагестан участвует в реализации нацпроектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных национальных проектов реализуется 45 региональных проектов в составе мероприятий 20 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

В реализации национальных проектов задействовано 18 министерств и ведомств Республики Дагестан.

На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 958,6 млн рублей¹, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 18 192,8 млн рублей, или 79,2 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 791,1 млн рублей, или 12,2 %;
- иных источников – 1 974,8 млн рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 770,2 млн рублей; Федерального фонда социального страхования – 83,5 млн рублей; муниципальных образований – 108,24 млн рублей, иных источников – 18,2 млн рублей), или 8,6 %.

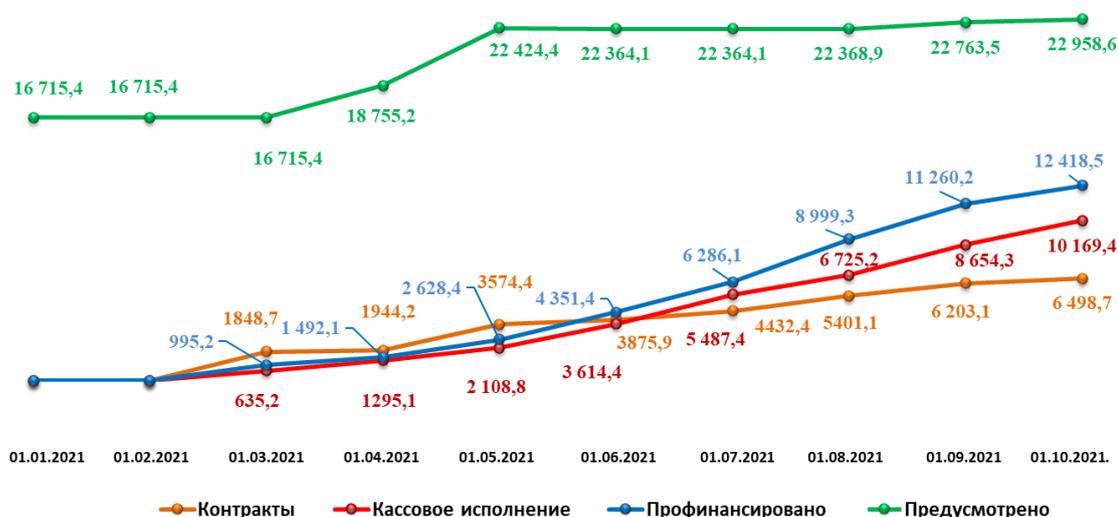
Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука» в 2021 году не предусмотрено.

В общем объеме бюджетных ассигнований (22 958,6 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» – 7 519,7 млн рублей, или 32,7 %, «Образование» - 7 611,2 млн рублей, или 33,2 %, «Здравоохранение» – 2 807,1 млн рублей, или 12,2 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 2 300,2 млн рублей, или 10,0 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

¹ С учетом средств, предусмотренных в рамках подготовки к реализации мероприятий регионального проекта "Комплексная система обращения с ТКО" национального проекта «Экология» в 2022 году (вне средств, предусмотренных на реализацию национального проекта) - 40,0 млн рублей, на подготовку проектно-сметной документации на строительство 5 мусоросортировочных комплексов, общая сумма предусмотренных расходов на реализацию национальных проектов составляет 22 998,6 млн рублей.

Финансирование
национальных проектов в 2021 году

млн рублей



На реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 12 418,5 млн рублей, или 55,0 % от объема годовых назначений (22 958,6 млн рублей).

Указанные средства направлены на финансирование 28 региональных проектов из 29, по которым предусмотрено финансирование в 2021 году. По региональному проекту «Цифровые технологии» национального проекта «Цифровая экономика» финансирование отсутствует.

Наибольший уровень финансирования сложился по национальным проектам: «Культура» (94,8 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» (92,1%), «Экология» (85,7 %).

По 8 региональным проектам средства профинансированы в полном объеме (РП «Старшее поколение», РП «Спорт - норма жизни (НП «Демография»), РП «Первичная медико-санитарная помощь», РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (НП «Здравоохранение»), РП «Цифровая образовательная среда» (НП «Образование»), РП «Цифровая культура» (НП «Культура»), «Поддержка самозанятых», «Предакселерация» (НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

Из общей суммы бюджетных ассигнований, профинансированных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан, освоено 10 169,4 млн рублей, или 82,0 % от объема финансирования (12 418,5 млн рублей), и 44,3 % объема годовых назначений (22 958,6 млн рублей).

Из 10 финансируемых национальных проектов освоение отсутствует по национальному проекту «Цифровая экономика».

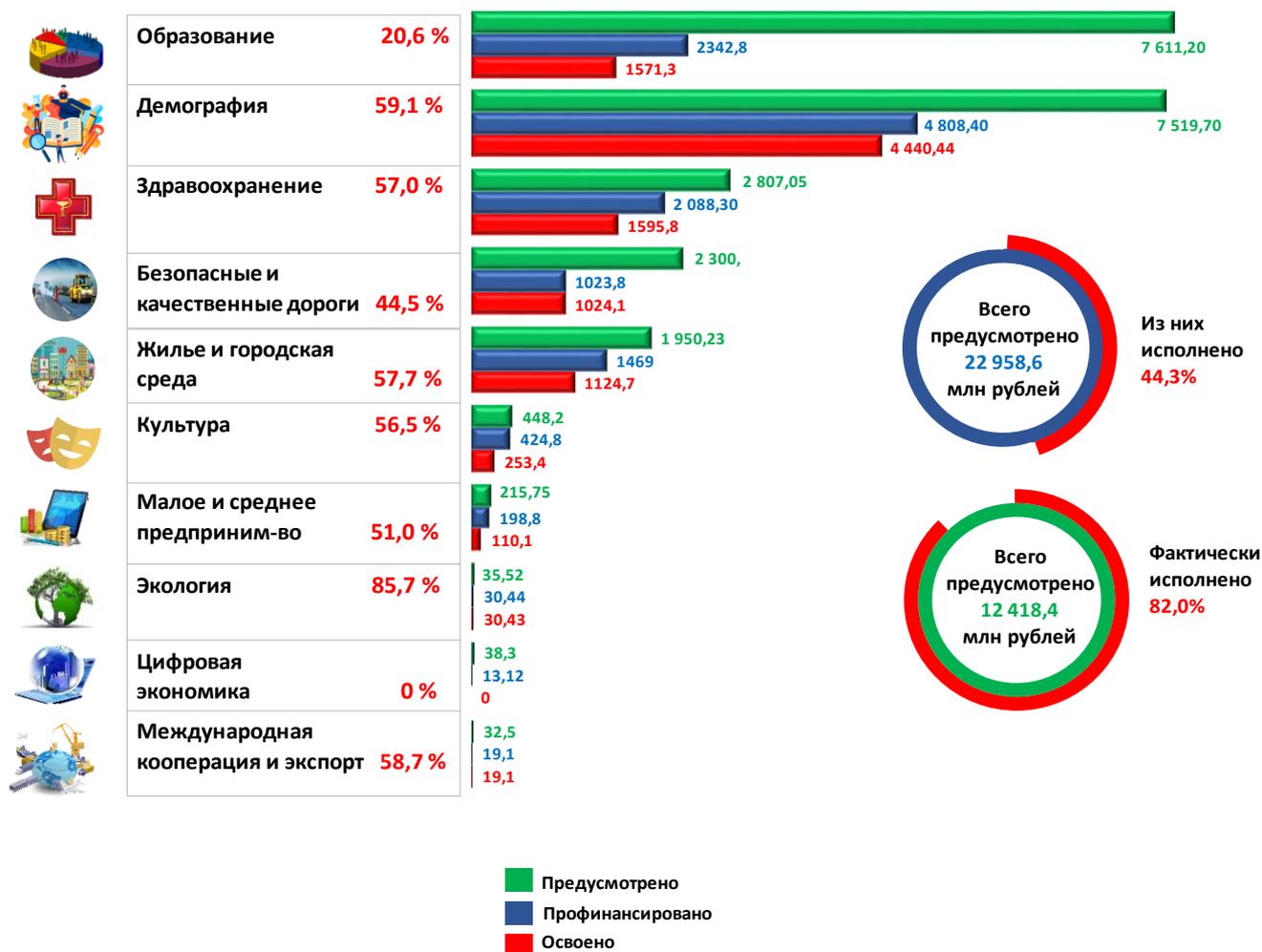
МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

По сравнению с II кварталом 2021 года (6 286,1 млн рублей) объем финансирования реализации национальных проектов в Республике Дагестан в III квартале 2021 года увеличился на 6 132,4 млн рублей, или в 2 раза (12 418,5 млн рублей). Кассовое освоение за III квартал 2021 года (10 169,35 млн рублей) увеличилось на 4 682,0 млн рублей, или в 1,8 раз по сравнению со II кварталом 2021 года (5 487,4 млн рублей).

Расходование средств более ритмично осуществляется на социальное обеспечение и иные выплаты населению. По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществляется по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги).

Финансирование и освоение расходов на реализацию национальных (региональных) проектов в 2021 году

млн рублей



МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2021 году в целях реализации национальных (региональных) проектов запланировано заключить 521 контракт.

Заключены 474 контракта (договора) на общую сумму 6 498,7 млн рублей², или 91,0 % от планового объема (521 контракт).

По состоянию на 1 октября 2021 года с учетом контрактов, заключенных в 2020 году и переходящих на 2021 год по региональному проекту «Содействие занятости» («Демография») - 2 484,2 млн рублей, региональному проекту «Спорт - норма жизни» («Демография») - 36,3 млн рублей, региональному проекту «Современная школа» («Образование») - 3 117,1 млн рублей, национальному проекту «Здравоохранение» - 178,3 млн рублей, общая сумма законтрактованных средств на 2021 год составляет 12 314,5 млн рублей.

Кроме этого, заключены 5 контрактов на сумму 40,0 млн рублей в целях подготовки реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» (НП «Экология») в 2022 году. С учетом данных контрактов, по состоянию на 1 октября 2021 года заключено 479 контрактов на общую сумму 12 354,5 млн рублей (+ 98 контрактов по сравнению с 1 июля 2021 года).

Объем контрактов, заключенных в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2021 году



² без учета остатков средств по неисполненным контрактам за 2020 год на общую сумму 5 815,6 по национальным проектам: «Демография» - 2 520,5 млн рублей, «Образование» - 3 117,06 млн рублей, «Здравоохранение» - 178,3 млн рублей.

Основной объем закупок осуществлен в ходе реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» - 175 контрактов на сумму 1 917,2 млн рублей, или 37,0 % от общего объема заключенных контрактов по всем национальным проектам в 2021 году (474 контракта).

По национальным проектам «Экология» (16 контрактов на сумму 20,5 млн рублей), «Культура» (79 контрактов на сумму 426,35 млн рублей), а также по 13 региональным проектам контракты заключены в полном объеме.

Не заключены 47 контрактов по 7 национальным проектам, в том числе: национальный проект «Демография» - 4 контракта, национальный проект «Здравоохранение» - 1 контракт, национальный проект «Образование» - 14 контрактов, национальный проект «Жилье и городская среда» - 2 контракта, национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 3 контракта, национальный проект «Цифровая экономика» - 1 контракт, национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуально предпринимательской инициативы» - 22 контракта.

Из 48 контрактов, не заключенных по состоянию на 1 октября 2021 года, 25 контрактов запланировано заключить в октябре месяце, 23 контракта по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – в декабре 2021 года.

С учетом вышеизложенного, ответственными министерствами и ведомствами, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, не выполнен п. 9 протокола расширенного заседания Правительства Республики Дагестан от 17 февраля 2021 года, а также пункт 2.3 протокола Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан от 9 апреля 2021 года № 07-17/2 о необходимости заключении контрактов на 2021 год в полном объеме до 5 сентября 2021 года.

Основная причина срыва планового срока заключения контрактов – это низкое качество подготовки аукционной документации при размещении заказа. Кроме того, в ходе реализации национального проекта «Образование» предусмотрено заключение контрактов в целях строительства 10 объектов общего образования на 4 816 мест (10 контрактов – 3,9 млрд рублей), ответственный исполнитель – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика». Контракты не заключены в связи с незавершением работ по подготовке и утверждению проектно-сметной документации по строительству данных объектов.



2. Национальный проект «Демография»



Куратор национального проекта:

Казиев М. Н.

Заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Мугутдинова И. М.
Министр труда и
социального развития
Республики Дагестан



Беляева Т. В.
Министр здравоохранения
Республики Дагестан



Сажидов С. Х.
Министр по физической
культуре и спорту
Республики Дагестан



Азизов М. А.
Начальник управления
Правительства Республики
Дагестан по капитальному
строительству



Бучаев Я. Г.
Врио министра
образования и науки
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*



Бачиев А. А.
Аудитор Счетной палаты
Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Демография» в Российской Федерации являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- финансовая поддержка семей при рождении детей;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Демография» реализуются 5 региональных проектов, в том числе:

1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
2. «Содействие занятости»;
3. «Старшее поколение»;
4. «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»;
5. «Спорт-норма жизни».

В реализации мероприятий указанных региональных проектов в 2021 году задействованы 5 министерств и ведомств Республики Дагестан:

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан;
- Министерство образования и науки Республики Дагестан;

- Управление Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству;

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;

- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 519,7 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 6 904,4 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 449,18 млн рублей, внебюджетные средства (ТФОМС) – 166,08 млн рублей.

В 2021 году по национальному проекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 4 808,4 млн рублей, или 63,9 % от годовых назначений (7 519,7 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту «Демография» составило 4 440,4 млн рублей, или 92,3 % от объема финансирования (4 808,4 млн рублей) и 59,0 % от годовых назначений (7 519,7 млн рублей).

В рамках национального проекта «Демография» запланировано заключение 11 контрактов по 3 региональным проектам, из которых фактически заключены 7 контрактов на сумму 387,5 млн рублей, или 63,6 % от количества контрактов на 2021 год. Контракты заключены по региональным проектам «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Спорт – норма жизни».

По состоянию на 1 октября 2021 года с учетом контрактов по строительству объектов дошкольного образования на общую сумму 2 484,2 млн рублей и контракта по строительству футбольного поля в селении Ансалта Ботлихского района на сумму 36,27 млн рублей, заключенным в 2020 году и переходящим на 2021 год, общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Демография» составляет 2 908,0 млн рублей.



2.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

В ходе реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2021 году предусмотрено обеспечение финансовой поддержки семей при рождении детей за счет проведения следующих мероприятий:

- предоставление ежемесячных выплат 24,136 тыс. семей в связи с рождением первого ребенка – 3 838,89 млн рублей;
- проведение процедур экстракорпорального оплодотворения (1,6 тыс. циклов) семьям, страдающим бесплодием – 166,08 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 4 600,12 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 4 434,04 млн рублей, внебюджетные средства (средства Территориального ФОМС на проведение процедур ЭКО) - 166,08 млн рублей.

Профинансировано 3 639,8 млн рублей, или 79,12 % от годовых назначений (4 600,12 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 3 638,43 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 79,1 % от годовых назначений, в том числе: по ежемесячным выплатам – 3 186,4 млн рублей, по процедурам ЭКО за счет средств ФОМС – 78,36 млн рублей.

Заключение контрактов в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка нарастающим итогом с начала реализации регионального проекта получили 43 758 семей, из которых 7 621 - новые получатели пособий с начала 2021 года. При этом, планом на 2021 год, согласно индикативному соглашению, предполагалось произвести выплаты 24 136 семьям, что свидетельствовало о значительном занижении запланированных показателей реализации регионального проекта.

В дальнейшем, Дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан от 1 октября 2021 г. № 149-2019-Р10023-1/4 плановое значение показателя на 2021 год приведено в соответствии с уточненным планом соответствующего результата на 2021 год – 45,0 тыс. семей.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан совместно с ГБУ РД «Республиканский центр охраны здоровья семьи и репродукции» проводятся видеоселекторные совещания и телемедицинские консультации со специалистами медицинских организаций городов и районов, направленный на дистанционное консультирование и отбор пациенток для проведения процедуры ЭКО с целью оперативного обследования и направления на процедуру. Обеспечено проведение 802 процедур ЭКО, или 50 % от планового объема (1 600 процедур). Кассовое исполнение составило 78,36 млн рублей, или 47,2 % от годовых назначений (166,08 млн рублей).

Следует отметить, что возобновившийся рост распространения новой коронавирусной инфекции и введение соответствующих ограничительных мероприятий привели к риску невыполнения в 2021 году планового значения результата (1,6 тыс. циклов ЭКО). По оценке Министерства здравоохранения Республики Дагестан имеется вероятность невыполнения около 300 циклов ЭКО (18,8 % от планового объема на 2021 год), а также неосвоения 31,1 млн рублей.

Проведенный мониторинг показал, что реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» исполняется планомерно. По состоянию на 1 октября 2021 года, согласно отчету, в ГИИС «Электронный бюджет», обеспечено достижение планового целевого показателя «Количество семей, получивших ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, тыс. семей» на 2021 год - 43,758 тыс. семей, или 181,3 % от планового значения на 2021 год (24,136 тыс. семей). С учетом внесенных изменений по плановым показателям на 2021 год (дополнительное соглашение от 1 октября 2021 г. № 149-2019-Р10023-1/4) по состоянию на 1 октября 2021 года фактическое значение указанного показателя составляет 97,1 % от планового значения на 2021 год (45,0 тыс. семей).



2.2. Региональный проект «Содействие занятости»

По региональному проекту «Содействие занятости» в 2021 году предусмотрено обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на уровне 66,43 % за счет дополнительно созданных 9,1 тыс. мест в дошкольных организациях и сокращения времени ожидания места для получения дошкольного образования до 4,1 месяца, в ходе проведения следующих мероприятий:

- создание на 7 150 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет (2 500,84 млн рублей);

- создание 1 950 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (незавершенное строительство 2020 года) (317,58 млн рублей);

- создание не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования;

- повышение квалификации 1,5 тыс. специалистов и руководителей частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в негосударственном секторе дошкольного образования.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство труда и социального развития Республики Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан и Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

В 2021 году на реализацию регионального проекта «Содействие занятости» (строительство дошкольных образовательных учреждений) предусмотрено финансирование в сумме 2 818,42 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета в сумме 2 373,03 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 445,39 млн рублей.

На 1 октября 2021 года на реализацию 2 мероприятий по строительству объектов дошкольного образования осуществлено финансирование ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» на сумму 1 067,4 млн рублей, или 37,9 % от годовых назначений.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 717,65 млн рублей, или 67,2 % от объема финансирования (1 067,43 млн рублей) и 25,5 % от годовых назначений (2 818,42 млн рублей).

Следует отметить, что согласно ежемесячному плану исполнения бюджета, предусмотренного на реализацию регионального проекта на 1 октября 2021 года было предусмотрено исполнение в размере 1 127,64 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р в целях реализации регионального проекта «Содействие занятости» генеральным подрядчиком строительства объектов дошкольного образования определено ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ № 4»).

По информации ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» в 2021 году по 2 объектам дошкольного образования (с. Куруш Хасавюртовского района и с. Тарумовка Тарумовского района) планируется заключение 5 контрактов на сумму 334,17 млн рублей, в том числе:

- 2 контракта с ФГУП «ГВСУ № 4» Минобороны России на строительство 2 объектов;
- 1 контракт на проведение строительного контроля по 2 объектам;
- 2 контракта на проведение авторского надзора по 2 объектам.

По состоянию на 1 октября 2021 года заключено 3 контракта с ФГУП «ГВСУ № 4» на сумму 333,79 млн рублей, в том числе 2 контракта на строительство 2 объектов дошкольного образования (с. Куруш и с. Тарумовка) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на сумму 326,45 млн. рублей и 1 контракт на проведение строительного контроля на сумму 7,34 млн рублей.

Подписание 2 оставшихся контрактов на проведение авторского надзора на сумму 0,38 млн рублей по оценке планируется обеспечить в октябре 2021 года (по мере завершения повторно объявленного конкурса (торгов)).

Следует отметить, что в ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости» по 55 объектам дошкольного образования в 2019 – 2020 годах заключено 55 контрактов на общую сумму 7 327,32 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года по 2 мероприятиям регионального проекта, в ходе которых предусмотрено строительство объектов дошкольного образования, проведена следующая работа:

1) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (20 детских садов на 1 950 мест).

Из 20 детских садов на 1 950 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию в 2020 году, было завершено строительство всего 10 детсадов на 1 010 мест.

По состоянию на 1 января 2021 года не было завершено строительство 10 объектов, в том числе: с уровнем готовности по 8 объектам до 90 % и по 2 объектам до 50 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год.

Неиспользованный (неосвоенный) остаток средств за 2020 год составил 425,52 млн рублей (средства федерального бюджета – 303,8 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 121,72 млн рублей), или 24,1 % от годовых назначений (1 769,96 млн рублей).

В 2021 году на реализацию данного мероприятия между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено дополнительное Соглашение от 6 апреля 2021 года № 073-17-2019-015/7, предусматривающее финансирование в сумме 317,57 млн рублей (средства федерального бюджета – 208,46 млн рублей, средства республиканского бюджета – 109,11 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2021 года на реализацию мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» профинансировано 138,48 млн рублей, или 43,6 % от годовых назначений (317,57 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 65,45 млн рублей, или 47,3 % от объема финансирования и 20,6 % от годовых назначений.

По информации ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» по состоянию на 1 октября 2021 года фактический объем выполненных работ, согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3, составил 1 465,4 млн рублей, или 78,1 % от общей стоимости заключенных контрактов.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

**Перечень детских садов по региональному проекту
«Содействие занятости» национального проекта «Демография»**

№	Детские сады	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	млн рублей
						% строительной готовности
1	Детсад г. Каспийск МКР № 10	100	73,26	64,22	64,22	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9932 от 27.04.2021)
2	Детсад в Буйнакск (ул. Али-Клыча, 86)	60	62,93	61,40	61,40	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9960 от 30.08.2021)
3	Детсад в г. Хасавюрт, ул. 40 лет Октября	120	101,08	96,25	96,25	Получена лицензия на образовательную деятельность
4	Детсад в с. Кульзеб Кизилюртовского района	60	75,08	74,16	74,16	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9957 от 30.08.2021)
5	Детсад в с. Араблинское Дербентский район	100	94,86	94,86	94,86	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9954 от 19.08.2021)
6	Детсад в п.Ленинаул Казбековский район	100	94,12	86,39	86,39	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9953 от 19.08.2021)
7	Детсад в с. Магарамкент Магарамкентский район	60	66,05	62,54	62,54	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9962 от 01.09.2021)
8	Детсад в г. Махачкала МКР "Ак-Гёль"	250	195,33	192,72	192,72	Получена лицензия на образовательную деятельность (№ 9958 от 30.08.2021)
9	Детсад в г. Дербент	60	63,07	53,41	53,41	Объект передан в государственную собственность
10	Детсад в с. Учкент Кумторкалинский район	100	95,70	87,45	87,45	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
11	Детсад в г. Махачкала ул. Азиза Алиева,32	60	75,50	55,89	75,23	Получено заключение о соответствии объекта
12	Детсад в с. Новые Викри Каякентский р-н	120	113,82	110,40	113,82	100
13	Детсад в с. Эндирей Хасавюртовский район	120	107,95	107,45	107,95	100
14	Детсад в г. Кизляр	100	98,83	91,08	96,96	99,88
15	Детсад в г. Махачкала, ул. Фонвизина,6	60	75,37	39,55	70,65	98,98
16	Детсад в г. Избербаш	100	116,33	69,27	109,75	98,58
17	Детсад в с. Тинди Цумадинский район	60	69,26	35,30	41,14	78,87
18	Детсад в с. Хамаматюрт Бабаюртовский района	100	95,19	28,95	55,51	77,75
19	Детсад в с. Миарсо Ботлихского района	100	95,15	41,42	52,05	68,68
20	Детсад в п. Шамхал-Термен г. Махачкалы	120	107,65	12,69	50,55	50,62
	Итого	1 950	1 876,55	1 465,40	1 647,02	

По состоянию на 1 октября 2021 года из 20 детских садов на 1 950 мест завершено строительство 15 детсадов на 1 510 мест, в том числе:

- 9 объектов на 910 мест переданы в государственную собственность, из них на 8 объектов на 850 мест получена лицензия на осуществление образовательной деятельности;

- по 1 объекту получено разрешение на ввод в эксплуатацию (детский сад на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района);

- по 1 объекту на 60 мест получено заключение о соответствии построенного объекта проектной документации (далее – заключение о соответствии, или ЗС) (детсад в г. Махачале, ул. Азиза Алиева, 32);

- по 2 объектам на 240 мест строительно-монтажные работы завершены и ведутся работы по установке мебели (детский сад на 120 мест в с. Эндирей Хасавюртовского района и на детский сад на 120 мест в с. Новые Викри Каякентского района, при этом строительство детсада завершено в 2020 году, однако по состоянию на 1 октября 2021 года разрешительные документы по объекту не получены).

- по 2 объектам на 200 мест осуществляется установка мебели и благоустройство (детские сады по 100 мест каждый в г. Избербаше и в г. Кизляре).

Не завершено строительство 5 объектов с уровнем готовности:

- по 1 объекту на 60 мест - 98,98 % (детсад в г. Махачкале, ул. Фонвизина);

- по 3 объектам на 260 мест - от 68,68 % до 78,87 % (детсады на 100 мест в с. Миарсо Ботлихского района, на 100 мест в с. Хамаматюрт Хасавюртовского район и на 60 мест в с. Тинди Цумадинского район);

- по 1 объекту на 120 мест – 50,62 % (детсад в п. Шамхал г. Махачкалы).

Проведенный анализ показал, что по детсаду в п. Шамхал г. Махачкалы за 6 месяцев 2021 года (с учетом сезонного характера строительства с апреля по октябрь) за 6 месяцев 2021 года строительные работы выполнены на сумму 37,45 тыс. рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 44,73 млн рублей в 2020 году), или на сумму 6,24 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы по объекту будут выполнены на сумму 18,72 млн рублей (6,24 x 3) и до конца года объект будет освоен только на сумму 69,27 млн рублей (50,55 + 18,72), или на 64,35 % от стоимости контракта (107,65 млн рублей). Таким образом, по данному объекту в 2021 году имеются риски неосвоения бюджетные средства в сумме **38,38 млн рублей** (107,65 – 69,27).

В то же время, по информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству существует риск неполного освоения предусмотренных на строительство объекта дошкольного образования на 120 мест в п. Шамхал -Термен г. Махачкалы в объеме **17 млн рублей** (уровень готовности – 50,2 %).

2) Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (38 детских садов (яслей) на 7 210 мест):

Из 35 детсадов - яслей на 6 750 мест, предусмотренных к завершению и вводу в эксплуатацию в 2020 году, завершено строительство 2 детсадов-яслей на 400 мест.

Не завершено строительство 33 объектов с уровнем технической готовности: по 19 объектам от 50 % до 92 %; по 13 объектам от 2 % до 50 % и по 1 объекту (детсад – ясли на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района) – 0 %, сроки завершения которых перенесены на 2021 год.

По 2 объектам контракты в 2020 году не были заключены (в с. Тарумовка, в с. Куруш, Хасавюртовского района).

Из предусмотренных в 2020 году на реализацию мероприятия 5 922,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 772,3 млн рублей) кассовое исполнение за 2020 год составило 3 683,35 млн рублей. Не использованный (неосвоенный) остаток средств составил 2 238,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 1 946,61 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 291,89 млн рублей), или 37,8 % от годовых назначений.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в 2021 году на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет предусмотрено финансирование в сумме 2 500,84 млн рублей (из них 2 166,67 млн рублей – неиспользованный остаток 2020 года), в том числе: средства федерального бюджета – 2 171,78 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 329,06 млн рублей). Средства предусмотрены на завершение строительства 35 детсадов-яслей на 6 750 мест.

В соответствии с Соглашением от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-123/12 в мероприятие по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет дополнительно включено финансирование строительства в 2022 году нового объекта, детсад-ясли на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района стоимостью 57,29 млн рублей, которое будет начато в 2022 году и завершено в 2023 году.

На 1 октября 2021 года на реализацию мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» профинансировано 928,95 млн рублей, или 37,1 % от годовых назначений (2 500,85 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 652,2 млн рублей, или 70,2 % от объема финансирования и 26,1 % от годовых назначений.

Оперативное выполнение с начала строительства на 1 октября 2021 года составило 3 752,97 млн рублей.

Фактический объем выполненных работ, согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

и затрат по форме КС-3, составил 3 181,36 млн рублей, или 54,9% от суммы заключенных контрактов.

На выполнение строительно-монтажных работ с ФГУП «ГВСУ № 4» были заключены 37 контрактов на сумму 5 793,41 млн рублей.

Перечень детских садов (яслей) по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография»

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строит. готовности
1	Детсад (ясли) в г. Махачкала (МКР «ДОСААФ»)	200	167,17	167,17	167,17	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
2	Детсад (ясли) в г. Махачкала (пос. Сулак)	200	164,74	162,13	162,13	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
3	Детсад (ясли) в г. Махачкала (пос. Богатыревка)	200	160,94	80,48	160,94	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
5	Детсад (ясли) в с. Доргели, Карабудахкентский район	200	173,22	170,58	173,22	Получено ЗОС
6	Детсад (ясли) в г. Кизилпорт (МКР №3)	250	191,99	158,34	191,99	Получено ЗОС
9	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР № 11)	250	186,61	169,34	186,61	Получено ЗОС
7	Детсад (ясли) в с. Буртунай, Казбековский район	60	67,07	53,77	65,78	100
8	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР «Кемпинг»)	250	194,35	149,57	180,29	100
4	Детсад (ясли) в с. Сиртыч, Табасаранский район	60	66,89	65,80	66,90	100
10	Детсад (ясли), с.Карабудахкент, Карабудахкентский р.	250	190,64	161,56	186,16	99,89
11	Детсад (ясли) в г. Кизляр	250	192,96	187,69	188,32	99,76
12	Детсад (ясли) в г. Кизилпорт (МКР «Новый»)	250	194,19	182,63	188,03	99,61
13	Детсад (ясли) в с. Баршамай, Кайтагский район	120	102,89	78,68	87,94	99,33
14	Детсад (ясли) в г. Махачкала, пос. Н.Хушет, МКР № 3	250	191,51	114,29	150,36	97,1
15	Детсад (ясли) в с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район	120	102,50	50,61	62,88	96,04
16	Детсад (ясли) в г. Буйнакск (ул. Шихова, 120-б)	250	197,1	64,81	106,49	92,15
17	Детсад (ясли) в г. Махачкала (МКР «Ипподром»)	200	174,71	90,16	94,56	91,61
18	Детсад (ясли) в г. Дагестанские Огни	200	162,96	92,27	100,94	89,32

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

№	Детские сады (ясли)	Кол-во мест	Стоимость контракта	Выполнение по актам КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение	% строит. готовности
19	Детсад (ясли) в г. Каспийск (МКР № 10)	250	193,16	106,43	125,48	89,30
20	Детсад (ясли) в с. Кафыр-Кумух, Буйнакский район	120	102,60	51,50	80,54	87,94
21	Детсад (ясли) в с. Нечаевка, Кизилюртовский район	200	171,85	84,56	111,34	85,52
22	Детсад (ясли) в г. Хасавюрт (МКР «Мичурино»)	200	173,98	96,9	106,27	85,49
23	Детсад (ясли) в с. Эрпели, Буйнакский район	120	102,18	73,69	90,28	80,56
24	Детсад (ясли) в г. Буйнакск (МКР «Молодежный»)	250	195,14	65,88	93,82	80,22
25	Детсад (ясли) в с. Мюерего, Сергокалинский район	120	102,96	56,62	60,02	78,43
26	Детсад (ясли) в г. Избербаш (ул. Морская, 2)	250	196,64	74,21	85,84	78,07
27	Детсад (ясли) в г. Дербент	200	165,49	54,52	67,53	77,68
28	Детсад (ясли) в с. Джанга, Карабудахкентский район	120	106,86	42,94	50,55	73,12
29	Детсад (ясли) в с. Ботаюрт, Хасавюртовский район	120	102,62	23,08	35,50	62,01
30	Детсад (ясли) в с. Каякент, Каякентский район	250	193,82	89,73	121,87	60,36
32	Детсад (ясли) в с. Тагиркент (вместо с. Уллуая), Левашинский район	250	195,50	39,81	62,70	44,02
31	Детсад (ясли) в г. Дербент	250	188,44	55,11	56,38	40,84
33	Детсад (ясли) в с. Унцукуль, Унцукульский район	120	101,87	19,67	33,12	36,55
34	Детсад (ясли) в г. Избербаш (ул. Российская,15)	250	193,78	34,94	40,41	35,32
35	Детсад (ясли) в с. Тарумовка (ул. Кирова,21), лимиты на 2021 год	200	163,27	0	6,2	6,99
36	Детсад (ясли) в г. Хасавюрт (МКР «Олимпийский»)	120	97,63	0	3,06	6,31
37	Детсад (ясли) с. Куруш, Хасавюртовского района,	200	163,18	0	1,32	5,03
38	Детсад (ясли) на 60 мест в с. Верхний Дженгутай, начало строительства – 2022 год, лимит 2022 год - 57,29 млн рублей			0	0	0
Всего		7 150	5 793,41	3 181,36	3 752,97	

Анализ строительства 38 детсадов – яслей на 7 210 мест показал следующее

Завершено строительство **9 объектов на 1670 мест**, в том числе:

- по 3 детсадам (ясли) на 600 мест г. Махачкалы (п. Сулак на 200 мест и в МКР «ДОСААФ» на 200 мест (строительство завершено в 2020 году), п. Богатыревка на 200 мест (строительство завершено в 2021 году) получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

- по 3 детсадам (ясли) на 700 мест получено заключение о соответствии (в г. Каспийске (МКР 11) на 250 мест, в г. Кизилюрте на 250 мест, в с. Доргели Карабудахкентского района на 200 мест);

- по 3 объектам на 370 мест готовятся документы на получение заключения о соответствии (в г. Каспийске (МКР «Кемпинг») на 250 мест, в с. Буртунай Казбековского района на 60 мест, в с. Сиртыч Табасаранского района на 60 мест);

Завершается строительство **8 объектов на 1690 мест** с уровнем готовности от 91,61 % до 99,89 %.

По **11 объектам на 1 970 мест** уровень строительной готовности выше среднего и составляет от 73,12 % до 89,32 % и завершение их строительства будет осуществлено в 2021 году.

По **2 объектам на 370 мест** уровень строительной готовности средний и составляет 60,36 % (на 250 мест в с. Каякент Каякентского района) и 62,01 % (на 120 мест в с. Ботаюрт Хасавюртовского района), что свидетельствует о наличии риска своевременного завершения работ в 2021 году.

По 7 объектам на 1 330 мест уровень строительной готовности низкий и составляет от 5,03 % до 44,02 %. Данные объекты не будут завершены в 2021 году, в том числе:

- в с. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест (строительство начато в августе 2021 года – уровень готовности 5,03 %), так как по объекту за 2 месяца 2021 года строительные работы выполнены на сумму 1,32 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 56,82 млн рублей в 2021 году), или на сумму 0,66 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 1,98 млн рублей (0,66 x 3) и до конца года объект будет освоен только на сумму 3,3 млн рублей (1,32 + 1,98), или на 2 % от стоимости контракта (163,18 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены средства в сумме **159,88 млн рублей** (163,18 – 3,3);

- в с. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест (строительство начато в августе 2021 года - уровень готовности 6,99 %), так как по объекту за 2 месяца 2021 года строительные работы выполнены на сумму 6,2 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 56,84 млн рублей в 2021

году), или на сумму 3,1 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 9,3 млн рублей ($3,1 \times 3$) и до конца года объект будет освоен только на сумму 15,5 млн рублей ($6,2 + 9,3$), или на 9,5 % от стоимости контракта (163,27 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **147,77 млн рублей** ($163,27 - 15,5$);

- в МКР «Олимпийский» г. Хасавюрта на 60 мест (уровень готовности 6,31 %), так как по объекту за 6 месяцев 2021 года (с учетом сезонного характера строительства с апреля месяца) строительные работы выполнены на сумму 2,56 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 49,8 млн рублей в 2020 году), или на сумму 0,43 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 1,29 млн рублей ($0,43 \times 3$) и до конца года объект будет освоен только на сумму 4,55 млн рублей ($3,06 + 1,49$), или на 4,7 % от стоимости контракта (97,63 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **93,08 млн рублей** ($97,63 - 4,55$);

- в г. Избербаше (ул. Российская, 15) на 250 мест (уровень готовности 35,32 %), так как по объекту за 6 месяца 2021 года строительные работы выполнены на сумму 35,31 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 87,87 млн рублей, из них: в 2020 году – 64,49 млн рублей и в 2021 году – 23,38 млн рублей), или на сумму 5,89 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 17,67 млн рублей ($5,89 \times 3$) и до конца года объект будет освоен только на сумму 58,08 млн рублей ($40,41 + 17,67$), или на 30 % от стоимости контракта (193,78 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **135,7 млн рублей** ($193,78 - 58,08$);

- в с. Унцукуль Унцукульского района на 120 мест (уровень готовности 33,12 %), так как по объекту за 6 месяцев 2021 года строительные работы выполнены на сумму 23,33 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 64,88 млн рублей, из них: в 2020 году – 57,96 млн рублей и в 2021 году – 6,92 млн рублей), или на сумму 3,89 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 11,67 млн рублей ($3,89 \times 3$) и до конца года объект будет освоен только на сумму 44,85 млн рублей ($33,18 + 11,67$), или на 44 % от стоимости контракта (101,89 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **57,04 млн рублей** ($101,89 - 44,85$);

- в г. Дербенте на 250 мест (уровень готовности 40,84 %), так как по объекту за 6 месяцев 2021 года строительные работы выполнены на сумму 1,28 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме

108,1 млн рублей, из них: в 2020 году – 107,3 млн рублей и в 2021 году – 0,8 млн рублей), или на сумму 0,21 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 0,63 млн рублей (0,21 x 3) и до конца года освоение составит только на сумму 57,01 млн рублей (56,38 + 0,63), или на 30,3 % от стоимости контракта (188,44 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **131,43 млн рублей** (188,44 – 57,01);

- в с. Тагиркент Левашинского района на 250 мест (уровень готовности 44,02 %), так как по объекту за 6 месяцев 2021 года строительные работы выполнены на сумму 62,69 млн рублей (оперативное выполнение при кассовом расходе в сумме 70,62 млн рублей в 2021 году), или на сумму 10,45 млн рублей в месяц, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 31,35 млн рублей (10,45 x 3) и до конца года объект будет освоен только на сумму 94,04 млн рублей (62,69 + 31,35), или на 48,1 % от стоимости контракта (195,5 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **101,46 млн рублей** (195,5 – 94,04).

Таким образом, проведенный анализ показал, что имеются риски неосвоения средств в общей сумме 826,36 млн рублей, выделенных на строительство 7 объектов.

В то же время, по информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству в 2021 году по данному мероприятию (строительство 37 объектов дошкольного образования на 7150 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет) возможно неосвоение 122,5 млн руб., предусмотренных на строительство 7 дошкольных образовательных организаций на 1390 мест с уровнем готовности от 4,5 % до 42,2 %.

По 1 детсаду (ясли) на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района строительство запланировано в 2022 году.

С учетом вышеизложенного, в ходе реализации двух вышеуказанных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по состоянию на 1 октября 2021 года из 58 объектов завершено строительство 22 объектов, завершены строительные-монтажные работы по 5 объектам (заканчивается установка мебели и благоустройство), продолжается строительство 30 объектов (из них завершается строительство 9 объектов с уровнем готовности от 91,6 % до 99,0 %) и планируется начало строительства 1 объекта в 2022 году.

Объем выполненных работ по намеченному в 2021 году окончанию строительства 45 объектов дошкольного образования (12 объектов завершены в

2020 году) составляет 5 399,99 млн рублей (оперативное выполнение), в том числе согласно актам по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 – 4 646,76 млн рублей.

Из 57 объектов, строящихся по 2 мероприятиям в 2020-2021 годах, по 14 объектам разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено, по 41 объекту планируемая дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию предусмотрена с 1 августа по 30 декабря 2021 год, по 2 объектам дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не определена.

Из 43 объектов по которым предусмотрено получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию:

- по **1 объекту** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **1 августа 2021 года** уровень строительной готовности составляет 100 % (разрешение на ввод на 1 октября не получено и дата получения не определена);

- по **2 объектам** с уровнем строительной готовности 100 % (заключение о соответствии получено в конце августа 2021 года) дата получения не определена;

- по **5 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 октября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 97,1 % до 100 %;

- по **9 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **30 октября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 89,32 % до 100 %;

- по **10 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 ноября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 68,68 % до 96,04 %.

- по **14 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 декабря 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 6,31 % до 80,22 %;

- по **2 объектам**, строительство которых началось в августе 2021 года с уровнем строительной готовности от 5,03 % до 6,99 % плановая дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию не определена.

Следует отметить, что ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ежемесячно переносятся планируемые сроки получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Причинами отставания со вводом в эксплуатацию являются:

- отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию газовых котельных;
- нахождение объектов на территориях, не имеющих подъездных путей;

- отсутствие подключения к сетям водоснабжения, электроснабжения, канализации;
- устранение недостатков подрядчиком;
- недостаточное оснащение оборудованием, мебелью, инвентарем.

Вышеперечисленное свидетельствует о несоблюдении графика ведения строительных работ и о наличии рисков несвоевременного завершения строительства. Существующие темпы строительства и освоения средств по объектам, которые должны быть завершены в 2021 году (по 4 объектам уровень технической готовности составляет менее 45 %, по 3 объектам менее 7 %) недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

С учетом практики строительства объектов дошкольного образования в Республике Дагестан, сложившейся в ходе реализации национального проекта «Демография» в 2019 – 2020 годах, сроки строительства по одному объекту составляют от 6 месяцев до 10 месяцев в зависимости от его мощности (количество мест). Таким образом из вышеуказанного можно сделать вывод, что из-за низких темпов строительства и позднего начала строительного-монтажных работ, имеются риски своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию в текущем году 5 детсадов (яслей) на 890 мест (в с. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест, в с. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, в МКР «Олимпийский» г. Хасавюрта на 120 мест, в г. Избербаш на 250 мест, в с. Унцукуль Унцукульского района на 120 мест).

Кроме того, завершение строительства 2 детсадов (ясли) на 500 мест (в г. Дербенте и в с. Тагиркент Левашинского района на 250 мест каждый) с уровнем строительной готовности 40,84 % и 44,02 % в оставшиеся 3 месяца также практически не выполнимо.

Согласно информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству (письмо от 27.08.2021 г. № 25-05-1573/21) в 2021 году, в целом по региональному проекту «Содействие занятости» возможно неосвоение 139,5 млн рублей, предусмотренных на строительство 8 дошкольных образовательных организаций на 1 460 мест (1 объект на 120 мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет и 7 объектов на 1 340 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет). В результате существует риск достижения плановых значений целевых показателей по итогам 2021 года.

Однако, как показали результаты проведенного мониторинга, Управлением Правительства Республики Дагестан недооценен уровень возможных рисков своевременного завершения строительства объектов дошкольного образования, освоения бюджетных средств, а также достижения целевых показателей реализации регионального проекта.

По предварительным расчетам Счетной палаты Республики Дагестан предполагаемый общий объем не освоенных бюджетных средств по 8 объектам в 2021 году составит в сумме 864,74 млн рублей (1 детсад – 38,38 млн рублей и 7 детсадов (ясли) - 826,36 млн рублей).

В отчете о реализации регионального проекта на 1 октября 2021 года в ГИИС «Электронный бюджет» ответственным исполнителем прогнозное значение риска реализации мероприятия по строительству объектов дошкольного образования оценивается как «наличие критических отклонений».

3) По результатам реализации **мероприятия по созданию не менее 15 групп дошкольного образования в негосударственном секторе дошкольного образования**, создано 105 групп дошкольного образования, что в 7 раз больше планового объема (15 групп);

4) В целях реализации **мероприятия по повышению квалификации руководителей (специалистов) частных организаций**, осуществляющих обеспечение реализации программ дошкольного образования в негосударственном секторе, на базе ГБОУ ДПО «Дагестанского института развития образования» (на кафедре дошкольного образования) прошли курсы повышения квалификации и получили удостоверения 404 специалиста, или всего 27 % от плана (1,5 тыс. человек). Однако риск реализации данного мероприятия оценивается в отчете о реализации регионального проекта за сентябрь 2021 года оценивается как «без отклонений».

