

С о д е р ж а н и е

<i>ОТЧЕТ об итогах деятельности Счетной палаты Республики Дагестан.....</i>	<i>3</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение деятельности Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан результатах проверки целевого и эффективного использования.....</i>	<i>110</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Акушинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году...</i>	<i>129</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию «Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы»</i>	<i>175</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки (выборочно) целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития Республики Дагестан на содержание интернатов для престарелых и детей с умственными отклонениями детей с умственными отклонениями</i>	<i>195</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Каякентский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфер-тов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году»</i>	<i>264</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Разви-тие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям.....</i>	<i>314</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет РД доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД</i>	<i>353</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» за 2023 год</i>	<i>467</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям.....</i>	<i>521</i>
<i>ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Рутульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан».....</i>	<i>560</i>

ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Дахадаевский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год.. 657

ОТЧЕТ о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год.. 707

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год..... 779

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Счетной палаты Республики Дагестан на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год 975

ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» и подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»..... 1003

ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» 1043

ОТЧЕТ о результатах экспертно – аналитического мероприятия «Эффективность организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан» в 2023 году»..... 1052

ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности министерства и подведомственных учреждений в 2023 году 1063

ОТЧЕТ о результатах проверки соблюдения законодательства и проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан 1136

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 29 февраля 2024 года № 1 «Об итогах деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Одобрить Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения направить Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год в Народное Собрание Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

об итогах деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год

1. Введение

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2023 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2023 год, сформированным на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и обращений правоохранительных органов.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2023-2030 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось анализу налогового потенциала, соблюдению законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, взысканию бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, выявлению неучтенной государственной (муниципальной) собственности и включению ее в реестр государственного и муниципального имущества.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» Счетной палатой ежеквартально проводился оперативный анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, который в установленном порядке направлялся Главе Республики Дагестан и Народное Собрание Республики Дагестан.

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами Российской Федерации и поручения Главы Республики Дагестан проводится аудит реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

Информация о результатах аудита национальных (региональных) проектов ежемесячно направлялась в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и ежеквартально – Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан, Прокуратуры Республики Дагестан, Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, Отделения –

Национальный банк по Республике Дагестан Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Совета Безопасности Республики Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан.

Счетной палатой в соответствии с Планом работы в 2023 году проведено 99 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти и местного самоуправления направлено 498 документов информационно-аналитического содержания.

Важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 31 заседание Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 83 вопроса, в том числе отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась во взаимодействии с Комитетами Народного Собрания Республики Дагестан, в том числе в рамках исполнения поручений Народного Собрания Республики Дагестан, а также в ходе обсуждения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Коллегий Счетной палаты с участием Председателей Комитетов и депутатов Народного Собрания Республики Дагестан.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на совещаниях, проводимых Главой Республики Дагестан, заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, коллегий министерств и ведомств Республики Дагестан, совещаниях в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

Счетной палатой в рамках исполнения своих полномочий осуществлялся контроль за исполнением представлений, направленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, которые снимались с контроля после принятия необходимых мер или привлечения нарушителей к ответственности, установленных законодательством.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в семинарах-совещаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в мае 2023 года в городе Кисловодске состоялось расширенное совещание членов Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему: «Совершенствование мер осуществления государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов в новых экономических условиях», а также заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, в работе которых принял участие Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х.

В сентябре 2023 года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в работе семинара-совещания контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Проблемы по подключению и внедрению цифровых технологий в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Пути их решения».

5 декабря 2023 года, Председатель Счетной палаты Республики Дагестан принял участие в выездном заседании Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по здравоохранению, труду и социальной политике по вопросу «О ходе исполнения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в Республике Дагестан», под руководством Председателя Народного Собрания Республики Дагестан Аскендерова З.А.

В декабре 2023 года, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами, в рамках которой состоялось совещание на тему: «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее».

20 декабря 2023 года, Председатель Счетной палаты Республики Дагестан принял участие в рабочей встрече с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и федеральной территорией «Сириус», прошедшем в Федеральном казначействе.

Также, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принимал участие (в режиме видеоконференции) в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики.

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принимал участие в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В отчетном году Председатель, заместители Председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, семинарах и дискуссионных площадках, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в частности, по вопросам:

- аудита в сфере здравоохранения;
- аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов;
- совершенствования системы ценообразования в строительстве, смете контракта и развитие института строительного контроля;
- обмена опытом реализации мероприятий в сфере цифровой трансформации методов проведения аудита;
- правоприменительной практики, связанной с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях;
- аудита государственных закупок;
- аудита в транспортной сфере (методология и опыт проведения);
- аудита в сфере защиты окружающей среды на тему «Аудит инфраструктурных проектов с точки зрения устойчивого развития»;
- проведения мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных указами Президента Российской Федерации;
- использования единой информационной системы в сфере закупок – «Риск-мониторинг» и практика ее применения».

В 2023 году осуществлялось постоянное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан.

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2023 году

В 2023 году Счетной палатой проведено 110 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена деятельность 662 учреждений и организаций, в том числе:

- главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 101;
- подведомственных государственных (муниципальных) учреждений – 452;
- предприятий и иных организаций – 109.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2023 год представлены в следующей таблице.

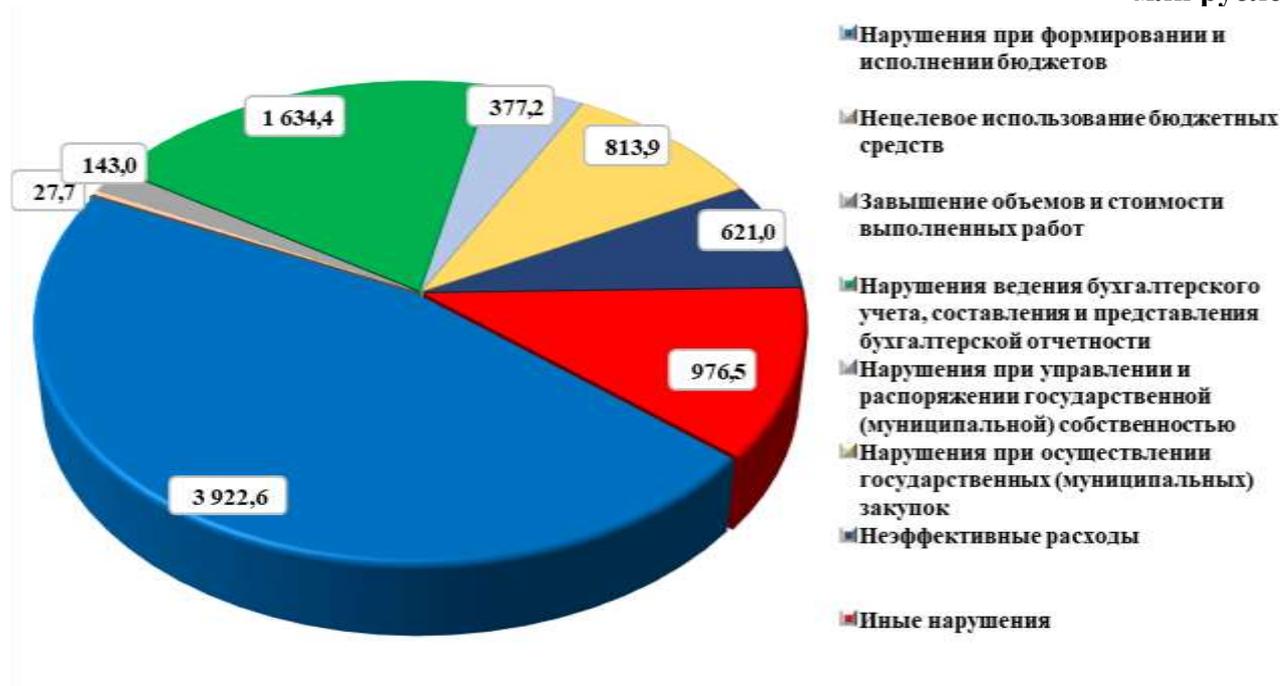
№	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего:	110
1.1.	контрольных мероприятий	99
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)	11
2.	Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе:	822
2.1.	проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	6
2.2.	проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан	816
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	662
3.1.	объектов контрольных мероприятий	583
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	79
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	
4.1.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	19
5.	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)	2 366
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), в том числе:	7 895,4
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 922,6
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1 634,4
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	377,2
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	813,9
6.5.	иные нарушения	976,6
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	27,7
6.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг)	143,0
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)	621,0
8.	В бюджеты разных уровней восстановлено средств (млн рублей), всего, в том числе:	282,9
8.1.	восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных	114,4

№	Наименование показателя	Значение показателя
	работ)	
8.2.	на основании вынесенных судебных приговоров	123,8
	погашена задолженность по платежам от использования государственного имущества	44,7
9.	По результатам проведенной работы погашена задолженность по налогам и сборам работников органов государственной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления и их подведомственных учреждений (млн рублей)	478,0
10.	В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)	340,5
11.	Направлено представлений	56
12.	Направлено предписаний	2
13.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	4
14.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)	498
15.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе:	104
15.1.	Прокуратуру Республики Дагестан	28
15.2.	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	50
15.3.	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан	10
15.4.	Следственный комитет Российской Федерации	5
15.5.	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан	11
16.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой	
16.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела (количество)	17
16.2.	иные меры прокурорского реагирования (внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона) (количество)	38
17.	Вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)	16
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)	355
19.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	298
20.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей)	2 317,3
21.	Всего оплачено (взыскано) административных штрафов (тыс.рублей)	1 336,3

№	Наименование показателя	Значение показателя
22.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	298
23.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:	323
23.1.	освобождены от занимаемой должности	16
24.	Сокращена излишняя численность работников (штатная единица)	128,5

Структура бюджетно-финансовых нарушений

млн рублей



По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей объектов проверок внесено 56 представлений и 2 предписания об устранении выявленных нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства, а также 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Информация об исполнении представлений (уведомлений) Счетной палаты в части восстановления бюджетных средств, использованных с нарушением требований законодательства, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности работников министерств, ведомств, органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений, допустивших нарушения и недостатки приведена в приложениях № 1 и 2.

По состоянию на 1 января 2024 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 282,9 млн рублей, в том числе:

- использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ) – 114,4 млн рублей;
- на основании вынесенных судебных приговоров – 123,8 млн рублей;
- погашена задолженность по платежам от использования государственного имущества – 44,7 млн рублей.

В реестр государственного (муниципального) имущества внесено неучтенное (фактически используемое) имущество на сумму 340,5 млн рублей.

В соответствии с поручением Главы Республики Дагестан в 2023 году проводилась работа, направленная на погашение налоговой задолженности сотрудников аппаратов республиканских органов, муниципальных образований и их подведомственных учреждений, по

результатам которой на 1 января 2024 года сумма погашенной задолженности составила 478,0 млн рублей.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки, в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные органы. По итогам рассмотрения указанных материалов возбуждено 17 уголовных дел, вынесено 16 судебных приговоров.

По материалам проверок Счетной палаты в 2023 году органами прокуратуры в адрес руководителей объектов контроля внесено 38 представлений об устранении нарушений законодательства.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлено 355 протоколов о привлечении должностных лиц объектов контроля к административной ответственности.

На основании административных материалов, возбужденных сотрудниками Счетной палаты 298 должностных лиц привлечены к ответственности, на которых наложены административные штрафы в сумме 2 317,3 тыс. рублей.

На основании представлений Счетной палаты, в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, сокращена излишняя численность работников на 128,5 штатных единицы, к дисциплинарной ответственности привлечено 323 должностных лица, из которых 16 освобождены от занимаемых должностей.

3. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты

Счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляла органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства (в адрес главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иных участников бюджетного процесса направлено 56 представлений и 2 предписания). В 2023 году Счетной палатой направлено 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения в части бесспорного взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, изложенных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов (представлений, предписаний и уведомлений) Счетной палаты показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались соответствующие решения и меры по выполнению предложений и рекомендаций Счетной палаты. Так, по результатам контрольных мероприятий в 2023 году было

восстановлено средств, использованных с нарушениями требований законодательства в общей сумме 114 069,5 тыс. рублей, в том числе:

- в ходе проведения проверок – 78 133,0 тыс. рублей;
- по представлениям, направленных в целях устранения нарушений и недостатков – 29 316,7 тыс. рублей;
- по уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения, направленных в адрес Министерства финансов Республики Дагестан и руководителям финансовых органов муниципальных образований – 6 619,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении представлений, предписаний и уведомлений в разрезе объектов с указанием сроков исполнения, восстановления средств и погашения задолженности приведена в приложении № 3.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, Счетной палатой продолжалось взаимодействие с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственного (муниципального) имущества. Осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2023 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

4. Контрольная деятельность Счетной палаты

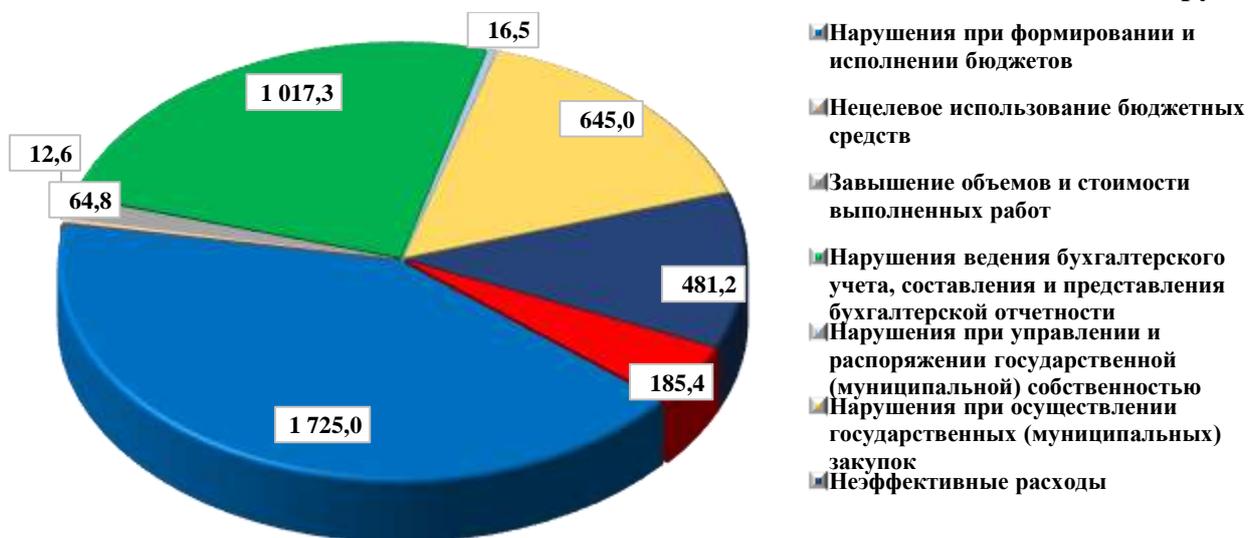
4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям

4.1.1. Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам Республики Дагестан, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 3 666,6 млн рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 725,0 млн рублей;
- нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС) – 12,6 млн рублей;
- превышение объемов и стоимости выполненных работ – 64,8 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 017,3 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 16,5 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 645,0 млн рублей;
- иные нарушения – 185,4 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 481,2 млн рублей.

Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2023 году
млн рублей



4.1.2. Нецелевое использование средств (бюджетных средств и (или) средств ОМС) (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) допущено на общую сумму 12 572,8 тыс. рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 5 315,1 тыс. рублей, в том числе:

– приобретено медицинское оборудование (гастродуоденоскоп) для ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» (1 ед.) и ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ» (2 ед.), не предусмотренные государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» – 4 358,7 тыс. рублей;

– автомобиль (Лада «Гранта»), предусмотренный мероприятиями госпрограммы для одного подведомственного учреждения (ГБУ РД «Лакская ЦРБ»), передан в другое (ГБУ РД «Левашинская ЦРБ») – 956,4 тыс. рублей;

2) в медицинских учреждениях, занимающихся частной медицинской практикой – 4 557,6 тыс. рублей (ООО «СК», ООО «Санте», ООО «АС клиник» и ООО СК «Центродент» средства обязательного медицинского страхования, полученные в результате включения в реестр-счет на оплату лиц, которым медицинские услуги не оказывались; ООО «Родильный дом № 4», ООО «ЕДКЛ», ООО «Кристал-дент», ООО «МЛДЦ «Авиценна» и МАНО «ЦМВТ им. И.Ш. Исмаилова» осуществлены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования);

3) в ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» – 1 360,9 тыс. рублей (произведены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования), в том числе на:

– капитальный ремонт – 307,4 тыс. рублей;

– доставку сотрудников к месту работы – 351,8 тыс. рублей;

– оплату административных штрафов – 671,7 тыс. рублей;

– прочие расходы, не включенные в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования – 30,0 тыс. рублей;

4) в ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр – 422,2 тыс. рублей (в результате оплаты за счет средств обязательного медицинского страхования штрафов и пени);

4.1.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 64,8 млн рублей, из них:

1) Неправильное применение коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием строительных ресурсов (в ходе анализа увеличения

проектной стоимости строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры), в результате чего установлено увеличение (завышение) стоимости 3 объектов строительства на 32,5 млн рублей, в том числе:

– «Дошкольная образовательная организация на 250 мест в г. Буйнакске» – 5 911,33 тыс. рублей (федеральный бюджет – 5 852,2 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 59,1 тыс. рублей);

– «Дошкольная образовательная организация на 250 мест в с. Тагиркент МО «Левашинский район» – 7 173,09 тыс. рублей (федеральный бюджет – 7 101,36 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 71,73 тыс. рублей);

– «Школа на 604 ученических места – блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 27 в г. Махачкале» – 19 397,59 тыс. рублей (федеральный бюджет – 19 203,61 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 193,98 тыс. рублей);

2) в результате выполнения не предусмотренных работ в рамках проведения капитального ремонта в 32 общеобразовательных учреждениях муниципальных образований – 31,2 млн рублей;

3) в ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» – 986,7 тыс. рублей (вследствие принятия к бухгалтерскому учету документов по удорожанию строительных работ, оформленных по не имевшим места фактам хозяйственной жизни).

4.1.4. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 725,0 млн рублей, из них:

1) в Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан – 1 297,4 млн рублей, из них:

– задолженность на 1 января 2023 года по договорам аренды:

объектов нежилого фонда – 1 055,3 млн рублей;

земельных участков – 235,5 млн рублей;

– иные нарушения, допущенные при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части неосуществления изменения (пересмотра) размера арендной платы, предусмотренного законодательством и договорами аренды, несвоевременного принятия мер по передаче в аренду объектов нежилого фонда и земельных участков и др. – 6,6 млн рублей;

2) в Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 10,7 млн рублей (неправомерно начисленная компенсация за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск директорам образовательных учреждений вместе с отчислениями в государственные внебюджетные фонды);

3) в государственных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 79,7 млн рублей (из них: 21,4 млн рублей – нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия оплаты труда – выплаты отдельным медицинским работникам без законных оснований, не доведение размера оплаты труда отдельных медицинских работников до среднего индикативного показателя в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, содержание сверхнормативных единиц и т.д.);

4) в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» – 35,8 млн рублей (в результате осуществления работникам неправомерных компенсационных выплат – 3,1 млн рублей; установления персональных повышающих коэффициентов – 18,6 млн рублей; фиксированных стимулирующих выплат – 11,1 млн рублей; превышение штатных нормативов – 3,0 млн рублей);

5) в Министерстве культуры Республики Дагестан – 65,9 млн рублей (расчет средней заработной платы руководителям подведомственных учреждений, их заместителям и главным бухгалтерам осуществлен с нарушением требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда – 46,5 млн рублей; необоснованно установлены доплаты к заработной плате и выплачена материальная помощь – 5,3 млн рублей);

6) в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 20,9 млн рублей (4,8 млн рублей – нарушения порядка предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям, 0,9 млн рублей – в нарушение законодательства о государственной гражданской службе (порядка и условий оплаты труда государственных гражданских служащих) без проведения конкурса назначены исполняющими обязанности 3 государственных служащих, 16,2 млн рублей – нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг подведомственными государственными учреждениями – ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» и ГАУ РД «Учебно-производственный комбинат Республики Дагестан»);

7) в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 25,4 млн рублей (24,4 млн рублей – произведены выплаты в нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан);

8) в Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан и в отдельных подведомственных ему государственных учреждениях (УСЗН, КЦСОН) – 15,8 млн рублей, в нарушение требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда (содержание сверхнормативных штатных единиц и лиц, не соответствующих квалификационным требованиям, предъявляемым к социальным работникам, выплаты премий в отсутствие правовых оснований);

9) в Агентстве по информации и печати Республики Дагестан – 62,3 млн рублей (из них: 29,4 млн рублей – избыточные средства на оплату труда, утвержденные в штатном расписании подведомственного учреждения – ГБУ РД «Этномедиахолдинг», 16,6 млн рублей – выплата стимулирующего характера в нарушение требований нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников государственных учреждений);

10) в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 18,0 млн рублей (17,2 млн рублей – расходы по оплате труда государственных служащих, принятых на государственную службу в нарушение требований законодательства о государственной гражданской службе; 0,8 млн рублей – расходы, осуществленные в нарушение порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и их финансового обеспечения).

4.1.5. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 645,0 млн рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 207,3 млн рублей, в частности:

– ПАО «Ростелеком» за приобретение прав на непроизведенную передачу исходных кодов для ЭВМ, дистрибутивов, предусмотренных условиями государственного контракта в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) оплачено 70,5 млн рублей;

– не исполнено условие контракта в части поставки соответствующих автоматизированных рабочих мест на сумму 75,3 млн рублей;

– подведомственными учреждениями в нарушение статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены договоры с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита (10 % совокупного годового объема закупок) на 49,5 млн рублей;

– заключены договоры на общую сумму 3,8 млн рублей, цена которых превышает уровень, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ (600 тыс. рублей);

2) в государственных учреждениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан (УСЗН) – 128,7 млн рублей (в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, закупки осуществлены без проведения аукциона на электронной площадке в целях конкурентного определения поставщиков по оказанию услуг);

3) в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 61,1 млн рублей, из них:

– в нарушение требований статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 12.1 и 12.2 контракта не направлено требование об уплате штрафов и пеней за просрочку исполнения подрядчиком контрактных обязательств на сумму 4,0 млн рублей;

– в ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта» в нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ в течение 2022 года в качестве аванса на счет поставщика перечислены средства сверхустановленного размера в сумме 46,5 млн рублей;

– в ГБУ РД «Стадион Труд» в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ:

без применения конкурентного способа определения поставщика сверх установленной предельной величины для осуществления закупки у единственного поставщика заключены 32 договора на сумму 2,3 млн рублей;

без применения конкурентного способа определения поставщика заключен договор на оказания услуг по охране на сумму 3,5 млн рублей;

не соблюдены условия контракта в части направления требований об уплате пеней и штрафов на сумму 2,6 млн рублей;

4) в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 19,0 млн рублей, из них в нарушение требований статьи 33, 34 и 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

– информация о приемке поставленного товара в реестре контрактов не размещена в Единой информационной системе на сумму 10,2 млн рублей;

– изменены существенные условия контракта в части соблюдения сроков исполнения обязательств по государственному контракту, в результате чего допущено нарушение сроков исполнения обязательств по выполнению работ по капитальному ремонту здания на общую сумму 8,7 млн рублей.

4.1.6. Неэффективное использование средств – 481,2 млн рублей, из них:

1) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 176,7 млн рублей (излишне приобретенное в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) и неиспользуемое программное обеспечение, приобретение новых программных продуктов вместо модернизации действующих, не использование полученной оргтехники по назначению);

2) в Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан – 62,9 млн рублей (средства, перечисленные поставщику, которым не были исполнены обязательства);

3) ГБУ РД «Центр организации дорожного движения» (подведомственное учреждение Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан) – 42,0 млн рублей (расходы на приобретение автоматизированного пункта весогабаритного контроля стоимостью, который не функционирует с момента установки);

4) в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 8,5 млн рублей (выплаты стимулирующего характера, установленные в виде фиксированной надбавки без учета критериев и условий оценки эффективности деятельности работников);

5) в Фонде содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, подведомственном Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 21,4 млн рублей (при наличии потребности не использованы субсидии, поступившие в 2022 году);

6) в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 10,7 млн рублей (не обеспечено освоение предоставленных финансовых ресурсов, которые были возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан).

4.1.7. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 017,3 млн рублей, из них:

1) в Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 730,3 млн рублей, из них: не отражен на балансе земельный участок площадью 686 117 кв. м и кадастровой стоимостью 587,0 млн рублей, а также не корректно отражена балансовая стоимость двух земельных участков в сумме 135,0 млн рублей;

2) в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – в ходе анализа состояния информатизации в системе здравоохранения в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» установлено, что к учету приняты расходы по произвольным актам выполненных работ, в которых стоимость работ определена без применения предусмотренных законодательством расценок, без указания места проведения работ, объема выполненных работ в территориально выделенных структурных подразделениях (фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты) в сумме 119,8 млн рублей;

3) в Управлении Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района – 48,7 млн рублей, банковские гарантии на указанную сумму, полученные в целях обеспечения исполнения контрактов не отражались на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»), вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

4.1.8. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 16,6 млн рублей, из них:

– в Министерстве культуры Республики Дагестан – 6,1 млн рублей (в нарушение статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации объекты движимого имущества и нежилого фонда, закрепленные за министерством и подведомственными ему учреждениями на праве оперативного управления, не использовались или находились в неудовлетворительном состоянии);

– в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан – 7,9 млн рублей (в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» имущество в количестве 293 единиц балансовой стоимостью 7,9 млн рублей закреплено за лицами, с которыми прекращены трудовые отношения);

– в Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан – 1,8 млн рублей (объекты движимого и недвижимого имущества, закрепленные за ведомством на праве оперативного управления, не использовались, находятся в пользовании сторонних лиц или не введены в эксплуатацию).

4.1.9. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в министерствах и ведомствах Республики Дагестан, 183 должностных лиц, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 13, объявлено выговоров – 92, замечаний – 78.

4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан

4.2.1. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены нарушения и недостатки при формировании и исполнении местных бюджетов в сумме 3 331,4 млн рублей (из них 294,5 млн рублей – при формировании и исполнении муниципальных дорожных фондов), в том числе:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 914,0 млн рублей;

– нецелевое использование бюджетных средств – 13,3 млн рублей (из них средства муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей);

– завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей (в том числе работ, осуществленных за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей);

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 27,1 млн рублей;

– иные нарушения – 358,1 млн рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 138,0 млн рублей.

Структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных образованиях Республики Дагестан

млн рублей



4.2.2. Счетной палатой в 2023 году контрольные мероприятия проведены в 21 муниципальном образовании Республики Дагестан, в ходе которых выявлены следующие бюджетно-финансовые нарушения (на общую сумму 3 331,4 млн рублей), из них:

4.2.2.1. Нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – нецелевое использование бюджетных средств) – 13,3 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

1) «Ахтынский район» – 4,1 млн рублей (1,0 млн рублей – администрациями сельских поселений «сельсовет Ахтынский» и «сельсовет Луткунский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на другие цели (приобретены продукты питания, произведено техобслуживание и ремонт служебного автотранспорта и т.д.), 3,1 млн рублей – средства госстандарта общего образования отвлечены на цели, не соответствующие условиям их предоставления (оплата за вредность бухгалтеров, оплата воспитателей групп продленного дня образовательных учреждений);

2) «Ногайский район» – 1,8 млн рублей (0,7 млн рублей – администрацией муниципального образования «сельсовет Карасувский» за счет средств, предусмотренных на капитальный ремонт автомобильных дорог по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» произведены расходы на текущий ремонт, 0,5 млн – администрацией муниципального образования «сельсовет Коктюбинский» средства, предусмотренные по подразделу 0503 «Благоустройство» отвлечены на выполнение кадастровых работ и приобретение водонапорной башни, 0,2 млн рублей – средства республиканского бюджета Республики Дагестан, предназначенные для создания и организации деятельности административной комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, израсходованы на оплату образовательных услуг, 0,2 млн рублей – произведены расходы на содержание парка, не числящегося на балансе администрации муниципального образования «Ногайский район»);

3) «Курахский район» – 1,6 млн рублей, администрациями сельских поселений за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», произведены расходы по ремонту сельских дорог, которые должны осуществляться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»;

4) «Бабаюртовский район» – 0,9 млн рублей, из них:

– в рамках исполнения бюджета администрацией муниципального образования «сельсовет Мужукайский» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» произведены расходы не на капитальный, а на текущий ремонт (ПГС) автомобильных дорог сельского поселения на общую сумму 499,9 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» администрацией муниципального образования «сельсовет Адиль-Янгиюртовский» средства в сумме 266,9 тыс. рублей были использованы на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов с улиц сельского поселения, тогда как указанные расходы должны осуществляться региональным оператором в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами;

5) «Кулинский район» – 0,7 млн рублей (администрацией Кулинского сельского поселения за счет средств, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы на цели, не соответствующие условиям их предоставления (ремонт служебного помещения опорного пункта полиции и т.д.);

б) «Хивский район» – 0,5 млн рублей, в том числе:

– МКУ «Отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма» сверх предусмотренного заключенными соглашениями на оплату труда работников культуры 4 сельских поселений, использованы средства местного бюджета в сумме 333,6 тыс. рублей, выделенные на оплату труда других работников;

– оплата расходов на проведение оценки рыночной стоимости комплекса имущества детского сада в сумме 140,0 тыс. рублей произведена МКУ «Отдел образования» за счет средств, выделенных на содержание учреждения;

7) «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей, администрацией МО «Бежтинский участок» произведены расходы на оплату труда исполняющего обязанности помощника главы МО «Бежтинский участок» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»;

8) нецелевое использование средств муниципальных дорожных фондов – 3,0 млн рублей (средства муниципального дорожного фонда отвлечены на расходы, не связанные с дорожной деятельностью в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» (из них в администрации района – 96,7 тыс. рублей, муниципальном образовании «село Шамхалянгиюрт» – 964,7 тыс. рублей и муниципальном образовании «село Учкент» – 1 766,3 тыс. рублей).

4.2.2.2. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 17,4 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Ахтынский район» – 8,4 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов работ по благоустройству ул. А. Идрисова в селе Ахты Ахтынского района;

– «Дербентский район» – 6,3 млн рублей, по результатам контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ 15 объектов, заказчиками которых являются МБУ «УЖКХ Администрации муниципального образования «Дербентский район» и администрация поселка «Поселок Белиджи Дербентского района»;

– по мероприятиям, финансируемым за счет средств муниципальных дорожных фондов – 2,7 млн рублей.

4.2.2.3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 533,5 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

1) «Кизилюртовский район» – 2,8 млн рублей, в том числе:

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрацией района необоснованно произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей по договорам без указания количества, наименования и цены за единицу поставляемого товара;

– в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения независимой оценки стоимости арендной платы помещений, заключены договора аренды на сумму 170,5 тыс. рублей;

2) «Курахский район» – 4,2 млн рублей, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», данные, содержащиеся в первичных учетных документах, несвоевременно отражены в регистрах бухгалтерского учета;

3) «Бежтинский участок» – 1,9 млн рублей, в том числе:

– в администрации района неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение материальных ценностей в отсутствие надлежаще составленных оправдательных документов на сумму 1 077,5 тыс. рублей;

– в администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ и денежные средства на общую сумму 185,4 тыс. рублей;

– участковой избирательной комиссией № 1809 в бухгалтерию администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» не представлен отчет о произведенных расходах по полученным средствам в сумме 187,5 тыс. рублей;

4) «Дербентский район» – 222,8 млн рублей, в том числе:

– в администрации района без оправдательных документов списаны материальные ценности в сумме 564,6 тыс. рублей;

– на балансе администрации района необоснованно отражено имущество балансовой стоимостью 117 300,6 тыс. рублей (2 здания, находящиеся в частной собственности и 2 здания, ранее переданные муниципальным образовательным учреждениям);

– транспортные средства (5 ед.) балансовой стоимостью 4 410,2 тыс. рублей, переданные в оперативное управление МКУ «Управление хозяйственного и транспортного обеспечения» и фактически находящиеся в эксплуатации у учреждения, числятся на балансе администрации района;

– земельные участки, переданные на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, не отражены в бухгалтерском учете, что привело к искажению бухгалтерской отчетности в сумме 15 199,7 тыс. рублей;

4) «Хасавюртовский район» – 126,8 млн рублей, в том числе:

– МКУК «Центр культуры им. Абасова Б.Х.» приобретены и использованы материальные ценности на сумму 548,9 тыс. рублей по не предусмотренным в годовом плане мероприятиям агитационного характера;

– при формировании бюджетной отчетности допущено искажение ее данных в части плановых назначений на общую сумму 10 340,4 тыс. рублей;

– в бухгалтерской отчетности отражена погашенная кредиторская задолженность по налогам в сумме 5 130,8 тыс. рублей, а дебиторская задолженность в сумме 103 847,7 тыс. рублей не отражена;

5) «Бабаюртовский район» – 7,8 млн рублей, в том числе:

– Администрацией района необоснованно списана дебиторская задолженность в сумме 4 566,8 тыс. рублей, числящаяся за контрагентами (ООО «Даггеомониторинг» и ООО «Спецстроймонтаж»);

– списание ГСМ в сумме 1 539,0 тыс. рублей произведено по ненадлежаще оформленным документам;

– средства в сумме 931,3 тыс. рублей израсходованы на оплату ремонтных работ, произведенных в 2021 году, без отражения кредиторской задолженности на 01.01.2022 года и при отсутствии в расчетах к смете средств на погашение указанной задолженности;

6) «город Хасавюрт» – 35,1 млн рублей, в том числе:

– в состав сводной кредиторской задолженности бюджета города не включена задолженность МКУ «УКХ город Хасавюрт» в сумме 33 400,0 тыс. рублей;

– не составлен акт ввода в эксплуатацию стоматологического оборудования на объекте «Школа на 604 ученических мест в г. Хасавюрт» на сумму 1 400,0 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУ «Отдел единого заказчика город Хасавюрт» заключены договора без указания наименования, цены за единицу поставляемого товара, ассортимента, имеющих существенное значение, что привело к оформлению документов и необоснованным расходам в общей сумме 268,2 тыс. рублей;

7) «Хивский район» – 99,5 млн рублей, из них:

– не отражены соответствующие начисления по отдельным договорам аренды в общей сумме 3 185,2 тыс. рублей;

– ряд объектов имущества казны не отражен на балансе (газопроводы балансовой стоимостью 55 925,4 тыс. рублей и 3 земельных участка с кадастровой стоимостью 401,7 тыс. рублей);

– земельные участки, предоставленные в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, не отражены в бюджетном учете и отчетности муниципальных казенных общеобразовательных учреждений, что повлекло за собой искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 34 936,7 тыс. рублей;

8) «Ахтынский район» – 0,45 млн рублей, в том числе:

– списаны ГСМ на служебные автомобили на сумму 341,5 тыс. рублей, без составления надлежаще оформленных путевых листов;

– без составления дефектных ведомостей неправомерно израсходованы средства в сумме 111,8 тыс. рублей на ремонт и техническое обслуживание служебного автотранспорта;

9) «Шамильский район» – 0,6 млн рублей, в том числе допущены нарушения правил расчетов наличных денежных средств сумме 451,1 тыс. рублей и порядка оформления путевых листов – 154,4 тыс. рублей;

10) «Магарамкентский район» – 6,5 млн рублей расходы произведены в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

11) «Ногайский район» – 3,9 млн рублей, в том числе:

– по ненадлежаще оформленным документам произведено списание материальных запасов на сумму 2 229,6 тыс. рублей;

– выдача денежных средств в сумме 324,1 тыс. рублей осуществлялась без обязательного заявления подотчетного лица.

4.2.2.4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 360,7 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Бабаюртовский район» – в нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 5 статьи 49 Устава, реестр имущества муниципального образования «село Бабаюрт» не ведется, соответственно, в реестр муниципальной собственности муниципального образования не включены объекты недвижимого и движимого имущества на общую сумму 33 122,2 тыс. рублей и земельный участок стоимостью 174 344,4 тыс. рублей;

– «Ахтынский район» – без заключения соответствующего договора аренды используется муниципальное имущество (газовые сети) кадастровой стоимостью 24 994,4 тыс. рублей, что привело к недополученным доходам бюджета;

– «Шамильский район» – приобретенные жилые помещения на общую сумму 12 490,2 тыс. рублей не оформлены в муниципальную собственность и не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Ахвахский район» – приобретенные жилые помещения на общую сумму 8 802,0 тыс. рублей не включены в специализированный жилищный фонд в установленном законодательством порядке;

– «Казбековский район» – работы по содержанию, текущему и капитальному ремонту объектов недвижимости в сумме 15 160,3 тыс. рублей проведены в отсутствие зарегистрированного права собственности на эти объекты недвижимости.

4.2.2.5. Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 27,1 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

– «Ногайский район» – 7,7 млн рублей;

- «Бабаюртовский район» – 7,4 млн рублей;
- «Дербентский район» – 6,7 млн рублей;
- «Хивский район» – 5,2 млн рублей.

Анализ результатов проведенных контрольных мероприятий показал, что нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные в муниципальных образованиях в основном связаны с:

- несоблюдением установленных ограничений для заключения договоров с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщика;
- не соблюдением требований по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства (25 % от фактического объема закупок);
- не направлением информации об оплате муниципальных контрактов в федеральное казначейство;
- не применением к подрядным организациям мер, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами) и не начислением пени за просрочку сроков исполнения поставщиками контрактных (договорных) обязательств.

4.2.2.6. Иные нарушения – 358,1 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Ахтынский район» – 108,4 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 98,6 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 44,7 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 27,2 млн рублей;
- «Ногайский район» – 24,7 млн рублей;
- «Курахский район» – 22,5 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 17,1 млн рублей;
- «Магарамкентский район» – 4,2 млн рублей;
- «Новолакский район» – 3,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 2,1 млн рублей;
- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,5 млн рублей;
- «Шамильский район» – 0,7 млн рублей;
- «Кулинский район» – 0,4 млн рублей.

Нарушения, допущенные указанными муниципальными образованиями в основном связаны с:

- предоставлением межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию полномочий, которые фактически не были переданы;
- несоблюдением порядка формирования муниципального задания;
- финансовым обеспечением выполнения муниципального задания в отсутствие утвержденных нормативных затрат, ошибочным применением кодов бюджетной классификации.

4.2.2.7. Нарушения требований бюджетного законодательства (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан, а также нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

1) По результатам контрольных мероприятий установлено превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 45,6 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «Кизилюртовский район» – 17,9 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 6,7 млн рублей;
- «Новолакский район» – 4,0 млн рублей;
- «Ногайский район» – 3,6 млн рублей;
- «Магарамкентский район» – 3,4 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 3,1 млн рублей;

- «Казбековский район» – 1,9 млн рублей;
- «Цумадинский район» – 1,75 млн рублей;
- «Ахтынский район» – 1,1 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 1,1 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 1,0 млн рублей.

2) Как показали результаты проведенных контрольных мероприятий, в отдельных муниципальных образованиях не соблюдаются установленные нормативы на содержание численности муниципальных служащих и численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта (Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 «Об утверждении Нормативных требований по формированию структуры и определению численности аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»), вследствие чего допущены неэффективные и избыточные расходы в сумме 222,8 млн рублей, из них:

- «Бабаюртовский район» – на 66,25 единиц по подведомственным администрации учреждениям (19,4 млн рублей);
- «Дербентский район» – на 3 единицы в администрации района, 19,5 единиц по подведомственным учреждениям (12,1 млн рублей);
- «Казбековский район» – на 3 единицы в администрации района, 42,65 единиц по подведомственным учреждениям (14,6 млн рублей);
- «Кизилюртовский район» – на 9 единиц в администрациях района и сельских поселениях (2,5 млн рублей);
- «Кулинский район» – на 6,5 единиц по подведомственным учреждениям (1,1 млн рублей);
- «Курахский район» – на 5,75 единиц в администрации района, 75,1 единиц по подведомственным учреждениям (15,1 млн рублей);
- «Табасаранский район» – на 4,5 единиц по подведомственным учреждениям (0,8 млн рублей);
- «Унцукульский район» – на 1 единицу в администрации района (0,9 млн рублей);
- «Хасавюртовский район» – на 2 единицы в администрации района, 492,2 единицы по подведомственным учреждениям (97,6 млн рублей);
- «Хивский район» – на 125,95 единиц по подведомственным учреждениям (37,5 млн рублей);
- «Цумадинский район» – на 1 единицу в администрации района, 22,8 единиц по подведомственным учреждениям (8,7 млн рублей);
- «город Каспийск» – на 69,25 единиц по подведомственным учреждениям (13,4 млн рублей).

3) Следует отметить, что в рамках исполнения представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных муниципальных образований, приняты соответствующие меры по обеспечению соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, а также оптимизации расходов на содержание сверх рекомендованной численности работников.

4.2.2.8. В ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как **неэффективное использование бюджетных средств**, составляет 138,1 млн рублей, в частности, в муниципальных образованиях:

- «Дербентский район» – 35,5 млн рублей;
- «город Каспийск» – 19,1 млн рублей;
- «Кизилюртовский район» – 16,3 млн рублей;
- «Унцукульский район» – 10,9 млн рублей;
- «Казбековский район» – 9,8 млн рублей;
- «Ногайский район» – 9,4 млн рублей;
- «город Хасавюрт» – 8,7 млн рублей;
- «Шамильский район» – 7,3 млн рублей;

- «Ахтынский район» – 3,5 млн рублей;
- «Хасавюртовский район» – 4,6 млн рублей;
- «Бабаюртовский район» – 4,0 млн рублей;
- «Хивский район» – 2,4 млн рублей;
- «Курахский район» – 2,1 млн рублей;
- «Новолакский район» – 2,1 млн рублей;
- «Ахвахский район» – 1,9 млн рублей;
- «Бежтинский участок» – 0,4 млн рублей.

Следует отметить, что неэффективные расходы в указанных муниципалитетах в основном сложились в связи с:

- наличием неосвоенных бюджетных средств (объем неиспользованных остатков бюджетных средств по всем муниципальным образованиям на 1 января 2024 года составил 2 648,9 млн рублей, из них целевые – 1 090,5 млн рублей, или 41,2 %) на конец финансового года;
- образованием значительных сумм дебиторской задолженности и непринятием действенных мер по ее погашению;
- приобретением товаров (выполнением работ, оказанием услуг) по завышенным ценам;
- судебными расходами, осуществленными в результате несвоевременного принятия управленческих решений по уплате налогов и иных платежей;
- осуществлением расходов на приобретение имущества, которое не используется продолжительное время,
- осуществлением сверхнормативных расходов на содержание органов местного самоуправления, а также на содержание сверхнормативной штатной численности;
- осуществлением выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки эффективности работников.

4.2.3. По результатам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, 140 должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, из них: уволено – 3, объявлено выговоров – 80, замечаний – 57.

4.2.4. Информация о результатах проверок в разрезе министерств, ведомств и муниципальных образований Республики Дагестан, а также финансовых нарушениях, выявляемых в ходе государственного финансового контроля приведена в приложениях № 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

4.3. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Главы Республики Дагестан

4.3.1. В 2023 году на основании поручений Главы Республики Дагестан Счетной палатой проведены 8 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых установлено следующее.

4.3.1.1. Проверка соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации.

1. В целях организации и проведения дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита Министерством здравоохранения Республики Дагестан совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Дагестан утвержден соответствующий план мероприятий.

Определена численность детей, подлежащих дополнительной иммунизации по каждому врачебному участку и медицинской организации. Согласно представленным данным иммунизации подлежат 437 320 детей от 3 месяцев до 10 лет (включительно), из них от 3 месяцев до 3 лет – 111 831 детей, от 3-х до 7 лет – 175 040 детей, от 7 до 10 лет – 150 449 детей.

Необходимый объем вакцины против полиомиелита составляет: инактивированной и живой оральной – 36,0 тыс. доз и живой пероральной – 900,0 тыс. доз.

2. Финансирование расходов на вакцинацию от полиомиелита осуществляется за счет средств, предусмотренных в государственной программе Республики Дагестан «Развитие

здравоохранения в Республике Дагестан» на проведение мероприятий по иммунопрофилактике.

За 2023 год было закуплено вакцин против полиомиелита в количестве 900,0 тыс. доз на сумму 15 078,0 тыс. рублей.

Кроме того, Нижегородским центром по профилактике и борьбе со СПИД, Центрами медицинской профилактики города Москвы и Костромской области безвозмездно переданы 22 435 доз на сумму 6 441,0 тыс. рублей.

3. В соответствии с приказами Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 17.02.2023 № 88-Д, 22.02.2023 № 97-Д, 08.02.2023 № 104-Д «О передаче иммунобиологических лекарственных препаратов с ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней и СПИД им. С.М. Магомедова» в государственные медицинские учреждения переданы:

– инактивированные полиомиелитные вакцины в количестве 66 892 доз (Пентаксим – 55 892 доз, Полимикс – 11 000 доз);

– пероральная полиомиелитная вакцина БиВак-полио в количестве 652 000 доз.

4. По итогам первого тура (на 9 марта 2023 года) привито 385 774 ребенка, или 88,2 % от количества детей, подлежащих вакцинации (план – 437 320 детей), из них орально полиомиелитная вакцина – 326 312 (84,6 %) и иммунобиологические лекарственные препараты – 59 462 (15,4 %). На указанные цели направлено 754 627 доз.

Не привитыми остались 51 546 (11,7 %) детей, из них отказы – 40 385 (9,2 %) детей, медицинские отводы составили 6 226 (1,4 %).

5. Наименьший охват детей (ниже среднего показателя по Республике Дагестан) наблюдаются в: Акушинском районе (73 %), Ботлихском районе (82,1 %), Магарамкентском районе (81,4 %), Унцукульском районе (80,9 %), Цунтинском районе (82,1 %), г. Кизилюрт (74,1 %) и г. Махачкала (75,1 %).

6. По информации Министерства здравоохранения Республики Дагестан остаток вакцин по состоянию на 15 марта 2023 года составил 615 128 доз. В целях проведения второго тура вакцинации необходимо закупить еще 43 тысячи доз инактивированной полиомиелитной вакцинации.

7. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка организации и проведения государственными медицинскими учреждениями иммунизации детей против полиомиелита. При этом факты направления детей для вакцинации в частные медицинские организации не установлены.

8. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 30.03.2023 № 17) направить:

– информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан (исх. № 01-65/06 от 29.03.2023);

– информационное письмо Министру здравоохранения Республики Дагестан, где предложено обеспечить:

безусловную реализацию Плана мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита в Республике Дагестан;

дополнительно приобрести 43 тысячи доз инактивированной полиомиелитной вакцинации для проведения второго тура вакцинации;

проведение разъяснительных работ среди населения о важности и необходимости иммунизации детей против полиомиелита.

4.3.1.2. Проверка использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями.

1. В 2022 году в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования участвовали 257 медицинских организаций, в том числе 114 государственных и 143 иной формы собственности.

На оплату оказанной ими медицинской помощи профинансировано 33 738 млн рублей, в том числе государственным медучреждениям – 30 467 млн рублей (90,3 %) и негосударственным медучреждениям – 3 271 млн рублей (9,7 %).

2. За 2022 год в рамках межучрежденческих взаиморасчетов оплачены счета медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь в сумме 1 263 млн рублей, из них на долю частных медицинских организаций приходится 382 млн рублей, или 30,2 %.

3. Основную долю в межучрежденческих взаиморасчетах с частными медицинскими организациями составляют:

– лабораторные и инструментальные исследования – 180,3 млн рублей (40,4 % от объема по данному виду услуг – 446,3 млн рублей);

– тестирование на COVID – 105,5 млн рублей (47,7 % от объема по данному виду услуг – 221 млн рублей);

– патологоанатомические и гистологические исследования – 58,4 млн рублей (54,1 % от объема по данному виду услуг – 108 млн рублей);

– магнитно-резонансная томография – 23,8 млн рублей (93,3 % от объема по данному виду услуг – 25,5 млн рублей);

– компьютерная томография – 10,2 млн рублей (85 % от объема по данному виду услуг – 12 млн рублей);

– УЗИ сердечно-сосудистой системы – 2,8 млн рублей (87,5 % от объема по данному виду услуг – 3,2 млн рублей);

– эндоскопия – 100 тыс. рублей (4,7 % от объема по данному виду услуг – 2,4 млн рублей);

– амбулаторные посещения и обращения – 400,0 тыс. рублей (0,2 % от объема по данному виду услуг – 183,8 млн рублей).

4. В 2022 году 77 государственными медицинскими учреждениями в рамках межучрежденческих взаиморасчетов в частные медицинские организации направлены пациенты на оказание медицинской помощи на сумму 382,0 млн рублей, из них наибольший объем – 210,0 млн рублей, или 55 % приходится на 10 государственных медицинских учреждений («Акушинская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Кизилюртовская ЦГБ», «Левашинская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Новолакская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Хасавюртовская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

5. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11.06.2014 № 656-Л (в ред. от 12.05.2022 № 491) «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» государственными медицинскими учреждениями часть пациентов направлена в частные медицинские организации, не предусмотренные утвержденной маршрутизацией («Хасавюртовская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Махачкалинская детская поликлиника № 3», «Буйнакская ЦГБ», «Тарумовская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «ЦРБ Бежтинского участка», Поликлиника № 8).

6. В ряде государственных медицинских учреждениях не ведется учет выданных направлений (по форме 057/у-04) на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», ГБУ «Акушинская ЦРБ»).

7. В отдельных государственных медицинских учреждениях при наличии медицинского оборудования для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) допускается направление пациентов в частные медицинские организации («Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1»).

8. В некоторых государственных медицинских учреждениях отсутствуют соответствующие расходные материалы и лабораторное оборудование, а также ввиду длительного ремонта оборудования для проведения компьютерной и магнитно-резонансной томографии пациенты направляются в частные медицинские организации («Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ» (ремонт КТ), «Хасавюртовская ЦРБ» (ремонт КТ и МРТ), «Махачкалинская детская поликлиника № 3», «Кизилюртовская ЦГБ» (ремонт КТ), «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

9. Проверкой установлены случаи выдачи государственными медицинскими учреждениями направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования, тогда как они прикреплены к детским поликлиникам (ГБУ РД «Поликлиника № 8» г. Махачкалы, ГБУ РД «Поликлиника № 4» г. Махачкалы).

При выборочном опросе лиц, включенных в реестр медицинских услуг по взаиморасчетам за оказанную медицинскую помощь за 2022 год, 5 граждан устно подтвердили, что не обращались в ООО «Акрополь».

10. Выявлено несоответствие в количестве проведенных лабораторных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам между данными заказчика – ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ» и исполнителя – ООО «Единая клиничко-диагностическая лаборатория» («ЕКДЛ») и медицинской страховой компанией АО «МАКС-М» на общую сумму 14 185,6 тыс. рублей.

Также в рамках межучрежденческих расчетов ООО «ЕКДЛ» неправомерно включены в выставленные реестры за оплату медицинской помощи для ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» (участковая больница с. Чирката) 205 случаев на общую сумму 337,8 тыс. рублей.

11. В ходе контрольного мероприятия проведен опрос граждан, данные которых указаны в счетах, выставленных частными медицинскими клиниками страховой медицинской организации, по результатам которого выявлены нарушения, связанные с необоснованным включением в реестры счетов на оплату медицинской помощи лицам, фактически не получавшим бесплатные медицинские услуги на общую сумму 2 729,1 тыс. рублей, в том числе:

- ООО «МЦ «Доверие» г. Махачкала – 1 331,1 тыс. рублей;
- ООО «Санте» г. Махачкала – 309,0 тыс. рублей;
- ООО «Центродент» г. Махачкала – 480,1 тыс. рублей;
- ООО «АС КЛИНИК» – 298,0 тыс. рублей;
- ООО «СК» г. Каспийск – 310,9 тыс. рублей.

Материалы проверок 6 частных клиник по фактам несоответствия количества проведенных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам, а также неправомерного получения денежных средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за счет включения частными клиниками в реестр счетов граждан, которым фактически не оказывались медицинские услуги переданы в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

12. Нарушения, допускаемые государственными медицинскими учреждениями при осуществлении межучрежденческих взаиморасчетов, приводят к отвлечению части средств на оплату медицинских услуг, оказанных частными медицинскими организациями. При этом сокращаются объемы финансирования для обеспечения системы государственного здравоохранения и планирования их текущих потребностей.

В связи с отсутствием современного лечебно-диагностического оборудования государственные медицинские учреждения, расположенные, прежде всего, в горных районах, направляют пациентов в медицинские организации, находящиеся в основном в городских округах республики, что создает проблемы для населения в доступности получения качественных медицинских услуг.

13. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 30.03.2023 № 16) направить:

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;
- материалы о результатах проверки в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции МВД по Республике Дагестан;
- представление Счетной палаты Министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями об устранении выявленных нарушений.

14. Правительством Республики Дагестан проведено совещание, на котором обсуждены нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки, а также рассмотрены вопросы обеспечения лечебных учреждений медицинским оборудованием, соблюдения маршрутизации пациентов и осуществления межучрежденческих взаиморасчетов.

15. В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством здравоохранения Республики Дагестан:

- проведено заседание с участием представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования и руководителей медицинских учреждений;

– обеспечена маршрутизация больных строго в соответствии утвержденной схеме маршрутизации согласно приказу от 11.06.2014 № 656-Л «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Детская поликлиника № 3», «Буйнакская ЦГБ», «Тарумовская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «ЦРБ Бежтинского участка» и «Поликлиника № 8»);

– приняты меры по контролю за ведением учета направлений (по форме 057/у-04), выдаваемых на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» и ГБУ «Акушинская ЦРБ»);

– усилен контроль за выдачей направлений больным для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) в частные медицинские организации (особое внимание «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1»);

– проводится работа по обеспечению бесперебойной работы медицинского оборудования, своевременному техническому обслуживанию и принятию мер по завершению ремонта оборудования (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1» «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦРБ», «Детская поликлиника № 3», «Кизилюртовская ЦГБ», «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»);

– руководителям ГБУ РД «Поликлиника № 8» и ГБУ РД «Поликлиника № 4» поручено рассмотреть и обсудить случаи выдачи направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования.

4.3.1.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств ОМС и средств от приносящей доход деятельности в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии».

1. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 110 117,6 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 35 822,9 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 12 191,0 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 62 103,7 тыс. рублей.

2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» работникам ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» (далее – учреждение) осуществлены неправомерные выплаты на общую сумму 35 822,9 тыс. рублей, в частности:

– 20 работникам учреждения установлены выплаты компенсационного характера за работу, не входящую перечень видов выплат компенсационного характера – 3 090,6 тыс. рублей;

– 75 работникам учреждения осуществлены непредусмотренные выплаты с применением персональных повышающих коэффициентов (в целях повышения качества оказания медицинских услуг) – 18 581,3 тыс. рублей;

– установлено, что без критериев за качество выполняемых работ осуществлены ежемесячные стимулирующие выплаты – 11 135,9 тыс. рублей.

3. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения» сверх норматива в 2022 году имелось 5 единиц, на содержание которых осуществлены расходы в сумме 3 015,1 тыс. рублей.

4. В рамках мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» учреждению по акту приема-передачи от 24.12.2019 № 1060 передано оборудование «Система ангиографическая Azuigon» стоимостью 62 103,7 тыс. рублей. Проверка показала, что указанное

оборудование, при наличии потребности, длительное время не используется, что следует квалифицировать как неэффективное использование государственного имущества.

5. В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением при осуществлении закупок медицинского расходного материала (марля, перчатки смотровые, бинты, шприцы, салфетки) допущено завышение цен и соответственно избыточные расходы составили 772,6 тыс. рублей.

Кроме того, осуществлены закупки в сумме 11 418,4 тыс. рублей, не предусмотренные планом-графиком на 2022 год.

6. Проверка организации приема пациентов показала, что госпитализация больных в ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» осуществляется только по направлению по форме № 057/у, выдаваемому кардиохирургом ГБУ РД «Республиканский кардиологический диспансер» и поликлиникой по месту жительства. При этом, пациенты для лечения (консультаций, обследования) в другие медицинские учреждения, в том числе частные медицинские организации, не направлялись.

7. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 10.04.2023 № 22):

- информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан;
- информационное письмо в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан;
- представление Счетной палаты главному врачу ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии».

8. В ходе исполнения представления Счетной палаты ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии» приняты следующие меры:

- в приказ об установлении персональных выплат внесены соответствующие изменения;
- разработаны и утверждены критерии стимулирующих выплат;
- подготовлены документы для получения положительного заключения на операционный блок и правоустанавливающие документы на пристройку к главному корпусу.

4.3.1.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных подведомственным учреждениям Агентства информации и печати Республики Дагестан.

1. В 2022 году на содержание Агентства информации и печати Республики Дагестан были предусмотрены средства в сумме 619 552,5 тыс. рублей, которые профинансированы в полном объеме. Кассовые расходы составили 617 014,6 тыс. рублей, или 99,6 % от объема финансирования.

2. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 74 872,6 тыс. рублей, из них:

1). Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 62 251,6 тыс. рублей, из них в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» – 29 423,7 тыс. рублей (избыточные расходы на оплату труда работникам, из них работникам начислены выплаты стимулирующего в отсутствие локальных нормативных актов учреждения: в ГБУ РД «Редакция республиканских литературных журналов «Соколенок» и «Литературный Дагестан» – 10 599,6 тыс. рублей; в ГБУ РД «Редакция республиканского журнала «Женщина Дагестана» – 3 207,4 тыс. рублей; в нарушение квалификационных требований, предъявляемых при принятии на работу осуществляли свои должностные обязанности отдельные работники в ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Лезги газет» и ГБУ РД «Редакции республиканской газеты «Елдаш» – 1 398,4 тыс. рублей); в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» – 1 175,5 тыс. рублей (выплаты стимулирующего характера в отсутствие приказов руководителя об установлении стимулирующих выплат).

2). Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 11 001,1 тыс. рублей (их них: 3 999,0 тыс. рублей – в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» заключен контракт с АО «Первая Образцовая типография» Филиал «Чеховский печатный двор» без заключения соответствующего лицензионного договора на передачу

исключительных прав на издание печатных произведений Ф.Алиевой; 1 400,0 тыс. рублей – в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» совершены действия содержащие признаки необоснованного ограничения количества участников закупки; 331,0 тыс. рублей – в ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Истина» неправомерно заключен контракт с единственным поставщиком АО «Почта России» и др.).

3). Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 452,0 тыс. рублей (из них: 346,4 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» без оправдательных документов произведено списание ГСМ; 105,6 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» приняты к учету авансовые отчеты с оправдательными документами у подотчетного лица, прекратившего деятельность в качестве индивидуального предпринимателя).

4). Неэффективное использование бюджетных средств – 1 167 тыс. рублей (из них: 245,8 тыс. рублей – в ГБУ РД «Этномедиахолдинг» уплачен налог на имущество организаций за 9 зданий, на которые отсутствуют правоустанавливающие документы – договора оперативного управления; 338,4 тыс. рублей – в ГБУ РД «Редакции республиканской газеты «Елдаш» установлена недостача основных средств; 565,7 тыс. рублей – в ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан» приняты к учету путевые листы, оформленные без соблюдения установленных обязательных требований).

5). В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на республиканском уровне не утвержден порядок контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Республики Дагестан.

Агентством информации и печати Республики Дагестан, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных учреждений, в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Республики Дагестан от 01.04.2022 № 64 «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из республиканского бюджета Республики Дагестан государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Дагестан» не утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

6). Проверкой установлены факты невыполнения учреждениями государственного задания, не достижения соответствующих показателей (ГАУ РД «Редакция республиканской газеты «Дагестанская правда»).

7). Отдельными учреждениями не выполнены показатели объема государственных услуг:

– в ГБУ РД «Редакция республиканских литературных журналов «Соколенок» и «Литературный Дагестан» в части издания журнала «Соколенок» на лакском, даргинском, ногайском и табасаранском языках;

– в ГБУ РД «Редакция республиканского журнала «Женщина Дагестана» в части тиража журнала: издано 430 экземпляров, вместо утвержденного по государственному заданию 700 экземпляров, или 61,4 %;

– в ГАУ РД «Дагпечать» в части количества павильонов, киосков, стендов прессы, книжной продукции в Республике Дагестан (при плановых показателях 65 единиц исполнено на отчетную дату 57 единиц, или 87,7 % от планового показателя);

8). Не утвержден порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан»).

9). Утвержденные значения в отчетах об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности, не соответствуют утвержденным значениям Плана финансово-хозяйственной деятельности (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан»).

10). В отдельных учреждениях не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок и исполнение контрактов (ГАУ РД «Дагпечать»).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлению от 8.12.2023 № 67) направить:

– информацию о результатах проверки в Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-115/23 от 8.12.2023 г.);

– представление Счетной палаты Руководителю Агентства информации и печати Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4. В ходе исполнения представления Счетной палаты Агентством информации и печати Республики Дагестан:

– утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;
– сформирована комиссия для проведения служебной проверки по фактам, отраженным в Представлении Счетной палаты;

– привлечены к дисциплинарной ответственности главный редактор газеты «Елдаш», руководители ГБУ РД «Соколенок» и «Литературный Дагестан».

4.3.1.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта общеобразовательных организаций в 2023 году.

1. В ходе контрольного мероприятия выявлено финансово-бюджетных нарушений на сумму 31,2 млн рублей (завышение стоимости выполненных работ).

2. В 2023 году было запланировано проведение капитального ремонта 139 общеобразовательных организаций (141 здание) в 36 муниципальных образованиях, на финансирование которых выделено 3,66 млрд рублей, из них 2,7 млрд рублей – на проведение капитального ремонта и 0,96 млрд рублей – на оснащение образовательных организаций (закупка мебели и оборудования).

3. Проверка показала, что администрациями муниципальных образований не учтены предложения Счетной палаты (по результатам проведенной в 2022 году проверки по капитальному ремонту школ города Махачкалы) в части определения заказчиками работ администраций муниципальных образований, а не директоров школ, в чью компетенцию не входит контроль за выполнением подрядчиками работ и целевым расходованием выделенных средств (в 2023 году заказчиками работ были определены директора 81 школы, или 58,2 % от общего числа).

Директорами школ, в целях контроля за выполнением работ, заключались договоры на осуществление технического надзора со сторонними организациями, услуги которых оплачивались за счет внебюджетных средств образовательных учреждений.

Отсутствие должного контроля за качеством и сроками выполняемых работ, а также за соблюдением требований строительных норм и правил привело к нарушению сроков окончания работ, установленных контрактами и некачественному выполнению работ на отдельных объектах.

4. В ходе контрольного мероприятия проведены проверки проведения капитального ремонта 84 школ в 22 муниципальных образованиях республики, в результате которых установлены нарушения в 32 школах на общую сумму 28 036,4 тыс. рублей, из них:

– в школе № 14 города Махачкалы – на сумму 6 246,7 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 4 432,2 тыс. рублей (подрядчик ООО «Хайтек – Технолodge»);

– в Мехельтинской школе Гумбетовского района на сумму 10 837,9 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости и объемов выполненных работ – 4 807,0 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»);

– в Гапцахской школе Магарамкентского района на сумму 5 115,7 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 1 683,3 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»);

– в Ходжа-Казмалярской школе Магарамкентского района на сумму 2 657,3 тыс. рублей, в том числе завышение объемов выполненных работ – 554,7 тыс. рублей (подрядчик ООО «Интерстрой»).

В 28 школах выявлено завышение объемов выполненных работ на 3 178,1 тыс. рублей, при этом работы не были полностью завершены несмотря на то, что заказчиками оплата произведена в полном объеме. Указанные нарушения подрядчиками устранялись в ходе проведения проверок.

5. При составлении дефектных актов не учтены многие виды первоочередных ремонтных работ. Как следствие, разработанная в короткие сроки проектно-сметная документация не

отражает в полной мере объем необходимых ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях.

Выполнение не предусмотренных сметой работ приводит к удорожанию стоимости капитального ремонта и нарушению сроков его завершения. В последующем, в большинстве случаев по инициативе подрядчиков, в проектно-сметную документацию вносились изменения по факту выполненных работ. Так, в первоначально составленной проектно-сметной документации по школам города Махачкалы в основном были учтены работы, указанные в дефектных актах. Однако, в начале года администрацией города (МКУ «Управление архитектуры и градостроительства») проектно-сметная документация была изменена и в нее были включены другие, более дорогостоящие виды работы.

В частности, из первоначальной сметы по ремонту школы № 29 были исключены работы по облицовке плиткой ступеней лестницы, ремонту санузлов. Вместо них включены работы по замене окон, покраске деревянного пола, увеличены объемы работ по сплошному выравниванию стен и потолков. Также вместо фасада из композитных материалов с теплоизоляцией, предусмотрена облицовка из дорогого керамогранита.

Из первоначально утвержденной сметной документации по ремонту школы № 40 были исключены работы по выравниванию потолков санузлов, уменьшены объемы по демонтажу и монтажу кровли, количество устанавливаемого сантехнического оборудования, вместо которых включены работы по установке светильников с шарообразными плафонами, увеличены объемы по облицовке фасада из керамогранита, оконных проемов, отделке керамогранитом полов и стен в санузлах.

6. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиками не размещались или несвоевременно размещались в ЕИС (Единой информационной системе) контракты, дополнительные соглашения, а также отчеты об исполнении работ.

Кроме этого, заказчиками не всегда направлялись требования об уплате штрафов за несоблюдение подрядчиками сроков исполнения контрактов. По указанным нарушениям заказчиками не ведется претензионная работа.

7. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение направить:

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;
- отчет о результатах проверки в Правительство Республики Дагестан;
- материалы о результатах проверки в правоохранительные органы;
- информационное письмо Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями совместно с администрациями муниципальных образований принять меры по

устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

до формирования перечня школ для проведения капитального ремонта в 2024 году (до включения в региональный проект «Модернизация школьных систем образования Республики Дагестан») провести комплексное обследование зданий и сооружений общеобразовательных учреждений, в целях определения их фактического состояния (аварийное, ограничено-пригодное для эксплуатации, полностью пригодное для эксплуатации);

заказчиками проведения работ по капитальному ремонту определить администрации муниципальных образований городов и районов;

при проведении ремонтных работ изменения в проектно-сметную документацию вносить только по согласованию между заказчиком, проектной организацией и подрядчиком;

осуществление технического надзора за проведением капитального ремонта возложить на ГКУ РД «Дирекция государственного единого заказчика-застройщика» или другие специализированные организации, наделенные полномочиями по осуществлению строительного контроля;

на официальных сайтах в сети «Интернет» разместить сведения о общеобразовательных организациях, в которых предусматривается проведение капитального ремонта, с указанием конкретных видов планируемых строительных работ;

в целях обеспечения общественного контроля за ходом выполнения работ привлечь к приемке мероприятий по капитальному ремонту управляющих советов школ (учащихся, учителей и родительского сообщества).

8. В ходе устранения нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, в настоящее время восстановлено средств, использованных с нарушением требований законодательства, в сумме 3,2 млн рублей.

4.3.1.6. Анализ увеличения проектной стоимости строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

1. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия» предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в 2021-2022 годах.

В этой связи подрядными организациями в адрес государственных заказчиков направлены предложения по дополнительному финансированию строительства 111 объектов, в том числе:

– по 76 объектам в соответствии с дополнительными соглашениями предусмотрены средства на удорожание объектов в сумме 3 669 099,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 2 131 149,0 тыс. рублей;

– по 35 объектам финансирование на удорожание объектов не предусмотрено.

Проведенный анализ показал, что от заявленного объема удорожания в сумме 3 669 099,0 тыс. рублей, в 2022 году подрядчиками не получены средства в сумме 1 537 950,0 тыс. рублей.

2. Из общего количества объектов (111), по которым направлены предложения по дополнительному финансированию, заказчиком строительства по 62 объектам (56 %) является ГКУ РД «Дирекция единого заказчика-застройщика» (далее – ГКУ РД «ДЕЗЗ»), подведомственное учреждение Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан).

Из 111 объектов удорожания, строительство 49 осуществляется в составе мероприятий 6 региональных проектов («Современная школа» – 18 объектов, «Содействие занятости» – 22 объекта, «Культурная среда» – 2 объекта, «Спорт – норма жизни» – 2 объекта, «Чистая вода» – 4 объекта в том числе средства выделены на 1 объект, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 объект).

В рамках реализации региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости» в связи с удорожанием стоимости 27 объектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 1 492 577,0 тыс. рублей, в целях финансирования которых ГКУ РД «ДЕЗЗ» были заключены дополнительные соглашения с ФГУП «Главное управление специального строительства» (ФГУП «ГУСС») на увеличение расходов на строительство этих объектов.

По состоянию на 1 января 2023 года ФГУП «ГУСС» освоено 737 168,0 тыс. рублей. Не использованный остаток в сумме 755 409,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Из указанных 27 объектов, сроки исполнения 22 контрактов (по 7 школам и 15 детсадам) предусматривались в декабре 2020 года, на финансовое обеспечение которых в 2019-2020 годах было выделено 5 703 029,65 тыс. рублей.

Однако строительство объектов в намеченные сроки (до 31 декабря 2020 года) не было завершено, что привело к увеличению (удорожанию) их стоимости.

3. В ходе проверки установлено, что проектировщикам для проведения работ по корректировке были предложены типовые и повторно применяемые проекты по объектам образования, не соответствующие по климатическим, сейсмическим и другим параметрам, что повлияло на качество и сроки разработки проекта и прохождения государственной экспертизы. В результате, по 8 объектам сроки проведения экспертизы проектов составили от 68 до 300

дней, вместо установленных 60 дней, что привело к затягиванию строительства и как следствие к удорожанию объектов на сумму 287 845,57 тыс. рублей.

По 6 объектам, сроки заключения государственных контрактов, с момента получения положительного заключения экспертизы, составили от 5 до 8,5 месяцев, что привело к затягиванию строительства и их удорожанию.

Причиной позднего заключения контрактов явилось не согласие генподрядчика с проектной стоимостью объекта установленной в результате проведения государственной экспертизы и длительное время согласования контракта со стороны ФГУП «ГУСС» с вышестоящей организацией.

4. По состоянию на 1 января 2023 года из 27 указанных образовательных учреждений в эксплуатацию введено всего 15 объектов (3 школы и 12 садов-яслей).

Не соблюдение сроков исполнения заключенных контрактов генподрядчиком (ФГУП «ГУСС») привело к удорожанию стоимости по 22 объектам на сумму 940 484,52 тыс. рублей (по школам – 577 897,79 тыс. рублей и по детсадам – 362 586,73 тыс. рублей) и в настоящее время осуществлено финансирование в сумме 513 370,02 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и средств республиканского бюджета Республики Дагестан на компенсацию удорожания стоимости 3 объектов (детсад на 250 мест в г. Буйнакске (ул. Шихова), детсад на 250 мест в с. Тагиркент, МР «Левашинский район» и школа на 604 ученических места – блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 27 в г. Махачкале) были выделены средства в сумме 167 132,23 тыс. рублей, при этом в результате некорректного применения коэффициента при расчете на удорожания заказчиком (ГКУ РД «ДЕГ33) допущено увеличение стоимости их строительства на 32 482,01 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в результате неправильного применения коэффициента удорожания заказчиком (ГКУ РД «ДЕГ33) допущено завышение стоимости работ и материалов по указанным объектам на сумму 32 482,0 тыс. рублей.

Вышеизложенные факты свидетельствует о формальном подходе заказчиков к организации и реализации мероприятий по определению удорожания стоимости строительства объектов.

5. По 5 объектам (2 школы и 3 детсада-ясли), завершение которых предусматривалось в августе 2021 года, работы не окончены из-за затягивания сроков строительства генподрядчиком, что привело к удорожанию их строительства на 567 168,6 тыс. рублей.

По двум из указанных объектов (детсад-ясли на 200 мест в с. Тарумовка Тарумовского района и детсад-ясли на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района РД) государственные контракты были заключены по истечению длительного периода после получения экспертизы проекта, что повлияло на своевременное начало строительных работ и привело к удорожанию объектов на сумму 82 627,2 тыс. рублей.

Из-за не согласованных действий органов исполнительной власти Республики Дагестан (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан) и муниципального образования «Левашинский район», при выделении земельного участка под строительство дошкольного образовательного учреждения, были нарушены сроки начала и завершения строительных работ по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района», что также привело к удорожанию стоимости объекта на 35 899,0 тыс. рублей.

6. В соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными Правительством Республики Дагестан с федеральными органами исполнительной власти, в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на компенсацию затрат по удорожанию объектов были выделены средства в сумме 2 053 562,8 тыс. рублей.

Проверка показала, что в результате несоблюдения подрядными организациями установленных сроков выполнения строительных работ из общего объема выделенных средств (2 053,6 млн рублей) остались не освоенными 871,4 млн рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия» предусмотрено, что изменение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке, до размера, превышающего стоимость объекта капитального строительства, осуществляется после принятия решения Правительства Республики Дагестан об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Дагестан.

Проверкой установлено, что мероприятия по удорожанию цен на строительные ресурсы из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы в сумме 966,8 млн рублей при кассовом исполнении в сумме 944,3 млн рублей за счет средств, предусмотренных на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Республиканской инвестиционной программы на 2022 год.

8. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 30.05.2023 № 33):

- информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Главе Республики Дагестан (исх. № 01-90/04 от 30.05.2023);

- информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия Министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (исх. № 01-91/04 от 30.05.2023).

9. В ходе контрольного мероприятия ГКУ РД «Дирекция единого заказчика-застройщика» исполнено требование Счетной палаты в части возврата средств в сумме 32 482,0 тыс. рублей, использованных с нарушением законодательства (сумма увеличения (удорожания) стоимости строительства объектов).

4.3.7.7. Проверка соблюдения законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» (ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», Учреждение).

1. В соответствии с Уставом ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», органом, осуществляющим функции учредителя (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республика Дагестан) в установленном порядке не утверждено государственное задание на оказание государственных услуг.

2. За проверяемый период в Учреждение поступило 832 заявления с приложением соответствующих документов, в том числе:

- по результатам рассмотрения полученных документов сформированы 572 договора, из которых 30 договоров в последующем аннулированы, в связи с не подписанием договоров со стороны заявителей;

- по 260 заявлениям выдан мотивированный отказ на заключение договоров в связи несоответствием разделов проектной документации.

С 2022 года Учреждение предоставляет услуги в электронной форме посредством Единой цифровой платформы экспертизы «Личный кабинет Заявителя», размещенной на официальном сайте, где также приведен полный перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В соответствии с единой цифровой платформой экспертизы (ЕЦПЭ) при не подписании одной из сторон договора в течении месяца договор автоматически аннулируется, а также контролируются установленные сроки прохождения экспертизы проектов.

3. За 2022 год Учреждением выдано 530 заключений (510 положительных заключений и 20 отрицательных заключений), в том числе:

- 91 заключение по проектам, переходящим с 2021 года на 2022 год, из которых 74 положительных и 17 отрицательных заключений;

- 439 заключений выдано по проектам 2022 года, из которых 436 положительных и 3 отрицательных заключений.

Проведенный анализ показал, что из 530 выданных заключений на проектную документацию, в 2022 году достигнута экономия от первоначально заявленной сметной стоимости объектов на 505,7 тыс. рублей (первоначальная стоимость объектов составила 70 648,4 млн рублей, после прохождения экспертизы – 70 142,7 млн рублей).

Из общего количества заключений (530), 207 заключений выданы по проектам капитального ремонта общеобразовательных учреждений Республики Дагестан на сумму более 4,5 млрд рублей, и с экономией средств после прохождения экспертизы в сумме 130,0 млн рублей.

4. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, в связи с существенным увеличением цен на строительные материалы и ресурсы», Учреждением в 2022 году проведена экспертиза проектной документации на удорожание стоимости по 101 объекту (первоначальная стоимость объектов составляла 31 261,0 млн рублей, а после проведения экспертизы сметной документации – 41 253,9 млн рублей).

По результатам повторного рассмотрения разница между первоначальной стоимостью объекта и после перерасчета проекта составляет 9 993,8 млн рублей.

Удорожание стоимости в результате применения индекса-дефлятора по разным объектам составило от 12,3 % до 58,7 %.

Из общего количества рассмотренных в рамках удорожания объектов (101), строительство 46 объектов ведется в рамках национальных (региональных) проектов «Современная школа», «Содействие занятости», «Спорт-норма жизни» и «Культура».

Суммарная первоначальная стоимость указанных 46 объектов строительства составляла 15 443,8 млн рублей, а после прохождения экспертизы – 20 314,5 млн рублей, или разница после перерасчета составляет 4 870,7 млн рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на рассмотрении государственной экспертизы находится проектно-сметная документация 6 объектов с 2021 года, в связи с замечаниями к проектной документации.

На момент проведения проверки (в 2023 году) на рассмотрении в Учреждении находилась проектная документация 105 объектов, в том числе 14 объектов, строящихся в рамках национальных проектов.

6. В Республике Дагестан в 2022 году было запланировано начало строительства 17 общеобразовательных учреждений на 5 256 ученических мест с объемом финансирования в сумме 1 435,6 млн рублей. Заказчиком по указанным объектам, согласно Распоряжения Правительства Республики Дагестан от 31.05.2022 № 206-р определен ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан».

Из 17 объектов, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, по состоянию на 27 марта 2023 года, по 12 объектам заключены договоры, по 2 объектам заявления от заказчиков не поступали, по 3 объектам заказчику направлены замечания по комплектности предоставленных документов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения» предусмотрена возможность неоднократного продления сроков проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации представленной до 31.12.2023 года.

С учетом изложенного, фактов нарушения по срокам проведения государственной экспертизы проектной документации не установлено.

7. По объекту «Строительство общеобразовательной организации на 1 224 ученических мест в г. Дербент» начало строительства предусматривалось в 2022 году, в то же время заказчиком проектная документация для проведения экспертизы была представлена только 11 ноября 2022 года, в связи с чем строительство объекта в 2022 году не было начато.

По объекту «Строительство общеобразовательной организации на 80 мест» в с. Хебатли, Цунтинского района, работа по проведению экспертизы была прекращена, в связи с нарушением сроков устранения замечаний и недостатков по комплектности проектной

документации. По состоянию на 27 марта 2023 года повторная заявка в адрес Учреждения не представлена.

Также, не были предоставлены на государственную экспертизу проектная документация 9 объектов, по которым предусмотрено начало строительства в 2023 году в рамках региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости».

8. Проверкой установлены факты представления документов не в полной комплектности для проведения государственной экспертизы, многочисленных замечаний экспертов, связанных с низким качеством рассматриваемой проектно-сметной документации, и вследствие этого обращения заявителей о продлении сроков прохождения экспертизы в связи с необходимостью дополнительного времени для устранения замечаний к проектной документации.

Указанные нарушения (недостатки) являются основными причинами затягивания срока прохождения экспертизы проектной документации, следствием чего является перенос сроков начала строительства объектов.

9. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 30.05.2023 № 33):

- информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан;
- представление Счетной палаты направлено Директору ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

10. В рамках исполнения представления Счетной палаты ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» приняты следующие меры:

- в целях оптимизации структуры Учреждения подготовлены предложения по оптимизации штатной численности (из структуры Учреждения исключена штатная единица первого заместителя директора);

- приняты меры по укреплению кадров Учреждения, в частности для прохождения аттестации направлены три главных специалиста-эксперта по направлению деятельности «Ценообразование и сметное нормирование» в соответствии с приказом Минстроя РФ от 09.11.2022 № 955/пр;

- по результатам проведенной претензионной работы заказчиками проведена оплата денежных средств в сумме 5,9 млн рублей.

4.3.2.8. Реализация мероприятий по погашению задолженности по уплате налогов и сборов сотрудников аппаратов государственных органов и муниципальных образований Республики Дагестан и их подведомственных учреждений.

1. Счетной палатой, в соответствии с Протоколом заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан от 2.06.2023 № 01-31-01-5131/23 проведена работа, направленная на погашение налоговой задолженности физических лиц – сотрудников аппаратов республиканских органов, муниципальных образований и их подведомственных учреждений.

2. Общая задолженность физических лиц – сотрудников республиканских органов и муниципальных образований по состоянию на 1 июня 2023 года составляла 648,7 млн рублей, в том числе 342,0 млн рублей по работникам государственных органов и органов исполнительной власти (20 433 человека) и 306,7 млн рублей по работникам органов местного самоуправления муниципальных образований (22 512 человек).

3. В целях организации работы, направленной на погашение налоговой задолженности, Счетной палатой разработан собственный программный формат, предусматривающий группировку задолженности физических лиц в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных образований и их подведомственных учреждений, а также обработаны данные по должникам с учетом принадлежности к организациям, уровня подчиненности, типа учреждения, места расположения.

В адрес республиканских министерств, ведомств и муниципальных образований ежемесячно направлялись обращения с требованием о необходимости активизации действий, обеспечивающих погашение задолженности сотрудниками имеющейся задолженности, а также оказывалась методическая помощь.

4. Во исполнение поручения Главы Республики Дагестан на заседании Комиссии по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан от 18

октября 2023 года во все органы исполнительной власти, городские округа и муниципальные образования республики направлены запросы о предоставлении информации о сотрудниках аппарата и подведомственных учреждений, имеющих непогашенную задолженность, с указанием фамилии, имени, отчества, занимаемой должности, суммы образовавшейся задолженности и причины несвоевременного погашения налога. На основе полученных данных подготовлена сводная информация с последующим контролем за ходом погашения налоговых обязательств. Данная практика продолжится в течение всего 2024 года, результаты которой ежеквартально будут представляться в Правительство Республики Дагестан.

5. В целях реализации Протокола заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан от 18.10.2023 № 01-31-9998/23 во все органы исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан направлены письма с краткой информацией о мониторинге результатов, связанных с погашением налоговой задолженности, с приложением сводных показателей отдельно по органам исполнительной власти и муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан.

Кроме того, во исполнение пункта 5 указанного Протокола в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан 26 декабря 2023 года запрошены сведения о задолженности в разрезе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан с указанием периода образования долга за 2022-2023 годы.

Таким образом, в результате принятого комплекса мер, по состоянию на 1 января 2024 года сумма погашенной задолженности составила 478,0 млн рублей, или 62 % от общего объема задолженности на 1 июня 2023 года.

4.4. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан

4.4.1. В 2023 году в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 15.11.2022 № 395-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» Счетной палатой проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Материалы о результатах проведения указанных контрольных мероприятий, рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты с участием Председателей Комитетов Народного Собрания Республики Дагестан – инициаторов проведения соответствующих контрольных мероприятий.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Народное Собрание Республики Дагестан.

4.4.2. По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан установлено следующее.

4.4.2.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Развитие отраслей АПК», «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 69 407,6 тыс. рублей, из них:

- неэффективное использование бюджетных средств – 10 669,0 тыс. рублей;
- иные нарушения – 58 738,6 тыс. рублей.

2. В рамках контрольного мероприятия проанализированы вопросы использования бюджетных средств и реализации мероприятий подпрограмм: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» с общим объемом финансирования (за 2021-2022 годы) в сумме 4 394 398,9 тыс. рублей, в том числе:

– подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» - 4 359 398,9 тыс. рублей, из которых на 2021 год предусмотрено 2 065 058,5 тыс. рублей (федеральные средства – 1 945 915,7 тыс. рублей, или 94 % и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 119 142,8 тыс. рублей, или 6 %). На 2022 год предусмотрено 2 294 340,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 2 133 210,1 тыс. рублей, или 93 % и средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 161 130,3 тыс. рублей, или 7 %).

– подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» – 35 000,0 тыс. рублей, из которых на 2021 год предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей и на 2022 год – 20 000,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан).

За проверяемый период (2021-2022 годы) расходы на реализацию мероприятий вышеуказанных подпрограмм профинансированы в сумме 3 634 000,0 тыс. рублей.

3. Проверкой установлено, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан не обеспечено освоение средств в сумме 10 669,0 тыс. рублей (неэффективное использование бюджетных средств).

4. В 2022 году из 42-х целевых индикаторов эффективности подпрограммы 5 индикаторов, или 11,9 % имеют отрицательное значение.

Недофинансирование отдельных и мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», повлияло на снижение индекса самообеспеченности Республики Дагестан отдельными видами продуктов питания по итогам 2022 года: хлеб и хлебобулочные изделия – 26,9 % (на 2,7 % меньше по сравнению с предыдущим годом); яйцо куриное – 29,2 % (на 1,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом); мясо птицы – 51 % (на 0,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом); рыба и рыбопродукты – 61 % (на 0,1 % меньше по сравнению с предыдущим годом); молоко и молокопродукты – 73 % (на 0,2 % меньше по сравнению с предыдущим годом).

Ряд мероприятий Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан не нашли отражения в мероприятиях Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2021-2025 годы, в том числе:

– «Вывод из тени отдельных секторов экономики и цифровизация сельского хозяйства Республики Дагестан» с установленным объемом финансирования на 2021-2025 годы в объеме 479,4 млн рублей;

– «Развитие агрологистики в Республике Дагестан» с финансированием на 2021-2025 годы в объеме 899,7 млн рублей.

5. Как показала проверка, не соблюдаются требования постановления Правительства Республики Дагестан от 22.04.2021 № 79 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие семейных ферм и проектов «Агропрогресс» и Порядка предоставления грантов в форме субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным потребительским кооперативам Республики Дагестан на развитие материально-технической базы».

6. Достижение показателей результативности подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составило 60 % от установленных значений. Основная причина – отсутствие государственной поддержки основного мероприятия подпрограммы: «Обновление парка сельскохозяйственной техники» в виде субсидирования части затрат на приобретение сельхозтехники в размере до 50 %.

7. Получателями субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан не исполняются условия Соглашений, заключенных с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан в части:

– предоставления отчетности об использовании субсидий – 6 184,5 тыс. рублей (ИП Гасанова П. М. – субсидия 2 975,5 тыс. рублей, ИП КФХ Абдурахманова И.Р. – 647,0 тыс. рублей, КФХ «Косуля» – 2 562,0 тыс. рублей);

– учета производимой сельскохозяйственной продукции – 55 763,1 тыс. рублей (получателями субсидий сельскохозяйственная продукция (223 договоров) реализована путем наличного расчета без постановки на учет в налоговом органе).

8. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 06.07.2023 № 35) направить:

- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-156/05 от 10.07.2023);
- информационное письмо в Правительство Республики Дагестан;
- представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (исх. № 23 пр-05 от 10.07.2023);
- материалы о результатах проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан (исх. № 01-145/03 от 02.06.2023).

В ходе рассмотрения материалов контрольного мероприятия Правительством Республики Дагестан проведено совещание, на котором обсуждены нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки, а также рассмотрены вопросы реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того, в рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:

- утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- в республиканский бюджет Республики Дагестан восстановлены средства субсидий, использованные с нарушением требований законодательства в сумме 2,9 млн рублей;
- 4 сотрудника Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, допустившие нарушения законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены 1 выговор и 3 замечания).

4.4.2.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – управлений социальной защиты населения (УСЗН) и комплексных центров социального обслуживания населения (КЦСОН).

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 159 743,1 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 15 772,5 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 11 956,5 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 500,0 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 128 676,2 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 2 804,4 тыс. рублей;
- иные нарушения – 33,5 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

2.1. В ГБУ РД «КЦСОН» в МО «Кизилюртовский район»:

- в штатном расписании за 2022 год утверждены 2 сверхштатные единицы заместителя с объемом предусмотренных средств на содержание 1 штатной единицы в сумме 482,3 тыс. рублей;
- государственное задание на 2022-2023 годы утверждено учредителем без расчета нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуг;
- в результате несоблюдения Порядка осуществления выплат стимулирующего характера неправомерно осуществлены расходы в сумме 2 063,2 тыс. рублей;
- неиспользованные остатки бюджетных средств в сумме 143,2 тыс. рублей в конце финансового года авансом перечислены по расчетам страховых взносов во внебюджетные фонды, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2.2. В ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Каспийск» осуществлены выплаты премий в сумме 1 051,7 тыс. рублей по приказам, основания которых не предусмотрены постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» и Положением о премировании работников учреждения от 01.02.2021 №1-к2.

2.3. В ГБУ «КЦСОН» в муниципальном образовании «город Избербаш» неправомерно выплачена заработанная плата в сумме 3 943,3 тыс. рублей социальным работникам, занимающим должности без соответствующих квалификационных требований.

2.4. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Хасавюртовский район» неправомерно осуществлена выплата заработной платы социальным работникам в сумме 1 637,8 тыс. рублей, которые не соответствовали установленным квалификационным требованиям.

2.5. В ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Дербентский район»:

– в 3 социальных контрактах отсутствуют документы, подтверждающие расходование денежных средств, выделенных на оказание государственной социальной помощи (оплаченные счета, кассовые чеки, товарные чеки и иные подтверждающие документы) на сумму 950,0 тыс. рублей;

– допущена переплата по отдельным категориям граждан (ветеранам труда и труженикам тыла) на сумму 188,3 тыс. рублей.

2.6. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Магарамкентский район» прием наличных денежных средств с граждан за оказание платных услуг в сумме 1 210,0 тыс. рублей осуществлен без применения контрольно-кассовой техники.

2.7. В ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Кизлярский район»:

– прием наличных денежных средств с граждан за оказание платных услуг в сумме 3 278,7 тыс. рублей осуществлен без применения контрольно-кассовой техники

– автомобиль «ГАЗ-322132» 2010 года выпуска балансовой стоимостью 485,0 тыс. рублей в 2022 году не эксплуатировался по причине его неисправности, что является неэффективным использованием государственного имущества.

2.8. В ГКУ РД «УСЗН» муниципальном образовании «Бабаюртовский район» за аренду помещений осуществлены расходы в сумме 500,0 тыс. рублей. При этом договор аренды заключен без проведения оценки рыночной стоимости аренды (размер арендной платы составляет 50,0 тыс. рублей в месяц, который установлен произвольно, без какого-либо обоснования).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлением от 27.12.2023 № 78) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-309/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты Министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 53 пр-06 от 29.12.2023).

4. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в рамках исполнения представления Счетной палаты проведено совещание с руководителями подведомственных учреждений, по результатам которого были приняты меры по устранению выявленных нарушений, а также привлечению должностных лиц к ответственности, в частности:

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Махачкала»:

на главного бухгалтера и главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности наложено дисциплинарное взыскание (приказ № 22-П от 20.06.2023);

проведены мероприятия по обеспечению соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «город Кизилюрт»:

внесены соответствующие уточнения в план финансово-хозяйственной деятельности;

штатное расписание учреждения приведено в соответствие требованиям приказа Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 12.09.2022 № 02/2-736;

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Дербентский район»: смонтированный пандус и понесенные на него затраты приняты к учету в составе основных средств;

по социальным контрактам, в материалах которых отсутствовали документы о произведенных расходах приложены договора купли-продажи на сумму 950,0 тыс. рублей;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Буйнакский район»:

в установленном порядке утверждена учетная политика учреждения;

поступления и расходование талонов на ГСМ отражены в фондовой кассе;

– в ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «Кизилюртовский район»:

смонтированный пандус и понесенные на него затраты приняты к учету в составе основных средств;

утвержден нормативный акт, определяющий показатели эффективности и критерии результативности работы административно-управленческого персонала;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Бабаюртовский район» разработан нормативный акт, определяющий показатели эффективности и критерии результативности работы административно-управленческого персонала;

– в ГБУ РД «ЦСОН» в муниципальном образовании «Кумторкалинский район» в целях осуществления приема денежных средств в безналичном расчете осуществляются мероприятия по приобретению контрольно-кассовой техники;

– ГКУ РД «УСЗН» в муниципальном образовании «город Каспийск» внесены изменения в Положение о премировании работников учреждения в части установления условий премирования сотрудников;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Магарамкентский район»:

в установленном порядке утверждена учетная политика учреждения;

в целях приема денежных средств в безналичном расчете приобретен контрольно-кассовый аппарат;

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Буйнакский район» подготовлены документы на списание не эксплуатируемого автомобиля (ГАЗ-322132 2010 года);

– в ГБУ РД «КЦСОН» в муниципальном образовании «Хасавюртовский район»:

работниками учреждения представлены документы, подтверждающие факт прохождения учебы по дополнительной профессиональной программе переподготовки;

заключен договор аренды нежилого помещения с прилегающей территорией;

создана единая комиссия для осуществления закупок для нужд учреждения.

4.4.2.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан».

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 2 113,7 тыс. рублей (нарушения при формировании и исполнении бюджетов).

2. По результатам контрольного мероприятия установлено, что:

– в центрах занятости населения в муниципальных образованиях не в полной мере соблюдается порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

– в Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан не в полной мере выполнен порядок разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования;

– в целях предварительного рассмотрения заявок по государственной поддержке предприятий и организаций республики центрами занятости населения направлены в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан примерные перечни работодателей – участников мероприятий, с указанием необходимого количества граждан.

В тоже время, по 37 муниципальным образованиям данное мероприятие выполнялось без учета заявок центров занятости;

– показатель численности трудоустроенных на общественных работах граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных выполнен на 102,3 % от предусмотренного программой.

При этом, в 11 муниципальных образованиях (8 муниципальных районах и 3 городских округах) не проводились мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда (города – Каспийск, Буйнакс и Хасавюрт, муниципальные районы – Хасавюртовский, Дербентский, Кайтагский, Новолакский, Ногайский, Гумбетовский, Ботлихский и Агульский);

– показатель численности трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения выполнен на 107,8 % от предусмотренного программой. В тоже время, мероприятия проводились только в 9 муниципальных образованиях (в городах: Махачкала, Каспийск, Кизилюрт, Дербент и муниципальных районах: Сулейман-Стальский, Каякентский, Кизилюртовский, Дахадаевский и Ахвахский).

3. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 79):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-311/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты направлено Министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков (исх. № 52 пр-06 от 29.12.2023).

4. В рамках исполнения представления Счетной палаты результаты контрольного мероприятия обсуждены на расширенном совещании с приглашением руководителей центров занятости населения в муниципальных образованиях. На совещании также были рассмотрены вопросы реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Республике Дагестан. Рекомендовано проведение на постоянной основе рабочих встреч с работодателями для предварительного отбора и выявления потенциальных участников программных мероприятий. В целях активизации работы в сфере занятости принято решение о необходимости вовлечения в данную работу администраций муниципальных образований Республики Дагестан.

4.4.2.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства здравоохранения Республики Дагестан и подведомственных государственных бюджетных учреждений, в том числе средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности.

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 411 505,5 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 82 334,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 2 625,1 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 50 632,3 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 133 373,6 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 71 914,8 тыс. рублей;

– иные нарушения – 73 250,7 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

2.1. В ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ»:

– выявлены нарушения в сумме 14 467,6 тыс. рублей (при доведении средней заработной платы медицинского персонала до среднего индикативного показателя за счет целевых субсидии на иные цели допущена переплата в сумме 2 788,6 тыс. рублей, недоплата до среднего индикативного показателя основным медицинским сотрудникам в сумме 11 246,8 тыс. рублей, не выплачено в полном размере сотрудникам для доведения до индикативных показателей в сумме 432,2 тыс. рублей);

– за счет средств на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию произведены расходы на проведение капитального ремонта, расходы на доставку

сотрудников к месту работы служебным транспортом учреждения, а также расходы на оплату административных штрафов в сумме 1 360,8 тыс. рублей (нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования);

- допущено приготовление блюд на общую сумму 8 950,6 тыс. рублей по семидневным меню, не соответствующих установленным требованиям;

- пациенты направлялись в учреждения, не входящие в трехуровневую систему маршрутизации, в результате чего с учреждения удержаны объемы средств по программе обязательного медицинского страхования (в рамках межучрежденческих расчетов) на общую сумму 367,7 тыс. рублей;

- за период с 01.01.2018 года по 01.01.2021 года в нарушение Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.06.2013 № 421 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, и их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников», Постановления Правительства Республики Дагестан от 30.10.2015 № 304 «Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан», Постановления Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О порядке новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан» и Положения «Об оплате труда в ГБУ РД «Гумбетовской ЦРБ», без разработанных показателей и критериев оценки эффективности деятельности по категориям сотрудников неправомерно выплачены стимулирующие выплаты, на общую сумму 7 152,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 282 Трудового кодекса Российской Федерации, Постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры в 2019-2020 годах 6 врачам начислена зарплата сверх установленной 1,5 ставки, на общую сумму 729,3 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации пищеблок и складские помещения без заключения соответствующих договоров (без согласования Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) неправомерно переданы в пользование третьих лиц.

2.2. В ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ»:

- расчеты отпускных осуществлены за счет средств обязательного медицинского страхования, при этом согласно статьям 20 и 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» их следовало осуществить пропорционально за счет средств фонда социального страхования, в связи с чем не по целевому назначению использованы средства в сумме 498,4 тыс. рублей;

- состоящие на учете беременные женщины не обеспечены медикаментами в 2022 году на сумму 585,2 тыс. рублей;

- за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 243,6 тыс. рублей осуществлены закупки медикаментов женщинам в период беременности, при том, что данные расходы следовало произвести за счет средств фонда социального страхования, в результате чего указанные средства использованы не по целевому назначению;

- в ходе исполнения 8 контрактов на сумму 10 293,4 тыс. рублей нарушены условия их исполнения (не соблюдены установленные сроки оплаты);

- в результате объединения в один лот технологически и функционально не связанных видов товаров и заключения контракта с признаками «укрупнения» на сумму 217,0 тыс. рублей, заказчиком нарушены принципы добросовестной конкуренции;

- в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 21 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов),

органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н), представленные банковские гарантии в количестве 28 штук на общую сумму 1 923,7 тыс. рублей не отражены на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»).

2.3. В ГБУ РД «Буйнакская МССМП»:

- без обоснований, критериев качества выполненных работ произведены выплаты стимулирующего характера в сумме 391,8 тыс. рублей;
- выдача материальных запасов в сумме 1 375,8 тыс. рублей, осуществлялась в отсутствие ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения;
- установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на общую сумму 3 869,2 тыс. рублей;
- без определения нормы расхода топлива для медицинского автотранспорта в количестве 11 единиц, за 2022 год списано 55 878 литров бензина АИ-92 общей стоимостью 2 354,1 тыс. рублей;
- к работе допущены водители скорой медицинской помощи, у которых отсутствует свидетельство о прохождении подготовки водителей к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;
- в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н) в учреждении выявлен факт сдачи металлолома и не оприходования денежных средств в кассу ГБУ РД «Буйнакская МССМП».

2.4. В ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр» на содержание сверхнормативных единиц израсходованы средства в сумме 2 045,7 тыс. рублей, а также осуществлены расходы сверх установленного должностного оклада в сумме 237,9 тыс. рублей.

2.5. В ГБУ РД «Лакская ЦРБ» неправомерно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 4 057,8 тыс. рублей (сотрудники не находились на рабочих местах и не исполняли свои обязанности).

2.6. В ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ»:

- за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлена оплата административного штрафа в сумме 100,0 тыс. рублей (нецелевое использование средств);
- пациенты для оказания медицинской помощи направлялись в медицинские учреждения, не входящие в трехуровневую систему маршрутизации, в результате чего с учреждения были удержаны объемы средств по программе обязательного медицинского страхования (в рамках межучрежденческих расчетов) на общую сумму 15 490,4 тыс. рублей.

2.7. В ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ»:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений) банковские гарантии в сумме 3 174,7 тыс. рублей не отражены на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»);
- в отсутствие разрешения Министерства здравоохранения Республики Дагестан и утвержденного прейскуранта цен оказаны платные медицинские услуги на общую сумму 1 467,4 тыс. рублей.

2.8. В ГБУ РД «Рутульская ЦРБ»:

- приняты обязательства и осуществлена оплата поставщикам (подрядчикам) средств без отражения операции по бухгалтерскому учету (счет 302 «Расчеты по принятым обязательствам») на сумму 6 400,2 тыс. рублей;

– заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита на общую сумму 38 066,5 тыс. рублей;

– осуществлена оплата за услуги по обслуживанию системы видеонаблюдения, которая не числится на балансе учреждения в сумме 209,6 тыс. рублей.

2.9. В ГБУ РД «Республиканский кожно-венерологический диспансер»:

– осуществлена оплата за техническое обслуживание имущества (охранно-пожарной сигнализации), не находящегося на балансе учреждения в сумме 426,9 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации не принимаются меры по своевременному взысканию дебиторской задолженности (не ведется претензионная работа) с медицинских учреждений РД за оказанные платные медицинские услуги.

2.10. В ГБУ РД «Роддом № 1» г. Махачкала»:

– превышено предельное значение осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков, сверх установленного лимита заключено 46 договоров на сумму 4 178,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 10 Приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 28.09.2011 № 519-П «Об утверждении Порядка определения платы за оказание бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Дагестан, гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения» в 2022 году не произведен расчет платы за оказание бюджетным учреждением гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения;

– в нарушение части 7 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушены сроки утверждения план-графика закупок на 2022 год.

2.11. В ГБУ РД «Казбековская ЦРБ»:

– установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на сумму 3 797,7 тыс. рублей;

– в нарушение статей 78.1 и 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен возврат остатков субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 1 659,6 тыс. рублей;

– в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» не выдержаны установленные индикативные показатели по средней заработной плате в 2022 году;

– в нарушение статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» произведены расходы по недооформленным актам сдачи-приемки оказанных услуг – без указания детализации выполненных работ (перечень произведенных работ, наименования и техническое обслуживание оборудования) на общую сумму 848,8 тыс. рублей;

– в нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11.06.2014 № 656-Л пациенты направлялись для оказания медицинской помощи в другие медицинские учреждения не в соответствии с трехуровневой системой маршрутизации.

2.12. В ГКУ РД «Республиканская психиатрическая больница г. Буйнакска» установлено простаивающее и нефункционирующее медицинское оборудование на сумму 450,2 тыс. рублей.

2.13. В ГБУ «Хасавюртовский межрайонный противотуберкулезный диспансер» выявлено нефункционирующее имущество (автотранспорт и медицинское оборудование) в количестве 4 единиц на общую сумму 1 027,7 тыс. рублей.

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 27.12.2023 № 76) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-312/06 от 29.12.2023);

– представление Счетной палаты в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 56 пр-06 от 29.12.2023).

4.4.2.5. «Проверка соблюдения законодательства при формировании и исполнении муниципальных дорожных фондов (выборочно) в 2021-2022 годах.

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 294 461,9 тыс. рублей, из них;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 288 795,8 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 2 979,5 тыс. рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 2 686,6 тыс. рублей.

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 24 муниципальных образованиях из 25 проверенных, решениями Собрания депутатов утверждены Положения о муниципальном дорожном фонде (далее – Положение), согласно которым определен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

При этом, соответствующие Положения не утверждены в муниципальном образовании «Бежтинский участок».

3. В отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, в 2021-2022 годах на финансовое обеспечение дорожной деятельности были осуществлены расходы в муниципальных образованиях:

– «Бежтинский участок» – в сумме 6 906,9 тыс. рублей (в 2021 году – 3 602,5 тыс. рублей, в 2022 году – 3 304,4 тыс. рублей).

– «город Избербаш» – в сумме 100 082,8 тыс. рублей. Дорожный фонд, а также Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда были созданы в марте 2022 года, при этом в 2021 году были осуществлены расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

4. В нарушение Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в 9 муниципальных образованиях осуществлены расходы общей сумме 202 639,0 тыс. рублей при отсутствии зарегистрированного в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно и на сами дороги («Дербентский район» – 63 468,4 тыс. рублей, «город Избербаш» – 26 589,5 тыс. рублей, «Кайтагский район» – 27 107,5 тыс. рублей, «город Буйнакс» – 46 266,1 тыс. рублей, «Ботлихский район» МО – 3 171,0 тыс. рублей, «Бежтинский участок» – 3 204,4 тыс. рублей, «Кулинский район» – 15 945,8 тыс. рублей, «Курахский район» – 14 240,9 тыс. рублей, «Кизилюртовский район» – 2 645,4 тыс. рублей).

5. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год остатки неиспользованных бюджетных ассигнований за предыдущий финансовый год не были направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году в муниципальных образованиях:

- «город Избербаш»: на 2021 год – 895,7 тыс. рублей и на 2022 год – 619,7 тыс. рублей;
- «Кумторкалинский район»: на 2022 год – 1 094,4 тыс. рублей;
- «Курахский район»: на 2021 год – 154,0 тыс. рублей.

6. В муниципальном образовании «Кумторкалинский район» в составе источников формирования муниципального дорожного фонда не предусмотрены акцизы на автомобильный бензин, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам, а Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Дахадаевский район» – субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

7. Проведенный анализ показал, что в муниципальных образованиях «Каякентский район», «Кайтагский район», «Дербентский район», «Табасаранский район», «Магарамкентский район», «Хивский район», «Кизлярский район», «Тарумовский район», «Акушинский

район», «Гергебильский район», «Ботлихский район», «Кулинский район», «Курахский район», «Новолакский район», «Унцукульский район», «Шамильский район», «Кизилюртовский район» и «Хасавюртовский район» муниципальные дорожные фонды на очередной финансовый год и на плановый период фактически не формируются. Объем доходов муниципального дорожного фонда в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период, соответствующими приложениями к решению о местном бюджете не утверждаются.

8. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациями сельских поселений неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов, предоставленные из районного бюджета на финансирование работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог общего пользования местного значения, в бюджет муниципального района в установленные сроки не возвращены, в том числе в муниципальных образованиях:

– «Кайтагский район» – 1 804,0 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 445,1 тыс. рублей (9 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 1 358,9 тыс. рублей (8 сельских поселений);

– «Кумторкалинский район» – 17 208,4 тыс. рублей, из них: на 01.01.2022 года – 13 463,0 тыс. рублей (7 сельских поселений), на 01.01.2023 года – 3 745,4 тыс. рублей (7 сельских поселений);

9. В 2022 году, при осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда отдельными муниципальными образованиями («город Избербаш», «Каякентский район», «Кайтагский район», «город Буйнакск», «Кулинский район») не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности:

– в нарушение требований пунктов 1 и 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны:

порядок содержания автомобильных дорог местного значения;

порядок ремонта автомобильных дорог местного значения;

порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

– в нарушении пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрациями муниципальных образований не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены);

– в нарушение пункта 11 статьи 13, пункта 3 статьи 34 Федерального закона 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование;

– в нарушении Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий муниципального образования (МО «город Избербаш») в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются

соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

10. В ходе анализа использования средств муниципальных дорожных фондов выявлены факты отвлечения средств (нецелевое использование бюджетных средств) на расходы, не связанные с дорожной деятельностью на общую сумму 2 827,7 тыс. рублей, в том числе:

– МКУ «Комитет по строительству» – 96,7 тыс. рублей (оплата расходов на оказание услуг юридическому и техническому сопровождению деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд);

– МО «село Шамхалянгиюрт» – 964,7 тыс. рублей (отвлечены на цели, не связанные с дорожной деятельностью);

– МО «село Учкент» – 1 766,3 тыс. рублей (использованы на выплату заработной платы работникам администрации, включая оплату труда по заключенным договорам, а также на погашение задолженности по заработной плате).

В муниципальном образовании «село Алмало» Кумторкалинского района, при стоимости строительно-монтажных работ, выполненных подрядчиком, 812,3 тыс. рублей, фактически произведена оплата 964,1 тыс. рублей, что больше на 151,8 тыс. рублей, с формулировкой «Компенсация НДС при УСН», который не был предусмотрен в заключенных договорах. Таким образом, нанесен ущерб районному бюджету на сумму 151,8 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Дербентский район» в нарушение Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468) при выполнении строительно-монтажных работ по ремонту песчано-гравийного покрытия на 2 объектах (ул. Ушакова в селе Сабнова, ул. Абдуллаева в селе Митаги-Казмаляр) и асфальтобетонного покрытия на 4-х объектах (ул. Ш. Алиева в селе Геджух, ул. Пушкина и ул. Строительная в селе Падар, ул. Луговая в селе Зидьян-Казмаляр) допущено завышение стоимости выполненных ремонтно-строительных работ на общую сумму 2 383,8 тыс. рублей.

11. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 21.06.2023 № 46) направлены:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-80/08 от 28.07.2023);

– информационные письма главам муниципальных образований с предложениями и рекомендациями (исх. № 08-79/08 от 28.07.2023), в частности направленными на обеспечение:

формирования доходов муниципальных дорожных фондов в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, а также в соответствии с Положениями о порядке формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, утвержденных представительными органами местного самоуправления;

разработки и утверждения муниципальных программ развития дорожного хозяйства в муниципальных образованиях за счет средств муниципальных дорожных фондов на текущий год и на плановый период с определением перечня объектов, объемов и источников их финансирования;

утверждения объема бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе доходных источников, учитываемых при формировании муниципальных дорожных фондов, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципальных образований с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на текущий год и на плановый период в соответствии с утвержденной муниципальной программой;

целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов, направляемых на финансирование дорожной деятельности.

– представление Счетной палаты в адрес Главы муниципального образования «Кумторкалинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 03пр-08 от 28.03.2023);

– материалы проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан (исх. № 02-77/08 от 18.07.2023).

9. В ходе исполнения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

– муниципальными образованиями утверждены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков;

– неучтенные бюджетные ассигнования дорожного фонда решениями Собрания депутатов о местных бюджетах на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы включены в расходную часть соответствующих муниципальных дорожных фондов («Кумторкалинский район», «город Избербаш», «Курахский район»);

– средства дорожного фонда, использованные не по целевому назначению и в результате завышения стоимости работ восстановлены в местные бюджеты («Кумторкалинский район», «Дербентский район»).

– должностные лица муниципальных образований, допустившие нарушения законодательства при формировании и исполнении муниципального дорожного фонда привлечены к дисциплинарной ответственности.

4.4.2.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Управления Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района.

1. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 57 946,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 8 478,1 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 48 743,2 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 92,2 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 633,4 тыс. рублей.

2. В Управлении Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района:

– в нарушение пункта 1 статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2020 № 66н «Об утверждении порядка учета федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», поступившие в виде доходов межбюджетные трансферты в виде субсидий из федерального бюджета по КБК 2 02 27523 02 0000 150 в общей сумме 603 587,7 тыс. рублей не были зачтены на лицевом счете администратора доходов;

– в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансирования Программы, который определен в сумме 891 238,26 тыс. рублей, не приведен в соответствие с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год, в котором объем финансирования предусмотрен в сумме 889 323,21 тыс. рублей, что меньше на 1 915,05 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

– в нарушение пункта 18 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» в приложении № 3 в основном мероприятии «содержание и эксплуатация объектов жилищно-коммунального хозяйства и дренажной системы» с объемом предусмотренного финансирования в сумме 18 000,0 тыс. рублей отдельно не выделены 3 мероприятия по содержанию и эксплуатации:

– автомобильных дорог – 10 000,0 тыс. рублей;

– электросетей – 500,0 тыс. рублей;

– дренажной сети – 7 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 16, 18, 20 и 22 Методических указаний, в приложении № 2 и № 3 в отношении 3 мероприятий с объемом финансирования в сумме 91 310,79 тыс. рублей («проектные работы» - 22 239,74 тыс. рублей; «содержание и эксплуатация объектов жилищно-коммунального хозяйства и дренажной системы» – 18 000,0 тыс. рублей; «капитальные вложения в объекты государственной собственности» – 51 071,05 тыс. рублей) в приложении № 1 не приведены показатели и не указаны необходимые критерии, такие как «конкретность» (наименование объекта) и «измеримость» (протяженность и количество), что не позволяет количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы по данным мероприятиям.

3. В ГКУ РД «Дирекция строящихся объектов «Новострой»:

– при формировании и утверждении бюджетной сметы не составлено экономическое обоснование планируемых расходов на сумму 14 814,4 тыс. рублей (расчеты: единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.);

– согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств в план-график не включены закупки на страхование госслужащих в сумме 92,2 тыс. рублей;

– в штатном расписании неправомерно установлены повышающие коэффициенты (до 2,0) к базовым окладам, что привело к избыточным расходам в сумме 4 830,0 тыс. рублей;

– ежемесячные доплаты за интенсивность и премиальные выплаты в сумме 3 648,1 тыс. рублей осуществлялись без установленных критериев, позволяющих оценить результативность и качество выполненной работы;

– банковские гарантии в сумме 48 743,2 тыс. рублей, полученные в целях обеспечения исполнения контрактов не отражались в бухгалтерском учете на забалансовом счете (счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств»), вследствие чего допущено искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

– на балансе учреждения значатся неиспользуемые основные средства (сооружения), расположенные на изъятom земельном участке с общей стоимостью 633,4 тыс. рублей.

– проверкой установлено, что учреждением в один день было заключено 2 контракта на общую сумму 1 524,0 тыс. рублей, с одним и тем же поставщиком (ООО «Строительная компания «АЛЪЯНС ГРУП»), которые имеют одинаковую цену и предмет контракта. Указанная потребность могла быть реализована им путем проведения закупки через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан;

– учреждением нарушен порядок оплаты выполненных работ на объекте «Детский сад на 90 мест в с. Ахар, переселенческого Новолакского района», в частности, работы были оплачены до принятия в установленном порядке выполненных работ в соответствии с условиями контракта.

4. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 06.07.2023 № 36) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-138/04 от 11.07.2023);

– представление Счетной палаты Начальнику Управления Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 25 пр-04 от 11.07.2023).

5. В рамках исполнения представления Счетной палаты Управлением Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, о реализации которых представлена соответствующая информация.

4.4.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных учреждений и на организацию летней оздоровительной кампании детей и подростков.

1. Приобретение учебников.

За проверяемый период (2022 год и 8 месяцев 2023 года) Министерством финансов Республики Дагестан расходы на приобретение учебников профинансированы в сумме 527,9 млн рублей, что составляет 84 % от утвержденных назначений (624,5 млн рублей).

Указанные средства Министерством образования и науки Республики Дагестан направлены на:

– погашение кредиторская задолженность перед АО «Издательство «Просвещение» – 316, 0 млн рублей (по 158, 0 млн рублей в 2022 и 2023 годах);

– оплату поставщикам за учебники и учебные пособия – 308,4 млн рублей, в том числе: в 2022 году – 13,9 9 млн рублей и за 8 месяцев 2023 года – 294,5 млн рублей (предусмотрено бюджетом на 2023 год).

В 2022 году по контракту с АО «Издательство «Просвещение» приобретено 24 666 единиц на общую сумму 13,9 млн рублей, или 100 % от принятых обязательств, за 8 месяцев 2023 года поставка печатных изданий составила 413 038 единиц на сумму 199,5 млн рублей.

В Министерстве образования и науки Республики Дагестан отсутствуют распорядительные акты администраций муниципальных образований о передаче учебников в оперативное управление муниципальным общеобразовательным учреждениям, с приложением описи по каждому учреждению с указанием вида (наименование учебника; автор/авторский коллектив; класс, для которого учебник разработан; наименование издателя) и количества учебников.

В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, при оформлении централизованных поставок учебников, не применялась в расчетах унифицированная форма 0504805 «Извещение».

Таким образом, в 2023 году Министерством образования и науки Республики Дагестан не обеспечено соблюдение условий по организации и ведению учета поступивших в централизованном порядке и переданных в муниципальные образования учебников, в рамках реализации мероприятия «Приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ».

Как показал проведенный анализ, обеспеченность учебниками и учебными пособиями учащихся 1-11 классов образовательных учреждений на 2023 год в среднем составила 69,6 %, из них:

– для учащихся начальных классов (1-4 классы) – 68 %;

– для учащихся средних классов (5-9 классы) – 69 %;

– для учащихся старших классов (10-11 классы) – 82 %.

В тоже время, наименьшая обеспеченность учебниками и учебными пособиями сложилась в 7 классах – 63 % и 1 классах – 64 %, а наибольшая в 11 классах – 88 %.

Так, в городе Махачкала сложился дефицит учебников по предметам:

– в 4-х классах – математика 5 056 экземпляров (в наличии 17 650 учебников при потребности 22 706), окружающий мир – 3 198 экземпляров (в наличии 19508 учебников, а потребность 22706);

– в 8-х классах – физика 992 экземпляра;

– в 9-х классах – алгебра 1 161 экземпляров и физика 1 403 экземпляра.

При этом профицит учебников по географии составляет 148 экземпляров (в наличии – 9 548 экземпляров, потребность – 9 400 экземпляров).

В 3-их классах школ Хасавюртовского района дефицит учебников по математике составил 2 226 экземпляров и литературному чтению – 918 экземпляров, а профицит учебников по русскому языку – 390 экземпляров.

В Рутульском районе в 2023 году в 6-ых классах наблюдается дефицит учебников по математике в количестве 245 экземпляров, и профицит учебников по русскому языку – 10 единиц.

В Сергокалинском районе дефицит учебников в 8-ых классах по алгебре – 20 единиц, а профицит по биологии – 25 экземпляров.

В городе Дагестанские Огни в 8-ых классах дефицит учебников по алгебре составляет 222 экземпляра, по физике – 159 экземпляров, при этом профицит учебников по химии – 163 экземпляра и литературе – 356.

В меньшей степени укомплектованы библиотечные фонды школ учебниками для 1-х и 6-х классов, соответственно на 41 % и 64 % от необходимого количества, при этом для их доукомплектования потребуется дополнительно 690 193 экземпляра.

2. Организация летней оздоровительной кампании детей и подростков.

Согласно Закону Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Министерству образования и науки Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан на проведение оздоровительной кампании детей утверждены бюджетные ассигнования в сумме 452 611,9 тыс. рублей (соответствует показателям госпрограммы), что на 25 % больше, чем в 2022 году (361 900,0 тыс. рублей). В 2023 году внесены уточнения в бюджетную роспись Министерства образования и науки Республики Дагестан, в соответствии с которыми планируемый объем финансирования составил 451 416,3 тыс. рублей.

Как показала проверка, финансирование мероприятий подпрограммы, направленных на сохранение и развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи осуществляется в недостаточном объеме. Летним оздоровительным учреждениям не хватает средств на проведение капитального ремонта зданий, сооружений и прилегающей территории, соответственно, инфраструктура практически не развивается. Также, на минимальном уровне выделяются средства на укрепление и развитие материально-технической базы стационарных детских оздоровительных лагерей. Как следствие, указанные проблемы не способствует повышению качества отдыха и оздоровления.

При плановом значении индикативного показателя «Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально – технической базы» в размере 7 единиц (учреждений, организаций) фактическое исполнение составило 3 единицы, или 42,8 %.

Таким образом, не достигнут один из показателей результативности государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан» (подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи») – «улучшение материально-технических условий детских оздоровительных организаций».

В летний сезон 2023 года всеми формами отдыха и оздоровления детей и подростков в республике за счет средств республиканского бюджета охвачено 37 331 детей, из них:

- в загородных оздоровительных учреждениях – 21 217 человек;
- в лагерях дневного пребывания – 16 001 человек;
- в международных и всероссийских лагерях и центрах – 113 человек.

Необходимо отметить, что не были открыты лагеря с дневным пребыванием детей в городе Дагестанские Огни, Карабудахкентском, Тляратинском и Табасаранском районах.

В целевом индикативном показателе подпрограммы «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи» – «Доля охвата детей в возрасте от 6 до 17 лет, направленных на отдых и оздоровление, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» не выделяется отдельно значение охвата отдыхом и оздоровлением в условиях оздоровительных лагерей детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что не позволило в должной степени оценить обеспеченность летним отдыхом указанной категории детей.

Анализ целевых показателей (индикаторов) подпрограммы показывает на недостаточно обоснованный выбор целевых показателей (индикаторов), нечеткость целевых показателей (индикаторов), отсутствие качественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач подпрограммы.

При плановом значении индикативного показателя «Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально-технической базы» в размере 7 единиц (учреждений, организаций) фактическое исполнение составило 3 единицы, или 42,8 %. Министерством образования и науки Республики Дагестан не были своевременно внесены изменения в индикативные показатели госпрограммы «Развитие образования в Республике Дагестан» (подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи»).

В нарушение квалификационных требований, предъявляемых к педагогическому персоналу (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.12.2018 № 840) в подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан государственных учреждениях на должность вожатых были приняты работники, без

соответствующего образования (в ГБУ ДО РД «Костер» – 2 человека, в ГБУ ДО РД «Орленок» – 2 человека и в ГБУ ДО РД «Планета» – 2 человека).

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановления от 21.09.2023 № 55 и от 17.11.2023 № 65) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-214/05 от 27.09.2023, №01-275/05 от 21.11.2023);

– информационное письмо в Правительство Республики Дагестан(исх. № 01-216/05 от 27.09.2023);

– Представление Счетной палаты Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 38пр-05 от 22.09.2023, № 44пр-05 от 21.11.2023).

4. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Правительства Республики Дагестан, на котором приняты решения по корректировке индикативных показателей государственной программы Республике Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (Подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи»).

Министерству образования и науки Республики Дагестан поручено:

– запланировать мероприятия по обмену опытом с другими регионами по применению государственно-частного партнерства при организации летнего отдыха детей и подростков;

– провести совещания и обучающие семинары с работниками библиотек общеобразовательных организаций муниципальных образований по использованию возможностей системы электронного каталога информационно-библиотечной системы, с функцией регулярного обновления информации о количестве учебных изданий в библиотеке, количестве учащихся и количестве свободной литературы в АИС «Книгозаказ», в целях формирования данных о реальной потребности в учебниках и при необходимости своевременного перераспределения учебников между школами.

4.4.2.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан».

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 60 160,0 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 5 315,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 5 315,1 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 53 196,4 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 1 648,5 тыс. рублей.

2. Министерством здравоохранения Республики Дагестан:

– в нарушение Постановления Правительства РД от 06.11.2018 № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» представлен отчет о выполнении целевых индикаторов за 2022 год только по 4 целевым индикаторам. То есть, 24 целевых показателя выполнения программы из 28 в отчете полностью отсутствуют;

– приобретены для ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» (1 шт.) и ГБУ РД «Хасавюртовская ЦГБ» (2 шт.) гастродуоденоскоп оптоволоконный гибкий в общей сумме 2 905,8 тыс. рублей при этом расходы на их приобретение государственной программой Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» не были предусмотрены, что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств;

– автотранспорт (Лада 219140 «Гранта») стоимостью 956,4 тыс. рублей, предусмотренная паспортом государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» для ГБУ РД «Лакская ЦРБ», приказом Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 28.09.2022 № 1075-Б была передана в ГБУ РД «Левашинская ЦРБ», что в соответствии со статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса

Российской Федерации следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств;

- осуществлены неправомерные выплаты бюджетных средств подрядным организациям в ходе исполнения государственных контрактов на выполнение капитального ремонта зданий первичного звена здравоохранения на сумму 1 329,9 тыс. рублей (в ходе исполнения государственных контрактов были неправомерно изменены условия расчетов, использованных при определении начальной максимальной цены контракта, без установленных законом или контрактом оснований);

- не выставлена неустойка в виде пеней за просрочку исполнения подрядными организациями обязательств по государственным контрактам на выполнение капитального ремонта зданий первичного звена здравоохранения на сумму 1 280,3 тыс. рублей, а также на поставку, монтаж и установку модульных конструкций на сумму 50 461,2 тыс. рублей и поставку медицинского оборудования на сумму 125,0 тыс. рублей.

2. В ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» в наличии имеется медицинское оборудование, переданное в централизованном порядке Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2022 году в целях реализации программы «Модернизация первичного звена в здравоохранении Республики Дагестан» на общую сумму 7 142,1 тыс. рублей. Из них, медицинское оборудование в количестве 6 единиц на сумму 505,6 тыс. рублей находится в упакованном виде и не используется.

3. В ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» в наличии имеется медицинское оборудование, переданное в централизованном порядке Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2022 году в целях реализации программы «Модернизация первичного звена в здравоохранении Республики Дагестан» на общую сумму 17 346,7 тыс. рублей, из них, 1 единица медицинского оборудования на сумму 337,7 тыс. рублей находится в упакованном виде и не используется.

4. В ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ»:

- установка для автоматической мойки, дезинфекции и стерилизации гибких эндоскопов, расположенная в эндоскопическом кабинете, на общую сумму 805,2 тыс. рублей, не подключена к водопроводу и канализации и на момент проверки не используется. В этом же кабинете используется другая моечная машина, поставленная ранее;

- не используются 11 единиц медицинского оборудования, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

5. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановление от 01.09.2023 № 52) направить:

- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 02-191/06 от 05.09.2023) и Правительство Республики Дагестан (исх. № 02-192/06 от 05.09.2023);

- представление Счетной палаты в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 36 пр-06 от 5.09.2023).

В рамках исполнения представления Счетной палаты:

- внесены соответствующие изменения в государственную программу Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» в части уточнения мероприятий и учета приобретенного оборудования;

- автомобиль, приобретенный в рамках реализации программных мероприятий передан в ГБУ РД «Лакская ЦРБ».

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты меры по введению в эксплуатацию медицинского оборудования в ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» на сумму 505,6 тыс. рублей, в ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» – на сумму 337,7 тыс. рублей и в ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» – на сумму 805,2 тыс. рублей.

За ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и допущенные нарушения сотрудник отдела государственных закупок Министерства здравоохранения Республики Дагестан освобожден от занимаемой должности, а должностные лица (ГБУ РД «Каякентская ЦРБ», ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» и ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ») привлечены к дисциплинарной ответственности.

4.4.2.8. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан».

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 37 217,1 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 25 447,0 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 1 820,5 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 8 462,8 тыс. рублей;
- иные нарушения – 1 486,8 тыс. рублей.

2. Комитет лесного хозяйства Республики Дагестан является главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится 24 подведомственных учреждений – получателей средств федерального и республиканского Республики Дагестан, в том числе, 22 лесничества (ГКУ), ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» и ГБУ РД «Республиканские леса».

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2022 год Комитетом лесного хозяйства Республики Дагестан на финансирование аппарата, подведомственных учреждений и реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014-2024 годы» (далее Программа), были утверждены и профинансированы расходы в сумме 206 956,9 тыс. рублей.

3. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» не была приведена в соответствии с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год в части уточнения расходов на сумму 21 545,1 тыс. рублей.

4. В ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр»:

- без соответствующих расчетов нормативных затрат на оказание государственных услуг были профинансированы расходы в сумме 1 912,7 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено государственным заданием;
- работникам учреждения без установление соответствующих критериев осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 23 310,1 тыс. рублей;
- учреждением приняты на работу и осуществлены расходы на содержание 80 сезонных работников по категории «лесные пожарные», без наличия документа (свидетельства), подтверждающего прохождение соответствующего обучения – 1 718,6 тыс. рублей;
- без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 11 058,7 тыс. рублей;
- без утвержденного Положения о премировании работников учреждения, произведены выплаты премий – 1 136,9 тыс. рублей.

3. В ГКУ «Буйнакское лесничество»:

- жилые помещения, числящиеся на балансе учреждения (стоимостью 881,6 тыс. рублей) находятся в пользовании у сторонних лиц;
- без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 1 827,0 тыс. рублей;

4. В ГКУ РД «Дербентское лесничество»:

- установлено не используемое имущество (автомобили УАЗ, ГАЗ 3102, 3 нежилых помещения) в сумме 801,7 тыс. рублей;
- без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего характера – 1 654,9 тыс. рублей;
- расходы на закупку ГСМ осуществлены без соответствующей потребности, в частности расчет затрат произведен без учета остатков на начало 2022 года – 506,1 тыс. рублей;

5. В ГБУ РД «Республиканские леса», ГКУ РД «Хивское лесничество», ГКУ РД «Каякентское лесничество» и ГКУ РД «Магарамкентское лесничество» без установления соответствующих критериев работникам осуществляются ежемесячные выплаты стимулирующего

характера, в результате чего избыточные расходы составили 6 338,5 тыс. рублей, 843,5 тыс. рублей, 569,7 тыс. рублей и 1 017,0 тыс. рублей соответственно.

6. По итогам контрольного мероприятия, решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 11.05.2023 № 28) направлены:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-46/08 от 12.05.2023);

– представление Счетной палаты Председателю Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан (исх. № 15-пр от 12.05.2023);

– материалы о результатах проверки по ГКУ РД «Буйнакское лесничество» в прокуратуру Республики Дагестан (исх. № 01-47/08 от 12.05.2023).

7. Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан в ходе исполнения представления Счетной палаты:

– утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, создана комиссия и начата служебная проверка, проведена инвентаризация основных средств;

– восстановлена дебиторская задолженность (57,0 тыс. рублей) и в эксплуатацию введена оргтехника в сумме 368,1 тыс. рублей;

– за допущенные нарушения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, 11 работников привлечены к дисциплинарной ответственности.

4.4.2.9. Проверка целевого и эффективного бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в 2021-2023 годах» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Республике Дагестан».

1. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки на сумму 704,1 тыс. рублей, из них нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 660,0 тыс. рублей.

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

– в ГБУ ДО РД «Детско-юношеская автошкола» средства в сумме 44,1 тыс. рублей (остатки бюджетных средств) не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, а направлены на реализацию иных мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в 2021-2023 годах»;

– ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» не соблюдено требование при определении способа выбора поставщика и произведено дробление закупки при заключении договоров № 910 от 8.09.2022 и № 912 от 14.10.2022 – 660,0 тыс. рублей

– фактические значения целевых показателей, приведенные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан в отчете об исполнении подпрограммы за 2022 год, не соответствуют статистическим данным, приведенным на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях в отчете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан указано в количестве 217 лиц, в то время как на официальном сайте – 326 лиц (рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,5 %).

В 2022 году не выполнены в полном объеме запланированные мероприятия по реализации подпрограммы. Бюджетные ассигнования на ее реализацию утверждены в сумме 21 265,0 тыс. рублей, фактическое финансирование составило 18 869,0 тыс. рублей, или на 88 %.

Анализ за 2022 год по целевым индикаторам и показателям подпрограммы показывает, что не достигнуты подпрограммные значения по отдельным целевым индикаторам, в частности:

– число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях по подпрограмме – 14, по отчету Минтранса РД – 21, а по данным статистики (данным ГБДД Министерства внутренних дел по Республике Дагестан) – 27. Разница по предусмотренным показателем подпрограммы и статистики составляет прирост на 92,9 %.

– тяжесть последствий (число погибших на 100 пострадавших) по подпрограмме – 13, по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан – 12,9, а по данным

статистики – 13,9. Разница по предусмотренным показателем подпрограммы и статистики составляет прирост на 6,9 %.

– число лиц погибших в дорожно-транспортных происшествиях по подпрограмме – 330 лиц, по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан – 217,0 лиц, а данным статистики составляет 326,0 лиц. Разница по отчетным данным Министерства транспорта Республики Дагестан (217) и статистики – 109 лиц.

3. По итогам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты принято решение (Постановлением от 05.10.2023 № 59) направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-223/04 от 10.10.2023);

– представление Счетной палаты Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (исх. № 42-пр-04 от 10.10.2023);

– представление Счетной палаты руководителю ГКУ РД «ЦОДД» с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений (исх. № 55 пр-04 от 29.12.2023).

4. В рамках исполнения представления Счетной палаты:

– Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан совместно соисполнителями подпрограммы обсуждены причины и условия, которые привели к нарушениям, а также приняты соответствующие меры;

– постановлением Правительства Республики Дагестан от 05.05.2023 № 183 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республики Дагестан» финансирование мероприятия «Приобретение в химико-токсикологическую лабораторию Республиканского наркологического диспансера хроматографов для выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных и иных вызывающих веществ» исключено в 2023 году;

– в целях эффективности использования выделенных средств по согласованию с основным исполнителем (Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан) в подпрограмму внесен пункт 18 «Приобретение расходного материала (тест-системы и реагенты для анализаторов) для выявления наличия в организме водителя алкоголя, наркотических средств, психотропных или иных токсических веществ, вызывающих опьянение» на сумму 1 850,0 тыс. рублей;

– замечания и предложения, указанные в представлении Счетной палаты приняты, и реализуются в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на 2024 -2026 годы» с целью достижения конечных результатов по предусмотренным индикаторам.

4.4.2.10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства цифрового развития Республики Дагестан, а также на реализацию национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 46 658,5 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 18 041,7 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 147,2 тыс. рублей;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 7 9074 тыс. рублей;

– нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 19 012,3 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 806,7 тыс. рублей;

– иные нарушения – 549,9 тыс. рублей.

2. В 2021-2022 годах на содержание Министерства цифрового развития Республики Дагестан предусмотрены бюджетные средства в суммах 384 569,9 тыс. рублей и 483 917,7 тыс. рублей соответственно, которые профинансированы в полном объеме.

Кассовые расходы исполнены в сумме 228 283,8 тыс. рублей и 468 457,5 тыс. рублей соответственно (59,4 % и 96,8 % от объема финансирования). Остатки средств в суммах 156 286,1 тыс. рублей и 15 460,5 тыс. рублей соответственно были возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан.

3. Проверкой установлено, что Министерством цифрового развития Республики Дагестан:

– в нарушение Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» без проведения конкурса ряд работников приняты на должности государственной гражданской службы, на содержание которых неправомерно осуществлены расходы в сумме 17 231,0 тыс. рублей (в 2021 году – 9 655,8 тыс. рублей, в 2022 году – 7 575,1 тыс. рублей);

– в нарушение статьи 48 Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Указа Президента Республики Дагестан от 21.03.2007 № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» на основании приказов Министерства цифрового развития Республики Дагестан от 04.03.2022 № 18-ЛС и от 25.04.2022 № 51-ОД неправомерно осуществлена выплата премий работникам к различным праздничным датам в сумме 780,0 тыс. рублей (День защитника Отечества (23 февраля), Международный женский день (8 марта) и другие государственные праздники);

– в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не проводилась инвентаризация активов и финансовых обязательств, тем самым, не подтверждено фактическое наличие объектов;

– в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» государственное имущество в количестве 293 единиц балансовой стоимостью 7 907,4 тыс. рублей закреплено за бывшими сотрудниками, что свидетельствует о формальном походе к учету имущества со стороны учреждения;

– в нарушение требований статей 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 Контракта изменены существенные условия контракта в части сроков исполнения принятых обязательств, в результате чего допущена просрочка исполнения обязательств по капитальному ремонту здания на общую сумму 8 699,5 тыс. рублей;

– в нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в бюджетной отчетности Министерства цифрового развития Республики Дагестан на 1 января 2023 года не значится просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 369,7 тыс. рублей и кредиторская задолженность на общую сумму 555,6 тыс. рублей;

– в рамках реализации мероприятий по развитию информационной инфраструктуры электронного правительства, а также созданию и развитию инфраструктуры центра обработки данных (в соответствии с соглашением от 10.09.2021 № 0721) в техническое задание было необоснованно включено:

подключение к сети «Интернет» частных организаций на сумму 480,0 тыс. рублей;

приобретение оборудования для проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи на общую сумму 615,0 тыс. рублей;

– в нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с 05.03.2021 г. по 15.08.2022 г. в Министерстве цифрового развития Республики Дагестан не была создана контрактная служба;

– в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан аукционная документация утверждена без учета единых требований по автоматизации регионального государственного контроля (надзора), в результате поставлены планшетные ПК с техническими характеристиками ниже минимальных требований, установленных приказом Министерства цифрового развития Российской Федерации от 26.01.2021 № 29.

– в нарушение пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» Министерством цифрового развития Республики Дагестан осуществлена закупка планшетных ПК в количестве 92 штук по завышенной стоимости, в результате чего допущено увеличение цены контракта на сумму 543,4 тыс. рублей;

– в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан информация о приемке поставленного товара на сумму 10 164,0 тыс. рублей не размещена в реестре контрактов в Единой информационной системе;

– в нарушение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством цифрового развития Республики Дагестан за период 2021-2022 годы осуществлены закупки компьютерной и офисной техники на общую сумму 938,3 тыс. рублей без учета требований о нормировании в сфере закупок;

– в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 контракта изменены существенные условия контракта в части сроков исполнения принятых обязательств, в результате чего допущена просрочка исполнения обязательств по капитальному ремонту здания на общую сумму 8 699,5 тыс. рублей;

– Министерством цифрового развития Республики Дагестан с ООО «ЭКСПА СОФТВАР» заключен контракт на оказание услуг по разработке и внедрению дополнительных сервисов к государственной информационной системе Республики Дагестан «Система межведомственного электронного взаимодействия» (3 900,0 тыс. рублей). В целях выполнения работ по контракту перечислен аванс в сумме 1 950,0 тыс. рублей. В связи с тем, что исполнитель не приступил к выполнению обязательств контракт был расторгнут в одностороннем порядке. При этом, средства, перечисленные в виде аванса не возвращены (подано исковое в Арбитражный суд Республики Дагестан от 23.01.2023 г.);

– в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в условия государственного контракта с ПАО «Ростелеком» на сумму 118 527,2 тыс. рублей не включено требование об обязательности предоставления информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком.

3. В ходе проверки в ГАУ РД «Центр информационных технологий» установлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение требований пункта 5 части 1 постановления Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» Министерством цифрового развития Республики Дагестан не утверждено государственное задание на 2021 год;

– согласно справкам о состоянии расчетов по налогам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам и требованиям об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за период 2021-2022 годы, предоставленных ИФНС по Ленинскому району г. Махачкалы, за нарушение законодательства о страховых взносах, в 2022 году учреждением за счет средств, поступивших от приносящей доход деятельности выплачены штрафы и пени в сумме 167,7 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективные расходы.

4. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановлением от 21.09.2023 № 56):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан и в Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-91/07 от 25.09.2023);

– представление Счетной палаты направлено в адрес Министра цифрового развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 40пр-07 от 22.09.2023).

5. В рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством цифрового развития Республики Дагестан:

- подготовлен проект постановления Правительства Республики Дагестан в части уточнения (изменения) годового фонда оплаты труда сотрудников ведомства;
- утвержден регламент по внутренней организации деятельности;
- утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели подведомственным государственным автономным учреждениям;
- в должностные регламенты внесены изменения в части возложения дополнительных функций и обязанностей руководителей контрактной службы;
- приняты меры по проведению претензионной работы в отношении недобросовестных поставщиков (исполнителей);
- проведена инвентаризация активов и финансовых обязательств, по результатам которой приведены в соответствие данные бухгалтерского учета;
- за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей и допущенные нарушения сотрудники привлечены к ответственности, в том числе 1 сотрудник освобожден от занимаемой должности и 1 сотрудник – привлечен к дисциплинарной ответственности).

4.4.2.11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 776 071,9 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 20 905,3 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 730 317,4 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 1 680,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 23 143,9 тыс. рублей.

2. Согласно отчету в 2022 год Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан профинансированы расходы в сумме 943 590,4 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных (уточненных) назначений.

3. Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан:

- на выполнение государственного задания подведомственным автономным учреждениям предоставлены субсидии, при этом Порядок формирования ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями не утвержден. Также, не утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» – 15 000,0 тыс. рублей, ГАУ РД «Учебно-производственный комбинат Республики Дагестан» – 1 200,0 тыс. рублей);
- представлены субсидии 30 субъектам малого и среднего предпринимательства для субсидирования части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга оборудования на общую сумму 24 488,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что 5 субъектами не представлена отчетность о достижении показателей в сумме 3 816,1 тыс. рублей и 7 субъектами не обеспечено достижение показателей результативности использования субсидий (по показателю «Объем уплаченных налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан»), что влечет возврат субсидий в сумме 1 282,6 тыс. рублей;

- представлены субсидии 3 субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях в сумме 955,0 тыс. рублей. При этом отчетность, подтверждающая достижение показателей результатов предоставления субсидии не представлена 2 субъектами малого и среднего

предпринимательства, в результате чего субсидия в общей сумме 549,6 тыс. рублей подлежит возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан в полном объеме;

- в нарушение Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» без проведения конкурса приняты на работу 3 человека на должности государственной гражданской службы, на финансовое обеспечение которых осуществлены расходы в сумме 910,5 тыс. рублей;
- в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» необоснованно списаны материальные запасы на сумму 353,9 тыс. рублей;
- заключены договора на общую сумму 4 171,9 тыс. рублей, что превышает предельный лимит годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на общую сумму 1 680,8 тыс. рублей;
- на счет Управляющей компании ООО «Серебрион» перечислены средства за оказанные услуги, в отсутствии документов, подтверждающих факт оказания соответствующих услуг в сумме 7 577,8 тыс. рублей;
- на балансе не отражен земельный участок площадью 686 117 кв. м (кадастровый номер 05:09:000000:1164) кадастровой стоимостью в сумме 586 976,0 тыс. рублей, категории – земли промышленности, расположенный в Карабудахкентском районе, местность «Уйташ»;
- на балансе недостоверно отражена кадастровая стоимость земельных участков: площадью 22 118 кв. м, расположенный в Карабудахкентском районе (земельный участок для создания индустриального парка «Аврора» на местности «Уйташ»); площадью 2 022 кв. м, расположенный в г. Дербент, ул. Фермерская, 102 (под зданием Бизнес-инкубатора);
- проверкой установлены случаи перечисления бюджетных средств на оплату различных штрафов и пени, выставленных за несвоевременное представление налоговой отчетности и оплаты налогов, на общую сумму 495,7 тыс. рублей (пени по земельному налогу – 454,1 тыс. рублей; штрафы за нарушение налогового законодательства – 41,6 тыс. рублей), которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств;
- в нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Дагестан от 29.12.2021 № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» перечислены за счет лимитов бюджетных обязательств 2022 года страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 670,9 тыс. рублей, в счет платежей следующего финансового года;
- в ходе реализации государственной программы не обеспечено привлечение средств за счет внебюджетных источников финансирования в сумме 70 400,0 тыс. рублей;
- реализация инвестиционных проектов предполагает создание 20 264 рабочих мест, по состоянию на 01.10.2023 года фактически создано 1 571 рабочих мест, или 7,8 %;
- в ходе анализа Реестра инвестиционных проектов установлено, что из 7 инвестиционных проектов, планируемых к завершению в 2023 году, завершены работы только по 2 проектам («Строительство винно-коньячного производственного комплекса Alvisa Vine (1-ый этап)» в Дербентском районе и «Создание инновационного рыбоводно-рекреационного комплекса» в г. Кизилюрт, пос. Новый Сулак);
- Бизнес-инкубаторы в настоящее время не функционируют, расходы на их содержание с мая 2022 года не производились. Проверка показала, что в бизнес-инкубаторах «Гагарина 120», «Турали» и «Черемушки» находятся резиденты, которые не оплачивают арендную плату, а в бизнес-инкубаторах «Нарын Кала», «Сулак» и «Каспий», офисные помещения занимают сторонние юридические лица;
- в нарушение требований пункта 7.1.1 Приказа Минэкономразвития России от 14.03.2019 № 125 и условий Договора от 11.12.2013 № 01-12/13 (в части обеспечения функционирования бизнес-инкубатора в течение не менее 10 лет с момента его создания за счет субсидии), с бизнес-инкубатором «Каспий» г. Каспийск не заключен договор об управлении деятельностью бизнес-инкубатора;

– в результате неэффективного управления деятельностью бизнес-инкубаторов в республиканский бюджет Республики Дагестан не получены доходы от арендной платы за пользование государственным имуществом в сумме 4 311,7 тыс. рублей.

