

## 1. Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2023 год, сформированным на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и обращений правоохранительных органов.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2023-2030 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось анализу налогового потенциала, соблюдению законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, взысканию бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, выявлению неучтенной государственной (муниципальной) собственности и включению ее в реестр государственного и муниципального имущества.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Счетной палатой ежеквартально проводился оперативный анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, который в установленном порядке направлялся Главе Республики Дагестан и Народное Собрание Республики Дагестан.

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами Российской Федерации и поручения Главы Республики Дагестан проводится аудит реализации национальных (региональных) проектов на территории

Республики Дагестан.

Информация о результатах аудита национальных (региональных) проектов ежемесячно направлялась в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и ежеквартально – Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан, Прокуратуры Республики Дагестан, Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, Отделения – Национальный банк по Республике Дагестан Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Совета Безопасности Республики Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан.

Счетной палатой в соответствии с Планом работы в 2023 году проведено 99 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти и местного самоуправления направлено 498 документов информационно-аналитического содержания.

Важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 31 заседание Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 83 вопроса, в том числе отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась во взаимодействии с Комитетами Народного Собрания Республики Дагестан, в том числе в рамках

исполнения поручений Народного Собрания Республики Дагестан, а также в ходе обсуждения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Коллегий Счетной палаты с участием Председателей Комитетов и депутатов Народного Собрания Республики Дагестан.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на совещаниях, проводимых Главой Республики Дагестан, заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, коллегий министерств и ведомств Республики Дагестан, совещаниях в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Счетной палатой в рамках исполнения своих полномочий осуществлялся контроль за исполнением представлений, направленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, которые снимались с контроля после принятия необходимых мер или привлечения нарушителей к ответственности, установленных законодательством.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в семинарах-совещаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в мае 2023 года в городе Кисловодске состоялось расширенное совещание членов Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему: «Совершенствование мер осуществления государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов в новых экономических условиях», а также заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, в работе которых принял участие Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х.

В сентябре 2023 года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в работе семинара-совещания контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Проблемы по подключению и внедрению цифровых технологий в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Пути их решения».

5 декабря 2023 года, Председатель Счетной палаты Республики Дагестан принял участие в выездном заседании Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по здравоохранению, труду и социальной

политике по вопросу «О ходе исполнения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в Республике Дагестан», под руководством Председателя Народного Собрания Республики Дагестан Аскендерова З.А.

В декабре 2023 года, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами, в рамках которой состоялось совещание на тему: «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее».

20 декабря 2023 года, Председатель Счетной палаты Республики Дагестан принял участие в рабочей встрече с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и федеральной территорией «Сириус», прошедшем в Федеральном казначействе.

Также, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принимал участие (в режиме видеоконференции) в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики.

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принимал участие в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В отчетном году Председатель, заместители Председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, семинарах и дискуссионных площадках, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в частности, по вопросам:

- аудита в сфере здравоохранения;
- аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов;
- совершенствования системы ценообразования в строительстве, смете контракта и развитие института строительного контроля;
- обмена опытом реализации мероприятий в сфере цифровой трансформации методов проведения аудита;
- правоприменительной практики, связанной с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях;
- аудита государственных закупок;
- аудита в транспортной сфере (методология и опыт проведения);

- аудита в сфере защиты окружающей среды на тему «Аудит инфраструктурных проектов с точки зрения устойчивого развития»;
- проведения мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных указами Президента Российской Федерации;
- использования единой информационной системы в сфере закупок – «Риск-мониторинг» и практика ее применения».

В 2023 году осуществлялось постоянное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан.

## 2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2023 году

В 2023 году Счетной палатой проведено 110 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена деятельность 662 учреждений и организаций, в том числе:

- главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 101;
- подведомственных государственных (муниципальных) учреждений – 452;
- предприятий и иных организаций – 109.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2023 год представлены в следующей таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя
<b>1.</b>	<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего:</b>	<b>110</b>
1.1.	контрольных мероприятий	99
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)	11
<b>2.</b>	<b>Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе:</b>	<b>822</b>
2.1.	проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	6
2.2.	проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан	816
<b>3.</b>	<b>Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>662</b>
3.1.	объектов контрольных мероприятий	583
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	79
<b>4.</b>	<b>Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	
4.1.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	19
<b>5.</b>	<b>Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)</b>	<b>2 366</b>
<b>6.</b>	<b>Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), в том числе:</b>	<b>7 895,4</b>
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 922,6
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1 634,4
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	377,2

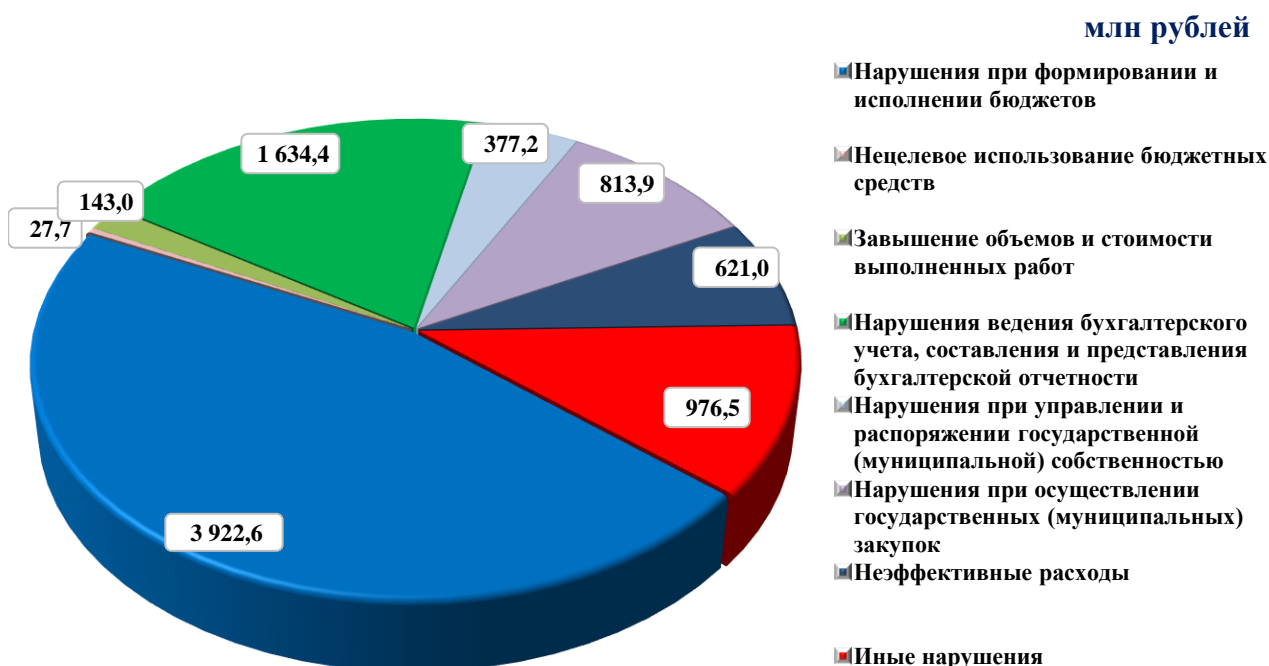


**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ЗА 2023 ГОД**

<b>№</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	813,9
6.5.	иные нарушения	976,6
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	27,7
6.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг)	143,0
<b>7.</b>	<b>Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)</b>	<b>621,0</b>
<b>8.</b>	<b>В бюджеты разных уровней восстановлено средств (млн рублей), всего, в том числе:</b>	<b>282,9</b>
8.1.	восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ)	114,4
8.2.	на основании вынесенных судебных приговоров	123,8
	погашена задолженность по платежам от использования государственного имущества	44,7
<b>9.</b>	<b>По результатам проведенной работы погашена задолженность по налогам и сборам работников органов государственной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления и их подведомственных учреждений (млн рублей)</b>	<b>478,0</b>
<b>10.</b>	<b>В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)</b>	<b>340,5</b>
<b>11.</b>	<b>Направлено представлений</b>	<b>56</b>
<b>12.</b>	<b>Направлено предписаний</b>	<b>2</b>
<b>13.</b>	<b>Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения</b>	<b>4</b>
<b>14.</b>	<b>Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)</b>	<b>498</b>
<b>15.</b>	<b>Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе:</b>	<b>104</b>
15.1.	Прокуратуру Республики Дагестан	28
15.2.	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	50
15.3.	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан	10
15.4.	Следственный комитет Российской Федерации	5
15.5.	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан	11
<b>16.</b>	<b>Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой</b>	
16.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела (количество)	17
16.2.	иные меры прокурорского реагирования (внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона) (количество)	38
<b>17.</b>	<b>Вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)</b>	<b>16</b>

№	Наименование показателя	Значение показателя
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)	355
19.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	298
20.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей)	2 317,3
21.	Всего оплачено (взыскано) административных штрафов (тыс. рублей)	1 336,3
22.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	298
23.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:	323
23.1.	освобождены от занимаемой должности	16
24.	Сокращена излишняя численность работников (штатная единица)	128,5

### Структура бюджетно-финансовых нарушений



По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей объектов проверок внесено 56 представлений и 2 предписания об устранении выявленных нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, а также 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения.



Информация об исполнении представлений (уведомлений) Счетной палаты в части восстановления бюджетных средств, использованных с нарушением требований законодательства, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности работников министерств, ведомств, органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений, допустивших нарушения и недостатки приведена в приложениях № 1 и 2.

По состоянию на 1 января 2024 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 282,9 млн рублей, в том числе:

- использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ) – 114,4 млн рублей;

- на основании вынесенных судебных приговоров – 123,8 млн рублей;

- погашена задолженность по платежам от использования государственного имущества – 44,7 млн рублей.

В реестр государственного (муниципального) имущества внесено неучтенное (фактически используемое) имущество на сумму 340,5 млн рублей.

В соответствии с поручением Главы Республики Дагестан в 2023 году проводилась работа, направленная на погашение налоговой задолженности сотрудников аппаратов республиканских органов, муниципальных образований и их подведомственных учреждений, по результатам которой на 1 января 2024 года сумма погашенной задолженности составила 478,0 млн рублей.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки, в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные органы. По итогам рассмотрения указанных материалов возбуждено 17 уголовных дел, вынесено 16 судебных приговоров.

По материалам проверок Счетной палаты в 2023 году органами прокуратуры в адрес руководителей объектов контроля внесено 38 представлений об устранении нарушений законодательства.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлено 355 протоколов о привлечении должностных лиц объектов контроля к административной ответственности.

На основании административных материалов, возбужденных сотрудниками Счетной палаты 298 должностных лиц привлечены к ответственности, на которых наложены административные штрафы в сумме 2 317,3 тыс. рублей.

На основании представлений Счетной палаты, в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, сокращена излишняя численность работников на 128,5 штатных единицы, к дисциплинарной ответственности привлечено 323 должностных лица, из которых 16 освобождены от занимаемых должностей.

### **3. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты**

Счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляла органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства (в адрес главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иных участников бюджетного процесса направлено 56 представлений и 2 предписания). В 2023 году Счетной палатой направлено 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения в части бесспорного взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, изложенных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов (представлений, предписаний и уведомлений) Счетной палаты показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались соответствующие решения и меры по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты. Так, по результатам контрольных мероприятий в 2023 году было восстановлено средств, использованных с нарушениями требований законодательства в общей сумме 114 069,5 тыс. рублей, в том числе:

- в ходе проведения проверок – 78 133,0 тыс. рублей;
- по представлениям, направленных в целях устранения нарушений и недостатков – 29 316,7 тыс. рублей;
- по уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения, направленных в адрес Министерства финансов Республики Дагестан и руководителям финансовых органов муниципальных образований – 6 619,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении представлений, предписаний и уведомлений в разрезе объектов с указанием сроков исполнения, восстановления средств и погашения задолженности приведена в приложении № 3.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, Счетной палатой продолжалось взаимодействие с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственного (муниципального) имущества. Осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2023 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

#### 4. Контрольная деятельность Счетной палаты

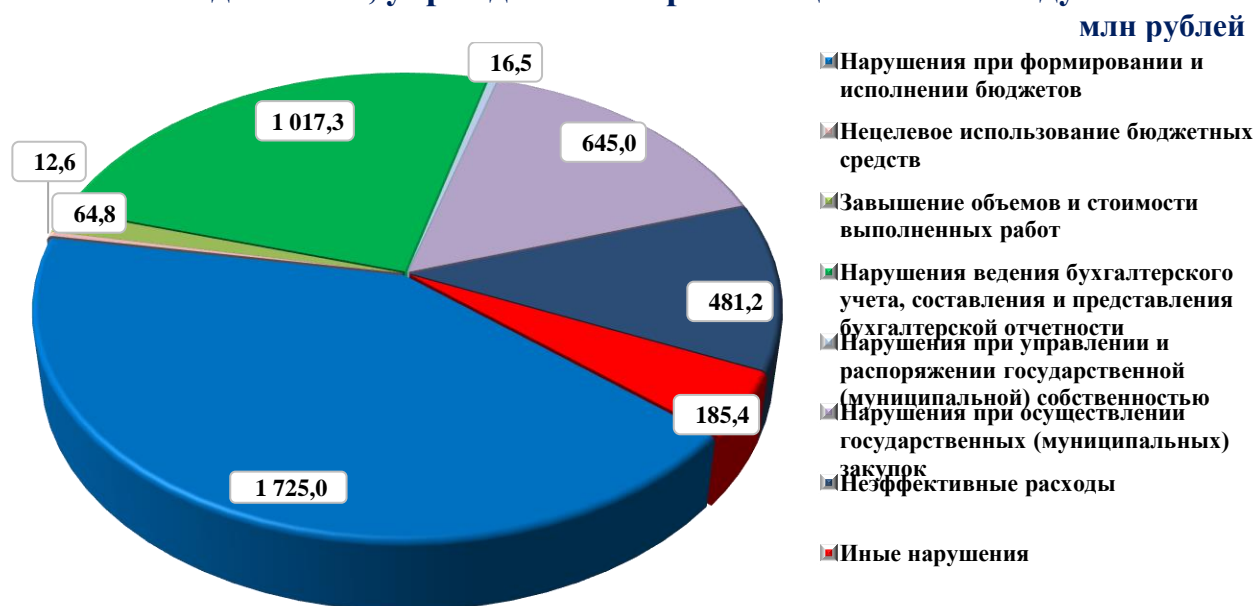
##### 4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

**4.1.1.** Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам Республики Дагестан, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 3 666,6 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 725,0 млн рублей;
- нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС) – 12,6 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 64,8 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 017,3 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 16,5 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 645,0 млн рублей;
- иные нарушения – 185,4 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 481,2 млн рублей.

##### Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2023 году



**4.1.2. Нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС)** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) допущено на общую сумму 12 572,8 тыс. рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 5 315,1 тыс. рублей, в том числе:

– приобретено медицинское оборудование (гастродуоденоскоп) для ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» (1 ед.) и ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ» (2 ед.), не предусмотренные государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» – 4 358,7 тыс. рублей;

– автомобиль (Лада «Гранта»), предусмотренный мероприятиями госпрограммы для одного подведомственного учреждения (ГБУ РД «Лакская ЦРБ»), передан в другое (ГБУ РД «Левашинская ЦРБ») – 956,4 тыс. рублей;

2) в медицинских учреждениях, занимающихся частной медицинской практикой – 4 557,6 тыс. рублей (ООО «СК», ООО «Санте», ООО «АС клиник» и ООО СК «Центродент» средства обязательного медицинского страхования, полученные в результате включения в реестр-счет на оплату лиц, которым медицинские услуги не оказывались; ООО «Родильный дом № 4», ООО «ЕДКЛ», ООО «Кристал-дент», ООО «МЛДЦ «Авиценна» и МАНО «ЦМВТ им. И.Ш. Исмаилова» осуществлены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования);

3) в ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» – 1 360,9 тыс. рублей (произведены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования), в том числе на:

– капитальный ремонт – 307,4 тыс. рублей;

– доставку сотрудников к месту работы – 351,8 тыс. рублей;

– оплату административных штрафов – 671,7 тыс. рублей;

– прочие расходы, не включенные в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования – 30,0 тыс. рублей;

4) в ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр – 422,2 тыс. рублей (в результате оплаты за счет средств обязательного медицинского страхования штрафов и пени);

**4.1.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ** – 64,8 млн рублей, из них:

1) Неправильное применение коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием строительных ресурсов (в ходе анализа увеличения проектной стоимости строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры), в результате чего установлено увеличение (завышение) стоимости 3 объектов строительства на 32,5 млн рублей, в том числе:

– «Дошкольная образовательная организация на 250 мест в г. Буйнакске»



– 5 911,33 тыс. рублей (федеральный бюджет – 5 852,2 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 59,1 тыс. рублей);

– «Дошкольная образовательная организация на 250 мест в с. Тагиркент МО «Левашинский район» – 7 173,09 тыс. рублей (федеральный бюджет – 7 101,36 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 71,73 тыс. рублей);

– «Школа на 604 ученических места – блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 27 в г. Махачкале» – 19 397,59 тыс. рублей (федеральный бюджет – 19 203,61 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 193,98 тыс. рублей);

2) в результате выполнения не предусмотренных работ в рамках проведения капитального ремонта в 32 общеобразовательных учреждениях муниципальных образований – 31,2 млн рублей;

3) в ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» – 986,7 тыс. рублей (вследствие принятия к бухгалтерскому учету документов по удорожанию строительных работ, оформленных по не имевшим места фактам хозяйственной жизни).

#### **4.1.4. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 725,0 млн рублей, из них:**

1) в Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан – 1 297,4 млн рублей, из них:

– задолженность на 1 января 2023 года по договорам аренды:

объектов нежилого фонда – 1 055,3 млн рублей;

земельных участков – 235,5 млн рублей;

– иные нарушения, допущенные при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части неосуществления изменения (пересмотра) размера арендной платы, предусмотренного законодательством и договорами аренды, несвоевременного принятия мер по передаче в аренду объектов нежилого фонда и земельных участков и др. – 6,6 млн рублей;

2) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 10,7 млн рублей (неправомерно начисленная компенсация за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск директорам образовательных учреждений вместе с отчислениями в государственные внебюджетные фонды);

3) в государственных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 79,7 млн рублей (из них: 21,4 млн рублей – нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия оплаты труда – выплаты отдельным медицинским работникам без законных оснований, не доведение размера оплаты труда отдельных медицинских работников до среднего индикативного показателя в



соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, содержание сверхнормативных единиц и т.д.);

4) в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» – 35,8 млн рублей (в результате осуществления работникам неправомерных компенсационных выплат – 3,1 млн рублей; установления персональных повышающих коэффициентов – 18,6 млн рублей; фиксированных стимулирующих выплат – 11,1 млн рублей; превышение штатных нормативов – 3,0 млн рублей);

5) в Министерстве культуры Республики Дагестан – 65,9 млн рублей (расчет средней заработной платы руководителям подведомственных учреждений, их заместителям и главным бухгалтерам осуществлен с нарушением требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда – 46,5 млн рублей; необоснованно установлены доплаты к заработной плате и выплачена материальная помощь – 5,3 млн рублей);

6) в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 20,9 млн рублей (4,8 млн рублей – нарушения порядка предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям, 0,9 млн рублей – в нарушение законодательства о государственной гражданской службе (порядка и условий оплаты труда государственных гражданских служащих) без проведения конкурса назначены исполняющими обязанности 3 государственных служащих, 16,2 млн рублей – нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг подведомственными государственными учреждениями – ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» и ГАУ РД «Учебно-производственный комбинат Республики Дагестан»);

7) в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 25,4 млн рублей (24,4 млн рублей – произведены выплаты в нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан);

8) в Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан и в отдельных подведомственных ему государственных учреждениях (УСЗН, КЦСОН) – 15,8 млн рублей, в нарушение требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда (содержание сверхнормативных штатных единиц и лиц, не соответствующих квалификационным требованиям, предъявляемым к социальным работникам, выплаты премий в отсутствие правовых оснований);

9) в Агентстве по информации и печати Республики Дагестан – 62,3 млн рублей (из них: 29,4 млн рублей – избыточные средства на оплату труда, утвержденные в штатном расписании подведомственного учреждения – ГБУ РД «Этномедиахолдинг», 16,6 млн рублей – выплата стимулирующего характера в нарушение требований нормативных правовых актов,

регулирующих оплату труда работников государственных учреждений);

10 ) в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 18,0 млн рублей (17,2 млн рублей – расходы по оплате труда государственных служащих, принятых на государственную службу в нарушение требований законодательства о государственной гражданской службе; 0,8 млн рублей – расходы, осуществленные в нарушение порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и их финансового обеспечения).

**4.1.5. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 645,0 млн рублей, из них:**

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 207,3 млн рублей, в частности:

– ПАО «Ростелеком» за приобретение прав на непроизведенную передачу исходных кодов для ЭВМ, дистрибутивов, предусмотренных условиями государственного контракта в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) оплачено 70,5 млн рублей;

– не исполнено условие контракта в части поставки соответствующих автоматизированных рабочих мест на сумму 75,3 млн рублей;

– подведомственными учреждениями в нарушение статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены договоры с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита (10 % совокупного годового объема закупок) на 49,5 млн рублей;

– заключены договоры на общую сумму 3,8 млн рублей, цена которых превышает уровень, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ (600 тыс. рублей);

2) в государственных учреждениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан (УСЗН) – 128,7 млн рублей (в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, закупки осуществлены без проведения аукциона на электронной площадке в целях конкурентного определения поставщиков по оказанию услуг);

3) в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 61,1 млн рублей, из них:

– в нарушение требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 12.1 и 12.2 контракта не направлено требование об уплате штрафов и пеней за просрочку исполнения подрядчиком контрактных обязательств на сумму 4,0 млн рублей;

– в ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов

спорта» в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ в течение 2022 года в качестве аванса на счет поставщика перечислены средства сверхустановленного размера в сумме 46,5 млн рублей;

– в ГБУ РД «Стадион Труд» в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ:

без применения конкурентного способа определения поставщика сверх установленной предельной величины для осуществления закупки у единственного поставщика заключены 32 договора на сумму 2,3 млн рублей;

без применения конкурентного способа определения поставщика заключен договор на оказания услуг по охране на сумму 3,5 млн рублей;

не соблюдены условия контракта в части направления требований об уплате пеней и штрафов на сумму 2,6 млн рублей;

4) в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 19,0 млн рублей, из них в нарушение требований статьи 33, 34 и 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

– информация о приемке поставленного товара в реестре контрактов не размещена в Единой информационной системе на сумму 10,2 млн рублей;

– изменены существенные условия контракта в части соблюдения сроков исполнения обязательств по государственному контракту, в результате чего допущено нарушение сроков исполнения обязательств по выполнению работ по капитальному ремонту здания на общую сумму 8,7 млн рублей.

**4.1.6. Неэффективное использование средств** – 481,2 млн рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 176,7 млн рублей (излишне приобретенное в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) и неиспользуемое программное обеспечение, приобретение новых программных продуктов вместо модернизации действующих, не использование полученной оргтехники по назначению);

2) в Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан – 62,9 млн рублей (средства, перечисленные поставщику, которым не были исполнены обязательства);

3) ГБУ РД «Центр организации дорожного движения» (подведомственное учреждение Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан) – 42,0 млн рублей (расходы на приобретение автоматизированного пункта весогабаритного контроля стоимостью, который не функционирует с момента установки);

4) в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 8,5 млн рублей (выплаты стимулирующего характера, установленные в виде фиксированной надбавки без учета критериев и условий оценки эффективности деятельности работников);

5) в Фонде содействия кредитованию субъектов малого и среднего

предпринимательства Республики Дагестан, подведомственном Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 21,4 млн рублей (при наличии потребности не использованы субсидии, поступившие в 2022 году);

б) в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 10,7 млн рублей (не обеспечено освоение предоставленных финансовых ресурсов, которые были возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан).

**4.1.7. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 017,3 млн рублей, из них:**

1) в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 730,3 млн рублей, из них: не отражен на балансе земельный участок площадью 686 117 кв. м и кадастровой стоимостью 587,0 млн рублей, а также не корректно отражена балансовая стоимость двух земельных участков в сумме 135,0 млн рублей;

2) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – в ходе анализа состояния информатизации в системе здравоохранения в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» установлено, что к учету приняты расходы по произвольным актам выполненных работ, в которых стоимость работ определена без применения предусмотренных законодательством расценок, без указания места проведения работ, объема выполненных работ в территориально выделенных структурных подразделениях (фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты) в сумме 119,8 млн рублей;

3) в Управлении Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района – 48,7 млн рублей, банковские гарантии на указанную сумму, полученные в целях обеспечения исполнения контрактов не отражались на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»), вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

**4.1.8. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 16,6 млн рублей, из них:**

– в Министерстве культуры Республики Дагестан – 6,1 млн рублей (в нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации объекты движимого имущества и нежилого фонда, закрепленные за министерством и подведомственными ему учреждениями на праве оперативного управления, не использовались или находились в неудовлетворительном состоянии);

– в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 7,9 млн рублей (в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» имущество в количестве 293 единиц балансовой

стоимостью 7,9 млн рублей закреплено за лицами, с которыми прекращены трудовые отношения);

– в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 1,8 млн рублей (объекты движимого и недвижимого имущества, закрепленные за ведомством на праве оперативного управления, не использовались, находятся в пользовании сторонних лиц или не введены в эксплуатацию).

**4.1.9.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в министерствах и ведомствах Республики Дагестан, 183 должностных лиц, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 13, объявлено выговоров – 92, замечаний – 78.

## 4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан

**4.2.1.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены нарушения и недостатки при формировании и исполнении местных бюджетов в сумме 3 331,4 млн рублей (из них 294,5 млн рублей – при формировании и исполнении муниципальных дорожных фондов), в том числе:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 914,0 млн рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств – 13,3 млн рублей (из них средства муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей);

– завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей (в том числе работ, осуществленных за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей);

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей;

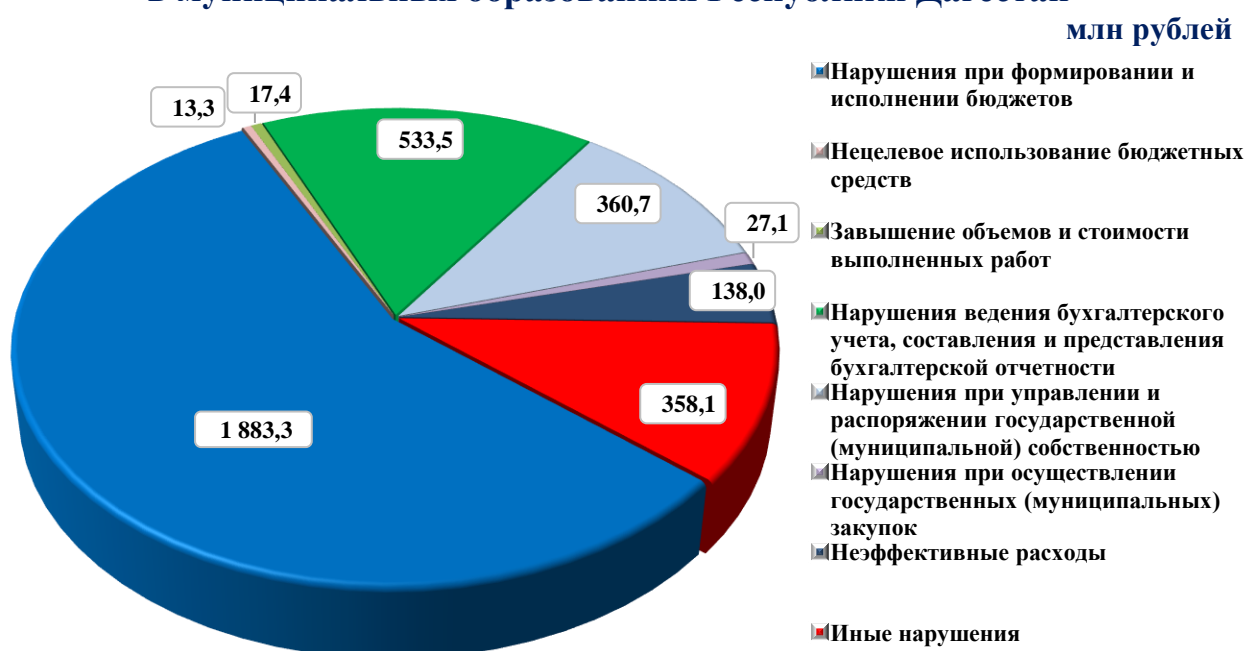
– нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 27,1 млн рублей;

– иные нарушения – 358,1 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 138,0 млн рублей.

**Структура  
бюджетно-финансовых нарушений, выявленных  
в муниципальных образованиях Республики Дагестан**





**4.2.2.** Счетной палатой в 2023 году контрольные мероприятия проведены в 21 муниципальном образовании Республики Дагестан, в ходе которых выявлены следующие бюджетно-финансовые нарушения (на общую сумму 3 331,4 млн рублей), из них:

**4.2.2.1.** Нарушения **принципа адресности и целевого характера бюджетных средств** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – нецелевое использование бюджетных средств) – 13,3 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

1) «Ахтынский район» – 4,1 млн рублей (1,0 млн рублей – администрациями сельских поселений «сельсовет Ахтынский» и «сельсовет Луткунский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на другие цели (приобретены продукты питания, произведено техобслуживание и ремонт служебного автотранспорта и т.д.), 3,1 млн рублей – средства госстандарта общего образования отвлечены на цели, не соответствующие условиям их предоставления (оплата за вредность бухгалтеров, оплата воспитателей групп продленного дня образовательных учреждений);

2) «Ногайский район» – 1,8 млн рублей (0,7 млн рублей – администрацией муниципального образования «сельсовет Карасувский» за счет средств, предусмотренных на капитальный ремонт автомобильных дорог по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» произведены расходы на текущий ремонт, 0,5 млн – администрацией муниципального образования «сельсовет Коктюбинский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на выполнение кадастровых работ и приобретение водонапорной башни, 0,2 млн рублей – средства республиканского бюджета Республики Дагестан, предназначенные для создания и организации деятельности административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, израсходованы на оплату образовательных услуг, 0,2 млн рублей – произведены расходы на содержание парка, не числящегося на балансе администрации муниципального образования «Ногайский район»);

3) «Курахский район» – 1,6 млн рублей, администрациями сельских поселений за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», произведены расходы по ремонту сельских дорог, которые должны осуществляться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»;

4) «Бабаюртовский район» – 0,9 млн рублей, из них:

– в рамках исполнения бюджета администрацией муниципального образования «сельсовет Мужукайский» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» произведены расходы не на капитальный, а на текущий ремонт (ПГС) автомобильных дорог сельского

поселения на общую сумму 499,9 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» администрацией муниципального образования «сельсовет Адиль-Янгиюртовский» средства в сумме 266,9 тыс. рублей были использованы на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов с улиц сельского поселения, тогда как указанные расходы должны осуществляться региональным оператором в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами;

5) «Кулинский район» – 0,7 млн рублей (администрацией Кулинского сельского поселения за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы на цели, не соответствующие условиям их предоставления (ремонт служебного помещения опорного пункта полиции и т.д.);

б) «Хивский район» – 0,5 млн рублей, в том числе:

– МКУ «Отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма» сверх предусмотренного заключенными соглашениями на оплату труда работников культуры 4 сельских поселений, использованы средства местного бюджета в сумме 333,6 тыс. рублей, выделенные на оплату труда других работников;

– оплата расходов на проведение оценки рыночной стоимости комплекса имущества детского сада в сумме 140,0 тыс. рублей произведена МКУ «Отдел образования» за счет средств, выделенных на содержание учреждения;

7) «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей, администрацией МО «Бежтинский участок» произведены расходы на оплату труда исполняющего обязанности помощника главы МО «Бежтинский участок» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»;

8) нецелевое использование средств муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей (средства муниципального дорожного фонда отвлечены на расходы, не связанные с дорожной деятельностью в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» (из них в администрации района – 96,7 тыс. рублей, муниципальном образовании «село Шамхалянгиюрт» – 964,7 тыс. рублей и муниципальном образовании «село Учкент» – 1 766,3 тыс. рублей).

**4.2.2.2. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:**

– «Ахтынский район» – 8,4 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов работ по благоустройству ул. А. Идрисова в селе Ахты Ахтынского района;

– «Дербентский район» – 6,3 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ 15 объектов, заказчиками которых являются МБУ «УЖКХ Администрации

муниципального образования «Дербентский район» и администрация поселка «Поселок Белиджи Дербентского района»;

– по мероприятиям, финансируемым за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей.

