

## 1. Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2024 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2024 год, сформированным на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и обращений правоохранительных органов.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2023-2030 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось анализу налогового потенциала, соблюдению законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, взысканию бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства (в результате использования бюджетных средств не по целевому назначению и завышения стоимости и объемов выполненных работ), а также выявлению неучтенной государственной (муниципальной) собственности и включению ее в реестр государственного и муниципального имущества.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Счетной палатой ежеквартально проводился оперативный анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, который в установленном порядке направлялся Главе Республики Дагестан и Народное Собрание Республики Дагестан.

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами Российской Федерации и поручения Главы Республики Дагестан проводится аудит реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

Информация о результатах аудита национальных (региональных) проектов ежеквартально направлялась в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан, Прокуратуры Республики Дагестан, Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, Отделения – Национальный банк по Республике Дагестан Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Совета Безопасности Республики Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан.

Счетной палатой в соответствии с Планом работы в 2024 году проведено 108 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти и местного самоуправления направлено 572 документа информационно-аналитического содержания.

Важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 25 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрен 61 вопрос, в том числе отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась во взаимодействии с Комитетами Народного Собрания Республики Дагестан, в том числе в рамках исполнения поручений Народного Собрания Республики Дагестан, а также в ходе обсуждения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Коллегий Счетной палаты с участием Председателей Комитетов и депутатов Народного Собрания Республики

Дагестан.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на совещаниях, проводимых Главой Республики Дагестан, заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, Комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, коллегий министерств и ведомств Республики Дагестан, совещаниях в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Счетной палатой в рамках исполнения своих полномочий осуществлялся контроль за исполнением представлений, направленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, которые снимались с контроля после принятия необходимых мер или привлечения нарушителей к ответственности, установленных законодательством.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в семинарах-совещаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в мае 2024 года состоялась международная научно-практическую конференция «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития», в работе которой принял участие Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х.

В июле 2024 года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в IV встрече глав высших органов аудита (ВОА) стран-участниц БРИКС на тему: «Аудит устойчивого развития».

В декабре 2024 года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х., Заместители Председателя Расулов Т.Ф., Аджиев А.М. и начальник инспекции Счетной палаты Магомедов Ю.Ш. приняли участие в семинаре-совещании для руководителей органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан на тему «Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период». На совещании с докладом на тему: «Системные нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджетов в муниципалитетах Дагестана» выступил Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. В целях решения имеющихся проблем были даны ряд предложений и рекомендаций.

Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в мероприятиях приуроченных к празднованию 30-летия со дня образования Счетной палаты Российской Федерации. В рамках юбилейных мероприятий было проведено расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором были представлены ключевые итоги

работы за всю историю деятельности, обозначены планы на будущее. В приоритете – мониторинг реализации национальных проектов, укрепление системы государственного аудита и профессиональное развитие кадров. В мероприятии приняли участие представители региональных контрольно-счетных органов и делегации зарубежных высших органов аудита.

Также, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принимал участие (в режиме видеоконференции) в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики.

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. ежеквартально принимал участие в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В сентябре 2024 года в городе Новосибирске заместитель Председателя Счетной палаты Аджиев А.М. принял участие в работе семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Аудит реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в сфере регионального развития».

В отчетном году Председатель, заместители Председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, семинарах и дискуссионных площадках, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в частности, по вопросам:

- аудита в сфере здравоохранения;
- практики аудита вовлечения федеральных земель в оборот;
- аудита формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в рамках организации и осуществления бюджетного процесса;
- оценки влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности;
- мониторинга факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных (региональных) проектов;
- роли высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции;
- методологии и практики аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- контроля расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования;
- применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности;
- аудита осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления.

В 2024 году осуществлялось постоянное взаимодействие со Счетной

палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан. В частности, в рамках деятельности Союза контрольно-счетных органов Республики Дагестан (СКСОД) в ноябре 2024 года проведен семинар-совещание с участием председателей муниципальных контрольно-счетных органов по комплексу вопросов, связанных с организацией бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

## 2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2024 году

В 2024 году Счетной палатой проведено 118 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена деятельность 487 учреждений и организаций, в том числе:

– главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 76;

– подведомственных государственных (муниципальных) учреждений – 305;

– предприятий и иных организаций – 106.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2024 год представлены в следующей таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя
<b>1.</b>	<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего</b>	<b>118</b>
1.1.	контрольных мероприятий	108
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)	10
<b>2.</b>	<b>Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе:</b>	<b>675</b>
2.1.	проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан	4
2.2.	проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан (проекты законов, проекты Указов Главы Республики Дагестан, проекты постановлений и распоряжений Правительства Республики Дагестан)	671
<b>3.</b>	<b>Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>487</b>
3.1.	объектов контрольных мероприятий	477
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	10
<b>4.</b>	<b>Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>17</b>
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	2
4.2.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	15
<b>5.</b>	<b>Количество материалов, направленных по результатам аудита (мониторинга) исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, реализации национальных (региональных) проектов, в том числе:</b>	<b>12</b>
5.1.	аудита (мониторинга) исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан	4

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2024 ГОД**

<b>№</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
5.2.	аудита (мониторинга) исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан	4
5.3.	аудита (мониторинга) реализации национальных (региональных) проектов	4
<b>6.</b>	<b>Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)</b>	<b>1 740</b>
<b>7.</b>	<b>Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), в том числе:</b>	<b>6 495,6</b>
7.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 220,4
7.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	331,1
7.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	85,2
7.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 695,5
7.5.	иные нарушения	630,6
7.6.	нецелевое использование бюджетных средств	108,4
7.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг)	424,4
<b>8.</b>	<b>Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)</b>	<b>1 255,7</b>
<b>9.</b>	<b>В бюджеты разных уровней восстановлено средств (млн рублей), всего, в том числе:</b>	<b>815,1</b>
9.1.	восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства	49,5
9.2.	на основании судебных приговоров	20,4
9.3.	на основании судебных исков (решений арбитражных судов)	49,6
9.4.	в Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)	695,6
<b>10.</b>	<b>По результатам проведенной работы погашена задолженность по налогам и сборам работников органов государственной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления и их подведомственных учреждений (млн рублей)</b>	<b>424,0</b>
<b>11.</b>	<b>Направлено представлений</b>	<b>62</b>
<b>12.</b>	<b>Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения</b>	<b>3</b>
<b>13.</b>	<b>Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)</b>	<b>572</b>
<b>14.</b>	<b>Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе в:</b>	<b>84</b>
14.1.	прокуратуру Республики Дагестан	30
14.2.	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	34
14.3.	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан	17
14.4.	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан	3

№	Наименование показателя	Значение показателя
15.	<b>Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой</b>	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела (количество)	16
15.2.	иные меры прокурорского реагирования (внесено протестов, представлений и предостережений по актам нарушений закона) (количество)	20
16.	<b>Вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)</b>	<b>14</b>
17.	<b>Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)</b>	<b>278</b>
18.	<b>Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания</b>	<b>166</b>
19.	<b>Наложено административных штрафов (тыс. рублей)</b>	<b>1 228,8</b>
20.	<b>Всего оплачено (взыскано) административных штрафов (тыс. рублей)</b>	<b>1 214,1</b>
21.	<b>Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях</b>	<b>166</b>
22.	<b>Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:</b>	<b>303</b>
22.1.	освобождены от занимаемой должности	32

### Структура бюджетно-финансовых нарушений

млн рублей



По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей объектов проверок внесено 62 представления об устранении

выявленных нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, а также 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Информация об исполнении представлений (уведомлений) Счетной палаты в части восстановления бюджетных средств, использованных с нарушением требований законодательства, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности работников министерств, ведомств, органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений, допустивших нарушения и недостатки приведена в приложениях № 1 и 2.

По состоянию на 1 января 2025 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 815,1 млн рублей, в том числе:

- использованных с нарушением законодательства – 49,5 млн рублей;
- на основании судебных приговоров – 20,4 млн рублей;
- на основании судебных исков – 49,6 млн рублей;
- в реестр государственного (муниципального) имущества внесено неучтенное (фактически используемое) имущество – 695,6 млн рублей.

В соответствии с поручением Главы Республики Дагестан в 2024 году проводилась работа, направленная на погашение налоговой задолженности сотрудников аппаратов республиканских органов, муниципальных образований и их подведомственных учреждений, по результатам которой на 1 января 2025 года сумма погашенной задолженности составила 424,0 млн рублей.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки, в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные органы. По итогам рассмотрения указанных материалов возбуждено 16 уголовных дел, вынесено 14 судебных приговора. Прокуратурой Республики Дагестан по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля внесено 20 представлений об устранении нарушений законодательства.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлено 278 протоколов о привлечении должностных лиц объектов контроля к административной ответственности.

На основании административных материалов, возбужденных сотрудниками Счетной палаты 166 должностных лиц привлечены к административной ответственности, на которых наложены штрафы на общую сумму 1 228,8 тыс. рублей.

На основании представлений Счетной палаты, в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, к дисциплинарной ответственности привлечено 303 должностных лица, из которых 32 освобождены от занимаемых должностей.

### **3. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты**

Счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляла органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства. В адрес главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иным участникам бюджетного процесса направлено 62 представления. Счетной палатой в 2024 году направлено 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения в части бесспорного взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, изложенных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов Счетной палаты (представлений, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались соответствующие решения и меры по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты. Так, по результатам контрольных мероприятий в 2024 году было восстановлено средств, использованных с нарушениями требований законодательства в общей сумме 119 545,8 тыс. рублей, в том числе:

- в ходе проведения проверок – 14 034,1 тыс. рублей;
- по представлениям, направленных в целях устранения нарушений и недостатков – 31 449,6 тыс. рублей;
- по уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения, направленных в адрес Министерства финансов Республики Дагестан и руководителям финансовых органов муниципальных образований – 4 027,1 тыс. рублей;
- на основании судебных приговоров – 20 420,0 тыс. рублей;
- на основании решений арбитражных судов – 49 615,0 тыс. рублей.

Кроме того, на основании представлений Счетной палаты в реестр государственного (муниципального) имущества внесены данные об имуществе стоимостью 695 628,2 тыс. рублей

Информация об исполнении представлений и уведомлений в разрезе объектов с указанием сроков исполнения, восстановления средств и погашения задолженности приведена в приложении № 3.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, Счетной палатой продолжалось взаимодействие с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственного (муниципального) имущества. Осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2024 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

Предложения и рекомендации, которые дает Счетная палата по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяют улучшить работу объекта аудита, создают условия для целевого, эффективного использования бюджетных средств, повышают качество управления финансовыми ресурсами и государственным (муниципальным) имуществом.

#### 4. Контрольная деятельность Счетной палаты

##### 4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

**4.1.1.** Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам Республики Дагестан, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 4 890,5 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 596,8 млн рублей;
- нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС) – 92,9 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 84,3 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 145,5 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 84,6 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 1 602,1 млн рублей;
- иные нарушения – 284,2 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 948,3 млн рублей.

##### Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2024 году



**4.1.2. Нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС)** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) допущено на общую сумму 92 889,3 тыс. рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 61 612 тыс. рублей, из них:

– Министерством здравоохранения Республики Дагестан приобретены эндоскопические системы визуализации с принадлежностями, при этом оборудование не соответствует заявленным техническим характеристикам и не используется – 60 995,1 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» 11 работникам выплачена премия за оказанные платные медицинские услуги (медицинские осмотры), то есть осуществлены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования – 166,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлены расходы:

на проведение капитального ремонта – 222,4 тыс. рублей;

на профессиональную подготовку главного бухгалтера (33,3 тыс. рублей) и обучение стоматолога (9,0 тыс. рублей) – 42,3 тыс. рублей;

в ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» за счет средств обязательного медицинского страхования произведены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования (осуществлена оплата штрафов, пени) – 175,0 тыс. рублей.

2) в Министерстве образования Республики Дагестан – 4 992,4 тыс. рублей, из них:

– общеобразовательными учреждениями МО «город Каспийск» произведены расходы по оплате заработной платы по должности «Советник директора по взаимодействию с детскими общественными объединениями» из средств субвенций, предназначенных на реализацию основных общеобразовательных программ – 611,9 тыс. рублей;

– за счет средств субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставленных бюджету МО «города Махачкала» на реализацию основных общеобразовательных программ, осуществлены расходы на содержание двух штатных единиц, не связанных с образовательным процессом и не реализующих основные общеобразовательные программы – 872,9 тыс. рублей, а также произведены расходы по оплате труда «Советников директоров по взаимодействию с детскими общественными объединениями» – 3 303,9 тыс. рублей (восстановлены);

3) в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (РИП) – 6 990,2 тыс. рублей (в результате некорректного применения коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием, выплачены средства подрядной организации ФГУП «ГУСС»);

4) в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики

Дагестан – 19 294,5 тыс. рублей (в нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (постановление Правительства Республики Дагестан от 05.01.2019 № 42) средства субсидий направлены на цели, не соответствующие условиям заключенного соглашения, в частности: 13 776,8 тыс. рублей – МБУ «Управление городского хозяйства городского округа «город Дербент»; 2 188,0 тыс. рублей – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства «город Избербаш»; 1 749,0 тыс. рублей – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Буйнакск»; 1 579,0 тыс. рублей – МБУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» «г. Дагестанские-огни».

**4.1.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 84 309,3 млн рублей**, из них в ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» (в рамках проверки РИП) – 84 149,6 тыс. рублей, из них: 50 094,8 тыс. рублей – в результате некорректного применения коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием, допущено неправомерное увеличение стоимости контрактов; 26 529,0 тыс. рублей – в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 748 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», в том числе по объектам:

- «Общежитие Дагестанского государственного университета народного хозяйства в г. Махачкале» – 119,7 тыс. рублей;
- «Общеобразовательная организация на 502 уч. мест в сел. Хамавюрт Хасавюртовского района» – 12 161,5 тыс. рублей;
- «Водоснабжение с. Куштиль Хивского района» – 66,8 тыс. рублей;
- «Дошкольная образовательная организация на 200 мест в сел. Куруш Хасавюртовского района» – 10 013,8 тыс. рублей;
- «Дошкольная образовательная организация на 250 мест по ул. Морская, 2 в г. Избербаше» – 3 643,8 тыс. рублей;
- «Дошкольная образовательная организация на 200 мест в г. Дербент» – 508,3 тыс. рублей.

**4.1.4. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 596 869,6 тыс. рублей**, из них:

- 1) в Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан – 1 533 407,0 тыс. рублей, из них: задолженность на 1 января 2024 года по договорам аренды: объектов нежилого фонда – 964 197,3 тыс. рублей;

земельных участков – 374 806,1 тыс. рублей;

2) Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 27 843,0 тыс. рублей, в результате увеличения объема субсидий (по дополнительному соглашению от 12.10.2023 № 1 к Соглашению от 12.04.2023 № 02) без изменения общего количества государственных услуг (средства были направлены на оплату аренды помещений, занимаемых подразделениями ГАУ РД «МФЦ в РД»);

3) в Министерстве по туризму и народным промыслам Республики Дагестан – 65 163,2 тыс. рублей (из них: подведомственным учреждением ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не использованные средства в сумме 51 887,5 тыс. рублей, предназначенные для выполнения работ по комплексному благоустройству территории и выполнению работ по монтажу быстровозводимых конструкций по состоянию на 1.01.2024 не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан; за счет экономии фонда оплаты труда в отсутствие учета критериев оценки эффективности работы работникам выдавалась премия – 3 922,6 тыс. рублей);

4) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 145 598,2 тыс. рублей (из них: 74 235,3 тыс. рублей – недофинансирование мероприятий, предусмотренных государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (утверждены сводной бюджетной росписью Министерства образования и науки Республики Дагестан); 33 877,6 тыс. рублей – в результате неправомерного применения в ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» повышающих коэффициентов стимулирующего характера за интенсивность и качество работы в 2023 году осуществлены неправомерные выплаты; 7 319,8 тыс. рублей – должностные оклады директору, заместителям директора и главному бухгалтеру ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» установлены без учета требований Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан; 3 492,8 тыс. рублей – переплаты налогов и других обязательных платежей в ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей»);

5) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 459 156,3 тыс. рублей (в рамках проверки госстандарта) (из них: 342 112,1 тыс. рублей – содержание в образовательных учреждениях в 16 муниципальных образованиях Республики Дагестан сверх рекомендованной численности работников в количестве 1 285 единиц);

6) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 279 425,3 тыс. рублей, в том числе:

6.1) В ходе проверки государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 112 878,5 тыс. рублей, из них:

– в ГБУ РД «Республиканский психо-неврологический диспансер»

осуществлены выплаты в отсутствии оценок достижения показателей качества по критериям – 46 825,5 тыс. рублей; доплата стимулирующего характера для достижения индикативных показателей врачей, среднему и младшему медицинскому персоналу произведена в равных размерах в пределах категории без проведения оценки достижения показателей – 4 448,3 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» неправомерно начислена заработная плата сверх установленной 1,5 ставки – 2 330,9 тыс. рублей; неправомерно оплачены стимулирующие выплаты при наличии нарушений, связанных с некачественным оказанием медицинской помощи – 343,2 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» неправомерно оплачены стимулирующие выплаты при наличии нарушений, связанных с некачественным оказанием медицинской помощи – 1 982,7 тыс. рублей; допущены неправомерные стимулирующие выплаты отдельным сотрудникам при наличии дисциплинарных взысканий – 481,2 тыс. рублей;

– в ГБУ «Кизлярская ЦРБ» неправомерно начислена доплата к заработной плате за совместительство – 464,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» неправомерно установлена и выплачена надбавка за интенсивность в виде премий – 1 534,2 тыс. рублей; допущено неправомерное использование средств, с превышением предельного размера стимулирующих выплат персоналу – 720,7 тыс. рублей; начислена зарплата сверх установленной 1,5 ставки – 331,3 тыс. рублей; выплачены премии при отсутствии критериев оценки результативности работы при их назначении – 325,0 тыс. рублей;

– в ГБУ «Докузпаринская ЦРБ» работникам неправомерно начислили и выплатили персональный повышающий коэффициент к окладу – 1 233,4 тыс. рублей.

6.2) Проверкой выявлены недоплаты и переплаты при доведении средней заработной платы медицинских работников до индикаторных показателей:

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» при доведении средней заработной платы до индикаторных показателей медицинскому персоналу выявлена оплата выше доведенных индикативных показателей – 16 010,2 тыс. рублей и ниже индикативных показателей – 11 236,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» недоплата до установленного объема заработной платы составила 4 359,0 тыс. рублей (врачам и среднему медицинскому персоналу недоплата составила 567,8 тыс. рублей и 2 001,8 тыс. рублей соответственно, младшему медицинскому персоналу – 1 789,4 тыс. рублей);

– в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» недоплата до установленного объема заработной платы младшему медицинскому персоналу составила 468,0 тыс. рублей, при этом по врачам переплата составила 3 803,2 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» не выдержаны индикативные показатели по средней заработной плате в 2023 году – 472,5 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Агульская ЦРБ» не выдержаны индикативные показатели по средней заработной плате в 2023 году – 428,1 тыс. рублей.

6.3) Проверкой установлены факты оплаты труда медицинских работников без наличия лицензии или требуемых сертификатов соответствия по специальностям:

– в ГБУ РД «Новолакская ЦРБ им. Н.М. Мирзоева» к оказанию медицинской помощи допущены «специалисты», не имеющие сертификаты соответствия по специальностям и произведены неправомерные выплаты заработной платы – 5 645,5 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» без наличия лицензии на оказание медицинской деятельности, сотрудникам начислена заработная плата – 2 440,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» сотрудники необоснованно получали персональный повышающий коэффициент к окладу без фактического документального подтверждения – 1 721,9 тыс. рублей; к оказанию медицинской помощи допущены специалисты среднего и высшего медицинского персонала, не имеющие сертификаты соответствия – 333,1 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» осуществлены расходы на оплату труда медицинских работников, не прошедших аккредитацию – 737,2 тыс. рублей.

6.4) В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в 2022-2023 годах» – 166 546,8 тыс. рублей, в том числе:

– в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не освоены средства, выделенные на реализацию программных мероприятий – 110 644,8 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации поставлено оборудование в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», не предусмотренное подпрограммой «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 55 902,0 тыс. рублей.

7) в Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан (РИП) – 51 155,2 тыс. рублей (из них: 37 224,5 тыс. рублей – в нарушение Соглашения от 24.03.2023 № С-2 «О предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидии на иные цели», заключенного с ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности», учреждением не соблюдены цели, условия предоставления субсидии, не обеспечено целевое и эффективное использование средств субсидий, достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения; 10 870,43 тыс. рублей – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» произведены расходы на погашение кредиторской задолженности во

исполнение судебных решений по 4 объектам, которые не были включены в Республиканскую инвестиционную программу на 2023 год.

**4.1.5. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 1 602 134,4 тыс. рублей, из них:**

1) в Министерстве образования Республики Дагестан – 1 148 082,7 тыс. рублей (из них: 873 348,1 тыс. рублей – в нарушение требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров допущен 41 случай несвоевременной оплаты оказанных услуг и поставленного товара; 261 696,6 тыс. рублей – в нарушение требований статей 34, 94 и 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) не обеспечено своевременное исполнение 7 контрактов;

2) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 395 011,3 тыс. рублей, в том числе:

2.1) в рамках проверки государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 92 850,1 тыс. рублей, из них:

– превышено предельное значение осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков:

ГБУ «Шамильская ЦРБ» – 30 346,9 тыс. рублей;

ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 22 515,4 тыс. рублей;

ГБУ «Курахская ЦРБ» – 801,2 тыс. рублей;

– заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита:

ГБУ РД «РПНД» – 23 273,7 тыс. рублей;

ГБУ РД «Агульская ЦРБ» – 4 723,8 тыс. рублей;

ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» – 2 523,5 тыс. рублей;

ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» – 2 440,0 тыс. рублей;

ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» – 2249,6 тыс. рублей;

ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ» – 1 807,6 тыс. рублей;

ГБУ РД «Новолакская ЦРБ им. Н.М. Мирзоева» – 1 234,4 тыс. рублей;

ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» – 683,7 тыс. рублей;

ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» – 250,3 тыс. рублей;

2.2) в рамках ЭАМ «Анализ использования средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в 2022-2023 годах» – 15 617,8 тыс. рублей (из них: в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» в нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения контрактов нарушены установленные сроки оплаты – 14 044,5 тыс. рублей);

2.3) в рамках проверки соблюдения Министерством здравоохранения Республики Дагестан законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 286 543,4 тыс. рублей, из них: не приняты санкционные меры в отношении нарушивших сроки исполнения обязательств контрагентов (поставщики, подрядчики, исполнители) – 147 908,7 тыс. рублей; обоснование начальной максимальной цены контракта произведено без исследования (анализа) рынка (компьютерный рентгеновский томограф) – 54 255,06 тыс. рублей; заключено 18 государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика – 49 099,2 тыс. рублей; осуществлены закупки, не предусмотренные планом графиком товаров, работ, услуг – 32 816,4 тыс. рублей;

3) в Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан (РИП) – 35 374,6 тыс. рублей (из них: в связи с невыполнением существенных условий заключенных контрактов не направлены подрядчикам, а затем в арбитражный суд исковые требования об уплате штрафов и пени за неисполнение условий контракта, в частности: 28 886,5 тыс. рублей – МКУ «Управление капитального строительства городского округа «город Дербент» и 6 488,1 тыс. рублей – ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ Республики Дагестан»);

4) в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (местные инициативы) – 12 289,5 тыс. рублей (администрацией МО «Кизилюртовский район» не произведена оплата фактически выполненных работ подрядной организации ООО «Доверие» по объекту МКДОУ «Центр развития ребенка – детский сад «Тюльпан» в с. Зубутли-Миатли Кизилюртовского района РД).

**4.1.6. Неэффективное использование средств – 948 281,1 тыс. рублей,**  
из них:

1) в Министерстве по энергетике и тарифов Республики Дагестан – 72 968,6 тыс. рублей (из них: 50 000,3 тыс. рублей – при строительстве в 2021-2023 годах 27 межпоселковых газопроводов не было предусмотрено строительство внутрипоселковых газопроводов в тех населенных пунктах, к которым подведены соответствующие газопроводы);

2) в Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан – 52 538,5 тыс. рублей (52 081,7 тыс. рублей – в нарушение статей 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года образовался остаток неосвоенных средств; 456,8 тыс. рублей – излишне начисленная сумма субсидий).

3) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 127 424,7 тыс. рублей (из них: 63 397,3 тыс. рублей – не в полном объеме обеспечено освоение финансовых ресурсов по исполнению программных мероприятий «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных

организациях Республики Дагестан (в муниципальных образовательных организациях); 50 655,5 тыс. рублей – ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» имеет на балансе неиспользуемые здания и оборудование (недвижимое имущество (4 здания мастерских) – 46 572,9 тыс. рублей; машины и оборудование 4 082,6 тыс. рублей); 4,5 млн рублей – ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» имеет на балансе неиспользуемые здания и оборудование, мастерские и производственные помещения – 3 637,6 тыс. рублей; машины и оборудование – 902,7 тыс. рублей);

4) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 231 082,3 тыс. рублей, из них:

4.1) в рамках проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 43 278,5 тыс. рублей (в нарушение основных принципов контрактной системы, установленных статьей 6 и частью 1 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ неверно выбран способ определения поставщика в форме открытого конкурса вместо электронного аукциона, приведшее к неэффективному расходованию бюджетных средств);

4.2) в рамках проверки государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 185 424,8 тыс. рублей, из них:

– неэффективное использования медицинского оборудования:

ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» – 37 337,0 тыс. рублей;

ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» – 35 110,1 тыс. рублей;

ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» – 14 103,7 тыс. рублей;

ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» – 10 788,0 тыс. рублей;

ГБУ «Кизлярская ЦРБ» – 10 219,80 тыс. рублей;

В ГБУ РД «Новолакская ЦРБ» – 8 538,0 тыс. рублей;

ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 7 351,9 тыс. рублей;

ГБУ «Шамильская ЦРБ» – 7 056,0 тыс. рублей;

ГБУ РД «Агульская ЦРБ» – 6 765,3 тыс. рублей;

ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ» – 4 088,0 тыс. рублей;

ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ» – 2 045,2 тыс. рублей;

ГБУ «Курахская ЦРБ» – 1270,7 тыс. рублей;

ГБУ РД «РПНД» – 551,6 тыс. рублей;

ГБУ РД «РЦИБ и СПИД им. С.М. Магомедова» – 291,2 тыс. рублей;

– несоблюдение медучреждениями объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (осуществлен возврат денежных средств по результатам медико-экономического контроля) – 18 281,0 тыс. рублей (ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» – 16 634,7 тыс. рублей, ГБУ РД «Агульская ЦРБ» – 1 646,1 тыс. рублей);

5) в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики

Дагестан – 42 581,7 тыс. рублей (из них: 13,8 млн рублей – в соответствии с решением Арбитражного Суда Республики Дагестан от 15.06.2023 принято решение взыскать задолженность по аренде за 2021-2022 годы в пользу Управления имущественных и земельных отношений города Махачкалы; 27,6 млн рублей – неэффективное использование государственного имущества ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» и ГБУ РД «Информационно-консультационная служба»;

6) в Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан – 127 654,1 тыс. рублей (из них: 100 000,0 тыс. рублей – средства, предусмотренные на заключение 3 договоров целевого займа с 3 юридическими лицами, находились на лицевом счету министерства с марта по декабрь 2023 года, в связи с чем не достигнуты 2 целевых показателя соглашения от 28.02.2023 № 40-2023-000442 «О предоставлении из бюджета Республики Дагестан субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам»; 24 985,4 тыс. рублей – ООО «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан» не эксплуатируется специализированный транспорт (автомобиль тягач 6x4 МАЗ -6430С9-520-012ЯМЗ, ССУ 1380, 2021 года – 5 600,4 тыс. рублей; полуприцеп-цистерна транспортная криогенная (ППЦ-LARON-21) 2021 года – 19 385,0 тыс. рублей);

7) в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 262 289,5 тыс. рублей (из них: 106 000,0 тыс. рублей – введенная в эксплуатацию Интеллектуальная транспортная система (ИТС) городского округа город Махачкала не выполняет свою основную задачу по обеспечению максимальной эффективности функционирования транспортно-дорожного комплекса; 77 304,0 тыс. рублей – с момента введения в эксплуатацию с 10 октября 2023 года автоматический пункт весогабаритного контроля (ГКУ РД «ЦОДД») не функционирует по настоящее время; 32 061,0 тыс. рублей – введенный в эксплуатацию с 2020 года автоматизированный пункт весогабаритного контроля, расположенный на автомобильной дороге регионального значения ФАД «Кавказ»-Шамхал-Красноармейское не функционирует с момента приемки к учету, кроме того на техническое обслуживание нефункционирующего пункта произведены расходы в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

**4.1.7. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 145 504,6 тыс. рублей, из них:**

1) в подведомственных учреждениях Министерства здравоохранения Республики Дагестан – 112 751,5 тыс. рублей, из них:

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» – допущено искажение бюджетной отчетности, в результате не полного отражения в отчетности имеющихся обязательств – 20 890,1 тыс. рублей;

– в ГБУ «Курахская ЦРБ» – без документального оформления приняты

основные средства и особо ценное имущество – 13 957,4 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – без соответствующих актов ввода в эксплуатацию распределены оборудование и программное обеспечение, полученное в рамках реализации регионального проекта «Создания единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИС)» – 13 057,1 тыс. рублей;

– без документального оформления приняты основные средства и особо ценное имущество – 19 861,3 тыс. рублей (ГБУ РД «Агульская ЦРБ» – 7 901,7 тыс. рублей, ГБУ «Шамильская ЦРБ» – 6 181,1 тыс. рублей, ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ» – 5778,5 тыс. рублей);

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в проверенных учреждениях не ведется учет поступления и расходования талонов на ГСМ – 9 079,3 тыс. рублей (ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ» – 3 336,7 тыс. рублей, ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» – 2 659,6 тыс. рублей, ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 2 069,0 тыс. рублей, ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» – 1 014,0 тыс. рублей);

2) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 9 203,5 тыс. рублей (из них: 1 387,5 тыс. рублей – в министерстве приняты к учету (по авансовым отчетам) и списаны в расходы документы, не соответствующие требованиям бухгалтерского учета, 817,7 тыс. рублей – в министерстве в отчетных документах не указана кредиторская задолженность в пользу ООО «Магмус-ЛТД»; 3 774,0 тыс. рублей – ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж имени Г.Б. Казиахмедова» необоснованно произведена оплата по договорам гражданско-правового характера, в которых отсутствуют дефектные ведомости (акты обследования объектов), подтверждающие обоснованность проведения ремонтных работ, расчеты стоимости затрат по договору; 507,0 тыс. рублей – ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М. Меджидова» заключены и исполнены договора поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров; 600,0 тыс. рублей – ГБУДО РД «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» при распределении материальных запасов (спортивных товаров) не составлена ведомость выдачи материальных ценностей);

3) в Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан – 3 365,3 тыс. рублей (из них: 3 356,0 тыс. рублей – дебиторская задолженность, не отраженная на балансе (перечисленный аванс на счет ООО «Лидер-Строй» (п/п от 28.12.2022 № 822185) за проведение капитального ремонта помещений административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, дом № 23);

4) в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 7 837,0 тыс. рублей (отражены недостоверные показатели в отчете «Сведения о выделении и освоении финансовых средств на выполнение мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие транспортного комплекса Республики Дагестан» за 2023 год»).