4. По итогам контрольного мероприятия, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 82):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-313/05 от 28.12.2023);

– информация о результатах проверки направлена в Правительство Республики Дагестан (исх. 01-304/05 от 26.12.2023);

– представление Счетной палаты направлено в адрес Руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 50пр-05 от 28.12.2023).

5. В ходе исполнения представления Счетной палаты Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан приняты следующие меры:

– разработан план деятельности на 2024 год;

– утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой (информация об исполнении плана будет представлять ежемесячно);

– в адрес грантополучателей, не представивших отчетность об использовании средств направлены письма-требования об уплате штрафа на общую сумму 105,0 тыс. рублей;

– в целях присвоения кадастровых номеров земельным участкам, расположенным под зданием бизнес-инкубаторов, в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан направлено обращение о регистрации земельных участков (письмо от 17.01.2024 № 47-163/21);

– на баланс восстановлено государственное имущество на сумму 5 414,7 тыс. рублей, из них земельный участок – 5 321,7 тыс. рублей;

– проводится служебная проверка в отношении должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

4.4.2.12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ТФОМС РД медицинским учреждениям, занимающимся частной практикой.

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 61 052,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 18 764,4 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 4 519,8 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 31 839,2 тыс. рублей;

– иные нарушения – 10 449,3 тыс. рублей.

2. В ходе контрольного мероприятия, проверкой охвачено 54 частных медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования, которым за оказанные медицинские услуги профинансированы средства в сумме 899,7 млн рублей.

3. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

3.1. Распределение объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи между медицинскими организациями, в том числе частными, осуществляется Комиссией по разработке Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3.2. В 2022 году в состав участников реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования были включены 253 медицинских организаций, из них 139 частных медицинских организаций (55 %) и 114 государственных медицинских учреждений (45 %), а в 2023 году – 278 медицинских организаций, из них 164 частных медицинских организаций (59 %) и 114 государственных медицинских учреждений (41 %);

3.3. На оплату медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2022 году профинансировано 35 592 млн рублей, в том числе

за медицинские услуги, оказанные государственными медицинскими учреждениями – 32 524 млн рублей, и частными медицинскими организациями – 3 068 млн рублей.

3.4. На 2023 год расходы на указанные цели запланированы в сумме 38 025 млн рублей, в том числе государственным медицинским учреждениям – 34 876 млн рублей (91,7 %) и частным медицинским организациям – 3 149 млн рублей (8,3 %). На 1 июня 2023 года расходы оплату медицинской помощи составили 15 279 млн рублей, из которых государственным медицинским учреждениям выделено 13 869 млн рублей (90,8 %) и частным медицинским организациями – 1 409 млн рублей (9,2 %).

3.5. Доля затрат на медицинскую помощь, оказанную частными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования составила в 2021 году – 4,1 %, в 2022 году – 8,6 % и на 2023 год планируется в размере от 8,3 до 9,2 %;

3.6. Частным медицинским организациям объемы всех видов медицинской помощи распределяются с учетом потребности населения республики в отдельных видах медицинской помощи, которые не могут быть обеспечены или не могут быть оказаны в полном объеме государственными медицинскими учреждениями. В частности:

– по профилю «онкология» – потребность по нормативам составляет 751 койка (фактически развернуто 300 коек), в связи с чем принято решение о выделении объемов 2 частным медицинскими организациями.

За I квартал 2023 года «онкологическая» помощь оказана в 9 тыс. случаях стоимостью 891 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 776 млн рублей (87 %) и частными медицинскими организациями – 115 млн рублей (13 %);

– по высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) – распределение объемов медицинской помощи частным медицинским организациям вызвано отсутствием ее в необходимом объеме в государственных медицинских учреждениях.

За I квартал 2023 года ВМП оказана в 2 571 случае стоимостью 457,1 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 373,3 млн рублей (81,7 %) и частными медицинскими организациями – 83,9 млн рублей (18,3 %);

– по медицинской помощи по гемодиализу – объемы распределены по 10 медицинским организациям, в том числе 5 частным, в связи с обеспечением в полном объеме данной услуги в государственных медицинских учреждениях (в республике функционируют 273 гемодиализных аппарата, из них 111, или 40,6 % размещены в государственных медицинских учреждениях и 162 аппарата, или 59,4 % – в частных медицинских организациях.

За I квартал 2023 года процедура гемодиализа оказана в количестве 28,8 тыс. услуг стоимостью 150,3 млн рублей, в том числе государственными медицинскими учреждениями – 48 млн рублей (32 %) и частными медицинскими организациями 102 млн рублей (68 %);

– по профилю «медицинская реабилитация» – при принятии решения о распределении услуг учитывается возможность оказания медицинской помощи в первую очередь по нейро- и кардиореабилитации, а также постковидной реабилитации.

3.7. В оказании медицинской помощи в 2023 году участвуют 33 медицинских организации, в том числе 21 государственная и 12 частных.

За I квартал 2023 года оказана медицинская реабилитация на сумму 283,0 млн рублей, из них в государственных медицинских учреждениях – 218,9 млн рублей (77,4 %), в частных медицинских организациях – 64,1 млн рублей (22,6 %);

– отдельные виды диагностических услуг – МРТ, КТ, УЗИ сердечно-сосудистой системы, эндоскопия, осуществляемые в рамках маршрутизации в формате межучрежденческих взаиморасчетов, в которой участвуют, в том числе частные медицинские организации, по причине отсутствия данных видов медицинских исследований в государственных медицинских учреждениях в соответствии с потребностью населения.

3.8. За 2022 год в рамках МУР оплачены счета медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь с учетом контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 1 262,8 млн рублей

На долю частных медицинских организаций приходится 381,6 млн рублей, или 30,2 % финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной в рамках МУР.

3.9. В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования на сумму 4 510,0 тыс. рублей, допущенные частными медицинскими организациями в результате осуществления расходов, не включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, из них в:

- ООО «Медицинский центр им. Р.П. Аскерханова» – 2 136,0 тыс. рублей;
- ООО «Единый клинико-диагностическая лаборатория» – 400,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент» – 295,0 тыс. рублей;
- ООО «Родильный дом № 4» – 267,4 тыс. рублей.

Частными медицинскими организациями осуществлены неправомерные выплаты за счет средств обязательного медицинского страхования на сумму 13 млн 115 тыс. рублей, связанные не обоснованной выплатой заработной платы, надбавок к заработной плате и стимулирующих выплат, содержанием должностей, не соответствующих штатным нормативам, а также списание средств без соответствующих оправдательных документов, из них в:

- ООО «Единый клинико-диагностическая лаборатория» – 8 690,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр 111» – 1 560,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент» – 1 103,0 тыс. рублей;
- МАНО «Центр высоких технологий им. И.Ш. Исмаилова» – 1 373,0 тыс. рублей;
- ООО «МЛДЦ «Глазная клиника высокие технологии» – 251,0 тыс. рублей;
- ООО «Медицинский центр «Акрополь» – 136,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлены факты неправомерного списания медикаментов и расходных материалов, приобретенных за счет средств обязательного медицинского страхования на сумму 5 695 тыс. рублей (ООО «Медицинский центр «Кристалл Дент»).

Отдельными частными медицинскими организациями неправомерно получены средства обязательного медицинского страхования на общую сумму 1 403 тыс. рублей, в результате включения в реестры – счета на оплату лиц (пациентов), которым медицинские услуги не оказывались, из них в:

- ООО «Центродент» – 480,0 тыс. рублей;
- ООО «СК» – 311,0 тыс. рублей;
- ООО «Санте» – 309,0 тыс. рублей;
- ООО «АС Клиник» – 298,0 тыс. рублей.

В ходе проверки также выявлены нарушения в части организации и обеспечения лечебного питания на сумму 10 409 тыс. рублей (ООО «Медицинский центр им. Р.П. Аскерханова») и при ведении бухгалтерского учета на общую сумму 20 451 тыс. рублей (ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» – 11 074 тыс. рублей, ООО «ЕКДЛ» – 3 335 тыс. рублей, ООО «Роддом № 4» – 316 тыс. рублей, ООО «Глазная клиника высокие технологии» – 493,0 тыс. рублей).

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ООО «Медицинский центр «Эос» допущено неправомерное списание материальных запасов на сумму 57,4 тыс. рублей, приобретенных за счет средств обязательного медицинского страхования, без документального подтверждения.

Частными медицинскими организациями (ООО «Семейная стоматология», ООО «ЭКО», ООО «Медиус», ООО СЦ «7 ЗВЕЗД») в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не утверждена учетная политика организации.

3. По итогам контрольного мероприятия, в соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты от 6 июля 2023 г. № 42:

- информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан (исх. 01-146/06 от 5.07.2023);
- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-152/06 от 10.07.2023);
- информационное письмо направлено в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан (исх. № 02-151/06 от 10.07.2023) и Руководителя Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан (исх. № 02-150/06 от 10.07.2023);
- материалы о результатах контрольных мероприятий, проведенных в частных медицинских организациях направлены в Управление по экономической безопасности и

противодействию коррупции Министерства внутренних дел по Республике Дагестан для дачи правовой оценки выявленным нарушениям законодательства (исх. № 02-129/06 от 19.06.2023).

4.4.2.14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан за 2022 год».

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 62 930,9 тыс. рублей, из них:

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13 910,5 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости выполненных работ – 986,7 тыс. рублей;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 036,8 тыс. рублей;

– неэффективное использование бюджетных средств – 41 983,6 тыс. рублей;

2. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

– в ГКУ РД «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан»:

к бухгалтерскому учету неправомерно были приняты документы по удорожанию строительных работ, на основании которых подрядной организации (ООО «Дорстрой 7») излишние перечислены средства в сумме 986,7 тыс. рублей, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств;

осуществлена переплата налогов в сумме 350,4 тыс. рублей;

– в ГКУ РД «Центр организации дорожного движения»:

принят акт-сверки выполненных услуг (рассылка штрафов), превышающие лимиты бюджетных обязательств на 5 360,2 тыс. рублей (доведенные лимиты на 2022 год – 45 085,19 тыс. рублей, фактически использовано бюджетных средств – 50 545,4 тыс. рублей);

допущено искажение бухгалтерской отчетности – 4 804,1 тыс. рублей;

пять комплексов фотовидеофиксации стоимостью 8 797,6 тыс. рублей не используются и не подлежат восстановлению;

допущены неэффективные расходы в сумме 31 338,7 тыс. рублей, выразившиеся в приобретении автоматизированного пункта весогабаритного контроля, не функционирующего с момента установки по настоящее время;

3. По итогам контрольного мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 27.12.2023 № 80):

– отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. 01-286/04 от 29.12.2023);

– представления Счетной палаты направлены Министру транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и Руководителю ГКУ РД «Центр организации дорожного движения» с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 54 пр-04 от 29.12.2023).

4. В ходе исполнения представления Счетной палаты Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан приняты следующие меры:

– восстановлены средства, использованные не по целевому назначению (платежное поручение ООО «Дорстрой 7» № 21 от 25.01.2024);

– составлен и реализуется план мероприятий по исполнению представления Счетной палаты, в частности:

при заключении соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям в 2024 году предусмотрен соответствующий график перечисления средств, а также представления отчетов об их использовании;

утверждены технические регламенты по осуществлению контроля качества отдельно для заказчика и подрядных организаций;

планируется внедрение информационной системы для автоматизации процессов управления строительными проектами на уровне заказчика (ИСУП);

проведена оптимизация штатной численности, в том числе административно-управленческого персонала.

4.4.2.15. Анализ состояния информатизации в системе здравоохранения Республики Дагестан в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ).

1. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на сумму 579,7 млн рублей, из них:

- **неправомерные расходы – 388,2 млн рублей;**
- неэффективное использование бюджетных средств – **184,4 млн рублей;**
- нарушения в сфере закупок – 7,2 млн рублей.

2. Общий объем средств, выделенных на реализацию регионального проекта «ЕГИСЗ» за 2019-2022 годы составил 2 284,8 млн рублей, в том числе:

- за 2019 год – 370,1 млн рублей;
- за 2020 год – 1 249,5 млн рублей;
- за 2021 год – 488,4 млн рублей;
- за 2022 год – 176,8 млн рублей.

3. Проверка показала, что поставщиками товаров (работ, услуг) при исполнении государственных контрактов, заключенных в рамках реализации регионального проекта не исполнены принятые контрактные обязательства, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств и не достижению планируемых показателей, в частности:

- не произведена передача необходимых для сборки и запуска программ инструкций и программных сценариев, в соответствии с условиями государственного контракта на общую сумму 70,5 млн рублей (ПАО «Ростелеком»);

- вместо модернизации действующей программы регионального проекта «ЕГИСЗ», согласно условиям контракта, произведены избыточные расходы на закупку прав на специализированное программное обеспечение в сумме 50,5 млн рублей (ООО «Национальный Центр Информатизации»);

- не проведены работы по гарантийному обслуживанию и техническому сопровождению модулей медицинских информационных систем, которые должны были выполняться для медицинских учреждений в рамках исполнения государственного контракта без каких-либо дополнительных расходов (ООО «Национальный центр информатизации»).

В 2022 году, из-за отсутствия согласованного регламента обращений к исполнителю работ (ООО «Национальный центр информатизации») по вопросу выполнения гарантийных обязательств, 42 медицинскими учреждениями дополнительно произведены расходы за техническое сопровождение на сумму 72,0 млн рублей (исполнителем для выполнения данных работ привлечен субподрядчик ООО «Айтраст»);

- ООО «Цифровой Интегратор» в 2021 году осуществило поставку процессоров Intel Pentium Gold G5420 (в декабре 2020 года были сняты с производства) на сумму 75,3 млн рублей, что привело к приобретению устаревшей техники, которое в последующем привело к нестабильной работе оборудования, частому выходу ее из строя, сложностям в ремонте и значительному замедлению процесса ввода и обработки информации;

- Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты к учету расходы по произвольным актам выполненных работ, в которых стоимость работ определена без применения предусмотренных законодательством расценок, без указания места проведения работ, объема выполненных работ.

Отсутствие вышеперечисленных данных привело к неправомерному перечислению денежных средств подрядной организации ООО «Национальный Центр Информатизации» в сумме 119,8 млн рублей.

4. В соответствии с государственным контрактом с ООО «АЙТРАСТ» на сумму 14,7 млн рублей (полностью исполнен и оплачен) были закуплены мобильные автоматизированные рабочие места (планшеты) в количестве 1019 шт., из которых были распределены в скорую медицинскую помощь 552 шт., в поликлиники 433 шт., в стационарные службы 34 шт.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное и нерациональное использование средств, выразившиеся в приобретении мобильных автоматизированных рабочих мест (планшетов) в количестве 537 шт., которые в силу своих

функциональных возможностей не поддерживают работу подсистемы программы ЕГИСЗ в части необходимой для работы стационарной и поликлинической службы на сумму 7,7 млн рублей и вследствие этого не используются в медицинских учреждениях.

5. В рамках регионального проекта «ЕГИСЗ» допущено неэффективное и нерациональное расходование бюджетных средств, выразившееся в приобретении программного обеспечения для автоматизированных рабочих мест на сумму 12,8 млн рублей, которое по настоящее время не установлено и не используется по назначению.

6. В медицинских учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, в нарушение статей 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 6 596,7 тыс. рублей, выразившееся в неиспользовании полученной оргтехники по назначению.

7. Министерством здравоохранения Республики Дагестан вместо запланированной государственными контрактами модернизации, существующей на момент заключения контракта медицинской информационной системы, с каждым новым контрактом закупалось новое специальное программное обеспечение с приобретением прав на его эксплуатацию.

Таким образом, в нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2018 № 911н «Об утверждении Требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций» Министерством здравоохранения Республики Дагестан допущено неэффективное расходование бюджетных средств, выразившееся в приобретении новых программных продуктов вместо модернизации действующей на общую сумму 157,3 млн рублей.

8. Установлены недостатки при эксплуатации медицинской информационной системы, как нестабильность работы, необходимость тратить слишком много времени на работу в медицинской информационной системе (МИС), из-за чего остается мало времени на пациента; необходимость дублировать все записи на бумажном носителе; невозможность переслать информацию из одной организации в другую.

Имеются проблемы отсутствия возможности выгружать отчеты по вакцинации; нехватки полноценной связи с клинической и бактериологической лабораториями; необходимости вручную обновлять медицинские информационные системы; отсутствие некоторых лабораторных исследований в медицинской информационной системе (МИС), ограниченного функционала при работе с электронной медицинской картой (нет возможности создать в электронном виде ряд первичных учетных медицинских документов, таких как эпикриз, представление на врачебную комиссию и т.п.); несоответствие статистического отчета требованиям главных специалистов по узкой специальности; отсутствие возможности получения необходимых статистических данных; исчезновения записей, ранее заведенных в электронную медицинскую карту; недостаточного количества справок и подсказок в медицинской информационной системе (МИС), в том числе по стандартам оказания медицинской помощи; отсутствия возможности отслеживать маршрутизацию пациента по всем медицинским организациям; неудобного и непрактичного интерфейса.

Также проблемами, в части информатизации здравоохранения, являются:

- недостаточно выстроенная маршрутизация пациентов в поликлинике (порядок направления пациента от терапевта к другим врачам, на диагностику, в стационар и т. д.);
- ограниченность онлайн-взаимодействия с поликлиникой: дистанционного консультирования и выписки рецептов;
- невозможность получения электронных рецептов.

9. Анализ проведенного экспертно-аналитического мероприятия, а также результатов встречных проверок и информации, представленной руководителями 114 государственных медицинских учреждений показали, что нарушения и недостатки, допущенные при реализации мероприятий регионального проекта «ЕГИСЗ», не позволили в полном объеме выполнить запланированные целевые (индикативные) показатели, а также привели к сбоям в работе единой цифровой платформы в медицинских учреждениях и снижению эффективности функционирования единого цифрового контура здравоохранения. Так, в 74 государственных медицинских

учреждениях медицинская информационная система не функционирует в установленном порядке.

10. По итогам экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановлению от 21.09.2023 № 58):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-223/06 от 18.10.2023) и Правительство Республики Дагестан (исх. № 01-221/06 от 18.10.2023);

– материалы о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлены в Управление Федеральной службы безопасности по Республике Дагестан (исх. 01-229/06 от 24.10.2023);

– информационное письмо направлено в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями и рекомендациями по недопущению нарушений и недостатков при эксплуатации информационной системы здравоохранения (исх. № 41пр-06 от 06.10.2023), в частности:

– по исполнению в полном объеме индикативных показателей регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», а также по их объективному представлению в отчетных данных. Провести анализ реализации мероприятий регионального проекта и при необходимости обеспечить своевременное внесение изменений в соответствующие индикативные показатели;

– при заключении государственных контрактов на выполнение работ по техническому сопровождению единой цифровой платформы, более детально отражать условия, предусматривающие ответственность исполнителя за качественную работу программы;

– создать ведомственную комиссию (рабочую группу) для выявления и систематизации наиболее часто встречающихся проблем технического характера, при функционировании регионального фрагмента ЕГИСЗ, и разработки плана мероприятий по их устранению с указанием сроков и ответственных лиц;

– провести инвентаризацию неиспользуемого оборудования, приобретенного в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», по итогам которой принять соответствующие меры по их эффективному использованию;

– разработать регламент обращений в части исполнения ООО «Национальный центр информатизации» условий государственного контракта по гарантийному обслуживанию.

В рамках рассмотрения указанных материалов, результаты экспертно-аналитического мероприятия были обсуждены на совещаниях у Председателя Правительства Республики Дагестан, заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан, с участием Председателя Счетной палаты и Министра здравоохранения Республики Дагестан.

В соответствии с Протоколом указанных совещаний (№ 25-04/15-23 от 27.11.2023) для анализа обозначенных проблем была создана рабочая группа с участием сотрудников Счетной палаты, Министерства здравоохранения Республики Дагестан и его подведомственного учреждения – ГБУ РД «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр и Министерства цифрового развития Республики Дагестан.

Рабочей группой проведен анализ функционирования оборудования и информационной системы, созданной в рамках реализации регионального проекта, в 11 медицинских учреждениях. Нарушения и недостатки, отмеченные в материалах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты, были подтверждены в полном объеме.

В целях устранения проблем в эксплуатации информационной системы здравоохранения Министерством здравоохранения Республики Дагестан принимаются меры по устранению недостатков и налаживанию работы автоматизированных рабочих мест и программного обеспечения, приобретенных и установленных в рамках реализации мероприятий регионального проекта.

В настоящее время, сотрудниками Министерства здравоохранения Республики Дагестан и лечебных учреждений продолжается реализация мер по налаживанию оборудования и

программных продуктов (автоматизированных рабочих мест), а также исключения сбоя информационной системы.

4.5. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан

Счетной палатой в 2023 году проводились мероприятия по контролю за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан. В частности, по результатам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, установлено следующее.

1. На 1 января 2023 года в информационную систему «БАРС-Реестр» Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – Минимуществом РД) были внесены сведения по 460 331 объектам государственного имущества Республики Дагестан, из которых 9 098 объекта недвижимого имущества, 445 962 объекта движимого имущества, 5 271 земельный участка и 90 290 672 акций.

В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 911 юридических лиц – правообладателей государственного имущества Республики Дагестан, в том числе 794 государственных учреждений, 36 унитарных предприятия, 5 казенных предприятий, 76 хозяйственных обществ (АО – 63, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

2. На 1 января 2023 года в состав казны Республики Дагестан включено недвижимое имущество в количестве 29 330 единиц, в том числе 659 объектов недвижимого имущества, 3 086 земельных участков и 25 585 объектов движимого имущества.

Неэффективно используются объекты недвижимого имущества, находящиеся в казне Республики Дагестан. Так, из 389 объектов имущества общей площадью 245,7 тыс. кв. м, возможных к передаче в аренду, фактически переданы в аренду 81 объект общей площадью 76,3 тыс. кв. м (20,8 % от общего количества объектов или 31,6 % от общей площади). При этом на 144 объекта отсутствовали кадастровые номера, а на 8 объектов – сведения о площадях.

3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» поступление неналоговых доходов на 2022 год, администрируемых Минимуществом РД, было запланировано в сумме 320 544,7 тыс. рублей. Фактически поступило доходов в сумме 325 603,6 тыс. рублей (101,6 %), при этом утвержденные задания не выполнены по 4 источникам доходов (дивидендам по акциям, отчислениям от прибыли государственных унитарных предприятий, доходам от сдачи в аренду объектов нежилого фонда и доходам от сдачи в аренду земельных участков).

4. Данные о начисленных и поступивших платежах отражаются одновременно в двух программах («Барс» и «1-С»). При этом сведения, внесенные в указанные программы, отличаются друг от друга практически по всем контрагентам и не соответствуют поступлениям, отраженным в отчете Министерства финансов Республики Дагестан об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год.

Сведения по контрагентам одного вида доходов отражены по контрагентам других видов доходов, в результате фактически поступившие доходы, указанные в расчетах без соответствующих начислений, привели к образованию кредиторской задолженности (сумма уплаченных платежей числится как переплата).

5. На 1 января 2023 года заключено 77 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда Республики Дагестан (далее – объектов нежилого фонда) общей площадью 76 310,6 кв. м.

Задолженность за аренду объектов нежилого фонда составляла 1 055 270,5 тыс. рублей, которая числится за 297 арендаторами. Наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числилась за 39 арендаторами, из них более 1 млн рублей – за 23 арендаторами, в том числе наиболее крупная задолженность за:

- ООО «Газпром газораспределение Дагестан» – 904 116,3 тыс. рублей;
- ООО «Агро-Инвест» – 59 012,5 тыс. рублей;
- АО «Авиакомпания «KazAirTrans» – 24 114,0 тыс. рублей;
- ООО «Абам» – 16 457,9 тыс. рублей;

– ООО «Аминат-С» – 7 600,2 тыс. рублей.

По отдельным договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2022 годах, решения по их перезаключению не приняты, при этом арендаторами помещения не освобождены.

Установлены случаи заключения договоров без проведения торгов, в нарушение нормы, установленной пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. На 1 января 2023 года в государственной собственности Республики Дагестан находятся 5 271 земельных участков общей площадью 1 866,4 тыс. га, в том числе:

- земли сельскохозяйственного назначения – 1 851,7 тыс. га, в том числе земли отгонного животноводства – 1 649,9 тыс. га;
- земли населенных пунктов (поселений) – 5,6 тыс. га;
- земли промышленности – 4,0 тыс. га;
- земли особо охраняемых территорий – 2,5 тыс. га;
- земли лесного фонда – 0,02 тыс. га;
- земли запаса – 1,1 тыс. га;
- земли, категория на которые не установлена – 1,4 тыс. га.

Задолженность по платежам за аренду земельных участков (с учетом задолженности прошлых лет) на 1 января 2023 года составила 235 483,8 тыс. рублей, которая числится за более тысячи арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности (от 500 тыс. рублей и выше) за 57 арендаторами, в том числе за 25 арендаторами – свыше 1 млн рублей.

По результатам проведенных обследований земельных участков установлены факты их неправомерного использования. Земельные участки, переданные в аренду, используются сторонними лицами под строительство частных домовладений, часть находятся в неудовлетворительном состоянии, отдельные участки не используются по целевому назначению. На земельных участках, на которые отсутствует обременение (аренда), также выявлены факты самовольных строений под домовладения и коммерческую деятельность.

7. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 58 акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале, из которых 46 действующих акционерных обществ, 6 акционерных обществ находятся в процессе банкротства, 6 акционерных обществ не осуществляют деятельность, из них по 4 акционерным обществам отсутствует информация об осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Из действующих акционерных обществ, 35 завершили 2021 год с чистой прибылью в сумме 30,1 млн рублей и 10 – с убытком в размере 108,6 млн рублей.

Сумма дивидендов, подлежащая уплате в республиканский бюджет Республики Дагестан в 2022 году по итогам работы за 2021 год в размере до 35 % составила 7,97 млн рублей. Сумма фактически уплаченных дивидендов в республиканский бюджет РД составила 9,3 млн рублей.

8. В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 13 обществ с ограниченной ответственностью. Из действующих обществ, 2021 год завершили с чистой прибылью 7 обществ на сумму 957,0 тыс. рублей и 1 общество завершило год с убытком в сумме 579,0 тыс. рублей (ООО «Ботлихская фабрика народных промыслов»).

В 2022 году, по итогам работы за 2021 год сумма дивидендов, подлежащая уплате в республиканский бюджет Республики Дагестан из расчета до 35 % чистой прибыли, составила 334,95 тыс. рублей, фактически поступило 50,77 тыс. рублей, задолженность на 1 января 2023 года составляет 284,55 тыс. рублей.

9. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при использовании государственного имущества Республики Дагестан, переданного государственным унитарным предприятиям, в частности:

- государственное имущество Республики Дагестан без согласования с собственником имущества, предприятиями передано в пользование сторонним лицам;
- отдельное движимое и недвижимое имущество находится в непригодном или крайне неудовлетворительном для использования состоянии;
- без согласования с собственником имущества произведено списание движимого имущества, которое не исключено из Реестра государственного имущества Республики Дагестан;

- движимое и недвижимое имущество, числящееся за предприятиями согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, фактически отсутствует;
- в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлено имущество, не учтенное на балансе предприятий и в реестре государственного имущества Республики Дагестан;
- не осуществлена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество отдельных предприятий;
- допускается значительный объем задолженности. При этом по сравнению с началом 2021 года кредиторская задолженность увеличилась на 18,2 %, а дебиторская задолженность на 19,4 %.

- не обеспечено поступление в республиканский бюджет Республики Дагестан, доходов в виде перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (на 24,7 % меньше утвержденных назначений);

- 14 государственных унитарных предприятий завершили 2021 год с чистой прибылью на сумму 86 461,0 тыс. рублей, 7 предприятий – с убытками в сумме 134 226,0 тыс. рублей.

10. По итогам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (Постановление от 11.05.2023 № 24):

- отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан;
- представление Счетной палаты направлено в адрес Заместителя Председателя Правительства РД – Министра по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

11. В рамках исполнения представления Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе реализации которого приняты следующие меры:

- в судебном порядке взыскано с арендаторов объектов нежилого фонда средств в сумме 44,7 млн рублей;

- проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности, по результатам которого по всем случаям «переплаты» произведено начисление арендных платежей. Проводятся мероприятия по признанию части дебиторской задолженности сомнительной;

- по отдельным договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2022 годах, приняты решения по их перезаключению на новый срок, либо они расторгнуты в судебном порядке, а помещения освобождены;

- размеры арендных платежей пересмотрены с учетом уровня инфляции за январь-декабрь 2022 года (11,94 %);

- в хозяйственный оборот вовлечены (переданы в аренду) 15 объектов неэффективно используемого или не используемого государственного (недвижимого и движимого) имущества Республики Дагестан. Проводится работа по вовлечению в хозяйственный оборот и других объектов с учетом возможности их предоставления в аренду;

- по имуществу, используемому третьими лицами, ведется претензионно-исковая работа по защите имущественных интересов Республики Дагестан. Также оказывается необходимое содействие балансодержателям государственного имущества Республики Дагестан, которые должны обращаться в суд от своего имени;

- заключен договор купли-продажи газораспределительных сетей на общую сумму 1 353,8 млн рублей. Объекты по актам приема-передачи переданы ООО «Газпром Межрегионгаз»;

- проводятся мероприятия по разделу, уточнению границ земельных участков с последующей регистрацией права собственности Республики Дагестан. Зарегистрировано право собственности Республики Дагестан, а также уточнены границы 114 земельных участков, общей площадью 20 568,0 га;

- проведена судебно-претензионная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков;

- направлены уведомления арендаторам в соответствии с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков. Одновременно в целях изменения и начисления арендных платежей внесены изменения в данные бухгалтерского учета (1-С) и систему «Барс имущество»;

- проводится работа по заключению с предприятиями договоров аренды земельных участков, ранее находящиеся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования;
- реализуются мероприятия по преобразованию государственных унитарных предприятий;
- в целях завершения процедур банкротства, проведена инвентаризация имущества, имеющегося в пользовании отдельных унитарных предприятий;
- открыта процедура банкротства в отношении 6 акционерных обществ (ОАО «Буйнакское ПАТП», ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «МРСУ», ОАО «Хасавюртовское ДЭП №37», ОАО «Авиалинии Дагестана», АО «Сергокалинское ДЭП № 26»), из них 2 предприятия ликвидированы (ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «Авиалинии Дагестана»);
- приняты меры по погашению акционерными обществами задолженности прошлых лет;
- проведена претензионно-исковая работа в отношении обществ с ограниченной ответственностью, не выплативших часть прибыли по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов проверки должностные лица Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе уволены 3 человека.

4.6. Аудит в сфере закупок

1. Счетной палатой в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2023 году проведены 28 контрольных мероприятий, в ходе которых проверкой охвачен 51 объект, в том числе:

- в рамках плановых мероприятий – 16 проверок;
- по поручениям Главы Республики Дагестан – 2 проверки;
- по поручению Народного Собрания Республики Дагестан – 2 проверки;
- по обращениям правоохранительных органов – 7 проверок;
- по обращению граждан – 1 проверка.

2. По итогам проведенных контрольных мероприятий выявлено 1 201 единиц нарушений и недостатков на общую сумму 813,9 млн рублей (из них 672,1 млн рублей по результатам плановых проверок и 141,8 млн рублей – по обращениям правоохранительных органов), в том числе:

- неправомерная централизация закупок – 229,5 млн рублей;
- поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) по стоимости закупки выше среднерыночной – 35,9 млн рублей;
- неприменение мер ответственности по взысканию неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 82,4 млн рублей;
- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки – 81,2 млн рублей;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 363,5 млн рублей;
- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 9,0 млн рублей;
- неправомерное авансирование – 46,5 млн рублей;
- избыточные расходы, в результате взыскания пени и штрафов за несвоевременную оплату поставленных товаров (работ, услуг) – 30,5 млн рублей;

- действия, повлекшие за собой ограничение конкуренции – 9,5 млн рублей;
- закупки, не предусмотренные планом-графиком – 21,5 млн рублей;
- закупки с нарушением национального режима – 4,4 млн рублей.

3. Анализ результатов аудита эффективности и результативности проведенных закупок показал, что при размещении и исполнении заказов на поставку товаров (работ, услуг), государственными (муниципальными) заказчиками допускаются нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением:

- требований в части заключения контрактов в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- порядка формирования контрактной службы;
- порядка организации централизованных закупок;
- правил нормирования в сфере закупок;
- требований ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;
- порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;
- требований по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- порядка выбора конкурентного способа определения поставщика;
- требований по включению в контракт (договор) обязательных условий.

4. В ряде государственных органов и учреждений Республики Дагестан установлены следующие нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- осуществляются малые закупки, не предусмотренные планом-графиком (ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1»);
- в Единой информационной системе в сфере закупок не размещается информация о нормативных затратах на обеспечение деятельности (Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Избирательная комиссия Республики Дагестан, Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, Комитет по ветеринарии Республики Дагестан и др.);
- в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе их территориальных органов и подведомственных им государственных казенных учреждений, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан» не разработаны нормативы планирования расходов на финансовое обеспечение функций (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан);
- не утвержден регламент осуществления ведомственного контроля закупок (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан);
- не соблюдаются требования при определении и выборе единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) для государственных нужд (ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан», Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1», ГБУ РД «Стадион Труд», ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «Рутульская центральная районная больница»);
- в состав описания объектов закупки включались требования, приводящие к ограничению количества участников закупки (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, ГАУ РД «Издательский дом «Дагестан», ГБУ РД «Стадион Труд»);
- в контракты неправомерно вносились существенные изменения (Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту

Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 1 им. А.А. Арзулумова», МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 3», МКОУ «Бабаюртовская СОШ № 3», МКОУ «КАБИРСКАЯ СОШ им. Омарова М.С.» Курахского района);

– не проводится экспертиза товара, в результате чего поставленные товары (работы, услуги), не соответствуют техническому заданию аукционной документации (Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Лезги-газет», ГБУ РД «Редакция республиканской газеты «Елдаш»);

– не принимаются меры по взысканию пеней и штрафов с поставщиков (подрядчика, исполнителя) за несвоевременное исполнение контрактов (ГАУ Республики Дагестан «Издательский дом «Дагестан», МКУ «Управление имущественных и земельных отношений города Махачкалы», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерством по физической культуре и спорту Республики Дагестан, ГБУ РД «Стадион Труд», Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан и Министерство цифрового развития Республики Дагестан);

– документы, подлежащие включению в реестр контрактов ЕИС не направлены или направлены с нарушением установленных сроков (Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, ГБУ РД «Стадион Труд», Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан);

– не соблюдаются принципы ответственности и эффективности осуществления закупок, установленных статьями 6 и 12 Федерального закона № 44-ФЗ (ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан);

– нарушаются условия исполнения контрактов, сроки исполнения, а также своевременность расчетов по контракту (Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство цифрового развития Республики Дагестан, СГФК РД, ГБУ РД «Карабудахкентская центральная районная больница им. С.А. Абусуева», ГБУ РД «НКО «ДЦК и ССХ», ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1», ГБУ РД «Стадион Труд», ГКУ РД «Спецгазстройсервис» и МКУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Махачкалы»);

– не соблюдается порядок организации централизованных закупок (Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район»);

– установлены случаи несоответствия товаров, работ, услуг условиям контракта (Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан, Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан).

По результатам аудита в сфере государственных закупок установлено, что основными и наиболее актуальными проблемами контрактной системы, как и в предыдущие годы, являются:

– низкий уровень квалификации, как должностных лиц заказчика, так и участников рынка;

– неэффективное планирование закупок, а также несвоевременное размещение извещений об осуществлении закупок;

– не обеспечение государственными органами ведомственного контроля в отношении подведомственных государственных заказчиков;

– отмена результатов торгов в связи с допущенными нарушениями при размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг);

– несоблюдение сроков исполнения контрактов, а также сроков оплаты за выполненные работы, оказанные услуги;

– формальный подход к вопросу взыскания пеней и штрафов за несоблюдение условий заключенных контрактов.

5. Аудит реализации национальных (региональных) проектов

Счетной палатой, в соответствии с Планом работы на 2023 год ежемесячно проводился аудит (мониторинг) реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан, информация о результатах которого направлялась Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

1. 2023 году Республика Дагестан принимала участие в реализации 13 национальных проектов, из них финансирование предусматривалось на реализацию 10 национальных проектов в сумме 29 069,3 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 19 236,1 млн рублей;
- средства республиканского бюджета – 6 418,4 млн рублей;
- иные источники – 3 414,9 млн рублей (средства ТФОМС – 3 118,3 млн рублей, средства ФСС – 84,5 млн рублей, средства муниципальных бюджетов – 211,1 млн рублей, средства ООО «Даглес» – 1,0 млн рублей).

На реализацию 3 национальных проектов в 2023 году средства не выделялись (нацпроекты «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука и университеты»).

2. По состоянию на 1 января 2024 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 27 183,5 млн рублей, или 93,5 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

В полном объеме профинансированы мероприятия 7 национальных проектов, в том числе:

- «Здравоохранение» – 5 355,5 млн рублей;
- «Экология» – 4 285,5 млн рублей;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3 821,8 млн рублей;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 402,9 млн рублей;
- «Культура» – 463,0 млн рублей;
- «Международная кооперация и экспорт» – 243,3 млн рублей;
- «Туризм и индустрия гостеприимства» – 762,8 млн рублей.

По 3 национальным проектам расходы профинансированы в пределах от 80 % до 90 %, недофинансированы расходы в сумме 1 885,8 млн рублей, или 6,5 % от годовых назначений, в том числе по национальным проектам:

- «Демография» – расходы профинансированы в сумме 1 116,4 млн рублей, или 82 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 247,5 млн рублей, или 18 % от годовых назначений, в том числе 220,1 млн рублей, запланированные на строительство объектов дошкольного образования;

- «Образование» – расходы профинансированы в сумме 7 826,2 млн рублей, или 89,3 % от годовых назначений (8 759,8 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 933,7 млн рублей, или 10,7 % от годовых назначений, запланированные на строительство объектов образования;

- «Жилье и городская среда» – расходы профинансированы в сумме 2 906,2 млн рублей, или 80,5 % от годовых назначений (3 610,4 млн рублей). Не профинансированы средства в сумме 704,2 млн рублей, или 19,5 % от годовых назначений, предусмотренные на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. За 2023 год кассовые расходы исполнены в сумме 26 808,0 млн рублей, что составляет 98,6 % от объема финансирования, или 92,2 % от годовых назначений. Не освоены (не использованы) средства в сумме 2 261,4 млн рублей, или 7,8 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

3.1. По 6 национальным проектам кассовое исполнение обеспечено в полном объеме («Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»).

При этом, по 2 национальным проектам обеспечено кассовое освоение по лимитам бюджетных обязательств на 2024 год, доведенных в рамках казначейских кредитов на опережающее финансирование («Безопасные и качественные автомобильные дороги» (1 517,5 млн рублей), «Культура» (142,5 млн рублей).

3.2. По 4 национальным проектам кассовое исполнение составило от 79 % до 95 % от годовых назначений. Неосвоенная сумма составила 2 261,4 млн рублей, или 7,8 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей), в том числе по национальным проектам:

– «Демография» – кассовое исполнение составило 1 112,1 млн рублей, или 99,6 % от объема финансирования (1 116,4 млн рублей), или 81,5 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей). Не освоены средства в сумме 251,7 млн рублей, или 18,5 % от годовых назначений;

– «Образование» – кассовое исполнение составило 7 789,3 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования (7 826,2 млн рублей), или 89 % от годовых назначений (8 759,9 млн рублей). Не освоены средства в сумме 970,5 млн рублей, или 11,1 % от годовых назначений;

– «Здравоохранение» – кассовое исполнение составило 5 066,0 млн рублей, 94,6 % от годовых назначений (5 356,0 млн рублей). Не освоены средства в сумме 289,9 млн рублей, или 5,4 % от годовых назначений;

– «Жилье и городская среда» – кассовое исполнение составило 2 861,1 млн рублей, 79,2 % от годовых назначений (3 610,4 млн рублей). Не освоены средства в сумме 749,3 млн рублей, или 20,8 % от годовых назначений.

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного освоения выделенных средств являются:

– длительные сроки проведения закупочных процедур, соответственно поздние сроки заключения контрактов;

– несвоевременная подготовка проектно-сметной документации по объектам и отставание от графика производства строительных работ;

– ненадлежащее исполнение подрядчиками (поставщиками) условий заключенных контрактов;

– не обеспечение контроля за выполнением обязательств по контрактам и претензионной работы с поставщиками товаров (работ, услуг) за нарушение условий заключенных контрактов.

4. Согласно отчетам о реализации региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2024 года из 142 целевых показателей по 12 национальным проектам, обеспечено достижение плановых значений 2023 год по 128 показателям, в том числе по 8 национальным проектам обеспечено достижение по всем целевым показателям:

– «Образование – 10 показателей;

– «Экология» – 3 показателей;

– «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 10 показателей;

– «Цифровая экономика» – 9 показателей;

– «Культура» – 6 показателей;

– «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 1 показателя;

– «Международная кооперация и экспорт» – 2 показателя;

– «Жилье и городская среда» – 14 целевых показателей.

По 3 национальным проектам не обеспечено достижение плановых значений по 7 целевым показателям, в том числе:

– «Демография» – 3 показателя из 14 целевых показателей;

– «Здравоохранение» – 3 показателя из 54 показателей;

– «Производительность труда» – 1 показатель из 11 показателей;

По национальному проекту «Наука и университеты», «Туризм и индустрия гостеприимства» достижение целевых показателей не было предусмотрено.

5. Необходимо отметить, что меры, принятые руководством республики в 2023 году позволили обеспечить выполнение основных социально-значимых показателей в рамках национальных проектов.

Вместе с тем, по отдельным национальным проектам наблюдались проблемы, которые, не позволили своевременно завершить плановые мероприятия и освоить профинансированные бюджетные ассигнования в полном объеме.

5.1. Национальный проект «Демография».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Демография» проведены следующие мероприятия:

- семьям, страдающим бесплодием, органами здравоохранения обеспечено выполнение 1 371 процедур экстракорпорального оплодотворения (ЭКО);
- завершено строительство и введено в эксплуатацию 10 дошкольных образовательных учреждений на 1 490 мест и «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан»;
- организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 268 работников оборонно-промышленного предприятия (АО «Концерн КЭМЗ»);
- проведена вакцинация против пневмококковой инфекции 65 лиц граждан старше трудоспособного возраста, или 101,5 % от плана (64 человека);

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение плановых мероприятий, обеспеченных финансированием в полном объеме, а также достижение целевого показателя по региональному проекту «Содействие занятости».

Из 10 завершенных объектов, по 3 объектам (детский сад на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района; детский сад на 200 мест с. Куруш Хасавюртовского района; детский сад на 250 мест г. Дербент) разрешения на ввод в эксплуатацию получены только в рамках I этапа, который предусматривает строительство зданий, инженерных сетей и оснащение технологическим оборудованием. Полное завершение строительства указанных трех объектов и начало их функционирования запланировано к 1 июня 2024 года.

По детсаду на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района (уровень готовности – 55 %), в виду наличия риска завершения строительства в 2023 году, связанного с поздним получением положительного заключения на проектную документацию (21 августа 2023 года), заключено дополнительное Соглашение от 30 октября 2023 года № 149-2019-Р2005-1/18, предусматривающее перенос срока ввода объекта на 2024 год и, как следствие, снижение на 60 мест планового значения целевого показателя по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях на 2023 год.

На 1 января 2024 года фактическое значение по целевому показателю «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %» составило 73,9 % от планового значения (100 %). Плановое значение не достигнуто в связи с поздними сроками завершения строительных работ по 10 запланированным к вводу объектам дошкольного образования (декабрь 2023 года). Основанием для достижения показателя является получение лицензий на осуществление образовательной деятельности по завершенным объектам, сроки получения которых запланированы на 2024 год.

5.2. Национальный проект «Образование».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Образования» проведены следующие мероприятия:

- завершены строительные работы по 37 объектам общего образования на 15 058 уч. мест, том числе 7 объектов на 2 772 уч. места начали функционировать с 1 сентября 2023 года;
- открыты 67 центров образования «Точка роста» и 2 центра цифрового образования детей «IT-куб»;
- создан детский технопарк «Кванториум» на базе МБОУ «Центр образования города Буйнакск»;
- выплачены единовременные компенсационные выплаты 61 учителям, переехавшим на работу в сельские населенные пункты Республики Дагестан (61,0 млн рублей);
- установлены 43 воркаут-площадки для спортивных тренировок на улице и 10 футбольных мини-полей в 53 общеобразовательных организациях;

– обновлена материально-техническая база в 41 общеобразовательной организации в рамках внедрения цифровой образовательной среды.

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение в полном объеме плановых мероприятий регионального проекта «Современная школа», обеспеченных финансированием.

Из 54 общеобразовательных организаций на 22 778 уч. мест, строительство (начало строительства) которых осуществлялось строительство в 2023 году:

1) По 37 объектам на 15 158 уч. мест строительные работы завершены, в том числе:

– начали функционировать с 1 сентября 2023 года 7 объектов на 2 772 уч. места (школа на 150 уч. мест в с. Миглакасиахи, Сергокалинский район; школа на 216 уч. мест в с. Львовское № 1, Бабаюртовский район; школа на 150 уч. мест в с. Обода, Хунзахский район; школа на 190 уч. мест в с. Апши, Буйнакский район; школа на 502 уч. мест в с.Хамавюрт Хасавюртовского района; школа на 1224 уч. мест в МКР «Ипподром» г. Махачкалы; школа на 340 уч. мест в с. Арани Хунзахского района);

– получено разрешение на ввод в эксплуатацию – 11 объектов на 4 082 уч. мест, в том числе:

школа на 804 уч. мест в г. Дербент;

школа на 216 уч. мест в с. Нижний Чирюрт Кизилюртовского района;

школа на 150 уч. мест в с. Герейханова Сулейман Стальского района;

школа на 804 уч. мест в с. Солнечное, Хасавюртовский район;

блок-пристройка на 604 мест к школе № 27 г.Махачкала;

школа на 400 уч. мест в с. Авадан Докузпаринского района;

школа на 120 уч. мест в с.Гигатли Цумадинского района;

школа на 320 уч. мест в с. Охли Левашинского района;

школа на 80 уч. мест в с. Тисси Цумадинского района;

школа на 80 уч. мест в с.Ничрас Табасаранского района;

школа на 504 уч. мест в с. Самур Магарамкентского района;

– получено разрешение на ввод в рамках I этапа (завершение строительства учебных корпусов) 19 объектов на 8 304 уч. мест. Полное завершение строительства объектов и начало их функционирования запланировано к 1 сентября 2024 года, в том числе:

школа на 216 учащихся в с. Аладаш Курахского района;

школа на 1224 уч. места в г. Каспийске;

школа на 200 уч. мест в с. Гертма Казбековского района;

пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 7 в г. Кизилюрт;

пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 22 в г. Махачкала;

школа на 100 уч. мест в с. Туруф Табасаранского района;

школа на 392 уч. мест в с. Цияб-Ичичали Хасавюртовского района;

школа на 400 уч. мест в с. Параул Карабудахкентского района;

школа на 604 уч. мест в Кизилюртовском районе с. Кироваул;

школа на 800 уч. мест в г.Кизляр;

школа на 300 мест в г. Каспийск;

пристройка на 500 уч. мест к школе № 39 в г. Махачкала;

школа на 100 уч. мест в с. Кумли Ногайского района;

школа на 604 уч. мест в с. Сивух Хасавюртовского района;

школа на 100 уч. мест в с. Батыр Мурза Ногайского района;

школа на 400 уч. мест в с. Красный Восход Кизлярского района;

школа на 560 уч. мест в с. Джавгат Кайтагского района;

школа на 700 уч. мест в с. Карабудахкент Карабудахкентского района;

школа на 604 уч. мест в п. Шамхал, г. Махачкала.

2) По 15 объектам на 6 980 уч. места ведутся строительно-монтажные работы с уровнем строительной готовности от 1 % до 44 %, по которым срок ввода в эксплуатацию запланирован на 2024 год;

3) По 2 объектам на 640 уч. мест (школа на 220 уч. мест в с. Какамахи Карабудахкентского района, школа на 420 уч. мест в с. Новосаситли Хасавюртовского района) строительство не начато, в виду того, что своевременно не завершены мероприятия по разработке проектно-сметной документации, в связи с чем имеются риски своевременного ввода объектов в эксплуатацию в запланированные сроки (1 сентября 2024 года).

На реализацию мероприятий по строительству объектов общего образования по национальному проекту «Образование» в 2023 году было предусмотрено финансирование в сумме 8 206,4 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 440,1 млн рублей, средства республиканского бюджета – 2 766,3 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 7 235,9 млн рублей (средства федерального бюджета – 5 396,3 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 839,6 млн рублей), или 88,2 % от годовых назначений (8 206,4 млн рублей). Неосвоенный остаток средств составил 970,4 млн рублей, или 11,8 % от годовых назначений.

5.3. Национальный проект «Здравоохранение».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» проведены следующие мероприятия:

- завершено строительство каньона для размещения линейного ускорителя в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», медицинское оборудование (линейный ускоритель) введено в эксплуатацию;

- завершено строительство 25 быстровозводимых модульных конструкций (в том числе: 14 объектов получили лицензии на осуществление медицинской деятельности); капитальный ремонт (78 зданий) и реконструкция (10 зданий) медицинских организаций (их подразделений);

- поставлено 520 единицы медицинского оборудования для медицинских организаций и 90 единиц автотранспорта;

- выполнено 213 вылетов вертолетом санитарной авиации, эвакуировано в медицинские организации 254 человека (из них детей – 68 человек);

- оказана медицинская помощь 207,5 тысяч женщинам в период беременности, родов в послеродовой период за счет средств родовых сертификатов;

- заключены 173 договора на сумму 160,0 млн рублей в целях предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор (фельдшер)».

В то же время, принятые меры в 2023 году не позволили обеспечить завершение в полном объеме запланированных мероприятий 2 региональных проектов, обеспеченных финансированием.

По региональному проекту «Модернизация первичного звена здравоохранения» кассовое исполнение составило 1 131,1 млн рублей, или 86,3 от годовых назначений (1 310,7 млн рублей). Не освоены предусмотренные назначения в сумме 179,6 млн рублей, или 13,7 % от годовых назначений.

Из 27 объектов быстровозводимых модульных конструкций, запланированных к вводу в 2023 году, по 2 объектам с уровнем готовности 90 %, работы не завершены в установленные сроки в виду:

- позднего предоставления Администрацией города Буйнакск, правоустанавливающих документов на земельный участок (поликлиника в городе Буйнакске);

- замены земельного участка (участковая больница в с. Гапшима Акушинского района).

На строительство данных объектов были заключены контракты с ООО «СТРОЙИН-ВЕСТ» на общую сумму 338,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 166 млн рублей, или 49 % от законтрактованной суммы. Неосвоенный остаток средств составил 179,6 млн рублей, или 51 % от законтрактованной суммы. Планируемый срок завершения объектов продлен до конца января 2024 года.

По региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» кассовое исполнение составило 140,6 млн рублей, или 57,8 от годовых назначений

(243,3 млн рублей). Не освоены предусмотренные назначения в сумме 102,6 млн рублей, или 42,2 % от годовых назначений.

В 2023 году в ходе регионального проекта заключено 10 контрактов на общую сумму 243,3 млн рублей (в том числе 3 неисполненных контракта 2021-2022 годов на сумму 95 млн рублей), в рамках которых поставлены средства криптографической защиты информации (в 3 медицинские организации), компоненты защищенной сети (в 73 медицинские организации), автоматизированные рабочие места (300 единиц).

Однако, неисполнение поставщиками обязательств по 2 заключенным контрактам, привело к образованию остатков неосвоенных средств в сумме 102,6 млн рублей и низкому уровню кассового исполнения по региональному проекту – 58 % от годовых назначений (243 млн рублей).

Из 54 показателей национального проекта «Здравоохранение» не обеспечено достижение 3 целевых показателей по региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», в том числе:

– по показателю «Численность специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» – 24 639 человек, или 75 % от плана на 2023 год (32 564 человек). Причиной недостижения планового значения является значительное снижение количества пользователей Портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования Министерства здравоохранения Российской Федерации в виду перехода на новую версию ЕГИСЗ, а также отмены необходимости прохождения образовательных модулей портала выпускниками ВУЗов, СУЗов;

– по показателю «Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь» – 12,5 человек на 10 тыс. населения, или 92 % от плана на 2023 год (13,5 чел.). Причиной недостижения является рост численности населения;

– по показателю «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (чел. на 10 тыс. населения)» – 20,94 человек, или 97% от плана на 2023 год (21,5 чел.). Причиной недостижения является рост численности населения.

5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».

В 2023 году в ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» проведены следующие мероприятия:

– благоустроены 144 территории в 44 муниципальных образованиях Республики Дагестан (111 общественных и 33 дворовых территорий) – 994,0 млн рублей;

– завершено строительство и введен в эксплуатацию объект «Реконструкция и восстановление системы водоснабжения г. Буйнакск. Строительство водовода «Чиркей-Буйнакск».

В то же время, принятые меры, не позволили в полном объеме обеспечить своевременное завершение мероприятий, обеспеченных финансированием, в том числе:

1) По региональному проекту «Чистая вода» кассовое исполнение составило 1 634,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. По 2 незавершенным объектам 2021-2022 годов, в связи несоблюдением графика производства работ и низкой строительной готовностью, сроки завершения строительства вновь перенесены на следующий год («Водоснабжение с. Карата Ахвахского района Республики Дагестан» (50 %) и «Водоснабжение городского округа «город Южно-Сухокумск» РД (36 %).

В целях достижения целевого показателя по количеству построенных объектов питьевого водоснабжения (15 объектов нарастающим итогом с 2019 года), в общее количество введенных в эксплуатацию объектов, включены 2 объекта, построенные в 2023 году в рамках Республиканской инвестиционной программы (водопровод к с. Рича Агульского района и водоснабжение с. Крайновка Кизлярского района);

2) По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» профинансированы расходы в сумме 190,9 млн рублей, или 21,3 % от объема годовых назначений (895,1 млн рублей). Кассовое исполнение составило 145,9 млн рублей, или 16,3 % от годовых назначений. Неосвоенный остаток финансовых средств составил 749,3 млн рублей, или 83,7 % от годовых назначений.

Из 322 договоров, запланированных заключить в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в республике Дагестан в 2023-2025 годах» по этапу 2022-2023 годов, заключены 104 договора, или 32 % от плана (322 договора). Не заключены 218 договоров, из которых:

– 212 договоров по городу Дербент не заключены в связи с массовым отказом собственников жилья от переселения и требованием строительства многоквартирных домов на прежних местах в центре города (сроки заключения перенесены до сентября 2024 года);

– 6 договоров по городу Махачкала (3 договора по выкупу жилых помещений у собственников и 3 договора социального найма).

Необходимо отметить, что в ходе реализации мероприятия по благоустройству исторической части с. Рича Агульского района» (победитель VII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды), кассовое исполнение составило 87 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. При этом, строительная готовность объекта составляет 56 %, что несопоставимо с показателем кассового исполнения. Сроки завершения строительных работ перенесены на 15 мая 2024 года.

б. Счетной палатой Республики Дагестан, по результатам аудита мероприятий национальных проектов министерствам и ведомствам Республики Дагестан – ответственным исполнителям национальных (региональных) проектов, предложено:

– реализовать мероприятия по корректировке региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом оценки результатов их реализации за 2023 год и планируемых объемов финансирования на 2024 год;

– обеспечить качественную подготовку аукционной документации и соблюдение требований законодательства в сфере закупок в целях своевременного заключения контрактов (договоров) на выполнение мероприятий региональных проектов и исключения рисков приостановления конкурсных процедур;

– принять меры по своевременной подготовке (корректировке) проектно-сметной документации по объектам, планируемых к строительству в 2024 году;

– обеспечить ритмичное финансирование, своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также действенный контроль за соблюдением графика производства работ и исполнением контрактных обязательств;

– завершить полный цикл строительных работ и своевременный ввод в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования, с началом функционирования с 1 сентября 2024 года.

6. Экспертно-аналитическая деятельность.

6.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В соответствии со статьями 8 и 11 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан, оказывающих влияние на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В соответствии со Стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2023 году проведена финансово-экономическая экспертиза 822 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

– проектов законов Республики Дагестан – 54, из них 6 заключений на проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также внесении изменений в них;

– проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 17;

– проектов постановлений Правительства Республики Дагестан – 503;

– проектов распоряжений Правительства Республики Дагестан – 248.

Заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указанных нормативных правовых актов Республики Дагестан в установленном порядке направлялись в Народное Собрание Республики Дагестан, а также в адрес министерств, ведомств Республики Дагестан – инициаторов соответствующих проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

6.2. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.

6.2.1. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и Планом работы на 2023 год Счетной палатой проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий, из них:

6.2.2. «Анализ налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на 2022-2023 годы».

1. Для проведения работы по оценке налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24.11.2009 № 420 образована Межведомственная комиссия по определению налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан (далее – Межведомственная комиссия).

В соответствии с указанным постановлением, показатели налогового потенциала используются при определении (проведении расчетов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов РД.

2. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, определенный Межведомственной комиссией на 2022-2023 годы, составляет:

– на 2022 год – 12 240 858,0 тыс. рублей, что на 1 116 909,0 тыс. рублей или 10 % больше показателя, определенного на 2021 год (11 123 949,0 тыс. рублей);

– на 2023 год – 13 380 159,0 тыс. рублей, что на 1 139 301,0 тыс. рублей или 9,3 % больше показателя, определенного на 2022 год (12 240 858,0 тыс. рублей).

Налоговый потенциал на 2022 год определен больше уровня 2021 года по всем муниципальным образованиям, кроме муниципального района «Докузпаринский район».

Налоговый потенциал на 2023 год по 4 муниципальным образованиям определен ниже уровня 2022 года, в частности, по муниципальным образованиям:

– «Унцукульский район» – на 2 365,0 тыс. рублей;

– «Хунзахский район» – на 18 763,0 тыс. рублей;

– «город Каспийск» – на 35 329,0 тыс. рублей;

– «город Дагестанские Огни» – на 4 768,0 тыс. рублей.

3. Анализ налогового потенциала на 2022-2023 годы по отношению к уровню фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты за 2020-2022 годы показал следующее.

3.1. Налоговый потенциал на 2022 год определен на 94 819,0 тыс. рублей больше, чем фактические поступления за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей). При этом по 22 муниципальным образованиям налоговый потенциал определен на 1 466 337,0 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2020 год, из них 1 292 700,0 тыс. рублей, или 88,2 % по городскому округу «город Дербент».

По 41 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2022 год определен на 2 550 668,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 963 455,0 тыс. рублей, или 77 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2022 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Ахтынский район» – налоговый потенциал на 2022 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 214 521,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 167 845,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – в 1,4 раза (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 34 244,0 тыс. рублей);

– «Сулейман-Стальский район» – в 1,3 раза (факт за 2021 год – 179 378,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 143 390,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – в 3,6 раза (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 2 907,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – в 2 раза (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2022 год – 37 462,0 тыс. рублей) и др.

3.2. Налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 234 120,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше фактических поступлений за 2020 год (12 146 039,0 тыс. рублей), при этом, по 8 муниципальным образованиям – с уменьшением на 1 334 610,0 тыс. рублей, из них 1 235 045,0 тыс. рублей, или 92,5 % по городскому округу «город Дербент».

По 18 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 2 078 374,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2021 год, из них 1 905 800,0 тыс. рублей, или 91,7 % по городскому округу «город Дербент». Наименьшие показатели по налоговому потенциалу на 2023 год по отношению к уровню фактических поступлений за 2021 год определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 230 973,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,1 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 47 977,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,2 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 252 631,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 3,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 10 468,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,6 раза меньше, чем фактические поступления за 2021 год (факт за 2021 год – 73 981,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 45 муниципальным образованиям налоговый потенциал на 2023 год определен на 1 164 483,0 тыс. рублей меньше, чем фактические поступления за 2022 год, при этом наименьшие значения определены по следующим муниципальным образованиям:

– «Агульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 50 251,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 40 169,0 тыс. рублей);

– «Буйнакский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 289 098,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 192 171,0 тыс. рублей);

– «Кизлярский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 365 281,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 246 609,0 тыс. рублей);

– «Кулинский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,4 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 51 928,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 38 350,0 тыс. рублей);

– «Ногайский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 196 708,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 147 920,0 тыс. рублей);

– «Рутульский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 85 206,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 67 948,0 тыс. рублей);

– «Хунзахский район» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,3 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 269 810,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 214 502,0 тыс. рублей);

– «Бежтинский участок» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,5 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 4 765 ,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 3 124,0 тыс. рублей);

– «город Южно-Сухокумск» – налоговый потенциал на 2023 год в 1,7 раза меньше, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 79 773,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей) и др.

По 5 муниципальным образованиям налоговый потенциал, определенный на 2023 год ниже, чем фактические поступления за 2020-2022 годы («Буйнакский район», «Кулинский район», «Рутульский район»; «Шамильский район», «Бежтинский участок»).

Следует отметить, что при определении налогового потенциала муниципальных образований на 2023 год за основу были приняты фактические поступления за первое полугодие 2022 года. В целом налоговый потенциал на 2023 год определен в 2,3 раза больше, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года, при этом, по одному муниципальному образованию («город Южно-Сухокумск») налоговый потенциал на 2023 год определен ниже, чем фактические поступления за первое полугодие 2022 года (факт за 1 полугодие 2022 года – 57 694,0 тыс. рублей, НП на 2023 год – 46 267,0 тыс. рублей).

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 июля 2023 года № 40, органам местного самоуправления и Межведомственной комиссии по определению налогового потенциала муниципальных образований даны следующие рекомендации:

– определение налогового потенциала осуществлять с учетом фактических поступлений за отчетные периоды, а также погашения задолженности по налогам;

– проанализировать данные о землепользователях и земельных участках, имеющих в муниципальных образованиях;

– принять меры по выявлению неиспользуемых земельных участков и предоставлению их юридическим и физическим лицам по договорам купли-продажи или аренды;

– провести мероприятия по взаимодействию налоговых органов и муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу;

– принять меры по введению в экономический оборот неучтенных земельных участков;

– активизировать работу по проведению муниципального земельного контроля с целью недопущения фактов использования земельных участков без правоустанавливающих документов;

– принять меры по оказанию содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;

– разработать план мероприятий, направленный на увеличение сбора земельного налога и повышение эффективности муниципального земельного контроля;

– принять меры по ужесточению контроля со стороны налоговых органов по факту нецелевого использования земельных участков и применению мер ответственности за незаконное использование земельных участков;

– совместно с налоговыми службами принять меры по погашению задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (на 1 января 2023 года: по земельному налогу – 2 241 346,6 тыс. рублей; по налогу на имущество физических лиц – 1 269 629,1 тыс. рублей);

– в целях совершенствования имущественного налогообложения и повышения их собираемости целесообразно вовлечение в налоговый оборот максимально возможное количество объектов за счет обеспечения качественного информационного обмена между Росреестром, органами технической инвентаризации, органами местного самоуправления и налогоплательщиками.

6.2.3. «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан за 2021-2022 годы».

1. По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан общий в 2022 году объем поступивших доходов в местные бюджеты составил

79 999 149,8 тыс. рублей, что на 8 761 469,5 тыс. рублей, или на 12,3 % больше уровня 2021 года (71 237 680,0 тыс. рублей).

Объем расходов муниципальных бюджетов за 2022 год составил 82 762 631,2 тыс. рублей, что на 12 721 919,0 тыс. рублей, или на 18,2 % больше уровня 2021 года (70 040 712,2 тыс. рублей).

В 2022 году бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с дефицитом в сумме 2 763 481,4 тыс. рублей (за 2021 год – с профицитом 1 196 968,1 тыс. рублей).

2. Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджеты муниципальных образований за 2021-2022 годы в разрезе межбюджетных трансфертов показал, что объем поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 8 741 017,1 тыс. рублей, или на 15,0 % и составил 66 925 686,5 тыс. рублей, в том числе:

– дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 7 263 270,7 тыс. рублей, что на 161 976,8 тыс. рублей, или на 2,2% меньше достигнутого уровня 2021 года (7 425 247,5 тыс. рублей);

– субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 17 978 390,2 тыс. рублей, что на 5 584 670,5 тыс. рублей, или на 45,1 % больше достигнутого уровня 2021 года (12 393 719,7 тыс. рублей);

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 39 315 468,7 тыс. рублей, что на 3 571 660,2 тыс. рублей, или на 10,0 % больше достигнутого уровня 2021 года (35 743 808,5 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты – 2 368 556,9 тыс. рублей, что на 253 336,7 тыс. рублей, или на 9,7 % меньше достигнутого уровня 2021 года (2 621 893,6 тыс. рублей).

3. Объем собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общем объеме доходов местных бюджетов за 2022 год составил 17,4 %.

Анализ поступлений налоговых и неналоговых в бюджеты муниципальных образований показал, что объем поступлений доходов за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 15 890,0 тыс. рублей, или на 0,1 % и составил 13 916 389,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений собственных доходов по сравнению с 2021 годом («Ахвахский район» – на 5 725,0 тыс. рублей, или на 8,3 %; «Бежтинский участок» – на 5 703,0 тыс. рублей, или на 54,5 %; «Карабудахкентский район» – на 2 596,3 тыс. рублей, или на 0,95 %).

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 50,1 %, налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 16,1 %, земельный налог – 9,6 %, доходы от уплаты акцизов – 7 %, налог на имущество физических лиц – 3,7 %.

Поступления налога на доходы физических лиц в местные бюджеты за 2022 год составили 6 974 305,0 тыс. рублей, что на 1 389 991,0 тыс. рублей, или на 19,9 % меньше достигнутого уровня 2021 года (8 364 296,0 тыс. рублей).

В частности, снижение допущено следующими муниципальными образованиями:

– МО «Ахвахский район» – на 2 640,0 тыс. рублей, или на 5,1 %;

– МО «Рутульский район» – на 1 206,0 тыс. рублей, или на 2,5%;

– МО «Бежтинский участок» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 5,0 тыс. рублей, или на 0,7 %;

– МО «город Дагестанские Огни» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 780,0 тыс. рублей, или на 6,6 %.

Поступления налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты за 2022 год, составили 2 241 721,0 тыс. рублей, что на 509 708,0 тыс. рублей, или на 29,4 % больше уровня 2021 года (1 732 013,0 тыс. рублей). При этом, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений налога, в том числе:

– «Ахвахский район» – на 629,0 тыс. рублей, или на 7,4 %;

– «Кумторкалинский район» – на 2 289,0 тыс. рублей, или на 22,7 %;

– «Унцукульский район» – на 289,0 тыс. рублей, или на 1,5 %.

Поступления налога на имущество физических лиц в местные бюджеты за 2022 год составили 512 750,0 тыс. рублей, что на 232 804,0 тыс. рублей, или на 83,2 % больше достигнутого уровня 2021 года (279 946,0 тыс. рублей). При этом, 16 муниципальными образованиями допущено снижение поступлений на общую сумму 6 659,0 тыс. рублей.

Поступления земельного налога в местные бюджеты за 2022 год, составили 1 330 210,0 тыс. рублей, что на 200 638,0 тыс. рублей, или на 17,8 % больше достигнутого уровня 2021 года (1 129 572,0 тыс. рублей).

При этом, 15 муниципальными районами и 6 городскими округами допущено снижение поступлений на общую сумму 67 266,0 тыс. рублей.

4. На 1 января 2022 года на балансе муниципальных образований значилась дебиторская задолженность в общей сумме 4 814 361,8 тыс. рублей. В течении 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 2 786 514,7 тыс. рублей, или на 57,9 % и на 1 января 2023 года составила 7 600 876,5 тыс. рублей, из них:

– дебиторская задолженность по доходам – 4 142 305,4 тыс. рублей, или 54,5 % в общей сумме дебиторской задолженности;

– дебиторская задолженность по выданным авансам – 3 385 771,3 тыс. рублей, или 44,5 % в общей сумме дебиторской задолженности.

Наибольшее отвлечение средств в дебиторскую задолженность (6 818 803,2 тыс. рублей, или 89,7 % от общей суммы задолженности) допущено следующими муниципальными образованиями:

- «город Махачкала» – 2 880 078,8 тыс. рублей, или 37,9 %;
- «город Каспийск» – 412 768,0 тыс. рублей, или 5,4%;
- «город Хасавюрт» – 281 804,4 тыс. рублей, или 3,7%;
- «Кумторкалинский район» – 121 701,3 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Кизлярский район» – 121 581,3 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Карабудахкентский район» – 102 994,3 тыс. рублей, или 1,4 %;
- «город Кизляр» – 119 373,0 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «Табасаранский район» – 81 206,5 тыс. рублей, или 1,1 %;
- «город Избербаш» – 69 160,6 тыс. рублей, или 0,9 %;
- «Буйнакский район» – 58 599,5 тыс. рублей, или 0,8 %.

5. На 1 января 2022 года на балансе муниципальных образований значилась кредиторская задолженность в общей сумме 3 569 083,2 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года, кредиторская задолженность на конец года увеличилась на 740 432,2 тыс. рублей, или на 20,7 % и на 1 января 2023 года составила 4 309 515,4 тыс. рублей, из них:

– кредиторская задолженность по доходам – 2 209 303,2 тыс. рублей, или 51,3 % в общей сумме кредиторской задолженности;

– кредиторская задолженность по выданным авансам – 1 737 541,8 тыс. рублей, или 40,3 % в общей сумме кредиторской задолженности.

Наибольшая кредиторская задолженность (2 894 081,6 тыс. рублей, или 67,2 % в общей сумме задолженности) значится за следующими муниципальными образованиями:

- «город Махачкала» – 1 772 471,2 тыс. рублей, или 41,1 %;
- «Хасавюртовский район» – 153 954,0 тыс. рублей, или 3,6 %;
- «город Хасавюрт» – 140 585,7 тыс. рублей, или 3,3 %;
- «город Каспийск» – 105 945,3 тыс. рублей, или 2,5 %;
- «Левашинский район» – 102 384,6 тыс. рублей, или 2,4 %;
- «Буйнакский район» – 101 870,9 тыс. рублей, или 2,4 %;
- «Дербентский район» – 95 992,2 тыс. рублей, или 2,2 %;
- «Кизлярский район» – 82 507,8 тыс. рублей, или 1,9 %;
- «Хунзахский район» – 76 183,4 тыс. рублей, или 1,8 %;
- «город Дербент» – 75 634,7 тыс. рублей, или 1,7 %;
- «Табасаранский район» – 68 948,6 тыс. рублей, или 1,6 %;
- «город Кизляр» – 65 014,9 тыс. рублей, или 1,5 %;
- «город Буйнакск» – 52 588,3 тыс. рублей, или 1,2 %.

6. Долговые обязательства муниципальных образований на 1 января 2022 года составляли 2 509 610,4 тыс. рублей, в том числе: задолженность по бюджетным кредитам – 2 409 300,5 тыс. рублей; муниципальные гарантии – 70 309,9 тыс. рублей.

В течение 2022 года объем муниципального долга уменьшился на 95 427,6 тыс. рублей и на 1 января 2023 года составил 2 414 182,8 тыс. рублей, в том числе:

– бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей (уменьшились на 53 824,6 тыс. рублей, из них предоставлено в 2022 году бюджетных кредитов на сумму 100 000,0 тыс. рублей, погашено – 153 824,6 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей (уменьшились на 41 603,0 тыс. рублей).

На 1 января 2023 года муниципальный долг числится в 44 муниципальных образованиях, из них наибольшие значения в следующих муниципальных образованиях:

– «город Махачкала» – 909 664,8 тыс. рублей;

– «город Кизляр» – 98 280,0 тыс. рублей;

– «Хунзахский район» – 91 800,0 тыс. рублей;

– «город Дагестанские Огни» – 83 789,0 тыс. рублей;

– «город Каспийск» – 86 472,0 тыс. рублей;

– «Кумторкалинский район» – 85 596,0 тыс. рублей;

– «Хасавюртовский район» – 77 734,2 тыс. рублей;

– «город Хасавюрт» – 74 770,0 тыс. рублей;

– «город Кизилюрт» – 68 968,0 тыс. рублей;

– «город Буйнакск» – 66 924,8 тыс. рубле;

– «город Дербент» – 58 600,0 тыс. рублей;

– «город Южно-Сухокумск» – 55 000,0 тыс. рублей;

– «Ногайский район» – 50 232,7 тыс. рублей;

– «Сергокалинский район» – 50 340,9 тыс. рублей.

Не имеют муниципального долга 8 муниципальных образований («Ахвахский район», «Докузпаринский район», «Кайтагский район», «Кизилюртовский район», «Курахский район», «Цумадинский район», «Цунтинский район», «Бежтинский участок»).

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 6 июля 2023 года № 39, в адрес Министерства финансов Республики Дагестан и Глав муниципальных образований направлено информационное письмо с рекомендациями по совершенствованию управления муниципальным долгом, в частности, по обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременному и полному исполнению долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

6.2.4. «Соблюдение законодательства при организации и обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования».

1. В рамках Соглашения, заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 23.12.2022 № 073-09-2023-049, Республике Дагестан выделено 2 855,0 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 2 756,0 млн рублей, что составляет 95 % от общего объема, средства республиканского бюджета – 142,75 млн рублей, для обеспечения горячим питанием порядка 208 тыс. учащихся 1-4 классов, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации республики.

По состоянию на 1 декабря 2023 года было произведено уточнение лимитов бюджетных обязательств с учетом нового контингента учащихся и режима их обучения (при 5-дневной форме и при 6-дневной форме обучения). Уточненные лимиты доведены до муниципальных образований в размере 2 537,0 млн рублей.

2. По состоянию на 8 декабря 2023 года профинансировано 2 537,0 млн рублей (100 % от предусмотренной суммы), освоено 2 013,0 млн рублей (80,0 % от профинансированной суммы), остаток не освоенных средств составляет 524,7 млн рублей.

Низкий уровень освоения средств, выделенных на организацию бесплатного горячего питания, сложился в г. Махачкала – 68 %, г. Избербаш – 64 %, г. Буйнаксск – 65,3 %, Гергебильском районе – 70,6 %, Чародинском районе – 65,8 %, Магарамкентском районе – 66,5% и Бежтинском участке – 69,7 %.

3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения при организации и обеспечении горячим питанием учащихся 1-4 классов:

– организация горячего питания осуществляется в пищеблоках, устроенных в приспособленных помещениях и не отвечающих установленным требованиям;

– в нарушение постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (приложение № 6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей») в рацион учащихся входили продукты питания содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, майонез, красный и черный перец (МО «Бежтинский участок», МО «Ногайский район», МО «Гергебильский район», МО «Сулейман- Стальский район»);

– установлены факты недостачи продуктов питания, поступивших в общеобразовательные организации (МО «Бежтинский участок», МО «Сулейман-Стальский район», МО «Ногайский район»);

– в нарушение статьи 11 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в отдельных общеобразовательных учреждениях фактические расходы на организацию горячего питания сложились ниже утвержденной нормы (71,0 рублей) (МР «Гергебильский район»);

– в нарушение пунктов 5 и 5.1 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПин 2.4.5.2409-08» в здании Управления образования МО «Дахадаевский район» неправомерно хранились продукты питания, предназначенные для организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования. Поставщиком продуктов питания (ООО «Манас») без правоустанавливающих документов (договор, соглашение) используется помещение на первом этаже в здании Управления образования МО «Дахадаевский район» под склад для хранения продуктов питания;

– установлены факты завышения цен на продукты питания (МО «Ногайский район»);

– в нарушение Приказа Министерством образования и науки Республики Дагестан от 05.05.2023 № 02-02-2-523/23 «О региональном стандарте оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций Республики Дагестан» во всех проверенных общеобразовательных учреждениях формы ежедневного меню-требования не соответствуют установленным нормам.

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании решения Коллегии Счетной палаты (Постановление от 22.12.2023 № 73):

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан (исх. № 01-301/05 от 25.12.2023);

– информационное письмо Министру образования и науки Республики Дагестан, Администрациям муниципальных образований и руководителям общеобразовательных учреждений, в котором предложено обеспечить организацию горячим питанием детей в соответствии с установленными требованиями (исх. № 01-303/05 ОТ 25.12.2023), в частности:

– совместно с муниципальными образованиями провести анализ состояния пищеблоков и столовых, определить сумму необходимых финансовых ресурсов для их ремонта и приобретению необходимого оборудования в рамках реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 22.10.2021 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на софинансирование мероприятий по содействию созданию и модернизации пищеблоков и столовых школ для обеспечения детей бесплатным горячим питанием»;

- лимиты бюджетных обязательств на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов доводить до муниципальных образований в установленные сроки;
- подготовить предложения по увеличению нормы питания одного учащегося 1-4 классов и установления в пределах 89 – 129 рублей в день, с учетом сложившихся цен на продовольственные товары;
- распределение и предоставление субсидий муниципальным образованиям осуществлять строго в соответствии с заявлениями и выписками из проектов бюджетов муниципалитетов, а также сведениями о численности обучающихся в 1-4-х классах;
- строго руководствоваться требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при составлении и утверждении меню, меню требований, объемам блюд, названиям кулинарных изделий и сбалансированности питания;
- соблюдать нормы расходов продуктов питания в соответствии с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20, не допуская сверхнормативный расход продуктов и их недопоставку по отдельным видам продуктов;
- обеспечить контроль за качеством поставляемых продуктов питания и приготовления блюд, привлекая родительскую общественность;
- не допускать к употреблению в школах продукцию, запрещенную к применению требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

6.2.5. Анализ исполнения Республиканской инвестиционной программы за 2022 год.

1. В 2022 году государственными (муниципальными) заказчиками кассовые расходы произведены по 334 объектам (88,6 % от общего количества) в общем объеме 22 694 498,0 тыс. рублей, или 77,1 % от утвержденных назначений и фактического финансирования (29 433 170,1 тыс. рублей).

По итогам финансового года не использованный остаток средств составил 6 738 672,1 тыс. рублей, или 22,9 % от объема финансирования, из которых в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ средства в сумме 5 467 906,8 тыс. рублей государственными заказчиками в установленном порядке возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Согласно представленной Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан информации, в рамках утвержденной Республиканской инвестиционной программы на 2022 год (далее – РИП), кассовое исполнение Программы осуществлено в сумме 22 563 623,9 тыс. рублей.

2. Положением о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования (постановление Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125) не определены критерии, по которым определяются заказчики (ГРБС) и заказчики-застройщики на строительство объектов муниципальной собственности.

В одних случаях, при строительстве образовательных учреждений ГРБС и заказчик строительства утверждается распорядительным актом Правительством Республики Дагестан, при этом строительство части объектов данной отрасли передается администрациям муниципальных образований, в других случаях, при строительстве объектов здравоохранения, водоснабжения и водоотведения генеральные заказчики и заказчики застройщики определяются субъективным способом.

В нарушение пункта 12 Положения, 16 объектов дошкольного образования (детский сады), на которые произведено финансирование в соответствии с доведенными лимитами в сумме 207 129,9 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 29 587,8 тыс. рублей, в проект Программы не включены (не указаны необходимые сведения в отношении каждого объекта).

Вышеуказанные сведения также не отражены в постановлении Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 № 16 «О республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 30.12.2022 № 485) и в отчете (информации) о ходе реализации республиканской инвестиционной программы за 2022 год.

В нарушение подпункта «д» пункта 12 Положения и статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с

обозначением направления их на финансирование конкретных целей) в проекте Программы по 19 объектам дошкольного образования (детские сады) не указаны данные по предусмотрим объемам финансирования на очередной финансовый год в сумме 207 129,97 тыс. рублей в разрезе каждого объекта.

Вышеуказанные сведения также не отражены в постановлении Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 «О республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в отчете (информации) о ходе реализации республиканской инвестиционной программы за 2022 год, в том числе по кассовому исполнению по 19 объектам (в разрезе каждого объекта) в сумме 130 874,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 Положения, в структуре РИП не выделены отдельно расходы на подготовку проектной документации.

В нарушение подпункта «и» пункта 12 Положения, срок подготовки проектной документации по 44 объектам в Программе не обозначен, в том числе по 13 объектам – срок начала разработки и по 31 объекту – срок ее окончания.

3. В нарушение статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, в 2022 году было произведено финансирование в соответствии с бюджетными назначениями по виду расходов 465 (субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям) ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) на строительство 37 объектов на сумму 6 204 108,2 тыс. рублей при кассовом исполнении по 34 объектам на сумму 4 505 972,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 32 объектам на сумму 1 281 222,6 тыс. рублей.

4. Основной объем средств в сумме 20 541 132,2 тыс. рублей (81,6 % от финансового объема в виде инвестиций и субсидий автономному учреждению) был профинансирован в соответствии с бюджетными назначениями на строительство (разработку ПСД) 293 объектов (92,4 % от общего количества объектов государственной собственности), которые после завершения строительства должны быть переданы в муниципальную собственность, при кассовом исполнении по 262 объектам в сумме 14 377 958,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 231 объекту на сумму 7 123 631,6 тыс. рублей.

При этом, бюджеты муниципальных образований не задействованы в долевом финансовом участии при строительстве объектов, которые после завершения строительства должны быть переданы в муниципальную собственность.

Таким образом, при исполнении мероприятий в рамках РИП фактически произведено инвестирование за счет средств федерального и республиканского бюджетов в общем объеме 14 377 958,7 тыс. рублей (кассовое исполнение) в объекты муниципальной собственности, что противоречит пункту 1 статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В нарушение статей 79.1 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также подпункта 3, пункта 17 постановления Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам», в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2022 год в составе РИП было произведено финансирование 12 администраций муниципальных районов и городских округов в виде иных межбюджетных трансфертов по виду расходов 540 (иные межбюджетные трансферты) на разработку ПСД по 25 объектам на общую сумму 281 183,7 тыс. рублей при кассовом исполнении по 19 объектам в сумме 191 877,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 12 объектам на сумму 137 874,0 тыс. рублей, при отсутствии в заключенных Соглашениях с 2 ГРБС расходных обязательств

муниципалитетов в общем объеме 28 118,4 тыс. рублей (1 % от общего объема средств) в целях софинансирования при строительстве объектов муниципальной собственности.

При предоставлении средств из республиканского бюджета Республики Дагестан также прослеживается субъективный подход ответственных исполнителей реализации инвестиционной программы, когда в одних случаях муниципальным образованиям предоставляются средства для осуществления капвложений в объекты муниципальной собственности на разработку ПСД по виду расходов 522 с условием софинансирования (4 объекта на сумму 98 515,3 тыс. рублей), а другим муниципальным образованиям они предоставляются по виду расходов 540 без финансового участия муниципалитетов (25 объектов на сумму 281 183,77 тыс. рублей).

6. В соответствии с Законами Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021-2022 годы, за 2 года в составе РИП было предусмотрено в качестве резерва, в основном на разработку ПСД, средства в сумме 1 607 772,3 тыс. рублей (2021 год – 607 772,3 тыс. рублей и 2022 год – 1 000 000,0 тыс. рублей), при этом данные средства не распределены по объектам.

Следует отметить, что включение в Программу не обозначенных объектов с нераспределенными финансовыми объемами противоречит пункту 12 Положения, согласно которого в проекте Программы указываются необходимые сведения (наименование, ГРБС, заказчик, мощность, объемы финансирования, планируемые сроки строительства, сметная стоимость, КБК, срок подготовки проектной документации), а также статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей).

Проведенный анализ показал, что основными причинами затягивания мероприятий по разработке ПСД объектов, включенных в перечень РИП в 2022 году, являются:

- задержка в своевременном предоставлении земельных участков муниципальными образованиями под строительство объектов с соответствующей разрешительной документацией;
- значительные упущения специалистов муниципальных образований при территориальном планировании;
- не проведение в установленном порядке исследований пригодности выделенного земельного участка под строительство объектов;
- отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры в непосредственной близости от выделенного участка под строительство.

7. В 2022 году не было освоено 1 510 991,9 тыс. рублей (5,1 % от общего объема профинансированных средств), выделенных на строительство 41 объекта, по 22 из которых (53,7 % от общего количества) на сумму 1 321 970,4 тыс. рублей (87,5 % от общего финансового объема) заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

По 40 объектам кассовое исполнение составило в среднем 7,4 % от объема выделенных средств (профинансировано – 2 530 168,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 187 965,7 тыс. рублей), из которых по 18 объектам, профинансированным в сумме 1 447 607,1 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 84 887,4 тыс. рублей, или 5,9 % от объема выделенных средств, заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

В ходе проверки установлены факты, когда на протяжении 2 лет (2021 – 2022 годы) значительные средства в сумме 1 972 909,81 тыс. рублей (2021 год – 631 173,7 тыс. рублей и 2022 год – 1 341 736,1 тыс. рублей), выделяемые на строительство 3 объектов образования в рамках регионального проекта «Современная школа» (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»), остаются не освоенными.

8. В нарушение подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.10.2021 № 295 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия», средства на увеличение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы из республиканского бюджета Республики Дагестан были профинансированы в сумме 966 800,1 тыс. рублей при кассовом освоении

в сумме 944 307,0 тыс. рублей не из резервного фонда Правительства Республики Дагестан, а за счет текущего строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Республиканской инвестиционной программы на 2022 год.

9. В ходе выборочной проверки расчетов коэффициентов корректировки цены контракта, учитывающий рост стоимости работ, вызванный существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, выполненных ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» установлено, что в нарушение подпункта «в» пункта 14.2 и пункта 14.3 Методики составления сметы контракта (приказ Минстроя России № 841/ПР) по 3 объектам в результате некорректного применения коэффициентов корректировки при расчете новой цены контрактов в связи с удорожанием, допущено увеличение стоимости их строительства на сумму 32 482,0 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 32 157,2 тыс. рублей и республиканский бюджет Республики Дагестан – 324,82 тыс. рублей.

10. В нарушение частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также статей 330 и 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» не были направлены генеральному подрядчику требования об уплате штрафов и пени за невыполнением условий заключенных контрактов.

Несмотря на нарушения сроков исполнения контрактов, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» были приняты предложения ФГУП «ГУСС» об изменении условий контрактов в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, направлены документы на повторную государственную экспертизу и произведены выплаты в 2022 году в связи с удорожанием в сумме 513 370,0 тыс. рублей.

11. В 2022 году из 147 объектов, запланированных к завершению, фактически завершено 110 объектов.

Проверкой установлено, что в общее количество завершенных в 2022 году строительством объектов, были включены 14 объектов, которые ранее были завершены и введены в эксплуатацию (исключены из перечня незавершенного строительства в 2021 году, в том числе: 1 объект общего образования (МКОУ «Эндерейская СОШ № 2» Хасавюртовского района) и 13 объектов дошкольного образования.

12. В составе РИП на 2022 год профинансированы расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) по 53 объектам в сумме 445 541,5 тыс. рублей. Кассовые расходы осуществлены по 45 объектам в сумме 244 764,0 тыс. рублей, или 54,9 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток составил 200 777,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125, в структуре РИП (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 16.02.2022 № 16 «О Республиканской инвестиционной программе на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») расходы на подготовку проектной документации отдельно не выделены.

13. В нарушение подпункта «и» пункта 12 Положения, срок подготовки проектной документации в 2022 году по 44 объектам в Программе не обозначен, в том числе по 13 объектам – срок начала разработки и по 31 объекту – срок ее окончания.

14. В нарушение пункта 9 Положения, за 2 года в рамках РИП произведены затраты на разработку 73 ПСД в сумме 444 929,6 тыс. рублей (в 2021 году – 232 556,6 тыс. рублей и в 2022 год - 212 372,9 тыс. рублей) без последующего выделения средств на их строительство (69 ПСД) или выделения средств через 3 года после завершения разработки (4 ПСД), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

15. Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

На 1 января 2023 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей: общего образования –

69,0 % при нормативе 90 % (за год увеличился на 17,4 %); дошкольного образования – 31,0 % при нормативе 100 % (за год увеличился на 11,6 %); здравоохранения – 57,8 койки при нормативе 134,7 койки (за год снизился на 1,5 койки); физической культуры и спорта – 29,5 % при нормативе 100 % (за год снизился на 13,8 %); культуры – 56,1 % (за год увеличился на 11,0 %).

В результате необеспечения в полной мере принципа приоритетности включения в перечень строек не завершенных строительством объектов, а также несоблюдения нормативных сроков строительства объектов, сохраняется значительный объем незавершенного строительства.

На 1 января 2023 года в рамках РИП объем незавершенного строительства по кассовым расходам составил 60 415 468,0 тыс. рублей (86,2 % от общего объема незавершенного строительства по РД) по 595 объектам. Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2023 года составил 66 132 660,5 тыс. рублей.

16. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 08.12.2023 № 69, предложено:

1) Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

– обеспечить контроль за предоставлением государственными (муниципальными) заказчиками объективных сведений о кассовых расходах и наличии дебиторской и кредиторской задолженности по объектам РИП;

– планирование расходов (распределение средств) осуществлять в разрезе объектов строительства (с указанием объектов);

– средства на разработку проектно-сметной документации планировать только на те объекты, по которым определен источник финансирования на двухлетний плановый период для их последующего строительства;

– принять меры по концентрации ресурсов на строительство и завершение приоритетных, социально значимых объектов, а также объектов с высоким уровнем строительной готовности;

– при формировании РИП принять меры по соблюдению уровня обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной и инженерной инфраструктуры в разрезе отраслей;

2) Главным распорядителям бюджетных средств:

– разработать Порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам»;

– в заключаемых с администрациями муниципальных образований Соглашениях о выделении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на строительство объектов муниципальной собственности, предусмотреть условия софинансирования расходов за счет средств местного бюджета;

– принять меры по своевременному и эффективному освоению выделенных средств.

3) Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

– актуализировать план поэтапного снижения объектов незавершенного строительства на 2023-2025 годы с учетом результатов инвентаризации по всем объектам незавершенного строительства;

– присвоить идентификационный номер каждому объекту капитального строительства, в том числе по объектам незавершенного строительства на весь период их строительства.

6.2.6. «Анализ реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2022 год

1. В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта: «Дорожная сеть»; «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»; «Безопасность дорожного движения».

2. В 2022 году по национальному проекту проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» из 3 региональных проектов было предусмотрено финансирование 2 региональных проектов 2 322,0 млн рублей (средства федерального бюджета – 794,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 527,4 млн рублей), в том числе на финансирование:

- регионального проекта «Дорожная сеть» – 2 102,6 млн рублей;
- регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 219,3 млн рублей.

Заключены все 20 запланированных контрактов по 2 региональным проектам на общую сумму 2 322,0 млн рублей.

В 2022 году фактически профинансированы расходы в сумме 2 322,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 794,5 млн рублей, средства республиканского бюджета – 1 527,5 млн рублей). Освоено 2 322,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения» реализуется совместно с заинтересованными региональными органами исполнительной власти. Финансирование не предусмотрено.

Проект реализован Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан. Финансирование осуществлялось в рамках государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 659).

Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» направлена на повышение безопасности участников дорожного движения и снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях (не более 10,48 человек на 100 тысяч населения и не более 4,02 человек на 10 тысяч транспортных средств).

Одним из целевых показателей национального проекта является доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. Транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог непосредственно влияет и на показатели аварийности.

Согласно данным сайта «Статистика ГИБДД» (<http://stat.gibdd.ru>) с января-декабрь 2022 года на территории Республики Дагестан произошло 1 446 ДТП, в которых погибли 326 человек и ранено 2 015 человек.

Визуальный осмотр ряда объектов ремонта автомобильных дорог Махачкалинской агломерации, по которым проводились работы в 2019-2022 годы, показало наличие просадок дорожных плит, дорожной одежды, разрушения дорожного покрытия, колейность, повреждение бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней (ул. Шамиля, ул. Сурхай-Хана в пос. Новый Хушет, ул. Аэроплановая, Махачкалинская и Шамхальская в пос. Семендер) и ряд других улиц.

Проверка показала на отсутствие у Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и Администрации городского округа «город Махачкала системного подхода при определении транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети.

Не все центральные улицы городской агломерации включены в региональный проект. Так, проспект им. Шамиля города Махачкалы, являющихся одним из основных мест концентрации ДТП и самых загруженных в части транспортных потоков, ул. Магомедтагирова А.М и ряд других центральных улиц которые требует ремонта, на которых отмечаются провалы и разрушения асфальтобетонного покрытия, трещины, просадки колодцев, многочисленные занижения и разрушения обочин и др. при этом на указанных улицах ремонтные работы в рамках регионального проекта не предусмотрены и не проводились.

4. Согласно постановлению Главы города Махачкалы от 27.05.2011 № 1384 «Об определении муниципальных заказчиков в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов муниципальной собственности г. Махачкалы» полномочия муниципального заказчика по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства переданы МКУ «УЖКХ г. Махачкалы».

Проверкой установлено, что Заказчиком – МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» при утверждении документации на проведение аукционов на заключение контрактов на проведение

ремонтных работ дорог по программе комплексного развития транспортной инфраструктуры Махачкалинской агломерации в 2022 году не установлен порядок использования возвратных материалов, что привело к нарушению части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части необходимости принятия к учету лом асфальтобетона и бордюрных камней.

5. В контрактах на ремонт автомобильных дорог не предусмотрено использование возвратных материалов, например, возможность оплаты работ с учетом стоимости возвратных материалов, а именно возможность в соответствии с условиями договора (контракта) передачи демонтированных бордюрных камней, лом асфальтобетона подрядчику с документальным подтверждением.

6. Общее количество улиц г. Махачкала, согласно реестру Управления Архитектуры г. Махачкала, составляет 2 555 улиц, из них имеют технические паспорта – 752 улицы, в том числе оформленные в 2022 году 452 улиц.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» свидетельства о государственной регистрации права МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» представлены только по 332 участкам дороги из 2 555 улиц дорожной сети г. Махачкалы.

В то же время, каждая автомобильная дорога общего пользования подлежит техническому учету и паспортизации (пункт 1.2 Ведомственных строительных норм).

7. Анализ результатов диагностики Махачкалинской городской агломерации показал, что инструментальная диагностика проведена по автомобильным дорогам протяженностью 117 км, а по остальным дорогам – проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку оценки.

Таким образом, администрацией городского округа «город Махачкала» не обеспечено исполнение требований Приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, на основании постановления Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан от 27.12.2023 № 81, в адрес Главы городского округа «город Махачкала» направлено информационное письмо с предложениями:

- усилить контроль за своевременным и качественным исполнением мероприятий регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- обеспечить актуализацию Перечня дорог Махачкалинской городской агломерации (местного значения);
- оформить технические паспорта на все улицы г. Махачкалы, которые значатся в реестре Управления Архитектуры г. Махачкала;
- зарегистрировать права собственности на объекты улично-дорожной сети в соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и пункта 4.1 решения Махачкалинского городского собрания от 30.11.2010 № 2-6 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования городской округ «город Махачкала»;
- принять меры по закреплению всех находящихся в муниципальной собственности г. Махачкалы улиц на праве оперативного управления за МКУ «УЖКХ г. Махачкала»;
- установить порядок использования возвратных материалов (лом асфальтобетона и бордюрные камни) в ходе ремонта автомобильных дорог в соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- обеспечить синхронизацию работ, проводимых в рамках регионального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги с мероприятиями, проводимыми ресурсно-снабжающими организациями по ремонту и реконструкции инженерных сетей.

6.2.8. Материалы о результатах экспертно-аналитической деятельности в виде аналитических записок и информационных писем в установленном порядке направлялись в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, министерств и ведомств Республики Дагестан и органов местного самоуправления.

7. Взаимодействие с правоохранительными органами

7.1. Счетная палата в соответствии со статей 23 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» при осуществлении своей деятельности взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Республики Дагестан, заключает с ними соглашения о сотрудничестве, обменивается результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в сферах здравоохранения, образования, строительстве и жилищно-коммунального хозяйства, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, главным образом, осуществлялось в следующих формах:

- запрос предложений для включения в План работы Счетной палаты на соответствующий год;
- осуществление проверок по обращениям правоохранительных органов (выделение специалистов, обладающих специальными познаниями, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности);
- направление материалов контрольных мероприятий, в которых усматриваются признаки преступлений для дачи уголовно-правовой оценки и принятия соответствующего процессуального решения;
- дача ответов, заключений на поставленные следователем вопросы, а также проведение документарных ревизий по представленным материалам в рамках возбужденных уголовных дел.

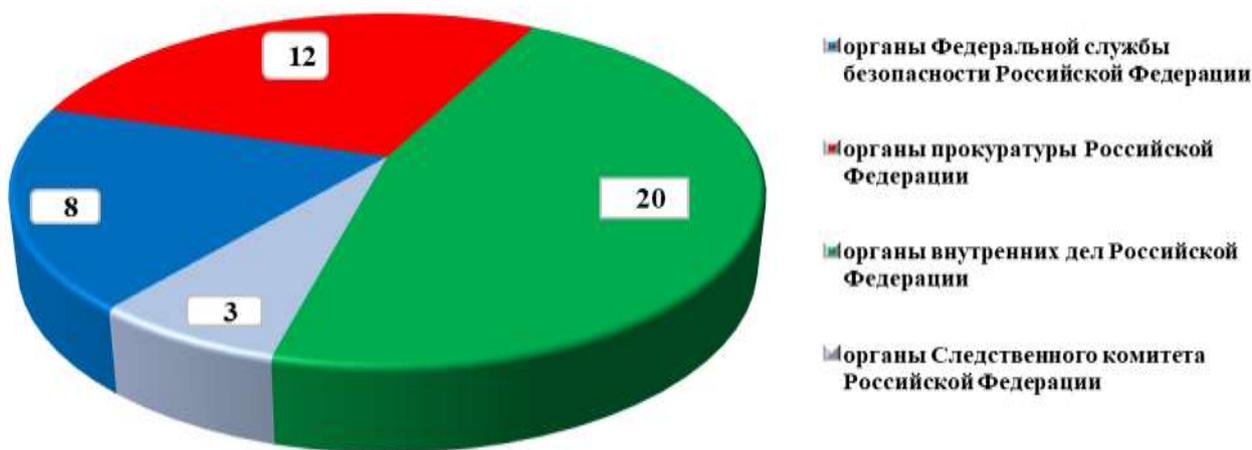
По обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты осуществлялось исследование предметов и документов, проводились иные контрольные действия в отношении любого объекта вне зависимости от организационно-правовой формы и уровня финансирования.

Материалы контрольных мероприятий, в которых выявлялись факты коррупционных правонарушений, иных действий должностных лиц, вследствие которых причинен ущерб республиканскому бюджету Республики Дагестан или имуществу казны Республики Дагестан, оперативно направлялись Счетной палатой в правоохранительные органы для пресечения указанных правонарушений, возмещения ущерба казне Республики Дагестан и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

7.2. В 2023 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 43 контрольных мероприятий, в том числе по обращениям:

- прокуратуры Республики Дагестан – 12;
- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 8;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 20;
- Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 3.

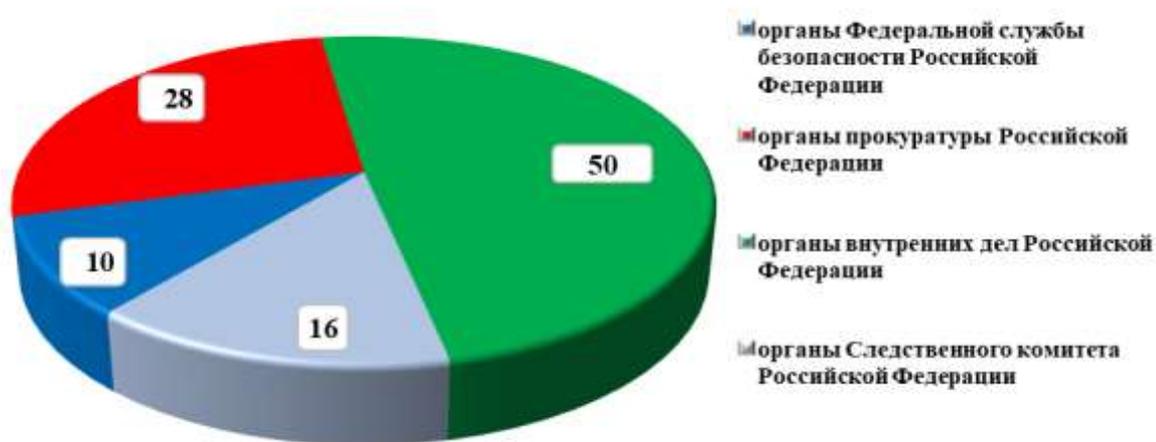
Количество обращений правоохранительных органов



7.3. По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 104 материала, в том числе в:

- органы прокуратуры Российской Федерации – 28;
- органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации – 10;
- органы внутренних дел Российской Федерации – 50;
- органы Следственного комитета Российской Федерации – 16.

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы



По материалам проверок Счетной палаты в 2023 году возбуждено 17 уголовных дел и вынесено 16 обвинительных судебных приговоров.

Органами прокуратуры по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля внесено 38 представлений об устранении нарушений законодательства.

По остальным материалам продолжаются оперативно-следственные мероприятия.

7.4. Итоги взаимодействия с правоохранительными органами в 2023 году, показали, что в работе министерств, ведомств и органов местного самоуправления все еще имеет место низкая исполнительская дисциплина, факты несоблюдения должностными лицами требований бюджетного законодательства, а также совершения иных правонарушений, в том числе коррупционного характера.

Практически по всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2023 году, были приняты необходимые меры реагирования: в которых усматривались признаки преступления, возбуждены уголовные дела, а где содержались факты, требующие прокурорского реагирования – внесены представления об устранении выявленных нарушений.

Информация о результатах проверок по обращениям правоохранительных органов, о представлениях органов прокуратуры, направленных по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты, об уголовных делах, возбужденных на основании материалов Счетной палаты, а также вынесенных приговорах приведена в приложениях № 16, 17, 18, 19.

7.5. Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов.

7.5.1. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям прокуратуры Республики Дагестан.

7.5.1.1. Проверкой обоснованности образования кредиторской задолженности по заработной плате в образовательных организациях Республики Дагестан, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан и Министерству финансов Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2023 года, установлено следующее:

В 2022 году возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан неиспользованные в 2021 году средства, выделенные на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 14 655,4 тыс. рублей. Аналогично, в 2023 году возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан неиспользованные в 2022 году средства в сумме 12 694,4 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками общеобразовательных учреждений, и в то же время возврат неиспользованных средств указывает на недостаточную организацию работы в муниципальных образованиях по своевременному финансированию подведомственных образовательных учреждений и освоению выделенных средств.

По информации муниципальных образований, представленной в Министерство образования и науки Республики Дагестан, задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2022 года составляла 110 593,1 тыс. рублей, а на 1 января 2023 года – 609 451,3 тыс. рублей.

При исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2022 года не учтена и была выплачена за счет средств, выделенных на выплату заработной платы в 2022 году, что привело к увеличению кредиторской задолженности на 1 января 2023 года на сумму 110 593,1 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Дагестан в нарушение статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» расчет размера субвенций с учетом дополнительной потребности в связи с увеличением МРОТ не произведен, что привело к увеличению задолженности по зарплате на сумму 314 267,0 тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Дагестан не наделено полномочиями по определению типовых штатов, а также установлению нормативов убираемой площади для технических работников. В этой связи, Министерством финансов Республики Дагестан в адрес муниципальных образований были направлены письма о наличии в образовательных организациях сверхнормативной численности в количестве 2 117,5 единиц и необходимости их сокращения в кратчайшие сроки.

Проблема усугубляется тем, что ранее штатное расписание общеобразовательного учреждения формировалось в соответствии с приказом Минпросвещения СССР от 21.02.1987 № 13-М «Об утверждении Типовых штатов начальных, неполных средних и средних

общеобразовательных школ и дополнительных штатов хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продлённым днем». Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.06.2008 № 177 типовые штаты образовательных учреждений отменены. В настоящий момент нормативный правовой акт Российской Федерации об утверждении Типовых штатов образовательных организаций не утвержден, в связи с чем данный вопрос оставлен на усмотрение образовательной организации.

Основной причиной образования задолженности по заработной плате перед работниками образовательных организаций муниципальных образований послужило наличие задолженности по зарплате 2021 года в сумме 110 593,1 тыс. рублей, погашенной за счет средств, выделенных на оплату труда в 2022 году, а также не проведение перерасчета размера субвенций в связи с увеличением МРОТ с 1 июня 2022 года на сумму 314 267,0 тыс. рублей, всего на сумму 424 860,127 тыс. рублей.

7.5.1.2. Проверкой соблюдения законодательства при расходовании средств республиканского бюджета Республики Дагестан, подлежащих казначейскому сопровождению, установлено следующее.

В 2022 году сумма контрактов, по которым проведено казначейское сопровождение составила 90 853 924,0 тыс. рублей, в том числе авансовые платежи в сумме 36 969 847,9 тыс. рублей. Остаток на лицевых счетах получателей авансовых платежей составил 9 923 233,4 тыс. рублей.

Наблюдается увеличение объема бюджетных средств, охваченных казначейским сопровождением в Республике Дагестан. Сравнительный анализ показал, что объем контрактов, по которым осуществлено казначейское сопровождение увеличился на 51 463 604,3 тыс. рублей, что составляет 230,6 % от суммы контрактов за 2021 год. Аналогично наблюдается увеличение авансовых платежей, охваченных казначейским сопровождением на 19 567 072,2 тыс. рублей, что составляет 212,4 % от суммы авансов за 2021 год.

Остаток неиспользованных по состоянию на 1 января 2023 года также увеличился.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 11 Закона Республики Дагестан от 29.12.2021 № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено, что в 2022 году казначейскому сопровождению подлежат авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму от 50 000,0 тыс. рублей и более.

В то же время, пунктом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 24.05.2022 № 137 «Об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» разрешено увеличивать авансовые платежи, не подлежащие казначейскому сопровождению до 50 процентов суммы договора (государственного контракта), в связи с чем, в отдельных случаях, допускается уход средств от казначейского сопровождения.

Проверкой установлено, что в нарушение статей 242.23 и 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации некоторые государственные (муниципальные) контракты были неправомерно проведены через Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан минуя казначейское сопровождение, в том числе:

– ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» с ООО «ПОН» заключен государственный контракт от 04.11.2021 № 0103200008421001828 на предмет строительства общеобразовательной организации на 100 ученических мест в с. Батыр-Мурза Ногайского района на сумму 179 209,0 тыс. рублей и предусмотрен аванс в размере 10 %. В 2021 году на счет ООО «ПОН» перечислен аванс в сумме 17 920,9 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 8.12.2022 № 2 размер аванса увеличен до 35 % от цены контракта, что составляет 61 673,1 тыс. рублей, однако, аванс в 2022 году не перечислен. Вместе с тем, в нарушение требований статьи 242.23. Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственный контракт изменения о казначейском сопровождении не внесены;

– ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» с ООО «СТРОЙИНВЕСТ» заключен государственный контракт от 25.11.2021 № 0103200008421002353 на предмет выполнения строительно-монтажных работ по строительству образовательной организации на 150 мест в с. Маджалис Кайтагского района на сумму

115 115,6 тыс. рублей и предусмотрен аванс в размере 20 %. В 2021 году перечислен аванс в сумме 9 136,6 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 2.12.2022 № 3 размер аванса увеличен до 45 % от цены контракта, что составляет 51 802,0 тыс. рублей. В 2022 году платежным поручением от 09.12.2022 года перечислен аванс в сумме 28 778,9 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение требований статьи 242.23. Бюджетного кодекса Российской Федерации в государственный контракт изменения о казначейском сопровождении не внесены.

7.5.1.3. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МКОУ «СОШ № 4 города Кизилюрт», показала следующее.

Между МКУ «Управление капитального строительства и службы заказчика» г. Кизилюрт, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице Директора Магомедова А.М., с одной стороны и ООО «PCY» именуемое в дальнейшем «Подрядчик», по результатам определения поставщика, путем проведения электронного конкурса и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № ФЗ-44 на основании решения контрольного органа в сфере закупок (МКУ «Финансовое Управление администрации муниципального образования «город Кизилюрт») был заключен муниципальный контракт от 18.04.2022 № 8 на выполнение работ по капитальному ремонту средней общеобразовательной организации МБОУ «СОШ № 4 города Кизилюрт».

Согласно пункта 2.1 заключенного контракта цена контракта составляет 51 034,8 тыс. рублей.

За выполненные строительно-монтажные работы МКУ «Управление капитального строительства и службы заказчика», ООО «PCY» были перечислены средства в сумме 51 034,8 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки смет, актов приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 и согласно акту контрольных объемов физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных ООО «PCY», выявлено завышение стоимости выполненных работ по объекту капитального ремонта МБОУ «СОШ № 4 город Кизилюрт» на общую сумму 4 592,1 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объемов выполненных работ – 3 025,9 тыс. рублей и за счет увеличения стоимости строительных материалов – 1 566,2 тыс. рублей.

7.5.1.4. Проверкой соблюдения Министерством здравоохранения Республики Дагестан требований законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение медицинского оборудования и лекарственных препаратов, а также оценка достаточности объема финансирования, установлено следующее.

Сумма средств, предусмотренных для Министерства здравоохранения Республики Дагестан на 2023 год на приобретение лекарственных препаратов и других товаров по программе льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан составляет 2 719 514,7 тыс. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 2 164 243,4 тыс. рублей (79,6 %), средства федерального бюджета – 555 271,3 тыс. рублей (20,4%).

На 1.04.2023 года из указанной суммы законтрактованы средства в сумме 2 020 054,07 тыс. рублей, путем осуществления 399 закупок.

Согласно представленной документации, за первый квартал 2023 года из вышеуказанных контрактов (договоров) исполнены 233 контракта на общую сумму 1 404 756,8 тыс. рублей, что в процентном соотношении составляет 51,7 % от общей суммы предусмотренных на приобретение лекарственных препаратов и других товаров по программе Льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан Министерством здравоохранения Республики Дагестан в 2023 году.

В ходе выборочной проверки соблюдения своевременности исполнения обязательств, установлено, что по 14-ти государственным контрактам нарушены установленные сроки оплаты.

Следует отметить, что подведомственными медицинскими учреждениями в адрес Министерства здравоохранения Республики Дагестан направлялись заявки на приобретение льготных лекарственных препаратов для отдельных категорий граждан (РЛО), на основании

которых, определена ориентировочная потребность на 2023 год. Однако эти данные не были учтены при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год.

7.5.1.5. Проверкой соблюдения должностными лицами ГКУ РД «Спецгазстройсервис» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлено, что в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», части 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1.8 государственного контракта, в отсутствие положительного заключения экспертизы и факта оказания услуг по проектированию работ:

- по объекту «Газопровод Ахты-Хрюг-Рутул Рутульского района» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 6 000,0 тыс. рублей;
- по объекту «Подводящий газопровод к с. Тпиг Агульского района» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 4 086,0 тыс. рублей.
- по объекту «Газификация МКР «ДОСААФ» г. Махачкала» на счет ООО «СПИКС» неправомерно перечислены бюджетные средства в сумме 6 050, тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение требований пункта 3.1.9 государственного контракта от 07.11.2019 № 7-19/ПИР, учитывая получение отрицательного заключения экспертизы по вине исполнителя, расходы по проведению повторной экспертизы на сумму 213,7 тыс. рублей неправомерно произведены за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а не за счет средств исполнителя.

7.5.1.6. Проверкой соблюдения должностными лицами ГБУ РД «Региональный центр спортивной подготовки сборных команд» требований законодательства, выявлены следующие нарушения:

- в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризация имущества учреждения и финансовых обязательств за 2022 год не проведена;
- при проведении в ходе проверки инвентаризации установлено, что в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 года на объектах основных средств Учреждения отсутствуют инвентарные номера;
- по итогам проведенной инвентаризации на предмет наличия, учета и сохранности имущества Учреждения установлена недостача товарно-материальных ценностей, числящихся на балансе Учреждения (по состоянию 30.08.2023) на общую сумму 78 999, 9 тыс. рублей.

7.5.2. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.

7.5.2.1. Проверкой расходования бюджетных ассигнований, выделенных администрации МО «Цунтинский район» Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры, поврежденных в результате ливневых дождей, прошедших 23-25 сентября 2021 г на территории Цунтинского района Республики Дагестан, установлено следующее.

На основании распоряжения администрации муниципального образования «Цунтинский район» от 25.09.2021 № 247 на территории Цунтинского района 25 сентября 2021 года был введен режим чрезвычайной ситуации.

Главой администрации муниципального образования «Цунтинский район» на основании решения межведомственной комиссии по определению и оценке ущерба, утверждена смета» заявка о потребностях в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации последствий сильного дождя и прохождения селевых потоков, оползней, обвалов, осыпей и камнепадов происшедших 23-25 сентября 2021 года на территории Цунтинского района Республики Дагестан в сумме 14 686,5 тыс. рублей, в том числе: за счет резервного фонда

Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий –14 686,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 21.12.2009 № 459, финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, органов исполнительной власти Республики Дагестан, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и иных источников.

Согласно вышеуказанному распоряжению, окончательными получателями выделенных средств являются объекты, указанные в распределении (приложение к распоряжению Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р), то есть администрации муниципальных образований: «сельсовет Кидеринский», «сельсовет Кимятлинский», «сельсовет Терутлинский», «сельсовет Гляцудинский», «сельсовет Хибятлинский», «сельсовет Шаитлинский», «сельсовет Шапихский», «сельсовет Шауринский».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения не относятся вопросы, связанные с дорожной деятельностью.

Таким образом, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 12.05.2022 № 154-р, в нарушение вышеуказанной нормы, а также пункта 6 Правил, предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по администрациям сельских поселений, а не по объектам (дорогам).

Более того, в нарушение подпункта 4 пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.04.2022 № 105 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Республики Дагестан, резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан» уполномоченным органом (МЧС РД) не заключено соглашение с муниципальным образованием «Цунтинский район» о выделении средств из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Согласно распоряжению администрации муниципального образования «Цунтинский район» от 16.06.2022 № 207 полученные из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий средства в сумме 14 686,5 тыс. рублей были перечислены МКУ «УСЖКХ» муниципального образования «Цунтинский район», которое заключило договора на выполнение аварийно-восстановительных работ с подрядной организацией ООО «ШАУРИ» и индивидуальным предпринимателем Гамзатовым А.Р.

В ходе выборочных контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных индивидуальным предпринимателем Гамзатовым А.Р. и подрядной организацией ООО «ШАУРИ», установлено завышение стоимости выполненных работ, на сумму 14 539, 8 тыс. рублей.

7.5.2.2. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных МКУ «УЖКХ гор. Махачкалы» на выполнение работ по капитальному ремонту и комплексному благоустройству улиц и прилегающих общественных пространств установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2020 № 304 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан.

В соответствии с Приложением № 3 к государственной программе на капитальный ремонт и комплексное благоустройство ул. Коркмасова с прилегающими общественными пространствами (ул. Радищева, ул. Абубакарова, ул. А.-Х.Кадырова) предусмотрено 401 576,8 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 380 534,4 тыс. рублей и муниципального бюджета – 21 042,4 тыс. рублей.

Между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и администрацией городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» были заключены Соглашения о предоставлении субсидии бюджету ГО «город Махачкала» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» от 26.10.2021 № 1-ФС/21 и от 26.08.2022 № 2-ФС/22.

В указанных Соглашениях предусматривается, что субсидия предоставляется при выполнении, в том числе условия об осуществлении централизованной закупки товаров, работ, услуг, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.06.2021 № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг, при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий» через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.

В нарушение указанного постановления Правительства Республики Дагестан и условий заключенных Соглашений о предоставлении субсидии бюджету ГО «город Махачкала» закупка работ была осуществлена не через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, а через МКУ «Горзаказ».

Кроме того, по результатам проведенной выборочной проверки смет, актов приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 и актов выборочных контрольных обмеров физических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных ООО «Спецремстроймонтаж», установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 32 136,7 тыс. рублей, в том числе:

- на участке № 6 ул. Кадырова – 8 921,9 тыс. рублей;
- на участке № 2 ул. Радищева – 5 272,5 тыс. рублей.
- на участке № 4 ул. Коркмасова от Университетской площади до ул. Дахадаева – 8 077,4 тыс. рублей;
- на участке № 5 ул. Абубакарова от ул. Коркмасова до ул. А.-Х. Кадырова – 4 503,5 тыс. рублей;
- на участке № 1 ул. Коркмасова от ул. Умаханова до Университетской площади – 8 047,9 тыс. рублей.

7.5.2.3. Проверкой законности установления, выплаты и зачисления через банк заработной платы и иных выплат сотрудникам ГБУ РД «Лакская центральная районная больница» установлено, что 6-ти работникам учреждения при том, что они не находились на рабочих местах и не исполняли обязанности на совмещаемых и замещаемых должностях, осуществлены неправомерные выплаты в сумме 4 573,6 тыс. рублей, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

7.5.2.4. Проверкой расходования бюджетных средств и средств ОМС ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» за 2021-2023 годы установлены следующие нарушения:

- в ходе проверки фактического прохождения диспансеризации населения ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» установлен факт необоснованного получения денежных средств Территориального фонда ОМС РД, на общую сумму 3 652,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия

диспансерных карт пациентов, что свидетельствует об искусственном завышении количества оказанной медицинской помощи в амбулаторных условиях в целях получения денежных средств;

– в рамках оказания населению бесплатной стоматологической помощи необоснованно получены денежные средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на общую сумму 3 271,1 тыс. рублей, ввиду отсутствия стоматологических карт (форма № 043у «Медицинская карта стоматологического больного»);

– излишне выплачена заработная плата сотрудникам (поварам), за работу, которую они выполняли, путем замены отсутствующих в штатном расписании и тарификации должностей буфетчиц, тем самым допущены избыточные неправомерные расходы за счет средств ОМС на общую сумму 1 383,2 тыс. рублей;

– необоснованно зачислены денежные средства на счета сотрудников в кредитном учреждении – ПАО «Сбербанк России» в большем размере чем начислено заработной платы на общую сумму – 202,0 тыс. рублей;

– неправомерно установлена и выплачена надбавка за интенсивность на общую сумму 478,5 тыс. рублей, в связи с отсутствием документального подтверждения выполнения работниками большого объема работ и оперативном выполнении непредвиденных или дополнительных задач, о возложении дополнительных обязательств и дополнительной нагрузки;

– неправомерно произведены стимулирующие выплаты на общую сумму 675,6 тыс. рублей, при отсутствии документально подтвержденной повышенной нагрузки в работе, а также разработанных критериев оценки персонала, позволяющих оценить результативность и качество работы.

7.5.2.5. Проверкой использования бюджетных средств, выделенных ГКУ РД «УСЗН в МО «город Дагестанские Огни» в ходе проведенного анализа личных дел получателей выплат, установлены незаконно произведенные ежемесячные денежные выплаты на каждого ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, гражданам, не состоящим в базе программного комплекса «Катарсис: Соцзащита» на общую сумму 7 164,4 тыс. рублей.

7.5.3. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

7.5.3.1. Проверкой соблюдения МКУ «Управление имущественных и земельных отношений города Махачкалы» законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом за период 2020-2022 годы установлено, что в нарушение пункта 1.1 и пункта 4.2.2 Договора аренды земельного участка, предоставленного ООО «Панорама» в целях размещения объекта социально-культурного назначения «Аттракцион «Колесо обозрения», часть земельного участка 05:40:000044:2150 площадью 500 кв. м используется арендатором не по целевому назначению – под объекты торговли, которые в последующем передаются третьим лицам для осуществления предпринимательской деятельности.

7.5.3.2. Проверкой выполнения работ по капитальному ремонту помещения под установку ангиографического комплекса в ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» установлено:

– завышение стоимости выполненных работ на сумму 527,6 тыс. рублей;

– неправомерное предъявление к оплате невыполненных подрядчиком работ по разработке проектно-сметной документации и определения достоверности её сметной стоимости в сумме 332,5 тыс. рублей.

7.5.3.3. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ГБУ РД «Республиканский детский реабилитационный центр» выявлены следующие нарушения:

– учреждением за счет средств ОМС оплачены финансовые санкции, пени, штрафы в сумме 422,2 тыс. рублей, что в соответствии статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств;

– на содержание буфетчиц в количестве 3-х единиц, не предусмотренных приказом Минздрава России от 23.10.2019 № 878н неправомерно израсходованы денежные средства в сумме 1 374,7 тыс. рублей;

– в нарушение Приложения № 5 к Порядку организации медицинской реабилитации детей, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2019 № 878н, в детском ортопедическом реабилитационном отделении на 15 коек

содержались сверхнормативное количество единиц медицинских сестер и санитарок, на содержание которых израсходованы денежные средства в сумме 2 045,7 тыс. рублей;

– в нарушение подпункта 2 пункта 2.1.3 Постановления Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» врачам-специалистам установлен должностной оклад 20 000 рублей, вместо надлежащего 18 940,0 рублей, вследствие чего необоснованно выплачена заработная плата на сумму 237,9 тыс. рублей;

– без согласования с Министерством здравоохранения Республики Дагестан, заместителю главного врача установлена дополнительная работа по специальности (0,5 ставки невролога по внутреннему совместительству) и оплачена заработная плата за дополнительную работу в сумме 211,6 тыс. рублей.

– выплачены премии работникам сверх сумм, указанных в приказах о премировании, на сумму 225,1 тыс. рублей.

7.5.3.4. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ООО «Дагестанэнерго» установлено следующее.

В ходе выборочной проверки потребителей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) было установлено, что при фактическом получении оказанных услуг между ООО «Дагестанэнерго» и контрагентом – ИП Магомедов С.Э. не подписаны акты оказания услуг, соответственно оплата за оказанные услуги на сумму 181 689 рублей не произведена.

Кроме того, в нарушение Указаний банка России от 09.12.2019 № 5348-У (при разрешенном лимите расчетов наличными по одному договору не более 100 тысяч рублей) ООО «Дагестанэнерго» приняты в кассу наличные денежные средства в сумме 2 550,0 тыс. рублей от ООО «Водтрансстрой» и в сумме 185,0 тыс. рублей от ООО «Энергопром».

Кроме того, проведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что за проверяемый период ООО «Дагестанэнерго» неправомерно выплачена 3 работникам заработная плата (авансом) в сумме 320,0 тыс. рублей.

7.5.3.5. Проверкой соблюдения МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству» администрации города Махачкалы» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, выявлены следующие нарушения:

– вследствие заключения муниципального контракта от 6.12.2016 № 0803300231216000014 по завышенной цене, не предъявления штрафа за ненадлежащее исполнение условий контракта, а также выплаты пеней на основании не обжалованного решения Арбитражного суда Республики Дагестан, вынесенного на основании фиктивных актов выполненных работ, представленных в суд истцом – ООО «Точка Юга», бюджету городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» причинен ущерб в сумме 37 951,7 тыс. рублей;

– заказчиком в нарушение пункта 7.2 муниципального контракта от 6.12.2016 № 0803300231216000014, а также требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не направлено в адрес исполнителя требование об оплате установленного условиями контракта единовременного штрафа в размере 760,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение контракта;

– в связи с отсутствием претензионно-исковой работы со стороны МКУ «Управление по земельным ресурсам и землеустройству», в том числе непринятием мер по обжалованию решения Арбитражного суда Республики Дагестан, вынесенного на основании фиктивных актов выполненных работ, представленных истцом – ООО «Точка Юга», избыточные (неэффективные) расходы бюджета городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» в виде пеней составили 2 178,5 тыс. рублей.

7.5.3.6. Проверка законности выдачи единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» в ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» и ГБУ РД «Хунзахская ЦРБ» показала, что в нарушение Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.03.2018 № 24, медицинским работникам неправомерно были выплачены компенсационные выплаты, поскольку указанные работники не являлись прибывшими (переехавшими) на работу в сельские населенные пункты, так как уже работали в

данных медицинских учреждениях и представили в Министерство здравоохранения Республики Дагестан документы, содержащие недостоверные сведения:

- единовременная компенсационная выплата в размере 1 000,0 тыс. рублей, врачу акушер-гинекологу ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» Абдулкеримовой З.Г. выдана неправомерно;
- единовременная компенсационная выплата в размере 1 000,0 тыс. рублей, врачу акушер-гинекологу ГБУ РД «Хунзахская ЦРБ» Курбановой Н.Г. выдана неправомерно.

7.5.4. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан.

7.5.4.1. Проверкой использования СПК «Яринский» бюджетных средств, перечисленных ГКУ РД «Центр ГО и ЧС» по государственным контрактам на оказание услуг по обсервации граждан, прибывших в страну из стран и регионов с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой установлено, что Исполнителем из полученных средств со своего расчетного счета произведены расходы согласно представленной выписке по невыясненным направлениям на сумму 4 948,9 тыс. рублей, ввиду отсутствия указания на предмет контракта (договора).

7.5.4.2. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый оператор в сфере водоснабжения и водоотведения» при реализации Инвестиционной программы АО, утвержденной приказами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого запроса котировок на ЭТП РОСТОРГИ (протокол от 23.06.2023 № 4189) заключен договор поставки (QR-222/1-1-2023 от 07.07.2023) с ООО «Гарант поставки» труб стальных на общую сумму 35 168,4 тыс. рублей.

Впоследствии дополнительным соглашением от 09.08.2023 года сумма договора увеличена до 36 462,9 тыс. рублей. При этом не уточнена причина увеличения (количество товара либо цена за единицу) общей стоимости договора в размере 1 294,5 тыс. рублей. Согласно пункту 3.1 договора, способы и сроки поставки товара определяются в спецификации. При поставке товара отдельными партиями, стороны должны были согласовать график поставки, чего сделано не было. По спецификации к договору установлен срок до 28.07.2023 года с правом досрочной поставки. Фактически трубы поставлены с 12 июля по 25 июля 2023 года.

Дополнительное соглашение заключено 09.08.2023 года, то есть по истечению срока поставки товара и окончания своих договорных обязательств сторонами, следовательно, не имеет юридической силы, подлежит отмене и необходимости возврата сверх переплаченных денежных средств в размере 1 294,5 тыс. рублей.

Таким образом проверкой, установлено, что общая стоимость договора незаконно увеличена на 1 294,5 тыс. рублей, вследствие фактической поставки излишнего количества труб в объеме 10,3 тонн, что привело к избыточным расходам бюджетных средств.

7.5.4.3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан на выплату премий, установлено, что в нарушение требований пункта 3 Указа Президента Республики Дагестан от 21.03.2007 № 34 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан» согласно представленным к проверке расчетно-платежным ведомостям, работникам аппарата Министерства физической культуры и спорта Республики Дагестан неправомерно выплачено премий в сумме 6 827,5 тыс. рублей.

8. Деятельность по противодействию коррупции

8.1. Работа Счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Счетной палате Республике Дагестан на 2021-2024 годы, утвержденным Приказом Счетной палаты от 20.09.2021 № 230-од.

В 2023 году Счетной палатой проводились мероприятия, направленные на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на государственной гражданской службе, соблюдению государственными гражданскими служащими Счетной палаты общепринципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

8.2. В отчетном году продолжилась практика проведения совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами, в частности, по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Значительно увеличилось количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности.

Указанное позволило, используя информацию, полученную от правоохранительных органов, оперативно анализировать и пресекать допускаемые коррупционные злоупотребления должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Профилактике коррупциогенных правонарушений способствовала работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов, по результатам которой, на стадии разработки правовых актов, давалась оценка коррупционным рискам при их реализации органами государственного, муниципального управления и устранялось большинство коррупциогенных факторов.

Кроме того, при планировании и проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось соблюдению законодательства при реализации приоритетных проектов и государственных программ, в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2018 года № 206. Так, в частности, в 2023 году Счетной палатой проведены 15 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых рассмотрены вопросы реализации национальных (региональных) проектов.

По результатам проведенных Счетной палатой в 2023 году проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 129 422,2 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 151 699,3 тыс. рублей (в том числе: завышение объемов выполненных работ – 37 974,2 тыс. рублей);
- нарушение ведения бухгалтерского учета – 242 979,8 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении закупок – 480 040,7 тыс. рублей;
- иные (неправомерные) нарушения – 1 329,9 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 253 372,5 тыс. рублей.

Материалы контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2023 году, направлены в правоохранительные органы, в том числе в:

- Прокуратуру Республики Дагестан – 2 материала;
- Управление Федеральной службы безопасности России по Республике Дагестан – 1 материал;
- Министерство внутренних дел по Республике Дагестан – 5 материалов.

8.3. Одним из важных направлений по предупреждению коррупции является осуществляемая Счетной палатой деятельность по привлечению должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Так, в 2023 году на должностных лиц объектов контроля за нарушениями бюджетного законодательства составлено 355 протоколов, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 298 должностных лиц, на которых наложены административные штрафы в сумме 2 317,3 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 323 должностных лица, из которых 16 уволены.

Кроме того, в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии с правоохранительными органами, Счетной палатой при выявлении фактов, в которых усматривались

признаки коррупционного правонарушения, материалы в установленном порядке передавались в соответствующие правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

В 2023 году значительное число должностных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных средств, были выявлены и раскрыты благодаря контрольным действиям Счетной палаты, что позволило добиться определенных результатов в борьбе с коррупцией в республике.

8.4. В отчетном году Счетной палатой принимались меры по профилактике и недопущению коррупционных проявлений, в частности:

- проведены мероприятия организационного и разъяснительного содержания, направленные на соблюдение гражданами служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства;

- обеспечивалось исполнение локальных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции;

- в установленном порядке реализовывалась информация, связанная с мониторингом коррупционных проявлений (по запросам Управления Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции);

- функционирует внутриведомственная комиссия для обеспечения единой квалификации выявляемых коррупционных правонарушений.

В ходе проводимых проверок реализуется риск ориентированный подход, в том числе с учетом оценки индикативного уровня проявления коррупции в тех или иных отраслях государственного управления.

9. Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан

Гласность является одним из основных принципов деятельности контрольно-счетных органов, закрепленным в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Принцип гласности определяет основополагающие начала деятельности контрольно-счетных органов и предусматривает:

- открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;

- предоставление отчетов органов государственного финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;

- регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в 2023 году проводились мероприятия по обеспечению гласности деятельности Счетной палаты, которые осуществлялись преимущественно путем размещения информации о результатах деятельности через свои официальные информационные ресурсы.

В 2023 году в целях повышения открытости государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер

по устранению нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет-издания и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена более чем в 350 материалах и информационных сообщениях, в том числе в федеральных и региональных изданиях (РИА «Дагестан», газета «Дагестанская правда», РГВК «Дагестан», еженедельник «Новое дело», информационные ресурсы в сети «Интернет» и др.).

Информация о работе Счетной палаты также размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://spdag.ru>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>). В 2023 году зарегистрировано 22 157 посещений сайта Счетной палаты.

В информационных ресурсах Счетной палаты размещаются итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты, информация о взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами, текущая деятельность, события и мероприятия, в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты и другие информационные материалы.

Итоговые документы о результатах деятельности Счетной палаты в установленном порядке направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

Материалы о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключения на проекты нормативных правовых актов рассматривались на заседаниях, круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан и Счетной палатой.

10. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2024 году

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2024 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2023 – 2030 годы.

Важным направлением деятельности Счетной палаты является реализация предложений Счетной палаты Российской Федерации, поручений Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан, в рамках которых в 2024 году запланировано проведение 50 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых предусматривается:

- продолжение работы по аудиту (мониторингу) выполнения запланированных мероприятий, достижения целей и показателей национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса мероприятий по проверке годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты;

- исполнение Постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 30.11.2023 № 698-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» в рамках которого планируется проведение аудита реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, сельского хозяйства, промышленности, туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов, а также повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов и др.;

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2024 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов ряда муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для подготовки предложений и

рекомендаций, направленных на определение налогового потенциала, увеличения поступления налоговых платежей, а также повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципалитетам в рамках реализации программных мероприятий.

Особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования, налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, а также финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2024 году Счетная палата продолжит работу по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Необходимо отметить, что складывающаяся ситуация в экономике требует новых подходов, в том числе по проведению комплексной оценки социально-экономического развития Республики Дагестан, контролю за соблюдением финансовой дисциплины и принципа эффективности использования государственных и муниципальных финансов, выявлению дополнительных источников поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты будет акцентирована на вопросах:

- реализации и достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования Республики Дагестан;
- анализа и обобщения результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях подготовки предложений по устранению нарушений и недостатков в бюджетном процессе, а также совершенствованию бюджетного законодательства.

В 2024 году Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан оперативно будет представляться информация о качестве формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан, соблюдении финансовой дисциплины в бюджетной сфере, качестве подготовки проектов нормативных правовых актов, влияющих на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Председатель Счетной палаты
Б. Джахбаров

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 12 марта 2024 года № 2 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение деятельности Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки, направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Руководителю Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение деятельности Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан от 15.11.2011 №72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.2).

Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение деятельности Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан.

Объект проверки: Аппарат Народного Собрания Республики Дагестан.

Проверяемый период: 2022-2023 годы.

Проверкой установлено

1. Анализ нормативной правовой базы и внутренних документов, регламентирующих деятельность Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан

Аппарат Народного Собрания Республики Дагестан (далее – Аппарат) является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим условия для эффективной деятельности Народного Собрания Республики Дагестан в решении вопросов, отнесенных к его ведению Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Дагестан.

В соответствии Положением, утвержденным распоряжением Председателя Народного Собрания Республики Дагестан от 23.11.2016 № 53-рп, Аппарат осуществляет правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, материально-техническое, финансовое и социально-бытовое обеспечение депутатов Народного Собрания Республики Дагестан, фракций в Народном Собрании Республики Дагестан, Председателя Народного Собрания Республики Дагестан, его заместителей, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, работников Аппарата.

Аппарат является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Дагестан и своим наименованием.

Аппарат осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, законодательными

(представительными) и исполнительными органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

Структура и штат Аппарата, а также смета расходов на содержание Народного Собрания Республики Дагестан (далее – Народное Собрание) и его аппарата утверждаются Председателем Народного Собрания.

Структура Народного Собрания утверждается постановлением Народного Собрания после выборов депутатов очередного созыва. Так, структура Народного Собрания седьмого созыва утверждена Постановлением Народного Собрания от 30.09.2021 № 10-VII НС, в составе Председателя Народного Собрания (Председатель Президиума Народного Собрания), трех заместителей Председателя (в том числе один первый заместитель), 9 комитетов и Аппарата Народного Собрания.

Положения о Комитетах Народного Собрания, также утверждаются постановлениями Народного Собрания, после выборов депутатов очередного созыва. Так, соответствующие Положения по 9 Комитетам Народного Собрания утверждены постановлением Народного Собрания от 28.10.2021 №64-VII НС.

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Аппарата

2.1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы за 2022 год.

2.1.1. Первоначально Законом Республики Дагестан от 29.12.2021 № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и утвержденной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Аппарату по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» были предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 190 756,6 тыс. рублей, в том числе:

1) На содержание Председателя Народного Собрания – 2 634,0 тыс. рублей, из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 2 023,0 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 611,0 тыс. рублей;

2) На содержание Аппарата – 111 358,8 тыс. рублей, из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 59 706,0 тыс. рублей; 122 «Иные выплаты персоналу» – 5 974,0 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 18 031,0 тыс. рублей; 242 «Закупки товаров, работ и услуг в сфере ИКТ» – 9 750,0 тыс. рублей; 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 16 013,2 тыс. рублей; 247 «Закупка энергетических ресурсов» – 1 384,6 тыс. рублей; 853 «Уплата иных платежей» – 500,0 тыс. рублей;

3) На содержание лиц, занимающих государственные должности Республики Дагестан (депутаты Народного Собрания, работающие на постоянной основе) – 63 608,8 тыс. рублей из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 46 811,8 тыс. рублей; 122 «Иные выплаты персоналу» – 2 660,0 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 14 137,0 тыс. рублей;

4) На обеспечение санаторно-курортными путевками депутатов Народного Собрания Республики Дагестан и работников Аппарата – 12 990,0 тыс. рублей (вид расходов 323);

5) На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Аппарата – 165,0 тыс. рублей (вид расходов 244).

На плановый период 2023 и 2024 годов лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 196 465,4 и 200 824,4 тыс. рублей, соответственно.

2.1.2. Проведенной проверкой соблюдения Аппаратом порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы установлено следующее.

Министерством финансов Республики Дагестан, письмом от 27.12.2021 № 04-02-01/14-6632/2, были доведены Аппарату лимиты бюджетных обязательств по расходам на 2022 год в сумме 190 756,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и общими требованиями, установленными приказом Министерства финансов

Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», Аппаратом на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств составлена и утверждена постановлением Президиума Народного Собрания от 21.12.2021 №17 бюджетная смета на 2022 год в сумме 190 756,6 тыс. рублей. К смете приложены соответствующие обоснования и расчеты.

Внесение изменений в показатели сметы осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н. Так, в 2022 году Министерством финансов Республики Дагестан до Аппарата, на основании справок об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан, в 10 случаях доводились изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, на основании которых утверждены соответствующие изменения показателей и утверждена уточненная бюджетная смета на дату внесенных изменений. С учетом внесенных изменений Аппаратом составлена уточненная бюджетная смета на 2022 год в сумме 307 146,85 тыс. рублей.

2.1.3. Анализ исполнения бюджетной сметы Аппарата за 2022 год представлен в следующей таблице.

Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные показатели по смете	Профинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6 (4 – 5)
Содержание Председателя Народного Собрания Республики Дагестан (целевая статья расходов – 9110020000)					
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	800	4 962,36	4 962,36	4 959,13	3,23
Фонд оплаты труд	121	4 115,81	4 115,81	4 112,76	3,05
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	846,55	846,55	846,37	0,18
Содержание Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан (целевая статья расходов – 9120020000)					
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	800	175 979,5	175 979,5	174 573,26	1 406,24
Фонд оплаты труд	121	117 206,3	117 206,3	117 205,06	1,12
Иные выплаты персоналу	122	3 530,3	3 530,3	3 530,25	0,05
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	33 501,28	33 501,28	33 495,16	6,12
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	7 125,65	7 125,65	6 761,56	1 364,09
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	14 513,2	14 513,2	14 478,48	34,72
Закупка энергетических ресурсов	247	1 508,95	1 508,95	1 508,92	0,03
Содержание лиц, занимающих госдолжности в Народном Собрании Республики Дагестан (целевая статья расходов – 9130020000)					
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	800	111 416,39	111 416,39	111 411,09	5,31
Фонд оплаты труд	121	88 466,53	88 466,53	88 465,44	1,09
Иные выплаты персоналу	122	2 714,0	2 714,0	2 713,91	0,09
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	20 235,86	20 235,86	20 231,74	4,12
Обеспечение санаторно-курортными путевками (целевая статья расходов – 9980099900)					
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	12 591,6	12 591,6	12 092,7	498,9
Обязательное государственное страхование гражданских служащих Республики Дагестан (целевая статья расходов – 9990099950)					
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	790,83	790,83	674,86	115,97
Всего	800	307 146,86	307 146,86	305 117,21	2 029,65

Как видно из таблицы, в 2022 году на лицевой счет Apparata поступили средства в сумме 307 146,86 тыс. рублей, или 100 % от объема утвержденных (уточненных) назначений.