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1.10.2021 года не выполнены 3 целевых показателя, в том числе:

- «Среднее время ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет, убывающий» согласно оперативным данным Министерства образования и науки Республики Дагестан, составило 2,4 месяца, при плановом значении на 2021 год - 4,1 месяца.

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, возрастающий» – факт 52 % (план – 60 %). Следует отметить, что при определении показателя как «возрастающий», плановое значение на 2021 год установлено на 35,47 единиц ниже, чем базовое значение (80,47 %).

- «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет, нарастающим итогом, тысяча мест» - 160 мест, (план на 1 октября 2021 года - 6 500 мест), или 2,1 % от планового значения на 2021 год (7 640 мест).

В ежемесячном плане достижения показателей за январь-сентябрь 2021 года приведены фактические значения показателя (оперативные данные), за октябрь 2021 года. На конец года прогнозное значение приведено в размере 7 640 мест, исходя из риска неосвоения в 2021 г. бюджетных средств на сумму 139,5 млн рублей по 8 объектам дошкольного образования на 1460 мест.



2.3. Региональный проект «Старшее поколение»

В ходе реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2021 году предусмотрено обеспечение системой долговременного ухода, повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старше трудоспособного возраста за счет проведения следующих мероприятий:

- вакцинация против пневмококковой инфекции 95 % процентов лиц старше трудоспособного возраста, проживающих в организациях социального обслуживания – 0,048 млн рублей (средства федерального бюджета);
- охват диспансерным наблюдением по поводу заболеваний и патологических состояний 64,7 % лиц старше трудоспособного возраста;
- оказание помощи по профилю «гериатрия» не менее 1 740 пациентам;
- открытие 3 гериатрических кабинетов.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта профинансировано и освоено 0,048 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Заключен контракт на сумму 0,048 млн рублей по закупке вакцины против пневмококковой инфекции. Поставлена вакцина в количестве 29 доз.

Министерством здравоохранения Республики Дагестан приказом от 22.12.2020 г. № 1113-Л на 2021 год утвержден контингент лиц, подлежащих вакцинации против пневмококковой инфекции (104 человека).

Вакцинация против пневмококковой инфекции проведена 105 гражданам старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, или 100 % от планового объема.

В целях открытия гериатрических кабинетов проводится работа по получению лицензии на оказание медицинской помощи по профилю «гериатрия». Лицензирован и начал функционировать гериатрический кабинет в ГБУ РД «Кизлярская центральная районная больница».

Медицинскими организациями, совместно с комплексными центрами социального обслуживания населения для проведения медицинского

обследования, в том числе вакцинации против новой коронавирусной инфекции доставлено 6 500 человек старшего возраста.

На базе ФГБОУ ВПО «Дагестанского Государственного Медицинского Университета» прошли повышение квалификации 3 врача гериатра, профессиональную переподготовку проходят 2 врача по профилю "гериатрия", курсы повышения квалификации по гериатрии пройдут 10 специалистов среднего медицинского персонала.

По показателю «Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания населения, вакцинацией против пневмококковой инфекции» обеспечено достижение планового значения на 2021 год - 100 %.

С 1 сентября 2021 г. приказом Минздрава РД от 31.08.2021 № 1138-Л «О возобновлении профилактических осмотров и диспансеризации населения» возобновлено проведение профилактических осмотров и диспансеризации взрослого и детского населения, в том числе углубленной диспансеризации граждан, переболевших новой коронавирусной инфекцией. Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, составляет 65,5 % (план на 2021 г. – 64,7 %).

Согласно ежемесячному плану на 1 октября 2021 года из 5 целевых показателей не выполнены плановые значения по 3 показателям, в том числе:

- «Охват граждан трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» - 19,5 % (план – 25,5 %, план на 2021 год – 36 %). Профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, по предварительным данным медицинских организаций охвачено 77 103 граждан старше трудоспособного возраста;

- «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста, возрастающий» - 18,4 усл. ед (план – 45 усл. ед). На гериатрических койках пролечено 727 человек. Однако, из имеющихся 100 коек, 40 гериатрических коек ГБУ РД «Городская клиническая больница» перепрофилированы и продолжают функционировать для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Прогнозное значение показателя на конец 2021 года составляет

27,6 усл. ед., Таким образом, существует риск не достижения в 2021 году планового значения показателя (55,1 ед.);

- «Доля граждан, старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, возрастающий» - 9,3 % (план на 2021 год – 19,6 %). Существует риск недостижения показателя, в виду ограничительных мер, введенные в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (режим самоизоляции граждан в возрасте 65 лет и старше)³, приостановления проведения профилактических осмотров и диспансеризации⁴.

Численность граждан пожилого возраста и инвалидов, обратившихся за предоставлением соцуслуг в организации соцобслуживания, составляет менее 50 % планового значения показателя, а ежемесячный прирост указанного показателя составляет в среднем около 0,4 %. Принимая во внимание, что согласно Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 442 "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предоставление социального обслуживания носит добровольный и заявительный характер, Министерством труда и социальной развития Республики Дагестан было направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации письмо от 31 августа 2021 года № 14-04/2-10/7139/21 о рассмотрении возможности уменьшения планового значения целевого показателя на 2021 год до 11 % от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, проживающих в республике.

Следует отметить, что при определении данного показателя как «возрастающий», базовое значение показателя совпадает с плановым значением на 2021 год – 19,6 % и свидетельствует об отрицательной динамике его достижения, в том числе в результате его корректировки до 11 %

Согласно заключенному дополнительному соглашению 18.06.2021 г. 149-2019-Р3006-1/5 из паспорта проекта исключен результат "Лица старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением". Однако исключение данного результата отрицательно отражается на реализации национальной цели «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет».

³ Указ Главы РД от 23.10.2020 г. № 96

⁴ решение Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан от 21 июля 2021 года № 61-ОШ;



2.4. Региональный проект «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Укрепление общественного здоровья»)» предусмотрены разработка и внедрение:

- модели организации и функционирования центров общественного здоровья;
- муниципальных программ общественного здоровья;
- корпоративных программ укрепления здоровья и участие некоммерческих организаций и волонтеров;

Региональный проект реализуется Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

Финансирование регионального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.12.2020 года № 286 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Укрепление общественного здоровья», направленная на формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.

В 2020 году создан и функционирует Центр общественного здоровья (постановление Правительства Республики Дагестан от 30.10.2020 г. № 234).

По результатам анализа распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний (потребление табака, алкоголя, низкий уровень физической активности, нарушения питания) выявлены группы риска в разрезе каждого муниципального образования. Исходя из результатов, разработаны и реализуются 11 муниципальных программ общественного здоровья в следующих муниципальных образованиях: Бабаюртовский район, Бежтинский участок, Каякентский район, Кайтагский район, Курахский район, Ногайский район, Табасаранский район, Хивский район, Чародинский район, город Избербаш, город Дагестанские Огни.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 26 февраля 2021 года № 366-Л разработана корпоративная программа укрепления здоровья работников на рабочих местах. Копии муниципальных программ направлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Корпоративная программа укрепления здоровья работников на рабочих местах внедряется в 5 медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан.

По целевому показателю «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения за I квартал 2021 составляют 0,176 литров этанола (план на 2021 г. – 1 литр этанола).

Не обеспечено достижение целевого показателя «Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением по данным медицинских организаций - 10,1 % (план на 1 октября 2021 года – 9,5 %, план на 2021 г. – 6,5 %).



2.5. Региональный проект «Спорт- норма жизни»

В ходе реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» в 2021 году предусмотрено увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности до 50,5 %, а также доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет до 52 %, за счет проведения следующих мероприятий:

- закупка спортивной экипировки для спортивных организаций по подготовке спортивного резерва – 13,62 млн рублей;
- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (установка в 5 муниципальных районах 5 малых спортивных площадок (ГТО) - 10,79 млн рублей;
- приобретение 2 физкультурно-оздоровительных комплексов - 40,4 млн рублей.

Реализацию указанных мероприятий регионального проекта с общим объемом годовых назначений в сумме 64,81 млн рублей (средства федерального бюджета – 63,62 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,19 млн рублей) осуществляет Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2021 году также запланировано завершение строительства футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района (незавершенное строительство 2020 года). По итогам 2020 года неосвоенный остаток средств в результате несвоевременного завершения строительства футбольного поля составил 36,27 млн рублей, или 24,6 % годовых назначений (147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта на 1 января 2021 года составляла 75 %.

Между Правительством Республики Дагестан и Министерством спорта Российской Федерации подписано дополнительное соглашение от 13 апреля 2021 года № 777-09-2019-018/4 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 777-09-2019-018. Общий размер субсидии на строительство футбольного поля в селении Ансалта Ботлихского района, составляет 33,67 млн рублей. С учетом софинансирования за счет республиканского бюджета Республики Дагестан (2,6 млн рублей), общий объем финансирования на строительство футбольного поля в 2021 году составил 36,27 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.02.2021 года № 30 «Вопросы Управления Правительства Республики

Дагестан по капитальному строительству», строительство футбольного поля в селении Ансалта Ботлихского района передано Управлению Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 101,08 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета 97,29 млн рублей, средства республиканского бюджета – 3,80 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года на реализацию регионального проекта профинансированы средства в сумме 101,08 млн рублей, или 100,0 % от годовых назначений.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 84,31 млн рублей, или 83,4 % от годовых назначений, в том числе по следующим мероприятиям:

- строительство футбольного поля с беговыми дорожками и секторами в с. Ансалта Ботлихского района Республики Дагестан – 30,9 млн рублей;
- приобретение спортивной экипировки - 12,74 млн рублей;
- поставка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, комплектов спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (ФОКОТы) (РД, г. Дербент, ул. С. Дрожжина, 66, и Ахвахский район, с. Карата) – 40,66 млн рублей.

Строительство футбольного поля завершено. Готовятся документы на получение заключения о соответствии построенного объекта проектной документации (контрольный срок – 31 октября 2021 года).

В ходе реализации регионального проекта Министерством по физической культуре и спорту Республики Дагестан запланировано заключить 5 контрактов. Заключены 3 контракта, или 60 % от планового объема на сумму 53,62 млн рублей, в том числе:

- 1 контракт на приобретение спортивной экипировки на сумму 12,74 млн рублей (контракт исполнен и оплачен);
- 1 контракт на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 10,8 млн рублей;
- 1 контракт на поставку комплектов спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (ФОКОТы) (РД, г. Дербент, ул. С. Дрожжина и Ахвахский район, с. Карата) на общую сумму 30,08 млн рублей.

Заключение 2 контрактов на поставку спортивно-технологического оборудования и спортивную экипировку на общую сумму 11 206,0 тыс. рублей планируется заключить в октябре 2021 года.

По региональному проекту по 2 целевым показателям обеспечено достижение ежемесячных плановых значений на 1 октября 2021 года, а также более 98 % процентов от плановых значений на 2021 год. Указанное свидетельствует о том, что мероприятия регионального проекта не увязаны с финансовым обеспечением реализации регионального проекта.

Результаты мониторинга реализации национального проекта «Демография» показали, что риски реализации национального проекта «Демография» в 2021 году сосредоточены на следующих мероприятиях региональных проектов:

1) По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в связи с возобновившимся ростом распространения новой коронавирусной инфекции, имеются риски невыполнения около 300 циклов ЭКО, или 18,8 % от планового объема. Обеспечено проведение 802 процедур ЭКО, или 23,4 % от планового объема (1 600 процедур).

С учетом рекомендаций Счетной палаты Республики Дагестан плановое значение целевого показателя «Количество семей, получивших ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, тыс. семей» по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей, тыс. семей» на 2021 год приведено в соответствии с уточненным планом соответствующего результата на 2021 год – 45,0 тыс. семей (ранее – 24 136 семей).

Необходимо отметить, что предоставляемые в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», выплаты семьям при рождении первого ребенка не являются определяющим условием увеличения рождения детей, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий и показателей проекта. Кроме того, в основном, финансовая поддержка в рамках проекта оказывается с учетом критериев нуждаемости, что значительно сужает количество получателей поддержки.

2) По региональному проекту «Содействие занятости» на 1 октября 2021 года существующие темпы строительства и освоения средств по объектам, которые должны быть завершены в 2021 году, недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

На 1 октября 2021 года по региональному проекту «Содействие занятости из 58 объектов дошкольного образования:

- завершено строительство 22 объектов на 3 380 мест, из них передано в муниципальную собственность 9 объектов (по 8 объектам на 850 мест получена лицензия на осуществление образовательной деятельности, получено разрешение на ввод по 4 объектам, получено заключение о соответствии на 5 объектов, проводится работа по получению заключения о соответствии по 4 объектам;

- продолжается строительство 35 объектов, из них завершены строительные работы на 5 объектах (проводятся работы по установке мебели и благоустройству), на стадии завершения 6 объектов с уровнем строительной

готовности от 91,6 % до 98,9 %, от средней до завершающей стадии строительства 17 объектов с уровнем строительной готовности от 50,6 % до 89,3 %, ниже средней стадии строительства 4 объекта с уровнем строительной готовности от 35,3 % до 44,0 %, на начальной стадии строительства 3 объекта с уровнем строительной готовности от 5,0 % до 7,0 %;

- не начато строительство 1 объекта (намечено на 2022 год).

Согласно ежемесячному плану достижения показателей регионального проекта «Содействие занятости» на 1 октября 2021 года для детей в возрасте до 3 лет предусмотрено создание 6 500 мест.

По информации Министерства образования и науки Республики Дагестан лицензию на осуществление деятельности в сфере дошкольного образования получили 8 объектов на 850 мест, или 13,1 % от планового показателя. При этом, завершено строительство 22 объектов на 3 380 мест, или 52 % от планового показателя на 1 октября 2021 года (6 500 мест) и 37,1 % от годового объема (9 100 мест).

ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ежемесячно переносятся планируемые сроки получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Сроки получения разрешения на ввод в эксплуатацию по 43 незавершенным объектам дошкольного образования определены в период с 1 августа 2021 года до неопределенной даты 2022 года, в том числе:

- по **1 объекту** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **1 августа 2021 года** уровень строительной готовности составляет 100 % (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на 1 октября не получено, дата получения не определена);

- по **2 объектам** с уровнем строительной готовности 100 % (заключение о соответствии получено в конце августа 2021 года) дата получения не определена;

- по **5 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 октября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 97,1 % до 100 %;

- по **9 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **30 октября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 89,32 % до 100 %;

- по **10 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 ноября 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 68,68 % до 96,04 %.

- по **14 объектам** с плановой датой получения разрешения на ввод в эксплуатацию **26 декабря 2021 года** уровень строительной готовности составляет от 6,31 % до 80,22 %;

- по 2 объектам, строительство которых началось в августе 2021 года с уровнем строительной готовности от 5,03 % до 6,99 % плановая дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию не определена.

Существующие темпы строительства и освоения средств по объектам, которые должны быть завершены в 2021 году (по 4 объектам уровень технической готовности составляет менее 45 %, по 3 объектам – менее 7 %), недостаточны для своевременного завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

С учетом практики строительства объектов дошкольного образования в Республике Дагестан, сложившейся в ходе реализации национального проекта «Демография» в 2019 – 2020 годах, сроки строительства по одному объекту составляют от 6 месяцев до 10 месяцев в зависимости от его мощности (количество мест). Таким образом из вышеуказанного можно сделать вывод, что из-за низких темпов строительства и позднего начала строительного-монтажных работ, имеются риски своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию в текущем году 5 детсадов (яслей) на 890 мест (в с. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест, в с. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, в МКР «Олимпийский» г. Хасавюрта на 120 мест, в г. Избербаш на 250 мест, в с. Унцукуль Унцукульского района на 120 мест).

Кроме того, завершение строительства 2 детсадов (ясли) на 500 мест (в г. Дербенте и в с. Тагиркент Левашинского района на 250 мест каждый) с уровнем строительной готовности 40,84 % и 44,02 % в оставшиеся 3 месяца также практически не выполнимо.

Согласно информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству (письмо от 27.08.2021 г. № 25-05-1573/21) в 2021 году, в целом по региональному проекту «Содействие занятости» возможно неосвоение 139,5 млн рублей, предусмотренных на строительство 8 дошкольных образовательных организаций на 1460 мест (1 объект на 120 мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет и 7 объектов на 1 340 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет).

Однако, как показали результаты проведенного мониторинга, Управлением Правительства Республики Дагестан недооценен уровень возможных рисков своевременного завершения строительства объектов дошкольного образования, освоения бюджетных средств, а также достижения целевых показателей реализации регионального проекта.

Проведенный анализ показал, что общий объем не освоенных средств по 8 объектам в 2021 году ориентировочно составит 864,74 млн рублей (1 детсад – 38,38 млн рублей и 7 детсадов (ясли) - 826,36 млн рублей).

В результате по состоянию на 1 октября 2021 года риски достижения плановых значений целевых показателей регионального проекта «Содействие занятости» по итогам 2021 года оцениваются как критические.

3) По региональному проекту «Старшее поколение» на 1 октября 2021 года из 5 целевых показателей, согласно ежемесячному плану не выполнены плановые значения по 3 показателям. В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в республике по новой коронавирусной инфекции, решением Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан от 21 июля 2021 года № 61-ОШ и приказом Минздрава РД от 27.07.2021 г. № 1023-Л в 2021 году имеются риски недостижения плановых значений по уровню госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения - 18,4 усл. ед (план – 45 усл. ед), охвату граждан трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию - 19,5 % (план на 2021 год – 36 %); доли граждан, старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов – 9,3 % (план на 2021 год – 19,6 %).

По региональному проекту исключен результат "Лица старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находятся под диспансерным наблюдением". Однако исключение данного результата отрицательно отражается на реализации национальной цели «Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет».

4) По региональному проекту «Спорт – норма жизни» по состоянию на 1 октября 2021 года не завершены мероприятия по заключению 2 контрактов на поставку спортивно-технологического оборудования и спортивную экипировку на общую сумму 11,21 млн рублей. Следует отметить, что планирование сроков заключения контрактов и кассовых расходов на IV квартал текущего года значительно увеличивает риски своевременного освоения выделенных средств.

Приведенные данные об уровне финансирования и кассового освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта, а также сложившаяся система управления национальным проектом «Демография» в Республике Дагестан, свидетельствуют о значительных рисках неосвоения бюджетных ассигнований и невыполнения плановых значений целевых показателей в 2021 году.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Демография» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий региональных проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;

- завершить мероприятия по своевременному заключению государственных контрактов в кратчайшие сроки;

- активизировать работу медицинских организаций районов и городов республики по обеспечению доступности процедуры ЭКО, а также рассмотреть вопрос открытия отделений ГБУ РД «Республиканский центр охраны здоровья семьи и репродукции» в частных медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам;

- обеспечить своевременный ввод в эксплуатацию футбольного поля в с. Ансалта Ботлихского района (региональный проект «Спорт-норма жизни») и освоение предусмотренных бюджетных ассигнований.

- ФГУП «ГВСУ №4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и обеспечить ввод в эксплуатацию объектов в установленные сроки;

- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;

- ускорить мероприятия по получению разрешительной документации по вводу в эксплуатацию объектов завершеного строительства, а также лицензий на осуществление образовательной деятельности.



3. Национальный проект «Здравоохранение»



Куратор национального проекта:

Казиев Мурад Низамиевич

Заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан.

Руководитель региональных проектов:



Беляева Т. В.

Министр здравоохранения
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга в
Счетной палате Республике Дагестан:*



Бачиев А.А.

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Здравоохранение» в Российской Федерации являются:

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);

- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

- увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год).

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуются 7 региональных проектов, в том числе:

1. «Первичная медико-санитарная помощь»;
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
4. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
6. «Цифровой контур здравоохранения»;
7. «Развитие экспорта медицинских услуг».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено финансирование в сумме 2 807,05 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 999,12 млн рублей (176,52 млн рублей неиспользованный остаток средств 2020 года, законтрактованы);

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 120,28 млн рублей (1,75 млн рублей неиспользованный остаток средств 2020 года, законтрактованы);

- внебюджетные источники (ФОМС, ФСС) - 1 687, 65 млн рублей.

Общий объем неиспользованных средств за 2020 год (остаток) составляет 178,27 млн рублей (законтрактованы).

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 2 088,33 млн рублей⁵, что составляет 74,4 % от годовых назначений.

Кассовое исполнение по национальному проекту составило 1 595,8 млн рублей, или 76,4 % от объема финансирования (2 088,3 млн рублей) и 56,9 % от годовых назначений (2 807,05 млн рублей)⁶.

В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» на 2021 год запланировано заключение 46 контрактов по 4 региональным проектам. Заключено 45 контракта на сумму 862,1 млн рублей, или 97,8 % от планового объема контрактов и 91,2 % от суммы, подлежащей контрактации (945,08 млн рублей).

С остатком законтрактованных бюджетных средств за 2020 год (178,27 млн рублей), общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Здравоохранение» составляет 1 040,38 млн рублей.

Заключение 1 контракта на поставку принтеров в медицинские организации, в том числе в 560 ФАП и ФП находится на стадии заключения контракта на сумму 53,37 млн рублей.

В 2021 году по нацпроекту «Здравоохранение» из 7 региональных проектов предусмотрено финансирование 5 региональных проектов. Финансирование региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Развитие экспорта медицинских услуг» в рамках национального проекта не предусмотрено.

⁵ в том числе средства ТФОМС - 743,33 млн рублей, средства Федерального фонда социального страхования (родовые сертификаты) – 41,36 млн рублей.

⁶ в том числе средства внебюджетных источников на сумму 784,7 млн рублей (средства ТФОМС - 743,33 млн рублей, средства ФСС (родовые сертификаты) – 41,36 млн рублей).



3.1. Региональный проект «Первичная медико-санитарной помощь»

Целью регионального проекта «Первичная медико-санитарной помощь» является формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения, обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году запланированы мероприятия по развитию санитарной авиации за счет обеспечения 168 вылетов в целях оказания экстренной медицинской помощи, а также оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (69,2 % от общего количества указанных организаций).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 130,42 млн рублей (в том числе: средства федерального бюджета – 68,56 млн рублей (с учетом неосвоенного остатка 2020 года в сумме 394 тыс. рублей, законтрактовано), средства республиканского бюджета – 61,86 млн рублей). Средства профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 130,42 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Министерством здравоохранения Республики Дагестан средства в полном объеме перечислены Дагестанскому центру медицины и катастроф. Фактически освоено 108,34 млн рублей, или 83,1 % от годовых назначений (130,42 млн рублей).

Заключен 1 контракт, или 100 % от планового объема на выполнение работ по санитарной авиации на сумму 130,03 млн рублей.

Осуществлено 147 вылетов вертолетом санитарной авиации, или 87,5 % от планового объема (168 вылетов), обслужено 183 человека, в том числе детей – 34 человека. Доставлены в медицинские организации 178 человек, из них детей - 31 человек.

Согласно отчету о реализации регионального проекта, из 10 целевых показателей на 1 октября 2021 года, не обеспечено достижение плановых значений по 3 показателям, в том числе:

- «Число посещений сельскими жителями ФП, ФАПов и ВА, в расчете на 1 сельского жителя», возрастающий, посещение – 1,25 посещение (план – 2,24 посещения, план на 2021 год – 2,95 посещений);

- «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале госуслуг и функций в отчетном году, возрастающий, процент» – 0,1 % (план – 2,25 %, план на 2021 год – 2,95 %) ⁷;

- «Число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи, возрастающий, тыс. посещений» - 2 245,6 тыс. посещений (план – 6 854,4 тыс. посещений, план на 2021 год – 9 139,3 посещений);

Следует отметить, что Министерством здравоохранения Республики Дагестан уровень оценки рисков по всем 10 показателям регионального проекта оценен как «без отклонений». Однако, по 3 целевым показателям региональных проектов фактическое значение на 1 октября 2021 года составляет менее 50 % от плановых значений на 2021 год.

По показателю «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду, возрастающий» базовое значение (5,2 тыс. посещений) совпадает с плановым значением (5,2 тыс. посещений). Таким образом, плановое значение целевого показателя не имеет динамики роста.

Плановое значение по целевому показателю «Доля населенных пунктов с числом жителей до 2 000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания» на 2021 год в размере 99,84 % (в 2020 г. – 99,80 %), не предполагает существенных изменений за год (+ 0,04 % по сравнению с базовым значением).

Плановое значение на 2021 год целевого показателя «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения, возрастающий» - 28 %, так же имеет отрицательную динамику по сравнению с базовым значением – 47,9 %.

⁷ данные с января по август 2021 года



3.2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

Региональный проект направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения с 198 случаев на 100 тыс. населения в 2017 году до 195,3 в 2024 году.

В 2021 году предусмотрено расширить объемы и виды оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», улучшить качество жизни больных, получивших хирургическое лечение, уменьшить смертность от болезней системы кровообращения, в том числе за счет проведения следующих мероприятий:

- переоснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница», ГБУ «Кизлярская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации – 140,18 млн рублей (с учетом неиспользованных остатков за 2020 год - 0,74 млн рублей (заключено в 2020 году));

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска - 55,29 млн рублей (с учетом неиспользованных остатков 2020 год - 0,23 млн рублей (заключено в 2020 году)).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 195,47 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 194,91 млн рублей (с учетом остатка 2020 года в сумме 0,954 млн рублей, заключено), средства республиканского бюджета – 0,56 млн рублей (с учетом остатка 2020 года в сумме 0,01 млн рублей, заключено). Средства профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 102,8 млн рублей, или 52,6 % от годовых назначений, в том числе:

- по переоснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 48,6 млн рублей (в том числе произведена оплата контракта за счет неиспользованных остатков за 2020 год на сумму 0,74 млн рублей);

- профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска (оплата кардиопрепаратов – 54,15 млн рублей).

Заключено 29 контрактов на сумму 194,5 млн рублей⁸, или 100 % от запланированного объема (29 контрактов), в том числе на поставку:

- ангиографической рентгеновской системы для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» на сумму 91,54 млн рублей;

- компьютерного томографа для оснащения ГБУ РД «Кизлярская центральная городская больница» на сумму 45,0 млн рублей;

- комплекта мягких модулей "для ГБУ РД "Буйнакская центральная городская больница" и стола для кинезотерапии на сумму 0,148 млн рублей (поставка осуществлена, оплата произведена);

- тренажера с биологической обратной связью для восстановления равновесия и подъемника для больных на сумму 0,638 млн рублей (поставка осуществлена);

- прикроватного кресла с высокими спинками на сумму 0,158 млн рублей (поставка осуществлена, оплата произведена);

- аппарата для роботизированной механотерапии верхних конечностей на сумму 0,462 млн рублей;

- стабиллоплатформы с биологической обратной связью на сумму 0,349 млн рублей;

- оборудование для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» - 1 контракт на сумму 1,147 млн рублей;

- кардиопрепаратов - 21 контракт на сумму 55,04 млн рублей;

Выполнена работа по поставке и вводу в эксплуатацию медицинского оборудования в ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи», ГБУ РД «Городская клиническая больница»,

⁸ с учетом законтрактованных остатков средств за 2020 год в сумме 0,965 млн рублей

ГБУ РД «Кизлярская центральная городская больница».

В соответствии плановыми мероприятиями регионального проекта постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.06.2021 г. № 159 внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Согласно отчету о реализации регионального проекта, из 6 целевых показателей регионального проекта на 1 октября 2021 года⁹ не обеспечено достижение ежемесячных плановых значений по 3 показателям:

- «Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед., возрастающий» – 1,42 тыс. единиц (план – 2,84 тыс. единиц, план на 2021 год – 3,24 тыс. единиц);

- «Больничная летальность от инфаркта миокарда, убывающий, процент» - 7 % (план – 6,57 %, план на 2021 год – 6 %);

- «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, убывающий, процент» - 9,4 % (план – 8,9 %, план на 2021 год – 8 %);

По перечисленным показателям имеются риски недостижения плановых показателей за 2021 год.

По остальным 3 целевым показателям регионального проекта на 1 октября 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 октября 2021 года, риски недостижения целевых показателей, результатов и контрольных точек по региональному проекту отсутствуют. Однако, в 2021 году из-за пандемии новой коронавирусной инфекции наметилась отрицательная динамика обращений больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями в медицинские организации, убыль составила 5,7 процента, число обратившихся снизилось с 321 169 до 302 836 больных, в связи с чем имеются риски достижения планового значения на 2021 год.

Планирование поставки медицинского оборудования, согласно условиям контрактов до 30 ноября 2021 года, также увеличивает риски своевременной реализации мероприятий регионального проекта, и не обеспечивает резерв времени для принятия соответствующих мер в случае невыполнения обязательств поставщиком.

⁹ данные по отдельным показателям приведены за 8 месяцев 2021 года



3.3. Региональный проект

«Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект направлен на снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, до 67,7 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году.

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрено обеспечение снижения смертности населения от новообразований, в том числе от злокачественных, до 76,9 случаев на 100 тыс. населения за счет проведения следующих мероприятий:

- открытие Центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) на базе ГБУ РД «Избербашская центральная городская больница» - 52,92 млн рублей;
- переоснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала – 249,15 млн рублей;
- оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения за счет обязательного медицинского страхования - 1 389,35 млн рублей;
- на проведение информационно-коммуникационной кампании, по профилактике онкологических заболеваний - 0,050 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 1 694,47 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 252,15 млн рублей (в том числе остатки за 2020 год – 3,0 млн рублей (законтрактрованы)), средства республиканского бюджета – 52,97 млн рублей, внебюджетные средства (средства ТФОМС) – 1 389,35 млн рублей,

Общий объем профинансированных средств по региональному проекту составляет 1 330,25 млн рублей (бюджетные средства – 270,92 млн рублей, средства ТФОМС – 1 059,33 млн рублей), или 78,5 % от годовых назначений (1 694,47 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 1 118,2 млн рублей¹⁰, или 84,1 % от объема финансирования и 66,0 % от годовых назначений.

Профинансированные на реализацию регионального проекта бюджетные средства перечислены:

- ГБУ РД «Избербашская центральная городская больница» - 52,92 млн рублей, в том числе на приобретение оборудования - 50,9 млн рублей и проведение капитального ремонта - 2,01 млн рублей;
- ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала - 5, 94 млн рублей (на оплату плазменного стерилизатора).

¹⁰ из них 678,9 млн рублей - средства ТФОМС РД.

За счет обязательного медицинского страхования оказана медицинская помощь больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения на общую сумму 1 059,3 млн рублей.

Заключено 9 контрактов на сумму 301,23 млн рублей, или 100,0 % от запланированного объема, в том числе на поставку:

- магнитно-резонансного томографа в количестве 1 единицы - 192,06 млн рублей;

- роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики в количестве 1 единицы - 51,15 млн рублей;

- плазменного стерилизатора - 5,94 млн рублей;

- выполнение работ по капитальному ремонту - 2,01 млн рублей для ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ»;

- 7 единиц оборудования для ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» - 27,17 млн рублей;

- 10 единиц оборудования для ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» - 3,52 млн рублей;

- 11 единиц оборудования для ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» - 6,33 млн рублей;

- оборудования для оснащения ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» на сумму 0,846 млн рублей.

- оборудования для оснащения ЦАОП ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» на сумму 12,2 млн рублей.

Поставка медицинского оборудования согласно условиям контрактов, планируется до 1 ноября 2021 года.

Осуществлена поставка плазменного стерилизатора в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр».

В связи с эпидемиологической ситуацией в Республике Дагестан открытие Центра амбулаторной онкологической помощи ГБУ РД «Избербашская Центральная Городская больница» перенесено на 1 ноября 2021 года,

Принята государственная программа Республики Дагестан «Борьба с онкологическими заболеваниями» (утв. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 июня 2021 года № 160).

Согласно отчету о реализации регионального проекта, по состоянию на 1 октября 2021 года из 4 целевых показателей по 3 показателям обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

По целевому показателю «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, возрастающий» плановое значение не достигнуто – 46,4 % (план на 1 октября 2021 года - 49,5 %, план на 2021 год – 66 %).



3.4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»

Региональный проект направлен на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий, улучшение материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций путем оснащения новым медицинским оборудованием, строительство/ реконструкцию детских больниц/ корпусов, повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной системы у детей.

В рамках регионального проекта в 2021 году запланированы мероприятия по оказанию помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным (125,1 тыс. человек), снижению смертности детей, а также увеличению охвата детей до 17 лет профилактическими осмотрами (до 70 %).

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 83,5 млн рублей за счет средств Федерального фонда социального страхования (родовые сертификаты). Средства предназначены на развитие материально-технической базы медицинских организаций Республики Дагестан, оказывающих помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным. Оказана помощь более 16 тысяч человек, или 13,1 %.

В 2021 году заключение контрактов по региональному проекту не предусмотрено.

Профинансированы и освоены 41,36 млн рублей, или 49,5 % от годовых назначений (83,5 млн рублей).

Согласно отчету о реализации регионального проекта наличие отклонений (риски) отмечены по следующим контрольным точкам:

- «Детские поликлиники/детские поликлинические отделения медицинских организаций Республики Дагестан реализуют организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с приказом Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико- санитарной помощи детям» - 61,5 % (план на 2021 год – 95 %);

- «В симуляционных центрах будут обучены специалисты в области перинатологии, неонатологии и педиатрии» - 528 тыс. человек (638 тыс. человек);

- «Оказана медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов» - 105,9 тыс. человек (план – 125,1 тыс. человек).

В ходе реализации регионального проекта оказана медицинская помощь 19 586 женщинам в период беременности, из которых 8 840 женщин, проживающих в сельской местности. В период родов оказана помощь 16 376 женщинам, из которых 1 869 женщин, проживающих в сельской местности.

Проведено 500 информационно- коммуникационных мероприятий, направленных на формирование и поддержание здорового образа жизни среди детей и их родителей/законных представителей:

По всем 13 целевых показателей регионального проекта на 1 октября 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год по 12 целевым показателям, в том числе с значительным превышением плановых значений.

Не достигнуто плановое значение на 1 октября 2021 года по целевому показателю «Количество (доля) детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи детям, убывающий, процент» - 97,4 % (план – 95 %).



3.5. Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения»

Целью проекта является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Республики Дагестан за счет создания единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в 2022 году, реализации электронных услуг (сервисов) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг, доступных для всех граждан Республики Дагестан к 2024 году.

В ходе реализации регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» в 2021 году продолжается реализация мероприятий по созданию единого цифрового контура здравоохранения и организации механизмов информационного взаимодействия медицинских организаций на основе единой информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), а также электронных услуг (сервисов) в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

Запланирована поставка 1 057 автоматизированных рабочих мест в медицинские организации, а также принтеров в 560 фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерские пункты.

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 703,18 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 483,5 млн рублей (с учетом остатков средств 2020 года в сумме 172,2 млн рублей, законтрактованы);
- средства республиканского бюджета – 4,88 млн рублей;
- внебюджетные средства – 214,8 млн рублей (с учетом остатка средств 2020 года в сумме 1,74 млн рублей, законтрактованы).

Профинансировано 390,8 млн рублей, или 55,6 % от годовых назначений (703,18 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 203,1 млн рублей, или 52,0 % от объема финансирования и 29 % от годовых назначений. Кассовое исполнение по средствам за 2020 год (173,9 млн рублей) обеспечено в полном объеме.

Заключено 6 контрактов на сумму 236,4 млн рублей, или 85,7 % от запланированного объема (7 контрактов), в том числе на:

- поставку программно-аппаратных комплексов VipNetCoordinator для нужд учреждений здравоохранения на сумму 37,2 млн рублей;

- оказание услуг по поставке, установке и настройке средств защиты информации в рамках развития (модернизации) системы защиты информации Регионального сегмента ЕГИСЗ Республики Дагестан – 3 договора на сумму 3,9 млн рублей;

- поставку автоматизированных рабочих мест в количестве 1 057 единиц на сумму 75,34 млн рублей.

- развитие подсистемы региональной медицинской информационной системы (РМИС) – 1 контракт на сумму 119,84 млн рублей

Закупка на поставку принтеров в медицинские организации, в том числе в 560 ФАП и ФП на сумму 53,37 млн рублей находится на стадии приема заявок.

Закупка на поставку автоматизированных рабочих мест в количестве 1 057 единиц находится на этапе подведения итогов в Комитете по госзакупкам Республики Дагестан на сумму 75,73 млн рублей.

1 лот на сумму 119 млн рублей по развитию подсистем региональной медицинской информационной системы (РМИС) находится на стадии приема заявок.

Из 42 целевых показателей регионального проекта на 1 октября 2021 года выполнены плановые значения по 22 целевым показателям. Не достигнуты плановые значения по 19 показателям, в том числе по 5 показателям значения нулевые.

Имеются риски недостижения показателей:

- «Доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно, процент» - 12 % (план на 1 октября 2021 года – 30 %, план на 2021 год – 40 %);

- «Доля граждан, являющихся пользователями ЕПГУ, которым доступны электронные медицинские документы в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» по факту оказания медицинской помощи за период, процент» - 0,56 % (план на 1 октября 2021 года – 9 %, план на 2021 год – 12 %);

- «Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период».

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» на 1 октября 2021 года, по региональному проекту существенные риски наблюдаются по следующим контрольным точкам:

- 100% медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Дагестан обеспечивают межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы – 50 % (план – 100 %);

- в Республике Дагестан проведено обучение медицинских работников, участвующих в процессе оформления рецептов, технологии и методологии формирования электронных рецептов (просрочено на 78 дней);

- 25% медицинских организаций государственной муниципальной системы здравоохранения обеспечивают передачу в электронном виде медицинских свидетельств о рождении посредством ЕГИСЗ (причина риска: доработки Государственной информационной системы Региональный фрагмент Единой государственной информационной системы здравоохранения Республики Дагестан»;

- 100% медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Дагестан обеспечивают доступ для граждан к юридически значимым электронным медицинским документам посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг;

По результатам мониторинга следует отметить о наличии рисков завершения мероприятий регионального проекта в установленные сроки, своевременного освоения бюджетных ассигнований и достижения плановых значений по целевым показателям.



3.6. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрена ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, путем укомплектования врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях до 90,9 % и должностей среднего медицинского персонала до 100 %, увеличение числа специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, до 23,9 тыс. человек.

С целью достижения целевых показателей регионального проекта реализуются следующие мероприятия (программы) вне регионального проекта:

- предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор» – 188,5 млн рублей;
- повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования (профобучение среднего медицинского персонала) – 29,65 млн рублей.

На реализацию вышеуказанных мероприятий предусмотрено финансирование в сумме 218,15 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,08 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 39,07 млн рублей.

Профинансировано 204,16 млн рублей, или 93,6 % от годовых назначений.

Кассовое освоение составило 78,74 млн рублей (из них: 56,5 млн рублей по программе «Земский доктор/фельдшер», 22,24 млн рублей – повышение квалификации среднего медицинского персонала), или 36,0 % от годовых назначений.

В 2021 году в сельские медицинские организации запланировано направить 170 врачей и 13 медицинских работников среднего звена (фельдшеров).

По программе «Земский доктор» заключено 54 контракта и 6 контрактов по программе «Земский фельдшер» на общую сумму 60,25 млн рублей.

Участие в программе «Земский доктор/фельдшер» предусматривает единовременную выплату в размере 1 млн рублей врачам и 500 000 рублей фельдшерам, а также 1,5 млн и 750 тысяч рублей соответственно – врачам и фельдшерам, переехавшим на работу в труднодоступные и отдаленные населенные пункты республики.

Кроме выделения финансовых средств также предусматривается возможность решения жилищной проблемы и различные льготы врачам, уезжающим в сельскую местность. При этом специалист должен отработать не менее 5 лет (засчитывается только фактический стаж работы). Данная программа предусматривает только однократное участие.

Министерство здравоохранения Республики Дагестан ведет работу по привлечению специалистов на село и малые города путем размещения и опубликования информации о свободных рабочих местах, вакантных должностях на портале «Работа в России», официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Дагестан, в сети Instagram, газете «Медицина Дагестана», а также периодической трансляцией на различных телеканалах Дагестанского телевидения.

На площадке Дагестанской государственной медицинской академии проведена ярмарка вакансий для выпускников, желающих трудоустроиться в медицинские организации, расположенные в сельских районах и малых городах.

Средства на реализацию мероприятия по повышению квалификации медицинских и фармацевтических работников направлены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием». Обучение прошли 3 140 средних медицинских работников.

Из 10 целевых показателей регионального проекта на 1 октября 2021 года не выполнены 7 показателей:

- «Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками, возрастающий – 98,1 % (план – 100 ед.);

- «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, чел. на 10 тыс. населения, возрастающий» – 19,9 ед. (план на 1 октября 2021 года – 20,4 ед, план на 2021 год – 20,6 ед);

- «Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, человек на 10 тыс. населения, возрастающий» - 12,3 % (план - 12,4 ед, план на 2021 год – 12,6 ед.);

- «Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел на 10 тыс. населения, возрастающий» – 81,2 ед. (план – 81,6 ед, план на 2021 год – 81,9 ед);

- «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: врачами, возрастающий» – 89,9 % (план на 2021 год – 90,9 %);

- «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, тыс. человек нарастающим итогом, возрастающий» – 18,74 тыс. человек (план – 22 тыс. человек, план на 2021 год – 23,89 тыс. человек);

- «Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов, %, возрастающий» - 1,3 % (план – 15 %, план на 2021 год – 22,1 %);

По 2 целевым показателям обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» в виду наличия отклонений наблюдаются риски по следующим результатам:

- «Не менее 2 100 тыс. человек специалистов (нарастающим итогом¹¹) допущено к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации специалистов» – факт 1,3 тыс. человек (план -19,4 тыс. человек). На данном этапе проведено только обучение членов аккредитационных комиссий для обеспечения возможности проведения указанной процедуры;

- «Число специалистов, совершенствующих свои знания в рамках системы непрерывного медицинского образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, составило не менее 1 880,8 тыс. человек¹²» - факт 18,687 тыс. человек (план – 23,893 тыс. человек).

По результатам мониторинга следует отметить о наличии рисков завершения мероприятий регионального проекта в установленные сроки.

¹¹ к 2024 году

¹² к 2024 году



3.7. Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»

В ходе реализации регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено увеличение объема экспорта медицинских услуг по Республике Дагестан не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом (до 320 тыс. долларов США) до 2024 года.

В рамках реализации регионального проекта планируется внедрение системы мониторинга статистических данных медицинских организаций по объему оказания медицинских услуг иностранным гражданам, разработка и внедрение программы коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах.

В ГИИС «Электронный бюджет» заключено соглашение от 31 января 2019 года № 056-2019-N80036-1 между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан.

Финансирование регионального проекта осуществляется в пределах поступлений финансовых средств за экспортируемые медицинские услуги.

Фактический объем экспорта медицинских услуг составил 260 тыс долларов США, при плановом значении за 2021 год - 10 тыс долларов. Поступление финансовых средств составило 19,33 млн рублей.

По данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан количество пролеченных иностранных граждан составило 5 620 человек, при плановом значении за 2021 год - 220 человек.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий регионального проекта отсутствуют. На 1 октября 2021 года по 2 целевым показателям обеспечено достижение, значительно превышающих плановые показатели на 2021 год. Указанное свидетельствует о занижении прогнозных оценок.

Счетной платой Республики Дагестан в соответствии с Планом работы на 2021 год совместно с Счетной палатой Российской Федерации проведено параллельное контрольное мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2018-2020 годах и истекший период 2021 года», в ходе которого установлено следующее.

1) Согласно Постановлению Правительства РД от 22 декабря 2014 года N 662 (ред. от 07.08.2019) "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан в рамках программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» утверждена подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи». В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;

Необходимо отметить, что цели и задачи реализации регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» не синхронизированы с мероприятиями государственных программ Республики Дагестан.

2) В Республике Дагестан из 1 642 населенных пунктов отсутствуют населенные пункты с низкой плотностью населения (менее 100 человек), не доступные для оказания первичной медико-санитарной помощи в соответствии с нормативом, установленным Министерством здравоохранения Российской Федерации (населенные пункты с численностью населения до 100 человек, находящиеся на расстоянии более 6 км от ближайшей медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь).

В то же время 3 населенных пункта республики с населением более 100 человек в настоящее время недоступны для оказания первичной медико-санитарной помощи по указанному нормативу (более 6 км, время доезда – 30 минут). Из 3 недоступных населенных пунктов, один находится в Лакском районе (211 чел.), один – в Хивском районе (202 чел.) и один – в Дербентском районе (308 чел).