**4.1.8. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью** – 84 623,6 тыс. рублей, из них:

– в Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 74 401,6 тыс. рублей (из них: 73 851,3 тыс. рублей – кадастровая стоимость земельных участков, необоснованно предоставленных СНТ «Горка» частным лицам, в отсутствие правоустанавливающих документов (земельные участки, предназначенные для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала» в г. Дербент);

– в Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан – 7 692,1 тыс. рублей (неправомерно осуществлены расходы по капитальному ремонту помещений здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, дом № 23, которые не отражены на балансе учреждения);

– в Министерстве по делам молодежи Республики Дагестан – 2 463,7 тыс. рублей (передано имущество администрациям муниципальных образований без согласия Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан).

**4.1.9.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в министерствах и ведомствах Республики Дагестан, 146 должностных лиц, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе: уволено – 26 лиц, объявлено выговоров – 35 лицам и замечаний – 85 лицам.

## 4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан

**4.2.1.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 605,1 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 623,4 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 15,6 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 340,1 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 185,6 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 0,6 млн рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 93,4 млн рублей;
- иные нарушения – 346,5 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 307,4 млн рублей.

### Структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных образованиях Республики Дагестан

млн рублей



**4.2.2.** Счетной палатой в 2024 году контрольные мероприятия проведены в 15 муниципальных образованиях Республики Дагестан, в ходе которых выявлены следующие бюджетно-финансовые нарушения (на общую сумму 1 912,5 млн рублей с учетом неэффективных расходов):

**4.2.2.1.** Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 623,4 млн рублей, из них:

1) «Акушинский район» – 68 141,1 тыс. рублей, из них: 29 889,0 тыс. рублей – в нарушение статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на содержание автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений осуществлено без заключения соглашений; 13 670,5 тыс. рублей – в нарушении Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н иные межбюджетные трансферты (средства дорожного фонда) направленные из бюджета МО «Акушинский район» в бюджеты 17 сельских поселений утверждены и израсходованы по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»; в нарушение пункта 3.7 постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 345 с работниками образовательных учреждений заключены трудовые договора, в которых отсутствуют сведения о размере тарифной ставки или должностного оклада, доплате, надбавок и поощрительных выплат: МКОУ «Каршинская СОШ» – 1 755,2 тыс. рублей; МКОУ «Акушинская СОШ № 2» – 1 626,6 тыс. рублей; МКОУ «Усишинский лицей» – 1 607,0 тыс. рублей; МКОУ «Мугинская гимназия» – 1 579,9 тыс. рублей; МКОУ «Мугинский многопрофильный лицей» – 1 562,3 тыс. рублей; МКОУ «Гермахинская СОШ» – 1 203,4 тыс. рублей; МКОУ «Гинтинская СОШ» – 1 115,5 тыс. рублей; МКОУ «Усишинская СОШ» – 1 023,8 тыс. рублей; МКОУ «В-Мулебкинская СОШ» – 1 003,0 тыс. рублей, МКОУ «Гапшиминская СОШ» – 946,8 тыс. рублей;

2) «Каякентский район» – 56 456,6 тыс. рублей, из них: 33 988,5 тыс. рублей – в нарушение статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, условий соглашения между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Каякентский район» муниципальными учреждениями допущена кредиторская задолженность; 6 038,0 тыс. рублей – в образовательных учреждениях допущено сверхнормативное содержание работников (16 единиц); 1 371,0 тыс. рублей – в МКУ «Управление культуры, молодежной политике, спорта и туризма Администрации МО «Каякентский район» состоят работники, не соответствующие требованиям квалификации; 1 067,1 тыс. рублей – в 6 ДОУ необоснованно осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта дошкольного образования;

3) «Рутульский район» – 77 542,2 тыс. рублей из них: 42 996,0 тыс. рублей – в администрации МО «Рутульский район» содержалась сверхнормативная численность работников общеобразовательных

учреждений в количестве 133 штатных единиц, в результате чего осуществлены избыточные расходы бюджетных средств; 21 577,3 тыс. рублей – муниципальные задания учреждениям дополнительного образования сформированы в отсутствии обоснований и расчетов по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий на выполнение муниципального задания; 4 602,3 тыс. рублей – в учреждениях дошкольного образования в 2023 году содержалось 15,25 сверхнормативных единиц; в МКОУ «Шиназская СОШ» и МКОУ «Лучекская СОШ» установлены факты необоснованного перечисления денежных средств на счета директора и главного бухгалтера соответственно в сумме 2 412,8 тыс. рублей и 2 325,8 тыс. рублей; 1 135,1 тыс. рублей – не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, который составил 12,53 %, что больше на 0,43 процентного пункта;

4) «Дахадаевский район» – 94 882,7 тыс. рублей, из них: 48 710,3 тыс. рублей – на земельные участки под дорогами местного значения не зарегистрировано права собственности, в результате чего ремонт и содержание автомобильных дорог проведен без соответствующих правовых оснований; 42 570,7 тыс. рублей – в МБУ «Отдел учета и отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с работниками заключены трудовые договора, в которых не указаны условия оплаты труда работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты; 1 816,9 тыс. рублей

– в МБУ «Отдел учета и отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» директору учреждения и заместителям неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования;

5) «Хунзахский район» – 68 071,5 тыс. рублей, из них: 47 946,8 тыс. рублей – не соблюдены условия пункта 2.1.3 соглашения между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Хунзахский район» от 25.01.2023 № 37 в части образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений; 10 907,9 тыс. рублей – неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования; 1 995,2 тыс. рублей – за счет средств госстандарта дошкольного образования неправомерно выплачена заработная плата работникам;

6) «Буйнакский район» – 37 273,2 тыс. рублей, из них 3 546,3 тыс. рублей в МКУ «Управление образования МО «Буйнакский район» (20 518,3 тыс. рублей – заработная плата директорам и заместителям образовательных учреждений за педагогическую нагрузку начислялась без соответствующего решения учредителя (администрации МО «Буйнакский район»); 6 983,9 тыс. рублей – при работе по совместительству в общеобразовательных учреждениях отдельным работникам начисление заработной платы осуществлялось свыше 1,5 ставки; 2 995,1 тыс. рублей – заведующим учреждений выплачены стимулирующие выплаты без решения (приказа)

администрации МО «Буйнакский район»; 1 581,3 тыс. рублей – в школах на заместителей директоров помимо педагогической нагрузки дополнительно возлагались обязанности классного руководителя; 1 467,6 тыс. рублей – в учреждениях дошкольного образования, заведующим необоснованно начислялась заработная плата за педагогическую нагрузку).

По итогам контрольных мероприятий нарушения при формировании и исполнении бюджетов также выявлены в муниципальных образованиях: «Агульский район» – 21 941,50 тыс. рублей; «Гумбетовский район» – 14 698,3 тыс. рублей; «Кумторкалинский район» – 19 169,0 тыс. рублей; «Цунтинский район» – 18 404,4 тыс. рублей; «Кайтагский район» – 80 803,7 тыс. рублей; «Сергокалинский район» – 24 293,9 тыс. рублей; «Чародинский район» – 32 604,7 тыс. рублей; «Сулейман-Стальский район» – 7 370,8 тыс. рублей; «Карабудахкентский район» – 1 770,5 тыс. рублей.

Анализ результатов указанных контрольных мероприятий показал, что в основном нарушения при формировании и исполнении бюджетов муниципальных образований связаны с несоблюдением:

- порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий;
- порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений;
- порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных слуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;
- порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов.

**4.2.2.2. Нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – нецелевое использование бюджетных средств) – 15 562,1 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

1) «Агульский район» – 559,4 тыс. рублей (за счет средств, предусмотренных по подразделам бюджетной классификации 0701 «Дошкольное образование» и 0702 «Общее образование» приобретены товарно-материальные ценности и переданы дошкольным образовательным учреждениям и учреждениям дополнительного образования, при этом, приобретенные товары следовало распределить между общеобразовательными учреждениями МО «Агульский район»);

2) «Рутульский район» – 5 323,6 тыс. рублей (3 031,1 рублей – администрацией МО «Рутульский район» за счет субвенций, направленных на реализацию основных общеобразовательных программ осуществлены расходы на содержание методистов; 2 292,5 млн рублей – администрацией МО «Рутульский район» средства дорожного фонда использованы на строительство объекта: «Парк в сел. Рутул Рутульского района», то есть на финансирование работ, не связанных с обеспечением дорожной деятельности);

3) «Дахадаевский район» – 289,7 тыс. рублей (203,8 тыс. рублей – в МБОУ «Трисанчинская СОШ им. Р.М. Умалатова» в 2023 году в штатном расписании были предусмотрены должности воспитателя и помощника воспитателя группы кратковременного пребывания в количестве 1 единицы (по 0,5 единицы каждая должность), оплата труда которых осуществлялась за счет средств госстандарта общего образования; 171,8 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Аштынский» были заключены договора гражданско-правового характера с Ибрагимовым М.О., Абдуллаевым Р.И. на выполнение работ по содержанию и ремонту водопроводных линий, при этом указанные средства не были предусмотрены; 117,9 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Кищинский» израсходованы средства с подраздела 0503 «Благоустройство» на ремонт и содержание водопровода в с. Киша, в то же время бюджетной росписью на 2023 год средства на ремонт и содержание водопроводов не были предусмотрены);

4) «Кайтагский район» – 6 696,2 тыс. рублей (из них: 1 091,0 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Маджалисский» произведены расходы на организацию электроснабжения, при этом указанные расходы не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 713,9 тыс. рублей – администрацией МО «Кайтагский район» произведена оплата кредиторской задолженности, не отраженной в бухгалтерском учете и не предусмотренной в бюджетной смете на 2023 год; 464,9 тыс. рублей – МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения и оказания услуг» создано в целях обеспечения деятельности администрации МО «Кайтагский район», при этом осуществлены полномочия, отнесенные к ведению МКУ «Централизованная бухгалтерия»; 392,3 тыс. рублей – администрацией МО «Кайтагский район» бюджетные средства отвлечены с одного кода бюджетной классификации расходов на другие коды; 336,7 тыс. рублей – профинансированы расходы, не отнесенные к вопросам местного значения; 306,0 тыс. рублей – состоящая на балансе МКОУ «Родниковая СОШ» автомашина «Лада-Веста» и установленный для нее лимит ГСМ фактически находится в пользовании руководителя МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения и оказания услуг»; 253,8 тыс. рублей – Администрацией МО «село Санчи» профинансированы услуги электрика, которые не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 149,0 тыс. рублей – МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения и оказания услуг» перечислены средства ИП «ХХХ» за поставку 2 компьютеров, 2 столов, 2 стульев и шкафа, которые в последующем переданы в безвозмездное пользование общественной организации «Движение первых»; 145,0 тыс. рублей – Администрацией МО «село Гулли» оплачены услуги по ремонту электролинии внутри села, которые не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 141,6 тыс. рублей – за счет бюджетных средств без согласования с Администрацией Главы и Правительства Республики

Дагестан и без указания основания для служебной поездки Главе МО «Кайтагский район» оплачена поездка в г. Москва с 04.04.2023г. по 07.04.2023г. и в г. Казань с 24.05.2023г. по 28.05.2023г.; 130,1 тыс. рублей – Администрацией МО «село Чумли» профинансированы услуги электрика, которые не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 130,1 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Карацанский» произведены расходы на оплату услуг по техническому обслуживанию линии электропередач и ограждению трансформаторов, при этом данные расходы не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 126,9 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Шилагинский» произведены расходы на ремонт электричества, уличного освещения, не относящиеся к вопросам местного значения сельского поселения; 124,1 тыс. рублей – Администрацией МО «сельсовет Янгикентский» профинансированы услуги электрика, которые не относятся к вопросам местного значения сельского поселения; 98,8 тыс. рублей – Администрацией МО «Кайтагский район» допущены расходы сверх утвержденных лимитов на финансирование функционирования Главы МО «Кайтагский район»;

5) «Кумторкалинский район» – 378,6 тыс. рублей (Администрацией МО «Кумторкалинский район» осуществлены расходы на оплату части обязательств, финансирование которых следовало осуществить за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан);

6) «Сергокалинский район» – 2 314,6 тыс. рублей, из них:

1 119,7 тыс. рублей – в МКУ «Сергокалинский межпоселенческий культурно-досуговый центр» профинансированы расходы на исполнение переданных полномочий культуры, сверх сумм, предусмотренных соглашениями (МО «сельсовет Сергокалинский» – 204,5 тыс. рублей; МО «село Мюрего» – 454,3 тыс. рублей; МО «сельсовет Новомугринский» – 84,8 тыс. рублей; МО «сельсовет Аймаумахинский» – 32,8 тыс. рублей; МО «село Мургук» – 8,3 тыс. рублей; МО «сельсовет Бурдекинский» – 144,6 тыс. рублей; МО «сельсовет Кичи-Гамринский» – 105,0 тыс. рублей; МО «село Маммаул» – 85,4 тыс. рублей);

1 070,4 тыс. рублей – Администрацией МО «село Мюрего» бюджетные ассигнования, предусмотренные на благоустройство использованы на осуществление дорожной деятельности – ремонт автомобильных дорог (632,4 тыс. рублей), предусмотренные в бюджете поселения на выполнение условий соглашения о передаче полномочий в области культуры на районный уровень, использованы на приобретение трансформатора (268,0 тыс. рублей); средства, выделенные на осуществление дорожной деятельности, использованы на проведение благоустройства (170,0 тыс. рублей).

**4.2.2.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 340 129,8 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:**

– «Рутульский район» – 2 043,5 тыс. рублей, в том числе за счет

необоснованного увеличения объемов выполненных работ на объектах: «Парк в с. Рутул» – 801,2 тыс. рублей; «Благоустройство общественной территории в с. Рутул» – 756,0 тыс. рублей; «Капитальный ремонт моста через реку Самур» – 354,8 тыс. рублей; «Подводящий водопровода с. Рутул, с подключением с. Амсар, с. Кала и с. Куфа» – 131,5 тыс. рублей;

– «Кайтагский район» – 335 335,1 тыс. рублей (завышение объемов выполненных работ по объекту: «Строительство школы на 560 ученических мест в с. Джавгат» (подрядная организация – ООО «ЭПОХА»));

– «Сергокалинский район» – 2 314,6 тыс. рублей, в том числе при осуществлении работ по благоустройству объектов: «Благоустройство пешеходной зоны по ул. Гагарина – 1 649,2 тыс. рублей; «Благоустройство Сквера по ул. Промышленная, 35 в с. Сергокала» – 348,6 тыс. рублей; «Благоустройство Сквера им. Нурбагандова» – 205,1 тыс. рублей.

**4.2.2.4. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 185 573,1 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:**

1) «Агульский район» – 38 337,2 тыс. рублей, в том числе:

– в нарушение Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» допущено искажение отчетных данных в части не отражения на балансе дебиторской задолженности (числящейся за ООО «Стройуниверсал») – 33 091,0 тыс. рублей;

– в нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

в МКУК «Центр традиционной культуры народов России» расходы на оплату труда технического персонала (являющихся штатными работниками) профинансированы по иной статье расходов – 1 307,8 тыс. рублей;

в МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» средства, предусмотренные для благоустройства израсходованы на оплату проектно-сметных работ по ремонту автомобильных дорог местного значения и зданий муниципальных учреждений – 1 270,2 тыс. рублей;

в МКУК «Централизованная библиотечная система» средства, предусмотренные в бюджетной смете на оплату труда работникам израсходованы по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 879,1 тыс. рублей;

в МКУК «Историко-краеведческий музей» средства, предусмотренные в бюджетной смете на оплату труда технического персонала (являющихся штатными работниками) израсходованы по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 356,9 тыс. рублей;

– в нарушение Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ

«О бухгалтерском учете» в годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» не отражены данные о кредиторской задолженности общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» – 1 011,7 тыс. рублей;

– в нарушение приказов Минфина России от 28.12.2010 № 191н и от 25.03.2011 № 33н не сформирована бюджетная отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» – 420,5 тыс. рублей;

2) «Рутульский район» – 16 945,8 тыс. рублей, из них:

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

администрацией МО «Рутульский район» к учету приняты акты приемки выполненных работ МКП «ЖКХ - Сфера услуг», составленные в произвольной форме без указания конкретного перечня и объемов выполненных работ – 6 756,7 тыс. рублей;

администрацией сельского поселения «сельсовет Ихрекский» перечислены бюджетные средства на банковскую карту главы сельского поселения, при этом не представлены авансовые отчеты и оправдательные документы, обосновывающие факт получения товаров, выполнения работ и оказания услуг – 1 447,6 тыс. рублей;

отсутствуют меню-требования на списание продуктов питания в: МКОУ «Шиназская средняя школа» – 502,8 тыс. рублей; МКОУ «Рутульская средняя школа № 2» – 345,0 тыс. рублей; МКОУ «Аранская средняя школа» – 338,9 тыс. рублей;

в МКУ «Районное управление образования» поставщикам без соответствующего оформления документов, подтверждающих оказание услуг, перечислены денежные средства – 355,6 тыс. рублей;

в МКОУ «Шиназская средняя школа» отсутствуют ведомости на выдачу стимулирующих выплат – 157,8 тыс. рублей.

в МКУ «Районное управление образования» списаны хозяйственные, канцелярские товары, расходные материалы, без приложения документов, подтверждавших обоснованность их использования (акты установок, дефектные акты, акты на списание строительных материалов и др.) – 508,3 тыс. рублей;

3) «Гумбетовский район» – 26 599,3 тыс. рублей, из них:

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» заключены договора без указания наименования (марки, сорта, вида), количества и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, в том числе в: МКОУ «Киятлинская СОШ» – 7 940,4 тыс. рублей; МКОУ «Цилитлинская СОШ» – 6 103,3 тыс. рублей; МКОУ «Мехельтинская СОШ» – 1 154,5 тыс. рублей; МКОУ «Тлярятинская СОШ» – 1 033,0 тыс. рублей; МКУ «Управление образования»

– 603,3 тыс. рублей; МКДОУ «Солнышко» с. Мехельта – 586,1 тыс. рублей; МКОУ «Верхнеинховская СОШ» – 537,6 тыс. рублей; МКОУ «Мехельтинская СОШ» – 407,1 тыс. рублей; МКДОУ «Чебурашка» с. Киятль – 306,0 тыс. рублей; МКДОУ «Соколенок» – 164,0 тыс. рублей;

– администрацией МО «Гумбетовский район» произведена оплата оказанных услуг, выполнения работ и приобретения товарно-материальных ценностей без приложения оправдательных документов – 695,0 тыс. рублей;

– не надлежащим образом заполняются путевые листы служебных автомобилей, произведены расходы на закупку ГСМ без составления актов о списании, дефектного акта, акта передачи, в том числе в: МО «сельсовет Мехельтинский» – 1 936,2 тыс. рублей; МО «сельсовет Цилитлинский» – 574,0 тыс. рублей; МО «сельсовет Аргванинский» – 399,3 тыс. рублей; МО «село Киятль» – 220,0 тыс. рублей; МО «село Данух» – 73,8 тыс. рублей; МО «сельсовет Ц. Шабдухский» – 64,2 тыс. рублей;

4) «Кумторкалинский район» – 9 215,1 тыс. рублей, из них в нарушение требований приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» администрацией МО «Кумторкалинский район» расходы на содержание главы МО «Кумторкалинский район» осуществлялись не по соответствующему коду расходов – 1 499,5 тыс. рублей, администрацией МО «село Учкент» осуществлены расходы на содержание главы села не по соответствующей статье расходов – 432,7 тыс. рублей;

4) «Буйнакский район» – 11 496,7 тыс. рублей, из них: в нарушение приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (МКУ «Отдел бюджета и финансов администрации МО «Буйнакский район») в результате не отражения на балансе администрации МО дебиторской задолженности допущено искажение бюджетной отчетности – 10 997,5 тыс. рублей;

5) «Сергокалинский район» – 46 972,8 тыс. рублей, в том числе:

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации МО «сельсовет Сергокалинский» на баланс не приняты объекты (сквер и парк) при наличии регистрационных и правоустанавливающих документов – 11 619,4 тыс. рублей;

– в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н в образовательных учреждениях искажены показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности, в частности в:

МКОУ «Сергокалинская СОШ № 2» (не отражен земельный участок общей площадью 31 290,0 кв. м) – 7 152,8 тыс. рублей;

МКОУ «Сергокалинская СОШ №1» (не отражен земельный участок общей площадью 19 600,0 кв. м) – 2 537,2 тыс. рублей;

МКДОУ «Детский сад № 3 с. Сергокала» (не отражен земельный участок

общей площадью 9173,0 кв. м) – 2 230,6 тыс. рублей;

МКОУ «Урахинская СОШ» (не отражен земельный участок общей площадью 12 379,0 кв. м) – 1 175,1 тыс. рублей;

МКОУ «Ванашимахинская СОШ» (не отражен земельный участок общей площадью 12 600,0 кв. м) – 1 018,7 тыс. рублей;

МКДОУ «Детский сад № 4 с. Сергокала» (не отражен земельный участок общей площадью 3 760,0 кв. м) – 914,3 тыс. рублей;

МКОУ «Аймаумахинская СОШ» (не отражен земельный участок общей площадью 8 200,0 кв. м) – 662,9 тыс. рублей;

МКДОУ «Детский сад с. Мургук» (не отражен земельный участок общей площадью 6 300,0 кв. м) – 650,4 тыс. рублей;

МКУ ДО «ДЮСШ с. Мюрего» (не отражен земельный участок общей площадью 3 500,0 кв. м) – 585,0 тыс. рублей;

МКДОУ «Детский сад с. Ванашимахи» (не отражен земельный участок общей площадью 2 020,0 кв. м) – 491,2 тыс. рублей;

МКОУ «Маммаульская СОШ» (не отражен земельный участок общей площадью 3 200,0 кв. м) – 197,1 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности также выявлены в муниципальных образованиях: «Акушинский район» – 4 783,4 тыс. рублей, «Каякентский район» – 2 298,2 тыс. рублей, «Кайтагский район» – 1 641,3 тыс. рублей, «Хунзахский район» – 429,5 тыс. рублей, «Чародинский район» – 461,6 тыс. рублей и «Карабудахкентский район» – 13 343,3 тыс. рублей.

Анализ результатов указанных контрольных мероприятий показал, что нарушения при осуществлении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской и финансовой отчетности допускаются в результате несоблюдения законодательства при оформлении первичных учетных документов.

**4.2.2.5. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 571,2 тыс. рублей** (в нарушение статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации администрацией МО «Рутульский район» неправомерно предоставлено имущество в аренду без оформления договорных отношений, в результате муниципальным бюджетом недополучены доходы от сдачи в аренду помещений (без соответствующих правовых оснований помещения переданы для использования ГКУ РД «ЦЗН» в МО «Рутульский район»).

**4.2.2.6. Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – 93 369,8 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:**

- «Карабудахкентский район» – 62 711,2 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 12 218,9 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 5 733,4 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 5 650,0 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 3 996,5 тыс. рублей;
- «Сулейман-Стальский район» – 1 887,8 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 781,0 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 391,0 тыс. рублей.

Анализ результатов проведенных контрольных мероприятий показал, что нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные в муниципальных образованиях в основном связаны с:

- несоблюдением условий исполнения контрактных обязательств, в том числе сроков выполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- нарушениями при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- не обеспечением обоснования начальной максимальной цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключенного с единственным поставщиком;

- не проведением экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушением порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом;

- несоблюдением требований в части заключения контрактов (договоров) в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**4.2.2.7. Иные нарушения – 346 462,3 тыс. рублей,** из них в муниципальных образованиях:

- «Сергокалинский район» – 73 112,9 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 58 284,2 тыс. рублей;
- «Дахадаевский район» – 53 796,7 тыс. рублей;
- «Карабудахкентский район» – 41 616,4 тыс. рублей;
- «Сулейман-Стальский район» – 37 582,4 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 28 843,6 тыс. рублей;
- «Хунзахский район» – 19 347,3 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 16 880,6 тыс. рублей;
- «Цунтинский район» – 7 274,4 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 3 178,4 тыс. рублей;

- «Каякентский район» – 2 852,2 тыс. рублей;
- «Чародинский район» – 2 433,9 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 1 115,4 тыс. рублей;
- «Гумбетовский район» – 143,9 тыс. рублей.

Нарушения, допущенные указанными муниципальными образованиями в основном связаны с:

- предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию полномочий, которые фактически не были переданы;
- несоблюдением порядка формирования муниципального задания;
- финансовым обеспечением выполнения муниципального задания в отсутствие утвержденных нормативных затрат, ошибочным применением кодов бюджетной классификации.

**4.2.2.8. Нарушения требований бюджетного законодательства (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан, а также нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.**

1) По результатам контрольных мероприятий установлено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 47 296,2 тыс. рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Кумторкалинский район» – 12 815,1 тыс. рублей;
- «Дахадаевский район» – 6 737,2 тыс. рублей;
- «Хунзахский район» – 5 870,1 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 5 406,0 тыс. рублей;
- «Цунтинский район» – 4 113,7 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 3 412,5 тыс. рублей;
- «Сулейман-Стальский район» – 2 679,3 тыс. рублей;
- «Каякентский район» – 2 416,0 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 1 405,6 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 1 154,1 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 1 130,0 тыс. рублей;
- «Чародинский район» – 156,6 тыс. рублей.

2) Как показали результаты проведенных контрольных мероприятий, в отдельных муниципальных образованиях не соблюдаются установленные нормативы на содержание численности муниципальных служащих и

численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта (Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 «Об утверждении Нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»), вследствие чего допущены неэффективные и избыточные расходы в сумме 177 339,6 тыс. рублей, из них:

- «Акушинский район» – на 3,25 единицы в администрации района, 5,5 единиц по подведомственным учреждениям (3 422,5 тыс. рублей);
- «Каякентский район» – на 4,5 единицы в администрации района, 11,7 единиц по подведомственным учреждениям (5 458,5 тыс. рублей);
- «Рутульский район» – на 148,25 единицы по подведомственным учреждениям (47 598,0 тыс. рублей);
- «Дахадаевский район» – на 2 единицы в администрации района, 12 единиц по подведомственным учреждениям (6 737,2 тыс. рублей);
- «Гумбетовский район» – на 1 единицу по подведомственным учреждениям (53,2 тыс. рублей);
- «Кайтагский район» – на 21 единицы в администрации района, 175,1 единиц по подведомственным учреждениям (38 857,8 тыс. рублей);
- «Кумторкалинский район» – на 2 единицы в администрации района, 9 единиц по подведомственным учреждениям (12 815,1 тыс. рублей);
- «Хунзахский район» – на 2 единицы в администрации района, 16,75 единиц по подведомственным учреждениям (8 935,3 тыс. рублей);
- «Цунтинский район» – на 8 единиц в администрации района, 12 единиц по подведомственным учреждениям (6 170,4 тыс. рублей);
- «Буйнакский район» – на 5 единицы в администрации района, 2 единиц по подведомственным учреждениям (1 405,6 тыс. рублей);
- «Сергокалинский район» – 89,55 единиц по подведомственным учреждениям (35 380,0 тыс. рублей);
- «Чародинский район» – на 1 единицу в администрации района, (156,6 тыс. рублей);
- «Сулейман-Стальский район» – на 2 единицы в администрации района, (2 679,3 тыс. рублей);
- «Карабудахкентский район» – на 15 единиц в администрации района, 10,5 единиц по подведомственным учреждениям (7 670,1 тыс. рублей);

3) Следует отметить, что в рамках исполнения представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных муниципальных образований, приняты

соответствующие меры по обеспечению соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также оптимизации расходов на содержание сверх рекомендованной численности работников.

**4.2.2.9.** В ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как **неэффективное использование бюджетных средств**, составляет 307 421,1 тыс. рублей, в частности, в муниципальных образованиях:

- «Сергокалинский район» – 160 087,0 тыс. рублей;
- «Рутульский район» – 60 440,0 тыс. рублей;
- «Буйнакский район» – 35 956,3 тыс. рублей;
- «Сулейман-Стальский район» – 23 034,8 тыс. рублей;
- «Кайтагский район» – 13 325,1 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 3 929,8 тыс. рублей;
- «Каякентский район» – 2 923,8 тыс. рублей;
- «Акушинский район» – 2 802,2 тыс. рублей;
- «Агульский район» – 2 589,7 тыс. рублей;
- «Гумбетовский район» – 2 052,8 тыс. рублей;
- «Дахадаевский район» – 174,5 тыс. рублей;
- «Карабудахкентский район» – 105,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что неэффективные расходы в указанных муниципальных образованиях в основном сложились в связи с:

- наличием неосвоенных бюджетных средств (объем неиспользованных остатков бюджетных средств по всем муниципальным образованиям на 1 января 2024 года составлял 2 648,9 млн рублей (из них целевые – 1 090,5 млн рублей, или 41,2 %), а на 1 января 2025 год – 2 525,1 млн рублей;
- образованием значительных объемов дебиторской задолженности и неприятием действенных мер по ее погашению;
- приобретением товаров (выполнением работ, оказанием услуг) по завышенным ценам;
- судебными расходами, осуществленными в результате несвоевременного принятия управленческих решений по уплате налогов и иных платежей;
- осуществлением расходов на приобретение имущества, которое не используется продолжительное время;
- осуществлением сверхнормативных расходов на содержание органов местного самоуправления, а также на содержание сверхнормативной штатной численности;
- осуществлением выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки эффективности работников.

**4.2.3.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, 157 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 6 лиц, объявлено выговоров – 34 лицам и замечаний – 117 лицам.

**4.2.4.** Информация о результатах проверок в разрезе министерств, ведомств и муниципальных образований Республики Дагестан, а также финансовых нарушениях, выявляемых в ходе государственного финансового контроля приведена в приложениях № 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

### **4.3. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан**

**4.3.1.** В 2024 году в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» (в редакции Постановлений Народного Собрания Республики Дагестан от 24.04.2024 № 846-VII НС и от 24.04.2024 № 847-VII НС) Счетной палатой проведено 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Материалы о результатах проведения указанных мероприятий, рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты с участием Председателей Комитетов Народного Собрания Республики Дагестан – инициаторов проведения соответствующих контрольных мероприятий.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Народное Собрание Республики Дагестан.

**4.3.2.** По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на основании поручения Народного Собрания Республики Дагестан установлено следующее.