**4.2.2.3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:**

1) «Кизилюртовский район» – 2,8 млн рублей, в том числе:

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрацией района необоснованно произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей по договорам без указания количества, наименования и цены за единицу поставляемого товара;

– в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения независимой оценки стоимости арендной платы помещений, заключены договора аренды на сумму 170,5 тыс. рублей;

2) «Курахский район» – 4,2 млн рублей, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», данные, содержащиеся в первичных учетных документах, несвоевременно отражены в регистрах бухгалтерского учета;

3) «Бежтинский участок» – 1,9 млн рублей, в том числе:

– в администрации района неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение материальных ценностей в отсутствие надлежаще составленных оправдательных документов на сумму 1 077,5 тыс. рублей;

– в администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ и денежные средства на общую сумму 185,4 тыс. рублей;

– участковой избирательной комиссией № 1809 в бухгалтерию администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» не представлен отчет о произведенных расходах по полученным средствам в сумме 187,5 тыс. рублей;

4) «Дербентский район» – 222,8 млн рублей, в том числе:

– в администрации района без оправдательных документов списаны материальные ценности в сумме 564,6 тыс. рублей;

– на балансе администрации района необоснованно отражено имущество балансовой стоимостью 117 300,6 тыс. рублей (2 здания, находящиеся в частной собственности и 2 здания, ранее переданные муниципальным образовательным учреждениям);

– транспортные средства (5 ед.) балансовой стоимостью 4 410,2 тыс. рублей, переданные в оперативное управление МКУ «Управление хозяйственного и транспортного обеспечения» и фактически находящиеся в эксплуатации у учреждения, числятся на балансе администрации района;

– земельные участки, переданные на праве оперативного управления

муниципальным бюджетным учреждениям, не отражены в бухгалтерском учете, что привело к искажению бухгалтерской отчетности в сумме 15 199,7 тыс. рублей;

4) «Хасавюртовский район» – 126,8 млн рублей, в том числе:

– МКУК «Центр культуры им. Абасова Б.Х.» приобретены и использованы материальные ценности на сумму 548,9 тыс. рублей по не предусмотренным в годовом плане мероприятиям агитационного характера;

– при формировании бюджетной отчетности допущено искажение ее данных в части плановых назначений на общую сумму 10 340,4 тыс. рублей;

– в бухгалтерской отчетности отражена погашенная кредиторская задолженность по налогам в сумме 5 130,8 тыс. рублей, а дебиторская задолженность в сумме 103 847,7 тыс. рублей не отражена;

5) «Бабаюртовский район» – 7,8 млн рублей, в том числе:

– Администрацией района необоснованно списана дебиторская задолженность в сумме 4 566,8 тыс. рублей, числящаяся за контрагентами (ООО «Даггеомониторинг» и ООО «Спецстроймонтаж»);

– списание ГСМ в сумме 1 539,0 тыс. рублей произведено по ненадлежаще оформленным документам;

– средства в сумме 931,3 тыс. рублей израсходованы на оплату ремонтных работ, произведенных в 2021 году, без отражения кредиторской задолженности на 01.01.2022 года и при отсутствии в расчетах к смете средств на погашение указанной задолженности;

б) «город Хасавюрт» – 35,1 млн рублей, в том числе:

– в состав сводной кредиторской задолженности бюджета города не включена задолженность МКУ «УКХ город Хасавюрт» в сумме 33 400,0 тыс. рублей;

– не составлен акт ввода в эксплуатацию стоматологического оборудования на объекте «Школа на 604 ученических мест в г. Хасавюрт» на сумму 1 400,0 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУ «Отдел единого заказчика город Хасавюрт» заключены договора без указания наименования, цены за единицу поставляемого товара, ассортимента, имеющих существенное значение, что привело к оформлению документов и необоснованным расходам в общей сумме 268,2 тыс. рублей;

7) «Хивский район» – 99,5 млн рублей, из них:

– не отражены соответствующие начисления по отдельным договорам аренды в общей сумме 3 185,2 тыс. рублей;

– ряд объектов имущества казны не отражен на балансе (газопроводы балансовой стоимостью 55 925,4 тыс. рублей и 3 земельных участка с кадастровой стоимостью 401,7 тыс. рублей);

– земельные участки, предоставленные в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, не отражены в бюджетном учете и отчетности муниципальных казенных общеобразовательных учреждений, что повлекло за собой искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 34 936,7 тыс. рублей;

8) «Ахтынский район» – 0,45 млн рублей, в том числе:

– списаны ГСМ на служебные автомобили на сумму 341,5 тыс. рублей, без составления надлежаще оформленных путевых листов;

– без составления дефектных ведомостей неправомерно израсходованы средства в сумме 111,8 тыс. рублей на ремонт и техническое обслуживание служебного автотранспорта;

9) «Шамильский район» – 0,6 млн рублей, в том числе допущены нарушения правил расчетов наличных денежных средств сумме 451,1 тыс. рублей и порядка оформления путевых листов – 154,4 тыс. рублей;

10) «Магарамкентский район» – 6,5 млн рублей расходы произведены в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

11) «Ногайский район» – 3,9 млн рублей, в том числе:

– по ненадлежаще оформленным документам произведено списание материальных запасов на сумму 2 229,6 тыс. рублей;

– выдача денежных средств в сумме 324,1 тыс. рублей осуществлялась без обязательного заявления подотчетного лица.

**4.2.2.4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:**

– «Бабаюртовский район» – в нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 5 статьи 49 Устава, реестр имущества муниципального образования «село Бабаюрт» не ведется, соответственно, в реестр муниципальной собственности муниципального образования не включены объекты недвижимого и движимого имущества на общую сумму 33 122,2 тыс. рублей и земельный участок стоимостью 174 344,4 тыс. рублей;

– «Ахтынский район» – без заключения соответствующего договора аренды используется муниципальное имущество (газовые сети) кадастровой стоимостью 24 994,4 тыс. рублей, что привело к недополученным доходам бюджета;

– «Шамильский район» – приобретенные жилые помещения на общую



сумму 12 490,2 тыс. рублей не оформлены в муниципальную собственность и не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Ахвахский район» – приобретенные жилые помещения на общую сумму 8 802,0 тыс. рублей не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Казбековский район» – работы по содержанию, текущему и капитальному ремонту объектов недвижимости в сумме 15 160,3 тыс. рублей проведены в отсутствие зарегистрированного права собственности на эти объекты недвижимости.

**4.2.2.5. Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд** (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 27,1 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Ногайский район» – 7,7 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 7,4 млн рублей;
- «Дербентский район» – 6,7 млн рублей;
- «Хивский район» – 5,2 млн рублей.

Анализ результатов проведенных контрольных мероприятий показал, что нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные в муниципальных образованиях в основном связаны с:

- несоблюдением установленных ограничений для заключения договоров с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщика;
- не соблюдением требований по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства (25 % от фактического объема закупок);
- не направлением информации об оплате муниципальных контрактов в федеральное казначейство;
- не применением к подрядным организациям мер, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами) и не начислением пени за просрочку сроков исполнения поставщиками контрактных (договорных) обязательств.

**4.2.2.6. Иные нарушения – 358,1 млн рублей**, из них в муниципальных образованиях:

- «Ахтынский район» – 108,4 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 98,6 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 44,7 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 27,2 млн рублей;
- «Ногайский район» – 24,7 млн рублей;
- «Курахский район» – 22,5 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 17,1 млн рублей;
- «Магарамкентский район» – 4,2 млн рублей;



- «Новолакский район» – 3,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 2,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,5 млн рублей;
- «Шамильский район» – 0,7 млн рублей;
- «Кулинский район» – 0,4 млн рублей.

Нарушения, допущенные указанными муниципальными образованиями в основном связаны с:

- предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию полномочий, которые фактически не были переданы;
- несоблюдением порядка формирования муниципального задания;
- финансовым обеспечением выполнения муниципального задания в отсутствие утвержденных нормативных затрат, ошибочным применением кодов бюджетной классификации.

**4.2.2.7. Нарушения требований бюджетного законодательства (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан, а также нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.**

1) По результатам контрольных мероприятий установлено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 45,6 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Кизилюртовский район» – 17,9 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 6,7 млн рублей;
- «Новолакский район» – 4,0 млн рублей;
- «Ногайский район» – 3,6 млн рублей;
- Магарамкентский район» – 3,4 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 3,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Цумадинский район» – 1,75 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 1,1 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 1,1 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1,0 млн рублей.

2) Как показали результаты проведенных контрольных мероприятий, в отдельных муниципальных образованиях не соблюдаются установленные нормативы на содержание численности муниципальных служащих и численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта (Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 «Об утверждении Нормативных требований по

формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»), вследствие чего допущены неэффективные и избыточные расходы в сумме 222,8 млн рублей, из них:

- «Бабаюртовский район» – на 66,25 единиц по подведомственным администрации учреждениям (19,4 млн рублей);
- «Дербентский район» – на 3 единицы в администрации района, 19,5 единиц по подведомственным учреждениям (12,1 млн рублей);
- «Казбековский район» – на 3 единицы в администрации района, 42,65 единиц по подведомственным учреждениям (14,6 млн рублей);
- «Кизилюртовский район» – на 9 единиц в администрациях района и сельских поселениях (2,5 млн рублей);
- «Кулинский район» – на 6,5 единиц по подведомственным учреждениям (1,1 млн рублей);
- «Курахский район» – на 5,75 единиц в администрации района, 75,1 единиц по подведомственным учреждениям (15,1 млн рублей);
- «Табасаранский район» – на 4,5 единиц по подведомственным учреждениям (0,8 млн рублей);
- «Унцукульский район» – на 1 единицу в администрации района (0,9 млн рублей);
- «Хасавюртовский район» – на 2 единицы в администрации района, 492,2 единиц по подведомственным учреждениям (97,6 млн рублей);
- «Хивский район» – на 125,95 единиц по подведомственным учреждениям (37,5 млн рублей);
- «Цумадинский район» – на 1 единицу в администрации района, 22,8 единиц по подведомственным учреждениям (8,7 млн рублей);
- «город Каспийск» – на 69,25 единиц по подведомственным учреждениям (13,4 млн рублей).

3) Следует отметить, что в рамках исполнения представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных муниципальных образований, приняты соответствующие меры по обеспечению соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также оптимизации расходов на содержание сверх рекомендованной численности работников.

**4.2.2.8.** В ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как **неэффективное использование бюджетных средств**, составляет 138,1 млн рублей, в частности, в муниципальных образованиях:

- «Дербентский район» – 35,5 млн рублей»;
- «город Каспийск» – 19,1 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 16,3 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 10,9 млн рублей;

- «Казбековский район» – 9,8 млн рублей;
- «Ногайский район» – 9,4 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 8,7 млн рублей;
- «Шамильский район» – 7,3 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 3,5 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 4,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 4,0 млн рублей;
- «Хивский район» – 2,4 млн рублей;
- «Курахский район» – 2,1 млн рублей;
- «Новолакский район» – 2,1 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,9 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей.

Следует отметить, что неэффективные расходы в указанных муниципалитетах в основном сложились в связи с:

- наличием неосвоенных бюджетных средств (объем неиспользованных остатков бюджетных средств по всем муниципальным образованиям на 1 января 2024 года составил 2 648,9 млн рублей, из них целевые – 1 090,5 млн рублей, или 41,2 %) на конец финансового года;

- образованием значительных сумм дебиторской задолженности и неприятием действенных мер по ее погашению;

- приобретением товаров (выполнением работ, оказанием услуг) по завышенным ценам;

- судебными расходами, осуществленными в результате несвоевременного принятия управленческих решений по уплате налогов и иных платежей;

- осуществлением расходов на приобретение имущества, которое не используется продолжительное время,

- осуществлением сверхнормативных расходов на содержание органов местного самоуправления, а также на содержание сверхнормативной штатной численности;

- осуществлением выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки эффективности работников.

**4.2.3.** По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, 140 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 3, объявлено выговоров – 80, замечаний – 57.

**4.2.4.** Информация о результатах проверок в разрезе министерств, ведомств и муниципальных образований Республики Дагестан, а также финансовых нарушениях, выявляемых в ходе государственного финансового контроля приведена в приложениях № 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

### **4.3. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Главы Республики Дагестан**

**4.3.1.** В 2023 году на основании поручений Главы Республики Дагестан Счетной палатой проведены 8 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых установлено следующее.

**4.3.1.1. Проверка соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации.**

1. В целях организации и проведения дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита Министерством здравоохранения Республики Дагестан совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Дагестан утвержден соответствующий план мероприятий.

Определена численность детей, подлежащих дополнительной иммунизации по каждому врачебному участку и медицинской организации. Согласно представленным данным иммунизации подлежат 437 320 детей от 3 месяцев до 10 лет (включительно), из них от 3 месяцев до 3 лет – 111 831 детей, от 3-х до 7 лет – 175 040 детей, от 7 до 10 лет – 150 449 детей.

Необходимый объем вакцины против полиомиелита составляет: инактивированной и живой оральной – 36,0 тыс. доз и живой пероральной – 900,0 тыс. доз.

2. Финансирование расходов на вакцинацию от полиомиелита осуществляется за счет средств, предусмотренных в государственной программе Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» на проведение мероприятий по иммунопрофилактике.

За 2023 год было закуплено вакцин против полиомиелита в количестве 900,0 тыс. доз на сумму 15 078,0 тыс. рублей.

Кроме того, Нижегородским центром по профилактике и борьбе со СПИД, Центрами медицинской профилактики города Москвы и Костромской области безвозмездно переданы 22 435 доз на сумму 6 441,0 тыс. рублей.

3. В соответствии с приказами Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 17.02.2023 № 88-Д, 22.02.2023 № 97-Д, 08.02.2023 № 104-Д «О передаче иммунобиологических лекарственных препаратов с ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней и СПИД им. С.М. Магомедова» в государственные медицинские учреждения переданы:

– инактивированные полиомиелитные вакцины в количестве 66 892 доз (Пентаксим – 55 892 доз, Полимилекс – 11 000 доз);

– пероральная полиомиелитная вакцина БиВак-полио в количестве 652 000 доз.

4. По итогам первого тура (на 9 марта 2023 года) привито 385 774

ребенка, или 88,2 % от количества детей, подлежащих вакцинации (план – 437 320 детей), из них орально полиомиелитная вакцина – 326 312 (84,6 %) и иммунобиологические лекарственные препараты – 59 462 (15,4 %). На указанные цели направлено 754 627 доз.

Не привитыми остались 51 546 (11,7 %) детей, из них отказы – 40 385 (9,2 %) детей, медицинские отводы составили 6 226 (1,4 %).

5. Наименьший охват детей (ниже среднего показателя по Республике Дагестан) наблюдаются в: Акушинском районе (73 %), Ботлихском районе (82,1 %), Магарамкентском районе (81,4 %), Унцукульском районе (80,9 %), Цунтинском районе (82,1 %), г. Кизилюрт (74,1 %) и г. Махачкала (75,1 %).

6. По информации Министерства здравоохранения Республики Дагестан остаток вакцин по состоянию на 15 марта 2023 года составил 615 128 доз. В целях проведения второго тура вакцинации необходимо закупить еще 43 тысячи доз инактивированной полиомиелитной вакцинации.

7. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка организации и проведения государственными медицинскими учреждениями иммунизации детей против полиомиелита. При этом факты направления детей для вакцинации в частные медицинские организации не установлены.

8. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 30.03.2023 № 17) направить:

– информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан (исх. № 01-65/06 от 29.03.2023);

– информационное письмо Министру здравоохранения Республики Дагестан, где предложено обеспечить:

безусловную реализацию Плана мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита в Республике Дагестан;

дополнительно приобрести 43 тысячи доз инактивированной полиомиелитной вакцинации для проведения второго тура вакцинации;

проведение разъяснительных работ среди населения о важности и необходимости иммунизации детей против полиомиелита.

#### **4.3.1.2. Проверка использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями.**

1. В 2022 году в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования участвовали 257 медицинских организаций, в том числе 114 государственных и 143 иной формы собственности.

На оплату оказанной ими медицинской помощи профинансировано 33 738 млн рублей, в том числе государственным медучреждениям – 30 467 млн рублей (90,3 %) и негосударственным медучреждениям – 3 271 млн рублей (9,7 %).



2. За 2022 год в рамках межучрежденческих взаиморасчетов оплачены счета медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь в сумме 1 263 млн рублей, из них на долю частных медицинских организаций приходится 382 млн рублей, или 30,2 %.

3. Основную долю в межучрежденческих взаиморасчетах с частными медицинскими организациями составляют:

– лабораторные и инструментальные исследования – 180,3 млн рублей (40,4 % от объема по данному виду услуг – 446,3 млн рублей);

– тестирование на COVID – 105,5 млн рублей (47,7 % от объема по данному виду услуг – 221 млн рублей);

– патологоанатомические и гистологические исследования – 58,4 млн рублей (54,1 % от объема по данному виду услуг – 108 млн рублей);

– магнитно-резонансная томография – 23,8 млн рублей (93,3 % от объема по данному виду услуг – 25,5 млн рублей);

– компьютерная томография – 10,2 млн рублей (85 % от объема по данному виду услуг – 12 млн рублей);

– УЗИ сердечно-сосудистой системы – 2,8 млн рублей (87,5 % от объема по данному виду услуг – 3,2 млн рублей);

– эндоскопия – 100 тыс. рублей (4,7 % от объема по данному виду услуг – 2,4 млн рублей);

– амбулаторные посещения и обращения – 400,0 тыс. рублей (0,2 % от объема по данному виду услуг – 183,8 млн рублей).

4. В 2022 году 77 государственными медицинскими учреждениями в рамках межучрежденческих взаиморасчетов в частные медицинские организации направлены пациенты на оказание медицинской помощи на сумму 382,0 млн рублей, из них наибольший объем – 210,0 млн рублей, или 55 % приходится на 10 государственных медицинских учреждений («Акушинская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Кизилюртовская ЦГБ», «Левашинская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Новолакская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Хасавюртовская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

5. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11.06.2014 № 656-Л (в ред. от 12.05.2022 № 491) «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» государственными медицинскими учреждениями часть пациентов направлена в частные медицинские организации, не предусмотренные утвержденной маршрутизацией («Хасавюртовская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Махачкалинская детская поликлиника № 3», «Буйнакская ЦГБ», «Тарумовская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «ЦРБ Бежтинского участка», Поликлиника № 8).

6. В ряде государственных медицинских учреждениях не ведется учет



выданных направлений (по форме 057/у-04) на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», ГБУ «Акушинская ЦРБ»).

7. В отдельных государственных медицинских учреждениях при наличии медицинского оборудования для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) допускается направление пациентов в частные медицинские организации («Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1»).

8. В некоторых государственных медицинских учреждениях отсутствуют соответствующие расходные материалы и лабораторное оборудование, а также ввиду длительного ремонта оборудования для проведения компьютерной и магнитно-резонансной томографии пациенты направляются в частные медицинские организации («Хасавюртовская ЦРБ», «Буйнакская ЦРБ» (ремонт КТ), «Хасавюртовская ЦРБ» (ремонт КТ и МРТ), «Махачкалинская детская поликлиника № 3, «Кизилюртовская ЦРБ» (ремонт КТ), «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

9. Проверкой установлены случаи выдачи государственными медицинскими учреждениями направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования, тогда как они прикреплены к детским поликлиникам (ГБУ РД «Поликлиника № 8» г. Махачкалы, ГБУ РД «Поликлиника № 4» г. Махачкалы).

При выборочном опросе лиц, включенных в реестр медицинских услуг по взаиморасчетам за оказанную медицинскую помощь за 2022 год, 5 граждан устно подтвердили, что не обращались в ООО «Акрополь».

10. Выявлено несоответствие в количестве проведенных лабораторных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам между данными заказчика – ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ» и исполнителя – ООО «Единая клинико-диагностическая лаборатория» («ЕКДЛ») и медицинской страховой компанией АО «МАКС-М» на общую сумму 14 185,6 тыс. рублей.

Также в рамках межучрежденческих расчетов ООО «ЕКДЛ» неправомерно включены в выставленные реестры за оплату медицинской помощи для ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» (участковая больница с.Чирката) 205 случаев на общую сумму 337,8 тыс. рублей.

11. В ходе контрольного мероприятия проведен опрос граждан, данные которых указаны в счетах, выставленных частными медицинскими клиниками страховой медицинской организации, по результатам которого выявлены нарушения, связанные с необоснованным включением в реестры счетов на оплату медицинской помощи лицам, фактически не получавшим бесплатные медицинские услуги на общую сумму 2 729,1 тыс. рублей, в том числе:

– ООО «МЦ «Доверие» г. Махачкала – 1 331,1 тыс. рублей;

- ООО «Санте» г. Махачкала – 309,0 тыс. рублей;
- ООО «Центродент» г. Махачкала – 480,1 тыс. рублей;
- ООО «АС КЛИНИК» – 298,0 тыс. рублей;
- ООО «СК» г. Каспийск – 310,9 тыс. рублей.

Материалы проверок 6 частных клиник по фактам несоответствия количества проведенных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам, а также неправомерного получения денежных средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за счет включения частными клиниками в реестр счетов граждан, которым фактически не оказывались медицинские услуги переданы в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

12. Нарушения, допускаемые государственными медицинскими учреждениями при осуществлении межучрежденческих взаиморасчетов, приводят к отвлечению части средств на оплату медицинских услуг, оказанных частными медицинскими организациями. При этом сокращаются объемы финансирования для обеспечения системы государственного здравоохранения и планирования их текущих потребностей.

В связи с отсутствием современного лечебно-диагностического оборудования государственные медицинские учреждения, расположенные, прежде всего, в горных районах, направляют пациентов в медицинские организации, находящиеся в основном в городских округах республики, что создает проблемы для населения в доступности получения качественных медицинских услуг.

13. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 30.03.2023 № 16) направить:

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;
- материалы о результатах проверки в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции МВД по Республике Дагестан;
- представление Счетной палаты Министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями об устранении выявленных нарушений.

14. Правительством Республики Дагестан проведено совещание, на котором обсуждены нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки, а также рассмотрены вопросы обеспечения лечебных учреждений медицинским оборудованием, соблюдения маршрутизации пациентов и осуществления межучрежденческих взаиморасчетов.

15. В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством здравоохранения Республики Дагестан:

- проведено заседание с участием представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования и руководителей медицинских учреждений;

– обеспечена маршрутизация больных строго в соответствии утвержденной схеме маршрутизации согласно приказу от 11.06.2014 № 656-П «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» (ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Детская поликлиника № 3», «Буйнакская ЦГБ», «Тарумовская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «ЦРБ Бежтинского участка» и «Поликлиника № 8»);

– приняты меры по контролю за ведением учета направлений (по форме 057/у-04), выдаваемых на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» и ГБУ «Акушинская ЦРБ»);

– усилен контроль за выдачей направлений больным для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) в частные медицинские организации (особое внимание «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1»);

– проводится работа по обеспечению бесперебойной работы медицинского оборудования, своевременному техническому обслуживанию и принятию мер по завершению ремонта оборудования (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1» «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦРБ», «Детская поликлиника № 3», «Кизилюртовская ЦГБ», «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»);

– руководителям ГБУ РД «Поликлиника № 8» и ГБУ РД «Поликлиника № 4» поручено рассмотреть и обсудить случаи выдачи направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования.

#### **4.3.1.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств ОМС и средств от приносящей доход деятельности в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 110 117,6 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 35 822,9 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 12 191,0 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 62 103,7 тыс. рублей.

2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных

учреждений здравоохранения Республики Дагестан» работникам ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» (далее – учреждение) осуществлены неправомерные выплаты на общую сумму 35 822,9 тыс. рублей, в частности:

– 20 работникам учреждения установлены выплаты компенсационного характера за работу, не входящую перечень видов выплат компенсационного характера – 3 090,6 тыс. рублей;

– 75 работникам учреждения осуществлены непредусмотренные выплаты с применением персональных повышающих коэффициентов (в целях повышения качества оказания медицинских услуг) – 18 581,3 тыс. рублей;

– установлено, что без критериев за качество выполняемых работ осуществлены ежемесячные стимулирующие выплаты – 11 135,9 тыс. рублей.

3. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения» сверх норматива в 2022 году имелось 5 единиц, на содержание которых осуществлены расходы в сумме 3 015,1 тыс. рублей.

4. В рамках мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» учреждению по акту приема-передачи от 24.12.2019 № 1060 передано оборудование «Система ангиографическая Azurion» стоимостью 62 103,7 тыс. рублей. Проверка показала, что указанное оборудование, при наличии потребности, длительное время не используется, что следует квалифицировать как неэффективное использование государственного имущества.

5. В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением при осуществлении закупок медицинского расходного материала (марля, перчатки смотровые, бинты, шприцы, салфетки) допущено завышение цен и соответственно избыточные расходы составили 772,6 тыс. рублей.

Кроме того, осуществлены закупки в сумме 11 418,4 тыс. рублей, не предусмотренные планом-графиком на 2022 год.

6. Проверка организации приема пациентов показала, что госпитализация больных в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» осуществляется только по направлению по форме № 057/у, выдаваемому кардиохирургом ГБУ РД «Республиканский кардиологический диспансер» и поликлиникой по месту жительства. При этом, пациенты для лечения (консультаций, обследования) в другие медицинские учреждения, в том числе

частные медицинские организации, не направлялись.

7. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 10.04.2023 № 22):

– информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан;

– информационное письмо в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты главному врачу ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии».

8. В ходе исполнения представления Счетной палаты ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» приняты следующие меры:

– в приказ об установлении персональных выплат внесены соответствующие изменения;

– разработаны и утверждены критерии стимулирующих выплат;

– подготовлены документы для получения положительного заключения на операционный блок и правоустанавливающие документы на пристройку к главному корпусу.

#### **4.3.1.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных подведомственным учреждениям Агентства информации и печати Республики Дагестан.**

1. В 2022 году на содержание Агентства информации и печати Республики Дагестан были предусмотрены средства в сумме 619 552,5 тыс. рублей, которые профинансированы в полном объеме. Кассовые расходы составили 617 014,6 тыс. рублей, или 99,6 % от объема финансирования.

2. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 74 872,6 тыс. рублей, из них:

1). Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 62 251,6 тыс. рублей, из них в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» – 29 423,7 тыс. рублей (избыточные расходы на оплату труда работникам, из них работникам начислены выплаты стимулирующего в отсутствие локальных нормативных актов учреждения: в ГБУ РД «Редакция республиканских литературных журналов «Соколенок» и «Литературный Дагестан» – 10 599,6 тыс. рублей; в ГБУ РД «Редакция республиканского журнала «Женщина Дагестана» – 3 207,4 тыс. рублей; в нарушение квалификационных требований, предъявляемых при принятии на работу осуществляли свои должностные обязанности отдельные работники в ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Лезги газет» и ГБУ РД «Редакции республиканской газеты «Елдаш» – 1 398,4 тыс. рублей); в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» – 1 175,5 тыс. рублей (выплаты стимулирующего характера в отсутствие приказов руководителя об установлении стимулирующих выплат).

2). Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 11 001,1 тыс. рублей (из них: 3 999,0 тыс. рублей – в ГАУ РД



«Издательский дом «Дагестан» заключен контракт с АО «Первая Образцовая типография» Филиал «Чеховский печатный двор» без заключения соответствующего лицензионного договора на передачу исключительных прав на издание печатных произведений Ф.Алиевой; 1 400,0 тыс. рублей – в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» совершены действия содержащие признаки необоснованного ограничения количества участников закупки; 331,0 тыс. рублей – в ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Истина» неправомерно заключен контракт с единственным поставщиком АО «Почта России» и др.).

3). Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 452,0 тыс. рублей (из них: 346,4 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» без оправдательных документов произведено списание ГСМ; 105,6 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» приняты к учету авансовые отчеты с оправдательными документами у подотчетного лица, прекратившего деятельность в качестве индивидуального предпринимателя).

4). Неэффективное использование бюджетных средств – 1 167 тыс. рублей (из них: 245,8 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» уплачен налог на имущество организаций за 9 зданий, на которые отсутствуют правоустанавливающие документы – договора оперативного управления; 338,4 тыс. рублей – в ГБУ РД «Редакции республиканской газеты «Елдаш» установлена недостача основных средств; 565,7 тыс. рублей – в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» приняты к учету путевые листы, оформленные без соблюдения установленных обязательных требований).

5). В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на республиканском уровне не утвержден порядок контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Республики Дагестан.

Агентством информации и печати Республики Дагестан, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных учреждений, в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Республики Дагестан от 01.04.2022 № 64 «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из республиканского бюджета Республики Дагестан государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Дагестан» не утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

6). Проверкой установлены факты невыполнения учреждениями государственного задания, не достижения соответствующих показателей (ГАУ РД «Редакция республиканской газеты «Дагестанская правда»).

7). Отдельными учреждениями не выполнены показатели объема государственных услуг:

– в ГБУ РД «Редакция республиканских литературных журналов «Соколенок» и «Литературный Дагестан» в части издания журнала «Соколенок» на лакском, даргинском, ногайском и табасаранском языках;



– в ГБУ РД «Редакция республиканского журнала «Женщина Дагестана» в части тиража журнала: издано 430 экземпляров, вместо утвержденного по государственному заданию 700 экземпляров, или 61,4 %;

– в ГАУ РД «Дагпечать» в части количества павильонов, киосков, стендов прессы, книжной продукции в Республике Дагестан (при плановых показателях 65 единиц исполнено на отчетную дату 57 единиц, или 87,7 % от планового показателя);

8). Не утвержден порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан»).

9). Утвержденные значения в отчетах об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности, не соответствуют утвержденным значениям Плана финансово-хозяйственной деятельности (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан»).

10). В отдельных учреждениях не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок и исполнение контрактов (ГАУ РД «Дагпечать»).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлению от 8.12.2023 № 67) направить:

– информацию о результатах проверки в Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-115/23 от 8.12.2023 г.);

– представление Счетной палаты Руководителю Агентства информации и печати Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4. В ходе исполнения представления Счетной палаты Агентством информации и печати Республики Дагестан:

– утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;

– сформирована комиссия для проведения служебной проверки по фактам, отраженным в Представлении Счетной палаты;

– привлечены к дисциплинарной ответственности главный редактор газеты «Елдаш», руководители ГБУ РД «Соколенок» и «Литературный Дагестан».

#### **4.3.1.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта общеобразовательных организаций в 2023 году.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 31,2 млн рублей (завышение стоимости выполненных работ).

2. В 2023 году было запланировано проведение капитального ремонта 139 общеобразовательных организаций (141 здание) в 36 муниципальных образованиях, на финансирование которых выделено 3,66 млрд рублей, из них 2,7 млрд рублей – на проведение капитального ремонта и 0,96 млрд рублей – на оснащение образовательных организаций (закупка мебели и оборудования).

3. Проверка показала, что администрациями муниципальных образований не учтены предложения Счетной палаты (по результатам проведенной в 2022 году проверки по капремонту школ города Махачкалы) в части определения заказчиками работ администраций муниципальных образований, а не директоров школ, в чью компетенцию не входит контроль за выполнением подрядчиками работ и целевым расходованием выделенных средств (в 2023 году заказчиками работ были определены директора 81 школы, или 58,2 % от общего числа).

Директорами школ, в целях контроля за выполнением работ, заключались договора на осуществление технического надзора со сторонними организациями, услуги которых оплачивались за счет внебюджетных средств образовательных учреждений.

Отсутствие должного контроля за качеством и сроками выполняемых работ, а также за соблюдением требований строительных норм и правил привело к нарушению сроков окончания работ, установленных контрактами и некачественному выполнению работ на отдельных объектах.

4. В ходе контрольного мероприятия проведены проверки проведения капитального ремонта 84 школ в 22 муниципальных образованиях республики, в результате которых установлены нарушения в 32 школах на общую сумму 28 036,4 тыс. рублей, из них:

– в школе № 14 города Махачкалы – на сумму 6 246,7 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 4 432,2 тыс. рублей (подрядчик ООО «Хайтек – Технолоджи»);

– в Мехельтинской школе Гумбетовского района на сумму 10 837,9 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости и объемов выполненных работ – 4 807,0 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»);

– в Гапцахской школе Магарамкентского района на сумму 5 115,7 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 1 683,3 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»);

– в Ходжа-Казмалярской школе Магарамкентского района на сумму 2 657,3 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 554,7 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»).

В 28 школах выявлено завышение объемов выполненных работ на 3 178,1 тыс. рублей, при этом работы не были полностью завершены несмотря на то, что заказчиками оплата произведена в полном объеме. Указанные нарушения подрядчиками устранялись в ходе проведения проверок.

5. При составлении дефектных актов не учтены многие виды первоочередных ремонтных работ. Как следствие, разработанная в короткие сроки проектно-сметная документация не отражает в полной мере объем необходимых ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях.

Выполнение не предусмотренных сметой работ приводит к удорожанию стоимости капитального ремонта и нарушению сроков его завершения. В

последующем, в большинстве случаев по инициативе подрядчиков, в проектно-сметную документацию вносились изменения по факту выполненных работ. Так, в первоначально составленной проектно-сметной документации по школам города Махачкалы в основном были учтены работы, указанные в дефектных актах. Однако, в начале года администрацией города (МКУ «Управление архитектуры и градостроительства») проектно-сметная документация была изменена и в нее были включены другие, более дорогостоящие виды работы.

В частности, из первоначальной сметы по ремонту школы № 29 были исключены работы по облицовке плиткой ступеней лестницы, ремонту санузлов. Вместо них включены работы по замене окон, покраске деревянного пола, увеличены объемы работ по сплошному выравниванию стен и потолков. Также вместо фасада из композитных материалов с теплоизоляцией, предусмотрена облицовка из дорогого керамогранита.

Из первоначально утвержденной сметной документации по ремонту школы № 40 были исключены работы по выравниванию потолков санузлов, уменьшены объемы по демонтажу и монтажу кровли, количество устанавливаемого сантехнического оборудования, вместо которых включены работы по установке светильников с шарообразными плафонами, увеличены объемы по облицовке фасада из керамогранита, оконных проемов, отделке керамогранитом полов и стен в санузлах.

6. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиками не размещались или несвоевременно размещались в ЕИС (Единой информационной системе) контракты, дополнительные соглашения, а также отчеты об исполнении работ.

Кроме этого, заказчиками не всегда направлялись требования об уплате штрафов за несоблюдение подрядчиками сроков исполнения контрактов. По указанным нарушениям заказчиками не ведется претензионная работа.

7. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение направить:

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;
- отчет о результатах проверки в Правительство Республики Дагестан;
- материалы о результатах проверки в правоохранительные органы;
- информационное письмо Министру образования и науки Республики

Дагестан с предложениями совместно с администрациями муниципальных образований принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

до формирования перечня школ для проведения капитального ремонта в 2024 году (до включения в региональный проект «Модернизация школьных систем образования Республики Дагестан») провести комплексное

обследование зданий и сооружений общеобразовательных учреждений, в целях определения их фактического состояния (аварийное, ограничено-пригодное для эксплуатации, полностью пригодное для эксплуатации);

заказчиками проведения работ по капитальному ремонту определить администрации муниципальных образований городов и районов;

при проведении ремонтных работ изменения в проектно-сметную документацию вносить только по согласованию между заказчиком, проектной организацией и подрядчиком;

осуществление технического надзора за проведением капитального ремонта возложить на ГКУ РД «Дирекция государственного единого заказчика-застройщика» или другие специализированные организации, наделенные полномочиями по осуществлению строительного контроля;

на официальных сайтах в сети «Интернет» разместить сведения о общеобразовательных организациях, в которых предусматривается проведение капитального ремонта, с указанием конкретных видов планируемых строительных работ;

в целях обеспечения общественного контроля за ходом выполнения работ привлечь к приемке мероприятий по капитальному ремонту управляющих советов школ (учащихся, учителей и родительского сообщества).

8. В ходе устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, в настоящее время восстановлено средств, использованных с нарушением требований законодательства, в сумме 3,2 млн рублей.