Кассовые расходы Apparata за 2022 год составили 305 117,21 тыс. рублей, или 99,3 % от объема финансирования.

Остаток неиспользованных средств в сумме 2 029,65 тыс. рублей возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан в соответствии с требованиями статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства остались неиспользованными по следующим причинам:

– 1 129,8 тыс. рублей, из-за отсутствия потребности, из них выделенные на оплату труда с начислениями – 15,8 тыс. рублей; на командировочные расходы – 0,18 тыс. рублей; на страхование государственных служащих – 115,96 тыс. рублей; на обеспечение санаторно-курортными путевками – 498,87 тыс. рублей; на прочие закупки товаров, работ и услуг – 498,99 тыс. рублей;

– 899,85 тыс. рублей, по причине расторжения 2 государственных в связи несоблюдение поставщиками сроков поставки товаров (3 рабочих дня со дня заключения контрактов).

2.1.4. Из общего объема средств, на обеспечение деятельности Apparata (307 146,8 тыс. рублей), на оплату труда с начислениями в 2022 году предусмотрены средства в сумме 264 372,3 тыс. рублей (86,1%), закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – 23 147,8 тыс. рублей (7,5%), санаторно-курортное обеспечение -12 591,6 тыс. рублей (4,1%), командировочные расходы – 6244,3 тыс. рублей (2,0 %), обязательное государственное страхование гражданских служащих Республики Дагестан – 790,8 тыс. рублей (0,3%).

2.1.5. Сравнением лимитов бюджетных обязательств, объемов выделенного финансирования, принятых обязательств и кассовых расходов Apparata за 2022 год, расхождения не установлены. Затраты отнесены на подразделы, целевые статьи, виды расходов, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.2. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы за 2023 год.

2.2.1. Первоначально Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и утвержденной сводной бюджетной росписью республиканского бюджета 20 декабря 2022 года на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Apparату на 2023 год, по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» были предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 392 006,9 тыс. рублей, в том числе:

1) На содержание Председателя Народного Собрания – 6 582,5 тыс. рублей, из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 5 055,7 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 1 526,8 тыс. рублей;

2) На содержание Apparata – 217 367,4 тыс. рублей, из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 139 954,4 тыс. рублей; 122 «Иные выплаты персоналу» – 5 974,0 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 42 266,2 тыс. рублей; 242 «Закупки товаров, работ и услуг в сфере ИКТ» – 11 134,6 тыс. рублей; 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 16 013,2 тыс. рублей; 247 «Закупка энергетических ресурсов» – 1 525,0 тыс. рублей; 853 «Уплата иных платежей» – 500,0 тыс. рублей;

3) На содержание лиц, занимающих государственные должности Республики Дагестан (депутаты, работающие на постоянной основе) – 151 522,0 тыс. рублей из них по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда» – 114 102,9 тыс. рублей; 122 «Иные выплаты персоналу» – 2 960,0 тыс. рублей; 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию» – 34 459,1 тыс. рублей;

4) На обеспечение санаторно-курортным лечением депутатов Народного Собрания и работников Apparata – 16 370,0 тыс. рублей (вид расходов 323);

5) На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Apparata – 165,0 тыс. рублей (вид расходов 244).

На плановый период 2024 и 2025 годов лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 392 006,9 и 392 006,9 тыс. рублей, соответственно

2.2.2. Проведенной проверкой соблюдения Apparатом порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы установлено следующее.

Министерством финансов Республики Дагестан, письмом от 20.12.2022 № 04-02-01/14-7210/22) были доведены Apparату лимиты бюджетных обязательств по расходам на 2022 год в сумме 392 006,9 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и общими требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», Apparатом на основании доведенных Министерством финансов Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств составлена и утверждена постановлением Президиума Народного Собрания от 30.12.2022 № 118, бюджетная смета Apparата на 2023 год в сумме 392 006,9 тыс. рублей. К смете приложены соответствующие обоснования и расчеты.

Внесение изменений в показатели сметы осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н. Так, в 2023 году Министерством финансов Республики Дагестан до Apparата на основании справок об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан в 7 случаях доводились изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, на основании которых утверждены соответствующие изменения показателей сметы, а также постановлением Президиума Народного Собрания Республики Дагестан утверждена уточненная бюджетная смета на дату внесенных изменений. С учетом последних внесенных изменений Apparатом 25 декабря 2023 года составлена уточненная бюджетная смета на 2023 год в сумме 370657,27 тыс. рублей.

2.2.3. Анализ исполнения бюджетной сметы Apparата за 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование расходов	КБК	Уточненные показатели по смете	Профинансировано	Недофинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6	7 (4 – 6)
Содержание Председателя Народного Собрания (целевая статья расходов – 9110020000)						
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	800	5 619,5	5 619,5	-	5 615,42	4,08
Фонд оплаты труд	121	4 625,0	4 625,0	-	4 620,93	4,07
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	994,5	994,5	-	994,49	0,01
Содержание Apparата Народного Собрания (целевая статья расходов – 9120020000)						
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	800	211 789,6	211 789,6	-	211 638,39	151,21
Фонд оплаты труд	121	137 757,6	137 757,6	-	137 756,96	0,64
Иные выплаты персоналу	122	6 974,0	6 974,0	-	6 973,99	0,01
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	40 485,2	40 485,2	-	40 392,82	92,38
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	6 834,6	6 834,6	-	6 790,94	43,66
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	19 738,2	19 738,2	-	19 723,68	14,52
Содержание лиц, занимающих госдолжности в Apparате Народного Собрания (целевая статья расходов – 9130020000)						

Наименование расходов	КБК	Уточненные показатели по смете	Профинансировано	Недофинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6	7 (4 – 6)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций	800	138 959,4	138 959,4	-	138 598,03	361,37
Фонд оплаты труд	121	110 089,3	110 089,3	-	109 958,0	131,3
Иные выплаты персоналу	122	2 960,0	2 960,0	-	2 730,76	229,24
Взносы по обязательному социальному страхованию	129	25 910,1	25 910,1	-	25 909,27	0,83
Обеспечение санаторно-курортными путевками (целевая статья расходов – 9980099900)						
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	13 370,0	13 370,0	-	13 224,1	145,9
Обязательное государственное страхование гражданских служащих (целевая статья расходов – 9990099950)						
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	753,27	753,27	-	753,27	0,00
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»						
Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	165,0	13,74	151,26	0,00	13,74
Всего	800	370 657,27	370 506,01	151,26	369 829,28	676,73

Как видно из таблицы, в 2023 году на лицевой счет Аппарата поступили средства республиканского бюджета в сумме 370 506,02 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от утвержденных назначений (370 657,26 тыс. рублей). Из республиканского бюджета в 2023 году недофинансированы средства в сумме 151,26 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 369 929,28 тыс. рублей, или 99,8 % от общего объема профинансированных расходов. Остаток неиспользованных средств в сумме 676,74 тыс. рублей возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан в соответствии с требованиями статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанные средства остались неиспользованными, по причине отсутствия потребности, в том числе выделенные на оплату труда с начислениями – 229,63 тыс. рублей, командировочные расходы – 229,24 тыс. рублей, на обеспечение санаторно-курортными путевками – 145,88 тыс. рублей, на закупки товаров, работ и услуг – 71,99 тыс. рублей,

2.2.4. Из общего объема средств, предусмотренных в 2023 году на обеспечение деятельности Аппарата (370 657,27 тыс. рублей), на оплату труда с начислениями предусмотрены средства в сумме 319 862,2 тыс. рублей (86,3%), командировочные расходы – 9 934,0 тыс. рублей (2,7%), закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – 27 491,07 тыс. рублей (7,4%), санаторно-курортное обеспечение – 13 370,0 тыс. рублей (3,6%).

2.2.5. Сравнением лимитов бюджетных обязательств, объемов выделенного финансирования, принятых обязательств и кассовых расходов Аппарата за 2023 год, расходования не установлены. Затраты отнесены на подразделы, целевые статьи, виды расходов, в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.3. Проверка использования средств, выделенных на оплату труда лиц, занимающих государственные должности и должности государственной гражданской службы.

2.3.1. Организационная структура и численность Аппарата в количестве 101 штатных единиц утверждена распоряжением Председателя Народного Собрания Республики Дагестан от 23.11.2016 № 53-рп (в редакции от 26.05.2022 № 49-рп и от 02.11.2022 №106-рп).

2.3.2. Аппарат состоит из следующих структурных подразделений:

– Секретариат Председателя Народного Собрания;

- Управление по организационной работе, обеспечению деятельности фракций и протокола;
- Правовое управление;
- Информационно-аналитический отдел;
- Отдел документационного обеспечения и выпуска решений;
- Отдел государственной службы и кадров;
- Отдел писем и приема граждан;
- Отдел делопроизводства;
- Отдел экономики и финансов;
- Отдел бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- Отдел организационно-технического обеспечения;
- Отдел хозяйственного обеспечения и государственных закупок.

В штат Аппарата также входят специалисты комитетов Народного Собрания.

2.3.3. Штатное расписание на 2022 год утверждено приказом Аппарата от 10.01.2022 №1 с общей численностью 130 штатных единиц и фондом оплаты труда в сумме 7 643,43 тыс. рублей, в том числе:

- Руководство Народного Собрания – 4 единицы (Председатель и заместители);
- Комитеты Народного Собрания – 62 единицы, из них депутаты, работающие на постоянной основе – 28 и специалисты комитетов Народного Собрания – 34;
- Аппарат Народного Собрания – 64 единицы.

За проверяемый период, внесены 5 изменений в штатное расписание Аппарата (приказы: от 04.02.2022 № 27, от 26.05.2022 № 129, от 27.06.2022 № 170, от 02.11.2022 № 313, от 06.02.2023 № 41), согласно которых осуществлялось перемещение штатных единиц внутри структурных подразделений, увеличение штатной численности на 3 единицы, а также связаны с повышением оплаты труда государственных гражданских служащих и лиц, занимающих государственные должности Республики Дагестан в 2022 году.

2.3.4. Численность руководящих работников (заместители Председателя Народного Собрания, Советники и помощники Председателя Народного Собрания и заместителей Председателя Народного Собрания, Председатели Комитетов Народного Собрания и их заместители, руководитель Аппарата и его заместители, начальники управлений и их заместители, начальники отделов и их заместители) в Аппарате составляет 70 единиц, или 53,6 % к общей численности Аппарата (133).

Следует отметить, что Народным Собранием не принят нормативный акт устанавливающий порядок формирования структуры Аппарата.

2.3.5. Согласно статье 60 Конституции Республики Дагестан и Закону Республики Дагестан от 13.07.1995 № 1 «О статусе депутата Народного Собрания Республики Дагестан» Народное Собрание состоит из 90 депутатов, из которых на постоянной основе работают 32 депутата.

В соответствии со статьей 23 Закона Республики Дагестан от 13.07.1995 № 1 «О статусе депутата Народного Собрания Республики Дагестан», всем депутатам Народного Собрания ежемесячно возмещаются расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности, в сумме равной 2,0 тыс. рублей.

За проверяемый период депутатам Народного Собрания возмещены расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности, в сумме 4 294,0 тыс. рублей (КБК 0103 9130020000 122 212), в том числе:

- за 2022 год – 2 150,0 тыс. рублей;
- за 2023 год – 2 144,0 тыс. рублей.

2.3.6. Оплата труда лиц, занимающих государственные должности и государственных гражданских служащих Республики Дагестан, осуществлялось на основании штатных расписаний, сформированных Аппаратом в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Закон Республики Дагестан от 29.12.2006 № 78 «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан»;

- Закон Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);
 - Закон Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);
 - Указ Президента Республики Дагестан от 21.03.2007 № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан»;
 - Закон Республики Дагестан от 24.06.2022 № 49 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан»;
 - Указ Главы Республики Дагестан от 12.07.2022 № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан»;
 - Постановление Президиума Народного Собрания от 19.10.2022 № 87 «О порядке выплаты премий, в том числе по результатам работы за год, единовременного денежного поощрения и иных выплат лицам, замещающим государственные должности Республики Дагестан в Народном Собрании Республики Дагестан и его Аппарате»;
 - Приказ Аппарата Народного Собрания от 7.07.2022 № 183 «Об установлении новых условий оплаты труда лицам, замещающим государственные должности Республики Дагестан в Народном Собрании Республики Дагестан и его Аппарате»;
 - Приказы Аппарата Народного Собрания от 07.07.2022 № 184-201 «Об установлении новых условий оплаты труда государственным служащим, замещающим должности в Комитетах Народного Собрания Республики Дагестан и структурных подразделениях Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан»;
 - Распоряжение Руководителя Аппарата Народного Собрания от 15.07.2022 № 6 «Об утверждении Положения о порядке выплаты премий, в том числе за выполнение особо важных заданий и сложных заданий, по результатам работы за год, материальной помощи, единовременной выплаты к ежегодному оплачиваемому отпуску и иных выплат и поощрений государственным гражданским служащим Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан».
- Указанными нормативными и локальными актами регламентированы:
- порядок и размеры выплат денежного содержания, ежемесячного денежного поощрения и надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну и премий лицам, замещающим государственные должности Республики Дагестан в Народном Собрании и его Аппарате;
 - порядок и размеры выплат денежного содержания (должностной оклад + классный чин), ежемесячного денежного поощрения, ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы, ежемесячной надбавки за выслугу лет, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, материальной помощи и премий государственным гражданским служащим Аппарата Народного Собрания.

2.3.7. Проведенной выборочной проверкой штатных расписаний в части обоснованности установления должностных окладов, а также соответствующих надбавок, нарушения не установлены. Штатные расписания составлены с учетом утвержденной структуры, фонда оплаты труда и нормативной численности. Фактическая численность работников соответствуют утвержденному штатному расписанию.

2.3.8. Расчет денежного содержания государственных гражданских служащих, на период нахождения в ежегодных оплачиваемых отпусках производился в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 04.06.2008 № 180 «Об утверждении порядка исчисления денежного содержания государственного гражданского служащего Республики Дагестан» и Постановления Правительства Республики Дагестан от 16.08.2022 № 261 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Дагестан и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Республики Дагестан».

2.3.9. Заработная плата работникам выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Задолженность по оплате труда работников на 1 января 2023 года отсутствует. По состоянию на

1 января 2024 года имеется задолженность по единовременной выплате при увольнении, в связи с выходом на пенсию государственного служащего в сумме 298,49 тыс. рублей (Шамхалов Г.А.).

2.3.10. За проверяемый период Аппаратом начислена заработная плата в общей сумме 465 507,84 тыс. рублей, в том числе:

– за 2022 год – 209 783,2 тыс. рублей, из них: Председателю Народного Собрания – 4 112,7 тыс. рублей; депутатам Народного Собрания – 88 465,4 тыс. рублей; работникам Аппарата – 117 205,0 тыс. рублей;

– за 2023 год – 252 335,8 тыс. рублей, из них: Председателю Народного Собрания – 4 620,9 тыс. рублей; депутатам Народного Собрания – 137 756,9 тыс. рублей; работникам Аппарата – 109 958,0 тыс. рублей.

Случаи начисления заработной платы сотрудникам при отсутствии табелей учета рабочего времени, трудовых книжек и заключенных договоров не установлены.

2.3.11. Выплата премий, материальной помощи, единовременной выплаты к ежегодному оплачиваемому отпуску и иных видов выплат и поощрений государственным гражданским служащим производится на основании Положения, утвержденного распоряжением приказом Аппарата Народного Собрания от 15.07.2022 № 6, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

Выплата премий, единовременного денежного поощрения и иных выплат лицам, замещающим государственные должности Республики Дагестан в Народном Собрании и его Аппарате, производится на основании постановления Президиума Народного Собрания от 19.10.2022 № 87, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

2.3.12. За проверяемый период, на основании актов приемки выполненных работ (услуг) подписанных исполнителями работ, начальниками структурных подразделений и утвержденных руководителем Аппарата, на оплату договоров гражданско-правового характера использованы средства в сумме 666,8 тыс. рублей (с учетом отчислений в государственные внебюджетные фонды), в том числе:

– за 2022 год – 133,2 тыс. рублей;

– за 2023 год – 533,5 тыс. рублей.

На отчетные даты (01.01.2023 и 01.01.2024) задолженность по расчетам с исполнителями работ не имеется.

2.4. Проверка полноты оприходования и обоснованности списания основных средств и материальных запасов.

2.4.1. Учет основных средств и материальных запасов в Аппарате осуществляется на основании Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н.

По состоянию на 1 января 2022 года на балансе Аппарата отражены нефинансовые активы в общей сумме 92 934,57 тыс. рублей, в том числе:

– основные средства – 77 327,97 тыс. рублей;

– материальные запасы – 15 606,6 тыс. рублей.

Анализ наличия и движения основных средств, и материальных запасов за 2022 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Наличие на 01.01. 2022г.	Поступило за 2022г.	Выбыло за 2022г.	Наличие на 01.01. 2023г.	Начислено амортизации с нарастающим итогом	Остаточная стоимость	% износа
Машины и оборудование	38 822,02	1 573,68	12,15	40 383,55	36 905,59	3 477,96	91,3

Наименование	Наличие на 01.01. 2022.г	Поступило за 2022.г.	Выбыло за 2022г.	Наличие на 01.01. 2023г.	Начислено амортизации с нарастающим итогом	Остаточная стоимость	% износа
Производственный и Хозяйственный инвентарь	38 170,13	1 150,66	140,0	39 180,80	38 177,19	1 003,61	97,4
Прочие основные средства	335,81	-	-	335,81	334,98	0,83	99,7
Итого	77 327,97	2 724,35	152,15	79 900,17	75 417,77	4 482,4	94,3
Материальные запасы	15 606,69	10 246,09	15 934,23	9 918,55	x	x	x
Всего	92 934,66	12 970,44	16 086,38	89 818,72	x	x	x

Как видно из таблицы, на 1 января 2022 года на балансе Аппарата имеются основные средства в сумме 77 327,97 тыс. рублей. За 2022 год приобретены основные средства на сумму 2 724,35 тыс. рублей (мебель – 742,78 тыс. рублей; компьютерная и оргтехника – 1 689,42 тыс. рублей, и т.д.) и списаны основные средства с баланса на забалансовые счета в сумме 152,15 тыс. рублей.

Стоимость основных средств на 01.01.2023 года составляет 79 900,1 тыс. рублей.

За 2022 год по основным средствам (нарастающим итогом с начала эксплуатации) начислена амортизация на сумму 75 417,77 тыс. рублей, что составляет 94,3 % от балансовой стоимости (77 327,97 тыс. рублей). При этом, амортизация по машинам и оборудованию начислена в размере 91,3 %, производственному и хозяйственному инвентарю – 97,4 %, прочим основным средствам – 99,7 %.

За 2022 год приобретены материальные запасы на сумму 10 246,09 тыс. рублей (офисная бумага, канцелярские товары, расходные материалы к оргтехнике и т.д.) и списаны согласно актам, утвержденным руководителем Аппарата в сумме 15 934,23 рублей. Остаток материальных запасов на 1 января 2023 года составляет в сумме 9 918,55 тыс. рублей.

2.4.2. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Аппарата отражены нефинансовые активы в общей сумме 89 818,72 тыс. рублей, в том числе:

- основные средства – 79 900,17 тыс. рублей;
- материальные запасы – 9 918,55 тыс. рублей.

Анализ наличия и движения основных средств, и материальных запасов за 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей						
	Наличие на 01.01. 2023г.	Поступило за 2023г.	Выбыло за 2023г.	Наличие на 01.01. 2024г.	Начислено амортизации с нарастающим итогом	Остаточная стоимость	% износа
Машины и оборудование	40 383,55	5 743,06	4 315,07	41 811,55	38 608,32	3 203,23	92,3
Производственный и Хозяйственный инвентарь	39 180,80	2 785,69	13,6	41 952,89	41 431,38	521,51	98,7
Прочие основные средства	334,99	-	-	335,81	335,81	-	-
Итого	79 900,17	8 528,75	4 328,67	84 100,25	80 375,52	3 724,74	95,5
Материальные запасы	9 918,55	13 586,3	12 855,65	10 649,2	x	x	x
Всего	89 818,72	22 115,05	17 184,32	94 749,45	x	x	x

Как видно из таблицы, по состоянию на 1 января 2023 года на балансе Аппарата имеются основные средства в сумме 79 900,17 тыс. рублей. За 2023 год приобретены основные средства на общую сумму 8 528,75 тыс. рублей (мебель – 2 525,48 тыс. рублей, компьютерная и оргтехника – 2 220,28 тыс. рублей, и т.д.) и списаны основные средства

на забалансовые счета в сумме 4 328,67 тыс. рублей. Стоимость основных средств на 01.01.2024 года составляет 84 100,25 тыс. рублей.

За 2023 год по основным средствам (нарастающим итогом с начала эксплуатации) начислена амортизация на сумму 80 375,52 тыс. рублей, что составляет 95,5 % от балансовой стоимости (79 900,17 тыс. рублей). При этом, амортизация по машинам и оборудованию начислена в размере 92,3 %, по производственному и хозяйственному инвентарю – 98,7 %, прочим основным средствам – 95,5 %.

Все поступившие основных средств и материальные запасы оприходованы по бюджетному учету и закреплены за материально-ответственными лицами.

За 2023 год приобретены материальные запасы на сумму 13 586,30 тыс. рублей (офисная бумага, канцелярские товары, хозяйственные материалы и т.д.) и списаны согласно актам, утвержденным руководителем Apparata в сумме 12 855,65 рублей. Остаток материальных запасов на 1 января 2024 года составляет в сумме 10 649,20 тыс. рублей.

2.4.3. Перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов, закрепленных за 3-мя материально-ответственными лицами (Магомедов М.А., Шамхалов Г.А., Мухтаров М.А.) согласно Приказа по Apparату от 24.11.2023 № 318. По результатам инвентаризации расхождения с данными бухгалтерского учета не установлены.

2.4.4. Списание материальных запасов в Apparate проводится по актам установленной формы, подписанным комиссией по списанию в составе: Зурканаева А.Х. (консультант Комитета по здравоохранению и социальной политике), Магомедов М.А. (начальник отдела), Шамхалов Г.А. (начальник отдела), Нурудинова З.Л. (заместитель начальника отдела) и Исмаилов Э.А. (Консультант отдела) и утвержденным руководителем Apparata Мирошкиным С.Д. К актам на списание приложены раздаточные ведомости, и другие документы, подтверждающие расход.

Согласно требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 834 «Об особенностях списания федерального имущества» в состав постоянно действующей комиссии (пункт 5) включаются заместитель руководителя учреждения (председатель комиссии), начальники соответствующих структурных подразделений; специалисты экономических служб, специалисты технических служб и представители иных служб. Вместе с тем, руководителем комиссии по списанию имущества в Apparate является консультант отдела Зурканаев А.Х.

Выборочной проверкой правильности списания материальных запасов нарушения не установлены.

За 2022-2023г.г. списание объектов основных средств не проводилось.

2.4.5. Имеются случаи несоблюдения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 года №157н, выразившееся в том, что материальным запасам, отраженным в составе основных средств и в отдельных случаях являющихся составляющими одного объекта основных средств, например компьютер (процессор, монитор), присвоены отдельные инвентарные номера. Кроме того, на объекты основных средств нанесена только часть инвентарного номера, состоящее из последних 4 цифр.

2.5. Проверка обеспечения санаторно-курортными путевками лиц, замещающих государственные должности в Народном Собрании, и работников Apparata.

2.5.1. Санаторно-курортная путевка предоставляется лицу, замещающему государственную должность, и одному члену его семьи одновременно, на основании заявления лица, замещающего государственную должность, и документов, подтверждающих родственное отношение, один раз в год, в санаторно-курортное учреждение, находящееся на территории Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 13 Закона Республики Дагестан от 08.04.2008 № 18 «О государственных должностях Республики Дагестан» и Положением о порядке предоставления лицам, замещающим государственные должности, бесплатной

санаторно-курортной путевки, предоставляемой к ежегодному оплачиваемому отпуску, и возмещения расходов по проезду к месту отдыха и обратно или выплаты компенсации за неиспользованную санаторно-курортную путевку, а также предоставления льготной санаторно-курортной путевки членам их семей, утверждено постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.03.2014 № 102.

Право на бесплатную санаторно-курортную путевку возникает у лица, замещающего государственную должность, при предоставлении ему ежегодного оплачиваемого отпуска (пункт 2). Санаторно-курортная путевка, приобретаемая для члена семьи (один человек) лица, замещающего государственную должность, подлежит частичной оплате в размере 50 процентов от стоимости санаторно-курортной путевки.

2.5.2. Стоимость приобретаемой санаторно-курортной путевки устанавливается ежегодно комиссией, созданной решением Правительства Республики Дагестан (пункт 5).

Согласно Протоколу Комиссии от 12.01.2022 № 17/01-07 заседания комиссии для определения стоимости санаторно-курортной путевки, приобретаемой для лиц замещающих государственные должности Республики Дагестан, и членов их семей, образованной распоряжением Правительства Республики Дагестан от 07.02.2017 № 42-р, стоимость санаторно-курортной путевки для лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан в Народном Собрании, и членов их семей, установленная распоряжением Правительства Республики Дагестан от 29.01.2021 №14-р увеличена на 30 %, и установлена в следующих размерах:

- Председатель Народного Собрания – 455,0 тыс. рублей;
- Заместители Председателя Народного Собрания, руководитель Аппарата Народного Собрания – 175,5 тыс. рублей;
- Председатель Комитета Народного Собрания – 156,0 тыс. рублей;
- Заместитель Председателя Комитета Народного Собрания – 130,0 тыс. рублей.

2.5.3. Документом, подтверждающим пребывание лица, замещающего государственную должность Республики Дагестан, и члена его семьи в санаторно-курортном учреждении, являются отрывные (обратные) талоны санаторно-курортных путевок (обменных путевок).

2.5.4. Расходы по проезду лица, замещающего государственную должность Республики Дагестан, к месту нахождения санаторно-курортного учреждения и обратно воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей), возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше норм, установленных Указом Президента Республики Дагестан от 18.12.2006 № 132 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Дагестан» для лиц, замещающих высшие должности государственной гражданской службы Республики Дагестан категории «руководители».

Лицам, замещающим государственные должности Республики Дагестан, при неиспользовании санаторно-курортной путевки по их заявлению предоставляется компенсация в размере 50 процентов стоимости санаторно-курортной путевки, установленной в соответствии с пунктом 5 Положения.

2.5.5. За проверяемый период депутатом Народного Собрания работающим на постоянной основе, и членам их семьей предоставлены санаторно-курортные путёвки в количестве 79 шт. на общую сумму 12 387,79 тыс. рублей (из них за 2022 год – 48 путевок на общую сумму 6 866,44 тыс. рублей, за 2023 год – 31 путевки на общую сумму 5 521,35 тыс. рублей).

Кроме того, 7 депутатам Народного Собрания, работающим на постоянной основе, в 2023 году возмещены на лицевые счета расходы на приобретение путёвок в общей сумме 1 165,7 тыс. рублей.

2.5.6. Депутатами Народного Собрания и руководителем Аппарата внесены в кассу денежные средства в общей сумме 2 557,85 тыс. рублей в возмещение частичной оплаты в размере 50 % за вторую путевку, в том числе:

- за 2022 год – 1 493,88 тыс. рублей;
- за 2023 год – 1 063,97 тыс. рублей.

2.5.7. Аппаратом, в 2022-2023 годах по результатам электронных аукционов, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании протоколов подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены на предмет оказания услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение для депутатов Народного Собрания и членов их семей в здравницах курортов Кавказских Минеральных Вод, следующие государственные контракты и договора:

1) государственный контракт № 0303200029522000003 от 8 апреля 2022 года на приобретение 50 путевок на сумму 6 859,59 тыс. рублей. Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение депутатами Народного Собрания в 2022 году использованы 46 путевок на общую сумму 6 318,24 тыс. рублей. Не использованы 4 путевки на общую сумму 541 350,0 рублей (2 путевки в санаторий «Заря» и 2 путевки в санаторий «Москва»).

Средства за неиспользованные путевки в общей сумме 541,35 тыс. рублей возвращены поставщиком ООО «Курортный мир» на счет Аппарата в сентябре 2022 года.

2) договор с ООО «Инвестиции Запад» от 02.12.2022 № ИЗ-СРД-01-12/2022 на приобретение 2 путевок в сумме 556,9 тыс. рублей. Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение в 2022 году использованы 2 путевки на сумму 548,2 тыс. рублей. За не оказанные услуги поставщиком ООО «Инвестиции Запад» в декабре 2022 года возвращены на счет Аппарата средства в сумме 8,7 тыс. рублей.

3) государственный контракт от 22.04.2023 № 0303200029523000006 на приобретение 28 путевок на общую сумму 3 772,47 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение депутатами Народного Собрания в 2022 году использованы 24 путевки на общую сумму 3 152,4 тыс. рублей. Не использованы 4 путевки на общую сумму 599,05 тыс. рублей (Санаторий «Заря»).

За вычетом удержания 1 койко/дня в связи с отказом от путевки (43,0 тыс. рублей) и возврата по досрочному отъезду по двум путевкам (64,0 тыс. рублей), неиспользованные средства в сумме 620,04 тыс. рублей возвращены поставщиком ООО «Курортный мир» на счет Аппарата в ноябре 2023 года.

4) государственный контракт от 13 июня 2023 № 0303200029523000017 на приобретение 8 путевок (из них 1 путевка работнику Аппарата) на общую сумму 1 214,6 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение в 2023 году использованы 7 путевок на общую сумму 1 047,0 тыс. рублей. Не использована 1 путевка на сумму 167,0 тыс. рублей (Санаторий «Заря»).

За вычетом удержания 1 койко/дня в связи с отказом от путевки (18,62 тыс. рублей) неиспользованные средства в сумме 148,97 тыс. рублей возвращены поставщиком ООО «Курортный мир» на счет Аппарата в ноябре 2023 года.

5) договор ООО «Инвестиции Запад» от 09.11.2023 № ИЗ-СРД-01-11/2023 на приобретение 1 путевки на сумму 534,28 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение в 2022 году использованы 1 путевка на сумму 534,28 тыс. рублей. Разница между лимитом и ценой путевки в сумме 79,28 тыс. рублей внесена в кассу Аппарата.

2.5.8. За 2021-2022 годы, компенсация за неиспользованные путевки выплачена 13 депутатам Народного Собрания в сумме 949,0 тыс. рублей, в том числе:

– за 2022 год – 6 депутатам в сумме 448,5 рублей;

– за 2023 год – 7 депутатам в сумме 500,5 рублей.

2.5.9. Санаторно-курортная путевка государственному служащему в Аппарате Народного Собрания предоставляется в соответствии с частью 9 статьи 69 Закона Республики Дагестан от 17.03.2022 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» и Положением о порядке приобретения, распределения и предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан, утвержденного приказом от 17.03.2022 № 58.

Согласно приложению к Приказу от 17.03.2022 № 58, стоимость путевки определена для лиц, занимающих руководящие должности - по стоимости одностороннего номера, но не

более 105,0 тыс. рублей, для остальных работников – по стоимости 1 места в двухместном номере, но не более 80,0 тыс. рублей.

2.5.10. За проверяемый период работникам Аппарата предоставлены санаторно-курортные путёвки в количестве 188 шт. на общую сумму 15 090,1 тыс. рублей (из них за 2022 год – 90 путевок на сумму 6 720,13 тыс. рублей, за 2023 год – 99 путевок на сумму 8 370,05 тыс. рублей), в том числе согласно государственным контрактам, заключенным по результатам электронных аукционов, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) государственный контракт с ООО «Курортный мир» от 18.04.2022 № 0303200029522000007 на приобретение 7 путевок на сумму 580,79 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение путевки приобретены и использованы 7 путевок на сумму 580,79 тыс. рублей.

2) государственный контракт с ООО «Курортный мир» от 06.06.2022 № 0303200029522000009 на приобретение 20 путевок на сумму 1 611,83 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение работниками Аппарата в 2022 году использованы 19 путевок на сумму 1 544,83 тыс. рублей. Не использована 1 путевка на сумму 67,0 тыс. рублей (Санаторий «Долина нарзанов»).

Неиспользованные средства в сумме 67,0 тыс. рублей возвращены поставщиком ООО «Курортный мир» на счет Аппарата в сентябре 2022 года.

3) государственный контракт с ООО «Каспий» от 06.06.2022 № 0303200029522000009 на приобретение 64 путевок на сумму 4 594,5 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение работниками Аппарата в 2022 году использованы 64 путевок на сумму 4 594,5 тыс. рублей.

4) государственный контракт с ООО «Курортный мир» от 22.04.2023 № 0303200029522000007 на приобретение 38 путевок на сумму 3 414,05 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение работниками Аппарата в 2023 году использованы 38 путевок на сумму 3 414,05 тыс. рублей.

5) государственный контракт от 10.03.2023 № 0303200029523000003 с ООО «Каспий» на приобретение 60 путевок на общую сумму 4 956,0 тыс. рублей.

Согласно ведомости выдачи путевок на санаторно-курортное лечение работниками Аппарата в 2023 году использованы 60 путевок на сумму 4 956,0 тыс. рублей.

6) по государственному контракту от 13.06.2023 № 0303200029523000017 с ООО «Курортный мир» для работника Аппарата приобретена и использована 1 путевка стоимостью 75,0 тыс. рублей.

2.6. Проверка кассовых операций и операций по лицевым счетам.

2.6.1. Операции на лицевом счете № 03032030030 осуществляются в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Все поступившие на лицевой счет, и израсходованные средства отражены в выписках УФК по РД в полном объеме. Произведенные расходы подтверждаются соответствующими первичными документами (договорами, контактами, счетами, актами, накладными и т.д.).

Остатки денежных средств на лицевом счете на отчетные даты подтверждаются выписками и соответствующими данными бухгалтерского учета.

Факты неправомерного финансирования сторонних организаций, размещения бюджетных средств во вкладах в коммерческих банках, депозитах и выдачи ссуд, а также оказания помощи сторонним организациям, не установлены.

2.6.2. Учет кассовых операций в Аппарате ведется на основании Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н и Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации (Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У).

Лимит остатка наличных денег в кассе установлен приказом Аппарата от 10.01.2022 № 4 в размере 250,0 тыс. рублей. Проверкой соблюдения лимита кассы нарушения не установлены.

По состоянию на отчетные даты (01.01.2022г., 01.01.2023г. и на 01.01.2024г.) остаток наличных денежных средств в кассе Аппарата не имеется.

За проверяемый период в кассу Аппарата поступили наличные денежные средства в сумме 22 420,4 тыс. рублей, в том числе:

– за 2022 год – 11 306,0 тыс. рублей (получено из банка – 9 737,4 тыс. рублей, внесена депутатами частичная оплата за путевки – 1 493,9 тыс. рублей, возврат подотчетных сумм – 74,7 тыс. рублей);

– в 2023 году – 11 114,4 тыс. рублей (получено из банка – 9 997,1 тыс. рублей, депутатами внесена частичная оплата за путевки – 1 064,0 тыс. рублей, возврат подотчетных сумм – 53,3 тыс. рублей).

За указанный период, согласно оправдательным документам по кассе списаны денежные средства на сумму 22 420,4 тыс. рублей, в том числе:

– за 2022 год – 11 306,0 тыс. рублей (на оплату труда отдельных депутатов – 7 553,3 тыс. рублей, выплачены депутатские расходы – 96,0 тыс. рублей, командировочные расходы – 2 061,3 тыс. рублей, сдано в банк – 1 595,4 тыс. рублей);

– за 2023 год – 11 114,4 тыс. рублей (на оплату труда – 7 805,7 тыс. рублей, депутатские расходы – 96,0 тыс. рублей, командировочные расходы – 2 146,2 тыс. рублей, сдано в банк – 1 066,5 тыс. рублей).

Проверкой полноты оприходования и обоснованности списания денежных средств в кассе, нарушения не установлены.

2.7. Проверка расчетов с подотчетными лицами.

2.7.1. В соответствии с требованиями статьи 23 Закона Республики Дагестан от 13.07.1995 № 1 «О статусе депутата Народного Собрания Республики Дагестан», депутату Народного Собрания возмещаются связанные с проживанием вне его постоянного места жительства в связи с осуществлением депутатской деятельности (нахождение в командировке) расходы по проживанию в гостинице или найму жилого помещения (кроме случаев проживания на служебной или нанимаемой жилой площади), а также суточные.

2.7.2. Учет расчетов с подотчетными лицами в Аппарате ведётся в журнале операций № 3, согласно Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н и Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации (Указание Банка России от 11.03.2014 № 3210-У).

Возмещение командировочных расходов осуществляется в соответствии с нормами, утвержденными Указом Президента Республики Дагестан от 18.12.2006 № 132 «О порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Республики Дагестан».

Выдача подотчетных сумм на приобретение материальных запасов и оплату прочих услуг производилась в соответствии с заявками подотчетных лиц. Списание выданных подотчетных сумм на приобретение товарно-материальных ценностей и услуг производилось по авансовым отчетам с приложением оправдательных документов (счета-фактуры, кассовые и товарные чеки). Приобретенные материальные запасы оприходованы в полном объеме и отражены в бухгалтерском учете.

Случаев выдачи в подотчет денежных средств лицам, не отчитавшимся за ранее полученные авансы, а также выдачи денежных средств лицам, не работающим в Аппарате, не установлены.

На балансе Аппарата на отчетные даты дебиторская и (или) кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами не имеется.

За проверяемый период Аппаратом возмещены командировочные расходы в сумме 8 600,07 тыс. рублей, из них:

- за 2022 год – 3 107,0 тыс. рублей (в том числе расходы: депутатов Народного Собрания – 3 067,5 тыс. рублей; работников Аппарата – 39,4 тыс. рублей);
- за 2023 год – 5 493,0 тыс. рублей (в том числе расходы: депутатов Народного Собрания – 4 647,1 тыс. рублей; работников Аппарата – 845,8 тыс. рублей).

Выборочной проверкой обоснованности возмещения командировочных расходов, нарушения не установлены.

2.8. Проверка расчетов с дебиторами и кредиторами.

2.8.1. Учет расчетов с дебиторами и кредиторами ведется на основании Инструкции по ведению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н).

2.8.2. По данным бюджетного учета на балансе Аппарата на 1 января 2022 года имеется дебиторская задолженность на общую сумму 182,7 тыс. рублей (по счету 206), по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами, из них:

- по оплате труда депутатов – 48,3 тыс. рублей;
- ПАО «Ростелеком» – 104,9 тыс. рублей;
- АО «Почта России» – 10,8 тыс. рублей;
- ПАО «МТС» – 17,5 тыс. рублей;
- ПАО «Вымпелком» – 1,09 тыс. рублей.

За 2022 год дебиторская задолженность Аппарата уменьшилась на 100,0 тыс. рублей и по состоянию 1 января 2023 года составила 82,7 тыс. рублей, в том числе:

- АО «Почта России» – 62,9 тыс. рублей;
- ПАО «МТС» – 16,2 тыс. рублей;
- ПАО «Вымпелком» – 3,5 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность по состоянию 1 января 2024 года отсутствует.

2.8.3. На балансе Аппарата на 1 января 2022 года имеется кредиторская задолженность по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами в сумме 84,6 тыс. рублей (по счету 304.2) по депонированной заработной 2015 года с истекшим сроком исковой давности в сумме 84,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в 2023 году увеличилась и на 1 января 2024 года составила 298,4 тыс. рублей по оплате пособия при выходе государственного гражданского служащего на пенсию.

2.8.4. Согласно Приказу Аппарата от 24.11.2022 № 335 на основании акта о результатах инвентаризации расчетов от 22.22.2022г. и протокола заседания рабочей инвентаризационной комиссии с баланса списана кредиторская задолженность по депонированной заработной 2015 года с истекшим сроком исковой давности в сумме 84,6 тыс. рублей и дебиторская задолженность за неотработанные дни отпуска в сумме 48,3 тыс. рублей (в связи с отсутствием оснований взыскания в судебном порядке).

Кроме того, с забалансового счета списана дебиторская задолженность по ЕСН до 2010 года с истекшим сроком исковой давности в сумме 1 320,94 тыс. рублей на основании Решения Арбитражного суда Республики Дагестан и ФГБУ «Клинический санаторий «Барвиха» в сумме 327,0 тыс. рублей на основании Решения Арбитражного суда Московской области, всего на сумму 1 718,0 тыс. рублей.

Случаи необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженностей при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей, не установлены.

Факты перечисления авансовых платежей, не предусмотренных действующим законодательством и условиями заключенных договоров, не имеются.

2.9. Проверка использования средств на текущий ремонт помещений.

2.9.1. В 2022 году проведен текущий ремонт отдельных помещений Народного Собрания. На текущий ремонт кабинетов Народного Собрания (кабинеты: 2, 132, 138, 203, 210, 215,

221, 222, 223, 226, 227, 228, 233, 311, 453, 454, 455, 456а) имеется утвержденные руководителем Аппарата дефектный акт и сводный сметный расчет стоимости строительства (ремонта).

Положительное заключение на текущий ремонт выдано ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве» от 16.05.2022 № 05-01-3-154-22. Согласно указанному заключению:

– сметная документация выполнена методологически правильно, входящие в ее состав показатели соответствуют сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащем применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства. Расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют физическим объемам работ, определенным в проектной документации и ведомостях объемов работ;

– сметная документация выполнена в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (Приказ Министра России от 04.08.2020 № 421/пр (ред. от 07.07.2022)).

В 2022 году по результатам электронного аукциона, проведенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.06.2023 №ИЗОК1, с ООО «Монолит-Групп» заключен государственный контракт от 04.07.2022 № 0303200029522000010, на предмет выполнения работ по текущему ремонту кабинетов в сумме 2 928,96 тыс. рублей. Сроки выполнения работ – до 25 августа 2022 года.

Соглашением от 22.08.2022 № 1 к государственному контракту от 04.07.2022 № 0303200029522000010, стоимость ремонтных работ снижена (исключены расходы на выполнение проектных работ и экспертизу сметной документации) на сумму 34,09 тыс. рублей, и утверждена в сумме 2 894,87 тыс. рублей.

Согласно Акту о приемке выполненных работ (формы №2) и Справке о стоимости выполненных работ (ф.№3) от 22.08.2022г. подрядной организацией ООО «Монолит-Групп» выполнены ремонтные работы в помещениях Народного Собрания на сумму 2 894,87 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы проведена Аппаратом 2 сентября 2022 года, согласно счету от 22 августа 2022 года, по кодам бюджетной классификации – 002 0103 9120020000 244. Задолженность по расчетам с подрядной организацией не имеется.

2.9.2. В 2023 году проведен текущий ремонт отдельных помещений Народного Собрания. На текущий ремонт кабинетов Народного Собрания (кабинеты: 109, 111, 136, 209, 212, 224, 231, 312, 314, 450, 454, 460, 461, 463, 464, 465, 467) имеется утвержденные руководителем Аппарата дефектный акт и сводный сметный расчет стоимости строительства.

Положительное заключение на текущий ремонт выдано ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве» от 24.04.2023 №05-1-4-400-23. Согласно указанному заключению:

– сметная документация выполнена методологически правильно, входящие в ее состав показатели соответствуют сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащем применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства. Расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют физическим объемам работ, определенным в проектной документации и ведомостях объемов работ;

– сметная документация выполнена в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (Приказ Министра России от 04.08.2020 № 421/пр (ред. от 07.07.2022)).

По результатам электронного аукциона, проведенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании

протокола подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2023 № ИЗОК1, с ООО «Монолит-Групп» заключен государственный контракт от 13.06.2023 № 0303200029523000015, на предмет выполнения работ по текущему ремонту кабинетов в сумме 2 969,59 тыс. рублей. Сроки выполнения работ – в течение 90 календарных дней, с даты заключения государственного контракта.

Соглашением от 21.08.2023 №1 к государственному контракту от 13.06.2023 № 0303200029523000015, стоимость ремонтных работ снижена на 70,06 тыс. рублей, и утверждена в сумме 2 899,53 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (формы №2) и справке о стоимости выполненных работ (ф.№3) от 22.08.2023 подрядной организацией ООО «Монолит-Групп» выполнены ремонтные работы на общую сумму 2 899,52 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы проведена Аппаратом 4 сентября 2023 года, согласно счету от 22 августа 2023 года, по КБК 002 0103 9120020000 244.

По расчетам с ООО «Монолит-Групп» на отчетные даты (01.01.2023 и 01.01.2024) задолженность не имеется.

Проверка состояния бухгалтерского учета и отчетности.

Бухгалтерский учет ведется на основании Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом по Аппарату от 28.12.2021 № 371 (в редакции Приказа от 20.12.2022г. № 366а) утверждена учетная политика.

Бюджетный учет ведется с применением программного продукта 1С «Бухгалтерия».

Применяемые формы документов и регистров бухгалтерского учета, соответствуют формам первичных учетных документов для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н).

Бюджетная отчетности представлена в Министерство финансов Республики Дагестан, в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Приведенные в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) показатели по графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» соответствуют показателям уточненной сводной бюджетной росписи, а также доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы соответствуют данным о произведенных кассовых выплатах.

Выводы

1. Народным Собранием Республики Дагестан не принят нормативный акт устанавливающий порядок формирования структуры Аппарата.

2. По состоянию на 1 января 2024 года допущено образование кредиторской задолженности по единовременной выплате при увольнении, в связи с выходом на пенсию государственного служащего, в сумме 298,4 тыс. рублей.

3. Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 834 «Об особенностях списания федерального имущества» в состав постоянно действующей комиссии включаются заместитель руководителя учреждения (председатель комиссии), начальники соответствующих структурных подразделений; специалисты экономических служб, специалисты технических служб и представители иных служб.

Вместе с тем, руководителем комиссии по списанию имущества в Аппарате является консультант отдела, а не заместитель руководителя учреждения.

4. Проверкой установлены случаи несоблюдения требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н), выразившееся в том, что материальным запасам, отраженным в составе основных средств и в отдельных случаях являющихся составляющими одного объекта основных средств, например компьютер (процессор, монитор), присвоены отдельные инвентарные номера.

Кроме того, на объекты основных средств нанесена только часть инвентарного номера, состоящее из последних 4 цифр.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Руководителю Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**Заместитель Председателя
Т. Расулов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 18 марта 2024 года № 3 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на обеспечение деятельности Аппарата Народного Собрания Республики Дагестан»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Акушинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Акушинский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.12), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2024 года №3-р, удостоверение на право проведения проверки от 10 января 2024 года № 1-у.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Предмет проверки:

- годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета;
- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы казенных учреждений;
- первичные учетные документы;
- регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация, финансовое управление;
- главные распорядители бюджетных средств;
- муниципальные казенные учреждения;
- муниципальные бюджетные учреждения;
- имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Период проверки: 2023 год.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Акушинский район» Абдулкеримова М. К. по документам, представленным Финансовым управлением администрации МО «Акушинский район», Администрацией МО «Акушинский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

Выборочной проверкой охвачены следующие главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств:

- Финансовое управление администрации МО «Акушинский район»;
- Администрация МР «Акушинский район»;
- МКУ «Управление архитектуры, строительства и имущественных отношений», МО «Акушинский район»;
- 12 общеобразовательных учреждений (школы);
- 2 дошкольных образовательных учреждения (детские сады);
- 5 сельских поселений.

Кроме того, выборочно проверены расходы бюджетов и других сельских поселений.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МО «Акушинский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Органы местного самоуправления МО «Акушинский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрании депутатов МО «Акушинский район» от 02 февраля 2017 года № 4.1 (изменения внесены решением Собрании депутатов МО «Акушинский район» от 28 сентября 2017 г. № 14.1 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Акушинский район»).

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования осуществляется за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального образования является представительным органом МО «Акушинский район» и состоит из 60 депутатов.

Собрание депутатов муниципального образования обладает правами юридического лица и правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального образования состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства, установленных Уставом МО «Акушинский район».

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и одновременно возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по

решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального образования – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовое управление администрации МО «Акушинский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным решением Собрания депутатов МО «Акушинский район» от 26 декабря 2017 года № 11.7.

Финансовое управление обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории МО «Акушинский район», а также формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета.

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за весь проверяемый период являлся - Глава муниципального образования «Акушинский район» Абдулкеримов Махач Кадиевич.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Отделе №12 Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета № 04033920610 (лицевой счет по учету доходов районного бюджета); лицевой счет по расходам № 030339206100; лицевой счет по учету внебюджетных средств № 05033920610.

Из бюджета муниципального района «Акушинский район», в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация МО «Акушинский район»;
- Собрание депутатов МО «Акушинский район»;
- Контрольно-счетная палата МО «Акушинский район»;
- Финансовое управление администрации МО «Акушинский район»;
- Управление образования администрации МО «Акушинский район»;
- Управление сельского хозяйства МО «Акушинский район»;
- МКУ «Управление культуры и туризма» МО «Акушинский район»;
- МКУ «Управление молодежной политики и спорта» МО «Акушинский район»;
- МКУ «Управление по информационной политике и связям со средствами массовой информации»;
- МКУ «Управление архитектуры строительства и имущественных отношений МО «Акушинский район»;
- МКУ «ЕДДС» МО «Акушинский район»;
- МКУ «Спорткомплекс им. Омаркади Омарова» МО «Акушинский район»;
- 46 муниципальных казенных образовательных учреждений (школы);
- 7 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- 2 муниципальных казенных учреждений дополнительного образования детей (МКУ ДО «Акушинская детско-юношеская спортивная школа»; МКУ ДО ДТТ «Дом детского творчества»);
- 25 муниципальных образований сельских поселений.

Итоги социально-экономического развития МО «Акушинский район» за 2023 год

В качестве информации по итогам социально-экономического развития МО «Акушинский район» за 2023 год, представлен доклад Главы МР «Акушинский район» о деятельности администрации МО «Акушинский район» за 2022 год.

Согласно представленным данным, социально-экономическое развитие Акушинского района по итогам 2023 года, характеризуется следующими основными показателями (показатели приведены выборочно):

- муниципальное образование «Акушинский район» является административной единицей Республики Дагестан, расположено в горной части республики и граничит с

муниципальными образованиями: Левашинский, Лакский, Кулинский, Дахадаевский и Сергокалинский районы.

- муниципальное образование «Акушинский район» образован в 1934 году. Районным центром является с. Акуша. Расстояние от районного центра до г. Махачкала составляет 132 км. По территории района протекают реки "Акушинка" и "Усишинка";

- площадь муниципального образования «Акушинский район» составляет 622,81 кв. км, из которых земли сельскохозяйственного назначения - 54382 га, земли промышленности, энергетики, транспорта и связи - 649 га, земли запаса - 5 га, земли лесного фонда-1393га, земли поселений - 5852 га;

- численность незанятого населения 11920 человек, из них, на учете в службе занятости состоит 4520 чел., количество пенсионеров - 12863 человек, трудоспособного возраста - 32995 человек, моложе трудоспособного возраста - 14848 человек.

Количество жителей муниципального образования составляет 60618 человек. Плотность населения составляет 92,9 чел. на 1 кв.км.

В районе в отрасли промышленности функционирует асфальтобетонный завод ОАО «Акушинское ДЭП № 2», 12 каменных карьеров по добыче пиленого известняка и Акушинское райпо, ими произведена продукция на сумму 30 270 тыс. рублей.

Оборот розничной торговли по району составил 1 451,6 млн.рублей, что на 1,3 % больше, чем в прошлом году, объем платных услуг населению составил - 315,2 тыс.руб., на 3,5 % больше, чем за тот же период прошлого года.

В сфере сельскохозяйственного производства в районе функционируют 24 - сельскохозяйственных производственных кооперативов (СПК), 2 - муниципальных унитарных предприятий (МУП), 63 - крестьянских фермерских хозяйств (КФХ) и более 15 тыс. личных подсобных хозяйств (ЛПХ). Произведена продукция сельского хозяйства в объеме 6 059,68 млн. руб., что больше на 5 % чем в 2020 году, продукция растениеводства- 4 249,6 млн. руб. и продукция животноводства -1 810,1 млн. рублей.

По данным Госстатистики в хозяйствах всех форм собственности по состоянию на 01.01.2022 года имеются в наличии 38171 голов КРС, в том числе - коров 18644 голов, МРС 323933 голов, овцематок 250170 голов.

Производство продукции:

- мяса (ж/весе) 8407– тонн;
- молока 30837 – тонн;
- шерсти 596 – тонн;
- зерна 3801 – тонн;
- овощей 113464 – тонн;
- плодов 2278 – тонн в основном ЛПХ;
- картофеля 37800 – тонн.

В Акушинском районе общая протяженность дорог составляет 722,2 км, из которых дорог республиканского значения 60 км, местного значения 622,2 км, в том числе с твердым покрытием 194,8км. В районе 85 путепроводов и мостов, из которых 26 нуждаются в ремонте. За 2023 год проведен капитальный ремонт внутри сельских дорог общей протяженностью 6,020 км.

Количество малых предприятий в муниципальном образовании составляет 120 единиц. Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей - 840 человек.

Численность работников, занятых на малых предприятиях - 688 человек, а у индивидуальных предпринимателей - 860 человек.

Оборот субъектов малого предпринимательства – 556100 тыс. руб., это больше на 1,0% чем прошлогодний показатель, в том числе оборот малых предприятий – 514586 тыс. руб., индивидуальных предпринимателей – 41544 тыс. рублей.

Объем налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства – 15,47 млн. рублей.

В районе функционируют 42 учреждения культурно-досугового типа на 5249 посадочных мест и 31 библиотек. При управлении культуры, молодежной политики и туризма

функционируют Центр традиционной культуры народов России, Дом народного творчества (ДНТ) и вокально – хореографический ансамбль «Акуша».

Всего в районе 115 единиц спортивных сооружений, из них, спортивных залов 17 единиц общей площадью 5 144 кв.м., 57 открытых спортсооружений – площадь 40 474 кв.м., 23 малобюджетных спортивных площадок.

Устранение недостатков и нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты РД.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия, представление Счетной палаты Республики Дагестан от 13 октября 2021 года № 86 пр-05, администрацией МО «Акушинский район» исполнено, нарушения и недостатки выявленные в ходе предыдущего контрольного мероприятия устранены.

Нормативно-правовая база муниципального образования (соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса)

Бюджетный процесс в МО «Акушинский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Закона РД от 12.12.2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Устава МО «Акушинский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МО «Акушинский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в МО «Акушинский район» (утверждено решением Собрания депутатов муниципального района «Акушинский район» от 24 ноября 2014 года № 36/5, с изменениями от 25 марта 2020 года № 27.4). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МО «Акушинский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, который разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации.

Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «Акушинский район» при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрацией не установлен. Программа социального и экономического развития МО «Акушинский район» не разработана и не утверждена.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета МО «Акушинский район» на 2023 год, представительному органу района, были представлены:

- прогноз социально-экономического развития МО «Акушинский район» на 2023 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Акушинский район» на 2023 год.

В проверяемом периоде Администрацией МО «Акушинский район» полномочия, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, по предоставлению сведений, необходимых для составления проекта районного бюджета, составления и ведения кассового плана, формированию и представлению бюджетной отчетности главного администратора доходов

бюджета, начислении, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним не исполнялись.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования предусмотрено определение порядка организации и проведения публичных слушаний. Порядок организации и проведения публичных слушаний включает значительное число вопросов: от назначения публичных слушаний, организации регистрации, выступлений участников до оснований признания публичных слушаний несостоявшимися. Однако, протокол публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета МО «Акушинский район» на 2023 год, к проверке не был представлен.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой МО «Акушинский район», проведена экспертиза Проекта бюджета МО «Акушинский район» на 2023 год.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет района на 2023 год утвержден Решением Собрании депутатов МО «Акушинский район» от 23 декабря 2022 года № 10,1 «О районном бюджете МО «Акушинский район» на 2023 год и на период 2024-2025 годов», т.е. бюджет района утвержден до начала финансового года.

При этом, в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, лимиты бюджетных обязательств на 2023 год в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью до главных распорядителей, (а также получателей бюджетных средств) были доведены 3 января 2023 года (после начала очередного финансового года).

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 6 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрании депутатов МО «Акушинский район»:

- от 13 марта 2023 года № 10.2;
- от 8 июня 2023 года № 12.1;
- от 18 июля 2023 года № 13.1;
- от 30 октября 2023 года № 14.1;
- от 21 ноября 2023 года № 15.1;
- от 27 декабря 2023 года № 16.5.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в МО «Акушинский район» не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сводная бюджетная роспись утверждена руководителем Финансового отдела МО «Акушинский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись, в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Акушинский район» на 2023 год.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района не разработан и не утвержден порядок составления и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о резервном фонде администрации МО «Акушинский район» (постановление администрации МО «Акушинский район» от 19 мая 2022 года № 68).

В соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги МО «Акушинский район» (постановление администрации «МО «Акушинский район» от 11 ноября 2021 года № 150).

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан МО «Акушинский район» заключено Соглашение от 27 января 2023 год № 2 «О мерах по социально-экономическому развитию и

оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Акушинский район» (срок действия – с 1 января по 31 декабря 2023 года).

Анализ исполнения доходной части местного бюджета (анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета)

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года №420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Общий объем налогового потенциала муниципального образования «Акушинский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 151 485,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МО «Акушинский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 175 954,0 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступ. налогов за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	108012,0	104249,8	96,5
Налог на имущество физических лиц	2200,0	628,1	28,5
Земельный налог	4800,0	-694,7	-
Акцизы по подакцизным товарам	-	37248,6	-
Государственная пошлина	2200,0	1557,2	70,8
Единый сельскохозяйственный налог	1250,0	421,8	33,7
Единый налог на вмененный доход	-	-65,9	-
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	25903,0	27009,5	104,3
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	520,0	585,9	112,7
Неналоговые доходы	6600,0	5013,0	78,2
Прочие неналоговые доходы	-	-	-
ВСЕГО	151485,0	175954,0	116,6

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Акушинский район» за 2023 год (175 954,0 тыс. руб.), в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (151 485,0 тыс. руб.), больше на сумму 24 469,4 тыс. рублей или исполнение составило 116,6 %. В основном перевыполнение достигнуто:

- за счет «Акцизов по подакцизным товарам» в сумме 37248,6 тыс. рублей;

- за счет перевыполнения плановых показателей «Налог по УСН», в сумме 1106,5 тыс. рублей;

- в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 69,9 тыс. рублей;

Вместе с тем, фактическое поступление налоговых доходов (по трем позициям), в консолидированный бюджет МО «Акушинский район» за 2023 год меньше, чем плановые показатели на сумму 6825,1 тыс. рублей.

Не выполнены плановые задания:

- «Налог на доходы физических лиц» - в сумме 3762,2 тыс. рублей;
- «Налог на имущество физических лиц» - в сумме 1 591,9 тыс. рублей меньше;
- «Государственная пошлина» - в сумме 642,8 тыс. рублей;
- «Единый сельскохозяйственный налог» - в сумме 828,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что на 2023 год Межведомственной комиссией определен налоговый потенциал по Земельному налогу в сумме 4800 тыс. рублей, фактическое поступление отсутствует.

2. Налоговый потенциал МО «Акушинский район» на 2023 год в сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, увеличился в общей сумме 28 019,0 тыс. рублей или на 22,6 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	90308,0	108012,0	17704
Налог на имущество физических лиц	2200,0	2200,0	0
Земельный налог	5800,0	4800,0	-1000
Государственная пошлина	910,0	2200,0	1290
Единый сельскохозяйственный налог	1250,0	1250,0	0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	16178,0	25903,0	9725
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	220,0	520,0	300
Неналоговые доходы	6600,0	6600,0	0
Всего	123466,0	151485,0	28019,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился в сумме 28 019,0 тыс. рублей, в частности:

- «НДФЛ» - 17 704,0 тыс. рублей;
- «Государственная пошлина» - 1 290,0 тыс. рублей;
- «Налог УСН» - 9 725,0 тыс. рублей;
- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - 300,0 тыс. рублей;

Налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год по земельному налогу, по сравнению с налоговым потенциалом 2022 года был уменьшен на 1000,0 тыс. рублей.

3. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МО «Акушинский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на

2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
НДФЛ	108012,0	98 399,1	-9 612,9
Налог на имущество физических лиц	2200,0	500,0	-1 700,0
Земельный налог	4800,0	1 500,0	-3 300,0
Акцизы по подакцизным товарам	0,0	29 889,0	29 889,0
Государственная пошлина	2200,0	2 200,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	1250,0	1 100,0	-150,0
Налог (УСН)	25903,0	25 903,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	520,0	0,00	-520,0
Единый налог на вмененный доход		520,00	520,0
Неналоговые доходы	6600,0	6 100,0	-500,0
Всего	151 485,0	166 111,1	

Как видно из вышеприведенных данных, уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год по 6-ти позициям на общую сумму 15 782,9 тыс. рублей не соответствует объемам налогового потенциала муниципального образования «Акушинский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, в том числе:

- «НДФЛ» - уточненный показатель 98 399,1 тыс. рублей (потенциал – 108 012,0 тыс. руб.), или на 8,9%;

- «Налог на имущество физических лиц» - уточненный показатель 500,0 тыс. рублей (потенциал – 2 200,0 тыс. руб.), или 77,3%;

- «Земельный налог» - уточненный показатель 1500,0 тыс. рублей (потенциал – 4 800,0 тыс. руб.), или 68,7%;

- «Единый сельскохозяйственный налог» - уточненный показатель 1100,0 тыс. рублей (потенциал – 1 250,0 тыс. руб.), или на 12%;

- «Неналоговые доходы» - уточненный показатель 6 100,0 тыс. рублей (потенциал – 6 600,0 тыс. руб.), или на 7,5%.

Следует отметить, что налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, при налоговом потенциале определенной межведомственной комиссией на 2023 год в сумме 520,0 тыс. рублей, в бюджете МО «Акушинский район» не был утвержден.

Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

1. Общий объем доходов консолидированного бюджета МР «Акушинский район» на 2023 год составил (план) 1 486 431,7 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 166 111,1 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления – 1 320 320,5 тыс. рублей.

Фактически за 2023 год консолидированный бюджет муниципального образования «Акушинский район», исполнен по доходам в общей сумме 1 481 380,1 тыс. рублей (что составляет 99,6 % к уточненным назначениям), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 175 954,4 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления – 1 305 425,7 тыс. рублей.

Основные характеристики доходной части бюджета муниципального района на 2023 год были приняты Решением Собрания депутатов МР «Акушинский район» от 23 декабря 2022 года № 10,1 «О районном бюджете муниципального района «Акушинский район» на 2023 год

и на плановый период 2024-2025 годов». Первоначально, общий объем доходов бюджета МР «Акушинский район» на 2023 год был утвержден в сумме 1 425 576,8 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 158 561,8 тыс. рублей, в том числе:
- *налоговые доходы – 152 462,0 тыс. рублей;*
- *неналоговые доходы – 6 100,0 тыс. рублей;*
- безвозмездные поступления – 1 267 015,0 тыс. рублей, в том числе:
- *дотации – 213 943,0 тыс. рублей;*
- *субсидии – 180 117,6 тыс. рублей;*
- *субвенции – 872 954,5 тыс. рублей.*

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Акушинский район», общий объем доходов на 2023 год был уточнен и сложился в сумме 1 480 831,3 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 160 511,1 тыс. рублей, в том числе:
- *налоговые доходы – 154 411,1 тыс. рублей;*
- *неналоговые доходы – 6 100,0 тыс. рублей;*
- безвозмездные поступления – 1 320 320,2 тыс. рублей, в том числе:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 213 943,0 тыс. рублей;*
- *субсидии – 199 651,7 тыс. рублей;*
- *субвенции – 903 161,5 тыс. рублей;*
- *прочие безвозмездные поступления – 3 563,9 тыс. рублей.*

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Акушинский район» в 2023 году в целом увеличены на 55 074,5 тыс. рублей, или на 3,8 процента.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Акушинский район», собственные доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год были утверждены в общем объеме- 5 600,0 тыс. рублей, в том числе:

- *налоговые доходы – 3 600,0 тыс. рублей;*
- *неналоговые доходы – 2 000,0 тыс. рублей.*

Кроме того, представительными органами местного самоуправления сельских поселений утвержден объем доходов бюджетов сельских поселений на 2023 год за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 179 902,9 тыс. рублей, в том числе:

- *дотации – 109 587,0 тыс. рублей;*
- *субсидии- 11 206,1 тыс. рублей;*
- *субвенции – 5 873,5 тыс. рублей;*
- *иные межбюджетные трансферты – 53 236,4 тыс. рублей.*

Соответственно, в целом, консолидированный бюджет МР «Акушинский район» по доходам на 2023 год сложился (в плановых значениях) в общем объеме 1 480 831,7 тыс. рублей.

2. Согласно отчетным данным, в 2023 году общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, составил 1 305 425,7 тыс. рублей или 98,9 % к утвержденным назначениям (1 320 320,5 тыс. рублей), из них:

1) Дотации (*на выравнивание бюджетной обеспеченности*) – 213 943,0 тыс. рублей (100 %);

2) Субсидии – 185 828,4 тыс. рублей (93 %), в том числе:

- *на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 63 254,1 тыс. рублей;*

- *на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 55 585,5 тыс. рублей (Соглашение с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД от 20 марта 2023 года №04.1-1, на строительство водопровода в с. Усиша и в с. Танты);*

- *на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 34 211,9 тыс. рублей;*

- субсидии бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа – 12 367,5 тыс. рублей (Соглашение с Министерством культуры РД от 26 июня 2023 года №056);

- на поддержку отрасли культуры – 305,3 тыс. рублей;

- на реализацию программ формирования современной городской среды – 1 980,6 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 7 221,9 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 10 901,5 тыс. рублей, из них:

- на строительство туристического объекта в с. Балхар – 5 906,1 тыс. рублей (Соглашение с Министерством по туризму и народно-художественным промыслам РД от 18 мая 2023 года № 4, проекты местных инициатив);

- на благоустройство общественной территории в с. Муги – 2 599,9 тыс. рублей (Соглашение с Министерством экономики и территориального развития РД от 29 мая 2023 года №03-04/01-1/23, проекты местных инициатив);

- на поддержку развития муниципальной службы (Соглашение с Администрацией Главы и Правительства РД от 28 апреля 2023 года № 2) - 96,0 тыс. рублей;

- на проведение работ по описанию границ населенных пунктов и территориальных зон, а также внесению в Единый государственный реестр недвижимости о них – 331,1 тыс. рублей (Соглашение с Министерством по земельным и имущественным отношениям РД от 28 августа 2023 года № 34);

3) Субвенции – 903 107,6 тыс. рублей (99,9 %), в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 5 873,5 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 2 043,0 тыс. рублей;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 150,0 тыс. рублей;

- на предоставление (приобретение) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 7 260,0 тыс. рублей;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 44 535,0 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 1 003,3 тыс. рублей;

- присяжные заседатели – 1,1 тыс. рублей;

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – 842 241,6 тыс. рублей, из них:

- субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 109 587,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования (школы) – 685 895,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ДОУ – 44 348,0 тыс. рублей;

- архив – 208,6 тыс. рублей;

- административная комиссия – 441,0 тыс. рублей;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 881,0 тыс. рублей;

- орган опеки – 881,0 тыс. рублей.

4) Иные межбюджетные трансферты – 2 014,0 тыс. рублей, за призовое место (2-е место) по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

5) Прочие безвозмездные поступления – 1 587,3 тыс. рублей (средства меценатов на софинансирование мероприятий по программе «Проекты местных инициатив»).

3. Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Акушинский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
1. Налог на доходы физических лиц	98399,1	104249,8	105,9	95549,1	100992	105,7	2850	3257,8	114,3
2. Акцизы по подакцизным товарам	29889	37248,7	124,6	29889	37248,7	124,6			
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	25903	27009,5	104,3	25903	27009,5	104,3			
4. Единый налог на вмененный доход	520	-65,9	-12,7	520	-65,9				
5. Единый сельскохозяйственный налог	1100	421,7	38,3	350	295,2	84,3	750	126,5	16,9
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0	585,9		0	585,9		0	0	
7. Налог на имущество физических лиц, земельный налог	2000	628,1					2000	628,1	31,4
8. Государственная пошлина	2200	1557,2	70,8	2200	1557,2	70,8			
Неналоговые доходы – всего	6100	5013,8			4638,69				
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	3575	2139,8	59,9	3575	1764,6	49,4	0	375,2	
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	0	10		0	10				
3. Доходы от оказания платных услуг	2525	1935,7	76,7	2525	1935,7	76,7			
4. Доходы от продажи имущества									
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба		1078,9			1078,9				
6. Прочие неналоговые доходы		-150,6			-150,6				
Итого налоговые и неналоговые доходы	166111,1	175954,4	105,9	160511,1	172261,2	107,3	5600	3693,1	65,9

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального рай- она			Бюджеты сельских поселе- ний		
	Утвер- ждено	Испол- нено	%	Утвер- ждено	Испол- нено	%	Утвер- ждено	Испол- нено	%
Безвозмездные поступления, всего	1320320,6	1305425,7	98,9	1320320	1305388,4	98,9	179903	126702,4	70,4
1. Дотации	213943	213943	100,0	213943	213943	100,0	109587	109587	100,0
2. Субсидии	199707	185828,5	93,1	199707	185828,5	93,1	11206,1	11205	100,0
3. Субвенции	903107	903106,5	100,0	903107,6	903106,5	100,0	5873	5873	100,0
4. Иные межбюджетные трансферты	2014	2014,0	100,0	2014	2014	100,0	53236,5		0,0
5. Прочие безвозмездные поступления	1549	1587,3	102,5	1549	1549	100,0	0	37,4	
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение		-1053,5			-1053,5				
Всего доходов	1486431,7	1481380,1		1480831,7	1477649,1	99,8	185503	183632,2	99,0

В указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МО «Акушинский район».

За 2023 год консолидированный бюджет Акушинского района по доходам фактически исполнен в сумме 1 481 380,1 тыс. рублей, что составляет 99,6% к утвержденным назначениям (1 486 431,7 тыс. рублей). Доходы не исполнены на общую сумму 5 051,6 тыс. рублей.

Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 175 954,4 тыс. рублей или на 105,9 % от утвержденного показателя (166 111,1 тыс. рублей). Доходы перевыполнены на общую сумму 9 843,3 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 1 305 425,7 тыс. рублей (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 263,7 тыс. рублей) или 98,9 % к утвержденным назначениям (1 320 320,6 тыс. рублей). Отклонение со знаком минус «-» на общую сумму 14 894,9 тыс. рублей.

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составил:

- субвенций – 69,2 %;
- дотаций – 16,4 %;
- субсидий – 14,2 %;
- иных межбюджетных трансфертов – 0,15 %;
- прочие безвозмездные поступления – 0,12 процента.

4. По сравнению с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Акушинский район» фактически сложился в общей сумме 1 520 475,5 тыс. рублей), в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Акушинский район» (по исполнению) в целом увеличился на 39 095,4 тыс. рублей или на 2,6 процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы - всего	165 413,5	170 940,2	103,3	5 526,7
1. Налог на доходы физических лиц	94769,9	104249,8	110,0	9479,9
2. Акцизы по подакцизным товарам	33214,5	37248,7	112,1	4034,2
3. УСН	31 162,4	27009,5	86,7	-4152,9
4. ЕНВД	114,7	-65,9	-57,5	-180,6
5. ЕСХН	855,1	421,7	49,3	-433,4
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1052,7	585,9	55,7	-466,8
8. Налог на имущество физических лиц, земельный налог	2057,4	628,1	30,5	-1429,3
9. Государственная пошлина	2 186,80	1557,2	71,2	-629,6
Неналоговые доходы - всего	6 575,40	5 013,80	76,3	-1561,6
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	2 033,5	2139,8	105,2	106,3
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	13,5	10	74,1	-3,5
3. Доходы от оказания платных услуг	1980,9	1935,7	97,7	-45,2
4. Доходы от продажи имущества	758,7		0,0	-758,7
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 625,70	1 078,9	66,4	-546,8
6. Прочие неналоговые доходы	163,1	-150,60	-92,3	-313,7
Итого налоговые и неналоговые доходы	171 988,9	175 954,0	102,3	3965,1
Безвозмездные поступления, всего	1 348 486,6	1 305 425,7	96,8	-43060,9
1. Дотации	213 943,0	213 943,0	100,0	0
2. Субсидии	269 540,2	185 828,5	68,9	-83711,7
3. Субвенции	844 511,8	903 106,5	106,9	58594,7
4. Иные межбюджетные трансферты	18 408,5	2014,0	10,9	-16394,5
5. Прочие безвозмездные поступления	7 648,5	1586,3	20,7	-6062,2
6. Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций	217,7		0,0	-217,7

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
имеющих целевое назначение				
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-5 783,2	-1053,5	18,2	4729,7
Всего доходов	1 520 475,5	1 481 380,10	97,4	-39095,4

Проведенный сравнительный анализ показал, что в 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации остались на уровне 2022 года;
- субсидии уменьшились на 83 711,7 тыс. рублей или на 31 %;
- субвенции увеличились на 58 594,7 тыс. рублей или на 6,9 %;
- иные межбюджетные трансферты уменьшились на 16 394,5 тыс. рублей или на 89 %;
- прочие безвозмездные поступления уменьшились на 6 062,2 тыс. рублей или на 79,2 процента.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 3 965,1 тыс. рублей или на 2,3 %, в том числе:

- налоговые доходы увеличились на 5 526,7 тыс. рублей или на 3,3 %;
- неналоговые доходы уменьшились на 1 561,6 тыс. рублей или на 23,7 процента.

5. Фактические поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 175 954,4 тыс. рублей, что на 9 843,3 тыс. рублей (перевыполнение) или на 5,9% больше утвержденных назначений (166 111,1 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 3 213,0 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 628,1 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 1 371,9 тыс. рублей;

- «Единый налог на вмененный доход» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 520,0 тыс. рублей, фактическое поступление в бюджет района отсутствует;

- «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 1 100,0 тыс. рублей, фактическое поступление в бюджет района составило 421,7 тыс. рублей, плановые значения на сумму 678,3 тыс. рублей больше;

- «Государственная пошлина» при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2 200,0 тыс. рублей, фактическое поступление в бюджет района составило 1 557,2 тыс. рублей, не выполнены плановые значения на сумму 642,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 59,2 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 15,3%;
- доходы от уплаты акцизов – 21,2 процента.

6. Фактические поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 5 013,8 тыс. рублей, что на 1 086,2 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (6 100,0 тыс. рублей).

Администрация МО «Акушинский район» не располагает сведениями о плательщиках неналоговых доходов районного бюджета, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса РФ, Федерального Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от использования имущества, в виде арендной платы – 42,6 %;
- доходы от оказания платных услуг – 38,6 процентов.

Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района «Акушинский район» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме 1 425 576,8 тыс. рублей (согласно Решению Собрания депутатов МР «Акушинский район» от 23 декабря 2022 года №10,1 «О районном бюджете муниципального района «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 1 513 980,4 тыс. рублей (согласно уточненному бюджету от 27 декабря 2023 года №16.5), что на 90 811,2 тыс. рублей или на 6,2% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений. Бюджет района утвержден с дефицитом в сумме 33 148,8 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения
						(гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	51694,7	55976,6	4 281,9	40553,8	-15 422,80
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1874	1874	0,0	1626,1	-247,90
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	867,0	867	0,0	710,7	-156,30
Функционирование местных администраций	0104	25023	25556	533,0	24131,3	-1 424,70
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1,1	1,1	0,0		-1,10

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3,	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения
				+/-)		(гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	11710	11709	-1,0	11591,1	-117,90
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107			0,0		0,00
Резервные фонды	0111	12 000,0	13470,5	1 470,5		-13 470,50
Другие общегосударственные вопросы	0113	219,6	2499	2 279,4	2494,6	-4,40
Национальная оборона	0200	5873,5	5873,5	0,0	5873,5	0,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	5873,5	5873,5	0,0	5873,5	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	22657	10630	-12 027,0	10114,7	-515,30
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	13943	2191	-11 752,0	2004,5	-186,50
ЕДДС	0310	8519	8122	-397,0	7792,8	-329,20
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	195	317	122,0	317	0,00
Национальная экономика	0400	95512,8	104837,7	9 324,9	104422,7	-415,00
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	4219	4359	140,0	4322,1	-36,90
Дорожное хозяйство	0409	90893,8	93941,5	3 047,7	93894,4	-47,10
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	400	6537,2	6 137,2	6206,1	-331,10
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	79549,5	94494,6	14 945,1	70771,8	-23 722,80
Коммунальное хозяйство	0502	69464	74035,2	4 571,2	50831,6	-23 203,60
Благоустройство	0503	2586	7586,5	5 000,5	7586,5	0,00
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	7499,5	12873	5 373,5	12353,7	-519,30
Образование	0700	957387,5	1003469,2	46 081,7	984676,8	-18 792,4
Дошкольное образование	0701	78496,9	85548	7 051,1	82786,9	-2 761,10
Общее образование	0702	812402,6	847428,3	35 025,7	838840,6	-8 587,70
Дополнительное образование детей	0703	43760,8	43611	-149,8	40730,5	-2 880,50
Молодежная политика	0707	7 422,20	14268,9	6 846,7	11804,6	-2 464,30

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения
						(гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Другие вопросы в области образования	0709	15305	12613	-2 692,0	10514,3	-2 098,70
Культура, кинематография	0800	64625,7	77347,1	12 721,4	77157,5	-189,60
Культура	0801	56756,7	71908,5	15 151,8	71719,4	-189,10
Другие вопросы в области культуры	0804	7869	5438,5	-2 430,5	5438,1	-0,40
Другие вопросы в области здравоохранения (Муниципальная программа укрепления общественного здоровья 2020-2024 годы)	0909	50	0	-50,0		0,00
Социальная политика	1000	5517,3	12044,1	6 526,8	11977,4	-66,70
Пенсионное обеспечение	1001	500,8	735	234,2	731,5	-3,50
Охрана семьи и детства	1004	5016,3	9453	4 436,7	9390	-63,00
Другие вопросы в области социальной политики	1006		1856,1	1 856,1	1855,8	-0,30
Физическая культура и спорт	1100	4670	5861	1 191,0	5843,9	-17,10
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	4670	5861	1 191,0	5843,9	-17,10
Средства массовой информации	1200	10352,9	10469	116,1	9641,5	-827,50
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	10352,9	10459	106,1	9641,5	-817,50
Обслуживание государственного долга	1300	2451	43	-2 408,0	43	0,00
Межбюджетные трансферты	1400	125234	132934,5	7 700,5	132933,6	-0,90
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	109587	109587	0,0	109587	0,00
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	15647	23347	7 700,0	23346,6	-0,40
Итого расходов:		1425576,8	1513980,3	88 403,5	1454010,2	-59 970,10

Как видно из выше приведенных данных, в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 513 980,4 тыс. рублей тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 454 010,3 тыс. рублей или 96 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 59 970,1 тыс. рублей (4 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 15 422,8 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) - 23 722,8 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 18 792,4 тыс. рублей;

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) – 67,7 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 7,2 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 4,9%;
- «Культура, кинематография» - 5,3 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2,8процента.

Согласно отчетным данным по состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 42 322,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 30 995,0 тыс. рублей;
- остатки субвенций по сельским поселениям – 6 309,6 тыс. рублей;
- целевые остатки – 5 017,7 тыс. рублей (из которых возвращены в республиканский бюджет – 263,7 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений МО «Акушинский район», было установлено следующее:

1. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий - 7 штатных единиц) установлено:

Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» установлена рекомендуемая численность работников органов местного самоуправления муниципального образования (без учета переданных полномочий) в 2023 году составляет 64 штатных единиц, кроме того, постановлением Правительства РД от 24 октября 2014 года № 504 рекомендовано ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 штатные единицы).

Фактическая численность работников местного самоуправления составила в 2023 году - 62,25 единиц без учета переданных полномочий (7 единиц). Таким образом, фактическая численность работников местного самоуправления на данный период соответствует установленному нормативу.

2. В 2023 году бюджетам сельских поселений Акушинского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 179 903,0 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году бюджетам сельских поселений на исполнение расходных обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме 179 901,6 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- 1) Дотации – 109 587,0 тыс. рублей;
- 2) Субсидии – 11 205,1 тыс. рублей, в том числе:
 - на благоустройство общественной территории в с. Муги – 4 999,0 тыс. рублей (из них: республиканский бюджет – 2 599,9 тыс. руб., районный бюджет – 850,0 тыс. рублей, средства за счет меценатов – 1 549,9 тыс. рублей);
 - на строительство туристической базы в с. Балхар – 6 206,1 тыс. рублей (из них: средства республиканского бюджета - 5 906,1 тыс. руб., средства районного бюджета – 300,0 тыс. рублей);
- 3) Субвенции – 5 873,0тыс. рублей (ВУС);
- 4) Иные межбюджетные трансферты – 53 235,0 тыс. рублей, в том числе:
 - переданные полномочия по водоснабжению и вывоза мусора – 14 483,0 тыс. рублей;
 - на строительство туристического объекта в с. Балхар (проекты местных инициатив) - 5 906,1 тыс. рублей;
 - на благоустройство общественной территории в с. Муги – 2 599,9 тыс. рублей (проекты местных инициатив);

- на проведение работ по описанию границ населенных пунктов и территориальных зон, а также внесению в Единый государственный реестр недвижимости о них – 331,1 тыс. рублей (Соглашение с Министерством по земельным и имущественным отношениям РД от 28 августа 2023 года № 34);

5) средства муниципального дорожного фонда- 29 889,0 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Акушинского района за 2023 год, сложились в общем объеме 3 693,1 тыс. рублей или 65,9 % от утвержденных бюджетных назначений (5 600,0 тыс. рублей).

Таким образом, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений МО «Акушинский район» поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 183 632,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений МО «Акушинский район» утверждены без дефицита.

Исполнение расходной части бюджетов сельских поселений за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	53 481,0	52322,6	97,8
Функционирование местных администраций	0102	14 553,0	13 811,5	94,9
Функционирование местных администраций	0104	27 335,0	27 067,0	99,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	11 613,00	11 444,00	98,5
Национальная оборона	0200	5 873,00	5 873,00	100,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	5 873,00	5 873,00	100,0
Национальная экономика	0400	36 095,10	33 894,30	93,9
Дорожное хозяйство	0409	29 889,00	27 688,20	92,6
Другие вопросы в области национальной экономике	0412	6 206,10	6 206,10	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	51 875,00	51 747,00	99,8
Благоустройство	0503	6 240,00	6 190,10	99,2
Другие вопросы в области ЖКХ	0505	45 637,00	45 557,40	99,8
Культура, кинематография	0800	28 178,40	26 040,40	92,4
Культура	0801	28 178,40	26 040,40	92,4
Социальная политика	1000	305,00	303,70	99,6
Пенсионное обеспечение	1001	305,0	303,7	99,6
Физическая культура и спорт	1100	9 695,00	9319,2	96,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	9 695,00	9319,2	96,1
Итого расходов:		185 502,5	179 500,2	96,8

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений района по расходам в общем объеме 185 502,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 179 500,2 тыс. рублей или 96,8 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 6 002,3 тыс. рублей. В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 1 158,4 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 2 200,8 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 128,0 тыс. рублей;

- «Культура и кинематография» (0800) – 2 138,0 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 375,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских поселений района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 29,1 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 18,9 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 28,9%;
- «Культура и кинематография» (0800) – 14,5%;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 5,2 %.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым управлением администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общем 6 573,3 тыс. рублей (дотация поселениям, налоги и сборы).

3. Постановление Правительства РД от 18.04.2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям МО «Акушинский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год. В ходе проверки установлено, что фактически при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2-х поселениях (из 25-ти), превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Акушинского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год).

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
Сельсовет Акушинский	27,8	20 716,4	5 759,2	4 759,50	-999,7
Сельсов. Алиханмахинский	77,5	2 465,0	1 910,4	1 513,0	-397,4
Село Амитеркмахи	54,8	4 336,0	2 376,1	1 722,4	-653,7
Сельсовет Балхарский	58,4	3 430,2	2 003,2	1 562,1	-441,1
Сельсовет Бургимахинский	49,1	7 057,9	3 465,4	4175,0	709,6
Сельсов Урхучимахинский	43,7	6487,6	2835,1	2352,0	-483,1
Село Бутри	54,7	3 200,2	1 751	1 687,2	-63,3
Село В. Мулебки	73,4	3 813,0	2 799	2 387,7	-411,0
Село Гапшима	54,7	5 346,9	2 925	2 169,9	-754,9
Село Геба	71,7	2 352,6	1 687	1 443,1	-243,7
Село Герхмахи	82,4	3 216,9	2 651	1 748,3	-902,4
Село Гинта	48	4 238,5	2 034	1 903,3	-131,2
Сельсовет Дубримахинский	56,1	4 953,50	2 779	2 243,2	-535,7
Село Кавкамахи	70,8	3 978,3	2 817	1 920,40	-896,2
Сельсов Кассагумахинский	51,5	4 007,9	2 064	3 098,5	1 034,4
Село Куркимахи	89,2	2 468,4	2 202	1 781,6	-420,2
Сельсовет Мугинский	42,4	6 189,4	2 624	2 754,0	129,7

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
Сельсовет Нахкинский	67,6	3 018,2	2 040	1 773,2	-267,1
Сельсовет Нацинский	60,1	3 379,0	2 031	1 245,1	-785,7
Сельсовет Танты	73,7	2 727,9	2 010	1 825,8	-184,7
Сельсовет Тебекмахинский	62,6	4 455,4	2 789	2 275,6	-513,5
Село Уллучара	78,7	2 629,8	2 070	1 777,2	-292,5
Сельсовет Усишинский	46,1	5 429,1	1 982	1 982,3	0,0
Сельсовет Цугнинский	60,8	2 953,1	1 795	1 579,7	-215,8
Сельсовет Шуктынский	59,2	3 446,6	2 040	1 719,0	-321,4

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановление Правительства РД от 18.04.2023 № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления сельских поселений составили в сумме 1 744,0 тыс. рублей, в том числе: МО «сельсовет Бургимахинский» - 709,6 тыс. рублей, МО «Сельсовет Касагумахинский» - 1034,4 тыс. рублей.

4. Администрациями сельских поселений в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», не обеспечивается надлежащий учет муниципального имущества, не проводятся инвентаризации объектов муниципальной собственности (не ведутся Реестры), не актуализируются данные фактического состава муниципального имущества и общей суммарной стоимости этого имущества.

5. Соблюдение установленного порядка формирования и утверждения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования.

Муниципальный дорожный фонд МО «Акушинский район» создан решением Собрании депутатов района от 28 сентября 2017 года № 9.2 «О создании муниципального дорожного фонда МО «Акушинский район» и об утверждении Положения «О муниципальном дорожном фонде МО «Акушинский район», «Порядка формирования муниципального дорожного фонда».

Согласно утвержденному Порядку, доходы муниципального дорожного фонда формируются за счет:

- отчислений в бюджет муниципального района акцизов на автомобильный бензин, прямоточный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и или (карбюраторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района по установленным нормативам;

- поступлений в виде субсидий из республиканского бюджета РД;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных представительным органом муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда;

- добровольные пожертвования от физических, юридических лиц и т.д.;

Пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Проверка показала, что муниципальный дорожный фонд на 2023 год фактически не сформирован в установленном порядке решением Собрании депутатов района «О бюджете муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не утвержден. Объем доходов муниципального дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МО «Акушинский район» с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствующим приложением к решению о бюджете не утвержден.

Первоначально решением Собрании депутатов муниципального района от 23 декабря 2022 года №10.1 «О районном бюджете МО «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» объем бюджетных ассигнований на 2023 год утвержден в сумме 93 193,7 тыс. рублей, или в пределах суммы акцизов, подлежащих зачислению в местный бюджет и прогнозируемого объема поступлений субсидий из республиканского бюджета РД.

В нарушение требований статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ при утверждении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год не были учтены остатки средств дорожного фонда за 2022 год в сумме 8 702,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Акушинский район», с учетом внесенных изменений решением о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью, бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 2023 год были уточнены и составили в сумме 93 941,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

- прогнозируемого объема поступлений акцизов на автомобильный бензин – 29 889,0 тыс. рублей;

- субсидии в рамках Соглашения с Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД, на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 63 254,0 тыс. рублей.

- средства местного бюджета – 798,5 тыс. рублей

В соответствии с пунктом 4 утвержденного Порядка (постановление Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1206), объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в текущем финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и, прогнозированным при его формировании, объемом доходов.

Согласно данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета МО «Акушинский район» за 2023 год в бюджет района поступило акцизов в сумме 37 248,6 тыс. рублей, что на 7 359,6 тыс. рублей больше утвержденных назначений (29 889,0 тыс. рублей).

В нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 постановления Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1206 «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и о внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», пункта 2.4. Порядка формирования муниципального дорожного фонда МО «Акушинский район», объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поступивших в 2023 году сверх утвержденного плана на сумму 7 359,6 тыс. рублей, Решением о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью МО «Акушинский район» на 2023 год не скорректирован, изменения на указанную сумму не внесены.

Таким образом, в соответствии с требованиями статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2024 год следует уточнить на сумму 16 061,9 тыс. рублей, в том числе: на сумму неиспользованного остатка средств дорожного фонда за 2022 год – 8 702,3 тыс. рублей; на сумму сверхплановых поступлений акцизов за 2023 год - 7 359,6 тыс. рублей.

Кроме того, решением о бюджете необходимо утвердить перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МО «Акушинский район» с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемым объемам финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6. Согласно Решению «О районном бюджете муниципального района «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», полномочия по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения» на сумму 29 889,0 тыс. рублей переданы администрациям сельских поселений Акушинского района.

Далее, в соответствии с Решением «О внесении изменений в решение о бюджете МО «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» (Приложение к бюджету №20) утвержденный Собранием депутатов МО «Акушинский район» от 21 ноября 2023 года № 15.1, предусматривается передача органам местного самоуправления сельских поселений района для осуществления части полномочий МО «Акушинский район» по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов сельских поселений.

Передача полномочий муниципальным районом поселениям осуществляется за счет финансовых средств в виде межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Акушинский район» в бюджеты сельских поселений на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, полномочия в части расходования средств дорожного фонда предусмотренных в районном бюджете в виде доходов от акцизов на сумму 29 889,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 142.4 Бюджетного кодекса РФ, передача органам местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения по содержанию автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений на сумму 29 889,0 тыс. рублей, осуществлено без заключения соответствующих соглашений.

7. В нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», иные межбюджетные трансферты (средства дорожного фонда) в сумме 13 670,5 тыс. рублей направленные из районного бюджета МО «Акушинский район» 17 сельским поселениям Акушинского района, были утверждены в бюджетах поселений и в течение 2023 года израсходованы по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», расходы следовало отражать по подразделу БКР 0409 «Дорожный фонд, дорожное хозяйство».

8. *Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МО «Акушинский район», было установлено следующее:*

1) Согласно представленному отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), в 2023 году Финансовым управлением были профинансированы расходы администрации в сумме 213 287,0 тыс. рублей, что составляет 92,4% к уточненным бюджетным назначениям (230 711,6 тыс. рублей). Кассовые расходы составили в сумме 213 287,0 тыс. рублей, или 100 к объему финансирования.

В ходе исполнения бюджета администрации МО «Акушинский район» за 2023 год, недофинансированы расходы администрации на общую сумму 17 424,6 тыс. рублей или 7,5% от общего объема уточненных назначений.

2) Постановление Правительства РД от 18.04.2023 № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год» МР «Акушинский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 11,6 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 12,5 % (47 043,5 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации

на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 374 454,0 тыс. руб.), что на 0,9 % или на 3 606,8 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 11,54 % (44 541,4 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 386 204,2 тыс. руб.), что не превышает норматив, установленный постановлением Правительства РД от 18.04.2023 № 145.

3) Пунктом 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» определено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Так, согласно представленному штатному расписанию на 2023 год, в аппарате администрации значилась численность работников в количестве 69,25 штатных единиц с учетом переданных полномочий (7 единиц), из которых 24 штатных единиц руководящие работники, или 34,6 процента, от общей численности работников аппарата управления, что превышает установленный норматив на 4,6 процента. То есть, сверх установленного норматива содержалось 3,25 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за 2023 году были осуществлены избыточные расходы в общей сумме 710,9 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств. *(Расчет произведен как разница денежного содержания начальника отдела и заместителей начальника с денежным содержанием главного специалиста).*

4) постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации, а при численности населения свыше 50 тыс. человек вводится должность первого заместителя главы администрации.

Муниципальное образование «Акушинский район» относится к 5 группе с численностью населения свыше 50 тыс. человек. Проверкой штатного расписания установлено, что число заместителей Главы администрации МО «Акушинский район» составляет 3 штатные единицы, в том числе 1 единица первого заместителя, что соответствует установленным требованиям.

5) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 установлено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан могут создаваться следующие структурные подразделения: отделы, при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая руководителя. Должность заместителя начальника отдела вводится при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя.

Проведенной проверкой штатного расписания аппарата Администрации установлено, что при отсутствии достаточного количества подчиненных работников были сформированы отделы и назначены начальники, заместители начальников отделов.

Так, в 2023 году вместо должности главного или ведущего специалиста, были предусмотрены следующие штатные должности:

- заместитель начальника общего отдела, при численности работников отдела в количестве 4 штатных единиц с учетом руководителя. Денежное содержание заместителя начальника отдела составляет 38,5 тыс. рублей;

- заместитель начальника отдела контрактной службы, при численности работников отдела в количестве 2 штатных единиц с учетом руководителя. Денежное содержание

заместителя начальника отдела составляет 46,7 тыс. рублей, в том числе, ежемесячная надбавка в размере 15,0 тыс. рублей (согласно распоряжению главы МО «Акушинский район»);

- заместитель начальника отдела ГО ЧС, ЛПСБ (ликвидация последствий стихийного бедствия), при численности работников в отделе всего 3 штатных единиц с учетом руководителя. Денежное содержание заместителя начальника отдела составляет 37,1 тыс. рублей;

- заместитель начальника Финансового управления 2 штатные единицы, при наличии начальника бюджетного отдела и заместителя начальника бюджетного отдела. Отдел состоит из двух работников, в том числе заместитель начальника Финансового управления - начальник бюджетного отдела и заместителя начальника бюджетного отдела. Денежное содержание начальника отдела составляет 43,2 тыс. рублей, денежное содержание заместителя начальника составляет 35,5 тыс. рублей;

- начальник по казначейским делам (Финансовое управление), при численности работников в отделе 2 штатные единицы, включая начальника отдела. Денежное содержание начальника отдела составляет 36,1 тыс. рублей;

- начальник отдела закупок (Финансовое управление), при численности работников 2 штатные единицы, включая начальника отдела. Денежное содержание начальника отдела составляет 36,1 тыс. рублей в месяц.

Так, вместо должностного оклада главного специалиста в 6-ти случаях установлен оклад начальника отдела и зам. начальника отдела. Денежное содержание начальников отдела и их заместителей по штатному расписанию составляет в 2023 году в общей сумме 3 713,3 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда - 801,1 тыс. рублей, а денежное содержание 6 главных специалистов составляет 2 156,0 тыс. рублей, в том числе, начислений на оплату труда – 500,4 тыс. рублей, что меньше на 1 557,3 тыс. рублей. *(Расчет произведен исходя из средней заработной платы руководителя отдела, заместителя и средней заработной платы главного специалиста).*

Таким образом, на содержание вышеуказанных работников администрацией МО «Акушинский район» произведены избыточные расходы в общей сумме 1 557,3 тыс. рублей, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

б) Проведенной проверкой утвержденного штатного расписания администрации МО «Акушинский район» установлено, что должность заместителя Собрания депутатов муниципального района была включена в структуру штатного расписания Администрации района с утвержденным фондом оплаты в сумме 867,0 тыс. рублей. На содержание указанной единицы израсходовано в 2023 году бюджетные средства в сумме 710,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что заместитель председателя представительного органа муниципального образования является депутатом, замещающим должность в представительном органе муниципального образования, не наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления является самостоятельным юридическим лицом, денежное содержание которого предусмотрено по разделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Таким образом, в нарушение требований статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в штатном расписании администрации муниципального района предусмотрены расходы на содержание штатной единицы заместителя Собрания депутатов муниципального района в сумме 867,0 тыс. рублей.

9. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году МКУ «Управление архитектуры, строительства и имущественных отношений» МО «Акушинский район» установлено следующее:

1) В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета МО «Акушинский район» в 2023 году МКУ «Управление архитектуры и строительства» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 209 556,8 тыс. рублей. Фактически Финансовым

управлением были профинансированы расходы в общей сумме 157 242,8 тыс. рублей, что составляет 75% к утвержденным бюджетным назначениям.

2) В нарушение требований пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения, порядок ремонта автомобильных дорог местного значения, порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

3) В нарушении п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального Закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрацией района не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены);

4) В нарушение Приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией МО «Акушинский район», в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Следует отметить, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

Таким образом, в 2023 году бюджетные средства в сумме 64 005,8 тыс. рублей, выделенные по подразделу 0409 «Дорожный фонд (дорожное хозяйство)», на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения израсходованы без соблюдения указанных выше требований.

5) Неиспользованный остаток субсидий на конец 2023 финансового года в сумме 4 754,0 тыс. рублей в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4.3.6. заключенного Соглашения, между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД и администрацией МО «Акушинский район» от 27 июля 2021 года № 03-04/01-20/21 «О предоставлении и использовании субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района «Акушинский район» на реализацию мероприятий республиканской инвестиционной программы», не был возвращен в республиканский бюджет РД.

6) В нарушение пункта 3.4. заключенных муниципальных контрактов между МКУ «Управление архитектуры и строительства» с ООО «Стройоригинал» на выполнение строительно-монтажных работ по объектам: «Водоснабжение с. Усиша Акушинского района»; «Водоснабжение с. Танты Акушинского района», нарушены сроки выполнения работ по муниципальным контрактам от 16 сентября 2022 года №0103200008422002326, от 16 сентября 2022 года №0103200008422002329, соответственно, в нарушении пунктов 6, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и раздела 12 заключенных муниципальных контрактов, не начислена пеня и не применены штрафные санкции (пеня, неустойка) в отношении подрядчика ООО «Стройоригинал», в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями контракта. Дополнительные соглашения с подрядной организацией о внесении изменений в сроки выполнения работ не были заключены.

7) В ходе настоящей проверки в присутствии сотрудника администрации МО «Акушинский район», произведен визуальный осмотр 3-х приобретенных жилых домов, выделенных детям-сиротам в 2023 году.

В нарушении требований статей 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации администрацией муниципального района, не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на 2-х приобретенных жилых помещений, в том числе по адресу:

- жилое помещение приобретенное Омарову Аль-Мухаммеду Маккагаджиевичу, состоящее из 4 (четырёх) комнат, кухни и ванной общей площадью 93,3 кв.м, на 2 (втором) этаже двухэтажного дома по адресу: с. Акуша, ул. Алимахова, д.2, кв.5;

- жилое помещение приобретенное Каратовой М. М., состоящее из 4 комнат, кухни и ванной общей площадью 153 кв.м, в одноэтажном доме по адресу: с. Цундимахи, ул. Школьная, д. 59 Акушинского района. Документы на право собственности находятся в стадии регистрации.

9) В соответствии статьи 99 Жилищного кодекса РФ, Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), Закона РД от 29 декабря 2004 года №58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8) и постановления Правительства РД от 2 июня 2009 года № 161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан», с детьми-сиротами, которым администрацией МО «Акушинский район» были предоставлены жилые помещения, должны были заключаться договора найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет.

В нарушении вышеуказанных нормативно-правовых актов с 2-мя детьми-сиротами которым, администрацией МО «Акушинский район» были предоставлены жилые помещения не заключены договора найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет, в том числе: с Омаровым А. М. и с Каратовой М. М.

10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году образовательным учреждениям МР «Акушинский район»:

1) *Общая информация:*

- в общеобразовательных школах МО «Акушинский район» в 2023-2024 учебном году сформированы 565 классов-комплектов с общим количеством 5909 учащихся. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 10,4 детей;

- в детских садах сформированы 31 группа с общим количеством 634 воспитанников. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 21 детей.

3) В 2023 году, на финансовое обеспечение расходов по разделу БКР – 0700 «Образование» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 1 003 469,2 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 85 548,0 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 847 428,3 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 43 611,0 тыс. рублей;

- 0707 «Молодежная политика» - 14 268,9 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 12 613,0 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году, расходы по разделу 0700 «Образование», исполнены в общей сумме 984 678,8 тыс. рублей, что составляет 98,1 % от уточненных бюджетных назначений.

Не исполнены назначения на общую сумму 18 790,4 тыс. рублей, в том числе (в основном) по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 2 761,1 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 8 587,8 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 2 880,5 тыс. рублей;

- 0707 «Молодежная политика» - 452,7 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 1 039,1 тыс. рублей.

В 2023 году, на финансовое обеспечение расходов по разделу БКР – 0700 «Образование», были предусмотрены субвенции (Госстандарт) на реализацию основных общеобразовательных программ и программ дошкольного образования в общей сумме 723 077,0 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию основных общеобразовательных программ (школы) – 678 729,0 тыс. рублей;

- на реализацию программ дошкольного образования – 44 348,0 тыс. рублей.

За указанный период, кассовые расходы по средствам субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ и программ дошкольного образования (Госстандарт) по образовательным учреждениям МО «Акушинский район» составили в общей сумме 723 077,0 тыс. рублей, что составляет 100% к объему финансирования, в том числе:

- на реализацию основных общеобразовательных программ (школы) – 678 729,0 тыс. рублей;

- на реализацию программ дошкольного образования – 44 348,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки образовательных учреждений МО «Акушинский район» было составлено 12 актов, в том числе по следующим учреждениям:

Общеобразовательные учреждения:

- МКОУ «Акушинская СОШ 2» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 31 981,4 тыс. рублей;

- МКОУ «Акушинская СОШ 3» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 28 612,3 тыс. рублей;

- МКОУ «В-Мулебкинская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 22 095,9 тыс. рублей;

- МКОУ «Гапшиминская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 18 485,3 тыс. рублей;

- МКОУ «Гермахинская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 21 114,0 тыс. рублей;

- МКОУ «Гинтинская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 20 485,9 тыс. рублей;

- МКОУ «Каршинская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 25 568,8 тыс. рублей;

- МКОУ «Мугинская Гимназия» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 18 806,7 тыс. рублей;

- МКОУ «Тузлумахинская СОШ» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 15 157,7 тыс. рублей;

- МКОУ «Усишинская СОШ №3» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 20 755,8 тыс. рублей;

- МКОУ «Усишинский лицей» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 35 017,8 тыс. рублей;

- МКОУ «Мугинский многопрофильный лицей» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 22 870,1 тыс. рублей.

Учреждения дошкольного образования:

- МКДОУ ДС «Гапшиминский» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 9 162,3 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Акушинский» - расходы сложились (по исполнению) на общую сумму 27 795,1 тыс. рублей.

Проведенной выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году образовательным учреждениям МО «Акушинский район», было установлено следующее:

1) В соответствии с пунктом 8 главы II приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н (с изменениями) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», смета составляется учреждением путем

формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период. Однако, в ходе проверки бюджетных смет казенных образовательных учреждений МО «Акушинский район» было установлено, что плановый период на 2024 и 2025 годы в сметах отсутствует.

Кроме того, в соответствии с пунктом 16 главы IV приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, изменения в смету формируются на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей. Однако, в нарушение указанного порядка, соответствующие изменения показателей обоснований (расчетов) к уточненной бюджетной смете на 2023 год, учреждениями образования МО «Акушинский район» не произведены.

2) Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Акушинский район» от 8 апреля 2019 года № 179 (с изменениями) «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении МО «Акушинский район»» разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

В соответствии с утвержденным Положением об оплате труда должностные оклады руководителей образовательных учреждений МО «Акушинский район» на 2023 год установлены исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ):

1) Во исполнение поручения Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов «направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования».

Однако в ходе проверки установлено, что соответствующие изменения в штатные расписания образовательных учреждений МО «Акушинский район» на 2023 год, не внесены.

Так, в соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора, от 250 до 400 обучающихся вводится 2 ставки заместителя директора и от 400 до 750 и более вводится 2,5 ставки заместителя директора. При этом в учреждениях с числом классов-комплектов более 50 устанавливается дополнительно 0,5 единицы должности заместителя директора, но не более 3-х единиц на учреждение.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 12 общеобразовательных учреждений, выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в общем количестве 6,75 единиц (заместители директора) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования (согласно штатным расписаниям) в общей сумме 2 537,0 тыс. рублей, в том числе по школам:

- МКОУ «Акушинская СОШ 2» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 356,2 тыс. рублей;

- МКОУ «Акушинская СОШ 3» - 1 единиц заместителя директора на сумму 212,5 тыс. рублей;
- МКОУ «В-Мулебкинская СОШ» - 0,5 единицы заместителя директора (вакансия);
- МКОУ «Гапшиминская СОШ» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гермахинская СОШ» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гинтинская СОШ» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 198,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Каршинская СОШ» - 0,75 единицы заместителя директора на сумму 356,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинская Гимназия» - 1 единица заместителя директора на сумму 468,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Усишинская СОШ 3» - 1 единица заместителя директора на сумму 443,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинский многопрофильный лицей» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 209,6 тыс. рублей.

2) В нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22), выявлено сверхнормативное содержание обслуживающего персонала в количестве 5,5 единиц, на оплату труда которых предусмотрены и соответственно произведены расходы в общей сумме 1 750,8 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Гапшиминская СОШ» - 0,5 единиц обслуживающего персонала на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гермахинская СОШ» - 0,5 единиц обслуживающего персонала на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гинтинская СОШ» - 1 единица обслуживающего персонала на сумму 437,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Каршинская СОШ» - 1 единица обслуживающего персонала на сумму 291,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинская Гимназия» - 0,5 единиц обслуживающего персонала на сумму 145,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинский многопрофильный лицей» - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Тузлумахинская СОШ» - 0,5 единиц обслуживающего персонала на сумму 145,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Усишинская СОШ 3» - 1 единица обслуживающего персонала на сумму 291,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году 21-м общеобразовательным учреждением (школами) Акушинского района допущено сверхнормативное содержание численности административного и обслуживающего персонала в общем количестве 12,25 единиц, на содержание которых в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме 4 287,8 тыс. рублей. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

3) В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям по согласованию с работодателем (администрация МО «Акушинский район») разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в 8-ми общеобразовательных учреждениях МО «Акушинский район», руководящему составу, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная

плата сверх 12-ти часов в неделю (согласно тарификационным спискам и представленным образовательными учреждениями, данным по заработной плате). Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 616,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 2 104,8 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Акушинская СОШ 2» - в сумме 101,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 132, тыс. рублей;
- МКОУ «Акушинская СОШ 3» - в сумме 406,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 528,56 тыс. рублей;
- МКОУ «В-Мулебкинская СОШ» - в сумме 78,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 102,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Гинтинская СОШ» - в сумме 144,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 188,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Каршинская СОШ» - в сумме 685,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 892,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинская Гимназия» - в сумме 28,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 37,0 тыс. рублей;
- МКОУ «Тузлумахинская СОШ» - в сумме 52,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 68,5 тыс. рублей;
- МКОУ «Усишинский лицей» - в сумме 118,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 154,5 тыс. рублей.

4) Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителя учреждения устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада директора образовательного учреждения, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ними заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие соответствующие изменения размеров должностных окладов.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала в 12-ти проверенных СОШ показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты). Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность их выплат.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата на 2023 год руководителям и заместителям проверенных СОШ установлены неправомерно на общую сумму 11 809,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 15 376,1 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Акушинская СОШ 2» - в сумме 1 249,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 626,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Акушинская СОШ 3» - в сумме 607,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 790,8 тыс. рублей;
- МКОУ «В-Мулебкинская СОШ» - в сумме 740,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 003,0 тыс. рублей;
- МКОУ «Гапшиминская СОШ» - в сумме 727,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 946,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Гермахинская СОШ» - в сумме 924,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 203,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Гинтинская СОШ» - в сумме 856,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 115,5 тыс. рублей;

- МКОУ «Каршинская СОШ» - в сумме 1 348,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 755,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинская Гимназия» - в сумме 1 213,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 579,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Мугинский многопрофильный лицей» - в сумме 1 202,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 562,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Тузлумахинская СОШ» - в сумме 501,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 653,5 тыс. рублей;
- МКОУ «Усишинская СОШ 3» - в сумме 1 203,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 567,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Усишинский лицей» - в сумме 1 234,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 607,0 тыс. рублей.

В ходе проверки дошкольных образовательных учреждений МР «Акушинский район» было составлено 2 акта, в том числе по следующим учреждениям:

- МКДОУ ДС «Гапшиминский» - расходы сложились в сумме 9162,3 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Акушинский» - расходы сложились в сумме 27795,1 тыс. рублей.

Однако, выборочная проверка личных дел административного персонала и бухгалтера в 2-х проверенных детских дошкольных учреждениях показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителям и бухгалтерам в 2-х проверенных детских садах в сумме 970,5 тыс. рублей установлена неправомерно, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 1 263,6 тыс. рублей, в том числе:

- МКДОУ ДС «Гапшиминский» - 465,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 605,6 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Акушинский» - 505,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 658,0 тыс. рублей.

2) Проведенной проверкой штатных расписаний дошкольных образовательных учреждений установлено, что в соответствии с приказом Министерства образования и науки РД от 06 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22 о внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады). Данные нормативы рекомендованы для применения в дошкольных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и хозяйствования.

По результатам проверки штатных расписаний в 2-х проверенных детских садах было выявлено сверхнормативное содержание обслуживающего персонала в количестве 1 единицы на содержание которой необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта дошкольного образования в общей сумме 234,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 305,0 тыс. рублей, в том числе:

- МКДОУ ДС «Гапшиминский» - 122,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 159,1 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Акушинский» - 112,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 145,9 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

11. *В ходе выборочной проверки бюджетов сельских поселений О «Акушинский район» установлено следующее:*

В 2023 году, бюджетам сельских поселений Акушинского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 179 903,0 тыс. рублей. Фактически бюджетам сельских поселений на исполнение расходных

обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме 179 901,6 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

1) Дотации – 109 587,0 тыс. рублей;

2) Субсидии – 11 205,1 тыс. рублей, в том числе:

- на благоустройство общественной территории в с. Муги – 4 999,0 тыс. рублей (из них: республиканский бюджет – 2 599,9 тыс. руб., районный бюджет – 850,0 тыс. рублей, средства за счет меценатов – 1 549,9 тыс. рублей);

- на строительство туристической базы в с. Балхар – 6 206,1 тыс. рублей (из них: средства республиканского бюджета - 5 906,1 тыс. руб., средства районного бюджета – 300,0 тыс. рублей);

3) Субвенции – 5 873,0 тыс. рублей (ВУС);

4) Иные межбюджетные трансферты – 53 235,0 тыс. рублей, в том числе:

- переданные полномочия по водоснабжению и вывоза мусора – 14 483,0 тыс. рублей;

- на строительство туристического объекта в с. Балхар (проекты местных инициатив) - 5 906,1 тыс. рублей;

- на благоустройство общественной территории в с. Муги – 2 599,9 тыс. рублей (проекты местных инициатив);

- на проведение работ по описанию границ населенных пунктов и территориальных зон, а также внесению в Единый государственный реестр недвижимости о них – 331,1 тыс. рублей (Соглашение с Министерством по земельным и имущественным отношениям РД от 28 августа 2023 года № 34);

- средства муниципального дорожного фонда- 29 889,0 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Акушинского района за 2023 год, сложились в общем объеме 3 693,1 тыс. рублей или 65,9 % от утвержденных бюджетных назначений (5 600,0 тыс. руб.). Таким образом, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений Акушинского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 183 632,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений МР «Акушинский район» утверждены без дефицита.

В 2023 году при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений района по расходам в общем объеме 185 502,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 179 500,2 тыс. рублей или 96,8 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 6 002,3 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым управлением администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общей сумме 10 002,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки бюджетов сельских поселений МО «Акушинский район» было составлено 6 актов, в том числе по следующим поселениям:

1) МО «сельсовет Усишинский»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 7406,0 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 7406,0 тыс. рублей (100 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 7406,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 7406,0 тыс. рублей (100 %).

2) МО «сельсовет Бургимакмахи»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 7898,7 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 7898,7 тыс. рублей (100 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 8218,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 8218,1 тыс. рублей (100 %).

3) МО «сельсовет Гапшима»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 6342,1 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 6342,1 тыс. рублей (100 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 6196,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 6181,8 тыс. рублей (99,7 %).

4) МО «сельсовет Урхучимахинский»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 6851,0 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 6703,7 тыс. рублей (97,8 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 6666,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 6617,6 тыс. рублей (99,2 %).

5) МО «сельсовет Дубримахинский»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 10023,4 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 10023,4 тыс. рублей (100 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 10251,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 10251,5 тыс. рублей (100 %).

6) МО «сельсовет Муги»:

- бюджет по доходам на 2023 год принят в сумме 17 249,1 тыс. рублей, доходы исполнены в сумме 17 224,7 тыс. рублей (99,8 %);

- бюджет по расходам принят в сумме 17 971,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 16 767,8 тыс. рублей, или 93,3%.

В ходе выборочной проверки установлены следующие нарушения:

В нарушении статей 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ в муниципальных образованиях сельских поселений, при утверждении бюджетов на 2023 год не разработан и не принят порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов, в том числе: в МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушении статьи 183 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения, в частности: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушении статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок разработки среднесрочного финансового плана (статья 174 Бюджетного кодекса РФ), в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не разработан порядок планирования бюджетных ассигнований, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В администрации сельских поселений (МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимакмахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги»), в нарушение статей 6, 158, 221 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует разработанный порядок составления, утверждения, ведения бюджетной сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

8) В нарушении Приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах МО, по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», по видам расходов 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» и 0104 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), при этом, данные расходы следовало

отражать по подразделу БКР 0409 «Дорожный фонд, дорожное хозяйство» и 0503 «Благоустройство».

Таким образом, допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации:

- в МО «село Усиша» - 835,6 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Бургимахинский» - 1773,7 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Гапшима» - 44,3 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Урхучимахи» - 534,3 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Дубримахинский» - 887,4 тыс. рублей.

9) В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», МО «село Усиша» отнесен к группе сельских поселений по оплате труда с численностью населения 4,3 тысяч человек, с количеством 5 штатных единиц, без учета численности работников, содержание которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований РД из республиканского бюджета РД.

Фактически, штатным расписанием на 2023 год численность работников администрации сельского поселения МО «село Усиша» утверждена в количестве 6,5 штатных единиц, что превышает норматив, установленный постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 № 295, на 2 штатные единицы (дворник и кассир), на содержание которых сверхнормативно запланирован и израсходован фонд оплаты труда в общей сумме 462,1 тыс. рублей. Указанные расходы следуют квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающие под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

10) МО «село Гапшима» в проверяемом периоде был заключен договор гражданского характера сроком на один год с Гитиевым Р.М. на выполнение работ по вывозу ТБО с территории с. Гапшима. Фактом оказания услуги является подписание акта приема выполненных работ с указанием объема убираемого мусора в м3. Проведенной проверкой установлено, что в актах приема передачи выполненных работ не указываются объемы и результаты проделанной работы. В связи с чем денежные средства, освоенные в общей сумме 169,8 тыс. рублей являются необоснованными (без подтверждающих документов), что следует квалифицировать как неправомерные расходы.

Так же в ходе проверки установлено, что бухгалтеру в течение 2023 года систематически выплачивалась премия без обоснования в общей сумме 71,9 тыс. рублей (с отчислениями в фонды), в том числе:

- приказ № 1 от 30.01.23год – 6,8 тыс. рублей;
- приказ № 2 от 15.02.23год – 6,8 тыс. рублей;
- приказ № б/н без даты – 13,6 тыс. рублей;
- приказ № 3 от 19.05.23год – 6,8 тыс. рублей;
- приказ № 4 от 15.08.23год – 6,8 тыс. рублей;
- приказ № 5 от 7.11.23год – 14,3 тыс. рублей;

В связи с чем денежные средства, освоенные в общей сумме 71,9 тыс. рублей являются неэффективными расходами (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

11) В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н в проверенных администрациях сельских поселений не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета на 2023 год, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимахахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

12) В нарушение приказа Минтранса РФ от 18 сентября 2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» оформленные путевые листы

не содержат сведения о сроке действия путевого листа, собственнике, сведения о транспортном средстве (пункты 2, 3, 4). Соответственно, производственный характер произведенных расходов не подтвержден. Как следствие, ГСМ, оплаченные в 2023 году на общую сумму 538,3 тыс. рублей, следует считать неправомерными расходами.

В том числе:

- в МО «село Усиша» - 134,2 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Бургимахинский» - 194,1 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Гапшима» - 50,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Урхучимахи» - 80,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Дубримахинский» - 80,0 тыс. рублей.

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 года состояния дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета, ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалась на Финансовое управление администрации МО «Акушинский район».

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовое управление администрации МР «Акушинский район» представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

В свою очередь, Финансовым управлением составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета МО «Акушинский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Кроме того, в состав годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета МО «Акушинский район» за 2023 год вошли и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность

Следует отметить, что на день проверки, сведения по дебиторской и кредиторской задолженности за 2023 год не сформированы. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности проведен по отчету ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 9 месяцев 2023 года.

Согласно данным формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2023 года на балансе МО «Акушинский район» значилась дебиторская задолженность по счету бюджетного учета (код: 1 205 11 000) – расчеты с плательщиками налоговых доходов в общей сумме 5 475,5 тыс. рублей.

В течение 2023 года (9 месяцев) дебиторская задолженность в целом увеличилась на 4 211,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 октября 2023 года составила 9 686,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность

Согласно данным формы отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Акушинский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 28 383,1 тыс. рублей.

В течение 2023 года (9 месяцев) кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 13 261,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 октября 2023 года составила 15 122,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на указанную сумму образовалась по счету: 1 205 11 000 - расчеты с плательщиками налоговых доходов.

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МО «Акушинский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением администрации МО «Акушинский район».

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2024 года, муниципальный долг МО «Акушинский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял 40 926,0 тыс. рублей. В соответствии с заключенным Соглашением между Министерством финансов РД и администрацией МО «Акушинский район» без даты, в декабре 2020 года, задолженность по бюджетному кредиту реструктурирована и срок возврата задолженности определен до 2033 года (включительно).

Согласно графикам погашения задолженностей по указанному бюджетному кредиту в 2023 году, к уплате подлежали проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 41,0 тыс. рублей, а также сумма основного долга по кредиту в общем объеме 2 408,0 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, администрацией МО «Акушинский район» указанные задолженности перед республиканским бюджетом РД погашены.

Резервный фонд

Решением Собрания депутатов от 23 декабря 2022 года № 10.1 «О районном бюджете муниципального района «Акушинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в расходной части бюджета по подразделу 0111 «Резервный фонд», был утвержден резервный фонд органов местного самоуправления в сумме 12 000,0 тыс. рублей.

Далее, Решением Собранием депутатов МО «Акушинский район» «О внесении изменений в решение о бюджете муниципального района «Акушинский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», объем резервного фонда уточнен и составил в сумме 14 420,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение по данному разделу отсутствует.

Постановлением администрации МО «Акушинский район» от 19 мая 2022 года № 68 утверждено Положение о резервном фонде, который определяет порядок формирования и расходования средств резервного фонда администрации.

Согласно утвержденного Положения средства резервного фонда администрации МО «Акушинский район» направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе:

- на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия;
- на проведение экстренных противоэпидемических мероприятий;
- на проведение капитального ремонта и аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ;
- на оказание разовой материальной помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, выплату поощрений гражданам;
- на поддержку пострадавшим, семьям, лиц мобилизованных на СВО, погибших в результате опасных природных явлений;

Проведенной проверкой резервного фонда администрации МО «Акушинский район» установлено, что за период 2023 финансового года, за счет резервного фонда администрации МО «Акушинский район» произведены расходы в общей сумме 974,8 тыс. рублей (оказание материальной помощи жителям Акушинского района – 537,8 тыс. рублей; поощрение учителей и учеников победителей конкурсов – 387,0 тыс. рублей; материальная помощь семьям мобилизованных в СВО – 50,0 тыс. рублей).

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета МО «Акушинский район» не был установлен размер резервного фонда исполнительных органов местной администрации. В соответствии с указанной статьей размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО «Акушинский район»

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Акушинский район» заключено Соглашение от 27 января 2023 года № 2 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО «Акушинский район».

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения в 2023 году в основном соблюдены, в частности:

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по сравнению с планом 2022 года на 9 098,6 тыс. рублей, или на 105,9%;
- численность работников органов местного самоуправления не превышает норматив, установленный постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»;
- обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. При исполнении бюджета за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 11,54%, что на 258,3 тыс. рублей меньше установленного норматива;
- просроченная кредиторская задолженность в части расходов на оплату труда, уплаты взносов по обязательному социальному страхованию, а также в части обеспечения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по состоянию на 1 октября 2023 года, отсутствует;
- предельные значения дефицита бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдаются;
- предельный объем муниципальных заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ, соблюдается;
- требования пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в части верхнего предела муниципального долга соблюдаются;
- бюджет муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год принят Собранием депутатов района и утвержден решением от 23 декабря 2022 года № 10.1 «О бюджете МО «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования отсутствует.

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановление Правительства РД от 18.04.2023 № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления сельских поселений составили в сумме 1 744,0 тыс. рублей, в том числе: МО «сельсовет Бургимахинский» - 709,6 тыс. рублей, МО «Сельсовет Касагумахинский» - 1034,4 тыс. рублей.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МО «Акушинский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2024 года в МО «Акушинский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 37100,0 рублей, или 127,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,1 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 27,3 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 30200,0 рублей, или 107 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 7 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 34500,0 рублей, или 103,7 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно достигнут прирост на 3,7 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 30767,0 рублей, или 104 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29554,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 4 процентных пункта.

З а к л ю ч е н и е:

1. МО «Акушинский район» при формировании бюджета на 2023 год не полностью соблюдены требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ в части разработки и утверждения Прогноза социально- экономического развития района. Порядок разработки указанного документа администрацией не установлен. Программа социального и экономического развития МО «Акушинский район» не разработана и не утверждена.

2. В проверяемом периоде Администрацией МО «Акушинского район» полномочия, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, по предоставлению сведений, необходимых для составления проекта районного бюджета, составления и ведения кассового плана, формированию и представлению бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, начислении, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, не исполнялись.

3. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, лимиты бюджетных обязательств на 2023 год в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью до главных распорядителей (а также получателей бюджетных средств) были доведены 3 января 2023 года. В соответствии с требованиями указанной статьи утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

5. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета муниципального района «Акушинский район» по расходам, не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МО «Акушинский район».

6. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Акушинский район» на 2023 год.

7. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района не разработан и не утвержден порядок составления и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

8. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год органами местного самоуправления МО «Акушинский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов).

Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год по 6 позициям на общую сумму 15 782,9 тыс. рублей не соответствует объемам налогового потенциала

муниципального образования «Акушинский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год.

9. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму 3 213,0 тыс. рублей.

10. По поступлениям неналоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год недополучены неналоговые доходы на общую сумму 2 424,5 тыс. рублей.

В то же время, по позиции «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» поступили доходы в сумме 1 078,0 тыс. рублей, при отсутствии плановых назначений на 2023 год.

11. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4.3.6. Соглашения заключенного между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД и администрацией МО «Акушинский район» от 27 июля 2021 года № 03-04/01-20/21 «О предоставлении и использовании субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету МО «Акушинский район» на реализацию мероприятий республиканской инвестиционной программы», неиспользованный остаток субсидий на конец 2023 финансового года в сумме 4754,0 тыс. рублей, не был возвращен в республиканский бюджет РД.

12. В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановление Правительства РД от 18.04.2023 № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления сельских поселений составили в сумме 1 744,0 тыс. рублей, в том числе: МО «сельсовет Бургимахинский» - 709,6 тыс. рублей, МО «Сельсовет Касагумахинский» - 1034,4 тыс. рублей.

13. Администрациями сельских поселений, в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», не обеспечивается надлежащий учет муниципального имущества, не проводятся инвентаризации объектов муниципальной собственности (не ведутся Реестры), не актуализируются данные фактического состава муниципального имущества и общей суммарной стоимости этого имущества.

14. Проверка показала, что муниципальный дорожный фонд на 2023 год фактически не сформирован и не утвержден в установленном порядке решением Собрания депутатов района «О бюджете муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Объем доходов муниципального дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе доходных источников, а также перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МО «Акушинский район» с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемыми объемами финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствующим приложением к решению о бюджете не утвержден.

В соответствии с требованиями статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда на 2024 год следует уточнить на сумму 16 061,9 тыс. рублей, в том числе: на сумму неиспользованного остатка средств дорожного фонда за 2022 год – 8 702,3 тыс. рублей; на сумму сверхплановых поступлений акцизов за 2023 год - 7 359,6 тыс. рублей.

Кроме того, решением о бюджете необходимо утвердить перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства МО «Акушинский район» с разбивкой их по объектам дорожного хозяйства и планируемыми объемами финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

15. Согласно Решению «О районном бюджете муниципального образования «Акушинский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», полномочия по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 29 889,0 тыс. рублей переданы администрациям сельских поселений Акушинского район.

В нарушение статьи 142.4 Бюджетного кодекса РФ, передача органам местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения осуществление части полномочий муниципального района «Акушинский район» по содержанию автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений на сумму 29 889,0 тыс. рублей, осуществлено без заключения соответствующих соглашений.

16. В нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», иные межбюджетные трансферты (средства дорожного фонда) в сумме 13 670,5 тыс. рублей направленные из районного бюджета МО «Акушинский район» 17 сельским поселениям Акушинского района, были утверждены в бюджетах поселений и в течение 2023 года израсходованы по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». В соответствии с вышеуказанным постановлением расходы следовало отражать по подразделу БКР 0409 «Дорожный фонд, дорожное хозяйство».

17. В нарушении требований пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения, порядок ремонта автомобильных дорог местного значения, порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения.

В нарушение Приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией МО «Акушинский район», в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Следует отметить, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

Таким образом, в 2023 году бюджетные средства в сумме 64 005,8 тыс. рублей, выделенные по подразделу 0409 «Дорожный фонд (дорожное хозяйство)», на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения израсходованы без соблюдения указанных выше требований.

18. Проведенной проверкой штатного расписания аппарата Администрации установлено, что при отсутствии достаточного количества работников, сформированы отделы и назначены начальники, заместители начальников отделов.

Так, вместо должностного оклада главного специалиста в 6-ти случаях установлен оклад начальника отдела и зам. начальника отдела. Денежное содержание начальников отдела и их заместителей по штатному расписанию составляет в 2023 году в общей сумме 3 713,3 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда - 801,1 тыс. рублей, а денежное содержание 6-и главных специалистов составляет 2 156,0 тыс. рублей, в том числе, начислений на оплату труда – 500,4 тыс. рублей, что меньше на 1 557,3 тыс. рублей (расчет произведен исходя из средней заработной платы руководителя отдела, заместителя и средней заработной платы главного специалиста).

Таким образом, на содержание вышеуказанных работников администрацией МО «Акушинский район» произведены избыточные расходы в общей сумме 1 557,3 тыс. рублей, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

19. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета МО «Акушинский район» не был установлен размер резервного фонда исполнительных органов

местной администрации. В соответствии с указанной статьей размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

20. В нарушение требований статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в штатном расписании администрации муниципального района предусмотрены расходы на содержание штатной единицы заместителя Собрания депутатов муниципального района в сумме 867,0 тыс. рублей.

21. В нарушение пункта 3.4. заключенных муниципальных контрактов между МКУ «Управление архитектуры и строительства» с ООО «Стройоригинал» на выполнение строительно-монтажных работ по объектам: «Водоснабжение с. Усища Акушинского района»; «Водоснабжение с. Танты Акушинского района», нарушены сроки выполнения работ по муниципальным контрактам, соответственно, в нарушении пунктов 6, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и раздела 12 заключенных муниципальных контрактов, не начислена пеня и не применены штрафные санкции (пеня, неустойка) в отношении подрядчика ООО «Стройоригинал», в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями контракта. Дополнительные соглашения с подрядной организацией о внесении изменений в сроки выполнения работ не были заключены.

22. Согласно части 6 статьи 1 Федерального Закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, в том числе в соответствии со статьями 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В нарушение указанных требований, администрацией муниципального района, не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на 2-х приобретенных жилых помещений для детей-сирот.

23. В соответствии с пунктом 8 главы II приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н (с изменениями) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период. Однако, в ходе проверки бюджетных смет казенных образовательных учреждений МО «Акушинский район» было установлено, что в нарушение указанного порядка, сметы всех образовательных учреждений на 2023 финансовый год, при этом плановый период на 2024 и 2025 годы в сметах отсутствует.

Кроме того, в соответствии с пунктом 16 главы IV приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, изменения в смету формируются на основании изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей. Однако в нарушение указанного порядка соответствующие изменения показателей обоснований (расчетов) к уточненной бюджетной смете на 2023 год, учреждениями образования МО «Акушинский район» не произведены.

24. По результатам выборочной проверки штатных расписаний 12 общеобразовательных учреждений, выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в общем количестве 6,75 единиц (заместители директора) на содержание которых осуществлены избыточные расходы средств Госстандарта общего образования (согласно штатным расписаниям) в общей сумме 2 537,0 тыс. рублей.

25. В нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22), было выявлено сверхнормативное содержание обслуживающего персонала в количестве 5,5 единиц, на оплату труда которых были предусмотрены и соответственно произведены расходы в общей сумме 1 750,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году 21-м общеобразовательным учреждением (школами) Акушинского района допущено сверхнормативное содержание численности административного и обслуживающего персонала в общем количестве 12,25 единиц, на содержание которых за

счет средств Госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме 4 287,8 тыс. рублей. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

26. Проверка показала, что в нарушение требований об оплате труда в 8-ми общеобразовательных учреждениях МО «Акушинский район», руководящему составу, в 2023 году за счет средств Госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю (согласно тарификационным спискам и представленным образовательными учреждениями, данным по заработной плате). Таким образом, руководящему составу проверенных учреждений неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств Госстандарта общего образования сумме 1 616,6 тыс. рублей.

27. В соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителя учреждения устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада директора образовательного учреждения, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения, с ними заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие соответствующие изменения размеров должностных окладов.

Выборочная проверка личных дел административного персонала в 12-ти проверенных СОШ показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договоры, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты). Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность их выплат.

Исходя из вышеизложенного следует, что руководителям и заместителям проверенных СОШ заработная плата в сумме 15376,1 тыс. рублей установлена неправомерно.

28. Выборочная проверка личных дел административного персонала и бухгалтера в 2-х проверенных детских садах показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договоры, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты). Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда, указывает на незаконность выплат заработной платы.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата на 2023 год руководителям и бухгалтерам в 2-х проверенных детских садах установлена неправомерно на общую сумму 970,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 1 263,6 тыс. рублей.

29. По результатам проверки штатного расписания в 2-х проверенных детских садах было выявлено сверхнормативное содержание обслуживающего персонала в количестве 1 единицы на содержание которой необоснованно осуществлены избыточные расходы средств Госстандарта дошкольного образования в общей сумме 234,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 305,0 тыс. рублей.

30. В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не разработан порядок планирования бюджетных ассигнований, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимамахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимамахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

В нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, в том числе: МО «село Усиша»,

МО «сельсовет Бургимамахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

31. В администрации сельских поселений (МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимамахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги»), в нарушение статей 6, 158, 221 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует разработанный порядок составления, утверждения, ведения бюджетной сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

32. В штатном расписании на 2023 год численность работников администрации сельского поселения МО «село Усиша» утверждено в количестве 6,5 штатных единиц, что превышает норматив, установленный постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 № 295, на 2 штатные единицы (дворник и кассир), на содержание которых сверхнормативно запланирован и израсходован фонд оплаты труда в общей сумме 462,1 тыс. рублей. Указанные расходы следуют квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающие под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

33. В МО «село Гапшима» был заключен договор гражданского характера сроком на один год с Гитиевым Р.М., на выполнение работ по вывозу ТБО с территории с. Гапшима. Фактом оказания услуги является подписание акта приемки выполненных работ с указанием объема убираемого мусора в м3. Проведенной проверкой установлено, что в актах выполненных работ не указываются объемы и результаты проделанной работы. В связи, с чем денежные средства, освоенные в общей сумме 169,8 тыс. рублей следует квалифицировать как неправомерные расходы.

Так же в ходе проверки установлено, что бухгалтеру в течение 2023 года систематически без обоснования, выплачивалась премия в общей сумме 71,9 тыс. рублей, что является неэффективными расходами.

34. В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н в проверенных администрациях сельских поселений не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета на 2022 год, в том числе: МО «село Усиша», МО «сельсовет Бургимамахи», МО «сельсовет Гапшима», МО «сельсовет Урхучимахинский», МО «сельсовет Дубримахинский», МО «село Муги».

35. В нарушение приказа Минтранса РФ от 18 сентября 2008 г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» оформленные путевые листы не содержат сведения о сроке действия путевого листа, собственнике, сведения о транспортном средстве. Соответственно, характер произведенных расходов не подтвержден. Расходы на ГСМ, на общую сумму 538,3 тыс. рублей, следует считать неправомерными.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», предлагаю направить:

1. Информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Акушинский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

– обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района, также бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- создать резервный фонд местной администрации в размере, не менее 5% общего объема расходов, рекомендованном на заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивости развития экономики Республики Дагестан;

- обеспечить проведение публичных слушаний по проекту бюджета в сроки, установленные пунктом 4 статьи 62 и пунктом 1 статьи 63 Положения о бюджетном процессе;
- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженности;
- обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;
- привести штатные расписания образовательных учреждений общего и дошкольного образования с нормативными требованиями по формированию штатной численности работников согласно приказам Министерства образования и науки РД (от 06 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22 и от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22);
- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;
- при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете;
- принять меры по повышению эффективности использования муниципального имущества;
- принять меры по безусловному соблюдению условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Республики Дагестан о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений.

**Аудитор
Б.Г. Мирзоев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 18 марта 2024 года № 3 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию «Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы» за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты РД.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление руководителю Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

– информацию о результатах проверки Министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию «Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы» за 2023 год

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.5), распоряжение на проведение проверки от 19 января 2024 года № 15-р, удостоверение на право проведения проверки от 19 января 2024 года № 17-у.

Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию «Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 - 2040 годы» за 2023 год.

Объект проверки: Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Дагестанский некоммерческий фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Предмет проверки: средства республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенные в 2023 году Дагестанскому некоммерческому фонду капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на реализацию краткосрочного плана на 2023 -2025 годы Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы» за 2023 год.

Проверяемый период: 2023 год.

Предыдущая проверка проведена Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан в 2021 году за период 2020 года.

В ходе проверки было установлено, что в нарушение постановления Правительства РД от 23 апреля 2001 года № 81 «О мерах по упорядочению использования государственного нежилого фонда Республики Дагестан» Дагестанским некоммерческим фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах допущены сверхнормативные расходы по аренде нежилых помещений в количестве 171,6 кв. метров на сумму 209,24 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств бюджетной субсидии.

Анализ нормативно-правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность фонда.

Дагестанский некоммерческий фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Фонд, региональный оператор) создан постановлением

Правительства Республики Дагестан от 28 февраля 2013 года № 96 «О создании Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии Уставом, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 мая 2013 года № 259 «Об утверждении устава Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (в редакции от 5 марта 2019 года № 43).

В Единый государственный реестр юридических лиц о Фонде внесена запись от 10 июня 2013 года за основным государственным регистрационным номером 1130500001642. Инспекцией Федеральной налоговой службы по Кировскому району г. Махачкала выдано свидетельство о постановке на учет в налоговом органе от 15 мая 2014 года с присвоением: ИНН 0572004690, КПП 057301001.

Учредителем Фонда является Правительство Республики Дагестан.

Функции и полномочия учредителя Фонда осуществляет Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Почтовый адрес: 367027, Российская Федерация, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Буганова, 176.

Фактический адрес места нахождения: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Ю. Гагарина, 90.

Для ведения финансово-хозяйственной деятельности открыты следующие счета:

– для учета операций не участника бюджетного процесса в УФК по Республике Дагестан лицевой счет № 712Ю2188001, расчётный счёт № 0322564382000000030 в отделении НБ Республики Дагестан г. Махачкала, БИК 048209001, КПП 057301001, ОКПО 12796197, ОКАТО 82401362000, ОКВЭД 64.99, ОКТМО 82701362000, ОКОГУ 4210014, ОКФС 13, ОКОПФ 70400;

– для учета средств собственников помещений многоквартирных домов (счет регионального оператора) в ПАО Сбербанк расчётный счёт № 40603810460320000005;

– для учета средств собственников в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 103 ФЗ «О деятельности по приему платежей от физических лиц, осуществляемой платежными агентами» в ПАО Сбербанк расчётный счёт № 40821810960320000031;

– для учета средств государственной и муниципальной поддержки в ПАО Сбербанк расчётный счёт № 40604810160320000029;

– для учета средств собственников многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Некрасова, дом 62 расчётный счёт № 40604810560320000001;

– для учета возвратных средств государственной пошлины, поступивших на административно-хозяйственные расходы и перечислению государственной пошлины в банке АО филиал «Газпромбанк» расчётный счёт № 407038102000000007581.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса - 822Ю2188.

На основании утвержденных приказов «О наделении должностных лиц Фонда правами первой подписи финансовых документов» ответственными за соблюдение финансовой дисциплины за проверяемый период являлись:

– с правом первой подписи - руководитель Дагестанского фонда капитального ремонта - Алиев Магомед Абдуллаевич (приказ от 02.10.2013 г.);

– с правом второй подписи - главный бухгалтер Дагестанского фонда капитального ремонта Махтиева Оксана Рамазановна (приказ от 09.02.2018 г. № 07).

Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме фонда, а также региональным оператором, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, а также настоящим уставом.

Фонд имеет печать с полным наименованием Фонда на русском языке и указанием местонахождения Фонда. Фонд вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием.

В соответствии с Уставом, основной целью деятельности Фонда является формирование средств и имущества для обеспечения организации своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Дагестан за счет взносов собственников помещений в таких домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

Для достижения вышеуказанной цели, Фонд в установленном законодательством порядке обязан осуществлять следующие виды деятельности:

- аккумулярование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете Фонда;

- открытие на свое имя специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме выбрали Фонд в качестве владельца специального счета. Фонд не вправе отказать собственникам помещений в многоквартирном доме в открытии на свое имя такого счета;

- осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда;

- участие в финансировании расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из республиканского бюджета Республики Дагестан и (или) бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан;

- взаимодействие с органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда;

- участие в реализации республиканских программ (планов) реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, в том числе по вопросам повышения энергоэффективности и энергосбережения, модернизации коммунальной инфраструктуры;

- предоставление гарантий при кредитовании кредитными организациями проектов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, полученным на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- размещение временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете Фонда в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным статьей 176 Жилищного кодекса Российской Федерации, в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации;

- осуществление контроля за целевым использованием средств Фонда получателями государственной или муниципальной финансовой поддержки;

- подготовка и направление собственникам помещений в многоквартирном доме предложений о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, других предложений, связанных с проведением такого капитального ремонта, не менее чем за шесть месяцев до наступления года, в течение которого должен быть проведен капитальный ремонт общего имущества в этом доме;

- обеспечение подготовки задания на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту и при необходимости подготовка проектной документации на проведение капитального ремонта, утверждение проектной документации с обеспечением ее качества и соответствия требованиям технических регламентов, стандартов и других нормативных документов;

- привлечение для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядных организаций, заключение с ними от своего имени соответствующих договоров;

– осуществление контроля качества и сроков оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствия таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации;

– осуществление приема выполненных работ (услуг);

– ведение учета средств, поступивших на счет, счета Фонда в виде взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда.

Формирование фондов капитального ремонта региональным оператором, его деятельность по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме регламентируются главами: 15 (статьи 166 - 174); 16 (статьи 175 - 177); 17 (статьи 178 - 188) и 18 (статьи 189 - 191) Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 178 и частью 3 статьи 181 Жилищного кодекса РФ, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ был утвержден приказ от 4 октября 2018 года № 645/пр «Об утверждении методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности» (далее Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 5.1 Методических рекомендаций, в структуре органов управления регионального оператора рекомендуется предусмотреть образование высшего коллегиального исполнительного органа управления (правление) и единоличного исполнительного органа управления (руководитель), а также коллегиального органа надзора (попечительский совет).

Однако, Правительством Республики Дагестан при утверждении Устава, рекомендации по образованию высшего коллегиального исполнительного органа управления (правления) не выполнены.

В результате, при утверждении Устава Фонда, Правительством Республики Дагестан внесены в него положения, которые не согласуются с Методическими рекомендациями.

Так, пунктом 27 Устава, управление Фондом осуществляется Попечительским советом Фонда и руководителем Фонда, однако Методическими рекомендациями наделяются полномочиями управления Фондом Попечительским советом не предусмотрено.