3) По результатам проведенного анализа также следует констатировать, что в Республике Дагестан наблюдается нехватка медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе:

- по нормативу «Предусмотрена одна врачебная амбулатория на 2 - 10 тыс. человек» в республике насчитывается 159 врачебных амбулаторий, при численности взрослого населения – 2 228 981 человек (норматив – 222 амбулатории);

- по нормативу «Предусмотрена одна взрослая поликлиника на 20 - 50 тыс. человек», в республике насчитывается только 63 единицы;

- по нормативу «предусмотрена одна детская поликлиника на 10 - 30 тыс. детей», в республике же насчитывается 32 детские поликлиники и 69 детских отделений и кабинетов при взрослых поликлиниках.

4) По степени износа зданий, в которых оказывается первичная медико-санитарная помощь медицинские организации распределяются следующим образом:

Медицинские организации	Всего	Аварийное состояние	Реконструкция	Капитальный ремонт
Врачебные амбулатории	170	0	12	71
Фельдшерско-акушерский пункт	406	39	10	130
Фельдшерский пункт	598	60	2	

Из 170 врачебных амбулаторий находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции – 12 (7,0%), требуют капитального ремонта – 71 (41,8 %).

Из 406 фельдшерско-акушерских пунктов находятся в аварийном состоянии – 39 (9,6%), требуют реконструкции - 10 (2,5%); требуют капитального ремонта – 130 (32,1%);

Из 598 фельдшерских пунктов находятся в аварийном состоянии и требуют сноса – 60 (10%), требуют реконструкции – 2 (0,3%).

5) Количество обособленных подразделений центральных районных больниц и поликлиник, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности за период 2018-2021 г.г. не изменилось и составляет 44 единицы, в том числе: 10 амбулаторий, 26 ФАПов и 8 ФПов. Указанные объекты расположены только в 8 муниципальных районах республике.

б) Доля оборудования, используемого в первичном звене здравоохранения Республики Дагестан увеличилась с 55,8 % до 65,7 %. При этом, также увеличилась доля оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет с 38,6 до 43,8 % (форма № 30 федерального статистического наблюдения), в том числе: по рентгенодиагностическим комплексам (на 3 рабочих места) – с 52,2 до 57,1 %;

по рентгенодиагностическим комплексам для рентгенографии и томографии (на 2 рабочих места) – с 48,3% до 51,4 %;

по цифровым аппаратам для исследований органов грудной клетки (цифровые флюорографы) – с 53,2% до 55,6%;

по маммографическим аппаратам – с 53,2% до 62,5 %;

по аппаратам УЗИ – с 32,3% до 39,9 %.

7) Согласно приложению №5 к Программе "Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан" на 2021 год предусмотрено проведение капитального ремонта и строительства 57 объектов. Однако по состоянию на 1 сентября 2021 года, работы проведены только на одном объекте (ГБУ РД «Курахская центральная районная больница»).

8) Согласно данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан, в период с 2018 г. по 2020 г. в Республике Дагестан наблюдалась устойчивая тенденция нехватки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь по врачам: в 2018 году – 664,75 единиц, в 2019 году – 576,75 единиц, в 2020 году - 504,75 единиц.

В настоящее время, имеются врачебные специальности, по которым по-прежнему существует потребность: анестезиолог - реаниматолог, бактериолог, врач общей врачебной практики (семейная медицина), дерматовенеролог, инфекционист, психиатр, нарколог, психотерапевт, хирург, эндокринолог, педиатр, терапевт, травматолог, фтизиатр, врачи ультразвуковой и функциональной диагностики. В результате, неукомплектованность медицинским персоналом приводит к увеличению нагрузки на медицинских работников, а также к увеличению сроков ожидания медицинской помощи.

9) Согласно государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640), в Республике Дагестан реализуются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

Право на предоставление единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» получили в 2018 году - 202 врача; в 2019 году - 224 врача и 10 фельдшеров; в 2020 году – 181 врач и 25 фельдшеров.

Следует отметить, что по результатам проверки, проведенной Счетной палатой Республики Дагестан по региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» установлено, что в нарушение Порядка предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимися гражданами Российской Федерации, по договору о целевом обучении, переехавшим в 2020 году на работу в сельские населенные пункты, и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Министерству здравоохранения Республики

Дагестан¹³ неправомерно предоставлены субсидии 13 медицинским работникам на общую сумму 11,5 млн рублей.

На 2021 год запланировано предоставление единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» только 170 врачам и 13 фельдшерам, что отрицательно отражается на уменьшении дефицита кадров в первичном звене здравоохранения.

Сложившаяся тенденция к уменьшению числа претендентов на участие в программе «Земский доктор», начиная с 2019 года, обусловлена тем, что в первую очередь программа подразумевает необходимость переезда в другую местность. В этой связи, основной проблемой, которую приходится решать специалистам на местах, это проблема с жильем. То есть, полученные выплаты, предусмотренные программой, специалисты тратят на приобретение квартиры, дома или земельного участка.

10) Для повышения доступности и сокращения сроков ожидания пациента при приеме к врачу-специалисту в Республике Дагестан разработан и внедрен электронный портал «Региональный портал медицинских услуг», интегрированный с Порталом госуслуг. Единый медицинский портал предназначен для увеличения доступности медицинской помощи гражданам республики и реализует один из видов оказания гражданам медицинских услуг – «Запись на прием к врачу» в электронном виде. Однако в текущий момент портал работает в тестовом режиме.

11) Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, возможном занижении прогнозных оценок, а также о наличии целевых показателей, значения которых не имеют динамику по сравнению с базовыми значениями. По региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» целевой показатель «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, оснащенных мобильными медицинскими комплексами, тыс. посещений на 1 мобильную медицинскую бригаду» определен, как «возрастающий», однако динамика изменения показателя по сравнению с базовым значением отсутствует, в том числе на период с 2021 года до 2024 года.

В 2020 году доля достигнутых целевых показателей без отклонений составила 0, недостигнутых 1, доля перевыполненных индикаторов составила 7, при этом по 6 целевым индикаторам допущено перевыполнение показателей от 114 % до 1196% от запланированных на 2020 год. Указанное свидетельствует о занижении прогнозных оценок, а также о несвоевременной корректировке плановых значений показателей в соответствии с фактически сложившейся динамикой.

¹³ постановление Правительства РД от 27 марта 2020 года №63

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.

Основными проблемами, характерными для реализации национального проекта «Здравоохранение» в Республике Дагестан в 2021 году продолжают оставаться:

- низкие темпы финансирования и кассового освоения бюджетных ассигнований;
- несвоевременное заключение контрактов;
- некачественное планирование целевых показателей.

Низкий уровень финансирования и кассового освоения, свидетельствует о планировании основного объема кассовых расходов по национальному проекту на второе полугодие 2021 года. В данном случае, риски несвоевременного выполнения мероприятий и освоения бюджетных ассигнований значительно увеличиваются.

В отличие от 2020 года в текущем году большая часть контрактов (75 %) заключена в первом полугодии, при этом сроки поставки оборудования по контрактам, заключенным в июне месяце установлены до конца ноября текущего года. В случае несвоевременной поставки, увеличиваются риски своевременного ввода в эксплуатацию оборудования.

По региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» несвоевременное завершение мероприятий по заключению контрактов значительно увеличило риски реализации мероприятия «Организовано не менее 16,6 тысяч автоматизированных рабочих мест медицинских работников при внедрении и эксплуатации медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения Республики Дагестан». До настоящего времени не завершены процедуры по закупке принтеров в 560 ФАП и ФП на сумму 53,37 млн рублей.

Следует отметить, что в результате срыва сроков поставки оборудования в 2020 году по региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» образовался остаток неисполненных бюджетных обязательств в сумме 173,9 млн рублей.

По региональному проекту «Первичная медико-санитарной помощь» кассовое исполнение по данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан составило 130,42 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Однако, ГБУ РД «Дагестанский центр медицины катастроф» фактически освоено 108,34 млн рублей, или 83,1 % от годовых назначений.

По результатам проведенного мониторинга следует констатировать, что в Республике Дагестан по-прежнему наблюдается нехватка медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Три населенных пункта республики с населением более 100 человек в настоящее время недоступны для оказания первичной медико-санитарной помощи по

указанному нормативу (более 6 км, время езды – 30 минут). Однако, по двум целевым показателям: «Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения» (план – 33,5 усл. ед, факт – 34,3 усл. ед) и «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях» на 1 октября 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.

Из 170 врачебных амбулаторий, действующих в Республике Дагестан, находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции – 12 (7,0%), требуют капитального ремонта – 71 (41,8 %). Аналогично, из 406 фельдшерско-акушерских пунктов находятся в аварийном состоянии – 39 (9,6%), требуют реконструкции - 10 (2,5%); требуют капитального ремонта – 130 (32,1%).

Негативной практикой последних лет, на которую Счетная палата Республики Дагестан неоднократно обращала внимание, стали факты неэффективного использования медицинского и прочего оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств (дорогостоящее оборудование зачастую простаивает, не распаковано, персонал не прошел обучение для работы с современной техникой). Так, по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2020 году низкое качество планирования и организации работ по подготовке проектно-сметной документации привело к срыву строительства референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей), с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом, закуплено и поставлено дорогостоящее оборудование на 652,86 млн рублей.

В 2021 году мероприятия по строительству референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» не включены в реализацию регионального проекта. До настоящего времени не получено заключение государственной экспертизы по проектно-сметной документации по строительству объекта, подготовленной в 2020 году. Таким образом, дорогостоящее оборудование (линейные ускорители), закупленное в ходе реализации регионального проекта в 2020 году, остается неиспользуемым.

В 2021 году по сравнению с предыдущим периодом, риски реализации национального проекта «Здравоохранение» значительно уменьшены за счет исключения социально-значимых мероприятий, а также в результате корректировки целевых показателей реализации региональных проектов. Например, по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь» в отличие от 2019 - 2020 гг., в течение которых построено 40 ФАП и приобретено 55 мобильных комплексов, в ходе реализации регионального проекта в 2021 году, аналогичные мероприятия не запланированы. Целевой показатель «Доля населенных пунктов с числом жителей до 2000 человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания» на

2021 год имеет значение – 99,84 % (в 2020 г. – 99,80 %), который не предполагает существенных изменения за год (+ 0,04 % по сравнению с базовым значением).

В целях повышения доступности и сокращения сроков ожидания пациента при приеме к врачу-специалисту в Республике Дагестан разработан и внедрен электронный портал «Региональный портал медицинских услуг», интегрированный с Порталом госуслуг. Подобный подход позволяет снять нагрузку с сотрудников и облегчить обслуживание физических лиц.

Единый медицинский портал предназначен для увеличения доступности медицинской помощи гражданам республики и реализует один из видов оказания гражданам медицинских услуг – «Запись на прием к врачу» в электронном виде. Однако работает в тестовом режиме.

Согласно данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан, в период с 2018 г. по 2020 г. в Республики Дагестан наблюдалась устойчивая тенденция нехватки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь по врачам: в 2018 году – 664,75 единиц, в 2019 году – 576,75 единиц, в 2020 году – 504,75 единиц.

В настоящее время, имеются врачебные специальности, по которым по-прежнему существует потребность: анестезиолог - реаниматолог, бактериолог, врач общей врачебной практики (семейная медицина), дерматовенеролог, инфекционист, психиатр, нарколог, психотерапевт, хирург, эндокринолог, педиатр, терапевт, травматолог, фтизиатр, врачи ультразвуковой и функциональной диагностики. В результате, неукомплектованность медицинским персоналом приводит к увеличению нагрузки на медицинских работников, а также к увеличению сроков ожидания медицинской помощи.

По состоянию на 1 октября 2021 года из 89 целевых показателей национального проекта «Здравоохранение» не выполнены текущие плановые значения за сентябрь месяц по 34 целевым показателям, или 38,2 %. Однако, согласно отчетам о реализации региональных проектов на 1 октября 2021 года, в большинстве случаев риски недостижения целевых показателей, результатов и контрольных точек отсутствуют. В 2021 году из-за продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции наметилась отрицательная динамика обращений больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями в медицинские организации, убыль составила 5,7 процента, число обратившихся снизилось с 321 169 до 302 836 больных, в связи с чем по национальному проекту «Здравоохранение» имеются риски достижения планового значения на 2021 год. Кроме этого, результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, возможном занижении прогнозных оценок, а также о наличии целевых показателей, значения которых не имеют динамику по сравнению с базовыми значениями.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить своевременное финансирование и эффективное освоение средств, выделенных на реализацию национального проекта;
- реализацию мероприятий регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» в целях обеспечения оптимальной доступности медицинских организаций для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях» увязать с мероприятиями государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан»;
- повысить качество планирования системы показателей региональных проектов национального проекта «Здравоохранение»;
- принять меры по эффективному использованию медицинского оборудования, приобретенного в ходе реализации национального проекта;
- обеспечить полноценное функционирование фельдшерско-акушерских пунктов, созданных в ходе реализации национального проекта в 2020 году;
- обеспечить принятие своевременных и эффективных решений по корректировке и минимизации рисков, возможных в ходе реализации мероприятий национального проекта с учетом сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекция COVID-19;
- усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях оперативного принятия мер по снижению возможных рисков достижения целевых показателей и освоения бюджетных средств;
- усилить контроль за реализацией мероприятий по программе «Земский доктор», в том числе рассмотреть вопрос о возможности обеспечения жильем врачей и фельдшеров, заключившим трудовой договор с медицинской организацией, на местах, формирование потребности медицинских организаций в медицинских работниках осуществлять с учетом реальной потребности;
- при формировании объемов финансирования мероприятий по повышению квалификации медицинских работников учитывать необходимость обеспечения обучения по дополнительному профессиональному образованию, а также возможность выезда за пределы республики в целях изучения новых методов диагностики и лечения;
- обеспечить полноценное функционирование Единой государственной информационной системы здравоохранения «ЕГИСЗ» (Республика Дагестан));
- использовать возможности всех средств массовой информации и сети "Интернет" для максимального охвата целевой аудитории в целях ознакомления с мероприятиями национального проекта «Здравоохранение», реализуемого в Республике Дагестан (в том числе информации о существующих вакансиях, возможности электронной записи на прием и др).



4. Национальный проект «Образование»



Куратор национального проекта:

Казиев Мурад Низамиевич
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан.

Руководители региональных проектов:



Бучаев Я. Г.

Врио министра образования и науки Республики
Дагестан



Саидов К. Р.

Министр по делам молодежи РД



Азизов М. А

Начальник управления Правительства
Республики Дагестан по капитальному
строительству

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной
Республики Дагестан*



Мирзаалиев К.М.

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Образование» в Российской Федерации являются:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования (2030 год);

- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, до 15 процентов;

В рамках национального проекта «Образование» реализуются 6 региональных проектов.

1. «Современная школа»;
2. «Успех каждого ребенка»;
3. «Цифровая образовательная среда»;
4. «Молодые профессионалы»;
5. «Социальная активность».
6. «Патриотическое воспитание граждан».

Ответственным за реализацию 5 региональных проектов национального проекта «Образование» определено Министерство образования и науки Республики Дагестан, а регионального проекта «Социальная активность» – Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

В реализации регионального проекта «Современная школа»

ответственным исполнителем в части строительства объектов образования является Управление капитального строительства Республики Дагестан (в том числе ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»).

В 2021 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 611,2 млн рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 6 788,3 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 817,8 млн рублей, внебюджетных источников – 5,15 млн рублей.

В 2021 году по национальному проекту «Образование» из 6 региональных проектов запланировано финансирование 5 региональных проектов.

На 1 октября 2021 года на реализацию национального проекта «Образование» профинансированы расходы в сумме 2 346,8 млн рублей, или 30,8 % от годовых назначений (7 611,2 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту «Образование» составило 1 571,32 млн рублей, или 67,0 % от объема финансирования и 20,6 % от годовых назначений (7 611,2 млн рублей).

Запланировано заключить 91 контракт по 5 региональным проектам. На 1 октября 2021 года заключены 77 контрактов на общую сумму 742,4 млн рублей, или 84,6 % от планового объема.

По состоянию на 1 октября 2021 года с учетом контрактов по строительству объектов общего образования на общую сумму 3 117,06 млн рублей, заключенным в 2020 году и переходящим на 2021 год, общая сумма законтрактованных бюджетных средств по национальному проекту «Образование» составляет 3 807,4 млн рублей.

По региональным проектам «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность» контракты заключены в полном объеме.

По региональному проекту «Современная школа» в 2021 году предусмотрено заключение 10 контрактов в целях обеспечения строительства объектов общего образования (ответственный исполнитель – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»).

ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» по состоянию на 1 октября 2021 года государственные контракты не заключены в виду отсутствия проектно-сметной документации по объектам строительства.



4.1. Региональный проект «Современная школа».

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» запланировано обеспечить возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, а также возможность получения профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников.

В ходе реализации регионального проекта в 2020 году завершено строительство **6 школ на 1 744 ученических мест** и получены разрешения на ввод в эксплуатацию МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с. Эндирей, лицензия на образовательную деятельность от 23.08.2021г. № 9955, (ФГУП «ГВСУ № 4»), а также 5 школ, строительство которых осуществлялось местными подрядчиками:

- блок пристройка к МБОУ «СОШ № 26» на 604 уч. места в г. Махачкала
- МКОУ «Кандаураульская СОШ» на 300 уч. мест в с. Кандаураул, лицензия на образовательную деятельность от 07.07.2021 г. № 9612;
- МКОУ «Кемсиюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Кемсиюрт, лицензия на образовательную деятельность от 11.08.2021 г. № 9562;
- МКОУ «Акбулатюртовская СОШ» на 120 уч. мест в с. Акбулатюрт, лицензия на образовательную деятельность от 07.07.2021 г. № 9943;
- МКОУ «Теречное СОШ» на 300 уч. мест в с. Теречное в Хасавюртовском районе.

Реализацию регионального проекта осуществляют Министерство образования Республики Дагестан совместно с Управлением Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству.

На реализацию регионального проекта «Современная школа» предусмотрено финансирование в сумме 6 983,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 182,38 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 800,62 млн рублей.

На 1 октября 2021 года расходы профинансированы в сумме 1 953,0 млн рублей, или 28,0 % от годовых назначений (6 983,0 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 1 418,5 млн рублей, или 72,6 % от объема финансирования (1 953,0 млн рублей) и 20,3 % от годовых назначений (6 983,0 млн рублей).

По региональному проекту «Современная школа» запланировано заключить 23 контракта.

По состоянию на 1 октября 2021 года заключены 12 контрактов, или 52,2 % от планового объема, на сумму 299,4 млн рублей, в том числе по следующим мероприятиям:

- «Создание центров «Точка роста» - 4 контракта на сумму 265,3 млн рублей;
- «Создание Кванториума» - 2 контракта на сумму 21,34 млн рублей;
- «Обновление материально-технической базы 2 коррекционных школ» - 6 контрактов на сумму 10,8 млн рублей.

По строительству 10 объектов общего образования на 4 816 мест заключение 10 контрактов (3,9 млрд рублей на 2021–2022 гг.) осуществляет ответственный исполнитель ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика». Контракты не заключены. в виду отсутствия проектно-сметной документации по объектам строительства.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено проведение следующих мероприятий:

1) Строительство общеобразовательных организаций.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта запланировано:

- завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2021 году **16 общеобразовательных организаций на 8 706 мест;**
- начало строительства **13 общеобразовательных организаций на 6 624 уч. мест.**

На строительство общеобразовательных организаций в 2021 году предусматривались расходы с общим объемом финансирования в сумме **6 680,25 млн рублей** (средства федерального бюджета – 5 882,66 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 797,59 млн рублей).

В целях реализации строительства 27 школ (с учетом дополнительного финансирования в 2021 году на завершенную в 2020 году школу № 2 в с. Эндирей Хасавюртовского района) на 13 826 места¹⁴ с 2021 г. по 2022 г. по региональному проекту «Современная школа» по 3 мероприятиям заключены дополнительные соглашения на строительство:

- **от 29 марта 2021 года № 073-09-2019-169/5** по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, согласно которому на финансирование окончания строительства школы в с. Хебатли Цунтинского района предусмотрены бюджетные средства в сумме 68,93 млн рублей (средства федерального бюджета – 68,24 млн рублей, средства республиканского бюджета РД – 0,69 млн рублей;

- **от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6** по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3 смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования до 2025 года, согласно которому предусмотрено финансирование в сумме 6 291,17 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 530,54 млн рублей,

¹⁴ в период с 2021 г. по 2022 г., с учетом МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч.

средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 760,63 млн рублей) на строительство 24 школ (15 школ¹⁵ с завершением строительства в 2021 году, 9 школ с началом строительства в 2021 году);

- от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5 по содействию создания новых мест в общеобразовательных организациях с объемом финансирования в сумме 320,15 млн рублей (средства федерального бюджета – 283,87 млн рублей и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 36,28 млн рублей) на строительство 2 школ (МКОУ «Оружбинская СОШ» Магарамкентский район в с. Оружба (2020 год), п. Шамхал, г. Махачкалы (начало строительства 2021 года).

Следует отметить, что в дополнительном соглашении от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6 по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения предусмотрены 7,7 млн рублей по объекту МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с. Эндирей (ФГУП «ГВСУ № 4»), строительство которой завершено в 2020 году.

Кроме того, между Министерством просвещения РФ и Правительством РД заключено новое Соглашение от 12 августа 2021 года № 073-09-2021-586 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Средства предусмотрены на строительство 3 школ на 1 808 уч. мест, в том числе: в с. Сивух Хасавюртовского района на 604 уч. места – 527,28 млн рублей (2021 год – 210,91 млн рублей и 2022 год – 316,37 млн рублей); в с. Красный восход Кизлярского района на 400 уч. мест – 349,5 млн рублей (2021 год – 139,8 млн рублей и 2022 год – 209,7 млн рублей); в г. Дербенте на 804 уч. места – 689,3 млн рублей (2021 год – 344,65 млн рублей и 2022 год – 344,65 млн рублей).

Общий размер субсидии составляет в сумме 1 566,07 млн рублей (федеральный бюджет – 1 550,42 млн рублей и республиканский бюджет – 15,65 млн рублей), в том числе: на 2021 год - 695,36 млн рублей (федеральный бюджет – 688,41 млн рублей и республиканский бюджет – 6,95 млн рублей) и 2022 год – 870,71 млн рублей (федеральный бюджет – 862,01 млн рублей и республиканский бюджет – 8,7 млн рублей).

¹⁵ незавершенное строительство 2020 года

Таким образом с учетом нового Соглашения, в 2021 году будет предусмотрено финансирование на строительство 30 школ на 15 634 места в сумме 7 375,61 млн рублей (федеральный бюджет – 6 571,07 млн рублей и республиканский бюджет – 804,54 млн рублей).

В 2021 году запланировано завершение строительства **16 школ на 8 710 мест (4 516,19 млн рублей), в том числе:**

- **1 школа на 304 места в с. Оружба Магарамкентский район (100,24 млн рублей) - ООО «ПОН» (местный подрядчик);**

- **15 школ на 8 406 мест (4 415,95 млн рублей) - ФГУП «ГВСУ № 4».**

На 1 октября 2021 года Заказчику профинансировано 1 876,38 млн рублей, или 28,1 % от годовых назначений (6 680,25 млн рублей), в том числе:

- на завершение строительства 16 объектов в сумме 1 868,68 млн рублей, из них: на строительство 15 объектов в сумме 1 808,56 млн рублей, которое осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4», и на строительство 1 объекта в сумме 60,12 млн рублей, которое осуществляет местный подрядчик (ООО «ПОН»)

- дополнительное финансирование в 2021 году на завершенную в 2020 году школу № 2 в с. Эндирей Хасавюртовского района в сумме 7,7 млн рублей).

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса РФ МКОУ «Эндирейская СОШ №2» был введен в эксплуатацию в конце 2020 года без выполнения строительных работ в полном объеме в соответствии с проектно-сметной документацией. В результате, в 2021 году на данный объект были осуществлены дополнительные расходы в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств в общем объеме 7,65 млн рублей, в том числе по принятым актам приемки выполненных работ в сумме 6,7 млн рублей и за проведенный строительный контроль в сумме 0,96 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 1 436,27 млн рублей, или 76,5 % от объема финансирования и 21,5 % от годовых назначений, в том числе по 16 объектам, которое осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4» в сумме 1 378,51 млн рублей и на строительство 1 объекта, которое осуществляет местный подрядчик (ООО «ПОН») в сумме 57,76 млн рублей.

На выполнение строительно-монтажных работ с ФГУП «ГВСУ № 4» были заключены 16 контрактов на сумму 7 629,67 млн рублей. С учетом дополнительного финансирования МКОУ «Эндирейская СОШ №2» в объеме 7,7 млн рублей, стоимость объектов по государственным контрактам, заключенным с ФГУП «ГВСУ № 4» составляет 7 636,39 млн рублей.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Перечень объектов образования, запланированных построить в 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (генподрядчик - ФГУП «ГВСУ № 4»)

	№	Кол-во мест	Стоимость контракта, млн рублей	Выполнение по КС-2 и КС-3	Оперативное выполнение млн рублей	% строит. Готовности
1	МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка), в с.Эндирей Хасавюртовского района	300	281,45	281,45	281,45	Получено разрешение на ввод в эксплуатацию. Лицензия на образовательную деятельность от 23.08.2021 № 9955
2	Школа в с.Новокостек, Хасавюртовского района	400	433,35	201,85	252,41	91,93
3	Школа с. Луткун Ахтынского района	400	382,96	86,36	87,92	82,07
4	Школа в с. Эндирей Хасавюртовского района	502	422,14	253,3	259,37	76,39
5	СОШ № 41 в п. Загородный, г.Махачкала	502	374,94	181,37	200,91	66,43
6	Школа в с.Кванада Цумадинского района	120	160,56	44,48	61,57	64,38
7	Школа в с. Гигатли Цумадинского района	120	185,24	61,15	64,38	48,04
8	СОШ №58 в пос. Семендер г. Махачкалы	1224	1 017,59	73,58	160,18	44,44
9	Школа в с. Солнечное Хасавюртовского района (ввод в 2021 г.)	804	758,92	150,7	151,35	42,06
10	Школа в с.Авадан Докузпаринского района	400	419,24	98,9	106,95	41,91
11	Школа в с.Хамавурт Хасавюртовского района	502	346,63	68,35	76,31	34,04
12	МБОУ "СОШ №27" (блок-пристройка) в г. Махачкала (ввод в 2021г.)	604	495,09	211,99	212,85	32,39
13	Школа г. Каспийск (ввод в 2021 г.) (ввод в 2021г.)	1224	984,75	91,62	155,47	29,94
14	Школа в с. Хебатли Цунтинского района	80	125,56	26,43	27,27	26,64
15	Школа в МКР «Ипподром» г. Махачкала (ввод в 2021г.)	1224	985,25	68,44	132,21	14,88
16	СОШ №2 г. Каспийск (ввод в 2021 году)	300	262,72	0	2,52	5,35
	Итого	8 706	7 636,4	1 903,99	2 233,12	

На 1 октября 2021 года по 16 школам (завершение запланировано на 2021 год), строительство которых осуществляется генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4», ситуация сложилась следующим образом:

- 1 школа завершена и получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей);

- по 3 школам на 1302 уч. места, уровень строительной готовности составляет от 76,39 % до 91,9 % (на 502 уч. места в с. Эндирей Хасавюртовского района (76,39 %), на 400 уч. мест в с. Луткун Ахтынского района (82,07 %, на 400 мест в с. Новокостек Хасавюртовского района (91,93 %) и они будут завершены в 2021 году;

- по 2 школам на 622 уч. места, уровень строительной готовности составляет: на 120 уч. мест в с. Кваната Цумадинского района - 64,38 % и № 41 на 502 уч. места в п. Загородный г. Махачкалы - 66,43 % и есть риск не завершения их строительства в 2021 году;

- по 10 школам на 5 581 уч. мест, уровень строительной готовности составляет от 5,35 % до 48,04 %, в том числе: № 2 в г. Каспийске на 300 уч. мест – 5,35 %; в МКР «Ипподром» в г. Махачкале на 1224 уч. места – 14,88 %; в с. Хебатли Цунтинского района на 80 уч. мест – 26,64 %; в г. Каспийске на 1224 уч. места – 29,94 %; № 27 в г. Махачкала на 604 уч. места – 32,39 %; в с. Хамавюрт Хасавюртовского района на 502 уч. места – 34,04 %; в с. Солнечное Хасавюртовского района на 804 уч. места – 42,06 %; в с. Авадан Докузпаринского района на 400 уч. мест – 41,91 %; № 58 в п. Семендер г. Махачкалы на 1224 уч. места – 44,44 %; в с. Гигатли Цумадинского района на 120 уч. мест - 48,04 %.

Анализ существующих темпов строительства и освоения средств по последним 10 объектам показывает, что 10 объектов с уровнем готовности от 5,35 % до 48,04 % не будут завершены в 2021 году.

На 1 октября 2021 года объем оперативно выполненных работ по строительству объектов общего образования за 2020 год и 9 месяцев 2021 года (генподрядчик - ФГУП «ГВСУ № 4») составил 2 233,12 млн рублей, или 29,2 % от суммы заключенных контрактов (7 636,4 млн рублей). Фактический объем выполненных работ по 16 объектам, согласно актам по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3, составил 1 903,99 млн рублей, или 25 % от суммы заключенных контрактов.

В соответствии с графиком, плановая дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию намечена с 26 ноября 2021 года по 24 апреля 2022 года, в том числе:

- по школе в с. Новокостек Хасавюртовского района с уровнем технической готовности 91,9 % плановая дата получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию намечена на 26 ноября 2021 года (ранее на 16 августа 2021 года);

- по 6 объектам с уровнем технической готовности от 34,0 % до 76,4 % дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию намечена на 26 декабря 2021 года;

- по 8 объектам с уровнем технической готовности от 5,4 % до 82,1 % дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию намечена на 24 апреля 2022 года.

По 10 объектам с низким уровнем строительной готовности (от 5,35 % до 48,04 %) общая стоимость заключенных контрактов составляет 5 581,0 млн рублей. За 2020 год и 9 месяцев 2021 года Заказчиком перечислено ФГУП «ГВСУ № 4» 2 485,75 млн рублей при общем объеме выполненных работ в сумме 1 089,5 млн рублей, что составляет 19,5 % от суммы заключенных контрактов, или 43,7 % от объема перечисленных средств.

С учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в 2021 году в сезонный период (6 месяцев - с апреля по октябрь) в оставшиеся 3 месяца бюджетные средства в сумме **3 941,75** млн рублей могут быть не освоены, в том числе по объектам:

- школа на 300 уч. мест в г. Каспийске (уровень готовности 5,35 %) при кассовом расходе в 2021 году в сумме 131,36 млн рублей объем выполненных работ по оперативным данным составил в сумме 2,52 млн рублей в 2020 году, или 1,9 % от кассового расхода (в 2021 году работы не проводятся), а значит при стоимости контракта в сумме 262,72 млн рублей бюджетные средства в сумме **131,36 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены (262,72 - 131,36);

- школа на 1224 уч. места в МКР «Ипподром» г. Махачкалы (уровень готовности 14,88 %) при кассовом расходе в 2021 году в сумме 532,18 млн рублей объем выполненных работ составил 132,21 млн рублей, или 24,8 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 22,04 млн рублей (132,21 : 6) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 66,12 млн рублей (22,04 x 3) и до конца года объект будет освоен только на сумму 198,33 млн рублей (132,21 + 66,12), или на 20,1 % от стоимости контракта в сумме 985,25 млн рублей, а бюджетные средства в сумме **786,92 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены (985,25 - 198,33);

- школа на 80 уч. места в с. Хебатли Цунтинского района (уровень готовности 26,64 %) при кассовом расходе в сумме 62,58 млн рублей (2020 год – 61,08 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 1,5 млн рублей) объем выполненных работ в 2020 году составил 27,28 млн рублей (в 2021 году работы не ведутся), или 43,6 % от кассового расхода, в результате, при стоимости контракта в сумме 125,56 млн рублей бюджетные средства в сумме **98,28 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены (125,56 - 27,28);

- школа на 1224 ученических места в г. Каспийске (уровень готовности

29,94 %) при кассовом расходе в сумме 563,57 млн рублей (2020 год – 498,12 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 65,45 млн рублей) объем выполненных работ составил 155,47 млн рублей (2020 год – 1,0 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 154,47 млн рублей), или 27,6 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 25,75 млн рублей ($154,47 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 77,25 млн рублей ($25,75 \times 3$) и до конца года объект будет освоен только на сумму 237,72 млн рублей ($155,47 + 77,25$), или на 23,6 % от стоимости контракта в сумме 984,75 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **786,42 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($984,75 - 198,33$);

- школа № 27 на 604 уч. места в г. Махачкале (уровень готовности 32,39 %) при кассовом расходе в 2020 году в сумме 249,47 млн рублей объем выполненных работ составил 212,85 млн рублей (2020 год – 2,1 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 210,75 млн рублей), или 85,3 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 35,1 млн рублей ($210,75 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 105,3 млн рублей ($35,1 \times 3$) и до конца года объект будет освоен на сумму 318,15 млн рублей ($212,85 + 105,3$), или на 64,3 % от стоимости контракта в сумме 495,09 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **176,94 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($495,09 - 318,15$);

- школа на 502 уч. места в с. Хамавюрт Хасавюртовского района (уровень готовности 34,04 %) при кассовом расходе в сумме 223,38 млн рублей (в 2020 году – 179,41 млн рублей и за 9 месяцев 2021 года – 43,97 млн рублей) объем выполненных работ составил 76,31 млн рублей (2020 год – 5,65 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 70,66 млн рублей), или 34,2 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 11,78 млн рублей ($70,66 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 35,34 млн рублей ($11,78 \times 3$) и до конца года объект будет освоен на сумму 111,65 млн рублей ($76,31 + 35,34$), или на 32,2 % от стоимости контракта в сумме 346,63 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **234,98 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($346,63 - 111,65$);

- школа на 804 уч. места в с. Солнечное Хасавюртовского района (уровень готовности 42,06 %) при кассовом расходе в сумме 485,74 млн рублей (в 2020 году – 389,39 млн рублей и за 9 месяцев 2021 года – 96,35 млн рублей) объем выполненных работ составил 151,35 млн рублей (2020 год – 13,06 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 138,29 млн рублей), или 31,2 % от кассового

расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 23,05 млн рублей ($138,29 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 69,15 млн рублей ($23,05 \times 3$) и до конца года объект будет освоен на сумму 220,5 млн рублей ($151,35 + 69,15$), или на 29,1 % от стоимости контракта в сумме 758,92 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **538,42 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($758,92 - 220,5$);

- школа на 400 уч. мест в с. Авадан Докузпаринского района (уровень готовности 41,91 %) при кассовом расходе в сумме 92,05 млн рублей (в 2020 году – 48,02 млн рублей и за 9 месяцев 2021 года – 44,03 млн рублей) объем выполненных работ составил 106,95 млн рублей (2020 год – 51,05 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 55,9 млн рублей), или 116,2 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 9,32 млн рублей ($55,9 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 27,96 млн рублей ($9,32 \times 3$) и до конца года объект будет освоен на сумму 134,91 млн рублей ($106,95 + 27,96$), или на 32,2 % от стоимости контракта в сумме 419,24 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **284,33 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($419,24 - 134,91$);

- школа № 58 на 1224 ученических места в п. Семендер г. Махачкала (уровень строительной готовности 44,44 %) при кассовом расходе в 2021 году в сумме 32,22 млн рублей объем выполненных работ составил 160,18 млн рублей (2020 год – 29,12 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 131,06 млн рублей), или 497,1 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 21,84 млн рублей ($131,06 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 65,52 млн рублей ($21,84 \times 3$) и до конца года объект будет освоен на сумму 225,7 млн рублей ($160,18 + 65,52$), или на 22,2 % от стоимости контракта в сумме 1 017,59 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **791,89 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены ($1\ 017,59 - 225,7$);

- школа на 120 ученических места в с. Гигатли Цумадинского района (уровень строительной готовности 48,04 %) при кассовом расходе в сумме 113,2 млн рублей (2019 год – 55,57 млн рублей, 2020 год – 48,25 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 9,38 млн рублей) объем выполненных работ составил 64,39 млн рублей (2020 год – 47,13 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 17,26 млн рублей), или 56,9 % от кассового расхода, с учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в сезонный период (6 месяцев с апреля по октябрь по 2,88 млн рублей ($17,26 : 6$) в месяц) в оставшиеся 3 месяца работы будут выполнены на сумму 8,64 млн рублей ($2,88 \times 3$) и до конца года объект будет

освоен на сумму 73,03 млн рублей (64,39 + 8,64), или на 39,4 % от стоимости контракта в сумме 185,24 млн рублей, в результате бюджетные средства в сумме **112,21 млн рублей** в 2021 году могут быть не освоены (185,24 - 73,03).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что указанные 10 объектов общего образования не будут завершены к запланированному сроку в 2021 году и индикативные показатели национального проекта останутся не выполненными.

В 2021 году генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4» не производятся работы на 2 объектах с общим объемом выделенных средств в сумме 193,94 млн рублей, в том числе: школа на 300 уч. мест в г. Каспийске – 131,36 млн рублей (в 2021 году) и школа на 60 мест в с. Хебатли Цунтинского района - 62,58 млн рублей (2020 год – 61,08 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 1,5 млн рублей).

Строительство на данных объектах не ведется в связи с не качественной разработкой проектно-сметной документацией, в связи с чем в настоящее время осуществляется доработка и корректировка.

Следует отметить отсутствие должного финансового обеспечения со стороны ФГУП «ГВСУ № 4» на строительство 2 объектов: школа на 400 уч. мест в с. Авадан Докузпаринского района (уровень готовности 41,91 %) при кассовом расходе в сумме 92,05 млн рублей объем выполненных работ составил 106,95 млн рублей, или 116,2 % от кассового расхода и школа № 58 на 1224 ученических места в п. Семендер г. Махачкала (уровень строительной готовности 44,44 %) при кассовом расходе в сумме 32,22 млн рублей объем выполненных работ составил 160,18 млн рублей, или 497,1 % от кассового расхода.

При этом, по 6 объектам ФГУП «ГВСУ № 4» произведено финансирование в сумме 1 998,81 млн рублей при объеме выполненных работ на сумму 545,14 млн рублей, или 27,3 % от выделенных средств.

По школе МКОУ «Оружбинская СОШ» Магарамкентский район на 304 уч. места (подрядчик ООО «ПОН») на 1 октября 2021 года при произведенном финансировании в сумме 60,12 млн рублей кассовое исполнение составило 57,76 млн рублей, или 96,1 % от финансирования, при этом уровень строительной готовности составляет 97 %.

Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено соглашение от 23 декабря 2019 года № 073-09-2020-1002 (с изм. от 1 февраля 2021 года № 073-2019-Е 1005-1/5) согласно которому в ходе реализации регионального проекта «Современная школа» по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и получения качественного общего образования до 2025 года» строительство 9 общеобразовательных организаций

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

на 4 212 уч. мест перенесено с 2022 – 2023 годов на 2021 - 2022 годы. При этом, по данным школам Заказчиком не были своевременно проведены необходимые подготовительные мероприятия для начала строительства, в том числе по 6 школам площадь земельного участка не соответствовала градостроительным нормам.

С учетом сложившейся ситуации Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключены дополнительные соглашения, с внесением изменений в параметры планируемых к строительству школ (мощность и количество), согласно которым в период с 2021 – 2022 годов запланировано строительство 10 общеобразовательных организаций на 4 816 мест на сумму 2 164,08 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

- «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3 смены обучения и получения качественного общего образования до 2025 года» - строительство 9 школ на 4 212 мест на сумму 1 944,16 млн рублей (дополнительное соглашение от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6);

- «Содействие созданию новых мест в общеобразовательных организациях» - строительство 1 школы на 604 места (п. Шамхал г. Махачкалы) на сумму 219,92 млн рублей (дополнительное соглашение от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5).

В соответствии с дополнительными соглашениями бюджетные назначения в сумме 2 164,08 млн рублей по данным объектам распределены следующим образом.

№	Общеобразовательные учреждения (школы)	Кол-во Мест	Предусмотренный объем на 2021 г.
1	школа № 14 в г. Хасавюрт (реконструкция)	1150	414,38
2	школа № 7 в г. Кизилюрт (реконструкция)	250	124,92
3	Школа в с. Цияб-Ичичали Хасавюртовского района	392	116,54
4	школа № 1 в г. Кизилюрт (реконструкция)	150	74,95
5	школа № 11 в г. Избербаш (строительство)	420	124,86
6	школа № 22 в г. Махачкала (реконструкция)	250	241,40
7	школа № 39 в г. Махачкала (реконструкция)	500	211,12
8	школа в с. Карабудахкент Карабудахкентского района (строительство)	700	273,97
9	школа в с. Параул Карабудахкентского района (строительство)	400	362,02
10	школа в п. Шамхал г. Махачкалы	604	219,92
	Всего	4 816	2 164,08

На основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2021 года № 263-р был утвержден вышеуказанный перечень 10 объектов капитального строительства, которые в соответствии с частью 55 и 56 статьи 112 Федерального закона от 5 марта 2021 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которых высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 56 - 63 статьи 112, т.е. предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Таким образом, вышеуказанные нормы статьи 112 предполагают заключение 1 контракта с единственным подрядчиком на одновременную разработку проектно-сметных документов, строительство объектов и их оснащение.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 22 июня 2021 года № 224-р на разработку проектно-сметной документации по вышеуказанным объектам за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан выделено 91,06 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года аукцион не проведен. Из этого следует, что строительство вышеуказанных 10 объектов в текущем году не будет начато и предусмотренные средства в сумме **2 164,08 млн рублей** останутся не освоенными.

Ввод 1 объекта (школа на 400 мест в с. Параул Карабудахкентского района) предусматривается на конец 2021 года. Вместе с тем, анализ освоения выделенных средств и темпы строительства объекта показывают, что имеются риски завершения объекта 2021 году. Завершение остальных 9 объектов запланировано в 2022 году.

2) Создание центров естественно-научной и технологической направленностей (Центр образования «Точка роста») на базе 170 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах.

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» в сельских школах и малых городах 43 муниципалитетов запланировано создание 170 современных образовательных Центров «Точка роста», в которых будут

внедрены обновленные программы основного и дополнительного образования.

В 2021 году в «Точках роста» добавляется естественнонаучное направление - физика, химия, биология, экология, при этом будут сохранены реализуемые ранее направления, такие как IT-технологии и робототехника (всего 6 направлений дополнительного образования).

С 4 октября 2021 г. в образовательных Центрах «Точка роста» начался образовательный процесс в очном и дистанционном формате (приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 01.10.2021 №05-02-547/21).

Бюджет мероприятия составляет 266,89 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 264,02 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,66 млн рублей). По состоянию на 1 октября 2021 года кассовое исполнение составляет 16,72 млн рублей, или 6,3 % от годовых назначений.

На 1 октября 2021 года заключены 4 контракта на сумму 265,3 млн рублей. Поставка оборудования полностью будет осуществлена до конца октября 2021 года.

По 1 одному контракту поставка оборудования осуществлена частично, из 495 ноутбуков поставлено 256, или 52 % от объема поставки.

Поставка оборудования по 3 контрактам не осуществлена в связи с нарушениями сроков поставки поставщиками, ведется претензионная работа. Поставка будет осуществлена до 30.10.2021. Риск несвоевременной поставки оборудования связан с устранением замечаний по жалобам, поступившим от участников торгов.

Ремонтные работы с элементами брендбука выполнены во всех 170 школах. Педагоги прошли повышение квалификации, лицензию на дополнительное образование получили 44 организации из 170 организаций.

Оценка риска реализации мероприятия определена как «наличие отклонений».

3) Обновление материально-технической базы и содержания предмета «Технология» в двух коррекционных учреждениях (интернатах) города Махачкалы I и IV вида, где дети с особыми образовательными потребностями (нарушением слуха и зрения) смогут обучаться в различных областях трудовой деятельности.

Бюджет мероприятия составляет 14,71 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 14,56 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,15 млн рублей).

На 1 октября 2021 года кассовое исполнение составляет 5,5 млн рублей, или 37 % от годовых назначений.

В целях реализации мероприятия заключены 6 контрактов на сумму 10,8 млн рублей. По 1 контракту на сумму 1,2 млн рублей аукцион объявлен повторно в связи с поступившей жалобой.

Поставка осуществлена по 5 контрактам на сумму 8,2 млн рублей, по 1 контракту поставка будет осуществлена до 30.10.2021, ведется претензионная работа (просрочка 68 дней). Поставка оборудования не осуществлена в срок по вине поставщика, ведется претензионная работа.