#### **4.3.1.6. Анализ увеличения проектной стоимости строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры.**

1. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия» предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в 2021-2022 годах.

В этой связи подрядными организациями в адрес государственных заказчиков направлены предложения по дополнительному финансированию строительства 111 объектов, в том числе:

– по 76 объектам в соответствии с дополнительными соглашениями предусмотрены средства на удорожание объектов в сумме 3 669 099,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 2 131 149,0 тыс. рублей;

– по 35 объектам финансирование на удорожание объектов не

предусмотрено.

Проведенный анализ показал, что от заявленного объема удорожания в сумме 3 669 099,0 тыс. рублей, в 2022 году подрядчиками не получены средства в сумме 1 537 950,0 тыс. рублей.

2. Из общего количества объектов (111), по которым направлены предложения по дополнительному финансированию, заказчиком строительства по 62 объектам (56 %) является ГКУ РД «Дирекция единого заказчика-застройщика» (далее – ГКУ РД «ДЕЗЗ»), подведомственное учреждение Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан).

Из 111 объектов удорожания, строительство 49 осуществляется в составе мероприятий 6 региональных проектов («Современная школа» – 18 объектов, «Содействие занятости» – 22 объекта, «Культурная среда» – 2 объекта, «Спорт – норма жизни» – 2 объекта, «Чистая вода» – 4 объекта в том числе средства выделены на 1 объект, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 объект).

В рамках реализации региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости» в связи с удорожанием стоимости 27 объектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 1 492 577,0 тыс. рублей, в целях финансирования которых ГКУ РД «ДЕГЗЗ» были заключены дополнительные соглашения с ФГУП «Главное управление специального строительства» (ФГУП «ГУСС») на увеличение расходов на строительство этих объектов.

По состоянию на 1 января 2023 года ФГУП «ГУСС» освоено 737 168,0 тыс. рублей. Не использованный остаток в сумме 755 409,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Из указанных 27 объектов, сроки исполнения 22 контрактов (по 7 школам и 15 детсадам) предусматривались в декабре 2020 года, на финансовое обеспечение которых в 2019-2020 годах было выделено 5 703 029,65 тыс. рублей.

Однако строительство объектов в намеченные сроки (до 31 декабря 2020 года) не было завершено, что привело к увеличению (удорожанию) их стоимости.

3. В ходе проверки установлено, что проектировщикам для проведения работ по корректировке были предложены типовые и повторно применяемые проекты по объектам образования, не соответствующие по климатическим, сейсмическим и другим параметрам, что повлияло на качество и сроки разработки проекта и прохождения государственной экспертизы. В результате, по 8 объектам сроки проведения экспертизы проектов составили от 68 до 300 дней, вместо установленных 60 дней, что привело к затягиванию строительства и как следствие к удорожанию объектов на сумму 287 845,57 тыс. рублей.



По 6 объектам, сроки заключения государственных контрактов, с момента получения положительного заключения экспертизы, составили от 5 до 8,5 месяцев, что привело к затягиванию строительства и их удорожанию.

Причиной позднего заключения контрактов явилось не согласие генподрядчика с проектной стоимостью объекта установленной в результате проведения государственной экспертизы и длительное время согласования контракта со стороны ФГУП «ГУСС» с вышестоящей организацией.

4. По состоянию на 1 января 2023 года из 27 указанных образовательных учреждений в эксплуатацию введено всего 15 объектов (3 школы и 12 садов-яслей).

Не соблюдение сроков исполнения заключенных контрактов генподрядчиком (ФГУП «ГУСС») привело к удорожанию стоимости по 22 объектам на сумму 940 484,52 тыс. рублей (по школам – 577 897,79 тыс. рублей и по детсадам – 362 586,73 тыс. рублей) и в настоящее время осуществлено финансирование в сумме 513 370,02 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и средств республиканского бюджета Республики Дагестан на компенсацию удорожания стоимости 3 объектов (детсад на 250 мест в г. Буйнакске (ул. Шихова), детсад на 250 мест в с. Тагиркент, МР «Левашинский район» и школа на 604 ученических места – блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 27 в г. Махачкале) были выделены средства в сумме 167 132,23 тыс. рублей, при этом в результате некорректного применения коэффициента при расчете на удорожания заказчиком (ГКУ РД «ДЕГ33) допущено увеличение стоимости их строительства на 32 482,01 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в результате неправильного применения коэффициента удорожания заказчиком (ГКУ РД «ДЕГ33) допущено завышение стоимости работ и материалов по указанным объектам на сумму 32 482,0 тыс. рублей.

Вышеизложенные факты свидетельствует о формальном подходе заказчиков к организации и реализации мероприятий по определению удорожания стоимости строительства объектов.

5. По 5 объектам (2 школы и 3 детсада-ясли), завершение которых предусматривалось в августе 2021 года, работы не окончены из-за затягивания сроков строительства генподрядчиком, что привело к удорожанию их строительства на 567 168,6 тыс. рублей.

По двум из указанных объектов (детсад-ясли на 200 мест в с. Тарумовка Тарумовского района и детсад-ясли на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района РД) государственные контракты были заключены по истечению длительного периода после получения экспертизы проекта, что повлияло на своевременное начало строительных работ и привело к удорожанию объектов на сумму 82 627,2 тыс. рублей.



Из-за не согласованных действий органов исполнительной власти Республики Дагестан (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан) и муниципального образования «Левашинский район», при выделении земельного участка под строительство дошкольного образовательного учреждения, были нарушены сроки начала и завершения строительных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района», что также привело к удорожанию стоимости объекта на 35 899,0 тыс. рублей.

6. В соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными Правительством Республики Дагестан с федеральными органами исполнительной власти, в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на компенсацию затрат по удорожанию объектов были выделены средства в сумме 2 053 562,8 тыс. рублей.

Проверка показала, что в результате несоблюдения подрядными организациями установленных сроков выполнения строительных работ из общего объема выделенных средств (2 053,6 млн рублей) остались не освоенными 871,4 млн рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия» предусмотрено, что изменение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке, до размера, превышающего стоимость объекта капитального строительства, осуществляется после принятия решения Правительства Республики Дагестан об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Дагестан.

Проверкой установлено, что мероприятия по удорожанию цен на строительные ресурсы из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы в сумме 966,8 млн рублей при кассовом исполнении в сумме 944,3 млн рублей за счет средств, предусмотренных на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Республиканской инвестиционной программы на 2022 год.

8. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 30.05.2023 № 33):

– информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Главе Республики Дагестан (исх. № 01-90/04 от 30.05.2023);

– информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия Министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (исх. № 01-91/04 от 30.05.2023).

9. В ходе контрольного мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого заказчика-застройщика» исполнено требование Счетной палаты в части возврата средств в сумме 32 482,0 тыс. рублей, использованных с нарушением законодательства (сумма увеличения (удорожания) стоимости строительства объектов).

**4.3.7.7. Проверка соблюдения законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» (ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», Учреждение).**

1. В соответствии с Уставом ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», органом, осуществляющим функции учредителя (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республика Дагестан) в установленном порядке не утверждено государственное задание на оказание государственных услуг.

2. За проверяемый период в Учреждение поступило 832 заявления с приложением соответствующих документов, в том числе:

– по результатам рассмотрения полученных документов сформированы 572 договора, из которых 30 договоров в последующем аннулированы, в связи с не подписанием договоров со стороны заявителей;

– по 260 заявлениям выдан мотивированный отказ на заключение договоров в связи несоответствием разделов проектной документации.

С 2022 года Учреждение предоставляет услуги в электронной форме посредством Единой цифровой платформы экспертизы «Личный кабинет Заявителя», размещенной на официальном сайте, где также приведен полный перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В соответствии с единой цифровой платформой экспертизы (ЕЦПЭ) при не подписании одной из сторон договора в течении месяца договор автоматически аннулируется, а также контролируются установленные сроки прохождения экспертизы проектов.

3. За 2022 год Учреждением выдано 530 заключений (510 положительных заключений и 20 отрицательных заключений), в том числе:

– 91 заключение по проектам, переходящим с 2021 года на 2022 год, из которых 74 положительных и 17 отрицательных заключений;

– 439 заключений выдано по проектам 2022 года, из которых 436 положительных и 3 отрицательных заключений.

Проведенный анализ показал, что из 530 выданных заключений на проектную документацию, в 2022 году достигнута экономия от первоначально

заявленной сметной стоимости объектов на 505,7 тыс. рублей (первоначальная стоимость объектов составила 70 648,4 млн рублей, после прохождения экспертизы – 70 142,7 млн рублей).

Из общего количества заключений (530), 207 заключений выданы по проектам капитального ремонта общеобразовательных учреждений Республики Дагестан на сумму более 4,5 млрд рублей, и с экономией средств после прохождения экспертизы в сумме 130,0 млн рублей.

4. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, в связи с существенным увеличением цен на строительные материалы и ресурсы», Учреждением в 2022 году проведена экспертиза проектной документации на удорожание стоимости по 101 объекту (первоначальная стоимость объектов составляла 31 261,0 млн рублей, а после проведения экспертизы сметной документации – 41 253,9 млн рублей).

По результатам повторного рассмотрения разница между первоначальной стоимостью объекта и после перерасчета проекта составляет 9 993,8 млн рублей.

Удорожание стоимости в результате применения индекса-дефлятора по разным объектам составило от 12,3 % до 58,7 %.

Из общего количества рассмотренных в рамках удорожания объектов (101), строительство 46 объектов ведется в рамках национальных (региональных) проектов «Современная школа», «Содействие занятости», «Спорт-норма жизни» и «Культура».

Суммарная первоначальная стоимость указанных 46 объектов строительства составляла 15 443,8 млн рублей, а после прохождения экспертизы – 20 314,5 млн рублей, или разница после перерасчета составляет 4 870,7 млн рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на рассмотрении государственной экспертизы находится проектно-сметная документация 6 объектов с 2021 года, в связи с замечаниями к проектной документации.

На момент проведения проверки (в 2023 году) на рассмотрении в Учреждении находилась проектная документация 105 объектов, в том числе 14 объектов, строящихся в рамках национальных проектов.

6. В Республике Дагестан в 2022 году было запланировано начало строительства 17 общеобразовательных учреждений на 5 256 ученических мест с объемом финансирования в сумме 1 435,6 млн рублей. Заказчиком по указанным объектам, согласно Распоряжения Правительства Республики Дагестан от 31.05.2022 № 206-р определен ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан».

Из 17 объектов, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, по состоянию на 27 марта 2023 года, по 12

объектам заключены договоры, по 2 объектам заявления от заказчиков не поступали, по 3 объектам заказчику направлены замечания по комплектности предоставленных документов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения» предусмотрена возможность неоднократного продления сроков проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации представленной до 31.12.2023 года.

С учетом изложенного, фактов нарушения по срокам проведения государственной экспертизы проектной документации не установлено.

7. По объекту «Строительство общеобразовательной организации на 1 224 ученических мест в г. Дербент» начало строительства предусматривалось в 2022 году, в то же время заказчиком проектная документация для проведения экспертизы была представлена только 11 ноября 2022 года, в связи с чем строительство объекта в 2022 году не было начато.

По объекту «Строительство общеобразовательной организации на 80 мест» в с. Хебатли, Цунтинского района, работа по проведению экспертизы была прекращена, в связи с нарушением сроков устранения замечаний и недостатков по комплектности проектной документации. По состоянию на 27 марта 2023 года повторная заявка в адрес Учреждения не представлена.

Также, не были предоставлены на государственную экспертизу проектная документация 9 объектов, по которым предусмотрено начало строительства в 2023 году в рамках региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости».

8. Проверкой установлены факты представления документов не в полной комплектности для проведения государственной экспертизы, многочисленных замечаний экспертов, связанных с низким качеством рассматриваемой проектно-сметной документации, и вследствие этого обращения заявителей о продлении сроков прохождения экспертизы в связи с необходимостью дополнительного времени для устранения замечаний к проектной документации.

Указанные нарушения (недостатки) являются основными причинами затягивания срока прохождения экспертизы проектной документации, следствием чего является перенос сроков начала строительства объектов.

9. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 30.05.2023 № 33):

– информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты направлено Директору ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

10. В рамках исполнения представления Счетной палаты ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» приняты следующие меры:

– в целях оптимизации структуры Учреждения подготовлены предложения по оптимизации штатной численности (из структуры Учреждения исключена штатная единица первого заместителя директора);

– приняты меры по укреплению кадров Учреждения, в частности для прохождения аттестации направлены три главных специалиста-эксперта по направлению деятельности «Ценообразование и сметное нормирование» в соответствии с приказом Минстроя РФ от 09.11.2022 № 955/пр;

– по результатам проведенной претензионной работы заказчиками проведена оплата денежных средств в сумме 5,9 млн рублей.

#### **4.3.2.8. Реализация мероприятий по погашению задолженности по уплате налогов и сборов сотрудников аппаратов государственных органов и муниципальных образований Республики Дагестан и их подведомственных учреждений.**

1. Счетной палатой, в соответствии с Протоколом заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан от 2.06.2023 № 01-31-01-5131/23 проведена работа, направленная на погашение налоговой задолженности физических лиц – сотрудников аппаратов республиканских органов, муниципальных образований и их подведомственных учреждений.

2. Общая задолженность физических лиц – сотрудников республиканских органов и муниципальных образований по состоянию на 1 июня 2023 года составляла 648,7 млн рублей, в том числе 342,0 млн рублей по работникам государственных органов и органов исполнительной власти (20 433 человека) и 306,7 млн рублей по работникам органов местного самоуправления муниципальных образований (22 512 человек).

3. В целях организации работы, направленной на погашение налоговой задолженности, Счетной палатой разработан собственный программный формат, предусматривающий группировку задолженности физических лиц в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных образований и их подведомственных учреждений, а также обработаны данные по должникам с учетом принадлежности к организациям, уровня подчиненности, типа учреждения, места расположения.

В адрес республиканских министерств, ведомств и муниципальных образований ежемесячно направлялись обращения с требованием о необходимости активизации действий, обеспечивающих погашение сотрудниками имеющейся задолженности, а также оказывалась методическая помощь.



4. Во исполнение поручения Главы Республики Дагестан на заседании Комиссии по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан от 18 октября 2023 года во все органы исполнительной власти, городские округа и муниципальные образования республики направлены запросы о предоставлении информации о сотрудниках аппарата и подведомственных учреждений, имеющих непогашенную задолженность, с указанием фамилии, имени, отчества, занимаемой должности, суммы образовавшейся задолженности и причины несвоевременного погашения налога. На основе полученных данных подготовлена сводная информация с последующим контролем за ходом погашения налоговых обязательств. Данная практика продолжится в течение всего 2024 года, результаты которой ежеквартально будут представляться в Правительство Республики Дагестан.

5. В целях реализации Протокола заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан от 18.10.2023 № 01-31-9998/23 во все органы исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан направлены письма с краткой информацией о мониторинге результатов, связанных с погашением налоговой задолженности, с приложением сводных показателей отдельно по органам исполнительной власти и муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан.

Кроме того, во исполнение пункта 5 указанного Протокола в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан 26 декабря 2023 года запрошены сведения о задолженности в разрезе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан с указанием периода образования долга за 2022-2023 годы.

Таким образом, в результате принятого комплекса мер, по состоянию на 1 января 2024 года сумма погашенной задолженности составила 478,0 млн рублей, или 62 % от общего объема задолженности на 1 июня 2023 года.



#### **4.4. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан**

**4.4.1.** В 2023 году в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 15.11.2022 № 395-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» Счетной палатой проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Материалы о результатах проведения указанных контрольных мероприятий, рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты с участием Председателей Комитетов Народного Собрания Республики Дагестан – инициаторов проведения соответствующих контрольных мероприятий.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Народное Собрание Республики Дагестан.

**4.4.2.** По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан установлено следующее.

**4.4.2.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Развитие отраслей АПК», «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 69 407,6 тыс. рублей, из них:

– неэффективное использование бюджетных средств – 10 669,0 тыс. рублей;

– иные нарушения – 58 738,6 тыс. рублей.

2. В рамках контрольного мероприятия проанализированы вопросы использования бюджетных средств и реализации мероприятий подпрограмм: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» с общим объемом финансирования (за 2021-2022 годы) в сумме 4 394 398,9 тыс. рублей, в том числе:

– подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» - 4 359 398,9 тыс. рублей, из которых на 2021 год предусмотрено 2 065 058,5 тыс. рублей (федеральные средства – 1 945 915,7 тыс. рублей, или 94 % и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 119 142,8 тыс. рублей, или 6 %). На 2022 год предусмотрено 2 294 340,4 тыс. рублей

(средства федерального бюджета – 2 133 210,1 тыс. рублей, или 93 % и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 161 130,3 тыс. рублей, или 7 %).

– подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» – 35 000,0 тыс. рублей, из которых на 2021 год предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей и на 2022 год – 20 000,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан).

За проверяемый период (2021-2022 годы) расходы на реализацию мероприятий вышеуказанных подпрограмм профинансированы в сумме 3 634 000,0 тыс. рублей.

3. Проверкой установлено, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан не обеспечено освоение средств в сумме 10 669,0 тыс. рублей (неэффективное использование бюджетных средств).

4. В 2022 году из 42-х целевых индикаторов эффективности подпрограммы 5 индикаторов, или 11,9 % имеют отрицательное значение.

Недофинансирование отдельных и мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», повлияло на снижение индекса самообеспеченности Республики Дагестан отдельными видами продуктов питания по итогам 2022 года: хлеб и хлебобулочные изделия – 26,9 % (на 2,7 % меньше по сравнению с предыдущим годом); яйцо куриное – 29,2 % (на 1,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом); мясо птицы – 51 % (на 0,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом); рыба и рыбопродукты – 61 % (на 0,1 % меньше по сравнению с предыдущим годом); молоко и молокопродукты – 73 % (на 0,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом).

Ряд мероприятий Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан не нашли отражения в мероприятиях Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2021-2025 годы, в том числе:

– «Вывод из тени отдельных секторов экономики и цифровизация сельского хозяйства Республики Дагестан» с установленным объемом финансирования на 2021-2025 годы в объеме 479,4 млн рублей;

– «Развитие агрологистики в Республике Дагестан» с финансированием на 2021-2025 годы в объеме 899,7 млн рублей.

5. Как показала проверка, не соблюдаются требования постановления Правительства Республики Дагестан от 22.04.2021 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие семейных ферм и проектов «Агропрогресс» и Порядка предоставления грантов в форме субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозйственным потребительским кооперативам Республики Дагестан на развитие материально-технической базы».

6. Достижение показателей результативности подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составило 60 % от установленных значений. Основная причина – отсутствие государственной поддержки основного мероприятия подпрограммы: «Обновление парка сельскохозяйственной техники» в виде субсидирования части затрат на приобретение сельхозтехники в размере до 50 %.

7. Получателями субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан не исполняются условия Соглашений, заключенных с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в части:

- предоставления отчетности об использовании субсидий – 6 184,5 тыс. рублей (ИП Гасанова П. М. – субсидия 2 975,5 тыс. рублей, ИП КФХ Абдурахманова И.Р. – 647,0 тыс. рублей, КФХ «Косуля» – 2 562,0 тыс. рублей);

- учета производимой сельскохозяйственной продукции – 55 763,1 тыс. рублей (получателями субсидий сельскохозяйственная продукция (223 договоров) реализована путем наличного расчета без постановки на учет в налоговом органе).

8. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 06.07.2023 № 35) направить:

- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-156/05 от 10.07.2023);

- информационное письмо в Правительство Республики Дагестан;

- представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (исх. № 23 пр-05 от 10.07.2023);

- материалы о результатах проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан (исх. № 01-145/03 от 02.06.2023).

В ходе рассмотрения материалов контрольного мероприятия Правительством Республики Дагестан проведено совещание, на котором обсуждены нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки, а также рассмотрены вопросы реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того, в рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:

- утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- в республиканский бюджет Республики Дагестан восстановлены средства субсидий, использованные с нарушением требований законодательства в сумме 2,9 млн рублей;

– 4 сотрудника Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, допустившие нарушения законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены 1 выговор и 3 замечания).

**4.4.2.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – управлений социальной защиты населения (УСЗН) и комплексных центров социального обслуживания населения (КЦСОН).**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 159 743,1 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 15 772,5 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 11 956,5 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 500,0 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 128 676,2 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 2 804,4 тыс. рублей;

– иные нарушения – 33,5 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

2.1. В ГБУ РД «КЦСОН» в МО «Кизилюртовский район»:

– в штатном расписании за 2022 год утверждены 2 сверхштатные единицы заместителя с объемом предусмотренных средств на содержание 1 штатной единицы в сумме 482,3 тыс. рублей;

– государственное задание на 2022-2023 годы утверждено учредителем без расчета нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуг;

– в результате несоблюдения Порядка осуществления выплат стимулирующего характера неправомерно осуществлены расходы в сумме 2 063,2 тыс. рублей;

– неиспользованные остатки бюджетных средств в сумме 143,2 тыс. рублей в конце финансового года авансом перечислены по расчетам страховых взносов во внебюджетные фонды, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2.2. В ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Каспийск» осуществлены выплаты премий в сумме 1 051,7 тыс. рублей по приказам, основания которых не предусмотрены постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» и Положением о премировании

работников учреждения от 01.02.2021 №1-к2.

2.3. В ГБУ «КЦСОН» в муниципальном образовании «город Избербаш» неправомерно выплачена заработанная плата в сумме 3 943,3 тыс. рублей социальным работникам, занимающим должности без соответствующих квалификационных требований.

2.4. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Хасавюртовский район» неправомерно осуществлена выплата заработной платы социальным работникам в сумме 1 637,8 тыс. рублей, которые не соответствовали установленным квалификационным требованиям.

2.5. В ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Дербентский район»:

– в 3 социальных контрактах отсутствуют документы, подтверждающие расходование денежных средств, выделенных на оказание государственной социальной помощи (оплаченные счета, кассовые чеки, товарные чеки и иные подтверждающие документы) на сумму 950,0 тыс. рублей;

– допущена переплата по отдельным категориям граждан (ветеранам труда и труженикам тыла) на сумму 188,3 тыс. рублей.

2.6. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Магарамкентский район» прием наличных денежных средств с граждан за оказание платных услуг в сумме 1 210,0 тыс. рублей осуществлен без применения контрольно-кассовой техники.

2.7. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Кизлярский район»:

– прием наличных денежных средств с граждан за оказание платных услуг в сумме 3 278,7 тыс. рублей осуществлен без применения контрольно-кассовой техники

– автомобиль «ГАЗ-322132» 2010 года выпуска балансовой стоимостью 485,0 тыс. рублей в 2022 году не эксплуатировался по причине его неисправности, что является неэффективным использованием государственного имущества.

2.8. В ГКУ РД «УСЗН» муниципальном образовании «Бабаюртовский район» за аренду помещений осуществлены расходы в сумме 500,0 тыс. рублей. При этом договор аренды заключен без проведения оценки рыночной стоимости аренды (размер арендной платы составляет 50,0 тыс. рублей в месяц, который установлен произвольно, без какого-либо обоснования).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлением от 27.12.2023 № 78) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-309/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты Министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 53 пр-06 от 29.12.2023).

4. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в



рамках исполнения представления Счетной палаты проведено совещание с руководителями подведомственных учреждений, по результатам которого были приняты меры по устранению выявленных нарушений, а также привлечению должностных лиц к ответственности, в частности:

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Махачкала»: на главного бухгалтера и главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности наложено дисциплинарное взыскание (приказ № 22-П от 20.06.2023);

проведены мероприятия по обеспечению соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «город Кизилюрт»:

внесены соответствующие уточнения в план финансово-хозяйственной деятельности;

штатное расписание учреждения приведено в соответствие требованиям приказа Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 12.09.2022 № 02/2-736;

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Дербентский район»:

смонтированный пандус и понесенные на него затраты приняты к учету в составе основных средств;

по социальным контрактам, в материалах которых отсутствовали документы о произведенных расходах приложены договора купли-продажи на сумму 950,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Буйнакский район»:

в установленном порядке утверждена учетная политика учреждения; поступления и расходование талонов на ГСМ отражены в фондовой кассе;

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Кизилюртовский район»:

смонтированный пандус и понесенные на него затраты приняты к учету в составе основных средств;

утвержден нормативный акт, определяющий показатели эффективности и критерии результативности работы административно-управленческого персонала;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Бабаюртовский район» разработан нормативный акт, определяющий показатели эффективности и критерии результативности работы административно-управленческого персонала;

– в ГБУ РД «ЦСОН» в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» в целях осуществления приема денежных средств в безналичном расчете осуществляются мероприятия по приобретению контрольно-кассовой техники;



– ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Каспийск» внесены изменения в Положение о премировании работников учреждения в части установления условий премирования сотрудников;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Магарамкентский район»:

в установленном порядке утверждена учетная политика учреждения;

в целях приема денежных средств в безналичном расчете приобретен контрольно-кассовый аппарат;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Буйнакский район» подготовлены документы на списание не эксплуатируемого автомобиля (ГАЗ-322132 2010 года);

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Хасавюртовский район»:

работниками учреждения представлены документы, подтверждающие факт прохождения учебы по дополнительной профессиональной программе переподготовки;

заключен договор аренды нежилого помещения с прилегающей территорией;

создана единая комиссия для осуществления закупок для нужд учреждения.

#### **4.4.2.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан».**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 2 113,7 тыс. рублей (нарушения при формировании и исполнении бюджетов).

2. По результатам контрольного мероприятия установлено, что:

– в центрах занятости населения в муниципальных образованиях не в полной мере соблюдается порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

– в Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан не в полной мере выполнен порядок разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования;

– в целях предварительного рассмотрения заявок по государственной поддержке предприятий и организаций республики центрами занятости население направлены в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан примерные перечни работодателей – участников мероприятий, с указанием необходимого количества граждан.

В тоже время, по 37 муниципальным образованиям данное мероприятие

выполнялось без учета заявок центров занятости;

– показатель численности трудоустроенных на общественных работах граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных выполнен на 102,3 % от предусмотренного программой.

При этом, в 11 муниципальных образованиях (8 муниципальных районах и 3 городских округах) не проводились мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда (города – Каспийск, Буйнакс и Хасавюрт, муниципальные районы – Хасавюртовский, Дербентский, Кайтагский, Новолакский, Ногайский, Гумбетовский, Ботлихский и Агульский);

– показатель численности трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения выполнен на 107,8 % от предусмотренного программой. В тоже время, мероприятия проводились только в 9 муниципальных образованиях (в городах: Махачкала, Каспийск, Кизилюрт, Дербент и муниципальных районах: Сулейман-Стальский, Каякентский, Кизилюртовский, Дахадаевский и Ахвахский).

3. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 79):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-311/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты направлено Министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков (исх. № 52 пр-06 от 29.12.2023).

4. В рамках исполнения представления Счетной палаты результаты контрольного мероприятия обсуждены на расширенном совещании с приглашением руководителей центров занятости населения в муниципальных образованиях. На совещании также были рассмотрены вопросы реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Республике Дагестан. Рекомендовано проведение на постоянной основе рабочих встреч с работодателями для предварительного отбора и выявления потенциальных участников программных мероприятий. В целях активизации работы в сфере занятости принято решение о необходимости вовлечения в данную работу администраций муниципальных образований Республики Дагестан.

**4.4.2.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства здравоохранения Республики Дагестан и подведомственных государственных бюджетных учреждений, в том числе средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности.**

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 411 505,5 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 82 334,1 тыс.

рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 2 625,1 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 50 632,3 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 133 373,6 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 71 914,8 тыс. рублей;

- иные нарушения – 73 250,7 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

2.1. В ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ»:

- выявлены нарушения в сумме 14 467,6 тыс. рублей (при доведении средней заработной платы медицинского персонала до среднего индикативного показателя за счет целевых субсидии на иные цели допущена переплата в сумме 2 788,6 тыс. рублей, недоплата до среднего индикативного показателя основным медицинским сотрудникам в сумме 11 246,8 тыс. рублей, не выплачено в полном размере сотрудникам для доведения до индикативных показателей в сумме 432,2 тыс. рублей);

- за счет средств на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию произведены расходы на проведение капитального ремонта, расходы на доставку сотрудников к месту работы служебным транспортом учреждения, а также расходы на оплату административных штрафов в сумме 1 360,8 тыс. рублей (нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования);

- допущено приготовление блюд на общую сумму 8 950,6 тыс. рублей по семидневным меню, не соответствующих установленным требованиям;

- пациенты направлялись в учреждения, не входящие в трехуровневую систему маршрутизации, в результате чего с учреждения удержаны объемы средств по программе обязательного медицинского страхования (в рамках межучрежденческих расчетов) на общую сумму 367,7 тыс. рублей;

- за период с 01.01.2018 года по 01.01.2021 года в нарушение Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.06.2013 № 421 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, и их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников», Постановления Правительства Республики Дагестан от 30.10.2015 № 304 «Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан», Постановления Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О порядке новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан» и

Положения «Об оплате труда в ГБУ РД «Гумбетовской ЦРБ», без разработанных показателей и критериев оценки эффективности деятельности по категориям сотрудников неправомерно выплачены стимулирующие выплаты, на общую сумму 7 152,0 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 282 Трудового кодекса Российской Федерации, Постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры в 2019-2020 годах 6 врачам начислена зарплата сверх установленной 1,5 ставки, на общую сумму 729,3 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации пищеблок и складские помещения без заключения соответствующих договоров (без согласования Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) неправомерно переданы в пользование третьих лиц.

## 2.2. В ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ»:

– расчеты отпускных осуществлены за счет средств обязательного медицинского страхования, при этом согласно статьям 20 и 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» их следовало осуществить пропорционально за счет средств фонда социального страхования, в связи с чем не по целевому назначению использованы средства в сумме 498,4 тыс. рублей;

– состоящие на учете беременные женщины не обеспечены медикаментами в 2022 году на сумму 585,2 тыс. рублей;

– за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 243,6 тыс. рублей осуществлены закупки медикаментов женщинам в период беременности, при том, что данные расходы следовало произвести за счет средств фонда социального страхования, в результате чего указанные средства использованы не по целевому назначению;

– в ходе исполнения 8 контрактов на сумму 10 293,4 тыс. рублей нарушены условия их исполнения (не соблюдены установленные сроки оплаты);

– в результате объединения в один лот технологически и функционально не связанных видов товаров и заключения контракта с признаками «укрупнения» на сумму 217,0 тыс. рублей, заказчиком нарушены принципы добросовестной конкуренции;

– в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 21 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной

власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н), представленные банковские гарантии в количестве 28 штук на общую сумму 1 923,7 тыс. рублей не отражены на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»).

2.3. В ГБУ РД «Буйнакская МССМП»:

– без обоснований, критериев качества выполненных работ произведены выплаты стимулирующего характера в сумме 391,8 тыс. рублей;

– выдача материальных запасов в сумме 1 375,8 тыс. рублей, осуществлялась в отсутствие ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения;

– установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на общую сумму 3 869,2 тыс. рублей;

– без определения нормы расхода топлива для медицинского автотранспорта в количестве 11 единиц, за 2022 год списано 55 878 литров бензина АИ-92 общей стоимостью 2 354,1 тыс. рублей;

– к работе допущены водители скорой медицинской помощи, у которых отсутствует свидетельство о прохождении подготовки водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;

– в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) в учреждении выявлен факт сдачи металлолома и не оприходования денежных средств в кассу ГБУ РД «Буйнакская МССМП».

2.4. В ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр» на содержание сверхнормативных единиц израсходованы средства в сумме 2 045,7 тыс. рублей, а также осуществлены расходы сверх установленного должностного оклада в сумме 237,9 тыс. рублей.

2.5. В ГБУ РД «Лакская ЦРБ» неправомерно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 4 057,8 тыс. рублей (сотрудники не находились на рабочих местах и не исполняли свои обязанности).

2.6. В ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ»:

– за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлена оплата административного штрафа в сумме 100,0 тыс. рублей (нецелевое использование средств);

– пациенты для оказания медицинской помощи направлялись в



медицинские учреждения, не входящие в трехуровневую систему маршрутизации, в результате чего с учреждения были удержаны объемы средств по программе обязательного медицинского страхования (в рамках межучрежденческих расчетов) на общую сумму 15 490,4 тыс. рублей.

2.7. В ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ»:

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений) банковские гарантии в сумме 3 174,7 тыс. рублей не отражены на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»);

– в отсутствие разрешения Министерства здравоохранения Республики Дагестан и утвержденного прейскуранта цен оказаны платные медицинские услуги на общую сумму 1 467,4 тыс. рублей.

2.8. В ГБУ РД «Рутульская ЦРБ»:

– приняты обязательства и осуществлена оплата поставщикам (подрядчикам) средств без отражения операции по бухгалтерскому учету (счет 302 «Расчеты по принятым обязательствам») на сумму 6 400,2 тыс. рублей;

– заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита на общую сумму 38 066,5 тыс. рублей;

– осуществлена оплата за услуги по обслуживанию системы видеонаблюдения, которая не числится на балансе учреждения в сумме 209,6 тыс. рублей.

2.9. В ГБУ РД «Республиканский кожно-венерологический диспансер»:

– осуществлена оплата за техническое обслуживание имущества (охранно-пожарной сигнализации), не находящегося на балансе учреждения в сумме 426,9 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации не принимаются меры по своевременному взысканию дебиторской задолженности (не ведется претензионная работа) с медицинских учреждений РД за оказанные платные медицинские услуги.

2.10. В ГБУ РД «Роддом № 1» г. Махачкала:

– превышено предельное значение осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков, сверх установленного лимита заключено 46 договоров на сумму 4 178,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 10 Приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 28.09.2011 № 519-П «Об утверждении Порядка определения платы за оказание бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Дагестан, гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения» в 2022 году не

произведен расчет платы за оказание бюджетным учреждением гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения;

– в нарушение части 7 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушены сроки утверждения план-графика закупок на 2022 год.