#### **4.3.2.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию «Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014-2040 годы».**

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 2 580,0 тыс. рублей (неэффективное использование бюджетных средств), в частности:

1. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Республики Дагестан от 29.07.2019 № 179 неправомерно отказано в проведении капитального ремонта 23 многоквартирных домов за счет средств регионального оператора.

2. Проверка показала, что в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субсидий и условий соглашений Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан не реализованы полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части контроля за результативностью деятельности регионального оператора, а также эффективностью использования им бюджетных средств (субсидий).

В Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан отсутствуют сведения о

результатах документального и фактического анализа операций, произведенных региональным оператором (Дагестанский некоммерческий фонд капитального ремонта), связанных с использованием бюджетных средств.

3. В ходе проверки проведены выборочные обследования и замеры, а также анализ актов выполненных работ на предмет их соответствия проектно-сметной документации, аукционной документации и объему фактически выполненных работ, при этом нарушения (завышение объемов и стоимости выполненных работ) не установлены.

4. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 18.03.2023 № 5):

- отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 43/01-60-04/24 от 28.03.2024);

- в адрес директора Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 04пр-04 от 22.03.2024).

Кроме того, в соответствии с обращением материалы о результатах проверки направлены в прокуратуру Республики Дагестан.

5. В ходе исполнения представления Счетной палаты Дагестанским некоммерческим фондом капитального ремонта приняты следующие меры:

- приняты к исполнению рекомендации, утвержденные приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.10.2018 № 645/пр «Об утверждении методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности»;

- принято решение о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме при возникновении аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера за счет средств регионального оператора в объеме, определенном статьями 185 Жилищного кодекса Российской Федерации и 25.1 Закона Республики Дагестан от 09.07.2013 № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан», предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора;

- внесены изменения в Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014-2040 годы и муниципальный краткосрочный план капитального ремонта общего имущества в МКД в г. Буйнакск на 2023-2025 годы в части исключения дублирующих объектов капитального ремонта на 2023 год.

**4.3.2.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» за 2023 год.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 74 840,3 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 871,7 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 72 968,6 тыс. рублей.

2. Проверкой установлено, что в 2021-2023 годах при строительстве 27 межпоселковых газопроводов (из 30 запланированных) с объемом финансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 993,6 млн рублей (в том числе в 2023 году по 4 объектам – 50,3 млн рублей), не были предусмотрены средства и не осуществлено строительство внутрипоселковых газопроводов в тех населенных пунктах, к которым были подведены межпоселковые газопроводы.

В нарушение пункта 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, ответственным исполнителем в 2023 году не обеспечено эффективное использование средств в сумме 22 968,3 тыс. рублей, выделенных на реализацию программных мероприятий.

3. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 16.04.2024 № 06 пр-04):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное собрание Республики Дагестан (исх. № /04 от 16.04.2024);

– в адрес Министра энергетики и тарифов Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 06пр-04 от 16.04.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

– в рамках реализации подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» учтены объемы внебюджетных источников финансирования (Постановление Правительства Республики Дагестан от 29.12.2023 № 547);

– внесены изменения в государственную программу в части корректировки объемов внебюджетных источников финансирования по подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»;

– по результатам оценки эффективности реализации и недостижения целевых показателей государственной программы за 2023 год, в 2024 году актуализированы состав целей, задач, мероприятий и индикативных показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования,

включая иные источники (внебюджетные).

**4.3.2.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, на содержание интернатов для престарелых и детей с умственными отклонениями за период 2023 года.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 14 445,6 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 513,9 тыс. рублей;

– завышение объемов и стоимости выполненных работ – 97,4 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 254,5 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 11 199,5 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 1 995,7 тыс. рублей;

– иные нарушения – 384,6 тыс. рублей.

2. Проверкой установлены нарушения при проведении закупок для обеспечения государственных нужд, в частности:

– отдельными бюджетными учреждениями заключены контракты (договора) с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита (ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский» – 232,9 тыс. рублей, ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» – на 6 136,7 тыс. рублей);

– проверенными учреждениями не соблюдаются сроки утверждения план-графика закупок. В ряде случаев приобретаемые товары, (работы, услуги) не включены в план-график закупок (ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» заключены 9 контрактов на общую сумму 790,5 тыс. рублей);

– проекты контрактов размещаются в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленных сроков, учреждениями не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов (ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский», ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент», ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»);

– учреждениями нарушаются установленные сроки оплаты закупок (ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский», ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»);

– не принимаются меры по взысканию с поставщиков штрафов, пени, неустоек за нарушения условий договоров (ГБУ РД «Дом-интернат для

умственно отсталых детей «Забота»).

3. В проверенных учреждениях выявлены нарушения при выплате заработной платы, премий, определении стимулирующих выплат и персональных повышающих коэффициентов. Так:

– в ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский»:

неправомерно получены средства (пенсии) получателей услуг за дни отсутствия больных в учреждении в сумме 384,6 тыс. рублей;

работникам учреждения начислена и выплачена премия без учета отработанного времени в сумме 181,5 тыс. рублей, а также выплачены денежные средства в виде надбавки в сумме 9,1 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» неправомерно начислена доплата к заработной плате за совместительство в сумме 318,2 тыс. рублей.

4. В ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» осуществлены неправомерные расходы в сумме 220,0 тыс. рублей за техническое обслуживание имущества, не находящегося на балансе учреждения, а также допущено завышение объемов выполненных работ при проведении капитального ремонта эвакуационных путей в помещениях учреждения и выход из здания в сумме 97,4 тыс. рублей.

5. В ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» и ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент» установлено не используемое имущество общей стоимостью 1 832,0 тыс. рублей.

6. В ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский» и ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» не обеспечена норма обеспечения жилой площадью (7 кв. м и 4,5 кв. м на 1-го человека соответственно), допущено несоответствие штатного расписания с организационно-штатной структурой, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан.

7. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 18.03.2024 года № 6):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-52/06 от 22.03.2024);

– в адрес Министра труда и социального развития Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 03пр-06от 21.03.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в целях устранения нарушений и недостатков, и недопущения их в дальнейшем, приняты следующие меры:

– на основании обращения ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран» с учетом согласия ГКУ РД «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» прекращено право оперативного управления ГБУ РД «Дом-интернат для

престарелых и инвалидов» на государственное недвижимое имущество Республики Дагестан (нежилое помещение общей площадью 260,8 кв. м);

– с работниками ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» заключены дополнительные соглашения к основному договору;

– на складе ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» восстановлена недостача продуктов;

– в установленном порядке оприходованы основные средства (пожарная сигнализация) в ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»;

– в ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский» неправомерно начисленная и выплаченная премия без учета отработанного времени на общую сумму 181,5 тыс. рублей (в том числе директору учреждения), восстановлена;

– за допущенные нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактный управляющий ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», ответственный за организацию и проведение торгов (закупок), уволен с занимаемой должности.

#### **4.3.2.4. Проверка соблюдения законодательства и проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 329 821,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 286 543,4 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 43 278,5 тыс. рублей.

2. В нарушение Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» общая сумма недофинансирования Министерства здравоохранения Республики Дагестан в 2023 году составила 1 131,0 млн рублей, в том числе в рамках программы регионального лекарственного обеспечения (РЛО) льготных категорий граждан Республики Дагестан в сумме 813,2 млн рублей.

3. Недофинансирование Министерства здравоохранения Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан по итогам 2023 года составило 470,5 млн рублей, в том числе на бесплатное лекарственное обеспечение – 152,7 млн рублей от утвержденных назначений.

4. В ходе проверки установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, в частности:

– Министерством здравоохранения Республики Дагестан осуществлены закупки, не предусмотренные план-графиком закупок на общую сумму 32 816,5 тыс. рублей;

– в нарушение условий, предусмотренных контрактами, в адрес поставщиков и подрядчиков не направлены требования об уплате пеней и штрафов за нарушение сроков исполнения контрактов на общую сумму 166 373,8 тыс. рублей;

– на основании протоколов подведения итогов, составленных по итогам заседаний единой комиссии по осуществлению закупок, проходивших без кворума, неправомерно заключено 72 контракта на общую сумму 33 967,1 тыс. рублей;

– не соблюдены сроки приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в ходе исполнения 21 контракта на общую сумму 31 101,0 тыс. рублей;

– заключено 18 контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика на общую сумму 49 099,2 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней, профилактики и борьбы со СПИД им. С.М.Магомедова» неправомерно заключен государственный контракт от 20.02.2023 № 03/2023 с единственным поставщиком (ООО «Эпидбиомед-ИМПЕКС») на сумму 10 032,0 тыс. рублей без применения конкурентного способа определения поставщика;

– при заключении контрактов на поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции участковой больницы в с. Гапшима, Акушинского района, а также на выполнение работ, поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции поликлиники в г. Буйнакск, ул. Хизроева, 56 и быстровозводимой модульной конструкции врачебной амбулатории в с. Джага, Карабудахкентского района необоснованно применен способ определения поставщика (подрядчика) в форме открытого конкурса, вместо положенного электронного аукциона.

5. В соответствии с соглашением, заключенным Министерством здравоохранения Республики Дагестан с ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней, профилактики и борьбы со СПИД им. С.М.Магомедова» субсидии на поставку вакцины для профилактики дифтерии, коклюша на сумму 1 234,1 тыс. рублей предоставлены 14 апреля 2023 года, при этом государственный контракт № 0103200008423003463 от 28.12.2023 с ООО «Глобус-Фармация» на поставку вакцины на сумму 1 234,1 тыс. рублей заключен 28 декабря 2023 года, что создало риски несвоевременной вакцинации населения в отчетном году.

6. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 21.06.2024 № 26):

– отчет результатах проверки направлен в Народное Собрание

Республики Дагестан (исх. № 02-118/06 от 02.07.2024) и Правительство Республики Дагестан (исх. № 02-117/06 от 02.07.2024);

– в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 20пр-06 от 09.07.2024);

– материалы о результатах проверки направлены в прокуратуру Республики Дагестан (исх. № 02-111/06 от 25.06.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты, Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты следующие меры:

– начата работа по направлению в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей), просрочивших исполнение контрактных обязательств, требований об уплате неустоек в полном объеме;

– издан приказ от 15.05.2023 № 414.1-л «О создании комиссии Министерства здравоохранения Республики Дагестан по осуществлению закупок для государственных нужд», предусматривающий состав комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд из трех человек;

– с учетом имеющегося кадрового потенциала, пересматривается порядок осуществления приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным контрактам;

– в отношении должностного лица Министерства здравоохранения Республики Дагестан, не обеспечившего своевременную приемку товаров (выполненных работ, оказанных услуг), постановлением прокуратуры Республики Дагестан возбуждено дело об административном правонарушении;

– к работнику контрактной службы медицинской организации (ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней, профилактики и борьбы со СПИД им. С.М.Магомедова»), допустившему нарушения, применена мера дисциплинарной ответственности в форме замечания.

#### **4.3.2.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности министерства, подведомственных учреждений в 2023 году.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 1 431 141,1 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 145 598,2 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 9 203,5 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 66,2 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 1 148 082,7 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 127 424,7 тыс. рублей;

– иные нарушения – 765,8 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 226.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено недофинансирование мероприятий государственной программы на сумму 74,2 млн рублей.

3. Проверка показала, что должностные оклады директору, заместителям директора и главному бухгалтеру ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» установлены с нарушением требований Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» (постановление Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 345), в результате чего избыточные расходы составили 7,3 млн рублей;

4. В связи с недостижением ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег» значений результатов использования субсидии по «Созданию некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления» на территории в количестве 2 ед. средства в сумме 5,7 млн рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

5. В ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» установлены переплаты налогов и других обязательных платежей на общую сумму 3 492,8 тыс. рублей.

6. В ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» в результате неправомерного применения повышающих коэффициентов стимулирующего характера за интенсивность и качество работы» осуществлены неправомерные выплаты в сумме 33 877,6 тыс. рублей.

7. Проверкой выполнения работ по наружной облицовке пандуса филиала в г. Дербент ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева» выявлено завышение объемов и стоимости выполненных работ на сумму 524,8 тыс. рублей.

8. В 9 учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан, установлены различные нарушения законодательства по ведению бухгалтерского учета на сумму 9,2 млн рублей.

9. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов Министерством образования и науки Республики Дагестан допущен 41 случай несвоевременной оплаты полученных услуг, поставленного товара на сумму 873,3 млн рублей, а также не обеспечено своевременное исполнение 7 контрактов на сумму 261,7 млн рублей.

10. Учреждения имеют на балансе неиспользуемые здания и оборудование, в частности в: ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» – на сумму 50,6 млн рублей, ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» –

на сумму 4,5 млн рублей.

11. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 21.06.2024 № 25):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-102/05 от 26.06.2024) и Министерство финансов Республики Дагестан (исх. № 02-100/05 от 26.06.2024);

– информация о результатах проверки направлена в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (исх. № 02-101/05 от 26.06.2024);

– в адрес Министра образования и науки Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 17-пр/05 от 25.06.2024);

– материалы о результатах проверки отдельных учреждений направлены в правоохранительные органы (ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева» и ГБПОУ РД «ДППК им. Г.Б. Казиахмедова»).

В ходе исполнения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

– оплата труда работников аппарата Министерства образования и науки Республики Дагестан и подведомственных учреждений приведена в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

– внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»;

– Министерством образования и науки Республики Дагестан организовано проведение мониторинга соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

– Министерством образования и науки Республики Дагестан разработан Регламент реализации полномочий администратора доходов республиканского бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам;

– в целях контроля за подбором кадров финансовых служб назначение главных бухгалтеров подведомственных учреждений осуществляется по согласованию с Министерством образования и науки Республики Дагестан;

– в республиканский бюджет Республики Дагестан восстановлены средства, использованные с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ – 8 771,9 тыс. рублей);

– к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц, из них освобождены от занимаемой должности – 2.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов проверок правоохранительными органами принято решение о возбуждении 3 уголовных

дел.

**4.3.2.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» (ГАУ РД «МФЦ в РД»).**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 42 040,0 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 27 843,0 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 652,8 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 176,8 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 13 046,3 тыс. рублей;

– иные нарушения – 321,2 тыс. рублей.

2. Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и письму Минфина России от 12.04.2016 № 02-01-10/20697 корректировка базовых нормативов затрат в течение финансового года не предусмотрена.

Базовые нормативы затрат применяются при определении объема субсидии на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и корректируются при планировании и составлении проекта бюджета на следующий бюджетный цикл.

Несмотря на вышеизложенное Министерством цифрового развития Республики Дагестан дополнительным соглашением № 1 от 12.10.2023 к Соглашению от 12.04.2023 № 02 объем предоставляемой субсидии увеличен на сумму 27 843,0 тыс. рублей без изменения общего количества государственных услуг, указанные средства были направлены на оплату аренды помещений, занимаемых подразделениями ГАУ РД «МФЦ в РД».

3. Проверкой установлены нарушения требований бюджетного законодательства, в частности:

– в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование имущества (приобретенный по договору лизинга микроавтобус Mercedes Benz Vito балансовой стоимостью 10 366,6 тыс. рублей фактически в 2023 году не использовался ГАУ РД «МФЦ в РД»);

– в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством здравоохранения Республики Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных

Министерству здравоохранения Республики Дагестан, завышено на 837 единиц услуг, или на общую сумму 321,16 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

– приняты авансовые отчеты в отсутствии всех необходимых реквизитов на общую сумму 193,4 тыс. рублей;

– необоснованно оплачен ремонт и техническое обслуживание автотранспорта на общую сумму 398,1 тыс. рублей, при этом согласно путевым листам, автотранспорт находился на выезде.

5. Согласно приложению к договору, стоимость обслуживания филиалов ГАУ РД «МФЦ в РД» (Гунибский, Дахадаевский, Казбековский, Цунтинский) составляет 176,8 тыс. рублей. В нарушение статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации ГАУ РД «МФЦ в РД» приняты фактически не выполненные работы по обслуживанию программного комплекса «Система электронная очередь» в указанных филиалах на сумму 176,8 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 4.7 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» ГАУ РД «МФЦ в РД» приняты и оплачены авансовые отчеты с кассовыми чеками с отсутствием QR-кода на общую сумму 61,3 тыс. рублей.

7. В нарушение Налогового кодекса Российской Федерации:

– уплата страховых взносов произведена без учета базы для исчисления страховых взносов, в результате чего на 31.12.2023 года допущена переплата (взносов по единому страховому тарифу) в сумме 2 157,0 тыс. рублей;

– налога на доходы физических лиц перечислено больше, чем удержано, в результате на 31.12.2023 года допущена переплата в сумме 522,7 тыс. рублей.

3. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 19.04.2024 № 12):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-242/15 от 24.04.2024);

– в адрес директора ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. от 23.04.2024 № 8пр-03).

В ходе исполнения представления Счетной палаты ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» приняты следующие меры:

– приказом Министерства цифрового развития Республики Дагестан утвержден новый состав Наблюдательного совета ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан»;

– в адрес филиалов ГАУ РД «Многофункциональный центр

предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» направлены письма о предоставлении авансовых отчетов с указанием всех реквизитов;

– в рамках оптимизации сети ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставление государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» принято решение о закрытии трех подразделений (в с. Шамхал-Термен, п. Кяхулай и п. Семендер г. Махачкала);

– за допущенные нарушения 4 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности (вынесено 1 предупреждение и 3 замечания).

#### **4.3.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям.**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 256 700,8 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 65 163,2 тыс. рублей;

– иные нарушения – 191 537,6 тыс. рублей.

2. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.03.2012 № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» неправомерно выплачена заработная плата в сумме 8 472,0 тыс. рублей сотруднику без наличия высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом».

3. При отсутствии критериев оценки эффективности работы, в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» за счет экономии фонда оплаты труда сотрудникам выплачена премия в сумме 3 922,6 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканский бюджет Республики Дагестан не возвращены неиспользованные остатки субсидий, выделенные:

– на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского центра города Дербент – 881,1 тыс. рублей;

– на выполнение работ по комплексному благоустройству территории «Туристского центра «Золотые пески» (ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан») – 34 387,5 тыс. рублей;

– на выполнение работ и монтажу быстровозводимых конструкций на

территории «Туристского центра «Золотые пески» – 17 500,0 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан не приведены в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объемы финансирования государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» – 191 537,6 тыс. рублей.

6. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 19.04.2024 № 13):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное собрание Республики Дагестан (исх. № 01-24/07 от 22.04.2024);

– в адрес Министра по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 43/7пр-07/24 от 22.04.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан реализованы мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в частности:

– применены меры дисциплинарного взыскания в виде замечания двум работникам (заместителям директора ГБУ «Туристический центр Республики Дагестан» и АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан»);

– Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан осуществлен возврат в республиканский бюджет Республики Дагестан неиспользованного остатка в сумме 881,1 тыс. рублей (платежные документы № 296087 и № 296086 от 22.03.2024);

– Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан направило требование (№ 26-04/1287/24 от 26.04.2024) в администрацию муниципального образования «город Махачкала» о принятии мер по устранению допущенных нарушений, указанных в представлении Счетной палаты в части реализации проекта «Благоустройство Аллеи-сквера «город Мастеров» по проспекту И.Шамиля в г. Махачкале»;

– в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» утверждено положение об учетной политике;

– заместители директора ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» прошли обучение по направлению «Менеджмент в сфере туризма»;

– административный персонал ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» направлен на переподготовку и обучение по направлениям «Экономика и управление на предприятиях туризма и

гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управлением персонала»;

– ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» утверждены положения о порядке выплаты премии и поощрении работникам и о порядке и условиях установления надбавок стимулирующего характера работникам с приложением учета критерии оценки эффективности деятельности работников данного центра;

– наблюдательным советом АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» утверждены положения о закупочной деятельности и об оплате труда работников.

**4.3.2.8. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» и подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан».**

1. По итогам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 55 085,3 тыс. рублей, из них:

– неэффективное использование бюджетных средств – 52 538,5 тыс. рублей;

– иные нарушения – 2 546,8 тыс. рублей.

2. По состоянию на 1 января 2023 года (по данным Министерства образования и науки Республики Дагестан) в очереди на получение жилья состоят 4 085 детей-сирот, а на 1 января 2024 года – 4 192 человек.

3. За 2023 год численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (по данным Единой государственной информационной системе социального обеспечения), увеличилось на 141 человека, а численность детей-сирот, у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями, уменьшилась на 148 человек.

4. Следует отметить значительное расхождение по количеству граждан, получивших право на обеспечение жильем и обеспеченных жильем в 2023 году между фактическими данными и данными Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО), где разница составляет 99 человек. В тоже время, по отчетным данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, фактическое количество получивших право на обеспечение и обеспеченных жильем граждан составило 318 человек, что больше на 219 человек.

5. В ходе проверки установлено, что на 1 января 2024 года из списка

ЕГИССО не исключены 129 человек из числа лиц детей-сирот, достигших возраста 23 лет, получившие в III квартале 2023 года социальную выплату (сертификат) на приобретение жилой площади. Таким образом, размещаемые в ЕГИССО сведения являются неполными и требуют уточнения.

6. Неиспользованный остаток средств в 2023 году из предусмотренных на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения составил 52 081,7 тыс. рублей (в том числе за счет сертификатов – 25 679,9 тыс. рублей) при наличии потребности в размере более 1,0 млрд рублей (город Дербент – 333 чел., Избербаш – 163 чел.).

7. В нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 26.04.2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Дахадаевский район», «Докузпаринский район», «Дербентский район», «Карабудахкентский район», «Кизлярский район», «Сергокалинский район» и «Хасавюртовский район» конкурсы на приобретение жилых помещений детей сирот-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей находящихся под опекой (попечительством), не были размещены централизованно через Комитет по закупкам Республики Дагестан.

8. В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в перечень лиц для предоставления жилья включены лица не имеющие статуса «дети-сироты», «дети оставшиеся без попечения родителей», «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Унцукульский район, Ногайский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Чародинский район, Дербентский район, Каякентский район, г. Хасавюрт, Магарамкентский район).

9. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 7.06.2024 № 21):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное собрание Республики Дагестан;

– в адрес глав муниципальных образований направлены представления Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (№ 15пр-04 от 13.06.2024);

– в Министерство образования и науки Республики Дагестан и Министерство труда и социального развития Республики Дагестан направлена информационно-аналитическая записка;

– материалы о результатах проверки направлены в Управление

экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

В рамках исполнения представления Счетной палаты в целях устранения нарушений и недостатков, в целях недопущения их в дальнейшем реализуются меры, направленные на улучшение ситуации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в частности:

– обеспечивается эффективная реализация мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» в части своевременного и полного достижения установленных показателей;

– проведена актуализация мероприятий и индикативных показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования, включая иные источники, с учетом результатов оценки эффективности реализации и рисков недостижения целевых показателей подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» за 2023 год;

– приняты меры по эффективному использованию и своевременному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»;

– приведены в соответствие отчетные сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» с плановыми индикативными показателями, предусмотренными государственной программой.

#### **4.3.2.9. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 4 253,6 тыс. рублей (неэффективное использование бюджетных средств).

2. Проверкой установлено, что часть приобретенного оборудования в рамках подпрограммы «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» на день проверки не распределена и находится на складе в подведомственном учреждении (ГБУ РД «Госветснаб»). Таким образом, не достигнут итоговый результат в части оснащения необходимым лабораторным оборудованием подведомственных учреждений на сумму 3,5 млн. рублей.

3. По состоянию на 23 мая 2024 года оборудование, полученное ГБУ РД «Республиканская ветеринарная лаборатория» в количестве 24 наименований на общую сумму 713,6 тыс. рублей находится на складе в упакованном виде и не передано в филиалы.

4. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 10.09.2024 № 41):

- отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-88/05 от 11.06.2024);

- в адрес Председателя Комитета по ветеринарии Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 14пр-05 от 10.06.2024).

В рамках исполнения представления Счетной палаты Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан приняты следующие меры:

- разработан и реализуется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- в соответствии с распоряжением Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 20.03.2024 № 124-р и актом приема передачи от 16.04.2024 осуществлена передача движимого имущества с баланса ГБУ РД «Госветснаб» на баланс ГБУ РД «Республиканская ветеринарная лаборатория»;

- внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан приняты меры по включению в соглашения, заключаемые с получателями субсидий на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза, требований по отражению информации о результатах предоставления субсидий, требований к форме отчетности и срокам предоставления отчетов.

На основании представления Счетной палаты вынесены замечания двум сотрудникам.

**4.3.2.10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан на реализацию подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности подведомственных государственных казенных учреждений.**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 38 958,7 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 19 333,48 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 9 759,17 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 9 866,08 тыс. рублей.

2. Проверкой установлено, что в ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» в 2023 году допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на сумму 19,33 млн рублей.

3. В ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

– в МЧС Дагестана комплектующие для компьютерной техники в сумме 0,05 млн рублей выданы материально-ответственным лицам и списаны на расходы без соответствующих документов, подтверждающих их установку;

– на балансе МЧС Дагестана в составе машин и оборудования был отражен автомобиль Шевроле – Нива стоимостью 0,76 млн рублей, который относится к транспортным средствам;

– в ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» моторные лодки стоимостью 5,1 млн рублей отражены на счете 101 35 «транспортные средства – движимое имущество», а следовало отражать на счете 101 15 «транспортное средство - недвижимое имущество», в бухгалтерском учете отражено имущество стоимостью 3,83 млн рублей, не находящиеся в аренде или пользовании (здание пожарного депо ПЧ-46 - 2 764,0 тыс. рублей, расположенное в пос. Тюбе, Кумторкалинского района; кровати раскладные в количестве 373 шт. на сумму 820,6 тыс. рублей; электрический кабель – 245,8 тыс. рублей; автомобиль Toyota Land Cruiser 200 ; Автоцистерна пожарная; АЦ 3,2-40 (Зил-433362).

4. При проведении проверки установлены факты неэффективного использования бюджетных средств, в частности в:

– в ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан»:

изменение сроков исполнения контракта при строительстве пожарно-

спасательной части с. Куруш Докузпаринского района привело к дополнительным расходам бюджетных средств в сумме 8,664 тыс. рублей;

на лицевой счет Гострудинспекции Республики Дагестан перечислены штрафы на общую сумму 0,245 млн рублей, которые являются избыточными расходами республиканского бюджета Республики Дагестан;

авансом перечислены средства в сумме 0,008 млн рублей в оплату страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года;

– в МЧС Дагестана:

в конце 2023 года авансом перечислены в бюджет Социального фонда Российской Федерации средства в сумме 397,0 тыс. рублей, которые использованы на расходы следующего финансового года;

– в нарушение условий договора оплата за поставку ГСМ в сумме 0,22 млн рублей проведена авансом;

– ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» авансом перечислены средства в сумме 332,0 тыс. рублей за коммунальные услуги и страховые взносы в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года;

5. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 26.08.2024 № 36):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан;

– в адрес Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 24-пр02 от 26.08.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты, в целях устранения нарушений и недостатков, и недопущения их в дальнейшем Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан разработан и реализуется План мероприятий, в котором определены конкретные сроки и ответственные лица.

Должностные лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности (2 человека).

#### **4.3.2.11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 52 580,4 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 8 554,2 тыс.

рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 263,4 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 42 581,7 тыс. рублей;

– иные нарушения – 181,1 тыс. рублей.

2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 30.12.2022 № 482 должности 5 начальников управлений за проверяемый период (с января по 2 ноября 2023 года, или 10 месяцев) не были согласованы на условиях заключения срочного контракта с Председателем Правительства Республики Дагестан.

3. Неправомерно премированы работники аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан на общую сумму 2 572,6 тыс. рублей. Аналогично неправомерно были премированы государственные гражданские служащие по итогам работы за 2023 год на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей.

4. Из представленных к проверке авансовых отчетов неправомерно приняты к учету и списаны расходы по документам, не соответствующим требованиям бухгалтерского учета, на общую сумму 675,5 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 188 Трудового кодекса Российской Федерации осуществлено возмещение расходов при использовании личного (автотранспорта) работников в отсутствие заключенного соглашения между сторонами в сумме 181,1 тыс. рублей,

6. При сравнении данных отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» и отчета об исполнении сметы доходов и расходов учреждений установлены следующие расхождения:

– утверждены бюджетные ассигнования по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 9 655,9 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств на 2023 год – 9 219,8 тыс. рублей, или меньше на 436,1 тыс. рублей;

– утверждены бюджетные ассигнования по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» в сумме 1 343,1 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств на 2023 год – 1 340,3 тыс. рублей, или меньше на 2,8 тыс. рублей.

7. В ГБПОУ РД «Аграрный колледж», ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан», ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова», ГБУ РД «Информационно-консультационная служба» допущены нарушения Положения о порядке формирования государственного задания.

8. В ГБПОУ РД «Аграрный колледж», ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан», ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» (212,1 тыс. рублей), ГКУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства» (983,0 тыс. рублей) допущены нарушения Положения об оплате труда работников

образовательных учреждений.

9. Факты неэффективного использования государственного имущества выявлены в ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» (26 788,2 тыс. рублей) и ГБУ РД «Информационно-консультационная служба» (750,0 тыс. рублей).

10. В ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» списание ГСМ производилось по не надлежаще оформленным документам.

11. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 10.09.2024 № 41):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-153/05 от 11.12.2024);

– в адрес Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 26пр-05 от 11.09.2024).

В рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан приняты следующие меры:

– с начальниками управлений аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан заключены дополнительные соглашения к действующим служебным контрактам;

– приняты меры по устранению нарушений и недостатков в ведении бухгалтерского учета, обновлен кадровый состав управления учета и отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан;

– Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан приняты меры по заключению договора с Администрацией муниципального образования «город Махачкала» о передаче административного здания в безвозмездное пользование;

– Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан зарегистрировано право собственности Республики Дагестан на объекты, на которые указанное право отсутствовало (беседка, здание общежития, здание кухни с общей балансовой стоимостью 9 570,4 тыс. рублей);

– сотрудникам, допустившим нарушения, вынесены дисциплинарные взыскания (два замечания и один выговор);

– результаты проверок обсуждены на совещании с руководителями подведомственных учреждений;

Разработан и реализуется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**4.3.2.12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан».**

1. В ходе проверки реализации государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» установлено следующее:

– анализ эффективности реализации программных мероприятий показал, что из предусмотренных к исполнению 8 индикативных значений фактически в полном объеме достигнуто 4, или 50 %;

– не разработан план-график реализации государственной программы на 2023 год, направленный на обеспечение эффективного мониторинга и контроля, за реализацией мероприятий;

– на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан не размещаются сведения о результатах реализации государственной программы, выполнении целевых показателей.

2. В ходе проверки исполнения мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» установлено, что в нарушение пункта 5 Положения о конкурсной комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий Республики Дагестан, состав комиссии сформирован без представителя органа местного самоуправления.

4. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегией Счетной палаты (Постановление от 10.09.2024 № 40):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-154/05 от 11.09.2024);

– в адрес Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 25пр-05 от 11.09.2024);

– информация о результатах проверки направлена в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (№ 02-152/05 от 11.12.24).

В рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан приняты следующие меры:

– приказом от 24.10.2024 № 123 утвержден новый состав комиссии по отбору проектов для предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий Республики Дагестан;

– приказом от 29.10.2024 № 127 актуализированы критерии отбора проектов на текущий финансовый год;

– представление Счетной палаты обсуждено на оперативном совещании в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан с участием руководителей структурных подразделений, в том числе ответственных за реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан».

За допущенные нарушения и недостатки к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо.

**4.3.2.13. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан.**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 11 057,4 тыс. рублей, из них:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 365,3 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 7 692,1 тыс. рублей.

2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на 1 января 2023 года в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на балансе учреждения не отражена дебиторская задолженность в сумме 3 356,0 тыс. рублей (перечислен аванс подрядной организации ООО «Лидер-Строй» за проведение капитального ремонта помещений административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, дом № 23).

В нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации в отсутствие закрепленного на праве оперативного управления имущества (административного здания) и не отраженного на балансе учреждения произведены расходы в сумме 7 692,1 тыс. рублей на капитальный ремонт помещений административного здания.

3. Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан не приведены в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объемы финансирования мероприятий государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в частности:

- развитие аквакультуры – 9 517,0 тыс. рублей;
- субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов – 10 317,1 тыс. рублей;
- субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов – 1 098,3 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков и т.д.)

- 1 098,3 тыс. рублей;

– субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям – 800,0 тыс. рублей.

4. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегией Счетной палаты (Постановление от 13.08.2024 № 34):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-38/07 от 14.08.2024);

– в адрес Председателя Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 22пр-07 от 13.08.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан приняты следующие меры:

– заместитель начальника отдела организации рыболовства, переработки и производства рыбной продукции, ответственный за достижение целевого индикатора по показателю «Объем производства переработанных и консервированных рыбных продуктов» привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания (приказ № 37-03/02-99/24 от 11.09.2024);

– постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.12.2023 № 502 внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан».

#### **4.3.2.14. Проверка целевого и эффективного использования субвенций из республиканского бюджета, выделяемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для реализации основных общеобразовательных программ и общеобразовательных программ дошкольного образования в 2023 году.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 476 868,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 464 148,7 тыс. рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств – 4 992,4 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 2 804,4 тыс. рублей;

– иные нарушения – 12 720,2 тыс. рублей.

2. В образовательных организациях (школьные и дошкольные) 16 муниципальных образований выявлена сверх рекомендованная численность работников в количестве 1 285 единиц, на содержание которых произведены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в сумме 342,1 млн рублей.

3. Муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями МО «город Каспийск» из средств субвенций, предназначенных на выполнение госстандарта образования произведены расходы по оплате

заработной платы по должности «Советник директора по взаимодействию с детскими общественными объединениями» в сумме 611,9 тыс. рублей.

4. В МБОУ «Дагестанский кадетский корпус-1» МО «город Махачкала»: – за счет средств субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставленных на реализацию основных общеобразовательных программ, осуществлены неправомерные расходы на содержание 2 штатных единиц, не связанных с образовательным процессом и не реализующих основные общеобразовательные программы на сумму 872,8 тыс. рублей;

– по должностям советников директора по взаимодействию с детскими общественными объединениями произведены расходы из средств субвенций, предназначенных на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования на сумму 3 303,9 тыс. рублей (в последующем восстановлены).

5. В 8 муниципальных образованиях установлены случаи неправомерных доплат руководителям образовательных учреждений за осуществление педагогической деятельности без согласования с учредителем и сверх установленной нормы на сумму 61,9 млн рублей.

6. В нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 № 345 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 в 2023 году выплата заработной платы работникам образовательных учреждений, стимулирующие (премии) и компенсационные выплаты на общую сумму 51,0 млн рублей осуществлены без заключения соответствующих трудовых договоров, учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы того или иного работника.

7. Образовательными учреждениями города Махачкалы за счет субвенции, предоставленной из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету города Махачкалы в 2023 году для реализации основных общеобразовательных программ, произведены расходы в общей сумме 8,0 млн рублей на содержание штатных единиц педагогов дополнительного образования в количестве 47 штатных единиц (с 1 сентября 2023 года нарушение устранено).

8. В нарушение статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за счет средств субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставляемых на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях с 1.01.2023 года по 31.08.2023 года содержались штатные единицы медицинских работников (29 единиц), на содержание которых неправомерно были предусмотрены и профинансированы расходы в сумме 4,6 млн рублей.

9. В 6 муниципальных образованиях директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно

начислены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) и классное руководство – 4,5 млн рублей.

10. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 16.12.2024 № 55):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное собрание Республики Дагестан (исх. № 01-227/05 от 17.12.2024);

– в Министерство образования и науки Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан направлена информационно-аналитическая записка (исх. № 01-228 от 17.12.2024);

– в адрес глав муниципальных образований направлены представления Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. №с39 пр-05 – № 54 пр-05 от 17.12.2024).

В рамках исполнения представления Счетной палаты администрациями проверенных муниципальных образований приняты следующие меры:

– сокращена сверхнормативная штатная численность работников образовательных учреждений в МО: «Хивский район» – 9,25 единиц, «Ботлихский район» – 12,5 единиц, «Бабаюртовский район» – 92,3 единицы;

– внесены изменения в трудовые договора работников общеобразовательных учреждений в части указания в них размера тарифной ставки;

– в проверенных учреждениях приняты меры по установлению повышающего коэффициента к должностному окладу руководителям, учитывающему масштаб и уровень управления, в зависимости от групп по оплате труда;

– условия оплаты труда работников образовательных учреждений приведены в соответствие с нормативными правовыми актами;

– главами администраций муниципальных образований проведены оперативные совещания по обсуждению результатов проверки с участием работников управлений (отделов) образования и руководителей муниципальных образовательных учреждений;

– постановлениями администраций муниципальных образований внесены изменения и дополнения в порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных учреждений, подведомственных администрациям муниципальных образований;

– администрациями муниципальных образований проведена инвентаризация помещений и территорий образовательных учреждений, корректировка технических паспортов в целях определения необходимой численности штатных единиц обслуживающего персонала.

Руководители образовательных учреждений, допустивших нарушения (38 руководителей образовательных учреждений) привлечены к дисциплинарной ответственности.

**4.3.2.17. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Дагестан.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 553 415,4 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 112 878,49 тыс. рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств – 617,1 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 112 751,5 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 92 850,1 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 185 424,8 тыс. рублей;

– иные нарушения – 48 893,4 тыс. рублей.

2. Проверкой установлены факты нецелевого расходования средств обязательного медицинского страхования, в частности:

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» за счет средств обязательного медицинского страхования работникам оплачена премия за оказанные платные медицинские услуги (медицинские осмотры, медицинское освидетельствование при получении разрешения на оружие, управление транспортными средствами) в сумме 166,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлены расходы, связанные с проведением капитального ремонта, на общую сумму 222,4 тыс. рублей.

3. В отдельных бюджетных учреждениях здравоохранения отсутствуют разработанные критерии, позволяющие оценить результативность и качество работы:

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ» в отсутствие документального подтверждения фактов выполнения в короткие сроки большого объема работ и оперативного выполнения непредвиденных или дополнительных задач, возложения дополнительных обязательств и дополнительной нагрузки в работе неправомерно установлена и выплачена надбавка за интенсивность в виде премий – 1 534,2 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ» допущены неправомерные выплаты сотрудникам в виде стимулирующих выплат при наличии дисциплинарных взысканий и замечаний – 226,5 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» неправомерно оплачены стимулирующие выплаты при наличии нарушений, которые связаны с некачественным оказанием медицинской помощи – 343,2 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ»:

допущены неправомерные выплаты отдельным сотрудникам в виде стимулирующих выплат при наличии дисциплинарных взысканий – 481,2 тыс. рублей;

без документального подтверждения неправомерно начислены и выплачены выплаты в виде надбавки за качество выполняемых работ и интенсивность, и высокие результаты работы – 115,9 тыс. рублей.

4. В отдельных учреждениях здравоохранения к оказанию медицинской помощи допускаются врачи (специалисты) и средний медицинский персонал, не имеющие сертификаты соответствия по специальностям, в результате чего за оказанные ими медицинские услуги произведены неправомерные выплаты заработной платы, в том числе в:

- ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» – 333,1 тыс. рублей;
- ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ» – 196,4 тыс. рублей;
- в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» – 333,1 тыс. рублей;
- в ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ» – 196,4 тыс. рублей.

5. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования бюджетных средств:

– в ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» допущено приобретение реагентов и реактивов без фактической потребности в сумме 447,2 тыс. рублей, установлены факты простаивающего и нефункционирующего медицинского оборудования в учреждении, балансовой стоимостью 35 377,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» установлены факты длительного неиспользования медицинского оборудования стоимостью 13 994,7 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Республиканский психоневрологический диспансер», поступившее в 2023 году оборудование по созданию единого цифрового контура ПАК (программное аппаратный комплекс) ViPNet Coordinator HW100C 4.x в комплекте с сертификатом стоимостью 493,9 тыс. рублей, не используется и находится на складе;

– в ГБУ РД Унцукульская ЦРБ не используется планшет стоимостью 14,4 тыс. рублей с программным продуктом «КИС ССМП», а также имеется простаивающее и нефункционирующее в учреждении оборудование, балансовой стоимостью 10 788,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ» имеется неиспользуемое медицинское оборудование стоимостью 4 088,0 тыс. рублей, которое хранится в складском помещении учреждения (не пригодно к использованию и подлежит списанию).

6. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» показал, что учреждениями здравоохранения не соблюдаются установленные индикативные показатели заработной платы, в результате чего установлены факты недоплаты средств медицинскому персоналу:

- в ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» – 472,5 тыс. рублей;
- в ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – 468,0 тыс. рублей;
- в ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» – 1 789,4 тыс. рублей.

7. Отдельными медицинскими учреждения не соблюдаются требования по организации лечебного питания:

– в ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» установлен факт необеспечения питанием застрахованных граждан, проходивших лечение в дневном стационаре участковой больницы с. Герейханова, на общую сумму 161,7 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» допущено приготовление блюд на общую сумму 8 575,9 тыс. рублей, не соответствующих семидневным меню и тем самым не обеспечено применение разрешенных специализированных продуктов лечебного питания.

8. Анализ соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» показал следующее:

– ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ» заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита на сумму 683,7 тыс. рублей;

– ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦГБ» заключены договора с единственным поставщиком с превышением годового лимита на сумму 250,3 тыс. рублей;

– ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» оплата поставленного товара произведена с нарушениями установленных сроков, проекты контрактов размещены в ЕИС с нарушением установленных сроков, нарушены сроки утверждения план-графика на 2023 год, заключено 83 договора на сумму 2 249,6 тыс. рублей, без проведения конкурсных процедур с превышением лимита от совокупного годового объема закупок;

– ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» заключены договора с единственным поставщиком с превышением годового лимита на сумму 2 440,0 тыс. рублей;

– ГБУ РД «Курахская ЦРБ» нарушены сроки при утверждении план-графика на 2023 год, заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита на сумму 801,2 тыс. рублей.

9. Проверка показала, что помещения ряда медицинских учреждений, в которых оказываются медицинские услуги, не соответствуют установленным требованиям, так:

– ГБУ РД «Шамильская ЦРБ»: ФАПы в с. Гоор, с. Куаниб и с. Тогох находятся в неудовлетворительном состоянии, требуется капитальный ремонт;

– ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ»: ФАП с. Иштибур отсутствует комната экстренного приема родов, санузел, горячая вода и санитарная комната;

– ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ»: ФАПы в с. Адильянгиюрт,

с. Герменчик, с. Мужукай, с. Уцмиюрт, с. Янгиюрт и с. Хасанай отсутствуют горячая вода и санитарная комната;

– ГБУ РД «Агульская ЦРБ»: врачебная амбулатория с. Рича и ФАП и с. Амух находится в аварийном состоянии;

– ГБУ РД «Новолакская ЦРБ»: ФАПы в с.Банайюрт и с. Н.Чуртах требуется капитальный ремонт;

– ГБУ РД «Курахская ЦРБ»: ФАПы в с. Штул, с. Икра, с. Бугда-тепе и с. Кутул требуется капитальный ремонт.

10. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан (Постановление от 09.12.2024 № 54):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-238/06 от 12.12.2024);

– в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 33пр-06 от 12.12.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты, Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты следующие меры.

Представление Счетной палаты обсуждено на заседании Коллегии Министерства здравоохранения Республики Дагестан, с участием всех руководителей, специалистов и ответственных работников подведомственных медицинских учреждений. По результатам рассмотрения представления:

– освобождены от занимаемой должности 3 главных врача подведомственных медицинских учреждений (ГБУ РД «Докузпаринская ЦРБ», ГБУ РД «Перинатальный центр г. Хасавюрт», ГБУ РД «РЦИБ и СПИД», контрактный управляющий ГБУ РД «Шамильская ЦРБ», 2 врача ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ»);

– к дисциплинарной ответственности привлечены 7 работников: объявлены выговоры – 7 работникам (4 работникам ГБУ РД «Курахская ЦРБ», 2 работникам ГБУ РД «Новолакская ЦРБ», 1 работнику ГБУ РД «Агульская ЦРБ»);

объявлены замечания – 21 работнику (1 работнику ГБУ РД «Агульская ЦРБ», 1 работнику ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ», 3 работникам ГБУ РД «Докузпаринская ЦРБ», 3 работникам ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ», 3 работникам ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ», 3 работникам ГБУ РД «Перинатальный центр Хасавюрт», 4 работникам ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ», 2 работникам ГБУ РД «Сулейман-Стальская ЦРБ», 5 работникам ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ»);

прекращены выплаты стимулирующего характера 21 работникам ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» (504,6 тыс. рублей).

Медицинскими учреждениями разработаны и утверждены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе контрольного мероприятия, в котором определены конкретные сроки и ответственные лица.

**4.3.2.18. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие транспортного комплекса Республики Дагестан».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 289 421,1 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 19 294,6 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 837,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 262 289,5 тыс. рублей.

2. В нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» (постановление Правительства Республики Дагестан от 5.03.2019 № 42) бюджетные средства направлены на цели, не соответствующие условиям заключенного соглашения: МБУ «Управление городского хозяйства городского округа «город Дербент» – 13,7 млн рублей; МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства «город Избербаш» – 2,188 млн рублей; МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Буйнакск» – 1,749 млн. рублей; МБУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» «город Дагестанские Огни» – 1,579 млн рублей.

3. Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан в отчете «Сведения о выделении и освоении финансовых средств на выполнение мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие транспортного комплекса Республики Дагестан» за 2023 год» в графе «уточненный объем финансовых средств на отчетную дату» по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие транспортного комплекса Республики Дагестан» данные отражены недостоверно на 7,837 млн рублей.

4. Внедрение интеллектуальной транспортной системы городского округа город Махачкала произведено неэффективно, система не выполняет свою основную задачу по обеспечению максимальной эффективности функционирования транспортно-дорожного комплекса путем повышения качества удовлетворения потребностей экономики и населения в безопасных и эффективных транспортных услугах за счет внедрения технологий организационного управления транспортной системой с использованием современных информационно-телекоммуникационных и телеметрических технологий (106,0 млн рублей).

5. В соответствии с актом выявленных дефектов, с 10 октября 2023 года

по настоящее время Автоматический пункт весогабаритного контроля не функционирует. Балансовая стоимость данного объекта с учетом амортизации за 2023 год составляет 77 304,0 тыс. рублей (балансовая стоимость – 76 147,7 тыс. рублей и амортизационные начисления – 1 156,3 тыс. рублей). Кроме того, на техническое обслуживание данного объекта израсходованы средства в сумме 5 566,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

6. Проверкой установлено, что в нарушение статей 34 и 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» допущены неэффективные расходы в сумме 32 061,0 тыс. рублей, выразившиеся в приобретении автоматизированного пункта весогабаритного контроля не функционирующего с момента установки по настоящее время.

7. Автоматический пункт весогабаритного контроля на автомобильной дороге регионального значения ФАД «Кавказ» - Шамхал – Красноармейское (км 12+000) не функционирует с момента приемки (21.09.2020г.) по настоящее время. При этом, на техническое обслуживание объекта израсходовано 7 000,0 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

8. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 09.12.2024 № 54):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное собрание Республики Дагестан (исх. № 154/04 от 28.12.2024);

– представления Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в адрес:

Министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (исх. от 27.12.2024 № 60пр-04);

руководителя ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» (исх. от 27.12.2024 № 61пр-04);

– начальника МКУ «УЖКХ г. Махачкала» (исх. от 17.12.2024 № 38пр-04);

– глав муниципальных образований: «город Дербент» (исх. от 27.12.2024 № 59 пр-04), «город Избербаш (исх. от 27.12.2024 № 62пр-04), «город Буйнакск» (исх. от 27.12.2024 № 58 пр-04), «город Дагестанские Огни» (исх. от 27.12.2024 №57 пр-04).

В ходе исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры (письмо от 14.01.2024 № 28), в частности, разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Ответственные сотрудники проверенных учреждения предупреждены о

необходимости усиления контроля и недопущению неэффективного использования имущества, а также приняты меры по эффективной эксплуатации автоматизированных пунктов весогабаритного контроля и систем видео-фотофиксации нарушений правил дорожного движения по Республике Дагестан.

На баланс ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» восстановлены 2 комплекса фотовидеофиксации.

Согласно ведомости амортизационных начислений за период с 01.01.2024г. по 31.12.2024г. восстановлено начисление амортизации сумме 926,9 тыс. рублей.

#### **4.3.2.19. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» за 2023 год.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 154 520,2 тыс. рублей, из них:

– неэффективное использование бюджетных средств – 127 654,1 тыс. рублей;

– иные нарушения – 26 866,1 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации на балансе Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан состоит имущество стоимостью 11 647,2 тыс. рублей, которое фактически используется Министерством цифрового развития Республики Дагестан и Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан.

3. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объемы финансирования мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не были приведены в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (13 886,5 тыс. рублей).

4. В нарушение пункта 50 постановления Правительства от 06.11.2018 № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан», в отчете «Оценка объемов финансирования реализации мероприятий государственной программы» по подпрограмме «Модернизация промышленности Республики Дагестан» были отражены недостоверные показатели по бюджетным средствам, представленные Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (12 979,55 тыс. рублей).

5. В нарушение пункта 44.1 постановления Правительства Республики

Дагестан от 04.10.2021 № 265 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан не проведен мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением.

6. ООО «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан» допущено неэффективное использование имущества (автомобиль тягач 6х4 МАЗ -6430С9-520-012ЯМЗ, ССУ 1380, рессор 2021 года – 5 600,4 тыс. рублей; полуприцеп-цистерна транспортная криогенная (ППЦ-LARON-21) 2021 года – 19 385,0 тыс. рублей), в результате того, что на протяжении длительного промежутка времени спецтехника не эксплуатируется (24 985,4 тыс. рублей).

7. Не достигнуты плановые значения результатов:

– предоставления субсидий в 2023 году по 5 получателям, в результате чего часть субсидий (АО «Завод Дагдизель» – 1 331,3 тыс. рублей; ООО «Стеклопроект» – 61,9 тыс. рублей; ООО «Промсервис» – 48,4 тыс. рублей; ООО «Тамалат» – 125,6 тыс. рублей; ООО «Моделло» – 9,4 тыс. рублей) подлежит возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан;

– на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования по 4 получателям субсидий, в результате чего часть субсидий («ИП Хаджиев А.Х.» – 383,7 тыс. рублей; «ООО «Спорт-комплект» – 226,3 тыс. рублей; ООО «Хасавюртовский завод ЖБИ и МК» – 75,2 тыс. рублей; ООО «Тамалат» – 406,9 тыс. рублей) подлежит возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан.

8. В связи с поздним заключением 3 договоров целевого займа в конце 2023 года с 3 юридическими лицами на предоставление субсидий в общей сумме 100 000,0 тыс. рублей не выполнены 2 целевых показателя Соглашения от 28.02.2023 № 40-2023-000442:

– объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической классификации раздела: «Обрабатывающие производства», при плановом значении 374 000,0 тыс. рублей, фактическое выполнение в 2023 году составило 45 367,0 тыс. рублей, или 12,1 % от плана;

– увеличение полной учетной стоимости основных фондов за 2023 год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» при плане 50 000,0 тыс. рублей, фактическое выполнение составило 0 процентов.

9. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 15.11.2024 № 49):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-48/07 от 19.11.2024);

– в адрес Министра промышленности и торговли Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 30 пр-07 от 18.11.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан проведены мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, в частности, в соответствии с условиями заключенных соглашений, в связи с недостижением плановых значений показателей предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленным предприятиям Республики Дагестан, Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан осуществлен возврат средств в республиканский бюджет Республики Дагестан:

АО «Завод «Дагдизель» – 1 333,3 тыс. рублей;

ООО «Спорт-Комплекс» – 226,3 тыс. рублей;

ООО «Тамалат» – 125,6 тыс. рублей;

ООО «Хасавюртовский завод ЖБИ и МК» – 75,3 тыс. рублей;

АО «Стеклопроект» – 61,8 тыс. рублей;

ООО «Промсервис» – 48,4 тыс. рублей;

ООО «Моделло» – 9,4 тыс. рублей;

Кроме того, Министерством промышленности и торговли РД направлено требование о возврате в республиканский бюджет Республики Дагестан части субсидии ООО «Тамалат» в сумме 407,7 тыс. рублей (письмо от 14.11.2024 № 02/5749-08/24).

#### **4.3.2.20. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам молодежи Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» за 2023 год.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 3 029,2 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 148,0 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 417,5 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной

собственностью – 2 463,7 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Министерством по делам молодежи Республики Дагестан к бухгалтерскому учету приняты документы, оформленные по не имевшим места фактам хозяйственной жизни, в частности: путевые листы, без указания обязательных реквизитов (на 277,8 тыс. рублей), без составления сметы и дефектных актов заключены 8 договоров на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобиля (139,7 тыс. рублей).

3. В нарушение статьи 15 Закона Республики Дагестан от 03.12.2004 № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан» Министерством по делам молодежи Республики Дагестан администрациям муниципальных образований передано имущество в сумме 2 463,7 тыс. рублей без согласия Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

4. В нарушение распоряжения Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» Министерством по делам молодежи Республики Дагестан не утверждены нормы расхода топлива и смазочных материалов на автотранспорт.

5. В нарушение требований статей 57 и 136 Трудового кодекса Российской Федерации:

– в трудовые договора работников не включены условия оплаты труда (в том числе оклад (должностной оклад) или ставка заработной платы работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являющимися обязательными для включения в трудовой договор;

– подведомственными учреждениями заработная плата работникам не выплачивалась через каждые 15 дней (не практикуется выдача аванса), не выплаченная своевременно заработная плата составила 1 673,6 тыс. рублей.

6. В нарушение статей 8 и 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

– не исполнена обязанность по осуществлению внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни;

– в установленном порядке не сформирована учетная политика.

7. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 24.12.2024 № 59):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. №01-56/13 от 27.12.2024);

– в адрес Министра по делам молодежи Республики Дагестан направлено представление Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 56 пр-13 от 26.12.2024).

В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством по делам молодежи Республики Дагестан разработаны соответствующие нормативные документы, в частности:

- порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности бюджетного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества;
- порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, оказываемые им сверх установленного государственного задания;
- порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения;
- проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства по делам молодежи Республики Дагестан»;
- регламент внутренней организации Министерства по делам молодежи политики Республики Дагестан.

Усилен контроль за ведением бюджетного учета, за оформлением путевых листов и за имуществом, находящееся в оперативном управлении.

Сотрудникам, ответственным за ведение бюджетного учета аппарата Министерством по делам молодежи Республики Дагестан и подведомственных учреждений, а также руководителям подведомственных учреждений вынесено предупреждение с указанием о недопущении подобных нарушений.

#### **4.3.2.21. «Соблюдение законодательства при формировании и исполнении Республиканской инвестиционной программы за 2023 год».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 177,6 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 142,2 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 6,9 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 78,6 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 35,4 млн рублей.

2. По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан:

- отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (№02-88/04 от 17.12.24);

– в адрес Министра экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министра строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, руководителя ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», руководителя ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ Республики Дагестан и руководителя МКУ «Управление капитального строительства МО «город Дербент» направлены представления Счетной палаты с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 34пр-04 от 11.12.2024, № 35пр-04 от 13.12.2024, № 37 пр-04 от 13.12.2024 и № 38пр-04 от 17.12.2024).

3. Материалы о результатах проверки строительства 4 объектов направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан для дачи уголовно-правовой оценки выявленным нарушениям законодательства (в части выявленных фактов завышения стоимости выполненных работ), в том числе:

– «Общеобразовательная организация на 502 уч. мест в сел. Хамавюрт Хасавюртовского района РД» – 12 161,5 тыс. рублей;

– «Дошкольная образовательная организация на 200 мест в сел. Куруш Хасавюртовского района РД» – 10 013,8 тыс. рублей;

– «Дошкольная образовательная организация на 250 мест по ул. Морская 2 в г. Избербаше» – 3 643,8 тыс. рублей;

– «Дошкольная образовательная организация на 200 мест в г. Дербент Республики Дагестан» – 508,3 тыс. рублей.

#### **4.4. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан**

Счетной палатой в 2024 году проводились мероприятия по контролю за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан. В частности, по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, установлено следующее.

1. На 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан имеется: недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства) – 9 222 объектов; земельные участки – 5 500 участков; движимое имущество – 489 659 единиц; акции в количестве 89 891 038 (по акциям 15 акционерных обществ).

В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 879 юридических лица – правообладателей государственного имущества (на 1 января 2023 года 911), в том числе 800 государственных учреждений, 37 унитарных предприятия, 6 казенных предприятия, 36 хозяйственных общества (ОАО – 23, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

2. В состав казны Республики Дагестан включено движимое и недвижимое имущество в количестве 9 592 единиц, в том числе 651 объект недвижимого имущества, 3 878 земельных участка и 5 063 объекта движимого имущества.

3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступления неналоговых доходов на 2023 год, администрируемых Минимуществом Республики Дагестан, утверждены в сумме 227 114,3 тыс. рублей. Фактически за 2023 год поступило доходов от использования государственного имущества Республики Дагестан в сумме 1 554 878,9 тыс. рублей, или в 6,8 раза больше утвержденных назначений (227 114,3 тыс. рублей). Утвержденные задания на 2023 год перевыполнены по всем доходам кроме поступлений в виде дивидендов по акциям.

4. На 1 января 2023 года задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Минимуществом Республики Дагестан, составляла 1 296 066,1 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 53 823,1 тыс. рублей, на 4,2 % и на 1 января 2024 года составила 1 349 889,2 тыс. рублей, при этом по двум доходным источникам задолженность увеличилась более 1,5 раза (дивиденды по акциям – в 2,4 раза, доходы от аренды земельных участков – в 1,6 раза).

5. На 1 января 2024 года Минимуществом Республики Дагестан заключено 85 договоров о предоставлении в аренду объектов

государственного нежилого фонда Республики Дагестан, в том числе 22 договора заключены в 2023 году, из которых 20 – долгосрочные.

По 15 договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2023 годах, решения по перезаключению договоров не приняты, при этом арендаторы продолжают занимать помещения.

Проверка отдельных договоров аренды и целевого использования объектов нежилого фонда, переданных в аренду, показала, что:

- по большинству договоров не пересмотрен размер арендной платы;
- отдельные объекты используются при отсутствии договорных отношений;
- объекты, на которые отсутствует обременение, брошены и не используются;
- по отдельным объектам, расположенным в г. Махачкале, не приняты меры по передаче в аренду.

На 1 января 2024 года сумма задолженности за аренду объектов нежилого фонда составляет 964 197,3 тыс. рублей, из них 904 116,3 тыс. рублей – числится за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

Минимуществом Республики Дагестан за 2023 год в адрес арендаторов объектов нежилого фонда направлены 9 претензий на сумму 8 373,9 тыс. рублей и 9 исков в суды о взыскании задолженности в сумме 12 490,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по результатам рассмотрения претензионных материалов Минимущества Республики Дагестан судебными органами в 2023 году приняты решения о взыскании задолженности на сумму 44 309,9 тыс. рублей.

б. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан учтены 5 500 земельных участков общей площадью 1 904,8 тыс. га, в том числе:

- земли сельскохозяйственного назначения – 1 888,1 тыс. га (из них земли отгонного животноводства – 1 642,2 тыс. га)
- земли населенных пунктов (поселений) – 5,6 тыс. га;
- земли промышленности – 6,2 тыс. га;
- земли особо охраняемых территорий – 2,7 тыс. га;
- земли лесного фонда – 0,02 тыс. га;
- земли запаса – 1,1 тыс. га;
- земли, категория на которые не установлена – 0,9 тыс. га.

На 1 января 2024 года общее количество действующих договоров аренды земельных участков составляет 1 542 договора, из них 98 договоров заключены в 2023 году.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составила 262 369,1 тыс. рублей. Задолженность

числится за более одной тысячи арендаторов, из них наибольшие суммы задолженности (от 500 тыс. рублей и выше) числятся за 69 арендаторами, в том числе за 66 арендаторами – свыше 1 млн рублей.

В целях погашения задолженности в 2023 году в адрес арендаторов направлены 80 претензий на общую сумму 70 975,7 тыс. рублей и 80 исков на общую сумму 113 480,1 тыс. рублей. Из них вынесено 9 судебных актов о взыскании 10 929,5 тыс. рублей, а также расторгнуты 9 договоров аренды.

По результатам проведенных обследований земельных участков установлены факты их неправомерного использования. Земельные участки, переданные в аренду, используются сторонними лицами под строительство частных домовладений, часть находятся в неудовлетворительном состоянии, отдельные участки не используются по целевому назначению. На земельных участках, на которые отсутствует обременение (аренда), также выявлены факты самовольных строений под домовладения и коммерческую деятельность.

7. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 18 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах, из которых 9 действующих акционерных обществ, 4 акционерных общества находятся в процессе банкротства, 3 акционерных общества не осуществляют деятельность, по 2 акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности.

В 2023 году ликвидировано два акционерных общества (ОАО «Авиаинии Дагестана», ОАО «Автоколонна 1293»), а также завершены мероприятия по преобразованию 40 АО дорожно-эксплуатационной сферы (ДЭП) путем присоединения к АО «РСУ» («Ремонтно-строительный участок»).

За 2023 год поступление доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан, составило 1 787,9 тыс. рублей, или 14 % от утвержденных назначений (12 726,7 тыс. рублей). Не оплачены дивиденды по результатам деятельности обществ за 2022 год в общей сумме 10 511,9 тыс. рублей, в том числе: АО «Ремонтно-строительный участок» – 10 403,1 тыс. рублей; АО «Казбековский ДЭП № 15» – 108,74 тыс. рублей.

8. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значатся 14 обществ с ограниченной ответственностью (ООО).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год чистая прибыль получена 6 обществами в сумме 1 230,5 тыс. рублей, 3 общества завершили с убытком в сумме 9 157,0 тыс. рублей.

9. На 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 34 государственных унитарных предприятия, в том числе 28 государственных унитарных и 6 казенных предприятий. Из них

10 предприятий, находятся на стадии ликвидации (в том числе 4 – казенных), 5 предприятий находятся в процессе банкротства, 3 предприятия не осуществляют деятельность и подлежат ликвидации, 16 предприятий являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, из них 6 предприятий находятся на стадии реорганизации, в форме преобразования в общества ограниченной ответственностью.

За 2023 год в ООО преобразованы 2 предприятия (ООО «Чиркейское», ООО «Дылымское») и 3 предприятия ликвидированы (ГУП РД «СИЦ «Даг-Тест», ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок», ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии»).

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при использовании государственного имущества Республики Дагестан, переданного государственным унитарным предприятиям, в частности:

– государственное имущество Республики Дагестан без согласования с собственником имущества, предприятиями передано в пользование сторонним лицам;

– отдельное движимое и недвижимое имущество находится в непригодном или крайне неудовлетворительном для использования состоянии;

– без согласования с собственником имущества произведено списание движимого имущества, которое не исключено из Реестра государственного имущества Республики Дагестан;

– движимое и недвижимое имущество, числящееся за предприятиями согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, фактически отсутствует;

– в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлено имущество, не учтенное на балансе предприятий и в реестре государственного имущества Республики Дагестан;

– не осуществлена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество отдельных предприятий;

– отдельными предприятиями не обеспечивается полнота и своевременность внесения платежей (ГУП «им. Кировский», ГУП РД «Чкаловский», ГУП «Усемикентский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Каспий», ГУП «Чиркейское», ГУП «Утамышский», ГУП «Каякентское», ГУП «Красный октябрь»);

– 13 государственных унитарных предприятий завершили 2022 год с чистой прибылью на сумму 163 520,0 тыс. рублей, 6 предприятий – с убытками в сумме 151 253 тыс. рублей;

– на 1 января 2023 года кредиторская задолженность действующих государственных унитарных и казенных предприятий составила 1 505 436,0

тыс. рублей, которая по сравнению с началом 2022 года увеличилась на 307 248,0 тыс. рублей (1 198 188,0 тыс. рублей), или на 20,4 %.

10. По итогам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 19.04.2024 № 11):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты направлено в адрес Заместителя Председателя Правительства РД – Министра по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе реализации которого приняты следующие меры:

– проведена переоценка в отношении объектов недвижимости в целях пересмотра арендной платы по ранее заключенным договорам аренды;

– в отношении объектов нежилого фонда, используемых сторонними лицами, заброшенных и неиспользуемых объектов приняты меры по их инвентаризации, вовлечению в хозяйственный оборот и включению в перечень государственного имущества Республики Дагестан свободного от прав третьих лиц, предназначенных для предоставления во владение или пользование субъектам МСП;

– перезаключены договора аренды, сроки которых истекли в 2019-2023 годах;

– проведена переоценка объектов недвижимости в целях пересмотра арендной платы по ранее заключенным договорам аренды;

– проведена работа по осуществлению государственной регистрации права собственности на земельные участки, закрепленные за ГКУ РД «Спецгазстройсервис»;

– в целях проведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по аренде земельных участков за 2024 год в адрес арендаторов-должников направлены 85 претензий на сумму 310,2 млн рублей и 79 исков на 150,0 млн. рублей;

– погашена задолженность (1,6 тыс. рублей) и расторгнут договор аренды от 04.10.2023 № 68 о предоставлении земельного участка ООО «Капитал Инвест-Пром»;

– погашена задолженность ООО «Сэйвер М» за аренду земельного участка в сумме 940,2 тыс. рублей;

– по неэффективным обществам подготовлены проекты решений о ликвидации (АО «Дербентское ПАТП» и ООО «Чиркейское»);

– проведена работа по списанию сомнительной дебиторской

задолженности ГУП (3 647,9 тыс. рублей);

– завершены мероприятия по преобразованию в акционерные общества ГУП «Башлыкентский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Каякентское», ГУП «им. Ханум Магомедовой» и ГУП «Новая Жизнь»;

– в 2024 году ликвидированы ГУП РД «Муцалаульский, ГУП «Дагестанлес»;

– в целях завершения ликвидационных мероприятий в отношении ГУП «Мелиоратор» подан иск в части списания имеющейся задолженности по налогам и сборам;

– проведена работа по исключению из Реестра ранее реализованного государственного имущества Республики Дагестан и ликвидированных предприятий;

– в рамках приватизации ГУП проведена инвентаризация имущества предприятий и фактический осмотр, по результатам которых предложены к списанию объекты в установленном порядке.

#### 4.5. Аудит в сфере закупок

1. Счетной палатой в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2024 году проведены 19 контрольных мероприятий, в ходе которых проверкой охвачены 63 объекта, в том числе:

- в рамках плановых мероприятий – 9 проверок;
- по обращениям правоохранительных органов – 10 проверок.

2. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 1 535 единиц нарушений и недостатков на общую сумму 1 695,5 млн рублей.

В ходе проверок, проведенных в министерствах, ведомствах, государственных и муниципальных учреждениях установлены следующие нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- нарушение условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков выполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – на сумму 1 233 906,90 тыс. рублей (Минобрнауки РД, Минздрав РД, Администрации МО «Кизилюртовский район» и «Карабудахкентский район», ГБУ «Унцукульская ЦРБ»);

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на сумму 206 130,18 тыс. рублей (Минздрав РД и подведомственные учреждения, Администрация МО «Сергокалинский район», Администрация МО «Рутульский район», ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Казанищенский»);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на сумму 187 230,41 тыс. рублей (Минздрав РД, ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан», ГКУ РД Дирекция единого заказчика-застройщика», МКУ «Управление капитального строительства городского округа «город Дербент», ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ», Администрация МР «Карабудахкентский район», ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»», МКУ «Районное управление образования муниципального образования «Рутульский район» и МКУ «Управление архитектуры, строительства и имущественных отношений МО «Акушинский район»);

- нарушения при обосновании и определении начальной максимальной цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключенного с единственным поставщиком – на сумму 63 531,5 тыс. рублей (Минздрав РД,

Администрация МО «Буйнакский район», ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ», Администрация МО «Карабудахкентский район»);

– несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров) – на сумму 4 529,0 тыс. рублей (Минздрав РД, ГБУ РД «РНД», ГБУ РД «РЦИБ и СПИД им. С.М. Магомедова», ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ», Администрация МО «Карабудахкентский район», МКДОУ «Детский сад с. Ванашимахи», МКДОУ «Детский сад с. Мюрего», МКДОУ «Детский сад с. Сергокала», МКДОУ «Детский сад с. Мургук»);

– несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) – на сумму 176,8 тыс. рублей;

– нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ГКОУ РД «Кочубейская СОШ школа-интернат», Министерство здравоохранения Республики Дагестан);

– несоблюдение порядка заключения контракта (договора) на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд (ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие», ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Казанищенский», ГБУ РД «Цумадинский ЦРБ»);

– нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (Министерство здравоохранения Республики Дагестан, ГКУ РД «Кочубейская средняя общеобразовательная школа-интернат»)

– нарушения порядка организации централизованных закупок (Министерство образования и науки Республики Дагестан, Администрации МО «город Буйнакск» и МО «Карабудахкентский район»);

– нарушения при нормировании в сфере закупок (Агентство информации и печати Республики Дагестан, Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, Министерство юстиции Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерства финансов Республики Дагестан, Избирательная

комиссия Республики Дагестан, Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию РД, Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан, Комитет по ветеринарии Республики Дагестан, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан, Управление Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района);

– непредставление, несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство культуры Республики Дагестан, Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Агентство информации и печати Республики Дагестан, Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, Комитет по ветеринарии Республики Дагестан, Администрация МО «Гергебильский район»);

– отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), отдельного этапа поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, нарушение порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором). Несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения (Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Администрация МО «сельсовет «Сергокалинский», МКОУ «Сергокалинская СОШ № 1»);

– несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке (МКДОУ «Детский сад с. Мюрего», МКДОУ «Детский сад № 4 с. Сергокала», МКДОУ «Детский сад с. Мургук», МКДОУ «Детский сад № 3», МКОУ «Аймаумахинская СОШ»,

«Вванашимахинская СОШ им. С. Омарова», «Сергокалинская СОШ № 1» «Сергокалинская СОШ № 2» и МКОУ «Сергокалинский межпоселенческий культурно-досуговый центр»);

– неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ГКУ РД «Дом-интернат «Забота», ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ», ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по ГО и ЧС»);

– нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе (ГБУ РД «Шамильская ЦРБ», «ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по ГО и ЧС», ГКУ РД «Пожарная служба РД», Администрация МО «Сергокалинский район»);

– непредставление, несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан»);

– нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (Администрация МО «Карабудахкентский район»);

– нарушение сроков заключения контрактов (ГБУ РД «Курахская ЦРБ»);

– внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (Администрация МО «Карабудахкентский район»);

– нарушения порядка формирования комиссии по осуществлению закупок (Министерство здравоохранения Республики Дагестан);

– несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (Министерство здравоохранения Республики Дагестан).

3. В 2024 году по обращениям правоохранительных органов проведены контрольные мероприятия в Северо-Кавказском ТУ Федерального агентства по рыболовству, Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан, Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, по итогам которых были выявлены нарушения требований законодательных и нормативно-правовых актов на сумму 1 млрд

365,9 млн рублей.

4. По результатам аудита в сфере государственных и муниципальных закупок установлено, что основными и наиболее актуальными проблемами контрактной системы являются:

– неэффективное планирование закупок, а также несвоевременное размещение извещений об осуществлении закупок;

– отсутствие или недостаточно налаженная работа по нормированию закупок, что приводит к закупкам товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, которые не обусловлены необходимостью для обеспечения функций заказчиков, соответственно приводит к неэффективному использованию бюджетных средств;

– низкий уровень квалификации, как должностных лиц заказчика, так и участников рынка;

– несоблюдение сроков исполнения контрактов, а также сроков оплаты за выполненные работы, оказанные услуги, что приводит к дополнительным расходам бюджета в виде оплаченных пеней и штрафов поставщикам (подрядчикам);

– формальный подход к вопросу взыскания пеней и штрафов за несоблюдение условий заключенных контрактов;

– не обеспечение государственными и муниципальными органами ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных государственных и муниципальных заказчиков.

## 5. Аудит реализации национальных (региональных) проектов

Счетной палатой в соответствии с Планом работы на 2024 год ежеквартально проводился аудит (мониторинг) реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан, информация о результатах которого направлялась Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

1. В 2024 году Республика Дагестан принимала участие в реализации 14 национальных проектов, из них финансирование предусматривалось на реализацию 11 национальных проектов в сумме 22 160,8 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 13 672,5 млн рублей;
- средства республиканского бюджета – 4 789,8 млн рублей;
- иные источники – 3 698,5 млн рублей (средства ТФОМС – 3 355,6 млн рублей, средства СФ РФ – 85,0 млн рублей, средства муниципальных бюджетов – 257,2 млн рублей, средства ООО «Даглес» – 0,7 млн рублей).

На реализацию 3 национальных проектов в 2024 году средства не выделялись (нацпроекты «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука и университеты»).

2. По состоянию на 1 января 2025 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 21 952,5 млн рублей, или 99,1 % от годовых назначений (22 160,8 млн рублей).

В полном объеме профинансированы мероприятия 7 национальных проектов, в том числе:

- «Жилье и городская среда» – 3 509,6 млн рублей;
- «Экология» – 1 027,9 млн рублей;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 614,2 млн рублей;
- «Культура» – 274,8 млн рублей;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 390,7 млн рублей;
- «Международная кооперация и экспорт» – 40,9 млн рублей;
- «Туризм и индустрия гостеприимства» – 588,2 млн рублей.

По 4 национальным проектам расходы профинансированы в пределах от 50 % до 99,9 %. Не профинансированы расходы в сумме 208,3 млн рублей, или 0,9 % от годовых назначений, в том числе по национальным проектам:

- «Демография» – расходы профинансированы в сумме 410,0 млн рублей, или 86,5 % от годовых назначений (474,0 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 64,0 млн рублей, или 13,5 % от годовых назначений, запланированные на строительство объектов дошкольного образования;

- «Образование» – расходы профинансированы в сумме 8 763,3 млн рублей, или 98,5 % от годовых назначений (8 892,8 млн рублей). Не

профинансированы средства в сумме 129,6 млн рублей, или 1,5 % от годовых назначений, запланированные на строительство объектов образования;

– «Беспилотные авиационные системы» – расходы профинансированы в сумме 8,25 млн рублей, или 50 % от годовых назначений (16,5 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 8,25 млн рублей, или 50 % от годовых назначений, предусмотренные на закупку 11 беспилотных летательных аппаратов в целях реализации мероприятий по лесоразведению и защите лесов от пожаров;

– «Здравоохранение» расходы профинансированы в сумме 5 324,6 млн рублей, или 99,9 % от годовых назначений (5 331,0 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 6,4 млн рублей, или 0,1 % от годовых назначений (неиспользованные остатки и экономия).

3. За 2024 год кассовые расходы исполнены в сумме 21 742,4 млн рублей, что составляет 99 % от объема финансирования (21 952,5 млн рублей), или 98,1 % от годовых назначений (22 160,8 млн рублей).

Не освоены средства в сумме 210,1 млн рублей, или 1,0 % от объема финансирования (21 952,5 млн рублей). С учетом объема непрофинансированных средств (208,3 млн рублей) общая сумма неосвоенных средств составила 418,4 млн рублей, или 1,9 % от предусмотренных годовых назначений (22 160,8 млн рублей).

По 6 национальным проектам кассовое исполнение обеспечено в полном объеме («Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»).

По 5 национальным проектам кассовое исполнение составило от 50 % до 99,9 % от годовых назначений, в том числе по национальным проектам:

– «Демография» – кассовое исполнение составило 408,7 млн рублей, или 99,7 % от объема финансирования (410,0 млн рублей) и 86,2 % от годовых назначений (474,0 млн рублей). Не освоены средства в сумме 1,4 млн рублей, или 0,3 % от объема финансирования. С учетом объема не профинансированных средств (64,0 млн рублей), общая сумма неосвоенных средств составила 65,4 млн рублей, или 13,8 % от годовых назначений;

– «Образование» – кассовое исполнение составило 8 669,3 млн рублей, или 99,0 % от объема финансирования (8 763,3 млн рублей), или 97,5 % от годовых назначений (8 892,8 млн рублей). Не освоены средства в сумме 94,0 млн рублей, или 1,1 % от объема финансирования. С учетом объема непрофинансированных средств (129,6 млн рублей), общая сумма неосвоенных средств составила 223,6 млн рублей, или 2,5 % от годовых назначений;

– «Здравоохранение» – кассовое исполнение составило 5 324,0 млн рублей, или 99,9 % от объема финансирования (5 324,6 млн рублей). Не освоены средства в сумме 0,6 млн рублей, или 0,1 % от объема финансирования. С учетом объема непрофинансированных средств (6,4 млн

рублей), общая сумма неосвоенных средств в связи с наличием экономии, образованной по результатам проведенных закупок и исполнения работ составила 7,1 млн рублей, или 0,1 % от годовых назначений (5 331,0 млн рублей);

– «Жилье и городская среда» – кассовое исполнение составило 3 395,6 млн рублей, или 96,7 % от объема финансирования (3 509,7 млн рублей). Не освоены средства в сумме 114,1 млн рублей, или 3,3 % от годовых назначений;

– «Беспилотные авиационные системы» – кассовое исполнение составило 8,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (8,5 млн рублей), или 50 % от годовых назначений (16,5 млн рублей). Не освоены средства в сумме 8,5 млн рублей, или 50 % от годовых назначений.

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного освоения выделенных средств в 2024 году являются:

– длительные сроки проведения закупочных процедур и поздние сроки заключения контрактов;

– отставание от графика производства строительных работ в виду низких темпов строительства;

– ненадлежащее исполнение подрядчиками (поставщиками) условий заключенных контрактов;

– экономия по результатам проведения закупок, а также применение менее затратного метода реализации мероприятий;

– не обеспечение контроля за выполнением обязательств по контрактам и претензионной работы с поставщиками товаров (работ, услуг) за нарушение условий заключенных контрактов.

4. Согласно отчетам о реализации региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет», из 141 целевого показателя по 11 национальным проектам, в 2024 году плановые значения были установлены по 137 показателям. По состоянию на 1 января 2025 г. обеспечено достижение плановых значений по 124 показателям, в том числе по 8 национальным проектам обеспечено достижение по всем целевым показателям:

– «Образование – 9 показателей;

– «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 11 показателей;

– «Цифровая экономика» – 9 показателей;

– «Культура» – 7 показателей;

– «Производительность труда» – 12 показателей;

– «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 2 показателя;

– «Международная кооперация и экспорт» – 2 показателя;

– «Экология» – 5 показателей.

По 3 национальным проектам не обеспечено достижение плановых значений по 13 целевым показателям, в том числе:

– «Демография» – 2 показателя из 12 целевых показателей;

- «Здравоохранение» – 8 показателей из 54 показателей;
- «Жилье и городская среда» – 3 целевых показателя из 14 показателей (справочно: значение 2 показателей по итогам 2024 года рассчитывается Минстроем России по состоянию на 1 апреля 2025 г.);

По национальному проекту «Наука и университеты», «Туризм и индустрия гостеприимства»; «Беспилотные авиационные системы» достижение целевых показателей не было предусмотрено.

5. Необходимо отметить, что меры, принятые руководством республики на завершающем этапе реализации национальных проектов (2019 – 2024 годы) позволили обеспечить выполнение основных социально-значимых результатов в рамках достижения запланированных национальных целей.

Вместе с тем, по отдельным национальным проектам наблюдались проблемы, которые повлияли на своевременное завершение запланированных мероприятий и освоить профинансированные бюджетные ассигнования в полном объеме.

Информация о реализации национальных проектов в разрезе региональных проектов приведена в приложении № 12.

#### 5.1. Национальный проект «Демография».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Демография» проведены следующие мероприятия:

- семьям, страдающим бесплодием, органами здравоохранения обеспечено выполнение 1 368 процедур экстракорпорального оплодотворения (ЭКО), или 104,0 % от плана на 2024 год (1 315 процедур). Несмотря на перевыполнение количественного показателя, в связи с применением метода «криоперенос», который является менее затратным и более эффективным по сравнению ранее применяемым методом полного цикла ЭКО, освоение средств по состоянию на 1 января 2025 г., составило 88,9 % (144,3 млн рублей) от годовых назначений (162,2 млн рублей);

- проведена вакцинация против пневмококковой инфекции 60 гражданам старше трудоспособного возраста, или 115 % от плана;

- создано 18 групп, или 120,0 % от плана (15 групп), в том числе за счет открытия в 2024 году 6 частных детских садов;

- повышение квалификации специалистов управления в сфере образования прошли 2 364 человек, или 157,6 % от плана (1 500 человек);

- в 52 муниципальных образованиях внедрены муниципальные программы укрепления общественного здоровья;

- закуплено спортивное оборудование и инвентарь для 12 спортивных учреждений;

- поставлены пассажирские микроавтобусы «ГАЗель NEXT» трем подведомственным Министерству спорта и физической культуры Республики Дагестан учреждениям и др.

В то же время, принятые меры в 2024 году не позволили обеспечить

завершение плановых мероприятий национального проекта «Демография», обеспеченных финансированием, в полном объеме, а также достижение плановых значений по 2 целевым показателям.

В рамках национального проекта «Демография» (региональный проект «Содействие занятости») в 2024 году было запланировано завершение строительства и ввод в эксплуатацию 4 детсадов (ясли) на 760 мест (в с. Тагиркент Левашинского района на 250 мест; в с. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест; в г. Дербенте на 250 мест; в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района на 60 мест).

По состоянию на 1 января 2025 года уровень готовности указанных объектов представлен следующим образом:

– по детсаду (ясли) на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района получена лицензия на осуществление образовательной деятельности от 10 января 2025 года;

– по детсаду (ясли) на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района строительство завершено и получено разрешение на ввод в эксплуатацию;

– по 2 детским садам (ясли) на 450 мест, уровень готовности составляет от 82 % до 98 % (на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района (98 %); на 250 мест в г. Дербенте (82 %));

На строительство детских садов (ясли) в 2024 году было предусмотрено 194,0 млн рублей (средства федерального бюджета – 10,7 млн рублей).

На 1 января 2025 года профинансировано 147,9 млн рублей (средства федерального бюджета – 10,7 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 46,0 млн рублей, или 23,7 % от объема годовых назначений (194,0 млн рублей), в том числе средства в сумме 19,6 млн рублей, предусмотренные на строительство детского сада (ясли) на 250 мест в г. Дербенте.

Кассовое исполнение составило 146,5 млн рублей, или 99,1 % от объема финансирования и 75,5 % от годовых назначений (194,0 млн рублей). Средства федерального бюджета освоены в полном объеме (10,7 млн рублей). Не освоены средства в сумме 1,4 млн рублей, или 1 % от объема финансирования. С учетом объема непрофинансированных средств (46,0 млн рублей), общая сумма неосвоенных средств составила 47,5 млн рублей, или 24,5 % от годовых назначений (194,0 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2025 года фактическое значение по целевому показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» составило 79,39 % от планового значения (100 %).

Основанием для достижения показателя является получение лицензий на осуществление образовательной деятельности по объектам дошкольного образования. В связи с поздними сроками завершения строительных работ, лицензии на осуществление образовательной деятельности по 4 объектам на 760 мест не получены в запланированные сроки (до 1 января 2025 года)

## 5.2. Национальный проект «Образование».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Образования» проведены следующие мероприятия:

- созданы 46 центров образования «Точка роста» в 26 муниципальных образованиях и 2 городских округах, а также 2 детских технопарка «Кванториум» на базе ГБОУ РД «Республиканский центр образования» г. Махачкала и МБОУ «СОШ № 14» г. Дербент;

- выплачены единовременные компенсационные выплаты 2 учителям, переехавшим на работу в сельские населенные пункты Республики Дагестан;

- установлены 43 воркаут-площадок для спортивных тренировок на улице и 10 футбольных мини-полей в 53 общеобразовательных организациях;

- обновлена материально-техническая база в 40 общеобразовательных организациях в рамках внедрения цифровой образовательной среды;

- создан Центр цифрового образования «IT-куб» в ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий»;

- обеспечена деятельность 485 советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в 478 общеобразовательных организациях;

- прошли обучение 669 координаторов по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами, или 177,4 % от плана (377 человек).

- проведен капитальный ремонт четырех молодежных центров в г. Махачкале, г. Дербенте, а также в МО «Сулейман-Стальский район» и МО «Табасаранский район».

В то же время, принятые меры в 2024 году не позволили обеспечить завершение плановых мероприятий национального проекта «Образование», обеспеченных финансированием, в полном объеме.

В рамках национального проекта «Образование» (региональный проект «Современная школа») в 2024 году было запланировано завершение строительства 17 школ на 7 620 уч. мест (срок завершения строительства – 20 декабря 2024 года, начало функционирования – 1 сентября 2025 года), уровень готовности которых по состоянию на 1 января 2025 года представлен следующим образом:

- по 7 объектам на 1 540 уч. мест получено разрешение на ввод в эксплуатацию в рамках I этапа (завершено строительство учебных корпусов). Полное завершение строительства объектов и начало их функционирования запланировано к 1 сентября 2025 года;

- по 10 школам на 6 080 уч. мест сроки ввода в эксплуатацию, в рамках заключенных соглашений между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 22 декабря 2024 года № 073-09-2025-488 и № 073-09-2025-511, перенесены на 2025 год. Уровень

строительной готовности объектов составляет от 14 % до 70 %.

Из 19 школ на 8 304 уч. мест, по которым в 2024 году был предусмотрен окончательный ввод в эксплуатацию (в рамках II этапа) и получение лицензии на ведение образовательной деятельности:

– начали функционировать 12 школ на 4 840 уч. мест (школа на 216 уч. места в с. Аладаш Курахского района; школа на 1 224 уч. места в г. Каспийске; школа на 250 уч. мест к зданию СОШ № 7 г. Кизилюрта; школа на 200 уч. мест в с. Гертма Казбековского района; школа на 100 уч. мест в с. Туруф Табасаранского района; школа на 100 уч. мест в с. Кумли Ногайского района; школа на 400 уч. мест в с. Параул Карабудахкентского района; пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 22 в г. Махачкале; школа на 604 уч. мест в с. Кироваул Кизилюртовского района; школа на 392 уч. мест в с. Цияб-Ичичали Хасавюртовского района; школа на 604 уч. мест в с. Сивух Хасавюртовского района; пристройка на 500 уч. мест к зданию школы № 39 в г. Махачкале;

– введены в эксплуатацию 6 объектов на 3 508 уч. мест (школа на 300 уч. мест в г. Каспийске; школа на 604 уч. мест в п. Шамхал г. Махачкалы; школа на 800 уч. мест в г. Кизляр; школа на 400 уч. мест в с. Красный Восход Кизлярского района; школа на 700 уч. мест в с. Карабудахкент Карабудахкентского района; школа на 100 уч. мест в с. Батыр-Мурза Ногайского района);

– не завершено строительство школы на 560 уч. мест в с. Джавгат Кайтагского района. В 2023 году, в соответствии с государственным контрактом от 27 сентября 2022 г., Администрацией МО «Кайтагский район» подрядной организации ООО «ЭПОХА» на строительство школы были перечислены средства в сумме 400,65 млн рублей. В дальнейшем, при проверке расходования указанных средств было выявлено завышение объемов выполненных работ на сумму 335,3 млн рублей. Из представленных и оплаченных актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (формы № КС-3), фактически не выполнено более 83 % строительно-монтажных работ.

На строительство объектов общего образования в 2024 году профинансировано 8 324,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 6 109,1 млн рублей). Кассовое исполнение составило 8 101,0 млн рублей, или 97,3 % от объема финансирования. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме. Не освоены средства в сумме 223,5 млн рублей, или 2,7 % от объема финансирования (8 324,5 млн рублей).

### 5.3. Национальный проект «Жилье и городская среда».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» проведены следующие мероприятия:

– благоустроены 117 территории в 37 муниципальных образованиях Республики Дагестан (87 общественных и 30 дворовых территорий);

– реализован проект победитель VIII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды: «Новое дыхание старого города: Концепция благоустройства ул. Ленина в пересечениях городской площади и ул. Имама Гази-Магомеда» в городском округе «город Буйнакск»;

– завершено строительство двух объектов: «Строительство сетей водоснабжения с. Дылым Казбековского района Республики Дагестан (2-й этап), в том числе подготовка проектной документации» и «Водовод из реки Акташ в местности Ишхойлам – к селениям Алмак, Буртунай, Дылым, Гуни, Гостала, Инчха Казбековского района Республики Дагестан»;

– заключены 609 договоров или 100 % от плана в целях расселения непригодного для проживания жилищного фонда (г. Каспийск – 257 договоров; г. Махачкала – 6 договоров; г. Дербент – 412 договоров; г. Кизилюрт – 3 договора; МО «Тарумовский район» – 31 договор).

В то же время, принятые меры, не позволили в полном объеме обеспечить своевременное завершение мероприятий, обеспеченных финансированием, а также достижение плановых значений по 2 целевым показателям, в том числе:

– по региональному проекту «Комфортная городская среда» профинансировано и освоено 1 159,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. В то же время, согласно актуализированному Графику выполнения мероприятий на территории МО «город Кизилюрт», утвержденному Председателем Правительства Республики Дагестан, сроки завершения проекта победителя VIII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды «У истоков перемен. Новое русло активной жизни в центре Кизилюрта – парк «Олимпийский» в городском округе «город Кизилюрт» (99,6 млн рублей) перенесены до 30 марта 2025 года. По состоянию на 1 января 2025 года уровень готовности объекта составил 93 %;

– по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» профинансировано 1 713,6 млн рублей (средства федерального бюджета – 1 178,5 млн рублей), или 100 % от годовых назначений. Кассовое исполнение составило 1 599,5 млн рублей, или 93,3 % от объема финансирования.

Не освоены средства в сумме 114,1 млн рублей, или 6,7 % от объема финансирования в ходе реализации мероприятия по расселению жилых помещений аварийного жилищного фонда в г. Каспийск.

Строительство комплекса 12-13 этажных домов для переселенцев из аварийного жилья в г. Каспийск не завершено в запланированные сроки, в связи с чем срок сдачи объекта перенесен на май 2025 года. В результате, не обеспечено достижение плановых значений по двум целевым показателям регионального проекта:

1) «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» – факт 1,567 тыс. человек, или 73,9 % от плана (2,12 тыс. человек);

2) «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, нарастающим итогом» – факт 25,59 %, или 93,4 % от плана (27,4 %);

– по региональному проекту «Чистая вода» профинансировано 637,8 млн рублей (средства федерального бюджета – 484,7 млн рублей), или 100 % от годовых назначений. Кассовое исполнение составило 636,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По состоянию на 1 января 2025 г., несмотря на освоение профинансированных бюджетных ассигнований в полном объеме, из запланированных к вводу в эксплуатацию в 2024 году 4 объектов водоснабжения не завершено строительство 2 объектов, с уровнем строительной готовности:

– «Водоснабжение с. Карата Ахвахского района Республики Дагестан» – 90 %;

– «Водоснабжение городского округа город Южно-Сухокумск РД» – 85 %.

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта «Чистая вода» за 2024 год, представленному Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, в рамках реализации регионального проекта с 2019 года по 2024 год в Республике Дагестан построены 19 объектов водоснабжения, или 100 % от плана. Однако, достижение целевого показателя «Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами» обеспечено за счет ввода в эксплуатацию двух объектов, реализованных в рамках Республиканской инвестиционной программы: «Строительство водовода к с. Доргели Карабудахкентского района, Республики Дагестан» и «Строительство водовода «Турчидаг – Унчукатль – Табахлу» Лакского района Республики Дагестан».

В Соглашении от 26 декабря 2023 года № 069-09-2023-297/10, заключенном между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, наличие объектов «Строительство водовода к с. Доргели Карабудахкентского района, Республики Дагестан» и «Строительство водовода «Турчидаг – Унчукатль – Табахлу» Лакского района Республики Дагестан») в составе регионального проекта «Чистая вода» не предусмотрено.

#### 5.4. Национальный проект «Беспилотные авиационные системы».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Беспилотные авиационные системы» была запланирована поставка 11 беспилотных летательных аппаратов в целях реализации мероприятий по лесоразведению и защите лесов от пожаров на сумму 16,5 млн рублей (региональный проект

«Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»).

Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан заключен государственный контракт от 5 июля 2024 г. №1/24 с единственным поставщиком АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях приобретения 11 беспилотных летательных аппаратов и произведена оплата аванса от 2 сентября 2024 года в сумме 8,25 млн рублей (50 % от стоимости контракта). Срок поставки беспилотных летательных аппаратов был запланирован до 20 декабря 2024 года.

В соответствии с протоколом заочного заседания членов президиума Правительственной комиссии по вопросам развития беспилотных авиационных систем (проектный комитет национального проекта «Беспилотные авиационные системы») от 29.11.2024 года № 20пр, согласован новый план поставок беспилотных авиационных систем, согласно которому сроки поставки беспилотных летательных аппаратов в Республику Дагестан перенесены на первый квартал 2025 года.

#### 5.5. Национальный проект «Здравоохранение».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» проведены следующие мероприятия:

– вертолетом санитарной авиации выполнен 291 вылет и эвакуированы в медицинские организации 291 чел. (из них детей – 80 человек), или 134 % от плана (260 человек);

– поставлено медицинское оборудование: для переоснащения сети региональных сосудистых центров (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница им А.В. Вишневого», ГБУ РД «Городская клиническая больница») и первичного сосудистого отделения (ГБУ РД «Кизлярская центральная городская больница») – 4 единицы; переоснащения ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» г. Махачкала – 6 единиц; других подведомственных медицинских организаций – 733 единицы;

– закуплены лекарственные препараты на сумму 79,06 млн рублей;

– построены 20 быстровозводимых модульных конструкций зданий медицинских учреждений (ФАП, ФП, ВА) с получением лицензии на осуществление медицинской деятельности;

– проведен капитальный ремонт 75 зданий и реконструкция 6 зданий медицинских учреждений (их подразделений);

– поставлено 158 единиц автотранспорта;

– поставлены средства защиты информации, а также информационные и телекоммуникационные системы, защищенные с использованием средств защиты информации в 54 подведомственные учреждения Министерства здравоохранения Республики Дагестан;

– заключены 178 договоров на сумму 200,5 млн рублей в целях предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор (фельдшер)»;

– оказана медицинская помощь 352,25 тыс. женщинам в период беременности, родов в послеродовой период за счет средств родовых сертификатов;

– в симуляционных центрах обучены 1 416,0 специалистов в области перинатологии, неонатологии и педиатрии и др.

В 2024 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» профинансировано 5 324,6 млн рублей, или 99,9 % от годовых назначений (5 331,0 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 6,4 млн рублей, или 0,1 % от годовых назначений (неиспользованные остатки и экономия). Кассовое исполнение составило 5 324,0 млн рублей, или 99,9 % от объема финансирования.

Несмотря на освоение профинансированных средств, а также реализацию мероприятий региональных проектов в полном объеме, принятые в 2024 году меры в целях реализации национального проекта «Здравоохранение»

не позволили обеспечить достижение плановых значений по всем целевым показателям.

По состоянию на 1 января 2025 года из 54 показателей национального проекта «Здравоохранение» не обеспечено достижение 7 целевых показателей, в том числе:

– «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризацию в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на едином портале государственных услуг и функций в отчетном году» – факт 73,8 % от плана на 2024 год (100 %);

– «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением» – факт 73 %, или 91 % от плана на 2024 год (80 %);

– «Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах» – факт 70 %, или 83,7 % от плана (91,8 %);

– «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, чел. на 10 тыс. населения, возрастающий» – факт 20,27 единиц, или 91 % от плана на 2024 г. (22,5ед.);

– «Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, чел. на 10 тыс. населения, возрастающий» – факт 11,85 единиц, или 94 % от плана на 2024 г. (12,6 ед.);

– «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях),

нарастающим итогом: врачами педиатрами» – факт 91,5 %, или 99,7 % от плана на 2024 год (91,8 %);

– «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» – факт 28,845 тыс. человек, или 87 % от плана на 2024 год (33,0 тыс. человек). Причина недостижения связана со значительным снижением количества активных пользователей портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования (далее – НМФО) после перехода на новую версию единой государственной информационной системы здравоохранения, отсутствием необходимости прохождения интерактивных образовательных модулей портала НМФО выпускниками ВУЗов, СУЗов, прошедшими аккредитацию специалиста, медицинскими работниками пенсионного возраста, имеющими действующие сертификаты специалиста, а также медицинскими работниками, временно не исполняющими трудовые обязанности, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, на длительном листке временной нетрудоспособности.

#### 5.6. Национальный проект «Экология».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Экология» проведены следующие мероприятия:

– закуплены лесопожарная техника и оборудование в целях оснащения ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» (автобус А65R52 (1 ед.); прицеп «СТАРТ» А2515 (1 ед.); ранцевые огнетушители Ермак РП (40 шт.); зажигательные аппараты (10 шт.); бензопила «Зубр» (2 ед.); автомашина УАЗ 390945 (1 ед.); зажигательные аппараты (11 шт.); комплект технологической оснастки (3 шт.);

– проведено лесовосстановление (514 га) и заготовлено 5 515 кг. семян;

– проведены работы по расчистке озера Аджи (Папас) в МО «Дербентский район».

На реализацию национального проекта «Экология» в 2024 году профинансированы расходы в сумме 1 027,9 млн рублей или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 1 017,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 10,2 млн рублей, средства ООО «Даглес» – 0,7 млн рублей). Кассовое освоение составило 1 027,9 млн рублей, или 100 % объема финансирования.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», из запланированных к вводу в эксплуатацию в 2024 году 3 мусоросортировочных комплексов по обработке твердых коммунальных отходов и их полигонов, завершено строительство 1 полигона захоронения непригодных для переработки твердых коммунальных отходов производительностью 300 тыс. тонн ТКО в год в Кумторкалинском районе Республики Дагестан (1-я очередь). Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

По остальным объектам уровень готовности составляет:

- мусоросортировочный комплекс в Карабудахкентском районе мощностью 500 тыс. тонн/год – 50 %;
- мусоросортировочный комплекс в Хасавюртовском районе с мощностью 250 тыс. тонн/год с полигоном мощностью 150 тыс. тонн/год – 38 % (полигон – 33 %);
- мусоросортировочный комплекс в Дербентском районе с мощностью 200 тыс. тонн/год с полигоном мощностью 120 тыс. тонн/год – 60 % (полигон – 45 %).

Дополнительным соглашением от 03.12.2024 № 051-2019-G20026-1/14 к соглашению о реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Дагестан)», заключенным между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, сроки завершения строительства 3 мусоросортировочных комплексов по обработке твердых коммунальных отходов и 2 полигонов перенесены с декабря 2024 года до конца 2025 года.

#### 5.7. Национальный проект «Культура».

В 2024 году в ходе реализации национального проекта «Культура» проведены следующие мероприятия:

- оснащены 2 региональных театра (ГБУ «Дагестанский государственный кумыкский музыкально-драматический театр им. А.П. Салаватова»; ГБУ «Аварский музыкально-драматический театр им. Г. Цадасы»); 10 детских школ искусств; 5 филиалов ГБУ РД «Национальный Музей Республики Дагестан им. А.Тахо-Годи» (Буйнакский музей боевой славы, Буйнакский историко-краеведческий музей, Гунибский историко-краеведческий музей; ГБУ «Музей-Заповедник-Этнографический комплекс «Дагестанский Аул»; ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и археологический музей-заповедник»);
- приобретен передвижной автоклуб для обслуживания сельского населения в с. Бежта Бежтинского участка;
- созданы 3 модельные библиотеки (в с. Тпиг Агульского района, г. Махачкала, г. Дербент);
- капитально отремонтированы 6 Домов культуры (в с. Шукты, Акушинского района; с. Тлибишо и с. В. Инхело Ахвахского района; с. Икра и с. Кабир Курахского района; с. Гертма Казбековского района);
- проведен капитальный ремонт ГБУ «ДМИИ им. П.С. Гамзатовой» в г. Махачкале;
- проведены фестивали любительских творческих коллективов; 2 творческих проекта в целях укрепления российской гражданской идентичности; 3 всероссийских и международных творческих проекта в области музыкального и театрального искусства; 3 выставочных проекта федеральных и региональных музеев; 3 культурно-познавательные программы для школьников; фестиваль для детей и молодежи;

– создан мультимедийный-гид на базе ГБУ «Музей-Заповедник-Этнографической Комплекс «Дагестанский Аул».

На реализацию национального проекта «Культура» в 2024 году профинансированы расходы в сумме 274,8 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. Кассовое исполнение составило 274,8 млн рублей, или 100 % объема финансирования.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» в 2024 году не завершены строительные работы по благоустройству прилегающей территории Центра культурного развития в городе Кизляр (незавершенное строительство 2022 года).

На реализацию мероприятия на 2024 год профинансированы бюджетные ассигнования в сумме 30,0 млн рублей (лимиты 2024 года). Кассовое исполнение составило 30,0 млн рублей, или 100 % годовых назначений за счет перечисления средств подрядчику.

В целях реализации мероприятия заключен контракт от 1 августа 2022 г. № 3054700989622000008 на сумму 79,8 млн рублей (заказчик – МКУ «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «город Кизляр», подрядная организация – ООО «Банна» (ранее было внесено в список недобросовестных поставщиков от 05.12.2022 г., исключено 09.12.2024 г.)).

Согласно данным ЕГИС «Закупки» и дополнительному соглашению к контракту от 5 декабря 2024 № 7, в целях компенсации стоимости удорожания строительства, стоимость контракта (79,8 млн рублей) увеличена на сумму 18,2 млн рублей за счет средств МО «город Кизляр» и составила 98,0 млн рублей. Срок исполнения контракта продлен до 30 мая 2025 года. Стоимость исполненных поставщиком обязательств составила 56,8 млн рублей, оплата не произведена. Строительная готовность объекта – 82 %.

6. Счетной палатой Республики Дагестан, по результатам аудита мероприятий национальных проектов министерствам и ведомствам Республики Дагестан – ответственным исполнителям мероприятий национальных (региональных) проектов, предложено:

– провести детальный анализ итогов реализации национальных (региональных) проектов (2019 -2024) и принять комплекс мер, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации мероприятий национальных проектов, начало реализации которых предусмотрено с 2025 по 2030 годы;

– в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», своевременно завершить мероприятия по согласованию и утверждению паспортов региональных проектов национальных проектов (2025-2030 годы), а также обеспечить их преемственность с результатами реализации национальных

проектов (2019-2024 годы);

– обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях своевременного заключения в 2025 году контрактов (договоров) на выполнение мероприятий региональных проектов и исключения рисков приостановления конкурсных процедур;

– принять меры по своевременной подготовке проектно-сметной документации по объектам, начало строительства которых планируется в 2025 году;

– обеспечить ритмичное финансирование, своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также действенный контроль за соблюдением графика производства работ и исполнением контрактных обязательств;

– завершить полный цикл строительных работ и своевременный ввод в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования, с началом планируемого функционирования с 1 сентября 2025 года;

– актуализировать состав целей, задач, мероприятий, целевых показателей и сроки реализации государственных программ Республики Дагестан в составе которых предусмотрена реализация мероприятий региональных проектов в рамках новых национальных проектов (2025-2030 годы).

## **6. Экспертно-аналитическая деятельность.**

### **6.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.**

В соответствии со статьями 8 и 11 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, оказывающих влияние на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В соответствии со Стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2024 году проведена финансово-экономическая экспертиза 675 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

– проектов законов Республики Дагестан – 56, из них 4 заключения на проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также внесении изменений в них;

- проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 24;
- проектов постановлений Правительства Республики Дагестан – 356;
- проектов распоряжений Правительства Республики Дагестан – 239.

Заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указанных нормативных правовых актов Республики Дагестан в установленном порядке направлялись в Народное Собрание Республики Дагестан, а также в адрес министерств, ведомств Республики Дагестан – инициаторов (разработчиков) соответствующих проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

## **6.2. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.**

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и Планом работы на 2024 год Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия, из них:

### **6.2.1. «Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение).**

Счетной палатой, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и выполнения планируемых бюджетных обязательств, предложено:

1) Проанализировать показатели, влияющие на определение объема промышленной продукции, продукции сельского хозяйства, объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство», оборота розничной торговли, объема платных услуг населению, жизненный уровень населения (фонд заработной платы, среднемесячная заработная плата, денежные доходы населения, прожиточный минимум, уровень безработицы). По результатам анализа подготовить предложения по корректировке основных макроэкономических показателей на 2025-2027 годы.

Принять меры по повышению надежности и достоверности показателей социально-экономического развития. В этой связи органам исполнительной власти Республики Дагестан необходимо принять меры по обеспечению достижения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Республики Дагестан, а также проведению в постоянном режиме мониторинга их достижения (выполнения) с целью своевременного принятия мер для минимизации возможных негативных последствий.

Провести анализ и синхронизацию показателей социально-экономического развития Республики Дагестан на 2025-2027 годы с параметрами, предусмотренными в стратегических документах развития республики, в частности, в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан, Бюджетном прогнозе Республики Дагестан, Программе деятельности Правительства Республики Дагестан, Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, Мероприятиях по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Дагестан, Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан и др.

Разработать систему оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан с учетом достижения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Республики Дагестан.

2) В соответствии с результатами финансово-экономической экспертизы Проекта бюджета увеличить бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам на 588 929,7 тыс. рублей (налоговые доходы – 577 250,5 тыс. рублей и неналоговые доходы – 11 679,2 тыс. рублей).

3) В целях исполнения планируемых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных:

– Планом мероприятий по реализации Стратегии Социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года;

– Планом мероприятий по реализации Послания Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан;

– Программой финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (Постановление Правительства Республики Дагестан от 29.12.2020 № 295);

– Программой деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года (Указ Главы Республики Дагестан от 07.10.2022 № 186);

– Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, а также безусловного исполнения полномочий главного администратора, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности, осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей, взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

– Планом мероприятий по обеспечению выполнения условий Соглашения от 06.02.2023 № 01-06-10/06-52 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Дагестан;

– Планом мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан;

– Планом мероприятий по повышению эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, разработанного Минимуществом РД по итогам рассмотрения представления Счетной палаты, направленного по результатам контрольных мероприятий.

Кроме того, за счет улучшения администрирования и погашения задолженности на 1 октября 2024 года по налоговым платежам, зачисляемым в республиканский бюджет Республики Дагестан (7 956 800,0 тыс. рублей) и задолженности от использования государственного имущества Республики Дагестан (1 538 000,0 тыс. рублей).

4) Внести изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 30.12.2021 № 370 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан»

в части уточнения кодов зачисления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков).

5) В целях определения приоритетности бюджетных расходов и повышения эффективности их использования обеспечить проведение инвентаризации расходных полномочий (обязательств).

6) По результатам анализа прогнозируемых расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2025 год, предусмотреть и (или) дополнительно запланировать расходы на финансирование отдельных приоритетных направлений, в частности на:

- оказание высокотехнологичной помощи гражданам;
- обеспечение питанием детей в учреждениях общего и дошкольного образования;
- развитие птицеводства;
- осуществление государственных полномочий по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев;
- лекарственное обеспечение льготных категорий граждан;
- проведение капитального ремонта (реконструкции), а также работ по установке систем пожарной сигнализации наиболее значимых учреждений республиканского значения в сфере образования, культуры и социальной политики.

7) Обеспечить равномерное (ритмичное) финансирование, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых финансовых ресурсов.

8) Принять меры по повышению качества организации бюджетного процесса, в том числе по обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности (обеспечить своевременное финансирование и эффективное освоение бюджетных средств).

9) Министерством и ведомствам Республики Дагестан, ответственным за реализацию государственных программ Республики Дагестан, подготовить предложения по уточнению объемов финансирования указанных в проектах паспортов государственных программ Республики Дагестан и приведению их в соответствие бюджетным назначениям.

Обеспечить планирование и реализацию государственных программ с учетом необходимости:

- достижения национальных целей развития Российской Федерации, и целевых показателей, их характеризующих;
- стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли и сферы социально-экономического развития Республики Дагестан;
- синхронизации государственных программ Республики Дагестан с мероприятиями государственных программ Российской Федерации и национальных (региональных) проектов.

Кроме того, необходимо подготовить предложения о внесении

изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 10.06.2021 № 136 «Об утверждении бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период до 2035 года» в части уточнения показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Дагестан на 2025-2027 годы.

10) В целях повышения эффективности государственных капитальных вложений при рассмотрении Проекта бюджета во втором чтении принять меры по:

- соблюдению требования бюджетного законодательства в части адресного распределения финансовых ресурсов с указанием конкретных объектов строительства, в том числе планируемых на подготовку проектно-сметной документации строительства объектов;

- усилению контроля за завершением строительства и своевременного ввода в эксплуатацию объектов, финансирование строительства которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета;

- обеспечению планирования строительства объектов в муниципальных образованиях с низким уровнем обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

11) По результатам анализа национальных проектов и в целях исключения рисков недостижения запланированных показателей:

- завершить мероприятия по разработке, согласованию и утверждению паспортов федеральных и региональных проектов, начало реализации которых предусмотрено с 2025 года;

- актуализировать государственные программы, в структуре которых предусмотрена реализация национальных (региональных) проектов;

- подготовить предложения по корректировке показателей региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом оценки результатов их реализации за 2024 год и планируемых объемов финансирования на 2025 год;

- уточнить коды классификации расходов бюджета по региональным проектам, обеспечивающим достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав новых национальных проектов.

12) Обеспечить проведение оценки использования бюджетных средств, выделяемых органам исполнительной власти Республики Дагестан на выполнение установленных функций, содержание численности, закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, разработку проектной документации и строительство объектов.

13) В соответствии с Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств республиканского бюджета Республики Дагестан (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Дагестан), главными администраторами (администраторами) доходов республиканского бюджета Республики Дагестан (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Дагестан), главными администраторами

(администраторами) источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан (бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Дагестан) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (постановление Правительства Республики Дагестан от 07.08.2015 № 232), главным распорядителям (распорядителями) бюджетных средств принять меры по осуществлению внутреннего финансового контроля.

14) Предложения и замечания, содержащиеся в Заключение Счетной палаты в полной мере учтены при рассмотрении Народным Собранием Республики Дагестан проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» во втором чтении.

**6.2.2. «Эффективность организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан в 2023 году»** (в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» (в редакции Постановлений Народного Собрания Республики Дагестан от 24.04.2024 № 846-VII НС и от 24.04.2024 № 847-VII НС).

1. В соответствии с Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» расходы (субвенции) на реализацию переданных полномочий по отлову и содержанию животных без владельцев были запланированы средства в сумме 27 500,0 тыс. рублей, которые направлены бюджетам 23 муниципальных образований Республики Дагестан, в том числе:

– бюджетам городских округов – 24 300,0 тыс. рублей:

«город Махачкала – 19 150,0 тыс. рублей;

«город Каспийск» – 1 500,0 тыс. рублей;

«город Дербент» – 700,0 тыс. рублей;

«город Хасавюрт», «город Буйнакс» и «город Кизляр» – по 500,0 тыс. рублей;

«город Южно-Сухокумск» и «город Кизилюрт» – по 400,0 тыс. рублей;

«город Избербаш» – 350,0 тыс. рублей;

«Дагестанские Огни» – 300, тыс. рублей;

– бюджетам муниципальных районов – 3 200,0 тыс. рублей:

«Кумторкалинский район», «Тарумовский район», «Хасавюртовский район» – по 400,0 тыс. рублей.

«Дербентский район» и «Кизлярский район» – по 300,0 тыс. рублей;

«Кизилюртовский район» – 250,0 тыс. рублей;

«Ботлихский район» и «Каякентский район» – по 200,0 тыс. рублей;

«Бабаюртовский район», «Магарамкентский район», «Сулейман-Стальский район», «Карабудахкентский район» и «Ногайский район» – по

150,0 тыс. рублей.

2. В республике имеются 325 вольеров для временного содержания животных в 8 муниципальных образованиях с пропускной способностью 5 931 особей в год (МО «город Махачкала» – МУП «Питомец») – 96 вольеров, МО «Южно-Сухокумск (ООО «Юг») – 6 вольеров, МО «Дербентский район» – 71 вольеров (ООО «Лидер» – 30 вольеров, ИП Куликовский Э. – 41 вольеров, из них 16 для кошек), МО «Бабаюртовский район» (ИП Бамматова З.А.) – 60 вольеров, МО «Буйнакский район» (ИП Алибеков Г.А.) – 26 вольеров, МО «Тарумовский район» (ИП Ибрагимов З.А.) – 36 вольеров, МО «Дахадаевский район» (ИП Умалатов У.Г.) – 30 вольеров.

3. В Республике Дагестан в 2022 году насчитывалось 18 032 особей собак без владельцев, а в 2023 году – 14 462 особей, что на 9 851 особей меньше значений 2021 года.

4. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

4.1. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» органами местного самоуправления Республики Дагестан:

- не изданы муниципальные правовые акты по вопросам реализации переданных государственных полномочий;

- в местных бюджетах не предусмотрены средства для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

- в уполномоченный орган не представляются отчеты об осуществлении государственных полномочий (за исключением МО «Сулейман-Стальский район», МО «Кумторкалинский район», МО «город Махачкала» и МО «город Каспийск»).

4.2. В нарушение требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»:

- результаты проведенной работы не размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- органами местного самоуправления не осуществляется учет животных без владельцев;

- отсутствует фото-видео фиксация возврата животных без владельцев в прежнюю среду обитания;

– процедура содержания животных без владельцев не соответствует требованиям Приказа Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 03.11.2022 № 20-117/22 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, на 2023 год»;

– среднее время фактического содержания животных в приюте (пункте временного содержания) составляет 6-7 дней, вместо установленных 20 дней.

3. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 9.10.2017 № 236 «Об утверждении Положения о порядке расходования и учета финансовых средств на предоставление субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев» допущено неправомерное превышение перечисления средств, свыше 25 процентов за квартал от годового объема субвенций, а также без учета заявок, на общую сумму 362,5 тыс. рублей.

4. Функционирующие 7 пунктов для содержания животных без владельцев не осуществляют работу в компоненте ВетИС-Меркурий, несмотря на выданные Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан предостережения об устранении нарушений. Отсутствие в данном компоненте сведений о движении животных, в том числе животных без владельцев в течение трех месяцев свидетельствует об отклонении от параметров и нарушениях обязательных требований.

5. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 07.06.2024 № 23):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-89/05 от 10.06.2024);

– в адрес председателя Комитета по ветеринарии Республики Дагестан и глав муниципальных образований Республики Дагестан направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями и рекомендациями Счетной палаты Республики Дагестан (исх. №14-пр-05 от 10.06.2024), частности, было предложено:

– обеспечить безусловное исполнение требований Закона Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» в части соблюдения Порядка осуществления

деятельности по обращению с животными без владельцев, Порядка организации деятельности приютов и пунктов временного содержания для животных и нормы содержания животных в них (постановление Правительства Республики Дагестан от 17.02.2023 № 31) и Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан (постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.03.2023 № 100);

– размещать на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отловленных безнадзорных животных с указанием адресов размещения пунктов их временного содержания;

– представлять в установленном порядке отчеты об осуществлении государственных полномочий и использовании выделенных финансовых средств;

– принять меры по заключению контрактов на отлов животных без владельцев до периода их сезонного размножения, то есть, на начало года и приступить к отлову, независимо от сроков выделения Комитетом средств по отлову (отдельные муниципальные образования в 2024 году предусмотрели собственные средства на указанные мероприятия).

Кроме того, с учетом строящегося в г. Дербент приюта на 180 мест, требуется создание на территории Республики Дагестан еще 2 межмуниципальных приютов на 600 вольеров (МО «город Махачкала» и МО «город Кизляр»), которые в целом могут обеспечить содержание более 10 тыс. голов безнадзорных животных в год.

Согласно заявкам 42 муниципальных образований, для единовременного охвата (около 90 %) животных без владельцев, необходимы финансовые средства в размере 122 000,0 тыс. рублей.

**6.2.3. «Анализ влияния Республиканской инвестиционной программы на обеспечение выравнивания социально-экономического положения муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, в том числе на уровень обеспеченности населения объектами социально-культурного назначения (социальной и инженерной инфраструктуры) в 2021-2023 годах»** (в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» (в редакции Постановлений Народного Собрания Республики Дагестан от 24.04.2024 № 846-VII НС и от 24.04.2024 № 847-VII НС).

1. За 2021-2023 годы в рамках республиканской инвестиционной программы (РИП) были произведены расходы на строительство 462 объектов социальной (302 объекта) и инженерной (160 объектов, включая 15 прочих объектов, которые условно можно отнести к инженерной инфраструктуре) инфраструктуры в общем объеме 47 440 527,7 тыс. рублей.

2. Проведенный анализ показал, что главами муниципальных районов и

городских округов Республики Дагестан предложения по объектам строительства направляются без приложения сведений по фактической обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в разрезе каждого населенного пункта муниципального района или городского округа, на территории которого планируется строительство объектов и без сравнительной характеристики по обеспеченности того или иного населенного пункта.

Соответственно, отраслевые органы и Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан при формировании Перечня строек и объектов РИП на очередной год решения о целесообразности строительства и реконструкции строек и объектов принимаются без учета необходимости выравнивания уровня обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан социальной и инженерной инфраструктурой.

3. В среднем по республике за 2021-2023 годы объем капитальных вложений на душу населения составлял 15 229,61 рублей (в среднем 5 076,54 рублей в год), при этом по муниципальным районам – 14 695,3 рублей, по городам – 15 065,2 рублей.

4. За анализируемый период (2021-2023 годы) в рамках реализации мероприятий РИП завершено и введено в эксплуатацию 187 объектов, в том числе: социальной инфраструктуры – 141 объект; жилищно-коммунального хозяйства – 45 объектов и прочие – 1 объект (здание администрации в с. Цуриб Чародинского района).

Однако, государственными заказчиками не принимались необходимые организационные решения по запланированному вводу в эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры, в результате чего в 2021 году не были введены своевременно 112 объектов (социальной инфраструктуры – 85 объектов и инженерной инфраструктуры – 27 объектов), в 2022 году – 53 объекта (социальной инфраструктуры – 26 объектов и инженерной инфраструктуры – 27 объектов) и в 2023 году – 48 объектов (социальной инфраструктуры – 27 объектов и инженерной инфраструктуры – 21 объект).

5. На 1 января 2024 года объем незавершенного строительства объектов, включенных в перечень РИП по кассовым расходам составил 59 292 456,2 тыс. рублей по 641 объекту, или 81,3 % от общего объема незавершенного строительства по Республике Дагестан (за 2022 год – 60 415 468,02 тыс. рублей по 595 объектам).

В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 375 объектов-долгостроев, или 58,5 % от количества незавершенных объектов, со сроком строительства от 5 до 36 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 37 248 567,27 тыс. рублей, или 63,4 % от объема незавершенного строительства.

6. Решение проблемы с завершением строительства объектов долгостроев может существенно повлиять на увеличение уровня

обеспеченности населения объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

7. На 1.01.2024 уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей:

а) здравоохранение:

– обеспеченность населения больничными учреждениями при нормативе 134,7 койки, в среднем по республике составляет 57,6 койки на 10 тыс. человек населения, что в 2,3 раза ниже норматива (за 3 года наблюдается тенденция к снижению обеспечения услугами стационарного здравоохранения в 1,03 раза);

– обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в среднем по республике составляет 100,2 посещения в смену на 10 тыс. человек населения, что в 1,8 раз меньше нормативного показателя в 181,5 посещения в смену (за 3 года наблюдается тенденция к снижению показателя обеспечения услугами поликлиник в 1,01 раза);

б) образование:

– несмотря на то, что за 3 года численность детей дошкольного возраста республики не изменилась (составляет 405 549 человек), количество мест увеличилось на 37 080 мест единиц (в том числе в результате ввода в эксплуатацию нового 81 объекта на 12 320 мест), по состоянию на 1 января 2024 года обеспеченность населения дошкольными образовательными организациями в среднем по республике составила 28,3 % (на начало 2022 года было 19,4 %), то есть за 2 года увеличилась всего на 8,9 %, что в 3,5 раза меньше 100 % - ной нормативной потребности;

– за 3 года численность детей школьного возраста республики снизилось на 66 277 человека (с 637 230 человек в 2021 году до 570 953 человека в 2023 году), количество ученических мест увеличилось на 26 716 единиц (в том числе в результате ввода в эксплуатацию новых 37 объектов на 14 514 ученических мест), показатель обеспеченности населения республики по посещаемости в общеобразовательные учреждения за 3 года увеличился только в 1,03 раза (с 67,2 % в 2021 году в 1 смену до 69,1 % в 2023 году, увеличение на 1,9 % посещения что в 1,2 раза ниже норматива);

в) физическая культура и спорт:

– по состоянию на 1 января 2024 года обеспеченность населения спортивными комплексами в среднем по республике составляет 30,4 % (нормативная потребность – 3,5 тыс. кв. м спортивных сооружений на 10 тыс. человек), в том числе: в районах – 30,6 %, и в городах – 30,1 %, что в 3,3 раза ниже норматива;

– обеспеченность населения плоскостными сооружениями в среднем по республике составляет 46,1 % (нормативная потребность – 19,494 тыс. кв. м сооружений на 10 тыс. человек), что в 2,2 раза ниже норматива, в том числе в районах – 68,6 %, что в 1,5 раз ниже норматива и в городах – 18,3 %, что в 5,5 раза ниже норматива;

г) обеспеченность населения клубными учреждениями в среднем по республике составляет 56,1 % (при нормативной потребности в 150-200 мест для населенных пунктов с числом жителей 500-1 000 человек), что в 1,8 раза ниже норматива, в том числе: в районах – 61,0 %, что в 1,6 раза ниже норматива и в городах – 56,1 %, что в 1,8 раза ниже норматива.

Следует отметить, что из всех объектов социальной инфраструктуры на строительство объектов культуры за 2021-2023 годы в рамках республиканской инвестиционной программы было произведено наименьшее финансирование – в сумме 1 204 186,0 тыс. рублей, что составляет 3,4 % от всех затрат на объекты социальной инфраструктуры.

Проведенный анализ показал, что отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации республиканской инвестиционной программы приводит к увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

8. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 07.11.2024 № 47):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-256/04 от 12.11.2024);

– информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями и рекомендациями Счетной палаты направлена Министру экономики и территориального развития Республики Дагестан (исх. № 00001-7/04 от 12.11.2024).

**6.2.4. «Анализ использования средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в 2022-2023 годах»** (в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» (в редакции Постановлений Народного Собрания Республики Дагестан от 24.04.2024 № 846-VII НС и от 24.04.2024 № 847-VII НС).

1. В соответствии постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 662 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» в Республике Дагестан реализуется региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Специализированную онкологическую помощь населению республики оказывают ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», гематологическое, торакальное и нейрохирургическое отделения ГБУ РД «Республиканская клиническая больница им. А.В. Вишневого», онкогематологическое отделение ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им. Н.М. Кураева», лечение при выявлении злокачественных новообразований больные получают в республиканских медицинских организациях неонкологического профиля.