В рамках данного мероприятия запланировано проведение мониторинга по обновлению материально-технической базы 2 коррекционных школ в период до 29 ноября 2021 года.

В связи с указанным, риски реализации данного мероприятия оцениваются как «наличие отклонений».

4) Создание мобильного технопарка «Кванториум» (на базе МБОУ СОШ № 61 г. Махачкала) в целях реализации основных образовательных программ естественнонаучного (физика, химия и биология) и технологического циклов (IT-технологии, робототехника, информатика).

Бюджет мероприятия составляет 21,36 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 21,15 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,21 млн рублей). Кассовое исполнение отсутствует.

В 2020 году базовый технопарк «Кванториум» открыт при ГБУ ДО РД "Малая академия наук Республики Дагестан". В 2020 г. на его базе создан мобильный технопарк).

С 2021 года технопарки запланировано создавать при школах и использовать при реализации основных образовательных программ естественнонаучного (физика, химия и биология) и технологического циклов (IT-технологии, робототехника, информатика).

23 сентября 2021 года в городе Махачкале при СОШ № 61 состоялось торжественное открытие первый школьного детского технопарка «Кванториум».

Все ремонтные работы согласно утвержденному брендбуку, педагоги прошли обучение, утверждены образовательные программы по предметным областям химия, физика и биология.

По состоянию на 1 октября 2021 г. заключены 2 плановых контракта на общую сумму 21,34 млн рублей по приобретению цифровых лабораторий по направлениям, программно-аппаратных комплексов по робототехнике и др.

Поставка осуществлена по двум контрактам кроме 4 позиции, которые изготавливают под заказ (ученический набор для гидроэнергетики, генератор водорода, конструктор для изучения энергетики). Данные 4 позиции будут поставлены согласно гарантийному письму поставщика (СТМ) от 25.08.2021 № 17 к концу октября 2021 г. На образовательный процесс данная ситуация не влияет.

В связи с вышеуказанным отмечено о наличии отклонений в ходе реализации данного мероприятия.

5) Создание и функционирование Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников (не финансируется).

В 2020 году создан ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников», 19 марта 2021 года получена лицензия на образовательную деятельность.

В 2021 году ГБУ РД «Центр непрерывного повышения профмастерства педагогов» запланировано достижение показателя результативности по охвату более 5 000 педагогических работников (12 %). В этой связи, по согласованию с руководителями управлений образования муниципальных образований Республики Дагестан составлены списки учителей, вовлекаемых в 2021 году в систему непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников в количестве 4 964 человек. В то же время, для достижения планового значения необходимо увеличить количество педагогов на 36 человек.

Численность педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации по программам, включенным в Федеральный реестр дополнительных профессиональных педагогических программ составила 2 088 человек или 41,8 % от планового количества (5 000 педагогических работников).

В Центре непрерывного повышения профмастерства педагогов по состоянию на 1 октября 2021 года с учетом 2020 г. прошли обучение 2 065 педагога, что составляет 3,5 % от общего количества педагогов 60 084 человек.

В ходе реализации регионального проекта «Современная школа» в 2021 году запланировано достижение единственного целевого показателя «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства, возрастающий»

По состоянию на 1 октября 2021 года фактическое значение указанного показателя составило 4,6 % (план на 1 октября 2021 года – 8 %), или 38,3 % от планового показателя на 2021 год (12 %).

Следует отметить, об отсутствии согласованности целевого показателя регионального проекта «Современная школа» с мероприятиями, проводимыми в целях обеспечения возможности детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям.

В связи с несвоевременным заключением контрактов, неритмичным финансированием и кассовым освоением, а также в виду несоблюдения графика ведения строительных работ при строительстве объектов образования по региональному проекту наблюдаются риски своевременного выполнения мероприятий и освоения бюджетных ассигнований.



4.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка»

В ходе реализации регионально проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования до 59 %, за счет проведения следующих мероприятий:

- создание 76 786 новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы в 607 образовательных организациях (407 школ, 74 детских садов, 81 УДО, 45 ЦДОУ ЗОЖ) для реализации дополнительных общеразвивающих программ 6 направленностей¹⁶, создание и оснащение Регионального центра детско-юношеского туризма и Экостанции - 447,21 млн рублей;

- создание в 80 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт 15 спортзалов и оснащение 65 школ открытыми плоскостными спортивными сооружениями, включая 5 мини-футбольных полей) – 73,41 млн рублей.

На реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено финансирование в сумме 520,6 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 512,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 8,14 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 291,6 млн рублей, или 56 % от годовых назначений (520,7 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 68,7 млн рублей, или 23,6 % от объема финансирования и 13,2 % от годовых назначений.

В 2021 году запланировано заключение 35 контрактов.

На 1 октября 2021 года заключены 32 контракта на общую сумму 337,6 млн рублей, или 91,4 % от планового объема,

1) **Создание 76 687 новых мест дополнительного образования путем модернизации материально-технической базы в 607 образовательных организациях (447 млн рублей).**

В целях самореализации и раскрытия талантов детей в 607 образовательных организациях республики (407 школ, 74 детских садов, 81 учреждений дошкольного образования, 45 центров дополнительного образования для детей, проживающих в зонах отгонного животноводств) запланирована модернизация материально-технической базы, для создания свыше 76 тыс. новых ученических мест для реализации дополнительных

¹⁶ естественнонаучное, техническое, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное.

общеразвивающих программ 6 направленностей (естественнонаучное, техническое, художественное, туристско-краеведческое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное).

В рамках мероприятия для развития познавательных способностей детей, подростков и молодежи, удовлетворения их интересов и потребностей в области туризма, краеведения и экологии, а также сферы агропромышленного комплекса в республике запланировано создание и оснащение современным оборудованием Регионального центра детско-юношеского туризма и Экостанции.

В настоящее время приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан утвержден перечень образовательных организаций и перечень инфраструктурного листа, которые предварительно одобрены федеральным оператором ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей».

По состоянию на 1 октября 2021 года заключено 9 контрактов на сумму 267,9 млн рублей. По 2 лотам на сумму 167,3 млн рублей аукционы объявлены повторно для исполнения предписания Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан в связи с поступившими жалобами по проведенным аукционам. Следует отметить, что в указанных жалобах Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан в действиях заказчика признаны нарушения пункта 1, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

Доставка оборудования осуществлена по 5 контрактам на сумму 100,3 млн руб., по оставшимся 4 контрактам на сумму 67,6 млн руб. поставка запланирована до 30 октября 2021 года.

Согласно приказу Министерства образования и науки Республики Дагестан, от 29.09.2021 №09-01-535/21 с 01 октября 2021 года в очном и дистанционном формате организовано в обучение на созданных новых местах дополнительного образования детей в Республике Дагестан.

Общий охват деятельностью ДТ «Кванториум», Мобильного технопарка «Кванториум-05», Центра цифрового образования ИТ-куб, г. Махачкала (создан в 2019 году), Центра цифрового образования ИТ-куб, г. Каспийск (создан в 2020 году), Центра цифрового образования ИТ-куб,(создан в 2021 г.) и технопарка "Кванториум" (создан в 2021 г.) составил 12 450 человек, что составляет 3,9 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, занимающихся дополнительным образованием 202 627 человек.

За истекший период по итогам мониторинга выдано 278 374 сертификатов учета дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

2) Создание в 80 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом (70 млн рублей).

В 2021 году запланировано оснащение 65 школ открытыми плоскостными спортивными сооружениями и спортивным инвентарем, включая 5 мини-

футбольных полей, а также проведение капитального ремонта 15 спортивных залов.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 25.03.2021г. № 92-р утвержден перечень из 80 сельских школ, для приобретения открытых плоскостных спортивных сооружений (воркаутов) для 60 школ, проведения капитального ремонта 15 спортзалов и установки 5 футбольных мини-полей.

По состоянию на 1 октября 2021 года заключены 23 контракта на общую сумму 70,3 млн рублей, в том числе:

- ремонт 15 спортивных залов - 14 контрактов на сумму 36,3 млн рублей (по 1 лоту на сумму 2,6 млн рублей документы находятся на подписании у поставщика);

- приобретение 60 воркаутов - 4 контракта на сумму 18 млн рублей:

- установка 5 футбольных мини-полей - 5 контрактов на сумму 16 млн рублей.

Поставка оборудования осуществлена по 4 контрактам, по остальным 3 контрактам оборудование будет поставлено в срок до 20.10.2021.

Установлено 60 воркаут площадок. По 5 мини-футбольным полям поставка проведена частично. Сроки завершения поставки оборудования и ремонтных работ - до конца октября 2021 года, тогда как по плану срок реализация мероприятий до 1 сентября 2021 года.

Не закончен капитальный ремонт 15 спортивных залов, техническая готовность которых составляет от 20 до 60 %. Срок исполнения ремонтных работ планируется к 30 октября 2021 года, тогда как срок проведения ремонтных работ спортзалов и установки футбольных мини-полей был установлен до 30 сентября 2021 года.

Из 4 целевых показателей регионального проекта, на 1 октября 2021 года не выполнены плановые значения по 2 целевым показателям:

- «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» – 50,5 %, или 85,6 % от плана на 2021 год (план - 59 %). Общее количество детей, обучающихся по программам дополнительного образования составило – 321 954 человек, из них количество обучающихся в детских школах искусств составило – 29 084 человек, количество обучающихся по программам спортивной подготовки составило – 14 496 человек;

- «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее» – факт 18 % (план – 20 %), или 60 % от плана на 2021 год (план - 30 %). В рамках проекта «Билет будущего» профориентировано 18 000 школьников. За 9 месяцев 2021 года в онлайн уроках «Проектория» приняло участие 173 914 учащихся 1-12 классов от общего количества из 592 образовательных организаций, или 137 % от планового значения (1 263 000 учащихся).

По остальным 2 целевым показателям регионального проекта на 1 октября 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год.



4.3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда»

В ходе реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» предусмотрено увеличение доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды до 7,05 % путем создания Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакск на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакская имени Анатолия Хуторянского».

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 11,7 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 11,58 млн рублей, республиканского бюджета – 0,12 млн рублей.

На 1 октября 2021 года расходы профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение составило 8,4 млн рублей, или 71,8 % от объема годовых назначений.

Заключены 2 контракта на сумму 10,9 млн рублей, или 100 % от планового объема (осуществлена поставка в полном объеме).

В 2019-2020 годах на базе ГБУ ДО РД «Малая Академия наук» г. Махачкалы и МБОУ «Каспийская гимназия № 11» открыты Центры цифрового образования детей «IT-клуб».

В сентябре 2021 года начал функционировать Центр цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакске на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакская имени Анатолия Хуторянского», где смогут повышать цифровую грамотность более 400 школьников.

Из 4 целевых показателей регионального проекта, в 2021 году по показателю «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды», базовое значение (31.12.2020 г.) и прогнозное значение показателя указаны в размере 7,05 %, или 100 % от планового значения на 2021 год. В 2020 году в 102 общеобразовательные организации поставлено высокотехнологическое оборудование с целью внедрения целевой модели цифровой образовательной среды.

Согласно индикативному соглашению от 8 декабря 2020 года № 073-2019-E4005-1/4, заключенному с Министерством просвещения РФ в 2021 году в рамках регионального проекта реализуются мероприятия по созданию и внедрению в общеобразовательных организациях цифровой образовательной среды. Мероприятия по обеспечению реализации цифровой трансформации системы образования в 2021 году не запланированы (план 2022 год). В связи с этим, по трем показателям в соответствии с индикативным соглашением от 8 декабря 2020 № 073-2019-E4005-1/4, заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации, в 2021 году плановые значения обнулены.



4.4. Региональный проект «Социальная активность»

В ходе реализации регионально проекта «Социальная активность» запланировано создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) и увеличение общей численности граждан в Республики Дагестан, вовлеченных центрами поддержки добровольчества (волонтерства) до 60,8 тыс. человек, в том чисел за счет участия в шести практиках поддержки добровольчества во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел»: волонтерский корпус «Общественные инспекторы охраны культурного наследия», проект «Школа добрых дел «Наставник», развитие серебряного добровольчества «Лига выдающихся джентльменов», развитие добровольчества в паллиативной сфере, создание волонтерского корпуса «Феникс», создание волонтерского корпуса «Волонтеры инклюзии».

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

На реализацию регионально проекта предусмотрено финансирование в сумме 5,6 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 6,03 млн рублей, республиканского бюджета – 0,06 млн рублей.

На 1 октября 2021 года расходы профинансированы в сумме 5,6 млн рублей, или 92,0 % от годовых назначений (6,09 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 3,52 млн рублей, или 62,0 % от объема финансирования и 57,0 % от годовых назначений.

Заключено 14 контрактов на сумму 6 087,37 млн рублей, или 100 % от планового объема, в том числе:

- организация транспортных расходов при проведении мероприятий – 1 контракт на сумму 89,1 тыс. рублей;
- услуги наемных работников для организации мероприятий – 1 контракт на сумму 705,0 тыс. рублей;
- поставка звукового оборудования для абилимпикс – 1 контракт на сумму 50,0 тыс. рублей;
- услуги тренеров для проведения мероприятий – 2 контракта на общую сумму 416,5 тыс. рублей;
- обеспечение проживания и питания при проведении мероприятий – 1 контракт на сумму 1 342,5 тыс. рублей;
- поставка канцтоваров для проведения мероприятий – 1 контракт на сумму 145,63 тыс. рублей;
- услуги полиграфии для проведения мероприятий – 1 контракт на сумму 295,93 тыс. рублей;

- поставка атрибутики для проведения мероприятий – 1 контракт на сумму 657,83 тыс. рублей;
- поставка мебели для проведения мероприятий – 1 контракт на сумму 488,0 тыс. рублей;
- услуги видеографа при проведении мероприятий – 1 контракт на сумму 106,0 тыс. рублей
- поставка оргтехники и оборудования для проведения мероприятий – 1 контракт на сумму 1 024,85 тыс. рублей;
- изготовление полиграфической продукции – 1 контракт на сумму 60,87 тыс. рублей;
- создание дополнительного муниципального ресурсного центра поддержки добровольчества и дооснащение регионального ресурсного центра поддержки добровольчества – 705,18 тыс. рублей (на сумму экономии).

В Единой информационной системе «Добровольцы России» (<https://dobro.ru>) от Республики Дагестан зарегистрировано 27 318 добровольцев, 265 организаций и общественных объединений и 4 075 проектов, реализуемых добровольцами и общественными объединениями Республики Дагестан.

В Дагестане реализуется 12 направлений добровольческой деятельности: экологическое, социальное, сервисное, медицинское, инклюзивное, культурное, волонтерство в сфере образования и в сфере формирования комфортной городской среды, волонтеры Победы, поиск людей, а также юные добровольцы

За период с января по сентябрь 2021 года Министерством по делам молодежи Республики Дагестан проведены:

- 180 мероприятий добровольческой (волонтерской) направленности с охватом граждан более 59 700 человек;
- 187 семинаров тренингов по добровольческой (волонтерской) деятельности в рамках Республиканской школы добровольчества с охватом около 18 500 человек;
- формирования корпуса «Волонтеры туризма Республики Дагестан»;
- набор волонтеров на участие во Всероссийской переписи населения-2020 - 550 человек в возрасте от 16 до 50 лет.

На официальном информационном портале ведомства опубликовано 78 информационных материалов по тематике добровольчества с охватом аудитории более 98 200 человек.

На базе образовательного центра для молодых деятелей культуры и искусства "Артрезиденция "Таврида", начиная с 2022 года, ежегодно в период с сентября по июнь включительно проводятся по две 10-дневные смены – факт 10 человек, план – 30 человек.

На 1 октября 2021 года по целевому показателю «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами и др) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую деятельность» фактическое значение составило 59 700 человек, или 98,1 % от плана на 2021 год (60 800 человек).



4.5. Региональный проект «Молодые профессионалы»

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта запланировано обучение более 4 тыс. человек в соответствии с запросами работодателей по программам дистанционного обучения, а также увеличение доли обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, счет проведения следующих мероприятий:

- оснащение 8 мастерских по направлению «Информационные технологии» в ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» и ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса им. С. Орджоникидзе»;

- создание Центра опережающей профессиональной подготовки.

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 89,84 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 75,83 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 8,86 млн рублей, иные средства – 5,15 млн рублей.

На реализацию регионального проекта заключены соглашения о предоставлении грантов из федерального бюджета.

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 81,0 млн рублей, или 28,1 % от годовых назначений (89,84 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 72,6 млн рублей, или 51,3 % от объема финансирования и 80,8 % от годовых назначений.

Заключено 17 контрактов на сумму 88,5 млн рублей на оснащение 8 мастерских, в том числе:

- оснащение 4 мастерских ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж» по направлению «Транспорт и логистика» - 9 контрактов на сумму 38,6 млн рублей. Кассовое освоение средств составило 30,4 млн рублей;

- оснащение 4 мастерских ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса им. О. Орджоникидзе» по направлению «Машиностроение» - 8 контрактов на сумму 49,9 млн рублей. Кассовое освоение средств составило 42,2 млн рублей.

Поставка оборудования осуществлена по всем контрактам

В рамках реализации регионального проекта проведены следующие мероприятия.

– оснащение 8 мастерских профессиональных образовательных организаций Автомобильно-дорожного колледжа и Колледжа машиностроения и сервиса им. С. Орджоникидзе по направлениям: «Транспорт и логистика» и «Машиностроение».

В 2020 г. оснащено современным оборудованием 5 мастерских по направлению «Информационные технологии» ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева».

8 сентября 2021 года состоялось открытие 4 мастерских в ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса им. О. Орджоникидзе» по

компетенциям: «Инженерный дизайн САД», «Аддитивные технологии», «Токарные работы на станках с ЧПУ», «Фрезерные работы на станках с ЧПУ».

30 сентября 2021 года начали функционировать 4 мастерские по компетенции «Обслуживание транспорта и логистика» в ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж».

Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций в Республике Дагестан по состоянию на 1 октября 2021 года составляет 13 мастерских.

– создание и функционирование Центра опережающей профессиональной подготовки».

С 11 ноября 2020 года создан и начал функционировать Центр опережающей профессиональной подготовки при ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева».

В Центре опережающей профессиональной подготовки Республики Дагестан прошли обучение 3 394 человек, из них:

– 160 педагогических работников прошли обучение по программам повышения квалификации «Цифровая грамотность педагога»; «Применение активных и интерактивных технологий в образовании»; «Проектирование и создание электронных образовательных курсов в системе MOODLE» (удостоверение о повышении квалификации);

– 310 школьников обучены первой профессии с подключением ресурсов колледжей-сетевиков по практико-ориентированным программам профессионального обучения по следующим профессиям: «Цифровой куратор», «Спасатель», «Повар», «Медсестра по уходу за больными», «Портной», «Парикмахер», «Оператор ЭВМ» (свидетельство о профессии);

- 260 студентов прошли обучение по дополнительной образовательной общеразвивающей программе «Основы бережливого производства» (сертификаты);

- 2 664 школьника человек охвачены профориентационной работой.

В регионе зарегистрировано 23 центра проведения демонстрационного экзамена. В 2021 году 2 260 учащихся сдали дистанционный экзамен, из них в рамках промежуточной аттестации – 773, государственной итоговой аттестации – 1470.

По состоянию на 1 октября 2021 года доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших по итогам демонстрационного экзамена уровень, соответствующий национальным или международным стандартам, составляет 7,7 %, что в 2,5 раз выше планового значения (3 %).

Из 3 целевых показателей регионального проекта, не выполнен целевой показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» - 21,2 % (план – 62,3 %, план на 2021 год – 62,4 %).



4.6. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»

В рамках национального проекта «Образование» реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», который позволит привить детям духовные и нравственные ценности.

В ходе реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2021 году запланировано:

- проведение более 7 тыс. мероприятий (РДШ, Юнармия, ТОКС), направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи;
- внедрение рабочих программ воспитания, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (до 90 %).

Финансирование, заключение контрактов и целевые показатели по региональному проекту в 2021 году не запланированы.

Согласно приказу Министерства образования и науки Республики Дагестан «О внедрении рабочих программ воспитания в образовательных организациях среднего профессионального образования Республики Дагестан» от 25 августа 2021 г. № 08-01-455/21 принята примерная региональная программа воспитания Республики Дагестан, целью которой является разработка и внедрение программы воспитания обучающихся в школах и профессиональных образовательных организациях.

В ходе реализации мероприятий регионального проекта:

- с 5 по 8 августа 2021 года Республику Дагестан посетила делегация активистов движения «Юнармия» Ханты-Мансийского автономного округа;
- 22 августа 2021 года в муниципальных образованиях республики прошла акция «Триколор» приуроченная ко Дню Государственного флага России. В мероприятии приняло участие 20 000 человек;
- 22 мая 2021 года во Дворце спорта им. Али Алиева прошел Двадцатый Чемпионат Дагестана по армейскому рукопашному бою на Кубок Главы Республики Дагестан (150 спортсменов, 8 команд Южного военного округа, 25 военно-спортивных клубов из районов и городов Дагестана).

Выполнение мероприятия «Обеспечено увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 30 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами», (план 155 тыс. человек) обеспечено в ходе проведения Всероссийской акции «Окна Победы», посвященная 76-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне (300 000 человек из городов и районов Дагестана).

Отклонения (риски) реализации мероприятий регионального проекта по состоянию на 1 октября 2021 года отсутствуют.

По результатам мониторинга Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что по состоянию на 1 октября 2021 года по национальному проекту «Образование» неритмичное финансирование (30,8 % от годовых назначений), низкий уровень кассового освоения (20,6 % от годовых назначений), а также неоднократный срыв сроков заключения контрактов (77 % от планового объема), что свидетельствуют о наличии риска повторения ситуации 2019-2020 годов, связанной с неосвоением бюджетных средств и срывом сроков завершения строительства объектов образования.

По состоянию на 1 октября 2021 года по 16 школам, строительство которых осуществляется генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4», уровень строительной готовности составляет:

- по 1 школе - получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей;

- по 3 школам на 1302 уч. места, уровень строительной готовности составляет от 76,39 % до 91,9 % (на 502 уч. места в с. Эндирей Хасавюртовского района (76,39 %), на 400 уч. мест в с. Луткун Ахтынского района (82,07 %, на 400 мест в с. Новокостек Хасавюртовского района (91,93 %) и они будут завершены в 2021 году;

- по 2 школам на 622 уч. места, уровень строительной готовности составляет: на 120 уч. мест в с. Кваната Цумадинского района - 64,38 % и № 41 на 502 уч. места в п. Загородный г. Махачкалы - 66,43 % и есть риск не завершения их строительства в 2021 году;

- по 10 школам на 5 581 уч. мест, уровень строительной готовности составляет от 5,35 % до 48,04 %, в том числе: № 2 в г. Каспийске на 300 уч. мест – 5,35 %; в МКР «Ипподром» в г. Махачкале на 1224 уч. места – 14,88 %; в с. Хебатли Цунтинского района на 80 уч. мест – 26,64 %; в г. Каспийске на 1224 уч. места – 29,94 %; № 27 в г. Махачкала на 604 уч. места – 32,39 %; в с. Хамавюрт Хасавюртовского района на 502 уч. места – 34,04 %; в с. Солнечное Хасавюртовского района на 804 уч. места – 42,06 %; в с. Авадан Докузпаринского района на 400 уч. мест – 41,91 %; № 58 в п. Семендер г. Махачкалы на 1224 уч. места – 44,44 %; в с. Гигатли Цумадинского района на 120 уч. мест - 48,04 %.

Анализ существующих темпов строительства и освоения средств показывает, что 10 объектов с уровнем готовности от 5,35 % до 48,04 % могут быть не завершены в 2021 году.

В 2021 году генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4» не производятся работы на 2 объектах с общим объемом выделенных средств в сумме 193,94 млн рублей, в том числе: школа на 300 уч. мест в г. Каспийске – 131,36 млн рублей

(в 2021 году) и школа на 60 мест в с. Хебатли Цунтинского района - 62,58 млн рублей (2020 год – 61,08 млн рублей и 9 месяцев 2021 года – 1,5 млн рублей).

Строительство на данных объектах не ведется в связи с не качественной разработкой проектно-сметной документацией, в связи с чем в настоящее время осуществляется доработка и корректировка.

Кроме этого, дополнительно запланировано строительство 10 школ, по которым не проведены необходимые организационные мероприятия для строительства и отсутствует проектно-сметная документация. Несвоевременное представление правоустанавливающей документации является основной причиной задержки сроков размещения заказов на разработку проектной документации, что сказывается на сроках получения экспертизы и заключения контрактов на выполнение строительных работ.

Таким образом, Министерством образования и науки Республики Дагестан риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей созданы еще на стадии планирования мероприятий национального проекта. Контракты на строительство 10 объектов общего образования в 2021 году останутся незаключенными.

Как показала практика реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах, основная часть лимитов финансирования на строительство объектов как правило доводится во II полугодии. Однако, ответственные исполнители не готовы в сжатые сроки осваивать значительный объем бюджетных ассигнований, профинансированный на строительство объектов.

С учетом сохранения среднемесячного темпа строительства в 2021 году в сезонный период (6 месяцев - с апреля по октябрь) в оставшиеся 3 месяца могут быть не завершены к запланированному сроку в 2021 году **10 объектов общего образования**. Соответственно, останутся неосвоенными бюджетные средства, предусмотренные на строительство указанных объектов в сумме **3 941,75** млн рублей, а также не будут выполнены индикативные показатели национального проекта «Образование».

Кроме этого, останутся неосвоенными **2 164,08** млн рублей, выделенные согласно соглашению, заключенному между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 23 декабря 2019 года № 073-09-2020-1002, а также дополнительным соглашениям от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6, от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5), согласно которым в период с 2021 – 2022 годов, запланировано строительство **10 общеобразовательных организаций**.

С учетом вышеизложенного, в 2021 году в ходе реализации национального проекта «Образование» могут остаться неосвоенными бюджетные средства в общей сумме 6 105,83 млн рублей, выделенные на строительство 20 общеобразовательных объектов.

Следует отметить, что проблемы наблюдаются не только при строительстве объектов, но и в части ввода завершенных объектов в эксплуатацию.

По состоянию на 1 октября 2021 года актуальной проблемой реализации национального проекта «Образование» продолжает оставаться проблема с заключением контрактов (77 % от планового объема).

Министерством образования и науки Республики Дагестан неоднократно не выполнены поручения Правительства Республики Дагестан о завершении заключения контрактов в установленные сроки (№ 2 по итогам расширенного заседания Правительства Республики Дагестан 17 февраля 2021 года, 9 апреля 2021 года № 07-17/2, в части необходимости заключения всех контрактов на 2021 год до 5 сентября 2021 года.

Основная причина срыва планового срока заключения контрактов - это низкое качество подготовки аукционной документации при проведении торгов. Практически все жалобы участников аукционных процедур были связаны с тем, что документация конкурса не соответствовала Федеральному закону №44-ФЗ от 5 апреля 2013 года. Заказчиком при планировании закупок устанавливаются противоречивые требования, которые вводят в заблуждение участников закупки.

В результате, сроки заключения контрактов неоднократно переносились на более поздние сроки. Поздние сроки заключения контрактов, а также плановые сроки выполнения работ по контрактам до конца года, не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков и приводят к неисполнению обязательств по заключенным контрактам. В частности, в настоящее время по отдельным контрактам отмечены случаи срыва сроков исполнения и несвоевременной поставки оборудования.

Следует отметить, что несмотря на низкие темпы строительства объектов образования, в отчете о реализации регионального проекта оценка рисков представлена без указания на критические отклонения. Таким образом, отчет Министерства образования и науки Республики Дагестан о реализации регионального проекта не отражает реальную оценку рисков достижения целевых показателей.

В Республике Дагестан недостаточное техническое обеспечение образовательных организаций (устаревшее оборудование, низкая скорость интернета) требует, прежде всего, в ходе реализации регионального проекта

«Цифровая образовательная среда» проведения мероприятий по созданию и внедрению в общеобразовательных организациях цифровой образовательной среды. В то же время, не менее актуальны для системы образования в Республике Дагестан следующие направления цифровой трансформации, которые не включены в региональный проект «Цифровая образовательная среда», в частности:

- реализация в электронной форме услуг в сфере образования (запись в школу, на участие в ГИА, отслеживание текущей успеваемости и др.);
- реализация в электронной форме функций в сфере образования (реестры кадров, контингента, электронный журнал и дневник и др.);
- управление на основе данных (типовые сайты, мониторинг использования оборудования, автоматизированная подготовка отчетов и др.);
- подготовка кадров для работы в цифровой образовательной среде и др.

В ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Дагестан в 2021 году запланировано подключение к сети интернет 1 404 школ, в том числе завершены работы по подключению 940 школ. Однако, Министерство цифрового развития Республики Дагестан не участвует в реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда», что отрицательно отражается на эффективности достижения планируемых результатов.

Следует отметить, что Республика Дагестан находится в перечне регионов «особого внимания» с индексом цифровой трансформации в размере 54% (отстающие). Значения промежуточных показателей «цифровой зрелости» в сфере образования по Республике Дагестан имеют нулевые значения.

Министерством просвещения Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № б-н, 31 марта 2021 года представлена российская цифровая образовательная платформа «Сферум», являющаяся частью цифровой образовательной среды, которая создается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» Однако, Республика Дагестан в виду низких значений показателей «цифровой зрелости» в сфере образования не входит в состав участников эксперимента.

По результатам проведенного мониторинга, с учетом низкого качества планирования и управления национальным проектом в 2021 году, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что в Республике Дагестан имеются риски своевременного выполнения мероприятий реализации национального проекта «Образование», освоения бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Образование» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национального проекта, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;
- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками;
- ускорить работу по разработке проектно-сметной документации по 10 школам, предусмотренных к строительству в 2021 году;
- ФГУП «ГВСУ № 4» совместно с ГБУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» ускорить темпы строительства объектов и ввода в эксплуатацию объектов в установленные сроки;
- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов;
- в перечень мероприятий по реализации национального проекта включить мероприятия по кадровому обеспечению вводимых в эксплуатацию образовательных организаций;
- мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» осуществлять в комплексе с мероприятиями по цифровой трансформации в целях улучшения показателей «цифровой зрелости» системы образования Республики Дагестан;
- обеспечить эффективное взаимодействие с министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов в целях оперативного контроля за выполнением целевых показателей.



5. Национальный проект «Жилье и городская среда»



Куратор национального проекта:

Мажонц М. Л.

Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководитель региональных проектов:



Сулейманов А. А.

Министр строительства
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*



Магомедов А. Д.

Аудитор Счетной палаты Республики
Дагестан

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуются 4 региональных проекта:

1. «Жилье»;
2. «Комфортная городская среда в Республике Дагестан»;
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;
4. «Чистая вода».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

В 2021 году на финансирование мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены средства в сумме 1 950,23 млн рублей, в том числе за счет: федерального бюджета – 1 821,4 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 24,25 млн рублей, средств муниципалитетов – 104,58 млн рублей.

На 1 октября 2021 года расходы профинансированы в сумме 1 469,0 млн рублей, или 75,3 % от годовых назначений (1 950,23 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту составляет 1 124,7 млн рублей, или 57,7 % от годовых назначений (1 950,23 млн рублей).

В ходе реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» запланировано заключить 177 контрактов по 3 региональным проектам.

На 1 октября 2021 года заключено 175 контрактов на сумму 1 917,23 млн рублей, или 99,0 % от годового объема.

В 2021 году по национальному проекту «Жилье и городская среда» запланировано финансирование 3 региональных проектов: «Комфортная городская среда в Республике Дагестан», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Республике Дагестан», «Чистая вода».

Финансирование регионального проекта «Жилье» в 2021 году не предусмотрено.



5.1. Региональный проект «Жилье».

В рамках реализации регионального проекта «Жилье» на территории Республики Дагестан плановое значение по вводу жилья на 2021 год составляло 937,0 тыс. кв. метров в соответствии с заключенным Соглашением. Однако данное значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2021 год Минстроем России для республики скорректировано до значения 1 300,0 тыс. кв. метров.

В виду отсутствия заявок муниципальных образований и готовых проектов с положительным заключением государственной экспертизы, Республика Дагестан не приняла участие в отборе субъектов для финансирования в 2021 году регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В этой связи, в 2021 году на реализацию регионального проекта «Жилье» финансирование не предусмотрено.

По предварительным данным Дагестанстата за январь-август 2021 года введено 564,5 тыс. кв. метров общей площади жилья (175,2 % к январю-августу 2020 года), в том числе: индивидуальных жилых домов – 284,6 тыс. кв. м (125,5 % к январю-августу 2020 года); многоквартирных домов – 279,5 тыс. кв. м (293,9 % к январю-августу 2020 года).

Увеличение ввода жилых домов за январь–август 2021 года по сравнению с соответствующим периодом 2020 года связано с тем, что в январе–августе 2021 года было введено 33 многоквартирных дома площадью 279 519 кв. м против 18 многоквартирных домов площадью 95163 кв. м. в январе–августе 2020 года.

Наибольшее увеличение ввода жилых домов в январе–августе 2021 года по сравнению с январем–августом 2020 года наблюдается в 7 муниципальных районах: Ногайском – в 4,4 раза, Рутульском – в 3, Хасавюртовском – в 2,8, Карабудахкентском – в 2,7, Бабаюртовском – в 2, Акушинском и Кумтуркалинском – в 1,8 раза, а также в городских округах: г. Буйнакск – в 32,6 раза, г. Махачкале – в 4,5, г. Дербент – в 2,5, г. Хасавюрте – в 1,9 раза.

В январе-августе 2021 года населением за счет собственных и заемных средств построено 50,4 % от общего объема введенного жилья.

Согласно соглашению, заключенному между Правительством Республики Дагестан и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (план - 937,0 тыс.кв.м.) по итогам января-августа текущего года объем ввода составляет 63,0 %. По скорректированному значению (план - 1 300,0 тыс.кв.м) по итогам января-августа текущего года исполнение составляет 45,4 %.

Принимая во внимание, скорректированное Минстроем России значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2021 год для республики до величины 1 300,0 тыс.кв.м, следует отметить имеющийся риск не достижения указанного показателя по итогам года.

Следует отметить, что корректировка значения объема планируемого ввода жилья связана с тем, что на территории республики в 2021 году должен быть обеспечен рост строительства многоквартирных домов. В январе-сентябре 2021 года ожидается ввод жилья не менее 590,0 тыс. кв.м. общей площади жилья. Данное значение указано как фактическое значение на 1 октября 2021 года в отчете о реализации регионального проекта за сентябрь 2021 года при плановом значении 508 тыс. кв.м.

Однако, проведенный анализ действующих в 2021 году разрешений на строительство многоквартирных жилых домов (далее – МКД) общей площадью 2 406,0 тыс. кв. метров, показал, что 113 МКД с общей площадью 1 518,9 тыс. кв. метров, срок действия разрешений на строительство, которых истекает в 2021 году, не могут быть введены в эксплуатацию в текущем году. Данные многоквартирные дома, имеют низкий уровень строительно-технической готовности, не позволяющий получить заключение о соответствии построенного объекта и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в 2021 году, в том числе:

- 17 МКД со степенью готовности 10-15 % (котлован, фундаменты);
- 29 МКД со степенью готовности 25-50 % (1-5 этажи);
- 42 МКД со степенью готовности 50-70 % (6-10 этажи);
- 25 МКД со степенью готовности 70-90 % (10-й этаж и выше).

В то же время, в случае легализации части зданий из 457 домов, построенных в нарушение градостроительного законодательства, республика сможет обеспечить достижение установленного значения показателя на 2021 год. В противном случае, риск не достижения значения показателя на 2021 год следует оценивать, как критический.

Счетной платой Республики Дагестан ежегодно проводится мониторинг ситуации по жилищному обеспечению детей – сирот. Проведенный анализ показал, что уровень обеспечения детей – сирот жилыми помещениями в Республике Дагестан ниже среднего по России. Так, если в среднем по России количество детей – сирот, обеспеченных жильем, составило 15,1 % от состоящих в списках, то в Республике Дагестан – только 10,9 %.

В целях улучшения сложившейся ситуации муниципальные образования должны располагать манёвренным фондом жилья для обеспечения социально незащищенных категорий граждан.

Для того чтобы обеспечить жильем всех детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременное финансирование в сумме не менее 2,8 млрд рублей.



5.2. Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан».

В ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» в 2021 году предусмотрено благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий и реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, за счет проведения следующих мероприятий:

- благоустройство 223 территорий в 48 муниципальных образованиях Республики Дагестан (10 городов и 38 муниципальных районов), в том числе 142 общественных и 81 дворовых территорий - 908,21 млн рублей;

- благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов) - 88,7 млн рублей.

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями Республики Дагестан.

Заключены соглашения с 48 муниципальными образованиями Республики Дагестан – участниками регионального проекта 2021 года.

На реализацию мероприятия регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 1 003,46 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 899,13 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 9,08 млн рублей, средства местных бюджетов – 95,25 млн рублей.

Профинансировано 848,1 млн рублей, или 84,5 % от годовых назначений (1 003,46 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 816,62 млн рублей, или 81,4 % от годовых назначений (1 003,46 млн рублей). Освоение за счет средств федерального и республиканского бюджетов составило в сумме 757,4 млн рублей, за счет средств местных бюджетов – 59,6 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта заключены 149 контрактов, или 100 % от планового объема, на выполнение работ по благоустройству 223 (81 дворовых и 142 общественных территорий с учетом 5 дополнительных территорий) на сумму 989,35 млн рублей.

По результатам торгов образовалась экономия в размере 60,96 млн рублей, из которых 22,76 млн рублей направлено на благоустройство 5 дополнительных территорий в г. Каспийск, Ботлихский район, Ногайский район, С-Стальский район, Хивский район.

Разработаны дизайн-проекты благоустраиваемых территорий всех 223 дворовых и общественных территорий в 10 городах и в 38 муниципальных районах (14,11 млн рублей за счет средств муниципальных бюджетов, не вошли в контракты).

Министерством строительства Республики Дагестан неоднократно направлены письма в адрес муниципальных образований республики - участников федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» о персональной ответственности глав городских округов и муниципальных районов по ежемесячному 100 - процентному кассовому исполнению, а также за срыв сроков завершения работ, предусмотренными проектом.

В 5 городах (г. Дагестанские Огни, г. Дербент, г. Избербаш, г. Кизляр, г. Хасавюрт) и 21 муниципальных районах (Ахтынский район, Бабаюртовский район, Ботлихский район, Буйнакский район, Гергебельский район, Казбековский район, Кайтагский район, Кизилюртовский район, Кизлярский район, Кумторкалинский район, Магарамкентский район, Лакский район, Ногайский район, Сергокалинский район, Сулейман-Стальский район, Табасаранский район, Тарумовский район, Хасавюртовский район, Хунзахский район) обеспечено 100 % освоение профинансированных средств.

В 3 городах (г. Кизилюрт, г. Южно-Сухокумск, г. Буйнакск) и 8 муниципальных районах (Гунибский район, Докузпаринский район, Карабудахкенский район, Каякентский район, Левашинский район, Новолакский район, Рутульский район, Хивский район, Цумадинский район) уровень кассового освоения составляет от 80 % до 99 %.

В г. Махачкала, г. Кизилюрт и МО «Шамильский район» уровень кассового освоения составляет от 60 % до 75 %.

По 8 муниципальным образованиям, в которых уровень кассового освоения составляет от 10 % до 60 % (Дербентский район (57 %), Кулинский район (53,0 %), Курахский район (49,5 %), Акушинский район (49,0 %), Гумбетовский район (38,5 %), Агульский район (15,7 %), Ахвахский район (40,2 %), Тляртинский район (56 %), наблюдаются высокие риски несвоевременного освоения профинансированных бюджетных средств.

По состоянию на 1 октября 2021 г. завершены работы на 126 территориях (56,5 %), в том числе 31 дворовых и 95 общественных территориях, проведены 11 публичных мероприятий по открытию благоустроенной территории.

Проведено рейтинговое голосование граждан с 26.04.2021 г. по 30.05.2021 г. по общественным территориям, планируемыми благоустроить в 2022 году. В рейтинговом голосовании приняли участие населенные пункты с населением свыше 20 тыс. человек (9 городских округов: Махачкала, Буйнакс, Дагестанские Огни, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилюрт, Кизляр, Хасавюрт). С 2021 года данное голосование проходит в режиме «Онлайн».

По результатам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «исторические поселения» победителем в 2020 году стал проект города Дербент «Благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов).

На реализацию мероприятия профинансировано 87,7 млн рублей (средства федерального бюджета – 44,5 млн рублей, средства администрации городского округа «город Дербент» - 43,2 млн рублей).

Публичные мероприятия по открытию данного объекта проведены 3 апреля 2021 года.

По состоянию на 1 октября 2021 года из 8 целевых показателей, по которым предусмотрено ежемесячное достижение результатов не выполнен целевой показатель «Количество благоустроенных общественных территорий, возрастающий, единиц – 472 единиц (план на 1 октября 2021 года – 479 единиц, на 2021 года – 499 единиц).

По 2 целевым показателям обеспечено достижение плановых значений на 2021 год:

- «Доля объема закупок оборудования, имеющего российское

происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды», процент - 90 %;

- «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом – 3 единицы».

По 5 целевым показателям регионального проекта обеспечено выполнение плановых значений на 1 октября 2021 года, в том числе по 2 целевым показателям достигнуты плановые значения на 2021 год.

По целевому показателю «Количество благоустроенных общественных территорий, возрастающий, единица», фактическое значение на 1 октября 2021 года составило 472 единицы, или 98,5 % от планового значения на 1 октября 2021 года (479 единиц) и 94,6 % от планового значения на 2021 год.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий и достижения целевых показателей отсутствуют.

Однако, во исполнение поручения Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2021 года N 01-2-11722121 к протоколу Всероссийского селекторного совещания по вопросам реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» от 18 августа 2021 года N 898-ПРМ-МЕ (далее - протокол), муниципальным образованиям необходимо обеспечить завершение работ по благоустройству территорий в рамках муниципальных программ 1 ноября 2021 года, а также полностью освоить средства федерального и республиканского бюджетов, направленных на реализацию регионального проекта.

Кроме этого, средства в размере 90,7 млн рублей не освоены муниципальными образованиями в связи с несвоевременным проведением процедур по оформлению объемов выполненных работ, в результате чего не произведена оплата подрядным организациям.

Результаты мониторинга показали, что с учетом низкого уровня кассового освоения по 8 муниципальным образованиям (от 10 % до 60 %) в ходе реализации регионального проекта наблюдаются риски несвоевременного освоения бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей.



5.3. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» реализуется в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах».

Согласно указанной программе в рамках 4 этапов до 31 декабря 2023 года предусмотрено расселить 227 человек (72 семьи) и ликвидировать аварийный жилищный фонд площадью 2,75 тыс. кв. метров.

По этапу 2019-2020 годов программы переселения с 19 (57 чел.) семьями заключены договора на выкуп жилых помещений, расселено 800,2 кв. метров аварийного жилья. Целевой показатель за 2020 год для Республики Дагестан (0,69 тыс. кв. метров) достигнут в полном объеме.

По этапу 2020-2021 годов заключены соглашения на выкуп жилых помещений в аварийных домах с 11 собственниками жилых помещений, общей площадью 471,3 кв. м., 6 нанимателям в результате проведенного аукциона приобретены жилые помещения по договорам социального найма общей площадью 235,0 кв. м. на общую сумму 30,21 млн рублей. Таким образом, выполнены обязательства по контрактации не менее 90 % от общей расселяемой площади этапа.

С двумя семьями соглашения не заключены в связи с отказом жильцов от расселения из жилых помещений в аварийных многоквартирных домах.

Фондом по переселению граждан из аварийного жилищного фонда одобрена Дополнительная заявка по этапу 2020 – 2021 годов программы переселения на общую сумму 12,59 млн рублей.

По данному этапу расселены 14 семей (40 чел.) из аварийного жилищного фонда общей площадью 527 кв. метров.

По этапу 2021 – 2022 годов программы заключено 1 соглашение на выкуп жилого помещения в многоквартирном доме.

Непосредственными заказчиками и исполнителями мероприятий по расселению граждан из аварийного жилищного фонда являются муниципальные образования, на территориях которых реализуется программа переселения, а именно администрации муниципальных образований «город Махачкала» и «Унцукульский район».

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 31,71 млн рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 16,36 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 6,02 млн рублей; средства местных бюджетов – 9,33 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 31,12 млн рублей, или 98 % от предусмотренного объема. Кассовое исполнение составляет 26,1 млн рублей, или 84,0 % от объема финансирования и 82,3 % от годовых назначений (31,71 млн рублей).

