

№ 3 (101)
2024г.

БЮЛЛЕТЕНЬ

Счетной палаты

Республики Дагестан

С о д е р ж а н и е

<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Гумбетовский район» за 2023 год»:</i>	3
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Хунзахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году:</i>	69
<i>ОТЧЕТ о результатах экспертно – аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»:</i>	115
<i>ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности по доходам республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан»:</i>	156
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 2023 год»:</i>	170
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Цунтинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году»:</i>	184
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан на реализацию подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности подведомственных учреждений»:</i>	232
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:</i>	272
<i>ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан за 2023 год»:</i>	340

ОТЧЕТ о результатах проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»:..... 389

ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году»: 399

ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в 2023 году»: 426

ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований»: 441

ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Кайтагский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»: 467

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 3 июля 2024 года № 12 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Гумбетовский район» за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты РД.

2. После утверждения результатов проверки направить представление Главе муниципального образования «Гумбетовский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Гумбетовский район» за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.22), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 9 апреля 2024 года №55-р/07 и удостоверение на право проведения проверки от 9 апреля 2024 года №61-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на очередной финансовый год;
- решение об исполнении местного бюджета;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также средств местного бюджета.

Объекты проверки:

- финансовый орган муниципального образования;
- главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители, распорядители бюджетных средств);
- главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета;

- учреждения и организации, получатели бюджетных средств (выборочно).

Проверяемый период: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 22 апреля по 14 июня 2024 года.

Проверка проведена рабочей группой в следующем составе:

- Пулатов Р.З. – заместитель начальника инспекции (руководитель рабочей группы);
- Юзбеков Н.А. – главный инспектор;
- Эфендиев А.И. – главный инспектор;
- Халидов Б.Х. – инспектор.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Гумбетовский район» Галипова Галипа Исагаджиевича в присутствии начальника финансового управления муниципального района «Гумбетовский район» Халидова Рурахмы Муртазаевича.

Общие сведения

Органы местного самоуправления муниципального района «Гумбетовский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрании депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 30 декабря 2014 года №50.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Устава муниципального района, структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют – представительный орган муниципального района - Собрание депутатов муниципального района (далее - Собрание депутатов), глава муниципального района, администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района, контрольно-счетная палата муниципального района. Могут создаваться иные органы местного самоуправления муниципального района, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района является представительным органом муниципального района «Гумбетовский район» и состоит из 32 депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства, установленных Уставом муниципального района «Гумбетовский район».

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и одновременно возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за весь проверяемый период являлись:

Глава муниципального района «Гумбетовский район» Галипов Галип Исагаджиевич с 1 января 2023 года и по настоящее время.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Отделе №17 Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- №04033921580 (лицевой счет по учету доходов районного бюджета);
- №03033921580 (лицевой счет по учету расходов).

Из бюджета муниципального района «Гумбетовский район», в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация муниципального района «Гумбетовский район»;
- Собрание депутатов муниципального района «Гумбетовский район»;
- МУ «Финансовое управление администрации муниципального района «Гумбетовский район»;
- МКУ «Управление культуры и библиотечного обслуживания муниципального района «Гумбетовский район»;
- РМБУ «Районный информационный центр «Гумбет»;
- 15 сельских поселений;
- МКУ Управление образования муниципального района «Гумбетовский район»;
- МКУ «Комитет по спорту, туризму и делам молодежи муниципального района «Гумбетовский район»;
- МКУ «Гумбетовский центр традиционной культуры народов России»;
- МКУ «Служба земельно – кадастровых и имущественных отношений»;
- МКУ «Единая дежурно – диспетчерская служба» муниципального района «Гумбетовский район»;
- МКУ «Гумбетовская централизованная библиотечная система»;
- 19 муниципальных казенных образовательных учреждений;
- 8 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений;
- 1 муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей (МБУ «Гумбетовский дом детского творчества»).

Проверкой установлено

1. Итоги социально-экономического развития МР «Гумбетовский район» за 2022 - 2023 годы

Согласно представленным данным, социально-экономическое развитие Гумбетовского района по итогам 2022 - 2023 годов характеризуется следующими основными показателями:

- общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности в 2023 году составил 164,0 млн. рублей или 117,1% по отношению к показателю на 2022 год (140,0 млн. руб.) или больше на 24,0 тыс. рублей;
- объем продукции сельского хозяйства в 2023 году составил 1906,2 млн. рублей или 100,02 % по отношению к показателю на 2022 год (1905,7 млн. руб.) или больше на 500,0 тыс. рублей, в том числе:
 - объем продукции растениеводства в 2023 году составил 260,0 млн. рублей или 100,38% по отношению к показателю на 2022 год (259,0 млн. руб.) или больше на 1,0 млн. рублей;
 - объем продукции животноводства в 2023 году составил 1677,8 млн. рублей или 100,06 % по отношению к показателю на 2022 год (1676,7 млн. руб.) или больше на 1,1 млн. рублей;
 - объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2023 году, составил 382,0 млн. рублей или 102,0 % по отношению к показателю на 2022 год (374,5 млн. руб.) или больше на 7,5 млн. меньше;
 - объем выполненных работ по договорам строительного подряда в 2023 году, составил 154,0 млн. рублей или 77,5 % по отношению к показателю на 2022 год (198,5 млн. руб.) или меньше на 44,5 млн. рублей;
 - оборот розничной торговли в 2023 году, составил 195,5 млн. рублей или 100,2 % по отношению к показателю на 2022 год (195,1 млн. руб.) или больше на 400,0 тыс. рублей;

- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году, составил 491,5 млн. рублей или 100,1% по отношению к показателю на 2022 год (491,0 млн. руб.) или больше на 500,0 тыс.рублей;

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году, составило 239 единиц или 100,8 % по отношению к показателю на 2022 год (237 единиц);

- число вновь созданных рабочих мест в 2023 году, составило 102 единиц или 83,6% по отношению к показателю на 2022 год (122 единиц) или меньше на 20 рабочих мест;

- численность выпускников общеобразовательных организаций в 2023 году, составила 45 человек или 90,0% по отношению к показателю на 2022 год (50 человек) или меньше на 5 человек;

- численность учащихся дневных общеобразовательных организаций в 2023 году составила 1612 человек или 100,2% по отношению к показателю на 2022 год (1608 человек) или больше на 4 человека;

- численность детей, посещающих детские дошкольные образовательные организации в 2023 году, составляет 545 детей или 101,6% по отношению к показателю на 2022 год (536 детей) или больше на 9 детей;

- численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в 2023 году, составила 10400 человек или 100,04% по отношению к показателю на 2022 год (10395 человек) или больше на 5 человек.

2. Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству и соблюдения законодательства при составлении и рассмотрении бюджета

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Гумбетовский район» в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10 марта 2015 года №18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года №91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Уставом муниципального района «Гумбетовский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном районе «Гумбетовский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе «Гумбетовский район» (утверждено решением Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 26 июня 2013 года №10). Положение определяет полномочия органов местного самоуправления муниципального района, устанавливает порядок осуществления межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе «Гумбетовский район» и ответственность за нарушение бюджетного законодательства в муниципальном районе «Гумбетовский район».

Формирование проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гумбетовский район» и на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района «Гумбетовский район» на 2023-2025 годы.

Не обеспечено соблюдение требований и положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» о проведении контрольно-счетным органом муниципального образования финансово-экономической экспертизы проекта местного бюджета в связи с отсутствием в муниципальном районе «Гумбетовский район» штатных работников контрольно - счетного органа, не проведена подготовка соответствующего заключения. Одновременно с проектом

решения о бюджете не направлено заключение в представительный орган муниципального района, таким образом, в нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в МР «Гумбетовский район» созданный в муниципальном районе орган внутреннего финансового контроля не функционировал, соответственно в проверяемом периоде не проведена экспертиза проектов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (НПА). В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год, представительному органу района, был представлен прогноз социально-экономического развития муниципального района «Гумбетовский район» на 2023-2025 годы, предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района «Гумбетовский район» за 2022 год, а также, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год. В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет района на 2023 год, утвержден Решением Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 26 декабря 2022 года № 35 «О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», то есть, бюджет района утвержден до начала финансового года.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 5 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии с решениями Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район».

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1,2,3,4,5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования от 25 декабря 2017 года №44, показатели сводной бюджетной росписи (по расходам) в форме уведомления не доведены финансовым органом до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, документальное подтверждение, а именно регистрация отправки в адрес главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств муниципального образования «Гумбетовский район» соответствующих уведомлений о лимитах бюджетных обязательств сводной бюджетной росписи (по расходам) с внесением записи о дате отправки в книгу входящей и исходящей корреспонденции финансового управления в проверяемом периоде отсутствует.

Утвержденная в составе районного бюджета ведомственная структура расходов не соответствует требованиям и положениям указанных статей, а также статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В данном случае, в принятом районным Собранием депутатов МР «Гумбетовский район» решением о местном бюджете в составе ведомственной структуре расходов не указаны главные распорядители бюджетных средств, имеющих право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

В ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения районного бюджета на 2023 год не обеспечено соблюдение норм бюджетного законодательства в части подведомственности расходов бюджетов. Финансирование муниципальных казенных образовательных учреждений Гумбетовского района в 2023 году и текущем периоде 2024 года осуществлены Финансовым управлением МР «Гумбетовский район», напрямую из местного бюджета, тем

самым не был соблюден принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

В соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета муниципального района «Гумбетовский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального района «Гумбетовский район» (приказ Финансового управления муниципального района «Гумбетовский район» «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МР «Гумбетовский район» от 29 декабря 2012 года № 58).

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета главного распорядителя бюджетных средств, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2015 года №187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» показатели сводной бюджетной росписи и внесенных изменений МР «Гумбетовский район», с обоснованием предлагаемых изменений в форме справок и уведомлений об изменении сводной бюджетной росписи бюджета и лимитов бюджетных обязательств на текущий год по форме ОКУД0501055, в форме документа не доведены финансовым органом до получателей бюджетных средств, подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

В соответствие со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации муниципального района «Гумбетовский район» от 28 мая 2013 года № 69-а утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств администрации муниципального района «Гумбетовский район». В соответствие со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом финансового управления МР «Гумбетовский район» от 9 января 2023 года №1 разработан и утвержден Порядок составления и ведения кассового плана бюджета муниципального района «Гумбетовский район» НПА).

Проверкой установлено, что в нарушении статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 года №117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» кассовый план на 2023 год по бюджету МР «Гумбетовский район» составлен с нарушениями требований вышеуказанной статьи, а именно кассовый план не содержит помесечной разбивки, ежемесячный кассовый план отсутствует, отсутствуют показатели предусмотренные (учтенные при формировании решения о бюджете от 26.12.2022 года №35), прогноза поступления по доходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза перечислений по расходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год. Изменения в кассовый план МР «Гумбетовский район» в соответствии с решениями об изменениях бюджета МР «Гумбетовский район» в проверяемом периоде не вносились.

В соответствие со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации МР «Гумбетовский район» от 30 декабря 2013 года №175 разработан и утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

В соответствие со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации МР «Гумбетовский район» от 30 декабря 2013 г №176 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального района «Гумбетовский район».

3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета и налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета

В соответствие с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года №18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики

Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года №101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований. Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года №420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
НДФЛ	59488	55355,5	93,0
Налог на имущество физических лиц	1510	-638	31,3
Земельный налог	2650	-5018,0	-
Акцизы по подакцизным товарам	-	9309,5	-
Единый сельскохозяйственный налог	360,0	272,7	75,7
ЕНВД	-	-80,6	-
Налог (УСН)	5600	8954,5	159,9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	80	-50,4	-
Государственная пошлина	440	577,8	131,3
Неналоговые доходы	2600	5443,0	209,3
Всего	72328	74127,6	91,8

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год составило 74127,6 тыс. рублей, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования который определен Межведомственной комиссией на 2023 год в сумме 72328,0 тыс. рублей, фактически исполнение больше на 1799,6 тыс. рублей или 2,4%, что в основном достигнуто за счет позиции «Акцизы по подакцизным товарам», которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии (фактическое поступление за 2023 год по данной позиции составило 9309,5 тыс. руб.), а также за счет перевыполнения плановых показателей по позициям:

- «Налог в связи с применением упрощенной системой налогообложения» исполнение составило в сумме 8954,5 тыс. рублей или 159,9%;

- «Государственная пошлина» исполнение составило в сумме 577,8 тыс. рублей или 131,3%;

- «Неналоговые доходы» исполнение составило в сумме 5443,0 тыс. руб.) или на 209,3%.

Вместе с тем, как видно из данных приведенных в таблице, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов (по 4 плановым показателям) в консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным плановым показателям) который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, меньше на общую сумму 4219,8 тыс. рублей, не достигнуто, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог на доходы физических лиц» не выполнен на 4132,5 тыс. руб. (плановые показатели налогового потенциала – 59488,0 тыс. руб., исполнение – 55355,5 тыс. руб.) или на 93,0%;

- «Единый сельскохозяйственный налог» не выполнен на 87,3 тыс. руб. (плановые показатели налогового потенциала – 360,0 тыс. руб., исполнение – 272,7 тыс. руб.) или на 93,0%.

В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 65193,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 7135,0 тыс. рублей или на 10,9 %. Общий объем фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год, составил 74127,6 тыс. рублей (на 8934,6 тыс. рублей больше налогового потенциала 2022 года, определенного Межведомственной комиссией- 65193). В сравнении с общим объемом фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2022 год, фактические поступления за 2023 год уменьшились на общую сумму 3349,9 тыс. рублей или на 4,5 %. В 2023 году, при утверждении (равно как и при уточнении) плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления муниципального района «Гумбетовский район» учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Налоговый потенциал на 2023 год	Первоначально утвержденный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.5 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5	6
НДФЛ	59488,0	55520,0	-3968,0	55520,0	-3968,0
Налог на имущество физических лиц	1510,0	473,0	-1037,0	473,0	-1037,0
Земельный налог	2650,0	900,0	-1750,0	900,0	-1750,0
Акцизы по подакцизным товарам	-	7998,0	-	8001,0	-
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	80,0	80,0	-	80,0	-
Государственная пошлина	440,0	440,0	-	440,0	-
Единый сельскохозяйственный налог	360,0	360,0	-	360,0	-
ЕНВД	-	-	-	-	-
Налог (УСН)	5600,0	5600	-	5600,0	-
Неналоговые доходы	2600,0	2600	-	2600,0	-
Всего	72728,0	73971,0	1246,0	73974,0	1246,0

Основные характеристики доходной части бюджета района на 2023 год (с учетом доведенных Министерством финансов Республики Дагестан расчетных показателей по межбюджетным трансфертам) были приняты Решением Собрании депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 26 декабря 2022 года № 35«О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и общий объем доходов бюджета муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год был утвержден в сумме 623062,2 тыс. рублей.

В течении 2023 года, в бюджет муниципального района были внесены некоторые изменения и поправки и в окончательной редакции (утвержденной Решением Собрании депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 23 ноября 2023 года № 56, общий объем доходов бюджета муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год определен в

сумме 670720,8 тыс. рублей. Указанное обстоятельство также свидетельствует о несоблюдении статьи 174.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части планирования бюджетных ассигнований.

Общий объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год, утверждённый в первом варианте, составил 673967,7 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 73974,0 тыс. рублей или 10,9% от общего объема доходов;
- межбюджетные трансферты – 599993,7 тыс. рублей или 89,0% от общего объема доходов.

Согласно отчетным данным, фактически, за 2023 год, консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район», исполнен по доходам в общей сумме 674329,6 тыс. рублей (что составляет 100,53% к уточненным назначениям в сумме 670720,8 тыс. рублей), перевыполнен план по доходам на общую сумму 3680,8 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 4001,5 тыс. рублей или 0,59% от общего объема доходов;
- безвозмездные поступления – не выполнен план на 392,7 тыс. рублей или 0,05% от общего объема доходов.

4. Формирование и исполнение доходной части местного бюджета муниципального района «Гумбетовский район»

Решением Собрании депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 26 декабря 2022 года № 35 бюджет муниципального района на 2023 год был первоначально утвержден по доходам в объеме 623062,2 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 707240,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 53754,0 тыс. руб.;
- Акцизы по подакцизным товарам – 7998,0 тыс. руб.;
- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;
- УСН – 5600,0 тыс. руб.;
- ЕСХН – 252,0 тыс. руб.;
- Патентная система – 80,0 тыс. руб.;
- Государственная пошлина – 440,0 тыс. руб.;
- Неналоговые доходы – 2600,0 тыс. руб.;
- Межбюджетные трансферты – 552338,2 тыс. рублей, в том числе:
- Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 114419,0 тыс. руб.;
- Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 108766,3 тыс. руб.;
- Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 329152,8 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Гумбетовский район», общий объем доходов районного бюджета на 2023 год был уточнен и составил в объеме 670720,8 тыс. рублей в том числе:

- собственные доходы – 70727,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 53754,0 тыс. руб.;
- Акцизы по подакцизным товарам – 8001,0 тыс. руб.;
- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;
- УСН – 5600,0 тыс. руб.;
- ЕСХН – 252,0 тыс. руб.;
- Налог в связи с применением патентной системы налогообложения – 80,0 тыс. руб.;
- Государственная пошлина – 440,0 тыс. руб.;

- Неналоговые доходы – 2600,0 тыс. руб.;
- Безвозмездные поступления – 599993,8 тыс. рублей, в том числе:
- Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 114419,0 тыс. руб.;
- Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 140766,8 тыс. руб.;
- Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 339981,5 тыс. руб.;
- Иные межбюджетные трансферты – 4826,5 тыс. рублей.

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 году, были в целом увеличены на 51267,4 тыс. рублей или на 7,6 процентов.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Гумбетовский район», были утверждены собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) бюджетов сельских поселений на 2023 год в общем объеме 101365,6 тыс. рублей (из них 98108,8 тыс. рублей подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета). Соответственно, в целом, консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район» по собственным доходам на 2023 год сложился в общем объеме 673967,3 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным (форма ОКУД 0503317), в 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан в бюджет муниципального района поступили безвозмездные поступления в общей сумме 606108,7 тыс. рублей, что составляет 101,0% от утвержденных назначений (или больше уточненного плана на 6114,9 тыс. рублей), в том числе:

- Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 114419,0 тыс. рублей или 100% в том числе:

- Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 140766,1 тыс. рублей (100,0%) в том числе:

- Субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением дорог федерального значения) – 11477,9 тыс. руб. (100,0%);

- Субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях – 9169,90 тыс. руб. (100,0%);

- Субсидии на поддержку отрасли культуры- 150,0 тыс. руб.;

- Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий- 2000,0 тыс. руб. (100,0%);

- Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 102767,1 тыс. руб. (100,0%);

- Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – 15201,1 тыс. руб. (100,0%);

- Субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан, переданных органам местного самоуправления – 339980,1 тыс. рублей (100,0%), из них:

- на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 700,4 тыс. руб.

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 733,3 тыс. руб. (100,0%);

- на предоставление жилых помещений детям – сиротами детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 4500,0 тыс. руб. (100,0%).

Согласно Закону Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджету МР «Гумбетовский район», были предусмотрены субвенции, выделяемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на

осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в общем объеме 4 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 2 850,0 тыс. рублей;
- за счет средств республиканского бюджета РД - 1 650,0 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году, финансирование указанных средств в адрес МР «Гумбетовский район» составило в сумме 4 500,0 тыс. рублей или 100 % от уточненных назначений. Кассовое исполнение за 2023 год по указанным средствам составило в сумме 4 500,0 тыс. рублей или 100 % от объема профинансированных средств. Согласно представленной к проверке документации, за вышеуказанные средства было приобретено 3 жилых помещения для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году, администрацией МР «Гумбетовский район» заключено 3 муниципальных контракта с гражданами-собственниками приобретенных жилых помещений, на общую сумму 4 500,0 тыс. рублей.

В 2023 году на основании вышеперечисленных муниципальных контрактов администрацией МР «Гумбетовский район» на счета продавцов жилых помещений заявками на кассовый расход перечислены средства в общей сумме 4 500,0 тыс. рублей. Выборочной проверкой произведен визуальный осмотр приобретенных жилых домов с земельными участками расположенным по адресам: Республики Дагестан, Гумбетовский район, с. Мехельта, ул. им. Квелиб, д.6 и с. Данух. В ходе визуального осмотра установлено, что, приобретенные жилые помещения детям - сиротам благоустроены применительно к условиям населенного пункта, где они располагаются. К проверке представлены списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в 2023 году в МР «Гумбетовский район», который был направлен в соответствии с требованием пункта 5 Постановления Правительства РД от 2 июня 2009 года №161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в адрес Министерства образования и науки РД.

- на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 2281,3 тыс. руб. (100,0%);

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации – 0,00 тыс. рублей, при плановых назначениях 1,07 тыс. руб.;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 200,6 тыс. руб. (100,0%);

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования – 14555,9 тыс. руб.;

- субвенция бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов субъекта Российской Федерации – 46471,0 тыс. рублей или 100,3%;

- госстандарт образования образовательные учреждения – 212241,0 тыс. руб.;

- госстандарт образования дошкольные образовательные учреждения – 49934,0 тыс.

руб.;

- архив – 225,2 тыс. руб.;

- административная комиссия – 441,0 тыс. руб.;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 441,0 тыс. руб.;

- опека и попечительство – 441,0 тыс. рублей;

- прочие субвенции бюджетам муниципальных районов – 6814,6 тыс. руб. (100,0%);

- Иные межбюджетные трансферты – 4826,5 тыс. рублей или 100,0% в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по вопросам местного значения в соответствии с

заключенными соглашениями – 11520,0 тыс. рублей (подлежит исключению в рамках консолидированного бюджета);

- прочие безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов муниципальных районов- 2900,7 тыс. рублей, кассовые расходы 2900,7 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов- 3796,0 тыс. рублей, кассовые расходы 3796,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района «Гумбетовский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	71374,0	68684,6	96,2	68127,0	72536,7	106,4	3247,0	-3846,1	-
1. Налог на доходы физических лиц	55520,0	55355,5	99,7	53754,0	53627,0	99,7	1766,0	1728,4	97,8
2. Акцизы по подакцизным товарам	8001,0	9309,5	116,3	8001,0	9309,5	116,3	-	-	-
3. Налоги на совокупный доход – всего,	6040,0	9096,2	150,0	5932,0	9023,2	152,1	108,0	81,5	75,4
в том числе:									
-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;	5600,0	8954,5	159,9	5600,0	8954,5	159,9	-	-	-
-единый налог на вмененный доход;	-	-80,6	-	-	-80,6	-	-	-	-
-единый сельхозналог;	360,0	272,7	75,7	252,0	191,1	75,8	108,0	81,5	75,4
-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	80,0	-50,4	-	80,0	-50,4	-	-	-	-
4. Налоги на имущество – всего,	1373,0	-5654,4	-	-	-	-	1373,0	-5656,0	-
в том числе:									
-налог на имущество физических лиц;	473,0	-638,4	-	-	-	-	473,0	-638,0	-
- прочие налоги и сборы (по отменным местным налогам и сборам)	-	-	-	-	8,6	-	-	-	-
-земельный налог	900,0	-5018,0	-	-	-	-	900,0	-5018,0	-
5. Государственная пошлина	440,0	577,8	131,3	440,0	577,0	99,8	-	-	-
Неналоговые доходы – всего	2600,0	5443,0	209,3	2600,0	2191,2	-	-	3244,6	-
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	-	36,3	-	-	-	-	-	36,3	-

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	617,4	-	-	617,4	-	-	-	-
3. Платежи при пользовании природными ресурсами	-	0,7	-	-	-	-	-	7,2	-
4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1300,0	127,9	9,8	1300,0	127,9	9,8	-	-	-
5. Доходы от оказания платных услуг	1300,0	1312,4	100,9	1300,0	1312,4	100,9	-	-	-
6. Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января)	-	-	-	-	-	-	-	70,2	-
7. Административные платежи и сборы	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8. Прочие неналоговые доходы	-	3348,3	-	-	-	-	-	3130,9	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	73974,0	74127,6	100,2	70727,0	74727,9	105,6	3247,0	-601,5	-
Безвозмездные поступления – всего,	599993,5	606108,7	101,0	599993,7	599601,1	99,9	98108,8	101861,3	103,8
в том числе:									
-дотации;	114419,0	114419,0	100,0	114419,0	114419,0	100,0	46836,0	46986,0	100,3
-субсидии;	140766,7	140766,1	99,9	140766,7	140766,1	99,9	37471,5	37321,5	99,5
-субвенции;	339981,5	339980,1	99,9	339981,5	339980,1	99,9	2281,3	2281,3	100,0
-межбюджетные трансферты	4826,5	4826,5	100,0	4826,5	4826,5	100,0	11520,0	8765,0	76,0
-безвозмездные поступления от негосударственных организаций	-	3796,0	-	-	0,3	-	-	3796,6	-
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	189,5	-	-	189,5	-	-	-	-
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	770,0	-	-	-580,4	-	-	-189,5	-
- поступления от денежных пожертвований, представляемых физическими лицами получателями средств бюджета сельских поселений	-	-	-	-	-	-	-	2900,4	-
Всего доходов	673967,7	680236,3	100,9	670720,7	674329,0	100,5	101355,8	101259,8	99,9

В графах таблицы по доходам бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета муниципального района

«Гумбетовский район». В сопоставлении с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» фактически сложился в общей сумме 592236,5 тыс. руб.), в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» (по исполнению) в целом увеличился на 81731,3 тыс. рублей (или на 12,1%) и составил 673967,8 тыс. рублей. Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам согласно данным годовых отчетов соответствующих годов, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице:

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в % к фактическому исполнению за 2022 год	Исполнено в % к уточненным бюджетным назначениям на 2023 год	Структура в % к общему объему доходов (по исполнению)	
						2022	2023
Налоговые доходы всего	70243,1	71374,0	69432,3	99,0	97,0	83,0	89,0
1. Налог на доходы физических лиц	52128,4	55520,0	55355,5	106,0	100,0	59,0	59,0
2. Акцизы по подакцизным товарам	8301,2	8001,0	9096,3	110,0	114,5	11,0	12,0
3. Налог на совокупный доход всего, в том числе:	6487,1	6040,0	9096,3	110,0	114,0	7,0	8,0
- УСН	6260,0	5600,0	8954,5	143,0	160,0	5,0	7,0
- ЕНВД	-175,2	0	-80,6	46,0	-	0	-
- ЕСХН	308,7	360,0	272,7	88,0	76,0	1,0	1,0
- ППСН	93,2	80,0	-50,4	-54,0	-63,0	-	-
4. Налог на имущество всего, в том числе:	2751,0	1373,0	-4693,5	-171,0	-342,0	5,0	5,0
- налог на имущество физических лиц	423,4	473,0	473,0	112,0	100,0	-	1,0
- земельный налог	2327,6	900,0	-5166,5	-222,0	-574,0	4,0	4,0
5. Государственная пошлина	575,4	440,0	577,8	100,0	131,0	2,0	2,0
Неналоговые доходы всего	7237,1	2600,0	5359,1	74,0	206,0	17,0	11,0
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	36,5	0	36,3	99,0	0	3,0	7,0
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2310,0	0	617,4	27,0	0	14,0	0
3. Платежи при пользовании природными ресурсами	3,5	0	36,3	99,0	0	3,0	7,0
4. Доходы от оказания платных услуг	1492,7	1300,0	1312,4	88,0	101,0	0	4,0
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	60,3	1300,0	127,9	212,0	0	0	0
6. Административные платежи и сборы	0	0	0	0	0	0	0
7. Прочие неналоговые доходы	3334,1	0	0,7	20,0	0	0	0

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в % к фактическому исполнению за 2022 год	Исполнено в % к уточненным бюджетным назначениям на 2023 год	Структура в % к общему объему доходов (по исполнению)	
						2022	2023
Итого налоговые и неналоговые доходы	77477,5	73974,0	74127,6	96,0	100,0	0	0
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	520234,6	599993,7	606108,7	117,0	0	0	0
- дотации	99735,0	114419,0	114419,0	115,0	0	0	0
- субсидии	95253,2	140766,7	140766,1	148,0	0	0	0
- субвенции	316833,7	339981,5	339980,1	107,0	0	0	0
- межбюджетные трансферты	5467,0	4826,5	4826,5	88,0	0	0	0
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций	3186,7	0	3796,9	0	0	0	0
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-3360,6	0	580,0	-17,0	0	0	0
Всего доходов							

За 2023 год, консолидированный бюджет муниципального района «Гумбетовский район» по доходам фактически исполнен в сумме 680236,4 тыс. рублей, что составляет 100,36% к утвержденным назначениям (673967,8 тыс. руб.), из них:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 74127,6 тыс. рублей (из которых налоговые доходы – 68684,6 тыс. руб., неналоговые доходы – 5443,0 тыс. руб.), что составляет 104,4% от утвержденного показателя;

- безвозмездные поступления – 606108,7 тыс. рублей, что составляет 101,0% от утвержденных назначений (599993,7 тыс. руб.).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан фактически составил 89,12%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) – 10,8 процента. Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений составили субвенции – 49,99 процента. Дотации, были предусмотрены на финансовый год в объеме 114419,0 тыс. рублей, фактически поступило – 114419,0 тыс. рублей или 100,0% от планового показателя. Проведенным анализом установлено, что в 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличилась на 14684,0 тыс. руб. или на 12,8%;
- субсидии увеличились на 45513,5 тыс. руб. или на 32,3%;
- субвенции увеличились на 23146,4 тыс. руб. или на 6,8 процента.

За 2023 год в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 74127,6 тыс. рублей, что составляет 101,1% от утвержденного показателя (73974,0 тыс. руб.). В целом, план по указанным доходам перевыполнен на сумму 153,6 тыс. рублей. Объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в 2023 году составил 69432,3 тыс. рублей или 97,2% от запланированного показателя (71374,0 тыс. руб.). В целом, план по налоговым доходам не выполнен на 1941,7 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 79,7% (55355,5 тыс. руб.);
- акцизы по подакцизным товарам – 13,1% (9096,3 тыс. руб.);
- налоги на совокупный доход – 13,1% (9096,2 тыс. руб.);

- государственная пошлина – 0,83% (577,8 тыс. руб.).

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 810,8 тыс. рублей или на 1,16%, в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличился на 3227,1 тыс. руб. или на 6,1%;
- акцизы по подакцизным товарам увеличились на 795,1 тыс. рублей или на 9,5%;
- налоги на совокупный доход увеличились на 2609,1 тыс. руб. или на 40,2%;
- налоги на имущество уменьшился на 4693,5 тыс. рублей (в 2022 году в сумме 2751,0 тыс. рублей) в связи их централизованным списанием;

- государственная пошлина увеличилась на 2,4 тыс. руб. или на 0,4 процента. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что Администрацией муниципального района «Гумбетовский район» обеспечено выполнение и перевыполнение уточненных плановых назначений по налоговым доходам на сумму 4151,5 тыс. рублей, в том числе по видам налоговых доходов: «Акцизы по подакцизным товарам» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 8001,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 9096,3 тыс. рублей или больше на 1095,3 тыс. рублей (110,0%), «Налог на совокупный доход» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 6040,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 9096,2 тыс. рублей или больше на 3056,2 тыс. рублей (140%) в том числе по «Упрощенная система налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 5600,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 8954,5 тыс. рублей или больше на 3354,5 тыс. рублей (143,0%), «Государственная пошлина» при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 440,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 577,8 тыс. рублей или больше на 137,8 тыс. рублей (113,6%). В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что Администрацией муниципального района «Гумбетовский район» не обеспечено выполнение и перевыполнение уточненных плановых назначений по налоговым доходам на сумму 1941,7 тыс. рублей, в том числе по видам налоговых доходов: «Налог на доходы физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 55520,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 55355,5 тыс. рублей или меньше на 164,5 тыс. рублей (99,7%), «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 360,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 272,7 тыс. рублей или меньше на 87,3 тыс. рублей (75,7%). Проведенным выборочным анализом поступлений налоговых и неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений Гумбетовского района за 2023 год, было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 835,0 тыс. рублей, при сводном плане по доходам 3347,0 тыс. руб. фактическое исполнение составило 2512,0 тыс. рублей, в том числе по поселениям:

- муниципальное образование «с/с Мехельтинский» - 108,2 тыс. руб. (22,8%);
- муниципальное образование «с/с Цилитлинский» - 131,0 тыс. руб. (15,4%);
- муниципальное образование «с/с Ц-Шабдухский» - (-242,0 тыс. руб.) при плане 97,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Иниши» - (-137,0 тыс. руб.) при плане 100,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Тлярата» - (-8,0 тыс. руб.) при плане 69,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с/с Аргванинский» - (-934,0 тыс. руб.) при плане 458,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Данух» - (-411,0 тыс. руб.) при плане 60,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с/с Игалинский» - (-289,0 тыс. рублей) при плане 305,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Нижнее - Инхо» - (-526,0 тыс. рублей) при плане 121,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;

- муниципальное образование «с. Верхнее - Инхо» - (- 174,0 тыс. рублей) при плане 56,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Читль» - (- 92,0 тыс. рублей) при плане 30,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Киятль» - (- 224,0 тыс. рублей) при плане 70,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с/с Арадерих» - (- 98,0 тыс. рублей) при плане 77,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны;
- муниципальное образование «с. Гадари» - (- 23,0 тыс. рублей) при плане 13,0 тыс. рублей, собственные доходы централизованно списаны.

При этом обеспечено выполнение и перевыполнение плана по поступлению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты сельских поселений Гумбетовского района за 2023 год в сумме 1920,0 тыс. рублей муниципальным образованием «село Чирката» при утвержденном плане по собственным доходам поселения в сумме 239,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2159,0 тыс. рублей или больше на 1920,0 тыс. рублей или на 903,3%). Общий объем поступлений неналоговых доходов сельских поселений в консолидированный бюджет района за 2023 год составил 3199,3 тыс. рублей, плановые показатели поступлений по неналоговым доходам бюджетами сельских поселений муниципального района «Гумбетовский район» не предусмотрены.

В 2023 году в сравнении с 2022 годом объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 1878,0 тыс. рублей или исполнены на 74,05%, не достигнуто достижение плановых значений, в том числе по отдельным неналоговым доходам:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов существенно уменьшились на 1692,6 тыс. рублей или исполнены лишь на 26,7%;
- доходы от оказания платных услуг существенно уменьшились на 180,3 тыс. руб. или исполнены на 87,9%.
- прочие неналоговые доходы уменьшились на 69,7 тыс. руб. или исполнены на 99,9 процента.

В ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что план по неналоговым доходам перевыполнен только по одному виду неналоговых доходов на общую сумму 67,6 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба уменьшились на 67,6 тыс. руб. или исполнены на 212,1%.

5. Исполнение расходной части районного бюджета

Согласно решению Собрания депутатов муниципального района, «Гумбетовский район» «О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 23 декабря 2022 года №35, бюджет по расходам первоначально утвержден в объеме 623062,2 тыс. рублей. В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета вносились изменения и дополнения, с учетом которых решением Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район» «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 23 ноября 2023 года №56, внесены уточнения, согласно которым общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 699858,9 тыс. рублей, что на 76796,7 тыс. рублей или на 10,9% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3) +/-	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	32319,0	27818,0	5799,0	24797,0	468,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1677,0	1677,0	-	1675,0	2,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	1821,0	2063,0	242,0	1952,0	-111,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	17944,0	17449,0	495,0	17051,0	398,0
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1	1	-	-	-
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	4651,0	3896,0	755,0	3600,0	296,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	-	130,0	130,0	130,0	-
Резервные фонды	0111	6000,0	2100,0	3900,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	225,0	502,0	277,0	389,0	-113,0
Национальная оборона	0200	2281,3	2281,3	0	2264,0	-17,3
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	2281,3	2281,3	0	2264,0	-17,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4234,0	4919,0	685,0	3766,0	-1153,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0310	4234,0	4919,0	685,0	3766,0	-1153,0
Национальная экономика	0400	22946,0	38294,0	15348,0	37578,0	-716,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3355,0	3003,0	-352,0	2983,0	-17,3
Дорожное хозяйство	0409	19591,0	33735,0	7691,0	33231,0	-504,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	-	1556,0	1556,0	1364,0	-192,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	11091,0	14446,0	3355,0	6982,0	-7464,0
Коммунальное хозяйство	0501	-	2693,0	2693,0	2672,0	-21,0
Благоустройство	0503	11091,0	11753,0	662,0	4310,0	-7443,0
Образование	0700	463389,0	506818,0	43429,0	503966,0	-2852,0
Дошкольное образование	0701	81898,0	89433,0	7535,0	88421,0	-1012,0
Общее образование	0702	351384,0	386445,0	35061,0	384950,0	-1495,0

Дополнительное образование детей	0703	18902,0	18902,0	0	18833,0	-69,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	900,0	905,0	5	688,0	-217,0
Другие вопросы в области образования	0709	10305,0	11133,0	828,0	11033,0	-100,0
Культура, кинематография	0800	26158,0	30583,0	4425,0	30419,0	-163,0
Культура	0801	26158,0	30583,0	4425,0	30419,0	-163,0
Социальная политика	1000	5260,0	7234,0	1974,0	7187,0	-47,0
Пенсионное обеспечение	1001	1300,0	1300,0	0	1300,0	0
Охрана семьи и детства	1004	3960,0	5934,0	1974,0	5887,0	-47,0
Физическая культура и спорт	1100	3353,0	3682,0	329,0	3567,0	-115,0
Массовый спорт	1102	3353,0	3682,0	329,0	3567,0	-115,0
Средства массовой информации	1200	5559,0	5559,0	0	5559,0	0
Периодическая печать и издательства	1202	5559,0	5559,0	0	5559,0	0
Межбюджетные трансферты	1400	46471,0	58226,0	11755,0	55471,0	-2755,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	46471,0	46836,0	365,0	46836,0	0
Прочие межбюджетные трансферты	1403	0	11390,0	11390,0	8635,0	-2755,0
Итого расходов		623062,0	699859,0	76797,0	681533,0	-18326,0

5.1. Проведенным анализом расходов бюджета муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год установлено, что при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 699858,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 681533,2 тыс. рублей или лишь на 97,3% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств (недофинансирование) составил 18325,7 тыс. рублей (2,6%), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 468,0 тыс. руб.;
- «Национальная оборона» (0200) – 17,3 тыс. руб.;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1153,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 716,0 тыс. руб.;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7464,0 тыс. руб.;
- «Образование» (0700) – 2852,0 тыс. руб.;
- «Культура и кинематография» – 163,0 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) – 47,0 тыс. руб.;
- «Физкультура и спорт» (1100) – 115,0 тыс. руб.;
- «Межбюджетные трансферты» – 2755,0 тыс. рублей.

Согласно отчету за 2023 год (форма ОКУД 00503317) от 01.01.2024 года бюджет муниципального района «Гумбетовский район» исполнен с профицитом в сумме 7203,6 тыс. рублей, недофинансирование утвержденных расходов бюджета составило 18325,7 тыс. рублей, источником покрытия недофинансирования определены остатки средств местного бюджета. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по разделам «Образование» (73,9%), «Национальная экономика» (5,5%), «Культура и кинематография» (4,4%), «Общегосударственные вопросы» (3,6%), «Межбюджетные трансферты» (8,1%) и «Социальная политика» (1,0%). Исполнение расходной части районного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов за 2023 год характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 27817,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 24797,4 тыс. рублей или 89,1% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 468,0 тыс. рублей (1,6%), в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 1677,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1675,0 тыс. рублей или 99,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 2,0 тыс. рублей (0,11%);

- 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 2062,7 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1952,2 тыс. рублей или 94,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 111,0 тыс. рублей (5,3%);

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 17448,7 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 17051,2 тыс. рублей или 97,7% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 398,0 тыс. рублей (2,2%). Решением Собрания депутатов района от 26 декабря 2022 года № 35 «О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», администрация МР «Гумбетовский район» включена в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета и тем самым наделена полномочиями главного распорядителя бюджетных средств. Вместе с тем, как показала проверка, Администрация района не исполняет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе: не формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; не ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; не составляет, не утверждает и не ведет бюджетную роспись (Администрация МР «Гумбетовский район» наделена полномочиями главного распорядителя бюджетных средств), не распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств не формируется и в муниципальный финансовый орган не представляется;

- 0105 «Судебная система» (присяжные заседатели) - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 1,07 тыс. рублей, кассовое исполнение по данному разделу не произведено;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 3896,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 3599,6 тыс. рублей или 92,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 296,0 тыс. рублей (7,5%) (Финансовое управление);

- 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» при уточненных бюджетных назначениях в сумме 130,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 130,0 тыс. рублей или 100,0% к объему запланированных расходов;

- 0111 «Резервный фонд» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 2100,0 тыс. рублей, в ходе выборочной проверки расходов администрации муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 финансовом году было установлено следующее:

1. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением собрания депутатов МР «Гумбетовский район» от 26 декабря 2022 года «О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов» в расходной части бюджета администрации муниципального района «Гумбетовский район», по КБК -001. 0111. 9900010070. 870 (Резервные фонды местных администраций) были предусмотрены средства в объеме 600,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения бюджета муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год, согласно распоряжениям Главы администрации МР «Гумбетовский район» из резервного фонда администрации выделены и использованы средства в общей сумме 685,0 тыс. рублей, в том числе:

- распоряжением Главы администрации МР «Гумбетовский район» от 12 мая 2023 года № 46, средства в сумме 100,0 тыс. рублей, выделены на приобретение автономных дымовых пожарных извещателей семьям, находящимся в социально опасном положении и многодетным - малоимущим семьям на территории МР «Гумбетовский район»;

- распоряжением Главы администрации МР «Гумбетовский район» от 01 августа 2023 года № 68, средства в сумме 585,0 тыс. рублей, выделены на проведение мероприятий по дезинфекции (акарицидной обработке от клещей).

Также, решением Собрания депутатов МР «Гумбетовский район» «О внесении изменений в бюджет МР «Гумбетовский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 13 сентября 2023 года № 53, за счет средств, предусмотренных в бюджете на 2023 год по КБК -001. 0111. 9900010070. 870 (Резервные фонды местных администраций) средства в общей сумме 3 125,0 тыс. рублей направлены, в том числе:

- для проведения генерального планирования границ сельских поселений 3 090,0 тыс. рублей;

- для проведения генерального планирования границах сельского поселения «село Ингиши» 125,0 тыс. рублей.

На конец финансового года остаток неиспользованных средств бюджета администрации МР «Гумбетовский район» по КБК -001. 0111. 9900010070. 870 (Резервные фонды местных администраций) составил в сумме 2 100,0 тыс. рублей;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 501,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 389,4 тыс. рублей или 77,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 113,0 тыс. рублей (22,5%).

5.2. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 году, было установлено следующее (акт проверки прилагается):

1. В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 14 части 4 Порядка утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26-н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» администрацией МР «Гумбетовский район» не составлена и не утверждена уточненная бюджетная смета, соответственно отсутствуют расчетные показатели к смете, экономическое обоснование предстоящих расходов.

2. В нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 статьи 170 Гражданского Кодекса Российской Федерации неправомерно произведена оплата оказанных услуг, выполнения работ и приобретения товарно - материальных ценностей без приложения надлежаще составленных оправдательных документов на общую сумму 695,0 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2019 №573) приобретенные жилые помещения на общую сумму 4 500,0 тыс. рублей по состоянию на 31.05.2023 года не включены реестр муниципального имущества МР «Гумбетовский район».

4. В 2023 году администрацией МР «Гумбетовский район», была введена в штатное расписание должность заведующей архивом с оплатой труда как у заместителя начальника отдела, (следовало установить оплату труда как главному специалисту), при отсутствии необходимой численности работников в соответствующем структурном подразделении, что не соответствует нормам установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27

июня 2014 года №295. Разница между оплатой труда (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) заместителя начальника отдела и главного специалиста) составляет 53,2 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 7 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», на содержание единицы заведующей архивом, администрацией МР «Гумбетовский район» произведены неправомерные расходы (разница между оплатой труда заместителя начальника отдела и главного специалиста) в сумме 53,2 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды - 30,2%).

5. В нарушение пункта 16 раздела «Нефинансовые активы» утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. Приказа Минфина РФ от 09.12.2022 №186н) бухгалтерией администрации МР «Гумбетовский район» за 2023 год не представлены к проверке сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168).

6. В нарушение пункта 13 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 163 н, в представленном к проверке реестре муниципального имущества МР «Гумбетовский район» отсутствуют следующие сведения:

- вид объекта учета;
- назначение объекта учета;
- адрес (местоположение) объекта учета (с указанием кода ОКТМО);
- кадастровый номер объекта учета (с датой присвоения);
- сведения о земельном участке, на котором расположен объект учета (кадастровый номер, форма собственности, площадь);
- сведения о правообладателе;
- вид вещного права, на основании которого правообладателю принадлежит объект учета, с указанием реквизитов документов - оснований возникновения (прекращения) права собственности и иного вещного права, даты возникновения (прекращения) права собственности и иного вещного права;
- сведения об основных характеристиках объекта учета, в том числе: тип объекта (жилое либо нежилое), площадь, протяженность, этажность (подземная этажность);
- инвентарный номер объекта учета.

7. Бухгалтерский учет и отчетность в администрации МР «Гумбетовский район» ведется в нарушение статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н, так в частности:

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-Федерального Закона «О бухгалтерском учете», учетная политика администрации не сформирована, не разработана и не утверждена;

- не составлены акты сверки взаимной задолженности по расчетам с поставщиками услуг, отсутствует достоверный учет дебиторской и кредиторской задолженности с поставщиками и подрядчиками, нет актов сверок с дебиторами и кредиторами, поставщиками и

подрядчиками, в связи, с чем определить реальное состояние дебиторской или кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 года и на 01.01.2024 года не представляется возможным;

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации МР «Гумбетовский район» не ведутся следующие регистры бухгалтерского учета:

журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

журнал операций расчетов с дебиторами и кредиторами;

журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде не автоматизирован программа «1-С Бухгалтерия» в полном объеме не используется, ведется лишь учет расчетов по выплате заработной платы.

По разделу «Национальная оборона» (0200), по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», на осуществление полномочий по первичному военному учету на территориях где отсутствуют военные комиссариаты, субвенция на выплату заработной платы с начислениями штатным инспекторам - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2281,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2264,0 тыс. рублей или 99,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 17,3 тыс. рублей (0,75%).

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 4919,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 3765,4 тыс. рублей или 76,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1153,6 тыс. рублей (23,4%), из них по подразделам:

- 0304 «Органы юстиции» (выполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния) – бюджетные назначения не предусмотрены, соответственно кассовые расходы не произведены;

- 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», в состав расходов включены бюджетные ассигнования– при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 685,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 685,0 тыс. рублей или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу «Национальная экономика» (0400) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 38293,7 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 37577,5 тыс. рублей или 98,1% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 716,0 тыс. рублей (1,8%), из них по подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 3003,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составило 2983,1 тыс. рублей или 99,3%, не исполнены назначения в сумме 20,0 тыс. рублей (0,66%);

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 33734,6 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 33230,9 тыс. рублей или 98,5% к объему запланированных расходов, не исполненные назначения в сумме 504,0 тыс. рублей (1,49%). В целях реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2011 года № 525 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 05 марта 2019 года № 42 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и Администрацией МР «Гумбетовский район» заключено Соглашение «О предоставлении в 2023 году субсидии бюджету МР «Гумбетовский район» на ремонт и капитальный ремонт

автомобильных дорог общего пользования местного значения» от 22 февраля 2023 года № 21. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Гумбетовский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 11 592,7 тыс. рублей, из них 11 478,0 тыс. рублей или 99,0 процентов софинансирование из республиканского бюджета Республики Дагестан. Администрацией МР «Гумбетовский район» средства в общем объеме 11 592,7 тыс. рублей, направлены бюджетам поселений для выполнения мероприятий по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения МР «Гумбетовский район» (перечень объектов и график выполнения мероприятий прилагается).

В рамках реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 25 апреля 2016 года № 110 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов местных инициатив», между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Администрацией МР «Гумбетовский район» заключено Соглашение «О предоставлении субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности, субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Гумбетовский район» на реализацию проектов местных инициатив, признанных победителями по результатам конкурсного отбора» № 03-04/01-7/23 от 29 мая 2023 года. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Гумбетовский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 20 422,3 тыс. рублей, из них 11 306,7 тыс. рублей или 55,36 процентов софинансирование из республиканского бюджета Республики Дагестан. В рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, между Администрацией МР «Гумбетовский район» и Администрациями сельских поселений заключены следующие Соглашения, в том числе:

- Соглашение «О предоставлении и использовании субсидии из бюджета муниципального района «Гумбетовский район» бюджету сельского поселения «село Чирката» на устройство башни в с. Чирката» от 15 августа 2023 года № 01, с объемом софинансирования 5 111,2 тыс. рублей;

- Соглашение «О предоставлении и использовании субсидии из бюджета муниципального района «Гумбетовский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Игалинский» на устройство водосборников в с. Игали» от 15 августа 2023 года № 01, с объемом софинансирования 2 427,7 тыс. рублей;

- Соглашение «О предоставлении и использовании субсидии из бюджета муниципального района «Гумбетовский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Аргванинский» на капитальный ремонт автодороги по ул. Сагринское шоссе в с. Ново-Аргвани» от 15 августа 2023 года № 02, с объемом софинансирования 6 736,3 тыс. рублей.

Согласно вышеуказанным соглашениям Администрацией МР «Гумбетовский район» средства в общем объеме 14 275,2 тыс. рублей, направлены бюджетам соответствующих поселений для выполнения указанных в соглашении мероприятий.

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 1556,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1363,5 тыс. рублей или 87,6% к объему запланированных расходов, не исполненные назначения в сумме 192,0 тыс. рублей (12,3%);

По разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 14445,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 6982,2 тыс. рублей или 48,3% к объему запланированных расходов, не исполненные назначения в сумме 7464,0 тыс. рублей (51,6%), в том числе:

- 0501 «Жилищное хозяйство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 265,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 244,2 тыс. рублей или 92,1% к объему запланированных расходов, не исполненные назначения в сумме 20,8 тыс. рублей (7,8%);

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2427,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2427,0 тыс. рублей или 100,0% к объему запланированных расходов;

- 0503 «Благоустройство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 11753,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 4310,0 тыс. рублей или 36,6% к объему запланированных расходов, не исполненные назначения в сумме 7443,0 тыс. рублей (63,3%).

В целях реализации мероприятия «Благоустройство сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2019 года № 272, между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Администрацией МР «Гумбетовский район» заключено Соглашение «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» № 82615000-1-2023-003 от 29 марта 2023 года. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МР «Гумбетовский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 2 650,8 тыс. рублей, из них 2 000,0 тыс. рублей или 75,45 процентов софинансирование из республиканского бюджета Республики Дагестан. В рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, между Администрацией МР «Гумбетовский район» и СП «сельсовет Цилитлинский» заключено Соглашение «О предоставлении и использовании субсидии из бюджета МР «Гумбетовский район» бюджету СП «сельсовет Цилитлинский» на благоустройство сельских территорий» от 02 мая 2023 года № 19 в объеме 2 650,8 тыс. рублей. Администрацией МР «Гумбетовский район» средства в объеме 2 650,8 тыс. рублей направлены бюджету СП «сельсовет Цилитлинский» для выполнения ремонтно-восстановительных работ улично-дорожной сети и дворовых проездов в с. Цилитль.

6. По разделу «Образование» (0700), в состав включены расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средства обучения (за исключением расходов на содержание и оплату коммунальных услуг) и дотация на содержание прочего персонала общеобразовательных организаций- при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 506818,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 503925,5 тыс. рублей или 99,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 2892,5 тыс. рублей (0,57%), из них по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 89432,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 88421,0 тыс. рублей или 98,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1012,0 тыс. рублей (1,13%);

- 0702 «Общее образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 386445,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 384950,1 тыс. рублей или 99,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1495,0 тыс. рублей (0,38%);

- 0703 «Дополнительное образование детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 18902,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 18833,0 тыс. рублей или 99,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 69,0 тыс. рублей (0,36%);

- 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 905,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 688,4 тыс. рублей или 61,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 217,0 тыс. рублей (23,9%);

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 11133,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 11033,0

тыс. рублей или 99,1% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 100,0 тыс. рублей (0,89%).

6.1. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 году, установлено следующее (акт проверки прилагается):

6.2.1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов всеми образовательными учреждениями муниципального района «Гумбетовский район» не составлены и в установленном порядке не утверждены.

6.2.2. В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не сформирована учетная политика учреждений, приказами Учреждений на 2023 год не утверждена, не утверждён и не применялся рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета, не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)). Не сформирована полная и достоверная информация о наличии муниципального имущества, его использовании и принятых учреждением обязательств. Инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств в проверяемом периоде не проводилась. Не составлялись акты сверки взаимной задолженности по расчетам с поставщиками услуг, отсутствует достоверный учет дебиторской и кредиторской задолженности.

6.2.3. В муниципальных казенных образовательных учреждениях охваченных выборочной проверкой организации питания 1–4 классов с выездом на место, были установлены многочисленные нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08) утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 в том числе:

- не соблюдаются требования к организации питьевого режима. Не обеспечен свободный доступ учащихся к питьевой воде. Для мытья рук в производственных цехах не установлены умывальные раковины с подводкой к ним горячей и холодной воды оборудованные устройством для размещения мыла, ежедневно перед началом работы медицинскими работниками не проводятся осмотры работников организации общественного питания, соответственно не ведутся предусмотренные «Журнал здоровья», витаминизация блюд не проводится под контролем медицинских работников. Для контроля за качественным и количественным составом рациона питания, ассортимента используемых пищевых продуктов и продовольственного сырья медицинскими работниками не ведутся «Ведомость контроля за питанием», не приняты меры по обеспечению персонала специальной санитарной одеждой в нормативном количестве не менее трех комплектов, в пищеблоках отсутствуют аптечки для оказания первой медицинской помощи, согласно Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45, общественное питание обучающихся в образовательных учреждениях может осуществляться в помещениях, находящихся в основном здании образовательного учреждения, пристроенных к зданию или в отдельно стоящем здании, соединенном с основным зданием образовательного учреждения, отапливаемым переходом. При этом данные помещения должны соответствовать определенным санитарно-эпидемиологическим требованиям к их размещению, объемно-планировочным и конструктивным решениям, не установлены мусоросборники соответствующие нормам, обеспеченные плотно закрывающимися крышками, на бетонированной площадке и с ограждением, в некоторых учреждениях отсутствуют резервные источники горячей водоснабжения для бесперебойного обеспечения горячей водой производственного цеха и моечных отделений, в моечных помещениях не вывешены инструкции о правилах мытья посуды и инвентаря с указанием концентрации и объемов применяемых моющих средств и

температурных режимах воды в моечных ваннах, моечные ванны для мытья столовой посуды не имеют маркировку объемной вместимости и не обеспечены пробками из полимерных и резиновых материалов: для дозирования моющих и обеззараживающих средств не используются мерные емкости, мытье столовой посуды в специализированных моечных машинах не проводится, в связи с отсутствием таких машин, столовые приборы не подвергаются мытью в горячей воде при температуре не ниже 45 градусов с применением моющих средств с последующим ополаскиванием в проточной воде и прокаливанием в духовых (или сухожаровых) шкафах в течении 10 минут, для моющих и дезинфицирующих средств, применяемых для обработки столов, не выделяют специальную промаркированную емкость, при уборке шкафов для хранения хлеба не применяются специальные щетки и не соблюдаются санитарные нормы (не реже 1 раза в неделю протирания с использованием 1 % -го раствора уксусной кислоты), в пищеблоках не установлена пожарная сигнализация, аналитический учет материальных запасов, продуктов питания, не ведется на Карточках количественно-суммового учета материальных ценностей. Аналитический учет продуктов питания не ведется в Оборотных ведомостях по нефинансовым активам. Книги складского учета прихода и расхода продуктов питания не ведутся, соответственно остатки продуктов питания верно не выводятся.

6.2.4. Проведенной выборочной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКУ «Управление образования» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к необоснованным расходам в общей сумме 603,3 тыс. рублей.

6.3.В ходе контрольного мероприятия проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности отдельных общеобразовательных и дошкольных учреждений, по результатам которых установлено следующее.

6.3.1. МКОУ «Киятлинская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В нарушении требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» бюджетная отчетность за 2023 год в объеме форм, утвержденных вышеуказанным приказом к проверке не представлена, своевременно не составлялась и не утверждалась.

3. Должностной оклад руководителю МКУ «Киятлинская СОШ» на 2023 год в размере 29257 рублей установлен неправомерно, без соответствующих расчетов и обоснований.

4. В нарушение статей 129 и 149 Трудового кодекса Российской Федерации руководителю учреждения и его заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 64,9 тыс. рублей.

5. В нарушении вышеуказанной статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, в трудовых договорах всех работников МКОУ «Киятлинская СОШ» не конкретизируются оклады, выплаты стимулирующего, компенсационного характера. Соответствующие графы не заполнены (Не заполнялись сведения (сумма в рублях) об оплате труда за выполнение трудовых обязанностей, предусмотренных трудовым договором).

6. Проведенной выборочной проверкой законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы работникам МКОУ «Киятлинская СОШ» установлено, что в нарушение требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников

образования» утвержденного Приказом Минсоцразвития №761 н от 26 августа 2010 г., и Приказов Минобрнауки России №373 от 06.10.2009 г. и №1897 от 17.10.2010 г. За период с 1 сентября 2022 года по 31 мая 2024 года неправомерно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 820578 рублей.

7. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Килятлинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

8. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

10. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Килятлинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к необоснованным расходам в общей сумме 247,5 тыс. рублей.

11. Проведенной выборочной проверкой установлены нарушения ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований пункта 2 статьи 465, статей 424, 709 Гражданского кодекса Российской Федерации при исполнении контрактов МКОУ «Килятлинская СОШ» на общую сумму 7692,9 тыс. рублей.

12. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Килятлинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.2. МКОУ «Мехельтинская СОШ»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена;

2. В нарушение требований содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса Российской Федерации руководителю учреждения и его заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 49,8 тыс. рублей.

3. В нарушении статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, в трудовых договорах всех работников МКОУ «Мехельтинская СОШ» не конкретизируются оклады, выплаты стимулирующего, компенсационного характера. Соответствующие графы не заполнены (Не заполнялись сведения (сумма в рублях) об оплате труда за выполнение трудовых обязанностей, предусмотренных трудовым договором).

4. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Мехельтинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

5. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета

Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

6. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Мехельтинская СОШ» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерными необоснованным расходам в общей сумме 1154,5 тыс. рублей.

7. Проведенной выездной проверкой организации питания, учащихся в МКОУ «Мехельтинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.3. МКОУ «Тляртинская СОШ»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Тляртинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

3. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

4. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Тляртинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 1033,0 тыс. рублей..

5. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Тляртинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.4. МКОУ «Верхнеинховская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного и педагогического персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьей 57 Трудового кодекса с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в

нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Верхнеинховская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4.К проверке представлена книга складского учета с 01.01.2023 года, которая не пронумерована и не прошнурована, содержит многочисленные исправления, остатки продуктов верно не выводятся. Остаток продуктов питания материально – ответственным лицом искажен на общую сумму 3890,0 рублей. Всего за 2023 год без документального подтверждения необоснованно списаны остатки продуктов питания на общую сумму 19743,95 рублей.

5.Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

6.Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Верхнеинховская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 517,9 тыс. рублей.

7.Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Верхнеинховская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.5. МКОУ «Цилитлинская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В ходе проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в МКОУ «Цилитлинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Цилитлинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного

условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 6103,3 тыс. рублей.

6. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Цилитинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.6. МКОУ «Мехельтинская ООШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Мехельтинская ООШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Мехельтинская ООШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 407,1 тыс. рублей.

6. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Мехельтинская ООШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

6.3.7. МКДОУ «Солнышко»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Солнышко» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Солнышко» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКДОУ «Солнышко» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 586,1 тыс. рублей.

. В нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в проверяемом периоде строительные материалы, приобретенные МКДОУ «Солнышко» списаны по расходам в бухгалтерских документах при отсутствии документального обоснования использования строительных материалов (дефектные акты, установочные акты, акты приемки выполненных работ, акты списания и т.д.).

6.3.8. МКДОУ «Соколенок»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Соколенок» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Соколенок» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной выборочно проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде МКДОУ

«Соколенок» заключены договора без внесения предусмотренных законодательством обязательных реквизитов на общую сумму 164,0 тыс.

6.3.9. МКДОУ «Чебурашка»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Чебурашка» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Чебурашка» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКДОУ «Чебурашка» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, имеющего существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 73,1 тыс. рублей.

6. В проверяемом периоде МКДОУ «Чебурашка» приобретены строительные материалы на общую сумму 232,9 тыс. рублей, однако в нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерских документах отсутствует документальное обоснование дальнейшего расходования строительных материалов (дефектные акты, установочные акты, акты приемки выполненных работ, акты списания и т.д.) на общую сумму 232,9 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» (0800) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 30582,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 30419,4 тыс. рублей или 99,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 163,0 тыс. рублей (0,53%), из них по подразделу:

- 0801 «Культура» - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 30582,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 30419,4 тыс. рублей или 99,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 163,0 тыс. рублей (0,53%).

По разделу «Социальная политика» (1000) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7233,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 7186,5 тыс. рублей или 99,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 47,0 тыс. рублей (0,64%), в том числе по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 1300,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1300,0 тыс. рублей или 100,0% к объему запланированных расходов (Доплата к муниципальной пенсии);

- 1004 «Охрана семьи и детства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 5933,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 5886,5 тыс. рублей или 99,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 47,0 тыс. рублей (0,07%) (Опекунские пособия, единовременные выплаты детям – сиротам).

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), при уточненных бюджетных назначениях в объеме 3682,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 3567,4 тыс. рублей или 96,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 115,0 тыс. рублей (3,12%) в том числе по подразделам:

- по подразделу 1101 «Физическая культура» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 3682,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 3567,4 тыс. рублей или 96,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 115,0 тыс. рублей (3,12%) (проведение мероприятий в области физкультуры и спорта);

По разделу «Средства массовой информации» (1200) по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 5559,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 5559,0 тыс. рублей или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу «Межбюджетные трансферты» (1400) - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 58226,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 55471,0 тыс. рублей или 95,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 2755,0 тыс. рублей (4,73%).

7.В 2023 году, бюджетам сельских поселений Гумбетовского района, из районного бюджета были предусмотрены безвозмездные поступления в общем объеме 48752,3 тыс. рублей в том числе:

- дотации – 46471,0 тыс. рублей;
- субвенции – 2281,3 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Гумбетовского района за 2023 год, составили в общем объеме 5711,3 тыс. рублей или 175,8% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 3247,0 тыс. рублей. Администрациями сельских поселений муниципального района «Гумбетовский район» «сельсовет Мехельтинский» (329,0 тыс. рублей), «сельсовет Цилитлинский» (24,0 тыс. рублей), «село Чирката» (2159,0 тыс. рублей) обеспечено перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в общей сумме 3153,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Гумбетовского района за 2023 год представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100			
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102			
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103			
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	36617,0	27680,0	75,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	130,0	130,0	100,0
Резервные фонды	0111	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	-	-	-
Национальная оборона	0200	-	-	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	2281,0	2264,0	99,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	-	-	

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	-	-	-
Национальная экономика	0400	31591,0	29424,0	93,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	31282,0	29115,0	93,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	22812,0	21201,0	92,9
Коммунальное хозяйство	0502	4628,0	4577,0	98,9
Благоустройство	0503	18184,0	16624,0	91,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	-	-	-
Молодежная политика (мероприятия)	0707	272,0	40,0	14,7
Культура, кинематография	0800	20349,0	19347,0	95,0
Культура	0801	20349,0	19347,0	95,0
Социальная политика	1000	371,0	244,0	65,7
Пенсионное обеспечение	1001	371,0	244,0	65,7
Физическая культура и спорт	1100	405,0	353,0	87,8
Физическая культура	1101	370,0	325,0	87,8
Массовый спорт	1102	35,0	28,0	80,0
Итого расходов		114985,0	100685,0	87,6

В 2023 году при уточненных бюджетных назначениях бюджетов поселений района по расходам в общем объеме 114985,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 100685,0 тыс. рублей или 87,6% от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 14300,0 тыс. рублей, что составляет 12,43% бюджетных назначений, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 8937,0 тыс. рублей (24,3%) в том числе:
 - «Общегосударственные вопросы - Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (0102) – назначения не утверждены, кассовые расходы отсутствуют;
 - «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» назначения не утверждены, кассовые расходы отсутствуют;
 - «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций - 8937,0 тыс. руб. (24,4%);
 - «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – 17,3 тыс. руб. (0,75%);
 - «Национальная экономика» (0300) – 2167,0 тыс. руб. (6,8%);
 - «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 1611,0 тыс. руб. (7,06%);
 - «Культура, кинематография» (0800) – 1002,0 тыс. руб. (4,9%);
 - «Социальная политика» (1000) – 127,0 тыс. руб. (34,2%);
 - «Физическая культура и спорт» (1100) – 52,0 тыс. руб. (12,8%).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года №145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям муниципального района «Гумбетовский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год. Произведенными выборочными расчетами соблюдения нормативов отдельных сельских поселений установлено, что при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, расходы на содержание органов местного самоуправления поселений производились в пределах утвержденных значений.

7.1. В нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований» в проверяемом периоде во всех сельских поселениях муниципального района «Гумбетовский район», органом внутреннего финансового контроля контрольно – счетной комиссией не проведена экспертиза проектов местного бюджета поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета.

7.2. В ходе проверки было установлено, что в 2023 году, в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах всех 15 поселений МР «Гумбетовский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы) на денежное содержание всех Глав поселений Гумбетовского района в общей сумме 3215,7 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда в размере 30,2%). При этом данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

7.3. Проверкой формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений сельсоветов Мехельтинский, Аргванинский, Цунди – Шабдухский, Данухский, Цилитлинский, Киятлинский, Гляратинский установлено следующее (акты проверок прилагаются):

7.4.МО «сельсовет Мехельтинский».

1.В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Мехельтинский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год., а так-же (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена

2. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Мехельтинский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Мехельтинский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социального-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Мехельтинский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Мехельтинский» не обосновано, допущено перемещению бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 2 486,0 тыс. рублей.

5.В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации,

их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 746,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»;

6. В нарушение требований Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля, расход горючего. Расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 122,0 тыс. рублей производились по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. В нарушении статьи 9 Федерального закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Мехельтинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 1 814,2 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (7 единиц, годовым фондом оплаты труда 1169,6 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам.

При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 819,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда 350,8 рублей (30%), что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму: 1 386,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 2,0 тыс. рублей, «Налог на доходы физических лиц» - 1 110,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 79 тыс. рублей, «Земельный налог» - 197 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Мехельтинский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7.5.МО «сельсовет Аргванинский».

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Аргванинский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Аргванинский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Аргванинский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не

представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. Администрацией сельского поселения «Аргванинский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Аргванинский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 10205,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 2 358,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 2 358,0 тыс. рублей или 100 % к объему запланированных расходов (с учетом остатка). При этом следует отметить, что в нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 385,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»;

6. В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» без указания показаний спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля и расхода горючего произведены расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 112,1 тыс. рублей и списаны по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. Кроме того, в нарушении статьи 9 Федерального закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Аргванинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 287,2 тыс. рублей. В нарушении вышеуказанного, отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные.

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (9 единиц, с годовым фондом оплаты труда 1 179,8 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 826,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда 353,9 рублей (30%), что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму 1 392,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 5 тыс. руб., «Налог на имущество» - 55,0 тыс. рублей), «Земельный налог» - 1 084,0 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Аргванинский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7.6.МО «сельсовет Цунди- Шабдухский».

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Ц. Шабдухский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Ц. Шабдухский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Ц. Шабдухский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социального-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Ц. Шабдухский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Ц. Шабдухский» не обосновано, допущено перемещении бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 2 345,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 553,5 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 1 384,5 тыс. рублей или 89 % к объему запланированных расходов. При этом следует отметить, что в нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы сельского поселения на общую сумму 501,3 тыс. рублей с отчислением в (30%). Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Ц. Шабдухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7. В нарушении Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобилей расход горючего, при этом произведены расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 21,6 тыс. рублей по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

8. В нарушении статьи 9 Федерального закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Ц. Шабдухский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 42,6 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму 484 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 20 тыс. руб. и «Налог на доходы физических лиц» - 7,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 75,0 тыс. рублей, «Земельный налог» - 237 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Ц. Шабдухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7.7. МО «село Данух».

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «село Данух» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. В нарушение требований статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «село Данух» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «село Данух» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социального-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Данухский» в отсутствии оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Данухский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 1 724,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) в нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 349,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля и расход горючего при этом расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 14,0 тыс. рублей производились по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Данухский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 59,8 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (5 единиц, годовым фондом оплаты труда 346,5 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 309,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2023 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму: 471,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 2,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 26,0 тыс. рублей, «Земельный налог» - 443,0 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Данухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7.8. МО «сельсовет Цилитлинский».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «сельсовет Цилитлинский» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2. В администрации сельского поселения «сельсовет Цилитлинский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

3. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

4. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социального-

экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

5. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п. 3 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

6. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 578,5 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

7. В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (3 единиц, годовым фондом оплаты труда 477,1 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 366,4 тыс. рублей, начисления на оплату труда 110,7 рублей (30%), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Цилитлинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 574,6 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

7.9. МО «село Киятль».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «село Киятль» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2. В администрации сельского поселения «село Киятль», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения

отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 460,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

7. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «село Киятль» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 220,0 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

7.10. МО «село Тлярата».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «село Тлярата» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2. В администрации сельского поселения «село Тлярата», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган местного самоуправления не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 436,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В ходе проверки выплат заработной платы установлен факт оплаты труда Магомедовой Н. за оказание бухгалтерских услуг (с годовым фондом оплаты труда 199,3 тыс. рублей), выполняющей обязанности по заключенному трудовому договору. При этом данное лицо состоит в штате учреждения в должности главного бухгалтера. На содержание Магомедовой Н. за 2023 год произведены выплаты заработной платы 153,1 тыс. рублей, начисления на оплату труда 46,2 тыс. рублей (30,2%), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

7. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельского поселения «село Тлярата» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 344,2 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

8. Проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 год и состояния дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета муниципального района «Гумбетовский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовое управление Гумбетовского района.

Порядок и сроки предоставления годовой бюджетной отчетности за 2023 год своевременно были доведены до главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств. Главным распорядителем (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовое управление представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

Финансовым отделом муниципального района «Гумбетовский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год. В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о

порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Гумбетовский район» за 2023 год.

8.1. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета главного распорядителя бюджетных средств, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2015 года №187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» показатели сводной бюджетной росписи и внесенных изменений МР «Гумбетовский район», с обоснованием предлагаемых изменений в форме справок и уведомлений об изменении сводной бюджетной росписи бюджета и лимитов бюджетных обязательств на текущий год по утвержденной форме ОКУД 0501055, в форме документа не доведены финансовым органом до получателей бюджетных средств, подведомственных бюджетных и казенных учреждений, доведение лимитов бюджетных обязательств и изменений лимитов бюджетных обязательств производилось путем составления документа в форме документа по форме ОКУД 501012.

Согласно представленным к проверке данным, по состоянию на 1 января 2023 года на счетах консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 27951,1 тыс. рублей. В проверяемом периоде обеспечен возврат остатков средств подлежащих восстановлению в республиканский бюджет Республики Дагестан в общей сумме 8697845,56 рублей

8.2. Проверкой установлено, что в нарушении пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2023 года на лицевых счетах всех муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального образования «Гумбетовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 13264,6 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности при расходовании бюджетных средств.

Согласно представленным к проверке данным, по состоянию на 1 января 2024 года на счетах консолидированного бюджета муниципального района «Гумбетовский район» значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 36142,2 тыс. рублей (из них целевые остатки, подлежащие возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан – 538,6 тыс. рублей). В проверяемом периоде обеспечен возврат остатков средств подлежащих восстановлению в республиканский бюджет Республики Дагестан в общей сумме 538,6 рублей.

8.3. В нарушении пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2024 года на лицевых счетах муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального района «Гумбетовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 1814,1 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности при расходовании бюджетных средств. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2024 года на балансе муниципального образования «Гумбетовский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 2052,8 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (счет 12051100) – 2052,8 тыс. руб. (просроченная задолженность), по состоянию на 01.01.2023 года просроченная дебиторская задолженность составляла 3370,8 тыс. рублей, в течении 2023 года уменьшилась на 1318,0 тыс. рублей, расчеты по услугам связи (счет 120621004) – 85,4 тыс. руб., расчеты по авансам по коммунальным услугам (счет 120623000) – 164,4 тыс. руб., расчёты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества (счет 120625000) – 111,2 тыс. рублей, расчёты по авансам по прочим работам, услугам (счет 120626000) – 26,0 тыс. рублей.

8.4. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, авансирований работников, указанных выше на сумму

2052,8 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2024 года на балансе муниципального района «Гумбетовский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 5826,6 тыс. рублей.

9. Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге муниципального района «Гумбетовский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением муниципального района «Гумбетовский район».

Представленная к проверке Финансовым управлением администрации Гумбетовского района долговая книга муниципального района «Гумбетовский район» ведется в электронном виде.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2023 года, муниципальный долг муниципального района «Гумбетовский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан отсутствовал. В 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района кредиты не предоставлялись. В соответствии с Решением Собрания депутатов муниципального района «Гумбетовский район» от 26 декабря 2022 года №35 «О бюджете муниципального района «Гумбетовский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» верхний предел муниципального долга муниципального района «Гумбетовский район» определен в сумме 0,0 тыс. рублей.

В 2023 году администрацией Гумбетовского района муниципальные гарантии не предоставлялись.

По состоянию на 01.01.2024 года задолженность в местный бюджет по бюджетным кредитам и ссудам в местный бюджет не значится.

Выводы

1. Утвержденная в составе районного бюджета ведомственная структура расходов не соответствует требованиям и положениям указанных статей, а также статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В данном случае, в принятом районным Собранием депутатов МР «Гумбетовский район» решением о местном бюджете в составе ведомственной структуре расходов не указаны главные распорядители бюджетных средств, имеющих право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств. Следует отметить, что в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

2. Проверкой установлено, что в нарушении статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 года №117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изм. 11.12.2020) кассовый план на 2023 год по бюджету МР «Гумбетовский район» составлен с нарушениями требований вышеуказанной статьи, а именно кассовый план не содержит помесечной разбивки, ежемесячный кассовый план отсутствует (п.п. 1.2 пункта 1), отсутствуют показатели предусмотренные (учтенные при формировании решения о бюджете от 26.12.2022 года №35), прогноза поступления по доходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза перечислений по расходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год. Изменения в кассовый план МР «Гумбетовский район» в соответствии с решениями об изменениях бюджета МР «Гумбетовский район» в проверяемом периоде не вносились.

3. Не обеспечено соблюдение требований и положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» о проведении контрольно-счетным органом муниципального образования финансово-экономической экспертизы проекта местного бюджета в связи с отсутствием в муниципальном районе «Гумбетовский район» штатных работников контрольно - счетного органа, не проведена подготовка соответствующего заключения. Одновременно с проектом решения о бюджете не направлено заключение в представительный орган муниципального района, таким образом, в нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в МР «Гумбетовский район» созданный в муниципальном районе орган внутреннего финансового контроля не функционировал, соответственно в проверяемом периоде не проведена экспертиза проектов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год.

4. В ходе проверки было установлено, что в 2023 году, в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах всех 15 поселений МР «Гумбетовский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы) на денежное содержание всех Глав поселений Гумбетовского района в общей сумме 3215,7 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда в размере 30,2%). При этом данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

5. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1,2,3,4,5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования от 25 декабря 2017 года №44, показатели сводной бюджетной росписи (по расходам) в форме уведомления не доведены финансовым органом до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, документальное подтверждение, а именно регистрация отправки в адрес главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств муниципального образования «Гумбетовский район» соответствующих уведомлений о лимитах бюджетных обязательств сводной бюджетной росписи (по расходам) с внесением записи о дате отправки в книгу входящей и исходящей корреспонденции финансового управления в проверяемом периоде отсутствует.

6. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета главного распорядителя бюджетных средств, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2015 года №187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» показатели сводной бюджетной росписи и внесенных изменений МР «Гумбетовский район», с обоснованием предлагаемых изменений в форме справок и уведомлений об изменении сводной бюджетной росписи бюджета и лимитов бюджетных обязательств на текущий год по форме ОКУД0501055, в форме документа не доведены финансовым органом до получателей бюджетных средств, подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

7. Проверкой установлено, что в нарушении пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2023 года на лицевых счетах всех муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального образования «Гумбетовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 13264,6 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности при расходовании бюджетных средств.

8. В нарушении пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2024 года на лицевых счетах муниципальных бюджетополучателей

подведомственных администрации муниципального района «Гумбетовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 1814,1 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности при расходовании бюджетных средств.

9. В нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в проверяемом периоде во всех сельских поселениях муниципального района «Гумбетовский район», созданными при Собрании депутатов сельских поселений- органом внутреннего финансового контроля контрольно – счетной комиссией не проведена экспертиза проектов местного бюджета поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета.

10. В ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения районного бюджета на 2023 год не обеспечено соблюдение норм бюджетного законодательства в части подведомственности расходов бюджетов. Финансирование муниципальных казенных образовательных учреждений Гумбетовского района в 2023 году и текущем периоде 2024 года осуществлены Финансовым управлением МР «Гумбетовский район», напрямую из местного бюджета, тем самым не был соблюден принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

11. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, авансирований работников указанных выше на сумму 2052,8 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 году, было установлено следующее (акт проверки прилагается):

1. В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 14 части 4 Порядка утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26-н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» администрацией МР «Гумбетовский район» не составлена и не утверждена уточненная бюджетная смета, соответственно отсутствуют расчетные показатели к смете, экономическое обоснование предстоящих расходов.

2. В нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 статьи 170 Гражданского Кодекса Российской Федерации неправомерно произведена оплата оказанных услуг, выполнения работ и приобретения товарно - материальных ценностей без приложения надлежаще составленных оправдательных документов на общую сумму 695,0 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 2 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2019 №573) приобретенные жилые помещения на общую сумму 4 500,0 тыс. рублей по состоянию на 31.05.2023 года не включены реестр муниципального имущества МР «Гумбетовский район».

4. В 2023 году администрацией МР «Гумбетовский район», была введена в штатное расписание должность заведующей архивом с оплатой труда как у заместителя начальника отдела, (следовало установить оплату труда как главному специалисту), при отсутствии

необходимой численности работников в соответствующем структурном подразделении, что не соответствует нормам установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295. Разница между оплатой труда (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) заместителя начальника отдела и главного специалиста) составляет 53,2 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 7 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», на содержание единицы заведующей архивом, администрацией МР «Гумбетовский район» произведены неправомерные расходы (разница между оплатой труда заместителя начальника отдела и главного специалиста) в сумме 53,2 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды - 30,2%).

5. В нарушение пункта 16 раздела «Нефинансовые активы» утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. Приказа Минфина Российской Федерации от 09.12.2022 №186н) бухгалтерией администрации МР «Гумбетовский район» за 2023 год не представлены к проверке сведения о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168).

6. В нарушение пункта 13 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 163 н, в представленном к проверке реестре муниципального имущества МР «Гумбетовский район» отсутствуют следующие сведения:

- вид объекта учета;
- назначение объекта учета;
- адрес (местоположение) объекта учета (с указанием кода ОКТМО);
- кадастровый номер объекта учета (с датой присвоения);
- сведения о земельном участке, на котором расположен объект учета (кадастровый номер, форма собственности, площадь);
- сведения о правообладателе;
- вид вещного права, на основании которого правообладателю принадлежит объект учета, с указанием реквизитов документов - оснований возникновения (прекращения) права собственности и иного вещного права, даты возникновения (прекращения) права собственности и иного вещного права;
- сведения об основных характеристиках объекта учета, в том числе: тип объекта (жилое либо нежилое), площадь, протяженность, этажность (подземная этажность);
- инвентарный номер объекта учета.

7. Бухгалтерский учет и отчетность в администрации МР «Гумбетовский район» ведется в нарушение статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н, так в частности:

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-Федерального Закона «О бухгалтерском учете», учетная политика администрации не сформирована, не разработана и не утверждена;

- не составлены акты сверки взаимной задолженности по расчетам с поставщиками услуг, отсутствует достоверный учет дебиторской и кредиторской задолженности с поставщиками и подрядчиками, нет актов сверок с дебиторами и кредиторами, поставщиками и подрядчиками, в связи с чем определить реальное состояние дебиторской или кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 года и на 01.01.2024 года не представляется возможным;

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации МР «Гумбетовский район» не ведутся следующие регистры бухгалтерского учета:

журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

журнал операций расчетов с дебиторами и кредиторами;

журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде не автоматизирован программа «1-С Бухгалтерия» в полном объеме не используется, ведется лишь учет расчетов по выплате заработной платы.

3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям муниципального района «Гумбетовский район» в 2023 году, установлено следующее (акты проверок прилагаются):

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненные сметы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов образовательными учреждениями муниципального района «Гумбетовский район» не составлены и в установленном порядке не утверждены (МКОУ «Арадерихская СОШ», МКОУ «Аргванинская СОШ», МКОУ «Верхнеинховская СОШ», МКОУ «Киятлинская СОШ», МКОУ «Игалинская СОШ», МКОУ «Ингишинская СОШ», МКОУ «Ново - Аргванинская СОШ», МКОУ «Нижнеинховская СОШ», МКОУ «Тлярятинская СОШ», МКОУ «Цилитлинская СОШ», МКОУ «Чиркатинская СОШ», МКОУ «Мехельтинская СОШ», МКОУ «Мехельтинская ООШ», МКОУ «Цанатлинская ООШ», МКОУ «Читлинская ООШ», МКОУ «Кунзахская ООШ», МКОУ «Тантаринская ООШ», МКОУ «Верхнеарадерихская НОШ», МКОУ «Ичичалинская НОШ», МКДОУ «Солнышко» с. Мехельта, МКДОУ «Чебурашка» с. Киятль, МКДОУ «Ромашка» с. Игали, МКДОУ «Колобок» с. Аргвани, МКДОУ «Радуга» с. Чирката, МКДОУ «Соколенок» с. Цилитль, МКДОУ «Улыбка» с. Нижнее Инхо, МКДОУ «Ласточка» с. Тлярата).

2. В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (с последующими изменениями и дополнениями) и Приказа Минфина Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» не сформирована учетная политика учреждений, приказами Учреждений на 2023 год не утверждена, не утвержден и не применялся рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета, не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра). Не сформирована

полная и достоверная информация о наличии муниципального имущества, его использовании и принятых учреждением обязательств.

Инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств в проверяемом периоде не проводилась. Не составлялись акты сверки взаимной задолженности по расчетам с поставщиками услуг, отсутствует достоверный учет дебиторской и кредиторской задолженности.

3. В муниципальных казенных образовательных учреждениях охваченных выборочной проверкой (МКОУ «Арадерихская СОШ», МКОУ «Верхнеинховская СОШ», МКОУ «Жилитинская СОШ», МКОУ «Ингишинская СОШ», МКОУ «Тляратинская СОШ», МКОУ «Цилитинская СОШ») организации питания 1–4 классов с выездом на место, были установлены многочисленные нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 в том числе:

- не соблюдаются требования к организации питьевого режима, свободного доступа учащихся к питьевой воде. Для мытья рук в производственных цехах не установлены умывальные раковины с подводкой к ним горячей и холодной воды оборудованные устройством для размещения мыла, ежедневно перед началом работы медицинскими работниками не проводятся осмотры работников организации общественного питания, соответственно не ведутся предусмотренные «Журнал здоровья», витаминизация блюд не проводится под контролем медицинских работников. Для контроля за качественным и количественным составом рациона питания, ассортимента используемых пищевых продуктов и продовольственного сырья медицинскими работниками не ведутся «Ведомость контроля за питанием», не приняты меры по обеспечению персонала специальной санитарной одеждой в нормативном количестве не менее трех комплектов, в пищеблоках отсутствуют аптечки для оказания первой медицинской помощи, согласно Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45, общественное питание обучающихся в образовательных учреждениях может осуществляться в помещениях, находящихся в основном здании образовательного учреждения, пристроенных к зданию или в отдельно стоящем здании, соединенном с основным зданием образовательного учреждения, отапливаемым переходом. При этом данные помещения должны соответствовать определенным санитарно-эпидемиологическим требованиям к их размещению, объемно-планировочным и конструктивным решениям, не установлены мусоросборники соответствующие нормам, обеспеченные плотно закрывающимися крышками, на бетонированной площадке и с ограждением, в некоторых учреждениях отсутствуют резервные источники горячего водоснабжения для бесперебойного обеспечения горячей водой производственного цеха и моечных отделений, в моечных помещениях не вывешены инструкции о правилах мытья посуды и инвентаря с указанием концентрации и объемов применяемых моющих средств и температурных режимах воды в моечных ваннах, моечные ванны для мытья столовой посуды не имеют маркировку объемной вместимости и не обеспечены пробками из полимерных и резиновых материалов: для дозирования моющих и обеззараживающих средств не используются мерные емкости, мытье столовой посуды в специализированных моечных машинах не проводится, в связи с отсутствием таких машин, столовые приборы не подвергают мытью в горячей воде при температуре не ниже 45 градусов с применением моющих средств с последующим ополаскиванием в проточной воде и прокаливанием в духовых (или сухожаровых) шкафах в течении 10 минут, для моющих и дезинфицирующих средств, применяемых для обработки столов, не выделяют специальную промаркированную емкость, при уборке шкафов для хранения хлеба не применяются специальные щетки и не соблюдаются санитарные нормы (не реже 1 раза в неделю протирания с использованием 1 % -го раствора уксусной кислоты), в пищеблоках не установлена пожарная сигнализация, аналитический учет материальных запасов, продуктов питания, не ведется на Карточках количественно-суммового учета материальных ценностей. Аналитический учет продуктов питания не ведется в Оборотных ведомостях по нефинансовым активам. Книги складского учета прихода и расхода продуктов питания не ведутся, соответственно остатки продуктов питания верно не выводятся.

4. Проведенной выборочной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКУ «Управление образования» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к необоснованным расходам в общей сумме 603,3 тыс. рублей.

МКОУ «Килятлинская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена. Несоблюдение установленного порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, влечет за собой применение мер ответственности к должностным лицам в соответствии с частью 2 статьи 15.15.7 КоАП Российской Федерации.

2. В нарушении требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в проверяемом периоде в МКОУ «Килятлинская СОШ» бюджетная отчетность за 2023 год в объеме форм, утвержденных вышеназванным приказом к проверке не представлена, своевременно не составлялась и не утверждалась.

3. Должностной оклад руководителю МКУ «Килятлинская СОШ» учреждения на 2023 год в размере 29257 рублей установлен неправомерно, без соответствующих расчетов и обоснований.

4. В нарушение указанных требований руководителю учреждения и его заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 64,9 тыс. рублей.

5. В нарушении статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, в трудовых договорах всех работников МКОУ «Килятлинская СОШ» не конкретизируются оклады, выплаты стимулирующего, компенсационного характера. Соответствующие графы не заполнены (Не заполнялись сведения (сумма в рублях) об оплате труда за выполнение трудовых обязанностей, предусмотренных трудовым договором.

6. В нарушение требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» утвержденного Приказом Минсоцразвития №761 н от 26 августа 2010 г., и требований Приказов Минобрнауки России №373 от 06.10.2009 г. и №1897 от 17.10.2010 г. за период с 1 сентября 2022 года по 31 мая 2024 года Узаирову М.С. неправомерно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 820578 рублей из них отчисления 247814 рублей (30,2%).

7. В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Килятлинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета.

8. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта.

9. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Килятлинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к необоснованным расходам в общей сумме 247,5 тыс. рублей.

10. Проведенной выборочной проверкой установлены нарушения ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований пункта 2 статьи 465, статей 424, 709 Гражданского кодекса Российской Федерации при исполнении контрактов МКОУ «Киятлинская СОШ» на общую сумму 7692,9 тыс. рублей.

11. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Киятлинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКОУ «Мехельтинская СОШ»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена;

2. В нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 руководителю учреждения и его заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 49,8 тыс. рублей.

3. В нарушении статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, в трудовых договорах всех работников МКОУ «Мехельтинская СОШ» не конкретизируются оклады, выплаты стимулирующего, компенсационного характера. Соответствующие графы трудовых договоров всех работников МКОУ «Мехельтинская СОШ» не заполнены.

4. В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Мехельтинская СОШ» не утвержден и не применялся рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета, не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

5. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта.

6. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Мехельтинская СОШ» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерными необоснованным расходам в общей сумме 1154,5 тыс. рублей.

7. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Мехельтинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКОУ «Тляртинская СОШ»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в МКОУ «Тляртинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов,

карточек на бумажных носителях,(при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра).

3.Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта.

4. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Тляратинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 1033,0 тыс. рублей..

5. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Тляратинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКОУ «Верхнеинховская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного и педагогического персонала учреждения установлено, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3.Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Верхнеинховская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета.

4.К проверке представлена книга складского учета с 01.01.2023 года, которая не пронумерована и не прошнурована, содержит многочисленные исправления, остатки продуктов верно не выводятся. Остаток продуктов питания материально – ответственным лицом завхозом искажен на общую сумму 3890,0 рублей. Всего за 2023 год завхозом без документального подтверждения необоснованно списаны остатки продуктов питания на общую сумму 19743,95 рублей.

5.Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

6.Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Верхнеинховская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 517,9 тыс. рублей.

7.Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Верхнеинховская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и

нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКОУ «Цилитлинская СОШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В ходе проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Цилитлинская СОШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Цилитлинская СОШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, то есть указания количества наименования (марки, сорта, вида), и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента и цены за единицу, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 6103,3 тыс. рублей.

6. Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Цилитлинская СОШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКОУ «Мехельтинская ООШ»

1. Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учреждением не составлена и в установленном порядке не утверждена.

2. В нарушение требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКОУ «Мехельтинская ООШ» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов,

карточек на бумажных носителях,(при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4.Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта.

5.Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКОУ «Мехельтинская ООШ» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 407,1 тыс. рублей.

6.Проведенной выездной проверкой организации питания учащихся в МКОУ «Мехельтинская ООШ» установлены нарушения Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45.

МКДОУ «Солнышко»

1.В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Солнышко» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2.В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Солнышко» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях,(при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4.Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКДОУ «Солнышко» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 586,1 тыс. рублей.

6. В нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в проверяемом периоде строительные материалы, приобретенные МКДОУ «Солнышко» списаны по расходам в бухгалтерских документах при отсутствии документального обоснования использования строительных материалов (дефектные акты, установочные акты, акты приемки выполненных работ, акты списания и т.д.).

МКДОУ «Соколенок»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Соколенок» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Соколенок» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений.

5. Проведенной выборочно проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде МКДОУ «Соколенок» заключены договора без внесения предусмотренных законодательством обязательных реквизитов на общую сумму 164,0 тыс.

МКДОУ «Чебурашка»

1. В нарушение пунктов 8, 14 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» МКДОУ «Чебурашка» уточненная смета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленном порядке не составлена и не утверждена.

2. В ходе выборочной проверки личных дел административного персонала учреждения установлено, что в нарушение требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют размеры должностных окладов, надбавок и условия выплат стимулирующего характера. Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

3. Проверкой установлено, что произвести проверку правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности достоверно не представилось возможным в связи с тем, что в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МКДОУ «Чебурашка» не сформированы регистры бухгалтерского учета в виде книг, журналов, карточек на бумажных носителях, (при наличии технической возможности - на машинном носителе в виде электронного документа (регистра)).

4. Проверкой установлено, что в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года в нарушении пункта 5 статьи 6 «Обязанность ведения бухгалтерского учета» Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, ведение бухгалтерского учета Учреждения производилось в упрощенной форме без применения программного продукта, предназначенного для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, финансируемых из федерального, регионального или местного бюджетов.

5. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде МКДОУ «Чебурашка» МР «Гумбетовский район» допущено заключение договоров без обязательного условия, что в дальнейшем привело к неправомерным и необоснованным расходам в общей сумме 73,1 тыс. рублей.

6. В проверяемом периоде МКДОУ «Чебурашка» приобретены строительные материалы на общую сумму 232,9 тыс. рублей, однако в нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерских документах отсутствует документальное обоснование дальнейшего расходования строительных материалов (дефектные акты, установочные акты, акты приемки выполненных работ, акты списания и т.д.) на общую сумму 232,9 тыс. рублей.

4. Проверкой формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений сельсоветов: Мехельтинский, Аргвининский, Цунди – Шабдухский, Данухский, Цилитлинский, Киятлинский, Гляратинский установлено следующее (акты проверок прилагаются):

4.1. МО «сельсовет Мехельтинский»

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Мехельтинский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а так-же (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена

2. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Мехельтинский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Мехельтинский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социального-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Мехельтинский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Мехельтинский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 2 486,0 тыс. рублей.

5. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 746,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102

«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»;

6. В нарушение требований Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля, расход горючего. Расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 122,0 тыс. рублей производились по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. В нарушении статьи 9 Федерального закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Мехельтинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 1 814,2 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (7 единиц, годовым фондом оплаты труда 1169,6 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 819,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда 350,8 рублей (30%), что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму: 1 386,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 2,0 тыс. рублей, «Налог на доходы физических лиц» - 1 110,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 79 тыс. рублей, «Земельный налог» - 197 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Мехельтинский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

4.2.МО «сельсовет Аргванинский».

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Аргванинский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Аргванинский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Аргванинский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. Администрацией сельского поселения «Аргванинский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Аргванинский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 10205,0 тыс. рублей.

5. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 385,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»;

6. В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» без указания показаний спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля и расхода горючего произведены расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 112,1 тыс. рублей и списаны по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. Кроме того, в нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Аргванинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 287,2 тыс. рублей. В нарушении вышеуказанного, отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные.

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (9 единиц, с годовым фондом оплаты труда 1 179,8 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 826,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда 353,9 рублей (30%), что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму 1 392,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 5 тыс. руб., «Налог на имущество» - 55,0 тыс. рублей), «Земельный налог» - 1 084,0 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Аргванинский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

4.3.МО «сельсовет Цунди-Шабдухский»

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Ц. Шабдухский» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а

также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «сельсовет Ц. Шабдухский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «сельсовет Ц. Шабдухский» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социального-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Ц. Шабдухский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Ц. Шабдухский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 2 345,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 553,5 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 1 384,5 тыс. рублей или 89 % к объему запланированных расходов. При этом следует отметить, что в нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы сельского поселения на общую сумму 501,3 тыс. рублей с отчислением в (30%). Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Ц. Шабдухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

7. В нарушении Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобилей расход горючего, при этом произведены расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 21,6 тыс. рублей по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

8. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Ц. Шабдухский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 42,6 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2022 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму 484 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 20 тыс.

руб. и «Налог на доходы физических лиц» - 7,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 75,0 тыс. рублей, «Земельный налог» - 237 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Ц. Шабдухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

4.4. МО «село Данух»

1. В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 года № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений» администрацией муниципального образования сельского поселения «село Данух» не разработан порядок, утверждения и ведения бюджетной сметы за 2023 год, а также (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы. Бюджетная смета на 2023 год не утверждена.

2. В нарушение требований статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования сельского поселения «село Данух» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития муниципального образования администрацией МО СП «село Данух» не установлен.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган сельского поселения не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

4. Администрацией сельского поселения «Данухский» в отсутствие оформленных в установленном порядке пояснительных записок, без обоснования необходимости перемещения, внесены соответствующие изменения в объемы (лимиты бюджетных обязательств) финансирования получателей средств сельского бюджета. В течение проверяемого периода Администрацией сельского поселения «Данухский» не обосновано, допущено перемещение бюджетных средств (изменение утвержденных лимитов бюджетных обязательств подведомственных мероприятий и учреждений) на общую сумму 1 724,0 тыс. рублей.

5. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) в нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 349,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в путевых листах не указываются следующие реквизиты: показания спидометра, время возвращения автотранспорта в гараж, подписи приема-сдачи автомобиля и расход горючего при этом расходы бюджетных средств на ГСМ за 2023 год на общую сумму 14,0 тыс. рублей производились по ненадлежаще оформленным документам, в связи с этим они квалифицируются как неправомерно произведенные расходы бюджетных средств.

7. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Данухский» были произведены расходы на закупку

материальных ценностей на общую сумму 59,8 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

8. В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (5 единиц, годовым фондом оплаты труда 346,5 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам.

При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 309,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального образования за 2023 год, было установлено, что недополучено налоговых доходов на сумму: 471,0 тыс. рублей (по позиции «Единый сельскохозяйственный налог» - 2,0 тыс. рублей, «Налог на имущество» - 26,0 тыс. рублей, «Земельный налог» - 443,0 тыс. рублей).

10. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в администрации МО «сельсовет «Данухский» не сформирована учетная политика на 2023 год.

4.5. МО «сельсовет Цилитлинский».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «сельсовет Цилитлинский» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2. В администрации сельского поселения «сельсовет Цилитлинский», отсутствует разработанный в соответствии со статьёй 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

3. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

4. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социального-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

5. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и

муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

6.В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 578,5 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

7.В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

8.В ходе проверки выплат заработной платы установлены факты оплаты труда лицам (3 единиц, годовым фондом оплаты труда 477,1 тыс. рублей), выполняющим обязанности по заключенным трудовым договорам. При этом услуги данных лиц имеют не разовый характер, а выполняются течение года и соответственно оплата труда и начисления производилась ежемесячно, как и штатным сотрудникам. На содержание этих лиц за 2023 год произведены выплаты заработной платы 366,4 тыс. рублей, начисления на оплату труда 110,7 рублей (30%), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

9.В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «Цилитлинский» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 574,6 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

4.6. МО «село Киятль».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «село Киятль» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2.В администрации сельского поселения «село Киятль», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

3.В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5. В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 460,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6. В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

7. В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельсовета «село Килятль» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 220,0 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

4.7. МО «село Тлярата».

1. Решением Собрания муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «село Тлярата» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2. В администрации сельского поселения «село Тлярата», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган местного самоуправления не представлены следующие документы и материалы: основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета.

4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы: порядок и методика планирования бюджетных

средств (ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5.В нарушение требований приказа Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы поселения на общую сумму 436,3 тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете поселения следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

6.В ходе проверки выплат заработной платы установлен факт оплаты труда Магомедовой Н. за оказание бухгалтерских услуг (с годовым фондом оплаты труда 199,3 тыс. рублей), выполняющей обязанности по заключенному трудовому договору. При этом данное лицо состоит в штате учреждения в должности главного бухгалтера. На содержание Магомедовой Н. за 2023 год произведены выплаты заработной платы 153,1 тыс. рублей, начисления на оплату труда 46,2 тыс. рублей (30,2%), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

7.В нарушении статьи 9 Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ администрацией сельского поселения «село Тлярата» были произведены расходы на закупку материальных ценностей на общую сумму 344,2 тыс. рублей (отсутствует акт о списании материальных ценностей, дефектный акт, акт передачи, в качестве оправдательных документов представлены: квитанции, накладные).

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Гумбетовский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района и сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- принять меры по взысканию дебиторской задолженности;

- провести оптимизацию численности работников органов местного самоуправления района, а также муниципальных казенных учреждений;

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан и средств местного бюджета (бюджетов сельских поселений);

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

Аудитор

К. Мирзаалиев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 3 июля 2024 года № 12 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Хунзахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Хунзахский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Хунзахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году

Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (п. 1.1.40.), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 18.04.2024 №60-р/13 и удостоверение на право проведения проверки от 18.04.2024 №68-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Объект проверки: главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Хунзахский район» Задиева Нурмагомеда Махсутгаджиевича.

Проверка проведена по документам, Финансовым отделом администрации МР «Хунзахский район», Администрацией МР «Хунзахский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

В ходе контрольного мероприятия проверочными действиями охвачены финансовый отдел администрации МР «Хунзахский район», Администрация МР «Хунзахский район», муниципальные казенные и бюджетные общеобразовательные учреждения, муниципальные казенные дошкольные образовательные учреждения, муниципальное образование сельских поселений.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МР «Хунзахский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Муниципальный район «Хунзахский район» наделен статусом муниципального района (далее - муниципальный район) Законом Республики Дагестан от 13.01.2005 №6 «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан».

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, принятым Решением Собрания депутатов Хунзахского муниципального района от 28.02.2019 №51-1.

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют представительный орган муниципального района - Собрание депутатов муниципального района, глава муниципального района, администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района, контрольно-счетная палата муниципального района.

Собрание депутатов муниципального района состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства, установленных Уставом муниципального района. Общая численность депутатов Собрания депутатов муниципального района составляет 51 человек.

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – Контрольно-счетная комиссия муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется Собранием депутатов муниципального района.

Финансовый отдел администрации муниципального района «Хунзахский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным решением Собрания депутатов Хунзахского муниципального района от 30.11.2021 №16-7.

Финансовый отдел, является функциональным органом администрации муниципального района обеспечивающий в пределах своей компетенции проведение единой финансовой, экономической бюджетной и налоговой политики и координирующим деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти муниципального района.

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за проверяемый период являлся Глава Хунзахского муниципального района Задиев Н.М.

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета предоставлено:

- первой подписи – начальнику финансового отдела администрации Хунзахского муниципального района Гайдарбекову Г.А.;
- второй подписи – главному специалисту ФО Алиевой Р.Н.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- №04033927730 (счет по учету доходов районного бюджета);
- №03033212470 (счет по учету расходов Финансового управления);
- №05033212470 (счет по учету средств во временном распоряжении Финансового управления);
- №03033927730 (счет по учету расходов администрации района).
- №04033927730 (счет по учету доходов администрации района);
- №05033927730 (по счету средств во временном распоряжении администрации района);
- №08033927730 (счет источников финансирования дефицита бюджета).

Из бюджета муниципального района, в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР «Хунзахский район»;
- МКУ «Отдел сельского хозяйства МР «Хунзахский район»;
- МКУ «ЕДДС» МР «Хунзахский район»;
- МКОУ ДО «Детская школа искусств МР «Хунзахский район»
- 24 сельских поселений;
- 39 школ;
- 38 детских садов;
- 3 МБУ ДОД ДЮСШ;
- МКУ «Редакция газеты «Сельский труженик» МР «Хунзахский район»;
- МКУ «Отдел административно – хозяйственного и информационного обеспечения» АМР «Хунзахский район»;
- МКУ «Информационно-методический центр» МР «Хунзахский район»;
- МБУК «Отдел Культуры» МР «Хунзахский район»;
- МБУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию образовательных учреждений» МР «Хунзахский район»;
- МБУДО «Дом детского творчества» МР «Хунзахский район»;
- МБУК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» МР «Хунзахский район»
- МБУ «Отдел капитального строительства» МР «Хунзахский район»
- МАУ «САХ Благоустройство».

Проверкой установлено:

Анализ нормативной правовой базы муниципального района «Хунзахский район» на предмет соответствия законодательству и соблюдения законодательства при составлении и рассмотрения бюджета.

Бюджетный процесс в Хунзахском муниципальном районе в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 №39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 22.12.2022 №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уставом МО «Хунзахский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

В нарушение пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждено «Положение о бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Хунзахский район».

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ, а также Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Хунзахский район», проект

бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития муниципального района ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития муниципального района одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Бюджет муниципального района на 2023 год утвержден решением Собрания депутатов муниципального района «Хунзахский район» 22.12.2022 №2, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса РФ относительно вступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Первоначально бюджет района на 2023 год утвержден по доходам и расходам в сумме 1 263 881,6 тыс. рублей. Бюджет района принят бездефицитным.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 91,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год утвержден в сумме 1 005 357,3 тыс. рублей, в том числе: субвенция из регионального фонда компенсаций на исполнение полномочий по расчету и представлению дотации поселениям, входящим в состав муниципального района – 58 831 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 258 524,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета составил 79,6%.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 4 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрания депутатов МР «Хунзахский район»:

- от 26.01.2023 №1;
- от 13.04.2023 №1;
- от 13.07.2023 №1;
- от 23.11.2023 №2.

С учетом указанных изменений общий объем доходов на 2023 год утвержден в сумме 1 597 645,3 тыс. рублей и расходов – в сумме 1 632 835,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год, утвержден в сумме 0,00 тыс. рублей.

Бюджет района на 2023 год утвержден с дефицитом в сумме 35 190,2 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены:

- возврат бюджетных кредитов – -5 100,0 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета – 40 290,3 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО «Хунзахский район» за 2023 год районный бюджет по доходам исполнен в сумме 1 593 486,8 тыс. рублей, что составляет 99,7% от утвержденных бюджетных назначений (1 597 645,3 тыс.руб.) и по расходам – в сумме 1 611 865,5 тыс. рублей, что составляет 98,0% от утвержденных бюджетных назначений (1 632 835,5 тыс.руб.). Фактически в 2023 году районный бюджет МО «Хунзахский район» исполнен с дефицитом в сумме 18 378,7 тыс. рублей.

Проект бюджета Хунзахского муниципального района внесен на рассмотрение в представительный орган муниципального района, установлены сроки (не позднее 15 ноября текущего года) статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации 20.10.2022.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета Хунзахского муниципального района представлены: проект бюджета Хунзахского муниципального района; основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района; прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2023 год; пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района на 2023 год; методика распределения дотации из районного фонда финансовой поддержки

бюджетов сельских поселений; иные документы и материалы, прилагаемые к проекту бюджета.

В соответствии статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 9.4.3. Раздела 9 Положения о бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Хунзахский район» для обсуждения отчета об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год с участием жителей района Собранием депутатов муниципального района проведены публичные слушания по проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2025-2026 годы.

В соответствие со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Хунзахского муниципального района, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета муниципального района на 2023 год.

Решением Собрания депутатов Хунзахского муниципального района от 22.12.2022 №2 «О бюджете муниципального района «Хунзахский район» на 2023 и на плановый период 2024, 2025 годов» утверждены основные показатели и характеристики районного бюджета, в частности:

- объем доходов районного бюджета на 2023 и на плановый период 2024, 2025 годов;
- источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета МР «Хунзахский район» на 2023 год;
- перечень главных администраторов-администраторов доходов районного бюджета МР «Хунзахский район» на 2023 год;
- перечень главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета МР «Хунзахский район» на 2023 год;
- распределение расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2023 год;
- распределение расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2023 год;
- распределение субвенции Госстандарт дошкольного образования на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов;
- распределение субвенции Госстандарт образования на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов;

Бюджет муниципального района на 2023 год утвержден решением Собрания депутатов муниципального района «Хунзахский район» 22.12.2022 №2, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса РФ относительно вступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В соответствии с требованиями статей 166.1, 168, 220.1 и 241.1 отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета администрацией МО «Хунзахский район» в соответствии с заключенным Соглашением переданы УФК по Республике Дагестан.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 №21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства (в редакции Приказа от 13.10.2021).

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального района. При этом организация исполнения местного бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного кодекса РФ организация и исполнение бюджета района обеспечивается финансовым отделом муниципального района «Хунзахский район». Исполнение районного бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и соответствующих получателей бюджетных средств 28.12.2022, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 и пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, относительно доведения показателей сводной бюджетной росписи до начала очередного финансового года.

Фактически доведенные лимиты бюджетных обязательств бюджетополучателям согласно, отчетам состояние лицевого счета получателей бюджетных средств на последний день принятия обязательств соответствуют отчетным данным по форме 0503127. Финансирование осуществлялось своевременно, факты недофинансирования или принятия обязательств по расходам, не утвержденным решением о местном бюджете и не включенным в сводную бюджетную роспись, не установлено.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МР «Хунзахский район» по расходам, финансовым отделом администрации МР «Хунзахский район» разработан и утвержден финансовым отделом администрации МР «Хунзахский район» Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок формирования (ведения) реестра расходных обязательств Хунзахского района.

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета МР «Хунзахский район».

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14.02.2018 №26н администрацией МР «Хунзахский район» разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями.

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МР «Хунзахский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (постановление администрации Хунзахского района от 19.04.2011 №83).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о резервном фонде администрации МР «Хунзахский район».

В соответствии со статьей 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан и не утвержден Порядок предоставления муниципальных гарантий МР «Хунзахский район».

В соответствии с требованиями статей 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги МР «Хунзахский район».

Анализ исполнения доходной части местного бюджета:

Итоги социально-экономического развития МР «Хунзахский район» за 2023 год

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 №39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

Исходными данными для разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов являются отчетные данные предыдущих лет и 11 месяцев 2022 года Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.

Согласно представленным данным (содержащимся в докладе), социально-экономическое развитие Хунзахского района по итогам 2023 года, в сравнении с показателями 2022 года, характеризуется следующими основными показателями (показатели приведены выборочно).

Демографическая ситуация в муниципальном районе «Хунзахский район» характеризуется небольшим увеличением численности населения.

На начало 2023 года численность населения составила 33268 человек, из мужчины – 16615, женщины - 16653, и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 5 человек.

За 2023 года число родившихся составило 435 человек, что на 77 человек меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. Число умерших составило 180 человек, что на 63 человек меньше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Ведущими секторами экономической деятельности муниципального района «Хунзахский район», обеспечивающими основной объем производства являются сельское хозяйство, промышленное производство, транспорт, связь, платные услуги населению.

Объем производства продукции сельского хозяйства за 2022 год составил 2334 млн. рублей, а к 2025 году этот показатель планируется в объеме 2682 млн. руб.

В районе по данным сводных годовых отчетов сельским хозяйством занимаются 80 сельхозпредприятий различных организационно-правовых форм хозяйствования, их них 33 КФХ и ИП, 7659 ЛПХ. Численность занятых в сельском хозяйстве составляет 10199 человек, их них в СПК-458 человек, КФХ – 83 и ЛПХ – 9658 человек.

В натуральном выражении в 2023 году произведено сельскохозяйственной продукции:

- зерна 8300 тонн при урожайности 19,8 ц/га;
- плодов 495 тонн при урожайности 15 ц/га;
- овощей 1746 тонн при урожайности 180 ц/га;
- картофеля 4480 тонн при урожайности 160 ц/га;
- мяса 3700 тонн;
- молока 25500 тонн при удое 1750 л на 1 корову;
- шерсти 400 тонн или по 2,3 кг на 1 голову.

В 2023 году оказана финансовая помощь сельскохозяйственным производителям в рамках реализации различных программ из федерального и республиканского бюджетов в виде дотаций и субсидий на поддержку сельского хозяйства в размере 66 019 тыс.рублей, в том числе:

- на субсидии по оказанию несвязанной поддержки – 8 803 тыс.рублей;
- на наращивание маточного поголовья овец и коз –14 259 тыс.рублей;
- на элитное семеноводство – 27 500 тыс. рублей;
- на развитие племенного животноводства—15 457 тыс. рублей

Благодаря этой помощи хозяйствам района удалось улучшить показатели эффективности производства, использования пашни, объемов производства валовой продукции, темпов роста заработной платы и рентабельности.

Объем промышленной продукции в 2022 году составил – 357 млн. руб., а в 2023 году ожидается – 367 млн. руб., что составляет 103% от уровня предыдущего года.

Основными производителями промышленной продукции являются ОАО «ДЭСК», СПК «Заря», ООО «Хунзахское ДЭП №139», СПК «Нуси», индивидуальные предприниматели по производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, консервной продукции, пластиковых окон, шлакоблоков и т.д.

Немаловажная доля в части общеэкономического оборота принадлежит потребительскому рынку как составной части экономики территории, отражающей динамику товарно-денежных отношений населения на рынке товаров и услуг, социально-экономическое состояние общества муниципального района в целом.

Потребительский рынок муниципального района "Хунзахский район" представлен розничной торговлей, общественным питанием и различными видами платных услуг, предоставляемых населению района:

- оборот розничной торговли в 2022 году составит – 2894 млн. руб. или 102,0% к уровню 2022 года;

- оборот общественного питания составит – 292 млн. руб. или 101,7% к уровню 2022 года;

- объем платных услуг населению составит - 271 млн. руб. или 101,8% к соответствующему периоду прошлого года.

В Хунзахском районе всего зарегистрировано 856 субъекта малого предпринимательства, из которых - 517 малых предприятий и 339 индивидуальных предпринимателей, из них функционируют только 487.

Оборот субъектов малого предпринимательства за 2023 год составит 787 млн. рублей (115% от уровня 2022 года).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий организаций составит 21%.

Развитие предпринимательства является приоритетным направлением в деятельности Администрации района. В 2022 году продолжается планомерная реализация принятых ранее и новых нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов предпринимательства в районе, направленных на реализацию мер по имущественной и финансовой, консультационной и информационной поддержке предпринимательства, которая продолжится и в будущем.

Реализация муниципальной программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства направлена на организацию конкурентоспособных малых и средних предприятий в производственном секторе и инновационной сфере, активизацию предпринимательства в районе, создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

Общий объем налогового потенциала муниципального района «Хунзахский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 223 128,1 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МР «Хунзахский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 221 711,9 тыс. рублей, что на **1 416,2 тыс. рублей** меньше от налогового потенциала определенной Межведомственной комиссией, или исполнение 99,3%.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	201626.1	204909.3	101.6
Налог на имущество физических лиц	1740.0	0,00	-119.1
Земельный налог	3750.0	0,00	-131.7
Государственная пошлина	880.0	1136.6	129.2
Единый сельскохозяйственный налог	2150.0	1005.2	46.7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7500.0	7642.3	101.9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	182.0	0,00	-4.6
Неналоговые доходы	5300.0	7018.5	132.4
Всего	223 128,1	221 711,9	99,3

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, увеличился по 3-м позициям, в частности:

«НДФЛ», исполнено в сумме 204 909,3 тыс. рублей или 101,6 % (потенциал – 201626,1 тыс. руб., перевыполнение – 3 283,2 тыс. руб.);

- «Государственная пошлина», исполнено в сумме 1 136,6 тыс. рублей или 129,6 % (потенциал – 880,0 тыс. руб., перевыполнение – 256,6 тыс. руб.);

- «Налог УСН», исполнено в сумме 7 642,3 тыс. рублей или 101,9 % (потенциал – 7 500,0 тыс. руб., перевыполнение – 142,3 тыс. руб.).

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год, уменьшился по 3-м позиции, в частности:

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен в полном объеме (потенциал – 1 740,0 тыс. руб.) или на 100 %;

- «Земельный налог» не выполнен в полном объеме (потенциал – 3 750,0 тыс. руб.) или на 100 %;

- «Налог ПСНО» не выполнен в полном объеме (потенциал – 182,0 тыс. руб.) или на 100 %.

Фактическое поступление *неналоговых доходов*, в консолидированный бюджет Хунзахского муниципального района за 2023 год, в сравнении с установленным объемом налогового потенциала на 2023 год, больше на **1 718,5 тыс. рублей**, то есть, неналоговые доходы перевыполнены на указанную сумму (потенциал – 5 300,0 тыс. руб., факт – 7 018,5 тыс. руб.) или на 132,4 процентов.

В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 210 802,7 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 12 352,4 тыс. рублей или на 5,86 процента

тыс. рублей

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	187207.1	201626.1	14419.0
Налог на имущество физических лиц	1735.0	1740.0	5.0
Земельный налог	3745.0	3750.0	5.0
Государственная пошлина	800.0	880.0	80.0
Единый сельскохозяйственный налог	2100.0	2150.0	50.0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10375.0	7500.0	-2875.0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	140.6	182.0	41.4
Неналоговые доходы	4700.0	5300.0	600.0
Всего	210802.7	223128.1	12325.4

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился по 5-ти позициям, в частности:

- «НДФЛ» - увеличился на 14 419,0 тыс. рублей, или на 7,71 %;

- «Налог на имущество физических лиц» - увеличился на 5,0 тыс. рублей, или на 0,29 %;

- «Государственная пошлина» - увеличился на 80,0 тыс. рублей, или на 10,0 %;

- «Земельный налог» - увеличился на 80,0 тыс. рублей, или на 0,14 %;

- «ЕСХН» - увеличился на 50,0 тыс. рублей, или на 2,38 %;

- «Налог, взимаемый в связи с применением ПСНО» - увеличился на 41,4 тыс. рублей, или на 29,45%.

- «Неналоговые доходы» - увеличились на 600,0 тыс. рублей, или на 2,13 процента.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, уменьшился по 1-й позиции, в частности:

- «Налог УСН» - уменьшился на 2 875,0 тыс. рублей, или на 27,71 процента.

В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 198 484,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 25 444,1 тыс. рублей или на 12,82 процента.

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2023 год	тыс. рублей
			Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	175839,0	201626,1	25787,1
Налог на имущество физических лиц	1730,0	1740,0	10,0
Земельный налог	3744,0	3750,0	6,0
Государственная пошлина	800,0	880,0	80,0
Единый сельскохозяйственный налог	800,0	2150,0	1350,0
Единый налог на вмененный доход	-	-	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10371,0	7500,0	-2871,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	182,0	182,0
Неналоговые доходы	4400,0	5300,0	900,0
Всего	197684,0	223128,1	25444,1

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета Хунзахского муниципального района на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год, увеличился по 6-ти позициям, в частности:

- «НДФЛ» - увеличился на 25 787,0 тыс. рублей, или на 14,67 %;
- «Налог на имущество физических лиц» - на 10,0 тыс. рублей, или на 0,58 %;
- «Земельный налог» - увеличился на 6,0 тыс. рублей, или на 0,16 %;
- «Государственная пошлина» - увеличилась на 80,0 тыс. рублей, или на 10,0 %;
- «ЕСХН» - увеличился на 1 350,0 тыс. рублей, или на 168,75 %;
- «Неналоговые доходы» - увеличились на 900,0 тыс. рублей, или на 20,46 процента.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, уменьшился по 1-й позиции, в частности:

- «Налог УСН» - уменьшился на 2 871,0 тыс. рублей, или на 27,69 процента.

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МР «Хунзахский район» за 2023 год (форма 0503317) общий объем доходов консолидированного бюджета МР «Хунзахский район» на 2023 год составил (план) – **1 597 645,3 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 282 517,4 тыс. рублей, или 17,68 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления – 1 315 127,8 тыс. рублей, или 82,32 % от общего объема доходов.

Фактически, за 2023 год консолидированный бюджет муниципального района «Хунзахский район», исполнен по доходам в общей сумме **1 593 486,8 тыс. рублей, в том числе:**

- налоговые и неналоговые доходы – 278899,7 тыс. рублей, или 17,5 % от общего объема доходов;
- безвозмездные поступления – 1 315 126,8 тыс. рублей, или 82,5 % от общего объема доходов;
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 17,1 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 556,8 тыс. рублей.

Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

Решением Собрания депутатов МР «Хунзахский район» от 22.12.2022 №2 «О районном бюджете МР «Хунзахский район» на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем доходов бюджета МР «Хунзахский район» на 2023 год утвержден в сумме **1 263 881,63537 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 258524,3 тыс. рублей, в том числе:**
 - налоговые доходы – 253330,3 тыс. рублей;
 - неналоговые доходы – 5194,0 тыс. рублей;
- **безвозмездные поступления – 1 005 357,33537 тыс. рублей, в том числе:**
 - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 125635,0 тыс. рублей;
 - субсидии – 275732,26537 тыс. рублей;
 - субвенции – 593991,070 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района общий объем доходов на 2023 год был уточнен и сложился в сумме **1 585169,3 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 202 511,0 тыс. рублей**, в том числе:
 - налоговые доходы – 174 799,0 тыс. рублей;
 - неналоговые доходы – 27 712,0 тыс. рублей;
- **безвозмездные поступления – 1 315127,8 тыс. рублей**, в том числе:
 - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 125584,8,0 тыс. рублей;
 - субсидии – 579355,6,0 тыс. рублей;
 - субвенции – 600187,4,0 тыс. рублей.

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Хунзахский район» в 2023 году, были в целом увеличены на 321287,7 тыс. рублей, или на 20,27 процента.

Органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Хунзахский район», общий объем доходов бюджетов сельских поселений утвержден в сумме **123369,7 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 12476,0 тыс. рублей, в том числе:**
 - налоговые доходы – 12370,0 тыс. рублей;
 - неналоговые доходы – 106,0 тыс. рублей;
- **безвозмездные поступления – 110893,7,0 тыс. рублей, в том числе:**
 - дотации – 59431,0 тыс. рублей;
 - субвенции – 3461,7 тыс. рублей;
 - иные межбюджетные – 48001,0 тыс. рублей.

Таким образом, в целом, консолидированный бюджет МР «Хунзахский район» по доходам на 2023 год сложился (в плановых значениях) в общем объеме **1 597 645,3 тыс. рублей**.

Согласно отчетным данным, в 2023 году, общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также из бюджетов сельских поселений района, составил **1 314 587,1,0 тыс. рублей** или 99,96 % к утвержденным назначениям (1 315 127,8 тыс.руб.) из них:

Дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 125584,8,0 тыс. рублей (100 %);

Субсидии – 579 355,6 тыс. рублей (100%), в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 31 389,4 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений - 16 317,1 тыс. рублей;
- на создание новых мест в общеобразовательных учреждениях в связи с ростом обучающихся, вызванным демографическим фактором – 1000,0 тыс. рублей;
- на развитие сети учреждений культурно-досугового типа - 26 416,4 тыс. рублей;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 476 187,5 тыс. рублей;
- на реализацию программ формирования современной городской среды – 4803,61 тыс. рублей;
- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 5881,4 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 17 360,2 тыс. рублей из них:
 - на организацию питания учащихся с ОВЗ – 909,0 тыс. рублей;
 - на реализацию проектов местных инициатив – 13 092,0 тыс. рублей;
 - на развитие государственной службы РД – 135,7 тыс. рублей;
 - на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей – 720,7 тыс. рублей;
 - на проведение работ по описанию границ населенных пунктов и территориальных зон, а также внесению в ЕГРН сведений о них – 2 502,8 тыс. рублей.
- Субвенции – 600 187,4 тыс. рублей (100 %), в том числе:**
 - субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – 549 669,6 тыс. рублей, из них:
 - субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 58 831,0 тыс. рублей;
 - госстандарт образования ОУ – 365 943,0 тыс. рублей, в том числе 3950,5 тыс. рублей из резервного фонда ПРД;
 - госстандарт образования ДОУ – 122 852,0 тыс. рублей;
 - архив – 280,6 тыс. рублей;
 - административная комиссия – 441,0 тыс. рублей;
 - комиссия по делам несовершеннолетних – 441,0 тыс. рублей;
 - орган опеки – 881,0 тыс. рублей;
 - на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 3 719,8 тыс. рублей;
 - на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 1 184,7 тыс. рублей;
 - на предоставление (приобретение) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 10 140 тыс. рублей;
 - на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 3 461,7 тыс. рублей;
 - на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 24 855,5 тыс. рублей;
 - прочие субвенции – 7 155,0 тыс. рублей из них:
 - госстандарт образования ОУ из резервного фонда ПРД – 6855,0 тыс. рублей;
 - единовременное пособие гражданам, усыновившим взявшим под опеку в приемную семью ребенка из числа детей-сирот – 300,0 тыс. рублей;

Исполнение бюджета муниципального района «Хунзахский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	277217,4	271881,4	98,07	264847,4	272216,6	102,7	12370,0	-335,2	-2,71
1. Налог на доходы физических лиц	201626,1	204909,3	101,6	195376,1	198505,9	101,6	6250,0	6403,4	102,4
2. ОАкцизы по подакцизным товарам	59389,3	64852,2	109,1	59389,3	64852,2	109,1	-	-	
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7500,0	7642,3	101,8	7500,0	7642,3	101,8			
4. Единый налог на вмененный доход	-	-646,5		-	-646,5				
5. Единый сельскохозяйственный налог	2150,0	1005,3	46,8	1520,0	703,7	46,3	630,0	301,6	47,8
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	182,0	-8,3	-4,5	182,0	-8,3	-4,5			
7. Налог на имущество физических лиц	1740,0	-2072,6	-119,1				1740,0	-2072,6	-119,1
8. Земельный налог	3750,0	-4936,9	-131,6		30,7	0,9	3750,0	-4967,6	-132,5
9. Государственная пошлина	880,0	1136,6	129,2	880,0	1136,6	129,2			
Неналоговые доходы – всего	5300,0	7018,3	132,4	5194,0	6045,5	116,3	106,0	972,8	917,7
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	-	960,1						960,1	
2. Доходы от оказания платных услуг		5596,9			5596,9				
3. Доходы от продажи земельных участков									
4. Платежи при использовании природными ресурсами		13,3			13,3				
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба		460,3			460,3				
6. Прочие неналоговые доходы	5300,0	-12,3	-0,2	5194,0	-25,0	0,5	106,0	12,7	11,9
Итого налоговые и неналоговые доходы	282517,4	278899,7	98,7	270041,4	278262,1	103,0	12476,0	637,6	5,1
Безвозмездные поступления – всего	1426021,5	1426020,4	100	1315127,8	1315126,7	100	*110893,7	*110893,7	100
1. Дотации	125584,8	125584,8	100	125584,0	125584,8	100	59431,0	59431,0	100
2. Субсидии	579355,6	579355,6	100	579355,6	579355,6	100			
3. Субвенции	600187,4	600187,4	100	600187,4	600186,3	100	3461,7	3461,0	100
4. Иные межбюджетные трансферты	10000,0	10000,0	100	10000,0	10000,0	100	48001,0	48001,0	100
5. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных		17,1		17,10	17,10	100			

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет									
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-556,8		-539,7	-539,7	100		-17,10	
Всего доходов	1 597 645,3	1 593 486,8	99,7	1585169,3	1592866,2	100,4	123369,7	111514,2	90,3

*В выше указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджету муниципального района и бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МР «Хунзахский район».

За 2023 год консолидированный бюджет Хунзахского муниципального района по доходам фактически исполнен в сумме **1 593 468,8 тыс. рублей**, что составляет 99,7 % к утвержденным назначениям (1 597 645,3 тыс. рублей). Недополучены доходы на общую сумму **4 158,5 тыс. рублей**, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – **278 899,7 тыс. рублей** или 98,7% от утвержденного показателя (282 517,4 тыс. руб.). Доходы не выполнены на общую сумму **3 617,7 тыс. рублей**;

- безвозмездные поступления – **1 426 020,4 тыс. рублей** (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме -539,7 тыс. рублей) или исполнено 100,0% к утвержденным назначениям (1 426 021,5 тыс. рублей).

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составил:

- дотаций – 8,8%;
- субсидий – 40,6%;
- субвенций – 42,1%;
- иные межбюджетные трансферты – 0,7%.

Фактические поступления **налоговых доходов** в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год составили **271 881,4 тыс. рублей**, что на 5 336,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений (277 217,4 тыс. рублей) или исполнено на 98,07%.

В ходе анализа поступлений **налоговых доходов** (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму **6 816,7 тыс. рублей**, в том числе по следующим позициям:

- «ЕСХН» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 2 150,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1005,3 тыс. рублей, что на 1 144,7 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений, или исполнено на 46,8%;

- «Налог, взимаемый в связи с применением ПСНО» - не выполнен в полном объеме (план – 182,0 тыс. рублей);

- «Налог на имущество физических лиц» - не выполнен в полном объеме (план – 1 740 тыс. рублей);

- «Земельный налог» - не выполнен в полном объеме (план – 3 750,0 тыс. рублей);

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 57,25 %;

- доходы от уплаты акцизов – 10,73 %;

- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 8,47 процента.

Фактические поступления *неналоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 7 018,3 тыс. рублей, что на 1 718,3 тыс. рублей больше от утвержденных назначений (5 300,0 тыс. рублей) или исполнено на 132,4% .

В ходе анализа поступлений *неналоговых доходов* (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены неналоговые доходы по позиции - «Прочие неналоговые доходы» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 185,1 тыс. рублей, не выполнен в полном объеме.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от использования имущества – 13,68 %;
- доходы от оказания платных услуг – 79,75 процента.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Хунзахский район» (по исполнению) в целом увеличился на **384 774,1 тыс. рублей** или на 24,1процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы - всего	264736,3	271881,2	102,7	7144,9
1. Налог на доходы физических лиц	188679,8	204909,3	108,6	16229,5
2. Акцизы по подакцизным товарам	57828,6	64852,2	112,1	7023,6
3. УСН	11552,8	7642,3	66,1	-3910,5
4. ЕНВД	-581,7	-646,5	-111,1	-64,8
5. ЕСХН	1829,4	1005,2	54,9	-824,2
6. ПСН	140,6	-8,3	-5,9	-148,9
7. Налог на имущество физических лиц	777,0	-2072,6	-266,7	-2849,6
8. Земельный налог	3472,8	-4937	-142,2	-8409,0
9. Государственная пошлина	1037,0	1136,6	109,6	99,6
Неналоговые доходы - всего	5084,2	7018,6	138,0	1934,4
1. Доход получаем в виде арендной платы	684,7	960,1	140,2	275,4
2. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	-	-	-	-
3. Доходы от оказания платных услуг	3857,1	5596,9	145,1	1739,8
2. Доходы от продажи земельных участков	-	-	-	-
4. Платежи при пользовании природными ресурсами	9,7	13,3	137,1	3,6
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	347,6	460,4	132,4	112,8
6. Прочие неналоговые доходы	185,1	-12,1	-6,5	-197,2

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Итого налоговые и неналоговые доходы	269820,5	278899,8	103,3	9079,3
Безвозмездные поступления - всего	1071615,9	1315126,7	122,7	243510,8
1. Дотации	85933,0	125584,8	146,1	39651,8
2. Субсидии	405268,8	579355,6	143,0	174086,8
3. Субвенции	563691,7	600186,3	106,5	36494,6
4. Другие межбюджетные трансферты				
Всего доходов	1 341 436,4	1 594 026,5	118,8	252 590,1

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 9 079,3 тыс. рублей или на 3,26%, в том числе:

- налоговые доходы увеличились на 7 144,9 тыс. рублей, или на 2,63%;
- неналоговые доходы увеличились на 1 934,4 тыс. рублей, или на 27,6 процента.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличились на 39 651,8 тыс. рублей, или на 46,6 %;
- субсидии увеличились на 174 086,8 тыс. рублей, или на 43,0 %;
- субвенции увеличились на 36 494,6 тыс. рублей, или на 6,5 %.

Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района «Хунзахский район» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме **1 258 781,6 тыс. рублей** (согласно Решению Собрания депутатов МР «Хунзахский район» от 22.12.2022 №2 «О бюджете муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме **1 602 766,2 тыс. рублей** (согласно отчетным данным), что на **343 984,6 тыс. рублей** или на 27,3% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Согласно представленному годовому отчету, исполнение расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 5– гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	48257,6	38371,0	38369,9	1,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1778,0	2174,8	2174,8	-

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено ре- шением о бюд- жете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неиспол- ненные бюджетные назначения (гр. 5– гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Функционирование представи- тельного органа местного само- управления	0103	1776,6	1553,2	1553,2	-
Функционирование Правитель- ства РФ, высших органов испол- нительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	22393,2	22354,2	22354,2	-
Судебная система	0105	1,1	1,1	-	1,1
Обеспечение деятельности фи- нансовых, налоговых и таможен- ных органов и органов надзора	0106	4992,5	4948,6	4948,6	-
Резервные фонды	0111	9829,8	-	-	-
Другие общегосударственные во- просы	0113	7536,4	7339,1	7339,1	-
Национальная оборона	0200	3461,7	3461,7	3461,7	-
Мобилизационная и вневойско- вая подготовка	0203	3461,7	3461,7	3461,7	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятель- ность	0300	5035,2	4908,9	4908,9	-
Гражданская оборона	0310	5035,2	4908,9	4908,9	-
Национальная экономика	0400	91474,4	131112,0	131112,0	-
Сельское хозяйство и рыболов- ство	0405	3586,8	3540,4	3540,4	-
Дорожное хозяйство	0409	87887,7	110204,1	110204,1	-
Другие вопросы в области нацио- нальной экономики	0412	-	-	-	-
Жилищно-коммунальное хо- зяйство	0500	16109,4	21903,9	21903,9	-
Коммунальное хозяйство	0502	-	-	-	-
Благоустройство	0503	16109,4	21903,9	21903,9	-
Другие вопросы в области жи- лищно-коммунального хозяйства	0505	-	-	-	-
Образование	0700	928728,6	950045,1	949666,8	379,3
Дошкольное образование	0701	206634,5	211713,6	211702,3	11,3
Общее образование	0702	679175,2	694258,6	693891,1	367,5
Дополнительное образование	0703	24719,6	21623,4	21623,4	-
Молодежная политика	0707	1100,0	1755,7	1755,7	-
Другие вопросы в области образо- вания	0709	17099,3	20694,8	20694,3	0,5
Культура, кинематография	0800	42595,5	332181,9	332181,9	-
Культура	0801	42171,2	332181,9	332181,9	-
Культура	0804	424,3	-	-	-
Здравоохранение	0900	-	-	-	-
Прикладные научные исследова- ния в области здравоохранения, физической культуры и спорта	0909	-	-	-	-
Социальная политика	1000	16127,7	15992,7	15992,7	-
Пенсионное обеспечение	1001	1100,0	864,0	864,0	-
Социальное обеспечение населе- ния	1003	-	-	-	-
Охрана семьи и детства	1004	15027,7	15128,7	15128,7	-
Другие вопросы в области соци- альной политики	1006	-	-	-	-

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено ре- шением о бюд- жете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неиспол- ненные бюджетные назначения (гр. 5– гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Физическая культура и спорт	1100	42495,3	40662,2	39554,9	1107,3
Физическая культура	1101	600,0	831,5	831,5	-
Спорт высших достижений	1103	41389,7	39325,1	38252,8	1072,3
Другие вопросы в области физи- ческой культуры и спорта	1105	505,6	505,6	470,6	35,0
Средства массовой информа- ции	1200	4573,3	4603,8	4444,9	158,9
Периодическая печать и издатель- ства	1202	4573,3	4603,8	4444,9	158,9
Обслуживание государствен- ного и муниципального долга	1300	92,0	92,0	92,0	-
Обслуживание муниципального долга	1301	92,0	92,0	92,0	-
Межбюджетные трансферты	1400	58831,0	59431,0	59431,0	-
Дотации бюджетам поселений	1401	58831,0	59431,0	59431,0	-
Итого расходов		1258781,6	1602766,2	1601120,6	1645,6

Как видно из вышеприведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 602 766,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 601 120,6 тыс. рублей или 99,89 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1 645,6 тыс. рублей (0,11%). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Образование» (0700) – 379,3 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 1 107,3 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» - 158,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) – 59,32%;
- «Культура, кинематография» (0800) – 20,75%;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 3,72 %.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым отделом администрации района), по состоянию на 01.01.2024 остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил **10 231,0 тыс. рублей**, в том числе:

- налоги и сборы – 4 262,0 тыс. рублей;
- дорожный фонд – 5 053,6 тыс. рублей.
- целевые средства – 915,6 тыс. рублей.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2023 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) кассовое исполнение составило в сумме 38 369,9 тыс. рублей или на 1,1 тыс. рублей меньше, что составляет 95,0% от утвержденных бюджетных назначений (38 371,0 тыс.руб.). Неисполненные бюджетные назначения по подразделу - 0105 «Судебная система» - в сумме 1,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МР «Хунзахский район», было установлено следующее:

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета, утвержденной решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2023 год администрации

муниципального района «Хунзахский район» первоначально утверждены бюджетные ассигнования по расходам в общей сумме **546 915,0 тыс. рублей**.

В процессе исполнения бюджета администрации Хунзахского района, были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме **1 084 221,2 тыс. рублей**, что на **537 306,2 тыс. рублей**, или на 19,91% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

В 2023 году Финансовым отделом профинансированы расходы администрации в сумме **868 364,4 тыс. рублей**, что составляет 80,1% к уточненным бюджетным назначениям (1 084 221,2 тыс. руб.). Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме **867 836,7 тыс. рублей**, или 99,94% к объему профинансированных расходов.

Общий объем неисполненных бюджетных обязательств недофинансированы лимиты бюджетных обязательств) составил в сумме **216205,0 тыс. рублей**, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 3 665,8 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) - 74,6 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 8 193,9 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) - 217,5 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 202 875,2 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 757,5 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000)– 3,2 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100)– 217,6 тыс. рублей;
- «Дотация поселениям» (1400)– 200,0 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме **527,7 тыс. рублей** в полном объеме возвращены на единый счет по учету средств местного бюджета.

С целью выполнения работ по текущему ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, за счет средств дорожного фонда в 2023 году администрацией Хунзахского район, а осуществлены расходы в общей сумме 61 614,2 тыс. рублей из них:

На выполнение работ по строительству внутрихозяйственной автомобильной дороги с.Уздалросо 2,6км Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №0002 от 11.06.2023 с ООО «ДОВЕРИЕ».

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет - 22 393,5 тыс. рублей, без НДС.

Срок выполнения работ до 01.05.2024.

Объемы выполненных работ за 2023 год по строительству внутрихозяйственной автомобильной дороги с.Уздалросо 2,6км ООО «ДОВЕРИЕ» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 составили — **11 940,0тыс. рублей**.

За выполненные работы по строительству внутрихозяйственной автомобильной дороги с.Уздалросо 2,6 км Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки, согласно платежного поручения №717555 от 04.09.2023 перечислено ООО «ДОВЕРИЕ» **11 940,0 тыс. рублей**.

На выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги в с. Уздалросо в местности «Сангархур» Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №0003 от 28.08.2023 ООО «ДОВЕРИЕ».

Согласно пункту 2.1.Контракта: Цена Контракта составляет - 9 896,5 тыс. рублей, без НДС.

Срок выполнения работ 90 дней с момента заключения контракта.

Объемы выполненных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги в с. Уздалросо в местности «Сангархур» ООО «ДОВЕРИЕ» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за2023 год составили - **9 896,5 тыс. рублей**.

За выполненные работы по капитальному ремонту автомобильной дороги в с. Уздалросо в местности «Сангархур» Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки, согласно платежного поручения №369546 от 22.11.2023 перечислено ООО «ДОВЕРИЕ» **9 896,5 тыс. рублей.**

На выполнение работ по капитальному ремонту дороги Цельмес-Тлайлух Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №0625 от 24.03.2023 ООО «Хунзахское СЭУ».

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет – 32 404,1 тыс. рублей, без НДС.

Дополнительным соглашением от 02.12.2023 №02 к контракту в связи с изменением объемов и видов выполняемых работ по Контракту Стороны приняли решение о внесении изменений в сметную документацию, по результатам которого цена Контракта составляет 32 603,1 тыс. рублей.

Объемы выполненных работ по капитальному ремонту дороги Цельмес-Тлайлух Хунзахского района ООО «Хунзахское СЭУ» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за2023 год составили - **32 603,1 тыс. рублей.**

За выполненные работы по строительству внутрихозяйственной автомобильной дороги с.Уздалросо 2,6 км, Администрацией МО «Хунзахский район» в 2023 году перечислены ООО «Хунзахское СЭУ» **32 603,1 тыс. рублей** в том числе:

- ЗКР от 25.05.2023 №527 – 9 699,4 тыс. рублей;
- ЗКР от 20.06.2023 №679 – 5 370,8 тыс. рублей;
- ЗКР от 29.12.2023 №1542 – 5 829,9 тыс. рублей;
- ЗКР от 29.12.2023 №1543 – 11 703,8 тыс. рублей.

На выполнение работ по капитальному ремонту дороги Матлас Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №04 от 14.11.2022 ООО «Мостоотряд-99».

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет – 6406,0 тыс. рублей, без НДС.

Объемы выполненных работ по капитальному ремонту дороги Матлас Хунзахского района ООО «Мостоотряд-99» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за2023 год составили - **4 992,7 тыс. рублей.**

За выполненные работы по капитальному ремонту дороги Матлас Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки в 2023 году перечислено ООО «Мостоотряд-99» **4 992,7 тыс. рублей** согласно ЗКР от 04.09.2023 №976.

На выполнение работ по ремонту дороги в Каменной чаше Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №03 от 01.08.2023 ИП Кебедов М.М.

Согласно пункту 2.1.Контракта: Цена Контракта составляет – 599,7 тыс. рублей, без НДС.

Объемы выполненных работ по ремонту дороги в Каменной чаше Хунзахского района ИП Кебедов М.М. согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за2023 год составили - **599,7 тыс. рублей.**

За выполненные работы по ремонту дороги в Каменной чаше Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки в 2023 году перечислено ИП Кебедов М.М. **599,7 тыс. рублей** согласно ЗКР от 16.10.2023 №1139.

На выполнение работ по ремонту дороги в Каменной чаше Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №03-1 от 01.09.2023 ИП Кебедов М.М.

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет – 599,9 тыс. рублей, без НДС.

Объемы выполненных работ по ремонту дороги в «Каменной чаше» Хунзахского района ИП Кебедов М.М. согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за 2023 год составили - **599,9 тыс. рублей.**

За выполненные работы по ремонту дороги в Каменной чаше Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки в 2023 году перечислено ИП Кебедов М.М. **599,9 тыс. рублей** согласно ЗКР от 16.10.2023 №1138.

На выполнение работ по ремонту дороги в с. Чондотль Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №19 от 07.09.2023 ООО «Горная ферма».

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет – 573,0 тыс. рублей, без НДС.

Объемы выполненных работ по ремонту дороги в с. Чондотль Хунзахского района ООО «Горная ферма» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за 2023 год составили - **573,0 тыс. рублей.**

За выполненные работы по ремонту дороги в с. Чондотль Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки в 2023 году перечислено ИП Кебедов М.М. **573,0 тыс. рублей** согласно ЗКР от 16.10.2023 №1137.

На выполнение работ по ремонту дороги в с. Чондотль Хунзахского района Администрацией Хунзахского района заключен муниципальный контракт №23 от 17.10.2023 ООО «Горная ферма».

Согласно пункту 2.1. Контракта: Цена Контракта составляет – 409,3 тыс. рублей, без НДС.

Объемы выполненных работ по ремонту дороги в с. Чондотль Хунзахского района ООО «Горная ферма» согласно бухгалтерским (отчетным) данным по представленным актам о приемке выполненных работ формы №КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат формы №КС-3 за 2023 год составили - **409,3 тыс. рублей.**

За выполненные работы по ремонту дороги в с. Чондотль Администрации МР «Хунзахский район» на момент проверки в 2023 году перечислено ИП Кебедов М.М. **409,3 тыс. рублей** согласно ЗКР от 13.11.2023 №1248.

Проведенной выборочной проверкой соответствия объемов работ, предусмотренных проектно-сметной документацией с объемами выполненных работ, принятых в актах выполненных работ (ф. КС-2) по объектам капитального ремонта дорог нарушения не установлены.

Приобретение жилья детям сиротам

По состоянию на 01.01.2023 в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения значилось 63 человек (от 18 лет и старше).

Исходя из установленной социальной нормы жилого помещения 60 кв. метра утвержденной Законом РД от 09.12.2021 №83 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан» и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, применяемой для расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Дагестан и ежеквартально утверждаемой постановлением Правительства Республики Дагестан (на II квартал 2023 года – 35500 рублей и на III квартал 2023 года – 35500 рублей за 1 кв. метр) потребность в средствах на обеспечение указанного количества детей-сирот жилыми помещениями составляет 134 190,0 тыс. рублей (63x60x35500).

Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона от 22.12.2023 №101 приложение 17 таблица 15) бюджету МО «город Избербаш» на 2023 год предусмотрены субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой

(попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения в объёме **10 140,0 тыс. рублей**, что составляет 7,5 % от расчётной потребности в средствах на указанные цели (134190,0 тыс. рублей), в том числе: за счёт средств федерального бюджета – 3 853,2 тыс. рублей; республиканского бюджета РД – 6 286,8 тыс. рублей.

Фактически за 2023 год в бюджет муниципального района на обеспечение указанных полномочий поступили средства в сумме **10 140,0 тыс. рублей**, или 100% от объёма предусмотренных бюджетом средств, в том числе: за счёт средств федерального бюджета – 3 853,2 тыс. рублей; республиканского бюджета РД – 6 286,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2023 год составило **10 140,0 тыс. рублей** или 100% от объёма поступивших средств.