2. Общий объем финансирования мероприятий регионального проекта в 2022 году составлял 1 899 838,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

– федерального бюджета – 227 300,0 тыс. рублей (переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями);

– республиканского бюджета Республики Дагестан – 213 718,1 тыс. рублей;

– Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан – 1 458 820,0 тыс. рублей.

3. В рамках реализации регионального проекта в 2022 году не было освоено 110 644,8 тыс. рублей. Как показал проведенный анализ, Министерством здравоохранения Республики Дагестан не приняты необходимые меры для своевременного и полного освоения выделенных средств.

4. Средства, выделенные в рамках реализации регионального проекта, направлены на:

– строительство каньонов для лучевой терапии ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» – 150 648,0 тыс. рублей;

– проведение ремонта помещений ГБУ РД «Унцукульская центральная районная больница» – 2 841,0 тыс. рублей.

5. В 2022 году были нарушены сроки поставки медицинского оборудования ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» на сумму 28 854,9 тыс. рублей. Из поставленного оборудования, не был введен в эксплуатацию мультиспиральный компьютерный томограф стоимостью 73 313,7 тыс. рублей (томограф введен в эксплуатацию 13.02.2023).

За период с 2019 по 2023 год Министерство здравоохранения Республики Дагестан поставило оборудование ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», не предусмотренное региональным проектом «Борьба с онкологическими заболеваниями» на сумму 55 902,0 тыс. рублей.

6. Министерством здравоохранения Республики Дагестан приобретены эндоскопические системы визуализации на общую сумму 60 995,1 тыс. рублей. При этом, приобретенное оборудование не соответствовало заявленным техническим характеристикам и не используется.

7. Анализ реализации программных мероприятий в ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ» показал, что:

– неправомерно списаны медицинские препараты на сумму 1 056,7 тыс. рубль, приобретенные за счет средств ОМС;

– допущено приобретение медикаментов, расходных материалов и прочих материальных запасов без фактической потребности стоимостью 2 379,0 тыс. рублей;

– допущено списание медикаментов без оправдательных документов на сумму 1 063,2 тыс. рублей;

– установлен факт несоответствия учета и списания медицинских препаратов, где разница составила 818,7 тыс. рублей;

– осуществлена закупка медицинского оборудования по ценам выше среднерыночных значений, разница в стоимости составила 1 162,4 тыс. рублей;

– в нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 15 случаях нарушены установленные сроки оплаты на сумму 14 044,5 тыс. рублей;

– допущено предоставление недостоверных сведений о количестве фактически полученных результатов исследований и предоставленных отчетных данных, где разница составила 17 077 исследований;

– без решения консилиума врачей онкологов, протокола, самостоятельно изменяют схему лечения, вносят изменения в медицинскую документацию учетной формы № 003/у и отражают недостоверные сведения при составлении счетов на оплату в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за пролеченного больного;

– общая сумма невзысканных штрафных санкций (пени, неустойки), в соответствии с расчетами, произведенными на основании части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 410,9 тыс. рублей.

8. В республике сбор, учет, обработка и мониторинг сведений об онкологических больных проводятся в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», которое располагает единственным в республике канцер-регистром, являющимся основным источником информации о больных для врачей-онкологов медицинских организаций республики.

По данным канцер-регистра, в 2022 году 5 209 человек были впервые выявлены и поставлены на учет.

9. В рамках межтерриториальных взаиморасчетов с другими субъектами Российской Федерации за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС) была оплачена медицинская помощь, оказанная онкологическим больным, в соответствии со всеми условиями ее предоставления:

– в 2022 году – 25 152 страховых случая (357 942, 5 тыс. рублей);

– в 2023 году – 29 380 страховых случаев (394 736, 6 тыс. рублей).

10. В Республике Дагестан количество специализированных онкологических коек на 10 тысяч человек населения составляет всего 1,3 койки, что в два раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации (2,5 койки).

11. Не все запланированные мероприятия по борьбе с онкологическими заболеваниями, которые были предусмотрены в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» были выполнены, в частности, по Плану мероприятия подпрограммы «Борьба с онкологическими заболеваниями»:

– по пункту 2.1 не выполнен показатель в части взятия биопсии при эндоскопии – показатель не выполнен (процент взятия биопсии при

эндоскопии – 14,2 %, план – 30,0 %);

– по пункту 2.2 не выполнен показатель по охвату маммографических исследований: план охвата женщин маммографическим исследованием в Курахском районе – 48,0 % (выполнено 524 исследования при плане – 1 091) и в трех городах: Кизилюрт – 24,5 % (выполнено – 666 исследований при плане – 2 715), Хасавюрт – 61,7 % (выполнено – 4 550 исследований при плане – 7 365), Избербаш – 54,2 % (выполнено – 2 011 исследований при плане – 3 706);

– по пункту 2.10 по охвату цитологическим исследованием женщин – показатель не выполнен (количество цитологических исследований – 949 985, план – не менее 950 040 женщин);

– по пункту 2.13 по выявлению рака легкого (трахеи и бронхов) – показатель не выполнен (количество выявленного рака легкого (трахеи и бронхов) – 504 случая, план – выявление не менее 520 случаев рака легкого (трахеи и бронхов);

– по пункту 2.14 по выявлению случаев рака желудка – показатель не выполнен (количество выявленного рака желудка – 346 случаев, план – выявление не менее 360 случаев рака желудка);

– по пункту 4.7 направленных на обеспечение конформного лечения больных на линейных ускорителях. Показатель не выполнен (охват для конформного лечения на линейных ускорителях больных составил 7 %, план – 50 %);

– по пункту 4.8 по переоснащению ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» диагностическим оборудованием и «тяжелым» лечебным оборудованием показатель по указанному мероприятию не выполнен: проведено компьютерное томографическое исследование в количестве 2 040 (при плане не менее 3 200) и исследований с помощью магнитно-резонансной томографии – 2 100 (при плане не менее 2 500).

12. Установлены факты, когда в отчеты медицинских учреждений, представленные в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» о проведенных лабораторно-диагностических исследованиях (маммография, онкомаркер СА 125, онкомаркер ПСА, ФЛГ, цитология), включались результаты исследований, которые пациенты проходили платно в других медицинских учреждениях. Данные исследования повлияли на достижение индикативного показателя. В частности, выполнение исследований:

– маммографических по республике составило 164 405 случаев, из которых без направления медицинских учреждений включены исследования в отчет для достижения показателя мероприятия регионального проекта в количестве 28 278 случаев, или 18 % от фактического выполнения;

– на онкомаркер СА125 по республике составило 133 417 случаев, из которых без направления медицинских учреждений включены исследования в отчет для достижения показателя мероприятия регионального проекта в количестве 30 681 случая, или 23 % от фактического выполнения;

– на онкомаркер ПСА по республике составило 110 702 случая, из

которых без направления медицинских учреждений включены исследования в отчет для достижения показателя мероприятия регионального проекта в количестве 26 649 случаев, или 24% от фактического выполнения;

– флюорографии (ФЛГ) по республике составил 864 019 случаев, из которых без направления медицинских учреждений включены исследования в отчет для достижения показателя мероприятия регионального проекта в количестве 234 265 случаев, или 28 % от фактического выполнения;

– цитологические исследования по республике составили 954 834 случая, из которых без направления медицинских учреждений включены исследования в отчет для достижения показателя мероприятия регионального проекта в количестве 367 426 случаев, или 39 % от фактического выполнения.

Недостижение запланированных мероприятий и ожидаемых результатов свидетельствует о том, что Министерство здравоохранения Республики Дагестан не осуществляет должный контроль за реализацией соответствующего плана мероприятий.

Проведенный анализ указывает на необходимость активизации работы по профилактике и лечению онкологических заболеваний.

14. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 24.12.2024 № 60):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-252/06 от 27.12.2024);

– в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями и рекомендациями Счетной палаты (исх. № 06-251/06 от 24.12.2024).

**6.2.5. «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»** (экспертно-аналитическое мероприятие, проведенное совместно со Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» (в редакции Постановлений Народного Собрания Республики Дагестан от 24.04.2024 № 846-VII НС и от 24.04.2024 № 847-VII НС).

В Республике Дагестан реализуются 13 концессионных соглашений, связанных с обеспечением населения республики коммунальными ресурсами и благоустройством территорий, в частности:

– 3 концессионных соглашения, в рамках которых осуществляются обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых

коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах республики;

– 2 соглашения по благоустройству парков в городе Буйнакске;

– 3 соглашения по созданию и реконструкции объектов электросетевого хозяйства, передаче и распределению электрической энергии в городах Кизилюрт, Дагестанские Огни и поселке Шамилькала;

– 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов теплоснабжения в городах Кизилюрт и Дагестанские Огни;

– 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения в городах Кизилюрт и Дагестанские Огни;

– 1 соглашение по созданию и реконструкции объектов газоснабжения в городе Каспийске.

2. По четырем концессионным соглашениям (№ 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт», № 01 от 14.09.2017 в отношении систем газоснабжения МО «город Каспийск», от 15.08.2016 в отношении объектов электросетевого хозяйства г. Кизилюрт, № 001/2019 от 10.07.2019 по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакска) сроки исполнения работ, установленные соглашениями, истекли.

Работы по 9 концессионным соглашениям (№ 001/2019 от 10.08.2019 по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакска; № 14 от 13.02.2020 Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства г. Дагестанские Огни; от 13.09.2022 б/н в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах Республики Дагестан; № 04/2023 от 6.02.2023 по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакска»; № 01/2023 от 4.04.2023 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Кизилюрт»; № 53-1089/23 от 4.04.2023 в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские Огни»; № 53-304/24 от 2.02.2024 в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские Огни») в части создания объектов в стадии исполнения.

3. Согласно пункту 6.4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для

осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Однако, в концессионных соглашениях № 001/2019 от 10.07.2019 по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» МО «город Буйнакск», № 04/2023 от 6.02.2023 по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакск», № 01 от 29.07.2022 в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии МО «поселок Шамилькала» и б/н от 13.02.2020 в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни» указанные условия отсутствуют.

4. В соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно содержать такое существенные условие как способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Как показал проведенный анализ, концессионные соглашения № 01 от 14.09.2017 в отношении систем газоснабжения МО «город Каспийск», № 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт» и № 14 от 13.02.2020 в отношении объектов электросетевого хозяйства г. Дагестанские Огни, данные условия не содержат.

5. Согласно пункту 6.3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя, в том числе порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения. Однако, концессионное соглашение б/н от 13.02.2020 в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни» не содержит указанное существенное условие.

6. Пунктом 3 статьи 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» определено, что при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с требованиями названного закона. Акт о результатах контроля подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента.

Проведенный анализ показал, что по концессионным соглашениям от 13.09.2022 б/н в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение

твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах Республики Дагестан, № 001/2019 от 10.07.2019 по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» МО «город Буйнакск», № 04/2023 от 6.02.2023 по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакск», № 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт»; № 01 от 29.08.2022 в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии МО «поселок Шамилькала», контроль за соблюдением условий соглашений не осуществлялся, соответственно акты о результатах контроля на официальных сайтах концедента не размещались.

7. Работы по Концессионному соглашению № 001/2019 от 10.07.2019 по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакск сданы по истечению установленного в соглашении срока. При этом концессионером не исполнены следующие условия соглашения:

- не осуществлена посадка деревьев (саженцев) в количестве 350 шт., из них: 150 шт. – павловний, 100 шт. – ясень, 100 – липа;

- не установлена сборная конструкция под летнюю кухню для кафе летнего типа на бетонном основании до 24 кв. м;

- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером до 15 кв. м;

- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером 50 кв. м;

- не осуществлены работы по сооружению трех площадок: для аттракционов, для спортивного комплекса «Воркаут», для летнего кинотеатра;

- не установлено коммерческое помещение из металлической конструкции размером 120 кв. м. со стороны улицы Буйнакского.

8. Инвестиционная программа, разработанная в соответствии с концессионным соглашением, не соответствует требованиям Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 (концессионное соглашение № 1 от 01.03.2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт»).

9. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» в рамках концессионного соглашения № 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения

МО «город Кизилюрт» не соблюдены условия соглашения, в частности:

- концессионером не произведены работы по реконструкции объектов водоснабжения, предусмотренных приложением № 3 к соглашению. Так, была предусмотрена замена водопроводной сети, выработавшей нормативный срок службы, с увеличением диаметра до 100 мм, заменой материала труб (сталь на ПДН) по ул. 40 лет Октября за период 2022-2023г. в объеме 352,0 тыс. рублей;
- концессионером осуществляется предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению по неутвержденным в установленном порядке уполномоченным органом тарифам;
- концессионером не предоставлено обеспечение исполнения обязательств в форме безотзывной банковской гарантии в размере 5% от рассчитанного размера расходов на реконструкцию и модернизацию объекта соглашения.

10. В рамках концессионного соглашения № 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт» допущены следующие нарушения условий концессионного соглашения:

- концессионером не разработана и не согласована с концедентом документация необходимая для реконструкции и модернизации объекта;
- концедентом не осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий соглашения в форме запросов информации об исполнении условий соглашения, проведение проверок выполненных работ;
- концессионером ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, не представлялись в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционной программы за предыдущий квартал;
- концессионером в установленный срок (не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности) не представлялись в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год;
- в орган регулирования тарифов, а также в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации не представлялась информация о результатах контроля.

11. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» не заключены договоры о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты по концессионным соглашениям: № 1 от 1.03.2021 в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт»; № 01 от 29.07.2022 в отношении объектов по передаче и распределению

электрической энергии МО «поселок Шамилькала»; от 13.02.2020 № 01 в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни».

12. В концессионные соглашения городских округов г. Дагестанские огни (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение) и г. Кизилюрт (теплоснабжения) внесены дополнения (корректировки): в порядок передачи Концедентом Концессионеру объектов Соглашения, установление конкретных сроков начала и завершения объектов Соглашения, по передаче проектной документации, земельных участков под строительство будущих объектов Соглашения без первоначального внесения изменений в проект Соглашения, что нарушает требования части 4.8 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

13. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 12.07.2024 № 30) отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации (исх. № 02-451/11 от 12.07.2024) и Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-452/11 от 12.07.2024).

#### **6.2.6. «Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований за 2023 год».**

1. В нарушение статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогнозы социально-экономического развития соответствующих территорий разрабатываются при отсутствии утвержденного порядка.

2. В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок ведения реестра расходных обязательств администрациями значительной части муниципальных образований до настоящего времени не установлен. Ведение реестра расходных обязательств финансовыми органами муниципальных образований в 2022-2023 годах не осуществлялось, либо осуществлялось с нарушением установленного порядка.

3. При рассмотрении и утверждении местных бюджетов отдельные требования, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполняются не в полном объеме.

4. Финансовыми органами одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период не обеспечивается внесение на утверждение в представительный орган документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В значительной части муниципальных образований отдельные положения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи не соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Практически во всех муниципальных образованиях решениями представительных органов местного самоуправления о бюджете в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета включены и тем самым наделены полномочиями главного распорядителя бюджетных средств

муниципальные Управления образования (кроме МО «город Махачкала» и МО «город Дербент»). При этом, указанные учреждения полномочия главного распорядителя бюджетных средств не исполняют. Финансирование школ, детских садов и других образовательных учреждений муниципальных районов и городов Финансовыми управлениями в 2023 году в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью осуществлялось напрямую из местного бюджета, тем самым не обеспечено соблюдение принципа подведомственности расходов, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 234 120,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше фактических поступлений за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей), при этом, по 8 муниципальным образованиям – с уменьшением на 1 334 610,0 тыс. рублей, из них 1 235 045,0 тыс. рублей, или 92,5 % по городскому округу «город Дербент».

По 18 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 2 078 374,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год.

8. Анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы показал, что объем поступлений за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 415 592,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 17,9% (в 2022 году – 17,4 %).

9. В 2023 году расходы местных бюджетов исполнены в сумме 81 754 570,7 тыс. рублей, или 94,5 % от утвержденных годовых назначений (86 505 506,8 тыс. рублей).

10. В 2023 году расходы местных бюджетов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 4 350 791,6 тыс. рублей, или 87,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (4 973 458,8 тыс. рублей).

10.1. В МО «Бежтинский участок» не утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде, таким образом в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2021 году осуществлены расходы в сумме 3 602,5 тыс. рублей и в 2022 году – 3 304,4 тыс. рублей.

10.2. В МО «Кумторкалинский район» в составе источников формирования муниципального дорожного фонда не предусмотрены акцизы на автомобильный бензин.

10.3. Ни одним из проверенных муниципальных образований муниципальные дорожные фонды на очередной финансовый год и на плановый период не формируются и в установленном порядке не утверждаются решениями Собрания депутатов. Также не учитываются остатки неиспользованных бюджетных ассигнований за предыдущий

финансовый год, а также сверхплановые поступления акцизов

10.4. Ежемесячная отчетность о расходовании предоставленных субсидий, а также отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии, сельскими поселениями не представляется (МО «Кайтагский район», МО «Кумторкалинский район»).

11. В 2023 году бюджеты муниципальных образований исполнены с дефицитом. Превышение расходов над общим объемом поступивших доходов местных бюджетов составило 1 561 168,2 тыс. рублей. Бюджеты 28 муниципальных образований за 2023 год исполнены с дефицитом в сумме 3 258 130,2 тыс. рублей и 24 муниципальных образований – с профицитом в общей сумме 464 314,1 тыс. рублей.

12. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 составлял 2 414 182,8 тыс. рублей. В течение 2023 года объем муниципального долга увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 01.01.2024 составил 2 686 659,0 тыс. рублей

13. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 26.08.2024 г. № 38):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-38/08 от 27.08.2024);

– информация (аналитическая записка) о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями и рекомендациями Счетной палаты Республики Дагестан направлена в Министерство финансов Республики Дагестан и главам администраций муниципальных образований (исх. № 02-134/02 от 27.08.2024).

#### **6.2.7. «Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан».**

1. На 1 января 2024 года на балансе исполнения консолидированного бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме 86 942,6 млн рублей, из них расчеты по доходам – 70 966,9 млн рублей. В том числе, на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан дебиторская задолженность составила 80 342,9 млн рублей, из них расчеты по доходам – 66 412,7 млн рублей, в составе которой отражена:

– задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера (от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) – 49 313,7 млн рублей;

– задолженность по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 7 370,1 млн рублей;

– задолженность по неналоговым доходам – 1 513,8 млн рублей, в том числе 1 354,0 млн рублей по доходам от использования государственного имущества Республики Дагестан (администратор – Минимущество Республики Дагестан);

– задолженность по налоговым доходам – 8 215,1 млн рублей (администратор – Управление ФНС по РД).

На балансе исполнения местных бюджетов учтена дебиторская задолженность в сумме 6 599,7 млн рублей, из них расчеты по доходам – 4 013,4 млн рублей, в составе которой отражены:

- расчеты с плательщиками налогов – 3 146,5 млн рублей;
- доходы от платежей при пользовании природными ресурсами – 404,4 млн рублей;
- доходы от аренды имущества – 393,7 млн рублей;
- расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов – 0,2 млн рублей.

2. Задолженность по налогам и сборам, администратором которых является Управление ФНС по РД, составила 21 586,5 млн рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам – 12 432,7 млн рублей;
- региональным налогам и сборам – 5 166,9 млн рублей;
- местным налогам и сборам – 3 468,4 млн рублей;
- налогам со специальным налоговым режимом – 518,5 млн рублей.

3. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по неналоговым доходам составила 1 513,8 млн рублей, из них:

- по доходам от использования государственного имущества – 1 354,0 млн рублей;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,7 млн рублей;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 21,4 млн рублей;
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 137,7 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности по имуществу наибольший удельный вес (72 %, или 964,2 млн рублей) составляет задолженность по доходам за аренду объектов нежилого фонда, из которых 904,1 млн рублей числится за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

Задолженность за аренду земельных участков составляет 374,8 млн рублей.

4. Правительством Республики Дагестан принимаются меры, направленные на снижение объема дебиторской задолженности, в частности, утвержден План мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 29.03.2024 № 134-р), в рамках реализации которого:

- в 17 органах исполнительной власти и в 12 муниципальных образованиях созданы комиссии по поступлению и выбытию активов на постоянной основе с полномочиями на признание просроченной дебиторской задолженности;
- 24 органами исполнительной власти и 48 муниципальными образованиями утверждены регламенты реализации полномочий

администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (приказ Минфина России от 18.11.2022 № 172н);

– проводится анализ динамики просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам в целях принятия дополнительных мер по повышению эффективности управления такой задолженностью.

5. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 12.08.2024 № 33) отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации (исх. № 01-127/02 от 15.08.2024), Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан (исх. № 02-517/02 от 15.08.2024, исх. № 02-518/02 от 15.08.2024);

6. По итогам проведенного анализа, в целях снижения дебиторской задолженности и увеличения поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан, Счетной палатой Республики Дагестан даны следующие предложения:

1) Министерству финансов Республики Дагестан:

– подготовить предложения по внесению изменений в Правила осуществления органами государственной власти бюджетных полномочий главных администраторов доходов (постановление Правительства РД от 5.07.2013 № 344), предусматривающие:

осуществление ГАДБ контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов их бюджетных полномочий;

установление регламента работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью по доходам, включая этапы работы с дебиторской задолженностью (администрирование, взыскание, списание), в том числе в досудебном порядке;

– подготовить предложения по внесению изменений в План мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет (распоряжение Правительства РД от 29.03.2024 № 134-р) в части:

усиления конкретными мероприятиями, направленными на повышение качества анализа структуры дебиторской задолженности по доходам и причин ее образования;

установлению показателей (критерии) оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам;

отражению ожидаемых результатов по итогам выполнения каждого мероприятия.

Предусмотреть в действующих положениях порядок учета и контроля за исполнением переданных в Управление ФССП по РД постановлений о принудительном взыскании задолженности по платежам в бюджет.

2) Главным администраторам доходов республиканского бюджета:

– в целях недопущения образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам обеспечить:

контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей, пеней и штрафов по ним;

проведение инвентаризации расчетов с должниками, а также мониторинга финансового состояния должников;

– реализовать мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности доходам в досудебном порядке до начала работы по их принудительному взысканию в части:

направления требований должнику о погашении образовавшейся задолженности;

направления претензии должнику о погашении образовавшейся задолженности в досудебном порядке;

рассмотрения вопроса о возможности расторжения договора (контракта), предоставления отсрочки платежа, реструктуризации дебиторской задолженности;

– принять меры по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам (подготовка необходимых материалов и документов, а также подача искового заявления в суд).

3) органам местного самоуправления совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проводить анализ реализации мер принимаемых администраторами доходов по погашению дебиторской задолженности, а также анализ причин ее образования.

#### **6.2.8. «Анализ соблюдения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований».**

Анализ соблюдения условий соглашений «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан», а также отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2023 год показал следующее.

1. Органами местного самоуправления в 2023 году нормативные правовые акты о предоставлении юридическим и физическим лицам налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) не принимались, оценка их эффективности и результативности не проводилась.

2. 26 муниципальными образованиями не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста объема налоговых и неналоговых доходов.

3. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Соглашения 15 муниципальными образованиями при исполнении местных бюджетов за 2023 год не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления,

установленного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2023 № 32 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год». Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления в 2023 году превысили утвержденный норматив на общую сумму 54 804,5 тыс. рублей.

В целях реализации указанной нормы Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с приказом от 15.05.2024 № 439 «О приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов (городских округов) в связи с несоблюдением органами местного самоуправления условий их предоставления, установленных статьями 136 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации» произведено сокращение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям, нарушившим нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления, на общую сумму 11 418,6 тыс. рублей.

4. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

- на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей;
- на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей, или на 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

При этом, в 4 муниципальных образованиях в 2023 году не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста доходного потенциала местных бюджетов.

5. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 составлял 2 414 182,8 тыс. рублей (бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей, муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей).

В течение 2023 года объем муниципального долга увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 01.01.2024 составил 2 686 659,0 тыс. рублей. МО «Хасавюртовский район» не обеспечено соблюдение условий заключенного Соглашения в части сокращения объема муниципального долга.

6. В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности в муниципальных образованиях уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 01.01.2024 составила 2 848 589,83 тыс. рублей.

На 01.01.2024 кредиторская задолженность, более 30 млн рублей допущена в 17 муниципальных районах и 4 городских округах.

7. Численность работников органов местного самоуправления, по состоянию на 01.01.2024 при рекомендуемой предельной численности

работников органов местного самоуправления муниципальных образований 2 824 единиц, без учета работников, осуществляющих функции по переданным полномочиям Российской Федерации и Республики Дагестан, составила 2 679 штатных единиц, что меньше рекомендованной на 145 штатных единицы. При этом в 5 муниципальных образованиях не обеспечено соблюдение условий заключенных соглашений в части неувеличения численности работников органов местного самоуправления (МО «город Южно-Сухокумск» и МО «Магарамкентский район» по 6 единиц, МО «Курахский район» и МО «Новолакский район» по 5 единиц, МО «Рутульский район» - 2 единицы).

8. Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан не принимались решения о повышении оплаты труда работников на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан.

9. Анализ годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2023 год показал, что муниципальными образованиями соблюдаются условия и обязательства заключенных соглашений в части: соблюдения требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; соблюдения требований к предельному объему муниципальных заимствований муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации; обеспечения вступления в силу с начала финансового года решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период.

10. Анализ представленной отчетности об исполнении условий и обязательств заключенных соглашений показал, что органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан не обеспечивается принятие соответствующих мер по формированию межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в части:

– осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями поселений требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

– организации работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в муниципальном образовании Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на

выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

– представления в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального образования Республики Дагестан и главами поселений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств.

11. Обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 01.01.2023 составляли 28 706,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 213,6 тыс. рублей. В течение 2023 года обязательства по муниципальным гарантиям в целом уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей и на 01.01.2024 составили 22 489,1 тыс. рублей.

Как показал проведенный анализ, отдельными муниципальными образованиями не обеспечено выполнение условий Соглашения в части недопущения просроченной задолженности по долговым обязательствам, в частности просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 253,6 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 числится за МО «Тарумовский район» - 213,6 тыс. рублей, МО «Хасавюртовский район» – 1 040,0 тыс. рублей.

12. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 10.09.2024 г. № 42):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан (исх. № 02-40/08 от 11.09.2024, исх. № 02-41/08 от 11.09.2024);

– в адрес глав муниципальных образований Республики Дагестан направлены информационные письма с соответствующими предложениями и рекомендациями Счетной палаты (исх. № 01-289/04 от 10.12.2024).

### **6.2.9. «Анализ эффективности реализации государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан за 2022-2023 годы».**

1. В 2023 году общий объем финансирования государственной программы «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» планировалось в сумме 103 957,5 тыс. рублей, в том числе: 75 000,0 тыс. рублей – средства республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидирование части затрат и предоставление грантов в форме субсидий), 28 957,5 тыс. рублей – средства из внебюджетных

источников.

В 2023 году поступило 453 заявки, из которых принято решение оказать государственную поддержку 366 заявителям, при этом осуществлено финансирование 153 заявок на сумму 19 562,6 тыс. рублей. Данные средства полностью доведены до заявителей.

2. Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан заключены 153 Соглашения о предоставлении субсидии.

3. По итогам реализации государственной программы в 2023 году, от общего объема предусмотренных средств на реализацию программных мероприятий (103 957,5 тыс. рублей), освоено всего 33 227,15 тыс. рублей (32 %), в том числе: 19 562,6 тыс. рублей – средства республиканского бюджета Республики Дагестан, 13 663,55 тыс. рублей – средства из внебюджетных источников.

4. Эффективность исполнения программных мероприятий в 2023 году составляет 33,3 % (из 6 мероприятий только по 2 мероприятиям достигнуты ключевые показатели).

5. На основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 09.12.2024 № 53) отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-289/04 от 10.12.2024).

**6.3.** В 2024 году Счетной палатой ежеквартально проводился аудит (мониторинг) исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 года, а также реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан, по результатам которого в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан установленном порядке было направлено 12 экспертно-аналитических материалов с соответствующими предложениями и рекомендациями.

## 7. Взаимодействие с правоохранительными органами

**7.1.** Счетная палата в соответствии со статьей 23 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» при осуществлении своей деятельности взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Республики Дагестан, заключает с ними соглашения о сотрудничестве, обменивается результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в сферах строительства, капитального ремонта, сельского хозяйства и образования, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, главным образом, осуществлялось в следующих формах:

– запрос предложений для включения в План работы Счетной палаты на соответствующий год;

– осуществление проверок по обращениям правоохранительных органов (выделение специалистов, обладающих специальными познаниями, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности);

– направление материалов контрольных мероприятий, в которых усматриваются признаки преступлений для дачи уголовно-правовой оценки и принятия соответствующего процессуального решения;

– дача ответов, заключений на поставленные следователем вопросы, а также проведение документарных ревизий по представленным материалам в рамках возбужденных уголовных дел.

По обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты осуществлялось исследование предметов и документов, проводились иные контрольные действия в отношении любого объекта вне зависимости от организационно-правовой формы и уровня финансирования.

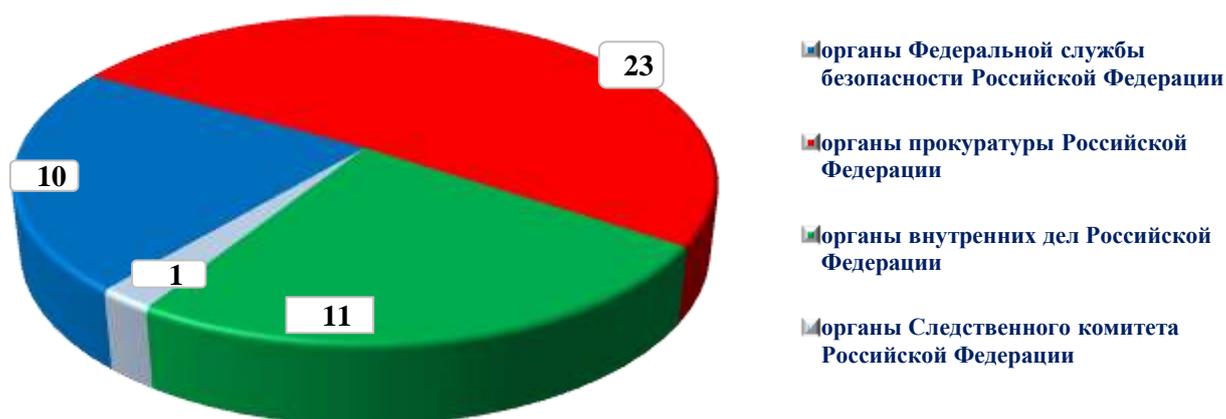
Материалы контрольных мероприятий, в которых выявлялись факты коррупционных правонарушений, иных действий должностных лиц, вследствие которых, причинен ущерб республиканскому бюджету Республики Дагестан или имуществу казны Республики Дагестан, оперативно направлялись Счетной палатой в правоохранительные органы для пресечения указанных правонарушений, возмещения ущерба казне Республики Дагестан и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

**7.2.** В 2024 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 45 контрольных мероприятий, в том числе по обращениям:

– прокуратуры Республики Дагестан – 23;

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 10;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 11;
- Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 1.