2.11. В ГБУ РД «Казбековская ЦРБ»:

– установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на сумму 3 797,7 тыс. рублей;

– в нарушение статей 78.1 и 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен возврат остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 1 659,6 тыс. рублей;

– в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» не выдержаны установленные индикативные показатели по средней заработной плате в 2022 году;

– в нарушение статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» произведены расходы по недооформленным актам сдачи-приемки оказанных услуг – без указания детализации выполненных работ (перечень произведенных работ, наименования и техническое обслуживание оборудования) на общую сумму 848,8 тыс. рублей;

– в нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11.06.2014 № 656-Л пациенты направлялись для оказания медицинской помощи в другие медицинские учреждения не в соответствии с трехуровневой системой маршрутизации.

2.12. В ГКУ РД «Республиканская психиатрическая больница г. Буйнакск» установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на сумму 450,2 тыс. рублей.

2.13. В ГБУ «Хасавюртовский межрайонный противотуберкулезный диспансер» выявлено нефункционирующее имущество (автотранспорт и медицинское оборудование) в количестве 4 единиц на общую сумму 1 027,7 тыс. рублей.

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 27.12.2023 № 76) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-312/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 56 пр-06 от 29.12.2023).

**4.4.2.5. «Проверка соблюдения законодательства при формировании и исполнении муниципальных дорожных фондов (выборочно) в 2021-2022 годах.**

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 294 461,9 тыс. рублей, из них;

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 288 795,8 тыс. рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств – 2 979,5 тыс. рублей;

– завышение объемов и стоимости выполненных работ – 2 686,6 тыс. рублей.

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 24 муниципальных образованиях из 25 проверенных, решениями Собрания депутатов утверждены Положения о муниципальном дорожном фонде (далее – Положение), согласно которым определен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

При этом, соответствующие Положение не утверждено в муниципальном образовании «Бежтинский участок».

3. В отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, в 2021-2022 годах на финансовое обеспечение дорожной деятельности были осуществлены расходы в муниципальных образованиях:

– «Бежтинский участок» – в сумме 6 906,9 тыс. рублей (в 2021 году – 3 602,5 тыс. рублей, в 2022 году – 3 304,4 тыс. рублей).

– «город Избербаш» – в сумме 100 082,8 тыс. рублей. Дорожный фонд, а также Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда были созданы в марте 2022 года, при этом в 2021 году были осуществлены расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

4. В нарушение Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в 9 муниципальных образованиях осуществлены расходы общей сумме 202 639,0 тыс. рублей при отсутствии зарегистрированного в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно и на сами дороги («Дербентский район» – 63 468,4 тыс. рублей, «город Избербаш» – 26 589,5 тыс. рублей, «Кайтагский район» – 27 107,5 тыс. рублей, «город Буйнакск» – 46 266,1 тыс. рублей, «Ботлихский район» МО – 3 171,0 тыс. рублей, «Бежтинский участок» – 3 204,4 тыс. рублей, «Кулинский район» – 15 945,8 тыс. рублей, «Курахский район» – 14 240,9 тыс. рублей, «Кизилюртовский район» – 2 645,4 тыс. рублей).

5. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год остатки неиспользованных бюджетных ассигнований за предыдущий финансовый год не были направлены на

увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году в муниципальных образованиях:

– «город Избербаш»: на 2021 год – 895,7 тыс. рублей и на 2022 год – 619,7 тыс. рублей;

– «Кумторкалинский район»: на 2022 год – 1 094,4 тыс. рублей;

– «Курахский район»: на 2021 год – 154,0 тыс. рублей.

6. В муниципальном образовании «Кумторкалинский район» в составе источников формирования муниципального дорожного фонда не предусмотрены акцизы на автомобильный бензин, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам, а Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Дахадаевский район» – субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

7. Проведенный анализ показал, что в муниципальных образованиях «Каякентский район», «Кайтагский район», «Дербентский район», «Табасаранский район», «Магарамкентский район», «Хивский район», «Кизлярский район», «Тарумовский район», «Акушинский район», «Гергебильский район», «Ботлихский район», «Кулинский район», «Курахский район», «Новолакский район», «Унцукульский район», «Шамильский район», «Кизилюртовский район» и «Хасавюртовский район» муниципальные дорожные фонды на очередной финансовый год и на плановый период фактически не формируются. Объем доходов муниципального дорожного фонда в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период, соответствующими приложениями к решению о местном бюджете не утверждаются.

8. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациями сельских поселений неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов, предоставленные из районного бюджета на финансирование работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог общего пользования местного значения, в бюджет муниципального района в установленные сроки не возвращены, в том числе в муниципальных образованиях:

– «Кайтагский район» – 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 445,1 тыс. рублей (9 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 1 358,9 тыс. рублей (8 сельских поселений);

– «Кумторкалинский район» – 17 208,4 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 13 463,0 тыс. рублей (7 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 3 745,4 тыс. рублей (7 сельских поселений);

9. В 2022 году, при осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда отдельными муниципальными образованиями («город Избербаш», «Каякентский район», «Кайтагский

район», «город Буйнакс», «Кулинский район») не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности:

– в нарушение требований пунктов 1 и 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны:

порядок содержания автомобильных дорог местного значения;

порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

– в нарушении пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрациями муниципальных образований не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены);

– в нарушение пункта 11 статьи 13, пункта 3 статьи 34 Федерального закона 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование;

– в нарушении Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий муниципального образования (МО «город Избербаш») в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

10. В ходе анализа использования средств муниципальных дорожных фондов выявлены факты отвлечения средств (нецелевое использование бюджетных средств) на расходы, не связанные с дорожной деятельностью на общую сумму 2 827,7 тыс. рублей, в том числе:

– МКУ «Комитет по строительству» – 96,7 тыс. рублей (оплата расходов



на оказание услуг юридическому и техническому сопровождению деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд);

– МО «село Шамхалянгиюрт» – 964,7 тыс. рублей (отвлечены на цели, не связанные с дорожной деятельностью);

– МО «село Учкент» – 1 766,3 тыс. рублей (использованы на выплату заработной платы работникам администрации, включая оплату труда по заключенным договорам, а также на погашение задолженности по заработной плате).

В муниципальном образовании «село Алмало» Кумторкалинского района, при стоимости строительно-монтажных работ, выполненных подрядчиком, 812,3 тыс. рублей, фактически произведена оплата 964,1 тыс. рублей, что больше на 151,8 тыс. рублей, с формулировкой «Компенсация НДС при УСН», который не был предусмотрен в заключенных договорах. Таким образом, нанесен ущерб районному бюджету на сумму 151,8 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Дербентский район» в нарушение Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468) при выполнении строительно-монтажных работ по ремонту песчано-гравийного покрытия на 2 объектах (ул. Ушакова в селе Сабнова, ул. Абдуллаева в селе Митаги-Казмаляр) и асфальтобетонного покрытия на 4-х объектах (ул. Ш. Алиева в селе Геджух, ул. Пушкина и ул. Строительная в селе Падар, ул. Луговая в селе Зидьян-Казмаляр) допущено завышение стоимости выполненных ремонтно-строительных работ на общую сумму 2 383,8 тыс. рублей.

11. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 21.06.2023 № 46) направлены:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-80/08 от 28.07.2023);

– информационные письма главам муниципальных образований с предложениями и рекомендациями (исх. № 08-79/08 от 28.07.2023), в частности направленными на обеспечение:

формирования доходов муниципальных дорожных фондов в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с Положениями о порядке формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, утвержденных представительными органами местного самоуправления;

разработки и утверждения муниципальных программ развития дорожного хозяйства в муниципальных образованиях за счет средств муниципальных дорожных фондов на текущий год и на плановый период с определением перечня объектов, объемов и источников их финансирования;

утверждения объема бюджетных ассигнований муниципальных

дорожных фондов решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе доходных источников, учитываемых при формировании муниципальных дорожных фондов, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципальных образований с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период в соответствии с утвержденной муниципальной программой;

целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов, направляемых на финансирование дорожной деятельности.

– представление Счетной палаты в адрес Главы муниципального образования «Кумторкалинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 03пр-08 от 28.03.2023);

– материалы проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан (исх. № 02-77/08 от 18.07.2023).

9. В ходе исполнения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

– муниципальными образованиями утверждены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков;

– неучтенные бюджетные ассигнования дорожного фонда решениями Собрания депутатов о местных бюджетах на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы включены в расходную часть соответствующих муниципальных дорожных фондов («Кумторкалинский район», «город Избербаш», «Курахский район»);

– средства дорожного фонда, использованные не по целевому назначению и в результате завышения стоимости работ восстановлены в местные бюджеты («Кумторкалинский район», «Дербентский район»).

– должностные лица муниципальных образований, допустившие нарушения законодательства при формировании и исполнении муниципального дорожного фонда привлечены к дисциплинарной ответственности.

#### **4.4.2.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Управления Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района.**

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 57 946,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 8 478,1 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 48 743,2 тыс.

рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 92,2 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 633,4 тыс. рублей.

2. В Управлении Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района:

– в нарушение пункта 1 статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2020 № 66н «Об утверждении порядка учета федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», поступившие в виде доходов межбюджетные трансферты в виде субсидий из федерального бюджета по КБК 2 02 27523 02 0000 150 в общей сумме 603 587,7 тыс. рублей не были зачтены на лицевом счете администратора доходов;

– в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансирования Программы, который определен в сумме 891 238,26 тыс. рублей, не приведен в соответствие с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год, в котором объем финансирования предусмотрен в сумме 889 323,21 тыс. рублей, что меньше на 1 915,05 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

– в нарушение пункта 18 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» в приложении № 3 в основном мероприятии «содержание и эксплуатация объектов жилищно-коммунального хозяйства и дренажной системы» с объемом предусмотренного финансирования в сумме 18 000,0 тыс. рублей отдельно не выделены 3 мероприятия по содержанию и эксплуатации:

– автомобильных дорог – 10 000,0 тыс. рублей;

– электросетей – 500,0 тыс. рублей;

– дренажной сети – 7 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 16, 18, 20 и 22 Методических указаний, в приложении № 2 и № 3 в отношении 3 мероприятий с объемом финансирования в сумме 91 310,79 тыс. рублей («проектные работы» – 22 239,74 тыс. рублей; «содержание и эксплуатация объектов жилищно-коммунального хозяйства и дренажной системы» – 18 000,0 тыс. рублей; «капитальные вложения в объекты государственной собственности» – 51 071,05 тыс. рублей) в приложении № 1 не приведены показатели и не указаны необходимые критерии, такие как «конкретность» (наименование объекта) и «измеримость» (протяженность и количество), что не позволяет

количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы по данным мероприятиям.

3. В ГКУ РД «Дирекция строящихся объектов «Новострой»:

– при формировании и утверждении бюджетной сметы не составлено экономическое обоснование планируемых расходов на сумму 14 814,4 тыс. рублей (расчеты: единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.);

– согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств в план-график не включены закупки на страхование госслужащих в сумме 92,2 тыс. рублей;

– в штатном расписании неправомерно установлены повышающие коэффициенты (до 2,0) к базовым окладам, что привело к избыточным расходам в сумме 4 830,0 тыс. рублей;

– ежемесячные доплаты за интенсивность и премиальные выплаты в сумме 3 648,1 тыс. рублей осуществлялись без установленных критериев, позволяющих оценить результативность и качество выполненной работы;

– банковские гарантии в сумме 48 743,2 тыс. рублей, полученные в целях обеспечения исполнения контрактов не отражались в бухгалтерском учете на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»), вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

– на балансе учреждения значатся неиспользуемые основные средства (сооружения), расположенные на изъятom земельном участке с общей стоимостью 633,4 тыс. рублей.

– проверкой установлено, что учреждением в один день было заключено 2 контракта на общую сумму 1 524,0 тыс. рублей, с одним и тем же поставщиком (ООО «Строительная компания «АЛЬЯНС ГРУП»), которые имеют одинаковую цену и предмет контракта. Указанная потребность могла быть реализована им путем проведения закупки через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан;

– учреждением нарушен порядок оплаты выполненных работ на объекте «Детский сад на 90 мест в с. Ахар, переселенческого Новолакского района», в частности, работы были оплачены до принятия в установленном порядке выполненных работ в соответствии с условиями контракта.

4. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 06.07.2023 № 36) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-138/04 от 11.07.2023);

– представление Счетной палаты Начальнику Управления Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 25 пр-04 от 11.07.2023).

5. В рамках исполнения представления Счетной палаты Управлением

Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, о реализации которых представлена соответствующая информация.

#### **4.4.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных учреждений и на организацию летней оздоровительной кампании детей и подростков.**

##### **1. Приобретение учебников.**

За проверяемый период (2022 год и 8 месяцев 2023 года) Министерством финансов Республики Дагестан расходы на приобретение учебников профинансированы в сумме 527,9 млн рублей, что составляет 84 % от утвержденных назначений (624,5 млн рублей).

Указанные средства Министерством образования и науки Республики Дагестан направлены на:

- погашение кредиторская задолженность перед АО «Издательство «Просвещение» – 316, 0 млн рублей (по 158, 0 млн рублей в 2022 и 2023 годах);
- оплату поставщикам за учебники и учебные пособия – 308,4 млн рублей, в том числе: в 2022 году – 13,9 9 млн рублей и за 8 месяцев 2023 года – 294,5 млн рублей (предусмотрено бюджетом на 2023 год).

В 2022 году по контракту с АО «Издательство «Просвещение» приобретено 24 666 единиц на общую сумму 13,9 млн рублей, или 100 % от принятых обязательств, за 8 месяцев 2023 года поставка печатных изданий составила 413 038 единиц на сумму 199,5 млн рублей.

В Министерстве образования и науки Республики Дагестан отсутствуют распорядительные акты администраций муниципальных образований о передаче учебников в оперативное управление муниципальным общеобразовательным учреждениям, с приложением описи по каждому учреждению с указанием вида (наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя) и количества учебников.

В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, при оформлении централизованных поставок учебников, не применялась в расчетах унифицированная форма 0504805 «Извещение».

Таким образом, в 2023 году Министерством образования и науки Республики Дагестан не обеспечено соблюдение условий по организации и ведению учета поступивших в централизованном порядке и переданных в муниципальные образования учебников, в рамках реализации мероприятия «Приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ».

Как показал проведенный анализ, обеспеченность учебниками и учебными пособиями учащихся 1-11 классов образовательных учреждений на 2023 год в среднем составила 69,6 %, из них:



- для учащихся начальных классов (1-4 классы) – 68 %;
- для учащихся средних классов (5-9 классы) – 69 %;
- для учащихся старших классов (10-11 классы) – 82 %.

В тоже время, наименьшая обеспеченность учебниками и учебными пособиями сложилась в 7 классах – 63 % и 1 классах – 64 %, а наибольшая в 11 классах – 88 %.

Так, в городе Махачкала сложился дефицит учебников по предметам:

– в 4-х классах – математика 5 056 экземпляров (в наличии 17 650 учебников при потребности 22 706), окружающий мир – 3 198 экземпляров (в наличии 19508 учебников, а потребность 22706);

– в 8-х классах – физика 992 экземпляра;

– в 9-х классах – алгебра 1 161 экземпляров и физика 1 403 экземпляра.

При этом профицит учебников по географии составляет 148 экземпляров (в наличии – 9 548 экземпляров, потребность – 9 400 экземпляров).

В 3-их классах школ Хасавюртовского района дефицит учебников по математике составил 2 226 экземпляров и литературному чтению – 918 экземпляров, а профицит учебников по русскому языку – 390 экземпляров.

В Рутульском районе в 2023 году в 6-ых классах наблюдается дефицит учебников по математике в количестве 245 экземпляров, и профицит учебников по русскому языку – 10 единиц.

В Сергокалинском районе дефицит учебников в 8-ых классах по алгебре – 20 единиц, а профицит по биологии – 25 экземпляров.

В городе Дагестанские Огни в 8-ых классах дефицит учебников по алгебре составляет 222 экземпляра, по физике – 159 экземпляров, при этом профицит учебников по химии – 163 экземпляра и литературе – 356.

В меньшей степени укомплектованы библиотечные фонды школ учебниками для 1-х и 6-х классов, соответственно на 41 % и 64 % от необходимого количества, при этом для их доукомплектования потребуется дополнительно 690 193 экземпляра.

## **2. Организация летней оздоровительной кампании детей и подростков.**

Согласно Закону Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Министерству образования и науки Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан на проведение оздоровительной кампании детей утверждены бюджетные ассигнования в сумме 452 611,9 тыс. рублей (соответствует показателям госпрограммы), что на 25 % больше, чем в 2022 году (361 900,0 тыс. рублей). В 2023 году внесены уточнения в бюджетную роспись Министерства образования и науки Республики Дагестан, в соответствии с которыми планируемый объем финансирования составил 451 416,3 тыс. рублей.

Как показала проверка, финансирование мероприятий подпрограммы, направленных на сохранение и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи осуществляется в недостаточном объеме. Летним оздоровительным учреждениям не хватает средств на

проведение капитального ремонта зданий, сооружений и прилегающей территории, соответственно, инфраструктура практически не развивается. Также, на минимальном уровне выделяются средства на укрепление и развитие материально-технической базы стационарных детских оздоровительных лагерей. Как следствие, указанные проблемы не способствуют повышению качества отдыха и оздоровления.

При плановом значении индикативного показателя «Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально – технической базы» в размере 7 единиц (учреждений, организаций) фактическое исполнение составило 3 единицы, или 42,8 %.

Таким образом, не достигнут один из показателей результативности государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан» (подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи») – «улучшение материально-технических условий детских оздоровительных организаций».

В летний сезон 2023 года всеми формами отдыха и оздоровления детей и подростков в республике за счет средств республиканского бюджета охвачено 37 331 детей, из них:

- в загородных оздоровительных учреждениях – 21 217 человек;
- в лагерях дневного пребывания – 16 001 человек;
- в международных и всероссийских лагерях и центрах – 113 человек.

Необходимо отметить, что не были открыты лагеря с дневным пребыванием детей в городе Дагестанские Огни, Карабудахкентском, Тляратинском и Табасаранском районах.

В целевом индикативном показателе подпрограммы «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи» – «Доля охвата детей в возрасте от 6 до 17 лет, направленных на отдых и оздоровление, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» не выделяется отдельно значение охвата отдыхом и оздоровлением в условиях оздоровительных лагерей детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что не позволило в должной степени оценить обеспеченность летним отдыхом указанной категории детей.

Анализ целевых показателей (индикаторов) подпрограммы показывает на недостаточно обоснованный выбор целевых показателей (индикаторов), нечеткость целевых показателей (индикаторов), отсутствие качественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач подпрограммы.

При плановом значении индикативного показателя «Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально-технической базы» в размере 7 единиц (учреждений, организаций) фактическое исполнение составило 3 единицы, или 42,8 %. Министерством образования и науки Республики Дагестан не были своевременно внесены изменения в индикативные показатели госпрограммы «Развитие образования в Республике Дагестан» (подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи»).

В нарушение квалификационных требований, предъявляемых к педагогическому персоналу (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.12.2018 № 840) в подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан государственных учреждениях на должность водителей были приняты работники, без соответствующего образования (в ГБУ ДО РД «Костер» – 2 человека, в ГБУ ДО РД «Орленок» – 2 человека и в ГБУ ДО РД «Планета» – 2 человека).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановления от 21.09.2023 № 55 и от 17.11.2023 № 65) направить:

- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-214/05 от 27.09.2023, №01-275/05 от 21.11.2023);
- информационное письмо в Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-216/05 от 27.09.2023);
- Представление Счетной палаты Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 38пр-05 от 22.09.2023, № 44пр-05 от 21.11.2023).

4. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Правительства Республики Дагестан, на котором приняты решения по корректировке индикативных показателей государственной программы Республике Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (Подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи»).

Министерству образования и науки Республики Дагестан поручено:

- запланировать мероприятия по обмену опытом с другими регионами по применению государственно-частного партнерства при организации летнего отдыха детей и подростков;
- провести совещания и обучающие семинары с работниками библиотек общеобразовательных организаций муниципальных образований по использованию возможностей системы электронного каталога информационно-библиотечной системы, с функцией регулярного обновления информации о количестве учебных изданий в библиотеке, количестве учащихся и количестве свободной литературы в АИС «Книгозаказ», в целях формирования данных о реальной потребности в учебниках и при необходимости своевременного перераспределения учебников между школами.

#### **4.4.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан».**

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 60 160,0 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 5 315,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 5 315,1

тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 53 196,4 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 1 648,5 тыс. рублей.

2. Министерством здравоохранения Республики Дагестан:

– в нарушение Постановления Правительства РД от 06.11.2018 № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» представлен отчет о выполнении целевых индикаторов за 2022 год только по 4 целевым индикаторам. То есть, 24 целевых показателя выполнения программы из 28 в отчете полностью отсутствуют;

– приобретены для ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» (1 шт.) и ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ» (2 шт.) гастродуоденоскоп оптоволоконный гибкий в общей сумме 2 905,8 тыс. рублей при этом расходы на их приобретение государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» не были предусмотрены, что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств;

– автотранспорт (Лада 219140 «Гранта») стоимостью 956,4 тыс. рублей, предусмотренная паспортом государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» для ГБУ РД «Лакская ЦРБ», приказом Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 28.09.2022 № 1075-Б была передана в ГБУ РД «Левашинская ЦРБ», что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств;

– осуществлены неправомерные выплаты бюджетных средств подрядным организациям в ходе исполнения государственных контрактов на выполнение капитального ремонта зданий первичного звена здравоохранения на сумму 1 329,9 тыс. рублей (в ходе исполнения государственных контрактов были неправомерно изменены условия расчетов, использованных при определении начальной максимальной цены контракта, без установленных законом или контрактом оснований);

– не выставлена неустойка в виде пеней за просрочку исполнения подрядными организациями обязательств по государственным контрактам на выполнение капитального ремонта зданий первичного звена здравоохранения на сумму 1 280,3 тыс. рублей, а также на поставку, монтаж и установку модульных конструкций на сумму 50 461,2 тыс. рублей и поставку медицинского оборудования на сумму 125,0 тыс. рублей.

2. В ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» в наличии имеется медицинское оборудование, переданное в централизованном порядке Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2022 году в целях реализации

программы «Модернизация первичного звена в здравоохранении Республики Дагестан» на общую сумму 7 142,1 тыс. рублей. Из них, медицинское оборудование в количестве 6 единиц на сумму 505,6 тыс. рублей находится в упакованном виде и не используется.

3. В ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» в наличии имеется медицинское оборудование, переданное в централизованном порядке Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2022 году в целях реализации программы «Модернизация первичного звена в здравоохранении Республики Дагестан» на общую сумму 17 346,7 тыс. рублей, из них 1 единица медицинского оборудования на сумму 337,7 тыс. рублей находится в упакованном виде и не используется.

4. В ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ»:

– установка для автоматической мойки, дезинфекции и стерилизации гибких эндоскопов, расположенная в эндоскопическом кабинете, на общую сумму 805,2 тыс. рублей, не подключена к водопроводу и канализации и на момент проверки не используется. В этом же кабинете используется другая моечная машина, поставленная ранее;

– не используются 11 единиц медицинского оборудования, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

5. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 01.09.2023 № 52) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-191/06 от 05.09.2023) и Правительство Республики Дагестан (исх. № 02-192/06 от 05.09.2023);

– представление Счетной палаты в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 36 пр-06 от 5.09.2023).

В рамках исполнения представления Счетной палаты:

– внесены соответствующие изменения в государственную программу Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» в части уточнения мероприятий и учета приобретенного оборудования;

– автомобиль, приобретенный в рамках реализации программных мероприятий передан в ГБУ РД «Лакская ЦРБ».

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты меры по введению в эксплуатацию медицинского оборудования в ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» на сумму 505,6 тыс. рублей, в ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» – на сумму 337,7 тыс. рублей и в ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» – на сумму 805,2 тыс. рублей.

За ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и допущенные нарушения сотрудник отдела государственных закупок Министерства здравоохранения Республики Дагестан освобожден от занимаемой должности, а должностные лица (ГБУ РД «Каякентская ЦРБ», ГБУ РД «Дербентская ЦГБ»



и ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» привлечены к дисциплинарной ответственности.

**4.4.2.8. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан».**

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 37 217,1 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 25 447,0 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 1 820,5 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 8 462,8 тыс. рублей;

– иные нарушения – 1 486,8 тыс. рублей.

2. Комитет лесного хозяйства Республики Дагестан является главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится 24 подведомственных учреждений – получателей средств федерального и республиканского Республики Дагестан, в том числе, 22 лесничества (ГКУ), ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» и ГБУ РД «Республиканские леса».

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2022 год Комитетом лесного хозяйства Республики Дагестан на финансирование аппарата, подведомственных учреждений и реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014-2024 годы» (далее Программа), были утверждены и профинансированы расходы в сумме 206 956,9 тыс. рублей.

3. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» не была приведена в соответствии с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год в части уточнения расходов на сумму 21 545,1 тыс. рублей.

4. В ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр»:

– без соответствующих расчетов нормативных затрат на оказание государственных услуг были профинансированы расходы в сумме 1 912,7 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено государственным заданием;

– работникам учреждения без установление соответствующих критериев осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 23 310,1 тыс. рублей;

– учреждением приняты на работу и осуществлены расходы на содержание 80 сезонных работников по категории «лесные пожарные», без наличия документа (свидетельства), подтверждающего прохождение соответствующего обучения – 1 718,6 тыс. рублей;

– без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 11 058,7

тыс. рублей;

– без утвержденного Положения о премировании работников учреждения, произведены выплаты премий – 1 136,9 тыс. рублей.

3. В ГКУ «Буйнакское лесничество»:

– жилые помещения, числящиеся на балансе учреждения (стоимостью 881,6 тыс. рублей) находятся в пользовании у сторонних лиц;

– без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 1 827,0 тыс. рублей;

4. В ГКУ РД «Дербентское лесничество»:

– установлено не используемое имущество (автомобили УАЗ, ГАЗ 3102, 3 нежилых помещения) в сумме 801,7 тыс. рублей;

– без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 1 654,9 тыс. рублей;

– расходы на закупку ГСМ осуществлены без соответствующей потребности, в частности расчет затрат произведен без учета остатков на начало 2022 года – 506,1 тыс. рублей;

5. В ГБУ РД «Республиканские леса», ГКУ РД «Хивское лесничество», ГКУ РД «Каякентское лесничество» и ГКУ РД «Магарамкентское лесничество» без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера, в результате чего избыточные расходы составили 6 338,5 тыс. рублей, 843,5 тыс. рублей, 569,7 тыс. рублей и 1 017,0 тыс. рублей соответственно.

6. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 11.05.2023 № 28) направлены:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-46/08 от 12.05.2023);

– представление Счетной палаты Председателю Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан (исх. № 15-пр от 12.05.2023);

– материалы о результатах проверки по ГКУ РД «Буйнакское лесничество» в прокуратуру Республики Дагестан (исх. № 01-47/08 от 12.05.2023).

7. Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан в ходе исполнения представления Счетной палаты:

– утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, создана комиссия и начата служебная проверка, проведена инвентаризация основных средств;

– восстановлена дебиторская задолженность (57,0 тыс. рублей) и в эксплуатацию введена оргтехника в сумме 368,1 тыс. рублей;

– за допущенные нарушения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, 11 работников привлечены к дисциплинарной ответственности.

**4.4.2.9. Проверка целевого и эффективного бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в 2021-2023 годах» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Республике Дагестан».**

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 704,1 тыс. рублей, из них нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 660,0 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

– в ГБУ ДО РД «Детско-юношеская автошкола» средства в сумме 44,1 тыс. рублей (остатки бюджетных средств) не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, а направлены на реализацию иных мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в 2021-2023 годах»;

– ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» не соблюдено требование при определении способа выбора поставщика и произведено дробление закупки при заключении договоров № 910 от 8.09.2022 и № 912 от 14.10.2022 – 660,0 тыс. рублей

– фактические значения целевых показателей, приведенные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан в отчете об исполнении подпрограммы за 2022 год, не соответствуют статистическим данным, приведенным на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях в отчете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан указано в количестве 217 лиц, в то время как на официальном сайте – 326 лиц (рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,5 %).

В 2022 году не выполнены в полном объеме запланированные мероприятия по реализации подпрограммы. Бюджетные ассигнования на ее реализацию утверждены в сумме 21 265,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 18 869,0 тыс. рублей, или на 88 %.

Анализ за 2022 год по целевым индикаторам и показателям подпрограммы показывает, что не достигнуты подпрограммные значения по отдельным целевым индикаторам, в частности:

– число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях по подпрограмме – 14, по отчету Минтранса РД – 21, а по данным статистики (данным ГБДД Министерства внутренних дел по Республике Дагестан) – 27. Разница по предусмотренным показателем подпрограммы и статистики составляет прирост на 92,9 %.

– тяжесть последствий (число погибших на 100 пострадавших) по подпрограмме – 13, по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан – 12,9, а по данным статистики – 13,9. Разница по предусмотренным показателем подпрограммы и статистики составляет прирост на 6,9 %.

– число лиц погибших в дорожно-транспортных происшествиях по

подпрограмме – 330 лиц, по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан – 217,0 лиц, а данным статистики составляет 326,0 лиц. Разница по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан (217) и статистики – 109 лиц.

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлением от 05.10.2023 № 59) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-223/04 от 10.10.2023);

– представление Счетной палаты Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (исх. № 42-пр-04 от 10.10.2023);

– представление Счетной палаты руководителю ГКУ РД «ЦОДД» с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 55 пр-04 от 29.12.2023).

4. В рамках исполнения представления Счетной палаты:

– Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан совместно соисполнителями подпрограммы обсуждены причины и условия, которые привели к нарушениям, а также приняты соответствующие меры;

– постановлением Правительства Республики Дагестан от 05.05.2023 № 183 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республики Дагестан» финансирование мероприятия «Приобретение в химико-токсикологическую лабораторию Республиканского наркологического диспансера хроматографов для выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных и иных вызывающих веществ» исключено в 2023 году;

– в целях эффективности использования выделенных средств по согласованию с основным исполнителем (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан) в подпрограмму внесен пункт 18 «Приобретение расходного материала (тест-системы и реагенты для анализаторов) для выявления наличия в организме водителя алкоголя, наркотических средств, психотропных или иных токсических веществ, вызывающих опьянение» на сумму 1 850,0 тыс. рублей;

– замечания и предложения, указанные в представлении Счетной палаты приняты, и реализуются в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на 2024 -2026 годы» с целью достижения конечных результатов по предусмотренным индикаторам.

**4.4.2.10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства цифрового развития Республики Дагестан, а также на реализацию национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 46 658,5 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 18 041,7 тыс.

рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 147,2 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 7 9074 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 19 012,3 тыс. рублей;

– неэффективное исполнение бюджетных средств – 806,7 тыс. рублей;

– иные нарушения – 549,9 тыс. рублей.

2. В 2021-2022 годах на содержание Министерства цифрового развития Республики Дагестан предусмотрены бюджетные средства в суммах 384 569,9 тыс. рублей и 483 917,7 тыс. рублей соответственно, которые профинансированы в полном объеме.

Кассовые расходы исполнены в сумме 228 283,8 тыс. рублей и 468 457,5 тыс. рублей соответственно (59,4 % и 96,8 % от объема финансирования). Остатки средств в суммах 156 286,1 тыс. рублей и 15 460,5 тыс. рублей соответственно были возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

3. Проверкой установлено, что Министерством цифрового развития Республики Дагестан:

– в нарушение Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» без проведения конкурса ряд работников приняты на должности государственной гражданской службы, на содержание которых неправомерно осуществлены расходы в сумме 17 231,0 тыс. рублей (в 2021 году – 9 655,8 тыс. рублей, в 2022 году – 7 575,1 тыс. рублей);

– в нарушение статьи 48 Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Указа Президента Республики Дагестан от 21.03.2007 № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» на основании приказов Министерства цифрового развития Республики Дагестан от 04.03.2022 № 18-ЛС и от 25.04.2022 № 51-ОД неправомерно осуществлена выплата премий работникам к различным праздничным датам в сумме 780,0 тыс. рублей (День защитника Отечества (23 февраля), Международный женский день (8 марта) и другие государственные праздники);

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не проводилась инвентаризация активов и финансовых обязательств, тем самым, не подтверждено фактическое наличие объектов;

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» государственное имущество в количестве 293 единиц балансовой стоимостью 7 907,4 тыс. рублей закреплено за бывшими



сотрудниками, что свидетельствует о формальном походе к учету имущества со стороны учреждения;

– в нарушение требований статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 Контракта изменены существенные условия контракта в части сроков исполнения принятых обязательств, в результате чего допущена просрочка исполнения обязательств по капитальному ремонту здания на общую сумму 8 699,5 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в бюджетной отчетности Министерства цифрового развития Республики Дагестан на 1 января 2023 года не значится просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 369,7 тыс. рублей и кредиторская задолженность на общую сумму 555,6 тыс. рублей;

– в рамках реализации мероприятий по развитию информационной инфраструктуры электронного правительства, а также созданию и развитию инфраструктуры центра обработки данных (в соответствии с соглашением от 10.09.2021 № 0721) в техническое задание было необоснованно включено:

подключение к сети «Интернет» частных организаций на сумму 480,0 тыс. рублей;

приобретение оборудования для проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи на общую сумму 615,0 тыс. рублей;

– в нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с 05.03.2021 г. по 15.08.2022 г. в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан не была создана контрактная служба;

– в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан аукционная документация утверждена без учета единых требований по автоматизации регионального государственного контроля (надзора), в результате поставлены планшетные ПК с техническими характеристиками ниже минимальных требований, установленных приказом Министерства цифрового развития Российской Федерации от 26.01.2021 № 29.

– в нарушение пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» Министерством цифрового развития Республики Дагестан осуществлена закупка планшетных ПК в количестве 92 штук по завышенной стоимости, в результате чего допущено увеличение цены контракта на сумму 543,4 тыс. рублей;

– в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан информация о приемке поставленного товара на сумму 10 164,0 тыс. рублей не размещена в реестре контрактов в Единой информационной системе;

– в нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан за период 2021-2022 годы осуществлены закупки компьютерной и офисной техники на общую сумму 938,3 тыс. рублей без учета требований о нормировании в сфере закупок;

– в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 контракта изменены существенные условия контракта в части сроков исполнения принятых обязательств, в результате чего допущена просрочка исполнения обязательств по капитальному ремонту здания на общую сумму 8 699,5 тыс. рублей;

– Министерством цифрового развития Республики Дагестан с ООО «ЭКСПА СОФТВАР» заключен контракт на оказание услуг по разработке и внедрению дополнительных сервисов к государственной информационной системе Республики Дагестан «Система межведомственного электронного взаимодействия» (3 900,0 тыс. рублей). В целях выполнения работ по контракту перечислен аванс в сумме 1 950,0 тыс. рублей. В связи с тем, что исполнитель не приступил к выполнению обязательств контракт был расторгнут в одностороннем порядке. При этом, средства, перечисленные в виде аванса не возвращены (подано исковое в Арбитражный суд Республики Дагестан от 23.01.2023 г.);

– в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в условия государственного контракта с ПАО «Ростелеком» на сумму 118 527,2 тыс. рублей не включено требование об обязательности предоставления информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком.