В 2023 году по результатам проведённых конкурсных торгов путём электронного аукциона Администрацией Хунзахского района были заключены муниципальные контракты с 5-ю продавцами жилых помещений, в соответствии с которыми для детей-сирот приобретены жилые помещения общей площадью 388,8 кв. метров на сумму **10 140,0 тыс. рублей**, в том числе:

- муниципальный контракт №2037 от 04.07.2023 с продавцом Магомедовой Патимат Анасовны, на приобретение жилой помещений расположенного по адресу с. Тагада, ул. Гасана Абдусаламова, д.10 общей площадью 111,8 кв.м. стоимостью 2 028,0 тыс. рублей;

- муниципальному контракту №1869 от 14.06.2023 с продавцом Аухбековой Патимат Магомедовны, на приобретение жилого помещения, расположенного по адресу с.Хунзах, ул. Ахбердиева, д.54 общей площадью 92,9 кв.м. стоимостью 2 028,0 тыс. рублей.

- муниципальному контракту №1868 от 14.06.2023 с продавцом Магомедовой Мадинат Мухудадаевны, на приобретение жилого помещения, расположенного по адресу с.Хунзах ул. Дибирчуева, д.16 общей площадью 62 кв.м. стоимостью 2 028,0 тыс. рублей;

- муниципальному №1867 от 14.06.2023 с продавцом Магомедовой Мадинат Мухудадаевны, на приобретение жилого помещения, расположенного по адресу с.Хунзах ул. Дибирчуева, д.16 общей площадью 60,8 кв.м. стоимостью 2 028,0 тыс. рублей;

- муниципальному №1866 от 14.06.2023 с продавцом Магомедовой Мадинат Мухудадаевны, на приобретение жилого помещения, расположенного по адресу с.Хунзах ул. Дибирчуева, д.16 общей площадью 61,6 кв.м.

Фактически за 2023 год средняя стоимость одного квадратного метра общей площади квартир, приобретённых для детей-сирот, составила 26 080,24 рублей, или в пределах средней стоимости одного квадратного метра, установленной Правительством Республики Дагестан.

В соответствии пункта 8 части 1 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Дагестан от 04.12.2008 №57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приобретённые жилые помещения общей площадью 388,8 кв.м. с земельными участками, общей площадью 1319 кв.м. отнесены к специализированному жилищному фонду Хунзахского муниципального района.

Все жилые помещения, приобретённые Администрацией Хунзахского района 2023 году оформлены в собственность муниципального образования, что подтверждается соответствующими выписками Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан о государственной регистрации права. Указанные жилые помещения в установленном порядке занесены в реестр муниципального имущества МР «Хунзахский район».

В соответствии с требованиями статьи 99 Жилищного кодекса РФ, Федерального Закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Закона Республики Дагестан от 29.12.2004 №58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Республики Дагестан от 14.12.2020 №269 «Об утверждении порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда

по договорам найма специализированных жилых помещений и формы отчета об осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» все приобретенные квартиры в соответствии с заключенными договорами специализированного найма жилого помещения были переданы детям-сиротам сроком на 5 лет, в том числе:

- Далгатову Магомедали Шамиловичу – состоящий из квартиры (жилого дома), площадью 111,5 кв. метров, расположенное по ул. Гасана Абдусаламова, д.10, с. Тагада, Хунзахского района (договор найма жилого помещения от 29.11.2023 №1);

- Ахкубековой Айшат Шарапудиновне – состоящий из квартиры (жилого дома), площадью 92,9 кв. метров, расположенное по ул. Иманшапи Ахбердиева, д.54, с. Хунзах, Хунзахского района (договор найма жилого помещения от 29.11.2023 №2);

- Зубаирову Исламу Гусеновичу – состоящий из квартиры (жилого дома), площадью 60,8 кв. метров, расположенное по ул. Магомеда Дибирчуева, д.16, с. Хунзах, Хунзахского района (договор найма жилого помещения от 29.11.2023 №3);

- Зубаирову Иمامу Гусеновичу – состоящий из квартиры (жилого дома), площадью 62 кв. метров, расположенное по ул. Магомеда Дибирчуева, д.16, с. Хунзах, Хунзахского района (договор найма жилого помещения от 29.11.2023 №4);

- Зубаирову Мухаммаду Гусеновичу – состоящий из квартиры (жилого дома), площадью 61,6 кв. метров, расположенное по ул. Магомеда Дибирчуева, д.16, с. Хунзах, Хунзахского района (договор найма жилого помещения от 29.11.2023 №5).

В ходе проверки установлено, что всем вышеуказанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших в списках на получение жилого помещения, квартиры в 2023 году были предоставлены во внеочередном порядке, решениями Хунзахского районного суда, по искам к администрации МР «Хунзахский район» о предоставлении им жилья во внеочередном порядке, что привело к несоблюдению очередности при выделении жилых помещений указанной категории лиц.

Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в списках на получение жилого помещения Администрации Хунзахского района в предыдущие годы, изменялась не значительно и составляла на 2021 год - 54 человек, на 2022 год - 46 человек, а на 2023 - 63 человека.

Оплата труда работников администрации района

Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальный район «Хунзахский район» отнесен к группе районов с численностью населения от 25 тыс. человек до 50 тыс. человек.

Согласно пункта 9 приложения №1 постановление Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» примерная структура аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан для группы муниципальных районов и городских округов с населением от 25 тыс. человек до 50 тыс. человек установлено в количестве 43 штатных единиц с последующим увеличением на 1 шт. ед. на каждые 1,5 тыс. жителей.

Фактически в проверяемом периоде (2023 год) численность работников аппарата (штатное расписание на 01.01.2023) администрации муниципального района «Хунзахский район» составляла 55 единиц, (из них 4 штатные единицы по исполнению государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и

должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Фактически содержались 4 штатные единицы заместителей Главы администрации Хунзахского района, или на 2 штатные единицы больше утвержденного норматива.

Таким образом, в нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 №252 на содержание сверх установленного норматива 2-х штатных единиц заместителей Главы администрации произведены расходы на общую сумму **2 254,0 тыс. рублей**, которые квалифицируются как неправомерными выплатами.

Пунктом 6 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства РД от 27.06.2014 №295 определено, что в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Так, согласно штатному расписанию аппарата администрации МР «Хунзахский район» на 2023 год, в аппарате администрации района количество работников из указанной категории составило 16 единиц (штатное расписание от 18.01.2023), что составляет 29,6 % от общей численности работников аппарата (54 единица, без учета Главы администрации), что на 2,0% больше утвержденному нормативу.

Пунктом 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства РД от 27.06.2014 №295 определено, что в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан могут создаваться отделы - при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая руководителя.

Так, согласно штатному расписанию администрации района, на 2023 год, все отделы аппарата имеют численность работников от 3-х до 4-х единиц, что соответствуют утвержденным нормативам.

МКУ «Отдел административно- хозяйственного и информационного обеспечения»

Первоначально в сводной бюджетной росписи МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения» на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 13182,06 тыс. руб.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2023 год объем расходов МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения» был утвержден в сумме 17 911,34 тыс. руб. в том числе:

-фонд оплаты труда с начислениями составляет 8772,10 тыс. руб.

-начисления на оплату труда составляет 2618,95 тыс. руб.

-оплата товаров, работ и выполненных услуг 6515,87 тыс. руб.

Фактически в 2023 году Финансовым управлением МР «Хунзахский район» были профинансированы расходы в сумме 17911,4, из которых на содержание здания администрации МР «Хунзахский район», детских садиков, данных школ в сумме 6515,87 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2023 год составили 17911,4 тыс. руб. или 100% к объему финансирования.

Проведенной проверкой путевых листов установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от №402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 №368, приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 №03-03-04/1/129) за период с 01.01.2023 по 01.01.2024 в учреждении списаны горюче-смазочные материалы на служебные автомобили на общую сумму **429,5 тыс.**

рублей, так, представленные к проверке путевые листы не соответствуют требованиям установленным приказом Минтранса РФ от 11.09.2020 №367, не содержат обязательные реквизиты, в том числе: выдано по заправочному листу, остаток при выезде, остаток при возвращении, расход по норме, фактический расход.

Бухгалтерский учет и отчетность ведется в основном в соответствии с установленными требованиями инструкции по бухгалтерскому учету для казенных учреждений, утвержденной приказом МФ РФ за №57 от 01.01.2010 с учетом изменений, внесенных законом «О бухгалтерском учете» от 06.01.2011 №402-ФЗ.

При этом, следует отметить, что в нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н, в Учреждении не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - кассовое исполнение расходов на осуществление первичного воинского учета (сельским поселениям) составило в сумме 3 461,7 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных назначений (3 461,7 тыс.руб.).

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300)**, подразделу 0309 «Гражданская оборона» - кассовое исполнение составило в сумме 4 908,9 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений (4 908,9 тыс.руб.).

По разделу **«Национальная экономика» (0400)**, кассовое исполнение составило в сумме 131 112,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений (131 112,0 тыс.руб.).

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500)** подраздел 0503 «Благоустройство» - кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (21 903,9 тыс.руб.).

По разделу **«Образование» (0700)** кассовое исполнение составило в сумме 949 666,8 тыс. рублей, или на 379,3 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (950 045,1 тыс.руб.), что составляет 99,96%, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - кассовое исполнение составило в сумме 211 702,3 тыс. рублей, или на 11,3 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (211 713,6 тыс.руб.);

- 0702 «Общее образование» - кассовое исполнение составило в сумме 693 891,1 тыс. рублей, или на 367,5 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (694 258,6 тыс.руб.), что составляет 99,95%.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году образовательным учреждениям МР «Хунзахский район», было установлено следующее:

В муниципальном районе «Хунзахский район» функционируют 82 образовательных учреждений, в том числе:

- 39 общеобразовательных учреждений (школы);
- 38 дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- 5 учреждений дополнительного образования.

В общеобразовательных школах МР «Хунзахский район» в 2022-2023 учебном году было сформировано в общем 313 классов-комплектов с общим количеством учащихся 2907 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 9 детей.

В 2023 году в детских садах Хунзахского района, в общем, сформировано – 83 группы с общим количеством воспитанников 1398 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 17 детей.

В соответствии с первоначальной бюджетной росписью расходов на 2023 год на финансовое обеспечение образовательных учреждений по разделу – 0700 «Образование» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 928728,6 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 206 634,5 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 679 175,2 тыс. рублей;
- 0703 «Дополнительное образование» - 24 719,6 тыс. рублей;
- 0707 «Молодежная политика» - 1 100,0 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 17 099,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета МР «Хунзахский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2023 год утвержден в сумме 928 728,6 тыс. рублей, что на 21 327,2 тыс. рублей, или на 2,3 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 21 1713,3 тыс. рублей, расходы увеличены на 5078,8 тыс. рублей;
- 0702 «Общее образование» - 694 258,6 тыс. рублей, расходы увеличены на 15083,4 тыс. рублей;
- 0703 «Дополнительное образование» - 21 623,4 тыс. рублей, расходы уменьшены на - 3096,2 тыс. рублей;
- 0707 «Молодежная политика» - 1 100,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 655,7 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 17 099,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 3 595,5 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году исполнены расходы по разделу – 0700 «Образование», в общей сумме 949 667,3 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образования» - 211 702,3 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденному плану;
- 0702 «Общее образование» - 693 891,1 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденному плану;
- 0703 «Дополнительное образование» - 21 623,4 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному плану;
- 0707 «Молодежная политика» - 1 755,7 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному плану;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 20 694,8 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному плану.

Использование средств, выделенных на оплату труда общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования выборочно

Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МР «Хунзахский район» от 10.01.2017 №1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, находящихся в ведении администрации МР «Хунзахский район»» (с изменениями и дополнениями), разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

В соответствии с Положением об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций должностные оклады руководителей образовательных учреждений устанавливаются исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17.06.2009 №184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления

должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

Следовательно, заработная плата руководителям образовательных учреждений должна устанавливаться на календарный год. Однако, в ходе проверки образовательных учреждений МР «Хунзахский район» было установлено, что в нарушение указанных требований заработная плата руководителей (школы, сады, учреждения дополнительного образования) на 2023 год установлена, без расчета средней заработной платы за 2022 год.

Следует отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 Положения об оплате труда, Решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается администрацией МР «Хунзахский район». Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) определяется нормативным правовым актом муниципального органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений, в кратности от 1 до 3.

Однако в ходе проверки было установлено, что соответствующие нормативно правовые акты, а также решения по установлению должностных окладов руководителей образовательных учреждений на 2023 год администрацией МР «Хунзахский район», не принимались.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, а соответственно его заместителей и главного бухгалтера, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителям образовательных учреждений МР «Хунзахский район», а соответственно их заместителям (на 10-30 % ниже оклада руководителя) на 2023 год, установлена необоснованно.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ)

1. Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12.08.2022, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31.08.2021 №01/11/1-

02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

Однако в ходе проверки было установлено, что соответствующие изменения в штатные расписания образовательных учреждений МР «Хунзахский район» на 2023 год не внесены или внесены частично.

Так, в соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора, от 250 до 400 обучающихся вводится 2 ставки заместителя директора и от 400 до 750 и более вводится 2,5 ставки заместителя директора. При этом в учреждении с числом классов-комплектов более 50 устанавливается дополнительно 0,5 единицы должности заместителя директора, но не более 3-х единиц на учреждение.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 39-ти общеобразовательных учреждений, в 10-ти было выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в количестве 6,5 единиц заместителей директора, на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования (согласно штатным расписаниям) в сумме **2 873,2 тыс. рублей** (с учетом начислений 30,2%), в том числе по школам:

- Буцринская СОШ №2 – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 168,1 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2% (приведено в соответствие 01.09.2023);
- Хариколо СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 177,2 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2% (приведено в соответствие 01.09.2023);
- Буцринская СОШ №1 – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 173,4 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2% (приведено в соответствие 01.09.2023);
- Хунзахская СОШ №1 – 1,5 единицы заместителя директора на сумму 1 014,3 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2%;
- Харахинская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 152,2 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2% (приведено в соответствие 01.09.2023);
- Хунзахская СОШ №2 – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 264,8 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2%;
- Тагадинская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 150,9 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2% (приведено в соответствие 01.09.2023);
- Батлаичская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 442,4 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2%;
- Хиндахская СОШ – 1 единица заместителя директора на сумму 132,6 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2%;
- Оркачинская ООШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 197,3 тыс. рублей, с учетом начислений 30,2%.

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22), было выявлено сверхнормативное содержание педагогического и обслуживающего персонала (завхоз, педагог-библиотекарь) в количестве 6,75 единиц, в том числе по учреждениям:

- Буцринская СОШ №1 – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;

- Буцринская СОШ №2 – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Мочохская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Тагадинская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Хиндахская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Хариколинская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Тлайлухская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей; 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Ахалчинская СОШ – 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Оротинская СОШ – 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Танусинская СОШ – 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Харахинская СОШ – 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Хунзахская СОШ №2 – 0,5 единицы завхоза на сумму 126,9 тыс. рублей;
- Гацалухская ООШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей;
- Шототинская ООШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 84,5 тыс. рублей;
- Цадинская ООШ – 0,5 единицы педагога-библиотекаря на сумму 169,0 тыс. рублей.

На оплату труда вышеуказанных сверхнормативных штатных единиц были предусмотрены (согласно утвержденным штатным расписаниям) и соответственно произведены избыточные расходы в сумме **2 452,3 тыс. рублей**, в том числе, заработная плата – 1 711,7 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 740,6 тыс. рублей.

Согласно приказу Минобрнауки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22, должность социального педагога вводится 0,5 единиц на каждые 250 учащихся, но не более 1 единицы на учреждения.

Проверкой установлено, что в 8-ми малокомплектных (до 100 человек) средних образовательных учреждениях МР «Хунзахский район», в нарушение вышеуказанного приказа, введены должности социального педагога по 0,5 шт. единицы. На содержание которых в 2023 году произведены избыточные расходы **1 141,8 тыс. рублей**, из них, заработная плата – 877,0 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 264,8 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- Буцринская СОШ №1 – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Буцринская СОШ №2 – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Харахинская СОШ им. Г.Гаджиева – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Хариколинская СОШ им. А. Бижанова – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Хиндахская СОШ – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Тагадинская СОШ – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Тлайлухская СОШ – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%;
- Мочохская СОШ – 0,5 единицы социального педагога на сумму 142,7 тыс. рублей, с учетом начисления 30,2%.

Также, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников средних образовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22), установлено, что в 20-ти учреждениях, неправомерно введена должность педагога-организатора (всего 11,5 шт. единиц), с должностным окладом 18,3 тыс. рублей в месяц. На содержание которых в 2023 году произведены избыточные расходы **3 582,6 тыс.**

рублей, в том числе, заработная плата – 2 751,6 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 831,0 тыс. рублей (справка-информация в разрезе учреждений прилагается).

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Согласно Уставам общеобразовательных учреждений, функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Хунзахский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Хунзахский район».

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в средних и общих образовательных учреждениях МР «Хунзахский район», директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата (согласно тарификационным спискам) без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрация МР «Хунзахский район»).

Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений неправомерно без согласования с администрацией МР «Хунзахский район» начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 8 377,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **10 907,9 тыс. рублей** (справка-информация в разрезе учреждений прилагается).

Также, проверкой установлено, что в 12-ти образовательных учреждениях МР «Хунзахский район», директора неправомерно возложили на себя обязанности делопроизводителя согласно штатным расписаниям в размере 15% в средних образовательных школах и 10% в общеобразовательных школах, от должностного оклада делопроизводителя, за счет средств госстандарта общего образования. Данная надбавка установлена самовольно, без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрация МР «Хунзахский район») и каких-либо правоустанавливающих документов и нормативно-правовых актов в части регулирования трудового законодательства РФ, отсутствует дополнительное соглашение о возложении обязанностей делопроизводителя, заключенного с работодателем, отсутствует запись в трудовых книжках.

Неправомерно начисленная и выплаченная заработная плата за счет средств госстандарта общего образования, за возложение обязанностей делопроизводителя в 2023 году, руководящему составу проверенных учреждений общего образования МР «Хунзахский район», составила в общей сумме 304,7 тыс. рублей (должностной оклад+компенсационные выплаты), что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **396,7 тыс. рублей** (справка-информация в разрезе учреждений прилагается).

3. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие и компенсационные выплаты указанным работникам не предусмотрены (за педагогическую деятельность).

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако, согласно представленным учреждениями общего образования тарификационным спискам за 2023 год было установлено, что в нарушение указанных требований, в

общеобразовательных учреждениях, директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислены компенсационные выплаты (за педагогическую деятельность) в общей сумме 489,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **637,2 тыс. рублей** (справка-информация в разрезе учреждений прилагается).

4. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 08.10.2009 №345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данный пункт не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 10-ти школах в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 191,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **249,0 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

1) Хунзахская СОШ №1 – начислены доплаты в сумме 99,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 129,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Хаштиковой Р.О. – 54,7 тыс. рублей;
- заместителю директора Саидовой Ш.М. – 49,2 тыс. рублей;
- заместителю директора Абакарову А.М. – 25,4 тыс. рублей.

2) Ободинская СОШ – начислены доплаты в сумме 2,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 3,2 тыс. рублей, в том числе:

- директору Хабибовой П.М. – 1,3 тыс. рублей;
- заместителю директора Магомедовой З.Г. – 1,9 тыс. рублей.

3) Тагадинская СОШ – начислены доплаты в сумме 8,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 10,5 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Магомедалиевой А.Н. – 10,5 тыс. рублей.

4) Буцринская СОШ – начислены доплаты в сумме 30,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 39,1 тыс. рублей, в том числе:

- директору Гамзатову Ш.Г. – 18,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Исмаиловой П.И. – 21,1 тыс. рублей.

5) Мочохская СОШ – начислены доплаты в сумме 5,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 7,5 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Халилбегов М.А. – 7,5 тыс. рублей.

6) Тлайлухская СОШ – начислены доплаты в сумме 45,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 59,4 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Магомедову М.С. – 59,4 тыс. рублей.

Заработная плата и формирование штатной численности дошкольных образовательных учреждений (детских садов)

1. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям дошкольных образовательных учреждений на 01.01.2023, общая штатная численность 38 детских садов МР «Хунзахский район» составила 506,75 единиц (из них: - воспитателей 121,95 единиц, помощников воспитателей 103,45 единиц), в том числе:

- в Д/С «Имама Шамиля» - штатная численность составила 17,25 единиц, из них: - воспитателей 4,65 единиц, помощников воспитателей 3,6 единиц;

- в Д/С «Березка» - штатная численность составила 18,25 единиц, из них: - воспитателей 4,65 единиц; - помощников воспитателей 3,6 единиц;

- в Д/С «Теремок» - штатная численность составила 17,25 единиц, из них: - воспитателей 4,65 единиц; - помощников воспитателей 3,6 единиц;

- в Д/С «Радость» - штатная численность составила 6,45 единиц, из них: - воспитателей 1,15 единиц; - помощников воспитателей 1,3 единиц.
- в Д/С «Малыш» - штатная численность составила 28,30 единиц, из них: - воспитателей 7,75 единиц; - помощников воспитателей 6,05 единиц.
- в Д/С «Солнышко» - штатная численность составила 23,85 единиц, из них: - воспитателей 6,2 единиц; - помощников воспитателей 4,9 единиц.
- в Д/С «Ласточка» - штатная численность составила 22,85 единиц, из них: - воспитателей 6,2 единиц; - помощников воспитателей 4,9 единиц.
- в Д/С «Журавленок» - штатная численность составила 16,25 единиц, из них: - воспитателей 4,65 единиц; - помощников воспитателей 3,6 единиц.
- в Д/С «Сказка» - штатная численность составила 6,70 единиц, из них: - воспитателей 1,15 единиц; - помощников воспитателей 1,3 единиц.
- в Д/С «Колокольчик» - штатная численность составила 6,30 единиц, из них: - воспитателей 1,15 единиц; - помощников воспитателей 1,15 единиц.
- в Д/С «Улыбка» - штатная численность составила 6,95 единиц, из них: - воспитателей 1,15 единиц; - помощников воспитателей 1,3 единиц.

2. Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 №88, а также приказом Министерства образования и науки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады). Данные нормативы рекомендованы для применения в дошкольных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и хозяйствования.

По результатам выборочной проверки педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений Хунзахского района установлено, что в нарушение требований указанных выше нормативно-правовых актов, в 2023 году сверхустановленного норматива содержались 2,5 единицы инструктора по физической культуре, на оплату труда которых произведены избыточные расходы средств госстандарта дошкольного образования в общей сумме 700,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **912,0 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

- ДС «Золушка» с. Байитль – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Павлин» с. Гацалух – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Фазу Алиевой» с. Гиничутль – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Ручеек» с. Гортколо – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Огонек» с. Ках – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Колосок» с. Мочох – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Буратино» с. Мущули – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Колокольчик» с. Очло – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Журавушка» с. Хариколо – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Радость» с. Хини – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Сказка» с. Цельмес – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей;
- ДС «Колокольчик» с. Чондотль – 0,25 единиц на сумму 58,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,0 тыс. рублей.

3. Следует также отметить, что в нарушение требований приказа Министерства образования и науки РД от 25.02.2022 №02-02-3-162/22, в 2022 году сверх установленного норматива в учреждениях дошкольного образования содержались 1,25 единиц обслуживающего персонала (завхоз, делопроизводитель) на оплату труда которых произведены избыточные расходы средств местного бюджета в общей сумме 341,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **444,1 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

- в Д/С «Чебурашка» - 0,5 единицы садовника на сумму 97,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 126,9 тыс. рублей;

- в Д/С «Павлин» - 0,5 единицы завхоза на сумму 97,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 126,9 тыс. рублей;

- в Д/С «Росинка» - 0,5 единицы завхоза на сумму 97,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 126,9 тыс. рублей;

- в Д/С «Фиалка» - 0,25 единицы делопроизводителя на сумму 48,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 63,4 тыс. рублей.

4. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Данный пункт на руководителей дошкольных образовательных учреждений не распространяется.

Кроме того, согласно Уставам дошкольных образовательных учреждений, функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Хунзахский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Хунзахский район».

Однако в ходе выборочной проверки было установлено, что в нарушении указанного Положения об оплате труда заведующие 20-ти учреждений дошкольного образования МР «Хунзахский район» дополнительно занимали педагогические ставки, при этом соответствующее решение (согласования) учредителя (администрация МР «Хунзахский район») отсутствует. Таким образом, в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования заведующим 20-ти садов неправомерно начислена и соответственно выплачена заработная плата в общей сумме 1 532,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **1 995,2 тыс. рублей** (справка-информация в разрезе учреждений прилагается).

5. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 08.10.2009 №345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данный пункт не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 6-ти учреждениях в нарушение указанных требований, заведующим и заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования неправомерно начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение) в общей сумме 204,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **266,7 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

1) Д/С «Журавленок» – начислены доплаты в сумме 3,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 4,0 тыс. рублей;

2) Д/С «Елочка» – начислены доплаты в сумме 6,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 8,9 тыс. рублей;

3) Д/С «Звездочка» – начислены доплаты в сумме 4,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 5,5 тыс. рублей;

4) Д/С «Зайчонок» – начислены доплаты в сумме 13,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 18,0 тыс. рублей;

- 5) Д/С «Колокольчик» – начислены доплаты в сумме 36,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 47,1 тыс. рублей;
- 6) Д/С «Улыбка» – начислены доплаты в сумме 4,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 6,1 тыс. рублей;
- 7) Д/С «Ивушка» – начислены доплаты в сумме 67,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 87,5 тыс. рублей;
- 8) Д/С «Павлин» – начислены доплаты в сумме 7,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 9,8 тыс. рублей;
- 9) Д/С «Зайчонок» – начислены доплаты в сумме 44,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 58,5 тыс. рублей;
- 10) Д/С «Березка» – начислены доплаты в сумме 9,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 12,3 тыс. рублей;
- 11) Д/С «Журавушка» – начислены доплаты в сумме 6,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 9,0 тыс. рублей.

Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МР «Хунзахский район» от 10.01.2017 №1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении МР «Хунзахский район»» (с изменениями и дополнениями), разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

Распоряжением Администрации МР «Хунзахский район» от 26.12.2022 №250-р были утверждены повышающие коэффициенты для определения должностного оклада руководителей.

Следует отметить, что в нарушение Положения об оплате труда повышающие коэффициенты для определения должностных окладов руководителей образовательных учреждений не пересматривались и на 2023 год не утверждены.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17.06.2009 №184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

Таким образом, исчисление размера средней заработной платы образовательных учреждений на 2023 год в соответствии с требованиями постановлением Правительства РД от 17.06.2009 №184, фактически не осуществлялось.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 №345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ,

условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, а соответственно его заместителей и главного бухгалтера, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителей образовательных учреждений МР «Хунзахский район», а соответственно их заместителей на 2023 год, установлена непропорционально.

Организация питания в дошкольных образовательных учреждениях МР «Хунзахский район»

По состоянию на 01.01.2023 в МР «Хунзахский район» функционируют 38 дошкольных образовательных учреждений. Численность довольствующихся составляет 1398 детей.

Решением Собрания депутатов МР «Хунзахский район» №8 от 22.12.2022, установлена норма 3-х разового питания воспитанникам дошкольных образовательных учреждений МР «Хунзахский район», в размере 85 рублей в сутки.

Соответствие меню-требований положениям, утвержденным СанПиН

В нарушение приложения №6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», в рацион входили продукты питания содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, консервированные овощи, содержащие уксус.

Общая сумма приобретенных и использованных при организации питания в дошкольных образовательных учреждениях МР «Хунзахский район» запрещенных к использованию приложением №6 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» составила **2 072,2 тыс. рублей** (оборотная ведомость по запрещенным продуктам питания прилагается).

Приложениями №7,9,10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрены среднесуточные наборы пищевых продуктов, масса порций, суточная потребность энергетических, витаминных и минеральных веществ, а также суммарные объемы блюд по приему пищи (в граммах – не менее).

Приложением №8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 утверждена форма рекомендуемого образца «Меню приготавливаемых блюд».

При составлении меню-требований не включены предусмотренные к указанию сведения, в том числе:

- вес блюда;
- пищевые вещества: белки, жиры, углеводы;
- энергетическая ценность;

- в некоторых меню отсутствует калькуляция итоговой суммы приготовленных блюд на одного довольствующегося.

Вследствие чего, проверить соблюдение сбалансированности предоставляемого горячего питания по энергетическому составу (килокалорий), не представляется возможным.

Необходимо отметить, что во всех учреждениях формы ежедневного меню требования (ф.0504202) не соответствует форме установленной Приказом Минфина России от 30.03.2015 №52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Организация закупок в учреждениях общего образования

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Кроме того, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ, осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять, более чем пятьдесят миллионов рублей.

В ходе выборочной проверки образовательных учреждений на предмет соблюдения Закона РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Однако, в ходе проверки образовательных учреждений МР «Хунзахский район» было установлено, что в нарушении части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, учреждениями образования Хунзахского района не утверждены и не размещены планы-графики на 2023 год.

По разделу **«Культура, кинематография» (0800)**, кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (332 181,9 тыс.руб.).

По разделу **«Социальная политика» (1000)** кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (15 992,7 тыс.руб.).

По разделу **«Физическая культура и спорт» (1100)** кассовое исполнение составило в сумме 39 554,9 тыс. рублей или на 1 107,3 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (40 662,2 тыс.руб.), что составляет 97,28%, в том числе по подразделам:

- 1103 «Спорт высших достижений» - кассовое исполнение составило в сумме 38 252,8 тыс. рублей или на 1 072,3 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (39325,1 тыс.руб.); что составляет 97,28%;

- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - кассовое исполнение составило в сумме 470,6 тыс. рублей или на 35,0 тыс. рублей меньше от утвержденных бюджетных назначений (505,6 тыс.руб.); что составляет 93,08%.

По разделу «Средства массовой информации» (1200), подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (4 444,9 тыс.руб.).

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» (1300), подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (92,0 тыс.руб.).

По разделу «Межбюджетные трансферты» (1400), подразделу 1401 «Дотации бюджетам поселений» - кассовое исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений (59 431,0 тыс.руб.).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Каякентского района, было установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.04.2023 №145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год» муниципальному району «Хунзахский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере 8,9 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 8,32 % (33 931,8 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (408 102,2 тыс. руб.).

Фактически, при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 8,3% (33 931,8 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнено (408 102,2 тыс. рублей).

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	2174,8	2174,8
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	1553,2	1553,2
Функционирование местных администраций (0104)	22354,2	22354,2
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	4948,6	4948,6
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (0310)	349,7	349,7
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов (0709)	2045,7	2045,7
Другие вопросы в области физической культуры и спорта (1105)	505,6	505,6
Итого расходов	33931,8	33931,8
Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	408102,2	408102,2
	36321,1	33931,8

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Норматив (%)	8,9	8,3

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Хунзахского район», произведены в пределах установленного норматива.

Исполнение бюджета сельских поселений Хунзахского района

В 2023 году, бюджетам сельских поселений Хунзахского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 110 893,7 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году бюджетам сельских поселений были доведены бюджетные обязательства в общей сумме 110 893,7 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- дотации – 59 431,0 тыс. рублей;
- субвенции – 3 461,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 48 001,0 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Хунзахского района за 2023 год, сложились в общем объеме 637,6 тыс. рублей, или 5,1% от утвержденных бюджетных назначений (12 476,0 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет - -17,1 тыс. рублей.

Таким образом, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений Каякентского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 111 514,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений МР «Хунзахский район» утверждены без дефицита.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Хунзахского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	48820	42910,5	- 5909,5
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0102	12285,3	11762,9	- 522,4
Функционирование местных администраций	0104	36534,7	31147,6	-5387,1
Резервные средства	0111			
Другие общегосударственные вопросы	0113			
Национальная оборона	0200	3461,7	3461,7	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	3461,7	3461,7	-
Национальная экономика	0400	61466,7	56142,2	-5324,5
Дорожное хозяйство	0409	61466,7	56142,2	-5324,5
Другие вопросы в области национальной экономики	0412			
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17773,5	11452,3	- 6321,2
Коммунальное хозяйство	0502			
Благоустройство	0503	17773,5	11452,3	- 6321,2
Культура, кинематография	0800	6421	5298,7	- 1122,3

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Культура	0801	6421	5298,7	- 1122,3
Социальная политика	1000	2237,2	2128,4	-108,8
Пенсионное обеспечение	1001	2237,2	2128,4	-108,8
Социальное обеспечение населения	1003			
Физическая культура и спорт	1100	823,9	245,2	- 578,7
Физическая культура	1101	823,9	245,2	-578,7
Итого расходов:		141 004,0	121 639,0	-19356,2

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджета сельских поселений района по расходам в общем объеме 141 004,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 121 639,0 тыс. рублей или 86,26 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 19 365,0 тыс. рублей (13,74 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 5 909,5 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0403) – 5 324,5 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 6 321,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских поселений района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 35,28%;
- «Национальная экономика» (0400) – 46,16%.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым отделом администрации района), по состоянию на 01.01.2023 остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общем 7 545,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 374,5 тыс. рублей;
- дорожный фонд – 5 088,0 тыс. рублей.
- дотации – 2 082,9 тыс. рублей.

Обоснованность формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.03.2022 №50 сельским поселениям были утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в пределах от 82,0% (сельсовет «Тануси») до 90,9% (сельсовет «Тлайлух») к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В ходе проверки было установлено, что при исполнении бюджета за 2023 год 4 сельскими поселениями допущено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму **3 615,1 тыс. рублей**. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование средств местного бюджета.

При этом 21 сельскими поселениями обеспечено снижение норматива на содержание органов местного самоуправления на **5 298,4 тыс. рублей**.

Расчет норматива в разрезе поселений Хунзахского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Норматив в денежном выражении (формирования расходов на содержание ОМС)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.6-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6	7
Цада	90,4	2128,4	1924,1	1522,8	1490,4	- 433,7
Ахалчи	78	2387	1861,9	1791,7	1732,8	- 129,1
Амишта	84,5	1963,9	1659,5	1601,6	1500,5	- 159
Амущи	83,8	2459	2060,6	2053,9	1860,5	- 200,1
Батлаич	77,7	3182	2472,4	2165,8	1836,4	- 636
Буцра	79,2	1977,7	1566,3	2240,2	2088,6	522,3
Гацалух	85	1955,5	1662,2	1617,7	1557,9	-104,3
Гоцатль	62,1	3474,1	2157,4	1911,5	1835,4	-322
Мочох	90,1	1732,5	1561	1598,4	1429,1	-131,9
Мущули	87,3	1707,8	1491	1345,4	1183,5	-307,5
Обода	80,5	2100,3	1690,7	1659,9	1542,5	-148,2
Оркачи	84,1	1854	1559,2	1615,4	1577,9	18,7
Орота	79,3	2451,1	1943,7	1615,4	1593,8	-349,9
Очло	91	2096,6	1907,9	1662,9	1430,8	-477,1
Самилах	75,6	2368,4	1790,5	1759,5	1614,4	-176,1
Сивух	91	1818	1654,4	1742,3	1541,3	-113,1
Тануси	82	1827,9	1498,9	1754,4	1535,4	36,5
Тлайлух	90,9	2238,7	2035	1568,2	1538,9	-496,1
Уздалросо	83,5	3076,2	2568,6	1805,4	1772,3	-796,3
Харахи	69,5	2176,6	1512,7	1715,5	1194,7	-318
Хариколо	73,9	2216,8	1638,2	1772,4	1467,8	-170,4
Хиндах	79	2166,3	1711,4	1555,3	1427,9	-283,5
Хунзах	41	9072,5	3719,7	9008,5	6757,3	3037,6
Шотода	90,4	1620,2	1464,7	1727,3	1400,3	-64,4
Итого		60051,5	45112	48811,4	42910,4	-2201,6

Обоснованность расходов на оплату труда Глав сельских поселений Хунзахского района

По результатам проверки обоснованности расходов на оплату труда Глав сельских поселений Хунзахского района установлено (согласно произведенному расчету ФОТ Глав сельских поселений), что расходы на оплату труда Глав сельских поселений произведены в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан».

Расчет потребности по заработной плате Глав сельских поселений Хунзахского района в сравнении с фактическими выплатами по данной позиции в 2023 году (в разрезе поселений) представлен в следующей таблице (тыс. руб.)

Наименование поселений (МО) / группа оплаты труда	Расчетная потребность в средствах по фонду оплаты труда Глав с/п на 2023 год	Фактические расходы на заработную плату Глав с/п за 2023 год	Отклонение (гр.3-гр.2, +/-)
1	2	3	4
III - группа (от 5 до 10 тыс. чел.)			
Сельсовет Хунзахский (5596 чел.)	430,2 + 15% = 494,7	476,5	- 18,2
IV - группа (от 1,5 до 5 тыс. чел.):			
Сельсовет Ахалчи (1761 чел.)	388,1 + 15% = 446,3	438,7	- 7,6
Сельсовет Амущи (1713 чел.)	390,9	390,9	-
Сельсовет Батлаич (1772 чел.)	398 + 15% = 457,7	443,4	- 14,3
Село Буцра (1544 чел.)	395,8 + 15% = 455,2	441	- 14,2

Наименование поселений (МО) / группа оплаты труда	Расчетная потребность в средствах по фонду оплаты труда Глав с/п на 2023 год	Фактические расходы на заработную плату Глав с/п за 2023 год	Отклонение (гр.3-гр.2, +/-)
1	2	3	4
Сельсовет Гоцатль (2769 чел.)	389,4	389,4	-
Село Орота (1609 чел.)	390,9	390,9	-
Сельсовет Уздалпросо (1718 чел.)	396,3	396,3	-
V группа (до 1,5 тыс. чел.):			
Село Цада (464 чел.)	355,6 + 15% = 408,9	408,9	-
Сельсовет Амишта (534 чел.)	333,5 + 15% = 383,5	375,6	- 7,9
Село Гацалух (489 чел.)	331,7 + 15% = 381,4	381,4	-
Село Мочох (482 чел.)	332,8 + 15% = 382,7	367,3	- 15,4
Село Мущули (447 чел.)	345,2	330,3	- 14,9
Село Оркачи (471 чел.)	338,6 + 15% = 389,4	384	- 5,4
Сельсовет Сивух (416 чел.)	334,5 + 15% = 384,7	344,4	- 40,3
Село Шотода (443 чел.)	347,1 + 15% = 399,2	349,3	- 49,9
Сельсовет Обода (1370 чел.)	334,8 + 15% = 385	365,9	-19,1
Сельсовет Очло (855 чел.)	334,5 + 15 % = 384,7	335,1	- 49,6
Сельсовет Тануси (1002 чел.)	336,3 + 15% = 386,7	365,7	- 21
Сельсовет Тлайлух (942 чел.)	365,6	364,1	- 1,5
Село Харахи (1233 чел.)	322,2	294,3	- 27,9
Сельсовет Хариколо (1273 чел.)	329 + 15% = 378,3	378,3	-
Сельсовет Хиндах (1085 чел.)	363	341,7	- 21,3
Сельсовет Самилахский (1389 чел.)	404,6	381,8	-22,8

В проверяемом периоде при составлении и рассмотрении бюджетов сельских поселений Хунзахского района (МО «село Орота», МО «сельсовет Хунзахский», МО «сельсовет Гоцатлинский», МО «сельсовет Танусинский», МО «село Харахи»), не разработаны и не утверждены регулирующие нормативно-правовые акты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности:

- в нарушение пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждено «Положение о бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании сельских поселений Хунзахского района;

- в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14.02.2018 №26н не разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

- в нарушение статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим;

- в нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н, в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год и состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МР «Хунзахский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на финансовый отдел администрации МР «Хунзахский район».

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в финансовый отдел администрации МР «Хунзахский район» представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

В свою очередь, распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, финансовым отделом администрации МР «Хунзахский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Хунзахский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- от 25.03.2011 №33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Кроме того, в состав годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Хунзахского район» за 2023 год вошли и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность

Согласно данным формы отчетности **0503369** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2023 дебиторская задолженность в сумме 3 682,6 тыс. рублей из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 3 633,9 тыс. руб. (*просроченная задолженность по счету 20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»*);
- расчеты по авансовым платежам (счет 206) – 2,1 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 25,0 тыс.рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 21,6 тыс.рублей;

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилось на 434,4 тыс. рублей из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 3184,3 тыс. руб. (уменьшилась на 449,6 тыс.рублей);
- расчеты по авансовым платежам (счет 206) – 32,3 тыс. рублей (увеличилось на 30,2 тыс.рублей);
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 27,4 тыс.рублей(увеличилась на 2,4 тыс.рублей);
- расчеты по платежам в бюджет (счет 303) – 4,2 тыс. рублей (уменьшилась на 17,4 тыс.рублей);

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составила 3248,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность

Согласно данным формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 01.01.2023 на балансе муниципального района «Хунзахский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 76 183,4 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 28 236,6 тыс. рублей (или на 37,1%) и по состоянию на 01.01.2024 составила 47 946,8 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 19 905,9 тыс. рублей (уменьшилась на 8 864,6 тыс. руб.);
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 57,0 тыс. рублей (уменьшилась на 866,9 тыс. руб.);
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 24 791,4 тыс. рублей (уменьшилась на 13929,7 тыс. руб.);
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 3 192,5 тыс. рублей (уменьшилась на 4 534,1 тыс. руб.);
- прочие расчеты с кредиторами (счет 304) – 0,0 тыс. рублей (уменьшилась на 41,3 тыс. руб.).

Согласно данным формы отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (по средствам субсидий на выполнение муниципального задания муниципальных бюджетных учреждений Хунзахского района и по собственным доходам учреждений) по состоянию на 01.01.2023 на балансе муниципального района «Хунзахский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 1402,2 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 587,2 тыс. рублей (или на 41,9%) и по состоянию на 01.01.2024 составила 1989,4 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 846,9 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 1142,5 тыс. рублей.

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Хунзахский район».

Долговая книга муниципального района ведется Финансовым отделом администрации МР «Хунзахский район».

Бюджетные кредиты

Согласно данным долговой книги по состоянию на 01.01.2023, муниципальный долг МР «Хунзахский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил 92 423,0 тыс. рублей (с учетом процентов за пользование кредитом в сумме 623,0 тыс. рублей, без учета процентов муниципальный долг составил 91 800,0 тыс. рублей).

Муниципальный долг МР «Хунзахский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, сложился по следующему обязательству:

- по Соглашению от 30.12.2020 (с Министерством финансов Республики Дагестан) о реструктуризации кредиторской задолженности (в том числе ранее реструктурированной) по бюджетному кредиту, по которому обязательства (задолженность) составили 102 000,0 тыс. рублей, кроме того, начислены проценты за пользование бюджетным кредитом в общей сумме 828,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным Соглашением возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2020 по 2033 год включительно (с возможностью ее досрочного погашения) в соответствии с утвержденным графиком возврата.

Согласно Графику погашения процентов и основного долга реструктурированной задолженности, в соответствии с заключенным Соглашением от 30.12.2020, в 2023 году, предполагалось погашение основного долга в 5100,0 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, муниципальным районом «Хунзахский район» указанная задолженность перед республиканским бюджетом Республики Дагестан была погашена.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 30.12.2023, муниципальный долг МР «Хунзахский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил

87231,0 тыс. рублей (с учетом процентов за пользование кредитом в сумме 531,0 тыс. рублей, без учета процентов муниципальный долг составил 86700,0 тыс. рублей). Таким образом, в течение 2023 финансового года, муниципальный долг МР «Хунзахский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, уменьшился на 5192,0 тыс. рублей.

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Хунзахский район»

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2022 №32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МР «Хунзахский район» заключено Соглашение от 25.01.2023 №37 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района « район».

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения в 2023 году соблюдены, а именно:

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по сравнению с планом 2022 года увеличился на общую сумму **12 352,4 тыс. рублей** или на 5,9 процента;

- обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. При исполнении бюджета за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 8,3%, что на 2 390,0 тыс. рублей меньше установленного норматива (8,9);

- предельные значения дефицита бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются;

- предельный объем муниципальных заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ, соблюдается;

- требования пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части верхнего предела муниципального долга соблюдаются;

- бюджет муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год принят Собранием депутатов района и утвержден решением от 22.12.2022 №2 «О бюджете муниципального района «Хунзахский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования отсутствует.

А в части пункта 2.1.3 Соглашения допущено:

- образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений на общую сумму **47 946,8 тыс. рублей;**

- сверхнормативное содержание 2-х штатных единиц заместителя Главы администрации муниципального образования.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Хунзахский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 01.01.2024 в МР «Хунзахский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному району за 2023 год составил 29 978,00 рублей, или 102,9% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прироста на 2,9 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному району за 2023 год составил 28 207,00 рублей, или 100,0 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному району за 2023 год составил 33 636,00 рублей, или 101,1 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прироста на 1,1 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному району за 2023 год составил 28 966,0 рублей, или 98 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 554,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место на снижение на 2 процентных пункта.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Хунзахский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района, также бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- обеспечить соблюдение установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления;

- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- привести штатные расписания образовательных учреждений общего и дошкольного образования с нормативными требованиями по формированию штатной численности работников согласно приказам Министерства образования и науки РД;

- осуществлять контроль в части, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;

- принять меры к взысканию дебиторской задолженности в сумме 3 248,2 тыс. рублей;

- обеспечить выполнение условий Соглашения, заключаемого с Министерством финансов Республики Дагестан;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета МР «Хунзахский район».

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах, необходимо проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Аудитор
М-Г.М. Абушев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 12 июля 2024 года № 14 «О результатах экспертно – аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»:

1. Одобрить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения»

2. После утверждения результатов экспертно-аналитического мероприятия направить отчет о результатах проверки направить:

- в Счетную палату Российской Федерации;*
- в Народное Собрание Республики Дагестан;*

О Т Ч Е Т

о результатах экспертно – аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Республики Дагестан от 15 ноября 2011 г. «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», постановление Народного Собрания Республики Дагестан от 24 апреля 2024 г. № 847-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ реализации, заключенных на территории Республики Дагестан, концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, оценка соответствия концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, и их реализация в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: концессионные соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые на территории Республики Дагестан.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство природных ресурсов и экологии Республики

Дагестан, АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», муниципальные образования «город Кизилюрт», «город Каспийск», «город Дагестанские Огни», «город Буйнакск» и «поселок Шамилькала» Унцукульского района.

Отчет о результатах экспертно – аналитического мероприятия подготовлен на основе данных, полученных по запросу Счетной палаты Республики Дагестан и информации, представленной задействованными министерствами, муниципальными образованиями и организациями.

Период проверки: 2016-2024 годы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 5785-8 ГД Счетной палате Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, на территориях которых заключены концессионные соглашения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поручено провести анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Кроме того, постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 24 апреля 2024 г. № 847-VII НС Счетной палате Республики Дагестан также поручено совместно со Счетной палатой Российской Федерации провести анализ реализации концессионных соглашений.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, их реализация в соответствии с первоначальными параметрами, установленными при их заключении, а также в соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации были рассмотрены следующие вопросы:

- обязательства по объему инвестиций соразмерны (соответствуют) стоимости передаваемого имущества;
- инвестиции, предусмотренные концессионными соглашениями, осуществлены/планируется осуществить в период не позднее первой трети срока заключения такого соглашения;
- концессионных соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств;
- концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений;
- вносимые в концессионные соглашения изменения, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона «О концессионных соглашениях» (выборочно);
- после завершения проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений не происходит корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией (выборочно);
- запланированные сроки реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию соблюдаются (выборочно);
- обязательства по достижению целевых показателей соглашений выполняются (выборочно);
- отчетность по реализации концессионных соглашений, предоставляется концессионерами в установленный срок, а также соответствует требованиям, зафиксированным в соглашениях;
- концедентом размещены акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в установленный срок.

В Республике Дагестан реализуются 13 концессионных соглашений, связанных с обеспечением населения республики коммунальными ресурсами и благоустройством территорий, в том числе:

- 3 соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твёрдых коммунальных отходов;
- 2 соглашения по благоустройству территорий;
- 3 соглашения по созданию и реконструкции объектов электросетевого хозяйства, передаче и распределению электрической энергии;
- 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов теплоснабжения;
- 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения;
- 1 соглашение по созданию и реконструкции объектов газоснабжения.

Концессионные соглашения от 13 сентября 2022 г. б/н в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах Республики Дагестан

Анализ реализации концессионных соглашений в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов осуществлен на основании представленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан сведений (информации) по запросу Счетной палаты Республики Дагестан.

В соответствии с частью 3 статьи 22, частью 4.10 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон «О концессионных соглашениях»), распоряжениями Правительства Республики Дагестан от 12 августа 2022 г. № 363-р, № 364-р, № 365-р принято решением о заключении концессионных соглашений в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов (далее - концессионные соглашения), с обществом с ограниченной ответственностью «Республиканский экологический оператор» (далее - концессионер).

В соответствии с вышеуказанными распоряжениями между Правительством Республики Дагестан, от имени которого выступает Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, и Обществом с ограниченной ответственностью «Республиканский экологический оператор» (далее – ООО «РЭО»), заключены концессионные соглашения (далее – «Соглашения») от 13 сентября 2023 г. б/н.

Соглашения заключены в соответствии со статьей 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях», на основании инициативного предложения ООО «РЭО».

В настоящее время работы по созданию объектов Соглашения продолжают.

Концессионер обязуется за свой счет (за счет собственных и (или) привлеченных средств) обеспечить создание объекта Соглашения, право собственности на который будет принадлежать концеденту, и осуществлять деятельность по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов по тарифу концессионера, а также по их утилизации, с использованием (эксплуатацией) объекта Соглашения, осуществлять содержание, техническое обслуживание и ремонт (текущий и капитальный) объекта Соглашения до его возврата концеденту, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности (предмет Соглашений).

Объекты Соглашений предназначены для централизованного сбора, обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения ТКО от жилых домов, общественных зданий и сооружений, предприятий торговли, общественного питания, уличного, садово-паркового, строительного мусора, а также строительных и промышленных отходов 4, 5 класса опасности.

В соответствии с пунктом 10.2 Соглашений срок создания объектов Соглашения - не позднее 31 декабря 2024 года, в том числе срок разработки Проектной документации - не позднее 30 декабря 2022 года, то есть работы по строительству Объектов в настоящее время продолжаются.

Из этого следует, что концессионером планируется осуществить инвестиции в период не позднее первой трети срока Соглашений.

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях», при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с требованиями названного закона.

В соответствии с пунктом 14.2 Соглашений Концедент в предусмотренные Соглашениями сроки осуществляет контроль соблюдения Концессионером условий Соглашений, а также сроков исполнения обязательств.

Результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения оформляются актом о результатах контроля (часть 5 статьи 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

Акт о результатах контроля подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 6 ст. 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

Проведенный анализ показал, что Концедентом не в полной мере осуществляется контроль, условиями Соглашения не предусмотрено составления актов по результатам проверки, соответственно акты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались. Кроме этого, Соглашения не предполагают представление концеденту отчетности о реализации Соглашения.

В соответствии с условиями концессионных соглашений для целей создания и использования Объектов Концедент предоставляет Концессионеру, в рамках договора аренды, следующие земельные участки:

- кадастровый номер: 05:05:000152:433, площадь: 200562 +/- 384, местоположение: Республика Дагестан, р-н Хасавюртовский, кадастровая стоимость – 114 958,2 тыс. рублей;

- кадастровый номер: 05:05:000152:437, площадь: 100447 +/- 555, местоположение: Республика Дагестан, Хасавюртовский район, кадастровая стоимость – 57 574,2 тыс. рублей;

- кадастровый номер: 05:09:000000:1525, площадь: 213367 +/- 4042, местоположение: Республика Дагестан, Карабудахкентский район, с. Агачаул, местность «Чергес», кадастровая стоимость – 61 879,8 тыс. рублей;

- кадастровый номер: 05:50:000044:306, площадь: 903600 +/- 8318, местоположение: Республика Дагестан, Кумторкалинский район, МУП «Урадинский» Шамильского района, кадастровая стоимость – 586 022,8 тыс. рублей;

- кадастровый номер: 05:07:000085:232, площадь: 200078 +/- 157, местоположение: Республика Дагестан, р-н Дербентский, Хучнинское шоссе, 1, кадастровая стоимость – 95 577,8 тыс. рублей;

- кадастровый номер: 05:07:000085:231, площадь: 75004 +/- 96, местоположение: Республика Дагестан, Дербентский район, кадастровая стоимость – 35 829,6 тыс. рублей.

Общий объем инвестиций Концессионера в рамках трех Соглашений составляет не менее 11 330,0 млн рублей.

Из изложенного следует, что объем инвестиций превышает стоимость передаваемого имущества.

В соответствии с разделом 15 Соглашений за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Соглашению Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством и Соглашением.

Условиями раздела 15 Соглашений предусмотрена ответственность уплатить Концеденту пеню за каждый день просрочки обязательств, пеню в случае нарушения Концессионером сроков исполнения одного или нескольких неденежных обязательств, стороны также имеют право на возмещение убытков, вызванных нарушением условий Соглашений.

Из этого следует, что в Соглашениях определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами своих обязательств.

В соответствии с разделом 12 Соглашений Концедент принимает на себя часть расходов из бюджета Республики Дагестан на создание Объектов Соглашений. Совокупный объем

расходов Концедента составляет 95 % от общего объема инвестиций Концессионера на создание Объектов.

Выплата частей расходов Концедента осуществляется Концедентом Концессионеру в соответствии с графиком, указанным в таблице ниже:

Номер	Дата направления платежа	Размер платежа, %
1	Не позднее 31.12.2022	20
2	Не позднее 30.06.2023	40
3	Не позднее 30.04.2024	40
4	Итого	100

В республиканском бюджете Республики Дагестан на реализацию указанных мероприятий предусмотрено:

- в 2022 году – 4 286 562,12 тыс. рублей;
- в 2023 году – 3 178 626,51 тыс. рублей;
- в 2024 году – 969 285,86 тыс. рублей.

На основании отчетных данных средства в объеме, предусмотренном в республиканском бюджете Республики Дагестан в 2022 году (4 286 562,12 тыс. рублей) и 2023 году (3 178 626,51 тыс. рублей), профинансированы в полном объеме.

Концессионное соглашение № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» по адресу: ул. Хизроева 27 города Буйнакск

На основании постановления Администрации муниципального образования «город Буйнакск» от 24 мая 2019 г. № 551 «О заключении концессионного соглашения» между МКУ «Управление архитектуры, градостроительства и имущественно-земельных отношений муниципального образования «город Буйнакск» (далее – МКУ УАГИЗО) и обществом с ограниченной ответственностью «Миллениум» (далее - ООО «Миллениум») заключено концессионное соглашение № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества сквера «Скорбящей матери» (далее – Соглашение).

Концессионер за свой счет обязуется создать новые, реконструировать, обслуживать, технически содержать и управлять объектами муниципального имущества, состав и описание которых приведены в разделе 2 Соглашения (далее - Объект Соглашения), право собственности, на которые принадлежит концеденту, а также осуществлять деятельность парков с аттракционами, организацию проведения официальных физкультурно–оздоровительных, спортивных и культурных мероприятий, зрелищно–развлекательную деятельность, предоставлять для проведения общегородских мероприятий, прочую деятельность по организации отдыха и развлечений, в том числе с размещением нестационарных торговых объектов, с использованием Объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности (Предмет Соглашения).

Объектом Соглашения является движимое и недвижимое имущество, находящееся в собственности муниципального образования, в том числе земельный участок, расположенный по адресу: Республики Дагестан, г. Буйнакск, ул. Хизроева 27 (05:44:000022:269, общей площадью 13 943,0 кв. м.), а также перечень объектов, приведенных в пункте 2.1.2 Соглашения.

Концессионер обязан создать и реконструировать Объект Соглашения в соответствии с эскизной документацией Концессионера, техническим заданием (приложение № 2 к Соглашению) и условиями Соглашения, осуществить инвестиции в создание и реконструкцию Объекта Соглашения в размере не менее 11 500,0 тыс. рублей.

Соглашение заключено в соответствии со статьей 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях», на основании инициативного предложения ООО «Миллениум».

Согласно пункту 6.4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как

обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионные соглашения должны включать в себя существенные условия, установленные названным законом, другими федеральными законами.

Вместе с тем, Соглашение не содержит сведений об обязательствах концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Согласно пункту 8.2 Соглашения, Приложением № 1 к Дополнительному соглашению № 4 от 16 декабря 2021 г. (далее – Доп. соглашение) концессионеру в срок до 2022 года необходимо создать и реконструировать Объект Соглашения.

Завершение Концессионером работ по созданию и реконструкции Объекта Соглашения оформляется актом выполненных работ, подписываемым Сторонами Соглашения (пункт 3.9 Соглашения).

По результатам анализа представленных актов о приемке выполненных работ от 30 июля 2023 г. № 1 и № 2 следует, что работы сданы с нарушением сроков выполнения работ, то есть после 2022 года.

Пунктом 3 статьи 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (в редакции от 13.06.2023) установлено, что при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с требованиями названного закона.

В соответствии с пунктом 10.1 Соглашения контроль за соблюдением Концессионером условий Соглашения, в том числе за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции Объекта Соглашения осуществляет Концедент, а также отраслевые органы, к задачам (функциям) которых относится деятельность, предусмотренная настоящим Соглашением, и иные определяемые постановлением администрации города Буйнакск органы и юридические лица в лице их представителей».

Результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения оформляются актом о результатах контроля, который подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты его составления на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (части 5 и 6 статьи 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

МКУ «УАГИЗО» (концедентом) контроль не осуществлялся, соответственно акты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались. Кроме этого, концессионное соглашение не предполагает представления концеденту отчетности о реализации Соглашения.

По результатам визуального осмотра и на основании анализа представленных материалов установлено, что концессионером не исполнены следующие условия Соглашения:

- не осуществлена посадка деревьев (саженцев) в количестве 350 шт., из них: 150 шт. - Павловний, 100 шт. - Ясень, 100 – Липа (раздел 7 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлена сборная конструкция под летнюю кухню для кафе летнего типа на бетонном основании до 24 кв. м. (раздел 9 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером до 15 кв. м. (раздел 12 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером 50 кв. м. (раздел 16 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не осуществлены работы по сооружению трех площадок: для аттракционов, для спортивного комплекса «Воркаут», для летнего кинотеатра (раздел 15 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлено коммерческое помещение из металлической конструкции размером 120 кв. м. со стороны улицы Буйнакского (раздел 17 Приложения № 1 к Доп. соглашению).



Незавершенные Объекты соглашения по состоянию на 1 июля 2024 г.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости кадастровая стоимость передаваемого в рамках Соглашения земельного участка составляет 15 862,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.1 Соглашения концессионер обязан осуществить инвестиции в создание Объекта соглашения в размере не менее 11 500,0 тыс. рублей. На основании актов о приемке выполненных работ от 30 июля 2023 г. № 1 и № 2, концедентом приняты работы на общую сумму 25 995,5 тыс. рублей. Инвестиции, предусмотренные Соглашением, осуществлены в период первой трети срока заключения Соглашения.

Из вышеизложенного следует, что объем инвестиций превышает стоимость передаваемого имущества.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Соглашению Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и Соглашением (раздел 11 Соглашения).

Вместе с тем Соглашением не определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами своих обязательств.

Концессионное соглашение № 04/2023 от 6 февраля 2023 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад», расположенный по адресу: г. Буйнакск, ул. Ленина уч. № 1 «а», ул. Ленина уч. № 1«а»/1, ул. Ленина уч. № 1 «а»/2, ул. Даибова

На основании постановления Администрации муниципального образования «город Буйнакск» от 20 января 2023 г. № 35 «О заключении концессионного соглашения», принятого в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «город Буйнакск» от 13.06.2019 г. № 573 «Об утверждении порядка заключения концессионных соглашений реализуемых на территории муниципального образования «город Буйнакск»» и постановлением Администрации городского округа «город Буйнакск» от 22 ноября 2022 г. № 904 «О возможности заключения концессионного соглашения», между МКУ «Управление архитектуры, градостроительства и имущественно-земельных отношений муниципального образования «город Буйнакск» (далее – МКУ УАГИЗО) и обществом с ограниченной ответственностью «Подворье» (далее - ООО «Подворье») заключено концессионное соглашение № 04/2023 от 6 февраля 2023 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» (далее – Концессионное соглашение № 04/2023).

Концессионер за свой счет обязуется создать новые, реконструировать, обслуживать, технически содержать и управлять объектами муниципального имущества, состав и описание которых приведены в разделе 2 Соглашения (далее - Объект Соглашения), право собственности, на которые принадлежит концеденту, а также осуществлять деятельность парков с аттракционами, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и культурных мероприятий, зрелищно-развлекательную деятельность, предоставлять для проведение общегородских мероприятий, прочую деятельность по организации отдыха и

развлечений, в том числе с размещением нестационарных торговых объектов, с использованием Объекта Соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности (Предмет Соглашения).

Объектом Соглашения является имущество, находящееся в собственности муниципального образования «город Буйнакск» - парк «Городской сад», расположенный по адресу: г. Буйнакск, ул. Ленина уч. № 1 «а» (05:44:000031:678, площадью 1 897 кв. м.), ул. Ленина уч. № 1 «а»/1 (05:44:000031:1138, площадью 11 579 кв. м.), ул. Ленина уч. № 1 «а»/2 (05:44:000031:1117, площадью 1 346 кв. м.), ул. Даибова (05:44:000031:898, площадью 6 436 кв. м.) (далее-Объект соглашения).

Концессионер обязан создать и реконструировать Объект соглашения в соответствии с эскизной документацией Концессионера, техническим заданием (приложение № 2 к Соглашению) и условиями Соглашения, осуществить инвестиции в создание и реконструкцию Объекта соглашения в размере не менее 30 000,0 тыс. рублей. Инвестиции, предусмотренные Соглашением, планируется осуществить в период первой трети срока заключения Соглашения (до 1 декабря 2028 г. пункт 8.2 Соглашения).

Концессионное соглашение № 04/2023 заключено в соответствии со статьей 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (в ред. от 29.12.2022), на основании инициативного предложения ООО «Подворье».

Согласно пункту 6.4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионные соглашения должны включать в себя существенные условия, установленные названным законом, другими федеральными законами.

Вместе с тем, Концессионное соглашение № 04/2023 не содержит сведений об обязательствах концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости общая кадастровая стоимость передаваемых в рамках Соглашения земельных участков составляет 27 125,4 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.1 Соглашения концессионер обязан осуществить инвестиции в создание Объекта соглашения в размере не менее 30 000,0 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что объем инвестиций превышает стоимости передаваемого имущества.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Соглашению Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и Соглашением (раздел 11 Соглашения).

Вместе с тем Соглашением не определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами своих обязательств.

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (в редакции от 13.06.2023), при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с требованиями названного закона.

Абзац второй пункта 10.1 Соглашения устанавливает, что Контроль за соблюдение Концессионером условий Соглашения, в том числе за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции Объекта Соглашения, по подготовке и согласованию в установленном порядке эскизной документации, по осуществлению инвестиций в его создание и реконструкцию, обеспечению соответствия технико-экономических показателей Объекта Соглашения установленным Соглашением технико-экономических показателям, осуществлению деятельности, предусмотренной Соглашением, использованию (эксплуатации)

Объекта Соглашения в соответствии с целями, установленными настоящим Соглашением осуществляет Концедент, а также отраслевые органы, к задачам (функциям) которых относится деятельность, предусмотренная настоящим Соглашением, и иные определяемые постановлением администрации города Буйнакска органы и юридические лица в лице их представителей.

Результаты осуществления контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения оформляются актом о результатах контроля (часть 5 статьи 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

Акт о результатах контроля подлежит размещению конcedesнентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте конcedesнента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 6 ст. 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

По результатам анализа выявлено, что МКУ УАГИЗО (концедентом) контроль не осуществлялся, соответственно акты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались. Кроме этого, концессионное соглашение не предполагает представления концеденту отчетности о реализации Соглашения.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Соглашению Стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и Соглашением (раздел 11 Соглашения).

Вместе с тем Соглашением не определены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнении сторонами своих обязательств.

Концессионное соглашение № 1 от 1 марта 2021 г. в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения пос. Бавтугай и сел. Старый Бавтугай муниципального образования «город Кизилюрт»

Концессионное соглашение заключено между МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Администрации муниципального образования «город Кизилюрт», Республикой Дагестан и ООО «Аквасервис».

Согласно условиям соглашения концессионер (ООО «Аквасервис») обязуется за свой счет реконструировать и модернизировать имущество, право на которое принадлежит Концеденту (МО «город Кизилюрт») и осуществлять водоснабжение и водоотведения в границах муниципального образования «город Кизилюрт». Согласно приложению № 1 к соглашению балансовая стоимость переданного концессионеру недвижимого и движимого имущества, технологически связанного между собой и предназначенного для осуществления деятельности составляет 5 086,88 тыс. рублей, процент износа – 74%. Предельный объем расходов на реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения пос. Бавтугай и с. Старый Бавтугай муниципального образования «город Кизилюрт» в течении срока действия соглашения (5 лет) составляет 1 067,0 тыс. рублей. Концессионная плата по концессионному соглашению не установлена.

Согласно части 1 статьи 39 Федерального закона «О концессионных соглашениях», по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Концессионным соглашением от 1 марта 2021 г. № 1 предусмотрены меры ответственности за неисполнение сторонами обязательств концессионного соглашения. Так пунктами 14.8-14.12 Соглашения предусмотрены следующие меры ответственности:

- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет неустойку в виде штрафа в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концессионером обязательств предусмотренных Соглашением, в том числе в случае нарушения срока исполнения обязательств, в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на дату уплаты, от общей суммы предельных расходов на реконструкцию объекта, которые предполагается осуществить Концессионером, за каждый день нарушения и убытков в полной сумме сверх неустойки, если иные последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения не предусмотрены Соглашением;

- Концедент обязан уплатить Концессионеру неустойку в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концедентом обязательств предусмотренных Соглашением, в том числе в случае нарушения срока исполнения обязательств, в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на дату уплаты, от общей суммы предельных расходов на реконструкцию объекта, которые предполагается осуществить Концессионером, за каждый день нарушения и убытков в полной сумме сверх неустойки, если иные последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения не предусмотрены Соглашением;

- неустойка должна быть выплачена в течении 30 рабочих дней с даты получения претензии, если более длительный срок не устанавливается в претензии.

Следует отметить, что за время действия Концессионного соглашения Концедентом не применялись меры ответственности за неисполнение Концессионером обязательств концессионного соглашения.

Концессионные соглашения предполагают отчетность концессионера о реализации соглашений.

Концессионным соглашением установлена обязанность Концессионера по предоставлению отчетности, за период действия соглашения по настоящее время отчетность концессионером не представлялась.

За период действия концессионного соглашения изменения не вносились.

Проведенным анализом на соответствие требованиям Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 641, установлено, что инвестиционная программа не содержит:

- перечень мероприятий по подготовке проектной документации;

- плановый процент износа объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и фактический процент износа объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, существующих на начало реализации инвестиционной программы;

- перечень мероприятий по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, а также перечень мероприятий, предусматривающих капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулируемые организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с обеспечением деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

- расчет эффективности инвестирования средств, осуществляемый путем сопоставления динамики показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и расходов на реализацию инвестиционной программы;

- предварительный расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на период реализации инвестиционной программы;

- планы мероприятий, план снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, программу повышения экологической эффективности, план мероприятий по охране окружающей среды и программу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (в случае если такие планы и программы утверждены).

Кроме этого, инвестиционная программа не согласована с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов не проведена оценка доступности тарифов регулируемой организации для потребителей путем сравнения прогнозного темпа роста платы граждан за коммунальные услуги, обусловленного учетом при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения расходов на реализацию инвестиционной программы регулируемой организации, с ограничениями платы граждан за коммунальные услуги, установленными в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Администрацией муниципального образования «город Кизилюрт» не осуществлялся контроль за выполнением инвестиционной программы, который включает:

а) контроль сроков исполнения графика реализации мероприятий инвестиционных программ;

б) контроль финансирования проектов, предусмотренных инвестиционными программами;

в) контроль достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в течение срока реализации инвестиционных программ;

г) контроль использования платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения;

д) проведение проверок хода реализации инвестиционных программ, в том числе проведение мониторинга их реализации в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Проведенным анализом установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» на соблюдены условия концессионного соглашения, в частности:

- концессионером не произведены работы по реконструкции объектов водоснабжения, предусмотренных приложением № 3 к соглашению, в части замены водопроводной сети, выработавшей нормативный срок службы, с увеличением диаметра до 100 мм, заменой материала труб (сталь на ПДН) по ул. 40 лет Октября за период 2022-2023г. в объеме 352,0 тыс. рублей;

- концедентом не заключены с концессионером договора о предоставлении земельных участков в аренду, на которых располагаются объекты водоснабжения;

- концессионером осуществляется предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению по неутвержденным в установленном порядке уполномоченным органом тарифам;

- концессионером не предоставлено обеспечение исполнения обязательств в форме безотзывной банковской гарантии в размере 5% от рассчитанного размера расходов на реконструкцию и модернизацию объекта соглашения;

- обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Согласно статье 432 Гражданского кодекса РФ договор, не содержащий существенных условий, не может быть признан заключенным и не может влечь правовых последствий.

Кроме того, ООО «Аквасервис» (концессионер) допущены следующие нарушения условий концессионного соглашения:

- концессионером не разработана и не согласована с концедентом документация необходимая для реконструкции и модернизации объекта;

- концедентом не осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий соглашения в форме запросов информации об исполнении условий соглашения, проведение проверок выполненных работ;

- концессионером ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, не представлялись в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционной программы за предыдущий квартал;

- концессионером не представлялись не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

- уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа), осуществляющим контроль за выполнением инвестиционных программ, ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным, не представлялась в орган регулирования тарифов, а также в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информацию о результатах контроля.

Концессионным соглашением не предусмотрена обязанность Концессионера по представлению отчетности о реализации соглашения, отчетность концессионером не представлялась.

За период действия изменения в концессионное соглашение не вносились.

В нарушение пункта 13.9 Соглашения Концедентом не оформлялись акты о результатах контроля и не размещались на сайте Концедента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Концессионное соглашение в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии от 29 июля 2022 года № 01 между МО ГП «поселок Шамилькала» и ООО «Югстроймонтаж»

На электронной площадке <https://torgi.gov.ru> 25 мая 2022 года было размещено предложение инвестора ООО «Югстроймонтаж» № 250522/38776195/01 с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории пгт. Шамилькала Унцукульского района. ООО «Югстроймонтаж» 24 мая 2022 года было направлено главе муниципального образования «поселок Шамилькала» Гаджиеву М.М. предложение о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения.

На основании постановления Администрации муниципального образования «пос. Шамилькала» от 25 мая 2022 года № 06 «О возможности заключения концессионного соглашения» принята инициатива от ООО «Югстроймонтаж» и заключено концессионное соглашение от 29 июля 2022 года № 01.

Согласно условиям концессионного соглашения ООО «Югстроймонтаж» (концессионер) обязуется за свой счет произвести реконструкцию объектов по передаче и распределению электрической энергии муниципального образования «поселок Шамилькала», а также поддерживать в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий и капитальный ремонт, нести расходы на содержание объектов право собственности на которые принадлежит муниципальному образованию «поселок Шамилькала» (концедент) и осуществлять деятельность по передаче и распределению электрической энергии, в том числе по технологическому присоединению к электросетям. Срок концессионного соглашения составляет 10 лет с момента заключения соглашения.

Соглашением о перемене лиц по Концессионному соглашению № 01 от 29 июля 2022 года ООО «Югстроймонтаж» (концессионер) с согласия муниципального образования «поселок Шамилькала» (концедент) передает ООО «ДагЭнерЖи» (концессионер № 1) на основании пункта 72 Концессионного соглашения № 01 от 29 июля 2022 года и в соответствии с частью

2 статьи 5 Федерального закона «О концессионных соглашениях» права и обязанности, определенные в концессионном соглашении. ООО «ДагЭнерЖи» (концессионер № 1) принимает на себя обязательства ООО «Югстроймонтаж» (концессионер) в том числе по части реконструкции, а также поддержания в исправном состоянии объекта соглашения, проведения за свой счет текущего и капитального ремонта, расходов на содержание этого объекта.

Согласно пункту 4 Соглашения о перемене лиц по Концессионному соглашению № 01 от 29 июля 2022 года передача прав и обязанностей концессионером (ООО «Югстроймонтаж») к концессионеру № 1 (ООО «ДагЭнерЖи») осуществляется за вознаграждение. Стоимость передачи прав и обязанностей определена в соглашении о стоимости по передаче прав и обязанностей (приложение №3).

Пунктом 1 Приложения № 3 Соглашения о перемене лиц по Концессионному соглашению № 01 от 29 июля 2022 года стоимость передачи прав и обязанностей от Концессионера ООО «Югстроймонтаж» к концессионеру № 1 (ООО «ДагЭнерЖи») определена в сумме 48 000,0 тыс. рублей в течении 10 лет, в том числе по 1200,0 тыс. рублей в квартал.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и пункта 18 соглашения концессионером с концедентом не заключены договоры о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты электросетевого хозяйства.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» в концессионном соглашении не отражены обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, что также является нарушением существенных условий концессионного соглашения.

В нарушение пункта 15 статьи 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях» Концессионером не зарегистрированы права владения и пользования недвижимым имуществом, входящим в состав объекта концессионного соглашения.

В приложениях к концессионному соглашению не указана балансовая, остаточная стоимость передаваемого имущества, а также процент износа.

Проведенным анализом установлено, что описание технико-экономических показателей объекта соглашения не позволяет определить объём работ, необходимых для выполнения работ по модернизации или реконструкции объекта соглашения. В концессионном соглашении отсутствуют сведения о технико-экономических показателях, техническом состоянии, сроке службы, начальной, остаточной и восстановительной стоимости передаваемого объекта соглашения. Указанные характеристики объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав объекта концессионного соглашения, являются описанием объекта концессионного соглашения и относятся к существенным условиям такого концессионного соглашения.

В нарушение пункта 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концедентом не осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения, в том числе за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, осуществлению инвестиций в его создание и (или) реконструкцию, обеспечению соответствия технико-экономических показателей объекта концессионного соглашения установленным концессионным соглашением технико-экономическим показателям, осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Не оформлялись акты о результатах контроля и не размещались концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента.

Проведенным анализом установлено, что из приведенных положений концессионного соглашения от 29 июля 2022 года № 1 следует, что ООО «ДагЭнерЖи» обязуется за свой счет произвести реконструкцию, а также поддерживать объект соглашения в исправном состоянии, проводить за свой счет текущий и капитальный ремонт и нести расходы на содержание объектов. Согласно приложению № 2 к соглашению определены инвестиции в объекты концессионного соглашения в объеме 17 700,0 тыс. рублей.

Исходя из содержания приложения № 2 «Инвестиции, относимые к объекту концессионного соглашения» следует, что из всего объема инвестиций (17 700,0 тыс. рублей) на мероприятия по замене трансформатора и линий электропередач предусмотрены денежные средства в сумме 3 520,0 тыс. рублей, что составляет 20% от общего объема инвестиций, остальные 80% составляют работы по текущему ремонту и содержанию объектов электросетевого хозяйства. Начало основного объема работ приходится с 2024 года по 2029 год, не определены конкретные сроки выполнения работ, в графе «срок вложений» указан временной отрезок в десять, пять и два года.

Соглашением не определены конкретные и соразмерные меры ответственности за неисполнение сторонами обязательств концессионного соглашения. Кроме того, концессионным соглашением не предусмотрена отчетность концессионера перед концедентом о реализации соглашения.

Концессионное соглашение в отношении объектов электросетевого хозяйства г. Кизилюрт от 15 августа 2016 года

Администрацией ГО «город Кизилюрт» от имени которой уполномочено МКУ «Управление муниципальной собственности и служба заказчика» (Концедент) и ООО «ДагЭнерЖи» (Концессионер) заключено концессионное соглашение от 15 августа 2016 года № 02, согласно которому Концедент передает Концессионеру объекты электросетевого хозяйства в количестве 497 единиц на сумму 57 317,04 тыс. рублей, а Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать объекты электросетевого хозяйства предназначенные для осуществления деятельности по передаче и распределению электрической энергии право собственности на которые принадлежит Концеденту. Срок действия соглашения 5 лет.

В марте 2021 года между Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации ГО «город Кизилюрт» и ООО «ДагЭнерЖи» заключено дополнительное соглашение № 1 от 30 марта 2021 года к концессионному соглашению объектов электросетевого хозяйства от 15 августа 2016 года № 02, согласно которому продлен срок действия концессионного соглашения еще на 5 лет, с 15 августа 2021 года. Дополнительное соглашение заключено без проведения конкурсных процедур, а также без размещения информации о конкурсе.

Приложением № 2 определен перечень создаваемых и реконструируемых объектов электросетевого хозяйства входящих в состав объекта концессионного соглашения, сроки создания и реконструкции. За период действия соглашения предусмотрена замена изношенных воздушных линий электропередач на провод СИП в объеме четырех километров-4 000,0 тыс. рублей, замена изношенных кабельных линий в объеме двух километров-3 000,0 тыс. рублей, замена изношенных силовых трансформаторов в объеме пяти единиц-2600,0 тыс. рублей, установка общедомовых приборов учета на многоквартирные жилые дома с системой АСКУЭ в объеме 16 единиц-1 200,0 тыс. рублей в течении каждого года действия соглашения, общая сметная стоимость работ составляет 54 000,0 тыс. рублей.

Согласно условиям дополнительного соглашения, концессионная плата устанавливается в размере 100,0 тыс. рублей единовременно за весь срок действия соглашения. Оплата по концессионному соглашению произведена Абакаровым Рашидом Мусагаджиевичем в сумме 100,0 тыс. рублей за ООО «ДагЭнерЖи» (платежное поручение от 24 января 2023 года № 875768).

В нарушение статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и пункта 9.10.1 дополнительного соглашения от 30 марта 2021 года № 1 Концессионером не обеспечено ежегодно исполнение обязательств в размере 5% от объема инвестиций в ценах года вложения инвестиций, предусмотренных на соответствующий год одним из перечисленных способов:

- предоставление безотзывной банковской гарантии;
- передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита);
- страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению.

Концессионным соглашением определены следующие меры ответственности за неисполнение сторонами обязательств концессионного соглашения, в частности:

- Концессионер несет ответственность перед Концедентом за качество работ по созданию и реконструкции объекта концессионного соглашения в течении срока действия соглашения;

- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет пени в размере 0,01% от просроченной суммы в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концессионером обязательств, установленных соглашением.

Концессионным соглашением не предусмотрена обязанность концессионера по предоставлению отчетности о реализации соглашения (за период действия соглашения по настоящее время отчетность концессионером не представлялась).

Обязательства по достижению целевых показателей соглашением не предусмотрены.

Соглашением не предусмотрена обязанность Концедента по предоставлению отчетности по реализации концессионных соглашений, за период с момента заключения соглашения по настоящее время отчетность концессионером не представлялась.

Пунктом 8 концессионного соглашения предусмотрен контроль со стороны Концедента за соблюдением Концессионером условий концессионного соглашения, так в частности:

- Концедент имеет право запрашивать у Концессионера, а Концессионер обязан предоставить информацию об исполнении концессионером обязательств, предусмотренных соглашением;

- Предоставление указанной информации Концессионером Концеденту осуществляется в рамках единой системы отчетности, определяемой федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- Результаты осуществления контроля над соблюдением Концессионером условий Соглашения осуществляются актом о результатах контроля;

- Акт о результатах контроля подлежит размещению Концедентом в течении 5 рабочих дней со дня составления указанного акта на официальном сайте Концедента в сети Интернет.

Концедентом не запрашивалась информация у Концессионера о ходе реализации условий концессионного соглашения и не размещались акты на официальном сайте Концедента в сети Интернет.

Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства г. Дагестанские Огни № 14 от 13 февраля 2020 года

Администрацией ГО «город Дагестанские Огни» от имени которой уполномочено МКУ «Управление архитектуры, градостроительства и имущественно-земельных отношений» (Концедент) и ООО «ДагЭнерЖи» (Концессионер) заключено концессионное соглашение от 13 февраля 2020 года № 14, согласно которому Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать объекты электросетевого хозяйства, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности по передаче и распределению электрической энергии, осуществлять деятельность по передаче и распределению электрической энергии, а Концедент обязуется предоставить концессионеру на срок 10 лет права владения и пользования объектом концессионного соглашения. Соглашением определена концессионная плата в размере 100,0 тыс. рублей единовременно за весь срок действия соглашения. Объем передаваемого имущества составил: линии электросетевого хозяйства в количестве 27 (линий) протяженностью 10780 п/м, трансформаторов 8 шт., КТП 8шт, железобетонные опоры 334 шт., деревянные опоры 43 шт.

Согласно условиям соглашения, сумма инвестиций по созданию и реконструкции объектов электросетевого хозяйства составляет 12 210,0 тыс. рублей в том числе:

- замена воздушных линий электропередач в объеме 5 км в год в течении первых 2 лет не менее 1 700,0 тыс. рублей;

- реконструкция трансформаторных подстанций в объеме 8 единиц в течении первых 3 лет не менее 2 150,0 тыс. рублей;

- содержание, текущее обслуживание объектов электросетевого хозяйства не менее 8 360,0 тыс. рублей, из расчета 836,0 тыс. рублей в год.

Дополнительным соглашением № 1 от 3 декабря 2021 года изменены условия концессионного соглашения от 13 февраля 2020 года № 14 об обязательстве концессионера ежегодно в период создания и реконструкции объектов, обеспечивать исполнение обязательств составляющем 5% от объема инвестиций в ценах года вложения инвестиций одним из нижеперечисленных способов:

- предоставление безотзывной банковской гарантии;
- страхование риска ответственности концессионера;
- передачи Концессионером Концеденту в залог прав Концессионера по договору банковского вклада (депозита).

Из указанных положений концессионного соглашения от 13 февраля 2020 года № 14 следует, что ООО «ДагЭнерЖи» обязано создать и реконструировать объекты электросетевого хозяйства на сумму не менее 12 210,0 тыс. рублей. Приложение № 2 к Соглашению, в котором определен перечень работ предусматривает только реконструкцию объектов, при этом сам перечень мероприятий не содержит описания их технико-экономических показателей в части замены воздушных линий электропередач и реконструкции трансформаторных подстанций, а на сами мероприятия по реконструкции запланировано всего лишь 3 850,0 тыс. рублей, что составляет 32% от общего объема инвестиций. Соглашением не определен конкретно перечень объектов, на которых должны быть проведены работы по реконструкции.

В нарушение статей 10, 13 Федерального закона «О концессионных соглашениях» соглашение не содержит следующие существенные условия:

- порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;
- обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» пункта 5 соглашения концессионером с концедентом не заключены договора о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты электросетевого хозяйства, что является нарушением существенных условий концессионного соглашения.

В приложениях к концессионному соглашению не указана балансовая, остаточная стоимость передаваемого имущества, а также процент износа.

Срок действия концессионного соглашения 10 лет, на момент проверки инвестиции, предусмотренные соглашением в основном осуществлены.

Соглашением определены следующие меры ответственности за неисполнение сторонами обязательств концессионного соглашения, в частности:

- Концессионер несет ответственность перед Концедентом за качество работ по созданию и реконструкции объекта концессионного соглашения в течении срока действия соглашения;
- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет пени в размере 1% от просроченной суммы в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Концессионером обязательств, установленных соглашением.

Концессионным соглашением не предусмотрена обязанность концессионера по предоставлению отчетности о реализации соглашения, за период действия соглашения по настоящее время отчетность концессионером не представлялась. Обязательства по достижению целевых показателей соглашением не предусмотрены.

Соглашением не предусмотрена обязанность Концедента по предоставлению отчетности о реализации концессионного соглашения, за период с момента заключения соглашения по настоящее время отчетность концессионером не представлялась. Концедентом проводились проверки соблюдения Концессионером условий концессионного соглашения, которые оформлялись актами, но не размещались на официальном сайте Концедента в сети Интернет.

Условиями концессионного соглашения не предусмотрены обязательства по достижению целевых показателей.

Концессионное соглашение № 01 от 14 сентября 2017 года в отношении систем газоснабжения г. Каспийска

Концессионное соглашение заключено Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования «город Каспийск» в лице начальника Хусруева Магомед-Ганипа Абдуллаевича (Концедент), и ООО «Каспийскгазсервис» в лице Рамазанова Аслана Абдуловича (Концессионер).

Согласно условиям соглашения концессионер (ООО «Каспийскгазсервис») обязуется:

- за свой счет создать, реконструировать и ввести в эксплуатацию недвижимое и движимое имущество, входящее в объект соглашения, иное имущество право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту;
- осуществлять газоснабжение на территории г. Каспийска и подключение к сетям газоснабжения с использованием объекта газоснабжения и иного имущества.

Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный настоящим соглашением права владения и пользования объектом соглашения и иным имуществом в целях обеспечения осуществления указанной деятельности. Срок действия соглашения составляет 25 лет.

Согласно приложению № 5 к концессионному соглашению № 01 от 14 сентября 2017 года (акт приема-передачи объектов системы газоснабжения, принадлежащих на праве собственности ГО г. Каспийск от 20.09.2017 года) всего передано 783 объекта газоснабжения балансовой стоимостью 144 078,14 тыс. рублей. Согласно приложению № 3 к соглашению кроме вышеуказанных объектов газоснабжения передано в концессию 2 автомобиля общей балансовой стоимостью 1 765,0 тыс. рублей (автомобиль УАЗ 390945-445 балансовой стоимостью 400,0 тыс. рублей и автомобиль Тойота «камри» балансовой стоимостью 1 360,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и пункта 49 Соглашения концедентом не заключены с концессионером договора о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты газового хозяйства.

В нарушение статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение не содержит следующие существенные условия концессионного соглашения:

- способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется;
- обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

Приложением № 5 к соглашению определены мероприятия по созданию и реконструкции объектов концессионного соглашения на общую сумму 25 000,0 тыс. рублей, в том числе мероприятия по реконструкции на сумму 11 794,0 тыс. рублей, мероприятия по строительству на сумму 13 206,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что балансовая стоимость передаваемого имущества составляет 144 078,14 тыс. рублей, объем инвестиций, рассчитанный на 25 лет, составляет 25 000,0 тыс. рублей или 18% от балансовой стоимости или 1 000,0 тыс. рублей в год. Таким образом, объем инвестиций несоразмерен объему передаваемого имущества.

Пунктом 60 концессионного соглашения предусмотрена концессионная плата в размере 11% от доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности в течении всего срока действия концессионного соглашения. К проверке представлены платежные поручения, свидетельствующие об оплате концессионной платы в том числе:

- за 2019 год-168,26 тыс. рублей;
- за 2020 год-200,90 тыс. рублей;
- за 2021 год-246,13 тыс. рублей;
- за 2022 год-207,37 тыс. рублей;

- за 2023 год-205,44 тыс. рублей.

Соглашением определены меры ответственности за неисполнение сторонами обязательств концессионного соглашения, так в частности:

- Концессионер имеет право на возмещение убытков, возникших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения Концедентом обязательств, предусмотренных соглашением;

- Концессионер обязан уплатить Концеденту в соответствующий бюджет неустойку в виде пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за каждый день неисполнения, ненадлежащего или несвоевременного исполнения обязательств Концессионера.

Концессионным соглашением установлена обязанность Концессионера по предоставлению отчетности, за период действия соглашения по настоящее время отчетность концессионером представлялась в установленные сроки.

Корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией, не производилась.

За период с момента заключения соглашения по настоящее время отчетность концессионером представлялась в установленные сроки.

Концедентом не размещались акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения на официальном сайте Концедента в сети Интернет.

Концессионное соглашение № 53-1089/23 от 4 апреля 2023 г. в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские огни»

23 июня 2022 года № 01/40 АО «Единый Оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – АО, Заявитель, Концессионер) выступила с инициативой заключения концессионного соглашения, представив в адрес Администрации городского округа «город Дагестанские огни» (далее – Концедент) предложения о заключении концессионного соглашения (далее – КС) на объекты теплоснабжения с приложением проекта КС.

В Предложении о заключение концессионного соглашения указаны сведения о соответствии заявителя установленным требованиям пункта 4.11 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

В материалах представлена справка № 8171 по состоянию на 21.06.2022, из которой следует, что налогоплательщик АО «Единый оператор РД» по состоянию на 21.06.2022 не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Заявителем предлагалось на базе 6 старых котельных осуществить строительство (реконструкцию) автоматизированных водогрейных котельных блочно-модульного типа на газе в количестве 8 шт.. общей мощностью 12,46 Мвт (№ 1 мкрн. «Квадрат», № 2 мкрн. «Черемушки», в том числе 6 котельных для среднеобразовательных школ: № 1, № 2, № 3. №4. № 5. № 7), а также присоединённые к ним тепловые сети.

Данным проектом не предусматривается демонтаж зданий старых котельных и демонтаж их оборудования. Сами здания старых котельных сохраняются, и дальнейшая эксплуатация производится по усмотрения владельца. После завершения строительно-монтажных работ, пусконаладочных работ и приема в эксплуатацию старые котельные полностью отключаются от системы теплоснабжения.

Согласно пункта 5.1. Проекта КС срок начала строительства объекта концессионного соглашения планировался – с 01.04.2023 года, а его завершение и ввод объекта в эксплуатацию – до 1 ноября 2023 года.

Планируемая стоимость проекта составляет – 191 853,9 тыс. рублей, где источниками финансового обеспечения были заявлены:

– заемные средства – 153 483,1 тыс. рублей;

– средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 38 370,8 тыс. рублей.

В рамках привлечения заемных средств АО «Единый оператор РД» была подготовлена

заявка от 29.06.2022 года и направлена в Публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) на получение льготного займа в размере 153 483,1 тыс. рублей.

Правлением Фонда принято решение от 25 августа 2022 года, протокол № 2/62 о соответствии заявки и прилагаемых к ней документов требованиям Правил предоставления государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 года.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации принято решение от 22 ноября 2022 года № 79 об одобрении проекта.

Между Фондом, АО «Единый оператор РД», Главой Республики Дагестан и Администрацией ГО «г. Дагестанские огни» заключено соглашение о реализации проекта от 22 декабря 2022 года № ФРТ-/4275-22 – «Реконструкция системы теплоснабжения г. Дагестанские огни».

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 19.08.2022 № 371-р, утвержден План мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территориях городских округов г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт, г. Махачкала, согласно которому по объекту «Строительство (реконструкцию) объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни» республиканская доля расходов составляет 38 370,8 тыс. рублей

Пунктом 5.16. Проекта КС, установлено, что Концессионер обязан привлечь инвестиции в создание (строительство), реконструкцию объекта Соглашения и исключению из реестра ОПО объектов Соглашения в объемах, указанных в пункте 11.4. Соглашения. Однако, пункт 11.4 в проекте концессионного соглашения отсутствует.

Распоряжением Администрации ГО «г. Дагестанские огни» от 30.06.2022 года № 121 принято решение о возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования на условиях указанных в предложении АО «Единый оператор РД» и дальнейшего размещения Предложения на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

В результате обновления с 1 января 2023 года на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>) сведения о размещенных торгах за 2022 год отсутствуют.

Протоколом заседания Совета директоров АО «Единый оператор РД» от 31 октября 2022 года № 9 была одобрена инициатива АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения городского округа «г. Дагестанские Огни».

21 декабря 2022 года № 532 Протоколом заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению вопроса АО «Единый оператор РД» от 31 октября 2022 года № 9 была одобрена инициатива АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения городского округа «г. Дагестанские Огни».

Указанное концессионное соглашение Концедентом размещено на официальном сайте Администрации ГО «г. Дагестанские огни» в разделе теплоснабжение (<https://dag-ogni.ru/>).

Единой теплоснабжающей организацией на территории города Дагестанские огни являлась МУП «Тепловые сети г. Дагестанские огни», у которой на праве хозяйственного ведения от 24.11.2017 года находились 13 котельных из 20 существующих на территории г. Дагестанские огни. Остальные 7 котельных (из них 1 котельная недействующая) эксплуатируются самими социальными объектами (школами, садами) самостоятельно.

В нарушение статьи 52.1 Федерального закона «О концессионных соглашениях» Администрацией ГО «г. Дагестанские огни» не исполнены обязательства по уведомлению в письменной форме на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения МУП «Тепловые сети г. Дагестанские огни», имеющего преимущественное право на заключение

концессионного соглашения как единая теплоснабжающая организация, в зоне деятельности которой находились указанные объекты теплоснабжения.

В ходе пояснений Концедента, установлено, что МУП «Тепловые сети г. Дагестанские огни» на момент вынесения решения о возможности заключения концессионного соглашения по инициативе концессионера, имел задолженность по платежам в бюджет (и иным платежам), в связи с чем не соответствовал требованиям, предъявляемым к концессионеру в соответствии с частью 4.11 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

4 апреля 2023 года № 53-1089/23 заключено концессионное соглашение на объекты теплоснабжения находящиеся в собственности ГО «г. Дагестанские огни» между: Администрацией ГО «г. Дагестанские огни» (Концедент), АО «Единый оператор Республики Дагестан» (Концессионер), Главой Республики Дагестан сроком на 25 лет.

В ходе выборочного анализа реализации концессионного соглашения, установлены несоответствия первоначально заявленных параметров, в следствие допущенных опечаток в текстовой части Соглашения:

– по пункту 2.1 Соглашения объектом концессионного соглашения является единая система теплоснабжения и система горячего водоснабжения, движимое и недвижимое имущество, образующее единое целое и технологически связанное между собой, подлежащее созданию (строительству), реконструкции в соответствии с заданием и основными мероприятиями, определенными в Приложение № 4 Соглашения.

Однако, система горячего водоснабжения не предусмотрена в заявленных предложениях Концессионера, а также согласно заданию и основным мероприятиям, определенных в Приложение № 4 Соглашения, где установлено создание (строительство) реконструкция и исключения из реестра ОПО: исключительно автоматизированных водогрейных котельных блочно-модульного типа в количестве 8 шт. общей мощностью 12,46 МВт (в мкрн «Черемушки», мкрн «Квадрат», школах № 1,2,3,4,5,7) и тепловые сети протяженностью 5км.

– по пункту 3.1. дополнен абзацем 5 – Республика Дагестан обязуется отвечать перед Фондом развития территорий за исполнение Концессионером его обязательств по Договору займа, в том числе обязательств по возврату займа в сумме, не превышающей 548 188,87 тыс. рублей, что больше на 394 705,73 тыс. рублей от фактически указанных в договоре займа от 05.05.2023 № 227 Д/ФНБ – 153 483,14 тыс. рублей. Средства в размере 548 188,87 тыс. рублей были предусмотрены по договору займа по объектам теплоснабжения города Кизилюрт, в связи с чем была допущена опечатка.

Согласно пункту 5.17. Соглашения целью использования (эксплуатации) объекта Соглашения концессионного соглашения после окончания работ по строительству, является осуществление Концессионером деятельности по производству, передаче и распределению качественного и надёжного горячего водоснабжения и тепловой энергии в г. Дагестанские огни. за счёт снижения износа объектов, аварийности систем коммунальной инфраструктуры и объектов таких систем, повышения эффективности их работы, с использованием объекта(ов) Соглашения.

В результате чего, пунктом 5.17. Соглашения внесены неверные сведения в цели использования (эксплуатации) объекта Соглашения в части осуществления Концессионером деятельности по производству, передаче и распределению качественного и надёжного горячего водоснабжения на территории г. Дагестанские огни, не предусмотренное в заявленных требованиях Концессионера, а также технической документацией Соглашения.

6 апреля 2023 года Концедент передал Концессионеру проектная документация по акту приема-передачи № 62, согласно срокам установленным п. 10.4. Концессионного соглашения.

В соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием, с учетом внесенных дополнений, утвержденных от 17.02.2023г. Главой ГО «г. Дагестанские огни» на проектирование объекта концессионного соглашения «Реконструкция (строительство) системы теплоснабжения г. Дагестанские огни», планировалось осуществление следующих мероприятий:

– реконструкция 8 котельных общей мощностью 12,5МВт (в мкрн «Черемушки», мкрн «Квадрат», школах № 1,2,3,4,5,7);

- реконструкция (с изменением трасс) теплотрасс общей протяженностью 2,33 км (в двухтрубном исчислении);
- индивидуальные блочно-модульные котельные в школах № 1,2,3,4,5,7.

15 мая 2023 года согласно акту приема-передачи объектов Соглашения Концедентом осуществлена передача Концессионеру 7 котельных, вместо 6 предусмотренных. В состав объектов включена котельная СОШ № 8 по ул. Козленко.20 не являющаяся объектом концессионного соглашения в соответствии с заданием и мероприятиями, определенными в Приложение № 4 Соглашения.

В нарушение пунктов 4.4., 4.5. Концессионного соглашения Концедентом не осуществлена передача Концессионеру тепловых сетей, входящих в состав объектов концессионного соглашения в соответствии с пунктом 2.1 Концессионного соглашения, а также документы по ним.

Постановлением Администрации ГО «г. Дагестанские огни» от 06.10.2023 № 481 АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» и МУП «Тепловые сети» присвоен статус теплоснабжающих организаций на территории г. Дагестанские огни.

В Концессионном соглашении установлены противоречия пункта 6.1. с пунктами 10.5. и 10.6 в части установления сроков передачи земельных участков, так например:

- пунктом 6.1. Соглашения, срок передачи земельных участков на которых расположены и (или) будут расположены объекты Соглашения установлен – в течение 15 рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения (т.е. до 24.04.2023);

- пунктом 10.5 срок передачи сформированных земельных участков, под строительство будущих объектов – не позднее 60 рабочих дней с момента подписания Соглашения (т.е. до 04.07.2023г)

- пунктом 10.6 срок передачи сформированных земельных участков, на которых расположены объекты соглашения подлежащие реконструкции (модернизации) установлен – не позднее 20 рабочих дней с даты передачи Концессионеру объектов соглашения (т.е. до 09.06.2023г).

В нарушение пункта 6.1, 10.5., 10.6. Концессионного соглашения Концедентом нарушены сроки передачи Концессионеру земельных участков, на которых расположены или будут расположены объекты Концессионного соглашения, в том числе:

1) по 2 земельным участкам нарушены сроки на 13 дней:

- от 17.07.2023 года № 39 на земельный участок 05:47:020015:1875, ул. Революции, площадь 374 кв.м. с видом разрешенного использования «коммунальное обслуживание», являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские огни», из земель населённых пунктов, о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 15.02.2022г. № 05:47:020015:1875-05/188/2022-1;

- от 17.07.2023 года № 40 на земельный участок 05:47:010019:1535, ул. Аллея Дружбы, площадь 486 кв. м., с видом разрешенного использования «коммунальное обслуживание» являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские огни», из земель населённых пунктов, о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 31.01.2022г. № 05:47:010019:1535-05/188/2022- 1;

2) по 6 земельным участкам нарушены сроки на 8 месяцев от установленных сроков, в связи с проведением кадастровых работ и поздней регистрацией право собственности:

- от 11.01.2024 года № 1 на земельный участок с кадастровым номером 05:47:030039:2567, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, ул. Михаила Васильевича Фрунзе, площадью 104 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг», являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 09.11.2023г. № 05:47:030039:2567-05/188/2023-1;

- от 11.01.2024 года № 2 на земельный участок с кадастровым номером 05:47:010007:272, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, ул. Сигизмунда Александровича Левоневского, д. 2 «а», площадью 146 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг», являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 09.11.2023г. № 05:47:010007:272-05/188/2023-1;

– от 11.01.2024 года № 3 на земельный участок с кадастровым номером 05:47:020004:750, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, ул. Константина Леонтьевича Козленко, площадью 89 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг» являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 09.11.2023г. № 05:47:020004:750-05/188/2023-1;

– от 11.01.2024 года № 4 земельный участок с кадастровым номером 05:47:010035:1307, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, ул. Сергея Мироновича Кирова, площадью 123 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг», являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 09.11.2023г. № 05:47:010035:1307-05/188/2023-1;

– от 11.01.2024 года № 5 земельный участок с кадастровым номером 05:47:030036:390, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, ул. Школьная, площадью 119 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг», являющийся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 09.11.2023г. № 05:47:030036:390-05/188/2023-1;

– от 11.01.2024 года № 6 земельный участок с кадастровым номером 05:47:020037:657, расположенный по адресу: РФ, РД, г. Дагестанские Огни, пл. Кирова, д. 5, площадью 117 кв. м. с видом разрешенного использования «Предоставление коммунальных услуг», являющиеся собственностью МО ГО «г. Дагестанские Огни», из земель «Земли населённых пунктов», о чем сделана запись регистрации в ЕГРН от 20.11.2023г. № 05:47:020037:657-05/188/2023-1.

В нарушение пункта 5.11 Концессионного соглашения Концедентом не исполнены обязательства по установлению сервитутов на земельных участках, на линиях прохождения теплотрасс, трасс газопроводов, водопроводов, и линий электропередачи (в том числе подземных) для снабжения создаваемого (подлежащего строительству) объекта Соглашения.

Разделом 14 Концессионного соглашения установлены конкретные и соразмерные меры ответственности при неисполнение сторонами концессионного соглашения обязательств.

Согласно пункту 14.2. Концессионер освобождается от ответственности за нарушение сроков создания (строительства) реконструкции и исключения из реестра ОПО объектов Соглашения, вызванное нарушением срока передачи земельных участков, объектов соглашения.

Вместе с тем, согласно пункту 14.9 Концедент обязан уплатить Концессионеру неустойки в размере 1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки в связи с несвоевременной передачей земельных участков. Однако, данные обязательства Концедентом не исполнены, а Концессионером не заявлены требования об уплате неустойки.

Для технологического присоединения объектов соглашения Концессионером заключены договора с ресурсоснабжающими организациями (свет, вода, газ).

Инвестиционная программа тепловых сетей г. Дагестанские огни, утверждена от 26.06.2023 № 11-Пр-93 Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Объем финансирования инвестиционной программы составляет 195 853,9 тыс. рублей, в том числе:

– реконструкция (строительство) объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни – 191 853,9 тыс. рублей, в том числе: за счет заемных средств – 153 483,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 38 370,8 тыс. рублей;

– закупка аварийной машины на шасси ГАЗ – 4 000,0 тыс. рублей (за счет собственных средств концессионера).

В связи с отсутствием проведенной Администрацией ГО «г. Дагестанские огни» переоценки недвижимого муниципального имущества, в части определения ее рыночной стоимости, не представляется возможным определить соразмерность стоимости переданных объектов Соглашения к объему инвестиций.

В рамках привлечения Концессионером инвестиций на реализацию объекта Соглашения «Строительство объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни» заключены следующие договора (соглашения):

1) Договора займа 5 мая 2023 года № 227Д/ФНБ с Публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – Фонд), на сумму 153 483,1 под 3% годовых. Средства профинансированы Концессионеру во II и IV квартале 2023 года в полном объеме;

2) Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 19.08.2022 № 371-р, утвержден План мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территориях городских округов г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт, г. Махачкала, согласно которому предусмотрено финансовое обеспечение по каждому мероприятию с указанием размера и источника финансирования (заемные средства, средств бюджета РД и др.).

В соответствии с Планом мероприятий финансовое обеспечение по объекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни» республиканская доля расходов составляет 38 370,8 тыс. рублей.

В рамках реализации Плана мероприятий, между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и АО «Единый оператор Республики Дагестан» заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан от 24.10.2023 № 51 (с учетом дополнений, внесенных дополнительным соглашением от 08.12.2023г. №52) на общую сумму 114 785,5 тыс. рублей. Средства в размере 114 785,5 тыс. рублей профинансированы Концессионеру в полном объеме.

Средства предоставлены в качестве безвозмездного вклада в имущество Концессионера без увеличения уставного капитала и изменения номинальной стоимости акций, на выполнение мероприятий в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661, в том числе:

– «Строительство блочно–модульных котельных и тепловых сетей мкрн №0, № 1, №2 в г. Кизилюрт в сфере теплоснабжения»;

– «Создание (строительство) реконструкцию системы теплоснабжения г. Дагестанские огни»;

– «Строительство внутригородских канализационных коллекторов г. Махачкала в сфере водоотведения».

Однако, Соглашением о предоставлении субсидии не предусмотрено конкретизация размера сумм с разбивкой по мероприятиям государственной программы, в результате имеется неясность по распределению предусмотренных средств по каждому мероприятию.

Инвестиции, предусмотренные концессионным соглашением привлечены Концессионером в полном объеме и в сроки, установленные договором займа и соглашением о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Согласно сведениям АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» от 04.07.2024г № 06/627 кассовый расход за 2023 год составил 190 110,37 тыс. рублей или 99,1% от профинансированных средств (191 853,9 тыс. рублей), в том числе:

– заемные средства – 151 545,8 тыс. рублей или 98,7% от профинансированных средств. Остаток неиспользованных заемных средств составил 1 937,3 тыс. рублей или 1,3%, который возвращён на счет Публично-правовой компании «Фонд развития территорий». Указанный остаток возник в результате осуществления расходов на техническое присоединение к сетям (электричество, газ) за счет средств АО;

– средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 37 886,45 тыс. рублей или 98,7% от профинансированных средств. Остаток неиспользованных средств субсидии составил 484,3 тыс. рублей или 1,3% (перенесён на следующий финансовый год);

– собственные средства АО – 678,1 тыс. рублей, расходы на техническое присоединение к сетям (электричество, газ).

По результатам конкурсных процедур Концессионером заключены и оплачены контракты (договора) со следующими поставщиками (подрядчиками) на выполнение услуг, оказания услуг и поставку материалов на общую сумму 190 110,38 тыс. рублей:

– ООО «ПромИнженеринг» – 107 079,67 тыс. рублей, (в том числе НДС – 17 846,6 тыс. рублей) согласно договору поставки от 14.06.2023 № R-202/1-1-2023, на выполнение работ по

поставке, монтажу и пусконаладке блочно-модульных котельных в количестве 8 шт. общей мощностью 12,5 Мвт;

– ООО «Нажстрой» – 79 302,6 тыс. рублей (в том числе НДС – 15 860,5 тыс. рублей), согласно договору подряда от 10.07.2023г. № 4-19-2023 на выполнение работ по реконструкции наружных систем тепловых сетей г. Дагестанские огни;

– ООО «КОД» – 2 850,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 475,0 тыс. рублей) согласно договору от 15.08.2023 № R-246/1-1-2023 на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ по объекту концессионного соглашения;

– ООО «Югпроектстрой» – 200,0 тыс. рублей согласно договору от 04.09.2023 № 51/2023 на оказание услуг авторского надзора объекта концессионного соглашения;

– ОАО «Даггаз» – 578,7 тыс. рублей (собственные средства Концессионера) по договорам технологического присоединения блочно-модульных котельных к сетям газораспределения;

–ОАО «ДагЭнерЖи» – 99,4 тыс. рублей (собственные средства Концессионера) по договорам технологического присоединения блочно-модульных котельных к электрическим сетям.

Согласно актам приемки законченного строительства объектов приемочной комиссией Концессионера от 14.12.2023 № 1-№12 строительно-монтажные работы по реконструкции (строительству) объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни – блочно-модульные котельные в количестве 8 шт. (в мкрн «Черемушки», мкрн «Квадрат», школах № 1,2,3,4,5,7), общей мощностью 12,5 Мвт, и тепловые сети к ним, завершены в ноябре 2023 года, в соответствии с сроками установленными пунктом 10.10. концессионного соглашения.

Концессионером переданы (дата не установлена) Концеденту акты приема-передачи законченного строительства объектов Соглашения по завершению работ по созданию (строительству) и исключению из реестра опасных производственных объектов (далее – ОПО). На момент экспертно-аналитического мероприятия (июль 2024 года) Концедентом не подписаны акты приемка-передачи законченного строительства объектов Соглашения и исключению из реестра ОПО, что нарушает сроки передачи, установленные пунктом 8.1 Соглашения.

Вместе с тем в переданной котельной школы-интернат № 8, не входящий в состав объекта Соглашения Концессионером за счет собственных средств осуществлен капитальный ремонт котельной, с заменой котлов и ремонтом помещения.

Завершённые объекты концессионного соглашения эксплуатируются АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» филиал «Тепловые сети г. Дагестанские огни» с ноября 2023 года и обеспечивают теплоснабжение систем отопления потребителей в 17 многоквартирных жилых домах и 11 объектов социальной сферы (школы, сады и др.).

Администрацией г. Дагестанские огни получен паспорт готовности города к прохождению ОЗП 2023/2024.

Приказом Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан от 20 октября 2023 года №45-ОД-164/23 установлены и введены в действие тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую котельными АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» и поставляемую потребителям г. Дагестанские Огни на период с 1 ноября 2023 года. Этим же приказом установлены льготные тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2023-2048 гг. С 1 ноября 2023 года Концессионер начал производственную деятельность.

Тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую котельными АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» - «Тепловые сети г. Дагестанские огни» потребителям г. Дагестанские огни на долгосрочный период регулирования 2023-2048 установлен с использованием метода индексации:

Тарифы за тепловую энергию в г. Дагестанские огни за период 2023 г.-2024 г. приведены ниже в таблице

Абонент	После заключения концессии		
	с 01.11.2023 – по 31.12.2023	с 01.01.2024 – по 30.06.2024	с 01.07.2024 – по 31.12.2024
для прочих потребителей (без учета НДС)	3 153,21	3 153,21	5 042,18
для населения (с учетом НДС)	3 783,85	3 783,85	6 050,61
льготный тариф для населения (с учетом НДС)	1 751,9	1 751,9	2 151,51

Как видно из таблицы, в г. Дагестанские огни в первом полугодие 2024 года повышение тарифа не предусмотрено, однако со второго полугодия 2024 года предусматривается увеличения тарифа на 160% в отношении прочих потребителей и населения и на 122,8% в отношении льготного тарифа.

Изменение (корректировки) долгосрочных параметров тарифного регулирования после заключение концессионного соглашения не наблюдается.

Согласно сведениям АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», фактический объем валовой выручки, полученной Концессионером от эксплуатации объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни, составил:

- за ноябрь – декабрь 2023 год – 7 320,0 тыс. рублей или 24% от планового годового объема на 2023 год, установленного Приложением № 6 Соглашения (30 551,1 тыс. рублей);
- по состоянию на 01.05.2024 года – 11 649,0 тыс. рублей или 37,4% от планового годового объема на 2023 год, установленного Приложением № 6 Соглашения (31 161,45 тыс. рублей).

Согласно пункта 7.1. Соглашения установлено, что период с момента подписания настоящего Соглашения и до 31 декабря 2023 года устанавливается сторонами как переходный, в данный период Концессионером осуществляется деятельность по «Реконструкции (строительству) систем теплоснабжения г. Дагестанские огни».

Значения показателей надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения приведены ниже в таблице:

Наименование показателя	2023		2024 год	
	план	факт (ноябрь-декабрь)	план	Факт (на 01.06.2024)
Удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии от котельной (т.у.т./Гкал/час)	172,5	205,6	158,0	160,0
Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (тыс. Гкал/час)	0,4	0,3	0,29	0,3

Анализ значения показателей надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения г. Дагестанские огни, показал следующее

1) Удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии от котельной (т.у.т./Гкал/час) промежуточные достижения составили:

- за период эксплуатации двух месяцев 2023 года (ноябрь-декабрь) фактически составил 205,6 или 119,2% от плановых годовых значений на 2023 год;
- по состоянию на 01.07.2024 года – 160,0 или 101,2% от плановых годовых значений на 2024 год;

2) Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (тыс. Гкал/час) промежуточные достижения составили:

- за период эксплуатации двух месяцев 2023 года (ноябрь-декабрь) фактически составил 0,3 или 75 % от плановых годовых значений на 2023 год;
- по состоянию на 01.07.2024 года – 0,3 или 103,4% от плановых годовых значений на 2024 год;

Следовательно отсутствие на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (июль 2024 год) полноценных годовых сведений по достижению Концессионером плановых значений деятельности за отчетные периоды (2023-2024гг), в связи с неполноценной эксплуатацией объектов Соглашения за предыдущий 2023 отчетный год (фактическая эксплуатация ноябрь-декабрь) и не завершением отчетного 2024 года, не представляется возможным полноценно оценить результативность реализации концессионного соглашения.

Приложением № 10 Соглашения установлен порядок отчетности Концессионера. В соответствии с установленным порядком, предусмотрено предоставление Концессионером отчетности Концеденту в рамках реализации Соглашения: годовые отчеты по производственной деятельности, финансовую отчетность, а также отчеты по запросу Концедента в установленный ими срок.

Информация о направленных запросах Концедентом в адрес Концессионера о предоставлении отчетности в рамках реализации Соглашения не представлена (либо отсутствует).

В нарушение пункта 13 Соглашения Концедентом не проводились контрольные мероприятия, экспертно-аналитические мероприятия, мониторинг в части соблюдения Концессионером условий концессионного соглашения, что говорит о низком уровне контроля со стороны Концедента.

Концессионное соглашение № 53-304/24 от 2 февраля 2024 г. в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские огни»

6 июня 2023 года № 11/218 АО «Единый Оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – АО, Заявитель, Концессионер) выступило с инициативой заключения концессионного соглашения, представив в адрес Администрации городского округа «город Дагестанские огни» (далее – Концедент) предложения о заключении концессионного соглашения (далее – КС) на объекты водоснабжения и водоотведения с приложением проекта КС.

В Предложении о заключение концессионного соглашения указаны сведения о соответствии заявителя установленным требованиям пункта 4.11 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

В материалах представлена справка № 8171 по состоянию на 21.06.2022, из которой следует, что налогоплательщик АО «Единый оператор РД» не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Заявителем предлагалось осуществить реконструкцию водопровода протяженностью 2,9 км, проектирование и строительство канализационного коллектора протяженностью 4,7 км.

Планируемая стоимость проекта составляет – 106 114,1 тыс. рублей, где источниками финансового обеспечения были заявлены собственные средства Концессионера.

Согласно бухгалтерской отчетности Концессионера за 2023 год валовая выручка от реализации услуг составила 244 709,0 тыс. рублей. Финансовый 2023 год завершило с прибылью в сумме 42 617,0 тыс. рублей, что составляет 40% от заявленных средств для реализации проекта «Реконструкция систем водоснабжения и водоотведения г. Дагестанские огни».

Распоряжением Администрации ГО «г. Дагестанские огни» от 05.09.2023 года № 173 принято решение о возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения г. Дагестанские огни, находящихся в собственности муниципального образования на условиях указанных в предложении АО «Единый оператор РД» и дальнейшего размещения Предложения в течение 10 дней со дня принятия распоряжения на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

Информационное сообщение, предложение о заключение концессионного соглашения и проект концессионного соглашения размещены на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (извещение от 05.09.2023 года № 21000027930000000014, лот № 1 по 20.10.2023 года).

23 октября 2023 года (48 дней) завершена процедура приема заявок. Заявки от сторонних лиц отсутствовали. Протоколом Комиссии Администрацией ГО «Дагестанские огни» подведены итоги процедуры заключения концессионного соглашения, без проведения конкурса, с АО «Единый оператор».

2 февраля 2024г №53-303/24 заключено концессионное соглашение на объекты водоснабжения и водоотведения находящейся в собственности ГО «г. Дагестанские огни» между: Администрацией ГО «г. Дагестанские огни» (Концедент), АО «Единый оператор Республики Дагестан» (Концессионер), Главой Республики Дагестан сроком на 25 лет.

В ходе выборочного анализа реализации концессионного соглашения на соответствие первоначально заявленных параметров, установлено: в концессионное соглашения внесены дополнения (корректировки), в порядок передачи Концедентом Концессионеру объектов Соглашения, установление конкретных сроков начала и завершения объекта соглашения, по передаче проектной документации, земельных участков под строительство будущих объектов Соглашения без первоначального внесения изменений в проект Соглашения, что нарушает требования части 4.8 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

Согласно пункта 2.1. Концессионного соглашения объектом концессионного соглашения является единая система водоснабжения и водоотведения, движимое и недвижимое имущество, образующее единое целое и технологически связанное между собой, подлежащее созданию (строительству), реконструкции в соответствии с заданием и основными мероприятиями, определенными в Приложение № 4 Соглашения.

Согласно заданию и основных мероприятий, определенных в Приложение № 4 Соглашения, установлено реконструкция водопровода протяженностью 2,9 км, проектирование и строительство объектов водоснабжения (насосной станции мощностью ВНС-2000куб.м в час, хлораторной, внедрение систем диспетчеризации, оборудования и сооружений водоснабжения, системы видео наблюдения – 10ед, ограждение территории водозабора колючей проволокой «Егоза» - 8,0 км), проектирование и строительство канализационного коллектора протяженностью 4,7 км.

Пунктом 5.1. Соглашения срок начало строительства объекта установлен 1 мая 2024 года, срок ввода объекта в эксплуатацию – 1 квартал 2027 года (п.10.5. Соглашения).

Согласно пункта 11.3 Соглашения установлено, что в соответствии с заданием и основными мероприятиями по созданию (строительству) и реконструкции объекта Соглашения, утвержденными Приложением № 4 Соглашения, предельный объём инвестиций, который Концессионер обязуется привлечь для финансирования инвестиционной программы составляет 106 114,0 тыс. рублей (собственные средства Концессионера).

Приложением № 2 Соглашения Концедентом документально подтверждены зарегистрированные права собственности на объекты Соглашения (недвижимое имущество – здания, сооружения).

Акт приема передачи объектов Соглашения, проектно-сметной документации с техническим заданием не представлен.

В Концессионном соглашении установлены противоречия пункта 6.1. с пунктами 10.3. и в части установления сроков передачи земельных участков, так например:

– пунктом 6.1. Соглашения, срок передачи земельных участков на которых расположены и (или) будут расположены объекты Соглашения установлен – в течение 15 рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения (т.е. до 23.02.2024);

– пунктом 10.3 срок передачи земельных участков – не позднее 60 рабочих дней с момента подписания Соглашения (т.е. до 26.04.2024г)

В нарушение пунктов 5.9., 6.1. Соглашения Концедентом не сформированы и не переданы Концессионеру земельные участки, на которых будут расположены объекты Соглашения, с подведенными к ним газовыми, электрическим сетями, сетями водоснабжения, водоотведения.

На момент экспертно-аналитического мероприятия (июль 2024 год) работы по созданию объектов Соглашения «Реконструкция (строительство) водоснабжения и водоотведения г. Дагестанские огни» Концессионером не начаты в связи отсутствием проектно-сметной и технической документации проекта, что нарушает сроки, установленные пунктами 5.1 и 5.3.

Соглашения.

Концессионное соглашение № 01/2023 от 4 апреля 2024 г. в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Кизилюрт

23 июня 2022 года № 01/38 АО «Единый Оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – АО, Заявитель, Концессионер) выступила с инициативой заключения концессионного соглашения, представив в адрес Администрации городского округа «город Кизилюрт» (далее – Концедент) предложения о заключении концессионного соглашения (далее – КС) на объекты теплоснабжения с приложением проекта КС.

В Предложении о заключение концессионного соглашения указаны сведения о соответствии заявителя установленным требованиям пункта 4.11 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

В материалах представлена справка № 8171 по состоянию на 21.06.2022, из которой следует, что налогоплательщик АО «Единый оператор РД» по состоянию на 21.06.2022 не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Заявителем предлагалось осуществить строительство тепловых сетей мкрн № 0, № 1 и № 2 протяженностью 3,41 км, строительство двух котельных «Рационал-240», Cascade Online по 23,3 Мвт в микрорайонах № 1 и № 2, и строительство индивидуальных тепловых пунктов ML-31 в количестве 5 шт.

Планируемая стоимость проекта составляет – 685 236,1 тыс. рублей, где источниками финансового обеспечения были заявлены:

- заемные средства – 548 188,87 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 137 047,2 тыс. рублей.

В рамках привлечения заемных средств АО «Единый оператор РД» была подготовлена заявка в Публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) на получение льготного займа в размере 548 188,87 тыс. рублей.

Правлением Фонда принято решение от 25 августа 2022 года, протокол № 2/62 о соответствии заявки и прилагаемых к ней документов требованиям Правил предоставления государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния, займов юридических лиц, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 года.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации принято решение от 22 ноября 2022 года № 79 об одобрение проекта.

Между Фондом, АО «Единый оператор РД», Главой Республики Дагестан и Администрацией ГО «г. Кизилюрт» заключено соглашение о реализации проекта от 22 декабря 2022 года № ФРТ-/4281-22 – «Строительство блочно-модульных котельных и тепловых сетей в мкрн № 0, № 1, № 2 г. Кизилюрт».

Распоряжением Правительства Республик Дагестан от 19.08.2022 № 371-р, утвержден План мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территориях городских округов г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт, г. Махачкала, согласно которому по объекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт» республиканская доля расходов составляет 137 047,2 тыс. рублей

Постановлением Администрации ГО «г. Кизилюрт» от 28.06.2022 года № 360-II принято решение о возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования на условиях указанных в предложении АО «Единый оператор РД» и дальнейшего размещения Предложения на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

В результате обновления с 1 января 2023 года официальном сайте для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>) сведения о размещенных торгах за 2022 год отсутствуют.

Протоколом заседания Совета директоров АО «Единый оператор РД» от 31 октября 2022 года № 9 была одобрена инициатива АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения городского округа «г. Кизилюрт».

21 декабря 2022 года № 532 Протоколом заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению вопроса АО «Единый оператор РД» от 31 октября 2022 года № 9 была одобрена инициатива АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения городского округа «г. Кизилюрт».

Единая теплоснабжающая организация на территории города г. Кизилюрт отсутствует. Функции теплоснабжающей организации до передачи объектов в концессию осуществляло ООО «Теплоснаб» (ИНН 0546025630), в отношении городской котельной, остальные котельные обслуживались социальными объектами Администрации г. Кизилюрт на чьем балансе они находились.

4 апреля 2023 года № 01/2023 заключено концессионное соглашение на объекты теплоснабжения находящейся в собственности ГО «г. Кизилюрт» между: Администрацией ГО «г. Кизилюрт» (Концедент), АО «Единый оператор Республики Дагестан» (Концессионер), Главой Республики Дагестан, сроком на 25 лет.

В ходе выборочного анализа реализации концессионного соглашения на соответствие первоначально заявленных параметров, установлено: в концессионное соглашения внесены дополнения (корректировки), в порядок передачи Концедентом Концессионеру объектов Соглашения, установление конкретных сроков начала и завершения объекта соглашения, по передаче проектной документации, земельных участков под строительство будущих объектов Соглашения без первоначального внесения изменений в проект Соглашения, что нарушает требования части 4.8 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

Согласно пункта 2.1. Концессионного соглашения объектом концессионного соглашения является единая система теплоснабжения, система горячего водоснабжения, движимое и недвижимое имущество, образующие единое целое и технологически связанное между собой, подлежащее созданию (строительству), реконструкции в соответствии с заданием и основными мероприятиями, определенными в Приложение № 4 Соглашения.

Согласно заданию и основным мероприятиям, определенным в Приложении № 4 Соглашения, установлено создание (строительство) реконструкция и исключения из реестра ОПО: двух блочно-модульных котельных для теплоснабжения мкрн № 1 и № 2 общей мощностью 40 Мвт (по 20 Мвт каждая), индивидуальных тепловых пунктов в количестве 5 шт., общей мощностью 12,9 Мвт и тепловых сетей в мкрн № 0, № 1, № 2 протяженностью 3,41 км.

Целью использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения после окончания работ по строительству является осуществление Концессионером деятельности по производству, передаче и распределению качественного и надёжного горячего водоснабжения и тепловой энергии на территории муниципального образования городского округа «город Кизилюрт», за счёт снижения износа объектов, аварийности систем коммунальной инфраструктуры и объектов таких систем, повышения эффективности их работы, с использованием объекта (ов) Соглашения (п. 5.17 Соглашения).

Пунктом 5.1. Соглашения срок начала строительства объекта установлен 1 мая 2023 года, срок ввода объекта в эксплуатацию – 1 ноября 2023 года (п.10.10. Соглашения).

6 апреля 2023 года Концедент передал Концессионеру проектную документация по акту приема-передачи № 62, согласно срокам установленным п. 10.4. Концессионного соглашения.

15 мая 2023 года согласно акту приема-передачи объектов Соглашения Концедентом осуществлена передача Концессионеру котельной, по адресу г. Кизилюрт, ул. Малогусейнова 7 и тепловые сети к ним, с износом 80%.

Приложением № 2 Соглашения Концедентом документально подтверждены зарегистрированные права собственности на объекты Соглашения – котельная и земельный участок с кадастровым номером 05:45:000041:18 под котельной.

Постановлением Администрации ГО «г. Кизилюрт» от 09.10.2023 № 640- П АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» присвоен статус теплоснабжающей организации на территории г. Кизилюрт (за исключением поселков).

В Концессионном соглашении установлены противоречия пункта 6.1. с пунктами 10.5. и 10.6 в части установления сроков передачи земельных участков, так например:

– пунктом 6.1. Соглашения, срок передачи земельных участков на которых расположены и (или) будут расположены объекты Соглашения установлен – в течение 15 рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения (т.е. до 24.04.2023);

– пунктом 10.5 срок передачи сформированных земельных участков, под строительство будущих объектов – не позднее 60 рабочих дней с момента подписания Соглашения (т.е. до 04.07.2023г)

– пунктом 10.6 срок передачи сформированных земельных участков, на которых расположены объекты соглашения подлежащие реконструкции (модернизации) установлен – не позднее 20 рабочих дней с даты передачи Концессионеру объектов соглашения (т.е. до 09.06.2023г).

Договором аренды земельных участков от 28 апреля 2023 года Концедентом переданы Концессионеру в аренду два земельных участка с кадастровыми номерами

– 05:45:000041:18, г. Кизилюрт, рядом с СИРЦ в 180 м на юго-восток от пересечения ул. Малагусейнова и пр. Шамиля, площадью 10961 кв.м.;

– 05:45:000048:40, г. Кизилюрт, ул. Гагарина, 121В, площадью 2012 кв.м., с видом разрешенного использования – под котельную.

В нарушение пункта 6.1. Соглашения Концедентом не сформированы и не переданы Концессионеру земельные участки, на которых будут расположены индивидуальные тепловые пункты (ИТП) в количестве 5 штук, а также тепловые сети.

В нарушение пункта 5.11 Концессионного соглашения Концедентом не исполнены обязательства по установлению сервитутов на земельных участках, на линиях прохождения теплотрасс, трасс газопроводов, водопроводов, и линий электропередачи (в том числе подземных) для снабжения создаваемого (подлежащего строительству) объекта Соглашения.

Для технологического присоединения объектов соглашения Концессионером заключены договора с ресурсоснабжающими организациями (свет, вода, газ).

Инвестиционная программа тепловых сетей г. Кизилюрт, утверждена от 09.06.2023 № 11-Пр-83 Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Объем финансирования инвестиционной программы составляет 689 236,09 тыс. рублей, в том числе:

– строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт – 685 236,1 тыс. рублей, в том числе: за счет заемных средств – 548 188,87 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 137 047,2 тыс. рублей;

– закупка аварийной машины на шасси ГАЗ – 4 000,0 тыс. рублей (за счет собственных средств концессионера).

В рамках привлечения Концессионером инвестиций на реализацию объекта Соглашения «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт» заключены следующие договора (соглашения):

1) Договора займа от 5 мая 2023 года № 226Д/ФНБ с Публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – Фонд), на сумму 548 188,8 под 3% годовых. Средства профинансированы Концессионеру во II и IV квартале 2023 года в полном объеме;

2) Распоряжением Правительства Республик Дагестан от 19.08.2022 № 371-р, утвержден План мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территориях городских округов г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт, г. Махачкала, согласно которому предусмотрено финансовое обеспечение по каждому мероприятию с указанием размера и источника финансирования (заемные средства, средств бюджета РД и

др.).

В соответствии с Планом мероприятий финансовое обеспечение по объекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт» республиканская доля расходов составляет 137 047,2 тыс. рублей

В рамках реализации Плана мероприятий, между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и АО «Единый оператор Республики Дагестан» заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан от 24.10.2023 № 51 (с учетом дополнений, внесенных дополнительным соглашением от 08.12.2023г. №52) на общую сумму 114 785,5 тыс. рублей. Средства в размере 114 785,5 тыс. рублей профинансированы Концессионеру в 2023 году в полном объеме.

Средства предоставлены в качестве безвозмездного вклада в имущество Концессионера без увеличения уставного капитала и изменения номинальной стоимости акций, на выполнение мероприятий в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661, в том числе:

- «Строительство блочно–модульных котельных и тепловых сетей мкрн №0, № 1, №2 в г. Кизилюрт в сфере теплоснабжения»;
- «Создание (строительство) реконструкцию системы теплоснабжения г. Дагестанские огни»;
- «Строительство внутригородских канализационных коллекторов г. Махачкала в сфере водоотведения».

Однако, Соглашением о предоставлении субсидии не предусмотрено конкретизация размера сумм с разбивкой по мероприятиям государственной программы, что вносит неясность по распределению предусмотренных средств по каждому мероприятию.

Как отмечалось ранее, часть средств республиканского бюджета Республики Дагестан в размере 37 886,8 тыс. рублей Концессионером направлены в рамках реализации мероприятий по объекту «Реконструкции (строительству) объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни».

Остаток средств республиканского бюджета Республики Дагестан в размере 76 898,7 тыс. рублей, предусмотрены в рамках реализации мероприятий по двум объектам без разбивки сумм в разрезе мероприятий («Строительство блочно–модульных котельных и тепловых сетей мкрн № 0, № 1, № 2 в г. Кизилюрт в сфере теплоснабжения» и «Строительство внутригородских канализационных коллекторов г. Махачкала в сфере водоотведения»).

Следовательно финансовое обеспечение за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан по объекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт» не обеспеченно в полном объеме – 56,1% от предусмотренных средств (137 047,2 тыс. рублей).

По результатам конкурсных процедур Концессионером заключены контракты (договора) со следующими поставщиками (подрядчиками) на выполнение услуг, оказания услуг и поставку материалов на общую сумму 190 110,38 тыс. рублей:

- ООО «ПромИнженеринг» – 233 984,0 тыс. рублей, (в том числе НДС – 38 997,3 тыс. рублей) согласно договору поставки от 18.09.2023 № 5-28-2023, на выполнение работ по монтажу и пусконаладке блочно-модульных котельных в количестве 2 шт.;
- ООО «Нажстрой» – 412 400,0 тыс. рублей (в том числе НДС – 68 733,3 тыс. рублей), согласно договору подряда от 24.07.2023г. № 5-21-2023 на выполнение работ по строительству тепловых сетей г. Кизилюрт в мкрн № 0, № 1, №2 , строительство ИТП в количестве 5 шт., и котельная «Рационал-240» Cascade Online 23300 кВт (МКР №1,2) - 2 шт.

В 2024 году Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан подготовлен проект распоряжения Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Дагестан от 19 августа 2022 года № 371-р», которым предусматривается:

- утвердить план мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры на территориях городских округов «г. Дагестанские огни», г. Кизилюрт, г. Махачкала» Республики Дагестан в 2023 – 2025 годах;
- предусмотреть для АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере

водоснабжения и водоотведения» республиканскую долю расходов в соответствии с Планом мероприятий в размере 741 232,5 тыс. рублей, в том числе: в 2023 году – 114 785,5 тыс. рублей, в 2024 году – 230 376,7 тыс. рублей, в 2025 году – 396 070,2 тыс. рублей с отнесением их на государственную программу Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан», утвержденную постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661, а также средства на уплату процентов по займам в 2024 году – 36 814,9 тыс. рублей, в 2025 году – 67 897,59 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к вышеуказанному проекту распоряжения, установлено следующее.

Постановлением Администрации ГО «г. Кизилюрт» от 27.06.2023 года № 537-П утверждена актуализированная схема теплоснабжения на территории ГО «г. Кизилюрт» на период до 2037 года. Согласно утвержденной части схемы потребная установленная мощность котельных №№ 1, 2 запроектированных взамен котельной «Жилмасив», составляет 10,7 Мвт каждая.

При этом проектом запланировано строительство котельных установленной мощностью по 23,3 Мвт каждая. Диаметры запроектированных тепловых сетей также не соответствуют электронной схеме, включенной в состав Схемы теплоснабжения исходя из расчета тепловых нагрузок потребителей тепловой энергии.

В связи с выявленными несоответствиями в проекте, переданном Администрацией г. Кизилюрт Концессионеру для его реализации и схемных решениях, Администрацией города Кизилюрт принято постановление от 25.09.2023 года № 628-п о необходимости приостановить работы на объектах до внесения изменений в проектно-сметную документацию с последующим повторным прохождением в госэкспертизе достоверности сметной стоимости проектной документации.

На момент экспертно-аналитического мероприятия внесенных изменений Концессионером в концессионное соглашение в соответствии с требованиями Федерального закон «О концессионных соглашениях» не осуществлено. Строительная готовность объекта Соглашения – 0 %.

Приказом Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан от 20 октября 2023 года №45-ОД-165/23 установлены и введены в действие тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую котельными АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения» и поставляемую потребителям г. Кизилюрт на период с 1 ноября 2023 года. Этим же приказом установлены льготные тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2023-2048 гг.

Тариф на тепловую энергию, вырабатываемую котельными АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» - «Тепловые сети г. Кизилюрт» потребителям г. Кизилюрт на долгосрочный период регулирования 2023-2048 установлен с использованием метода индексации.

Тарифы за тепловую энергию в г. Кизилюрт за 2023г-2024гг приведены ниже в таблице

Абонент	После заключения концессии		
	с 01.11.2023 – по 31.12.2023	с 01.01.2024 – по 30.06.2024	с 01.07.2024 – по 31.12.2024
для прочих потребителей (без учета НДС)	2 614,77	2 614,77	5 423,06
для населения (с учетом НДС)	3 137,72	3 137,72	6 518,47
льготный тариф для населения (с учетом НДС)	1 400,0	1 400,0	1 775,34

Как видно из таблицы, за теплоснабжение в г. Кизилюрт в первом полугодие 2024 года повышение тарифа не предусмотрено, однако со второго полугодия 2024 года предусматривается увеличения тарифа на 207,4% в отношении прочих потребителей и населения и на 126,8% в отношении льготного тарифа.

Анализ тарифного регулирования в рамках концессионных соглашений

Согласно требованиям п. 6.5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктами 10, 11 и 17 части 1 статьи 4 названного закона, и реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), является существенным условием концессионного соглашения.

Включение в концессионное соглашение порядка и условий установления и изменения цен (тарифов) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавок к ценам (тарифам), долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, согласованных с органами исполнительной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), также является обязательным условием (пункт 2 части 2 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях»).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 40 Федерального закона «О концессионных соглашениях» субъект Российской Федерации, участвующий в концессионном соглашении, обязан устанавливать тарифы в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования деятельности концессионера и методом регулирования тарифов, установленных концессионным соглашением.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.04.2022 № 82 «Вопросы Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан» задачами Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее – Минэнерго РД) являются в том числе установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения; государственное регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; осуществление регионального государственного контроля на территории Республики Дагестан в области государственного регулирования тарифов и цен.

Из предоставленной Минэнерго РД информации в части регулирования тарифов в рамках концессионных соглашений следует.

При расчете тарифа на водоснабжение и водоотведение эксперты Минэнерго РД руководствовались:

- Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- правилами технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации, утвержденными приказом Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 30.12.1999 № 168;
- приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- прогнозом показателей инфляции и системы цен на 2024 год, размещенным на сайте Минэкономразвития России (www.economy.gov.ru).
- иными нормативными правовыми актами и нормативными методическими документами.

При расчете тарифа на теплоснабжение эксперты Минэнерго РД руководствовались:

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

- методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э;
- постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 г. № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ»;
- иными нормативными правовыми актами и нормативными методическими документами.

В действующем законодательстве тарифы для регулируемых организаций, владеющих централизованными системами горячего водоснабжения, теплоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных конкурсной документацией, значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных концессионным соглашением.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) индекс эффективности операционных расходов;
- в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.);
- г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии);

Величина нормативной прибыли регулируемой организации включает:

- а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;
- б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 настоящего документа;
- в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Единым оператором 29 февраля 2024 года направлено в Минэнерго РД предложение об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования городского округа «город Дагестанские огни» на 2024 год.

В качестве правоустанавливающих документов к тарифной заявке было представлено концессионное соглашение от 2 февраля 2024 г. № 53-304/24 в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на срок 2024-2048 гг., находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские огни».

Для реализации Единым оператором инвестиционной программы в сфере теплоснабжения в городах г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт Минэнерго РД была рассчитана нормативная прибыль, амортизация, налог на имущества как источник финансирования инвестиционной программы на 2023-2048 гг.

В соответствии правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее - Правила) территориальные сетевые организации направляют до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, в исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), в том числе материалы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства.

Исполнительный орган субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – Критерии) проводит анализ соответствия критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям на соответствующий период.

Согласно Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям применительно к отношениям, связанным с установлением (пересмотром) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, сетевая организация должна владеть на праве собственности и (или) на ином законном основании трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации.

Также согласно Критериям, сетевая организация должна владеть на праве собственности и (или) на ином законном основании линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями.

При определении критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям к расчету могут быть приняты материалы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства на основании заключенного концессионного соглашения.

Территориальная сетевая организация ООО «ДагЭнерЖи» направило в Минэнерго РД заявление об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2024 г., с приложением обосновывающих материалов, в числе которых были приложены концессионные соглашения:

1. МО ГП «Поселок Шамилькала». Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства от 29.07.2022 №01.
2. Администрация МО «город Кизилюрт». Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства от 15.08.2016 №02.
3. Администрация ГО «город Дагестанские Огни». Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства от 13.02.2020 №14.

Объекты электросетевого хозяйства по указанным концессионным соглашениям были приняты при отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в соответствии с действующими Критериями, включены в общее количество условных единиц сетевой организации, учитываемых при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Объекты электросетевого хозяйства по концессионным соглашениям рассматривались исполнительным органом субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов только для учета количества условных единиц сетевой организации, учитываемых при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Индекс платы граждан. При установлении тарифов для потребителей, Минэнерго РД руководствовалось индексами изменения размера вносимой гражданами платы за

коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 3147-р.

Предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги – это максимально допустимый рост платы граждан за коммунальные услуги при сопоставимых условиях (одинаковом наборе и объеме коммунальных услуг).

Пункт 2 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет, что предельные индексы устанавливаются на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации. Предельные индексы и индексы по субъектам Российской Федерации устанавливаются на долгосрочный период (на срок не менее чем три года, если иное не установлено Правительством Российской Федерации) в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 3147-Р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 - 2028 годы» утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Республике Дагестан на 2024 год:

- с 1 января по 30 июня – 0%;
- с 1 июля по 31 декабря – 10,8%.

Предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Республики Дагестан на 2024 год:

- с 1 января по 30 июня – 0%;
- с 1 июля по 31 декабря – 10,8%.

В соответствии с п. 59 Основ изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации не может превышать индекс по субъекту Российской Федерации.

Предельные индексы определены как отношение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании с наиболее невыгодным для потребителя (с точки зрения прироста платы за коммунальные услуги) набором коммунальных услуг (степенью благоустройства) в каждом месяце 2024 года к размеру вносимой этим гражданином платы за коммунальные услуги в декабре 2023 года, с учетом мер дополнительной социальной поддержки граждан.

Предельные индексы применяются исходя из неизменности порядка оплаты коммунальных услуг, а также из принципа неизменности набора и объема потребляемых коммунальных услуг.

Вместе с тем, в соответствии с п. 26(1) постановления Правительства РФ от 05.05.2014 №410 тарифы регулируемой организации или нерегулируемой организации, являющейся концессионером, не могут быть признаны недоступными для потребителей в случае, если это ведет к неисполнению обязательств концессионера по строительству и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения.

По информации Минэнерго РД при установлении тарифов для населения не предусмотрен учет денежных доходов граждан и/или способности домохозяйств оплачивать коммунальные платежи в связи с отсутствием данных полномочий в функциях министерства и отсутствием самой методики учета.

Выводы

1. В Республике Дагестан реализуются 13 концессионных соглашений, связанных с обеспечением населения республики коммунальными ресурсами и благоустройством территорий, в частности:

- 3 концессионных соглашения, в рамках которых осуществляются обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабу-дахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах республики;

- 2 соглашения по благоустройству парков в городе Буйнакске;
- 3 соглашения по созданию и реконструкции объектов электросетевого хозяйства, передаче и распределению электрической энергии в городах Кизилюрт, Дагестанские Огни и поселке Шамилькала;
- 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов теплоснабжения в городах Кизилюрт и Дагестанские Огни;
- 2 соглашения по созданию, реконструкции и обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения в городах Кизилюрт и Дагестанские Огни;
- 1 соглашение по созданию и реконструкции объектов газоснабжения в городе Каспийске.

2. По четырем концессионным соглашениям (№ 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт», № 01 от 14 сентября 2017 года в отношении систем газоснабжения МО «город Каспийск», от 15 августа 2016 года в отношении объектов электросетевого хозяйства г. Кизилюрт, № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакск) сроки исполнения работ, установленные соглашениями, истекли.

Работы по 9 концессионным соглашениям (№ 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакск; № 14 от 13 февраля 2020 года Концессионное соглашение объектов электросетевого хозяйства г. Дагестанские Огни; от 13 сентября 2022 г. б/н в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах Республики Дагестан; № 04/2023 от 6 февраля 2023 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакск»; № 01/2023 от 4 апреля 2023 г. в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Кизилюрт»; № 53-1089/23 от 4 апреля 2023 г. в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские Огни»; № 53-304/24 от 2 февраля 2024 г. в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские Огни») в части создания объектов в стадии исполнения.

3. Согласно пункту 6.4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Однако, в следующих концессионных соглашениях: № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» МО «город Буйнакск»; № 04/2023 от 6 февраля 2023 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакск»; № 01 от 29 июля 2022 года в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии МО «поселок Шамилькала»; б/н от 13 февраля 2020 года в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни» - отсутствуют указанные условия.

4. В соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно содержать такие существенные условия как способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Концессионные соглашения: № 01 от 14 сентября 2017 года в отношении систем

газоснабжения МО «город Каспийск»; № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт»; № 14 от 13 февраля 2020 года в отношении объектов электросетевого хозяйства г. Дагестанские Огни - не содержат названное условие.

5. В силу пункта 6.3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя, в том числе порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения.

Концессионное соглашение б/н от 13 февраля 2020 года в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни» не содержит указанное существенное условие.

6. Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях», при исполнении концессионного соглашения концедент вправе осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в соответствии с требованиями названного закона. Акт о результатах контроля подлежит размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления данного акта на официальном сайте концедента.

В свою очередь, концедентами по следующим концессионным соглашениям контроль за соблюдением условий соглашений не осуществлялся, соответственно акты о результатах контроля на официальных сайтах концедента не размещались: от 13 сентября 2022 г. б/н в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение твердых коммунальных отходов в Дербентском, Карабудахкентском, Кумторкалинском и Хасавюртовском районах Республики Дагестан; № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» МО «город Буйнакск»; № 04/2023 от 6 февраля 2023 г. по созданию, реконструкции, обслуживанию, управлению и техническому содержанию муниципального имущества объекта «Городской сад» МО «город Буйнакск»; № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Кизилюрт»; № 01 от 29 июля 2022 года в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии МО «поселок Шамилькала».

7. Работы по Концессионному соглашению № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакск сданы по истечению установленного в соглашении срока.

При этом Концессионером по Концессионному соглашению № 001/2019 от 10 июля 2019 г. по созданию и реконструкции муниципального имущества сквер «Скорбящей матери» города Буйнакск не исполнены следующие условия Соглашения:

- не осуществлена посадка деревьев (саженцев) в количестве 350 шт., из них: 150 шт. - Павловний, 100 шт. - Ясень, 100 – Липа (раздел 7 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлена сборная конструкция под летнюю кухню для кафе летнего типа на бетонном основании до 24 кв. м. (раздел 9 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером до 15 кв. м. (раздел 12 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлен торговый павильон на бетонном основании размером 50 кв. м. (раздел 16 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не осуществлены работы по сооружению трех площадок: для аттракционов, для спортивного комплекса «Воркаут», для летнего кинотеатра (раздел 15 Приложения № 1 к Доп. соглашению);
- не установлено коммерческое помещение из металлической конструкции размером 120 кв. м. со стороны улицы Буйнакского (раздел 17 Приложения № 1 к Доп. соглашению).

8. Инвестиционная программа, разработанная в соответствии с концессионным соглашением, не соответствует требованиям Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 641 (Концессионное соглашение № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт»).

9. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» в рамках Концессионного соглашения № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт» на соблюдены условия концессионного соглашения, в частности:

- концессионером не произведены работы по реконструкции объектов водоснабжения, предусмотренных приложением № 3 к соглашению, в частности была предусмотрена замена водопроводной сети, выработавшей нормативный срок службы, с увеличением диаметра до 100 мм, заменой материала труб (сталь на ПДН) по ул. 40 лет Октября за период 2022-2023г. в объеме 352,0 тыс. рублей;

- концессионером осуществляется предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению по неутвержденным в установленном порядке уполномоченным органом тарифам;

- концессионером не предоставлено обеспечение исполнения обязательств в форме безотзывной банковской гарантии в размере 5% от рассчитанного размера расходов на реконструкцию и модернизацию объекта соглашения;

10. В рамках Концессионного соглашения № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт» допущены следующие нарушения условий концессионного соглашения:

- концессионером не разработана и не согласована с концедентом документация необходимая для реконструкции и модернизации объекта;

- концедентом не осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий соглашения в форме запросов информации об исполнении условий соглашения, проведение проверок выполненных работ;

- концессионером ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, не представлялись в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционной программы за предыдущий квартал;

- концессионером не представлялись не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (муниципального округа, городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

- не представлялась в орган регулирования тарифов, а также в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информация о результатах контроля.

11. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» по следующим концессионным соглашениям не заключены договоры о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты: № 1 от 1 марта 2021 года в отношении комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального водоснабжения и водоотведения МО «город Кизилюрт»; в отношении объектов по передаче и распределению электрической энергии от 29 июля 2022 года № 01 МО «поселок Шамилькала»; в отношении объектов электросетевого хозяйства МО «город Дагестанские Огни» от 13 февраля 2020 года; № 01 от 14 сентября 2017 года в отношении систем газоснабжения МО «город Каспийск».

12. В концессионные соглашения городских округов г. Дагестанские огни (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение) и г. Кизилюрт (теплоснабжения) внесены дополнения (корректировки): в порядок передачи Концедентом Концессионеру объектов Соглашения, установление конкретных сроков начала и завершения объектов Соглашения, по передаче проектной документации, земельных участков под строительство будущих объектов

Соглашения без первоначального внесения изменений в проект Соглашения, что нарушает требования части 4.8 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

13. Вместе с тем, в рамках концессионного соглашения заключенного по объектам теплоснабжения г. Дагестанские огни установлены отдельные несоответствия в содержательной части Соглашения, в результате чего возникают аналогичные несоответствия в целях, предмете и составе объекта Соглашения:

- по пункту 1.2 Соглашения в состав объектов Соглашения помимо объектов теплоснабжения, включены объекты горячего водоснабжения отсутствующие в Предложениях Концессионера на момент заключения соглашения, не предусмотренные заданием и основными мероприятиями, установленными Приложением № 4 к Соглашению, в результате чего возникает несоответствие в целях концессионного соглашения, его составе и конечном результате.

- по пункту 3.1. Соглашения дополнен абзацем 5 – Республика Дагестан обязуется отвечать перед Фондом развития территорий за исполнение Концессионером его обязательств по Договору займа, в том числе обязательств по возврату займа в сумме, не превышающей 548 188,87 тыс. рублей, что больше на 394 705,73 тыс. рублей от фактически указанных в договоре займа от 05.05.2023 № 227 Д/ФНБ – 153 483,14 тыс. рублей. Средства в размере 548 188,87 тыс. рублей были предусмотрены по договору займа по объектам теплоснабжения города Кизилюрт, возможно, была допущена опечатка).

14. В нарушение пунктов 4.4., 4.5. Соглашения Администрацией г. Дагестанские Огни по объектам теплоснабжения Концедентом не осуществлена передача Концессионеру тепловых сетей, входящие в состав объектов концессионного соглашения в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения, а также документов по ним.

15. В заключенных концессионных соглашениях городских округов г. Дагестанские огни (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение) и г. Кизилюрт (теплоснабжение) установлены противоречия пункта 6.1. с пунктами 10.5. и 10.6 в части установления сроков передачи земельных участков.

16. В нарушение пунктов 6.1, 10.5., 10.6. Концессионных соглашений городских округов Дагестанские огни и Кизилюрт Концедентами нарушаются сроки передачи Концессионеру земельных участков, на которых расположены или будут расположены объекты Концессионного соглашения, с подведенными к ним газовыми, электрическим сетями, сетями водоснабжения, водоотведения.

17. Согласно пункту 14.9 Концедент обязан уплатить Концессионеру неустойку в размере 1,0 тыс. рублей за каждый день просрочки в связи с несвоевременной передачей земельных участков. Однако, данные обязательства Концедентом не исполнены, а Концессионером не заявлены требования об уплате неустойки (Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности городского округа «город Дагестанские огни»).

18. В нарушение пункта 5.11 Соглашений Концедентами не исполнены обязательства по установлению сервитутов на земельных участках, на линиях прохождения теплотрасс, трасс газопроводов, водопроводов, и линий электропередачи (в том числе подземных) для снабжения создаваемого (подлежащего строительству) объекта Соглашения.

19. Акт приема-передачи объектов Соглашения (Администрацией г. Дагестанские Огни) по объектам водоснабжения и водоотведения, проектно-сметной документации с техническим заданием не представлен.

20. На момент экспертно-аналитического мероприятия (июль 2024 года) Концедентом Администрацией г. Дагестанские Огни не подписаны акты приема-передачи законченного строительства объектов теплоснабжения и исключению из реестра ОПО, что нарушает сроки передачи, установленные пунктом 8.1 Соглашения.

21. На момент экспертно-аналитического мероприятия (июль 2024 год) работы:

- по объекту «Реконструкция (строительство) объектов теплоснабжения г. Дагестанские огни» строительно-монтажные работы завершены в ноябре 2023 года. Строительная готовность – 100%. Объект эксплуатируется филиалом Концессионера – «Тепловые сети г. Дагестанские огни»;

- по объекту «Реконструкция (строительство) водоснабжения и водоотведения г. Дагестанские огни» Концессионером работы не начаты в связи отсутствием проектно-сметной и технической документации проекта, что нарушает сроки, установленные 5.1 и 5.3. Соглашения;

- по объекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт» работы приостановлены с сентября 2023 года в связи с выявленными несоответствиями в проекте, переданном Администрацией г. Кизилюрт Концессионеру для его реализации и схемных решениях. Строительная готовность – 0%.

22. В 2023 году не обеспечен полноценный объем привлечения инвестиций за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан по проекту «Строительство объектов теплоснабжения г. Кизилюрт».

23. Информация о направленных запросах Концедентами (г. Дагестанские Огни, г. Кизилюрт) в адрес Концессионера о предоставлении отчетности в рамках реализации Соглашения не представлена (либо отсутствует). Внесены изменения в законодательные акты Республики Дагестан по обеспечению полноценного финансирования счет республиканской доли средств на 2024-2025гг.

24. В нарушение пункта 13 Соглашения Концедентами (г. Дагестанские огни и г. Кизилюрт) не проводились контрольные мероприятия, экспертно-аналитические мероприятия, мониторинг в части соблюдения Концессионером условий концессионного соглашения, что говорит о низком уровне контроля со стороны Концедента.

Предложения

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 г. № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю:

1) Концедентам (Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, муниципальным образованиям «город Кизилюрт», «город Каспийск», «город Дагестанские Огни», «город Буйнакск», «поселок Шамилькала» Унцукульского района) совместно с концессионерами (АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», ООО «Республиканский экологический оператор», ООО «Миллениум», ООО «Подворье», ООО «Аквасервис», ООО «Югстроймонтаж», ООО «ДагЭнерЖи», ООО «Каспийскгазсервис») принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

внести соответствующие изменения в концессионные соглашения в части включения существенных условий, предусмотренных статьей 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения; способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению; срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) земельных участков);

включить в концессионные соглашения условия, устанавливающие конкретность и соразмерность мер ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств, а также целевые показатели и условия по их достижению.

2) Обеспечить контроль за исполнением условий концессионных соглашений, в том числе:

обязательств по созданию объектов соглашений;

по осуществлению инвестиций концессионера и оказанию услуг концессионера в соответствии с целями, установленными соглашением, а также сроков исполнения обязательств.

3) Размещать материалы по результатам проверок на официальном сайте в сети интернет.

4) Предъявлять своевременно требования в части уплаты пени (неустойки) в случае невыполнения концессионером обязательств в рамках концессионных соглашений.

5) Заключать договоры о предоставлении в аренду земельных участков, на которых располагаются объекты концессионных соглашений.

**Аудитор
А.Д. Магомедов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 13 августа 2024 года № 17 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности по доходам республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан»»:

1. Одобрить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности по доходам республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан»;

2. После утверждения результатов экспертно-аналитического мероприятия отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направить в:

- Счетную палату Российской Федерации;*
- Народное Собрание Республики Дагестан;*
- Правительство Республики Дагестан.*

О Т Ч Е Т

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности по доходам республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»; План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: организация деятельности органов исполнительной власти по управлению дебиторской задолженностью по доходам.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить полноту и достаточность нормативно-правового регулирования управления дебиторской задолженностью, а также мер, принимаемых органами исполнительной власти по управлению дебиторской задолженностью по доходам.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство финансов Республики Дагестан (по запросу);

Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан;

Министерством природных ресурсов и экологии РД (по запросу);

Министерством образования и науки РД (по запросу);

МО «город Махачкала» (по запросу);

Исследуемый период: 2022-2023 годы.

1. Общие положения

Экспертно-аналитическое мероприятие направлено на подготовку рекомендаций по активизации работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью, в том числе в целях исключения необоснованного роста дебиторской задолженности и увеличения поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан за счет своевременного проведения мероприятий по обеспечению взыскания дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по доходам - это актив, который может стать источником поступлений в бюджеты разных уровней, включающий в себе налоги, государственные пошлины, а также неналоговые поступления (плата за пользование имуществом, природными ресурсами, от продажи нематериальных активов и др.)

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» дебиторская задолженность по налоговым и неналоговым доходам учитывается в составе активов баланса бюджетов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия рассматривается дебиторская задолженность по доходам, который являясь активом, требует к себе постоянного внимания для своевременного взыскания и недопущения безосновательного перехода в разряд сомнительной и безнадежной к взысканию.

2. Нормативные правовые акты, на основании которых базируется работа по администрированию доходов бюджета в части организации управления дебиторской задолженностью по доходам консолидированного бюджета Республики Дагестан

1) Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов (далее - ГАДБ), нормы об исполнении бюджетных полномочий ГАДБ и администратора доходов, требования к принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении);

2) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н утверждены общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»;

3) постановлением Правительства Республики Дагестан от 05.07.2013 № 344 «О порядке осуществления органами государственной власти Республики Дагестан и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержден порядок осуществления органами государственной власти Республики Дагестан и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2021 № 370 утвержден перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

5) законами Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан утверждены бюджетные назначения по доходам на соответствующий финансовый год;

6) распоряжением Правительства РД от 29 марта 2024 года № 134-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Республики Дагестан, пеням и штрафам по ним.

В соответствии с требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 ноября 2022 года № 172н, органами исполнительной власти и муниципальными образованиями Республики Дагестан утверждены Регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

Главными администраторами доходов созданы постоянно действующие комиссии по поступлению и выбытию активов, а также проводятся иные мероприятия в части управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.03.2024 № 74 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»:

- главным администраторам доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и главным администраторам источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан установлены мероприятия по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, а также по сокращению задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению;

- органам местного самоуправления муниципальных образований Республики

Дагестан рекомендовано утвердить порядок формирования и ведения источников доходов бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан и обеспечить ведение перечня и реестра источников доходов бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.11.2020 № 262 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан».

3. Дебиторская задолженность по доходам министерств, ведомств и муниципальных образований Республики Дагестан

3.1 По состоянию на 1 января 2024 года на балансе исполнения консолидированного бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме 86 942,6 млн рублей, из них расчеты по доходам — 70 966,9 млн рублей.

3.1.1. На балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан на 1 января 2024 года учтена дебиторская задолженность в сумме 80 342,9 млн рублей, из них расчеты по доходам — 66 412,7 млн рублей.

Проведенный анализ показал, что в составе дебиторской задолженности по доходам отражены:

1) Задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 49 313,7 млн рублей, из них:

- Министерство образования и науки Республики Дагестан - 15 496,4 млн рублей;
- Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан - 6 629,7 млн рублей;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан - 6 092,2 млн рублей;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан - 7 961,1 млн рублей;
- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан – 3 246,8 млн рублей;
- Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан - 2 115,6 млн рублей;
- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию РД - 1 841,5 млн рублей;
- Министерство здравоохранения Республики Дагестан - 4 897,3 млн рублей;
- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан - 170,4 млн рублей;
- Министерство культуры Республики Дагестан - 504,2 млн рублей;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан - 187,6 млн рублей;
- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан - 170,8 млн рублей.

2) Задолженность по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 7 370,1 млн рублей, из них:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан - 4 409,0 млн рублей;
- Министерство финансов Республики Дагестан - 1 979,4 млн рублей;
- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан - 572,7 млн рублей;
- Министерство культуры Республики Дагестан - 40,8 млн рублей;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 368,2 млн рублей.

3) Задолженность по неналоговым доходам - 1 513,8 млн рублей, в том числе 1 354,0 млн рублей по доходам от использования государственного имущества Республики Дагестан (администратор - Министерство земельных и имущественных отношений Республики Дагестан).

4) Задолженность по налоговым доходам - 8 215,1 млн рублей (администратор - Управление ФНС России по Республике Дагестан).

5) Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств составила 6 545,0 млн рублей, из них в:

- Управлении ФНС по Республике Дагестан — 6 424,6 млн рублей;
- Министерстве природных ресурсов и экологии РД - 118,9 млн рублей;
- прочие администраторы - 1,5 млн рублей.

3.1.2. По состоянию на 1 января 2024 года на балансе исполнения местных бюджетов Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность на общую сумму 6 599,7 млн рублей, из них расчеты по доходам - 4 013,4 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности по доходам отражены:

- расчеты с плательщиками налогов - 3 146,5 млн рублей, из них наибольшие суммы по муниципальным образованиям:

- город Махачкала - 1 915,3 млн рублей;
- город Дербент - 97,2 млн рублей;
- город Хасавюрт - 235,9 млн рублей;
- город Каспийск - 149,4 млн рублей;
- Карабудахкентский район — 57,0 млн рублей;
- Кизлярский район - 113,9 млн рублей;

- доходы от платежей при пользовании природными ресурсами - 404,4 млн рублей (город Махачкала);

- доходы от аренды имущества - 393,7 млн рублей (город Каспийск - 255,0 млн рублей; город Дербент - 80,4 млн рублей);

- расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов — 0,2 млн рублей, из них 0,1 млн рублей по Бабаюртовскому району.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность муниципальных образований составила 2 692,4 млн рублей, из них по платежам в бюджет - 2 686,8 млн рублей (по данным Управления ФНС по Республике Дагестан).

4. Состояние общей задолженности по налогам и сборам, зачисляемым в консолидированный бюджет Республики Дагестан, администрируемым Управлением ФНС по Республике Дагестан

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Дагестан, администратором которых является Управление ФНС по Республике Дагестан, составила 21 586,5 млн рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам - 12 432,7 млн рублей;
- региональным налогам и сборам — 5 166,9 млн рублей;
- местным налогам и сборам — 3 468,4 млн рублей;
- налогам со специальным налоговым режимом — 518,5 млн рублей.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы приведена в следующей таблице.

млн рублей

	Всего	в том числе по:			
		федеральным налогам и сборам	региональным налогам и сборам	местным налогам и сборам	налогам со спец, налоговым режимом
2022 год	17 314,2	7 063,8	6 250,1	3 461,6	538,7

		Всего	в том числе по:			
			федеральным налогам и сборам	региональным налогам и сборам	местным налогам и сборам	налогам со спец, налого- вым режимом
2023 год		21 586,5	12 432,7	5 166,9	3 468,4	518,5
2023г к 2022г	(-;+)	4 272,3	5 368,9	1 083,2	6,8	20,2
	(%)	124,7	176,0	82,7	100,2	96,3

По сравнению с данными за 2022 год (17 314,3 млн рублей) задолженность увеличилась на 4 272,3 млн рублей, или на 24,7 %, в том числе по:

- федеральным налогам - на 5 368,9 млн рублей, или в 1,8 раза;
- местным налогам и сборам - на 6,8 млн рублей, или на 0,2 %.

При этом задолженность уменьшилась по:

- региональным налогам и сборам - на 1 083,2 млн рублей, или на 17,3 %;
- налогам со специальным налоговым режимом - на 20,3 млн рублей, или на 5,8 %.

На 1 января 2024 года недоимка по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Дагестан составила 15 453,5 млн рублей, что на 3 550,8 млн рублей, или на 29,8 % больше, чем на 1 января 2023 года (11 902,7 млн рублей), в том числе:

- задолженность по федеральным налогам - увеличилась на 3 301,3 млн рублей, или в 1,8 раза и составила 7 208,2 млн рублей;
- задолженность по местным налогам и сборам - увеличилась на 216,7 млн рублей, или на 7,9 % и составила 2 746,3 млн рублей;
- задолженность по налогам со специальным налоговым режимом - увеличилась на 100,0 млн рублей, или на 26,5 % и составила 377,9 млн рублей.

При этом, по региональным налогам и сборам недоимка уменьшилась на 67,3 млн рублей, или на 1,4 %.

Сведения о недоимке по налогам и сборам в консолидированный бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы приведены в следующей таблице.

млн рублей

		Всего	в том числе по:			
			федеральным налогам и сборам	региональным налогам и сборам	местным налогам и сборам	налогам со спец. налоговым режи- мом
2022 год		11 902,7	3 906,8	4 871,7	2 746,3	377,8
2023 год		15 453,5	7 208,2	4 804,4	2 963,0	477,9
2023г к 2022г	(-/+)	3 550,8	3 301,3	-67,3	216,7	100,0
	(%)	129,8	184,5	98,6	107,9	126,5

В разрезе видов налогов, зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Дагестан, на 1 января 2024 года задолженность числится по:

- по налогу на прибыль организаций - 1 423,0 млн рублей, что на 552,3 млн рублей больше, чем на 1 января 2023 года (за 2022год - 870,7 млн рублей);
- налогу на доходы физических лиц — 2 390,4 млн рублей, что на 1 468,5 млн рублей больше, чем на 1 января 2023 года (за 2022год - 921,9 млн рублей);
- налогу на имущество организаций - 438,4 млн рублей, что на 212,9 млн рублей меньше, чем на 1 января 2023 года (за 2022год — 651,3 млн рублей);
- налогу на имущество физических лиц - 1 558,3 млн рублей, что на 178,1 млн рублей больше, чем на 1 января 2023 года (за 2022год — 1 380,2 млн рублей);
- транспортному налогу - 4 733,1 млн рублей, что на 1 109,8 млн рублей меньше, чем на 1 января 2023 года (за 2022 год - 5 842,9 млн рублей);
- земельному налогу - 1 910,1 млн рублей, что на 508,3 млн рублей меньше, чем на 1 января 2023 года (за 2022 год - 2 418,4 млн рублей).

Динамика задолженности по налогам и сборам в разрезе видов налогов, зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы приведена в следующей таблице.

млн рублей

	Задолженность на 1.01.2023г	Задолженность на 1.01.2024г	2023г к 2022г	
			(+;-)	(%)
Налог на прибыль организаций	870,7	1 423,0	552,3	163,4
Налог на доходы физических лиц	921,9	2 390,4	1 468,5	259,3
Налог на имущество физических лиц	1 380,2	1 558,3	178,1	112,9
Налог на имущество организаций	651,3	438,4	212,9	67,3
Транспортный налог	5 842,9	4 733,1	1 109,8	81,0
Земельный налог	2 418,4	1 910,0	508,4	79,0
Задолженность по отмененным региональным налогам	8,0	2,5	5,5	31,3
Задолженность по отмененным местным налогам	28,4	8,9	19,5	31,3
Торговый сбор	17,8	14,0	3,8	78,7

Как показал анализ по трем налогам задолженность за 2023 год увеличилась на 2 198,9 млн рублей (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц).

5. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам консолидированного бюджета Республики Дагестан

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по неналоговым доходам консолидированного бюджета Республики Дагестан составляет 2 321,9 млн рублей, что на 118,8 млн рублей или на 5,3 % больше, чем на 1 января 2023 года (2 203,1 млн рублей), в том числе: республиканского бюджета - 1 513,8 млн рублей; местных бюджетов - 808,1 млн. рублей.

6. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Дагестан

6.1. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Дагестан составляет 1 513,8 млн рублей, что на 91,1 млн рублей или на 6,4 % больше, чем на 1 января 2023 года (1 422,7 млн рублей), в том числе по видам неналоговых доходов:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности - 1 354,0 млн рублей, что на 58,4 млн рублей, или на 4,5 % больше, чем на 1 января 2023 года (1 295,6 млн. рублей);
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 0,7 млн рублей, что на 0,4 млн рублей, или в 1,6 раза меньше, чем на 1 января 2023 года (1,1 млн рублей);
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов - 21,4 млн рублей, что на 0,3 млн рублей, или на 1,4 % меньше, чем на 1 января 2023 года (21,7 млн рублей);
- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба - 137,7 млн рублей, что на 33,4 млн рублей, или в 1,3 раза больше, чем на 1 января 2023 года (104,3 млн рублей).

Дебиторская задолженность в разрезе видов неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022-2023 годы.

млн рублей

Виды неналоговых доходов	На 1 января 2023 года	На 1 января 2024 года	2023г к 2022г	
			(+;-)	(%)
Доходы от использования государственной собственности (без учета доходов от продажи акций)	1 295,6	1 354,0	58,4	104,5
Доходы от платных услуг и компенсации затрат государства	1,1	0,7	-0,4	63,6

Виды неналоговых доходов	На 1 января 2023 года	На 1 января 2024 года	2023г к 2022г	
			(+;-)	(%)
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	21,7	21,4	-0,3	98,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	104,3	137,7	33,4	132,0
Итого	1 422,7	1 513,8	91,1	106,4

По платежам при пользовании природными ресурсами и по административным платежам и сборам дебиторская задолженность на 1 января 2024 года отсутствует.

Значительная часть дебиторской задолженности по неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Дагестан на 1 января 2024 года (98,4 %, или 1 485,8 млн рублей) числится за тремя администраторами, в частности за:

- Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан - 1 354,0 млн рублей, или с увеличением на 58,4 млн рублей (на 1 января 2023 года - 1 295,6 млн рублей);

- Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан - 129,5 млн рублей, или с увеличением на 35,3 млн рублей (на 1 января 2023 года - 94,2 млн рублей);

- Министерством образования и науки Республики Дагестан - 6,2 МЛН рублей, или с уменьшением на 1,9 млн рублей (на 1 января 2023 года - 8,1 млн рублей).

6.2. Анализ мер, принимаемых Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее — Минимущество РД) по взысканию и регулированию дебиторской задолженности.

6.2.1. В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2024 года (1 349,9 млн рублей) наибольший удельный вес (71,4 %, или 964,2 млн рублей) составляет задолженность по доходам за аренду объектов нежилого фонда.

По сравнению с данными на начало года задолженность уменьшилась на 91,4 млн рублей, или на 8,7 %, в том числе за аренду объектов газораспределительных сетей на 0,4 млн рублей, или на 0,04 %.

Задолженность за аренду объектов нежилого фонда числится за 115 арендаторами, из которых наиболее крупная задолженность более 1 млн рублей числится за 11 арендаторами, из них за:

- ООО «Газпром газораспределение Дагестан» - 904,1 млн рублей;
- АО «Авиакомпания «KazAirTrans» - 24,1 млн рублей;
- ООО «Прогресс-88» - 10,6 млн рублей;
- АО «Медторгсервис» - 8,2 млн рублей;
- ООО «Аминат-С» - 7,7 млн рублей.

Задолженность за аренду земельных участков составляет 374,8 млн рублей, что на 139,3 млн рублей, или в 1,6 раза больше, чем на 1 января 2023 года (на 1 января 2023 года - 235,5 млн рублей). Задолженность числится за более тысячи арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности от 500 тыс. рублей и выше числятся за 69 арендаторами, в том числе за 66 арендаторами — более 1 млн рублей.

Задолженность по доходам от дивидендов по акциям, принадлежащим государству, составляет 10,5 млн рублей, что на 6,2 млн рублей или в 2,4 раза больше, чем на 1 января 2023 года (4,3 млн рублей). В 2023 году не оплачены дивиденды АО «Ремонтно-строительный участок» - 10,4 млн рублей; АО «Казбековский ДЭП № 15» - 0,1 млн рублей.

Задолженность по платежам от перечисления части чистой прибыли государственных унитарных предприятий составляет 0,5 млн рублей и по сравнению с данными на 1 января 2023 года увеличилась на 0,1 млн рублей (на 1 января 2023 года - 0,4 млн рублей).

6.2.2. В целях принятия мер по погашению дебиторской задолженности - приказом Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан утвержден регламент реализации министерством полномочий главного администратора дохода бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

В 2023 году Минимуществом РД в адрес арендаторов направлены 89 претензий на сумму 89,4 млн рублей и 88 исков в суды о взыскании задолженности в сумме 126,0 млн рублей. В 2023 году приняты 12 положительных судебных актов на сумму 55,2 млн рублей.

За 1 квартал 2024 года направлено 8 исков на общую сумму 1,6 млн рублей и требования арендаторам-должникам о погашении задолженности в сумме 20,9 млн рублей. По 4 судебным делам вынесены положительные решения на сумму 4,3 млн рублей.

По результатам претензионно-исковой работы, проведенной в отношении взыскания задолженности за аренду объектов газораспределительных сетей, по вступившим в законную силу решениям судов, удовлетворены требования министерства о взыскании с Группы Газпром Межрегионгаз в бюджет Республики Дагестан денежных средств в сумме порядка 1,3 млрд рублей за использование газовых сетей в период с 2017 по 2021 годы (с 2017 года за использование газораспределительных сетей, являвшихся предметом судебных споров, оплата в республиканский бюджет не поступала).

В 2023 году, в рамках реструктуризации задолженности за аренду объектов газораспределительных сетей, заключены 4 мировых соглашения на сумму 195,1 млн рублей.

Также, в 2024 году по 6 решениям судов, в целях недопущения ограничения деятельности организаций, занимающихся газификацией республики, недопущения сбоя транспортировки газа до потребителей, а также финансового оздоровления организаций - поставщиков газа, заключены мировые соглашения на сумму 849,8 млн рублей с рассрочкой платежа на 10 лет, оплата по которым начнется с 30 ноября 2024 года, последний транш оплаты 30 октября 2034 года.

При этом, по 9 решениям судов имеются разногласия в связи с чем для выработки согласованного и основанного на законе решения в Минимуществе РД проведено рабочее совещание с участием Министерства юстиции Республики Дагестан, Счетной палаты Республики Дагестан и Службы государственного финансового контроля, по результатам которого определено, что отсутствуют правовые препятствия для заключения мирового соглашения в редакции, предложенной Группой Газпром Межрегионгаз.

С учетом невозможности ООО «Газпром газораспределение Дагестан» единовременно оплатить долги по решениям судов и, как следствие, блокировки счетов организации по исполнительному производству, под срывом может оказаться программа догазификации жителей Республики Дагестан, на заседании Правительства Республики Дагестан от 23 апреля 2024 года поддержаны предложения по вопросу заключения соответствующих мировых соглашений.

6.2.3. Приказом Минимущества РД от 29.09.2022 № 166 создана Комиссия по поступлению и выбытию активов Минимущества РД.

В 2023 году Комиссией проведена работа по выявлению задолженности, числящейся за контрагентами с истекшим сроком исковой давности. По итогам проведенной работы Комиссии составлены 4 протокола о признании дебиторской задолженности в сумме 186,6 млн рублей сомнительной, которая числится за 333 контрагентами, в частности по следующим протоколам:

- от 26 июня 2023 года № 283 — 3,6 млн рублей (задолженность, числящаяся за 37 контрагентами);
- от 30 октября 2023 года № 486 - 116,3 млн рублей (задолженность, числящаяся за 112 контрагентами);
- от 25 декабря 2023 года № 602 - 6,6 млн рублей (задолженность, числящаяся за 89 контрагентами);
- от 26 декабря 2023 года № 602 - 60,3 млн рублей (задолженность, числящаяся за 95 контрагентами).

6.2.4. Согласно условиям договоров аренды государственного имущества за несвоевременное внесение арендной платы начисляется пеня в размере 0,1 % за каждый день просрочки.

Расчет и начисление пени за несвоевременное внесение платежей производится автоматически, при этом поступление пени от всех контрагентов отражается на едином коде (отдельно от арендных платежей и без разбивки по видам доходов). Таким образом, за 2023 год

общая сумма поступивших штрафов и пеней по доходам, администрируемым Минимуществом РД составила 10,5 млн рублей.

6.3. Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее - Минприроды РД, министерство)

Минприроды РД осуществляет полномочия администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности, по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с приказом министерства от 3 ноября 2023 года № 262.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по неналоговым доходам, администрируемым министерством, составляет 129,5 млн рублей, которая образовалась в результате несвоевременного внесения платежей за пользование водными объектами предприятиями ЖКХ по договорам водопользования.

Основными плательщиками, за которыми числится дебиторская задолженность являются ГУП «Чистая вода», ОАО «Махачкалаводоканал» и ООО «Коммунсервис» г. Махачкала, осуществляющие свою деятельность в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения крупных городов республики.

В целях принятия мер по погашению дебиторской задолженности министерством за 2022-2023 годы направлено 14 претензий на сумму 39,1 млн рублей и 12 исков на сумму 46,2 млн рублей.

За 2023 год в пользу Минприроды РД вынесены решения по 7 искам о взыскании задолженности по договорам водопользования, в частности:

- ООО «Коммунсервис» - на общую сумму 9 385,7 тыс. рублей, Б ТОМ ЧИСЛО основной долг - 8 685,8 тыс. рублей, пеня - 699,9 тыс. рублей (иск удовлетворен 05.05.2023г.);

- МУП «Водоканал» г. Каспийск — на общую сумму 9 060,9 тыс. рублей, в том числе основной долг — 5 290,9 тыс. рублей, пеня — 3 770,0 тыс. рублей (иск удовлетворен 09.06.2023г.);

- АО «Горводоканал» г. Хасавюрт - на общую сумму 7 775,6 тыс. рублей, в том числе основной долг - 3 928,0 тыс. рублей, пеня — 3 847,6 тыс. рублей (иск удовлетворен 17.05.2023);

- ООО «Сервисстрой+» - на общую сумму 186,3 тыс. рублей, в том числе основной долг - 159,1 тыс. рублей, пеня - 27,2 тыс. рублей (иск удовлетворен 10.07.2023г);

- по 3 искам ОАО «Махачкалаводоканал» - на общую сумму 27 614,2 тыс. рублей, в том числе основной долг - 18 864,9 тыс. рублей, пеня - 8 749,3 тыс. рублей (иски удовлетворены: 13.03.2023г.; 18.05.2023г.; 25.12.2023г.).

В Арбитражном суде Республики Дагестан находится дело (№ А15- 7799/2022) в отношении АО «Щебзавод-1» о включении его в реестр требований кредиторов.

Кроме того, в производстве Арбитражного суда Республики Дагестан находятся два дела о взыскании задолженности с ООО «Коммунсервис» на сумму 14 930,7 тыс. рублей (дело № А15-105079/2023) и МБУ «УЖКХ» г. Дагестанские Огни на сумму 324,4 тыс. рублей (дело № А15-2388/2024).

6.4. Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее - Минобрнауки РД, министерство)

В целях проведения инвентаризации дебиторской задолженности по неналоговым доходам Минобрнауки РД разработан приказ «Об утверждении регламента реализации Министерством образования и науки Республики Дагестан полномочий администратора доходов республиканского бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам, администрируемым министерством, на 1 июля 2024 года составляет 7,5 млн рублей, что на 1,3 млн рублей больше, чем на 1 января 2024 года (6,2 млн рублей).

Задолженность образовалась в результате недобросовестного исполнения контрагентами заключенных контрактов. Основания для признания задолженности просроченной или сомнительной к взысканию отсутствуют.

За 2022-2023 годы направлено 24 претензий на сумму 13,6 млн рублей и 3 судебных иска на сумму 3,5 млн рублей, из которых исполнены 2 претензии на сумму 0,02 млн рублей.

7. Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам местных бюджетов Республики Дагестан.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по неналоговым доходам местных бюджетов Республики Дагестан составляет 808,1 млн рублей, что на 27,7 млн рублей, или на 3,5 % больше, чем на 1 января 2023 года (780,4 млн рублей).

Структура дебиторской задолженности муниципальных образований Республики Дагестан по неналоговым доходам на 1 января 2024 года по видам доходов составляет:

- по доходам от аренды муниципального имущества - 399,8 млн рублей;
- по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами - 404,4 млн рублей;
- по иным доходам - 3,9 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности на 1 января 2024 года значительная часть (63,3 %) числится за двумя городскими округами, в частности за ГО:

- «город Махачкала» - 54 %, или 436,1 млн рублей (по сравнению с данными на 1 января 2023 года задолженность уменьшилась на 49,8 млн рублей);
- «город Дербент» - 9,4 %, или 75,8 млн рублей (по сравнению с данными на 1 января 2023 года увеличилась на 9,0 млн рублей).

Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» показал следующее.

Структура дебиторской задолженности по неналоговым доходам городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на 1 января 2024 года состоит из следующих видов доходов:

- доходы от аренды земельных участков - 404,4 млн рублей;
- доходы от аренды объектов нежилого фонда - 23,2 млн рублей;
- доходы от прибыли муниципальных унитарных предприятий - 1,1 млн рублей;
- доходы от управления торговли, предпринимательства и рекламы - 7,0 млн рублей;
- прочие доходы (найм жилья) - 0,4 млн рублей.

В целях погашения образовавшейся суммы дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» проведена следующая работа:

- принято постановление от 11 октября 2023 года № 611 «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»;

- созданы комиссии, работающие на постоянной основе по анализу поступления и выбытию активов, которые наделены полномочиями на признание просроченной и сомнительной дебиторской задолженности;

- принято постановление от 20.12.2023 № 886 «Об утверждении Регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»;

- даны рекомендации администраторам неналоговых доходов о необходимости составления согласованного с контрагентами плана-графика погашения просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам (письма от 12.03.2024 №51.08-471/24 и №51.08-472/24);

- на постоянной основе проводится мониторинг динамики просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

В целях взаимодействия по снижению задолженности по налоговым доходам администрацией города Махачкалы принято распоряжение Главы администрации г. Махачкалы от

02.02.2024 № 29-р «О составе межведомственной комиссии по увеличению доходной части бюджета города Махачкалы.

Материалы по основным крупным должникам перед бюджетом города Махачкалы находятся на рассмотрении в судах. Администрацией города проводится мониторинг образования задолженности по арендным платежам и обеспечивается претензионная исковая работа по взысканию долгов.

В целях принятия мер по погашению дебиторской задолженности в 2023 году в адрес арендаторов направлены 42 претензий на сумму 51,3 млн рублей и 32 исков в суды о взыскании задолженности в сумме 50,4 млн рублей, из которых восстановлено - 2,5 млн рублей.

Кроме того, дебиторская задолженность по налоговым доходам на 1 января 2024 года составляет 2 029,2 млн рублей.

Работа с дебиторской задолженностью по налоговым доходам проводится администратором налоговых доходов (Управление ФНС по Республике Дагестан) в пределах полномочий, установленных Налоговым кодексом РФ.

Распоряжением Главы администрации города Махачкалы от 15.02.2024 № 44-р утвержден План мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» на 2024 год.

В рамках реализации указанного плана мероприятий Управлением ФНС по Республике Дагестан были представлены списки сотрудников (работников) администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», имеющих задолженность по имущественным налогам в консолидированный бюджет Республики Дагестан, общая сумма которой на 31 мая 2024 года составляла 51,5 млн рублей, в том числе за работниками аппарата администрации города Махачкалы - 9,8 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года работниками подразделений администрации города Махачкалы погашена (урегулирована) задолженность в сумме 32,7 млн рублей (63,3%), из них работниками аппарата администрации г. Махачкалы погашено 0,7 млн рублей (6,9 %).

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с приглашением всех руководителей структурных подразделений администрации города по вопросу погашения задолженности работниками в кратчайшие сроки.

Кроме того, в рамках созданных межведомственных комиссий и рабочих групп, ведется совместная работа с Управлением ФНС по Республике Дагестан по погашению задолженности по имущественным налогам жителями города Махачкалы, у которых имеется задолженность по имущественным налогам.

Администрациями внутригородских районов города Махачкалы проводится адресная работа с должниками имущественных налогов по уведомлению крупных должников об имеющейся задолженности с последующим приглашением на межведомственную комиссию.

Крупные должники, у которых задолженность свыше 1 млн рублей, были приглашены на заседание межведомственной комиссии, в результате которой погашена задолженность на общую сумму 4,6 млн рублей.

В рамках разъяснительной работы с населением проводится размещение информационных материалов на официальном канале администраций внутригородских районов и администрации города.

Администрацией города Махачкалы направлено письмо в Управление ФНС России по РД о необходимости обмена информацией по бюджетным учреждениям, не представляющим уведомления о исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборам, страховым взносам до 10 числа каждого месяца, для повышения налоговой дисциплины и своевременного погашения задолженности, которая образуется вследствие непредставления уведомления при перечисленном в срок (своевременно) налоге.

8. Анализ реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Республики Дагестан, пеням и штрафам по ним (далее - План мероприятий)

План мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Республики Дагестан, пеням и штрафам по ним утвержден распоряжением Правительства

Республики Дагестан от 29.03.2024 № 134-р и состоит из 4 разделов с 20 мероприятиями, по которым определены сроки их реализации и ответственные исполнители.

Согласно отчету Министерства финансов Республики Дагестан о ходе реализации указанного Плана мероприятий по состоянию на 1 июля 2024 года проведена следующая работа:

1) в 17 органах исполнительной власти и в 12 муниципальных образований Республики Дагестан созданы комиссии по поступлению и выбытию ОКТИДОВ ИД постоянной основе с полномочиями на признание просроченной дебиторской задолженности;

2) 24 органами исполнительной власти Республики Дагестан и 48 муниципальными образованиями утверждены регламенты реализации полномочий администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н);

3) проводится мониторинг динамики просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам консолидированного бюджета субъекта в целях принятия дополнительных мер по повышению эффективности управления такой задолженностью.

В муниципальных образованиях Республики Дагестан также осуществляется мониторинг динамики дебиторской задолженности и принимаются меры по повышению эффективности ее управления. В частности, в МО «город Махачкала» за счет принятия мер по повышению эффективностью управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам сумма задолженности за 2023 год уменьшилась на 46,9 млн рублей;

4) проводится инвентаризация дебиторской задолженности. В частности, Министерством образования и науки РД проведена инвентаризация дебиторской задолженности по неналоговым доходам республиканского бюджета, в ходе которой установлена правильность и обоснованность начисленных штрафов, пени. Фактором ее возникновения является недобросовестное исполнение заключенных контрактов контрагентами.

В 9 органах исполнительной власти Республики Дагестан просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам отсутствует (Министерство экономики и территориального развития РД, Министерство цифрового развития РД, Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД, Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД, Министерство по делам молодежи РД, Министерство здравоохранения РД, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию РД, Агентство по предпринимательству и инвестициям РД, Управление Правительства РД по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района).

По итогам инвентаризации дебиторской задолженности по неналоговым доходам, проведенной в муниципальных образованиях республики, в муниципальном образовании «Докузпаринский район» сумма просроченной задолженности составила 650,0 тыс. рублей, которая образовалась по договорам аренды земельных участков. В 7 муниципальных образованиях просроченная задолженность не выявлена (МО: «Ногайский район»: «Левашинский район», «Курахский район», «Хасавюртовский район», «Казбековский район, «Лакский район», «город Хасавюрт»).

По большинству мероприятиям «дорожной карты» сроки реализации наступают во втором полугодии 2024 года, в связи с чем, органами исполнительной власти и муниципальными образованиями Республики Дагестан планомерно проводится работа по реализации мероприятий «дорожной карты».

Вместе с тем, следует отметить, что в Плате в большинстве случаев не предусмотрены конкретные мероприятия, направленные на повышение качества анализа структуры дебиторской задолженности по доходам и причин ее образования, предотвращение формирования безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам и на улучшение взыскания текущей дебиторской задолженности. Кроме того, не установлены показатели (критерии) оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам. Не предусмотрено отражение ожидаемых результатов по итогам выполнения мероприятий (например: на сколько процентов уменьшится задолженность на отчетную дату и т.д.), а также не предусмотрено мероприятие по ведению учета и контроля за исполнением переданных в УФССП России по

Республике Дагестан постановлений о принудительном взыскании задолженности по платежам в бюджет.

Без улучшения качества работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью ее объемы будут продолжать увеличиваться, а средства по неоплаченным в срок обязательствам будут оставаться долгом и по истечении установленного срока списываться с бюджетного учета, не обеспечивая поступления доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

9. По итогам проведенного анализа, в целях снижения дебиторской задолженности и увеличения поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан, Счетная палата Республики Дагестан предлагает:

1) Министерству финансов Республики Дагестан:

- подготовить предложения по внесению изменений в Правила осуществления органами государственной власти Республики Дагестан и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов (ГАДБ) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Республики Дагестан от 5.07.2013 № 344, предусматривающие:

осуществление главными администраторами доходов бюджетов контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов их бюджетных полномочий;

установление регламента работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью по доходам, включая: этапы работы с дебиторской задолженностью (администрирование, взыскание, списание, наблюдение), в том числе в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты до начала работы по принудительному взысканию платежей с учетом особенностей администрирования доходов); сроки (контрольные точки) по каждому этапу; ответственных структурных подразделений и сотрудников, вовлеченных в процесс управления дебиторской задолженностью, их обязанностей и порядка работы на каждом этапе по каждой группе дебиторской задолженности; административную и финансовую ответственность для должностных лиц, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам;

- подготовить предложения по внесению изменений в распоряжение Правительства Республики Дагестан от 29.03.2024 № 134-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Республики Дагестан, пеням и штрафам по ним», в частности по:

усилению конкретными мероприятиями, направленными на повышение качества анализа структуры дебиторской задолженности по доходам и причин ее формирования, предотвращение формирования безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам и на улучшение взыскания существующей дебиторской задолженности;

установлению показателей (критерии) оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам; отражению ожидаемых результатов по итогам выполнения мероприятий (например: на сколько процентов уменьшится задолженность на отчетную дату и т.д.).

Предусмотреть в действующих положениях (либо разработать отдельно) порядок учета и контроля за исполнением переданных в УФССП России по Республике Дагестан постановлений о принудительном взыскании задолженности по платежам в бюджет;

2) Органам местного самоуправления совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан:

систематически проводить проверки (анализ) реализации мер принимаемых администраторами доходов по погашению дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

осуществлять детальный анализ причин накопления дебиторской задолженности по доходам;

провести экспертизу нормативного правового регулирования работы с дебиторской задолженностью по неналоговым доходам, в том числе в процессе управления муниципальным имуществом;

3) Главным администраторам доходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

- в целях недопущения образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам обеспечить:

контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей, пеней и штрафов по ним;

проведение инвентаризации расчетов с должниками, а также мониторинга финансового (платежного) состояния должников;

- реализовать мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке (со дня истечения срока уплаты соответствующего платежа (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию в части:

направления требований должнику о погашении образовавшейся задолженности;

направления претензии должнику о погашении образовавшейся в досудебном порядке в установленный законом или договором (контрактом) срок досудебного регулирования;

рассмотрения вопроса о возможности расторжения договора (контракта), предоставления отсрочки (рассрочки) платежа, реструктуризации дебиторской задолженности по доходам;

- принять меры по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам (подготовка необходимых материалов и документов, а также подача искового заявления в суд).

Заместитель Председателя

Т.Ф. Расулов

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 13 августа 2024 года № 17 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Председателю Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (п. 1.1.27), распоряжение Счетной палаты РД от 04 июля 2024 года № 96-р/07 и удостоверения на право проведения проверки от 04 июля 2024 года № 96-у.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств, на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Цель проверки: проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 2023 год.

Объект проверки: Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Проверяемый период: 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, с содержанием которого под роспись ознакомлен Председатель Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Общие сведения об объекте контроля

Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан создан в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 12 октября 2021 года № 178 «Вопросы структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан».

Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан осуществляет свою деятельность на основании Положения «О Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 06 декабря 2021 года № 330 «Вопросы Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан».

Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан (далее - Комитет) является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим в пределах своих полномочий проведение единой государственной политики в области рыбохозяйственного комплекса, а также функции по оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Комитет в своей деятельности руководствуется федеральным законодательством, законодательством Республики Дагестан, а также Положением «О Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан».

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Дагестан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Дагестан, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Комитет является юридическим лицом, имеет гербовую печать, штампы, бланки установленного образца, а также, расчетный и иные счета в банковских учреждениях.

Проверка правильности составления и утверждения бюджетной сметы в аппарате Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан и анализ ее исполнения.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем финансирования на 2023 год Комитету по рыбному хозяйству Республики Дагестан на содержание аппарата утвержден в объеме 26 684,1 тыс. рублей, Законом РД от 06 апреля 2023 года № 21 «О внесении изменений в Закон РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первоначальные назначения были внесены изменения в сторону увеличения на 885,5 тыс. рублей, в результате чего бюджетные показатели были утверждены в сумме 27 569,6 тыс. рублей.

Законом РД от 22 декабря 2023 года № 101 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в уточненные назначения были внесены изменения в сторону увеличения на 3 555,4 тыс. рублей, в результате чего бюджетные показатели на содержание аппарата были утверждены в объеме 31 125,0 тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Дагестан расходными расписаниями на содержание аппарата Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан в 2023 году доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 31 125,0 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году Министерством финансов Республики Дагестан были профинансированы расходы на содержание аппарата Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан в сумме 28 228,1 тыс. рублей, что составляет 90,69 % к утвержденным назначениям.

Кассовые расходы составили 27 875,7,0 тыс. рублей или 98,75 % к объему профинансированных расходов.

Основную долю в расходах бюджета (более 97,0 %), занимают расходы на оплату труда - 60,0%, начисления на оплату труда - 16,5%, закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества - 13,1%, прочая закупка товаров, работ и услуг - 6,2%, закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий - 2,0%.

Следует отметить, что не произведены расходы по уплате имущественного и земельного налога в сумме 150,0 тыс. рублей, по причине того, что здание и земельный участок не закреплены за Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Остаток бюджетных средств по состоянию на 01 января 2024 года составил в сумме 352,4 тыс. рублей, в том числе:

- прочая закупка товаров, работ и услуг - 2,7 тыс. рублей;
- уплата налога на имущество организаций и земельного налога - 150,0 тыс. рублей;
- уплата прочих налогов (транспортный налог) - 199,7 тыс. рублей.

Указанные остатки неиспользованных бюджетных средств возвращены в республиканский бюджет РД.

Проверка использования бюджетных средств, выделенных на содержание и оплату труда работников аппарата Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Структура аппарата и предельная численность работников Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан определена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 06 декабря 2021 года № 330 «Вопросы Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан» в количестве 18 единиц, из них младший обслуживающий персонал-2 единицы, количество заместителей председателя - 2 единицы, в том числе один первый заместитель и один заместитель председателя - начальник отдела.

В соответствии с утвержденными штатными расписаниями Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан на 2023 год, количество штатных работников составляет 18 единиц, с годовым фондом оплаты труда 16 366,8 тыс. рублей, из них:

- Председатель - 1 единица;
- Первый заместитель председателя - 1 единица;
- Заместитель председателя - начальник отдела -1 единица;
- Начальник отдела -2 единицы;
- Заместитель начальник отдела -1 единица;
- Консультант - 7 единиц;
- Главный специалист -эксперт - 1 единица;
- Специалист 2 разряда- 2 единицы;
- Водитель- 1 единица;
- Уборщица служебных помещений- 1 единица.

Начисление и выплата заработной платы в Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан производились в соответствии Законом Республики Дагестан от 12 октября 2005 года №32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года №79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан», Указами Президента Республики Дагестан «О реестре должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан» от 01 августа 2006 года №65 и «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан» от 21 марта 2007 года №34.

Приказом Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан от 17 ноября 2022 года № 37-03/02-89/22 утверждено Положение о выплате надбавок, премий, поощрений и материальной помощи государственным гражданским служащим Республики Дагестан в Комитете по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Начисление заработной платы работникам аппарата Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан производилось по расчетным ведомостям, а соответствующие выплаты осуществлялись путем перечисления денежных средств работникам на лицевые счета (банковские карты).

Из общего объема средств, предусмотренных в 2023 году на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан (31 125,0 тыс.руб.), на оплату труда с начислениями предусмотрены средства в общей сумме 21 309,6 тыс.рублей или 68,46%, в том числе на оплату труда 16 715,1 тыс. рублей и начисление на оплату труда 4 594,5 тыс. рублей.

На всех работников Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан заведены личные дела с соответствующими записями, а также заключены трудовые договора в соответствии с действующим законодательством.

Анализ состояния и использования государственного имущества.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) по состоянию на 01 января 2023 года на балансе Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан числились основные средства балансовой стоимостью 5 585,4 тыс. рублей.

За проверяемый период произошло поступление (увеличение) нефинансовых активов, всего на 18 957,9 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания и сооружения) - 17 145,5 тыс. рублей;
- машины и оборудования - 793,8 тыс. рублей;
- инвентарь производственный и хозяйственный - 1 018,6тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением от 16 августа 2023 года № 572 «О порядке использования государственного недвижимого имущества Республики Дагестан» Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан закреплено на праве оперативного управления за Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан государственное недвижимое имущество Республики Дагестан - Гаруновский сбросной канал с головным водозаборным сооружением общей протяженностью 6 200 м. с кадастровым номером 05:01:000000:1458, реестровый номер В2002100003s Vuc, расположенный по адресу Республика Дагестан, Бабаюртовский район. .

Согласно акту о приемке-передаче объектов нефинансовых активов от 18 августа 2023 года № 00БН-000001 подписанного между руководителями Государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Дагводсервис» и Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан вышеуказанное государственное недвижимое имущество Республики Дагестан передано Комитету по рыбному хозяйству Республики Дагестан на праве оперативного управления.

Также, на основании распоряжения от 12 сентября 2023 года № 631-р «О порядке использования государственного недвижимого имущества Республики Дагестан» Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан закреплено на праве оперативного управления за Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан государственное недвижимое имущество Республики Дагестан - Перенаправление русла реки Кривая балка в «Муравейник» с последующим сбросом в устье реки Сулак, Республики Дагестан, общей протяженностью 1 580 м. с кадастровым номером 05:40:000000:21830, реестровый номер В2002100003WGzr, расположенный по адресу г. Махачкала, Кировский район.

Согласно акту о приемке-передаче объектов нефинансовых активов от 13 сентября 2023 года № 00БН-000002 подписанного между руководителями Государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Дагводсервис» и Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан вышеуказанное государственное недвижимое имущество Республики Дагестан передано Комитету по рыбному хозяйству Республики Дагестан на праве оперативного управления.

За указанный период произошло выбытие (уменьшение) нефинансовых активов, на 43,8 тыс. рублей (инвентарь производственный и хозяйственный).

Балансовая стоимость основных средств на конец отчетного периода составила в общей сумме 24 499,5тыс. рублей.

Проверка расчетных и кассовых операций, состояния дебиторской и кредиторской задолженности, организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой отчетности.

В 2023 году на лицевой счет Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан на содержание аппарата поступили средства в сумме 28 228,1 тыс. рублей, что составляет 90,69 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств (31 125,0 тыс. руб.). Расход бюджетных средств за указанный период произведен в сумме 27 875,7 тыс. рублей, что составляет 98,75 % к объему профинансированных средств (28 228,1 тыс. руб.).

Поступившие средства отражены по выпискам правильно, произведенные в выписках записи подтверждаются соответствующими первичными документами. Неиспользованные средства в сумме 352,4 тыс. рублей, перечислены на единый счет республиканского бюджета Республики Дагестан.

Расчетные операции производятся на основании договоров и актов выполненных работ. За проверяемый период в кассу Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан наличные денежные средства не поступали.

В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» между Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан (Заказчик)

и ООО «Лидер-Строй» (Поставщик) заключен контракт от 09 декабря 2022 года № 0103200008422003278, с дополнительным соглашением от 15 декабря 2022 года № 1 (протокол от 28.11.2022 г. № 0103200008422003278) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23.

В соответствии с условиями контракта общая стоимость работ составляет - 6 849,0 тыс. рублей.

Пунктом 1.3 контракта установлен срок выполнения работ в течении 60 календарных дней с даты заключения контракта.

Платежным поручением от 28 декабря 2022 года № 822185 Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан на счет ООО «Лидер-Строй» перечислен аванс в размере 3 356,0 тыс. рублей (49 %), предусмотренный пунктом 2.3 контракта.

Согласно акту о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 06 февраля 2023 года №1 ООО «Лидер-Строй» «выполнены работы на сумму 6 849,0 тыс. рублей.

Между Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан (Заказчик) и ООО «Лидер-Строй» (Поставщик) подписан акт приемки законченного строительством объекта от 06 февраля 2023 года № 1.

Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан за выполненные работы по капитальному ремонту помещений административного здания перечислено на счет ООО «Лидер-Строй» 3 493,0 тыс. рублей (п/п от 16.03.2023 г. № 4323344).

В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» между Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан (Заказчик) и ИП Минхаджева Г.М (Подрядчик) заключен контракт от 17 декабря 2023 года № ЭА071223, (протокол от 05.12.2023 г. № 0103200008423003264) на выполнение работ по капитальному ремонту помещения административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23.

В соответствии с условиями контракта общая стоимость работ составляет - 843,1 тыс. рублей.

Пунктом 1.4 контракта установлен срок выполнения работ в течении 30 календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно акту о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 26 декабря 2023 года №1, ИП Минхаджева Г.М выполнены работы на сумму 843,1 тыс. рублей.

Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан за выполненные работы по капитальному ремонту помещения административного здания перечислено на счет ИП Минхаджева Г.М 843,1 тыс. рублей (п/п от 21 июня 2024 г. № 884422).

Вместе с тем, следует отметить что, Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан в нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 16 раздела «Нефинансовые активы» инструкции утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. Приказа Минфина РФ от 09.12.2022 №186н) в отсутствие закрепленного собственником (Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) на праве оперативного управления имущества (административного здания) и соответственно не отраженного на балансе Комитета, неправомерно произведены расходы в сумме **7 692,1 тыс. рублей** по капитальному ремонту помещений здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23.

По данным бухгалтерского учета Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2023 года дебиторская и кредиторская задолженность отсутствовала.

Однако проверкой установлено, что в нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №157н, по состоянию на 01 января 2023 года бухгалтерией Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан не отражена дебиторская задолженность в сумме **3 356,0 тыс. рублей**, перечисленный аванс на счет ООО «Лидер-Строй» (п/п от 28 декабря 2022 года № 822185) за капитальный ремонт помещений административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23 (объяснительная консультанта отдела бухгалтерского учета, государственной службы, кадров и делопроизводства прилагается, составлен протокол об административном правонарушении части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ).

Ответственный за правонарушение – консультант отдела бухгалтерского учета, государственной службы, кадров и делопроизводства – Сайпудинова Э. С.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составляет в сумме 2 636,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете», произведена оплата по авансовому отчету от 30 мая 2023 года № 00ГУ-000004 Мальсагову М.А., без приложения надлежаще составленных оправдательных документов (в накладной отсутствуют реквизиты поставщика, дата и номер, подписи об отпуске и принятии ТМЦ, товарный чек) в сумме **9,3 тыс. рублей**.

Ответственный за правонарушение – консультант отдела бухгалтерского учета, государственной службы, кадров и делопроизводства – Сайпудинова Э. С.

На балансе Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан числятся 1 автомобиль, который закреплен за ответственным работником учреждения, путем заключения договора о полной материальной ответственности. Списание ГСМ производится в соответствии с утвержденными нормами.

Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», оценка достижения значений целевых индикаторов программы.

В целях создания условий для устойчивого и динамичного функционирования рыбохозяйственного комплекса, обеспечения перехода к инновационному развитию отрасли на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов, увеличения объемов производства и обеспечения конкурентоспособности дагестанской рыбной продукции на региональном и общероссийском рынках, постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года №135 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» (далее - государственная программа).

Ответственным исполнителем программы является: Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Участниками программы являются: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Целями государственной программы являются:

- совершенствование отраслевой нормативно правовой базы, обеспечивающей эффективное развитие рыбного хозяйства;
- обеспечение эффективного государственного администрирования рыбной отрасли;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность привлечение частных инвестиций развитие рыбохозяйственного комплекса;

- развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, также формирование генофондных коллекций маточных стад ценных видов водных биологических ресурсов;

-совершенствование системы охраны водных биологических ресурсов среды их обитания, также обеспечение действенного государственного контроля надзора за водными биологическими ресурсами средой их обитания;

-расширение проведения научных исследований разработок области рыбного хозяйства, также развитие научно-технического потенциала системы образовательных учреждений для подготовки специалистов рыбного хозяйства;

-создание новых технологий добычи водных биологических ресурсов, глубокой комплексной переработки сырья, также совершенствование методов хранения транспортировки рыбной продукции;

-развитие рыбоперерабатывающих мощностей укрепление позиций Республики Дагестан на рынке рыбной продукции, расширение ассортимента выпускаемой продукции;

-создание условий для формирования эффективной функциональной инфраструктуры;

-развитие сектора интеллектуальных услуг рыбном хозяйстве, том числе управленческого и финансового консультирования, аудита, инжиниринговых услуг, услуг области маркетинга, брендинга развития общественных связей;

-создание условий для строительства модернизации предприятий, обеспечивающих производство кормов (переработка рыбной муки);

-развитие инфраструктуры причальных сетей, предназначенных для комплексного обслуживания субъектов, занимающихся отловом рыбы;

-развитие системы информационного обеспечения рыбной отрасли в Республике Дагестан;

-создание пунктов приема рыбы на хранение и первичную переработку.

Задачами государственной программы являются:

- обеспечение населения качественной рыбной продукцией;

-повышение уровня рентабельности предприятий рыбохозяйственного комплекса;

-стимулирование развития промышленного рыбоводства (аквакультуры);

-развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан;

-модернизация основных производственных фондов рыбохозяйственном комплексе; стимулирование предпринимательства повышение инвестиционной привлекательности отрасли;

-инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса;

-повышение занятости уровня жизни населения Республики Дагестан;

-повышение эффективности деятельности рыбодобывающих предприятий по добыче (вылову) водных биологических ресурсов.

Реализация государственной программы осуществляется в 2023 - 2027 годы.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

-объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов, тыс. тонн;

-объем производства продукции товарной аквакультуры, тыс. тонн;

-объем производства переработанных консервированных рыбных продуктов, тыс. тонн;

-среднемесячная номинальная заработная плата по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. рублей;

-объем налоговых платежей по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство», млн. рублей;

-количество новых рабочих мест, ед.;

-площадь мелиорируемых участков рыбохозяйственного значения, га.

Объемы и источники финансирования Программы:

Общий объем финансирования мероприятий Программы на 2023 год составляет в размере 952 560,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 52 560,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 900 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем финансирования на 2023 год Комитету по рыбному хозяйству Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» утвержден в объеме 52 560,0 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

- развитие аквакультуры - 16 517,0 тыс. рублей;
- субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов - 12 682,9 тыс. рублей;
- субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов - 6 098,3 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков и т.д.) - 3 901,7 тыс. рублей;
- субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - 13 360,0 тыс. рублей.

Фактически Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» в 2023 году из республиканского бюджета РД профинансировано в объеме 52 560,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 52 560,0 тыс. рублей или 100 % от профинансированных расходов.

Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в целях реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года № 135, и государственной поддержки промышленного и прибрежного рыболовства, товарного рыбоводства и переработки водных биологических ресурсов, постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 июля 2021 года № 189 (в ред. Постановлений Правительства РД от 13.07.2022 № 224, от 07.06.2023 № 221) утвержден Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли (далее - Порядок).

Порядок определяет общие положения, условия и процедуру предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли (далее - субсидии), требования к отчетности, предусматривающие определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, указанных в настоящем Порядке, а также требования к контролю, осуществляемому главным распорядителем бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств

на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, и органом государственного финансового контроля, за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Целью предоставления субсидий в соответствии с государственной программой Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года № 135, является возмещение части затрат, понесенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение года, предшествующего году предоставления субсидий, на осуществление деятельности, связанной с добычей (выловом) водных биологических ресурсов, а также производством объектов товарной аквакультуры (рыбоводства), рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке главным распорядителем как получателем бюджетных средств на возмещение части затрат, понесенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат (субсидирование) на проведение рыбоводно-мелиоративных работ (строительство, расчистка водоподводящих и сбросных каналов; строительство, ремонт выростных площадей, валов и шлюзов);

- на возмещение части затрат (субсидирование) на оплату услуг по транспортировке воды до рыбоводных объектов;

- на возмещение части затрат (субсидирование) на приобретение специализированных кормов для рыб;

- на возмещение части затрат (субсидирование) на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков);

- на возмещение части затрат (субсидирование) на приобретение технологического оборудования трех предшествующих годов выпуска, не находившегося в эксплуатации, для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов и объектов товарной аквакультуры (рыбоводства) при условии его ввода в эксплуатацию;

- на возмещение части затрат (субсидирование) на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, в размере 5 (пять) рублей за килограмм;

- на возмещение части затрат (субсидирование) на вылов (добычу) одного килограмма каспийского рака, реализованного юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, в размере 5 (пять) рублей за килограмм;

- на возмещение части затрат (субсидирование) на переработку и производство одного килограмма готовой рыбной продукции, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, в размере 10 рублей за килограмм.

Участниками отбора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу (вылов), а также производство объектов товарной аквакультуры (рыбоводства), рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Дагестан (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее - участники отбора, организации рыбохозяйственного комплекса).

Отбор получателей субсидий проводится Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан путем проведения запроса предложений на основании заявок претендентов, исходя из соответствия участников отбора категориям и очередности поступления заявок на участие в отборе.

Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 30 дней до дня приема заявок от участников отбора размещает Порядок и объявление о проведении отбора и приеме заявлений на предоставление субсидий организациям рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан на едином портале, а также на официальном сайте Комитета (www.комрыбхозрд.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Участники отбора не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки о предоставлении субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

-отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

-отсутствует просроченная задолженность по возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Республикой Дагестан;

-организация рыбохозяйственного комплекса - юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность его не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

-в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации рыбохозяйственного комплекса, являющейся юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющемся организацией рыбохозяйственного комплекса;

-организация рыбохозяйственного комплекса не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

-организацией рыбохозяйственного комплекса не получены средства из республиканского бюджета Республики Дагестан на основании иных нормативных правовых актов на цели, установленные Порядком;

-рыбодобывающие предприятия, являющиеся участниками отбора на возмещение части затрат (субсидирование) на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, обеспечивают освоение выделенных объемов водных биологических ресурсов не менее чем на 70 процентов.

В целях реализации Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли, утвержденного Постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 июля 2021 года № 189 (в ред. от 13.07.2022 г. №224), приказами Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан «Об утверждении размеров субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли на 2023 год», утверждены размеры субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли на 2023 год в общей сумме 52 560,0 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

-развитие аквакультуры - 16 517,1 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов -12 682,9 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов - 6 098,3 тыс. рублей;

- субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков и т.д.) - 3 901,7 тыс. рублей;

- Субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - 13 360,0 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы «Развития рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» утвержденного Постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года № 135, в 2023 году для оказания государственной поддержки из республиканского бюджета Республики Дагестан Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан профинансирован в объеме 52 560,0 тыс. рублей.

Указанные средства освоены в полном объеме, по итогам рассмотрения поступивших 43 заявлений, поддержка оказана 32 заявителям.

В рамках мероприятий программы государственная поддержка направлена:

- на субсидирование части затрат на проведение рыбоводно-мелиоративных работ (строительство, расчистка водоподающих и сбросных каналов; строительство, ремонт выростных площадей, валов и шлюзов) в размере 16 517,1 тыс. рублей, субсидии предоставлены 5 получателям.

- на субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям в размере 13 360,0 тыс. рублей, субсидии предоставлены 11 получателям.

- на субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования (трех предшествующих годов выпуска и не находившегося в эксплуатации) для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов и объектов товарной аквакультуры (рыбоводства) при условии его ввода в эксплуатацию в размере 12 682,9 тыс. рублей, субсидии предоставлены 10 получателям.

- на субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов для рыб в размере 6 098,3 тыс. рублей, субсидии предоставлены 6 получателям.

- на субсидирование части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков) в размере 3 901,7 тыс. рублей, субсидии предоставлены 5 получателям.

Оценка достижения значений целевых индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» за 2023 год:

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» в 2023г.				
Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (тыс. тонн)	35,0	37,4	107	
Объем производства продукции товарной аквакультуры (тыс. тонн)	5,5	6,4	116	
Объем производства переработанных и консервированных рыбных продуктов (тыс. тонн)	5,0	0,59	- 89%	
Среднемесячная номинальная заработная плата по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (тыс. руб.)	20,5	20,5	100	

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Объем налоговых платежей по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (млн.руб.)	35,5	350,0	985	
Количество новых рабочих мест (ед)	250	300	120	
Площадь мелиорируемых участков рыбохозяйственного значения (га)	12000	12000	100	

Из утвержденных семи показателей государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», целевые индикаторы на 100% и выше исполнены по 6 показателям.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 Приложения №3 государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» в 2023 году по показателю - объем производства переработанных и консервированных рыбных продуктов, целевой индикатор не достигнут на 4,41 тыс. тонн или на 89 % (объяснительная заместителя начальника отдела организации рыболовства, переработки и производства рыбной продукции Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан Даудовой С.К. прилагается).

Ответственный за правонарушение – Заместитель председателя-начальник отдела организации рыболовства, переработки и производства рыбной продукции- Магомедгаджиев А.М.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 42 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», на день проверки (31 июля 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятиям государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года №135, Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан не приведено в соответствие с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму **22 830,7 тыс. рублей**, в том числе в разрезе мероприятий:

- развитие аквакультуры - 9 517,0 тыс. рублей (16 517,0 - 7 000,0);
- субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов -10 317,1 тыс. рублей (23 000 - 12 682,9);
- субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов -1 098,3 тыс. рублей (6 098,3 - 5 000,0);
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков и т.д.) - 1 098,3 тыс. рублей (5 000,0 - 3 901,7);
- субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - 800,0 тыс. рублей (13 360,0 - 12 560,0).

Ответственный за правонарушение – консультант отдела организации воспроизводства водных биоресурсов, аквакультуры и мелиорации – Абдулаев Д.А.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» за 2023 год, проведена по отчетным данным представленным в ходе проверки Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан, в связи с

тем, что материалы на предоставление субсидий за 2023 год изъяты УФСБ России по Республике Дагестан (протоколы от 29 и 30 августа 2023 г.), а также во исполнение требования Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратуры от 23 мая 2024 года № 02-01-2024/547-24-20000218, Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан от 20 июня 2024 года материалы на предоставление субсидий за 2023 год направлены в Махачкалинскую межрайонную природоохранную прокуратуру (копии протоколов изъятия прилагаются).

Заключение:

Проведенной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан», в том числе на обеспечение деятельности Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан за 2023 год, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 33 888,1 тыс. рублей, в том числе:

1. В нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 16 раздела «Нефинансовые активы» инструкции утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. Приказа Минфина РФ от 09.12.2022 №186н) в отсутствие закрепленного собственником (Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) на праве оперативного управления имущества (административного здания) и соответственно не отраженного на балансе Комитета, Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан неправомерно произведены расходы в сумме **7 692,1 тыс. рублей** по капитальному ремонту помещений здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23.

2. В нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №157н, по состоянию на 01 января 2023 года бухгалтерией Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан не отражена дебиторская задолженность в сумме **3 356,0 тыс. рублей**, перечисленный аванс на счет ООО «Лидер-Строй» (п/п от 28 декабря 2022 года № 822185) за капитальный ремонт помещений административного здания по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, д.23 (составлен протокол об административном правонарушении часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ).

Ответственный за правонарушение – консультант отдела бухгалтерского учета, государственной службы, кадров и делопроизводства – Сайпудинова Э. С.

3. В нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете», произведена оплата по авансовому отчету от 30 мая 2023 года № 00ГУ-000004 Мальсагову М.А., без приложения надлежаще составленных оправдательных документов (в накладной отсутствуют реквизиты поставщика, дата и номер, подписи об отпуске и принятии ТМЦ, товарный чек) в сумме **9,3 тыс. рублей**.

Ответственный за правонарушение – консультант отдела бухгалтерского учета, государственной службы, кадров и делопроизводства – Сайпудинова Э.С.

4. В нарушение пункта 3 Приложения №3 государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» в 2023 году по показателю - объем производства переработанных и консервированных рыбных продуктов, целевой индикатор не достигнут на 4,41 тыс. тонн или на 89 % (объяснительная заместителя начальника отдела организации рыболовства, переработки и производства рыбной продукции Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан Даудовой С.К. прилагается).

Ответственный за правонарушение – Заместитель председателя-начальник отдела организации рыболовства, переработки и производства рыбной продукции- Магомедгаджиев А.М.

5. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 42 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных

отношениях в Республике Дагестан», на день проверки (31 июля 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятиям государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года №135, Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан не приведено в соответствие с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму **22 830,7 тыс. рублей**, в том числе в разрезе мероприятий:

- развитие аквакультуры - 9 517,0 тыс. рублей (16 517,0 - 7 000,0);
- субсидирование части затрат на приобретение технологического оборудования для выращивания, хранения и переработки водных биологических ресурсов -10 317,1 тыс. рублей (23 000 - 12 682,9);
- субсидирование части затрат на приобретение специализированных кормов -1 098,3 тыс. рублей (6 098,3 - 5 000,0);
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала (оплодотворенной икры, личинок, мальков и т.д.) - 1 098,3 тыс. рублей (5 000,0 - 3 901,7);
- субсидирование части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям - 800,0 тыс. рублей (13 360,0 - 12 560,0).

Ответственный за правонарушение – консультант отдела организации воспроизводства водных биоресурсов, аквакультуры и мелиорации – Абдулаев Д.А.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет в Народное собрание Республики Дагестан.
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Председателю Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:
 - принять меры по передаче на праве оперативного управления имущества (административного здания) Комитету по рыбному хозяйству Республики Дагестан, с последующим отражением имущества на балансе Комитета;
 - обеспечить контроль по отражению реальной дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец финансового года;
 - обеспечить контроль по недопущению принятия не надлежаще составленных оправдательных документов по авансовым отчетам;
 - обеспечить организацию работы в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» по достижению целевых индикаторов к утвержденным показателям;
 - финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года №135, привести в соответствие с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
 - осуществлять контроль в части правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан;
 - в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета Комитета по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

Аудитор

К.М. Мирзаалиев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 13 августа 2024 года № 17 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Цунтинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Цунтинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Цунтинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 17.06.2024 №80-р/13 и удостоверение на право проведения проверки от 17.06.2024 № 86-у.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального района «Цунтинский район»; нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, организация и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании; решение о местном бюджете; решение об исполнении местного бюджета; реестр расходных обязательств муниципального образования; сводная бюджетная роспись (бюджетные росписи главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств); уведомления о бюджетных ассигнованиях; лимиты бюджетных обязательств; бюджетные сметы; планы финансово-хозяйственной деятельности; первичные учетные документы, регистры бюджетного учета; бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель контрольного мероприятия проверки: установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, предоставленных в составе отчета об исполнении районного бюджета; установление соответствия фактического исполнения местного бюджета; полнота и своевременность поступления в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов; определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также средств местного бюджета.

Объект проверки: главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Цунтинский район» Гамзатов Ахмед Хасбулаевич.

Проверка проведена по документам, представленным финансово - бюджетный отдел администрации МР «Цунтинский район», Администрацией МР «Цунтинский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

В ходе контрольного мероприятия проверочными действиями охвачены финансово - бюджетный отдел администрации МР «Цунтинский район», Администрация муниципального образования «Цунтинский район», муниципальные казенные общеобразовательные учреждения и дошкольные образовательные учреждения, 2 сельских поселений муниципального района.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МР «Цунтинский район» и другие ответственные лица.

1. Общие сведения

В соответствии со статьей 28 Закона Республики Дагестан от 13 января 2005 года № 6 «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальный район «Цунтинский район» наделено статусом «муниципальный район» с входящими в его состав 8 сельскими поселениями.

Муниципальный район «Цунтинский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным решением Собрании депутатов МР «Цунтинский район» Республики Дагестан от 9 ноября 2017 года №12 (с изменениями и дополнениями).

Структуру органов местного самоуправления района составляют: Собрание депутатов, глава района, администрация (исполнительно-распорядительный орган) и контрольно-счетный орган.

Собрание депутатов обладает правами юридического лица, состоит из 23 депутатов, избираемых населением, сроком на 5 лет.

Глава муниципального района является высшим должностным лицом, наделенным в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального района избирается конкурсной комиссией, по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Глава района в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Республики Дагестан, Уставом, решениями Собрании депутатов, издает постановления администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации муниципального района, издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан, является администрация.

Структура администрации утверждается Собранием депутатов по представлению Главой муниципального района, возглавляющего администрацию района. На основе структуры администрации, исходя из расходов на содержание, предусмотренных бюджетом района, Главой муниципального района утверждается штатное расписание администрации.

Контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Собранием депутатов муниципального района.

Проведение единой финансовой бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан на территории муниципального района «Цунтинского район», а также исполнение бюджета обеспечивается Финансово-бюджетным отделом администрации муниципального района «Цунтинский район», которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Цунтинского муниципального района 11.04.2022 №112.

Главой муниципального образования «Цунтинский район» в проверяемом периоде являлся Гамзатов Ахмед Хасбулаевич.

Ответственным по распределению бюджетных средств за проверяемый период являлись:

- главный распорядитель бюджетных средств – Глава муниципального района «Цунтинский район» Гамзатов Ахмед Хасбулаевич;

- распорядитель бюджетных средств с правом первой подписи в реестрах финансирования бюджетополучателей - начальник финансово-бюджетного отдела администрации Цунтинского муниципального района Магомедов Ахмадулла Абдулхаликович.

- распорядитель бюджетных средств с правом второй подписи - главный бухгалтер финансово-бюджетного отдела администрации Цунтинского муниципального района Абдулкаримов Рамазан Шамилович.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в отделе №17 УФК по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- №04033928400 (счет по учету доходов районного бюджета);

- №03033928400 (счет по учету расходов финансово-бюджетного отдела);

- №05033928400 (счет по учету средств во временном распоряжении Финансового управления);

- №03033928880 (счет по учету расходов администрации района).

- №05033928880 (по счету средств во временном распоряжении администрации района);

- №08033928400 (счет источников финансирования дефицита бюджета).

Предыдущая проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Цунтинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год проведена Счетной палатой Республики Дагестан. По результатам контрольного мероприятия в адрес Главы МР «Цунтинский район» направленно Представление Счетной палаты РД от 23 августа 2021 года № 69пр-07.

2. Исполнение представления предыдущей проверки

Предыдущая проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Цунтинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год проведена Счетной палатой Республики Дагестан.

По результатам проведенной проверки Счетной палаты Республики Дагестан направленно Представление об установленных финансовых нарушениях по бюджетополучателям МР «Цунтинский район» № **69пр-07 от 23 августа 2021 года**.

По итогам указанной проверки, были установлены нарушения законодательства (и недостатки) на общую сумму **11 087,3** тыс. рублей (были установлены такие нарушения как: нецелевое использование бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные расходы);

При этом, органами местного самоуправления МР «Цунтинский район», были приняты не достаточные меры по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты РД, так в частности:

- в отчетном периоде экспертно-аналитическая деятельность не осуществлялась контрольным органом. В процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения районного бюджета не обеспечено выполнение положений и требований статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

- не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Цунтинский район»

- не устранены также выявленные нарушения в соответствии с пунктом 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов России от 28 декабря 2010 №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной

и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» также как и ранее годовая бюджетная отчетность бюджетополучателями, в финансово-бюджетный отдел МР «Цунтинский район» представлена не в полном объеме.

3. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Бюджетный процесс в МО «Цунтинский район» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 N 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 N 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (изменениями и дополнениями), Уставом МО «Цунтинский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

На основании статей 2, 3, 153 и 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», представительным органом муниципального района (по вопросам отнесенным к его компетенции), главой муниципального района (в пределах своих полномочий), местной администрации (в пределах своих полномочий) приняты муниципальные правовые акты (решения, постановления, распоряжения, приказы) по вопросам регулирования бюджетных правоотношений на местном уровне.

Решением Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 16 ноября 2022 года утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе, которое регулирует бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета района и контроля за его исполнением, а также в процессе осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом.

В соответствии с требованиями статьей 169,172,173 Бюджетного кодекса РФ, а также статьи 15-19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Цунтинский район» от 16 ноября 2022 года, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией, и как правило одобряется местной администрацией, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального района, осуществляется уполномоченным органом (структурным подразделением) местной администрации.

Проверкой установлено, что прогноз социально-экономического развития МР «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден постановлением администрации МР «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года №11/2.

При этом следует отметить, что в нарушение требований статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией Цунтинского муниципального района не разработан и не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Цунтинский район».

Проект бюджета МР «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе в МР «Цунтинский район» и направлен в Собрание депутатов МР «Цунтинский район» 15 ноября 2022 года, т.е. в установленные сроки статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее 15 ноября текущего года).

Одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По проекту местного бюджета публичные слушания, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования, не проводились.

При составлении проекта бюджета муниципального образования на 2023 год, были приняты показатели налогового потенциала, утвержденные на 2023 год согласно протоколу МВК в объеме 71 036,0 тыс. рублей (без акцизов), а также расчетные показатели, доведенные Министерством финансов Республики Дагестан по межбюджетным трансфертам из республиканского бюджета Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Цунтинский район» ведется, в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств, установленным постановлением Администрации МР «Цунтинский район» от 19.10.2021г. №204.

Расходные обязательства по отдельным подразделам, целевым статьям и видам расходов, включенные в реестр расходных обязательств МО «Цунтинский район» для финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствуют показателям, предусмотренным решением о бюджете.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 28 мая 2014 года № 87 §1 «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Дагестан» реестр расходных обязательств финансово-бюджетным отделом ежегодно в установленные сроки направляется в Министерство финансов Республики Дагестан по автоматизированной системе (Свод-Смарт).

4. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета

В соответствии с требованиями статей 166.1, 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета, администрацией МР «Цунтинский район» переданы УФК по РД, согласно заключённому Соглашению.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 года № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. При этом организация исполнения местного бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Сводная бюджетная роспись по расходам на 2023 год утверждена 30 декабря 2022 года в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета, утвержденным постановлением администрации Цунтинского муниципального района от 15.10.2021 года №206. Уточненная сводная бюджетная роспись утверждена 29 декабря 2023 года.

Кассовый план исполнения местного бюджета на 2023 год составлен Финансово-бюджетным отделом управлением в соответствии с Порядком утвержденным приказом от 28 декабря 2022 года №29 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального района «Цунтинский район».

Бюджет муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов утвержден постановлением Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 23.12.2022 №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до главных распорядителей и получателей бюджетных средств 30 декабря 2022 года, что соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Первоначально, бюджет МО «Цунтинский район» на 2023 год утвержден по доходам в сумме 571 963,6 тыс. рублей и по расходам, в сумме 571 963,6 тыс. рублей. Бюджет принят без дефицитный (профицитный).

Общий объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан предусмотрен в объёме 495 901,2 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 92 642,0 тыс. рублей, субсидии – 24 369,5 тыс. рублей, субвенции – 378 889,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета МР «Цунтинский район» составил в 2023 году – 86,7%.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года утвержден в сумме 0,00 рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в сумме 0,00 рублей.

Размер резервного фонда утвержден статьей 9 Постановления Собрания депутатов от 23.12.2022 № 11/1 «О бюджете МР «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в сумме 4000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год, утвержден в сумме 7 481,9 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют постановлению Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 23.12.2022 №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В Постановление Собрания депутатов от 23.12.2022 №11/1 «О бюджете МР «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в ходе исполнения бюджета финансово-бюджетным отделом администрации Цунтинского района не выносились изменений в части, изменяющей основные характеристики бюджета МР «Цунтинский район» после доведений десяти справок об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств (уведомлений) на 2023 год.

В Постановление Собрания депутатов от 23.12.2022 №11/1 «О бюджете МР «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесено одно изменение, уточняющие его основные характеристики от 25.12.2023 №1/17.

С учетом внесённых изменений (Постановлением Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 25.12.2023 №1/17) общий объем доходов бюджета МР «Цунтинский район» на 2023 год утвержден в сумме 616 334,6 тыс. рублей, и расходов в сумме 616 334,6 тыс. рублей. Бюджет принят без дефицитный (профицитный).

Уточненные показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год соответствуют постановлению о бюджете.

Уточненный объем межбюджетных трансфертов бюджета Цунтинского муниципального района утвержден в сумме 540 272,2 тыс. рублей, в том числе: дотации – 92 642,0 тыс. рублей, субсидии – 44 682,8 тыс. рублей, субвенции – 395 115,0 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты - 1 546,6 тыс. рублей; прочие безвозмездные поступления – 6 285,8 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета в 2023 году составила 87,65%.

Согласно годовому отчету, бюджет МР «Цунтинский район» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 619 632,6 тыс. рублей, что составляет 100,53% к утвержденным бюджетным назначениям (616 334,6 тыс. рублей) и по расходам в сумме 710 887,8 тыс. рублей, что составляет 98,08% к утвержденным бюджетным назначениям (724 735,0 тыс. рублей).

Бюджет района в 2023 году исполнен с дефицитом (профицитом) – (минус) 91 255,3 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – (минус) 91 255,3 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет МО «Цунтинский район» за 2023 год по доходам исполнен в сумме 621 364,9 тыс. рублей, что составляет 100,06% к утвержденным бюджетным назначениям (620 988,6 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 713 257,9 тыс. рублей, что составляет 97,75% к уточненным назначениям (729 902,5 тыс. рублей).

Консолидированный бюджет МО «Цунтинский район» исполнен с дефицитом (профицитом) - (минус) 91 893,0 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – (минус) 91 893,0 тыс. рублей.

В нарушении статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетным органом муниципального образования не проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, для подготовки соответствующего заключения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством финансов Республики Дагестан заключено с МР «Цунтинский район» Соглашение от 25 января 2023 года № 39 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Цунтинский район» Республики Дагестан».

Предметом Соглашения является осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования, предусмотренных Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 года №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения в 2023 году в основном соблюдаются, в частности:

- предельные значения дефицита бюджета, соответствуют ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-объем муниципальных заимствований, не превышает предельный объем, установленный статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-верхний предел муниципального долга соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-численность работников органов местного самоуправления составляет 31 штатных единиц, что не превышает норматив, установленный постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»;

- при исполнении бюджета за 2023 год установленный норматив постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 расходов на содержание органов местного самоуправления соблюдается;

-бюджет муниципального образования на 2023 год утвержден решением Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025

годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в 2023 году (79 556,3 тыс. рублей) обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на сумму 6 536,3 тыс. рублей, или на 8,9% по сравнению с 2022 годом (73 020,0 тыс. рублей);

- решения о повышении оплаты труда работников местного самоуправления в 2023 году не принимались;

- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования отсутствует.

Вместе с тем, отдельные условия указанного соглашения в 2023 году не были соблюдены, в частности:

- не обеспечение реализации мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, с целью увеличения поступлений в бюджет муниципального района;

- допущено образование просроченной кредиторской задолженности в образовательных учреждениях района на общую сумму 6 905,9 тыс. рублей, в части расходов на уплату взносов по обязательному социальному страхованию.

Как показал анализ бюджетной отчетности за 2023 год, требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не соблюдаются.

5. Анализ исполнения доходной части местного бюджета

5.1. Анализ налогового потенциала

Согласно протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, налоговый потенциал МР «Цунтинский район», определенный Межведомственной комиссией на 2023 год, составляет 71 036,0 тыс. рублей, в том числе по видам налогов:

- налог на доходы физических лиц – 63 108,0 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц 900,0 тыс. рублей;

- земельный налог – 1 100,0 тыс. рублей;

- государственная пошлина – 70,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 4 850,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 8,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 1000,0 тыс. рублей.

Постановлением Собрания депутатов района от 23.12.2022 №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год утвержден в сумме 71 036,0 тыс. рублей (без учета акцизов в сумме 7 930,4 тыс. рублей), т.е. в пределах налогового потенциала, определенного Межведомственной комиссией.

Проведенный анализ показал, что налоговый потенциал МО «Цунтинский район» на 2023 год в целом определен больше на 6 112,2 тыс. рублей, или на 9,4 %, чем фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2022 год (без учета акцизов), в том числе по видам доходов:

- по налогу на доходы физических лиц – больше на 6 453,0 тыс. рублей, или на 11,4%;

- по налогу на имущество физических лиц – больше на 825,0 тыс. рублей, или на 1100,0 %;

- по земельному налогу – больше на 728,0 тыс. рублей, или на 195,7%;

- по государственной пошлине – меньше на 191,0 тыс. рублей, или на 73,2 %;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – меньше на 2 128,0 тыс. рублей, или на 30,5%;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – меньше на 20,0 тыс. рублей, или на 71,4%;

- по неналоговым доходам – меньше на 437,0 тыс. рублей, или 77,6%.

Согласно годовому отчету за 2023 год, задания по поступлению налоговых и неналоговых доходов (без учета акцизов) в целом выполнены на 112,0%.

При установленном задании по налоговым и неналоговым доходам в сумме 71 036,0 тыс. рублей, фактические поступления доходов в бюджет МР «Цунтинский район» за 2023 год составили в сумме 70 325,5 тыс. рублей, или меньше на 710,5 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц – меньше на 7 471,5 тыс. рублей, или на 11,83 %;

- по налогу на имущество физических лиц - (минус) 266,0 тыс. рублей, при запланированном показателе в сумме 900,0 тыс. рублей;

- по земельному налогу, - (минус) 889,3 тыс. рублей, при запланированном показателе в сумме 1 100,0 тыс. рублей;

- по государственной пошлине – больше на 414,5 тыс. рублей, или на 592,1 %;

- по единому сельскохозяйственному налогу – 8,2 тыс. рублей, при запланированном показателе в сумме 0,0 тыс. рублей;

- по единому налогу на вмененный доход – (минус) 26,7 тыс. рублей, при запланированном показателе 0,0 тыс. рублей;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – больше на 9 820,0 тыс. рублей, или на 202,5%;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – больше на 24,3 тыс. рублей, или на 303,7%;

- по неналоговым доходам – меньше на 324,0 тыс. рублей, или 32,4%.

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за 2022 – 2023 годы (без акцизов) в сравнении с налоговым потенциалом на 2023 год приведены в следующей таблице.

Тыс.рублей

Наименование налога (сбора)	Фактическое поступление		НП принятый МВК на 2023 год	Отклонения		Утверждено в бюджете на 2023	Отклонения гр.7-гр.4
	2022	2023		МВК от доходов за 2022 год (грф.4-грф2)	МВК от доходов за 2023 год (грф.4-грф3)		
1	2	3	4	5	6	7	8
НДФЛ	56 655,0	55 636,5	63 108,0	6 453,0	7 471,5		
Налог на имущество физических лиц	75,0	- 266,0	900,0	825,0	1 166,0		
Земельный налог	372,0	- 889,3	1 100,0	728,0	1 989,3		
Государственная пошлина	261,0	484,5	70,0	- 191,0	- 414,5		
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	8,2	0,0	0,0	- 8,2		
Единый налог на вмененный доход	0,0	- 26,7	0,0	0,0	26,7		
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 978,0	14 670,0	4 850,0	- 2 128,0	- 9 820,0		
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	28,0	32,3	8,0	- 20,0	- 24,3		
Неналоговые доходы	563,0	676,0	1000,0	437,0	324,0		
Итого:	64 932,0	70 325,5	71 036,0	6 104,0	710,5		

В рамках контрольного мероприятия, Счетной палатой Республики Дагестан направлен в УФНС по РД запрос на предоставление информации об общей сумме задолженности по налоговым платежам в бюджет МР «Цунтинский район», в том числе с указанием недоимки, на отчетные даты (01.01.2023 и 01.01.2024). По состоянию на 31 июля 2024 года ответ на запрос не получен.

По состоянию на 1 января 2024 года имеется задолженность учреждений и организаций МР «Цунтинский район» по налоговым платежам в бюджет в общей сумме **250 117,0 рублей**, из них по следующим учреждениям:

- администрация муниципального района 248 545,0 рублей из них: налог на имущество - 246 009,0 рублей; транспортный налог 2 536,0 рублей;
- МКУ «Управление строительства, жилищно-коммунального, сельского хозяйства и экологии - транспортный налог – 1 572,0 рублей.

По состоянию на 31 июля 2024 года вышеуказанная задолженность по налоговым платежам в бюджет учреждений и организаций МР «Цунтинский район» погашено в полном объеме. (Копия письма прилагается).

По состоянию на 1 июля 2024 года имеется кредиторская задолженность по налоговым платежам в бюджет за 2022 год у работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МР «Цунтинский район» в общей сумме **2 599,3 тыс. рублей**. Наибольшая сумма задолженности имеется по следующим учреждениям: администрация муниципального района - 720,5 тыс. рублей, МКДОУ «Хутрахский детский сад «Медвежонок»» - 392,3 тыс. рублей; МКОУ «Зехидинская ООШ» - 97,8 тыс. рублей; МКОУ «Китуринская ООШ» - 117,5 тыс. рублей; МКОУ «Шапихская СОШ» - 95,4 тыс. рублей; МКОУ «Шауринская СОШ» - 96,3 тыс. рублей; МКУК «МДЦ» сел. Кидеро – 101,4 тыс. рублей; МКУ Управление образования, молодежной политики, спорта и туризма» - 88,4 тыс. рублей; МКУ «Централизованная бухгалтерия МР «Цунтинский район» - 207,5 тыс. рублей.

5.2. Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы бюджета МР «Цунтинский район» формировались в соответствии с постановлением Собрания депутатов муниципального района от 23 декабря 2022 года №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации, Республики Дагестан, в том числе за счет доходов от уплаты следующих федеральных, региональных и местных налогов и сборов:

1) *В бюджет муниципального района:* налога на доходы физических лиц – в размере 62 процентов; единого налога на вмененный доход – в размере 90%; единого налога, взимаемого в связи от применения упрощенной системы налогообложения – в размере 100 процентов; транспортного налога – в размере 100%; единого сельскохозяйственного налога – в размере 70 процентов; налога на имущество физических лиц с межселенной территории - в размере 100 процентов; земельного налога с межселенной территории - в размере 100 процентов; государственной пошлины – по нормативу 100 процентов; дохода от уплаты акцизов, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан через уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов, в соответствии с нормативом, установленным для МР «Цунтинский район» в размере 0,8496; доходы от продажи и передачи в аренду земельных участков, от сдачи в аренду муниципального имущества; поступления от продажи муниципального имущества; отмененных налогов и сборов, и сумм погашения налоговой задолженности прошлых лет; доходов от уплаты прочих налогов, сборов, пошлин, платежей, поступлений и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) *В бюджеты сельских поселений:* налога на доходы физических лиц – в размере 2 процентов; единого сельскохозяйственного налога – в размере 30 процентов; земельного налога – в размере 100 процентов; налога на имущество физических лиц – в размере 100 процентов; неналоговых доходов, в соответствии с действующим законодательством.

Первоначально бюджет муниципального района на 2023 год по доходам утвержден в сумме 571 963,6 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 76 062,4 тыс. рублей (налоговые доходы – 67 132,0 тыс. рублей (из них акцизы – 7 930,4 тыс. рублей) и неналоговые доходы – 1 000,0 тыс. рублей);
- безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан, в объеме 495 901,2 тыс. рублей, из них: дотации – 92 642,0 тыс. рублей, субсидии – 24 369,4 тыс. рублей, субвенции – 378 889,9 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета составила 86,7%.

В ходе исполнения бюджета на 2023 год, общий объем доходов районного бюджета уточнен и утвержден в сумме 616 334,6 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 76 062,4 тыс. рублей (налоговые доходы – 75 062,4 тыс. рублей (из них акцизы – 7 930,4 тыс. рублей); неналоговые доходы – 1 000,0 тыс. рублей);
- безвозмездные поступления – 540 272,2 тыс. рублей, в том числе: дотации – 92 642,0 тыс. рублей, субсидии – 44 682,8 тыс. рублей, субвенции – 395 115,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 546,6 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 6 285,8 тыс. рублей.

Представительными органами местного самоуправления доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год утверждены в общей сумме 42 939,0 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджетов составило в сумме 40 017,0 тыс. рублей, или на 93,2%.

Консолидированный бюджет МР «Цунтинский район» по доходам на 2023 год утвержден в сумме 620 988,6 тыс. рублей, и исполнен на 100,6% (621 364,9 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета за 2023 год, объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Республики Дагестан составил **541 808,0 тыс. рублей**, или на 99,96 % от утвержденных назначений (542 022,2 тыс. рублей), в том числе:

1). **Дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности – 92 642,0 тыс. рублей (100%);

2). **Субсидии** бюджетам муниципальных образований – 44 580,1 тыс. рублей, при плановых назначениях в сумме 44 682,8 тыс. рублей, или на 99,8 %, из них:

- на строительство, модернизацию и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог поселений – 5 755,4 тыс. рублей (По соглашению с Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в рамках реализации мероприятий проектов местных инициатив – 22 232,1 тыс. рублей (по соглашению с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан);

- на мероприятие по повышению квалификации муниципальных служащих – 86,0 тыс. рублей (По соглашению с Администрацией главы и Правительства Республики Дагестан);

- на модернизацию библиотек, в части комплектования книжных фондов - 180,0 тыс. рублей (По соглашению с Министерством культуры Республики Дагестан);

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях – 10 743,2 тыс. рублей (По соглашению с Министерством образования и науки РД);

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 5 343,0 тыс. рублей (По соглашению с Министерством образования и науки РД);

- на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – 136,0 тыс. рублей (По соглашению с Министерством образования и науки РД);

- на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей – 104,8 тыс. рублей (По соглашению с Министерством образования и науки РД).

3). **Субвенции** из фонда компенсаций на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан – 395 114,0 тыс. рублей, при плановых назначениях в сумме 395 115,0 тыс. рублей, или на 99,99%, из них:

- на реализацию госстандарта в общем образовании – 286 670,0 тыс. рублей;

- на реализацию госстандарта в дошкольном образовании – 29 346,0 тыс. рублей;

- для выполнения полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий – 441,0 тыс. рублей;

- для выполнения полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий по делам несовершеннолетних детей - 441,0 тыс. рублей;

- на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству - 441,0 тыс. рублей;

- для выполнения полномочий Республики Дагестан по хранению комплектованию учету и использованию архивного фонда Республики Дагестан – 68,2 тыс. рублей;
- по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 100,3 тыс. рублей;
- бюджетам муниципальных образований поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 33 009,0 тыс. рублей;
- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 3 812,0 тыс. рублей;
- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 7 417,0 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 452,5 тыс. рублей;
- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 19 495,6 тыс. рублей;
- прочие субвенции – 12 420,4 тыс. рублей.

4). **Иные межбюджетные трансферты** – 1 546,6 тыс. рублей (на обеспечение прав граждан на получение общедоступного образования детей).

5). **Прочие безвозмездные поступления** – 8 035,8 тыс. рублей.

6). **Возврат остатков** неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – (минус) 109,7 тыс. рублей.

Согласно отчету, консолидированный бюджет МР «Цунтинский район» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 621 364,9 тыс. рублей, что составляет 100,05% к утвержденным назначениям (620 988,6 тыс. рублей).

Исполнение доходной части консолидированного бюджета МР «Цунтинский район» приведено в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	77966	78880,3	101.2	75062	78957,2	105.7	2904	-77,3	
1. Налог на доходы физических лиц	63108	55636	88	62204	54560	87	904	1076	119
2. Акцизы по подакцизным товарам	7930,4	9230	116	7930	9230	116			
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4850	14670	302,47	4850	14670	302			
4. Единый налог на вмененный доход		-26,7			-26,7				
5. Единый сельскохозяйственный налог		8,2			6			2	
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	8	32,3	403,75	8	32,3	403			
7. Налог на имущество физических лиц	900	-266					900	-266	
8. Земельный налог	1100	-889,3					1100	-889,3	
9. Государственная пошлина	70	485	692,85	70	485	692			
Неналоговые доходы – всего	1000	676	67,6%	1000	616,7			59,3	

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы		14			14				
2. Доходы от оказания платных услуг		162,4			162,4				
3. Доходы от продажи земельных участков									
4. Платежи при пользовании природными ресурсами									
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба		235,3			235,3				
6. Прочие неналоговые доходы	1000	264,3		1000	205			59,3	
Итого налоговые и неналоговые доходы	78 966,4	79 556,3		76062,4	79573,9		2 904,0	-17,6	
Безвозмездные поступления – всего	542 022,2	541 808,7	99,96	540 272,2	540 058,7	99,9	40 035,1	40 035,1	100
1. Дотации	92 642,0	92 642,0	100	92 642,0	92 642,0	100	33009*	33 009,0	100
2. Субсидии	44 682,8	44 580,1	99,7	44 682,8	44 580,0	99,7	3823,6*	3 823,6	100
3. Субвенции	395 115,0	395 114,0	99,99	395 114,0	395 114,0	100	1452,5*	1 452,5	100
4. Иные межбюджетные трансферты	1546,6	1 546,6	100	1 546,6	1546,6	100	0,00	0,00	
5. Прочие безвозмездные поступления	8035,8	8 035,8	100	6 285,8	6285,8	100	1750	1 750,0	100
6. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет									
7. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-109,7			-109,7				
Всего доходов	620 988,6	621 365,0	100,05	616334,6	619632,6		42939,1	40 017,5	

*В указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджету муниципального района и бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МР «Цунтинский район» (38 285,1 тыс.руб.).

Как видно из таблицы, в общем объёме доходов консолидированного бюджета, безвозмездные поступления составили на сумму 541 808,7 тыс. рублей, или 99,96 % к утвержденным назначениям (542022,2 тыс. рублей) и собственные доходы – 79 566,3 тыс. рублей (налоговые доходы – 78 880,3тыс. рублей и неналоговые доходы – 676,0 тыс. рублей), или на 101,7% от утвержденного показателя (77 966,0 тыс. рублей).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес безвозмездных поступлений фактически составил – 87,19 %, собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) – 12,06 %.

Структура безвозмездных поступлений за 2023 год характеризуется следующими данными: субвенции – 72,92%, дотации – 17,1%, субсидии – 8,22%.

За 2023 год в консолидированный бюджет района поступили налоговые доходы в сумме 78 880,3 тыс. рублей, что составляет 101,2 % от утвержденного показателя (77 966,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2022 годом объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличилось на 6 422,5 тыс. рублей или на 8,86 %.

При этом, снизились показатели по поступлениям по налогу на доходы физических лиц на 1 019,0тыс. рублей, по единому налогу на вмененный доход на 169,7 тыс. рублей, налога на имущество физических лиц – на 191,0 тыс. рублей, земельного налога - на 517,3 тыс. рублей.

По отдельным налогам, поступления доходов увеличилось в сравнении с 2022 годом, в том числе: от уплаты акцизов на 999,0 тыс. рублей, единого налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения на 7 692,0 тыс. рублей, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на 32,3 тыс. рублей, госпошлины – на 224,0 тыс. рублей.

Поступления неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом увеличилось на 113,8 тыс. рублей, или на 20,24% (увеличились поступления доходов от арендной платы, штрафов, оказания платных услуг и прочих доходов).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год в сравнении 2022 год приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы - всего	72457,8	78880,3	108,8	6422,5
1. Налог на доходы физических лиц	56655	55636	98,2	-1019
2. Акцизы по подакцизным товарам	8231	9230	112,1	999
3. УСН	6978	14670	214	7692
4. ЕНВД	-143	-26,7		-169,7
5. ЕСХН		8,2		8,2
6. ПСН	27,9	32,3		4,4
7. Налог на имущество физических лиц	75	-266		-191
8. Земельный налог	372	-889,3		-517,3
9. Государственная пошлина	261	485	185	224
Неналоговые доходы - всего	562,2	676	120,7	113,8
.1. Доход получаем. в виде арендной платы	8,3	14	168	5,7
2. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы				
3. Доходы от оказания платных услуг	196,9	162,4	82,4	34,5
2. Доходы от продажи земельных участков				
4.Платежи при пользовании природными ресурсами				
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	133,9	235,3	176	101,4
6. Прочие неналоговые доходы	223,1	264,3	118,5	41,2

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Итого	73020	79556,3	108,9	6536,3

5.3. Проверка обеспечения полноты и своевременности поступления в местный бюджет неналоговых доходов, а также эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такой порядок установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Согласно установленному Порядку, орган местного самоуправления обязан обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра. Однако, как показала проверка, представленный реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует установленным требованиям.

По данным администрации МО «Цунтинский район» в реестр муниципального имущества включены 126 объектов недвижимого имущества (72 земельных участка и 54 зданий). Инвентаризация объектов муниципальной собственности администрацией МО «Цунтинский район» не проводилась, в связи с чем, не представляется возможным определить реальный перечень объектов, находящихся в муниципальной собственности, их площадь и стоимость.

В нарушение пункта 4 приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» администрацией МО «Цунтинский район» допущены следующие нарушения:

в разделе 1 сведения о муниципальном недвижимом имуществе отсутствуют сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе). Право собственности на автомобильные дороги местного значения, искусственные сооружения на них и земельные участки под ними не оформлено. В реестре муниципального имущества объекты недвижимости, проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт (ремонт) и содержание которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда (части 6 и 7 ст. 1 Федерального закона № 218-ФЗ) не отражены;

в разделе 2 отсутствуют сведения о муниципальном движимом и ином имуществе, не относящемся к недвижимым и движимым вещам;

в разделе 3 отсутствуют сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

К проверке не представлены договора о предоставлении в аренду муниципального имущества.

Согласно инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 157н, начисление доходов бюджетов администраторами поступлений осуществляется на основании первичных документов, подтверждающих возникновение права требования к плательщику денежных средств в доход соответствующего бюджета, и оформляется бухгалтерской записью по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 205.00 «Расчеты по доходам» и кредиту

соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 «Доходы хозяйствующего субъекта».

Бюджетная отчетность о результатах администрирования доходов, предусмотренная инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, не сформирована.

6. Исполнение расходной части районного бюджета

1. Первоначально решением Собрания депутатов от 23 декабря 2022 года №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» районный бюджет по расходам был утвержден в сумме 571 964,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме **724 735,0 тыс. рублей** (согласно отчетным данным), что на 108 400,4 тыс. рублей или на 0,17% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

2. Согласно представленному годовому отчету, исполнение расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел Под- раздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 23.12.2022 г. №11/1	Уточнен- ные пока- затели на 2023 год	Кассовое ис- полнение за 2023 год	Неиспол- ненные бюджетные назначения (гр. 5– гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	56968,0	54148,0	53789,0	-359
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1653,0	1653,0	1653,0	0,00
Функционирование представительного органа местного самоуправления	0103	3093,0	2695,0	2695,0	
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	17632,0	19334,0	19157,0	-177,0
Судебная система	0105	1	1		-1,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора	0106	5805,0	5851,0	5851,0	0,00
Резервные фонды	0111	4000,0	181,0	0,00	-181,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	24784,0	24433,0	24433,0	0,00
Национальная оборона	0200	1453,0	1453,0	1453,0	0,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1453,0	1453,0	1453,0	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4092,0	4180,0	4180,0	0,00
Гражданская оборона	0309	4092,0	4180,0	4180,0	0,00
Национальная экономика	0400	13756,0	34323,0	33023,0	-1300,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405				
Дорожное хозяйство	0409	13756,0	34323,0	33023,0	-1300,0
Образование	0700	425346,0,0	552606,0	540419,0	-12187,0
Дошкольное образование	0701	47483,0	61029,0	61029,0	0,00
Общее образование	0702	362380,0	471395,0	459207,0	-12187,0
Молодежная политика	0707	105,0	106,0	106,0	0,00
Другие вопросы в области образования	0709	15377,0	20076,0	20076,0	0,00

Наименование расходов	Раздел Под- раздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 23.12.2022 г. №11/1	Уточнен- ные пока- затели на 2023 год	Кассовое ис- полнение за 2023 год	Неиспол- ненные бюджетные назначения (гр. 5– гр. 4)
1	2	3	4	5	6
Культура, кинематография	0800	16753,0	16695,0	16695,0	0,00
Культура	0801	16753,0	16695,0	16695,0	0,00
Социальная политика	1000	7923,0	14018,0	14018,0	0,00
Пенсионное обеспечение	1001	2168,0	2348,0	2348,0	0,00
Охрана семьи и детства	1004	5314,0	7417,0	7417,0	0,00
Другие вопросы в области социальной политики	1006	441,0	441,0	441,0	0,00
Физическая культура и спорт	1100	6739,0	8030,0	8030,0	0,00
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,00
Спорт высших достижений	1103	6339,0	7630,0	7630,0	0,00
Средства массовой информации	1200	5925,0	6273,0	6273,0	0,00
Периодическая печать и издательства	1202	5925,0	6273,0	6273,0	0,00
Межбюджетные трансферты	1400	33009,0	33009,0	33009,0	0,00
Дотации бюджетам поселений	1401	33009,0	33009,0	33009,0	0,00
Итого расходов		571 964,0	724 735,0	710 888,0	-13 847,0

3. Как видно из вышеприведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 724 735,0 тыс. рублей Финансово-бюджетным отделом фактически были профинансированы расходы в общей сумме 710 889,0 тыс. рублей, или исполнены на 98,1%. Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 710 889,0 тыс. рублей, или 100% от объема профинансированных расходов.

Общий объем недофинансированных расходов за 2023 год составил 13 847,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 359,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 1 300,0 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 12 187,0 тыс. рублей.

4. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» (7,6%); «Национальная экономика» (4,6%); «Образование» (76%); «Культура, кинематография» (2,3%); «Социальная политика» (1,12%); Межбюджетные трансферты» (11,1%).

5. По состоянию на 1 января 2023 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета МР «Цунтинский район» составил 109 244,5 тыс. рублей (из них целевые средства – 101 804,8 тыс. рублей), в том числе:

- собственные доходы – 6 684,0 тыс. рублей;
- средства дорожного фонда – 755,7 тыс. рублей;
- субсидии – 101 695,4 тыс. рублей, из них: ОВЗ – 34,0 тыс. рублей; советники – 5,1 тыс. рублей; пришкольные лагеря – 70,3 тыс. рублей).

На счетах бюджетов сельских поселений по состоянию на 1 января 2023 года значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 1 134,1 тыс. рублей (собственные доходы – 375,0 тыс. рублей; дотация 758,0 тыс. рублей)

Финансово-бюджетным отделом МР «Цунтинский район» неиспользованные остатки средств в сумме 101 804,4 тыс. рублей, возвращены в республиканский бюджет в полном объёме (Заявки на кассовый расход №01 от 12.01.2023 – 101 695,0 тыс. руб.; №02 от 13.01.2024 – 34,0 тыс. руб.; №03 от 27.01.2023 – 5,1 тыс. руб.; №04 от 13.01.2024 – 70,3 тыс. руб.).

В сравнении с началом финансового года общий объем остатков средств на едином счете исполнения бюджета МР «Цунтинский район» на конец года уменьшился на 90 759,0 тыс. рублей и составил в сумме 18 485,0 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 7 229,0 тыс. рублей;

- средства дорожного фонда – 1 301,0 тыс. рублей;
- субсидии – 9 955,0 тыс. рублей.

На счетах бюджетов сельских поселений по состоянию на 1 января 2024 года значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 496,409 тыс. рублей (субвенции ВУС – 0,009 тыс. рублей; дотации – 496,4 тыс. рублей).

Финансово-бюджетным отделом МР «Цунтинский район», неиспользованные остатки средств в сумме 9 955,009 тыс. рублей, возвращены в республиканский бюджет в полном объеме (Заявки на кассовый расход №01 от 16.01.2024 – 9 955,0 тыс.руб.; №02 от 27.01.2024 – 0,009 тыс.руб.).

6. Исполнение расходной части районного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

- **0100 «Общегосударственные вопросы»** - расходы профинансированы в сумме 53 789,0 тыс. рублей, что составляет 99,3% от утвержденных назначений (54 148,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 359,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 53 789,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- **0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления»** - расходы профинансированы в сумме 1 653,0 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным назначениям (1653,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составляет 1653,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- **0103 «Функционирование представительного органа местного самоуправления»** - расходы профинансированы в сумме 2 695,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% к утвержденным назначениям (2 695,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составляет 2 695,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- **0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»** - расходы профинансированы в сумме 19 157,0 тыс. рублей, что составляет 99,1% к утвержденным назначениям (19334,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 177,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 19 157,0 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов;

- **0105 «Судебная система»** - решением о бюджете расходы по подразделу предусмотрены в сумме 1,0 тыс. рублей. Фактически за счет указанных средств финансирование расходов в 2023 году не осуществлялось;

- **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов надзора»** - расходы профинансированы в сумме 5 851,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений (5851,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 5 851 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- **0111 «Резервные фонды»**. Решением о бюджете резервный фонд администрации МР «Цунтинский район» утвержден в сумме 181,0 тыс. рублей. Фактически за счет указанных средств финансирование расходов в 2023 году не осуществлялось;

- **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** - расходы профинансированы в сумме 24 433,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по подразделу составляет 24 433,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

6.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации МР «Цунтинский район».

Оценка первоначальных и уточненных лимитов бюджетных обязательств, соответствие фактически полученных объемов финансирования отчетным данным.

В соответствии с постановлением Собрании депутатов МР «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года № 11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», администрация муниципального района включена в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета.

В нарушение пункта 2.4 постановления Администрации муниципального района «Цунтинский район» от 19 октября 2021 года №205 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений» к смете

Учреждения не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющиеся неотъемлемой частью смет.

УФК учреждению доведены лимиты бюджетных обязательств расходным расписанием 11.01.2023 года в сумме 31877,1 тыс. рублей.

Утверждена бюджетная смета в сумме 31877,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в доведенные лимиты бюджетных обязательств внесены изменения на сумму поступивших субсидий из республиканского бюджета и уточненные лимиты бюджетных обязательств составили 36124,1 тыс. рублей.

Финансирование осуществлено в сумме 35142,1 тыс. рублей, то есть 97,2 % от утвержденных лимитов (36124,1 тыс. рублей). Кассовый расход составил 35106,9 тыс. рублей, то есть 99,9 % от финансирования. Остаток средств составил сумму 35,2 тыс. рублей и в соответствии со статьей 242 БК РФ был возвращен в бюджет.

За 2023 год недофинансирование администрации района из муниципального бюджета составило в сумме 982,0 тыс. рублей.

Проверка использования средств, выделенных из местного бюджета на содержание аппарата администрации района (01048830020000)

В соответствии с постановлением Собрании депутатов МР «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года № 11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» первоначально утвержденные бюджетные назначения на содержание аппарата администрации муниципального района составили в сумме 16349,5 тыс. рублей.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи, расходов на содержание аппарата администрации муниципального района предусмотрены средства в сумме 18 009,3 тыс. рублей, что на 1659,8 тыс. рублей или на 10,2 % больше, первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата администрации муниципального района (КБК – 0104) приведен в следующей таблице.

Наименование расходов	КВР	Утвержденные показатели	Уточненные показатели	Разница	Финансирование	Кассовые расходы	Отклонение
1	2	3	4	5(4-3)	6	7	8
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	121	10538,6	10538,6	-	10538,6	10528,6	10,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	122	550,0	550,0	-	550,0	550,0	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	129	3182,7	3002,8	- 179,9	3002,8	3002,8	-
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	200,0	200,0	-	200,0	191,6	8,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	1733,2	3241,7	+ 1508,5	3222,6	3213,0	9,6
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по	831		316,2	+ 316,2	316,2	316,2	

Наименование расходов	КВР	Утвержденные показатели	Уточненные показатели	Разница	Финансирование	Кассовые расходы	Отклонение
1	2	3	4	5(4-3)	6	7	8
возмещению причиненного вреда							
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога"	851	145,0	145,0	-	72,5	72,5	
Уплата прочих налогов, сборов	852	-	14,0	+ 14,0	6,2	0,0	6,2
Уплата иных платежей	853	-	1,0	+1,0	1,0	0,0	1,0
Итого		16349,5	18009,3	1659,8	17909,9	17874,7	35,2

Данные указанной таблицы показывают, что по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на содержание аппарата администрации района в 2023 году профинансировано 17909,9 тыс. рублей, при утвержденных показателях в сумме 18009,3 тыс. рублей, или на 99,4 тыс. рублей меньше. Кассовые расходы составили 17874,7 тыс. рублей, что на 35,2 тыс. рублей меньше, профинансированной суммы.

В соответствии с Постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы РД» муниципальный район «Цунтинский район» отнесен к 6 группе оплаты труда.

Штатное расписание аппарата администрации на 2023 год, утверждено Главой администрации МО «Цунтинский район», численностью:

- 01.01.2023г. – 31 единицы.

Структура аппарата администрации приведена в следующей таблице.

Глава муниципального района	1
Заместители	3
Аппарат администрации	9
Отдел делопроизводства и архивной работы	5
Отдел экономики, земельных и имущественных отношений	6
Финансово-бюджетный отдел	6
Отдел архива и кадров	4
	34
Переданные полномочия	
Административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних, опека и попечительства	3
Итого	37

Согласно пункту 6 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.07.2014г. №295, в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Данные таблицы показывают в аппарате администрации МР «Цунтинский район» количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей составляет 29 процентов (7/24), что соответствует установленному нормативу (30%).

В соответствии с пунктом 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.07.2014г. №295, в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан могут создаваться следующие структурные подразделения – отделы, при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая руководителя. При этом, должность заместителя начальника отдела вводится при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя.

Администрацией МР «Цунтинский район», обеспечено соблюдение указанных нормативных требований. Во всех отделах численность работников составляет 3 и более штатных единиц, включая руководителя.

В проверяемом периоде в кассу денежные средства не оприходованы и через кассу денежные средства не выдавались.

В наличии имеются все выписки банка по всем произведенным операциям.

Бюджетный учет не ведется автоматизированным способом по программе 1С «Предприятие»

В штатном расписании администрации муниципального района «Цунтинский район» предусмотрены должности: главного специалиста - 9 единиц и ведущего специалиста - 7 единиц, тогда как по постановлению Правительства РД от 27.06.2014 N 295 "Об утверждении Нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» предусмотрены должности: главного специалиста - 4 единицы и ведущего специалиста - 4 единицы.

На содержание сверх нормативных 8 единиц избыточные расходы средств районного бюджета составили в сумме **4 113,7 тыс. рублей** (начисления на оплату труда -949,4).

Проверка наличия, законности использования и состояния нефинансовых активов.

В нарушении пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года №157н данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов не систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) не группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом и не отражаются в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Проверка использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан осуществляется в рамках реализации Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона РД от 29 декабря 2004 года №58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом РД от 4 декабря 2008 года №57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия РД по обеспечению жилой площадью

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МР «Цунтинский район» на 2023 год предусмотрены субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в сумме 7 416,9 тыс. рублей.

На основании Закона РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Администрацией МР «Цунтинский район» заключено Соглашение от 02 марта 2023 года № 58123/ДС.

Предметом соглашения является предоставление в 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений, по кодам бюджетной классификации (13210042250040820530).

Финансирование из бюджета на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2023 год составило 100,0% от уточненных назначений. Кассовое исполнение за 2023 год по указанным средствам составило 100,0% (7416,9 тыс. рублей)

Проведение проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не представилось возможным в связи с тем, что документы на приобретенные жилые помещения изъяты (без копирования) старшим о/у по ОВД УЭП и ПК МВД по РД майором полиции Алиевым А.М. (протокол изъятия прилагается).

Субвенции на обеспечение содержания ребенка в семье опекуна, приемной семье, а также на выплату единовременного пособия

В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года № 11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье субвенции утверждены в сумме 3812,0 тыс. рублей.

На основании статьи 5 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ежемесячный размер денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях установлен в размере 5741 рублей.

Согласно представленному списку, количество детей, находящихся под опекой и имеющих право на получение денежных средств по состоянию на 1 января 2023 года составляло 35 человек и на 1 января 2024 года – 40 человек.

Проверкой полноты представленных документов нарушений не установлено у следующих опекунов:

Силахудиной Патимат Абдуллаевны (Магомедова Самира Хасбулаевна);
Магомедова Гусейна Кадиевича (Магомедова Фатима Магомедовна);
Саидовой Патимат Джамаловны (Абдурахманова Патимат Шамиловна);
Курачевой Патимат Магомедовны (Гаджимурадова Гульжанат Шамиловна).

Постановлением Администрации МР «Цунтинский район» от 24.01.2021 года № 111 «О смене опекуна (попечителя)» Курчаева Хадижат Магомедовна, проживающая в с. Шаитли Цунтинского района освобождена от обязанностей опекуна над несовершеннолетней Гаджимурадовой Гульжанат Шамиловной. Назначен опекуном Курчаева Патимат Магомедовна, проживающая в с. Шаитли Цунтинского района.

Согласно представленным кассовым заявкам в 2023 году администрацией района были перечислены на лицевые счета пособия на содержание детей в семьях опекунов на общую сумму 3812,0 тыс. рублей.

Выплата указанных средств опекунам осуществлялась в безналичном порядке, путем перечисления средств на лицевые счета, открытые в ПАО «Сбербанк России».

Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности МР "Цунтинский район" и пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим должность муниципальной службы.

В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Цунтинский район» от 23 декабря 2022 года № 11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год на ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности МР "Цунтинский район" и пенсия за выслугу лет лицам замещавшим должность муниципальной службы утверждены средства в сумме 2347,8 тыс. рублей.

Согласно представленному списку, количество получателей ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности МР "Цунтинский район" и пенсия за выслугу лет лицам замещавшим должность муниципальной службы по состоянию на 1 января 2023 года, составляло 18 человек и на 1 января 2024 года – 19 человек.

Согласно представленным кассовым заявкам в 2023 году администрацией района были перечислены на лицевые счета ежемесячные доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности МР "Цунтинский район" и пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим должность муниципальной службы на общую сумму 3812,0 тыс. рублей.

Выплата указанных средств опекунам осуществлялась в безналичном порядке, путем перечисления средств на лицевые счета, открытые в ПАО «Сбербанк России».

По разделу 0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» были профинансированы расходы сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 1 452,5 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение по подразделу составляет 1 452,5 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов.

Финансово-бюджетным отделом МР «Цунтинский район» средства в полном объеме перечислены на счета местных бюджетов. Перечень получателей указанных средств приведен в следующей таблице.

№п/п	Наименование сельского поселения	Сумма
1	АСП "сельсовет Кидеринский"	338,0
2	АСП "сельсовет Кимятлинский "	133,0
3	АСП "сельсовет Терутлинский "	141,0
4	АСП "сельсовет Тляцудинский "	131,0
5	АСП "сельсовет Хибятлинский "	134,0
6	АСП "сельсовет Шаитлинский "	137,0
7	АСП "сельсовет Шапихский "	140,0
8	АСП "сельсовет Шауринский"	298,5
	Итого	1452,5

Выборочной проверкой использования средств в администрациях 2 сельских поселений нарушения не установлены. Общая сумма проверенных средств составила 471,0 тыс. рублей, или 32,42% от объема кассовых расходов поселений.

9. По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы профинансированы в сумме 4 180,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений (4180,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 4 180,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделу:

- 0309 «Гражданская оборона» - расходы профинансированы в сумме 4 180,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений (4180,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 4 180,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделу.

9.1. При этом следует отметить, что в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0309 «Гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области гражданской обороны.

Однако в нарушение указанных требований по подразделу 0309 «Гражданская оборона» Финансово-бюджетным отделом фактически были профинансированы расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на общую сумму 4 180,0 тыс. рублей (ЕДДС), кассовые расходы за 2023 год составили 4 180,0 тыс. рублей (ЕДДС). При этом финансирование указанных расходов следовало осуществлять по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

10. По разделу **0400 «Национальная экономика»**, подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** профинансированы расходы в сумме 33 023,0 тыс. рублей или 96,2% к утвержденным бюджетным назначениям (34323,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 300,0 тыс. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 33 023,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

Муниципальный дорожный фонд МО «Цунтинский район» создан решением Собрания депутатов района от 29 октября 2014 года № 1/16 «О муниципальном дорожном фонде МО «Цунтинский район»», которым также утвержден Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда.

В соответствии с указанным решением объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Собрания депутатов района о бюджете МО «Цунтинский район» на очередной финансовый год.

При формировании объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда учитываются следующие источники:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, моторные масла, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет МО «Цунтинский район»;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в размере 5%;
- поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований;
- платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения, транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов;
- штрафов за нарушение правил перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам общего пользования и т.д.

Перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципального района с разбивкой их по объектам и планируемым объемам финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствующим приложением к решению о бюджете не утвержден.

МО «Цунтинский район» право собственности на автомобильные дороги местного значения, искусственные сооружения на них и земельные участки под ними не оформлено. В реестре муниципального имущества объекты недвижимости, проектирование, строительство

(реконструкция), капитальный ремонт (ремонт) и содержание которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда (части 6 и 7 ст. 1 Федерального закона № 218-ФЗ) не отражены.

Муниципальная программа «Развитие территориальных автомобильных дорог районного, меж поселенческих и местного значения Цунтинского муниципального района на период 2021-2023 годов».

В соответствии с Соглашением от 16 февраля 2023 года № 17 заключенным между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и администрацией муниципального образования «Цунтинский район» из дорожного фонда Республики Дагестан выделены субсидии бюджету муниципального образования «Цунтинский район» на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – **5 755,4 тыс. рублей**, в том числе:

- на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Османа в с. Китлярата, Цунтинский муниципальный район» (км 0-км 0,35) – 3 109,5 тыс. рублей;

- на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Подъезд к с. Зехида от республиканской автодороги Кидеро - Мокок» в Цунтинском районе» (км 0-км 0,950) – 1 200,0 тыс. рублей;

- на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Подъезд к с. Тляцуда от республиканской дороги Агвали - Шаури - Кидеро в Цунтинском районе» (км 0-км1,12) – 1 515,0

В 2023 году поступили субсидии из дорожного фонда Республики Дагестан, на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в целях оказания государственной поддержки в реализации муниципальной программы в сумме 5 755,4 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы составили 5 755,4 тыс. рублей или 100,0% от выделенных субсидий.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Соглашения от 16 февраля 2023 года № 17 субсидия предоставляется для достижения значений показателей ее результативности. Показателями результативности использования субсидии являются:

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог -2,427 км;

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 2,64 %.

В нарушение пункта 4.1.3 Соглашения от 16 февраля 2023 года № 17 Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан не осуществлено оценка эффективности использования Администрацией субсидии, с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности.

В нарушение пункта 4.2 "ГОСТ 33388-2015. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению диагностики и паспортизации" (введен в действие Приказом Росстандарта от 31.08.2016 N 1004-ст) отсутствуют паспорта автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, в связи с этим определить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 2,64 % невозможно.

Субсидии бюджету муниципального образования «Цунтинский район» на реализацию проектов местных инициатив, признанного победителем по результатам конкурсного отбора

В 2023 финансовом году, в рамках исполнения Соглашения от 29 мая 2023 года № 03-04/01-22/2 «О предоставлении в 2023 году субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района «Цунтинский район» на реализацию проектов местных инициатив, признанного победителем по результатам конкурсного отбора,

заключенного между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и муниципальным образованием МР «Цунтинский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 12 232,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, МР «Цунтинский район», было обеспечено софинансирование за счет средств муниципального бюджета 4 250,0 тыс. рублей и за счет средств внебюджетных источников – 4 835,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил **21 317,8** тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы составили **21 317,8 тыс. рублей** или 100,0% от предусмотренных субсидий на реализацию проектов местных инициатив. *(В ходе контрольного мероприятия, выполненные строительные работы не проверены)*

11. По разделу **0700 «Образование»** расходы профинансированы в сумме 540 419,0 тыс. рублей, что составляет 97,8% от утвержденных бюджетных назначений (552 606,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 540 419,0 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование», расходы профинансированы в сумме 61 029,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (61 029,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 61 029,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0702 «Общее образование», расходы профинансированы в сумме 459 207,0 тыс. рублей, что составляет 97,4% от утвержденных назначений (471 395,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 12 187,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 459 207,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» профинансированы и исполнены расходы администрации в сумме 106,0 тыс. рублей.

- 0709 «Другие вопросы в области образования», расходы профинансированы в сумме 20 076,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденных назначений (20 076,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 20 076,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

12. Проведенными выборочными проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям МР «Цунтинский район», установлено следующее (акт проверки прилагается).

Информация о количестве учащихся школ (класс-комплектов) и воспитанников детских садов (групп).

В общеобразовательных школах МР «Цунтинский район» в 2022-2023 учебном году было сформировано в общем 246 классов-комплектов с общим количеством учащихся 1864 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 8 детей.

В 2023 году в детских садах МР «Цунтинский района», в общем, сформировано – 19 групп с общим количеством воспитанников 300 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 16 детей.

Анализ исполнения расходов в части общего, дошкольного и дополнительного образования.

В соответствии с первоначальной бюджетной росписью расходов на 2023 год на финансовое обеспечение образовательных учреждений по разделу – 0700 «Образование» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 425 345,0 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 47 483,0 тыс. рублей;
- 0702 «Общее образование» - 362 380,0 тыс. рублей;
- 0707 «Молодежная политика» - 105,0 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 15 377,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета МР «Цунтинский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2023 год утвержден в сумме 552 606,0 тыс. рублей, что на 127 261,0 тыс. рублей, или на 29,0 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 61 029,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 13 546,0 тыс. рублей;
- 0702 «Общее образование» - 471 395,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 109 015,0 тыс. рублей;
- 0707 «Молодежная политика» - 106,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 1,0 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 20 076,0 тыс. рублей, расходы увеличены на 4 699,0 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году исполнены расходы по разделу – 0700 «Образование», в общей сумме 540 418,0 тыс. рублей, что составляет 97,8 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - 61 029,0 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденному плану;
- 0702 «Общее образование» - 459 207,0 тыс. рублей, или 97,4% к утвержденному плану;
- 0707 «Молодежная политика» - 106,0 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному плану;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 20 076,0 тыс. рублей, или 100 % к утвержденному плану.

Анализ исполнения расходов по подразделам БКР и видам расходов за 2023 год приведен в следующей таблице.

(тыс. рублей.)

Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Исполнение	Не исполнены назначения (гр.6 – гр.5)
1	2	3	4	5
0701				
Дошкольное образование				
Заработная плата	111	32133,0	32133,0	0,0
Начисления на оплату труда	119	9474,0	9474,0	0,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных услуг	242	24,0	24,0	0,00
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	13510,0	13510,0	0,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	5886,0	5886,0	0,00
Иные платежи	853	2,0	2,0	0,00
Итого по подразделу 0701		61 029,0	61 029,0	0,00
0702				
Общее образование				
Заработная плата	111	249 386,0	249 386,0	0,00
Начисления на оплату труда	119	74 879,0	72 653,0	- 2 226,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных услуг	242	117,0	117,0	0,00
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	107759,0	107759,0	0,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	33567,0	23607,0	- 9 960,0
Закупка энергетических ресурсов	247	4424,0	4424,0	0,00
Налог на имущество и земельный налог	851	910,0	910,0	0,00
Прочие налоги и сборы	852	2,4	2,4	0,00
Иные платежи ВР 831	853	348,0	348,0	0,00
Итого по подразделу 0702		471 395,0	459 207,0	- 12 188,0

Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Исполнение	Не исполнены назначения (гр.6 – гр.5)
1	2	3	4	5
0707				
Молодежная политика				
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	106,0	106,0	0,00
Итого по подразделу 0707		106,0	106,0	0,00
0709				
Другие вопросы в области образования				
Заработная плата	111	12359,8	12359,8	0,00
Прочие выплаты	112	2640,0	2640,0	0,00
Начисления на оплату труда	119	3509,0	3509,0	0,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных услуг	242	21,0	21,0	0,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	1540,0	1540,0	0,00
Иные платежи	853	5,5	5,5	0,00
Итого по подразделу 0709		20 076,0	20 076,0	0,00
ВСЕГО:		552 606,0	540 418,0	12 188,0

Как видно из выше приведенных данных, за 2023 год не исполнены назначения в общей сумме 12188,0 тыс. рублей, или 2,58% от запланированного показателя, по подразделу - 0702 «Общее образование» - 12188,0 тыс. рублей.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ) и дошкольных образовательных учреждений (детских садов).

Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2022 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

В нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22), было выявлено сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного персонала (педагог-психолог, педагог-библиотекарь, лаборант, вожатый) в количестве 7 единиц и обслуживающего персонала (гардеробщик, завхоз) в количестве 1 единица, на оплату труда которых были предусмотрены и соответственно произведены расходы в общей сумме **2 056,7** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- Ретлобская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 132,8 тыс. рублей; 0,5 единицы гардеробщика на сумму 132,8 тыс. рублей;

- Шаитлинская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей; 0,5 единицы педагога-организатора на сумму 129,8 тыс. рублей;

- Междуреченская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей; 0,25 единицы педагога-организатора на сумму 66,2 тыс. рублей;

- Хупринская СОШ – 0,5 единицы гардеробщика на сумму 112,1 тыс. рублей;

- Хутрахская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей; 0,25 единицы завхоза на сумму 56,0 тыс. рублей;

- Генухская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 116,9 тыс. рублей;

- Хибятлинская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 63,0 тыс. рублей, 0,5 единиц вожатого на сумму 126,1 тыс. рублей;

- Шауринская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей; 0,25 единицы педагога-психолога на сумму 124,5 тыс. рублей;
- Цебаринская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 116,9 тыс. рублей; 0,25 единицы педагога-психолога на сумму 69,1 тыс. рублей;
- Кидеринская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 116,9 тыс. рублей;
- Хебатлинская СОШ – 0,5 единицы лаборанта на сумму 116,9 тыс. рублей; 0,25 единицы педагога-организатора на сумму 66,2 тыс. рублей;
- Мекалинская СОШ – 0,25 единицы педагога-библиотекаря на сумму 62,1 тыс. рублей.

Распоряжениями Главы МР «Цунтинский район» «Об открытии групп кратковременного пребывания», на базе казенных образовательных учреждений МР «Цунтинский район», были внесены изменения и введены должности воспитателя ГКП (группа кратковременного пребывания), в том числе:

- Ретлобская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Шаитлинская СОШ – 1 единица воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Гутатлинская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Хупринская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Зехидинская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Хибятлинская СОШ – 1 единица воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Цебаринская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Асахская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Мекалинская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей;
- Сагадинская СОШ – 1 единицы воспитателя ГКП на сумму 298,5 тыс. рублей;
- Махалатлинская СОШ – 0,5 единицы воспитателя ГКП на сумму 149,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что приказом Министерства образования и науки РД №05-02-1-1430/22 от 16.12.2022 года, утверждено примерное Положение о группах кратковременного пребывания, согласно пункту 2.3, части 2 для открытия ГКП необходимо получение лицензии на право реализации программы дошкольного образования, однако проверка показала, что у образовательных учреждений МР «Цунтинский район», данная лицензия на ведение дошкольного образования общеобразовательными учреждениями отсутствует,

Таким образом, при отсутствии лицензии осуществлено финансирование и произведены расходы (за счет дотаций) на содержание воспитателей ГКП на общую сумму 1 790,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда составляет **2 331,2** тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Согласно Уставам общеобразовательных учреждений функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Цунтинский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Цунтинский район».

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в средних и общих образовательных учреждениях МР «Цунтинский район», директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата (согласно тарификационным спискам) без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрация МР «Цунтинский район»).

1) Шаитлинская СОШ – в сумме 205,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 268,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Саадуеву М.М. – 157,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Алиеву М.А. – 111,0 тыс. рублей.

2) Шапихская СОШ – в сумме 305,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 397,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Гаджимагомедову Т.К. – 172,7 тыс. рублей;
- заместителю директора Алибахарчиеву А.А. – 225,1 тыс. рублей.

- 3) Китуринская СОШ – в сумме 199,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 259,7 тыс. рублей, в том числе:
- директору Ибрагимову Х.З. – 81,2 тыс. рублей;
 - заместителю директора Ибрагимову Н.М. – 178,5 тыс. рублей.
- 4) Междуреченская СОШ – в сумме 96,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 125,5 тыс. рублей, в том числе:
- директору Загирову Ш.А. – 125,5 тыс. рублей.
- 5) Хибятлинская СОШ – в сумме 366,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 477,2 тыс. рублей, в том числе:
- директору Алиеву А.И. – 177,3 тыс. рублей;
 - заместителю директора Магомедову М.И. – 299,8 тыс. рублей (с сентября 15 часов в неделю);
- 6) Ретлобская СОШ – в сумме 368,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 480,3 тыс. рублей, в том числе:
- директору Курбанову М.Р. – 264,2 тыс. рублей;
 - заместителю директора Курбанову Г.Р. – 216,1 тыс. рублей.
- 7) Гутатлинская СОШ – в сумме 290,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 378,6 тыс. рублей, в том числе:
- директору Магомедову И.Г. – 143,9 тыс. рублей;
 - заместителю директора Курбановой А.В. – 234,7 тыс. рублей.
- 8) Генухская СОШ – в сумме 152,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 198,9 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Абдулаевой Н.А. – 198,9 тыс. рублей.
- 9) Шауринская СОШ – в сумме 267,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 347,7 тыс. рублей, в том числе:
- директору Абдулаеву Ш.Г. – 39,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Джамалудинову Г.Г. – 138,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Идрисову М.И. – 169,1 тыс. рублей;
- 10) Мекалинская СОШ – в сумме 263,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 342,7 тыс. рублей, в том числе:
- директору Магомедову Р.А. – 154,1 тыс. рублей;
 - заместителю директора Рамазанову Р.А. – 102,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Курбаналиеву И.И. – 85,7 тыс. рублей (15 часов в неделю).
- 11) Хупринская ООШ – в сумме 219,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 285,8 тыс. рублей, в том числе:
- директору Хайбулаеву М.Г. – 205,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Газимагомедову М.С. – 80,0 тыс. рублей.
- 12) Хутрахская СОШ – в сумме 65,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 85,7 тыс. рублей, в том числе:
- директору Закаряев Р.М. – 68,5 тыс. рублей;
 - заместителю директора Ахмедову М.К. – 17,1 тыс. рублей.
- 13) Зехидинская ООШ – в сумме 368,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 480,3 тыс. рублей, в том числе:
- директору Магомедовой У.Б. – 239,9 тыс. рублей;
 - заместителю директора Магомедрасулову О.А. – 240,5 тыс. рублей.
- 14) Хебатлинская СОШ – в сумме 184,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 239,9 тыс. рублей, в том числе:
- директору Абдулкаримову М.Г. – 68,5 тыс. рублей;
 - заместителю директора Идрисову М.Г. – 171,3 тыс. рублей.
- 15) Цебаринская СОШ – в сумме 122,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 159,1 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Анварбегову А.А. – 159,1 тыс. рублей.
- 16) Мококская СОШ – в сумме 184,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 239,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову Р.А. – 164,5 тыс. рублей;
- заместителю директора Магомедову У.А. – 171,3 тыс. рублей.

17) Сагадинская СОШ – в сумме 126,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 159,1 тыс. рублей, в том числе:

- директору Гасанову О.К. – 159,1 тыс. рублей;

18) Асахская СОШ – в сумме 119,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 155,1 тыс. рублей, в том числе:

- директору Курбанову К.А. – 155,1 тыс. рублей.

19) Махалатлинская СОШ – в сумме 289,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 376,4 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову М.М. – 140,5 тыс. рублей;
- заместителю директора Расуловой Н.А. – 235,9 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений неправомерно без согласования с администрацией МР «Цунтинский район» начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 4 195,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **5 457,8 тыс. рублей.**

В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие и компенсационные выплаты указанным работникам не предусмотрены (за педагогическую деятельность).

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако, согласно представленным учреждениями общего образования тарификационным спискам за 2023 год было установлено, что в нарушение указанных требований, в общеобразовательных учреждениях, директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислены компенсационные выплаты (за педагогическую деятельность) в общей сумме 249,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **325,1 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

1) Шаитлинская СОШ – в сумме 76,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 99,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Саадуеву М.М. – 84,8 тыс. рублей;
- заместителю директора Алиеву М.А. – 14,8 тыс. рублей.

2) Шапихская СОШ – в сумме 48,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 62,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Гаджимагомедову Т.К. – 28,5 тыс. рублей;
- заместителю директора Алибахарчиеву А.А. – 34,4 тыс. рублей.

3) Китуринская СОШ – в сумме 35,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 45,8 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову Х.З. – 30,8 тыс. рублей;
- заместителю директора Ибрагимову Н.М. – 14,9 тыс. рублей.

4) Асахская СОШ – в сумме 18,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 23,8 тыс. рублей, в том числе:

- директору Курбанову К.А. – 23,8 тыс. рублей;

5) Махалатлинская СОШ – в сумме 29,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 38,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову М.М. – 16,7 тыс. рублей;

- заместителю директора Расуловой Н.А. – 21,9 тыс. рублей.

6) Мококская СОШ – в сумме 29,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 38,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову Р.А. – 17,9 тыс. рублей;

- заместителю директора Магомедову У.А. – 20,6 тыс. рублей.

7) Сагадинская СОШ – в сумме 12,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 15,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову И.Г. – 12,2 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данный пункт не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 12-ти школах в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 191,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **249,0 тыс. рублей**, в том числе по учреждениям:

1) Шаитлинская СОШ – в сумме 54,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 71,4 тыс. рублей, в том числе:

- директору Саадуеву М.М. – 54,0 тыс. рублей;

- заместителю директора Алиеву М.А. – 17,5 тыс. рублей.

2) Китуринская СОШ – в сумме 12,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 15,7 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову Х.З. – 1,6 тыс. рублей;

- заместителю директора Ибрагимову Н.М. – 14,1 тыс. рублей.

3) Междуреченская СОШ – в сумме 56,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 73,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Загирову Ш.А. – 20,6 тыс. рублей;

- заместителю директора Шамсудинову Ш.Ш. – 52,7 тыс. рублей.

4) Хибятлинская СОШ – в сумме 43,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 56,7 тыс. рублей, в том числе:

- директору Алиеву А.И. – 11,8 тыс. рублей;

- заместителю директора Магомедову М.И. – 44,9 тыс. рублей.

5) Ретлобская СОШ – в сумме 96,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 126,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Курбанову М.Р. – 46,4 тыс. рублей;

- заместителю директора Курбанову Г.Р. – 79,7 тыс. рублей.

6) Гутатлинская СОШ – в сумме 33,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 44,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову И.Г. – 2,0 тыс. рублей;

- заместителю директора Курбановой А.В. – 41,9 тыс. рублей.

7) Мекалинская СОШ – в сумме 3,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 4,0 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Курбаналиеву И.И. – 4,0 тыс. рублей.

8) Хупринская ООШ – в сумме 54,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 70,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Хайбулаеву М.Г. – 2,7 тыс. рублей;

- заместителю директора Газимагомедову М.С. – 67,9 тыс. рублей.

9) Хутрахская СОШ – в сумме 12,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 16,2 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Ахмедову М.К. – 16,2 тыс. рублей.

10) Зехидинская ООШ – в сумме 14,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 19,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедовой У.Б. – 4,0 тыс. рублей;

- заместителю директора Зарманбетовой Ф.Б. – 15,3 тыс. рублей.

11) Цебаринская СОШ – в сумме 3,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 4,7 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Анварбегову А.А. – 4,7 тыс. рублей.

12) Асахская СОШ – в сумме 3,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 4,2 тыс. рублей, в том числе:

- директору Курбанову К.А. – 4,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Данный пункт на руководителей дошкольных образовательных учреждений не распространяется.

Кроме того, согласно Уставам дошкольных образовательных учреждений функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Цунтинский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Цунтинский район».

Однако в ходе выборочной проверки было установлено, что в нарушении указанного Положения об оплате труда заведующие 3-х учреждений дошкольного образования МР «Цунтинский район» дополнительно занимали педагогические ставки, при этом соответствующее решение (согласования) учредителя (администрация МР «Цунтинский район») отсутствует. Таким образом, в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования заведующим 3-х садов неправомерно начислена и соответственно выплачена заработная плата в общей сумме 156,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **203,5** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- Д/С «Волна» – в сумме 24,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 31,7 тыс. рублей;

- Д/С «Высота №12» – в сумме 63,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 83,3 тыс. рублей;

- Д/С «Заря» – в сумме 68,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 88,7 тыс. рублей.

Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МР «Цунтинский район» от 10 января 2017 года №1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении МР «Цунтинский район»» (с изменениями и дополнениями), разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

Распоряжением Администрации МР «Цунтинский район» от 26 декабря 2022 года № 250-р были утверждены повышающие коэффициенты для определения должностного оклада руководителей.

Следует отметить, что в нарушение Положения об оплате труда повышающие коэффициенты для определения должностных окладов руководителей образовательных учреждений не пересматривались и на 2023 год не утверждены.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения

Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

Таким образом, исчисление размера средней заработной платы образовательных учреждений на 2023 год в соответствии с требованиями постановлением Правительства РД от 17 июня 2009 года № 184, фактически не осуществлялось.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, а соответственно его заместителей и главного бухгалтера, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплаты заработной платы.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителей образовательных учреждений МР «Цунтинский район», а соответственно их заместителей на 2023 год, установлена неправомерно.

Питание учащихся 1-4 классов общеобразовательных Учреждений.

По состоянию на 1 января 2023 года в МР «Цунтинский район» функционируют 20 общеобразовательных школ. Численность учащихся 1-4 классов в указанных общеобразовательных учреждениях составляет 897 человек.

В целях реализации Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» между Министерством образования и науки Республики Дагестан и администрацией МР «Цунтинский район» было заключено Соглашение от 13 января 2023 года № 82658000-1-2023-001 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» в объеме 11 968,2 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 17 ноября 2023 года размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета РД, уменьшен на 1 092,5 тыс. рублей и утвержден в сумме 10 851,8 тыс. рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета РД и утвержденной сводной бюджетной росписью на 2023 год финансирование расходов на обеспечение разового питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений осуществлялось через главного распорядителя бюджетных средств – Министерство образования и науки Республики Дагестан по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 19202R3040, виду расходов 521 «Субсидии бюджетам, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В 2023 году Министерством образования и науки Республики Дагестан на обеспечение разового питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений бюджету МР «Цунтинский район» перечислено средств в общей сумме 10 756,0 тыс. рублей.

В бюджете МР «Цунтинский район» на 2023 год общеобразовательным учреждениям района на организацию питания 1-4 классов предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 10 851,8 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 95,8 тыс. рублей.

В 2023 году Финансовым отделом администрации МР «Цунтинский район» за счет указанных средств, профинансированы расходы в сумме 10 851,8 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Согласно представленным сводным данным за период с 1 января по 31 декабря 2023 года общеобразовательными учреждениями фактически осуществлены расходы на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, в общей сумме 10 743,3 тыс. рублей, или 99,0 % к объему профинансированных расходов.

В соответствии Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов из республиканского бюджета РД на софинансирование мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 9 октября 2020 года № 216, расчет потребности в продуктах питания производится в соответствии с натуральными нормами СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» и средними ценами на продовольственные товары, сложившиеся в регионе по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.

Норма расходов на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся Министерством образования и науки Республики Дагестан рассчитана исходя из нормативов по среднесуточному набору продуктов для приготовления блюд и напитков для обучающихся общеобразовательных учреждений, утвержденных СанПиН 2.4.5.2409-08 (в последующем указанный документ утратил силу в связи с принятием постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»), и средних цен на продукты питания, сложившихся в г. Махачкала по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан в июле 2020 года, в размере 71 рублей на одного ребенка в день.

Соответствие меню-требований положениям, утвержденным СанПин.

В нарушение приложения №6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. N 32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", в рацион входили продукты питания содержащие

пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, консервированные овощи, содержащие уксус.