В результате, пунктом 51 Устава, на руководителя возложены полномочия, которые в соответствии с Методическими рекомендациями должны были быть отнесены к полномочиям Правления, в том числе:

– рассмотрение и утверждение предложений по привлечению дополнительных источников финансирования мероприятий в области государственной поддержки жилищно-коммунального комплекса (пункт а);

– утверждение финансового плана доходов и расходов Фонда, в том числе административно-хозяйственных расходов в пределах объема, утвержденного Попечительским советом Фонда (пункт г);

– утверждение штатного расписания Фонда, правил внутреннего распорядка (пункт д);

– утверждение организационной структуры Фонда (пункт е).

В соответствии с пунктом 31 Устава, распоряжением Правительства РД от 22 июня 2018 года № 137-р (в редакции от 30 июня 2021 года № 238-р) утвержден состав Попечительского совета Фонда в количестве 7 членов, в том числе:

– представитель Министерства экономики и территориального развития РД – заместитель министра Абдурахманов А.М., который с 2022 года освобожден от занимаемой должности;

– министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (заместитель председателя Попечительского совета) – Сулейманов А.А., который освобожден от занимаемой должности.

Однако указанные лица не выведены из состава Попечительского совета Фонда, в результате чего, в нарушение указанного пункта 31 Устава, на день проверки представитель

Министерства экономики и территориального развития РД в составе Попечительского совета Фонда отсутствует.

Правовые и организационные основы своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядок накопления, учета и целевого использования денежных средств, предназначенных для проведения капитального ремонта, а также подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и требования к этим программам, цели, функции и порядок деятельности регионального оператора определены Законом РД от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (в редакции от 29 июня 2021 года № 49).

В соответствии с пунктом 8.8 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительством Республики Дагестан разработан и утвержден Порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан.

Законом Республики Дагестан от 17.04.2018 года № 18 к полномочиям Правительства Республики Дагестан в сфере организации проведения капитального ремонта отнесено утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 4 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 2.2 Закона Республики Дагестан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан» постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 февраля 2014 г № 52 утвержден «Порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом о республиканском бюджете Республики Дагестан».

В тоже время, в указанном порядке, в нарушение подпункта «е» пункта 5 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 22.12.2022) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) не определен порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным правовым актом требованиям, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, указанных в подпункте «в» пункта 3 настоящего документа, без повторного прохождения отбора (в случае, если получатель субсидии определяется по результатам отбора в форме запроса предложений) (при необходимости).

Фонд осуществляет закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок, товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Таким образом, анализ нормативно-методической базы по разработке и реализации государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах показал, что отсутствует инструментарий в части определения порядка

предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным правовым актом требованиям, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

Анализ формирования и исполнения республиканского краткосрочного плана реализации республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2014 г. № 175 утверждена «Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 - 2040 годы (далее – Республиканская программа).

Целями Республиканской программы являются: создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан; обеспечение проведения планово-предупредительного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Дагестан.

В Республиканскую программу включены 4206 МКД¹, расположенные на территории Республики Дагестан.

В целях конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту, в соответствии с ч.7 статьи 168 ЖК РФ, постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2023 года № 389 утвержден республиканский краткосрочный план на 2023-2025 годы.

Общий объем финансирования краткосрочного плана – 2 139 658 406,00 рублей, в том числе: в 2023 году – 911 189 983,00 рубля; в 2024 году – 680 143 619,00 рублей; в 2025 году – 548 324 804,00 рублей.

В рамках указанного краткосрочного плана в 2023 году предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества в 150 многоквартирном доме, общей площадью 409867,72 кв. метра; создание благоприятных и безопасных условий проживания для 17 754 граждан.

Финансирование работ на проведение капитального ремонта МКД в 2023 году предусмотрено:

– за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 136 416 000,00 рублей;

– за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах – 774 773 983,00 рублей.

В рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан в 2023 году произведены работы по капитальному ремонту общего имущества 150 многоквартирных домов, в том числе:

– за счет средств республиканского бюджета – 23 многоквартирных домов;

– за счет средств собственников помещений – 127 многоквартирных домов.

В 2023 году в краткосрочный план на 2023-2025 годы были трижды внесены изменения, в том числе и в части включения в краткосрочный план 23 МКД, расположенных в г. Буйнакск и пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

При этом, согласно части 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера капитальный ремонт многоквартирного дома осуществляется без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В соответствии с частью 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 15 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике

¹ Согласно Республиканской программе в редакции от 21.12.2023 № 12

Дагестан» Правительством Республики Дагестан постановлением от 29 июля 2019 г. № 179 утвержден «Порядок принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера» (далее Порядок).

Пунктом 3 указанного Порядка определено, что в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера капитальный ремонт осуществляется без включения многоквартирного дома в краткосрочный план реализации проведения капитального ремонта в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, за счет средств регионального оператора (Фонд).

Постановлением Администрации городского округа «город Буйнакск» от 19 июня 2023 года № 522, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на территории ГО «город Буйнакск» введен режим «Чрезвычайная ситуация» для ликвидации последствий прошедших ливневых дождей с градом, повлекших значительное повреждение помещений жилых домов, социально-значимых объектов и объектов электро-газоснабжения.

Постановлением Администрации городского округа «город Буйнакск» от 9 августа 2023 г. № 658 «О принятии решения проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в результате ЧС связанного с повреждениями (разрушениями) кровли возникшими после ливня с градом» принято решение о проведении капитального ремонта кровли в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресам: г. Буйнакск, ул. Имама Шамиля, д. 23; ул. Имама Шамиля, д. 50; ул. Имама Шамиля, д. 52; ул. Ленина, д. 6; ул. Чкалова, д. 14; ул. Чкалова, д. 16; ул. Чкалова, д. 18; ул. Чкалова, д.2, ул. Чкалова, д.23, ул. Чкалова, д. 25, ул. Орджоникидзе, д. 5; ул. Орджоникидзе, д. 7; ул. Орджоникидзе, д. 10; ул. Муслима Атаева, д. 13А; ул. Габиева, д. 18; ул. Джамалудина Кумухского, д. 69; ул. Имама Гази-Магомед, д. 7; ул. Имама Гази-Магомед, д. 14; ул. Имама Гази-Магомед, д. 29; ул. Имама Гази-Магомед, д. 29А; ул. Имама Гази-Магомед, д. 33; ул. Имама Гази-Магомед, д. 35; ул. Аскерханова, д. 2, которые в последующем были включены в краткосрочный план на 2023 -2025 годы.

Согласно постановления Администрации городского округа «город Буйнакск» от 18 августа 2023 г. № 712 собственники помещений пострадавших многоквартирных домов, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли решение о проведении капитального ремонта общего имущества в этих многоквартирных домах в установленные сроки.

При этом, принятие указанного постановления и доведение соответствующей информации до регионального оператора осуществлено в нарушение требований пунктов 8, 9, 10 постановления Правительства Республики Дагестан от 29.07.2019 г. № 179.

В сроки, установленные пунктом 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 29 июля 2019 № 179, Администрацией ГО «город Буйнакск» 19 июня 2023 года по 23 пострадавшим многоквартирным домам составлены акты комиссионного обследования, свидетельствующие о разрушении кровельного покрытия, требующего полной замены с устройством стропильной системы.

Фонд, письмом от 22.06.2023 № 08/824 уведомил Администрацию ГО «город Буйнакск» о том, что проведение работ по ремонту крыши в 23 МКД в г. Буйнакск, в рамках ЧС за счет средств фонда капитального ремонта не представляется возможным ввиду отсутствия финансовых средств.

Согласно пункту 14 постановления Правительства РД от 29.07.2019 № 179 решение об отказе в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет средств регионального оператора принимается региональным оператором в следующих случаях:

а) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 10 настоящего Порядка;

б) работы и (или) услуги, предусмотренные в дефектных ведомостях, указанных в подпункте 3 пункта 10 настоящего Порядка, не включены в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, оказание и (или) выполнение

которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта многоквартирных домов, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт многоквартирных домов, установленного статьей 16 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан».

С учетом отсутствия случаев, предусмотренных пунктами а) и б) постановления Правительства Республики Дагестан от 29.07.2019 № 179, Дагестанским фондом капитального ремонта, в нарушение пункта 14 указанного постановления Правительства Республики Дагестан, неправомерно отказано в проведении капитального ремонта 23 МКД за счет средств Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта имущества в многоквартирных домах.

Согласно абзаца 2 пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 29.07.2019 № 179 капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме при возникновении аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера осуществляется за счет средств регионального оператора в объеме, определенном ст. 185 Жилищного кодекса Российской Федерации и ст. 25.1 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан», предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости регионального оператора.

Следовательно, на основании вышеизложенного, капитальный ремонт (23 многоквартирных домов) должен был быть осуществлен за счет средств Фонда, в сумме, которая определена для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора.

При этом, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан направлено письмо от 5 июля 2023 года № 01-2-11151/23 в адрес Врио Председателя Правительства Республики Дагестан Р.А. Алиева, об отсутствии дополнительных финансовых средств у администрации городского округа «город Буйнакск» и на счетах Дагестанского фонда капитального ремонта, для устранения причиненного ущерба и начала проведения работ по капитальному ремонту кровельного покрытия в 23 многоквартирных домах с завершением работ в 2023 году, с предложением при корректировке республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассмотреть возможность выделения финансовых средств в объеме 40 924,8 тыс. рублей в 2023 году, а остаток финансовых средств в объеме 95 491,2 тыс. рублей предусмотреть при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной плановый период в 2024 году. По предварительным проведенным расчетам Фонда, стоимость замены кровельной системы в 23 многоквартирных домах составляет порядка 136 416,0 тыс. рублей.

По информации, предоставленной Фондом, объем взносов на капитальный ремонт, поступивших в 2022 год, составил 503,9 млн рублей, в том числе по г. Буйнакск – 25,8 млн рублей.

Объем средств, предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, согласно ст. 25.1 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57, составляет 2,58 млн рублей).

Таким образом, сумма средства, недостаточных региональному оператору, для капитального ремонта по замене кровельной системы в 23 МКД города Буйнакск составляет 133,82 млн рублей, которые должны были быть предусмотрены в рамках постановления Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 41 «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В тоже время, согласно решения от 16 августа 2023 № 42/1 «О проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет регионального оператора» Фондом было принято решение о проведении капитального ремонта общего имущества в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших в следствие чрезвычайных ситуаций (от ураганного ветра и ливня с градом) в 23 многоквартирных домах г. Буйнакск в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 июля 2019 г. № 179.

Таким образом, проверкой установлено, противоречие между принятыми Фондом решениями о проведении капитального ремонта в 23 многоквартирных домах г. Буйнакса от 22.06.2023 № 08/824 и от 16 августа 2023 № 42/1.

При принятии региональным оператором решения «О проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет регионального оператора» от 16 августа 2023 № 42/1 не соблюдены сроки (в течение трех рабочих дней), установленные пунктом 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 29 июля 2019 г. № 179.

Проведенная проверка показала, что Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22 декабря 2023 года) в целях обеспечения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан РД для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям по КБК 132 05 01 16 7 00 09601 600 на 2023 - 2024 годы предусмотрены субсидии в сумме 136 416,0 тыс. рублей в том числе: в 2023 году 40 924,8 тыс. рублей и в 2024 году 95 491,1 тыс. рублей.

В то же время, в нарушение статьи 179 БК РФ в Приложение № 3 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» по мероприятию 1.7.5. «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» на 2023 год средства не предусмотрены.

Кроме того, целевой показатель результативности мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов характеризующий количественный ход их реализации и, соответственно, достижение целей вышеуказанной подпрограммы в государственной программе «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» не предусмотрен.

Учитывая, что указанные средства предусмотрены в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан, Счетная палата Республики Дагестан считает целесообразным предусмотреть перечень многоквартирных домов, в которых капитальный ремонт реализуется за счет средств государственной поддержки приложением к подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан».

Проведенная проверка показала, что фактически реализация мероприятия в 2023 году осуществлялась в рамках государственной поддержки проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан, для чего между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Фондом 19.10.2023 заключено Соглашение о предоставлении субсидии в соответствии с постановлением Правительства РД от 13 февраля 2014 года № 52 «О порядке и условиях предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», вместо проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Изложенные факты указывают на то, что в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии на государственную поддержку проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан, имеются признаки нарушения порядка и (или) условий их предоставления.

Таким образом проверка показала, что как в правовом регулировании, так и в рамках реализации мероприятий, отсутствует системность и усматриваются признаки субъективизма при принятии решений о предоставлении субсидий Фонду.

Наличие соглашения о предоставлении субсидий и проверка соблюдения порядка предоставления и использования субсидии

Государственная поддержка, получателем которой является региональный оператор, предоставляется для обеспечения реализации региональной программы в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

Обязательным условием предоставления государственной поддержки в денежной форме является включение многоквартирного дома в региональную программу со сроком выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в отношении которых предоставляется государственная поддержка, в периоде, предшествовавшем периоду представления заявки на предоставление государственной поддержки в денежной форме.

Государственная поддержка в денежной форме предоставляется из республиканского бюджета Республики Дагестан в виде субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Субсидия на государственную поддержку проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан предоставляется в соответствии с постановлением Правительства РД от 13 февраля 2014 года № 52 «О порядке и условиях предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, в случае, если соответствующие средства на реализации указанной поддержки предусмотрены законом о республиканском бюджете Республики Дагестан» (далее Порядок).

Согласно пункта 12 указанного Порядка для получения государственной поддержки получатель представляет в уполномоченный орган заявку по форме, установленной уполномоченным органом, с приложением следующих документов:

- договор на выполнение работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- проектно-сметная документация на выполнение работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством;
- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации - в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации предусмотрено законодательством;
- решение общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах о выборе способа формирования фонда капитального ремонта.

Проведенная проверка показала, что Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в нарушение пункта 12 Порядка, субсидия на государственную поддержку проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предоставлена в отсутствие решения общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах о выборе способа формирования фонда капитального ремонта.

При этом необходимо отметить что, согласно общему правилу, закрепленному в части 1 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, проведение капитального ремонта общего имущества осуществляется на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, предоставление субсидии на государственную поддержку проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан, в отсутствие решение общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, квалифицируется как нарушение порядка предоставления субсидии главным распределителем бюджетных средств (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан).

В соответствии с пунктом 11 Порядка, между Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Дагестанским

некоммерческим фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах было заключено Соглашение от 19 октября 2023 года № 11-С-06.1-13/23 «О предоставлении субсидии на долевое финансирование краткосрочного плана реализации Региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2023 -2025 годы в 2023 году» (далее Соглашение).

Предметом заключённого Соглашения является предоставление Фонду из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году субсидии в целях реализации краткосрочного плана на 2023 -2025 годы Региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы, утверждённого постановлением Республики Дагестан от 18 ноября 2022 года № 389 (в редакции постановления Правительства Республики Дагестан от 20 сентября 2023 года).

Субсидия предоставляется в соответствии с лимитами бюджетных обязательств Республики Дагестан, доведенными Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД, на цели указанные в предмете соглашения в 2023 году в размере: 40 924,8 тыс. рублей по КБК 132 0501 1670009601632.

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД, на цели указанные в предмете Соглашения, в республиканском бюджете на очередной финансовый год (2024 г.) предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 95 416,0 тыс. рублей по КБК 132 0501 1670009601632.

Бюджетное законодательство Российской Федерации позволяет при формировании бюджета субъекта Российской Федерации предусматривать бюджетные ассигнования на предоставление некоммерческим организациям субсидий в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса на весь срок формирования бюджета и, соответственно, заключать соглашения о предоставлении таких субсидий на три года в пределах доведенных до соответствующего получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Дополнительным соглашением от 2 ноября 2023 года №11-с-06.1-16/23 в пункт 2.1 Соглашения от 19 октября 2023 г внесены изменения в части увеличения размера Субсидии (на 95 416,0 тыс. рублей) до размера, определенного Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на очередной финансовый 2024 год в сумме 136 416,0 тыс. рублей.

Согласно заключённому Соглашению, перечисление субсидии осуществляется в соответствии с планом-графиком, установленным в приложении № 1 к Соглашению в октябре-ноябре 2023 года.

Проверкой установлено, что план-график перечисления субсидии в 2023 году не нарушался.

Согласно выписке из лицевого счета для учета операций не участника бюджетного процесса в УФК по Республике Дагестан № 712Ю2188001 (форма по КФД 05031370) по состоянию на 1 января 2024 года остаток средств по лицевому счету не имеется.

Проверка выполнения показателей результативности предоставления субсидии

В соответствии с приложением № 2 к Соглашению от 19 октября 2023 года показателем результативности предоставления субсидии определено: «Заключение договоров по капитальному ремонту МКД в соответствии с краткосрочным планом 2023 года», плановое значение которого составляет 23 многоквартирных домов.

Согласно представленного в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан отчета (письмо от 26 января 2024 года) о достижении значений вышеуказанного показателя результативности на 1 января 2024 года, Фондом заключены 23 договора по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с краткосрочным планом 2023 года.

Следует отметить, что результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), а также соответствовать типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с

установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Установленные соглашением показатели результативности предоставления субсидии не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств, а также влекут риски неэффективного использования бюджетных средств.

Показателями результативности использования субсидия в целях реализации краткосрочного плана Региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы следовало определить, не количество заключённых договор на ремонт многоквартирных домов, а площадь отремонтированного многоквартирного дома в квадратных метрах, в данном случае площадь отремонтированной крыши многоквартирного дома в квадратных метрах.

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан необходимо устанавливать обоснованные показатели результативности, достижение которых связано с использованием получателем субсидии бюджетных средств и которые отражают результаты их использования.

В соответствии с пунктом 5.3.4.1 Соглашения и приложения № 4 к нему, 26 января 2024 года Фондом направлен отчет в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, к соглашению от 19.10.2023 года №11-С-06..1-13/23 за 2023 год, согласно которого выплаты по расходам указаны в сумме 40 924,8 тыс. рублей.

Проверка осуществления Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (уполномоченный орган) контроля за соблюдением порядка, целей и условий предоставления Субсидии.

Соглашением (пункт 5.1.4) установлена обязанность Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан осуществлять контроль за соблюдением Фондом порядка, целей и условий предоставления Субсидии, установленных Порядком и Соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок по месту нахождения Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (на основании представляемых отчетов или иных представленных Фондом документов) или по месту нахождения Фонда (путем документального и фактического анализа операций, произведенных Фондом, связанных с использованием Субсидии).

Соглашением о предоставлении субсидии некоммерческой организации, периодичность проведения плановых проверок по месту нахождения Фонда не установлена.

Информация о результатах документального и фактического анализа Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан операций, произведенных Фондом, связанных с использованием Субсидии, к проверке не представлена. Результаты осуществления Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан контроля за соблюдением Фондом порядка, целей и условий предоставления Субсидии по месту нахождения Фонда так же не предоставлена. В этой связи оценить эффективность осуществления Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан контроля по месту нахождения Фонда не представляется возможным.

Соблюдения норм законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Правовое регулирование деятельности региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор) осуществляется Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 статьи 180 ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Для производства закупок в проверяемом периоде, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», разработано и утверждено протоколом Попечительского совета от 28 сентября 2017 года № 17 Положение «О единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 года, частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации является предварительный отбор квалифицированных подрядных организаций.

По результатам предварительных отборов, осуществленных Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в 2022-2023 годах сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций, в который включено:

– в целях оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов 122 организаций;

В 2023 году Фондом осуществлены расходы на общую сумму 40 924,8 тыс. рублей по заключенным 7 договорам на общую сумму 131 135,5 тыс. рублей из предусмотренных 136 416,0 тыс. рублей (экономия 5280,5 тыс. рублей) путем осуществления закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 193 (б) постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» далее (Порядок), в том числе:

– Договор от 25 сентября 2023 года № 002-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 21.11.2023 г.) заключен с ООО «Нефтекумское предприятие промышленного строительства» в сумме 9 698 042,71 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Буйнакск, ул. Имама Шамиля д. 23; г. Буйнакск, ул. Аскерханова д. 2; г. Буйнакск, ул. С. Габиева д.18.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 004-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 19.12.2023 г.) заключен с ООО «М-Строй» в сумме 30 381 409,64 рублей на выполнение работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Буйнакск, ул. Ленина, д. 6; г. Буйнакск, ул. Орджоникидзе, д. 10; г. Буйнакск, ул. Джамалудина Кумухского д. 69; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 29 а; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 7.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 005-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 19.12.2023 г.) заключен с ООО «Прогресс» в сумме 10 019 977,77 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 14; г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 18.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 006-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 11.12.2023 г.) заключен с ООО «СТРОЙБУТ» в сумме 3 958 918,45 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 23.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 007-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 11.12.2023 г.) заключен с ООО «Мегаполис» в сумме 6 674 347,12 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу г. Буйнакск, ул. Орджоникидзе д. 5.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 008-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 08.12.2023 г.) заключен с ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ-20» в сумме 60 676 224,53 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Буйнакск, ул. Имама Шамиля д. 50; г. Буйнакск, ул. Имама Шамиля д. 52; г. Буйнакск, ул. Муслима Атаева д. 13 «А»; г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 21; г. Буйнакск, ул. Орджоникидзе, д. 7; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 33; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 14; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 29; г. Буйнакск, ул. Имама Гази-Магомеда д. 35.

– Договор от 25 сентября 2023 года № 009-еп-КР-2023 (с учетом допсоглашения от 19.12.2023 г.) заключен с ООО «Жилсервис» в сумме 10 022 258,58 рублей на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 16; г. Буйнакск, ул. Чкалова д. 25.

Выборочный анализ заключённых договоров за 2023 год показал, что оплата за выполненные работы предусматриваются производить на основании подписанных актов приемки в эксплуатацию МКД, но не позднее 12 календарных месяцев, исчисляемых от фактической даты приемки работ в срок до 31 декабря 2024 года.

Справочно: согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Исходя из изложенных условий заключённых договоров, оплата выполненных работ производится в течение 12 календарных месяцев. Вышеуказанный факт свидетельствует, что действия Фонда по установлению сроков оплаты выполненных работ по капитальному ремонту МКД, ущемляют права и законные интересы участников подрядных организаций, путем включения в при заключении договоров заведомо невыгодных условий оплаты услуг для субъектов малого бизнеса, что не обеспечивает соблюдение принципа добросовестной конкуренции участников электронных аукционов, определенного пунктом 3 постановления Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 года.

При выборочном анализе договоров на предмет правомерности включения в них условий о предоставлении аванса, нарушений не выявлено.

Право предоставления аванса подрядным организациям на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества МКД закреплено в Жилищном кодексе РФ (пункт 3 статьи 190 ЖК РФ) и в постановлении Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 года.

Выборочный анализ договоров, заключенных в 2023 году показал, что условие о предоставлении аванса в размере не более 30,0% включено во все заключенные договора.

В ходе аудита установлено, что при исполнении договоров в 2023 году, Фондом к договорам заключено 7 дополнительных соглашений, в том числе 4 дополнительных соглашений на увеличение цены контракта, 3 – на уменьшение цены контракта.

В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный анализ правомерности заключения Соглашений об увеличении цены договора, при этом установлено следующее:

№	Наименование	В рамках договора(руб)	С учетом допсоглашения(руб)	Отклонение (+/-) (руб)
1	ООО «Прогресс»	10 176 944,59	10 019 977,77	-156 966,82
2	ООО «ДСК-20»	59 380 247,92	60 676 224,53	1 295 976,61
3	ООО «Жилсервис»	9 990 640,88	10 022 258,58	31 617,7
4	ООО «М-СТРОЙ»	30 901 589,17	30 381 409,64	-520 179,53
5	ООО «Нефтекумское предприятие промышленного строительства»	9 402 373,32	9 698 042,71	295 669,39
6	ООО «Мегаполис»	5 964 823,24	6 674 347,12	709 523,88
7	ООО «СТРОЙБУТ»	3 958 943,34	3 958 918,45	-24,89
	ИТОГО	129 775 562,5	131 431 178,8	1 655 616,3

Пунктом 222 постановления Правительства РФ № 615 предусмотрена возможность увеличения цены договора о проведении капитального ремонта по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов в связи с пропорциональным увеличением объема оказания услуг и (или) выполнения работ.

Изменение стоимости и объемов услуг и (или) работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации.

При этом стоимость ремонта и сумма выделенных на него денежных средств определяется на основании сметы, утвержденной собранием собственников жилых помещений в многоквартирном доме, то есть в каждом случае индивидуально (п. 2 ч. 5 ст. 189 ЖК РФ).

Таким образом, из совокупности указанных выше норм, следует, что цена договора подряда на капитальный ремонт многоквартирного дома может быть изменена при соблюдении одновременно двух условий:

- существенное возрастание стоимости материалов и оборудования, предоставленных подрядчиком, а также оказываемых ему третьими лицами услуг, которые нельзя было предусмотреть при заключении договора, но не более чем на 15 процентов;
- соблюдение заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Между Фондом и подрядчиками отсутствует соглашение о проведении дополнительных работ, которые невозможно было учесть ранее. Согласно отзыву, изменение объема работ не производилось. Доказательств невозможности предусмотреть при заключении договора новые объемы работ при капитальном ремонте крыш в представленных материалах отсутствует.

В свою очередь собственники МКД, либо орган местного самоуправления (в установленных случаях) утверждают перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту и предельно допустимую стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту исходя из предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (пункты 5,6 статьи 189 ЖК РФ).

Из системного толкования указанных норм, следует, что к моменту начала процедуры капитального ремонта, то есть еще до объявления конкурса на выбор подрядной организации, региональный оператор должен обладать информацией о конкретном перечне, объеме работ (услуг) и стоимости капитального ремонта конкретного многоквартирного дома и заключать в последующем необходимые договора исходя из имеющихся у него данных (перечень, объем работ (услуг), их стоимость).

Кроме того, из представленных к проверке материалов следует, что дополнительные соглашения (№ 1 от 08.12.2023 г. к Договору № 008-еп-КР-2023 от 25.09.2023 г. и № 1 от 11.12.2023 г. к Договору № 007-еп-КР-2023 от 25.09.2023 г.) заключены в отсутствие уведомлений собственников МКД об увеличении цены договоров, предусмотренных частью 5 статьи 189 ЖК РФ.

Вместе с тем, требование о соблюдении заказчиком при изменении стоимости и объемов работ (услуг) положений, установленных частью 5 статьи 189 ЖК РФ, прямо предусмотрено пунктом 222 Положения, утвержденного постановлением Правительства № 615 от 01.07.2016.

В рамках контрольного мероприятия проведены выборочные выездные осмотры качества многоквартирных домов, включенных в республиканскую программу капитального ремонта и в отношении которых в 2023 году проведены ремонтные работы в рамках предоставленной субсидии, при этом установлено следующее.

Выборочными проверками охвачено 7 многоквартирных домов в муниципальном образовании городской округ «город Буйнакск» Республики Дагестана, а именно по адресам: г. Буйнакск, ул. им. Орджоникидзе д. 55; г. Буйнакск, ул. им. Имама Гази Магомеда, д.29; г. Буйнакск, ул. им. Аскерханова д.2; г. Буйнакск, ул. им. Имама Гази Магомеда д.14; г. Буйнакск, ул. Чкалова, д. 14; г. Буйнакск, ул. им. Чкалова, д. 16; г. Буйнакск, ул. им. Чкалова, д. 18.

По результатам выборочных визуальных осмотров (замеров), сравнительного анализа актов выполненных работ на предмет их соответствия проектно-сметной документации, аукционной документации и объему фактически выполненных работ, завышение объема выполненных работ не установлены, в то же время частично отсутствуют водосточные трубы по адресам: г. Буйнакск, ул. им. Имама Шамиля, д. 50; г. Буйнакск, ул. им. Д. Кумухского, д. 69; г. Буйнакск, ул. им. ул. Чкалова, д. 16.

Выводы

1. Анализ нормативно-методической базы по разработке и реализации государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах показал, что отсутствует инструментарий в части определения порядка предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему установленным правовым актом требованиям, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

2. В рамках постановления Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2023 года № 389 утвержден краткосрочный план на 2023-2025 годы, согласно которого на 2023 год предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества в 150 многоквартирных домах, общей площадью 409 867,72 кв. метра и создания благоприятных и безопасных условий проживания для 17 754 граждан.

3. Финансирование работ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (МКД) в 2023 году предусмотрено:

– за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 136 416 000,00 рублей;

– за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах в сумме 774 773 983,00 рублей.

В рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан в 2023 году произведены работы по капитальному ремонту общего имущества 150 многоквартирных домов, в том числе:

– за счет средств республиканского бюджета – 23 многоквартирных домов;

– за счет средств собственников помещений – 127 многоквартирных домов.

4. В 2023 году в краткосрочный план на 2023-2025 годы были трижды внесены изменения, в том числе и в части включения в краткосрочный план 23 МКД, расположенных в г. Буйнакск, и пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

При этом, согласно части 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера капитальный ремонт многоквартирного дома осуществляется без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

В тоже время многоквартирный дом (МКД) по адресу г. Буйнакск ул. Ленина 6 включен в краткосрочный план дважды.

5. Дагестанским фондом капитального ремонта, в нарушение пункта 14 постановления Правительства Республики Дагестан от 29.07.2019 № 179, неправомерно отказано в проведении капитального ремонта 23 МКД за счет средств регионального оператора.

Следует отметить, что, согласно абзаца 2 пункта 3 указанного постановления Правительства РД (Постановление ПРД №179) капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме при возникновении аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера осуществляется за счет средств регионального оператора в объеме, определенном статьями 185 Жилищного кодекса Российской Федерации и 25.1 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан», предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора (Дагестанский фонд капитального ремонта)».

6. Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан не проведя расчеты финансово-экономической устойчивости регионального оператора, обращается письмом от 5 июля 2023 года № 01-2-11151/23, в адрес Врио Председателя Правительства Республики Дагестан Р.А. Алиева, за государственной поддержкой с ссылкой об отсутствии дополнительных финансовых средств у администрации городского округа «город Буйнакск» и на счетах Дагестанского фонда капитального ремонта, для устранения причиненного ущерба и начала проведения работ по капитальному ремонту кровельного покрытия в 23 многоквартирных домах с завершением работ в 2023 году, с предложением при корректировке республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов рассмотреть возможность выделения финансовых средств в объеме 40 924,8 тыс. рублей в 2023 году, а остаток финансовых средств в объеме 95 491,2 тыс. рублей предусмотреть при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан.

Примерный расчет финансовой устойчивости Дагестанского фонда капитального ремонта, согласно статьи 25.1 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57, составляет 2,58 млн рублей.

Таким образом, сумма средства, недостаточных региональному оператору, для капитального ремонта по замене кровельной системы в 23 МКД города Буйнакск составляет 133,82 млн рублей, которые должны были быть предусмотрены в рамках постановления Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 41 «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

7. Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22 декабря 2023 года) в целях обеспечения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» Министерству строительства РД для предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям по КБК 132 05 01 16 7 00 09601 600 за 2023- 2024 годы предусмотрены субсидии в сумме 136 416,0 тыс. рублей в том числе: в 2023 году 40 924,8 тыс. рублей и в 2024 году 95 491,1 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 179 БК РФ, в Приложение N 3 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» по мероприятию 1.7.5. «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» на 2023 год средства не предусмотрены. Кроме того, целевой показатель результативности мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, характеризующий количественные показатели их реализации и, соответственно, достижение целей вышеуказанной подпрограммы в государственной программе «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» также не предусмотрен.

9. Проведенная проверка показала, что фактически реализация мероприятия в 2023 году осуществлялась в рамках государственной поддержки проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан, для чего между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Фондом 19.10.2023 года заключено соглашение о предоставлении субсидии в соответствии с постановлением Правительства РД от 13 февраля 2014 года № 52 «О порядке и условиях предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, вместо проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, за счет регионального оператора».

10. Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в нарушение пункта 12 Порядка, субсидия на государственную поддержку проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предоставлена в отсутствие решения общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах о выборе способа формирования фонда капитального ремонта.

При этом необходимо отметить, что согласно общему правилу, закрепленному в части 1 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, проведение капитального ремонта общего имущества осуществляется на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

11. Согласно представленного в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан отчета (письмо от 26 января 2024 года) о достижении значений вышеуказанного показателя результативности на 1 января 2024 года, Фондом заключены 23 договора по капитальному ремонту МКД в соответствии с краткосрочным планом 2023 года.

Установленные соглашением показатели результативности предоставления субсидии, не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств, а также влекут риски неэффективного использования бюджетных средств.

Показателями результативности использования субсидии в целях реализации краткосрочного плана Региональной программы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы следовало определить, не количество заключённых договоров на ремонт многоквартирных домов, а площадь отремонтированного многоквартирного дома в квадратных метрах, а в данном случае площадь отремонтированных крыш многоквартирных домов в квадратных метрах.

12. Результаты контрольного мероприятия указывают на то, что Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, в нарушение статьи 158 РФ БК, Правил предоставления субсидий, условий Соглашений, не реализованы полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части контроля за результативностью деятельности Регионального оператора и эффективностью использования им бюджетных субсидий.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан не представлена информация о результатах документального и фактического анализа операций, связанных с использованием Субсидии, которые произведены Фондом. Также не представлены результаты осуществления Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан контроля за соблюдением Фондом порядка, целей и условий предоставления Субсидии по месту нахождения Фонда.

Изложенное дает основание полагать о недостаточной эффективности осуществления контроля со стороны Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан за реализацией мероприятий в рамках предоставленной Субсидии.

13. В 2023 году Фондом осуществлены расходы бюджетных средств с республиканского бюджета Республики Дагестан на общую сумму 40 924,8 тыс. рублей по заключенным 7 договорам на общую сумму 131 135,5 тыс. рублей, из предусмотренных 136 416,0 тыс. рублей (экономия 5280,5 тыс. рублей) путем осуществления закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 193 (б) постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан необходимо внести изменение в сводную бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств на 5 280,5 тыс. рублей в сторону уменьшения на 2024 год по КБК 132 05 01 16 7 00 09601 600.

14. По результатам выборочных визуальных осмотров (замеров), сравнительного анализа актов выполненных работ на предмет их соответствия проектно-сметной документации, аукционной документации и объему фактически выполненных работ, завышение объема выполненных работ не установлено, в то же время частично отсутствуют водосточные трубы по адресам: г. Буйнакск, ул. им. Имама Шамиля, д. 50; г. Буйнакск, ул. им. Д. Кумухского, д. 69; г. Буйнакск, ул. им. ул. Чкалова, д. 16.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Руководителю Дагестанского некоммерческого фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

– в рамках своей деятельности Фонду руководствоваться рекомендациями утверждёнными приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 4 октября 2018 г. № 645/пр «Об утверждении методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности»;

– в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера капитальный ремонт многоквартирного дома осуществлять без его включения в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

– капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме при возникновении аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера осуществлять за счет средств регионального оператора в объеме, определенном статьями 185 Жилищного кодекса Российской Федерации и 25.1 Закона Республики Дагестан от 9 июля 2013 года № 57 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан», предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора (Дагестанский фонд капитального ремонта);

– исключить из краткосрочного плана на 2023 -2025 годы Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014 -2040 годы» за 2023 год МКД по адресу: г. Буйнакск ул. Ленина, д. 6, который был включен в краткосрочный план дважды.

2. Рекомендовать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

– в соответствии с пунктом 31 Устава Фонда, обновить состав Попечительского совета Фонда;

– при недостаточности средств регионального оператора на проведение капитального ремонта в МКД, в случаях чрезвычайных ситуаций бюджетные средства предусматривать в рамках постановления Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 41 «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

– внести изменение в Приложение № 3 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» в мероприятие 1.7.5. «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах», в соответствии с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.12.2023 г.);

– предусмотреть в государственной программе «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан», целевой показатель результативности мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов характеризующий количественный показатель их реализации и, соответственно, достижение целей подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан»;

– внести изменение в сводную бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств на 5 280,5 тыс. рублей в сторону уменьшения на 2024 год по КБК 132 05 01 16 7 00 09601 600.

**Аудитор
А.Д. Магомедов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 18 марта 2024 года № 3 «О результатах проверки (выборочно) целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, на содержание интернатов для престарелых и детей с умственными отклонениями»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах

– представление Счетной палаты Республики Дагестан министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки (выборочно) целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития Республики Дагестан на содержание интернатов для престарелых и детей с умственными отклонениями

Основание для проведения проверки: Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», план работы Счетной палаты РД на 2024 год.

Цель проведения проверки: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, подведомственным Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, на содержание интернатов для престарелых и детей с умственными отклонениями (выборочно).

Объект проверки: Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, подведомственные учреждения (выборочно).

Проверяемый период: 2023 год.

Предмет проверки: использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан учреждений – интернаты для престарелых и детей с умственными отклонениями.

ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский»

Общие положения

Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Психоневрологический интернат «Казанищенский» осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, законодательством Республики Дагестан и в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 21.12.2011 № 01/1-1943.

Целями деятельности учреждения является стационарное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому престарелых граждан (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалидов I и II групп старше 18 лет, нуждающихся в постоянной или временной круглосуточной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению в учреждении социального обслуживания, обеспечение социальным обслуживанием на дому граждан, нуждающихся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании в связи с частичной утратой возможности самостоятельного удовлетворения основных жизненных

потребностей вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению, а также граждан с психическими отклонениями, частично утративших способность к самообслуживанию в связи с болезнью (далее клиенты), а также оказание неотложных социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Психоневрологический интернат «Казанищенский» в стационарной форме социального обслуживания рассчитано на 300 проживающих.

Основной вид деятельности Учреждение осуществляет на основании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), сформированного и утвержденного в установленном порядке органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, (далее – государственное задание).

Учреждение имеет Лицензию на право осуществление медицинской деятельности от 21.12.2015 № ЛО-05-01-001274.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые и расчетные счета, печать с изображением герба Республики Дагестан, наименованием вышестоящей организации и своим наименованием, другие печати, штампы и бланки установленного образца.

Юридический адрес: 368206, Республика Дагестан, Буйнакский район село Верхнее Казанище, ул. Салаватова, дом 2.

Учреждение зарегистрировано в ФНС России № 7 по РД с присвоением ИНН – 0507009794, КПП – 050701001, ОГРН – 1020500714046.

Учреждение включено в состав Единого государственного регистра предприятий и организаций с присвоением следующих кодов:

ОКФС: 13 ОКОГУ: 2300220 ОКОПФ: 75203 ОКТМО: 82611428101

ОКАТО: 82211828

Для учета движения денежных средств, поступающих в Учреждение и ведения взаимных расчетов с другими учреждениями и организациями, открыты следующие счета:

- лицевой счет № 20036Ш16490, № 21036Ш16490 в Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан, отдел № 4 в городе Буйнакске;

- расчетный счет № 40601810100001000001 открытый в государственном расчетно-кассовом центре Национального Банка России по Республике Дагестан.

Формирование и исполнение государственного задания

В соответствии со ст. 9.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 69.2. Бюджетного кодекса РФ и требований порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» государственное задание на 2023 год Учреждению доведено главным распорядителем средств бюджета Республики Дагестан – Министерством труда и социального развития РД.

Потребителями государственной услуги являются граждане полностью или частично утратившие способность либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; граждане при наличии в семье инвалида или инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе; граждане испытывающих трудности в социальной адаптации; граждане при отсутствии возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ним; граждане при наличии внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицам страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье; граждане при отсутствии постоянного места жительства, граждане при отсутствии работы и средств к существованию.

В государственном задании отражены следующие показатели:

- показатели, характеризующие объем и качество государственной услуги;
- показатели, характеризующие объем государственной услуги;
- нормативно правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления;
- порядок оказания государственной услуги;
- порядок информирования потенциальных потребителей услуги;
- основания для досрочного прекращения исполнения государственного задания;
- порядок контроля за исполнением государственного задания;
- требования к отчетности об исполнении государственного задания;
- иные показатели, связанные с выполнением государственного задания.

Выполнение показателей государственного задания

В 2023 году для исполнения государственного задания первоначально утверждены и предусмотрены планом финансово-хозяйственной деятельности средства на сумму 121 783,0 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства - 96 783,0 тыс. рублей и внебюджетные средства - 25 000,0 тыс. рублей.

В течение 2023 года в государственное задание были внесены уточнения в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и исполнение составило 124 535,1 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства - 96 783,0 тыс. рублей, внебюджетные средства - 27 752,1 тыс. рублей.

Израсходованы денежные средства на осуществление деятельности Учреждением в проверяемом периоде в сумме 138 349,6 тыс. рублей. (с учетом остатка на 01.01.2023 в сумме 15 889,4 тыс. рублей, из которых по бюджетным средствам остаток 1 325,8 тыс. рублей и внебюджетным средствам остаток 14 563,5 тыс. рублей.) Остаток внебюджетных средств на 31.12.2023 составил 2 074,7 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением размещена информация по выполнению государственного задания и плана финансово-хозяйственной деятельности в разрезе по годам в сети интернет, на сайте по размещению информации о государственных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Министерством труда и социального развития Дагестан и ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский» заключено Соглашение № 67 от 15.01.2023 о порядке и условиях предоставления субсидии по финансовому обеспечению выполнения государственного задания, на оказание государственных услуг на 2023 год в общей сумме 96783,0 тыс. рублей.

В Соглашении указано, что Учредитель вправе изменять размер предоставляемой субсидии в течение срока исполнения государственного задания в случае внесения соответствующих изменений в государственное задание. Однако, условие возврата субсидии в случае невыполнения государственного задания соглашением не оговорено.

Перечисление бюджетной субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг осуществлялось в соответствии со статьями 217 и 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлено в полном объеме.

В соответствии с приложением № 1 к Соглашению, Минтрудом РД было полностью выполнено условие предоставления субсидии за 2023 год в общей сумме 96 783,0 тыс. рублей на исполнение государственного задания. В свою очередь, Учреждением также были выполнены условия использования субсидии в целях оказания государственных услуг в соответствии с требованиями к качеству, объему и порядку.

Приказом Минтруда РД от 31.05.2012 № 16-575 « Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на

содержание имущества государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан.

Приказом Министерства труда и социального развития РД № 08-1206 от 29.12.2022 утверждён норматив затрат на оказание услуг государственными бюджетными учреждениями, находящимся в ведении Министерства труда и социального развития РД со стационарным обслуживанием. Норматив затрат для Учреждения составил 372,2 тыс. рублей. При проверке нарушение превышения норматива затрат по пациентам со стационарным обслуживанием не установлено.

В 2023 году услуги, отраженные в плане к государственному заданию не детализированы на под услуги, не представилось возможным определить правильности объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2023 год с учетом тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

Планирование оказываемых услуг, осуществлено исходя из фактически оказанных услуг 2022 года.

Согласно представленному Учреждением отчету о социальном обслуживании получателей социальных услуг в стационарной форме о выполнении государственного задания на предоставление государственных услуг фактически за 2023 год оказано 97820 услуг.

Наименование услуг	Единица измерения	Значение показателя услуг по госзаданию (факт.)		Отклонение
		2022	2023	
1 социально – бытовые	услуга	647158	567479	-79679
2. социально – медицинские	услуга	275806	253892	-21914
3. социально - психологические	услуга	156	935	779
4. социально – педагогические	услуга	462	1152	690
5. социально - трудовые	услуга	0	0	0
6. социально – правовые	услуга	7	109	102
7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала	услуга	7	187	180

Несоответствие запланированных и фактически оказанных услуг свидетельствует о том, что при формировании государственного задания Учреждением за основу не берутся фактические данные предыдущего года, а также недостаточно прорабатывается вопрос о потребности отдельных социальных услуг, указанных в плане к государственному заданию.

Исполнение утвержденных показателей государственного задания Учреждения на 2023 год отражено в следующей таблице.

Наименование услуг	Единица измерения	Значение показателя услуг по гос. заданию	Количество фактически оказанных услуг
1 социально – бытовые	услуга	567479	567479
2. социально – медицинские	услуга	253892	253892
3. социально - психологические	услуга	935	935
4. социально – педагогические	услуга	1152	1152
5. социально - трудовые	услуга	0	0
6. социально – правовые	услуга	109	109
7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала	услуга	187	187
Всего	услуга	823754	823754

Анализом выполнения показателей государственного задания за 2023 год установлено, что по всем показателям достигнуты плановые показатели, утвержденные к государственному заданию. Выборочной проверкой качества и количества предоставляемых государственных услуг по социально-педагогическим услугам установлено, что работники учреждения ведут журналы учета обслуживаемых граждан и видов оказанных услуг. В журналах ежедневно отражаются данные об оказанных услугах.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения составлен и утвержден в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 08.05.2014 № 07/1-300 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан».

Министерством труда и социального развития РД 16.01.2023 был утвержден план финансово-хозяйственной деятельности всего в сумме 121783,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнения государственного задания – 96 783,0 тыс. рублей;
- поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 25 000,0 тыс. рублей.

В последующем (11.01.2024) внесены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности, где общий объем доходов утвержден в сумме 124 535,1 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнения государственного задания – 96 783,0 тыс. рублей;
- поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 27 752,1 тыс. рублей.

Исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности отражено в следующих таблицах.

Субсидия на выполнение государственного задания

(тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ	Вид расходов	Утверждено с учетом изменений	Профинансировано	Кассовый расход
1	2	3		4
Остаток на 01.01.2023		1325,9		
Поступление		96783,0	96783,0	96783,0
Фонд оплаты труда	111	58400,2	58400,2	58400,2
Взносы по обязательному социальному страхованию	119	17636,9	17636,9	17636,9
Коммунальные услуги	223	1530,5	1530,5	1530,5
Иные выплаты	112			
Прочие закупки товаров, работ и услуг	244	20478,9,0	19153,0	19153,0
Уплата налога на имущество	851	62,4	62,4	62,4
Остаток на 01.01.2024				-

Приносящая доход деятельность

(тыс. руб.)

НАИМЕНОВАНИЕ	Вид расходов	Утверждено с учетом изменений	Профинансировано	Кассовый расход
1	2	3		4
Остаток на 01.01.2023		14563,5		

НАИМЕНОВАНИЕ	Вид расходов	Утверждено с учетом изменений	Профинансировано	Кассовый расход
1	2	3		4
Поступление		27752,1		
Фонд оплаты труда	111	5226,4	5226,4	5226,4
Взносы по обязательному социальному страхованию	119	1500,4	1500,4	1500,4
Коммунальные услуги	247	1983,1	1983,1	1983,1
Прочие закупки товаров, работ и услуг	244	22541,0	22541,0	22541,0
Работы услуги по содержанию имущества	243	8990,0	8990,0	8990,0
Уплата иных платежей	853	62,3	62,3	62,3
Остаток на 01.01.2024				2074,7

Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности показывает, что в 2023 году объем, утвержденных субсидий на выполнения государственного задания первоначально составил 96 783,0 тыс. рублей, от иной приносящей доход деятельности в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

В течение финансового года Министерством труда и социального развития Республики Дагестан не вносились изменения бюджетных ассигнований, с учетом которых объем бюджетных ассигнований в 2023 году составил 96 783,0 тыс. рублей. Изменение вносились по внебюджетным средствам в связи поступлением внебюджетных средств, где общая сумма поступлений составила 27 752,1 тыс. рублей.

Финансирование в 2023 году осуществлялось в пределах утвержденной субсидии. Фактическое финансирование составило 96 783,0 тыс. рублей (субсидия на выполнения государственного задания), что составляет 100 % от утвержденных плановых назначений.

Согласно отчета о состоянии лицевого счета на 01.01.2023, неиспользованный остаток на лицевом счете составил 15 889,4 тыс. рублей (остаток субсидий на начало 2023 года – 1 325,9 тыс. рублей, и остаток от иной приносящей доход деятельности 14 563,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре бюджетных расходов за проверяемый период составили по следующим видам расходов: «Фонд оплаты труда» и «Взносы по обязательному социальному страхованию».

Использование бюджетных средств в проверяемом периоде производилось в соответствии с кодами КОСГУ по каждому виду расходов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов).

Согласно отчету, об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы Учреждения в 2023 году утверждены в сумме 124 535,1 тыс. рублей, в том числе: субсидия на выполнение государственного задания – 96 783,0 тыс. рублей; поступления от иной приносящей доход деятельности – 27 752,1 тыс. рублей.

Не исполнено плановых назначений по расходам на сумму 2 074,7 тыс. рублей, в том числе: субсидия на выполнение государственного задания – 0 тыс. рублей (остаток на 01.01.2024) и от иной приносящей доход деятельности учреждения – 2 074,7 тыс. рублей (остаток на 01.01.2024)

Учреждением за 2023 год были заключены - 20 договоров и 53 контрактов регулируемую финансово-хозяйственную деятельность. Все договорные обязательства были заключены в пределах выделенных субсидий на соответствующий плановый период.

Наличие счетов (лицевых, расчетных) и правомерность их открытия в кредитных организациях на расчетно-кассовое обслуживание и выполнение условий данных договоров.

Операции на лицевом счете Учреждения ведутся в соответствии с приказом Федерального казначейства от 29.12.2012 № 24н.

В наличии имеются все выписки УФК по РД по произведенным операциям, приложены соответствующие оправдательные документы по произведенным расходам.

В соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного

самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н операции, произведенные своевременно и в полном объеме отражены в журнале операций № 2 и других регистрах бюджетного учета.

Остатки по лицевому счету на конец месяца в выписках УФК по РД соответствуют данным бюджетного учета.

Случаев неправомерного перечисления сторонним организациям по бестоварным счетам и на цели, не предусмотренные соглашением, не установлено.

Денежные средства перечислялись на основании первичных документов. Операции с безналичными денежными средствами отражены в регистре бухгалтерского учета Журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами и соответствуют выпискам из лицевого счета.

Согласно отчета о состоянии лицевого счета по форме ОКФД (0531965) подтверждено первичными документами, данными регистров бухгалтерского учета и данными годового бухгалтерского баланса установлено соответствие остатков средств на лицевых счетах.

В основном все расчеты с поставщиками услуг производятся в безналичном порядке, на основании заключенных договоров на закупку товаров.

В наличии имеются все оправдательные документы, выписки банка по всем произведенным операциям.

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками осуществлялся в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Министерством Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

За проверенный период на поставку товаров, материалов и на оказание других услуг заключены договора с поставщиками и подрядчиками. В договорах указывались предмет договора, цена, обязательства сторон, ответственность сторон, порядок разрешения споров, сроки действия договора. За ненадлежащее исполнение договорных обязательств, предусмотрены штрафные санкции. Фактов наличия авансовых платежей, не предусмотренные условиями заключённых договоров не имеется.

Аналитический учет расчетов с поставщиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги ведется в Журнале операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по счету 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Фактов необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженности не установлено.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49-н «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» с поставщиками коммунальных услуг проведена сверка взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2023, а также проведена инвентаризация расчетов с поставщиками материальных ценностей и оказанных услуг.

Произведенной проверкой расчетов с поставщиками за поставленные товары и оказанные услуги нарушения не установлены.

Проверкой правильности и своевременности расчетов с поставщиками и подрядчиками, правильности и полноты отражения в регистрах бюджетного учета произведенных расчетов в соответствии с документами, послужившими основанием для записей нарушения не установлены.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в Учреждении сформирована и утверждена учетная политика.

Бюджетный учет ведется автоматизированным способом по программе «1С» бухгалтерия.

Бюджетный учет в Учреждении ведётся в соответствии с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов

местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Годовая, квартальная и месячная отчетности представлены в полном объеме и в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Случаев несвоевременного оприходования основных средств, не установлено.

Учет операций по начислению амортизации ведется на счете 1 10400 000 «Амортизация». Аналитический учет начисленной амортизации велся в оборотно-сальдовых ведомостях, общая сумма амортизации, начисленная за отчетный месяц, отражалась в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов ф.0504071.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» основные средства, находящиеся на балансе, отнесены к соответствующим амортизационным группам исходя из срока их полезного использования. При начислении амортизации соблюдались утвержденные нормы амортизационных отчислений по объектам основных средств.

Выборочной проверкой правильности определения срока полезного использования объектов основных средств при начислении амортизации нарушения не установлены.

Учет операций по расходу, выбытию и перемещению материальных запасов отражаются в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов ф.0504071.

Приказом по Учреждению создана постоянно действующая комиссия по приему и списанию материальных ценностей.

В ходе проверки (выборочно) проведена инвентаризация имущества в том числе и транспортных средств.

В ходе проверки была проведена выборочная инвентаризация на складе, где по состоянию на 29.01.2023 у материально-ответственного лица Камарутдинова М. выявлена недостача мягкого инвентаря на сумму 1,3 тыс. рублей (выявленная недостача восстановлена).

Также была проведена выборочная инвентаризация на складе продуктов питания, где по состоянию на 29.01.2024 у материально-ответственного лица Джалаевой Сакинат выявлена недостача продуктов питания на сумму 0,524 тыс. рублей, которая восстановлена в ходе проверки.

Проверка предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Расходование денежных средств от приносящей доход деятельности осуществлялось согласно приказа Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 24.06.2014 № 07/1-569 «Об утверждении порядка расходования государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания населения, находящимися в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг».

В Учреждении предоставление платных дополнительных услуг регламентируется Положением о порядке и условиях предоставления платных услуг.

Источником формирования доходов по приносящей доход деятельности являлись внебюджетные средства, получаемые Учреждением в виде платы за стационарное социальное обслуживание от трудовой пенсии по старости или по инвалидности (75 % от пенсии).

Виды и объемы фактически предоставленных услуг подтверждаются актами, которые подписывается обеими сторонами по договору о предоставлении социальных услуг. В ходе проверки установлено, что 28 получателям услуг в течение 2023 года услуги фактически не оказывались по причине нахождения указанных лиц на стационарном лечении за пределами Учреждения.

Вместе с тем, в 2023 году, согласно спискам лиц, стационарно проживающих в Учреждении и обязанных частично оплачивать социальные услуги, Учреждением получены средства в размере 75 процентов пенсии от начисленной пенсии, причитающейся получателю социальных услуг, в соответствии с пунктом 5.2 Порядка взимания платы за предоставление социальных услуг.

Таким образом, в нарушение пункта 7 Порядка взимания платы за предоставление социальных услуг по Республике Дагестан, утвержденный приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 17.10.2014 № 04/2-923, Учреждением неправомерно получены средства (пенсии) получателей услуг за не оказанные социальные услуги в сумме 384,6 тыс. рублей

В 2023 году было утверждено собственных доходов в общей сумме 25 000,0 тыс. рублей.

Фактически доходы Учреждения составили – 27 752,0 тыс. рублей (увеличение доходов связано с индексацией размера пенсий) (с учетом остатка средств собственных доходов по состоянию на 01.01.2023 - 14 563,5 тыс. рублей).

Полученные средства были израсходованы следующим образом:

- 111 «Фонд оплаты труда» – 5 226,3 тыс. рублей.
- 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» - 1 500,4 тыс. рублей;
- 243 «Закупка товаров работ и услуг» - 8 990,0 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров работ и услуг» - 24 615,7 тыс. рублей;
- 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 1 983,0 тыс. рублей.

Остаток средств собственных доходов по состоянию на 01.01.2024 составил 2 074,7 тыс. рублей.

Произведенной проверкой использование средств от иной приносящей доход деятельности не установлены факты использование средств на иные цели, не предусмотренные порядком расходования внебюджетных средств.

Анализ и оценка качества оказания услуг

Порядок зачисления на стационарное социальное обслуживание, снятия со стационарного социального обслуживания в государственных стационарных учреждениях (отделениях) социального обслуживания населения утвержден постановлением Правительства РД от 14.11.2017 № 268 " Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан"

На стационарное социальное обслуживание, согласно утвержденного порядка, принимаются в условиях постоянного проживания, граждан пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды 1,2,3 групп старше 18 лет, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном постороннем уходе и лица с психоневрологическими отклонениями.

Прием граждан осуществлялся в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.03.2014 № 159н "Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг".

С 01.01.2015 в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 и частью 3 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в стационарной форме при постоянном, временном или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания предоставляются в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

На каждого обслуживаемого гражданина ведется личное дело, сформированное в соответствии с необходимыми документами для поступления в стационарное социальное обслуживание.

В ходе проверки проведена выборочная проверка личных дел 10 человек, которая показала, что в личных делах есть все необходимые документы для принятия на стационарное социальное обслуживание.

Временное выбытие обслуживаемого гражданина из Учреждения на адрес проживания (или к родственникам) осуществляется согласно заявлению от родственников, временное выбытие в стационар оформляется записью в историю болезни.

Для оказания услуг по стационарному социальному обслуживанию в указанных зданиях выделены и специальные помещения для организации реабилитационных и лечебных мероприятий, культурного и бытового обслуживания.

Все граждане, поступившие на стационарное социальное обслуживание в Учреждение, зарегистрированы по месту проживания.

Кочная мощность Учреждения составляет 300 койко-мест.

Фактически находилось на стационарном социальном обслуживании в Учреждении по состоянию на 01.01.2024 – 250 человек.

Здание (сооружения) Учреждения находится в хорошем, ухоженном виде.

Ремонт производится по мере необходимости, территория благоустроена, имеется сад, клумбы с посаженными насаждениями, построены беседки для обслуживаемых лиц, проложены дорожки.

В соответствии с пунктом 3.5 СанПин 2.1.2.3358-16 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для проживания лиц пожилого возраста и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы» спальные комнаты для лиц, страдающих психическими расстройствами, рассчитываются на 4-6 человек.

В соответствии с приказом Министерства труда и социального обслуживания РД от 03.12.2014 № 04/2-1051 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг стационарной форме организациями социального обслуживания Республики Дагестан» норма обеспечения жилой площадью установлена в пределах не менее 6 кв.м. на 1 человека.

В ходе проведенного анализа жилой площади Учреждения установлено, что общая площадь с учетом палат и фойе составила 2343,8 кв.м., что составляет 8,7 кв. на 1 человека.

Оплата за предоставляемые гарантированные государством социальные услуги производится с даты зачисления на стационарное социальное обслуживание и до даты снятия со стационарного социального обслуживания, указанные в приказе Учреждения, путем безналичного ежемесячного перечисления денежных средств на счет учреждения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, на основании письменного заявления обслуживаемого гражданина.

Жалобы со стороны лиц из числа престарелых, инвалидов, находящихся на попечении Учреждения либо жалобы со стороны родственников и попечителей вышеуказанных лиц за проверяемый период, отсутствовали.

В ходе проверки было выборочно проверено материально техническое оснащение имущественного фонда, при этом установлено, что Учреждение оснащен в среднем на 60%. В частности:

- библиотека, читальный зал (оснащен на 37,5%)
- зал (кабинет) лечебной физкультуры (оснащен на 37,1%)
- кабинет психологической разгрузки (оснащен на 73,7%)
- жилые комнаты общее отделение (оснащены на 53,9%)
- жилые комнаты отделение милосердие (оснащены на 63,1%)
- обеденный зал столовая (оснащена на 81,8%).

Таким образом, в нарушение Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» и Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69 «Об утверждении СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания» норматив оснащения подразделений отдельными оборудованием

необходимого для организаций социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания не выдерживается по вышеуказанным отделениям.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг «установлен порядок утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг и определено, что размер платы за предоставление социальных услуг и порядок ее взимания определяется тарифом. Так, Учреждению Приказом Министерства труда и социального развития РД от 31.12.2014 № 09-1149 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, входящие в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан» определен в стоимостном выражении перечень социальных услуг.

Таким образом, тарифы за предоставление социальных услуг в стационарной форме не пересматривались и сохранены на уровне 2015 года.

Организация питания осуществляется на основе семидневного меню-требования, примерного меню, утверждаемых директором Учреждения.

Четырехразовый прием пищи гражданами пожилого возраста и инвалидами осуществляется в столовых Учреждения на 300 посадочных мест.

Ежедневно в меню включается мясо или рыба, или куры, зерновые продукты, хлебобулочные изделия, овощи, фрукты, молочные продукты, сахар, еженедельно по семидневному меню – остальные продукты.

Министерством труда и социального развития РД утверждены нормы питания в соответствии с приказом № 04/1-11 от 23.01.2015 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

При этом, Минтрудом РФ утверждены методические рекомендации по организации питания в государственных (муниципальных) стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов" в соответствии с постановлением от 15.02.2002 № 12 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания в государственных (муниципальных) стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов».

Дополнительное питание, увеличение калорийности, пищевой ценности, индивидуального объема пищи с учетом медицинских показаний в 2023 году не устанавливалось.

По состоянию на 01.01.2023 остаток продуктов питания на складах Учреждения составил 1124,1 тыс. рублей.

В 2023 году поступило продуктов питания на склады Учреждения согласно накладным и счетам-фактурам на общую сумму 22464,0 тыс. рублей.

Средняя стоимость питания на 1 человека за 2023 год сложилась в сумме 271,33 рубля.

Планируемый объем средств на 2023 год на приобретение медикаментов определен планом финансово-хозяйственной деятельности в сумме 4694,0 тыс. рублей. Остаток медикаментов по состоянию на 01.01.2023 составлял – 1110,5 тыс. рублей.

Поступило медикаментов на общую сумму – 4 694,0 тыс. рублей.

Выбыло – на сумму 4 016,5 тыс. рублей.

Остаток медикаментов по состоянию на 01.01.2024 составил – 1164,2 тыс. рублей. Таким образом, средняя обеспеченность граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся на стационарном обслуживании в Учреждении за 2023 год в расчете на 1 койко-день, составила 56,41 рублей.

На основании назначений в историях болезней проживающих, дежурные медсестры еженедельно выписывают требования на медикаменты и фармацевтическую продукцию, которые проверяются и подписываются заведующим отделением. На основании этих требований в бухгалтерии Учреждения составляются накладные, которые подписывают главный бухгалтер и директор.

На каждого гражданина, находящегося на стационарном обслуживании Учреждения заведена медицинская карта, где отражаются все показания о состоянии здоровья. Лекарства для больных выдаются на пост дежурной медицинской сестре, которая регистрирует их в журнале прихода и расхода по каждому пациенту, и выдает их согласно предписанию врачей.

Согласно данным по списанию медикаментов по историям болезней за 2023 год, расхода по списанию медикаментов по историям болезней с данными бухгалтерского учета Учреждения не имеются.

Для приема пациентов по обращению, при каких-либо жалобах на здоровье, ведется журнал амбулаторного приема.

Снабжение учреждения медикаментами фармацевтической продукцией осуществлялось на основании договоров, заключенных Учреждением с ООО «Дагфарм», ООО «Фармпарк».

С целью защиты прав и законных интересов граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарном учреждении социального обслуживания и признанных в установленном законом порядке недееспособными, приказом директора Учреждения создан Совет опекунов и попечителей.

Соответствие действующей организационной структуры требованиям нормативных документов

Согласно приказу Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 «Об утверждении нормативной штатной численности работников государственных казенных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения Республики Дагестан», информационно до Учреждения доведены нормативы о количестве штатных единиц, необходимых для полноценного функционирования учреждения исходя из количества коек, штатных единиц, закрепленной площади, медицинских постов, оборудования и спецификой услуг получаемых гражданами страдающими психическими расстройствами.

При проверке, путем сличения штатного расписания на 01.10.2023 и предоставленных нормативов согласно приказу Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564, установлен ряд расхождений в частности, в 2023 году фактически в штатном расписании отсутствовал предусмотренный нормативом следующий персонал:

- при нормативе имеющихся коек положено 65 санитарок, фактически - 64;
- при нормативе имеющихся коек положено 44 медсестры, фактически - 41;
- при нормативе специалиста по противопожарным мероприятиям, ГО и ЧС положена 1 единица, фактически в штатном расписании отсутствовал указанный специалист;
- при нормативе библиотекаря положено 0,5 единицы, фактически в штатном расписании отсутствовал указанный специалист;
- при нормативе культурного организатора положена 1 единица, фактически в штатном расписании отсутствовал указанный специалист;

Таким образом, в нарушение приказа Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 «Об утверждении нормативной штатной численности работников государственных казенных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения Республики Дагестан» допущено несоответствие штатного расписания с нормативом организационно-штатной структурой, утвержденной приказом Минтрудом РД.

Выборочной проверкой соответствия работников квалификационным требованиям не установлены случаи нарушения требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» и приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 541н от 23.07.2010 «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих». Медицинские работники соответствуют по профилям, указанным в лицензии.

Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы и выплаты стимулирующих и компенсационных выплат

Оплата труда в Учреждении за проверяемый период производилась в соответствии с Законом Республики Дагестан от 07.04.2009 № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении положения об оплате труда

работников государственных учреждений социального обслуживания населения, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, и положения об оплате труда работников государственных учреждений – центров занятости населения муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан».

Оплата труда медицинским работникам Учреждения за 2023 год производилась в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» и от 17.08.2021 № 213 «О внесении изменений в размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих по профессиональным квалификационным группам».

Система оплаты труда, включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, доплат и надбавок компенсационного характера, система доплат и надбавок стимулирующего характера, система премирования определена положением об оплате труда, утвержденным приказом Учреждения. Оплата труда работников Учреждения установлена с особенностями для профессиональных квалифицированных групп квалификационных уровней должностей работников учреждения. Размеры базовых (минимальных) окладов (базовых (минимальных) должностных окладов) определены по профессиональным квалификационным группам и видам экономической деятельности учреждений, перечни видов выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера, премий, размеры, периоды и условия выплаты повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы по должности, и персональных повышающих коэффициентов.

Премирование работников по итогам работы осуществлялось директором Учреждения на основании утвержденного Положения о премировании. В течение 2023 года выданы премии работникам Учреждения на общую сумму 5 226,4 тыс. рублей.

Также в проверяемом периоде производились следующие выплаты стимулирующего характера:

- за интенсивность и высокие результаты работы;
- за качество выполняемых работ;
- за стаж непрерывной работы, выслугу лет.

Положением определены перечень видов поощрений, а также порядок лишения стимулирующих выплат полностью или частично.

Также, Положением определены критерии эффективности деятельности и результативности труда персонала Учреждения, а также определено максимальное количество баллов по критериям.

За период 2023 года составлялись протокола распределения стимулирующих выплат с соответствующим оформлением, распределения осуществлялись на основании приказа директора Учреждения. Оценки по балам производились на основании данных подтверждающие выполнения установленных норм нагрузки и качества показателей работы.

На 2023 год Учреждением утверждено штатное расписание с годовым фондом оплаты труда – 63626,6 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию утверждена численность работников в количестве 181,5 штатных единиц, в том числе:

- директор - 1 ед.;
- административно-управленческий персонал - 19 ед.;
- младший обслуживающий персонал и вспомогательный персонал - 47 ед.;
- основной персонал - 118,5 ед.

В 2023 году Учреждением утверждены субсидии на оплату труда в сумме 82 763,9 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- КВР 111 «Заработная плата» - 63626,5 тыс. рублей;
- КВР 119 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 19137,3 тыс. рублей.

Выплаты стимулирующего характера составили 5 226,4 тыс. рублей, в том числе:

- за стаж работы – 282,7 тыс. рублей;
 - за интенсивность и высокие результаты работы – 366,2 тыс. рублей;
 - за качество выполняемых работ – 148,1 тыс. рублей;
 - премии по итогам работы – 8 718,5 тыс. рублей;
 - за опасные для здоровья и тяжелые условия труда в сумме 537,2 тыс. рублей (25%).
- Задолженность по оплате труда по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

При выборочной проверке правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Учреждения установлено, что в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан № 223 от 19.10.2020 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» и пункта 2.4 Положения о премировании работников ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский» неправомерно начислена и выплачена премия без учета отработанного времени на общую сумму 181,5 тыс. рублей.

Более того, в нарушение постановления Правительства РД от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан» необоснованно назначена выплата стимулирующего характера за выслугу лет (не выдержан срок в процентах надбавки за выслугу 3-х до 5 лет -5% то есть до трех лет выплачена надбавка в размере 5%), в результате произошла переплата на общую сумму 9,1 тыс. рублей.

Начисление и выплата заработной платы в Учреждении стимулирующих и компенсационных выплат производится в соответствии с утвержденным руководителем учреждения штатного расписания, тарификационного списка, табеля учета рабочего времени, решений комиссии по определению размера стимулирующих выплат и расчетно-платежных ведомостей.

Имеется коллективный договор между работодателем и работниками учреждения.

Фактов отвлечения на иные цели денежных средств, выделенных на выплату заработной платы, проверкой не установлено.

Выборочной проверкой правильности составления тарификационных списков и законности установления должностных окладов, надбавок к должностным окладам и других выплат, а также правильности начисления и выплаты заработной платы работникам Учреждения нарушений не установлено.

В Учреждении специалисты по социальной работе соответствовали профессиональной квалификационной группе должностей учреждений здравоохранения и осуществляющих предоставление социальных услуг на основе приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.03.2008 № 149 н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг».

Выборочная проверка личных дел показала, что на всех работников заведены личные дела, имеются трудовые книжки с соответствующими записями, заключены и подписаны трудовые договора в соответствии с действующим законодательством.

Проверкой состояния личных дел работников и книги приказов установлено, что в соответствии со статьей 65 Трудового кодекса Российской Федерации на работников заведены личные дела.

Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

По данным отчета за 2023 год по Учреждению обеспечено выполнение целевых индикаторов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по средней заработной плате. Средняя заработная плата врачей составила 63,3 тыс. рублей на одного работника (индикаторный показатель – 59,1 тыс. рублей), средних медицинских работников - 32,5 тыс. рублей (индикаторный показатель – 29,5 тыс. рублей), и младших медицинских работников – 32,2 тыс. рублей (индикаторный показатель – 29,5 тыс. рублей).

Эффективное и рациональное использование государственного имущества

В пользовании Учреждения находится помещение, расположенное по адресу: Буйнакский район, с. В. Казанище, ул. Салавата, № 2.

Согласно представленным отчетным данным на балансе Учреждения на 01.01.2023 числятся основные средства балансовой стоимостью 36222,3 тыс. рублей и остаточной стоимостью 7119,0 тыс. рублей. Амортизация основных средств составляет 29103,3 тыс. рублей. Все основные средства и товарно-материальные ценности, числящие на балансе Учреждения, закреплены за материально-ответственными лицами.

Имущество закреплено за ГБУ РД «Психоневрологический интернат с. Казанищенский» на праве оперативного управления.

На день проверки на балансе за Учреждением числится 7 единиц автотранспорта, которые находятся в исправном состоянии, за исключением двух транспортных средств. (А/машина ВАЗ 21114 - 2006 года выпуска, автобус «Соболь» 7-местный - 2004 года выпуска).

Поступили основные средства за 2023 на общую сумму 2262,9 тыс. рублей.

В наличии имеются свидетельства государственной регистрации права находящихся в оперативном управлении Учреждения.

Балансовая стоимость недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2023 составляет – 15968,0 тыс. рублей. Остаточная стоимость недвижимого имущества составляет – 3187,6 тыс. рублей.

На все объекты недвижимого имущества имеются свидетельства о государственной регистрации права собственности.

Учет основных средств ведется на основании Приказа Министерства РФ от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств».

Фактов передачи имущества в аренду без согласия собственника имущества (в том числе земли) не установлено.

Случаев неиспользования оборудования и других объектов основных средств (особенно вновь или недавно приобретенного) не установлено.

Использование средств на хозяйственные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, прочие работы, услуги по содержанию имущества и автотранспорта

Расчеты за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным для бюджетных организаций с соблюдением требований ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ».

Дебиторская задолженность за электрическую, тепловую энергию и природный газ по состоянию на 31.12.2023 отсутствовала.

Произведённой проверкой обоснованности произведённых расходов на приобретение оборудования, расходных материалов, установку и оплату телефонов, абонентскую плату за средства связи нарушения не установлено.

Проверкой состояния расчетов с поставщиками коммунальных услуг установлено, что в наличии имеются договора с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, которые заключены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Нарушений при осуществлении расчетов за фактически оказанные услуги по тарифам, установленным для организаций не установлено.

На оказание коммунальных услуг Учреждением заключены договора с поставщиками оказывающие коммунальные услуги.

В 2023 году Учреждением были приобретены горюче-смазочные материалы на общую сумму 540,1 тыс. рублей. Израсходовано горюче-смазочных материалов за 2023 год 540,0 литров (АИ-93). Остатки горюче-смазочных материалов на 01.01.2024 – 1715 литров.

В учреждении имеются приказ по закреплению транспортных средств за материально-ответственными лицами, а также установления норм списания ГСМ на каждую конкретную единицу автотранспорта. Ежемесячно лимиты на пробег и количество ГСМ утверждаются, исходя из служебной потребности.

Анализ образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности и правомерность ее возникновения за проверяемый период

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками осуществлялся в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

По данным бюджетного учета дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетному счету 302 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» составила в том числе:

- по состоянию на 01.01.2023, дебиторская и кредиторская задолженности по приносящей доход деятельности не значились;
- задолженности по субсидиям на выполнение государственного задания дебиторской и кредиторской задолженности не значилась;
- по состоянию на 01.01.2024, дебиторская и кредиторская задолженности по приносящей доход деятельности не значились;

Просроченной задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками проверкой не установлено.

Реальность дебиторской и кредиторской задолженностей подтверждена первичными бухгалтерскими документами по произведенным операциям.

Произведенные расчеты, в соответствии с документами, послужившими основанием для записей, правильно и в полном объеме отражены в регистрах бюджетного учета.

Анализ образовавшейся кредиторской задолженности по налоговым платежам сотрудников Учреждения (в рамках поручения Главы РД).

В ходе проверки были проанализированы образовавшейся задолженности по налоговым платежам сотрудников проверяемого учреждения, при этом установлено, что по состоянию на 17.05.2023 имелась задолженность по земельному налогу, налогу на имущество физлиц и транспортному налогу задолженность составила в сумме 730,0 тыс. рублей. Принятыми мерами по состоянию на 22.02.2024 кредиторская задолженность погашена в полном объеме, за исключением уволенных сотрудников и сотрудника, находящихся под следствием.

Соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг

В соответствии с п. 3 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ создана Единая комиссия по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей) в составе 5 человек, и утверждено Положение о единой комиссии.

Кроме того, назначен контрактный управляющий, который наделен полномочиями по осуществлению закупок в соответствии с законодательством.

За 2023 год по данным отчетной документации Учреждением проведено 53 аукциона в электронной форме и заключены контракты (договора) на общую сумму 43020,0 тыс. рублей.

Так же за этот период заключены 30 договора (контракты) с единственным поставщиком до 600 тыс. руб. на общую сумму 6290,2 тыс. рублей.

Совокупный годовой объем закупок на 2023 год в соответствии с уточненным Планом финансово-хозяйственной деятельности утвержденного 01.01.2023, составил 43020,0 тыс. рублей.

В результате проведенной проверки выявлены нарушения Закона о контрактной системе при принятии решения о способе определения поставщика.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать

10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

Заказчиком в 2023 году осуществлены закупки у единственного поставщика на сумму 4534,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение требований части 5 статьи 24 и пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерно превышено предельное значение заключённых договоров в 2023 году в размере 10 % совокупного годового объема закупок, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на общую сумму 232,9 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

нарушен срок и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанностей по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом № 0042_2023 от 24.10.2023;

нарушен порядок внесения информации об исполнении контракта, в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара);

в составе извещения об осуществлении закупки не размещен электронный документ (описание объекта закупки сформированный в соответствии с положением статьи 33 настоящего Федерального закона).

Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность

Расчеты за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным для бюджетных организаций с соблюдением требований ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 4.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчётов за электрическую, тепловую энергию и природный газ».

Дебиторская задолженность за электрическую, тепловую энергию и природный газ по состоянию на 31.12.2024 отсутствовала.

Произведённой проверкой обоснованности произведённых расходов на приобретение оборудования, расходных материалов, установку и оплату телефонов, абонентскую плату за средства связи нарушения не установлено.

Проверкой состояния расчетов с поставщиками коммунальных услуг установлено, что в наличии имеются договора с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, которые заключены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие»

Общие положения

Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Психоневрологический интернат «Милосердие» является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания, инвалидов 1 и 2 групп в возрасте 18 лет и старше, страдающих психоневрологическими заболеваниями и нуждающимися в уходе, бытовом и социально-медицинском обслуживании, реабилитационных услугах, социально-трудовой адаптации.

Основной вид деятельности учреждение осуществляет на основании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), сформированного и утвержденного в установленном порядке органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, (далее - государственное задание).

Предметом деятельности Учреждения являются:

- осуществление мероприятий реабилитационного, медицинского, социального и лечебно-трудового характера;

- организация ухода и надзора за проживающими, их отдыха и досуга, проведение лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий;

- апробация, обобщение и внедрение в практику передового отечественного и зарубежного опыта, разработок научно-исследовательских учреждений по вопросам реабилитации, оптимизации медико-социального обслуживания.

Оказание специализированной медицинской помощи и проведение мероприятий по обеспечению санитарно-противоэпидемического режима осуществляют территориальные учреждения здравоохранения и санэпиднадзора.

В Учреждении функционируют отделение интенсивного ухода и отделение медико-социальной реабилитации.

Для совершения расчетно-кассовых операций Учреждением открыты следующие счета:

- лицевой счет № 20036Ш16500 в Отделении № 4 УФК по РД;

Отделение НБ Республика Дагестан г. Махачкала БИК - 048209001 р/с 060181010000100001.

Учреждение состоит на учете в МИФНС № 7 по Республике Дагестан, ИНН 0543001617 и КПП 054301001, ОГРН 030502053669.

По состоянию на 01.01.2023 число получателей социальных услуг, размещенных в стационаре Учреждения, составило 419 человек (граждан пожилого возраста и инвалидов), в том числе, мужчины – 247 человек, женщины - 172 человек (при утвержденной коечной мощности Учреждения на 470 человек).

Численность граждан пожилого возраста и инвалидов, признанных в установленном порядке недееспособными составило 116 человека, ограничено дееспособные 87 человек.

Согласно статистическому отчету формы № 3-собес «Сведения о стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей)» за 2023 год из общего числа проживающих в Учреждении 134 человек находилось на постоянном постельном режиме, что составляет 31,9 % от общего числа.

В 2023 году поступило на стационарное социальное обслуживание 24 человек, выбыло в 2023 году – 23 человека.

Формирование и исполнение государственного задания

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.01.2015 № 4 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщикам социальных услуг в Республике Дагестан», оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности», государственное задание в отношении Учреждения на 2023 год было утверждено Минтрудом РД 29.12.2022.

В государственном задании отражены следующие показатели:

- показатели, характеризующие объем и качество государственной услуги;
- показатели, характеризующие объем государственной услуги;
- нормативно правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления;
- порядок оказания государственной услуги;
- порядок информирования потенциальных потребителей услуги;
- основания для досрочного прекращения исполнения государственного задания;
- порядок контроля за исполнением государственного задания;
- требования к отчетности об исполнении государственного задания;
- иные показатели, связанные с выполнением государственного задания.

В 2023 году для исполнения государственного задания Учреждению предусмотрены и утверждены планом финансово-хозяйственной деятельности средства на общую сумму 147 035,2 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктами 6,7,10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением размещена информация по выполнению государственного

задания и плана финансово-хозяйственной деятельности в разрезе по годам в сети интернет на сайте по размещению информации о государственных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В соответствии с приложением № 1 к Соглашению, Минтрудом РД было полностью выполнено условие предоставления субсидий в 2023 году в сумме 147 035,2 тыс. рублей на исполнение государственного задания. В свою очередь, Учреждением также были выполнены условия использования субсидии в целях оказания государственных услуг в соответствии с требованиями к качеству, объему и порядку.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Министерством труда и социального развития Республики Дагестан и Учреждением заключено Соглашение № 70 от 16.01.2023 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на оказание государственных услуг (выполнение работ) в общей сумме 147 035,2 тыс. рублей. К соглашениям приложены графики перечисления субсидий.

Общий объем финансирования субсидии на выполнение государственного задания за проверяемый период 2023 год составил – 147 035,2 тыс. рублей.

Выполнение показателей государственного задания, аргументация определения объема субсидий на выполнение государственного задания, обоснованность финансово-сметных расчетов по основным статьям расходов

В Учреждении имеются расчеты за 2023 год по нормативным затратам, подтверждающие обоснованность определения объема субсидий на выполнение государственного задания в количестве 1 040 537 услуг на общую сумму 147 035,2 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 04.12.2014 № 591 «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг», приказом Минтруда РД от 31.12.2014 № 09-1149 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, входящие в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан» Учреждением составлен и утвержден план (объем) на государственное задание, где указаны предоставляемые услуги, численность граждан получающих услуги, количество оказываемых услуг, численность койко-дней обслуживания в стационарной форме, а также утвержденный тариф на социальную услугу.

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Минтруда России от 12.11.2021 № 794н «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания населения, применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждениям» приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 29.12.2022 № 08-1206 утвержден норматив затрат на оказание государственных услуг для ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» 347,6 тыс. рублей в год на 1 одного получателя услуг.

Объем субсидий, доведенный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в 2023 году на финансовое обеспечение исполнения государственного задания составил 147 035,2 тыс. рублей (347600,95 рублей x 423 чел.). Согласно Плану ФХД от 23.01.2023 предусмотрены средства от приносящей доход деятельности в объеме 49 581,8 тыс. рублей.

С учетом средств от приносящей доход деятельности общий объем предусмотренного финансирования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 196 617,0 тыс. рублей, при объеме 147 035,2 тыс. рублей в соответствии с утвержденными тарифами.

Общий объем предоставляемых услуг согласно плану к государственному заданию на 2023 год составил всего 1 040 537 услуг.

Согласно представленному Учреждением отчету о социальном обслуживании получателей социальных услуг в стационарной форме о выполнении государственного задания на предоставление государственных услуг фактически за 2023 год оказано 1 040 537 услуг или 100,0% от плановых показателей.

Исполнение утвержденных показателей государственного задания Учреждения на 2023 год отражено в следующей таблице.

Наименование услуг	Единица измерения	Значение показателя услуг по гос. заданию	Количество фактически оказанных услуг	Отклонение Гр.4-гр.3
1 социально – бытовые	услуга	410470	423 935	+13465
2. социально – медицинские	услуга	499591	484 827	-14764
3. социально-психологические	услуга	13972	14 306	+334
4. социально – педагогические	услуга	20693	21 332	+639
5. социально - трудовые	услуга	0	0	0
6. социально – правовые	услуга	0	0	0
7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала	услуга	95811	96 137	+326
Всего за 2023 год:	услуга	1 040 537	1 040 537	0

Плановые показатели выполнения государственного задания за 2023 год достигнуты в полном объеме.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

Финансирование Учреждения осуществлялось в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на основании заключенного Соглашения от 16.01.2023 между Министерством труда и социального развития Республики Дагестан и Учреждением на общую сумму 147 035,2 тыс. рублей.

Министерством труда и социального развития Республики Дагестан первоначально (16.01.2023) был утвержден План ФХД в общей сумме 195 010,2 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнения государственного задания - 147 035,2 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели - 975,0 тыс. рублей;
- поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 47 000,0 тыс. рублей.

Учреждением 30.12.2023 внесены изменения в План ФХД, и общий объем доходов утвержден в сумме 197 592,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнения государственного задания - 147 035,2 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели - 975,0 тыс. рублей;
- поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 49 581,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения Плана ФХД за 2023 год показывает, что объем утвержденных бюджетных ассигнований, составил в сумме 147 035,2 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось в пределах утвержденных субсидий. Фактическое финансирование составило 147 035,2 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных плановых назначений.

Фактически расходы Учреждения составили – 147 035,2 тыс. рублей, или 100% от плана.

Полученные средства были израсходованы следующим образом:

- 211 «заработная плата» – 85 839,9 тыс. рублей;
- 213 «начисления на оплату труда» – 25 923,7 тыс. рублей;
- 223 «коммунальные услуги» - 3 348,1 тыс. рублей;
- 290 «прочие расходы» - 824,0 тыс. рублей;

340 «увеличение стоимости материальных запасов» - 31 099,5 тыс. рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета по состоянию на 01.01.2023 остаток на лицевом счете не значился.

Остаток средств на конец отчетного периода не значился.

Наибольший удельный вес, 76,0 % в структуре бюджетных расходов за проверяемый период составили расходы по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию».

Использование бюджетных средств в проверяемом периоде производилось в соответствии с кодами КОСГУ по каждому виду расходов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в Учреждении сформирована и утверждена учетная политика.

Бюджетный учет ведется автоматизированным способом по программе «1С» бухгалтерия.

Бюджетный учет в Учреждении ведется в соответствии с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Годовая, квартальная и месячная отчетности представлены в полном объеме и в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» основные средства, находящиеся на балансе, отнесены к соответствующим амортизационным группам исходя из срока их полезного использования. При начислении амортизации соблюдались утвержденные нормы амортизационных отчислений по объектам основных средств.

Выборочной проверкой правильности определения срока полезного использования объектов основных средств при начислении амортизации нарушения не установлены.

Приказом по Учреждению создана постоянно действующая комиссия по приему и списанию материальных ценностей.

Учет и списание материальных ценностей, их отнесение к материальным запасам производится в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157-Н.

В ходе проверки, в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и приказом директора Учреждения № 3-П от 01.02.2024, проведена выборочная инвентаризация продуктов питания на складе учреждения у материально ответственного лица.

Продуктов с просроченными сроками годности на складе Учреждения не выявлено. На сливочное масло, крупы и растительное масло сертификаты качества имеются, качество мяса ветеринарным свидетельством подтверждено.

Санитарное состояние пищеблока удовлетворительное. Разделочные столы, кухонный инвентарь используются по назначению. Холодильное оборудование и электрооборудование находятся в рабочем состоянии.

Операции на лицевом счете Учреждения ведутся в соответствии с приказом Минфина России от 17.10.2016 № 21н.

В наличии имеются все выписки УФК по РД по произведенным операциям, приложены соответствующие оправдательные документы по произведенным расходам.

В соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н операции, произведенные своевременно и в полном объеме отражены в журнале операций № 2 и других регистрах бюджетного учета.

Остатки по лицевому счету на конец месяца в выписках УФК по РД соответствуют данным бюджетного учета.

Случаев неправомерного перечисления сторонним организациям по бестоварным счетам и на цели, не предусмотренные соглашением не установлено.

В основном все расчеты с поставщиками услуг производятся в безналичном порядке, на основании заключенных договоров на закупку товаров.

В наличии имеются все оправдательные документы, выписки банка по всем произведенным операциям.

За проверенный период на поставку товаров, материалов и на оказание других услуг Учреждением заключены договора с поставщиками и подрядчиками. В договорах указывались предмет договора, цена (с учётом торговых наценок), обязательства сторон, ответственность сторон, порядок разрешения споров, сроки действия договора. За ненадлежащее исполнение договорных обязательств, предусмотрены штрафные санкции. Фактов наличия авансовых платежей, не предусмотренных условиями заключённых договоров, не имеется.

Учреждением за 2023 год были заключены 104 договоров и 52 контрактов, регулируемую финансово-хозяйственную деятельность. Все договорные обязательства были заключены в пределах выделенных субсидий на соответствующий плановый период.

Выборочной проверкой правильности и своевременности расчетов с поставщиками и подрядчиками, правильности и полноты отражения в регистрах бюджетного учета произведенных расчетов в соответствии с документами, послужившими основанием для записей нарушения не установлены.

Расходование бюджетных средств осуществлялось в 2023 году в соответствии с Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

Проверкой соблюдения принципа адресности, целевого и эффективного использования субсидий из бюджета, правильности отнесения затрат на подразделы, целевые статьи (программы, подпрограммы), виды расходов, коды классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н нарушения не установлены.

Расходование денежных средств от приносящей доход деятельности осуществлялось согласно приказу Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 24.06.2014 № 07/1-569 «Об утверждении порядка расходования государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания населения, находящимися в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг».

В Учреждении предоставление платных дополнительных услуг регламентируется Положением о порядке и условиях предоставления платных образовательных и иных услуг.

Источником формирования доходов по приносящей доход деятельности являлись внебюджетные средства, получаемые Учреждением в виде платы за стационарное социальное обслуживание от трудовой пенсии по старости или по инвалидности (75 % от пенсии).

В 2023 году Учреждению было утверждено доходов в общей сумме 49 581,8 тыс. рублей, остаток средств собственных доходов по состоянию на 01.01.2023 составил 23 771,08 тыс. рублей.

Фактически доходы Учреждения в 2023 году составили – 73 352,8 тыс. рублей, или 100% от плана.

Полученные средства были израсходованы следующим образом:

- 211 «заработная плата» – 5 593,7 тыс. рублей;
- 213 «начисления на оплату труда» – 6 086,9 тыс. рублей (доп.тариф 6% страховая часть);
- 223 «коммунальные услуги» - 3 150,9 тыс. рублей;
- 225 «работы, услуги по содержанию имущества» - 7 157,9 тыс. рублей (капитальный ремонт крыши);
- 225 «работы, услуги по содержанию имущества» - 25 976,6 тыс. рублей;
- 226 «прочие работы, услуги» - 1427,9 тыс. рублей;
- 310 «увеличение стоимости основных средств» - 925,3 тыс. рублей;
- 290 «прочие расходы» - 5,00 тыс. рублей;
- 340 «увеличение стоимости материальных запасов» - 21559,4 тыс. рублей.

Остаток средств на конец отчетного периода составляет 1469,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре внебюджетных расходов за проверяемый период составили расходы по статьям КОСГУ 225 «работы, услуги по содержанию имущества» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Прием на стационарное социальное обслуживание в 2023 году оформлялся приказом директора учреждения, изданным на основании комплекта документов с КЦСОН, подписанных комиссией, и письменного договора, заключенного между гражданином (законным представителем) и директором Учреждения.

С 01.01.2015 в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 и частью 3 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в стационарной форме при постоянном, временном или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания предоставляются в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

На каждого обслуживаемого гражданина ведется личное дело.

Личные дела сформированы в соответствии с необходимыми документами для поступления в стационарное социальное обслуживание.

Выборочная проверка личных дел шести человек находящихся на стационарном обслуживании показала, что в личных делах имеются необходимые документы для принятия в стационарное социальное обслуживание.

Коечная мощность Учреждения составляет 470 койко-мест.

В соответствии с пунктом 3.5 СанПин2.1.2.3358-16 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для проживания лиц пожилого возраста и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы» спальные комнаты для лиц, страдающих психическими расстройствами, рассчитываются на 4 - 6 человек.

В ходе визуального осмотра жилых помещений установлено, что количество людей в спальнях помещениях колеблется в пределах 4-6 человек.

В ходе проведенного анализа жилой площади Учреждения установлено, что общая площадь с учетом палат и фойе составила 3 269,6 кв. м., что составляет 7,88 кв. м. на 1 человека (3269,6/415).

Если взять за основу только палаты (спальные места) без фойе, то норма на 1 человека составляет 5,7 кв. м (2383,1/415).

Так, согласно отчету о социальном обслуживании получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания за 2023 год, предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам составило 7 кв.м. на 1 койко-место.

Целевое и эффективное использование средств, выделенных, на приобретение лекарственных средств, продуктов питания, расходных материалов, мягкого инвентаря, прочих материальных запасов и основных средств

На основании статей 6, 10 и 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», постановления Минтруда России от 15.02.2002 № 12 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» с изменениями Приказ Минздравсоцразвития РФ от 04.06.2007 № 397 «О внесении изменений в Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15.02.2002 № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации питания в государственных (муниципальных) стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», СанПиН 2.4.1201-03 «Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» и с целью организации рационально сбалансированного качественного и разнообразного питания с учетом его особенностей для лиц, длительное время проживающих в государственных учреждениях социального обслуживания населения, направленного на профилактику основных заболеваний, поддержание физической и психической активности граждан пожилого возраста и инвалидов:

- установлены требования к организации питания обслуживаемых граждан в государственных учреждениях социального обслуживания населения;

- утверждены среднесуточные продуктовые наборы для организации питания.

Организация питания осуществляется на основе семидневного меню-требования, примерного меню, утверждаемых директором Учреждения.

Ежедневно в меню включается мясо или рыба или птица, зерновые продукты, хлебобулочные изделия, овощи, фрукты, молочные продукты, сахар, еженедельно по семидневному меню – остальные продукты.

Согласно представленным бухгалтерским отчетным данным (оборотная ведомость), остаток по продуктам питания на складе Учреждения на 01.01.2023 составлял 5 025,8 тыс.рублей.

За период 2023 года на склад Учреждения поступило продуктов питания на сумму 39 563,4 тыс. рублей, расход за этот же период (2023 год) составил 43 114,1 рублей.

Остаток продуктов питания по состоянию на 01.01.2024 составляет 1 475,1 тыс. рублей.

Средняя стоимость питания на 1 койко-день за 2023 год сложилась в сумме 277,9 рублей.

В ходе проверки проведен выборочный анализ соблюдения натуральных норм питания (норм потребления) по отдельным видам продуктов за 2023 годы.

Сравнение фактического расхода отдельных видов продуктов питания за 2023 год (по оборотной ведомости) и нормативной потребности в них показало, что по одним видам продуктов допущен перерасход относительно нормативной потребности, а по другим – израсходовано меньше нормативной потребности.

Продукты	Норматив, грамм в сутки	Факт, грамм в сутки	Разница гр 5- гр4
Макароны	25	38,0	13,0
Творог	50	43,2	-6,8
Сухофрукты	16	12,6	-3,4
Сметана	15	20,1	5,1
Колбасные изделия	25	29,6	4,6
Куры I категории (полупотрошенные/потрошенные)	50/40	57,4	7,4
Масло растительное	20	11,7	8,3
Масло сливочное	20	21,7	1,7
Маргарин	10	10,3	0,3
Сахар	57	58,3	1,3
Повидло, джем	10	20,4	10,4

Выборочная проверка показала, что макароны выдавались больше норматива на 13,0 гр., то есть вместо 25,0 гр. по норме больному выдавалось 38,0 гр. Также выдавалось меньше норматива: творог выдавался 43,2 гр. при норме - 50,0 гр., сухофрукты выдавались 12,6 гр. при норме - 16,0 грамм.

Согласно представленному отчету (оборотной ведомости), остаток медикаментов на 01.01.2023 составил 909,1 тыс. рублей. Кассовый расход за 2023 год составил в сумме 2664,7 тыс. рублей. Оприходовано медикаментов в 2023 году на общую сумму 2829,3 тыс. рублей.

Остаток медикаментов на складе по данным бухгалтерского учета на 01.01.2024 составил 1073,6 тыс. рублей.

На основании назначений в историях болезни проживающих дежурный средний медицинский персонал еженедельно выписывает требования на медикаменты и фармацевтическую продукцию. Требования проверяет и подписывает заведующий отделением. На основании этих требований в бухгалтерии Учреждения составляются накладные, которые подписывают главный бухгалтер и директор.

На каждого проживающего гражданина Учреждения заведена медицинская карта, где отражаются все показания о состоянии здоровья. Лекарства для больных выдаются на пост дежурной медицинской сестре, которая регистрирует их в журнале прихода и расхода по каждому пациенту, и выдает их согласно предписанию врачей.

Средняя стоимость медикаментов на 1 койко-день за 2023 год сложилась в сумме 17,18 рублей.

Снабжение учреждения медикаментами и фармацевтической продукцией осуществлялось на основании государственных контрактов, заключенных Учреждением с ООО «Даг-фарм» и ООО «Ансимед» г. Москва и договоров с ООО «Анести», ООО «Фарм-Парк» г. Махачкала.

Учет операций по выбытию и перемещению материальных запасов ведется в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Учет операций по поступлению материальных запасов ведется в соответствии с содержанием факта хозяйственной жизни в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками либо Журнале операций расчетов с подотчетными лицами в части операций поступления материальных запасов по фактической стоимости их приобретения.

Учет мягкого инвентаря ведется в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Учет операций по поступлению мягкого инвентаря осуществляется в соответствии с содержанием хозяйственных операций в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками – в части операций по поступлению мягкого инвентаря по фактической стоимости его приобретения.

Мягкий инвентарь принимается к бухгалтерскому учету по фактической стоимости.

Оприходование материальных запасов, полученных в рамках государственных (муниципальных) договоров, на нужды учреждения отражается на основании первичных учетных документов, подтверждающих исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора по передаче материальных ценностей.

Анализ предоставления и использования бюджетных субсидий, не связанных с выполнением государственного задания

В целях исполнения государственной программой Республики Дагестан «Доступная среда», в 2023 году было приобретено оборудование для оснащения учреждения, реализующего сопровождаемое проживание инвалидов на общую сумму 975,0 тыс. рублей. В ходе выборочной проверки расходования бюджетных средств (субсидии на иные цели), нарушения не

установлено. Кроме того, был осуществлен визуальный осмотр приобретенного оборудования и инвентаря.



На момент проведения контрольного мероприятия по состоянию на 01.02.2024 в оснащенных помещениях не проживают инвалиды с сопровождением подопечных лиц.

Соответствие действующей организационной структуры требованиям нормативных документов

В ходе проверки (выборочно) были проанализированы обоснованности организационно-штатной структуры, соблюдения требований к работникам Учреждения. Так в частности, согласно приказу Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 «Об утверждении нормативной штатной численности работников государственных казенных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения Республики Дагестан», информационно до Учреждения доведены нормативы о количестве штатных единиц необходимых для полноценного функционирования учреждения исходя из количества коек, штатных единиц, закреплённой площади, медицинских постов, оборудования и спецификой услуг получаемых гражданами страдающими психическими расстройствами. При проверке, путем сличения штатного расписания на 01.10.2023 и предоставленных нормативов согласно приказу Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 расхождений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия работников квалификационным требованиям не установлены случаи нарушения требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» и приказа Министерства

здравоохранения и социального развития РФ № 541н от 23.07.2010 «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» не установлено. Медицинские работники соответствуют по профилям, указанным в лицензии.

Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы и выплаты стимулирующих и компенсационных выплат

Система оплаты труда, включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, доплат и надбавок компенсационного характера, система доплат и надбавок стимулирующего характера, система премирования определена положением об оплате труда, утвержденным приказом Учреждения. Оплата труда работников Учреждения установлена с особенностями для профессиональных квалифицированных групп квалификационных уровней должностей работников учреждения. Размеры базовых (минимальных) окладов (базовых (минимальных) должностных окладов) определены по профессиональным квалификационным группам и видам экономической деятельности учреждений, перечни видов выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера, премий, размеры, периоды и условия выплаты повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы по должности, и персональных повышающих коэффициентов.

Премирование работников по итогам работы осуществлялось директором Учреждения на основании утвержденного Положения о премировании. В течение 2023 года выданы премии работникам Учреждения в общей сумме – 9086,11 тыс. рублей.

Положением определены критерии эффективности деятельности и результативности труда персонала Учреждения, а также определено максимальное количество баллов по критериям.

Необходимо отметить, что в нарушение постановления Правительства РД от 28.04.2009 № 117 «О порядке новых систем оплаты труда работников государственных учреждений РД», в 2023 году Учреждением не составлялись протокола распределения стимулирующих выплат с соответствующим оформлением. Оценки по балам производились без анализа данных (обязательных сведений по первичным журналам учета) подтверждающие выполнения установленных норм нагрузки и качества показателей работы.

В нарушение пункта 7.3 Устава Учреждения штатное расписание на 2023 годы не согласовано с Учредителем.

Проведенным сравнительным анализом штатных единиц, рекомендованных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», постановлением Минтруда РД от 22.12.2013 № 86 «Об утверждении нормативов численности работников государственных и муниципальных психоневрологических интернатов», с фактическим количеством постов медсестер и палатных санитарок, расхождения не установлены.

На 2023 год штатное расписание утверждено директором Учреждения в количестве 267,5 единиц, в том числе: врачи - 6 единиц или 2,2%, СМП - 44,0 единиц или 16,4%, ММП - 140,5 единиц или 52,5%, прочие – 62,0 единиц или 23,2% от общего количества штатных единиц.

В 2023 году Учреждению утверждены субсидии на оплату труда в сумме 111 763, 55 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 111 «Заработная плата» - 85 839,9 тыс. рублей;
- 119 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 25 923,65 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату труда за 2023 год составили 111 763,55 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 111 «Заработная плата» - 85 839,9 тыс. рублей;
- 119 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 25 923,65 тыс. рублей.

Выплаты стимулирующего характера составили - 20 879,1 тыс. рублей, в том числе:

- за стаж работы – 2 835,3 тыс. рублей;
- за интенсивность и высокие результаты работы – 5 918,5 тыс. рублей;
- за качество выполняемых работ – 3 008,7 тыс. рублей;

- премии по итогам работы – 9 086,1 тыс. рублей;

- за звание заслуженный – 30,5 тыс. рублей.

За опасные для здоровья и тяжелые условия труда в сумме 12060,1 тыс. рублей (25%).

За работу с особыми условиями труда в сумме 392,1 тыс. рублей (10%).

Компенсационные выплаты, за ночные часы в сумме 3 692,44 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки правильности установления окладов, компенсационных и стимулирующих выплат медицинским работникам в тарификационном списке за 2023 год нарушений не установлено.

В соответствии с Постановлением Правительства РД от 08.10.2009 № 347 применение повышающего коэффициента за квалификацию образует новый оклад, и выплаты компенсационного и стимулирующего характера исчисляются исходя из нового оклада.

В ходе выборочной проверки личных дел работников было установлено, что в 2023 году у двух работников учреждения отсутствовали дополнительные соглашения по совместительству к основному трудовому договору.

Таким образом, в нарушение ст.67 и ст.72 Трудового кодекса РФ за период 2023 года 2 (двум) работникам Учреждения по совместительству, без заключения трудового договора или дополнительного соглашения к основному трудовому договору, неправомерно начислена доплата к заработной плате за совместительство в общей сумме **318,2** тыс. рублей.

По данным отчета за 2023 год по Учреждению обеспечено выполнение целевых индикаторов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по средней заработной плате.

Средняя заработная плата врачей составила 61416,6 рублей на одного работника (индикаторный показатель – 559109,8 рублей), средних медицинских работников 31827,65 рублей (индикаторный показатель – 29554,9 рублей), и младших медицинских работников – 30119,27 рублей (индикаторный показатель – 29554,9 рублей).

Эффективное и рациональное использование государственного имущества

Аналитический учет основных средств в Учреждении ведется на инвентарных карточках в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157-н.

По состоянию на 01.01.2023 на балансе Учреждения числились основные средства балансовой стоимостью 72401,78 тыс. рублей.

Поступили основные средства за 2023 на общую сумму 1585,42 тыс. рублей и балансовая стоимость основных средств на 01.01.2024 составила 73 987,2 тыс. рублей.

Списание основных средства в 2023 году не производилось.

В ходе выборочной проверки использования основных средств установлено, что на складе Учреждения имеются неиспользуемые основные средства в количестве 15 единиц общей балансовой стоимостью 663,4 тыс. рублей (на данные основные средства Учреждением подготовлена документация на списание).

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ неиспользуемые основные средства на общую сумму **663,4** тыс. рублей, следует квалифицировать как неэффективное и нерациональное использование имущества.

По состоянию на 01.01.2024 на балансе Учреждения числится 8 единиц автотранспорта с балансовой стоимостью – 5475,0 тыс. рублей (все автомобили находятся в наличии и в исправном состоянии).

В наличии имеются свидетельства государственной регистрации права находящихся в оперативном управлении Учреждения.

Анализ образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности и правомерность ее возникновения

По данным бюджетного учета дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетному счету 302 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» составила, в том числе:

- по состоянию на 01.01.2023 дебиторская и кредиторская задолженности по приносящей доход деятельности не значились;

- по состоянию на 01.01.2023 кредиторская и дебиторская задолженности по субсидиям на выполнение государственного задания не значились;

- по состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности – 259,7 тыс. рублей (акт приемки и счет фактуры были представлены в конце рабочего дня 29.12.2023, дебиторская задолженность не значилась);

- по состоянию на 01.01.2024 кредиторская и дебиторская задолженности по субсидиям на выполнение государственного задания, не значились.

Просроченной задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками проверкой не установлено.

Реальность дебиторской и кредиторской задолженностей подтверждена первичными бухгалтерскими документами по произведенным операциям.

Произведенные расчеты, в соответствии с документами, послужившими основанием для записей, правильно и в полном объеме отражены в регистрах бюджетного учета.

По состоянию на 01.02.2024 кредиторская задолженность числится за сотрудниками Учреждения по налоговым платежам в общей сумме 24,4 тыс. рублей, за исключением уволенных сотрудников.

Соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг, а также наличие и состояние ведения реестра закупок

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в Учреждении назначена контрактный управляющий.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, за период с 01.01.2023 по 31.12.2024 по данным отчетной документации проведено 52 аукциона в электронной форме на общую сумму 42059,3 тыс. рублей, а также заключено 104 договора с единственным поставщиком на общую сумму 28046,8 рублей.

В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышение годового лимита на сумму **6 136,7** тыс. рублей.

Проверкой состояния расчетов с поставщиками коммунальных услуг установлено, что в наличии имеются договора с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, которые заключены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Нарушений при осуществлении расчетов за фактически оказанные услуги по тарифам, установленным для организаций не установлено.

На оказание коммунальных услуг Учреждением заключены договора со следующими учреждениями: МУП «Буйнакскводоканал» от 11.01.2023 (на 2023 год); договор с ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» от 09.01.2023 (на 2023 год); ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» от 09.01.2023 (на 2023 год).

Остатки горюче-смазочных материалов на 01.01.2023 составляют 8315л.

В 2023 году Учреждением были приобретены горюче-смазочные материалы на общую сумму 54,0 тыс. рублей в количестве 1000 литров (АИ-93). Израсходовано горюче-смазочных материалов за 2023 год 9020 литров (АИ-93). Остатки горюче-смазочных материалов на 01.01.2024 составляет 295л.

В Учреждении имеется приказ по закреплению транспортных средств за материально-ответственными лицами, а также установления норм списания ГСМ на каждую конкретную единицу автотранспорта. Не составляются и не утверждаются ежемесячно лимиты на пробег и количество ГСМ, исходя из служебной потребности.

В нарушение приказа Министерства транспорта РФ от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в том числе:

- в некоторых путевых листах не указывается полученный бензин на начало дня, а также остаток ГСМ на конец дня после возвращения на стоянку;
- не проводятся предрейсовые медицинские осмотры водителей;
- отсутствует журнал предрейсового медицинского осмотра и отметки медицинского работника в путевом листе (п.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Оценка уровня создания адаптированной социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения

Визуальный осмотр жилого здания показал, что на полу Учреждения установлены устройства покрытий из плиток, по стене проходов установлены поддерживающие поручни, имеются противоскользящие покрытия на входящей площадке и лестнице. Пандус у входа в здание Учреждения установлены.



В зданиях проход на второй этаж установлены поручни, что обеспечивает беспрепятственный доступ инвалидам для получения государственных услуг. Таким образом, в соответствии с Федеральным закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ созданы условия для беспрепятственный доступ инвалидам для получения государственных социальных услуг. Следует отметить, что в медико-реабилитационном корпусе за проверяемый период не функционировал лифт.

ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран»

Общие положения

Учреждение создано путем преобразования государственного учреждения – Дома-интерната для престарелых и инвалидов «Ветеран» на основании постановления Правительства РД от 27.10.2011 № 374 «О создании государственных казенных учреждений и государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан путем изменения типа существующих государственных учреждений Республики Дагестан, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан» и является его правопреемником.

Учреждение состоит на учете в ИФНС г. Махачкалы по Советскому району с присвоением ИНН 0560205385 и КПП 057201001. Запись об Учреждении внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1020502624405.

Место нахождения: 367014, Республика Дагестан, город Махачкала, улица Солдатская, дом 1.

Дом-интернат является социально-медицинским учреждением, предназначенным для постоянного проживания престарелых граждан (мужчин старше 60 лет и женщин старше

55 лет), инвалидов I и II групп в возрасте 18 лет и старше, нуждающихся в уходе, бытовом и социально-медицинском обслуживании, реабилитационных услугах, социально-трудовой адаптации.

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- осуществляет прием и размещение граждан в соответствии с профилем Дома-интерната и учетом их состояния здоровья;
- предоставляет проживающим, в соответствии с утвержденными нормами, благоустроенную жилплощадь с мебелью и инвентарем, обеспечивает постельными принадлежностями, предметами личной гигиены, нательным бельем, одеждой и обувью;
- организация рациональное, в том числе диетическое питание проживающих с учетом их возраста и состояния здоровья;
- осуществляет уход за проживающими в соответствии с установленными режимами содержания;
- проводит медицинское обслуживание и лечение, организует консультации врачей-специалистов, способствующие продлению активного образа жизни проживающих, а также обеспечивает госпитализацию больных с участием лечебно-профилактических учреждений;
- осуществляет мероприятия по социально-медицинской реабилитации инвалидов с целью восстановления или компенсации утраченных или нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности.

Формирование и исполнение государственного задания

Государственное задание Учреждению на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждено Минтрудом РД 29.12.2022.

16.01.2023 между Минтрудом РД и Учреждением заключено соглашение № 13 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 28 402,7 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности, указанная субсидия поступила на счет Учреждения в полном объеме.

Согласно отчету о выполнении государственного задания № 54 от 21.12.2023, государственное задание на 2023 год Учреждением выполнено в полном объеме.

Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих качество государственной услуги представлены в следующей таблице:

наименование показателя	утверждено в государственном задании на год	исполнено на отчетную дату	допустимое (возможное) отклонение	(проценты)
				отклонение, превышающее допустимое (возможное) значение
Доля получателей социальных услуг, получающих социальные услуги от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации	100	100	5	-
Количество нарушений санитарного законодательства в отчетном году, выявленных при проведении проверок	0	0	5	-
Удовлетворенность получателей социальных услуг в оказанных социальных услугах	100	100	5	-
Укомплектование организации специалистами, оказывающими социальные услуги	100	100	5	-
Повышение качества социальных услуг и эффективности их оказания (определяется исходя из мероприятий, направленных на совершенствование деятельности организации при предоставлении социального обслуживания)	100	100	5	-

наименование показателя	утверждено в государственном задании на год	исполнено на отчетную дату	допустимое (возможное) отклонение	отклонение, превышающее допустимое (возможное) значение
Доступность получения социальных услуг в организации (возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории учреждения социального обслуживания, а также при пользовании услугами; возможность для самостоятельного передвижения по территории учреждения социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации; дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение учреждения социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.	100	100	5	-

Согласно отчету о социальном обслуживании получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания количество оказанных услуг по видам составило:

Виды услуг	Количество оказанных услуг
1 социально – бытовые	72 071
2. социально - медицинские	45 602
3.социально - психологические	2 536
4. социально – педагогические	2 871
5. социально - трудовые	122
6. социально – правовые	-
7. услуги в целях повышения коммуникативного потенциала	726
Всего	123 928

В 2023 году Учреждением социальные услуги предоставлялись получателям в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или с их законными представителями. По каждому получателю социальных услуг сформировано личное дело, ежемесячно подшиваются акты оказанных услуг.

Приказом Минтруда РД от 29.12.2022 утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными бюджетными учреждениями на 2023 год. Согласно приложению № 3 к данному приказу, норматив затрат для Учреждения составил 458 107,73 руб. на одного получателя услуг. Соответственно, на 62 получателей услуг сумма субсидии составила 28 402,7 тыс. рублей.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден директором Учреждения 16.01.2023.

Доходы Учреждения отражены в первоначальном и уточненном плане финансово-хозяйственной деятельности в разрезе источников их поступлений.

Плановые показатели по доходам на 2023 год утверждены в сумме 36 721,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на выполнение государственного задания – 28 402,7 тыс. рублей;
- поступление от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 8 318,3 тыс. рублей.

В уточненном плане финансово-хозяйственной деятельности от 29.12.2023 плановые показатели по доходам составили 40 900,8 тыс. рублей, в том числе:

– 28 402,7 тыс. рублей - субсидия на выполнение государственного задания;

– 9 988,8 тыс. рублей - поступление от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности;

– 2 509,4 тыс. рублей - целевые субсидии.

Поступило на лицевые счета Учреждения в 2023 году 40 900,8 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от планового объема поступлений.

Общий объем расходов Учреждения за 2023 год составил 39 720,7 тыс. рублей, в том числе:

за счет субсидии, предоставленной Учреждению на выполнение государственного задания – 28 402,7 тыс. рублей, в том числе:

- 21 879,8 тыс. рублей – фонд оплаты труда и взносы по обязательному социальному страхованию;

- 5 549,1 тыс. рублей – прочая закупка товаров, работ и услуг и энергетических ресурсов;

- 973,7 тыс. рублей - уплата налога земельного и транспортного налогов.

За счет собственных доходов Учреждения – 8 808,6 тыс. рублей, в том числе:

- 3 679,5 тыс. рублей - закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного имущества;

- 5 129,2 тыс. рублей - прочая закупка товаров, работ и услуг.

За счет субсидии, предоставленной Учреждению на иные цели – 2 368,8 тыс. рублей - прочая закупка товаров, работ и услуг.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 2023 год составляют расходы:

- 211 «Заработная плата» 16 804,8 тыс. рублей;

- 213 «Начисление на оплату труда» 5 075,0 тыс. рублей;

- 221 «Услуги связи» 31,9 тыс. рублей;

- 223 «Коммунальные услуги» 962,8 тыс. рублей;

- 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» 4 321,1 тыс. рублей;

- 226 «Прочие работы и услуги» 1 109,2 тыс. рублей;

- 290 «Прочие расходы» 1 114,3 тыс. рублей;

- 310 «Увеличение стоимости основных средств» 2 909,8 тыс. рублей;

- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» 7 391,7 тыс. рублей, в том числе:

- медикаменты и перевязочные средства 567,0 тыс. рублей;

- продукты питания 4 975,1 тыс. рублей;

- приобретение ГСМ 97,5 тыс. рублей;

- приобретение мягкого инвентаря 552,1 тыс. рублей;

- увеличение стоимости прочих материальных запасов 1 212,5 тыс. рублей.

Остаток неисполненных плановых назначений по состоянию на 01.01.2024 составил 2 827,9 тыс. рублей из средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии со статьей 8 Федерального Закона «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету» приказом Учреждения сформирована учетная политика.

Согласно представленной учетной политике, бухгалтерский учет в Учреждении осуществляется по плану счетов бухгалтерского учета в соответствии с Инструкцией Министерства финансов Российской Федерации от 01.10.2010 №157н.

Регистры бухгалтерского учета ведутся по установленной форме в соответствии с приказом Минфина России от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

Операции на лицевом счете Учреждения ведутся в соответствии с разделом 3 Приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н от 01.12.2010.

За проверенный период на поставку товаров, материалов и на оказание других услуг Учреждением заключены договора с поставщиками и подрядчиками. В договорах указываются: предмет договора, цена (с учётом торговых наценок), обязательства сторон, ответственность сторон, порядок разрешения споров, сроки действия договора. За ненадлежащее исполнение договорных обязательств, предусмотрены штрафные санкции. Фактов наличия авансовых платежей, не предусмотренные условиями заключённых договоров не имеется.

Аналитический учет расчетов с поставщиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги ведется в Журнале операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по счету 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Фактов необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженности не установлено.

Произведенной выборочной проверкой расчетов с поставщиками за поставленные товары и оказанные услуги нарушения не установлены.

Выборочной проверкой правильности и своевременности расчетов с поставщиками и подрядчиками, правильности и полноты отражения в регистрах бюджетного учета произведенных расчетов в соответствии с документами, послужившими основанием для записей нарушения не установлены.

Случаев неправомерного перечисления сторонним организациям по бестоварным счетам не установлено.

Списание товарно-материальных ценностей производится по балансовому счету «302» по мере их отпуска и использования для содержания жильцов дома-интерната. Установлена ответственность за организацию работ по ведению бухгалтерского учета, хранению и выдаче бланков строгой отчетности (трудовые книжки, доверенности, путевые листы) и исполнительных листов.

Приказом по Учреждению создана постоянно действующая комиссия по приему и списанию материальных ценностей.

Учет и списание материальных ценностей, их отнесение к малоценным предметам производится в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157-Н.

В ходе проверки операций по лицевым счетам установлено, что денежные средства перечислялись на основании первичных документов. Операции с безналичными денежными средствами отражены в регистре бухгалтерского учета Журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами и соответствуют выпискам из лицевого счета.

В основном все расчеты с поставщиками услуг производятся в безналичном порядке, на основании заключенных договоров на закупку товаров.

В наличии имеются все оправдательные документы, выписки банка по всем произведенным операциям.

Создана постоянно действующей инвентаризационная комиссия в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств в установленном сроке.

Последняя инвентаризация проведена в Учреждении по состоянию на 01.12.2023, отклонений не установлено.

Годовая, квартальная и месячная отчетности представлены в полном объеме и в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Источником формирования доходов по приносящей доход деятельности являлись внебюджетные средства, получаемые Учреждением в виде платы за стационарное социальное

обслуживание от трудовой пенсии по старости или по инвалидности (не более 75 % от ежемесячного дохода получателя услуг).

Плата за оказанные социальные услуги взималась в соответствии с утвержденными тарифами. За дни отсутствия проживающих в связи с нахождением на стационарном лечении либо по другим причинам производился возврат средств на основании приказов директора Учреждения.

Расходование денежных средств от приносящей доход деятельности осуществлялось согласно приказу Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 24.06.2014 № 07/1-569 «Об утверждении порядка расходования государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания населения, находящимися в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг».

Полученные средства были израсходованы следующим образом:

225 «работы, услуги по содержанию имущества» - 3 819,7 тыс. рублей;

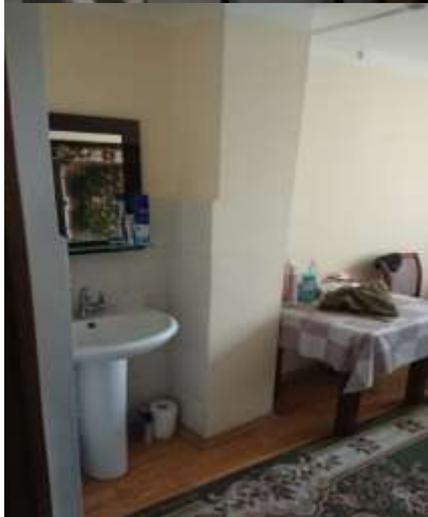
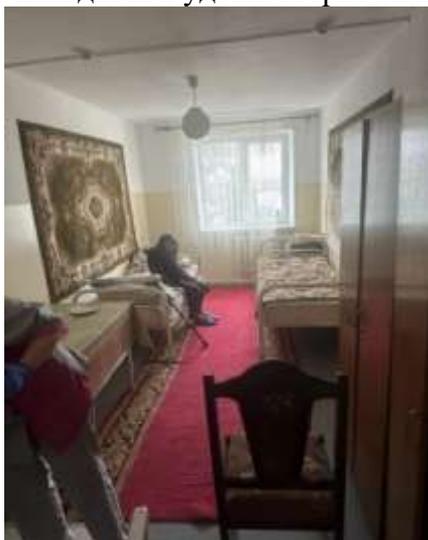
226 «прочие работы, услуги» - 1 109,7 тыс. рублей;

310 «увеличение стоимости основных средств» - 1 042,4 тыс. рублей;

340 «увеличение стоимости материальных запасов» - 2 835,0 тыс. рублей.

Остаток средств на конец отчетного периода составил 2 827,9 тыс. рублей.

При обходе Учреждения жалобы со стороны лиц из числа престарелых и инвалидов, проживающих в Учреждении, либо жалобы со стороны родственников и попечителей вышеуказанных лиц за проверяемый период отсутствовали. Жилые и нежилые помещения Учреждения находятся в удовлетворительном состоянии.



Использование средств, выделенных, на приобретение лекарственных средств, продуктов питания, расходных материалов, мягкого инвентаря, прочих материальных запасов и основных средств

Учет медикаментов ведется по их группам (видам), наименованиям и количеству в разрезе материально ответственных лиц и мест хранения на карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041).

Учет операций по поступлению медикаментов осуществляется в соответствии с содержанием хозяйственных операций в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками и принимается к бухгалтерскому учету по фактической стоимости.

За 2023 год Учреждением было приобретено медикаментов на сумму 567,0 тыс. рублей, фактический расход составил 548,1 тыс. рублей.

Аналитический учет продуктов питания ведется в оборотной ведомости по нефинансовым активам. Записи в оборотную ведомость по нефинансовым активам производятся на основании данных накопительной ведомости по приходу продуктов питания и накопительной ведомости по расходу продуктов питания. Ежемесячно в оборотной ведомости по нефинансовым активам подсчитываются обороты и выводятся остатки на конец месяца.

За 2023 год Учреждением было приобретено продуктов питания на сумму 4 975,1 тыс. рублей, фактический расход составил 6 168,4 тыс. рублей.

Проверкой наличия и правильности составления меню, его соответствия количеству граждан, содержащихся в Учреждении, нарушений не установлено.

Учет мягкого инвентаря ведется в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Инструкцией по учету белья, постельных принадлежностей, одежды и обуви в учреждениях социального обеспечения, состоящих на государственном бюджете, утвержденной приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 13.06.1975 № 73.

Аналитический учет мягкого инвентаря ведется по его группам (видам), наименованиям и количеству в разрезе материально ответственных лиц и мест хранения на карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041).

Учет операций по поступлению мягкого инвентаря осуществляется в соответствии с содержанием хозяйственных операций в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками – в части операций по поступлению мягкого инвентаря по фактической стоимости его приобретения.

Операции по перемещению мягкого инвентаря внутри Учреждения, передаче его в эксплуатацию отражаются в регистрах аналитического учета материальных запасов путем изменения материально ответственного лица на основании первичных документов.

Предоставление и использование бюджетных субсидий, не связанных с исполнением государственного задания

Минтрудом РД и Учреждением 08.02.2023 заключено соглашение № 4 о предоставлении Учреждению субсидии на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности учреждения в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан» в сумме 2 030,3 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 11.05.2023 сумма субсидии уменьшена до 501,4 тыс. руб.

В целях реализации указанного соглашения Учреждением по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт с ООО «Чайка» на работы по монтажу систем пожарной сигнализации на сумму 451,4 тыс. руб. Указанные работы приняты актом от 15.06.2023 и оплачены платежным поручением № 238872 от 07.11.2023.

Также в рамках указанного соглашения Учреждением заключен договор с ООО «Техно-Универсал» на выполнение электроизмерительных работ (замер сопротивления

изоляции цепи электропроводки и контура заземления) на сумму 50,0 тыс. руб. Указанные работы приняты актом от 09.02.2023 и оплачены платежным поручением от 16.05.2023.

Минтрудом РД и Учреждением 08.02.2023 заключено соглашение № 5 о предоставлении Учреждению субсидии на приобретение резервного источника электроснабжения и проведение работ по его установке и пусконаладке в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан» в сумме 2 008,0 тыс. рублей.

В целях реализации указанного соглашения Учреждением по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт с ООО «Русторг» на поставку и монтаж генератора на сумму 1 867,4 тыс. руб. Указанный генератор принят по накладной № 27 от 19.04.2023 и оплачены платежным поручением № 794681 от 04.05.2023.

Неиспользованный остаток субсидии в сумме 140,6 тыс. руб. возвращен в бюджет.

Правильность начисления и полнота выплаты заработной платы, стимулирующих и компенсационных выплат

Оплата труда работников Учреждения производится в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации; постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан»; постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан»; постановлением Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан»; Положением об оплате труда работников Учреждения.

Начисления и выплаты заработной платы производятся в соответствии с табелем учета рабочего времени и приказами руководителя.

В 2023 году Учреждению утверждены расходы на оплату труда в сумме 16 804,8 тыс. рублей. Фактические расходы на оплату труда составили 16 804,8 тыс. рублей.

Задолженность по оплате труда по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 не значилась.

Проверкой состояния личных дел работников и книги приказов установлено, что в соответствии со статьей 65 Трудового кодекса Российской Федерации на работников заведены личные дела. Работники принимаются на работу, согласно приказу директора Учреждения, изданного на основании заключенного трудового контракта. Выборочная проверка личных дел показала, что на работников заведены личные дела, имеются трудовые книжки с соответствующими записями, заключены и подписаны трудовые договора в соответствии с действующим законодательством.

Выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, устанавливаются в соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации.

Если по итогам проведения специальной оценки условий труда рабочее место признается безопасным, то указанная выплата не производится.

В соответствии с Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных бюджетных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 и Отчетом о проведении специальной оценки условий труда работникам Учреждения установлены выплаты за опасные для здоровья и тяжелые условия труда медицинскому и хозяйственно-обслуживающему персоналу.

Сумма указанных выплат в 2023 году составила 117,6 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117, работникам устанавливаются следующие виды выплат стимулирующего характера:

за интенсивность и высокие результаты работы;

за качество выполняемых работ;
за стаж непрерывной работы, выслугу лет;
премиальные выплаты по итогам работы.

Выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентах к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работников или в абсолютных размерах по соответствующим квалификационным уровням профессиональной квалификационной группы.

Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера конкретизируются в локальных нормативных актах учреждений социального обслуживания населения с учетом разрабатываемых в Учреждении показателей и критериев оценки эффективности труда работников.

Установление стимулирующих выплат работникам Учреждения осуществляется по решению директора в пределах средств, предусмотренных на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, а также средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, направленных Учреждением на оплату труда работников.

Согласно протоколам заседаний комиссии Учреждения от 26.12.2022 и от 27.06.2023 на основании расчетов оценки деятельности работников установлены надбавки стимулирующего характера на первое и второе полугодия, соответственно:

- за интенсивность и высокие результаты работы – от 5 до 20 процентов от должностного оклада;

- за качество выполняемых работ – от 5 до 10 процентов от должностного оклада;

- за выслугу лет - до 10 процентов от должностного оклада.

К представленным протоколам приложена оценка достижения работниками целевых показателей. Общая сумма выплаченных надбавок работникам Учреждения за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ составила 1 097,6 тыс. рублей.

В соответствии с положением о премировании, утвержденным приказом № 5 от 18.01.2021, на основании приказов директора Учреждения работникам выплачивалась премия за выполнение особо важных и срочных работ. К каждому приказу о премировании приложен протокол комиссии по распределению премий работникам, а также оценка достижения работниками целевых показателей.

Общая сумма выплаченных премий составила 7 188,2 тыс. рублей.

Законность, эффективность и рациональность использования государственного имущества

Учреждение расположено по адресу г. Махачкала, улица Солдатская № 1.

Согласно выписке из ЕГРН от 11.07.2019 площадь земельного участка с кадастровым номером 05:40:000037:0188 составляет 2,6 га. В нарушение ст. 25 Земельного кодекса РФ, на данном земельном участке расположены двухэтажный 16-квартирный дом (здание бывшего общежития Министерства труда РД) и частные дома, занимающие в общем площадь в 0,18 га, что составляет 6,9 % площади участка. За указанный земельный участок Учреждением в 2023 году уплачен земельный налог в сумме 970,0 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ Учреждением уплачен земельный налог за площадь, занимаемую посторонними объектами, в сумме 67,2 тыс. рублей.

Между Министерством по управлению государственной собственностью Республики Дагестан и Учреждением заключено Обязательство № 220 от 26.05.2009 по оперативному управлению государственного нежилого фонда Республики Дагестан, согласно которому Министерство передало Учреждению оперативное управление помещения государственного нежилого фонда Республики Дагестан общей площадью 3 739,1 м² в количестве десяти объектов. На все 10 объектов зарегистрировано право оперативного управления.

На втором этаже основного корпуса помещения площадью 260,8 м² занимает ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства». При этом, в нарушение ст. 299 Гражданского кодекса РФ, отсутствуют правовые основания для размещения в здании Учреждения указанного центра. Также отсутствуют документы, в соответствии с которыми помещение в 260,8 м² изымается из оперативного управления Учреждения.

Расчетным путем установлено, что за 2023 год Учреждение за ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» оплатило за газ 19,1 тыс. рублей, за электроэнергию 70,7 тыс. рублей, за воду 6,5 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, за коммунальные услуги, потребленные ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства», Учреждение оплатило 96,3 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

Аналитический учет основных средств в Учреждении ведется на инвентарных карточках в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157-Н.

Начисление амортизации производилось в соответствии с классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157-Н.

Основные средства принимались к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости.

По состоянию на 01.01.2023 на балансе Учреждения числились основные средства балансовой стоимостью 14 623,9 тыс. рублей, на 01.01.2024 17 732,8 тыс. рублей.

Поступили основные средства за 2023 год на общую сумму 3 119,8 тыс. рублей, выбытие составило 10,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 на балансе Учреждения числятся 3 единицы автотранспорта балансовой стоимостью – 2 748,0 тыс. рублей.

На балансе Учреждения числится нежилое помещение, введенное в эксплуатацию в 1968 году, площадью 178,8 м² с балансовой стоимостью 92,4 тыс. рублей. Следует отметить, что здание не используется, так как находится в непригодном для использования состоянии. При визуальном осмотре здания обнаружено повреждение фундамента, наружных и внутренних стен, имеются повреждения в крыше.

Дебиторская и кредиторская задолженности, в том числе по налоговым платежам, и правомерность их возникновения

По состоянию на 01.01.2023 по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность составляла 250,1 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «Махачкалаводоканал» - 64,6 тыс. руб.;
- ПАО «Россети Северный Кавказ» - 185,5 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 отсутствовала.

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствовали.

Реальность дебиторской и кредиторской задолженностей подтверждена первичными бухгалтерскими документами по произведенным операциям.

По данным, представленным Учреждением, задолженность по налоговым платежам у работников Учреждения по состоянию на 08.02.2024 отсутствует.

Соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг

В целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, услуг для нужд Управления в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ) на заместителя директора возложены обязанности контрактного управляющего по осуществлению закупок для нужд Учреждения.

В 2023 финансовом году в соответствии с планом-графиком закупок по результатам электронных аукционов Учреждением заключено 28 государственных контрактов на общую сумму 12 954,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 ч. 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключено 60 договоров на общую сумму 1 968,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 25 ч. 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключено 3 договора на общую сумму 807,8 тыс. рублей.

Все договора заключены на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей.

Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность

На оплату услуг связи расходы составили 31,9 тыс. рублей (ОАО «Электросвязь»), на оплату коммунальных услуг - 962,8 тыс. рублей, в том числе: за электроэнергию – 707,0 тыс. руб.; за газ – 190,8 тыс. руб.; за воду – 65,1 тыс. руб.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете», с приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49-н «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» с поставщиками коммунальных услуг проведена сверка взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2023.

Уровень создания адаптированности объектов социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения

Визуальный осмотр жилого здания показал, что на полу установлено покрытие из плиток, по стене проходов установлены поддерживающие поручни, имеются противоскользящие покрытия на входных площадках. Пандус у входа в здание установлен. Таким образом, в соответствии с Федеральным закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ созданы условия для беспрепятственный доступ инвалидам.

ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»

Общие положения

ГБУ РД Дом-интернат «Забота» создан путем преобразования государственного учреждения - Дома-интерната для умственно-отсталых детей «Забота» на основании постановления Правительства Республики Дагестан от 27.10.2011 № 374 «О создании государственных казенных учреждений и бюджетных учреждений Республики Дагестан, путем изменения типа существующих государственных учреждений Республики Дагестан, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан и является его правопреемником.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Республики Дагестан и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки и другие реквизиты юридического лица.

Устав Учреждения утвержден приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 05.12.2019 № 02/2-880 и зарегистрировано Инспекцией ФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы 16.12.2019.

Юридический адрес: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Солдатская, д.3.

Предметом деятельности Учреждения является социальное обслуживание детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет и молодых инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет с умственной отсталостью, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, а также осуществление образовательной деятельности.

Целью деятельности Учреждения являются оказание государственных услуг (выполнение работ) по основным видам деятельности физическим лицам в соответствии с целями, для достижения которых он создан, и государственным заданием, утверждаемым Учредителем с учетом необходимости соблюдения установленных сроков выполнения подготовительных работ.

Учреждение имеет в своем составе следующие структурные подразделения:

отделение психолого-педагогической помощи на 41 коек;

отделение «Милосердие» на 20 коек;

отделение социально-медицинской реабилитации детей инвалидов на 33 коек;

отделение дневного пребывания на 26 коек;

отделение дневного пребывания для детей с расстройствами аутистического спектра – 15 коек.

Здесь необходимо отметить, что фактическое наличие коек в Учреждении составило 135 коек, при утвержденных 130 коек. То есть на 5 коек больше, чем утверждено приказами Министерства труда и социального развития РД.

Формирование и исполнение государственного задания

Государственное задание в отношении Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждено Минтрудом РД 29.12.2022.

Согласно приказу Министерства труда и социального развития РД от 29.12.2022 № 04/1-1198 Учреждению утверждены предельные и средние количества развернутых коек со стационарным обслуживанием - 90 коек и с полустационарным обслуживанием – 40 коек.

Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги представлены в следующей таблице:

Наименование показателей	Число граждан, получивших государственную услугу (человек)		Процент отклонения допустимый	Отклонение, превышающее допустимое (возможное) значение
	План	Факт		
Гражданин полностью или частично утративший способность либо возможность осуществлять самообслуживание	45	40	5	88,8
Гражданин при наличии иных обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия его жизнедеятельности; гражданин при отсутствии работы и средств к существованию	90	94	5	104,4

По показателю «Гражданин, полностью или частично утративший способность либо возможность осуществлять самообслуживание» при плане 45 человек, фактическое выполнение составило 40 человек или 88,8% от плановых показателей.

По показателю «Гражданин при наличии иных обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия его жизнедеятельности; гражданин при отсутствии работы и средств к существованию» при плановом показателе 90 человек, фактическое выполнение составило 94 человек или 104,4% от плановых показателей.

Опубликование сведений о государственном задании на официальном сайте в сети Интернет

В соответствии с подпунктами 6,7,10 п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением за 2023 год размещена информация по выполнению государственного задания и

плана финансово-хозяйственной деятельности в разрезе по годам в сети интернет, на сайте по размещению информации о государственных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Соблюдение условий соглашения о предоставлении субсидии на исполнение государственного задания, иных бюджетных расходных обязательств и ответственности сторон

29.12.2022 между Минтрудом РД и Учреждением заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 77 762,0 тыс. рублей.

Кроме того, между Министерством труда и социального развития РД и Учреждением заключены:

соглашение № 2 от 08.02.2023 о предоставлении из республиканского бюджета субсидии на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности Учреждения в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан», на сумму 144,2 тыс. рублей;

соглашение № 3 от 08.02.2023 о предоставлении из республиканского бюджета субсидии на проведение мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности учреждения в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан», на сумму 4 918,0 тыс. рублей;

соглашение № 67 от 06.03.2023 о предоставлении из республиканского бюджета субсидии на строительство забора в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан» на сумму 2 644,8 тыс. рублей;

соглашение № 94 от 15.03.2023 о предоставлении из республиканского бюджета субсидии в целях реализации мероприятия по приобретению реабилитационного и реабилитационного оборудования для оснащения организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и реабилитации инвалидов РД, реализующих сопровождаемое проживание инвалидов в соответствии с программой «Доступная среда» в сумме 975,0 тыс. рублей.

В 2023 году Учреждением социальные услуги предоставлялись получателям в соответствии с Уставом, индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или с их законными представителями.

Согласно отчетам, об исполнении плана ФХД и выпискам со счета Учреждения, субсидии на выполнение государственного задания в 2023 году поступили в полном объеме – 77 762,0 тыс. рублей.

В свою очередь, Учреждением также были выполнены условия использования субсидии в целях оказания государственных услуг в соответствии с требованиями к качеству, объему и порядку.

В целях реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 04.12.2014 № 591 «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг» Министерством труда и социального развития Республики Дагестан приказом от 31.12.2014 № 09-1149 «Об утверждении тарифов на социальные услуги, входящие в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан» утверждены тарифы на социальные услуги, входящие в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщикам социальных услуг в Республике Дагестан.

Приказом Министерства труда и социального развития РД № 08-1206 от 29.12.2022 утверждён норматив затрат на оказание услуг государственными бюджетными учреждениями, находящимся в ведении Министерства труда и социального развития РД со стационарным обслуживанием. В соответствии приказу норматив затрат для Учреждения составлял 578,8 тыс. рублей. При проверке нарушение превышения норматива затрат по пациентам со стационарным обслуживанием не установлено.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

Согласно уточненному Плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год поступление доходов утверждено в сумме 87 180,6 тыс. руб., в том числе:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств республиканского бюджета РД – 77 762,0 тыс. рублей;

субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (целевые субсидии) - 8 681,9 тыс. рублей;

поступления от оказания услуг на платной основе – 736,6 тыс. рублей.

Анализ выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год по доходам приведен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств республиканского бюджета РД	130	77 762,0	77 762,0	-
Целевые субсидии	150	8 681,9	8 256,6	425,3
Доходы от оказания платных услуг	130	736,6	517,5	219,1
Доходы-всего		87 180,6	86 536,1	644,4

Расходы Учреждения по средствам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Фонд оплаты труда	111	48 214,2	48 214,2	-
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	112	36,5	36,5	
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	13 844,6	13 844,6	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	244	13 392,1	13 392,1	-
Закупка энергетических ресурсов	247	1 379,6	1 379,6	-
Уплата налога на имущество организаций, земельного налога и прочих налогов	851	889,3	889,3	-
Уплата прочих налогов, сборов	852	5,5	5,5	-
Уплата иных платежей	853	0,2	0,2	-
Расходы-всего		77 762,0	77 762,0	

Расходы Учреждения по субсидиям на иные цели приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Закупки товаров и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	7 078,8	6 653,5	425,3
Прочая закупка товаров и услуг	119	1 603,1	1 603,1	-
Расходы-всего		8 681,9	8 256,6	425,3

Расходы Учреждения по приносящей доход деятельности приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения	244	784,2	517,5	267,9
Уплата иных платежей	853	1,2	1,2	-
Расходы – всего		785,4	518,7	267,9

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в Учреждении сформирована и утверждена учетная политика.

Бюджетный учет ведется автоматизированным способом по программе «1С» бухгалтерия.

Бюджетный учет в Учреждении ведётся в соответствии с требованиями Федерального закона, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Регистры бухгалтерского учета велись по установленной форме в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 82н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

Списание материальных запасов осуществляется по ведомостям выдачи материальных ценностей на нужды учреждения ф.0504210; актам о списании мягкого и хозяйственного инвентаря ф.0504143.

Приказом по Учреждению создана постоянно действующая комиссия по приему и списанию материальных ценностей.

Остатки по лицевому счету на конец месяца в выписках УФК по РД соответствуют данным бюджетного учета.

Случаев неправомерного перечисления сторонним организациям по бестоварным счетам и на цели, не предусмотренные территориальной программой обязательного медицинского страхования, не установлено.

В ходе проверки операций по лицевым счетам установлено, что денежные средства перечислялись на основании первичных документов. Операции с безналичными денежными средствами отражены в регистре бухгалтерского учета Журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами и соответствуют выпискам из лицевого счета.

В основном все расчеты с поставщиками услуг производятся в безналичном порядке, на основании заключенных договоров на закупку товаров.

В наличии имеются все оправдательные документы, выписки банка по всем произведенным операциям.

В проверяемом периоде, по данным бюджетного учета дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетному счету 302 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» не значится.

Просроченной задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками проверкой не установлено.

Реальность дебиторской и кредиторской задолженностей подтверждена первичными бухгалтерскими документами по произведенным операциям.

Выборочная проверка показала, что авансовые платежи, не предусмотренные действующим законодательством и условиями заключенных договоров, не произведены.

В ходе проверки были проверены на обоснованность и достоверность выполнения договорных обязательств при этом установлено, следующее:

Между Учреждением и ООО «Мир Безопасности» заключен контракт № 08/02 от 28.02.2023 на предмет технического обслуживания установок пожарной сигнализации и систем оповещения людей при пожаре. Стоимость услуги составляла 264,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 26.06.2023 цена контракта уменьшена на 44,0 тыс. рублей.

В тоже время смонтированное имущество согласно актам приемки выполненных работ, как системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения людей не принято к учету в составе основных средств, но за 2023 год осуществлялось техническое обслуживание специализированной организацией согласно заключенного договора.

Таким образом, в нарушение Федерального закона "О бухгалтерском учете», п. 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, смонтированная система пожарной сигнализации, в целях бухгалтерского учета к основным средствам не отнесены. Более того, в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» Учреждением не оприходована в составе основных средств установленная пожарная сигнализация и на которую осуществлены в 2023 году неправомерные расходы в виде оплаты за техническое обслуживание имущества не находящиеся на балансе Учреждения в сумме 220,0 тыс. рублей.

Получателями социальных услуг являются воспитанники в возрасте от 4 до 23 лет, имеющие ограничения возможностей здоровья, дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном постороннем уходе (инвалиды).

Прием на стационарное социальное обслуживание в 2023 году оформлялся приказом директора Учреждения, изданным на основании комплекта документов с КЦСОН, подписанных комиссией, и письменного договора, заключенного между гражданином (законным представителем) и директором Учреждения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 и частью 3 статьи 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в стационарной форме предоставляются в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями.

На каждого обслуживаемого гражданина ведется личное дело, которое сформировано в соответствии с необходимыми документами для поступления в стационарное социальное обслуживание.

Временное выбытие обслуживаемого гражданина из Учреждения домой осуществляется согласно заявлению от родственников, временное выбытие в стационар оформляется записью в историю болезни.