Согласно Соглашению от 3 марта 2021 года, заключенному Главой Республики Дагестан Меликовым С.А. с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, принято решение о досрочном завершении в 2021 году программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

В связи с досрочным завершением программы переселения Правительством Республики Дагестан утверждено постановление от 7 июля 2021 года № 172 о внесении изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2019 года № 66», которым предусматривается в рамках реализации этапа 2021-2022 годов программы переселения на территории г. Махачкала ликвидация аварийного жилищного фонда общей площадью 671,50 кв. м, 77 человек (22 жилых помещений).

Осталось расселить по программе 38 семей (126 чел.) общей площадью 1,42 тыс. кв. метров, в том числе на территории:

- г. Махачкалы – 30 семей (102 чел.);
- Унцукульского района – 8 семей (28 чел.).

Решением правления Фонда от 29 июля 2021 года одобрена заявка на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на этап 2022 – 2023 годов программы в размере 12,58 млн рублей.

В целях досрочного завершения программы переселения в текущем году, администрациями МО – участниками программы, утверждены План-графики ускоренной реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2021 году.

В рамках ускоренной реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Унцукульского района проведена оценка жилых помещений в аварийном многоквартирном доме и жильцам данного дома предложена оценочная выкупная стоимость.

Согласно утвержденному 31 марта 2021 года Главой г. Махачкалы План-графику ускоренного завершения программы переселения в 2021 году, заключение контрактов на приобретение жилых помещений для нанимателей было запланировано не позднее июля 2021 года.

Администрациями МО – участниками программы, утверждены План-графики ускоренной реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2021 году.

Следует отметить, что сроки исполнения мероприятий, предусмотренных План-графиками, в частности администрацией г. Махачкалы, систематически срываются.

Также, администрацией г. Махачкалы не на должном уровне ведется разъяснительная работа с гражданами, проживающими в аварийных многоквартирных домах, в том числе в части определения наиболее подходящего для жильцов способа расселения (выкуп жилого помещения, приобретение жилых помещений либо строительство нового многоквартирного дома), что приводит к затягиванию сроков заключения договоров с жильцами аварийных многоквартирных домов.

Согласно информации администрации г. Махачкала, по результатам проведенного Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан электронного аукциона, на основании представленной МКУ «Управление по реализации программы «Ветхое аварийное жилье и улучшению жилищных условий» документации на проведение электронных аукционов на приобретение 16 квартир, в целях предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда по договорам социального найма, по состоянию на 12 августа 2021 года не подано ни одной заявки в связи с чем, аукционы признаны не состоявшимися, что связано с низкой стоимостью одного

квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, установленного приказом Минстроя России от 26.02.2021 г. № 94/пр в размере 32 536 рублей, что ниже рыночной стоимости одного квадратного метра по г. Махачкала.

По информации администрации г. Махачкалы ведется работа по повторному объявлению аукционов.

В целях исключения рисков срыва программы переселения, Министерство строительства Республики Дагестан рекомендовало администрации г. Махачкала определить иные источники дополнительного финансирования программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в г. Махачкала.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» на 1 октября 2021 года обеспечено достижение плановых значений на 2021 год по всем целевым показателям, в том числе:

- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом¹⁷), человек – 101 человек (план – 54 человека, план на 2021 год - 101 человек);

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) – 1 360 кв. м. (план – 767 кв. м., план на 2021 год – 1 360 кв.м).

Риски реализации мероприятий регионального проекта оцениваются как «отсутствие отклонений». В то же время, с учетом завершения программы переселения в текущем году, и необходимости расселения 38 семей (126 чел.) с общей площадью 1,42 тыс. кв. м, полагаем, что приведенные значения плановых показателей не актуализированы по состоянию на 1 октября 2021 года.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», риски реализации мероприятий и достижения целевых показателей отсутствуют. Однако, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что в связи с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года, имеются существенные риски своевременного завершения мероприятий регионального проекта.

¹⁷ нарастающим итогом с 2019 года по этапу 2019-2020 годов программы переселения



5.4. Региональный проект «Чистая вода».

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» в 2021 году предусмотрено увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 71,1 % и доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 94,9 %. В этой связи в рамках регионального проекта в 2021 году предусмотрены строительство и реконструкция 6 объектов водоснабжения, с завершением строительства 5 объектов в 2021 году и 1 объекта в 2022 году, в том числе:

- реконструкция системы водоснабжения в г. Кизляр – 233,34 млн рублей;
- реконструкция межпоселкового водовода «Верхнее Казанище – Бетаул – Кырлар» Буйнакского района – 169,06 млн рублей;
- водоснабжение в с. Хунзах Хунзахского района – 46,51 млн рублей;
- строительство водопроводных очистных сооружений в с. Хунзах Хунзахского района – 29,56 млн рублей;
- реконструкция внутригородских сетей водоснабжения г. Хасавюрт - 28,2 млн рублей;
- водоснабжение сел Батлаич Хунзахского района - 8,33 млн рублей (переходящий на 2022 год).

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство строительства Республики Дагестан.

В рамках регионального проекта «Чистая вода» с муниципальными образованиями «город Хасавюрт», «город Кизляр», «Буйнакский район» «Хунзахский район» заключены соглашения на сумму 915,06 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 915,06 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 905,91 млн рублей, средства республиканского бюджета - 9,15 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы средства в сумме 589,75 млн рублей, или 64,4 % от годовых назначений (915,06 млн рублей).

Кассовое исполнение по региональному проекту составило 282,0 млн рублей, или 47,8 % от объема финансирования (589,75 млн рублей) и 30,8 % от годовых назначений (915,06 млн рублей).

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В ходе реализации регионального проекта заключено 9 контрактов, или 100 % от запланированного объема на общую сумму 897,7 млн рублей, или 98,1 % годовых назначений.

Перечень объектов, запланированных построить в ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда»

тыс. рублей

№	Стройки и объекты	Мощность	Стоимость по контракту	Стоимость строит. контроля	Профинансировано	Кассовое исполнение	готовность объекта %
	Итого		897 658,02	32 605,09	589 752,69	281 992,15	
1	Реконструкция межпоселкового водовода "В. Казанище – Бетаул-Кырлар", Буйнакский район	10,26 км.	169 001,9	7 789,21	7 789,21	24 301,08	20
2	Реконструкция систем водоснабжения города Кизляр (3 контракта)	30,64 км.	219 718,0	9 869,72	155 000,0	95 204,88	50
3	Реконструкция внутригородских сетей водоснабжения г. Хасавюрт	23,07 км.	397 932,0	13 201,48	272 667,24	103 572,9	45
4	Строительство водопроводных очистных сооружений в с. Хунзах Хунзахского района	1200 куб. м/сут.	24 369,8	0,0	29 562,6	16 814,9	65
5	Водоснабжение с. Хунзах, Хунзахского района, РД	17,02 км.	44 129,0	1744,69	46 512,65	33 764,98	30
6	Водоснабжение с. Батлаич Хунзахского района (переходящий объект)	18,04 км.	42 506,7	0,0	8 333,4	8 333,4	100

Министерством строительства Республики Дагестан 25 января 2021 года проведено совещание с администрациями муниципалитетов, участвующими в ФП «Чистая вода» в 2021 году, о необходимости заключения контрактов до 15 марта 2021 года. По итогам обсуждения составлен протокол с указанием мероприятий и контрольных дат и направлен каждому участнику. Однако администрациями муниципальных образований контракты по данным объектам не были заключены в срок.

Администрации указанных муниципалитетов систематически не соблюдают график производства работ и ежемесячный план кассового освоения

средств, не осуществляют контроль за реализацией мероприятий регионального проекта и не принимают срочных мер по наращиванию динамики строительных работ.

Отставание от кассового плана за сентябрь месяц текущего года также вызвано длительным процессом заключения дополнительного соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан в связи с уменьшением лимитов, предоставленных из федерального бюджета на 2021 год в связи с достигнутой экономией по торгам.

В связи с указанным существуют риски срыва реализации регионального проекта «Чистая вода» в 2021 году.

В ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» предусмотрено достижение 2 целевых показателей, которые рассчитываются по итогам года Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» имеются отклонения (риски) реализации мероприятий и достижения целевых показателей в связи с поздним сроком заключения контрактов. Кроме этого, низкие темпы финансирования и кассового освоения увеличивают риски своевременного освоения бюджетных средств.

По показателю «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в 2021 году предусмотрено достижение 94,9 %. Однако, в ходе реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрена реконструкция только одного объекта «Реконструкция системы водоснабжения в г. Кизляр».

Следует отметить, что в отчете о ходе реализации регионального проекта за сентябрь месяц текущего года Министерством строительства Республики Дагестан не обеспечено отражение информации в полном объеме. В частности, отсутствует информация по следующим разделам:

- раздел 3. «Сведения об исполнении ежемесячного плана достижения показателей регионального проекта в 2021 году»;
- раздел 5. «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации регионального проекта»;
- раздел 6. «Сведения о ежемесячном исполнении бюджета субъекта в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году».

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2021 года наблюдаются риски своевременного завершения мероприятий, освоения предусмотренных бюджетных ассигнований, а также достижения целевых показателей по всем четырем региональным проектам национального проекта.

По состоянию на 1 октября 2021 год завершены работы на 126 территориях, или 56,5 % от планового количества (223 территории).

По 8 муниципальным образованиям, в которых уровень кассового освоения составляет от 10 % до 60 % (Дербентский район (57 %), Кулинский район (53,0 %), Курахский район (49,5 %), Акушинский район (49,0 %), Гумбетовский район (38,5 %), Агульский район (15,7 %), Ахвахский район (40,2 %), Тляратинский район (56 %)), наблюдаются риски несвоевременного освоения профинансированных бюджетных средств.

С учетом ускоренных сроков завершения работ по благоустройству территорий, а также необходимостью полного освоения средств федерального и республиканского бюджетов до 1 ноября 2021 года, существуют риски реализации регионального проекта в установленные сроки.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в связи с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года, также имеются риски своевременного завершения мероприятий регионального проекта и освоения бюджетных средств.

Сроки исполнения мероприятий, предусмотренных План-графиками, в частности администрацией г. Махачкалы, систематически срываются. Кроме этого, администрацией г. Махачкалы не на должном уровне ведется разъяснительная работа с гражданами, проживающими в аварийных многоквартирных домах, в том числе в части определения наиболее подходящего для жильцов способа расселения (выкуп жилого помещения, приобретение жилых помещений либо строительство нового многоквартирного дома), что приводит к затягиванию сроков заключения договоров с жильцами аварийных многоквартирных домов.

По результатам проведенного Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан электронного аукциона, на основании представленной МКУ «Управление по реализации программы «Ветхое аварийное жилье и улучшению жилищных условий» документации на проведение электронных аукционов на приобретение 16 квартир, в целях предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда по договорам социального найма, не подано ни одной заявки в связи с чем, аукционы признаны не состоявшимися. Отсутствие заявок связано с низкой стоимостью одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан,

установленного приказом Минстроя России от 26.02.2021 г. № 94/пр в размере 32 536 рублей, что ниже рыночной стоимости одного квадратного метра по г. Махачкала.

С учетом необходимости расселения 38 семей (126 чел.) с общей площадью 1,42 тыс. кв. м, имеются риски досрочного завершения программы переселения в 2021 году.

Неритмичное финансирование и низкие темпы кассового освоения также увеличивают риски своевременного освоения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Чистая вода».

Администрации муниципалитетов систематически не соблюдают график производства работ и ежемесячный план кассового освоения средств, не осуществляют контроль за реализацией мероприятий регионального проекта и не принимают срочных мер по наращиванию динамики строительных работ.

По региональному проекту «Жилье» согласно соглашению, заключенному между Правительством Республики Дагестан и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (план - 937,0 тыс.кв.м.) по итогам января-августа текущего года объем ввода составляет 60,2 %. По скорректированному значению (план - 1 300,0 тыс. кв.м) по итогам января-августа текущего года исполнение составляет - 43,4 %.

Принимая во внимание, скорректированное Минстроем России значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2021 год для республики до величины 1 300,0 тыс.кв.м, следует отметить имеющийся риск не достижения указного показателя по итогам года.

Следует отметить, что корректировка значения объема планируемого ввода жилья связана с тем, что на территории республики в 2021 году должен быть обеспечен рост строительства многоквартирных домов. В январе-сентябре 2021 года ожидается ввод жилья не менее 590,0 тыс. кв.м. общей площади жилья.

Мониторинг показал, что 113 многоквартирных домов с общей площадью 1 518,9 тыс. кв. метров имеют низкий уровень строительно-технической готовности, не позволяющий получить заключение о соответствии построенного объекта и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в 2021 году.

В ходе реализации регионального проекта «Жилье» в Республике Дагестан не предусмотрено решение задачи: «Развитие высшего и среднего профессионального образования в области строительства и городского хозяйства, а также реализация программ по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, градостроительства и строительства», реализуемой в составе федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда». В условиях дефицита высококвалифицированных кадров строительных специальностей в Республике Дагестан решение данной задачи обеспечило бы достижение общественно значимого результата для Республики Дагестан.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Жилье и городская среда» предлагает:

- обеспечить в ходе реализации проекта эффективное взаимодействие с муниципалитетами-участниками программы, с целью своевременной реализации запланированных мероприятий и достижению намеченных индикативных показателей;
- рекомендовать муниципальным образованиям увеличить долю софинансирования из местного бюджета на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий;
- обеспечить синхронизацию выполнения работ на благоустраиваемых объектах с мероприятиями, реализуемыми в муниципальных образованиях в рамках федеральных и республиканских программ «Безопасные и качественные дороги», «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», «Доступная среда», что в комплексе должно привести к достижению намеченных индикативных показателей;
- обеспечить ведение претензионной работы с подрядными организациями в части устранения, выявленных в течение гарантийного срока недостатков;
- при благоустройстве дворовых и общественных территорий обеспечить устройство пандусов для маломобильных групп населения;
- обеспечить размещение дизайн проектов благоустройства дворовых и общественных территорий в ГИС ЖКХ;
- предусмотреть финансирование мероприятий по созданию маневренного жилого фонда в муниципальных образованиях Республики Дагестан.
- предусмотреть персональную ответственность глав муниципальных образований и городских округов за качеством выполнения работ и достижением утвержденных показателей.



6. Национальный проект «Экология»



Куратор национального проекта:

Мажонц М.Л.

Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Гамидов Р. М.

Министр природных ресурсов и экологии
Республики Дагестан



Абдулхамидов В. М.

Председатель Комитета по лесному
хозяйству Республики Дагестан

*Ответственный за мониторинг в
Счетной палате Республики Дагестан*



Гусейнов И.С.

Аудитор Счетной палаты Республики
Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указа Президента РФ от 21.07.2020г. N 474) основными целями реализации национального проекта «Экология» в Российской Федерации являются:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;

- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах;

- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Экология» из 5 федеральных проектов в 2021 году реализуются 2 региональных проекта:

- «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- «Сохранение лесов».

Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» реализован. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года №1839 создан национальный парк «Самурский» общей площадью 48 273,15 гектара, переданный в ведение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» запланирована на 2022 год, регионального проекта «Чистая страна» - на 2023 год.

Реализацию регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, регионального проекта «Сохранение лесов» - Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Экология» предусмотрено финансирование в общей сумме 35,53 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 31,32 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,5 млн рублей, внебюджетные средства (ГБУ «Республиканские леса») - 3,7 млн рублей.

В 2021 году по нацпроекту «Экология» финансирование предусмотрено только на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов».

На 1 октября 2021 года расходы профинансированы в сумме 30,43 млн рублей, или 85,7 % от годовых назначений (35,52 млн рублей).

Кассовое исполнение по национальному проекту «Экология» составило 30,43 млн рублей, и 85,67 % от годовых назначений (35,52 млн рублей).

Заключены 16 контрактов на общую сумму 20,50 млн рублей, или 100 % от планового объема.



6.1. Региональный проект «Сохранение лесов».

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» в 2021 году предусмотрено обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % в ходе проведения следующих мероприятий:

- увеличение площади лесовосстановления (13,98 млн рублей, в том числе: 11,28 млн рублей средств федерального бюджета, внебюджетных источников 2,7 млн рублей);

- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждениях (1,05 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета 0,05 млн рублей (количество семян 800 кг), внебюджетные источники - 1,0 млн рублей (количество семян 4 715 кг);

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (8,4 млн рублей, средства федерального бюджета);

- оснащение ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (12,08 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 11,58 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,5 млн рублей).

Реализацию регионального проекта осуществляет Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрены средства в сумме 35,52 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 31,32 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 0,5 млн рублей, внебюджетные средства (ГБУ «Республиканские леса») - 3,7 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 30,44 млн рублей, или 85,7 % от годовых назначений (35,52 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 30,43 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 85,7 % от годовых назначений.

Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан профинансированные средства перечислены:

- ГБУ РД «Республиканские леса» - 18,35 млн рублей на проведение работ по лесовосстановлению (9,9 млн рублей), оснащению специализированной техникой по лесоразведению (8,4 млн рублей), формированию запаса семян средства (0,05 млн рублей);

- ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» – 12,08 млн рублей на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием.

На 1 октября 2021 года заключено 16 контрактов, или 100 % от планового объема на общую сумму 20,5 млн рублей.

В рамках проведения мероприятий по оснащению учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению заключены 3 контракта на сумму 8,4 млн рублей, в том числе:

- контракт с ИП Христенко Ирина Игоревна на поставку Мини-трактора марки Беларусь -132Н в количестве 2 ед. на сумму 0,81 млн рублей. Контракт подписан от 29.04.2021 г. №5-ЭА21. Техника поставлена, оплата произведена;

- контракт с АО «Дагагроснаб» на поставку трактора марки Беларусь -1021 в количестве 3 ед. на сумму 7,17 млн рублей. Техника поставлена. Оплата произведена;

- контракт с АО «Дагагролизинг» на поставку плугов (3 ед.) на сумму 0,41 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена.

Проведено лесоразведение на площади 50 га на сумму 0,38 млн рублей, лесовосстановление - на 424 га на сумму 3,5 млн рублей.

В рамках регионального проекта планируется до конца года собрать семена лесных растений в количестве 5,5 тонн. Собранно 75 кг. семян сосны (за счет внебюджетных источников).

По календарному плану в IV квартале этого года запланировано собрать желуди дуба, семена акации, лоха, вяза, ясеня.

В целях оснащения ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» лесопожарной техникой и оборудованием заключены 11 контрактов на сумму 12,08 млн рублей, в том числе:

- контракт от 30.03.2021 г. с ООО Великолукский завод «Лесхозмаш» на сумму 4,5 млн рублей на поставку автоцистерны (1 ед.). Техника поставлена, оплата произведена;

- контракт с ООО «Каспий» на поставку автомобилей повышенной проходимости ГАЗ 231073 в количестве 3 единицы на сумму 3,0 млн рублей. Автотехника поставлена, оплата произведена;

- контракт от 25.03.2021 г. на поставку автомобилей УАЗ Пикап в количестве 2 единицы на сумму 1,99 млн рублей (экономия – 2,0 тыс. рублей). Автотранспорт поставлен, оплата произведена;

- контракт с ИП Салахов на поставку летательного аппарата (квадрокоптер) DJI Phantom 4 Pro V 2.0 в количестве 2 единицы на сумму 0,31 млн рублей (экономия – 190 тыс. рублей). Техника поставлена, оплата произведена;

- контракт с ООО «Строймаркет» от 30.04.2021г. на поставку раций Kenwood, в количестве 14 шт. на сумму 0,084 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» от 20.04.2021г. на поставку ранцевых огнетушителей Ермак РП-18, в количестве 90 штук на сумму 0,55 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» на поставку ранцевых огнетушителей Ермак в количестве 30 единиц на сумму 0,19 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ИП Дзетовецкая А.А. на поставку воздуходувок в количестве 4 единиц на сумму 0,193 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- контракт с ООО «Лесхозснаб» на поставку ранцевых зажигательных аппаратов в количестве 6 единиц на сумму 0,07 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена;

- прямой договор с ИП Щепилова В. Г. на поставку вездехода, двухместного GFMTO CFORCE от 20.04.2021 г. на сумму 0,80 млн рублей. Техника поставлена, оплата произведена;

- прямой договор ИП Николаенко В.В, на поставку прицепа на сумму 0,008 млн рублей. Товар поставлен, оплата произведена.

В ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено достижение одного целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, убывающий» - 100 %.

На 1 октября 2021 года фактическое значение целевого показателя составило 85 % (план на 2021 год – 100 %). Площадь лесовосстановления составила 303 гектара, или 65,3 % от планового объема на 2021 год.

Отклонения (риски) реализации мероприятий и достижения целевых показателей по региональному проекту отсутствуют.



6.2. Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В 2021 году в ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» запланированы мероприятия по подготовке к строительству 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов (далее - ТКО).

Реализацию регионального проекта осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

В целях решения проблем, связанных с отсутствием инфраструктуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами, проведены мероприятия по подготовке земельных участков для строительства мусоросортировочных комплексов и полигонов ТКО. Отобраны земельные участки в городах Дербент (площадью 3 га), Кизляр (2,3 га), а также Буйнакском (3,5 га), Хасавюртовском (10 га), Сулейман-Стальском (1 га) районах.

В республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020-2021 годы предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации на строительство 5 мусоросортировочных комплексов в сумме 60,897 млн рублей (в 2020 году освоено 20,89 млн рублей, в 2021 году - 40,0 млн рублей).

Согласно заключенным государственным контрактам с АО «Проектный институт «Ставрополькоммунпроект» 9 апреля 2021 года подготовлена и представлена Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан проектная документация по следующим объектам:

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Хасавюртовского района Республики Дагестан»;
- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 15 тыс. тонн в год на территории с. Касумкент Сулейман-Стальского района Республики Дагестан»;
- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 100 тыс. тонн в год на территории Дербентского района Республики Дагестан»;

- «Разработка ПСД по объекту: «Мусоросортировочный комплекс производительностью 50 тыс. тонн в год на территории Кизлярского района Республики Дагестан».

Помимо указанного, разработана проектно-сметная документация по объекту «Мусоросортировочный комплекс производительностью 140 тыс. тонн в год на территории Буйнакского района Республики Дагестан».

По состоянию на 1 октября 2021 года проектно-сметная документация направлена в ГА РД «Государственная экспертиза» для получения положительного заключения государственной экспертизы.

После получения заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации требуется определение источников финансирования на строительство мусоросортировочных комплексов. Однако, до настоящего времени не определен механизм субсидирования проектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на федеральном уровне. В связи с отсутствием финансирования, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан совместно с Публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» проводится работа по решению указанного вопроса.

По региональному проекту в 2021 году предусмотрено достижение 2 целевых показателей.

На 1 октября 2021 года обеспечено достижение ежемесячного значения по целевому показателю «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, убывающий, %» - 89 % (план – 100 %). По состоянию на 1 октября 2021 года фактическая масса образованных твердых коммунальных отходов составила 525,7 тыс. тонн. Объем направленных на захоронение и прошедших обработку (сортировку) твердых коммунальных отходов составил 525,7 тыс. тонн. Данные отходы направляются на полигоны по размещению отходов производства и потребления, внесенные в государственный реестр размещения отходов, расположенные в городах Кизляр и Избербаш.

По показателю «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, возрастающий, %» указано о достижении планового значения на конец года – 90 %. Однако значение данного показателя совпадает с базовым и отражает результаты за 2020 год.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» отклонения (риски) реализации регионального проекта отсутствуют.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология» можно сделать вывод об отсутствии рисков неосвоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей на 2021 год.

Реализация регионального проекта «Сохранение лесов» выполняется планомерно.

Согласно национальному проекту «Экология», к 2024 году объемы вырубок и потерь лесов от пожаров должны сравняться с объемами лесовосстановления. В то же время, мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» по восстановлению лесов ограничиваются посадками леса и обеспечением запасами семян. Проводимые мероприятия по искусственному лесовосстановлению малоэффективны без проведения последующих агротехнических и лесоводственных уходов. Отсутствие уходов за лесными культурами, обесценивает ранее проведенные лесовосстановительных мероприятия. Однако, в региональном проекте указанные мероприятия не предусмотрены, что может привести к риску недостижения целей национального проекта «Экология» к 2024 году.

По региональному проекту «Чистая страна» имеются риски несвоевременного завершения мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и подготовки к строительству 5 мусоросортировочных комплексов и полигонов для хранения твердых коммунальных отходов. В рамках указанного проекта ликвидации подлежат свалки городов Дагестанские Огни, Каспийск, Буйнакс, Южно-Сухокумск, Хасавюрт.

Отбор проектов для включения в региональный проект "Чистая страна" осуществлялся на основании информации, представленной субъектами Российской Федерации, об объектах накопленного вреда окружающей среде, а также с учетом положений «Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба», утвержденных постановлением Правительства РФ № 790 от 13 августа 2016 года.

Одним из критериев отбора проектов является наличие утвержденной проектно-сметной документации. Однако, по состоянию на 1 октября 2021 года работа по получению заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к рекультивации для последующего проведения конкурсных процедур по выбору строительной компании, не завершена.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Экология» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить своевременное и эффективное освоение средств;
- включить мероприятия по обеспечению последующих агротехнических лесоводственных и агротехнических уходов в региональный проект «Сохранение лесов»;
- ускорить мероприятия по обеспечению финансирования работ по разработке проектной сметной документации по ликвидации несанкционированных свалок;
- определить источники финансирования строительства мусоросортировочных комплексов.
- предусмотреть в государственной программе Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» утверждённой постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 669 мероприятия по устройству пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;
- провести мероприятия по оборудованию точек водоснабжения (открытые противопожарные водоемы), противопожарных просек вблизи лесных массивов;
- включить в региональный проект «Сохранение лесов» мероприятия по повышению роли противопожарной авиации при тушении пожаров в лесных массивах Республики Дагестан (обеспечение необходимой специальной техникой, оборудованием, снаряжением);
- обеспечить соответствующие условия содержания техники и оборудования приобретенного в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (размещение в постоянных или временных гаражах либо на оборудованных автостоянках).



7. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»



Куратор национального проекта
Эмеев Б. Э.
Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководитель региональных проектов:



Гаджимурадов Ш. У.
Врио министра транспорта и дорожного
хозяйства Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*



Магомедов А. Д.
Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в Российской Федерации являются:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям;
- утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;
- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 %;
- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;
- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта:

1. «Дорожная сеть»;
2. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
3. «Безопасность дорожного движения».

Реализацию национального проекта осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные средства в сумме 2 300,2 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 000,0 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 300,2 млн рублей.

Указанные средства предусмотрены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 1 243,4 млн рублей, или 54,0 % от годовых назначений (2 300,22 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 1 024,1 млн рублей, или 82,4 % от объема финансирования и 44,5 % от годовых назначений.

В ходе реализации национального проекта запланировано заключить 20 контрактов по 2 региональным проектам.

На 1 октября 2021 года заключены 17 контрактов на сумму 2 078,0 млн рублей, или 85 % от планового количества контрактов (20 контрактов).



7.1. Региональный проект «Дорожная сеть».

Согласно паспорту регионального проекта «Дорожная сеть» по итогам его реализации в Республике Дагестан в 2021 году запланировано:

- увеличение доли протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 58,6 %;

- доведение в Махачкалинской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 79 %, за счет проведения ремонта (содержание), капремонта, реконструкции, а также организации дорожного движения на 169 объектах, в том числе:

- 167 объектов улично-дорожной сети (УДС) г. Махачкалы (94 объекта - ремонт и капремонт, 71 объект – организация дорожного движения (ОДД));

- 3 автодороги регионального значения, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации;

- 5 дорог регионального значения вне агломерации.

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть» планируется проведение дорожных работ на 102,5 км автомобильных дорог, в том числе:

- ремонт и реконструкция 8 автомобильных дорог регионального значения на 51 км;

- ремонт и капитальный ремонт уличной сети г. Махачкалы (94 улиц), а также мероприятия по организации дорожного движения на 51,5 км.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 2 069,22 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 880,0 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 189,2 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 1 233,6 млн рублей, или 59,6 % от годовых назначений (2 069,22 млн рублей).

Кассовое исполнение составляет 1 014,3 млн рублей, или 82,2 % от объема финансирования (1 233,6 млн рублей), или 49,0 % от годовых назначений.

На 1 октября 2021 года заключены 16 контрактов на сумму 2 068,0 млн рублей, или 100,0 % от планового количества контрактов.

1. Государственным казенным учреждением Республики Дагестан «Управление автодорог Республики Дагестан» (далее ГКУ «Дагестанавтодор») мероприятия регионального проекта реализуются за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан бюджета в размере (1 189,3 млн рублей).

В целях реализации указанных средств заключены 8 контрактов по 8 объектам или 100 % от планового объема на сумму 1 189,0 млн рублей.

По 6 объектам регионального и межмуниципального значения в декабре 2020 года заключено 6 контрактов на сумму 647,3 млн рублей, в том числе:

- реконструкция, а/д «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект). Контракт № 33/17-РЕК/Р заключен 02.05.2017 г., объем финансирования на 2021 год запланирован в размере 137,8 млн рублей, ввод – 3 км. Подрядчик - ООО «Гидрострой-28». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 77,0 млн рублей, или 55,83 % от суммы контракта;

- ремонт автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Леваши – В. Гуниб на участке км 57 – км 72. Контракт 201/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 185,8 млн рублей. Подрядчик - ООО «ДСК-2». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 185,3 млн рублей, или 99,7 % от суммы контракта;

- содержание автомобильной дороги Мамраш-Ташкапур-Араканский мост на участке км 0 - км 4 - контракт №313/19-РЕМ/Р от 16.12.2019 на 0,68 млн руб. (переходящий объект, ремонт завершен в 2020 году, содержание завершается в 2023 году). Подрядчик - ООО «Юагропромдорстрой». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 0,57 млн рублей, или 83,0 % от суммы контракта;

- ремонт автомобильной дороги Кизляр – Терекли-Мектеб – граница Ставропольского края на участке км 30 – км 40. Контракт 198/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 96,1 млн рублей. Подрядчик - ООО «Дорстрой-7». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 96,1 млн рублей, или 100 % от суммы контракта;

- ремонт автомобильной дороги Буйнакск – Кизилюрт км 0 – км 7. Контракт 199/20-РЕМ/Р от 14.12.2020 г. на 100,5 млн рублей. Подрядчик - - ООО «Нарт». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 100,1 млн рублей, или 99,6 % от суммы контракта;

- ремонт автомобильной дороги Дербент – Хучни – Хив на участке км 0 – км 16. Контракт 200/20-РЕМ/Р от 18.12.2020 г. на 126,6 млн рублей. Подрядчик - ООО «НЭМА». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 124,84 млн рублей, или 98,6 % от суммы контракта;

- реконструкция автомобильной дороги Гели – Талги на участке км 0 – км 4. Контракт №69/21-РЕК/Р от 13.07.2021 на 211,1 млн руб. (в рамках нацпроекта - 200,0 млн руб.) в составе агломерации. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 14,4 млн рублей, или 6,8 % от суммы контракта;

- строительство автомобильной дороги Манаскент – Подъезд от федеральной дороги "Кавказ" к санаторию "Каспий". Контракт № 77/21-СТР/Р от 05.07.2021 на 420,0 млн рублей (в рамках нацпроекта - 341,7 млн руб.) в составе агломерации. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 58,5 млн рублей, или 17,0 % от суммы контракта.

По объектам регионального значения выполнено и оплачено работ на 581,6 млн рублей, или 49,0 % от годовых назначений (1 189,3 млн рублей).

Завершены работы на 4 объектах из 8 предусмотренных. Из оставшихся 4 объектов 2 объекта - переходящие на 2022 год, 1 объект – содержание региональной дороги со сроком завершения до 31.12.2021, 1 объект (реконструкция 3 км автодороги Махачкала – Буйнакск – Леваша – В. Гуниб) – завершение работ предусмотрено до 01.12.2021 года.

2. Администрацией городского округа «город Махачкала» (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала») мероприятия регионального проекта реализуются за счет средств средства федерального бюджета (880,0 млн рублей), выделенных на ремонт 51,5 км объектов улично-дорожной сети г. Махачкалы, а также на мероприятия по организации дорожного движения.

В целях реализации указанных мероприятий запланировано заключение 8 контрактов (ремонт 94 объекта и работы по организации дорожного движения на 71 объектах).

На 1 октября 2021 года заключено 8 контрактов на сумму 878,9 млн рублей, в том числе:

1) Капитальный ремонт автомобильных дорог Кировского района города Махачкала, муниципальный контракт №82-21 от 20 апреля 2021 года с АО «Мостоотряд-99» на 360,4 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 192,0 млн рублей, или 53,3 % от суммы контракта;

2) Капитальный ремонт автомобильных дорог Советского района города Махачкала, муниципальный контракт №88-21 от 1 июня 2021 года с АО «Мостоотряд-99» на 64,2 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 33,86 млн рублей, или 52,7 % от суммы контракта;

3) Капитальный ремонт автодорог Ленинского района г. Махачкалы, муниципальный контракт №94-21 от 10.06.2021 на 275,6 млн рублей с ООО «Нарт». Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 165,95 млн рублей, или 60,2 % от суммы контракта;

4) Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Советского района города Махачкала, муниципальный контракт №120-21 от 07.07.2021 г. с ООО «Нарт» на 18,82 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 8,62 млн рублей, или 45,8 % от суммы контракта;

5) Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Кировского района города Махачкала номер, муниципальный контракт №119-21 от 10.07.2021 г. с ООО «Нарт» на 43,9 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 13,52 млн рублей, или 30,8 % от суммы контракта;

6) Выполнение работ по ремонту дорог Ленинского района города Махачкала, муниципальный контракт №118-21 от 07.07.2021 г. с ООО «Нарт» на 21,3 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 7,34 млн рублей, или 34,5 % от суммы контракта;

7) Капитальный ремонт ул. Коркмасова, муниципальный контракт №250-21 от 30.09.2021 г. с ООО «Абукъ» на 64,6 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года отсутствует.

8) Организация дорожного движения в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», контракт №163-21X от 13.08.2021 с ООО «КИЗИЛЮРТ АВТОДОР -Ш» на 30,6 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 октября 2021 года составляет 11,5 млн рублей, или 37,6 % от суммы контракта.

По Администрации городского округа «город Махачкала» (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала») объем выполненных работ составляет 610 млн рублей, кассовое исполнение – 432,7 млн рублей, или 49,2 % от годовых назначений (880,0 млн рублей). Завершены работы на 30 объектах.

Срок завершения всех мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в соответствии с паспортом проекта – 1 декабря 2021 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1769-р, предусмотрены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 400,0 млн рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального

межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Указанные средства направлены Администрации г. Махачкалы на капитальный ремонт 26,7 км объектов улично - дорожной сети г. Махачкалы в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 6 сентября 2021 года № 82701000-1-2021-021.

По итогам выполнения работ предусмотрено приведение в нормативное состояние 26,7 км объектов улично - дорожной сети г. Махачкалы.

Следует отметить, что в текущем году в Республике Дагестан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1769-р дополнительно выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации размере 400,0 млн рублей, которые также предусмотрены Администрации города Махачкалы на приведение в нормативное состояние объектов улично-дорожной сети столицы.

По указанным средствам завершено заключение контрактов. Вместе с тем, распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2021 года № 2219-р средства федерального бюджета в размере 200,0 млн рублей секвестированы. В связи с этим, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан отмечает о необходимости переноса объемов работ на сумму 200,0 млн рублей по контрактам, заключённым за счет средств федерального бюджета, выделенных Правительством Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1769-р, с 2021 года на 2022 год.

Целевые показатели регионального проекта, рассчитываются по итогам отчетного года. В отчете о реализации регионального проекта на 1 октября 2021 года приведены фактические значения за предыдущий год. Следует также отметить, что плановые значения по годовым показателям регионального проекта при сравнении с базовыми значениями отличаются незначительным ростом.

В отчете о реализации регионального проекта за сентябрь месяц 2021 года указано об отсутствии отклонений в ходе реализации мероприятий регионального проекта. Однако, мероприятия по заключению контрактов на проведение работ до настоящего времени не завершены. С учетом наличия жалоб на проведение закупочных процедур, имеются риски выполнения мероприятия до 1 декабря 2021 года.



7.2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

В ходе реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр должна составить 10 % от общего количества объектов, а доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения – 7 % от общего количества контрактов запланировано использование новых технологий в дорожной отрасли. Достижение указанных показателей запланировано достичь за счет проведения следующих мероприятий:

- установка 10 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (35,0 млн рублей);
- строительство пункта весогабаритного контроля на автодороге регионального значения (66,0 млн рублей);
- внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением (120 млн рублей) и системы мониторинга транспортных потоков на автодорогах регионального и межмуниципального значения (10,0 млн рублей);

На финансирование регионального проекта предусмотрены средства в сумме 231,0 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 120,0 млн рублей предусмотрены на внедрение интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской городской агломерации (МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Махачкала»);
- средства республиканского бюджета - 111,0 млн рублей на установку 10 стационарных камер фотовидеофиксации (35,0 млн рублей), системы

мониторинга транспортных потоков на автодорогах регионального и межмуниципального значения (10,0 млн рублей); строительство автоматического пункта весогабаритного контроля на автодороге регионального значения (66,0 млн рублей), (ГКУ «Центр организации дорожного движения», подведомственное Министерству транспорта и дорожного хозяйства).

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 9,8 млн рублей, или 4,2 % от годовых назначений (231,0 млн рублей).

Кассовое исполнение составляет 9,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 4,2 % от годовых назначений.

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключение 4 контрактов.

На 1 октября 2021 года ГКУ «Центр организации дорожного движения» заключен 1 контракт на сумму 9,8 млн рублей, или 25,0 % от планового объема на установку системы мониторинга транспортных потоков. Работы по контракту завершены.

По остальным 3 контрактам ситуация представлена следующим образом:

- контракт на установку 10 камер фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения на автодорогах регионального значения (35,0 млн рублей). Торги объявлены 13 сентября 2021 года, однако торги приостановлены из-за поступивших жалоб. Прогнозная дата заключения контракта – 25 октября 2021 года;

- контракт на размещение пункта весогабаритного контроля на автодороге «Объезд Махачкалы через поселок Талги». Торги завершены 10 сентября 2021 года, однако 14 сентября 2021 года определение поставщика приостановлено из-за поступивших жалоб в адрес Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан. По результатам рассмотрения жалоб 27.09.2021 отменена приостановка определения поставщика. Однако, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, а также учитывая сроки для выполнения строительно-монтажных работ и ввода пункта весогабаритного контроля в эксплуатацию в 2021 году, рассматривается вопрос о переносе ввода в эксплуатацию с 2021 на 2022 год с внесением соответствующих изменений в

соглашение с Федеральным дорожным агентством (Росавтодор), сохраняя при этом итоговое значение по вводу (план - 7 пунктов на конец 2024 года);

- контракт на внедрение интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской агломерации - торги, объявленные повторно 8 сентября 2021 после отмены предыдущих по решению Управления антимонопольной службы по Республике Дагестан. В настоящее время торги вновь приостановлены в связи с поступившей жалобой участников аукциона. Прогнозная дата заключения контракта – 31 октября 2021 года. Однако, плановый срок реализации мероприятия по внедрению интеллектуальной транспортной системы определен 1 ноября 2021 года, что значительно увеличивает риск своевременного освоения годовых назначений в сумме 120 млн рублей.

По региональному проекту предусмотрено достижение 2 целевых показателей.

Достижение показателя «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» (10 % от общего количества объектов) обеспечено в процессе исполнения контракта на ремонт автомобильной дороги Буйнакск – Кизилюрт км 0 – км 7, работы завершены.

Достижение показателя «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» (7 % от общего количества контрактов) обеспечено в рамках исполнения контракта на строительство автомобильной дороги Манаскент – Подъезд от федеральной дороги "Кавказ" к санаторию "Каспий", контракт заключен 05.07.2021 г.

Несмотря на достижение годовых значений по 2 целевым показателям, следует отметить об отсутствии взаимосвязи целевых показателей с мероприятиями регионального проекта. В частности, не завершены мероприятия по заключению 3 контрактов, предусмотренных в ходе реализации регионального проекта. С учетом наличия жалоб по проведению закупочных процедур, риск выполнения мероприятий регионального проекта следует оценивать, как «имеющий отклонения».



7.3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения».

Цель проекта - снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в Республике Дагестан в 1,5 раза по сравнению с 2017 годом - 9,16 человек на 100 тысяч населения к концу 2024 года.

В 2021 году реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» направлена на повышение безопасности участников дорожного движения и снижение количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях не более 11,2 человек на 100 тысяч населения и не более 4,24 человек на 10 тысяч транспортных средств.

В ходе реализации регионального проекта запланировано проведение мероприятий по приобретению:

- хроматографов для медицинских организаций в целях выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ;
- автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций в целях оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;
- технических средств обучения (наглядные учебные и методические).

Проект реализуется совместно с Министерством внутренних дел Республики Дагестан. Несмотря на запланированные мероприятия по приобретению медицинского оборудования и специализированного автотранспорта, финансирование регионального проекта не предусмотрено.

В ходе реализации регионального проекта в 2021 году запланировано достижение 2 целевых показателей, фактические значения которых будут определены по итогам года.

По данным Министерства внутренних дел по Республики Дагестан динамика дорожно-транспортных нарушений по Республике Дагестан за 2018-2021 годы приведена в следующей таблице:

**Динамика дорожно-транспортных нарушений по Республике Дагестан
с 2018 года по 2021 год**

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	I полугодие 2021 года
Количество зарегистрированных ДТП, из них:	1 738	1 595	1 444	664
погибло (чел.)	368	351	316	127
ранены (чел.)	2 630	2 248	1976	928

По результатам мониторинга национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлено следующее.

По состоянию на 1 октября 2021 года рисками реализации национального проекта является низкий уровень финансирования и заключения контрактов. Наблюдается значительное отставание от графика проведения работ.

Недостатки, допущенные на этапе подготовки мероприятий регионального проекта отрицательным образом сказались на своевременности реализации плановых мероприятий. Длительные сроки прохождения экспертизы проектной документации привели к срыву сроков заключения контракта и неоднократному переносу сроков заключения контрактов.

Низкое качество подготовки документов в целях проведения аукционных процедур привело к жалобам участников торгов, отмене аукциона или определения поставщика по контракту. Превышение лимитов бюджетных обязательств согласно разработанной проектно-сметной документации вызвало необходимость ее корректировки. В результате, уровень заключенных контрактов за 9 месяцев составил 85 % от планового объема на 2021 год.

Кроме этого, из-за срыва плановых сроков заключения контрактов с учетом сроков выполнения строительно-монтажных работ, возникла необходимость переноса срока ввода в эксплуатацию пункта весогабаритного контроля с 2021 на 2022 год. С учетом наличия жалоб по проведению закупочных процедур, имеются риски своевременного заключения контрактов и выполнения мероприятий в установленные сроки.

Администрацией городского округа «город Махачкала» по автомобильным дорогам, входящим в городскую агломерацию, инструментальная диагностика в 2021 году не проведена из-за отсутствия финансирования.

Следует отметить, что в 2019 - 2020 годах инструментальная диагностика также не проводилась. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться, что приведет к недостижению целевого показателя по национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов» (Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474).

По объектам улично-дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, предусмотренных к ремонту в 2021 году, до настоящего времени не завершена работа по оформлению технических паспортов и прав собственности.

По 94 улицам, запланированным отремонтировать в городе Махачкала в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в оперативном управлении МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Махачкалы» технические паспорта оформлены на 35 улиц.

Общая протяженность автодорог, включенных в Махачкалинскую агломерацию составляет **949,5 км** (таблица №6 Перечня мероприятий

национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), в том числе улично-дорожная сеть – 803,3 км, автодороги федерального значения (в границах агломерации) – 41 км, автодороги регионального и межмуниципального значения (в границах агломерации) – 105,23 км.

В соответствии с Перечнем мероприятий реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Дагестан в 2021 году, запланировано приведение в нормативное состояние **57,14 км**, из них автодороги регионального и межмуниципального значения (границы агломерации) составляют 3 км. и улично-дорожная сеть - 54,14 км.

В 2020 году нормативному состоянию соответствовало 75% или **712,1 км** автодорог Махачкалинской агломерации. В 2021 году запланировано довести долю нормативных дорог до **79%**. Однако, в случае реализации мероприятий регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», протяженность автодорог Махачкалинской агломерации в нормативном состоянии составит – **769,24 км.** (712.1+57.14) или **81 %**.