3. В ходе проверки в ГАУ РД «Центр информационных технологий» установлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение требований пункта 5 части 1 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» Министерством цифрового развития Республики Дагестан не утверждено государственное задание на 2021 год;

– согласно справкам о состоянии расчетов по налогам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам и требованиям об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за период 2021-2022 годы, предоставленных ИФНС по Ленинскому району г. Махачкалы, за нарушение законодательства о страховых взносах, в 2022 году учреждением за счет средств, поступивших от приносящей доход деятельности выплачены штрафы и пени в сумме 167,7 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 34

Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективные расходы.

4. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановлением от 21.09.2023 № 56):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан и в Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-91/07 от 25.09.2023);

– представление Счетной палаты направлено в адрес Министра цифрового развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 40пр-07 от 22.09.2023).

5. В рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством цифрового развития Республики Дагестан:

– подготовлен проект постановления Правительства Республики Дагестан в части уточнения (изменения) годового фонда оплаты труда сотрудников ведомства;

– утвержден регламент по внутренней организации деятельности;

– утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели подведомственным государственным автономным учреждениям;

– в должностные регламенты внесены изменения в части возложения дополнительных функций и обязанностей руководителей контрактной службы;

– приняты меры по проведению претензионной работы в отношении недобросовестных поставщиков (исполнителей);

– проведена инвентаризация активов и финансовых обязательств, по результатам которой приведены в соответствие данные бухгалтерского учета;

– за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и допущенные нарушения сотрудники привлечены к ответственности, в том числе 1 сотрудник освобожден от занимаемой должности и 1 сотрудник – привлечен к дисциплинарной ответственности).

**4.4.2.11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 776 071,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 20 905,3 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 730 317,4 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 1 680,8 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 23 143,9 тыс. рублей.

2. Согласно отчету в 2022 год Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы расходы в сумме 943 590,4 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных (уточненных) назначений.

3. Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан:

– на выполнение государственного задания подведомственным автономным учреждениям предоставлены субсидии, при этом Порядок формирования ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями не утвержден. Также, не утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» – 15 000,0 тыс. рублей, ГАУ РД «Учебно-производственный комбинат Республики Дагестан» – 1 200,0 тыс. рублей);

– представлены субсидии 30 субъектам малого и среднего предпринимательства для субсидирования части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования на общую сумму 24 488,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что 5 субъектами не представлена отчетность о достижении показателей в сумме 3 816,1 тыс. рублей и 7 субъектами не обеспечено достижение показателей результативности использования субсидий (по показателю «Объем уплаченных налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан»), что влечет возврат субсидий в сумме 1 282,6 тыс. рублей;

– представлены субсидии 3 субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях в сумме 955,0 тыс. рублей. При этом отчетность, подтверждающая достижение показателей результатов предоставления субсидии не представлена 2 субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате чего субсидия в общей сумме 549,6 тыс. рублей подлежит возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан в полном объеме;

– в нарушение Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» без проведения конкурса приняты на работу 3 человека на должности государственной гражданской службы, на финансовое обеспечение которых осуществлены расходы в сумме 910,5 тыс. рублей;

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ

«О бухгалтерском учете» необоснованно списаны материальные запасы на сумму 353,9 тыс. рублей;

– заключены договора на общую сумму 4 171,9 тыс. рублей, что превышает предельный лимит годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на общую сумму 1 680,8 тыс. рублей;

– на счет Управляющей компании ООО «Серебрион» перечислены средства за оказанные услуги, в отсутствии документов, подтверждающих факт оказания соответствующих услуг в сумме 7 577,8 тыс. рублей;

– на балансе не отражен земельный участок площадью 686 117 кв. м (кадастровый номер 05:09:000000:1164) кадастровой стоимостью в сумме 586 976,0 тыс. рублей, категории – земли промышленности, расположенный в Карабудахкентском районе, местность «Уйташ»;

– на балансе недостоверно отражена кадастровая стоимость земельных участков:

площадью 22 118 кв. м, расположенный в Карабудахкентском районе (земельный участок для создания индустриального парка «Аврора» на местности «Уйташ»);

площадью 2 022 кв. м, расположенный в г. Дербент, ул. Фермерская, 102 (под зданием Бизнес-инкубатора);

– проверкой установлены случаи перечисления бюджетных средств на оплату различных штрафов и пени, выставленных за несвоевременное представление налоговой отчетности и оплаты налогов, на общую сумму 495,7 тыс. рублей (пени по земельному налогу – 454,1 тыс. рублей; штрафы за нарушение налогового законодательства – 41,6 тыс. рублей), которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств;

– в нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Дагестан от 29.12.2021 № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» перечислены за счет лимитов бюджетных обязательств 2022 года страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 670,9 тыс. рублей, в счет платежей следующего финансового года;

– в ходе реализации государственной программы не обеспечено привлечение средств за счет внебюджетных источников финансирования в сумме 70 400,0 тыс. рублей;

– реализация инвестиционных проектов предполагает создание 20 264 рабочих мест, по состоянию на 01.10.2023 года фактически создано 1 571 рабочих мест, или 7,8 %;

– в ходе анализа Реестра инвестиционных проектов установлено, что из 7 инвестиционных проектов, планируемых к завершению в 2023 году, завершены работы только по 2 проектам («Строительство винно-коньячного производственного комплекса Alvisa Vine (1-ый этап)» в Дербентском районе и «Создание инновационного рыбоводно-рекреационного комплекса» в



г. Кизилюрт, пос. Новый Сулак);

– Бизнес-инкубаторы в настоящее время не функционируют, расходы на их содержание с мая 2022 года не производились. Проверка показала, что в бизнес-инкубаторах «Гагарина 120», «Турали» и «Черемушки» находятся резиденты, которые не оплачивают арендную плату, а в бизнес-инкубаторах «Нарын Кала», «Сулак» и «Каспий», офисные помещения занимают сторонние юридические лица;

– в нарушение требований пункта 7.1.1 Приказа Минэкономразвития России от 14.03.2019 № 125 и условий Договора от 11.12.2013 № 01-12/13 (в части обеспечения функционирования бизнес-инкубатора в течение не менее 10 лет с момента его создания за счет субсидии), с бизнес-инкубатором «Каспий» г. Каспийск не заключен договор об управлении деятельностью бизнес-инкубатора;

– в результате неэффективного управления деятельностью бизнес-инкубаторов в республиканский бюджет Республики Дагестан не допущены доходы от арендной платы за пользование государственным имуществом в сумме 4 311,7 тыс. рублей.

4. По итогам контрольного мероприятия, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 82):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-313/05 от 28.12.2023);

– информация о результатах проверки направлена в Правительство Республики Дагестан (исх. 01-304/05 от 26.12.2023);

– представление Счетной палаты направлено в адрес Руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 50пр-05 от 28.12.2023).

5. В ходе исполнения представления Счетной палаты Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан приняты следующие меры:

– разработан план деятельности на 2024 год;

– утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой (информация об исполнении плана будет представлять ежемесячно);

– в адрес грантополучателей, не представивших отчетность об использовании средств направлены письма-требования об уплате штрафа на общую сумму 105,0 тыс. рублей;

– в целях присвоения кадастровых номеров земельным участкам, расположенным под зданием бизнес-инкубаторов, в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан направлено обращение о регистрации земельных участков (письмо от 17.01.2024 № 47-163/21);

– на баланс восстановлено государственное имущество на сумму 5 414,7 тыс. рублей, из них земельный участок – 5 321,7 тыс. рублей;

– проводится служебная проверка в отношении должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

**4.4.2.12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ТФОМС РД медицинским учреждениям, занимающимся частной практикой.**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 61 052,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 18 764,4 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 4 519,8 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 31 839,2 тыс. рублей;

– иные нарушения – 10 449,3 тыс. рублей.

2. В ходе контрольного мероприятия, проверкой охвачено 54 частных медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования, которым за оказанные медицинские услуги профинансированы средства в сумме 899,7 млн рублей.

3. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

3.1. Распределение объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи между медицинскими организациями, в том числе частными, осуществляется Комиссией по разработке Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3.2. В 2022 году в состав участников реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования были включены 253 медицинских организаций, из них 139 частных медицинских организации (55 %) и 114 государственных медицинских учреждений (45 %), а в 2023 году – 278 медицинских организаций, из них 164 частных медицинских организаций (59 %) и 114 государственных медицинских учреждений (41 %);

3.3. На оплату медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2022 году профинансировано 35 592 млн рублей, в том числе за медицинские услуги, оказанные государственными медицинскими учреждениями – 32 524 млн рублей, и частными медицинскими организациями – 3 068 млн рублей.

3.4. На 2023 год расходы на указанные цели запланированы в сумме 38 025 млн рублей, в том числе государственным медицинским учреждениям – 34 876 млн рублей (91,7 %) и частным медицинским организациям – 3 149 млн рублей (8,3 %). На 1 июня 2023 года расходы оплату медицинской помощи составили 15 279 млн рублей, из которых государственным медицинским учреждениям выделено 13 869 млн рублей (90,8 %) и частным медицинским организациями – 1 409 млн рублей (9,2 %).

3.5. Доля затрат на медицинскую помощь, оказанную частными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования составила в 2021 году – 4,1 %, в 2022 году – 8,6 % и на 2023 год планируется в

размере от 8,3 до 9,2 %;

3.6. Частным медицинским организациям объемы всех видов медицинской помощи распределяются с учетом потребности населения республики в отдельных видах медицинской помощи, которые не могут быть обеспечены или не могут быть оказаны в полном объеме государственными медицинскими учреждениями. В частности:

– по профилю «онкология» – потребность по нормативам составляет 751 койка (фактически развернуто 300 коек), в связи с чем принято решение о выделении объемов 2 частным медицинскими организациями.

За I квартал 2023 года «онкологическая» помощь оказана в 9 тыс. случаях стоимостью 891 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 776 млн рублей (87 %) и частными медицинскими организациями – 115 млн рублей (13 %);

– по высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) – распределение объемов медицинской помощи частным медицинским организациям вызвано отсутствием ее в необходимом объеме в государственных медицинских учреждениях.

За I квартал 2023 года ВМП оказана в 2 571 случае стоимостью 457,1 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 373,3 млн рублей (81,7 %) и частными медицинскими организациями – 83,9 млн рублей (18,3 %);

– по медицинской помощи по гемодиализу – объемы распределены по 10 медицинским организациям, в том числе 5 частным, в связи с обеспечением в полном объеме данной услуги в государственных медицинских учреждениях (в республике функционируют 273 гемодиализных аппарата, из них 111, или 40,6 % размещены в государственных медицинских учреждениях и 162 аппарата, или 59,4 % – в частных медицинских организациях.

За I квартал 2023 года процедура гемодиализа оказана в количестве 28,8 тыс. услуг стоимостью 150,3 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 48 млн рублей (32 %) и частными медицинскими организациями 102 млн рублей (68 %);

– по профилю «медицинская реабилитация» – при принятии решения о распределении услуг учитывается возможность оказания медицинской помощи в первую очередь по нейро- и кардиореабилитации, а также постковидной реабилитации.

3.7. В оказании медицинской помощи в 2023 году участвуют 33 медицинских организации, в том числе 21 государственная и 12 частных.

За I квартал 2023 года оказана медицинская реабилитация на сумму 283,0 млн рублей, из них в государственных медицинских учреждениях – 218,9 млн рублей (77,4 %), в частных медицинских организациях – 64,1 млн рублей (22,6 %);

– отдельные виды диагностических услуг – МРТ, КТ, УЗИ сердечно-сосудистой системы, эндоскопия, осуществляемые в рамках маршрутизации в формате межучрежденческих взаиморасчетов, в которой участвуют, в том числе частные медицинские организации, по причине отсутствия данных

видов медицинских исследований в государственных медицинских учреждениях в соответствии с потребностью населения.

3.8. За 2022 год в рамках МУР оплачены счета медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь с учетом контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 1 262,8 млн рублей

На долю частных медицинских организаций приходится 381,6 млн рублей, или 30,2 % финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной в рамках МУР.

3.9. В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования на сумму 4 510,0 тыс. рублей, допущенные частными медицинскими организациями в результате осуществления расходов, не включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, из них в:

- ООО «Медицинский центр им. Р.П. Аскерханова» – 2 136,0 тыс. рублей;
- ООО «Единый клинико-диагностическая лаборатория» – 400,0 тыс. рублей);
- ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент» – 295,0 тыс. рублей;
- ООО «Родильный дом № 4» – 267,4 тыс. рублей.

Частными медицинскими организациями осуществлены неправомерные выплаты за счет средств обязательного медицинского страхования на сумму 13 млн 115 тыс. рублей, связанные не обоснованной выплатой заработной платы, надбавок к заработной плате и стимулирующих выплат, содержанием должностей, не соответствующих штатным нормативам, а также списание средств без соответствующих оправдательных документов, из них в:

- ООО «Единый клинико-диагностическая лаборатория» – 8 690,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр 111» – 1 560,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент» – 1 103,0 тыс. рублей;
- МАНО «Центр высоких технологий им. И.Ш. Исмаилова» – 1 373,0 тыс. рублей;
- ООО «МЛДЦ «Глазная клиника высокие технологии» – 251,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр «Акрополь» – 136,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлены факты неправомерного списания медикаментов и расходных материалов, приобретенных за счет средств обязательного медицинского страхования на сумму 5 695 тыс. рублей (ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент»).

Отдельными частными медицинскими организациями неправомерно получены средства обязательного медицинского страхования на общую сумму 1 403 тыс. рублей, в результате включения в реестры – счета на оплату лиц (пациентов), которым медицинские услуги не оказывались, из них в:

- ООО «Центродент» – 480,0 тыс. рублей;
- ООО «СК» – 311,0 тыс. рублей;

- ООО «Санте» – 309,0 тыс. рублей;
- ООО «АС Клиник» – 298,0 тыс. рублей.

В ходе проверки также выявлены нарушения в части организации и обеспечения лечебного питания на сумму 10 409 тыс. рублей (ООО «Медицинский центр им. Р.П. Аскерханова») и при ведении бухгалтерского учета на общую сумму 20 451 тыс. рублей (ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» – 11 074 тыс. рублей, ООО «ЕКДЛ» – 3 335 тыс. рублей, ООО «Роддом № 4» – 316 тыс. рублей, ООО «Глазная клиника высокие технологии» – 493,0 тыс. рублей).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ООО «Медицинский центр «Эос» допущено неправомерное списание материальных запасов на сумму 57,4 тыс. рублей, приобретенных за счет средств обязательного медицинского страхования, без документального подтверждения.

Частными медицинскими организациями (ООО «Семейная стоматология», ООО «ЭКО», ООО «Медиус», ООО СЦ «7 ЗВЕЗД») в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не утверждена учетная политика организации.

3. По итогам контрольного мероприятия, в соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты от 6 июля 2023 г. № 42:

- информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан (исх. 01-146/06 от 5.07.2023);
- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-152/06 от 10.07.2023);
- информационное письмо направлено в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан (исх. № 02-151/06 от 10.07.2023) и Руководителя Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан (исх. № 02-150/06 от 10.07.2023);
- материалы о результатах контрольных мероприятий, проведенных в частных медицинских организациях направлены в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан для дачи правовой оценки выявленным нарушениям законодательства (исх. № 02-129/06 от 19.06.2023).

#### **4.4.2.14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан за 2022 год».**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 62 930,9 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13 910,5 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости выполненных работ – 986,7 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и



представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 036,8 тыс. рублей;  
– неэффективное использование бюджетных средств – 41 983,6 тыс. рублей;

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

– в ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан»: к бухгалтерскому учету неправомерно были приняты документы по удорожанию строительных работ, на основании которых подрядной организации (ООО «Дорстрой 7») излишние перечислены средства в сумме 986,7 тыс. рублей, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств;

осуществлена переплата налогов в сумме 350,4 тыс. рублей;

– в ГКУ РД «Центр организации дорожного движения»:

принят акт-сверки выполненных услуг (рассылка штрафов), превышающие лимиты бюджетных обязательств на 5 360,2 тыс. рублей (доведенные лимиты на 2022 год – 45 085,19 тыс. рублей, фактически использовано бюджетных средств – 50 545,4 тыс. рублей);

допущено искажение бухгалтерской отчетности – 4 804,1 тыс. рублей;

пять комплексов фотовидеофиксации стоимостью 8 797,6 тыс. рублей не используются и не подлежат восстановлению;

допущены неэффективные расходы в сумме 31 338,7 тыс. рублей, выразившиеся в приобретении автоматизированного пункта весогабаритного контроля, не функционирующего с момента установки по настоящее время;

3. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 80):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-286/04 от 29.12.2023);

– представления Счетной палаты направлены Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и Руководителю ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 54 пр-04 от 29.12.2023).

4. В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан приняты следующие меры:

– восстановлены средства, использованные не по целевому назначению (платежное поручение ООО «Дорстрой 7» № 21 от 25.01.2024);

– составлен и реализуется план мероприятий по исполнению представления Счетной палаты, в частности:

при заключении соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям в 2024 году предусмотрен соответствующий график перечисления средств, а также представления отчетов об их использовании;

утверждены технические регламенты по осуществлению контроля качества отдельно для заказчика и подрядных организаций;

планируется внедрение информационной системы для автоматизации процессов управления строительными проектами на уровне заказчика (ИСУП);

проведена оптимизация штатной численности, в том числе административно-управленческого персонала.

#### **4.4.2.15. Анализ состояния информатизации в системе здравоохранения Республики Дагестан в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ).**

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 579,7 млн рублей, из них:

- неправомерные расходы – 388,2 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 184,4 млн рублей;
- нарушения в сфере закупок – 7,2 млн рублей.

2. Общий объем средств, выделенных на реализацию регионального проекта «ЕГИСЗ» за 2019-2022 годы составил 2 284,8 млн рублей, в том числе:

- за 2019 год – 370,1 млн рублей;
- за 2020 год – 1 249,5 млн рублей;
- за 2021 год – 488,4 млн рублей;
- за 2022 год – 176,8 млн рублей.

3. Проверка показала, что поставщиками товаров (работ, услуг) при исполнении государственных контрактов, заключенных в рамках реализации регионального проекта не исполнены принятые контрактные обязательства, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств и не достижению планируемых показателей, в частности:

– не произведена передача необходимых для сборки и запуска программ инструкций и программных сценариев, в соответствии с условиями государственного контракта на общую сумму 70,5 млн рублей (ПАО «Ростелеком»);

– вместо модернизации действующей программы регионального проекта «ЕГИСЗ», согласно условиям контракта, произведены избыточные расходы на закупку прав на специализированное программное обеспечение в сумме 50,5 млн рублей (ООО «Национальный Центр Информатизации»);

– не проведены работы по гарантийному обслуживанию и техническому сопровождению модулей медицинских информационных систем, которые должны были выполняться для медицинских учреждений в рамках исполнения государственного контракта без каких-либо дополнительных расходов (ООО «Национальный центр информатизации»).

В 2022 году, из-за отсутствия согласованного регламента обращений к исполнителю работ (ООО «Национальный центр информатизации») по вопросу выполнения гарантийных обязательств, 42 медицинскими учреждениями дополнительно произведены расходы за техническое сопровождение на сумму 72,0 млн рублей (исполнителем для выполнения данных работ привлечен субподрядчик ООО «Айтраст»);

– ООО «Цифровой Интегратор» в 2021 году осуществило поставку процессоров Intel Pentium Gold G5420 (в декабре 2020 года были сняты с производства) на сумму 75,3 млн рублей, что привело к приобретению устаревшей техники, которое в последующем привело к нестабильной работе оборудования, частому выходу ее из строя, сложностям в ремонте и значительному замедлению процесса ввода и обработки информации;

– Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты к учету расходы по произвольным актам выполненных работ, в которых стоимость работ определена без применения предусмотренных законодательством расценок, без указания места проведения работ, объема выполненных работ.

Отсутствие вышеперечисленных данных привело к неправомерному перечислению денежных средств подрядной организации ООО «Национальный Центр Информатизации» в сумме 119,8 млн рублей.

4. В соответствии с государственным контрактом с ООО «АЙТРАСТ» на сумму 14,7 млн рублей (полностью исполнен и оплачен) были закуплены мобильные автоматизированные рабочие места (планшеты) в количестве 1019 шт., из которых были распределены в скорую медицинскую помощь 552 шт., в поликлиники 433 шт., в стационарные службы 34 шт.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное и нерациональное использование средств, выразившиеся в приобретении мобильных автоматизированных рабочих мест (планшетов) в количестве 537 шт., которые в силу своих функциональных возможностей не поддерживают работу подсистемы программы ЕГИСЗ в части необходимой для работы стационарной и поликлинической службы на сумму 7,7 млн рублей и вследствие этого не используются в медицинских учреждениях.

5. В рамках регионального проекта «ЕГИСЗ» допущено неэффективное и нерациональное расходование бюджетных средств, выразившееся в приобретении программного обеспечения для автоматизированных рабочих мест на сумму 12,8 млн рублей, которое по настоящее время не установлено и не используется по назначению.

6. В медицинских учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, в нарушение статей 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 6 596,7 тыс. рублей, выразившееся

в неиспользовании полученной оргтехники по назначению.

7. Министерством здравоохранения Республики Дагестан вместо запланированной государственными контрактами модернизации, существующей на момент заключения контракта медицинской информационной системы, с каждым новым контрактом закупалось новое специальное программное обеспечение с приобретением прав на его эксплуатацию.

Таким образом, в нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2018 № 911н «Об утверждении Требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций» Министерством здравоохранения Республики Дагестан допущено неэффективное расходование бюджетных средств, выразившееся в приобретении новых программных продуктов вместо модернизации действующей на общую сумму 157,3 млн рублей.

8. Установлены недостатки при эксплуатации медицинской информационной системы, как нестабильность работы, необходимость тратить слишком много времени на работу в медицинской информационной системе (МИС), из-за чего остается мало времени на пациента; необходимость дублировать все записи на бумажном носителе; невозможность переслать информацию из одной организации в другую.

Имеются проблемы отсутствия возможности выгружать отчеты по вакцинации; нехватки полноценной связи с клинической и бактериологической лабораториями; необходимости вручную обновлять медицинские информационные системы; отсутствие некоторых лабораторных исследований в медицинской информационной системе (МИС), ограниченного функционала при работе с электронной медицинской картой (нет возможности создать в электронном виде ряд первичных учетных медицинских документов, таких как эпикриз, представление на врачебную комиссию и т.п.); несоответствие статистического отчета требованиям главных специалистов по узкой специальности; отсутствие возможности получения необходимых статистических данных; исчезновения записей, ранее заведенных в электронную медицинскую карту; недостаточного количества справок и подсказок в медицинской информационной системе (МИС), в том числе по стандартам оказания медицинской помощи; отсутствия возможности отслеживать маршрутизацию пациента по всем медицинским организациям; неудобного и непрактичного интерфейса.

Также проблемами, в части информатизации здравоохранения, являются:

– недостаточно выстроенная маршрутизация пациентов в поликлинике (порядок направления пациента от терапевта к другим врачам, на диагностику, в стационар и т. д.);

– ограниченность онлайн-взаимодействия с поликлиникой: дистанционного консультирования и выписки рецептов;

– невозможность получения электронных рецептов.

9. Анализ проведенного экспертно-аналитического мероприятия, а также результатов встречных проверок и информации, представленной руководителями 114 государственных медицинских учреждений показали, что нарушения и недостатки, допущенные при реализации мероприятий регионального проекта «ЕГИСЗ», не позволили в полном объеме выполнить запланированные целевые (индикативные) показатели, а также привели к сбоям в работе единой цифровой платформы в медицинских учреждениях и снижению эффективности функционирования единого цифрового контура здравоохранения. Так, в 74 государственных медицинских учреждениях медицинская информационная система не функционирует в установленном порядке.

10. По итогам экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановлению от 21.09.2023 № 58):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-223/06 от 18.10.2023) и Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-221/06 от 18.10.2023);

– материалы о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлены в Управление Федеральной службы безопасности по Республике Дагестан (исх. 01-229/06 от 24.10.2023);

– информационное письмо направлено в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями и рекомендациями по недопущению нарушений и недостатков при эксплуатации информационной системы здравоохранения (исх. № 41 пр-06 от 06.10.2023), в частности:

– по исполнению в полном объеме индикативных показателей регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», а также по их объективному представлению в отчетных данных. Провести анализ реализации мероприятий регионального проекта и при необходимости обеспечить своевременное внесение изменений в соответствующие индикативные показатели;

– при заключении государственных контрактов на выполнение работ по техническому сопровождению единой цифровой платформы, более детально отражать условия, предусматривающие ответственность исполнителя за качественную работу программы;

– создать ведомственную комиссию (рабочую группу) для выявления и систематизации наиболее часто встречающихся проблем технического характера, при функционировании регионального фрагмента ЕГИСЗ, и разработки плана мероприятий по их устранению с указанием сроков и ответственных лиц;

– провести инвентаризацию неиспользуемого оборудования,



приобретенного в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», по итогам которой принять соответствующие меры по их эффективному использованию;

– разработать регламент обращений в части исполнения ООО «Национальный центр информатизации» условий государственного контракта по гарантийному обслуживанию.

В рамках рассмотрения указанных материалов, результаты экспертно-аналитического мероприятия были обсуждены на совещаниях у Председателя Правительства Республики Дагестан, заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан, с участием Председателя Счетной палаты и Министра здравоохранения Республики Дагестан.

В соответствии с Протоколом указанных совещаний (№ 25-04/15-23 от 27.11.2023) для анализа обозначенных проблем была создана рабочая группа с участием сотрудников Счетной палаты, Министерства здравоохранения Республики Дагестан и его подведомственного учреждения – ГБУ РД «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр и Министерства цифрового развития Республики Дагестан.

Рабочей группой проведен анализ функционирования оборудования и информационной системы, созданной в рамках реализации регионального проекта, в 11 медицинских учреждениях. Нарушения и недостатки, отмеченные в материалах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты, были подтверждены в полном объеме.

В целях устранения проблем в эксплуатации информационной системы здравоохранения Министерством здравоохранения Республики Дагестан принимаются меры по устранению недостатков и налаживанию работы автоматизированных рабочих мест и программного обеспечения, приобретенных и установленных в рамках реализации мероприятий регионального проекта.

В настоящее время, сотрудниками Министерства здравоохранения Республики Дагестан и лечебных учреждений продолжается реализация мер по налаживанию оборудования и программных продуктов (автоматизированных рабочих мест), а также исключения сбоев информационной системы.

#### **4.5. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан**

Счетной палатой в 2023 году проводились мероприятия по контролю за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан. В частности, по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, установлено следующее.

1. На 1 января 2023 года в информационную систему «БАРС-Реестр» Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – Минимущество РД) были внесены сведения по 460 331 объектам государственного имущества Республики Дагестан, из которых 9 098 объекта недвижимого имущества, 445 962 объекта движимого имущества, 5 271 земельных участка и 90 290 672 акций.

В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 911 юридических лиц – правообладателей государственного имущества Республики Дагестан, в том числе 794 государственных учреждений, 36 унитарных предприятия, 5 казенных предприятий, 76 хозяйственных обществ (АО – 63, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

2. На 1 января 2023 года в состав казны Республики Дагестан включено недвижимое имущество в количестве 29 330 единиц, в том числе 659 объектов недвижимого имущества, 3 086 земельных участков и 25 585 объектов движимого имущества.

Неэффективно используются объекты недвижимого имущества, находящиеся в казне Республики Дагестан. Так, из 389 объектов имущества общей площадью 245,7 тыс. кв. м, возможных к передаче в аренду, фактически переданы в аренду 81 объект общей площадью 76,3 тыс. кв. м (20,8 % от общего количества объектов или 31,6 % от общей площади). При этом на 144 объекта отсутствовали кадастровые номера, а на 8 объектов – сведения о площадях.

3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» поступление неналоговых доходов на 2022 год, администрируемых Минимуществом РД, было запланировано в сумме 320 544,7 тыс. рублей. Фактически поступило доходов в сумме 325 603,6 тыс. рублей (101,6 %), при этом утвержденные задания не выполнены по 4 источникам доходов (дивидендам по акциям, отчислениям от прибыли государственных унитарных предприятий, доходам от сдачи в аренду объектов нежилого фонда и доходам от сдачи в аренду земельных участков).

4. Данные о начисленных и поступивших платежах отражаются

одновременно в двух программах («Барс» и «1-С»). При этом сведения, внесенные в указанные программы, отличаются друг от друга практически по всем контрагентам и не соответствуют поступлениям, отраженным в отчете Министерства финансов Республики Дагестан об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год.

Сведения по контрагентам одного вида доходов отражены по контрагентам других видов доходов, в результате фактически поступившие доходы, указанные в расчетах без соответствующих начислений, привели к образованию кредиторской задолженности (сумма уплаченных платежей числится как переплата).

5. На 1 января 2023 года заключено 77 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда Республики Дагестан (далее – объектов нежилого фонда) общей площадью 76 310,6 кв. м.

Задолженность за аренду объектов нежилого фонда составляла 1 055 270,5 тыс. рублей, которая числится за 297 арендаторами. Наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числилась за 39 арендаторами, из них более 1 млн рублей – за 23 арендаторами, в том числе наиболее крупная задолженность за:

- ООО «Газпром газораспределение Дагестан» – 904 116,3 тыс. рублей;
- ООО «Агро-Инвест» – 59 012,5 тыс. рублей;
- АО «Авиакомпания «KazAirTrans» – 24 114,0 тыс. рублей;
- ООО «Абам» – 16 457,9 тыс. рублей;
- ООО «Аминат-С» – 7 600,2 тыс. рублей.

По отдельным договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2022 годах, решения по их перезаключению не приняты, при этом арендаторами помещения не освобождены.

Установлены случаи заключения договоров без проведения торгов, в нарушение нормы, установленной пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. На 1 января 2023 года в государственной собственности Республики Дагестан находятся 5 271 земельных участков общей площадью 1 866,4 тыс. га, в том числе:

- земли сельскохозяйственного назначения – 1 851,7 тыс. га, в том числе земли отгонного животноводства – 1 649,9 тыс. га;
- земли населенных пунктов (поселений) – 5,6 тыс. га;
- земли промышленности – 4,0 тыс. га;
- земли особо охраняемых территорий – 2,5 тыс. га;
- земли лесного фонда – 0,02 тыс. га;
- земли запаса – 1,1 тыс. га;
- земли, категория на которые не установлена – 1,4 тыс. га.

Задолженность по платежам за аренду земельных участков (с учетом

задолженности прошлых лет) на 1 января 2023 года составила 235 483,8 тыс. рублей, которая числится за более тысячи арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности (от 500 тыс. рублей и выше) за 57 арендаторами, в том числе за 25 арендаторами – свыше 1 млн рублей.

По результатам проведенных обследований земельных участков установлены факты их неправомерного использования. Земельные участки, переданные в аренду, используются сторонними лицами под строительство частных домовладений, часть находятся в неудовлетворительном состоянии, отдельные участки не используются по целевому назначению. На земельных участках, на которые отсутствует обременение (аренда), также выявлены факты самовольных строений под домовладения и коммерческую деятельность.

7. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 58 акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале, из которых 46 действующих акционерных обществ, 6 акционерных обществ находятся в процессе банкротства, 6 акционерных обществ не осуществляют деятельность, из них по 4 акционерным обществам отсутствует информация об осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Из действующих акционерных обществ, 35 завершили 2021 год с чистой прибылью в сумме 30,1 млн рублей и 10 – с убытком в размере 108,6 млн рублей.

Сумма дивидендов, подлежащая уплате в республиканский бюджет Республики Дагестан в 2022 году по итогам работы за 2021 год в размере до 35 % составила 7,97 млн рублей. Сумма фактически уплаченных дивидендов в республиканский бюджет РД составила 9,3 млн рублей.

8. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 13 обществ с ограниченной ответственностью. Из действующих обществ, 2021 год завершили с чистой прибылью 7 обществ на сумму 957,0 тыс. рублей и 1 общество завершило год с убытком в сумме 579,0 тыс. рублей (ООО «Ботлихская фабрика народных промыслов»).

В 2022 году, по итогам работы за 2021 год сумма дивидендов, подлежащая уплате в республиканский бюджет Республики Дагестан из расчета до 35 % чистой прибыли, составила 334,95 тыс. рублей, фактически поступило 50,77 тыс. рублей, задолженность на 1 января 2023 года составляет 284,55 тыс. рублей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при использовании государственного имущества Республики Дагестан, переданного государственным унитарным предприятиям, в частности:

– государственное имущество Республики Дагестан без согласования с собственником имущества, предприятиями передано в пользование сторонним лицам;

– отдельное движимое и недвижимое имущество находится в непригодном или крайне неудовлетворительном для использования состоянии;

– без согласования с собственником имущества произведено списание движимого имущества, которое не исключено из Реестра государственного имущества Республики Дагестан;

– движимое и недвижимое имущество, числящееся за предприятиями согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, фактически отсутствует;

– в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлено имущество, не учтенное на балансе предприятий и в реестре государственного имущества Республики Дагестан;

– не осуществлена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество отдельных предприятий;

– допускается значительный объем задолженности. При этом по сравнению с началом 2021 года кредиторская задолженность увеличилась на 18,2 %, а дебиторская задолженность на 19,4 %.

– не обеспечено поступление в республиканский бюджет Республики Дагестан, доходов в виде перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (на 24,7 % меньше утвержденных назначений);

– 14 государственных унитарных предприятий завершили 2021 год с чистой прибылью на сумму 86 461,0 тыс. рублей, 7 предприятий – с убытками в сумме 134 226,0 тыс. рублей.