Для оказания услуг по стационарному социальному обслуживанию в указанных зданиях выделены и специальные помещения для организации реабилитационных и лечебных мероприятий, культурного и бытового обслуживания.

Анализ и оценка качества оказания услуг

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении СанПиН 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», норма обеспечения жилой площадью установлена в пределах не менее 4,5 кв. м. на 1 человека.

В ходе проведенного анализа жилой площади Учреждения установлено, что в нарушение постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении СанПиН 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к

организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» в отдельных отделениях не обеспечена норма обеспечения жилой площадью (4,5 кв. м. на 1-го человека):





При учете лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов руководствовалось Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н.

На каждого проживающего гражданина Учреждения заведена медицинская карта, где отражаются все показания о состоянии здоровья. Лекарства для больных выдаются на пост дежурной медицинской сестре, которая регистрирует их в журнале прихода и расхода по каждому пациенту, и выдает их согласно предписанию врачей.

Аналитический учет продуктов питания (материальных запасов) в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н ведется по наименованиям и количеству, в разрезе материально ответственных лиц и мест хранения.

Учет операций по поступлению материальных запасов ведется в соответствии с содержанием факта хозяйственной жизни в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками.

Учет мягкого инвентаря ведется в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н, приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по ее применению».

Аналитический учет мягкого инвентаря ведется по его группам (видам), наименованиям и количеству в разрезе материально ответственных лиц и мест хранения на карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041).

Учет операций по поступлению мягкого инвентаря осуществляется в соответствии с содержанием хозяйственных операций в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками – в части операций по поступлению мягкого инвентаря по фактической стоимости его приобретения.

Мягкий инвентарь принимается к бухгалтерскому учету по фактической стоимости.

Оприходование материальных запасов, полученных в рамках государственных (муниципальных) договоров, на нужды Учреждения отражается на основании первичных учетных документов, подтверждающих исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора по передаче материальных ценностей.

Проверкой фактической оснащённости оборудованием, необходимым для оснащения организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.11.2014 № 940 н «Об утверждении правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» установлено, что Учреждение оснащено оборудованием в среднем на 52%.

С целью защиты прав и законных интересов детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет и молодых инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет с умственной отсталостью, приказами директора Учреждения создан Совет опекунов и попечителей.

Целевое и эффективное использование средств, выделенных, на приобретение лекарственных средств, продуктов питания, расходных материалов, мягкого инвентаря, прочих материальных запасов и основных средств

В соответствии с общими требованиями к бухгалтерскому учету материальных запасов, которые определены Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.01.2010 № 157н, учет медикаментов ведется в разрезе наименований по количественно-суммовому учету.

На начало 2023 года остаток медикаментов числился на сумму 884,3 тыс. рублей. Приобретено медикаментов за 2023 год на сумму 5 405,0 тыс. рублей, фактический расход медикаментов составил - 5 005,2 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2024 по медикаментам составил - 1 284,1 тыс. рублей.

Учет медикаментов в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в специальных журналах учета медикаментов.

Кроме того, наркотические и психотропные лекарственные средства ведутся в журналах по обороту наркотических средств.

На начало 2023 года остаток продуктов питания числился в сумме - 84,4 тыс. рублей. Приобретено за 2023 год на сумму – 9 423,5 тыс. рублей, фактический расход продуктов питания составил – 8 254,8 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2024 по продуктам питания составил – 1 253,1 тыс. рублей.

Учет продуктов питания в Учреждении ведется в соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Учреждением на выдачу продуктов питания применяется Меню-требование (ф. 0504202), для оформления отпуска продуктов питания и составляется ежедневно в соответствии с нормами раскладки продуктов питания и данными о численности довольствующихся лиц.

Меню-требование, заверенное подписями лиц, ответственных за получение (выдачу, использование) продуктов питания, утверждено руководителем Учреждения и передается в бухгалтерию в сроки, установленные учреждением в рамках учетной политики правилами документооборота и технологией обработки учетной информации.

В ходе проведения выборочной проверки (22.01.2024) у материально-ответственного лица была выявлена недостача продуктов питания на сумму 730 рублей (выявленная недостача восстановлена).

Таким образом, в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 установлена недостача продуктов питания на общую сумму **730** рублей.

Министерством труда и социального развития РД утвердило нормы питания в соответствии с приказом № 04/1-11 от 23.01.2015 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

При этом, Министерством труда и социального развития РФ утвержден Приказ Минтруда России от 13.09.2022 № 520н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

Проведенным анализом и сопоставлением нормативов питания по Приказу Минтруда России от 13.09.2022 № 520н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» с приказом Министерства труда и социального развития РД от 23.01.2015 № 04/1-11 «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» выявлено, что показатели нормы питания по отдельным продуктам, утвержденные приказом Министерства труда и социального развития РД от 23.01.2015 № 04/1-11 не соответствуют показателям нормы питания, утвержденные приказом Минтруда России от 13.09.2022 № 520н Так, по нормативу дрожжи, прессованные разница составляет - 0,4г; крахмал -1 г; какао – 0,2г; чай – 0,3г, а по консервы овощные натуральные (горошек зеленый, кукуруза, фасоль) вообще отсутствует.

В ходе проведенного сравнительного анализа, утвержденных нормативов по обеспечению по мягкому инвентарю в соответствии с приказом Минтруда России от 24.04.2002 № 29 и приказа Минтруда РД от 17.10.2014 № 04/2-919 установлено не соответствие по:

покрывалу согласно приказу Минтруда России от 24.04.2002 № 29 составляет 2 шт. на 1 год, тогда как по нормативу, утвержденному приказом Минтруда РД от 08.09.2015 № 04/1-819 положено 1 покрывало на 1 год;

по платкам, согласно приказу Минтруда России от 24.04.2002 № 29 составляет 2 шт. на 1 год, тогда как по утвержденному приказу Минтруда РД от 08.09.2015 № 04/1-819, положено 1 платок на 1 год;

по наволочкам, согласно приказу Минтруда России от 24.04.2002 № 29 составляет 2 шт. на 3 года, тогда как по утвержденному приказу Минтруда РД от 08.09.2015 № 04/1-819, положено 4 наволочки на 1 год;

по салфеткам, согласно приказу Минтруда России от 24.04.2002 № 29 составляет 2 шт. на 2 года, тогда как по утвержденному приказу Минтруда РД от 08.09.2015 № 04/1-819, положено 2 салфетки на 1 год.

Анализ предоставления и использования бюджетных субсидий, не связанных с выполнением государственного задания

Поступившие субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания в 2023 году составили в сумме 8 682,0 тыс. рублей, в том числе:

- на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности Учреждения в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан», на сумму 144,2 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности учреждения в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан», на сумму 4 918,0 тыс. рублей;

- на строительство забора в рамках государственной программы РД «Социальная поддержка граждан» на сумму 2 644,8 тыс. рублей;

- на мероприятия по приобретению реабилитационного оборудования для оснащения организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и реабилитации инвалидов РД, реализующих сопровождаемое проживание инвалидов в соответствии с программой «Доступная среда» в сумме 975,0 тыс. рублей.

За 2023 год были заключены контракты и перечислены средства на проведение работ, в том числе:

- ООО «Технотройхолдинг» - работы по сооружению ограды (забора) на сумму 1 639,0 тыс. рублей;

- ООО «Промстройгазсервис» - работы по сооружению ограды (забора) на общую сумму 1 894,2 тыс. рублей, оплачено только 580,4 тыс. рублей (контракт расторгнут по соглашению сторон).

- ИП «Гаджиева Н.М.» - капитальный ремонт путей эвакуации в здании на сумму 2 811,1 тыс. рублей.

За проверяемый период в целях проведения мероприятия «Капитальный ремонт путей эвакуации в здании ГБУ РД Дом - интернат «Забота» был заключён контракт № 0823/2023 от 27.03.2023. Также имеется дополнительное соглашение № 1 к контракту об увеличении объема выполненных работ, увеличения цены на 10%, и продлении срока выполнения работ на 60 дней.

Согласно представленным актам приемки выполненных работ КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат КС-3, выполненные объемы работ по объекту составили 2 811,1 тыс. рублей.

По результатам проведённой проверки и выборочных контрольных обмеров физических объёмов строительных работ, установлено завышение объёмов выполненных работ, а именно: завышение объёмов материала противопожарных металлических дверей. В соответствии с актом приемки выполненных работ формы КС-2 № 1 от 25.07.2023, были установлены 14 противопожарных металлических дверей: двупольных ДПМ-02/60 размерами 1600x2100мм, на общую сумму 83 363,28 рублей в базовых ценах 2001 года.

Всего по объекту общее завышение физических объёмов установлено на сумму 97 439,21 (девятьюстами семь тысяч четыреста тридцать девять) рублей 21 коп в ценах 3 квартала 2022 года.

Таким образом, в нарушение Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», ст.9 п. 1.2 Федерального закона «О бухгалтерском учёте» и ст. 309 Гражданского кодекса РФ допущено завышение физических объёмов выполненных работ при проведении мероприятия «Капитальный ремонт путей эвакуации в здании» на объекте на общую сумму 97,4 тыс. рублей.

Соответствие действующей организационной структуры требованиям нормативных документов

Оплата труда в Учреждении за проверяемый период производилась в соответствии с Законом Республики Дагестан от 07.04.2009 № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений социального обслуживания населения, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан».

Оплата труда медицинским работникам Учреждения за 2023 год производилась в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» от 18.08.2009 № 264 «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям».

Система оплаты труда, включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, доплат и надбавок компенсационного характера, система доплат и надбавок стимулирующего характера, система премирования определена положением об оплате труда, утвержденным приказом Учреждения. Оплата труда работников Учреждения установлена с особенностями для профессиональных квалифицированных групп квалификационных уровней должностей работников Учреждения. Размеры базовых (минимальных) окладов (базовых (минимальных) должностных окладов) определены по профессиональным квалификационным группам и видам экономической деятельности учреждений, по перечню видов выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера, премий, размеры, периоды и

условия выплаты повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы по должности, и персональных повышающих коэффициентов.

Премирование работников по итогам работы осуществлялось директором Учреждения на основании утвержденного Положения о премировании. Также в проверяемом периоде производились выплаты стимулирующего характера.

Положением определены перечень поощрения, а также лишения стимулирующих выплат полностью или частично.

Штатная численность работников Учреждения соответствует Приказу Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» по нормативам штатной численности сотрудников, предоставляющих социальные услуги в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания.

Штатная численность, согласованная с Министерством труда и социального развития Республики Дагестан на 2023 год, составляет – 145 единиц.

№	Наименование отделения	Штатных единиц
1	Административно-управленческий персонал	12
2	Младший обслуживающий и вспомогательный персонал	29
3	Отделение дневного пребывания детей-инвалидов	10
4	Отделение дневного пребывания детей с расстройствами аутического спектра	13
5	Отделение милосердия	23
6	Отделение психолого-педагогической помощи	14
7	Отделение социально-медицинской реабилитации детей-инвалидов	44
8	Итого	145

Согласно представленному штатному расписанию на 2023 год, фонд оплаты труда составил 47 664,2 тыс. рублей, в том числе доля административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда составила 3 309,1 тыс. рублей или 6,7%.

№	Наименование отделения	Годовой ФОТ
1	Административно-управленческий персонал	3 309,1
2	Младший обслуживающий и вспомогательный персонал	5 677,4
3	Отделение дневного пребывания детей-инвалидов	3 758,4
4	Отделение дневного пребывания детей с расстройствами аутического спектра	4 506,0
5	Отделение милосердия	7 978,7
6	Отделение психолого-педагогической помощи	4 893,5
7	Отделение социально-медицинской реабилитации детей-инвалидов	16 164,0

На 31.12.2023 задолженность по заработной плате не имеется.

Выплаты по заработной плате осуществляются в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

Заработная плата работникам Учреждения начислялась в соответствии с постановлением Правительства РД от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан».

При проверке правильности установления окладов работникам Учреждения расхождений не установлено. Размеры окладов работников Учреждения соответствуют утвержденным Положениям об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан.

Оклад руководителю Учреждения установлен в соответствии с Приказом Учреждения от 21.10.2022 № 41-пр в сумме 26,0 тыс. рублей и от 10.10.2023 № 63-пр в сумме 27,4 тыс. рублей.

На основании этих же приказов оклады заместителям директоров и главному бухгалтеру составили 22,0 тыс. рублей и 23,2 тыс. рублей соответственно, что на 18% меньше оклада руководителя Учреждения. Что соответствует разделу 3 постановления Правительства РД от 19.10.2020 № 223.

Приказом Учреждения от 31.03.2023 № 24-пр создана рабочая группа для определения стимулирующих выплат за качество работы.

Согласно разделу 2 Коллективного договора «Оплата и нормирование труда, гарантии и компенсации», в Учреждении оплата труда повременная. В основу оплаты труда заложены оклады для работников АУП, медицинского и хозяйственного персонала, которые определены для работников бюджетной сферы.

Размер средств на оплату труда определяется в пределах бюджетных ассигнований. При невыполнении норм труда и трудовых (должностных) обязанностей по вине работника оплата нормируемой части заработной платы производится в соответствии с объемом выполненной работы.

Кроме окладов и тарифных ставок работникам, а также совместителям устанавливаются доплаты и надбавки за сложность, напряженность и высокое качество работы.

Премирование работников Учреждения производится по итогам работы за соответствующий период и за выполнение особо важных и срочных работ в размерах, устанавливаемых в крайности к должностному окладу.

Согласно пункту 3 Положения о премировании работников Учреждения осуществляется в соответствии с Положением и оформляется приказом Учреждения.

Премия начисляется за фактически отработанное время. Время болезни, нахождения на учебе, в отпуске без сохранения заработной платы и в связи с рождением ребенка в фактически отработанное время при расчете премии не включается. При этом, время нахождения в отпуске, в командировке принимается в расчет для начисления премии.

За 2023 год сумма выданных премий составила 13 692,2 тыс. рублей. Премии выдавались на основании приказов Учреждения в соответствии с утвержденным Положением о премировании Учреждения.

Анализ на соответствие фактического наличия штатных единиц нормативам штатной численности работников Учреждения, утвержденных Приказом Министерства труда РД от 12.09.2022 № 02/2-736 показал, что по некоторым отделениям фактическое наличие штатных единиц разнится с утвержденными нормативными показателями.

Так, по специалисту по социальной работе при нормативе 4 штатные единицы, фактическое наличие составило 3 штатных единицы, или на 1 штатную единицу меньше, предусмотренного норматива;

- по воспитателям при нормативе 16,25 штатных единиц, фактическое наличие составило 12 штатных единиц, или на 4,25 штатных единиц меньше, предусмотренного норматива;
- по рабочим по стирке и ремонту спецодежды (белья), при нормативе 2,0 штатные единицы, фактическое наличие составило 1,0 штатных единиц.

Кроме того, при утвержденном нормативе, в штатном расписании в Учреждении фактически отсутствуют следующие штатные единицы:

- врач-физиотерапевт - 1,0 шт. единица; медицинская сестра по массажу - 0,5 шт. единица; социальный педагог - 1,0 шт. единица; психолог в социальной сфере - 1,0 шт. единица; делопроизводитель - 1,0 шт. единица.

Эффективное и рациональное использование государственного имущества

Учреждение находится в помещениях, расположенное по адресу: г. Махачкала, ул. Солдатская, дом 3.

На балансе Учреждения на 01.01.2023 числятся основные средства с балансовой стоимостью - 35 718,5 тыс. рублей. Начислена амортизация основных средств за 2023 год в сумме 31 217,8 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств составила 4 520,1 тыс. рублей.

Поступили основные средства за 2023 на общую сумму 1 367,2 тыс. рублей.

В 2023 году списаны основные средства, в том числе, а/машина LADA 21703-018-030 стоимостью 335,0 тыс. рублей.

Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

На день проверки на балансе числится 3 единицы автотранспорта, которые находятся в исправном состоянии.

В наличии имеются свидетельства государственной регистрации права находящихся в оперативном управлении Учреждения.

Балансовая стоимость недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2023 составляет – 19 607,0 тыс. рублей.

На все объекты недвижимого имущества имеются свидетельства о государственной регистрации права собственности.

Учет основных средств ведется на основании Приказа Министерства РФ от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств».

Фактов передачи имущества в аренду без согласия собственника имущества (в том числе земли) не установлено.

Случаев неиспользования оборудования и других объектов основных средств (особенно вновь или недавно приобретенного) не установлено.

Использования средств на хозяйственные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, прочие работы, услуги по содержанию имущества и автотранспорта

Расчеты за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным для бюджетных организаций с соблюдением требований ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчётов за электрическую, тепловую энергию и природный газ».

Дебиторская задолженность за электрическую, тепловую энергию и природный газ по состоянию на 31.12.2023 - отсутствовала.

Произведённой проверкой обоснованности произведённых расходов на приобретение оборудования, расходных материалов, установку и оплату телефонов, абонентскую плату за средства связи нарушения не установлено.

Проверкой состояния расчетов с поставщиками коммунальных услуг установлено, что в наличии имеются договора с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, которые заключены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Нарушений при осуществлении расчетов за фактически оказанные услуги по тарифам, установленным для организаций не установлено.

На оказание коммунальных услуг Учреждением заключены договора с поставщиками оказывающие коммунальные услуги.

В 2023 году Учреждением были приобретены горюче-смазочные материалы на общую сумму 143,2 тыс. рублей. Израсходовано горюче-смазочных материалов за 2023 год на сумму 143,2 тыс. рублей. Остатки горюче-смазочных материалов на 01.01.2024 – 0 литров. В Учреждении имеется приказ по закреплению транспортных средств за материально-ответственными лицами, а также установления норм списания ГСМ на каждую конкретную единицу автотранспорта. Ежемесячно лимиты на пробег и количество ГСМ утверждаются, исходя из служебной потребности.

Анализ образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности и правомерность ее возникновения

В проверяемом периоде, по данным бюджетного учета дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетному счету 302 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» составила в том числе:

-по состоянию на 01.01.2023, дебиторская и кредиторская задолженности по приносящей доход деятельности не значились;

- задолженность по субсидиям на выполнение государственного задания дебиторская значилась в сумме 34,0 тыс. рублей;

-по состоянию на 01.01.2024, дебиторская и кредиторская задолженности по приносящей доход деятельности и по субсидиям на выполнение государственного задания не значились;

Просроченной задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками проверкой не установлено.

Реальность дебиторской и кредиторской задолженностей подтверждена первичными бухгалтерскими документами по произведенным операциям.

Произведенные расчеты, в соответствии с документами, послужившими основанием для записей, правильно и в полном объеме отражены в регистрах бюджетного учета.

В ходе проверки были проанализированы образовавшейся задолженности по налоговым платежам сотрудников проверяемого Учреждения. По состоянию на 22.02.2024 кредиторской задолженности по налоговым платежам сотрудников не числится. Работающие сотрудники погасили задолженность полностью.

Соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг, а также наличие и состояние ведения реестра закупок

В проверяемом периоде в Учреждении осуществлялись закупки товаров, работ и услуг на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Заказчиком в ходе формирования итоговой редакции плана-графика на 2023 год (версия № 6) запланировано осуществление малых закупок, в общем объеме на 11 087,7 тыс. рублей, тогда как, сумма осуществленных малых закупок на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за 2023 год составила 11 878,2 тыс. рублей.

Таким образом, Заказчиком неправомерно осуществлены закупки в количестве 9 договоров, не предусмотренные планом-графиком, на общую сумму 790,5 тыс. рублей.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В ходе проверки соблюдения своевременности исполнения обязательств, установлено, что Заказчиком систематически нарушаются установленные сроки оплаты по государственным контрактам, заключенным в 2023 году.

Так в нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в ходе исполнения 5 контрактов нарушены установленные сроки оплаты на общую сумму 4 624,8 тыс. рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта, для последующего размещения данной информации в реестре контрактов Единой информационной системы.

Заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в некоторых случаях не соблюдались требования по направлению (сроков направления) информации об исполнении 9 контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для последующего размещения данной информации в реестре контрактов на сайте ЕИС.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

ООО «Технотройхолдинг» допущена просрочка выполнения работ в ходе исполнения Государственного контракта от 01.08.2023 № 2351/2023.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения вышеуказанного Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 7 заключенного контракта, Учреждению следовало направить в адрес ООО «Технотройхолдинг» требования об уплате пени (неустойки).

В соответствии с приведенным расчетом, сумма штрафных санкций (пени, неустойки), подлежащая взысканию у ООО «Технотройхолдинг», в результате нарушения последним установленных сроков исполнения по государственному контракту от 01.08.2023 № 2351/2023, составила 15,7 тыс. рублей.

Учреждением по итогам электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 07.04.2023 № 1047/2023 на сумму 1 894,2 тыс. рублей.

Однако, подрядчиком в лице ООО "ПРОМСТРОЙДАГГАЗСЕРВИС" в ходе исполнения вышеуказанного Контракта соответствующие работы выполнены не в полной мере, то есть ненадлежащим образом.

В соответствии с подпунктом, а) пункта 7.2.4. Контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 10% цены Контракта, то есть в размере 189,4 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением, в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также в нарушение условий заключенного Контракта, не приняты соответствующие меры по взысканию с Подрядчика штрафа в размере 189,4 тыс. рублей.

Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность

Расчеты за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным для бюджетных организаций с соблюдением требований ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 4.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчётов за электрическую, тепловую энергию и природный газ».

Дебиторская задолженность за электрическую, тепловую энергию и природный газ по состоянию на 31.12.2024 - отсутствовала.

Произведённой проверкой обоснованности произведённых расходов на приобретение оборудования, расходных материалов, установку и оплату телефонов, абонентскую плату за средства связи нарушения не установлено.

Проверкой состояния расчетов с поставщиками коммунальных услуг установлено, что в наличии имеются договора с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, которые заключены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Нарушений при осуществлении расчетов за фактически оказанные услуги по тарифам, установленным для организаций, не установлено.

В ходе проверки установлено, что на территории прилегающей к территории ГБУ РД «Дом-Интернат «Забота» расположен 4-х этажный 40 квартирный дом, который незаконно присоединился к отопительной системе ГБУ РД «Дом-Интернат «Забота». Каких-либо документальных подтверждений, договорных, либо взаимных расчетов между ГБУ РД «Дом Интернат «Забота» и жильцами данного 4-х этажного 40 квартирного дома не представлено.

По указанному вопросу Учреждение неоднократно обращалось в Министерство труда и социального развития РД в администрацию города Махачкала с просьбой о решении вопроса отключения указанного дома от тепловых сетей ГБУ РД «Дом-Интернат «Забота».

Оценка уровня создания адаптированности объектов социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения

При осмотре здания Учреждения установлено, что на полу установлено покрытие из плиток, по стене проходов установлены поддерживающие поручни, имеются противоскользящие покрытия на входящей площадке и лестнице. Пандусы у входа в здание Учреждения установлены. Уровень адаптированности объектов социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения соответствует Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидам для получения государственных социальных услуг.

ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент»

Общие положения

Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент» создано путем изменения типа учреждения государственного учреждения – Дома-интерната для престарелых и инвалидов «Дербент» (постановление Правительства Республики Дагестан от 27.10.2011 № 374 «О создании государственных казенных учреждений и государственных бюджетных учреждений Республики Дагестан путем изменения типа существующих государственных учреждений Республики Дагестан, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан»).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытие в установленном порядке для учета операций по исполнению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан и учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, печать со своим наименованием и наименованием вышестоящего органа управления, штампы, бланки и другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

Устав Учреждения утвержден приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 05.12.2019 № 02/2-1880 и согласован с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Дагестан.

Учреждение является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания престарелых граждан (мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет), инвалидов 1 и 2 групп в возрасте 18 лет и старше, нуждающимися в уходе, реабилитационных услугах, социально-трудовой адаптации.

Основными целями создания Учреждения являются: осуществление социальной защиты проживающих в Доме-интернате путем стабильного материально-бытового обеспечения и создания, наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности.

Учреждение зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 по Республике Дагестан, присвоены ИНН 0542009934, КПП 054201001.

Юридический адрес: 368604 Республика Дагестан, г. Дербент, улица Буйнакского д. 5. Министерством здравоохранения Республики Дагестан ГБУ РД «Дом-интернат «Дербент» выдана лицензия на осуществление медицинской деятельности от 20.03.2017 № ЛО-05-01-001563.

Для осуществления расчетно-кассовых операций ГБУ РД Дом-интернат «Дербент» в отделении № 2 Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты лицевые счета № 20036Ш47410, № 21036Ш47410.

Формирование и исполнение государственного задания

Государственное задание Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждено Минтрудом РД от 29.12.2022, в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения

государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 06.04.2016 № 81.

Государственное задание сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждения, с учетом предложений учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и приказа Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», годовая бухгалтерская отчетность, отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2023 год, а также информация по выполнению государственного задания и Плана финансово-хозяйственной деятельности размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет по размещению информации о государственных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Министерством труда и социального развития Республики Дагестан и Учреждением заключено Соглашение № 69 от 16.01.2023 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнение государственного задания, на оказание государственных услуг (выполнение работ) (с последующими дополнениями) в общей сумме 21704,8 тыс. рублей.

Согласно государственному заданию, число граждан, получающих государственную услугу в 2023 году, составляет 53 человек.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 2023 год составлен и утвержден в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 31.08.2018 №186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений».

К плану финансово-хозяйственной деятельности приложены соответствующие расчеты обоснования плановых показателей по выплатам, сформированные с учетом норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для оказания услуг.

Согласно уточненному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год доходы утверждены в сумме 30 081,2 тыс. рублей, в том числе:

субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 21704,8 тыс. рублей;

платные услуги – 6735,9 тыс. рублей;

целевые субсидии – 1641,1 тыс. рублей.

Согласно сведениям, указанным в уточненном плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, остаток средств на начало 2023 года составлял 288,1 тыс. рублей.

Расходы на 2023 год утверждены в сумме 29946,1 тыс. рублей, в том числе:

111 «фонд оплаты труда учреждений» - 13239,6 тыс. рублей;

119 «взносы по обязательному социальному страхованию» - 3986,2 рублей;

244 «прочая закупка товаров, работ и услуг» - 11543,9 тыс. рублей;

247 «закупка энергетических ресурсов» - 1093,9 тыс. рублей.

850 «уплата налогов, сборов и иных платежей» - 82,5 тыс. рублей.

610 «возврат в бюджет субсидии» - 1,9 тыс. рублей.

Остаток средств на конец текущего финансового года составил в сумме 421,3 тыс. рублей.

Учет операций на лицевых счетах ведется в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

Проверкой правильности отражения в бюджетном учете операций по лицевым счетам установлено, что все поступившие и израсходованные денежные средства отражены в учете полностью.

В наличии имеются все выписки УФК по Республике Дагестан и ко всем счетам приложены соответствующие оправдательные документы (заявки на кассовый расход) по произведенным расходам.

Случаев неправомерного перечисления средств, сторонним организациям по бестоварным счетам и на цели, не предусмотренные условиями Соглашений и планом ФХД, не установлены.

Проверкой целевого, эффективного и рационального расходования бюджетных средств нарушений не установлено.

Проведенной инвентаризацией недостачи или излишков основных средств и материальных ценностей не установлено.

Субсидии на выполнение государственного задания

Фактическое поступление средств на выполнение государственного задания составило 21704,8 тыс. рублей или 100% от запланированных.

Произведены кассовые расходы в общей сумме 21704,8 тыс. рублей, в том числе:

111 «фонд оплаты труда учреждений» - 11818,6 тыс. рублей;

119 «взносы по обязательному социальному страхованию» - 3560,1 тыс. рублей;

244 «прочая закупка товаров, работ и услуг» - 5356,9 тыс. рублей;

247 «закупка энергетических ресурсов» - 886,7 тыс. рублей.

850 «уплата налогов, сборов и иных платежей» - 82,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре бюджетных расходов за проверяемый период составили расходы по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию», что составило 70,8%.

Средства от приносящей доход деятельности

Единственным источником формирования доходов от иной приносящей доход деятельности являлись средства, получаемые Учреждением в виде платы за стационарное социальное обслуживание от трудовой пенсии по старости или по инвалидности (75 % от пенсии).

Взимание платы за предоставление социальных услуг осуществлялось безналичным расчетом, путем перечисления денежных средств, причитающихся получателю социальных услуг в качестве пенсий на расчетный счет Учреждения органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, на основании заявления получателя социальных услуг или его законного представителя, поданного в указанные органы.

За проверяемый период от приносящей доход деятельности поступили средства в сумме 6735,9 тыс. рублей, что составляет 100% от запланированных доходов.

Произведены кассовые расходы в общей сумме 7023,4 тыс. рублей с учетом остатка на начало проверяемого периода в сумме 288,1 тыс. рублей, в том числе: 111 «фонд оплаты труда учреждений» - 1421,1 тыс. рублей;

119 «взносы по обязательному социальному страхованию» - 426,1 тыс. рублей;

244 «прочая закупка товаров, работ и услуг» - 4543,2 тыс. рублей;

247 «закупка энергетических ресурсов» - 207,1 тыс. рублей;

850 «уплата налогов, сборов и иных платежей» - 4,6 тыс. рублей;

Остаток на конец проверяемого периода составляет в сумме 421,3 тыс. рублей.

Расходование поступивших денежных средств от приносящей доход деятельности осуществлялось в соответствии с приказом Минтруда РД от 14.06.2023 № 04/2-421 на

организацию деятельности по социальному обслуживанию граждан и расходы на текущую деятельность Учреждения.

Субсидии на иные цели

Субсидии на иные цели за проверяемый период поступили в сумме 1641,1 тыс. рублей, что составляет 100% от запланированных доходов.

Произведены кассовые расходы в общей сумме 1639,2 тыс. рублей, на закупку товаров, работ и услуг».

Остаток неиспользованной субсидии составил - 1,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности показывает, что первоначальный объем финансового обеспечения на выполнения государственного задания, утвержденных ГБУ РД «Дом-интернат «Дербент» составил 28622,4 тыс. рублей. С учетом изменения объема финансового обеспечения составил 30081,2 тыс. рублей, что на 5,1% больше первоначально утвержденного объема финансового обеспечения.

Наибольший удельный вес в структуре расходов за проверяемый период составили расходы по статьям КОСГУ 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», что составило 57,5 % от общего объема расходов.

Годовая, квартальная и месячная отчетности представлены в полном объеме и в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Проверкой бытовых условий, обще санитарных условий, состояний помещений, в которых находятся лица из числа престарелых и инвалидов нарушений не установлено.

Жалоб со стороны лиц из числа престарелых и инвалидов, или жалоб со стороны родственников и попечителей вышеуказанных лиц за время проведения проверки не поступало.

Социальные услуги Учреждением предоставляются в соответствии с порядком предоставления социальных услуг и в объемах, не менее установленных стандартом социальной услуги.

Предоставление социальных услуг осуществляется в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в которой указываются форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Престарелым и инвалидам предоставляется возможность пользоваться услугами связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и услугами почтовой, связи.

Материальное техническое оснащение Учреждения соответствует, рекомендуемому перечню оборудования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания согласно приложению № 2 к Правилам организации деятельности социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.11.2014 № 940.



Целевое и эффективное использование средств, выделенных, на приобретение лекарственных средств, продуктов питания, расходных материалов, мягкого инвентаря, прочих материальных запасов и основных средств

Бухгалтерский учет лекарственных средств, перевязочных средств, расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов (далее - медикаментов) осуществляется по счету 105.31. «Медикаменты и перевязочные средства».

При отражении операций на счетах бухгалтерского учета по учету лекарственных препаратов в части применения кода вида деятельности указывались по источникам поступлений и финансирования (средства от иной приносящий доход деятельности).

По данным учета на приобретение медикаментов в 2023 году расходы составили 240,0 тыс. рублей.

Учет медикаментов осуществляется в порядке, определенном учетной политикой Учреждения в соответствии с инструкциями утвержденными приказами Минфина России от 01.12.2010 № 157н и от 16.12.2010 № 174н.

Выбытие медикаментов осуществляется на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом – Актом по форме, установленной нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии п. 34 инструкции № 157н.

Выдача медикаментов производится по требованию-накладной, утвержденным руководителем и в бухгалтерском учете отражается как внутреннее перемещение материальных запасов.

Учет и списание лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, прочих материальных запасов производится в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, приказом Минздрава СССР от 05.05.1983 № 530 «Об утверждении инструкции по учету продуктов питания в лечебно-профилактических и других учреждениях здравоохранения, состоящих на Государственном бюджете СССР», приказом Минздрава РФ от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Проверкой правильности отнесения медикаментов на соответствующие статьи, подстатьи бюджетной классификации, установлено что, поступление медикаментов по бухгалтерскому учету отражалось по подстатье КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» и составлялась проводка 105.36.346., следовало поступление отразить по

подстатье КОСГУ 341 «Увеличение стоимости лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях»

Таким образом, в нарушение Приказов Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» и от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» за проверяемый период неправильно отражено по учету поступление медикаментов на общую сумму 9,6 тыс. рублей.

Бухгалтерский учет продуктов питания осуществляется по счету 105.32 «Продукты питания».

Выдача продуктов питания со склада на кухню осуществляется согласно меню-требованию.

Списание продуктов производится оформлением накопительной ведомости по списанию продуктов питания, в которых отражаются количественные обороты по движению продуктов питания.

В Учреждении организовано 4-х разовое питание (завтрак, обед, полдник и ужин), среднесуточный набор продуктов питания на одного больного в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» соблюдается.

Продуктов с просроченными сроками годности на складе не выявлено. На сливочное масло, крупы и растительное масло сертификаты качества имеются, качество мяса ветеринарным свидетельством подтверждено.

Бухгалтерский учет горюче-смазочных материалов осуществляется по счету 105.33 «Горюче-смазочные материалы».

Путевые листы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона РФ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства автотранспорта РФ № 152 от 18.09.2008 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Бухгалтерский учет прочих материальных ценностей осуществляется по счету 105.36 «Прочие материальные запасы».

Канцелярские и хозяйственные товары приобретались Учреждением, на основании сопроводительных документов поставщиков (товарных накладных). Выдача в отделения моющих и дезинфицирующих средств, канцелярских товаров оформлялась ведомостью выдачи материальных ценностей на нужды Учреждения.

Учет и списание материальных запасов производятся в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

Проверкой правильности ведения учета материальных ценностей и оформления документов по приемке и выдаче этих ценностей со склада, ведения книги (карточки) складского учета, осуществления контроля за поступлением и расходом материальных ценностей, находящихся на складе, нарушения не установлены.

Балансовая стоимость основных средств на 01.01.2023 составила в сумме 27955,8 тыс. рублей. Поступило основных средств за 2023 год на общую сумму 1857,9,0 тыс. рублей. Списания основных средств за проверяемый период не производилось. Передано безвозмездно (снято с оперативного учета) на сумму 332,5 тыс. рублей. Остаток основных средств на конец проверяемого периода составляет 29831,6 тыс. рублей.

Анализ предоставления и использования бюджетных субсидий, не связанных с исполнением государственного задания

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 01.04.2022 № 64 «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из республиканского бюджета РД государственным бюджетным и автономным учреждениям РД», на основании Соглашений заключенных между Министерством труда и социального развития Республики Дагестан и Учреждением в 2023 году поступили субсидии на иные цели не

связанные с выполнением государственного задания на общую сумму 1641,2 тыс. рублей, в том числе:

на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности учреждения - 477,6 тыс. рублей;

на приобретение резервного источника электроснабжения и проведения работ по его установке и пусконаладке - 669,3 тыс. рублей;

на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности - 494,3 тыс. рублей.

Учреждением заключен контракт с ООО «Рэдистат» на поставку дизельной электростанции, на сумму 668,9 тыс. рублей, которая поступила в Учреждение и по акту приема-передачи от 28.04.2023 оприходована по учету.

На монтаж систем оповещения о террористической угрозе заключен контракт с ООО «Квазар» на сумму 260,3 тыс. рублей и заключен договор на сумму 200,0 тыс. рублей на установку систем видеонаблюдения.

На оказание услуг с помощью кнопки вызова наряда полиции заключен договор № 119 от 15.11.2022 на сумму 16,1 тыс. рублей.

На проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности заключены договора с ООО «Квазар» на общую сумму 470,3 тыс. рублей.

На проведение технического обслуживания системы вывода сигнала на пульт дежурной части МЧС заключен договор с ООО «Спецогнезащита» на сумму 24,0 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток субсидий на конец года составил 1,9 тыс. рублей.

Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы и выплаты стимулирующих и компенсационных выплат

Оплата труда в Учреждении за проверяемый период производилась в соответствии с Законом Республики Дагестан от 07.04.2009 № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства РД от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений социального обслуживания населения, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан

Оплата труда медицинских работников Учреждения за 2023 год производилась в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от 08.10.2009 № 346 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Дагестан» и от 18.08.2009 № 264 «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям».

Учреждением в соответствии с постановлением Правительства РД от 19.10.2020 № 223 разработаны Положения об оплате труда, о премировании и стимулирующих надбавок.

Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера конкретизируются в локальных нормативных актах учреждений социального обслуживания населения, с учетом разрабатываемых в учреждении показателей и критериев оценки эффективности труда работников.

В соответствии с Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных бюджетных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 № 117, работникам Учреждения установлена выплата компенсационного характера:

- за опасные для здоровья и тяжелые условия труда в размере 5 %.

Премирование работников по итогам работы осуществлялось директором Учреждения на основании утвержденного Положения о премировании. Также в проверяемом периоде производились следующие выплаты стимулирующего характера:

- за интенсивность и высокие результаты работы;

- за качество выполняемых работ;
- за стаж непрерывной работы, выслугу лет.

Положением определены перечень поощрения, а также лишения стимулирующих выплат полностью или частично.

Штатное расписание на 2023 год утверждено директором ГБУ РД «Дом-интернат «Дербент» в количестве 41 штатных единиц.

Доля административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда не превышает 40%.

Штатная численность работников Учреждения соответствует рекомендуемым нормативам штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, предусмотренной приложением № 1 к Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений».

Личные дела заведены на всех работников Учреждения, укомплектованы всеми необходимыми документами. При выборочной проверке личных дел работников центра нарушений не установлено.

Проверкой выполнения майских указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено, что Учреждением обеспечено выполнение целевых индикаторов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по средней заработной плате. Средняя заработная плата врачей составила 59109,80 рублей на одного работника (индикативный показатель – 59109,80 рублей), средних медицинских работников 29554,9 рублей (индикативный показатель – 29554,9 рублей), и младших медицинских работников – 29554,9 рублей (индикаторный показатель – 29554,9 рублей).

Эффективное и рациональное использование государственного имущества

Согласно свидетельству о государственной регистрации права в оперативном управлении Учреждения находятся объекты недвижимости общей площадью 1935м².

Проведенным визуальным осмотром территорий установлено, что над зданием литер **З**, (прачечная) имеется надстройка второго этажа, построенная сторонним физическим лицом, без разрешения собственника. Общая площадь, неправомерно занимаемая сторонним лицом, составляет 24,9 кв.м.



Таким образом, в нарушение ст. 296 и Гражданского кодекса РФ, без разрешения собственника имущества надстроен второй этаж над зданием ГБУ РД «Дом-интернат «Дербент».

Проведенной проверкой эффективности использования государственного имущества Республики Дагестан (особо ценного движимого имущества) установлено, что 3 единицы автотранспорта с балансовой стоимостью 1168,1 тыс. рублей не эксплуатируются, что в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как неэффективное использование государственного имущества.

По объяснению руководства Учреждения вышеуказанный автотранспорт не эксплуатируется в связи с отсутствием финансирования на ремонт и обслуживания данного автотранспорта, а также с доставкой прямо на территорию Учреждения поставщиками, приобретенных материальных ценностей для нужд Учреждения.

На день проверки ГБУ РД Дом-интернат «Дербент» направлены документы на автотранспорт в Министерство труда и социального развития РД для списания и снятия с баланса Учреждения.

Проверка и анализ образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе по налоговым платежам)

В Учреждении учет расчетов с поставщиками и подрядчиками ведется в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

Проверкой правильности и полноты отражения расчетов в регистрах бюджетного учета, соответствия с документами, послужившими основанием для их записей, нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2024 по данным учета, по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

Проверкой кредиторской задолженности по налоговым платежам сотрудников проверяемого учреждения, не погашенной задолженности по состоянию на 01.01.2024, по данным, представленным бухгалтерией учреждения, отсутствует.

Случаев необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженности, а также просроченной задолженности за проверяемый период не установлено.

Соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг, а также наличие и состояние ведения реестра закупок

Закупка материальных ценностей в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Совокупный годовой объем закупок на 2023 год составил 12637,7 рублей

В нарушение п.20 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», банковская гарантия на сумму 29,9 тыс. рублей не отражена на забалансовом счете.

Заказчиком в нарушение требований, установленных ч.1 ст.73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не ведется реестр закупок, осуществленных в 2023 году без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность

Учреждением за проверяемый период заключены договора на топливно-энергетические ресурсы, коммунальные услуги и услуги связи с поставщиками в пределах расходов, утвержденных в плане финансово-хозяйственной деятельности. К договорам приложены расчеты по потребностям в коммунальных услугах, рассчитанных по тарифам для бюджетных учреждений.

Расчеты за коммунальные услуги осуществляются по тарифам, установленным для бюджетных организаций с соблюдением требований ст. 544 Гражданского кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ».

Проверкой правильности применения тарифов абонентской платы за средства связи нарушений не установлено. При расчетах применялись тарифы, установленные заключенными договорами.

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии.

Нарушений при осуществлении расчетов за фактически оказанные услуги по тарифам, установленным для организаций, не установлено.

Договора на оказание транспортных услуг за проверяемый период не заключались.

Кредиторская задолженность за электрическую, тепловую энергию и природный газ по состоянию на 01.12.2024 по данным учета отсутствует.

Уровень создания адаптированности объектов социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и маломобильными группами населения

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидам для получения государственных социальных услуг.

Установлены указатели движения, поручней и крайних ступеней лестничных маршей, рифленые напольные указатели у входных дверей, контрастная маркировка дверных проемов и ручек. У входа в здание Учреждения установлены пандусы.



Заключение

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, в том числе по:

ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский»

В нарушение пункта 7 Порядка взимания платы за предоставление социальных услуг по Республике Дагестан, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Республики Дагестан от 17.10.2014 № 04/2-923, неправомерно получены средства (пенсии) получателей услуг за дни отсутствия вышеуказанных лиц в Учреждении в сумме 384,6 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 19.10.2020 № 223 «Об утверждении Положений об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан»:

- пункта 2.4 Положения о премировании работников Учреждения неправомерно начислена и выплачена премия без учета отработанного времени на общую сумму 181,5 тыс. рублей;
- неправомерно назначена выплата стимулирующего характера за выслугу лет (не выдержан необходимый срок для установления процентной надбавки за выслугу от 3-х до 5 лет в размере 5%), в результате чего неправомерно выплачены денежные средства в виде надбавки на общую сумму 9,1 тыс. рублей;
- приказа Министерства труда и социального развития РД от 14.12.2023 № 02/2-1222 премия директору выплачена без учета отработанного времени, в результате чего неправомерно начислено 5,1 тыс. рублей за время нахождения на больничном.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- неправомерно превышено предельное значение, заключённых договоров в 2023 году в размере 10 % совокупного годового объема закупок, без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на общую сумму 232,9 тыс. рублей;
- нарушен срок и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанностей по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом № 0042_2023 от 24.10.2023;

- нарушен порядок внесения информации об исполнении контракта, в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара).

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 установлена недостача продуктов питания и мягкого инвентаря на общую сумму 1,8 тыс. рублей.

В нарушение постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» не обеспечена норма обеспечения жилой площадью (7 кв. м. на 1-го человека).

В нарушение приказа Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 «Об утверждении нормативной штатной численности работников государственных казенных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения Республики Дагестан» допущено несоответствие штатного расписания с организационно-штатной структурой, утвержденной приказом Минтрудом РД.

ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие»

- в нарушение ст.67 и ст.72 Трудового кодекса РФ двум работникам Учреждения, без заключения трудового договора или дополнительного соглашения к основному трудовому договору, неправомерно начислена доплата к заработной плате за совместительство в общей сумме 318,2 тыс. рублей;

- в нарушение ч.5 ст.24, п.4 ч.1ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Учреждением заключены договора с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков и допущено превышением годового лимита на сумму 6 136,7 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, по результатам выборочного снятия остатков продуктов питания у материально ответственного лица выявлена недостача на общую сумму 2,8 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ установлен факт наличия неиспользуемых основных средств (более 1 года) на общую сумму 663,4 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное и нерациональное использование имущества.

ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран»

- в нарушение ст. 25 Земельного кодекса РФ, на земельном участке, занимаемом Учреждением, расположены двухэтажный 16-квартирный дом (здание бывшего общежития Министерства труда РД) и частные дома, занимающие территорию на общую площадь - 0,18 га. За указанный земельный участок Учреждением в 2023 году уплачен земельный налог в сумме 67,2 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ Учреждением уплачен земельный налог за площадь, занимаемую посторонними объектами, в сумме 67,2 тыс. руб., что является неэффективным использованием средств;

- в нарушение ст. 299 Гражданского кодекса РФ, отсутствуют правовые основания для размещения ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» в здании Учреждения и соответственно отсутствуют документы, в соответствии с которыми помещения изымаются из оперативного управления Учреждения.

Кроме того, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, за коммунальные услуги, потребленные ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства», Учреждение оплатило 96,3 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота»

- в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н смонтированная система пожарной сигнализации Учреждения в целях бухгалтерского учета к основным средствам не отнесена. Кроме того, в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления внебюджетными фондами, государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» на не оприходованную в составе основных средств пожарную сигнализацию осуществлены в 2023 году неправомерные расходы в виде оплаты за техническое обслуживание имущества не находящиеся на балансе Учреждения в сумме 220,0 тыс. рублей;

- в нарушение ст. 161, 162, 219, Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», ст.9 п. 1.2 Федерального закона «О бухгалтерском учёте» и ст. 309 Гражданского кодекса РФ допущено завышение физических объёмов выполненных строительных работ на объекте при проведения «Капитальный ремонт путей эвакуации в здании» на сумму 97,4 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министрства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 установлена недостача продуктов питания на общую сумму 730 рублей (восстановлена в ходе проверки);

- в нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по 5 контрактам не соблюдены установленные сроки оплаты на общую сумму 4 624,8 тыс. рублей;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в некоторых случаях не соблюдаются требования по направлению (сроков направления) информации об исполнении заключенных контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для последующего размещения данной информации в реестре контрактов на сайте ЕИС;

- в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий заключенного Контракта, не приняты соответствующие меры по взысканию с Подрядчика пени в размере 15,7 тыс. рублей;

- в нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий заключенного Контракта, не приняты соответствующие меры по взысканию с Подрядчика штрафа в размере 189,4 тыс. рублей;

- в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ неправомерно осуществлены закупки в количестве 9 договоров, не предусмотренные планом-графиком, на общую сумму 790,5 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении СанПиН 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» не обеспечена норма обеспечения жилой площадью (4,5 кв. м. на 1-го человека) в отделении социально-медицинской реабилитации детей;

- в нарушение приказа Минтруда РД от 04.08.2023 № 02/2-564 «Об утверждении нормативной штатной численности работников государственных казенных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения Республики Дагестан» Учреждении допущено несоответствие штатного расписания с нормативом организационно-штатной структурой (отсутствуют предусмотренные специалисты в количестве 4,5 штатных единиц).

ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент»

- в нарушение п.20 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», банковская гарантия на сумму 29,9 тыс. рублей не отражена на забалансовом счете;

- в нарушение ч.1 ст.73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заказчиком не ведется реестр закупок, осуществленных в 2023 году без заключения государственных или муниципальных контрактов;

- в нарушение Приказов Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» и от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» за проверяемый период неправильно отражено по учету поступление медикаментов на общую сумму 9,6 тыс. рублей;

- в нарушение Гражданского кодекса РФ без разрешения собственника имущества самовольно надстроен второй этаж над зданием Учреждения;

- в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, допущено неэффективное использование государственного имущества на сумму 1168,1 тыс. рублей.

Предложения

На основании статьи 8 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан министру труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**Аудитор
А.А. Бачиев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 8 апреля 2024 года № 5 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Каякентский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Каякентский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Каякентский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году

Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (п. 1.1.14.), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 17 января 2023 года № 11-р и удостоверение на право проведения проверки от 17 января 2024 года № 7-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;

- сводная бюджетная роспись;

- лимиты бюджетных обязательств;

- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;

- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;

- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;

- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;

- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Объект проверки: главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Каякентский район» Эльдерханова Магомеда Меджидовича.

Проверка проведена по документам, представленным Управление экономики и финансов, администрации МР «Каякентский район», Администрацией МР «Каякентский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

В ходе контрольного мероприятия проверочными действиями охвачены Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район», Администрация МР «Каякентский район», муниципальные казенные и бюджетные общеобразовательные учреждения, муниципальные казенные дошкольные образовательные учреждения, МКУ «Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма» МР «Каякентский район», муниципальное образование сельских поселений.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МР «Каякентский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Муниципальный район "Каякентский район" наделен статусом муниципального района (далее - муниципальный район) Законом Республики Дагестан от 13 января 2005 года № 6 "О статусе муниципальных образований Республики Дагестан".

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, решением Собрания депутатов Каякентского муниципального района от 12 мая 2015 года № 51-1 (с последующими изменениями).

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют представительный орган муниципального района - Собрание депутатов муниципального района, глава муниципального района, администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района, контрольно-счетная палата муниципального района.

Собрание депутатов муниципального района состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства, установленных Уставом муниципального района.

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Управление экономики и финансов администрации муниципального района «Каякентский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным решением Собрания депутатов Каякентского муниципального района от 30 ноября 2021 года №16-7.

Управление экономики и финансов, является функциональным органом администрации муниципального района обеспечивающий в пределах своей компетенции проведение единой финансовой, экономической бюджетной и налоговой политики и координирующим деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти муниципального района.

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за проверяемый период являлся Глава Каякентского муниципального района Эльдерханов М.М..

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета предоставлено:

- первой подписи – начальнику управления экономики и финансов администрации Каякентского муниципального района Мехтиеву Р.М.;

- второй подписи – главному бухгалтеру финансового отдела Алиевой А.К.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- № 04033212470 (счет по учету доходов районного бюджета);

- № 03033212470 (счет по учету расходов Финансового управления);

- № 05033212470 (счет по учету средств во временном распоряжении Финансового управления);

- № 03033913780 (счет по учету расходов администрации района).

- № 04033913780 (счет по учету доходов администрации района);

- № 05033913780 (по счету средств во временном распоряжении администрации района);

- № 08033913780 (счет источников финансирования дефицита бюджета).

Из бюджета муниципального района, в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР;

- Собрание депутатов МР;

- Контрольно-счетная палата МР;

- УСХ;

- ЕДДС;

- МКУ «Цент обслуживания администрации муниципального района» «Каякентский район»;

- Управления экономики и финансов администрации МР «Каякентский район»;

- МКУ «Управление образования»;

- 14 сельских поселений;

- 20 школ;

- 16 детских садов;

- 6 МБУ ДОД ДЮСШ;

- МКУ Редакция газеты «Луч справедливости»;

- МКУ «Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма» МР «Каякентский район»;

- МБОУ ДОД «Детская школа искусства» с.Каякент;

- МБОУ ДОД «Детская школа искусства» с. Н-Каякент;

- МБУ «УЖКХ и КС».

Исполнение представления предыдущей проверки

Предыдущая проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального района «Каякентский район», бюджетов сельских поселений - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году, была проведена сотрудниками Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году.

По итогам указанной проверки, были установлены нарушения законодательства и недостатки на общую сумму более **24 737,1** тыс. рублей (были установлены такие нарушения как: - неэффективное использование бюджетных средств; - неправомерные расходы; - прочие нарушения).

При этом, как показали итоги настоящего контрольного мероприятия (проведенного Счетной палатой РД в 2024 году, за период 2023 года), органами местного самоуправления МР «Каякентский район», были приняты не достаточные меры по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты РД (проведенной в 2021 году, за период 2020 года).

Так, в последующем, в частности по итогам 2023 финансового года, были допущены различные нарушения бюджетного законодательства (неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные расходы и прочие нарушения), а в некоторых случаях, были допущены аналогичные нарушения.

Также следует отметить, что в целом (в сравнении с результатами предыдущего вышеуказанного контрольного мероприятия), увеличился как суммарный объем выявленных нарушений и недостатков, так и их разнообразие.

Так, по результатам настоящего контрольного мероприятия были выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **97 515,3** тыс. рублей, что больше предыдущего показателя в **3,95** раза.

Проверкой установлено:

Анализ нормативной правовой базы муниципального района «Каякентский район» на предмет соответствия законодательству и соблюдения законодательства при составлении и рассмотрения бюджета.

Бюджетный процесс в Каякентском муниципальном районе в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10 июня 2022 года №39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 22 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уставом МР «Каякентский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствие с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Собрании депутатов от 25 июня 2019 года № 45-3 в МР «Каякентский район» утверждено «Положение о бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Каякентский район».

Указанное Положение регулирует бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета МР «Каякентский район» и контроля за его исполнением, а также в процессе осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом муниципального района. Указанное Положение соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ, а также Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Каякентский район», проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Бюджет муниципального района на 2023 год утвержден решением Собрании депутатов муниципального района «Каякентский район» 22 декабря 2022 года №32-2, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса РФ относительно вступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Первоначально бюджет района на 2023 год утвержден по доходам и расходам в сумме 1 385 841,4 тыс. рублей. Бюджет района принят бездефицитным.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года утвержден в сумме 31 589,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год утвержден в сумме 1 204 691,4 тыс. рублей, в том числе: дотации – 186 001,0 тыс. рублей, субсидии – 185 600,8 тыс. рублей, субвенции – 833 089,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета составил 86,93%.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 7 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствие со следующими Решениями Собрания депутатов МР «Каякентский район»:

- от 31 января 2023 года № 33-5;
- от 14 февраля 2023 года № 34-1;
- от 28 апреля 2023 года № 37-1;
- от 30 мая 2023 года № 38-1;
- от 11 июля 2023 года № 40-1;
- от 03 августа 2023 года № 41-1;
- от 31 августа 2023 года № 42-3;
- от 03 октября 2023 года № 43-2;
- от 10 ноября 2023 года № 44-1;
- от 30 ноября 2023 года № 46-1;
- от 30 ноября 2023 года № 46-2;
- от 14 декабря 2023 года № 47-1;
- от 28 декабря 2023 года № 48-2.

С учетом указанных изменений общий объем доходов на 2023 год утвержден в сумме 1 424 117,5 тыс. рублей и расходов – в сумме 1 461 200,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год, утвержден в сумме 15 679,3 тыс. рублей.

Бюджет района на 2023 год утвержден с дефицитом в сумме 35 328,3 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета утверждены:

- возврат бюджетных кредитов – -1 755,0 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на едином счете по учету средств местного бюджета – 37 083,3 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета МО «Каякентский район» за 2023 год районный бюджет по доходам исполнен в сумме 1 440 405,0 тыс. рублей, что составляет 99,7% от утвержденных бюджетных назначений (1 444 359,0 тыс. рублей) и по расходам – в сумме 1 450 462,0 тыс. рублей, что составляет 99,2% от утвержденных бюджетных назначений (1 461 200,8 тыс. рублей). Фактически в 2023 году районный бюджет МО «Каякентский район» исполнен с профицитом в сумме 10 738,8 тыс. рублей.

Проект бюджета Каякентского муниципального района внесен на рассмотрение в представительный орган муниципального района, установлены сроки (не позднее 15 ноября текущего года) статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации 14 ноября 2022 года.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета Каякентского муниципального района представлены: проект бюджета Каякентского муниципального района; основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района; прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2023 год; пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района на 2023 год; методика распределения дотации из районного фонда финансовой поддержки бюджетов сельских поселений; иные документы и материалы, прилагаемые к проекту бюджета.

В соответствии статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 9.4.3. Раздела 9 Положения о бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Каякентский район» для обсуждения отчета об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год с участием жителей района Собранием

депутатов муниципального района проведены публичные слушания по проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2025-2026 годы.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Каякентского муниципального района, проведено финансово-экономической экспертизы проекта бюджета муниципального района на 2023 год.

Решением Собрания депутатов Каякентского муниципального района от 22 декабря 2022 года № 32-2 «О бюджете муниципального района «Каякентский район» на 2023 и на плановый период 2024, 2025 годов» утверждены основные показатели и характеристики районного бюджета, в частности:

- объем доходов районного бюджета на 2023 и на плановый период 2024, 2025 годов;
- источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета МР «Каякентский район» на 2023 год;
- перечень главных администраторов-администраторов доходов районного бюджета МР «Каякентский район» на 2023 год;
- перечень главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета МР «Каякентский район» на 2023 год;
- распределение расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2023 год;
- распределение расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета Российской Федерации на 2023 год;
- распределение субвенции Госстандарт дошкольного образования на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов;
- распределение субвенции Госстандарт образования на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов;

Бюджет муниципального района на 2023 год утвержден решением Собрания депутатов муниципального района «Каякентский район» 22 декабря 2022 года №32-2, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса РФ относительно вступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

В соответствии с требованиями статей 166.1, 168, 220.1 и 241.1 отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета администрацией МО «Каякентский район» в соответствии с заключенным Соглашением переданы УФК по Республике Дагестан.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 года № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства (в редакции Приказа от 13.10.2021 года).

Согласно статье 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. При этом организация исполнения местного бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного кодекса РФ организация и исполнение бюджета района обеспечивается Управлением экономики и финансов муниципального района «Каякентский район». Исполнение районного бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и соответствующих получателей бюджетных средств 28 декабря 2022 года, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 и пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, относительно доведения показателей сводной бюджетной росписи до начала очередного финансового года.

Фактически доведенные лимиты бюджетных обязательств бюджетополучателям согласно, отчетам состояние лицевого счета получателей бюджетных средств на последний день

принятия обязательств соответствуют отчетным данным по форме 0503127. Финансирование осуществлялось своевременно, факты недофинансирования или принятия обязательств по расходам, не утвержденным решением о местном бюджете и не включенным в сводную бюджетную роспись, не установлено.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МР «Каякентский район» по расходам, не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МР «Каякентский район».

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок формирования (ведения) реестра расходных обязательств Каякентского района.

В нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета МР «Каякентский район».

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14 февраля 2018 года №26н не разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями администрацией МР «Каякентский район».

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МР «Каякентский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (постановление администрации Каякентского района от 19 апреля 2011 года № 83).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о резервном фонде администрации МР «Каякентский район» (постановление администрации Каякентского района от 13 января 2020 года №5).

В нарушение статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан и не утвержден Порядок предоставления муниципальных гарантий МР «Каякентский район».

В нарушение статьей 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработано Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги МР «Каякентский район».

Исполнение полномочий главного администратора неналоговых доходов районного бюджета.

Решением Собрания депутатов Каякентского муниципального района от 22 декабря 2022 года № 32-2 «О бюджете муниципального района «Каякентский район» на 2023 и на плановый период 2024, 2025 годов» главным администратором (администратором) доходов бюджета МР «Каякентский район» определен Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район» по всем источникам доходов Каякентского муниципального района.

В проверяемом периоде Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район» полномочия, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предоставлению сведений, необходимых для составления проекта районного бюджета, составления и ведения кассового плана, формированию и представлению бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, начислении, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним не исполнялись.

Управление экономики и финансов администрации Каякентского района не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов районного бюджета, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Каякентский район» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10 июня 2022 года №39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Положением «О бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Каякентский район», утвержденным решением Собрания депутатов МР «Каякентский район» от 25 июня 2019 года № 45-3.

Исходными данными для разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Каякентский район» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов являются отчетные данные предыдущих лет и 9 месяцев 2022 года Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан, МРИ ФНС России №14 по Республике Дагестан, Протокол согласования республиканской МВК налогового потенциала Каякентскому району на 2023 год.

Согласно представленным данным (содержащимся в докладе), социально-экономическое развитие Каякентского района по итогам 2023 года, в сравнении с показателями 2022 года, характеризуется следующими основными показателями (показатели приведены выборочно):

Демографическая ситуация в муниципальном районе «Каякентский район» характеризуется небольшим увеличением численности населения.

На начало 2023 года численность населения составила 59480 человек, из которых 29145 - мужчины и 30335 - женщины, и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 470 человек.

За 9 месяцев 2023 года число родившихся составило 518 человек, что на 38 человек меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. Число умерших составило 165 человек, что на 31 человек меньше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Ведущими секторами экономической деятельности муниципального района «Каякентский район», обеспечивающими основной объем производства являются сельское хозяйство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, строительство, транспорт, связь, платные услуги населению.

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства в 2023 году уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 208,5 млн. руб. и составила 2944,9 млн. руб.

Индекс производства сельскохозяйственной продукции по отношению к предыдущему году составил 0,93 %.

Из 13 крупных сельхозпредприятий (ГУП, СПК), 10 хозяйств прибыльные, ГУП «Гергинский» убыточное, 2 хозяйства (СПК «Алходжакентский» и СПК «Капкайкентский») проходят процедуру банкротства.

Среди 11 сельхозпредприятий района лучшими числятся СПК «Нововикринский», ГУП «Каякентское» и ГУП «Каспий».

В 2023 году на душу населения района произведена продукция сельского хозяйства на сумму 51,7 тыс. рублей, показатели 2023 года составляют 54,5 тыс. рублей на 54,5 тыс. рублей.

Малые формы хозяйствования представлены 175 крестьянско-фермерскими хозяйствами (КФХ) и более 13 тыс. личными подсобными хозяйствами (ЛПХ).

Общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности за 9 месяцев 2023 года составил 443 145 тыс. рублей, что на 82,13 тыс. рублей (21,7%) больше, чем за аналогичный период 2022 года. По оценочным данным объем производства промышленной продукции в 2023 году составил 582360 тыс. рублей, что на 20 % больше уровня 2022 года.

Объем транспортных услуг населению в 2023 году увеличился на 15 % по сравнению с 2022 годом. В прогнозируемом периоде объем платных услуг составит 104,8 % к 2023 году.

По оценочным данным в 2023 году объем платных услуг связи составил более 121,0 млн. рублей.

По оценочным данным в 2023 году оборот розничной торговли вырос к уровню 2022 года на 6 % и составит 7494,2 млн. рублей.

Товарооборот на душу населения Каякентского района в 2023 году составит 129,2 тыс. рублей, против 122,2 тыс. рублей в 2022 году.

Объем платных услуг, населению района, в 2023 году составит 580,1 млн. рублей, против 742,5 млн. рублей в 2022 году.

За 9 месяцев 2023 года построено 19 домостроений, общей площадью 4,316 тыс. кв. м, что составляет 75,7% к аналогичному периоду 2022 года.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя района, составляет 30,4 кв. м., что является одним из самых высоких показателей в республике.

В 2023 году завершены работы по строительству ясли-сада на 250 мест в с. Каякент в рамках национального проекта «Демография», продолжается строительство школы на 300 мест в с. Герга. Процент готовности 63 %. Освоено средств на 170 000,00 тыс. руб.

Проведен капитальный ремонт здания МБОУ «Нововикринская СОШ» на сумму 13 676,5 тыс. рублей, продолжается строительство реабилитационного центра МЧС России на 250 мест.

В рамках федеральной целевой программы «Комфортная городская среда» в районе проведены работы по благоустройству:

Благоустройство общественной территории «Парк Победы» по ул. Ленина, 2 "г" в сел. Усемикент Каякентского района Республики Дагестан – 2 175,9 тыс. руб., из них – 138,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Благоустройство общественной территории «Парк культуры и отдыха» по ул. Молодежная, 20 "Б" в сел. Сагаси-Дейбук Каякентского района Республики Дагестан – 2 529,7 тыс. руб., из них – 161,4 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

В 2023 году номинальные среднемесячные денежные доходы на одного жителя повысились на 5,8 % к 2022 году и составили 9997,2 рубля.

Рост социальных трансфертов населению в 2023 году составил 5,0% к уровню 2022 года. Проводимая Правительством Российской Федерации политика по поддержке пенсионеров (валоризация, социальная доплата к пенсии, индексация пенсий) позволила увеличить общий объем пенсионных выплат на 5,0 %.

По прогнозным оценочным данным доходы от предпринимательской деятельности в 2023 году выросли на 11 %.

Рост фонда оплаты труда в 2023 году составит 13,4 % по сравнению с 2022 годом. Суммарный объем денежных расходов населения муниципального района за 2023 год составил 7476,5 млн. рублей (7 476 500,0 тыс. рублей). В расчете на одного жителя среднемесячные денежные расходы населения в 2023 году составили 10,8 тыс. рублей и увеличились на 1,3 % к 2022 году.

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Общий объем налогового потенциала муниципального района «Каякентский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 180 816,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МР «Каякентский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 229 008,0 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс.рублей)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	131300,0	131103,0	99,8
Налог на имущество физических лиц	5256,0	1930,0	36,7
Земельный налог	7260,0	4217,0	58,1
Акцизы по подакцизным товарам	22010,0	24572,0	111,6
Государственная пошлина	2600,0	3113,0	119,7
Единый сельскохозяйственный налог	1960,0	2101,0	107,2
Единый налог на вмененный доход	-	-401,0	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	20966,0	19387,0	92,5
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	600,0	166,0	27,7
Неналоговые доходы	30801,0	42820,0	139,0
Всего	200 743,0	229 008,0	114,0

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Каякентский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), больше на 48 192,0 тыс. рублей или исполнение составило 114,0%, что в основном достигнуто:

- *за счет позиции, которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии:*

- «Акцизы по подакцизным товарам» - фактическое поступление за 2022 год по данной позиции составило 24 572,0 тыс. рублей;

- *за счет перевыполнения плановых показателей по позициям:*

- «Государственная пошлина», исполнено в сумме 3 113,0 тыс. рублей или 119,7 % (потенциал – 2 600, тыс. руб., перевыполнение – 513,0 тыс. руб.);

- «ЕСХН», исполнено в сумме 2 101,0 тыс. рублей или 107,2 % (потенциал – 1 960,0 тыс. руб., перевыполнение – 141,0 тыс. руб.).

Вместе с тем, как видно из выше приведенных данных, фактическое поступление налоговых доходов (по 4-м позициям), в консолидированный бюджет муниципального района «Каякентский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района (по данным позициям) на 2023 год, меньше на общую сумму **8 579,0 тыс. рублей**, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «НДФЛ» не выполнен на 197,0 тыс. руб. (потенциал – 131 300,0 тыс. руб., факт – 131 103,0 тыс. руб.) или на 99,8 %;

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 3 326,0 тыс. руб. (потенциал – 5256,0 тыс. руб., факт – 1930,0 тыс. руб.) или на 36,7 %;

- «Земельный налог» не выполнен на 3 043,0 тыс. руб. (потенциал – 7 260,0 тыс. руб., факт – 4 217,0 тыс. руб.) или на 58,1 %;

- «Налог УСН» не выполнен на 1 579,0 тыс. руб. (потенциал – 20 966,0 тыс. руб., факт – 19 387,0 тыс. руб.) или на 92,5%.

- «Налог ПСНО» не выполнен на 434,0 тыс. руб. (потенциал – 600,0 тыс. руб., факт – 166,0 тыс. руб.) или на 27,6 процента.

Фактическое поступление **неналоговых доходов**, в консолидированный бюджет Каякентского муниципального района за 2023 год, в сравнении с установленным объемом налогового потенциала на 2023 год, больше на 12 019,0 тыс. рублей, то есть, неналоговые доходы

перевыполнены на указанную сумму (потенциал – 30801,0 тыс. руб., факт – 42 820,0 тыс. руб.) или на 139,0 процента.

В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 159 754,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 40 989,0 тыс. рублей или на 25,6 процента.

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	110437	131300	20863
Налог на имущество физических лиц	5266	5256	-10
Земельный налог	7937	7260	-677
Государственная пошлина	1800	2600	800
Единый сельскохозяйственный налог	1000	1960	960
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	17490	20966	3476
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200	600	400
Неналоговые доходы	15264	30801	15177
Всего	159754	200743	40989

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Каякентский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился по 5-ти позициям, в частности:

- «НДФЛ» - увеличился на 20 863,0 тыс. рублей, или на 8,8 %;
- «Государственная пошлина» - увеличилась на 800,0 тыс. рублей, или на 44,4 %;
- «ЕСХН» - увеличился на 960,0 тыс. рублей, или на 96,0 %;
- «Налог УСН» - увеличился на 3 476,0 тыс. рублей, или на 19,87 %;
- «Налог ПСНО» - увеличился на 400,0 тыс. рублей, или на 200 %;
- «Неналоговые доходы» - увеличились на 15 177,0 тыс. рублей, или на 201,79 процента.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального района «Каякентский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год, уменьшился по 2-м позициям, в частности:

- «Налог на имущество физических лиц» - уменьшился на 10,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента;
- «Земельный налог» - уменьшился на 677,0 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 139 617,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 61 126,0 тыс. рублей или на 43,78 процента.

(тыс.рублей)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	101051	131300	30249
Налог на имущество физических лиц	4985	5256	271
Земельный налог	6444	7260	816
Государственная пошлина	1400	2600	1200
Единый сельскохозяйственный налог	490	1960	1470

Единый налог на вмененный доход	0	0	0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10237	20966	10729
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0	600	600
Неналоговые доходы	15010	30801	15791
Всего	139617	200743	61126

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета Каякентского муниципального образования на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год, увеличился по всем позициям, в частности:

- «НДФЛ» - увеличился на 30 249,0 тыс. рублей, или на 29,3 %;
- «Налог на имущество физических лиц» - увеличился на 271 тыс. рублей, или на 5,4%;
- «Земельный налог» - увеличилась на 816,0 тыс. рублей, или на 12,6 %;
- «Государственная пошлина» - увеличилась на 1 200,0 тыс. рублей, или на 85,7 %;
- «ЕСХН» - увеличился на 1 470,0 тыс. рублей, или на 300,0 %;
- «Налог УСН» - увеличился на 10 729,0 тыс. рублей, или на 104,81 %;
- «Неналоговые доходы» - увеличились на 15791,0 тыс. рублей, или на 105,2 процента.

При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МР «Каякентский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального района, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), а по отдельным позициям, плановые показатели утверждены в больших значениях, чем определено Межведомственной комиссией, что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
НДФЛ	131300	131300	0
Налог на имущество физических лиц	9300	5256	-4044
Земельный налог	12550	7260	-5290
Акцизы по подакцизным товарам		22010	22010
Государственная пошлина	2600	2600	0
Единый сельскохозяйственный налог	1800	1960	160
Налог (УСН)	15000	20966	5966
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0	600	600
Неналоговые доходы	17000	30801	13801
Всего	189550	222753	33203

Как видно из вышеприведенных данных, в 2023 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МР «Каякентский район», по 2-м позициям, показатели утверждены в больших значениях, чем определено Межведомственной комиссией, на общую сумму **19 927,0 тыс. рублей**, в том числе:

- «ЕСХН» - больше на 160,0 тыс. рублей, или на 8,89 процента;
- «Налог УСН» - больше на 5 966 тыс. рублей, или на 39,7 процента;
- «Неналоговые доходы» - больше на 13 801,0 тыс. рублей, или на 81,18 процента.

По 2-м позициям, налоговые и неналоговые поступления в консолидированный бюджет района, утверждены на уровне значений, определенных Межведомственной комиссией («НДФЛ», «Государственная пошлина»).

Вместе с тем, при утверждении плановых показателей по налоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МР «Каякентский

район» не учтен налоговый потенциал муниципального района по 2-м позициям в общем объеме 9 334,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Налог на имущество физических лиц» - меньше на 4 044,0 тыс. рублей, или на 43,4 %;

- «Земельный налог» - меньше на 5 290,0 тыс. рублей, или на 42,1 процента.

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МР «Каякентский район» за 2023 год (форма 0503317) общий объем доходов консолидированного бюджета МР «Каякентский район» на 2023 год составил (план) – **1 444 359,0 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 222 753,0 тыс. рублей, или 15,42 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления – 1 221 606,0 тыс. рублей, или 84,58 % от общего объема доходов.

Фактически, за 2023 год, консолидированный бюджет муниципального района «Каякентский район», исполнен по доходам в общей сумме **1 440 404,0 тыс. рублей, в том числе:**

- налоговые и неналоговые доходы – 229 008,0 тыс. рублей, или 15,9 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления – 1 220 932,0 тыс. рублей, или 84,1 % от общего объема доходов;

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 20,0 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 9 556,0 тыс. рублей.

Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

Решением Собрания депутатов МР «Каякентский район» от 22 декабря 2022 года № 32-2 «О районном бюджете МР «Каякентский район» на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем доходов бюджета МР «Каякентский район» на 2023 год утвержден в сумме **1 385 841,4 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 181 150,0 тыс. рублей, в том числе:**

- налоговые доходы – 167 239,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 13 911,0 тыс. рублей;

- **безвозмездные поступления – 1 204 461,4 тыс. рублей, в том числе:**

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 186 001,0 тыс. рублей;

- субсидии – 185 600,8 тыс. рублей;

- субвенции – 833 089,6 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района общий объем доходов на 2023 год был уточнен и сложился в сумме **1 424 117,0 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 202 511,0 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые доходы – 174 799,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 27 712,0 тыс. рублей;

- **безвозмездные поступления – 1 221 606,0 тыс. рублей**, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 186 001,0 тыс. рублей;

- субсидии – 210 051,0 тыс. рублей;

- субвенции – 824 955,0 тыс. рублей.

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Каякентский район» в 2023 году, были в целом увеличены на 38 275,6 тыс. рублей, или на 2,76 процента.

Органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Каякентский район», общий объем доходов бюджетов сельских поселений утвержден в сумме **74 694,0 тыс. рублей**, из них:

- **собственные доходы – 20 242,0 тыс. рублей, в том числе:**

- налоговые доходы – 17 153,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 3 089,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления – 54 452,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 42 807,0 тыс. рублей;

- субсидии – 4 494,0 тыс. рублей;

- субвенции – 4 342,4 тыс. рублей.

Таким образом, в целом, консолидированный бюджет МР «Каякентский район» по доходам на 2023 год сложился (в плановых значениях) в общем объеме **1 444 359,0 тыс. рублей.**

Согласно отчетным данным, в 2023 году, общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также из бюджетов сельских поселений района, составил **1 220 931,0 тыс. рублей** или 99,94 % к утвержденным назначениям (1 221 606) из них:

Дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 186 001,0 тыс. рублей (100 %);

Субсидии – 209 897,8 тыс. рублей (100%), в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 94 902,8 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 54 285,4 тыс. рублей;

- на поддержку отрасли культуры – 357,9 тыс. рублей;

- на реализацию программ формирования современной городской среды – 5 134,1 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 27 819,1 тыс. рублей;

прочие субсидии – 27 398,5 тыс. рублей из них:

- на организацию питания учащихся с ОВЗ – 50,8 тыс. рублей;

- на реализацию проектов местных инициатив – 21 129,7 тыс. рублей;

- на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей – 262,1 тыс. рублей;

- на проведение работ по описанию границ населенных пунктов и территориальных зон, а также внесению в ЕГРН сведений о них – 5 955,9 тыс. рублей.

Субвенции – 825 032,8 тыс. рублей (100 %), в том числе:

- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – **768 938,1 тыс. рублей,** из них:

- субвенции по надделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 42 807,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ОУ – 568 194,5 тыс. рублей, в том числе 3950,5 тыс. рублей из резервного фонда ПРД;

- госстандарт образования ДОУ – 155 291,0 тыс. рублей;

- архив – 317,6 тыс. рублей;

- административная комиссия – 388,0 тыс. рублей;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 776,0 тыс. рублей;

- орган опеки – 1 164,0 тыс. рублей.

на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 10 507,9 тыс. рублей;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 598,3 тыс. рублей;

- на предоставление (приобретение) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 2 139,8 тыс. рублей;

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 4 342,4 тыс. рублей;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 36 521,4 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 1 705,7 тыс. рублей;
- прочие субвенции – 352,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального района «Каякентский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	191952	186188	97,0	174799	175312	100,3	17153	10875	63,3
1. Налог на доходы физических лиц	131300	131103	99,8	127203	127007	99,8	4097	4096	100,0
2. Акцизы по подакцизным товарам	22010	24572	111,6	22010	24572	111,6	0	0	
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	20966	19387	92,5	20966	19387	92,5	0	0	
4. Единый налог на вмененный доход	0	-401		0	-401		0	0	
5. Единый сельскохозяйственный налог	1960	2101	107,2	1420	1470	103,5	540	630	116,7
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	600	166	27,7	600	166	27,7	0	0	
7. Налог на имущество физических лиц	5256	1930	36,7	0	-2		5256	1932	36,8
8. Земельный налог	7260	4217	58,1	0	0		7260	4217	58,1
9. Государственная пошлина	2600	3113	119,7	2600	3113	119,7	0	0	
Неналоговые доходы – всего	30801	42820	139,0	27712	34755	125,4	3089	8065	261,1
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	19908	24519	123,2	19908	21666	108,8	0	2853	
2. Доходы от оказания платных услуг	7804	9543	122,3	7804	9543	122,3	0	0	

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
3. Доходы от продажи земельных участков	0	5394		0	329		0	5065	
4. Платежи при пользовании природными ресурсами	0	36		0	36		0	0	
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	1911		0	1911		0	0	
6. Прочие неналоговые доходы	3089	1417	45,9	0	1270		3089	147	4,8
Итого налоговые и неналоговые доходы	222753	229008	102,8	202511	210067	103,7	20242	18940	93,6
Безвозмездные поступления – всего	1221606	1220932	99,94	1221606	1219213	99,8	54452	46635	85,6
1. Дотации	186001	186001	100	186001	186001	100	45616	45616	100
2. Субсидии	209898	209898	100	209898	209898	100	4494	4494	100
3. Субвенции	825107	825033	100	825107	825033	100	4342	4342	100
4. Иные межбюджетные трансферты									
5. Прочие безвозмездные поступления	600	0		600	0		0	0	
6. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	20,0		0	7837		0	0	
7. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-9556,0		0	-9556		0	-7817	
Всего доходов	1 444 359,0	1 440 404,0	99,7	1424117	1429280	100,4	74694	65575	87,8

*В указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджету муниципального района и бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МР «Каякентский район».

За 2023 год консолидированный бюджет Каякентского муниципального района по доходам фактически исполнен в сумме **1 440 404,0 тыс. рублей**, что составляет 99,7 % к утвержденным назначениям (1 444 359,0 тыс. рублей). Недополучены доходы на общую сумму **3 955,0 тыс. рублей**, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – **229 008,0 тыс. рублей** или 102,8 % от утвержденного показателя (222 753 тыс. руб.). Доходы перевыполнены на общую сумму **6 255,0 тыс. рублей**;

- безвозмездные поступления – **1 220 932,0 тыс. рублей** (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 9 556,0 тыс. рублей) или 99,94% к утвержденным назначениям (1 221 606,0 тыс. рублей). Отклонение со знаком минус «-» на общую сумму 675,0 тыс. рублей.

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составил:

- дотаций – 15,2 %;
- субсидий – 17,2 %;
- субвенций – 67,6 %.

Фактические поступления **налоговых доходов** в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год составили **186 188,0 тыс. рублей**, что на 5 605,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений (191 952,0 тыс. рублей) или исполнено на 97,0% .

В ходе анализа поступлений **налоговых доходов** (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму **8 579,3 тыс. рублей**, в том числе по следующим позициям:

- «НДФЛ» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 131 300,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 131 103,0 тыс. рублей, что на 197,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 99,8%;

- «Налог УСН» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 20 966,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 19 387,0 тыс. рублей, что на 1 579,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 92,5%;

- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 600,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 166,0 тыс. рублей, что на 434,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 27,7%;

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 5256,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1930,0 тыс. рублей, что на 3 326,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 36,7%;

- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 7 260,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 4 217,0 тыс. рублей, что на 3 043,3 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 58,1%.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 57,25 %;
- доходы от уплаты акцизов – 10,73 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 8,47 процента.

Фактические поступления **неналоговых доходов** в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 42 820,0 тыс. рублей, что на 12 019,0 тыс. рублей больше от утвержденных назначений (30 801,0 тыс. рублей) или исполнено на 139,0% .

В ходе анализа поступлений **неналоговых доходов** (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены неналоговые доходы по следующей позиции:

- «Прочие неналоговые доходы»- при утвержденном плане по данному виду налога в сумме 3089,0,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1417,0 тыс. рублей, что на 1 672,0 тыс. рублей меньше от утвержденных назначений или исполнено на 45,9%.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от использования имущества – 57,26 %;
- доходы от оказания платных услуг – 22,29 процента.

По сравнению с 2022 годом, в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Каякентский район» (по исполнению) в целом увеличился на **132 184,0 тыс. рублей** или на 9,1 процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов за соответствующие года):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы - всего	183275	186187	101,6	2912
1. Налог на доходы физических лиц	124316	131103	105,5	6787
2. Акцизы по подакцизным товарам	21911	24572	112,1	2661
3. УСН	22154	19387	87,5	-2767
4. ЕНВД	-516	-401	77,7	115
5. ЕСХН	2974	2101	70,6	-873
6. ПСН	603	166	27,5	-437
7. Налог на имущество физических лиц	1964	1930	98,3	-34
8. Земельный налог	7507	4217	56,2	-3290
9. Государственная пошлина	2362	3113	131,8	751
Неналоговые доходы - всего	32874	42820	130,3	9946
.1. Доход получаем в виде арендной платы	5501	6083	110,6	582
2. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	2154	18436	855,9	16282
3. Доходы от оказания платных услуг	5734	9543	166,4	3809
2. Доходы от продажи земельных участков	17679	5394	30,5	-12285
4. Платежи при пользовании природными ресурсами	22	36	163,6	14
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1301	1911	146,9	610
6. Прочие неналоговые доходы	483	1417	293,4	934
Итого налоговые и неналоговые доходы	216149	229008	105,9	12859
Безвозмездные поступления - всего	1092071	1220932	110,9	119325
1. Дотации	167565	186001	111,0	18436
2. Субсидии	146496	209898	143,3	63402
3. Субвенции	772068	825033	106,9	52965
4. Иные межбюджетные трансферты	6957	0		-6957
5. Прочие безвозмездные поступления	5610	0		-5610
6. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	600	20		
7. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-7225	-9556		

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
прошлых лет, имеющих целевое назначение				
Всего доходов	1308220	1440404	110,1	132184

2023 году, по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 12 859,0 тыс. рублей или на 5,9 %, в том числе:

- налоговые доходы увеличились на 2 912,0 тыс. рублей или на 1,6%;
- неналоговые доходы увеличились на 9 946,0 тыс. рублей или на 30,3 процента.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличились на 18 436,0 тыс. рублей или на 11,0 %;
- субсидии увеличились на 63 402,0 тыс. рублей или на 43,3 %;
- субвенции увеличились на 52 965,0 тыс. рублей или на 6,9 %.

Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района «Каякентский район» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме **1 385 841,4 тыс. рублей** (согласно Решению Собрания депутатов МР «Каякентский район» от 22 декабря 2022 года №32-2 «О бюджете муниципального района «Каякентский район» на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов).

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме **1 461 201,0 тыс. рублей** (согласно отчетным данным), что на **75 359,6 тыс. рублей** или на 5,44 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Согласно представленному годовому отчету исполнение расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано за 2023 год (гр.5 – гр.4)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 7– гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	0100	48 845,0	48 929,0	46 478,0	-2 451,0	46 478,0	0,00
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1 599,0	1 599,0	1 574,0	-25,0	1 574,0	0,0
Функционирование представительного органа местного самоуправления	0103	3 814,0	2 130,0	2 130,0	0,0	2 130,0	0,0

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано за 2023 год (гр.5 – гр. 4)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 7– гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	23 803,0	23 806,0	23 804,0	-2,0	23 804,0	0,0
Судебная система	0105	1,0	1,0	0,0	-1,0	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора	0106	7 864,0	8 071,0	8 050,0	-21,0	8 050,0	0,0
Резервные фонды	0111	2 250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	9 514,0	10 922,0	10 922,0	0,0	10 922,0	0,0
Национальная оборона	0200	4 342,0	4 342,0	4 342,0	0,0	4 342,0	0,0
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	4 342,0	4 342,0	4 342,0	0,0	4 342,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	7 139,0	8 644,0	8 644,0	0,0	8 644,0	0,0
Гражданская оборона	0309	7 139,0	8 644,0	8 644,0	0,0	8 644,0	0,0
Национальная экономика	0400	121 612,0	158 452,0	153 864,0	-4 588,0	153 864,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	4 731,0	4 755,0	4 748,0	-7,0	4 748,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	115 479,0	127 334,0	122 754,0	-4 580,0	122 754,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 402,0	26 363,0	26 363,0	0,0	26 363,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	20 235,0	21 423,0	20 792,0	-631,0	20 792,0	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	5 900,0	9 256,0	9 215,0	-41,0	9 215,0	0,0
Благоустройство	0503	10 634,0	7 441,0	6 851,0	-590,0	6 851,0	0,0
Другие вопросы в области жилищно-	0505	3 701,0	4 726,0	4 726,0	0,0	4 726,0	0,0

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано за 2023 год (гр.5 – гр. 4)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 7– гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7	8
коммунального хозяйства							
Образование	0700	1 075 067,0	1 118 678,0	1 114 996,0	-3 682,0	1 114 996,0	0,0
Дошкольное образование	0701	229 736,0	260 523,0	260 112,0	-411,0	260 112,0	0,0
Общее образование	0702	731 321,0	744 088,0	740 817,0	-3 271,0	740 817,0	0,0
Дополнительное образование	0703	96 187,0	98 174,0	98 174,0	0,0	98 174,0	0,0
Молодежная политика	0707	883,0	742,0	742,0	0,0	742,0	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	16 940,0	15 151,0	15 151,0	0,0	15 151,0	0,0
Культура, кинематография	0800	27 561,0	28 431,0	28 431,0	0,0	28 431,0	0,0
Культура	0801	26 788,0	27 488,0	27 488,0	0,0	27 488,0	0,0
Культура	0804	773,0	943,0	943,0	0,0	943,0	0,0
Здравоохранение	0900	0,0	240,0	240,0	0,0	240,0	0,0
Прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта	0909	0,0	240,0	240,0	0,0	240,0	0,0
Социальная политика	1000	33 032,0	17 377,0	17 377,0	0,0	17 377,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	2 784,0	3 227,0	3 227,0	0,0	3 227,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	235,0	235,0	0,0	235,0	0,0
Охрана семьи и детства	1004	29 084,0	12 751,0	12 751,0	0,0	12 751,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 164,0	1 164,0	1 164,0	0,0	1 164,0	0,0
Физическая культура и спорт	1100	1 301,0	1 319,0	1 287,0	-32,0	1 287,0	0,0
Физическая культура	1101	570,0	505,0	473,0	-32,0	473,0	0,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	731,0	814,0	814,0	0,0	814,0	0,0
Средства массовой информации	1200	3 868,0	3 868,0	3 868,0	0,0	3 868,0	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	3 868,0	3 868,0	3 868,0	0,0	3 868,0	0,0

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Первоначально утверждено решением о бюджете от 22.12.2022 г. № 32-2	Уточненные показатели на 2023 год	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано за 2023 год (гр.5 – гр. 4)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 7– гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	32,0	32,0	32,0	0,0	32,0	0,0,0
Обслуживание муниципального долга	1301	32,0	32,0	32,0	0,0	32,0	0,0
Межбюджетные трансферты	1400	42 807,0	50 110,0	50 110,0	0,0	50 110,0	0,0
Дотации бюджетам поселений	1401	42 807,0	50 110,0	50 110,0	0,0	50 110,0	0,0
Итого расходов		1 385 841,4	1 459 446,0	1 450 462,0	-8 984,0	1 450 462,0	0,0

Как видно из выше приведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 459 446,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 450 462,0 тыс. рублей или 99,38 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 8 984,0 тыс. рублей (0,62 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 451,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 4 588,0 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 3 682,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) – 76,87 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 10,61%;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 3,45 %.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым управлением администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил **21 170,0 тыс. рублей**, в том числе:

- налоги и сборы – 19 359,8 тыс. рублей;
- невыясненные поступления – 1 052,4 тыс. рублей;
- целевые средства – 757,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2023 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»(0100) профинансированы в сумме 46 478,0 тыс. рублей, что составляет 95,0% от утвержденных назначений (48 929,0 тыс.руб.). Недофинансированы расходы в сумме 2 451,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 46 478,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» - расходы профинансированы в сумме 1 574,0 тыс. рублей, что составляет 98,4% от утвержденных назначений (1 599,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 25,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 1 574,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0103 «Функционирование представительного органа местного самоуправления» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 2 130,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» - расходы профинансированы в сумме 23 804,0 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных назначений (23 804,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 2,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 23 804,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0105 «Судебная система» - расходы (обеспечение деятельности присяжных заседателей) утверждены в сумме 1,0 тыс. рублей. Расходы по указанному подразделу в 2023 году не осуществлялись. Остатки неиспользованных средств в полном объеме возвращены на единый счет по учету средств местного бюджета;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов надзора» - расходы профинансированы в сумме 8 050,0 тыс. рублей, что составляет 99,7% от утвержденных назначений (8 071,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 21,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 8 050,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0111 «Резервные фонды» - решением о бюджете от 22 декабря 2021 года № 64 резервный фонд администрации района утвержден в сумме 2 250,0 тыс. рублей. Расходы по указанному подразделу в 2023 году не осуществлялись.

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - расходы профинансированы в сумме 10 922,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных назначений (10 922,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение составляет 10 922,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МР «Каякентский район», было установлено следующее:

1. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района установлено:

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» установлено рекомендуемая численность работников органов местного самоуправления муниципального образования (без учета переданных полномочий) в 2023 году составляет 62 штатных единиц, кроме того, постановлением Правительства РД от 24 октября 2014 года №504 рекомендовано ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 штатные единицы).

Фактическая численность работников органов местного самоуправления составила в 2023 году 60 штатных единиц, что соответствует предельному количеству работников, установленному постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год» муниципальному району «Каякентский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 9,9 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 9,16 % (35 606,0 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (388 512 тыс. руб.).

Фактически, при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 8,98% (35 558,0 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнено (396 086 тыс. руб.).

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	1599	1574
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	2130	2130
Функционирование местных администраций (0104)	23806	23804
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	8071	8050
Итого расходов	35 606,0	35 558,0
Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	388 512,0	396 068,0
Норматив (%)	9,16	8,98

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году, расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Каякентского район», произведены в пределах установленного норматива.

3. Администрацией МР «Каякентский район», оказаны услуги по проверке сметной документации по установке освещения футбольного поля, правообладателем которого является МКУ «Управление культуры, спорта, туризма и молодежной политики» МР «Каякентский район» на общую сумму **93,1** тыс. рублей, что привело к нарушению требований статьи 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип подведомственности расходов бюджетов».

4. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», МР «Каякентский район» предусмотрены 2 штатные единицы заместителя Главы, в том числе 1 единица первого заместителя Главы.

Проверкой установлено, что согласно штатному расписанию на 2023 год утверждены 3 штатные единицы заместителя Главы, или 1 штатная единица утверждена сверх установленного норматива постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 295.

В проверяемом периоде на содержание сверхштатной единицы заместителя Главы, произведены избыточные расходы на сумму **733,9 тыс. рублей**, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

При этом также следует отметить, что в нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, администрацией МР не введена должность первого заместителя Главы, хотя группе районов с численностью населения от 50 до 100 тыс. человек, предусмотрена вышеуказанная должность.

5. В нарушение требованиям пункта 3, части 1 постановления Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» Администрацией МР «Каякентский район» не разработан и не утвержден муниципальным правовым актом устанавливающие, размеры денежного вознаграждения и дополнительные выплаты лицам, замещающим муниципальные должности.

В результате чего, неправомерно установлены и выплачены денежные средства в виде премий из фонда оплаты труда администрации МР «Каякентский район» на сумму **225,0 тыс. рублей**.

6. Согласно Закону Республики Дагестан №35 от 16 июля 2008 года «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» заработная плата работников, осуществляющих государственные полномочия, рассчитывается в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Дагестан.

Количество штатных единиц определяется исходя из показателей - 1 штатная единица на каждое муниципальное образование.

При численности совершеннолетних, от 20 до 60 тыс. человек дополнительно предусматривается 1 штатная единица (каким относится МР «Каякентский район» с населением на начало 2023 года 32807 человек), от 60 до 100 тыс. человек - дополнительно 2 штатные единицы; - свыше 100 тыс. человек - дополнительно по одной единице на каждые 40 тыс. совершеннолетних граждан.

Для муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, в которых число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет от 100 до 500 человек (каким относится МР «Каякентский район» с населением на начало 2023 года 124 человек из числа детей-сирот), дополнительно предусматривается 1 штатная единица, свыше 500 человек - 2 штатные единицы.

Согласно абзацу 3, статьи 2, Закона Республики Дагестан №35 от 16 июля 2008 года, указанные штатные единицы во всех муниципальных образованиях замещаются должностью муниципальной службы "ведущий специалист".

В отделе опеки и попечительства МР «Каякентский район» согласно штатному расписанию содержатся 3 штатные единицы, в том числе: 1 штатная единица – начальника, 1 штатная единица – главного специалиста и 1 штатная единица ведущего специалиста, что не соответствует требованиям вышеуказанного Закона РД №35.

Исходя из вышеизложенного, следует, что администрацией МР «Каякентский район», не обосновано, включена должность начальника отдела опеки и попечительства, в штатное расписание с месячным фондом оплаты труда 33,7 тыс. рублей, с 01.10.2023г. – 35,6 тыс. рублей и должность главного специалиста, с месячным фондом оплаты труда 21,9 тыс. рублей, с 01.10.2023г. – 23,2 тыс. рублей, что привело к неправомерным расходам районного бюджета МР «Каякентский район» на общую сумму **586,3 тыс. рублей**, в том числе, начисления на оплату труда 136,0 тыс. рублей.

7. В администрации муниципального района не обеспечено выполнение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июля 2014 года №295, в части не превышения штатной численности заместителей руководителя, помощников, советников, руководителей структурных подразделений, их заместителей 30 % общей численности.

В проверяемом периоде (2023 год) этот показатель в администрации МР «Каякентский район» составил 37,3 %, что выше установленных нормативов на 7,3%, то есть, количество лишних работников руководящего состава составило 4,5 штатных единиц, на содержание которых произведены избыточные расходы в сумме **1 868,3 тыс. рублей**, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

8. В нарушение требований пункта 1, Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424, отсутствует и к проверке не представлен Порядок ведения реестра муниципального имущества, не разработано Положение об учете муниципального имущества.

В нарушение п. 1 и 2 Приказа Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан №70 от 16 августа 2018 года «Об утверждении форм журналов, используемых при ведении реестра государственного имущества», отсутствуют карточки учета имущества за 2023 год, журналы учета документов о предоставлении содержащейся в реестре информации, журнал учета сведений о прекращении права собственности МР «Каякентский район» и не содержит полных сведений о муниципальном имуществе.

Отдел закупок и имущества администрации МР «Каякентский район» в полной мере не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов районного бюджета, данными

о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним, что является нарушением требований статей 160.1, 264.1, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (ред. от 16.12.2020).

Отделом закупок и имущества МР «Каякентский район», не в полной мере обеспечивается пополнение доходной части районного бюджета от использования муниципального имущества, как предусмотрено пунктом 3.1.2., части 3, Положения об отделе закупок и имущества МР «Каякентский район», отсутствует учет задолженности по аренде на начало и конец 2023 года, отсутствуют и к проверке не представлены акты сверок по заключенным договорам с арендаторами земельных участков.

В нарушение статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации, без заключения соответствующего договора аренды, используется муниципальное имущество МР «Каякентский район» с кадастровой стоимостью **32 669,1** тыс. рублей. В результате этого, бюджет МР «Каякентский район» не получает соответствующие доходы от использования газовых сетей.

В 2023 году заключен 1 договор аренды земельного участка с кадастровым номером №05:08:000035:301, из земель сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного использования, общей площадью 22669 кв. м., расположенного в селе Алходжакент, Каякентского района, с годовой арендной платой в размере 606,47 рублей.

Решением Каякентского районного суда Республики Дагестан от 5 апреля 2023 года, определено обязать администрацию МР «Каякентский район» заключить договор купли-продажи земельного участка с общей площадью 320 кв. м., расположенного по адресу: Республика Дагестан, Каякентский район, село Каякент, под строительство торговой точки, с гражданкой Казаватовой Г.А.

На основании вышеуказанного Решения, администрацией МР «Каякентский район» заключен договор купли-продажи №2 земельного участка от 18 июля 2023 года с общей площадью 317 кв. м., на сумму 328,5 тыс. рублей, с гражданкой Казаватовой Г.А.

В ходе проверки установлено, что в отношении 2 земельных участков, переданных в аренду, отсутствуют договора аренды земельных участков:

- по земельному участку с кадастровым номером 05:08:000064:180, площадью 6500 м², с кадастровой стоимостью 1 099,5 тыс. рублей;

- по земельному участку с кадастровым номером 05:08:000064:181, площадью 3483 м², с кадастровой стоимостью 450,4 тыс. рублей.

В ходе проведенной работниками Отдела закупок и имущества МР «Каякентский район», инвентаризации договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности МР «Каякентский район», расположенных вдоль побережья Каспийского моря, выявлены земельные участки, по которым заключены договора, но право собственности за МР «Каякентский район» не зарегистрировано, в том числе:

- 05:08:000065:13; 05:08:000064:140; 05:08:000064:215; 05:08:000064:276; 05:08:000064:287 на общую площадь 5,5597 га., в отношении указанных земельных участков подготовлен проект постановления на регистрацию права МР «Каякентский район».

В ходе выборочной выездной проверки на предмет целевого использования арендованных земельных участков, установлено:

Администрацией МР «Каякентский район» заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 05:08:000065:65/109 с гражданкой Алибековой А.М., из земель особо охраняемых территорий и объектов, с видом разрешенного использования – под строительство лечебно-оздоровительной базы отдыха, пансионата, расположенный по адресу: Республика Дагестан, Каякентский район, севернее ст. Инчхе на побережье Каспийского моря, общей площадью 4000 кв.м.

Согласно договора аренды земельного участка, цель использования участка является окончательной, изменения целей использования допускается исключительно с согласия Арендодателя.

В ходе проведенной выездной проверки, совместно с начальником и специалистом Отдела закупок и имущества МР «Каякентский район» установлено, что на данном земельном участке имеются однотипные одно и двух этажные строения (дома отдыха) под сдачу в аренду отдыхающим на побережье Каспийского моря, что противоречит условиям договора, в части использования земель находящихся в собственности МР «Каякентский район».

Отделом строительства, архитектуры, ЖКХ и земельных отношений МР «Каякентский район», не представлены к проверке разрешительные документы на возведенные объекты и объекты, находящиеся на стадии строительства, по указанному участку с кадастровым номером 05:08:000065:65/109.

Следует также отметить, что данный участок отсутствует в Публичной кадастровой карте Российской Федерации, в связи с отсутствием межевания, то есть, не измерены точные координаты углов.



Участок с кадастровым номером 05:08:000065:65/109

В нарушение первого абзаца статьи 309, пункта 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации многими арендаторами по заключенным договорам аренды, не выполняются существенные условия договора в части внесения арендной платы в установленные сроки.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, администрацией МР «Каякентский район» не производится начисление пени (0,03 от суммы арендной платы за каждый день просрочки).

Не в полной мере проводится претензионная деятельность в отношении должников, которая позволила бы увеличить доходную часть районного бюджета МР «Каякентский район».

Приведенные выше факты свидетельствуют о недостаточно эффективном использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности, отсутствии контроля со стороны администрации МР «Каякентский район» за полнотой и своевременностью зачисления в местный бюджет доходов от использования имущества по соответствующим КБК, а также непринятием действенных мер по взысканию дебиторской задолженности по арендным платежам.

9. При осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда, администрацией МР «Каякентский район», не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности:

- в нарушение требований пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не

разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

- в нарушении п.п.1 п.1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», администрацией района не установлен Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. В проверяемом периоде муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог не осуществлялся (акты проверок, справки в ходе проверки не представлены);

- в нарушение п.11 ст.13, п.3 ст.34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в проверяемом периоде администрацией района не утверждались, что не позволило в ходе проверки оценить правильность расчета стоимости ремонта и содержания, автомобильных дорог, а также потребность денежных средств на их финансирование;

- в нарушении Приказа Минтранса России от 7 августа 2020 года №288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, что говорит о неисполнении полномочий администрацией района, в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Следует отметить, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

В соответствии с частью 6 статьи 1 с Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», недвижимое имущество подлежит государственной регистрации право собственности, при этом части 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

10. В нарушении статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к бухгалтерскому учету не надлежаще оформленные первичные учетные документы (путевые листы, ТМЦ) на общую сумму **909,8 тыс. рублей.**

11. В нарушение требований пункта 1, статьи 1,2, Федерального закона от 22.05.2003 №54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", приобретены товарно-материальные ценности на общую сумму **59,0 тыс. рублей**, без применения контрольно-кассовой техники.

По разделу «Национальная оборона» (0200), подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» были профинансированы расходы сельских поселений на осуществление первичного воинского учета в сумме 4 342,0 тыс. рублей, или на 100%. Фактически в 2023 году сельскими поселениями за счет указанных средств осуществлены расходы в сумме 4 342,0 тыс. рублей или на 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300), подразделу 0309 «Гражданская оборона» - расходы профинансированы в сумме 8 644,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по подразделу составляет 8 644,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

По разделу «Национальная экономика» (0400), расходы профинансированы в сумме 153 864,0 тыс. рублей, или 97,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (158 452 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 4 588,0 тыс. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 153 864,0 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - расходы профинансированы в сумме 4 748,0 тыс. рублей, что составляет 99,85 % от утвержденных назначений (4 755,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 7,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 4 748,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0409 «Дорожное хозяйство» - расходы профинансированы в сумме 122 754,0 тыс. рублей, что составляет 96,4% от утвержденных назначений (127 334,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 4 580,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 122 754,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - расходы профинансированы в сумме 26 363,0 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составляет 26 363,0 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) расходы профинансированы в сумме 20 792,0 тыс. рублей, что составляет 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений (21 423,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 631,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 20 792,0 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 9 215,0 тыс. рублей, что составляет 99,6 % от утвержденных бюджетных назначений (9 256,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 41,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 9 215,0 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов;

- 0503 «Благоустройство» - расходы профинансированы в сумме 6 851,0 тыс. рублей, что составляет 99,6% от утвержденных бюджетных назначений (7 441,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 590,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 6 851,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 4 762,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «Образование» (0700) расходы профинансированы в сумме 1 114 966,0 тыс. рублей, что составляет 99,7% от утвержденных бюджетных назначений (1 118 678,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 3 682,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 1 114 966,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - расходы профинансированы в сумме 260 112,0 тыс. рублей, что составляет 99,84% от утвержденных бюджетных назначений (260 523,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 411,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 260 112,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 0702 «Общее образование» - расходы профинансированы в сумме 740 817,0 тыс. рублей, что составляет 99,6% от утвержденных назначений (744 088,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 3 271,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 740 817,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов;

- 0703 «Дополнительное образование» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 98 174,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 0707 «Молодежная политика» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 742,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 11 444,7 тыс. рублей, или на 100%.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году образовательным учреждениям МР «Каякентский район», было установлено следующее:

В муниципальном районе «Каякентский район» функционируют 44 образовательных учреждений, в том числе:

- 20 муниципальных общеобразовательных учреждений (18 казенных учреждений и 2 бюджетных учреждений);
- 9 муниципальных учреждений дополнительного образования (спортивные школы 6 и другие учреждения дополнительного образования 3);
- 15 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений (детские сады).

Финансирование казенных учреждений образования осуществляет Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район» за счет бюджетных средств, в соответствии с утвержденными бюджетными сметами.

Финансирование бюджетных учреждений осуществляет Администрация МР «Каякентский район» в форме субсидий на оказание муниципальных услуг в соответствии с утвержденным муниципальным заданием.

Согласно отчетам об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год бюджетных учреждений (МБОУ «Нововикринская СОШ» и МБОУ «Дружбинская СОШ»), показало, что данными учреждениями взяты обязательства по получению собственных доходов, предусмотренные планами ФХД не выполняются.

Кроме того, у данных учреждений отсутствует материально-техническая база для предоставления платных образовательных услуг.

Таким образом, упомянутые учреждения по факту не осуществляют и не в состоянии осуществлять приносящую доход деятельность.

С учетом вышеизложенного, в целях выполнения требований бюджетного законодательства (ст.162 БК РФ) необходимо изменить организационно-правовую форму данных учреждений (МБОУ «Нововикринская СОШ» и МБОУ «Дружбинская СОШ») с бюджетного учреждения на казенное учреждение.

2) Информация о количестве учащихся школ (класс-комплектов) и воспитанников детских садов (групп):

- в общеобразовательных школах МР «Каякентский район» в 2022/2023 учебном году было сформировано в общем 466 классов-комплектов с общим количеством учащихся 9189 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 19 детей, в том числе;

- на 1 января 2023 года в детских садах Каякентского района, в общем сформировано – 112 групп с общим количеством воспитанников 2365 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 21 детей.

В ходе проверки правильности составления и введения бюджетных смет образовательных учреждений было установлено.

В соответствии с пунктом 6 главы II (с изменениями и дополнениями) приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» от 3 ноября 2020 года № 260н выборочно в образовательных учреждениях проверены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы – не представление и (или) не полное представление документов образовательными учреждениями не установлено.

В ходе проверки образовательных учреждений МР «Каякентский район» было установлено, что бюджетные сметы (первоначальные, уточненные) в 2023 году в установленном порядке учреждениями составлялись (согласовывались и подписывались).

Как показал выборочный анализ бюджетной отчетности, представленной образовательными учреждениями МР «Каякентский район», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об

исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме форм, утвержденных вышеназванным приказом.

Выборочная проверка использования средств, выделенных на оплату труда общеобразовательных и дошкольных учреждений

Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МР «Каякентский район» от 9 января 2019 года № б/н «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении МР «Каякентский район»» (с изменениями и дополнениями), разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

В соответствии с утвержденным Положением об оплате труда должностные оклады руководителей образовательных учреждений МР «Каякентский район» на 2023 год установлены исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

Следовательно, заработная плата руководителям должна устанавливаться на календарный год. Однако, в ходе выборочной проверки образовательных учреждений МР «Каякентский район» было установлено, что в нарушение указанных требований заработная плата руководителей (школ) на 2023 год установлена, с января по сентябрь исходя из средней заработной платы за 2022-2023 годы и с сентября по декабрь, исходя из средней заработной платы за 2023-2024 годы, то есть менялась 2 раза в год.

Таким образом, исчисление размера средней заработной платы образовательных учреждений на 2023 год в соответствии с требованиями постановлением Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» от 17 июня 2009 года № 184 осуществлялось не надлежаще.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ)

1. Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2022 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан были

разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

Однако в ходе проверки было установлено, что соответствующие изменения в штатные расписания образовательных учреждений МР «Каякентский район» на 2023 финансовый год, не внесены.

В ходе проведения проверки соблюдения вышеуказанных нормативов и внесению изменений в штатные расписания и (или) тарификационные списки 2022/2023 и 2023/2024 учебные годы общеобразовательными организациями МР «Каякентский район» за 2023 год установлены следующие замечания, нарушения и факты:

Так, в соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора, от 250 до 400 обучающихся вводится 2 ставки заместителя директора и от 400 до 750 и более вводится 2,5 ставки заместителя директора. При этом в учреждении с числом классов-комплектов более 50 устанавливается дополнительно 0,5 единицы должности заместителя директора, но не более 3-х единиц на учреждение.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 18-ти общеобразовательных учреждений (кроме МКОУ «Башлыкентский СОШ» и МБОУ «Дружбинская СОШ»), в 6-ти образовательных учреждениях по 0,5 единиц превышающих должностей – 0,5 единицы должности главного бухгалтера (один факт) и 0,5 единиц должности заместителей директора (пять фактов), на которые в 2023 году необоснованно осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 1 146,8 тыс. рублей, в том числе:

- Джаванкентская СОШ – 0,5 единицы главного бухгалтера 162,0 тыс. рублей;
- Каранайаульская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 186,0 тыс. рублей;
- Каякентская СОШ № 1 - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 225,6 тыс. рублей;
- Нововикринская СОШ - 0,5 единицы заместителя директора на сумму 236,0 тыс. рублей;
- Утамышская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 184,8 тыс. рублей;
- Новокаякентская НОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 152,4 тыс. рублей.

Также, установлены следующие факты на сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала установлено 10 фактов, на которые в 2023 году необоснованно осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 791,1 тыс. рублей, в том числе:

- Гергинская СОШ - 0,3 единицы педагога-психолога 66,0 тыс. рублей;
- Нововикринская СОШ - 1,0 единица гардеробщиков (гардеробы есть, но не функционируют в сезон – зимой) 97,2 тыс. рублей и 0,5 единиц кочегара на сумму 48,7 тыс. рублей;
- Каякентская СОШ № 1 - 0,25 единиц педагога-библиотекаря 57,2 тыс. рублей;
- Каякентская СОШ № 2 – 0,5 единицы социального-педагога 109,2 тыс. рублей;
- Каякентская СОШ № 3 – 0,5 единицы делопроизводителя 97,2 тыс. рублей;
- Первомайская СОШ № 1 – 0,5 единицы делопроизводителя 97,2 тыс. рублей и 0,5 единицы библиотекаря 97,2 тыс. рублей;

- Первомайская гимназия – 0,5 единицы бухгалтера 75,6 тыс. рублей;
- Дейбульская ООШ – 0,5 единицы заведующего хозяйством 111,6 тыс. рублей.

Таким образом, проведенной выборочной проверкой 2023 финансового года в 18 образовательных учреждениях допущено сверхнормативное содержание 16 случаях, в 14 образовательных учреждениях на общую сумму **2 523,1 тыс. рублей** (1937,9 x 30,2 %):

- на сверхнормативное содержание заместителей директоров и главного бухгалтера 6 фактов, в 6 образовательных учреждениях, на сумму 1493,1 тыс. рублей (1146,8 x 30,2 %).
- на сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала 11 фактов, в 9 образовательных учреждениях, на сумму 1 030,0 тыс. рублей (791,1 x 30,2 %).

Указанные расходы на сумму **2 523,1 тыс. рублей** в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных, и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» директорами и заместителями школ МР «Каякентский район» не согласовав с учредителем велись педагогические часы.

Выборочно проверенных в 17 общеобразовательных учреждениях МР «Каякентский район», директорам и их заместителям, в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно, не согласовав с учредителем (Администрацией МР «Каякентский район») начислена заработная плата на общую сумму 4 214,5 тыс. рублей за ведение педагогических 488 часов в неделю (согласно тарификационным спискам и представленным образовательными учреждениями, данным по заработной плате).

Таким образом, в 2023 году руководящему составу проверенных учреждений неправомерно начислена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 4214,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **6038,0 тыс. рублей**, в том числе:

1) Первомайская СОШ № 1 всего велось часов 28 на общую сумму 359,8 тыс. рублей (276,8 x 30,2 %):

- директор Тааев Т.М. ведет 3 часа, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 30,4 тыс. рублей (3,8 x 8);
- заместитель директора по УВР Алиомарова Х.А. ведет 9 часов, начислена заработная плата за ведение часов 92,0 тыс. рублей (11,5 x 8);
- заместитель директора по УВР Магомедова Р.М. ведет 10 часов, начислена заработная плата за ведение часов 101,6 тыс. рублей (12,7 x 8);
- заместитель директора по ВР Гасанов Г.О. ведет 6 часов, начислена заработная плата за ведение часов 52,8 тыс. рублей (6,6 x 8).

2) Новокаякентская СОШ всего велось 59 часов на общую сумму 739,0 тыс. рублей (568,0 x 30,2 %):

- директор Джамалутдинова М.Д. ведет 11 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 104,0 тыс. рублей (13,0 x 8);
- заместитель директора по УВР Чаракова Т.А. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 122,4 тыс. рублей (15,3 x 8);
- заместитель директора по УВР Османова З.А. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 122,4 тыс. рублей (15,3 x 8);
- заместитель директора по ВР Мухамедов С.М. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 105,6 тыс. рублей (13,2 x 8);
- заместитель директора по ИКТ Ражбадинов А.С. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 113,6 тыс. рублей (14,2 x 8).

3) Первомайская гимназия всего велось 32 часов на общую сумму 420,2 тыс. рублей (323,2 x 30,2 %):

- директор Меджидов Р.Р. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 122,4 тыс. рублей (15,3 x 8);
 - заместитель директора Алиева Р.Г. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 130,4 тыс. рублей (16,3 x 8);
 - заместитель директора Ахмедова Н.А. ведет 8 часов, начислена заработная плата за ведение часов 70,4 тыс. рублей (8,8 x 8).
- 4)Нововикринская СОШ всего велось 27 часов на общую сумму 337,0 тыс. рублей (259,0 x 30,2 %):
- директор Чупанов Ч.З. ведет 7 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 61,6 тыс. рублей (7,7 x 8);
 - заместитель директора по УВР Алибекова Х.А. ведет 6 часов, начислена заработная плата за ведение часов 56,6 тыс. рублей (7,1 x 8);
 - заместитель директора по УВР Абдулкеримова З.Г. ведет 8 часов, начислена заработная плата за ведение часов 88,0 тыс. рублей (11,0 x 8);
 - заместитель директора по ВР Кадиева П.Р. ведет 6 часов, начислена заработная плата за ведение часов 52,8 тыс. рублей (6,6 x 8).
- 5)Утамышская СОШ всего велось 32 часов на общую сумму 411,8 тыс. рублей (316,8 x 30,2 %):
- директор Саидова З.О. ведет 8 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 80,8 тыс. рублей (10,1 x 8);
 - заместитель директора по УВР Алибекова Х.А. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 122,4 тыс. рублей (15,3 x 8);
 - заместитель директора по УВР Бабушева Д.И. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 113,6 тыс. рублей (14,2 x 8).
- 6)Гергинская СОШ всего велось 39 часов на общую сумму 346,4 тыс. рублей (266,4 x 30,2 %):
- директор Омаров Р.Р. ведет 10 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 101,6 тыс. рублей (12,7 x 8);
 - заместитель директора по УВР Муталимова З.М. ведет 7 часов, начислена заработная плата за ведение часов 61,6 тыс. рублей (7,7 x 8);
 - заместитель директора по УВР Шайхахмедова А.М.. ведет 10 часов, начислена заработная плата за ведение часов 88,0 тыс. рублей (11,0 x 8);
 - заместитель директора по ВР Газимагомедов Н.М. ведет 8 часов, начислена заработная плата за ведение часов 81,6 тыс. рублей (10,2 x 8);
 - заместитель директора по ИКТ Хизриев К.У. ведет 4 часов, начислена заработная плата за ведение часов 35,4 тыс. рублей (4,4 x 8).
- 7)Каякентская СОШ № 2 всего велось 19 часов на общую сумму 223,0 тыс. рублей (172,0 x 30,2 %):
- заместитель директора по УВР Султанова С.А. ведет 7 часов, начислена заработная плата за ведение часов 66,4 тыс. рублей (8,3 x 8);
 - заместитель директора по ВР Керимова Г.А. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 105,6 тыс. рублей (13,2 x 8).
- 8)Усемикентская СОШ всего велось 30 часов на общую сумму 382,4 тыс. рублей (294,4 x 30,2 %):
- директор Магомедов Д.С. ведет 7 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 66,4 тыс. рублей (8,3 x 8);
 - заместитель директора по УВР Гогурчунова У.А. ведет 11 часов, начислена заработная плата за ведение часов 114,4 тыс. рублей (14,3 x 8);
 - заместитель директора по ВР Магомедова А.Г. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 113,6 тыс. рублей (14,2 x 8).
- 9)Сагасидейбукская СОШ всего велось 38 часов на общую сумму 457,2 тыс. рублей (351,2 x 30,2 %):
- директор Исмаилова И.И. ведет 6 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 60,8 тыс. рублей (7,6 x 8);

- заместитель директора по УВР Горновская Д.П. ведет 9 часов, начислена заработная плата за ведение часов 79,2 тыс. рублей (9,9 x 8);
 - заместитель директора по ВР Магомедова Р.М. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 99,2 тыс. рублей (12,4 x 8);
 - заместитель директора по ИКТ Гасайниев Р.М. ведет 11 часов, начислена заработная плата за ведение часов 112,0 тыс. рублей (14,0 x 8).
- 10) Алходжакентская СОШ всего велось 35 часов на общую сумму 491,6 тыс. рублей (377,6 x 30,2 %):
- директор Агаев К.Б. ведет 4 часа, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 43,2 тыс. рублей (5,4 x 8);
 - заместитель директора по УВР Гусенова А.М. ведет 8 часов, начислена заработная плата за ведение часов 83,2 тыс. рублей (10,4 x 8);
 - заместитель директора по ВР Османова Р.С. ведет 23 часа, начислена заработная плата за ведение часов 251,2 тыс. рублей (31,4 x 8).
- 11) Дейбуковская ООШ всего велось 35 часов на общую сумму 358,2 тыс. рублей (275,2 x 30,2 %):
- и.о. директора Алигаджиева А.О. ведет 18 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 196,0 тыс. рублей (24,5 x 8);
 - и.о. заместителя директора по УВР Гаджиева З.М. ведет 17 часов, начислена заработная плата за ведение часов 79,2 тыс. рублей (9,9 x 8).
- 12) Джавакентская СОШ всего велось 35 часов на общую сумму 491,6 тыс. рублей (377,6 x 30,2 %):
- директор Султанмутов И.М. ведет 16 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 163,2 тыс. рублей (20,4 x 8);
 - заместитель директора по УВР Абдурахманова У.А. ведет 11 часов, начислена заработная плата за ведение часов 104,0 тыс. рублей (13,0 x 8).
- 13) Инчхеская НОШ всего велось 12 часов на общую сумму 156,8 тыс. рублей (120,8 x 30,2 %):
- директор Гаджиева С.М. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 120,8 тыс. рублей (15,1 x 8).
- 14) Каякентская СОШ № 3 всего велось 15 часов на общую сумму 213,0 тыс. рублей (164,0 x 30,2 %):
- директор Мукайлов М.И. ведет 10 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 101,6 тыс. рублей (12,7 x 8);
 - заместитель директора по УВР Алиева Н.М. ведет 5 часов, начислена заработная плата за ведение часов 62,4 тыс. рублей (7,8 x 8).
- 15) Каякентская СОШ № 1 всего велось 15 часов на общую сумму 298,6 тыс. рублей (229,6 x 30,2 %):
- директор Азизова С.А. ведет 7 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 75,2 тыс. рублей (9,4 x 8);
 - заместитель директора по УВР Муртуков М.А. ведет 12 часов, начислена заработная плата за ведение часов 113,6 тыс. рублей (14,2 x 8);
 - заместитель директора по УВР Сейдалиева Р.А. ведет 4 часа, начислена заработная плата за ведение часов 40,8 тыс. рублей (5,1 x 8).
- 16) Каранайаульская СОШ всего велось 4 часа на общую сумму 52,8 тыс. рублей (40,8 x 30,2 %):
- директор Камалов К.М. ведет 4 часа, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 40,8 тыс. рублей (5,1 x 8).
- 17) Капкаякентская СОШ всего велось 33 часов на общую сумму 298,6 тыс. рублей (229,6 x 30,2 %):
- директор Мансуров М.Н. ведет 9 часов, начислена заработная плата за ведение часов на сумму 92,0 тыс. рублей (11,5 x 8);
 - заместитель директора по УВР Атаева Р.Б. ведет 11 часов, начислена заработная плата за ведение часов 112,0 тыс. рублей (14,0 x 8);

- заместитель директора по УВР Пашаева У.Ш. ведет 13 часов, начислена заработная плата за ведение часов 132,0 тыс. рублей (16,5 x 8).

Также, в нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных, и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» директорами и заместителями директоров общеобразовательных учреждений МР «Каякентский район», за счет средств госстандарта общего образования велись более 12 часов в неделю следующими работниками:

- заместитель директора по ВР Алхожакентской СОШ Османовой Р.С. велись 23 часа (сверх нормы 11 часов), начислена заработная плата с января по август 2023 года за ведение сверх установленных 11 часов 123,2 тыс. рублей (31,4 т.р. : 23 часа = 1,4 т.р. за час, б) 1,4 x 11 сверх часов = 15,4 т.р. в месяц x 8 мес.);

- и.о. директором Дейбукской СОШ Алигаджиевой А.О. велись 18 часов (сверх нормы 6 часов) в неделю, начислена заработная плата с января по август 2023 года за ведение сверх установленных 6 часов на сумму 67,2 тыс. рублей (24,5 т.р. : 18 часов = 1,4 т.р. за час, б) 1,4 x 6 часов = 8,4 т.р. в месяц x 8 мес.);

- директором Джавакентской СОШ Султанмутовым И.М. велись 16 часов (сверх нормы 4 часа) в неделю, начислена заработная плата с января по август 2023 года за ведение сверх установленных 4 часов на сумму 41,6 тыс. рублей (20,4 : 16 часов = 1,3 т.р. за час, б) 1,3 x 4 часа = 5,2 т.р. x 8 мес.);

- заместителем директора по УВР Капкаякентская СОШ Пашаевой У.Ш. велись 13 часов, начислена заработная плата с января по август 2023 года 10,4 тыс. рублей (16,5 т.р. : 13 часов = 1,3 т.р. за час, б) 1,3 x 1 час = 1,3 т.р. в месяц x 8 мес.).

Таким образом, велись более 12 часов (сверх нормы) 22 часа и начислена **неправомерно** заработная плата на сумму 242,4 тыс. рублей с января по август 2023 года (с учетом отчислений в размере 30,2 %) на общую сумму **315,6 тыс. рублей** за счет Госстандарта.

В ходе выборочной проверки общеобразовательных учреждений МР «Каякентский район» за 2023 год по начислению заработной платы за счет средств госстандарта общего образования отдельным работникам учреждения свыше 1,5 ставки нарушений и фактов не установлено.

В соответствии со статьей 65, частью 8 статьи 66 Федерального закона №273-ФЗ учредитель образовательной организации за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) обучающихся. При этом, общеобразовательная организация помимо услуг по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня вправе оказывать платные образовательные услуги (например, приготовление ребенком домашних заданий не под присмотром, а вместе с учителем (воспитателем).

Так как общеобразовательные организации являются некоммерческими организациями, не допускается извлечение прибыли из платы, взимаемой с родителей. Родительская плата должна обеспечивать только возмещение расходов общеобразовательной организации на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня – выборочной проверкой нарушений не установлено.

В соответствии с законом Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 109 «О методике распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» норматив расходов на оплату труда на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях учитывает текущие расходы на оплату труда и начисления в фонды педагогического, учебно-вспомогательного административно-

управленческого и прочего персонала (кроме воспитателей групп продленного дня и воспитателей всех видов школ и школ-интернатов).

Выборочной проверкой, в нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов осуществление оплаты труда за счет средств Госстандарта общего образования не установлено.

Во многих школах МР «Каякентский район» при наличии медицинских кабинетов на территории школ и лицензий на медицинские кабинеты на оказание медицинских услуг установлены факты осуществления (оказания) медицинских услуг путем заключения договоров гражданско-правового характера (ГПХ) с физическими лицами – медицинскими сестрами в нарушение пункта 3 Положения об организации деятельности медицинской сестры (фельдшера) (Приложения № 6) утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» от 5 ноября 2013 года № 822н медицинские сестры (фельдшера) заключившие договора не являются медицинскими сестрами (фельдшерами) из отделения медицинской помощи медицинского учреждения (организации, поликлиники, клиники, больницы и т.д.).

Выборочной проверкой вышеуказанные нарушения установлены в следующих 16 образовательных учреждениях – МКОУ «Алходжакентская СОШ», МКОУ «Гергинская СОШ», МБОУ «Дружбинская СОШ», МКОУ «Джавакентская СОШ», МКОУ «Капкакентская СОШ», МКОУ «Каранайаульская СОШ», МКОУ «Каякентская СОШ № 1», МКОУ «Каякентская СОШ № 2», МКОУ «Каякентская СОШ № 3», МБОУ «Нововикринская СОШ», МКОУ «Новокаякентская СОШ», МКОУ «Первомайская СОШ № 1», МКОУ «Первомайская гимназия», МКОУ «Сагасидейбукская СОШ», МКОУ «Усемикентская СОШ» и МКОУ «Утамьшская СОШ».

Договора ГПХ с медицинскими сестрами заключаются на основании распоряжений главы МР «Каякентский район» Эльдарханова М.М. от 8 января 2023 года № 08-р возобновить действие договоров возмездного оказания медицинских услуг с медицинскими работниками с 1 января 2023 года по 20 июня 2023 года и исполняющего обязанности заместителя главы МР «Каякентский район» Джабраилова Л.Д. от 29 августа 2023 года № 148-р возобновить действие договоров возмездного оказания медицинских услуг с медицинскими работниками с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2023 года.

За оказанные медицинские услуги медицинским работникам (медсестрам) начисляется оплата, на договорной основе по статье 226 «Прочие услуги» КОСГУ в размере 1,0 ставки МРОТ или 16242 рубля в месяц.

Выборочной проверкой 16 общеобразовательных учреждений МР «Каякентский район» установлен, что медицинскими сестрами без лицензии на осуществление медицинской деятельности оказано медицинская услуга на общую сумму **2 339,2 тыс. рублей**.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (детских садов)

1. Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2022 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 6-ти дошкольных общеобразовательных учреждений и сличению их с примерными нормативами штатной численности установленные Министерством образования и науки Республики Дагестан, на которые в 2023 году необоснованно осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта в общей сумме 819,6 тыс. рублей (с учетом отчислений в размере 30,2 %) на сумму **1067,1 тыс. рублей**, в том числе:

- детский сад селения Первомайское – 0,15 единица заведующего хозяйством 24,0 тыс. рублей и 0,25 единиц ведущего бухгалтера 66,0 тыс. рублей;

- детский сад «Золотой ключик» селения Сагаси-Дейбук – 0,25 единиц педагога-психолога 49,2 тыс. рублей;

- детский сад селения Утамыш – 0,5 единицы заведующего хозяйством 97,2 тыс. рублей;
- детский сад «Чебурашка» селения Новокаякент – 1,0 единицы повара 194,4 тыс. рублей;
- детский сад селения Дружба – 1,0 единицы повара 194,4 тыс. рублей;
- детский сад № 2 селения Алходжакент – 0,5 единицы заведующего хозяйством 194,4 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» (0800), расходы профинансированы и исполнены в сумме 28 431,0 тыс. рублей, или на 100%, в том числе по подразделам:

- 0801 «Культура» расходы профинансированы и исполнены в сумме 27 488,0 тыс. рублей, или на 100%;
- 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 943,0 тыс. рублей, или на 100%.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году МКУ «Управление культуры, молодежной политики, спорта и туризма», администрации МР «Каякентский район» было установлено следующее нарушения:

1. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетная смета казенного учреждения не составляется, не утверждается и не ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 8 Порядка, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н, бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. В нарушение вышеуказанного порядка, бюджетная смета составлена на очередной финансовый год и при этом отсутствуют показатели планового периода (2024 и 2025 годов).

2. В нарушение пункта 53 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме **707,8 тыс. рублей** осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников, которые классифицируются как неправомерными выплатами.

3. В нарушение требований разделов 2.2. и 2.3. приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате муниципального казенного учреждения «Управление культуры, молодежной политике, спорта и туризма администрации муниципального района «Каякентский район», состоят работники не соответствующие требованиям квалификации с годовым фондом оплаты труда **1 371,0 тыс. рублей**, которые классифицируются как неправомерными выплатами.

4. В нарушение требований пункта 1, статьи 1,2, Федерального закона от 22.05.2003 N 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", в Учреждении за проверяемый период приобретены товарно-материальные ценности и основные средства на общую сумму **210,0 тыс. рублей**, без применения контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, применяемой на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов.

5. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 27 приказа Минфина России от 29 июля 1998 года №34-н (ред. от 11 апреля 2018 года)

"Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера, на приобретенные в 2023 году и принятые на баланс Учреждения основные средства.

6. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2008 года №106н (ред. от 7 февраля 2020 года) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в Учреждении.

По разделу «**Здравоохранение**» (0900), подразделу 0909 «Прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта» расходы профинансированы и исполнены в сумме 240,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «**Социальная политика**» (1000) расходы профинансированы и исполнены в сумме 17 377,0 тыс. рублей, или на 100%, в том числе по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 3 227,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 1003 «Социальное обеспечение населения» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 235,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 1004 «Охрана семьи и детства» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 12 751,0 тыс. рублей, или на 100%;

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 164,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» (1100) расходы профинансированы в сумме 1 287,0 тыс. рублей, что составляет 99,0% от утвержденных назначений (1 319,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 32,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 1 287,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов;

- 1101 «Физическая культура» - расходы профинансированы в сумме 473,0 тыс. рублей, что составляет 98,7% от утвержденных назначений (505,0 тыс. руб.). Недофинансированы расходы в сумме 32,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 473,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов;

- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 814,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «**Средства массовой информации**» (1200), подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы профинансированы и исполнены в сумме 3 868,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» (1300), подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» расходы профинансированы и исполнены в сумме 32,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» (1400), подразделу 1401 «Дотации бюджетам поселений» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 75 664,0 тыс. рублей, или на 100%.

В ходе выборочной проверки формирования и исполнение бюджетов сельских поселений Каякентского района, установлено следующее:

Исполнения бюджета сельских поселений Каякентского района

В 2023 году, бюджетам сельских поселений Каякентского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 47 149,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в доходную часть бюджетов поселений были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год утвержден в сумме 54 452,4 тыс. рублей, что на 7 303,0 тыс. рублей или на 15,5% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Фактически, в 2023 году бюджетам сельских поселений были доведены бюджетные обязательства в общей сумме 54 452,4 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- дотации – 45 616,0 тыс. рублей;
- субсидии – 4 494,0 тыс. рублей;
- субвенции – 4 342,4 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Каякентского района за 2023 год, сложились в общем объеме 18 940,0 тыс. рублей, или 93,6% от утвержденных бюджетных назначений (20 242,0 тыс. рублей).

Таким образом, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений Каякентского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 73 392,0 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений МР «Каякентский район» утверждены без дефицита.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Каякентского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	27111,2	25099,23	-2011,9
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0102	7778,1	7609,5	-168,6
Функционирование местных администраций	0104	19107,6	17489,7	-1617,9
Резервные средства	0111	686,0	0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	7695,0	6960,0	-735
Национальная оборона	0200	4342,4	4342,4	0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	4342,4	4342,4	0
Национальная экономика	0400	6855,5	2186,3	-4669,2
Дорожное хозяйство	0409	5383,6	1711,3	-3672,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1471,9	475,0	-996,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	34422,5	26706,9	-7715,6
Коммунальное хозяйство	0502	5917,0	5233,2	-683,8
Благоустройство	0503	28505,5	21473,7	-7031,8
Культура, кинематография	0800	9231,2	8593,07	-638,1
Культура	0801	9231,2	8593,07	638,1
Социальная политика	1000	1114,9	971,3	-143,6
Пенсионное обеспечение	1001	994,9	916,3	-78,6
Социальное обеспечение населения	1003	120,0	55,0	-65,0
Физическая культура и спорт	1100	2235,2	1977,8	-257,4
Физическая культура	1101	2235,2	1977,8	-257,4
Итого расходов:		93468,7	76837,1	-16631,6

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений района по расходам в общем объеме 93 468,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 76 831,1 тыс. рублей или 82,3 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 16 631,6 тыс. рублей (17,8 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 011,9 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0403) – 4 669,2 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 7 715,6 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты поселений Каякентского района, в целом, исполнены с профицитом в сумме 11 261,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских поселений района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 32,6%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 34,7%.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым управлением администрации района), по состоянию на 1 января 2023 года остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общем 10 589,0 тыс. рублей (собственные доходы).

3. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям муниципального района «Каякентский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления 2-х поселений (из 14-ти), превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Каякентского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Норматив в денежном выражении (формирования расходов на содержание ОМС)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.6-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6	7
Сельсовет «Алходжакентский»	87,0	2523,3	2195,3	1740,9	1526,6	-668,7
Село Башлыкент	75,1	2617,4	1965,7	1513,1	1442,9	-522,8
Село Герга	64,1	3840,9	2462,0	1769,8	1527,4	-934,6
Село Джаванкент	73,0	2345,0	1711,9	1439,5	1198,5	-513,4
Село Дружба	61,6	3577,3	2203,6	2009,0	1850,7	-352,9
Село Капкайкент	81,7	2271,5	1855,8	1149,1	1108,3	-747,5
Село Каранайаул	85,4	2490,1	2126,6	1286,1	1148,6	-978,0
Сельсовет «Каякентский»	31,9	13486,9	4302,3	3653,4	3650,6	-651,7
Сельсовет «Нововикринский»	43,6	7803,9	3402,5	1997,1	1799,6	-1602,9
Село «Новокаякентский»	48,3	6570,9	3173,7	2850,4	3312,5	138,8
Село Первомайское	42,3	7326,3	3099,0	2881,2	3473,2	374,2
Сельсовет «Сагаси-Дейбук»	68,9	3595,2	2477,1	1328,8	1267,5	-1209,6
Село Усемикент	68,9	3160,1	2177,3	1686,7	1416,2	-761,1
Село Утамыш	60,2	2947,6	1774,5	1856,1	1624,4	-150,1

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан 28 марта 2022 года № 50, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления 2-х сельских поселений (из 14-ти) МР «Каякентский район», составили в общем **513,0 тыс. рублей**, то есть, произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

4. По результатам проверки обоснованности расходов на оплату труда Глав сельских поселений Каякентского района установлено (согласно произведенному расчету ФОТ Глав сельских поселений), что, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан»:

- расходы на оплату труда Главы сельского поселения (с численностью населения от 10,0 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать 514,8 тыс. рублей.

- расходы на оплату труда Глав 9-ти сельских поселений (с численностью населения от 1,5 до 5,0 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать размер от 386,4 тыс. рублей на каждого;

- расходы на оплату труда Глав 2-х сельских поселений (с численностью населения до 1,5 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать размер 335,1 тыс. рублей на каждого;

- расходы на оплату труда Глав 2-х сельских поселений (с численностью населения 5 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать размер 438,4 тыс. рублей на каждого.

При этом, согласно отчетным данным за 2023 год, фактически, в 10-ти случаях (из 14-ти) расходы на оплату труда Глав сельских поселений превысили расчетную потребность.

Расчет потребности по заработной плате Глав сельских поселений Каякентского района в сравнении с фактическими выплатами по данной позиции в 2023 году (в разрезе поселений) приведен в следующей таблице (расчет размера оплаты труда Глав поселений Каякентского района, произведен в соответствии с постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО) / группа оплаты труда	Расчетная потребность в средствах по фонду оплаты труда Глав с/п на 2023 год	Фактические расходы на заработную плату Главам с/п за 2023 год	Отклонение (гр.3-гр.2, +/-)
1	2	3	4
II группа (от 10 тыс. чел.):			
Сельсовет Каякентский (16395 ч.)	514,8	514,8	0
IV группа (от 1,5 до 5 тыс. чел.):			
Сельсовет Алходжакентский (1895 ч.)	386,4	368,3	-18,1
Село Башлыкент (2361 ч.)	386,4	430,1	43,7
Сельсовет Герга (4077 ч.)	386,4	432,3	45,9
Село Дружба (4054 ч.)	386,4	546,8	160,4
Село Каранай (1712 ч.)	386,4	391,9	5,5
Село Нововикринский (4612 ч.)	386,4	418,6	32,2
Село Сагасидейбукский (3207 ч.)	386,4	386,4	0
Село Усемикент (2288 ч.)	386,4	392,2	5,8
Село Утамыш (2988 ч.)	386,4	397,0	10,6
V группа (до 1,5 тыс. чел.):			
Село Джаванкент (1 063 ч.)	335,1	387,0	51,9
Село Капкайкент (1047 ч.)	335,1	398,1	63,0
III группа (от 5 тыс. чел.):			
Сельсовет Новокаякет (6264 ч.)	438,4	392,0	46,4

Село <i>Первомайск</i> (7517 ч)	438,4	440,1	1,7
---------------------------------	-------	-------	-----

Исходя из выше приведенных данных, в 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 252, фактические расходы на выплату заработной платы Главам 11-ти сельских поселений Каякентского района (из 14-ти) превысили потребность в указанных средствах на общую сумму 420,7 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **547,7 тыс. рублей** которые квалифицируются как неправомерными выплатами, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

5. Процесс подготовки проекта бюджетов поселений (МО «сельсовет Первомайское», МО «сельсовет Новокаякентский», МО «сельсовет Нововикринский»), его внесение в представительный орган местного самоуправления (МС) и утверждение бюджета представительным органом МС в муниципальном образовании осуществлены в отсутствие необходимой нормативной правовой базы, в частности:

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- *предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;*

- *пояснительная записка к проекту бюджета.*

Следует также отметить, что на уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- *порядок и методика планирования бюджетных средств (статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);*

- *порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (пункта 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации).*

В администрации сельских поселений отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6. В соответствии с требованиями, определенными пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации – договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Таким образом, в нарушение статей 170 и 432 Гражданского кодекса Российской Федерации сельскими поселениями заключены договора на поставку ГСМ на общую сумму **575,2 тыс. рублей** без согласования всех существенных условий договора (единица измерения, объем работ и цена услуги) из них:

- 166,3 тыс. рублей МО «сельсовет Первомайское»;

- 109,4 тыс. рублей МО «сельсовет Нововикринский»;

- 299,5 тыс. рублей МО «сельсовет Новокаякентский».

7. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20 февраля 2006 года № 03-03-04/1/129) за проверяемый период в администрациях сельских поселений списаны горюче-смазочные материалы на служебные автомобили на общую сумму **542,2 тыс. рублей**, без составления должным образом первичных учетных документов (путевой лист с заполнением необходимых реквизитов), в том числе:

- 147,6 тыс. рублей МО «сельсовет Первомайское»;

- 109,4 тыс. рублей МО «сельсовет Нововикринский»;
- 285,2 тыс. рублей МО «сельсовет Новокаякентский».

8. Администрациями сельских поселений («сельсовет Первомайское», «сельсовет Нововикринский», «сельсовет Новокаякентский»): в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» и пункта 3.3 постановления МО от 27 декабря 2019 года №411-2 «Об утверждении учетной политики для целей ведения бухгалтерского учета», не утверждены нормы на расходы ГСМ.

В нарушении статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н, в администрациях сельских поселений («сельсовет Первомайское», «сельсовет Нововикринский», «сельсовет Новокаякентский») не проведена инвентаризация за 2023 год.

Кроме того, в МО «сельсовет Новокаякентский» в нарушение пункта 1 статьи 35 Устава, принятая ранее структура администрации не соответствует нынешней действующей структуре, в части утверждения в штатном расписании должностей, не предусмотренных структурой, в том числе: делопроизводителя и водителя с годовым фондом оплаты труда в объеме **507,5 тыс. рублей.**

В МО «сельсовет Первомайское» установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Проведенной проверкой установлено, что в администрации МО произведены расходы на разработку ПСД на объект «Строительство дома культуры» на 300 мест в с. Первомайское, согласно дополнительному соглашению от 9 января 2023 года № 65-23 на корректировку проектно-сметной документации. Стоимость услуг по корректировке ПСД, согласно договору проверяемого периода составила 300,0 тыс. рублей (акты приемки №1/1 от 12 января 2023 года на 150,0 тыс. руб. и №13/1 от 19 сентября 2023 года на 150,0 тыс. руб.).

- в нарушение пункта 5.1 договора не исполнены сроки выполнения работ в течение 35 дней с момента подписания договора и перечисления аванса 50% от стоимости проектных работ (ЗКР №00000018 от 31 января 2023 года - 150,0 тыс. руб.), то есть до 7 марта 2023 г., фактически по акту приемки выполнены работы 19 сентября 2023 года, то есть с опозданием на 196 дней. Второй транш перечисления денежных средств 150,0 тыс. рублей переведен 19 сентября 2023 года ЗКР №0000-000367;

2. В проверяемом периоде оплаченные налоговые платежи за 2022 год на общую сумму **135,5 тыс. рублей** (налогу на имущество – 128,4 тыс. рублей и транспортному налогу – 2,1 тыс. рублей) являются неэффективным использованием бюджетных средств в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3. Администрацией МО в 2020 году (к проверке не представлено постановление о создании учреждения) создано и функционирует МКУК «Дом культуры села Первомайское» численным составом 1 единица (директор учреждения Абдулмаликов Р.О.). Вследствие чего в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведены избыточные расходы на программное обеспечение, ЭЦП, за подключение пользователя к системе электронного бюджета, формирование и ведение бухгалтерской отчетности на общую сумму **64,0 тыс. рублей.** Целесообразней и эффективней было бы включение штатной единицы работника культуры в штат МО «село Первомайской» во избежание излишних расходов на функционирование учреждения.