Следует отметить, что необходимость освоения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации размере 400,0 млн рублей, выделенных на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1769-р, Администрации города Махачкалы на приведение в нормативное состояние объектов улично-дорожной сети столицы, увеличивает риски завершения мероприятий в 2021 году и своевременного освоения бюджетных средств.

По указанным средствам завершено заключение контрактов. Вместе с тем, распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2021 года № 2219-р средства федерального бюджета в размере 200,0 млн рублей секвестированы. В связи с указанным, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан отмечает о необходимости переноса объемов работ на сумму 200,0 млн рублей по контрактам, заключённым за счет средств федерального бюджета, с 2021 года на 2022 год.

Существующие на данный момент по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» темпы освоения утвержденных бюджетных назначений и качество управления рисками реализации региональных проектов не достаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2021 год.

В ходе реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» запланировано приобретение оборудования и автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для медицинских организаций, а также технических средств обучения (наглядные учебные и методические). В тоже время не уточняется, за счет каких средств будут осуществляться указанные расходы, так как финансирование в рамках регионального проекта не предусмотрено.

Значения целевых показателей регионального проекта «Дорожная сеть» не имеют динамики роста и совпадают с базовым значением на начало периода.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- обеспечить взаимосвязь мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования, отраженных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год, государственной программе Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» и в паспортах региональных проектов;

- принять меры по своевременному заключению государственных контрактов с целью обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками;

- в целях исключения рисков приостановления процедуры по заключению контрактов провести работу по укреплению квалифицированными специалистами аукционной комиссии и обеспечения соблюдения требований законодательства в сфере закупок;

- завершить работы по инструментальной диагностике автодорог регионального значения, а также провести инструментальную диагностику автомобильных дорог, входящих в состав Махачкалинской городской агломерации (приказ Минтранса России от 27 августа 2009 года № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»);

- оформить технические паспорта на все улицы города Махачкалы, которые значатся в реестре Управления архитектуры и градостроительства г. Махачкалы;

- зарегистрировать права собственности на объекты улично-дорожной сети города Махачкала;

- принять меры по закреплению улиц, находящихся в муниципальной собственности г. Махачкалы на праве оперативного управления за МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- принять меры по представлению сведений в единый государственный реестр автомобильных дорог (ЕГРАД), по улично-дорожной сети г. Махачкалы;

- обеспечить синхронизацию работ, проводимых в рамках мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» с мероприятиями, проводимыми ресурсно-снабжающими организациями по ремонту и реконструкции инженерных сетей водопровода и канализации;

- усилить контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий по реализации регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги, а также отражением информации в отчетах о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет».



8. Национальный проект «Культура»



Куратор национального проекта:
Телякавов М. П.
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан



Руководитель региональных проектов:
Бутаева З. А.
Министр культуры Республики Дагестан



*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*

Мирзаалиев К.М.
Аудитор Счетной палаты Республики
Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основными целями реализации национального проекта «Культура» являются:

- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;
- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 %.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Культура» реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

- 1) «Культурная среда»;
- 2) «Творческие люди»;
- 3) «Цифровая культура».

Реализацию региональных проектов осуществляет Министерство культуры Республики Дагестан. Соисполнителями региональных проектов являются муниципальные образования Республики Дагестан.

В 2021 году на реализацию национального проекта «Культура» предусмотрено финансирование в общей сумме 448,17 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 369,55 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 71,0 млн рублей, средства местных бюджетов - 7,62 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 424,77 млн рублей, или 94,8 % от годовых назначений (448,17 млн рублей).

Кассовое исполнение составляет 253,35 млн рублей, или 59,6 % от объема финансирования и 56,5 % от годовых назначений (448,17 млн рублей).

В рамках реализации национального проекта «Культура» заключено 79 контрактов (договоров), или 100 % от планового количества, на сумму 426,46 млн рублей по 3 трем региональным проектам (на сумму 17,41 млн. руб. будут заключены дополнительные соглашения к действующим контрактам; сумма 4,30 млн руб. не подлежит контрактации; на сумму 0,16 млн руб. заключено дополнительное соглашение).

В 2021 году по национальному проекту «Культура» запланировано финансирование 3 региональных проектов.

– 278,5 млн рублей). Объем средств на 2021 год составляет 93,94 млн рублей (средства федерального бюджета – 63,47 млн рублей, республиканского бюджета – 30,47 млн рублей).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 416,44 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 365,6 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан - 43,36 млн рублей, средства муниципальных образований - 7,58 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 393,08 млн рублей, или 94,4 % от годовых назначений (416,44 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 225,64 млн рублей, или 57,4 % от объема финансирования, или 54,2 % от объема годовых назначений, в том числе:

- создание модельных муниципальных библиотек – 15,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений;

- капитальный ремонт 3 детских школ искусств (МБУ ДО ДШИ № 3 им. А. Цурмилова (г. Махачкала), МБОУ ДО ДШИ №1 (г. Дагестанские Огни), МКУ ДО ДШИ Хивского района – 59,0 млн рублей;

- строительство 4 домов культуры (с. Зидьян-Казмаляр Дербентского района, с. Сагаси-Дейбук Каякентского района, с. Губрен Карабудахкентского района, с. Кунбатар Ногайского района) – 61,7 млн рублей;

- капитальный ремонт 7 домов культуры (с. Салта, с.Мегеб Гунибского района, с. Урари Дахадаевского района, с. Советское Магарамкентского района, с. Тпиг Агульского района, с. Инхо Гумбетовского района, с. Юхари-Ярак Хивского района) – 49,1 млн рублей;

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в г. Махачкала Республики Дагестан – 40,8 млн рублей.

Согласно дополнительному соглашению к № 054-17-2021-107 от 23.12.2020 г. объем средств на строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в 2021 году составляет 93,94 млн рублей. В то же время, в республиканском бюджете Республики на 2021 год на строительство объекта предусмотрены средства в сумме 126,94 млн рублей. Изменения в государственную программу Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан» (постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 N 656) в части уточнения объемов финансирования не внесены.

На 1 октября 2021 года заключено 52 контракта (договора)¹⁸ на сумму 398,92 млн рублей, или 100 % от планового объема, в том числе на:

¹⁸ 26 контрактов на конкурсной основе, 26 прямыми договорами

- строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» - 3 контракта на сумму 778,5 млн рублей (период 2020-2022 гг), с выполнением работ в 2021 году на сумму 93,94 млн рублей;

- капитальный ремонт 8 Домов культуры (с. Советское, Магарамкентский район; с. Н. Инхо, Гумбетовский район; с. Юхари-Ярак, Хивский район; с. Меgeb, Гунибский район; с. Тпиг, Агульский район; с. Кунбатар, Ногайский район; с. Салта Гунибский район, с. Урари Дахадаевского района) – 8 контрактов на сумму 102,15 млн рублей;

- создание мобильных библиотек (г. Махачкала, г. Каспийск) – 8 контрактов и 26 прямых договоров на сумму 15,0 млн рублей;

- капитальный ремонт 3 детский школ искусств (г. Махачкала; с. Хив, Хивского района; г. Дагестанские Огни) – 3 контракта на сумму 57,44 млн рублей;

- строительство Центра культурного развития в г. Кизляр – 1 контракт со сроком исполнения на 2 года на общую сумму 138,6 млн рублей, в том числе на 2021 год – 53,06 млн рублей;

- строительство Дома культуры на 300 мест в с. Сагаси-Дейбук, Каякентского района – 1 контракт на сумму 25,71 млн рублей.

- строительство Центра культурного развития в с. Зидьян-Казмаляр Дербентского района – 1 контракт на сумму 24,71 млн рублей;

- строительство центра культурного развития с. Губден Карабудахкентский район – 1 контракт на сумму 27,02 млн рублей;

Три трехлетних контракта заключены в 2020 году на строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» (на 2021 год 93,94 млн рублей);

На сумму 17,41 млн. руб. запланировано заключить дополнительные соглашения к действующим контрактам.

По всем мероприятиям заключены соглашения с администрациями муниципальных образований республики о предоставлении субсидии из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований и доведены средства до получателей субсидии.

29 июля 2021 года в городе Махачкала создана модельная библиотека;

8 сентября 2021 года в городе Каспийске создана модельная библиотека.

15 сентября года состоялось открытие после капитального ремонта Детской школы искусств № 3 им. А. Цурмилова.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Информация о технической готовности объектов строительства и капитального ремонта в рамках регионального проекта «Культурная среда»

№	Наименование мероприятия, объекта капитального строительства	Мощность		Технич. готовность объектов (%)	Кассовое освоение (тыс. руб.)	Остаток	Срок оконч. работ
		колич. мест	ед.изм				
1	Капитальный ремонт Дома в с. Советское, Магарамкентский район	300	мест	100 %	7 971,89	0,0	01.10.2021
2	Капитальный ремонт «Детской школы искусств № 3 им. А. Цурмилова» в г. Махачкале	656	уч. мест	100 %	32 105,26	0,0	15.09.2021
3	Капитальный ремонт «Детской школы искусств», Хивского района"	61	уч. мест	95 %	3 213,16	3 045,16	01.11.2021
4	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Н. Инхо, Гумбетовский район	450	мест	90 %	1 165,93	1 857,04	01.11.2021
5	Капитальный ремонт «Детской школы искусств № 1» городского округа «город Дагестанские огни»	230	уч. мест	90 %	23 157,89	0,0	01.11.2021
6	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Юхари-Ярак, Хивский район	70	мест	80 %	3 724,60	3 858,19	01.11.2021
7	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Тпиг Агульский район	300	мест	75 %	6 226,25	8 267,60	20.12.2021
8	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Салта, Гунибский район	130	мест	70 %	10 056,24	0,0	01.12.2021
9	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Мегеб, Гунибский район	100	мест	70 %	9 959,79	0,0	01.12.2021
10	Капитальный ремонт Дома культуры в с. Урари, Дахадаевский район	278	мест	60 %	5 128,39	12 713,82	01.12.2021
11	Строительство Дома культуры в с. Кунбатар, Ногайский район	300	мест	25 %	2 439,24	29 351,75	25.12.2021
12	Строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка»	7 645	кв.м	25 %	40 785,43	53 152,77	30.12.2022
13	Строительство Дома культуры в с. Зидьян-Казмаляр, Дербентский район	200	мест	20 %	2 005,0	23 391,73	25.12.2021
14	Строительство Дома культуры в с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район	300	мест	12 %	32 360,76	3 236,4	20.12.2021
15	Строительство Дома культуры в с. Губден, Карабудахкентский район	200	мест	10 %	25 396,84	0,0	25.12.2021
16	Строительство Центра культурного развития в г. Кизляре	1500	кв.м	5 %	0,0	52 525,2	30.12.2022

Из 16 объектов строительства и реконструкции уровень готовности:
по 2 объектам уровень готовности составляет 100 %;
по 3 объектам – 95 % до 90 %;
по 5 объектам – 80 % до 60 %;
по 6 объектам – от 25 % до 5%.

Риски по итогам проведенного мониторинга наблюдаются по следующим объектам:

- строительство Домов культуры в с. Зидьян-Казмаляр, Дербентский район (строительная готовность – 20 %); с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район (строительная готовность – 12 %); в с. Губден, Карабудахкентский район (строительная готовность – 10 %); с. Кунбаттар, Ногайский район (строительная готовность – 5 %). Строительный цикл – год, техническая готовность объектов на 2021 год должна составить – 100 %, сдача объектов в эксплуатацию согласно заключенному соглашению между Правительством Республики Дагестан и Министерством культуры Российской Федерации запланирована на 30 декабря 2021 года;

- строительство Центра культурного развития в городе Кизляре (техническая готовность – 5 %), строительный цикл – два года (2021 – 2022 годы), техническая готовность объекта на 2021 год должна составить – 36 процентов, сдача объектов в эксплуатацию согласно заключенному соглашению между Правительством Республики Дагестан и Министерством культуры Российской Федерации запланирована на 30 декабря 2022 года.

По вышеуказанным объектам наблюдаются низкие темпы строительства и фактического кассового исполнения. В связи с чем, имеются риски своевременного завершения строительства и ввод в эксплуатацию в текущем году 4 объектов.

Ответственными исполнителями и заказчиками данных объектов выступают муниципальные образования: Дербентского, Каякентского, Карабудахкентского, Ногайского районов и города Кизляр.

Несмотря на наличии рисков в ходе реализации мероприятий по строительству объектов, согласно отчету о реализации регионального проекта за сентябрь месяц 2021 года, риски своевременной реализации мероприятий отсутствуют.

По состоянию на 1 октября 2021 года фактические значения по 2 целевым показателям представлены следующим образом:

- «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом), ед.» – 29 единиц, или 69,05 % от планового объема (42 единицы). 15 сентября состоялось открытие Детской школы искусств № 3 г. Махачкалы;

- «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом), ед. - 16 единиц, или 100 % от планового объема.



8.2. Региональный проект «Творческие люди».

В ходе реализации регионального проекта «Творческие люди» в 2021 году предусмотрено увеличение (нарастающим итогом) количества специалистов, прошедших повышение квалификации до 1 236 человек, количества поддержанных творческих инициатив до 53 единиц, количества граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности в области культуры до 843 человек, в ходе проведения следующих мероприятий:

- повышение квалификации 598 работников культуры;
- государственная поддержка муниципальных учреждений органов культуры находящихся на территории сельских поселений (29 денежных поощрений по 100 тыс. рублей) - 2,9 млн рублей;
- государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений (26 денежных поощрений по 50 тыс. рублей) – 1,3 млн рублей;
- организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 0,35 млн рублей;
- поддержка добровольческих движений – 0,43 млн рублей;
- создание и функционирование центров непрерывного образования и повышения квалификации на базе творческих вузов – 0,15 млн рублей;
- реализация 2 творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 6,55 млн рублей;
- реализация 3 всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 12,5 млн рублей;
- реализация 17 выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 4,8 млн рублей;
- реализация культурно-познавательных программ для школьников (2 мероприятия для 5 000 школьников) - 0,25 млн рублей;
- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи - 0,35 млн рублей.

На реализацию регионального проекта «Творческие люди» предусмотрено финансирование в сумме 29,53 млн рублей (за счет федерального бюджета - 4,05 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 25,44 млн рублей, средства муниципальных образований – 0,04 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансированы расходы в сумме 29,49 млн рублей, или 99,9 % от годовых назначений (29,53 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 26,68 млн рублей, или 90,5 % от объема годовых назначений (29,53 млн рублей), в том числе:

- реализация культурно-познавательных программ для школьников – 0,25 млн рублей;

- организация и проведение фестивалей любительских и творческих коллективов – 0,35 млн рублей;

- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 0,35 млн рублей;

- реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 6,5 млн рублей;

- реализация выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 4,04 млн рублей;

- реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 10,42 млн рублей.

- поддержка добровольческих движений – 0,43 млн рублей;

- государственная поддержка муниципальных учреждений органов культуры - 2,9 млн рублей;

- государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры – 1,3 млн рублей;

В рамках реализации регионального проекта заключено 26 контрактов¹⁹ на сумму 25,23 млн рублей, или 100 % от планового объема, в том числе:

- реализация культурно-познавательных программ для школьников – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей;

- организация и проведение фестивалей любительских и творческих коллективов – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей;

- организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей;

- реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности – 1 контракт на сумму 0,55 млн рублей;

- реализация выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 18 контрактов на сумму 4,8 млн рублей;

- реализация всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства – 1 контракт на сумму 3,33 млн рублей.

¹⁹ 5 контрактов на конкурсной основе, 21 – прямые договоры

Сумма 4,30 млн рублей не подлежит контрактации, на сумму 0,16 млн рублей заключено дополнительное соглашение.

По состоянию на 1 октября 2021 года в целях реализации мероприятий регионального проекта проведены следующие мероприятия:

- организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов (12 июня в День России на площади им. Ленина в Махачкале прошел Фестиваль любительских творческих коллективов «Голоса России», посвященный 100-летию со дня образования ДАССР) - 0,35 млн рублей;

- поддержка добровольческих движений (28 по 29 июня в городе Махачкале и городе Дербенте прошел III Республиканский форум «Волонтеры Культуры»);

- творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации (с 28 июня по 5 июля 2021 г. в Махачкале прошел Международный фестиваль фольклора и традиционной культуры «Горцы», Республиканский праздник традиционной культуры "Дербент - перекресток цивилизаций);

- всероссийские и международные творческие проекты в области музыкального и театрального искусства (с 14 мая по 4 июня 2021 г. в Махачкале прошел фестиваль «Порт-Петровские Ассамблеи») (план – 3 проекта);

- 12 выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев - (план – 17 проектов):

- выставка «Дагестан мононациональный» к 100-летию образования ДАССР в Государственной Думе РФ (г. Москва);

- выставка «Августовичи-Конопацкие-Колесниковы-Мурзабековы. Семейный портрет на фоне гор» в РГБУ «Карачаево-Черкесский историко-культурный и природный музей-заповедник им. М.О. Байчоровой» (г. Черкесск);

- выставка «Вдохновленные ковром», Курская картинная галерея им. А.А. Дейнеки (г. Курск);

- персональная выставка М. Даудова «Пласты времени», Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова (г. Пятигорск);

- выставка «Дагестан в произведениях Е. Е. Лансере», Кисловодский историко-краеведческий музей «Крепость» (г. Кисловодск);

- выставка «Вдохновленные ковром», Белгородский государственный художественный музей (г. Белгород);

- передвижная выставка изобразительного искусства «Многообразие красок Кавказа» (г. Нальчик);

- выставка «Российские императоры» г. Армавир Краснодарского края;

- выставка «Гагарин - певец Кавказа» в Национальном музее Северной Осетии во Владикавказе;

- выставка «Российские императоры» Астраханский государственный историко-архитектурный музей-заповедник г. Астрахань Астраханская область;

- выставка изобразительного искусства «Многообразие красок Кавказа» г. Санкт-Петербург;

- выставка «Нить времен», Белгородский государственный художественный музей, г. Белгород.

В целях оказания государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений и лучших работников муниципальных учреждений культуры, проведен конкурсный отбор, оказана денежная поддержка (приказ Министерства культуры Республики Дагестан от 14.01.2021г. №16-од «Об итогах конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений, и их работниками в 2021 году»), средства на реализацию мероприятия направлены в муниципальные образования.

По состоянию на 1 октября 2021 года государственная поддержка оказана 27 лучшим учреждениям культуры, находящимся на территории сельских поселений (план – 28 учреждений), а также лучшим работникам сельских учреждений культуры – 24 человек (план – 25 человек).

Прошли обучение 329 работников культуры, или 55,0 % от плана на 2021 год (598 работников)

По состоянию на 1 октября 2021 года фактические значения по 3 целевым показателям регионального проекта представлены следующим образом:

- «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, нарастающим итогом» – 909 человек, или 73,5 % от планового объема на 2021 год (1 236 человек);

- «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям, возрастающий - 985 человек, или 100 % от планового объема на 2021 год;

- «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов, ед.» - 53 инициативы, или 100 % от планового объема.

По данному региональному проекту отсутствуют риски не достижения установленных показателей.



8.3 Региональный проект «Цифровая культура».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровая культура» в 2021 году предусмотрено увеличение количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами (нарастающим итогом) до 3 единиц в результате создание мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» на базе ГБУ РД «Национальный музей Республики Дагестан им. А. Тахо-Годи».

На реализацию регионального проекта «Цифровая культура» предусмотрены и профинансированы в полном объеме средства в сумме 2,2 млн рублей за счет средств республиканского бюджета.

Кассовое исполнение составило 1,03 млн рублей, или 47,0 % от объема годовых назначений на 2021 год (2,2 млн рублей). Средства Министерством культуры Республики Дагестан доведены до ГБУ РД «Национальный музей Республики Дагестан им. А. Тахо-Годи» в полном объеме.

В рамках реализации регионального проекта заключен 1 контракт на создание мультимедийного-гида по экспозициям и выставочным проектам на сумму 2,2 млн рублей.

По целевому показателю «Количество выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности, (нарастающим итогом), возрастающий, единиц» по состоянию на 1 октября 2021 года указано значение по результатам реализации регионального проекта в период 2019 -2020 гг. (2 мультимедийных гида по экспозициям и выставочным проектам в ГБУ «Дагестанский музей изобразительных искусств им. П.С. Гамзатовой» и ГБУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»).

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что ключевые риски в 2021 году сосредоточены на проводимых мероприятиях по строительству и реконструкции 16 объектов культуры.

С учетом практики строительства объектов социальной значимости в Республике Дагестан, сложившейся в ходе реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах, сроки строительства по одному объекту составляют от 6 месяцев до 10 месяцев в зависимости от его мощности (количество мест).

Несвоевременное заключение контрактов на проведение строительных работ (июнь 2021 года) является основной причиной высокого риска несоблюдения установленных сроков завершения строительства и неосвоения выделенных средств по 4 объектам (дом культуры) в с. Зидьян-Казмаляр, Дербентский район (техническая готовность – 20 %), с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район (техническая готовность – 12 %), в с. Губден, Карабудахкентский район (техническая готовность – 10 %), с. Кунбатар, Ногайский район (техническая готовность – 5 %) на 30 декабря 2021 года.

Таким образом имеются риски своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию указанных объектов в текущем году.

Кроме этого, наблюдается высокий риск невыполнения плановых объемов (36 %) строительства Центра культурного развития в городе Кизляре (техническая готовность – 5 %), строительный цикл – два года (2021 – 2022 годы).

При существующих по состоянию на 1 октября 2021 года уровнях финансирования (94,8 %) и заключения контрактов (100 %), темпы освоения бюджетных ассигнований (56,5 %) не достаточны для своевременного и качественного выполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2021 год.

Одновременно следует отметить, что риски своевременного выполнения запланированных мероприятий также связаны с ограничительными мерами, проводимыми в целях недопущения распространения на территории Республики Дагестан коронавирусной инфекции.

Следует отметить, что в отчетах о реализации региональных проектов отсутствуют статистические данные, позволяющие оценить удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры, а также показатели обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан учреждениями культуры. Например, по региональному проекту «Цифровая культура» целевые показатели не отражают эффективность реализации мероприятий с точки зрения востребованности и охвата аудитории: количество онлайн-трансляций, число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры, и др. Таким образом, отсутствует возможность оценки эффективности достижения общественно значимого результата «Граждане получают дополнительные возможности для творческого развития и самореализации в

современных учреждениях культуры, а также более широкий доступ к культурным ценностям проводимых культурно-массовых мероприятий» по результатам реализованных в ходе регионального проекта мероприятий (2 мультимедийных гида по экспозициям и выставочным проектам в ГБУ «Дагестанский музей изобразительных искусств им. П.С. Гамзатовой» и ГБУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»).

Кроме этого, отсутствует возможность оценки результата «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» в части обеспечения доступа к услугам в сфере культуры для людей с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных групп населения.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- привести объемы финансирования, предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год в соответствие с объемами финансирования, указанными в соглашениях (дополнительных соглашениях) с органами федеральной власти на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка»);

- обеспечить своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;

- ускорить темпы строительства объектов и обеспечить их ввод в эксплуатацию в установленные сроки;

- обеспечить проведение ежедневного контроля за ходом строительства объектов капитального строительства;

- обеспечить доступность для лиц с ограниченными возможностями здоровья учреждений культуры, в том числе строящихся в ходе регионального проекта «Культурная среда»;

- принять меры по своевременному исполнению обязательств по государственным контрактам;

- принять меры по подключению к сети «Интернет» учреждений культуры, расположенных в сельской местности;

- осуществлять оценку уровня удовлетворенности населения качеством услуг в сфере культуры, по итогам реализации мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта «Культура» в Республике Дагестан.



9. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»



Куратор национального проекта:

Эмеев Б.Э.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Абашилов Х. Ш.

Врио руководителя Агентства по
предпринимательству и инвестициям
Республики Дагестан



Батгалов Б. В.

Министр сельского хозяйства и
продовольствия Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*



Расулов Т.Ф.

Заместитель Председателя
Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основной целью реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Дагестан реализуются 3 региональных проекта, в том числе:

1. «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»);
2. «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» («Предакселерация»);
3. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (Акселерация субъектов МСП);

С 2021 года в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуются 3 мероприятия регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», завершено в 2020 году.

В ГИИС «Электронный бюджет» по Республике Дагестан размещен паспорт регионального проекта «Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами». Вместе с тем, следует отметить, что федеральный проект «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами» реализуется на федеральном уровне без участия регионов.

Реализацию национального проекта осуществляют Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

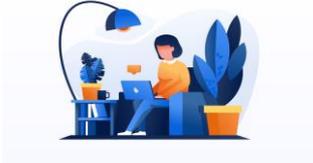
В 2021 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные средства в сумме 215,75 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 213,5 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,16 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансировано 198,78 млн рублей, или 92,1 % от годовых назначений (215,75 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 110,1 млн рублей, что составляет 55,4 % от объема финансирования, или 51,0 % от годовых назначений.

По 3 региональным проектам национального проекта заключено 56 контрактов на сумму 33,76 млн рублей, или 71,8 % от плана (78 контрактов).

9.1. «Поддержка самозанятых»



В 2021 году в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» («Поддержка самозанятых»).

Реализация регионального проекта направлена на поддержку граждан, использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», введенный Законом Республики Дагестан от 20 мая 2020 года № 32 «О введении на территории Республики Дагестан специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В рамках регионального проекта запланировано предоставление самозанятым гражданам информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и центрами компетенций в офлайн и онлайн форматах. Количество самозанятых граждан, получивших услуги и прошедших обучение должно составить 373 человека.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 9,58 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9,48 млн рублей и средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,1 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансированы и освоены расходы в сумме 9,58 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан указанные средства (9,58 млн рублей) перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» согласно заключенному Соглашению от 22 апреля 2021 года № 20-2021-57100 на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес».

В рамках реализации регионального проекта в 2021 году заключено 11 контрактов, или 100 % от планового объема контрактов на общую сумму 9,0 млн рублей (94 % от объема финансирования), в том числе контракты на:

- продвижение информации о деятельности центра «Мой бизнес» в средствах массовой информации, включая телевидение, радио, печать, наружную рекламу, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» - 1 контракт на сумму 0,18 млн рублей;

- внедрение фирменного стиля «Мой Бизнес» - 1 контракт на сумму 0,095 млн рублей;
- на оказание услуг по содействию в популяризации продукции субъектов малого и среднего предпринимательства – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей;
- оказание услуг по содействию в размещении самозанятых граждан, на электронных торговых площадках – 3 контракта на сумму 2,08 млн рублей;
- оказание услуг по обеспечению участия в выставочном мероприятии «Ювелирные традиции 2021» – 1 контракт на сумму 1,46 млн рублей;
- оказание услуг по обеспечению участия в 85 международной специализированной выставке обуви «MosShoes 2021» – 1 контракт на сумму 1,250 млн рублей;
- оказание услуг по обеспечению участия в международной специализированной выставке обуви «Измайлово-шюз 2021» – 1 контракт на сумму 1,250 млн рублей;
- оказание услуг по обеспечению участия в XXX Выставке- ярмарке народных художественных промыслов России «Ладья. Зимняя сказка – 2021» – 1 контракт на сумму 1,45 млн рублей;
- проведение мастер-классов, тренингов – 1 контракт на сумму 0,3 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года Центром «Мой бизнес» зарегистрировано 185 самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД).

Согласно отчету о реализации регионального проекта на 1 октября 2021 года «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), нарастающим итогом» составило 24 130 тыс. человек, что на 101,3 % превышает плановое значение на 2021 год (11 987 человек).

По результату «Самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах (количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения) (человек) фактическое значение составляет 6 человек, или 1,6 % от планового значения (373 человек).

По результату «Самозанятым гражданам обеспечено предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями (объем выданных микрозаймов, ежегодно) (миллион рублей)»,

(план - 4,3 млн рублей), исполнение отсутствует (не отражено в отчете о реализации регионального проекта за сентябрь 2021 года в ГИИС «Электронный бюджет»).

По результату «В рамках обучающих программ АО «Корпорация «МСП» обучены не менее 1,5 тыс. самозанятых граждан» исполнение отсутствует.

По результату «В Республике Дагестан обеспечен доступ субъектов МСП к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет дополнения общего количества объектов (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению) в перечнях государственного и муниципального имущества, утверждаемых Республикой Дагестан и муниципальными образованиями, по результатам деятельности коллегиального органа, созданного в Республике Дагестан, не менее чем до (нарастающим итогом)» (план 750 объектов)», информация об исполнении отсутствует.

На сайте Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан размещено распоряжение от 26 февраля 2021 года № 45-р²⁰, согласно которому утвержден Перечень государственного имущества, включающий 77 объектов недвижимости, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД).

При отсутствии фактического исполнения по отдельным результатам Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан риски реализации регионального проекта оцениваются как текущие (без отклонений), что свидетельствует о занижении оценки возможных рисков.

Следует отметить, что по данным информационного ресурса «Налог на профессиональный доход» на территории Республики Дагестан на 1 октября 2021 года поставлено на учет 24 717 лиц, снялось с учета – 3 156 лиц.

За 9 месяцев 2021 года налогоплательщиками НПД было «выбито» 1 467 854 чеков, суммарный облагаемый доход по которым составил 1 061 405,5 тыс. рублей, средний доход по одному чеку – 723,5 рублей. При этом, поступления по налогу на профессиональный доход составили 24 239,3 тыс. рублей, или 2,3 % от суммарного облагаемого дохода.

²⁰ «Об утверждении перечня государственного имущества Республики Дагестан, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»



9.2. «Предакселерация»

В 2021 году региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется как региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса («Предакселерация»).

Основной целевой аудиторией данного регионального проекта являются начинающие предприниматели (деятельность не более 1 года) и социальные предприниматели.

Мероприятия регионального проекта направлены на оказание информационной, консультационной, образовательной и финансовой форм поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

На реализацию регионального проекта в 2021 году предусмотрено финансирование в сумме 24,37 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 24,12 млн рублей, средства республиканского бюджета 0,24 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансировано и освоено 24,37 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан указанные средства перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» согласно заключенным Соглашениям от 22 апреля 2021 года № 20-2021-57100/2, от 16 августа 2021 года на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес».

В рамках реализации регионального проекта заключены 34 контракта на общую сумму 19,73 млн рублей, или 100 % от планового количества в том числе на оказание услуг по:

- мероприятию «Мой Бизнес» - 2 контракта на общую сумму 1,4 млн рублей (внедрение фирменного стиля - 0,4 млн рублей, продвижение информации о деятельности в СМИ – 1,0 млн рублей);

- содействию в приведении продукции в соответствие с необходимыми требованиями (стандартизация, сертификация, патентование) – 4 контракта на общую сумму 2,9 млн рублей;

- проведению обучающих мероприятий - 5 контрактов на общую сумму 3,800 млн рублей (уроки с участием предпринимателей - 0,6 млн рублей, мастер-классы для субъектов МСП и физических лиц (г. Махачкала – 0,5 млн рублей, г. Каспийск – 0,5 млн рублей, г. Дербент – 0,42 млн рублей, обучение сотрудников инфраструктуры – 0,15 млн рублей), модуль по программе АО «Корпорация МСП» - 0,9 млн рублей,);
- реализации образовательной программы «Фабрика предпринимательства. Дети» – 2 контракта на общую сумму 0,122 млн рублей;
- составлению бизнес-плана – 2 контракта на общую на сумму 1,05 млн рублей;
- проведению регионального конкурса «100 лучших товаров и услуг» – 1 контракт на общую сумму 0,5 млн рублей;
- разработке сайтов – 2 контракта на общую сумму 0,5 млн рублей («Центр поддержки предпринимательства» - 0,2 млн рублей, Центр «Мой Бизнес» – 0,3 млн рублей);
- анализу потенциала МСП, выявление текущих потребностей и проблем предприятий – 1 контракт сумму 0,5 млн рублей;
- размещению на электронных торговых площадках – 2 контракта на общую сумму 1,8 млн рублей;
- экспресс-оценке индекса технологической готовности – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей;
- вопросам маркетинга и продаж для субъектов МСП – 2 контракта на общую сумму 0,75 млн рублей;
- содействию в популяризации продукции субъектов МСП – 4 контракта на общую сумму 3,6 млн рублей;
- бухгалтерскому учету и налогообложению субъектов МСП – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей;
- вопросам начала ведения собственного дела для физических лиц – 2 контракта на общую сумму 0,9 млн рублей;
- деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей – 1 контракт на сумму 0,37 млн рублей;
- проведению финансового или управленческого аудита на предприятиях МСП – 2 контракта на общую сумму 1,460 млн рублей;
- проведению офлайн и онлайн мероприятий по тематике Регионального Центра инжиниринга» – 1 контракт на сумму 0,5 млн рублей;
- поддержке и продвижению лучших социальных проектов – 1 контракт на сумму 0,9 млн рублей;
- поставке оборудования – 1 контракт на сумму 0,175 млн рублей;

Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан в 2021 году выдано 11 микрозаймов действующим предпринимателям на общую сумму 20,6 млн рублей.

ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» в ходе реализации регионального проекта проведена работа по реализации следующих мероприятий:

- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения)» – 4,283 тыс. единиц, или 95,6 % от плана (4,479 тыс. единиц);

- «Предоставление льготных финансовых ресурсов начинающим предпринимателям в виде микрозаймов государственными микрофинансовыми организациями (ежегодно)» - 20 единиц, или 59 % от плана на 2021 год (34 единицы);

- «Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленным на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в оффлайн и онлайн форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса (центрах компетенций) (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги) – 706 единиц, или 14,3 % от плана (4 948 единиц).

В отчете о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» оценка рисков реализации регионального проекта представлена как «отсутствие отклонений». При этом, по состоянию на 1 октября 2021 года не реализованы следующие мероприятия:

- объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям (кредиты, лизинг, займы), обеспеченной поручительствами региональных гарантийных организаций) – 0 (план – 14,4 млн рублей);

- количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплексные услуги и (или) финансовую поддержку в виде гранта) (единица) – 0 единиц (план 7 единиц).

Достижение целевых показателей в ходе реализации регионального проекта не предусмотрено.



9.3. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021 году запланировано проведение следующих мероприятий:

- развитие деятельности центров «Мой бизнес» – 5,5 млн рублей;
- оказание Центром координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП экспортной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем обеспечения участия на международных выставках и ярмарках, сопровождения заключения экспортных контрактов, размещения на международных электронных торговых площадках – 18,8 млн рублей;
- оказание финансовой поддержки, в том числе в виде поручительств Фонда содействия кредитованию субъектам МСП Республики Дагестан и выдачи микрозаймов Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан - 51,8 млн рублей.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 181,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 179,9 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1,8 млн рублей.

На 1 октября 2021 года профинансировано 164,8 млн рублей, или 90,7 % от годовых назначений (181,8 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 76,16 млн рублей, или 46,2 % от объема финансирования, или 42 % от утвержденных назначений (181,8 млн рублей). Профинансированные средства Агентством по предпринимательству и инвестициям доведены до ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», согласно заключенным соглашениям:

- от 22.04.2021 г. № 20-2021-56884 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия «Развитие Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» - 18,8 млн рублей;
- от 22.04.2021 г. № 20-2021-57083 на реализацию мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес» - 5,4 млн рублей.

В системе «Электронный бюджет» заключено соглашение о предоставлении субсидии между Агентством и Фондом содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики

Дагестан № 40-2021-00842 (в рамках реализации мероприятия «Развитие региональных гарантийных организаций» на сумму 51,8 млн рублей).

В ходе реализации регионального проекта запланировано заключить 33 контракта. Заключено 11 контрактов на общую сумму 5,05 млн рублей, или 33,3 % от планового количества, в том числе по следующим мероприятиям:

- оказание услуг по организации проведению обучающей программы «Управление развитием малого предприятия» – 1 контракт на 0,55 млн рублей;

- оказание услуг по содействию приведению продукции и услуг в соответствие с необходимыми требованиями (стандартизация, сертификация, разрешения, патентование) – 1 контракт на сумму 0,75 млн рублей;

- оказание услуг по проведению обучающих мероприятий по теме «Основы Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – 1 контракт на сумму 0,75 млн рублей;

- оказание маркетинговых услуг (Лого буки) – 2 контракта на общую сумму 0,9 млн рублей;

- проведение инспекции Центра поддержки предпринимательства – 2 контракта на сумму 0,2 млн рублей;

- проведение анализа потенциала малых и средних предприятий, выявление текущих потребностей и проблем предприятий, влияющих на их конкурентоспособность – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей;

- проведение экспресс-оценки индекса технологической готовности – 1 контракт на сумму 0,1 млн рублей;

- организация программы обучения и программы стажировки сотрудников Регионального центра инжиниринга – 1 контракт на сумму 0,3 млн рублей;

- реализация программы «Женское предпринимательство» - 1 контракт на сумму 0,4 млн рублей

Служебные расходы по организации указанных мероприятий составили 0,17 млн рублей (коммунальные расходы).

С 2021 года в ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» реализуются 3 мероприятия регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», в том числе:

- поддержка фермеров в виде предоставления грантов по программе «Агростартап» (25 КФХ) – 84,78 млн рублей;

- субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам (5 СПоК) – 16,97 млн рублей;

- софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров – 3,0 млн рублей.

Общий объем финансирования 3 мероприятий составляет 105,64 млн рублей (средства федерального бюджета – 104,58 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,06 млн рублей).

Ответственным за реализацию мероприятий является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Государственная поддержка оказывается после завершения конкурсных процедур по предоставлению грантов, приобретения имущества СПоК, и предоставления соответствующих документов.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансировано 88,7 млн рублей, или 84 % от годовых назначений (105,64 млн рублей).

Средства на реализацию мероприятий «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственными потребительскими кооперативами)» в сумме 16,97 млн рублей не профинансированы.

Кассовое исполнение составило 88,7 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 84,0 % от годовых назначений.

Полное освоение бюджетных средств планируется в октябре-ноябре 2021 года. Достижение результатов запланировано по итогам года.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 12.05.2021г. № 104 утверждены Правила, регулирующие предоставление грантов «Агростартап», субсидий СПоК и господдержки Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 29.06.2021 года № 172 был осуществлен прием документов на участие в конкурсном отборе проектов «Агростартап». Документы представили 97 заявителей, из которых на первом заседании конкурсной комиссии допущены к конкурсу 41 заявитель из 19 районов республики.

На 1 октября 2021 года в ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» обеспечено

достижение следующих результатов:

- количество микрозаймов, выданных МФО (Даглизингфонд) – 602 единицы, или 146,1 % от плана (412 единиц);

- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций – 345,2 млн рублей, или 178,2 % от плана (193,72 млн рублей);

- количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг Центра поддержки экспорта Республики Дагестан – 1 единица, или 5,2 % (план - 19 единиц);

- количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги – 197 единиц, или 42,7 % от плана (461 единиц);

- объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта – 1,23 млн долларов, или 14,4 % от плана (8,5 млн долларов).

Гарантийным фондом Республики Дагестан в 2021 году выдано 21 поручительство на общую сумму 123,7 млн рублей.

Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан в 2021 году выдано 49 микрозайма на общую сумму 132,5 млн рублей.

На 1 октября 2021 года не обеспечено достижение по следующим показателям регионального проекта:

- количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков - 1 единица;

- количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (план 30 единиц);

- количество вовлеченных в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (план 100 единиц);

- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), (план - 10 млн рублей);

- численность работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК (план - 25 единиц);

В отчете о реализации регионального проекта в системе ГИИС «Электронный бюджет» указаны отклонения (риски) по строительным мероприятиям индустриального парка «Аврора», причина риска – приостановка строительства. Срок сдачи объекта 20.12.2021 год.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.

Анализ реализации национального проекта в 2019 – 2020 годах, свидетельствует, что Агентством не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части своевременного проведения мероприятий и освоения выделенных бюджетных средств.

В ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» запланировано заключить 79 контрактов по 3 региональным проектам. Однако, с учетом длительных процедур согласования годовых объемов контрактации на 2021 год, по состоянию на 1 октября 2021 года заключено 56 контрактов на общую сумму 33,76 млн рублей, или 72 % от планового объема. При этом, сроки заключения 22 контрактов запланированы до декабря 2021 года (региональный проект «Акселерация субъектов МСП». В сложившейся ситуации риски обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) значительно увеличиваются.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы по Республике Дагестан:

- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 октября 2021 года составил 22 454,2 млн рублей, или уменьшился на 34 296,8 млн рублей по сравнению с 1 января 2021 годом (56 751,0 млн рублей);
- среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля 2021 года составила 12 698 тыс. человек, или уменьшилась на 1702 тыс. человек по сравнению с 1 января 2021 годом (14 400 тыс. человек);

Проведенный анализ показал, что за девять месяцев мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не оказали существенного влияния на рост численности, занятых в сфере предпринимательства, оборот субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе реализации регионального проекта «Поддержка самозанятых» запланировано достижение показателя «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом». В отчете о реализации регионального проекта на 1 октября 2021 года фактическое значение

показателя составило 24 130 человек, тогда как по данным Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Дагестан на 1 октября 2021 года значение показателя составило 24 717 человек (+587 человек).

На 1 октября 2021 года по сравнению с 1 июля 2021 года (9 336 человек) наблюдается существенный рост количества самозанятых граждан в 2,6 раз (+ 15 381 человек). В то же время, деятельность Центра «Мой бизнес» в части регистрации самозанятых граждан (185 самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, или 130 граждан за III квартал 2021 года) не оказывает значимого влияния на существенный рост показателя численности самозанятых граждан.

В ходе реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 – 2020 годах было предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» (объемом финансирования из федерального бюджета в размере 372,9 млн рублей).

В ходе реализации регионального проекта в 2019 году контракты на строительно-монтажные работы и поставку оборудования на объект не заключены своевременно в результате чего неиспользованные средства были возвращены в федеральный бюджет.

В 2020 году федеральные средства в полном объеме (392,51 млн рублей) были возвращены в республику на те же цели.

В ходе выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации установлено несоответствие проектно-сметной документации объекта требованиям соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и Министерством экономического развития Российской Федерации. В частности, в проекте объем мощности электрической энергии согласно ранее полученным техническим условиям составлял 3 МВт, тогда как по соглашению промышленный парк «Аврора» необходимо было обеспечить электроэнергией в объеме не менее 21 МВт.

В связи с удорожанием стоимости строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» (по результатам корректировки проектно-сметной документации) и отсутствием заявок от резидентов, реализация проекта в 2020 году была приостановлена, в результате чего средств в сумме 372,9 млн рублей возвращены в федеральный бюджет.

В соответствии с Протоколом совещания, проведенного 10 апреля 2021 года совещания под председательством Министра экономического

развития Российской Федерации М.Г. Решетникова по вопросам социально-экономического развития Республики Дагестан, Правительству Республики Дагестан поручено исполнить взятые на себя обязательства в части промышленного парка «Аврора».

В связи с невыполнением условий заключенного соглашения и не достижением целей выделения субсидий, предоставленные ранее средства в сумме 284,6 млн рублей (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей) подлежат возврату в федеральный бюджет.

Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации также предложено обеспечить добровольный возврат указанных средств.

В соответствии с поручением Правительства Республики Дагестан от 14 октября 2021 года Министерством финансов Республики Дагестан подготовлены предложения по внесению изменений в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2022 год в части планирования расходов для обеспечения возврата указанных средств.

Согласно паспорту регионального проекта, на 2021 год запланировано достижение результата «Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний». Кроме этого, предусмотрено достижение результатов: «На территории индустриального (промышленного) парка «Аврора» размещены 5 субъектов МСП», а также: «Резидентами индустриального парка «Аврора» в 2021 году создано 100 ед. рабочих мест».

Согласно отчету о реализации регионального проекта уровень риска по вышеуказанным мероприятиям оценен как «наличие отклонений», с вероятностью наступления как 100 %. Однако с учетом приостановления строительства промышленного парка «Аврора», полагаем, что уровень риска достижения результата должен быть оценен как «наличие риска критических отклонений» с вероятностью наступления как 100 %.

Следует также отметить, что при отсутствии фактического исполнения по отдельным результатам Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан риски реализации регионального проекта оцениваются как текущие (без отклонений), что свидетельствует о занижении оценки возможных рисков и низком качестве их управления.