Общая сумма приобретенных и использованных при организации питания в дошкольных образовательных учреждениях МР «Цунтинский район» запрещенных к использованию приложением №6 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. N 32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" составила **3 160,7 тыс. рублей** (оборотно-сальдовая ведомость по запрещенным продуктам питания прилагается).

Приложениями №7,9,10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрены среднесуточные наборы пищевых продуктов, масса порций, суточная потребность энергетических, витаминных и минеральных веществ, а также суммарные объемы блюд по приему пищи (в граммах – не менее).

Приложением №8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 утверждена форма рекомендуемого образца «Меню приготавливаемых блюд».

При составлении меню-требований не включены предусмотренные к указанию сведения, в том числе:

-вес блюда;

-пищевые вещества: белки, жиры, углеводы;

-энергетическая ценность;

-в некоторых меню отсутствует калькуляция итоговой суммы приготовленных блюд на одного довольствующегося.

Вследствие чего, проверить соблюдение сбалансированности предоставляемого горячего питания по энергетическому составу (килокалорий) не представляется возможным.

Необходимо отметить, что во всех учреждениях формы ежедневного меню требования (ф.0504202) не соответствует форме установленной Приказом Минфина России от 30 марта 2015 № 52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Организация закупок в учреждениях общего образования.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Кроме того, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Выборочная проверка показала, что учреждения образования МР «Цунтинский район» не превышают лимит, установленный вышеуказанным законом.

Проверка организации бухгалтерского учета (соблюдение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете», инструкции по бюджетному учету).

Бюджетный учет не ведется автоматизированным способом по программе 1С «Предприятие».

В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года №157н данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов не систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) не группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом и не отражаются регистрах бухгалтерского учета.

Установлен факт отсутствия (запущенности) бухгалтерского учета по нефинансовым активам (основные средства, нематериальные активы, произведенные активы, амортизация, материальные запасы, вложения в нефинансовые активы, нефинансовые активы имущества казны).

Субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций).

В соответствии с Соглашением от 30 декабря 2023 года № 82658000-1-2022-005, заключенным между Министерством образования и науки Республики Дагестан и Администрацией муниципального образования «Цунтинский район» из бюджета Республики Дагестан в 2023 году бюджету Цунтинского муниципального района предоставлены субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования - 5 459,2 тыс. рублей, то есть 99% от общего объема бюджетных ассигнований (5 514,4 тыс. рублей), предусмотренных в бюджете Цунтинского муниципального района в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

В соответствии с Соглашением от 30 декабря 2023 года № 82658000-1-2022-005 субсидия предоставлено для проведения капитального ремонта МКОУ «Кидеринская СОШ» - 5 514,4 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы составили в сумме 5 514,4 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициатив.

В пункте 4.3.3. Соглашения от 30 декабря 2023 года № 82658000-1-2022-005 указано, что субсидия предоставляется для достижения значений результативности использования Субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к настоящему Соглашению. Однако в приложении № 3 к Соглашению от 30 декабря 2023 года № 82658000-1-2022-005 значений результативности не установлены.

(В ходе контрольного мероприятия, выполненные строительные работы не проверены)

Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования

В соответствии с Соглашением от 12 декабря 2022 года №3, заключенным между Министерством образования и науки Республики Дагестан и Администрацией муниципального образования «Цунтинский район» из бюджета Республики Дагестан в 2023 году бюджету Цунтинского муниципального района предоставлены субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования - 100 724,9 тыс. рублей, то есть 99% от общего объема бюджетных ассигнований (101 742,9 тыс. рублей), предусмотренных в бюджете Цунтинского муниципального района в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

В соответствии с Соглашением от 12 декабря 2022 года №3 Субсидия предоставлены для проведения капитального ремонта:

МКОУ «Хиятлинская СОШ» - 60448,6 тыс. рублей;

МКОУ «Мекалинская СОШ» - 41293,7 тыс. рублей.

Кассовые и фактические расходы составили в сумме 101 742,3 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициатив.

Выполнение работ по капитальному ремонту МКОУ "Хибытлинская СОШ им. Б.С. Багаева" в с.Хибытли Цунтинского района РД» проверено консультантом отдела контроля местных бюджетов Службы государственного финансового контроля Республики Дагестан Ислановым М.А. (на основании письма Министерства внутренних дел по Республике Дагестан от 03.02.2024 года № 19/6-4147 и письма Службы государственного финансового контроля Республики Дагестан от 26.03.2024 года № 3405-582/24) и строительные работы по капитальному ремонту МКОУ «Мекалинская СОШ» проверены ООО «Республиканский центр судебной экспертизы» по поручении заместителя УЭБиПК МВД России по РД Мусаева «Заключение специалиста» 257-2/24. Проведенными проверками нарушения не установлены.

Субсидия на реализацию проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан, признанных победителями по результатам конкурсного отбора.

В соответствии с Соглашением без числа мая 2023 года без номера, заключенным между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Администрацией муниципального образования «Цунтинский район» из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году бюджету муниципального образования «Цунтинский район» Республики Дагестан предоставлена субсидия на реализацию проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан, признанных победителями по результатам конкурсного отбора.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования «Цунтинский район» Республики Дагестан на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 13 510, 2 тыс. рублей, в том числе софинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан 10 000,0 тыс. рублей. Кассовые и фактические расходы составили в сумме 13 510,1 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициатив.

Выполнение работ по капитальному ремонту МКОУ "Хибытлинская СОШ им. Б.С. Багаева" в с.Хибытли Цунтинского района РД» проверено консультантом отдела контроля местных бюджетов Службы государственного финансового контроля Республики Дагестан Ислановым М.А. (на основании письма Министерства внутренних дел по Республике Дагестан от 03.02.2024 года № 19/6-4147 и письма Службы государственного финансового контроля Республики Дагестан от 26.03.2024 года № 3405-582/24). Проведенной проверкой нарушений не установлены. (копия акта прилагается).

13. По разделу **0800 «Культура, кинематография»** подразделу **0801 «Культура»** профинансированы расходы в сумме 16 695,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (16695,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 16 695,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов:

14. По разделу **1000 «Социальная политика»**, расходы профинансированы в сумме 14 018,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (14018,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 14 018,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделу;

- **1001 «Пенсионное обеспечение населения»** - расходы профинансированы в сумме 2 348,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений, Кассовое исполнение по подразделу составляет 2 348,0 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов;

- **1004 «Охрана семьи и детства»** - расходы профинансированы в сумме 7 417,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (7 417,0 тыс. рублей), и исполнены в сумме 7 417,0 тыс. рублей или на 100 % к объему профинансированных расходов;

- **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** - расходы профинансированы в сумме 441,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений, и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей или на 100 % к объему профинансированных расходов.

15. По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** - расходы профинансированы в сумме 8 030,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 8 030,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- **1101 «Физическая культура»** - расходы профинансированы в сумме 400,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 400,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- **1103 «Спорт высших достижений»** - расходы профинансированы в сумме 7 630,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 7 630,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

16. По разделу **1200 «Средства массовой информации»**, подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» профинансированы расходы в сумме 6 273,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (6273,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 6 273,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных МКУ «Средство массовой информации и информационно-технического обеспечения» муниципальный район «Цунтинский район» показало следующее (акт проверки прилагается).

Оценка первоначальных и уточненных лимитов бюджетных обязательств, соответствие фактически полученных объемов финансирования отчетным данным.

В нарушение пункта 2.4 постановления администрации муниципального района «Цунтинский район» от «19» октября 2021 года №205 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений» к смете Учреждения не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющиеся неотъемлемой частью смет.

Учреждению доведены лимиты бюджетных обязательств расходным расписанием 11.01.2023 года № 21 в сумме 5925,0 тыс. рублей

Утверждена бюджетная смета в сумме 5925,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в доведенные лимиты бюджетных обязательств внесены изменения (связи повышением заработной платы, начисления на оплату труда и т.д.) уточненные лимиты бюджетных обязательств составили 6275,0 тыс. рублей.

Финансирование осуществлено в сумме 6274,9 тыс. рублей, или 99,0 % от утвержденных лимитов. Кассовый расход составил 6273,2 тыс. рублей, или 99,9 % от финансирования. Остаток средств составил сумму 1,7 тыс. рублей и в соответствии со статьей 242 БК РФ был возвращен в бюджет.

Фактически полученные объемы финансирования соответствуют отчетным данным.

Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы.

Штатное расписание Учреждения за 2023 год составлено руководителем Учреждения и утверждено Главой АМР «Цунтинский район» в количестве должностей 12 единиц.

Постановлением Администрации МР «Цунтинский район» от 27.01.2021 года № 28 утверждено Положение об оплате труда МКУ «СМИ и ИТО» МР «Цунтинский район».

В нарушение Закона Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» и постановления Правительства РД от 02.11.2009 N 385 "Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета по печати и массовым коммуникациям Республики Дагестан» без основания в штатном расписании размеры окладов (должностных окладов) руководителей, специалистов и технического персонала повышены на 25 процентов, как специалистам, работающим в сельской местности и в результате избыточные расходы средств районного бюджета составили в сумме 716,1 тыс. рублей. (начисления на оплату труда – 119,3 тыс. рублей).

В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами

государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" в расчетных ведомостях Ф № 0504402 начисление заработной платы работникам производится общей суммой, тогда как следовало указать должностной оклад, выплат компенсационного и стимулирующего характера, в результате невозможно проверить правильность начисления и выплаты заработной платы.

Выплаты заработной платы производится путем перечисления на лицевые счета работников, открытые в Дагестанском отделении №8590 ПАО "Сбербанк России".

Проверка наличия, законности использования и состояния нефинансовых активов и дебиторская и кредиторская задолженность

В нарушении пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года №157н данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов не систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) не группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом и не отражаются в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Расчеты по заключенным договорам с поставщиками производились за фактически оказанные услуги и поставленные товары.

Договора с поставщиками заключены в соответствии с действующим законодательством.

В 2023 году на приобретение материальных ценностей и услуг израсходованы денежные средства в сумме 103,25 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 и на 31.12.2023 годов дебиторская и кредиторская задолженность не числятся.

Расчеты с подотчетными лицами

Денежные средства, выданные в подотчет, использованы на цели, которые были предусмотрены при их выдаче.

Возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории РФ, работникам производится в соответствии с постановлением Собрания депутатов МР «Цунтинский район» от 11.08.2017 года № 15/1.

По состоянию на 01.01.2023 и на 31.12.2023 годов дебиторская и кредиторская задолженность не числятся.

В денежные средства выдаются под отчет работникам Учреждения на командировочные расходы.

В 2023 году на командировочные расходы израсходованы денежные средства в сумме 70,0 тыс. рублей.

Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности

Бюджетный учет не ведется автоматизированным способом по программе 1С «Предприятие»

В нарушении пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года №157н данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов не систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) не группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом и не отражаются в регистрах бухгалтерского учета.

Установлен факт отсутствия (запущенности) бухгалтерского учета по нефинансовым активам (основные средства, нематериальные активы, непроизведенные активы, амортизация, материальные запасы, вложения в нефинансовые активы, нефинансовые активы имущества казны).

17. По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты», подразделу 1401 «Дотации бюджетам поселений» профинансированы бюджеты сельских поселений в сумме 33 009,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 33 009,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

18.1. Исполнение доходной и расходной части бюджетов сельских поселений.

1. В соответствии с решением о бюджете на 2023 год бюджетам сельских поселений из бюджета района были предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 34 461,5 тыс. рублей, в том числе: дотации – 33 009,0 тыс. рублей; субвенции на исполнение полномочий по первичному воинскому учету – 1 452,5 тыс. рублей.

2. Согласно данным годового отчета, объем межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений за 2023 год составил 34 461,5 тыс. рублей (100%), в том числе: дотации – 33 009,0 тыс. рублей; субвенции на исполнение полномочий по первичному воинскому учету – 1 452,5 тыс. рублей.

3. На счетах бюджетов сельских поселений на 1 января 2024 года значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 496,409 тыс. рублей.

4. Поступления собственных доходов в бюджеты поселений за 2023 год составили - (минус) 17,6 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях – 2 904,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц - при плане 904,0 тыс. рублей, поступило 1 076,0 тыс. рублей или 119,0%;

- по налогу на имущество физических лиц - при плане 900,0 тыс. рублей, поступления составили - (минус) 266 тыс. рублей;

- по земельному налогу - при плане 1 100,0 тыс. рублей, поступления составили - (минус) 889,3 тыс. рублей;

Поступления неналоговых доходов за 2023 год составили в сумме 59,3 тыс. рублей. Плановые назначения не утверждались.

Всего, в бюджеты сельских поселений за 2023 год поступило доходов в общей сумме 40 018,0 тыс. рублей, что составляет 93,2% к утвержденным назначениям (42 940,0 тыс. рублей). В бюджеты сельских поселений недопоступило доходов на общую сумму 2 922,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение по расходам бюджетов сельских поселений составили в сумме 40 655,0 тыс. рублей, что составляет 94,67%, или 2 285,0 тыс. рублей меньше к утвержденным назначениям.

Исполнение по доходам и расходам в разрезе сельских поселений представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименования сельского поселения	Доходы			Расходы		
		План	Факт	+, -	План	Факт	+, -
1	АСП "сельсовет Кидеринский"	12 344,0	11 933,0	-411	12 344,0	12 107,0	-237
2	АСП "сельсовет Кимятлинский"	3 889,0	3 410,0	-479	3 889,0	3 403,0	-486
3	АСП "сельсовет Терутлинский"	4 030,0	3 755,0	-275	4 030,0	4 027,0	-3
4	АСП "сельсовет Тляпудинский"	3 488,0	3 222,0	-266	3 488,0	3 256,0	-232
5	АСП "сельсовет Хибятлинский"	3 670,0	3 326,0	-344	3 670,0	3 645,0	-25
6	АСП "сельсовет Шаитлинский"	4 729,0	4 458,0	-271	4 729,0	4 453,0	-276
7	АСП "сельсовет Шапихский"	4 319,0	3 927,0	-392	4 319,0	3 759,0	-560
8	АСП "сельсовет Шауринский"	6 471,0	5 987,0	-484	6 471,0	6 005,0	-466
	Итого:	42 940,0	40 018,0	-2 922,0	42 940,0	40 655,0	-2 285,0

5. Исполнение бюджетов сельских поселений по расходам за 2023 год представлено в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Уточненный план	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	17567,0	16628,0	-939,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0102	5314,0	5314,0	0,00
Функционирование местных администраций	0104	11814,0	11210,0	-604,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	104,0	104,0	0,00
Национальная оборона	0200	1452,5	1452,5	0,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1452,5	1452,5	0,00
Гражданская оборона	0309	100,0	100,0	0,00
Национальная экономика	0400	6623,0	6623,0	0,00
Дорожное хозяйство	0409	6623,0	6623,0	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	8702,0	7090,0	-1612,0
Благоустройство	0503	8702,0	7090,0	-1612,0
Молодежная политика	0707	540,0	487,0	-53,0
Культура, кинематография	0800	4904,0	4904,0	0,00
Культура	0801	4904,0	4904,0	0,00
Социальная политика	1000	2012,0	2012,0	0,00
Пенсионное обеспечение	1001	2012,0	2012,0	
Физическая культура и спорт	1100	1550,0	1359,0	-191
Физическая культура	1101	1550,0	1359,0	-191
Итого расходов:		43 452,0	40 655,0	-2 797,0

В 2023 году при уточненных бюджетных назначениях в сумме 43 452,0 тыс. рублей, администрациями сельских поселений фактически были профинансированы и исполнены расходы в общей сумме 40 655,0 тыс. рублей, или на 100%. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 2 797,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 939,0 тыс. рублей (5,3%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 1 612,0 тыс. рублей (18,5%);
- 0707 «Молодежная политика» – 53,0 тыс. рублей (9,8%);
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 191,0 тыс. рублей (12,3%);

За 2023 год бюджеты сельских поселений исполнены с дефицитом на общую сумму 637,7 тыс. рублей.

Обоснованность формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023год», сельским поселениям муниципального района «Цунтинский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, соответствуют утвержденным значениям.

Расчет норматива в разрезе поселений Цунтинского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Норматив в денежном выражении (формирования расходов на содержание ОМС)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.6-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6	7
Кидеринский	48,3	6021	2908	2647	2647	-261
Кимятлинский	61,7	3277	2022	1971	1971	-51
Тляцудинский	69,1	3091	2136	1693	1693	-443
Терутлинский	62,2	3614	2248	2051	2051	-197
Хибятлинский	65,6	3192	2094	1612	1612	-482
Шайтлинский	67,7	4321	2925	2341	2341	-584
Шапихский	55,5	3787	2102	1976	1976	-126
Шауринский	50,4	5688	2867	2338	2338	-529

18.2. В ходе контрольного мероприятия проведены проверки соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджетов 2 сельских поселений: МО «Сельсовет Кидеринский»; МО «Сельсовет Кимятлинский».

18.2.1. По результатам проверок в 2 сельских поселениях установлены следующие нарушения.

МО «Сельсовет Кидеринский»;

1. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган местного самоуправления не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

2. В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения может разрабатываться администрацией муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Вместе с тем, порядок разработки указанного документа администрациями сельских поселений не установлен, соглашения с администрацией района о его разработке не заключались.

3. В администрации **муниципального образования** «сельсовет Кидеринский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

4. В нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип достоверности бюджета» при формировании местного бюджета не была учтена реальная доходная база, о чем свидетельствует значительное перевыполнение по одним видам доходов и невыполнение по другим видам.

5. В нарушение статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

МО «сельсовет Кимятлинский»:

1. В нарушение пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов муниципального образования не было утверждено Положение о

бюджетном процессе в муниципальном образовании «сельсовет Кимятлинский» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в муниципальном образовании отсутствует Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований.

3. В нарушение статьи 217.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в муниципальном образовании отсутствует Порядок составления и ведения кассового плана.

4. В нарушение статьи 87 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в муниципальном образовании отсутствует Порядок ведения реестра расходных обязательств;

5. В нарушение статей 169 и 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в муниципальном образовании отсутствует Порядок составления проекта бюджета.

6. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган местного самоуправления не представлены следующие документы и материалы:

- *основные направления бюджетной и налоговой политики;*

- *предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.*

- *пояснительная записка к проекту бюджета.*

7. В нарушении статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения может разрабатываться администрацией муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Вместе с тем, порядок разработки указанного документа администрациями сельских поселений не установлен, соглашения с администрацией района о его разработке не заключались.

8. В администрации муниципального образования «сельсовет Кимятлинский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

9. В нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип достоверности бюджета» при формировании местного бюджета не была учтена реальная доходная база, о чем свидетельствует значительное перевыполнение по одним видам доходов и невыполнение по другим видам;

10. В нарушение статьи 81 БК РФ, в администрации отсутствует Порядок формирования, восполнения и расходования средств резервного фонда.

Таким образом, средства резервного фонда в отчетном периоде были расходованы без правоустанавливающих документов.

11. В нарушение ст. 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 №402 «О бухгалтерском учете», в администрации муниципального образования не ведется учет муниципального имущества.

12. В нарушение статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

13. В нарушение ст. 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 №402 «О бухгалтерском учете» в администрации муниципального образования не разработана и не утверждена учетная политика.

19. Экспертиза нормативно-правовой базы по вопросам муниципальных долговых обязательств

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникшие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, других обязательств в соответствии с БК РФ, принятых на себя муниципальным образованием.

Согласно статье 9 Бюджетного кодекса к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся также полномочия по осуществлению муниципальных заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, предоставлению бюджетных кредитов и управлению муниципальным долгом.

В соответствии с пунктом 2, 3, 6 статьи 70.1 Устава района управление муниципальным долгом осуществляется администрацией, в том числе осуществление муниципальных заимствований и выдача муниципальных гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов, заключение кредитных договоров.

Финансово-бюджетным отделом в нарушение норм Бюджетного кодекса не установлены: Порядок осуществления анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии (*ч.3 ст.115.2 Кодекса*) и Порядок оценки надежности (*ликвидности*) банковской гарантии, поручительства (*ч.3 ст.93.2 Кодекса*).

В нарушение статьи 121 Бюджетного кодекса РФ местной администрацией не разработан порядок ведения муниципальной долговой книги.

Согласно статье 110.1 Бюджетного кодекса программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период является приложением к решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Однако, решением Собрания депутатов от 23.12.2019 №11/1 «О бюджете муниципального района «Цунтинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» не утверждена указанная программа на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Согласно статье 110.2 Бюджетного кодекса программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации является также, приложением к решению о бюджете. Указанная Программа за рассматриваемый период не утверждена.

20. Объем и структура муниципального долга

Долговые обязательства Цунтинского муниципального района в проверяемом периоде по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ и обязательств по ранее выданным муниципальным гарантиям, отсутствуют.

21. Проверка правильности формирования и достоверности бюджетной отчетности

Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Цунтинского муниципального района, ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, сметы доходов и расходов на содержание отдела финансов администрации, возлагалось на финансово-бюджетный отдел администрации.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка главных распорядителей и получателей бюджетных средств (*администрация МР «Цунтинский район», образовательные учреждения*) в части полноты и достоверности бюджетной отчетности, представленной в финансово-бюджетный отдел МР «Цунтинский район» за 2023 год, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в состав бюджетной отчетности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

Баланс (*ф. 0503130*);

Справка по консолидируемым расчетам (*ф. 0503125*);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (*ф.*

0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Как показал анализ бюджетной отчетности за 2023 год, представленной главными распорядителями бюджетных средств в финансово-бюджетный отдел района, требования приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н не соблюдаются.

Так, в составе годовых отчетов указанных главных распорядителей за 2023 год не представлены: баланс (ф. 0503130); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

22. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно годовому отчету на балансе исполнения консолидированного бюджета МР «Цунтинский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 728,82 тыс. рублей (счет 205.11 «Расчеты по доходам»).

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 4,94 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 723,88 тыс. рублей (счет 205.11 «Расчеты по доходам»).

Из общей суммы дебиторской задолженности на 1 января 2024 года 723,88 тыс. рублей, составляет задолженность по налоговым и неналоговым доходам.

Вся сумма дебиторской задолженности (723,88 тыс. рублей), имеющейся на балансе консолидированного бюджета МР «Цунтинский район» на 1 января 2024 года, является просроченной.

2. Согласно годовому отчету на балансе исполнения консолидированного бюджета МР «Цунтинский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась кредиторская задолженность в сумме 6 897,6 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам (205.11) – 4158,3 тыс. рублей;

- расчеты по оплате труда (302.11) – 2739,3 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 8,42 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 6 906,5 рублей (расчеты по доходам - 205.11). Вся сумма кредиторской задолженности является просроченной.

21. Анализ реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 601 в муниципальном образовании.

19.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы.

Целевые показатели повышения уровня средней заработной платы категории работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О

мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за 2023 год в муниципальном районе «Цунтинский район» в основном достигнуты, в частности:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 578 рублей, или 100,08% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 554,9 рублей), при целевом показателе 100%;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 28 205 рублей, или 100% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,0 рублей), при целевом показателе 100%;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 23 168 рублей, или 71,8% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (32 252 рубля), при целевом показателе 100%. Допущено снижение на 28,2 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 690 рублей, или 100% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 554,9 рублей), при целевом показателе 100%. постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50

19.2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

1). В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 муниципальному району «Цунтинский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 18,0%. Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету на 2023 год составил 17,5% к объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что на 0,5 процентных пункта, меньше установленный норматив. Фактически при исполнении бюджета за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,04%, что на 0,96 процентных пункта, или на 1 643,0 тыс. рублей меньше установленного норматива.

Наименование статей расходов	тыс. рублей	
	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления (0102)	1 653,0	1 653,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления (0103)	2 695,0	2 695,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций (0104), за исключением расходов на содержание комиссий (882,0)	19 334,0	19 157,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов (0106)	5 851,0	5 851,0
Итого:	29 533,0	29 356,0
Налоговые и неналоговые доходы + дотация	168 705,0	172 216,0
Норматив (18,0%)	17,5	17,04

2) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями) муниципальному образованию «Цунтинский район»

предельная численность работников органов местного самоуправления установлена в количестве 34 единиц.

Согласно представленным штатным расписаниям и отчету о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. № 14) по состоянию на 1 января 2024 года фактически замещено должностей в количестве 31 штатных единиц (без учета численности работников, содержание которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых на исполнение государственных полномочий РД в количестве 3 единиц).

Численность заместителей главы администрации (с учетом должности первого заместителя) указанным постановлением Правительства Республики Дагестан установлена в количестве 2 штатных единиц. Фактически, в представленном штатном расписании на 2023 год предусмотрено 2 штатные единицы.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления муниципального района установлено в количестве 3 единицы, что соответствует установленному нормативу.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Цунтинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- привести штатные расписания образовательных учреждений общего и дошкольного образования с нормативными требованиями по формированию штатной численности работников согласно приказам Министерства образования и науки РД;

- осуществлять контроль в части, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;

- обеспечить выполнение условий Соглашения, заключаемого с Министерством финансов Республики Дагестан;

- не допускать образовательными учреждениями приобретение продуктов питания, содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия содержание кремов, консервированные овощи, содержащие уксус;

- привести в соответствие с требованиями приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в части полноты и достоверности, представление в финансово-бюджетный отдел бюджетной отчетности учреждениями МР «Цунтинский район»

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета МР «Цунтинский район».

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах, необходимо проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

**Начальник инспекции
В.К.Курбанов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 26 августа 2024 года № 18 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан на реализацию подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности подведомственных учреждений»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан на реализацию подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности подведомственных учреждений

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан от 06.11.2011 №72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», поручение Народного Собрания Республики Дагестан, План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год.

Цель проверки: определение целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан на реализацию подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» и на обеспечение деятельности подведомственных учреждений за 2023 год.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан, бюджетные сметы, первичные учетные документы, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность.

Объект проверки: Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан и подведомственные учреждения (ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне,

защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» и ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан»).

Период проверки: 2023 год.

По результатам проверки составлены акты, с содержанием, которого ознакомлен Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан и руководители проверенных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия, за допущенные нарушения бюджетного законодательства составлены 2 протокола о привлечении должностных лиц к административной ответственности (1 протокол за принятие бюджетных обязательств, сверх доведенных лимитов (статья 15.15.10 КоАП РФ); 1 протокол за нарушение требований к ведению бухгалтерского учета (статья 15.15.6 КоАП РФ);

Проверкой установлено

1. Анализ реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан».

1.1. Реализация Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» осуществляется в рамках Государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.04.2019 № 100.

Цель Подпрограммы заключается в обеспечении устойчивой тенденции к снижению пожарных рисков, созданию эффективной скоординированной системы обеспечения пожарной безопасности, сокращении числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей в 2023 году по сравнению с 2017 годом.

Задачами подпрограммы являются:

- создание пожарных подразделений в районах республики, в которых они отсутствуют;
- укрепление материально-технической базы подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан;
- оснащение объектов с массовым пребыванием людей новыми средствами спасания и пожаротушения, обнаружения пожаров и оповещения людей;
- реализация мероприятий по обеспечению противопожарным оборудованием, в том числе по совершенствованию противопожарной защиты объектов и подготовки обслуживающего персонала учреждений здравоохранения и социальной защиты, общеобразовательных учреждений, объектов культуры;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение, правил пожарной безопасности населением, в том числе внедрение новых технологий в области обучения населения мерам пожарной безопасности;
- обеспечение развития подразделений ДПО и проведение их технического перевооружения.

1.2. Проведенным анализом реализации Подпрограммы установлено следующее.

1) В соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здания пожарных депо следует размещать исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских населенных пунктах не должно превышать 10 минут, в сельских населенных пунктах не должно превышать 20 минут.

2) По информации Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан, на территории

Республики Дагестан расположено 1 610 населенных пунктов, в которых проживает 3 186 902 человек, из них покрыто пожарной охраной 3 113 603 человек, что составляет 97,7 % (в том числе: 1 975 879 человек (62 %) – подразделениями Федеральной противопожарной службы; 1 080 359 человек (33,9 %) – подразделениями Республиканской противопожарной службы; 57 364 человек (1,8%) – подразделениями добровольной пожарной охраны). Непокрытыми в части пожарной охраны остаются 169 населенных пунктов, с общей численностью населения в количестве 71,5 тыс. человек.

Фактически на территории Республики Дагестан непокрытыми в части пожарной охраны остаются 1 035 населенных пунктов (168 точек) с общей численностью населения в количестве 703 930 человек, что составляет 22,1 % от общей численности населения республики.

3) На территории Республики Дагестан функционируют 75 подразделений противопожарной охраны, из них:

– 34 подразделения Федеральной противопожарной службы (19 подразделений в 18 районах Республики Дагестан; 15 подразделений в 10 городах Республики Дагестан);

– 41 подразделение Республиканской противопожарной службы в 30 районах республики (32 пожарных частей и 9 постов пожарной охраны в 31 муниципальных районах Республики Дагестан).

Кроме того, на территории 14 муниципальных образований Республики Дагестан созданы 33 добровольных пожарных команд с общей численностью 224 человек.

4) Подразделения республиканской противопожарной службы отсутствуют в 11 муниципальных районах республики (Ахвахский район, Бабаюртовский район, Дербентский район, Кайтагский район, Карабудахкентский район, Магарамкентский район, Табасаранский, Тарумовский район, Унцукульский район, Кизилюртовский район и Новолакский район).

5) Государственной программой «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» на 2024-2028 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Дагестан от 12.10.2023 № 405, предусмотрено строительство 5 депо для пожарных частей (2027 году – 2; 2028 году – 3), в том числе в Кизилюртовском районе, Дахадаевском районе, Бабаюртовском районе, Чародинском районе, Новолакском районе) и 3 пожарных депо для добровольных пожарных команд (2027 году – 2; 2028 году – 3), в том числе поселке Сулак, селе Крайновка и селе Кубачи.

Из республиканского бюджета на эти цели предусмотрено выделить 125 000,0 тыс. рублей (2027 году – 45 000,0 тыс. рублей и 2028 году – 80 000,0 тыс. рублей).

6) Строительство указанных пожарных депо и депо для добровольных пожарных команд в 2027-2028 годах увеличить зону покрытия пожарной охраны территорию с численностью населения на 43 792 человек, или на 6,2 %.

Таким образом, реализация Государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» в 2024-2028 годах не в полной мере обеспечило выполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части соблюдения нормативов обеспечения пожарной безопасности населения.

Для полного обеспечения защиты населения республики необходимо привести в соответствие с нормативами время прибытия пожарных бригад на тушение пожаров, в целях которого необходимо, в том числе увеличить финансирование подпрограммы в части строительства новых пожарных частей на территориях, где это необходимо.

7) На укрепление материально-технической базы подразделений республиканской государственной противопожарной службы в 2023 году направлены средства в сумме 12 938,4 млн рублей (приобретены 2 автомобиля, компьютерная и оргтехника, телефоны, кондиционеры, мебель, производственный и хозяйственный инвентарь) и за истекший период 2024 года – 11 043,3 тыс. рублей (приобретен противопожарный автомобиль).

8) Государственной программой Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей

на водных объектах в Республике Дагестан» и Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрены средства на реализацию мероприятий (задач) по:

- оснащению объектов с массовым пребыванием людей новыми средствами спасения и пожаротушения, обнаружения пожаров и оповещения людей;
- реализации мероприятий по обеспечению противопожарным оборудованием, в том числе по совершенствованию противопожарной защиты объектов и подготовки обслуживающего персонала учреждений здравоохранения и социальной защиты, общеобразовательных учреждений, объектов культуры;
- разработке и реализации мер, направленных на соблюдение, правил пожарной безопасности населением, в том числе внедрению новых технологий в области обучения населения мерам пожарной безопасности;
- обеспечению развития подразделений ДПО и проведение их технического перевооружения.

9) В рамках реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» на 2023 год было предусмотрено завершение строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш Докузпаринского района.

За 2023 год из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию указанной Подпрограммы были выделены средства в сумме 33 888,0 тыс. рублей, или на 100 % от плановых назначений. Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 32 795,65 тыс. рублей, или 96,8% от объема финансирования.

10) На строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш, Докузпаринского района из республиканского бюджета Республики Дагестан, с начала строительства были выделены средства в сумме 52 995,652 тыс. рублей, из них в 2022 году – 20 200,0 тыс. рублей и 2023 год – 32 775,652 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан за счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан дополнительно выделены средства в сумме 8 664,06 тыс. рублей на завершение строительство указанной пожарно-спасательной части.

При этом, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответствующие изменения в части уточнения объема финансирования (на 8 664,06 тыс. рублей) в Государственную программу Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» не были внесены.

11) Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта проведена Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан в 2023 году, по результатам которой было установлено следующее.

При расчете индексов-дефлятора на 2022 год заказчиком допущена арифметическая ошибка. Так, индекс прогнозной инфляции должен был составить 1,0084, при этом согласно расчету заказчика, индекс инфляции был определен в размере 1,034, или превышен на 0,0256, что в суммовом выражении составляет 1 336,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 9.2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 5 Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» нарушен порядок обоснования начальной (максимальной) цены (54 088,08 тыс. рублей).

В 2023 году высвобождаемые средства в сумме 1004,347 тыс. рублей, в связи с допущенной арифметической ошибкой при расчете начальной (максимальной) цены контракта, возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

12) По результатам открытого конкурса в электронной форме победителем признано ООО «Ар-Даг», с которым заключен государственный контракт от 23.06.2022 №104 на строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш Докузпаринского района на сумму 54 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.4 сроки исполнения контракты установлены по 31.12.2022 (161 календарных дней).

К указанному контракту заключены следующие дополнительные соглашения:

– от 07.07.2022 № 1 – внесены изменения в раздел 17 контракта «Адреса и банковские реквизиты сторон»;

– 20.07.2022 № 2 – внесены изменения в раздел 16 контракта «Казначейское сопровождение»;

– 13.10.2022 – внесены изменения сроков исполнения контракта со ссылкой на постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий, государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

13) В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случае если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика, изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с Федеральным законом обеспечения исполнения контракта.

ООО «Ар-Даг» в адрес заказчика направлено письмо от 31.08.2022 № 31-08-2022 с просьбой продления сроков исполнения контракта до конца 2023 года, в связи с неблагоприятными климатическими условиями, отсутствием транспортной инфраструктуры, удорожанием строительных материалов, а также введенными санкциями в отношении Российской Федерации.

Согласно пункту 13.4 контракта наступление обстоятельств непреодолимой силы, предусмотренных разделом 13 контракта, при условии соблюдения пункта 13.3 контракта, продлевает срок исполнения договорных обязательств на период, который соответствует сроку действия наступивших обязательств, и разумному сроку для их устранения.

Вместе с тем, срок исполнения контракта, продлен на период, превышающий первоначальный срок исполнения более чем в 2 раза (продлен на 365 дней).

Таким образом, заказчиком в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необоснованно изменены существенные условия – сроки исполнения контракта.

14) Изменение сроков исполнения государственного контракта от 23.06.2022 №104, привело к дополнительным расходам бюджетных средств на строительство пожарно-

спасательной части с. Куруш Докузпаринского района в сумме 8 664,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств.

15) На строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш Докузпаринского района имеется положительное заключение экспертизы объекта, выданное ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве» в части проверки определения сметной стоимости по объекту от 20.04.2022 № 05-1-4-274-22.

В 2023 году ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве» проведена по объекту повторная экспертиза и выдано заключение от 31 марта 2023 года №05-1-1-154-23. Согласно указанному заключению по результатам проверки пересчета стоимости на основании сметной документации стоимость строительства определена в размере 63 473,94 тыс. рублей, с учетом НДС.

16) Согласно актам выполненных работ по форме КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, подрядной организацией ООО «Ар-Даг» по объекту в 2023 году выполнены строительно-монтажные работы на общую сумму 41 459,708 тыс. рублей. С начала строительства (2022 год) по объекту выполнены работы на сумму 61 659,712 тыс. рублей.

ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» поступившие средства в сумме 41 459,708 тыс. рублей в полном объеме перечислены на счет подрядной организации (ООО «Ар-Даг»).

Согласно акту сверки взаиморасчетов от 22 января 2024 года по расчетам ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» с ООО «Ар-Даг» задолженность не имеется.

Пожарно-спасательная часть с. Куруш Докузпаринского района принята в эксплуатацию в 2024 году.



Пожарно-спасательная часть в с. Куруш Докузпаринского района.

17) Как показал проведенный анализ, при реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» за 2023 год не были

достигнуты предусмотренные паспортом государственной программы индикативные показатели, в том числе:

- количество зарегистрированных пожаров. За 2023 год на территории Республики Дагестан произошло 3 247 пожаров, что превышает показатели Подпрограммы на 97 пожаров;
- снижение количества гибели людей. За 2023 год в пожарах на территории Республики Дагестан погибло 57 человек, что превышает показатели Подпрограммы на 27 человек;
- снижение количества населения, получившего травмы. За 2023 на территории Республики Дагестан от пожаров пострадало 136 человек, что превышает показатели Подпрограммы на 91 человек;
- снижение экономического ущерба от пожаров. За 2023 год экономический ущерб от пожаров на территории Республики Дагестан составил в общей сумме 303,63 млн рублей, что превышает показатели Подпрограммы на 208,63 млн рублей.

В 2024 году ситуация с выполнением индикативных показателей улучшилась. Так, за первое полугодие 2024 год произошло 1 408 пожаров, что на 592 пожаров меньше утвержденного показателя (2 000), погибло 17 человек, что на 5 человек меньше (22 человек), количество пострадавших в пожарах составило 18 человек, что на 4 человека меньше планового показателя (22 человек). При этом индикативный показатель по экономическому ущербу составил 105,4 млн рублей, что превышает плановое значение на 94,6 млн рублей.

2. Анализ реализации Подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан».

Паспортом Государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.04.2019 № 100 на реализацию Подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» на 2023 год предусмотрены средства в сумме 1 066 197,0 тыс. рублей

Проверка показала, что в 2023 году на содержание Министерства по делам гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан и его подведомственных учреждений из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы расходы в сумме 1 005 159,174 тыс. рублей, в том числе:

- Министерство по делам гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 45 387,6 тыс. рублей;
- ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» – 353 009,691 тыс. рублей;
- ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» – 438 700,963 тыс. рублей;
- ГКУ РД «Служба вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Дагестан» – 168 037,107 тыс. рублей;
- ГКОУ РД «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Дагестан» – 23,883 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в паспорт государственной программы не были внесены изменения в части уточнения объема финансирования на 61 037,83 тыс. рублей.

3. Проверка использования средств, выделенных на содержание министерства и двух подведомственных учреждений.

3.1. В Министерстве по делам гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан.

3.1.1. Законом Республики Дагестан от 22.12.2023 № 101 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и

на плановый период 2024 и 2025 годов» и уточненной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на содержание аппарата Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан (далее – МЧС РД) на 2023 год доведены лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 45 490,758 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов, доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 44 189,9 тыс. рублей и 44 189,9 тыс. рублей, соответственно.

В течении финансового года Министерством финансов Республики Дагестан доводились МЧС РД изменения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

С учетом внесенных изменений, МЧС РД в соответствии с общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н), составлена уточненная бюджетная смета на 2023 год по расходам на общую сумму 45 490,758 тыс. рублей, показатели которой соответствуют уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан и доведенным лимитам бюджетных обязательств (29 декабря 2023 года). К смете приложены соответствующие расчеты определения потребности в бюджетных ассигнованиях.

Согласно отчету за 2023 год на лицевой счет МЧС РД из республиканского бюджета Республики Дагестан поступили средства в сумме 45 490,758 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных назначений, в том числе по видам расходов:

- 121 «Фонд оплаты труда» – 32 863,883 тыс. рублей;
- 122 «Иные выплаты персоналу» – 497,533 тыс. рублей;
- 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 9 789,043 тыс. рублей;
- 242 «Закупки товаров, работ и услуг в сфере ИКТ» – 1 065,772 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 1 168,366 тыс. рублей.
- 852 «Уплата прочих налогов, сборов» – 3,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 45 490,758 тыс. рублей, что составляет 100 % от объема финансирования.

Анализ исполнения бюджетной сметы МЧС РД за 2023 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Вид расходов	По первоначальной смете на 2023 год	По уточненной смете на 2023 год	Отклонение	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано за 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения
1	2	4	5	6	7	8	9	10
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»								
Фонд оплаты труда	121	32 025,0	32 863,883	838,883	32 863,883		32 863,883	
Иные выплаты персоналу	122	400,0	497,533	97,533	497,533		494,079	3,454
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	9671,6	9789,043	117,443	9789,043		9789,043	
Закупки товаров, работ и услуг в сфере ИКТ	242	704,0	1170,933	466,933	1065,772	13,05	1170,933	
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	1386,3	1169,366	-216,934	1168,366	0,468	1169,366	
Уплата прочих налогов, сборов	852	3,0	3,0	-	3,0		3,0	
Итого		44189,9	45490,758	+1300,858	45490,758		45490,758	

Как видно, из таблицы, из общего объема средств, предусмотренных в 2023 году на обеспечение деятельности МЧС РД (45 490,758 тыс. рублей), на оплату труда с начислениями использованы средства в сумме 42 652,926 тыс. рублей, что составляет 93,8 %.

Сравнением лимитов бюджетных обязательств, объемов выделенного финансирования, принятых обязательств и кассовых расходов за 2023 год нарушения не установлены.

Выборочной проверкой правильности отнесения затрат на подразделы, целевые статьи, виды расходов, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»), нарушения не установлены.

3.1.2. Проверка использования средств, выделенных на оплату труда работников МЧС РД.

Структура, а также предельная численность работников МЧС РД, установлены Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.10.2014 № 480 «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан».

В структуре аппарата министерства в соответствии с указанным Постановлением Правительства Республики Дагестан предусмотрены и созданы следующие подразделения:

- Руководство (Министр, 2 заместителя министра, в том числе один статс-секретарь – заместитель министра;
- Помощник министра
- Отдел гражданской обороны и мобилизационной подготовки;
- Отдел защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- Отдел организации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- Отдел надзорной деятельности;
- Отдел финансового, материально-технического обеспечения и контрактной службы и аудита;
- Отдел по вопросам государственной службы, кадров и делопроизводства.

Первоначально, приказом министра от 01.08.2022 № 114 утверждено штатное расписание аппарата в количестве 28 единиц, в том числе:

- руководящие работники (заместители руководителя, советники, начальники отделов, заместители начальников отделов) – 8 единиц, или 28,6% к общей численности работников;
- консультанты – 8 единиц, или 28,6 %;
- главные специалисты-эксперты – 12 единиц, или 42,8 %.

Проверкой установлено, что должность министра, предусмотренная структурой МЧС РД в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.10.2014 № 480 «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан», не была включена в штатное расписание.

В связи с принятием постановления Правительства Республики Дагестан от 29.03.2023 №105 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Дагестан от 14 октября 2014 года № 480» штатная численность аппарата министерства увеличена на 5 единиц и утверждена в количестве 33 единиц с годовым фондом оплаты труда в сумме 37 150,0 тыс. рублей.

В течении 2023 года, согласно приказам министра внесены 3 изменения в штатное расписание (приказы: от 29.03.2023 № 42, от 14.09.2023 № 120, 01.12.2023 № 155).

Фактическая численность работников МЧС РД соответствует утвержденному штатному расписанию.

Оплата труда государственных служащих МЧС РД осуществлялась на основании штатных расписаний, сформированных в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Закон Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);

- Закон Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);
- Указ Главы Республики Дагестан от 12.07.2022 № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан»;
- Закон Республики Дагестан от 24.06.2022 № 49 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан»;
- Постановление Правительства Республики Дагестан от 31.03.2010 № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями).

Выборочной проверкой обоснованности установления должностных окладов и надбавок государственным гражданским служащим МЧС РД (надбавки: за классный чин; за выслугу лет; за особые условия государственной службы; ежемесячное денежное поощрение) нарушения не установлены. Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы нарушения не установлены.

Задолженность по оплате труда работников на 1 января 2023 и 1 января 2024 года отсутствует. Заработная плата работникам выплачивается не реже чем каждые полмесяца, в установленные сроки.

В 2023 году работникам министерства начислена заработная плата на общую сумму 32 863,883 тыс. рублей и взносы на социальное страхование в сумме 9789,043 тыс. рублей.

Выплата премий, надбавок, поощрений и иных выплат гражданским служащим проводится в соответствии с Положением о порядке премирования государственных гражданских служащих за выполнение особо важных и сложных заданий, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и выплаты материальной помощи, единовременного поощрения за безупречную и эффективную работу государственную гражданскую службу государственным гражданским Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан».

3.1.3. Анализ состояния бухгалтерского учета и отчетности, и расчетных операций в МЧС РД.

Операции на лицевых счетах, осуществляются в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства. Все поступившие и израсходованные средства на лицевых счетах отражены в выписках казначейства в полном объеме. Произведенные в выписках записи подтверждаются соответствующими первичными документами.

Остатки денежных средств на лицевых счетах на отчетные даты подтверждаются выписками и соответствующими данными бухгалтерского учета.

Факты неправомерного финансирования сторонних организаций, размещения бюджетных средств во вклады в коммерческих банках, депозиты и выдачи ссуд и оказания помощи сторонним организациям, за проверяемый период не установлены.

Операции с безналичными денежными средствами, полностью отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Учет кассовых операций в МЧС РД ведется согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) и Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

По данным бухгалтерского учета в 2023 году наличные денежные средства в кассу не поступали.

В кассе министерства хранятся денежные документы (талоны на бензин), учет которых согласно пункту 169 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного

самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н), ведется на счете 20135 «Денежные документы».

Согласно данным кассовой книги остаток денежных документов на 1 января 2023 года составил 80,476 тыс. рублей, в том числе почтовые марки на 20,0 тыс. рублей и талоны на бензин в количестве 100 литров на сумму 60,476 тыс. рублей.

За 2023 год в кассу учреждения поступили талоны на бензин АИ-95 (поставщик – ООО «МВИ») на 350 литров в сумме 220,0 тыс. рублей.

Выдача талонов на бензин из кассы осуществлялась на основании служебных записок, по расходным кассовым ордерам. За проверяемый период из кассы выданы талоны на бензин в количестве 409 литров на сумму 257,689 тыс. рублей.

Согласно данным кассовой книги остаток денежных документов на 1 января 2024 года составил в сумме 42,787 тыс. рублей, в том числе почтовые марки на 20,0 тыс. рублей и талоны на бензин в количестве 41 литр на сумму 22,787 тыс. рублей.

Учет расчетов с подотчетными лицами ведется согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н). Подотчетными лицами в установленный срок представляется в бухгалтерию учреждения авансовые отчеты с прилагаемыми подтверждающими документами.

Возмещение командировочных расходов работникам, производится с соблюдением требований Указа Президента Республики Дагестан от 18.12.2016 № 132 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Дагестан» при направлении работников в служебные командировки, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2023 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.06.2023 № 207 «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работников органов исполнительной власти Республики Дагестан и работникам государственных учреждений, подведомственным органам исполнительной власти Республики Дагестан».

Факты оплаты за счет бюджетной сметы командировочных расходов, работников сторонних организаций, не установлены.

Согласно журналу операций по расчетам с подотчетными лицами за 2023 год произведены расходы на общую сумму 762,13 тыс. рублей, в том числе:

- командировочные расходы (оплата жилья, проезд к месту командировки и обратно, а также суточные) – 496,38 тыс. рублей;
- расходы на приобретение ГСМ – 265,76 тыс. рублей;

По расчетам с подотчетными лицами на 1 января 2024 года имеется дебиторская задолженность по полученным талонам на бензин в сумме 7,9 тыс. рублей

Учет расчетов с дебиторами и кредиторами ведется согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н).

Согласно данным бюджетной отчетности, дебиторская задолженность учреждения на 01.01.2023 не имеется. В 2023 году поставщику ООО «Феникс» перечислены средства в сумме 50,57 тыс. рублей в виде аванса по договору от 11.12.2023 № 28 на выполнение работ по аттестации информационной безопасности, которые на 1 января 2024 году находятся в дебиторской задолженности.

По данным бюджетной отчетности на 1 января 2024 года имеется переходящая с 2022 года кредиторская задолженность за услуги связи в сумме 10,7 тыс. рублей (АО «Электро-связь»).

Случаи необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженностей, при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей, не установлены.

Согласно данным бюджетной отчетности, по расчётам с бюджетом и внебюджетными фондами на 1 января 2023 года имеется дебиторская задолженность в сумме 186,65 тыс. рублей. За 2023 год задолженность по расчётам с бюджетом и внебюджетными фондами увеличилась и на 1 января 2024 года составила в сумме 583,014 тыс. рублей, в том числе переходящая задолженность с 2022 года в сумме 186,65 тыс. рублей (по счетам: 303.01 – 23,19 тыс. рублей; 303.10 – 163,46 тыс. рублей) и задолженность по оплате взносов по единому страховому тарифу (2023 год) в сумме 396,359 тыс. рублей (счет 303.14).

Задолженность по оплате взносов по единому страховому тарифу (2023 год) в сумме 396,359 тыс. рублей (счет 303.14) образовалась в результате перечисления авансовых платежей в конце года, в счет платежей следующего финансового года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

Согласно условиям договора от 30.01.2023 № 6, заключенного с ООО «МВИ» поставщик осуществляет передачу ГСМ на основании талонов (накладной), предусматривающий наименование АЗС, производящей передачу, марку передаваемого ГСМ, его количество, дату передачи, а также стоимость ГСМ, а заказчик по факту исполнения поставки ГСМ осуществляет исполнение денежного обязательства (перечисление суммы платежа на расчетный счет поставщика).

Фактически оплата на сумму 220 тыс. рублей проведена за поставленные талоны, то есть авансом в нарушение статей 309 и 310 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 договора от 30.01.2023 № 6.

МЧС РД, в нарушении статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приобретенные комплектующие для компьютерной техники на сумму 50,0 тыс. рублей выданы материально-ответственным лицам и списаны на расходы без соответствующих документов, подтверждающих их установку (накопители SSD 480 Gb SATA – 7 шт. на сумму 16,8 тыс. рублей; модуль памяти Kingston DDR 4 – 8 гб. 7 шт. на сумму 18,2 тыс. рублей; аккумулятор Delta для UPS – 5 шт. на сумму 15,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2023 года на балансе министерства значатся основные средства с первоначальной стоимостью 11 821,59 тыс. рублей.

Структура основных средств на 1 января 2023 года, приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Остаток на 01.01.2023	Поступило	Списано	Остаток на 01.01.2024	Начислена амортизация	Процент износа
Основные средства – всего, в том числе:	11 821,59	659,2	6 020,6	6460,2	6 074,0	94,0
Машины и оборудование	9 292,06	412,8	5 903,3	3 801,6	3 415,4	90,0
Транспортные средства	1 394,0	-	-	1 394,0	1 394,0	100,0
Производственный и хозяйственный инвентарь	1 110,53	246,4	117,3	1 239,6	1 239,6	100,0
Прочие основные средства	25,0	-	-	25,0	25,0	100,0
Материальные запасы	-	683,03	563,06	119,7	-	-

По данным бухгалтерского учета, в 2023 году поступили и оприходованы основные средства на сумму 721,8 тыс. рублей (компьютерная техника и оргтехника (сервер, моноблок, компьютер, мебель и т.д.), которые оприходованы в бюджетном учете и закреплены за материально-ответственными лицами.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 38 Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н), на балансе МЧС РД в составе машин и оборудования был отражен автомобиль марки «Шевроле-Нива», 2019 года выпуска, стоимостью 761,267 тыс. рублей, который относится к транспортным средствам. На момент проведения проверки нарушение устранено.

За 2023 год с баланса МЧС РД списаны основные средства на сумму 6 020,6 тыс. рублей, в том числе переданы на баланс подведомственного учреждения ГКУ РД «Служба вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Республики Дагестан» комплексное оборудование КСЭОН стоимостью 5 805,23 тыс. рублей и отнесены на забалансовый счет и списаны основные средства на сумму 215,37 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности отнесения материальных ценностей к основным средствам в соответствии с требованиями Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-2014 (ОКОФ), утвержденного приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст, нарушения не установлены.

Проверкой правильности списания материальных запасов, нарушений не установлено. Документы, подтверждающие обоснованность списания материальных ценностей (утвержденные и подписанные комиссией акты на списание материальных запасов) имеются.

Списание расходов на ГСМ производится согласно норм расхода ГСМ на основании Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» и приказа МЧС РД от 02.12.2021 № 207 «О внесении изменений в приказ МЧС РД от 08.04.2019 № 36 «Об утверждении лимита расхода ГСМ».

При этом, в нарушение требований, утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» действовавших до 1 марта 2023 года, в путевых листах отсутствуют необходимые сведения (срок действия путевого листа, сведения о собственнике, дата и время проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя, не указан маршрут движения транспорта).

МЧС РД в 2023 году не применял новую форму путевого листа, утвержденную Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 23.04.2001 № 81 «О мерах по упорядочению использования государственного нежилого фонда Республики Дагестан», за МЧС РД не закреплены занимаемые и используемые помещения площадью 543 кв. м.

3.1.4. Соблюдение законодательства при осуществлении государственных закупок в МЧС РД.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) МЧС РД разработаны Правила осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан.

Вместе с тем, в ходе аудита закупок в МЧС РД выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) В нарушение требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе их территориальных органов и подведомственных им государственных казенных учреждений, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан» нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных МЧС РД на 2023 год утверждены приказом от 27.03.2023 № 41, или после утверждения республиканского бюджета Республики Дагестан и доведения лимитов бюджетных обязательств.

Нормативы разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 10.02.2016 № 25 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, органов управления территориальными внебюджетными фондами, о том числе подведомственных им казенных учреждений», которое утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284.

2) В нарушение пункта 2 Постановления Правительства Республики Дагестан от 24.10.2016 № 304 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Республики Дагестан, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг)» Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг подведомственными казенными и бюджетными учреждениями МЧС РД не разработаны и в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) не размещены.

3.2. В ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан».

3.2.1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы.

1) Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности учреждения в сумме 472 054,21 тыс. рублей, в том числе:

– на основное мероприятие Подпрограммы «Обеспечение деятельности государственной противопожарной службы» – 429 502,07 тыс. рублей;

– на реализацию Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» (Основное мероприятие «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение противопожарной безопасности») – 33 888,08 тыс. рублей;

– на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 8 664,06 тыс. рублей,

На плановый период 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования по расходам предусмотрены в сумме 439 735,7 и 455 376,5 тыс. рублей, соответственно.

2) В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» доведены уточненные лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 481 253,1 тыс. рублей (по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»), что на 9 198,89 тыс. рублей больше объема средств, предусмотренных Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 (ред. от 22.12.2023).

Указанные средства (9 198,89 тыс. рублей) выделены Министерством финансов Республики Дагестан на погашение кредиторской задолженности по отчислениям в Социальный фонд Российской Федерации, образовавшейся на 1 января 2022 года.

3) В соответствии с общими требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» учреждением на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств утверждена (29 декабря 2023 года) в установленном порядке уточненная бюджетная смета на 2023 год по расходам в сумме 481 253,1 тыс. рублей, показатели которой соответствуют уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан.

На плановый период 2024 и 2025 годов, в сумме 439 735,7 тыс. рублей и 455 376,5 тыс. рублей, соответственно.

4) Согласно отчету, в 2023 году на лицевой счет ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» из республиканского бюджета Республики Дагестан поступили средства в сумме 480 160,7 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от утвержденных назначений (481 253,1 тыс. рублей).

За 2023 год не были профинансированы расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности в рамках республиканской инвестиционной программы (строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш Докузпаринского района) в сумме 1 092,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы учреждения за 2023 год составили 479 819,2 тыс. рублей, или исполнены на 99,9 %. Остаток неиспользованных средств в сумме 341,5 тыс. рублей в соответствии с требованиями статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в полном объеме возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан (средства остались неиспользованными, по причине отсутствия потребности).

5) Анализ исполнения бюджетной сметы учреждения за 2023 год приведен в следующей таблице.

тыс. рублей						
Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные показатели	Профинансировано	Недофинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5 (4 – 3)	6	7 (6 – 4)
Фонд оплаты труда	111	284 397,6	284 397,6	0,0	284 397,6	0,0
Иные выплаты персоналу	112	2 599,7	2 599,7	0,0	2 599,7	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию	119	95 687,3	95 687,3	0,0	95 687,3	0,0
Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	4 350,3	4 350,3	0,0	4 350,3	0,0
Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	7 000,0	7 000,0	0,0	7 000,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	30 722,8	30 722,8	0,0	30 704,8	18,0
Закупка энергетических ресурсов	247	7 260,0	7 260,0	0,0	7 260,0	0,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	5 518,0	5 518,0	0,0	5 469,0	49,0
Уплата прочих налогов, сборов	852	825,3	825,3	0,0	650,7	174,5
Уплата иных платежей	853	345,0	345,0	0,0	245,0	100,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	414	8 664,1	8 664,1	0,0	8 664,1	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности в рамках республиканской инвестиционной программы	414	33 888,1	32 795,7	1 092,4	32 795,7	0,0
Итого:		481 253,1	480 160,7	1 092,4	479 819,2	341,5

Как видно из таблицы, из общего объема средств, предусмотренных в 2023 году на обеспечение деятельности учреждения (479 819,2 тыс. рублей), на оплату труда с начислениями предусмотрены средства в сумме 380 084,9 тыс. рублей (79,26 %), командировочные расходы – 2 599,7 тыс. рублей (0,54 %), закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – 49 310,1 тыс. рублей (10,3 %), капитальные вложения в объекты государственной собственности – 41 459,8 тыс. рублей (8,6 %), уплата налоговых платежей – 6 364,7 тыс. рублей (1,3 %).

б) Сравнением лимитов бюджетных обязательств, объемов выделенного финансирования, принятых обязательств и кассовых расходов за 2023 год, установлено, что по расчетам за коммунальные услуги, при доведенных лимитах на 2023 год в сумме 7 260,0 тыс. рублей, учреждением приняты денежные обязательства на сумму 9 305,509 тыс. рублей, что на 2 045,509 тыс. рублей больше доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

– ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» – 54,358 тыс. рублей (при исполнении государственного контракта от 19.12.2022 № 12-5-33/00);

– Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» («Дагэнерго») – 1 991,150 тыс. рублей (при исполнении государственного контракта от 13.01.2023 № 05011322000139 – 1 859,214 тыс. рублей; при исполнении государственного контракта от 26.12.2022 № 050112000033 – 131,935 тыс. рублей).

Аналогично, в 2023 году по оплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников, учреждением при доведенных лимитах бюджетных обязательств в сумме 95 289,687 тыс. рублей, приняты денежные обязательства на сумму 112 966,543 тыс. рублей, что больше на 17 287,894 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 161, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ГКУ РД «Противопожарная служба РД» в 2023 году допущено принятие денежных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 19 333,403 тыс. рублей.

7) Выборочной проверкой правильности отнесения затрат на подразделы, целевые статьи, виды расходов, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», нарушения не установлены.

3.2.2. Проверка использования средств, выделенных на оплату труда работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан».

1) Предельная штатная численность ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» установлена постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.12.2017 № 299 «О государственной противопожарной службе Республики Дагестан» в количестве 661 единицы.

2) В структуре учреждения предусмотрены:

– Руководство;

– Отдел службы подготовки, пожаротушения и профилактики пожаров;

– Отдел техники и средств связи;

– Финансово-экономический отдел;

– Отдел кадров;

– Управление строительства и материально-технического снабжения, которая включает в себя два отдела – Отдел строительства и эксплуатации зданий управления строительства и материально-технического обеспечения и Отдел материально-технического снабжения и контрактной работы управления строительства и материально-технического обеспечения;

– Группа делопроизводства и архивной работы;

– 31 пожарных частей (32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64), Отдельные посты – 70 (от ПЧ №41, 43, 52, 53 – 2 поста, 57, 60).

3) Штатное расписание ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» с

численностью 661 штатных единиц утверждено Приказом Руководителя учреждения от 30.11.2022 №115 и согласовано с Министром по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Дагестан.

В течение финансового года, согласно приказам ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» в штатное расписание внесены изменения, касающиеся перемещения штатных единиц в структурных подразделениях (приказы от 08.02.2023 № 4, 13.03.2023 № 25 и 24.05.2023 № 42), и введения отдельного поста от ПЧ № 61 с. Черняевка Кизлярского района (10.03.2023 № 31).

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 4.12.2023 № 478 штатная численность ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» с 1 января 2024 года увеличена на 25 единиц (введены для пожарно-спасательной части № 65 в с. Куруш Докузпаринского района (1.12.2023 № 156).

При составлении и утверждении штатного расписания ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» не соблюдены требования Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в том числе:

- штатное расписание не составлено по унифицированной форме № Т-3 (утвержденное штатное расписание содержит только 5 граф, в то время как в унифицированной форме 10 граф);

- отсутствуют сведения о стимулирующих и компенсационных выплатах (премии, надбавки, доплаты, поощрительные выплаты), установленные действующим законодательством Российской Федерации.

4) Оплата труда работников учреждения осуществлялась на основании штатных расписаний, сформированных в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Трудовой кодекс РФ;
- Закон Республики Дагестан от 7.04.2009 № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан»;

- Постановление Правительства республики Дагестан от 28.04.2009 №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан»;

- Положение по оплате труда работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан», утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 01.03.2019 №30;

- Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы работникам ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» (приказ руководителя учреждения от 15.03.2019 № 28);

- Приказом ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» от 21.02.2022 № 20 утверждено Положение о выплате премий и оказании материальной помощи работникам учреждения.

5) Проверкой штатных расписаний, в части обоснованности установления должностных окладов работникам, а также соответствующих надбавок, нарушения не установлены.

Задолженность по оплате труда работников на 1 января 2024 года отсутствует. Заработная плата работникам выплачивается не реже, чем каждые полмесяца. Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы работникам аппарата учреждения (заместителям руководителя, начальникам отделов и заместителям начальников отдела) нарушения не установлены.

6) По результатам проведенной в 2022 году специальной оценки условий труда, работникам пожарно-спасательных частей Учреждения установлен класс условий труда «опасный», подкласс 4.

В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пунктом 18 Положения по оплате труда работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» (Постановление Правительства Республики Дагестан от 01.03.2019 № 30) работникам пожарно-спасательных частей учреждения установлена ежемесячная надбавка за вредные условия работы в размере 12 % от должностного оклада.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400 «О страховых пенсиях», в зависимости от класса условий труда, применяются дополнительный тариф отчислений в размере 8 % к фонду оплаты труда работников пожарно-спасательных частей Учреждения (в общем 38,2%).

7) В соответствии с пунктом 27 Положения об оплате труда работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан», размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера конкретизируются в локальных нормативных актах учреждения. Пунктом 28 указанного Положения установлено, что выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы осуществляются в виде надбавок к окладам (должностному окладу), ставке заработной платы, дифференцированно в зависимости от труда конкретного работника в размере, до 200 процентов. При установлении соответствующих выплат должны учитываться следующие критерии:

- обеспечение высокого уровня оперативно-технической готовности;
- специальный режим работы и особые условия труда;
- результативность работы по обеспечению своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия;
- выполнение особо важных заданий и срочных работ;
- иные критерии, применяемые к конкретному работнику, определяемые решением руководителя учреждения.

Аналогичная норма содержится в пунктах 2.5 и 2.6 Положения о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы работникам ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» (приказ от 15.03.2019 № 28), согласно которому надбавка за интенсивность производится на основании предложения начальника подразделения об установлении каждому работнику процента выплат с учетом результатов работы, и приказ о назначении указанных выплат.

Вместе с тем, при установлении размера надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, в учреждении не конкретизируются критерии и размеры, за достижение конкретных результатов (баллы, проценты и т.д.). За 2023 год на выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, использованы средства в сумме 32 416,8 тыс. рублей.

3.2.3. Проверка операций на лицевых счетах, кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами в ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан».

1) Операции на лицевых счетах, осуществляются в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Все поступившие и израсходованные средства на лицевых счетах отражены в выписках казначейства в полном объеме. Произведенные в выписках записи подтверждаются соответствующими первичными документами.

Остатки денежных средств на лицевых счетах на отчетные даты подтверждаются выписками и соответствующими данными бухгалтерского учета.

Факты неправомерного финансирования сторонних организаций, размещения бюджетных средств во вклады в коммерческих банках, депозиты и выдачи ссуд и оказания помощи сторонним организациям, за проверяемый период не установлены.

Операции с безналичными денежными средствами, полностью отражены в регистрах бухгалтерского учета.

За проверяемый период в 4-х случаях учреждением на лицевой счет Гострудинспекции Республики Дагестан перечислены административные штрафы на общую сумму 245,0 тыс. рублей, которые является избыточными расходами, и в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2) Учет кассовых операций ведется учреждением согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) и Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

По данным бухгалтерского учета Учреждения, в 2023 году наличные денежные средства в кассу не поступали.

В кассе учреждения хранятся денежные документы (талоны на бензин), учет которых согласно пункту 169 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 N 157н), ведется на счете 20135 «Денежные документы».

Согласно данным кассовой книги остаток талонов на ГСМ на 1 января 2023 года составил в сумме 1 159,552 тыс. рублей (талоны на бензин АИ-92 в количестве 11 000 литров на сумму 427,18 тыс. рублей; талоны на бензин АИ-95 в количестве 11 000 литров на сумму 532,4 тыс. рублей; талоны на газ в количестве 9 980 литров на сумму 199,972 тыс. рублей).

За 2023 год в кассу учреждения поступили талоны на ГСМ (поставщик – ООО «Фалькон») на общую сумму 6 472,405 тыс. рублей (талоны на бензин АИ-92 на сумму 1 993,968 тыс. рублей; талоны на дизельное топливо на сумму 4 478,437 тыс. рублей).

Выдача талонов на бензин из кассы осуществлялась заместителю начальника отдела техники и средств связи на основании заявлений с разрешительной визой руководителя, который выдавал по ведомости ответственным должностным лицам.

За 2023 год на основании заявления с разрешительной визой руководителя учреждения выданы талоны на бензин, дизельное топливо и газ на сумму 5 727,488 тыс. рублей.

Согласно данным кассовой книги остаток талонов на бензин на 1 января 2024 года составил в сумме 1 904,470 тыс. рублей.

3) Учет расчетов с подотчетными лицами ведется учреждением согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н).

Возмещение командировочных расходов работникам учреждения, производится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2023 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.06.2023 № 207 «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работников органов исполнительной власти Республики Дагестан и работникам государственных учреждений, подведомственным органам исполнительной власти Республики Дагестан» и Положением о служебных командировках работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» (приказом от 24.05.2023 № 43).

Выдача наличных денег работникам под отчет проводится на основании письменного заявления подотчетного лица, в соответствии с Порядком ведения кассовых операций юридическими лицами, утвержденным Указаниями Банка России от 11.03.2014 № 3210-У, и оформляется распорядительным документом учреждения с указанием в них ФИО работника, сумм выдаваемых наличных денежных средств и сроков, на который они выдаются.

Подотчетными лицами в установленный срок представляется в бухгалтерию учреждения авансовые отчеты с прилагаемыми подтверждающими документами.

Согласно журналу операций по расчетам с подотчетными лицами за 2023 год произведены расходы на общую сумму 3 883,1 тыс. рублей, в том числе возмещены:

– командировочные расходы (оплата жилья, проезд к месту командировки и обратно, а также суточные) – 2 508,7 тыс. рублей;

– расходы на приобретение ГСМ в командировках на служебном автотранспорте – 1 374,4 тыс. рублей;

По расчетам с подотчетными лицами на 1 января 2023 года имеется дебиторская задолженность в сумме 248,4 тыс. рублей. В 2023 году дебиторская задолженность уменьшилась и на 1.01.2024 года составляет 218,3 тыс. рублей. Образование дебиторской задолженности объясняется выдачей авансов на командировочные расходы в г. Ростов-на-Дону, в декабре 2023 года.

4) Согласно данным бюджетной отчетности, дебиторская задолженность учреждения на 01.01.2023 года составляет 283,418 тыс. рублей.

За 2023 год дебиторская задолженность учреждения уменьшилась на 56,244 тыс. рублей и на 31.12.2023 составила в сумме 227,174 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» – 0,201 тыс. рублей;
- 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 218,331 тыс. рублей;
- 1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 8,641 тыс. рублей.

Образование дебиторской задолженности в сумме 8,641 тыс. рублей объясняется авансовым перечислением средств страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

По данным бюджетной отчетности кредиторская задолженность учреждения на 01.01.2023 составляет в сумме 9 212,163 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» – 13,281 тыс. рублей (по расчетам за коммунальные услуги);
- 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 9 198,881 тыс. рублей, из них:
 - 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» – 957,579 тыс. рублей;
 - 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» – 70,102 тыс. рублей;
 - 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» – 1 786,652 тыс. рублей;
 - 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» – 6 384,546 тыс. рублей.

За 2023 год кредиторская задолженность учреждения увеличилась на 10 121,24 тыс. рублей и на 31.12.2023 составляет 19 333,403 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» – 2 045,509 тыс. рублей (по расчетам за коммунальные услуги, в сравнении с началом года увеличилась на 2 032,228 тыс. рублей);
- 303 15 «Расчеты по единому страховому тарифу» – 17 287,894 тыс. рублей (увеличилась на 8 089,012 тыс. рублей).

Случаи необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженностей, при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей, не установлены.

С поставщиками коммунальных услуг, учреждением в 2023 году заключены следующие государственные контракты (договора):

- ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», государственный контракт от 19.12.2022 №12-5-33/00 на поставку газа в сумме 1 377,072 тыс. рублей (с учетом НДС). Дополнительным соглашением цена контракта со ссылкой на подпункт 10 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ увеличена на 605,149 тыс. рублей и утверждена в сумме 1 982,221 тыс. рублей;
- Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» («Дагэнерго»), государственный контракт от 13.01.2023 № 05011322000139 на поставку электроэнергии пожарным частям учреждения в сумме 4 800,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 21.12.2023 цена контракта со ссылкой на подпункт 10 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ увеличена на 172,779 тыс. рублей и утверждена в сумме 4 972,779 тыс. рублей.

– Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» («Дагэнерго»), государственный контракт от 26.12.2022 № 050112000033 на поставку электроэнергии пожарным частям учреждения в сумме 305,0 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета и актам сверки расчетов с поставщиками, кредиторская задолженность за коммунальные услуги составляет 2 045,509 тыс. рублей, в том числе:

- ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» – 54,358 тыс. рублей;
- Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» («Дагэнерго») – 1 991,150 тыс. рублей.

Задолженность по счету 303 15 «Расчеты по единому страховому тарифу» в сумме 17 287,894 тыс. рублей, образовалось в результате начисления и неуплаты учреждением взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников.

5) По состоянию на 01.01.2023 года на балансе учреждения значатся нефинансовые активы в общей сумме 495 685,216 тыс. рублей. Структура основных средств приведена в следующей таблице.

Наименование показателя	Остаток на 01.01.2023	Поступило		Списано	Остаток на 01.01.2024	Начислена амортизация	% износа
		всего	из них безвозмездно				
Основные средства – всего, в том числе:	663 339,392	20431,407	7493,0	1136,781	682634,019	280883,302	
Нежилые помещения	263 600,887	10537,75	6600,0	-	274136,638	57401,702	
Машины и оборудование	371 194,622	1950,381	-	103,781	374041,222	198191,846	
Транспортные средства	20 508,754	5813,202	893,0	-	26321,956	17470,347	
Производственный и хозяйственный инвентарь	6 956,89	2130,072	-	1032,999	8053,963	7741,167	
Прочие основные средства	78,237	-	-	-	78,237	78,237	
Непроизведенные активы	3833,324	15684,918	15684,918	-	19372,024	-	-
Материальные запасы	22673,064	11581,308	7,185	12274,629	21979,741	-	-
Вложения в нефинансовые активы	25781,749	37521,96			63303,712	-	-
Итого по разделу I	495 685,216	85219,594	23185,103	13411,41	787287,493	*	*

По данным бухгалтерского учета учреждения, в 2023 году поступили и оприходованы основные средства на сумму 20 431,407 тыс. рублей, из них приобретены учреждением на сумму 12 938,407 тыс. рублей (автомобиль-рефрижератор на базе шасси «Газель» – 4 039,875 тыс. рублей, автомобиль «Нива» – 880,327 тыс. рублей, аппараты высокого давления «Керхер» – 810,488 тыс. рублей; компьютерная и оргтехника, телефоны, кондиционеры, мебель и т.д.) и получены безвозмездно на сумму 7 493,0 тыс. рублей (от Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – здание пожарного поста в с. Ихрек Рутульского района стоимостью 6 600,0 тыс. рублей; от ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» автомобиль «Соболь» стоимостью 893,0 тыс. рублей).

По данным бухгалтерского учета приобретенные основные средства оприходованы в бюджетном учете и закреплены за материально-ответственными лицами. За 2023 год списание основных средств с баланса учреждения не проводилось.

Увеличение непроизведенных активов на сумму 15 684,918 тыс. рублей связано с отражением на балансе учреждения земельного участка по адресу г. Махачкала, ул. Эрлиха, 17 (кадастровый номер – 05:40:000091:5856), переданного Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан в оперативное управление.

Нефинансовые вложения в 2023 году увеличены на сумму 37 521,963 тыс. рублей, которые связаны с отражением на счете расходов по строительству пожарной части в с. Куруш Докузпаринского района.

По состоянию на 1 января 2024 года на балансе учреждения числятся 2 незавершенных объекта на сумму 63 303,712 тыс. рублей (ПСД по строительству пожарной части

в поселке Красноармейск – 844,0 тыс. рублей; строительство пожарной части в с. Куруш Докузпаринского района – 62 459,712 тыс. рублей).

По данным бухгалтерского учета учреждения, остаток материальных запасов на 01.01.2023 составляет 22 673,064 тыс. рублей. За 2023 год поступили и оприходованы материальные запасы на общую сумму 11 581,307 тыс. рублей, в том числе чугунные радиаторы на сумму 7,185 тыс. рублей полученные безвозмездно ГКУ РД «ГО и ЧС». За проверяемый период списаны материальные запасы на сумму 12 274,629 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности списания материальных запасов, нарушений не установлено. Документы, подтверждающие обоснованность списания материальных ценностей (утвержденные и подписанные комиссией акты на списание материальных запасов) имеются.

В соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах, в том числе указываются даты и время проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя медицинским работником, проводившим соответствующий осмотр, и заверяются его подписью с указанием фамилии и инициалов. По результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра на путевом листе проставляется отметка «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен».

В нарушение указанных требований в путевых листах указаны лишь ФИО и подпись медицинского работника, без указания даты и времени проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя.

Выборочной проверкой установлено, что списание ГСМ проводится согласно нормам пробега, расхода жидкого топлива нормы (бензин АИ-92, ДТ, СУГ) масел на пожарные, вспомогательные, легковые автомобили и пожарные насосы на 2023 год, утвержденных приказом ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» от 26.12.2022 № 131.

Согласно передаточного акта от 29 марта 2019 года, утвержденного Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, согласованного с МЧС РД, при реорганизации от ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» в ГКУ РД «Противопожарная служба РД» на праве оперативного пользования передано имущество в количестве 1 290,0 единиц с общей балансовой стоимостью в сумме 270 791,2 тыс. рублей (здания, сооружения, автотранспорт, и иные основные средства).

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества.

На 01.01.2024 года, согласно данным бухгалтерского учета, на балансе учреждения отражены автотранспортные средства в количестве 91 единиц и балансовой стоимостью в сумме 354 847,3 тыс. рублей, из которых за аппаратом учреждения закреплены 12 единиц, и остальные переданы в пожарные части для ведения уставной деятельности.

Проверкой установлено, что автомобиль VOLGA (Siber)-24, с государственным номером K063УС05, 2010 года выпуска, балансовой стоимостью 516,4 тыс. рублей, находится в нерабочем состоянии.

Кроме того, в результате ДТП 13 апреля 2024 года поврежден и находится в нерабочем состоянии автомобиль LADA 21214 (С581КР05), балансовой стоимостью 365,0 тыс. рублей.

Согласно представленным сведениям, уставная деятельность ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» ведется в 32 пожарных частях и 9 постах по Республике Дагестан.

Проверкой наличия правоустанавливающих документов на здания и земельные участки ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» установлено, что 8 зданий и 17 земельных участков пожарно-спасательных частей не переданы (не закреплены) за учреждением, из которых большая часть земельных участков, находится в муниципальной собственности, а часть находятся в собственности Республики Дагестан.

Анализ наличия правоустанавливающих документов на здания и земельные участки ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» приведен в следующей таблице.

№	Наименование пожарно-спасательных частей	Кадастровый номер здания (правообладатель)	Кадастровый номер земельного участка (правообладатель)
В оперативном управлении ГКУ РД «ППС РД»			
1	Гумбетовский район, с.Мехельта	05:25:000001:1142	05:25:000001:971
2	Лакский район с.Кумух	05:30:000001:1834	05:30:000001:1735
3	Казбековский район с.Дылым	05:12:000001:1884	05:12:000001:1404
4	Рутульский район с.Рутул	05:32:000001:1386	05:32:000001:1335
5	Акушинский район с.Бургимакмахи	05:20:000122:2	05:20:000122:1
6	Хивский район с.Центральное	05:18:000000:37	05:18:000025:1
7	С-Стальский район с.Касумкент	05:13:000001:4703	05:13:000001:21
8	Гергебильский район с.Гергебиль	05:24:000001:2202	05:24:000020:1620
9	Кулинский район с.Вачи	05:28:000004:450	05:28:000004:288
10	Цумадинский район с.Агвали	05:38:000001:1812	05:38:000001:1550
11	Агульский район с.Тпиг	05:19:000001:801	05:19:000001:661
12	Ногайский район с.Терекли-Мектеб	05:03:000001:1404	05:03:120022:171
13	С-Стальский район с.Карчаг	05:13:000011:2595	05:13:000011:2534
14	Тляратинский район с.Тох-Орда	05:34:000048:332	05:34:000048:40
15	Буйнакский район, с.Кармахи	05:11:000060:0071	Республика Дагестан
16	Адм. здание Эрлиха 17	05:40:000091:4449	05:40:000091:5856
17	Ботлихский район с.Рахата	05:23:000008:1417	Республика Дагестан
18	Ахтынский район, с. Ахты	05:22:000001:10432	Республика Дагестан
19	Хивский район, с. Канциль	05:18:000014:346	Республика Дагестан
20	Левашинский район с. Мекеги	05:31:000006:1384	-
21	Рутульский район, с.Сюгут	05:32:000030:41	Республика Дагестан
22	Кизлярский район с.Черняевка	05:02:000006:1813	-
23	Шамильский район, с.Хебда	05:33:000001:979	Республика Дагестан
24	Хасавюртовский район с. Куруш	05:05:000002:4128	-
25	Докузпаринский район с.Усухчай	-	-
26	Кумторкалинский район с.Тюбе	-	-
27	Ботлихский район с.Анди	-	-
28	Буйнакский район, с. Н – Казанище	-	-
29	Дахадаевский район с.Уркарах	-	-
30	Чародинский район с.Цуриб	-	-
31	Цунтинский район с.Кидеро	-	-
32	Бежтинский участок с.Бежта	-	-

Как видно из таблицы, ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» является правообладателем только 24 зданий пожарных частей и 16 земельных участков.

7) В целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров (работ, услуг) для нужд учреждения, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») приказом от 25.01.2022 № 6 создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) в составе 6 человек.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой учреждения на 2023 год совокупный годовой объем закупок учреждения на 2023 год составляет 43 994,0 тыс. рублей. Согласно план-графика закупок (версия 0) совокупный годовой объем закупок на 2023 год утвержден в сумме 31 887,207 тыс. рублей, что на 12 106,793 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетной сметой на 2023 год.

В нарушение пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график учреждения не сформирован на срок, соответствующий сроку действия Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О

республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

За 2023 год опубликовано 32 редакции план-графика. Всего планируемых к размещению заказа в плане графике от 12.01.2023 года (версия № 0) запланировано в сумме 31 887,207 тыс. рублей, в окончательной редакции плана-графика (версия № 32) утвержденной 01.03.2024 года запланировано закупок на сумму 37 417,297 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства Республики Дагестан от 26.04.2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» в рамках централизации государственных и муниципальных закупок все конкурентные закупочные процедуры осуществляются через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, за исключением закупок у единственного поставщика и закупок, начальная максимальная цена которых не превышает 600,0 тыс. рублей.

Организация размещения и проведения конкурсных процедур в части определения поставщика осуществлена:

- через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан – 9 закупок;
- учреждением – 30 закупок;

В части выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбраны следующие способы:

Способ определения поставщика	Количество
Электронный аукцион	34
Открытый конкурс в электронной форме	1
Запрос котировок	4
Закупка у единственного поставщика	111

Общая экономия по результатам торгов за 2023 год составила 2 173,9 тыс. рублей, или 2,37 % от годового объема закупок.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Учреждением в 2023 году осуществлены 111 закупок со ссылкой на пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 988,135 тыс. рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения от 30 декабря 2023 года объем финансового обеспечения расходов на закупки товаров, работ и услуг на 2023 год составляет 91 880,234 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году соблюден предельный лимит годового объема закупок (91 880,234 тыс. рублей*10%/100), которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), согласно требованиям части 2 статьи 8 и пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за 2023 год, заказчиком заключены государственные контракты с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями на общую сумму 25 665,69 тыс. рублей, что составляет 27,9 % от общего объема закупок, осуществленных учреждением за соответствующий период.

3.3. ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите

населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

3.3.1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы

1) Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности в сумме 364 169,89 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов лимиты бюджетных обязательств по расходам утверждены в сумме 327 962,9 тыс. рублей и 339 231,4 тыс. рублей, соответственно.

2) Проверкой соблюдения учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы установлено следующее.

Главным распорядителем бюджетных средств (МЧС РД) до ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» в установленном порядке доведены лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» учреждением составлена и утверждена бюджетная смета, к которой приложены соответствующие расчеты обосновывающие бюджетные назначения.

3) Внесение изменений в показатели сметы осуществляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения, отражающихся со знаком «плюс» и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком «минус» (пункт 15 Общих требований).

В 2023 году, на основании Справок об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан, Министерством финансов Республики Дагестан доводились изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

С учетом внесенных изменений, учреждением 29 декабря 2023 года составлена уточненная бюджетная смета на 2023 год по расходам на обеспечение деятельности в сумме 364 169,89 тыс. рублей, показатели которой соответствуют уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан и доведенным лимитам бюджетных обязательств.

4) За 2023 год на обеспечение деятельности учреждения поступили средства в сумме 352 159,725 тыс. рублей, что составляет 96,7 % к утвержденным (уточненным) бюджетным назначениям (364 159,725 тыс. рублей).

По итогам года не профинансированы расходы в сумме 12 134,510 тыс. рублей, в том числе предусмотренные на прочую закупку товаров, работ и услуг – 11 284,544 тыс. рублей (покупка аварийно-спасательных автомобилей) и закупка энергетических ресурсов – 849,965 тыс. рублей (уменьшение цены контрактов и пересчет объемов потребления энергетических ресурсов).

Кассовые расходы за 2023 год составили 352 035,376 тыс. рублей, или 99,8 % к объему финансирования. Остаток средств на 01.01.2024 года составил 123,349 тыс. рублей (244 вид расходов), который по окончании финансового года возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан (статья 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5) Анализ исполнения бюджетной сметы учреждения за 2023 год приведен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Вид расходов	Уточненные показатели по смете	Профинансировано	Кассовые расходы	Неисполненные назначения	
					Недофинансировано	Остатки на 01.01.2024
1	2	3	4	5	6	7
Код расхода по бюджетной классификации 180 0310 075 020 0590						
Фонд оплаты труда учреждений	111	204 790,2	204 790,2	204 790,2	-	-
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	14 621,009	14 621,009	14 621,009	-	-
Взносы по обязательному социальному страхованию	119	62 211,690	62 211,690	62 211,690	-	-
Закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ	242	4 560,0	4 560,0	4 560,0	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	58 555,048	47 394,853	47 270,504	11 284,544	124,349
Закупка энергетических ресурсов	247	5 368,0	4 518,034	4 518,034	849,965	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	13 744,839	13 744,839	13 744,839	-	-
Уплата прочих налогов, сборов	852	316,849	316,849	316,849	-	-
Уплата иных платежей	853	2,250	2,250	2,250	-	-
ИТОГО		364 169,886	352 159,725	352 035,376	12 134,510	124,349

Как видно из таблицы, из общего объема расходов за 2023 год на обеспечение деятельности учреждения (352 035,376 тыс. рублей), расходы на оплату труда с начислениями составили 267 001,89 тыс. рублей (75,8 %), иные выплаты персоналу учреждений (командировочные и компенсация на питание дежурных спасателей) – 14 621,009 тыс. рублей (4,1 %), закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ – 4 560,0 тыс. рублей (1,3 %), закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – 47 270,504 тыс. рублей (13,5%), закупка энергетических ресурсов – 4 518,034 тыс. рублей (1,3%), уплата налоговых платежей – 14 063,938 тыс. рублей (4,0 %).

б) Выборочной проверкой установлено, что расходы на оказание услуг по осуществлению контрольно-пропускного режима и круглосуточной охраны склада гражданской обороны в общей сумме 926,9 тыс. рублей, произведены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», а согласно требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следовало проводить по подразделу 0309 «Гражданская оборона».

3.3.2. Проверка использования средств, выделенных на оплату труда работников ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

1) Штатная численность работников ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» определена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.12.2017 № 299 в количестве 487 единиц, в структуре которого предусмотрены:

- Руководство – 6 единиц;
- Управление по чрезвычайным ситуациям – 55 единиц, в том числе:

Отдел взаимодействия с республиканской подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 5 единиц;

Отдел выполнения мероприятий гражданской обороны, жизнеобеспечения и эвакуационных мероприятий – 6 единиц;

Оперативно-технический отдел пункта управления – 11 единиц;

Отдел связи и оргтехники – 11 единиц;

Отдел специальное мобильное формирование – 19 единиц;

Склад гражданской обороны г. Избербаш - 3 единицы;

– Управление организации деятельности поисково-спасательных формирований – 42 единиц, в том числе:

Отдел организации поисково-спасательных работ – 6 единиц;

Отдел организации деятельности поисково-спасательных формирований – 5 единиц;

Отдел медицинской защиты, реабилитации и психологического сопровождения – 5 единиц;

Учебно-тренировочный лагерь «Юный спасатель и пожарный» - 6 единиц; Отдел кадров – 4 единиц;

Отдел делопроизводства и архивной работы – 4 единицы;

Группа правового обеспечения – 3 единицы;

Бюро пропусков – 6 единиц; Группа по связи со средствами массовой информации – 3 единицы;

Ведущий специалист гражданской обороны по охране труда и ведущий специалист по защите государственной тайны – 2 ед.;

– Управление финансового, хозяйственного и материально-технического обеспечения – 35 единиц, в том числе:

Финансово-экономический отдел – 5 единиц;

Отделение контрактной службы – 6 единиц;

Отдел капитального строительства – 7 единиц;

Отдел хозяйственного и материально-технического обеспечения – 16 единиц;

– Территориальные поисково-спасательные службы – 17 подразделений, 346 единиц.

2) Штатное расписание ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» с численностью 487 единиц, утверждено приказом руководителя учреждения от 29.04.2022 №46 и согласовано с Министром МЧС РД.

В течение финансового года, согласно приказам ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций», в штатное расписание внесены изменения, касающиеся переименования и перемещения штатных единиц в структурных подразделениях (приказы от 09.03.2023 №16, 1.09.2023 №64).

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.09.2023 № 383 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Дагестан от 17.12.2017 № 299» штатная численность работников учреждения уменьшена на 2 единицы и утверждена в количестве 485 единиц. Соответственно, приказом ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» от 18.12.2023 № 105 утверждено штатное расписание на 485 единиц.

3) Оплата труда работников учреждения осуществлялась на основании штатных расписаний, сформированных в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

– Трудовой кодекс Российской Федерации;

– Закон Республики Дагестан от 07.04.2009 № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан»;

- Постановление Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан»;
- Положение об оплате труда работников ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» (Постановление Правительства Республики Дагестан от 4.12.2013 № 634);
- коллективным договором.

Должностные оклады работникам учреждения установлены в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.08.2009 г. № 264 «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих».

4) Согласно данным бухгалтерского учета, расходы на оплату труда работников учреждения в 2023 году составили в сумме 267 001,9 тыс. рублей (заработная плата – 204 790,2 тыс. рублей; взносы по обязательному социальному страхованию – 62 211,7 тыс. рублей).

5) По результатам проведенной в 2023 году специальной оценки условий труда, работникам поисково-спасательных подразделений учреждения установлен класс условий труда «вредные условия труда 2 степени», подкласс 3,2.

В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пунктом 19 Положения по оплате труда работников ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» (постановление Правительства Республики Дагестан от 4.12.2013 № 634) работникам поисково-спасательных частей учреждения установлена ежемесячная надбавка за вредные условия работы в размере 4,0 % должностного оклада.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400 «О страховых пенсиях», в зависимости от класса условий труда, применяется дополнительный тариф отчислений в размере 4 % к фонду оплаты труда работников 5 поисково-спасательных частей учреждения (в общем 34,2 %).

Соответствующие начисления и выплаты произведены в полном объеме, задолженность отсутствует.

3.3.3. Проверка бухгалтерского учета и расчетных операций в ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

1) Операции на лицевых счетах, осуществляются в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства.

Все поступившие и израсходованные средства на лицевых счетах отражены в выписках казначейства в полном объеме. Произведенные в выписках записи подтверждаются соответствующими первичными документами.

Остатки денежных средств на лицевых счетах на отчетные даты подтверждаются выписками и соответствующими данными бухгалтерского учета.

Факты неправомерного финансирования сторонних организаций, размещения бюджетных средств во вклады в коммерческих банках, депозиты и выдачи ссуд и оказания помощи сторонним организациям, за проверяемый период не установлены.

Операции с безналичными денежными средствами, полностью отражены в регистрах бухгалтерского учета.

2) Учет кассовых операций ведется учреждением согласно Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010

№ 157н) и Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

В кассе учреждения хранятся денежные документы (талоны на бензин), учет которых согласно пункту 169 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) ведется на счете 20135 «Денежные документы».

Согласно данным кассовой книги остаток талонов на ГСМ на 1 января 2023 года составил 1 867,332 тыс. рублей. За 2023 год в кассу учреждения поступили талоны на ГСМ на общую сумму 1 176,280 тыс. рублей, и выданы в подотчет в общей сумме 2 429,807 тыс. рублей. Остаток талонов на 1 января 2024 года составляет 613,805 тыс. рублей.

3) Возмещение командировочных расходов работникам учреждения, производится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2023 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», Постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.06.2023 № 207 «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работников органов исполнительной власти Республики Дагестан и работникам государственных учреждений, подведомственным органам исполнительной власти Республики Дагестан» и Положением о служебных командировках работников ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

Выдача наличных денег работникам под отчет проводится в соответствии с Порядком ведения кассовых операций юридическими лицами, утвержденным Указаниями Банка России от 11.03.2014 № 3210-У. Подотчетными лицами в установленный срок представляется в бухгалтерию учреждения авансовые отчеты с прилагаемыми подтверждающими документами.

Согласно журналу операций по расчетам с подотчетными лицами за 2023 год произведены расходы на общую сумму 9 241,0 тыс. рублей, в том числе командировочные расходы – 6 211,6 тыс. рублей; расходы на приобретение ГСМ в командировках – 592,2 тыс. рублей; расходы на приобретение хозяйственных товаров – 32,2 тыс. рублей; представлены оправдательные документы на списание ГСМ – 2 405,0 тыс. рублей.

По расчетам с подотчетными лицами на 1 января 2023 года имеется дебиторская задолженность в сумме 269,7 тыс. рублей. За 2023 год дебиторская задолженность увеличилась на 81,7 тыс. рублей и на 1.01.2024 года составляет 351,4 тыс. рублей. Образование дебиторской задолженности объясняется выдачей авансов на командировочные расходы в г. Ростов-на-Дону, в декабре 2023 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 07.08.2014 № 364 «Об обеспечении питанием спасателей Республики Дагестан», спасатели дежурных смен обеспечиваются бесплатным питанием на время дежурства.

Приказом ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» от 15.12.2022 №148 установлена денежная компенсация в I квартале 2023 года на обеспечение питанием при несении дежурства спасателям дежурных смен поисково-спасательных служб в размере 485 рублей на каждое суточное дежурство, и на обеспечение питанием служебных собак дневную норму по 227 рублей на каждую ежедневно. Приказом ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» от 19.05.2023 № 34 за 2023 год размер компенсации с апреля по декабрь 2023 года уменьшен и установлен в размере 480 и 225 рублей соответственно.

За проверяемый период расходы на компенсацию по обеспечению питанием при несении дежурства спасателям дежурных смен составили 8 409,4 тыс. рублей. Выплата осуществляется путем перечисления компенсации на банковские карты спасателей.

4) По данным бухгалтерского учета учреждения, в 2023 году поступили и

оприходованы основные средства за счет средств, выделенных на обеспечение деятельности на сумму 16 220,5 тыс. рублей, из них приобретены учреждением на сумму 10 603,9 тыс. рублей (аварийно-спасательный автомобиль с альпинистским снаряжением – 9 424,513 тыс. рублей; охранно-пожарная сигнализация – 760,766 тыс. рублей; прочие основные средства – 418,6 тыс. рублей и получены безвозмездно от Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 616,585 тыс. рублей (автотранспортные средства).

Приобретенные основные средства оприходованы в бюджетном учете и закреплены за материально-ответственными лицами. За 2023 год списаны основных средств с баланса учреждения на общую сумму 614,7 тыс. рублей.

За 2023 год поступили и оприходованы материальные запасы, за счет средств, выделенных на обеспечение деятельности учреждения в сумме 8 880,51 тыс. рублей. За проверяемый период списаны материальные запасы на сумму 11 275,078 тыс. рублей (с учетом остатка на начало года).

Выборочной проверкой правильности списания основных средств и материальных запасов, нарушений не установлено. Документы, подтверждающие обоснованность списания (утвержденные и подписанные комиссией акты на списание) имеются.

Выборочной проверкой правильности отнесения материальных ценностей к основным средствам в соответствии с требованиями Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-2014 (ОКОФ), утвержденного приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст установлено следующее.

В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимому имуществу) относятся подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда. Вместе с этим, требования к регистрации морских судов и прав на них определяются статьей 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Согласно пунктам 38 и 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) основные средства принимаются к бухгалтерскому учету с учетом группировки объектов основных средств, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов, согласно которому моторные лодки, относятся к группе «Транспортные средства».

Согласно пункту 1.1 статьи 16 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 килограммов включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 киловатт включительно, спортивные парусные суда, длина которых не должна превышать 9 метров, которые не имеют двигателей и на которых не оборудованы места для отдыха, беспалубные несамоходные суда, длина которых не должна превышать 12 метров.

Исходя из вышеуказанных положений, моторные лодки, соответствуют критериям самостоятельного инвентарного объекта и при условии владения указанными объектами, подлежащими государственной регистрации, на праве оперативного управления и их соответствия критериям признания активов в составе основных средств, определенными пунктами 7 и 8 СГС «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, подлежат признанию в бюджетном учете в составе основных средств в качестве недвижимого имущества.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 38 и 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года № 157н и пунктов 7 и 8 Федерального стандарта «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, моторные лодки с общей стоимостью 5 117,5 тыс. рублей приняты к бухгалтерскому учету и отражены на счете 101 35 «Транспортные средства

– движимое имущество», а следовало отразить на счете на счете 101 15 «Транспортное средство – недвижимое имущество». Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

Кроме того, на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства», ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» отражено имущество балансовой стоимостью 3 830,4 тыс. рублей не находящееся во временном пользовании учреждения (здание пожарного депо ПЧ-46 – 2 764,0 тыс. рублей, расположенное в пос. Тюме, Кумторкалинского района; кровати раскладные в количестве 373 шт. – 820,6 тыс. рублей; электрический кабель – 245,8 тыс. рублей; автомобиль Toyota Land Cruiser 200 балансовой стоимостью 1 рубль; Автоцистерна пожарная балансовой стоимостью 1 рубль; АЦ 3,2-40 (Зил 433362) балансовой стоимостью 1 рубль), что является нарушением пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н), что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

Распоряжением Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 14.07.2023 № 475-р за ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» закреплено на праве оперативного управления административное здание площадью 2 025,50 кв. м, расположенное по адресу: Республики Дагестан, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, дом № 124 (кадастровый номер 05:40:000054:5243).

Часть указанного здания площадью 127,5 кв. м, на основании распоряжения Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 29.12.2023 № 916-р сдана в аренду под столовую. Согласно отчету об оценке от 31.07.2023 № 92/23, составленному ООО «ИМА-КОМ», рыночная стоимость ежемесячной арендной платы составляет 36,0 тыс. рублей.

Из общей площади закрепленных помещений (2 025,50 кв. м) ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» фактически используются помещения площадью 1 344,1 кв. м.

В ходе обследования здания установлено, что часть помещений, закрепленных за учреждением, находится в пользовании МЧС РД (543,0 кв. м).

За 2023 год списаны ГСМ на сумму 2 405,0 тыс. рублей. Списание ГСМ производится на основании Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» и приказа ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» от 30.07.2021 года №72.

В нарушение требований, утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» действовавших до 1 марта 2023 года, в путевых листах отсутствуют отдельные сведения (номер путевого листа; сведения о сроке действия путевого листа (частично); сведения о собственнике (владельце) транспортного средства (местонахождение, номер телефона); дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя; дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) выпуска транспортного средства на линию и его возвращения, подпись лица, пользовавшегося автомобилем, или подписывает водитель, вместо должностного лица, осуществлявшего выезд для выполнения функций учреждения).

Кроме того, с 1 марта 2023 года Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», и порядка оформления или формирования путевого листа утверждена новая форма путевого листа. Однако учреждение применяет устаревшую форму путевого листа.

5) На 1 января 2023 года на балансе учреждения значится дебиторская задолженность по средствам на обеспечение деятельности в сумме 2 408,77 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность по текущей деятельности увеличилась на 22 398,1 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 24 806,88 тыс. рублей, из них по счетам:

– 206.00 – 24 242,333 тыс. рублей (за электроэнергию – 5,751 тыс. рублей, за газ – 81,588 тыс. рублей, за воду 38,736 тыс. рублей, за поставку аварийно-спасательных автомобилей – 20 584,708 тыс. рублей, за поставку головных уборов – 144,90 тыс. рублей, за поставку ГСМ – 1500,0 тыс. рублей, аванс на поставку спальных мешков – 1 879,605 тыс. рублей);

– 208.00 – 358,887 тыс. рублей (командировочные расходы – 352,979 тыс. рублей, ГСМ – 5,907 тыс. рублей);

– 303.00 – 205,665 тыс. рублей (единый налоговый платеж – 205,665 тыс. рублей).

Образование дебиторской задолженности в сумме 331,74 тыс. рублей объясняется авансовым перечислением средств за коммунальные услуги и страховые взносы в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

Общая сумма кредиторской задолженности по текущей деятельности на 1 января 2023 года составила 182,5 тыс. рублей. В течение 2023 года кредиторская задолженность по текущей деятельности в целом уменьшилась на 127,1 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 55,4 тыс. рублей, из которой по счетам:

– 208.00 – 13,252 тыс. рублей (задолженность за ГСМ – 11,629 тыс. рублей, командировочные расходы – 1,6 тыс. рублей);

– 303.00 – 42,246 тыс. рублей (задолженность перед СФР – 0,027 тыс. рублей; земельный налог - 42,219 тыс. рублей).

3.3.4 Соблюдение законодательства при осуществлении государственных закупок в ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» осуществляет закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ приказом от 06.09.2018 № 93 утвержден состав контрактной службы в составе 5 человек.

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) согласно утвержденных лимитов составляет 504 735,9 тыс. рублей, из них заключены контракты на сумму 503 280,6 тыс. рублей.

В 2023 году в связи с оптимизацией расходной части бюджета лимиты уменьшены на 41 000,0 тыс. рублей и составили 463 735,9 тыс. рублей. Совокупный годовой объем закупок, в соответствии с утвержденной на 2023 год бюджетной сметой, для обеспечения деятельности учреждения составляет 68 483,0 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Республики Дагестан от 26.04.2022 № 98 в рамках централизации государственных и муниципальных закупок в 2023 году закупочные процедуры осуществлены через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, за исключением закупок у единственного поставщика и закупок, начальная максимальная цена которых не превышает 1 000,0 тыс. рублей (с 06 июня 2023 года, в связи с принятием новой редакции – начальная максимальная цена которых не превышает 600 тыс. рублей).

В части выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбраны следующие способы:

рублей

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество	Сумма
1	Электронный аукцион	10	86 570 170,94

№ п/п	Способ определения поставщика	Количество	Сумма
2	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93	2	38 525,80
3	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93	3	587 043,02
4	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93, коммунальные услуги	9	4 818 669,69
5	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 93, гражданская оборона	8	142 637 815,0
6	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 93, реабилитационный центр	2	200 000 000,0
7	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 93, охрана объекта	3	352 219,68
8	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 93, СВО	18	31 348 024,48
9	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 93, резерв ЧС	2	12 069 600,0
10	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93, закупка ЧС	2	7 177 000,0
11	Закупка у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93, закупка до 600 тыс. рублей	88	17 681 603,39
	ИТОГО	147	503 280 672,0

Экономия по результатам торгов за 2023 год составила 938,4 тыс. рублей, или 0,2 % от годового объема закупок, или 1,1 % от закупок, проведенных конкурентным способом.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также документы об исполнении контракта в количестве 22 документов, в орган осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) или размещены с нарушением установленных сроков. Информация приведена в следующей таблице.

№	Номер, дата контракта и документов об исполнении контракта	Дата размещения
1	Платежное поручение 10.11.2023 № 286622 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	18.12.2023
2	Платежное поручение 27.09.2023 № 881855 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	18.12.2023
3	Акт приемки выполненных работ 30.09.2023 № 44100032741/0411 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	18.12.2023
4	Акт приемки выполненных работ 31.08.2023 № 44100028850/0411 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	18.12.2023
5	Платежное поручение 13.11.2023 № 290559 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	30.12.2023
6	Платежное поручение 18.12.2023 № 578814 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	30.12.2023
7	Акт приемки выполненных работ 31.10.2023 № 44100035985/0411 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	30.12.2023
8	Акт приемки выполненных работ 30.11.2023 № 44100038504/0411 (Контракт от 01.01.2023 № 911PRI)	30.12.2023
9	Платежное поручение 24.08.2023 № 661320 (договор от 01.01.2023 № 0256)	07.09.2023
10	Платежное поручение 28.09.2023 № 887801 (договор от 01.01.2023 № 0256)	24.10.2023
11	Платежное поручение от 25.12.2023 № 674070 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
12	Платежное поручение от 29.12.2023 № 762912 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
13	Платежное поручение от 29.09.2023 № 895875 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
14	Акт приема-передачи от 30.09.2023 № 0256/025288 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
15	Акт приема-передачи от 31.08.2023 № 0256/022495 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
16	Акт приема-передачи от 30.11.2023 № 0256/031319 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
17	Платежное поручение от 30.10.2023 № 193303 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
18	Платежное поручение от 29.12.2023 № 193303 (договор от 01.01.2023 № 0256)	22.01.2024
19	Счет-фактура на перечисление средств от 09 ноября 2022 года № А260 (государственный контракт от 19.12.2023 № 43/22)	22.01.2024
20	Платежное поручение от 20.07.2023 № 458212 (государственный контракт от 18.07.2023 № 42/23)	03.08.2023

№	Номер, дата контракта и документов об исполнении контракта	Дата размещения
21	Дополнительное соглашение от 31.10.2022 № 1 к госконтракту от 10.10.2022 № 3066 (исполнение в 2023 году)	17.11.2022
22	Платежное поручение от 14.10.2022 № 216874 к госконтракту от 10.10.2022 № 3066 (исполнение в 2023 году)	25.10.2022

В нарушение части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в план-график на 2023 год данные о закупках в плановом периоде не отражены.

Выводы

1. В соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здания пожарных депо следует размещать исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских населенных пунктах не должно превышать 10 минут, в сельских населенных пунктах не должно превышать 20 минут.

На территории Республики Дагестан расположено 1 610 населенных пунктов, в которых проживает 3 186 902 человек, из них покрыто пожарной охраной 3 113 603 человек, что составляет 97,7 % (в том числе: 1 975 879 человек (62 %) – подразделениями Федеральной противопожарной службы; 1 080 359 человек (33,9 %) – подразделениями Республиканской противопожарной службы; 57 364 человек (1,8%) – подразделениями добровольной пожарной охраны). Непокрытыми в части пожарной охраны остаются 169 населенных пунктов, с общей численностью населения в количестве 71,5 тыс. человек.

Анализ реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан», установлено что реализация Государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» не позволило в полной мере обеспечить выполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части соблюдения нормативов прибытия пожарных бригад, и соответственно обеспечения пожарной безопасности населения.

Так, на территории Республики Дагестан непокрытыми в части пожарной охраны остаются 1 035 населенных пунктов (168 точек) с общей численностью 703 930 человек, что составляет 22,1 % от общей численности населения республики (прибытие пожарных бригад в этих населенных пунктах превышает норматив прибытия в сельских населенных пунктах (не более 20 минут).

При этом, подразделения республиканской противопожарной службы отсутствуют в 11 муниципальных районах республики (Ахвахский район, Бабаюртовский район, Дербентский район, Кайтагский район, Карабудахкентский район, Магарамкентский район, Табасаранский, Тарумовский район, Унцукульский район, Кизилюртовский район и Новоллакский район).

2. При реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» за 2023 год не были достигнуты предусмотренные паспортом государственной программы индикативные показатели, в том числе:

– количество зарегистрированных пожаров. За 2023 год на территории Республики Дагестан произошло 3 247 пожаров, что превышает показатели Подпрограммы на 97 пожаров;

– снижение количества гибели людей. За 2023 год в пожарах на территории Республики Дагестан погибло 57 человек, что превышает показатели Подпрограммы на 27 человек;

– снижение количества населения, получившего травмы. За 2023 на территории Республики Дагестан от пожаров пострадало 136 человек, что превышает показатели Подпрограммы на 91 человек;

– снижение экономического ущерба от пожаров. За 2023 год экономический ущерб от пожаров на территории Республики Дагестан составил в общей сумме 303,63 млн рублей, что

превышает показатели Подпрограммы на 208,63 млн рублей.

В 2024 году ситуация с выполнением индикативных показателей улучшилась. Так, за первое полугодие 2024 год произошло 1 408 пожаров, что на 592 пожаров меньше утвержденного показателя (2 000), погибло 17 человек, что на 5 человек меньше (22 человек), количество пострадавших в пожарах составило 18 человек, что на 4 человека меньше планового показателя (22 человек). При этом индикативный показатель по экономическому ущербу составил 105,4 млн рублей, что превышает плановое значение на 94,6 млн рублей.

3. Следует отметить, что мероприятия по строительству 5 депо для пожарных частей (в 2027 году – 2; 2028 году – 3), планируемые в рамках Государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» (Постановление Правительства РД от 12.10.2023 № 405), меры по строительству 5 депо для пожарных частей (2027 году – 2; 2028 году – 3) позволяют увеличить покрытые пожарной охраной населения численность всего на 43 792 человек, или на 6,2%, что является недостаточным для полного обеспечения защиты населения в соответствии с нормативными требованиями.

4. В рамках реализации Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» на 2023 год завершено строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш Догузпаринского района. При этом, в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необоснованно были изменены существенные условия – сроки исполнения контракта (срок исполнения контракта, продлен на период, превышающий первоначальный срок исполнения более чем в 2 раза – продлен на 365 дней).

5. На строительство пожарно-спасательной части в с. Куруш, Догузпаринского района из республиканского бюджета Республики Дагестан, с начала строительства были выделены средства в сумме 52 995,652 тыс. рублей, из них в 2022 году – 20 200,0 тыс. рублей и 2023 год – 32 775,652 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан за счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан дополнительно выделены средства в сумме 8 664,06 тыс. рублей на завершение строительства указанной пожарно-спасательной части.

6. Проверка показала, что нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Государственную программу Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» не были внесены изменения в части уточнения объема финансирования на общую сумму 69 701,89 тыс. рублей, в том числе:

– 8 664,06 тыс. рублей, на реализацию Подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан»;

– 61 037,83 тыс. рублей, на реализацию Подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан».

7. В ходе проверки в МЧС РД и подведомственных учреждениях установлено следующее.

7.1. В МЧС РД.

1) Должность министра, предусмотренная структурой МЧС РД в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.10.2014 № 480 «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан», не была включена в штатное расписание.

2) Согласно данным бюджетной отчетности, задолженность по расчетам с бюджетом и внебюджетными фондами на 1 января 2024 года составила 583,014 тыс. рублей, в том числе переходящая задолженность с 2022 года – 186,65 тыс. рублей и задолженность по оплате взносов по единому страховому тарифу (2023 год) – 396,359 тыс. рублей, которая образовалась в результате перечисления авансовых платежей в конце года, в счет платежей следующего

финансового года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

3) Согласно условиям договора от 30.01.2023 № 6, заключенного с ООО «МВИ» поставщик осуществляет передачу ГСМ на основании талонов (накладной), предусматривающей наименование АЗС, производящей передачу, марку передаваемого ГСМ, его количество, дату передачи, а также стоимость ГСМ, а заказчик по факту исполнения поставки ГСМ осуществляет исполнение денежного обязательства (перечисление суммы платежа на расчетный счет поставщика).

Фактически оплата на сумму 220 тыс. рублей проведена за поставленные талоны, то есть авансом в нарушение статей 309 и 310 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 договора от 30.01.2023 № 6.

4) В нарушении статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приобретенные комплектующие для компьютерной техники на сумму 50,0 тыс. рублей выданы материально-ответственным лицам и списаны на расходы без соответствующих документов, подтверждающих их установку (накопители SSD 480 Gb SATA – 7 шт. на сумму 16,8 тыс. рублей; модуль памяти Kingston DDR 4 – 8 гб 7 шт. на сумму 18,2 тыс. рублей, аккумулятор Delta для UPS – 5 шт. на сумму 15,0 тыс. рублей).

5) В нарушение пункта 38 Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н), на балансе МЧС РД в составе машин и оборудования был отражен автомобиль марки «Шевроле-Нива», 2019 года выпуска, стоимостью 761,267 тыс. рублей, который относится к транспортным средствам. На момент проведения проверки нарушение устранено.

6) В нарушение требований, утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» действовавших до 1 марта 2023 года, в путевых листах отсутствуют необходимые сведения (срок действия путевого листа, сведения о собственнике, дата и время проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя, не указан маршрут движения транспорта).

Кроме того, не применялась новая форма путевого листа (Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

7) В нарушение пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 23.04.2001 № 81 «О мерах по упорядочению использования государственного нежилого фонда Республики Дагестан», за МЧС РД не закреплены занимаемые и используемые помещения площадью 543 кв. м.

8) В ходе аудита закупок выявлены нарушения и недостатки при размещении заказов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения, в частности:

– в нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе их территориальных органов и подведомственных им государственных казенных учреждений, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан» нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных МЧС РД на 2023 год утверждены приказом от 27.03.2023 № 41, или после утверждения республиканского бюджета Республики Дагестан и доведения лимитов бюджетных обязательств.

Нормативы разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 10.02.2016 № 25 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, органов управления территориальными внебюджетными фондами, о том числе подведомственных им казенных

учреждений», которое утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284;

– в нарушение пункта 2 Постановления Правительства Республики Дагестан от 24.10.2016 № 304 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Республики Дагестан, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг)» Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг подведомственными казенными и бюджетными учреждениями МЧС РД не разработаны и в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) не размещены.

7.2. В ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан».

1) В нарушение статьи 161, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ГКУ РД «Противопожарная служба РД» в 2023 году допущено принятие денежных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 19 333,403 тыс. рублей (по расчетам за коммунальные услуги – на 2 045,509 тыс. рублей, по оплате взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников – на 17 287,894 тыс. рублей).

2) При составлении и утверждении штатного расписания ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» не соблюдены требования Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в том числе:

– штатное расписание не составлено по унифицированной форме № Т-3 (утвержденное штатное расписание содержит только 5 граф, в то время как в унифицированной форме 10 граф);

– отсутствующие сведения о стимулирующих и компенсационных выплатах (премии, надбавки, доплаты, поощрительные выплаты), установленные действующим законодательством Российской Федерации.

3) При установлении размера надбавок работникам за интенсивность и высокие результаты работы, в учреждении не конкретизируются критерии и размеры, за достижение конкретных результатов (баллы, проценты и т.д.), предусмотренные пунктом 27 Положения об оплате труда работников ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» (Постановление Правительства Республики Дагестан от 01.03.2019 № 30 и пунктами 2.5 и 2.6 Положения о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы (приказ от 15.03.2019 № 28). За 2023 год на выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, использованы средства в сумме 32 416,8 тыс. рублей.

4) За проверяемый период учреждением на лицевой счет Гострудинспекции Республики Дагестан перечислены административные штрафы на общую сумму 245,0 тыс. рублей, которые являются избыточными расходами, и в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

5) Согласно данным бюджетного учета, дебиторская задолженность на 31 декабря 2023 года составляет 227,174 тыс. рублей, в том числе по расчетам по платежам в бюджеты – 8,641 тыс. рублей. Образование дебиторской задолженности в сумме 8,641 тыс. рублей объясняется авансовым перечислением средств страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

6) В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах указаны лишь ФИО и подпись медицинского работника, без указания даты и времени проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра

водителя.

7) Проверкой наличия правоустанавливающих документов на здания и земельные участки ГКУ РД «Противопожарная служба Республики Дагестан» установлено, что 8 зданий и 17 земельных участков пожарно-спасательных частей не переданы (не закреплены) за учреждением, из которых большая часть земельных участков, находится в муниципальной собственности, а часть находятся в собственности Республики Дагестан.

8) В нарушение пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график учреждения не сформирован на срок, соответствующий сроку действия Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

7.3. В ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территорий Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций».

1) Проверкой установлено, что расходы на оказание услуг по осуществлению контрольно-пропускного режима и круглосуточной охраны склада гражданской обороны в общей сумме 926,9 тыс. рублей, произведены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», а согласно требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» следовало проводить по подразделу 0309 «Гражданская оборона».

2) В нарушение статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 38 и 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года № 157н и пунктов 7 и 8 Федерального стандарта «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, моторные лодки с общей стоимостью 5 117,5 тыс. рублей приняты к бухгалтерскому учету и отражены на счете 101 35 «Транспортные средства – движимое имущество», а следовало отразить на счете на счете 101 15 «Транспортное средство – недвижимое имущество».

3) На забалансовом счете (001 «Арендованные основные средства») ГКУ РД «Центр обеспечения деятельности по гражданской обороне, защите населения и территории Республики Дагестан от чрезвычайных ситуаций» отражено имущество общей балансовой стоимостью 3 830,4 тыс. рублей не находящееся во временном пользовании учреждения, что является нарушением пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н), что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

4) В нарушение Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» действовавших до 1 марта 2023 года, в путевых листах отсутствуют отдельные сведения (номер путевого листа; сведения о сроке действия путевого листа (частично); сведения о собственнике (владельце) транспортного средства (местонахождение, номер телефона); дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителя; дата (число, месяц, год) и время (часы, минуты) выпуска транспортного средства на линию и его возвращения, подпись лица, пользовавшегося автомобилем, или подписывает водитель, вместо должностного лица, осуществлявшего выезд для выполнения функций учреждения).

Кроме того, с 1 марта 2023 года Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.09.2022 № 390 «Об утверждении состава сведений, указанных в части 3 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», и порядка оформления или формирования путевого листа утверждена новая форма путевого листа. Однако учреждение применяет устаревшую форму путевого листа.

5) Согласно отчету на балансе учреждения дебиторская задолженность на 1 января 2024 года составила 24 806,88 тыс. рублей, из них по счетам:

– 206.00 – 24 242,333 тыс. рублей (за электроэнергию – 5,751 тыс. рублей, за газ – 81,588 тыс. рублей, за воду 38,736 тыс. рублей, за поставку аварийно-спасательных автомобилей – 20 584,708 тыс. рублей, за поставку головных уборов – 144,90 тыс. рублей, за поставку ГСМ – 1500,0 тыс. рублей, аванс на поставку спальных мешков – 1 879,605 тыс. рублей);

– 208.00 – 358,887 тыс. рублей (командировочные расходы – 352,979 тыс. рублей, ГСМ – 5,907 тыс. рублей);

– 303.00 – 205,665 тыс. рублей (единый налоговый платеж – 205,665 тыс. рублей).

Образование дебиторской задолженности в сумме 331,74 тыс. рублей объясняется авансовым перечислением средств на коммунальные услуги и страховые взносы в декабре 2023 года, которые использованы на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

б) В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также документы об исполнении контракта в количестве 22 документов, в орган осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) или размещены с нарушением установленных сроков.

8) В нарушение части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» в план-график на 2023 год данные о закупках в плановом периоде не отражены.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

– обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджетной сметы министерства и подведомственных учреждений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

– при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете;

– привести оплату труда работников в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

– принять меры по соблюдению требований законодательства при размещении заказов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- обеспечить принятие мер по устранению нарушений, допущенных подведомственными учреждениями;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

**Заместитель Председателя
Т.Ф. Расулов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 26 августа 2024 года № 18 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;

2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Кумторкалинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.24), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 2 июля 2024 года № 94/08-р и удостоверение на право проведения проверки от 2 июля 2024 года № 95-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Объекты проверки: главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 8 июля по 15 августа 2024 года.

Проверка проведена по документам, представленным Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район», Администрацией МР «Кумторкалинский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

Выборочной проверкой охвачены расходы следующих главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств:

- Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район»;
- Администрация МР «Кумторкалинский район»;
- 10 общеобразовательных учреждений (школы);
- 4 дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» МР «Кумторкалинский район»;
- 7 поселений.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МР «Кумторкалинский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Органы местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением собрания депутатов МР «Кумторкалинский район» от 29 мая 2015 года № 155-V-СД (с учетом изменений и дополнений, внесенных в последующем).

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района состоит из 18-ти депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с установленными нормами представительства.

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовое управление администрации муниципального района «Кумторкалинский район», осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным

Решением Собрания депутатов МР «Кумторкалинский район» и является органом, обеспечивающим реализацию единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района «Кумторкалинский район» (в том числе формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета).

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за весь проверяемый период являлся Глава МР «Кумторкалинский район» Зиявутдинов А.М.

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета было предоставлено:

- первой подписи – и.о. начальника Финансового управления администрации МР «Кумторкалинский район» Абдулмеджидовой З.К.-П.;
- второй подписи – главному бухгалтеру Финансового управления администрации МР «Кумторкалинский район» Агаевой С.М.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия, исполняющей обязанности начальника Финансового управления МР «Кумторкалинский район» является Шамилова Х.А.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты соответствующие лицевые счета.

Из бюджета МР «Кумторкалинский район», в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР «Кумторкалинский район»;
- Собрание депутатов МР «Кумторкалинский район»;
- Контрольно-счетная палата МР «Кумторкалинский район»;

- Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район»;
- 7 поселений (1 поселок городского типа, 6 сельских поселений);
- МКУ «Централизованная бухгалтерия»;
- МКУ «Кумторкалинское управление образования»;
- 10 общеобразовательных учреждений (школ, МКОУ);
- 4 дошкольных образовательных учреждения (детские сады, МКДОУ);
- 4 учреждения дополнительного образования (3 ДШИ, ДЮСШ.);
- МКУ «Управление культуры, молодежной политики»;
- МКУ «Управление по ФК и спорту»;
- МКУ «Управление по строительству, архитектуре и ЖКХ»;
- МКУ «Управление сельского хозяйства»;
- МКУ «ЕДДС»;
- МКУ «Редакция газеты «Сарихум».

Итоги социально-экономического развития МО «Кумторкалинский район» за 2023 год

Согласно основным показателям социально-экономического развития, представленным к проверке, в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» по итогам 2023 года, достигнуты следующие результаты (данные приведены выборочно и в сравнении с основными показателями социально-экономического развития муниципального образования за 2022 год):

1) Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2023 году, составил 5 516,6 млн. рублей (92,7 % к показателю 2022 года, который составлял – 5 950,7 млн. рублей, соответственно, имеет место снижение на 7,3 процентных пункта).

2) Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2023 году, составил 1 449,1 млн. рублей (108,2 % к показателю 2022 года, который составлял – 1 339,1 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 8,2 процентных пункта).

3) Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2023 году, составил 2 158,4 млн. рублей (105 % к показателю 2022 года, который составлял – 2 055,6 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 5 процентных пунктов).

4) Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2023 году, составил 1 873,9 млн. рублей (109,5 % к показателю 2022 года, который составлял – 1 710,9 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 9,5 процентных пункта).

5) Ввод в действие жилых домов в 2023 году, составил 18 500,0 кв.м. (88,1 % к показателю 2022 года, который составлял – 21 000,0 кв.м., соответственно, имеет место снижение на 11,9 процентных пункта).

6) Оборот розничной торговли в 2023 году, составил 7 291,3 млн. рублей (107 % к показателю 2022 года, который составлял – 6 814,2 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 7 процентных пунктов).

7) Объем платных услуг населению в 2023 году, составил 19,2 млн. рублей (107,9 % к показателю 2022 года, который составлял – 17,8 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 7,9 процентных пункта).

8) Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году, составил 102,3 млн. рублей (105 % к показателю 2022 года, который составлял – 97,4 млн. рублей, соответственно, достигнут прирост на 5 процентных пунктов).

9) Число вновь созданных рабочих мест в 2023 году, составило 196 единиц (106,5 % к показателю 2022 года, который составлял – 184 единицы, соответственно, достигнут прирост на 6,5 процентных пункта).

10) Уровень зарегистрированной безработицы в 2023 году, составил 0,8 процентов (100 % к показателю 2022 года, который составлял – 0,8 процентов, соответственно, показатель остался без изменений).

11) Численность безработных, обратившихся за содействием в трудоустройстве в 2023 году, составила 267 человек (36,6 % к показателю 2022 года, который составлял – 729 человек, соответственно, имеет место снижение на 63,4 процентных пункта).

12) Трудоустроено из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве в 2023 году - 15 человек, из них 12 на временные рабочие места (12,6 % к показателю 2022 года, который составлял – 119 человек, из них 6 на временные рабочие места, соответственно, имеет место снижение на 87,4 процентных пункта).

13) Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2023 году, составила 47 767,00 рублей (106,6 % к показателю 2022 года), который составлял – 44 821,00 рублей, соответственно, достигнут прирост на 6,6 процентных пункта.

Устранение недостатков и нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты РД

Предыдущая проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансферов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2019, 2020 годы, была проведена сотрудниками Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году (сводный Акт проверки от 30 апреля 2021 года).

По итогам указанной проверки, были установлены отдельные нарушения законодательства (и недостатки), в частности, установлены такие, как неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные расходы, нецелевое использование бюджетных средств и прочие нарушения.

При этом, как показали итоги настоящего контрольного мероприятия, органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район», не сделаны должные выводы по итогам предыдущей проверки Счетной палаты Республики Дагестан и как следствие, по итогам 2023 финансового года, повторно допущены аналогичные нарушения бюджетного законодательства (неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные расходы, нецелевое использование бюджетных средств и прочие нарушения).

Нормативно-правовая база муниципального образования (соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса)

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Кумторкалинский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Устава муниципального района «Кумторкалинский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» разработано Положение «О бюджетном процессе в МО «Кумторкалинский район» (утверждено Решением Собрания депутатов МО «Кумторкалинский район» от 14 октября 2016 года № 217-V-СД). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МО «Кумторкалинский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Кумторкалинский район» (утвержден постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 22 ноября 2021 года № 170).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом бюджета МО «Кумторкалинский район» на 2023 год, представительному органу района, был представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Кумторкалинский район» на 2023 год (утвержден постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 3 ноября 2022 года № 284).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом бюджета МО «Кумторкалинский район» на 2023 год, представительному органу района, были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кумторкалинский район» на 2023 год.

Статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрена возможность проведения публичных слушаний по рассмотрению проектов бюджетов муниципальных образований. К проверке представлено заключение «О результатах публичных слушаний по проекту бюджета МО «Кумторкалинский район» на 2023 год», соответственно, публичные слушания проведены.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кумторкалинский район», проведена экспертиза Проекта бюджета муниципального района «Кумторкалинский район» на 2023 год, по результатам которой, подготовлено соответствующее заключение (23 ноября 2022 года).

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет района на 2023 год, утвержден Решением Собрания депутатов МР «Кумторкалинский район» от 26 декабря 2022 года № 51-VII-СД «О бюджете МО «Кумторкалинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», т.е. бюджет района утвержден до начала финансового года.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 5 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрания депутатов МР «Кумторкалинский район»:

- от 17 февраля 2023 года № 1-VII-СД;
- от 16 мая 2023 года № 9-VII-СД;
- от 14 июля 2023 года № 19-VII-СД;
- от 6 октября 2023 года № 24-VII-СД;
- от 23 ноября 2023 года № 37-VII-СД.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МР «Кумторкалинский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Кумторкалинский район» (утвержден распоряжением администрации МО «Кумторкалинский район» от 20 июня 2008 года № 309-р).

Сводная бюджетная роспись ведется Финансовым управлением администрации МО «Кумторкалинский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись, в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Кумторкалинский район» (утвержден постановлением администрации Кумторкалинского района от 18 октября 2005 года № 60).

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет органов местного самоуправления МО «Кумторкалинский район» и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета МО «Кумторкалинский район» (утвержден распоряжением администрации МО «Кумторкалинский район» от 20 июня 2008 года № 309-р). Вместе с тем, следует отметить, что Порядок разработан на основании общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н. Однако, в 2018 году указанный приказ утратил силу, в связи с изданием приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработано Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных учреждений МР «Кумторкалинский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

В соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги МР «Кумторкалинский район» (утверждено постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 18 мая 2022 года № 93).

В соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок предоставления муниципальных гарантий МО «Кумторкалинский район» (утвержден Решением Собрании депутатов района от 9 июня 2008 года № 196-III-СД).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» разработано Положение «О порядке расходования средств резервного фонда администрации МО «Кумторкалинский район» (утверждено Решением Собрании депутатов МО «Кумторкалинский район» от 23 октября 2012 года № 29-V-СД).

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным образованием «Кумторкалинский район» заключено Соглашение от 27 февраля 2023 года № 20 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Кумторкалинский район» (распространяется на правоотношения Сторон, возникшие с 1 января по 31 декабря 2023 года).

Анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета (формирование и исполнение доходной части местного бюджета)

1. В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Так, общий объем налогового потенциала муниципального образования «Кумторкалинский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 161 245,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МО «Кумторкалинский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 193 085,1 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	Исполнение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	125 600,0	133 986,3	+8 386,3
Налог на имущество физических лиц	2 870,0	1 555,8	-1 314,2
Земельный налог	12 500,0	7 966,1	-4 533,9
Акцизы по подакцизным товарам	-	15 776,3	+15 776,3
Государственная пошлина	2 200,0	2 327,7	+127,7
Единый сельскохозяйственный налог	200,0	146,4	-53,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 050,0	4 790,1	-4 259,9
Единый налог на вмененный доход	-	-105,4	-105,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	225,0	111,3	-113,7
Неналоговые доходы	8 600,0	26 530,5	+17 930,5
Всего	161 245,0	193 085,1	+31 840,1

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Кумторкалинский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов) в целом, больше на 31 840,1 тыс. рублей или исполнение составило 119,8 %, что в основном достигнуто:

- за счет позиции, которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии:

- «Акцизы по подакцизным товарам» - фактическое поступление за 2023 год по данной позиции составило 15 776,3 тыс. рублей;

- за счет перевыполнения плановых показателей по позициям:

- «Налог на доходы физических лиц», исполнение по которому сложилось в сумме 133 986,3 тыс. рублей или 106,7 % (потенциал – 125 600,0 тыс. рублей, перевыполнение – 8 386,3 тыс. рублей);

- «Неналоговые доходы», исполнение по которым сложилось в общей сумме 26 530,5 тыс. рублей или 308,5 % (потенциал – 8 600,0 тыс. рублей, перевыполнение – 17 930,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, как видно из выше приведенных данных, фактическое поступление налоговых доходов (по 5-ти позициям, из 7-ми), в консолидированный бюджет муниципального образования «Кумторкалинский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового

потенциала муниципального образования на 2023 год, меньше на общую сумму 10 275,3 тыс. рублей. Не выполнены плановые показатели по следующим налогам:

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 1 314,2 тыс. рублей (потенциал – 2 870,0 тыс. руб., факт – 1 555,8 тыс. руб.) или на 45,8 %;

- «Земельный налог» не выполнен на 4 533,9 тыс. рублей (потенциал – 12 500,0 тыс. руб., факт – 7 966,1 тыс. руб.) или на 36,3 %;

- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» не выполнен на 113,7 тыс. рублей (потенциал – 225,0 тыс. руб., факт – 111,3 тыс. руб.) или на 50,5 %;

- «Единый сельскохозяйственный налог» не выполнен на 53,6 тыс. рублей (потенциал – 200,0 тыс. руб., факт – 146,4 тыс. руб.) или на 26,8 %;

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не выполнен на 4 259,9 тыс. рублей (потенциал – 9 050,0 тыс. руб., факт – 4 790,1 тыс. руб.) или на 47,1 процента.

2. В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 144 444,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 16 801,0 тыс. рублей или на 10,4 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	112 633,0	125 600,0	+12 967,0
Налог на имущество физических лиц	2 770,0	2 870,0	+100
Земельный налог	11 200,0	12 500,0	+1 300,0
Государственная пошлина	1 600,0	2 200,0	+600,0
Единый сельскохозяйственный налог	111,0	200,0	+89,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 800,0	9 050,0	+250,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200,0	225,0	+25,0
Неналоговые доходы	7 130,0	8 600,0	+1 470,0
Всего	144 444,0	161 245,0	+16 801,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» на 2023, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился по всем позициям, в частности, (по наиболее крупным позициям):

- «НДФЛ» - увеличился на 12 967,0 тыс. рублей или на 10,3 %;

- «Земельный налог» - увеличился на 1 300,0 тыс. рублей или на 10,4 %;

- «Неналоговые доходы» - увеличились на 1 470,0 тыс. рублей или на 17,1 процента.

3. В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 120 350,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 40 895,0 тыс. рублей или на 25,4 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	93 800,0	125 600,0	+31 800,0
Налог на имущество физических лиц	2 296,0	2 870,0	+574,0

Земельный налог	9 878,0	12 500,0	+2 622,0
Государственная пошлина	1 500,0	2 200,0	+700,0
Единый сельскохозяйственный налог	110,0	200,0	+90,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 966,0	9 050,0	+3 084,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	225,0	+225,0
Неналоговые доходы	6 800,0	8 600,0	+1 800,0
Всего	120 350,0	161 245,0	+40 895,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» на 2023, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год, увеличился по всем позициям, в частности (по наиболее крупным позициям):

- «НДФЛ» - увеличился на 31 800,0 тыс. рублей или на 25,3 %;
- «Земельный налог» - увеличился на 2 622,0 тыс. рублей или на 21 %;
- «Налог УСН» - увеличился на 3 084,0 тыс. рублей или на 34,1 %.

4. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район», не по всем видам налогов учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
НДФЛ	125 600,0	125 600,0	-
Налог на имущество физических лиц	2 870,0	2 296,1	-573,9
Земельный налог	12 500,0	9 878,3	-2 621,7
Акцизы по подакцизным товарам	-	13 553,7	+13 553,7
Государственная пошлина	2 200,0	2 200,0	-
Единый сельскохозяйственный налог	200,0	232,0	+32,0
Налог (УСН)	9 050,0	9 050,0	-
Налог (ПСН)	225,0	225,0	-
Неналоговые доходы	8 600,0	24 485,6	+15 885,6
Всего	161 245,0	187 520,7	+26 275,7

Как видно из вышеприведенных данных в 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район», по 2-м позициям, показатели утверждены в больших значениях, чем определено Межведомственной комиссией, на общую сумму 15 917,6 тыс. рублей, в том числе:

- «ЕСХН» - больше на 32,0 тыс. рублей или на 13,8 %;
- «Неналоговые доходы» - больше на 15 885,6 тыс. рублей или на 64,9 процента.

По четырем видам, налоговые поступления в консолидированный бюджет района, утверждены на уровне значений, определенных Межведомственной комиссией («НДФЛ», «Государственная пошлина», «Налог УСН», «Налог ПСН»).

Вместе с тем, при утверждении плановых показателей по налоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по двум видам налогов в общем объеме на 1 963,6 тыс. рублей, в том числе:

- «Налог на имущество физических лиц» - на 573,9 тыс. рублей, или на 20 %;
- «Земельный налог» - на 2 621,7 тыс. рублей, или на 21%.

5. Основные характеристики доходной части бюджета района на 2023 год были приняты Решением Собрания депутатов МР «Кумторкалинский район» от 26 декабря 2022 года № 51-VII-СД «О бюджете МО «Кумторкалинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов». Первоначально, общий объем доходов бюджета МР «Кумторкалинский район» на 2023 год был утвержден в сумме 662 045,6 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета МР «Кумторкалинский район», общий объем доходов на 2023 год уточнен и сложился в сумме 735 980,8 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 163 124,8 тыс. рублей, в том числе:
- *налоговые доходы – 146 061,8 тыс. рублей;*
- *неналоговые доходы – 17 063,0 тыс. рублей;*
- безвозмездные поступления – 572 856,0 тыс. рублей, в том числе:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 55 631,1 тыс. рублей;*
- *субсидии – 124 996,7 тыс. рублей;*
- *субвенции – 392 228,2 тыс. рублей.*

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Кумторкалинский район» в 2023 году, в целом увеличились на 73 935,2 тыс. рублей или на 10 процентов.

По итогам 2023 финансового года, исполнение бюджета МР «Кумторкалинский район» по доходам, сложилось в сумме 737 992,2 тыс. рублей, что составляет 100,3 % от планового показателя, из них:

- собственные доходы – 168 347,3 тыс. рублей или 103,2 %, в том числе:
- *налоговые доходы – 150 365,8 тыс. рублей или 102,9 %;*
- *неналоговые доходы – 17 981,5 тыс. рублей или 105,4 %;*
- безвозмездные поступления – 572 828,2 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от планового показателя, в том числе:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 55 631,1 тыс. рублей или 100 %;*
- *субсидии – 123 665,7 тыс. рублей или 98,9 %;*
- *субвенции – 393 531,4 тыс. рублей или 100,3 %;*
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 620,0 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – - 3 803,3 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным, в 2023 году, общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, составил 572 828,2 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным назначениям. В указанных доходах бюджета муниципального района представлены суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район», из них:

- 1) Дотации (*на выравнивание бюджетной обеспеченности*) – 55 631,1 тыс. рублей (100 %);
- 2) Субсидии – 123 665,7 тыс. рублей (98,9 %), в том числе:
 - *на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях – 21 384,4 тыс. рублей;*
 - *на реализацию программ формирования современной городской среды – 5 529,1 тыс. рублей;*
 - *на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 30 991,8 тыс. рублей (план – 31 018,5 тыс. рублей);*
 - *на развитие учреждений культурно-досугового типа – 45 193,4 тыс. рублей;*
 - *на поддержку отрасли культуры – 255,3 тыс. рублей;*
 - *прочие субсидии – 20 311,7 тыс. рублей, из них:*

- на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому – 3 488,4 тыс. рублей;

- на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей 1 887,0 тыс. рублей;

- на поддержку развития муниципальной службы - 142,5 тыс. рублей;

- на реализацию проектов инициатив муниципальных образований - 14 793,8 тыс. рублей;

3) Субвенции – 393 531,4 тыс. рублей (100,3 %), в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 2 153,9 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 1 637,1 тыс. рублей;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 2 572,9 тыс. рублей;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 5 232,0 тыс. рублей

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций – 18 436,3 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 1 304,3 тыс. рублей;

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – 362 194,9 тыс. рублей (план – 361 794,9 тыс. рублей), из них:

- по наделянию органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 19 746,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ОУ (общеобразовательные учреждения) – 295 551,0 тыс. рублей;

- на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования в части оплаты труда работников общего образования – 2 826,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ДОУ (дошкольные образовательные учреждения) – 42 483,0 тыс. рублей;

- архив – 24,9 тыс. рублей;

- административная комиссия – 388,0 тыс. рублей;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 388,0 тыс. рублей;

- орган опеки – 388,0 тыс. рублей.

- на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных – 400,0 тыс. рублей (в плане указанные средства значились как прочие субвенции).

6. Представительными органами местного самоуправления поселений муниципального образования «Кумторкалинский район», собственные доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год были утверждены в общем объеме 24 395,9 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 16 973,3 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 7 422,6 тыс. рублей.

Кроме того, представительными органами местного самоуправления поселений утверждены объем доходов бюджетов поселений на 2023 год за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 22 940,8 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 19 746,0 тыс. рублей;

- субсидии – 1 040,9 тыс. рублей;

- субвенции – 2 153,9 тыс. рублей.

По итогам 2023 финансового года, исполнение бюджетов поселений МО «Кумторкалинский район» по доходам, сложилось в общей сумме 47 673,2 тыс. рублей, что составляет 100,7 % от планового показателя, который составил – 47 336,7 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 24 737,8 тыс. рублей или 101,4 %, в том числе:
- *налоговые доходы – 16 188,8 тыс. рублей или 95,4 %;*
- *неналоговые доходы – 8 549,0 тыс. рублей или 115,2 %;*
- безвозмездные поступления – 22 939,9 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от планового показателя, из них:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 19 746,0 тыс. рублей или 100 %;*
- *субсидии – 1 040,0 тыс. рублей или 99,9 %;*
- *субвенции – 2 153,9 тыс. рублей или 100 %;*
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 4,4 тыс. рублей.

7. В целом, согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район» за 2023 год общий объем доходов консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район» на 2023 год составляет (в плановых значениях) 760 376,7 тыс. рублей, в том числе:

- *налоговые и неналоговые доходы – 187 520,7 тыс. рублей;*
- *безвозмездные поступления – 572 856,0 тыс. рублей;*
- фактически, за 2023 год, консолидированный бюджет МО «Кумторкалинский район» исполнен по доходам в общей сумме 762 725,6 тыс. рублей, (что составляет 100,3 % к уточненным назначениям), в частности:
- *налоговые и неналоговые доходы – 193 085,1 тыс. рублей (103 %);*
- *безвозмездные поступления – 573 448,2 тыс. рублей (100,1 %);*
- *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 3 807,7 тыс. рублей.*

Согласно вышеуказанному отчету, поступления доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального образования «Кумторкалинский район» за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя (доходов)	Консолидированный бюджет муниципального образования			
	Утверждено на 2023 год	Исполнено в 2023 году	Процент исполнения (%)	Отклонение по исполнению в денежном выражении (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы – всего, в том числе:	163 035,1	166 554,6	102,2	+3 519,5
1. Налог на доходы физических лиц	125 600,0	133 986,3	106,7	+8 386,3
2. Акцизы по подакцизным товарам	13 553,7	15 776,3	116,4	+2 222,6
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 050,0	4 790,1	52,9	-4 259,9
4. Единый налог на вмененный доход	-	-105,4	-	-105,4
5. Единый сельскохозяйственный налог	232,0	146,4	63,1	-85,6
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	225,0	111,3	49,5	-113,7
7. Налог на имущество	2 296,1	1 555,8	67,7	-740,3

Наименование показателя (доходов)	Консолидированный бюджет муниципального образования			
	Утверждено на 2023 год	Исполнено в 2023 году	Процент исполнения (%)	Отклонение по исполнению в денежном выражении (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
физических лиц				
8. Земельный налог	9 878,3	7 966,1	80,6	-1 912,2
9. Государственная пошлина	2 200,0	2 327,7	105,8	+127,7
Неналоговые доходы – всего, в том числе:	24 485,6	26 530,5	108,4	+2 044,9
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	1 517,3	4 305,5	283,8	+2 788,2
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	400,0	53,4	13,4	-346,6
3. Доходы от оказания платных услуг	4 600,0	5 791,2	125,9	+1 191,2
4. Доходы от продажи имущества	12 655,6	13 129,0	103,7	+473,4
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 880,0	2 084,1	72,4	-795,9
6. Прочие неналоговые доходы	2 432,7	1 167,3	48	-1 265,4
Итого налоговые и неналоговые доходы	187 520,7	193 085,1	103	+5 564,4
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	572 856,0	569 640,5	99,4	-3 215,5
1. Дотации	55 631,1	55 631,1	100	-
2. Субсидии	124 996,7	123 665,7	98,9	-1 331,0
3. Субвенции	392 228,2	393 531,4	100,3	+1 303,2
4. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	620,0	-	+620,0
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-3 807,7	-	-3 807,7
Всего доходов	760 376,7	762 725,6	100,3	+2 348,9

Как видно из вышеприведенных данных, в общем объеме доходов консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район», наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления, которые составляет – 74,7 процента.

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составляет:

- субвенции – 68,6 %;
- субсидии – 21,6 %;
- дотации – 9,8 процента.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район», удельный вес налоговых и неналоговых поступлений составляет – 25,3 процента.

В структуре *налоговых доходов* наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 80,5 %;
- доходы от уплаты акцизов – 9,5 %;
- земельный налог – 4,8 процента.

В структуре *неналоговых доходов* наибольший удельный вес занимают:

- доходы от продажи имущества – 49,5 %;
- доходы от оказания платных услуг – 21,8 %;
- доходы от использования имущества, в виде арендной платы – 16,2 процента.

8. Фактические поступления *налоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год (в целом) составляет 166 554,6 тыс. рублей, что на 3 519,5 тыс. рублей или на 2,1 % больше утвержденных назначений (163 035,1 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет района за 2023 год, установлено, что недополучено налоговых доходов на общую сумму **7 111,7** тыс. рублей, в том числе, по следующим видам налогов:

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 9 050,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 790,1 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 4 259,9 тыс. рублей;

- «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 232,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 146,4 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 85,6 тыс. рублей;

- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 225,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 111,3 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 113,7 тыс. рублей;

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2 296,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 555,8 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 740,3 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 9 878,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 7 966,1 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 1 912,2 тыс. рублей.

Фактические поступления *неналоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год (в целом) составляет 26 530,5 тыс. рублей, что на 2 044,9 тыс. рублей или на 7,7 % больше утвержденных назначений (24 485,6 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет района за 2023 год, было установлено, что недополучено неналоговых доходов на общую сумму **2 407,9** тыс. рублей, в том числе, по следующим позициям:

- «Платежи при пользовании природными ресурсами» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 400,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 53,4 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучено доходов в сумме 346,6 тыс. рублей;

- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 2 880,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 2 084,1 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 795,9 тыс. рублей;

- «Прочие неналоговые доходы» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 2 432,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 167,3 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году недополучено доходов в сумме 1 265,4 тыс. рублей.

9. По сравнению с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» фактически сложился в общей сумме 600 018,5 тыс. рублей), в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» (по исполнению – 762 725,6 тыс. рублей) в целом увеличился на 162 707,1 тыс. рублей или на 21,3 процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов за соответствующие годы):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налоговые доходы - всего, в том числе:	143 814,8	166 554,6	+22 739,8
1. Налог на доходы физических лиц	111 692,2	133 986,3	+22 294,1
2. Акцизы по подакцизным товарам	14 067,7	15 776,3	+1 708,6
3. УСН	7 806,3	4 790,1	-3 016,2
4. ЕНВД	-144,7	-105,4	+39,3
5. ЕСХН	197,1	146,4	-50,7
6. ПСН	189,1	111,3	-77,8
7. Налог на имущество физических лиц	942,4	1 555,8	+613,4
8. Земельный налог	6 529,7	7 966,1	+1 436,4
9. Государственная пошлина	2 535,0	2 327,7	-207,3
Неналоговые доходы – всего, в том числе:	19 616,6	26 530,5	+6 913,9
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	2 156,6	4 305,5	+2 148,9
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	396,5	53,4	-343,1
3. Доходы от оказания платных услуг	3 568,2	5 791,2	+2 223,0
4. Доходы от продажи имущества	11 733,6	13 129,0	+1 395,4
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 267,4	2 084,1	+816,7
6. Прочие неналоговые доходы	494,3	1 167,3	+673,0
Итого налоговые и неналоговые доходы	163 431,4	193 085,1	+29 653,7
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	436 587,1	569 640,5	+133 053,4
1. Дотации	47 802,0	55 631,1	+7 829,1
2. Субсидии	42 002,2	123 665,7	+81 663,5
3. Субвенции	347 707,8	393 531,4	+45 823,6
4. Иные межбюджетные трансферты	1 565,0	-	-1 565,0
5. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-	620,0	+620,0
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-2 489,9	-3 807,7	-1 317,8
Всего доходов	600 018,5	762 725,6	+162 707,1

В 2023 году по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличились на 7 829,1 тыс. рублей или на 14,1 %;

- субсидии увеличились на 81 663,5 тыс. рублей или на 66 %;
- субвенции увеличились на 45 823,6 тыс. рублей или на 11,6 %;
- иные межбюджетные трансферты уменьшились на 1 565,0 тыс. рублей или на 100 процентов.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 29 653,7 тыс. рублей или на 15,4 %, в частности:

- налоговые доходы увеличились на 22 739,8 тыс. рублей или на 13,7 %;
- неналоговые доходы увеличились на 6 913,9 тыс. рублей или на 26,1 процента.

Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

1. Первоначально, согласно Решению Собрания депутатов МР «Кумторкалинский район» от 26 декабря 2022 года № 51-VII-СД «О бюджете МО «Кумторкалинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», бюджет муниципального района «Кумторкалинский район» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме 660 770,2 тыс. рублей. Бюджет был принят с профицитом в сумме 1 275,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 738 168,4 тыс. рублей (согласно отчетным данным), что на 77 398,2 тыс. рублей или на 10,5 % больше, первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По отчету за 2023 год, бюджет муниципального района «Кумторкалинский район» утвержден с дефицитом в сумме 2 187,5 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Кассовое исполнение расходов за 2023 год	Процент исполнения (%)	Неисполненные бюджетные назначения (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные Вопросы	0100	52 958,8	52 378,6	98,9	-580,2
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	922,5	854,7	92,6	-67,8
Функционирование местных администраций	0104	28 277,3	28 227,5	99,8	-49,8
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1,1	-	-	-1,1
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора	0106	10 796,4	10 414,7	96,5	-381,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	12 961,5	12 881,7	99,4	-79,8
Национальная оборона	0200	2 153,9	2 153,9	100	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	2 153,9	2 153,9	100	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	3 669,6	3 613,2	98,5	-56,4
Гражданская оборона	0309	3 669,6	3 613,2	98,5	-56,4
Национальная Экономика	0400	42 350,7	42 099,4	99,4	-251,3
Сельское хозяйство и	0405	4 789,8	4 776,8	99,7	-13,0

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Кассовое исполнение расходов за 2023 год	Процент исполнения (%)	Неисполненные бюджетные назначения (гр.4–гр.3)
1	2	3	4	5	6
Рыболовство					
Дорожное хозяйство	0409	37 560,9	37 322,6	99,4	-238,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	9 974,6	9 800,1	98,2	-174,5
Благоустройство	0503	6 829,1	6 802,7	99,6	-26,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального Хозяйства	0505	3 145,5	2 997,4	95,3	-148,1
Образование	0700	532 184,6	530 612,3	99,7	-1 572,3
Дошкольное образование	0701	100 051,4	99 661,7	99,6	-389,7
Общее образование	0702	374 143,4	373 471,0	99,8	-672,4
Дополнительное образование детей	0703	42 429,0	42 180,8	99,4	-248,2
Молодежная политика	0707	4 081,5	4 066,9	99,6	-14,6
Другие вопросы в области образования	0709	11 479,3	11 231,9	97,8	-247,4
Культура, Кинематография	0800	56 525,9	56 458,2	99,9	-67,7
Культура	0801	56 525,9	56 458,2	99,9	-67,7
Социальная политика	1000	10 475,8	10 112,1	96,5	-363,7
Пенсионное обеспечение	1001	993,8	993,8	100	-
Социальное обеспечение населения	1003	40,0	40,0	100	-
Охрана семьи и детства	1004	9 442,0	9 078,3	96,1	-363,7
Физическая культура и спорт	1100	4 745,9	3 546,0	74,7	-1 199,9
Физическая культура	1101	4 745,9	3 546,0	74,7	-1 199,9
Средства массовой Информации	1200	2 256,6	2 180,1	96,6	-76,5
Периодическая печать и Издательства	1202	2 256,6	2 180,1	96,6	-76,5
Обслуживание муниципального долга	1300	85,0	85,0	100	-
Обслуживание муниципального внутреннего долга	1301	85,0	85,0	100	-
Межбюджетные трансферты	1400	20 787,0	20 786,0	99,9	-1,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	19 746,0	19 746,0	100	-
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 041,0	1 040,0	99,9	-1,0
Итого расходов:		738 168,4	733 824,9	99,4	-4 343,5

Как видно из выше приведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 738 168,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 733 824,9 тыс. рублей или 99,4 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 4 343,5 тыс. рублей (0,6 %). В основном, неисполнение произошло на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 580,2 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 1 572,3 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 1 199,9 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год, бюджет муниципального района «Кумторкалинский район» исполнен с профицитом в сумме 4 167,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) - 72,3 %;
- «Культура, кинематография» (0800) – 7,7 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 7,1 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 5,7 процента.

Согласно отчетным данным (представленным Финансовым управлением администрации района), по состоянию на 9 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 6 324,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 5 201,5 тыс. рублей;
- целевые средства (полученные из республиканского бюджета Республики Дагестан) – 1 123,0 тыс. рублей (из которых, субсидии - 378,6 тыс. рублей, субвенции - 744,4 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Кумторкалинского района, было установлено следующее.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», муниципальному району «Кумторкалинский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 11,6 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 17,56 % (38 421,0 тыс. рублей - за вычетом расходов, запланированных не для нужд администрации района) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 218 755,9 тыс. рублей), что на 5,96 % или на 13 037,8 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически, при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 16,93 % (37 921,7 тыс. рублей - за вычетом расходов, произведенных не для нужд администрации района) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 223 978,4 тыс. рублей), что на 5,33 % или на 11 938,0 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	922,5	854,7
Функционирование местных администраций (0104)	26 702,1	26 652,3
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	10 796,4	10 414,7
Итого расходов	38 421,0	37 921,7
Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	218 755,9	223 978,4
Норматив (%)	17,56	16,93

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» составляет **11 938,0** тыс. рублей, что является дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

3. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2023 году, указанная численность не превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» определена в количестве 43 единицы. Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, определено, что установленная численность может увеличиваться 1 штатную единицу на каждые 1,5 тыс. жителей (прирост). Следует отметить, что, в указанном постановлении, учтена численность населения по данным Дагестанстата, по состоянию на 1 января 2013 года, которая составляла порядка 25,5 тыс. человек (в Кумторкалинском районе), при этом, согласно статистическим данным по состоянию на 1 января 2023 года, численность населения района составляла порядка 29,1 тыс. человек. Таким образом, ввиду увеличения численности населения Кумторкалинского района более чем на 3 тыс. человек (в период с 2013 по 2022 годы), численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» может составлять 45 единиц.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району «Кумторкалинский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно представленным к проверке штатным расписаниям на 2023 год, в общем, численность должностей работников в органах местного самоуправления района составляла до 1 июня 2023 года - 45 единиц, с 1 июня до 1 октября 2023 года - 46 единиц, с 1 октября 2023 года - 47 единиц, в том числе:

- Глава администрации МР «Кумторкалинский район» - 1 единица;
- Собрание депутатов МР «Кумторкалинский район» - 2 единицы;
- Контрольно-счетная палата района - 1 единица;
- Администрация района - до 1 июня 2023 года - 31 единица, с 1 июня до 1 октября 2023 года - 32 единицы, с 1 октября 2023 года - 33 единицы;
- Финансовое управление администрации района - 10 единиц.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году численность штатных единиц работников органов местного самоуправления Кумторкалинского района, установлена в пределах утвержденного норматива.

4. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МР «Кумторкалинский район» и отдельным подведомственным учреждениям (а также эффективности использования муниципального имущества), установлено следующее.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МР «Кумторкалинский район» по состоянию на 1 января 2024 года, уточненный объем средств, запланированных для расходов администрации района на 2023 год, сложился в сумме 85 885,4 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчетным данным, в 2023 году Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район» были профинансированы расходы администрации района в общей сумме 83 909,1 тыс. рублей, что составляет 97,7 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2023 финансового года, сложились в общей сумме 83 818,0 тыс. рублей или 99,9 % от объема профинансированных средств.

В ходе исполнения бюджета администрации муниципального района «Кумторкалинский район» за 2023 год, недофинансированы расходы администрации на сумму 1 976,3 тыс. рублей или 2,3 % от общего объема уточненных назначений, которые в основном по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 061,7 тыс. рублей;
- 0700 «Образование» - 663,6 тыс. рублей.

Не исполнены назначения на сумму 91,1 тыс. рублей или 0,1 % от общего объема профинансированных средств, которые в основном пришлось на раздел бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 86,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации МР «Кумторкалинский район» в 2023 году составили расходы по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 42,9 %;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 24,8 %;
- «Образование» (0700) – 21,9 процента.

В 2023 году, из общего объема исполненных назначений, администрацией МР «Кумторкалинский район», в адрес бюджетов сельских поселений района и муниципальных бюджетных учреждений района, были перечислены средства на общую сумму 41 467,0 тыс. рублей, что составляет 49,5 % от общего объема исполненных назначений, в том числе:

- по подразделу БКР 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», по виду расходов 530 «Субвенции» - 2 153,9 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0703 «Дополнительное образование детей», по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания» - 18 377,1 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 1101 «Физическая культура», по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания» - 150,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности», по виду расходов 511 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» - 19 746,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением» субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» - 1 040,0 тыс. рублей.

В 2023 году, в рамках исполнения бюджета администрации МР «Кумторкалинский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование местных администраций», администрацией района израсходованы средства в общей сумме 1 499,5

тыс. рублей (в том числе: оплата труда – 1 196,3 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда – 303,2 тыс. руб.) на содержание Главы МР «Кумторкалинский район» (по коду бюджетной классификации расходов 001.0104.3341100190).

При этом, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», определено, что расходы на содержание Главы муниципального образования должны производиться в рамках подраздела бюджетной классификации расходов 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

Таким образом, расходы на содержание Главы МР «Кумторкалинский район» в общей сумме **1 499,5** тыс. рублей, произведены в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н.

Вместе с тем, в части фонда оплаты труда Главы МР «Кумторкалинский район», необходимо отметить следующее.

Исходя из значений, заявленных в штатных расписаниях и с учетом дополнительных выплат, предусмотренных муниципальным служащим постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, в 2023 году, расчетная потребность в средствах на оплату труда Главы администрации МР «Кумторкалинский район» составила 971 938,50 рублей, что в среднем, в месяц, составляет 80 994,87 рублей.

Однако, следует отметить, что в штатном расписании на 2023 год, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, Главе администрации Кумторкалинского района, должностной оклад и другие надбавки к нему, установлены как муниципальному служащему, замещающему должность главы местной администрации в муниципальном районе по контракту (должность, обозначенная в постановлении Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252). Глава администрации Кумторкалинского района, является высшим должностным лицом муниципального образования, так как избран Собранием депутатов МР «Кумторкалинский район» из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, соответственно, Глава должен замещать муниципальную должность и расчет ФОТ должен был быть произведен по соответствующей муниципальной должности.

Так, в ходе проверки, был произведен расчет фонда оплаты труда по муниципальной должности Главы муниципального образования (расчет был произведен в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252), который показал, что в 2023 году расчетная потребность в средствах на оплату труда Главы МР «Кумторкалинский район» составила 1 119 199,68 рублей, что в среднем, в месяц составляет 93 266,64 рублей.

Подробный расчет, в части фонда оплаты труда Главы Кумторкалинского района, приведен в Акте проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации муниципального образования «Кумторкалинский район» и отдельным подведомственным учреждениям в 2023 году.

Согласно утвержденному штатному расписанию на 2023 год, в структуре аппарата администрации МР «Кумторкалинский район» имеется юридический отдел, а также 2 единицы должностей – помощник Главы администрации.

При этом, в 2023 году администрацией МР «Кумторкалинский район», в рамках выполнения обязательств по договорам гражданско-правового характера, оплачивались услуги следующих граждан:

- Ибраков М.Г. – 180,0 тыс. рублей (с января по апрель), за оказание услуг в качестве помощника Главы администрации;
- Аджиев Н.В. – 170,0 тыс. рублей (с июля по декабрь), за оказание услуг юридического характера.

Соответственно, при наличии в штате администрации МР «Кумторкалинский район» юридического отдела и помощников Главы, администрацией оплачивались услуги аналогичного характера по договорам гражданско-правового характера, что является нецелесообразной

мерой, и повлекло за собой дополнительную нагрузку на бюджет МР «Кумторкалинский район» в виде неэффективных расходов в общей сумме **350,0** тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно отчету об исполнении бюджета администрации МР «Кумторкалинский район» по состоянию на 1 января 2024 года, в 2023 году администрацией района произведены закупки на общую сумму 13 791,9 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов БКР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 8 261,0 тыс. рублей;

- по виду расходов БКР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 298,9 тыс. рублей;

- по виду расходов БКР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» - 5 232,0 тыс. рублей.

В 2023 году, удельный вес произведенных закупок (в разрезе видов расходов бюджетной классификации расходов) в общем объеме средств, израсходованных на закупки, сложился следующим образом:

- ВР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 59,9 %;

- ВР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» - 37,9 %;

- ВР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 2,2 процента.

В 2023 году, общий объем средств, израсходованных на закупки (13 791,9 тыс. рублей), сложился по следующим позициям:

- 5 232,0 тыс. рублей израсходовано по контрактам заключенным на основании итогов проведенных конкурсных процедур;

- 1 316,0 тыс. рублей израсходовано на коммунальные услуги, услуги связи и прочие закупки у единственного поставщика;

- расходы на общую сумму 7 243,9 тыс. рублей произведены на закупки товаров, работ, услуг, без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что, пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Одновременно, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму не превышающую 600,0 тыс. рублей (по одному договору). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 000,0 тыс. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией МР «Кумторкалинский район» в 2023 году, произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг сверх установленного лимита, на общую сумму **5 243,9** тыс. рублей (13 791,9 тыс. руб. - 5 232,0 тыс. руб. - 1 316,0 тыс. руб. - 2 000,0 тыс. рублей).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Реестр муниципального имущества муниципальных образований, по количеству сведений представленным в нем, по порядку его ведения, должен соответствовать требованиям, установленным данным порядком.

Однако, к проверке не представлен утвержденный Реестр муниципального имущества МО «Кумторкалинский район».

Таким образом, проверить, выполнена ли администрацией МР «Кумторкалинский район», обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований,

предъявляемых к системе ведения реестра (пункт 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424), не представилось возможным.

В ходе исполнения бюджета МР «Кумторкалинский район» за 2023 год, администрации района были выделены бюджетные средства в общей сумме 5 232,0 тыс. рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Согласно представленной к проверке документации, за вышеуказанные средства было приобретено 2 жилых помещения для детей – сирот, по 2 616,0 тыс. рублей на одно помещение. В частности, заключены следующие муниципальные контракты:

- № 1 от 4 июля 2023 года, между администрацией МР «Кумторкалинский район» и гражданкой Шабановой Р.М., на приобретение жилого помещения (дом) с общей площадью 218,7 кв.м. с земельным участком 1 200 кв.м., по адресу: Кумторкалинский район, с. Темиргое, ул. Тагирова (жилое помещение приобретено для Индириковой Д.Г.);

- № 2 от 4 июля 2023 года, между администрацией МР «Кумторкалинский район» и гражданкой Абсерхановой Н.У., на приобретение жилого помещения (дом) с общей площадью 76 кв.м. с земельным участком 1 002 кв.м., по адресу: Кумторкалинский район, с. Темиргое, ул. Уллубия Буйнакского, д. 47 (жилое помещение приобретено для Солтановой (Шапиевой) П.Н.).

Со всеми получателями приобретенных жилых помещений, заключены договора социального найма, в том числе:

- № 1 от 12 сентября 2023 года – с Солтановой (Шапиевой) П.Н.;

- № 2 от 12 сентября 2023 года – с Индириковой Д.Г.

Согласно представленному списку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем, по МР «Кумторкалинский район» числилось 15 человек (всего 18 человек) из указанной категории.

В 2023 году, граждане, для которых были приобретены жилые помещения, имели следующие порядковые номера в очередности:

- Солтанова (Шапиева) Патимат Набиевна - № 1;

- Индирикова Диана Гусейновна - № 2.

То есть, в 2023 году, жилые помещения предоставлены в порядке очередности.

Органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район» представлены к проверке Акты обследования (комиссией в составе 9-ти человек) приобретенных жилых помещений, на предмет соответствия жилых помещений санитарно-техническим нормам и пригодности для проживания. Согласно указанным Актам, итоговое заключение комиссии:

- претензий к жилым помещениям не имеется;

- дома пригодны для комфортного проживания.

Кроме того, к проверке представлен фотоматериал в части приобретенных жилых домов.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно Федеральному Закону от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункты 1, 7 статьи 8), Закону РД от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункты 1, 7 статьи 8) и постановлению Правительства РД от 14 декабря 2020 года № 269 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и формы отчета об осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункты 1, 4 Порядка), детям-сиротам (и лицам из их числа), однократно предоставляются благоустроенные жилые

помещения (специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений), благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Пунктами 12, 41 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» определено, что:

- жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение);

- в поселениях и на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд без централизованных инженерных сетей в одно- и двухэтажных зданиях допускается отсутствие водопровода и канализованных уборных;

- не может служить основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания - отсутствие системы централизованной канализации и горячего водоснабжения в одно- и двухэтажном жилом доме.

Согласно пунктам 3.1.4 двух вышеперечисленных (заключенных) контрактов, Продавцы гарантируют, следующее:

- продаваемые жилые помещения находятся в жилых домах с отоплением, водоснабжением;

- помещения соответствуют санитарным и техническим нормам;

- помещения не нуждаются в ремонте и пригодны для проживания без проведения в них ремонтных работ (в том числе, ремонт отделочных покрытий, замена оконных и дверных заполнений, системы отопления и водоснабжения);

- в жилых помещениях в наличии и в исправном состоянии все сантехнические приборы;

- чистовая отделка жилых помещений, инженерно-техническое оборудование и приборы не содержат элементов износа и дефектов.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, дети-сироты должны обеспечиваться благоустроенными жилыми помещениями (благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта), готовыми к использованию.

Так, в ходе настоящей проверки, состояние 2-х приобретенных жилых помещений проанализировано по фотоматериалам, представленным органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район». Осмотр фотоматериалов показал следующее.

Приобретенные жилые дома, в основном благоустроены (применительно к условиям соответствующего населенного пункта) и пригодны для проживания, в частности:

- жилой дом по адресу: Кумторкалинский район, с. Темиргое, ул. Тагирова, оборудован мебелью, электрическими приборами, приборами отопления, имеется кухня и совмещенный санитарный узел (дом приобретен по муниципальному контракту № 1 от 4 июля 2023 года, приобретен для Индириковой Д.Г.);

- жилой дом по адресу: Кумторкалинский район, с. Темиргое, ул. Уллубия Буйнакского, д. 47, оборудован электрическими приборами, приборами отопления, отделка полов, потолков, стен в комнатах в удовлетворительном состоянии, имеется отдельный санитарный узел (дом приобретен по муниципальному контракту № 2 от 4 июля 2023 года, приобретен для Солтановой (Шапиевой) П.Н.).

Согласно выпискам из Единого государственного реестра прав, на недвижимое имущество и сделок с ним, администрация муниципального района «Кумторкалинский район» имеет право собственности на 2 вышеуказанных жилых помещения и земельные участки.

Администрация Кумторкалинского района, является Учредителем муниципального казенного учреждения «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» МР «Кумторкалинский район».

В 2023 году, администрация района определила МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству», как основного исполнителя по Соглашениям, заключенным администрацией МР «Кумторкалинский район» с Министерством культуры Республики Дагестан, с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

В ходе выборочной проверки выполнения условий заключенных в 2023 году Соглашений, было установлено следующее.

В рамках исполнения Соглашения № 056-01-2023/003 от 26 июня 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» (в рамках регионального проекта «Культурная среда» - федеральный проект «Культурная среда», подпрограммы «Культура и искусство» государственной программы Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан») - на развитие сети учреждений культурно-досугового типа (работы по капитальному ремонту сельских домов культуры в селах Учкент и Шамхалянгиюрт Кумторкалинского района РД), заключенного между Министерством культуры Республики Дагестан и муниципальным образованием «Кумторкалинский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 45 193,5 тыс. рублей (уровень софинансирования – 99 %).

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Кумторкалинский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 456,5 тыс. рублей (уровень софинансирования – 1 %).

Таким образом, в 2023 году общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 45 650,0 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район» в адрес МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» МР «Кумторкалинский район».

В рамках освоения вышеуказанных средств МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, были заключены следующие муниципальные контракты:

1) Муниципальный контракт № 2378_2023 от 18 сентября 2023 года с ООО «СФЕРА», на выполнение работ по капитальному ремонту здания культурно-досугового центра в селе Учкент Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 22 900,0 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 15 декабря 2023 года № 5, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 843,5 тыс. рублей (3,7 % от первоначальной стоимости Контракта) и составила – 23 743,5 тыс. рублей (источники финансирования: - бюджет субъекта – 23 506,1 тыс. рублей; - местный бюджет – 237,4 тыс. рублей).

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), отчету о состоянии лицевого счета МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: - «Демонтажные работы», «Ремонт системы отопления», «Ремонт котельной», «Ремонт лестницы», «Наружные отделочные работы», «Ремонт фасада», «Ремонт кровли», «Устройство бетонной отмостки», «Ремонт актового зала», «Ремонт коридоров и кабинетов», «Ремонт полов», «Ремонт потолков», «Ремонт стен», «Ремонт санитарного узла», «Устройство пандуса», «Устройство противопожарной лестничной клетки», «Устройство охранно-пожарной сигнализации», «Ремонт электрической сети», «Устройство системы видеонаблюдения» и другие сопутствующие работы).

2) Муниципальный контракт № 2382_2023 от 18 сентября 2023 года с ООО «ТЕМП», на выполнение работ по капитальному ремонту здания культурно-досугового центра в селе Шамхалянгиюрт Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 21 120,0 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 1 ноября 2023 года № 1, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 786,5 тыс.

рублей (в связи с изменением у Заказчика потребности в объемах выполняемых работ и технологической необходимостью их выполнения) и составила – 21 906,5 тыс. рублей (источники финансирования: - бюджет субъекта – 21 687,4 тыс. рублей; - местный бюджет – 219,1 тыс. рублей).

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), отчету о состоянии лицевого счета МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: «Демонтажные работы», «Ремонт системы отопления», «Ремонт котельной», «Наружные отделочные работы», «Ремонт фасада», «Ремонт кровли», «Устройство пандуса», «Устройство бетонной отмостки», «Ремонт актового зала», «Ремонт коридоров и кабинетов», «Ремонт полов», «Ремонт потолков», «Ремонт стен», «Ремонт санитарного узла», «Ремонт электрической сети», «Устройство охранно-пожарной сигнализации» и другие сопутствующие работы).

В рамках исполнения Соглашения № 33 от 22 февраля 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Кумторкалинский район» на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» (ремонтные работы по улице Имама Шамиля в поселке городского типа Тюбе, по улице Шейха Джангиши Гъажи в селе Коркмаскала, по улице Дахадаева в селе Учкент), заключенного между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Кумторкалинский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 21 384,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 98,5 %).

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Кумторкалинский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 315,6 тыс. рублей (уровень софинансирования – 1,5 %).

Таким образом, в 2023 году общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 21 700,0 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район» в адрес МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» МР «Кумторкалинский район».

В рамках освоения вышеуказанных средств МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, был заключен муниципальный контракт № 0952_2023 от 4 мая 2023 года с ООО «ВИА-РУМ», на выполнение работ по ремонту улицы в селе Коркмаскала, улицы в поселке городского типа Тюбе, улицы в селе Учкент Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 21 591,5 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 8 июня 2023 года № 1, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 108,5 тыс. рублей (в связи с увеличением объема работ) и составила – 21 700,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), отчету о состоянии лицевого счета МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, на улицах в селах Коркмаскала, Учкент и на улице в поселке городского типа Тюбе, проделаны следующие виды работ: «Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог», «Исправление профиля оснований гравийных», «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований – из щебня песчано-гравийной смеси», «Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками», «Устройство металлических пешеходных ограждений» (в селе Коркмаскала), «Установка дорожных знаков», «Нанесение дорожной разметки» и другие сопутствующие работы).

В рамках исполнения Соглашения № 82636000-1-2023-003 от 24 января 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из бюджета Республики Дагестан местному бюджету на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды», с

учетом дополнительного Соглашения № 82636000-1-2023-003/2 (работы по благоустройству общественных территорий в селах Учкент и Алмало Кумторкалинского района РД), заключенного между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Кумторкалинский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 5 529,1 тыс. рублей (уровень софинансирования – 84,7 %).

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Кумторкалинский район», за счет средств муниципального бюджета должно было быть обеспечено финансирование в сумме 1 000,0 тыс. рублей (уровень софинансирования – 15,3 %).

Таким образом, в 2023 году общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 6 529,1 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район» в адрес МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» МР «Кумторкалинский район». Однако необходимо отметить, что в адрес МКУ, средства республиканского бюджета Республики Дагестан, были профинансированы за вычетом 378,6 тыс. рублей, которые по итогам 2023 финансового года остались в остатках бюджета района и в начале 2024 года, были возвращены в доход республиканского бюджета (заявка на возврат № 8 от 23 января 2024 года). При этом, потребность в средствах в сумме 378,6 тыс. рублей, была покрыта за счет средств муниципального бюджета МР «Кумторкалинский район». Соответственно, фактически, уровень софинансирования данных расходных обязательств составил: за счет республиканского бюджета – 5 150,5 тыс. рублей или 78,9 %; за счет местного бюджета – 1 378,6 тыс. рублей или 21,1 процента. Исходя из этого, бюджет МР «Кумторкалинский район» необоснованно понес дополнительную нагрузку, а кроме того, обязательства, которые должны были быть исполнены за счет средств республиканского бюджета (на сумму 378,6 тыс. рублей), исполнены за счет муниципального бюджета.

Исходя из вышеизложенного, следует, что средства бюджета МО «Кумторкалинский район» в сумме **378,6** тыс. рублей (израсходованные на оплату части обязательств, которые должны были быть исполнены за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан), в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были отвлечены на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

В рамках освоения вышеуказанных средств (6 529,1 тыс. рублей) МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, были заключены следующие муниципальные контракты:

1) Муниципальный контракт № 0691_2023 от 17 апреля 2023 года с ООО «ГРАДЭКО», на выполнение работ по благоустройству общественной территории в селе Учкент Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 4 550,6 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), платежные документы МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: «Устройство тротуара», «Установка бортовых камней», «Устройство ограды», «Устройство детской площадки», «Установка малых форм» (парковые скамьи и урны, качели, карусели, игровой комплекс «МИНИ», турник, брусья, тренажеры), «Устройство наружного освещения» и другие сопутствующие работы).

2) Муниципальный контракт № 0690_2023 от 14 апреля 2023 года с ООО «ГРАДЭКО», на выполнение работ по благоустройству общественной территории в селе Алмало Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 1 978,5 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), платежные документы МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности,

проделаны следующие виды работ: «Устройство тротуара», «Установка бортовых камней», «Устройство ограды», «Устройство детской площадки», «Установка малых форм» (парковые скамьи и урны, качели, карусели, горка с лестницей), «Устройство наружного освещения» и другие сопутствующие работы).

Администрация Кумторкалинского района, является Учредителем муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида».

В 2023 году, администрация района определила МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида», как основного исполнителя по Соглашению заключенному администрацией МР «Кумторкалинский район» с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В ходе выборочной проверки выполнения условий заключенного в 2023 году Соглашения, было установлено следующее.

В рамках исполнения Соглашения № 01-10/2023 от 12 мая 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Кумторкалинский район» на реализацию проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан, признанных победителями по результатам конкурсного отбора» (ремонтные работы в МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида»), заключенного между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и муниципальным образованием «Кумторкалинский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 14 793,8 тыс. рублей (уровень софинансирования – 62 %).

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Кумторкалинский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 9 067,2 тыс. рублей (уровень софинансирования – 38 %).

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 23 861,0 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район» в адрес МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида».

В рамках освоения вышеуказанных средств МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, был заключен муниципальный контракт № 2008_2023 от 1 августа 2023 года с ООО «СПЕЦПРОМСТРОЙ», на выполнение работ по капитальному ремонту МКДОУ Детский сад «Радость» общеразвивающего вида в селе Коркмаскала Кумторкалинского района РД. Стоимость Контракта составила 22 667,9 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 1 сентября 2023 года № 1, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 1 193,1 тыс. рублей (в связи с возникшей необходимостью проведения дополнительных объемов и видов работ) и составила – 23 861,0 тыс. рублей.

Одновременно, следует отметить, что, пунктом 14 Порядка предоставления муниципальным образованиям Республики Дагестан субсидий на реализацию проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан, направленных на осуществление капитального ремонта дошкольных образовательных организаций, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 апреля 2022 года № 81 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан, направленных на осуществление капитального ремонта дошкольных образовательных организаций», определено следующее:

- в случае если по итогам осуществления закупок для муниципальных нужд в рамках проекта, на реализацию которого предоставляется субсидия, у получателя образовалась экономия средств, такие средства подлежат возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан в размере, соответствующем доле средств субсидии в общем объеме средств, заявленном для реализации проекта в соответствии с заключенным соглашением.

При этом, как показала проверка представленной документации, первоначально, по вышеуказанному объекту, был заключен контракт на сумму 22 667,9 тыс. рублей, в то время как,

на реализацию данного проекта были профинансированы бюджетные средства в общей сумме 23 861,0 тыс. рублей (средства республиканского и местного бюджетов). Исходя из этого, следует, что, у получателя (МКДОУ Детский сад «Радость» общеразвивающего вида), по результатам проведения конкурсных процедур, образовалась экономия средств в сумме 1 193,1 тыс. рублей, из которых, **739,7** тыс. рублей (62 %), в нарушение пункта 14 вышеуказанного Порядка, не были возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

Вместе с тем, согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), отчету о состоянии лицевого счета МКДОУ Детский сад «Радость» общеразвивающего вида» за 2023 год), контрактные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: - «Демонтажные работы», «Ремонт полов», «Ремонт лестниц», «Установка дверей», «Ремонт стен», «Внутренние отделочные работы», «Ремонт фасада», «Устройство бетонной отмостки», «Устройство теневого навеса» и другие сопутствующие работы).

Исходя из результатов (вышеуказанных) настоящей (выборочной) проверки деятельности МКУ «Управление по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству» и МКДОУ Детский сад «Радость» общеразвивающего вида в части исполнения Соглашений заключенных администрацией МР «Кумторкалинский район» с органами исполнительной власти Республики Дагестан:

- Учреждения, в своей деятельности не в полной мере руководствовались нормами действующего законодательства;

- Учредитель, не в полной мере реализовывал полномочия, в части осуществления контроля за деятельностью указанных Учреждений.

5. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году **образовательным учреждениям МО «Кумторкалинский район»**, было установлено следующее.

Общая информация и информация о количестве учащихся школ (класс-комплектов), а также воспитанников детских садов (групп).

1. В муниципальном районе «Кумторкалинский район» функционирует 18 образовательных учреждений, в том числе:

- 10 общеобразовательных учреждений (школы);
- 4 дошкольных образовательных учреждения (детские сады);
- 4 учреждения дополнительного образования.

2. В общеобразовательных школах МР «Кумторкалинский район» в 2022-2023 учебном году было сформировано в общем 234 классов-комплектов с общим количеством учащихся 4 937 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 21-го ребенка, в том числе:

- Коргмаскалинская СОШ № 1 – 46 классов-комплектов с общим количеством учащихся 1 116 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 24-х детей;

- Коргмаскалинская СОШ № 2 – 34 классов-комплектов с общим количеством учащихся 767 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 22-х детей;

- Тюбинская СОШ – 47 классов-комплектов с общим количеством учащихся 1 284 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 27-ми детей;

- Учкентская СОШ – 32 классов-комплектов с общим количеством учащихся 677 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 21-го ребенка;

- Темиргоевская СОШ – 20 классов-комплектов с общим количеством учащихся 371 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 18-ти детей;

- Алмалинская СОШ – 17 классов-комплектов с общим количеством учащихся 292 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 17-ти детей;

- Аджигадинская СОШ – 13 классов-комплектов с общим количеством учащихся 217 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 16-ти детей;

- Шамхалянгиюртовская СОШ – 13 классов-комплектов с общим количеством учащихся 141 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 11-ти детей;

- Дахадаевская ООШ – 3 классов-комплектов с общим количеством учащихся 9 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 3-х детей;

- Тюбинская ВСОШ при ИК-7 – 9 классов-комплектов с общим количеством учащихся 63 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 7-ми детей.

3. В 2023 году, в детских садах Кумторкалинского района, в общем сформировано – 28 групп с общим количеством воспитанников 853 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 30-ти детей. В частности:

- ДС «Радость» – 12 групп с общим количеством воспитанников 420 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 35-ти детей;

- ДС «Солнышко» – 8 групп с общим количеством воспитанников 232 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 29-ти детей;

- ДС «Ромашка» – 3 группы с общим количеством воспитанников 101 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 33-х детей;

- ДС «Сказка» – 5 групп с общим количеством воспитанников 100 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 20-ти детей.

Финансирование, бюджетная отчетность.

4. В соответствии с первоначальной бюджетной росписью расходов на 2023 год, на финансовое обеспечение образовательных учреждений по разделу БКР – 0700 «Образование» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 511 680,9 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 78 478,8 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 378 820,7 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 43 966,3 тыс. рублей;

- 0704 «Среднее профессиональное образование» - 886,9 тыс. рублей;

- 0707 «Молодежная политика» - 1 200,0 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 8 328,2 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета МР «Кумторкалинский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2023 год, утвержден в сумме 532 184,6 тыс. рублей, что на 20 503,7 тыс. рублей, или на 4 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам БКР:

- 0701 «Дошкольное образование» - 100 051,4 тыс. рублей, расходы увеличены на 21 572,6 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 374 143,4 тыс. рублей, расходы уменьшены на 4 677,3 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 42 429,0 тыс. рублей, расходы уменьшены на 1 537,3 тыс. рублей;

- 0707 «Молодежная политика» - 4 081,5 тыс. рублей, расходы увеличены на 2 881,5 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 11 479,3 тыс. рублей, расходы увеличены на 3 151,1 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году, исполнены расходы по разделу БКР – 0700 «Образование», в общей сумме 530 612,3 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам БКР:

- 0701 «Дошкольное образование» - 99 661,7 тыс. рублей, или 99,6 % к утвержденному плану;
- 0702 «Общее образование» - 373 471,0 тыс. рублей, или 99,8 % к утвержденному плану;
- 0703 «Дополнительное образование» - 42 180,8 тыс. рублей, или 99,4 % к утвержденному плану;
- 0707 «Молодежная политика» - 4 066,9 тыс. рублей, или 99,6 % к утвержденному плану;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 11 231,9 тыс. рублей, или 97,8 % к утвержденному плану.

За 2023 год, не исполнены назначения в общей сумме 1 572,3 тыс. рублей, или 0,3 % от запланированного показателя, в том числе по подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 389,7 тыс. рублей (0,4 %);
- 0702 «Общее образование» - 672,4 тыс. рублей (0,2 %);
- 0703 «Дополнительное образование детей» - 248,2 тыс. рублей (0,6 %);
- 0707 «Молодежная политика» - 14,6 тыс. рублей (0,4 %);
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 247,4 тыс. рублей (2,2 %).

5. Как показал выборочный анализ бюджетной отчетности, представленной образовательными учреждениями МР «Кумторкалинский район», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме основных форм, утвержденных вышеназванным приказом.

При этом в ходе выборочной проверки достоверности бюджетной отчетности, было установлено, что, в отчетах ф. 0503169 «Сведения о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности» проверенных образовательных учреждений МР «Кумторкалинский район», кредиторская задолженность по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» по состоянию на 1 января 2024 года, отражена не в полном объеме, в частности.

В МКОУ «Тюбинская СОШ»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169), по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 2 019,5 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 43 840,9 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 13 239,9 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 13 820,8 тыс. рублей, или на 580,9 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 1 438,6 тыс. рублей (2 019,5 тыс. руб. – 580,9 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, указанная кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», учреждением не отражена.

В МКОУ «Учкентская СОШ»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169), по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 1 669,2 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы

на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 32 299,6 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 9 754,4 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 10 089,5 тыс. рублей, или на 335,1 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 1 334,1 тыс. рублей (1 669,2 тыс. руб. – 335,1 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», отражена в сумме 1 202,2 тыс. рублей, или на 131,9 тыс. рублей меньше.

В МКОУ «Коркмаскалинская СОШ № 1»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 2 121,5 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 42 954,8 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 12 972,3 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 15 016,5 тыс. рублей, или на 2 044,2 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 77,3 тыс. рублей (2 121,5 тыс. руб. – 2 044,2 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», отражена в сумме 13,6 тыс. рублей, или на 63,7 тыс. рублей меньше.

В МКОУ «Коркмаскалинская СОШ № 2»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 2 212,8 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 32 744,1 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 9 888,7 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 9 099,6 тыс. рублей, или на 789,1 тыс. рублей меньше. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 3 001,9 тыс. рублей (2 212,8 тыс. руб. + 789,1 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», отражена в сумме 1 067,4 тыс. рублей, или на 1 934,5 тыс. рублей меньше.

В МКОУ «Алмалинская СОШ»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 1 210,1 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 19 793,2 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 5 977,5 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 6 229,8 тыс. рублей, или на 252,3 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года.

Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 957,8 тыс. рублей (1 210,1 тыс. руб. – 252,3 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, указанная кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», учреждением не отражена.

В МКОУ «Шамхалингиюртовская СОШ»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 283,2 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 10 920,2 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 3 297,9 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 3 568,7 тыс. рублей, или на 270,8 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 12,4 тыс. рублей (283,2 тыс. руб. – 270,8 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», отражена в сумме 96,5 тыс. рублей, или на 84,1 тыс. рублей больше.

В МКОУ «Дахадаевская ООШ»:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 62,8 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 2 069,6 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 625,0 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 652,2 тыс. рублей, или на 27,2 тыс. рублей больше, за счет которых, была частично погашена кредиторская задолженность, числящаяся на начало года. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 35,6 тыс. рублей (62,8 тыс. руб. – 27,2 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, указанная кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», учреждением не отражена.

В МКОУ «Тюбинская ВСОШ» при ИК-7:

Согласно представленной отчетности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2023 года по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» была отражена кредиторская задолженность в сумме 116,7 тыс. рублей. В 2023 году, фактические расходы на оплату труда работников учреждения сложились в сумме 7 035,7 тыс. рублей, соответственно, расходы на начисления на выплаты по оплате труда должны были составить 2 124,8 тыс. рублей (30,2 %).

При этом, согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения за 2023 год, по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», фактически были произведены расходы в сумме 2 002,8 тыс. рублей, или на 122,0 тыс. рублей меньше. Соответственно, кредиторская задолженность на конец года по указанным выплатам должна была составить 238,7 тыс. рублей (116,7 тыс. руб. + 122,0 тыс. руб.).

Однако, как показала проверка, кредиторская задолженность в бюджетной отчетности (ф. 0503169), представленной в Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район», отражена в сумме 125,1 тыс. рублей, или на 113,6 тыс. рублей меньше.

Таким образом, в результате не отражения в полном объеме кредиторской задолженности по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты

по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» указанными учреждениями, в нарушении пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н и пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» было допущено искажение бюджетной отчетности на общую сумму **4 759,8** тыс. рублей.

Заработная плата руководящего звена образовательных учреждений.

б. Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений находящихся в ведении администрации МР «Кумторкалинский район», разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

В соответствии с Положением об оплате труда работников образовательных учреждений МР «Кумторкалинский район» должностные оклады руководителей образовательных учреждений устанавливаются исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

При этом, в ходе проверки было установлено, что в учреждениях образования МР «Кумторкалинский район», расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведен.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, а соответственно его заместителей и главного бухгалтера, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые

относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада. Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителям образовательных учреждений МР «Кумторкалинский район», а соответственно их заместителям (на 10-30 % ниже оклада руководителя) на 2023 год, установлена необоснованно.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ).

7. Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2023 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21, Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» (с изменениями от 6 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22) были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

Так, по результатам выборочной проверки штатных расписаний 6-ти общеобразовательных учреждений МР «Кумторкалинский район», сверхнормативное содержание административного персонала выявлено не было.

8. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Согласно Уставам общеобразовательных учреждений, функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Кумторкалинский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Кумторкалинский район».

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в 10-ти общеобразовательных учреждениях МР «Кумторкалинский район», директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования, начислялась заработная плата за педагогическую нагрузку (согласно тарификационным спискам утвержденным руководителями учреждений) без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрации МР «Кумторкалинский район») на общую сумму 4 117,1 тыс. рублей, в том числе:

- 1) Аджидадинская СОШ – в сумме 472,6 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Алиевой Н.А. – 134,6 тыс. рублей;
 - заместителю директора Хайбулаевой Р.Н. – 153,1 тыс. рублей;
 - заместителю директора Эльдархановой М.А. – 184,9 тыс. рублей;
- 2) Тюбинская ВСОШ при ИК-7 – в сумме 461,8 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Джабраиловой М.И. – 236,5 тыс. рублей;
 - заместителю директора Гасановой Х.Г. – 225,3 тыс. рублей;
- 3) Алмалинская СОШ – в сумме 394,3 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Арслангереевой Д.И. – 98,9 тыс. рублей;

- заместителю директора Бийболатовой Л.Г. – 155,6 тыс. рублей;
- заместителю директора Джаватовой У.А. – 139,8 тыс. рублей;
- 4) Тюбинская СОШ – в сумме 395,8 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Османовой Б.К. – 113,0 тыс. рублей;
 - заместителю директора Османовой А.Ю. (с 1 сентября 2023 года) – 52,1 тыс. рублей;
 - заместителю директора Курбановой М.М. – 119,4 тыс. рублей;
 - заместителю директора Абакаровой Р.З. – 111,3 тыс. рублей;
- 5) Кокмаскалинская СОШ № 1 – в сумме 470,4 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Гаджакаевой П.Т. – 84,4 тыс. рублей;
 - заместителю директора Айгуновой У.Т. – 155,7 тыс. рублей;
 - заместителю директора Салаватовой Н.Т. – 158,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Самиевой Б.Г. – 71,5 тыс. рублей;
- 6) Темиргоевская СОШ – в сумме 332,3 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Магомедовой Н.М. – 144,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Салаватовой З.М. – 100,2 тыс. рублей;
 - заместителю директора Салаватовой З.К. – 87,3 тыс. рублей;
- 7) Дахадаевская ООШ – в сумме 26,3 тыс. рублей, (директору Исмаиловой У.А.);
- 8) Кокмаскалинская СОШ № 2 – в сумме 545,6 тыс. рублей, в том числе:
 - заместителю директора Умаровой А.Р. – 140,2 тыс. рублей;
 - заместителю директора Арсланбековой Н.А. – 261,3 тыс. рублей;
 - заместителю директора Джанбаловой Н.Б. – 144,1 тыс. рублей;
- 9) Шамхалянгиуртовская СОШ – в сумме 422,1 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Мусаевой А.Н. – 100,9 тыс. рублей;
 - заместителю директора Баймурзаевой Б.М. – 134,9 тыс. рублей;
 - заместителю директора Гаджиевой П.Б. – 186,3 тыс. рублей;
- 10) Учкентская СОШ – в сумме 595,9 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Солтановой Н.А. – 140,5 тыс. рублей;
 - заместителю директора Шагидову Г.К. – 163,0 тыс. рублей;
 - заместителю директора Даимовой С.Д. – 138,2 тыс. рублей;
 - заместителю директора Джалиловой Д.И. – 154,2 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение указанных выше требований, в 7-ми общеобразовательных учреждениях МР «Кумторкалинский район», директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования неправомерно была начислена заработная плата сверх 12 часов в неделю на общую сумму 703,3 тыс. рублей, в том числе:

- 1) Аджидадинская СОШ – в сумме 169,5 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Алиевой Н.А. – 25,5 тыс. рублей;
 - заместителю директора Хайбулаевой Р.Н. – 20,4 тыс. рублей;
 - заместителю директора Эльдархановой М.А. – 123,6 тыс. рублей;
- 2) Тюбинская ВСОШ при ИК-7 – в сумме 94,2 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Джабраиловой М.И. – 48,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Гасановой Х.Г. – 45,4 тыс. рублей;
- 3) Алмалинская СОШ – в сумме 35,1 тыс. рублей (директору Арслангереевой Д.И.);
- 4) Тюбинская СОШ – в сумме 32,5 тыс. рублей (заместителю директора Османовой А.Ю. с 1 сентября 2023 года);
- 5) Кокмаскалинская СОШ № 1 – в сумме 10,1 тыс. рублей (заместителю директора Салаватовой Н.Т.);
- 6) Шамхалянгиуртовская СОШ – в сумме 170,5 тыс. рублей, в том числе:
 - заместителю директора Баймурзаевой Б.М. – 57,0 тыс. рублей;
 - заместителю директора Гаджиевой П.Б. – 113,5 тыс. рублей;
- 7) Учкентская СОШ – в сумме 191,4 тыс. рублей, в том числе:
 - заместителю директора Шагидову Г.К. – 50,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Даимовой С.Д. – 94,8 тыс. рублей;
 - заместителю директора Джалиловой Д.И. – 45,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений, без согласования с Учредителем, начислена и выплачена заработная плата (за педагогическую нагрузку 12 и более часов в неделю) за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме **6 276,2** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 4 820,4 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 1 455,8 тыс. рублей.

9. В соответствии с пунктом 4.4 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 5-ти учреждениях общего образования, в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования начислены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 339,4 тыс. рублей, в том числе, по учреждениям:

1) Алмалинская СОШ – начислены доплаты в сумме 91,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Арслангереевой Д.И. – 8,2 тыс. рублей;
- заместителю директора Бийболатовой Л.Г. – 34,3 тыс. рублей;
- заместителю директора Джаватовой У.А. – 48,8 тыс. рублей;

2) Кормаскалинская СОШ № 1 – начислены доплаты в сумме 76,9 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Айгуновой У.Т. – 15,7 тыс. рублей;
- заместителю директора Салаватовой Н.Т. – 19,3 тыс. рублей;
- заместителю директора Самиевой Б.Г. – 41,9 тыс. рублей;

3) Темиргоевская СОШ – начислены доплаты в сумме 19,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Хангишиеву У.Т. (январь 2023 года) – 2,6 тыс. рублей;
- заместителю директора Салаватовой З.М. – 11,8 тыс. рублей;
- заместителю директора Салаватовой З.К. – 5,2 тыс. рублей;

4) Кормаскалинская СОШ № 2 – начислены доплаты в сумме 23,4 тыс. рублей (заместителю директора Умаровой А.Р.);

5) Учкентская СОШ – в сумме 128,2 тыс. рублей, в том числе:

- директору Солтановой Н.А. – 22,5 тыс. рублей;
- заместителю директора Шагидову Г.К. – 41,4 тыс. рублей;
- заместителю директора Даимовой С.Д. – 1,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Джалиловой Д.И. – 63,3 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, руководящему составу вышеуказанных учреждений, в нарушение пункта 4.4 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, за счет средств госстандарта общего образования, начислены и выплачены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение) в общей сумме 339,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (102,5 тыс. рублей), составляет **441,9** тыс. рублей.

10. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем

(администрацией МР «Кумторкалинский район»). При этом, в ходе выборочной проверки карточек-справок по заработной плате, было установлено, что в нарушение указанного положения, некоторым директорам проверенных общеобразовательных учреждений, в течение 2023 года выплачивались стимулирующие и компенсационные надбавки, при этом соответствующие решения (приказы) администрации МР «Кумторкалинский район» на их выплату отсутствовали. Всего в 2023 году директорам 8-ми школ было начислено и выплачено стимулирующих и компенсационных надбавок на общую сумму 376,9 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Аджидадинская СОШ – директору Алиевой Н.А. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 102,9 тыс. рублей, из них:

- компенсационные выплаты – на сумму 58,4 тыс. рублей;
- стимулирующие выплаты – на сумму 44,5 тыс. рублей;

2) Тюбинская ВСОШ при ИК-7 – директору Джабраиловой М.И. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 86,4 тыс. рублей, из них:

- премиальные выплаты – на сумму 65,8 тыс. рублей;
- стимулирующие выплаты – на сумму 20,6 тыс. рублей;

3) Тюбинская СОШ – директору Османовой Б.К. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 16,4 тыс. рублей (стимулирующие выплаты);

4) Шамхалингиуртовская СОШ – директору Мусаевой А.Н. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 64,2 тыс. рублей, из них:

- премиальные выплаты – на сумму 25,0 тыс. рублей;
- стимулирующие выплаты – на сумму 24,7 тыс. рублей;
- компенсационные выплаты – на сумму 12,7 тыс. рублей;

5) Алмалинская СОШ – директору Арслангереевой Д.И. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 28,0 тыс. рублей, из них:

- компенсационные выплаты – на сумму 10,0 тыс. рублей;
- стимулирующие выплаты – на сумму 18,0 тыс. рублей;

6) Учкентская СОШ – директору Солтановой Н.А. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 16,7 тыс. рублей (стимулирующие выплаты);

7) Темиргоевская СОШ – директору Магомедовой Н.М. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 32,6 тыс. рублей, из них:

- компенсационные выплаты – на сумму 10,8 тыс. рублей;
- стимулирующие выплаты – на сумму 21,8 тыс. рублей;

8) Коркмаскалинская СОШ № 1 – директору Гаджакаевой П.Т. начислены и выплачены надбавки на общую сумму 29,7 тыс. рублей (стимулирующие выплаты).

Таким образом, в нарушении вышеуказанных нормативно-правовых актов, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования директорам 8-ми общеобразовательных учреждений, без решений (приказов) администрации МР «Кумторкалинский район» начислены и соответственно выплачены стимулирующие и компенсационные надбавки, в общей сумме **490,7** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 376,9 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 113,8 тыс. рублей.

11. В соответствии с пунктом 5.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, приложением № 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», выплаты стимулирующего характера (за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ и премиальные выплаты) устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы. Конкретные размеры и порядок установления надбавки утверждаются приказом руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждению на оплату труда, в соответствии с утвержденными локальными нормативными актами учреждения.

В ходе выборочной проверки общеобразовательных учреждений МР «Кумторкалинский район» было установлено, что в ноябре и декабре 2023 года отдельным работникам на основании приказов руководителей учреждений выплачивались премиальные выплаты по итогам работы. При этом, следует отметить, что оснований (критерии, обоснования) позволяющие оценить результативность и качество работы того или иного работника в учреждениях отсутствуют. Всего работникам 4-х школ были выплачены премиальные выплаты на общую сумму 2 300,4 тыс. рублей, в том числе, по учреждениям:

- 1) Темиргоевская СОШ – выплачено премий на общую сумму 760,0 тыс. рублей;
- 2) Кормаскалинская СОШ № 2 - выплачено премий на общую сумму 810,4 тыс. рублей;
- 3) Шамхалянгиуртовская СОШ - выплачено премий на общую сумму 430,0 тыс. рублей;
- 4) Аджидадинская СОШ - выплачено премий на общую сумму 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушении пункта 5.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, в 2023 году работникам 4-х проверенных школ выплаты стимулирующего характера (премии) осуществлялись без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы того или иного работника. Всего в 2023 году работникам 4-х школ необоснованно за счет средств госстандарта общего образования начислены и выплачены стимулирующие надбавки (премии) в общей сумме 2 300,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **2 995,1** тыс. рублей.

Заработная плата и формирование штатной численности дошкольных образовательных учреждений (детских садов).

12. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям дошкольных образовательных учреждений на 1 января 2023 года, общая штатная численность 4-х детских садов МР «Кумторкалинский район» составила 168,85 единиц (из них, воспитателей 40,7 единиц; помощников воспитателей 36 единиц), в том числе:

- в Д/С «Сказка» - штатная численность составила 28,6 единиц, из них, воспитателей 7,2 единиц; помощников воспитателей 5 единиц;
- в Д/С «Ромашка» - штатная численность составила 24,5 единиц, из них, воспитателей 4,5 единиц; помощников воспитателей 3 единицы;
- в Д/С «Солнышко» - штатная численность составила 46,25 единиц, из них, воспитателей 10 единиц; помощников воспитателей 8 единиц;
- в Д/С «Радость» - штатная численность составила 69,5 единиц, из них, воспитателей 19 единиц; помощников воспитателей 20 единиц;

13. Приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» (с изменениями от 6 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22) утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады).

По результатам выборочной проверки дошкольных образовательных учреждений Кумторкалинского района установлено, что в нарушении требований указанного выше приказа, в 2-х учреждениях дошкольного образования МР «Кумторкалинский район» сверх установленного норматива содержались 3,44 единицы помощников воспитателей и 0,5 единицы заведующего хозяйством, на оплату труда которых (согласно карточкам-справкам по заработной плате) необоснованно осуществлены расходы средств госстандарта дошкольного образования на общую сумму 544,3 тыс. рублей, в том числе:

- ДС «Радость» - 3,44 единицы помощников воспитателей, на сумму 446,9 тыс. рублей;
- ДС «Ромашка» - 0,5 единицы заведующего хозяйством, на сумму 97,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников учреждений дошкольного образования, в 3-х учреждениях, имело место сверхнормативное содержание педагогического персонала в количестве 1,6 единиц.

Так, в соответствии с вышеуказанным приказом, должность логопеда в учреждениях дошкольного образования вводится при наличии логопедических групп (коррекционных). Однако, в ходе проверки было установлено, что в нарушение указанного выше приказа, в 3-х учреждениях дошкольного образования при отсутствии коррекционных групп содержались 1,6 единиц логопедов, на содержание которых (согласно карточкам-справкам по заработной плате) осуществлены избыточные расходы средств госстандарта дошкольного образования в сумме 594,3 тыс. рублей, в том числе:

- ДС «Радость» - 1 единица логопеда, на сумму 388,1 тыс. рублей;
- ДС «Ромашка» - 0,3 единицы логопеда, на сумму 116,3 тыс. рублей;
- ДС «Сказка» - 0,3 единицы логопеда, на сумму 139,9 тыс. рублей;

Таким образом, в 2023 году учреждениями дошкольного образования (3 детских сада) Кумторкалинского района допущено сверхнормативное содержание численности педагогического и вспомогательного персонала в общем количестве 5,54 единиц, на содержание которых в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме **1 482,4** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 1 138,6 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 343,8 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

14. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Согласно Уставам общеобразовательных учреждений, функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Кумторкалинский район», следовательно, решение (согласование) об установлении заведующим и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Кумторкалинский район».

Однако, выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в 2-х учреждениях дошкольного образования МР «Кумторкалинский район», заведующим и заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования начислялась заработная плата за педагогическую нагрузку (согласно карточкам-справкам по заработной плате) без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрации МР «Кумторкалинский район») на общую сумму 795,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1) ДС «Радость» - в сумме 109,6 тыс. рублей (заведующей Адиловой А.Ю. - 0,5 единицы логопеда);
- 2) ДС «Солнышко» - в сумме 686,0 тыс. рублей, их них:
 - заместителю заведующей Давудовой Г.Р. – в сумме 147,7 тыс. рублей (0,5 единицы психолога);
 - заместителю заведующей Хирасуллаевой Х.М. – в сумме 538,3 тыс. рублей (0,5 единицы старшего воспитателя).

Таким образом, в 2023 году руководящему составу 2-х учреждений, без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрации МР «Кумторкалинский район») начислена и выплачена заработная плата (за педагогическую нагрузку) за счет средств госстандарта дошкольного образования в общей сумме **1 035,9** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 795,6 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 240,3 тыс. рублей.

15. В соответствии с пунктом 4.4 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым

договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 2-х учреждениях дошкольного образования, в нарушение указанных требований, отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а также начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 183,6 тыс. рублей, в том числе:

1) ДС «Радость» – начислены доплаты в сумме 128,0 тыс. рублей, в том числе:

- заведующей Адиловой А.Ю. – 65,5 тыс. рублей;
- заместителю заведующей Дадаевой Н.С. – 62,5 тыс. рублей;

2) ДС «Солнышко» – начислены доплаты в сумме 55,6 тыс. рублей (заместителю заведующей Хирасуллаевой Х.М.).

Таким образом, в 2023 году, руководящему составу вышеуказанных учреждений, за счет средств госстандарта дошкольного образования, начислены и выплачены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение) в общей сумме 183,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (55,4 тыс. рублей), составляет **239,0** тыс. рублей.

16. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам (заведующим) учреждений принимается учредителем (администрацией МР «Кумторкалинский район»). При этом, в ходе выборочной проверки карточек-справок по заработной плате, было установлено, что в нарушение указанного положения, заведующей МКДОУ ДС «Радость» Адиловой А.Ю. в 2023 году выплачивались стимулирующие надбавки, при этом соответствующие решения (приказы) администрации МР «Кумторкалинский район» на их выплату отсутствовали. Всего в 2023 году Адиловой А.Ю. без приказов Учредителя было начислено и выплачено стимулирующих надбавок на общую сумму 107,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **139,7** тыс. рублей.

17. В соответствии с пунктом 5.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, приложением № 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», выплаты стимулирующего характера (за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ и премиальные выплаты) устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы. Конкретные размеры и порядок установления надбавки утверждаются приказом руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждению на оплату труда, в соответствии с утвержденными локальными нормативными актами учреждения.

В ходе выборочной проверки учреждений дошкольного образования МР «Кумторкалинский район» было установлено, что в течение 2023 года отдельным работникам на основании приказов руководителей учреждений выплачивались стимулирующие и премиальные выплаты, при этом, оснований (критерии, обоснования) позволяющие оценить результативность и качество работы того или иного работника в учреждениях отсутствуют. Всего работникам 4-х учреждений дошкольного образования были выплачены стимулирующие и премиальные выплаты на общую сумму 4 092,5 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- ДС «Радость» - на сумму 1 260,4 тыс. рублей (стимулирующие выплаты – на сумму 893,4 тыс. рублей, премиальные выплаты – на сумму 367,0 тыс. рублей);

- ДС «Сказка» - на сумму 441,9 тыс. рублей (стимулирующие выплаты);

- ДС «Ромашка» - на сумму 709,4 тыс. рублей (стимулирующие выплаты – на сумму 535,4 тыс. рублей, премиальные выплаты – на сумму 174,0 тыс. рублей);
- ДС «Солнышко» - на сумму 1 680,8 тыс. рублей (стимулирующие выплаты – на сумму 923,4 тыс. рублей, премиальные выплаты – на сумму 757,4 тыс. рублей);

Таким образом, в нарушение пункта 5.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, в 2023 году работникам 4-х садов выплаты стимулирующего характера осуществлялись без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы того или иного работника. Всего в 2023 году работникам 4-х садов неправомерно за счет средств госстандарта дошкольного образования начислены и выплачены стимулирующие надбавки (премии) в общей сумме 4 092,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **5 328,4** тыс. рублей.

Питание учащихся 1-4 классов общеобразовательных Учреждений.

18. Экспертно-аналитическое мероприятие «Соблюдение законодательства при организации и обеспечении бесплатным горячим питанием, обучающихся по образовательным программам начального общего образования» в общеобразовательных учреждениях МР «Кумторкалинский район» в 2023 год, ранее проведено сотрудниками Счетной палаты Республики Дагестан (Акт проверки от 17 ноября 2023 года).

Закупки учреждений образования.

19. Согласно представленным к проверке отчетам о состоянии лицевых счетов, в 2023 году 3-мя учреждениями образования, произведены закупки на следующие суммы:

- Коркмаскалинская СОШ № 1 – на общую сумму 9 958,0 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 696,4 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 9 261,6 тыс. рублей);

- Тюбинская СОШ – на общую сумму 12 290,1 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 1092,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 11 030,1 тыс. рублей, 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 168,0 тыс. рублей);

- ДС «Радость» – на общую сумму 32 705,4 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 756,5 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 7 515,3 тыс. рублей, 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 24 433,6 тыс. рублей (заключены муниципальные контракты).

Следует отметить, что пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Кроме того, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, осуществление закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять

процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпунктов 4, 5 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 3-мя учреждениями образования МР «Кумторкалинский район» в 2023 году, сверх установленного лимита, произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на следующие суммы:

- Коркмаскалинская СОШ № 1 – на сумму **2 261,6** тыс. рублей (9 958,0 тыс. руб. – 696,4 тыс. руб. – 7 000,0 тыс. руб. (лимит));

- Тюбинская СОШ – на сумму **4 198,1** тыс. рублей (12 290,1 тыс. руб. – 1 092,0 тыс. руб. – 7 000,0 тыс. руб. (лимит));

- ДС «Радость» – на сумму **515,3** тыс. рублей (32 705,4 тыс. руб. – 756,5 тыс. руб. – 24 433,6 тыс. рублей – 7 000,0 тыс. руб. (лимит)).

6. Выборочной проверкой расходов бюджетов сельских поселений МО «Кумторкалинский район», было установлено следующее.

1. За отчетный период, в бюджеты поселений Кумторкалинского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 47 673,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты поселений МО «Кумторкалинский район» утверждены с дефицитом в общей сумме 20 193,6 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходов бюджетов поселений Кумторкалинского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	18 843,6	16 385,3	-2 458,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	677,0	608,1	-68,9
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	708,3	708,3	-
Функционирование местных администраций	0104	17 308,3	15 068,9	-2 239,4
Резервные фонды	0111	150,0	-	-150,0
Национальная оборона	0200	2 153,9	2 152,5	-1,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	2 153,9	2 152,5	-1,4
Национальная экономика	0400	24 309,5	18 034,5	-6 275,0
Дорожное хозяйство	0409	22 847,5	16 994,0	-5 853,5
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 462,0	1 040,5	-421,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	15 604,9	14 167,8	-1 437,1
Коммунальное хозяйство	0502	3 426,6	2 922,9	-503,7
Благоустройство	0503	12 178,3	11 244,9	-933,4
Культура, кинематография	0800	6 258,5	5 701,9	-556,6
Культура	0801	6 258,5	5 701,9	-556,6
Физическая культура и спорт	1100	360,0	357,9	-2,1
Физическая культура	1101	360,0	357,9	-2,1
Итого расходов:		67 530,4	56 799,9	-10 730,5

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов поселений Кумторкалинского района по расходам в общем объеме 67 530,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 56 799,9 тыс. рублей или 84,1 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 10 730,5 тыс. рублей (15,9 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Национальная экономика» (0400) – 6 275,0 тыс. рублей;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 458,3 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 1 437,1 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты поселений Кумторкалинского района, в целом, исполнены с дефицитом в сумме 9 126,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов поселений Кумторкалинского района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Национальная экономика» (0400) – 31,7 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 28,8 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 24,9 процента.

Согласно отчетным данным (представленным Финансовым управлением администрации района), по состоянию на 31 декабря 2023 года остаток неиспользованных бюджетных средств на счетах по учету средств бюджетов поселений составил в общем 15 785,5 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», поселениям муниципального образования «Кумторкалинский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления 2-х поселений (из 7-ми), превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Кумторкалинского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов поселений района за 2023 год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
Сельсовет Коркмаскалинский	34,5	23 454,9	8 091,9	5 255,2	-2 836,7
Село Аджидада	77,9	1 734,2	1 350,9	998,0	-352,9
Село Темиргое	79,7	2 717,2	2 165,6	1 885,2	-280,4
Село Шамхал-Янги-Юрт	83,5	1 507,2	1 258,5	978,9	-279,6
Поселок Тюбе	31	9 439,1	2 926,1	2 810,2	-115,9
Село Учкент	44,6	3 246,5	1 447,9	1 650,3	+202,4
Село Алмало	89,6	2 380,4	2 132,8	2 807,5	+674,7

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 2-х поселений (из 7-ми) МО «Кумторкалинский район», составили в общем **877,1** тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих поселений.

3. В МО «сельсовет Коркмаскалинский»:

3.1. В нарушение пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ не утвержден Порядок и сроки составления проекта бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский».

К проверке не представлен протокол, подтверждающий проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский» на 2023 год. Возможность проведения публичных слушаний предусмотрена статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» не установлен. Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Коркмаскалинский» не разработана и не утверждена.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский» на 2023 год, представительному органу сельсовета, не были представлены предварительные итоги социально-экономического развития сельсовета за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельсовета за текущий финансовый год.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский» на 2023 год, представительному органу сельсовета, были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики МО «сельсовет Коркмаскалинский» на 2023 год.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года, однако в нарушение указанной статьи, бюджет сельсовета на 2023 год, утвержден Решением Собрания депутатов МО «сельсовет Коркмаскалинский» 13 января 2023 года, то есть, после начала финансового года.

В нарушение некоторых статей Бюджетного кодекса РФ, на уровне местного самоуправления МО «сельсовет Коркмаскалинский», не разработаны и не утверждены такие нормативные документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (пункт 5 статьи 87 БК РФ).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования «сельсовет Коркмаскалинский» от 28 декабря 2021 года № 100 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования «сельсовет

Коркмаскалинский» от 28 декабря 2021 года № 98 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана.

Таким образом, как видно из вышеприведенных данных, процесс подготовки проекта бюджета сельсовета, его внесение в представительный орган местного самоуправления и утверждение бюджета представительным органом в муниципальном образовании осуществлены без полного пакета соответствующей нормативно-правовой базы.

3.2. Первоначально, общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год был утвержден в сумме 14 949,1 тыс. рублей.

В течение 2023 года, в бюджет муниципального образования были внесены некоторые изменения и поправки, с учетом которых, общий объем доходов бюджета МО «Сельсовет Коркмаскалинский» на 2023 год утвержден в объеме 19 723,0 тыс. рублей. Соответственно, с учетом внесенных изменений, плановый показатель по доходам увеличился на 4 773,9 тыс. рублей или на 24,2 процента.

За 2023 год, бюджет сельсовета по доходам фактически исполнен в сумме 24 114,0 тыс. рублей, что составляет 122,3 % к утвержденным назначениям, из них, собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 18 139,9 тыс. рублей, что составляет 131,7 % от утвержденного показателя (13 775,9 тыс. рублей), в целом указанные доходы перевыполнены на 4 364,0 тыс. рублей.

Одновременно, согласно представленной к проверке оборотной ведомости по доходам от аренды муниципального имущества МО «Сельсовет Коркмаскалинский» за 2023 год, общий объем доходов составил 3 815,6 тыс. рублей, что соответствует отчетным данным. При этом, согласно оборотной ведомости за 2023 год, по некоторым договорам имеется задолженность по арендной плате на общую сумму 2 315,1 тыс. рублей.

3.3. Первоначально, бюджет муниципального образования «сельсовет Коркмаскалинский» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме 12 523,1 тыс. рублей (за вычетом расходов по разделу БКР 0800 «Культура, кинематография» в сумме 2 426,0 тыс. рублей).

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета сельсовета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден (согласно отчету о состоянии лицевого счета) в сумме 19 463,9 тыс. рублей, что на 6 940,8 тыс. рублей или на 35,6 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По итогам 2023 года, кассовое исполнение составило 15 782,1 тыс. рублей или 81,1 % к объему запланированных расходов. Объем неисполненных расходных обязательств составил 3 681,8 тыс. рублей (18,9 %).

3.4. Как показал анализ бюджетной отчетности, представленной МО «сельсовет Коркмаскалинский», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме основных форм, утвержденных названным приказом.

3.5. За счет средств местного бюджета, в 2023 году администрацией сельсовета в соответствии с заключенными договорами были осуществлены расходы на ремонт улиц в селе Коркмаскала на общую сумму 1 822,6 тыс. рублей, в том числе:

1) На выполнение работ по ремонту и обустройству улиц в селе Коркмаскала, администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» был заключен договор от 16 ноября 2023 года № 8 с ООО «Кумторкаладорстрой» на общую сумму 599,6 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) от 6 декабря 2023 года № 1 и акту о приемке выполненных работ (ф. КС №2) от 6 декабря 2023 года № 1 общий объем затрат на указанные работы составил 599,6 тыс. рублей (устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, смесь песчано-гравийная природная).

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 8 декабря 2023 года № 0000-000411, за выполненные работы, подрядчику ООО «Кумторкаладорстрой» перечислено средств в сумме

599,6 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

2) Договор от 24 ноября 2023 года № 9 с ООО «Кумторкаладорстрой» на общую сумму 423,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) от 4 декабря 2023 года № 1 и акту о приемке выполненных работ (ф. КС №2) от 4 декабря 2023 года № 1 общий объем затрат на ремонт улиц в селе Коркмаскала составил 423,0 тыс. рублей (восстановление профиля гравийных дорог без добавления нового материала).

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 12 декабря 2023 года № 0000-000412, за выполненные работы, подрядчику ООО «Кумторкаладорстрой» перечислено средств в сумме 423,0 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

3) На выполнение работ по грейдированию улиц в селе Коркмаскала, администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» был заключен договор от 5 июля 2023 года без номера, с ООО «Макси-Сервис» на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) от 28 июля 2023 года № 1 и акту о приемке выполненных работ (ф. КС №2) от 28 июля 2023 года № 2 общий объем затрат на указанные работы составил 400,0 тыс. рублей (исправление профиля оснований гравийных: без добавления нового материала).

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 8 августа 2023 года № 0000-000260, за выполненные работы, подрядчику ООО «Макси-Сервис» перечислено средств в сумме 400,0 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

4) Договор от 24 февраля 2023 года без номера, с ООО «Макси-Сервис» на общую сумму 400,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) от 2 марта 2023 года № 1 и акту о приемке выполненных работ (ф. КС №2) от 2 марта 2023 года № 1 общий объем затрат на ремонт улиц в селе Коркмаскала составил 400,0 тыс. рублей (исправление профиля оснований гравийных: без добавления нового материала).

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 10 марта 2023 года № 00000062, за выполненные работы, подрядчику ООО «Макси-Сервис» перечислено средств в сумме 400,0 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

5) Вместе с тем, в качестве оправдательных документов подтверждающих выполнение работ на указанных объектах, к проверке были представлены в том числе 4 формы КС-2, из которых следует, что, работы произведены на улицах в селе Коркмаскала. Однако, в формах КС-2 (равно как и в других оправдательных документах по данным объектам), не указаны (не конкретизированы) названия улиц, на которых производились дорожные работы.

При этом, согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», обязательным реквизитом первичного учетного документа в том числе является: - содержание факта хозяйственной жизни. Однако, в указанных выше документах, содержание фактов хозяйственной жизни, обозначено частично.

Таким образом, исходя из вышеизложенного и в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, при отсутствии надлежащим образом составленных (заполненных) первичных учетных документов (формы КС-2) подтверждающих производственный характер произведенных расходов, оплачены обязательства на общую сумму **1 822,6** тыс. рублей.

3.6. Согласно части 4 статьи 14 и пункту 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия в части дорожной деятельности в отношении

автомобильных дорог местного значения сельских поселений, принадлежат муниципальным районам.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ:

- органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

- указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Так, как показала проверка, в 2023 году администрацией муниципального района «Кумторкалинский район», Соглашение о передаче полномочий в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения сельских поселений, с органами местного самоуправления муниципального образования «сельсовет Коркмаскалинский» не заключалось. Соответственно, в 2023 году органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район», указанные полномочия, муниципальному образованию «сельсовет Коркмаскалинский», не передавались.

При этом, как показала выборочная проверка отчета об исполнении бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский» за 2023 год, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), в бюджете МО «сельсовет Коркмаскалинский», представлены (и произведены) расходы по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общей сумме – **1 911,5** тыс. рублей, что неправомерно.

Одновременно следует отметить, что к проверке представлены три судебных решения (Кумторкалинского районного суда Республики Дагестан), которые обязывают администрацию МО «сельсовет Коркмаскалинский» привести в соответствие дорожное покрытие по улицам Свердлова, Алжанбекова, Сталина и Ю.Гаджиева. Все три решения суда датированы 2020 годом. При этом, исходя из первичных оправдательных документов по указанным выше обязательствам (по проделанным дорожным работам), не следует, что дорожные работы были проведены в рамках указанных судебных решений.

3.7. Администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» заключен договор с ИП Алибагандов А.К. от 11 января 2023 года № 1, на оказание услуг по фиксации всех животных для взятия крови с последующим диагностическим исследованием на бруцеллез в селе Коркмаскала, совместно с ветеринарной службой района, на общую сумму 142,0 тыс. рублей.

Согласно представленному к проверке Акту сдачи-приемки оказанных услуг за период январь-декабрь 2023 года осуществлена фиксация животных в количестве 1 421 голов, с объемом затрат на оказанные услуги в сумме 142,0 тыс. рублей.

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 28 декабря 2023 года № 0000-000453, за оказанные услуги ИП Алибагандов А.К. перечислено средств в сумме 142,0 тыс. рублей (по подразделу БКР 0503 «Благоустройство»).

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 4.2 раздела 2 постановления Правительства РД от 13 января 2021 года № 2 «Вопросы Комитета по ветеринарии Республики Дагестан» к задачам Комитета относится организация проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению. Таким образом, указанные выше мероприятия не относятся к полномочиям местного самоуправления сельских поселений.

Исходя из вышеизложенного следует, что средства бюджета МО «сельсовет Коркмаскалинский» в сумме **142,0** тыс. рублей (израсходованные на оплату обязательств которые

относятся к задачам (полномочиям) Комитета по ветеринарии Республики Дагестан, и, которые, соответственно должны исполняться за счет средств республиканского бюджета РД), в нарушение статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», были израсходованы неправомерно.

3.8. Администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» заключен договор с ООО «Белый парус» от 2 октября 2023 года № 08, на поставку товаров, на общую сумму 476,0 тыс. рублей, в том числе:

- КТПН – 400/10/0,4 (ящик) – в количестве 1 шт. на сумму 226,0 тыс. рублей;
- Трансформатор ТМ – 400/10/0,4 – в количестве 1 шт. на сумму 226,0 тыс. рублей;
- РЛНД – 10 (комплект) – в количестве 1 шт. на сумму 24,0 тыс. рублей.

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 10 октября 2023 года № 0000-000331, за поставленные товары, ООО «Белый парус» было перечислено средств в сумме 476,0 тыс. рублей (по подразделу БКР 0503 «Благоустройство»).

Кроме того, администрацией МО «сельсовет Коркмаскалинский» заключен договор с ИП Манафов В.И. от 3 февраля 2023 года № 07, на поставку кабельной и электротехнической продукции, на общую сумму 401,2 тыс. рублей.

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 7 февраля 2023 года № 00000019, за поставленную продукцию, ИП Манафов В.И. было перечислено средств в сумме 401,2 тыс. рублей (по подразделу БКР 0503 «Благоустройство»).

Следует отметить, что согласно части 4 статьи 14 и пункту 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия в части организации электрообеспечения относятся к муниципальным районам.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ:

- органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

- указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Так, как показала проверка в 2023 году администрацией муниципального района «Кумторкалинский район», Соглашение о передаче полномочий в части организации электроснабжения, с органами местного самоуправления муниципального образования «сельсовет Коркмаскалинский» не заключалось. Соответственно, в 2023 году, органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район», указанные полномочия, муниципальному образованию «сельсовет Коркмаскалинский», не передавались.

При этом, как показала выборочная проверка, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 4 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), МО «сельсовет Коркмаскалинский», представлены (и произведены) расходы на приобретение трансформатора (договор от 2 октября 2023 года № 08), кабельной и электротехнической продукции (договор от 3 февраля 2023 года № 07) по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство» в общей сумме – **877,2** тыс. рублей, что неправомерно.

4. **В МО «село Учкент»:**

4.1. В нарушение пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ не утвержден Порядок и сроки составления проекта бюджета МО «село Учкент».

К проверке не представлен протокол, подтверждающий проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета МО «село Учкент» на 2023 год. Возможность проведения публичных слушаний предусмотрена статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «село Учкент» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрацией МО «село Учкент» не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Учкент» не разработана и не утверждена.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета МО «село Учкент» на 2023 год, представительному органу села, не были представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «село Учкент» на 2023 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития села за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития села за текущий финансовый год.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет села на 2023 год, утвержден Решением Собрания депутатов МО «село Учкент» от 30 декабря 2022 года № 40/7 «О бюджете МО «село Учкент» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», то есть, бюджет села утвержден до начала финансового года.

В нарушение некоторых статей Бюджетного кодекса РФ, на уровне местного самоуправления МО «село Учкент», не разработаны и не утверждены такие нормативные документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (пункт 5 статьи 87 БК РФ);
- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статья 217 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (пункт 2 статьи 217.1 БК РФ).

Таким образом, как видно из вышеприведенных данных, процесс подготовки проекта бюджета села, его внесение в представительный орган местного самоуправления и утверждение бюджета представительным органом в муниципальном образовании осуществлены без полного пакета соответствующей нормативно – правовой базы.

4.2. Первоначально, общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год был утвержден в сумме 5 569,9 тыс. рублей.

В течении 2023 года, изменения в доходную часть бюджета МО «село Учкент», не вносились.

За 2023 год, бюджет села по доходам фактически исполнен в сумме 3 564,0 тыс. рублей, что составляет 64 % к утвержденным назначениям, из них: - собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы), исполнены со знаком «-» 136,9 тыс. рублей (при плановых назначениях в сумме 1 868,9 тыс. рублей).

4.3. Первоначально, бюджет муниципального образования «село Учкент» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме 4 481,7 тыс. рублей (за вычетом расходов по разделу БКР 0800 «Культура, кинематография» в сумме 1 088,1 тыс. рублей).

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета села были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден (согласно отчету о состоянии лицевого счета) в сумме 5 309,3 тыс. рублей, что на 827,6 тыс. рублей или на 15,6 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

В 2023 году, кассовое исполнение составило 2 964,5 тыс. рублей или 55,8 % к объему запланированных расходов. Объем неисполненных расходных обязательств составил 2 344,8 тыс. рублей (44,2 %).

4.4. Как показал анализ бюджетной отчетности, представленной МО «село Учкент», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме основных форм, утвержденных вышеназванным приказом.

Вместе с тем, приведенные в отчете об исполнении бюджета села (ф. 0503127) по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство» в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» не соответствуют показателям, приведенным в отчете о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств за 2023 год.

Так, в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), представленного учреждением, показатель по графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» подраздела БКР 0409 «Дорожное хозяйство» утвержден в сумме 246,0 тыс. рублей, что на 700,5 тыс. рублей меньше показателя, отраженного в отчете о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (в сумме 946,5 тыс. рублей).

Таким образом, в нарушении пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МО «село Учкент» было допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год в части не отражения в отчете в полном объеме лимитов бюджетных обязательств по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на сумму **700,5** тыс. рублей.

4.5. В нарушение требований приказа Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание Главы села на общую сумму **432,7** тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете МО «село Учкент» следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

4.6. За счет собственных средств в 2023 году администрацией села в соответствии с заключенными договорами были осуществлены расходы на ремонт улицы Акмурзаева в селе Учкент на общую сумму 572,9 тыс. рублей.

Для выполнения указанных работ администрацией МО «село Учкент» в лице Даимова А.С. были заключены два договора с ООО «Кумторкаладорстрой» на общую сумму 572,9 тыс. рублей, в том числе:

- договор от 10 октября 2023 года № 5 на сумму 373,2 тыс. рублей;
- договор от 10 ноября 2023 года № 7 на сумму 199,7 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) и актам о приемке выполненных работ (ф. КС №2) общий объем затрат по ремонту улицы Акмурзаева в с. Учкент составил 572,9 тыс. рублей, в том числе:

- справка о стоимости выполненных работ (КС-3) от 30 октября 2023 года № 1 и акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 30 октября 2023 года № 1 на сумму 373,2 тыс. рублей (согласно справке ф. КС-2 – ремонт укрепление обочин песчано-гравийной смесью, толщина слоя 10 сантиметров, восстановление профиля с добавлением нового материала: гравийных дорог);

- справка о стоимости выполненных работ (КС-3) от 15 ноября 2023 года № 1 и акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 15 ноября 2023 года № 1 на сумму 199,7 тыс. рублей (согласно справке ф. КС-2 – ремонт укрепление обочин песчано-гравийной смесью, толщина слоя 10 сантиметров, восстановление профиля с добавлением нового материала: гравийных дорог);

В соответствии с заявками на кассовый расход от 27 ноября 2023 года № 000126 и от 30 октября 2023 года № 000097, за выполненные работы подрядчику ООО «Кумторкаладорстрой» перечислено средств в сумме 572,9 тыс. рублей. Указанные расходы осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно части 4 статьи 14 и пункту 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения сельских поселений, принадлежат муниципальным районам.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ:

- органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

- указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Так, как показала проверка, в 2023 году, администрацией муниципального района «Кумторкалинский район», Соглашение о передаче полномочий в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения сельских поселений, с органами местного самоуправления муниципального образования «село Учкент» не заключалось. Соответственно, в 2023 году, органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район», указанные полномочия, муниципальному образованию «Село Учкент», не передавались.

При этом, как показала выборочная проверка отчета об исполнении бюджета МО «село Учкент» за 2023 год, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), в бюджете МО «село Учкент, представлены (и произведены) расходы по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общей сумме - **572,9** тыс. рублей, что неправомерно.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно постановлению администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 августа 2023 года № 407, до органов местного самоуправления МО «село Учкент» было доведено о необходимости восстановления в муниципальный дорожный фонд средств использованных не по целевому назначению в сумме 1 766,3 тыс. рублей (выявлено Счетной палатой Республики Дагестан в ходе проверки соблюдения законодательства при формировании и исполнении муниципального дорожного фонда МО «Кумторкалинский район» за 2021-2022 годы), в срок – до 1 января 2024 года. Однако, вместо того, чтоб восстановить средства в муниципальный дорожный фонд МО «Кумторкалинский район», администрацией МО «Село Учкент», в октябре и ноябре 2023 года, были заключены вышеуказанные договора на проведение дорожных работ, которые были оплачены также в октябре и ноябре 2023 года. В результате этого, по итогам 2023 финансового года (равно как и на момент проведения настоящего контрольного мероприятия), средства использованные

(ранее) МО «Село Учкент» не по целевому назначению, в муниципальный дорожный фонд МО «Кумторкалинский район», не восстановлены.

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год и состояние дебиторской и кредиторской задолженности

1. В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МО «Кумторкалинский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район».

В соответствии с пунктом 1 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, получатели бюджетных средств (в том числе), составляют и представляют годовую отчетность об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации (бюджетную отчетность) по формам, установленным Инструкцией. Пунктом 11.1 Инструкции, определен состав основных форм бюджетной отчетности получателя бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции, бюджетная отчетность (в данном случае отчетность получателей бюджетных средств – муниципальных учреждений МР «Кумторкалинский район») должна представляться финансовому органу (в данном случае Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район»).

В соответствии с пунктом 1 Инструкции «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, муниципальные бюджетные учреждения (в том числе), составляют и представляют годовую бухгалтерскую отчетность по формам, установленным Инструкцией. Пунктом 12 Инструкции, определен состав основных форм бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции, бухгалтерская отчетность (в данном случае отчетность муниципального бюджетного учреждения МР «Кумторкалинский район») должна представляться финансовому органу (в данном случае Финансовое управление администрации МР «Кумторкалинский район»).

Так, в ходе выборочной проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности, было установлено, что:

- в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность муниципальных казенных учреждений за 2023 год, в основном была сформирована;

- в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бухгалтерская отчетность муниципального бюджетного учреждения за 2023 год, в основном была сформирована.

Кроме того, было установлено, что в соответствии с пунктом 10 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, а также в соответствии с пунктом 6 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бюджетная (бухгалтерская) отчетность вышеуказанных муниципальных учреждений за 2023 год, представлена Финансовому управлению администрации МР «Кумторкалинский район» (финансовый орган района).

В свою очередь, Финансовым управлением администрации Кумторкалинского района, составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

2. В состав годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район» за 2023 год (подготовленной Финансовым управлением администрации МО «Кумторкалинский район») вошли (в том числе) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность

1. Согласно данным формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 121 701,3 тыс. рублей (в том числе, просроченная задолженность – 31 212,8 тыс. рублей).

В течение 2023 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 546,8 тыс. рублей (или на 0,5 %) и по состоянию на 1 января 2024 года составила 122 248,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 29 504,2 тыс. руб.), из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 31 733,1 тыс. руб. (в том числе просроченная задолженность по счету 20511 «Расчеты с плательщиками налогов» - 29 504,2 тыс. руб.);

- расчеты по выданным авансам (счет 206) – 90 515,0 тыс. руб., в том числе (наиболее крупная позиция):

- «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (счет 20631) – 90 419,9 тыс. рублей.

В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по выданным авансам (счет 206), было установлено, что из общего объема дебиторской задолженности (по указанному счету), 99,9 % задолженности или 90 419,9 тыс. рублей приходится на счет 20631 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» - переходящая дебиторская задолженность, которая согласно данным бухгалтерского учета числится за ООО «Фалькон-Строй» по обязательствам по договору № 201297033 от 14 августа 2012 года.

В 2023 году, в части задолженности, числящейся за ООО «Фалькон-Строй», администрация МР «Кумторкалинский район» дважды подавала Заявление «О предоставлении сведений о ходе исполнительных производств и предоставлении копий документов» в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан (заявления от 9 августа 2023 года № 1983 и № 1986).

Кроме того, в 2023 году по данному вопросу, администрация МР «Кумторкалинский район» обращалась (письмо от 2 ноября 2023 года № 273) в адрес Правительства Республики Дагестан с просьбой об оказании содействия в решении данного вопроса, так как взыскание указанной задолженности в пользу МР «Кумторкалинский район», положительно сказалось бы на бюджете района.

Однако, по итогам 2023 года, равно как и на момент проведения настоящего контрольного мероприятия, ситуация по данному вопросу не изменилась.

2. Согласно данным формы отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (по средствам субсидий на выполнение муниципального задания муниципальных бюджетных учреждений Кумторкалинского района) по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 19,6 тыс. рублей (вся задолженность по счету 20625 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества»), которая, в течение 2023 года уменьшилась на указанную сумму, и по состоянию на 1 января 2024 года, дебиторская задолженность отсутствовала.

Кредиторская задолженность

1. Согласно данным формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 46 404,8 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 23 655,3 тыс. руб. (задолженность приходится на счет 20511 «Расчеты с плательщиками налогов»);
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 15 127,2 тыс. руб., в том числе:
- расчеты по заработной плате (счет 30211) – 42,5 тыс. руб.;
- расчеты по услугам связи (счет 30221) – 15,6 тыс. руб.;
- расчеты по коммунальным услугам (счет 30223) – 5 079,1 тыс. руб.;
- расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (счет 30225) – 183,3 тыс. руб.;

- расчеты по прочим работам, услугам (счет 30226) – 6 904,2 тыс. руб.;
- расчеты по приобретению основных средств (счет 30231) – 14,9 тыс. руб.;
- расчеты по приобретению материальных запасов (счет 30234) – 2 887,6 тыс. руб.;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 7 618,0 тыс. руб., в том числе:
- расчеты по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 810,9 тыс. руб.;
- расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 30302) – 542,9 тыс. руб.;
- расчеты по прочим платежам в бюджет (счет 30305) – 187,5 тыс. руб.;
- расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счет 30306) – 28,4 тыс. руб.;

- расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 30307) – 937,0 тыс. руб.;

- расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 4 128,7 тыс. руб.;

- расчеты по налогу на имущество организаций (счет 30312) – 982,6 тыс. руб.;

- прочие расчеты с кредиторами (счет 304) – 4,3 тыс. руб. (вся задолженность приходится на счет 30403 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда»).

В течении 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 17 477,8 тыс. рублей (или на 27,3 %) и по состоянию на 1 января 2024 года составила 63 882,6 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 17 748,1 тыс. руб. (задолженность уменьшилась на 5 907,2 тыс. руб.), в том числе:

- расчеты с плательщиками налогов (счет 20511) – 17 745,6 тыс. руб. (задолженность уменьшилась на 5 909,7 тыс. руб.);

- расчеты по доходам от операционной аренды (счет 20521) – 2,5 тыс. руб. (на начало года задолженность отсутствовала);

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 25 097,3 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 9 970,1 тыс. руб.), в том числе:

- расчеты по заработной плате (счет 30211) – 1 227,0 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 1 184,5 тыс. руб.);

- расчеты по услугам связи (счет 30221) – 16,1 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 0,5 тыс. руб.);

- расчеты по коммунальным услугам (счет 30223) – 10 557,1 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 5 478,0 тыс. руб.);

- расчеты по арендной плате за пользование имуществом (счет 30224) – 140,0 тыс. руб. (на начало года задолженность отсутствовала);

- расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (счет 30225) – 434,3 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 251,0 тыс. руб.);

- расчеты по прочим работам, услугам (счет 30226) – 9 406,9 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 2 502,7 тыс. руб.);

- расчеты по приобретению основных средств (счет 30231) – 0,0 тыс. руб. (на начало года, задолженность по данному счету составляла 14,9 тыс. руб.);

- расчеты по приобретению материальных запасов (счет 30234) – 3 315,9 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 428,3 тыс. руб.);

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 21 035,5 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 13 417,5 тыс. руб.), в том числе:
 - расчеты по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 64,9 тыс. руб. (задолженность уменьшилась на 746,0 тыс. руб.);
 - расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 30302) – 0,0 тыс. руб. (на начало года, задолженность по данному счету составляла 542,9 тыс. руб.);
 - расчеты по прочим платежам в бюджет (счет 30305) – 521,0 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 333,5 тыс. руб.);
 - расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счет 30306) – 72,0 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 43,6 тыс. руб.);
 - расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 30307) – 0,0 тыс. руб. (на начало года, задолженность по данному счету составляла 937,0 тыс. руб.);
 - расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 0,0 тыс. руб. (на начало года, задолженность по данному счету составляла 4 128,7 тыс. руб.);
 - расчеты по налогу на имущество организаций (счет 30312) – 8 636,5 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 7 653,9 тыс. руб.);
 - расчеты по земельному налогу (счет 30313) – 5,8 тыс. руб. (на начало года задолженность отсутствовала);
 - расчеты по единому страховому тарифу (счет 30315) – 11 735,3 тыс. руб. (на начало года задолженность отсутствовала);
 - прочие расчеты с кредиторами (счет 304) – 1,7 тыс. руб. (вся задолженность приходится на счет 30403 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда», задолженность уменьшилась на 2,6 тыс. руб.).

В ходе анализа кредиторской задолженности (согласно данным формы отчетности 0503369), было установлено, что, по некоторым позициям, по итогам 2023 финансового года, кредиторская задолженность, в сравнении с показателями на начало года, значительно возросла, в частности:

- расчеты по заработной плате (счет 30211) задолженность увеличилась на 1 184,5 тыс. рублей или на 96,5 %;
- расчеты по коммунальным услугам (счет 30223) – задолженность увеличилась на 5 478,0 тыс. рублей или на 51,9 %;
- расчеты по налогу на имущество организаций (счет 30312) – задолженность увеличилась на 7 653,9 тыс. рублей или на 88,6 %;
- расчеты по единому страховому тарифу (счет 30315) – задолженность увеличилась на 6 098,3 тыс. рублей или на 51,9 % (с учетом значений ранее применяемых счетов – 30302, 30306, 30307, 30310).

Исходя из изложенного следует, что при формировании, уточнении и исполнении бюджета МР «Кумторкалинский район», органами местного самоуправления района, не в должной мере применялись некоторые принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности:

- принцип сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ), который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов;
- принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств

(экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

- принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает - надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Таким образом, в результате несоблюдения (в должной мере) указанных принципов, по итогам 2023 финансового года, общий объем кредиторской задолженности числящейся на балансе МО «Кумторкалинский район», значительно возрос.

2. Согласно данным формы отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (по средствам субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели муниципальных бюджетных учреждений Кумторкалинского района) по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 10 578,8 тыс. рублей, из них:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 2 060,5 тыс. руб.;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 8 514,9 тыс. руб.;
- прочие расчеты с кредиторами (счет 304) – 3,4 тыс. рублей.

В течении 2023 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 9 978,8 тыс. рублей (или на 94,3 %) и по состоянию на 1 января 2024 года составила 600,0 тыс. рублей (вся задолженность по счету 30315 «Расчеты по единому страховому тарифу»).

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Кумторкалинский район».

Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район».

Бюджетные кредиты

Согласно акту сверки задолженности между Министерством финансов Республики Дагестан и МР «Кумторкалинский район», по состоянию на 1 января 2023 года, муниципальный долг МР «Кумторкалинский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял 85 688,0 тыс. рублей (задолженность по основному долгу - 85 100,0 тыс. рублей, задолженность по процентам за пользование кредитом - 588,0 тыс. рублей).

Муниципальный долг МР «Кумторкалинский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, сложился по следующему обязательству:

- по Соглашению от 30 декабря 2020 года (с Министерством финансов Республики Дагестан) о реструктуризации кредиторской задолженности (в том числе ранее реструктуризированной) по бюджетному кредиту, по которому обязательства (задолженность) составили 92 000,0 тыс. рублей, кроме того, начислены проценты за пользование бюджетным кредитом в общей сумме 770,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным Соглашением возврат реструктуризированной задолженности осуществляется в период с 2021 по 2033 год включительно (с возможностью ее досрочного погашения) в соответствии с утвержденным графиком возврата.

Согласно Графику погашения процентов и основного долга реструктуризированной задолженности, в соответствии с заключенным Соглашением от 30 декабря 2020 года, в 2023 году, предполагалось погашение основного долга в сумме 4 600,0 тыс. рублей и процентов за пользование кредитом в сумме 85,0 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, муниципальным районом «Кумторкалинский район», указанная задолженность перед республиканским бюджетом Республики Дагестан была погашена.

Согласно акту сверки задолженности между Министерством финансов Республики Дагестан и МР «Кумторкалинский район» по состоянию на 1 января 2024 года, муниципальный долг МР «Кумторкалинский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил 81 003,0 тыс. рублей (задолженность по основному долгу - 80 500,0 тыс. рублей, задолженность по процентам за пользование кредитом - 503,0 тыс. рублей).

Таким образом, в течение 2023 финансового года, муниципальный долг МР «Кумторкалинский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, уменьшился на 4 685,0 тыс. рублей (или на 5,5 %).

Муниципальные гарантии

Согласно акту сверки задолженности между АО «Дагагролизинг» и Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район», по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, заключенному (СПК МТС «Стремя») под поручительство муниципального района «Кумторкалинский район», по состоянию на 9 января 2023 года, объем долговых обязательств составлял 524,4 тыс. рублей, в том числе: - платежи за 2023 год в сумме 255,3 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, муниципальным районом «Кумторкалинский район», указанная задолженность перед АО «Дагагролизинг» была погашена.

Согласно акту сверки задолженности между АО «Дагагролизинг» и Финансовым управлением администрации МР «Кумторкалинский район», по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, заключенному (СПК МТС «Стремя») под поручительство муниципального района «Кумторкалинский район», по состоянию на 9 января 2024 года, объем долговых обязательств составил 269,1 тыс. рублей, в том числе: - платежи за 2024 год в сумме 269,1 тыс. рублей. Таким образом, по итогам 2024 года, планируется полное погашение задолженности по уплате соответствующих платежей в рамках указанных обязательств.

Данные долговые обязательства возникли по договору о предоставлении гарантии от 25 декабря 2009 года на сумму 4 332,9 тыс. рублей, заключенному между МО «Кумторкалинский район» (Гарант), АО «Дагагроснаб» (Бенефициар) и СПК МТС «Стремя» (Принципал).

Ранее, между АО «Дагагроснаб» и СПК МТС «Стремя» был заключен договор финансовой аренды (сублизинга) от 1 ноября 2009 года № 10 (приобретение техники в лизинг – трактор «Беларус-826» 2 единицы и экскаватор-погрузчик ЭО-2621В-3С) на сумму 4 541,5 тыс. рублей (с учетом дополнительного Соглашения от 9 января 2019 года № 2, которое было заключено в связи с увеличением ставки НДС с 18 до 20 процентов).

Далее, между администрацией МО «Кумторкалинский район» (Залогодержатель) и СПК МТС «Стремя» (Залогодатель) был заключен договор Залога от 28 января 2010 года, из которого следует, что Залогодатель в качестве обеспечения предоставленной муниципальной гарантии, передает в залог полученное по договору финансовой аренды вышеуказанное имущество. В свою очередь, в случае невыполнения Залогодателем обязательств по договору финансовой аренды и перехода данных обязательств к Залогодержателю, последний, приобретает право обратиться взыскание понесенных затрат на предмет залога.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно обращению (письму) АО «Дагагроснаб» в адрес Главы МР «Кумторкалинский район» от 12 февраля 2013 года № 197, просроченная задолженность СПК МТС «Стремя» по лизинговым платежам за период с 2009 по 2013 годы составила 422,3 тыс. рублей (согласно графику оплаты лизинговых платежей, указанная сумма должна была быть перечислена в адрес АО «Дагагроснаб» в период с 1 ноября 2011 года по 1 ноября 2012 года).

Согласно требованию АО «Дагагроснаб» к администрации МР «Кумторкалинский район» от 6 мая 2013 года № 380, задолженность СПК МТС «Стремя» по лизинговым платежам по состоянию на 1 мая 2013 года составила 148,6 тыс. рублей (согласно графику оплаты лизинговых платежей, указанная сумма должна была быть перечислена в адрес АО «Дагагроснаб» 1 мая 2013 года).

Исходя из смысла обращений АО «Дагагроснаб» в адрес администрации МР «Кумторкалинский район», следует, что СПК МТС «Стремя» утратил платежеспособность с ноября 2011 года (соответственно, до указанной даты, согласно графику оплаты лизинговых платежей было оплачено 692,6 тыс. рублей, что составляет 15,3 % от суммы договора финансовой аренды).

В результате изложенного, в 2013 году обязательства по оплате лизинговых платежей перешли к бюджету МР «Кумторкалинский район» (в рамках ранее предоставленных

муниципальных гарантий). Соответственно, органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район», предоставлена (ранее) муниципальная гарантия в пользу неплатежеспособного сельскохозяйственного потребительского кооператива, что неэффективно, и в результате этого лизинговые платежи (согласно графику их оплаты - с 1 ноября 2011 года) явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Таким образом, в результате неисполнения обязательств Принципала (СПК МТС «Стремя») перед Бенефициаром (АО «Дагагроснаб»), в последующем АО «Дагагролизинг»), за период с 2013 по 2023 годы (с учетом задолженности за 2011 и 2012 годы), бюджет МР «Кумторкалинский район» (Гарант) понес дополнительную нагрузку в виде платежей по указанным обязательствам в общей сумме **3 579,8** тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Одновременно, необходимо отметить следующее.

Согласно договору Залога от 28 января 2010 года, заключенному между администрацией МО «Кумторкалинский район» (Залогодержатель) и СПК МТС «Стремя» (Залогодатель), администрация Кумторкалинского района имела следующие права и возможности (в части техники, приобретенной в лизинг):

- проверять по документам и фактическое наличие, размер, состояние, условия хранения имущества, являющегося предметом залога;
- требовать от СПК МТС «Стремя» принятия мер, необходимых для сохранения имущества, являющегося предметом залога;
- требовать от любого лица прекращения посягательств на предмет залога, угрожающих его утратой или повреждением;
- по своему выбору получить удовлетворение за счет всего заложенного имущества либо за счет какой-то из вещей, сохраняя возможность впоследствии получить удовлетворение за счет других вещей, составляющих предмет залога.

Однако, на момент проведения проверки, предмет залога (техника, приобретенная в лизинг – трактор «Беларус-826» 2 единицы и экскаватор-погрузчик ЭО-2621В-3С), не находится в распоряжении администрации МР «Кумторкалинский район», и, документы на указанную технику в администрации района отсутствуют.

В результате вышеизложенной ситуации, бюджет Кумторкалинского района недополучил средства в сумме 3 579,8 тыс. рублей (средства, затраченные на оплату лизинговых платежей в рамках обязательств по муниципальной гарантии), либо состав муниципального имущества Кумторкалинского района, не пополнился тремя единицами вышеуказанной техники с общей стоимостью 4 541,5 тыс. рублей (согласно договору финансовой аренды (сублизинга) и дополнительному соглашению к нему).

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Кумторкалинский район»

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Кумторкалинский район» заключено Соглашение от 27 февраля 2023 года № 20 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Кумторкалинский район».

Как показала выборочная проверка, условия указанного Соглашения муниципальным образованием «Кумторкалинский район» по отдельным позициям соблюдены не в полной мере либо не соблюдены, в частности.

1. Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (то есть 2023 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (то есть 2022 год) в сопоставимых условиях.

Так, сравнительный анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Кумторкалинский район» за 2022 и 2023 годы, показал, что, в целом, в сравнении с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2022 год, которое сложилось в общей сумме 163 431,4 тыс. рублей, поступления по данным позициям по итогам 2023 года увеличились на общую сумму 29 653,7 тыс. рублей или на 15,4 % и составили 193 085,1 тыс. рублей (118,1 % от объема поступлений за 2022 год).

Вместе с тем, следует отметить, что по сравнению с показателями 2022 финансового года, в 2023 финансовом году, поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям (из 15-ти позиций налоговых и неналоговых доходов), на общую сумму 3 695,1 тыс. рублей, в том числе:

- налог УСН уменьшился на 3 016,2 тыс. рублей;
- ЕСХН уменьшился на 50,7 тыс. рублей;
- налог ПСН уменьшился на 77,8 тыс. рублей;
- государственная пошлина уменьшилась на 207,3 тыс. рублей;
- платежи при пользовании природными ресурсами уменьшились на 343,1 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, пункт 2.1.1 Соглашения, позиции которого направлены на меры по снижению уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования, органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район», выполнен не в полной мере.

2. Согласно пункт 2.1.3 Соглашения, мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;

- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан.

В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» составили 11 938,0 тыс. рублей, то есть, произведены расходы, явившиеся дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Вышеизложенное, также, не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Одновременно, в данной части, необходимо отметить следующее.

Пунктом 5 постановления Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан», определено, что, в случае невыполнения муниципальным образованием, получающим дотацию, обязательств, предусмотренных подпунктом "а" пункта 3 приложения к данному постановлению, объем дотации сокращается путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденных законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, на сумму превышения нормативных расходов, установленных Правительством

Республики Дагестан, но не более 1 процента объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год для соответствующего муниципального образования, и не более 1 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования за отчетный финансовый год.

Согласно подпункту "а" пункта 3 приложения к данному постановлению, обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств, предусматривают - соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, установленных Правительством Республики Дагестан.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует, что, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотренный бюджету МР «Кумторкалинский район» на 2024 год (56 193,0 тыс. рублей), подлежит сокращению, в размере 1 процента от указанного объема дотации, что в денежном выражении составляет **561,93** тыс. рублей (56 193,0 тыс. руб. * 1 %).

Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2024 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась кредиторская задолженность в том числе по следующим счетам бухгалтерского учета:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 25 097,3 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 9 970,1 тыс. руб.);

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 21 035,5 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 13 417,5 тыс. руб.).

Таким образом, как следует из вышеизложенного, допущено образование (и увеличение) кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

3. В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 2-х поселений (из 7-ми) МО «Кумторкалинский район», составили в общем 877,1 тыс. рублей, то есть, произведены расходы, явившиеся дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих поселений.

При этом, согласно подпункту "а" пункта 5 приложения к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан» (пункт 2.1.5 Соглашения), обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с поселениями, предусматривают - осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, органами местного самоуправления МР «Кумторкалинский район», не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Кумторкалинский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2024 года в МР «Кумторкалинский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 37 472,20 рублей, или 128,6 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 28,6 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 172,00 рублей, или 103,4 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 3,4 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 31 671,00 рублей, или 95,2 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 4,8 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 893,86 рублей, или 102,6 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 2,6 процентных пункта.

Выводы

В ходе проведенной проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кумторкалинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, установлены некоторые нарушения законодательства и недостатки. В частности:

1. При утверждении плановых показателей по налоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Кумторкалинский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по двум видам налогов в общем объеме **1 963,6** тыс. рублей, в том числе:

- «Налог на имущество физических лиц» - меньше на 573,9 тыс. рублей, или на 20 %;
- «Земельный налог» - меньше на 2 621,7 тыс. рублей, или на 21 процент.

2. В ходе анализа поступлений **налоговых доходов** в консолидированный бюджет района за 2023 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму **7 111,7** тыс. рублей.

3. В ходе анализа поступлений **неналоговых доходов** (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет района за 2023 год, было установлено, что, недополучены неналоговые доходы на общую сумму **2 407,9** тыс. рублей.

4. В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Кумторкалинский район» составляет **11 938,0** тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

5. В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 2-х поселений (из 7-ми) МО «Кумторкалинский район», составили в общем **877,1** тыс. рублей, что является дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих поселений.

6. В ходе анализа кредиторской задолженности было установлено, что по итогам 2023 финансового года, кредиторская задолженность, в сравнении с показателями на начало года, значительно возросла, в частности:

- расчеты по заработной плате (счет 30211) задолженность увеличилась на 1 184,5 тыс. рублей или на 96,5 %;
- расчеты по коммунальным услугам (счет 30223) – задолженность увеличилась на 5 478,0 тыс. рублей или на 51,9 %;
- расчеты по налогу на имущество организаций (счет 30312) – задолженность увеличилась на 7 653,9 тыс. рублей или на 88,6 %;

- расчеты по единому страховому тарифу (счет 30315) – задолженность увеличилась на 6 098,3 тыс. рублей или на 51,9 % (с учетом значений ранее применяемых счетов – 30302, 30306, 30307, 30310)

7. В результате неисполнения обязательств Принципала (СПК МТС «Стремя») перед Бенефициаром (АО «Дагагроснаб»), в последующем АО «Дагагролизинг»), за период с 2013 по 2023 годы (с учетом задолженности за 2011 и 2012 годы), бюджет МР «Кумторкалинский район» (Гарант) понес дополнительную нагрузку по обязательствам по оплате лизинговых платежей в общей сумме **3 579,8** тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

8. Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (то есть 2023 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (то есть 2022 год) в сопоставимых условиях.

По сравнению с показателями 2022 финансового года, в 2023 финансовом году, поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям (из 15-ти позиций налоговых и неналоговых доходов), на общую сумму 3 695,1 тыс. рублей.

Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2024 года на балансе муниципального образования «Кумторкалинский район» значилась кредиторская задолженность в том числе по следующим счетам бухгалтерского учета:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 25 097,3 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 9 970,1 тыс. руб.);

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 21 035,5 тыс. руб. (задолженность увеличилась на 13 417,5 тыс. руб.).

Таким образом, как следует из вышеизложенного, допущено образование (и увеличение) кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

9. В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления МО «Кумторкалинский район», составили в общем 877,1 тыс. рублей, то есть, произведены расходы, явившиеся дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих поселений.

10. В 2023 году, в рамках исполнения бюджета администрации МР «Кумторкалинский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104расходы на содержание Главы МР «Кумторкалинский район» в общей сумме **1 499,5** тыс. рублей, произведены в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н.

11. Согласно утвержденному штатному расписанию на 2023 год, в структуре аппарата администрации МР «Кумторкалинский район» имеется юридический отдел, а также 2 единицы должностей – помощник Главы администрации.

При наличии в штате администрации МР «Кумторкалинский район» юридического отдела и помощников Главы, администрацией оплачивались услуги аналогичного характера по договорам гражданско-правового характера, что является нецелесообразной мерой и повлекло за собой дополнительную нагрузку на бюджет МР «Кумторкалинский район» в виде неэффективных расходов в общей сумме **350,0** тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

12. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией МР «Кумторкалинский район» в 2023 году, произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг, сверх установленного лимита, на общую сумму **5 243,9** тыс. рублей.

13. Средства бюджета МО «Кумторкалинский район» в сумме **378,6** тыс. рублей, израсходованные на оплату части обязательств, которые должны были быть исполнены за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

14. Администрация Кумторкалинского района, является Учредителем муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида».

В 2023 году, администрация района определила МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида», как основного исполнителя по Соглашению заключенному администрацией МР «Кумторкалинский район» с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В ходе выборочной проверки выполнения условий заключенного в 2023 году Соглашения, было установлено следующее.

В МКДОУ «Детский сад «Радость» общеразвивающего вида», по результатам проведения конкурсных процедур, образовалась экономия средств в сумме 1 193,1 тыс. рублей, из которых, **739,7** тыс. рублей (62 %), в нарушение пункта 14 вышеуказанного Порядка, не были возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

15. В ходе выборочной проверки достоверности бюджетной отчетности, было установлено, что в результате не отражения в полном объеме кредиторской задолженности (в 8-ми школах) по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» указанными учреждениями, в нарушении пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н и пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» было допущено искажение бюджетной отчетности на общую сумму **4 759,8** тыс. рублей.

16. В учреждениях образования МР «Кумторкалинский район», расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведена и заработная плата руководителям образовательных учреждений МР «Кумторкалинский район», а соответственно их заместителям (на 10-30 % ниже оклада руководителя) на 2023 год, установлена необоснованно.

17. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с учредителем разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Согласно Уставам общеобразовательных учреждений, функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация МР «Кумторкалинский район», следовательно, решение (согласование) об установлении директорам и их заместителям дополнительной нагрузки должна принимать администрация МР «Кумторкалинский район».

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан в нарушение указанных выше требований, в 7-ми общеобразовательных учреждениях МР «Кумторкалинский район», директорам и их

заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования была начислена заработная плата сверх 12 часов в неделю на общую сумму 703,3 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений, без согласования с Учредителем, начислена и выплачена заработная плата (за педагогическую нагрузку 12 и более часов в неделю) за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме **6 276,2** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 4 820,4 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 1 455,8 тыс. рублей.

18. Выборочная проверка показала, что в 5-ти учреждениях общего образования, в нарушение требований законодательства, директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования начислены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 339,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (102,5 тыс. рублей), составляет **441,9** тыс. рублей.

19. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67 и Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МР «Кумторкалинский район»). При этом, в ходе выборочной проверки карточек-справок по заработной плате, было установлено, что, в нарушение указанного положения, некоторым директорам проверенных общеобразовательных учреждений, в течение 2023 года выплачивались стимулирующие и компенсационные надбавки, при этом соответствующие решения (приказы) администрации МР «Кумторкалинский район» на их выплату отсутствовали. Всего в 2023 году директорам 8-ми школ было начислено и выплачено стимулирующих и компенсационных надбавок на общую сумму 376,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (113,8 тыс. руб.) составляет **490,7** тыс. рублей.

20. В 2023 году работникам 4-х проверенных школ выплаты стимулирующего характера (премии) осуществлялись без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы того или иного работника. Всего в 2023 году работникам 4-х школ необоснованно за счет средств госстандарта общего образования начислены и выплачены стимулирующие надбавки (премии) в общей сумме 2 300,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **2 995,1** тыс. рублей.

21. В 2023 году учреждениями дошкольного образования (3 детских сада) Кумторкалинского района допущено сверхнормативное содержание численности педагогического и вспомогательного персонала в общем количестве 5,54 единиц, на содержание которых за счет средств госстандарта дошкольного образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме **1 482,4** тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

22. Выборочная проверка показала, что в нарушение требований законодательства, в 2-х учреждениях дошкольного образования МР «Кумторкалинский район», заведующим и заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта дошкольного образования начислялась заработная плата за педагогическую нагрузку (согласно карточкам-справкам по заработной плате) без соответствующего решения (согласования) учредителя (администрации МР «Кумторкалинский район») на общую сумму 795,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (240,3 тыс. рублей) составляет **1 035,9** тыс. рублей.

23. Отдельные руководители и их заместители в детских дошкольных учреждениях района, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а также начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 183,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (55,4 тыс. рублей), составляет **239,0** тыс. рублей.

24. В нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, заведующей МКДОУ ДС «Радость» в 2023 году выплачивались стимулирующие надбавки, при

этом соответствующие решения (приказы) администрации МР «Кумторкалинский район» на их выплату отсутствовали. Всего в 2023 году заведующей, без приказов Учредителя было начислено и выплачено стимулирующих надбавок на общую сумму 107,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **139,7** тыс. рублей.

25. В нарушение пункта 5.7 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Кумторкалинский район» от 25 апреля 2019 года № 67, Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, в 2023 году работникам 4-х садов выплаты стимулирующего характера осуществлялись без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы того или иного работника. Всего в 2023 году работникам 4-х садов необоснованно за счет средств госстандарта дошкольного образования начислены и выплачены стимулирующие надбавки (премии) в общей сумме 4 092,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **5 328,4** тыс. рублей.

26. Пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В нарушение подпунктов 4, 5 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 3-мя учреждениями образования МР «Кумторкалинский район» в 2023 году, сверх установленного лимита, произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на следующие суммы:

- Кортмаскалинская СОШ № 1 – на сумму **2 261,6** тыс. рублей;
- Тюбинская СОШ – на сумму **4 198,1** тыс. рублей;
- ДС «Радость» – на сумму **515,3** тыс. рублей.

27. Размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 31 671,00 рублей, или 95,2 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 4,8 процентных пункта.

28. За счет средств местного бюджета, в 2023 году, администрацией сельсовета в соответствии с заключенными 4-мя договорами были осуществлены расходы на ремонт улиц в селе Кортмаскала на общую сумму 1 822,6 тыс. рублей.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ, при отсутствии надлежащим образом составленных (заполненных) первичных учетных документов (формы КС-2) подтверждающих производственный характер произведенных расходов, оплачены обязательства на общую сумму **1 822,6** тыс. рублей.

29. В 2023 году, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), в бюджете МО «сельсовет Кортмаскалинский», представлены (и произведены) расходы по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общей сумме – **1 911,5** тыс. рублей, что неправомерно.

30. Средства бюджета МО «сельсовет Кортмаскалинский» в сумме **142,0** тыс. рублей, израсходованные на оплату обязательств, которые относятся к задачам (полномочиям) Комитета по ветеринарии Республики Дагестан, и, которые, соответственно должны исполняться за счет средств республиканского бюджета РД), в нарушение статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», израсходованы неправомерно.

31. Как показала выборочная проверка, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 4 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при

отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), МО «сельсовет Коркмаскалинский», представлены (и произведены) расходы на приобретение трансформатора (договор от 2 октября 2023 года № 08), кабельной и электротехнической продукции (договор от 3 февраля 2023 года № 07) по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство» в общей сумме – **877,2** тыс. рублей, что неправомерно.

32. В нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МО «село Учкент» было допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год в части не отражения в отчете в полном объеме лимитов бюджетных обязательств по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на сумму **700,5** тыс. рублей.

33. В нарушение требований приказа Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» за счет средств, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание Главы села на общую сумму **432,7** тыс. рублей. Указанные расходы в бюджете МО «село Учкент» следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

34. Как показала выборочная проверка отчета об исполнении бюджета МО «село Учкент» за 2023 год, в нарушение части 4 статьи 14, пункта 5 части 1 статьи 15, части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при отсутствии соответствующих полномочий (переданных муниципальным районом в установленном порядке в адрес сельского поселения), в бюджете МО «село Учкент, представлены (и произведены) расходы по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в общей сумме - **572,9** тыс. рублей, что неправомерно.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Кумторкалинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета МО «Кумторкалинский район» на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;
- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;
- осуществлять контроль в части муниципальных закупок;
- принять меры по взысканию имеющейся дебиторской задолженности;
- принять меры по погашению имеющейся кредиторской задолженности и недопущению ее роста;
- осуществлять контроль в части выполнения условий Соглашений, заключаемых с Министерством финансов Республики Дагестан и другими органами исполнительной власти Республики Дагестан;
- осуществлять контроль в части реализации Указов Президента Российской Федерации;

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;
- обеспечить восстановление в бюджет муниципального района средств, использованных не по целевому назначению;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении консолидированного бюджета МО «Кумторкалинский район».

Аудитор
Б.Г. Мирзоев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 26 августа 2024 года № 18 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан за 2023 год»»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;

2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Кумторкалинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан за 2023 год

1. Общие сведения

Муниципальные образования Республики Дагестан осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставами, утвержденными решениями представительных органов местного самоуправления.

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования – Собрание депутатов муниципального района, городского округа, исполнительно-распорядительный орган – глава муниципального района, городского округа и администрация муниципального района, городского округа, контрольный орган – контрольно-счетная палата муниципального района, городского округа.

Основной целью указанного экспертно-аналитического мероприятия является проведение анализа деятельности органов местного самоуправления в части соблюдения установленного порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать нормативные правовые акты муниципальных образований в части организации бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- проанализировать налоговый потенциал муниципальных образований;
- проанализировать доходы и расходы местных бюджетов;
- рассмотреть понятие и способы обеспечения сбалансированности местных бюджетов;
- проанализировать состояние муниципального долга муниципальных образований;
- проанализировать состояние дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных образований.

Информационной базой обеспечения контрольного мероприятия выступают нормативные и законодательные акты Российской Федерации, Республики Дагестан и муниципальных образований, материалы Министерства финансов Республики Дагестан, бюджетная отчетность муниципальных образований и другие материалы.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Анализ деятельности органов местного самоуправления при формировании, рассмотрении, утверждении, а также исполнении местных бюджетов, проведенный на основе результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что муниципальными образованиями в основном обеспечивается соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»

Анализ муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления в пределах компетенций, определенных уставами муниципальных образований показал, что в рамках полномочий, определенных статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, представительными органами муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, утверждены положения об организации и осуществлении бюджетного процесса на местном уровне, в соответствии с которыми установлены порядки составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением.

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией, который одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях показывают, что местными администрациями муниципальных районов и городских округов прогнозы социально-экономического развития соответствующих территорий разрабатываются при отсутствии утвержденного порядка, прогноз на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается без уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года без использования необходимых сведений, предусмотренных статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к прогнозу не приводятся обоснования прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В большинстве случаев прогноз социально-экономического развития соответствующей территории не содержит основных показателей, характеризующих состояние экономики муниципального образования (численность населения, объем отгруженных товаров собственного производства, объем работ, выполненных по виду «строительство», оборот розничной торговли, количество малых и средних предприятий, оборот малых и средних предприятий, инвестиции в основной капитал, доходы и расходы консолидированного бюджета района, реально располагаемые денежные доходы населения, номинально начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, реальная заработная плата работников организаций, уровень безработицы населения, темпы роста фонда заработной платы работников организаций и другие показатели), на основании которых должны прогнозироваться соответствующие показатели бюджета на очередной финансовый год, что свидетельствует о формальном подходе к утверждению прогнозных показателей, а также о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета.

Кроме того, при внесении проекта бюджета в представительный орган, местной администрацией не обеспечивается соблюдение процедуры одобрения прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Вместе с тем, как показали результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Дагестан, порядок ведения реестра расходных обязательств администрациями значительной части муниципальных образований до настоящего времени не установлен. Ведение реестра расходных обязательств финансовыми органами муниципальных образований в 2022-2023 годах не осуществлялось, либо осуществлялось с нарушением установленного порядка.

Необходимо также отметить, что в нарушение требований приказа Министерства

финансов Республики Дагестан от 28 мая 2014 года № 87 §1 «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Дагестан» указанный документ в установленные сроки в Министерство финансов Республики Дагестан не представлен.

Анализ решений представительных органов муниципальных образований показывает, что при рассмотрении и утверждении местных бюджетов требования, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ в части содержания в них основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом РФ, законами Республики Дагестан, муниципальными правовыми актами, в основном соблюдаются.

Вместе с тем, не в полном объеме выполняются требования в части утверждения решениями о бюджетах муниципальных образований:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период;
- ведомственной структуры расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Кроме того, финансовыми органами одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период не обеспечивается внесение на утверждение в представительный орган документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в частности не представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Несмотря на то, что Счетная палата Республики Дагестан в соответствующих актах, составленных по результатам проведенных в муниципальных образованиях контрольных мероприятий, а также в представлениях, направленных в адрес глав муниципальных районов и городских округов, неоднократно обращает внимание должностных лиц на выявленные в ходе проверок нарушения бюджетного законодательства, указанные нарушения продолжают иметь место в большинстве муниципальных образованиях и в 2024 году.

3. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статей 166.1, 168, 220.1 и 241.1 отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета администрациями муниципальных образований в соответствии с заключенными Соглашениями были переданы УФК по Республике Дагестан.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 года № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» (с изменениями и дополнениями).

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. При этом организация

исполнения местного бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ под кассовым планом понимается прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.

Финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Вместе с тем, как показывают результаты проведенных в муниципальных образованиях контрольных мероприятий, Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета, утвержденный приказом руководителя финансового органа муниципального образования не соответствует установленным требованиям. Фактически кассовый план на текущий финансовый год финансовыми органами муниципальных образований не составляется и не ведется.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

При этом следует отметить, что Федеральными законами от 18.07.2017 года №178-ФЗ, от 19.07.2018 года № 222-ФЗ, от 31.07.2020 года № 263-ФЗ, от 28.06.2021 года № 228-ФЗ, от 01.07.2021 года № 244-ФЗ, от 29.11.2021 года № 384-ФЗ были внесены ряд изменений в статью 217 Бюджетного кодекса РФ.

Однако практически во всех муниципальных образованиях, начиная с 2019 года, соответствующие изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи финансовыми органами не вносились и в установленном порядке не утверждались.

В значительной части муниципальных образований отдельные положения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи не соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в частности.

1) В утвержденном Порядке составления и ведения бюджетной росписи необходимо разграничить понятия: сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета; бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета). Соответственно приказом финансового органа следует утвердить как порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, так и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета в соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ в виде единого документа.

2) Как показал проведенный анализ, утвержденный муниципальными образованиями порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, не предусматривает в каких случаях в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ).

3) Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

4) Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. Вместе с тем, во многих муниципальных образованиях сводная бюджетная роспись по расходам утверждена только на текущий финансовый год, показатели на плановый период в сводной бюджетной росписи отсутствуют.

5) В нарушение требований пункта 6 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ в сводную

бюджетную роспись не включены бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета.

б) В отдельных муниципальных образованиях в соответствии с утвержденным Порядком предусмотрено утверждение сводной бюджетной росписи в течение 10 дней со дня вступления в силу решения о бюджете на очередной финансовый год, что не соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, поскольку сводная бюджетная роспись должна быть утверждена после принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года (как правило решения о бюджете на очередной финансовый год принимаются 28-29 декабря текущего года).

7) В отдельных муниципальных образованиях согласно установленному Порядку предусмотрено доведение показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей и получателей средств, в течение 2-х рабочих дней после ее утверждения. При этом указанная норма статьей 217 Бюджетного кодекса РФ не предусмотрена. В соответствии с п. 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств должен предусматривать доведение утвержденных показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года.

Анализ решений представительных органов муниципальных образований показывает, что бюджеты муниципальных образований принимаются и утверждаются решениями Собраний депутатов до начала очередного финансового года, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период до главных распорядителей бюджетных средств, в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью доводятся до начала очередного финансового года, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

В показатели местного бюджета в процессе его исполнения в соответствии с решениями представительных органов местного самоуправления вносятся изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики. При этом следует отметить, что указанные решения Собраний депутатов о внесении изменений в бюджет не содержат основные характеристики местного бюджета, в том числе: уточненный объем доходов, в том числе объем межбюджетных трансфертов, уточненный объем расходов, показатели дефицита (профицита) бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга. Внесенные в бюджет муниципального образования изменения соответствующими приложениями к бюджету не оформляются и к решению о бюджете не прилагаются (уточненные поступления в разрезе доходных источников, расходы по разделам, подразделам, ведомственная структура расходов, источники финансирования дефицита бюджета).

Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ установлено, что главный распорядитель бюджетных средств – это государственный орган, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ перечень главных распорядителей средств местного бюджета устанавливается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Как показывают результаты проведенных контрольных мероприятий, практически во всех муниципальных образованиях решениями представительных органов местного самоуправления о бюджете в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета включены и тем самым наделены полномочиями главного распорядителя бюджетных средств муниципальные Управления образования (кроме МО «город Махачкала» и МО «город Дербент»). Однако фактически указанные учреждения полномочия главного распорядителя

бюджетных средств, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, не исполняют (бюджетная роспись учреждением в установленном порядке не составляется и не ведется, лимиты бюджетных обязательств до подведомственных образовательных учреждений не доводятся, финансирование подведомственных образовательных учреждений не осуществляется). Финансирование учреждений осуществляется только по расходам на содержание работников аппарата учреждения.

Финансирование школ, детских садов и других образовательных учреждений муниципальных районов и городов Финансовыми управлениями в 2023 году в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью осуществлялось напрямую из местного бюджета, тем самым не обеспечено соблюдение принципа подведомственности расходов, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Местные администрации муниципальных районов и городских округов не принимают соответствующие нормативные правовые акты по утверждению подведомственности получателей бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств. В свою очередь, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств местных бюджетов не реализуют полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ в части формирования перечня подведомственных получателей бюджетных средств, составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.

4. Анализ исполнения доходной части местных бюджетов

4.1. Анализ налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на 2022-2023 годы

1. Для проведения работы по оценке налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.11.2009 № 420 образована Межведомственная комиссия по определению налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан (далее – Межведомственная комиссия). В соответствии с указанным постановлением, показатели налогового потенциала используются при определении (проведении расчетов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов РД.

2. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

– на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей, что на 1 116 909,0 тыс. рублей или 10 % больше показателя, определенного на 2021 год (11 123 949,0 тыс. рублей);

– на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей или 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

Налоговый потенциал на 2022 год определен больше уровня 2021 года по всем муниципальным образованиям, кроме муниципального района «Докузпаринский район».

Налоговый потенциал на 2023 год по 4 муниципальным образованиям определен ниже уровня 2022 года, в частности, по муниципальным образованиям:

– «Унцукульский район» – на 2 365,0 тыс. рублей;

– «Хунзахский район» – на 18 763,0 тыс. рублей;

– «город Каспийск» – на 35 329,0 тыс. рублей;

– «город Дагестанские Огни» – на 4 768,0 тыс. рублей.

3. Анализ налогового потенциала на 2022-2023 годы по отношению к уровню фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 2020-2022 годы показал следующее.

3.1. Налоговый потенциал на 2022 год определен на 94 819,0 тыс. рублей больше, чем фактические поступления за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей). При этом по 22 муниципальным образованиям налоговый потенциал определен на 1 466 337,0 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2020 год, из них 1 292 700,0 тыс. рублей, или 88,2 % по городскому округу «город Дербент».

По 41 муниципальному образованию налоговый потенциал на 2022 год определен на 2 550 668,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 963 455,0 тыс. рублей, или 77 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2022 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Ахтынский район» – налоговый потенциал на 2022 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 214 521,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 167 845,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – в 1,4 раза (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 34 244,0 тыс. рублей);

– «Сулейман-Стальский район» – в 1,3 раза (факт за 2021 год – 179 378,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 143 390,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – в 3,6 раза (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 2 907,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – в 2 раза (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 37 462,0 тыс. рублей) и др.

3.2. Налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 234 120,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше фактических поступлений за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей), при этом, по 8 муниципальным образованиям – с уменьшением на 1 334 610,0 тыс. рублей, из них 1 235 045,0 тыс. рублей, или 92,5 % по городскому округу «город Дербент».

По 18 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 2 078 374,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 905 800,0 тыс. рублей, или 91,7 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2023 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 230 973,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,1 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 252 631,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 3,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,6 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 45 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 164 483,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2022 год, при этом наименьшие значения определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Агульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 50 251,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 40 169,0 тыс. рублей);

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 289 098,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кизлярский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 365 281,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 246 609,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 51 928,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Ногайский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 196 708,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 147 920,0 тыс. рублей);

– «Рутульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 85 206,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 67 948,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 269 810,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 4 765,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,7 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 79 773,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 5 муниципальным образованиям налоговый потенциал, определенный на 2023 год ниже, чем фактические поступления за 2020-2022 годы («Буйнакский район», «Кулинский район», «Рутульский район»; «Шамильский район», «Бежтинский участок»).

Следует отметить, что при определении налогового потенциала муниципальных образований на 2023 год за основу были приняты фактические поступления за первое полугодие 2022 года. В целом налоговый потенциал на 2023 год определен в 2,3 раза больше, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года, при этом, по одному муниципальному образованию («город Южно-Сухокумск») налоговый потенциал на 2023 год определен ниже, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года (факт за 1 полугодие 2022 года – 57 694,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей).

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 июля 2023 года № 40, органам местного самоуправления и Межведомственной комиссии по определению налогового потенциала муниципальных образований даны следующие рекомендации:

– определение налогового потенциала осуществлять с учетом фактических поступлений за отчетные периоды, а также погашения задолженности по налогам;

– проанализировать данные о землепользователях и земельных участках, имеющих в муниципальных образованиях;

– принять меры по выявлению неиспользуемых земельных участков и предоставлению их юридическим и физическим лицам по договорам купли продажи или аренды;

– провести мероприятия по взаимодействию налоговых органов и муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу;

– принять меры по введению в экономический оборот неучтенных земельных участков;

– активизировать работу по проведению муниципального земельного контроля с целью недопущения фактов использования земельных участков без правоустанавливающих документов;

– принять меры по оказанию содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;

– разработать план мероприятий, направленный на увеличение сбора земельного налога и повышение эффективности муниципального земельного контроля;

– принять меры по ужесточению контроля со стороны налоговых органов по факту нецелевого использования земельных участков и применению мер ответственности за незаконное использование земельных участков;

– совместно с налоговыми службами принять меры по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (на 1 января 2023 года: по

земельному налогу – 2 241 346,6 тыс. рублей; по налогу на имущество физических лиц – 1 269 629,1 тыс. рублей);

– в целях совершенствования имущественного налогообложения и повышения их собираемости целесообразно вовлечение в налоговый оборот максимально возможное количество объектов за счет обеспечения качественного информационного обмена между Росреестром, органами технической инвентаризации, органами местного самоуправления и налогоплательщиками.

4.2. Формирование и исполнение доходной части местных бюджетов

В соответствии с положениями статей 40 и 41 Бюджетного кодекса РФ источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 40, 61, 61.1, 61.2, 61.5 Бюджетного кодекса РФ установлены налоговые доходные источники бюджетов городских поселений, муниципальных районов, городских округов и сельских поселений, к которым отнесены:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- налог на доходы физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;
- государственная пошлина;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Статьей 62 Бюджетного кодекса РФ установлено, что неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 58, 63, и 63.1, в том числе за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;
- части прибыли муниципальных унитарных предприятий;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ, Законом РД от 12 декабря 2017 года № 97 «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Дагестан» установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в следующих размерах:

- в бюджеты муниципальных районов Республики Дагестан – 49 процентов;
- в бюджеты городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан – 7 процентов.

Единый норматив отчисления в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в

соответствии с Бюджетным кодексом РФ в республиканский бюджет Республики Дагестан, установлен в размере 100 процентов.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона от 22.12.2023 года № 101) доходы от уплаты в 2023 году акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан через уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов.

Перечисленные в 2023 году на счет Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан доходы от уплаты указанных акцизов распределяются Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан между республиканским бюджетом Республики Дагестан и местными бюджетами с учетом нормативов, установленных законом о бюджете на 2023 год.

Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе основных доходных источников (*приложение № 1*) показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 415 592,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 17,9% (в 2022 году – 17,4 %).

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями (25 МО) допущено снижение объемов поступлений собственных доходов по сравнению с 2022 годом, в частности:

– МО «Ахвахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 720,0 тыс. рублей, или на 13,8 % и составили 54 574,0 тыс. рублей (9,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Бабаюртовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 785,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 177 350,0 тыс. рублей (14,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Ботлихский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 1 446,0 тыс. рублей, или на 0,8 % и составили 171 801,0 тыс. рублей (12,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Гумбетовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 3 469,0 тыс. рублей, или на 4,5 % и составили 74 009,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Гунибский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 021,0 тыс. рублей, или на 9,0 % и составили 121 645,0 тыс. рублей (14,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Дахадаевский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 313,0 тыс. рублей, или на 7,7 % и составили 123 303,0 тыс. рублей (11,5 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Докузпаринский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 687,0 тыс. рублей, или на 36,6 % и составили 30 675,0 тыс. рублей (7,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кайтагский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 762,0 тыс. рублей, или на 13,8 % и составили 110 972,0 тыс. рублей (8,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кизлярский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 65 994,0 тыс. рублей, или на 18,0 % и составили 299 640,0 тыс. рублей (16,5 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кулинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 472,0 тыс. рублей, или на 14,6 % и составили 44 368,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Курахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 5 997,0 тыс. рублей, или на 10,9 % и составили 48 977,0 тыс. рублей (7,0 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Лакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 13 017,0 тыс. рублей, или на 15,5 % и составили 70 822,0 тыс. рублей (14,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Новолакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 24 928,0 тыс. рублей, или на 16,7 % и составили 124 392,0 тыс. рублей (12,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Ногайский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 22 964,0 тыс. рублей, или на 11,7 % и составили 173 912,0 тыс. рублей (23,6 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Рутульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 927,0 тыс. рублей, или на 10,5 % и составили 76 350,0 тыс. рублей (9,2 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Табасаранский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 036,0 тыс. рублей, или на 3,8 % и составили 178 084,0 тыс. рублей (10,1 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Тляртинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 555,0 тыс. рублей, или на 15,6 % и составили 67 756,0 тыс. рублей (8,2 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Унцукульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 257,0 тыс. рублей, или на 0,2 % и составили 130 895,0 тыс. рублей (11,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Хивский район» - поступления собственных доходов уменьшились на 11 680,0 тыс. рублей, или на 14,8 % и составили 67 164,0 тыс. рублей (10,1 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Цумадинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 292,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 78 276,0 тыс. рублей (11,0 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Чародинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 15 467,0 тыс. рублей, или на 24,7 % и составили 47 142,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Бежтинский участок» – поступления собственных доходов уменьшились на 921,0 тыс. рублей, или на 19,9 % и составили 3 709,0 тыс. рублей (1,3 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Хасавюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 004,0 тыс. рублей, или на 2,5 % и составили 382 832,0 тыс. рублей (15,2% в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Кизилюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 114,0 тыс. рублей, или на 3,5 % и составили 220 587,0 тыс. рублей (13,3% в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Южно-Сухокумск» – поступления собственных доходов уменьшились на 39 115,0 тыс. рублей, или на 48,9 % и составили 40 751,0 тыс. рублей (12,0 % в общем объеме доходов местного бюджета).

В структуре собственных доходов местных бюджетов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 52,6 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 12,1 %;
- земельный налог – 6,0 %;
- доходы от уплаты акцизов – 7,6 %;
- налог на имущество физических лиц – 6,1 %.

Поступления налога на доходы физических лиц в местные бюджеты за 2023 год составили 7 541 225,0 тыс. рублей, что на 566 920,0 тыс. рублей, или на 8,1 % больше уровня 2022 года (6 974 305,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений налога на доходы физических лиц по сравнению с 2022 годом, из них:

– МО «Ахвахский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 884,0 тыс. рублей, или на 3,8 % и составили 47 520,0 тыс. рублей (87,0 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Буйнакский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 7 919,0 тыс. рублей, или на 5,6 % и составили 134 328,0 тыс. рублей (45,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Гунибский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 619,0 тыс. рублей, или на 3,2 % и составили 78 816,0 тыс. рублей (64,8 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Докузпаринский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 4 884,0 тыс. рублей, или на 17,1 % и составили 23 670,0 тыс. рублей (77,2 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Лакский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 3 192,0 тыс. рублей, или на 6,8 % и составили 43 689,0 тыс. рублей (61,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Левашинский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 847,0 тыс. рублей, или на 1,8 % и составили 154 752,0 тыс. рублей (56,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Тляратинский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 7 071,0 тыс. рублей, или на 11,2 % и составили 56 151,0 тыс. рублей (82,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Хасавюртовский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 5 458,0 тыс. рублей, или на 2,0 % и составили 260 920,0 тыс. рублей (54,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Хивский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 756,0 тыс. рублей, или на 1,7 % и составили 43 714,0 тыс. рублей (65,1 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Цунтинский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 019,0 тыс. рублей, или на 1,8 % и составили 55 636,0 тыс. рублей (69,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Чародинский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 453,0 тыс. рублей, или на 6,5 % и составили 35 315,0 тыс. рублей (74,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «город Южно-Сухокумск» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 846,0 тыс. рублей, или на 12,8 % и составили 19 384,0 тыс. рублей (47,6 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов).

Поступления налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты за 2023 год, составили 1 732 904,0 тыс. рублей, что на 508 817,0 тыс. рублей, или на 22,7 % меньше уровня 2022 года (2 241 721,0 тыс. рублей). Снижение объемов поступлений налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, по сравнению с 2022 годом допущено 45 муниципальными образованиями, из них в 9 муниципальных образованиях поступления указанного налога уменьшились более, чем на 10 000,0 тыс. рублей, том числе:

– МО «Ботлихский район» – на 10 656,0 тыс. рублей;

– МО «Буйнакский район» – на 13 579,0 тыс. рублей;

– МО «Дербентский район» – на 32 151,0 тыс. рублей;

– МО «Кайтагский район» – на 18 836,0 тыс. рублей;

– МО «город Махачкала» – на 208 774,0 тыс. рублей;

– МО «город Дербент» – на 24 704,0 тыс. рублей;

– МО «город Хасавюрт» – на 37 119,0 тыс. рублей;

- МО «город Каспийск» – на 23 074,0 тыс. рублей;
- МО «город Избербаш» – на 19 449,0 тыс. рублей.

Поступления налога на имущество физических лиц в местные бюджеты за 2023 год составили 875 839,0 тыс. рублей, что на 363 089,0 тыс. рублей, или на 70,8 % больше уровня 2022 года (512 750,0 тыс. рублей). При этом 36 муниципальными образованиями обеспечен прирост поступлений налога на имущество физических лиц на общую сумму 410 957,0 тыс. рублей. Остальными муниципальными образованиями (29) допущено снижение поступлений на общую сумму 38 354,0 тыс. рублей, в том числе 20 муниципальными образованиями поступления налога на имущество в годовой отчетности отражены со знаком «минус» на общую сумму 29 102,0 тыс. рублей.

Поступления земельного налога в местные бюджеты за 2023 год, составили 863 239,0 тыс. рублей, что на 466 971,0 тыс. рублей, или на 35,1 % меньше уровня 2022 года (1 330 210,0 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что только 5 муниципальными районами и одним городским округом обеспечен прирост поступлений земельного налога по сравнению с 2022 годом на сумму 30 073,0 тыс. рублей. Остальными 37 муниципальными районами и 9 городскими округами допущено снижение поступлений на общую сумму 444 639,0 тыс. рублей.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе межбюджетных трансфертов (*приложение № 2*) показал, что объем поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 760 311,7 тыс. рублей и составил 66 165 374,8 тыс. рублей (в 2022 году 66 925 686,5 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 7 657 573,4 тыс. рублей, что на 394 302,7 тыс. рублей, или на 5,4% больше уровня 2022 года (7 263 270,7 тыс. рублей);

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14 373 682,1 тыс. рублей, что на 3 604 662,1 тыс. рублей, или на 20,1 % меньше уровня 2022 года (17 978 344,2 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 42 173 373,5 тыс. рублей, что на 2 857 904,8 тыс. рублей, или на 7,3 % больше уровня 2022 года (39 315 468,7 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты – 1 960 745,8 тыс. рублей, что на 407 811,1 тыс. рублей, или на 17,2 % меньше уровня 2022 года (2 368 556,9 тыс. рублей).

Объем поступлений межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 83,5%. Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений составляют субвенции – 63,0%, субсидии – 21,5%, дотации – 11,4%, иные межбюджетные трансферты – 2,9%.

5. Анализ исполнения расходной части местных бюджетов

Исполнение расходов местных бюджетов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2023 год в сравнении с 2022 годом приведено в следующей таблице.

тыс. рублей					
Наименование расходов	Раздел подраздел	Исполнено за 2022 год	Уточненные назначения на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6
Расходы – всего		86 610 927,6	86 505 506,8	81 754 570,7	4 750 936,1
Общегосударственные вопросы	0100	4 665 406,1	5 677 250,4	5 174 532,5	502 717,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	0102	331 173,1	394 615,9	375 474,9	19 141,0

Наименование расходов	Раздел под-раздел	Исполнено за 2022 год	Уточненные назначения на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	0103	152 432,1	208 068,1	195 636,5	12 431,6
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	2 451 347,0	3 025 735,1	2 785 604,6	240 130,5
Судебная система	0105	2 207,1	55,9	-	55,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора	0106	412 483,0	481 785,4	466 223,8	15 561,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	3 846,9	20 464,2	19 940,2	524,0
Резервные фонды	0111	-	103 677,3	-	103 677,3
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 311 916,8	1 442 848,5	1 331 652,5	111 196,0
Национальная оборона	0200	239 652,1	139 281,3	137 963,4	1 317,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	239 652,1	139 281,3	137 963,4	1 317,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	681 640,7	699 595,4	578 562,4	121 033,0
Гражданская оборона	0309	390 627,3	253 181,9	246 042,8	7 139,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарная безопасность	0310	250 729,0	285 509,9	234 263,9	51 246,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	40 284,4	160 903,6	98 255,7	62 647,9
Национальная экономика	0400	5 562 471,7	6 084 580,0	5 206 187,0	878 393,0
Общэкономические вопросы	0401	1 936,6	2 175,7	2 079,9	95,8
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	139 223,8	154 270,2	151 436,3	2 833,9
Водное хозяйство	0406	114,0	3 533,6	2 855,3	678,3
Транспорт	0408	134 952,9	161 574,0	102 248,9	62 325,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	5 007 703,4	4 973 458,8	4 350 791,6	622 667,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	278 540,9	789 567,6	596 775,1	192 792,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 898 662,2	9 258 239,2	7 479 949,3	1 778 289,9
Жилищное хозяйство	0501	22 047,1	432 389,7	213 626,3	218 763,4
Коммунальное хозяйство	0502	3 226 951,0	2 885 324,6	2 053 096,4	832 228,2
Благоустройство	0503	5 718 859,9	4 201 277,4	3 621 337,8	579 939,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	1 930 804,2	1 739 247,5	1 591 888,8	147 358,7
Охрана окружающей среды	0600	13,9	1 976,2	1 931,2	45,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	13,9	45,0	-	45,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	-	1 931,2	1 931,2	0,0
Образование	0700	55 801 094,0	58 381 671,5	57 384 892,8	996 778,7
Дошкольное образование	0701	10 701 994,7	11 487 824,0	11 139 642,2	348 181,8
Общее образование	0702	41 070 347,0	42 805 650,0	42 251 884,7	553 765,3
Дополнительное образование	0703	3 135 648,3	3 105 312,0	3 064 590,3	40 721,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	764,4	3 230,4	2 257,2	973,2
Молодежная политика	0707	138 979,4	128 374,4	109 861,2	18 513,2
Другие вопросы в области образования	0709	753 360,2	851 280,8	816 657,3	34 623,5

Наименование расходов	Раздел под-раздел	Исполнено за 2022 год	Уточненные назначения на 2023 год	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6
Культура и кинематография	0800	3 136 337,7	3 377 077,5	3 191 574,3	185 503,2
Культура	0801	2 958 221,2	3 233 185,7	3 053 434,8	179 750,9
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	178 116,5	143 891,8	138 139,6	5 752,2
Здравоохранение	0900	245 026,7	161 651,1	81 304,2	80 346,9
Стационарная медицинская помощь	0901	56 347,8	80 346,9	-	80 346,9
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	188 678,9	81304,2	81 304,2	0,0
Социальная политика	1000	1 315 353,3	906 161,6	831 854,6	74 307,0
Пенсионное обеспечение	1001	102 907,5	124 216,2	117 678,2	6 538,0
Социальное обслуживание населения	1002	446,2	5 820,6	5 820,6	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	30 981,0	27 214,0	26 325,6	888,4
Охрана семьи и детства	1004	1 141 686,0	703 680,3	643 060,9	60 619,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	39 332,6	45 230,5	38 969,3	6 261,2
Физическая культура и спорт	1100	1 014 512,1	1 527 718,6	1 409 388,1	118 330,5
Физическая культура	1101	549 343,7	54 953,7	47 004,1	7 949,6
Массовый спорт	1102	376 137,5	1 080 946,6	980 675,1	100 271,5
Спорт высших достижений	1103	32 065,5	314 108,1	309 836,3	4 271,8
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	56 965,4	77 710,1	71 872,6	5 837,5
Средства массовой информации	1200	246 662,9	271 557,8	262 778,0	8 779,8
Телевидение и радиовещание	1201	3 832,7	4 127,1	4 109,8	17,3
Периодическая печать и издательства	1202	218 030,5	238 188,6	233 213,2	4 975,4
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	24 799,7	29 242,1	25 455,0	3 787,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	3 483,8	18 746,2	13 652,9	5 093,3
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	3 483,8	18 746,2	13 652,9	5 093,3
Межбюджетные трансферты	1400	2 800 610,3	-	-	-
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	2 388 190,4	-	-	-
Иные дотации	1402	3 727,4	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	408 692,5	-	-	-

В 2023 году расходы местных бюджетов исполнены в сумме 81 754 570,7 тыс. рублей, что составляет 94,5 % от утвержденных годовых назначений (86 505 506,8 тыс. рублей).