- заявкой на кассовый расход от 29 апреля 2023 года №189 перечислено 80,0 тыс. рублей Раджабовой З.К. на проведение спортивного мероприятия, посвященному 9-мая. Сметой расходов на проведение спортивного праздника предусмотрена выдача денежных призов за призовые места по одним видам спорта, а по кассовой ведомости на мероприятия произведены расходы на спортивную дисциплину «футбол», не предусмотренные сметой в сумме 15,0 тыс. рублей. Также, сметой на оплату судьям предусмотрено 8,0 тыс. рублей, а фактически им

выданы денежные средства в сумме 25,0 тыс. рублей. В соответствие со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме **32,0 тыс. рублей** (15+17) являются неэффективными расходами местного бюджета.

- в нарушение требований пункта 1, статьи 1,2, Федерального закона от 22 мая 2003 года №54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", за проверяемый период приобретены товарно-материальные ценности и основные средства на общую сумму **461,2 тыс. рублей**, без применения контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, применяемой на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов. (к проверке представлены накладные и корешки приходно-кассовых ордеров)

- в нарушение пункта 6 статьи 34 Устава, должностные инструкции для работающих в настоящее время сотрудников администрации сельского поселения не составлены и соответственно не доведены под роспись.

В МО «сельсовет Нововикринский» установлены следующие нарушения и недостатки:

- не в полном объеме реализованы полномочия муниципальных образований, предусмотренных статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 43, 45, 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности, в муниципальном районе не разработаны и не приняты:

- порядок планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете (статья 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок предоставления субсидий из местного бюджета (статьи 78,78.1,78.2,79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок выделения бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок предоставления муниципальных гарантий (статья 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок ведения муниципальной долговой книги (статья 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок исполнения местного бюджета по расходам (статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- порядок предоставления предельных объемов финансирования (статья 226.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Одновременно с проектом решения о местном бюджете в сельское Собрание депутатов не обеспечено представление документов и материалов, предусмотренных статьей 182.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Процесс подготовки проекта бюджета поселения, его внесение в представительный орган местного самоуправления и утверждение бюджета представительным органом в

муниципальном образовании осуществлены в отсутствие необходимой нормативной правовой базы.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проверяемом периоде оплачены расходы за 2022 год на общую сумму **45,5 тыс. рублей**, в том числе: по налогу на имущество – 7,9 тыс. рублей, транспортному налогу – 2,1 тыс. рублей и пеня по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации – 35,5 тыс. рублей.

Администрацией МО распоряжением от 6 ноября 2011 года №17 создано и функционирует МКУ «Дом культуры села Нововикринский» численным составом 1 единица (директор учреждения Машриков М.Д.). Следует отметить, что распоряжением директора МКУ «Дом культуры села Нововикринский» от 8 ноября 2023 года №1 на 0,5 ставки должности художественного руководителя по совместительству принята Гамзалиева Ф.Б., без решения Собрания депутатов об увеличении штатной численности учреждения и без утверждения Учредителем (копия штатного расписания прилагается).

Вследствие чего в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведены избыточные расходы на программное обеспечение, ЭЦП, за подключение пользователя к системе электронного бюджета, формирование бухгалтерской отчетности МКУ «Дом культуры села Нововикринский» на общую сумму **76,6 тыс. рублей**. Целесообразней и эффективней было бы включение штатной единицы работника культуры в штат МО «село Нововикринский» для избежания излишних расходов на функционирование самостоятельного учреждения культуры, так как в числе полномочий сельского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры.

В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», не составлены дефектные, комиссионные акты и акты установки, приобретенных по договору №52 от 7 августа 2023 года у ИП Салихова К.С. на сумму **175,0 тыс. рублей**.

В нарушение требований пункта 1, статьи 1,2, Федерального закона от 22 мая 2003 года №54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", за проверяемый период приобретены товарно-материальные ценности и основные средства на общую сумму **117,4 тыс. рублей**, без применения контрольно-кассовой техники, включенной в реестр контрольно-кассовой техники, применяемой на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов. (к проверке представлены накладные и корешки приходно-кассовых ордеров).

В нарушение пункта 6 статьи 34 Устава, должностные инструкции для работающих в настоящее время сотрудников администрации сельского поселения не составлены и соответственно не доведены под роспись.

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год и состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МР «Каякентский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район».

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Управление экономики и финансов администрации МР «Каякентский район» представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

В свою очередь, распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, Управлением экономики и финансов администрации МР «Каякентский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Каякентский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Кроме того, в состав годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Каякентского район» за 2023 год вошли и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность

Согласно данным формы отчетности **0503369** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2023 дебиторская задолженность в сумме 36 148,9 тыс. рублей из них:

- расчеты по доходам – 26 400,7 тыс. руб. (*просроченная задолженность по счету 20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»*);

- расчеты по авансовым платежам (счет 206) – 8 347,9 тыс. рублей;

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилось на 92,6 тыс. рублей из них:

- расчеты по авансовым платежам (счет 206) – 9,3 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджет (счет 303) – 83,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность составила 35 245,8 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 26 589,7 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность

Согласно данным формы отчетности **0503369** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Каякентский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 38 541,8 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом уменьшилось на 4 975,9 тыс. рублей (или на 12,9%) и по состоянию на 1 января 2024 года составила 33 565,9 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 26 286,5 тыс. рублей (уменьшилась на 2 436,9 тыс. руб.);

- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 21,1 тыс. рублей (уменьшилась на 25,8 тыс. руб.);

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 7 172,2 тыс. рублей (уменьшилась на 2 169,4 тыс. руб.);

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 74,9 тыс. рублей (уменьшилась на 324,3 тыс. руб.);

- прочие расчеты с кредиторами (счет 304) – 11,0 тыс. рублей (уменьшилась на 19,5 тыс. руб.).

Согласно данным формы отчетности **0503769** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (по средствам субсидий на выполнение муниципального задания муниципальных бюджетных учреждений Каякентского района и по собственным доходам учреждений) по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Каякентский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 297,4 тыс. рублей.

В течении 2023 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 125,2 тыс. рублей (или на 42,1%) и по состоянию на 1 января 2024 года составила 422,6 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по авансовым платежам (счет 206) – 400,6 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 22,0 тыс. рублей.

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Каякентский район».

Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением администрации МР «Каякентский район».

Бюджетные кредиты

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2023 года, муниципальный долг МР «Каякентский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял 31 805,0 тыс. рублей (с учетом процентов за пользование кредитом в сумме 216,0 тыс. рублей, без учета процентов муниципальный долг составил 31 589,0 тыс. рублей).

Муниципальный долг МР «Каякентский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, сложился по следующему обязательству:

- по Соглашению от 30 декабря 2020 года (с Министерством финансов Республики Дагестан) о реструктуризации кредиторской задолженности (в том числе ранее реструктурированной) по бюджетному кредиту, по которому обязательства (задолженность) составили 35 100,0 тыс. рублей, кроме того, начислены проценты за пользование бюджетным кредитом в общей сумме 286,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным Соглашением возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2020 по 2033 год включительно (с возможностью ее досрочного погашения) в соответствии с утвержденным графиком возврата.

Согласно Графику погашения процентов и основного долга реструктурированной задолженности, в соответствии с заключенным Соглашением от 30 декабря 2020 года, в 2023 году, предполагалось погашение основного долга в 2,0 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, муниципальным районом «Каякентский район» указанная задолженность перед республиканским бюджетом Республики Дагестан была погашена.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 30 декабря 2023 года, муниципальный долг МР «Каякентский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил 30 018,0 тыс. рублей (с учетом процентов за пользование кредитом в сумме 184,0 тыс. рублей, без учета процентов муниципальный долг составил 29 834,0 тыс. рублей). Таким образом, в течение 2023 финансового года, муниципальный долг МР «Каякентский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, уменьшился на 1 787,0 тыс. рублей.

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Каякентский район»

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МР «Каякентский район» заключено Соглашение от 30 января 2023 года № 17 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Каякентский район».

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения в 2023 году соблюдены, а именно:

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по сравнению с планом 2022 года увеличился на общую сумму 40 989,0 тыс. рублей или на 25,6 процента;

- обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. При исполнении бюджета за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 8,98%, что на 7 566,0 тыс. рублей меньше установленного норматива;

- предельные значения дефицита бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются;
- предельный объем муниципальных заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ, соблюдается;
- требования пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части верхнего предела муниципального долга соблюдаются;
- бюджет муниципального района «Каякентский район» на 2023 год принят Собранием депутатов района и утвержден решением от 23 декабря 2022 года №10.1 «О бюджете муниципального района «Каякентский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования отсутствует.

А в части пункта 2.1.3 Соглашения допущено:

- образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений на общую сумму **33 988,5 тыс. рублей;**
- сверхнормативное содержание штатной единицы заместителя Главы администрации муниципального образования.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Каякентский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2024 года в МР «Каякентский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 31 475,00 рублей, или 108,0% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прироста на 8 процентных пункта;
- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2022 год составил 26 269,00 рублей, или 93,1 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 6,9 процентных пункта;
- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2022 год составил 37 658,00 рублей, или 113,2 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прироста на 13,2 процентных пункта;
- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 816,0 рублей, или 100,9 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 554,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прироста на 0,9 процентных пункта.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Каякентский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района, также бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- создать резервный фонд местной администрации в размере не менее 5% общего объема расходов, рекомендованном на заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивости развития экономики Республики Дагестан;
- обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;
- привести штатные расписания образовательных учреждений общего и дошкольного образования с нормативными требованиями по формированию штатной численности работников согласно приказам Министерства образования и науки РД (от 06 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22 и от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22);
- осуществлять контроль в части, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;
- при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете;
- принять меры по повышению эффективности использования муниципального имущества;
- принять меры по безусловному соблюдению условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Республики Дагестан о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- принять меры по изменению организационно-правовой формы бюджетных учреждений (МБОУ «Нововикринская СОШ» и МБОУ «Дружбинская СОШ») с бюджетного учреждения на казенное учреждение.
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений.

Аудитор
М.-Г.М. Абушев

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 8 апреля 2024 года № 5 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты РД.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Министру энергетики и тарифов Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (п. 1.1.11), распоряжения Счетной палаты РД от 02 февраля 2024 года № 16-р, от 15 марта 2024 года № 38-р/07 и удостоверения на право проведения проверки от 02 февраля 2024 года № 19-у, от 15 марта 2024 года № 46-у.

Цель проверки: проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств выделенных Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств, на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям. Соблюдение порядков предоставления субсидий (грантов), а также их соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Объект проверки: Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан и подведомственные учреждения.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 05 февраля по 29 марта 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых под роспись ознакомлен Министр по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан, руководители подведомственных учреждений Министерства, а также главы муниципальных образований в рамках реализации проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях.

Общие сведения об объекте контроля:

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан создано в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 29 октября 2015 года № 258 «О Министерстве по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан», и осуществляет свою деятельность на основании Положения «О Министерстве по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 02 марта 2016 года № 46 «Вопросы Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан».

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению и контролю в сферах туризма, санаторно-курортной деятельности и народных художественных промыслов, создающим условия для инвестиционной привлекательности курортов и обеспечивающим развитие и конкурентоспособность санаторно-курортного, туристского комплексов и народных художественных промыслов Республики Дагестан.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан, законами Республики Дагестан, указами и распоряжениями Главы Республики Дагестан, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Дагестан.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по Республике Дагестан, органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее - органами местного самоуправления), организациями и общественными объединениями.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2002 года № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» (в ред. Постановления Правительства РД от 12.07.2022 №223), в 2023 году за Министерством числилось 6 подведомственных учреждений, предприятий и иных организаций в том числе:

- ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»;
- ГУП «Кубачинский художественный комбинат»;
- ООО «Межгюльская ковровая фабрика»;
- ООО «Ботлихская фабрика народных промыслов»;
- ООО «Гоцатлинский художественный комбинат им. Г.Цадасы»;
- АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан».

Проверкой установлено:

Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», достижение целевых показателей (индикаторов) программы, а также соблюдение порядков предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года №163 (далее - государственная программа).

Ответственным исполнителем программы является - Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан.

Участниками программы являются:

Министерство здравоохранения Республики Дагестан;
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан;
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан;
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан;
Министерство культуры Республики Дагестан.

Целями государственной программы являются:

- формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса;
- развитие народных художественных промыслов в Республике Дагестан как приоритетных направлений развития Республики Дагестан, обеспечивающих широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских продуктах и изделиях народных художественных промыслов;
- повышение уровня жизни сельского населения путем увеличения количества форм занятости и самозанятости и роста доходов на основе развития сельского туризма;
- повышение конкурентоспособности санаторно-курортного комплекса республики путем модернизации имеющихся санаторно-курортных организаций и строительства новых.

Задачами государственной программы являются:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристских услуг;
- развитие сельского (аграрного) туризма на территории Республики Дагестан;
- продвижение туристского продукта Республики Дагестан на российский и мировой рынки;
- внедрение на предприятиях и в организациях республики международных стандартов качества (ISO) и сертификации продукции (работ, услуг);
- сохранение традиций народных художественных промыслов;
- техническое перевооружение организаций народных художественных промыслов и обновление основных фондов;
- создание современной конкурентоспособной продукции народных художественных промыслов с использованием традиционных орнаментов, техники и способов их нанесения;
- создание инфраструктурной поддержки народных художественных промыслов; популяризация народных художественных промыслов;
- организация деятельности ремесленников на основе применения международного опыта;
- разработка и регистрация бренда изделий народных художественных промыслов;
- повышение уровня жизни сельского населения путем увеличения количества форм занятости и самозанятости и роста доходов на основе развития сельского туризма;
- стимулирование развития материальной базы сельского туризма;
- развитие инфраструктуры, улучшение информационного обслуживания лиц, занятых сельским туризмом;
- сохранение и рациональное использование культурно-исторического и природного наследия;
- стимулирование экологического, культурно-познавательного, археологического, паломнического и других видов туризма в сельской местности;
- создание имиджа территории, благоприятной для туризма, отдыха и оздоровления

Реализация государственной программы осуществляется в 2019 - 2025 годах в два этапа:

I этап - 2019 - 2021 годы;
II этап - 2022 - 2025 годы.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы:

1. «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;
2. «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;
3. «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019 - 2025 годы»;
4. «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

В проверяемом периоде финансовое обеспечение за счет бюджетных средств производилось на реализацию следующих государственных подпрограмм:

1. «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;
2. «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2015 годы».

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

- рост числа койко-мест в местах размещения туристов до 22,649 тыс. койко-мест (на 10 процентов) к 2025 году;
- увеличение потока туристов в Республику Дагестан до 1340,0 тыс. человек (на 95 процентов) к 2025 году;
- рост числа занятых в туристско-рекреационном комплексе до 14,0 тыс. человек (на 45 процентов) к 2025 году;
- рост числа выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс, до 23 единиц к 2025 году (на 30 процентов);
- увеличение количества организаций народных художественных промыслов до 32 единиц к 2025 году (на 60 процентов);
- рост числа занятых в сфере народных художественных промыслов и ремесел до 2,4 тыс. человек (на 12 процентов) к 2025 году;
- увеличение количества созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях до 4130 к 2025 году (на 30 процентов);
- увеличение числа новых экскурсионных маршрутов - экологических, этнографических, экстремальных и развлекательных туров до 18 единиц к 2025 году (на 45 процентов);
- увеличение числа объектов аграрного туризма, в том числе гостевых домов, до 70 единиц к 2025 году (на 87 процентов).

Объемы и источники финансирования Программы:

Общий объем средств на 2023 год на реализацию Программы составляет 1 556 410,0 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты из федерального - 567 750,0 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 244 520,0 тыс. рублей;
- средства местного бюджета - 1 140,0 тыс. рублей;
- внебюджетные источники - 743 000,0 тыс. рублей;

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- создание конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса;
- увеличение потока туристов в Республику Дагестан на 655 тыс. человек;
- создание более 1,4 тыс. рабочих мест;
- создание более 1917 тыс. койко-мест в местах размещения туристов;
- повышение качества кадрового обеспечения туристско-рекреационного комплекса;
- повышение привлекательности туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристского продукта Республики Дагестан;
- создание не менее 12 организаций народных художественных промыслов;

- создание 400 рабочих мест в сфере народных художественных промыслов;
- возрождение забытых народных художественных промыслов;
- увеличение объемов производства и реализации изделий народных ---художественных промыслов и ремесел на 35 процентов;
- увеличение количества новых, конкурентоспособных изделий народных художественных промыслов;
- создание стартовых условий для формирования в сельской местности Республики Дагестан современного туристского комплекса, способного существенно увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие республики, сохранить и рационально использовать природное и культурное наследие, обеспечить создание новых рабочих мест;
- создание конкурентоспособного санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан;
- улучшение качества предоставления санаторно-курортных услуг;
- проведение исследовательских работ по изучению природно-лечебных ресурсов республики.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем финансирования на 2023 год Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», с учетом внесенных изменений утвержден в объеме в объеме 1 026 797,5 тыс. рублей, в том числе:

- на подпрограмму 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 1 017 655,5 тыс. рублей;
- на подпрограмму 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 142,0 тыс. рублей;
- на подпрограмму 3 «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019-2025 годы» - 0,00 тыс.рублей;
- на подпрограмму 4 «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 0,00 тыс. рублей.

Фактически Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в 2023 году из республиканского бюджета РД профинансировано в объеме 999 642,4 тыс. рублей, в том числе: федеральные средства 755 176,6 тыс. рублей и средства регионального бюджета 244 465,8 тыс. рублей, из них:

- на подпрограмму 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 990 500,4 тыс. рублей;
- на подпрограмму 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 142,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 999 495,4 тыс. рублей или 99,98 % от профинансированных расходов, в том числе:

- по подпрограмме 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 990 495,4 тыс. рублей;
- по подпрограмме 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 000,0 тыс. рублей;

Остаток средств по состоянию на 01 января 2024 года составил в сумме 147,0 тыс. рублей, который возвращен в республиканский бюджет РД.

1.Подпрограмма «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

Целью Подпрограммы является формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса как приоритетного направления развития Республики Дагестан,

обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских продуктах.

Достижение цели Подпрограммы обеспечивается решением следующих основных задач:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристских услуг;
- продвижение туристского продукта Республики Дагестан на российский и мировой рынки.

Подпрограмма включает в себя следующие основные направления:

1. Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
2. Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса;
3. Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
4. Усиление кадрового потенциала туристско-рекреационного комплекса;
5. Повышение уровня безопасности туристских объектов;
6. Продвижение туристско-рекреационного комплекса.

В проверяемый период финансовое обеспечение за счет бюджетных средств производилось на реализацию следующих основных направлений:

- Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса;
- Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Продвижение туристско-рекреационного комплекса.

1.1.Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса «на обеспечение деятельности государственных учреждений для выполнения государственного задания с целью оказания государственных услуг, на предоставление субсидии на иные цели, а также на предоставление субсидий автономной некоммерческой организации в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 85 780,0 тыс. рублей, в том числе:

1.ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» субсидии на выполнения государственного задания и субсидии на иные цели 46 980,0 тыс. рублей;

2.АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности 38 800,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в объеме финансирования.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
1.1.	Обеспечение деятельности государственных учреждений в рамках	государственная услуга в рамках государственного задания	ед.	1	1	100	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
	выполнения государственного задания с целью оказания государственных услуг, а также расходов на иные цели для реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	консультационная поддержка субъектов туристического бизнеса по организационным вопросам в области внутреннего и внешнего туризма	ед.	1	1	100	
		рекламно-информационная деятельность в сфере туризма	ед.	1	1	100	
		организация культурно-досуговой деятельности, обеспечение доступа к самодетельному туризму	ед.	1	1	100	
		информирование населения о предприятиях индустрии гостеприимства и ресторанного бизнеса	ед.	1	1	100	
		организация работы предприятий индустрии гостеприимства	ед.	1	1	100	
		1.2.	Предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности	количество проведенных мероприятий по подготовке и переподготовке кадров в туристской отрасли	ед.	6	6
количество проведенных социально-экономических и мониторинговых исследований в туристско-рекреационной сфере	ед.	1		0	0		
количество созданной печатной продукции о туристско-рекреационном потенциале республики	ед.	16 000		16 000	100		
количество проведенных мероприятий по имиджевому	ед.	4		5	125		

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
		продвижению туристской отрасли					
		количество организованных ознакомительных и рекламных туров для представителей федеральных и зарубежных печатных и электронных СМИ по Республике Дагестан, а также информационных туров в целях презентации туристских возможностей Республики Дагестан	ед.	6	11	183	
		количество проведенных форумов, фестивалей, конкурсов	ед.	4	5	125	
		количество проведенных событийных мероприятий по продвижению туристического потенциала и туристского продукта Республики Дагестан	ед.	10	11	110	
		количество организованных и проведенных семинаров, вебинаров и других информационно-консультационных мероприятий по вопросам туристской деятельности	ед.	6	1	17	
		число лиц, принявших участие в мероприятиях	чел.	15 500	26500	171	
		количество человек, прошедших подготовку и переподготовку в сфере туризма	чел.	120	115	96	
		количество созданных презентационных видеофильмов о туристском потенциале Дагестана	ед.	2	3	150	
		количество упоминаний о деятельности АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» в	ед.	300	350	117	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
		средства массовой информации					
		количество заключенных соглашений о сотрудничестве в сфере развития туризма на межрегиональном и международном уровнях	ед.	8	0	0	
		количество международных мероприятий в сфере туризма с участием Республики Дагестан	ед.	2	2	100	

Все показатели (индикаторы) мероприятия выполнены на 100 и более процентов.

1.2. Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса» на предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях, грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов), грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города и субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения предусмотрены средства в общем объеме 842 338,0 тыс. рублей.

Профинансировано в сумме 816 221,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета 755 176,6 тыс. рублей и средства республиканского бюджета 61 045,2 тыс. рублей, в том числе по следующим мероприятиям:

-предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях - 53 417,0 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) - 82 136,5 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры - 131 711,9 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма - 104 893,5 тыс. рублей;

-предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города - 252 525,3 тыс. рублей;

-предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения - 191 537,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в сумме 816 216,8 тыс. рублей.

Остаток средств по состоянию на 01 января 2024 года составил в сумме 5,0 тыс. рублей (гранты в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма), который возвращен в республиканский бюджет РД.

1.2.1.Предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях:

В рамках указанного мероприятия Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан осуществлялось предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях.

Нормативно-правовым актом Республики Дагестан, регламентирующим предоставление субсидий в целях реализации указанного мероприятия является постановление Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» - приложение №6 «Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики Дагестан на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма».

Субсидии предоставлялись муниципальным образованиям в целях:

- а) строительства объектов, направленных на улучшение туристической привлекательности муниципальных образований;
- б) осуществления ремонта и реконструкции объектов, направленных на улучшение туристической привлекательности муниципальных образований;
- в) благоустройства объектов туристского показа и прилегающей территории.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год.

Размеры субсидий определяются по результатам конкурсного отбора, проводимого в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию.

Распределение субсидий производится решением конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию.

Победителями конкурсного отбора являются проекты, получившие наибольший суммарный балл. В случае получения одинакового количества баллов двумя или более претендентами на получение субсидий, занявших последние места в рейтинге, преимуществом обладает участник конкурсного отбора, подавший заявку раньше.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 53 417,0 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по данному мероприятию:

- предоставлено субсидий на конкурсной основе - 7 ед.
- реализованы проекты, направленные на развитие туризма в муниципальных образованиях - 7 ед.

Конкурсный отбор проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию проходил с 1 февраля по 15 мая 2023 года.

Конкурсный отбор проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образований Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию, проводился в соответствии с Порядком предоставления муниципальным образованиям Республики Дагестан субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163.

В Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан было подано и зарегистрировано 11 заявок от 8 муниципальных образований Республики Дагестан.

До участия в конкурсном отборе было допущено 11 из 11 представленных на конкурсную комиссию проектов.

По результатам обсуждения конкурсных заявок, представленных на участие в конкурсном отборе присуждены баллы и распределены места по максимальной сумме присужденных баллов.

Выбор проектов для получения субсидий осуществляется по принципу начиная с проекта, набравшего наивысший балл, до тех пор, пока лимит финансирования на текущий год не будет исчерпан.

По итогам рассмотрения всех заявок, победителями конкурсного отбора признаны 7 проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в 6 муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.5.	Предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях	предоставлено субсидий на конкурсной основе	ед.	9	7	78	
		реализованы проекты, направленные на развитие туризма в муниципальных образованиях	ед.	9	7	78	

При утвержденных Госпрограммой плановых показателей (индикаторы) мероприятия предоставления субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образованиях Республики Дагестан в количестве 9 единиц, фактически реализовано 7 единиц или на 78 процентов.

В соответствии с пунктом 24 постановления Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года №163 Министерством обеспечено заключение соглашений о предоставлении субсидий в течении 10 рабочих дней со дня утверждения протокола заседания конкурсной комиссии.

В рамках контрольного мероприятия были проведены встречные проверки в следующих муниципальных образованиях:

-в Администрации МР «Ахтынский район» благоустройство улиц Шарвили и Ю. Гагарина в с. Ахты (устройство покрытия из природного камня) объем средств - 9 850,4 тыс. рублей;

- в Администрации МР «Хунзахский район» благоустройство территории «Каменная чаша» Матлас и благоустройство и освещение территории у водопада «Тобот» объем средств - 13 092,1 тыс. рублей;

- в Администрации МО «Курахский район» строительство смотровой площадки в с. Курах объем средств - 6 002,0 тыс. рублей;

- в Администрации МР «Каякентский район» благоустройство набережной и муниципального пляжа «Гоксув» в с. Новокаякент объем средств - 9 928,4 тыс. рублей;

- в Администрации городского округа «Город Махачкала» благоустройство аллеи «Город Мастеров» г. Махачкала объем средств - 8 638,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок нарушения финансово-бюджетного законодательства и завышения стоимости объемов выполненных строительно-монтажных работ не установлены.

Вместе с тем, проведенной проверкой на объекте благоустройство аллеи «Город Мастеров» г. Махачкала (Подрядчик-ООО «Березка-М») установлено что, санузел на день проверки (22 марта 2024 года) не подключен к централизованной канализационной сети, видео пилоны не установлены, а также сиденья качели не смонтированы к основной конструкции.

1.2.2. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов):

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов).

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 82 604,3 тыс. рублей.

Профинансированы средства в сумме 82 136,5 тыс. рублей или 99,44 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в объеме финансирования.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года № 225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (Приложение №2).

Указанные правила устанавливают цели, условия и механизм предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения.

Гранты предоставляются на реализацию следующих мероприятий:

а) создание модульных некапитальных средств размещения, объектов кемпинг-размещения, кемпинг-стоянок, а также на приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации;

б) создание модульных некапитальных средств размещения (гостиницы, средства размещения).

Участником отбора обеспечивается софинансирование проекта - размер собственных средств организации или индивидуального предпринимателя, вкладываемых в реализацию проекта, который должен составлять:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил, - не менее 50 процентов объема запрашиваемой суммы гранта;

-на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 3 настоящих Правил, - не менее 100 процентов объема запрашиваемой суммы гранта.

Минтуризмом РД проводился конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) **с 5 мая по 8 июля 2023 года.**

Гранты предоставлялись в целях поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения, объектов кемпинг-размещения, кемпинг-стоянок, а также на приобретение кемпинговых палаток, других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации навигации в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на создание модульных некапитальных средств размещения (гостиницы, средства размещения).

Для участия в конкурсном отборе были поданы 32 заявки от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии осуществили оценку проектов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 18 участников отбора для предоставления грантов на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов).

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.7.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	18	18	100	
		обеспечена грунтовая поддержка общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения	ед.	18	18	100	

Показатели индикаторов мероприятия выполнены на 100 процентов.

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и

автокемпингов) утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан № 225 от 14 июля 2022 года (Приложение №2).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» от 04.05.2023 года № 36 /ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 04.05.2023 года № 36 ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» указаны сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 5 мая по 5 июня 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) от 08 июля 2023 года размещены на официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.3. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры:

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 133 442,6 тыс.рублей.

Профинансированы средства в сумме 131 711,9 тыс. рублей или 98,71 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в объеме финансирования.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (Приложение №1).

Гранты предоставляются в целях поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на реализацию следующих мероприятий:

а) создание и (или) развитие пляжей на берегах рек, озер, водохранилищ, моря или иных водных объектов, в том числе:

-обустройство пляжа в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», за исключением берегозащитных, противооползневых и других защитных мероприятий, а также мероприятий по очистке дна акватории;

-приобретение оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, предназначенного для обеспечения туристской деятельности и расширения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-обустройство детских и спортивных зон отдыха;

-создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство);

б) создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов, определенных в соответствии с Правилами, установленными Правительством Российской Федерации, в том числе:

-обустройство и модернизация туристских ресурсов в составе национального туристского маршрута (некапитальное строительство), включая их адаптацию к потребностям лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-изготовление и установка элементов системы навигации национальных туристских маршрутов;

-установка или обустройство туристских информационных центров (формы некапитального строительства);

-приобретение и установка санитарных модулей.

Участником отбора обеспечивается софинансирование проекта - размер собственных средств организации или индивидуального предпринимателя, вкладываемых в реализацию проекта, который должен составлять не менее 30 процентов объема запрашиваемой суммы гранта.

Минтуризмом РД проводился конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив на развитие туристической инфраструктуры, в соответствии с приложением № 3 к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» с 19 июня по 18 сентября 2023 года.

На получение грантов в форме субсидии претендовало 18 проектов, из которых 12 проектов были направлены на **создание и (или) развитие пляжей на берегах рек, озер, водохранилищ, моря или иных водных объектов и 6 проектов на создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов.**

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии провели оценку проектов на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 16 участников отбора для предоставления грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, допущенных к конкурсному отбору, на основании сводной ведомости оценки проектов:

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.8.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	15	16	107	
		обеспечена грантовая поддержка общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	ед.	15	16	107	

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на развитие туристической инфраструктуры) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан №225 от 14 июля 2022 года (Приложение №1).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры от 16.06.2023 года № 48/ ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 16.06.2023 года № 48/ ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме проведения конкурсного отбора для предоставления грантов форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, указаны сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 19 июня по 19 июля 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры от 18 сентября 2023 года официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.4. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма:

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий, направленных на осуществление поддержки развития инфраструктуры.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 104 916,2 тыс.рублей.

Профинансированы средства в сумме 104 893,5 тыс. рублей или 99,98 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в сумме 104 888,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2024 года составил 5,0 тыс. рублей, который возвращен в республиканский бюджет.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (приложение №3).

Гранты предоставляются в целях осуществления государственной поддержки развития инфраструктуры туризма в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на реализацию следующих мероприятий:

а) приобретение туристского оборудования, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы;

б) организация круглогодичного функционирования и расширение доступности плавательных бассейнов (в том числе приобретение систем подогрева, теплообменных устройств, а также приобретение мобильных погружных устройств для лиц с ограниченными возможностями здоровья);

в) разработка новых туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию выделенных зон отдыха);

г) создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов;

д) реализация проектов, направленных на создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма (в том числе оборудование пандусов, подъемников, адаптационные работы и иные мероприятия по созданию без барьерной среды, среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху).

Гранты предоставляются на финансовое обеспечение расходов по реализации мероприятий, указанных в пункте 3 Правил, в том числе следующих расходов:

а) оплата работ, услуг, уплата арендной платы за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов) и иные расходы, соответствующие целям предоставления субсидии;

б) приобретение объектов интеллектуальной собственности, информационного, компьютерного, телекоммуникационного и прочего оборудования, включая хозяйственный инвентарь, используемого для достижения целей, указанных в пункте 3 Правил.

Минтуризмом РД был проведен конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, в соответствии с приложением № 3 к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств

размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» с 15 мая по 15 июля 2023 года .

Для участия в конкурсном отборе подали заявки 35 юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии провели оценку проектов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 34 участников отбора для предоставления грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, допущенных к конкурсному отбору, на основании сводной ведомости оценки проектов.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.9.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	32	34	106	
		обеспечена государственная поддержка развития инфраструктуры туризма	ед.	32	34	106	

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на развитие инфраструктуры туризма) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан №225 от 14 июля 2022 года (Приложение №3).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма от 12.05.2023 года № 41/ ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 12.05.2023 года № 41/ ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме проведения конкурсного отбора для предоставления грантов форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, указаны

сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 15 мая по 14 июня 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, от 15 июля 2023 года официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.5. Предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2581, распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 года № 298-р и в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета, бюджету субъекта Российской Федерации 22 марта 2023 года № 139-09-2023-086 в сумме 252 525,3 тыс. рублей.

Данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию Государственной поддержки региональной программы по проектированию туристского кода центра города предусмотрено 252 525,3 тыс. рублей (250 000,0 тыс. рублей - ФБ и 2 525,3 тыс. рублей - РБ).

Предусмотренные средства профинансированы в полном объеме.

Между Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан и администрацией городского округа «город Дербент» заключено соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидии на осуществление государственной поддержки проектов по проектированию туристского кода центра города от 22 июня 2023 года № 82710000-1-2023-006 в сумме 255 076,1 тыс. рублей.

На реализацию проекта «Туристский код центра города г. Дербент» всего предусмотрено и профинансировано 255 076,1 тыс. рублей, в том числе (250 000,0 тыс. рублей - ФБ, 2 525,3 тыс. рублей - РБ и 2 550,8 тыс. рублей - МБ).

Кассовое освоение по состоянию на 01.01.2024 года составило в сумме 166 970,7 тыс. рублей или 65,5 %, от объема профинансированных средств.

Остаток неосвоенных средств по состоянию на 01.01.2024 года составил в общей сумме 88 105,4 тыс. рублей, из них: (87 224,3 тыс. рублей средства ФБ и 881,1 тыс. рублей средства РБ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года «Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Вышеуказанные средства в сумме 88 105,4 тыс. рублей финансовым управлением администрации городского округа «город Дербент» перечислены (возврат) на счет Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан 24 января 2024 года.

Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан федеральная часть средств (субсидий) в сумме 87 224,3 тыс. рублей перечислена (возврат) 29 января 2024 года на счет Министерства экономического развития Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение пункта 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года» Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидия в сумме 881,1 тыс. рублей, выделенная из республиканского бюджета на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города Дербент не возвращена в доход бюджета Республики Дагестан.

Проект предполагает следующие мероприятия:

а) обустройство ориентирующих указателей, карт-схем, информационных конструкций и знаков пешеходной навигации для российских и иностранных туристов (проектирование навигационных и информационных панно, разработка иллюстраций для навигации, информационных справок, изготовление, приобретение и установка информационных/навигационных стоек и панно, включая монтажные работы) на сумму 47 853,3 тыс. рублей;

б) обновление и/или замена вывесок рекламно-информационных конструкций на фасадах зданий и внешнего вида рекламно-информационных конструкций (графическая и проектная работа по моделированию и проработке каждого фасада здания, расположенного на туристическом маршрутке, обновление фасадных решений и рекламы на главных фасадах зданий, расположенных на туристическом маршруте) на сумму 20 200,0 тыс. рублей;

в) размещение архитектурной фасадной подсветки зданий (проектирование, изготовление, приобретение, установка системы городской подсветки, освещение уличного искусства, размещение архитектурной фасадной подсветки зданий, формирующих фронт застройки ключевых туристских улиц города, освещение сплошной подвесной сеткой светильников, нижнее освещение озеленения, освещение пешеходной зоны) на сумму 75 487,8 тыс. рублей;

г) формирование комфортной для пешеходов и туристов городской среды, приобретение, изготовление установка малых архитектурных форм: арт-объектов, световых и не световых декораций: арт-объектов (разработка художественного образа и инженерной документации, производство объектов искусства, отражающих идентичность исторического центра города, строительные-монтажные работы по установке объектов) на сумму 45 353,4 тыс. рублей;

д) обустройство фотозон и смотровых площадок, создание теневых навесов (проектирование, производство, обустройство фотозон и видовой площадки, конструкций теневых навесов) на сумму 18 756,3 тыс. рублей;

е) мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности, санитарно-эпидемиологического экологического благополучия (проектирование системы безопасности и типового капитального общественного туалета, посадка типового капитального общественного туалета в проектное расположение, установка стоек вызова городских специальных служб, строительство типового капитального общественного туалета, изготовление и установка ограничителей велопарковок) на сумму 13 827,4 тыс. рублей;

е) проектирование и оснащение площадок и мест проведения праздничных городских ярмарок, (проектирование, приобретение и установка каркасно-тентовых и деревянных конструкций) на сумму 29 097,9 тыс. рублей;

ж) замена, обновление защитных элементов бытовых и промышленных коммуникаций и инженерных сетей на туристических маршрутах в соответствии с брэндингом города на сумму 4 500,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий по проектированию туристского кода центра города Дербент МБУ «Управление городского хозяйства» городского округа «Город Дербент» заключены следующие контракты:

- контракт № 21-окэф-2023 от 05 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по организации Архитектурно-художественной подсветки на сумму 75 488,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 20 880,0 тыс. рублей;

- контракт № 22-окэф-2023 от 03 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке, изготовлению и замене люков в г. Дербент на сумму 4 500,0 тыс. рублей, контракт исполнен;

- контракт № 23-окэф-2023 от 03 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке и внедрению туристической навигации в г. Дербент на сумму 47 853,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 14 356,0 тыс. рублей;

- контракт № 24-окэф-2023 от 22 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке и внедрению элементов архитектурного облика города в г. Дербент на сумму 106 140,9 тыс. рублей, контракт исполнен;

- контракт № 50-12-2023 от 20 декабря 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» поставка светильников наружного освещения на сумму 893,7 тыс. рублей, контракт исполнен.

Также в рамках Проекта проведен городской конкурс проектов на обновление и/или замену вывесок в рекламно-информационных конструкциях на фасадных зданиях и внешнего вида рекламно-информационных конструкций в границах туристического кода центра города Дербент. Победителю Конкурса (ИП Айдемиров Исми Магамедрасулович) предоставлен грант в форме субсидии в размере 20 200,0 тыс. рублей.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.10.	Предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города	осуществлена государственная поддержка региональной программы по проектированию туристского кода центра города	ед.	1	1	100	
		рост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения муниципального образования	проц.	0	0	0	

1.2.6. Предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (приложение № 10 к постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»), 11 мая 2023 года были направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление и распределение в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения 16-ти инвестиционных проектов:

«Расширение санаторно-курортного комплекса «Каспий»;

«Расширение гостиничного комплекса «Джами»;
«Расширение базы отдыха «Парнас»;
«Туристический комплекс «Южная гавань»;
«Резорт-отель «Рамина Дербент Вилладж»;
«Отель «Гамзатов»;
«Коттеджный поселок «Альдерамин»;
«Туристический комплекс «Манасское взморье»;
«Кемпинг «Пальма»;
«Гостиничный комплекс «Евро-тур»;
«Парк-отель «САЛАТАУ ВИЛЛАДЖ»;
«Гостиничный комплекс «Восход»;
«Гостиничный комплекс «АсаКули»;
«Гостиничный комплекс «Араблинка»;
«Расширение базы отдыха «Кизлярская лагуна»;
«Гостиничный комплекс «Самолет».

По итогам заседания конкурсной комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения от 26 мая 2023 года согласно ранжированному перечню инвестиционных проектов проекту Туристический комплекс «Южная гавань» было предусмотрено на 2024 год 198 366,60 тыс. рублей.

В связи чем Распоряжением Правительства РФ от 31 мая 2023 года № 1441-р Республике Дагестан было предусмотрено 198 366,60 тыс. рублей на реализацию вышеуказанного проекта.

По итогам заседания конкурсной комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения от 4 сентября 2023 года согласно ранжированному перечню инвестиционных проектов были поддержаны дополнительно следующие проекты:

«Расширение санаторно-курортного комплекса «Каспий»;
«Расширение гостиничного комплекса «Джами»;
«Расширение базы отдыха «Парнас»;
«Туристический комплекс «Манасское взморье»;
«Парк-отель «САЛАТАУ ВИЛЛАДЖ»;
«Гостиничный комплекс «АсаКули»;
«Расширение базы отдыха «Кизлярская лагуна»;
«Гостиничный комплекс «Самолет».

В соответствии с Распоряжениями Правительства Российской Федерации № 2480-р от 14 сентября 2023 года и № 2481-р от 14 сентября 2023 года Республике на реализацию данных проектов дополнительно распределено на 2023 год - 213 278,3 тыс. рублей и на 2024 год - 374 326,5 тыс. рублей.

14 октября 2023 года заключено Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 № 139-09-2023-201 между Правительством РД и Министерством экономического развития РФ о предоставлении из федерального бюджета в 2023 - 2025 годах бюджету Республики Дагестан субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

Постановлением Правительства РД № 437 от 3 ноября 2023 года утвержден Порядок предоставления субсидии на оказание государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

В связи с ухудшением финансового состояния предприятия и отсутствием возможности финансирования проекта ООО «Гостиничный комплекс «Джами»(инициатор

инвестиционного проекта «Расширение гостиничного комплекса «Джами») отказался от получения субсидии (копия письма № 3110 от 31.10.2023 года прилагается).

В связи с чем, дополнительным соглашением от 13 декабря 2023 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 года №139-09-2023-201 заключенного между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан о предоставлении из федерального бюджета в 2023 - 2025 годах бюджету Республики Дагестан субсидии на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, актуализированы средства, предусмотренные на 2023 год в сумме 189 622, 2 тыс. рублей.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения предусмотрено 191 537,6 тыс.рублей (189 622,2 тыс. рублей - ФБ и 1 915,4 тыс. рублей - РБ).

В 2023 средства в размере 191 537,6 тыс. рублей (с учетом софинансирования из средств республиканского бюджета» доведены до получателей субсидий, в том числе:

- ООО «Каспий» - 23 895,1 тыс. рублей;
- ООО «ОПОРА» - 44 297,5 тыс. рублей;
- СПК «Источник» -77 220,0 тыс. рублей;
- ИП Абасова Г.Н. - 22 125,1 тыс. рублей;
- ИП Раджабова И.В. - 24 000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 29 декабря 2023 года № 139-09-2023-201/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 года № 139-09-2023-201 плановые значения результатов использования субсидии по годам реализации Соглашения перенесены с 31.12.2023 года на 31.12.2024 года.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.12.	Предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения	предоставлено субсидий на конкурсной основе	ед.	0	0	0	
		обеспечена поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения	ед.	0	5	0	

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, на день проверки (29 марта 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятию -государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не приведено в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму 191 537,6 тыс. рублей.

1.3. Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса:

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» мероприятию «Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса» на реконструкцию и строительство гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» предусмотрены средства в сумме 75 600,0 тыс. рублей.

Профинансировано и исполнено в сумме 74 495,3 тыс.рублей или 98,54 % от предусмотренных средств.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
3.1.	Реконструкция и строительство гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»	Реконструирован гостиничный комплекс «Золотые пески»	ед.	1	1	100	
		Построен. бассейн	ед.	1	0	0	

В рамках реконструкции и строительства гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году предусмотрены плановые показатели и индикаторы (приложение №4 Госпрограммы) по строительству бассейна в количестве 1 единицы, фактически указанная позиция не достигнута.

1.6.Продвижение туристско-рекреационного комплекса:

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» мероприятию «Продвижение туристско-рекреационного комплекса» на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях российского и международного уровней предусмотрены средства в сумме 14 000,0 тыс. рублей.

Профинансировано и исполнено в сумме 14 000,0 тыс.рублей или 100 % от предусмотренных средств.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
6.9.	Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях российского и международного уровня	Организационно-информационно-презентационных стендов на выставках-ярмарках в сфере туризма российского и международного уровня	ед.	4	4	100	
		Увеличен выездной туристский поток в Республике Дагестан	проц.	10	10	100	

2. Подпрограмма 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

Целью Подпрограммы является возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел Республики Дагестан как важной части национальной культуры и отрасли промышленного производства.

Для достижения целей Подпрограммы предполагается осуществить комплекс мероприятий, предусматривающих:

- популяризацию народных художественных промыслов и ремесел, в том числе подготовку и издание книг, рекламных проспектов, брошюр о народных художественных промыслах, размещение материалов в прессе и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекламы, организацию выпусков тематических радио- и телепередач, организацию и проведение конкурсов, конференций, семинаров, фестивалей, круглых столов и других мероприятий;

- организацию и проведение выставок и ярмарок народных художественных промыслов и ремесел, участие в российских и международных выставках-ярмарках, форумах, создание и пополнение выставочной экспозиции изделий народных художественных промыслов;

- создание «домов ремесел», центров развития народных художественных промыслов и ремесел, специализированных магазинов в городах и районах республики, мастерских народных художественных промыслов и ремесел в муниципальных образованиях республики, мастерских по возрождению производства традиционных национальных музыкальных инструментов и национальных костюмов, Дагестанского центра традиционного ковроткачества;

- техническое перевооружение и расширение производства ведущих организаций народных художественных промыслов;

- возрождение забытых народных художественных промыслов и ремесел;

- обучение, подготовку кадров, организацию повышения квалификации и профессиональной подготовки руководителей и специалистов в сфере народных художественных промыслов.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

- Популяризация народных художественных промыслов и ремесел, в том числе: подготовка и издание книг, рекламных проспектов, брошюр о народных художественных промыслах, размещение фото- и видеоматериалов в прессе и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», организация выпусков тематических радио- и телепередач. Организация и

проведение конкурсов, конференций, семинаров, фестивалей, круглых столов и других мероприятий;

- Создание туристических центров в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и ремесел;

- Организация и проведение выставок художественных промыслов, участие в российских и международных выставках-ярмарках, форумах, создание и пополнение выставочной экспозиции изделий народных художественных промыслов и ремесел, приобретение выставочного оборудования, организация мастер-классов, обучения в местах бытования традиционных народных промыслов;

- Возрождение забытых народных художественных промыслов и ремесел;

- Создание и развитие «домов ремесел», центров развития народных художественных промыслов, специализированных магазинов в городах и районах республики;

- Техническое перевооружение и расширение производства ООО ПП «Кизляр»;

- Создание учебно-производственных центров в местах традиционного бытования народных художественных промыслов в с. с. Кубани, Гоцатль, Унцукуль, Балхар;

Создание интернет-портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркетплейсом, сопровождение и продвижение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- Разработка и регистрация в установленном порядке бренда (товарного знака) изделий и народных художественных промыслов и наименования мест происхождения товара;

- Организация и проведение маркетингового исследования потребительской удовлетворенности ассортиментом и качеством изделий народных художественных промыслов;

- Оказание содействия в информационном освещении государственными средствами массовой информации мероприятий, направленных на возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов, а также на развитие внутреннего и въездного туризма в местах традиционного бытования народных художественных промыслов;

- Пополнение государственной части Музейного фонда Республики Дагестан произведениями народных художественных промыслов по заявкам музеев Республики Дагестан;

- Оснащение организаций системы дополнительного и дошкольного образования учебно-методическими комплектами по приобщению детей к народным художественным промыслам, включающими в себя изделия народных художественных промыслов, в целях их популяризации;

- Проведение конкурсов профессионального мастерства среди мастеров народных художественных промыслов;

- Предоставление субсидий на возмещение части затрат производителей народных художественных промыслов на приобретение технологического оборудования и инструментов, сырья и материалов.

2.7. Развитие народных художественных промыслов.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Развитие народных художественных промыслов» мероприятию «предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий подпрограммы 2» и по подразделу 7.9 «создание интернет портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом,

сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет» предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 9 142,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в сумме 9000,0 тыс. рублей.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
7.1.	предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий подпрограммы 2	количество человек, получивших информацию о народных художественных промыслах	чел.	2300	750	326	
		количество участников в мероприятиях, выставках-ярмарках в сфере народных художественных промыслов	чел.	2200	3500	159	
		проведено мероприятий, выставок-ярмарок в сфере народных художественных промыслов	ед.	7	7	100	
		количество школьников, получивших навыки по производству изделий народных художественных промыслов	чел.	1000	3300	330	
		возрождено забытых народных художественных промыслов	ед.	1	1	100	
		подготовлено мастеров возрожденных промыслов	чел.	3	2	67	
		обслуживается интернет-портал со встроенным маркет-плейсом	ед.	1	1	100	
		количество посетивших интернет-портал со встроенным маркетплейсом	чел.	20000	25000	125	
7.9.	создание интернет портала об истории и современном развитии	создан интернет-портал со встроенным маркет-плейсом	ед.	0	0	0	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
	традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом, сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет»	обслуживается интернет-портал со встроенным маркетплейсом	ед.	0	0	0	

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Развитие народных художественных промыслов» мероприятию «создание интернет портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом, сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет», между Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан «Заказчик» и ИП Цыпин И.А. «Исполнитель» заключен государственный контракт № 24-ЗК от 10 ноября 2022 года по оказанию услуг предметной фотосъемки изделий НХП, с ценой контракта в сумме 142,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что Исполнитель не исполнил свои обязательства по контракту в установленный срок (10 декабря 2022 года), Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (копия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта прилагается).

Анализ исполнения основных целевых индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» за 2023 год:

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в 2023г.				

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Целевой индикатор 1 Количество созданных койко-мест в средствах размещения туристов (тыс. койко-мест)	220	2806	1275,45	1175,45
Целевой индикатор 2 Общее количество койко-мест в средствах размещения туристов(тыс. койко-мест)	21,377	28,785	134,65	34,65
Целевой индикатор 3 Общий поток туристов (тыс. чел.)	1120	1750	156,25	56,25
Целевой индикатор 4 Число занятых в туристско-рекреационном комплексе (тыс. чел.)	10,6	11,10	104,58	4,58
Целевой индикатор 5 Средняя заработная плата работника туристско-рекреационного комплекса (тыс. руб.)	22,00	26,00	118,18	18,18
Целевой индикатор 6 Количество выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс (ед.)	23	33	143,48	43,48
Целевой индикатор 7 Численность работников, занятых в сфере народных художественных промыслов (тыс. чел.)	2,1	2,1	100	0,00
Целевой индикатор 8 Количество организаций народных художественных промыслов нарастающим итогом (ед.)	26	26	100,00	0,00
Целевой индикатор 9 Количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях(койко-мест)	3280	2878	87,74	- 12,26
Целевой индикатор 10 Количество новых экскурсионных маршрутов – этнографических, экстремальных и развлекательных туров(шт.)	3	28	933,33	833,33
Целевой индикатор 11 Количество объектов аграрного туризма, в том числе гостевых домов (шт.)	65	150	230,77	130,77
Подпрограмма 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 12 Рост числа койко-мест в местах размещения туристов (койко-мест)	21377,00	28785,00	134,65	34,65
Целевой индикатор 13 Увеличение потока туристов в Республику Дагестан(%)	8,7	12,2	140,23	40,23
Целевой индикатор 14 Рост числа занятых в туристско-рекреационном комплексе (тыс.чел.)	0,2	0,3	150,00	50,0

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Целевой индикатор 15 Рост числа выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс(ед.)	0	0	0,00	0,00
Подпрограмма 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 16 Увеличение количества организаций народных художественных промыслов (ед.)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 17 Рост числа занятых в сфере народных художественных промыслов и ремесел (тыс. чел.)	0,05	0,05	100,00	0,00
Подпрограмма 3 «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 18 Увеличение количества созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях(койко-мест)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 19 Признание территорий Республики Дагестан лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального, республиканского и местного значения(ед.)	0	0	0,00	0,00
Подпрограмма 4 «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 20 Количество предоставленных субсидий и грантов для развития агротуризма в сельской местности(шт.)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 21 Увеличение числа объектов аграрного туризма, в т.ч. гостевых домов(ед.)	5	29	580,00	480,00

Из утвержденных 11-ти основных показателей эффективности Госпрограммы, на 100% и выше исполнены 10 показателей.

Не достигшим на 12 % утвержденных значений остается один показатель эффективности Госпрограммы - «количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях».

В целях реализации подпрограммы 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019–2025 годы» в Республике Дагестан» в 2023 году проведен комплекс мероприятий.

Так, по разделу I «Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса»:

ГБУ «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году было оказано **459000** услуг, в том числе:

-предоставлена информация об оказываемых на территории Республики Дагестан туристских услугах и о ресурсах - **159 100 ед.**;

-оказана консультационная поддержка субъектов туристического бизнеса по организационным вопросам в области внутреннего и внешнего туризма - **84 800 ед.**;

-проведена рекламно-информационная деятельность в сфере туризма - **115 700 ед.**;

-проинформировано население о предприятиях индустрии гостеприимства и ресторанного бизнеса - **99 400 единиц.**

Также АНО «Центр развития туризма и гостеприимства РД» была предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности, в рамках которой были осуществлены мероприятия, направленные на усиление кадрового потенциала и продвижение туристско-рекреационного комплекса».

По разделу II «Инвестиционная поддержка развития туристско - рекреационного комплекса».

В целях создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в Республике Дагестан Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» реализуется комплекс мер поддержки общественных и предпринимательских инициатив, субъектов малого и среднего предпринимательства в виде грантов и субсидий на возмещение части затрат.

В рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2023 году реализован региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Дагестан)».

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Дагестан)» в 2023 году составлял 762,80 млн рублей, из которых средства федерального бюджета – 755,176 млн рублей, средства регионального бюджета – 7,628 млн рублей.

В рамках регионального проекта поддержку получили:

16 проектов, направленных на развитие туристической инфраструктуры (пляжи и национальные туристские маршруты на общую сумму 131,712 млн. рублей;

18 проектов, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги) на общую сумму 82,136 млн. рублей;

34 проекта, направленных на развитие инфраструктуры туризма на общую сумму на 104,888 млн. рублей.

Администрацией г. Дербента реализован проект по проектированию туристского кода центра города. На реализацию проекта выделено 252,525 млн. рублей (*федеральный бюджет – 250 млн. рублей, республиканский бюджет – 2,525 млн. рублей*). По проекту проведены работы по замене информационных конструкций и устройству маркиз, размещению туристской навигации и информационных стендов, городских афиш, оснащению туристического информационного центра города выставочным экспозиционным оборудованием, благоустройству смотровой площадки у цитадели Нарын-Кала, созданию модульных общественных санузлов и др.

Также на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в 2023-2024 годах в республике предусмотрено свыше 770 млн рублей. До конца 2024 года будут реализованы 9 инвестиционных проектов, будет привлечено более 1 млрд рублей инвестиций и созданы 550 комфортабельных номеров.

В 2023 году Министерством реализована мера поддержки для муниципальных образований - предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях. Эта мера дала возможность решить вопросы перед муниципалитетами, в части создания необходимой инфраструктуры, а также обеспечения безопасности на ключевых туристических направлениях, организации санитарных зон, благоустройства пляжей, обустройства смотровых площадок и т.д.

В рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» на создание и благоустройство объектов туристского показа 7 проектов в 6 муниципалитетах получили субсидии на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях. Общий объем финансирования 53 417,0 тыс. рублей.

По разделу III «Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса».

В 2023 году начата реконструкция гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан». В частности, проводятся работы по монтажу 7-ми модульных некапитальных средств размещения (коттеджи), капитальному ремонту столовой на 224 посадочных места и благоустройство территории, закуплена мебель, бытовая техника, кондиционеры, посуда и др.

По разделу IV «Усиление кадрового потенциала, научно-исследовательской деятельности и проведение социально-экономического анализа в туристско-рекреационной сфере».

Необходимым элементом успешного развития туристской отрасли республики является подготовка профессиональных кадров.

Так, в 2023 году на профессиональную переподготовку по программе «Экскурсионная деятельность» в ФГБОУ ВО «РГУТИС» реализована программа профессиональной переподготовки по обучению 117 экскурсоводов (гидов), а также программа профессиональной переподготовки по обучению 3 экскурсоводов (гидов) по программе - «Экскурсионная деятельность с навыками сурдоперевода». Разработан дизайн и изготовление бейджей-сертификатов для прошедших аттестацию, проведена работа по подготовке процедуры аттестации.

В соответствии с заключенным с ФГБОУ «РГУТИС» (г. Махачкала) договором разработаны научно-методические материалы для подготовки гидов-экскурсоводов и гидов-переводчиков.

В 2023 году Республика Дагестан приняла участие в конкурсе «Маршрут построен» программы «Больше, чем путешествие», по итогам которого заявленный туристский маршрут по результатам экспертного жюри и народного голосования вошел в ТОП-10, а также Республика Дагестан стала одним из 22 регионов России, которые приняли участие во Всероссийской программе «Классная страна», реализуемой Агентством стратегических инициатив.

Совместно с Агентством стратегических инициатив Министерством активно внедрялся новый для республики промышленный туризм. Разработаны 4 экскурсии и 3 региональных промышленных маршрута на производственные предприятия «Дагестан Стекло Тара», ООО ПП «Кизляр», АО «Кизлярский коньячный завод» и Чиркейскую ГЭС.

По разделу V «Повышение уровня безопасности туристских объектов».

В соответствии с Протоколом заседания Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан, Министерством совместно с сотрудниками Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Дагестан, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РД, Управления Федеральной службы безопасности РФ по РД провели выездные проверки по вопросу наличия Акта категорирования и паспорта безопасности средств размещения. По итогам проведенной работы информация о выявленных средствах размещения, осуществляющих деятельность с нарушением законодательства направлена в Прокуратуру Республики Дагестан для принятия мер прокурорского реагирования.

Также были направлены предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности экскурсоводов и (или) инструкторов-проводников, которые осуществляют деятельность в нарушение требований настоящего законодательства.

По разделу VI «Продвижение туристско-рекреационного комплекса» и в рамках реализации комплекса мер по формированию положительного туристского имиджа Дагестана и позиционированию республики как региона с богатыми туристскими ресурсами и возможностями для дальнейшего продвижения туристского продукта на российский и мировой

туристические рынки в 2023 году проведен цикл мероприятий, направленных на рекламно-информационную и имиджевую поддержку туристской отрасли.

В части продвижения туристического потенциала ежегодно проводится работа, направленная на рекламно-информационную и имиджевую поддержку туристской отрасли республики - это участие в крупных отраслевых выставках «МИТТ» (г. Москва), «Интурмаркет» (г. Москва), «ОТДЫХ Leisure», (г. Москва), «Путешествуй!» (г. Москва), «Россия» (г. Москва), «Форум Туристических Территорий «ФТТ-2023» (г. Сочи), туристический форум «Открытый Дагестан» (г. Каспийск) и др.

Туристский потенциал Республики Дагестан активно продвигается и на международных площадках в зарубежных странах, таких как: выставка «Отдых-2023», российско-белорусский туристический конгресс (г. Минск, Республика Беларусь), АITF-2023 (г. Баку, Азербайджанская Республика), Международный туристический форум «Новый этап сотрудничества государств-участников СНГ в сфере туризма» (г. Душанбе, Республика Таджикистан).

С начала 2023 года проведено 11 рекламных пресс и инфо-туров для представителей СМИ. Проведено три пресс-тура для представителей федерального туроператора «ФанСан», инспекционный тур по Республике Дагестан для членов экспертного совета по определению Национальных туристских маршрутов (НТМ) в рамках маршрута «Легенды Дагестана», сопровождение съёмочной группы телеканала «Общественное телевидение России» в рамках всероссийского проекта «Маршрут построен», проведен инфо-тур для российских спортсменов, организовано транспортное и экскурсионное сопровождение съёмочной группы телеканала «НТВ» в рамках проекта «Поедем, поедим!», проведен пресс-тур для представителей региональных СМИ Ульяновской области, инфо-тур для представителей компании «VK места», инфо-тур для участников всероссийского проекта «Классная страна», инфо-тур для федерального туроператора «Пегас-туристик». В апреле и июле 2023 года заключены 2 договора с ИА «Интерфакс-юг» на публикацию информационных материалов (пресс-релизов) о туристской привлекательности и потенциале развития туризма в Дагестане.

В рамках проведенных мероприятий созданы презентационные видеоролики такие как видеоролик к полумарафону «Огни Дербента», рекламно-информационный видеоролик к матчу сборных команд «Футбольной национальной лиги» и «Медиалиги», видеоролик, посвященный фестивалю «Хранители традиций», а также видеоролик по итогам Форума «Открытый Дагестан».

В части реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Республике Дагестан, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодеятельного туризма:

на площадке международной выставки-форума «Россия» прошел Всероссийский форум АСИ по развитию детского и молодежного образовательного туризма «Классная страна», в рамках которого были выбраны лучшие школьные туристические маршруты, разработанные региональными командами. Команда Дагестана стала победителем конкурса «Азбука Символов региона». Кроме того, маршрут ЭКОТРОПиЯ стал победителем по треку «Экология» и стал победителем всероссийского онлайн-голосования, а маршрут «Императорская тропа» стал победителем по треку «История и патриотизм».

В рамках внедрения всероссийской системы информирования туристов на территории республики Министерством совместно с муниципальными образованияами реализуются проекты по установке дорожных знаков туристской навигации (далее - ЗТН). ЗТН устанавливаются близ природных достопримечательностей, объектов туристского показа, а также объектов туристской инфраструктуры - гостиниц, пляжей, кафе и т.д. По итогам 2023 года в республике установлены 486 ед. ЗТН. В настоящее время работа по реализации проектов по установке ЗТН продолжается.

В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния в 2023 году Министерством было организовано девять экологических акций в городах Махачкале (смотровая площадка горы Тарки-гау и пляж «Лунный берег»), Дербенте (Сосновый бор), Избербаше (городской пляж) и районах - Казбековский (Дубкинский лес), Дахадаевский (аул Кала-Корейш), Унцукульский (Ирганайское водохранилище), Табасаранский (Ханагский водопад) и

Кумторкалинский (подъездная дорога к заповеднику «Дагестанский») в который приняло участие 1200 человек.

14 октября 2023 года состоялся V туристический форум «Открытый Дагестан». В нем приняли участие представители туротрасли регионов России, органов местного самоуправления, экспертных сообществ, субъектов туристского бизнеса, вузов, СМИ, а также потенциальные инвесторы. Для гостей была подготовлена насыщенная культурная программа, 17 муниципалитетов нашей республики представили свои народные художественные промыслы, 5 регионов СКФО представили свои экспозиции. В форуме приняло участие свыше 4,5 тыс. человек.

В целях популяризации туристского потенциала и увеличения турпотока в муниципальные образования проведен комплекс событийных мероприятий в которых приняло участие свыше 25 000 человек:

- 18-19 марта 2023г., с. Гергебиль-с. Унцукуль - 4 горный забег «Dagestan- wildtrail-2023»;

- 25 апреля 2023г., г. Дербент - «Открытие туристического сезона – 2023»;

- 11 мая 2023г., г. Избербаш, БО «Рамина» - горного форума «Кофе Хорика»;

- 19 августа 2023г., с. Согратль (Гунибский р-н.) - 4 Фестиваль чая «Согратль 2023»;

- 16 сентября 2023г., г. Махачкала - туристский забег «ATLETICA -2023»;

- 27-28 ноября 2023г., г. Дербент - ночной забег «Огни Дербента»;

- 23 июля 2023г., п. Тарки - Всероссийский фестиваль скалолазания;

- 28 - 30 июля 2023г., г. Махачкала - молодежный фестиваль «Дагестан Fest»;

- с 29 ноября по 3 декабря 2023г. на «Анжи - арена» г. Каспийск - матч сборных команд «Медиалиги» и «Футбольной национальной лиги»;

- 7 декабря 2023г., г. Москва, на ВДНХ организованы Дни Дагестана на выставке-форуме «Россия»;

- с 30 декабря 2023г. по 7 января 2024г., г. Дербент - фестиваль «Новогодние выходные в Дербенте».

В целях реализации подпрограммы 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019–2025 годы» Министерство проводит работу по 4 основным направлениям:

- государственная поддержка производителей народных промыслов;

- продвижение продукции народных промыслов;

- популяризация и сохранение народных промыслов;

- возрождение государственных предприятий народных промыслов.

В 2023 году в республиканский закон о народных художественных промыслах внесены изменения, предусматривающие в том числе формирование Реестра субъектов народных художественных промыслов с целью оказания адресной поддержки производителям народных промыслов. Законом определены механизмы регистрации в реестре производителей народных художественных промыслов, что в свою очередь позволяет привязать меры поддержки к официальному реестру и оказывать точечную поддержку в зависимости от потребности и видов промыслов.

Принято постановление Правительства Республики Дагестан о дополнении перечня мест традиционного бытования народных промыслов, в который вошли неучтенные виды, такие как традиционные платки, музыкальные инструменты, кайтагская вышивка.

Проведена работа по участию предприятий народных художественных промыслов и в получении федеральной меры поддержки.

Так, в 2023 году ООО ПП «Кизляр» получило субсидию из федерального бюджета в размере 21 млн рублей на частичное возмещение затрат по электроэнергии и сырью. Также ООО «Артель-Кубачи» включено в перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет федерального бюджета.

Министерством оказывается содействие в участии мастеров и предприятий в выставках - ярмарках как в республике, так и за ее пределами.

Так, в 2023 году обеспечено участие мастеров республики в более 33 выставках-ярмарках:

- с 19 по 22 октября 2023 г. впервые, при поддержке Ассоциации «Народные художественные промыслы России» проведен Всероссийский фестиваль народных художественных промыслов «Хранители традиций», в котором приняли участие более 100 мастеров из 12 регионов России и Киргизии. Фестиваль посетили более 4,5 тысяч жителей и гостей республики;

- 29 ноября 2023 года в г. Махачкала организована и проведена выставки-ярмарки в рамках празднования «Дня работника сельского хозяйства Дагестана». Мероприятие посетили более 3 тыс. жителей и гостей г. Махачкалы.

- с 13 по 17 декабря 2023 г. в г. Москва организована и обеспечено участия представителей народных художественных промыслов Дагестана в выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка - 2023».

Министерством оказано содействие в организации и мастер-классов и рекламно-презентационных мероприятиях по продвижению сферы НХП.

- с 4 по 12 ноября 2023г. г. Москва (ВДНХ), выставка "Россия", организация презентации ковровых изделий Республики Дагестан;

- с 27 сентября по 8 октября 2023г., организация поездки мастеров народных художественных промыслов (керамика) на обучение в Республику Узбекистан;

- ноябрь 2023г. разработка и издание информационных ролл-апов в сфере НХП;

- декабрь 2023г. разработка и издание настенного календаря «Народные художественные промыслы Дагестана-2024». Тираж-300 экз;

- организация образовательных кружков для школьников в детских лагерях республики;

- ноябрь 2023г. организация и проведение 92 мастер-классов в сфере НХП в средних учебных заведениях республики.

Министерством создан интернет – портал со встроенным маркетплейсом, где мастера народных промыслов могут презентовать и реализовать свои изделия напрямую покупателю. АНО «Центр развития туризма и гостеприимства РД» оказаны услуги по продвижению и презентации маркетплейса народных художественных промыслов (НХП) Дагестана «Roso.art», по разработке дизайна и изготовлению видеоролика, на проведение фотосъемок изделий народных художественных промыслов с ретушью фотографий, на разработку пресс-релизов мастеров, а также реклама маркетплейса «Roso.art» на билбордах и щитах города Махачкалы для продвижения маркет – плейса.

В целях интеграции народных художественных промыслов в индустрию туризма Министерством внедрена практика реализации туристских маршрутов в места традиционного бытования народных художественных промыслов. Министерством совместно с туроператорскими компаниями ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» и ООО «Даг Тур» разработан пятидневный туристский маршрут «Легенды Дагестана», включающий в себя 5 туристско-экскурсионных программ, пляжный отдых, пешие прогулки, 4 мастер-класса по народным художественным промыслам и приготовлению традиционных блюд дагестанской кухни. 14 июля 2023 года туристскому маршруту «Легенды Дагестана» присвоен статус национального.

В Республики Дагестан наблюдается динамика увеличения количества гостиниц и иных средств размещения, подпадающих под статистический учет, в том числе и в связи с проводимой Министерством работой по легализации деятельности средств размещения.

По итогам проведенных мониторингов количества мест размещения, процента их загрузки и среднего количества дней, проведенных туристами в Республике Дагестан и данных бигдаты экспертная оценка турпотока в Республику в 2023 году составила 1 млн. 750 тыс. человек, что на 12 процентов больше чем в 2022 году (в 2022 году – 1 млн. 560 тыс. чел).

Увеличение туристического потока подтверждает и общий рост пассажиропотока.

Аэропорт города Махачкалы за 2023 год обслужил рекордное количество пассажиров 2 млн. 800 тыс. 468 человек, что на 11,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (2 млн. 509 тыс. 238 чел.). В сутки Аэропорт принимает от 80-до 90 рейсов, из аэропорта осуществляют авиaperезовки в 21 город России и 13 зарубежных государств.

Также в Республике наблюдается устойчивая динамика основных показателей отрасли: согласно данным Дагестанстата, объем туристических услуг за 2023 г. составил 17 млрд 625 млн рублей, что на 9 млрд 674 млн больше чем за весь 2022 год (7 млрд 951 млн рублей).

Количество введенных в 2023 году номеров составило 1165 номеров.

Номерной фонд средств размещения в 2023 году в Республике составил 10 466 номеров, что на 12 % выше, чем в 2022 году (в 2022 году – 9 301).

Загрузка гостиниц в 2023 году в среднем в высокий сезон составила 90-95%, в низкий сезон 30%.

Рост въездного туристского потока в республику заметно улучшил инвестиционный климат и активизировал бизнес.

В связи с этим Минтуризмом РД в госпрограмму по развитию туризма в республике включен комплекс мер поддержки общественных и предпринимательских инициатив, субъектов малого и среднего предпринимательства в виде грантов и субсидий на возмещение части затрат.

В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» с 2022 года на территории Республики Дагестан реализуется региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры Республики Дагестан». За последние 2 года Министерству удалось поддержать 83 проекта, направленных на развитие туристической инфраструктуры и создание модульных некапитальных средств размещения на общую сумму свыше 940 000,0 тыс. рублей. В 2023 году проведено проектирование туристского центра города Дербента (252,525 млн рублей).

ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» :

1. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января 2024 года не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года в сумме 51 887,5 тыс. рублей (выполнения работ по комплексному благоустройству территории «Туристского центра «Золотые пески» - 34 387,5 тыс. рублей, выполнения работ и монтажу быстровозводимых конструкций на территории «Туристского центра «Золотые пески» - 17 500,0 тыс. рублей);

2. В нарушение статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ и приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не сформирована и не утверждена Учетная политика;

3. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», у двух заместителей директора ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не имеется высшее профессиональное образования по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму 2 263,8 тыс. рублей, с учетом отчислений во внебюджетные фонды;

4. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», не имеется высшее профессиональное образования по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», профессиональное образование в сфере туризма, в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму 6 208,2 тыс. рублей, с учетом отчислений во внебюджетные фонды в том, числе;

- администратор - 1 штатная единица на сумму - 338,9 тыс. рублей;
- главный специалист - 7 штатных единиц на сумму - 2 204,8 тыс. рублей;
- гид- экскурсовод - 6 штатных единиц на сумму - 1 889,5 тыс. рублей;
- менеджер – 2 штатных единиц на сумму - 584,9 тыс. рублей;
- горничная – 4 штатных единиц на сумму – 1 190,1 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 2 Положения о порядке премий и поощрений, за проверяемый период за счет экономии фонда оплаты труда, в отсутствии учета критерий оценки выдавалась премия работникам ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан», общая сумма выплаченных средств с учетом отчислений во внебюджетные фонды составила 3 922,6 тыс. рублей.

АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан»:

1.В нарушение п.3.3.6 Устава Центра не сформирована Ревизионная комиссия Центра и не избран ревизор.

2.В нарушение п.3.3.10 Устава не утвержден аудитор Центра.

3.В нарушение п.5.5. и п.6.2 Устава ежеквартальные отчеты Министерству не предоставлялись.

4.В нарушение п. 1.5. Положения о наблюдательном совете Центра не утверждено положение о закупочной деятельности.

5.В нарушение п. 1.5 Положения о наблюдательном совете Центра Положение об оплате труда работников автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» не утверждено.

Заключение:

Проведенной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям установлены нарушения и недостатки на общую сумму 256 700,8тыс. рублей, в том числе:

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан:

1.В нарушение пункта 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года» Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидия в сумме **881,1 тыс. рублей**, выделенная из республиканского бюджета на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города Дербент не возвращена в доход бюджета Республики Дагестан.

2. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, на день проверки (29 марта 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятию -государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не приведено в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму **191 537,6 тыс. рублей**.

3.При утвержденных плановых показателях (индикатора) мероприятия предоставления субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образований Республики Дагестан в количестве 9 единиц, фактически реализовано 7 единиц или на 78 процентов.

4.В рамках реконструкции и строительства гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году предусмотрены плановые показатели и индикаторы (приложение №4 Госпрограммы)по строительству бассейна в количестве 1 единицы, фактически указанная позиция не достигнута.

5. Проведенной проверкой на объекте благоустройство аллеи «Город Мастеров» (Порядчик-ООО «Березка-М») в рамках реализации проекта местных инициатив, направленных на развитие туризма в г. Махачкала установлено что, санузел на день проверки (22 марта 2024 года) не подключен к централизованной канализационной сети, видео пилоны не установлены, а также сиденья качели не смонтированы к основной конструкции.

6. В 2023 году целевой индикатор «Количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не достигнут утвержденных показателей более чем на 12 процентов.

ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» :

1. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января 2024 года не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года в сумме **51 887,5 тыс. рублей** (выполнения работ по комплексному благоустройству территории «Туристского центра «Золотые пески» - 34 387,5 тыс. рублей, выполнения работ и монтажу быстровозводимых конструкций на территории «Туристского центра «Золотые пески» - 17 500,0 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ и приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не сформирована и не утверждена Учетная политика.

3. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», у двух заместителей директора ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не имеется высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму **2 263,8 тыс. рублей**, с учетом отчислений во внебюджетные фонды.

4. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», не имеется высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», профессиональное образование в сфере туризма, в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму **6 208,2 тыс. рублей**, с учетом отчислений во внебюджетные фонды в том, числе;

- администратор - 1 штатная единица на сумму - 338,9 тыс. рублей;
- главный специалист - 7 штатных единиц на сумму - 2 204,8 тыс. рублей;
- гид- экскурсовод - 6 штатных единиц на сумму - 1 889,5 тыс. рублей;
- менеджер – 2 штатных единиц на сумму - 584,9 тыс. рублей;
- горничная – 4 штатных единиц на сумму – 1 190,1 тыс. рублей;

5. В нарушение пункта 2 Положения о порядке премий и поощрений, за проверяемый период за счет экономии фонда оплаты труда, в отсутствие учета критериев оценки выдавалась премия работникам ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан», общая сумма выплаченных средств с учетом отчислений во внебюджетные фонды составила **3 922,6 тыс. рублей**.

АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан»:

1. В нарушение п.3.3.6 Устава Центра не сформирована Ревизионная комиссия Центра и не избран ревизор.

2. В нарушение п.3.3.10 Устава не утвержден аудитор Центра.

3. В нарушение п.5.5. и п.6.2 Устава ежеквартальные отчеты Министерству не представлялись.

4. В нарушение п. 1.5. Положения о наблюдательном совете Центра не утверждено положение о закупочной деятельности.

5. В нарушение п. 1.5 Положения о наблюдательном совете Центра Положение об оплате труда работников автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» не утверждено.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- принять меры по своевременному возврату не использованных остатков на конец финансового года, имеющих целевой характер (субсидии) в доход республиканского бюджета Республики Дагестан;

- финансовое обеспечение по мероприятию - государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» привести в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- принять меры по достижению целевых индикаторов Государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» утвержденным показателям;

- осуществлять контроль в части правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан подведомственным учреждением (ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»);

- принять меры по формированию и утверждению Учетной политики подведомственным учреждением (ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»);

- обеспечить организацию работы подведомственного учреждения (АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан») в соответствии с Уставом и Положением о наблюдательном совете

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан».

**Аудитор
К.М. Мирзаалиев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 19 апреля 2024 года № 6 «О результатах проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет РД доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД»:

- 1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан;*
- 2. После утверждения результатов проверки направить:*
 - отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;*
 - представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру имущественных и земельных отношений Республики Дагестан предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

О Т Ч Е Т

о результатах проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет РД доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД

Основание для проведения проверки: Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и План работы Счетной палаты РД на 2024 год.

Цель проверки: правильность прогнозирования, начисления и своевременность поступления в республиканский бюджет РД доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок формирования и зачисления в республиканский бюджет РД неналоговых доходов, а также документы, регламентирующие порядок использования государственной собственности РД.

Объекты проверки: Министерство по земельным и имущественным отношениям РД и объекты государственного имущества РД.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Проверкой установлено

1. Общие положения

1.1. Министерство по земельным и имущественным отношениям РД (далее – Минимущество РД) осуществляет деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РД от 17 мая 2018 года № 48 «Вопросы Министерства по земельным и имущественным отношениям РД».

Минимущество РД является органом исполнительной власти РД, реализующим государственную политику в сфере управления государственным имуществом РД, включая вопросы управления земельными ресурсами, а также функции по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере земельных и имущественных отношений.

1.2. Минимущество РД осуществляет передачу в аренду государственного имущества Республики Дагестан в соответствии с Порядком предоставления в аренду государственного имущества Республики Дагестан, составляющего казну Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 19 ноября 2018 года № 167 «О некоторых вопросах управления государственной собственностью Республики Дагестан».

Следует отметить, что указанным Порядком не предусмотрена необходимость составления акта осмотра передаваемого в аренду объекта недвижимого имущества с фотографиями (которое предусмотрено иными порядками) или иного документа, характеризующего состояние отдельных деталей и агрегатов (комплектующих) арендуемого имущества (их пригодности или непригодности к дальнейшей эксплуатации), что не позволяет собственнику

имущества обеспечить сохранность переданного имущества и его возврат в надлежащем состоянии (не хуже чем на момент его предоставления с учетом естественного износа) и соответственно может привести к злоупотреблениям со стороны арендатора.

При этом в соответствии с требованиями раздела 3 договора аренды в течение дня окончания срока аренды Арендодатель обязуется принять от Арендатора имущество (и соответственно Арендатор обязуется сдать Арендодателю арендуемое имущество) по Акту приема-передачи, содержащего сведения о техническом состоянии имущества на момент его передачи (сдачи).

Также, в указанном постановлении не предусмотрено утверждение типовой формы договора аренды объектов государственного имущества Республики Дагестан, составляющего казну Республики Дагестан. В результате, заключение договоров аренды объектов государственного имущества производится с разными договорными условиями (обязательствами), в частности отличается порядок расчета арендной платы, применение размера уровня инфляции (в одних договорах такое право предоставлено арендателю самостоятельно, в других – применяет его арендодатель) и т.д.

В пункте 5.1. Договора предусмотрено увеличение суммы арендной платы на размер уровня инфляции, определенной согласно федеральному закону о федеральном бюджете, тогда как данный показатель нужно применять на уровне, определенном Минэкономразвития Республики Дагестан.

В целях обеспечения сохранности переданного государственного имущества, а также приведения арендаторов в одинаковые условия предоставления в аренду государственного имущества, считаем целесообразным внести дополнения в постановление Правительства Республики Дагестан от 19 ноября 2018 года № 167 «О некоторых вопросах управления государственной собственностью Республики Дагестан», с учетом вышеизложенных фактов.

1.3. Минимущество РД администрирует следующие виды доходов:

- доходы в виде прибыли, приходящиеся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ;
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в собственности субъектов РФ;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений;
- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ, в части реализации основных средств по указанному имуществу;
- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, в части реализации основных средств по указанному имуществу;
- доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ
- прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ;
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ;
- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ.

2. Выполнение Представления Счетной палаты Республики Дагестан от 12 мая 2023 года № 18-пр-02 и Плана мероприятий по устранению замечаний и нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Дагестан по итогам проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан.

В рамках исполнения представления Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе реализации которого приняты следующие меры:

- в судебном порядке взыскано с арендаторов объектов нежилого фонда средств в сумме 44,7 млн рублей;
- проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности, по результатам которого по всем случаям «переплаты» произведено начисление арендных платежей. Проводятся мероприятия по признанию части дебиторской задолженности сомнительной;
- по отдельным договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2022 годах, приняты решения по их перезаключению на новый срок, либо они расторгнуты в судебном порядке, а помещения освобождены;
- размеры арендных платежей пересмотрены с учетом уровня инфляции за январь-декабрь 2022 года (11,94 %);
- в хозяйственный оборот вовлечены (переданы в аренду) 15 объектов неэффективно используемого или не используемого государственного (недвижимого и движимого) имущества Республики Дагестан. Проводится работа по вовлечению в хозяйственный оборот и других объектов с учетом возможности их предоставления в аренду;
- по имуществу, используемому третьими лицами, ведется претензионно-исковая работа по защите имущественных интересов Республики Дагестан. Также оказывается необходимое содействие балансодержателям государственного имущества Республики Дагестан, которые должны обращаться в суд от своего имени;
- заключен договор купли-продажи газораспределительных сетей на общую сумму 1 353,8 млн рублей. Объекты по актам приема-передачи переданы ООО «Газпром Межрегионгаз»;
- проводятся мероприятия по разделу, уточнению границ земельных участков с последующей регистрацией права собственности Республики Дагестан. Зарегистрировано право собственности Республики Дагестан, а также уточнены границы 114 земельных участков, общей площадью 20 568,0 га;
- проведена судебно-претензионная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков;
- направлены уведомления арендаторам в соответствии с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков. Одновременно в целях изменения и начисления арендных платежей внесены изменения в данные бухгалтерского учета (1-С) и систему «Барс имущество»;
- проводится работа по заключению с предприятиями договоров аренды земельных участков, ранее находящиеся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования;
- реализуются мероприятия по преобразованию государственных унитарных предприятий;
- в целях завершения процедур банкротства, проведена инвентаризация имущества, имеющегося в пользовании отдельных унитарных предприятий;
- открыта процедура банкротства в отношении 6 акционерных обществ (ОАО «Буйнакское ПАТП», ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «МРСУ», ОАО «Хасавюртовское ДЭП № 37», ОАО «Авиалинии Дагестана», АО «Сергокалинское ДЭП № 26»), из них 2 предприятия ликвидированы (ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «Авиалинии Дагестана»);
- приняты меры по погашению акционерными обществами задолженности прошлых лет;
- проведена претензионно-исковая работа в отношении обществ с ограниченной ответственностью, не выплативших часть прибыли по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов проверки должностные лица Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, допустившие нарушения законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе уволены 3 человека.

Следует отметить, что Планом мероприятий по устранению нарушений и недостатков было предусмотрено принятие мер по 80 пунктам нарушений и недостатков. По состоянию на 28 марта 2024 года полностью устранены нарушения, указанные в 29 пунктах, и частично устранены нарушения, указанные в 15 пунктах. Большинство мероприятий не выполнены в

связи с необходимостью проведения проверок, которые включены в план-график проведения проверок Минимущества РД в 2024 году.

3. Проверка соблюдения порядка ведения реестра и полноты учета государственного имущества РД

3.1. Положение об учете государственного имущества РД утверждено постановлением Правительства РД 12 июля 2018 года № 88.

На 1 января 2024 года в информационную систему «БАРС-Реестр» (далее – Реестр) внесены сведения по 504 381 объектам государственного имущества РД, что на 80 050 объектов больше, чем на 1 января 2023 года (460 331 объектов), в том числе:

- недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства) – 9 222 объектов, или больше на 124 объектов (на 1 января 2023 года – 9 098 объектов);

- земельные участки – 5 500 участков, или больше на 229 участков (на 1 января 2023 года – 5 271 участков);

- движимое имущество – 489 659 единиц, или больше на 43 697 единиц (на 1 января 2023 года – 445 962 единиц);

- акции в количестве 89 891 038 (по акциям 15 акционерных обществ), или меньше на 399 634 (на 1 января 2023 года – 90 290 672).

3.2. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значится:

- недвижимое имущество балансовой стоимостью 120 690,0 млн. рублей, которая по сравнению с данными на 1 января 2023 года (105 952,8 млн. рублей) увеличилась на 14 737,2 млн. рублей. Остаточная стоимость составляет 90 014,0 млн. рублей, или больше на 11 110,6 млн. рублей (на 1 января 2023 года – 78 903,4 млн. рублей);

- движимое имущество балансовой стоимостью 30 266,5 млн. рублей, или больше на 2 857,1 млн. рублей (на 1 января 2023 года – 27 409,4 млн. рублей), остаточной стоимостью 15 904,3 млн. рублей, или больше на 2 576,7 млн. рублей – 13 327,6 млн. рублей);

- земельные участки кадастровой стоимостью 77 237,4 млн. рублей, или больше на 16 814,9 млн. рублей (на 1 января 2023 года – 60 422,5 млн. рублей). На 1 105 земельных участков отсутствует кадастровая стоимость;

- акции общей стоимостью – 7 611,9 млн. рублей, или меньше на 40,0 млн. рублей (на 1 января 2023 года – 7 651,9 млн. рублей).

В Реестре государственного имущества РД значится 879 юридических лица – правообладателей государственного имущества (на 1 января 2023 года 911), в том числе 800 государственных учреждений, 37 унитарных предприятия, 6 казенных предприятия, 36 хозяйственных общества (ОАО – 23, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

Уменьшение количества правообладателей связано с передачей 40 акционерных обществ (ДЭП) Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан в форме присоединения их к АО «Ремонтно-строительный участок» (основание: постановление Правительства РД от 12 августа 2020 года № 173 и распоряжение Минимущества РД от 23 ноября 2021 года № 461-р).

Кроме того, из Реестра исключены 2 правообладателя в связи с передачей их в муниципалитеты (основание: постановления Правительства РД от 17 июня 2021 года № 147 и от 7 декабря 2022 года № 420).

Сведения о недвижимом имуществе, находящемся в Реестре государственного имущества РД приведены в следующей таблице

тыс. рублей

Тип объекта	Количество			Площадь, кв. м	Протяженность, тыс. м	Балансовая стоимость	Остаточная стоимость	Кадастровая стоимость
	на 1.1.2023	на 1.1.2024	(+; -)					
Земельные участки	5 271	5 500	229	19 048 306,3	-	77 237 449,4	-	77 237 449,4

Тип объекта	Количество			Площадь, кв. м	Протя- жен- ность, тыс. м	Балансовая стоимость	Остаточная стоимость	Кадастро- вая стои- мость
	на 1.1.2023	на 1.1.2024	(+; -)					
Здания	5 503	5 738	235	2 432,9	-	29 980 149,3	23 382 698,5	-
Сооружения	2 768	2 636	-132	606,7	18 424,1	60 164 603,0	40 239 875,5	-
Помещения	257	279	22	115,0		1 622 660,9	1 451 907,3	-
Воздушное, мор- ское судно, судно внутреннего пла- вания	26	28	2	-	-	247 674,6	34 348 629,5	-
Объекты незавер- шенного строи- тельства	544	541	-3	217,5	45,2	28 674 887,6	24 905 183,4	-
Всего	14 369	14 722	353	19 051 678,4	18 469,3	120 689 975,4	90 014 013,5	77 237 449,4

В нарушение постановления Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» в Реестр государственного имущества РД по большинству недвижимому имуществу внесены не все сведения (кадастровая стоимость, кадастровый номер, площадь имущества, основания возникновения права собственности, ограничения в обороте и др.).

В нарушение статей 130-131 Гражданского кодекса РФ и пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не осуществлен государственный кадастровый учет в отношении 39 земельных участков, или 0,7 % от общего количества (5 500). Государственная регистрация права собственности осуществлена в отношении 6 191 объектов недвижимого имущества, или 43,7 % от общего количества (14 181 без учета объектов незавершенного строительства).

В информационной системе «Барс-договора» внесены данные по 1 682 договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в Казне РД (с учетом договоров, по которым окончены сроки их действия – для архива), из них:

- по 1 542 договорам аренды земельных участков;
- по 140 договору аренды объектов нежилого фонда.

3.3. По состоянию на 1 января 2024 года в Казне Республики Дагестан имеется движимое и недвижимое имущество в количестве 9 592 единиц, в том числе:

- 651 объектов недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения) площадью 242,5 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 9 836 868,1 тыс. рублей. Из них: 3 воздушных судна (2 самолета и 1 вертолет) балансовой стоимостью 244 456,0 тыс. рублей; 36 объектов незавершенного строительства, при этом по 31 объекту отсутствуют сведения о площадях и балансовой стоимости;

- 3 878 земельных участков, общей площадью 18 337 005,2 тыс. кв. м, кадастровой стоимостью 65 433 234,8 тыс. рублей (при этом не на все земельные участки приведена кадастровая стоимость);

- 5 063 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 1 043,0 тыс. рублей.

3.4. В нарушение пункта 3 Положения об учете государственного имущества РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» земельный участок с кадастровым номером 05:40:000063:3937 площадью 6 997 кв. м, расположенный по адресу: РД, г. Махачкала, ул. Промышленное шоссе, дом № 7, не учтен в реестре государственного имущества Республики Дагестан. При этом, согласно выписке из ЕГРН от 04.03.2024 № КУВИ - 001/2024-64303754 собственником земельного данного участка является Республика Дагестан.

Несвоевременно вносятся сведения в Реестр государственного имущества РД, в частности в Казне РД числится недвижимое имущество, фактически переданное в оперативное управление:

- Министерству здравоохранения Республики Дагестан – нежилые помещения площадью 727,5 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000046:4506, расположенные в г. Махачкала, ул. Абубакарова, 10;

- Министерству культуры Республики Дагестан – помещение площадью 612,3 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000033:8996, расположенное в г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 160.

По 2 объектам недвижимого имущества Республики Дагестан, в Реестре графе «Тип права (иное вещное право)» собственниками определены:

– ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» – нежилое помещение Фельдшерско-акушерский пункт (Литеры А, Б), с кадастровым номером 05:11:000005:1833;

– ГКУ РД «Сергокалинское лесничество» – земельный участок, кадастровым номером 05:16:000001:2508.

4. Прогнозирование и поступление доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД

4.1. Законом РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступления неналоговых доходов на 2023 год, администрируемых Минимуществом РД, утверждены в сумме 227 114,3 тыс. рублей.

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2023 год определен на 98 489,3 тыс. рублей ниже, чем фактические поступления за 2022 год (факт за 2022 год – 325 603,6 тыс. рублей, план на 2023 год – 227 114,3 тыс. рублей), в частности низкие значения установлены по следующим доходам:

– за аренду объектов нежилого фонда – на 81 063,5 тыс. рублей (факт за 2022 год – 168 104,9 тыс. рублей; план на 2023 год – 87 041,4 тыс. рублей);

– от продажи имущественных комплексов (по программе приватизации) – на 2 749,6 тыс. рублей (факт за 2022 год – 24 069,4 тыс. рублей; план на 2023 год – 21 319,8 тыс. рублей);

– от продажи транспортных средств – на 5 271,6 тыс. рублей (факт за 2022 год – 13 920,1 тыс. рублей; план на 2023 год – 8 648,5 тыс. рублей);

– от продажи земельных участков – на 19 977,8 тыс. рублей (факт за 2022 год – 20 730,8 тыс. рублей; план на 2023 год – 753,0 тыс. рублей).

4.2. По итогам за 2023 год поступление доходов от использования государственного имущества РД составило 1 554 878,9 тыс. рублей, или в 6,8 раза больше, чем утвержденные назначения (227 114,3 тыс. рублей).

По отношению к уровню 2022 года поступления увеличились на 1 229 275,3 тыс. рублей, или в 4,8 раза. Увеличение связано в основном за счет поступления доходов от приватизации государственного имущества РД (за 2022 год – 4 069,4 тыс. рублей, за 2023 год – 1 145 667,4 тыс. рублей, или больше в 4,9 раза).

Утвержденные задания на 2023 год перевыполнены по всем доходам кроме поступлений доходов в виде дивидендов по акциям, в том числе по:

- отчислениям от прибыли государственных унитарных предприятий – на 577,0 тыс. рублей, или в 1,4 раза (план – 1 257,6 тыс. рублей; факт – 1 834,6 тыс. рублей);

- доходам от аренды объектов нежилого фонда – на 143 874,9 тыс. рублей, или в 2,6 раза (план – 87 041,4 тыс. рублей; факт – 230 916,3 тыс. рублей);

- доходам от аренды земельных участков – на 9 344,1 тыс. рублей, или на 9,8 % (план – 95 367,3 тыс. рублей; факт – 104 711,4 тыс. рублей);

- доходам от продажи имущественных комплексов (по программе приватизации) – на 1 163 151,1 тыс. рублей, или в 55,5 раза (план – 21 319,8 тыс. рублей; факт – 1 184 470,9 тыс. рублей);

- доходам от продажи транспортных средств – на 6 680,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза (план – 8 648,5 тыс. рублей; факт – 15 238,5 тыс. рублей);

- доходам от продажи земельных участков – на 3 835,3 тыс. рублей, или в 6,1 раза (план – 753,0 тыс. рублей; факт – 4 588,3 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования государственной имущества РД в республиканский бюджет РД в 2023 году приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Направление доходов	Факт за 2022 г.	План на 2023 г.	Отклонение гр.4-гр.3 (+;-)	Исполнение за 2023г		
					факт за 2023 г.	% выполнения	отклонение гр.6-гр.4(+;-)
	ВСЕГО	325 603,6	227 114,3	-98 489,3	1 554 878,9	684,6	1 327 764,6
1.	Доходы от участия в хозяйственных обществах и ЧЧП	10 454,3	13 984,3	3 530,0	4 321,2	30,9	-9 663,1
1.1.	Дивиденды 11101020020000120	9 363,6	12 726,7	3 363,1	2 486,6	19,5	-10 240,1
1.2.	Отчисления от прибыли 11107012020000120	1 090,8	1 257,6	166,9	1 834,6	145,9	577,0
2.	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Республики Дагестан в том числе:	254 983,7	182 408,7	-72 575,0	335 627,7	184,0	153 219,00
2.1.	Аренда объектов нежилого фонда 11105032020000120	168 104,9	87 041,4	-81 063,5	230 916,3	265,3	143 874,9
	<i>из них за аренду газовых сетей:</i>	135 303,9	57 041,4	-78 262,5	159 555,9	279,7	102 514,5
2.2.	Аренда земли 11105022020000120	86 878,8	95 367,3	8 488,5	104 711,4	109,8	9 344,1
3.	Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Дагестан в том числе:	58 720,3	30 721,3	-27 999,0	1 204 387,7	3 920,4	1 173 666,4
3.1.	Продажа имущественных комплексов (по программе приватизации) 11402022020000410	24 069,4	21 319,8	-2 749,6	1 184 470,9	5 555,7	1 163 151,1
3.2.	Продажа транспортных средств (имущество) 11402023020000410	13 920,1	8 648,5	-5 271,6	15 328,5	177,2	6 680,0
3.3.	Доходы от продажи земельных участков 11406022020000430	20 730,8	753,0	-19 977,8	4 588,3	609,3	3 835,3
4	Иные штрафы, пени, неустойки и прочие поступления 11607090020000140, 21860010020000150	1 445,3	-	-1 445,3	10 542,3		10 542,3

Как отмечалось в актах проверок за прошлые годы, продолжает иметь место отражения доходов от сдачи в аренду объектов нежилого фонда на несоответствующем коде бюджетной классификации. Так, согласно бюджетной классификации, доходы от аренды имущества, находящегося в Казне Республики Дагестан, должны отражаться по коду 00011105070000000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)». При этом, согласно отчету Минфина РД об исполнении республиканского бюджета РД, все доходы от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) отнесены на код 00011105032020000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)».

5. Состояние задолженности по поступлениям доходов от управления и распоряжения государственным имуществом РД

На 1 января 2023 года задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Минимуществом РД, составляла в сумме 1 296 066,1 тыс. рублей.

В течение 2023 года задолженность увеличилась на 53 823,1 тыс. рублей, на 4,2 % и на 1 января 2024 года составила 1 349 889,2 тыс. рублей, при этом по двум видам доходов задолженность увеличилась более 1,5 раза (дивиденды по акциям – в 2,4 раза; доходы от аренды земельных участков – в 1,6 раза).

Анализ состояния задолженности по неналоговым доходам за 2023 год представлен в следующей таблице.

Наименование доходов	тыс. рублей			
	Задолженность на 1 января 2023 года	Начислено за 2023 год	Уплачено за 2023 год	Задолженность на 1 января 2024 года
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или <i>дивидендов по акциям</i> , принадлежащим субъектам Российской Федерации	4 331,8	8 557,9	2 486,7	10 403,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров <i>аренды за земли</i>	235 483,8	244 033,7	104 711,5	374 806,1
Доходы от сдачи в аренду <i>объектов нежилого фонда</i>	1 055 561,1	139 552,5	230 916,3	964 197,3
<i>в том числе: газовые сети</i>	<i>904 116</i>	<i>159 551</i>	<i>159 935,9</i>	<i>903 731,9</i>
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей <i>государственных унитарных предприятий</i>	437,0	1 880,6	1 834,6	482,9
Доходы <i>от реализации имущества</i> , находящегося в государственной собственности	0	1 184 470,9	1 184 471,0	
Доходы от <i>продажи земельных участков</i> , находящиеся в государственной собственности	0	4 588,3	4 588,3	
Доходы от <i>продажи транспортных средств</i>	252,4	15 076,1	15 328,5	-
Итого	1 296 066,1	1 598 160,0	1 544 336,9	1 349 889,2

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2024 года наибольший удельный вес составляет задолженность по *арендной плате объектов нежилого фонда* – 71,4 %, или 964 197,3 тыс. рублей, из которых 903 731,9 тыс. рублей, или 93,7 % – задолженность по арендной плате за пользование объектами газораспределительных сетей.

При этом, по сравнению с данными на начало года задолженность по арендной плате за объекты нежилого фонда уменьшилась на 91 363,8 тыс. рублей, или на 8,7 %, в том числе за аренду объектов газораспределительных сетей – на 384,4 тыс. рублей, или на 0,04 %.

Задолженность по арендной плате за земельные участки, по сравнению с данными на начало 2023 года, увеличилась на 139 322,2 тыс. рублей, или в 1,6 раза и на 1 января 2024 года составила 374 806,0 тыс. рублей (на 1 января 2023 года – 235 483,8 тыс. рублей).

Задолженность по доходам в виде дивидендов по акциям увеличилась на 6 071,2 тыс. рублей или в 2,4 раза и составила 10 403,0 тыс. рублей (на 1 января 2023 года – 4 331,8 тыс. рублей).

Задолженность по платежам от государственных унитарных предприятий увеличилась на 46,0 тыс. рублей или на 10,5 % и составила 483,0 тыс. рублей (на 1 января 2023 года – 437,0 тыс. рублей).

6. Соблюдение законодательства при предоставлении в аренду объектов нежилого фонда, находящихся в государственной собственности РД, своевременность и полнота поступления арендных платежей

6.1. По состоянию на 1 января 2024 года в Казне Республики Дагестан числится 651 объектов недвижимого имущества, общей площадью 242,5 тыс. кв. м, из них на 20 объектов отсутствуют сведения по площадям и на 62 объекта отсутствуют кадастровые номера.

В аренду представлены объекты общей площадью 94,3 тыс. кв. м, что составляет 38,9 % от общей площади объектов, числящихся в Казне РД.

6.2. На 1 января 2024 года Минимуществом РД заключено 85 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда РД, в том числе 22 договора заключены в 2023 году, из которых 20 – долгосрочные.

В нарушение статьи 609 Гражданского кодекса РФ из 15 договоров, заключенных в 2023 году на срок более года (долгосрочные), 2 договора не прошли государственную регистрацию (договор № 21 от 29.12.2023 года – ОАНО «Сафинат», договор № 15 от 8.08.2023 года – ООО «Прогресс-88» (гостиница Дагестан).

В нарушение п. 8 Порядка передачи в аренду государственного имущества Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 19 ноября 2018 года № 167, договоры аренды государственного имущества Республики Дагестан не прошиты и не скреплены печатью. Также, в нарушение указанной нормы, имеет место регистрация нескольких договоров под одним и тем же номером (договор № 10 от 1.03.2023г и № 10 от 29.05.2023г).

По 15 договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2023 годах, решения по перезаключению договоров не приняты, при этом арендаторы продолжают занимать помещения (ООО «Москва-Дагестан» - срок договора до 30.04.2019г.; «МКА № 9» - до 28.12.2022г.; ДРОО «Краевед» - до 01.12.2023г.; ООО «Астория» - до 31.01.2023г.; ООО «Аптека № 111» - до 31.01.2023г.; Беспалов И.М. – до 28.01.2023г.; ИП Алибекова А.А. – до 30.01.2023г.; Администрация ГО «город Каспийск» - до 01.12.2022г.; ГАУ «Республиканский учебный центр» 2 договора – до 28.12.2023г.; АО «Электросвязь» 2 договора – до 2018г.; Администрация МР «Карабудахкентский район» - до 20.08.2023г.; ООО «Каспийскгазсервис» - до 26.11.2023г.; «МКА № 8» - до 28.12.2023г.). Из них, за 3 арендаторами на 1 января 2024 года числится задолженность, в частности за:

- ООО «Астория» – 234,7 тыс. рублей по договору аренды от 1.02.2017 года № 6;
- Администрация МР «Карабудахкентский район» – 304,6 тыс. рублей (договор от 20.09.2022г № 10);
- ООО «Каспийскгазсервис» – 113,8 тыс. рублей (договор от 26.12.2022г № 16).

По состоянию на 20 марта 2024 года в отношении указанных должников не проведена претензионная исковая работа.

6.3. Выборочно проведен анализ размера арендных платежей, установленных при заключении договоров аренды в 2023 году, который показал следующее:

1) По договору от 20 февраля 2023 года № 7 ООО «Матрица» передано в аренду помещение площадью 185,3 кв. м, расположенное на 1 этаже в здании по адресу: г Махачкала, Абу-бакарова ул, 10 д, с арендной платой 575,4 тыс. рублей в год, или 249,9 рублей за 1 кв. м.

При этом рыночная стоимость арендной платы на помещения, расположенные вблизи указанного объекта (на сайте «АВИТО»), составляет от 467 до 1 700 рублей за 1 кв. м, что в 1,8 – 6,8 раза больше, чем по договору аренды от 20 февраля 2023 года № 7.

В результате установления низкого размера аренды платы на указанное помещение в республиканский бюджет за 2023 год не поступили доходы в сумме 402,3 тыс. рублей (расчет от минимального размера аренды на Авито: 467р*185,3*10 – 463 000).

Вместе с тем, по сведениям, внесенным в программу «Барс», за ООО «Матрица» числится задолженность в сумме 284,2 тыс. рублей.

Фото помещений, размещенных на сайте «АВИТО», расположенных вблизи проверяемого объекта:

Аренда коммерции по ул.Г.Гаджиева ♥

450 000 Р в месяц 500 Р в месяц за м² без комиссии

ул. Гайдара Гаджиева, 1А
р-н Советский

Сдается нежилое отдельно стоящее здание в аренду по адресу: ул. Г. Гаджиева, д.1 «А» (р-он Парка им. Ленинского комсомола).
Основные характеристики: – 3 этажа, общая площадь 900 м2 (по 300 м2 на этаже); – помещение на 1 этаже с витражным остекление...

10 часов назад

Свободного назначения, 300 м²

170 000 Р в месяц 567 Р в месяц за м²

ул. Дзержинского, 6
р-н Советский

– Сдается помещение под офис 300 м, на 2-м этаже.

1 неделю назад

Свободного назначения, 150 м² ♥

70 000 Р в месяц 467 Р в месяц за м² 100% комиссия

ул. Оскара, 15
р-н Советский

Срочно! Сдается помещение свободное назначение, (полуцоколь) Центр, под любую коммерцию, (цех, полуфабрикаты, либо производство, салоны и т. Д.) косметический ремонт, три санузла, отопление, все удобства, два входа, парковка со двора, агентство.

2 дня назад

Свободного назначения, 90 м² ♥

70 000 Р в месяц 778 Р в месяц за м² 70% комиссия

Онлайн-показ

ул. Ляхова, 22
р-н Советский

Сдается помещение в центре города, в элитном районе. Хороший пешеходный и автомобильный трафик. Помещение будет с новым ремонтом, возможно обсуждение перепланировки под вас. В здании есть лифт, очень хороший ремонт в вестибюле. Помещение делится...

1 день назад

52 000 Р в месяц 1733 Р в месяц за м² без комиссии

ул. Коркмасова, 18
р-н Советский

Прочтите Описание! Заинтересованы в помещении на самой востребованной и проходимой улице города? Вашему вниманию...

2) По договору от 29 декабря 2023 года № 21 помещение площадью 2 278,4 кв. м, расположенное в г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 170г, передан в аренду ОАНО «САФИНАТ», с арендной платой 242,6 тыс. рублей в месяц, или 106,5 рублей за 1 кв. м.

Анализ рыночной стоимости аналогичных помещений, размещенных на сайте «АВИТО», показал, что размер арендной платы одного квадратного метра на нежилые помещения, расположенные вблизи указанного объекта, составляет от 500 рублей до 1 000 рублей в месяц, что в 5-9 раза больше, чем по договору аренды.

В результате чего, в республиканский бюджет с 2024 года ежегодно не будут поступать доходы в сумме 10 758,7 тыс. рублей (расчет от минимального размера аренды на Авито: $500\text{р} * 2\,278,4 * 12 = 2\,911\,671$).

Фото помещений, размещенных на сайте «АВИТО», расположенных вблизи проверяемого объекта:

The screenshot displays four real estate listings from the Avito website. Each listing includes a photograph of the property, its area, monthly and per-square-meter rental rates, address, and a brief description of the property's suitability for various uses.

- Listing 1:** Area 20 sq m, 10 000 R/month (500 R/sq m). Address: ul. Magomedtagirova, 161, r-n Kirovskiy. Description: Suitable for warehouse, product store, office, mobile communications, computer services, real estate agency. Electricity and hot water are available.
- Listing 2:** Free purpose, 10 m², 10 000 R/month (1 000 R/sq m). Address: ul. Magomedtagirova, 161D, r-n Kirovskiy. Description: Suitable for rental in a beauty salon.
- Listing 3:** Free purpose, 240 m², 330 R/month (330 R/sq m). Address: ul. Magometa Gadzhiyeva, 73, r-n Kirovskiy. Description: 240 square meters. Suitable for workshop, cafe, bar, etc.
- Listing 4:** Free purpose, 400 m², 220 000 R/month (550 R/sq m). Address: ul. Ostrovskogo, 20, r-n Kirovskiy. Description: Building first floor, ceiling heights 3.7m, 3.3m, and 3.3m. Suitable for medical center or educational center. Price 220 thousand R. Suitable for all building types.

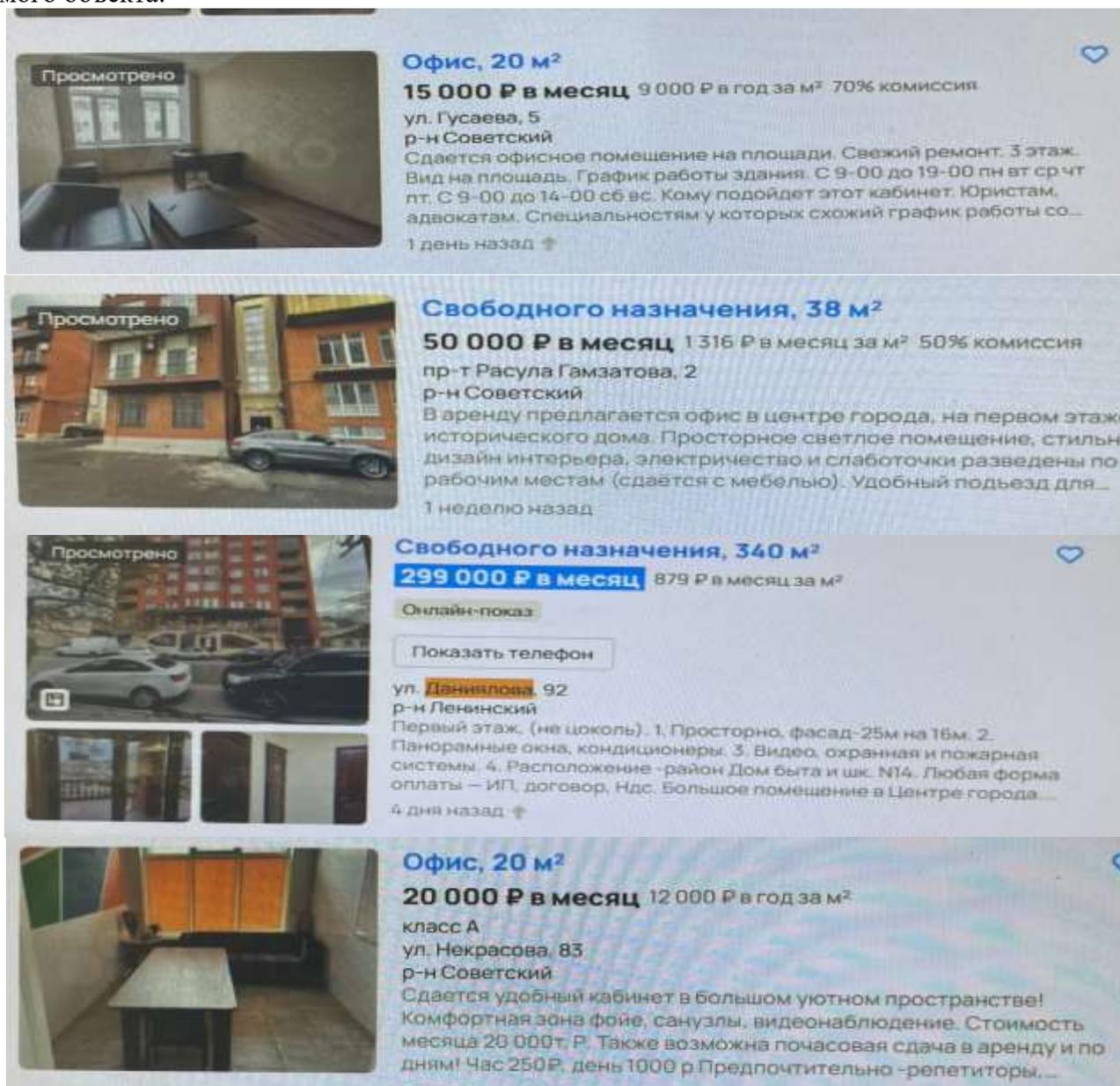
3) Два помещения, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Даниялова, 25 (1 этаж) сданы в аренду в 2023 году двум арендаторам по разным размерам арендной платы, в частности:

- по договору от 13 февраля 2023 года № 6 помещение площадью 26,2 кв. м передано в аренду Шейхахмедову М.А. с арендной платой 7,62 тыс. рублей в месяц или 290 рублей за 1 кв. м.;

- по договору от 21 февраля 2023 года № 5 помещение площадью 46 кв. м передано в аренду ИП Рамазанову А.М. с арендной платой 13,148 тыс. рублей в месяц или 343 рублей за 1 кв. м.

Кроме того, анализ рыночной стоимости аналогичных помещений, размещенных на сайте «АВИТО», расположенных вблизи указанного объекта, показал, что размер арендной платы одного квадратного метра составляет от 750 рублей до 1 000 рублей в месяц, что в 2-3 раза больше, чем по указанным договорам аренды.

Фото помещений, размещенных на сайте «АВИТО», расположенных вблизи проверяемого объекта:



The image shows a screenshot of the Avito website with four real estate listings for office spaces. Each listing includes a photo of the interior or exterior, a title, price per month and per square meter, location, and a brief description.

- Listing 1:** "Офис, 20 м²" for 15,000 R/month (9,000 R/year per m², 70% commission). Location: ул. Гусаева, 5, р-н Советский. Description: "Сдается офисное помещение на площади. Свежий ремонт. 3 этаж. Вид на площадь. График работы здания. С 9-00 до 19-00 пн-пт ср-чт пт. С 9-00 до 14-00 сб-вс. Кому подойдет этот кабинет. Юристам, адвокатам. Специальностям у которых схожий график работы со..."
- Listing 2:** "Свободного назначения, 38 м²" for 50,000 R/month (1,316 R/month per m², 50% commission). Location: пр-т Расула Гамзатова, 2, р-н Советский. Description: "В аренду предлагается офис в центре города, на первом этаже исторического дома. Просторное светлое помещение, стильный дизайн интерьера, электричество и слаботочки разведены по рабочим местам (сдается с мебелью). Удобный подъезд для..."
- Listing 3:** "Свободного назначения, 340 м²" for 299,000 R/month (879 R/month per m²). Location: ул. Даниялова, 92, р-н Ленинский. Description: "Первый этаж, (не цоколь). 1. Просторно, фасад-25м на 16м. 2. Панорамные окна, кондиционеры. 3. Видео, охранная и пожарная системы. 4. Расположение - район Дом быта и шк. №14. Любая форма оплаты - ИП, договор, НДС. Большое помещение в Центре города..."
- Listing 4:** "Офис, 20 м²" for 20,000 R/month (12,000 R/year per m²). Location: ул. Некрасова, 83, р-н Советский. Description: "Сдается удобный кабинет в большом уютном пространстве! Комфортная зона фойе, санузел, видеонаблюдение. Стоимость месяца 20 000т. Р. Также возможна почасовая сдача в аренду и по дням! Час 250Р, день 1000 р Предпочтительно -репетиторы,..."

В связи с установлением низких размеров арендных платежей на указанные помещения, за 2023 год не поступили в республиканский бюджет РД 367,2 тыс. рублей, в том числе:

- по договору от 13 февраля 2023 года № 6 (Шейхахмедов М.А.) – 132,3 тыс. рублей по (расчет от минимального размера аренда на Авито: 750р*26,2 кв. м * 11 мес. – 83 820 по договору).

- по договору от 21 февраля 2023 года № 5 (ИП Рамазанов А.М.) – 234,9 тыс. рублей (расчет от минимального размера аренда на Авито: 750р*46 кв. м * 11 мес. – 144 628 по договору).

4) По договору от 28 января 2022 года № 1 помещение площадью 16,8 кв. м, расположенное в г. Махачкала, в здании по ул. Даниялова, 18, передан в аренду Махачкалинской коллегии адвокатов № 9 (МКА № 9), с арендной платой 3,5 тыс. рублей в месяц, или 208,0 рублей за 1 кв. м. Срок действия договора истек 28.12.2022г, при этом новый договор не заключен.

6.4. Проверка отдельных договоров аренды и целевого использования объектов нежилого фонда, переданных в аренду, показала следующее.

6.4.1. Четыре объекта нежилого фонда, с кадастровыми номерами: 05:40:000063:2072; 05:40:000063:2073; 05:40:000063:2074; 05:40:000063:2075;

общей площадью 1 767,0 кв. м, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Промышленное шоссе дом № 7.

Указанные объекты переданы в аренду ОАО «Москва-Дагестан» (ОАО «МОСДАГ») по договору от 28 апреля 2009 года № 64, с ежегодной арендной платой 441,7 тыс. рублей или 36,8 тыс. рублей в месяц.

Анализ размера арендной платы, установленный на указанные объекты, показал, что с 2009 года арендная плата не пересматривалась, при этом пунктом 3.7. договора предусмотрено изменение размера арендной платы с учетом роста уровня инфляции, цен и тарифов, экономических условий и других условий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан.

Дополнительные соглашения к указанному договору отсутствуют и размер арендной платы за 1 кв. м на день проверки составляет 20,8 рублей, что в 10-25 раз ниже рыночной стоимости объектов расположенных вблизи указанных объектов (от 200 до 500 рублей за 1 кв. м), размещенных на сайте «Авито» по состоянию на 13 марта 2024 года (фото объектов прилагаются).

В результате непринятия мер по пересмотру оценки арендной платы указанных объектов, в республиканский бюджет ежегодно не поступают доходы в сумме 4 240,4 тыс. рублей (200*1 767*12 - 441,7).

Следует отметить, что срок действия договора истек 30 апреля 2019 года, при этом. В адрес ООО «Москва-Дагестан» направлено требование (претензия) о возврате арендованных объектов в связи с истечением срока договора. В 2022 году Общество изъявило желание выкупить арендуемые объекты недвижимости общей площадью 1 767 кв. м, расположенные: г. Махачкала, ул. Промшоссе,7, на что Минимуществом был дан мотивированный отказ.

ООО «Москва-Дагестан» обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан (дело № А15-741/2022) с заявлением о признании незаконным отказа в реализации преимущественного права на приобретение в собственность арендуемого имущества.

Решением Арбитражного суда от 30 марта 2023 года в удовлетворении требований ООО «Москва-Дагестан» отказано в полном объеме.

По соглашению от 5 декабря 2023 года № 1 договор аренды от 28.02.2009г.№ 64 расторгнут и по акту приема-передачи от 5.12.2023г. помещения возвращены общей площадью 1 712,9 кв. м, при этом, согласно указанному договору, площадь зданий составляла 1 767 кв. м, или больше на 54,1 кв. м.

При проведении визуального осмотра указанных объектов (20 марта 2024 года), установлено, что фактически, объекты используется ООО «Стеклодизайн» при отсутствии договорных отношений.

При этом, по расчетам с контрагентами по состоянию на 26 марта 2024 года, ОАО «МОСДАГ» продолжает вносить арендную плату по расторгнутому договору от 5 декабря 2023 года. С 1 января 2023 года по 1 марта 2024 года начислено 1 236,9 тыс. рублей, уплачено 971,8 тыс. рублей, задолженность за ОАО «МОСДАГ» составляет 300,4 тыс. рублей.





Кроме того, указанные объекты расположены на земельном участке с кадастровым номером 05:40:000063:3937 площадью 6 997 кв. м (земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для производственных целей). Согласно выписке из ЕГРЮЛ собственником данного земельного участка является Республика Дагестан, обременение отсутствует, а также в реестре договоров аренды министерства отсутствуют сведения о передаче его в аренду.

Фактически указанный земельный участок, при отсутствии договорных отношений, все время находился в пользовании ОАО «Москва-Дагестан» и в настоящее время находится в пользовании ООО «Стеклодизайн».

В результате чего, в доход бюджета Республики Дагестан ежегодно с 2009 года не поступают неналоговые доходы от аренды данного земельного участка в сумме 282,0 тыс. рублей (26,87 руб. * 6 997 кв. м * 1,5). Соответственно за 13 лет пользования земельного участка не поступило 3 666,0 тыс. рублей.

Расчет аренды за земельный участок произведен в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Дагестан и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемые в аренду без торгов, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11.2015 № 306.

6.4.2. Объекты нежилого фонда (9 помещений), общей площадью 7 530,5 кв. м, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. проспект Петра 1, д 61, с кадастровыми номерами: 05:40:000067:13044; 05:40:000000:22627; 05:40:000069:10866; 05:40:000069:10865; 05:40:000061:13224; 05:40:000069:12213; 05:40:000069:10864; 05:40:000000:21897.

На одно здание площадью 996,9 кв. м. кадастровый номер отсутствует.

Дата включения в реестр	Наименование объекта	Кадастровый номер	Адрес (местоположение)	Площадь, кв. м
17.11.2023	Нежилое здание	05:40:000067:13044	РД, г Махачкала, пр-кт Петра 1, д 61	77,6
17.11.2023	Проходная	05:40:000000:22627	РД, г Махачкала, пр-кт Петра 1, д 61	10,6
07.09.2023	Инженерный корпус	нет данных	РД, г. Махачкала, пр-кт Петра 1, д. 61	996,9
22.10.2021	Нежилое помещение	05:40:000069:10866	РД, г. Махачкала, пр-кт Петра 1, д. 61, пом. 4	435,5
22.10.2021	Нежилое помещение	05:40:000069:10865	РД, г. Махачкала, пр-кт Петра 1, д. 61, пом. 3	2 255,0
17.11.2023	Помещение	05:40:000061:13224	РД, г Махачкала, пр-кт Петра 1, д 61, пом 11	80,3
30.08.2023	Веранда (Технический этаж № 4)	05:40:000069:12213	РД, г Махачкала, пр-кт Петра 1, д 61, пом 10	1 800,0
22.10.2021	Нежилое помещение	05:40:000069:10864	РД, г. Махачкала, пр-кт Петра 1, д. 61, пом. 2	1 696,0
05.02.2024	Бомбоубежище	05:40:000000:21897	РД, г. Махачкала, пр-кт Петра 1, д. 61,	178,6

Из 9 объектов нежилого фонда 3 помещения общей площадью 4 386,5 кв. м переданы в аренду (ООО «Издательство Лотос» – 2 255 кв. м; ООО «Авангард» – 435,5 кв. м; ИП Хазамов А. А. – 1 696 кв. м).

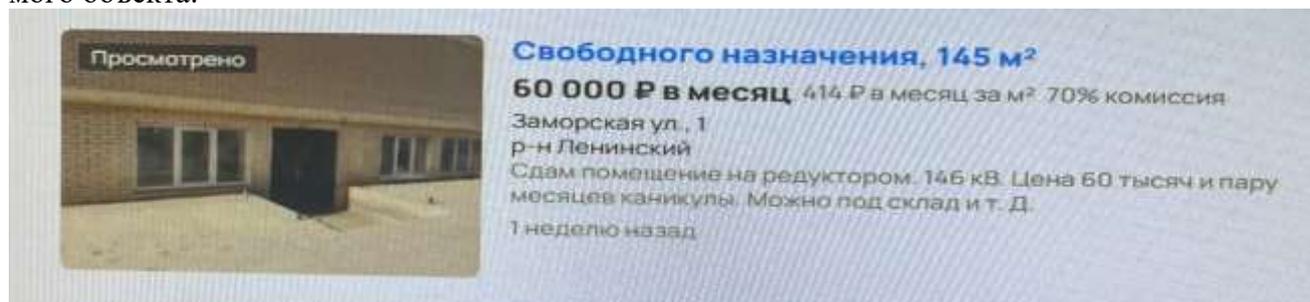
1) ООО «Издательство Лотос» – по договору от 1 июня 2023 года № 9 передано помещение площадью 2 255 кв. м (кадастровый номер 05:40:000069:10865) с арендной платой 186,0 тыс. рублей в месяц (82,5 рублей за 1 кв. м).

2) ООО «Авангард» – по договору от 20 мая 2022 года № 5 передано помещение площадью 435,5 кв. м с арендной платой 53,2 тыс. рублей в месяц (122,2 рубля за 1 кв. м).

3) ИП Хазамов А. А. – по договору от 19 декабря 2006 года № 28 было передано помещение площадью 1 333 кв. м с арендной платой (с учетом изменений за 2008-2016 годы) 218,8 тыс. рублей в месяц. В 2022 году, по итогам проведенной работы установлен кадастровый номер (05:40:000069:10864) и уточнена площадь помещений (1 696 кв. м), в связи, с чем дополнительным соглашением к договору, изменена площадь объекта и размер арендной платы - 302,2 тыс. рублей в месяц (178 рублей за 1 кв. м). Помещение используется под ресторан «Старый город».

Следует отметить, что размеры арендных платежей по вышеуказанным объектам нежилого фонда определены в 2-5 раза меньше, чем *минимальная* рыночная стоимость объектов, расположенных вблизи этих объектов (по данным сайта АВИТО на 25 марта 2024 года стоимость аренды под коммерческую деятельность – от 414 рублей до 1000 рублей в месяц).

Фото помещений, размещенных на сайте «АВИТО», расположенных вблизи проверяемого объекта:





Свободного назначения, 230 м²

230 000 Р в месяц 1 000 Р в месяц за м²

пр-т Петра I, 81
р-н Ленинский

Сдается помещение свободного назначения на первой линии. Подойдет под любой вид деятельности. Имеется склад с задней стороны двора для выгрузки и загрузки. Общая площадь 230 кв. м. Просьба агентства не беспокоить.

2 недели назад



Аренда коммерции по Насрутдинова

250 000 Р в месяц 455 Р в месяц за м² 50% комиссия

пр-т Насрутдинова, 8
р-н Ленинский

Сдается коммерческое помещение свободной планировки, расположенное на 5-ом этаже 6-ти этажного нежилого здания по адресу: пр-кт Насрутдинова, д.8. Основные характеристики: — имеются два главных входа: — трехфазная система...

4 дня назад



Свободного назначения, 102 м²

80 000 Р в месяц с НДС 784 Р в месяц за м²

Газпромная ул., 15к3
р-н Ленинский

Сдается помещение в ЖК Новая Пальмира по улице Газпромная корпус 3. Общая площадь 102 кв с ремонтом, подходит под любой вид деятельности. Есть два входа спереди и сзади. Выписка на руках, можно сделать договор аренды.

2 дня назад



Свободного назначения, 55.4 м²

40 000 Р в месяц 722 Р в месяц за м²

Газпромная ул., 15к2
р-н Ленинский

Успей забрать самую крутую коммерцию по локации! Сдается коммерция 55 кв м в жилом квартале Новая Пальмира. Самое удобное расположение в комплексе. При въезде в комплекс, коммерция видно с дороги и все жильцы проезжают мимо ее.

4 дня назад

В связи с установлением низких размеров аренной платы в доход бюджета не поступают более 15,0 млн. рублей в год, частности по арендаторам:

- ООО «Издательство Лотос» – более 8,9 млн рублей (расчет: 414-82,5*2 255*12);
- ООО «Авангард» – более 1,5 млн рублей (расчет: 414-122*435*12);
- ИП Хазамов А. А. – более 4,8 млн рублей (расчет: 414-178*1 696*12);

Кроме того, по указанному адресу (г. Махачкала, ул. проспект Петра I, д 61) в Реестре государственного имущества имеются еще 5 помещений общей площадью 2 147,1 кв. м, на которые отсутствует обременение.

Визуальный осмотр указанных помещений показал, следующее:

- инженерный корпус (здание), площадью **969 кв. м** (кадастровый номер 05:40:000061:13570), расположено отдельно, заброшено, не используется (замки, ключи от помещений находятся у представителя ГАУ РД «ИД «Дагестан»). В здании имеются 6 помещений с отдельными выходами во двор. Два помещения заполнены не используемыми старыми предметами (столы, стулья, стройматериалы и т.д.), три помещения пустые, в одном помещении имеется рабочий трансформатор;



Инженерный корпус (здание), площадью 969 кв. м, расположенный по адресу: г. Махачкала, прос. Петра 1, дом 61

-нежилое здание, площадью 77,6 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000067:13044. В здании расположены 3 помещения и три санузла с отдельными выходами во двор. Помещения и прилегающий двор используются ИП Хазамовым А. А. для хозяйственных нужд ресторана (во дворе два велосипеда для взрослых, одна автомашина на ходу и две автомашины после аварий). Основание для использования отсутствует;



Нежилое здание, площадью 77,6 кв. м, расположенное по адресу: г. Махачкала, прос. Петра 1, дом 61

- помещение – веранда (технический корпус, 4 этаж), площадью 1 800,0 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000069:12213. Не используется;



Помещение – веранда (технический корпус, 4 этаж), площадью 1 800,0 кв. м, расположенное по адресу: г. Махачкала, прос. Петра 1, дом 61

- помещение площадью 80,3 кв. м, кадастровым номером 05:40:000061:13224. По Реестру государственного имущества РД помещение одноэтажное, осмотр показал, что помещения не используются. При этом, над данным помещением самовольно построен второй этаж, состоящий из трех помещений, которые используются под гостиничные номера.



помещение площадью 80,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Махачкала, прос. Петра 1, дом 61

- здание проходной площадью 10,6 кв. м используется ИП Хазамовым А.А. для хозяйственных нужд ресторана. Основание для использования отсутствует.



Здание проходной

- бомбоубежище (1970г), площадью 178,6 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000000:21897, которое включено в Реестр государственного имущества только в текущем году (05.02.2024г). Обременение отсутствует и находится в заброшенном состоянии.



Бомбоубежище, расположенное по адресу: г. Махачкала, прос. Петра 1, дом 61

Следует отметить, что в Реестре государственного имущества РД отсутствуют сведения о земельном участке, на котором находятся все вышеуказанные здания и помещения.

6.4.3. Три объекта нежилого фонда Казны РД (школа, мастерские, нежилое помещение) общей площадью 1 522,4 кв. м, с кадастровыми номерами: 05:40:000041:8881; 05:40:000041:8882; 05:40:000041:8883, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Герцена, д. 19-21.

Указанные объекты переданы из муниципальной собственности г. Махачкалы и включены в Реестр государственной собственности РД 14 сентября 2020 года.

Объекты, которые находятся в престижном районе г. Махачкалы, не используются и находятся в заброшенном состоянии.



Объекты нежилого фонда Казны РД общей площадью 1 522,4 кв. м, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Герцена, д. 19-21.

6.4.4. Три объекта нежилого фонда Казны РД (административное строение с водоемом; незавершенное строительство здания; нежилое здание (Литер А), общей площадью 2 106,9 кв. м с кадастровыми номерами: 05:40:000049:2693; 05:40:000049:2694; 05:40:000049:2695, расположенные по адресу: г. Махачкала, пгт Альбуригент, ул. Агачаульская, д 74, корп б.

Указанные помещения переданы государственным казенным учреждением Республики Дагестан «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» и включены в Реестр государственной собственности РД 13 февраля 2023 года.

Объекты не используются и находятся в заброшенном состоянии.



Объекты нежилого фонда Казны РД общей площадью 2 106,9 кв. м, расположенные по адресу: г. Махачкала, пгт Альбурикент, ул. Агачаульская, д 74, корп б.

6.4.5. Здание бывшей гостиницы «Дагестан» (объект культурного наследия регионального значения) площадью 3 627,5 кв. м, кадастровым номером 05:40:000048:804, расположенный по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 11.

В 2023 году принято решение о передаче указанного здания в аренду ООО «Прогресс-88» по договору от 8 августа 2023 года № 15, с арендной платой 71 579,97 тыс. рублей, сроком на 49 лет.

Цель использования объекта аренды: сохранение культурного наследия, проведение приспособления объекта культурного наследия для современного использования под гостиницу и его дальнейшее использование по назначению.



Здание бывшей гостиницы «Дагестан», расположенный по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 11

6.4.6. Объекты имущества Казны РД, расположенные в Ногайском районе, с Кочубей (27 км автомобильной дороги «Кочубей - Нефтекумск - Зеленокумск - Минводы» кутан колхоза Джангамахинский, Левашинского района), с кадастровыми номерами: 05:03:000001:2113 - 05:03:000001:2119, общей площадью 1 302,0 кв. м:

- АЗС «Автомаргазин» (здание) площадью 200 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2113;

- гостиница № 1 и кафе (здание) площадью 440 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2114;

- гостиница № 2 и сауна (здание) площадью 270 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2115;

- хозяйственная постройка (здание) площадью 24,2 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2116;

- сауна № 1 (здание) площадью 132,8 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2117;

- автосервис (здание) площадью 195 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2118;

- сторожка (здание) площадью 40 кв. м, с кадастровым номером 05:03:000001:2119.

В Реестр государственного имущества РД включены в 2022 году.

Визуальный осмотр объектов показал, что объекты расположены далеко от населенного пункта, вдоль дороги. Из семи объектов один объект используется под кафе при отсутствии договорных отношений. Остальные шесть объектов не используются и по настоящее время не приняты меры по их эффективному использованию (передаче в аренду, приватизации).



Объекты имущества Казны РД, расположенные в Ногайском районе, с. Кочубей

6.5. В результате отсутствия кадастровых номеров не представилось возможным проверить 14 объектов нежилого фонда общей площадью 12 393,9 кв. м, которые согласно сведениям Реестра, расположены в г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен. Из них на 9 объектов отсутствуют сведения о площадях или протяженности. Остаточная стоимость указана только на 5 объектов в общей сумме 2 899,0 тыс. рублей. На все объекты отсутствует право собственности.

Объекты нежилого фонда, расположенные в г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен, приведены в следующей таблице.

Тип объекта	Дата включения в реестр	Наименование объекта	Кадастровый номер	Адрес (местоположение)	Площадь, кв. м	Остаточная стоимость (руб.)
Здание	29.11.2019	Жилое помещение		г.Махачкала, пос. Шамхал-Термен.	11 566,4	
Здание	07.10.2019	Жилые дома 7,9,10	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	-	-
Здание	07.10.2019	Жилой дом (Литер "А")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	64,1	221 210,0
Здание	07.10.2019	Жилой дом, 1 ед.	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	-	14 760,0
Объект не завершён. строительства	08.10.2019	Незавершенное строительство	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		284 000,0
Сооружение	07.10.2019	Прирельсовая площадка (Литер "II")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	-	
Сооружение	08.10.2019	Оросительная система	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		
Сооружение	08.10.2019	Лесополоса (Литер "А")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		1 428 000,0
Сооружение	08.10.2019	Дренажная сеть	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		
Сооружение	07.10.2019	Забор винзавода	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		
Сооружение	07.10.2019	Весовая (Литер "А")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	85,6	
Сооружение	07.10.2019	Лесополоса (Литер "Б")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		951 000,0
Сооружение	07.10.2019	Железнодорожные подъездные пути (Литеры А1, А2, А3)	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен		
Сооружение	07.10.2019	Ангар (Литер "А")	нет данных	г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен	677,8	
ИТОГО					12 393,9	2 898 970,0

В отношении всех вышеуказанных объектов государственного имущества, Комиссией по проведению фактической инвентаризации объектов недвижимого имущества Республики Дагестан и составляющего казну Республики Дагестан (Минимущество РД), проведена инвентаризация объектов в части определения их местонахождения, фактического использования и установления других характеристик, по итогам которой установлено следующее:

- в жилых домах проживают посторонние лица при отсутствии соответствующих документов, сделаны пристройки к домам;
- построены новые дома;
- объект незавершенного строительства разрушен и на данном месте расположена автозаправка (основания не установлены);
- оросительная система не используется и заброшена;
- объект «весовая» по целевому значению не используется и находится в неисправном и заброшенном состоянии. Часть объекта используется третьими лицами под хозяйственные нужды.

- на два земельных участка (право собственности не зарегистрировано), на которых расположены объекты (жилой дом (Литер «А»), весовая (Литер «А»), зарегистрировано обременение Агрофирма «Махачкала» (кадастровые номера: 05:40:000018:899 и 05:50:000046:34);

- на земельный участок, на котором расположены объекты (жилое помещение (11 566,4 кв. м.) и сооружение «Железнодорожные подъездные пути» (Литеры А1, А2, А3), зарегистрировано право собственности частного лица (кадастровый номер: 05:50:000046:34).

Из указанных в таблице 14 объектов 7 объектов были переданы в безвозмездное пользование «СХПК Юг-Агро» по договору № 40 от 12 февраля 2010 года, сроком на 5 лет, при этом в пункте 4.2. договора оговорено, что если ссудополучатель продолжает пользоваться имуществом после истечения срока действия договора при отсутствии возражений со стороны ссудодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях. Договор в Росреестре не зарегистрирован и сведения о договоре в Реестре государственного имущества РД отсутствуют.

Один объект «Подъездной железнодорожный путь», расположенный в г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен, общей площадью 1 361,8 м с прирельсовой площадкой (Литер «П»), передан в аренду ИП Рашипову И.Х. по договору № 55 от 13.07.2015г, с арендной платой 296,4 тыс. рублей в год, сроком до 12 июля 2035 года. В договоре указан кадастровый номер: 05:40:000000:19526, при этом в Реестре государственного имущества РД на указанный объект отсутствует кадастровый номер, кроме того, в графе «протяженность» указано 1,36 м (по договору – 1 361,8 м). По состоянию на 1 января 2024 года за ИП Рашиповым И.Х. числится задолженность 164,7 тыс. рублей. Используется для подвоза нефтепродуктов. Земельный участок под объектом находится в частной собственности.

По результатам осмотра объектов, Комиссией было решено:

- принять меры по проведению кадастрового учета объектов и регистрации права собственности Республики Дагестан;
- провести проверку фактического использования объекта и земельного участка под ним и принять меры по их дальнейшему целевому использованию;
- провести проверку основания регистрации прав третьих лиц и обременения на земельные участки под объектами;
- провести анализ условий договора безвозмездного пользования объектами ссудополучателем «СХПК Юг-Агро» на предмет соответствия действующему законодательству и анализ исполнения договора.

Однако, по состоянию на 22 марта 2024 года, министерством не проведена работа по выполнению указанных решений.

6.6. В целях эффективного использования государственного имущества РД, в 2023 году Минимуществом РД приняты меры выявлению неиспользуемого имущества, закрепленного за государственными учреждениями и передачи его в аренду, по итогам которых в 2024 году в аренду переданы следующие 6 объектов недвижимого имущества:

1) 4 объекта, расположенные по адресу: РД, Дахадаевский район, с. Уркарах, которые ранее были закреплены на праве оперативного управления за ГБУ Республики Дагестан «Туристический центр Республики Дагестан» и ГБУ Республики Дагестан «Музей-заповедник - этнографический комплекс «Дагестанский аул», переданы в аренду ООО «Хазбулат Тур» по договору от 29 января 2024 года № 4, в том числе:

- объект незавершенного строительства «Мотель (гостиница) «Уркарах» площадью 1200 кв. м, с кадастровым номером 05:27:000099:118;
- здание (пристройка «Литер А») площадью 58,0 кв. м, с кадастровым номером 05:27:000002:1794;
- здание (основное здание «Литер А») площадью 222,8 кв. м, с кадастровым номером 05:27:000002:1793;
- земельный участок площадью 10 000 кв. м, с кадастровым номером 05:27:000067:4;



Объект незавершенного строительства «Мотель (гостиница) «Уркарах» площадью 1 200 кв. м, с кадастровым номером 05:27:000099:118



Здание («Литер А») и пристройка с кадастровыми номерами 05:27:000002:1793 и 05:27:000002:1794

2) 2 объекта, которые ранее были закреплены на праве оперативного управления за ГБУ Республики Дагестан «Республиканский детский ревматологический санаторий Ахты», расположенные по адресу: РД, Ахтынский р-н, с. Курукал, переданы в аренду Исламову Р.Т. по договору от 10 февраля 2023 года № 3, в том числе:

- объект незавершенного строительства площадью 1 310,9 кв. м, с кадастровым номером 05:22:000008:684;

- здание котельной площадью 117,5 кв. м, с кадастровым номером 05:22:000008:685.



Объект незавершенного строительства и здание котельной, расположенные по адресу: РД, Ахтынский р-н, с. Курукал

6.7. На 1 января 2024 года сумма задолженности за аренду объектов нежилого фонда, по сведениям, представленным начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности (Гусейнова Р.М.) составляет 964 197,3 тыс. рублей. При этом, по сведениям, внесенным в программу «Барс», задолженность составляет 54 913,1 тыс. рублей.

В Барсе не отражены сведения по арендаторам ООО «Газпром газораспределение Дагестан» (задолженность – 904 116,3 тыс. рублей) и АО «Авиакомпания «KazAirTrans» (задолженность – 24 114,0 тыс. рублей.).

По сведениям, отраженным в программе «Барс», задолженность числится за 113 арендаторами, из которых наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числится за 24 арендаторами, из них более чем 1 млн. рублей – за 11 арендаторами, в том числе за:

- ООО «Прогресс-88» – 10 620,5 тыс. рублей (по договору от 8.08.2023г № 15);
- АО «Медторгсервис» – 8 160,9 тыс. рублей по трем договорам аренды: от 01.09.2015 № 61, от 1.09.2015г №62, № 68 от 1.12.2015г.;
- ООО «Аминат-С» – 7 706,6 тыс. рублей (по договору от 10.03.1999г № 501);
- ООО «М-5» – 2 478,9 тыс. рублей (по договору от 1.02.2017г № 17);
- ГБУ РД КЦСОН в МО «Хасавюртовский район» – 1 285,2 тыс. рублей (по договору от 12.01.2015г № 16);
- ООО ИК «Газстройизыскания» – 1 459,9 тыс. рублей (по договору от 08.04.2014г № 23);
- ИП Хазамов Али Ахмедович – 1 933,6 тыс. рублей (по договору от 19.12.2006г № 28);
- ИП Халидов Тимур Гаджиевич – 1 511,4 тыс. рублей (по договору от 12.04.2017г № 35);
- Албулатов Асрудин Умаршапиевич – 1 650,0 тыс. рублей (по договорам аренды от 27 апреля 2015 года № 47 и от 1 июня 2016 года № 42).
- ООО «ПИБ Газстройизыскания» – 1 459,9 тыс. рублей (за аренду офисных помещений в здании в г. Махачкале, ул. Даниялова, дом № 23 по договору от 8 апреля 2014 года № 23).

6.8. Приказом Минимущества РД от 29 сентября 2022 года № 166 создана Комиссия по поступлению и выбытию активов Минимущества РД.

В 2023 году Комиссией проведена работа по выявлению задолженности за контрагентами, срок исковой давности которой истек. По итогам проведенной работы Комиссии составлены 4 протокола о признании дебиторской задолженности по платежам в республиканский бюджет РД в сумме 186 618,9 тыс. рублей сомнительной, которая числится за 333 контрагентами, в частности по протоколам:

- от 26 июня 2023 года № 283 – задолженность в сумме 3 550,3 тыс. рублей, числящаяся за 37 контрагентами;
- от 30 октября 2023 года № 486 – задолженность в сумме 116 347,5 тыс. рублей, числящаяся за 112 контрагентами;
- от 25 декабря 2023 года № 602 – задолженность в сумме 6 613,1 тыс. рублей, числящаяся за 89 контрагентами;
- от 26 декабря 2023 года № 602 – задолженность в сумме 60 308,0 тыс. рублей, числящаяся за 95 контрагентами.