10. По итогам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 11.05.2023 № 24):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты направлено в адрес Заместителя Председателя Правительства РД – Министра по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

11. В рамках исполнения представления Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе реализации которого приняты следующие меры:

– в судебном порядке взыскано с арендаторов объектов нежилого фонда средств в сумме 44,7 млн рублей;

– проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности, по результатам которого по всем случаям «переплаты»



произведено начисление арендных платежей. Проводятся мероприятия по признанию части дебиторской задолженности сомнительной;

- по отдельным договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2022 годах, приняты решения по их перезаключению на новый срок, либо они расторгнуты в судебном порядке, а помещения освобождены;

- размеры арендных платежей пересмотрены с учетом уровня инфляции за январь-декабрь 2022 года (11,94 %);

- в хозяйственный оборот вовлечены (переданы в аренду) 15 объектов неэффективно используемого или не используемого государственного (недвижимого и движимого) имущества Республики Дагестан. Проводится работа по вовлечению в хозяйственный оборот и других объектов с учетом возможности их предоставления в аренду;

- по имуществу, используемому третьими лицами, ведется претензионно-исковая работа по защите имущественных интересов Республики Дагестан. Также оказывается необходимое содействие балансодержателям государственного имущества Республики Дагестан, которые должны обращаться в суд от своего имени;

- заключен договор купли-продажи газораспределительных сетей на общую сумму 1 353,8 млн рублей. Объекты по актам приема-передачи переданы ООО «Газпром Межрегионгаз»;

- проводятся мероприятия по разделу, уточнению границ земельных участков с последующей регистрацией права собственности Республики Дагестан. Зарегистрировано право собственности Республики Дагестан, а также уточнены границы 114 земельных участков, общей площадью 20 568,0 га;

- проведена судебно-претензионная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков;

- направлены уведомления арендаторам в соответствии с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков. Одновременно в целях изменения и начисления арендных платежей внесены изменения в данные бухгалтерского учета (1-С) и систему «Барс имущество»;

- проводится работа по заключению с предприятиями договоров аренды земельных участков, ранее находящиеся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования;

- реализуются мероприятия по преобразованию государственных унитарных предприятий;

- в целях завершения процедур банкротства, проведена инвентаризация имущества, имеющегося в пользовании отдельных унитарных предприятий;

- открыта процедура банкротства в отношении 6 акционерных обществ (ОАО «Буйнакское ПАТП», ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «МРСУ», ОАО «Хасавюртовское ДЭП №37», ОАО «Авиаинии Дагестана»,

АО «Сергокалинское ДЭП № 26»), из них 2 предприятия ликвидированы (ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «Авиалинии Дагестана»);

– приняты меры по погашению акционерными обществами задолженности прошлых лет;

– проведена претензионно-исковая работа в отношении обществ с ограниченной ответственностью, не выплативших часть прибыли по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов проверки должностные лица Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе уволены 3 человека.

#### 4.6. Аудит в сфере закупок

1. Счетной палатой в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2023 году проведены 28 контрольных мероприятий, в ходе которых проверкой охвачен 51 объект, в том числе:

- в рамках плановых мероприятий – 16 проверок;
- по поручениям Главы Республики Дагестан – 2 проверки;
- по поручению Народного Собрания Республики Дагестан – 2 проверки;
- по обращениям правоохранительных органов – 7 проверок;
- по обращению граждан – 1 проверка.

2. По итогам проведенных контрольных мероприятий выявлено 1 201 единиц нарушений и недостатков на общую сумму 813,9 млн рублей (из них 672,1 млн рублей по результатам плановых проверок и 141,8 млн рублей – по обращениям правоохранительных органов), в том числе:

- неправомерная централизация закупок – 229,5 млн рублей;
- поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) по стоимости закупки выше среднерыночной – 35,9 млн рублей;
- неприменение мер ответственности по взысканию неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 82,4 млн рублей;
- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки – 81,2 млн рублей;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 363,5 млн рублей;
- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 9,0 млн рублей;
- неправомерное авансирование – 46,5 млн рублей;
- избыточные расходы, в результате взыскания пени и штрафов за несвоевременную оплату поставленных товаров (работ, услуг) – 30,5 млн рублей;
- действия, повлекшие за собой ограничение конкуренции – 9,5 млн рублей;
- закупки, не предусмотренные планом-графиком – 21,5 млн рублей;
- закупки с нарушением национального режима – 4,4 млн рублей.

3. Анализ результатов аудита эффективности и результативности проведенных закупок показал, что при размещении и исполнении заказов на поставку товаров (работ, услуг), государственными (муниципальными) заказчиками допускаются нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением:

- требований в части заключения контрактов в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- порядка формирования контрактной службы;

- порядка организации централизованных закупок;

- правил нормирования в сфере закупок;

- требований ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;

- порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

- требований по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- порядка выбора конкурентного способа определения поставщика;

- требований по включению в контракт (договор) обязательных условий.

4. В ряде государственных органов и учреждений Республики Дагестан установлены следующие нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- осуществляются малые закупки, не предусмотренные планом-графиком (ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1»);

- в Единой информационной системе в сфере закупок не размещается информация о нормативных затратах на обеспечение деятельности (Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Избирательная комиссия Республики Дагестан, Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, Комитет по ветеринарии Республики Дагестан и др.);

- в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе их территориальных органов и подведомственных им государственных казенных учреждений, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан» не разработаны нормативы планирования расходов на финансовое обеспечение функций (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан);

– не утвержден регламент осуществления ведомственного контроля закупок (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан);

– не соблюдаются требования при определении и выборе единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) для государственных нужд (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан», Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1», ГБУ РД «Стадион Труд», ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «Рутульская центральная районная больница»);

– в состав описания объектов закупки включались требования, приводящие к ограничению количества участников закупки (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан», ГБУ РД «Стадион Труд»);

– в контракты неправомерно вносились существенные изменения (Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 1 им. А.А. Арзулумова», МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 3», МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 3», МКОУ «КАБИРСКАЯ СОШ им. Омарова М.С.» Курахского района);

– не проводится экспертиза товара, в результате чего поставленные товары (работы, услуги), не соответствуют техническому заданию аукционной документации (Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Лезги-газет», ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Елдаш»);

– не принимаются меры по взысканию пеней и штрафов с поставщиков (подрядчика, исполнителя) за несвоевременное исполнение контрактов (ГАУ Республики Дагестан «Издательский дом «Дагестан», МКУ «Управление имущественных и земельных отношений города Махачкалы», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерством по физической культуре и спорту Республики Дагестан, ГБУ РД «Стадион Труд», Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан и Министерство цифрового развития Республики Дагестан);

– документы, подлежащие включению в реестр контрактов ЕИС не направлены или направлены с нарушением установленных сроков (Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, ГБУ РД «Стадион Труд», Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан);



– не соблюдаются принципы ответственности и эффективности осуществления закупок, установленных статьями 6 и 12 Федерального закона № 44-ФЗ (ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан);

– нарушаются условия исполнения контрактов, сроки исполнения, а также своевременность расчетов по контракту (Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, СГФК РД, ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1», ГБУ РД «Стадион Труд», ГКУ РД «Спецгазстройсервис» и МКУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Махачкалы»);

– не соблюдается порядок организации централизованных закупок (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район»);

– установлены случаи несоответствия товаров, работ, услуг условиям контракта (Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан).

По результатам аудита в сфере государственных закупок установлено, что основными и наиболее актуальными проблемами контрактной системы, как и в предыдущие годы, являются:

– низкий уровень квалификации, как должностных лиц заказчика, так и участников рынка;

– неэффективное планирование закупок, а также несвоевременное размещение извещений об осуществлении закупок;

– не обеспечение государственными органами ведомственного контроля в отношении подведомственных государственных заказчиков;

– отмена результатов торгов в связи с допущенными нарушениями при размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг);

– несоблюдение сроков исполнения контрактов, а также сроков оплаты за выполненные работы, оказанные услуги;

– формальный подход к вопросу взыскания пеней и штрафов за несоблюдение условий заключенных контрактов.

## 5. Аудит реализации национальных (региональных) проектов

Счетной палатой, в соответствии с Планом работы на 2023 год ежемесячно проводился аудит (мониторинг) реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан, информация о результатах которого направлялась Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

1. 2023 году Республика Дагестан принимала участие в реализации 13 национальных проектов, из них финансирование предусматривалось на реализацию 10 национальных проектов в сумме 29 069,3 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 19 236,1 млн рублей;
- средства республиканского бюджета – 6 418,4 млн рублей;
- иные источники – 3 414,9 млн рублей (средства ТФОМС – 3 118,3 млн рублей, средства ФСС – 84,5 млн рублей, средства муниципальных бюджетов – 211,1 млн рублей, средства ООО «Даглес» – 1,0 млн рублей).

На реализацию 3 национальных проектов в 2023 году средства не выделялись (нацпроекты «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука и университеты»).

2. По состоянию на 1 января 2024 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 27 183,5 млн рублей, или 93,5 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

В полном объеме профинансированы мероприятия 7 национальных проектов, в том числе:

- «Здравоохранение» – 5 355,5 млн рублей;
- «Экология» – 4 285,5 млн рублей;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3 821,8 млн рублей;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 402,9 млн рублей;
- «Культура» – 463,0 млн рублей;
- «Международная кооперация и экспорт» – 243,3 млн рублей;
- «Туризм и индустрия гостеприимства» – 762,8 млн рублей.

По 3 национальным проектам расходы профинансированы в пределах от 80 % до 90 %, недофинансированы расходы в сумме 1 885,8 млн рублей, или 6,5 % от годовых назначений, в том числе по национальным проектам:

- «Демография» – расходы профинансированы в сумме 1 116,4 млн рублей, или 82 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 247,5 млн рублей, или 18 % от годовых назначений, в том числе 220,1 млн рублей, запланированные на строительство объектов дошкольного образования;

- «Образование» – расходы профинансированы в сумме 7 826,2 млн рублей, или 89,3 % от годовых назначений (8 759,8 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 933,7 млн рублей, или 10,7 % от

годовых назначений, запланированные на строительство объектов образования;

– «Жилье и городская среда» – расходы профинансированы в сумме 2 906,2 млн рублей, или 80,5 % от годовых назначений (3 610,4 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 704,2 млн рублей, или 19,5 % от годовых назначений, предусмотренные на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. За 2023 год кассовые расходы исполнены в сумме 26 808,0 млн рублей, что составляет 98,6 % от объема финансирования, или 92,2 % от годовых назначений. Не освоены (не использованы) средства в сумме 2 261,4 млн рублей, или 7,8 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

3.1. По 6 национальным проектам кассовое исполнение обеспечено в полном объеме («Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»).

При этом, по 2 национальным проектам обеспечено кассовое освоение по лимитам бюджетных обязательств на 2024 год, доведенных в рамках казначейских кредитов на опережающее финансирование («Безопасные и качественные автомобильные дороги» (1 517,5 млн рублей), «Культура» (142,5 млн рублей).

3.2. По 4 национальным проектам кассовое исполнение составило от 79 % до 95 % от годовых назначений. Неосвоенная сумма составила 2 261,4 млн рублей, или 7,8 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей), в том числе по национальным проектам:

– «Демография» – кассовое исполнение составило 1 112,1 млн рублей, или 99,6 % от объема финансирования (1 116,4 млн рублей), или 81,5 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей). Не освоены средства в сумме 251,7 млн рублей, или 18,5 % от годовых назначений;

– «Образование» – кассовое исполнение составило 7 789,3 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования (7 826,2 млн рублей), или 89 % от годовых назначений (8 759,9 млн рублей). Не освоены средства в сумме 970,5 млн рублей, или 11,1 % от годовых назначений;

– «Здравоохранение» – кассовое исполнение составило 5 066,0 млн рублей, 94,6 % от годовых назначений (5 356,0 млн рублей). Не освоены средства в сумме 289,9 млн рублей, или 5,4 % от годовых назначений;

– «Жилье и городская среда» – кассовое исполнение составило 2 861,1 млн рублей, 79,2 % от годовых назначений (3 610,4 млн рублей). Не освоены средства в сумме 749,3 млн рублей, или 20,8 % от годовых назначений.

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного освоения выделенных средств являются:

– длительные сроки проведения закупочных процедур, соответственно поздние сроки заключения контрактов;

- несвоевременная подготовка проектно-сметной документации по объектам и отставание от графика производства строительных работ;
- ненадлежащее исполнение подрядчиками (поставщиками) условий заключенных контрактов;
- не обеспечение контроля за выполнением обязательств по контрактам и претензионной работы с поставщиками товаров (работ, услуг) за нарушение условий заключенных контрактов.

4. Согласно отчетам о реализации региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2024 года из 142 целевых показателей по 12 национальным проектам, обеспечено достижение плановых значений 2023 год по 128 показателям, в том числе по 8 национальным проектам обеспечено достижение по всем целевым показателям:

- «Образование – 10 показателей;
- «Экология» – 3 показателей;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 10 показателей;
- «Цифровая экономика» – 9 показателей;
- «Культура» – 6 показателей;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 1 показателя;
- «Международная кооперация и экспорт» – 2 показателя;
- «Жилье и городская среда» – 14 целевых показателей.

По 3 национальным проектам не обеспечено достижение плановых значений по 7 целевым показателям, в том числе:

- «Демография» – 3 показателя из 14 целевых показателей;
- «Здравоохранение» – 3 показателя из 54 показателей;
- «Производительность труда» – 1 показатель из 11 показателей;

По национальному проекту «Наука и университеты», «Туризм и индустрия гостеприимства» достижение целевых показателей не было предусмотрено.

5. Необходимо отметить, что меры, принятые руководством республики в 2023 году позволили обеспечить выполнение основных социально-значимых показателей в рамках национальных проектов.

Вместе с тем, по отдельным национальным проектам наблюдались проблемы, которые, не позволили своевременно завершить плановые мероприятия и освоить профинансированные бюджетные ассигнования в полном объеме.

#### 5.1. Национальный проект «Демография».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Демография» проведены следующие мероприятия:

- семьям, страдающим бесплодием, органами здравоохранения обеспечено выполнение 1 371 процедур экстракорпорального оплодотворения (ЭКО);
- завершено строительство и введено в эксплуатацию 10 дошкольных

образовательных учреждений на 1 490 мест и «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан»;

– организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 268 работников оборонно-промышленного предприятия (АО «Концерн КЭМЗ»);

– проведена вакцинация против пневмококковой инфекции 65 лиц граждан старше трудоспособного возраста, или 101,5 % от плана (64 человека);

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение плановых мероприятий, обеспеченных финансированием в полном объеме, а также достижение целевого показателя по региональному проекту «Содействие занятости».

Из 10 завершенных объектов, по 3 объектам (детский сад на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района; детский сад на 200 мест с. Куруш Хасавюртовского района; детский сад на 250 мест г. Дербент) разрешения на ввод в эксплуатацию получены только в рамках I этапа, который предусматривает строительство зданий, инженерных сетей и оснащение технологическим оборудованием. Полное завершение строительства указанных трех объектов и начало их функционирования запланировано к 1 июня 2024 года.

По детсаду на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района (уровень готовности – 55 %), в виду наличия риска завершения строительства в 2023 году, связанного с поздним получением положительного заключения на проектную документацию (21 августа 2023 года), заключено дополнительное Соглашение от 30 октября 2023 года № 149-2019-Р2005-1/18, предусматривающее перенос срока ввода объекта на 2024 год и, как следствие, снижение на 60 мест планового значения целевого показателя по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях на 2023 год.

На 1 января 2024 года фактическое значение по целевому показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %» составило 73,9 % от планового значения (100 %). Плановое значение не достигнуто в связи с поздними сроками завершения строительных работ по 10 запланированным к вводу объектам дошкольного образования (декабрь 2023 года). Основанием для достижения показателя является получение лицензий на осуществление образовательной деятельности по завершенным объектам, сроки получения которых запланированы на 2024 год.

## 5.2. Национальный проект «Образование».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Образования» проведены следующие мероприятия:

– завершены строительные работы по 37 объектам общего образования на 15 058 уч. мест, том числе 7 объектов на 2 772 уч. места начали функционировать с 1 сентября 2023 года;



– открыты 67 центров образования «Точка роста» и 2 центра цифрового образования детей «IT-куб»;

– создан детский технопарк «Кванториум» на базе МБОУ «Центр образования города Буйнакск»;

– выплачены единовременные компенсационные выплаты 61 учителем, переехавшим на работу в сельские населенные пункты Республики Дагестан (61,0 млн рублей);

– установлены 43 воркаут-площадки для спортивных тренировок на улице и 10 футбольных мини-полей в 53 общеобразовательных организациях;

– обновлена материально-техническая база в 41 общеобразовательной организации в рамках внедрения цифровой образовательной среды.

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение в полном объеме плановых мероприятий регионального проекта «Современная школа», обеспеченных финансированием.

Из 54 общеобразовательных организаций на 22 778 уч. мест, строительство (начало строительства) которых осуществлялось строительство в 2023 году:

1) По 37 объектам на 15 158 уч. мест строительные работы завершены, в том числе:

– начали функционировать с 1 сентября 2023 года 7 объектов на 2 772 уч. места (школа на 150 уч. мест в с. Миглакасимахи, Сергокалинский район; школа на 216 уч. мест в с. Львовское № 1, Бабаюртовский район; школа на 150 уч. мест в с. Обода, Хунзахский район; школа на 190 уч. мест в с. Апши. Буйнакский район; школа на 502 уч. мест в с.Хамавюрт Хасавюртовского района; школа на 1224 уч. мест в МКР «Ипподром» г. Махачкалы; школа на 340 уч. мест в с. Арани Хунзахского района);

– получено разрешение на ввод в эксплуатацию – 11 объектов на 4 082 уч. мест, в том числе:

школа на 804 уч. мест в г. Дербент;

школа на 216 уч. мест в с. Нижний Чирюрт Кизилюртовского района;

школа на 150 уч. мест в с. Герейханова Сулейман Стальского района;

школа на 804 уч. мест в с. Солнечное, Хасавюртовский район;

блок-пристройка на 604 мест к школе № 27 г.Махачкала;

школа на 400 уч. мест в с. Авадан Докузпаринского района;

школа на 120 уч. мест в с.Гигатли Цумадинского района;

школа на 320 уч. мест в с. Охли Левашинского района;

школа на 80 уч. мест в с. Тисси Цумадинского района;

школа на 80 уч. мест в с.Ничрас Табасаранского района;

школа на 504 уч. мест в с. Самур Магарамкентского района;

– получено разрешение на ввод в рамках I этапа (завершение строительства учебных корпусов) 19 объектов на 8 304 уч. мест. Полное завершение строительства объектов и начало их функционирования запланировано к 1 сентября 2024 года, в том числе:

школа на 216 учащихся в с. Аладаш Курахского района;

школа на 1224 уч. места в г. Каспийске;  
школа на 200 уч. мест в с. Гертма Казбековского района;  
пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 7 в г. Кизилюрт;  
пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 22 в г. Махачкала;  
школа на 100 уч. мест в с. Туруф Табасаранского района;  
школа на 392 уч. мест в с. Цяб-Ичичали Хасавюртовского района;  
школа на 400 уч. мест в с. Параул Карабудахкентского района;  
школа на 604 уч. мест в Кизилюртовском районе с. Кироваул;  
школа на 800 уч. мест в г. Кизляр;  
школа на 300 мест в г. Каспийск;  
пристройка на 500 уч. мест к школе № 39 в г. Махачкала;  
школа на 100 уч. мест в с. Кумли Ногайского района;  
школа на 604 уч. мест в с. Сивух Хасавюртовского района;  
школа на 100 уч. мест в с. Батыр Мурза Ногайского района;  
школа на 400 уч. мест в с. Красный Восход Кизлярского района;  
школа на 560 уч. мест в с. Джавгат Кайтагского района;  
школа на 700 уч. мест в с. Карабудахкент Карабудахкентского района;  
школа на 604 уч. мест в п. Шамхал, г. Махачкала.

2) По 15 объектам на 6 980 уч. места ведутся строительно-монтажные работы с уровнем строительной готовности от 1 % до 44 %, по которым срок ввода в эксплуатацию запланирован на 2024 год;

3) По 2 объектам на 640 уч. мест (школа на 220 уч. мест в с. Какамахи Карабудахкентского района, школа на 420 уч. мест в с. Новосаситли Хасавюртовского района) строительство не начато, в виду того, что своевременно не завершены мероприятия по разработке проектно-сметной документации, в связи с чем имеются риски своевременного ввода объектов в эксплуатацию в запланированные сроки (1 сентября 2024 года).

На реализацию мероприятий по строительству объектов общего образования по национальному проекту «Образование» в 2023 году было предусмотрено финансирование в сумме 8 206,4 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 440,1 млн рублей, средства республиканского бюджета – 2 766,3 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 7 235,9 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 396,3 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 839,6 млн рублей), или 88,2 % от годовых назначений (8 206,4 млн рублей). Неосвоенный остаток средств составил 970,4 млн рублей, или 11,8 % от годовых назначений.

### 5.3. Национальный проект «Здравоохранение».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» проведены следующие мероприятия:

- завершено строительство каньона для размещения линейного ускорителя в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», медицинское оборудование (линейный ускоритель) введено в эксплуатацию;
- завершено строительство 25 быстровозводимых модульных

конструкций (в том числе: 14 объектов получили лицензии на осуществление медицинской деятельности); капитальный ремонт (78 зданий) и реконструкция (10 зданий) медицинских организаций (их подразделений);

– поставлено 520 единицы медицинского оборудования для медицинских организаций и 90 единиц автотранспорта;

– выполнено 213 вылетов вертолетом санитарной авиации, эвакуировано в медицинские организации 254 человека (из них детей – 68 человек);

– оказана медицинская помощь 207,5 тысяч женщинам в период беременности, родов в послеродовый период за счет средств родовых сертификатов;

– заключены 173 договора на сумму 160,0 млн рублей в целях предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор (фельдшер)».

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение в полном объеме запланированных мероприятий 2 региональных проектов, обеспеченных финансированием.

По региональному проекту «Модернизация первичного звена здравоохранения» кассовое исполнение составило 1 131,1 млн рублей, или 86,3 от годовых назначений (1 310,7 млн рублей). Не освоены предусмотренные назначения в сумме 179,6 млн рублей, или 13,7 % от годовых назначений.

Из 27 объектов быстровозводимых модульных конструкций, запланированных к вводу в 2023 году, по 2 объектам с уровнем готовности 90 %, работы не завершены в установленные сроки в виду:

– позднего предоставления Администрацией города Буйнакска, правоустанавливающих документов на земельный участок (поликлиника в городе Буйнакске);

– замены земельного участка (участковая больница в с. Гапшима Акушинского района).

На строительство данных объектов были заключены контракты с ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на общую сумму 338,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 166 млн рублей, или 49 % от законтрактованной суммы. Неосвоенный остаток средств составил 179,6 млн рублей, или 51 % от законтрактованной суммы. Планируемый срок завершения объектов продлен до конца января 2024 года.

По региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» кассовое исполнение составило 140,6 млн рублей, или 57,8 от годовых назначений (243,3 млн рублей). Не освоены предусмотренные назначения в сумме 102,6 млн рублей, или 42,2 % от годовых назначений.

В 2023 году в ходе регионального проекта заключено 10 контрактов на общую сумму 243,3 млн рублей (в том числе 3 неисполненных контракта 2021-2022 годов на сумму 95 млн рублей), в рамках которых поставлены

средства криптографической защиты информации (в 3 медицинские организации), компоненты защищенной сети (в 73 медицинские организации), автоматизированные рабочие места (300 единиц).

Однако, неисполнение поставщиками обязательств по 2 заключенным контрактам, привело к образованию остатков неосвоенных средств в сумме 102,6 млн рублей и низкому уровню кассового исполнения по региональному проекту – 58 % от годовых назначений (243 млн рублей).

Из 54 показателей национального проекта «Здравоохранение» не обеспечено достижение 3 целевых показателей по региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», в том числе:

– по показателю «Численность специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» – 24 639 человек, или 75 % от плана на 2023 год (32 564 человек). Причиной недостижения планового значения является значительное снижение количества пользователей Портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования Министерства здравоохранения Российской Федерации в виду перехода на новую версию ЕГИСЗ, а также отмены необходимости прохождения образовательных модулей портала выпускниками ВУЗов, СУЗов;

– по показателю «Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь» – 12,5 человек на 10 тыс. населения, или 92 % от плана на 2023 год (13,5 чел.). Причиной недостижения является рост численности населения;

– по показателю «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (чел. на 10 тыс. населения)» – 20,94 человек, или 97% от плана на 2023 год (21,5 чел.). Причиной недостижения является рост численности населения.

#### 5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» проведены следующие мероприятия:

– благоустроены 144 территории в 44 муниципальных образованиях Республики Дагестан (111 общественных и 33 дворовых территорий) – 994,0 млн рублей;

– завершено строительство и введен в эксплуатацию объект «Реконструкция и восстановление системы водоснабжения г. Буйнакск. Строительство водовода «Чиркей-Буйнакск».

В то же время, принятые меры, не позволили в полном объеме обеспечить своевременное завершение мероприятий, обеспеченных финансированием, в том числе:

1) По региональному проекту «Чистая вода» кассовое исполнение составило 1 634,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. По 2 незавершенным объектам 2021-2022 годов, в связи несоблюдением графика

производства работ и низкой строительной готовностью, сроки завершения строительства вновь перенесены на следующий год («Водоснабжение с. Карата Ахвахского района Республики Дагестан» (50 %) и «Водоснабжение городского округа «город Южно-Сухокумск» РД (36 %).

В целях достижения целевого показателя по количеству построенных объектов питьевого водоснабжения (15 объектов нарастающим итогом с 2019 года), в общее количество введенных в эксплуатацию объектов, включены 2 объекта, построенные в 2023 году в рамках Республиканской инвестиционной программы (водопровод к с. Рича Агульского района и водоснабжение с. Крайновка Кизлярского района);

2) По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» профинансированы расходы в сумме 190,9 млн рублей, или 21,3 % от объема годовых назначений (895,1 млн рублей). Кассовое исполнение составило 145,9 млн рублей, или 16,3 % от годовых назначений. Неосвоенный остаток финансовых средств составил 749,3 млн рублей, или 83,7 % от годовых назначений.

Из 322 договоров, запланированных заключить в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в республике Дагестан в 2023-2025 годах» по этапу 2022-2023 годов, заключены 104 договора, или 32 % от плана (322 договора). Не заключены 218 договоров, из которых:

– 212 договоров по городу Дербент не заключены в связи с массовым отказом собственников жилья от переселения и требованием строительства многоквартирных домов на прежних местах в центре города (сроки заключения перенесены до сентября 2024 года);

– 6 договоров по городу Махачкала (3 договора по выкупу жилых помещений у собственников и 3 договора социального найма).

Необходимо отметить, что в ходе реализации мероприятия по благоустройству исторической части с. Рича Агульского района» (победитель VII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды), кассовое исполнение составило 87 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. При этом, строительная готовность объекта составляет 56 %, что несопоставимо с показателем кассового исполнения. Сроки завершения строительных работ перенесены на 15 мая 2024 года.

6. Счетной палатой Республики Дагестан, по результатам аудита мероприятий национальных проектов министерствам и ведомствам Республики Дагестан – ответственным исполнителям национальных (региональных) проектов, предложено:

– реализовать мероприятия по корректировке региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом оценки результатов их реализации за 2023 год и планируемых объемов финансирования на 2024 год;

– обеспечить качественную подготовку аукционной документации и



соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях своевременного заключения контрактов (договоров) на выполнение мероприятий региональных проектов и исключения рисков приостановления конкурсных процедур;

– принять меры по своевременной подготовке (корректировке) проектно-сметной документации по объектам, планируемых к строительству в 2024 году;

– обеспечить ритмичное финансирование, своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также действенный контроль за соблюдением графика производства работ и исполнением контрактных обязательств;

– завершить полный цикл строительных работ и своевременный ввод в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования, с началом функционирования с 1 сентября 2024 года.

## **6. Экспертно-аналитическая деятельность.**

### **6.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.**

В соответствии со статьями 8 и 11 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, оказывающих влияние на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В соответствии со Стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2023 году проведена финансово-экономическая экспертиза 822 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

– проектов законов Республики Дагестан – 54, из них 6 заключений на проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также внесении изменений в них;

– проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 17;

– проектов постановлений Правительства Республики Дагестан – 503;

– проектов распоряжений Правительства Республики Дагестан – 248.

Заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указанных нормативных правовых актов Республики Дагестан в установленном порядке направлялись в Народное Собрание Республики Дагестан, а также в адрес министерств, ведомств Республики Дагестан – инициаторов соответствующих проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

## **6.2. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.**

**6.2.1.** В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и Планом работы на 2023 год Счетной палатой проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

### **6.2.2. «Анализ налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на 2022-2023 годы».**

1. Для проведения работы по оценке налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.11.2009 № 420 образована Межведомственная комиссия по определению налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан (далее – Межведомственная комиссия).

В соответствии с указанным постановлением, показатели налогового потенциала используются при определении (проведении расчетов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов РД.

2. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

– на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей, что на 1 116 909,0 тыс. рублей или 10 % больше показателя, определенного на 2021 год (11 123 949,0 тыс. рублей);

– на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей или 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

Налоговый потенциал на 2022 год определен больше уровня 2021 года по всем муниципальным образованиям, кроме муниципального района «Докузпаринский район».

Налоговый потенциал на 2023 год по 4 муниципальным образованиям определен ниже уровня 2022 года, в частности, по муниципальным образованиям:

– «Унцукульский район» – на 2 365,0 тыс. рублей;

– «Хунзахский район» – на 18 763,0 тыс. рублей;

– «город Каспийск» – на 35 329,0 тыс. рублей;

– «город Дагестанские Огни» – на 4 768,0 тыс. рублей.

3. Анализ налогового потенциала на 2022-2023 годы по отношению к уровню фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 2020-2022 годы показал следующее.

3.1. Налоговый потенциал на 2022 год определен на 94 819,0 тыс. рублей больше, чем фактические поступления за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей). При этом по 22 муниципальным образованиям налоговый потенциал

определен на 1 466 337,0 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2020 год, из них 1 292 700,0 тыс. рублей, или 88,2 % по городскому округу «город Дербент».

По 41 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2022 год определен на 2 550 668,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 963 455,0 тыс. рублей, или 77 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2022 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Ахтынский район» – налоговый потенциал на 2022 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 214 521,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 167 845,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – в 1,4 раза (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 34 244,0 тыс. рублей);

– «Сулейман-Стальский район» – в 1,3 раза (факт за 2021 год – 179 378,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 143 390,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – в 3,6 раза (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 2 907,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – в 2 раза (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 37 462,0 тыс. рублей) и др.

3.2. Налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 234 120,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше фактических поступлений за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей), при этом, по 8 муниципальным образованиям – с уменьшением на 1 334 610,0 тыс. рублей, из них 1 235 045,0 тыс. рублей, или 92,5 % по городскому округу «город Дербент».

По 18 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 2 078 374,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 905 800,0 тыс. рублей, или 91,7 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2023 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 230 973,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,1 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 252 631,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 3,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в

1,6 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 45 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 164 483,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2022 год, при этом наименьшие значения определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Агульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 50 251,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 40 169,0 тыс. рублей);

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 289 098,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кизлярский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 365 281,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 246 609,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 51 928,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Ногайский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 196 708,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 147 920,0 тыс. рублей);

– «Рутульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 85 206,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 67 948,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 269 810,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 4 765 ,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,7 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 79 773,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 5 муниципальным образованиям налоговый потенциал, определенный на 2023 год ниже, чем фактические поступления за 2020-2022 годы («Буйнакский район», «Кулинский район», «Рутульский район»; «Шамильский район», «Бежтинский участок»).

Следует отметить, что при определении налогового потенциала муниципальных образований на 2023 год за основу были приняты фактические поступления за первое полугодие 2022 года. В целом налоговый потенциал на 2023 год определен в 2,3 раза больше, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года, при этом, по одному муниципальному образованию («город Южно-Сухокумск») налоговый потенциал на 2023 год определен ниже, чем фактические поступления за



первое полугодие 2022 года (факт за 1 полугодие 2022 года – 57 694,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей).

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 июля 2023 года № 40, органам местного самоуправления и Межведомственной комиссии по определению налогового потенциала муниципальных образований даны следующие рекомендации:

- определение налогового потенциала осуществлять с учетом фактических поступлений за отчетные периоды, а также погашения задолженности по налогам;

- проанализировать данные о землепользователях и земельных участках, имеющихся в муниципальных образованиях;

- принять меры по выявлению неиспользуемых земельных участков и предоставлению их юридическим и физическим лицам по договорам купли-продажи или аренды;

- провести мероприятия по взаимодействию налоговых органов и муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу;

- принять меры по введению в экономический оборот неучтенных земельных участков;

- активизировать работу по проведению муниципального земельного контроля с целью недопущения фактов использования земельных участков без правоустанавливающих документов;

- принять меры по оказанию содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;

- разработать план мероприятий, направленный на увеличение сбора земельного налога и повышение эффективности муниципального земельного контроля;

- принять меры по ужесточению контроля со стороны налоговых органов по факту нецелевого использования земельных участков и применению мер ответственности за незаконное использование земельных участков;

- совместно с налоговыми службами принять меры по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (на 1 января 2023 года: по земельному налогу – 2 241 346,6 тыс. рублей; по налогу на имущество физических лиц – 1 269 629,1 тыс. рублей);

- в целях совершенствования имущественного налогообложения и повышения их собираемости целесообразно вовлечение в налоговый оборот максимально возможное количество объектов за счет обеспечения качественного информационного обмена между Росреестром, органами технической инвентаризации, органами местного самоуправления и налогоплательщиками.

### **6.2.3. «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан за 2021-2022 годы».**

1. По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан общий в 2022 году объем поступивших доходов в местные бюджеты составил 79 999 149,8 тыс. рублей, что на 8 761 469,5 тыс. рублей, или на 12,3 % больше уровня 2021 года (71 237 680,0 тыс. рублей).

Объем расходов муниципальных бюджетов за 2022 год составил 82 762 631,2 тыс. рублей, что на 12 721 919,0 тыс. рублей, или на 18,2 % больше уровня 2021 года (70 040 712,2 тыс. рублей).