Ни в одном из муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан не обеспечено исполнение расходной части местных бюджетов в полном объеме.

В 45 муниципальных образованиях исполнение расходной части местных бюджетов за 2023 год составило от 95 % до 99,7 %, в 6-ти муниципалитетах расходы бюджетов исполнены менее 95 % от годовых назначений, а в одном муниципальном образовании менее 80 % (МО «город Дербент» - 79,1 %).

Анализ исполнения расходной части бюджетов муниципальных образований за 2023 год по разделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показал следующее.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** исполнение местных бюджетов составило 5 174 532,5 тыс. рублей (по муниципальным районам в сумме 3 312 955,3 тыс. рублей, по городским округам – 1 861 577,2 тыс. рублей) или 91,2 % от годовых бюджетных назначений по данному разделу (5 677 250,4 тыс. рублей). В муниципальных районах показатель по исполнению по данному разделу составил 3312 955,34 тыс. рублей, или 92,0 % от утвержденных бюджетных назначений (3 600 784,3 тыс. рублей), в городских округах расходы по

разделу осуществлены в сумме 1 861 577,2 тыс. рублей, или 89,7 % от годового показателя (2 076 466,1 тыс. рублей).

Доля расходов, утвержденных по разделу «Общегосударственные вопросы», в общем объеме расходов местных бюджетов составляет 5 677 250,4 тыс. рублей, или 6,6 % (86 505 506,8 тыс. рублей).

При этом, в отдельных муниципальных образованиях доля расходов по данному разделу (0100) на финансовое обеспечение и содержание органов местного самоуправления, соответствующих аппаратов и должностных лиц, в общем объеме расходов составляет 8,0% и более, в том числе: МО «Агульский район» - 8,5 %, МО «Ахвахский район – 9,3 %, МО «Бабюртовский район» - 8,5 %, МО «Гергебельский район» - 9,0 %, МО «Гумбетовский район – 9,0%, МО «Гунибский район» - 10,0 %, МО «Докузпаринский район» - 11,2 %, МО «Казбековский район» - 8,8 %, МО «Кизилюртовский район» - 8,0 %, МО «Кумторкалинский район» - 9,2 %, МО «Кулинский район» - 12,8 %, МО «Лакский район» - 10,4 %, МО «Курахский район» - 8,5 %, МО «Ногайский район» - 9,5 %, МО «Рутульский район» - 8,6, МО «Тарумовский район» - 8,1 %, МО «Цунгинский район» - 9,8 %, МО «Чародинский район» - 15,5 %, МО «город Махачкала» - 8,7%, МО «город Южно-Сухокумск» - 12,6 %.

По разделу «**Национальная оборона**» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» были профинансированы расходы городских и сельских поселений муниципальных образований на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 139 281,3 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение по подразделу составляет 137 963,4 тыс. рублей, или 99,1% к утвержденным назначениям. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 1 317,9 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» (0300) расходы исполнены в сумме 578 562,4 тыс. рублей, что составляет 82,7% от утвержденных назначений (699 595,4 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 121 033,0 тыс. рублей.

По разделу 0400 «**Национальная экономика**» исполнение бюджетов муниципальных образований РД за 2023 год составило 5 206 186,9 тыс. рублей или 85,6 % от годовых бюджетных назначений (6 084 580,0 тыс. рублей). По муниципальным районам указанные показатели составили 2 912 511,0 тыс. рублей, или 936 % от утвержденных годовых назначений (3 111 743,5 тыс. рублей), по городским округам исполнение за 2023 год составило 2 293 675,9 тыс. рублей или 77,2 % от годовых бюджетных назначений (2 972 836,5 тыс. рублей).

По указанному разделу практически ни одним муниципальным образованием РД в полном объеме не обеспечено выполнение плановых бюджетных назначений (кроме МО «Чародинский район»), а в отдельных из них это показатель ниже 80 %, в том числе: МО «Ахвахский район – 62,2 %, МО «Ахтынский район» - 77,9%, МО «Лакский район» - 72,7 %, МО «Цумадинский район» - 67,0 %, МО «город Махачкала» - 74,2%, МО «город Дербент» - 67,0 %.

Доля расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» включающий в себя расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития национальной экономики (6 084 580,0 тыс. рублей) в общем объеме расходной части бюджетов муниципальных образований, утвержденном на 2023 финансовый год (86 505 506,8 тыс. рублей), составляет 7,0 %.

В отдельных муниципальных образованиях указанный показатель превышает средний по республике: МО «город Махачкала» - 9,1 %, МО «город Дербент» - 11,4 %, МО «Буйнакский район» - 7,8 %, МО «Каякентский район» - 11,0 % МО «Кизилюртовский район» - 8,7 % МО «С. Стальский район» - 7,7 %, МО «Хунзахский район» - 8,9 %.

Данный раздел бюджетной классификации расходов включает в себя, среди прочих, и подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», по которому отражаются расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог.

Анализ использования средств, выделенных из соответствующих уровней бюджетной системы на финансирование расходов, связанных с дорожной деятельностью, показал следующее.

Статьями 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района и муниципального, городского округа отнесены дорожная деятельность в отношении дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (в границах муниципального, городского округа), а также в осуществлении иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ряд полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности определен статьей 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статьей 34 данного Федерального закона установлено, что дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2011 года предусмотрено образование муниципальных дорожных фондов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов.

Пунктом 5 статьи 179.4. Бюджетного кодекса РФ установлено, что муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования. Источниками образования муниципальных дорожных фондов являются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в местный бюджет; доходы местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта РФ установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты); иные поступления в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Статьей 2 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 (ред. от 22.12.2023 года «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено, что в 2023 году доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов, по нормативам, установленным приложением №5 к закону о республиканском бюджете.

В 2023 году расходы местных бюджетов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 4 350 791,6 тыс. рублей, или 87,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (4 973 458,8 тыс. рублей).

Мониторинг (анализ) формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, проведенный Счетной палатой Республики Дагестан в 25-ти муниципальных районах и городских округах показал следующее.

1. Проведенной проверкой установлено, что в 23 муниципальных образованиях из 24 проверенных, решениями Собрания депутатов утверждены Положения о муниципальном дорожном фонде, согласно которым определен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В нарушение требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ на момент проведения настоящей проверки не утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде в МО «Бежтинский участок». Таким образом, в отсутствие нормативного правового акта,

регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2021 году осуществлены расходы в сумме 3 602,5 тыс. рублей и в 2022 году – 3 304,4 тыс. рублей.

Муниципальный дорожный фонд МО «город Избербаш» был создан только в марте 2022 года в соответствии с решением Собрания депутатов городского округа от 18 марта 2022 года № 28-7, а также утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Таким образом, в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, в 2021 году на финансовое обеспечение дорожной деятельности осуществлены расходы в сумме 100 082,8 тыс. рублей.

2. Согласно Положениям, утвержденным представительными органами местного самоуправления доходы муниципальных дорожных фондов, формируются за счет:

- отчислений в бюджет муниципального района за счет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам;

- поступлений в виде субсидий из бюджета Республики Дагестан на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- субсидий из бюджета Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления, возникающих при проведении проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

- от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- иных поступлений в местный бюджет.

Вместе с тем, в нарушение требований п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ Положением о муниципальном дорожном фонде в МО «Кумторкалинский район» в составе источников формирования муниципального дорожного фонда не предусмотрены акцизы на автомобильный бензин, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам, а Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Дахадаевский район» - субсидии из республиканского бюджета РД на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Однако, как показала проверка, в нарушение указанных требований муниципальные дорожные фонды на очередной финансовый год и на плановый период ни одним из проверенных муниципальных образований фактически не формируются и в установленном порядке решениями Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не утверждаются. Объем доходов муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципальных образований с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период, соответствующими приложениями к решению о бюджете не утверждаются.

4. В ходе контрольного мероприятия было установлено, что отдельными муниципальными образованиями не обеспечено соблюдение требований бюджетного законодательства в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов, в частности.

4.1. В соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году. Однако в нарушение указанных требований при утверждении бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год остатки неиспользованных бюджетных ассигнований за предыдущий финансовый год отдельными муниципальными образованиями не учитываются, в том числе:

– МО «город Махачкала» - 773,9 тыс. рублей при формировании дорожного фонда на 2022 год;

– МО «город Избербаш» - 895,7 тыс. рублей при формировании дорожного фонда на 2021 год и 619,7 тыс. рублей – при формировании дорожного фонда на 2022 год;

– МО «Кумторкалинский район» - 1 094,4 тыс. рублей при формировании дорожного фонда на 2022 год.

4.2. В соответствии с установленным Порядком объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в текущем финансовом году на разницу между фактически поступившими и планируемыми объемами доходов при его формировании. Однако при уточнении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год сверхплановые поступления акцизов не учтены (в связи с отсутствием уточненных показателей по поступлениям указанных доходов). Таким образом, с учетом остатка неиспользованных средств дорожного фонда на конец 2022 года, а также перевыполнения плановых назначений по акцизам бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2023 год подлежат уточнению в следующих проверенных муниципальных образованиях:

– МО «город Махачкала» - на сумму 3 512,3 тыс. рублей (остатки неиспользованных средств дорожного фонда);

– МО «город Избербаш» - на сумму 1 200,4 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 619,7 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 580,7 тыс. рублей;

– МО «Каякентский район» - на сумму 11 563,4 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 8 863,4 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 2 700,0 тыс. рублей;

– МО «Кайтагский район» - на сумму 1 928,9 тыс. рублей (сверхплановые поступления акцизов);

– МО «Кумторкалинский район» - на сумму 3 107,3 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 1 094,4 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 2 012,9 тыс. рублей;

– МО «город Буйнакск» - на сумму 2 040,1 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 559,3 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 1 480,8 тыс. рублей;

– МО «Дахадаевский район» - 3 235,4 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 1 573,9 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 1 661,5 тыс. рублей;

– МО «Дербентский район» - 5 172,0 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 3 000,0 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 2 172,0 тыс. рублей;

– МО «Ботлихский район» - на сумму 4 017,3 тыс. рублей (сверхплановые поступления акцизов);

– МО «Кизлярский район» - на сумму 7 337,0 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 3 125,1 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 4 211,9 тыс. рублей;

– МО «Магарамкентский район» - на сумму 2 716,1 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 2 496,8 тыс. рублей, сверхплановые

поступления акцизов – 219,3 тыс. рублей;

– МО «Табасаранский район» - на сумму 10 650,3 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 8 147,6 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 2 502,7 тыс. рублей;

– МО «Тарумовский район» - на сумму 1 524,4 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 288,6 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 1 235,8 тыс. рублей;

– МО «Хивский район» - на сумму 1 239,3 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств дорожного фонда – 119,5 тыс. рублей, сверхплановые поступления акцизов – 1 119,8 тыс. рублей;

4.3. В соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса РФ, а также пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрациями муниципальных районов на основании заключенных Соглашений часть средств муниципального дорожного фонда была передана бюджетам сельских поселений. При этом указанные Соглашения не содержат данных об объемах предоставляемой субсидии, о размерах софинансирования расходов за счет средств бюджетов поселений, перечня объектов, подлежащих ремонту, значения показателей результативности предоставления субсидий, а также утвержденной проектной документации. Ежемесячная отчетность о расходовании предоставленных субсидий, а также отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии, сельскими поселениями не представляется (МО «Кайтагский район», МО «Кумторкалинский район»).

4.4. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса РФ администрациями сельских поселений неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов, предоставленные из районного бюджета на финансирование работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог общего пользования местного значения, в бюджет муниципального района в установленные сроки не возвращены, в том числе:

– МО «Кайтагский район» - 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года - 445,1 тыс. рублей (9 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 1 358,9 тыс. рублей (8 сельских поселений);

– МО «Кумторкалинский район» - 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 13 463,0 тыс. рублей (7 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 3 745,4 тыс. рублей (7 сельских поселений);

4.5. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса РФ администрацией МО Дахадаевский район неиспользованные остатки субсидий в сумме 11 090,9 тыс. рублей, предоставленные в 2021 году из республиканского бюджета РД местному бюджету на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в республиканский бюджет РД в установленном порядке не возвращены. Указанные остатки неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда были учтены при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год.

5. Проверкой целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда в проверенных муниципальных образованиях за 2021-2022 годы установлено следующее.

5.1. В МО «Дербентский район»

1) В ходе контрольного мероприятия выборочно проведены контрольные обмеры объёмов выполненных строительно-монтажных работ по ремонту песчано-гравийного покрытия на 2 объектах (ул. Ушакова с. Сабнова, ул.Абдуллаева с. Митаги-Казмаляр) на общую сумму 3 555,2 тыс. рублей и асфальтобетонного покрытия на 4-х объектах (ул. Ш. Алиева с. Геджух, ул. Пушкина и ул. Строительная с. Падар, ул. Луговая с. Зидьян-Казмаляр) на общую сумму 15 178,6 тыс. рублей, по результатам которых установлено, что в нарушение Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468, подрядной организацией допущено завышение

стоимости выполненных ремонтно-строительных работ на общую сумму соответственно 711,4 тыс. рублей и 1 672,4 тыс. рублей, всего на сумму 2 383,8 тыс. рублей.

2) По результатам контрольного обмера выполненных работ по объектам: «Капитальный ремонт улицы Школьная и Мира пос. Белиджи Дербентского района» и «Капитальный ремонт улицы Заводская в пос. Белиджи Дербентского района», было установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 302,8 тыс. рублей.

3) В нарушение подпункта 6 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункта 4 пункта 9 приказа Минтранса РФ от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», не оформлены технические паспорта на муниципальные улицы Дербентского района.

5.2. В 2022 году при осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда отдельными муниципальными образованиями (МО «город Избербаш», МО «Каякентский район», МО «Кайтагский район», МО «город Буйнакск», МО «Кулинский район») не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности:

– в нарушение требований пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

– в нарушение п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрацией города не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены);

– в нарушение п.11 ст.13, п.3 ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде администрацией города не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование;

– в нарушение Приказа Минтранса России от 07.08.2020 N 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией ГО «город Избербаш», в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

5.3. В нарушение требований части 6,7 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» расходование средств муниципального дорожного фонда отдельными муниципальными образованиями осуществлено при отсутствии зарегистрированного в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно и на сами дороги (дороги общего пользования населенных пунктов), в том числе: МО «Дербентский район» - на сумму 63 468,4 тыс. рублей, МО «город Избербаш» - на сумму 26 589,5 тыс. рублей, МО «Кайтагский район» - на сумму 27 107,5 тыс. рублей, МО «город Буйнакск» - на сумму 46 266,1 тыс. рублей, МО «Ботлихский район» - на сумму 3 171,0 тыс. рублей, МО «Бежтинский участок» - на сумму 3 204,4

тыс. рублей, МО «Кулинский район» - на сумму 15 945,8 тыс. рублей, МО «Курахский район» - на сумму 14 240,9 тыс. рублей, МО «Кизилюртовский район» - на сумму 2 645,4 тыс. рублей).

5.4. В ходе контрольного мероприятия в МО «Кумторкалинский район» были установлены факты отвлечения средств муниципального дорожного фонда на расходы, не связанные с дорожной деятельностью на общую сумму 2 827,7 тыс. рублей, в том числе:

– МКУ «Комитет по строительству» - 96,7 тыс. рублей (оплата расходов на оказание услуг юридическому и техническому сопровождению деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, при проведении закупок – 40,0 тыс. рублей, на оказание услуг по строительному/техническому надзору по объекту «Благоустройство общественной территории в с. Аджидада» - 56,7 тыс. рублей);

– МО «село Шамхалянгиюрт» - 964,7 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2023 года общий объем неиспользованных субсидий, предоставленных из бюджета муниципального района на осуществление дорожной деятельности, составляет 964,7 тыс. рублей. Однако, согласно представленной бухгалтерской отчетности, указанные остатки неиспользованных субсидий на балансе администрации МО «село «Шамхалянгиюрт» по состоянию на 1 января 2023 года не значатся. Фактически указанные средства администрацией сельского поселения в 2022 году отвлечены на цели, не связанные с дорожной деятельностью);

– МО «село Учкент» - 1 766,3 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2023 года общий объем неиспользованных субсидий, предоставленных из бюджета района на осуществление дорожной деятельности, составляет 1 766,3 тыс. рублей. Однако, согласно представленной бухгалтерской отчетности, указанные остатки неиспользованных субсидий администрации МО «село «Учкент» по состоянию на 1 января 2023 года не значатся. Согласно пояснению главного бухгалтера администрации поселения, указанные средства в 2022 году использованы на выплату заработной платы работникам администрации, включая оплату труда за заключенным договорам, а также на погашение задолженности по заработной плате).

Указанные расходы в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как нецелевое использование средств местного бюджета.

5.5. Проведенной проверкой использования средств, выделенных МО «село Алмало», Кумторкалинского района установлено, что стоимость строительно-монтажных работ, выполненных подрядчиком, составляет 812,3 тыс. рублей, фактически за выполненные работы произведена оплата в общей сумме 964,1 тыс. рублей, что на 151,8 тыс. рублей больше, чем стоимость фактически выполненных объемов работ. При этом, администрацией (заказчиком) оплата произведена с формулировкой «Компенсация НДС при УСН», который не был предусмотрен в заключенных договорах.

Таким образом, указанными действиями администрацией МО «село Алмало» нанесен ущерб районному бюджету на сумму 151,8 тыс. рублей.

Материалы проверки по фактам нецелевого использования средств муниципального дорожного фонда и нанесенному ущербу направлены в правоохранительные органы Республики Дагестан.

5.6. В МО «Дахадаевский район»

1) В соответствии с постановлением Правительства РД от 06.06.2020 года №108 полномочия по проведению конкурсных процедур по определению поставщика-подрядчика возложены на Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан. Однако в нарушение указанных требований конкурсные процедуры для заключения контракта на ремонт внутри сельских дорог в с. Уркарах в 2021 году на сумму 21 300,0 тыс. рублей и в 2022 году на сумму 30 150,0 тыс. рублей были проведены администрацией МО «Дахадаевский район» без соответствующих полномочий.

2) Проведенной проверкой исполнения заключенного контракта с подрядчиком ООО «Европроект» на выполнение в 2021 году работ по ремонту внутри сельских дорог в с. Уркарах установлено, что администрацией района приняты акты выполненных работ (КС-2) с увеличением стоимости стоимость строительно-монтажных работ на сумму НДС, который не был предусмотрен в заключенном контракте. На основании предъявленных подрядчиком счетов на оплату, расходы за счет бюджетных средств осуществлены в общей сумме 13 996,8 тыс. рублей, что на 1 993,7 тыс. рублей больше, чем стоимость фактически выполненных объемов

строительно-монтажных работ. При этом контрагентами (заказчик, подрядчик) не применены нормы и положения пункта 1.1 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым предусмотрено снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, а также раздела 9 заключенного Контракта, в соответствии с которым допускается возможность внесения соответствующих изменений в договора подряда, в том числе, в части стоимости выполненных работ, без изменения предусмотренных сметной документацией объема выполняемых работ. Таким образом, администрацией района допущено неэффективное использование средств дорожного фонда в сумме 1 993,7 тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

По разделу **0500 «Жилищно - коммунальное хозяйство»** исполнение местных бюджетов за 2023 год составило 7 479 949,3 тыс. рублей, что составляет 80,8 % от общего объема запланированных средств на 2023 финансовый год (9 258 239,2 тыс. рублей).

В муниципальных районах расходы по данному разделу за 2023 год осуществлены на общую сумму 2 412 993,8 тыс. рублей, что составляет 82,2 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (2 936 234,0 тыс. рублей), в бюджетах городских округов расходы на обеспечение деятельности и поддержания жилищно-коммунального хозяйства произведены в сумме 5 066 955,5 тыс. рублей, или 80,1 % от общего объема средств, предусмотренных на финансовый год (6 322 005,2 тыс. рублей).

Удельный вес бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджетах муниципальных образований РД по данному разделу бюджетной классификации расходов на 2023 год в общем объеме расходной части местных бюджетов составил 10,7 %.

В некоторых муниципальных образованиях указанный показатель превышает средний по республике, в частности: в МО «Агульский район» - 21,0 %, МО «Буйнакский район» - 11,5 %, МО «Карабудахкентский район» - 12,6 %, МО «Тарумовский район» - 11,9 %, МО «Лакский район» - 14,9 %, МО «Ахтынский район» - 11,1 %, МО «город Махачкала» - 15,2 %, МО «город Дербент» - 34,1%, МО «город Хасавюрт» - 11,5 %, МО «город Кизляр» - 12,0 %.

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** бюджетные назначения в сумме 1 976,2 тыс. рублей предусмотрены бюджетам 2-х муниципальных образований: МО «Хасавюртовский район» - 1 931,2 тыс. рублей и МО «город Махачкала» - 45,0 тыс. рублей.

В 2023 году расходы по указанному разделу произведены в сумме 1 931,2 тыс. рублей (МО «Хасавюртовский район»). Финансирование городского округа «город Махачкала» в 2023 году по указанному разделу не осуществлялось.

По разделу **0700 «Образование»** исполнение расходной части бюджетов муниципальных образований РД за 2023 год составило в общей сумме 57 384 892,8 тыс. рублей, или 98,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах на 2023 год (58 381 671,5 тыс. рублей).

В бюджетах муниципальных районов расходы за 2023 год на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечения деятельности образовательных организаций, а так же органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, произведены на общую сумму 35 805 258,1 тыс. рублей, или 99,0% от утвержденных годовых назначений (36 182 886,8 тыс. рублей).

Исполнение бюджетов городских округов по расходам на указанные цели за 2023 год составило 21 579 634,7 тыс. рублей, или 97,2 % от годовых бюджетных назначений (22 198 784,7 тыс. рублей).

В общем объеме расходной части бюджетов муниципальных образований РД на 2023 год в сумме 86 505 506,8 тыс. рублей расходы по разделу «Образование» утверждены в сумме 58 381 671,5 тыс. рублей, что составляет 67,5 %.

В 33 муниципалитетах указанный показатель достигает 70 и более процентов, а в некоторых из них – более 75,0 %, в том числе: МО «Дахадаевский район» - 75,5 %, МО «Дербентский район» - 79,4 %, МО «Казбековский район» - 76,2 %, МО «Кайтагский район» - 81,5 %, МО «Кизилюртовский район» - 75,9 %, МО «Магарамкентский район» - 76,5 %, МО

«Новолакский район» - 78,4 %, МО «Табасаранский район» - 79,5 %, МО «Хасавюртовский район» - 78,2 %, МО «Цунтинский район» - 75,8 %, МО «город Буйнакск» - 79,0 %, МО «город Кизилюрт» - 77,0 %.

В 11-ти муниципальных образованиях указанный показатель ниже среднереспубликанского (67,5 %) и составляет от 40,3 % (МО «город Дербент») до 66,0 % (МО «Акушинский район»).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнение расходов бюджетов муниципальных образований РД за 2023 год составило в сумме 3 191 574,3 тыс. рублей, или 94,5 % от годовых бюджетных назначений (3 377 077,5 тыс. рублей).

В бюджетах муниципальных районов расходы за 2023 год на предоставление услуг в этой сфере, обеспечение деятельности учреждений культуры, управление объектами, предназначенными для культурных целей, организацию, проведение или поддержку культурных мероприятий произведены на общую сумму 2 429 331,9 тыс. рублей, или 97,7 % от утвержденных годовых назначений (2 486 200,2 тыс. рублей).

Исполнение бюджетов городских округов по расходам на указанные цели за 2023 год составило 762 242,4 тыс. рублей, или 85,6 % от годовых бюджетных назначений (890 877,30 тыс. рублей).

В общем объеме расходной части бюджетов муниципальных образований РД на 2023 финансовый год расходы по разделу «Культура, кинематография» утверждены в сумме 3 377 077,5 тыс. рублей, или 3,9 % (86 505 506,8 тыс. рублей).

По разделу **0900 «Здравоохранение»** в 4-х муниципальных образованиях в местных бюджетах на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 161 651,1 тыс. рублей (МО «Каякентский район», МО «Хасавюртовский район», МО «город Избербаш», МО «город Дербент»).

По состоянию на 1 января 2024 года расходы по данному разделу профинансированы на сумму 81 304,1 тыс. рублей, или 50,3 % к утвержденным назначениям.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены расходы в сумме 906 161,1 тыс. рублей, в том числе по муниципальным районам – 559 861,6 тыс. рублей, по городским округам – 346 299,5 тыс. рублей.

Расходы по указанному разделу за 2023 год исполнены в сумме 831 854,6 тыс. рублей, что составляет 91,8 % от утвержденных годовых назначений (в муниципальных районах расходы осуществлены на общую сумму 53 606,3 тыс. рублей, или 96,0% от утвержденных годовых назначений; в бюджетах городских округов расходы произведены в сумме 294 248,3 тыс. рублей, или 85,0 % от объема средств, предусмотренных на финансовый год).

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены расходы в сумме 1 527 718,6 тыс. рублей, в том числе по муниципальным районам – 427 137,1 тыс. рублей, по городским округам – 1 100 581,5 тыс. рублей.

В бюджетах городских округов «город Дагестанские Огни» и «город Южно-Сухокумск» соответствующие бюджетные ассигнования на финансовый год не предусмотрены.

Исполнение расходов по данному разделу за 2023 год составило 1 409 388,1 тыс. рублей, или 92,3 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (в муниципальных районах исполнение составило в сумме 394 882,6 тыс. рублей, или 92,4 %, в городских округах – 1 014 505,4 тыс. рублей, или 92,2 %).

По разделу **1200 «Средства массовой информации»** расходы в местных бюджетах на 2023 год утверждены на общую сумму 271 557,8 тыс. рублей. Из них в бюджетах муниципальных районов 194 541,6 тыс. рублей, городских округов – 77 016,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов по разделу за 2023 год осуществлено на общую сумму 262 777,9 тыс. рублей, или 96,8 % от годовых бюджетных назначений (в муниципальных районах расходы составили 190 364,9 тыс. рублей, или 97,9 %, в городских округах – 72 413,0 тыс. рублей, или 94,0 %).

В 3-х муниципальных образованиях (Кизлярский район, Ногайский район, город Южно-Сухокумск) расходы на обеспечение деятельности и содержание учреждений, осуществляющих предоставление услуг в сфере массовой информации, в соответствующих бюджетах не предусмотрены.

В рамках осуществления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств при исполнении местных бюджетов, Счетной палатой Республики Дагестан в 2023 году проведены контрольные мероприятия в 21 муниципальном образовании, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму **3 331,4 млн рублей**, в частности.

1. Нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – нецелевое использование бюджетных средств) – **13,3 млн рублей**, из них в муниципальных образованиях:

1) «Ахтынский район» – 4,1 млн рублей (1,0 млн рублей – администрациями сельских поселений «сельсовет Ахтынский» и «сельсовет Луткунский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на другие цели (приобретены продукты питания, произведено техобслуживание и ремонт служебного автотранспорта и т.д.), 3,1 млн рублей – средства госстандарта общего образования отвлечены на цели, не соответствующие условиям их предоставления (оплата за вредность бухгалтеров, оплата воспитателей групп продленного дня образовательных учреждений);

2) «Ногайский район» – 1,8 млн рублей (0,7 млн рублей – администрацией муниципального образования «сельсовет Карасувский» за счет средств, предусмотренных на капитальный ремонт автомобильных дорог по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» произведены расходы на текущий ремонт, 0,5 млн – администрацией муниципального образования «сельсовет Коктюбинский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на выполнение кадастровых работ и приобретение водонапорной башни, 0,2 млн рублей – средства республиканского бюджета Республики Дагестан, предназначенные для создания и организации деятельности административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, израсходованы на оплату образовательных услуг, 0,2 млн рублей – произведены расходы на содержание парка, не числящегося на балансе администрации муниципального образования «Ногайский район»);

3) «Курахский район» – 1,6 млн рублей, администрациями сельских поселений за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», произведены расходы по ремонту сельских дорог, которые должны осуществляться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»;

4) «Бабаюртовский район» – 0,9 млн рублей, из них:

– в рамках исполнения бюджета администрацией муниципального образования «сельсовет Мужукайский» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» произведены расходы не на капитальный, а на текущий ремонт (ПГС) автомобильных дорог сельского поселения на общую сумму 499,9 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» администрацией муниципального образования «сельсовет Адиль-Янгиюртовский» средства в сумме 266,9 тыс. рублей были использованы на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов с улиц сельского поселения, тогда как указанные расходы должны осуществляться региональным оператором в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами;

5) «Кулинский район» – 0,7 млн рублей (администрацией Кулинского сельского поселения за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы на цели, не соответствующие условиям их предоставления (ремонт служебного помещения опорного пункта полиции и т.д.);

6) «Хивский район» – 0,5 млн рублей, в том числе:

– МКУ «Отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма» сверх предусмотренного заключенными соглашениями на оплату труда работников культуры 4 сельских поселений, использованы средства местного бюджета в сумме 333,6 тыс. рублей, выделенные на оплату труда других работников;

– оплата расходов на проведение оценки рыночной стоимости комплекса имущества детского сада в сумме 140,0 тыс. рублей произведена МКУ «Отдел образования» за счет

средств, выделенных на содержание учреждения;

7) «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей, администрацией МО «Бежтинский участок» произведены расходы на оплату труда исполняющего обязанности помощника главы МО «Бежтинский участок» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»;

8) нецелевое использование средств муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей (средства муниципального дорожного фонда отвлечены на расходы, не связанные с дорожной деятельностью в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» (из них в администрации района – 96,7 тыс. рублей, муниципальном образовании «село Шамхалянгиюрт» – 964,7 тыс. рублей и муниципальном образовании «село Учкент» – 1 766,3 тыс. рублей).

2. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Ахтынский район» – 8,4 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов работ по благоустройству ул. А. Идрисова в селе Ахты Ахтынского района;

– «Дербентский район» – 6,3 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ 15 объектов, заказчиками которых являются МБУ «УЖКХ Администрации муниципального образования «Дербентский район» и администрация поселка «Поселок Белиджи Дербентского района»;

– по мероприятиям, финансируемым за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей.

3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

1) «Кизилюртовский район» – 2,8 млн рублей, в том числе:

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрацией района необоснованно произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей по договорам без указания количества, наименования и цены за единицу поставляемого товара;

– в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения независимой оценки стоимости арендной платы помещений, заключены договора аренды на сумму 170,5 тыс. рублей;

2) «Курахский район» – 4,2 млн рублей, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», данные, содержащиеся в первичных учетных документах, несвоевременно отражены в регистрах бухгалтерского учета;

3) «Бежтинский участок» – 1,9 млн рублей, в том числе:

– в администрации района неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение материальных ценностей в отсутствие надлежаще составленных оправдательных документов на сумму 1 077,5 тыс. рублей;

– в администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ и денежные средства на общую сумму 185,4 тыс. рублей;

– участковой избирательной комиссией № 1809 в бухгалтерию администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» не представлен отчет о произведенных расходах по полученным средствам в сумме 187,5 тыс. рублей;

4) «Дербентский район» – 222,8 млн рублей, в том числе:

– в администрации района без оправдательных документов списаны материальные ценности в сумме 564,6 тыс. рублей;

– на балансе администрации района необоснованно отражено имущество балансовой стоимостью 117 300,6 тыс. рублей (2 здания, находящиеся в частной собственности и 2 здания, ранее переданные муниципальным образовательным учреждениям);

– транспортные средства (5 ед.) балансовой стоимостью 4 410,2 тыс. рублей, переданные в оперативное управление МКУ «Управление хозяйственного и транспортного обеспечения» и фактически находящиеся в эксплуатации у учреждения, числятся на балансе администрации района;

– земельные участки, переданные на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, не отражены в бухгалтерском учете, что привело к искажению бухгалтерской отчетности в сумме 15 199,7 тыс. рублей;

4) «Хасавюртовский район» – 126,8 млн рублей, в том числе:

– МКУК «Центр культуры им. Абасова Б.Х.» приобретены и использованы материальные ценности на сумму 548,9 тыс. рублей по не предусмотренным в годовом плане мероприятиям агитационного характера;

– при формировании бюджетной отчетности допущено искажение ее данных в части плановых назначений на общую сумму 10 340,4 тыс. рублей;

– в бухгалтерской отчетности отражена погашенная кредиторская задолженность по налогам в сумме 5 130,8 тыс. рублей, а дебиторская задолженность в сумме 103 847,7 тыс. рублей не отражена;

5) «Бабаюртовский район» – 7,8 млн рублей, в том числе:

– Администрацией района необоснованно списана дебиторская задолженность в сумме 4 566,8 тыс. рублей, числящаяся за контрагентами (ООО «Даггеомониторинг» и ООО «Спецстроймонтаж»);

– списание ГСМ в сумме 1 539,0 тыс. рублей произведено по ненадлежаще оформленным документам;

– средства в сумме 931,3 тыс. рублей израсходованы на оплату ремонтных работ, произведенных в 2021 году, без отражения кредиторской задолженности на 01.01.2022 года и при отсутствии в расчетах к смете средств на погашение указанной задолженности;

6) «Город Хасавюрт» – 35,1 млн рублей, в том числе:

– в состав сводной кредиторской задолженности бюджета города не включена задолженность МКУ «УКХ город Хасавюрт» в сумме 33 400,0 тыс. рублей;

– не составлен акт ввода в эксплуатацию стоматологического оборудования на объекте «Школа на 604 ученических мест в г. Хасавюрт» на сумму 1 400,0 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУ «Отдел единого заказчика город Хасавюрт» заключены договора без указания наименования, цены за единицу поставляемого товара, ассортимента, имеющих существенное значение, что привело к оформлению документов и необоснованным расходам в общей сумме 268,2 тыс. рублей;

7) «Хивский район» – 99,5 млн рублей, из них:

– не отражены соответствующие начисления по отдельным договорам аренды в общей сумме 3 185,2 тыс. рублей;

– ряд объектов имущества казны не отражен на балансе (газопроводы балансовой стоимостью 55 925,4 тыс. рублей и 3 земельных участка с кадастровой стоимостью 401,7 тыс. рублей);

– земельные участки, предоставленные в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, не отражены в бюджетном учете и отчетности муниципальных казенных общеобразовательных учреждений, что повлекло за собой искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 34 936,7 тыс. рублей;

8) «Ахтынский район» – 0,45 млн рублей, в том числе:

– списаны ГСМ на служебные автомобили на сумму 341,5 тыс. рублей, без составления надлежаще оформленных путевых листов;

– без составления дефектных ведомостей неправомерно израсходованы средства в сумме 111,8 тыс. рублей на ремонт и техническое обслуживание служебного автотранспорта;

9) «Шамильский район» – 0,6 млн рублей, в том числе допущены нарушения правил расчетов наличных денежных средств суммой 451,1 тыс. рублей и порядка оформления путевых листов – 154,4 тыс. рублей;

10) «Магарамкентский район» – 6,5 млн рублей расходы произведены в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

11) «Ногайский район» – 3,9 млн рублей, в том числе:

- по ненадлежаще оформленным документам произведено списание материальных запасов на сумму 2 229,6 тыс. рублей;
- выдача денежных средств в сумме 324,1 тыс. рублей осуществлялась без обязательного заявления подотчетного лица.

4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Бабаюртовский район» – в нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 5 статьи 49 Устава, реестр имущества муниципального образования «село Бабаюрт» не ведется, соответственно, в реестр муниципальной собственности муниципального образования не включены объекты недвижимого и движимого имущества на общую сумму 33 122,2 тыс. рублей и земельный участок стоимостью 174 344,4 тыс. рублей;

– «Ахтынский район» – без заключения соответствующего договора аренды используется муниципальное имущество (газовые сети) кадастровой стоимостью 24 994,4 тыс. рублей, что привело к недополученным доходам бюджета;

– «Шамильский район» – приобретенные жилые помещения на общую сумму 12 490,2 тыс. рублей не оформлены в муниципальную собственность и не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Ахвахский район» – приобретенные жилые помещения на общую сумму 8 802,0 тыс. рублей не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Казбековский район» – работы по содержанию, текущему и капитальному ремонту объектов недвижимости в сумме 15 160,3 тыс. рублей проведены в отсутствие зарегистрированного права собственности на эти объекты недвижимости.

5. Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 27,1 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Ногайский район» – 7,7 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 7,4 млн рублей;
- «Дербентский район» – 6,7 млн рублей;
- «Хивский район» – 5,2 млн рублей.

Анализ результатов проведенных контрольных мероприятий показал, что нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные в муниципальных образованиях в основном связаны с:

– несоблюдением установленных ограничений для заключения договоров с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщика;

– не соблюдением требований по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства (25 % от фактического объема закупок);

– не направлением информации об оплате муниципальных контрактов в федеральное казначейство;

– не применением к подрядным организациям мер, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами) и не начислением пени за просрочку сроков исполнения поставщиками контрактных (договорных) обязательств.

6. Иные нарушения – 358,1 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Ахтынский район» – 108,4 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 98,6 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 44,7 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 27,2 млн рублей;
- «Ногайский район» – 24,7 млн рублей;
- «Курахский район» – 22,5 млн рублей;

- «Бежтинский участок» – 17,1 млн рублей;
- «Магарамкентский район» – 4,2 млн рублей;
- «Новолакский район» – 3,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 2,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,5 млн рублей;
- «Шамильский район» – 0,7 млн рублей;
- «Кулинский район» – 0,4 млн рублей.

Нарушения, допущенные указанными муниципальными образованиями в основном связаны с:

- предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию полномочий, которые фактически не были переданы;
- несоблюдением порядка формирования муниципального задания;
- финансовым обеспечением выполнения муниципального задания в отсутствие утвержденных нормативных затрат, ошибочным применением кодов бюджетной классификации.

7. Нарушения требований бюджетного законодательства (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан, а также нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

1) По результатам контрольных мероприятий установлено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму **45,6 млн рублей**, из них в муниципальных образованиях:

- «Кизилюртовский район» – 17,9 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 6,7 млн рублей;
- «Новолакский район» – 4,0 млн рублей;
- «Ногайский район» – 3,6 млн рублей;
- Магарамкентский район» – 3,4 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 3,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Цумадинский район» – 1,75 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 1,1 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 1,1 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1,0 млн рублей.

2) Как показали результаты проведенных контрольных мероприятий, в отдельных муниципальных образованиях не соблюдаются установленные нормативы на содержание численности муниципальных служащих и численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта (Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 «Об утверждении Нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»), вследствие чего допущены неэффективные и избыточные расходы в сумме **222,8 млн рублей**, из них:

- «Бабаюртовский район» – на 66,25 единиц по подведомственным администрации учреждениям (19,4 млн рублей);
- «Дербентский район» – на 3 единицы в администрации района, 19,5 единиц по подведомственным учреждениям (12,1 млн рублей);
- «Казбековский район» – на 3 единицы в администрации района, 42,65 единиц по подведомственным учреждениям (14,6 млн рублей);
- «Кизилюртовский район» – на 9 единиц в администрациях района и сельских поселениях (2,5 млн рублей);

- «Кулинский район» – на 6,5 единиц по подведомственным учреждениям (1,1 млн рублей);
- «Курахский район» – на 5,75 единиц в администрации района, 75,1 единиц по подведомственным учреждениям (15,1 млн рублей);
- «Табасаранский район» – на 4,5 единиц по подведомственным учреждениям (0,8 млн рублей);
- «Унцукульский район» – на 1 единицу в администрации района (0,9 млн рублей);
- «Хасавюртовский район» – на 2 единицы в администрации района, 492,2 единицы по подведомственным учреждениям (97,6 млн рублей);
- «Хивский район» – на 125,95 единиц по подведомственным учреждениям (37,5 млн рублей);
- «Цумадинский район» – на 1 единицу в администрации района, 22,8 единиц по подведомственным учреждениям (8,7 млн рублей);
- «город Каспийск» – на 69,25 единиц по подведомственным учреждениям (13,4 млн рублей).

3) Следует отметить, что в рамках исполнения представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных муниципальных образований, приняты соответствующие меры по обеспечению соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также оптимизации расходов на содержание сверх рекомендованной численности работников.

8. В ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как **неэффективное использование бюджетных средств, составляет 138,1 млн рублей**, в частности, в муниципальных образованиях:

- «Дербентский район» – 35,5 млн рублей;
- «город Каспийск» – 19,1 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 16,3 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 10,9 млн рублей;
- «Казбековский район» – 9,8 млн рублей;
- «Ногайский район» – 9,4 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 8,7 млн рублей;
- «Шамильский район» – 7,3 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 3,5 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 4,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 4,0 млн рублей;
- «Хивский район» – 2,4 млн рублей;
- «Курахский район» – 2,1 млн рублей;
- «Новолакский район» – 2,1 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,9 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей.

Следует отметить, что неэффективные расходы в указанных муниципалитетах в основном сложились в связи с:

- наличием неосвоенных бюджетных средств (объем неиспользованных остатков бюджетных средств по всем муниципальным образованиям на 1 января 2024 года составил 2 648,9 млн рублей, из них целевые – 1 090,5 млн рублей, или 41,2 %) на конец финансового года;
- образованием значительных сумм дебиторской задолженности и неприятием действенных мер по ее погашению;
- приобретением товаров (выполнением работ, оказанием услуг) по завышенным ценам;
- судебными расходами, осуществленными в результате несвоевременного принятия управленческих решений по уплате налогов и иных платежей;
- осуществлением расходов на приобретение имущества, которое не используется продолжительное время,
- осуществлением сверхнормативных расходов на содержание органов местного самоуправления, а также на содержание сверхнормативной штатной численности;

– осуществлением выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки эффективности работников.

9. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, 140 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 3, объявлено выговоров – 80, замечаний – 57.

6. Анализ сбалансированности местных бюджетов

Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2023 год показал, что муниципальными образованиями не обеспечивается реализация принципа сбалансированности, состоящий в количественном соответствии бюджетных расходов источникам их финансирования.

Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, в 2023 году объем поступивших в местные бюджеты доходов составил 80 203 402,6 тыс. рублей, что превысило значение уровня предыдущего года на 204 252,8 тыс. рублей, или на 0,3 % (79 999 149,8 тыс. рублей).

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан общий объем расходов муниципальных бюджетов за 2023 год составил 81 574 570,8 тыс. рублей, что на 1 188 060,4 тыс. рублей, или на 1,4 % меньше значений предыдущего года (82 762 631,2 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 2023 году в целом по Республике Дагестан муниципальные бюджеты исполнены с дефицитом. Превышение расходов над общим объемом поступивших доходов местных бюджетов составило 1 561 168,2 тыс. рублей. Для сравнения, за 2022 год муниципальные бюджеты исполнены с профицитом в сумме 2 763 481,4 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Районы и города	Доходы		Расходы		Дефицит (+), Профицит (-)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Агульский район	424 627,0	494 923,6	425 497,3	493 715,9	870,3	-1 207,7
Акушинский район	1 520 475,7	1 481 380,1	1 562 916,1	1 453 609,9	42 440,4	-27 770,2
Ахвахский район	608 277,0	594 029,9	616 363,3	492 774,0	8 086,3	-1 255,9
Ахтынский район	898 198,0	958 219,9	885 436,0	956 170,2	-12 762,0	-2 049,7
Бабаюртовский район	1 270 992,7	1 206 665,5	1 239 219,4	1 257 923,9	-32 773,3	51 258,4
Ботлихский район	1 397 123,5	1 385 068,1	1 400 893,4	1 377 738,3	3 769,9	-7 329,8
Буйнакский район	1 941 492,8	1 976 534,9	1 884 703,0	2 018 510,2	-56 789,8	41 975,3
Гергебильский район	517 918,6	624 598,9	518 820,8	615 565,9	902,2	-9 033,0
Гумбетовский район	597 712,1	680 236,4	592 769,5	686 861,3	-4 942,6	6 624,9
Гунибский район	809 420,7	817 548,9	792 308,4	863 537,4	-17 112,3	45 988,5
Дахадаевский район	1 040 785,6	1 068 985,9	1 063 335,1	1 092 421,1	22 549,5	23 435,2
Дербентский район	2 054 940,5	2 310 939,3	2 055 813,3	2 315 318,6	872,8	4 379,3
Докузпаринский район	478 898,0	431 096,8	479 682,0	477 724,5	784,0	46 627,7
Казбековский район	1 202 919,2	1 260 589,1	1 196 242,8	1 273 102,7	-6 676,4	12 513,6
Кайтагский район	1 299 893,8	1 326 337,9	1 366 378,1	1 323 954,2	66 484,3	-2 383,7
Карабудахкентский р-н	2 148 858,3	2 484 621,2	2 141 018,2	2 477 766,8	-7 840,1	-6 854,4
Каякентский район	1 308 220,1	1 440 403,5	1 281 333,2	1 472 846,8	-26 886,9	32 443,3
Кизилюртовский район	1 364 728,0	1 506 965,9	1 384 562,0	1 507 708,8	19 834,0	742,9
Кизлярский район	1 835 571,8	1 822 866,3	1 748 667,4	1 839 740,8	-86 904,4	16 874,5
Кумторкалинский район	600 018,5	762 725,6	596 669,7	767 684,9	-3 348,8	4 959,3
Кулинский район	384 238,1	405 202,2	397 211,7	406 993,9	2 973,6	1 791,7
Курахский район	559 482,6	703 245,0	556 202,9	707 170,9	-3 279,7	3 925,9
Лакский район	558 756,2	479 183,2	581 324,1	500 946,1	22 567,7	21 762,9
Левашинский район	1 772 361,6	1 903 229,3	1 816 040,6	1 895 632,5	43 679,0	-7 596,8
Магарамкентский район	1 410 029,8	1 535 294,7	1 402 837,2	1 531 342,8	-7 192,6	-3 951,9
Новолакский район	979 483,9	1 006 181,3	954 922,8	1 020 805,7	-24 561,1	14 624,4
Ногайский район	763 590,3	736 048,3	747 423,7	741 269,9	16 166,6	5 221,6
Рутульский район	958 079,5	827 749,1	957 558,6	815 856,0	-520,9	-11 893,1
С.Стальский район	1 298 227,2	1 361 205,6	1 360 736,3	1 363 791,6	62 509,1	2 586,0
Сергокалинский район	875 900,3	838 411,8	880 712,7	917 290,9	4 812,4	78 878,2
Табасаранский район	1 752 417,0	1 769 987,9	1 730 432,3	1 801 629,6	-21 984,7	31 641,7
Тарумовский район	811 155,0	883 435,7	808 761,7	888 982,1	-2 393,3	5 546,4

Районы и города	Доходы		Расходы		Дефицит (+), Профицит (-)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Тляратинский район	821 003,1	827 359,3	815 968,8	829 878,9	-5 034,3	2 519,6
Унцукульский район	1 057 772,6	1 122 402,6	1 066 472,4	1 130 043,2	8 699,8	7 640,6
Хасавюртовский район	3 308 190,8	3 571 105,9	3 396 848,5	3 605 343,2	88 657,7	34 237,3
Хивский район	698 476,3	662 774,6	690 799,2	673 797,1	-7 677,1	11 022,5
Хунзахский район	1 341 436,2	1 593 496,8	1 344 656,8	1 611 865,7	3 220,6	18 378,9
Цумадинский район	719 792,4	711 434,4	710 584,6	720 438,3	-9 207,8	9 003,9
Цунтинский район	697 498,1	621 364,9	601 271,0	713 257,9	-96 227,1	91 893,0
Чародинский район	434 043,1	429 308,0	438 312,0	429 281,3	4 268,9	-126,7
Шамильский район	897 935,0	909 203,8	898 060,1	914 177,9	125,1	4 974,1
Бежтинский участок	286 067,3	306 715,0	276 295,3	315 812,6	-9 772,0	9 097,6
г. Махачкала	13 632 051,8	14 410 606,5	14 074 735,1	14 521 654,9	442 683,3	110 048,4
г. Дербент	8 358 391,0	5 241 175,3	10 632 077,2	6 122 675,9	2 273 686,2	881 500,6
г. Буйнакск	1 499 939,7	1 579 603,0	1 513 321,9	1 568 278,0	13 382,2	-11 335,0
г. Хасавюрт	2 996 940,5	2 516 755,3	3 033 918,0	2 564 562,9	36 977,5	47 807,6
г. Каспийск	2 765 376,9	3 052 709,5	2 777 930,5	3 020 294,9	12 553,6	-32 414,6
г. Кизляр	1 314 746,3	1 328 293,9	1 306 995,7	1 323 825,0	-7 750,6	-4 468,9
г. Кизилюрт	1 376 654,8	1 663 254,9	1 366 518,7	1 655 738,2	-10 136,1	-7 516,7
г. Избербаш	1 245 532,9	1 460 917,2	1 259 516,2	1 459 871,3	13 983,3	-1 045,9
г. Южно-Сухокумск	382 252,0	339 919,1	423 840,9	351 126,1	41 588,9	11 207,0
г. Дагестанские Огни	720 254,5	771 100,5	717 714,3	766 358,9	-2 540,2	-4 741,6
Всего:	79 999 157,8	80 203 402,6	82 762 630,3	81 754 570,8	2 763 472,5	1 551 168,2

Согласно приведенным отчетным данным, бюджеты 28 муниципальных образований, или 54 % за 2023 год исполнены с дефицитом в сумме 3 258 130,2 тыс. рублей и 24 муниципальных образований, или 46 % – с профицитом в общей сумме 464 314,1 тыс. рублей.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом количество муниципальных образований, исполнивших местные бюджеты с дефицитом, увеличилось и составило 34 единицы. При этом в суммарном выражении объем дефицита уменьшился на 1 564 997,4 тыс. рублей и составил в общей сумме 1 693 132,8 тыс. рублей.

7. Состояние и структура муниципального долга

1. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составлял 2 414 182,8 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей;
- муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей.

2. В течение 2023 года объем муниципального долга увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил 2 686 659,0 тыс. рублей, в том числе:

– бюджетные кредиты – 2 286 169,9 тыс. рублей (уменьшились на 99 306,0 тыс. рублей), из них предоставлено в 2023 году бюджетных кредитов на сумму 100 000,0 тыс. рублей, погашено – 199 306,0 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 22 489,1 тыс. рублей (уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей);

– коммерческий кредит – 378 000,0 тыс. рублей (указанный коммерческий кредит привлечен МО «город Махачкала» в 2023 году).

3. В 2023 году обеспечено погашение процентов, начисленных по бюджетным кредитам, выделенным из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям в сумме 2 439,4 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга, а также задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга			в том числе задолженность по бюджетным кредитам	
		на 1.01.2023 г.	на 1.01.2024 г.	изменения (+ -)	на 1.01.2023 г.	на 1.01.2023 г.
1	Агульский район	159,0	79,5	-79,5	0,0	0,0
2	Акушинский район	43 334,0	40 926,0	-2 408,0	43 334,0	40 926,00
3	Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Ахтынский район	29 239,9	27 219,5	-2 020,4	28 349,0	26 774,00
5	Бабаюртовский район	973,8	639,6	-334,2	0,0	0,0
6	Ботлихский район	7 661,1	3 830,5	-3 830,6	7 661,1	3 830,50
7	Буйнакский район	985,2	407,2	-535,3	0,0	0,0
8	Гергебильский район	14 800,0	14 000,0	-800,0	14 800,0	14 000,00
9	Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Гунибский район	37 899,0	35 819,0	-2 080,0	37 740,0	35 700,00
11	Дахадаевский район	8 960,6	7 000,0	-1 960,6	7 400,0	7 000,00
12	Дербентский район	2 064,3	1 075,8	-988,5	0,0	0,0
13	Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Казбековский район	398,6	166,7	-231,9	0,0	0,0
15	Кайтагский район	0,0	0	0,0	0,0	0,0
16	Карабудахкентский район	30 240,0	28 560,0	-1 680,0	30 240,0	28 560,00
17	Каякентский район	31 589,0	29 834,0	-1 755,0	31 589,0	29 834,00
18	Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Кизлярский район	27 380,0	25 900,0	-1 480,0	27 380,0	25 900,00
20	Кумторкалинский район	85 596,0	80 755,0	-4 841,0	85 100,0	80 500,00
21	Кулинский район	22 052,0	20 860,0	-1 192,0	22 052,0	20 860,00
22	Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	Лакский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
24	Левашинский район	37 000,0	35 000,0	-2 000,0	37 000,0	35 000,00
25	Магарамкенский район	18 500,0	17 500,0	-1 000,0	18 500,0	17 500,00
26	Новолакский район	24 498,8	20 829,5	-3 669,3	24 230,0	20 650,00
27	Ногайский район	50 232,7	47 084,3	-3 148,4	49 573,1	46 819,10
28	Рутульский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
29	С.Стальский район	12 640,3	11 637,8	-1 002,5	11 969,0	11 304,00
30	Сергокалинский район	50 340,9	47 443,2	-2 897,7	49 950,0	47 250,00
31	Табасаранский район	15 136,3	14 168,0	-968,3	14 800,0	14 000,00
32	Тарумовский район	22 982,6	21 717,6	-1 265,0	22 769,0	21 504,00
33	Тляратинский район	22 491,1	21 002,0	-1 489,1	22 200,0	21 000,00
34	Унцукульский район	22 229,0	20 994,0	-1 235,0	22 229,0	20 994,00
35	Хасавюртовский район	77 734,2	89 218,3	11 484,1	60 526,3	71 879,30
36	Хивский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
37	Хунзахский район	91 800,0	86 700,0	-5 100,0	91 800,0	86 700,00
38	Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
39	Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
40	Чародинский район	506,2	337,4	-168,8	0,0	0,0
41	Шамильский район	8 100,0	7 650,0	-450,0	8 100,0	7 650,00
42	Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
43	г.Махачкала	909 664,8	1 275 202,5	365 537,7	909 506,3	897 123,00
44	г.Дербент	58 600,0	57 135,0	-1 465,0	58 600,0	57 135,00
45	г.Буйнакск	66 924,8	52 373,8	-14 551,0	66 609,5	52 184,18
46	г.Хасавюрт	74 770,0	71 600,0	-3 170,0	74 770,0	71 600,00
47	г.Каспийск	86 472,0	83 653,0	-2 819,0	86 472,0	83 653,00
48	г.Кизляр	98 280,0	83 921,2	-14 358,8	98 280,0	83 921,18
49	г.Кизилюрт	68 968,0	65 240,0	-3 728,0	68 968,0	65 240,00
50	г.Избербаш	47 089,6	44 544,6	-2 545,0	47 089,6	44 544,60
51	г.Ю.Сухокумск	55 500,0	52 500,0	-3 000,0	55 500,0	52 500,00
52	г.Даг.Огни	83 789,0	79 134,0	-4 655,0	83 789,0	79 134,00
	Итого	2 414 182,8	2 686 659,0	272 476,2	2 385 475,9	2 286 169,86

Следует также отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год общий объем доходов

местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. При этом для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Перечень муниципальных образований, в отношении которых в 2023 году осуществлялись меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 15.11.2022 № 838. Согласно приказу, в указанный перечень включены следующие муниципальные образования: «Агульский район», «Ахвахский район», «Кулинский район», «Курахский район», «Рутульский район», «Тляратинский район», «Цумадинский район», «Бежтинский участок», Унцукульский район», «город Южно-Сухокумск».

Как показал проведенный анализ, всеми муниципальными образованиями обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

4. Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года составляли 28 706,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 213,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года обязательства по муниципальным гарантиям в целом уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составили 22 489,1 тыс. рублей.

Информация об обязательствах муниципальных образований по муниципальным гарантиям представлена следующей таблицей.

(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
Агульский район	159,0	0,0	79,5	0,0
Акушинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахтынский район	890,9	0,0	445,5	0,0
Бабаюртовский район	973,8	0,0	639,6	0,0
Ботлихский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Буйнакский район	985,2	0,0	407,2	0,0
Гергебильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гунибский район	159,0	0,0	119,0	0,0
Дахадаевский район	1 560,6	0,0	0,0	0,0
Дербентский район	2 064,3	0,0	1 075,8	0,0
Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Казбековский район	398,6	0,0	166,7	0,0
Кайтагский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Карабудахкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Каякентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизлярский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кумторкалинский район	496,0	0,0	255,0	0,0
Кулинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Лакский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Левашинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Магарамкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Новолакский район	268,8	0,0	179,5	0,0
Ногайский район	659,6	0,0	265,2	0,0
Рутульский район	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование муниципального образования	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
С.Стальский район	671,3	0,0	333,8	0,0
Сергокалинский район	390,9	0,0	193,2	0,0
Табасаранский район	336,3	0,0	168,0	0,0
Тарумовский район	213,6	213,6	213,6	213,6
Тляратинский район	291,1	0,0	2,0	0,0
Унцукульский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хасавюртовский район	17 207,9	0,0	17 339,0	1 040,0
Хивский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хунзахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Чародинский район	506,2	0,0	337,4	0,0
Шамильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Махачкала	158,5	0,0	79,5	0,0
г. Дербент	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Буйнакск	315,3	0,0	189,6	0,0
г. Хасавюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Каспийск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизляр	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизилюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Избербаш	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Южно-Сухокумск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Дагестанские Огни	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	28 706,9	213,6	22 489,1	1 253,6

Как показал проведенный анализ, просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 040,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года числится за МО «Тарумовский район» в размере 213,6 тыс. рублей и за МО «Хасавюртовский район» – в размере 1 040,0 тыс. рублей.

8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных образований

8.1. Дебиторская задолженность муниципальных образований.

1. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения местных бюджетов Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность на общую сумму 7 604 706,54 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 4 144 704,09 тыс. рублей;
- расчеты по выданным авансам – 3 386 054,24 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 23 986,41 тыс. рублей;
- расчеты по ущербу и иным доходам – 7 315,73 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 42 646,06 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 005 022,37 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 6 599 684,16 тыс. рублей, в частности:

1) Расчеты по доходам – 4 013 391,62 тыс. рублей (уменьшилась на 131 312,48 тыс. рублей), из них:

– расчеты с плательщиками налогов – 3 146 505,77 тыс. рублей, из них по муниципальным образованиям:

- город Махачкала – 1 915 340,73 тыс. рублей;
- город Дербент – 97 231,82 тыс. рублей;
- город Хасавюрт – 235 895,27 тыс. рублей;
- город Каспийск – 149 351,83 тыс. рублей;
- Карабудахкентский район – 57 037,42 тыс. рублей;

Кизлярский район _ 113 958,41 тыс. рублей;
– доходы от платежей при пользовании природными ресурсами – 404 408,91 тыс. рублей (город Махачкала);
– доходы от операционной аренды — 393 693,89 тыс. рублей (город Каспийск – 254 968,5 тыс. рублей; город Дербент – 80 376,37 тыс. рублей);
– расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов – 151,28 тыс. рублей, из них 104,49 тыс. рублей по Бабаюртовскому району.

2) Расчеты по выданным авансам – 2 538 470,48 тыс. рублей (уменьшилась на 847 583,76 тыс. рублей), из них:
– по работам, услугам по содержанию имущества – 457 451,39 тыс. рублей, из них:
город Махачкала – 240 554,21 тыс. рублей;
город Дербент – 155 513,11 тыс. рублей.
– по прочим работам, услугам – 58 875,16 тыс. рублей, из них 42 635,72 тыс. рублей – по городу Буйнакску;
– по услугам, работам для целей капитальных вложений – 162 053,64 тыс. рублей (город Дербент);
– по приобретению основных средств – 1 823 891,0 тыс. рублей, из них:
город Дербент – 1 464 954,36 тыс. рублей;
город Кизляр – 78 493,24 тыс. рублей;
Кумторкалинский район – 90 419,97 тыс. рублей.

3) Расчеты с подотчетными лицами – 21 913,04 тыс. рублей (уменьшилась на 2 073,38 тыс. рублей).

4) Расчеты по ущербу и иным доходам – 7 540,23 тыс. рублей (увеличилась на 224,49 тыс. рублей).

5) Расчеты по платежам в бюджеты – 18 368,81 тыс. рублей (уменьшилась на 24 277,25 тыс. рублей).

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность муниципальных образований составила 2 692 404,7 тыс. рублей, из них по платежам в бюджет – 2 686 765,1 тыс. рублей (по данным Управления ФНС по Республике Дагестан).

2. Анализ бюджетной отчетности муниципальных образований показал, что на 1 января 2024 года наиболее значительные суммы дебиторской задолженности (более 10 млн рублей) допущены в следующих муниципальных районах и городских округах:

- Акушинский район – 10 656,70 тыс. рублей, или 0,16 % (увеличилась на 5 181,17 тыс. рублей по отношению задолженности на 01.01.2023);
- Бабаюртовский район – 20 618,98 тыс. рублей, или 0,31 % (уменьшилась на 8 583,39 тыс. рублей);
- Буйнакский район – 60 518,16 тыс. рублей, или 0,92 % (увеличилась на 5 181,17 тыс. рублей);
- Дахадаевский район – 43 667,51 тыс. рублей, или 0,66 % (уменьшилась на 86 350,91 тыс. рублей);
- Дербентский район – 32 984,44 тыс. рублей, или 0,50 % (уменьшилась на 9 528,90 тыс. рублей);
- Казбековский район – 16 156,71 тыс. рублей, или 0,24 % (уменьшилась на 2 191,54 тыс. рублей);
- Карабудахкентский район – 83 356,56 тыс. рублей, или 1,26 % (уменьшилась на 19 637,78 тыс. рублей);
- Каякентский район – 31 515,20 тыс. рублей, или 0,48 % (уменьшилась на 5 153,80 тыс. рублей);
- Кизилюртовский район – 26 250,30 тыс. рублей, или 0,40 % (уменьшилась на 1 326,94 тыс. рублей);
- Кизлярский район – 117 296,99 тыс. рублей, или 1,78 % (уменьшилась на 4 284,29 тыс. рублей);

– Кумторкалинский район – 122 248,11 тыс. рублей, или 1,85 % (увеличилась на 546,85 тыс. рублей);

– Левашинский район – 32 583,35 тыс. рублей, или 0,49 % (уменьшилась на 4 119,21 тыс. рублей);

– Магарамкентский район – 14 858,48 тыс. рублей, или 0,23 % (уменьшилась на 4 192,40 тыс. рублей);

– Новолакский район – 17 904,15 тыс. рублей, или 0,27 % (уменьшилась на 840,20 тыс. рублей);

– Сулейман Стальский район – 17 042,46 тыс. рублей, или 0,26 % (уменьшилась на 554,90 тыс. рублей);

– Сергокалинский район – 36 611,09 тыс. рублей, или 0,55 % (уменьшилась на 1 738,64 тыс. рублей);

– Тарумовский район – 19 955,81 тыс. рублей, или 0,30 % (уменьшилась на 2 193,92 тыс. рублей);

– Хасавюртовский район – 62 521,56 тыс. рублей, или 0,95 % (увеличилась на 9 147,80 тыс. рублей);

– город Махачкала – 2 673 124,99 тыс. рублей, или 40,50 % (уменьшилась на 208 439,25 тыс. рублей);

– город Дербент – 1 964 158,54 тыс. рублей, или 29,76 % (уменьшилась на 605 544,07 тыс. рублей);

– город Буйнакск – 97 654,72 тыс. рублей, или 1,48 % (увеличилась на 5 678,36 тыс. рублей);

– город Хасавюрт – 236 588,11 тыс. рублей, или 3,58 % (уменьшилась на 45 216,30 тыс. рублей);

– город Каспийск – 406 792,68 тыс. рублей, или 6,16 % (уменьшилась на 6 021,06 тыс. рублей);

– город Кизляр – 113 778,79 тыс. рублей, или 1,72 % (уменьшилась на 5 594,22 тыс. рублей);

– город Кизилюрт – 84 764,40 тыс. рублей, или 1,28 % (увеличилась на 22 386,70 тыс. рублей);

– город Избербаш – 63 310,23 тыс. рублей, или 0,96 % (уменьшилась на 5 850,41 тыс. рублей);

– город Дагестанские Огни – 17 698,57 тыс. рублей, или 0,27 % (увеличилась на 1 265,73 тыс. рублей).

8.2. Кредиторская задолженность муниципальных образований.

1. В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты по доходам – 1 331 991,01 тыс. рублей (уменьшилась на 877 312,20 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 12 421,75 тыс. рублей (уменьшилась на 1 857,90 тыс. рублей);

– расчеты по принятым обязательствам – 955 107,86 тыс. рублей (уменьшилась на 815 873,67 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 547 362,40 тыс. рублей (увеличилась на 183 308,78 тыс. рублей);

– расчеты с прочими кредиторами – 1 704,39 тыс. рублей (уменьшилась на 3 506,67 тыс. рублей).

2. Наибольшую долю в общем объеме кредиторской задолженности составляют расчеты по доходам – 46,8 % и расчеты по принятым обязательствам – 33,5 %.

2.1. По расчетам по доходам значительную часть составили:

1) Расчеты с плательщиками налогов – 1 178 422,73 тыс. рублей, из них:

– город Махачкала – 221 317,93 тыс. рублей;

- город Хасавюрт – 77 719,31 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 66 085,74 тыс. рублей;
- Дербентский район – 69 184,74 тыс. рублей;
- Кизлярский район – 48 917,33 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 88 723,34 тыс. рублей;

2) Расчеты по доходам от операционной аренды – 91 037,54 тыс. рублей, из них 87 011,06 тыс. рублей составляет задолженность по городу Каспийск;

3) Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами – 34 580,85 тыс. рублей, из них 25 233,5 тыс. рублей по городу Каспийск.

2.2. По расчетам по принятым обязательствам наибольший объем кредиторской задолженности составили:

1) Расчеты по коммунальным услугам – 163 327,02 тыс. рублей, или 17,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 68 025,12 тыс. рублей;
- Кумторкалинский район – 10 557,14 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 12 525,71 тыс. рублей;
- Кайтагский район – 8 113,66 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 82 544,14 тыс. рублей;

2) Расчеты по прочим работам, услугам – 152 450,21 тыс. рублей, или 16 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 71 087,57 тыс. рублей;
- Кизилюртовский район – 17 540,53 тыс. рублей;
- Гунибский район – 12 900,53 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 51 479,44 тыс. рублей;

3) Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 148 230,40 тыс. рублей, или 15,5 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 36 443,35 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 15 633,84 тыс. рублей;
- Хунзахский район – 13 008,39 тыс. рублей;
- Унцукульский район – 12 757,57 тыс. рублей;
- Ботлихский район – 12 836,33 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 26 230,16 тыс. рублей;

4) Расчеты по приобретению основных средств – 137 040,78 тыс. рублей, или 14,3 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 57 499,12 тыс. рублей;
- город Дербент – 21 385,52 тыс. рублей;
- Гергебильский район – 11 914,71 тыс. рублей;
- Дахадаевский район – 19 553,35 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 18 097,17 тыс. рублей;

5) Расчеты по приобретению материальных запасов – 113 786,16 тыс. рублей, или 11,9 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (42 146,75 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 4 289,04 тыс. рублей;

6) Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений – 59 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам:

- город Махачкала – 47 123,75 тыс. рублей;
- город Дербент – 12 188,71 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской

задолженности увеличилась на 50 296,83 тыс. рублей;

7) Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме – 39 342,24 тыс. рублей, или 4,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (31 077,44 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 22 339,15 тыс. рублей;

8) Расчеты по штрафам за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 36 349,17 тыс. рублей, или 3,8 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (36 347,06 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась лишь на 0,5 тыс. рублей;

8) Расчеты по заработной плате – 28 872,85 тыс. рублей, или 3,0 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 330 430,80 тыс. рублей;

9) Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям – 24 940,5 тыс. рублей, или 2,6 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (24 925,23 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 740 704,3 тыс. рублей.

Как видно из проведенного анализа уменьшению общей кредиторской задолженности по принятым обязательствам послужило значительное уменьшение задолженности по иным выплатам текущего характера организациям и по оплате труда.

2.3. Расчеты по платежам в бюджеты в общей сумме кредиторской задолженности составили 19,2 %, в том числе:

– расчеты по налогу на доходы физических лиц – 5 863,46 тыс. рублей, или 1,07 % от общей суммы задолженности по платежам в бюджет (уменьшилась на 37 009,64 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 309,38 тыс. рублей, или 0,06 % (уменьшилась на 18 307,71 тыс. рублей);

– расчеты по прочим платежам в бюджет – 432 739,84 тыс. рублей, или 79,06 % (увеличилась на 321 716,25 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 575,13 тыс. рублей, или 0,11 % (уменьшилась на 1 550,73 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в федеральный ФОМС – 547,23 тыс. рублей, или 0,10 % (уменьшилась на 29 219,23 тыс. рублей);

– расчеты по дополнительным страховым взносам на пенсионное страхование – 23,50 тыс. рублей (по сравнению с началом года не изменилась);

– расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 5 380,10 тыс. рублей, или 0,98 % (уменьшилась на 123 264,71 тыс. рублей);

– расчеты по налогу на имущество организаций – 26 918,96 тыс. рублей, или 4,92 % (уменьшилась на 2 666,45 тыс. рублей), из них:

город Махачкала – 12 669,49 тыс. рублей;

Кумторкалинский район – 8 636,47 тыс. рублей;

– расчеты по земельному налогу – 2 533,81 тыс. рублей, или 0,46 % (увеличилась на 1 459,89 тыс. рублей);

– расчеты по единому страховому тарифу – 72 470,98 тыс. рублей, или 13,24% (увеличилась 72 470,98 тыс. рублей), из них: город Махачкала – 8 572,01 тыс. рублей; Кумторкалинский район – 11 735,3 тыс. рублей; Левашинский район – 11 024,66 тыс. рублей; Хасавюртовский район – 8 858,7 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований составила в сумме 337 817,0 тыс. рублей, которая в полном объеме является просроченной кредиторской задолженностью г. Махачкалы.

3. Анализ бюджетной отчетности муниципальных образований показал, что на 1 января 2024 года наиболее значительные суммы кредиторской задолженности (более 30 млн рублей) допущены в следующих муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан:

– Бабаюртовский район – 33 507,6 тыс. рублей, или 1,15 % от общего объема кредиторской задолженности (по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 9 892,7 тыс. рублей);

– Ботлихский район – 34 753,9 тыс. рублей, или 1,19% (уменьшилась на 19 719,4 тыс. рублей);

– Буйнакский район – 89 696,9 тыс. рублей, или 3,07 % (уменьшилась на 174,0 тыс. рублей);

– Гергебильский район – 39 309,1 тыс. рублей, или 1,35 % (уменьшилась на 7 678,1 тыс. рублей);

– Гунибский район – 54 519,3 тыс. рублей, или 1,87 % (уменьшилась на 14 368,9 тыс. рублей);

– Дахадаевский район – 31 710,1 тыс. рублей, или 1,09 (уменьшилась на 9 668,7 тыс. рублей);

– Дербентский район – 77 248,7 тыс. рублей, или 2,64 % (уменьшилась на 18 743,4 тыс. рублей);

– Карабудахкентский район – 37 844,8 тыс. рублей, или 1,3 % (уменьшилась на 11 844,8 тыс. рублей);

– Каякентский район – 38 705,8 тыс. рублей, или 1,32 % (уменьшилась на 23 896,1 тыс. рублей);

– Кизилюртовский район – 61 269,0 тыс. рублей, или 2,1 % (увеличилась на 7 170,7 тыс. рублей);

– Кизлярский район – 50 335,4 тыс. рублей, или 1,72 % (уменьшилась на 32 172,4 тыс. рублей);

– Кумторкалинский район – 63 882,6 тыс. рублей, или 2,19 % (увеличилась на 17 477,7 тыс. рублей);

– Левашинский район – 49 456,1 тыс. рублей, или 1,69 % (уменьшилась на 52 928,4 тыс. рублей);

– Новолакский район – 34 404,3 тыс. рублей, или 1,18 % (уменьшилась на 23 570,7 тыс. рублей);

– Унцукульский район – 36 115,9 тыс. рублей, или 1,24 % (уменьшилась на 144,4 тыс. рублей);

– Хасавюртовский район – 147 233,75 тыс. рублей, или 5,04 % (уменьшилась на 6 720,3 тыс. рублей);

– Хунзахский район – 47 967,4 тыс. рублей, или 1,64 % (уменьшилась на 28 219,4 тыс. рублей);

– город Махачкала – 1 179 801,5 тыс. рублей, или 40,38 % (уменьшилась на 604 975,5 тыс. рублей);

– город Дербент – 59 845,9 тыс. рублей, или 2,05 % (уменьшилась на 15 788,9 тыс. рублей);

– город Буйнакс – 56 979,1 тыс. рублей, или 1,95 % (уменьшилась на 548,4 тыс. рублей);

– город Хасавюрт – 85 371,8 тыс. рублей, или 2,92 % (уменьшилась на 55 213,9 тыс. рублей);

– город Каспийск – 127 870,2 тыс. рублей, или 4,38 % (увеличилась на 21 925,0 тыс. рублей).

Выводы

1. Анализ муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления в пределах компетенций, определенных уставами муниципальных образований показал, что в рамках полномочий, определенных статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, представительными органами муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, утверждены положения об организации и осуществлении бюджетного процесса на местном уровне, в соответствии с которыми установлены порядки составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением.

2. В нарушение требований статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ прогнозы социально-экономического развития соответствующих территорий разрабатываются при отсутствии утвержденного порядка. В большинстве случаев прогноз социально-экономического развития соответствующей территории не содержит основных показателей, характеризующих состояние экономики муниципального образования (численность населения, объем отгруженных товаров собственного производства, объем работ, выполненных по виду «строительство», оборот розничной торговли, количество малых и средних предприятий, оборот малых и средних предприятий, инвестиции в основной капитал, доходы и расходы консолидированного бюджета района, реально располагаемые денежные доходы населения, номинально начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, реальная заработная плата работников организаций, уровень безработицы населения, темпы роста фонда заработной платы работников организаций и другие показатели), на основании которых должны прогнозироваться соответствующие показатели бюджета на очередной финансовый год, что свидетельствует о формальном подходе к утверждению прогнозных показателей, а также о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета.

3. В нарушение требований статьи 87 Бюджетного кодекса РФ порядок ведения реестра расходных обязательств администрациями значительной части муниципальных образований до настоящего времени не установлен. Ведение реестра расходных обязательств финансовыми органами муниципальных образований в 2022-2023 годах не осуществлялось, либо осуществлялось с нарушением установленного порядка.

Необходимо также отметить, что в нарушение требований приказа Министерства финансов Республики Дагестан от 28 мая 2014 года № 87 §1 «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Дагестан» указанный документ в установленные сроки в Министерство финансов Республики Дагестан не представлен.

4. При рассмотрении и утверждении местных бюджетов отдельные требования, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ, выполняются не в полном объеме, в том числе в части утверждения решениями о бюджетах муниципальных образований:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период;
- ведомственной структуры расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

5. Финансовыми органами одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период не обеспечивается внесение на утверждение в представительный орган документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в частности не представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Несмотря на то, что Счетная палата Республики Дагестан в соответствующих актах, составленных по результатам проведенных в муниципальных образованиях контрольных мероприятий, а также в представлениях, направленных в адрес глав муниципальных районов и городских округов, неоднократно обращает внимание должностных лиц на выявленные в ходе проверок нарушения бюджетного законодательства, указанные нарушения продолжают иметь место в большинстве муниципальных образованиях и в 2024 году.

7. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ под кассовым планом понимается прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.

Вместе с тем, как показывают результаты проведенных в муниципальных образованиях контрольных мероприятий, Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета, утвержденный приказом руководителя финансового органа муниципального образования, не соответствует установленным требованиям. Фактически кассовый план на текущий финансовый год финансовыми органами муниципальных образований не составляется и не ведется.

8. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

При этом следует отметить, что Федеральными законами от 18.07.2017 года №178-ФЗ, от 19.07.2018 года № 222-ФЗ, от 31.07.2020 года № 263-ФЗ, от 28.06.2021 года № 228-ФЗ, от 01.07.2021 года № 244-ФЗ, от 29.11.2021 года № 384-ФЗ были внесены ряд изменений в статью 217 Бюджетного кодекса РФ.

Однако практически во всех муниципальных образованиях, начиная с 2019 года, соответствующие изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи финансовыми органами не вносились и в установленном порядке не утверждались.

9. В значительной части муниципальных образований отдельные положения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи не соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в частности.

1) В утвержденном Порядке составления и ведения бюджетной росписи необходимо разграничить понятия: сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета; бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета). Соответственно приказом финансового органа следует утвердить как порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, так и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета в соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ в виде единого документа.

2) Как показал проведенный анализ, утвержденный муниципальными образованиями порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, не предусматривает в каких случаях в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ).

3) Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований.

4) Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. Вместе с тем, во многих муниципальных образованиях сводная бюджетная роспись по расходам утверждена только на текущий финансовый год, показатели на плановый период в сводной бюджетной росписи отсутствуют.

5) В нарушение требований пункта 6 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись не включены бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета.

6) В отдельных муниципальных образованиях в соответствии с утвержденным Порядком предусмотрено утверждение сводной бюджетной росписи в течение 10 дней со дня вступления в силу решения о бюджете на очередной финансовый год, что не соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, поскольку сводная бюджетная роспись должна быть утверждена после принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года (как правило решения о бюджете на очередной финансовый год принимаются 28-29 декабря текущего года).

7) В отдельных муниципальных образованиях согласно установленному Порядку предусмотрено доведение показатели сводной бюджетной росписи до главных распорядителей и получателей средств, в течение 2-х рабочих дней после ее утверждения. При этом указанная норма статьей 217 Бюджетного кодекса РФ не предусмотрена. В соответствии с п. 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств должен предусматривать доведение утвержденных показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

10. В показатели местного бюджета в процессе его исполнения в соответствии с решениями представительных органов местного самоуправления вносятся изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики. При этом следует отметить, что указанные решения Собрания депутатов о внесении изменений в бюджет не содержат основные характеристики бюджета местного бюджета, в том числе: уточненный объем доходов, в том числе объем межбюджетных трансфертов, уточненный объем расходов, показатели дефицита (профицита) бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга. Внесенные в бюджет муниципального образования изменения соответствующими приложениями к бюджету не оформляются и к решению о бюджете не прилагаются (уточненные поступления в разрезе доходных источников, расходы по разделам, подразделам, ведомственная структура расходов, источники финансирования дефицита бюджета).

11. Как показывают результаты проведенных контрольных мероприятий, практически во всех муниципальных образованиях решениями представительных органов местного самоуправления о бюджете в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета включены и тем самым наделены полномочиями главного распорядителя бюджетных средств муниципальные Управления образования (кроме МО «город Махачкала» и МО «город Дербент»). Однако фактически указанные учреждения полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, не исполняют (бюджетная роспись учреждением в установленном порядке не составляется и не ведется, лимиты бюджетных обязательств до подведомственных образовательных учреждений не доводятся, финансирование подведомственных образовательных учреждений не осуществляется). Финансирование учреждений осуществляется только по расходам на содержание работников аппарата учреждения.

Финансирование школ, детских садов и других образовательных учреждений муниципальных районов и городов Финансовыми управлениями в 2023 году в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью осуществлялось напрямую из местного бюджета, тем самым не обеспечено соблюдение принципа подведомственности расходов, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой получатели бюджетных средств

вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

12. Местные администрации муниципальных районов и городских округов не принимают соответствующие нормативные правовые акты по утверждению подведомственности получателей бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств. В свою очередь, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств местных бюджетов не реализуют полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ в части формирования перечня подведомственных получателей бюджетных средств, составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.

13. Налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 234 120,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше фактических поступлений за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей), при этом, по 8 муниципальным образованиям – с уменьшением на 1 334 610,0 тыс. рублей, из них 1 235 045,0 тыс. рублей, или 92,5 % по городскому округу «город Дербент».

По 18 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 2 078 374,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год.

14. При определении налогового потенциала муниципальных образований на 2023 год за основу были приняты фактические поступления за первое полугодие 2022 года. В целом налоговый потенциал на 2023 год определен в 2,3 раза больше, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года, при этом, по одному муниципальному образованию («город Южно-Сухокумск») налоговый потенциал на 2023 год определен ниже, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года (факт за 1 полугодие 2022 года – 57 694,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей).

15. Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе основных доходных источников показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 415 592,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 17,9% (в 2022 году – 17,4 %).

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями (25 МО) допущено снижение объемов поступлений собственных доходов по сравнению с 2022 годом.

16. Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе межбюджетных трансфертов показал, что объем поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 760 311,7 тыс. рублей и составил 66 165 374,8 тыс. рублей (в 2022 году 66 925 686,5 тыс. рублей).

Объем поступлений межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 83,5%. Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений составляют субвенции – 63,0%, субсидии – 21,5%, дотации – 11,4%, иные межбюджетные трансферты – 2,9%.

17. В 2023 году расходы местных бюджетов исполнены в сумме 81 754 570,7 тыс. рублей, что составляет 94,5 % от утвержденных годовых назначений (86 505 506,8 тыс. рублей).

Ни в одном из муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан не обеспечено исполнение расходной части местных бюджетов в полном объеме.

В 45 муниципальных образованиях исполнение расходной части местных бюджетов за 2023 год составило от 95 % до 99,7 %, в 6-ти муниципалитетах расходы бюджетов исполнены менее 95 % от годовых назначений, а в одном муниципальном образовании менее 80 % (МО «город Дербент» - 79,1 %).

18. В 2023 году расходы местных бюджетов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 4 350 791,6 тыс. рублей, или 87,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (4 973 458,8 тыс. рублей).

Мониторинг (анализ) формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, проведенный Счетной палатой Республики Дагестан в 25-ти муниципальных районах и городских округах показал следующее.

18.1. Проведенной проверкой установлено, что в 23 муниципальных образованиях из 24 проверенных, решениями Собрания депутатов утверждены Положения о муниципальном дорожном фонде, согласно которым определен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В нарушение требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ на момент проведения настоящей проверки не утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде в МО «Бежтинский участок». Таким образом, в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в 2021 году осуществлены расходы в сумме 3 602,5 тыс. рублей и в 2022 году – 3 304,4 тыс. рублей.

18.2. В нарушение требований п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ Положением о муниципальном дорожном фонде в МО «Кумторкалинский район» в составе источников формирования муниципального дорожного фонда не предусмотрены акцизы на автомобильный бензин, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам, а Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Дахадаевский район» - субсидии из республиканского бюджета РД на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

18.3. В нарушение требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ муниципальные дорожные фонды на очередной финансовый год и на плановый период ни одним из проверенных муниципальных образований фактически не формируются и в установленном порядке решениями Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не утверждаются. Объем доходов муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципальных образований с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период, соответствующими приложениями к решению о бюджете не утверждаются.

18.4. В нарушение требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ при утверждении бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год отдельными муниципальными образованиями не учитываются остатки неиспользованных бюджетных ассигнований за предыдущий финансовый год, а также сверхплановые поступления акцизов. Таким образом, с учетом остатка неиспользованных средств дорожного фонда на конец 2022 года, а также перевыполнения плановых назначений по акцизам бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2023 год подлежат уточнению в 14 проверенных муниципальных образованиях на общую сумму 59 244,2 тыс. рублей.

18.5. В соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса РФ, а также пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрациями муниципальных районов на основании заключенных Соглашений часть средств муниципального дорожного фонда была передана бюджетам сельских поселений. При этом указанные Соглашения не содержат данных об объемах предоставляемой субсидии, о размерах софинансирования расходов за счет средств бюджетов поселений, перечня объектов, подлежащих ремонту, значения показателей результативности предоставления субсидий, а также утвержденной проектной документации. Ежемесячная отчетность о расходовании предоставленных субсидий, а также отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии, сельскими поселениями не представляется (МО «Кайтагский район», МО «Кумторкалинский район»).

18.6. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса РФ администрациями сельских поселений неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов, предоставленные из районного бюджета на финансирование работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог общего пользования местного значения, в

бюджет муниципального района в установленные сроки не возвращены, в том числе: МО «Кайтагский район» - 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года - 445,1 тыс. рублей (9 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 1 358,9 тыс. рублей (8 сельских поселений); МО «Кумторкалинский район» - 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 13 463,0 тыс. рублей (7 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 3 745,4 тыс. рублей (7 сельских поселений).

19. Проверкой целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда в проверенных муниципальных образованиях за 2021-2022 годы установлено следующее.

19.1. В МО «Дербентский район» по результатам контрольного обмера выполненных работ по объектам установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 2 686,6 тыс. рублей.

19.2. При осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда муниципальными образованиями не обеспечиваются отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности: подпунктов 1 и 6 пункта 1 статьи 13, пунктов 1 и 2 статьи 18, пункта 11 статьи 13 и пункта 3 статьи 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункта 4 пункта 9 приказа Минтранса РФ от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

19.3. В нарушение требований части 6,7 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» расходование средств муниципального дорожного фонда отдельными муниципальными образования (9 проверенных МО) осуществлено при отсутствии зарегистрированного в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно и на сами дороги (дороги общего пользования населенных пунктов).

19.4. В МО «Кумторкалинский район» были установлены факты отвлечения средств муниципального дорожного фонда на расходы, не связанные с дорожной деятельностью на общую сумму 2 827,7 тыс. рублей. Указанные расходы в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как нецелевое использование средств местного бюджета.

19.5. Проведенной проверкой использования средств, выделенных МО «село Алмало», Кумторкалинского района установлено, что стоимость строительно-монтажных работ, выполненных подрядчиком, составляет 812,3 тыс. рублей, фактически за выполненные работы произведена оплата в общей сумме 964,1 тыс. рублей, что на 151,8 тыс. рублей больше, чем стоимость фактически выполненных объемов работ. При этом, администрацией (заказчиком) оплата произведена с формулировкой «Компенсация НДС при УСН», который не был предусмотрен в заключенных договорах.

Таким образом, указанными действиями администрацией МО «село Алмало» нанесен ущерб районному бюджету на сумму 151,8 тыс. рублей.

Материалы проверки по фактам нецелевого использования средств муниципального дорожного фонда и нанесенному ущербу направлены в правоохранительные органы Республики Дагестан.

19.6. В МО «Дахадаевский район» в нарушение требований постановления Правительства РД от 06.06.2020 года №108 конкурсные процедуры для заключения контракта на ремонт внутри сельских дорог в с. Уркарах в 2021 году на сумму 21 300,0 тыс. рублей и в 2022 году на сумму 30 150,0 тыс. рублей администрацией района были проведены без соответствующих полномочий.

19.7. Проведенной проверкой исполнения заключенного контракта с подрядчиком ООО «Европроект» на выполнение в 2021 году работ по ремонту внутри сельских дорог в с. Уркарах установлено, что администрацией района приняты акты выполненных работ (КС-2) с увеличением стоимости строительно-монтажных работ на сумму НДС, который не был предусмотрен в заключенном контракте. На основании предъявленных подрядчиками счетов на

оплату, расходы за счет бюджетных средств осуществлены в общей сумме 13 996,8 тыс. рублей, что на 1 993,7 тыс. рублей больше, чем стоимость фактически выполненных объемов строительно-монтажных работ, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как неэффективное использование средств местного бюджета.

20. В рамках осуществления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств при исполнении местных бюджетов, Счетной палатой Республики Дагестан в 2023 году проведены контрольные мероприятия в 21 муниципальном образовании, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму **3 331,4 млн рублей**, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 914,0 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 13,3 млн рублей (из них средства муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей);
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей (в том числе работ, осуществленных за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей);
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 27,1 млн рублей;
- иные нарушения – 358,1 млн рублей.

21. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, 140 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 3, объявлено выговоров – 80, замечаний – 57.

22. Необходимо отметить, что в 2023 году в целом по Республике Дагестан муниципальные бюджеты исполнены с дефицитом. Превышение расходов над общим объемом поступивших доходов местных бюджетов составило 1 561 168,2 тыс. рублей. Для сравнения, за 2022 год муниципальные бюджеты исполнены с профицитом в сумме 2 763 481,4 тыс. рублей.

23. Согласно приведенным отчетным данным, бюджеты 28 муниципальных образований, или 54 % за 2023 год исполнены с дефицитом в сумме 3 258 130,2 тыс. рублей и 24 муниципальных образований, или 46 % – с профицитом в общей сумме 464 314,1 тыс. рублей.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом количество муниципальных образований, исполнивших местные бюджеты с дефицитом, увеличилось и составило 34 единицы. При этом в суммарном выражении объем дефицита уменьшился на 1 564 997,4 тыс. рублей и составил в общей сумме 1 693 132,8 тыс. рублей.

24. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составлял 2 414 182,8 тыс. рублей. В течение 2023 года объем муниципального долга увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил 2 686 659,0 тыс. рублей, в том числе: бюджетные кредиты – 2 286 169,9 тыс. рублей (уменьшились на 99 306,0 тыс. рублей); муниципальные гарантии – 22 489,1 тыс. рублей (уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей); коммерческий кредит – 378 000,0 тыс. рублей (указанный коммерческий кредит привлечен МО «город Махачкала» в 2023 году).

Как показал проведенный анализ, просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 040,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года числится за МО «Тарумовский район» в размере 213,6 тыс. рублей и за МО «Хасавюртовский район» – в размере 1 040,0 тыс. рублей.

25. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения местных бюджетов Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность на общую сумму 7 604 706,54 тыс. рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 005 022,37 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 6 599 684,16 тыс. рублей.

В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований составила в сумме 337 817,0 тыс.

рублей, которая в полном объеме является просроченной кредиторской задолженностью г. Махачкалы.

Предложения

Отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направить главам муниципальных образований с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности.

1. Обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в том числе:

– утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и обеспечить его применение в соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ;

– разработать и утвердить порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и обеспечить его ведение в соответствии с требованиями статьи 87 Бюджетного кодекса РФ;

– при рассмотрении и утверждении местных бюджетов обеспечить выполнение требований, установленных статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ;

– финансовым органам одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период обеспечить внесение на утверждение в представительный орган документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ;

– финансовым органам разработать и утвердить порядок составления и ведения кассового плана в соответствии с требованиями статьи 317.1 Бюджетного кодекса РФ;

– финансовым органам разработать и утвердить порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период с учетом изменений, внесенных в статью 217 Бюджетного кодекса РФ;

– финансовым органам обеспечить доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и на плановый период в установленные бюджетным законодательством сроки;

– при внесении изменений в бюджет в ходе его исполнения, обеспечить утверждение решением о бюджете уточненных показателей (уточненный объем доходов, в том числе объем межбюджетных трансфертов, уточненный объем расходов, показатели дефицита (профицита) бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга) с утверждением соответствующих приложений к решению о бюджете;

– при утверждении ведомственной структуры расходов местного бюджета и сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период обеспечить соблюдение требований статьи 38.1 (принцип подведомственности расходов) и статьи 158 (полномочия главного распорядителя средств) Бюджетного кодекса РФ.

2. В целях увеличения налоговых и неналоговых платежей, зачисляемых в доходы местных бюджетов, считаем необходимым:

– определение налогового потенциала осуществлять с учетом фактических поступлений за отчетные периоды, а также погашения задолженности по налогам;

– проанализировать данные о землепользователях и земельных участках, имеющих в муниципальных образованиях;

– принять меры по выявлению неиспользуемых земельных участков и предоставлению их юридическим и физическим лицам по договорам купли-продажи или аренды;

– провести мероприятия по взаимодействию налоговых органов и муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу;

– совместно с налоговыми службами принять меры по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

– в целях совершенствования имущественного налогообложения и повышения их собираемости целесообразно вовлечение в налоговый оборот максимально возможное

количество объектов за счет обеспечения качественного информационного обмена между Росреестром, органами технической инвентаризации, органами местного самоуправления и налогоплательщиками.

3. В ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности.

4. Обеспечить контроль в части не превышения установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления.

5. Обеспечить формирование и утверждение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

6. При осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда обеспечить соблюдение положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности: подпунктов 1 и 6 пункта 1 статьи 13, пунктов 1 и 2 статьи 18, пункта 11 статьи 13 и пункта 3 статьи 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункта 4 пункта 9 приказа Минтранса РФ от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

7. Принять меры по сокращению долговых обязательств муниципальных образований, а также погашению просроченной задолженности по муниципальным гарантиям.

**Аудитор
Б.Г. Мирзоев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 26 августа 2024 года № 18 «О результатах проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»»:

1. Одобрить аналитическую записку, составленную по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».

2. После утверждения результатов экспертно-аналитического мероприятия направить отчет о результатах проверки в Счетную палату Российской Федерации.

О Т Ч Е Т

о результатах проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Республики Дагестан от 05 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 09 января 2024 года № РШ-21/09-04, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (пункт 3.9.0.7), план работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 2.5).

1. Предмет экспертно-аналитического мероприятия.

Бюджетные процессы и деятельность государственных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности.

2. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»;

ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»;

ГКУ РД «Дирекция развития сети объектов здравоохранения Республики Дагестан»;

ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан»;

ГКУ РД «Центр организации дорожного движения»;

Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

3. Проверяемый период деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия с 01 января 2022 года по 30 апреля 2024 года.

4. Цель экспертно-аналитического мероприятия.

Проверка соответствия деятельности государственных органов власти, а также государственных заказчиков Республики Дагестан при планировании и осуществлении закупок за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия.

5.1. Оценка соответствия деятельности государственных заказчиков при проведении процедур определения исполнителя и заключении контракта бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (для конкурентных процедур);

5.2. Оценка соответствия деятельности государственных заказчиков, направленной на заключение контракта с единственным подрядчиком (исполнителем), бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

5.3. Оценка соответствия деятельности государственных органов власти, а также государственных заказчиков по планированию субсидии субъекту РФ и заключению соответствующего соглашения о предоставлении субсидии бюджетному законодательству Российской Федерации.

6. Срок проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия с 22 января по 31 августа 2024 года.

Состав рабочей группы Счетной палаты Республики Дагестан:

- руководитель рабочей группы: начальник инспекции Магомедов Ю.Ш.;
- члены рабочей группы: заместитель начальника инспекции Абдулаев Б.Р., главные инспекторы Магомедов А.Г. и Караев О.А.

Проверка проведена по информации, представленной Министерством финансов Республики Дагестан, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта», ГКУ РД «Дирекция развития сети объектов здравоохранения Республики Дагестан», ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан», ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» и Министерством здравоохранения Республики Дагестан. Кроме того, использована информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»).

I. Общие данные по объектам экспертно-аналитического мероприятия.

Из перечня полученном от Счетной палаты РФ для проведения экспертно-аналитических мероприятий отобраны 6 объектов закупок, в том числе:

– выполнение работ по объекту: «Школа на 320 ученических мест в селении Охли Левашинского района» на сумму 207 206 860,0 рублей. Извещение от 05 декабря 2021 года № 0103200008421003265. Реализация осуществляется в рамках регионального проекта «Современная школа»;

– выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 в г. Дербент Республики Дагестан» на сумму 252 200 000,0 рублей. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 марта 2022 года № 0103200008422000532. Реализация осуществляется в рамках регионального проекта Федеральный проект «Спорт - норма жизни»;

– выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники ГБУ РД «Карабу-дахкентская ЦРБ» Республики Дагестан на сумму 23 140 000,0 рублей. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 29 августа 2023 года № 0103200008423002742. Реализация осуществляется в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»;

– выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Дылым-Инчха-Митли на участке 0 – 7 км на сумму 271 283 175,0 рублей. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 22 февраля 2023 года № 0803200014723000017. Реализация осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы»;

– выполнение работ по строительству автоматизированного контроля на 35+300 км автомобильной дороги Хасавюрт – Гребенская, Хасавюртовского района на сумму 69 543 619,00 рублей. Извещение о проведении электронного аукциона от 06 декабря 2022 года № 0803200014722000324. Реализация осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы»;

– выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства, включая выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы участковой больницы ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», селение Чиркей на сумму 42 100 000,0 рублей. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 19 мая 2022 года № 0103200008422001411. Реализация осуществляется в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Финансовое обеспечение объектов капитальных вложений осуществлялось в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств Республики Дагестан, возникающих при реализации региональных проектов.

Законами о бюджете Республики Дагестан на соответствующие годы в полном объеме учтены средства, предусмотренные соглашениями с учетом установленного уровня софинансирования из бюджета.

Уведомлениями Министерства финансов Российской Федерации бюджету Республики Дагестан доведены межбюджетные трансферты на строительство, реконструкцию и ремонт объектов контрольно-аналитического мероприятия.

Анализ выполнения гипотез экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

II. Гипотеза 1.1.1/1.2.1. *Не в полной мере имеется соответствие регионального (муниципального) законодательства, регулирующего планирование и осуществление закупок, законодательству Российской Федерации.*

Органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по управлению в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, организации мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, методологическому сопровождению деятельности заказчиков, по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и иных заказчиков Республики Дагестан, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.

В соответствии с частями 7 и 8 статьи 26 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 года № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» на Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее - заказчики), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение

которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

№ п/п	Объекты закупки	Способ определения подрядчика	Метод установления НМЦК
1	Выполнение работ по объекту: «Школа на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района»	Открытый конкурс в электронной форме	Проектно-сметный
2	Выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 в г. Дербент РД»	Открытый конкурс в электронной форме	Проектно-сметный
3	Капитальный ремонт поликлиники ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» в с. Карабудахкент РД	Открытый конкурс в электронной форме	Проектно-сметный
4	Капитальный ремонт автомобильной дороги Дылым-Инчха-Миатли на участке км0-км7.	Открытый конкурс в электронной форме	Проектно-сметный
5	Строительство автоматизированного пункта весогабаритного контроля на км 35+300 автомобильной дороги Хасавюрт - Гребенская, Хасавюртовского района	Электронный аукцион	Проектно-сметный
6	Реконструкция объекта капитального строительства, включая выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы участковой больницы ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», с. Чиркей	Открытый конкурс в электронной форме	Проектно-сметный

Заключение по гипотезе 1.1.1/1.2.1. Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что законодательство Республики Дагестан, регулирующего планирование и осуществление закупок, соответствует законодательству Российской Федерации.

III. Гипотеза 1.1.2/1.2.2. После получения Уведомления Минфина России о предоставлении межбюджетного трансферта лимиты бюджетных обязательств на закупки доводятся до региональных и муниципальных заказчиков, не в соответствии с порядком, установленным соответствующим финансовым органом субъекта РФ, согласно статье 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минфина РД от 09 декабря 2021 года № 909 (ред. от 24.05.2023) «О Порядке утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей бюджетных средств Республики Дагестан предельного объема оплаты денежных обязательств».

В соответствии с утвержденным порядком лимиты бюджетных обязательств до ГРБС расходными расписаниями доводит УФК по Республике Дагестан, соответственно лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей средств доводятся главными распорядителями бюджетных средств.

Республиканская инвестиционная программа утверждается постановлением Правительства Республики Дагестан, а также приводится в качестве приложения к республиканскому бюджету Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и плановый период в разрезе государственных программ Республики Дагестан и бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.

Объект экспертно-аналитического мероприятия № 1 «Строительство школы на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района» включен в республиканскую

инвестиционную программу и финансировался в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан».

Субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования (Школа на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района, Левашинский район, с. Охли, Республика Дагестан) доведены расходными расписаниями Министерства просвещения Российской Федерации. Лимиты бюджетных обязательств Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с соглашением между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 05 декабря 2022 года № 073-09-2022-870/5 доведены до главного распорядителя бюджетных средств - Минстроя РД и соответственно до уполномоченного заказчика ГКУ РД «Дирекция Единого Госзаказчика-Застройщика». Порядок доведения лимитов бюджетных обязательств соблюдался.

По объекту экспертно-аналитического мероприятия № 2 «Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36х18 в г. Дербент РД» лимиты бюджетных обязательств в 2022 года были сокращены, вместе с тем, порядок доведения лимитов соблюден.

Аналогично, по объектам 3, 4, 5 и 6 соблюден порядок доведения лимитов бюджетных обязательств.

Заключение по гипотезе 1.1.2/1.2.2. После получения Уведомления Минфина России о предоставлении межбюджетного трансферта лимиты бюджетных обязательств на закупки доведены в соответствии с порядком доведения ЛБО, установленными нормативно-правовыми актами Минфином России и Республики Дагестан. Факт несоответствия доведения лимитов бюджетных обязательств порядку, установленного Минфином России и Республики Дагестан не установлено.

IV. Гипотеза 1.1.3. *Фактические сроки достижения результатов (контрольных точек) отдельных региональных проектов не соответствуют плановым срокам их достижения, отраженным, в том числе в паспортах региональных проектов (Конкурентные процедуры).*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2018 года № 192 утверждены Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Дагестан, а также функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Республики Дагестан.

Разработка паспорта проекта осуществляется предполагаемым руководителем проекта на основе предложений органов исполнительной власти Республики Дагестан, иных государственных органов и организаций (их структурных подразделений), являющихся предполагаемыми участниками проекта в целях общего контроля за ходом реализации проектов.

Дополнительные и обосновывающие материалы (при необходимости) паспорта проекта разрабатываются в соответствии с методическими указаниями (рекомендациями) проектного офиса Правительства Российской Федерации.

Паспорт регионального проекта в рамках национального проекта включает в себя общественно значимые результаты, задачи и показатели федерального проекта, входящего в состав национального проекта, достижение которых осуществляется в рамках данного регионального проекта, иные задачи, дополнительные показатели, мероприятия (результаты), контрольные точки (не менее 6 по каждому мероприятию (результату), распределенных равномерно), сроки реализации и объемы финансового обеспечения данного регионального проекта за счет всех источников финансирования, информацию о кураторе, руководителе и администраторе регионального проекта, а также иные сведения.

1. По объекту экспертно-аналитического мероприятия № 1 «Строительство школы на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района».

Извещение о закупке (документация) размещено после подписания Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Способ определения поставщика - открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен и не расторгался. Жалобы по процедуре отсутствуют.

Плановая дата строительства объекта установлена как 30 октября 2022 года, однако фактическая дата достижения составляет 30 декабря 2023 года.

На сроки исполнения и сумму контракта в том числе повлияло уменьшение ЛБО на 2022 год по соответствующему КБК. Об иных конкретных причинах продления сроков исполнения по контракту Сторонами в соответствующих дополнительных соглашениях не оговорено. В результате продления сроков исполнения работ по Контракту, соответствующие работы выполнены на 14 месяцев позже первоначально запланированных сроков, а сумма контракта увеличена на 32 217,9 тыс. рублей.

2. По объекту экспертно-аналитического мероприятия № 3 «Капитальный ремонт поликлиники ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» в селении Карабудахкент РД».

Извещение о закупке (документация) размещено после подписания Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета (Дополнительное соглашение от 25 мая 2023 года № 056-09-2022-633/8 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 30 декабря 2021 года № 056-09-2022-633/8).

Способ определения поставщика - открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен и не расторгался. Жалобы по процедуре отсутствуют.

Плановая дата строительства объекта установлена как 01 декабря 2023 года, однако фактическая дата достижения составляет 22 декабря 2023 года.

Сроки исполнения по контракту продлены в связи с необходимостью изменения объема и видов выполняемых работ.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия № 6 «Реконструкция объекта капитального строительства, включая выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы участковой больницы ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», с. Чиркей».

Дополнительное соглашение от 16 мая 2022 года № 056-09-2022-633/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 30 декабря 2021 года № 056-09-2022-633. Извещение о закупке (документация) размещено 15 июня 2022 года.

Способ определения поставщика - открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен и не расторгался. Жалобы по процедуре отсутствуют.

Плановая дата строительства объекта установлена как 25 декабря 2022 года, однако фактическая дата достижения составляет 26 декабря 2022 года. Сроки исполнения нарушены на 1 день.

Заключение по гипотезе 1.1.3. Фактические сроки достижения результатов (контрольных точек) отдельных региональных проектов не соответствуют плановым срокам их достижения, отраженным, в том числе в паспортах региональных проектов частично. Фактические сроки достижения целей не соответствуют плановым срокам их достижения по трем объектам из шести, по которым проводилось экспертно-аналитическое мероприятие, из них по 2-м объектам отклонения достижения целей оказались не критичными и не оказали влияния на конечный результат. В то же время по объекту экспертно-аналитического мероприятия № 1 «Строительство школы на 320 ученических мест в селе Охли Левашинского района» не соответствие срока достижения от первоначального составило 14 месяцев.

V. Гипотеза 1.1.4/1.2.4. Государственные заказчики необоснованно вносят изменения в существенные условия контрактов без наличия независимых от сторон контракта

обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, что не соответствует части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 4 ст. 8 Федерального закона № 46-ФЗ) (для конкурентных процедур, для единственного поставщика).

Частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 – 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно. Из изложенного следует, что при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Обстоятельства непреодолимой силы являются одним из таких обстоятельств.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 16 апреля 2022 года № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее - постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 года № 680) установлено, что при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее - контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2024 годах допускаются следующие изменения существенных условий контракта:

- изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ;
- изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;
- изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;
- изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
- установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
- изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ;
- изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

1. По объекту экспертно-аналитического мероприятия № 1 «Строительство школы на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района».

Согласно дополнительному соглашению от 07 ноября 2022 года № 3 к контракту № 0103200008421003265 от 14 января 2022 года в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 16 апреля 2022 года № 680 сроки исполнения продлены до 25 мая 2023 года в связи с уменьшением ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение требований части 65.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте неоднократно изменялись существенные условия в части сроков, объемов и цены в отсутствие соответствующих решений Правительства РД и в отсутствии документов, обосновывающих необходимость таких изменений по следующим дополнительным соглашениям:

- дополнительным соглашением от 18 августа 2023 года № 4 после истечения срока исполнения срок исполнения продлен до 08 октября 2023 года;
- дополнительным соглашением от 04 октября 2023 года № 5 срок исполнения продлен до 30 октября 2023 года;
- дополнительным соглашением от 22 декабря 2023 года № 6 после истечения срока исполнения срок исполнения продлен до 30 декабря 2023 года.

Кроме того, по истечении исполнения контракта дополнительным соглашением от 23 апреля 2024 года № 7 цена контракта снижена на 130,8 тыс. рублей без изменения объема и количества выполняемой работы.

2. По объекту экспертно-аналитического мероприятия № 2 «Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 в г. Дербент РД».

В связи с поступившим Заказчику в письменной форме предложения от Подрядчика об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также с учетом проведенной повторной государственной экспертизы в части достоверности определения сметной стоимости от стоимости на дату заключения контракта дополнительным соглашением от 22 декабря 2022 года № 3 к контракту № 532-ОК/2022 от 22 апреля 2022 года цена контракта увеличена на 58 200,0 тыс. рублей.

Существенные условия в контракт внесены в соответствии с порядком и требованиями постановления Правительства РФ от 16 апреля 2022 года № 680.

Заключение по гипотезе 1.1.4/1.2.4. По объектам № 3, 4, 5 и 6 существенные изменения в контракты не вносились. В нарушение требований части 65.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт по Объекту № 1 неоднократно вносились изменения существенных условий в части сроков, объемов и цены в отсутствие соответствующих решений Правительства РД и в отсутствии документов, обосновывающих необходимость таких изменений. По Объекту № 2 изменения существенные изменения вносились в рамках действующего законодательства.

VI. Гипотеза 1.3.1. *Запланированные объемы ресурсного обеспечения не позволяют достичь в установленные сроки плановых результатов (контрольных точек) региональных проектов.*

1. Объект № 1. Выполнение работ по объекту: «Школа на 320 ученических мест в село Охли Левашинского района».

Соглашением о предоставлении субсидии от 05 декабря 2022 года № 073-09-2022-870/5 объем бюджетных ассигнований определен в сумме 89 185 519,0 рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 88 293 663,81 рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 891 855,19 рублей.

Изначально предусмотрено финансирование в сумме 174 858 110,0 рублей, цена контракта изменена в связи с удорожанием строительных материалов и составил 207 076 041,09 рублей.

Софинансирование из федерального бюджета на строительство Объекта № 1 составляет 42,6 % от суммы государственного контракта.

В ЕИС размещено извещение от 05 декабря 2021 года № 0103200008421003265. Реализация осуществляется в рамках регионального проекта «Современная школа» на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором. Финансирование осуществлялось по КБК 132/0702/19АЕ15490R/414.

Государственным контрактом от 14 января 2022 года с реестровым номером 205720066662200001 срок исполнения предусмотрен 10 ноября 2022 года. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

В нарушение требований части 65.1 статьи 95 Закона о контрактной системе неоднократно изменялись существенные условия контракта в части сроков, объемов и цены в отсутствие соответствующих решений Правительства РД и в отсутствие документов, обосновывающих необходимость таких изменений. В нарушение пункта 8 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе срок исполнения контракта продлевался на более чем 30 процентов от первоначального срока.

Пунктом 3.4 контракта срок исполнения установлен до 30 октября 2022 года, однако в нарушение установленных требований срок исполнения продлен до 25 мая 2023 года дополнительным соглашением от 07 ноября 2022 года № 3 после истечения срока исполнения контракта.

2. Объект № 2. Выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 в г. Дербент».

Соглашением о предоставлении субсидии от 27 декабря 2021 года № 777-09-2020-126/2 объем бюджетных ассигнований определен в сумме 196 021 666,0 рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 186 220 583,0 рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 9 801 083,0 рублей.

Изначально предусмотрено финансирование в сумме 196 021 666,0 рублей, цена контракта изменена в связи с удорожанием строительных материалов и составил 252 200 000,0 рублей.

Софинансирование из федерального бюджета на строительство Объекта № 1 составляет 5,0 % от суммы государственного контракта.

В ЕИС Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 15 марта 2022 года № 0103200008422000532. Реализация осуществляется по государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан» в рамках регионального проекта Федерального проекта «Спорт - норма жизни». Финансирование осуществлялось по КБК 132/1102/246P55139R/414. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

Государственным контрактом от 22 апреля 2022 года с реестровым номером 2057103586522000002 срок исполнения предусмотрен 31 декабря 2022 года. Контракт исполнен в установленные сроки.

3. Объект № 3. Выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ».

Соглашением о предоставлении субсидии от 30 декабря 2022 года № 056-09-2022-633/5 объем бюджетных ассигнований определен в сумме 23 143 280,0 рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 22 604 943,72 рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 583 336,28 рублей.

В ЕИС Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 29 августа 2023 года № 0103200008423002742. Реализация осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан». Финансирование осуществлялось по КБК 054/0909/611N953650/243. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

Государственным контрактом от 01 октября 2023 года с реестровым номером

2057203266623000025 срок исполнения предусмотрен 01 декабря 2023 года. Контракт исполнен с нарушением установленных сроков 22 декабря 2023 года, вместе с тем отклонения достижения целей оказались не критичными и не оказали влияния на конечный результат.

4. Объект № 4. Выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Дылым-Инчха-Миатли на участке 0 – 7 км на сумму 271 283 175,0 рублей.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 22 февраля 2023 года № 0803200014723000017. Реализация осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы».

Соглашениями о предоставлении субсидии от 25 декабря 2022 года № 108-09-2023-077 и от 01 февраля 2023 года № 108-09-2023-077/1 объем бюджетных ассигнований определен в сумме 268 283 175,0 рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 265 600 343,25 рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 2 682 831,75 рублей.

Финансирование осуществлялось по КБК 765/0409/153R1M3940/243. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

Государственным контрактом от 27 марта 2023 года с реестровым номером 2056201131423000031 срок исполнения предусмотрен 01 декабря 2023 года. Первоначальный срок исполнения установлен как 30 октября 2024 года, однако, дополнительным соглашением срок исполнения уменьшен до 30 октября 2023 года. Контракт исполнен в установленные сроки.

5. Объект № 5. Выполнение работ по строительству автоматизированного контроля на 35+300 км автомобильной дороги Хасавюрт – Гребенская, Хасавюртовского района.

Извещение о проведении электронного аукциона от 06 декабря 2022 года №0803200014722000324. Реализация осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы».

Финансирование осуществлялось по КБК 765/0409/153R2Д4180/414. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

Государственным контрактом от 26 декабря 2022 года с реестровым номером 2056103950023000002 срок исполнения предусмотрен 30 июня 2023 года. Контракт исполнен в установленные сроки.

6. Объект № 6. Выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства, включая выполнение работ по разработке проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы участковой больницы ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», селение Чиркей.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 19 мая 2022 года № 0103200008422001411. Реализация осуществляется в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Соглашением о предоставлении субсидии от 11 октября 2022 года № 056-09-2022-633/4 объем бюджетных ассигнований определен в сумме 40 000 000,0 рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета в сумме 39 098 954,50 рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 901 145,5 рублей.

Финансирование осуществлялось по КБК 054/0909/611N953650/414. Лимиты бюджетных обязательств доведены в установленные сроки.

Государственным контрактом от 12 июля 2022 года с реестровым номером 2056204455022000551 срок исполнения предусмотрен 25 декабря 2022 года. Контракт исполнен в установленные сроки.

Заместитель Председателя

Т.Ф. Расулов

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 10 сентября 2024 года № 19 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжение от 19 июня 2024 года № 86-р.

Цель проведения проверки: Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году.

Предмет проведения проверки: бюджетные средства, направленные на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году.

Объект проверки: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, подведомственные учреждения, получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Общие сведения:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан осуществляет свои функции на основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 февраля 2019 года № 22 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан».

В соответствии с Положением Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной политики в сфере агропромышленного комплекса (АПК), а также координирующим в установленном порядке деятельность в этой области иных республиканских органов исполнительной власти.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ и Конституцией РД, федеральными законами и законами РД, указами и распоряжениями Президента РФ, указами и распоряжениями Главы РД, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РД, приказами и указаниями Минсельхоза РФ, а также своим Положением.

Предыдущие проверки за 2023 год в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан проведены следующими контрольно-надзорными органами:

- Управление федерального казначейства по Республики Дагестан - проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за период с 01.01.2022 по 23.01.2024годы» (Акт от 5 апреля 2024 г).

- Управление федерального казначейства по Республики Дагестан - проверка годовых отчетов об исполнении в 2023 году бюджетов субъектов Российской Федерации, в бюджете которых доля дотаций из федерального бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (Акт проверки от 23 июля 2024 г.).

Проверкой установлено:

Аппарат Министерства

Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД осуществляет свою деятельность на основании Положения утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 февраля 2019 года № 22.

Основными задачами Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД являются:

- реализация государственной политики по устойчивому и динамичному развитию агропромышленного комплекса Республики Дагестан, включая животноводство, растениеводство, плодородие почв, мелиорацию, развитие сельских территорий;
- регулирование пищевой и перерабатывающей промышленности и организация рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- обеспечение эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земель отгонного животноводства;
- обеспечение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и других организаций агропромышленного комплекса;
- обеспечение развития лизинговых и других форм материально-технического обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей.
- организация и осуществление информационно-консультационного обслуживания агропромышленного комплекса.

В ведении Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на 1 января 2024 года находятся 7 подведомственных учреждений (постановление Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2005 года № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан»), в том числе:

- ГБУ РД «Информационно-консультационная служба»;
- ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса РД»;
- ГКУ РД «Агрострой»;
- ГБУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства»;
- ГБУ РД «Заводская конюшня "Дагестанская» с племенным конным заводом»;
- ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж имени Ш.И. Шихсаидова»;
- ГБПОУ РД «Аграрный колледж».

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной росписи

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете РД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и уточненной сводной бюджетной росписью Министерства финансов Республики Дагестан на 2023 год для Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД были утверждены бюджетные ассигнования по

расходам в общей сумме 2 508 375,9 тыс. рублей, из которых финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (аппарат управления Министерства) – Код главного распорядителя 082; Раздел 04; Подраздел 05; КЦСР 14Б0120000 и ВР 100, 200 и 800, на общую сумму 160 190,3 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД (уточненная роспись расходов на 2023 год) расходы на содержание Аппарата Управления составили 147 689,3 тыс. рублей, что на 12 501,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено Законом «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями на 22 декабря 2023 года).

Лимиты бюджетных обязательств до Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы были доведены уведомлением от 20 декабря 2022 года (письмо Минфина РД №04-09-01).

Исполнение расходов Аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в разрезе разделов классификации расходов бюджета за 2023 год характеризуется следующими данными:

Наименование направлений расходов	Коды по:			Утверждено по смете с учетом измен.	Профин.	Кассовый расход	Неисп. назнач. гр.7–гр.6
	ФКР /ППП	КЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8
Аппарат Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД							
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	082 0405	14Б0120000	121	103 880,6	103 880,6	103 880,6	-
Иные выплаты персоналу государственных органов, за исключением фонда оплаты труда	082 0405	14Б0120000	122	1 349,5	1 349,5	1 349,5	
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания	082 0405	14Б0120000	129	29 704,7	29 704,7	29 704,7	
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	082 0405	14Б0120000	242	1 343,1	715,6	712,9	2,8
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	082 0405	14Б0120000	244	9 655,6	9 146,2	9 146,2	
Закупка энергетических ресурсов»	082 0405	14Б0120000	247	1630,0	1630,0	1630,0	
Уплата налога на имущество организации и земельного налога	082 0405	14Б0120000	851	75,0	75,0	75,0	-
Уплата прочих налогов и сборов	082 0405	14Б0120000	852	50,0	50,0	50,0	
ИТОГО:				147 689,3	146 552,0	146 549,3	2,8

За проверяемый период расходы аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД профинансированы в объеме 146 552,0 тыс. рублей, или 99,2% от утвержденных сметных назначений (147 689,3 тыс. рублей). Недофинансировано 1 137,3 тыс. рублей, в том числе:

- 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 627,5 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 509,4 тыс. рублей;

Кассовые расходы на содержание аппарата управления Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД составили 146 552,8 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств составил 2,8 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»).

Анализ произведенных расходов по аппарату Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД показал следующее:

Основной удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 133 585,3 тыс. рублей, или 91%.

По остальным статьям бюджетной классификации (кроме заработной платы и отчислений в фонды) расходы в целом составили 12 964,0 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» - расходы произведены в пределах, бюджетных назначений и составили 1 349,5 тыс. рублей (командировочные расходы);

- 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 712,9 тыс. рублей;

- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 9 146,2 тыс. рублей, их них:

- 247 «Закупка энергетических ресурсов» - расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 1630,0 тыс. рублей;

- 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - расходы произведены в пределах бюджетных назначений и составили 75,0 тыс. рублей;

- 852 «Уплата прочих налогов, сборов» - расходы произведены в сумме 50,0 тыс. рублей.

К проверке представлен расчет (обоснования) плановых сметных показателей по статье 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов». В соответствии с представленным расчетом фонда оплаты труда сумма средств на указанные выплаты составляла 115 371,0 тыс. рублей (без учета отчислений). Расчет произведен в соответствии с требованиями Положения о Порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан, утвержденного Указом Главы РД от 12 июля 2022 года №145.

Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели были доведены до Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме.

Согласно «Отчета об исполнении сметы доходов и расходов учреждений» (форма №0503010) по состоянию на 1 января 2024 года уточненные расходы по статье 121 «Оплата труда» составили 103 880,7 тыс. рублей, или на 11 490,3 тыс. рублей меньше (в среднем 6 должностных окладов), предусмотренных расчетами и доведенными лимитами на 2023 год.

Имеются (обоснования) расчеты плановых сметных показателей на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

При сравнении данных «Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» (форма №0531786) с показателями «Отчета об исполнении сметы доходов и расходов учреждений» (Форма №0503010) установлены следующие расхождения:

- по форме №0503010 по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 655,9 тыс. рублей, а по форме №0531786 (лимиты бюджетных обязательств на 2023 год) - 9 219,8 тыс. рублей, или на 436,1 тыс. рублей меньше;

- по форме №0503010 по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 343,1 тыс. рублей, а по форме №0531786 (лимиты бюджетных обязательств на 2023 год) - 1 340,3 тыс. рублей, или на 2,8 тыс. рублей меньше.

Проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на содержание и оплату труда работникам аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД

Указом Главы Республики Дагестан от 27 февраля 2022 года №19 «О структуре органов исполнительной власти Республики Дагестан» Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД отнесено к органам исполнительной власти Республики Дагестан.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2021 года №338 «О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» утверждена структура Аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД:

Руководство (министр, первый заместитель, заместители министра, статс-секретарь – заместитель министра);

Помощники (советники);

Управление растениеводства, земельных и имущественных отношений;

Управление развития мелиоративного комплекса, механизации и технического оснащения;

Управление экономики и финансов;

Управление делами, правового обеспечения, противодействия коррупции и внутреннего аудита;

Управление агропродовольственных рынков, переработки сельскохозяйственной продукции, проектного управления и инвестиционной политики;

Управление животноводства и племенной работы;

Управление развития сельских территорий, развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации;

Управление учета и отчетности;

Отдел развития растениеводства и садоводства;

Отдел земельных и имущественных отношений;

Отдел механизации и технического оснащения;

Отдел развития мелиоративного комплекса;

Отдел экономики;

Отдел финансов, бюджетного проектирования и кредитной политики;

Отдел государственной службы, кадровой политики, трудового ресурса АПК, организационной работы и документооборота;

Отдел правового обеспечения, противодействия коррупции и внутреннего аудита;

Отдел агропродовольственных рынков и экспортного потенциала;

Отдел переработки сельскохозяйственной продукции, проектного управления и инвестиционной политики;

Отдел развития отраслей животноводства;

Отдел развития сельских территорий;

Отдел развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации;

Отдел бухгалтерского учета и отчетности, финансирование аппарата и подведомственных учреждений;

Отдел сводной отчетности агропромышленного комплекса.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 29 июня 2022 года №104 утверждено штатное расписание Аппарата с общей численность работников в количестве 98 ед., в том числе младшего обслуживающего персонала 2 ед. Количество заместителей министра 4 ед., в том числе 1 первый, один статс-секретарь – заместитель министра. Следует отметить, что в штатном расписании не указана дата утверждения.

За проверяемый период в штатное расписание приказами Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД вносились 3 изменения: от 9 февраля 2023 года №18; от 31 июля 2023 года №127 и от 1 ноября 2023 года №164.

Представленное к проверке штатное расписание Аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на 2023 год включает в себя 98 штатных единиц, в том числе 96 работников государственной гражданской службы и 2 единицы обслуживающего персонала (водители).

Штатное расписание соответствует нормативным требованиям по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2010 года № 80. Соотношение количества руководящего состава к специалистам составило 29,6%, или 29 работников при утвержденном предельном нормативе в 29 единиц.

Министру установлено денежное вознаграждение, предусмотренное Законом Республики Дагестан от 24 июня 2022 года №49 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан».

Должностные оклады работникам в штатном расписании Аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД установлены в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 года № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (с изменениями от 24.06.2022).

В соответствии с вышеуказанным Законом к должностным окладам применялись следующие надбавки: за выслугу лет, за особые условия, квалификационный разряд (чин) и денежное поощрение.

Указом Главы Республики Дагестан от 10.08.2022 №168 должность начальника управления в министерствах отнесена к высшей группе должностей с предусмотренными им доплатами и надбавками, утвержденными Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан».

Следует отметить, что в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 30.12.2022 № 482 должности начальников управлений за проверяемый период (с января по 2 ноября 2023 года, или 10 месяцев) не были согласованы, на условиях заключения срочного контракта, с Председателем Правительства Республики Дагестан, в том числе:

- Управление растениеводства, земельных и имущественных отношений (Шайбов Д.В.);
- Управление развития мелиоративного комплекса, механизации и технического оснащения (Курамагомедов К.М.);
- Управление экономики и финансов (Энхов Г.А);
- Управление агропродовольственных рынков, переработки сельскохозяйственной продукции, проектного управления и инвестиционной политики (Патахов М.А);
- Управление развития сельских территорий, развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации (Мустафаев Н.М.).

Приказами Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 20.07.2022 года № 122 и от 14.11. 2023 №172 утверждено Положение о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим.

За 2023 год работникам аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД было начислено в виде заработной платы 103 880,7 тыс. рублей, а отчисления от фонда оплаты труда составили 29 704,8 тыс. рублей (с учетом зачета налогового органа предстоящей обязанности по уплате страхового взноса в связи с обращением Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 12.12.2023 №12-06-02-20).

Премирование работников аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в 2023 году производилось в соответствии с приказами о премировании и частично с приложением служебных записок, представляемых руководителями структурных подразделений.

За проверяемый период в виде премий работникам было начислено 3 837,1 тыс. рублей, из которых по итогам работы за 1 квартал - 2 572,6 тыс. рублей, по итогам календарного 2023 года - 1 100,0 тыс. рублей и премия за качественное и добросовестное выполнение должностных обязанностей 164,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в приказе от 3.04.2023 №04-01-10 о премировании государственных гражданских служащих Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по итогам работы за 1 квартал отсутствует информация о размере и сумме выплачиваемой премии (Унифицированная форма № Т-11а утверждена постановлением Госкомстата РФ от 5.01. 2004 № 1).

Кроме того, в нарушение параграфа 4 пунктов 18 и 22 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим решение о премировании принято министром при отсутствии служебных записок руководителей подразделений, где учитываются следующие показатели работы:

- личный вклад в обеспечении выполнении задач и реализации полномочий, возложенных на Министерство; оперативность и профессионализм;
- степень сложности, важность и качество выполнения заданий, эффективность полученных результатов за определенный период работы;
- своевременное, добросовестное качественное выполнение обязанностей, предусмотренных должностным регламентом;
- соблюдение трудовой дисциплины;
- выполнение установленных плановых заданий;
- инициатива и применение в работе современных форм труда;
- фактическое отработанное время.

Таким образом, при несоблюдении вышеуказанных условий неправомерно премированы работники аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в общей сумме 2 572,6 тыс. рублей (Приказ от 3.04. 2023 №04-01-10 о премировании государственных гражданских служащих Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по итогам работы за 1 квартал).

Аналогично, на основании приказа от 28.12. 2023 №04-01-10/118 неправомерно были премированы государственные гражданские служащие Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по итогам работы за 2023 год на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей (п. 22 Положения).

За проверяемый на основании приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД о единовременном денежном поощрении государственных гражданских служащих произведены выплаты к праздничным датам на общую сумму 4 912,2 тыс. рублей, в том числе:

- 8 марта - 212,7 тыс. рублей (37 работников *5,7 тыс. рублей);
- Ураза-байрам - 1 793,6 тыс. рублей (в размере оклада);
- Курбан-байрам- 546,2 тыс. рублей (95 работников*5,7 тыс. рублей);
- День сельскохозяйственного работника - 930,0 тыс. рублей (93 работника*10,0 тыс. рублей);
- Юбилейные даты - 367,1 тыс. рублей;
- Награды и поощрения - 1 062,6 тыс. рублей (в случаях поощрения Главы РД и Правительства РД).

Единовременное денежное поощрение государственных гражданских служащих по случаям профессионального, а также государственных и республиканских праздников производилось на основании п. 45 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим.

Следует отметить, что выплаты единовременного денежного поощрения работникам Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД превышают произведенные начисления по выплатам премии на 1 098,0 тыс. рублей, при том, что при формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих денежные средства в виде единовременного денежного поощрения не предусматриваются.

Так из средств, предусмотренных по фонду оплаты труда на премиальные выплаты с учетом уточненных изменений (4 оклада в год, что в среднем составляет 7 523,6 т.р.) фактически производилась оплата единовременного денежного поощрения. Также за счет указанных средств осуществлялись выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск, превышающий 28 календарных дней, в общей сумме 1 325,4 тыс. рублей.

В результате чего размер выплаченной премии работникам Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД за 2023 год составил 3 837,1 тыс. рублей (2 премии за 2023 год), или 51% от утвержденных назначений, что в среднем на 3 686,5 тыс. рублей меньше, предусмотренных значений, которые выплачивались в виде единовременного денежного поощрения.

Таким образом, не обеспечивалось исполнение отдельных пунктов, утвержденных Положением о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД, в частности:

- премирование государственных гражданских служащих осуществляется в целях обеспечения социальных гарантий, усиления материальной заинтересованности в своевременном, качественном и добросовестном выполнении должностных обязанностей, творческого подхода к решению задач, повышения уровня ответственности за порученную работу, а также выполнения заданий в особых условиях (параграф 4 пункт 14 Положения).

В соответствии с п. 7 параграф 2 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат надбавка за особые условия устанавливается работникам Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД на основании приказов министра.

За проверяемый период в штатном расписании аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД значились 2 ед. водителя – не относящиеся к государственным гражданским служащим.

Порядок выплат из фонда оплаты труда указанному персоналу определен Положением по оплате труда работников Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД, для которых установлены отдельные условия оплаты труда, утвержденные приказом Министерства от 20 июля 2022 года №122.

За проверяемый период водителям Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД произведены начисления в виде премий на общую сумму 86,0 тыс. рублей, в том числе: Шавлукову А.Г. - 43,0 тыс. рублей и Алиеву А.А. - 43,0 тыс. рублей.

Начисление заработной платы осуществлялось в программном комплексе «Зарплата и кадры государственного учреждения вер. 3.1 (1С Предприятие).

Начисление заработной платы работникам Аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД производилось путем зачисления денежных средств на открытые лицевые счета (банковские карты) в Сбербанке и в Отделение АО «Россельхозбанка».

Деятельность Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД за проверяемый период в части кадрового обеспечения (Управление делами, правового обеспечения, противодействия коррупции и внутреннего аудита)

На основании распоряжений Правительства Республики Дагестан и приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД за 2023 год произведены следующие назначения:

Хункарова Абдула Сайдахмедовича – начальником управления делами, правового обеспечения, противодействия коррупции и внутреннего аудита с 6.03.2023 года, приказ № 04-01-10/22 от 06.03.2023 (Распоряжение Правительства РД от 06.03.2023 №60-р);

Мусаеву Майсарат Джамалутдиновну - консультантом отдела по племенной работе и мясного скотоводства (на время отсутствия Шугаиловой Г. Д.) с 16.01.2023, приказ № 04-01-10/04 от 16.01.2023;

Раджабова Раджаба Гаджиевича – и.о. ведущего специалиста 2-го разряда отдела экономики с 20.02. 2023, приказ № 04-01-10/14 от 20.02.2023;

Сафикулиева Акбера Шахабединовича – консультантом отдела государственной службы, кадровой политики, трудовых ресурсов агропромышленного комплекса, организационной работы и документооборота с 16.08. 2023, приказ № 04-01-10/74 от 16.08.2023.

Джалалова Саида Шихалиевна –консультантом отдела государственной службы, кадровой политики, трудовых ресурсов агропромышленного комплекса, организационной работы и документооборота с 10.11. 2023, приказ № 04-01-10/104 от 10.11.2023 (на время отсутствия Арсланбековой К.К).

Из кадрового резерва произведены следующие назначения:

- *Раджабова Раджаба Гаджиевича* – и.о. ведущего специалиста 2-го разряда отдела экономики назначить на должность главного специалиста эксперта отдела по племенной работе и мясного скотоводства со 2.08 2023, приказ № 04-01-10/69 от 01.08.2023;

- *Пайзулаева Пайзула Гаджиевич* – и.о. начальника отдела развития сельских территорий назначить на должность начальника отдела развития сельских территорий с 25.12.2023, приказ № 04/2-10/115 от 25.12.2023, (*письмо АГ и ПРД от 05.12.2023г. №12-04-01-43-6861/23;*)

- *Раджабова Раджаба Гаджиевич* – главного специалиста – эксперта отдела по племенной работе и мясного скотоводства назначить на должность заместителя начальника управления – начальника отдела переработки сельскохозяйственной продукции, проектного управления и инвестиционной политики с 29 декабря 2023г. приказ № 04-01-10/117 от 28.12.2023г. (*письмо АГ и ПРД от 28.12.2023г. №05-02/279*).

Аттестация государственных гражданских служащих Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД проведена в 2024 году (Протокол заседания аттестационной комиссии №1 от 13.06.2024г.).

Расходы на командировочные расходы и подотчетные суммы

Направление в командировки работников аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД осуществлялось на основании приказов, в которых частично указывались основание и цели направления в служебную поездку.

Денежные средства в подотчет авансом на основании заявлений работников за проверяемый период не выдавались. Окончательные расчеты производились по завершению командировки, где прилагались документы, подтверждающие произведенные расходы.

В ходе проверки правильности принятия к учету авансовых отчетов за 2023 год установлены следующие нарушения:

Раздела 2 приложения №5 к приказу Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года №52-н:

- авансовые отчеты не подписаны подотчетными лицами - на 117,4 т.р.;
- авансовые отчеты утверждены работодателем после установленного срока (т.е. 3 рабочих дней после завершения командировки);
- авансовые отчеты приняты к учету при отсутствии приказа о командировке (пункт 3 абзац 2 «Положения об особенностях направления работников в служебные командировки», утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 №749) - на 42,6 тыс. рублей.

В нарушение требований п.5 Указа Президента РД от 18.12.2006 № 132 допущено командирование гражданских служащих в порядке подчиненности в государственные органы без письменного вызова руководителя этого государственного органа или по согласованию с ним, на 435,0 тыс. рублей.

В нарушение требований п.7 Положения «Об особенностях направления работников в служебные командировки» утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.2008г. №749, отсутствуют документы, подтверждающие произведенные расходы по авансовым отчетам на общую сумму 80,5 тыс. рублей.

Таким образом, проверка показала, что из представленных к проверке авансовых отчетов принято к учету и списано в расходы по документам, не соответствующие требованиям бухгалтерского учета, то есть неправомерно на общую сумму **675,5 тыс. рублей**.

На 1 января 2024 года кредиторская задолженность по авансовым отчетам за подотчетными лицами составляла 39,2 тыс. рублей, а дебиторская 49,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года в кассе Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД значились остатки денежных средств на сумму 654 173 рублей, а на 1 января 2024 года 148 081 рублей.

Договор о полной материальной ответственности заключен с главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности Казбековой Мадиной Шагитбековной. Приказом от 28 декабря 2022 года №217 установлен лимит остатка наличных денежных средств (735 232 рубля). Кассовая книга пронумерована и прошнурована, и скреплена печатью и подписью.

За проверяемый период по данным кассовой книги были выданы денежные средства в общей сумме 593,0 тыс. рублей (в основном по авансовым отчетам).

В расходном ордере №30 от 25.12.2023 отсутствует подпись подотчетного лица Мухтаровой С.О. (23,3 тыс. рублей).

Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества

По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с отчетными данными (ведомость остатков основных средств) за аппаратом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД значатся основные средства в общем количестве 1417 наименований с общей балансовой стоимостью 45 157,3 тыс. рублей.

Общая сумма начисленной амортизации основных средств составила 41 530,7 тыс. рублей, или 92% от балансовой стоимости. Остаточная стоимость основных средств - 3 626,5 тыс. рублей. Наибольший износ:

- нежилые помещения (здания и сооружения) –100 процентов.
- транспортные средства - 100 процентов.

В составе основных средств имеется следующее имущество:

- Нежилые помещения (3 ед.) без остаточной стоимости;
- Машины и оборудование (519 ед.) с остаточной стоимостью 1 730,2 тыс. рублей;
- Транспортные средства (2 ед.) без остаточной стоимости;
- Инвентарь производственный и хозяйственный (893 ед.) с остаточной стоимостью 1 896,3 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 25.12. 2023 №186 создана инвентаризационная комиссия в составе 5 человек. Комиссией проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов, наличных денежных средств и обязательств за 2023 год, в результате которой недостачи и излишки не установлены.

При сравнении отчетных данных, представленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, установлены следующие расхождения:

- ведомость остатков основных средств по состоянию на 1 января 2024 года, позиция «Инвентарь производственный и хозяйственный» (количество 893 ед.) с балансовой стоимостью 16 812,7 тыс. рублей;
- инвентаризационная опись (сличительная ведомость основных средств) на 1 января 2024 года, позиция «Инвентарь производственный и хозяйственный» (количество 891 ед.) с балансовой стоимостью 16 662,5 тыс. рублей;

Таким образом, расхождение между отчетными данными составили в количественном выражении 2 единицы на общую сумму **150,2 тыс. рублей**. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

На балансе Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД за проверяемый период по отчетным данным числятся: беседка из силикатного кирпича, здание общежития и здание кухни с общей балансовой стоимостью 9 570,4 тыс. рублей;

В нарушении пункта 6 статьи 1 главы 1 ФЗ от 13 июля 2015 года №218 «О государственной регистрации недвижимости» и пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации на вышеуказанные объекты отсутствуют правоустанавливающие документы (свидетельства о государственной регистрации объектов недвижимости).

За проверяемый период Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД за указанные объекты недвижимости неправомерно произведена оплата имущественного налога в общей сумме 75,0 тыс. рублей (заявка на кассовый расход №2008 от 28.08.2023г.).

Работники аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД располагаются в здании на основании заключенного договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом с Управлением имущественных и земельных отношений г. Махачкалы от 16 августа 2023 года №2.

Необходимо отметить, что за проверяемый период в соответствии с Решением Арбитражного Суда Республики Дагестан от 15 июня 2023 года принято решение взыскать задолженность по аренде 2021-2022годы с Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в пользу УИЗО города Махачкалы в общей сумме 13 789,9 тыс. рублей.

Оплата задолженности на лицевой счет Управления имущественных и земельных отношений г. Махачкалы произведена Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД в соответствии с заявками на кассовый расход №2219 и 2220 от 20 октября 2023года.

Указанная задолженность была образована в связи с неоплатой предусмотренных арендных платежей по договору, заключенному Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД с Комитетом по управлению имуществом г. Махачкалы, от 25 декабря 2017 года сроком на 5 лет.

Таким образом, произведенная оплата Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД (в рамках погашения задолженности по аренде здания за 2021-2022годы) в общей сумме **13 789,9 тыс. рублей** в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД значились 2 автомобиля: Toyota Camry (2018 года выпуска, закрепленная за министром) и Toyota Camry (2012 года выпуска - за 1-м заместителем министра) с общей балансовой стоимостью 2 600,0 тыс. рублей, а остаточная стоимость отсутствует.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД осуществлялись расходы в виде списание ГСМ на вышеуказанные служебные автотранспортные средства в общем количестве 13 684 литров на общую сумму 749,9 тыс. рублей, в том числе: Toyota Camry - водитель Шавлуков А.Г. - на 443,0 тыс. рублей и Toyota Camry - водитель Алиев А.А. - на 306,9 тыс. рублей.

Выдача и списание ГСМ производилась согласно оформленных получателями путевых листов с приложением талонов (чеков).

Обслуживание и ремонт производился на основании заключенных государственных контрактов с ИП «Юсупов» от 27.03.2023 и 11.12.2023, с дальнейшим выставлением счетов на оплату с указанием видов и стоимости производимых работ. За проверяемый период за обслуживание автотранспорта произведена оплата на общую сумму 365,0 тыс. рублей, из которых: Toyota Camry, закрепленная за министром, (водитель Шавлуков А.Г.) - 179,7 тыс. рублей и Toyota Camry, закрепленная за 1-м заместителем министра (водитель Алиев А.А.) - 185,3 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года за указанными водителями значилась задолженность за полученные ГСМ в сумме 49,0 тыс. рублей, в том числе: водитель Шавлуков А.Г. - 37,9 тыс. рублей и водитель Алиев А.А. - 11,1 тыс. рублей.

Кроме того, за проверяемый период в соответствии с приказами министра о командировании сотрудников в служебных целях на личных автомобилях возмещались расходы ГСМ путем принятия к учету представляемых чеков и путевых листов, подтверждающие произведенные расходы, на общую сумму 340,2 тыс. рублей.

За проверяемый период были приняты к учету и списаны в расходы ГСМ в общей сумме 1 034,1 тыс. рублей, из которых (талоны из фондовой кассы) - на 255,5 тыс. рублей и по представленным чекам и путевым листам - на 779,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что возмещение расходов при использовании личного (автотранспорта) работников осуществлялось при отсутствии заключенного соглашения между сторонами, составленного в письменной форме, на общую сумму **181,1 тыс. рублей**, что является нарушением статьи 188 Трудового Кодекса РФ.

Список работников, которым осуществлялось возмещение расходов: (Зайналов А.З. 42,0 тыс. рублей; Муталов Р.М. 6,5 тыс. рублей; Салахбеков И.К. 21,8 тыс. рублей; Агаханов А.К. 23,5 тыс. рублей; Гунашев И.А. 73,8 тыс. рублей; Мустафаев М.М. 1,3 тыс. рублей; Хункеров А.С. 2,7 тыс. рублей; Пайзулаев П.Г. 9,0 тыс. рублей).

Учет операций с материальными активами (талоны ГСМ) осуществлялся по фондовой кассе, по данным которой значились остатки в денежном выражении на 1 января 2023 года на общую сумму 293,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года остатки ГСМ в виде неиспользованных талонов составляли 1 159,1 тыс. рублей, которые расходуются в 2024 году.

Указанные остатки образованы в связи сверхнормативным приобретением в конце декабря 2023 года талонов по государственному контракту с ООО «Армада» на общую сумму 1 177,2 тыс. рублей, при среднегодовом расходе ГСМ на 2 служебных автомобиля - 750,0 тыс. рублей.

Избыточное приобретение ГСМ по договору поставки бензина на сумму **1 177,2 тыс. рублей**, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно годовому отчету исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503169) на балансе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в общей сумме 1 109,3 тыс. рублей, в том, числе:

- расчеты по выданным авансам – 97,4 тыс. рублей (*расчеты по авансам по коммунальным услугам*);

- расчеты с подотчетными лицами – 282,5 тыс. рублей (*из них: расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи – 149,2 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате транспортных услуг – 45,2 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг – 60,8 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 27,2 тыс. рублей*);

- расчеты по платежам в бюджеты – 729,3 тыс. рублей (*из них: расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 372,2 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 13,6 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 7,1 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 336,4 тыс. рублей*).

В течение 2023 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 1 057,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 52,0 тыс. рублей, в том, числе:

- по расчетам по выданным авансам – 2,9 тыс. рублей (*расчеты по авансам по коммунальным услугам*);

- расчеты с подотчетными лицами – 49,2 тыс. рублей (*расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов*).

По состоянию на 1 января 2023 года общая сумма кредиторской задолженности в целом по Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан составляла 3,9 тыс. рублей, по расчетам с подотчетными лицами (*расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов*).

В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 842,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 846,7 тыс. рублей, в том, числе:

- расчеты с подотчетными лицами – 39,2 тыс. рублей (*расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам*);

- по расчетам по принятым обязательствам – 807,5 тыс. рублей (*из них: расчеты по услугам связи – 598,2 тыс. рублей; расчеты по иным выплатам текущего характера – 209,3 тыс. рублей*).