6.9. Минимуществом РД за 2023 год в адрес арендаторов объектов нежилого фонда направлены 9 претензий на сумму 8 373,9 тыс. рублей и 9 исков в суды о взыскании задолженности в сумме 12 490,0 тыс. рублей

За 2023 год приняты 3 положительных судебных акта на сумму 44 309,9 тыс. рублей, в том числе по следующим решениям Арбитражного суда Республики Дагестан:

- ООО «Аминат-С» – о взыскании задолженности в сумме 20 563,2 тыс. рублей, в том числе) основного долга 5 153,0 тыс. рублей по договору аренды от 10.03.1999 № 501 за период за 2012-2021 годы и пени в размере 15 410,2 тыс. рублей;

- ООО «Абам» – о взыскании задолженности в сумме 23 297,8 тыс. рублей, в том числе основного долга 13 230,6 тыс. рублей (по 6-ти договорам аренды производственных помещений, расположенных в г. Махачкале, Северная промзона) и пени в сумме 10 067,2 тыс. рублей;

- ИП Хазамов А.А. – о взыскании задолженности 448,9 тыс. рублей по договору аренды недвижимого имущества от 19. 12.2006г № 28.

6.10. Согласно условиям договоров аренды (подпункт 4.2.1) за несвоевременное внесение арендной платы начисляется пеня в размере 0,1 % за каждый день просрочки

Следует отметить, что в информационной системе «Барс-договора расчета и начисления пени за несвоевременное внесение платежей» начисление производится автоматически. При этом поступление пени от всех контрагентов отражается на едином коде (отдельно от арендных платежей и без разбивки на виды доходов). За 2023 года общая сумма поступивших штрафов и пеней по доходам администрируемым Минимуществом РД составила 10 459,8 тыс. рублей.

6.11. Анализ состояния и использования воздушных судов. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД находится 2 воздушных судна, в том числе три самолета (типа ТУ-154 МРА-85828; ТУ-134Б RA-65579) и один вертолет МИ-8 МТВ-1 (РА-25760), общей балансовой стоимостью 224 456,0 тыс. рублей, остаточной стоимостью 17 674,0 тыс. рублей.

Минимуществом РД в соответствии с договором аренды воздушных судов от 28 августа 2006 года № 219 указанные воздушные судна были переданы ОАО «Авиалинии Дагестана».

Проверка представленных материалов по управлению имуществом казны РД показала следующее.

1) Воздушное судно ТУ-134Б с бортовым номером RA-65569 было включено в прогнозный план приватизации на 2023 год и реализовано по итогам аукциона, состоявшегося 30 августа 2023 года (Протокол об итогах аукциона от 30 августа 2023 года № 399).

2) Воздушное судно ТУ-134Б с бортовым номером RA-65579, в связи с истечением межремонтного календарного срока службы планера с 14 июня 2009 года не эксплуатируется. Фюзеляж данного судна во исполнение поручений Правительства РД установлен на постаменте в аэропорту г. Махачкалы. Распоряжением Правительства РД от 18 января 2016 года, для содержания, обслуживания и сохранности постамент и фюзеляж воздушного судна закреплены на праве безвозмездного пользования за АО «Международный аэропорт «Махачкала».

3) Воздушное судно ТУ-154М с бортовым номером RA-85828, которое было предоставлено в аренду АО «Авиакомпания «KazAirTrans» (договор от 15 ноября 2012 года № 1), находится в аэропорту г. Бишкек Республика Киргизия в технически неисправном состоянии.

Сведения об обстоятельствах нахождения государственного имущества РД в аэропорту г. Бишкек Республика Киргизия и времени наступления технически неисправного состояния воздушного судна отсутствуют.

По итогам проведенной судебной исковой работы по состоянию на 1 января 2024 года общая сумма задолженности ко взысканию с АО «Авиакомпания «KazAirTrans» в пользу Минимущества РД по всем решениям судов (составляет 24 694,0 тыс. рублей (кроме того, пеня – 689,7 тыс. рублей).

В связи с тем, что арендатор (должник) находится за пределами Российской Федерации (в Республике Казахстан), исполнительные листы о взыскании задолженности направлены по месту нахождения арендатора.

Однако, до настоящего времени ни по одному исполнительному листу задолженность с АО «Авиакомпания «KazAirTrans» не взыскана.

Минимущество РД направило в Арбитражный суд ходатайство (от 3 февраля 2021 года и повторно от 21 февраля 2022 года) о признании и разрешении принудительного исполнения на территории Республики Казахстан решения Арбитражного суда РД от 8 июня 2020 года о взыскании с АО «Авиакомпания «KazAirTrans» в пользу Минимущества РД 5 864,4 тыс. рублей.

В декабре 2022 года работники министерства были командированы для проведения переговоров с руководством ОАО международный аэропорт «Манас» по вопросу задолженности за стоянку и техническое обслуживание воздушного судна ТУ-154М и возврата его на территорию Республики Дагестан. По результатам проведенных переговоров стороны не пришли к общему мнению. Позицией руководства ОАО международный аэропорт «Манас» является погашение накопившегося долга Минимуществом Дагестана. По мнению представителей Минимущества Дагестана долг должен быть выставлен арендатору воздушного судна АО «KazAirTrans», так как АО «KazAirTrans» не выполнила обязательства перед обеими сторонами.

4) Вертолет МИ-8 МТВ-1 (РА-25760) передан в аренду ООО Авиакомпания «Дагестан» по договору от 1 декабря 2023 года № 20, с арендной платой 5 404,8 тыс. рублей в год, сроком до 1 декабря 2026 года. По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по арендной плате отсутствует.

6.12. Поступления доходов от сдачи в аренду газовых сетей.

1) В реестре государственного имущества РД на 1 января 2024 года учтено 856 объектов газораспределительной системы общей протяженностью 7 979,8 км, площадью 1 396,5 кв. м (объекты), в том числе в оперативном управлении – 7 770,4 км и в Казне РД – 209,4 км.

Объекты, реализованные в конце декабря 2023 года АО «Газпром газораспределение», не были исключены из Реестра государственного имущества РД в связи с не завершением процедуры перехода права собственности, приема – передачи объектов газоснабжения.

Следует отметить, что ранее на объекты, которые строились ГКУ РД «Агрострой» и иными заказчиками не проводились мероприятия по постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности Республики Дагестан по причине отсутствия у заказчиков-застройщиков правоустанавливающих и право удостоверяющих документов на земельные участки, находящиеся под объектами недвижимости и денежных средств на эти цели.

В 2023 году Минимуществом Дагестана в рамках государственного контракта проведена работа по регистрации права собственности Республики Дагестан на 69 объектов протяженностью 668,16 км, а также проведена процедура кадастрового учета и установлены охранные зоны на газопроводы протяженностью 2 352 км. Указанные объекты являются предметом консолидации в 2024-2025 годах.

2) По договору от 8 декабря 2021 года № 10/06-33/21-526 ООО «Газпром газораспределение Дагестан» в аренду переданы 605 объектов газораспределительных сетей протяженностью 4 629,3 км, сроком на 11 месяцев с арендной платой 127 926,2 тыс. рублей. Часть данных сетей в количестве 281 объект протяженностью порядка 1 625 км реализованы в рамках Плана приватизации 2023 года (в 2024 году будет проведена работа по исключения их из перечня арендованных объектов).

За 2023 год от ООО «Газпром газораспределение Дагестан» за аренду объектов газовых сетей по договору от 8 декабря 2021 года начислено и оплачено 135 555,9 тыс. рублей, кроме того, поступили платежи по мировым соглашениям – 14 800,0 тыс. рублей. На 1 января 2024 года задолженность по решениям судов составляет 903 731,9 тыс. рублей.

3) В 2022 году газопровод протяженностью 3 924 м, расположенный на территории санатория «Дагестан» в г. Махачкала, по договору от 26 декабря 2022 года № 16 передан в аренду ООО «Каспийскгазсервис» с арендной платой 427,7 тыс. рублей в год сроком до 26 ноября 2023 года. Задолженность на 1 января 2024 года 6,9 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 февраля 2022 года № Пр-371 о консолидации на балансе ПАО «Газпром» максимально возможных объемов газораспределительного имущества, расположенного на территории Республики Дагестан, между Республикой Дагестан и ООО «Газпром межрегионгаз» утвержден План мероприятий («дорожная карта») по консолидации в собственности организаций Группы «Газпром межрегионгаз» газораспределительных сетей на территории Республики Дагестан.

Так, в рамках первого этапа между Минимуществом Дагестана и АО «Газпром газораспределение» заключен договор купли-продажи государственного имущества Республики Дагестан: газораспределительные сети с прилегающими земельными участками (от 20 декабря 2023 года № 05/2023). Сумма продажи составила 1 128 442,1 тыс. рублей.

7. Соблюдение законодательства при предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности РД. Своевременность, полнота начисления и поступления доходов от предоставления в аренду земельных участков

7.1. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан учтено 5 500 земельных участков общей площадью 1 904,8 тыс. га, в том числе 256 земельных участков общей площадью 49,5 тыс. га, внесенные в Реестр в 2023 году (вновь учтенные).

В перечень вновь учтенных включены земельные участки, находящиеся в пользовании у: государственных унитарных предприятий, государственных профессиональных общеобразовательных учреждений, государственных казенных и бюджетных учреждений, сельскохозяйственных производственных кооперативов, крестьянско-фермерских хозяйств, иных юридических и физических лиц.

В перечень земель, находящихся в государственной собственности РД включены:

- земли сельскохозяйственного назначения – 1 888,1 тыс. га, в том числе земли отгонного животноводства – 1 642,2 тыс. га;
- земли населенных пунктов (поселений) – 5,6 тыс. га;
- земли промышленности – 6,2 тыс. га;
- земли особо охраняемых территорий – 2,7 тыс. га;
- земли лесного фонда – 0,02 тыс. га;
- земли запаса – 1,1 тыс. га;
- земли, категория на которые не установлена – 0,9 тыс. га.

7.2. Государственная регистрация права собственности Республики Дагестан осуществлена на 5 458 земельных участка, или 99,2 % от общего количества земельных участков (5 500), находящихся в государственной собственности Республики Дагестан.

В нарушение статьей 130-131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности Республики Дагестан на 42 земельных участка.

В нарушение пункта 5 Положения об учете государственного имущества РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» в Реестре государственного имущества РД по большинству земельных участков не отражены сведения о типе права (бессрочное пользование, аренда), о наличии свидетельства о государственной регистрации права, а также по многим земельным участками отсутствуют кадастровые номера, кадастровая стоимость, вид разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, в Реестр государственного имущества не включены выявленные по результатам инвентаризации вновь образованные земельные участки, а также участки, образованные путем разделения одного участка.

7.3. По оборотно-сальдовой ведомости на 1 января 2024 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составляла 244 422,3 тыс. рублей.

За 2023 год начислено платежей за аренду земельных участков в сумме 162 538,9 тыс. рублей, фактически уплачено 167 969,9 тыс. рублей, что на 63 258,5 тыс. рублей больше, чем по отчету Минфина РД (104 711,4 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составила 262 369,1 тыс. рублей.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости, задолженность по платежам за аренду земельных участков числится за более одной тысячи арендаторов, из них наибольшие суммы задолженности от 500 тыс. рублей и выше числятся 69 арендаторами, в том числе за 66 арендаторами – свыше 1 млн. рублей.

7.4. Минимуществом РД, в целях погашения задолженности, в 2023 году направлены 80 претензий на общую сумму 70 975,7 тыс. рублей и 80 исков на общую сумму 113 480,1 тыс. рублей.

В 2023 году вынесено 9 положительных судебных актов о взыскании 10 929,5 тыс. рублей, в том числе расторгнуты 9 договоров аренды. По остальным претензионно-исковая работа не завершена.

7.5. По данным реестра договоров аренды земельных участков по состоянию на 1 января 2024 года общее количество действующих договоров аренды земельных участков составляет 1 542 договора, из них 98 договоров заключены в 2023 году, в том числе:

- на переоформление права постоянного (бессрочного) пользования юридических лиц на право аренды – 45 договоров;
- на продление ранее заключенных договоров аренды – 10 договоров;
- на вновь образованные земельные участки – 9 договоров;
- о предоставлении земельных участков собственникам зданий, строений сооружений – 7 договоров;
- о предоставлении земельных участков крестьянско-фермерским хозяйствам – 14 договоров;
- на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с распоряжениями Главы Республики Дагестан – 3 договора;
- по результатам торгов (аукциона) – 1 договор;
- на иные цели – 9 договоров (завершение строительства, для проектирования и строительства подстанции, приведение договоров в соответствие с действующим законодательством и т.д.)

В ходе выборочной проверки установлено, что долгосрочные договора, заключенные в 2023 году, зарегистрированы в установленном порядке.

Вместе с тем, на основании распоряжений Министерства имущественных и земельных отношений Республики Дагестан, в 2023 году закреплены находящиеся в пользовании у министерств и ведомств (государственных казенных и бюджетных учреждений) 88 земельных участков, в том числе:

- на праве постоянного (бессрочного) пользования – 79 земельных участков (наибольший удельный вес занимают земельные участки под автомобильными дорогами – 73 участка);
- в безвозмездное пользование – 9 участков.

7.6. Согласно условиям договоров аренды (пункт 5.2) за несвоевременное внесение арендной платы предусмотрено начисление пени в размере 0,03-0,5 % за каждый день просрочки. По договорам аренды земельных участков, внесенных в программу «Барс», производится начисление пени, так на 1 января 2024 года начислено пени в сумме 338 437,0 тыс. рублей, оплачено 1 351,3 тыс. рублей, или 0,4 % от начисленной суммы.

7.7. Приказом Министерства имущества и земельных отношений Республики Дагестан от 13.02.2019 № 267 утверждены примерные формы договоров в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан.

В 2023 году 9 договоров приведены в соответствие с указанным приказом. При этом, более 1000 договоров аренды земельных участков, заключенные до 2019 года, не соответствуют утвержденным формам.

7.8. Согласно пункту 3.2.2 Договоров аренды земельных участков, заключенных в 2023 году, установлено, что в течение трех месяцев с момента подписания Договора, необходимо представить в Минимущество РД проект дополнительного соглашения к Договору об утверждении Плана освоения и использования земельного участка, составленного с учетом установленных в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, требований по использованию земельных участков соответствующей категории земель.

Однако, к договорам аренды, заключенным в 2022-2023 годах (в 90% договоров) приложены пустые бланки Планов освоения и использования арендованных земельных участков, без указания наименований перечня планируемых мероприятий, сроков выполнения, достижения контрольных результатов и нормативов.

7.9. В рамках настоящего контрольного мероприятия проведено обследование использования 17 земельных участков (земли сельскохозяйственного назначения, земли отгонного животноводства, земли особо охраняемых территорий), находящихся в государственной

собственности Республики Дагестан и переданных в аренду, расположенные на территории 5 муниципальных образований Республики Дагестан.

7.9.1. Согласно договору аренды от 12.01.2023 № 1 в аренду ССС «Мулебкинский» без проведения торгов предоставлен земельный участок с кадастровым номером 05:09:000027:77 общей площадью 234 га, категории земли -сельскохозяйственного назначения, сроком на 7 лет, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район (договор перезаключен на новый срок, в связи с истечением срока аренды по ранее заключенному договору от 23.06.2015 года № 73).

Однако, в договоре аренды не указан конкретный вид разрешенного использования – для введения отгонного животноводства в соответствии с распоряжением Минимущества РД от 23.06.2015 № 394-р.

Согласно пункту 6.1. Договора от 12.01.2023 № 1 размер ежегодной арендной платы земельного участка составил 20,2 тыс. рублей (0,3% от кадастровой стоимости земли 6 740,3 тыс. рублей), в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11.2015 № 306. Пунктом 6.2. Договора установлено, что арендная плата вносится арендатором равными долями в сроки до 30 июня и до 30 ноября текущего года.

В нарушение пункта 6.2. Договора ССС «Мулебкинский» не соблюдены условия по своевременному внесению арендной платы за 2023 год. В результате Минимуществом РД начислена пеня за несвоевременное внесение арендной платы в сумме 8,4 тыс. рублей (акт сверки на 06.03.2024 прилагается). Пеня не оплачена.

Обследование земельного участка с выездом на место показало, что земельный участок используется в нарушение требований Земельного законодательства РФ и следующих условий договорных обязательств:

1) в нарушение пункта 3.2.2 договора в Плане освоения и использования земельного участка, не указаны конкретный перечень планируемых мероприятий, сроки выполнения, достижения контрольных результатов и нормативов;

2) в нарушение пункта 3.2.3 договора часть земельного участка используется не по целевому назначению, в частности:

– в нарушение статьи 7 Земельного кодекса РФ, статьи 51 Градостроительного кодекса РФ и пункта 3.2.9., 3.2.10 договора на земельном участке возведены капитальные строения (кошары, склады, жилые дома) в отсутствии разрешительной документации. Правоустанавливающая документация на указанные капитальные строения отсутствует. Минимуществом РД не проведены мероприятия по регистрации права собственности на бесхозные объекты недвижимости и включению их в Реестр государственного имущества РД;



Капитальные строения (кошары, склады, жилые дома)

– в нарушение статьи 7 Земельного кодекса РФ часть земельного участка площадью ориентировочно 1-2 га используется не по целевому назначению – под пруд для рыбного хозяйства;



Искусственный пруд для рыбного хозяйства

3) в нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», договорных обязательств (п. 3.2.11–3.2.31) ССС «Мулебкинский» не проводятся мероприятия по охране арендуемого земельного участка, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов. Также, арендатором не проводятся мероприятия по воспроизводству плодородия на деградированных почвах в результате ориентировочно 40% земли используется неэффективно, что приводит к заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, загрязнению отходами производства и другому негативному воздействию;



Состояние земельного участка, переданного в аренду ССС «Мулебкинский»

4) В нарушение п. 3.2.37 договора арендатором не обеспечено установление не менее 5 информационных щитов по периметру границ земельного участка с указанием информации о кадастровом номере, собственнике, арендаторе, сроке и цели аренды земельного участка.

В нарушение пункта 7.2. в результате неприменения мер ответственности Минимуществом РД к ССС «Мулебкинский» за неисполнения условий по договору аренды земельного участка от 12.01.2023 № 1 (3.2.2–3.2.37), в республиканский бюджет Республики Дагестан не допущены доходы от штрафов на общую сумму 166,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8.3 Договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора аренды земельного участка от 12.01.2023 № 1 с ССС «Мулебкинский».

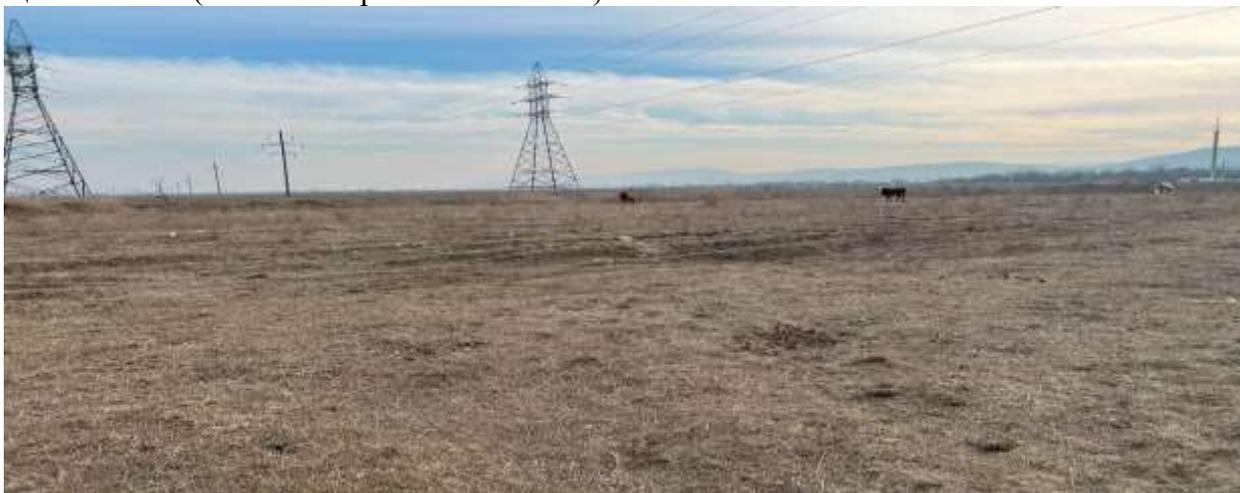
7.9.2. Согласно договору аренды от 04.10.2023 № 68 земельный участок с кадастровым номером 05:09:000021:629 общей площадью 4 900 кв. м предоставлен в аренду ООО «Капитал Инвест-Пром» без проведения торгов, сроком на 7 лет, из категории земель -земли промышленности, энергетики, транспорта, с видом разрешенного использования – под строительство электрической подстанции на 110/10Кв, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район.

Договор заключен без проведения торгов в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

Размер арендной платы по договору составляет 6,5 тыс. рублей в год, что соответствует нормам федерального законодательства, со сроками – оплата за каждый квартал до 10 числа оплачиваемого квартала.

В нарушение пункта 6.2. договора ООО «Капитал Инвест-Пром» не осуществлена оплата арендных платежей за 2023 год на сумму 1,6 тыс. рублей.

Обследование земельного участка с выездом на место (26.02.2024г.) показало, что в нарушение пункта 1.4 земельный участок с кадастровым номером 05:09:000021:629 ООО «Капитал-Инвест-Пром» не освоен. Работы по строительству электрической подстанции не осуществляются (плановый срок - 26.12.2023г).



Земельный участок с кадастровым номером 05:09:000021:629

Кроме того, земельный участок арендатором используется в нарушение следующих условий договорных обязательств:

- в нарушение пункта 3.2.2 договора в плане освоения и использования земельного участка, не указаны конкретный перечень планируемых мероприятий, сроки их выполнения, достижение контрольных результатов и нормативов;
- в нарушение пункта 3.2.6 договора арендатором не представляются копии платежных поручений, подтверждающие перечисление арендной платы и неустойки;
- в нарушение пункта 3.2.8. договора не произведены улучшения земельного участка (установка межевых знаков);

– в нарушение пункта 3.2.28. договора арендатором не представляются (ежеквартально) арендодателю отчетные материалы, об исполнении плана освоения и использования земельного участка;

– в нарушение пункта 3.2.30 договора не обеспечено установление не менее 5 межевых знаков границы земельного участка (в том числе и их сохранность);

– в нарушение пункта 3.2.31 договора не обеспечено установление не менее 5 информационных щитов по периметру границ земельного участка с указанием информации о кадастровом номере, собственнике, арендаторе, сроке и цели аренды земельного участка.

В нарушение пункта 7.2. договора в результате неприменения мер ответственности (штрафов) Минимуществом РД к арендатору (ООО «Капитал Инвест-Пром») за неисполнение вышеуказанных условий по договору в республиканский бюджет Республики Дагестан не поступили доходы от штрафов на общую сумму 9,7 тыс. рублей.

Также, в нарушение пункта 8.3 договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора аренды земельного участка от 04.10.2023 № 68 с ООО «Капитал Инвест-Пром».

7.9.3. Согласно договору аренды от 25.03.2013 № 53 земельный участок с кадастровым номером 05:09:000023:30 общей площадью 14,9 га предоставлен в аренду ООО «Бренд-М», сроком на 49 лет, из категории земель «земли сельскохозяйственного назначения» с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район.

Арендная плата, установленная по договору, составляет 1,1 тыс. рублей. Расчет произведен в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11. 2015 № 306 – 0,3% от кадастровой стоимости земельного участка.

В нарушение пункта 3.2. договора ООО «Бренд-М» не соблюдены обязательные условия по своевременному и полноценному внесению арендных платежей в течение срока, указанного в договоре, в результате чего по состоянию на 13 марта 2024 года за арендатором числится задолженность в сумме 43,2 тыс. рублей (из них пеня – 35,1 тыс. рублей)

По результатам переоценки с 2021 года кадастровая стоимость земельного участка составила 1 359,8 тыс. рублей, где 0,3% – 4,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11.2015 № 306 и пункта 4.2.3 договора, в результате непринятия мер по перерасчету арендной платы по договору аренды от 25.03.2013 № 53, в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2021-2023 годы не поступили доходы в сумме 26,1 тыс. рублей (12,0 тыс. рублей – 3,3 тыс. рублей) х3г).

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», ООО «Бренд-М» на арендуемом земельном участке не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов,. в результате ориентировочно 30-40% земли используется неэффективно, что приводит к заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, загрязнению отходами производства и другому негативному воздействию.

В нарушение пункта 4.1. договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора аренды земельного участка от 25.03.2013 № 53 с ООО «Бренд-М».



Земельный участок с кадастровым номером 05:09:000023:30

7.9.4. Согласно договору аренды от 22.11.2019 № ДА-08/2019/ЗУ предоставлен в аренду ООО «Сэйвер М» земельный участок с кадастровым номером 05:07:000065:193 общей площадью 14,9 га, сроком на 49 лет, категории земель - особо охраняемых территорий и объектов, с видом разрешенного использования – для туристско-рекреационной деятельности, расположенный по адресу: РД, Дербентский район, с. Адреевка, с арендной платой 38,3 тыс. рублей в год.

Расчет арендной платы произведен в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11. 2015 № 306 (1,5% от кадастровой стоимости земельного участка 2 553,1 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3.2.5 договора ООО «Сэйвер М» не соблюдены обязательные условия по своевременному и полноценному внесению арендных платежей в течение срока, указанного в договоре, в результате чего по состоянию на 01.01.2024 года за арендатором числится задолженность в сумме 940,2 тыс. рублей (из них пеня – 732,1 тыс. рублей)

По результатам переоценки с 2022 года кадастровая стоимость земельного участка составляет 4 569,4 тыс. рублей, где 1,5% – 68,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11. 2015 № 306 и пункта 4.2.3 Договора в результате непринятия мер по перерасчету арендной платы по договору аренды от 22.11.2019 № ДА-08/2019/ЗУ в связи с увеличением кадастровой стоимости земельного участка, в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы не поступили доходы в сумме 60,4 тыс. рублей (68,5 тыс. рублей – 38,3 тыс. рублей)х2).

В ходе визуального осмотра земельного участка установлено, что земельный участок используется по целевому назначению, осуществляется строительство туристического комплекса.



Ту-

ристический комплекс «Золотые пески» - «Сэйвер-М»

Вместе с тем, часть территории земельного участка с кадастровым номером 05:07:000113:11 площадью (ориентировочно) 0,8 га. переданная в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ «Туристический центр «Золотые пески», используется ООО «Сэйвер-М» при отсутствии правовых оснований под входную зону, автопарковку, огорожена капитальным забором, застроена объектами недвижимости инженерной коммуникацией без разрешительной документации (помещение фойе, склад и др.), и замусорена строительным, мусором и пищевыми отходами.

В результате использования земельного участка при отсутствии договорных отношений, в доход республиканского бюджета РД не поступило доходов в сумме 31,6 тыс. рублей (1,5% от кадастровой стоимости земельного участка 2 108,7 тыс. рублей x 0,8 га).



Часть земельного участка с кадастровым номером: 05:07:000113:11, площадью 0,8 га, используемого ООО «Сэйвер-М»

7.9.5. Земельный участок с кадастровым номером 05:07.000113:16 площадью 35 га, из категории земель – особо охраняемых территорий и объектов, с видом разрешенного использования – для размещения туристического комплекса «Дарваг-Чай», расположенный по адресу: РД, Дербентский район, с. Андреевка учтен в реестре государственного имущества РД, передан «постоянное (бессрочное) пользование у ГБУ РД «Туристический центр Золотые пески», в соответствии с распоряжением Минимущества РД от 19.10.2007г № 610-р.

В ходе визуального осмотра земельного указанного участка установлены следующие нарушения:

– земельный участок ГБУ РД «Туристический центр Золотые пески» не освоен и фактически не используется;

– на земельном участке не установленными лицами осуществляются работы по добыче строительного песка, снят плодородный слой почвы глубиной от 2 до 6 метров, в результате чего причинен вред окружающей среде и государственному имуществу РД;



Несанкционированный карьер на земельном участке с кадастровым номером 05:07.000113:16

– часть территории земельного участка замусорена пищевыми отходами и иным мусором, что нарушает требования статьи 13 Земельного кодекса РФ



Состояние части земельного участка, находящегося в бессрочном пользовании ГБУ РД «Туристический центр Золотые пески»

7.9.6. Два земельных участка с кадастровыми номерами 05:07:000059:412 площадью 80 000,0 кв. м и 05:07:000059:411 площадью 160 114 кв. м, расположенные по адресу РД, Дербентский район, с. Морское, переданные в аренду в 2023 году СПК «Морское» для сельскохозяйственных целей, фактически не используются и находятся в неудовлетворительном состоянии.

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», СПК «Морское» не проводятся мероприятия по охране арендуемых земельных участков, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов, что приводит к образованию солончака, вторичному засолению и иссушению, загрязнению отходами производства и другому негативному воздействию.



Земельные участки (05:07:000059:412 и 05:07:000059:411), находящиеся в аренде СПК «Морское»

7.9.7. Земельный участок с кадастровым номером 05:10:000043:7 площадью 1 499 226 кв. м, переданный в аренду в 2023 году КФХ «Юг» для ведения отгонного животноводства, расположенный по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, фактически используются под виноградники (не по целевому назначению).



Земельный участок (05:10:000043:7) находящийся в аренде КФХ «ЮГ»

7.9.8 Земельный участок с кадастровым номером 05:13:000043:0001 площадью 414 га, переданный в аренду в 2022 году КФХ Шабанов Абдулнасир Сефербегович для ведения отгонного животноводства, расположенный по адресу РД, Сулейман-Стальский район, используется по целевому назначению.

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», КФХ Шабанов А.С. на арендуемом земельном участке не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также по размещению межевых знаков и информационных щитов в соответствии с условиями договора.

Вместе с тем на территории имеются капитальные объекты недвижимости (сарай, жилой дом) без технических и правоустанавливающих документов, не учтенные в реестре государственного имущества Республики Дагестан.



Земельный участок (05:13:000043:0001), находящийся в аренде КФХ Шабанов А.С.

7.9.9. Земельный участок с кадастровым номером 05:13:000052:118 площадью 36,37 га, переданный в аренду в 2015 году КФХ Яхьяев Надир Магомедмирзоевич для сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу РД, Сулейман-Стальский район, с. Эминхюр используется по целевому назначению.

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», КФХ Яхьяев Н.М. на части земельного участка ориентировочно площадью 2,0 га не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также по размещению межевых знаков и информационных щитов согласно условиям договора.

Вместе с тем на территории имеется капитальный объект недвижимости площадью 100 кв. м без технических и правоустанавливающих документов, не учтенный в реестре государственного имущества Республики Дагестан.



Земельный участок (05:13:000052:118), находящийся в аренде КФХ Яхьяев Н.М.

7.9.10. Два земельных участка с кадастровыми номерами 05:10:000043:11 площадью 42,3 га и 05:10:000043:8 площадью 22,8 га, переданные в аренду в 2023 году КФХ Саидов Саид Казанфарович для ведения отгонного животноводства, расположенные по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, фактически используются под виноградники (не по целевому назначению).

Минимуществом РД не проводится работа по досрочному расторжению договоров аренды с КФХ Саидов Саид Казанфарович в связи с нецелевым использованием указанных земельных участков.



Земельные участки (05:10:000043:11; 05:10:000043:8), переданные в аренду КФХ Саидов С.К.

7.9.11. Земельный участок с кадастровым номером 05:10:000048:0019 площадью 622,3 га, переданный по договору аренды в 2008 году СПК «Сенгеровский» для ведения отгонного животноводства, расположенный по адресу РД, Магарамкентский район, с. Захит, фактически используются не по целевому назначению – передан частным лицам под сады, огороды и другие сельскохозяйственные культуры.



Земельный участок (05:10:000048:0019), переданный в аренду СПК «Сенгеровский»

7.9.12. Земельный участок с кадастровым номером 05:10:000043:9 площадью 250 011 кв. м, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, учтенный в Реестре государственного имущества Республики Дагестан как имущество казны, огорожен забором из металлической сетки и используется частными лицами по сады при отсутствии правоустанавливающих документов.



Земельный участок (05:10:000043:9), учтенный в Реестре государственного имущества РД, используемый частными лицами при отсутствии правоустанавливающих документов

7.9.13. Земельный участок с кадастровым номером 05:42:000055:6 площадью 7 044 кв. м, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, учтенный в Реестре государственного имущества Республики Дагестан как имущество казны, фактически находится в частной собственности и используется под объекты предпринимательской деятельности – автомойка самообслуживания.



Земельный участок (05:42:000055:6), учтенный в Реестре государственного имущества РД, используемый частными лицами под автомойку

7.9.14. Распоряжением Минимущества РД от 27 ноября 2012 года № 1006-р путем раздела земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:7 площадью 166 576 кв. м, находящегося в пользовании ГУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» с видом разрешенного использования для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала», расположенного по адресу: г. Дербент местность крепости «Нарын Кала», образованы и включены в Реестр государственного имущества Республики Дагестан два вновь образованных земельных участка:

- земельный участок с кадастровым номером 05:42:000058:12, площадью 110 841 кв. м, для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала»;
- земельный участок с кадастровым номером 05:42:000058:11, площадью 55 772 кв. м для содержания рекреационной территории.

Согласно выписке из ЕГРН от 22.03.2024 года № КУВИ -001/2024-82425897 из земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:11 площадью 55 772 кв. м образован земельный участок с кадастровым номером 05:42:000058:251 площадью 27 080,0 кв. м с видом разрешенного использования парка культуры и отдыха. В результате площадь земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:11 уменьшена и составила 28 701,0 кв. м.

При этом, указанные изменения не внесены в Реестр государственной собственности РД и под кадастровым номером 05:42:000058:11 площадь составляет 55 772 кв. м.

Вновь образованный земельный участок с кадастровым номером 05:42:000058:251 площадью 27 080,0 кв. м с видов разрешенного использования парки культуры и отдыха, используется по целевому назначению – под парк «Сосновый бор».



Вновь образованный земельный участок 05:42:000058:251, используемый под парк «Сосновый бор»

В ходе обследования земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:11 площадью 28 701 кв. м установлено, что территория земельного участка разбита на несколько малых участков площадью ориентировочно по 1000-1500 кв. м, огорожены заборами и используется частными лицами под различные цели (строительство и сдача в аренду каркасных домов отдыха, садоводство, строительство капитальных жилых домов).





Земельный участок 05:42.000058:11, используемый частными лицами

Указанные участки предоставлены частным лицам Садоводческим некоммерческим товариществом «Горка» (ИНН 0542034095), на основании справок заключений и членских книжек, выданных до 2001 года, на основании которых частными лицами на выделенные им земельные участки зарегистрированы права собственности в Росреестре Республики Дагестан без учета местоположения координат границ участка.

Вместе с тем, часть земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:12 площадью 110 841 кв. м, образованная для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала», также предоставлена частным лицам Садоводческим некоммерческим товариществом «Горка» (ИНН 0542034095).

Согласно публичной кадастровой карте (<https://pkk365.org/>) на земельном участке образованы и поставлены на кадастровый учет 4 земельных участка с кадастровыми номерами: 05:42:000058:30 площадью 609 кв. м, 05:42:000058:29 площадью 602 кв. м, 05:42:000058:28 площадью 600 кв. м, 05:42:000058:27 площадью 601 кв. м, с разрешённым видом использования – под садоводство, на основании справок заключений и членских книжек СНТ «Горка», выданных до 2001 года. Частными лицами на выделенные им земельные участки зарегистрированы права собственности в Росреестре Республики Дагестан.

В результате чего на кадастровой карте недвижимости необоснованно произведено уменьшение площади земельного участка с кадастровым номером 05:42.000058:12 на 12 077 кв. м, которая составляет 98 764,0 кв. м. вместо 110 841 кв. м.

Согласно данным ЕГРЮЛ установлено, что СНТ «Горка» образован как юридическое лицо с 19.12.2011 года. Правоустанавливающие документы на право пользования и распоряжения земельными участками 05:42.000058:11 и 05:42.000058:12 являющиеся

республиканской собственностью Республики Дагестан, председателем СНТ «Горка» Ахадовым Эльдаром Муштабаевичем к проверке не представлены, либо отсутствуют.

Таким образом, наблюдаются признаки утери государственного имущества Республики Дагестан в сумме 73 851,3 тыс. рублей (кадастровая стоимость земель) в результате необоснованного предоставления СНТ «Горка» частным лицам земельных участков в отсутствие правоустанавливающих документов, в том числе:

- земельного участка с кадастровым номером 05:42.000058:11 площадью 28 701,0 кв. м, с кадастровой стоимостью 59 434,4 тыс. рублей;

- часть земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:12 площадью 12 077,0 кв. м, с кадастровой стоимостью 14 416,9 тыс. рублей (из расчета 1,19 тыс. рублей за кв. м).

8. Проверка выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества РД за 2023 год. Анализ формирования Прогнозного плана приватизации на 2024 год.

8.1. Приватизация государственного имущества РД осуществляется на основании Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закона РД от 9 ноября 2004 года № 29 «О приватизации государственного имущества Республики Дагестан», в соответствии с Правилами разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества РД, утвержденными постановлением Правительства РД от 19 июля 2018 года № 97.

Постановлением Народного собрания Республики Дагестан от 15 ноября 2022 года № 384 - VII НС (в ред. от 27.06.2023 № 618-VII НС) утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества РД на 2023 год, которым предусматривалось:

1. Преобразование 6 государственных унитарных предприятий сельского хозяйства (ГУП) в общества с ограниченной ответственностью:

- ГУП «Башлыкентский» (Каякентский район, с. Башлыкент);
- ГУП «Каякентское» (Каякентский район, с. Каякент);
- ГУП «Чкаловский» (Каякентский район, с. Каранай);
- ГУП «им. Х. Магомедовой» (Сергокалинский район, с. Сергокала);
- ГУП «Новая жизнь» (г. Южно Сухокумск);
- ГУП «Манаскентский» (Карабудахкентский район, с. Манаскент).

2. Приватизация 19,9 процента акций (доли) ОАО «Магарамкентский спиртзавод», находящихся в государственной собственности Республики Дагестан.

3. Реализация 4 объектов недвижимости (в том числе: одно здание и сооружения, одно воздушное судно и два двигателя);

4. Реализация 282 объектов газораспределительных сетей (сооружения трубопроводного транспорта)

Согласно Прогнозному плану приватизации в 2023 году, исходя из прогнозируемой оценки стоимости подлежащих к приватизации объектов, ожидаемые поступления в республиканский бюджет РД от приватизации были определены в сумме 2,2 млрд. рублей.

Анализ выполнения Прогнозного плана приватизации за 2023 год показал следующее.

8.1.1. Согласно Прогнозному плану (программе) приватизации государственного имущества Республики Дагестан в 2023 году была предусмотрена приватизация 6 государственных унитарных предприятий путем преобразования их в общества с ограниченной ответственностью.

В связи с чем, Минимуществом РД была проведена работа по регистрации права собственности на объекты недвижимости, а также по оформлению правоустанавливающей документации на земельные участки, находящиеся в пользовании государственных унитарных предприятий.

В целях преобразования предприятий, включенных в Прогнозный план приватизации, в период с 26 по 28 декабря 2023 года Минимуществом РД приняты распоряжения об условиях их приватизации, в связи, с чем мероприятия по их преобразованию в 2023 году не завершены (распоряжения Минимущества РД от 26 декабря 2023 г. № № 905-р, 906-р, 907-р (ГУП

«Башлыкентский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Каякентское») и от 28 декабря 2023 г. №№ 911-р, 912-р (ГУП «им. Ханум Магомедовой», ГУП «Новая жизнь»).

Согласно Протоколу заседания Комиссии Минимущества РД, по определению условий приватизации государственного имущества Республики Дагестан, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2023 год от 25 октября 2023 года № ПТ – 468, Минимуществом РД решено приватизировать пакет акций ОАО «Магарамкентский спиртзавод» в количестве 22 365 шт., находящихся в государственной собственности РД (19,9% уставного капитала), путем проведения продажи в электронной форме на аукционе с открытой формой подачи предложений по начальной цене 16 876,0 тыс. рублей определенной согласно отчету об оценке ООО АФ «АУДИТ-КОНСАЛТИНГ» от 5 октября 2023 года №170-ОПМХ-О-03-2023, величина повышения начальной цены (шаг аукциона) в размере 5% начальной цены в сумме 843,8 тыс. руб.

Распоряжением Минимущества РД от 26 октября 2023 года №754-р, определены условия реализации пакета акций ОАО «Магарамкентский спиртзавод», находящегося в государственной собственности Республики Дагестан.

По итогам объявленного электронного аукциона (электронной площадке организатора торгов (<https://sale.zakazrf.ru>) по продаже пакета акций Республики Дагестан в уставном капитале ОАО «Магарамкентский спиртзавод» (далее – пакет акций), состоявшегося 24 ноября 2023 года, аукцион признан не состоявшимся в связи с не поступлением задатка на счет организатора торгов и виду отсутствия заявок на участие в аукционе (Протокола заседания Комиссии Минимущества РД от 24 ноября 2023 г. №533).

Согласно Протоколу заседания Комиссии Минимущества РД, по определению условий приватизации государственного имущества Республики Дагестан, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2023 год от 27 ноября 2023 г. №535, Минимуществом РД повторно объявлена процедура приватизации имущества ОАО «Магарамкентский спиртзавод» путем проведения продажи единым лотом в электронной форме по цене первоначального предложения имущества в размере 16 876,0 тыс. рублей без НДС и по минимальной цене предложения, по которой может быть продано имущество в размере 8 438,0 тыс. руб. с определённой величиной снижения цены первоначального предложения («шаг понижения») в размере 10% цены первоначального предложения имущества в размере 1 687,6 тыс. руб., величиной повышения цены (шаг аукциона) в размере 50% «шага понижения», что составляет 843,8 тыс.рублей. Задаток определен в размере 10% от цены первоначального предложения, что составляет 1 687 600,00 руб.

Распоряжением Минимущества РД от 19 декабря 2023 года № 873-р, определены условия реализации пакета акций ОАО «Магарамкентский спиртзавод», находящегося в государственной собственности Республики Дагестан.

Приказом Минимущества РД «О продаже посредством публичного предложения государственного имущества Республики Дагестан: пакета акций ОАО «Магарамкентский спиртзавод» от 19 декабря 2023 года № 606, утверждено информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения государственного имущества Республики Дагестан пакета акций ОАО «Магарамкентский спиртзавод», в электронной форме с открытой формой подачи предложений о приобретении государственного имущества.

По итогам объявленного электронного аукциона (электронной площадке организатора торгов (<https://sale.zakazrf.ru>) по продаже пакета акций Республики Дагестан в уставном капитале ОАО «Магарамкентский спиртзавод» (далее – пакет акций), состоявшегося 17 января 2024 года, аукцион признан не состоявшимся в связи с не поступлением задатка на счет организатора торгов и виду отсутствия заявок на участие в аукционе (Протокол заседания Комиссии Минимущества РД от 22 декабря 2023 г. №18).

Таким образом, в отношении пакета акции ОАО «Магарамкентский спиртзавод» (19,9%) аукционы признаны не состоявшимися виду отсутствия заявок на участие в аукционе.

8.1.2. По объекту имущественного комплекса, включённого в план приватизации на 2023 год зал обслуживания делегаций, общей площадью 1 382,0 кв. м., кадастровый номер 05:40:000020:1811, назначение «нежилое», расположенное по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, территория аэропорта (приказ от 27 июля 2023 г. № 136, распоряжение от 27 июля

2023 г. № 505-р) оценка произведена согласно договору, заключенного Минимуществом РД с ООО АФ «АУДИТ - КОНСАЛТИНГ» от 27 марта 2023 г. № 214/1-ОПМх-О-03-2023 г. по проведению оценки движимого и недвижимого имущества с наличием заключения экспертов саморегулируемой организации.

Итоговая величина рыночной стоимости объекта: Зал обслуживания делегаций на дату составления оценки с учетом НДС составляет 36 286, 0 тыс. рублей (отчет об оценке ООО АФ «АУДИТ-КОНСАЛТИНГ» от 10 апреля 2023 г. № 214/1-ОПМх-О-03-2023 и экспертное заключение Саморегулируемая организация Региональная Ассоциация Оценщиков (СРО РАО) от 5 мая 2023 года № 5-РО-Э-04-2023/1).

На аукционе, состоявшемся 30 августа 2023 года, принимали участие 3 претендента в том числе:

- АО «Международный аэропорт «Махачкала»;
- АО «Масс Групп»;
- ИП Кушиев Рамазан Гаджиевич.

По итогам аукциона, состоявшегося 30 августа 2023 года и на основании Протокола об итогах аукциона от 30 августа 2023 г. № 398 с победителем аукциона АО «Международный аэропорт «Махачкала» заключен договор купли-продажи от 5 сентября 2023 года № 01/2023 года по цене продажи имущества в размере 36 286,0 тыс. рублей.

На лицевой счет Минимущества РД поступили доходы от реализации в сумме 36 286,0 тыс. рублей, согласно платежным поручениям: от 07.09.2023 года № 478 – 3 628,6 тыс. рублей (задаток); от 07.09.2023 года № 2 998 – 32 657,4 тыс. рублей.

8.1.3. Реализация воздушного судна ТУ – 134Б, пассажирское, регистрационный знак RA 65569, серийный (заводской) номер 63340. Местонахождение: Ставропольский край, Минераловодский район, г. Минеральные Воды, аэропорт Минеральные воды имени М.Ю. Лермонтова, 5.

Итоговая величина рыночной стоимости объекта на дату составления оценки с учетом НДС составляет 1 930,0 тыс. рублей согласно отчету об оценке транспортного средства ООО АФ «АУДИТ-КОНСАЛТИНГ» от 11 апреля 2023 года № 214/2-ОПМХ-О-03-2023 г. и экспертного заключения Саморегулируемая организация Региональная Ассоциация Оценщиков (СРО РАО) от 5 мая 2023 г. № 5-РО-Э-04-2023/2.

Рыночная стоимость объекта оценена в предпосылке того, что нет разумных перспектив на его продажу, кроме как по стоимости основных материалов, которые можно из него извлечь (не годное к применению или лом).

На аукционе, состоявшемся 30 августа 2023 года, принимали участие 2 претендента в том числе:

- ООО «АВИАФЛОТ - лизинг»;
- ООО «С 7 ИНЖИНИРИНГ».

По итогам аукциона, состоявшегося 30 августа 2023 года, на основании Протокола об итогах аукциона от 30 августа 2023 года № 399 с победителем аукциона ООО «С 7 ИНЖИНИРИНГ» заключен договор купли-продажи от 6 сентября 2023 года № 02/2023 по цене продажи в размере 1 930,0 тыс. рублей, в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 26.09.2023 года к договору купли – продажи № 02/2023 от 06.09.2023 года, по согласованию сторон цена продажи имущества определена в сумме 1415,3 тыс. рублей.

На лицевой счет Минимущества РД поступили доходы от реализации в сумме 1 608,3 тыс. рублей в том числе:

- платежное поручение № 479 от 07.09.2023 г. акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее АО «АГЗРТ») перечислено на лицевой счет Минимущества РД в сумме 193,0 тыс. рублей в виде перевода задатка на участие в аукционе ООО «С 7 ИНЖИНИРИНГ» заказчику Минимущество РД;

- платежное поручение №2974 от 04.10.2023 года ООО «С 7 ИНЖИНИРИНГ» перечислено на лицевой счет Минимущества РД в сумме 1415,3 тыс. рублей, оплата по договору купли-продажи гос. имущества от 06 сентября 2023 г. № 02/2023.

8.1.4. Реализация авиадвигателя Д-30КУ-154 2 серии, номер 03059318812445, год выпуска – 1988 г., расположенного по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, территория

аэропорта (приказ Минимущества РД от 27 июля 2023 г. № 139, распоряжение Минимущества РД от 27 июля 2023 года № 502-р).

Итоговая величина рыночной стоимости авиадвигателя на дату составления оценки с учетом НДС составляет 640,0 тыс. рублей согласно отчету об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества ООО АФ «Аудит-Консалтинг» от 11 апреля 2023 года № 214/4-ОПМХ-О-03-2023 и экспертного заключения Саморегулируемая организация Региональная Ассоциация Оценщиков (СРО РАО) от 5 мая 2023 года № 5-РО-Э-04-2023/4.

Рыночная стоимость объекта оценена в предпосылке того, что нет разумных перспектив на его продажу, кроме как по стоимости основных материалов, которые можно из него извлечь (не годное к применению или лом).

На аукционе, состоявшемся 30 августа 2023 года, принимали участие 5 претендентов в том числе:

- ООО «АВИАФЛОТ-лизинг»;
- ИП Ибрагимов Рафаэль Кабирович;
- ИП Раджабов Руслан Ибрагимхалилович;
- ООО «Пересвет-Авиа»;
- ИП Васин Михаил Юрьевич.

По итогам аукциона, состоявшегося 30 августа 2023 года, на основании Протокола об итогах аукциона от 30 августа 2023 года № 400 с победителем аукциона – Раджабовым Русланом Ибрагимхалиловичем заключен договор купли-продажи от 6 сентября 2023 года № 03/2023 по цене продажи в размере 2 560,0 тыс. рублей.

На лицевой счет Минимущества РД поступили доходы от реализации в сумме 2 560,0 тыс. рублей (платежное поручение от 07.09.2023 года № 481 от АО «АГЗРТ» – 64,0 тыс. рублей в виде задатка; по реестру ПАО Сбербанк от 14.09.2023 года и платежному поручению от 14.09.2023 года № 360978 – 2 496,0 тыс. рублей от Раджабова Руслана Ибрагимхалиловича).

8.1.5. Реализация авиадвигателя Д-30КУ-154, 2 серии, номер 03059139712445, год выпуска – 1997 г., расположенного по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, территория аэропорта (приказ Минимущества РД от 27 июля 2023 года № 138, распоряжение Минимущества РД от 27 июля 2023 года № 503-р).

Итоговая величина рыночной стоимости авиадвигателя на дату составления оценки с учетом НДС составляет 700,0 тыс. рублей согласно отчету об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества ООО АФ «Аудит-Консалтинг» от 11 апреля 2023 года № 214/4-ОПМХ-О-03-2023 и экспертного заключения Саморегулируемая организация Региональная Ассоциация Оценщиков (СРО РАО) от 5 мая 2023 года № 5-РО-Э-04-2023/4.

Рыночная стоимость объекта оценена в предпосылке того, что нет разумных перспектив на его продажу, кроме как по стоимости основных материалов, которые можно из него извлечь (не годное к применению или лом).

На аукционе, состоявшемся 30 августа 2023 года, принимали участие 5 претендентов в том числе:

- ООО «АВИАФЛОТ-лизинг»;
- ИП Ибрагимов Рафаэль Кабирович;
- ИП Раджабов Руслан Ибрагимхалилович;
- ООО «Пересвет-Авиа»;
- ИП Васин Михаил Юрьевич.

По итогам аукциона, состоявшегося 30 августа 2023 года, на основании Протокола об итогах аукциона от 30 августа 2023 года № 401 с победителем аукциона – Раджабовым Русланом Ибрагимхалиловичем заключен договор купли-продажи от 6 сентября 2023 года № 04/2023 по цене продажи в размере 2 590,0 тыс. рублей.

На лицевой счет Минимущества РД поступили доходы от реализации в сумме 2 590,0 тыс. рублей (платежное поручение от 07.09.2023г № 480 – 70,0 тыс. рублей от АО «АГЗРТ» в виде задатка на участие в аукционе; по реестру ПАО Сбербанк от 14.09.2023г и платежному поручению от 14.09.2023г № 360978 – 2 520,0 тыс. рублей от Раджабова Руслана Ибрагимхалиловича).

8.1.6. Реализация газораспределительных сетей в количестве 282 объекта протяженность 1 632 013,60 м. с прилегающими земельными участками под ними площадью 9 863 кв. метров.

Согласно оценочному отчету ООО «ГЕС» г. Москва № 23995/23-А от 1 июня 2023 года «Об определении рыночной стоимости недвижимого имущества – газораспределительные сети, общей протяженностью 1 632 013,60 м., расположенные на территории Республики Дагестан», составленного исполнителем в соответствии с договором №23995/23 от 30 января 2023 года, рыночная стоимость имущества- газораспределительные сети, общей протяженностью 1 632 013,6 м., расположенные на территории Республики Дагестан, по состоянию на 22.05.2023г составляет: 1 869 011,5 тыс. рублей без учета НДС и 2 242 813,8тыс. рублей с учетом НДС.

Балансовая (первоначальная) стоимость на дату оценки (для части объектов, имеющих балансовую стоимость) 1 185 478,7 тыс. рублей.

Согласно отчету № 264-ОПМХ-О-04-2023 от 18.04.2023 г. «По определению рыночной стоимости недвижимого имущества (земельные участки)», составленного исполнителем - ООО АФ «АУДИТ-КОНСАЛТИНГ», в соответствии с договором №264-ОПМХ-О-04-2023 от 18.04.2023г итоговая величина рыночной стоимости оцениваемого имущества с учетом ограничительных условий и сделанных допущений, по состоянию на дату оценки определена в сумме 2 740,2 млн.рублей. По итогам продажи без объявления цены в электронной форме, объявленной на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2023 года № 620-р, покупателем имущества признан - АО «Газпром газораспределение», с которым Минимуществом РД заключен договор купли-продажи от 20 декабря 2023 года № 05/2023 по цене продажи 1 128 442,0 тыс. рублей.

На лицевой счет Минимущества РД поступили доходы от АО «Газпром газораспределение» в сумме 1 128 442,0 тыс. рублей, согласно платежному поручению от 26.12.2023г № 24289.

8.1.7. В 2023 году осуществлена приватизация 5 ГУП путем преобразования в ОАО, из предусмотренных Прогнозным планом приватизации 6 предприятий. В частности:

1) ГУП «Башлыкентский» с уставным капиталом в размере 56 964,0 тыс. рублей (основание преобразования – распоряжение Минимущества РД от 26 декабря 2023 года № 905-р и аудиторское заключение ООО АК «ПРОФАУДИТ» от 1 октября 2023 года);

2) ГУП «Чкаловский» с уставным капиталом в размере 81 935,0 тыс. рублей (распоряжение Минимущества РД от 26 сентября 2023 года № 906-р и аудиторское заключение ООО АК «ПРОФАУДИТ» от 15 сентября 2023 года);

3) ГУП «Каякентское» с уставным капиталом в размере 208 756,35 тыс. рублей (распоряжение Минимущества РД от 26 декабря 2023 года № 907-р и аудиторское заключение ООО АК «ПРОФАУДИТ» от 30 сентября 2023 года);

4) ГУП «им. Ханум Магомедовой» с уставным капиталом в размере 574,9 тыс. рублей (распоряжение Минимущества РД от 28 декабря 2023 года № 911-р и аудиторское заключение ООО АК «ПРОФАУДИТ» от 24 августа 2023 года);

5) ГУП «Новая Жизнь» с уставным капиталом в размере 2 946,00 тыс. рублей (распоряжение Минимущества РД от 28 декабря 2023 года № 912-р и аудиторское заключение ООО АК «ПРОФАУДИТ» от 1 декабря 2023 года).

На день проведения проверки процедура преобразования указанных предприятий не завершена, заявления о перерегистрации юридического лица направлены в Управление Федеральной налоговой службы.

При этом, в 2023 году не принято решение в отношении приватизации ГУП «Манаскентское» в связи с не представлением документов, необходимых для подготовки решения об условиях приватизации имущественного комплекса ГУП «Манаскентское», в частности: сведения об инвентаризации имущества и финансовых обязательств результаты инвентаризации имущества и промежуточный баланс, составленный на дату окончания инвентаризации, а так же аудиторское заключение на промежуточный баланс, составленный на дату окончания инвентаризации, в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с вносимыми изменениями в Уставы преобразуемых предприятий, участником указанных предприятий является Республика Дагестан в лице Минимущества РД.

На день проверки все вновь образованные общества не зарегистрированы в установленном порядке, не включены в Единый государственный реестр юридических лиц и не поставлены на учет в качестве налогоплательщиков в налоговых органах по месту нахождения обществ.

Таким образом, Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Республики Дагестан РД на 2023 год в части приватизации государственных унитарных предприятий не выполнен в полном объеме.

8.2. В Прогнозный план приватизации на 2023 год не были включены пакеты акций акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале, по которым решение о продаже не было принято или принято, но не реализовано в предыдущие годы, в том числе:

- ООО «Новонадеждинская» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Тидибский» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Ляхлинская ковровая фабрика» – 100% от уставного капитала;
- ООО «Комсомольское» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «им. Гамидова» – 100 % от уставного капитала.

8.3. Затраты на организацию и проведение приватизации государственного имущества РД.

В 2023 году Минимуществом РД в целях проведения оценочных мероприятий имущества, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации было заключено 2 контракта на общую сумму 830,0 тыс. рублей, в том числе:

- договор от 27 марта 2023 года № 214/1-ОПМх-О-03-2023 заключен с ООО АФ «АУДИТ - КОНСАЛТИНГ» на общую сумму 340,0 тыс. рублей. Минимуществом РД перечислено ООО АФ «АУДИТ - КОНСАЛТИНГ» платежным поручением № 12230 от 16 мая 2023 года 340,0 тыс. рублей в оплату по договору № 214/1-ОПМх-О-03-2023 от 27 марта 2023 года, счета на оплату № 44 от 11 мая 2023 года, акт сдачи – приемки выполненных работ № 234 от 28 апреля 2023 года;

- договор № 23995/23 от 6 апреля 2023 года заключен с ООО «ГЕС», Минимуществом РД перечислено ООО «ГЕС» платежным поручением № 736610 от 24 апреля 2023 года 490,0 тыс. рублей в оплату по договору № 23995/23 от 6 апреля 2023 года, счета на оплату № 3941 от 6 апреля 2023 года за оказанные услуги по оценке стоимости газораспределительной сети.

Оплата в 2023 году по вышеперечисленным контрактам за услуги по оценке государственного имущества Минимуществом РД произведена в полном объеме.

8.4. Соблюдение законодательства при разработке прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества РД на 2024 год и основных направлениях приватизации имущества РД на 2025 и 2026 годы

Анализ постановления Народного Собрания Республики Дагестан «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2024 год и основных направлениях приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2024 год» показал следующее:

Приложением № 1 к проекту Прогнозного плана приватизации на 2024 год определены 5 государственных унитарных предприятий (далее – ГУП, Предприятие), подлежащих преобразованию в акционерные общества (общества с ограниченной ответственностью), в том числе:

- ГУП РД «Утамышский» ГУП (Каякентский район, с. Утамыш);
- ГУП РД «Усемикентский» (Каякентский район, с. Усемикент);
- ГУП РД «Каспий» (Каякентский район, с. Первомайское);
- ГУП РД «Кировский» (Каякентский район, с. Дружба);
- ГУП РД «СПЦ «Дагестанский» (Бабаюртовский район, с. Татаюрт).

Как показал проведенный анализ к Прогнозному плану приватизации на 2024 год не приложены сведения о составе имущества государственных унитарных предприятий, подлежащих приватизации, а также об оформлении на них права собственности.

Таким образом, не соблюдение требований законодательства в части своевременного определения состава подлежащего приватизации имущества и его инвентаризации, оформленные права собственности на имущество, в том числе на земельные участки, расчет балансовой стоимости, подлежащих приватизации активов унитарных предприятий, в последующем может привести к невыполнению приватизационных мероприятий.

В Прогнозный план приватизации на 2024 год не включены пакеты акций акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале, по которым решение о продаже не было принято или принято, но не реализовано в предыдущие годы, в том числе:

- ООО «Новонадеждинская» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Тидибский» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Ляхлинская ковровая фабрика» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Комсомольское» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «им. Гамидова» – 100 % от уставного капитала;
- ООО «Буйнакская база МТС» – 100 % от уставного капитала и др.

8.5. Доходы от реализации транспортных средств, находящихся в государственной собственности РД.

В 2023 году в целях реализации автотранспортных средств в количестве 89 единиц были объявлены аукционы в электронной форме (приказы Минимущества РД: от 27 января 2023 года № 14; от 30 января 2023 года № 15; от 1 февраля 2023 года № 18; от 12 апреля 2023 года № 71; от 4 июля 2023 года № 114; от 4 июля 2023 года № 115; от 28 августа 2023 года № 160; от 14 ноября 2023 года № 387; от 14 ноября 2023 года № 388;).

В 2023 году из выставленных на продажу 55 автомобилей фактически продано 37 автомобилей общая сумма доходов от реализации, которых составила 11 372,8 тыс. рублей, что на 2 724,0 тыс. рублей больше, чем утверждено Законом РД «О республиканском бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (8 648,8 тыс. рублей), в том числе 252,3 тыс. рублей – поступления задатков на участие в аукционах, перечисленных в конце 2022 года.

8.6. Доходы от реализации земельных участков, находящихся в государственной собственности РД.

В 2023 году Минимуществом РД осуществлена продажа 1 земельного участка, доход от которого составил 4 588,3 тыс. рублей.

Продажа осуществлена без проведения торгов (аукциона) в соответствии с пп.6 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ, пункта 1 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 112 на основании того, что на земельном участке расположены объект недвижимости (здание), находящееся в собственности заявителя и по цене, определенной в размере кадастровой стоимости этих земельного участка на момент обращения заявителя. В частности:

Согласно договору № 1 ЗУ купли-продажи от 28 июля 2023 года и акту приема-передачи земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан от 28 июля 2023 года передан в собственность Гамидову Рамазану Магомедовичу земельный участок с кадастровым номером 05:40:000077:2211, площадью 5 046 кв м., расположенный по адресу: г. Махачкала, мкр. Животноводов, ул. Фермерская д. 15 по цене 4 588,3 тыс. рублей.

Основание для заключения договора – решение суда Советского района г. Махачкалы по делу № 2а-4800/2023 от 14 июня 2023 года о признании незаконным отказ Минимущества РД в предоставлении указанного земельного участка в связи с установленными распоряжением Главы Республики Дагестан от 11 ноября 2020 года № 107-рг ограничениями по совершению юридически значимых действий с земельными участками.

9. Доходы от выплаты дивидендов по акциям акционерных обществ (хозяйственных обществ), с государственной долей в уставных капиталах

9.1. На 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значится 18 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах (в том числе в составе АО «РСУ» – 40 АО дорожно-эксплуатационной сферы, присоединенные в 2023 году).

Из них 9 действующих акционерных общества, 4 акционерных общества находятся в процессе банкротства, 3 акционерных общества не осуществляют деятельность, по 2

акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно представленным сведениям отдела экономического анализа Минимущества РД, в 2023 году ликвидировано два акционерных общества (ОАО «Авиаалинии Дагестана», ОАО «Автоколонна 1293») в 2021-2022 гг. ликвидированы четыре акционерных общества (ЗАО «Автовокзал», ОАО «Дагинвестресурс», ЗАО «Аксу»; ОАО «Единый расчетный информационный центр Республики Дагестан»).

В нарушение постановления Правительства РД от 12 июля 2018 № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» из Реестра государственной собственности РД не исключены 3 ликвидированные акционерные общества:

- ОАО «Авиаалинии Дагестана» – дата прекращения деятельности 31.05.2023;
- ОАО «Автоколонна 1293» – дата прекращения деятельности 26.04.2023 года;
- ОАО «Автовокзал» – дата прекращения деятельности 13.10.2021 года.

Арбитражным судопроизводством открыта процедура банкротства в отношении 3 акционерных обществ, перечень которых приведена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование Предприятия	Отраслевой орган исполнительной власти РД, в ведении которого находится акционерное общество	Основание
1.	ОАО «МРСУ»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	(конкурсное производство) Дело № А15-1824/2015
2.	ОАО «Хасавюртовское ДЭП №37»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	(конкурсное производство) Дело № А15-3538/2016
3.	ОАО «Сергокалиновское ДЭП № 31»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	(конкурсное производство) Дело А15-4980/2018

Кроме того, на стадии ликвидации находится 1 акционерное общество - ОАО «Буйнакское ПАТП», который находится в ведении Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД.

В 2023 году завершены мероприятия по преобразованию 40 обществ дорожно-эксплуатационной сферы путем присоединения их к АО «Ремонтно-строительное управление» (АО «РСУ»).

В связи с завершением процедуры преобразования 40 АО дорожно-эксплуатационной сферы путем присоединения к АО «РСУ» решением годового общего собрания акционеров (распоряжение Минимущества РД от 27.06.2023 № 434-р) АО «РСУ» дано поручение распределить чистую прибыль реорганизованных предприятий, полученную по итогам 2022 года на выплату дивидендов, подлежащих перечислению в республиканский бюджет Республики Дагестан.

Анализ показал, что из действующих акционерных обществ, 100% акций которых находится в собственности РД, с чистой прибылью финансовый 2022 год завершили 29 акционерных обществ на общую сумму 122 403,3 тыс. рублей и 14 акционерных – с убытком в сумме 148 381,0 тыс. рублей. В частности, убытки получили:

- АО «Корпорация развития Дагестана» – 109 697,0 тыс. рублей;
- АО «Дербентское ПАТП» – 172,0 тыс. рублей;
- АО «Ахвахское ДЭП № 3» – 667,0 тыс. рублей;
- АО «Ахтынское ДЭП № 4» – 1 469,0 тыс. рублей;
- АО «Бабаюртовское ДЭП № 5» – 6 890,5 тыс. рублей;
- АО «Бежтинское ДЭП № 6» – 7 544,8 тыс. рублей;
- АО «Гунибское ДЭП № 11» – 2 178,0 тыс. рублей;
- АО «Казбековское ДЭП № 35» – 411,6 тыс. рублей;
- АО «Тляратинское ДЭП № 6» – 2 496,0 тыс. рублей;
- АО «Унцукульское ДЭП № 36» – 937,9 тыс. рублей;
- АО «Цунтинское ДЭП № 41» – 176,0 тыс. рублей;
- АО «Чародинское ДЭП № 42» – 2 749,0 тыс. рублей;
- АО «Шамильское ДЭП № 43» – 13 364,0 тыс. рублей;

- АО «PCY» – 1 358,0 тыс. рублей;

Из действующих акционерных обществ, менее 100% акций которых находится в собственности РД, 2022 финансовый год с чистой прибылью завершили 2 акционерных общества на общую сумму 4 878,0 тыс. рублей и 2 акционерных общества с убытком в размере 29 429,0 тыс. рублей (АО «Шамхалхлебопродукт» – 3 764,0 тыс. рублей; АО «Региональный навигационно-информационный центр Республики Дагестан» – 25 665,0 тыс. рублей). Сведения по АО «Магарамкентский спиртзавод» отсутствуют.

Не осуществляют деятельность 5 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах: АО «Торговый дом Дагестан»; АО «Магарамкентское ДЭП № 26»; АО «Докузпаринское ДЭП № 14»; АО «Государственная нефтегазовая компания Республики Дагестан», АО «Сергокалинское ДЭП № 31»).

По данным отдела экономического анализа министерства, в 2023 году по итогам работы за 2022 год сумма дивидендов обществ, подлежащих к уплате в республиканский бюджет РД (до 35 %) составила:

- 11 452,4 тыс. рублей – акционерных обществ, 100% акций которых находятся в собственности РД;

- 729,8 тыс. рублей – акционерных обществ, менее 100% акций которых находятся в собственности РД.

По расчетам с контрагентами Мингосимущества РД, сумма начисленных дивидендов составляет 12 182,14 тыс. рублей. Фактически в 2023 году оплата произведена в сумме 2 048,71 тыс. рублей, в том числе:

- 1 787,9 тыс. рублей - дивиденды по итогам деятельности за 2022 год;

- 140,0 тыс. рублей - часть задолженности предыдущих годов АО «Казбековский ДЭП № 15»;

- 120,7 тыс. рублей - переплата АО «Махачкалинская автоколонна 1736».

Законом «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступления доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации утверждены в размере 12 726,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по поступлению неналоговых доходов в виде дивидендов в соотношении с плановыми значениями составило 14% или 1 787,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», по результатам деятельности 2022 года, в 2023 году не оплачены дивиденды в общей сумме 10 511,8 тыс. рублей, в том числе:

- АО «Ремонтно-строительный участок» - 10 403,1 тыс. рублей;

- АО «Казбековский ДЭП № 15» – 108,7 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства РД от 2 июня 2018 года № 74 «О совершенствовании порядка управления акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Республики Дагестан» в Минимущество РД не представили годовой отчет о деятельности за 2022 год: АО «Кулинское ДЭП № 21».

9.2. В ходе выборочной проверки с выездом на место проведены обследования имущественных комплексов, числящиеся за ликвидированными (реорганизованными) акционерными обществами со 100% долей акций Республики Дагестан, и исполнения обязательств по уплате дивидендов по акциям, в ходе которой установлены следующие недостатки:

9.2.1. Акционерные общества «Буйнакское дорожно-эксплуатационное предприятие № 25».

Согласно сведениям ЕГРЮЛ с 27 января 2023 года прекращена деятельность АО «Буйнакское ДЭП № 8» как самостоятельного юридического лица, в результате реорганизации в форме присоединения к АО «Ремонтно-строительное управление» (правопреемник).

На основании передаточного акта, утвержденного Минимуществом РД от 27 января 2007 года (без номера) АО «Буйнакское ДЭП № 8» приватизирован имущественный комплекс ГУП «Буйнакское № 8» общей стоимостью 7 755,0 тыс. рублей, в том числе: два земельных

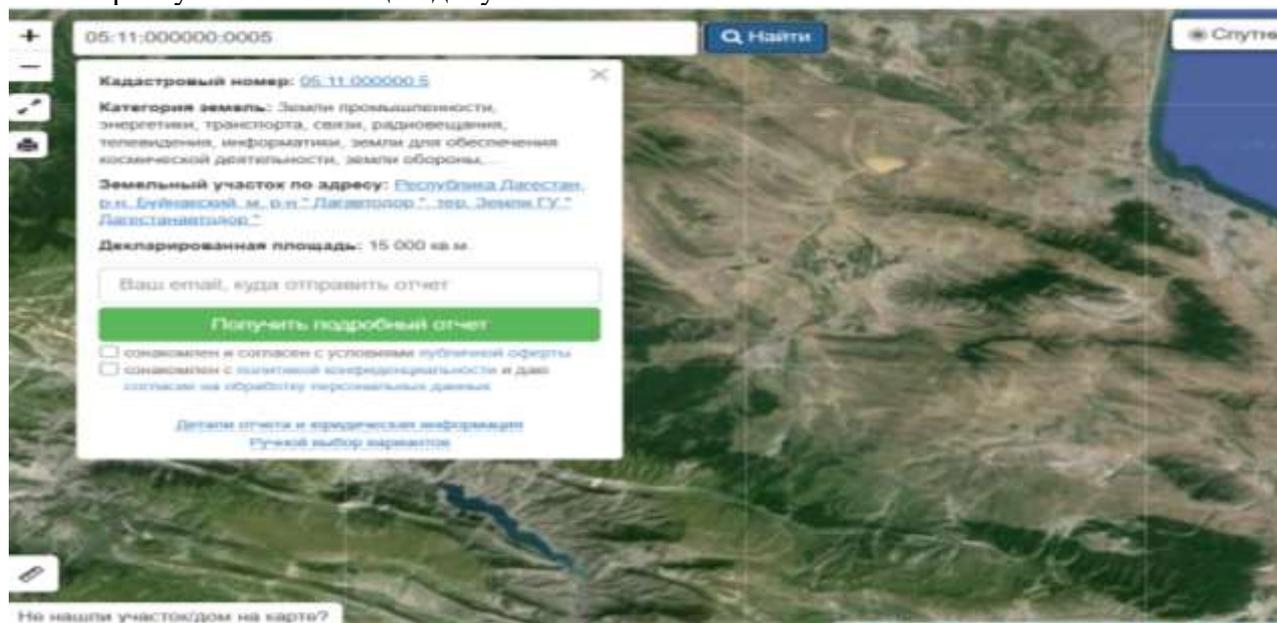
участка с кадастровыми номерами 05:11:000000:0005 площадью 1,5 га, административное здание с навесами и боксами; база и другие основные средства и нематериальные активы.

Согласно выписки из ЕГРН от 1 ноября 2019 года № КУВИ – 999 /2019 014765 земельный участок с кадастровым номером 05:11:000000:0005 площадью 1,5 га (в том числе входящие в ее состав обособленные земельные участки с кадастровыми номерами 05:11:000005:0883 площадью 0,36 га, 05:11:000010:0722 площадью 0,14 га и 05:11:000048:0387 площадью 1,0 га), из категории земель промышленности, энергетики транспорта, с видом разрешенного использования – под объекты транспорта, расположенный по адресу: РД, Буйнакский район, мрн «Дагавтодор», принадлежит на праве собственности Республики Дагестан.

Право собственности АО «Буйнакское ДЭП № 8» с момента приема передачи имущественного комплекса от 27 января 2007 года, в том числе на земельный участок не переоформлено.

В ходе проверки установлено, что местоположение границ земельный участок с кадастровым номером 05:11:000000:0005 площадью 1,5 га (в том числе входящие в ее состав обособленные земельные участки с кадастровыми номерами 05:11:000005:0883 площадью 0,36 га, 05:11:000010:0722 площадью 0,14 га и 05:11:000048:0387 площадью 1,0 га), не уточнены в кадастре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в результате чего не представляется возможным определить фактические границы земельного участка.

Согласно данным публичной кадастровой карты (pkk.rosreestr.ru) площадь земельного участка с кадастровым номером 05:11:000000:0005 составляет - 800 кв. м, или на 14 200 кв. м меньше, чем в указано в правоустанавливающих документах. (1,5 га или 15 000 кв. м). В результате чего, в публичных сведениях кадастровой недвижимости наблюдается необоснованное уменьшение площади земельного участка 05:11:000000:0005 на 14 200 кв. м при отсутствии правоустанавливающих документов.



Данные публичной кадастровой карты по земельному участку с кадастровым номером: 05:11:000000:0005

На момент проверки указанные объекты недвижимости фактически используются правопреемником АО «РСУ» в рамках уставной деятельности.

На балансе АО «Буйнакское ДЭП № 8» по состоянию на 1 января 2023 года числятся основные средства с остаточной стоимостью 2 734,0 тыс. рублей, в том числе:

- здания сооружения – 1 914,2 тыс. рублей, износ – 33%;
- машины оборудования – 757,6 тыс. рублей, износ – 82,6 %;
- транспортные средства – 57,3 тыс. рублей, износ – 97,4%;
- прочие основные средства – 4,9 тыс. рублей.

Поступление и выбытие основных средств в Обществе за 2022 год не осуществлено.

Размер чистых активов АО «Буйнакское ДЭП № 8» по состоянию на 31 декабря 2022 года составляет 9 130,0 тыс. рублей или больше на 1 370,0 тыс. рублей от уставного капитала.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Согласно статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. При этом регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право постоянного пользования, ипотека, а также иные права в случаях, предусмотренных законодательством.

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правопреемником АО «Буйнакское ДЭП № 8» в лице АО «РСУ» не осуществлены мероприятия по переоформлению права собственности на объекты недвижимости (земельные участки, имущественные комплексы, расположенные на асфальтно-бетонном заводе, здания строения сооружения), в том числе не проведены мероприятия по уточнению границ земельных участков, что влечет риски утери государственного имущества.

В ходе обследования имущественного комплекса Общества установлено, следующее:

- объекты недвижимости, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 05:11:000005:0883 площадью 3 600 кв. м: административное здание (контора), боксы, склады, автодорожная техника.



Здание конторы, складские помещения, боксы, автодорожная техника

В ходе обследования установлено, территории земельного участка с кадастровым номером 05:11:000005:0883 используется частными лицами, для парковки и ремонта личных автотранспортных средств.



Навесы, АЗС, техника, в том числе техника частных лиц.

- объекты недвижимости, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 05:11:000048:0387 площадью 1,0 га: асфальтно-бетонный завод, жилой дом, нежилые здания, и сооружения (ангар), битумохранилище, ангар для хранения песка, сырье и материалы.



Асфальтобетонный завод, сырье



Битумохранилище, ангар для хранения песка, весовая.

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Объекты недвижимости весовая и ангар для хранения песка, жилой дом не учтены на балансе Общества, вместе с тем отсутствует правоустанавливающая и техническая документация на них.

Жилой дом площадью ориентировочно 100 кв. м используется частными лицами при отсутствии правоустанавливающих документов.



Жилой дом, используемый частными лицами

Кроме того, часть территории земельного участка с кадастровым номером 05:11:000048:0387 площадью ориентировочно 3000 кв. м используется частными лицами для размещения и эксплуатации мини-завода для производства бетонных смесей. Правоустанавливающая документация на право пользование частью земельного участка для размещения и эксплуатации мини-завода по производству бетонных смесей отсутствует.



Мини-завод по производству бетонных смесей

- на земельном участке с кадастровым номером 05:11:000010:0722 площадью 1400 кв. м размещены битумохранилища, фактически не функционируют и не используются Обществом. На момент проверки битумохранилища, находятся в неудовлетворительном экологическом и санитарном состоянии: заполнены водой, различным пищевым и строительным мусором, что говорит о неэффективном использовании имущества.



Битумохранилища на з/у 05:11:000010:0722 в неудовлетворительном состоянии

По результатам 2022 года АО «Буйнакское ДЭП № 8» завершило финансовый год с рентабельностью продаж – 9,4% и с чистой прибылью в размере 95,0 тыс. рублей.

Согласно статье 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество по результатам отчетного периода обязано выплатить дивиденды от чистой прибыли, в следующем отчетном году. Обязательство по уплате дивидендов АО «Буйнакское ДЭП № 8» по результатам финансового 2022 года, возникают у правопреемника Общества в лице АО «РСУ».

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «РСУ» (правопреемник) не уплачены дивиденды за счет чистой прибыли АО «Буйнакское ДЭП № 8» за 2022 год, в результате чего в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено неналоговых доходов в виде дивидендов по акциям на сумму 33,3 тыс. рублей (в размере 35% от суммы чистой прибыли).

9.2.2. Акционерное общества «Акушинское дорожно-эксплуатационное предприятие № 2».

Согласно сведениям ЕГРЮЛ с 27 января 2023 года прекращена деятельность АО «Акушинское ДЭП № 2» как самостоятельного юридического лица, в результате реорганизации в форме присоединения к АО «Ремонтно-строительное управление» (правопреемник).

На основании передаточного акта, утвержденного Минимуществом РД от 13 декабря 2006 года (без номера) АО «Акушинское ДЭП № 2» приватизирован имущественный комплекс ГУП «Акушинское» общей стоимостью 2 244,0 тыс. рублей, в том числе: три земельных участка с кадастровыми номерами 05:20:000084:0012 площадью 1,37 га, 05:20:000108:0001 площадью 1,9 га, и 05:20:000000:0001 площадью 6,1 га; здания, сооружения, автотранспортные средства, асфальтно-бетонный завод, другие основные средства и нематериальные активы.

В нарушение части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с момента приема передачи имущественного комплекса (13.12.2006г) не осуществлено переоформление права от ликвидированного ГУП «Акушинское» на право собственности АО «Акушинское ДЭП № 2», в отношении следующих объектов недвижимости, числящихся на балансе Общества в 2022 году:

- земельный участок с кадастровым номером 05:20:000084:0012 площадью 1,37 га, расположенный по адресу: Акушинский район, с. Бургимамахи, местность «Элахерк». Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 26.04.2006 год № 05-05-17/2006-173 зарегистрировано право бессрочного пользования за ликвидированным ГУП «Акушинское»;

- земельный участок с кадастровым номером 05:20:000108:0001 площадью 1,9 га расположенный по адресу: Акушинский район, с. Акуша местность «Карбуки-Дирка». Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 26.04.2006 год № 05-05-17/2006-174 зарегистрировано право бессрочного пользования за ликвидированным ГУП «Акушинское»;

- земельный участок с кадастровым номером 05:20:000000:0001 площадью 6,15 га. Правоустанавливающие документы отсутствуют;

- складские помещения площадью 399 кв. м, жилой дом площадью 100 кв. м, ремонтный цех площадью ориентировочно 500 кв. м и иные объекты недвижимости, расположенные на вышеуказанных земельных участках.

В ходе проверки установлено, что местоположение границ вышеуказанных земельных участков с кадастровыми номерами 05:20:000084:0012, 05:20:000108:0001 и 05:20:000000:0001 не уточнены в кадастре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в результате чего не представляется возможным определить фактические границы земельного участка.

На момент проверки указанные объекты недвижимости фактически используются правопреемником АО «РСУ» в рамках уставной деятельности.

На балансе АО «Акушинское ДЭП № 2» по состоянию на 1 января 2023 года числятся основные средства с остаточной стоимостью 29 481,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам — правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Согласно статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. При этом регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право постоянного пользования, ипотека, а также иные права в случаях, предусмотренных законодательством.

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правопреемником АО «Акушинское ДЭП № 2» в лице АО «РСУ» не осуществлены мероприятия по переоформлению право собственности на объекты недвижимости (земельные участки, имущественные комплексы, расположенные на асфальтно-бетонном заводе, здания строения сооружения), в том числе не проведены мероприятия по уточнению границ земельных участков, что влечет риски утери государственного имущества.

В ходе обследования имущественного комплекса Общества установлено, следующее:

- на земельном участке с кадастровым номером 05:20:000084:0012 площадью 1,37 га, расположены здание конторы, складские помещения, здания ремонтного цеха, боксы, жилой дом автодорожная техника.



Объекты недвижимости, расположенные на з/у 05:20:000084:0012



Ремонтные мастерские



Токарный и сверлильный цех не учтенные на балансе Общества



Автодорожная техника Общества и частных лиц

Кроме того, земельный участок частично завален различным металлоломом и иным строительным мусором, а также используется частными лицами под парковку личного автотранспорта, а также их ремонта.



Строительный мусор, металлолом, техника частных лиц

- каменный карьер, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 05:20:000000:0001 площадью 6,1 га, заброшен и фактически Обществом не используется. Вместе с тем, на участке имеется одноэтажное здание площадью (ориентировочно) 150-200 кв.м, фактически не используется и заброшено. Техническая и правоустанавливающая документация на здание у карьера отсутствует.

В результате чего, неэффективно используется государственное имущество – каменный карьер с земельным участком 05:20:000000:0001 площадью 6,1 га., с одноэтажным зданием площадью ориентировочно 150-200 кв. м.



Каменный карьер и одноэтажное здание на з/у 05:20:000000:0001

- на земельном участке с кадастровым номером 05:20:000108:0001 площадью 1,9 га, расположены: асфальтно-бетонный завод, сторожевая, весовая, а также сооружения и автодорожная техника.





Асфальтно-бетонный завод, весовая, автодорожная техника

Размер чистых активов АО «Акушинское ДЭП № 2» по состоянию на 31.12.2022 года составляет 23 567,0 тыс. рублей или больше на 1 122,0 тыс. рублей от уставного капитала.

Общество в 2022 году по прямым договорам приобрела автодорожную технику на общую сумму 21 610,0 тыс. рублей, в том числе:

- по договору от 04.10.2022 года № 072-22 с ООО «Амкодор-Юг» -погрузчик фронтальный одноковшовый Амкодор 342В (1 ед.) на сумму 6 300,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 1 050,0 тыс. рублей);

- по договору поставки от 04.10.2022 года № 073-22 с ООО «Амкодор-Юг» - автогрейдер Амкодор G160 (1 ед.) на сумму 10 950,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 1 825,0 тыс. рублей);

- по договору поставки от 12.12.2022 года № 162 с ООО «Центр тракторной техники» - Трактор ВТГ-100-РС2 с бульдозерным оборудованием (1 ед.) на сумму 4 360,0 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 726,6 тыс. рублей).

В ходе обследования установлено, что приобретенная автодорожная техника автогрейдер и фронтальный погрузчик марки Амкодор находятся на базе Общества.



Автогрейдер и фронтальный погрузчик марки Амкодор купленные в 2022 году

В ходе обследования установлено отсутствие на территории Общества автодорожной техники приобретенной в 2022 году у ООО «Центр тракторной техники» - Трактор ВТГ-100-РС2 с бульдозерным оборудованием на сумму 4 360,0 тыс. рублей (в том числе НДС – 726,7 тыс. рублей). Согласно устным объяснения главного механика Общества, указанная автодорожная техника находится в с. Гулебки Акушинского района на обслуживании дорог. Однако, путевой лист на выезд в рамках уставной деятельности указанной техники к проверке не представлен, либо отсутствует.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 78 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» крупной сделкой считается сделка (несколько

взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций или иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции публичного общества, которое повлечет возникновение у общества обязанности направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 указанного Федерального закона), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Согласно пункта 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» о взаимосвязанности сделок общества, применительно к пункту 1 статьи 78 Закона об акционерных обществах или пункту 1 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью, помимо прочего, могут свидетельствовать такие признаки, как преследование единой хозяйственной цели при заключении сделок, в том числе общее хозяйственное назначение проданного (переданного во временное владение или пользование) имущества, консолидация всего отчужденного (переданного во временное владение или пользование) по сделкам имущества у одного лица, непродолжительный период между совершением нескольких сделок.

Следовательно, сделки, заключенные Обществом в 2022 году по двум договорам с ООО «Амкодор-Юг» (от 04.10.2022 года № 072-22 и от 04.10.2022 года № 073-22) по приобретению автодорожной техники (автогрейдер и фронтальный погрузчик) на общую сумму 17 250,0 тыс. рублей (в том числе НДС – 2 875,0 тыс. рублей) имеет признаки взаимосвязанности (единая хозяйственная цель; общее назначение переданного имущества; один конечный приобретатель; короткие сроки между совершением сделок). Вместе с тем имеет признаки крупной сделки, которые составляют 73,2% от суммы чистых активов Общества (23 567,0 тыс. рублей) и требуют согласования на совершение и одобрение крупной сделки от общего собрания акционеров Общества, в соответствии с пунктом 3 статьи 79 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»

В нарушение пункта 3 статьи 79 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к проверке не представлено либо отсутствует решение Общего собрания акционера на совершение и одобрение АО «Акушинский ДЭП № 2» в 2022 году двух взаимосвязанных сделок имеющих признаки крупной сделки, по приобретению автодорожной техники (автогрейдер и фронтальный погрузчик) у ООО «Амкодор-Юг» (от 04.10.2022 года № 072-22 и от 04.10.2022 года № 073-22 на общую сумму 17 250,0 тыс. рублей (в том числе НДС – 2 875,0 тыс. рублей) составляющая 73,2% от чистых активов Общества.

По результатам 2022 года АО «Акушинское ДЭП № 2» завершило финансовый год с рентабельностью продаж – 17% и с чистой прибылью в размере 14 480,5 тыс. рублей.

Согласно статье 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество по результатам отчетного периода обязано выплатить дивиденды от чистой прибыли, в следующем отчетном году.

Следовательно, обязательство по уплате дивидендов АО «Акушинское ДЭП № 2» по результатам финансового 2022 года, возникают у правопреемника Общества в лице АО «PCY».

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «PCY» (правопреемник) не уплачены дивиденды за счет чистой прибыли АО «Акушинское ДЭП № 2» за 2022 год, в результате чего в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено неналоговых доходов в виде дивидендов по акциям на сумму 5 068,2 тыс. рублей (в размере 35% от суммы чистой прибыли).

9.2.3. Акционерное общества «Левашинское дорожно-эксплуатационное предприятие № 25».

Согласно сведениям ЕГРЮЛ с 27 января 2023 года прекращена деятельность АО «Левашинское ДЭП № 25» как самостоятельного юридического лица, в результате реорганизации в форме присоединения к АО «Ремонтно-строительное управление» (правопреемник).

На основании передаточного акта, утвержденного Минимуществом РД от 27 января 2007 года (без номера) АО «Левашинское ДЭП № 25» приватизирован имущественный комплекс ГУП «Левашинское» общей стоимостью 28 777,0 тыс. рублей, в том числе: два земельных участка с кадастровыми номерами 05:31:000013:0005 площадью 2,0 га и 05:31:000013:0122 площадью 4,275 га; административное здание с навесами и боксами; база и другие основные средства и нематериальные активы.

На момент проверки имущественный комплекс, в том числе земельные участки находятся на праве собственности за ликвидированным АО «Левашинское ДЭП № 25» (27.01.2023г.), в том числе:

- земельный участок с кадастровым номером 05:31:000013:0005 площадью 2,0 га, с видом разрешенного использования – для строительства и обслуживания АБЗ, расположенный по адресу: РД, Левашинский район, с Кутиша, дор. «Леваши-Гуниб» – свидетельство государственной регистрации права от 28.11.2008г. № 05-05-17-004/2008-209;

- земельный участок с кадастровым номером 05:31:000013:0122 площадью 4,3 га, с видом разрешенного использования – для строительства и обслуживания АБЗ, расположенный по адресу: РД, Левашинский район, с Кутиша, дор. «Леваши-Гуниб» - свидетельство государственной регистрации права от 28.11.2008 г. № 05-05-17-004/2008-210;

- имущественный комплекс АБЗ № 1 площадью 348,6 кв. м - свидетельство государственной регистрации права от 28.11.2008г. № 05-05-17-004/2008-211;

- имущественный комплекс АБЗ № 2 площадью 361,2 кв. м - свидетельство государственной регистрации права от 28.11.2008 г. № 05-05-17-004/2008-068.

В ходе проверки установлено, что местоположение границ вышеуказанных земельных участков с кадастровыми номерами 05:31:000013:0005 и 05:31:000013:0122 не уточнены в кадастре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в результате чего не представляется возможным определить фактические границы земельного участка.

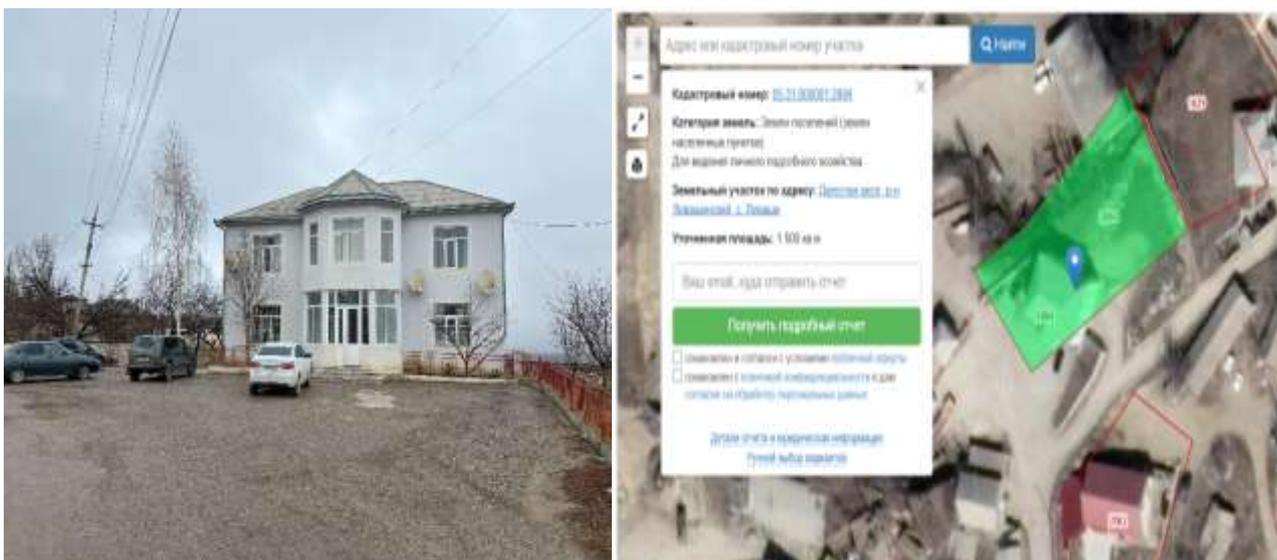
Согласно данным публичной кадастровой карты (pkk.rosreestr.ru) площадь земельного участка с кадастровым номером 05:31:000013:0122 составляет - 700 кв. м, или на 42 300 кв. м меньше от установленной площади в правоустанавливающих документах Общества. (4,3га или 43 000 кв. м). В результате чего, в публичных сведениях кадастровой недвижимости наблюдается необоснованное уменьшение площади земельного участка 05:31:000013:0122 на 42 300 кв. м при отсутствии правоустанавливающих документов.



Данные публичной кадастровой карты по земельному участку, с кадастровым номером: 05:31:000013:0122

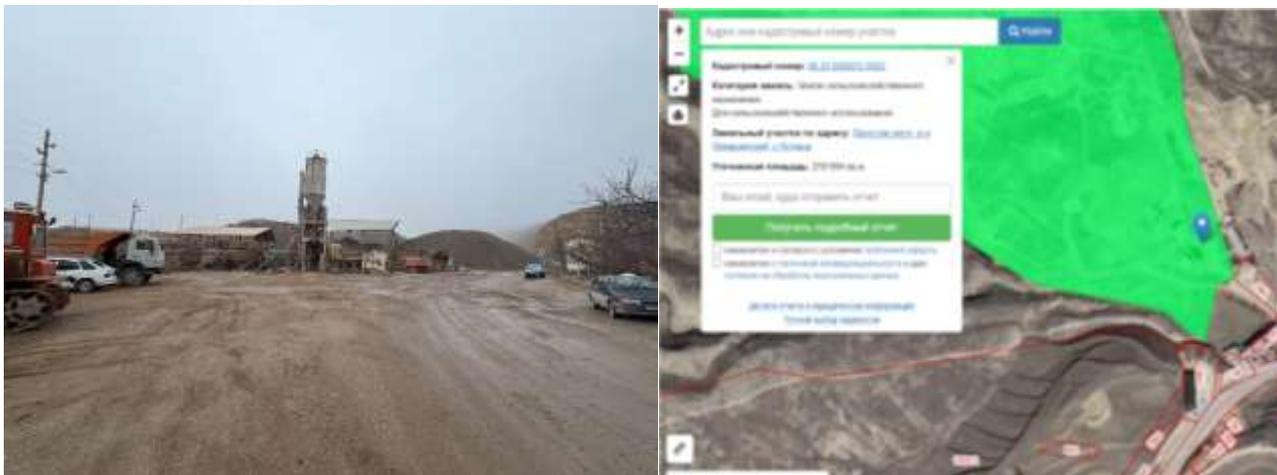
Вместе с тем, на территории земельного участка с кадастровым номером 05:31:000013:0122, на публичной кадастровой карты (pkk.rosreestr.ru) под административным

зданием Общества (контора) неизвестными лицами образован и поставлен на кадастровый учет земельный участок с кадастровым номером 05:31:000001:2884 площадью 1500 кв. м, с видом разрешенного использования - для ведения личного подсобного хозяйства.



Данные публичной кадастровой карты под зданием конторы образован и поставлен на кадастровый учет з/у частного лица 05:31:000001:2884

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в результате отсутствия местоположения границ земельного участка с кадастровым номером 05:31:000013:0005 площадью 2,0 га, на котором расположены асфальтно-бетонный завод Общества с административными зданиями и сооружениями, согласно данным публично-кадастровой карты включены в состав земельного участка с кадастровым номером 05:31:000075:1022 площадью 21,09 га как земли сельскохозяйственного назначения.



Данные публичной кадастровой карты, где земельный участок под АБЗ площадью 2,0 га включен в состав земельного участка 05:31:000075:1022

На балансе АО «Левашинское ДЭП № 25» по состоянию на 1 января 2023 года числились основные средства с остаточной стоимостью 22 780,0 тыс. рублей, в том числе:

- здания сооружения – 589,0 тыс. рублей;
- машины оборудования – 12 223,4 тыс. рублей;
- транспортные средства – 9 914,7 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 53,0 тыс. рублей.

Размер чистых активов АО «Левашинское ДЭП № 25» по состоянию на 31.12.2022 года составляет 70 461,0 тыс. рублей или больше на 41 667,0 тыс. рублей от уставного капитала.



Имущественный комплекс № 1 Общества на з/у 05:31:000013:0122



Имущественный комплекс № 2 АБЗ на з/у 05:31:000013:0005

На момент проверки указанные объекты недвижимости фактически используются правопреемником АО «РСУ» в рамках уставной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам — правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Согласно статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. При этом регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право постоянного пользования, ипотека, а также иные права в случаях, предусмотренных законодательством.

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правопреемником АО «Левашинское ДЭП № 25» в лице АО «РСУ» не осуществлены мероприятия по переоформлению право собственности на объекты недвижимости (земельные участки, имущественные комплексы, расположенные на асфальтно-бетонном заводе, здания строения сооружения), в том числе не проедены мероприятия по уточнению границ земельных участков, что влечет риски утери государственного имущества.

Общая балансовая стоимость основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составляет 71 391,0 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2023 года составила 22 780,0 тыс. рублей или 31,9%.

Износ основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составил 48 611,0 тыс. рублей или 68,1%, в том числе:

- здания, сооружения и передаточные устройства – 1 649,0 тыс. рублей или 73,7%;
- транспортные средства – 13 920,0 тыс. рублей или 58,4%;
- машины и оборудования – 31 718,0 тыс. рублей или 72,2%;
- прочие ОС – 1 323,0 тыс. рублей или 96,2%.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Общества числилось 59 единиц автотранспортных средств и оборудования с остаточной стоимостью 22138,7 тыс. рублей или 32,6% от балансовой стоимости, из них:

– транспортные средства – 22 единиц с остаточной стоимостью 9 914,7 тыс. рублей или 41,6% от балансовой стоимости. Износ составил 58,4%;

– машины и оборудования – 37 единиц с остаточной стоимостью 13 429,6 тыс. рублей или 27,8% от балансовой стоимости. Износ составил 72,2%.

Вместе с тем, стоит отметить, что 31 единица из 59 автотранспортных средств и оборудования приходится техника 1989-2002 годов выпуска, с нулевой остаточной стоимостью, требующая систематических затрат на запчасти для поддержания их в удовлетворительном состоянии, в том числе:

- 11 единиц автотранспортных средств из 22 выпущенные в 1986 – 2002 годы;
- 20 единиц машин и оборудования из 37 выпущенные в 1993 – 2003 годах.

В 2022 году Обществом списание основных средств не производилось.



Механизм дробилки, приобретенный в 2022 году введен в эксплуатацию

Поступление основных средств за 2022 год составило 5 785,5 тыс. рублей, что составляет 8,2% от размера чистых активов Общества (70 461,0 тыс. рублей). В 2022 году Обществом приобретено оборудование для асфальтобетонного завода – механизм дробилки на сумму 5 785,5 тыс. рублей. На момент проверки оборудование установлено и введено в эксплуатацию на асфально-бетонном заводе Общества, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 05:31:000013:0005.

По результатам 2022 года АО «Левашинское ДЭП № 25» завершило финансовый год с низкой рентабельностью продаж – 0% и с чистой прибылью в размере 100,0 тыс. рублей.

Согласно статье 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество по результатам отчетного периода обязано выплатить дивиденды от чистой прибыли, в следующем отчетном году.

Следовательно, обязательство по уплате дивидендов АО «Левашинское ДЭП № 25» по результатам финансового 2022 года, возникают у правопреемника Общества в лице АО «PCY».

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «PCY» (правопреемник) не уплачены дивиденды за счет чистой прибыли АО «Левашинское ДЭП № 25» за 2022 год, в результате чего в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено неналоговых доходов в виде дивидендов по акциям на сумму 28,0 тыс. рублей (в размере 35% от суммы чистой прибыли).

9.2.4. Акционерное общества «Карабудахкентское дорожно-эксплуатационное предприятие № 17».

Согласно сведениям ЕГРЮЛ с 27 января 2023 года прекращена деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения к АО «Ремонтно-строительное управление» (правопреемник) и является его филиалом.

На основании передаточного акта, утвержденного Минимуществом РД от 20 октября 2006 года (без номера) АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» приватизирован имущественный комплекс ГУП «Карабудахкентское» общей стоимостью 5 963,0 тыс. рублей, в том числе: два земельных участка с кадастровыми номерами 05:09:000001:2578 площадью 0,8209 га и 05:09:000034:0686 площадью 1,9316 га; административное здание с навесами и боксами; материальный склад; дом гараж механизаторов площадью; база и другие основные средства и нематериальные активы.

На момент проверки имущественный комплекс, в том числе земельные участки находятся на праве собственности за ликвидированным АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» (27.01.2023г.), в том числе:

- земельный участок с кадастровым номером 05:09:000034:0686 площадью 1,9316 га – выписка из ЕГРН от 31.10.2019г за № КУВИ – 001/2019-26602089;
- земельный участок с кадастровым номером 05:09:000001:2578 площадью 0,8209 га - выписка из ЕГРН от 31.10.2019г за № КУВИ – 001/2019-26602622;
- административное здание площадью 1 513,6 кв. м - выписка из ЕГРН от 31.10.2019г за № КУВИ – 001/2019-26602371;
- материальный склад площадью 52,0 кв. м - выписка из ЕГРН от 31.10.2019г за № КУВИ – 001/2019-26686082;
- дом гараж механизаторов площадью 22,5 кв. м - выписка из ЕГРН от 31.10.2019г за № КУВИ – 001/2019-26685894.

В ходе проверки установлено, что местоположение границ вышеуказанных земельных участков с кадастровыми номерами 05:09:000034:0686 и 05:09:000001:2578 не уточнены в кадастре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в результате чего не представляется возможным определить фактические границы земельных участков.

На балансе АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» по состоянию на 1 января 2023 года числятся основные средства с остаточной стоимостью 29 148,0 тыс. рублей, в том числе:

- здания сооружения – 2 287,8 тыс. рублей;
- машины оборудования – 13 429,6 тыс. рублей;
- транспортные средства – 13 224,2 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 206,8 тыс. рублей.

Размер чистых активов АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» по состоянию на 31 декабря 2022 года составляет 41 943,0 тыс. рублей или больше на 35 980,2 тыс. рублей от уставного капитала.



Административное здание, боксы, техника



Материальный склад, навес для хранения материальных запасов, токарная



Асфальтобетонный завод



Мастерские на АБЗ

Указанные объекты недвижимости фактически используются правопреемником АО «PCY» в рамках уставной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам — правопреемникам реорганизованного юридического лица

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015г № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правопреемником АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» в лице АО «PCY» не осуществлены мероприятия по переоформлению право собственности на объекты недвижимости (земельные участки, имущественные комплексы, расположенные на асфальтно-бетонном заводе, здания строения сооружения), в том числе не проведены мероприятия по уточнению границ земельных участков, что влечет риски утери государственного имущества.

Общая балансовая стоимость основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составляет 43 586 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2023 года составила 29 248,0 тыс. рублей или 67,1%.

Износ основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составил 14 338,0 тыс. рублей или 33%, в том числе:

- здания, сооружения и передаточные устройства – 1 387,0 тыс. рублей или 37,7%;
- транспортные средства и оборудование – 12 826,0 тыс. рублей или 32,4%
- прочие ОС – 125,0 тыс. рублей или 37,7%.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Общества числилось 21 единица автотранспортных средств и оборудования с остаточной стоимостью 26 653,8 тыс. рублей или 67,5% от балансовой стоимости., из них:

- транспортные средства – 12 единиц с остаточной стоимостью 13 224,2 тыс. рублей или 65,5% от балансовой стоимости;
- машины и оборудования – 9 единиц с остаточной стоимостью 13 429,6 тыс. рублей или 69,6% от балансовой стоимости

Вместе с тем, стоит отметить, что 7 единиц из 21 автотранспортных средств и оборудования приходится техника 1989 -2002 годов выпуска, с нулевой остаточной стоимостью, требующая систематических затрат на запчасти для поддержания в удовлетворительном состоянии, в том числе:

- 4 единицы автотранспортных средств из 12 составляют 1993 – 2002 годов выпуска (Камаз-55102, Автогудронатор, КДМ, КАМАЗ СДК-55111);

– 3 единицы машин и оборудования из 9 составляют 1986 – 1992 годов выпуска (трансформатор, асфальтосмеситель, КТП-630Вт).

В 2022 году Обществом на основании актов списания основных средств списано 14 единиц основных средств (машины, оборудования и другие виды основных средств) в связи с моральным и фактическим износом. К учету принят металлолом в натуральном выражении для дальнейшей реализации.

Поступление основных средств за 2022 год составило 7 927,0 тыс. рублей тыс. рублей. В 2022 году Обществом приобретено по двум договорам поставки 2 единицы автотранспортных средств и спецтехники (Газ А22R33 и Фронтальный погрузчик LG), на общую сумму 7 927,0 тыс. рублей, что составляет 18,8% от размера чистых активов Общества (41 943,0 тыс. рублей).



Автотранспортные средства и техника приобретенная в 2022 году

По результатам 2022 года АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» завершило финансовый год с рентабельностью продаж – 10,4% и с чистой прибылью в размере 11 147,0 тыс. рублей.

Согласно статье 42 Федерального закона от 26.12.1995г № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество по результатам отчетного периода обязано выплатить дивиденды от чистой прибыли, в следующем отчетном году.

Следовательно, обязательство по уплате дивидендов АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» по результатам финансового 2022 года, возникают у правопреемника Общества в лице АО «PCY».

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26.12.1995г № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «PCY» (правопреемник) не уплачены дивиденды за счет чистой прибыли АО «Карабудахкентское ДЭП № 17» за 2022 год, в результате чего в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено неналоговых доходов в виде дивидендов по акциям на сумму 3 901,45 тыс. рублей (в размере 35% от суммы чистой прибыли).

9.2.5. Акционерное общества «Сулейман-Стальское дорожно-эксплуатационное предприятие № 32».

Согласно сведениям ЕГРЮЛ с 27 января 2023 года прекращена деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения. к АО «Ремонтно-строительное управление» (правопреемник)

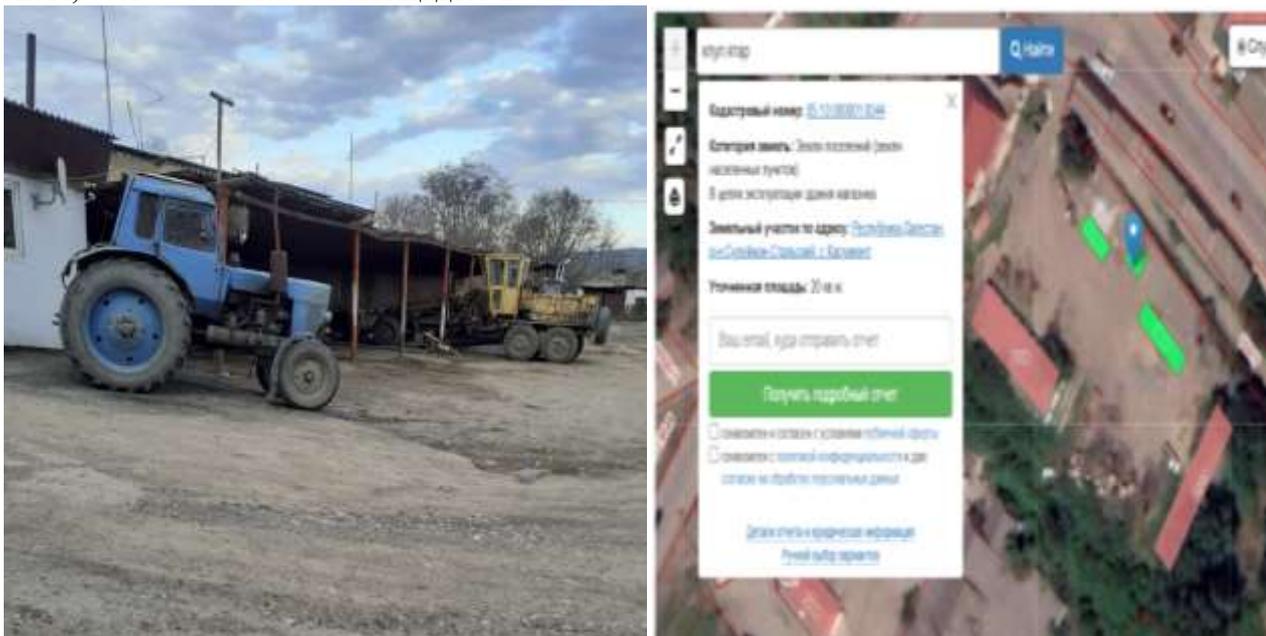
На основании передаточного акта, утвержденного Минимуществом РД от 26 декабря 2006 года (без номера) ОАО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» приватизирован имущественный комплекс ГУП «Сулейман-Стальское» общей стоимостью 1 171,0 тыс. рублей, в том числе: земельный участок площадью 0,76 га, производственные склады, здание конторы, дом ремонтников, транспортные средства, передаточные устройства, машины, оборудования, и другие основные средства, и нематериальные активы.

На момент проверки имущественный комплекс, в том числе земельные участки находятся на праве собственности за ликвидированным АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» (27.01.2023г.), в том числе:

- дом ремонтников площадью 184,8 кв. м - свидетельство о государственной регистрации права собственности от 23.06.2014г за № 05-05-01/043/2014-631;
- административное здание площадью 159,9 кв. м - свидетельство о государственной регистрации права собственности от 23.06.2014г за № 05-05-01/043/2014-632;
- производственные склады площадью 170,4 кв. м - свидетельство о государственной регистрации права собственности от 23.06.2014г за № 05-05-01/043/2014-633;
- земельный участок с кадастровым номером 05:13:000001:3519 площадью 7 600 кв. м - свидетельство о государственной регистрации права собственности от 23.06.2014г за № 05-05-01/043/2014-634.

В ходе проверки установлено, что местоположение границ земельного участка с кадастровым номером 05:13:000001:3519 (на котором расположены объекты недвижимости Общества: дом ремонтников площадью 184,8 кв. м, производственные склады площадью 170,4 кв. м) не уточнены в кадастре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в результате чего не представляется возможным определить фактические границы земельного участка.

Вместе с тем, на территории земельного участка площадью 0,33 га где располагается база Общества на публичной кадастровой карте (pkk.rosreestr.ru) неизвестными лицами образованы и поставлены на кадастровый учет (три) земельных участка для строительства магазинов, в том числе: 05:00:000000:52307 площадью 30 кв. м, и 05:13:000001:380 площадью 60 кв. м, 05:13:000001:8344 площадью 20 кв. м.



На территории базы Общества образованы три з/у под магазины

На балансе АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» по состоянию на 1 января 2023 года числятся основные средства с остаточной стоимостью 590,0 тыс. рублей, в том числе здания сооружения – с остаточной стоимостью 5,8 тыс. рублей, машины оборудования – 73,4 тыс. рублей, транспортные средства – 510,6 тыс. рублей.



Административное здание и производственные склады



Ремонтные мастерские, навесы, техника



Автодорожная техника и оборудования

Указанные объекты недвижимости и техника фактически используются правопреемником АО «РСУ» в рамках уставной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 218 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица

В нарушение части 6 статьи 1, статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правопреемником АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» в лице АО «РСУ» не осуществлены мероприятия по переоформлению право собственности на объекты недвижимости (земельные участки, имущественные комплексы, расположенные на асфальтно-бетонном заводе, здания строения сооружения), в том числе не

проведены мероприятия по уточнению границ земельных участков, что влечет риски утери государственного имущества.

Общая балансовая стоимость основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составляет 2 307,3 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2023 года составила 590,0 тыс. рублей или 25,6%.

Износ основных средств, числящихся на балансе Общества по состоянию на 1 января 2023 года, составил 1 717,5 тыс. рублей или 74,4%, в том числе:

- здания, сооружения и передаточные устройства – 69,6 тыс. рублей или 92,3%;
- транспортные средства – 159,4 тыс. рублей или 23,8%
- машины и оборудование – 1 488,5 тыс. рублей или 95,3%

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Общества числилось 8 единиц автотранспортных средств и оборудования с остаточной стоимостью 584,0 тыс. рублей или 26,2% от балансовой стоимости, из них:

- транспортные средства – 5 единиц с остаточной стоимостью 73,4 тыс. рублей или 4,7% от балансовой стоимости;
- машины и оборудования – 3 единицы с остаточной стоимостью 510,6 тыс. рублей или 76,2% от балансовой стоимости.

Вместе с тем, основная доля автотранспортных средств и оборудования (5 единиц из 8) 1985 – 2000 годов выпуска, с нулевой остаточной стоимостью, находится в неудовлетворительном состоянии, в том числе:

- 4 единицы автотранспортных средств из 5 – 1985-2000 годов выпуска (Трактор МТЗ-80, прицеп ПТС-10, автогрейдер ДЗ-180, бульдозер ДТ-75 РРС);
- 1 единицы машин и оборудования из 3 – 1985 годов выпуска (КАМАЗ 5510с).

Поступление и выбытие основных средств в 2022 году не осуществлялось.

По результатам 2022 года АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» завершило финансовый год с низкой рентабельностью продаж – 1,4% и с чистой прибылью в размере 194,0 тыс. рублей.

Следовательно, обязательство по уплате дивидендов АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» по результатам финансового 2022 года, возникают у правопреемника Общества в лице АО «РСУ».

В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» АО «РСУ» (правопреемник) не уплачены дивиденды за счет чистой прибыли АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32» за 2022 год, в результате чего в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено неналоговых доходов в виде дивидендов по акциям на сумму 67,9 тыс. рублей (в размере 35% от суммы чистой прибыли).

9.3. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значатся 14 обществ с ограниченной ответственностью (ООО), которые находятся в ведомственном подчинении пяти министерств, в том числе:

- Министерства туризма и народным художественным промыслам РД – 4 общества (ООО «Ботлихская ФНП», ООО «Ляхлинская ковровая фабрика», ООО «Гоцатлинский художественный комбинат», ООО «Межгюльская ковровая фабрика»);

- Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД – 6 обществ (ООО «им. Гамидова», ООО «Тидибский», ООО «Комсомольское», ООО «Зирани», ООО «Чиркейское», ООО «Дылымское»);

- Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД – 1 общество (ООО Каспийское АТП);

- Министерства промышленности и торговли РД – 1 общество (ООО УКИО РД);

- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию – 2 общества (ООО Буйнакский, ООО «им. К. Маркса»).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год:

- 6 обществ завершили финансовый год с чистой прибылью в сумме 1 230,5 тыс. рублей;

- 3 общества – с убытками в сумме 9 157,0 тыс. рублей (ООО «Буйнакский», ООО «Ботлихская ФНП», ООО «Каспийское АТП»),

- 2 общества – с нулевым результатом (ООО «Межгюльская ковровая фабрика»; ООО «Ляхлинская ковровая фабрика»).

В 2023 году, по итогам работы за 2022 год сумма дивидендов (ООО), подлежащих уплате в республиканский бюджет РД из расчета до 35 % чистой прибыли, составляет 430,7 тыс. рублей, фактическое поступление составило 430,68 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные убыточные Общества, это преобразованные общества из государственных унитарных предприятий, целью преобразования которых являлось улучшение экономических показателей преобразуемых обществ, в части наиболее эффективного использования земель, имущественного комплекса путем создания новой платформы для дополнительных инвестиций и увеличение размера финансовых вложений в агропромышленный и иной комплекс и как результат - способность пополнить бюджет Республики Дагестан за счет неналоговых поступлений.

Однако, необходимый эффект от преобразования государственных унитарных предприятий в общества с ограниченной ответственностью не достигнут.

10. Анализ деятельности государственных унитарных предприятий и доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

10.1. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значится 34 предприятия, в том числе 28 государственных унитарных и 6 казенных предприятий. Из них:

- 10 предприятий, находятся на стадии ликвидации (в том числе 4 – казенных);
- 5 предприятий находятся в процессе банкротства;
- 3 предприятия не осуществляют деятельность и подлежат ликвидации;
- 16 предприятий являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную

деятельность, из них 6 предприятий находятся на стадии реорганизации, в форме преобразования в общества ограниченной ответственностью.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 20 июня 2005 года № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» государственные унитарные предприятия находятся в ведомственном подчинении 7 министерств и ведомств, том числе:

- Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД – 3 ГУП;
- Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан – 17 ГУП;
- Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РД – 7 ГУП;
- Министерства по туризму и народно-художественным промыслам РД – 1 ГУП;
- Министерства здравоохранения РД – 2 ГУП (казенные предприятия);
- Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД – 3 ГУП, в том числе 1 казенное предприятие;
- Комитета по лесному хозяйству РД – 1 ГУП.

За 2023 год Минимуществом РД в отношении 5 ГУП проведена следующая работа:

- 2 предприятия преобразованы в ООО (ООО «Чиркейское», ООО «Дылымское»);
- 3 предприятия ликвидированы (ГУП РД «СИЦ «Даг-Тест», ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок», ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии»).

В нарушение постановления Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» не исключены из Реестра государственного имущества сведения по ликвидированным предприятиям (ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок» - дата прекращения деятельности 20.10.2023; ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии» – 26.10.2022).

Перечень действующих и не осуществляющих деятельность государственных унитарных предприятий приведен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование предприятия	Отраслевой орган исполнительной власти РД, в ведении которого находится ГУП	
Действующие предприятия			
1.	ГУП РД «Красный Октябрь» (преобразование)	Дагвино РД	
2.	ГУП РД «им. Богатырева» (преобразование)		
3.	ГУП РД «Чкаловский» (преобразование)		
4.	ГУП РД «Утамьшский»		
5.	ГУП РД «Каякентское» (преобразование)		
6.	ГУП РД «Усемикентский»		
7.	ГУП РД «Каспий»		
8.	ГУП РД «Башлыкентский» (преобразование)		
9.	ГУП РД «Кировский»		
10.	ГУП РД «Манаскентское»		
11.	ГУП «им. Ханум Магомедовой» (преобразование)		Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД
12.	ГУП РД «СПЦ «Дагестанский»		
13.	ГУП РД «Новая жизнь» (преобразование)	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	
14.	ГУП РД «Кубачинский художественный комбинат»	Министерство по туризму и народно-художественным промыслам РД	
15.	ГУП РД «Дагводоканал»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	
16.	ГУП РД Дагестангражданкоммунпроект»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	
Не осуществляют деятельность			
17.	КП РД «Дирекция по созданию инфраструктуры строящегося стеклотарного завода «Анжи-Стекло»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	
18.	РКП РД «Дагестанское предприятие по взрывчатым материалам и взрывным работам»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	
19.	ГУП РД «Махачкалинское ПАТП-1»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	

10.2. По состоянию на 1 января 2024 года в отношении 10 государственных унитарных предприятий, которые находятся в подчинении 5 министерств и ведомств, проводятся ликвидационные мероприятия, в том числе:

- 1 предприятие, подведомственное Министерству сельского хозяйства и продовольствия РД (ГУП «Мелиоратор»);

- 2 предприятия, подведомственных Комитету по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (ГУП «Муцалаульский», ГУП РД «Гергинский»);

- 4 предприятия, подведомственные Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ РД (ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД», КП РД «Спецбытстройсервис» КП РД «Дирекция государственного заказчика-застройщика», ГУП РД «Чистая вода»);

- 1 предприятие, подведомственное Комитету по лесному хозяйству РД (ГУП «Дагестанлес»);

- 2 предприятия, подведомственных Министерству здравоохранения РД (КП РД «Объединение котельного хозяйства объектов здравоохранения, КП РД «Дирекция по инвестиционным программам капитального строительства и ремонта объектов здравоохранения»).

Перечень ликвидируемых государственных предприятий приведен в следующей таблице:

№ п/п	Наименование Предприятия	Отраслевой орган исполнительной власти РД, в ведении которого находится ГУП	Основание
1.	ГУП «Мелиоратор»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	распоряжение Правительства РД от 29 декабря 2009 г. № 351-р

№ п/п	Наименование Предприятия	Отраслевой орган исполнительной власти РД, в ведении которого находится ГУП	Основание
2.	ГУП «Муцалаульский»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	постановление Правительства РД от 20 апреля 2015 г. № 114
3.	ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	постановление Правительства РД от 30 января 2014 г. № 26
4.	КП РД «Спецбытстройсервис»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	Постановление Правительства РД от 30 января 2014 г. № 26
5.	КП РД «Дирекция государственного заказчика-застройщика»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	постановление Правительства РД от 30 января 2014 г. № 26
6.	ГУП «Дагестанлес»	Комитет по лесному хозяйству РД	постановление Правительства РД от 22 мая 2012 г. № 176
7.	КП РД «Объединение котельного хозяйства объектов здравоохранения»	Министерство здравоохранения РД	постановление Правительства РД от 06.11.2019 г. № 282
8.	КП РД «Дирекция по инвестиционным программам капитального строительства и ремонта объектов здравоохранения»	Министерство здравоохранения РД	постановление Правительства РД от 06.11.2019 г. № 282
9.	ГУП РД «Гергинский»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	постановление Правительства РД от 04 августа 2023 г. № 322
10.	ГУП РД «Чистая вода»	Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД	постановление Правительства РД от 29 декабря 2023 г. № 544

Согласно постановлениям и распоряжениям Правительства РД, указанным в таблице, осуществление необходимых юридических действий, связанных с ликвидацией предприятий поручено Минимущество РД совместно с отраслевыми органами исполнительной власти РД.

В соответствии с действующим законодательством разработан план мероприятий Республики Дагестан по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий на период до 1 января 2025 года. Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 1 декабря 2023 года № 644-р утвержден новый план-график реформирования ГУП и МУП, в соответствии с которым все унитарные предприятия должны быть ликвидированы, либо преобразованы до конца 2024 года.

В 2023 году Правительством Республики Дагестан дополнительно приняты решения о ликвидации ГУП РД «Гергинский» и ГУП РД «Чистая вода» (постановления Правительства РД от 4 августа 2023 года № 322 и от 29 декабря 2023 года № 544).

По ГУП РД «СИЦ «Даг-Тест» и ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок» в 2023 году ликвидационные мероприятия завершены и предприятия исключены из ЕГРЮЛ.

В тоже время, проводимая работа не привела к завершению ликвидационных мероприятий по оставшимся предприятиям, что подтверждается выписками из ЕГРЮЛ.

Согласно пунктам 11 и 12 постановления Правительства РД от 30 января 2014 года № 26 «О заказчиках-застройщиках, осуществляющих строительство объектов, финансируемых в рамках республиканской инвестиционной программы» Министерству по земельным и имущественным отношениям РД, Министерству экономики и территориального развития РД и Министерству строительства РД было поручено в недельный срок образовать ликвидационные комиссии и обеспечить проведение необходимых процедур по ликвидации: КП РД «Дирекция государственного заказчика-застройщика», ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД», КП РД «Спецбытстройсервис». При этом, согласно постановлению Правительства РД от 30 января 2014 года № 26, ответственным за осуществление процедур по ликвидации указанных предприятий, является Министерство строительства РД.

Также, согласно постановлению Правительства РД от 06 ноября 2019 года № 282 ответственным за осуществление процедур по ликвидации по КП РД «Объединение котельного хозяйства объектов здравоохранения» и КП РД «Дирекция по инвестиционным программам капитального строительства и ремонта объектов здравоохранения» является Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

Однако по состоянию на 1 января 2024 года Министерством строительства РД и Министерством здравоохранения РД мероприятия по ликвидации вышеуказанных предприятий не завершены.

10.3. По состоянию на 1 января 2024 года, в отношении 5 унитарных предприятий ведется конкурсное производство (процедура несостоятельности (банкротство), на основании решений Арбитражного суда РД.

За 2023 год три предприятия (ГУП РД «Кубачинский художественный комбинат» и ГУП «им. Ханум Магомедовой», ГУП «Махачкалинское пассажирское автотранспортное предприятие №1») вышли из банкротства. ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии» ликвидирован.

Перечень предприятий, в отношении которых ведется процедура банкротства приведен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование Предприятия	Отраслевой орган исполнительной власти РД, в ведении которого находится ГУП	Основание
1	ГУП «Аксай»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	(конкурсное производство) Дело № А15-1120/2012
2	ГУП «Табасаранское»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	(конкурсное производство) Дело № А15-2059/2011
3	ГУП «Геджух»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	(конкурсное производство) Дело № А15-1696/2014
4	ГУП «им. Сардарова»	Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	(конкурсное производство) Дело № А15-4919/2018
5	ГУП «Махачкалинское ПАТП-2»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	(конкурсное производство) Дело № А15-5155/2017

Проверкой установлено, что указанные 5 предприятий признаны банкротом и решениями Арбитражного суда РД в отношении них открыты конкурсные производства, в том числе:

1) Решением Арбитражного суда РД от 4 февраля 2015 года № А15-1696/2014 ГУП «Геджух» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении предприятия открыто конкурсное производство в связи с неисполнением обязанностей погасить задолженность по налоговым платежам в размере 7 694,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ГУП «Геджух» составляет 91,2 млн рублей, из которых пени и штрафы - 11,2 млн рублей. Сумма основного долга составляет 75,8 млн рублей.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности образовалась перед следующими кредиторами:

- 1) ГУП «Кизлярский коньячный завод» - 27,4 млн рублей;
- 2) ОАО «Россельхозбанк» - 24,8 млн рублей;
- 3) УФНС РФ по РД – 17,1 млн рублей.

В реестре государственного имущества Республики Дагестан за РГУП «Геджух» числится 78 объектов имущества, в том числе 18 земельных участков. Большая часть имущества находится в ветхом состоянии, кроме того, имеется полуразрушенные здания (сооружения), а также здания, сооружения, используемые сторонними организациями, третьими лицами, так:

- административное здание предприятия используется Администрацией сельского поселения «Село Геджух»;



Административное здание

- во всех числящихся на балансе предприятия, а также в реестре государственного имущества Республики Дагестан квартирных жилых домах проживают местные жители, часть этих квартирных домов приватизирована;

- здание столовой, здание бытового обслуживания, швейного цеха находятся в полуразрушенном состоянии.



Здание столовой, здание бытового обслуживания, швейного цеха

Таким образом имущество, числящееся в реестре государственной собственности Республики Дагестан, не соответствует фактическому его наличию на Предприятии.

В результате инвентаризации имущества ГУП «Геджух», проведенной конкурсным управляющим, по состоянию на 1 декабря 2016 года была выявлена недостача имущества (43 наименования). В связи с тем, что имущественные права на объекты недвижимости, включенные в конкурсную массу должника, не были оформлены своевременно, конкурсным управляющим проводятся мероприятия по постановке на кадастровый учет земельных участков под

объектами недвижимости, находящимися на праве хозяйственного ведения, а также работа по взысканию крупных убытков, нанесенных предприятию бывшим руководством ГУП «Геджух».

2) Решением Арбитражного суда РД от 23 января 2014 года № А15-2059/2011 ГУП «Табасаранское» признано несостоятельным (банкротом). Кредиторская задолженность ГУП «Табасаранское» составляет 9,6 млн. рублей. Наибольшая сумма кредиторской задолженности образовалась перед следующими кредиторами:

- 1) УФНС РФ по РД – 6,1 млн. рублей.
- 2) Мехтиев М.М. – 2,2 млн. рублей.

Согласно сведениям реестра государственного имущества Республики, Дагестан за ГУП «Табасаранское» числится 28 объектов, в том числе 6 земельных участка.

3) Решением Арбитражного суда РД от 28 декабря 2012 года № А15-1120/2012 ГУП «Акса́й» признано несостоятельным (банкротом) в связи с неисполнением обязанностей погасить задолженность по налоговым платежам в размере 6 110,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ГУП «Акса́й» составляет 19,4 млн рублей, в том числе 5 млн. рублей - основной долг, 14,4 млн рублей – по реестру требований кредиторов.

Согласно сведениям реестра государственного имущества Республики Дагестан за ГУП «Акса́й» числится 56 объектов, в том числе 7 земельных участков.

Выборочной проверкой объектов Предприятия, учтенных в реестре государственной собственности РД, установлено, что на коровник № 2, общей площадью 756,8 кв. м, с нулевой остаточной стоимостью (регистрационный номер В0535017000031), расположенный по адресу Хасавюртовский район, с. Новогагатли, зарегистрировано право собственности гр. Хасавева Ташов-гаджи Турпалалиевича, присвоен кадастровый номер 05:05:000084:509.

Согласно отчету конкурсного управляющего ГУП «Акса́й» от 12.08.2021 года, большая часть объектов реализована.

4) Решением Арбитражного суда РД от 4 декабря 2018 года № А15-4919/2018 ГУП «им. Сардарова» признано несостоятельным (банкротом) по упрощенной процедуре, применяемой к ликвидируемому должнику (Табасаранский район, с. Ерси; ОГРН 1020501621392, ИНН 0512011333). Конкурсным управляющим ГУП «им. Сардарова» утвержден Кнухов Тимур Назирович (ИНН 090103836235), член Ассоциации арбитражных управляющих «Солидарность».

Кредиторская задолженность составляет 3,5 млн. рублей.

Согласно сведениям реестра государственного имущества Республики, Дагестан за ГУП «им. Сардарова» числится 29 объектов, в том числе 4 земельных участка.

Основные проблемы по завершению процедуры банкротства – не были оформлены своевременно имущественные права на объекты недвижимости, включенные в конкурсную массу должника. Конкурсным управляющим проводятся мероприятия по постановке на кадастровый учет земельных участков под объектами недвижимости, находящимися на праве хозяйственного ведения.

5) Решением Арбитражного суда РД от 15 марта 2019 года по делу № А15-5155/2017 ГУП «Махачкалинское ПАТП-2» признано несостоятельным (банкротом) и введено конкурсное производство. Конкурсным управляющим ГУП «МПАТП-2» утвержден арбитражный управляющий Пряхин Федор Борисович (Ивановская область, с. Богородское, Центральная, дом № 1, офис № 2).

Кредиторская задолженность ГУП «МПАТП-2» составляет 198,5 млн рублей, в том числе основной долг – 178,2 млн. рублей, пеня и штраф 20,3 млн. рублей.

Согласно сведениям реестра государственной имущества Республики Дагестан за ГУП «МПАТП № 2» числятся 16 объектов недвижимости и 1 земельный участок площадью 1,4474 га (аренда).

Таким образом, проверкой установлено, что вышеуказанные 5 предприятий признаны банкротом и в их отношении решениями Арбитражного суда РД открыты конкурсные производства, в связи с неисполнением обязанностей по погашению задолженности по налоговым платежам на предприятиях по имеющимся кредиторским задолженностям. Кроме того, конкурсными управляющими установлены факты отсутствия имущества. В счет погашения

задолженности, конкурсными управляющими проводятся мероприятия по реализации государственного имущества.

10.4. По состоянию на 1 января 2024 года за ликвидируемыми и находящимися на стадии банкротства предприятиями значится:

- движимое имущество в количестве 309 единиц остаточной стоимостью 93 514,4 тыс. рублей;

- недвижимое имущество: объекты нежилого фонда в количестве 561 объект с общей площадью 191 201,15 кв. м, протяженностью 141 964,0 м и остаточной стоимостью 6 445 698,3 тыс. рублей;

- 70 земельных участков с общей площадью 11 292,2 га.

10.5. Ликвидируемые и находящиеся на стадии банкротства государственные унитарные предприятия не осуществляют деятельность, и закрепленное за ними государственное имущество РД, не используется.

В соответствии со статьей 2 Закона РД от 3 декабря 2004 года № 34 «Об управлении государственной собственностью РД», передача республиканского имущества хозяйствующим субъектам основывается на принципах сохранности, возвратности и на возмездной основе.

Сохранность обеспечивается соблюдением и исполнением участниками правоотношений требований законодательства, регулирующего вопросы оценки, учета, инвентаризации, ревизий, проверок и других форм контроля за использованием, переданного хозяйствующим субъектам имущества.

Однако, в результате необеспечения контроля за использованием, переданного хозяйствующим субъектам имущества, земельные участки находятся в пользовании иных лиц (физических и юридических лиц), а объекты нежилого фонда – в состоянии не пригодном для эксплуатации.

В крайне неудовлетворительном состоянии находятся объекты нежилого фонда, закрепленные за 4 предприятиями, в частности:

- из 19 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП «Муцалаульский», по 8 объектам остаточная стоимость равна нулю;

- из 47 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП «Гергинский», по 13 объектам остаточная стоимость равна нулю;

- из 24 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП «Мелиоратор», по 12 объектам остаточная стоимость равна нулю;

- из 190 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП «Дагестанлес», по 123 объектам остаточная стоимость равна нулю, из 79 объектов движимого имущества по 58 объектам остаточная стоимость равна нулю;

Кроме того, за находящимся на стадии ликвидации с 2014 года ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД» в реестре государственной собственности РД учтено 22 объекта незавершенного строительства остаточной стоимостью 475 307,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка использования государственного имущества, закрепленного за отдельными государственными унитарными предприятиями, которая показала, что, в нарушение статьи 295 Гражданского кодекса, статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 8 Закона Республики Дагестан от 03.12.2004 года № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан» большая часть имущества, закрепленного за ликвидируемыми предприятиями находится в ветхом и в полуразрушенном состоянии, установлены факты использования имущества сторонними организациями, а также иными лицами без согласования с собственником, кроме того, установлено, что в реестре республиканского имущества Республики Дагестан за находящимся на стадии ликвидации ГУПами закреплены объекты нежилого фонда – здания, сооружения на которые зарегистрированы права собственности третьих лиц, так:

1) Имущество (здания, сооружения) ГУП «Муцалаульский»

Административное здание предприятия за кадастровым номером 05:05:000003:5331 с площадью 526,8 кв. м и земельный участок за кадастровым номером 05:05:000136:8 площадью

3 664 кв. м, на котором расположено административное здание предприятия, используется третьими лицами.



Административное здание



Здание торгового центра площадью 500,5 кв. м кадастровый номер 05:05:000003:5457



Завод: Проходная за кадастровым номером 05:05:000003:5337

На территории завода расположены: термоцех (05:05:000003:5340)-161,1 кв. м; цех для переработки (05:05:000003:5329) – 400,3 кв. м; цех спиртокура (спиртосклад) (05:05:000003:5339) – 332,3 кв. м; спиртосклад – 320 кв. м; весовая завода (05:05:000003:5328) – 120,3 кв. м; здание лаборатории (05:05:000003:5335) – 103,9 кв. м; слесарная (05:05:000003:5336) – 159 кв. м; отстойный цех (05:05:000003:5334) – 523,7 кв. м; слесарная (05:05:000003:5338) – 106,5 кв. м; столовая (05:05:000003:5327) – 97,9 кв. м.





Термоцех, спиртосклады, весовая завода, здание лаборатории, слесарная, отстойный цех, слесарная, столовая



Жилой дом, общей площадью 268,0 кв. м, с. Муцалаул

Детский сад в полуразрушенном состоянии расположен на земельном участке площадью 7 448 кв. м, за кадастровым номером 05:05:000136:12.



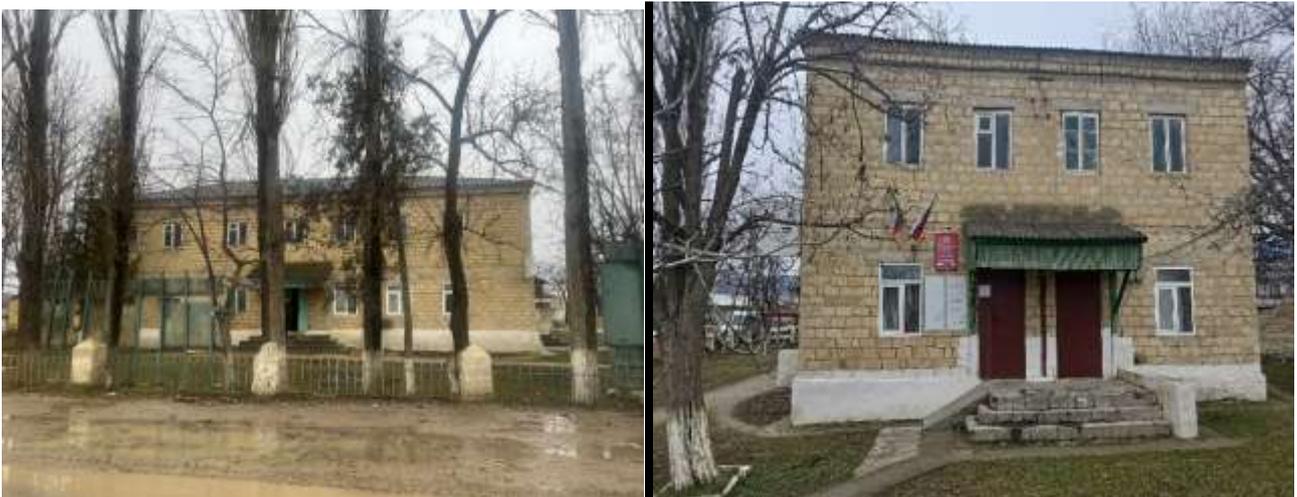


Здание детского сада

В реестре государственного имущества РД за ГУП РД «Муцалаульский» числится 30 единиц движимого имущества, выездной проверкой местонахождение указанного имущества установить не удалось.

2) Имущество (здания, сооружения) ГУП «Гергинский»

Административное здание ГУП «Гергинский» - часть здания используется сторонними организациями (учреждениями), а также администрацией МО «Село Герга».





Административное здание ГУП «Гергинский»

На земельном участке кадастровым номером 05:08:000004:2344, общей площадью 10 400 кв. м, учтенном в реестре государственной собственности РД под регистрационным номером В2001200007f6HS, расположены складские помещения, территория не охраняется, доступ на территорию свободный, на момент проверки территория использовалась под вещевой рынок.

Кроме того, визуальный осмотр показал, что на территории земельного участка кадастровым номером 05:08:000004:2344, установлена вышка сотовой связи неизвестного оператора, общей площадью 49 кв. м.



Земельный участок ГУП «Гергинский» кадастровым номером 05:08:000004:2344

Территория винзавода унитарного предприятия, расположенная в с. Герга используется третьими лицами.



Территория винзавода ГУП «Гергинский»

Объекты недвижимости ГУП «Гергинский» находятся в состоянии не пригодном для эксплуатации.



Объекты недвижимости ГУП «Гергинский»

В реестре государственного имущества Республики Дагестан за Предприятием закреплено движимое имущество в количестве 124 единиц, в том числе 7 единиц автотранспортных средств, тракторов и иного движимого имущества. В ходе выборочной проверки не удалось установить фактическое местонахождение 7 единиц автотранспорта (Авт. ГАЗ – 2705, А/М ГАЗ -53Б, Авт. ГАЗ – 2123, А/м ГАЗ - 5312, А/м ГАЗ СА3 – 3507, Авт. ГАЗ – 2125, Авт. ГАЗ – 2124). Остаточная стоимость указанного имущества равна нулю.

3) Имущество (здания, сооружения) ГУП «Мелиоратор»

В реестре республиканского имущества Республики Дагестан за Предприятием закреплено недвижимое имущество общей площадью 4 662,0 кв. м. (24 объекта), также за предприятием закреплены земельные участки.

В ходе проверки установлено, что в реестре государственного имущества Республики Дагестан, ГУП «Мелиоратор, находящимся на стадии ликвидации», закреплены объекты нежилого фонда – здания, сооружения на которые зарегистрированы права собственности за частными лицами, в частности:

- на объект «магазин» (Литер «А»), общей площадью 126,4 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000002, расположенный по адресу: Кизлярский район, с. Большебредихинское, остаточной стоимостью по реестру 114,0 тыс. рублей, зарегистрировано право собственности за гр. Кудамагомедовой Хетай Дибирмагомедовной и присвоен кадастровый номер 05:02:000007:868;



Магазин (Литер «А»), общей площадью 126,4 кв. м

- на объект «дом для животноводов» (Лит «А»), общей площадью 36,0 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000006, расположенный по адресу: Кизлярский район, с. Большебредихинское, остаточной стоимостью согласно реестру 10,0 тыс. рублей, зарегистрировано право собственности за СПК «Шарвили», ИНН: 0517015719 и присвоен кадастровый номер 05:02:000007:867;

- на 4 объекта (свинофермы), расположенные по адресу: Кизлярский район, с. Большебредихинское, право собственности зарегистрированы за гр. Гаджимардановым Камалудином Магадовичем и присвоены кадастровые номера:

«свиноферма» (Лит «А»), общей площадью 182,4 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000015, остаточной стоимостью согласно реестру 101,0 тыс. рублей, присвоен кадастровый номер 05:02:000007:877;

«свиноферма» (Лит «Б»), общей площадью 681,7 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000012, остаточной стоимостью согласно реестру 36,0 тыс. рублей, присвоен кадастровый номер 05:02:000007:878;

«свиноферма» (Лит «Г»), общей площадью 364,9 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000013, остаточной стоимостью согласно реестру 0,0 тыс. рублей, присвоен кадастровый номер 05:02:000007:879;

«свиноферма» (Лит «В»), общей площадью 246,3 кв. м, реестровый регистрационный номер В0513117000014, остаточной стоимостью согласно реестру 102,0 тыс. рублей, присвоен кадастровый номер 05:02:000007:884.

Кроме того, проверкой установлено, что учтенный в реестре государственной собственности РД объект нежилого фонда «детский сад» (Литер «А»), регистрационный номер В0513117000003, используется сторонними лицами для проживания.



Здание детского сада (Литер «А»)

Объект нежилого фонда «медпункт» (Литер «А»), учтенный в реестре государственной собственности РД за ГУП «Мелиоратор» за регистрационным номером В0513117000001, используется в лечебно-профилактических целях ФАП Кизлярского района. Основания использования не представлены.



Здание медицинского пункта Литер А

4) ГУП «Дагестанлес»

Государственное унитарное предприятие «Дагестанлес» в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2012 года №176 находится на стадии ликвидации.