В 2022 году бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с дефицитом в сумме 2 763 481,4 тыс. рублей (за 2021 год – с профицитом 1 196 968,1 тыс. рублей).

2. Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджеты муниципальных образований за 2021-2022 годы в разрезе межбюджетных трансфертов показал, что объем поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 8 741 017,1 тыс. рублей, или на 15,0 % и составил 66 925 686,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 7 263 270,7 тыс. рублей, что на 161 976,8 тыс. рублей, или на 2,2% меньше достигнутого уровня 2021 года (7 425 247,5 тыс. рублей);

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 17 978 390,2 тыс. рублей, что на 5 584 670,5 тыс. рублей, или на 45,1 % больше достигнутого уровня 2021 года (12 393 719,7 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 39 315 468,7 тыс. рублей, что на 3 571 660,2 тыс. рублей, или на 10,0 % больше достигнутого уровня 2021 года (35 743 808,5 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты – 2 368 556,9 тыс. рублей, что на 253 336,7 тыс. рублей, или на 9,7 % меньше достигнутого уровня 2021 года (2 621 893,6 тыс. рублей).

3. Объем собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общем объеме доходов местных бюджетов за 2022 год составил 17,4 %.

Анализ поступлений налоговых и неналоговых в бюджеты муниципальных образований показал, что объем поступлений доходов за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 15 890,0 тыс. рублей, или на 0,1 % и составил 13 916 389,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений собственных доходов по сравнению с 2021 годом («Ахвахский район» – на 5 725,0 тыс. рублей, или на 8,3 %; «Бежтинский участок» – на 5 703,0 тыс. рублей, или на 54,5 %; «Карабудахкентский район» – на 2 596,3 тыс. рублей, или на 0,95 %).

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 50,1 %, налог, взимаемый по упрощенной

системе налогообложения – 16,1 %, земельный налог – 9,6 %, доходы от уплаты акцизов – 7 %, налог на имущество физических лиц – 3,7 %.

Поступления налога на доходы физических лиц в местные бюджеты за 2022 год составили 6 974 305,0 тыс. рублей, что на 1 389 991,0 тыс. рублей, или на 19,9 % меньше достигнутого уровня 2021 года (8 364 296,0 тыс. рублей).

В частности, снижение допущено следующими муниципальными образованиями:

- МО «Ахвахский район» – на 2 640,0 тыс. рублей, или на 5,1 %;
- МО «Рутульский район» – на 1 206,0 тыс. рублей, или на 2,5%;
- МО «Бежтинский участок» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 5,0 тыс. рублей, или на 0,7 %;
- МО «город Дагестанские Огни» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 780,0 тыс. рублей, или на 6,6 %.

Поступления налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты за 2022 год, составили 2 241 721,0 тыс. рублей, что на 509 708,0 тыс. рублей, или на 29,4 % больше уровня 2021 года (1 732 013,0 тыс. рублей). При этом, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений налога, в том числе:

- «Ахвахский район» – на 629,0 тыс. рублей, или на 7,4 %;
- «Кумторкалинский район» – на 2 289,0 тыс. рублей, или на 22,7 %;
- «Унцукульский район» – на 289,0 тыс. рублей, или на 1,5 %.

Поступления налога на имущество физических лиц в местные бюджеты за 2022 год составили 512 750,0 тыс. рублей, что на 232 804,0 тыс. рублей, или на 83,2 % больше достигнутого уровня 2021 года (279 946,0 тыс. рублей). При этом, 16 муниципальными образованиями допущено снижение поступлений на общую сумму 6 659,0 тыс. рублей.

Поступления земельного налога в местные бюджеты за 2022 год, составили 1 330 210,0 тыс. рублей, что на 200 638,0 тыс. рублей, или на 17,8 % больше достигнутого уровня 2021 года (1 129 572,0 тыс. рублей).

При этом, 15 муниципальными районами и 6 городскими округами допущено снижение поступлений на общую сумму 67 266,0 тыс. рублей.

4. На 1 января 2022 года на балансе муниципальных образований значилась дебиторская задолженность в общей сумме 4 814 361,8 тыс. рублей. В течении 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 2 786 514,7 тыс. рублей, или на 57,9 % и на 1 января 2023 года составила 7 600 876,5 тыс. рублей, из них:

- дебиторская задолженность по доходам – 4 142 305,4 тыс. рублей, или 54,5 % в общей сумме дебиторской задолженности;
- дебиторская задолженность по выданным авансам – 3 385 771,3 тыс. рублей, или 44,5 % в общей сумме дебиторской задолженности.

Наибольшее отвлечение средств в дебиторскую задолженность (6 818 803,2 тыс. рублей, или 89,7 % от общей суммы задолженности) допущено следующими муниципальными образованиями:

- «город Махачкала» – 2 880 078,8 тыс. рублей, или 37,9 %;

- «город Каспийск» – 412 768,0 тыс. рублей, или 5,4%;
- «город Хасавюрт» – 281 804,4 тыс. рублей, или 3,7%;
- «Кумторкалинский район» – 121 701,3 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Кизлярский район» – 121 581,3 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Карабудахкентский район» – 102 994,3 тыс. рублей, или 1,4 %;
- «город Кизляр» – 119 373,0 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Табасаранский район» – 81 206,5 тыс. рублей, или 1,1 %;
- «город Избербаш» – 69 160,6 тыс. рублей, или 0,9 %;
- «Буйнакский район» – 58 599,5 тыс. рублей, или 0,8 %.

5. На 1 января 2022 года на балансе муниципальных образований значилась кредиторская задолженность в общей сумме 3 569 083,2 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года, кредиторская задолженность на конец года увеличилась на 740 432,2 тыс. рублей, или на 20,7 % и на 1 января 2023 года составила 4 309 515,4 тыс. рублей, из них:

- кредиторская задолженность по доходам – 2 209 303,2 тыс. рублей, или 51,3 % в общей сумме кредиторской задолженности;
- кредиторская задолженность по выданным авансам – 1 737 541,8 тыс. рублей, или 40,3 % в общей сумме дебиторской задолженности.

Наибольшая кредиторская задолженность (2 894 081,6 тыс. рублей, или 67,2 % в общей сумме задолженности) значителен за следующими муниципальными образованиями:

- «город Махачкала» – 1 772 471,2 тыс. рублей, или 41,1 %;
- «Хасавюртовский район» – 153 954,0 тыс. рублей, или 3,6 %;
- «город Хасавюрт» – 140 585,7 тыс. рублей, или 3,3 %;
- «город Каспийск» – 105 945,3 тыс. рублей, или 2,5 %;
- «Левашинский район» – 102 384,6 тыс. рублей, или 2,4 %;
- «Буйнакский район» – 101 870,9 тыс. рублей, или 2,4 %;
- «Дербентский район» – 95 992,2 тыс. рублей, или 2,2 %;
- «Кизлярский район» – 82 507,8 тыс. рублей, или 1,9 %;
- «Хунзахский район» – 76 183,4 тыс. рублей, или 1,8 %;
- «город Дербент» – 75 634,7 тыс. рублей, или 1,7 %;
- «Табасаранский район» – 68 948,6 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «город Кизляр» – 65 014,9 тыс. рублей, или 1,5 %;
- «город Буйнакск» – 52 588,3 тыс. рублей, или 1,2 %.

6. Долговые обязательства муниципальных образований на 1 января 2022 года составляли 2 509 610,4 тыс. рублей, в том числе: задолженность по бюджетным кредитам – 2 409 300,5 тыс. рублей; муниципальные гарантии – 70 309,9 тыс. рублей.

В течение 2022 года объем муниципального долга уменьшился на 95 427,6 тыс. рублей и на 1 января 2023 года составил 2 414 182,8 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей (уменьшились на 53 824,6 тыс. рублей, из них предоставлено в 2022 году бюджетных кредитов

на сумму 100 000,0 тыс. рублей, погашено – 153 824,6 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей (уменьшились на 41 603,0 тыс. рублей).

На 1 января 2023 года муниципальный долг числится в 44 муниципальных образованиях, из них наибольшие значения в следующих муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 909 664,8 тыс. рублей;
- «город Кизляр» – 98 280,0 тыс. рублей;
- «Хунзахский район» – 91 800,0 тыс. рублей;
- «город Дагестанские Огни» – 83 789,0 тыс. рублей;
- «город Каспийск» – 86 472,0 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район» – 85 596,0 тыс. рублей;
- «Хасавюртовский район» – 77 734,2 тыс. рублей;
- «город Хасавюрт» – 74 770,0 тыс. рублей;
- «город Кизилюрт» – 68 968,0 тыс. рублей;
- «город Буйнакск» – 66 924,8 тыс. рубле;
- «город Дербент» – 58 600,0 тыс. рублей;
- «город Южно-Сухокумск» – 55 000,0 тыс. рублей;
- «Ногайский район» – 50 232,7 тыс. рублей;
- «Сергокалинский район» – 50 340,9 тыс. рублей.

Не имеют муниципального долга 8 муниципальных образований («Ахвахский район», «Докузпаринский район», «Кайтагский район», «Кизилюртовский район», «Курахский район», «Цумадинский район», «Цунтинский район», «Бежтинский участок»).

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 июля 2023 года № 39, в адрес Министерства финансов Республики Дагестан и Глав муниципальных образований направлено информационное письмо с рекомендациями по совершенствованию управления муниципальным долгом, в частности, по обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременному и полному исполнению долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

#### **6.2.4. «Соблюдение законодательства при организации и обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования».**

1. В рамках Соглашения, заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 23.12.2022 № 073-09-2023-049, Республике Дагестан выделено 2 855,0 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 2 756,0 млн рублей, что составляет 95 % от общего объема, средства республиканского бюджета – 142,75 млн рублей, для обеспечения горячим питанием порядка 208 тыс. учащихся 1-4 классов, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации республики.



По состоянию на 1 декабря 2023 года было произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств с учетом нового контингента учащихся и режима их обучения (при 5-дневной форме и при 6-дневной форме обучения). Уточненные лимиты доведены до муниципальных образований в размере 2 537,0 млн рублей.

2. По состоянию на 8 декабря 2023 года профинансировано 2 537,0 млн рублей (100 % от предусмотренной суммы), освоено 2 013,0 млн рублей (80,0 % от профинансированной суммы), остаток не освоенных средств составляет 524,7 млн рублей.

Низкий уровень освоения средств, выделенных на организацию бесплатного горячего питания, сложился в г. Махачкала – 68 %, г. Избербаш – 64 %, г. Буйнакск – 65,3 %, Гергебильском районе – 70,6 %, Чародинском районе – 65,8 %, Магарамкентском районе – 66,5% и Бежтинском участке – 69,7 %.

3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения при организации и обеспечении горячим питанием учащихся 1-4 классов:

– организация горячего питания осуществляется в пищеблоках, устроенных в приспособленных помещениях и не отвечающих установленным требованиям;

– в нарушение постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (приложение № 6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей») в рацион учащихся входили продукты питания содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, майонез, красный и черный перец (МО «Бежтинский участок», МО «Ногайский район», МО «Гергебильский район», МО «Сулейман- Стальский район»);

– установлены факты недостачи продуктов питания, поступивших в общеобразовательные организации (МО «Бежтинский участок», МО «Сулейман-Стальский район», МО «Ногайский район»);

– в нарушение статьи 11 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в отдельных общеобразовательных учреждениях фактические расходы на организацию горячего питания сложились ниже утвержденной нормы (71,0 рублей) (МР «Гергебильский район»;

– в нарушение пунктов 5 и 5.1 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПин 2.4.5.2409-08» в здании Управления образования МО «Дахадаевский район» неправомерно хранились продукты питания, предназначенные для организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего

образования. Поставщиком продуктов питания (ООО «Манас») без правоустанавливающих документов (договор, соглашение) используется помещение на первом этаже в здании Управления образования МО «Дахадаевский район» под склад для хранения продуктов питания;

– установлены факты завышения цен на продукты питания (МО «Ногайский район»);

– в нарушение Приказа Министерством образования и науки Республики Дагестан от 05.05.2023 № 02-02-2-523/23 «О региональном стандарте оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций Республики Дагестан» во всех проверенных общеобразовательных учреждениях формы ежедневного меню-требования не соответствуют установленным нормам.

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 22.12.2023 № 73):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-301/05 от 25.12.2023);

– информационное письмо Министру образования и науки Республики Дагестан, Администрациям муниципальных образований и руководителям общеобразовательных учреждений, в котором предложено обеспечить организацию горячим питанием детей в соответствии с установленными требованиями (исх. № 01-303/05 от 25.12.2023), в частности:

– совместно с муниципальными образованиями провести анализ состояния пищеблоков и столовых, определить сумму необходимых финансовых ресурсов для их ремонта и приобретению необходимого оборудования в рамках реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 22.10.2021 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на софинансирование мероприятий по содействию созданию и модернизации пищеблоков и столовых школ для обеспечения детей бесплатным горячим питанием»;

– лимиты бюджетных обязательств на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов доводить до муниципальных образований в установленные сроки;

– подготовить предложения по увеличению нормы питания одного учащегося 1-4 классов и установления в пределах 89 – 129 рублей в день, с учетом сложившихся цен на продовольственные товары;

– распределение и предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществлять строго в соответствии с заявлениями и выписками из проектов бюджетов муниципалитетов, а также сведениями о численности обучающихся в 1-4-х классах;

– строго руководствоваться требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при составлении и утверждении меню, меню требований, объемам блюд,

названиям кулинарных изделий и сбалансированности питания;

– соблюдать нормы расходов продуктов питания в соответствии с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20, не допуская сверхнормативный расход продуктов и их недопоставку по отдельным видам продуктов;

– обеспечить контроль за качеством поставляемых продуктов питания и приготовления блюд, привлекая родительскую общественность;

– не допускать к употреблению в школах продукцию, запрещенную к применению требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

#### **6.2.5. Анализ исполнения Республиканской инвестиционной программы за 2022 год.**

1. В 2022 году государственными (муниципальными) заказчиками кассовые расходы произведены по 334 объектам (88,6 % от общего количества) в общем объеме 22 694 498,0 тыс. рублей, или 77,1 % от утвержденных назначений и фактического финансирования (29 433 170,1 тыс. рублей).

По итогам финансового года не использованный остаток средств составил 6 738 672,1 тыс. рублей, или 22,9 % от объема финансирования, из которых в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 5 467 906,8 тыс. рублей государственными заказчиками в установленном порядке возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Согласно представленной Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан информации, в рамках утвержденной Республиканской инвестиционной программы на 2022 год (далее – РИП), кассовое исполнение Программы осуществлено в сумме 22 563 623,9 тыс. рублей.

2. Положением о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования (постановление Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125) не определены критерии, по которым определяются заказчики (ГРБС) и заказчики-застройщики на строительство объектов муниципальной собственности.

В одних случаях, при строительстве образовательных учреждений ГРБС и заказчик строительства утверждает распорядительным актом Правительством Республики Дагестан, при этом строительство части объектов данной отрасли передается администрациям муниципальных образований, в других случаях, при строительстве объектов здравоохранения, водоснабжения и водоотведения генеральные заказчики и заказчики застройщики определяются субъективным способом.

В нарушение пункта 12 Положения, 16 объектов дошкольного образования (детский сады), на которые произведено финансирование в соответствии с доведенными лимитами в сумме 207 129,9 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 29 587,8 тыс. рублей, в проект Программы не включены (не указаны необходимые сведения в отношении каждого объекта).

Вышеуказанные сведения также не отражены в постановлении Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 № 16 «О республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 30.12.2022 № 485) и в отчете (информации) о ходе реализации республиканской инвестиционной программы за 2022 год.

В нарушение подпункта «д» пункта 12 Положения и статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей) в проекте Программы по 19 объектам дошкольного образования (детские сады) не указаны данные по предусматриваемым объемам финансирования на очередной финансовый год в сумме 207 129,97 тыс. рублей в разрезе каждого объекта.

Вышеуказанные сведения также не отражены в постановлении Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 «О республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в отчете (информации) о ходе реализации республиканской инвестиционной программы за 2022 год, в том числе по кассовому исполнению по 19 объектам (в разрезе каждого объекта) в сумме 130 874,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 Положения, в структуре РИП не выделены отдельно расходы на подготовку проектной документации.

В нарушение подпункта «и» пункта 12 Положения, срок подготовки проектной документации по 44 объектам в Программе не обозначен, в том числе по 13 объектам – срок начала разработки и по 31 объекту – срок ее окончания.

3. В нарушение статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, в 2022 году было произведено финансирование в соответствии с бюджетными назначениями по виду расходов 465 (субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям) ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) на строительство 37 объектов на сумму 6 204 108,2 тыс. рублей при кассовом

исполнении по 34 объектам на сумму 4 505 972,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 32 объектам на сумму 1 281 222,6 тыс. рублей.

4. Основной объем средств в сумме 20 541 132,2 тыс. рублей (81,6 % от финансового объема в виде инвестиций и субсидий автономному учреждению) был профинансирован в соответствии с бюджетными назначениями на строительство (разработку ПСД) 293 объектов (92,4 % от общего количества объектов государственной собственности), которые после завершения строительства должны быть переданы в муниципальную собственность, при кассовом исполнении по 262 объектам в сумме 14 377 958,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 231 объекту на сумму 7 123 631,6 тыс. рублей.

При этом, бюджеты муниципальных образований не задействованы в долевом финансовом участии при строительстве объектов, которые после завершения строительства должны быть переданы в муниципальную собственность.

Таким образом, при исполнении мероприятий в рамках РИП фактически произведено инвестирование за счет средств федерального и республиканского бюджетов в общем объеме 14 377 958,7 тыс. рублей (кассовое исполнение) в объекты муниципальной собственности, что противоречит пункту 1 статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В нарушение статей 79.1 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 3, пункта 17 постановления Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам», в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2022 год в составе РИП было произведено финансирование 12 администраций муниципальных районов и городских округов в виде иных межбюджетных трансфертов по виду расходов 540 (иные межбюджетные трансферты) на разработку ПСД по 25 объектам на общую сумму 281 183,7 тыс. рублей при кассовом исполнении по 19 объектам в сумме 191 877,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 12 объектам на сумму 137 874,0 тыс. рублей, при отсутствии в заключенных Соглашениях с 2 ГРБС расходных обязательств муниципалитетов в общем объеме 28 118,4 тыс. рублей (1 % от общего объема средств) в целях софинансирования при строительстве объектов муниципальной собственности.

При предоставлении средств из республиканского бюджета Республики Дагестан также прослеживается субъективный подход ответственных исполнителей реализации инвестиционной программы, когда в одних случаях муниципальным образованиям предоставляются средства для осуществления капвложений в объекты муниципальной собственности на разработку ПСД по виду расходов 522 с условием софинансирования (4 объекта на сумму 98 515,3 тыс. рублей), а другим муниципальным образованиям они предоставляются по виду расходов 540 без финансового участия муниципалитетов (25 объектов на



сумму 281 183,77 тыс. рублей).

6. В соответствии с Законами Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021-2022 годы, за 2 года в составе РИП было предусмотрено в качестве резерва, в основном на разработку ПСД, средства в сумме 1 607 772,3 тыс. рублей (2021 год – 607 772,3 тыс. рублей и 2022 год – 1 000 000,0 тыс. рублей), при этом данные средства не распределены по объектам.

Следует отметить, что включение в Программу не обозначенных объектов с нераспределенными финансовыми объемами противоречит пункту 12 Положения, согласно которого в проекте Программы указываются необходимые сведения (наименование, ГРБС, заказчик, мощность, объемы финансирования, планируемые сроки строительства, сметная стоимость, КБК, срок подготовки проектной документации), а также статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей).

Проведенный анализ показал, что основными причинами затягивания мероприятий по разработке ПСД объектов, включенных в перечень РИП в 2022 году, являются:

- задержка в своевременном предоставлении земельных участков муниципальными образованиями под строительство объектов с соответствующей разрешительной документацией;

- значительные упущения специалистов муниципальных образований при территориальном планировании;

- не проведение в установленном порядке исследований пригодности выделенного земельного участка под строительство объектов;

- отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры в непосредственной близости от выделенного участка под строительство.

7. В 2022 году не было освоено 1 510 991,9 тыс. рублей (5,1 % от общего объема профинансированных средств), выделенных на строительство 41 объекта, по 22 из которых (53,7 % от общего количества) на сумму 1 321 970,4 тыс. рублей (87,5 % от общего финансового объема) заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

По 40 объектам кассовое исполнение составило в среднем 7,4 % от объема выделенных средств (профинансировано – 2 530 168,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 187 965,7 тыс. рублей), из которых по 18 объектам, профинансированным в сумме 1 447 607,1 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 84 887,4 тыс. рублей, или 5,9 % от объема выделенных средств, заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

В ходе проверки установлены факты, когда на протяжении 2 лет (2021 – 2022 годы) значительные средства в сумме 1 972 909,81 тыс. рублей (2021 год – 631 173,7 тыс. рублей и 2022 год – 1 341 736,1 тыс. рублей), выделяемые на

строительство 3 объектов образования в рамках регионального проекта «Современная школа» (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»), остаются не освоенными.

8. В нарушение подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия», средства на увеличение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы из республиканского бюджета Республики Дагестан были профинансированы в сумме 966 800,1 тыс. рублей при кассовом освоении в сумме 944 307,0 тыс. рублей не из резервного фонда Правительства Республики Дагестан, а за счет текущего строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Республиканской инвестиционной программы на 2022 год.

9. В ходе выборочной проверки расчетов коэффициентов корректировки цены контракта, учитывающий рост стоимости работ, вызванный существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, выполненных ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» установлено, что в нарушение подпункта «в» пункта 14.2 и пункта 14.3 Методики составления сметы контракта (приказ Минстроя России № 841/ПР) по 3 объектам в результате некорректного применения коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием, допущено увеличение стоимости их строительства на сумму 32 482,0 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 32 157,2 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 324,82 тыс. рублей.

10. В нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также статей 330 и 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» не были направлены генеральному подрядчику требования об уплате штрафов и пени за невыполнением условий заключенных контрактов.

Несмотря на нарушения сроков исполнения контрактов, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» были приняты предложения ФГУП «ГУСС» об изменении условий контрактов в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, направлены документы на повторную государственную экспертизу и произведены выплаты в 2022 году в связи с удорожанием в сумме 513 370,0 тыс. рублей.

11. В 2022 году из 147 объектов, запланированных к завершению, фактически завершено 110 объектов.

Проверкой установлено, что в общее количество завершенных в 2022 году строительством объектов, были включены 14 объектов, которые ранее были завершены и введены в эксплуатацию (исключены из перечня

незавершенного строительства в 2021 году, в том числе: 1 объект общего образования (МКОУ «Эндерейская СОШ № 2» Хасавюртовского района) и 13 объектов дошкольного образования.

12. В составе РИП на 2022 год профинансированы расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) по 53 объектам в сумме 445 541,5 тыс. рублей. Кассовые расходы осуществлены по 45 объектам в сумме 244 764,0 тыс. рублей, или 54,9 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток составил 200 777,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125, в структуре РИП (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 № 16 «О Республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») расходы на подготовку проектной документации отдельно не выделены.

13. В нарушение подпункта «и» пункта 12 Положения, срок подготовки проектной документации в 2022 году по 44 объектам в Программе не обозначен, в том числе по 13 объектам – срок начала разработки и по 31 объекту – срок ее окончания.

14. В нарушение пункта 9 Положения, за 2 года в рамках РИП произведены затраты на разработку 73 ПСД в сумме 444 929,6 тыс. рублей (в 2021 году – 232 556,6 тыс. рублей и в 2022 год - 212 372,9 тыс. рублей) без последующего выделения средств на их строительство (69 ПСД) или выделения средств через 3 года после завершения разработки (4 ПСД), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

15. Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

На 1 января 2023 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей: общего образования – 69,0 % при нормативе 90 % (за год увеличился на 17,4 %); дошкольного образования – 31,0 % при нормативе 100 % (за год увеличился на 11,6 %); здравоохранения – 57,8 койки при нормативе 134,7 койки (за год снизился на 1,5 койки); физической культуры и спорта – 29,5 % при нормативе 100 % (за год снизился на 13,8 %); культуры – 56,1 % (за год увеличился на 11,0 %).

В результате необеспечения в полной мере принципа приоритетности включения в перечень строек не завершенных строительством объектов, а также несоблюдения нормативных сроков строительства объектов, сохраняется значительный объем незавершенного строительства.

На 1 января 2023 года в рамках РИП объем незавершенного строительства по кассовым расходам составил 60 415 468,0 тыс. рублей

(86,2 % от общего объема незавершенного строительства по РД) по 595 объектам. Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2023 года составил 66 132 660,5 тыс. рублей.

16. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 08.12.2023 № 69, предложено:

1) Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

– обеспечить контроль за предоставлением государственными (муниципальными) заказчиками объективных сведений о кассовых расходах и наличии дебиторской и кредиторской задолженности по объектам РИП;

– планирование расходов (распределение средств) осуществлять в разрезе объектов строительства (с указанием объектов);

– средства на разработку проектно-сметной документации планировать только на те объекты, по которым определен источник финансирования на двухлетний плановый период для их последующего строительства;

– принять меры по концентрации ресурсов на строительство и завершение приоритетных, социально значимых объектов, а также объектов с высоким уровнем строительной готовности;

– при формировании РИП принять меры по соблюдению уровня обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной и инженерной инфраструктуры в разрезе отраслей;

2) Главным распорядителям бюджетных средств:

– разработать Порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам»;

– в заключаемых с администрациями муниципальных образований Соглашениях о выделении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на строительство объектов муниципальной собственности, предусмотреть условия софинансирования расходов за счет средств местного бюджета;

– принять меры по своевременному и эффективному освоению выделенных средств.

3) Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

– актуализировать план поэтапного снижения объектов незавершенного строительства на 2023-2025 годы с учетом результатов инвентаризации по всем объектам незавершенного строительства;

– присвоить идентификационный номер каждому объекту капитального строительства, в том числе по объектам незавершенного строительства на весь

период их строительства.

#### **6.2.6. «Анализ реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2022 год**

1. В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта: «Дорожная сеть»; «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»; «Безопасность дорожного движения».

2. В 2022 году по национальному проекту проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» из 3 региональных проектов было предусмотрено финансирование 2 региональных проектов 2 322,0 млн рублей (средства федерального бюджета – 794,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 527,4 млн рублей), в том числе на финансирование:

- регионального проекта «Дорожная сеть» – 2 102,6 млн рублей;
- регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 219,3 млн рублей.

Заключены все 20 запланированных контрактов по 2 региональным проектам на общую сумму 2 322,0 млн рублей.

В 2022 году фактически профинансированы расходы в сумме 2 322,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 794,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 527,5 млн рублей). Освоено 2 322,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения» реализуется совместно с заинтересованными региональными органами исполнительной власти. Финансирование не предусмотрено.

Проект реализован Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан. Финансирование осуществлялось в рамках государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 659).

Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» направлена на повышение безопасности участников дорожного движения и снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях (не более 10,48 человек на 100 тысяч населения и не более 4,02 человек на 10 тысяч транспортных средств).

Одним из целевых показателей национального проекта является доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. Транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог непосредственно влияет и на показатели аварийности.

Согласно данным сайта «Статистика ГИБДД» (<http://stat.gibdd.ru>) с



января-декабрь 2022 года на территории Республики Дагестан произошло 1 446 ДТП, в которых погибли 326 человек и ранено 2 015 человек.

Визуальный осмотр ряда объектов ремонта автомобильных дорог Махачкалинской агломерации, по которым проводились работы в 2019-2022 годы, показало наличие просадок дорожных плит, дорожной одежды, разрушения дорожного покрытия, колейность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней (ул. Шамиля, ул. Сурхай-Хана в пос. Новый Хушет, ул. Аэроплановая Махачкалинская и Шамхальская в пос. Семендер) и ряд других улиц.

Проверка показала на отсутствие у Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и Администрации городского округа «город Махачкала системного подхода при определении транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети.

Не все центральные улицы городской агломерации включены в региональный проект. Так, проспект им. Шамиля города Махачкалы, являющихся одним из основных мест концентрации ДТП и самых загруженных в части транспортных потоков, ул. Магомедтагирова А.М и ряд других центральных улиц которые требует ремонта, на которых отмечаются провалы и разрушения асфальтобетонного покрытия, трещины, просадки колодцев, многочисленные занижения и разрушения обочин и др. при этом на указанных улицах ремонтные работы в рамках регионального проекта не предусмотрены и не проводились.

4. Согласно постановлению Главы города Махачкалы от 27.05.2011 № 1384 «Об определении муниципальных заказчиков в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов муниципальной собственности г. Махачкалы» полномочия муниципального заказчика по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства переданы МКУ «УЖКХ г. Махачкалы».

Проверкой установлено, что Заказчиком – МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» при утверждении документации на проведение аукционов на заключение контрактов на проведение ремонтных работ дорог по программе комплексного развития транспортной инфраструктуры Махачкалинской агломерации в 2022 году не установлен порядок использования возвратных материалов, что привело к нарушению части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части необходимости принятия к учету лом асфальтобетона и бордюрных камней.

5. В контрактах на ремонт автомобильных дорог не предусмотрено использование возвратных материалов, например, возможность оплаты работ с учетом стоимости возвратных материалов, а именно возможность в соответствии с условиями договора (контракта) передачи демонтированных бордюрных камней, лом асфальтобетона подрядчику с документальным подтверждением.

6. Общее количество улиц г. Махачкала, согласно реестру Управления Архитектуры г. Махачкала, составляет 2 555 улиц, из них имеют технические паспорта – 752 улицы, в том числе оформленные в 2022 году 452 улиц.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельства о государственной регистрации права МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» представлены только по 332 участкам дороги из 2 555 улиц дорожной сети г. Махачкалы.

В то же время, каждая автомобильная дорога общего пользования подлежит техническому учету и паспортизации (пункт 1.2 Ведомственных строительных норм).

7. Анализ результатов диагностики Махачкалинской городской агломерации показал, что инструментальная диагностика проведена по автомобильным дорогам протяженностью 117 км, а по остальным дорогам – проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку оценки.

Таким образом, администрацией городского округа «город Махачкала» не обеспечено исполнение требований Приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 27.12.2023 № 81, в адрес Главы городского округа «город Махачкала» направлено информационное письмо с предложениями:

- усилить контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- обеспечить актуализацию Перечня дорог Махачкалинской городской агломерации (местного значения);

- оформить технические паспорта на все улицы г. Махачкалы, которые значатся в реестре Управления Архитектуры г. Махачкала;

- зарегистрировать права собственности на объекты улично-дорожной сети в соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и пункта 4.1 решения Махачкалинского городского собрания от 30.11.2010 № 2-6 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования городской округ «город Махачкала»;

- принять меры по закреплению всех находящихся в муниципальной собственности г. Махачкалы улиц на праве оперативного управления за МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;

- установить порядок использования возвратных материалов (лом

асфальтобетона и бордюрные камни) в ходе ремонта автомобильных дорог в соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

– обеспечить синхронизацию работ, проводимых в рамках регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги с мероприятиями, проводимыми ресурсно-снабжающими организациями по ремонту и реконструкции инженерных сетей.

**6.2.8.** Материалы о результатах экспертно-аналитической деятельности в виде аналитических записок и информационных писем в установленном порядке направлялись в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, министерств и ведомств Республики Дагестан и органов местного самоуправления.

## 7. Взаимодействие с правоохранительными органами

**7.1.** Счетная палата в соответствии со статьей 23 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» при осуществлении своей деятельности взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Республики Дагестан, заключает с ними соглашения о сотрудничестве, обменивается результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в сферах в сферах здравоохранения, образования, строительстве и жилищно-коммунального хозяйства, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, главным образом, осуществлялось в следующих формах:

- запрос предложений для включения в План работы Счетной палаты на соответствующий год;
- осуществление проверок по обращениям правоохранительных органов (выделение специалистов, обладающих специальными познаниями, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности);
- направление материалов контрольных мероприятий, в которых усматриваются признаки преступлений для дачи уголовно-правовой оценки и принятия соответствующего процессуального решения;
- дача ответов, заключений на поставленные следователем вопросы, а также проведение документальных ревизий по представленным материалам в рамках возбужденных уголовных дел.

По обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты осуществлялось исследование предметов и документов, проводились иные контрольные действия в отношении любого объекта вне зависимости от организационно-правовой формы и уровня финансирования.

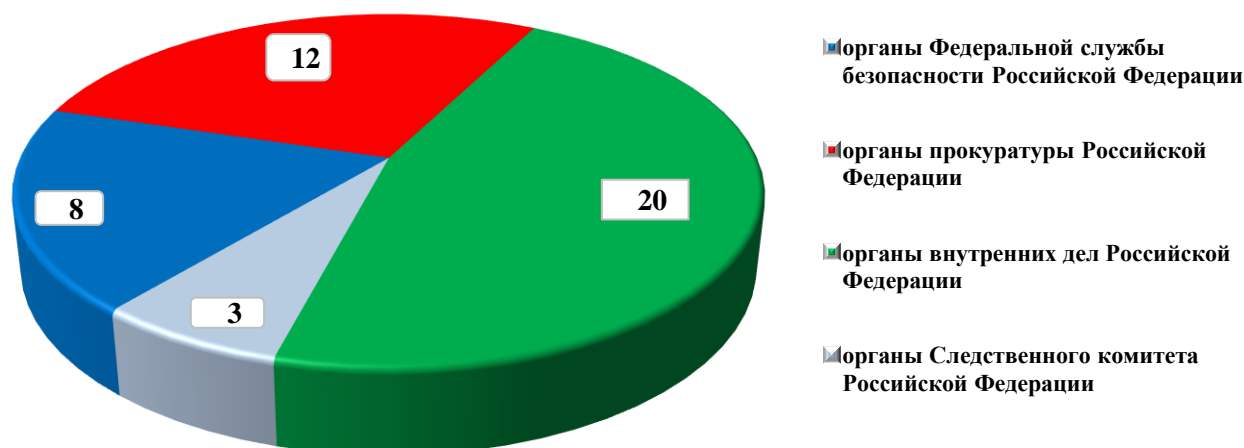
Материалы контрольных мероприятий, в которых выявлялись факты коррупционных правонарушений, иных действий должностных лиц, вследствие которых причинен ущерб республиканскому бюджету Республики Дагестан или имуществу казны Республики Дагестан, оперативно направлялись Счетной палатой в правоохранительные органы для пресечения указанных правонарушений, возмещения ущерба казне Республики Дагестан и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

**7.2.** В 2023 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 43 контрольных мероприятий, в том числе по обращениям:

- прокуратуры Республики Дагестан – 12;

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 8;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 20;
- Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 3.