Государственные контракты, заключенные в разрезе расходов аппарата Министерства по наименованиям закупок и способов проведения торгов, а также достигнутой экономией за 2023 год характеризуется следующими данными:

№ п.п	Наименование закупки	НМЦК	Контракт	Экономия	Статус поставщика
1	Оказание автотранспортных услуг по вахтовой перевозке сотрудников Министерства сельского хозяйства	1 399,9	1 399,9	-	Электронный аукцион

№ п.п	Наименование закупки	НМЦК	Контракт	Экономия	Статус поставщика
2	Услуги по общей уборке зданий	1 399,9	1 299,0	100,9	Котировка в электронной форме
3	Услуги по ремонту автотранспорта	400,0	236,0	164,0	Электронный аукцион
4	Водоснабжение и водоотведение	30,0	30,0	-	Единственный поставщик
5	Поставка электрической энергии	1 200,0	1 200,0	-	Единственный поставщик
6	Отходы неопасные бытовые, непригодные для повторного использования	56,7	56,7	-	Единственный поставщик
7	Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией	70,0	70,0	-	Единственный поставщик
8	Оказание услуг по охране административного здания Минсельхозпрода РД	1 199,9	1 073,9	-	Электронный аукцион
9	Услуги по широкополосному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет по проводным сетям	560,0	557,2	2,8	Электронный аукцион
10	Услуги по предоставлению внутризоновых телефонных соединений	172,3	172,3	-	Электронный аукцион
11	Услуги по продаже потребителям газа, подаваемого по распределительным трубопроводам	430,0	430,0	-	Единственный поставщик
12	Услуги по предоставлению внутризоновых телефонных соединений	328,4	328,4	-	Электронный аукцион
13	Канцелярские товары	100,0	100,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 14.12.2023г.
14	Многофункциональное устройство (МФУ)	69,0	69,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № ИЗТ1 от 21.12.2023г.
15	Операционная система. РЕД ОС	140,0	140,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № ИЗТ1 от 18.12.2023г.
16	Канцелярские товары	250,0	250,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 14.12.2023г.
17	Бумага для офисной техники	300,0	300,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № ИЗТ1 от 22.12.2023г.
18	Услуги по техническому осмотру автотранспортных средств	129,0	129,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 06.12.2023г.
19	Накопитель данных внутренний	50,0	50,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № № ИЗТ1 от 27.11.2023г.
20	Источник бесперебойного питания	180,0	180,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № № ИЗТ1 от 29.11.2023г.
21	Программное средство антивирусной защиты	90,0	90,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № ИЗТ1 от 06.12.2023г.
22	Бензин автомобильный (розничная реализация)	479,5	479,5	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

№ п.п	Наименование закупки	НМЦК	Контракт	Экономия	Статус поставщика
					исполнителя) № ИЗК1 от 04.12.2023г.
23	Бензин автомобильный (розничная реализация)	476,0	476,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 04.12.2023г.
24	Топливо дизельное межсезонное экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	221,7	221,7	-	Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 06.12.2023г.
25	Доска магнитно-маркерная	76,0	76,0	-	Протокол подведения итогов определения поставщика № № ИЗГ1 от 06.12.2023г.
		8 112,6	7 642,9	469,7	

Проверкой, проведенной в подведомственных учреждениях, установлено следующее:

1. ГБУ РД «Заводская конюшня «Дагестанская» с племенным конным заводом»

Правовое положение, цели и виды деятельности, имущество, организационная деятельность учреждения определены Уставом, который утвержден приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 25 февраля 2019 года №48.

Предметом деятельности Учреждения является: выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий Учредителя в сфере племенного и не племенного коневодства в Республике Дагестан.

На 2023 год государственное задание Учреждению утверждено Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, которое согласно представленному отчету за 2023 год (показатели государственного задания) выполнено на 113%, т.е. перевыполнение показателей государственного задания составило 13%.

Заключено Соглашение от 13 января 2023 года №02 между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Учреждением «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг» с объемом финансирования 13 893,14 тыс. рублей.

По итогам финансового периода установлено, что финансирование Учреждения на выполнение государственного задания за 2023 год составило 13 893,14 тыс. рублей (субсидии на выполнение государственного задания). Кассовые расходы составили 13 920,8 тыс. рублей, или 100,1% от плановых значений.

Наибольший удельный вес в расходах Учреждения занимают произведенные расходы на оплату труда с начислениями, которые в суммарном выражении составляют 8 419,78 тыс. рублей, или 60,6% от общей суммы кассовых расходов.

Штатное расписание Учреждения за 2023 год утверждено приказом директора Учреждения от 9 января 2023 года №1 в количестве 26 штатных единиц, с месячным фондом оплаты труда в сумме 530,1 тыс. рублей, в том числе:

- руководящий персонал – 4 штатные единицы;
- основной персонал – 20 единиц;
- технический персонал – 2 единицы.

Согласно годовому отчету на балансе Учреждения по состоянию на начало и конец 2023 года, дебиторская и кредиторская задолженность не значились.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований пункта 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81 (далее Положение), государственное задание Учреждения

утверждено на период 2023 года, тогда как необходимо утвердить на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

2. В нарушение п.4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют соответствующие расчеты по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий на выполнение государственного задания.

3. В нарушение требований пункта 3 Положения в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились.

Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен.

4. В нарушение пункта 39 раздела 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года №81 и п. 2.1.2 Соглашения от 13 января 2023 года №02 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», заключенного между Министерством сельского хозяйства Республики Дагестан и ГБУ РД «Заводская конюшня «Дагестанская» с племенным конным заводом», указан размер субсидии в процентном отношении предоставляемый в течении первого квартала, который составлял 21,2% от годового размера субсидий, что противоречит размеру субсидии за данный период определенный вышеуказанным постановлением, который составлял 25%.

5. В нарушение пункта 2.1.2 Соглашения, субсидии, предоставляемые Учреждению из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2023 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан перечислялись не в соответствии с графиком, являющимся неотъемлемой частью Соглашения.

6. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года №311 Учреждением не обеспечено выполнение поступлений от приносящей доход деятельности, то есть, доходы от оказания платных услуг.

Расчет процентного соотношения общего объема бюджетных средств субсидий в объеме 13 893,14 тыс. рублей, выделенных в 2023 году, и средств от приносящей доход деятельности, которые в 2023 году составили 21,0 тыс. рублей, составил 0,00015%.

7. В течение 2023 года Учредителем вносились изменения в объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, без внесения соответствующих изменений в государственное задание, что нарушает п.3. п. 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ «Государственное (муниципальное) задание».

8. В нарушение статьи 244 Трудового кодекса Российской Федерации за проверяемый период Учреждением не заключен письменный договор о полной материальной ответственности с ответственным работником за ведение кассовых операций.

9. В нарушении пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещена в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация об исполнении государственного задания (www.bus.gov.ru)

10. В ходе проведения выборочной проверки основных средств Учреждения, было установлено, что в нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года №157-н не на всех объектах основных средств, проставлены инвентарные номера.

2. ГБУ РД «Информационно-консультационная служба»

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 29 апреля 2019 года №187 утвержден Устав Учреждения.

Основным предметом деятельности (задачами) Учреждения является оказание информационных и консультационных услуг сельхоз-товаропроизводителям.

Государственное задание Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утверждено приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 28 декабря 2022 года.

Заключено Соглашение от 13 января 2023 года №01 между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Учреждением «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг».

Общий размер предоставляемой субсидии за 2023 год, установленный графиком, составлял 8 056,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы в целом по Учреждению за 2023 год составили 7 859,6 тыс. рублей, или 97% от уточненного плана финансово-хозяйственной деятельности (8 134,5 тыс. рублей). Недофинансированы средства субсидий в объеме 274,6 тыс. рублей, из которых в основном следующие расходы: 111 «Фонд оплаты труда» и 112 «Иные выплаты, за исключением ФОТ».

В структуре расходов Учреждения наибольший удельный вес составляют следующие виды расходов: 111 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» на общую сумму 7 194,7 тыс. рублей, или 92% от объема профинансированных расходов.

Штатное расписание на 2023 год (с 1 января по 30 сентября 2023 года) утверждено директором Учреждения в общем количестве 11 единиц и месячным фондом оплаты труда 470,9 тыс. рублей, в том числе:

- административно-управленческий персонал 3 ед. (директор, зам. директора и главный бухгалтер) с общим месячным фондом 203,5 тыс. рублей;

- основной персонал (главные специалисты) 8 ед. с общим месячным фондом оплаты труда 267,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года за Учреждением значилась дебиторская задолженность в сумме 394,7 тыс. рублей, которая образовалась в связи с тем, что сумма произведенных расходов по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случаи временной нетрудоспособности превысило общую сумму исчисленных страховых взносов. На день проверки в соответствии с данными представленными УФНС РФ по РД от 12.07.2024 года указанная задолженность не значится.

Кредиторская задолженность на 1 января 2024 года за Учреждением не значилась.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 3.6. Устава Учреждения штатное расписание Учреждения за 2023 год не согласовано с учредителем (Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан).

2. Автотранспортное средство Toyota Camry 2012 года выпуска, балансовой стоимостью **750,0 тыс. рублей**, числящееся на балансе Учреждения, фактически им не используется, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

3. ГКУ РД «Агрострой»

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 13 января 2023 года №02 утвержден Устав Учреждения.

В соответствии с действующим Уставом основной деятельностью Учреждения является осуществление функций заказчика-застройщика по объектам, финансируемых в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», а также осуществление функций заказчика-застройщика по иным объектам, финансируемым в рамках мероприятий за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках федеральных и республиканских программ.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на основании бюджетной сметы.

На основании отчета об исполнении сметы доходов и расходов Учреждения (Форма 1-мм по ОКУД) всего на 2023 год (Аппарат Управления) было утверждено бюджетных ассигнований в общей сумме 14 372,6 тыс. рублей. Фактически профинансированы расходы Учреждения в размере 14 372,6 тыс. рублей, а кассовые расходы составили 14 184,6 тыс. рублей.

Основной удельный вес в общей сумме расходов Учреждения занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 13 140,4 тыс. рублей, или 91%.

Штатные расписания на 2023 год (с октября 2022 года по 3 апреля 2023 года, с 3 апреля по 1 октября и с 1 октября - 31 декабря 2023 года) утверждены директором Учреждения и подписаны главным бухгалтером в общем количестве 25 штатных единиц.

Месячный фонд оплаты труда в соответствии с вышеуказанными штатными расписаниями оставлял соответственно: 805,7 тыс. рублей, 832,7 тыс. рублей, и 879,0 тыс. рублей с учетом повышения окладов (ставок) должностных окладов (постановление Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2023 года №392).

По состоянию на 1 января 2024 года за Учреждением (аппарат Управления) значилась дебиторская задолженность в сумме 99,8 тыс. рублей.

Анализ задолженности показал, что дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года увеличилась на 40,8 тыс. рублей относительно задолженности по состоянию на 1 января 2023 года.

Кредиторская задолженность на 1 января 2024 года значилась за Учреждением в размере 0,3 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета расходов Учреждения на 2023 год составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы;

2. В нарушение п. 3.6 Устава структура Учреждения не согласованна с Учредителем (Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан);

3. В результате перечисления Учреждением сверхустановленного размера бюджетных средств образована дебиторская задолженность на сумму 76,4 тыс. рублей, в том числе: 50,0 тыс. рублей - за проведение строительно-технической экспертизы и 26,4 тыс. рублей - оплата за электроэнергию.

Переплату указанных платежей на сумму **76,4 тыс. рублей** в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

4. ГКУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства»

Устав Учреждения, утвержден приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 3 июня 2019 года № 363.

Основным предметом деятельности (задачами) Учреждения являются: создание благоприятных условий для развития отраслей агропромышленного комплекса в зонах отгонного животноводства; организация перегона и перевоза скота с одних сезонных пастбищ на другие; обеспечение эффективного и целевого использования государственных трасс скотопрогонов; осуществление мероприятий по выполнению утвержденной Генеральной схемы по борьбе с опустыниванием земель, обеспечению повышения продуктивности кормовых угодий, их рациональным использованием и восстановлению экологического равновесия Черных земель и Кизлярских пастбищ на территории Республики Дагестан; осуществлению мер по эффективному использованию пастбищ в зонах отгонного животноводства, своевременному и качественному проведению на них комплекса работ по повышению кормоемкости.

По данным отчетам об исполнении бюджета (сметы) за 2023 год Учреждению профинансированы средства в объеме 26 469,3 тыс. рублей, или на 44,5 тыс. рублей меньше

уточненного планового показателя (26 513,8 тыс. рублей), что составляет 99,8 %. Кассовые расходы составили 26 467,6 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов Учреждения показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов составили следующие виды расходов 111 «Фонд оплаты труда и страховые взносы» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» - 91,1%.

Штатное расписание на 1 января 2023 года утверждено и подписано директором Учреждения (Абдулгамидовым Н.М.) с наименованием должностей с общим количеством ставок – 63,0 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 1 506,5 тыс. рублей, в том числе:

- административно-управленческий персонал – 4 штатных единицы, с месячным фондом заработной платы в сумме 311,2 тыс. рублей;
- основной персонал – 51 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы в сумме 1 047,3 тыс. рублей;
- вспомогательный (обслуживающий) персонал – 8 штатных единиц, с месячным фондом заработной платы в сумме 147,8 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету исполнения бюджета (ф. ОКУД 0503169) на балансе Учреждения по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 0,4 тыс. рублей (*расчеты по налогу на доходы физических лиц*).

Указанная задолженность по состоянию на 1 января 2024 года отсутствовала.

На 1 января 2023 года общая сумма кредиторской задолженности в целом по Учреждению составляла 100,7 тыс. рублей, в том, числе:

- по расчетам по принятым обязательствам – 0,2 тыс. рублей (*расчеты по заработной плате*);
- расчеты по платежам в бюджеты – 100,5 тыс. рублей (*расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС*).

В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 54,6 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 46,1 тыс. рублей (*расчеты по услугам связи – 19,1 тыс. рублей; расчеты по арендной плате за пользование имуществом 16,4 тыс. рублей и расчеты по прочим работам, услугам 10,6 тыс. рублей*).

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета расходов на 2023 год составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

2. В нарушение Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 февраля 2012 года №126н, в штате Учреждения состоят работники, образование которых не соответствует установленным квалификационным требованиям, в том числе:

- главный специалист-зоотехник (Расулов Ш.Ю.) с месячным фондом заработной платы – 24,1 тыс. рублей – нет высшего профессионального образования по специальности "Зоотехния", на оплату труда указанной штатной единицы в 2023 году были израсходованы средства в общей сумме 365,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 475,7 тыс. рублей;
- главный специалист-зоотехник (Свистунова Е.Н.) с месячным фондом заработной платы – 28,0 тыс. рублей - нет высшего профессионального образования по специальности "Зоотехния", на оплату труда указанной штатной единицы в 2023 году были израсходованы средства в общей сумме 389,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 507,1 тыс. рублей.

Таким образом, на оплату труда 2-х работников Учреждения, образование которых не соответствует установленным квалификационным требованиям, были неправомерно израсходованы средства в общей сумме 754,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет **983,0 тыс. рублей**.

3. В нарушении пункта 46 Инструкции 157н и приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» некоторым объектам основных средств учреждения не присвоены инвентарные номера.

5. ГБ ПОУРД «Аграрный колледж» г. Дагестанские Огни

Правовое положение, цели и виды деятельности, имущество, организационная деятельность Учреждения определены Уставом, который утвержден приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 17 апреля 2023 года №62.

Целью деятельности Учреждения является: образовательная деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования сельскохозяйственной, социально-экономической, технической и технологической направленности.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с государственным заданием. По представленному отчету за 2023 год основная доля показателей государственного задания выполнена на 92,7% и более.

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, общий объем утвержденных доходов за 2023 год составил 59 030,2 тыс. рублей, в том числе:

- на выполнения государственного задания – 50 252,7 тыс. рублей;
- на иные цели (выплаты стипендий) – 7 177,9 тыс. рублей;
- расходы за счет собственных доходов – 1 599,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах Учреждения занимают расходы на оплату труда с начислениями, которые в суммарном выражении составляют 48 189,5 тыс. рублей, или 82,1% от общей суммы кассовых расходов.

На выплату стипендии студентам Учреждения за 2023 год были профинансированы средства бюджета в сумме 4 263,7 тыс. рублей. За 2023 год произведена выплата стипендии студентам в сумме 3 906,1 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств бюджета на выплату стипендии составил 357,5 тыс. рублей, по завершению 2023 финансового года остаток средств бюджета был возвращен на единый счет Министерства.

Штатное расписание Учреждения за 2023 год утверждено директором Учреждения в количестве 142,5 штатных единиц, с месячным фондом оплаты труда в сумме 2 411,9 тыс. рублей, в том числе:

- руководящий персонал – 6 штатных единиц;
- учебно - вспомогательный – 16 единиц;
- педагогический персонал – 19 штатных единиц;
- обслуживающий персонал – 101,5 единиц.

Согласно годовому отчету на балансе Учреждения по состоянию на 1 января 2023 года по счетам (302, 208) расчеты с контрагентами, дебиторская задолженность не значится.

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность составила 2 289,7 тыс. рублей, в том числе: по счету 302 (расчеты с контрагентами) – 2 122,4 тыс. рублей; по счету 208 (расчеты с подотчетными лицами) – 167,3 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности на начало 2023 года - задолженность по расчетам с контрагентами в сумме 2 122,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность уменьшилась на 1 628,8 тыс. рублей и составила 493,6 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 302 (расчеты с контрагентами) – 346,7 тыс. рублей;
- по счету 208 (расчеты с подотчетными лицами) – 146,9 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности в сумме 1 033,7 тыс. рублей числится по счету 302 (расчеты с контрагентами):

- за ИП «Аразов Заур Аразович» - 321,0 тыс. рублей, по ранее заключенным государственным контрактам;
- за Кантемировым Эльдаром Эдиковичем – 336,7 тыс. рублей;
- за ООО «Отег» - 376,0 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований пункта 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, государственное задание Учреждения утверждено от на период 2023 года, тогда как необходимо было утвердить на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. В нарушение требований пункта 3 Положения в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен.

3. Следует отметить, что в течение 2023 года Учредителем вносились изменения в объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Однако, соответствующие изменения в государственное задание не вносились, что нарушает п. 3. п. 4. статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ «Государственное (муниципальное) задание».

4. Выборочная проверка личных дел показала, что в нарушение пунктов 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ с работниками Учреждения заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

5. В нарушение требований пункта 3.48 приказа Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 371 приказа Министерства финансов РФ №157н Учреждением не принимаются меры в части правильности, обоснованности и последующего списания сумм кредиторской задолженности с истекшим сроком давности.

6. В ходе проведения выборочной проверки основных средств Учреждения, было установлено, что в нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года №157-н не на всех объектах основных средств, проставлены инвентарные номера.

6. ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан»

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 15 декабря 2020 года №379.

Учреждение в установленном порядке осуществляет следующие основные виды деятельности: содействие в развитии сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, крестьянско-фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов Республики Дагестан; содействие в популяризации сельскохозяйственной и агропромышленной продукции; участие в разработке и реализации государственных программ развития сельского хозяйства Республики Дагестан, направленных на развитие агропромышленного комплекса Республики Дагестан; мониторинг деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, крестьянско-фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов; создание и регулярная актуализация базы данных о зарегистрированных в Республике Дагестан сельскохозяйственных кооперативов, реестра действующих в Республике Дагестан субъектов сельскохозяйственного микро, малого и среднего предпринимательства и др.

В целях предоставления субсидии между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Учреждением заключено Соглашение от 9 марта 2023 года № 20-2023-07255 «О предоставлении из бюджета Республики Дагестан субсидии на обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» в размере 5 050,5 тыс. рублей.

Размер субсидии определяется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан исходя из справки-расчета, представляемой Учреждением (справка-

расчет представлена от 08.02.2023 года с указанием затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности на сумму 5 050,5 тыс. рублей).

Штатное расписание на 2023 год утверждено директором Учреждения в общем количестве 8 единиц и месячным фондом оплаты труда 325,4 тыс. рублей, в том числе:

- административно-управленческий персонал 3 ед. (директор, зам. директора и главный бухгалтер) с общим месячным фондом 152,1 тыс. рублей;
- основной персонал (главные специалисты) 5 ед. с общим месячным фондом оплаты труда 173,3 тыс. рублей.

Годовая, квартальная и месячная отчетность составляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной сметы РФ».

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

В нарушение ч. 1 ст. 136 Трудового Кодекса РФ при выплате заработной платы работникам Учреждения работодатель (Учреждение) не извещало каждого сотрудника в письменной форме о составных частях его заработной платы и иных выплатах.

Также проверкой установлено отсутствие расчётных листов по начислению и выплате заработной платы работникам Учреждения.

7. ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова»

Учреждение создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 августа 2016 г. № 250 «О реорганизации и изменении наименований государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Республики Дагестан, подведомственным Министерству образования и науки Республики Дагестан» и иными нормативными правовыми актами.

На базе Учреждения созданы структурные подразделения: ресурсный центр для отрасли «Сельское хозяйство», регионально учебно-методический центр (круглогодичного действия) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Республики Дагестан и учебно-производственный комплекс (УПК).

Учреждение в установленном порядке осуществляет следующие основные виды деятельности:

- реализация образовательных программ среднего профессионального образования;
- реализация образовательных программ среднего общего образования.

Министерством образования и науки Республики Дагестан выдана лицензия на право осуществления образовательной деятельности (регистрационный номер лицензии № Л035-01227-05/00183156, дата представления лицензии 18.01.2017 год).

Деятельность Учреждения осуществляется на основании государственного задания:

- государственное задание на 2023 год №1 от 16 января 2023 года, утвержденное Министром образования и науки РД;
- государственное задание на 2023 год, б/н и даты, утвержденное Министром образования и науки РД.

Анализ выполнения государственного задания на оказание государственных услуг образовательным учреждением за 2023 год показал, что практически по всем основным показателям реализации образовательных программ средне профессионального образования (программ подготовки специалистов среднего звена и программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих), характеризующим объем и качество государственной услуги, выполнены в пределах допустимого 5% отклонения, установленного государственным заданием, при котором государственное задание считается выполненным.

Согласно отчетам, об исполнении Учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) расходы за 2023 год утверждены в общей сумме 88 270,9 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания - 60 924,9 тыс. рублей;

субсидии на иные цели - 18 887,9 тыс. рублей;

приносящая доход деятельность (собственные доходы) – 8 458,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило в общей сумме 88 270,9 тыс. рублей, что составляет 100% от объема профинансированных расходов. По состоянию на 01.01.2024 на счету Учреждения значились остатки средств субсидий прошлых лет в сумме 626,1 тыс. рублей, которые возвращены в республиканский бюджет.

Наибольший удельный вес в структуре расходов составили: 111 «Фонд оплаты труда» - 69,9% от уточненного объема средств, 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты» - 15,8%, 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 10,5%, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 2,4%, 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» - 0,6%, 852 «Уплата прочих налогов, сборов» - 0,3%.

Штатное расписание от 01.01.2023 года, утверждено директором Учреждения в количестве 189 штатных единиц, с месячным фондом оплаты труда 3 672,9 тыс. рублей, в том числе:

руководящий персонал – 5 единиц;

административный персонал – 17 единиц;

учебно-вспомогательный персонал – 10 единиц;

педагогический персонал – 96 единиц;

учебно-производственный комплекс – 7 единиц;

педагогические ставки – 58,4 ставок;

учебно-методический центр «Авангард» – 19 единиц;

обслуживающий персонал – 35 ед.

По состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 3 525,3 тыс. рублей, в том числе по формам: субсидии на выполнение государственного задания в сумме 2 234,8 тыс. рублей; субсидии на иные цели в сумме 336,2 тыс. рублей; собственные доходы учреждения в сумме 954,3 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность погашена и на 1 января 2024 года (конец отчетного периода) задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2024 года значилась кредиторская задолженность в сумме 5 418,9 тыс. рублей, в том числе по формам: субсидии на выполнение государственного задания в сумме 3 960,9 тыс. рублей; субсидии на иные цели в сумме 429,4 тыс. рублей; собственные доходы учреждения в сумме 1 028,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 319,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года (конец отчетного периода) составила в сумме 5 738,1 тыс. рублей, в том числе по формам:

- субсидии на выполнение государственного задания в сумме 4 241,5 тыс. рублей;

- субсидии на иные цели в сумме 1 496,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года по форме «Субсидии на выполнение государственного задания» в сумме 4 241,5 тыс. рублей образована по следующим счетам:

- по счету 302.34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» в сумме 394,2 тыс. рублей по контрагенту И.П. Алисултанов А.А.;

- по счету 303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» (ФНС) в сумме 3 847,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года по форме «Субсидии на иные цели» в сумме 1 496,5 тыс. рублей образована по следующим счетам:

- по счету 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 599,6 тыс. рублей, по контрагенту ООО «Кристалл»;

- по счету 302.34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» в сумме 896,9 тыс. рублей, в том числе по следующим контрагентам:

1. ИП Малаев М.Д. – 668,7 тыс. рублей;

2. ИП Шахдулаев У. – 228,2 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 9 постановления Правительства РД от 6 апреля 2016 года № 81, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», Учреждением не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) следующие документы: государственное задание на 2023 год, заключенное с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД; отчет об исполнении государственного задания на 2023 год.

2. В нарушение пунктов 8, 17 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» к первоначальному плану на 2023 год, согласованного Министром образования и науки Республики Дагестан, отсутствуют обоснования (расчеты) показателей поступления и выплат.

3. В нарушение пункта 46 приказа Министерства образования и науки РД от 19.05.2022 года № 02-02-1-454/22 Учреждением не утвержден ПФХД в установленный месячный срок после официального опубликования закона о республиканском бюджете (Республиканский бюджет на 2023 год утвержден 12.12.2022 г., первоначальный план на 2023 год утвержден 31.01.2023 г.).

4. В нарушение пункта 49 приказа Министерства образования и науки РД от 19.05.2022 № 02-02-1-454/22 и пунктов 15,16 приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 18.03.2020 № 75, уточненные планы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год не согласованы и не утверждены должностными лицами указанных Министерств.

5. Выборочная проверка путем сличения книг приказов, ведения личных дел работников, платежных ведомостей и табелей учета рабочего времени в Учреждении установлены следующие нарушения:

- в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовых договорах не указаны обязательные для включения условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

- в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации в 2023 году установлены факты несвоевременной выдачи заработной платы (не выплачивался аванс за январь, февраль 2023 года);

- в нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 года №761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Бийболатов М.С. замещал штатную должность руководящих работников Учреждения в должности «Заместитель директора», без учета квалификационных требований, предъявляемых к указанной должности.

Общая сумма выплат заработной платы по должности «Заместитель руководителя образовательного учреждения» за период с 01.09.2023г. по 31.12.2023г. составила **212,1 тыс. рублей.**

6. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Учреждении не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

7. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2022 №390, списание горюче-смазочных материалов произведено по не надлежаще оформленным документам в общей сумме **151,8 тыс. рублей.**

8. В нарушение пункта 46 Инструкции 157н Приказа от 01.12.2010 и пункта 9 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» для обеспечения контроля за сохранностью основных средств имеются случаи не присвоения соответствующих инвентарных номеров на некоторые объекты основных средств (объекты учета).

9. Выборочная проверка на наличие и использование основных средств по назначению показала, что принятое к учету движимое имущество (машины и оборудование, транспортные средства) общей балансовой стоимостью **26 788,2 тыс. рублей**, не используется и хранится в помещениях и на территории Учреждения.

Указанное, привело к необеспечению выполнения норм статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и статьи 296 Гражданского кодекса РФ, а именно к неэффективному использованию имущества на общую сумму 26 788,2 тыс. рублей.

Выводы

Аппарат Управления Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД

1. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2022 года №482 должности 5-ти начальников управлений за проверяемый период (с января по 2 ноября 2023 года, или 10 месяцев) не были согласованы на условиях заключения срочного контракта с Председателем Правительства Республики Дагестан.

2. В Приказе от 3 апреля 2023 года №04-01-10 о премировании государственных гражданских служащих Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по итогам работы за 1 квартал отсутствует информация о размере и сумме выплачиваемой премии (Унифицированная форма № Т-11а утверждена постановлением Госкомстата РФ от 5 января 2004 г. № 1).

3. В нарушение параграфа 4 пунктов 18 и 22 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим решение о премировании за 1 квартал принято министром при отсутствии служебных записок руководителей служебных подразделений, где учитываются соответствующие показатели работы.

При несоблюдении вышеуказанных условий неправомерно премированы работники аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в общей сумме 2 572,6 тыс. рублей.

Аналогично неправомерно были премированы государственные гражданские служащие Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по итогам работы за 2023 год на общую сумму 1 100,0 тыс. рублей.

4. За проверяемый период из средств, предусмотренных по фонду оплаты труда на премиальные выплаты, фактически производились выплаты единовременного денежного поощрения, в результате чего Министерством не обеспечивалось исполнение пунктов, утвержденных Положением о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим, в частности:

- премирование государственных гражданских служащих осуществляется в целях обеспечения социальных гарантий, усиления материальной заинтересованности в своевременном, качественном и добросовестном выполнении должностных обязанностей, творческого подхода к решению задач, повышения уровня ответственности за порученную работу, а также выполнения заданий в особых условиях.

Так размер выплаченной премии работникам Министерства в среднем составил на 3 686,5 тыс. рублей меньше предусмотренных значений, которые выплачивались в виде единовременного денежного поощрения.

5. Из представленных к проверке авансовых отчетов неправомерно приняты к учету и списаны расходы по документам, не соответствующим требованиям бухгалтерского учета, на общую сумму **675,5 тыс. рублей**.

6. При сравнении отчетных данных, представленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, установлены следующие расхождения:

- ведомость остатков основных средств по состоянию на 1 января 2024 года, позиция «Инвентарь производственный и хозяйственный» (количество 893 ед.) с балансовой стоимостью 16 812,7 тыс. рублей;

- инвентаризационная опись (сличительная ведомость основных средств) на 1 января 2024 года, позиция «Инвентарь производственный и хозяйственный» (количество 891 ед.) с балансовой стоимостью 16 662,5 тыс. рублей;

Таким образом, расхождение между отчетными данными составили в количественном выражении 2 единицы на общую сумму **150,2 тыс. рублей**. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

7. На балансе Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД за проверяемый период по отчетным данным числятся: беседка из силикатного кирпича, здание общежития и здание кухни с общей балансовой стоимостью 9 570,4 тыс. рублей;

В нарушении пункта 6 статьи 1 главы 1 ФЗ от 13 июля 2015 года №218 «О государственной регистрации недвижимости» и пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации на вышеуказанные объекты отсутствуют правоустанавливающие документы (свидетельства о государственной регистрации объектов недвижимости).

За проверяемый период Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД за указанные объекты недвижимости неправомерно произведена оплата имущественного налога в общей сумме **75,0 тыс. рублей** (заявка на кассовый расход №2008 от 28.08.2023г.).

8. Оплата Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД задолженности по аренде здания за 2021-2022годы в общей сумме **13 789,9 тыс. рублей** в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

9. Возмещение расходов при использовании личного (автотранспорта) работников осуществлялось при отсутствии заключенного соглашения между сторонами, составленного в письменной форме, на общую сумму **181,1 тыс. рублей**, что является нарушением статьи 188 Трудового Кодекса РФ.

10. Избыточное приобретение ГСМ по договору поставки бензина на сумму **1 177,2 тыс. рублей**, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

11. При сравнении отчетных данных, представленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, установлены следующие расхождения:

- в ведомости остатков основных средств по состоянию на 1 января 2024 года по позиции «Инвентарь производственный и хозяйственный» указано количество 893 ед., с балансовой стоимостью 16 812,7 тыс. рублей;

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) основных средств на 1 января 2024 года по позиции «Инвентарь производственный и хозяйственный» указано количество 891 ед., с балансовой стоимостью 16 662,5 тыс. рублей.

Таким образом, расхождение между отчетными данными составило в количественном выражении 2 единицы на общую сумму **150,2 тыс. рублей**. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.

12. При сравнении отчетных данных «Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» (Форма №0531786) и «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов учреждений» (Форма №0503010) установлены следующие расхождения:

- утверждены бюджетные ассигнования по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (Форма №0503010) в сумме 9 655,9 тыс. рублей, а лимитами бюджетных обязательств на 2023 год (Форма №0531786) - 9 219,8 тыс. рублей, или на **436,1 тыс. рублей** меньше;

- утверждены бюджетные ассигнования по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» (Форме №0503010) в сумме 1 343,1 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств на 2023 год (Форма №0531786) - 1 340,3 тыс. рублей, или на **2,8 тыс. рублей** меньше.

Подведомственные Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан государственные учреждения:

1. Допущены нарушения Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81 в ГБПОУ РД «Аграрный колледж» г. Дагестанские Огни, ГАУ РД «Центр

развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан», ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова», ГБУ РД «Информационно-консультационная служба».

2. Допущены нарушения Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №345 в ГБПОУ РД «Аграрный колледж» г. Дагестанские Огни, ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан», ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» (**212,1 тыс. рублей**), ГКУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства» (**983,0 тыс. рублей**).

3. Установлены факты неэффективного использования государственного имущества в ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» (**26 788,2 тыс. рублей**), ГБУ РД «Информационно-консультационная служба» (**750,0 тыс. рублей**).

4. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета расходов ГКУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства» и ГКУ РД «Агрострой» на 2023 год составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

5. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года №311 *ГБУ РД «Заводская конюшня «Дагестанская» с племенным конным заводом»* не обеспечено выполнение поступлений от приносящей доход деятельности. Расчет процентного соотношения общего объема бюджетных средств субсидий в объеме 13 893,14 тыс. рублей, выделенных в 2023 году, и средств от приносящей доход деятельности, которые в 2023 году составили 21,0 тыс. рублей, составил 0,00015%.

6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2022 №390, списание горюче-смазочных материалов в ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова» производилось по не надлежаще оформленным документам (**151,8 тыс. рублей**).

7. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора» в ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж им. Ш.И. Шихсаидова», ГБУ РД «Заводская конюшня «Дагестанская» с племенным конным заводом», ГКУ РД «Республиканское управление отгонного животноводства» имеют место случаи не присвоения соответствующих инвентарных номеров на некоторые объекты основных средств (объекты учета).

8. В ГКУ РД «Агрострой» в результате перечисления Учреждением сверхустановленного размера бюджетных средств образована дебиторская задолженность на сумму 76,4 тыс. рублей, в том числе: 50,0 тыс. рублей - за проведение строительно-технической экспертизы и 26,4 тыс. рублей - оплата за электроэнергию.

Переплату указанных платежей на сумму **76,4 тыс. рублей** в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и утверждению в установленном порядке бюджетной росписи на соответствующий финансовый год, а также доведение

показателей бюджетной росписи (бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) до подведомственных учреждений в установленные бюджетным законодательством сроки;

- принять меры по эффективному использованию закрепленного государственного имущества подведомственными учреждениями;

- привести оплату труда работников аппарата Министерства и подведомственных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

- обеспечить ведение бухгалтерского учета в Министерстве и подведомственных учреждениях в соответствии с действующим законодательством, принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;

- обеспечить проведение закупочных процедур Министерством и подведомственными учреждениями в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечить формирование, утверждение и исполнение государственного задания в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- принять меры по соблюдению условий Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и оказания государственных услуг, заключенных между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственными бюджетными учреждениями;

- принять меры по улучшению кадрового состава финансовых служб подведомственных учреждений, а также подбору специалистов для осуществления закупок товаров, работ и услуг;

- обеспечить подготовку в подведомственных образовательных учреждениях в первую очередь специалистов, недостаток которых ощущается в отдельных отраслях сельского хозяйства;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц министерства и подведомственных учреждений, допустивших нарушения бюджетного законодательства Республики Дагестан.

Аудитор
И.С. Гусейнов

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 10 сентября 2024 года № 19 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в 2023 году»:

- 1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;*
- 2. После утверждения результатов проверки направить:*
 - отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;*
 - представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан;*
 - информацию в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.*

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в 2023 году

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжение от 19 июня 2024 года № 86-р.

Цель проведения проверки: Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в 2023 году.

Предмет проведения проверки: бюджетные средства, направленные на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в 2023 году.

Объект проверки: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, подведомственные учреждения, получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Общие сведения:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан осуществляет свои функции на основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 февраля 2019 года № 22 «Вопросы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан».

В соответствии с Положением Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной политики в сфере агропромышленного комплекса (АПК), а также координирующим в установленном порядке деятельность в этой области иных республиканских органов исполнительной власти.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ и Конституцией РД, федеральными законами и законами РД, указами и распоряжениями Президента РФ, указами и распоряжениями Главы РД, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РД, приказами и указаниями Минсельхоза РФ, а также своим Положением.

Предыдущие проверки за 2023 год в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан проведены следующими контрольно-надзорными органами:

- Управление федерального казначейства по Республики Дагестан - проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за период с 01.01.2022 по 23.01.2024 годы» (Акт от 5 апреля 2024 г.).

- Управление федерального казначейства по Республики Дагестан - проверка годовых отчетов об исполнении в 2023 году бюджетов субъектов Российской Федерации, в бюджете которых доля дотаций из федерального бюджета в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (Акт проверки от 23 июля 2024 г.).

Проверкой установлено:

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Государственная программа Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» (далее – Госпрограмма, Программа) утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2019 года № 272.

Срок реализации мероприятий Госпрограммы установлен на период с 2020 по 2025 годы.

Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Участниками Госпрограммы являются Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, образовательные организации (по согласованию), Управление Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству, органы местного самоуправления (по согласованию).

Основными задачами и целями реализации Госпрограммы являются:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, путем строительства (приобретения) жилья, в том числе за счет предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке;

- обеспечение трудоустройства на сельских территориях граждан, прошедших дополнительное обучение (переобучение);

- обеспечение ввода в действие распределительных газовых сетей, локальных водопроводов, а также реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку;

- обеспечение ввода в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции;

- приближение условий жизнедеятельности в сельских поселениях к городским стандартам при сохранении особенностей сельского расселения, застройки и образа жизни;

- расширение социально-экономических и трудовых связей села с городами и поселками городского типа, формирование единых сельско-городских рынков труда, систем социально-культурного и торгово-бытового обслуживания населения;

- повышение доступности и качества предоставляемых сельским гражданам социально-культурных, торгово-бытовых и государственных услуг путем развития дорожно-транспортных и информационно-телекоммуникационных сетей, мобильных и дистанционных форм обслуживания, укрепления и модернизации материально-технической базы образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта и т.д.;

- создание экологически безопасных условий жизнедеятельности в сельских поселениях, сохранение, восстановление и наращивание человеческого, культурного и природного потенциала сельских территорий;

- повышение привлекательности жизни в сельской местности для переселения горожан и соотечественников из других регионов.

В течение 2023 года в Госпрограмму постановлениями Правительства Республики Дагестан от 12.07.2023 № 277 и от 27.12.2023 № 537 было внесено 2 изменения. Изменения затронули следующие параметры: участники Госпрограммы; паспортные данные Госпрограммы, объемы и источники финансирования; ресурсное обеспечение, порядок и источники финансирования Программы; целевые показатели и ожидаемые результаты реализации Подпрограммы.

Финансирование Государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в разрезе подпрограмм и мероприятий, установленных Соглашениями на 2023 год, характеризуется следующими данными:

Направления расходов	Первоначальный бюджет на 2023 год	Уточненный на 2023 год с изменениями по доп. Соглашениям	Предусмотрено Госпрограммой на 2023год (ресурсное обеспечение прил. №2)	Кассовый расход МСХ РД
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» - <u>Основное мероприятие</u> «Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья». Дополнительное Соглашение от 16.12.2023 года № 082-09-2023-386/1 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2022 № 082-09-2023-386	11 297,6	27 196,4	11 297,6	27 196,4
Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» - <u>Основное мероприятие</u> «Благоустройство сельских территорий». Дополнительное соглашение от 12 декабря 2023 г. № 082-09-2023-198/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.12.2022 г. № 082-09-2023-198	24 756,7	23 513,2	24 756,7	23 512,8
	51 953,1	50 709,6	51 953,1	50 709,4

На лицевой счет Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по заключенным Соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета за 2023 год в рамках исполнения мероприятий поступили бюджетные ассигнования в полном объеме - 51 953,1 тыс. рублей.

В соответствии с формой отчетности (приложение №2 – значения результатов использования субсидий за 2023 год) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлены отчетные сведения в разрезе направлений расходов по состоянию

на 1 января 2024 года о достижении предусмотренных плановых значений в Министерство сельского хозяйства РФ, по следующим значениям:

- Реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях - 15ед.;
- Объем строительства (приобретения) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты - 1226 кв.м.

Анализ утвержденных объемов финансирования и исполнения показателей (индикаторов) Госпрограммы

В рамках Госпрограммы осуществлялся мониторинг 2-х подпрограмм и 11 показателей (индикаторов), отраженных в постановлении Правительства Республики Дагестан от 12.07.2023 № 277, приложение №1.

Госпрограмма на 2023 год включает в себя реализацию 2-х подпрограмм, мероприятия которых в комплексе призваны обеспечить достижение целей Госпрограммы и решение программных задач.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. Законов Республики Дагестан от 06.04.2023 № 21, от 06.10.2023 № 76, от 22.12.2023 № 101) на реализацию госпрограммы (исполнитель Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД) предусмотрены финансовые средства в объеме 36 054,3 тыс. рублей, в том числе:

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» - 11 297,6 тыс. рублей;

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» - 24 756,7 тыс. рублей.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»

Целями подпрограммы являются:

- улучшение жилищных условий сельского населения на основе развития институтов субсидирования строительства и покупки жилья;
- строительство жилья на сельских территориях, предоставляемого гражданам по договорам найма жилого помещения;
- обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье;
- реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок под компактную жилищную застройку.

Реализация мероприятий Подпрограммы обеспечит:

- объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях - 22583,0 кв. метра;
- объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения - 2004,0 кв. метра;
- количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку - 25 единиц.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию мероприятия Подпрограммы «Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья» предусмотрены финансовые средства в объеме 11 297,6 тыс. рублей (Мин; Рз; ПР; ЦСР - 082 10 03 51 101R5760).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в полном объеме.

Реализация мероприятия проводилась на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2022 № 082-09-2023-386, а также дополнительного Соглашения от 16.12.2023 № 082-09-2023-386/1 между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Республики Дагестан на общую сумму 27 196,4 тыс. рублей, в том числе федеральные средства - 26 924,5 тыс. рублей и средства республиканского бюджета - 271,9 тыс. рублей.

В соответствии с представленными отчетными данными Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД (отчет об исполнении сметы доходов и расходов ф. 1-ММ) кассовое исполнение мероприятия «Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья» составило 27 196,4 тыс. рублей, что на 15 898,8 тыс. рублей больше, чем утверждено в Законе «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями на 22 декабря 2023 года).

Фактически профинансировано и освоено Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД 27 196,4 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 1 января 2024 года отсутствовал.

Государственная поддержка в виде субсидирования осуществлялась на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 27 апреля 2020 года № 81 «О мерах по реализации государственной программы Республики Дагестан Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» (приложение № 2 «Положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Республики Дагестан, разработанное в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года №696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации Комплексное развитие сельских территорий»).

Распоряжениями Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД по 2 реестрам бюджетные субсидии на общую сумму 27 196,4 тыс. рублей были зачислены на счета 32-х получателей социальных выплат в разрезе 16 муниципальных образований.

Размер социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Республики Дагестан, исчисляется по формуле, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 5 апреля 2023 года № 53, где учитываются следующие параметры:

- размер социальной выплаты на 1 кв.м. общей площади жилья;
- размеры общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности;
- стоимость 1 кв.м. общей площади жилья на сельских территориях РД на 2023г.

Список получателей субсидий из бюджета за 2023год приведен в таблице:

<i>Фамилия, имя, отчество</i>	<i>Кол-во членов семьи</i>	<i>Объем субсидии из бюджета</i>	<i>Наименование района</i>
Реестр №1 от 13.04.2023года			
1.Шейхмагомедова Зульфият Хабибовна	4	835,0	<i>Бежтинский</i>
2.Чупаева Айшат Ибадулаевна	5	0,01	<i>Буйнакский</i>
3.Салатова Абав Маданиевна	3	626,2	<i>Карабудахкенсткий</i>
4.Абубакаров Хабибулах Магомедович	5	1043,8	<i>Леваишинский</i>
5.Гаирбекова Патимат Димитриевна	3	626,2	<i>Леваишинский</i>
6.Ахмедов Гусейн Курбангаджиевич	4	835,0	<i>Леваишинский</i>
7.Казиева Саида Курбановна	5	460,0	<i>Рутульский</i>
8.Айвазова Чинара Эфендиевна	4	835,0	<i>Рутульский</i>
9.Гафарова Эсмира Маллаевна	5	1043,8	<i>Рутульский</i>
10.Гаджимурадова Нурият Магомедэминовна	6	1252,6	<i>Табасаранский</i>
11.Джахпарова Патимат Магомедкамиловна	5	1043,8	<i>Цумадинский</i>
12.Ибрагимова Аминат Ибрагимовна	3	626,2	<i>Цумадинский</i>
13.Муртузаалиева Зарема Гусейновна	3	626,2	<i>Чародинский</i>

<i>Фамилия, имя, отчество</i>	<i>Кол-во членов семьи</i>	<i>Объем субсидии из бюджета</i>	<i>Наименование района</i>
14.Омарова Унейзат Ильясовна	4	399,5	Чародинский
15.Магомедов Пирбудаг Сагитович	5	1043,8	Чародинский
Итого:		11297,6	
<i>Реестр №2 от 21.12.2023года</i>			
1.Нажмудинова Джавгарат Саадулаевна	4	835,0	Бежтинский
2.Абдурахманова Альбина Абдулкеримовна	5	1043,8	Бежтинский
3.Бахачалов Гаджимурад Абдулаевич	4	835,0	Гунибский
4.Магомедова Мадина Алилмагомедовна	3	626,2	Гунибский
5.Шапиев Шамиль Магомедкамилович	5	1043,8	Гунибский
6.Абдуразаков Курбан Абдуразакович	6	1252,6	Леваишинский
7.Магомедова Марьям Магомедгадисовна	3	626,2	Леваишинский
8.Сайгидов Тагир Багавудинович	4	835,0	Леваишинский
9.Ибрагимова Мая Гаджиевна	4	835,0	Рутульский
10.Айвазова Заира Хаджимурадовна	4	835,0	Рутульский
11.Айвазова Лира Махмудовна	4	835,0	Рутульский
12.Магомедова Айшат Хантуевна	5	1043,8	Цумадинский
13.Магомедова Узлипат Алиевна	2	487,1	Цумадинский
14.Нажбудинов Ахмед Магомедович	5	1043,8	Цумадинский
15.Омаров Омар Хайбулаевич	4	835,0	Цунтинский
16.Магомедова Альбина Магомедрасуловна	8	1670,0	Цунтинский
17.Омарова Унейзат Ильясовна	4	435,4	Чародинский
18.Гасанов Гасан Гираевич	5	1043,8	Шамильский
Итого:		15898,7	
Всего:		27 196,4	

На день проверки документы (контрольные дела) 32-х получателей социальных выплат за 2023 год были изъяты работниками СЧ СУ УМВД РФ по г. Махачкала (Протокол обыска с перечнем изъятых личных дел в отделе развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 27.05.2024 года).

Таким образом, в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РД на день проверки отсутствуют личные дела получателей социальных выплат за 2023 год.

В связи с указанным не представилось возможным дать оценку соответствия представленных получателями документов требованиям Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 апреля 2020 года № 81 «О мерах по реализации государственной программы Республики Дагестан Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан».

Кроме того, не представляется возможным подвести итоги достижения установленного индикативного значения - «Объем строительства (приобретения) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты» - 1226 кв. м.

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»

Целями подпрограммы является создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач: увеличение доли сельских населенных пунктов, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; обеспечение населения питьевой водой; сокращение среднего радиуса доступности сельскому населению фельдшерско-акушерских пунктов; обеспечение автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки

продукции; благоустройство сельских территорий; повышение уровня комплексного обустройства сельских поселений объектами инженерной инфраструктуры.

Реализация мероприятий Подпрограммы обеспечит:

- реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) - 7 ед.;

- ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции - 37,3 км;

- реализацию проектов по благоустройству сельских территорий - 119 ед.;

- ввод в действие объектов инженерного обустройства, в том числе:

- распределительных газовых сетей - 49,57 км;

- локальных водопроводов - 100,12 км;

- реализацию проектов комплексного обустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку - 1 ед.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию мероприятия Подпрограммы «Благоустройство сельских территорий» предусмотрены финансовые средства в объеме 24 756,7 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств в полном объеме были доведены до Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД в полном объеме.

По результатам проведения конкурсных процедур в ходе заключения государственных (муниципальных) контрактов в рамках реализации мероприятия подпрограммы образовалась экономия и не распределенные средства бюджета в размере 1 231,0 тыс. рублей, в том числе:

236,2 тыс. рублей - «Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Тлох»;

388,2 тыс. рублей - «Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Годобери»;

261,7 тыс. рублей - «Обустройство общественных колодцев и водозаборных колонок с. Дарада»;

47,3 тыс. рублей - «Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Чадаколоб»;

186,9 тыс. рублей - «Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Зухрабкент»;

20,6 тыс. рублей - «Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Бурши»;

8,0 тыс. рублей - «Организация ливневых стоков с.Тинди»;

0,4 тыс. рублей - Организация оформления фасада с.Н.Гаквари.

Кроме того, сложилась нераспределенная сумма бюджетных ассигнований в размере 82,5 тыс. рублей.

Указанные бюджетные средства в декабре 2023 года возвращены в бюджет Республики Дагестан (расходное расписание №005951 от 15.12.2023г.).

Реализация мероприятия осуществлялась в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.12.2022 № 082-09-2023-198, а также дополнительного Соглашения от 12.12.2023 № 082-09-2023-198/2 между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Республики Дагестан на общую сумму 23 513,2 тыс. рублей, в том числе федеральные средства - 23 278,1 тыс. рублей и средства республиканского бюджета - 235,1 тыс. рублей.

В соответствии с представленными отчетными данными Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД (отчет об исполнении сметы доходов и расходов) кассовое исполнение мероприятия «Благоустройство сельских территорий» составило 23 512,8 тыс. рублей.

Государственная поддержка в виде субсидирования осуществлялась на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 27 апреля 2020 года № 81 «О мерах по

реализации государственной программы Республики Дагестан "Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» (приложение №7 «Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий»).

В соответствии с пунктом 9 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 1.02. 2023 № 16 была создана конкурсная комиссия по отбору заявок в составе 9 человек. Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 26.04 2021 № 98 утверждено Положение о конкурсной комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий Республики Дагестан.

В нарушение пункта 5 указанного Положения состав Комиссии сформирован без представителя органа местного самоуправления.

Кроме того, в заседаниях комиссии с выставлением оценочных баллов по представленным на конкурс проектам в 2023 году, не принимал участие представитель от органов исполнителей власти (консультант отдела сопровождения национальных проектов Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан Алиева С.В.).

Заявки на участие в конкурсе регистрировались в специальном журнале с указанием порядкового номера, даты приема документов, метода приема (лично или МФЦ), а также инициалов ответственного работника, принявшего документы.

Для участия в конкурсе было представлено 58 проектов. Дата начала и окончание приема заявок установлена с 12 декабря 2022 года по 6 февраля 2023 года.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии от 2 марта 2023 года 22 заявителя были допущены к конкурсу, а 36-ти было отказано по причине представления документов, не соответствующих установленным требованиям.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 9 марта 2023 года №2 по отбору проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий 7 заявителей не набрали проходные баллы (65), а с 15 участниками конкурса, набравшими проходное количество баллов, комиссией было рекомендовано заключить Соглашения.

Анализ определения победителей конкурсного отбора и присуждения баллов комиссией по утвержденным критериям, в соответствии с требованиями пункта 28 Положения о конкурсной Комиссии показал, что оценка по критерию №1 «Максимальные сроки реализации проектов» установлена во временном диапазоне от 2-х до 4-х месяцев. Следует отметить, что только один из представленных проектов, прошедших конкурсный отбор и получивших субсидию из бюджета, соответствует срокам, установленным в показателях - до 4-х месяцев (Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Годобери, Ботлихский район).

По всем 14-ти проектам, допущенных к получению субсидии, сроки реализации составляют от 5 до 10 месяцев, например:

-«Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Зухрабкент» (Сулейман-Стальский район) - 5 месяцев;

-«Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Бурши» (Лакский район) - 10 месяцев.

Следует отметить, что следующие проекты со сроками реализации от 1 до 3-х месяцев, допущенные к конкурсному отбору, по итогу баллов не прошли, в том числе:

- «Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок» в Кумторкалинском районе - срок реализации проекта 1 месяц (итоговый результат 64 балла, проходной балл 65);

- «Ремонтно-восстановительные работы улично - дорожной сети с.Манасаул Буйнакского района - сроки реализации проекта 3 месяца (итоговый результат 64 балла, проходной балл 65).

Личные дела указанных заявителей не были представлены к проверке, что является нарушением требований пункта 37 Положения о конкурсной Комиссии, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 26.04.2021 № 98 "Об утверждении Положения о конкурсной комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий Республики Дагестан".

Большая часть баллов - более 70% комиссией присвоена по критерию 6 «Результаты презентации проекта» (прил. № 3 Положения о Комиссии) и значение данного критерия превышает значимость остальных пяти критериев более чем в 2 раза.

Дать оценку обоснованности данной позиции не представляется возможным в связи с тем, что к проверке представлены лишь итоговые баллы всех членов Комиссии в разрезе победивших проектов.

В связи с вышеуказанным, считаем целесообразным дополнить или внести изменения в Положение о конкурсной комиссии в части данной позиции.

Кроме того, считаем необходимым дополнить пункт 11 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в части представления заявителями, участвующими в проектах на получение субсидий, выписки из ЕГРЛ на имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Распоряжениями Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 29.03.2023 №11-01/17 и от 06.04.2024 №11-01/18 бюджетные субсидии на общую сумму 24 764,0 тыс. рублей были распределены в разрезе 11 муниципальных образований по 15-ти проектам благоустройства сельских территорий.

В целях соблюдения требований п. 4 «Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий» между Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД и 11-ю муниципальными образованиями Республики Дагестан были заключены Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам с указанием общей стоимости проекта и разграничением средств субсидии из республиканского и местного бюджетов, а также сумм привлеченных из внебюджетных источников.

Согласно вышеуказанного пункта правил размер государственной поддержки, представляемой органу местного самоуправления, расположенного на сельской территории Республики Дагестан, на реализацию каждого проекта не превышает 2000,0 тыс. рублей и составляет не более 70% общего объема финансового обеспечения реализации проекта.

Для обеспечения достижения значений результатов использования субсидии для муниципальных образований установлены к исполнению наименования (значений), являющиеся неотъемлемой частью Соглашения.

Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД доводились до местных бюджетов муниципальных образований в соответствии с расходными расписаниями.

В соответствии с информацией, представленной Управлением развития сельских территорий, развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД, общая стоимость проектов, представленных 11 муниципальными образованиями, составляла 36 141,3 тыс. рублей, из которых средства местного бюджета - 6 549,2 тыс. рублей и за счет средств внебюджетных источников - 6 079,3 тыс. рублей.

Общая сумма бюджетных средств, выделенных в виде субсидий по Соглашениям за 2023 год, сложилась в сумме 23 512,7 тыс. рублей, что составляет в среднем 65% от общего объема финансового обеспечения реализации проектов.

Список получателей субсидий из бюджета за 2023 год приведен в нижеследующей таблице:

№ п/п	Муниципальный район	Наименование проекта с указанием населенного пункта	Субсидия из бюджета (тыс.руб.)
1	Ботлихский	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Тлох	1385,5
2		Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Годобери	1276,7
3	Гергебильский	Обустройство общественных колодцев и водозаборных колонок с. Дарада	860,5
4	Гумбетовский	Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Целитль	2000,0
5	Тларатинский	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Чадаколоб	1952,1
6		Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Целитль	1810,9
7	Сулейман-Стальский	Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок с. Зухрабкент	710,4
8	Ахтынский	Организация оформления фасада административного здания с.Ахты МБУ ДО СЮН им.Кисриева	1843,4
9	Гунибский	Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Согратль	1504,1
10	Лакский	Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Бурши	1979,1
11	Рутульский	Организация освещения территории с.Хлют	1999,9
12	Цумадинский	Организация ливневых стоков с.Тинди	1711,3
13		Организация оформления фасада с.Н.Гаквари	1799,5
14	Дахадаевский	Ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов с.Бурши	678,7
15		Организация освещения территории с.Ицари	2000,0
			23 512,7

По всем 15 проектам материалы не представлены в связи с проверкой, проводимой Управлением федерального казначейства по Республики Дагестан (Письменный ответ Управления развития сельских территорий, развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации на запрос о представлении дел по получателям).

В связи с указанным дать оценку представленным получателями документов и их соответствия требованиям Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.04. 2020 № 81 «О мерах по реализации государственной программы Республики Дагестан Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», не представляется возможным.

В рамках реализации данной подпрограммы исполнителем мероприятия Современный облик сельских территорий «Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы» являлось подведомственное Министерству сельского хозяйства и продовольствия РДГКУ РД «Агрострой».

В соответствии с информацией, представленной ГКУ РД «Агрострой», утвержденный объем средств в рамках реализации мероприятий республиканской инвестиционной программы на 2023 год составлял 615 063,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование составило 536 039,5 тыс. рублей, или на 79 024,1 тыс. рублей меньше предусмотренных назначений. Уровень кассового исполнения расходов ГКУ РД «Агрострой» составил 536 039,5 тыс. рублей, или 100% от профинансированных расходов.

В рамках исполнения данного мероприятия предусматривается создание, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов, включая multifunctionальные, предназначенных для предоставления соответствующих услуг населению (в том числе маломобильному):

- государственных или муниципальных дошкольных образовательных организаций;
- государственных или муниципальных общеобразовательных организаций;

- государственных или муниципальных медицинских организаций (за исключением больниц);
- государственных или муниципальных физкультурно-спортивных организаций;
- строительство, реконструкцию и капитальный ремонт централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения, водоотведения, канализации, очистных сооружений, станций водоподготовки, водозаборных и водосбросных сооружений для функционирования объектов жилого и нежилого фонда;
- строительство газораспределительных сетей с распределительными газопроводами низкого давления (для газоснабжения жилых домов, общественных зданий и коммунально-бытовых предприятий) и среднего давления (для подачи газа в газопровод низкого давления).

Ответственным за исполнение данных мероприятий является Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД, а соисполнителем ГКУ РД «Агрострой».

Эффективность реализации мероприятия (исполнитель ГКУ РД «Агрострой») определяется в достижении установленных индикативных значений, которые отражены в таблице.

Анализ исполнения установленных индикативных значений программы (данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД) «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» за 2023год отражен в таблице:

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			Разъяснения причин неисполнения индикаторов
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министерства	Отклонение(+,-)	
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»						
1	Объем строительства (приобретения) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях и нуждающимися в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты.	кв. метр	1226,0	1226,0		
Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»						
2	объем ввода в действие общеобразовательных организаций	уч. место	300	300		
3	объем ввода в действие фельдшерско-акушерских пунктов	ед.	1	-	-1	Расторжение контракта в связи с нарушением сроков строительства.
4	объем ввода в действие плоскостных спортивных сооружений	кв. метр	42270	37345	-4925,0	Расторжение контрактов по 2 объектам (по 1 объекту нарушение сроков, по 1 объекту не предоставлен земельный участок), необходимость корректировки ПСД, а также неполное финансирование мероприятий РИП
5	объем разработанной проектной документации	ед.	2	-	-2	В рамках РИП на 2023 год предусмотрено проектирование 1 объекта. Включение объекта в план мероприятия и доведение лимитов было в III квартале 2023 года. Короткие сроки влияют

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			Разъяснения причин неисполнения индикаторов
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	
						на качество проектирования (технически невозможно спроектировать объект подобной категории за 3-5 месяцев), в связи, с чем срок завершения перенесен на 2024 год.
6	ввод в действие распределительных газовых сетей на сельских территориях	км.	43,09	44,3	+1,3	
7	ввод в действие локальных водопроводов на сельских территориях	км.	12	0	-12	Корректировка ПСД, а также финансирование и ввод объекта перенесены на 2024 год в связи с внесенными изменениями в бюджет РД и РИП.
8	количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий	ед.	15		15	

В целях, осуществления мониторинга реализации мероприятий подпрограмм Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» для ответственного исполнителя определено к исполнению 8 целевых индикаторов.

Из 8-ми индикаторов эффективности Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» (приложение №3 к Госпрограмме) 4 индикатора, или 50% имеют отрицательное значение по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (соисполнитель ГКУ РД «Агрострой»), в том числе:

- объем ввода в действие фельдшерско-акушерских пунктов - при установленных значениях в 1 ед. фактически исполнено 0 ед., или меньше на 1 ед.;
- объем ввода в действие плоскостных спортивных сооружений - при установленных значениях 42270 кв.м. фактически исполнено 37345 кв.м., или меньше на 4925,0 кв.м.;
- объем разработанной проектной документации - при установленных значениях в 2 ед. фактически исполнено 0, или меньше на 2 ед.;
- ввод в действие локальных водопроводов на сельских территориях - при установленных значениях в 12 кв.м. фактически исполнено 0, или меньше на 12 кв.м.

Таким образом, эффективность реализации подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» показала, что из предусмотренных к исполнению 8-ми индикативных назначений фактически в полном объеме достигнуто 4, или 50%.

Необходимо отметить, что оценка эффективности государственных программ Республики Дагестан за 2023 год проводится в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164 (ссылка на п. 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 августа 2023 года № 344). В связи с изложенным в случае не достижения, или невыполнения, более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в Государственной программе, Правительство Республики Дагестан принимает решение о приостановлении ее реализации в установленном бюджетным законодательством порядке (п.63 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

К проверке не представлен детальный план-график реализации Государственной программы на 2023 год, разрабатываемый для обеспечения эффективного мониторинга и

контроля, за реализацией мероприятий Государственной программы (п.40 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

На официальном сайте ответственного исполнителя (Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД) не размещаются сведения о результатах реализации государственной программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на реализацию государственной программы финансовых средств, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий (п.61 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

По обращению прокуратуры Республики Дагестан от 22.08.2024 № 86-31/4442-24-20820001 в настоящее время проводится проверка исполнения должностными лицами ГКУ РД «Агрострой» требований законодательства о противодействии коррупции с привлечением специалистов Счетной палаты РД, Управления Федерального казначейства по РД, Службу государственного финансового надзора РД, в ходе которой будут рассмотрены вопросы реализации мероприятий подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

Финансирование расходов ГКУ РД «Агрострой» осуществлялось по бюджетной смете, утвержденной министром сельского хозяйства и продовольствия РД.

В рамках проводимой проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и подведомственных государственных учреждений в 2023 году охвачены проверкой расходы на содержание Аппарата Управления ГКУ РД «Агрострой» (далее Учреждение).

ГКУ РД «Агрострой»

Учреждение создано в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 сентября 2022 года №306 «О переименовании государственного казенного учреждения Республики Дагестан Дагсельхозстрой, изменении подведомственности некоторых государственных казенных учреждений Республики Дагестан».

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 13 января 2023 года № 02 утвержден Устав Учреждения.

В соответствии с действующим Уставом, основной деятельностью Учреждения является осуществление функций заказчика-застройщика по объектам, финансируемых в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», а также осуществление функций заказчика-застройщика по иным объектам, финансируемым в рамках мероприятий за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках федеральных и республиканских программ.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан и на основании бюджетной сметы.

На основании отчета об исполнении сметы доходов и расходов Учреждения (Форма 1-мм по ОКУД) всего на 2023 год (Аппарат Управления) были утверждены бюджетных ассигнований в общей сумме 14 372,6 тыс. рублей. Фактически профинансированы расходы Учреждения в размере 14 372,6 тыс. рублей, а кассовые расходы составили 14 184,6 тыс. рублей.

Основной удельный вес в общей сумме расходов Учреждения занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 13 140,4 тыс. рублей, или 91%.

Штатные расписания на 2023 год (с октября 2022 года по 3 апреля 2023 года, с 3 апреля по 1 октября и с 1 октября - 31 декабря 2023 года) утверждены директором Учреждения и подписаны главным бухгалтером в общем количестве 25 штатных единиц.

Месячный фонд оплаты труда оставлял соответственно: 805,7 тыс. рублей, 832,7 тыс. рублей, и 879,0 тыс. рублей с учетом повышения окладов (ставок) должностных окладов (постановление Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2023 года №392).

По состоянию на 1 января 2024 года за Учреждением (Аппарат Управления) значилась дебиторская задолженность в сумме 99,8 тыс. рублей.

Анализ задолженности показал, что дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года увеличилась на 40,8 тыс. рублей относительно задолженности по состоянию на 1 января 2023 года.

Кредиторская задолженность на 1 января 2024 года значилась за Учреждением в размере 0,3 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета расходов Учреждения на 2023 год составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

2. В нарушение п. 3.6 Устава структура Учреждения не согласованна с Учредителем (Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан).

3. В результате перечисления Учреждением сверхустановленного размера бюджетных средств образована дебиторская задолженность на сумму 76,4 тыс. рублей, в том числе: 50,0 тыс. рублей (за проведение строительно-технической экспертизы) и 26,4 тыс. рублей (оплата за электроэнергию).

Переплату платежей на сумму 76,4 тыс. рублей тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

Выводы:

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»

1. В нарушение пункта 5 Положения о конкурсной комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий Республики Дагестан, состав Комиссии сформирован без представителя органа местного самоуправления.

Кроме того, в заседаниях комиссии по рассмотрению представленных на конкурс проектов за 2023 год не принимал участие представитель органов исполнителей власти (консультант отдела сопровождения национальных проектов Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан Алиева С.В.).

2. Анализ определения победителей конкурсного отбора и присуждения баллов Комиссией по утвержденным критериям в соответствии с требованиями пункта 28 Положения о конкурсной комиссии показал, что большая часть баллов - более 70% (от 50 баллов и выше) устанавливалось Комиссией по критерию 6 «Результаты презентации проекта».

Значения данного критерия превышает значимость остальных пяти критериев более чем в 2 раза и дать оценку обоснованности данной позиции не представляется возможным, в связи с тем, что к проверке представлены лишь итоговые баллы всех членов Комиссии в разрезе победивших проектов. В связи с чем, считаем целесообразным дополнить или внести изменения в Положение о конкурсной комиссии в части данной позиции.

3. Дополнить пункт 11 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан, в части представления заявителями, участвующими в проектах на получение субсидий, выписки из ЕГРЛ на имущество, находящееся в муниципальных образованиях.

4. По всем 15 проектам материалы к проверке не представлены в связи с проводимой проверкой Управлением федерального казначейства по Республики Дагестан.

В связи с изложенным провести анализ и дать оценку целевому и эффективному использованию бюджетных средств не представляется возможным.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»

1. По 32-м получателям социальных выплат личные дела изъяты работниками Министерства внутренних дел по РД.

В связи с отсутствием отчетных данных не представляется возможным дать оценку по достижению установленного индикативного значения по «Объему строительства (приобретения) жилья гражданами, проживающими на сельских территориях или изъявившими желание постоянно проживать на сельских территориях и нуждающимися в улучшении жилищных условий» - 1226 кв. м.

Государственная программа Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан»

1. Эффективность реализации Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в целом показала, что из предусмотренных к исполнению 8-ми индикативных назначений фактически в полном объеме достигнуто 4, или 50%.

В случае не достижения, или невыполнения более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе, Правительство Республики Дагестан принимает решение о приостановлении ее реализации в установленном бюджетным законодательством порядке (п.63 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

2. К проверке не представлен детальный план-график реализации Государственной программы на 2023 год, разрабатываемый для обеспечения эффективного мониторинга и контроля, за реализацией мероприятий Государственной программы (п.40 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

3. На официальном сайте ответственного исполнителя (Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД) не размещаются сведения о результатах реализации государственной программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на реализацию государственной программы финансовых средств, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий (п.61 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности по:

-приведению показателей и объемов Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» в соответствии с бюджетными назначениями;

- принятию мер по эффективному использованию средств Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», своевременному и полному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;

-привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении мероприятий Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан».

**Аудитор
И.С. Гусейнов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 10 сентября 2024 года № 19 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований»»:

1. Одобрить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований» и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. Направить:

– отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия в Народное Собрание Республики Дагестан;

– отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия в Министерство финансов Республики Дагестан;

– информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия главам муниципальных образований Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований»

Общие сведения

1. Основной целью указанного экспертно-аналитического мероприятия является проведение анализа деятельности органов местного самоуправления в части соблюдения условий Соглашений, заключенных с Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов и городских округов.

Для достижения указанной цели необходимо проанализировать исполнение принятых муниципальными образованиями обязательств по осуществлению мер, предусматривающих:

– проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования;

– обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального образования за текущий финансовый год по сравнению с предыдущим годом;

– обеспечение реализации мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, с целью увеличения поступлений соответствующих средств в бюджет муниципального образования;

– соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;

– обеспечение реализации в текущем финансовом году мероприятий по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета муниципального образования Республики Дагестан и сокращению муниципального долга;

– отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования, а также бюджетных и автономных учреждений муниципального образования в части расходов на оплату труда, уплату взносов

во внебюджетные фонды и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- обеспечение не увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования;

- неприятие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан;

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение требований к предельному объему муниципальных заимствований муниципального образования, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение требований, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение требований, установленных пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечение вступления в силу с начала финансового года решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период;

- неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами, законами Республики Дагестан (отдельные государственные полномочия) к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

- осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ;

- организацию работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- утверждение бюджета муниципального образования с включением в состав доходов дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в размерах, не превышающих предусмотренные в республиканском бюджете объемы;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца, по данным долговой книги муниципального образования, просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования.

Правовой основой регулирования отношений, возникающих в процессе заключения и реализации условий и обязательств заключенных соглашений, являются пункт 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, Закон Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», постановление Правительства Республики Дагестан «О Соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан», приказ Министерства финансов Республики Дагестан от 15 ноября 2022 года № 838.

Информационной базой обеспечения контрольного мероприятия являются нормативные и законодательные акты Российской Федерации, Республики Дагестан и муниципальных образований, материалы Министерства финансов Республики Дагестан, бюджетная отчетность муниципальных образований и другие материалы.

2. Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан» муниципальными образованиями является одним из основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2022 года № 32 «О Соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому

развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан», Министерством финансов Республики Дагестан заключены соответствующие соглашения с 51 муниципальным образованием, за исключением городского округа с внутригородским делением «город Махачкала».

При заключении соответствующих Соглашений с муниципальными образованиями, Министерством финансов Республики Дагестан были учтены все обязательства муниципалитетов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, установленные постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2022 года № 32.

Анализ, проведенный на основании информации, представленной органами местного самоуправления об исполнении обязательств, предусмотренных Соглашениями, а также отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2023 год показал следующее.

3. Исполнение обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования

3.1., 3.2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Актуализация плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления, выявлены неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогам)

Анализ представленной муниципальными образованиями отчетности о выполнении условий и обязательств, предусмотренных заключенными Соглашениями между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальными районами (городскими округами) показал, что органами местного самоуправления в 2023 году нормативные правовые акты о предоставлении юридическим и физическим лицам налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) не принимались и соответственно оценка их эффективности и результативности не проводилась.

3.3. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Республики Дагестан по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального образования Республики Дагестан за текущий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год в сопоставимых условиях (в процентах)

Анализ исполнения условий заключенных Соглашений в части обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципальных районов и городов Республики Дагестан показал следующее.

В соответствии с положениями статей 40 и 41 Бюджетного кодекса РФ источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Доходы от федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 40, 61, 61.1, 61.2, 61.5 Бюджетного кодекса РФ установлены налоговые доходные источники бюджетов городских поселений, муниципальных районов, городских округов и сельских поселений, к которым отнесены:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- налог на доходы физических лиц;
- единый сельскохозяйственный налог;
- государственная пошлина;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Статьей 62 Бюджетного кодекса РФ установлено, что неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46, 58, 63, и 63.1, в том числе за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;
- части прибыли муниципальных унитарных предприятий;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ, Законом РД от 12 декабря 2017 года № 97 «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Дагестан» установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в следующих размерах:

- в бюджеты муниципальных районов Республики Дагестан – 49 процентов;
- в бюджеты городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан – 7 процентов.

Единый норматив отчисления в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением Республики Дагестан от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в республиканский бюджет Республики Дагестан, установлен в размере 100 процентов.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона от 22.12.2023 года № 101) доходы от уплаты в 2023 году акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан через уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов.

Перечисленные в 2023 году на счет Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан доходы от уплаты указанных акцизов распределяются Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан между республиканским бюджетом Республики Дагестан и местными бюджетами с учетом нормативов, установленных законом о бюджете на 2023 год.

Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом в целом увеличился на 415 592,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№№ п/п	Районы и города	Собственные доходы (налоговые и неналоговые)		Отклонения (+,-)	
		2022 год	2023 год	тыс. рублей	%
1	Агульский	50 272	50 330	58	100,1
2	Акушинский	171 989	176 105	4 116	102,4
3	Ахвахский	63 294	54 574	-8 720	86,2
4	Ахтынский	258 839	284 171	25 332	109,8
5	Бабаюртовский	178 135	177 350	-785	99,6
6	Ботлихский	173 247	171 801	-1 446	99,2
7	Буйнакский	289 954	295 063	5 109	101,8
8	Гергебильский	90 330	97 658	7 328	108,1
9	Гумбетовский	77 478	74 009	-3 479	95,5
10	Гунибский	133 666	121 645	-12 021	91,0
11	Дахадаевский	133 616	123 303	-10 313	92,3
12	Дербентский	375 811	375 672	-139	99,9
13	Докузпаринский	48 362	30 675	-17 687	63,4
14	Казбековский	162 598	163 247	649	100,4
15	Кайтагский	128 734	110 972	-17 762	86,2
16	Карабудахкентский	347 166	382 032	34 866	110,0
17	Каякентский	216 149	227 949	11 800	105,5
18	Кизилюртовский	204 369	214 976	10 607	105,2
19	Кизлярский	365 634	299 640	-65 994	82,0
20	Кумторкалинский	163 431	192 884	29 453	118,0
21	Кулинский	51 840	44 368	-7 472	85,6
22	Курахский	54 974	48 977	-5 997	89,1
23	Лакский	83 839	70 822	-13 017	84,6
24	Левашинский	260 245	273 813	13 568	105,2
25	Магарамкентский	237 017	251 605	14 588	106,2
26	Новолакский	149 420	124 392	-25 028	83,2
27	Ногайский	196 876	173 912	-22 964	88,3
28	Рутульский	85 277	76 350	-8 927	89,6
29	С.Стальский	222 544	233 966	11 422	105,1
30	Сергокалинский	117 867	118 981	1 114	100,1
31	Табасаранский	185 120	178 084	-7 036	96,2
32	Тарумовский	201 374	218 489	17 115	108,5
33	Тляртинский	80 311	67 756	-12 555	84,4
34	Унцукульский	131 152	130 895	-257	99,8
35	Хасавюртовский	430 458	476 860	46 402	110,8
36	Хивский	78 844	67 164	-11 680	85,2
37	Хунзахский	269 820	278 950	9 130	103,4
38	Цумадинский	78 568	78 276	-292	99,6
39	Цунтинский	73 020	79 556	6 536	109,0
40	Чародинский	62 609	47 142	-15 467	75,3
41	Шамильский	106 756	114 843	8 087	107,6
42	Бежтинский участок	4 630	3 709	-921	80,1
43	г. Махачкала	4 140 740	4 349 653	208 913	105,1
44	г. Дербент	571 091	648 642	77 551	113,6
45	г. Буйнакск	257 843	292 591	34 748	113,5
46	г. Хасавюрт	392 836	382 832	-10 004	97,5
47	г. Каспийск	824 124	951 530	127 406	115,5
48	г. Кизляр	318 275	343 495	25 220	107,9
49	г. Кизилюрт	228 701	220 587	-8 114	96,5
50	г. Избербаш	203 767	206 465	2 698	101,3
51	г. Южно-Сухокумск	79 866	40 751	-39 115	51,0
52	г. Дагестанские Огни	101 788	110 748	8 960	108,8
	Всего	13 914 666	14 330 258	415 592	103,0

Данные таблицы показывают, что 26 муниципальными образованиями не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, в частности:

– МО «Ахвахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 720,0 тыс. рублей, или на 13,8 % и составили 54 574,0 тыс. рублей;

– МО «Бабаюртовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 785,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 177 350,0 тыс. рублей;

– МО «Ботлихский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 1 446,0 тыс. рублей, или на 0,8 % и составили 171 801,0 тыс. рублей;

– МО «Гумбетовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 3 469,0 тыс. рублей, или на 4,5 % и составили 74 009,0 тыс. рублей;

– МО «Гунибский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 021,0 тыс. рублей, или на 9,0 % и составили 121 645,0 тыс. рублей;

– МО «Дахадаевский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 313,0 тыс. рублей, или на 7,7 % и составили 123 303,0 тыс. рублей;

– МО «Дербентский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 139,0 тыс. рублей, или на 0,1 % и составили 375 672,0 тыс. рублей;

– МО «Докузпаринский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 687,0 тыс. рублей, или на 36,6 % и составили 30 675,0 тыс. рублей;

– МО «Кайтагский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 762,0 тыс. рублей, или на 13,8 % и составили 110 972,0 тыс. рублей;

– МО «Кизлярский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 65 994,0 тыс. рублей, или на 18,0 % и составили 299 640,0 тыс. рублей;

– МО «Кулинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 472,0 тыс. рублей, или на 14,6 % и составили 44 368,0 тыс. рублей;

– МО «Курахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 5 997,0 тыс. рублей, или на 10,9 % и составили 48 977,0 тыс. рублей;

– МО «Лакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 13 017,0 тыс. рублей, или на 15,5 % и составили 70 822,0 тыс. рублей;

– МО «Новолакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 24 928,0 тыс. рублей, или на 16,7 % и составили 124 392,0 тыс. рублей;

– МО «Ногайский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 22 964,0 тыс. рублей, или на 11,7 % и составили 173 912,0 тыс. рублей;

– МО «Рутульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 927,0 тыс. рублей, или на 10,5 % и составили 76 350,0 тыс. рублей;

– МО «Табасаранский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 036,0 тыс. рублей, или на 3,8 % и составили 178 084,0 тыс. рублей;

– МО «Тляртинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 555,0 тыс. рублей, или на 15,6 % и составили 67 756,0 тыс. рублей;

– МО «Унцукульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 257,0 тыс. рублей, или на 0,2 % и составили 130 895,0 тыс. рублей;

– МО «Хивский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 11 680,0 тыс. рублей, или на 14,8 % и составили 67 164,0 тыс. рублей;

– МО «Цумадинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 292,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 78 276,0 тыс. рублей;

– МО «Чародинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 15 467,0 тыс. рублей, или на 24,7 % и составили 47 142,0 тыс. рублей;

– МО «Бежтинский участок» – поступления собственных доходов уменьшились на 921,0 тыс. рублей, или на 19,9 % и составили 3 709,0 тыс. рублей;

– МО «город Хасавюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 004,0 тыс. рублей, или на 2,5 % и составили 382 832,0 тыс. рублей;

– МО «город Кизилюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 114,0 тыс. рублей, или на 3,5 % и составили 220 587,0 тыс. рублей;

– МО «город Южно-Сухокумск» – поступления собственных доходов уменьшились на 39 115,0 тыс. рублей, или на 48,9 % и составили 40 751,0 тыс. рублей.

3.4. Обеспечение реализации мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, с целью увеличения поступлений в бюджет муниципального образования Республики Дагестан

Анализ поступлений неналоговых доходов (доходов от управления и распоряжения муниципальной собственности) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы показал, что объем указанных поступлений за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 434 301,0 тыс. рублей, или на 27,3 % и составил 2 022 503,0 тыс. рублей.

Поступления неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы представлены в следующей таблице.

№№ п/п	Районы и города	(тыс. рублей)			
		Неналоговые доходы		Отклонения (+,-)	
		2022 год	2023 год	тыс. рублей	%
1	Агульский	1 979	3 601	1 622	182,0
2	Акушинский	6 575	5 164	-1 411	78,5
3	Ахвахский	456	1 780	1 324,0	390,4
4	Ахтынский	3 187	6 508	3 321	204,2
5	Бабаюртовский	16 049	17 786	1 737	110,8
6	Ботлихский	5 166	11 134	5 968	215,5
7	Буйнакский	64 102	96 882	32 780	151,1
8	Гергебильский	9 154	12 280	3 126	134,1
9	Гумбетовский	7 235	5 248	-1 987	72,5
10	Гунибский	6 762	5 945	-817	87,9
11	Дахадаевский	3 887	5 040	1 153	129,7
12	Дербентский	46 067	51 060	4 993	110,8
13	Докузпаринский	2 998	4 035	1 037	134,6
14	Казбековский	16 222	20 459	4 237	126,1
15	Кайтагский	9 450	11 479	2 029	121,5
16	Карабудакентский	28 986	33 369	4 383	115,1
17	Каякентский	32 875	41 761	8 886	127,0
18	Кизилюртский	24 981	37 621	12 640	150,6
19	Кизлярский	36 651	58 514	21 863	159,6
20	Кумторкалинский	19 616	26 329	6 713	134,2
21	Кулинский	3 013	4 044	1 031	134,2
22	Курахский	2 079	2 493	414	119,9
23	Лакский	6 894	11 978	5 084	173,7
24	Левашинский	15 589	22 229	6 640	142,6
25	Магарамкентский	21 162	35 731	14 569	168,8
26	Новолакский	36 179	17 382	-18 797	48,0
27	Ногайский	72 050	39 669	-32 381	55,0
28	Рутульский	3 224	1 448	-1 776	44,9
29	С.Стальский	17 499	34 662	17 163	198,1
30	Сергокалинский	11 444	13 081	1 637	114,3
31	Табасаранский	16 478	15 142	-1 336	91,9
32	Тарумовский	26 752	28 907	2 155	108,0
33	Тляртинский	276	85	-191	30,8
34	Унцукульский	2 038	4 355	2 317	213,7
35	Хасавюртовский	48 772	129 337	80 565	265,2
36	Хивский	11 583	8 767	-2 816	75,7
37	Хунзахский	5 084	7 067	1 983	139,0
38	Цумадинский	3 337	2 386	-951	71,5
39	Цунтинский	562	676	114	120,3
40	Чародинский	2 050	8 740	6 690	383,2
41	Шамильский	2 281	1 716	-565	75,2
42	Бежтинский участок	620	872	252	140,6
43	г. Махачкала	395 233	499 015	103 782	126,2
44	г. Дербент	97 059	136 339	39 280	140,5
45	г. Буйнакск	21 108	22 581	1 473	107,0
46	г. Хасавюрт	43 055	62 418	19 363	145,0
47	г. Каспийск	136 047	206 758	70 711	152,0
48	г. Кизляр	70 969	92 200	21 231	129,9

№№ п/п	Районы и города	Неналоговые доходы		Отклонения (+,-)	
		2022 год	2023 год	тыс. рублей	%
49	г. Кизилорт	61 206	56 559	-4 647	92,4
50	г. Избербаш	37 008	45 315	8 307	122,4
51	г. Южно-Сухокумск	45 116	10 704	-34 412	23,7
52	г. Дагестанские Огни	30 079	36 836	6 757	122,5
	Всего	1 588 202	2 022 503	434 301	127,3

Данные таблицы показывают, что 13 муниципальными образованиями не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов, в частности:

- МО «Акушинский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 1 411,0 тыс. рублей, или на 21,5 % и составили 5 164,0 тыс. рублей;
- МО «Гумбетовский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 1 987,0 тыс. рублей, или на 27,5 % и составили 5 248,0 тыс. рублей;
- МО «Гунибский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 817,0 тыс. рублей, или на 12,1 % и составили 5 945,0 тыс. рублей;
- МО «Новолакский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 18 797,0 тыс. рублей, или на 52,0 % и составили 17 382,0 тыс. рублей;
- МО «Ногайский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 32 382,0 тыс. рублей, или на 45,0 % и составили 39 669,0 тыс. рублей;
- МО «Рутульский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 1 776,0 тыс. рублей, или на 55,1 % и составили 1 448,0 тыс. рублей;
- МО «Табасаранский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 1 336,0 тыс. рублей, или на 8,1 % и составили 15 142,0 тыс. рублей;
- МО «Тляратинский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 191,0 тыс. рублей, или на 69,2 % и составили 85,0 тыс. рублей;
- МО «Хивский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 2 816,0 тыс. рублей, или на 24,3 % и составили 8 767,0 тыс. рублей;
- МО «Цумадинский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 951,0 тыс. рублей, или на 28,5 % и составили 2 386,0 тыс. рублей;
- МО «город Кизилорт» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 4 647,0 тыс. рублей, или на 7,6 % и составили 56 559,0 тыс. рублей;
- МО «город Ю.Сухокумск» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 34 412,0 тыс. рублей, или на 76,3 % и составили 10 704,0 тыс. рублей;
- МО «Акушинский район» – поступления неналоговых доходов уменьшились на 1 411,0 тыс. рублей, или на 21,5 % и составили 5 164,0 тыс. рублей.

4. Исполнение обязательств муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета

4.1., 4.2. Представление в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проекта бюджета муниципального образования Республики Дагестан на очередной финансовый год и на плановый период (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период) до внесения указанного проекта в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан

В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года № 296 направляют документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 14 ноября 2023 года № 990 проведена экспертиза проектов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов до их внесения в представительный орган местного самоуправления в 10-ти муниципальных образованиях РД, по результатам которой даны соответствующие заключения и рекомендации, в том числе: МО «Агульский район», МО «Ахвахский район», МО «Кулинский район», МО «Курахский район», МО «Рутульский район», МО «Гляратинский район», МО «Цумадинский район», МО «Бежтинский участок», МО Унцукульский район», МО «город Ю.Сухокумск».

4.3. Представление в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проектов решений муниципального образования Республики Дагестан о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан

Проведенный анализ отчетности об исполнении условий Соглашения показал, что информация о выполнении обязательств в части представления в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования отсутствует.

5. Исполнение обязательств по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств

5.1. Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, установленных Правительством Республики Дагестан

В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также условий Соглашения 15 муниципальными образованиями при исполнении бюджета за 2023 год не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2023 года № 32 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год».

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления в 2023 году превысили утвержденный норматив на общую сумму 54 804,5 тыс. рублей, в том числе по муниципальным образованиям:

(тыс. рублей)

№.№ пп	Муниципальные образования	Нормативные расходы	Фактические расходы	Превышение	
				(%)	Сумма
1.	МО «Кумторкалинский район»	25 981,0	38 720,0	149,0	12 739,4
2.	МО «Тарумовский район»	30 482,0	32 807,8	108,0	2 325,4
3.	МО «Бабаюртовский район»	31 934,0	32 308,5	101,0	374,6
4.	МО «Новолакский район»	29 373,0	33 257,3	113,0	3 884,3
5.	МО «Рутульский район»	31 945,0	33 076,1	104,0	1 131,4

№№ п/п	Муниципальные образования	Нормативные расходы	Фактические расходы	Превышение	
				(%)	Сумма
6.	МО «Буйнакский район»	43 033,0	53 336,2	124,0	10 302,8
7.	МО «Кайтагский район»	25 981,0	26 401,7	102,0	420,4
8.	МО «Ногайский район»	30 619,0	30 820,5	101,0	201,4
9.	МО «Тляратинский район»	29 589,0	34 615,5	117,0	5 026,2
10.	МО «Ахвахский район»	29 433,0	31 308,5	106,0	1 875,6
11.	МО «Казбековский район»	35 116,0	35 805,8	105,0	689,5
12.	МО «Гунибский район»	28 477,0	30 615,6	108,0	2 139,1
13.	МО «город Буйнакск»	40 007,0	48 220,0	121,0	8 212,5
14.	МО «город Хасавюрт»	54 315,0	55 243,0	102,0	928,3
15.	МО «город Ю.Сухокумск»	39 640,0	44 193,4	111,0	4 553,1

Необходимо также отметить, что по условиям Соглашения к муниципальным образованиям, допустившим превышение нормативов, утвержденных Правительством Республики Дагестан, применяются экономические санкции в виде сокращения объема дотации путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденных законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, на сумму превышения нормативных расходов, но не более 1 процента объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год для соответствующего муниципального образования, и не более 1 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования за отчетный финансовый год.

В целях реализации указанной нормы Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с приказом от 15 мая 2024 года № 439 «О приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов (городских округов) в связи с несоблюдением органами местного самоуправления условий их предоставления, установленных статьей 136 и пунктов 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации» произведено сокращение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям, нарушившим нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления, на общую сумму 11 418,6 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что из указанных 15 муниципальных образований, 2 муниципальных района (Новолакский и Тарумовский) освобождены от ответственности согласно п.8 постановления Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2023 года № 32 (в случае прекращения полномочий главы администрации муниципального образования) на общую сумму 1 673,9 тыс. рублей.

5.2. Обеспечение реализации мероприятий по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета муниципального образования Республики Дагестан и сокращению муниципального долга

Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

– на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей, что на 1 116 909,0 тыс. рублей, или на 10 % больше показателя, определенного на 2021 год (11 123 949,0 тыс. рублей);

– на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей, или на 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

Объем налогового потенциала в разрезе муниципальных образований на 2022-2023 годы представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№№ п/п	Районы и города	Налоговый потенциал		Отклонения (+,-)	
		2022 год	2023 год	тыс. рублей	%
1	Агульский	38 184	40 169	1 985	105,2
2	Акушинский	123 466	151 485	28 019	122,7
3	Ахвахский	60 998	71 205	10 207	116,7

№№ п/п	Районы и города	Налоговый потенциал		Отклонения (+,-)	
		2022 год	2023 год	тыс. рублей	%
4	Ахтынский	167 845	228 280	60 435	136,0
5	Бабаюртовский	141 649	156 530	14 881	110,5
6	Ботлихский	136 148	153 711	17 563	112,9
7	Буйнакский	189 662	192 171	2 509	101,3
8	Гергебильский	76 054	81 738	5 684	107,5
9	Гумбетовский	65 193	72 728	7 535	111,5
10	Гунибский	104 986	119 073	14 087	113,4
11	Дахадаевский	114 074	139 920	25 846	122,6
12	Дербентский	306 917	332 310	25 393	108,3
13	Докузпаринский	34 123	41 036	6 913	120,2
14	Казбековский	134 572	152 042	17 470	113,0
15	Кайтагский	91 906	110 875	18 969	120,6
16	Карабудахкентский	263 010	288 300	25 290	109,6
17	Каякентский	161 387	190 180	28 793	117,8
18	Кизилюртовский	181 690	198 971	17 281	109,5
19	Кизлярский	223 053	246 609	23 556	110,6
20	Кумторкалинский	144 444	161 245	16 801	111,6
21	Кулинский	34 244	38 350	4 306	112,0
22	Курахский	51 027	59 544	8 517	116,7
23	Лакский	56 824	65 869	9 045	115,9
24	Левашинский	206 425	268 770	62 345	130,2
25	Магарамкентский	195 850	204 727	8 877	104,5
26	Новолакский	110 780	122 590	11 810	110,7
27	Ногайский	137 946	147 920	9 974	107,2
28	Рутульский	63 101	67 948	4 847	102,9
29	С.Стальский	143 390	179 392	36 002	125,1
30	Сергокалинский	97 844	106 454	8 610	108,8
31	Табасаранский	144 876	153 131	8 155	105,7
32	Тарумовский	162 876	186 788	23 912	114,7
33	Тляртинский	66 705	77 560	10 855	116,3
34	Унцукульский	115 321	112 956	-2 365	97,9
35	Хасавюртовский	347 303	364 355	17 052	104,9
36	Хивский	60 964	66 871	5 907	109,7
37	Хунзахский	233 265	214 502	-18 763	91,9
38	Цумадинский	66 590	76 985	10 395	115,6
39	Цунтинский	60 511	71 036	10 525	117,4
40	Чародинский	48 853	54 116	5 263	110,8
41	Шамильский	76 646	87 319	10 673	113,9
42	Бежтинский участок	2 907	3 124	217	107,5
43	г. Махачкала	4 240 983	4 651 542	410 559	109,7
44	г. Дербент	587 335	644 990	57 655	109,8
45	г. Буйнакск	261 361	272 242	10 881	104,2
46	г. Хасавюрт	304 450	345 600	41 150	113,5
47	г. Каспийск	799 610	764 281	-35 329	95,6
48	г. Кизляр	290 036	306 689	16 653	105,7
49	г. Кизилюрт	190 666	207 500	16 834	108,8
50	г. Избербаш	194 046	195 631	1 585	100,8
51	г. Южно-Сухокумск	37 462	46 267	8 805	123,5
52	г. Дагестанские Огни	91 300	86 532	-4 768,0	94,8
	Всего	12 240 858	13 380 159	1 139 301	109,3

Данные таблицы показывают, что в четырех муниципальных образованиях в 2023 году не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста доходного потенциала местных бюджетов, в частности:

– МО «Унцукульский район» – объем налогового потенциала на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 2 365,0 тыс. рублей, или на 2,1 % и составил 112 956,0 тыс. рублей;

– МО «Хунзахский район» – объем налогового потенциала на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 18 763,0 тыс. рублей, или на 8,1 % и составил 214 502,0 тыс. рублей.

– МО «город Каспийск» – объем налогового потенциала на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 35 329,0 тыс. рублей, или на 4,4% и составил 764 281,0 тыс. рублей.

– МО «город Дагестанские Огни» – объем налогового потенциала на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшился на 4 768,0 тыс. рублей, или на 5,2% и составил 86 532,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составлял 2 414 182,8 тыс. рублей, в том числе:

– бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей.

В течение 2023 года объем муниципального долга в целом увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил 2 686 659,0 тыс. рублей, в том числе:

– бюджетные кредиты – 2 286 169,9 тыс. рублей (уменьшились на 99 306,0 тыс. рублей), из них предоставлено в 2023 году бюджетных кредитов на сумму 100 000,0 тыс. рублей, погашено – 199 306,0 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 22 489,1 тыс. рублей (уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей);

– коммерческий кредит – 378 000,0 тыс. рублей (указанный коммерческий кредит привлечен МО «город Махачкала» в 2023 году).

В 2023 году обеспечено погашение процентов, начисленных по бюджетным кредитам, выделенным из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям в сумме 2 439,4 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга, а также задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга			в том числе задолженность по бюджетным кредитам	
		на 1.01.2023 г.	на 1.01.2024 г.	изменения (+ -)	на 1.01.2023 г.	на 1.01.2023 г.
1	Агульский район	159,0	79,5	-79,5	0,0	0,0
2	Акушинский район	43 334,0	40 926,0	-2 408,0	43 334,0	40 926,00
3	Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Ахтынский район	29 239,9	27 219,5	-2 020,4	28 349,0	26 774,00
5	Бабаюртовский район	973,8	639,6	-334,2	0,0	0,0
6	Ботлихский район	7 661,1	3 830,5	-3 830,6	7 661,1	3 830,50
7	Буйнакский район	985,2	407,2	-535,3	0,0	0,0
8	Гергевильский район	14 800,0	14 000,0	-800,0	14 800,0	14 000,00
9	Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Гунибский район	37 899,0	35 819,0	-2 080,0	37 740,0	35 700,00
11	Дахадаевский район	8 960,6	7 000,0	-1 960,6	7 400,0	7 000,00
12	Дербентский район	2 064,3	1 075,8	-988,5	0,0	0,0
13	Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Казбековский район	398,6	166,7	-231,9	0,0	0,0
15	Кайтагский район	0,0	0	0,0	0,0	0,0
16	Карабудахкентский район	30 240,0	28 560,0	-1 680,0	30 240,0	28 560,00
17	Каякентский район	31 589,0	29 834,0	-1 755,0	31 589,0	29 834,00
18	Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Кизлярский район	27 380,0	25 900,0	-1 480,0	27 380,0	25 900,00
20	Кумторкалинский район	85 596,0	80 755,0	-4 841,0	85 100,0	80 500,00
21	Кулинский район	22 052,0	20 860,0	-1 192,0	22 052,0	20 860,00
22	Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	Лакский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
24	Левашинский район	37 000,0	35 000,0	-2 000,0	37 000,0	35 000,00
25	Магарамкенский район	18 500,0	17 500,0	-1 000,0	18 500,0	17 500,00
26	Новолакский район	24 498,8	20 829,5	-3 669,3	24 230,0	20 650,00
27	Ногайский район	50 232,7	47 084,3	-3 148,4	49 573,1	46 819,10

№	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга			в том числе задолженность по бюджетным кредитам	
		на 1.01.2023 г.	на 1.01.2024 г.	изменения (+ -)	на 1.01.2023 г.	на 1.01.2023 г.
28	Рутульский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
29	С.Стальский район	12 640,3	11 637,8	-1 002,5	11 969,0	11 304,00
30	Сергокалинский район	50 340,9	47 443,2	-2 897,7	49 950,0	47 250,00
31	Табасаранский район	15 136,3	14 168,0	-968,3	14 800,0	14 000,00
32	Тарумовский район	22 982,6	21 717,6	-1 265,0	22 769,0	21 504,00
33	Тляратинский район	22 491,1	21 002,0	-1 489,1	22 200,0	21 000,00
34	Унцукульский район	22 229,0	20 994,0	-1 235,0	22 229,0	20 994,00
35	Хасавюртовский район	77 734,2	89 218,3	11 484,1	60 526,3	71 879,30
36	Хивский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
37	Хунзахский район	91 800,0	86 700,0	-5 100,0	91 800,0	86 700,00
38	Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
39	Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
40	Чародинский район	506,2	337,4	-168,8	0,0	0,0
41	Шамильский район	8 100,0	7 650,0	-450,0	8 100,0	7 650,00
42	Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
43	г.Махачкала	909 664,8	1 275 202,5	365 537,7	909 506,3	897 123,00
44	г.Дербент	58 600,0	57 135,0	-1 465,0	58 600,0	57 135,00
45	г.Буйнакск	66 924,8	52 373,8	-14 551,0	66 609,5	52 184,18
46	г.Хасавюрт	74 770,0	71 600,0	-3 170,0	74 770,0	71 600,00
47	г.Каспийск	86 472,0	83 653,0	-2 819,0	86 472,0	83 653,00
48	г.Кизляр	98 280,0	83 921,2	-14 358,8	98 280,0	83 921,18
49	г.Кизилорт	68 968,0	65 240,0	-3 728,0	68 968,0	65 240,00
50	г.Избербаш	47 089,6	44 544,6	-2 545,0	47 089,6	44 544,60
51	г.Ю.Сухокумск	55 500,0	52 500,0	-3 000,0	55 500,0	52 500,00
52	г.Даг.Огни	83 789,0	79 134,0	-4 655,0	83 789,0	79 134,00
	Итого	2 414 182,8	2 686 659,0	272 476,2	2 385 475,9	2 286 169,86

Данные таблицы показывают, что только одним муниципальным образованием (МО «Хасавюртовский район») не обеспечено соблюдение условий заключенного Соглашения в части сокращения объема муниципального долга.

5.3. Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений

Анализ исполнения условий и обязательств заключенных Соглашений в части недопущения образования кредиторской задолженности показал следующее.

1. В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности в муниципальных образованиях уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты по доходам – 1 331 991,01 тыс. рублей (уменьшилась на 877 312,20 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 12 421,75 тыс. рублей (уменьшилась на 1 857,90 тыс. рублей);

– расчеты по принятым обязательствам – 955 107,86 тыс. рублей (уменьшилась на 815 873,67 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 547 362,40 тыс. рублей (увеличилась на 183 308,78 тыс. рублей);

– расчеты с прочими кредиторами – 1 704,39 тыс. рублей (уменьшилась на 3 506,67 тыс. рублей).

2. Наибольшую долю в общем объеме кредиторской задолженности составляют расчеты по доходам – 46,8 % и расчеты по принятым обязательствам – 33,5 %.

2.1. По расчетам по доходам значительную часть составили:

1) Расчеты с плательщиками налогов – 1 178 422,73 тыс. рублей, из них:

– город Махачкала – 221 317,93 тыс. рублей;

- город Хасавюрт – 77 719,31 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 66 085,74 тыс. рублей;
- Дербентский район – 69 184,74 тыс. рублей;
- Кизлярский район – 48 917,33 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 88 723,34 тыс. рублей;

2) Расчеты по доходам от операционной аренды – 91 037,54 тыс. рублей, из них 87 011,06 тыс. рублей составляет задолженность по городу Каспийск;

3) Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами – 34 580,85 тыс. рублей, из них 25 233,5 тыс. рублей по городу Каспийск.

2.2. По расчетам по принятым обязательствам наибольший объем кредиторской задолженности составили:

1) Расчеты по коммунальным услугам – 163 327,02 тыс. рублей, или 17,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 68 025,12 тыс. рублей;
- Кумторкалинский район – 10 557,14 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 12 525,71 тыс. рублей;
- Кайтагский район – 8 113,66 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 82 544,14 тыс. рублей;

2) Расчеты по прочим работам, услугам – 152 450,21 тыс. рублей, или 16 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 71 087,57 тыс. рублей;
- Кизилюртовский район – 17 540,53 тыс. рублей;
- Гунибский район – 12 900,53 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 51 479,44 тыс. рублей;

3) Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 148 230,40 тыс. рублей, или 15,5 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 36 443,35 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 15 633,84 тыс. рублей;
- Хунзахский район – 13 008,39 тыс. рублей;
- Унцукульский район – 12 757,57 тыс. рублей;
- Ботлихский район – 12 836,33 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 26 230,16 тыс. рублей;

4) Расчеты по приобретению основных средств – 137 040,78 тыс. рублей, или 14,3 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 57 499,12 тыс. рублей;
- город Дербент – 21 385,52 тыс. рублей;
- Гергебильский район – 11 914,71 тыс. рублей;
- Дахадаевский район – 19 553,35 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 18 097,17 тыс. рублей;

5) Расчеты по приобретению материальных запасов – 113 786,16 тыс. рублей, или 11,9 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (42 146,75 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 4 289,04 тыс. рублей;

6) Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений – 59 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам:

- город Махачкала – 47 123,75 тыс. рублей;
- город Дербент – 12 188,71 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской

задолженности увеличилась на 50 296,83 тыс. рублей;

7) Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме – 39 342,24 тыс. рублей, или 4,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (31 077,44 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 22 339,15 тыс. рублей;

8) Расчеты по штрафам за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 36 349,17 тыс. рублей, или 3,8 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (36 347,06 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась лишь на 0,5 тыс. рублей;

8) Расчеты по заработной плате – 28 872,85 тыс. рублей, или 3,0 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 330 430,80 тыс. рублей;

9) Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям – 24 940,5 тыс. рублей, или 2,6 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (24 925,23 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 740 704,3 тыс. рублей.

Как видно из проведенного анализа уменьшению общей кредиторской задолженности по принятым обязательствам послужило значительное уменьшение задолженности по иным выплатам текущего характера организациям и по оплате труда.

2.3. Расчеты по платежам в бюджеты в общей сумме кредиторской задолженности составили 19,2 %, в том числе:

– расчеты по налогу на доходы физических лиц – 5 863,46 тыс. рублей, или 1,07 % от общей суммы задолженности по платежам в бюджет (уменьшилась на 37 009,64 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 309,38 тыс. рублей, или 0,06 % (уменьшилась на 18 307,71 тыс. рублей);

– расчеты по прочим платежам в бюджет – 432 739,84 тыс. рублей, или 79,06 % (увеличилась на 321 716,25 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 575,13 тыс. рублей, или 0,11 % (уменьшилась на 1 550,73 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в федеральный ФОМС – 547,23 тыс. рублей, или 0,10 % (уменьшилась на 29 219,23 тыс. рублей);

– расчеты по дополнительным страховым взносам на пенсионное страхование – 23,50 тыс. рублей (по сравнению с началом года не изменилась);

– расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 5 380,10 тыс. рублей, или 0,98 % (уменьшилась на 123 264,71 тыс. рублей);

– расчеты по налогу на имущество организаций – 26 918,96 тыс. рублей, или 4,92 % (уменьшилась на 2 666,45 тыс. рублей), из них: город Махачкала – 12 669,49 тыс. рублей; Кумторкалинский район – 8 636,47 тыс. рублей;

– расчеты по земельному налогу – 2 533,81 тыс. рублей, или 0,46 % (увеличилась на 1 459,89 тыс. рублей);

– расчеты по единому страховому тарифу – 72 470,98 тыс. рублей, или 13,24% (увеличилась 72 470,98 тыс. рублей), из них: город Махачкала – 8 572,01 тыс. рублей; Кумторкалинский район – 11 735,3 тыс. рублей; Левашинский район – 11 024,66 тыс. рублей; Хасавюртовский район – 8 858,7 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная

кредиторская задолженность муниципальных образований составила в сумме 337 817,0 тыс. рублей, которая в полном объеме является просроченной кредиторской задолженностью г. Махачкалы.

6. Анализ бюджетной отчетности муниципальных образований показал, что на 1 января 2024 года наиболее значительные суммы кредиторской задолженности (более 30 млн рублей) допущены в следующих муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан:

– Бабаюртовский район – 33 507,6 тыс. рублей, или 1,15 % от общего объема кредиторской задолженности (по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 9 892,7 тыс. рублей);

– Ботлихский район – 34 753,9 тыс. рублей, или 1,19% (уменьшилась на 19 719,4 тыс. рублей);

– Буйнакский район – 89 696,9 тыс. рублей, или 3,07 % (уменьшилась на 174,0 тыс. рублей);

– Гергебильский район – 39 309,1 тыс. рублей, или 1,35 % (уменьшилась на 7 678,1 тыс. рублей);

– Гунибский район – 54 519,3 тыс. рублей, или 1,87 % (уменьшилась на 14 368,9 тыс. рублей);

– Дахадаевский район – 31 710,1 тыс. рублей, или 1,09 (уменьшилась на 9 668,7 тыс. рублей);

– Дербентский район – 77 248,7 тыс. рублей, или 2,64 % (уменьшилась на 18 743,4 тыс. рублей);

– Карабудахкентский район – 37 844,8 тыс. рублей, или 1,3 % (уменьшилась на 11 844,8 тыс. рублей);

– Каякентский район – 38 705,8 тыс. рублей, или 1,32 % (уменьшилась на 23 896,1 тыс. рублей);

– Кизилюртовский район – 61 269,0 тыс. рублей, или 2,1 % (увеличилась на 7 170,7 тыс. рублей);

– Кизлярский район – 50 335,4 тыс. рублей, или 1,72 % (уменьшилась на 32 172,4 тыс. рублей);

– Кумторкалинский район – 63 882,6 тыс. рублей, или 2,19 % (увеличилась на 17 477,7 тыс. рублей);

– Левашинский район – 49 456,1 тыс. рублей, или 1,69 % (уменьшилась на 52 928,4 тыс. рублей);

– Новолакский район – 34 404,3 тыс. рублей, или 1,18 % (уменьшилась на 23 570,7 тыс. рублей);

– Унцукульский район – 36 115,9 тыс. рублей, или 1,24 % (уменьшилась на 144,4 тыс. рублей);

– Хасавюртовский район – 147 233,75 тыс. рублей, или 5,04 % (уменьшилась на 6 720,3 тыс. рублей);

– Хунзахский район – 47 967,4 тыс. рублей, или 1,64 % (уменьшилась на 28 219,4 тыс. рублей);

– город Махачкала – 1 179 801,5 тыс. рублей, или 40,38 % (уменьшилась на 604 975,5 тыс. рублей);

– город Дербент – 59 845,9 тыс. рублей, или 2,05 % (уменьшилась на 15 788,9 тыс. рублей);

– город Буйнакск – 56 979,1 тыс. рублей, или 1,95 % (уменьшилась на 548,4 тыс. рублей);

– город Хасавюрт – 85 371,8 тыс. рублей, или 2,92 % (уменьшилась на 55 213,9 тыс. рублей);

– город Каспийск – 127 870,2 тыс. рублей, или 4,38 % (увеличилась на 21 925,0 тыс. рублей).

6.1. Отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования Республики Дагестан, а также

бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов во внебюджетные фонды и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан

В соответствии с представленными отчетными данными об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований и бухгалтерской отчетности бюджетных (автономных) учреждений муниципальных образований Республики Дагестан, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства консолидированного бюджета муниципальных образований (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, просроченная кредиторская задолженность на 1.01.2024 года отсутствует.

6.2. Обеспечение не увеличения численности работников органов местного самоуправления, а также направления на согласование в Министерство финансов Республики Дагестан проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан об увеличении численности работников муниципальных учреждений муниципального образования Республики Дагестан до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников муниципальных учреждений муниципального образования Республики Дагестан в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, либо в результате передачи указанных объектов из республиканской собственности в собственность муниципального образования Республики Дагестан

Численность работников органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 2024 г. при рекомендуемой предельной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований 2 824 ед., без учета работников, осуществляющих функции по переданным полномочиям Российской Федерации и Республики Дагестан, составила 2 679 штатных единиц, что меньше относительно рекомендованной на 145 штатных единицы.

Численность работников органов местного самоуправления в разрезе муниципальных образований за 2023 год приведена в следующей таблице.

Наименование районов и городов	Рекомендованная численность ПРД № 442	Численность по данным финорганов		Отклонения (+, -)	Отклонение численности от рекомендованной
		на 1.01.2023 год	на 1.01.2024 год		
1	2	3	6	7	8
Агульский	41	38	38	0	-3,0
Акушинский	67	63	65	2	-2,0
Ахвахский	46	46	46	0	0,0
Ахтынский	50	51	49	-2	-1,0
Бабаюртовский	65	59	51	-8	-14,0
Ботлихский	69	66	66	0	-3,0
Буйнакский	79	73	74	1	-5,0
Гергебильский	46	45	45	0	-1,0
Гумбетовский	47	45	46	1	-1,0
Гунибский	50	45	48	3	-2,0
Дахадаевский	56	55	55	0	-1,0
Дербентский	87	78	78	0	-9,0
Докузпаринский	46	43	41	-2	-5,0
Казбековский	63	57	56	-1	-7,0
Кайтагский	52	50	50	0	-2,0
Карабудахкентский	83	74	79	5	-4,0
Каякентский	66	63	63	0	-3,0
Кизилюртовский	73	69	69	0	-4,0

Наименование районов и городов	Рекомендованная численность ПРД № 442	Численность по данным финорганов		Отклонения (+, -)	Отклонение численности от рекомендованной
		на 1.01.2023 год	на 1.01.2024 год		
1	2	3	6	7	8
Кизлярский	76	72	72	0	-4,0
Кумторкалинский	48	45	46	1	-2,0
Кулинский	41	37	37	0	-4,0
Курахский	41	46	46	0	5,0
Лакский	42	40	41	1	-1,0
Левашинский	78	72	72	0	-6,0
Магарамкентский	67	63	73	10	6,0
Новолакский	51	56	56	0	5,0
Ногайский	46	43	45	2	-1,0
Рутульский	47	49	49	0	2,0
С-Стальский	66	62	62	0	-4,0
Сергокалинский	48	43	44	1	-4,0
Табасаранский	65	64	64	0	-1,0
Тарумовский	53	52	53	1	0,0
Тляратинский	47	47	47	0	0,0
Унцукульский	50	45	45	0	-5,0
Хасавюртовский	101	86	83	-3	-18,0
Хивский	47	46	46	0	-1,0
Хунзахский	52	51	51	0	-1,0
Цумадинский	49	44	40	-4	-9,0
Цунтинский	41	40	40	0	-1,0
Чародинский	41	41	39	-2	-2,0
Шамильский	52	50	50	0	-2,0
Бежтинский участок	41	40	39	-1	-2,0
г. Буйнакск	70	65	63	-2	-7,0
г. Хасавюрт	95	89	90	1	-5,0
г. Кизляр	64	56	59	3	-5,0
г. Кизилюрт	63	58	58	0	-5,0
г. Избербаш	65	64	59	-5	-6,0
г. Южно-Сухокумск	41	47	47	0	6,0
г. Дагестанские Огни	50	44	44	0	-6,0
ИТОГО:	2 824	2677	2679	2	-145,0

Данные таблицы показывают, что в пяти муниципальных образованиях не обеспечено соблюдение условий заключенных соглашений в части не увеличения численности работников органов местного самоуправления, в частности:

- МО «Курахский район» - численность работников органов местного самоуправления сверх рекомендованной составляет 5 единиц;
- МО «Магарамкентский район» - численность работников органов местного самоуправления сверх рекомендованной составляет 6 единиц;
- МО «Новолакский район» - численность работников органов местного самоуправления сверх рекомендованной составляет 5 единиц;
- МО «Рутульский район» - численность работников органов местного самоуправления сверх рекомендованной составляет 2 единицы;
- МО «город Южно-Сухокумск» - численность работников органов местного самоуправления сверх рекомендованной составляет 6 единиц.

б.3. Отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан

Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан не принимались решений о повышении оплаты труда работников на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан.

7. Исполнение обязательств по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации

7.1. Соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Анализ годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2023 год показал, что муниципальными образованиями соблюдаются условия и обязательства заключенных соглашений в части: соблюдения требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ; соблюдения требований к предельному объему муниципальных заимствований муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ; требований установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации; обеспечения вступления в силу с начала финансового года решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период.

8. Исполнение обязательств по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений Республики Дагестан

Проведенный анализ представленной отчетности об исполнении условий и обязательств заключенных Соглашений показал, что органами местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан не обеспечивается принятие соответствующих мер по формированию межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в части:

– осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями поселений требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

– организации работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в муниципальном образовании Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

– представления в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального образования Республики Дагестан и главами поселений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств.

9. Исполнение обязательств по осуществлению мер в рамках повышения качества управления муниципальными финансами

9.1. Представление в Министерство финансов Республики Дагестан до 1 марта текущего финансового года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами муниципального образования за отчетный финансовый год

В Министерство финансов Республики Дагестан на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 7 апреля 2008 г. № 100 «Об утверждении методики оперативной и годовой оценки качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований Республики Дагестан» в срок до 1 марта текущего финансового года муниципальными образованиями представляются сведения о результатах оценки

качества управления муниципальными финансами муниципального образования за отчетный год. Исходя из показателей, достигнутых муниципальными районами и городскими округами при исполнении местных бюджетов, составляется индивидуальный рейтинг каждого муниципального образования по качеству управления муниципальными финансами.

С учетом представленных муниципальными районами и городскими округами годовых отчетов, подводятся итоги годовой оценки качества управления муниципальными финансами по всем индикаторам с последующим представлением информации до 1 сентября года, следующего за отчетным в Министерство финансов Российской Федерации.

Указанная информация доступна на сайте Министерства финансов Республики Дагестан.

9.2. Отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Республики Дагестан по данным долговой книги муниципального образования Республики Дагестан, представляемым в Министерство финансов Республики Дагестан

Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года составляли 28 706,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 213,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года обязательства по муниципальным гарантиям в целом уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составили 22 489,1 тыс. рублей.

Информация об обязательствах муниципальных образований по муниципальным гарантиям представлена следующей таблицей.

Наименование муниципального образования	(тыс. рублей)			
	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
Агульский район	159,0	0,0	79,5	0,0
Акушинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахтынский район	890,9	0,0	445,5	0,0
Бабаюртовский район	973,8	0,0	639,6	0,0
Ботлихский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Буйнакский район	985,2	0,0	407,2	0,0
Гергебильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гунибский район	159,0	0,0	119,0	0,0
Дахадаевский район	1 560,6	0,0	0,0	0,0
Дербентский район	2 064,3	0,0	1 075,8	0,0
Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Казбековский район	398,6	0,0	166,7	0,0
Кайтагский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Карабудахкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Каякентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизлярский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кумторкалинский район	496,0	0,0	255,0	0,0
Кулинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Лакский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Левашинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Магарамкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Новолакский район	268,8	0,0	179,5	0,0
Ногайский район	659,6	0,0	265,2	0,0
Рутульский район	0,0	0,0	0,0	0,0
С.Стальский район	671,3	0,0	333,8	0,0
Сергокалинский район	390,9	0,0	193,2	0,0
Табасаранский район	336,3	0,0	168,0	0,0

Наименование муниципального образования	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
Тарумовский район	213,6	213,6	213,6	213,6
Тляратинский район	291,1	0,0	2,0	0,0
Унцукульский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хасавюртовский район	17 207,9	0,0	17 339,0	1 040,0
Хивский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хунзахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Чародинский район	506,2	0,0	337,4	0,0
Шамильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Махачкала	158,5	0,0	79,5	0,0
г. Дербент	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Буйнакс	315,3	0,0	189,6	0,0
г. Хасавюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Каспийск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизляр	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизилюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Избербаш	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Южно-Сухокумск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Дагестанские Огни	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	28 706,9	213,6	22 489,1	1 253,6

Как показал проведенный анализ, отдельными муниципальными образованиями не обеспечено выполнение условий Соглашения в части недопущения просроченной задолженности по долговым обязательствам, в частности просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 253,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года числится за МО «Тарумовский район» в размере 213,6 тыс. рублей и за МО «Хасавюртовский район» – в размере 1 040,0 тыс. рублей.

9.3., 9.4. Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети интернет-решения о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, а также решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период

Ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Республики Дагестан

Решения о бюджетах муниципальных образований Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, решения о внесении изменений в бюджет муниципальных образований Республики Дагестан на текущий финансовый, а также отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

Выводы

1. При заключении соответствующих Соглашений с муниципальными образованиями, Министерством финансов Республики Дагестан были учтены все обязательства муниципалитетов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, установленные постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2022 года № 32.

2. Анализ представленной муниципальными образованиями отчетности о выполнении условий и обязательств, предусмотренных заключенными Соглашениями между

Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальными районами (городскими округами) показал, что органами местного самоуправления в 2023 году нормативные правовые акты о предоставлении юридическим и физическим лицам налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) не принимались и соответственно оценка их эффективности и результативности не проводилась.

3. Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом в целом увеличился на 415 592,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Вместе с тем, 26 муниципальными образованиями не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.

4. Анализ поступлений неналоговых доходов (доходов от управления и распоряжения муниципальной собственностью) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы показал, что объем указанных поступлений за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 434 301,0 тыс. рублей, или на 27,3 % и составил 2 022 503,0 тыс. рублей. Однако 13 муниципальными образованиями не обеспечено выполнение обязательств, в части увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов.

5. В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года № 296 направляют документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 14 ноября 2023 года № 990 проведена экспертиза проектов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов до их внесения в представительный орган местного самоуправления в 10-ти муниципальных образованиях РД, по результатам которой даны соответствующие заключения и рекомендации, в том числе: МО «Агульский район», МО «Ахвахский район», МО «Кулинский район», МО «Курахский район», МО «Рутульский район», МО «Тляртинский район», МО «Цумадинский район», МО «Бежтинский участок», МО Унцукульский район», МО «город Ю.Сухокумск».

6. Проведенный анализ отчетности об исполнении условий Соглашения показал, что информация о выполнении обязательств в части представления в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования отсутствует.

7. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также условий Соглашения 15 муниципальными образованиями при исполнении бюджета за 2023 год не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2023 года № 32 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год».

В целях реализации указанной нормы Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с приказом от 15 мая 2024 года № 439 «О приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов (городских округов) в связи с несоблюдением органами местного самоуправления условий их предоставления,

установленных статьей 136 и пунктов 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации» произведено сокращение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям, нарушившим нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления, на общую сумму 11 418,6 тыс. рублей.

8. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

– на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей, что на 1 116 909,0 тыс. рублей, или на 10 % больше показателя, определенного на 2021 год (11 123 949,0 тыс. рублей);

– на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей, или на 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

При этом, в четырех муниципальных образованиях в 2023 году не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных в заключенных Соглашениях в части роста доходного потенциала местных бюджетов.

9. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составлял 2 414 182,8 тыс. рублей. В течение 2023 года объем муниципального долга в целом увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил 2 686 659,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что только одним муниципальным образованием (МО «Хасавюртовский район») не обеспечено соблюдение условий заключенного Соглашения в части сокращения объема муниципального долга.

10. Анализ исполнения условий и обязательств заключенных Соглашений в части недопущения образования кредиторской задолженности показал следующее.

В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности в муниципальных образованиях уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года наиболее значительные суммы кредиторской задолженности (более 30 млн рублей) допущены в 17 муниципальных районах и в четырех городских округах Республики Дагестан.

11. В соответствии с представленными отчетными данными об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований и бухгалтерской отчетности бюджетных (автономных) учреждений муниципальных образований Республики Дагестан, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства консолидированного бюджета муниципальных образований (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, просроченная кредиторская задолженность на 1.01.2024 года отсутствует.

12. Численность работников органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 2024 г. при рекомендуемой предельной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований 2 824 ед., без учета работников, осуществляющих функции по переданным полномочиям Российской Федерации и Республики Дагестан, составила 2 679 штатных единиц, что меньше относительно рекомендованной на 145 штатных единицы. При этом в пяти муниципальных образованиях не обеспечено соблюдение условий заключенных соглашений в части не увеличения численности работников органов местного самоуправления.

13. Органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан не принимались решений о повышении оплаты труда работников на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан.

14. Анализ годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2023 год показал, что муниципальными образованиями соблюдаются условия и обязательства заключенных соглашений в части: соблюдения требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ; соблюдения требований к предельному объему муниципальных заимствований муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 106

Бюджетного кодекса РФ; требований установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации; обеспечения вступления в силу с начала финансового года решения о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период.

15. Проведенный анализ представленной отчетности об исполнении условий и обязательств заключенных Соглашений показал, что органами местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан не обеспечивается принятие соответствующих мер по формированию межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в части:

- осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями поселений требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

- организации работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в муниципальном образовании Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- представления в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального образования Республики Дагестан и главами поселений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств.

16. В Министерство финансов Республики Дагестан на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 7 апреля 2008 г. № 100 «Об утверждении методики оперативной и годовой оценки качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований Республики Дагестан» в срок до 1 марта текущего финансового года муниципальными образованиями представляются сведения о результатах оценки качества управления муниципальными финансами муниципального образования за отчетный год. Исходя из показателей, достигнутых муниципальными районами и городскими округами при исполнении местных бюджетов, составляется индивидуальный рейтинг каждого муниципального образования по качеству управления муниципальными финансами.

С учетом представленных муниципальными районами и городскими округами годовых отчетов, подводятся итоги годовой оценки качества управления муниципальными финансами по всем индикаторам с последующим представлением информации до 1 сентября года, следующего за отчетным в Министерство финансов Российской Федерации.

17. Обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года составляли 28 706,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 213,6 тыс. рублей. В течение 2023 года обязательства по муниципальным гарантиям в целом уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составили 22 489,1 тыс. рублей.

Как показал проведенный анализ, отдельными муниципальными образованиями не обеспечено выполнение условий Соглашения в части недопущения просроченной задолженности по долговым обязательствам, в частности просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 253,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года числится за МО «Тарумовский район» в размере 213,6 тыс. рублей и за МО «Хасавюртовский район» – в размере 1 040,0 тыс. рублей.

18. Решения о бюджетах муниципальных образований Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, решения о внесении изменений в бюджет муниципальных образований Республики Дагестан на текущий финансовый, а также отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

Предложения

1. Отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия направить главам муниципальных образований с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности.

1.1. В целях увеличения налоговых и неналоговых платежей, зачисляемых в доходы местных бюджетов, считаем необходимым:

- определение налогового потенциала осуществлять с учетом фактических поступлений за отчетные периоды, а также погашения задолженности по налогам;
- проанализировать данные о землепользователях и земельных участках, имеющихся в муниципальных образованиях;
- принять меры по выявлению неиспользуемых земельных участков и предоставлению их юридическим и физическим лицам по договорам купли-продажи или аренды;
- провести мероприятия по взаимодействию налоговых органов и муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу;
- совместно с налоговыми службами принять меры по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- в целях совершенствования имущественного налогообложения и повышения их собираемости целесообразно вовлечение в налоговый оборот максимально возможное количество объектов за счет обеспечения качественного информационного обмена между Росреестром, органами технической инвентаризации, органами местного самоуправления и налогоплательщиками.

1.2. Обеспечить исполнение пункта 2.1.2. Соглашения в части представления в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования.

1.3. Обеспечить контроль за соблюдением установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

1.4. Принять меры по погашению кредиторской задолженности, в том числе: по расчетам за коммунальные услуги, по расчетам за работы и услуги по содержанию имущества, текущей задолженности по оплате труда, задолженности по платежам в бюджеты (налог на доходы физических лиц, расчеты по страховым взносам на обязательное социальное и пенсионное страхование).

1.5. Обеспечить соблюдение рекомендуемой предельной численности работников органов местного самоуправления.

1.6. Принять соответствующие меры по формированию межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в части:

- осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями поселений требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;
- организации работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в муниципальном образовании Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- представления в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального образования Республики Дагестан и главами поселений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств.

1.7. Принять меры по сокращению долговых обязательств муниципальных образований, а также погашению просроченной задолженности по муниципальным гарантиям (МО «Тарумовский район», МО «Хасавюртовский район»).

2. Министерству финансов Республики Дагестан обеспечить надлежащий контроль за исполнением муниципальными образованиями условий и обязательств заключенных Соглашений, а также полноту их отражения в представляемой отчетности.

Аудитор
Б.Г. Мирзоев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 10 сентября 2024 года № 19 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Кайтагский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:

- 1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.*
- 2. После утверждения результатов проверки направить:*
 - отчет о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан;*
 - материалы проверки в правоохранительные органы Республики Дагестан;*
 - представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МР «Кайтагский район»;*
 - уведомление о применении бюджетных мер принуждения руководителю финансового органа МР «Кайтагский район».*

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Кайтагский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты РД на 2024 год (пункт 1.1.32), распоряжение Счетной палаты РД от 26 июня 2024 года №91-р/05.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, регламентирующие распределение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании; решение о местном бюджете на очередной финансовый год; сводная бюджетная роспись; лимиты бюджетных обязательств; первичные учетные документы, регистры бюджетного учета; бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки: установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета; установление соответствия фактического исполнения местного бюджета; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании; полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов; определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета, уведомления о бюджетных ассигнованиях; лимиты бюджетных обязательств; бюджетные сметы; планы финансово-хозяйственной деятельности; первичные учетные документы, регистры бюджетного учета; бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Объект проверки: Администрация района, финансовый отдел муниципального района «Кайтагский район», главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, администраторы доходов бюджета, администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

Проверяемый период: 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлен Глава МР «Левашинский район», руководители структурных подразделений администрации муниципального района и проверенных муниципальных учреждений, руководители сельских поселений.

Предыдущая проверка соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета МР «Кайтагский район» за 2020 год и 1-ое полугодие 2021 года проведена Счетной палатой Республики Дагестан (*акт проверки от 3 сентября 2021 года*).

Общие сведения

Органы местного самоуправления муниципального района «Кайтагский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 4 марта 2020 года №228.

В соответствии с Уставом структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района состоит из 35-ти депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правами юридического лица. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из Глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства установленных Уставом МР «Кайтагский район».

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовый отдел муниципального района «Кайтагский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Главой МР «Кайтагский район» 3 августа 2017 года.

Финансовый отдел, обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района «Кайтагский район», а также формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета.

Из бюджета МР «Кайтагский район» в проверяемом периоде финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР «Кайтагский район»;
- Контрольно-счетная палата МР «Кайтагский район»;
- Финансовый отдел МР «Кайтагский район»;

- МКУ «Отдел административно-хозяйственного, информационного обеспечения и оказания услуг» МР «Кайтагский район»;
- МКУ «Централизованная бухгалтерия» МР «Кайтагский район»;
- 16 сельских поселений (сельсовет "Ахмедкентский"; сельсовет "Баршамайский"; сельсовет "Варситский"; село «Гулли»; сельсовет "Джавгатский"; сельсовет "Джибахнинский"; село «Джинаби»; сельсовет "Джирабачинский"; сельсовет "Карацанский"; сельсовет "Киркинский"; сельсовет "Кирцикский"; сельсовет "Маджалисский"; село «Санчи»; село «Чумли»; сельсовет "Шилягинский"; сельсовет "Янгикентский");
- МКУ «Информационно-методический центр системы образования» МР «Кайтагский район»;
- 34 МКОУ (школы);
- 7 МКДОУ (детские сады);
- МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа»;
- МБУ ДО «Дом детского творчества»;
- МКУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека»;
- МБУК «Межпоселенческий централизованный культурно-досуговый центр»;
- МБУ ДОЛ «Ореховая роща»;
- МБУ «Центр традиционной культуры народов России «Кайтаги»;
- МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба»;
- МБУ Районная газета «Труженик Кайтага».

Проверкой установлено

Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству (соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета)

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Кайтагский район» в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом РД от 10 марта 2015 года №18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 28 августа 2020 года №242 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кайтагский район», решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 15 декабря 2022 года №88 «Об утверждении бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уставом муниципального района «Кайтагский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления муниципального района «Кайтагский район», регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ в МР «Кайтагский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кайтагский район» (утверждено решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 28 августа 2020 года №242, до него действовало от 14 октября 2005 года №20). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МР «Кайтагский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, внешней проверки, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В целях организации работы по составлению проекта бюджета МР «Кайтагский район» на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кайтагский район», администрацией МР «Кайтагский район» не утвержден Порядок составления проекта бюджета МР «Кайтагский район» на очередной финансовый 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса РФ соблюдены сроки внесения проекта решения о бюджете в представительный орган Районного Собрания депутатов МР «Кайтагский район» до 15 ноября финансового года (внесено 14.11.2022 г.)

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведены публичные слушания по инициативе представительного органа муниципального района – Собрания депутатов. Следует отметить, что Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кайтагский район» от 28 августа 2020 года №242 не установлены сроки их проведения.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год, представительному органу района, был представлен прогноз социально-экономического развития МР «Кайтагский район» на 2023-2025 годы, предварительные итоги социально-экономического развития МР «Кайтагский район» за 2022 год, а также основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Кайтагский район» на 2023 год.

При этом, представленные на рассмотрение Собрания депутатов основные направления бюджетной и налоговой политики, прогноз социально-экономического развития МР «Кайтагский район» на 2023-2025 годы, предварительные итоги социально-экономического развития МР «Кайтагский район» за 2022 год, администрацией МР «Кайтагский район» не утверждены.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ, бюджет района на 2023 год, утвержден решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 15 декабря 2022 года №88 «Об утверждении бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», то есть до начала финансового года.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 9 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии с решениями Собрания депутатов МР «Кайтагский район»:

- от 17 января 2023 года №91;
- от 28 февраля 2023 года №92;
- от 4 мая 2023 года №100;
- от 14 июня 2023 года №106;
- от 03 августа 2023 года №109;
- от 12 сентября 2023 года №113;
- от 31 октября 2023 года №115;
- от 23 ноября 2023 года №120;
- от 22 декабря 2023 года №122.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, в целях организации исполнения бюджета МР «Кайтагский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МР «Кайтагский район» (постановление администрации МР «Кайтагский район» от 14 октября 2005 года).

При этом следует отметить, что Федеральными законами от 22.10.2014 №311-ФЗ, от 18.07.2017 №178-ФЗ, от 19.07.2018 №222-ФЗ были внесены ряд изменений в статью 217 Бюджетного кодекса РФ. Однако соответствующие изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи финансовым отделом МР «Кайтагский район» не вносились и в установленном порядке не утверждались.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись утверждена руководителем финансового отдела МР «Кайтагский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МР «Кайтагский район» не разработаны и не утверждены.

В нарушении статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год, не утвержден.

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса РФ Порядок ведения

муниципальной долговой книги МР «Кайтагский район», администрацией МР «Кайтагский район» утвержден постановлением администрации МР «Кайтагский район» от 18 января 2010 года №7.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ Порядок ведения реестра расходных обязательств администрацией МР «Кайтагский район» не разработан и не утвержден, соответственно финансовым управлением реестр расходных обязательств МР «Кайтагский район» не ведется.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета (анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета)

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года №18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года №101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года №420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Общий объем налогового потенциала муниципального района «Кайтагский район», определенный Межведомственной комиссией на 2023 (налоговые и неналоговые доходы), составил 110 875,0 тыс. рублей, что на 50,2 тыс. рублей больше фактических поступлений в консолидированный бюджет МР «Кайтагский район» за 2023 год, сложившихся в общем объеме – 110 925,2 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
НДФЛ	70100	71309	101,7
Налог на имущество физических лиц	3560	46,4	1,3
Земельный налог	5130	-874,3	-17
Акцизы по подакцизным товарам		22940,8	
Государственная пошлина	1100	1109,1	100,8
Единый сельскохозяйственный налог	2700	544,8	20,2
ЕНВД		-55,9	
Налог (УСН)	20000	4532,7	22,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	400	-59,1	-14,8
Неналоговые доходы	7885	11431,7	145
Всего:	110 875,0	110 925,2	100,05

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Кайтагский район» за 2023 год (110 925,2 тыс. руб.), в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (110 875,0 тыс. руб.), больше на 50,2 тыс. рублей, или исполнено на 100,05%, что в основном достигнуто за счет позиции «Акцизы по подакцизным товарам», которая не была представлена в указанном Протоколе Межведомственной комиссии (фактическое поступление за 2023 год по данной позиции составило 22 940,8 тыс. руб.), а также за счет перевыполнения плановых показателей по следующим позициям:

- «НДФЛ», исполнение по которому сложилось в сумме 71 309,0 тыс. рублей, или 101,7%;
- «Государственная пошлина», исполнение по которому сложилось в сумме 1 109,1 тыс. рублей или 100,8%;
- «Неналоговые доходы», исполнение по которому сложилось в сумме 11 431,7 тыс. рублей, или 145%.

Вместе с тем фактическое поступление налоговых доходов (по 5-и позициям) в консолидированный бюджет муниципального района «Кайтагский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям), который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, меньше на общую сумму 27 075,4 тыс. рублей, то есть не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 3 513,6 тыс. руб. (потенциал – 3 560,0 тыс. руб., факт – 46,4 тыс. руб.) или на 98,7%;
- «Земельный налог» не выполнен на 6 004,3 тыс. руб. (потенциал – 5 130,0 тыс. руб., факт – минус 874,3 тыс. руб.)
- «Единый сельскохозяйственный налог» не выполнен на 2 155,2 тыс. руб. (потенциал – 2 700 тыс. руб., факт – 544,8 тыс. руб.) или на 79,8%;
- «ЕНВД» не выполнен на 410,4 тыс. руб. (потенциал – 1 018,0 тыс. руб., факт – 607,6 тыс. руб.) или на 40,3%;
- «Упрощенная система налогообложения», не выполнен на 15 467,3 тыс. руб. (потенциал – 20 000,0 тыс. руб., факт – 4 532,7 тыс. руб.) или на 77,3%.

В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 91 906,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 18 969,0 тыс. рублей, или на 20,6%.

Общий объем фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МР «Кайтагский район» за 2022 год, составил 128 734,1 тыс. рублей (на 36 828,1 тыс. рублей больше налогового потенциала 2022 года, определенного Межведомственной комиссией).

В сравнении с общим объемом фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2022 год, фактические поступления за 2023 год уменьшились на общую сумму 17 808,9 тыс. рублей, или на 13,8%.

В 2023 году, при утверждении (равно как и при уточнении) плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами

местного самоуправления МР «Кайтагский район» учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Налоговый потенциал на 2023 год	Первоначально утвержденный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.5 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5	6
НДФЛ	70100	70112,8	12,8	65089,8	-5010,2
Налог на имущество физических лиц	3560	2417	-1143	2757	-803
Земельный налог	5130	4119,5	-1010,5	3770,5	-1359,5
Акцизы по подакцизным товарам		19708,9	-19708,9	20708,9	+20708,9
Государственная пошлина	1100	1100	0	1100	0
Единый сельскохозяйственный налог	2700	2538,5	-161,5	1938,5	-761,5
ЕНВД					
Налог (УСН)	20000	20000	0	5000	-15000
патент	400	400	0		-400
Неналоговые доходы	7885	8630,5	745,5	9702,1	+1817,1
Всего	110 875,0	129 027,2	18 152,2	110 066,8	-808,2

Основные характеристики доходной части бюджета района на 2023 год (с учетом доведенных Министерством финансов РД расчетных показателей по межбюджетным трансфертам) были приняты решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 15 декабря 2022 года №88 «Об утверждении бюджета МР «Кайтагский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и общий объем доходов бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год был утвержден в сумме 1 127 641,3 тыс. рублей.

В течении 2023 года в бюджет МР были внесены изменения и поправки и в окончательной редакции (утвержденной Решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 22 декабря 2023 года №122), общий объем доходов бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год составил 110 066,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов консолидированного бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год составил 1 327 102,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 110 066,8 тыс. рублей, или 8,3% от общего объема доходов;

- межбюджетные трансферты – 1 217 035,6 тыс. рублей, или 91,7% от общего объема доходов. Согласно отчетным данным фактически за 2023 год консолидированный бюджет муниципального района «Кайтагский район» исполнен по доходам в общей сумме 1 326 337,9 тыс. рублей (что составляет 99,9% к уточненным назначениям, доходы не до поступили на общую сумму 764,5 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 110 925,2 тыс. рублей, или 8,4% от общего объема доходов;

- межбюджетные трансферты – 1 215 411,5 тыс. рублей, или 91,6% от общего объема доходов (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 1 505,5 тыс. рублей).

Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района на 2023 год по доходам был утвержден в объеме 1 127 641, тыс. рублей, из них:

а) собственные доходы – 118 181,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 68 297,0 тыс. руб.;
- акцизы по подакцизным товарам – 19 708,9,0 тыс. руб.;
- ЕНВД – 0 тыс. руб.;
- УСН – 20 000,0 тыс. руб.;
- ЕСХН – 1 842,0 тыс. руб.;
- государственная пошлина – 1 100,0 тыс. руб.;
- неналоговые доходы – 6 833,1 тыс. рублей.

б) межбюджетные трансферты – 1 009 460,3 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 152 497,0 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 304 585,2 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 546 209,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Кайтагский район» общий объем доходов районного бюджета на 2023 год был уточнен и сложился в объеме 1 320 955,6 тыс. рублей, из них:

а) собственные доходы – 98 181,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 63 297,0 тыс. руб.;
- акцизы по подакцизным товарам – 20 708,9 тыс. руб.;
- ЕНВД – 0 тыс. руб.;
- УСН – 5 000,0 тыс. руб.;
- ЕСХН – 1 242,0 тыс. руб.;
- госпошлина – 1 100,0 тыс. руб.;
- неналоговые доходы – 6 833,1,0 тыс. рублей.

б) межбюджетные трансферты – 1 222 774,6 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 152 497 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 499 839,9 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 564 698,6,0 тыс. руб.;

в) иные межбюджетные трансферты – 5739,1 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений доходы бюджета муниципального района «Кайтагский район» в 2023 году были в целом увеличены на 193 314,3 тыс. рублей, или на 17,1%.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Кайтагский район» были утверждены собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) бюджетов сельских поселений на 2023 год в общем объеме 11 885,8 тыс. рублей. Соответственно, в целом консолидированный бюджет МР «Кайтагский район» по доходам на 2023 год сложился в общем объеме 1 327 102,4 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным в 2023 году из республиканского бюджета Республики Дагестан в бюджет муниципального района поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 1 217 035,5 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений, в том числе:

а) дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 152 497,0 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 152 497,0 тыс. рублей, или на 100,0%;

б) субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 499 839,9 тыс. рублей, или на 100%, из них:

- субсидии бюджетам на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях – 21 379,2 тыс. рублей, или на 100%;

- субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 416 777,1 тыс. рублей, или на 100% (из них: водопровод сел. Маджалис – 16 752,7 тыс. рублей; строительство школы сел. Джавгат – 400 024,3 тыс. рублей);
 - субсидии бюджетам на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации – 26 365,7 тыс. рублей, или на 100,0%;
 - субсидии на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях – 24 451,3 тыс. рублей, или на 100%;
 - субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 4 631,6 тыс. рублей, или на 100% (дом культуры в сел. Янгикент);
 - субсидии бюджетам на поддержку отрасли культуры – 202,6 тыс. рублей или на 100% (из них: комплектование книжного фонда библиотек – 150,0 тыс. рублей; на поддержку отрасли культуры «Лучший работник» - 52,6 тыс. рублей);
 - субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды – 5 404,5 тыс. рублей;
 - субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьной системы образования – 26 365,7 рублей, в том числе МКОУ «Хадагинская ООШ» - 2 811,6 тыс. рублей, МКОУ «Ново-Баршинская ООШ» - 6 561,7 тыс. рублей, МКОУ «Чумлинская СОШ» - 2 898,7 тыс. рублей; МКОУ «Санчинская СОШ» - 3 672,0 тыс. рублей; МКОУ «Джинабинская СОШ» - 5 318,3 тыс. рублей; МКОУ «Маджалисская МСОШ _ интернат» - 5 013,4 тыс. рублей).
- в) прочие субсидии – 628,0 тыс. рублей, из них:
- на питание в школьных лагерях с дневным пребыванием – 104,8 тыс. рублей;
 - субсидии на предоставление компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому – 464,1 тыс. рублей;
 - субсидии на развитие государственной службы РД – 59,0 тыс. рублей.
- г) субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 564 698,6 тыс. рублей, или на 100%, из них:
- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 2 552,4 тыс. рублей;
 - на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций – 27 940,9 тыс. рублей;
 - на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, не имеющих жилья – 9 030,0 тыс. рублей;
 - на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 4 477,3 тыс. рублей.;
 - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 1 429,1 тыс. рублей;
 - субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан, переданных органам местного самоуправления – 515 402,5 тыс. рублей (из них: субвенции по наделянию органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 43 514,0 тыс. руб.; госстандарт образования ОУ – 410 933,0 тыс. руб.; госстандарт образования ДОУ – 53 453,0 тыс. руб.; архив – 455,5,0 тыс. руб.; административная комиссия – 388,0 тыс. руб.; комиссия по делам несовершеннолетних – 388,0 тыс. руб.; опека и попечительство – 776,0 тыс. руб.); резервный фонд ПРД – 5 495,0 тыс. рублей.
 - субвенции на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров – 1 605,3 тыс. рублей;

- прочие субвенции – 2 260,0 тыс. рублей (Резервный фонд ПРД на госстандарт школы).

д) иные межбюджетные трансферты – 5739,1 тыс. рублей, или 100%, из них:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 5739,1 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – минус 1 621,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района «Кайтагский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	110066,8	110925,2	100,8	98181	104743,6	106,7	11885,8	6181,6	52
1. Налог на доходы физических лиц	65089,8	71309	109,6	63297	69083,2	109,1	1792,8	2225,8	124,2
2. Акцизы по подакцизным товарам	20708,9	22940,8	110,8	20708,9	22940,8	110,8			
3. Налоги на совокупный доход – всего, в том числе:									
-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;	5000	4532,7	90,7	5000	4532,7	90,7			
-единый налог на вмененный доход;		-55,9							
-единый сельхозналог;									
-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1938,5	544,8	28,1	1242	381,4	30,7	696,5	163,4	23,5
		-59,1			-59,1				
4. Налоги на имущество – всего, в том числе:									
-налог на имущество физических лиц;	2757	46,4	1,7				2757	46,4	1,7
-земельный налог	3770,5	-874,3	-23,2				3770,5	-874,3	-23,2
5. Государственная пошлина	1100	1109,1	100,8	1100	1109,1	100,8			
Неналоговые доходы – всего									
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	2105,3	4037,7	191,8		335,1		2105,3	3702,6	175,9

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4033,1	5185,3	128,6	4033,1	5185,3	128,6			
3. Доходы от реализации имущества	1000	371,2	37,1	1000	371,2	37,1			
4. Доходы от продажи земельных участков									
5. Платежи при пользовании природными ресурсами									
6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1800	859,7	47,8	1800	959,7	47,8			
7. Прочие неналоговые доходы	763,7	977,8	128,0		60,1		763,7	917,7	120,2
Итого налоговые и неналоговые доходы	110066,8	110925,2	100,8	98181	104743,6	106,7	11885,8	6181,6	52
Безвозмездные поступления–всего, в том числе:	1222774,6	1217034,5	99,8						
-дотации;	152497,0	152497	100						
-субсидии;	499839,9	499839,9	100						
-субвенции;	564698,8	564697,6	99,99						
-межбюджетные трансферты									
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-1621,9							
Всего доходов	1327102,4	1326337,9	99,9						

*В указанной таблице в графах доходов бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МР «Кайтагский район».