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

- подготовить предложения по внесению изменений в государственную программу Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части уточнения объемов финансирования, а также корректировки целей, задач и индикативных показателей;

- подготовить и внести предложения по продолжению реализации мероприятий по строительству промышленного (индустриального) парка «Аврора»;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий национального проекта;

- завершить мероприятия по заключению контрактов по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- активизировать деятельность Центра «Мой бизнес» по регистрации самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- принять меры по утверждению порядка определения объема (размера) целевых субсидий с учетом нормативных затрат финансового обеспечения расходов по реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- принять меры по внесению в договора оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства нормы о необходимости представления информации о текущей выручке, налоговых платежах, количестве рабочих мест до и после получения государственной поддержки;

- при заключении договоров на предоставление займов субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечить включение положений, предусматривающие конкретизацию использования выделяемых средств (установление конкретного направления расходов);

- принять меры по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля за деятельностью подведомственных организаций и эффективным использованием бюджетных средств;

- усилить работу по информированию о мерах поддержки субъектов МСП и порядке предоставления микрозаймов во всех муниципальных образованиях республики;

- повышать финансовую грамотность заемщиков из числа субъектов МСП.



10. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»



Куратор национального проекта:

Омаров Н. М.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан

Руководители региональных проектов:



Халилов Н. Р.

Министр промышленности и торговли
Республики Дагестан



Батталов Б. В.

Министр сельского хозяйства и продовольствия
Республики Дагестан

*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*



Гусейнов И.С.

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» являются:

- вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности;

- формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора;

- достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долларов США в г. и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов США в г., а также объема экспорта оказываемых услуг – 100 млрд долларов США в год.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Республике Дагестан реализуются 3 региональных проекта, направленных на обеспечение достижения целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт»:

- «Промышленный экспорт» (Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан);

- «Экспорт продукции АПК» (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан);

- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан).

В 2021 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в сумме 32,48 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета – 0,33 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансировано 19,06 млн рублей, или 58,7 % от годовых назначений (32,48 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 19,06 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 58,7 % от годовых назначений (32,48 млн рублей).

Заключение контрактов в ходе реализации национального проекта не предусмотрено.



10.1. Региональный проект «Промышленный экспорт».

В ходе реализации регионального проекта «Промышленный экспорт» в 2021 году предусмотрено достижение объема экспорта продукции машиностроения до 9 млн долларов США к 2024 году, а также объема экспорта конкурентоспособной промышленной продукции до 21,00 млн долларов США.

В 2021 году в соответствии с паспортом федерального проекта «Промышленный экспорт» отсутствует региональная составляющая. Финансирование субъектов Российской Федерации, а также формирование отчетов в системе ГИИС «Электронный бюджет» не предусмотрено.

Во исполнение детализированного Плана мероприятий по реализации регионального проекта «Промышленный экспорт» Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан проведена работа по следующим направлениям:

Повышение информированности региональных компаний о существующих федеральных и региональных мерах поддержки экспорта.

На официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан создан информационный раздел «Международная кооперация и экспорт», а также размещена информация по межрегиональному сотрудничеству.

Предприятиям Республики Дагестан направлена информация о реализуемом на территории республики региональном проекте «Промышленный экспорт», а также о порядке прохождения квалификационного отбора Министерства промышленности и торговли Российской Федерации для участия в программе повышения конкурентоспособности предприятий.

Содействие промышленным предприятиям, отраслевым ассоциациям и союзам в проведении бизнес-встреч с потенциальными партнерами и представителями органов государственной власти иностранных государств.

С 5 по 6 апреля 2021 г. в г. Ташкенте (Республика Узбекистан) состоялась Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ: «Большая промышленная неделя в Узбекистане». Организаторами выступили Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Министерство инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан. В рамках форума ООО НПК «Нива Гринхаузис» подписаны 6 контрактов

с узбекскими партнерами о строительстве современных тепличных комплексов на территории Республики Узбекистан.

21 января 2021 года состоялась встреча в формате видеоконференцсвязи «Инвестиции и экспорт в африканские страны российского регионального бизнеса», организатором которой выступил Координационный комитет по экономическому сотрудничеству со странами Африки (АФРОКОМ).

В ходе встречи обсуждены вопросы проведения бизнес-миссии в страны Африки, сертификации и компенсации части затрат на сертификацию продукции по линии АФРОКОМ при содействии АО «Российский экспортный центр». По итогам встречи в АФРОКОМ направлены презентационные материалы ОАО «Концерн КЭМЗ», ООО НПК «Нива Гринхаузис», ООО «Батыр-Бройлер», а также перечень экспортно-ориентированных предприятий сферы агропромышленного комплекса Республики Дагестан.

С 29 марта по 1 апреля 2021 года организован визит официальной делегации Республики Узбекистан под руководством Генерального консула Республики Узбекистан в Ростове-на-Дону в Республику Дагестан. В ходе визита узбекской делегации продемонстрированы производственные мощности предприятий АО «Керамогранит Дагестан» и ООО «Бофф» и достигнуты договоренности о продвижении продукции дагестанских предприятий в Республике Узбекистан. Однако, в связи с приостановкой финансирования проектов строительства теплиц на территории Узбекистана реализация контрактов временно не осуществляется.

3 апреля 2021 года подписано Соглашение между Республикой Дагестан и Координационным комитетом по экономическому сотрудничеству со странами Африки о торгово-экономическом, научно-техническом культурном сотрудничестве.

В период с 24 по 26 августа 2021 года в г. Москве состоялось 9-е заседание Российско-Иракской комиссии по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству (далее – МПК). В ходе работы МПК состоялась встреча с директором Департамента внешнеэкономических связей Министерства торговли Республики Ирак Адиль Худейр Аббасом Аль-Масуди и заместителем директора департамента двустороннего сотрудничества Минэкономразвития России Али-Заде Исрафилом Рауф оглы. По итогам встречи стороны договорились рассмотреть возможность визита делегации иракского бизнес-сообщества в Республику Дагестан в целях закупок дагестанской сельскохозяйственной и промышленной продукции для экспортных поставок в Республику Ирак.

29 сентября состоялась встреча с руководством «БЕЛКООПСОЮЗ», в ходе которой обсуждены вопросы поставок риса и плодоовощной продукции

предприятий Республики Дагестан в Республику Беларусь и создания на территории Республики Дагестан ремонтного центра минского тракторного завода.

Продвижение промышленной продукции республиканских предприятий на внешние рынки через сеть Торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах:

- Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан оказано содействие во въезде на территорию Республики Дагестан высококвалифицированных специалистов из Италии для проведения пуско-наладочных работ на промышленных предприятиях республики (ООО «БОФФ» и ООО «Дербентская винодельческая компания»).

- в целях совместного производства белорусской сельскохозяйственной техники (тракторов, сервисных центров) на территории Республики Дагестан, с локализацией производства отдельных частей на мощностях АО «Завод Дагдизель», направлен запрос о проведении рабочей встречи. ОАО «Минский тракторный завод» выражена готовность к обсуждению вопросов взаимного сотрудничества в сфере производства комплектующих для тракторов «BELARUS».

Проведен региональный этап конкурса «Экспортер года», подано 25 заявок от экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно данным Дагестанстата в Республике Дагестан в текущем году наблюдается отрицательная динамика изменения индекса промышленного производства. В частности, за истекший период 2021 года индекс промышленного производства составлял²¹: за I квартал 2021 года - 108,5 %, за II квартал 2021 года – 101,5 %, за III квартал - 100,7 %, за январь - август 2021 года - 100,9 %

На 2021 год региональным проектом «Промышленный экспорт» запланировано достижение 3-х целевых показателей, в том числе:

- «Объем экспорта продукции машиностроения» - 2,1 млн долл. США, или 47 % от планового объема на 2021 год (4,5 млн. долл. США);

- «Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции» - 26,1 млн долл. США, или 153 % от плана на 2021 год (17, млн долл. США);

В целях достижения показателя «Количество поддержанных корпоративных программ международной конкурентоспособности» в соответствии с Приказом Минпромторга России от 31 декабря 2020 года № 4834 с 15 января 2021 года открыт прием заявок на участие в 2021 году в квалификационном отборе организаций в целях заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности.

²¹ в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)



10.2. Региональный проект «Экспорт продукции АПК».

В ходе реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» предусмотрено увеличение объема экспорта продукции отрасли (баранина, рис) в 2021 году до 27,3 млн долл. США.

В рамках регионального проекта предусмотрено оказание государственной поддержки мелиорации земель сельхозназначения в виде предоставления субсидий на возмещение прямых затрат на проведение мелиоративных работ на землях сельхозназначения инициаторов проектов, направленных на выращивание экспортоориентированной продукции АПК (баранина, рис).

В настоящее время внешнеторговая деятельность в сфере сельского хозяйства Республики Дагестан направлена на экспорт продукции АПК в основном (рис и баранина) в такие страны как: Республика Азербайджан, Иран, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия.

На финансирование регионального проекта предусмотрены средства в сумме 32,48 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,15 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансировано 19,06 млн рублей, или 58,7 % от годовых назначений (32,48 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 19,06 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 58,7 % от годовых назначений (32,48 млн рублей).

Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими работ и последующего представления соответствующих документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан. Полное освоение бюджетных средств планируется в октябре 2021 года.

В 2021 году запланировано увеличение площади мелиоративных работ на землях сельхозназначения на 500 га (в 2019 – 2020 годах работы проведены на землях площадью 1 704 га, или 87,38 % от планового объема (1 950 га)).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.04.2021 № 95 утверждены Правила, регулирующие предоставление субсидий на проведение мелиоративных работ, доработанные с учетом изменений в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 N 673)

В настоящее время соответствующие работы ведутся ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат», являющегося одним из крупных и передовых предприятий агропромышленного комплекса республики и экспортером сельскохозяйственной продукции.

Проектом предусмотрено проведение работ на площади 560 га с общей стоимостью 110 000,0 тыс. рублей.

За период с января по август 2021 года в рамках реализации первого этапа реализации мероприятий регионального проекта на площади 280 га в Минсельхозпрод РД представлены документы о произведенных расходах подрядным способом на общую сумму 38 123,9 тыс. рублей, в том числе: приобретение ГСМ (дизельное топливо) – 8 272,8 тыс. рублей; стройматериалы - 23819,8 тыс. рублей; запасные части и оборудование - 3736,1 тыс. рублей; выплата заработной платы - 1544,3 тыс. рублей и прочие - 750,7 тыс. рублей.

Стоимость объема выполненных работ по строительству рисового участка на площади 280 га (1-й этап) согласно справки-расчета от 09.09.2021г. составила 38 123,9 тыс. рублей. Господдержка в виде субсидии, выделяемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан составила 19 061,0 тыс. рублей (50% ставка субсидирования).

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан перечислены денежные средства ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» в соответствии с распоряжением от №03-01/91 от 09.09.2021 г. и платежным поручением №7771 от 16 сентября 2021 года в объеме 19 061,9 тыс. рублей.

Полное освоение средств ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» по (2 этапу на 280 га) планируется в 4 квартале текущего года с последующим представлением соответствующих документов в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

В ходе реализации регионального проекта запланировано достижение целевого показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)», (ежемесячно).

Экспорт продукции АПК (по данным ФТС) на 26 сентября 2021 г. составил 16,4 млн дол. США (письмо Минсельхоза России от 01.09.2021 № 12/3370), что составляет 60,0 % целевого индикатора 2021 года (27,3 млн долл. США). Основная составляющая экспорта - это зерновые 5,1 млн. долл. (44% от общего экспорта), которые в сравнении с предыдущим годом выросли в 3 раза.



10.3. Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»

Региональный проект реализуется на основании заключенных в 2019 году соглашений между АО «Российский экспортный центр» и Правительством Республики Дагестан «О реализации регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта на территории Республики Дагестан» (№ 2019-Т6007-1).

В целях приведения целей и показателей регионального проекта в соответствие с федеральным законодательством заключено дополнительное соглашение (№ 2019-Т6007-1/2 от 23.04.2021 года).

Финансирование регионального проекта не предусмотрено.

Дополнительным соглашением от 18.12.2020 года № 2019-Т6007-1/1, заключенным между АО «Российский экспортный центр» и Правительством Республики Дагестан, основным целевым индикатором проекта определен «Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0»

В рамках заключенных соглашений, а также в целях досрочного внедрения на территории Республики Дагестан Регионального экспортного стандарта 2.0 в систему онлайн - мониторинг проведена следующая работа:

- в целях приведения в соответствие организационно-правовой формы ЦПЭ Постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2021 года № 201 создано АНО «Центр поддержки экспорта Республики Дагестан» (далее – Центр). Определены источники финансирования центра на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 года.

«Формирование и анализ базы экспортеров и базы потенциальных экспортеров в субъекте Российской Федерации и проведение экспортного аудита». Показатель внедрения республикой данного инструмента - 75%;

«Создание и развитие механизмов популяризации экспортной деятельности в субъекте Российской Федерации» о проводимом ежегодно регионального этапа конкурса «Экспортер года». Показатель внедрения республикой данного инструмента - 85%;

«Развитие экспортной деятельности через каналы электронной торговли». Показатель внедрения составил 21%;

«Закрепление развития экспорта, в том числе экспорта услуг в документах стратегического планирования субъекта Российской Федерации» - в целях реализации в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год предусмотрено финансирование в размере 8 млн рублей на разработку проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года. Проект разработан.



11. Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»



Куратор национального проекта:

Эмеев Б. Э.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Дагестан



Руководитель региональных проектов:

Буганов Т.Г.

Министр цифрового развития Республики
Дагестан



*Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан*

Гусейнов И.С.

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» основной целью реализации национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации является цифровая трансформация, в ходе которой должны быть обеспечены:

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;

- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 97 процентов;

- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Цифровая экономика» реализуются 5 региональных проектов:

1. «Информационная безопасность»;
2. «Информационная инфраструктура»;
3. «Цифровые технологии»;
4. «Цифровое государственное управление»;
5. «Кадры для цифровой экономики»;

Реализацию национального проекта «Цифровая экономика» осуществляет Министерство цифрового развития Республики Дагестан.

В системе «Электронный бюджет» заключены соглашения о реализации региональных проектов «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное

управление», «Кадры для цифровой экономики».

Финансирование мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» осуществляется в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан».

В 2021 году на реализацию национального проекта «Цифровая экономика» предусмотрены средства в сумме 38,29 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32,9 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 5,33 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года профинансировано 13,12 млн рублей, или 34,2 % от годовых назначений. Кассовое исполнение отсутствует.

В 2021 году финансирование предусмотрено по 2 региональным проектам:

- «Информационная инфраструктура» - 33,3 млн рублей;

- «Цифровые технологии» - 5,0 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» запланировано заключение 3 контрактов по двум региональным проектам.

По состоянию на 1 октября 2021 года по региональному проекту «Информационная инфраструктура» заключены 2 контракта на сумму 31,09 млн рублей, в том числе:

- контракт от 23.08.2021 г. № 01032000008421001926 на проведение работ по организации защищенных каналов передачи данных между участками мировых судей и ГАС «Правосудие» на сумму 12,15 млн рублей.

- контракт от 07.09.2021 г. № 01032000008421002047 на проведение работ по созданию локальной вычислительной сети, на сумму 18,94 млн рублей.

По региональному проекту «Цифровые технологии» запланировано заключение 1 контракта в целях проведения работ по оказанию услуг по техническому сопровождению единой геоинформационной системы Республики Дагестан и расширению функциональных возможностей программного обеспечения РусГИС по результатам промышленной эксплуатации системы. В настоящее время мероприятия по заключению контракта находятся на стадии анализа текущих цен. Планируемый срок заключения контракта перенесен с 30 сентября на 10 ноября 2021 г.



11.1. Региональный проект «Информационная инфраструктура».

В рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура», в 2021 году предусмотрено:

- создание необходимой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет 1 552 социально значимых объектов (далее – СЗО), в том числе государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет»;
- обеспечение доступа судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» и организация защищенного межведомственного электронного взаимодействия» (131 участок мировых судей (540 рабочих мест, 377 помещений).

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 33,29 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 32,96 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,33 млн рублей.

На 1 октября 2021 года на реализацию регионального проекта профинансировано 13,12 млн рублей, или 39,4 % от годовых назначений. Кассовое освоение отсутствует.

Согласно Соглашению от 23.12.2020 года № 071-09-2021-083 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» в 2021 году финансирование регионального проекта предусмотрено только на обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры (ГАС «Правосудие») на участках мировых судей для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи.

По состоянию на 1 октября 2021 года по региональному проекту «Информационная инфраструктура» заключены 2 контракта на сумму 31,09 млн рублей, в том числе:

- контракт от 23.08.2021 г. № 01032000008421001926 на проведение работ по организации защищенных каналов передачи данных между участками мировых судей и ГАС «Правосудие» на сумму 12,15 млн рублей (экономия – 1,91 млн рублей), кассовое исполнение запланировано на декабрь 2021 года;

- контракт от 07.09.2021 г. № 01032000008421002047 на проведение работ по созданию локальной вычислительной сети, на сумму 18,94 млн рублей (исполнитель ПАО «Ростелеком»). Кассовое исполнение запланировано на декабрь 2021 г. (экономия 0,29 млн рублей).

В целях реализации регионального проекта Согласован проект региональной схемы подключения судебных участков мировых судей к ГАС «Правосудие» с ФГБУ «ИАЦ Судебного департамента» (131 участок мировых судей (540 рабочих мест, 377 помещений).

Согласно плану поэтапного подключения СЗО на 2021 год (далее – План) планируется подключить к сети «Интернет» 1 552 СЗО в Республике Дагестан, из них 464 общеобразовательные организации, 527 администраций сельских поселений, 501 ФАП, 51 объект культуры (библиотеки), 7 участковых пунктов полиции и 2 пожарные части.

План подключения СЗО соотносится с достижением показателя «Доля домохозяйств, имеющих возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», 97%» национальной цели «Цифровая трансформация»²².

При подготовке Плана на 2021 год проведен анализ состояния СЗО в Республике Дагестан, в результате которого из Плана исключены ликвидированные, дублирующие (всего 34 СЗО), а также планируемые к закрытию в 2021 году СЗО, взамен которых в План включены 145 администраций сельских поселений.

Работы по подключению проводятся в рамках государственного контракта, заключенного Министерством цифрового развития связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по результатам проведения конкурсных процедур с АО «Квант-Телеком». от 19.08.2019г. № 0173100007519000102_144316 на подключение к сети передачи данных

²² Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"

социально значимых объектов на территории Республики Дагестан» (актуализирован).

В Республике Дагестан в качестве соисполнителя оказания услуг выступает компания АО «Электросвязь».

Проверено и протестировано 1552 СЗО, из них 485 сданы и получают услугу с 1 сентября 2021 года, остальные 1067 с 1 октября 2021 года.

Из 3 целевых показателей регионального проекта, по состоянию на 1 октября 2021 года, предусмотрено достижение целевого показателя «Доля социальных значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», возрастающий» в размере 60 % (план на 2021 год – 100 %). Однако, данное значение совпадает с базовым и не отражает динамику изменения в 2021 году. Для достижения данного показателя в 2019-2020 годах к высокоскоростному Интернету подключены 1 592 социально значимых объекта (далее – СЗО), в том числе 487 фельдшерско-акушерских (фельдшерских) пунктов (далее – ФАП), 940 общеобразовательных организаций, 161 орган местного самоуправления сельских поселений и 4 пожарные части.

По итогам 2021 года предусмотрено также достижение целевого показателя «Доля судебных участков мировых судей, на которых обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи» (план - 100 %).

Несмотря на запланированное подключение в 2021 году 464 общеобразовательные организации к сети «Интернет», в ходе реализации регионального проекта не предусмотрены плановые значения по целевому показателю «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, в учебных классах которых обеспечена возможность беспроводного широкополосного доступа к информационно телекоммуникационной «Интернет» по технологии WiFi».



11.2. Региональный проект «Информационная безопасность».

В рамках регионального проекта «Информационная безопасность» предусмотрено:

- обеспечение преимущественной маршрутизации интернет-трафика органов исполнительной власти Республики Дагестан через российский сегмент сети «Интернет» (RSNet);
- повышение уровня информационной безопасности республиканских объектов критической информационной инфраструктуры;
- проведение мониторинга использования органами власти Республики Дагестан преимущественно отечественного компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования;
- проведение анализа средств защиты информации государственных информационных систем органов исполнительной власти Республики Дагестан;
- обеспечение безвозмездного доступа гражданам Российской Федерации к использованию российских средств шифрования для электронного взаимодействия с органами власти Республики Дагестан;
- получение органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра.

В системе «Электронный бюджет» заключено индикативное соглашение от 18 июля 2019 г. № 071-2019-D4001-7, дополнительное соглашение от 11 сентября 2019г. № 071-2019-D4001-7/1, от 22.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/1.1, от 08.12.2020 г. № 071-2019-D4001-7/2 о реализации регионального проекта «Информационная безопасность (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан.

Финансирование, заключение контрактов, а также достижение целевых показателей по региональному проекту в 2021 году не предусмотрены.

Подключение к RSNet осуществляется подведомственным Министерству цифрового развития Республики Дагестан учреждением ГАУ РД «Центр информационных технологий» в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» с предусмотренным финансированием в сумме 1,45 млн рублей (вне регионального проекта). При

этом, на расширение канала связи RSNет до 400 Мб/с запланировано дополнительное финансирование в сумме 0,4 млн рублей.

Информация о необходимости проведения работ по отнесению к категориям объектов критической информационной инфраструктуры органов исполнительной власти Республики Дагестан и их подведомственных учреждений, а также доведению уровня их информационной безопасности до установленных законодательством Российской Федерации норм, доводится до органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 7 мая 2019 г. № 105 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан», Министерство цифрового развития Республики Дагестан является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан по проведению экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан.

В рамках экспертной оценки указанных документов, в целях проведения мониторинга использования органами власти Республики Дагестан преимущественно отечественного компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования, Министерством цифрового развития Республики Дагестан проводится анализ закупок программного обеспечения и оборудования отечественных разработчиков (результаты анализа будут представлены к концу отчетного года).

В целях проведения анализа средств защиты информации государственных информационных систем в органы исполнительной власти Республики Дагестан направлены рекомендации о необходимости использования средств защиты информации.

Во исполнение пункта 1.1.1 Плана реализации регионального проекта «Информационная безопасность» направлено письмо в адрес органов исполнительной власти Республики Дагестан о необходимости подключения к защищенному сегменту сети «Интернет» (RSNet) (письмо Министерства цифрового развития цифра Республики Дагестан от 25.06.2021 г. № 09-09-1542/21).

Мероприятия по обеспечению безвозмездного доступа гражданам к использованию российских средств шифрования для электронного

взаимодействия с органами власти Республики Дагестан и получения органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра являются обязательным требованием Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и включены в паспорт регионального проекта Республики Дагестан «Информационная безопасность» путем заключения дополнительного соглашения к Соглашению о реализации регионального проекта «Информационная безопасность (Республика Дагестан)» на территории Республики Дагестан от 8 декабря 2020 г. № 071-2019-D4001-7/2.

В рамках исполнения данных мероприятий создан Национальный удостоверяющий центр (НУЦ) Российской Федерации, который будет выпускать сертификаты безопасности (TLS). Полученные от НУЦ сертификаты безопасности необходимо внедрять в государственный информационные системы и Интернет-ресурсы органов власти Республики Дагестан вместо зарубежных сертификатов безопасности.

Технические требования использования TLS-сертификатов, готовность выпуска сертификатов НУЦ, а также методические рекомендации по проведению данной работы до регионов Российской Федерации в настоящий момент не доведены. Реализация контрольных точек по указанным мероприятиям запланирована в региональном проекте «Информационная безопасность» по состоянию на 01.08.2021 г. Однако, по информации Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, методические рекомендации по указанным мероприятиям находятся на стадии согласования.

Уровень рисков реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» оценен как «отсутствие отклонений». Сроки реализаций мероприятий регионального проекта запланированы на конец года. В то же время, с учетом отсутствия методических рекомендаций Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, необходимо отметить о наличии риска несвоевременного выполнения отдельных мероприятий регионального проекта.

По состоянию на 1 октября 2021 года по реализуемым задачам согласно установленным срокам сформированы документы, необходимые для оказания услуги по двум задачам из шести.



11.3. Региональный проект «Цифровые технологии»

В рамках регионального проекта «Цифровые технологии» предусмотрено:

- содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения компаний, разрабатывающих или внедряющих отечественное программное обеспечение и находящихся на территории Республики Дагестан, для обеспечения их участия в конкурсных отборах на получение государственной поддержки (грант) из средств федерального бюджета в рамках федерального проекта;

- проведение информационной кампании о действующих конкурсных отборах на получение государственной поддержки в средствах массовой информации Республики Дагестан;

- развитие региональной геоинформационной системы (РГИС).

В Законе Республики Дагестан от 28.12.2020 № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровые технологии» бюджетные ассигнования не предусмотрены. Однако, в соответствии с принятым Постановлением от 7 июля 2021 года № 170 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан», запланировано дополнительное финансирование регионального проекта (5,0 млн рублей) на формирование единой геоинформационной системы Республики Дагестан.

На реализацию регионального проекта предусмотрено финансирование в сумме 5,0 млн рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан). На 1 октября 2021 года средства не профинансированы.

Планируется заключение 1 контракта в целях проведения работ по оказанию услуг по техническому сопровождению единой геоинформационной системы Республики Дагестан и расширению функциональных возможностей программного обеспечения РусГИС. Следует отметить о длительных сроках подготовки технического задания, прохождения экспертизы, и направления аукционной документации в целях заключения данного контракта. Сроки заключения контракта постоянно переносятся. В настоящее время мероприятия по заключению контракта находятся на стадии анализа текущих цен. Срок заключения контракта перенесен с 30 сентября на 10 ноября 2021 г.

Проводятся работы по наполнению региональной геоинформационной системы контентом. Кроме этого, проводятся консультации и информирование ИТ – компаний о действующих конкурсных отборах.

Достижение целевого показателя «Увеличение затрат на развитие (сквозных) цифровых технологий», определяется по итогам года.



11.4. Региональный проект «Цифровое государственное управление».

В ходе реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено обеспечение использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» для предоставления 33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ по Республике Дагестан – 25 % от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде).

Финансирование регионального проекта в 2021 году не предусмотрено.

С Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации 17.02.2021 года подписано Соглашение об организации информационного и технологического взаимодействия при использовании федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ПГС) для предоставления **33 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг (далее – МСЗУ)** в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Перечнем поручений по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации от 23 июля 2021 № ДЧ-П-10-9941 утвержден перечень из 169 массовых социально значимых услуг, из них 68 федеральных и 101 региональная услуга, которые необходимо перевести в электронный вид до конца 2021 года.

В Республике Дагестан определены 94 региональные массовые социально значимые услуги, в том числе 52 услуги, оказываемые органами исполнительной власти.

Министерством цифрового развития Республики Дагестан направлен в Правительство Республики Дагестан на согласование проект постановления Правительства РД «О переводе массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Республики Дагестан на предоставление в электронной форме», включающий утверждение регионального Перечня массовых социально значимых услуг (94 услуги), и Плана мероприятий по переводу МСЗУ в электронный формат.

Таким образом, в Республике Дагестан запланировано перевести в электронную форму 94 региональных массовых социально значимых услуг (65 услуг через Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и 29 через ведомственные информационные системы (ВИС), оказываемые органами исполнительной власти.

Завершающим этапом перевода определено 1 декабря текущего года.

По состоянию на 1 октября 2021 года проведена работа по заполнению справочников ЕСНСИ²³ услуг первой очереди и предоставлению доступа уполномоченным сотрудникам органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан к Федеральному реестру государственных и муниципальных услуг (функций)», организовано тестирование услуг, направлены инструкции по обучению сотрудников органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Республики Дагестан.

Министерство цифрового развития Республики Дагестан завершила первый этап по переводу массово социально значимых услуг в электронный формат. Второй этап завершается в октябре 2021 года. В целом, на 1 октября 2021 года переведено в электронный формат 43 МСЗУ, в том числе через «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» - 40 МСЗУ, через ведомственные информационные системы - 3 МСЗУ.

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 года № Пр-354 о создании и функционировании в субъектах Российской Федерации центров управления регионом, разработке и использовании единой цифровой платформы, Министерством цифрового развития Республики Дагестан координирует работу региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на платформе обратной связи.

На официальных сайтах государственных органов власти размещен уникальный код виджета, что позволяет населению обращаться в орган власти напрямую.

На 1 октября 2021 год создано 2 242 учетных записей, в том числе со:

- статусом «подтвержден» - 1 049;

- «не подтвержден» - 1 193, или 53,2 % от общего количества. (сотрудники учреждений не начали работать с системой). Причина отсутствия активизации учетных записей связана с тем, что система Центра управления регионом не развернута и не функционирует в полном объеме.

В 2020 году обеспечено подключение к Платформе государственных сервисов (ПГС) для предоставления 4 услуг сферы строительства, реализованных на Едином портале государственных и муниципальных услуг:

- направление уведомления о планируемом строительстве;

²³ Единая система нормативно-справочной информации

- направление уведомления об окончании строительства;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В 2021 году предусмотрено достижение из 9 целевых показателей предусмотрено достижение плановых значений по 7 целевым показателям.

Согласно отчету о реализации регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 октября 2021 года, обеспечено достижение плановых значений на 2021 год по 6 целевым показателям, в том числе:

- «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде» - 45,7 % (план – 25%).

- «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)» – 4,13 балл (план - 3,8 баллов);

- «Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ, без необходимости личного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и МФЦ, от общего количества таких услуг» – 35,3 % (план - 15 %). Количество обращений за получением региональных МСЗУ в электронном виде с использованием ЕПГУ или РПГУ за период с начала реализации (с 10.08.21) – 178 обращений. Общее количество обращений за получением региональных МСЗУ во всех формах обращений за период с момента реализации (с 10.08.21) – 504 обращений.

- «Доля зарегистрированных пользователей ЕПГУ, использующих сервисы ЕПГУ в текущем году в целях получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, от общего числа зарегистрированных пользователей ЕПГУ» – 41 % (план - 30 %);

- «Количество реализованных на базе единой платформы сервисов обеспечения функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе типовых функций» – 43 шт. (план - 25 шт);

- «Количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти в реестровой модели и/или в проактивном режиме с предоставлением результата в электронном виде на ЕПГУ» – 43 усл.ед. (10 усл. единиц);

Фактическое значение показателя «Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения» - 25 %.

По данным отчета о реализации регионального проекта отклонения (риски) реализации мероприятий регионального проекта отсутствуют.



11.5. Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»

В ходе реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» запланированы мероприятия по обучению 161 государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

Направлено письмо в адрес Ректора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А. МАУ о готовности обеспечить условия для обучения в дистанционном формате должностных лиц органов исполнительной власти Республики Дагестан, программам повышения квалификации: «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции» (60 ак. часов) и «Основы цифровой трансформации» (20 ак. часов).

Финансирование мероприятий осуществляется напрямую Министерством цифрового развития Российской Федерации в рамках соглашения 139-2019-D3001-5 от 16.07.2019 г. (Дополнительные соглашения № 139-2019-D3001-5/1 от 10.12.2020 г., № 139-2019-D3001-5/2 от 23.12.2020 г.) (вне регионального проекта).

С мая 2021 года проводится запись государственных служащих на поток обучения по программам повышения квалификации «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции» и «Основы цифровой трансформации».

По состоянию на 1 октября 2021 года прошли регистрацию 420 человек, к вступительным испытаниям приступили 322 человека, из них – 55 человек принято на обучение с учётом перераспределения. Зачислены – 48 человек.

В настоящий момент процент достижения показателя составляет 29,8 %.

По итогам реализации регионального проекта в 2021 году предусмотрено достижение целевого показателя «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, человек» - 161 человек.

Важно отметить, что образовательные услуги будут оплачены за счет бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан». Однако, в государственной программе отсутствует взаимосвязь с реализацией регионального проекта, тогда как в паспорте регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» указано о реализации мероприятий в рамках указанной программы (постановление Правительства Республики Дагестан от 28.02.2017г. N 47).

По результатам проведенного мониторинга реализации национального проекта «Цифровая экономика» Счетная палата Республики Дагестан отмечает следующее.

Мероприятия регионального проекта реализуются в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан на 2017-2022 годы».

В Законе Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 на реализацию мероприятий национального проекта «Цифровая экономика» согласно индивидуальным кодам федерального проекта (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 02-05-11/71918) финансирование предусмотрено только по региональному проекту «Информационная инфраструктура» (33,3 млн рублей). В то же время мероприятия остальных региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Цифровая экономика», также требуют финансового обеспечения.

По региональному проекту «Цифровые технологии» образовательные услуги оплачиваются за счет бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан». Однако, в государственной программе отсутствует взаимосвязь с реализацией регионального проекта, тогда как в паспорте регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» указано о реализации мероприятий в рамках указанной программы (постановление Правительства Республики Дагестан от 28.02.2017 г. N 47).

По региональному проекту «Информационная безопасность» в связи с отсутствием методических рекомендаций Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, имеются риски своевременного выполнения отдельных мероприятий регионального проекта.

По региональному проекту «Цифровые технологии» имеются риски неосвоения 5,0 млн рублей средств республиканского бюджета Республики Дагестан в связи с затянувшимися процедурами по заключению контракта по оказанию услуг по техническому сопровождению единой геоинформационной системы Республики Дагестан. Следует отметить о длительных сроках подготовки технического задания, прохождения экспертизы, и направления аукционной документации в целях заключения данного контракта. В настоящее время мероприятия по заключению контракта находятся на стадии анализа текущих цен. Срок заключения контракта перенесен с 30 сентября на 10 ноября 2021 года.

К рискам реализации национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году также следует отнести изношенность компьютерного оборудования, используемого в министерствах и ведомствах и в муниципальных образованиях Республики Дагестан, а также нехватку квалифицированных кадров, способных использовать информационные технологии на государственной службе.

Реализация целей национального проекта «Цифровая экономика» требует использования цифровых, информационных и телекоммуникационных технологий, в целях повышения эффективности процесса государственного управления. Данный процесс, в свою очередь, требует поддержания соответствующего темпа обновления основных фондов, участвующих в этих процессах. Низкие темпы обновления материально-технической базы могут сформировать отставание по срокам или невозможность реализации отдельных задач национального проекта «Цифровая экономика».

Республика Дагестан находится в перечне регионов особого внимания исходя из уровня цифровой трансформации (54 %).

На 1 октября 2021 года уровень неудовлетворенности качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг в электронной форме составляет 4,42 %.

При оценке индекса цифровизации взаимодействия государства и граждан Республика Дагестан отнесена к регионам с низким уровнем данного показателя (0,30 балла из 1 возможного) и занимает 82 место среди регионов Российской Федерации.

Следует также отметить, что «Доля населения, использовавшего сеть «Интернет» для получения государственных и муниципальных услуг, в общей численности населения, получившего государственные и муниципальные услуги, %» составила 52,8 %. При этом, «Доля граждан, получивших результаты государственных и муниципальных услуг, % от числа обратившихся за государственными и муниципальными услугами» составила всего 16,8 %.

В соответствии с пунктом «в» перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина Пр -1648 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 9 сентября 2020 года, необходимо обеспечить к 1 января 2023 г. перевод в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг. Однако, плановое значение показателя «Увеличение доли массовых социально-значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %» на 2021 год в размере 25 %, не достаточно для исполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина к 1 января 2023 года.

**По результатам мониторинга реализации национального проекта
Счетная палата Республики Дагестан предлагает:**

- обеспечить информационную безопасность региональных объектов критической информационной инфраструктуры в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;
- синхронизировать количество объектов, школ, дошкольных образовательных организаций, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, которые требуют подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», или же которые имеют скорость ниже 10 Мбит/с с учетом количества объектов, вводимых в 2021 году в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение»;
- ускорить мероприятия по заключению контрактов на выполнение мероприятий в рамках реализации национального проекта;
- продолжить работу по оказанию консультации специалистов органов власти Республики Дагестан в части выбора отечественного программного обеспечения;
- обеспечить оснащение автоматизированными рабочими местами социально значимых объектов, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
- провести работу по улучшению качества предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде;
- усилить работу по разъяснению возможностей получения населением государственных или муниципальных услуг через сеть «Интернет»;
- провести работу по обеспечению доступа к электронной медицинской карте в личном кабинете для пользователей портала «Госуслуг»;
- подготовить предложения в части организации набора студентов в соответствующие высшие учебные заведения Республики Дагестан для обучения и подготовки специалистов в сфере информационных технологий;
- провести аттестацию объектов критической информационной инфраструктуры по требованиям информационной безопасности;

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основными целями реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» являются:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;
- вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики;

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» включает в себя 3 федеральных проекта, в том числе:

1. «Системные меры по повышению производительности труда»;
2. «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях»;
3. «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда.

В Республике Дагестан реализация проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» предусматривалась с 2022 года. Однако, дополнительным соглашением, заключенным между Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социального развития Республики Дагестан от 16 декабря 2020 года № 149-2019-L30038-56/2, срок реализации регионального проекта завершен в 2020 году. Показатели и результаты регионального проекта перенесены в региональный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» Республика Дагестан участвует в реализации 2 федеральных проектов: «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

Реализация проекта «Системные меры по повышению производительности труда» предусматривается с 2022 года. В ходе проекта предусмотрено обучение руководителей предприятий на программе «Лидеры производительности», помощь в выходе на экспорт, предоставление займов по программе «Повышение производительности труда» от Фонда развития промышленности в размере от 50 до 300 млн рублей сроком до 5 лет и под 1 % годовых.



12.1 Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Региональный проект «Адресная поддержка по повышению производительности труда на предприятиях» направлен на предоставление квалифицированной помощи экспертов по устранению неэффективности производственного процесса непосредственно на предприятиях-участниках национального проекта, обучение сотрудников предприятий-участников методам повышения производительности труда.

Утвержден паспорт регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (Республика Дагестан)» (протокол от 14.02.2020 г. № 11/7-09/1).

Ответственными исполнителями реализации регионального проекта являются Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

Финансирование и заключение контрактов в ходе реализации национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

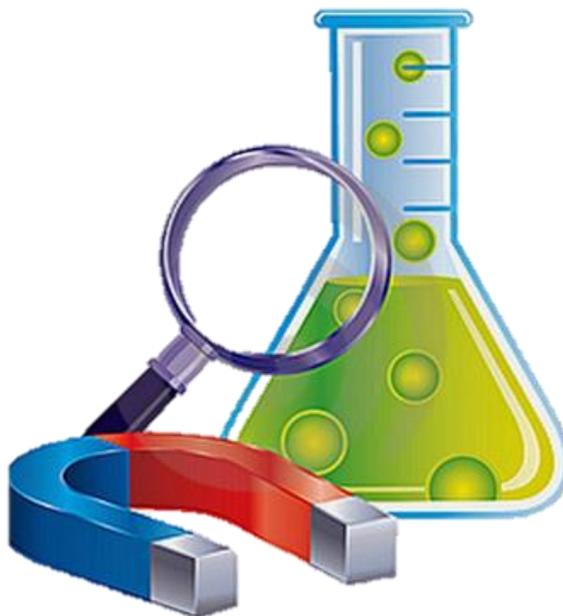
В ходе реализации регионального проекта в 2020 году обеспечено достижение целевых показателей на 2020-2021 год, в том числе:

- количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно - 5 предприятий (100%);
- количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно» - 40 человек (125%).

Предприятия-участники республики принимают участие в образовательных мероприятиях, реализуемых Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития РФ» и АНОД ПО «Школа экспорта «АО РЭЦ» в рамках регионального проекта.

Обучение по программе профессиональной переподготовки управленческих кадров «Лидеры производительности» прошли по одному представителю от АО «Кизлярагрокомплекс» и АО «Завод «Дагдизель», а также 3 представителя от ОАО «Концерн «КЭМЗ».

По программе «Акселератор экспортного роста» обучение прошел представитель от АО «Кизлярагрокомплекс».



13. Национальный проект «Наука и университеты»



Куратор:

Кази́ев Мурад Низамиевич
Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан.

Руководитель региональных проектов:



Бучаев Яхья Гамидович

Врио министра образования и науки
Республики Дагестан

***Ответственный за проведение мониторинга
в Счетной палате Республики Дагестан***



Мирзаалиев К.М.

Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан

Национальный проект «Наука и университеты» включает в себя три федеральных проекта:

- «Развитие научной и научно-производственной кооперации»;
- «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»;
- «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок».

Согласно паспорту национального проекта «Наука», участие в проекте принимают участие федеральные учреждения науки и высшего образования.

Вузы и научные учреждения республики принимают участие в двух федеральных проектах «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» и «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок».

В рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» в 2021 г. заключены соглашения о сотрудничестве вузов и научных организаций с крупными предприятиями с целью подготовки специалистов по отраслям экономики республики: машиностроению, радиоэлектронике и средств связи, IT-технологий, точного и медицинского приборостроения (ОАО «Корпорация развития Дагестана», АО «Завод Дагдизель» корпорации «Тактическое ракетное вооружение», ОАО «Буйнакский агрегатный завод», АО «Завод Гаджиева», ООО «Проминтех», ОАО «Дагнефть-Роснефть», ООО «Домалогика», ООО «Широкольский рыбокомбинат»).

ВУЗы республики являются участниками ведомственной целевой программы «Новые кадры ОПК», ведется целевая подготовка инженерных кадров для оборонных предприятий АО «Завод Дагдизель» (г. Каспийск), ОАО КЭМЗ (г.Кизляр), Буйнакский агрегатный завод (г. Буйнакск). Создана базовая кафедра «Инновационные промышленные технологии» ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» на АО «Завод Дагдизель».

В ходе реализации федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» доля научных исследователей в возрасте до 39 лет в Республике Дагестан (504 чел.) в общей численности научных исследователей (1 747 чел.) в 2020 году составила 29 %.

На 2021 год планируется увеличить долю молодых исследователей (в возрасте до 39 лет) с 29 до 92 %. С этой целью в вузах и научных организациях республики создаются и развиваются Центры на базе которых ведутся инновационных исследования и разработки в различных сферах: энергетики, медицины, инжиниринга, нанотехнологий, сельского хозяйства, биотехнологии.

Среди них можно выделить инжиниринговый центр «Цифровые платформы» (ДГУ), Центр энергоэффективности и энергосбережения ДГУ, НОЦ «Нанотехнологии» (ДГУ), симуляционно - аккредитационный и научно-симуляционный центры в ДГМУ (располагает стоматологической,

кардиологической, акушерско-гинекологической и другими базами, а также учебной аптекой), геномная лаборатория на базе НИИ Экологической медицины ДГМУ (проводятся генетические исследования), инжиниринговый центр «Всероссийский центр микроспутниковых компетенций (ДГТУ), Региональный Центр поддержки технологий и инноваций (ДГТУ), образовательный центр для одаренных детей ДГТУ «Сириус-Альтаир», школа сыроделов мирового уровня с привлечением мишленовских поваров из Италии и Франции в ДАГГАУ. ДАГГАУ находится на 3-й позиции среди агровузов России по модернизации лабораторий и оборудования.

В рамках третьего федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации) в вузах и научных организациях Республики Дагестан проходит разработка предложений по участию в создании научно-образовательного центра мирового уровня.

Финансирование национального проекта в 2021 году не предусмотрено.

Проблемы развития научной деятельности в Республике Дагестан носят системный характер.

Предприятия реального сектора экономики в Республике Дагестан не участвуют в освоении инновационной продукции.

В республике не осуществляется инвестиционная политика для стимулирования этой деятельности. Хоздоговорные научно-исследовательские работы, выполняемые научными организациями и вузами для предприятий малочисленны, и по объемам, и по количеству.

К проблемам развития научно-технической и образовательной сфер в Республике Дагестан также следует отнести недофинансирование научных исследований и разработок. Финансирование за счет грантов, не позволяет создавать кадровый резерв и стабильные научные коллективы.

Слабо развивается взаимодействие промышленности с наукой. Содействие укреплению связей между промышленными предприятиями и учебными заведениями со стороны властей могло бы повысить роль республиканской науки в процессах модернизации и технологического развития промышленных производств. Для этого требуется регулярное проведение мониторинга потребностей промышленных предприятий республики в научно-технических разработках и инновационных разработках, предоставление вузам информации для целенаправленного взаимодействия с ними и разработка финансовых механизмов для развития этой деятельности.

14. Выводы

14.1. В 2021 году на финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 958,6 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 18 192,8 млн рублей, или 79,2 %;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 791,1 млн рублей, или 12,2 %;
- внебюджетных источников – 1 974,8 млн рублей, или 8,6 %.

На 1 октября 2021 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 12 418,5 млн рублей, или 54,1 % от объема годовых назначений (22 958,6 млн рублей).

Освоено 10 169,4 млн рублей, или 82,0 % от объема финансирования (12 418,5 млн рублей), и 44,3 % объема годовых назначений (22 958,6 млн рублей).