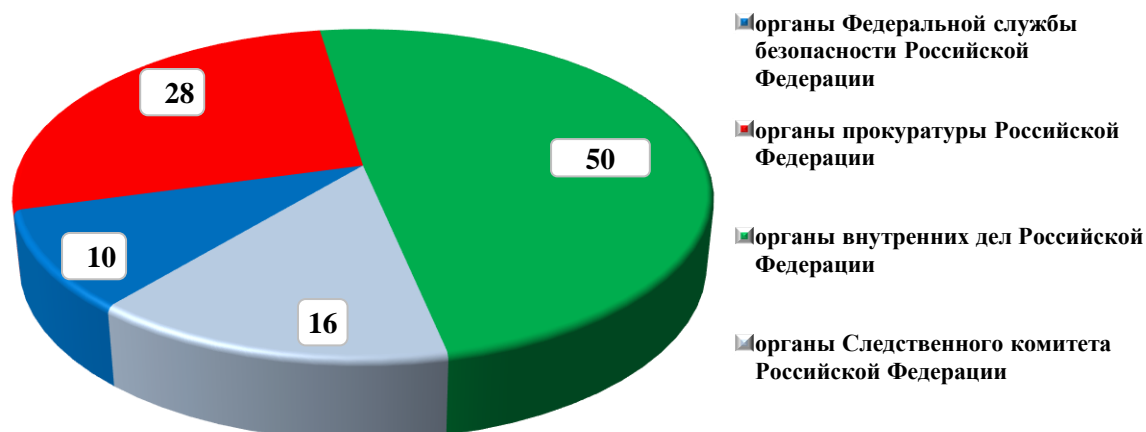
### Количество обращений правоохранительных органов



7.3. По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 104 материала, в том числе в:

- органы прокуратуры Российской Федерации – 28;
- органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации – 10;
- органы внутренних дел Российской Федерации – 50;
- органы Следственного комитета Российской Федерации – 16.

### Количество материалов, направленных в правоохранительные органы





По материалам проверок Счетной палаты в 2023 году возбуждено 17 уголовных дел и вынесено 16 обвинительных судебных приговоров.

Органами прокуратуры по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля внесено 38 представлений об устранении нарушений законодательства.

По остальным материалам продолжают оперативно-следственные мероприятия.

**7.4.** Итоги взаимодействия с правоохранительными органами в 2023 году, показали, что в работе министерств, ведомств и органов местного самоуправления все еще имеет место низкая исполнительская дисциплина, факты несоблюдения должностными лицами требований бюджетного законодательства, а также совершения иных правонарушений, в том числе коррупционного характера.

Практически по всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2023 году, были приняты необходимые меры реагирования: в которых усматривались признаки преступления, возбуждены уголовные дела, а где содержались факты, требующие прокурорского реагирования – внесены представления об устранении выявленных нарушений.

Информация о результатах проверок по обращениям правоохранительных органов, о представлениях органов прокуратуры, направленных по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты, об уголовных делах, возбужденных на основании материалов Счетной палаты, а также вынесенных приговорах приведена в приложениях № 16, 17, 18, 19.

**7.5. Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов.**

**7.5.1. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям прокуратуры Республики Дагестан.**

**7.5.1.1. Проверкой обоснованности образования кредиторской задолженности по заработной плате в образовательных организациях Республики Дагестан, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан и Министерству финансов Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2023 года, установлено следующее:**

В 2022 году возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан неиспользованные в 2021 году средства, выделенные на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 14 655,4 тыс. рублей. Аналогично, в 2023 году возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан неиспользованные в 2022 году средства в сумме 12 694,4 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками общеобразовательных учреждений, и в то же время возврат неиспользованных средств указывает на недостаточную организацию работы в муниципальных образованиях по своевременному финансированию подведомственных образовательных учреждений и освоению выделенных средств.

По информации муниципальных образований, представленной в Министерство образования и науки Республики Дагестан, задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2022 года составляла 110 593,1 тыс. рублей, а на 1 января 2023 года – 609 451,3 тыс. рублей.

При исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2022 года не учтена и была выплачена за счет средств, выделенных на выплату заработной платы в 2022 году, что привело к увеличению кредиторской задолженности на 1 января 2023 года на сумму 110 593,1 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Дагестан в нарушение статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» расчет размера субвенций с учетом дополнительной потребности в связи с увеличением МРОТ не произведен, что привело к увеличению задолженности по зарплате на сумму 314 267,0 тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Дагестан не наделено полномочиями по определению типовых штатов, а также установлению нормативов убираемой площади для технических работников. В этой связи, Министерством финансов Республики Дагестан в адрес муниципальных образований были направлены письма о наличии в образовательных организациях сверхнормативной численности в количестве 2 117,5 единиц и необходимости их сокращения в кратчайшие сроки.

Проблема усугубляется тем, что ранее штатное расписание общеобразовательного учреждения формировалось в соответствии с приказом Минпросвещения СССР от 21.02.1987 № 13-М «Об утверждении Типовых штатов начальных, неполных средних и средних общеобразовательных школ и дополнительных штатов хозяйственного и обслуживающего персонала

общеобразовательных школ с продлённым днем». Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.06.2008 № 177 типовые штаты образовательных учреждений отменены. В настоящий момент нормативный правовой акт Российской Федерации об утверждении Типовых штатов образовательных организаций не утвержден, в связи с чем данный вопрос оставлен на усмотрение образовательной организации.

Основной причиной образования задолженности по заработной плате перед работниками образовательных организаций муниципальных образований послужило наличие задолженности по зарплате 2021 года в сумме 110 593,1 тыс. рублей, погашенной за счет средств, выделенных на оплату труда в 2022 году, а также не проведение перерасчета размера субвенций в связи с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на сумму 314 267,0 тыс. рублей, всего на сумму 424 860,127 тыс. рублей.

**7.5.1.2. Проверкой соблюдения законодательства при расходовании средств республиканского бюджета Республики Дагестан, подлежащих казначейскому сопровождению, установлено следующее.**

В 2022 году сумма контрактов, по которым проведено казначейское сопровождение составила 90 853 924,0 тыс. рублей, в том числе авансовые платежи в сумме 36 969 847,9 тыс. рублей. Остаток на лицевых счетах получателей авансовых платежей составил 9 923 233,4 тыс. рублей.

Наблюдается увеличение объема бюджетных средств, охваченных казначейским сопровождением в Республике Дагестан. Сравнительный анализ показал, что объем контрактов, по которым осуществлено казначейское сопровождение увеличился на 51 463 604,3 тыс. рублей, что составляет 230,6 % от суммы контрактов за 2021 год. Аналогично наблюдается увеличение авансовых платежей, охваченных казначейским сопровождением на 19 567 072,2 тыс. рублей, что составляет 212,4 % от суммы авансов за 2021 год.

Остаток неиспользованных по состоянию на 1 января 2023 года также увеличился.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 11 Закона Республики Дагестан от 29.12.2021 № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено, что в 2022 году казначейскому сопровождению подлежат авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму от 50 000,0 тыс. рублей и более.

В то же время, пунктом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 24.05.2022 № 137 «Об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» разрешено увеличивать авансовые платежи, не подлежащие казначейскому сопровождению до 50 процентов суммы договора

(государственного контракта), в связи с чем, в отдельных случаях, допускается уход средств от казначейского сопровождения.

Проверкой установлено, что в нарушение статей 242.23 и 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации некоторые государственные (муниципальные) контракты были неправомерно проведены через Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан минуя казначейское сопровождение, в том числе:

– ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» с ООО «ПОН» заключен государственный контракт от 04.11.2021 № 0103200008421001828 на предмет строительства общеобразовательной организации на 100 ученических мест в с. Батыр-Мурза Ногайского района на сумму 179 209,0 тыс. рублей и предусмотрен аванс в размере 10 %. В 2021 году на счет ООО «ПОН» перечислен аванс в сумме 17 920,9 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 8.12.2022 № 2 размер аванса увеличен до 35 % от цены контракта, что составляет 61 673,1 тыс. рублей, однако, аванс в 2022 году не перечислен. Вместе с тем, в нарушение требований статьи 242.23. Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственный контракт изменения о казначейском сопровождении не внесены;

– ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» с ООО «СТРОЙИНВЕСТ» заключен государственный контракт от 25.11.2021 № 0103200008421002353 на предмет выполнения строительно-монтажных работ по строительству образовательной организации на 150 мест в с. Маджалис Кайтагского района на сумму 115 115,6 тыс. рублей и предусмотрен аванс в размере 20 %. В 2021 году перечислен аванс в сумме 9 136,6 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 2.12.2022 № 3 размер аванса увеличен до 45 % от цены контракта, что составляет 51 802,0 тыс. рублей. В 2022 году платежным поручением от 09.12.2022 года перечислен аванс в сумме 28 778,9 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение требований статьи 242.23. Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственный контракт изменения о казначейском сопровождении не внесены.

**7.5.1.3. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МКОУ «СОШ № 4 города Кизилюрт», показала следующее.**

Между МКУ «Управление капитального строительства и службы заказчика» г. Кизилюрт, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице Директора Магомедова А.М., с одной стороны и ООО «PCY» именуемое в дальнейшем «Подрядчик», по результатам определения поставщика, путем проведения электронного конкурса и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № ФЗ-44 на основании решения контрольного органа в сфере закупок (МКУ «Финансовое Управление администрации муниципального образования «город Кизилюрт») был заключен

муниципальный контракт от 18.04.2022 № 8 на выполнение работ по капитальному ремонту средней общеобразовательной организации МБОУ «СОШ № 4 города Кизилюрт».

Согласно пункта 2.1 заключенного контракта цена контракта составляет 51 034,8 тыс. рублей.

За выполненные строительно-монтажные работы МКУ «Управление капитального строительства и службы заказчика», ООО «РСУ» были перечислены средства в сумме 51 034,8 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки смет, актов приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 и согласно акту контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных ООО «РСУ», выявлено завышение стоимости выполненных работ по объекту капитального ремонта МБОУ «СОШ № 4 город Кизилюрт» на общую сумму 4 592,1 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объемов выполненных работ – 3 025,9 тыс. рублей и за счет увеличения стоимости строительных материалов – 1 566,2 тыс. рублей.

**7.5.1.4. Проверкой соблюдения Министерством здравоохранения Республики Дагестан требований законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение медицинского оборудования и лекарственных препаратов, а также оценка достаточности объема финансирования, установлено следующее.**

Сумма средств, предусмотренных для Министерства здравоохранения Республики Дагестан на 2023 год на приобретение лекарственных препаратов и других товаров по программе льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан составляет 2 719 514,7 тыс. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 2 164 243,4 тыс. рублей (79,6 %), средства федерального бюджета – 555 271,3 тыс. рублей (20,4%).

На 1.04.2023 года из указанной суммы законтрактованы средства в сумме 2 020 054,07 тыс. рублей, путем осуществления 399 закупок.

Согласно представленной документации, за первый квартал 2023 года из вышеуказанных контрактов (договоров) исполнены 233 контракта на общую сумму 1 404 756,8 тыс. рублей, что в процентном соотношении составляет 51,7 % от общей суммы предусмотренных на приобретение лекарственных препаратов и других товаров по программе Льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2023 году.

В ходе выборочной проверки соблюдения своевременности исполнения обязательств, установлено, что по 14-ти государственным контрактам нарушены установленные сроки оплаты.



Следует отметить, что подведомственными медицинскими учреждениями в адрес Министерства здравоохранения Республики Дагестан направлялись заявки на приобретение льготных лекарственных препаратов для отдельных категорий граждан (РЛО), на основании которых, определена ориентировочная потребность на 2023 год. Однако эти данные не были учтены при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год.

**7.5.1.5. Проверкой соблюдения должностными лицами ГКУ РД «Спецгазстройсервис» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлено, что в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», части 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1.8 государственного контракта, в отсутствие положительного заключения экспертизы и факта оказания услуг по проектированию работ:**

– по объекту «Газопровод Ахты-Хрюг-Рутул Рутульского района» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

– по объекту «Подводящий газопровод к с. Тпиг Агульского района» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 4 086,0 тыс. рублей.

– по объекту «Газификация МКР «ДОСААФ» г. Махачкала» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 6 050, тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение требований пункта 3.1.9 государственного контракта от 07.11.2019 № 7-19/ПИР, учитывая получение отрицательного заключения экспертизы по вине исполнителя, расходы по проведению повторной экспертизы на сумму 213,7 тыс. рублей неправомерно произведены за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а не за счет средств исполнителя.

**7.5.1.6. Проверкой соблюдения должностными лицами ГБУ РД «Региональный центр спортивной подготовки сборных команд» требований законодательства, выявлены следующие нарушения:**

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризация имущества учреждения и финансовых обязательств за 2022 год не проведена;

– при проведении в ходе проверки инвентаризации установлено, что в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года на

объектах основных средств Учреждения отсутствуют инвентарные номера;

– по итогам проведенной инвентаризации на предмет наличия, учета и сохранности имущества Учреждения установлена недостача товарно-материальных ценностей, числящихся на балансе Учреждения (по состоянию 30.08.2023) на общую сумму 78 999, 9 тыс. рублей.

### **7.5.2. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.**

**7.5.2.1. Проверкой расходования бюджетных ассигнований, выделенных администрации МО «Цунтинский район» Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры, поврежденных в результате ливневых дождей, прошедших 23-25 сентября 2021 г на территории Цунтинского района Республики Дагестан, установлено следующее.**

На основании распоряжения администрации муниципального образования «Цунтинский район» от 25.09.2021 № 247 на территории Цунтинского района 25 сентября 2021 года был введен режим чрезвычайной ситуации.

Главой администрации муниципального образования «Цунтинский район» на основании решения межведомственной комиссии по определению и оценке ущерба, утверждена смета» заявка о потребностях в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации последствий сильного дождя и прохождения селевых потоков, оползней, обвалов, осыпей и камнепадов происшедших 23-25 сентября 2021 года на территории Цунтинского района Республики Дагестан в сумме 14 686,5 тыс. рублей, в том числе: за счет резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 14 686,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 21.12.2009 № 459, финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, органов исполнительной власти Республики Дагестан, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и иных источников.

Согласно вышеуказанному распоряжению, окончательными получателями выделенных средств являются объекты, указанные в распределении (приложение к распоряжению Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р), то есть администрации муниципальных

образований: «сельсовет Кидеринский», «сельсовет Кимятлинский», «сельсовет Терутлинский», «сельсовет Тляцудинский», «сельсовет Хибятлинский», «сельсовет Шаитлинский», «сельсовет Шапихский», «сельсовет Шауринский».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения не относятся вопросы, связанные с дорожной деятельностью.

Таким образом, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р, в нарушение вышеуказанной нормы, а также пункта 6 Правил, предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по администрациям сельских поселений, а не по объектам (дорогам).

Более того, в нарушение подпункта 4 пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.04.2022 № 105 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Республики Дагестан, резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан» уполномоченным органом (МЧС РД) не заключено соглашение с муниципальным образованием «Цунтинский район» о выделении средств из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Согласно распоряжению администрации муниципального образования «Цунтинский район» от 16.06.2022 № 207 полученные из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий средства в сумме 14 686,5 тыс. рублей были перечислены МКУ «УСЖКХ» муниципального образования «Цунтинский район», которое заключило договора на выполнение аварийно-восстановительных работ с подрядной организацией ООО «ШАУРИ» и Индивидуальным предпринимателем Гамзатовым А.Р.

В ходе выборочных контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных Индивидуальным предпринимателем Гамзатовым А.Р. и подрядной организацией ООО «ШАУРИ», установлено завышение стоимости выполненных работ, на сумму 14 539, 8 тыс. рублей.

**7.5.2.2. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных МКУ «УЖКХ гор. Махачкалы» на выполнение работ по капитальному ремонту и комплексному благоустройству улиц и прилегающих общественных пространств** установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2020 № 304 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан.

В соответствии с Приложением № 3 к государственной программе на капитальный ремонт и комплексное благоустройство ул. Коркмасова с прилегающими общественными пространствами (ул. Радищева, ул. Абубакарова, ул. А.-Х.Кадырова) предусмотрено 401 576,8 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 380 534,4 тыс. рублей и муниципального бюджета – 21 042,4 тыс. рублей.

Между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и администрацией городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» были заключены Соглашения о предоставлении субсидии бюджету ГО «город Махачкала» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» от 26.10.2021 № 1-ФС/21 и от 26.08.2022 № 2-ФС/22.

В указанных Соглашениях предусматривается, что субсидия предоставляется при выполнении, в том числе условия об осуществлении централизованной закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.06.2021 № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг, при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий» через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.

В нарушение указанного постановления Правительства Республики Дагестан и условий заключенных Соглашений о предоставлении субсидии бюджету ГО «город Махачкала» закупка работ была осуществлена не через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, а через МКУ «Горзаказ».

Кроме того, по результатам проведенной выборочной проверки смет, актов приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 и актов выборочных контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных

ООО «Спецремстроймонтаж», установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 32 136,7 тыс. рублей, в том числе:

- на участке № 6 ул. Кадырова – 8 921,9 тыс. рублей;
- на участке № 2 ул. Радищева – 5 272,5 тыс. рублей.
- на участке № 4 ул. Коркмасова от Университетской площади до ул. Дахадаева – 8 077,4 тыс. рублей;
- на участке № 5 ул. Абубакарова от ул. Коркмасова до ул. А.-Х. Кадырова – 4 503,5 тыс. рублей;
- на участке № 1 ул. Коркмасова от ул. Умаханова до Университетской площади – 8 047,9 тыс. рублей.

**7.5.2.3. Проверкой законности установления, выплаты и зачисления через банк заработной платы и иных выплат сотрудникам ГБУ РД «Лакская центральная районная больница»** установлено, что 6-ти работникам учреждения при том, что они не находились на рабочих местах и не исполняли обязанности на совмещаемых и замещаемых должностях, осуществлены неправомерные выплаты в сумме 4 573,6 тыс. рублей, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

**7.5.2.4. Проверкой расходования бюджетных средств и средств ОМС ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» за 2021-2023 годы** установлены следующие нарушения:

- в ходе проверки фактического прохождения диспансеризации населения ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» установлен факт необоснованного получения денежных средств Территориального фонда ОМС РД, на общую сумму 3 652,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия диспансерных карт пациентов, что свидетельствует об искусственном завышении количества оказанной медицинской помощи в амбулаторных условиях в целях получении денежных средств;

- в рамках оказания населению бесплатной стоматологической помощи необоснованно получены денежные средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на общую сумму 3 271,1 тыс. рублей, ввиду отсутствия стоматологических карт (форма № 043у «Медицинская карта стоматологического больного»);

- излишне выплачена заработная плата сотрудникам (поварам), за работу, которую они выполняли, путем замены отсутствующих в штатном расписании и тарификации должностей буфетчиц, тем самым допущены избыточные неправомерные расходы за счет средств ОМС на общую сумму 1 383,2 тыс. рублей;

- необоснованно зачислены денежные средства на счета сотрудников в кредитном учреждении – ПАО «Сбербанк России» в большем размере чем начислено заработной платы на общую сумму – 202,0 тыс. рублей;

- неправомерно установлена и выплачена надбавка за интенсивность на общую сумму 478,5 тыс. рублей, в связи с отсутствием документального



подтверждения выполнения работниками большого объема работ и оперативном выполнении непредвиденных или дополнительных задач, о возложении дополнительных обязательств и дополнительной нагрузки;

– неправомерно произведены стимулирующие выплаты на общую сумму 675,6 тыс. рублей, при отсутствии документально подтвержденной повышенной нагрузки в работе, а также разработанных критериев оценки персонала, позволяющих оценить результативность и качество работы.

**4.5.2.5. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных ГКУ РД «УСЗН в МО «город Дагестанские Огни»** в ходе проведенного анализа личных дел получателей выплат, установлены незаконно произведенные ежемесячные денежные выплаты на каждого ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, гражданам, не состоящим в базе программного комплекса «Катарсис: Соцзащита» на общую сумму 7 164,4 тыс. рублей.

**7.5.3. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.**

**7.5.3.1. Проверкой соблюдения МКУ «Управление имущественных и земельных отношений города Махачкалы» законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом за период 2020-2022 годы** установлено, что в нарушение пункта 1.1 и пункта 4.2.2 Договора аренды земельного участка, предоставленного ООО «Панорама» в целях размещения объекта социально-культурного назначения «Аттракцион «Колесо обозрения», часть земельного участка 05:40:000044:2150 площадью 500 кв. м используется арендатором не по целевому назначению – под объекты торговли, которые в последующем передаются третьим лицам для осуществления предпринимательской деятельности.

**7.5.3.2. Проверкой выполнение работ по капитальному ремонту помещения под установку ангиографического комплекса в ГБУ РД «Дербентская ЦГБ»** установлено:

– завышение стоимости выполненных работ на сумму 527,6 тыс. рублей;

– неправомерное предъявление к оплате невыполненных подрядчиком работ по разработке проектно-сметной документации и определения достоверности её сметной стоимости в сумме 332,5 тыс. рублей.

**7.5.3.3. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр»** выявлены следующие нарушения:

– учреждением за счет средств ОМС оплачены финансовые санкции, пени, штрафы в сумме 422,2 тыс. рублей, что в соответствии статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств;

– на содержание буфетчиц в количестве 3-х единиц, не предусмотренных приказом Минздрава России от 23.10.2019 № 878н неправомерно израсходованы денежные средства в сумме 1 374,7 тыс. рублей;

– в нарушение Приложения № 5 к Порядку организации медицинской реабилитации детей, утвержденному приказом Министерства

здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2019 № 878н, в детском ортопедическом реабилитационном отделении на 15 коек содержались сверхнормативное количество единиц медицинских сестер и санитарок, на содержание которых израсходованы денежные средства в сумме 2 045,7 тыс. рублей;

– в нарушение подпункта 2 пункта 2.1.3 Постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» врачам-специалистам установлен должностной оклад 20 000 рублей, вместо надлежащего 18 940,0 рублей, вследствие чего необоснованно выплачена заработная плата на сумму 237,9 тыс. рублей;

– без согласования с Министерством здравоохранения Республики Дагестан, заместителю главного врача установлена дополнительная работа по специальности (0,5 ставки невролога по внутреннему совместительству) и оплачена заработная плата за дополнительную работу в сумме 211,6 тыс. рублей.

– выплачены премии работникам сверх сумм, указанных в приказах о премировании, на сумму 225,1 тыс. рублей.

**7.5.3.4. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ООО «Дагестанэнерго»** установлено следующее.

В ходе выборочной проверки потребителей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) было установлено, что при фактическом получении оказанных услуг между ООО «Дагестанэнерго» и контрагентом – ИП Магомедов С.Э. не подписаны акты оказания услуг, соответственно оплата за оказанные услуги на сумму 181 689 рублей не произведена.

Кроме того, в нарушение Указаний банка России от 09.12.2019 № 5348-У (при разрешенном лимите расчетов наличными по одному договору не более 100 тысяч рублей) ООО «Дагестанэнерго» приняты в кассу наличные денежные средства в сумме 2 550,0 тыс. рублей от ООО «Водтрансстрой» и в сумме 185,0 тыс. рублей от ООО «Энергопром».

Кроме того, проведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что за проверяемый период ООО «Дагестанэнерго» неправомерно выплачена 3 работникам заработная плата (авансом) в сумме 320,0 тыс. рублей.

**7.5.3.5. Проверкой соблюдения МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству» администрации города Махачкалы» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг,** выявлены следующие нарушения:

– вследствие заключения муниципального контракта от 6.12.2016 № 0803300231216000014 по завышенной цене, не предъявления штрафа за ненадлежащее исполнение условий контракта, а также выплаты пеней на основании не обжалованного решения Арбитражного суда Республики Дагестан, вынесенного на основании фиктивных актов выполненных работ, представленных в суд истцом – ООО «Точка Юга», бюджету городского

округа с внутригородским делением «город Махачкала» причинен ущерб в сумме 37 951,7 тыс. рублей;

– заказчиком в нарушение пункта 7.2 муниципального контракта от 6.12.2016 № 0803300231216000014, а также требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не направлено в адрес исполнителя требование об оплате установленного условиями контракта единовременного штрафа в размере 760,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение контракта;

– в связи с отсутствием претензионно-исковой работы со стороны МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству», в том числе непринятием мер по обжалованию решения Арбитражного суда Республики Дагестан, вынесенного на основании фиктивных актов выполненных работ, представленных истцом – ООО «Точка Юга», избыточные (неэффективные) расходы бюджета городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» в виде пеней составили 2 178,5 тыс. рублей.

**7.5.3.6. Проверка законности выдачи единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» в ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» и ГБУ РД «Хунзахская ЦРБ»** показала, что в нарушение Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.03.2018 № 24, медицинским работникам неправомерно были выплачены компенсационные выплаты, поскольку указанные работники не являлись прибывшими (переехавшими) на работу в сельские населенные пункты, так как уже работали в данных медицинских учреждениях и представили в Министерство здравоохранения Республики Дагестан документы, содержащие недостоверные сведения:

– единовременная компенсационная выплата в размере 1 000,0 тыс. рублей, врачу акушер-гинекологу ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» Абдулкеримовой З.Г. выдана неправомерно;

– единовременная компенсационная выплата в размере 1 000,0 тыс. рублей, врачу акушер-гинекологу ГБУ РД «Хунзахская ЦРБ» Курбановой Н.Г. выдана неправомерно.

**7.5.4. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан.**

**7.5.4.1. Проверкой использования СПК «Яринский» бюджетных средств, перечисленных ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» по государственным контрактам на оказание услуг по обсервации граждан, прибывших в страну из стран и регионов с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой** установлено, что Исполнителем из полученных средств со своего расчетного счета произведены расходы согласно представленной выписке по невыясненным направлениям на сумму 4 948,9 тыс. рублей, ввиду отсутствия указания на предмет контракта (договора).

**7.5.4.2. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый оператор в сфере водоснабжения и водоотведения» при реализации Инвестиционной программы АО, утвержденной приказами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, установлено следующее.**

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого запроса котировок на ЭТП РОСТОРГИ (протокол от 23.06.2023 № 4189) заключен договор поставки (QR-222/1-1-2023 от 07.07.2023) с ООО «Гарант поставки» труб стальных на общую сумму 35 168,4 тыс. рублей.

Впоследствии дополнительным соглашением от 09.08.2023 года сумма договора увеличена до 36 462,9 тыс. рублей. При этом не уточнена причина увеличения (количество товара либо цена за единицу) общей стоимости договора в размере 1 294,5 тыс. рублей. Согласно пункту 3.1 договора, способы и сроки поставки товара определяются в спецификации. При поставке товара отдельными партиями, стороны должны были согласовать график поставки, чего сделано не было. По спецификации к договору установлен срок до 28.07.2023 года с правом досрочной поставки. Фактически трубы поставлены с 12 июля по 25 июля 2023 года.

Дополнительное соглашение заключено 09.08.2023 года, то есть по истечению срока поставки товара и окончания своих договорных обязательств сторонами, следовательно, не имеет юридической силы, подлежит отмене и необходимости возврата сверх переплаченных денежных средств в размере 1 294,5 тыс. рублей.

Таким образом проверкой, установлено, что общая стоимость договора незаконно увеличена на 1 294,5 тыс. рублей, вследствие фактической поставки излишнего количества труб в объеме 10,3 тонн, что привело к избыточным расходам бюджетных средств.

**7.5.4.3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан на выплату премий, установлено, что в нарушение требований пункта 3 Указа Президента Республики Дагестан от 21.03.2007 № 34 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан» согласно представленным к проверке расчетно-платежным ведомостям, работникам аппарата Министерства физической культуры и спорта Республики Дагестан неправомерно выплачено премий в сумме 6 827,5 тыс. рублей.**

## 8. Деятельность по противодействию коррупции

8.1. Работа Счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Счетной палате Республике Дагестан на 2021-2024 годы, утвержденным Приказом Счетной палаты от 20.09.2021 № 230-од.

В 2023 году Счетной палатой проводились мероприятия, направленные на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на государственной гражданской службе, соблюдению государственным гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

8.2. В отчетном году продолжилась практика проведения совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами, в частности, по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Значительно увеличилось количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности.

Указанное позволило, используя информацию, полученную от правоохранительных органов, оперативно анализировать и пресекать допускаемые коррупционные злоупотребления должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Профилактике коррупциогенных правонарушений способствовала работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов, по результатам которой, на стадии разработки правовых актов, давалась оценка коррупционным рискам при их реализации органами государственного, муниципального управления и устранялось большинство коррупциогенных факторов.

Кроме того, при планировании и проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось соблюдению законодательства при реализации приоритетных проектов и государственных программ, в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2018 года № 206. Так, в частности, в 2023 году Счетной палатой проведены 15 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых рассмотрены вопросы реализации национальных (региональных) проектов.

По результатам проведенных Счетной палатой в 2023 году проверок



целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 129 422,2 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 151 699,3 тыс. рублей (в том числе: завышение объемов выполненных работ – 37 974,2 тыс. рублей);
- нарушение ведения бухгалтерского учета – 242 979,8 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении закупок – 480 040,7 тыс. рублей;
- иные (неправомерные) нарушения – 1 329,9 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 253 372,5 тыс. рублей.

Материалы контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2023 году, направлены в правоохранительные органы, в том числе в:

- Прокуратуру Республики Дагестан – 2 материала;
- Управление Федеральной службы безопасности России по Республике Дагестан – 1 материал;
- Министерство внутренних дел по Республике Дагестан – 5 материалов.

8.3. Одним из важных направлений по предупреждению коррупции является осуществляемая Счетной палатой деятельность по привлечению должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Так, в 2023 году на должностных лиц объектов контроля за нарушения бюджетного законодательства составлено 355 протоколов, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 298 должностных лиц, на которых наложены административные штрафы в сумме 2 317,3 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 323 должностных лица, из которых 16 уволены.

Кроме того, в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии с правоохранительными органами, Счетной палатой при выявлении фактов, в которых усматривались признаки коррупционного правонарушения, материалы в установленном порядке передавались в соответствующие правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

В 2023 году значительное число должностных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных средств, были выявлены и раскрыты благодаря контрольным действиям Счетной палаты, что позволило добиться определенных результатов в борьбе с коррупцией в республике.

8.4. В отчетном году Счетной палатой принимались меры по профилактике и недопущению коррупционных проявлений, в частности:

- проведены мероприятия организационного и разъяснительного содержания, направленные на соблюдение гражданами служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства;

– обеспечивалось исполнение локальных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции;

– в установленном порядке реализовывалась информация, связанная с мониторингом коррупционных проявлений (по запросам Управления Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции);

– функционирует внутриведомственная комиссия для обеспечения единой квалификации выявляемых коррупционных правонарушений.

В ходе проводимых проверок реализуется риск ориентированный подход, в том числе с учетом оценки индикативного уровня проявления коррупции в тех или иных отраслях государственного управления.

## 9. Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан

Гласность является одним из основных принципов деятельности контрольно-счетных органов, закрепленным в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Принцип гласности определяет основополагающие начала деятельности контрольно-счетных органов и предусматривает:

- открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;
- предоставление отчетов органов государственного финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;
- регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в 2023 году проводились мероприятия по обеспечению гласности деятельности Счетной палаты, которые осуществлялись преимущественно путем размещения информации о результатах деятельности через свои официальные информационные ресурсы.

В 2023 году в целях повышения открытости государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер по устранению нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет-издания и на телевидении) деятельность Счетной палаты

представлена более чем в 350 материалах и информационных сообщениях, в том числе в федеральных и региональных изданиях (РИА «Дагестан», газета «Дагестанская правда», РГВК «Дагестан», еженедельник «Новое дело», информационные ресурсы в сети «Интернет» и др.).

Информация о работе Счетной палаты также размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://spdag.ru>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>). В 2023 году зарегистрировано 22 157 посещений сайта Счетной палаты.

В информационных ресурсах Счетной палаты размещаются итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты, информация о взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами, текущая деятельность, события и мероприятия, в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты и другие информационные материалы.

Итоговые документы о результатах деятельности Счетной палаты в установленном порядке направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключения на проекты нормативных правовых актов рассматривались на заседаниях, круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан и Счетной палатой.

## 10. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2024 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2024 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2023 – 2030 годы.

Важным направлением деятельности Счетной палаты является реализация предложений Счетной палаты Российской Федерации, поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан, в рамках которых в 2024 году запланировано проведение 50 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых предусматривается:

- продолжение работы по аудиту (мониторингу) выполнения запланированных мероприятий, достижения целей и показателей национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса мероприятий по проверке годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты;

- исполнение Постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» в рамках которого планируется проведение аудита реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, сельского хозяйства, промышленности, туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов, а также повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов и др.;

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2024 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов ряда муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для подготовки предложений и рекомендаций, направленных на определение налогового потенциала, увеличения поступления налоговых платежей, а также повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципалитетам в рамках реализации программных



мероприятий.

Особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования, налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, а также финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2024 году Счетная палата продолжит работу по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Необходимо отметить, что складывающаяся ситуация в экономике требует новых подходов, в том числе по проведению комплексной оценки социально-экономического развития Республики Дагестан, контролю за соблюдением финансовой дисциплины и принципа эффективности использования государственных и муниципальных финансов, выявлению дополнительных источников поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты будет акцентирована на вопросах:

– реализации и достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования Республики Дагестан;

– анализа и обобщения результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях подготовки предложений по устранению нарушений и недостатков в бюджетном процессе, а также совершенствованию бюджетного законодательства.

В 2024 году Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан оперативно будет представляться информация о качестве формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, соблюдении финансовой дисциплины в бюджетной сфере, качестве подготовки проектов нормативных правовых актов, влияющих на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

**Председатель Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Х. Джахбаров**