По сравнению с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Кайтагский район» фактически сложился в общей сумме 1 305 526,3 тыс. руб.) в 2023 году объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Кайтагский район» (по исполнению) в целом увеличился на 20 811,6 тыс. рублей (или на 1,6%) и составил 1 326 337,9 тыс. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в % к фактическому исполнению за 2022 год	Исполнено в % к уточненным бюджетным назначениям на 2023 год	Структура в % к общему объему доходов (по исполнению)	
						2022	2023
Налоговые доходы всего	119283,7	100364,7	99493,5	83,4	99,1	9,1	7,5
1. Налог на доходы физических лиц	67502	65089,8	71309	105,6	109,6	5,2	5,35
2. Акцизы по подакцизным товарам	20456,3	20708,9	22940,8	112,1	110,8	1,6	1,72
3. Налог на совокупный доход всего, в том числе:	25534,9	6938,5	4962,5	19,4	71,5	2	0,37
- УСН	23368,6	5000	4532,7	19,4	90,7	1,8	0,34
- ЕНВД	-2,7		-55,9				
- ЕСХН	1876,6	1938,5	544,8	29,0	28,1	0,14	0,04
- ППСН	292,4		-59,1			0,02	
4. Налог на имущество всего, в том числе:	4516,5	6527,5	-827,9			0,35	
- налог на имущество физических лиц	1692,7	2757	46,4	2,7	1,7	0,13	0,003
- земельный налог	2823,8	3770,5	-874,3			0,22	
5. Государственная пошлина	1273,9	1100	1109,1	87,1	100,8	0,1	0,08
Неналоговые доходы всего	9450,1	9702,1	11431,7	121	117,8	7,2	8,6
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	2358,1	2105,3	4037,7	171,2	191,8	0,18	0,3
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1172,1	1000	371,2	31,7	37,1	0,09	0,027
3. Платежи при пользовании природными ресурсами							
4. Доходы от оказания платных услуг	3418,2	4033,1	5185,3	151,7	128,6	0,26	0,39
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	826,8	1800	859,7	104	47,8	0,06	0,06
6. Административные платежи и сборы							
7. Прочие неналоговые доходы	1675,2	763,7	977,8	58,4	128,0	0,13	0,07
Итого налоговые и неналоговые доходы	128734,1	110066,8	110925,2	86,2	100,8	9,86	8,33
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	1176792,2	1222774,6	1220634,9	103,7	99,8	90,14	91,67
- дотации	152067	152497	152497	100,28	100	11,6	11,45
- субсидии	508847,2	499839,9	499839,9	98,2	100	38,98	37,5
- субвенции	508045,5	564698,6	564697,6	111,2	99,99	38,9	42,4
- межбюджетные трансферты	8533,8	5739,1	5105,9	59,8	88	0,65	0,38

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в % к фактическому исполнению за 2022 год	Исполнено в % к уточненным бюджетным назначениям на 2023 год	Структура в % к общему объему доходов (по исполнению)	
						2022	2023
- поступления от денежных пожертвований	2190						
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-2891,3		-1505,5				
Всего доходов	1305526,3	1332841,4	1331560,1	102	99,9	100	100

За 2023 год, консолидированный бюджет Кайтагского района по доходам фактически исполнен в сумме 1 331 560,1 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным назначениям (1 332 841,4 тыс. руб.), из них:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 110 925,2 тыс. рублей (из которых налоговые доходы – 99 493,5 тыс. руб., неналоговые доходы – 11 431,7 тыс. руб.), что составляет 100,8% от утвержденного показателя (110 066,8 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты – 1 220 634,9 тыс. рублей, что составляет 99,8% от утвержденных назначений (1 222 774,6 тыс. руб.).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан фактически составил 91,7%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) – 8,3%.

Наибольший удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов составили субвенции – 42,4%.

Уровень дотационности бюджета муниципального района «Кайтагский район» в 2023 году составил 11,45%. Дотации, были предусмотрены на финансовый год в объеме 152 497,0 тыс. рублей, фактически поступило –152 497,0 тыс. рублей, или 100,0% от планового показателя.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличились на 430,0 тыс. руб., или на 0,28%;
- субсидии уменьшились на 9 007,3 тыс. руб., или на 7,8%;
- субвенции увеличились на 56 653,1 тыс. руб., или на 11,2%.

За 2023 год в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 110 925,2 тыс. рублей, что составляет 100,8% от утвержденного показателя (110 066,8 тыс. руб.). В целом, план по указанным доходам перевыполнен на сумму 858,4 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 71,7% (71 309,0 тыс. руб.);
- налоги на совокупный доход – 5% (4 962,5 тыс. руб.).

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 19 790,2 тыс. рублей, или на 16,4%, в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличился на 3 807,0 тыс. руб., или на 5,6%;
- акцизы по подакцизным товарам увеличились на 2 484,5 тыс. руб., или на 12,1%;
- налоги на совокупный доход уменьшились на 20 572,4 тыс. руб., или на 78,8%;
- налоги на имущество уменьшились на 5 344,4 тыс. руб., нет поступления, то есть 0%.
- государственная пошлина уменьшилась на 164,8 тыс. руб., или на 13,0%.

В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год было установлено, что недополучены налоговые доходы на

сумму 1 976,0 тыс. рублей, по позиции «налог на совокупный доход» (при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 6 938,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 962,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе выборочного анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений района за 2023 год, было установлено, что некоторыми поселениями недополучены налоговые доходы на общую сумму 7 455,5 тыс. рублей, в том числе по поселениям:

- МО «Сельсовет «Баршамайский» - 27,3 тыс. рублей «Единый сельскохозяйственный налог» (план - 37,0 тыс. руб., исполнение – 9,7 тыс. руб.);

- МО «Село Гулли» - 13,9 тыс. рублей «Налог на имущество» (план - 77,0 тыс. руб., исполнение – 63,1 тыс. руб.);

- МО «Сельсовет «Джавгатский» - 15,0 тыс. рублей «Единый сельскохозяйственный налог» (план – 31,0 тыс. руб., исполнение – 16 тыс. руб.);

- МО «Сельсовет «Джибахнинский» - 380,0 тыс. рублей, из них:

- «Единый сельскохозяйственный налог» 273,7 тыс. рублей (план – 341,0 тыс. руб., исполнение – 67,3 тыс. руб.);

- «Земельный налог» - 106,3 тыс. рублей (план – 137 тыс. руб., исполнение – 67,3 тыс. руб.);

- МО «Сельсовет «Маджалисский» - 1470,4 тыс. рублей, из них:

- «Единый сельскохозяйственный налог» - 151,6 тыс. рублей (план - 170,0 тыс. руб., исполнение – 18,4 тыс. руб.);

- «Земельный налог» - 1318,8 тыс. рублей (план – 1786,0 тыс. руб., исполнение – 467,2 тыс. руб.);

- МО «Село Санчи» - 95,7 тыс. рублей, из них:

- «Единый сельскохозяйственный налог» - 9,6 тыс. рублей (план - 36,0 тыс. руб., исполнение – 26,4 тыс. руб.);

- «Земельный налог» - 86,1 тыс. рублей (план – 96,4 тыс. руб., исполнение – 10,3 тыс. руб.);

Налог на имущество физических лиц - при плане 2 757,0 тыс. рублей исполнение составляет 46,4 тыс. рублей. По 15 поселениям исполнение отрицательное, кроме МО «сельсовет Маджалисский».

По земельному налогу аналогичное положение. По 12 поселениям исполнение отрицательное, при плане 3 770,5 тыс. рублей исполнение составляет 2896,2 тыс. рублей (минус 874,3 тыс. рублей).

Объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год составил 11 431,7 тыс. рублей, что составляет 117,8% от утвержденного показателя (9 702,1 тыс. руб.). План по неналоговым доходам в целом перевыполнен на 1 729,6 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от использования имущества в виде арендной платы – 35,3% (4 037,7 тыс. руб.);

- доходы от оказания платных услуг – 45,4% (5 185,3 тыс. руб.).

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 1 981,6 тыс. рублей, или на 21%, в том числе:

- доходы от использования имущества в виде арендной платы увеличились на 1 679,6 тыс. руб., или на 71,2%;

- доходы от оказания платных услуг увеличились на 1 767,1 тыс. руб., или на 51,7%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшились на 800,9 тыс. руб., или на 68,3%;

- прочие неналоговые доходы увеличились на 532,5 тыс. руб., или на 34,2 процента.

В ходе анализа поступления неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недопустили неналоговые доходы на сумму 21,7 тыс. рублей, по позиции «доходы от продажи материальных и нематериальных

активов» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 1000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 371,2 тыс. рублей; по позиции доходы от использования имущества - при плане 0 рублей поступление составляет 335,1 тыс. рублей; по позиции доходы от оказания платных услуг - при плане 4 033,1 тыс. рублей поступление составляет 5 185,3 тыс. рублей, или больше на сумму 1 152,2 тыс. рублей; по позиции штрафы, санкции, возмещение ущерба - при плане 1 800,0 тыс. рублей поступление составляет 859,1 тыс. рублей, или недопоступило 940,3 тыс. рублей; по позиции прочие неналоговые доходы - при плане 0 рублей поступление составляет 60,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в ходе выборочного анализа поступления неналоговых доходов в бюджеты сельских поселений района за 2023 год установлено, что сельскими поселениями МР «Кайтагский район» неналоговые доходы перевыполнены на общую сумму **1 751,3** тыс. рублей, в том числе:

- МО «Сельсовет «Ахмедкентский» - 251,6 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 80,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 331,6 тыс. рублей)*;

- МО «сельсовет Баршамайский» - 632,4 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 68,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составляет 700,4 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Маджалисский» - 205,8 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 298,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 504,2 тыс. рублей)*;

-МО «Село «Гулли» - 209,0 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 15 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 224,0 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Шилягинский» - 75,3 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 150,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 225,3 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Янгикентский» - 135,9 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 491,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 626,9 тыс. рублей)*;

-МО «Село «Санчи» - 80,5 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 220,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 300,5 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Кирцикский» - 45,8 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 45,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 90,8 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Карацанский» - 108,0 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 170,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 278,0 тыс. рублей)*;

- МО «Сельсовет «Варситский» - 6,0 тыс. рублей *(при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 30,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 36,0 тыс. рублей)*.

Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района «Кайтагский район» по расходам на 2023 год был утвержден в объеме 1 127 641,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета были внесены изменения и дополнения, с учетом которых общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 1 328 136,6 тыс. рублей, что больше на 200 495,3 тыс. рублей, или на 12,9% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/ под раздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3) +/-	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	54317,57	57909,2	3591,63	57213,5	695,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	2164,4	2274,2	109,8	2263	11,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103					
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	17160,0	16994,6	-165,4	16358,2	636,4
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1,07	1,07			1,07
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	3934,4	3855,1	-79,3	3839,6	15,5
Резервные фонды	0111	2000	0	-2000		
Другие общегосударственные вопросы	0113	29057,7	34784,3	5726,6	34752,7	31,6
Национальная оборона	0200	2552,4	2552,4	0	2552,4	
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	2552,4	2552,4	0	2552,4	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	5816,1	5658,1	-158,0	5634,3	23,8
Органы юстиции (ЗАГС)	0304					
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	5816,1	5658,1	-158,0	5634,3	23,8
Национальная экономика	0400	43758,7	46162,8	2404,1	44607,3	1555,5
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2670,6	2298,2	-372,4	2289,8	8,4
Дорожное хозяйство	0409	41088,1	43864,6	2776,5	42317,5	1547,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412					
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	25265,3	23280,2	-1985,1	23110,5	169,7
Коммунальное хозяйство	0502	18907,1	16922,0	-1985,1	16752,3	169,7
Благоустройство	0503	6358,3	6358,3	0	6358,2	0,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505					
Образование	0700	891968,4	1089229,1	197260,7	1087887,1	1342
Дошкольное образование	0701	98135,6	92024,4	-6111,2	91817,3	207,1
Общее образование	0702	735000,0	937080,2	202080,2	936196,7	883,5

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3) +/-	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Дополнительное образование детей	0703	45923,0	46694,0	771,0	46693,7	0,3
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	3830,7	4091,0	260,3	4015,1	75,9
Другие вопросы в области образования	0709	9079,1	9339,4	260,3	9164,2	175,2
Культура, кинематография	0800	37529,7	36793,2	-736,5	35834	959,2
Культура	0801	36038,9	35526,3	-512,6	34624,9	901,4
Другие вопросы в области культуры	0804	1490,8	1266,9	-223,9	1209,1	57,8
Социальная политика	1000	17998,1	17136,4	-861,7	15989,3	1147,1
Пенсионное обеспечение	1001	2200	2200	0	2199,6	0,4
Охрана семьи и детства	1004	15798,1	14936,4	-861,7	13789,7	1146,7
Физическая культура и спорт	1100	250,0	237,2	-12,8	176	61,2
Физическая культура	1102	250,0	237,2	-12,8	176	61,2
Средства массовой информации	1200	4670,9	4643,9	-27,0	4643,9	
Периодическая печать и издательства	1202	4670,9	4643,9	-27,0	4643,9	
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300					
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301					
Межбюджетные трансферты	1400	43514,0	44534,0	1020,0	44534,0	
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	43514,0	44534	1020,0	44534,0	
Иные дотации	1402					
Прочие межбюджетные трансферты	1403					
Итого расходов		1127641,3	1328136,6	200495,2	1322182,3	5954,3

Как видно из выше приведенных данных в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 328 136,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 322 182,3 тыс. рублей, или 99,6% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 5 954,3 тыс. рублей (0,04%), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 695,7 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 23,8 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 1 555,5 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 169,8 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 1 342,0 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 959,2 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) – 1 147,1 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) - 61,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджет муниципального района «Кайтагский район» исполнен с профицитом в сумме 3 196,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по разделам «Образование» (82,3%), «Культура, кинематография» (2,7%), «Национальная экономика» (3,4%) и «Общегосударственные вопросы» (4,3%).

По состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 10 195,9 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы).

По сравнению с началом 2023 года общий объем остатков средств на конец года увеличился на 4 838,1 тыс. рублей, или на 52,5% (на начало 2023 года остатки средств составляли 5 357,8 тыс. рублей).

На счетах бюджетов сельских поселений по состоянию на 1 января 2024 года значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 2 889,2 тыс. рублей.

Общая сумма остатков неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2024 года составляет 13 085,1 тыс. рублей.

Исходя из положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности бюджетных средств), неиспользование бюджетных средств (районного бюджета и бюджетов сельских поселений) в сумме 13 085,1 тыс. рублей, при наличии их потребности (необходимости) направления на финансирование расходных обязательств муниципального района «Кайтагский район», следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Исполнение расходной части районного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 57 909,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 57 213,5 тыс. рублей, или 98,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 695,7 тыс. рублей (0,2%), в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 2 274,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2 263,0 тыс. рублей, или 99,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 11,2 тыс. рублей (0,5%);

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 16 994,6 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 16 358,2 тыс. рублей, или 96,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 636,4 тыс. рублей (3,7%);

- 0105 «Судебная система» (присяжные заседатели) - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 1,07 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу отсутствует, не исполнены назначения в сумме 1,07 тыс. рублей (100,0%);

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 3 934,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 3 839,6 тыс. рублей, или 97,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 15,5 тыс. рублей (2,4%);

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 34 784,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 34 752,7 тыс. рублей, или 99,9% к объему запланированных расходов, не исполнены 31,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства РД от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», муниципальному району «Кайтагский район» утвержден норматив

формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 10,1 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 11,3% (28 393,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 250 678,0 тыс. руб.), что на 1,2%, или на 3 075,1 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 10,7% (27 629,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 257 240,6 тыс. руб.), что на 0,6%, или на 1 648,3 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Исходя из вышеизложенного в 2023 году, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления МР «Кайтагский район» составили 1 648,3 тыс. рублей, то есть, произведены неэффективные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Проверкой предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий) установлено, что в 2023 году, указанная численность, включая депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и Главу муниципального района, не превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлениями Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 и от 24 октября 2014 года №504.

Так, постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Кайтагский район» определена в количестве 48 единиц.

Кроме того, постановлением Правительства РД от 24 октября 2014 года №504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району «Кайтагский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью работников 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно штатным расписаниям на 2023 год, в общем численность работников в органах местного самоуправления района составляла 54 единицы, в том числе:

- Глава МР «Кайтагский район» - 1 единица;
- Администрация района – 44 единицы (с учетом штатных единиц, которые приходятся на переданные полномочия –4 единицы);
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Финансовый отдел МР «Кайтагский район» – 7 единицы.

В соответствие с постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», количество служебного легкового автотранспорта обслуживающего органы местного самоуправления муниципального района в 2023 году не превысило количество, определенное указанным нормативным правовым актом (3 единицы) и на 1 января 2024 года составило 3 единицы.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации МР «Кайтагский район» было установлено следующее:

1. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам финансовым отделом доведены до Администрации

муниципального района в форме уведомлений о лимитах бюджетных обязательств после начала очередного финансового года, то есть 9 января 2023 года.

2. В нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетным смет, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н (далее Порядок), бюджетная смета администрации составлена на очередной финансовый год и при этом отсутствуют показатели планового периода (2024 и 2025 годов).

3. В нарушение требований пункта 15 Порядка уточненная бюджетная смета на 2023 год администрацией муниципального района не составлена и в установленном порядке не утверждена.

4. По статистическим данным средняя цена одного литра АИ-95 во втором полугодии 2023 года составляла 50-53 рубля за 1 литр, то есть за счет завышения цен на ГСМ администрацией МР переплачено **66,0** тыс. рублей (из расчета средней цены 51,5 руб.*6 944 л.=357,6 тыс. руб. (423,6-357,6).

Также следует отметить, что приобретаемый бензин по товарным накладным приходится на водителей администрации Зубаилова Ш.Б. и Мусаева И.Р. в день заключения муниципальных контрактов (10.01.23 г. и 30.06.23 г.), хотя фактически товар хранится у поставщика ИП Алипханова З.А. и выдается по самодельным квиткам с подписью управляющей делами администрации МР Халитбековой Х.Б. и печатью администрации МР «Кайтагский район» с указанием даты и количества топлива соответствующим водителям.

5. Произведенной встречной проверкой установлено, что хозяином автозаправки «Заря», где фактически заправляются служебные автомашины районной администрации, является не ИП Алипханов З.А., а ИП Курбанов С.М. и бензин фактически отпускается по квиткам бумажек с печатью администрации МР «Кайтагский район».

6. В нарушение постановления Правительства РД от 07.12.2009 г. №439 «Об утверждении порядка выплаты государственным гражданским служащим Республики Дагестан денежной компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием» администрацией МР «Кайтагский район» принято распоряжение от 24.01.2023 г. №11-р «О возмещение расходов по выплате компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях, связанных с использованием личного автомобиля в служебных целях заместителю главы Магомедову К.А. и главному специалисту мобилизационной работы Алиханову Р.Ш. в размере 3,0 тыс. рублей и 2,4 тыс. рублей соответственно ежемесячно, хотя предельная норма действующего нормативно-правового акта составляет 1,2 тыс. рублей.

Фактически вышеуказанным лицам выплачена компенсация по 12,0 тыс. рублей каждому, то есть без подтверждения произведенных расходов, произведены неправомерные выплаты в сумме 24,0 тыс. рублей.

7. Кроме того, на приобретение ГСМ Магомедову К.А. и Алиханову Р.Ш. перечислено 67,1 тыс. рублей (23,4+55,7), что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств, так как данные расходы не предусмотрены в местном бюджете.

Постановлением администрации МР «Кайтагский район» №41 от 24.01.2023 г. установлены лимиты потребления ГСМ для служебного автотранспорта на 2023 год, в соответствии с которыми производилось расходование горюче-смазочных материалов. Следует отметить, что лимиты на служебные автомашины установлены без каких-либо расчетов, обоснований.

8. В нарушение приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 г. №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в администрации отсутствует журнал регистрации путевых листов и соответственно не регистрируются оформленные путевые листы и не ставится подпись ответственного лица - работника бухгалтерии и дата его получения. В письме Минфина от 03.02.2006 г. №03-03-04/2/23, указано, что первичные документы должны составляться таким образом и с такой регулярностью, чтобы на их основании можно было судить об обоснованности произведенных расходов по ГСМ. Однако путевые листы составляются только раз в месяц формально и определить обоснованность расходов не представляется возможным.

Отсутствие данных о точном маршруте следования и приказов на командировку не позволяет судить о том, что автомашина была использована именно в служебных целях. Производится списание пройденного километража без подписей пользователей автотранспорта. Из-за отсутствия конкретного маршрута невозможно точно определить количество пройденных километров и законность списания на служебные цели денежных средств, израсходованных на ГСМ на общую сумму 914,3 тыс. рублей, что являются неправомерными расходами местного бюджета.

9. В нарушение статьи 15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрацией приняты к исполнению расходы на общую сумму 336,7 тыс. рублей, не предусмотренные вышеуказанным Законом, что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

10. В нарушение Соглашения от 20 января 2023 года №15 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Кайтагский район» и статьи 9 решения Собрании депутатов муниципального района от 15 декабря 2022 года №88 «О бюджете Кайтагского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», администрацией Кайтагского района приняты решения, приведшие к увеличению численности служащих и соответственно к дополнительной нагрузке на районный бюджет в сумме 1 422,0 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 168 Трудового кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 13.10.2008 г. №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки в Российской Федерации» администрацией МР «Кайтагский район» в 2014 году принят нормативно-правовой акт органа местного самоуправления, который противоречит действующему законодательству.

В результате чего, в нарушение постановления Правительства РД от 02.06.2023 г. №207 «Об утверждении положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работникам органов исполнительной власти Республики Дагестан» в администрации МР «Кайтагский район» допущена переплата бюджетных средств по виду расходов 122 на общую сумму 108,1 тыс. рублей, что является неправомерными расходами местного бюджета.

12. По авансовому отчету б/н от 10.04.2023 г. главе МР Темирбулатову А.М., командированному в г. Москва с 04.04.2023 г. по 07.04.2023 г. и в г. Казань с 24.05.2023 г. по 28.05.2023 г., без согласования с Администрацией Главы и Правительства РД и без указания основания для служебной поездки, оплачено за счет бюджетных средств 141,6 тыс. рублей, что является согласно статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств.

13. Проведенной проверкой установлены случаи отвлечения бюджетных средств с одного КБК расходов на другие на общую сумму 392,3 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

14. За счет бюджетных ассигнований по обеспечению расходов на мероприятия по молодежной политике по разделу 0707 «Молодежная политика», целевой статье 2410200590 и виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» допущены расходы на приобретение спортивных товаров, расходы на проведение которых осуществляются по подразделу 1102 «Массовый спорт» в размере 34,1 тыс. рублей, в части перечисления денежных средств ИП Расуловой Э.М. согласно договора №10 от 16.08.2023 г. и товарной накладной №5 от 16.08.2023 г., что в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

15. Следует отметить, что бюджетной сметой на 2023 год на функционирование главы МР «Кайтагский район», помимо заработной платы с отчислениями во внебюджетные фонды, предусмотрены расходы на материальные запасы (командировочные, ГСМ, запасные части на авто, транспортный налог) на общую сумму 2 164,4 тыс. рублей, в том числе на материальные затраты 731,8 тыс. рублей. В соответствии с уточнениями лимитов бюджетных обязательств

общий объем расходов предусмотрен в сумме 2 274,2 тыс. рублей, в том числе на материальные затраты 841,6 тыс. рублей.

Проведенной проверкой фактически произведенных расходов установлено, что в нарушение статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущены расходы сверх сумм финансирования в объеме 98,8 тыс. рублей, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

16. При отсутствии признаков аварийности автомашины произведены расходы на ремонт в сумме 210,0 тыс. рублей. Кроме того, отсутствуют дефектные акты и акты установки автозапчастей на общую сумму 240,0 тыс. рублей (210+30), что является неэффективными расходами местного бюджета.

17. Справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 29.12.2022 г. №1691/18, Минфин РД, на основании распоряжения Главы РД от 28.12.2022 г. №191-рг, выделило администрации МР «Кайтагский район» 500,0 тыс. рублей в виде гранта за достижение показателей по оценке деятельности органов исполнительной власти РД по КБК 592 1403 9990055490 540 за 2021 год.

В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ «Принцип подведомственности расходов бюджета», отдел финансов администрации МР «Кайтагский район» профинансировал данные средства в размере 500,0 тыс. рублей в бухгалтерию районной администрации по КБК 001 0113 9990055490 350, а те в свою очередь перечислили по вышеуказанному КБК главе МР Темирбулатову А.М. за вычетом подоходного налога в виде гранта 435,0 тыс. рублей, при том, что для главы МР при принятии и исполнении бюджета установлен свой КБК расходов 00101029960099900121.

18. Также выявлены расходы по оплате кредиторской задолженности прошлого года, не отраженные в регистрах бухгалтерского учета и не предусмотренные в бюджетной смете на 2023 год на общую сумму 713,9 тыс. рублей, что согласно статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

19. В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ «Принцип подведомственности расходов бюджета» через лицевой счет администрации МР «Кайтагский район» по КБК 080120209R4670244 перечислены для Янгикентского дома культуры (структурное подразделение МКУК «МКДЦ») денежные средства в объеме 4 875,3 тыс. рублей.

20. В нарушение пункта 2 статьи 6 Закона о муниципальной службе РД от 11 марта 2008 года №9 не издан муниципальный правовой акт, которым должны быть установлены должности муниципальной службы в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Дагестан, утвержденным законом Республики Дагестан.

21. В нарушение пункта 6 постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 в штатном расписании на 2023 года руководящий состав работников аппарата администрации составляет 25 единиц при общей численности 54 единиц или 46,3%, при установленном нормативе не более 30%, то есть в количестве не более 16 штатных единиц.

Таким образом, в администрации сверхустановленного норматива содержались руководящие работники в количестве 9 единиц, на содержание которых осуществлены избыточные расходы на оплату труда с отчислениями на общую сумму 3 974,1 тыс. рублей.

22. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 в 7 отделах администрации при общей численности менее 5 единиц содержатся должности заместителей начальника отделов, на содержание которых осуществлены дополнительные расходы на оплату труда с начислениями 766,2 тыс. рублей.

23. В нарушение подпункта «а» пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 Решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 23.11.2023 №118 введена должность муниципальной службы - "Первый заместитель главы администрации", которая может быть введена в муниципальных районах и городских округах с численностью населения свыше 50 тыс. человек, на содержание которой неправомерно израсходовано **504,6 тыс. рублей.**

24. В нарушение подпункта «б» пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан 27 июня 2014 года №295, введены должности муниципальной службы - "Заместитель управляющего делами (руководителя аппарата) администрации" и "Советник (помощник) главы администрации" (по 1 штатной единице), которые могут быть введены в муниципальных районах и городских округах с численностью населения свыше 100 тыс. человек, на содержание которых неправомерно израсходовано **752,1 тыс. рублей** (соответственно 414,3 и 337,8 тыс. руб.)

25. В нарушение приказа Министерства труда и социального развития РД от 23.06.2009 №09-419 премирование водителей осуществляется без учета требований Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом органа местного самоуправления. Так, без выполнения особо важных и срочных работ с целью поощрения рабочих за оперативность и качественный результат труда, на основании распоряжений администрации МР «Кайтагский район» от 07.05.2019 №165-р и от 02.10.2020 №317-р водителям Мусаеву И.Р. и Зубаилову Ш.Б. установлены неправомерные ежемесячные премии в размере заработной платы, в результате чего им переплачено **507,5 тыс. рублей**.

26. В нарушение Закона РД от 16.07.2008 №35 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», «Методики расчета объема субвенций, предоставляемых местному бюджету для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий» в администрации МР «Кайтагский район» в отделе опеки содержится должность главного специалиста, в результате чего неправомерные выплаты составили **31,8 тыс. рублей** (разница в денежном содержании между главным и ведущим специалистом).

27. В нарушение постановления Правительства РД от 14.07. 2010 №252 и постановления администрации МР «Кайтагский район» от 30.03.2018 №98 «Об утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих МР «Кайтагский район», распоряжениями администрации МР «Кайтагский район» выплачены премии за добросовестное выполнение трудовых обязанностей сотрудникам аппарата управления администрации на общую сумму **297,0 тыс. рублей**, что также являются неправомерными расходами местного бюджета.

28. В нарушение статьи 9.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 18 Закона Республики Дагестан от 11 марта 2008 года №9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» в администрации МР «Кайтагский район» последние 10 лет не проводились аттестация и квалификационные экзамены среди муниципальных служащих. (последний раз проведены согласно постановления администрации МО «Кайтагский район» от 8 мая 2013 года №172).

29. В нарушение пункта 8 постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 на муниципальном уровне не принят нормативный правовой акт, устанавливающий предельную численность аппарата органа местного самоуправления, а численность младшего обслуживающего персонала не предусмотрена в общей численности работников аппарата органа местного самоуправления.

30. Администрацией муниципального района создано муниципальное казенное учреждение «Отдел административно-хозяйственного информационного обеспечения и оказания услуг» штатной численностью 32,5 единиц (постановление главы администрации МР «Кайтагский район» от 17 декабря 2020 года №467 «О создании муниципального казенного учреждения и утверждении Устава муниципального казенного учреждения «Отдел административно-хозяйственного информационного обеспечения и оказания услуг» администрации МР «Кайтагский район» (далее МКУ «ОАХИООУ»).

Пунктом 1.1 Устава МКУ определено, что муниципальное казенное учреждение создано в целях обеспечения деятельности администрации МР «Кайтагский район».

Необходимо отметить, что все работники отдела размещены в служебных помещениях администрации муниципального района и осуществляют функции в отраслевых, структурных подразделениях администрации.

Исходя из этого, фактическая численность администрации муниципального района составляет 82,5 единицы (50+32,5), то есть превышает, установленную постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 численность на 32,5 единицы (82,5-50), что повлекло за собой дополнительные расходы бюджетных средств в сумме **9 938,2** тыс. рублей и является, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, неэффективными расходами средств местного бюджета.

31. В нарушение пункта 3 «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424, администрацией МР «Кайтагский район» не в полной мере обеспечено соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «ОАХИООУ» было установлено следующее:

1. Пунктом 3.1.2. Устава установлено, что в числе основных целей и видов деятельности МКУ являются вопросы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг по благоустройству и санитарной очистке территории муниципального района. Однако практически МКУ не осуществляет какую-либо деятельность в этой сфере.

2. В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса РФ и пункта 2.1 Устава МКУ предусматривается, что казенное учреждение владеет, пользуется и распоряжается имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления в соответствии с законодательством РФ, целями деятельности, определенными Уставом, заданиями Учредителя (администрация) и назначением этого имущества. Проверка показала, что муниципальное имущество в установленном законодательством порядке не закреплено за казенным учреждением, а также отсутствует соответствующий договор о передаче имущества в оперативное управление.

3. В нарушение пункта 6 Порядка ведения бюджетной сметы, бюджетная смета МКУ «ОАХИ-ООУ» составлена на очередной финансовый год и при этом отсутствуют показатели планового периода (2024 и 2025 годов).

Кроме того, бюджетная смета составлена не по форме, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н.

4. В нарушение пункта 8 Порядка, бюджетная смета составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения.

5. В нарушение ст.221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения», постановления Правительства Республики Дагестан от 10 февраля 2016 года №25 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», МКУ «ОАХИООУ» при формировании бюджетной сметы, а также для обоснования объекта и (или) объектов закупки, не обеспечено утверждение нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно – распорядительного органа муниципального образования.

6. В нарушение пункта 16 Порядка, изменения (уточнения) в смету МКУ внесены без обоснований показателей (расчетов), плановых сметных показателей на общую сумму **3 336,4** тыс. рублей. (12 944,7 – 9 608,3).

7. В нарушение Трудового кодекса РФ в МКУ несколько работников необоснованно занимает более 1,5 ставки, в результате чего неправомерные расходы составили **308,3** тыс. рублей.
8. Заявкой на кассовый расход от 04.08.2023 г. №0000-000065 перечислены ИП Мирзаев М.А. денежные средства в размере **149,0** тыс. рублей за 2 компьютера, 2 стола, 2 стула и шкаф, которые в последующем переданы в безвозмездное пользование общественной организации «Движение первых», что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами местного бюджета, так как вышеуказанная организация не является учреждением, подведомственным администрации МР «Кайтагский район».
9. В нарушение статьи 432 Гражданского кодекса РФ в договорах не прописаны точное наименование и характеристики товара, вследствие чего не представляется возможным определить их реальную стоимость и наличие на общую сумму **391,0** тыс. рублей.
10. Заявкой на кассовый расход от 13.04.2023 г. №0000-000028 перечислено ИП Мирзебеков В.Г. денежные средства в размере 45,6 тыс. рублей за 3 картины с багетом (карта Кайтагского района) и 4 таблички, из которых 2 в последующем переданы в безвозмездное пользование РОВД по Кайтагскому району МВД РФ в Республике Дагестан, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами средств местного бюджета в размере **29,4** тыс. рублей (26,4+3,0), так как вышеуказанная организация не является учреждением, подведомственным администрации МР «Кайтагский район».
11. В соответствии с пунктом 3.1 Устава учреждение создано в целях обеспечения деятельности администрации МР «Кайтагский район» при решении последними вопросов местного значения, а не решения вопросов учреждений, подведомственных администрации МР, в частности МКУ «Централизованная бухгалтерия», следовательно расходы в сумме **464,9** тыс. рублей, принятые к исполнению (перечислено 364,9 + 100,0 – кредиторская задолженность на 01.01.2024 г.) в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами средств местного бюджета.
12. Проверкой установлены случаи приобретения запасных частей на автомобили, не состоящих на балансе учреждения, без составления дефектных и установочных актов и заказ-нарядов на ремонт автомашин. Кроме того, в договорах и накладных на получение товара не указано на какие марки авто израсходованы бюджетные средства в сумме **116,0** тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами бюджетных средств.
13. Проведенной проверкой также установлено, что состоящую на балансе МКОУ «Родниковая СОШ» автомашину «Лада-Веста» и установленный для нее лимит ГСМ в размере **306,0** тыс. рублей фактически находится в пользовании руководителя МКУ Магомедова А.Т., что является согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевыми расходами местного бюджета.
14. Оплата труда работников учреждения осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения без номера и даты, утвержденного главой МР «Кайтагский район». Представленное к проверке Положение составлено без ссылки на постановление Правительства РД, в соответствии с которым оно принято. В соответствии с пунктом 9 Положения, должностные оклады работникам установлены соответствующим постановлением об оплате труда работников администрации МР «Кайтагский район». Какое именно постановление и какие установлены оклады, в Положении не указано.
15. В нарушение пункта 3 Положения ежемесячные надбавки за сложность и напряженность в размере от 50 до 150% установлены в штатном расписании заранее на год, без каких-либо приказов руководителя учреждения.
16. В нарушение пункта 8 Положения руководитель имеет 3 заместителей (вместо установленного одного заместителя), на содержание которых незаконно выплачены бюджетные средства в сумме **666,5** тыс. рублей.
17. Следует отметить, что один из заместителей руководителя Халитбеков Али Халитбековича является сыном заместителя главы МР Халитбекова Халитбека Кадиевича (ранее 1-го заместителя главы), имеющего право первой подписи денежных документов районной администрации и женат на управляющей делами администрации МР «Кайтагский район» Халитбековой Хамис Башировне, которая осуществляет контроль за нахождением сотрудников администрации на работе. За время проверки ни разу не появлялся на рабочем месте, хотя по должностной

инструкции имеет многочисленные обязанности, вплоть до утверждения штатного расписания, должностных надбавок, окладов и контроля за ведением учета расходования и поступления средств, использования товарно-материальных ценностей. В ходе проверки составлены акты об отсутствии на рабочем месте 22, 23, 28, 29 августа и 3 сентября 2024 года в присутствии другого заместителя учреждения Омаровой З.Ш., ведущей табель учета рабочего времени и ежедневно отмечающей нахождение на рабочем месте Халитбекова А. Х.

Халитбеков А. Х., фактически не осуществляет свои трудовые обязанности, числится заместителем руководителя учреждения и незаконно получил за 2023 год средства в сумме **471,7** тыс. рублей, что является растратой денежных средств местного бюджета.

18. В нарушение постановления Минтруда России от 21 августа 1998 г. №37, руководитель и заместители руководителя МКУ, без предъявляемых требований к квалификации, в частности: наличие высшего профессионального (экономического) образования и стаж финансово-бухгалтерской работы, в том числе на руководящих должностях не менее 5 лет, назначены на руководящие должности, в результате чего неправомерные расходы местного бюджета составили в сумме **2 041,5** тыс. рублей.

19. По трудовому договору от 01.03.2021 №77 Магомедову А.Т. установлена ежемесячная заработная плата в размере 36,7 тыс. рублей, а фактически в штатном расписании утверждено и ежемесячно выплачивались денежные средства в размере 58,0 тыс. рублей, то есть за проверяемый период ему переплачено **231,7** тыс. рублей, что являются неправомерными расходами местного бюджета.

20. Руководитель МКУ Магомедов А.Т., одновременно на полную ставку числился редактором СМИ в МБУ Районная газета «Труженник Кайтага» за что неправомерно получил в 2023 году **439,9** тыс. рублей (заработная плата с начислениями).

21. Также установлено, что, занимающая 1,5 ставки в учреждении Магомсаидова С.Ш. (ставка пресс-секретаря и полставки специалиста по обращению граждан), работала и получала заработную плату на полной ставке в должности корреспондента-оператора МБУ Районная газета «Труженник Кайтага», в результате чего неправомерные расходы составили **372,1** тыс. рублей.

22. В декабре была выплачена премия в размере **5,0** тыс. рублей садовнику Абдуллаевой А.Ю., не предусмотренная положением об оплате труда учреждения, без обоснования ее выплаты, что является неправомерными расходами местного бюджета.

По разделу **«Национальная оборона» (0200)**, по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2 552,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2 552,4 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300)** - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 5 816,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 5 658,1 тыс. рублей, или 99,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 23,8 тыс. рублей по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

По разделу **«Национальная экономика» (0400)** - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 46 162,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 44 607,3 тыс. рублей, или 96,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1 555,5 тыс. рублей (3,4%), из них по подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2 298,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2 289,8 тыс. рублей, или 99,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 8,4 тыс. рублей (0,4%);

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 43 864,6 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 42 317,5

тыс. рублей, или 96,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1 547,1 тыс. рублей (3,5%).

Законодательная основа формирования и использования средств дорожного фонда определена статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования.

Муниципальный дорожный фонд МР «Кайтагский район» создан решением Собрания депутатов района от 14 февраля 2014 года №8 «О создании муниципального дорожного фонда МР «Кайтагский район», а также утвержден Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда МР «Кайтагский район».

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования. Решением представительного органа муниципального района «Кайтагский район» (Собрание депутатов муниципального района «Кайтагский район») от 14 февраля 2014 года «О создании дорожного фонда муниципального района «Кайтагский район» и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района «Кайтагский район» создан муниципальный дорожный фонд и утверждено положение о муниципальном дорожном фонде, в котором определен порядок формирования и использования средств дорожного фонда.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Однако, как показала проверка, в нарушение требований статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ муниципальный дорожный фонд на 2023 год в МР «Кайтагский район» в утвержденном бюджете не сформирован и в установленном порядке решением о бюджете на 2023 год не утвержден, а сформирован и утвержден Решением Собрания депутатов «Об уточнении бюджета на 2023 год» №109 от 03.08.2023 года.

Так, первоначально решением о бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в сумме 19 708,9 тыс. рублей.

С учетом остатков средств дорожного фонда на начало 2023 года в сумме 1 776,5 тыс. рублей, поступлений из республиканского бюджета РД субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях, в сумме 21 379,2 тыс. рублей, а также уточненных доходов по акцизам в сумме 1 000,0 тыс. рублей, то есть на 2023 год в сводной бюджетной росписи утвержден дорожный фонд в общей сумме 43 864,6 тыс. рублей

Следует отметить, что решением Собрания депутатов района «Об уточнении бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» №109 от 03.08.2023 года, объем доходов муниципального дорожного фонда на 2023 год в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МР «Кайтагский район» с разбивкой их по объектам и планируемым объемам финансирования на 2023 год, соответствующим приложением к решению о бюджете на 2023 год не утвержден.

Правовые основания для осуществления указанных работ и направления на эти цели средств дорожного фонда в объеме 43 864,6 тыс. рублей на момент проверки отсутствуют. Расходование указанных сумм на конкретных объектах не предусмотрено решениями о районном бюджете на 2023 год, бюджетной сметой администрации муниципального района, муниципальной инвестиционной программой, программой социально-экономического развития территории или программой поддержки и развития дорожного хозяйства, утвержденных в установленном порядке.

При утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МР «Кайтагский район» администрацией муниципального района не обеспечено включение в данный порядок нормы, предусматривающей направление видов расходов средств дорожного фонда, с указанием конкретных объектов дорожной деятельности (улиц, дорог). В ходе исполнения районного бюджета и использования бюджетных ассигнований, аккумулированных в дорожном фонде, администрацией муниципального района не приняты соответствующие постановления с установлением конкретных объектов и работ по ремонту (капитальному ремонту), содержанию автомобильных дорог, по проектированию и строительству (реконструкции) автодорог.

Кроме того, не обеспечено выполнение требования пункта 4 Положения о дорожном фонде в части предоставления администрацией муниципального района следующего за истекшим кварталом ежегодного отчета об использовании средств дорожного фонда одновременно с отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и ежеквартального отчета финансового отдела об использовании средств дорожного фонда в Собрание депутатов МР «Кайтагский район», а также размещения отчетов на официальном сайте МР «Кайтагский район». Всего на территории МР «Кайтагский район» 339 километров автомобильных дорог, из них в реестр муниципального имущества администрации МР «Кайтагский район» было включено 268 км сельских дорог, которые постановлениями администрации МР «Кайтагский район» от 10 марта 2022 года были переданы на баланс сельских поселений и в последующем включены в реестр муниципального имущества сельских поселений. Работа по постановке на кадастровый учет дорог протяженностью 71 км. администрацией МР «Кайтагский район» в настоящее время продолжается.

По разделу **(0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство»** - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 23 280,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 23 110,5 тыс. рублей, или 99,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 169,7 тыс. рублей (0,7%), из них по подразделам:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 16 922,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 16 752,2 тыс. рублей, или 99,0% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 169,7 тыс. рублей (1%);

- 0503 «Благоустройство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 6 358,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 6 358,2 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу **«Образование» (0700)** - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 089 229,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 1 087 887,1 тыс. рублей, или 99,87% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1 342 тыс. рублей (0,12%), из них по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 92 024,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 91 817,3 тыс. рублей, или 99,77% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 207,1 тыс. рублей (0,23%);

- 0702 «Общее образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 937 080,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 936 196,7 тыс. рублей, или 99,9% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 883,5 тыс. рублей (0,1%);

- 0703 «Дополнительное образование детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 46 694,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 46 693,7 тыс. рублей, или 99,99% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 0,3 тыс. рублей.

- 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 4 091 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 4

015,1 тыс. рублей, или 98,14% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 75,9 тыс. рублей (1,86%);

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 9 339,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 9 164,2 тыс. рублей, или 98,1% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 175,2 тыс. рублей (1,9%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных по разделу 0700 «Образование», установлено следующее:

1. В нарушение приказа Министерства образования и науки от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» в образовательных учреждениях содержались **136,6** сверхнормативных штатных единиц. Неправомерные расходы средств на содержание сверхнормативных штатных единиц в школьных учреждениях составили **19 552,2** тысяч рублей.

2. На 2023 год администрацией МР «Кайтагский район» учреждениям дополнительного образования были утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Однако указанные муниципальные задания были сформированы в нарушение пунктов 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

- не определены правила и сроки формирования, изменения, утверждения муниципального задания, отчета о его выполнении;

- не произведен расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- не определены сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в частности отсутствуют соответствующие расчеты по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий на выполнение муниципального задания. Суммарный объем субсидий на 2023 год муниципальными заданиями учреждениям не определен.

3. В МКОУ, охваченных проверкой организации питания учащихся 1–4 классов, был установлен ряд нарушений и указано на необходимость привести в соответствие учет поступления и расхода продуктов питания, ежедневное составление меню-требований на выдачу продуктов и ежедневное ведение накопительных ведомостей. Так же количество и стоимость расходуемых продуктов на питание учащихся 1–4 классов должно соответствовать закладываемым в меню и полученным по меню-требованию со склада. Качество поставляемых в 2023, 2024 годах пищевых продуктов руководителями образовательных учреждений не контролировалось, экспертиза не проводилась. Паспорта качества на поставляемые пищевые продукты у поставщиков отсутствуют, экспертизу качества поставляемых продуктов не проводили.

4. При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной собственности) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на «Строительство школы на 560 ученических мест в с. Джавгат Кайтагского района» установлено:

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам, утвержденными постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 года №56, постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 февраля 2022 года №16 «О республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в лице министра Сулейманова Артура Абдулманафовича и Администрацией Кайтагского района в лице главы Темирбулатова Алима Магомедовича заключено соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022-2024 годах бюджету муниципального района «Кайтагский район» субсидии на капитальные вложения в

объекты муниципальной собственности, в рамках РИП на «Строительство школы на 560 учебных мест в сел. Джавгат Кайтагского района РД», в том числе на подготовку проектной документации.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МР «Кайтагский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, составляет 537 117 414 рублей.

Также были заключены дополнительные Соглашения к «Соглашению о предоставлении субсидии бюджету МО «Кайтагский район» на реализацию мероприятий республиканской инвестиционной программы от 11.03. 2022 года № 04.1-12», от 18.05.2022 № 04.1-12/1, от 24.10.2022 № 4.1-12/2, от 20.03.2023 № 04.1- 4, в соответствии с которыми объем средств на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях финансирования которых предоставляется субсидия на строительство школы на 560 учебных мест в сел. Джавгат Кайтагского района РД, изменился в сторону увеличения.

Общая сметная стоимость строительства по ССР в базовых ценах 2001 года, без НДС составляет – 82377,20 тыс. рублей.

Общая сметная стоимость строительства по ССР в текущих ценах 2 кв. 2021 г. с НДС - 668128,17 тыс. рублей, том числе:

- СМР (строительно-монтажные работы) – 422284,77 тыс. рублей,
- оборудования – 97989,41 тыс. рублей;
- прочих затрат – 36499,30 тыс. рублей;
- из них ПИР (без НДС) - 12671,57 тыс. рублей;
- НДС – 111354,69 тыс. рублей;
- возвратных сумм – 2229,54 тыс. рублей.

Строительство объекта реализуется в рамках национального проекта «Образование».

На основании результатов определения подрядчика путем электронного аукциона № 0103200008422002813 (протокол 14.09.2022 №ИЭОК1) между Администрации МО «Кайтагский район» (Заказчик) и ООО «ЭПОХА», заключен Муниципальный контракт № 0103200008422002813-001 от 27.09.2022 на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 560 учебных мест в сел. Джавгат Кайтагского района РД». Срок выполнения работ в контракте указан согласно прилагаемому графику. (график к проверке не представлен).

Несмотря на то, что общая сумма субсидии изначально составляла 537 117 414 рублей, в том числе в 2022 году 121 236 689 рублей, согласно п.2.1 цена Контракта определена в сумме – 234 906,26 тыс. рублей, в том числе НДС. Контракты на последующие этапы строительства не представлены.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 02 от 22.12.2022 к контракту № 0103200008422002813-001 от 27.09.2022 цена контракта увеличена и составила 274 182,587 тыс. рублей.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 5-23 от 19.11.2023 к контракту № 0103200008422002813-001 от 27.09.2022 срок выполнения работ продлен до 20.05.2024 года, а срок действия контракта до 1 августа 2023 года.

Срок получения лицензии на образовательную деятельность установлен до 20.12.2024.

По результатам проведённой проверки и акта выборочных контрольных обмеров физических объёмов строительно-монтажных работ, выполненных ООО «ЭПОХА», в нарушение «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», установлено завышение объемов выполненных работ, на сумму – 335 269,1 тыс. рублей, то есть из представленных и оплаченных актов о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, не выполнено (приписано) 83,7 %.

Отдельно стоит отметить, что в справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 14.06.2023 указано, что выполнены работы по разделу (02-01-03 Вентиляция) на сумму 263,5 тыс. рублей, в графе расчета коэффициента корректировки цены контракта ($K_{кор}=1,1672$), где должна значиться сумма 307,6 тыс. рублей, указано 33 961, 9 тыс. рублей, то есть приписано 33 654, 4 тыс. рублей. Так же в графе расчета НДС вместо значения 61, 5 тыс. рублей, указано 6 845,1 тыс. рублей, то есть на 6 783, 6 тыс. рублей больше.

В результате искусственного завышения суммы стоимости работ (приписки) вместо 369, 1 тыс. рублей итоговая сумма составила 41 070, 7 тыс. рублей, то есть на 40 701, 5 тыс. рублей больше. Согласно заявке на кассовый расход № 878 от 21.06.2023, данная сумма 41 070, 6 тыс. рублей оплачена подрядчику.

По разделу «**Культура, кинематография**» (0800) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 36 793,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 35 834,0 тыс. рублей, или 97,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 959,2 тыс. рублей (2,6%), из них по подразделам:

- 0801 «Культура» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 35 526,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 34 624,9 тыс. рублей, или 97,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 901,4 тыс. рублей (2,5%);

- 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 1 266,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1 209,1 тыс. рублей, или 95,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 57,8 тыс. рублей (4,6%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным подведомственным учреждениям установлено следующее:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр традиционной культуры народов России «Кайтаги»

Государственное задание на оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями формируется в порядке, установленном вышестоящим органом исполнительной власти Республики Дагестан – Администрацией МР «Кайтагский район». Положение о порядке формирования государственного задания и финансовом обеспечении этого задания Администрацией МР «Кайтагский район» не разработано и не утверждено.

1. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ, и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3, требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

2. В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81, при отсутствии утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги на выполнение Учреждением муниципального задания на 2023 год, необоснованно утверждены расходы в сумме **4 005,4 тыс. рублей**.

3. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса и Приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 г. №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения увеличен объем субсидии на сумму **87,1 тыс. рублей**.

4. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 “О бухгалтерском учете” и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023 год.

5. В нарушение пункта 20 постановления Правительства РД от 08 октября 2009 года № 344 Решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют.

Таким образом, средства в общей сумме **785,3** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

6. В нарушение пункта 20 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» заместителю по безопасности установлена заработная плата с учетом должностного оклада руководителя и персонального повышающего коэффициента. Таким образом, сумма заработной платы в размере **183,4** тыс. рублей является неправомерной выплатой.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий централизованный культурно-досуговый центр»

1. В нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» государственное задание и отчет о выполнении государственного задания.

2. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3 требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

3. В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81, при отсутствии утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, необоснованно утверждены расходы в сумме **15 832,5** тыс. рублей на выполнение Учреждением муниципального задания на 2023 год.

4. В соответствии с частью 2, пункта 8 и 14 Приказа Минфина России от 31 августа 2018 г. N 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» при составлении Плана устанавливается (уточняется) плановый объем поступлений и выплат денежных средств. План должен составляться на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат. Внесение изменений в показатели Плана по поступлениям и (или) выплатам должно формироваться путем внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат. Проверкой установлено, что, План финансово - хозяйственной деятельности сформирован в нарушение выше указанных требований.

5. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения, уменьшен объем субсидии на сумму **598,3** тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ учреждением показатели, характеризующие объем и качество оказываемых услуг, не были достигнуты.

7. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 “О бухгалтерском учете” и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023 год.

8. В нарушение ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при проверке порядка заполнения путевых листов установлено, что маршруты следования водителем не заполняются. Путевой лист, не содержащий в составе своих реквизитов информацию о конкретном месте следования автомобиля, не подтверждает осуществленные расходы на приобретение горюче-смазочных материалов. Таким образом, в 2023 году необоснованно списаны ГСМ на общую сумму **51,0** тыс. рублей.

9. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в

Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки, акта оказанных услуг) списаны расходы по приобретению:

- запасных частей на автомобиль - на **30,0** тыс. рублей;

- услуг по ремонту ноутбука и принтера - на **8,2** тыс. рублей.

10. В нарушение статьи 67 Трудового кодекса РФ, работники МБУК «МЦКДЦ» осуществляют свою деятельность без заключения трудовых договоров.

11. В нарушение требований приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате муниципального бюджетного учреждения «МЦКДЦ» состоят работники, образование которых не соответствует требованиям квалификации, с годовым фондом оплаты труда **1 003,0 тыс. рублей.**

12. В нарушение пункта 20 постановления Правительства РД от 08 октября 2009 года № 344, решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют. Таким образом, средства в общей сумме **486,8** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

13. В нарушение пункта 9 приказа Минфина России от 25.03. 2011 №33 и пункта 1.5. приказа Минфина России от 13 июня 1995 №49 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в Учреждении не проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей. Не создана инвентаризационная комиссия. Не издан приказ об установлении материально ответственных лиц.

МКУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека»

1. В нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" МКУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека» бюджетная смета утверждена на 2023 год, без учета планового периода 2024 и 2025 годов.

2. В нарушение пунктов 14 и 15 вышеуказанного приказа не внесены уточнения в показатели сметы при изменении доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 «О бухгалтерском учете» и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023.

4. В нарушение пункта 20 постановления Правительства РД от 08 октября 2009 года № 344 решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют.

Таким образом, средства в общей сумме **262,7** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

5. В нарушение требований разделов приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате муниципального бюджетного учреждения «МЦКДЦ», состоят работники,

образование которых не соответствует требованиям квалификации, с годовым фондом оплаты труда в сумме 1 117,0 тыс. рублей, в том числе:

- Магомедова П.М, заведующая филиалом 0,5 ставки - 246,0 тыс. рублей;
- Гусейханова М.К, заведующая филиалом 0,5 ставки - 228,3 тыс. рублей;
- Гусейнова Д.Г., ведущий библиотекарь 1,0 ставка - 352,3 тыс. рублей;
- Тазаев М.Р, ведущий библиограф 0,75 ставки - 290,4 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика» (1000)** - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 17 136,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 15 989,3 тыс. рублей, или 93,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1 147,1 тыс. рублей (6,7%), из них по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2 200,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2 199,6 тыс. рублей, или 99,99% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 0,4 тыс. рублей (0,01%);

- 1004 «Охрана семьи и детства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 14 936,4 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 13 789,7 тыс. рублей, или 92,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1 146,7 тыс. рублей (7,7%).

Согласно представленным отделом опеки и попечительства администрации МР «Кайтагский район» спискам число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, не имеющих закрепленного жилого помещения по состоянию на 1 января 2023 года составляло 70 человек, в том числе: от 14 до 18 лет – 25 детей, от 18 до 23 лет – 26 человек и от 23 и старше 19 детей-сирот. В 2023 году за счет бюджетных средств обеспечены жилыми помещениями 5 человек. В течение 2023 года число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, не имеющих закрепленного жилого помещения поставлено на учет 8 человек, в связи с переездом в Махачкалу - 2 детей сняты с учета. Число детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 1 января 2024 года составило 71 человек.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МР «Кайтагский район» на 2023 год были предусмотрены субвенции на обеспечение жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 9 030,0 тыс. рублей. Министерством финансов Республики Дагестан указанные расходы профинансированы в полном объеме.

В соответствии с решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2023 год отделу опеки и попечительству администрации МР «Кайтагский район» по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на исполнение указанных полномочий были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 030,0 тыс. рублей. Фактически в 2023 году указанные расходы были профинансированы и исполнены в сумме 9 030,0 тыс. рублей или на 100%.

Для отражения операций по учёту бюджетных средств на текущих счетах администрации района заведён Журнал операций №2 «Операции с безналичными денежными средствами». Аналитический учёт расчётов с поставщиками за предоставленные материальные ценности и оказанные услуги ведётся в журнале операций №4 «Расчёты с поставщиками и подрядчиками».

В администрации все расчёты с поставщиками товаров и услуг осуществляется в безналичной форме, на основе заключённых договоров на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг, муниципальных контрактов и договоров купли-продажи.

Руководствуясь положениями законов Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 4 декабря 2008 года №27 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот, оставшихся без попечения родителей», решением Собрания депутатов муниципального района от 15 декабря 2022 года №88 на указанные цели в 2023 году утверждены средства в сумме 9 030,0 тыс.

рублей (из республиканского бюджета РД- 3 883,0 тыс. рублей, из федерального бюджета РФ – 5 147,0 тыс. рублей).

В 2023 году администрацией МР «Кайтагский район» заключено 5 муниципальных контрактов стоимостью 1 806,0 тыс. рублей (за единицу жилья) на приобретение жилья для детей-сирот, в том числе:

- №0103200008423001659-01 от 23.05.23 г., передаточный акт б/н от 23.05.23 г. с Ильясовой А.А. за жилой дом площадью 182,3 кв. м., с земельным участком 700 кв. м. в с. Джирабачи, улица 1 мая, дом 8;

- №0103200008423001606-01 от 16.05.23 г., передаточный акт б/н от 22.05.23 г., с Галимовой С.Г. за жилой дом площадью 95,6 кв.м., с земельным участком 818 кв. м. в с. Карацан, улица Социалистическая 39а;

- №0103200008423001861-001 от 14.06.23 г., передаточный акт б/н от 14.06.23 г., с Касумбековым М.К., за жилой дом площадью 119,3 кв.м., с земельным участком 500 кв. м. в с. Санчи, ул. Надречная 337;

- №0103200008423001992-001 от 03.07.23 г., передаточный акт б/н от 03.07.23 г., с Ганиевой Х.Г., за жилой дом площадью 108,0 кв.м., с земельным участком 108 кв. м., в с. Рука ул.1 Мая, дом 73;

- №0103200008423001987-001 от 03.07.23 г., передаточный акт б/н от 03.07.23 г., с Вагабовым С.А., за жилой дом 120 кв.м., с земельным участком 921 +/-11 кв. м. в с. Джавгат, ул. Огородная 20.

За счёт средств, поступивших из республиканского бюджета РД в соответствии с заключёнными договорами купли-продажи, приобретено 5 жилых дома с прилегающими земельными участками. Общая площадь жилых домов составило 625,2 кв.м., общая площадь земельных участков – 3 047 кв. м.

Согласно постановлению Правительства РД от 23 июня 2015 года № 189 средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади, принимаемая местным бюджетом из республиканского бюджета РД на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей по Кайтагскому району, установлена в размере 16 480 рублей. Фактическая стоимость 1 кв. м. для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальном районе, составила 14 443,4 рублей, то есть на 2 036,6 рублей меньше установленного.

Согласно техническим условиям и норме предоставления (учётной норме) площади жилого помещения, установленной статьёй 3 Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года №4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения их жилого фонда РД по договору социального найма и порядке его предоставления данным категориям граждан», общая площадь жилого помещения должна составить не менее 30 кв. м.

Согласно п. 5 статьи 15 Жилищного кодекса РФ общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещения вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Согласно ст.16 Жилищного кодекса РФ жилым домом признаётся индивидуально-определённое здание, которое состоит из комнат, а также помещения вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием их в таком здании.

Следует отметить, что на приобретенные за счёт средств федерального и республиканского РД бюджетов жилых домов и земельных участков в установленном порядке оформлены права муниципальной собственности.

В соответствии с требованиями Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 года №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрацией муниципального района приняты соответствующие решения о включении в реестр муниципального имущества, приобретённых за счет бюджетных средств, жилых домов с прилегающими земельными участками, на общую сумму 9 030,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом РД от 4 декабря 2008 года №27 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечении жилой площадью детей-сирот, оставшихся без попечения родителей», с детьми-сиротами, состоящими в очереди на получение жилья заключены договора социального найма, а также оформлены акты приемки-передачи.

Во исполнение Закона Республики Дагестан №57 от 4 декабря 2008 года «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с «Порядком обеспечения жилье детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства РД №269 от 14.12.2020, постановления Администрации МР «Кайтагский район» №397 от 07.11.2023 «О включении жилых домов в специализированный жилищный фонд» и в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, администрация МР «Кайтагский район» предоставила по договорам социального (специализированного) найма от 09.11.2023, следующим лицам, детям-сиротам:

- Магомедову Абдулу Курбановичу - жилой дом с кадастровым номером 05:14:000013:192, общей площадью 182,3 кв. м. с земельным участком, кадастровый номер 05:14:000013:190, общей площадью 700 м², расположенный по адресу: РД, Кайтагский район, с.Джирабачи, ул. 1 Мая, 8;

- Байранбековой Айшат Магомедовне - жилой дом с кадастровым номером 05:14:000003:984, общей площадью 120 кв. м. с земельным участком, кадастровый номер 05:14:000003:982, общей площадью 921 м², расположенный по адресу: РД, Кайтагский район, с. Джавгат, ул. Огородная, 20;

- Магомедовой Хаве Магомедовне - жилой дом с кадастровым номером 05:14:000010:302, общей площадью 108 кв. м. с земельным участком, кадастровый номер 05:14:000070:1082, общей площадью 108 м², расположенный по адресу: РД, Кайтагский район, с.Рука, ул. 1 Мая, 73;

- Салихову Нариману Джабраиловичу - жилой дом с кадастровым номером 05:14:000065:375, общей площадью 95,6 кв. м. с земельным участком, кадастровый номер 05:14:000007:932, общей площадью 818 м², расположенный по адресу: РД, Кайтагский район, с. Карацан, ул. Социалистическая, 39а;

- Касумбекову Руслану Амановичу - жилой дом с кадастровым номером 05:14:000004:1162, общей площадью 119,3 кв. м. с земельным участком, кадастровый номер 05:14:000004:310, общей площадью 500 м², расположенный по адресу: РД, Кайтагский район, с. Санчи, ул. Надречная, 337, для проживания в нем.

Прием-передача указанных жилых помещений осуществлена комиссионно и оформлена соответствующими актами. Все жилые помещения, на основании актов комиссионного обследования, надлежащего качества и соответствуют установленным требованиям.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» (1100), по подразделу 1101 «Физическая культура» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 250,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 237,2 тыс. рублей, или 94,9% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 61,2 тыс. рублей (5,1%).

По разделу «**Средства массовой информации**» (1200), по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 4 643,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 4 643,9 тыс. рублей, или 100% к объему запланированных расходов.

МБУ районная газета «Труженник Кайтага»

1. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3 требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

2. В нарушение пункта 11 Постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 года № 81, в отсутствие утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, необоснованно утверждены расходы в сумме **4 670,9** тыс. рублей на выполнение муниципального задания на 2023 год.

3. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения, уменьшен объем субсидии на сумму **27,0** тыс. рублей.

4. Работающий на полную ставку редактором СМИ в Учреждении Магомедов А.Т., одновременно числился руководителем в МКУ ОАХИООУ. Следовательно, заработная плата в сумме **439,9** тыс. рублей является неправомерными выплатами.

5. Проверкой установлено что, корреспондент - оператор Магомсаидова С.Ш, которая работает на полной ставке, так же работает на 1.5 ставки в МКУ «Отдел административно-хозяйственного, информационного обеспечения и оказания услуг» (ОАХИООУ) и получившая за 2023 год **372,1** тыс. рублей, что также является неправомерными расходами и подлежат возврату в местный бюджет.

6. В Учреждении согласно штатному расписанию утверждена должность водителя с должностным окладом 9,1 тыс. рублей. необходимо отметить, что автомобиль Ваз 21043, числящийся на балансе учреждения, технически неисправный, полностью утратил потребительские и эксплуатационные качества и не использовался в Учреждении. Также, главным бухгалтером МБУРГ «Труженик Кайтага» Аликберовой М.А даны пояснения, что с 2021 по 2023 год расходы на ГСМ в учреждении не осуществлялись.

Таким образом, водитель Ибиев Г.А получал заработную плату за должность водителя, не осуществляя фактически свои должностные обязанности, на содержание которого были незаконно израсходованы средства в сумме **258,0** тыс. рублей.

7. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года и пунктом 25 постановления Правительства Республики Дагестан от 02 ноября 2009 года № 385 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Агентства информации и печати Республики Дагестан», премиальные выплаты работникам осуществляются по итогам работы за год. В нарушение вышеуказанного пункта премиальные выплаты осуществлялись в течение года (май, октябрь) на общую сумму **63,3** тыс. рублей.

По разделу «Межбюджетные трансферты» (**1400**), по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 44 534,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 44 534,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

В 2023 году, бюджетам сельских поселений Кайтагского района из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 65 158,8 тыс. рублей, из них:

- дотации – 44 534,0 тыс. рублей;
- субвенции – 2 552,4 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 18 072,4 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году бюджетам сельских поселений на исполнение расходных обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме 63 773,9 тыс. рублей, что составляет 97,9% от утвержденных бюджетных назначений, недофинансированы иные межбюджетные трансферты в сумме 1 384,9 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Кайтагского района за 2023 год сложились в общем объеме 6 181,6 тыс. рублей, или 52% от утвержденных бюджетных назначений (11 885,8 тыс. руб.). В общем, по сравнению с утвержденными назначениями по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период, в бюджеты сельских поселений недопоступили доходы в общей сумме 5 704,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Кайтагского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	34565,3	30233,6	87,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	9585,9	8840,4	92,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103			
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	17109,3	14000,7	81,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107			
Резервные фонды	0111			
Другие общегосударственные вопросы	0113	7870,1	7392,5	93,9
Национальная оборона	0200	2552,4	2552,4	100
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	2552,4	2552,4	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300			
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309			
Национальная экономика	0400	21019,3	18658,6	88,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	20111,0	18507,2	92,0
	0412	908,3	151,4	16,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14359,8	12415,7	86,5
Коммунальное хозяйство	0502	5526,2	4544	82,2
Благоустройство	0503	8833,5	7871,7	89,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505			
Культура, кинематография	0800	36540,2	35834,0	98,1
Культура	0801	35273,3	34624,9	98,2
	0804	1266,9	1209,1	95,4
Социальная политика	1000	1566,9	1485,5	94,8
Пенсионное обеспечение	1001	1566,9	1485,5	94,8
Физическая культура и спорт	1100	270	200	74,1
Массовый спорт	1102	270	200	74,1
Межбюджетные трансферты	1403	5739,1	5105,9	89,0
Итого расходов		80072,7	70651,8	88,2

В 2023 году при уточненных бюджетных назначениях бюджетов поселений района по расходам в общем объеме 80 072,75 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 70 651,8 тыс. рублей, или 88,2% от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 9 420,9 тыс. рублей (11,8%), из них по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 4 331,7 тыс. руб. (12,5%);
- «Национальная экономика» (0400) – 2 360,7 тыс. руб. (11,2%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 1944,1 тыс. руб. (13,5%);
- «Социальная политика» (1100) – 81,4 тыс. руб. (5,2%);
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 70,0 тыс. руб. (25,9%).

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений Кайтагского района исполнены с дефицитом в общей сумме 832,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года №145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям муниципального района «Кайтагский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Расчет норматива в разрезе поселений Кайтагского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год):

тыс. рублей

Наименование поселений	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнено)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2022 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
«сельсовет Маджалисский»	24,9	11 844,7	2 949,3	4 651,6	+ 1 702,3
«сельсовет Джибахнинский»	78,0	2 627,5	2 049,5	1 451,5	- 598,0
«сельсовет Ахмедкентский»	82,2	2 802,4	2 303,6	1 908,2	- 395,4
«сельсовет Баршамайский»	78,0	3 801,9	2 965,5	2 415,7	- 549,8
«сельсовет Варситский»	49,1	1 722,7	845,8	1 380,4	+ 534,6
«село Гули»	58,6	3 357,3	1 967,4	1 897,9	- 69,5
«сельсовет Джавгатский»	52,1	4 222,8	2 200,1	2 660,6	+ 460,5
«село Джинаби»	67,7	1 531,3	1 036,7	1 494,4	+ 457,7
«сельсовет Джирабачинский»	58,4	2 668,8	1 558,6	1 766,0	+ 207,4
«сельсовет Карацанский»	95,5	2 648,0	2 528,8	1 526,0	- 1 002,8
«сельсовет Киркинский»	71,4	2 075,0	1 481,6	1 479,1	- 2,5
«сельсовет Кирцикский»	74,0	1 534,0	1 135,2	1 530,4	+ 395,2
«село Санчи»	89,9	2 753,2	2 475,1	1 788,0	- 687,1
«село Чумли»	76,8	2 869,0	2 203,4	1 631,8	- 571,6
«сельсовет Шилягинский»	78,2	2 463,6	1 926,5	1 392,3	- 534,2
«сельсовет Янгикентский»	77,2	1 677,1	1 294,7	1 259,8	- 34,9

Таким образом, в нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД от 18.04.2023 №145, сельскими поселениями допущены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме **3 757,7** тыс. рублей, в том числе:

- «сельсовет Маджалисский» - на 1 702,3 тыс. рублей, или на 14,4% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Варситский» - на 534,6 тыс. рублей, или на 31,0% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Джавгатский» - на 460,5 тыс. рублей, или на 10,9% больше утвержденного норматива;
- «село Джинаби» - на 457,7 тыс. рублей, или на 29,9% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Джирабачинский» - на 207,4 тыс. рублей, или на 7,8% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Кирцикский» - на 395,2 тыс. рублей, или на 25,8% больше утвержденного норматива.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 6-ти сельских поселений Кайтагского района составили **3 757,7** тыс. рублей, то есть произведены неэффективные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

В ходе контрольного мероприятия была проведена выборочная проверка 4-х сельских поселений в части соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджетов сельских поселений. По результатам установлено следующее:

МО «сельсовет Ахмедкентский»

1. В администрации сельского поселения «сельсовет Ахмедкентский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

2. В нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета администрации «сельсовет Ахмедкентский» на 2023 год не утверждена.

3. Местная администрация муниципального образования вносит на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в соответствии со статьями 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов к проверке не представлен.

4. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «сельсовет Ахмедкентский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Ахмедкентский» не разработана и не утверждена.

5. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

-порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

-порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

-порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);

-порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете МО «сельсовет Ахмедкентский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме 452,7 тыс. рублей (ВР 111 – 348,8 тыс. рублей, ВР 119 – 103,9 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом, работники, осуществляет трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

7. Дополнительные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили 253,8 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая должность по содержанию, согласно штатному расписанию).

МО «сельсовет Карацанский»

1. В администрации сельского поселения «сельсовет Карацанский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

2. В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения отсутствуют обоснования

(расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2023 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

3. В нарушение статей 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов к проверке не представлен.

4. Требования статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «сельсовет Карацанский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Карацанский» не разработана и не утверждена.

5. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления муниципальных образований обязаны вести реестр расходных обязательств, которые являются основой планирования и санкционирования расходов муниципального образования на отчетный период.

Реестр расходных обязательств муниципального образования на 2023 год не составлен. Таким образом, требования бюджетного законодательства по установлению порядка ведения реестра расходных обязательств, форм получения сведений от главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, обеспечению решения общих задач по ведению реестра расходных обязательств администрацией в отчетном периоде не соблюдены.

6. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ и утвержденным МО «сельсовет Карацанский» порядком составления и ведения кассового плана от 30.12.2021 года №26, кассовый план в 2023 году муниципальным образованием не вёлся.

7. В нарушении приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете МО «сельсовет Карацанский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме 121,7 тыс. рублей (ВР 111 – 93,5 тыс. рублей, ВР 119 – 28,2 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом, работники, осуществляет трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

8. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров, было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Карацанский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору №6 от 11.12.2023 года с ИП Устархановым А.Р. на сумму 130,0 тыс. рублей на оплату услуг по техническому обслуживанию линии электропередач и ограждению трансформаторов.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме **130,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

МО «сельсовет Маджалисский»

1. В администрации сельского поселения «сельсовет Маджалисский» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

2. В нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета администрации «сельсовет Маджалисский» на 2023 год не утверждена.

3. Местная администрация муниципального образования вносит на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в соответствии со статьями 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов к проверке не представлен.

4. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «сельсовет Маджалисский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Маджалисский» не разработана и не утверждена.

5. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления муниципальных образований обязаны вести реестр расходных обязательств, которые являются основой планирования и санкционирования расходов муниципального образования на отчетный период.

Реестр расходных обязательств муниципального образования на 2023 год не составлен. Таким образом, требования бюджетного законодательства по установлению порядка ведения реестра расходных обязательств, форм получения сведений от главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, обеспечению решения общих задач по ведению реестра расходных обязательств администрацией в отчетном периоде не соблюдены;

6. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ и утвержденным МО «сельсовет Маджалисский» порядком составления и ведения кассового плана от 02.12.2022 года №341/1, кассовый план в 2023 году муниципальным образованием не ввёлся.

7. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.04.2023 №145 сельскому поселению «сельсовет Маджалисский» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 24,9%. Фактически при исполнении бюджета указанный норматив составил 39,3%, что на 14,4%, или на 1 702,3 тыс. рублей больше утвержденного.

8. В проверяемом периоде было израсходовано ГСМ на общую сумму 137,8 тыс. рублей. Администрацией осуществлялись расходы на одно автотранспортное средство (Lada Granta).

В нарушение пункта 2, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учреждением допускается принятие к бухгалтерскому учету подложных документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

При проверке порядка заполнения путевых листов установлено, что маршруты следования водителем не заполняются.

Исходя из позиции Минфина России, изложенной в письме от 20.02.2006 №03-03-04/1/129 «О путевых листах», а также Росстата России, изложенной в письме от 03.02.2005 №ИУ-09-22/257 «О путевых листах», отсутствие в путевом листе информации о конкретном месте следования служебного автомобиля, являющейся обязательной, не допускается. Отсутствие такой информации не позволяет судить о факте использования автомобиля в служебных целях.

Следовательно, путевой лист, не содержащий в составе своих реквизитов информацию о месте следования автомобиля, не подтверждает осуществленные расходы на приобретение горюче-смазочных материалов.

Согласно путевым листам, ежемесячно пройденное расстояние составляет более 2000 км. Цель и необходимость ежемесячно выезжать по разным городам Республики Дагестан не подтверждается приказами (распоряжениями) на командировку, что свидетельствует о приписках пробега в путевых листах с целью списания ГСМ.

9. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров на приобретение товаров и услуг для обслуживания электросетей и уличного освещения села, было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Маджалисский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), согласно 6-ти договорам, были произведены расходы, на организацию электроснабжения, в частности:

- по договору ГПХ №4 от 01.01.2023 года с Султанбековым Р.С. - на сумму 375,0 тыс. рублей на оплату услуг электрика;

- по договору №1 от 15.01.2023 года с КФХ Султанбеков М.А. - на сумму 198,6 тыс. рублей на приобретение электротоваров;

- по договору №3 от 28.04.2023 года с КФХ Султанбеков М.А. - на сумму 193,6 тыс. рублей на приобретение электротоваров;

- по договору №3 от 26.10.2023 года с КФХ Султанбеков М.А. - на сумму 98,3 тыс. рублей на приобретение электротоваров;

- по договору №4 от 08.12.2023 года с КФХ Султанбеков М.А. - на сумму 203,4 тыс. рублей на приобретение электротоваров;

- по договору №5 от 11.12.2023 года с ИП Алимуратов З.Р. - на сумму 22,1 тыс. рублей на приобретение электротоваров.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме **1 091,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

10. Дополнительные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили **383,1** тыс. рублей (в расчет приняты наименьшие по содержанию должности водителя и истопника по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды 88,9 тыс. рублей.

11. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в бюджете МО «сельсовет Маджалисский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме 1 397,6 тыс. рублей (ВР 111 – 1 076,5 тыс. рублей, ВР 119 – 321,1 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом, работники, осуществляет трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

МО «сельсовет Янгикентский»

1. В администрации сельского поселения «сельсовет Янгикентский» отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

2. В нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета администрации «сельсовет Янгикентский» на 2023 год не утверждена.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- *основные направления бюджетной и налоговой политики;*
- *предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социального-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;*
- *пояснительная записка к проекту бюджета.*

4. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «сельсовет Янгикентский» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Программа социального и экономического развития МО «сельсовет Янгикентский» не разработана и не утверждена.

6. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления муниципальных образований обязаны вести реестр расходных обязательств, которые являются основой планирования и санкционирования расходов муниципального образования на отчетный период.

Реестр расходных обязательств муниципального образования на 2023 год не составлен. Таким образом, требования бюджетного законодательства по установлению порядка ведения реестра расходных обязательств, форм получения сведений от главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, обеспечению решения общих задач по ведению реестра расходных обязательств администрацией в отчетном периоде не соблюдены;

7. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ и утвержденным МО «сельсовет Янгикентский» порядком составления и ведения кассового плана от 30.12.2019 года №75, кассовый план в 2023 году муниципальным образованием не велся.

8. В нарушении Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете МО «сельсовет Янгикентский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме 219,5 тыс. рублей (ВР 111 – 175,7 тыс. рублей, ВР 119 – 43,8 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом, работники, осуществляет трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

9. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Янгикентский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 09.01.2023 с Амаровым И.З. на сумму 124,1 тыс. рублей на оплату услуг электрика.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме **124,1** тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

В 2023 году администрациями сельских поселений исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров было установлено:

1. Администрацией МО «село Гулли», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 01.01.2023 года с Гаджимуратовым К.А. на сумму **145,0** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 43,8 тыс. рублей) на оплату услуг по ремонту электролинии внутри села.

2. Администрацией МО «село Санчи», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №2 от 01.01.2023 года с Шериповым М.М. на сумму **253,8** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 76,6 тыс. рублей) на услуги электрика;

3. Администрацией МО «село Чумли», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №2 от 01.01.2023 года с Гаджимуратовым К.А. на сумму **130,1** тыс. рублей на оплату услуг электрика.

4. Администрацией МО «сельсовет Шилягинский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 25.04.2023 года с Адамовым А.Р. на сумму **126,9** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 29,4 тыс. рублей) на ремонт электричества, уличного освещения.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме 655,8 тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 год и состояния дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МР «Кайтагский район» ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района возлагалось на финансовый отдел Кайтагского района.

Порядок и сроки предоставления годовой бюджетной отчетности за 2023 год своевременно были доведены до главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств. Главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств в Финансовый отдел представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса РФ соблюден порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета в части

соблюдения срока его внесения (не позднее 1 мая соответствующего года) в представительный орган Собрания депутатов МР «Кайтагский район» (решение от 28.02.2024 г. №130)

Финансовым отделом муниципального района «Кайтагский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Кайтагский район» за 2023 год. В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Кайтагский район» за 2023 год входят:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) с приложениями, в числе которых - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369).

Согласно представленным к проверке данным по состоянию на 1 января 2024 года на счетах консолидированного бюджета муниципального района «Кайтагский район» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 14 671,3 тыс. рублей (из них целевые остатки, подлежащие возврату в республиканский бюджет РД – 1 586,2 тыс. рублей), из них:

а) по бюджету муниципального района – 11 782,2 тыс. рублей, в том числе:

- *собственные доходы (в том числе акцизы по подакцизным товарам – 3779,1 тыс. рублей) – 10 196,0 тыс. рублей;*

- *дотации – 0,00 тыс. рублей (из них: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 0,00 тыс. рублей; прочие дотации – 0,00 тыс. рублей);*

- *субсидии – 208,2 тыс. рублей (из них: субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (водопровод селения Баршамай) – 167,9 тыс. рублей; субсидии на предоставление компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому – 40,2 тыс. рублей);*

- *субвенции – 1 378,0 тыс. рублей (из них: на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 1 137,9 тыс. рублей; на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 8,9 тыс. рублей; госстандарт образования ДОУ – 40,2 тыс. рублей; госстандарт образования ОУ – 53,7 тыс. рублей; комиссия по делам несовершеннолетних – 22,9 тыс. рублей; административная комиссия – 48,6 тыс. рублей; по опеке и попечительству – 65,8 тыс. рублей).*

б) по бюджетам сельских поселений Кайтагского района – 2 889,1 тыс. рублей, в том числе:

- *собственные доходы (налоги и сборы) – 2 156,5 тыс. рублей;*

- *прочие межбюджетные трансферты, полученные из бюджета муниципального района – 732,6 тыс. рублей (из них: дорожный фонд – 732,6 тыс. рублей).*

В 2024 году остатки целевых средств в общей сумме 1 586,2 тыс. рублей возвращены в доход республиканского бюджета РД.

При выборочной проверке правильности составления сводной бюджетной отчетности нарушений не установлено.

Согласно представленному годовому отчету на балансе исполнения консолидированного бюджета МР «Кайтагский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 5 323,3 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 3 295,5 тыс. рублей;
- расчеты по выданным авансам – 320,7 тыс. рублей, в том числе: расчеты по авансам по услугам связи – 2,6 тыс. рублей; расчеты по авансам по коммунальным услугам – 142,4 тыс. рублей; расчеты по авансам по работам; расчеты по авансам по прочим работам, услугам – 19,2 тыс. рублей; расчеты по авансам по приобретению материальных запасов – 74,5 тыс. рублей; расчеты по авансам по оплате иных расходов – 82,1 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 543,4 тыс. рублей, в том числе: расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам 73,9 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 69,9 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг – 38,3 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств – 237,3 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 119,0 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате иных расходов – 5,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 1 163,6 тыс. рублей, в том числе: расчеты по налогу на доходы физических лиц – 63,4 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 43,2 тыс. рублей; расчеты по прочим платежам в бюджет – 20,4 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 39,4 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 78,9 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 181,0 тыс. рублей; расчеты по налогу на имущество организаций по налогу на имущество – 438,3 тыс. рублей; расчеты по земельному налогу – 299,1 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 1 630,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 6 954,2 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 5 856,7 тыс. рублей (увеличилась на 2 561,2 тыс. рублей);
- расчеты по выданным авансам – 456,7 тыс. рублей (увеличилась на 136,0 тыс. рублей), в том числе: расчеты по авансам по услугам связи – 0,0 тыс. рублей; расчеты по авансам по коммунальным услугам – 39,3 тыс. рублей; расчеты по авансам по прочим работам, услугам – 0,4 тыс. рублей; расчеты по авансам по приобретению основных средств – 334,4 тыс. рублей; расчеты по авансам по приобретению материальных запасов – 54,5 тыс. рублей; расчеты по авансам по оплате иных расходов – 28,1 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 130,7 тыс. рублей, в том числе: расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам 78,9 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 13,9 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг – 1,8 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств – 9,2 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 26,9 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 510,1 тыс. рублей (уменьшилась на 653,5 тыс. рублей), в том числе: расчеты по единому налоговому платежу – 510,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года на балансе бюджета МР «Кайтагский район» значится просроченная дебиторская задолженность на сумму 5856,7 тыс. рублей (УФНС РФ по РД – расчеты по налоговым доходам).

В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены переплаты налогов и других обязательных платежей (единый налоговый платеж) на общую сумму 510,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговые агенты обязаны удержать начисленную сумму налога непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате. В соответствии с пунктом 2 статьи 223 того

же кодекса определено, что при получении дохода в виде оплаты труда датой фактического получения налогоплательщиком такого дохода признается последний день месяца, за который ему был начислен доход за выполненные трудовые обязанности. Исходя из изложенного, вышеуказанные переплаты налогов и других обязательных платежей на общую сумму **510,1** тыс. рублей, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года составляла 68 432,3 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 19 968,9 тыс. рублей;

- расчеты с подотчетными лицами – 72,0 тыс. рублей, в том числе: расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам 33,4 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг – 11,9 тыс. рублей; расчеты по приобретению основных средств – 0,1 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 23,2 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате пошлин и сборов – 3,4 тыс. рублей;

- расчеты по принятым обязательствам – 33 710,8 тыс. рублей, в том числе: расчеты по заработной плате – 27 743,2 тыс. рублей; расчеты по прочим выплатам – 0,9 тыс. рублей; расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда – 7,1 тыс. рублей; расчеты по услугам связи – 104,0 тыс. рублей; расчеты по коммунальным услугам – 3 982,0 тыс. рублей; расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 445,7 тыс. рублей; расчеты по прочим работам, услугам – 469,2 тыс. рублей; расчеты по приобретению основных средств – 8,1 тыс. рублей; расчеты по приобретению материальных запасов – 946,5 тыс. рублей; расчеты по пособиям по социальной помощи населению – 2,2 тыс. рублей; расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым организациями сектора государственного управления – 1,9 тыс. рублей.

- расчеты по платежам в бюджеты – 14 090,8 тыс. рублей, в том числе: расчеты по налогу на доходы физических лиц – 3 105,7 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 919,1 тыс. рублей; расчеты по прочим платежам в бюджет – 1,2 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 81,9 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 1 537,1 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 6 941,7 тыс. рублей; расчеты по налогу на имущество организаций – 1 483, 5 тыс. рублей; расчеты по земельному налогу – 20,6 тыс. рублей.

- прочие расчеты с кредиторами (расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда) – 589,8 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 41 018,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 27 414,0 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 11 708,7 тыс. рублей (уменьшились на 8 260,2 тыс. рублей);

- расчеты с подотчетными лицами – 53,7 тыс. рублей (уменьшились на 18,3 тыс. рублей), в том числе: расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам 29,2 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 21,1 тыс. рублей; расчеты с подотчетными лицами по оплате пошлин и сборов – 3,4 тыс. рублей.

- расчеты по принятым обязательствам – 14 350,5 тыс. рублей (уменьшилась на 19 360,3 тыс. рублей), в том числе: расчеты по заработной плате – 893,6 тыс. рублей; расчеты по прочим выплатам – 4,3 тыс. рублей; расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда – 1,4 тыс. рублей; расчеты по услугам связи – 65,2 тыс. рублей; расчеты по коммунальным услугам – 8 113,7 тыс. рублей; расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 245,3 тыс. рублей; расчеты по прочим работам, услугам – 496,5 тыс. рублей; расчеты по приобретению основных средств – 5,7 тыс. рублей; расчеты по приобретению материальных запасов – 4423,2 тыс. рублей; расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым организациями сектора государственного управления – 68,1 тыс. рублей; расчеты по прочим расходам – 33,5 тыс. рублей.

- расчеты по платежам в бюджеты – 1 259,8 тыс. рублей (уменьшилась на 12 831,0 тыс. рублей), в том числе: расчеты по налогу на доходы физических лиц – 85,0 тыс. рублей; расчеты по прочим платежам в бюджет – 4,8 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 3,5 тыс. рублей; расчеты по налогу на имущество организаций – 53,1 тыс. рублей; расчеты по земельному налогу – 12,6 тыс. рублей; расчеты по уплате страховых взносов по единому тарифу -1 100,8 тыс. рублей.

- прочие расчеты с кредиторами (расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда) – 41,3 тыс. рублей.

На балансе муниципальных бюджетных и автономных учреждений МР «Кайтагский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 234,6 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по выданным авансам – 1,6 тыс. рублей, в том числе: по средствам на выполнение государственного задания – 1,6 тыс. рублей (расчеты по авансам по услугам связи – 1,1 тыс. рублей; расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества – 0,5 тыс. рублей);

- расчеты с подотчетными лицами – 1,9 тыс. рублей по средствам на выполнение государственного задания;

- расчеты по платежам в бюджеты – 231,1 тыс. рублей, в том числе: по собственным доходам учреждений – 6,6 тыс. рублей (расчеты по налогу на доходы физических лиц); по средствам на выполнение государственного задания – 224,5 тыс. рублей (расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 3,8 тыс. рублей; расчеты по прочим платежам в бюджет – 204,0 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 5,2 тыс. рублей; расчеты по налогу на имущество организаций – 11,5 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 101,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 336,5 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам - 330,1 тыс. руб. (в том числе: 310,1 тыс. руб. по собственным доходам учреждений, 20,0 тыс. руб. по субсидиям на выполнение муниципального задания)

- расчеты по выданным авансам – 1,6 тыс. рублей (по средствам на выполнение муниципального задания – 1,6 тыс. рублей (расчеты по авансам по услугам связи – 1,1 тыс. рублей; расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества – 0,5 тыс. рублей);

- расчеты с подотчетными лицами – 1,9 тыс. рублей - по средствам на выполнение муниципального задания;

- расчеты по платежам в бюджеты – 2,9 тыс. рублей (уменьшилась на 228,2 тыс. рублей), в том числе: (расчеты по средствам на выполнение муниципального задания – 228,2 тыс. рублей (расчеты по Единому налоговому платежу - 2,9 тыс. руб.)

Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетным учреждениям по состоянию на 1 января 2023 года составляла 1 962,9 тыс. рублей (по средствам на выполнение муниципального задания), в том числе:

- расчеты с подотчетными лицами – 7,6 тыс. рублей;

- расчеты по принятым обязательствам – 684,8 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты – 1 230,8 тыс. рублей;

- прочие расчеты с кредиторами – 39,7 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 9,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 972,1 тыс. рублей (по собственным доходам учреждений - 330,1 тыс. руб.; средствам на выполнение муниципального задания - 1 642,0 тыс. руб.), в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам - 330,1 тыс. рублей; (по собственным доходам учреждений)

- расчеты с подотчетными лицами – 0,0 тыс. рублей (уменьшилась на 7,6 тыс. рублей);

- расчеты по принятым обязательствам – 823,4 тыс. рублей (увеличилась на 138,6 тыс. рублей);

- расчеты по платежам в бюджеты – 727,9 тыс. рублей (уменьшились на 502,9 тыс. рублей);
- прочие расчеты с кредиторами – 90,7 тыс. рублей (увеличились на 71,0 тыс. рублей).

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса РФ, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Кайтагский район». Долговая книга муниципального образования ведется финансовым отделом МР «Кайтагский район».

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года, муниципальный долг МР «Кайтагский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан отсутствует.

По состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года, обязательства по муниципальным гарантиям и бюджетным кредитам отсутствуют.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2023 года, муниципальный долг сельскохозяйственных предприятий МР «Кайтагский район» перед муниципальным бюджетом МР «Кайтагский район» отсутствует.

В нарушение статей 110.1 и 110.2 Бюджетного кодекса РФ, администрацией МР «Кайтагский район» к решению о бюджете не приложены программы муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий (в связи с отсутствием муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий) по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Кайтагский район»

Целевые показатели в части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2024 года в МР «Кайтагский район», согласно сводным данным по форме «ЗП-образование» и «ЗП-культура», достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 32 505,5 рублей, или 110% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (29 554,9 рублей), при целевом показателе 100%, то есть, достигнут прирост на 10% процентных пунктов;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 291,3 рубля, или 103,8% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,7 рублей), при целевом показателе 100%, допущено увеличение на 3,8 процентных пунктов;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 30 359,9 рублей, или 94,13% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (32 252 рублей), при целевом показателе 100%, то есть, допущена недоплата на 5,87 процентных пунктов.

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 26 935,7 рублей, или 100,3% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 554,9 рублей), при целевом показателе 100%, допущена недоплата на 8,87 процентных пунктов.

Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в МР «Кайтагский район»

В ходе проведения контрольного мероприятия был проанализирован вопрос по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», на предмет:

- соответствия установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления фактическим расходам на данные цели;
- соответствия рекомендованной численности органов местного самоуправления фактической численности сотрудников;
- соответствия лимитов количества служебного легкового автотранспорта фактическому количеству.

Результаты анализа показали следующее.

1. Постановлением Правительства РД от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», муниципальному району «Кайтагский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 10,1 процента.

Согласно произведенным расчетам норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 11,3% (28 393,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 250 678,0 тыс. руб.), что на 1,2%, или на 3 075,1 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 10,7% (27 629,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 257 240,6 тыс. руб.), что на 0,6%, или на 1 648,3 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Исходя из вышеизложенного в 2023 году, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления МР «Кайтагский район» составили 1 648,3 тыс. рублей, то есть, произведены неэффективные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Также, постановлением Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям муниципального района «Кайтагский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически в 6-ти случаях, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений превысили утвержденные значения.

Таким образом в 2023 году, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 5-ти сельских поселений Кайтагского района составили в общем 3 757,7 тыс. рублей, то есть, произведены неэффективные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

2. Проверкой предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий) установлено, что в 2023 году, указанная численность, включая депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и Главу городского округа, не превысила численность, рекомендованную постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 и постановлением Правительства РД от 24 октября 2014 года №504.

Так, постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Кайтагский район» определена в количестве 48 единиц.

Кроме того, постановлением Правительства РД от 24 октября 2014 года №504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району «Кайтагский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно штатным расписаниям на 2023 год, в общем, численность работников в органах местного самоуправления района составляла 54 единицы, в том числе:

- Глава МР «Кайтагский район» - 1 единица;
- Администрация района – 45 единиц (с учетом штатных единиц, которые приходятся на переданные полномочия – 4 единицы);
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Финансовый отдел МР «Кайтагский район» – 7 единиц.

3. В соответствии с постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», количество служебного легкового автотранспорта обслуживающего органы местного самоуправления муниципального района в 2023 году, не превысило количество, определенное указанным нормативным правовым актом (3 единицы) и на 1 января 2024 года составило 3 единицы.

Резервный фонд

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета МР «Кайтагский район» предусмотрены расходы резервного фонда в объеме 2 000,0 тыс. рублей. Постановлением администрации МР «Кайтагский район» от 08.11.2016 №693 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации МР «Кайтагский район» (далее - Положение). Согласно пункту 1 положения, резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий районного значения, не предусмотренных в районном бюджете Кайтагского района на соответствующий год.

В соответствии с пунктом 3 Положения, средства резервного фонда расходуются на финансирование:

- проведение мероприятий районного значения;
- проведение встреч симпозиумов, выставок и семинаров районного значения;
- других мероприятий и расходов, обусловленных необходимостью разрешения в оперативном (срочном) порядке непредвиденных ситуаций (планирование которых невозможно ввиду того, что их возникновение носит возможный, но случайный характер), относящихся к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

Согласно пункту 5 Положения, муниципальные учреждения и организации представляют в финансовый отдел администрации МР «Кайтагский район» документы с обоснованием размера, испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также заключения заинтересованных служб, комиссий, экспертов.

В соответствии с решением Собрания депутатов муниципального района от 15 декабря 2022 года №88 «О районном бюджете муниципального района «Кайтагский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по расходам резервного фонда администрации муниципального района составили 2 000,0 тыс. рублей, в том числе: по КБК 0111 9990020670 (р/ф по чрезвычайным ситуациям) - 750,0 тыс. рублей и по КБК 0111 9990020690 (р/ф муниципального образования) - 1 250,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью от 29.12.2023 расходы резервного фонда составили 0 рублей, по причине осуществления расходов и перемещений бюджетных средств по другим КБК расходов.

За проверяемый период кассовые расходы составили 2 000,0 тыс. рублей, в том числе по следующим видам затрат:

а) Решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 04.05.2023 №100 «О внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уменьшены расходы резервного фонда на общую сумму 800,0 тыс. рублей в связи с перераспределением по увеличению расходов на деятельность:

- МКУ «ОАХИООУ» - 480,0 тыс. рублей по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (в том числе по статьям КОСГУ: ст.225 – 200,0 тыс. руб., ст.226 – 30,0 тыс. руб. и ст.310 – 250,0 тыс. руб.);

- администрация МР «Кайтагский район» - 120,0 тыс. руб. по разделу 0707 «Молодежная политика» - МБУ ДОЛ «Ореховая роща» на погашение кредиторской задолженности по коммунальным услугам;

- МБУ «Редакция газеты Труженик Кайтага» - 100,0 тыс. руб.;

- МО «Сельсовет Маджалисский» - 100,0 тыс. рублей.

б) Решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 31.10.2023 №115 «О внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уменьшены расходы резервного фонда в размере 100,0 тыс. рублей в связи с перераспределением по увеличению расходов на финансирование МО «Сельсовет Джавгатский».

в) Решением Собрании депутатов МР «Кайтагский район» от 22.12.2023 №122 «О внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уменьшены расходы резервного фонда в размере 1 021,5 тыс. рублей в связи с перераспределением по увеличению расходов на деятельность:

- МКУ «ОАХИООУ» - 879,5 тыс. рублей по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (в том числе по статьям КОСГУ: ст.211 – 657,9 тыс. руб., ст.213 – 198,7 тыс. руб. и ст.346 – 22,9 тыс. руб.);

- МКДОУ «Заря» с. Баршамай – 142,0 тыс. рублей по КОСГУ 346 (питание).

г) Согласно распоряжению администрации от 15.08.2023 №190-р, выделено 38,5 тыс. рублей по КБК 01049980099900 244 для приобретения и установки мемориальных досок и баннеров участникам СВО на Украине, погибшим при исполнении воинского долга.

д) Согласно распоряжению администрации от 28.08.2023 №206-р начальнику отдела образования Магомедову Ш.Р. по КБК 07099980099900 350 «Другие вопросы в области образования» выделено 40,0 тыс. рублей для поощрения педагогов и учащихся, отличившихся по итогам республиканской олимпиады.

В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ к годовому отчету об исполнении местного бюджета не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда районной администрации.

В нарушение пункта 5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, муниципальные учреждения не предоставляли в отдел финансов администрации МР «Кайтагский район» документы с обоснованием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также заключения заинтересованных служб, комиссий и экспертов.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, практически все расходы резервного фонда носят текущий характер (кроме 38,5 тыс. рублей для приобретения и установки мемориальных досок и баннеров участникам СВО) и не обусловлены необходимостью разрешения в оперативном (срочном) порядке непредвиденных ситуаций, планирование которых невозможно. Из этого следует, что денежные средства резервного фонда администрации МР «Кайтагский район» в сумме **1 961,5** тыс. рублей в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевым использованием бюджетных средств. Также следует отметить, что из запланированных 2 000,0 тыс. рублей расходов, 750,0 тыс. рублей было предусмотрено на решение вопросов по чрезвычайным ситуациям, а кроме вышеуказанных 38,5 тыс. рублей, остальные произведенные затраты в объеме 711,5 тыс. рублей не являются расходами, связанными с чрезвычайными ситуациями, а носят повседневный характер.

В нарушение пункта 6 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, муниципальные учреждения, в распоряжение которых выделялись средства резервного фонда,

в месячный срок не представляли в отдел финансов администрация МР «Кайтагский район» отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в установленной форме.

В нарушение пункта 7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрация МР «Кайтагский район» не информировала районное Собрание депутатов МР «Кайтагский район» о расходовании средств резервного фонда.

Оценка организации финансового контроля в муниципальном образовании.

В соответствии со статьей 39 Устава муниципального образования, постановлением районного Собрания депутатов от 14.10.2005 №22 сформирована Контрольно-счетная палата муниципального района «Кайтагский район» в целях контроля за исполнением бюджета муниципального района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Численность работников контрольно-счетной палаты составляет 1 единица (председатель контрольно-счетной палаты).

Проверкой установлено, что в течение проверяемого периода контрольно-счетной палатой муниципального образования обеспечено выполнение требований и положений абзаца 3 части 2 статьи 157 и главы 26 статьи 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в части:

- проведения финансово-экономической экспертизы проекта местного бюджета;
- внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета;
- организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Многочисленные нарушения, выявленные Счетной палатой Республики Дагестан в результате настоящей проверки, свидетельствуют о неэффективной работе контрольно-счетной палаты МР «Кайтагский район».

Анализ исполнения Соглашения с Министерством финансов РД

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ администрацией МР «Кайтагский район» подписано Соглашение с Министерством финансов Республики Дагестан от 20 января 2023 года №15 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан МР «Кайтагский район».

Предметом Соглашения является осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района, предусмотренных Законом Республики Дагестан о бюджете на текущий финансовый год.

В нарушение вышеуказанного Соглашения администрацией не исполнены обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, в части:

- не проведения оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- не обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам исполнения консолидированного бюджета за текущий финансовый год, по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год в

сопоставимых условиях, неисполнение на 86,16% (в 2022 г. - 128 734,1 тыс. руб., в 2023 г. - 110 925,2 тыс. руб.);

- не обеспечения и не принятия мер, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в целях увеличения поступлений соответствующих средств в бюджет.

Не исполнены обязательства муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, по направлению в Министерство финансов Республики Дагестан на согласование проектов решений МР «Кайтагский район» о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период до внесения в представительный орган Собрание депутатов МР «Кайтагский район».

Администрацией МР «Кайтагский район» не исполнены обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, установленных Правительством Республики Дагестан;

- обеспечение реализации в текущем финансовом году мероприятий по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета;

- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

- обеспечение сохранения или снижения численности работников органов местного самоуправления.

Администрацией МР «Кайтагский район» не исполнены обязательства по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающие не установление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Дагестан (отдельные государственные полномочия) к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан.

Кроме того, администрацией МР «Кайтагский район» не выполнены обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений, предусматривающие осуществление контроля за соблюдением поселенцами требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений и представление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселенцами обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом МР «Кайтагский район» и главами поселений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств.

Также администрация МР «Кайтагский район» не исполнила свои обязательства по осуществлению мер в рамках повышения качества управления муниципальными финансами, предусматривающих представление в Министерство финансов Республики Дагестан до 1 марта текущего финансового года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами за отчетный финансовый год, размещение на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" решений о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период и о внесении изменений в бюджет муниципального образования Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период и ежемесячное

размещение на официальном сайте администрации МР в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отчетов об исполнении бюджета.

Выводы:

1. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год представителю органу района был представлен прогноз социально-экономического развития МР «Кайтагский район» на 2023-2025 годы, предварительные итоги социально-экономического развития МР «Кайтагский район» за 2022 год, а также основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Кайтагский район» на 2023 год.

При этом, представленные Собранию депутатов основные направления бюджетной и налоговой политики, прогноз социально-экономического развития МР «Кайтагский район» на 2023-2025 годы, предварительные итоги социально-экономического развития МР «Кайтагский район» за 2022 год, администрацией МР «Кайтагский район» не утверждены.

2. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, в целях организации исполнения бюджета МР «Кайтагский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МР «Кайтагский район» (постановление администрации МР «Кайтагский район» от 14 октября 2005 года).

При этом следует отметить, что Федеральными законами от 22.10.2014 №311-ФЗ, от 18.07.2017 №178-ФЗ, от 19.07.2018 №222-ФЗ были внесены изменения в статью 217 Бюджетного кодекса РФ. Однако соответствующие изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи финансовым отделом МР «Кайтагский район» не вносились и в установленном порядке не утверждались.

3. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МР «Кайтагский район» не разработаны и не утверждены.

4. В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году, не утвержден.

5. В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ Порядок ведения реестра расходных обязательств администрацией МР «Кайтагский район» не разработан и не утвержден, соответственно финансовым управлением реестр расходных обязательств МР «Кайтагский район» не ведется.

6. Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Кайтагский район» за 2023 год (110 925,2 тыс. руб.), в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (110 875,0 тыс. руб.), больше на 50,2 тыс. рублей, или исполнение - 100,05%, что в основном достигнуто за счет позиции «Акцизы по подакцизным товарам», которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии (фактическое поступление за 2023 год- 22 940,8 тыс. руб.)

Вместе с тем, фактическое поступление налоговых доходов (по 5-и позициям) в консолидированный бюджет муниципального образования «Кайтагский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям), который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, меньше на общую сумму 27 075,4 тыс. рублей, то есть не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - не выполнен на 3 513,6 тыс. рублей;
- «Земельный налог» - не выполнен на 6 004,3 тыс. рублей;
- «Единый сельскохозяйственный налог» - не выполнен на 2 155,2 тыс. рублей;
- «ЕНВД» - не выполнен на 410,4 тыс. рублей;

- «Упрощенная система налогообложения» - не выполнен на 15 467,3 тыс. рублей.

7. В результате анализа поступления налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2023 год было установлено, что недополучены налоговые доходы на сумму 1 976,0 тыс. рублей, по позиции «налог на совокупный доход» (при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 6 938,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 962,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе выборочного анализа поступления налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений района за 2023 год было установлено, что некоторыми поселениями недополучены налоговые доходы на общую сумму 7 455,5 тыс. рублей.

8. Общая сумма остатков неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2024 года составила 13 085,1 тыс. рублей.

Исходя из положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности бюджетных средств) неиспользование указанного объема бюджетных средств (районного бюджета и бюджетов сельских поселений) в сумме **13 085,1** тыс. рублей, при наличии их потребности (необходимости) направления на финансирование расходных обязательств муниципального района «Кайтагский район», следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

9. В нарушение требований статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доведены до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств не до начала очередного финансового года, а 9 января текущего финансового года.

10. В нарушение статей 110.1 и 110.2 Бюджетного кодекса РФ администрацией МР «Кайтагский район» к решению о бюджете не приложены программы муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, в связи с отсутствием (муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий) по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

11. Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 11,3% (28 393,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 250 678,0 тыс. руб.), что на 1,2%, или на 3 075,1 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 10,7% (27 629,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 257 240,6 тыс. руб.), что на 0,6%, или на 1 648,3 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РД от 18 апреля 2023 года №145 сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления МР «Кайтагский район» составили **1 648,3** тыс. рублей, то есть произведены неэффективные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

12. В нарушение статей 34, 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД от 18.04.2023 №145, сельскими поселениями допущены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме **3 757,7** тыс. рублей.

13. В нарушение требований статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ муниципальный дорожный фонд на 2023 год в МР «Кайтагский район» в утвержденном бюджете не сформирован и в установленном порядке решением о бюджете на 2023 год не утвержден, а сформирован и утвержден Решением Собрании депутатов «Об уточнении бюджета на 2023 год» №109 от 03.08.2023 года.

Следует также отметить, что решением Собрании депутатов района от 03.08.2023 №109 «Об уточнении бюджета МР «Кайтагский район» на 2023 год и на

плановый период 2024 и 2025 годов» объём доходов муниципального дорожного фонда на 2023 год в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МР «Кайтагский район» с разбивкой их по объектам и планируемым объемам финансирования на 2023 год, соответствующим приложением к решению о бюджете на 2023 год не утверждён.

Правовые основания для осуществления указанных работ и направления на эти цели средств дорожного фонда в объёме 43 864,6 тыс. рублей на момент проверки отсутствуют. Расходование указанных сумм на конкретных объектах не предусмотрено решениями о районном бюджете на 2023 год, бюджетной сметой администрации муниципального района, муниципальной инвестиционной программой, программой социально-экономического развития территории или программой поддержки и развития дорожного хозяйства, утвержденных в установленном порядке.

При утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МР «Кайтагский район» администрацией муниципального района не обеспечено включение в данный порядок нормы, предусматривающей направление видов расходов средств дорожного фонда, с указанием конкретных объектов дорожной деятельности (улиц, дорог). В ходе исполнения районного бюджета и использования бюджетных ассигнований, аккумулированных в дорожном фонде, администрацией муниципального района не приняты соответствующие постановления с установлением конкретных объектов и работ по ремонту (капитальному ремонту), содержанию автомобильных дорог, по проектированию и строительству (реконструкции) автодорог и т.д.

Кроме того, не обеспечено выполнение пункта 4 Положения о дорожном фонде в части предоставления администрацией муниципального района, следующего за истекшим кварталом ежегодного отчета об использовании средств дорожного фонда одновременно с отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и ежеквартального отчета финансового отдела об использовании средств дорожного фонда в Собрание депутатов МР «Кайтагский район», а также размещения отчетов на официальном сайте МР «Кайтагский район».

Также установлено, 71 км улично – дорожной сети не поставлен на кадастровый учет и не включен в реестр муниципальной собственности сельских поселений.

14. В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ к годовому отчету об исполнении местного бюджета не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда районной администрации.

15. В нарушение пункта 5 Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципальные учреждения не предоставляли в отдел финансов администрации МР «Кайтагский район» документы с обоснованием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также заключения заинтересованных служб, комиссий и экспертов.

16. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ расходы резервного фонда носят текущий характер (кроме 38,5 тыс. рублей для приобретения и установки мемориальных досок и баннеров участникам СВО) и не обусловлены необходимостью разрешения в оперативном (срочном) порядке непредвиденных ситуаций, планирование которых невозможно. В связи с чем денежные средства резервного фонда администрации МР «Кайтагский район» в сумме **1 961,5** тыс. рублей, в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ, являются нецелевым использованием бюджетных средств.

17. В нарушение пункта 6 Положения о порядке расходования средств резервного фонда, муниципальные учреждения в распоряжения, которых выделялись средства резервного фонда в месячный срок не представляли в отдел финансов администрации МР «Кайтагский район» отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в установленной форме.

18. В нарушение пункта 7 Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрация МР «Кайтагский район» не информировала районное Собрание депутатов МР «Кайтагский район» о расходовании средств резервного фонда.

19. В нарушение статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, при исполнении Соглашения с Министерством финансов Республики Дагестан от 20 января 2023 года №15 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан, администрацией МР «Кайтагский район» допущены многочисленные недостатки.

Администрация МР «Кайтагский район»

1. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доведены до Администрации муниципального района, в форме уведомлений о лимитах бюджетных обязательств, после начала очередного финансового года, то есть 9 января 2023 года.

2. В нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетным смет (далее Порядок), утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н, бюджетная смета администрации составлена на очередной финансовый год и при этом отсутствуют показатели планового периода 2024 и 2025 годов.

3. В нарушение требований пункта 15 Порядка уточненная бюджетная смета на 2023 год администрацией муниципального района не составлена и в установленном порядке не утверждена.

4. За счет завышения цен на ГСМ администрацией МР переплачено **66,0** тыс. рублей.

5. В нарушение постановления Правительства РД от 07.12.2009 г. №439 «Об утверждении порядка выплаты государственным гражданским служащим Республики Дагестан денежной компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием» администрацией МР «Кайтагский район» принято распоряжение от 24.01.2023 №11-р «О возмещение расходов по выплате компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях, связанных с использованием личного автомобиля в служебных целях» заместителю главы Магомедову К.А. и главному специалисту мобилизационной работы Алиханову Р.Ш. с ежемесячной компенсацией в размере 3,0 тыс. рублей и 2,4 тыс. рублей соответственно, хотя предельная норма действующего нормативно-правового акта составляет 1,2 тыс. рублей.

Фактически вышеуказанным лицам выплачена компенсация по 12,0 тыс. рублей каждому, то есть без подтверждения произведенных расходов, произведены неправомерные выплаты в сумме **24,0** тыс. рублей.

Кроме того, на приобретение ГСМ Магомедову К.А. и Алиханову Р.Ш. перечислено **67,1** тыс. рублей (23,4+55,7), что является в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств, так как данные расходы не предусмотрены в местном бюджете.

Постановлением администрации МР «Кайтагский район» от 24.01.2023 №41 установлены лимиты потребления ГСМ для служебного автотранспорта на 2023 год, в соответствии с которыми производилось расходование горюче-смазочных материалов. Следует отметить, что лимиты на служебные автомашины установлены без каких-либо расчетов, обоснований.

6. В нарушение приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 г. №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в администрации отсутствует журнал регистрации путевых листов, отсутствует подпись ответственного лица и дата их получения. Отсутствие данных о точном маршруте следования и приказов на командировку не позволяет судить о том, что автомашина была использована именно в служебных целях. Производится списание пройденного километража без подписей пользователей автотранспорта. Из-за отсутствия конкретного маршрута невозможно точно определить количество пройденных километров и законность списания на служебные цели денежных средств, израсходованных на ГСМ на общую сумму **914,3** тыс. рублей, что являются неправомерными расходами местного бюджета.

7. В нарушение статьи 15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрацией приняты к исполнению расходы на общую сумму **336,7** тыс. рублей, не предусмотренные вышеуказанным Законом, что в

соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

8. В нарушение Соглашения от 20 января 2023 года №15 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Кайтагский район» и статьи 9 решения Собрания депутатов муниципального района от 15 декабря 2022 года №88 «О бюджете Кайтагского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», администрацией Кайтагского района приняты решения, приведшие к увеличению численности служащих и соответственно к дополнительной нагрузке на районный бюджет в сумме **1 422,0** тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 168 Трудового кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 13.10.2008 №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки в Российской Федерации» на муниципальном уровне администрацией МР «Кайтагский район» в 2014 году принят нормативно-правовой акт органа местного самоуправления, который противоречит действующему законодательству.

В результате чего, в нарушение постановления Правительства РД от 02.06.2023 №207 «Об утверждении положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работникам органов исполнительной власти Республики Дагестан» в администрации МР «Кайтагский район» допущена переплата бюджетных средств по виду расходов 122 на общую сумму **108,1** тыс. рублей, что является неправомерными расходами средств местного бюджета.

10. По авансовому отчету б/н от 10.04.2023 главе МР Темирбулатову А.М., командированному в г. Москва с 04.04.2023 по 07.04.2023 и в г. Казань с 24.05.2023 по 28.05.2023, без согласования с Администрацией Главы и Правительства РД и без указания основания для служебной поездки, то есть по своим личным делам оплачено за счет бюджетных средств **141,6** тыс. рублей, что согласно статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

11. Установлены случаи отвлечения бюджетных средств с одного КБК расходов на другие на общую сумму **392,3** тыс. рублей, что в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

12. За счет бюджетных ассигнований по обеспечению расходов на мероприятия по молодежной политике по разделу 0707 «Молодежная политика», целевой статье 2410200590 и виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» допущены расходы на приобретение спортивного товара, расходы на проведение которых осуществляются по подразделу 1102 «Массовый спорт» в размере **34,1** тыс. рублей, в части перечисления денежных средств ИП Расулов А.Э.М. согласно договора от 16.08.2023 №10и товарной накладной от 16.08.2023№5, что в соответствии с требованиями статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

13. Бюджетной сметой на 2023 год на функционирование главы МР «Кайтагский район» помимо заработной платы с отчислениями во внебюджетные фонды предусмотрены расходы на материальные запасы (командировочные, ГСМ, запасные части на авто, транспортный налог) на общую сумму 2 164,4 тыс. рублей, в том числе на материальные затраты 731,8 тыс. рублей. В соответствии с уточнениями лимитов бюджетных обязательств общий объем расходов предусмотрен в сумме 2 274,2 тыс. рублей, в том числе на материальные затраты 841,6 тыс. рублей.

Проведенной проверкой фактически произведенных расходов установлено, что в нарушение статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущены расходы сверх сумм финансирования в объеме **98,8 тыс. рублей**, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств местного бюджета.

14. При отсутствии аварийности автомашины и относительной не изношенности авто (2016 г.в.), а также дефектных актов произведена установка автозапчастей на общую сумму **240,0** тыс. рублей, что является неэффективными расходами местного бюджета.

15. Справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023

годов от 29.12.2022 №1691/18 Минфин РД, на основании распоряжения Главы РД от 28.12.2022 №191-рг выделило администрации МР «Кайтагский район» 500,0 тыс. рублей в виде гранта за достижение показателей по оценке деятельности органов исполнительной власти РД по КБК 592 1403 9990055490 540 за 2021 год.

В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ «Принцип подведомственности расходов бюджета», отдел финансов администрации МР «Кайтагский район» профинансировал данные средства в размере **500,0** тыс. рублей в бухгалтерию районной администрации по КБК 001 0113 9990055490 350, а те в свою очередь перечислили по вышеуказанному КБК главе МР Темирбулатову А.М. за вычетом подоходного налога в виде гранта 435,0 тыс. рублей, при том, что для главы МР при принятии и исполнении бюджета установлен свой КБК расходов 00101029960099900121.

16. Установлены факты по оплате кредиторской задолженности прошлого года, не отраженной в регистрах бухгалтерского учета и не предусмотренной в бюджетной смете на 2023 год на общую сумму **713,9 тыс. рублей**, что согласно статей 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

17. В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ «Принцип подведомственности расходов бюджета» через лицевой счет администрации МР «Кайтагский район» по КБК 080120209R4670244 перечислены для Янгикентского дома культуры (структурное подразделение МКУК «МКДЦ») денежные средства в объеме **4 875,3** тыс. рублей.

18. В нарушение пункта 2 статьи 6 Закона РД от 11 марта 2008 года №9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» не издан муниципальный правовой акт, которым должны быть установлены должности муниципальной службы в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Дагестан.

19. В нарушение пункта 6 постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 в штатном расписании на 2023 года руководящий состав работников аппарата администрации составляет 25 единиц при общей численности 54 единиц, или 46,3%, при установленном нормативе не более 30%, то есть в количестве не более 16 штатных единиц.

Таким образом, в администрации сверхустановленного норматива содержались руководящие работники в количестве 9 единиц, на содержание которых осуществлены избыточные расходы на оплату труда с отчислениями на общую сумму **3 974,1** тыс. рублей.

20. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Республики Дагестан 27 июня 2014 года №295 в 7 отделах администрации, при общей численности менее 5 единиц, содержатся должности заместителя начальника отдела, на содержание которых осуществлены дополнительные расходы на оплату труда с начислениями в сумме **766,2** тыс. рублей.

21. В нарушение подпункта «а» пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан 27 июня 2014 года №295 Решением Собрания депутатов МР «Кайтагский район» от 23.11.2023 №118 введена должность муниципальной службы - первый заместитель главы администрации, которая может быть введена в муниципальных районах и городских округах с численностью населения свыше 50 тыс. человек, на содержание которой неправомерно израсходовано **504,6 тыс. рублей**, в том числе доплата за исполнение обязанностей главы МР в период командировок и за время отпуска – 166,3 тыс. рублей.

22. В нарушение подпункта «б» пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 введены должности муниципальной службы: заместитель управляющего делами (руководителя аппарата) администрации и советник (помощник) главы администрации (по 1 штатной единице), которые могут быть введены в муниципальных районах и городских округах с численностью населения свыше 100 тыс. человек, на содержание которых неправомерно израсходовано **752,1 тыс. рублей** (соответственно 414,3 и 337,8 тыс. руб.)

23. В нарушение приказа Министерства труда и социального развития РД от 23.06.2009 №09-419 премирование водителей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом органа местного самоуправления, без выполнения особо важных и срочных работ с целью поощрения рабочих за оперативность и качественный результат труда, на основании распоряжений администрации МР «Кайтагский район» от 07.05.2019 №165-р и от 02.10.2020 №317-р водителям Мусаеву И.Р. и Зубаилову

Ш.Б. установлены неправомерные ежемесячные премии в размере заработной платы, в результате чего им переплачено **507,5** тыс. рублей.

24. В нарушение Закона РД от 16.07.2008 №35 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» и «Методики расчета объема субвенций, предоставляемых местному бюджету для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий» в администрации МР «Кайтагский район» в отделе опеки содержится должность главного специалиста, в результате чего неправомерные выплаты составили **31,8** тыс. рублей (разница в денежном содержании между главным и ведущим специалистом).

25. В нарушение постановления Правительства РД от 14 июля 2010 года №252 и постановления администрации МР «Кайтагский район» от 30.03.2018 №98 «Об утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих МР «Кайтагский район» распоряжениями администрации МР «Кайтагский район» выплачены премии за добросовестное выполнение трудовых обязанностей сотрудникам аппарата управления администрации на общую сумму **297,0** тыс. рублей, что также является неправомерными расходами местного бюджета

26. В нарушение статьи 9.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 18 Закона Республики Дагестан от 11 марта 2008 года №9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» в администрации МР «Кайтагский район» за последние 10 лет не проводились аттестация и квалификационные экзамены среди муниципальных служащих. (последний раз проведены согласно постановления администрации МО «Кайтагский район» от 8 мая 2013 года №172).

27. В нарушение пункта 8 постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 на муниципальном уровне не принят нормативный правовой акт, устанавливающий предельную численность аппарата органа местного самоуправления, а численность младшего обслуживающего персонала не предусмотрена в общей численности работников аппарата органа местного самоуправления.

28. Вместе с тем, администрацией муниципального района создано муниципальное казенное учреждение «Отдел административно-хозяйственного информационного обеспечения и оказания услуг» со штатной численностью 32,5 единиц (постановление главы администрации МР «Кайтагский район» от 17 декабря 2020 года №467 «О создании муниципального казенного учреждения и утверждении Устава муниципального казенного учреждения «Отдел административно-хозяйственного информационного обеспечения и оказания услуг» администрации МР «Кайтагский район»).

Пунктом 1.1 Устава МКУ определено, что муниципальное казенное учреждение создано в целях обеспечения деятельности администрации МР «Кайтагский район».

При этом необходимо отметить, что все работники отдела размещены в служебных помещениях администрации муниципального района и осуществляют функции и должностные обязанности в отраслевых, структурных подразделениях администрации.

То есть, фактическая численность работников администрации муниципального района составляет 82,5 единицы (50+32,5), то есть превышает, установленную постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 на 32,5 единицы (82,5-50), что повлекло за собой дополнительные расходы бюджетных средств в сумме **9 938,2** тыс. рублей и является, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, неэффективными расходами средств местного бюджета.

29. В нарушение пункта 3 «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424, администрацией МР «Кайтагский район» не в полной мере обеспечивается соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

МКУ «Отдел административно-хозяйственного и информационного обеспечения и оказания услуг»

1. Пунктом 3.1.2. Устава установлено, что в числе основных целей и видов деятельности МКУ являются вопросы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг по благоустройству и санитарной очистке территории муниципального района. Однако практически МКУ не осуществляет какую-либо деятельность в этой сфере.

2. В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса РФ и пункта 2.1 Устава МКУ предусматривается, что казенное учреждение владеет, пользуется и распоряжается имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления в соответствии с законодательством РФ, целями деятельности, определенными Уставом, заданиями Учредителя (администрация) и назначением этого имущества. Проверка показала, что муниципальное имущество в установленном законодательством порядке не закреплено за казенным учреждением, а также отсутствует соответствующий договор о передаче имущества в оперативное управление.

3. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам финансовым отделом доведены до МКУ «ОАХИООУ» в форме уведомления о лимитах бюджетных обязательств, после начала очередного финансового года, то есть 9 января 2023 года.

4. В нарушение пункта 6 Порядка ведения бюджетной сметы бюджетная смета МКУ «ОАХИООУ» составлена на очередной финансовый год и при этом отсутствуют показатели планового периода (2024 и 2025 годов).

5. Бюджетная смета составлена не по форме, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н.

6. В нарушение пункта 8 Порядка бюджетная смета составлена без обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

7. В нарушение ст.221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения», постановления Правительства Республики Дагестан от 10 февраля 2016 года №25 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения» МКУ «ОАХИООУ» при формировании бюджетной сметы, а также для обоснования объекта и (или) объектов закупки администрацией муниципального района, не обеспечено утверждение нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно – распорядительного органа муниципального образования. К представленной на утверждение смете не приложены соответствующие обоснования (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы и которые являются неотъемлемой частью сметы.

8. В нарушение пункта 16 Порядка изменения (уточнения) в смету МКУ внесены без обоснований показатели (расчетов), плановых сметных показателей на общую сумму **3 336,4** тыс. рублей.

9. Проверкой штатного расписания установлены факты осуществления должностных обязанностей работников, состоящих в штате районной администрации и являющихся муниципальными служащими, без предварительного письменного уведомления представителя нанимателя (работодателя), что противоречит п.2 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Республике Дагестан» от 11.03.2008 г. №9. В результате неправомерные выплаты средств муниципального бюджета составили в сумме **844,2** тыс. рублей

10. В нарушение Трудового кодекса РФ в МКУ несколько работников занимает более 1,5 ставки, в результате чего неправомерные расходы составили **308,3** тыс. рублей.

11. Заявкой на кассовый расход от 04.08.2023 г. №0000-000065 перечислены ИП Мирзаев М.А. денежные средства в размере **149,0** тыс. рублей за 2 компьютера, 2 стола, 2 стула и

шкаф, которые в последующем переданы в безвозмездное пользование общественной организации «Движение первых», что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами местного бюджета, так как вышеуказанная организация не является учреждением, подведомственным администрации МР «Кайтагский район».

12. В нарушение статьи 432 Гражданского кодекса РФ предметы договоров не прописаны четко и конкретно (точное наименование и характеристики товара), вследствие чего не представляется возможным определить их реальную стоимость и наличие на общую сумму **391,0** тыс. рублей.

13. Заявкой на кассовый расход от 13.04.2023 г. №0000-000028 перечислены ИП Мирзебеков В.Г. денежные средства в размере 45,6 тыс. рублей за 3 картины с багетом (карта Кайтагского района) и 4 таблички, из которых 2 в последующем переданы в безвозмездное пользование РОВД по Кайтагскому району МВД РФ в Республике Дагестан, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами местного бюджета в размере **29,4** тыс. рублей (26,4+3,0), так как вышеуказанная организация не является учреждением, подведомственным администрации МР «Кайтагский район».

14. В соответствии с пунктом 3.1 Устава учреждение создано в целях обеспечения деятельности администрации МР «Кайтагский район» при решении последними вопросов местного значения муниципального района «Кайтагский район», а не решения вопросов учреждений, подведомственных администрации МР, коим и является МКУ «Централизованная бухгалтерия», следовательно расходы в сумме **464,9** тыс. рублей, принятые к исполнению (перечислено 364,9 + 100,0 – кредиторская задолженность на 01.01.2024 г.) в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ являются нецелевыми расходами местного бюджета.

15. Проверкой установлены случаи приобретения запасных частей на автомобили на общую сумму 116,0 тыс. рублей, не состоящих на балансе учреждения, без составления дефектных и установочных актов и заказ-нарядов на ремонт автомашин. Кроме того, в договорах и накладных на получение товара не указано на какие марки авто израсходованы бюджетные средства в сумме **116,0** тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами бюджетных средств.

16. Проведенной проверкой установлено, что состоящая на балансе МКОУ «Родниковая СОШ» автомашина «Лада-Веста» и установленный для нее лимит ГСМ в размере **306,0** тыс. рублей фактически находится в пользовании руководителя МКУ Магомедова А.Т., что является согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевыми расходами местного бюджета.

17. Оплата труда работников учреждения осуществляется в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения без номера и даты, утвержденного главой МР «Кайтагский район». Представленное к проверке Положение составлено без ссылки на постановление Правительства РД, в соответствии с которым оно принято. Должностные оклады работникам учреждения установлены без каких-либо правовых оснований. В соответствии с пунктом 9 Положения, должностные оклады работникам установлены соответствующим постановлением об оплате труда работников администрации МР «Кайтагский район». Какое именно постановление и какие установлены оклады, в Положении не указано.

18. В нарушение пункта 3 Положения ежемесячные надбавки за сложность и напряженность в размере от 50 до 150% установлены в штатном расписании заранее на год, без каких-либо приказов руководителя учреждения.

19. В нарушение пункта 8 Положения руководитель имеет 3 заместителей (вместо установленного одного заместителя), на содержание которых незаконно выплачено бюджетных средств в сумме **666,5** тыс. рублей.

20. Следует отметить, что один из сверхлимитных заместителей руководителя Халитбеков Али Халитбекович является сыном заместителя главы МР Халитбекова Халитбека Кадиевича (ранее 1-го заместителя главы), имеющего право первой подписи денежных документов районной администрации и женат на управляющей делами администрации МР «Кайтагский район» Халитбековой Хамис Башировне, которая осуществляет контроль за нахождением сотрудников администрации на работе. За время проверки Халитбеков Али Халитбекович ни разу не появлялся на рабочем месте, хотя по должностной инструкции имеет многочисленные обязанности, вплоть до утверждения штатного расписания, должностных надбавок, окладов и

контроля за ведением учета расходования и поступления средств, использования товарно-материальных ценностей. В ходе проверки составлены акты об отсутствии на рабочем месте 22, 23, 28, 29 августа и 3 сентября 2024 года в присутствии другого заместителя учреждения Омаровой З.Ш., ведущей табель учета рабочего времени и ежедневно фиксирующей факт нахождения на работе Халитбекова А. Х. Из этого следует, что Халитбеков А. Х., фактически не осуществляет своих трудовых обязанностей, числится заместителем руководителя учреждения и незаконно получил за 2023 год средства в сумме **471,7** тыс. рублей, что является растратой денежных средств местного бюджета.

21. В нарушение постановления Минтруда России от 21 августа 1998 №37 руководитель и заместители руководителя, без предъявляемых определенных требований к квалификации, в частности: наличие высшего профессионального (экономического) образования и стаж финансово-бухгалтерской работы, в том числе на руководящих должностях, не менее 5 лет, назначены на руководящие должности, в результате чего неправомерные расходы местного бюджета составили в сумме **2 041,5** тыс. рублей.

22. По трудовому договору от 01.03.2021 №77 руководителю учреждения Магомедову А.Т. установлена ежемесячная заработная плата в размере 36,7 тыс. рублей. Фактически штатным расписанием Магомедову А.Т. утверждены и ежемесячно выплачивались денежные средства в размере 58,0 тыс. рублей, то есть за проверяемый период ему перечислено **231,7** тыс. рублей, что являются неправомерными расходами местного бюджета.

23. Распоряжением администрации МР «Кайтагский район» от 01.12.2021 г. №389-р руководителю МКУ установлен коэффициент к средней заработной плате основного персонала на 2022 год в размере 2,2 (на 2023 год не установлен). Расчет коэффициента к заработной плате руководителя, средней заработной платы основного персонала к проверке не представлен, соответственно денежное содержание руководителя в размере **58,0** тыс. рублей установлено необоснованно.

24. Установлено, что руководитель МКУ Магомедов А.Т. одновременно, на полную ставку числился редактором СМИ в МБУ районная газета «Труженник Кайтага», за что неправомерно получил заработную плату в сумме **439,9** тыс. рублей (с учетом отчислений 30.2%).

25. Также установлено, что занимающая 1,5 ставки в учреждении Магомсаидова С.Ш. (ставка пресс-секретаря и полставки специалиста по обращению граждан) работала и получала заработную плату на полной ставке в должности корреспондента-оператора МБУ районная газета «Труженник Кайтага», в результате чего неправомерные расходы составили **372.1** тыс. рублей.

26. В декабре была выплачена премия в размере **5,0** тыс. рублей садовнику Абдуллаевой А.Ю., не предусмотренная положением об оплате труда учреждения, без обоснования ее выплаты, что является неправомерными расходами местного бюджета.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на раздел 0700 «Образование» МР «Кайтагский район», установлено следующее.

1. В нарушение приказа Министерства образования и науки от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов», в образовательных учреждениях содержались 136,6 сверхнормативные штатные единицы. Неправомерные расходы средств на содержание сверхнормативных штатных единиц в школьных учреждениях составили в сумме **19552,2** тысяч рублей.

2. На 2023 год администрацией МР «Кайтагский район» учреждениям дополнительного образования были утверждены муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Однако указанные муниципальные задания были сформированы в нарушение пунктов 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- не определены правила и сроки формирования, изменения, утверждения муниципального задания, отчета о его выполнении;

- не произведен расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- не определены сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в частности отсутствуют соответствующие расчеты по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий на выполнение муниципального задания. Суммарный объем субсидий на 2023 год муниципальными заданиями учреждениям не определен.

3. В МКОУ, охваченных проверкой организации питания учащихся 1–4 классов был установлен ряд нарушений и указано на необходимость привести в соответствие учет поступления и расхода продуктов питания, ежедневное составление меню-требований на выдачу продуктов и ежедневное ведение накопительных ведомостей на основании них. Так же количество и стоимость расходуемых продуктов на питание учащихся 1–4 классов должно соответствовать закладываемым в меню и полученным по меню-требованию со склада. Качество поставляемых в 2023, 2024 годах пищевых продуктов руководителями образовательных учреждений не контролировалось, экспертиза не проводилась. Паспорта качества на поставляемые пищевые продукты у поставщиков отсутствуют, экспертизу качества поставляемых продуктов не проводили (справки прилагаются).

4. При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной собственности) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» - «Строительство школы на 560 ученических мест в с. Джавгат Кайтагского района» установлено, что по результатам актов выборочных контрольных обмеров физических объемов строительно-монтажных работ, выполненных ООО «ЭПОХА», в нарушение «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», установлено завышение объемов выполненных работ, на сумму **335 269, 1** тыс. рублей, то есть из представленных и оплаченных актов о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 не выполнено (приписано) 83,7 %.

В справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 от 14.06.2023 указано, что выполнены работы по разделу (02-01-03 Вентиляция) на сумму 263,5 тыс. рублей, в графе расчета коэффициента корректировки цены контракта ($K_{кор}=1,1672$), где должна значиться сумма 307,6 тыс. рублей, указано 33 961, 9 тыс. рублей, то есть приписано 33 654, 4 тыс. рублей. Так же, в графе расчета НДС вместо значения 61, 5 тыс. рублей, указано 6 845, 1 тыс. рублей, то есть на 6 783, 5 тыс. рублей больше.

В результате искусственного завышения суммы стоимости работ (приписки) вместо 369, 1 тыс. рублей итоговая сумма составила 41 070, 6 тыс. рублей, то есть на 40 701, 5 тыс. рублей больше. Согласно заявке на кассовый расход № 878 от 21.06.2023, данная сумма 41 070, 6 тыс. рублей оплачена подрядчику.

МБУ «Центр традиционной культуры народов России «Кайтаги»

1. Государственное задание на оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями формируется в порядке, установленном вышестоящим органом исполнительной власти Республики Дагестан – Администрацией МР «Кайтагский район». Положение о порядке формирования государственного задания и финансовом обеспечении этого задания Администрацией МР «Кайтагский район» не разработано и не утверждено.

В нарушение статьи 69.2 БК РФ и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3 требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

2. В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81, при отсутствии утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, необоснованно утверждены расходы в сумме **4 005,4** тыс. рублей на выполнение Учреждением муниципального задания на 2023 год.

3. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения, увеличен объем субсидии на сумму **87,1** тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 “О бухгалтерском учете” и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» установлено, что в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023 год.

5. В соответствии с пунктом 20 Постановления Правительства РД от 08 октября 2009 года № 344 Решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют.

Таким образом, средства в общей сумме **785,3** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

6. В соответствии с пунктом 20 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», применение персонального повышающего персонального коэффициента к окладу (должностному окладу) не образует новый оклад (должностной оклад) и не учитывается при начислении иных стимулирующих и компенсационных выплат, устанавливаемых в процентном отношении к окладу, так же согласно пункту 35 вышеуказанного Постановления, должностные оклады заместителей руководителей и главных бухгалтеров учреждений устанавливаются на 10-30 процентов ниже должностных окладов руководителей этих учреждений. Однако, в нарушение указанных пунктов, заместителю по безопасности была установлена заработная плата с учетом калькуляции должностного оклада руководителя и персонального повышающего коэффициента. Таким образом, сумма заработной платы **183,4** тыс. рублей являются неправомерными выплатами.

МБУК «Межпоселенческий централизованный культурно-досуговый центр»

1. В нарушении пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), государственное задание и отчет о выполнении государственного задания.

2. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3 требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

3. В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81, при отсутствии утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, необоснованно утверждены расходы в сумме **15 832,5** тыс. рублей на выполнение Учреждением муниципального задания на 2023 год.

4. В соответствии с частью 2, пунктов 8 и 14 приказа Минфина России от 31 августа 2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" при составлении Плана, устанавливается (уточняется) плановый объем поступлений и выплат денежных средств. План должен составляться на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат. Внесение изменений в показатели Плана по поступлениям и (или) выплатам

должно формироваться путем внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат. Проверкой установлено, что, План финансово хозяйственной деятельности сформирован в нарушение выше указанных требований.

5. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения, уменьшен объём субсидии на сумму **598,3** тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ показатели, характеризующие объем и качество оказываемых услуг, не были достигнуты.

7. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 «О бухгалтерском учете» и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023 год.

8. В нарушение ч. 2 статьи 9 Федерального закона от № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» при проверке порядка заполнения путевых листов установлено, что маршруты следования водителем не заполняются. Путевой лист, не содержащий в составе своих реквизитов информацию о конкретном месте следования автомобиля, не подтверждает осуществленные расходы на приобретение горюче-смазочных материалов. Таким образом, в 2023 году необоснованно списаны ГСМ на общую сумму **51,0** тыс. рублей

9. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки, акта оказанных услуг) списаны расходы по приобретению:

- запасных частей на автомобиль - на **30,0** тыс. рублей;
- услуг по ремонту ноутбука и принтера -на **8,2** тыс. рублей.

10. В нарушение статьи 67 Трудового кодекса РФ, работники МБУК «МЦКДЦ» осуществляют свою деятельность без заключения трудовых договоров.

11. В нарушение требований приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате учреждения состоят работники, образование которых не соответствует требованиям квалификации, с годовым фондом оплаты труда **1 003,0 тыс. рублей.**

12. В соответствии с пунктом 20 постановления Правительства РФ от 08 октября 2009 года № 344 решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют. Таким образом, средства в общей сумме **486,8** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

13. В соответствии со статьей 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, однако в учреждении систематически указанные сроки нарушаются.

14. В нарушение пункта 9 приказа Минфина России от 25.03. 2011 года №33 и пункта 1.5. приказа Минфина России от 13 июня 1995 №49, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в Учреждении не проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей. Не создана инвентаризационная комиссия. Не издан приказ об установлении материально ответственных лиц.

МКУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека»

1. В нарушение 6 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" проверкой установлено, что бюджетная смета утверждена только на 2023

год, а не на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. В нарушение пунктов 14 и 15 вышеуказанного приказа не внесены уточнения в показатели сметы при изменении доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402 “О бухгалтерском учете” и пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована и не утверждена учетная политика на 2023.

4. В соответствии с пунктом 20 постановления правительства РД от 08 октября 2009 года № 344 решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу (должностному окладу) и его размерах, с учетом обеспечения указанной выплаты финансовыми средствами, принимается руководителем учреждения персонально в отношении конкретного работника и оформляется приказом руководителя на определенный период времени в течение соответствующего календарного года. Следует отметить, что вышеуказанные приказы руководителя в учреждении отсутствуют.

Таким образом, средства в общей сумме **262,7** тыс. рублей израсходованы неправомерно.

5. В нарушение требований разделов приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате муниципального бюджетного учреждения «МЦКДЦ», состоят работники, образование которых не соответствует требованиям квалификации, с годовым фондом оплаты труда **1 117,0** тыс. рублей.

МБУРГ «Труженник Кайтага»

1. В нарушение статьи 69.2 БК РФ и постановления Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81, а также пункта 4, части 3 требований, установленных государственным (муниципальным) заданием, отсутствует отчет об исполнении государственного (муниципального) задания.

2. В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 года № 81 при отсутствии утвержденных Учредителем нормативных затрат на оказание муниципальной услуги необоснованно утверждены расходы в сумме **4 670,9** тыс. рублей на выполнение муниципального задания на 2023 год.

3. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016 №198н без внесения соответствующих изменений, оформляемых в виде дополнительного соглашения, уменьшен объем субсидии на сумму 27,0 тыс. рублей.

4. В соответствии с п.2 постановления Правительства РД от 02.11.2009 года № 385 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Агентства информации и печати Республики Дагестан» рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований РД ввести новые системы оплаты труда работников муниципальных средств массовой информации, определив условия оплаты их труда применительно к Положению, утвержденному указанным постановлением. Однако Администрацией МР «Кайтагский район», в соответствии с требованиями данного постановления не разработано Положение об оплате труда работникам и не имеется локальный акт об оплате труда работников учреждения.

5. Работающий на полную ставку редактором СМИ в Учреждении Магомедов А.Т., одновременно числился руководителем в МКУ ОАХИООУ. Следовательно, заработная плата в сумме **439,9** тыс. рублей является неправомерными выплатами.

6. Проверкой установлено, что, корреспондент - оператор Магомсаидова С.Ш., которая работает на полной ставке, так же работает на 1.5 ставки в МКУ «Отдел административно-хозяйственного, информационного обеспечения и оказания услуг» (ОАХИООУ), получила за 2023 год **372,1** тыс. рублей, что также является неправомерными расходами

7. В Учреждении, согласно штатному расписанию утверждена должность водителя с

должностным окладом 9,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что автомобиль Ваз 21043, числящийся на балансе учреждения, технически неисправен, полностью утратил потребительские и эксплуатационные качества и не использовался Учреждением. Также, согласно справке главного бухгалтера МБУРГ «Труженик Кайтага» Аликберовой М.А, с 2021 по 2023 год расходы на ГСМ в учреждении не осуществлялись.

Таким образом, водитель Ибиев Г.А незаконно получал заработную плату за должность водителя, не осуществляя фактически свои должностные обязанности, в сумме **258,0** тыс. рублей.

8. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года и пунктом 25 постановления Правительства Республики Дагестан от 02 ноября 2009 года № 385 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Агентства информации и печати Республики Дагестан», премиальные выплаты работникам осуществляются по итогам работы за год. В нарушение вышеуказанного пункта премиальные выплаты осуществлялись в течение года (май, октябрь) на общую сумму **63,3** тыс. рублей.

По результатам проверки бюджетов сельских поселений установлено следующее:

1. В администрациях сельских поселений МО «сельсовет Ахмедкентский», МО «сельсовет Карацанский», МО «сельсовет Маджалисский», МО «сельсовет Янгикентский» отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

2. В нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета в проверенных администрациях на 2023 год не утверждена.

3. Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов к проверке не представлен.

4. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрациями проверенных сельских поселений при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Программа социального и экономического развития не разработана и не утверждена.

5. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

-порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

-порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

-порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);

-порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

МО «сельсовет Ахмедкентский»

1. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете МО «сельсовет Ахмедкентский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме **452,7** тыс. рублей (ВР 111 – 348,8 тыс. рублей, ВР 119 – 103,9 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом работники, осуществляют трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

2. Дополнительные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили в сумме **253,8** тыс. рублей (в расчет принята наименьшая должность по содержанию, согласно штатному расписанию).

МО «сельсовет Карацанский»

1. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ и утвержденным МО «сельсовет Карацанский» порядком составления и ведения кассового плана от 30.12.2021 года №26, кассовый план в 2023 году муниципальным образованием не ввёлся.

2. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в бюджете МО «сельсовет Карацанский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме **121,7** тыс. рублей (ВР 111 – 93,5 тыс. рублей, ВР 119 – 28,2 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом работники, осуществляют трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

3. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Карацанский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору №6 от 11.12.2023 года с ИП Устарханов А.Р. на сумму 130,0 тыс. рублей на оплату услуг по техническому обслуживанию линии электропередач и ограждению трансформаторов.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме **130,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

МО «сельсовет Маджалисский»

1. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.04.2023 №145 сельскому поселению «сельсовет Маджалисский» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 24,9%. Фактически при исполнении бюджета указанный норматив составил 39,3%, что на 14,4% или на 1 702,3 тыс. рублей больше утвержденного.

2. В проверяемом периоде было израсходовано ГСМ на общую сумму 137,8 тыс. рублей. Администрацией осуществлялись расходы на одно автотранспортное средство (Lada Granta).

В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учреждением допускается принятие к бухгалтерскому учету подложных документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

При проверке порядка заполнения путевых листов установлено, что маршруты следования водителем не заполняются.

Следовательно, путевой лист, не содержащий в составе своих реквизитов информацию о месте следования автомобиля, не подтверждает осуществленные расходы на приобретение горюче-смазочных материалов.

Согласно путевым листам, ежемесячно пройденное расстояние составляет более 2000 км. Цель и необходимость ежемесячно выезжать по разным городам Республики Дагестан не подтверждается приказами (распоряжениями) на командировку, что свидетельствует о приписках пробега в путевых листах с целью списания ГСМ.

3. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров на приобретение товаров и услуг для обслуживания электросетей и уличного освещения села, было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Маджалисский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), согласно 6-ти договоров были произведены расходы, на организацию электроснабжения, в сумме 1 091,0 тыс. рублей.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного, указанные расходы в общей сумме **1 091,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

4. Дополнительные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили в сумме **383,1** тыс. рублей (в расчет приняты наименьшие по содержанию должности водителя и истопника по штатному расписанию).

5. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете МО «сельсовет Маджалисский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме **1 397,6** тыс. рублей (ВР 111 – 1 076,5 тыс. рублей, ВР 119 – 321,1 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом работники осуществляют трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

1. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в бюджете МО «сельсовет Янгикентский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией поселения для обеспечения расходов по содержанию работников администрации поселения, в общей сумме **219,5** тыс. рублей (ВР 111 – 175,7 тыс. рублей, ВР 119 – 43,8 тыс. рублей).

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом, работники, осуществляет трудовую деятельность в составе администрации поселения – органа местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

2. В 2023 году администрацией сельского поселения исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Янгикентский» по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг»), были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 09.01.2023 с Амаровым И.З. на сумму **124,1** тыс. рублей на оплату услуг электрика.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме 124,1 тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

В 2023 году администрациями сельских поселений исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, относящихся к полномочиям местного значения.

В ходе выборочной проверки договоров было установлено:

1. Администрацией МО «село Гулли», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг») были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 01.01.2023 года с Гаджимурадовым К.А. на сумму **145,0** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 43,8 тыс. рублей) на оплату услуг по ремонту электролинии внутри села.

2. Администрацией МО «село Санчи», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг») были произведены расходы по договору ГПХ №2 от 01.01.2023 года с Шериповым М.М. на сумму **253,8** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 76,6 тыс. рублей) на услуги электрика;

3. Администрацией МО «село Чумли», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг») были произведены расходы по договору ГПХ №2 от 01.01.2023 года с Гаджимурадовым К.А. на сумму **130,1** тыс. рублей на оплату услуг электрика.

4. Администрацией МО «сельсовет Шилягинский», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9990001000.244 («Прочая закупка товаров, работ и услуг») были произведены расходы по договору ГПХ №1 от 25.04.2023

года с Адамовым А.Р. на сумму **126,9** тыс. рублей (в том числе отчисления во внебюджетные фонды 29,4 тыс. рублей) на ремонт электричества, уличного освещения.

Указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного указанные расходы в общей сумме 655,8 тыс. рублей квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

2. Материалы проверки в правоохранительные органы Республики Дагестан.

3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МР «Кайтагский район», с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета района на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;

- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;

- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- провести оптимизацию численности работников органов исполнительной власти, а также муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- обеспечить эффективное и рациональное использование муниципального имущества;

- принять меры по включению в реестр муниципального имущества земельных участков, на которых построено дорожное полотно, дорог (71 км) и других не учтенных объектов;

- восстановить в местный бюджет района средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 6717,1 тыс. рублей;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

4. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения руководителю финансового органа МР «Кайтагский район».

Аудитор

И. Гусейнов