14.2. По результатам реализации национальных проектов за 9 месяцев 2021 года наибольший уровень освоения годовых назначений наблюдается по национальному проекту «Экология» (86 %).

Низкий уровень освоения сложился по 2 национальным проектам «Образование» - 20 % и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 44,5 %. При этом, из 7 национальным проектам уровень кассового освоения составляет от 51 % до 59 %.

По национальному проекту «Цифровая экономика» кассовое освоение отсутствует.

14.3. Проведенный анализ показал, что объемы финансирования, предусматриваемые в региональных проектах, не соответствуют объемам, утвержденным в государственных программах Республики Дагестан и бюджетным ассигнованиям, утвержденным в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год («Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», и др). в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации мероприятия по внесению изменений в государственные программы до настоящего времени не завершены.

14.4. Мониторинг реализации национальных проектов показал, что в течение 9 месяцев 2021 года темпы финансирования и освоения бюджетных ассигнований остаются недостаточными для своевременного и качественного исполнения планируемых мероприятий, освоения бюджетных ассигнований, а также достижения значений целевых показателей национальных (региональных) проектов в 2021 году.

14.5. В рамках реализации национальных проектов на 1 октября 2021 года заключено 474 контракта (договора) на общую сумму 6 498,7 млн рублей²⁴, или 91 % от планового объема (521 контракт).

С учетом контрактов, заключенных в 2020 году и переходящих на 2021 год, а также 5 контрактов, заключенных в целях подготовки реализации национального проекта «Экология»²⁵ в 2022 году, на 1 октября 2021 года заключено 480 контрактов на общую сумму 12 354,5 млн рублей.

14.5.1. Наибольшее количество контрактов заключено в рамках мероприятий регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» - 175 контрактов на общую сумму 1 917,22 млн рублей, или 36,5 % от планового объема (479 контрактов).

Низкий уровень заключения контрактов сложился по национальным проектам «Демография» (20 %), «Образование» (22 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (50%), «Малое и среднее предпринимательство» (57 %).

Из 48 контрактов, не заключенных по состоянию на 1 октября 2021 года, 25 контрактов запланировано заключить в октябре месяце, 23 контракта по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – в декабре 2021 года.

Таким образом, ответственными министерствами и ведомствами Республики Дагестан не выполнен пункт 9 протокола расширенного заседания Правительства Республики Дагестан от 17 февраля 2021 года, а также пункт 2.3 протокола Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан от 9 апреля 2021 года № 07-17/2 в части необходимости заключения всех контрактов на 2021 год до 5 сентября 2021 года.

14.5.2. По состоянию на 1 октября 2021 года наиболее проблемными в части своевременного заключения являются следующие контракты (договоры):

- 10 контрактов по строительству 10 школ на 4 816 мест на общую сумму 3,9 млрд рублей по национальному проекту «Образование» (региональный проект «Современная школа»). Ответственный исполнитель – ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика». Контракты не заключены в связи с тем, что работа по разработке проектно-сметной документации не завершена;

²⁴ С учетом контрактов, заключенных в 2020 году и переходящих на 2020 год по региональному проекту «Содействие занятости» («Демография») - 2 484,2 млн рублей, региональному проекту «Спорт-норма жизни» («Демография») - 36,27 млн рублей, по региональному проекту «Современная школа» («Образование») - 3 117,06 млн рублей, региональному проекту «Цифровой контур здравоохранения» (174 млн рублей) и др., общая сумма законтрактованных средств по состоянию на 1 октября 2021 года составляет 12 314,5 млн рублей

²⁵ расходы на подготовку проектно-сметной документации

- 2 контракта (соглашения) по национальному проекту «Жилье и городская среда» (региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»). Соглашения с двумя семьями о переселении не заключены в связи с отказом жильцов от расселения из жилых помещений в аварийных многоквартирных домах.

14.5.3. Основная причина срыва планового срока заключения контрактов - это низкое качество подготовки аукционной документации при размещении заказа на осуществление закупки.

Неоднократные случаи приостановления и отмены аукционов по требованиям Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, в связи с поступившими жалобами на несоответствие аукционной документации Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, наблюдались в ходе закупок по национальным проектам: «Образование», «Цифровая экономика», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

14.6. Анализ реализации национальных проектов в 2019 – 2020 годах показал, что основной объем кассовых расходов осуществляется в III-IV кварталах. При этом, поздние сроки заключения контрактов, а также установление сроков выполнения работ по контрактам к концу года, значительно увеличивают риски реализации национальных проектов в случае несвоевременного исполнения обязательств по контрактам.

Следует отметить, что заказчиками не на должном уровне проводится претензионная работа с исполнителями контрактов в целях обеспечения выполнения принятых обязательств.

14.7. В ходе реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда» в 2021 году предусмотрены мероприятия по строительству социально значимых объектов, которые сопровождаются значительными рисками своевременного завершения строительства и освоения бюджетных ассигнований.

14.7.1. Анализ строительной готовности объектов, запланированных к строительству в 2021 году, показал следующее.

1) По национальному проекту «Демография» (региональный проект «Содействие занятости»), по которому предусмотрено строительство 58 объектов дошкольного образования на 9 480 мест, по состоянию на 1 октября 2021 года:

- по 20 детским садам на 1 950 мест (незавершенное строительство 2020 года) завершено строительство 15 детсадов на 1 510 мест, в том числе:

9 объектов на 910 мест переданы в государственную собственность, из них на 8 объектов на 850 мест получена лицензия на осуществление образовательной деятельности;

по 1 объекту получено разрешение на ввод в эксплуатацию (детский сад на 100 мест в с. Учкент Кумторкалинского района);

по 1 объекту на 60 мест получено заключение о соответствии построенного объекта проектной документации (детсад в г. Махачале, ул. Азиза Алиева, 32);

по 2 объектам на 240 мест ведутся работы по установке мебели (детский сад на 120 мест в с. Эндирей Хасавюртовского района, детский сад на 120 мест в с. Новые Викри Каякентского района. При этом строительство детсада завершено в 2020 году, однако по состоянию на 1 октября 2021 года разрешительные документы по объекту не получены;

по 2 объектам на 200 мест осуществляется установка мебели и благоустройство (детские сады по 100 мест каждый в г. Избербаше и в г. Кизляре).

Не завершено строительство 5 объектов с уровнем готовности:

по 1 объекту на 60 мест - 98,98 % (детсад в г. Махачкале, ул. Фонвизина);

по 3 объектам на 260 мест - от 68,68 % до 78,87 % (детсады на 100 мест в с. Миарсо Ботлихского района, на 100 мест в с. Хамаматюрт Хасавюртовского район и на 60 мест в с. Тинди Цумадинского район);

- по 1 объекту на 120 мест – 50,62 % (детсад в п. Шамхал г. Махачкалы).

Проведенный анализ показал, что по детсаду в п. Шамхал г. Махачкалы до конца года объект будет освоен только на сумму 69,27 млн рублей, или на 64,35 % от стоимости контракта (107,65 млн рублей), в результате в 2021 году не будут освоены бюджетные средства в сумме **38,38 млн рублей** (107,65 – 69,27);

- по 38 детским садам - яслям на 7 530 мест завершено строительство 9 объектов на 1670 мест, в том числе:

по 3 детсадам (ясли) на 600 мест г. Махачкалы (п. Сулак на 200 мест и в МКР «ДОСААФ» на 200 мест (строительство завершено в 2020 году), п. Богатыревка на 200 мест (строительство завершено в 2021 году) получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

по 3 детсадам (ясли) на 700 мест получено заключение о соответствии (в г. Каспийске (МКР 11) на 250 мест, в г. Кизилюрте на 250 мест, в с. Доргели Карабудахкентского района на 200 мест);

- по 3 объектам на 370 мест готовятся документы на получение заключения о соответствии (в г. Каспийске (МКР «Кемпинг») на 250 мест, в с. Буртунай Казбековского района на 60 мест, в с. Сиртыч Табасаранского района на 60 мест;

Завершается строительство **8 объектов на 1690 мест** с уровнем готовности от 91,61 % до 99,89 %.

По **11 объектам на 1 970 мест** уровень строительной готовности выше среднего и составляет от 73,12 % до 89,32 % и завершение их строительства будет осуществлено в 2021 году.

По **2 объектам на 370 мест** уровень строительной готовности средний и составляет 60,36 % (на 250 мест в с. Каякент Каякентского района) и 62,01 % (на 120 мест в с. Ботаюрт Хасавюртовского района), что свидетельствует о наличии риска своевременного завершения работ в 2021 году.

По **7 объектам на 1 330 мест** уровень строительной готовности низкий и составляет от 5,03 % до 44,02 %. Данные объекты не будут завершены в 2021 году, в результате не будут освоены бюджетные средства в общей сумме **826,36 млн рублей**, выделенные на строительство 7 объектов.

Таким образом, в ходе реализации двух мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по состоянию на 1 октября 2021 года **из 58 объектов:**

- **завершено строительство 22 объектов;**
- **завершены строительно-монтажные работы по 5 объектам** (установка мебели и благоустройство);
- **продолжается строительство 30 объектов** (из них по 9 объектам уровень готовности от 91,6 % до 99,0 %);
- **планируется начало строительства 1 объекта в 2022 году.**

Согласно информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству (письмо от 27.08.2021 г. № 25-05-1573/21) в 2021 году, в целом по региональному проекту «Содействие занятости» возможно неосвоение **139,5 млн рублей**, предусмотренных на строительство 8 дошкольных образовательных организаций на 1 460 мест (1 объект на 120 мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет и 7 объектов на 1 340 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет). В результате существует риск достижения плановых значений целевых показателей по итогам 2021 года.

По предварительным расчетам Счетной палаты Республики Дагестан предполагаемый общий объем не освоенных бюджетных средств по 8 объектам в 2021 году может составить **864,74 млн рублей** (1 детсад – 38,38 млн рублей и 7 детсадов (ясли) - 826,36 млн рублей).

2) По национальному проекту «Образование» (региональный проект «Современная школа») в 2021 году предусмотрено завершение **строительства 16 школ на 8 706 мест** и **начало строительства 10 школ на 4 816 мест с окончанием в 2022 году**. По состоянию на 1 октября 2021 года ситуация сложилась следующим образом:

- 1 школа завершена и получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (МКОУ «Эндирейская СОШ №2» (блок-пристройка) на 300 уч. мест в с.Эндирей);
- по 3 школам на 1 302 уч. места, уровень строительной готовности составляет от 76,39 % до 91,9 % (на 502 уч. места в с. Эндирей Хасавюртовского

района (76,4 %), на 400 уч. мест в с. Луткун Ахтынского района (82,07 %, на 400 мест в с. Новокостек Хасавюртовского района (91,93 %) и они будут завершены в 2021 году;

- по 2 школам на 622 уч. места, уровень строительной готовности составляет: на 120 уч. мест в с. Кванада Цумадинского района - 64,38 % и школа № 41 на 502 уч. места в п. Загородный г. Махачкалы - 66,43 % и есть риск не завершения их строительства в 2021 году;

- по 10 школам на 5 581 уч. мест, уровень строительной готовности составляет от 5,35 % до 48,04 %, в том числе: № 2 в г. Каспийске на 300 уч. мест – 5,35 %; в МКР «Ипподром» в г. Махачкале на 1224 уч. места – 14,88 %; в с. Хебатли Цунтинского района на 80 уч. мест – 26,64 %; в г. Каспийске на 1224 уч. места – 29,94 %; № 27 в г. Махачкала на 604 уч. места – 32,39 %; в с. Хамавюрт Хасавюртовского района на 502 уч. места – 34,04 %; в с. Солнечное Хасавюртовского района на 804 уч. места – 42,06 %; в с. Авадан Докузпаринского района на 400 уч. мест – 41,91 %; № 58 в п. Семендер г. Махачкалы на 1224 уч. места – 44,44 %; в с. Гигатли Цумадинского района на 120 уч. мест - 48,04 %.

В 2021 году генподрядчиком ФГУП «ГВСУ № 4» не производятся работы на 2 объектах с общим объемом выделенных средств в сумме 193,94 млн рублей, в том числе: школа на 300 уч. мест в г. Каспийске – 131,36 млн рублей (в 2021 году) и школа на 60 мест в с. Хебатли Цунтинского района - 62,58 млн рублей. Строительство на данных объектах не ведется в связи с не качественной разработкой проектно-сметной документацией, в связи с чем в настоящее время осуществляется их доработка.

Анализ существующих темпов строительства и освоения средств по последним 10 объектам показывает, что 10 объектов с уровнем готовности от 5,35 % до 48,04 % не будут завершены в 2021 году. В связи с чем имеются риски освоения бюджетных средств, предусмотренных на строительство указанных объектов в сумме **3 941,75** млн рублей, а также невыполнения целевых показателей национального проекта «Образование».

Кроме этого, согласно соглашению, заключенному Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 23 декабря 2019 года № 073-09-2020-1002, а также дополнительным соглашениям от 3 июня 2021 года № 073-09-2020-1002/6, от 10 июня 2021 года № 073-09-2020-971/5), в период с 2021 – 2022 годов запланировано строительство 10 общеобразовательных организаций на 4 816 мест на сумму **2 164,08** млн рублей. Ввод 1 объекта (школа на 400 мест в с. Параул Карабудахкентского района) предусматривается на конец 2021 года, завершение остальных 9 объектов запланировано в 2022 году.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 22 июня 2021 года № 224-р на разработку проектно-сметной документации по 10 объектам за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан выделено 91,06 млн рублей. Однако, по состоянию на 1 октября 2021 года по указанным объектам проектно-сметная документация не разработана. Из этого следует, что строительство вышеуказанных 10 объектов в текущем году не будет начато и бюджетные средства, выделенные на их строительство в сумме **2 164,08 млн рублей** не будут освоены.

С учетом вышеизложенного, в 2021 году в ходе реализации национального проекта «Образование» могут остаться **неосвоенными бюджетные средства в общей сумме 6 105,83 млн рублей, выделенные на строительство 20 общеобразовательных объектов.**

3) По национальному проекту «Культура» из 16 объектов строительства и реконструкции по состоянию на 1 октября 2021 года: по 2 объектам уровень готовности составляет 100 %, по 3 объектам – 95 % до 90 %, по 5 объектам – 80 % до 60 %, по 6 объектам – от 25 % до 5% (в том числе два объекта переходящие).

По результатам проведенного анализа существующих темпов строительства и освоения средств, можно сделать вывод о наличии рисков в 2021 году своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию 4 объектов с уровнем готовности от 10 % до 25 %, а также достижения планового уровня строительства по 1 объекту, в связи с поздним началом строительномонтажных работ и низкими темпами строительства, в том числе:

- строительство Домов культуры в с. Зидьян-Казмаляр, Дербентский район (уровень строительной готовности – 20 %); с. Сагаси-Дейбук, Каякентский район (уровень строительной готовности - 12 %), в с. Губден, Карабудахкентский район (10 %), с. Кунбатар, Ногайский район (5 %).

- строительство Центра культурного развития в городе Кизляре (уровень строительной готовности - 5 %), строительный цикл – два года (2021 – 2022 годы), строительная готовность объекта на 2021 год должна составить 36 %, фактически – 5 %.

Ответственными исполнителями и заказчиками данных объектов выступают муниципальные образования: «Дербентский район», «Каякентский район», «Карабудахкентский район», «Ногайский район» и город Кизляр.

4) По национальному проекту «Жилье и городская среда» в ходе реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» по состоянию на 1 октября 2021 года завершены работы на 126 территориях, или 56,5 % от планового количества (223 территории).

По 8 муниципальным образованиям, в которых уровень кассового освоения составляет от 10 % до 60 % (Дербентский район (57 %), Кулинский район (53,0 %), Курахский район (49,5 %), Акушинский район (49,0 %), Гумбетовский район (38,5 %), Агульский район (15,7 %), Ахвахский район (40,2 %), Тляратинский район (56 %)), наблюдаются риски своевременного освоения бюджетных средств.

С учетом ускоренных сроков завершения работ по благоустройству территорий в рамках муниципальных программ (1 ноября 2021 года), существуют риски реализации регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» в установленные сроки.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в связи с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года, также имеются риски своевременного завершения мероприятий регионального проекта и освоения бюджетных средств.

Сроки исполнения мероприятий, предусмотренных План-графиками, в частности администрацией г. Махачкалы, систематически срываются. Кроме этого, администрацией г. Махачкалы не на должном уровне ведется разъяснительная работа с гражданами, проживающими в аварийных многоквартирных домах, в том числе в части определения наиболее подходящего для жильцов способа расселения (выкуп жилого помещения, приобретение жилых помещений либо строительство нового многоквартирного дома), что приводит к затягиванию сроков заключения договоров с жильцами аварийных многоквартирных домов.

По результатам проведенного Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан электронного аукциона, на основании представленной МКУ «Управление по реализации программы «Ветхое аварийное жилье и улучшению жилищных условий» документации на проведение электронных аукционов на приобретение 16 квартир, в целях предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда по договорам социального найма, не подано ни одной заявки в связи с чем, аукционы признаны не состоявшимися. Отсутствие заявок связано с низкой стоимостью одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, установленного приказом Минстроя России от 26.02.2021 г. № 94/пр в размере 32 536 рублей, что ниже рыночной стоимости одного квадратного метра по г. Махачкала.

С учетом необходимости расселения 38 семей (126 чел.) с общей площадью 1,42 тыс. кв. м, имеются риски досрочного завершения программы переселения в 2021 году.

Неритмичное финансирование и низкие темпы кассового освоения также увеличивают риски своевременного освоения бюджетных средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Чистая вода», в ходе которого запланировано строительство и реконструкция 6 объектов водоснабжения, с завершением строительства 5 объектов в 2021 году.

Администрации муниципалитетов систематически не соблюдают график производства работ и ежемесячный план кассового освоения средств, не осуществляют контроль за реализацией мероприятий регионального проекта и не принимают срочных мер по наращиванию динамики строительных работ.

По региональному проекту «Жилье» согласно соглашению, заключенному между Правительством Республики Дагестан и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итогам января - августа текущего года объем ввода составляет 60,2 %. По скорректированному значению (план - 1 300,0 тыс. кв.м) по итогам января-августа текущего года исполнение составляет - 43,4 %.

Принимая во внимание, скорректированное Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2021 год для республики до величины 1 300,0 тыс.кв.м, следует отметить имеющийся риск не достижения указного показателя по итогам года.

Следует отметить, что корректировка значения объема планируемого ввода жилья связана с тем, что на территории республики в 2021 году должен быть обеспечен рост строительства многоквартирных домов. В январе-сентябре 2021 года ожидается ввод жилья не менее 590,0 тыс. кв.м. общей площади жилья.

Мониторинг показал, что 113 многоквартирных домов с общей площадью 1 518,9 тыс. кв. метров имеют низкий уровень строительной готовности, не позволяющий получить заключение о соответствии построенного объекта и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в 2021 году.

14.7.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов образования по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование» является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации.

Уровень строительной готовности по 73 объектам, строительство которых осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4» составляет:

- по 4 школам, 18 детсадам, 27 детсадам (ясли) - от 75 % до 100 % (объекты высокой готовности – 49 ед.);

- по 6 школам, 2 детсадам, 5 детсадам (ясли) - от 40 до 74 % (объекты средней готовности – 13 ед.);

- по 6 школам, 5 детсадам (ясли) - от 0 до 39 % (объекты низкой готовности – 11 ед.);

На 1 октября 2021 года завершено строительство 25 объектов, в том числе 15 детских садов, 9 детсадов (яслей), 1 школа.

Согласно информации Управления Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству (письмо от 27.08.2021 г. № 25-05-1573/21) в 2021 году, в целом по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография» возможно неосвоение **139,5 млн рублей**, предусмотренных на строительство 8 дошкольных образовательных организаций на 1 460 мест (1 объект на 120 мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет и 7 объектов на 1 340 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет). В результате существует риск достижения плановых значений целевых показателей по итогам 2021 года.

Однако, как показали результаты проведенного мониторинга, Управлением Правительства Республики Дагестан недооценен уровень возможных рисков своевременного завершения строительства объектов дошкольного образования, освоения бюджетных средств, а также достижения целевых показателей реализации регионального проекта.

По предварительным расчетам Счетной палаты Республики Дагестан, предполагаемый по региональному проекту «Содействие занятости» национального проекта «Демография» общий объем неосвоенных бюджетных средств **по 8 объектам в 2021 году может составить 864,74 млн рублей** (1 детсад – 38,38 млн рублей и 7 детсадов (ясли) - 826,36 млн рублей).

Кроме этого, по региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» общий объем не освоенных бюджетных средств по 10 объектам общего образования строительство которых осуществляет ФГУП «ГВСУ № 4», в 2021 году, может составить **3 941,75 млн рублей**.

В целом, по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование», в ходе которых ФГУП «ГВСУ № 4» осуществляется строительство объектов образования, с учетом сохранения среднемесячных темпов строительства, по 18 объектам строительства имеются риски неосвоения средств, предусмотренных на строительство указанных объектов в сумме 4 806,5 млн рублей.

Следует отметить, что в целях реализации программных мероприятий национальных проектов «Демография» и «Образование» в установленные сроки ФГУП «ГВСУ № 4) следует обеспечить освоение не менее 1,5 млрд рублей ежемесячно.

Организация процесса строительства объектов осуществляется ФГУП «ГВСУ № 4» путем заключения субподрядов со строительными организациями, которые ведут свою деятельность на территории Республики Дагестан. При этом ФГУП «ГВСУ № 4» не обеспечивается качественный контроль за субподрядчиками в ходе выполнения строительства. В результате наблюдаются низкие темпы выполнения строительных работ и несоблюдение установленного рабочего графика проведения работ.

14.7.3. Необходимо подчеркнуть, что планирование объектов строительства, предусмотренных в рамках реализации национальных проектов в Республике Дагестан в 2019-2021 годах, было осуществлено без оценки возможностей и готовности строительной отрасли Республики Дагестан. Строительная отрасль Республики Дагестан не готова к одновременному строительству большого количества объектов в сжатые сроки. Низкие темпы модернизации строительной отрасли Республики Дагестан, технологическое отставание, низкая производительность труда, дефицит высококвалифицированных кадров строительных специальностей в совокупности создают высокие риски реализации строительных мероприятий и освоения профинансированного объема бюджетных средств в течение одного финансового года. В результате, **в 2021 году в ходе реализации национального проекта по «Образование» (6 105,83 млн рублей) и национального проекта «Демография» (864,74 млн рублей) могут остаться неосвоенными бюджетные средства в общей сумме 6 970,6 млн рублей, выделенных на строительство объектов дошкольного и общего образования.**

14.7.4. В ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Республике Дагестан не предусмотрено решение задачи: «Развитие высшего и среднего профессионального образования в области строительства и городского хозяйства, а также реализация программ по повышению квалификации специалистов в области архитектуры, градостроительства и строительства. В условиях, дефицита высококвалифицированных кадров строительных специальностей в Республике Дагестан решение данной задачи обеспечило бы достижение общественно значимого результата для Республики Дагестан.

14.8. По состоянию на 1 октября 2021 года основные риски реализации национальных проектов в Республике Дагестан (неритмичное финансирование,

низкий уровень контрактации, несвоевременного освоение бюджетных средств, недостижение целевых показателей) имеются по следующим национальным проектам:

1) Национальный проект «Демография».

По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в связи с возобновившимся ростом распространения новой коронавирусной инфекции, существуют риски невыполнения около 300 циклов ЭКО, или 18,8 % от планового объема.

Предоставляемые в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», выплаты семьям при рождении первого ребенка в Республике Дагестан не являются определяющим условием увеличения рождаемости детей, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий и показателей проекта.

Финансовая поддержка в рамках проекта оказывается с учетом критериев нуждаемости, что значительно сужает количество получателей поддержки. Кроме того, в Республике Дагестан в отличие от других регионов Российской Федерации в рамках реализации национального проекта не предусмотрены выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет.

По региональному проекту «Содействие занятости» на 1 октября 2021 года по информации Министерства образования и науки Республики Дагестан лицензию на осуществление деятельности в сфере дошкольного образования получили 8 объектов на 850 мест, или 13,1 % от планового показателя. При этом, завершено строительство 22 объектов на 3 380 мест, или 52 % от планового показателя на 1 октября 2021 года (6 500 мест) и 37,1 % от годового объема (9 100 мест).

По региональному проекту «Старшее поколение» в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в республике по новой коронавирусной инфекции имеются риски недостижения плановых значений по 3 целевым показателям, в том числе по охвату граждан трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию - 19,5 % (план на 2021 год – 36 %).

По региональному проекту «Спорт – норма жизни» по состоянию на 1 октября 2021 года не завершены мероприятия по заключению 2 контрактов на поставку спортивно-технологического оборудования и спортивную экипировку на общую сумму 11,21 млн рублей, что значительно увеличивает риски своевременного освоения выделенных средств.

2) Национальный проект «Здравоохранение». Низкий уровень кассового освоения по национальному проекту, свидетельствует о планировании основного объема кассовых расходов по национальному проекту на IV квартал 2021 года. В данном случае, риски несвоевременного выполнения мероприятий и освоения предусмотренных бюджетных ассигнований значительно увеличиваются.

Несмотря на поручение Правительства Республики Дагестан в ходе совещания от 17 июня 2021 года, Министерством здравоохранения Республики Дагестан не приняты необходимые меры по заключению контрактов до 25 июня 2021 года, и ускоренной поставки оборудования до 1 ноября 2021 года. Сроки поставки оборудования по контрактам, заключенным в июне месяце 2021 года установлены до конца ноября текущего года. Таким образом, в случае несвоевременной поставки, риски своевременного ввода в эксплуатацию закупленного оборудования возрастут до уровня критических.

По региональному проекту «Первичная медико-санитарной помощь» по данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан кассовое освоение составляет 130,4 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений. Однако, профинансированные в полном объеме бюджетные средства, ГБУ «Дагестанский центр медицины катастроф», фактически освоены в сумме 108,34 млн рублей, или 83,1 % от годовых назначений.

В Республике Дагестан по-прежнему наблюдается нехватка медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Из 170 врачебных амбулаторий находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции – 12 (7,0%), требуют капитального ремонта – 71 (41,8 %).

Согласно данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан, в период с 2018 г. по 2020 г. в Республики Дагестан наблюдалась устойчивая тенденция нехватки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (по врачам). Право на предоставление единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» получили в 2018 году - 202 врача; в 2019 году - 224 врача и 10 фельдшеров; в 2020 году – 181 врач и 25 фельдшеров.

На 2021 год запланировано предоставление единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» только 170 врачам и 13 фельдшерам, что отрицательно отражается на уменьшении дефицита кадров в первичном звене здравоохранения.

По состоянию на 1 октября 2021 года по программе «Земский доктор» заключено 60 контрактов (54 контракта и 6 контрактов по программе «Земский фельдшер») на общую сумму 60,25 млн рублей, или 32,8 % от планового количества.

В 2021 году мероприятия по строительству референс-центра в ГБУ РД "Республиканский онкологический центр» до настоящего времени не получено заключение государственной экспертизы по проектно-сметной документации по строительству объекта, подготовленной в 2020 году. Таким образом, дорогостоящее оборудование (линейные ускорители) на сумму 652,86 млн рублей, закупленное в ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году, остается неиспользуемым.

В целях повышения доступности и сокращения сроков ожидания пациента при приеме к врачу-специалисту в Республике Дагестан разработан и внедрен электронный портал «Региональный портал медицинских услуг», интегрированный с Порталом госуслуг, который реализует один из видов оказания гражданам медицинских услуг – «Запись на прием к врачу» в электронном виде. Однако данный портал до настоящего времени работает в тестовом режиме.

Результаты анализа выполнения целевых индикаторов региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» свидетельствуют о низком качестве планирования системы показателей региональных проектов, возможном занижении прогнозных оценок, а также о наличии целевых показателей, значения которых не имеют динамику по сравнению с базовыми значениями. По состоянию на 1 октября 2021 года из 89 целевых показателей национального проекта «Здравоохранение» не выполнены текущие плановые значения за сентябрь месяц по 34 целевым показателям, или 38,2 %.

3) Национальный проект «Образование». Неритмичное финансирование (30,8 % от годовых назначений), низкие темпы строительства объектов образования и кассового освоения (20,6 % от годовых назначений), а также неоднократный срыв сроков заключения контрактов (77 % от планового объема) свидетельствуют о наличии по национальному проекту «Образование» критических отклонений и повторении ситуации 2019-2020 годов, связанной с неосвоением бюджетных средств и срывом сроков завершения строительства объектов образования.

Низкое качество подготовки документов в целях проведения аукционных процедур привело к жалобам участников торгов, отмене аукциона или определения поставщика по контракту, а также к несоблюдению плановых сроков заключения и исполнения контрактов. В частности, в настоящее время по отдельным контрактам отмечены случаи срыва сроков исполнения и несвоевременной поставки оборудования.

Республика Дагестан находится в перечне регионов «особого внимания» с индексом цифровой трансформации в размере 54% (отстающие). Значения промежуточных показателей «цифровой зрелости» в сфере образования по

Республике Дагестан имеют нулевые значения. Однако, в мероприятия регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2021 году, проводимые в целях увеличения доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды (до 7,05 %), ограничиваются только созданием Центра цифрового образования «IT клуб» в г. Буйнакск на базе МБОУ «Гимназия города Буйнакска имени Анатолия Хуторянского».

В ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика» в Республике Дагестан в 2021 году запланировано подключение к сети интернет 1 404 школ (по состоянию на 1 октября 2021 года подключены 940 школ). Однако, Министерство цифрового развития Республики Дагестан не участвует в реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда», что отрицательно отражается на эффективности достижения планируемых результатов.

Министерством просвещения Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № б-н, 31 марта 2021 года представлена российская цифровая образовательная платформа «Сферум», являющаяся частью цифровой образовательной среды, которая создается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» Однако, Республика Дагестан в виду низких значений показателей «цифровой зрелости» в сфере образования не входит в состав участников эксперимента.

С учетом низкого качества планирования и управления национальным проектом, Счетная палата Республики Дагестан полагает, что имеются риски своевременного достижения целей реализации национального проекта «Образование» в Республике Дагестан в 2021 году.

4) Национальный проект «Жилье и городская среда».

На 1 октября 2021 года наблюдаются риски своевременного завершения мероприятий, освоения бюджетных ассигнований, а также достижения целевых показателей по всем четырем региональным проектам национального проекта.

С учетом ускоренных сроков завершения работ по благоустройству территорий, а также необходимостью полностью освоить средства федерального и республиканского бюджетов до 1 ноября 2021 года, по 8 муниципальным образованиям наблюдаются риски своевременного освоения профинансированных бюджетных средств.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» основные риски связаны с принятым решением о досрочном завершении программы переселения граждан

из аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2021 года (необходимо расселить 38 семей (126 чел.) с общей площадью 1,42 тыс. кв. м).

По региональному проекту «Жилье» согласно соглашению, заключенному между Правительством Республики Дагестан и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (план - 1 300,0 тыс.кв.м) по итогам января-августа текущего года объем ввода составляет 43,4 %. Проведенный мониторинг показал, что 113 многоквартирных домов с общей площадью 1 518,9 тыс. кв. метров имеют низкий уровень строительно-технической готовности, не позволяющий получить заключение о соответствии построенного объекта и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в 2021 году.

Администрации муниципалитетов систематически не соблюдают график производства работ и ежемесячный план кассового освоения средств, не осуществляют контроль за реализацией мероприятий регионального проекта и не принимают срочных мер по наращиванию динамики строительных работ.

5) Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Основные риски реализации национального проекта по состоянию на 1 октября 2021 года сложились в результате низкого уровня качества планирования и организация проводимых работ.

Недостатки, допущенные на этапе подготовки мероприятий регионального проекта отрицательным образом сказались на своевременности реализации плановых мероприятий. Длительные сроки прохождения экспертизы проектной документации привели к срыву сроков заключения контракта и неоднократному переносу сроков заключения контрактов.

Низкое качество подготовки документов в целях проведения аукционных процедур привело к жалобам участников торгов, отмене аукциона или определения поставщика по контракту. Превышение лимитов бюджетных обязательств согласно разработанной проектно-сметной документации вызвало необходимость ее корректировки. В результате, уровень заключенных контрактов за 9 месяцев составил 85 % от планового объема на 2021 год.

По объектам улично-дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, предусмотренных к ремонту в 2021 году, до настоящего времени не завершена работа по оформлению технических паспортов и прав собственности (по 96 улицам технические паспорта оформлены на 35 улиц).

Общая протяженность автодорог, включенных в Махачкалинскую агломерацию составляет **949,5 км**, в том числе улично-дорожная сеть – 803,3 км, автодороги федерального значения (в границах агломерации) – 41 км, автодороги регионального и межмуниципального значения (в границах агломерации) – 105,23 км.

В 2020 году нормативному состоянию соответствовало 75% или **712,1 км** автодорог Махачкалинской агломерации. В 2021 году запланировано довести долю нормативных дорог до **79%**. Однако, в случае реализации мероприятий регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», протяженность автодорог Махачкалинской агломерации в нормативном состоянии составит – **769,24 км.** (712.1+57.14) или **81 %**.

Существующие на данный момент по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» темпы освоения утвержденных бюджетных назначений и качество управления рисками реализации региональных проектов не достаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2021 год.

Следует отметить, что необходимость освоения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации размере 400,0 млн рублей, выделенных на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1769-р на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», увеличивает риски завершения мероприятий в 2021 году и своевременного освоения бюджетных средств.

Указанные средства направлены в бюджет Администрации г. Махачкалы на капитальный ремонт объектов улично - дорожной сети г. Махачкалы в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 6 сентября 2021 г. № 82701000-1-2021-021.

По указанным средствам завершено заключение контрактов. Однако, распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2021 года № 2219-р средства федерального бюджета в размере 200,0 млн рублей секвестированы. В связи с указанным, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан отмечает о необходимости переноса объемов работ на сумму 200,0 млн рублей по контрактам, заключённым за счет средств федерального бюджета, с 2021 года на 2022 год.

б) Национальный проект «Культура». По результатам мониторинга реализации национального проекта «Культура» Счетная палата Республики Дагестан отмечает, что риски в 2021 году сосредоточены на проводимых в ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» мероприятиях по строительству и реконструкции 16 объектов культуры.

Кроме этого, в связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки в Республике Дагестан следует отметить о наличии рисков реализации национального проекта в связи с запретом на проведение

культурных, выставочных, просветительских мероприятий с очным присутствием граждан (региональный проект «Творческие люди»).

7) Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». имеются риски своевременного завершения мероприятий. По результатам мониторинга реализации национального проекта Счетная палата Республики Дагестан отмечает о наличии рисков своевременного завершения мероприятий.

С учетом длительных процедур согласования годовых объемов контрактации на 2021 год, по состоянию на 1 октября 2021 года заключено 56 контрактов на общую сумму 33,76 млн рублей, или 72 % от планового объема. При этом, сроки заключения 22 контрактов запланированы до декабря 2021 года (региональный проект «Акселерация субъектов МСП»). В сложившейся ситуации риски обеспечения своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) значительно увеличиваются.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан не осуществляется оценка объективных показателей развития сектора предпринимательства, такие как увеличение объема производства, рост выручки, прибыли, прирост активов, уплата налоговых платежей, количество созданных рабочих мест и др. В результате, за девять месяцев мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не оказали существенного влияния на рост численности, занятых в сфере предпринимательства, оборот субъектов малого и среднего предпринимательства.

На 1 октября 2021 года по сравнению с 1 июля 2021 года (9 336 человек) наблюдается существенный рост количества самозанятых граждан в 2,6 раз (+ 15 381 человек). В то же время, деятельность Центра «Мой бизнес» в части регистрации самозанятых граждан (185 самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, или 130 граждан за III квартал 2021 года) не оказывает значимого влияния на существенный рост показателя численности самозанятых граждан.

В рамках мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2020 году было предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» с объемом финансирования в сумме 392,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 372,9 млн рублей.

В ходе выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации установлено несоответствие проектно-сметной документации объекта требованиям соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и Министерством экономического развития Российской

Федерации. В частности, в проекте объем мощности электрической энергии согласно ранее полученным техническим условиям составлял 3 МВт, тогда как по соглашению промышленный парк «Аврора» необходимо было обеспечить электроэнергией в объеме не менее 21 МВт.

В связи с удорожанием стоимости строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» (по результатам корректировки проектно-сметной документации) и отсутствием заявок от резидентов, реализация проекта в 2020 году была приостановлена, в результате чего средств в сумме 372,9 млн рублей возвращены в федеральный бюджет.

В связи с невыполнением условий заключенного соглашения и не достижением целей выделения субсидий, предоставленные ранее средства в сумме 284,6 млн рублей (2017 году – 180,1 млн рублей, в 2018 году – 104,5 млн рублей) подлежат возврату в федеральный бюджет.

Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации также предложено обеспечить добровольный возврат указанных средств.

В соответствии с поручением Правительства Республики Дагестан от 14 октября 2021 года Министерством финансов Республики Дагестан подготовлены предложения по внесению изменений в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2022 год в части планирования расходов для обеспечения возврата указанных средств.

Следует также отметить, что при отсутствии фактического исполнения по отдельным результатам Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан риски реализации региональных проекта оцениваются как текущие (без отклонений), что свидетельствует о занижении оценки возможных рисков и низком качестве их управления.

8) Национальный проект «Цифровая экономика».

На 1 октября 2021 года наблюдаются риски своевременного завершения мероприятий, освоения предусмотренных бюджетных ассигнований, а также достижения целевых показателей.

До настоящего времени не приведены в соответствие объемы финансирования, предусматриваемые в региональных проектах национального проекта «Цифровая экономика», в государственной программе Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан» и в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год

По региональному проекту «Цифровые технологии» образовательные услуги оплачиваются за счет бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан

«Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан». Однако, в государственной программе отсутствует взаимосвязь с реализацией регионального проекта, тогда как в паспорте регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» указано о реализации мероприятий в рамках указанной программы (постановление Правительства Республики Дагестан от 28.02.2017 г. N 47).

По региональному проекту «Информационная безопасность» в связи с отсутствием методических рекомендаций Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, имеются риски своевременного выполнения отдельных мероприятий регионального проекта.

По региональному проекту «Цифровые технологии» имеются риски неосвоения 5,0 млн рублей средств республиканского бюджета Республики Дагестан в связи с затянувшимися процедурами по заключению контракта по оказанию услуг по техническому сопровождению единой геоинформационной системы Республики Дагестан. В результате длительных сроков подготовки технического задания и аукционной документации в целях заключения данного контракта, срок заключения контракта перенесен с 30 сентября на 10 ноября 2021 года.

Своевременная реализация целей национального проекта «Цифровая экономика» требует поддержания соответствующего темпа обновления основных фондов, участвующих в этих процессах. В этой связи, к рискам реализации национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году следует отнести изношенность компьютерного оборудования, используемого в министерствах и ведомствах и в муниципальных образованиях Республики Дагестан, а также нехватку квалифицированных кадров, способных использовать информационные технологии на государственной службе.

Республика Дагестан находится в перечне регионов особого внимания исходя из уровня цифровой трансформации (54 %). Уровень неудовлетворенности качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг в электронной форме составляет - 4,42 %.

При оценке индекса цифровизации взаимодействия государства и граждан Республика Дагестан отнесена к регионам с низким уровнем данного показателя (0,30 балла из 1 возможного) и занимает 82 место среди регионов Российской Федерации.

Следует также отметить, что «Доля населения, использовавшего сеть «Интернет» для получения государственных и муниципальных услуг, в общей численности населения, получившего государственные и муниципальные услуги, %» составила 52,8 %. При этом, «Доля граждан, получивших результаты

государственных и муниципальных услуг, % от числа обратившихся за государственными и муниципальными услугами» составила всего 16,8 %.

В соответствии с пунктом «в» перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина Пр -1648 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 9 сентября 2020 года, необходимо обеспечить к 1 января 2023 г. перевод в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг. Однако, плановое значение показателя «Увеличение доли массовых социально-значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %» на 2021 год в размере 25 %, не достаточно для исполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина к 1 января 2023 года.

По национальным проектам «Экология» и «Международная кооперация и экспорт» риски своевременного исполнения планируемых мероприятий, освоения бюджетных ассигнований, а также достижения значений целевых показателей национальных (региональных) проектов в 2021 году оцениваются как умеренные.

14.9. Согласно ГИИС «Электронный бюджет» в паспорта региональных проектов по 11 национальным проектам, реализуемым в Республике Дагестан, включены 171 целевых показателей, из которых в 2021 году предусмотрено достижение 155 целевых показателей, что на 50 единиц меньше, чем в 2020 году (221 показатель). По 16 показателям плановые значения на 2021 год не установлены.

По состоянию на 1 октября 2021 года согласно ежемесячным планам достижения целевых показателей, приведенным в паспортах региональных проектов, обеспечено достижение плановых значений по 97 целевым показателям 62,5 % от общего количества (155 показателей).

По итогам 9 месяцев 2021 года по 70 показателям, или 45 % от общего количества (155 показателей), наблюдается выполнение годовых значений на 2021 год (в том числе перевыполнение по 27 показателям). С учетом наличия фактов отсутствия взаимосвязи целевых показателей и мероприятий региональных проектов, указанное также может свидетельствовать о занижении плановых значений целевых показателей на 2021 год.

14.10. В 2021 году практически во все национальные проекты должен быть включен целевой показатель по увеличению доли отечественного оборудования в общем объеме закупок, который является одним из показателей эффективности работы глав регионов. Закупаемая для национальных проектов российская продукция должна быть как минимум не хуже импортных аналогов и

конкурентна по цене. Однако, указанный целевой показатель запланирован только по региональному проекту «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По состоянию на 1 октября 2021 года значение указанного показателя составило 60 %, или 96,8 от планового значения на 2021 год (62 %).

14.11. Следует отметить, что недостатки, допущенные в ходе реализации национальных (региональных) проектов, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны соответствующих кураторов национальных проектов по Республике Дагестан и ответственных исполнителей (руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан) за организацией и реализацией мероприятий региональных проектов.

14.12. Проведенный анализ показал, что не на должном уровне осуществляется информирование населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, с использованием возможностей социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальных сайтах министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных исполнителей мероприятий национальных проектов информация либо отсутствует, либо не актуализирована. Актуальные редакции паспортов реализации региональных проектов размещены только в системе ГИИС «Электронный бюджет», доступ к которой у населения отсутствует.

14.13. В ходе проводимого мониторинга, помимо оценки текущих рисков своевременного освоения финансовых средств и достижения целевых показателей, Счетная палата Республики Дагестан ориентирована на проведении комплексной оценки эффективности, достаточности и необходимости мероприятий региональных проектов, а также оценке их вклада в достижение национальных целей. Как показали результаты проведенного мониторинга, ответственным министерствам и ведомствам в 2021 году в ходе реализации национальных (региональных) проектов помимо освоения предусмотренных бюджетных ассигнований и достижения целевых показателей, необходимо обеспечить повышение качества реализации национальных (региональных) проектов, достижение национальных целей, а также повышение эффективности использования бюджетных ассигнований.

15. Предложения

По результатам проведенного мониторинга реализации национальных проектов Счетная палата Республики Дагестан предлагает кураторам национальных проектов - заместителям Председателя Правительства Республики Дагестан, ответственным исполнителям – руководителям министерств и ведомств Республики Дагестана:

- провести детальный анализ причин неисполнения мероприятий национальных проектов и низкого уровня освоения бюджетных средств, в том числе оценить риски выполнения мероприятий до конца 2021 года;

- принять меры, направленные на повышение качества планирования и реализации мероприятий региональных проектов;

- обеспечить синхронизацию мероприятий, целевых показателей и объемов финансирования национальных (региональных) проектов с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и с соответствующими государственными программами Республики Дагестан;

- обеспечить своевременное финансирование мероприятий и эффективное освоение средств, предусмотренных на реализацию национальных (региональных) проектов;

- ускорить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных проектов;

- усилить контроль за ходом проведения строительства объектов и вводом их в эксплуатацию в установленные сроки;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов;

- принять меры, направленные на сокращение количества и сроков проведения согласительных процедур, связанных с осуществлением работ по планированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по своевременной подготовке проектно-сметной документации и прохождению государственной экспертизы по объектам, начало строительства которых планируется в 2022 году;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов в целях оперативного контроля за выполнением целевых показателей;

- принять меры по информированию населения о реализации

национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечить организацию 24-часового онлайн-видеонаблюдения по каждому объекту строительства.

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит уменьшить возможные риски реализации национальных проектов в 2021 году и обеспечит своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных целевых показателей.

**Счетная палата
Республики Дагестан**