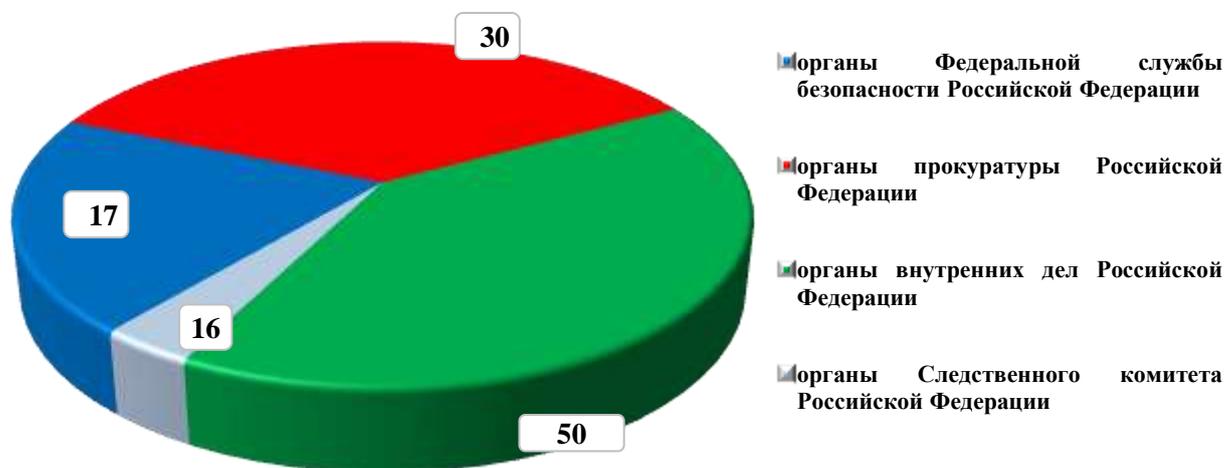
**Количество  
обращений правоохранительных органов**



**7.3.** По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 84 материала, в том числе в:

- органы прокуратуры Российской Федерации – 30;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 17;
- органы внутренних дел Российской Федерации – 34;
- Управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 3.

**Количество материалов, направленных  
в правоохранительные органы**



По материалам проверок Счетной палаты в 2024 году возбуждено 16 уголовных дел и вынесено 14 обвинительных судебных приговора.

Органами прокуратуры по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля внесено 20 представлений об устранении нарушений законодательства.

По остальным материалам продолжают оперативно-следственные мероприятия.

**7.4.** Результаты взаимодействия с правоохранительными органами в 2024 году показали, что получатели государственной поддержки допускает различные злоупотребления при получении бюджетных средств (субсидий), все еще имеют место низкая исполнительская дисциплина органов государственной власти и местного самоуправления, факты несоблюдения требований бюджетного законодательства, а также совершения иных правонарушений, в том числе коррупционного характера.

В отчетном году правоохранительными органами применялись новые практики при рассмотрении материалов о результатах контрольных мероприятий. Внедрена новая позитивная практика, в частности, на основании материалов проверок Счетной палаты, прокуратура Республики Дагестан направляет в Арбитражный суд Республики Дагестан иски к подрядным организациям о взыскании в доход бюджета неосновательного обогащения, возникшего вследствие допущенного завышения стоимости выполненных работ. Так, за 2024 год прокуратурой Республики Дагестан заявлено 4 иска о взыскании в доход бюджета на сумму 28,5 млн рублей.

Практически по всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2024 году, были приняты необходимые меры реагирования: в которых усматривались признаки преступления, возбуждены уголовные дела, а где содержались факты, требующие прокурорского реагирования – внесены представления об устранении выявленных нарушений законодательства.

Информация об итогах проверок по обращениям правоохранительных органов, о представлениях органов прокуратуры, направленных по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты, об уголовных делах, возбужденных на основании материалов Счетной палаты, а также о вынесенных судебных приговорах приведена в приложениях № 13, 14, 15, 16.

## **7.5. Итоги отдельных плановых контрольных мероприятий, переданных в правоохранительные органы по инициативе Счетной палаты Республике Дагестан.**

### **7.5.1. Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» муниципальному образованию «Кайтагский район» на строительство школы на 560 ученических мест в сел. Джавгат, Кайтагского района.**

На основании результатов проведенного электронного аукциона № 0103200008422002813 (протокол 14.09.2022 №ИЭОК1) между

Администрации МО «Кайтагский район» (Заказчик) и ООО «ЭПОХА» (Подрядчик), заключен Муниципальный контракт № 0103200008422002813-001 от 27.09.2022 года на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 560 ученических мест в сел. Джавгат Кайтагского района». Цена контракта определена в сумме 234 906,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что в соответствии с Дополнительными соглашениями:

- цена контракта увеличена и определена в сумме 537 117,8 тыс. рублей;
- срок выполнения работ продлен до 20.05.2024 года.

Согласно бухгалтерским (отчетным) данным, по представленным актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 Администрацией МО «Кайтагский район» подрядной организации перечислены средства в сумме 400 656,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров физических объемов строительно-монтажных работ, выполненных подрядной организацией (ООО «ЭПОХА»), установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 335 269,1 тыс. рублей, то есть фактически работы не выполнены на 83,7 процентов.

#### **7.5.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» г. Махачкала, подведомственному Министерству образования и науки Республики Дагестан.**

Согласно государственному контракту № 0103200008423003256 от 25.12.2023 г., заключенному между ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р. Н. Ашуралиева» и ООО «ИВТ» на приобретение Автоматизированного рабочего места (АРМ) на сумму 3 842,5 тыс. рублей, должна была быть обеспечена поставка товаров, согласно спецификации.

При проверке наличия товара, поставленного по данному контракту, установлено, что - Геоскан Пионер Базовый + ремкомплект 1 шт., Геоскан Пионер Макси 1шт., Геоскан Мини + ремкомплект 5 шт., на общую сумму 600,8 тыс. рублей в наличии отсутствуют.

Материально ответственные работники колледжа пояснили, что данный товар не был поставлен, они его не видели и подписали документы приема-передачи без наличия товара.

Кроме того, на основании приказа руководителя учреждения от 26.05.2023 № 83 – л/с, ряду работников установлены надбавки за выполнение дополнительной работы, по своим функциональным обязанностям, совпадающей с основными трудовыми обязанностями, за которые они получают заработную плату.

Причиненный бюджету ущерб в результате неправомерно установленных надбавок составил в сумме 1 677,0 тыс. рублей.

**7.6. Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов, по которым возбуждены уголовные дела и вынесены обвинительные судебные приговоры.**

**7.6.1. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям прокуратуры Республики Дагестан.**

**7.6.1.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на проведение капитального ремонта МБОУ «СОШ № 14».**

На основании проведенного аукциона (протокол подведения итогов определения поставщика от 31.03.2023 № ИЭОК1) между МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и ООО «Хайтек Технолоджи» был заключен муниципальный контракт от 11.04.2023 г. № 3/14 на капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ № 14» г. Махачкалы, цена которого составила в сумме 27 500,0 тыс. рублей.

Проектная документация была разработана МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» в 2021 году.

Впоследствии стороны заключили дополнительное соглашение от 21.07.2023 № 2, в соответствии с пунктом 1 которого пришли к соглашению изложить приложение № 1 (проектно-сметная документация) к контракту в новой редакции, в результате чего работы по капитальному ремонту проводились в соответствии с вновь разработанной проектной документацией.

Однако, в нарушение части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, вновь разработанная проектная документация не прошла государственную экспертизу.

В 2023 году МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала за выполненные работы были перечислены в адрес ООО «Хайтек Технолоджи» денежные средства в сумме 27 500,0 тыс. рублей (заявки на кассовый расход от: 06.06.2023 № 165223 – 5 532,79 тыс. рублей; 17.07.2023 № 434655 – 13 311,27 тыс. рублей; 24.07.2023 № 659242 – 8 655,94 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки фактически выполненных работ и их

стоимости установлен завышенный объем выполненных работ, принятых заказчиком МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на сумму 6 246,688 тыс. рублей.

Таким образом МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» были приняты к учету акты выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3), в отсутствие выполненных работ на вышеуказанную сумму.

**7.6.1.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на проведение капитального ремонта МБОУ «СОШ № 42».**

По результатам открытого электронного аукциона (извещение № 0103200008423000766) учреждением с ООО «Торгово-строительная компания «МЕГАПОЛИС» заключен контракт от 11 апреля 2023 года № 010320000842300076600012/42 на проведение капитального ремонта здания МБОУ «СОШ № 42 им. Нурмагомеда Гаджимагомедова» в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан».

Цена контракта по итогам торгов составила 102 304,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что подрядчиком ООО «Торгово-строительная компания «МЕГАПОЛИС» нарушен срок выполнения работ на 114 дней.

В нарушение пунктов 4.11, 4.1.4, 4.1.7, 11.1 и 11.2 контракта, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МКУ «Управления архитектуры и градостроительства» не направлены в адрес подрядчика требования об уплате неустоек и штрафов, которые по состоянию на 22 декабря 2023 года составили 2 353,4 тыс. рублей (в том числе в виде пени – 1841,9 тыс. рублей и штрафа – 511,5 тыс. рублей).

Также установлено, что информация об исполнении контракта (договоров) в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, направлена с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам выборочного контрольного обмера выявлено завышение стоимости выполненных работ и строительных материалов на сумму 4 204,1 тыс. рублей.

**7.6.1.3. Проверка наличия оборудования, поставленного в МКОУ «Ашагасталказмалярская СОШ им. Р.С. Абасова» ИП Хирачевым А.Ш.**

Прокуратурой Республики Дагестан представлены к проверке сканированные копии договоров, контрактов, актов приемки, счетов и счетов-фактур и др. документы на предмет проверки фактического наличия компьютерного и другого оборудования в МКОУ «Ашагасталказмалярская СОШ им. Р.С. Абасова».

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Согласно представленным документам в соответствии государственным контрактом от 27.12.2021 № ЕП-21/010 и дополнительным соглашением № 116-21 Индивидуальным предпринимателем поставлены моноблоки в количестве 39 штук с техническими характеристиками, указанными в государственном контракте.

Однако, как показала проверка, фактически поставлены моноблоки с ухудшенными техническими характеристиками. Количество встроенных в корпус портов USB Type-C > 1.0 не соответствует количеству указанным в технических характеристиках, а также в моноблоках порты USB Type-C отсутствуют.

Кроме того:

– значится поставленным акустическое пианино марки YAMAHA JU109 PW. Вместе с тем, путем составления подложного документа, подписанного, в том числе директором образовательного учреждения, фактически поставлено дешевое цифровое пианино YAMAHA YPD-144R;

– значатся поставленными токарные станки настольные в комплекте с инструментом и приспособлениями ТШЗ-01, а фактически поставлены токарные станки, не соответствующие техническим характеристикам, указанным в договоре;

– вместо принтера HP Laser 107a в количестве 13 штук были поставлены принтеры PANTUM P2516 в количестве 13 штук;

– вместо цифрового диктофона Philips DVT1110 был поставлен диктофон ZOOM H1n;

– вместо фонарей Garin DC 500 в количестве 10 штук поставлены фонари марки ОГОНЬ Н-121D-P70 в том же количестве.

Отсутствовало в наличии другое оборудование.

Таким образом, путем представления фиктивных документов, оформленных на не имевших место поставки товаров (бестоварных счетов-

фактур и товарных накладных) и поставки товаров несоответствующим установленным требованиям, действиями индивидуального предпринимателя причинен ущерб бюджету на сумму 6 359,5 тыс. рублей.

#### **7.6.2. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.**

##### **7.6.2.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Общеобразовательная организация на 804 ученических места в г. Дербенте».**

В соответствии с распоряжением Главы администрации городского округа «город Дербент» от 07.08.2019 № 178-р «Об уполномоченном органе администрации городского округа «город Дербент» по осуществлению функций заказчика-застройщика», МКУ «Управление капитального строительства «городского округа «город Дербент» определено уполномоченным органом по осуществлению функций заказчика-застройщика по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 804 ученических места в г. Дербент».

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0803600031821000254 от 4 октября 2021 года, между МКУ «УКС» городского округа «город Дербент» и ООО «СМК» заключен муниципальный контракт от 21.10.2021 № ОК-21/031 на строительство общеобразовательной организации на 804 ученических места в г. Дербенте. Цена Контракта составляет 772 680,3 тыс. рублей.

В течение 2021-2023 годов к контракту было заключено 12 дополнительных соглашений, из них по 3 соглашениям были изменены существенные условия, в том числе цена контракта увеличена до 946 710,292 тыс. рублей.

Общий объем произведенных расходов на строительство объекта в 2020-2023 годах составил 950 064,18 тыс. рублей (подрядным организациям: ООО «Компания Авилон» – 1 875,34 тыс. рублей; ГАУ «Государственная экспертиза проектов» – 1 478,55 тыс. рублей; ООО «СМК» – 946 710,29 тыс. рублей).

Проведенными выборочными контрольными обмерами выполненных работ по объекту: «Общеобразовательная организация на 804 ученических места в г. Дербенте» установлено, что в нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МКУ «Управление капитального строительства МО «город Дербент» произведена оплата

бюджетных средств подрядной организации ООО «СМК» на общую сумму 7 482,7 тыс. рублей при наличии завышения стоимости выполненных работ.

**7.6.2.2. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта: «Общеобразовательная организация на 502 ученических мест в с. Хамавиюрт Хасавюртовского района».**

Между ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» и ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4», (филиал «Новороссийское строительное управление») заключен государственный контракт от 24.07.2020 № ГК-69 на строительство объекта: «Общеобразовательная организация на 502 уч. мест в с. Хамавиюрт Хасавюртовского района РД». Цена Контракта составляет 346 631,1 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями к контракту, цена контракта увеличена до 413 932,8 тыс. рублей.

В результате выборочной проверки соответствия произведенной оплаты объемам строительных работ, принятым по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 и фактически выполненным работам установлено завышение стоимости объемов выполненных работ на сумму 12 161,5 тыс. рублей.

**7.6.2.3. Проверка правомерности и законности выплаты заработной платы сотрудникам ГКУ РД «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в МО «Гергебильский район».**

Проверкой правомерности и законности выплаты заработной платы сотрудникам ГКУ РД «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в МО «Гергебильский район» установлено, что главному бухгалтеру данного учреждения на банковский счет зачислена заработная плата больше, чем начислено согласно ведомостям на выплату заработной платы, на общую сумму 9 012,1 тыс. рублей, вследствие чего указанными действиями причинен ущерб республиканскому бюджету Республики Дагестан.

**7.6.2.4. Проверка законности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам ГБУ РД «Тляратинская ЦРБ».**

В ходе проверки реестров зачисленной заработной платы на счета физических лиц в кредитном учреждении – ПАО «Сбербанк России», расчетно-платежных ведомостей, ведомостей на выдачу заработной платы и кассовых отчетов установлено, что в ГБУ РД «Тляратинская ЦРБ» отдельным сотрудникам (23 человека) заработная плата одновременно зачислена на банковские счета и выдана через кассу учреждения.

При этом через кассу выдана не начисленная в расчетно-платежных

ведомостях зарплата. Указанным образом незаконно выплачены денежные средства на общую сумму 1 501,2 тыс. рублей.

**7.6.2.5. Проверка законности начисления и выплаты заработной платы, премиальных и стимулирующих выплат сотрудникам ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ им. З.Ш. Магомаевой».**

Анализ выплат компенсационного и стимулирующего характера показал, что в нарушение статей 92 и 94 Трудового кодекса Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2022 № 813 «О продолжительности работы по совместительству в организациях здравоохранения медицинских работников, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа», постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» в учреждении незаконно осуществлены выплаты (повышающие коэффициенты за совмещение; надбавки за сверхурочную работу; за интенсивность и высокие показатели труда) на общую сумму 4137,4 тыс. рублей.

**7.6.3. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.**

**7.6.3.1. Проверка целевого эффективного использования бюджетных средств, выделенных по проекту Правительства Республики Дагестан «Мой Дагестан – Мои дороги» на выполнение капитального ремонта автомобильных дорог местного значения в границах городского округа «город Каспийск».**

МКУ «УЖКХ г. Каспийска» заключило муниципальный контракт № 0103200008421001060 от 02 июля 2021 года на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения с подрядной организацией ООО «Стройинжиниринг». Цена Контракта определена в сумме 175 056,1 тыс. рублей.

В ходе проведения выборочных контрольных мероприятий на следующих объектах: «Капитальный ремонт ул. Кизилюртовская»; «Капитальный ремонт ул. Дербентская»; «Капитальный ремонт ул. Крымская»; «Капитальный ремонт ул. 1-я Школьная»; «Капитальный ремонт ул. Бекенезская»; «Капитальный ремонт ул. 2-я Бекенезская»; «Капитальный ремонт ул. Шамяля» установлено, что качество выполненных работ не удовлетворительное, укладка асфальтобетонного покрытия выполнена без надлежащего уплотнения основания, что привело к разлому дорожного покрытия дорог и тротуаров.

Назначенные лабораторные испытания проб покрытия из асфальтобетона и песчано-гравийной смеси, проведенные лабораторией дорожно-строительных материалов отдела прогнозирования и контроля

качества работ ГКУ «Дагестанавтодор» (протоколы от 27.06.2024 № 1-4) подтвердили факт несоответствия испытанных проб покрытия из асфальтобетона по водонасыщению п. 4.1.10 таб. 5 ГОСТ 9128-2013 и требованиям по коэффициенту уплотнения пункт 12.5.3 СП78.13330-2012 «Автомобильные дороги».

Помимо изложенного, согласно протоколам испытаний от 26 июня 2024 года песчано-гравийной смеси, также установлено несоответствие испытанных проб техническим требованиям п. 4.3.8 по зерновому составу, и несоответствие техническим требованиям п. 4.3.10 по содержанию пыли и глины ГОСТ 23735-2014.

Таким образом, по результатам проведенных контрольных обмеров физических объемов ремонтных работ установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 52 531,1 тыс. рублей.

#### **7.6.3.2. Проверка правомерности выделения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан бюджетных средств (субсидий) в области растениеводства, земельных и имущественных отношений, развития сельских территорий, малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации в 2023 году.**

ООО «Агропрайм» обратилось в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан для получения субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 22 206,6 тыс. рублей, которые были предоставлены.

Проведенная проверка документов, представленных ООО «Агропрайм» для получения указанных субсидий, показала несоответствие указанных обществом данных о производстве и реализации картофеля и овощей с данными органов государственной статистики.

В подтверждение затрат на производство картофеля и овощей ООО «Агропрайм», представило заключенные с 15 физическими лицами договора на выполнение работ на общую сумму 3 900,0 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки физических лиц, указанных в трудовых договорах, проводивших полевые работы на посевных площадях ООО «Агропрайм», было установлено, что жительница села Муцалаул Хасавюртовского района Муртазалиева Хатибат Асхабалиевна в своих письменных объяснениях пояснила, что она является инвалидом 2 группы, в связи с этим не может работать. Также поясняет, что к ООО «Агропрайм» не имеет никакого отношения, договор с ООО «Агропрайм» не подписывала, соответственно работы на полях не проводила.

Также, жительница села Муцалаул Хасавюртовского района Гусейнова Айзанат Багадуровна, (из-за плохого состояния здоровья письменные объяснения подписал сын Гусейновой А.Б.) пояснила, что в 2022-2024 годах в ООО «Агропрайм» на полевых работах по посадке, обработке и уборке урожая картофеля и овощей не работала, поскольку состояние здоровья не позволяет

выполнять физическую работу. В трудовом договоре от 01.03.2022 года, расписке о получении денежных средств в сумме 260,0 тыс. рублей, в расходно-кассовом ордере на сумму 260,0 тыс. рублей она не расписывалась и в этих документах стоит не ее подпись. Указанные в документах денежные средства в сумме 260,0 тыс. рублей не получала.

Таким образом проверкой установлено, что ООО «Агропрайм» в нарушение пункта 10 Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2023 № 63, в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан были представлены документы о понесенных затратах, не имевших факта хозяйственной жизни.

По представленным договорам аренды земельных участков, где осуществлялась посадка и сбор урожая установлено, что на земельном участке площадью 1 200 000,0 кв. м (120 гектаров) с кадастровым № 05:06:000026:80 земляные работы не проводились, а именно участок не вспахивался и не засеивался, то есть урожай в 2023 году на этом участке ООО «Агропрайм» не был получен.

Арендодатель – председатель СПК им. Р.П. Аскерханова Темирсултанов Ю.Г. пояснил, что земельный участок с кадастровым № 05:06:000026:80 площадью 1 200 000,0 кв. м (120 гектаров), не засеивался, то есть не использовался. Урожай в 2023 году на земельном участке площадью 1 200 000,0 кв. м (120 гектаров) ООО «Агропрайм» не получало.

Другой арендодатель – генеральный директор ЗАО «Эркенлы» Гаджиев Х.М. пояснил, что из 16 представленных ООО «Агропрайм» договоров от 11.01.2022 по 15 договорам субаренды земельных участков общей площадью 285 516,0 кв. м (28,5 гектаров), оплата арендной платы не производилась, поскольку земельными участками общей площадью 285 516,0 кв. м (28,5 гектаров) ООО «Агропрайм» не пользовалось.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что получатель субсидий ООО «Агропрайм» представил ложные сведения, а также нарушил условия и требования предоставления средств в связи с чем, субсидия в сумме 22 206,6 тыс. рублей получено незаконно.

### **7.6.3.3. Проверка правомерности выделения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан бюджетных средств (субсидий) в области растениеводства, земельных и имущественных отношений, развития сельских территорий, малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации в 2023 году.**

СПОК «Махи» обратился в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан для получения гранта из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие материально-

технической базы в сумме 57 572,2 тыс. рублей, который были предоставлен.

Согласно соглашению о предоставлении гранта, он предоставляется на компенсацию расходов по строительству овощехранилища.

Проверка показала, что в нарушение требований пункта 59 Порядка предоставление грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным потребительским кооперативам Республики Дагестан на развитие материально-технической базы, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.04.2021 № 79, на день проверки строительство овощехранилища не завершено в полном объеме, то есть не достигнуты значения результата предоставления гранта.

Кроме того, в нарушение условий соглашения о предоставлении гранта:

- вместо 10 камер в овощехранилище построено 8 камер, то есть на 2 камеры меньше, чем предусмотрено проектом;
- грант использован в нарушение установленного плана расходов;
- рабочие места не созданы;
- в реализации проекта не использовались собственные средства, а заемные средства банка были временно размещены на банковском счету для создания видимости собственных при подаче документов и через месяц возвращены банку.

Таким образом, грант в сумме 57 995,8 тыс. рублей предоставлен СПОК «Махи» неправомерно.

#### **7.6.3.4. Проверка выполненных работ по объекту «Реконструкция (модернизация) систем водоотведения г. Дагестанские Огни Республики Дагестан».**

По результатам открытого конкурса в электронной форме между ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» и ООО «Профстройюг» заключен государственный контракт № 0103200008423002180 от 29 августа 2023 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция (модернизация) систем водоотведения г. Дагестанские Огни». Цена контракта составляет 755 524,8 тыс. рублей.

ООО «Профстройюг» представило Заказчику акты приемки выполненных работ формы и справки о стоимости выполненных работ и затрат на сумму 131 883,966 тыс. рублей.

В ходе проверки объемов выполненных работ, установлено, что при укладке канализации по ул. Ушакова протяженностью 692 п. м, ул. Тимирязева – 350 п. м, ул. Малкина – 185 п. м, ул. Тахо-Годи – 190 п. м, ул. Малышевых – 200 п. м, вместо предусмотренной проектом трубы Корсис Протект DN/DO 160 SN8 общей протяженностью – 1617 метров, фактически уложена труба марки Корсис DN/DO 160 SN8, вследствие чего, в нарушение постановления

Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 17 307,5 тыс. рублей.

**7.6.3.5. Проверка целевого и эффективного использования имущества муниципального образования «город Махачкала», переданного МБУ «Дирекция парков и скверов города Махачкалы».**

В ходе контрольного мероприятия в МКУ «Управление имущественных и земельных отношений города Махачкалы» была проведена проверка соблюдения требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «город Махачкала», в частности имущества, переданного МБУ «Дирекция парков и скверов города Махачкалы».

Проверка показала, что на территории 4 городских парков г. Махачкалы: «им. Ленинского Комсомола», «им. 50-летия Октября», «Родопский бульвар», «Ак-Гель»), которые переданы в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Дирекция парков и скверов города Махачкалы», а также на территории 2 скверов («им. Фазу Алиевой», «им. С.М. Кирова») осуществлено размещение 59 нестационарных торговых объектов (НТО) без разрешительной документации и заключенных договоров, что составляет 41,3 % от общего количества размещенных НТО (143).

Кроме того, по 16 НТО допущено занижение арендной платы по действующим договорам.

В результате указанных действий в бюджет муниципального образования «город Махачкала» недопоступило доходов за 2022 год и истекший период 2023 года на сумму 98 518,9 тыс. рублей (в том числе НДС – 16 399,2 тыс. рублей).

## 8. Деятельность по противодействию коррупции

**8.1.** Работа Счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Счетной палате Республике Дагестан на 2021-2024 годы, утвержденным Приказом Счетной палаты от 20.09.2021 № 230-од.

В 2024 году Счетной палатой проводились мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на государственной гражданской службе, соблюдению государственными гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

Проведено 6 семинаров-совещаний с инспекторским составом на темы:

- «Уголовно-правовая ответственность за совершение коррупционных правонарушений»;
- «Меры ответственности за оскорбление и клевету в отношении должностных лиц Счетной палаты»;
- «Коррупция – понятие, признаки и меры профилактики»;
- «Подводные камни и иные обстоятельства, на которые следует обращать внимание при заполнении справок о доходах гражданского служащего»;
- «Конфликт интересов, понятие и обязанность представителя нанимателя и гражданского служащего его предотвращать и урегулировать»;
- «Ограничения на гражданина, ранее замещавшего должность гражданской службы».

**8.2.** В отчетном году продолжилась практика проведения совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами, в частности, по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Как и в предыдущие годы сохранилось аналогичное количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности.

Указанное позволило, используя информацию, полученную от правоохранительных органов, оперативно анализировать и пресекать допускаемые коррупционные злоупотребления должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Профилактике коррупциогенных правонарушений способствовала работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов, по результатам которой, на стадии разработки правовых актов, давалась оценка коррупционным рискам при их реализации органами государственного, муниципального управления и устранялось большинство коррупциогенных факторов.

Кроме того, при планировании и проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось соблюдению законодательства при реализации приоритетных проектов и государственных программ, в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2018 № 206.

**8.3.** Одним из важных направлений по предупреждению коррупции является осуществляемая Счетной палатой деятельность по привлечению должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Так, в 2024 году на должностных лиц объектов контроля за нарушения бюджетного законодательства составлено 278 протоколов, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 166 должностных лиц, на которых наложены административные штрафы в сумме 1 228,8 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 303 должностных лица, из которых 32 уволены.

Кроме того, в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии с правоохранительными органами, Счетной палатой при выявлении фактов, в которых усматривались признаки коррупционного правонарушения, материалы в установленном порядке передавались в соответствующие правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

В 2024 году значительное число должностных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных средств, были выявлены и раскрыты благодаря контрольным действиям Счетной палаты, что позволило добиться определенных результатов в борьбе с коррупцией в республике.

**8.4.** В отчетном году Счетной палатой принимались меры по профилактике и недопущению коррупционных проявлений, в частности:

- проведены мероприятия организационного и разъяснительного содержания, направленные на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства;
- обеспечивалось исполнение локальных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции;
- в установленном порядке реализовывалась информация, связанная с

мониторингом коррупционных проявлений (по запросам Управления Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции);

– функционирует внутриведомственная комиссия для обеспечения единой квалификации выявляемых коррупционных правонарушений.

В ходе проводимых проверок реализуется риск ориентированный подход, в том числе с учетом оценки индикативного уровня проявления коррупции в тех или иных отраслях государственного управления.

## 9. Гласность в работе Счетной палаты

Гласность является одним из основных принципов деятельности Счетной палаты, закрепленным в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Принцип гласности определяет основополагающие начала деятельности контрольно-счетных органов и предусматривает:

- открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;
- предоставление отчетов органов государственного финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;
- регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в 2024 году проводились мероприятия по обеспечению гласности деятельности Счетной палаты, которые осуществлялись преимущественно путем размещения информации о результатах деятельности через свои официальные информационные ресурсы.

В 2024 году в целях повышения открытости государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер по устранению нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет-издания) деятельность Счетной палаты приведена более чем в 400 материалах и информационных сообщениях (РИА «Дагестан», газета «Дагестанская правда», РГВК «Дагестан», еженедельник «Новое дело», информационные ресурсы в сети «Интернет» и др.).

Информация о работе Счетной палаты также размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://spdag.ru> – 41 статья), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>), в телеграмм-канале (24 информационных сообщений) и странице Vkontakte (28 информационных сообщений). В 2024 году зарегистрировано 54 219 посещений сайта Счетной палаты.

В информационных ресурсах Счетной палаты размещаются итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты, информация о взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами, текущая деятельность, события и мероприятия, в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты и другие информационные материалы.

Итоговые документы о результатах деятельности Счетной палаты в установленном порядке направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключения на проекты нормативных правовых актов рассматривались на заседаниях, совещаниях, круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан, Правительством Республики Дагестан и Счетной палатой, на коллегиях министерств и ведомств Республики Дагестан, а также на совещаниях в органах местного самоуправления.

## 10. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2024 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2025 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2023-2030 годы.

Важным направлением деятельности Счетной палаты является реализация предложений Счетной палаты Российской Федерации, поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан, в рамках которых в 2025 году запланировано проведение 60 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых предусматривается:

- продолжение работы по аудиту реализации и достижения целей национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса мероприятий по проверке годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2024 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты;

- исполнение Постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 25.11.2024 № 1023-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» в рамках которого планируется проведение аудита реализации программных мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, а также оценке эффективности реализации муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий;

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В 2025 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов ряда муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для подготовки предложений и рекомендаций, направленных на увеличение поступления налоговых платежей, а также повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджетам

муниципальных образований в рамках реализации программных мероприятий.

Особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования, налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, а также финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2025 году Счетная палата продолжит работу по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан оперативно будет представляться информация о ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Председатель Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Х. Джахбаров**