В реестре государственного имущества Республики Дагестан на балансе ГУП РД «Дагестанлес» значится 190 объектов недвижимости (зданий, строений и сооружений) и 4 земельных участка. Из 190 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП «Дагестанлес», по 123 объектам остаточная стоимость равна нулю, из 79 объектов движимого имущества по 58 объектам остаточная стоимость равна нулю. В ходе выборочной проверки фактически местонахождение автотранспорта установить не удалось (70 единиц согласно реестровым данным).

Проверкой установлено, что в реестре республиканского имущества Республики Дагестан за находящимся на стадии ликвидации ГУП «Дагестанлес» закреплены объекты нежилого фонда (здания, сооружения), права собственности на которые зарегистрированы за частными лицами, в частности:

- на объект «Сарай-навес под ПХС» (Литер "А"), общей площадью 201,1 кв. м, реестровый регистрационный номер В0551028000142, расположенный по адресу: Республика Дагестан, Кумторкалинский район, Караман-7, квартал-11, остаточной стоимостью согласно реестру 201,6 тыс. рублей, зарегистрировано право собственности за гр. Магомедовой Заирой Магомаевной и присвоен кадастровый номер 05:40:000005:2357.



Сарай-навес под ПХС» (Литер «А»), общей площадью 201,1 кв. м

Кроме того, установлены факты использования третьими лицами шести объектов (жилые здания), расположенные в Ногайском районе с. Терекли-Мектеб и 1 объекта, расположенного в Ногайском районе, с. Червленые Буруны, в частности:

- жилое здание (1 квартирный кордон) общей площадью 69,0 кв.м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000114;
- жилое здание (2 квартирный жилой дом) общей площадью 100,0 кв. м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000115;
- жилое здание (2 квартирный жилой дом) общей площадью 190,0 кв. м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000112;
- жилое здание (дом чабана) общей площадью 86,4 кв. м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000111;
- жилое здание (кордон) общей площадью 76,1 кв. м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000108;
- жилое здание (кордон) общей площадью 86,4 кв. м. Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000109.
- жилое здание (дом чабана) общей площадью 90,0 кв. м (Ногайский район, с. Червленые Буруны). Регистрационный номер в реестре государственной собственности РД В0551028000131.

5) Имущество (здания, сооружения) ГУП РД «Манаскентское»

В реестре государственного имущества Республики Дагестан на балансе ГУП РД «Манаскентское» значится 118 объектов недвижимости (зданий, строений и сооружений) и 1 земельный участок. Из 118 объектов нежилого фонда, закрепленного за ГУП РД «Манаскентское», по 103 объектам остаточная стоимость равна нулю, из 63 объектов движимого имущества по 45 объектам остаточная стоимость равна нулю.

Выездной проверкой установлено, что имущество предприятия находится в ветхом, полуразрушенном состоянии и приходит в негодность. Кроме того, здание пекарни, баня, жилые дома предприятия используются третьими лицами.



Жилые дома



Здание пекарни



Здание бани



Административное здание



Дома отдыха

Имущество, числящееся в реестре государственного собственности Республики Дагестан, не соответствует фактически имеющемуся на Предприятии. В ходе проверки не удалось установить фактическое местонахождение автотранспорта (63 единиц согласно реестровым данным).

б) ГУП «Усемикентский»

За ГУП «Усемикентский» закреплены земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 2 346 га, из них пашня – 1 178,5 га. Предприятие имеет 194,5 га виноградников, из которых 141,5 га – плодоносящие.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год предприятие получило прибыль в сумме 5 658,0 тыс. рублей. Проверкой установлено что, Предприятием были уплачены в 2023 году обязательные отчисления от чистой прибыли, полученной в 2022 году в сумме 56 580,0 рублей (5 658,0 тыс. рублей-1%), вместе с тем, в нарушение пункта 3 статьи 2 Закона Республики Дагестан 4.12.2009 года № 74 «О размере подлежащей перечислению в республиканский бюджет Республики Дагестан части прибыли государственных унитарных

предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей», оплата произведена с нарушением сроков 13.06.2023 года (П/П от 13 июня 2023 года №24).

В нарушение пункта 1 статьи 3 Закона Республики Дагестан 4.12.2009 года № 74 «О размере подлежащей перечислению в республиканский бюджет Республики Дагестан части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» Минимуществом РД не осуществляется контроль за своевременным и полным перечислением Предприятием в республиканский бюджет Республики Дагестан части чистой прибыли.

Согласно Реестру государственного имущества РД за предприятием закреплены 93 единицы объектов недвижимости, в том числе: жилые дома, административное здание, бригадные дома, кормовые, зерновые склады, виноградники, навесы, сараи, складские помещения и прочее имущество общей балансовой стоимостью 17 487,3 тыс. рублей, в том числе 2 земельных участка.

В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса РФ, статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 8 Закона РД от 3 декабря 2004 года № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан» без согласования с собственником имущества переданы в аренду третьим лицам земельные участки, а также используется сторонними лицами отдельное имущество, в частности:

- часть земельных участков по договорам аренды передана местным жителям;
- часть 8-ми квартирного жилого дома общей площадью 128 кв.м, остаточной стоимостью 928,8 тыс. рублей, расположенного в с. Новокаякент – используется сторонними лицами;
- часть 2-х квартирного жилого дома общей площадью 73,2 кв.м, остаточной стоимостью 186,3 тыс. рублей – используется сторонними лицами, с. Усемикент;
- магазин, остаточной стоимостью 45,0 тыс. рублей, используется посторонними лицами.



Объекты имущества (жилые дома, магазин, детский сад), используют третьи лица без согласования с собственником имущества

Отдельные объекты имущества, числящиеся за ГУП «Усемикентский» находятся полуразрушенном состоянии, предприятием не используются:

- стрелковый тир балансовой стоимостью 96,4 тыс. рублей, остаточной стоимостью 48,2 тыс. рублей, общей площадью 171,2 кв. м, расположенный на территории Усемикентской школы;

- здание школы общей площадью 453,9 кв. м, балансовой стоимостью 171,0 тыс. рублей, нулевой остаточной стоимостью;

- навес для сельскохозяйственного транспорта;

- бригадный дом;

- навес бригадного дома;

- механические мастерские общей площадью 556,8 кв. м, балансовой стоимостью 2006,0 тыс. рублей и остаточной стоимостью 1 088,9 тыс. рублей.



Объекты имущества ГУП «Усемикентский» (стрелковый тир, здание школы, навес для с/х машин, бригадный дом, механические мастерские).

Часть помещений - второй этаж административного здания (здание конторы) общей площадью 432 кв. м сгорел в результате пожара (Акт о пожаре составлен 28 мая 2018 года).



Второй этаж административного здания

- водоем балансовой стоимостью 101,7 тыс. рублей и нулевой остаточной стоимостью, высушенный, не используется.



Водоем

Согласно Реестру государственного имущества РД за предприятием закреплено 64 единиц автотранспортных средств, тракторов и иного движимого имущества, общей остаточной стоимостью 13 157,2 тыс. рублей. Большая часть движимого имущества устарела, находится в неисправном состоянии, не используется, а по 29 объектам остаточная стоимость равна нулю.

На предприятии отсутствует движимое имущество в количестве 7 единиц, которое списано Предприятием (объяснения прилагается к акту обследования), при этом числится в реестре государственной собственности РД, в частности:

- трактор МТЗ-80, 1986 года – остаточная стоимость 0 рублей, реестровый номер В0535026000001;

- трактор Т-40, 1987 года – остаточная стоимость 0 рублей, реестровый номер В0535026000002;

- А/М Газ 53-А 1970 года – остаточная стоимость 0 рублей, реестровый номер В0535026000003;

- трактор МТЗ-50, 1980 года – остаточная стоимость 0 тыс. рублей, реестровый номер В0535026000006;
- трактор МТЗ-80, 1988 года – остаточная стоимость 0 тыс. рублей, реестровый номер В0535026000014;
- трактор МТЗ-80, 1989 года – остаточная стоимость 0 тыс. рублей, реестровый номер В0535026000015;
- трактор МТЗ-50, 1980 года – остаточная стоимость 0 тыс. рублей, реестровый номер В0535026000017;

Большая часть движимого имущества предприятия находится в неисправном состоянии и не используется.



Движимое имущество, находящегося на балансе ГУП «Усемикентский»

В нарушение пунктов 3, 5 Положения «Об учете государственного имущества Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 июля 2018 года № 88 Минимуществом РД не осуществляется в полной мере обновление данных реестра государственного имущества РД. Государственное имущество РД, числящееся в реестре государственного имущества РД, значительно отличается от его фактического наличия в ГУП «Усемикентский» (движимое имущество, автотранспорт, виноградники).

Проверкой установлено, что в нарушение статей 130, 131, 132, 164 Гражданского кодекса РФ, ст. 6 Федерального закона от 13 июля 2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не осуществлена государственная регистрация права на объекты недвижимого имущества, закрепленные за предприятием на праве хозяйственного ведения.

В нарушение статьи 299 Гражданского кодекса РФ, передача и закрепление государственного имущества за предприятием осуществлена при отсутствии соответствующих актов приемки-передачи ГУП «Усемикентский».

В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» ГУП «Усемикентский» в установленном порядке не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования землей, на право аренды.

10.6. В соответствии со статьей 2 Закона РД от 4 декабря 2009 года № 74 «О размере подлежащей перечислению в республиканский бюджет РД части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей»

перечисление в республиканский бюджет РД части чистой прибыли предприятиями, осуществляется по итогам года ежегодно, до 1 июня года, следующего за отчетным годом, в размере:

- 10 % от чистой прибыли предприятия по результатам отчетного финансового года;
- 1 % от чистой прибыли предприятия – в части прибыли предприятий, основными видами деятельности, которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка, от реализации которой составляет не менее чем 70 % от общей суммы выручки, по результатам отчетного финансового года.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год:

- 13 предприятий получили чистую прибыль на общую сумму –163 520,0 тыс. рублей, что на 77 059,0 тыс. рублей больше чистой прибыли, полученной предприятиями в 2021 году (86 461,0 тыс. рублей);

- 6 предприятий получили убытки на общую сумму 151 253,0 тыс. рублей или убытки предприятий увеличились на 17 027,0 тыс. рублей в сравнении с деятельностью за 2021 год - 134 226,0 тыс. рублей.

Одно предприятие не представило отчетность (ГУП РД «Манаскентское»).

Законом РД о республиканском бюджете РД на 2023 год в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности РД предусмотрены поступления доходов в виде перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в сумме 1 257,6 тыс. рублей.

Фактически от прибыли предприятий за 2022 год перечислено в бюджет 1 834,64 тыс. рублей, или 104,1 % от начисленной суммы 1 762,1 тыс. рублей.

В расчетах с контрагентами на 1 января 2024 года числилась задолженность по платежам от прибыли за ГУП «Чкаловский» в сумме 16,7 тыс. рублей, которая погашена 10 января 2024 года.

Итоги финансово - хозяйственной деятельности ГУП по итогам 2022 года приведена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование организации	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Дебиторская задолженность	Кредиторская задолженность
1	2	3	4	5	6	7
1	ГУП РД «Чиркейское»	8 538,00	1 690,00	19 176,00	0,00	757,00
2	ГУП РД «Дылымское»	19 702,00	-3 456,00	9 879,00	4 066,00	12 874,00
3	ГУП РД «СПЦ «Дагестанский»	6 541,00	1 585,00	24 920,00	592,00	5 349,00
4	ГУП РД «Новая жизнь»	3 994,00	259,00	2 789,00	175,00	4 721,00
5	ГУП РД «Красный Октябрь»	150 084,00	7 118,00	250 256,00	99 962,00	106 609,00
6	ГУП РД «им. К. Маркса»	2 075,00	-164,00	14 130,00	237,00	2 182,00
7	ГУП РД «им. Богатырева»	100 607,00	228,00	155 773,00	66 021,00	75 031,00
8	ГУП РД «Чкаловский»	25 071,00	6 692,00	79 515,00	15 533,00	33 725,00
9	ГУП РД «Утамышский»	64 537,00	8 638,00	139 853,00	29 271,00	40 269,00
10	ГУП РД «Каякентское»	149 737,00	37 177,00	228 747,00	47 186,00	44 846,00
11	ГУП РД «Усемикентский»	19 932,00	5 658,00	65 551,00	20 655,00	29 498,00
12	ГУП РД «Гергинский»	36 988,00	-644,00	-9 291,00	6 695,00	44 932,00
13	ГУП РД «Каспий»	185 477,00	47 777,00	313 898,00	149 438,00	4 575,00
14	ГУП РД «Башлыкентский»	68 141,00	1 293,00	109 639,00	26 140,00	23 446,00
15	ГУП РД «Кировский»	155 513,00	43 994,00	200 105,00	119 185,00	19 261,00
16	ГУП РД «Манаскентское»	0,00	0,00	0,00	3887,00	11458,00
17	ГУП РД «Махачкалинская ПАТП-1»	538,00	-3 594,00	24 520,00	179,00	11 633,00
18	РКП РД «Дагестанское предприятие по взрывчатым материалам и взрывным работам»	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19	ГУП РД «Дагводоканал»	43 136,00	-39 320,00	-32 576,00	404 308,00	447 692,00

№ п/п	Наименование организации	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Дебиторская задолженность	Кредиторская задолженность
1	2	3	4	5	6	7
20	ГУП РД «Чистая вода»	127 460,00	-104 719,00	5 679 941,00	617 096,00	586 578,00
21	ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект»	61 381,00	1 411,00	19 329,00	3 487,00	0,00
ИТОГО:		1 229 452,0	163 520,0 (-151 253,0)	7 296 154,0	1 614 113,0	1 505 436,0

Анализ полноты и своевременности уплаты части прибыли ГУП показал, что, в нарушение требований Закона РД от 4 декабря 2009 года № 74 «О размере подлежащей перечислению в республиканский бюджет РД части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» отдельными предприятиями не обеспечивается своевременное внесение платежей (ГУП «им. Кировский», ГУП РД «Чкаловский», ГУП «Усемикентский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Каспий», ГУП «Чиркейское», ГУП «Утамышский», ГУП «Каякентское», ГУП «Красный октябрь» - часть средств).

10.7. Согласно представленных Минимуществом РД сведений в расчетах с контрагентами по отчислениям от прибыли унитарных предприятий (оборотная ведомость по счету 205.27 за 2023 год) отражены сведения по отчислениям от общества с ограниченной ответственностью (ООО «Чиркейское»).

10.8. Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности предприятий показала, что система управления государственными предприятиями неэффективна, не налажено управление финансами предприятий, использованию прибыли, в результате чего допускается отвлечение средств на непроизводственные нужды. Несмотря на принимаемые меры по повышению эффективности деятельности на проверенных предприятиях допускается значительный объем задолженности.

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность действующих государственных унитарных и казенных предприятий составила 1 505 436,0 тыс. рублей, которая по сравнению с началом 2022 года (1 198 188,0 тыс. рублей) увеличилась на 307 248,0 тыс. рублей, или на 20,4 %.

На 1 января 2022 года дебиторская задолженность действующих государственных унитарных и казенных предприятий составила 1 614 113,0 тыс. рублей, что в сравнении с началом года (1 202 301,0 тыс. рублей) увеличилась на 411 812,0 тыс. рублей, или на 25,5 %.

10.9. В ходе документальной проверки государственных унитарных предприятий были выявлены нарушения в части создания резервных фондов, передачи и использования недвижимого имущества, которые по настоящее время не устранены. В частности, в соответствии с законодательством и уставами ГУП предусматривается создание резервных фондов для покрытия убытков, размер которых составляет не ниже 15 % уставного фонда и формируется путем обязательных отчислений в размере 5 % от доли чистой прибыли. Однако, в ряде проверенных ГУП резервные фонды не созданы (ГУП «им. Богатырева», ГУП «Чкаловский», ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект»).

10.10. Проверкой установлено, что в нарушение статей 130, 131, 132, 164 Гражданского кодекса РФ, ст. 6 Федерального закона от 13 июля 2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не осуществлена государственная регистрация права на объекты недвижимого имущества, закрепленные за предприятием на праве хозяйственного ведения.

В большей части проверенных предприятиях, в нарушение статьи 299 Гражданского кодекса РФ, передача и закрепление государственного имущества за предприятиями осуществлено при отсутствии соответствующих актов приемки-передачи.

В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» отдельными унитарными предприятиями в установленном порядке не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования земель, на право аренды.

10.11. В нарушение пунктов 1 и 2 Порядка отчетности руководителей ГУП, утвержденного постановлением Правительства РД от 20 июля 2018 года № 100 «О мерах по повышению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики

Дагестан» отдельными руководителями предприятий не представлены отчеты о финансовых результатах в 2022 году в Минимущество РД, в частности: руководителем ГУП РД «им. Багатырева» не представлен Доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2022 год, руководителем ГУП «Манаскентское» не представлен бухгалтерский баланс, отчет и доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2022 год.

10.12. Анализ деятельности государственных унитарных предприятий показал, что имеются значительные нарушения и недостатки в результате бесконтрольного и бесхозяйственного использования государственного имущества РД.

Проверка наличия и использования государственного имущества РД, переданного предприятиям на праве хозяйственного ведения, показала, что Минимуществом РД не осуществляется в полной мере обновление данных Реестра государственного имущества РД. Государственное имущество РД, числящееся в Реестре государственного имущества РД, значительно отличается от его фактического наличия.

Кроме того, отраслевыми органами исполнительной власти РД, в том числе Минимуществом РД, не обеспечивается сохранность имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями, не принимаются меры по обеспечению финансового оздоровления предприятий в целях восстановления платежеспособности и погашения задолженности, отсутствует координация и взаимодействие с арбитражными управляющими. Так, значительная часть имущества предприятий находится в полуразрушенном состоянии и со временем может прийти в полную негодность. На предприятиях отсутствует контроль за сохранностью и эффективным использованием государственного имущества РД, в результате существуют риски его разбазаривания и полной утери.

Выводы

1. На 1 января 2023 года В Реестре государственного имущества РД имеется следующее имущество:

- недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства) – 9 222 объектов, или больше на 124 объектов (на 1 января 2023 года – 9 098 объектов);

- земельные участки – 5 500 участков, или больше на 229 участков (на 1 января 2023 года – 5 271 участков);

- движимое имущество – 489 659 единиц, или больше на 43 697 единиц (на 1 января 2023 года – 445 962 единиц);

- акции в количестве 89 891 038 (по акциям 15 акционерных обществ).

В Реестре государственного имущества РД значится 879 юридических лица – правообладателей государственного имущества (на 1 января 2023 года 911), в том числе 800 государственных учреждений, 37 унитарных предприятия, 6 казенных предприятия, 36 хозяйственных общества (ОАО – 23, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

2. На 1 января 2024 года, согласно Реестру государственного имущества РД, в Казне РД имеется движимое и недвижимое имущество в количестве 9 592 единиц, в том числе:

- 651 объектов недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения) площадью 242,5 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 9 836 868,1 тыс. рублей. Из них: 3 воздушных судна (2 самолета и 1 вертолет) балансовой стоимостью 244 456,0 тыс. рублей; 36 объекта незавершенного строительства, при этом по 31 объектам отсутствуют сведения о площадях и балансовой стоимости;

- 3 878 земельных участков, общей площадью 18 337 005,2 тыс. кв. м, кадастровой стоимостью 65 433 234,8 тыс. рублей (при этом не на все земельные участки приведена кадастровая стоимость);

- 5 063 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 1 043,0 тыс. рублей.

3. Законом РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступление неналоговых доходов на 2023 год, администрируемых Минимуществом РД, утверждены в сумме 227 114,3 тыс. рублей.

За 2023 год поступило доходов от использования государственного имущества РД 1 554 878,9 тыс. рублей, или в 6,8 раза больше, чем утвержденные назначения (227 114,3 тыс.

рублей). Утвержденные задания на 2023 год перевыполнены по всем доходам кроме поступлений доходов в виде дивидендов по акциям.

4. На 1 января 2023 года задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Минимуществом РД, составляла в сумме 1 296 066,1 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 53 823,1 тыс. рублей, на 4,2 % и на 1 января 2024 года составила 1 349 889,2 тыс. рублей, при этом двум доходам задолженность увеличилась более 1,5 раза (дивиденды по акциям – в 2,4 раза; доходы от аренды земельных участков – в 1,6 раза).

5. На 1 января 2024 года Минимуществом РД заключено 85 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда РД, в том числе 22 договора заключены в 2023 году, из которых 20 – долгосрочные.

По 15 договорам аренды, сроки которых истекли в 2019-2023 годах, решения по перезаключению договоров не приняты, при этом арендаторы продолжают занимать помещения.

6. Анализ размера арендных платежей, установленных при заключении договоров аренды, показал, что по большинству договоров не пересмотрена арендная плата. По договорам аренды, заключенным в 2023 году, размер арендных платежей, определенных независимыми оценщиками, в несколько раз ниже, чем рыночная стоимость объектов, расположенных вблизи оцениваемых объектов (по объявлениям, размещенным на сайте «АВИТО»).

7. Проверка отдельных договоров аренды и целевого использования объектов нежилого фонда, переданных в аренду, показала следующее.

1) Четыре объекта нежилого фонда общей площадью 1 767,0 кв. м, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Промышленное шоссе дом № 7 были переданы в аренду ОАО «Москва-Дагестан» (ОАО «МОСДАГ») по договору от 28 апреля 2009 года № 64, с ежегодной арендной платой 441,7 тыс. рублей или 36,8 тыс. рублей в месяц.

В нарушение пунктом 3.7. договора размер арендной платы не пересмотрен с 2009 года и на день проверки составляет 20,8 рублей, что в 10-25 раз ниже рыночной стоимости объектов, расположенных вблизи указанных объектов (от 200 до 500 рублей за 1 кв. м), в результате чего в республиканский бюджет ежегодно не поступают доходы в сумме 4 240,4 тыс. рублей ($200 \cdot 1\,767 \cdot 12 - 441,7$).

В связи с истечением срока действия договора (30 апреля 2019 года), по соглашению от 5 декабря 2023 года № 1 договор аренды расторгнут и по акту приема-передачи от 5.12.2023г. помещения возвращены.

При проведении визуального осмотра указанных объектов (20 марта 2024 года), установлено, что фактически, объекты используются ООО «Стеклодизайн» при отсутствии договорных отношений. При этом, по расчетам с контрагентами по состоянию на 26 марта 2024 года, ОАО «МОСДАГ» продолжает вносить арендную плату по расторгнутому договору от 5 декабря 2023 года.

Кроме того, земельный участок с кадастровым номером 05:40:000063:3937 площадью 6 997 кв. м, на котором расположены указанные объекты и прилегающая территория, при отсутствии договорных отношений, все время находился в пользовании ОАО «Москва-Дагестан» и в настоящее время находится в пользовании ООО «Стеклодизайн». В результате чего, в доход бюджета Республики Дагестан ежегодно с 2009 года не поступают неналоговые доходы от аренды данного земельного участка 282,0 тыс. рублей (за 13 лет – 3 666,0 тыс. рублей).

2) Здание (инженерный корпус) площадью 969 кв. м, кадастровым номером 05:40:000061:13570, расположенный по адресу: г. Махачкала, ул. проспект Петра 1, д 61, на которое отсутствует обременение, заброшено и не используется.

3) Нежилое здание площадью 77,6 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000067:13044, и здание проходной площадью 10,6 кв. м с кадастровым номером 05:40:000000:22627, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. проспект Петра 1, д 61, используется ИП Хазамовым А.А. при отсутствии договорных отношений.

4) помещение площадью 80,3 кв. м, кадастровым номером 05:40:000061:13224, на которое отсутствует обременение, пустое, не используется. По Реестру государственного имущества РД помещение является одноэтажным, при этом, при проведении осмотра помещения установлено, что над данным помещением самовольно построен второй этаж, состоящий из трех помещений, которые используются сторонним лицом под гостиничные номера.

5) бомбоубежище площадью 178,6 кв. м, с кадастровым номером 05:40:000000:21897, расположенное по адресу: г. Махачкала, ул. проспект Петра 1, д 61, на которое отсутствует обременение, находится в заброшенном состоянии.

6) Три объекта нежилого фонда Казны РД (школа, мастерские, нежилое помещение) общей площадью 1 522,4 кв. м, с кадастровыми номерами: 05:40:000041:8881; 05:40:000041:8882; 05:40:000041:8883, расположенные по адресу: г. Махачкала, ул. Герцена, д. 19-21, не используются и находятся в заброшенном состоянии (объекты, которые находятся в престижном районе г. Махачкалы).

7) Три объекта нежилого фонда Казны РД (административное строение с водоемом; незавершенное строительством здание; нежилое здание, общей площадью 2 106,9 кв. м, с кадастровыми номерами: 05:40:000049:2693; 05:40:000049:2694; 05:40:000049:2695, расположенные по адресу: г. Махачкала, пгт Альбуригент, ул. Агачаульская, д 74, корп б, не используются и находятся в заброшенном состоянии.

8) Из 7 объектов имущества Казны РД, расположенных в Ногайском районе, с. Кочубей, с кадастровыми номерами: 05:03:000001:2113 - 05:03:000001:2119, общей площадью 1 302,0 кв. м, один объект используется под кафе при отсутствии договорных отношений. Остальные шесть объектов не используются и по настоящее время не приняты меры по их эффективному использованию (передаче в аренду, приватизации).

9) В Реестре государственного имущества РД содержатся сведения по 14 объектам нежилого фонда общей площадью 12 393,9 кв. м, которые расположены в г. Махачкала, пос. Шамхал-Термен. Из них на 9 объектов отсутствуют сведения о площадях или протяженности. Остаточная стоимость указана только на 5 объектов в общей сумме 2 899,0 тыс. рублей и отсутствуют сведения о праве собственности.

Вместе с тем, Комиссией Минимущества РД проведена инвентаризация объектов в части определения их местонахождения, фактического использования и установления других характеристик, по итогам которого установлено следующее:

- в жилых домах проживают посторонние лица при отсутствии соответствующих документов, сделаны пристройки к домам;
- построены новые дома;
- объект незавершенного строительства разрушен и на его месте расположена автозаправка (основания не установлены);
- оросительная система не используется и заброшена;
- объект «весовая» по целевому значению не используется и находится в неисправном и заброшенном состоянии. Часть объекта используется третьими лицами под хозяйственные нужды.

- на два земельных участка (право собственности не зарегистрировано), на которых расположены объекты (жилой дом), весовая, зарегистрировано обременение Агрофирма «Махачкала» (кадастровые номера: 05:40:000018:899 и 05:50:000046:34);

- на земельный участок, на котором расположены объекты (жилое помещение (11 566,4 кв. м.) и сооружение «Железнодорожные подъездные пути», зарегистрировано право собственности частного лица (кадастровый номер: 05:50:000046:34).

8. На 1 января 2024 года сумма задолженности за аренду объектов нежилого фонда составляет 964 197,3 тыс. рублей.

Задолженность числится за 115 арендаторами, из которых наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числится за 24 арендаторами, из них более чем 1 млн. рублей – за 11 арендаторами, в том числе за:

- ООО «Газпром газораспределение Дагестан» – 904 116,3 тыс. рублей;
- АО «Авиакомпания «KazAirTrans» – 24 114,0 тыс. рублей;
- ООО «Прогресс-88» – 10 620,5 тыс. рублей (по договору от 8.08.2023г № 15);
- АО «Медторгсервис» – 8 160,9 тыс. рублей по трем договорам аренды: от 01.09.2015 № 61 и 62 от 1.09.2015г и № 68 от 1.12.2015г.;
- ООО «Аминат-С» – 7 706,6 тыс. рублей (по договору от 10.03.1999г № 501) и др.

Минимумством РД за 2023 год в адрес арендаторов объектов нежилого фонда направлены 9 претензий на сумму 8 373,9 тыс. рублей и 9 исков в суды о взыскании задолженности в сумме 12 490,0 тыс. рублей

За 2023 год приняты 3 положительных судебных актов на сумму 44 309,9 тыс. рублей.

9. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД 2 воздушных судна (типа ТУ-154 МРА-85828; ТУ-134Б RA-65579) и один вертолет МИ-8 МТВ-1 (RA-25760), общей балансовой стоимостью 224 456,0 тыс. рублей, остаточной стоимостью 17 674,0 тыс. рублей.

Воздушное судно ТУ-134Б с бортовым номером RA-65579, в связи с истечением межремонтного календарного срока службы планера с 14 июня 2009 года не эксплуатируется. Фюзеляж данного судна во исполнение поручений Правительства РД установлен на постаменте в аэропорту г. Махачкалы. Распоряжением Правительства РД от 18 января 2016 года, для содержания, обслуживания и сохранности постамент и фюзеляж воздушного судна закреплены на праве безвозмездного пользования за АО «Международный аэропорт «Махачкала».

Воздушное судно ТУ-154М с бортовым номером RA-85828, которое было предоставлено в аренду АО «Авиакомпания «KazAirTrans» (договор от 15 ноября 2012 года № 1), находится в аэропорту г. Бишкек Республика Киргизия в технически неисправном состоянии. По итогам проведенной судебной исковой работы по состоянию на 1 января 2024 года общая сумма задолженности ко взысканию с АО «Авиа-компания «KazAirTrans» в пользу Минимущества РД составляет 24 694,0 тыс. рублей (кроме того, пеня – 689,7 тыс. рублей).

Вертолет МИ-8 МТВ-1 (RA-25760) передан в аренду ООО Авиакомпания «Дагестан» по договору от 1 декабря 2023 года № 20, арендной платой 5 404,8 тыс. рублей в год, сроком до 1 декабря 2026 года. По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по арендной плате отсутствует.

10. В реестре государственного имущества РД на 1 января 2024 года учтено 856 объектов газораспределительной системы общей протяженностью 7 979,8 км.

В 2023 году Минимумством Дагестана в рамках государственного контракта проведена работа по регистрации права собственности Республики Дагестан 69 объектов протяженностью 668,16 км, а также проведена процедура кадастрового учета и установлены охранные зоны на газопроводы протяженностью 2 352 км. Указанные объекты являются предметом консолидации в 2024-2025 годах.

По договору от 8 декабря 2021 года № 10/06-33/21-526 ООО «Газпром газораспределение Дагестан» в аренду переданы 605 объектов газораспределительных сетей протяженностью 4 629,3 км, сроком на 11 месяцев с арендной платой 127 926,2 тыс. рублей. На 1 января 2024 года задолженность за ООО «Газпром газораспределение Дагестан» по решениям судов составляет 903 731,9 тыс. рублей.

Газопровод протяженностью 3 924 м, расположенный на территории санатория «Дагестан» в г. Махачкала, по договору от 26 декабря 2022 года № 16 передан в аренду ООО «Каспийскгазсервис» с арендной платой 427,7 тыс. рублей. Задолженность на 1 января 2024 года – 6,9 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 февраля 2022 года № Пр-371 о консолидации на балансе ПАО «Газпром» максимально возможных объемов газораспределительного имущества, расположенного на территории Республики Дагестан, между Республикой Дагестан и ООО «Газпром межрегионгаз» заключен договор купли-продажи государственного имущества Республики Дагестан: газораспределительные сети с прилегающими земельными участками от 20 декабря 2023 года № 05/2023. Сумма продажи составила 1 128 442,1 тыс. рублей.

11. Анализ соблюдения законодательства в части целевого и эффективного использования земельных ресурсов и обеспечения полноты поступления в республиканский бюджет РД доходов от использования земельных участков показал следующее.

11.1. По состоянию на 1 января 2024 года в реестре государственного имущества Республики Дагестан учтены 5 500 земельных участков общей площадью 1 904,8 тыс. га, в том числе: земли сельскохозяйственного назначения – 1 888,1 тыс. га (из них земли отгонного животноводства – 1 642,2 тыс. га) земли населенных пунктов (поселений) – 5,6 тыс. га; земли

промышленности – 6,2 тыс. га; земли особо охраняемых территорий – 2,7 тыс. га; земли лесного фонда – 0,02 тыс. га; земли запаса – 1,1 тыс. га; земли, категория на которые не установлена – 0,9 тыс. га.

В нарушение статей 130-131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности Республики Дагестан на 42 земельных участка.

11.2. В нарушение пункта 5 Положения об учете государственного имущества РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» в Реестре государственного имущества РД по большинству земельным участкам не отражены сведения о типе права (бессрочное пользование, аренда), о наличии свидетельства о государственной регистрации права, а также по многим земельным участкам отсутствуют кадастровые номера, кадастровая стоимость, вид разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, в Реестр государственного имущества не включены выявленные по результатам инвентаризации вновь образованные земельные участки, а также участки, образованные путем разделения одного участка.

11.3. На 1 января 2024 года общее количество действующих договоров аренды земельных участков составляет 1 542 договора, из них 98 договоров заключены в 2023 году.

Более 1000 договоров аренды земельных участков, заключенные до 2019 года, не приведены в соответствие формам, утвержденным приказом Министерства имущества и земельных отношений Республики Дагестан от 13.02.2019 № 267.

11.4. За 2023 год начислено платежей за аренду земельных участков в сумме 162 538,9 тыс. рублей, фактически уплачено 167 969,9 тыс. рублей, что на 63 258,5 тыс. рублей больше, чем по отчету Минфина РД (104 711,4 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составила 262 369,1 тыс. рублей.

Задолженность числится за более тысячи арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности от 500 тыс. рублей и выше числятся за 69 арендаторами, в том числе за 66 арендаторами – свыше 1 млн. рублей.

11.5 Согласно условиям договоров аренды (пункт 5.2) за несвоевременное внесение арендной платы предусмотрено начисление пени в размере 0,03-0,5 % за каждый день просрочки. По договорам аренды земельных участков, внесенных в программу «Барс», производится начисление пени, так на 1 января 2024 года начислено пени в сумме 338 437,0 тыс. рублей, при этом оплачено 1 351,3 тыс. рублей, или 0,4 % от начисленной суммы.

11.6. В целях погашения задолженности Минимуществом РД в 2023 году направлены 80 претензий на общую сумму 70 975,7 тыс. рублей и 80 исков на общую сумму 113 480,1 тыс. рублей.

В 2023 году вынесено 9 положительных судебных актов о взыскании 10 929,5 тыс. рублей, а также расторгнуты 9 договоров аренды. По остальным претензионно-исковая работа не завершена.

11.7. В рамках контрольного мероприятия проведено обследование использования 17 земельных участков (земли сельскохозяйственного назначения, земли отгонного животноводства), земель особо охраняемых территорий), находящихся в государственной собственности Республики Дагестан и переданных в аренду, расположенные на территории 5 муниципальных образований Республики Дагестан.

11.7.1. По договору аренды от 12.01.2023 № 1 ССС «Мулебкинский» предоставлено в аренду земельный участок с кадастровым номером 05:09:000027:77 общей площадью 234 га из категории земель сельскохозяйственного назначения, сроком на 7 лет, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

- в договоре аренды не указан конкретный вид разрешенного использования (в соответствии с распоряжением Минимущества РД от 23.06.2015 № 394-р – для введения отгонного животноводства);

- в нарушение пункта 6.2. Договора ССС «Мулебкинский» не соблюдены условия по своевременному внесению арендной платы за 2023 год;
- в нарушение пункта 3.2.2 Договора в Плане освоения и использования земельного участка, не указаны конкретный перечень планируемых мероприятий, сроки выполнения, достижения контрольных результатов и нормативов;
- в нарушение пункта 3.2.3 Договора часть земельного участка используется не по целевому назначению;
- в нарушение статьи 7 Земельного кодекса РФ, статьи 51 Градостроительного кодекса РФ и пунктов 3.2.9., 3.2.10 Договора на земельном участке возведены капитальные строения (кошары, склады, жилые дома) при отсутствии разрешительной документации. Минимуществом РД не проведены мероприятия по регистрации право собственности на бесхозные объекты недвижимости и включению их в реестр государственного имущества РД;
- в нарушение статьи 7 Земельного кодекса РФ часть земельного участка используется не по целевому назначению – под пруд для разведения рыбного хозяйства;
- в нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» и договорных обязательств (п. 3.2.11, 3.2.19, 3.2.21., 3.2.22, 3.2.24, 3.2.25, 3.2.27, 3.2.30, 3.2.31,) ССС «Мулебкинский» на арендуемом земельном участке не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов, не проводятся мероприятия по воспроизводству плодородия на деградированных частях земли в результате ориентировочно 40% земли используется неэффективно, и приводит к заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, загрязнению отходами производства и потребления и другому негативному воздействию.
- в нарушение п. 3.2.37 Договора арендатором не обеспечено установление не менее 5 информационных щитов по периметру границ земельного участка с указанием информации о кадастровом номере, собственнике, арендаторе, сроке и цели аренды земельного участка;
- в результате неприменения мер ответственности Минимуществом РД к ССС «Мулебкинский» за неисполнения условий по договору аренды земельного участка от 12.01.2023 № 1 не начислены штрафы на общую сумму 166,6 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 8.3 Договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора от 12.01.2023 № 1 о предоставлении в аренду земельного участка ССС «Мулебкинский».

11.7.2. По договору аренды от 04.10.2023 № 68 ООО «Капитал Инвест-Пром» предоставлен в аренду земельный участок с кадастровым номером 05:09:000021:629 общей площадью 4 900 кв. м из категории земель промышленности, энергетики, транспорта и т.д., с видом разрешенного использования – под строительство электрической подстанции на 110/10Кв, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение пункта 6.2. Договора ООО «Капитал Инвест-Пром» не осуществлена оплата арендных платежей за 2023 год в сумме 1,6 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 1.4 Договора земельный участок ООО «Капитал-Инвест-Пром» не освоен, на день проверки работы по строительству электрической подстанции не осуществляются, при этом плановый срок - 26.12.2023г;
- в нарушение пунктов 3.2.2, 3.2.6, 3.2.8, 3.2.28, 3.2.30, 3.2.31, договорных обязательств арендатором:
 - в плане освоения и использования земельного участка, не указаны конкретный перечень планируемых мероприятий, сроки их выполнения, достижения контрольных результатов и нормативов;
 - не представляются копии платежных поручений, подтверждающие перечисление арендной платы и неустойки;
 - не произведены улучшения земельного участка (установка межевых знаков);
 - не представляются (ежеквартально) арендодателю отчетные материалы, об исполнении плана освоения и использования земельного участка;

не обеспечено установление не менее 5 межевых знаков границы земельного участка (в том числе и их сохранность);

не обеспечено установление не менее 5 информационных щитов по периметру границ земельного участка с указанием информации о кадастровом номере, собственнике, арендаторе, сроке и цели аренды земельного участка.

- в результате неприменения мер ответственности Минимуществом РД к арендатору ООО «Капитал Инвест-Пром» за неисполнение условий по договору аренды не начислены штрафы в сумме 9,7 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 8.3 Договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора аренды земельного участка от 04.10.2023 № 68 с ООО «Капитал Инвест-Пром».

11.7.3. По договору аренды от 25.03.2013 № 53 ООО «Бренд-М» передан в аренду земельный участок с кадастровым номером 05:09:000023:30 общей площадью 14,9 га, из категории земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного использования, расположенный по адресу: РД, Карабудахкентский район в ходе проверки установлены следующие нарушения (недостатки).

Арендатором не соблюдены обязательные условия по своевременному внесению арендных платежей, в результате чего по состоянию на 13.03.2024 года имеется задолженность в сумме 43,2 тыс. рублей (из них пеня – 35,1 тыс. рублей);

По результатам переоценки с 2021 года кадастровая стоимость земельного участка составила 1 359,8 тыс. рублей, где 0,3% от нее составляет 4,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11. 2015 № 306 и пункта 4.2.3 Договора не приняты меры по перерасчету арендной платы, в республиканский бюджет Республики Дагестан недополучено доходов за 2021-2023 годы 26,1 тыс. рублей (из расчета (12,0 тыс. рублей – 3,3 тыс. рублей) х3г).

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ и статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» на земельном участке не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов, в результате ориентировочно 30-40% земли используется неэффективно, и приводит к заболачиванию, вторичного засолению, иссушению, загрязнению отходами производства и потребления и другому негативному воздействию.

В нарушение пункта 4.1. Договора Минимуществом РД не приняты меры по досрочному расторжению договора.

11.7.4. По договору аренды от 22.11.2019 № ДА-08/2019/ЗУ ООО «Сэйвер М» передан в аренду земельный участок с кадастровым номером 05:07:000065:193 общей площадью 14,9 кв. м из категории земель особо охраняемых территорий и объектов, с видом разрешенного использования – для туристско-рекреационной деятельности, расположенный по адресу: РД, Дербентский район, с. Адреевка. В ходе проверки установлены следующие нарушения (недостатки).

В нарушение пункта 3.2.5 Договора ООО «Сэйвер М» не соблюдены обязательные условия по своевременному внесению арендных платежей, в результате чего по состоянию на 01.01.2024 года имеется задолженность на общую сумму 940,2 тыс. рублей (из них пеня – 732,1 тыс. рублей)

По результатам переоценки с 2022 года кадастровая стоимость земельного изменена и составила 4 569,4 тыс. рублей, где 1,5% от нее составляет 68,5 тыс. рублей. При этом, в нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 03.11. 2015 № 306 и пункта 4.2.3 Договора не приняты меры по перерасчету арендной платы, в связи с чем доход в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы не поступили 60,4 тыс. рублей (из расчета (68,5 тыс. рублей – 38,3 тыс. рублей) х2).

В ходе визуального осмотра с выездом на место установлено, что ООО «Сэйвер-М» при отсутствии правовых оснований используется часть территории земельного участка с кадастровым номером 05:07:000113:11 площадью (ориентировочно 0,8 га), переданная в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ «Туристический центр «Золотые пески».

11.7.5. Земельный участок с кадастровым номером 05:07.000113:16 площадью 35 га из категории земель особо охраняемых территорий и объектов, с видом разрешенного использования – для размещения туристического комплекса «Дарваг-Чай», расположенный по адресу: РД, Дербентский район, с. Андреевка, согласно записям в Реестре государственного имущества РД, закреплен на «постоянное (бессрочное) пользование за ГБУ РД «Туристический центр «Золотые пески».

В ходе визуального осмотра земельного участка с кадастровым номером 05:07.000113:16, установлено, следующие нарушения:

– земельный участок ГБУ РД «Туристический центр Золотые пески» не освоен и фактически не используется;

– на земельном участке не установленными лицами осуществляются работы по добыче строительного песка, снят плодородный слой почвы глубиной от 2 до 6 метров, в результате чего причинен вред окружающей среде и государственному имуществу;

– часть территории земельного участка замусорена пищевыми отходами и иным мусором, что нарушает требования статьи 13 Земельного кодекса РФ.

11.7.6. Два земельных участка с кадастровыми номерами 05:07:000059:412 площадью 80 000,0 кв. м. и 05:07:000059:411 площадью 160 114 кв. м, расположенные по адресу РД, Дербентский район, с. Морское, переданы в аренду СПК «Морское» для сельскохозяйственных целей.

В ходе проверки установлено, что земельные участки не используются и находятся в неудовлетворительном состоянии.

В нарушение статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не соблюдаются требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных правил и нормативов, в результате земли используется неэффективно, и приводит к образованию солончака, вторичного засолению и иссушению, загрязнению отходами производства и потребления и другому негативному воздействию.

11.7.7 Земельный участок с кадастровым номером 05:10:000043:7 площадью 1 499 226 кв. м, расположенные по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, переданный в аренду КФХ «Юг» для ведения отгонного животноводства, фактически используются не по целевому назначению – под виноградники.

11.7.8. Земельный участок с кадастровым номером 05.13.000043.0001 площадью 414 га, расположенный по адресу РД, Сулейман Стальский район, передан в аренду КФХ Шабанов Абдулнасир Сефербегович для ведения отгонного животноводства.

Земельный участок используется по целевому назначению. При этом, в нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ и статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» на арендуемом земельном участке не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не размещены межевые знаки, и информационные щиты согласно договорным обязательствам.

Кроме того, на территории имеются капитальные объекты недвижимости (сарай, жилой дом) без технических и правоустанавливающих документов, не учтенные в Реестре государственного имущества Республики Дагестан.

11.7.9. Земельный участок с кадастровым номером 05:13:000052:118 площадью 36,37 га, расположенный по адресу РД, Сулейман-Стальский район, с. Эминхюр, переданный по договору КФХ Яхьяев Надир Магомедмирзоевич для сельскохозяйственного назначения, используется по целевому назначению.

При этом, в нарушение статьи 13 Земельного кодекса РФ и статьи 18 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» на части земельного участка (ориентировочно площадью 2,0 га) не проводятся мероприятия по охране земель, рекультивации, внутрихозяйственному землеустройству, воспроизводству плодородия земель, а также не размещены межевые знаки, и информационные щиты согласно договорным обязательствам.

На территории имеется капитальный объект недвижимости площадью 100 кв. м без технических и правоустанавливающих документов, не учтенные в Реестре государственного имущества Республики Дагестан.

11.7.10. Два земельных участка с кадастровыми номерами 05:10:000043:11 площадью 42,3 га. и 05:10:000043:8 площадью 22,8 га, расположенные по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, переданные по договорам аренды КФХ Саидов Саид Казанфарович для ведения отгонного животноводства, фактически используются не по целевому назначению – под виноградники.

11.7.11. Земельный участок с кадастровым номером 05:10:000048:0019 площадью 622,3 га, расположенный по адресу РД, Магарамкентский район, с. Захит, переданный в аренду СПК «Сенгеровский» для ведения отгонного животноводства, фактически не используются по целевому назначению и переданы частным лицам под сады, огороды и другие сельскохозяйственные культуры.

11.7.12. Земельный участок с кадастровым номером 05.10.000043.9 площадью 250 011 кв. м, расположенный по адресу РД, Магарамкентский район, с. Бугда-Тепе, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, учтенные в реестре государственного имущества Республики Дагестан как имущество казны, при отсутствии договорных обязательств используется частными лицами под сады, огорожен забором из металлической сетки.

11.7.13. Земельный участок с кадастровым номером 05:42:000055:6 площадью 7 044 кв. м, с видом разрешенного использования – для сельскохозяйственного назначения, учтенный в реестре государственного имущества Республики Дагестан как имущество казны, фактически находится в частной собственности и используется под объекты предпринимательской деятельности – автомойка самообслуживания.

11.7.14 Распоряжением Минимущества РД от 27 ноября 2012 года № 1006-р путем раздела земельного участка с кадастровым номером 05:42:000058:7 площадью 166 576 кв. м, находящегося в пользовании ГУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» с видом разрешенного использования для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала», расположенного по адресу: г. Дербент местность крепости «Нарын Кала», образованы и включены в реестр государственного имущества Республики Дагестан два вновь образованных земельных участка:

- земельный участок с кадастровым номером 05:42.000058:12 площадью 110 841 кв. м. для обеспечения сохранности и обслуживания крепости Нарын-Кала». При этом, согласно публичной кадастровой карте (<https://pkk365.org/>) на земельном участке образованы и поставлены на кадастровый учет 4 земельных участка с кадастровыми номерами: 05:42:000058:30 площадью 609 кв м, 05:42:000058:29 площадью 602 кв м, 05:42:000058:28 площадью 600 кв м, 05:42:000058:27 площадью 601 кв м, с разрешённым видом использования – под садоводство. На основании справок, заключений и членских книжек выданных СНТ «Горка» (ИНН 0542034095) до 2001 года, частными лицами зарегистрированы права собственности на земельные участки в Росреестре Республики Дагестан, как ранее учтенные. В результате чего на кадастровой карте недвижимости необоснованно произведено уменьшение площади земельного участка с кадастровым номером 05:42.000058:12 на 12 077 кв м, которая составила 98 764,0 кв м вместо 110 841 кв м;

- земельный участок с кадастровым номером 05:42.000058:11 площадью 55 772 кв. м как имущество казны для содержания рекреационной территории. При этом, согласно выписке из ЕГРН от 22.03.2024 года № КУВИ -001/2024-82425897 из указанного земельного участка образован земельный участок с кадастровым номером 05:42:000058:251 площадью 27 080,0 кв. м, в результате чего площадь земельного участка с кадастровым номером 05:42.000058:11 уменьшена и составила 28 701,0 кв м. В ходе обследования указанного земельного участка установлено, что территория земельного участка разбита на несколько малых участков площадью ориентировочно по 1000-1500 кв м, которые огорожены заборами и используется частными лицами под различные цели (строительство и сдача в аренду каркасных домов отдыха, садоводство, строительство капитальных жилых домов). Указанные участки предоставлены частным лицам Садоводческим некоммерческим товариществом «Горка»

(ИНН 0542034095), на основании справок заключений и членских книжек, выданных до 2001 года, на основании которых частными лицами зарегистрированы права собственности на них в Росреестре Республики Дагестан как ранее учтенные без учета местоположения координат границ участков.

Следует отметить, что согласно данным ЕГРЮЛ СНТ «Горка» образован как юридическое лицо с 19.12.2011 года. Правоустанавливающие документы на право пользования и распоряжения земельными участками 05:42.000058:11 и 05:42.000058:12 являющиеся республиканской собственностью Республики Дагестан, председателем СНТ «Горка» Ахадовым Эльдаром Муштабаевичем к проверке не представлены, либо отсутствуют.

Таким образом, наблюдается признаки утери государственного имущества Республики Дагестан на сумму 73 851,3 тыс. рублей (кадастровая стоимость) в результате необоснованного предоставления СНТ «Горка» частным лицам земельных участков в отсутствии правоустанавливающих документов, в том числе:

- по земельному участку с кадастровым номером 05:42.000058:11 площадью 28 701,0 кв м – 59 434,4 тыс. рублей;

- по земельному участку с кадастровым номером 05:42.000058:12 площадью – 14 416,9 тыс. рублей (из расчета 1,19 тыс. рублей за кв м).

12. На два земельных участка с кадастровыми номерами: 05:42:000058:11 и 05:42:000058:12 площадью 110 841 кв. м и 28 701,0 кв. м соответственно, находящиеся в пользовании ГУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» с видом разрешенного использования для обеспечения сохранности и обслуживания крепости «Нарын-Кала», расположенного по адресу: г. Дербент местность крепости «Нарын Кала», зарегистрированы права собственности за частными лицами на основании справок заключений и членских книжек, выданных до 2001 года Садоводческим некоммерческим товариществом «Горка» (ИНН 0542034095).

При этом, согласно данным ЕГРЮЛ СНТ «Горка» образован как юридическое лицо с 19.12.2011 года. Правоустанавливающие документы на право пользования и распоряжения земельными участками 05:42.000058:11 и 05:42.000058:12 являющиеся республиканской собственностью Республики Дагестан, председателем СНТ «Горка» Ахадовым Эльдаром Муштабаевичем к проверке не представлены, либо отсутствуют.

Таким образом, наблюдается признаки утери государственного имущества Республики Дагестан на сумму 73 851,3 тыс. рублей (кадастровая стоимость) в результате необоснованного предоставления СНТ «Горка» частным лицам земельных участков в отсутствии правоустанавливающих документов, в том числе:

- по земельному участку с кадастровым номером 05:42.000058:11 площадью 28 701,0 кв м – 59 434,4 тыс. рублей;

- по земельному участку с кадастровым номером 05:42.000058:12 площадью – 14 416,9 тыс. рублей (из расчета 1,19 тыс. рублей за кв м).

13. Согласно Прогнозному плану приватизации в 2023 году по итогам аукционов реализовано следующее имущество:

- зал обслуживания делегаций, общей площадью 1 382,0 кв м – цена продажи 36 286,0 тыс. рублей;

- воздушного судна ТУ – 134Б, который находился в неисправном состоянии в Ставропольском крае в аэропорту г. Минеральные воды – цена продажи 1 415,3 тыс. рублей

- два авиадвигателя Д-30КУ-154 2 серии, номерами: 03059318812445 и 03059139712445, 1988 г. и 1997 года выпуска, расположенные на территории аэропорта г. Махачкалы – цена продажи 2 560,0 тыс. рублей и 2 520,0 тыс. рублей соответственно;

- газораспределительные сети в количестве 282 объекта протяженность 1 632 013,60 м, с прилегающими земельными участками под ними площадью 9 863 кв. метров – по цене 1 128 442,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году осуществлена приватизация 5 ГУП путем преобразования в ОАО, из предусмотренных Прогнозным планом приватизации 6 предприятий (ГУП «Башлыкентский»; ГУП «Чкаловский»; ГУП «Каякентское»; ГУП «им. Ханум Магомедовой»; ГУП «Новая Жизнь»). На день проведения проверки процедура преобразования указанных

предприятий не завершена, заявления о перерегистрации юридического лица направлены в Управление Федеральной налоговой службы.

При этом, в 2023 году не принято решение в отношении приватизации ГУП «Манаскентское» в связи с непредставлением необходимых документов.

Все вновь образованные общества не зарегистрированы в установленном порядке, не включены в Единый государственный реестр юридических лиц и не поставлены на учет в качестве налогоплательщиков в налоговых органах по месту нахождения обществ.

Таким образом, Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Республики Дагестан РД на 2023 год в части приватизации государственных унитарных предприятий не выполнен в полном объеме.

В Прогнозный план приватизации на 2023-2024 годы не включены пакеты акций акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале, по которым решение о продаже не было принято или принято, но не реализовано в предыдущие годы (ООО «Новонадеждинская»; ООО «Тидибский»; ООО «Ляхлинская ковровая фабрика»; ООО «Комсомольское»; ООО «им. Гамидова»; ООО «Буйнакская база МТС»).

14. В 2023 году из выставленных на продажу 55 автомобилей продано 37 автомобилей общая сумма доходов от реализации, которых составила 11 372,8 тыс. рублей.

15. В 2023 году Минимуществом РД осуществлена продажа одного земельного участка, доход от которого составил 4 588,3 тыс. рублей. Продажа осуществлена без проведения торгов (аукциона) в соответствии с пп.6 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса РФ, пункта 1 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 112 на основании того, что на земельном участке расположен объект недвижимости (здание), находящееся в собственности заявителя и по цене, определенной в размере кадастровой стоимости этих земельного участка на момент обращения заявителя.

16. На 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значится 18 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах, из которых 9 действующих акционерных обществ, 4 акционерных общества находятся в процессе банкротства, 3 акционерных общества не осуществляют деятельность, по 2 акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности. В 2023 году завершены мероприятия по преобразованию 40 АО дорожно-эксплуатационной сферы (ДЭП) путем присоединения к АО «РСУ» (Ремонтно-строительный участок).

16.1. В 2023 году ликвидировано два акционерных общества (ОАО «Авиалинии Дагестана», ОАО «Автоколонна 1293») в 2021-2022 гг. ликвидированы четыре акционерных общества (ЗАО «Автовокзал», ОАО «Дагинвестресурс», ЗАО «Аксу»; ОАО «Единый расчетный информационный центр Республики Дагестан»).

В нарушение постановления Правительства РД от 12 июля 2018 № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» реестр государственной собственности Республики Дагестан содержит сведения о ранее ликвидированных акционерных обществах (ОАО «Авиалинии Дагестана», ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «Автовокзал».

16.2. Из действующих акционерных обществ 2022 финансовый год завершили:

- с чистой прибылью – 31 акционерных обществ на общую сумму 127 281,3 тыс. рублей;

- с убытками – 16 обществ с убытками в размере 177 810,0 тыс. рублей.

По АО «Магарамкентский спиртзавод» сведения отсутствуют.

Пять акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах не осуществляли деятельность: АО «Торговый дом Дагестан», АО «Магарамкентское ДЭП № 26», АО «Докузпаринское ДЭП №14», АО «Государственная нефтегазовая компания Республики Дагестан», АО «Сергокалинское ДЭП №31».

16.3. Законом «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступления доходов на 2023 год в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан, утверждены в размере 12 726,7 тыс. рублей. Фактически поступление указанных доходов составило 1 787,9 тыс. рублей, или 14% от утвержденных назначений.

16.4. В нарушение статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в 2023 году не оплачены дивиденды по результатам деятельности обществ за 2022 год в общей сумме 10 511,9 тыс. рублей, в том числе: АО «Ремонтно-строительный участок» - 10 403,1 тыс. рублей; АО «Казбековский ДЭП № 15» – 108,74 тыс. рублей.

16.5. В нарушение постановления Правительства РД от 2 июня 2018 года № 74 «О совершенствовании порядка управления акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Республики Дагестан» АО «Кулинское ДЭП № 21» не представило годовой отчет о деятельности за 2022 год.

16.6. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значатся 14 обществ с ограниченной ответственностью (ООО).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год чистая прибыль получена 6 обществами в сумме 1 230,5 тыс. рублей, 3 общества завершили 2022 год с убытком в сумме 9 157,0 тыс. рублей (ООО «Буйнакский», ООО «Ботлихская ФНП», ООО «Каспийское АТП»), два общества завершила финансовый год с нулевым результатом (ООО «Межгюльская ковровая фабрика» и ООО «Ляхлинская ковровая фабрика»). По итогам работы за 2022 год сумма дивидендов (ООО), подлежащих уплате в республиканский бюджет РД из расчета до 35 % чистой прибыли, составляет 430,7 тыс. рублей, которые полностью перечислены в бюджет.

Следует отметить, что убыточные общества, а также общества завершившие финансовый год с нулевым результатом, это преобразованные общества из государственных унитарных предприятий, целью которых являлось улучшение экономических показателей преобразуемых обществ, в части наиболее эффективного использования земель, имущественного комплекса путем создания новой платформы для дополнительных инвестиций и увеличение размера финансовых вложений в агропромышленный и иной комплекс, и как результат - способность пополнить бюджет Республики Дагестан за счет неналоговых поступлений.

Однако, необходимый эффект от преобразования государственных унитарных предприятий в общества с ограниченной ответственностью не достигнут.

17. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре государственного имущества РД значится 34 государственных унитарных предприятия, в том числе 28 государственных унитарных и 6 казенных предприятий. Из них 10 предприятий, находятся на стадии ликвидации (в том числе 4 – казенных), 5 предприятий находятся в процессе банкротства, 3 предприятия не осуществляют деятельность и подлежат ликвидации, 16 предприятий являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, из них 6 предприятий находятся на стадии реорганизации, в форме преобразования в общества ограниченной ответственностью.

17.1. За 2023 год в ООО преобразованы 2 предприятия (ООО «Чиркейское», ООО «Дылымское») и 3 предприятия ликвидированы (ГУП РД «СИЦ «Даг-Тест», ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок», ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии»).

17.2. В нарушение постановления Правительства РД от 12 июля 2018 года № 88 «О совершенствовании учета государственного имущества Республики Дагестан» сведения по ликвидированным ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок», ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии», из реестра государственного имущества РД не исключены.

17.3. По итогам финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий за 2022 год:

- 13 предприятий получили чистую прибыль на общую сумму 163 520,0 тыс. рублей, что на 77 059,0 тыс. рублей больше, чем за 2021 год (86 461,0 тыс. рублей);
- 6 предприятий получили убытки на общую сумму 151 253,0 тыс. рублей или на 17 027,0 тыс. рублей больше, чем за 2021 год - 134 226,0 тыс. рублей.

Одно предприятие не представило отчетность (ГУП РД «Манаскентское»).

За 2023 год предприятиями по итогам за 2022 год перечислены в бюджет доходы в виде части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 1 834,6 тыс. рублей (начислено – 1 762,1 тыс. рублей).

При этом, отдельными предприятиями не обеспечивается полнота и своевременность внесения платежей (ГУП «им. Кировский», ГУП РД «Чкаловский», ГУП «Усемикентский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Каспий», ГУП «Чиркейское», ГУП «Утамышский», ГУП «Каякентское», ГУП «Красный октябрь» - часть средств).

17.4. Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности предприятий показала, что система управления государственными предприятиями неэффективна, не налажено управление финансами предприятий, использование прибыли, в результате чего допускается отвлечение средств на непроизводственные нужды. Несмотря на принимаемые меры по повышению эффективности деятельности на проверенных предприятиях допускается значительный объем задолженности.

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность действующих государственных унитарных и казенных предприятий составила 1 505 436,0 тыс. рублей, которая по сравнению с началом 2022 года увеличилась на 307 248,0 тыс. рублей (1 198 188,0 тыс. рублей), или на 20,4 %.

17.5. В соответствии с законодательством и уставами ГУП предусматривается создание резервных фондов для покрытия убытков, размер которых составляет не ниже 15 % уставного фонда и формируется путем обязательных отчислений в размере 5 % от доли чистой прибыли. Однако, в ряде проверенных ГУП резервные фонды не созданы (ГУП «им. Богатырева», ГУП «Чкаловский», ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект»).

17.6. В нарушение пунктов 1 и 2 Порядка отчетности руководителей ГУП, утвержденного постановлением Правительства РД от 20 июля 2018 года № 100 «О мерах по повышению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Дагестан» отдельными руководителями предприятий не представлены отчеты о финансовых результатах в 2022 году в Минимущество РД (руководителем ГУП РД «им. Багатырева» не представлен доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2022 год; руководителем ГУП «Манаскентское» не представлен бухгалтерский баланс, отчет и доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2022 год).

17.7. По состоянию на 1 января 2024 года, в отношении 5 унитарных предприятий ведется конкурсное производство, процедура несостоятельности (банкротство) на основании решений Арбитражного суда РД (ГУП «Аксай», ГУП «Табасаранское», ГУП «Геджух», ГУП «им. Сардарова», ГУП «Махачкалинское ПАТП-2»).

17.8. По состоянию на 1 января 2024 года в отношении 10 государственных унитарных предприятий проводятся ликвидационные мероприятия.

В соответствии Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 1 декабря 2023 года № 644-р утвержден новый план-график реформирования ГУП и МУП, в соответствии с которым все унитарные предприятия должны быть ликвидированы, либо преобразованы до конца 2024 года.

По ГУП РД «СИЦ «Даг-Тест» и ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок» в 2023 году ликвидационные мероприятия завершены и предприятия исключены из ЕГРЮЛ. В тоже время, проводимая работа Минимуществом РД, совместно с отраслевыми органами исполнительной власти РД не привела к завершению ликвидационных мероприятий по оставшимся предприятиям.

17.9. По состоянию на 1 января 2024 года за ликвидируемыми и находящимися на стадии банкротства предприятиями значится:

- движимое имущество в количестве 309 единиц остаточной стоимостью 93 514,4 тыс. рублей;

- недвижимое имущество: объекты нежилого фонда в количестве 561 объект с общей площадью 191 201,15 кв. м, протяженностью 141 964,0 м и остаточной стоимостью 6 445 698,3 тыс. рублей;

- 70 земельных участков с общей площадью 11 292,2 га.

Ликвидируемые и находящиеся на стадии банкротства государственные унитарные предприятия не осуществляют деятельность, и закрепленное за ними государственное имущество РД, не используется.

В соответствии со статьей 2 Закона РД от 3 декабря 2004 года № 34 «Об управлении государственной собственностью РД», передача республиканского имущества хозяйствующим субъектам основывается на принципах сохранности, возвратности и на возмездной основе.

Однако, в результате необеспечения контроля за использованием, переданного хозяйствующим субъектам имущества, земельные участки находятся в пользовании иных лиц (физических и юридических лиц), а объекты нежилого фонда – в состоянии не пригодном для эксплуатации.

В крайне неудовлетворительном состоянии находятся объекты нежилого фонда, закрепленные за 4 предприятиями, более 50 % остаточной стоимости объектов которых равна нулю (ГУП «Муцалаульский», ГУП «Гергинский», ГУП «Мелиоратор», ГУП «Дагестанлес»).

Кроме того, за находящимся на стадии ликвидации с 2014 года ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД» в реестре государственной собственности РД учтено 22 объекта незавершенного строительства остаточной стоимостью 475 307,2 тыс. рублей.

17.10. Анализ деятельности государственных унитарных предприятий показал, что имеются значительные нарушения и недостатки в результате бесконтрольного и бесхозяйственного использования государственного имущества РД, в частности проверка ГУП «Муцалаульский», ГУП «Гергинский», ГУП «Мелиоратор», ГУП «Дагестанлес», ГУП «Манаскентский» показала, что большая часть имущества, закрепленного за ликвидируемыми предприятиями находится в ветхом и в полуразрушенном состоянии, установлены факты использования имущества сторонними организациями, а также иными лицами без согласования с собственником имущества. Кроме того, на объекты нежилого фонда Республики Дагестан (здания, сооружения), закрепленных за предприятиями, находящимися на стадии ликвидации, зарегистрированы права собственности третьих лиц.

Кроме того, в ходе проверки выявлены однотипные нарушения следующего характера:

- нарушение статьи 299 Гражданского кодекса РФ, передача и закрепление государственного имущества за предприятиями осуществляется при отсутствии соответствующих актов приемки-передачи;

- нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» отдельными унитарными предприятиями в установленном порядке не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования земель, на право аренды;

- в нарушение статей 42 и 46 Земельного кодекса РФ, статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ряд унитарных предприятий, без согласия собственника сдают в аренду земельные участки;

- не осуществляется в полной мере обновление данных Реестра государственного имущества РД. Государственное имущество РД, числящееся в Реестре государственного имущества РД, значительно отличается от их фактического наличия у государственных унитарных предприятий.

17.11. Отраслевыми органами исполнительной власти РД не обеспечивается сохранность имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями, не принимаются меры по обеспечению финансового оздоровления предприятий в целях восстановления платежеспособности и погашения задолженности, отсутствует координация и взаимодействие с арбитражными управляющими. Так, значительная часть имущества предприятий находится в полуразрушенном состоянии и со временем может прийти в полную негодность. На предприятиях отсутствует контроль за сохранностью и эффективным использованием государственного имущества РД, в результате существуют риски его разбазаривания и полной утери.

В связи с изложенным и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов

- муниципальных образований» предлагаю принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:
- обеспечить в установленном порядке ведение учета государственного имущества РД, при этом принять меры по современному обновлению данных Реестра государственного имущества РД;
 - завершить мероприятия по инвентаризации государственного имущества РД и земель, находящихся в государственной собственности РД, в том числе закрепленных за предприятиями (ГУП, ОАО), с внесением соответствующих уточнений в Реестр государственного имущества РД;
 - в установленном порядке обеспечить регистрацию права собственности на имущество, находящегося в государственной собственности РД;
 - ежегодно проводить работу по пересмотру размера арендной платы объектов нежилого фонда, с учетом изменения индекса потребительских цен. Принять меры по пересмотру размеров арендной платы, установленные по результатам оценок, проведенных независимыми оценщиками;
 - принять меры по расторжению договоров в случае несоблюдения арендаторами условий договоров аренды;
 - провести мероприятия по возврату государственного имущества, используемого при отсутствии разрешительной документации (используемого незаконно);
 - в отношении не используемого, брошенного и находящегося в неудовлетворительном состоянии государственного имущества принять соответствующие меры в рамках действующего законодательства;
 - осуществлять контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью земельных участков и иного государственного имущества РД, закрепленного за предприятиями (ГУП, ОАО), а также переданного в установленном порядке иным лицам;
 - принять действенные меры по завершению ликвидационных мероприятий государственных унитарных предприятий и предприятий, находящихся на стадии банкротства;
 - принять меры по изъятию государственного имущества РД у пользователей, в том числе земель, используемого неэффективно и не по целевому назначению, а также не уплачивающих своевременно арендные платежи;
 - в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав и сделок с ним» и условий заключенных договоров обеспечить государственную регистрацию договора аренды;
 - усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью и эффективным функционированием государственных предприятий (ГУП, ОАО);
 - не допускать осуществления предприятиями (ГУП, ОАО) операций с государственным имуществом РД без соответствующего согласования с собственником государственного имущества РД;
 - обеспечить проведение мероприятий по реорганизации (ликвидации) убыточных и не осуществляющих уставную деятельность предприятий (ГУП, ОАО) путем их слияния или присоединения;
 - привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное, бесконтрольное и бесхозяйственное использование имущества, в том числе земель, находящихся в государственной собственности РД.

**Заместитель Председателя
А.М. Аджиев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 19 апреля 2024 года № 6 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– представление Счетной палаты Республики Дагестан директору ГАУ РД «МФЦ в РД», с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» за 2023 год

Основание для проведения проверки: Статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года №72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно - счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.10), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 12 января 2024 года № 9-р и удостоверение на право проведения проверки от 12 января 2024 года № 5-у.

Цель проверки:

- целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2023 году государственному автономному учреждению Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан».

Объект проверки: Государственное автономное учреждение Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан».

Период проверки: 2023 год.

Основные вопросы проверки:

1. Анализ нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения.
2. Формирование и исполнение государственного задания учреждением.
3. Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности.
4. Полнота и своевременность доведения средств до учреждения, их целевое и эффективное использование.
5. Проверка предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (платных услуг).
6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на программное обеспечение для оказания услуг населению и организацию внутренней деятельности.
7. Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы.
8. Проверка законности, эффективного и рационального использования государственного имущества.
9. Проверка и анализ дебиторской и кредиторской задолженности, правомерность ее возникновения.
10. Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность.

11. Проверка устранения недостатков и нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями.

Предмет контрольного мероприятия

Предметом контрольного мероприятия являются:

- годовая бюджетная отчетность о выполнении государственного задания;
- нормативно-правовые акты, регламентирующие выделение и использование бюджетных средств;
- планы финансово-хозяйственной деятельности;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- расчеты нормативных затрат на оказание государственных услуг;
- соглашение на оказание государственных услуг;
- государственное задание на оказание государственных услуг.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения и его филиалов

Государственное автономное учреждение Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ РД «МФЦ», Учреждение) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановлением Правительства Республики Дагестан Постановление Правительства РД от 18 декабря 2013 г. № 692 «О создании государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» путем изменения типа существующего государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 марта 2023 г. № 107 «О передаче Министерству цифрового развития Республики Дагестан полномочий учредителя государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» и внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 марта 2023 г. № 107 «О передаче Министерству цифрового развития Республики Дагестан полномочий учредителя государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» и внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2005 г. № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» установлено, что функции и полномочия учредителя ГАУ РД «МФЦ» осуществляет Министерство цифрового развития Республики Дагестан (далее – Учредитель).

Приказом Министерства цифрового развития Республики Дагестан от 5 апреля 2023 г. № 29-ОД утверждён Устав ГАУ РД «МФЦ» (далее – Устав).

Согласно Уставу, учредителем и собственником имущества Учреждения является Республика Дагестан, функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляются Учредителем и Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением государственного герба Республики Дагестан и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, товарный знак (знак обслуживания) и другие реквизиты юридического лица.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, а также Уставом.

Предметом деятельности Учреждения является организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Целью деятельности ГАУ РД «МФЦ» являются оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ) по основным видам деятельности физическим и юридическим лицам в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, и государственным заданием, утверждаемым учредителем с учетом необходимости соблюдения установленных сроков выполнения подготовительных работ.

В соответствии с Уставом органами Учреждения являются наблюдательный совет Учреждения и руководитель Учреждения.

Приказом Директора Учреждения (М.И. Арсланалиев) от 25 декабря 2020 г. № 1595/п утверждено Положение о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ» (далее-Положение о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ»).

На основании пункта 2.2 Положения о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ», Наблюдательный совет создается в составе 9 членов, когда в соответствии с пунктом 3.6 Устава предусмотрен состав 6 членов, в связи с чем Положение и Устав необходимо привести в соответствие.

Вместе с тем, согласно приказу Министерства цифрового развития Республики, Дагестан от 22 мая 2023 г. № 55-ОД состав Наблюдательного совета ГАУ РД «МФЦ» утвержден в количестве 7 членов, что также не соответствует Уставу и Положению о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ».

Вышеназванным приказом Министерства цифрового развития Республики Дагестан Наблюдательный совет ГАУ РД «МФЦ» утвержден в следующем составе:

-Абдурахманова Д.И. – начальник управления экономики и проверок порядка использования госимущества Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан;

-Абдулжелилов А.А. – начальник юридического отдела ГАУ «МФЦ»;

-Аслангераев С.А. – начальник отдела закупок ГАУ «МФЦ»;

- Ахмедов Р.Г. – председатель Общественного Совета при Министерстве цифрового развития Республики Дагестан;

- Тагибова З.И. – депутат Народного Собрания Республики Дагестан, председатель Дагестанского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Фролов Е.В. – начальник управления цифровых технологий и цифрового государственного управления Министерства цифрового развития Республики Дагестан;

- Ширавова Т.В.–начальник управления административно-финансового обеспечения Министерства цифрового развития Республики Дагестан.

В соответствии с требованиями Устава и Положения о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ» количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе Наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов Наблюдательного совета Учреждения.

Вышеприведенным составом квота, установленная Уставом и Положением о Наблюдательном совете ГАУ РД «МФЦ», не соблюдена.

Учреждение состоит на учете в качестве налогоплательщика в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Махачкалы, ИНН - 0572004299, КПП - 057101001, ОГРН - 1130572000668.

Для осуществления расчетно-кассовых операций открыты:

лицевой счет № 30036Щ33120 в УФК по РД;

лицевой счет № 14032015010 в УФК по РД (для учета субсидий по ЖКУ);

расчетный счет № 406038102603240000007 в Ставропольском отделении № 5230 ПАО Сбербанк.

Юридический и фактический адрес: почтовый индекс 367018, Республика Дагестан, город Махачкала, проспект Насрутдинова, дом 1.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи – директор Арсланалиев Магомедэмин Исагомедович;
- с правом второй подписи - главный бухгалтер Даудов Арсен Магомедович.

ГАУ РД «МФЦ» имеет в своем составе 58 филиалов, не имеющих статус юридического лица, осуществляющие его функции.

Формирование и исполнение государственного задания учреждением

Пунктом 2 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для определения объема субсидии для выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждениям.

В соответствии с пунктом 5 Положения «О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утверждённого постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016года №81 государственное задание формируется в процессе формирования республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия) в отношении:

- а) казенных учреждений - главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Дагестан, в ведении которых находятся казенные учреждения;
- б) бюджетных или автономных учреждений - органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений.

Государственное задание Учреждению на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформировано по форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016года №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Указанное государственное задание учреждения утверждено Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан 29 декабря 2023 года, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.3 ст.4 Федерального закона «Об автономных учреждениях», и п.11 Положения утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 г. № 81 предусмотрено, что объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание соответствующих услуг и на содержание имущества.

В соответствии с п.13 Положения нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Положением базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых органами исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан приказом от 28.12.2022 г. № 185-од утвержден норматив затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (базовый норматив за одну услугу), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в размере – 384,17 рублей и на предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 2310,0 рублей.

Министерством экономики и территориального развития РД и ГАУ РД «МФЦ» заключено Соглашение от 29 декабря 2022 года № 01 «О порядке и условиях предоставления целевой субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг» в сумме 825 999,1 тыс. рублей.

В связи с передачей полномочия учредителя ГАУ РД «МФЦ» Министерству цифрового развития Республики Дагестан (постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.03.2023 года № 107) дополнительным соглашением №1 от 12 апреля 2023 г. к Соглашению от 29 декабря 2022 года № 1 объем предоставляемой субсидии уменьшен на сумму 253 213,3 тыс. рублей.

Министерством цифрового развития Республики Дагестан и ГАУ РД «МФЦ» заключено Соглашение от 12 апреля 2023 года № 02 «О порядке и условиях предоставления целевой субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг» в сумме 572 785,8 тыс. рублей.

Министерством цифрового развития Республики Дагестан приказом от 12.10.2023 г. № 123-од утвержден норматив затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (базовый норматив за одну услугу), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в размере – 397,48 рублей и на предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 2310,0 рублей.

Несмотря на то, что общее количество государственных услуг осталось без изменения (2 100,0 тыс. ед.) Министерством цифрового развития Республики Дагестан дополнительным соглашением №1 от 12 октября 2023 г. к Соглашению от 12 апреля 2023 года № 02 объем предоставляемой субсидии увеличен на сумму 27 843,0 тыс. рублей и составил – 600 628,8 тыс. рублей.

Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ и письму Минфина России от 12.04.2016 N 02-01-10/20697 корректировка базовых нормативов затрат в течение финансового года не предусмотрена, базовые нормативы затрат применяются при определении объема субсидии на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и корректируются при планировании и составлении проекта бюджета на следующий бюджетный цикл, несмотря на вышеизложенное Министерством цифрового развития Республики Дагестан дополнительным соглашением №1 от 12 октября 2023 г. к Соглашению от 12 апреля 2023 года № 02 объем предоставляемой субсидии увеличен на сумму 27 843,0 тыс. рублей без изменения общего количества государственных услуг. Увеличение объема финансового обеспечения ГАУ РД «МФЦ» связано с дополнительным выделением бюджетных ассигнований на арендную плату зданий для размещения МФЦ.

Государственным заданием, утвержденным 29 декабря 2022 года ГАУ РД «МФЦ», установлено оказание государственных услуг на 2023 год в количестве – 2100,0 тыс. ед., в том числе:

в бумажном виде – 900,0 тыс. ед.

в электронном виде – 1190,0 тыс. ед.

в бумажном виде, предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 10,0 тыс. ед.

В конце года в государственное задание на 2023 год ГАУ РД «МФЦ» внесены изменения, где общее количество государственных услуг осталось без изменения – 2 100,0 тыс. ед., в том числе:

в бумажном виде – 500,0 тыс. ед. (уменьшено на 400,0 тыс. ед.);

в электронном виде – 1 590,0 тыс. ед. (увеличено на 400,0 тыс. ед.);

в бумажном виде, предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 10,0 тыс. ед. (без изменения).

Согласно отчетным данным выполнены оказаны государственные услуги – 2 100,0 тыс. ед., в том числе:

в бумажном виде – 530,4 тыс. ед. или 106,1 % от плана;

в электронном виде – 1 924,6 тыс. ед. или 121,1 % от плана;

в бумажном виде, предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 11,0 тыс. ед. или 110,0 % от плана.

Согласно установленному Министерством цифрового развития Республики Дагестан для ГАУ РД «МФЦ» государственному заданию предусмотрено оказание двух видов услуг:

- организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, в бумажном виде;

- организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, в электронном виде.

Объем обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг ГАУ РД «МФЦ в РД»

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1376 «Об утверждении правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», (далее-Постановление № 1376) установлено, что на каждые 5 тыс. жителей муниципального образования, в котором располагается многофункциональный центр, в секторе приема заявителей предусматривается не менее одного окна приема и выдачи документов. В целях повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» могут быть созданы территориально обособленные структурные подразделения.

В соответствии с пунктом 2(1) Постановления № 1376 в целях организации предоставления государственных услуг в субъекте РФ утверждается схема размещения многофункциональных центров.

Схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и территориально обособленных структурных подразделений ГАУ РД «МФЦ в РД» утверждена Приложением №7 к протоколу заседания Комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан от 27.12.2017 № 6\2017. Схема утверждена Врио заместителя Председателя Правительства Республике Дагестан, Председателем Комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан Ш. Исаевым и не актуализировалась с 2017 года, фактически на момент проверки не соответствует действительности. Данной схемой определен способ организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», количество окон обслуживания подразделений (офисов) МФЦ, ТОСП и т.д. и составляет всего -911 окно, из них:

- филиалы МФЦ в административных центрах муниципальных районов -439 окон,

- территориально обособленных структурных подразделений (ТОСП) -472 окна приема

заявок.

№ п/п	Наименование	Количество окон (схема размещения, 2017г)		Численность населения (статистика за 2023г.)	Количество оказанных услуг за 2023 г.	Норма (не менее)
		окна	ТОСП			
1	Филиал ГАУ "МФЦ" по Агульскому району	3	2	10 355	5 862	2
2	Филиал ГАУ "МФЦ" по Акушинскому району	5	14	54 337	24 325	11
3	Филиал ГАУ "МФЦ" по Ахвахскому району	3	7	24 814	19 858	5

№ п/п	Наименование	Количество окон (схема размещения, 2017г)		Численность населения (статистика за 2023г.)	Количество оказанных услуг за 2023 г.	Норма (не менее)
		окна	ТОСП			
4	Филиал ГАУ "МФЦ" по Ахтынскому району	5	6	31 751	33 704	6
5	Филиал ГАУ "МФЦ" по Бабаюртовскому району	5	9	53 733	41 004	11
6	Филиал ГАУ "МФЦ" по Бежтинскому участку	3	0		10 799	0
7	Филиал ГАУ "МФЦ" по Ботлихскому району	5	14	60 928	31 853	12
8	Филиал ГАУ "МФЦ" по Буйнакскому району	5	20	85 268	36 782	17
9	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Буйнакск	13	0	68 991	92 841	14
10	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Дагестанские Огни	7	0	31 894	44 435	6
11	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Дербент	25	0	126 078	175 283	25
12	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Избербаш	11	1	57 365	69982	11
13	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Каспийск	13	1	125 747	114 869	25
14	Филиал ГАУ "МФЦ" по г. Каспийск (доп. офис)	8	2		65 099	
15	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Кизилюрт	10	2	50 035	74 152	10
16	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Кизляр	11	1	53 011	75 474	11
17	Филиал ГАУ "МФЦ" по Новолакскому району	5	6	33 831	31 549	7
18	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кировскому району г. Махачкала	18	6	244 722	106 071	49
19	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кировскому району г. Махачкала (доп. офис)	10	4		57 295	
20	Филиал ГАУ "МФЦ" по Советскому району города Махачкала	40	6	255 645	303 845	51
21	Филиал ГАУ "МФЦ" по Советскому району города Махачкала (доп. офис)	12			113 302	
22	Филиал ГАУ "МФЦ" по Ленинскому району г. Махачкала	40	5	222 844	273 612	45
23	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Хасавюрт	27	0	157 466	85 193	31
24	Филиал ГАУ "МФЦ" по городу Южно-Сухокумск	3	0	10 565	13 354	2
25	Филиал ГАУ "МФЦ" по Гергембильскому району	4	6	20 239	24 402	4
26	Филиал ГАУ "МФЦ" по Гумбетовскому району	8	3	21 427	9 944	4
27	Филиал ГАУ "МФЦ" по Гунибскому району	4	10	30 260	18 916	6
28	Филиал ГАУ "МФЦ" по Дахадаевскому району	5	11	36 286	14 571	7
29	Филиал ГАУ "МФЦ" по Докузпаринскому району	3	4	15 166	12 104	3
30	Филиал ГАУ "МФЦ" по Казбековскому району	4	11	51 053	38 254	10
31	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кайтагскому району	4	11	33 428	28 462	7

№ п/п	Наименование	Количество окон (схема размещения, 2017г)		Численность населения (статистика за 2023г.)	Количество оказанных услуг за 2023 г.	Норма (не менее)
		окна	ТОСП			
32	Филиал ГАУ "МФЦ" по Карабу-дахкентскому району	6	20	101 957	46 677	20
33	Филиал ГАУ "МФЦ" по Каякентскому району	5	14	59 480	52 297	12
34	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кизилюртовскому району	4	18	76 020	36 175	15
35	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кизлярскому району	5	18	78 845	38 959	16
36	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кулинскому району	3	3	10 474	4 968	2
37	Филиал ГАУ "МФЦ" по Кумторкалинскому району	5	7	29 179	42 573	6
38	Филиал ГАУ "МФЦ" по Курахскому району	3	4	14 885	12 812	3
39	Филиал ГАУ "МФЦ" по Лакскому району	3	0	12 132	12 050	2
40	Филиал ГАУ "МФЦ" по Левашинскому району	5	24	81 474	51 367	16
41	Филиал ГАУ "МФЦ" по Магарамкентскому району	5	20	55 730	58 954	11
42	Филиал ГАУ "МФЦ" по Ногайскому району	5	5	17 923	19 752	4
43	Филиал ГАУ "МФЦ" по Дербентскому району, поселок Белиджи	5	22	100 410	38 646	20
44	Филиал ГАУ "МФЦ" по Дербентскому району, поселок Мамедкала	4			50 109	
45	Филиал ГАУ "МФЦ" по Рутульскому району	3	7	20 364	7 471	4
46	Филиал ГАУ "МФЦ" по Сергокалинскому району	5	6	26 598	24 396	5
47	Филиал ГАУ "МФЦ" по Сулейман – Стальскому району	5	15	57 421	51 102	11
48	Филиал ГАУ "МФЦ" по Табасаранскому району	5	19	52 419	42 867	10
49	Филиал ГАУ "МФЦ" по Тарумовскому району	5	11	35 591	33 799	7
50	Филиал ГАУ "МФЦ" по Тляратинскому району	5	8	23 892	11 333	5
51	Филиал ГАУ "МФЦ" по Унцукульскому району	5	8	31 757	32 399	6
52	Филиал ГАУ "МФЦ" по Хасавюртовскому району	6	42	174 149	149 947	35
53	Филиал ГАУ "МФЦ" по Хивскому району	4	9	20 688	28 548	4
54	Филиал ГАУ "МФЦ" по Хунзахскому району	5	10	31 303	30 316	6
55	Филиал ГАУ "МФЦ" по Цумадинскому району	4	5	27 178	15 726	5
56	Филиал ГАУ "МФЦ" по Цунтинскому району	3	3	21 221	9 630	4
57	Филиал ГАУ "МФЦ" по Чародинскому району	3	1	14 234	6 374	3
58	Филиал ГАУ "МФЦ" по Шамильскому району	4	11	30 908	21 719	6
	ИТОГО	439	472	3 173 471	2 856 813	635

Выездной проверкой было установлено, что в филиале ГАУ РД МФЦ по Кировскому району г. Махачкалы (основной+доп. офис), фактическое количество окон не соответствует требованиям, утвержденным Постановлением № 1376, т.к. в соответствии с данными размещенными на сайте Дагестанстат на 244 722 жителей Кировского района функционируют всего 24 окна. Десять (10) окон ТОСП (в п. Ленинкент (3), с. Богатыревка (1), п. Шамхал (1), в с. Сулак (1), п. Шамхал-Термен (3) и в п. Семендер (1)) фактически не упразднены, но рабочих мест нет.

Учитывая, что Схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг не актуализировалась с 2017 года и фактически на момент проверки не соответствует действительности требуется внести соответствующие изменения и вынести на комиссию для утверждения.

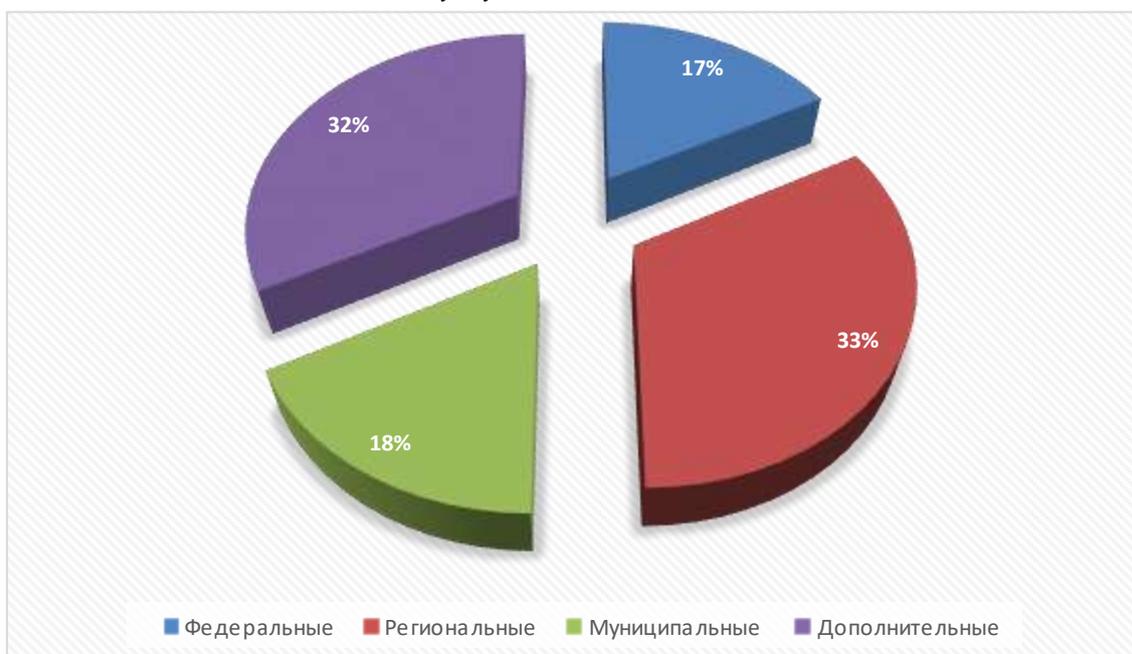
Услуги в многофункциональных центрах Республики Дагестан оказываются в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 797.

В каждом МФЦ оказываются федеральные, региональные, муниципальные и иные виды услуг, в том числе:

- федеральные услуги: Росреестра, Налоговой службы, МВД, Социального фонда, Роспотребнадзора, Росимущества, Федеральной службы судебных приставов;
- региональные услуги: Министерства экономики, Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, Министерства образования и науки Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан;
- муниципальные услуги;
- услуги организаций и иные.

Согласно представленным данным по состоянию на 01 января 2024 года ГАУ РД «МФЦ в РД» оказываются 431 вида услуг, из которых 75 федеральные, 144 региональные, 75 муниципальные, 137 дополнительные и сопутствующие услуги.

Количество видов услуг по состоянию на 01.01.2024, ед.



Объем оказанных услуг в разрезе органов власти

(тыс. ед.)

Органы власти, услуги которых оказываются в МФЦ	2023 год	
	Кол-во	Уд.вес,%
Федеральные услуги, в том числе:	2033,75	83,0
Минюст РФ	0,036	
Росреестр	320,0	13,0
Налоговая служба	879,8	36,0
МВД	445,1	18,0
Социальный фонд	374,3	16,0
Росимущество	0,010	
Служба судебных приставов	14,5	0,01
Роспотребнадзор	0,007	
Региональные услуги, в том числе:	404,33	17,0
ЗАГС	4,8	0,1
Министерство цифрового развития	291,6	12,0
Агентство по предпринимательству	0,001	
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	0,001	
Министерство строительства и ЖКХ	0,760	
Министерство образования и науки	36,4	2,0
Министерство здравоохранения	0,837	
Министерство труда и социального развития	63,9	3,0
Министерство по земельным и имущественным отношениям (ГБУ РД Дагестанское бюро по технической инвентаризации и кадастровой оценке")	0,214	
Министерство по земельным и имущественным отношениям	0,017	
Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан	0,008	
Министерство природных ресурсов и экологии	5,8	
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ГАУ РД «МФЦ»)	10,685	
Муниципальные услуги, в том числе:	17,0	0,01
Отдел архитектуры	5,32	0,8
УИЗО	9,30	0,8
Архив	2,33	0,3
Опека и попечительство	0,079	0,1
Иные услуги	0,056	0,01
ИТОГО:	2 466,0	100

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес составляют федеральные услуги (83%) по сравнению с региональными, муниципальными и иными услугами.

Отмечается рост количества оказанных федеральных услуг в общем объеме предоставленных услуг Налоговой службы (36%), МВД (18%), и Социального фонда (16%), Росреестра (13%).

В общем объеме представленных региональных услуг (17%) наибольший удельный вес занимают услуги предоставленные Министерством связи и цифрового развития РФ (12%), так в частности услуга «Регистрация, подтверждение личности, восстановление доступа граждан в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА)» (11%), Министерством труда и социального развития РД (3%), Министерством образования и науки РД(2,0%). В общем объеме муниципальных услуг наибольший удельный вес составляют услуги управления архитектуры, управления земельных и имущественных отношений и услуги архива.

Из общего количества Федеральных услуг (75 услуг) 21 услуга или 28% не оказывалась, 2 услуги «Осуществление в установленном порядке выдачи выписок из реестра федерального имущества» (ТУ Росимущества в РД) и «Регистрация страхователей и снятие с учета страхователей - физических лиц, обязанных уплачивать страховые взносы в связи с заключением гражданско-правового договора» (Социальный фонд) оказаны 1 раз в год.

Наиболее востребованные федеральные услуги по ведомствам предоставляющим данные услуги:

Управление налоговой службы по РД

- «бесплатное информирование (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, страховых взносах, законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, страховых взносов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц (в части приема запроса и выдачи справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов)» - 745480 услуг или 31% от общего объема оказанных услуг.

Следует отметить, что данная услуга составляет наибольший удельный вес из всего объема оказанных услуг предусмотренных государственным заданием (31%).

Управление ФС государственной регистрации, кадастра и картографии по РД и филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата ФС государственной регистрации, кадастра и картографии» по РД

- государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав- 260 027 услуг или 11% от общего объема оказанных услуг.

Министерство внутренних дел по РД

- регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (в части приема и выдачи документов о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации)- 235676 услуг или 10% от общего объема оказанных услуг;

- выдача, замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации- 103910 услуг или 5% от общего объема оказанных услуг.

Из общего объема региональных видов услуг (144 услуги) 84 услуги или 59% не оказывалось, 15 услуг или 11% оказаны 1 раз в год, 12 услуг или 9% оказаны от 3 до 5 раз в год.

Наиболее востребованные региональные услуги:

Министерство труда и социального развития РД

- выдача справки о признании семьи и одиноко проживающего гражданина малоимущими для получения ими государственной социальной помощи и иных мер социальной поддержки – 27682 услуг или 2% от общего объема услуг;

Министерство цифрового развития РФ

- регистрация, подтверждение личности, восстановление доступа граждан в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) -261339 услуг или 13% от общего объема услуг.

Проведенный анализ показал, так, следующими исполнительными органами власти РД вообще не оказывались услуги предусмотренные перечнем и соглашениями заключенными с ГАУ РД «МФЦ в РД»:

- Министерством промышленности и торговли РД из 4 видов услуг не оказано ни одной;
- Министерством экономики и территориального развития РД из 1 вида услуг 0 оказанных;

- Комитет по леному хозяйству РД из 1 вида услуг 0 оказанных;

- Комитет по ветеринарии РД из 2 видов услуг 0 оказанных;

- Министерство по делам ГО и ЧС РД из 4 видов услуг 0 оказанных;

- Агентство по предпринимательству и инвестициям РД из 23 видов оказана 1 услуга;

- Министерством сельского хозяйства РД из 2 видов услуг не оказано ни одной.

Согласно соглашению о взаимодействии между ГАУ РД «МФЦ в РД» и Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД от 22 сентября 2023 года №19-р предусмотрено 2 вида услуг:

- предоставление консультационной помощи в рамках государственной аграрной политики;

- выдача племенных свидетельств на племенную продукцию.

Также соглашением предусмотрено 36 мер государственной поддержки такие как предоставление грантов, субсидий сельхозтоваропроизводителям, однако за 2023 год Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД ни один вид услуг и меры поддержки не были оказаны через МФЦ.

Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан оказано всего 17 единиц услуг, Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан оказано всего 8 единиц услуг.

Соглашением о взаимодействии между ГАУ РД «МФЦ в РД» и Министерством по земельным и имущественным отношениям РД от 14 апреля 2021 года №16-р предусмотрено оказание 13 видов услуг.

За 2023 года всего оказано 9 видов услуг в количестве 17 единиц услуг, так в частности услуги оказанные 1 раз в год:

- «предоставление выписок из реестра государственного имущества Республики Дагестан»;

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в постоянное (бессрочное) пользование»;

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в постоянное безвозмездное пользование»;

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в аренду на торгах»;

- «выдача разрешения на использование земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, без предоставления земельного участка и установления сервитута»;

- «предоставление в аренду зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, без торгов по инициативе гражданина или юридического лица».

Три вида услуг оказывались от 3 до 5 раз:

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в собственность бесплатно» - 3ед.;

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в постоянное (бессрочное) пользование» - 3 ед.;

- «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в аренду без проведения торгов» - 5ед.;

Такие услуги как, «предоставление в аренду зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, на торгах по инициативе гражданина или юридического лица», «процедура предварительного согласования предоставления земельного участка», «предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, в аренду на торгах», «процедура утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории», «продажа земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, без проведения торгов», «продажа земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, на торгах», «установление сервитута в отношении земель (земельных участков), находящихся в государственной собственности Республики Дагестан».

Согласно данных ГАУ РД «МФЦ в РД» Министерством здравоохранения РД из 4 видов услуг оказана только 1 услуга «Предоставление информации о видах деятельности и оказываемых услугах» в количестве 837 единиц услуг. Согласно данных ГАУ «МФЦ в РД»

данная услуга оказана только в МФЦ по Курахскому району. Так например, гражданину Алиеву Габидуллаху Магамедовичу 01.02.1967 г.р. указанная услуга за 2023 год оказана 5 раз.

Проверкой установлено, что фактически данная услуга Министерством здравоохранения РД не оказывалась. По данным программного комплекса АИС Логистика запросы и ответы по услуге «Предоставление информации о видах деятельности и оказываемых услугах» в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) Министерством здравоохранения РД не отражены.

Фактически вышеуказанная услуга приписана оператором МФЦ по Курахскому району Фейзуллаевой Афродитой Габидуллаевной в количестве 836 единиц на общую сумму 321,16 тыс. рублей. По результатам выявленных Счетной палатой РД приписанных услуг директору ФГАУ РД «МФЦ по РД» по Курахскому району Назаралиеву Э.Ф. и специалисту Фейзуллаевой А.Г. объявлен выговор.(копии прилагается).

Анализ деятельности по оказанию услуг ГАУ «МФЦ по РД» показал, что отсутствует возможность оказания электронных услуг (возможность запросов по системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) со следующими органами исполнительной власти:

По федеральным услугам 12 видов в том числе:

Управление Федеральной налоговой службы по РД- 6 видов услуг;

МВД по РД-6 видов услуг;

По региональным услугам 82 вида в том числе:

Министерство природных ресурсов и экологии РД - 9 услуг;

Министерство образования и науки РД - 3 услуги;

Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД - 2 услуги;

МВД по РД - 6 услуг;

Минсельхозпрод РД - 2 услуги;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД - 4 услуги;

Агентство по предпринимательству и инвестициям РД - 23 услуги;

Министерство по земельным и имущественным отношениям РД - 13 услуг;

Министерство здравоохранения РД - 3 услуги;

Министерство промышленности и торговли РД - 4 услуги;

Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД - 6 услуг;

Министерство юстиции РД - 3 услуги;

Министерство по делам ГО и ЧС РД - 4 услуги;

Муниципальные услуги – 73 вида услуг.

Основной причиной неоказания услуг в электронном виде вышеуказанными органами исполнительной власти является неготовность органов исполнительной и муниципальной власти к оказанию услуг в электронном виде.

Отказы органов исполнительной власти в оказании услуг

За 2023 год имелось 120 237 случаев отказов поставщиков услуг органов исполнительной власти в получении услуги после направления документов из ГАУ РД «МФЦ в РД».

Наименование поставщика услуг	Итого за 2023 год
Администрация муниципального образования	4444
Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	9
АО "Тинькофф Банк"	1
АО «ИнфоТеКС Интернет Траст»	7
АО Деловая среда	10
Военный комиссариат Республики Дагестан	1
ГАУ РД "МФЦ в РД"	9684
ГАУ РД "МФЦ в РД"(Субсидии по ЖКУ)	2958
ГБУ "Дагтехкадастр"	11
Дагвино	2

Наименование поставщика услуг	Итого за 2023 год
Жизненные ситуации	1800
ЗАО «МАКС-М»	234
Комплексные услуги	3069
МВД по РД	12401
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	139
Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан	6
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	10
Минобразования РД	1737
Минприроды РД	459
Минстрой РД	105
Минтранс РД	1
Минтруд РД	11594
Минэкономразвития Дагестана	21
Минюст РД	191
ООО "Газпром газораспределение Дагестан"	15
ООО "Газпром газораспределение Махачкала"	36
ООО "Кадастровый центр"	1
ОПФР по РД	5831
ПАО "Россети - Северный Кавказ" - "Дагэнерго"	93
РО ФСС РФ по РД	7
СФР по РД	17739
Территориальное управление Росимущества в РД	4
Управление Минюста РФ по РД	9
Управление Роспотребнадзора по РД	2
Управление Росреестра по РД	40894
Управление ФНС России по РД	6682
УФССП России по РД	11
ФГУП «Ростехинвентаризация	19
Итого:	120237

Наибольшее количество отказов по следующим органам исполнительной власти:

- Управление Росреестра по РД - 40894 или 34,0% от общего объема отказов;
- СФР по РД – 17739 или 14,7% от общего объема отказов;
- МВД по РД - 12401 или 10% от общего объема отказов;
- Минтруд РД - 11594 или 9,0% от общего объема отказов;
- ОПФР по РД – 5831 или 4,8% от общего объема отказов;
- Управление ФНС по РД - 6682 или 5,0% от общего объема отказов.

Основными причинами отказов является предоставление недостоверных сведений заявителями, несоответствия требований установленных порядком выделения субсидий.

Превышение установленного срока оказания услуг

В ГАУ «МФЦ по РД» имеются случаи превышения установленного срока оказания услуг поставщиками услуг, так в частности:

Наименование поставщика услуг	Итого за 2023 год
Администрация муниципального образования	704
Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	2
АО «ИнфоТеКС Интернет Траст»	14
АО Деловая среда	14
ГАУ РД "МФЦ в РД"	105
ГАУ РД "МФЦ в РД"(Субсидии по ЖКУ)	201
ГБУ "Дагтехкадастр"	58
Дагвино	7

Наименование поставщика услуг	Итого за 2023 год
Жизненные ситуации	12649
ЗАО «МАКС-М»	383
Комплексные услуги	3913
МВД по РД	26106
Министерство по земельными имущественным отношениям РД	0
Министерство по туризму и народным художественным промыслам	0
Минобразования РД	311
Минприроды РД	172
Минстрой РД	0
Минтруд РД	1222
Минэкономразвития Дагестана	0
Минюст РД	70
Муниципальное бюджетное учреждение Редакция газеты "Махачкалинские известия"	0
ОА "Даггаз"	3
ООО "Газпром газораспределение Дагестан"	11
ООО "Газпром газораспределение Махачкала"	10
ООО "Кадастровый центр"	3
ОПФР по РД	0
ПАО "Россети - Северный Кавказ" - "Дагэнерго"	21
РО ФСС РФ по РД	0
СФР по РД	7504
Территориальное управление Росимущества в РД	0
Управление Минюста РФ по РД	1
Управление Роспотребнадзора по РД	1
Управление Росреестра по РД	11704
Управление ФНС России по РД	42636
УФССП России по РД	1
ФГУП «Ростехинвентаризация»	29
Итого:	107 855

Наибольшее количество превышений установленных сроков оказания услуг по следующим органам исполнительной власти:

- Управление ФНС России по РД - 42 636 случаев или 40% от общего количества просрочек, при установленном регламентом сроке оказания услуг от 4 до 5 дней;
- Министерство внутренних дел по РД- 26 106 случаев или 25% от общего количества просрочек, при установленном регламентом сроке оказания услуг от 3 до 5 дней;
- Управление Росреестра по Республике Дагестан - 11704 случаев или 11% от общего количества просрочек, при установленном регламентом сроке оказания услуг от 4 до 5 дней.

Основными причинами превышения поставщиками регламентных сроков оказания услуг в основном являлась недостаточная работа органов исполнительной власти по оказанию услуг, реорганизации, передача полномочий по оказанию услуг от одного органа исполнительной власти другому.

Время ожидания в очереди

Согласно Правилам Постановления Правительства РФ 22 декабря 2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не должно превышать 15 минут.

По запросу Счетной палаты РД от 30 января 2024 г. ГАУ РД МФЦ предоставлены сведения по количеству выданных талонов согласно данным программного комплекса «Электронная очередь система».

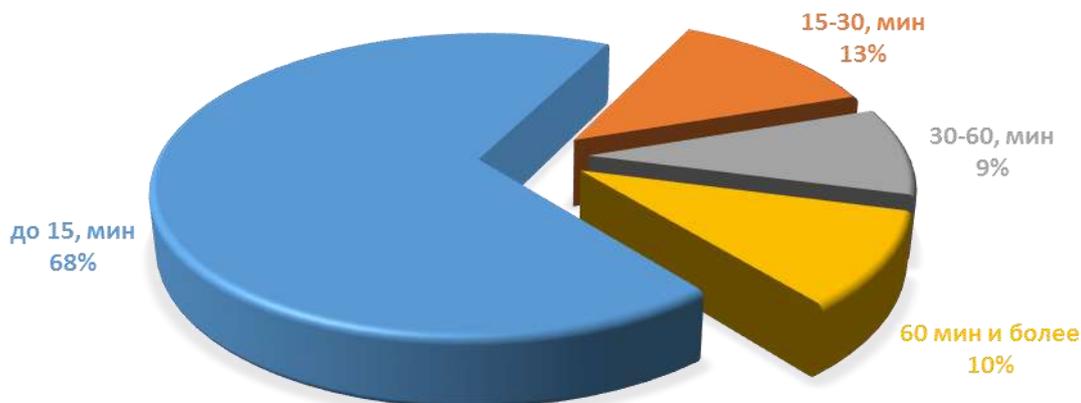
Согласно представленным сведениям «Электронная очередь система»:

Количество выданных талонов составляет – 1 121 496 штук;

Среднее время ожидания составляет – 22 минуты;
Максимальное время ожидания составляет – 904 минут или 15 часов;

Талонов в интервале по времени ожидания:

ОЖИДАНИЕ В ОЧЕРЕДИ, ТАЛОН



от 15 до 30 минут - 140 750 талонов, что составляет 13% от общего количества;
от 30 до 60 минут - 105 474 талонов, что составляет 9% от общего количества;
от 60 и выше минут - 112 366 талонов, что составляет 10% процентов от общего количества;

Согласно представленным данным в программном комплексе «Электронная очередь система» имеется 358 590 случаев ожидания в очереди, что составляет 32% от общего количества обратившихся (1 121 496).

Рейтинг филиалов с превышением установленного срока предоставления государственных и муниципальных услуг (15 минут).



В дополнительном офисе филиала по Советскому району г. Махачкала (ул. Радищева) наибольшее время ожидания 708 минут или 12 часов в категории – «Общие вопросы к оператору», 18 546 талонов с превышением установленного срока, что составляет 40% процентов от общего количества талонов по филиалу 46 215.

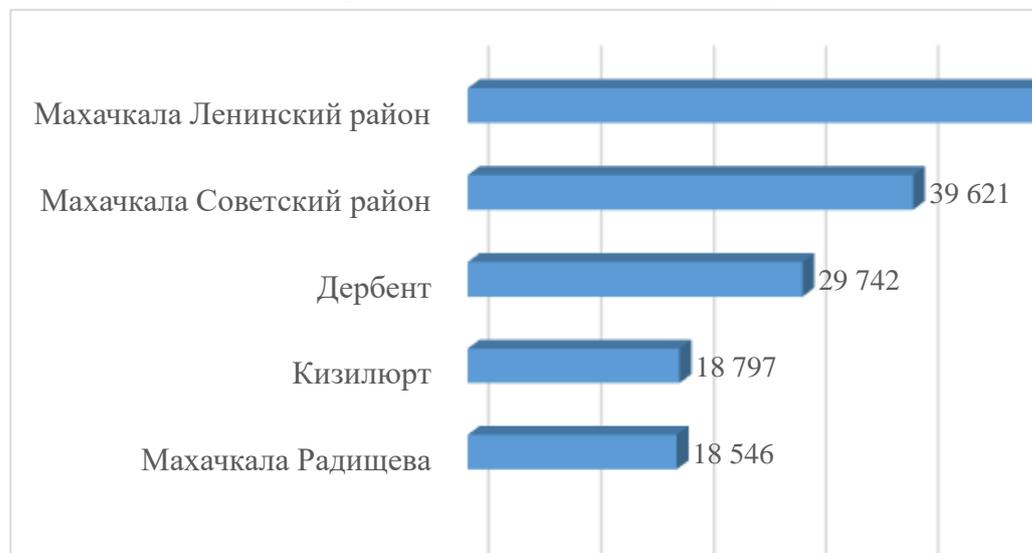
В Филиале по Ленинскому району г. Махачкала время ожидания составило 600 минут или 10 часов в категории «Оформление Заграничного паспорта», 57 097 талонов с

превышением установленного срока, что составляет 49% процентов от общего количества талонов по филиалу 115 490.

В Филиале по г. Хасавюрт время ожидания составило 597 минут или 10 часов в категории «Общие вопросы к оператору», 16 990 талонов с превышением установленного срока ожидания в очереди, что составляет 42% процента от общего количества талонов по филиалу 39 675.

В Филиале по Новолакскому району время ожидания составило 595 минут или 10 часов в категории «Общие вопросы к оператору», 2 178 талонов с превышением установленного срока, что составляет 47% процентов от общего количества талонов по филиалу 4 628.

Филиалы с наибольшим превышением установленного время нахождения в очереди:



Филиал по Ленинскому району г. Махачкала:

- 57 097 талонов с превышением установленного срока, что составляет 49% (сорок девять) процентов от общего количества талонов по филиалу 115 490.

Филиал по Советскому району г. Махачкала:

- 39 621 талонов с превышением установленного срока, что составляет 39% процентов от общего количества талонов по филиалу 100 272.

Филиал по г. Дербент:

- 29 742 талонов с превышением установленного срока, что составляет 28% процентов от общего количества талонов по филиалу 103 213.

Филиал по г. Кизилюрт:

- 18 797 талонов с превышением установленного срока, что составляет 42% процента от общего количества талонов по филиалу 43 887.

Доп.офис по Советскому району г.Махачкала ул. Радищева:

- 18 546 талонов с превышением установленного срока, что составляет 40% процентов от общего количества талонов по филиалу 46 215.

ГАУ РД «МФЦ в РД» не предоставлены отчеты по выданным талонам в электронном виде из ПК «Электронная очередь система» на запрос Счетной палаты РД от 30 января 2024 года по филиалам Гунибского района, Дахадаевского района, Казбековского района, Цунтинского района, по причине не работоспособности ПК «Электронная очередь система» в данных районах.

В нарушение условий договора от 29 декабря 2023 года №15/2022 на обслуживание электронной очереди ООО «Систем» не исполнены обязательства по своевременному обслуживанию программного комплекса.

Так согласно пункту 8.1. и 8.2 за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по настоящему договору Исполнитель и Заказчик несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, за нарушение порядка

оказания услуг Заказчик вправе требовать от Исполнителя возмещения причиненного ущерба в размере 10 процентов от цены договора.

Кроме того, согласно приложению к договору стоимость обслуживания указанных филиалов (Гунибский, Дахадаевский, Казбековский, Цунтинский) составляет 176,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 702 ГК РФ ГАУ РД «МФЦ в РД» приняты фактически не выполненные работы по обслуживанию программного комплекса «Электронная очередь система» в вышеуказанных филиалах на сумму 176,8 тыс. рублей.

Отзывы получателей услуг

ГАУ РД «МФЦ в РД» имеются следующие возможности отзывов на получение услуг: запись в книге жалоб и предложений, отзывы на официальном сайте МФЦ, звонки на горячую линию, отзывы в поисковой системе Яндекс, в мессенджерах Telegram и WhatsApp. Проведенной проверкой установлено, что на официальном сайте ГАУ РД «МФЦ в РД» последние изменения (отзывы) датированы 2019 годом.

Выборочный анализ отзывов в поисковой системе Яндекс показал, что имеются отзывы как позитивного, так и негативного характера.

Получить информацию о общем количестве жалоб, содержании, в разрезе филиалов, поступивших в 2023 году в ГАУ РД «МФЦ в РД» не представляется возможным по причине отсутствия учета.

Мониторинг и оценка качества и доступности государственных и муниципальных услуг и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Проведенный сравнительный анализ показал, что отдельными субъектами РФ применяются следующие системы мониторинга и оценки качества и доступности государственных и муниципальных услуг и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг:

В части разработки программных решений для проведения внешней оценки качества государственных услуг в оперативном режиме:

- МФЦ по г. Москва (система электронной очереди, позволяющие отслеживать деятельность МФЦ, система оценки (like — unlike), которая позволяет посетителю оценить обслуживание по завершению получения услуги, проект приложения «Активный гражданин», с помощью которого проводятся опросы граждан о деятельности МФЦ);

- Ленинградская область (система Q-Rating, которая позволяет проводить многокомпонентную оценку качества предоставления государственных услуг);

- Ростовская область (автоматизированная информационная система «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг», которая позволяет проводить оценку эффективности деятельности МФЦ, готовить отчеты по опросам получателей государственных услуг как в целом по услуге, так и по каждому вопросу отдельно, в целом и в разрезе отдельного МФЦ за произвольный период времени; все данные персонифицированы);

- Сахалинская область («МФЦ-Регион» позволяет проводить аналитику эффективности деятельности МФЦ путем интеграции с дисплеями мониторинга оценки качества, установленными в «окнах» МФЦ);

- Пермский край (интегрированная система «С.К.А.Т. — качество» в АИС МФЦ, которая позволяет осуществлять мониторинг деятельности МФЦ посредством терминала электронной очереди и терминала оценки качества обслуживания) и другие практики.

Отдельными регионами приняты нормативные акты, определяющие систему и порядок мониторинга:

- Постановление Администрации Новгородской области от 30.12.2011 N 753 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга государственного задания на оказание государственных услуг, предоставляемых областными государственными учреждениями». Приказом директора государственного областного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» утверждены Методические

рекомендации по внедрению системы оценки гражданами качества предоставления ГОАУ «МФЦ» государственных и муниципальных услуг населению. Также утвержден Стандарт обслуживания граждан при предоставлении услуг в государственном областном автономном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» от 13.03.2013 г. № 10од. Дополнительно для МФЦ сформирована система показателей эффективности деятельности, по которым осуществляется ежемесячная оценка их деятельности.

- В Ростовской области принято «Положение о системе оценки эффективности деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области». Положение определяет порядок организации и проведения оценки эффективности деятельности МФЦ предоставления услуг Ростовской области посредством использования автоматизированной информационной системы «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг», сбора статистики по результатам оценки, а также порядок работы МФЦ предоставления услуг Ростовской области в этом направлении с использованием ИИС ЕС МФЦ Ростовской области.

Проведенный анализ показал, что в ГАУ РД «МФЦ в РД» отсутствуют нормативные акты, определяющие порядок организации и проведения оценки эффективности деятельности МФЦ, существуют следующие виды оценки качества оказанных услуг: звонок на номер получателя услуг, отзывы в книге жалоб и предложений.

Сравнительный анализ оказания услуг Министерствами и ведомствами через ГАУ РД «МФЦ в РД»

№	Услуга	По данным МФЦ Кол-во	По данным Минобр. РД Кол-во	Отклонения гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
1	Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи	16677	17573	896
2	Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в образовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан	8	0	-8
3	Прием заявлений, постановка на учет и зачисление в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)	19774	18000	-1774
4	Постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)			
5	Зачисление в общеобразовательное учреждение	15	0	-15
	Всего:	36474	35 573	

Согласно данным Министерства образования и науки по Республике Дагестан (справка от 06.03.2024) об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 35 573, по данным отчетности ГАУ «МФЦ в РД» 36474 (согласно программного комплекса АИС «Логистика»).

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного

задания», соглашения с Министерством образования и науки Республики Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Министерству образования и науки по Республике Дагестан, завышено на 1797 услуг.

Сравнительный анализ по услугам, оказанным Министерством природных ресурсов и экологии Республике Дагестан через ГАУ РД «МФЦ в РД»

№	Услуга	По данным МФЦ Кол-во	По данным Минприроды РД Кол-во	Отклонения Гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
1	Выдача и аннулирование охотничьих билетов единого федерального образца	2572	3125	553
2	Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях любительской и спортивной охоты, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения	3232	2699	-533
3	Выдача разрешений на добычу объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам и не принадлежащих к видам, занесенным в Красные книги Российской Федерации и Республики Дагестан, на территории Республики Дагестан, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;	38	0	-38
	Всего:	5842	5824	

Согласно данным Министерства природы и экологии Республики Дагестан (справка от 06.03.2024) об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 5824, что на 18 услуг меньше данных отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика»).

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством природы и экологии Республики Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Министерству природы и экологии Республики Дагестан, завышено на 571 услуг.

Сравнительный анализ по услугам, оказанным МВД Республики Дагестан за период 2023 года через ГАУ РД «МФЦ в РД»

№	Услуга	По данным МФЦ Кол-во	По данным МВД РД Кол-во	Отклонения гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
1	Выдача справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования	46146	48726	2580
2	Выдача справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ	13019	13364	345

№	Услуга	По данным МФЦ Кол-во	По данным МВД РД Кол-во	Отклонения гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
3	Выдача, замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации	103910	83956	-19954
4	Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (в части приема и выдачи документов о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации)	235676	145241	-90435
5	Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (в части приема уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и проставления отметки о приеме уведомления)	18497	7878	-10619
6	Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации	22408	21999	-409
7	Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации	342	145	-197
8	Проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдача водительских удостоверений (в части выдачи российских национальных водительских удостоверений при замене, утрате (хищении) и международных водительских удостоверений)	5141	5014	-127
	Всего:	445139	326323	

Согласно данным представленным МВД по Республике Дагестан № 1/506 от 27 февраля 2024 года об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 326323 (прилагается), что на 121741 услуг меньше данных отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика»).

В результате, в нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения заключённого с Министерством внутренних дел Республики Дагестан и дополнительными соглашениями, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Министерством внутренних дел Республики Дагестан, завышено на 121 741 услуг.

Сравнительный анализ по услугам, оказанным Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан за период 2023 год через ГАУ РД «МФЦ в РД»

№	Услуга	По данным МФЦ	ФС государственной регистрации, кадастра и картографии	Отклонения Гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
1	Государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав	260027	242321	17706
	Всего:	260027	242321	17706

Согласно данным представленным Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан №15-ИСХ-00097/24-05-МА от 22 февраля 2024 года об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 260027, что на 17706 услуг меньше данных отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика»).

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан, превышено на 17 706 услуг.

Сравнительный анализ по услугам, оказанным Министерства труда и социального развития Республики Дагестан за период 2023 год через ГАУ РД «МФЦ в РД»

№	Услуга	По данным МФЦ	Министерства труда и социального развития Республики Дагестан	Отклонения Гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
1	Назначение (перерасчет) и выплата ежемесячного пособия на ребенка.	12300	9484	-2816
2	Назначение и выплата единовременной денежной выплаты на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан.	2551	2423	-128
3	Осуществление установленных Указом Президента Республики Дагестан от 31 мая 2007 г. № 71 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" единовременных денежных выплат семьям, имеющим детей.	796	862	66
4	Назначение и выплата социального пособия на погребение умерших, которые не подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, и возмещение стоимости услуг на захоронение указанных категорий умерших граждан, оказываемых специализированными службами по вопросам похоронного дела.	121	84	-37
5	Назначение и выплата отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации на эксплуатационные расходы	3	0	-3

№	Услуга	По данным МФЦ	Министерства труда и социального развития Республики Дагестан	Отклонения Гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
	автотранспорта (расходы на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним)			
6	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	1	0	-1
7	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	1	0	-1
8	Содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, в части приема документов от заявителя и передачи их в государственные казенные учреждения Республики Дагестан – центры занятости населения в муниципальных образованиях	1	0	-1
9	Проведение уведомительной регистрации коллективных трудовых споров, содействие в их урегулировании	6	0	-6
10	Выдача гражданам документов (справок) о регистрации их в качестве безработных и размере выплачиваемого пособия по безработице, необходимых для представления в различные инстанции в целях получения адресной помощи и иных социальных выплат.	12	0	-12
11	Предоставление информации о перечне социальных услуг и порядке их предоставления поставщикам социальных услуг в субъекте Российской Федерации	3	0	-3
12	Психологическая поддержка безработных граждан	5	0	-5
13	Назначение и предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России"	1	0	-1
14	Предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка, отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Дагестан	5	0	-5

№	Услуга	По данным МФЦ	Министерства труда и социального развития Республики Дагестан	Отклонения Гр.4-гр.3
1	2	3	4	5
15	Возмещение затрат, связанных с погребением умерших абилитированных лиц.	18	5	-8
16	Назначение и выплата ежемесячных денежных выплат жертвам политических репрессий, труженникам тыла и ветеранам труда	16	11	-5
17	Предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов	0	5	5
18	Организация работы по присвоению звания "Ветеран труда"	252	197	-55
19	Назначение и выплата ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.	1732	4093	2361
20	Психологическая поддержка безработных граждан.	5	0	-5
21	Выдача справки о признании семьи и одиноко проживающего гражданина малоимущими для получения ими государственной социальной помощи и иных мер социальной поддержки.	27682	25900	-1782
22	Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан, отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Дагестан	48	41	-7
23	Оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан на основе социального контракта в Республике Дагестан	2921	2061	-760
24	Выдача справки (удостоверения) о статусе многодетной семьи для получения мер социальной поддержки	11467	11415	-52
25	Назначение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно	1501	0	-1501
	Всего:	63875	54354	

Согласно данным представленным Министерством труда и социального развития Республики Дагестан года об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 54 354 (справка от 06.03.2024 года прилагается), тогда как по данным отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика») оказано 63 875 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством труда и социального развития Республики Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, завышено на 9521 услуг.

Согласно данным представленным Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан №АГ-05-27/4431 от 13 марта 2024 года об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 374038, а по данным отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика») 374301.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан, количество услуг ГАУ «МФЦ в РД», оказанных Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан, завышено на 263 услуги.

Согласно данным представленным Управлением Федеральной Налоговой Службы России по Республике Дагестан №07-16/15223 от 19 марта 2024 года об оказанных государственных услугах в ГАУ «МФЦ в РД» общее количество услуг составляет 939576, а по данным отчетности ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика») 879753. Таким образом, УФНС РФ по РД оказано услуг больше, чем по данным ГАУ «МФЦ в РД» (согласно программного комплекса АИС «Логистика») на 59823 услуг.

По результатам сверки отчетных данных ГАУ РД МФЦ и данных органов государственной власти выявлено расхождение показателей фактически оказанных в 2023 году объемов государственных услуг.

Анализ показал, что причиной расхождения данных является:

- несоответствие наименований государственных услуг, оказываемых ГАУ РД МФЦ, наименованиям Перечня государственных услуг, утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2013 г. № 146-р, и наименованиям услуг, утвержденных Соглашениями о взаимодействии;

- необоснованное дробление услуг на подуслуги, что в свою очередь приводит к несоответствию отчетных данных;

- неисполнение требований Соглашения в части необходимости ежемесячного (ежеквартального) согласования отчетности (акта сверки оказанных услуг) по организации предоставления государственных услуг, в том числе о количестве предоставленных государственных услугах.

- отсутствие синхронизации программного комплекса ГАУ РД «МФЦ в РД» с программными комплексами органов исполнительной власти, оказывающих услуги;

- отсутствие правового регулирования (регламента), предусматривающего процедуру взаимодействия с органами власти по учету объема оказанных услуг.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Требованиями к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н приказом Министерства цифрового развития Республики Дагестан от 17.10.2022 N 168-ОД утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству цифрового развития Республики Дагестан.

Согласно Порядку ГАУ РД «МФЦ», утвержден уточненный план финансово-хозяйственной деятельности.

Анализ выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год, по средствам субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг

Доходы Учреждения

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Остаток средств на 1 января 2023 года		-	-	
Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	130	853 952,4	853 952,4	-

Расходы учреждения на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Фонд оплаты труда	111	533 803,9	533 803,9	-
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	112	11 493,1	11 493,1	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	163 932,2	163 932,2	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	244	122 064,6	122 064,6	-
Закупка энергетических ресурсов	247	19269,2	19269,2	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	3 350,2	3 350,2	-
Прочие налоги	852	39,0	39,0	-
Расходы-всего		853 952,4	853 952,4	-
Остаток средств на 1 января 2024 года		-	-	

Анализ выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год, по средствам от оказания платных услуг

Доходы Учреждения

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Остаток средств на 1 января 2023 года		-	44,4	
Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	130	104 840,6	104 840,6	-

Расходы учреждения по средствам от оказания платных услуг

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Фонд оплаты труда	111	44 574,2	44 574,2	-

Наименование показателя	Код	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Отклонения
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	112	2 933,3	2 933,3	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	10 107,4	10 107,4	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	244	24 432,7	24 432,7	-
Уплата иных платежей	853	24,5	24,5	-
Налог на прибыль и налог на добавленную стоимость		20 639,6	20 639,6	-
Расходы-всего		102 711,7	102 711,7	-
Остаток средств на 1 января 2024 года			2 173,3	

Анализ поступления доходов от оказания платных услуг представлен в следующей таблице

Наименование	2019 г. (факт)	2020 г. (факт)	2021 г. (факт)	2022 г. (факт)	2023 г. (факт)
Объем финансового обеспечения государственного задания, тыс. рублей	804 621,8	786 612,	802 293,7	819 232,7	853 952,4
Поступления от приносящей доход деятельности, тыс. рублей	45 649,6	32 899,8	74 028,1	94 164,8	104 840,6
Процентное соотношение, %	5,7	4,2	9,2	11,5	12,3

Проведенный анализ сопоставимых отчетных данных, представленных в таблице показывает, что объем поступлений от оказания платных услуг в общем объеме расходов на содержание Учреждения составил в 2019 году – 5,7 проц., в 2020 году – 4,2 проц., в 2021 году- 9,2 проц., в 2022 году – 11,5 проц., в 2023 году – 12,3 проц.

В соответствии с п.4 постановления Правительства РД от 25 октября 2016 года № 311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений» бюджетным и автономным государственным учреждениям, имеющим указанный статус более двух лет, доходы от оказания платных услуг которых обеспечиваются менее чем на 20 проц. от объема предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на выполнение государственного задания, придается статус казенных учреждений.

Таким образом, в соответствии с п.4 постановления Правительства РД от 25 октября 2016 года № 311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений» ГАУ РД «МФЦ» необходимо придать статус казенного учреждения.

Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 3 ноября 2006 года «Об автономных учреждениях» автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату.

В соответствии с пунктом 2.6. Устава ГАУ «МФЦ в РД» осуществляет на основе гражданско-правовых договоров с юридическими и физическими лицами следующие приносящие доход виды деятельности:

-возмездная передача в аренду недвижимого имущества (в том числе часть недвижимого имущества), закрепленного (приобретенного, поступившего по иным основаниям) за Учреждением;

- предоставление платных юридических услуг (юридические консультации, составление договоров, соглашений, заявлений, обращений, ходатайств, представительство интересов в суде, иные юридические услуги);

- оказание услуг, непосредственно связанных с предоставлением государственных, муниципальных и дополнительных (сопутствующих) услуг (агентская деятельность, изготовление копий документов на бумажных носителях, ламинирование документов, организация приема коммунальных и иных платежей, оказание услуги по регистрации и заказу услуг на публичных сайтах в сети интернет);

- оказание услуг по созданию и использованию баз данных, информационных ресурсов и программных продуктов, основное и факультативное предназначение которых связано с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

-предоставление копировально-множительных, машинописных и оформительских услуг;

- оказание консалтинговых услуг;

- консультативные и посреднические услуги в области рекламы;

- разработка прикладных информационных систем, оказание услуг в области дизайна и проведения оформительских работ;

- оказание рекламных услуг, производство и реализация рекламной продукции;

- организация и осуществление рекламно-информационной деятельности внутри страны;

- оказание услуг физическим и юридическим лицам по вопросам геодезической и картографической деятельности, землеустройства, геодезии, топографии, картографии, подготовки землеустроительных материалов для постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости;

- оказание услуг по приему платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством Российской Федерации.

Цены на услуги, оказываемые на возмездной основе, Учреждение определяет в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно отчету, об исполнении плана ФХД запланированы поступления от предоставления услуг, осуществляющихся на платной основе в общей сумме 104 840,6 тыс. рублей, поступление составило в полном объеме или 100 % от утвержденного плана.

Структура поступивших средств от приносящие доход видов деятельности за 2023 год характеризуется следующими показателями:

- проведение кадастровых работ для изготовления межевых планов на земельные участки, технических планов на здания, помещения, строения, сооружения и на объекты незавершенного строительства – 49 923,8 тыс. рублей или 48%от общего объема поступивших доходов от платных услуг;

- оформление договоров – 44 576,6 тыс. рублей или 43 %от общего объема поступивших доходов от платных услуг;

- Заполнение анкет, оформление домовых книг – 106,8 тыс. рублей или 1,0 %от общего объема поступивших доходов;

-выдача различных архивных справок и выписок из технических паспортов – 219,8 тыс. рублей или менее 0,2 %от общего объема поступивших доходов;

- выдача страховых полисов – 1 831,1 тыс. рублей или 1,8 % от общего объема поступивших доходов;

- агентское вознаграждение (деловая среда) – 2 856,0 тыс. рублей или 2,73 %от общего объема поступивших доходов;

- агентское вознаграждение (Тинькофф банк) – 222,6 тыс. рублей или 0,22 % от общего объема поступивших доходов;
- агентское вознаграждение (Россети) – 257,4 тыс. рублей или 0,25 % от общего объема поступивших доходов;
- аренда (субаренда части нежилых помещений, терминалы, кофе аппараты, нотариусы) – 4 311,7 тыс. рублей или 4,1 % от общего объема поступивших доходов от платных услуг;
- фото – 322,2 тыс. рублей или 0,31 % от общего объема поступивших доходов от платных услуг и т.д.

Полнота и своевременность доведения средств до учреждения, их целевое и эффективное использование

Проверка кассы, кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами

За проверяемый период наличные денежные средства в кассу не поступали.

Выдача подотчет денежных средств за проверяемый период осуществлялась путем перевода денежных средств на электронные карточки подотчетных лиц.

Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами ведется на счете 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами». Свод операций расчетов с подотчетными лицами ведется в Журнале операций №3.

Всего выдано подотчет в проверяемом периоде средств в сумме 5329,7 тыс. рублей, в том числе по субсидиям на выполнение государственного задания 3763,6 тыс. рублей, за счет средств от оказания платных услуг 1 566,1 тыс. рублей.

Списание подотчетных сумм производилось по утвержденным руководителем учреждения авансовым отчетам, к которым приложены соответствующие первичные документы бухгалтерского учета.

Проверкой правильности оформления авансовых отчетов, достоверности приложенных оправдательных документов, обоснованности списания подотчетных сумм, выданных на командировочные и хозяйственные расходы установлены следующие нарушения:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ приняты авансовые отчеты в отсутствии всех необходимых реквизитов на общую сумму 193,42 тыс. рублей, в том числе:

- к авансовому отчету от 28 февраля 2023 года №0000-000031 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 13754,0 рублей;

- к авансовому отчету от 28 февраля 2023 года №0000-000068 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 14720,0 рублей;

- к авансовому отчету от 17 февраля 2023 года №0000-000052 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Сулейман-Стальскому району Шидиева Ш.Н приложены два талона от АЗС «Драйв» с.Касумкент в отсутствии платежных документов на приобретение бензина на сумму 1000,0 рублей;

- к авансовому отчету от 31 марта 2023 года №0000-000131 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Гамидова Т.Ф приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 14444,0 рублей;

- к авансовому отчету от 28 апреля 2023 года №0000-000187 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Гамидова Т.Ф приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 10120,0 рублей;

- к авансовому отчету от 30 июня 2023 года №0000-000267 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Гамзаев В.Э. на сумму 10659,0 рублей;

- к авансовому отчету от 30 июня 2023 года №0000-000266 водителя филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Цумадинскому району Халимхоева М.Х приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Исламова Г.А на сумму 13780,0 рублей;

- к авансовому отчету от 31 июля 2023 года №0000-000306 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 9843,0 рублей;

- к авансовому отчету от 05 сентября 2023 года №0000-000353 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 8855,0 рублей;

- к авансовому отчету от 11 октября 2023 года №0000-000412 курьера-межевика филиала ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина на сумму 9405,0 рублей;

- к авансовому отчету от 10 ноября 2023 года №00ГУ-000013 курьера-межевика ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Гамзаев В.Э на сумму 15290,0 рублей;

- к авансовому отчету от 22 декабря 2023 года №0000-000109 водителя ГАУ РД «МФЦ по РД» Саадиева М.М. приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Исламова М.М. на сумму 17700,0 рублей;

- к авансовому отчету от 20 декабря 2023 года №00ГУ-000105 водителя ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Гамзаев Э.В. на сумму 10305,0 рублей;

- к авансовому отчету от 7 декабря 2023 года №00ГУ-000075 водителя ГАУ РД «МФЦ по РД» по Цумадинскому району Халимхоева М.К приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Исламова М.М. на сумму 27600,0 рублей;

- к авансовому отчету от 4 декабря 2023 года №00ГУ-000060 водителя ГАУ РД «МФЦ по РД» по Хивскому району Наврузбекова М.Н приложены квитанции к приходным ордерам без номеров на приобретение бензина от ИП Наврузбекова М.Н на сумму 15950,0 рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее - Закон № 54-ФЗ) устанавливаются правила применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации в целях обеспечения интересов граждан и организаций, защиты прав потребителей, обеспечения установленного порядка осуществления расчетов, полноты учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, в том числе в целях налогообложения и обеспечения установленного порядка оборота товаров. Перечень обязательных реквизитов, которые должен содержать кассовый чек, указан в пункте 1 статьи 4.7 Закона № 54-ФЗ. Федеральным законом от 03.07.2018 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данный перечень дополнен реквизитом «QR-код», следовательно, «QR-код» является обязательным реквизитом.

Из изложенного следует, что, если на кассовом чеке отсутствует QR-код, такой документ считается оформленным с нарушением законодательства.

В нарушение пункта 1 статьи 4.7 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» ГАУ РД «МФЦ в РД» приняты и оплачены авансовые отчеты с кассовыми чеками с отсутствием QR-кода на общую сумму 61,26 тыс. рублей.

п/п	№ авансового отчёта	подотчетное лицо	Филиал МФЦ	сумма	сумма без QR кода
1	0000-000183 от 28.04.23	Рамазанов Р.А.	Цунтинский	9 984,00	3 155,60
2	0000-000175 от 27.04.23	Омаров М.И.	АУП	11 290,00	6 000,01
3	0000-000309 от 31.07.23	Шидиев Ш.Н.	С. Стальский	14 100,00	2 600,00
4	0000-000239 от 06.06.23	Рамазанов Р.А.	Цунтинский район	8 543,00	5 643,33
5	0000-000213 от 27.04.23	Абдулаева Л.Г.	АУП	10 000,00	3 887,00
6	0000-000384 от 13.10.23	Абдулаева Л.Г.	АУП	10 000,00	3 625,00
7	0000-000362 от 14.09.23	Шидиев Ш.Н.	С-Стальский район	10 630,00	330,00
8	0000-000351 от 05.09.23	Салихова Р.С.	АУП	5 500,00	5 500,00

9	0000-000133 от 31.03.23	Рамазанов Р.А.	Цунтинский	9 791,00	6 091,68
10	0000-000125 от 31.03.23	Мургузалиев И.А.	Гуниб	5 444,00	5 444,00
11	0000-000116 от 24.03.23	Джамамов А.М.	Буйнакский район	9 109,00	1 589,00
12	0000-000067 от 28.02.23	Рамазанов Р.А.	Цунтинский	8 257,00	5 858,29
13	0000-000061 от 28.02.23	Новрузалиев И.И.	Мамедкала	5 800,00	5 800,00
14	0000-000049 от 14.02.23	Аскеров А.А.	АУП	175,00	175,00
15	0000-000040 от 01.02.23	Рамазанов Р.А.	Цунтинский	5 518,00	4 018,00
16	00ГУ-000092 от 15.12.23	Аскеров А.А.	АУП	165,00	165,00
17	00ГУ-000082 от 11.12.23	Омаров М.И.	АУП	1 380,00	1 380,00
	Итого			125 686,00	61 261,91

По данным бухгалтерского учета на 1 января 2024 года по расчетам с подотчетными лицами дебиторской и кредиторской задолженности не имеется.

Приобретенные подотчетными лицами за наличный расчет материальные ценности оприходованы своевременно и полностью.

Проведенной выборочной проверкой правильности отнесения расходов на статьи затрат, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 N 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год», и правомерности списания подотчетных сумм нарушения не установлены.

Проверка операций по лицевому счету, расчетов с подрядчиками и поставщиками

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 года, за № 183н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и инструкции по его применению» учет операций по лицевому счету ведется в журнале операций с безналичными денежными средствами № 2, а учет расчетов с поставщиками и подрядчиками в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4.

Проверка операций по лицевому счету проведена непосредственно по выпискам с казначейства и отчетам о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на начало и конец каждого месяца.

Проведенной выборочной проверкой соответствия остатков денежных средств на счетах данным бухгалтерского учета, полноты представления выписок из лицевого счета и соответствия сумм оборотов и остатков денежных средств в журналах операций и данным Главной книги расхождения не установлены.

Проверка операций со средствами, полученными учреждением от приносящей доход деятельности

Согласно пункту 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 3 ноября 2006 года «Об автономных учреждениях» автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату.

В соответствии с пунктом 2.6. Устава ГАУ «МФЦ в РД» осуществляет на основе гражданско-правовых договоров с юридическими и физическими лицами следующие приносящие доход виды деятельности:

- возмездная передача в аренду недвижимого имущества (в том числе часть недвижимого имущества), закрепленного (приобретенного, поступившего по иным основаниям) за Учреждением;

- предоставление платных юридических услуг (юридические консультации, составление договоров, соглашений, заявлений, обращений, ходатайств, представительство интересов в суде, иные юридические услуги);

- оказание услуг, непосредственно связанных с предоставлением государственных, муниципальных и дополнительных (сопутствующих) услуг (агентская деятельность, изготовление копий документов на бумажных носителях, ламинирование документов, организация приема коммунальных и иных платежей, оказание услуги по регистрации и заказу услуг на публичных сайтах в сети интернет);

- оказание услуг по созданию и использованию баз данных, информационных ресурсов и программных продуктов, основное и факультативное предназначение которых связано с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

- предоставление копировально-множительных, машинописных и оформительских услуг;

- оказание консалтинговых услуг;

- консультативные и посреднические услуги в области рекламы;

- разработка прикладных информационных систем, оказание услуг в области дизайна и проведения оформительских работ;

- оказание рекламных услуг, производство и реализация рекламной продукции;

- организация и осуществление рекламно-информационной деятельности внутри страны;

- оказание услуг физическим и юридическим лицам по вопросам геодезической и картографической деятельности, землеустройства, геодезии, топографии, картографии, подготовки землеустроительных материалов для постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости;

- оказание услуг по приему платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и бюджетным учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством Российской Федерации.

Цены на услуги, оказываемые на возмездной основе, Учреждение определяет в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Структура поступивших средств от приносящие доход видов деятельности за 2023 год характеризуется следующими показателями:

Проведение кадастровых работ для изготовление межевого плана на земельный участок и технических планов на здание, помещение, строение, сооружение и объекта незавершенного строительства - 49 923,87 тыс. рублей;

Оформление договоров - 44 576, 64 тыс. рублей;

Заполнение анкет, оформление домовых книг- 106, 85 тыс. рублей;

Выдача различных архивных справок и выписок из технических паспортов - 219,77 тыс. рублей;

Выдача полисов ОМС - 1 831,14 тыс. рублей;

Агентское вознаграждение (Деловая среда) - 2 856,04 тыс. рублей;

Публикация в газете при утере аттестата, диплома, технического паспорта, домовой книги -0,40 тыс. рублей;

Выезд на дом к заявителю - 48,70 тыс. рублей;

Аренда (субаренда помещений) - 4 311,73 тыс. рублей;

Выписка из ЕГРН - 54,43 тыс. рублей;

Фото - 322, 25 тыс. рублей;

Агентское вознаграждение (Тинькофф Банк) - 222,60 тыс. рублей;

Агентское вознаграждение (Россети) - 257, 40 тыс. рублей;

Изготовление технических паспортов - 36,70 тыс. рублей;

Прочие доходы -72,08 тыс. рублей;

По данным учета и отчетности об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде произведены расходы за счет средств, поступивших от приносящих доход деятельности в сумме 104 550,77 тыс. рублей, в разрезе групп видов расходов.

Доходы от оказания платных услуг (работ) (возврат денежных средств по заявлению заявителей) - 1 839,04 тыс. рублей;

Заработная плата -44 445,30 тыс. рублей;

Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме 128, 92 тыс. рублей;

Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме - 198,96 тыс. рублей;

Транспортные услуги - 1 885,77 тыс. рублей;

Прочие работы, услуги - 848, 55 тыс. рублей;

Начисления на выплаты по оплате труда -10 107,41 тыс. рублей;

Иные доходы (НДС, налог на прибыль) - 20 639,60 тыс. рублей;

Услуги связи - 1 379,07 тыс. рублей;

Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов) - 3 842, 24 тыс. рублей;

Работы, услуги по содержанию имущества - 2 493, 31 тыс. рублей;

Прочие работы, услуги - 1 220,65 тыс. рублей;

Страхование - 383, 43 тыс. рублей;

Увеличение стоимости основных средств - 8 854,12 тыс. рублей;

Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов - 914,00 тыс. рублей;

Увеличение стоимости прочих материальных запасов - 5 345,79 тыс. рублей;

Налоги, пошлины и сборы - 6,0 тыс. рублей;

Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах - 18,55 тыс. рублей;

Как видно из выше представленной таблицы плановые назначения по средствам от приносящей доход деятельности исполнен на - 140 % от общей суммы плановых назначений.

Проверка правильности начисления и полноты выплаты заработной платы

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ руководителем утверждено штатное расписание ГАУ «МФЦ в РД» и план его финансово-хозяйственной деятельности.

Фонд оплаты труда работников сформирован исходя из объема субсидий, поступающих в установленном порядке из республиканского бюджета Республики Дагестан, и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Штатное расписание ГАУ РД «МФЦ в РД» за 2023 год утверждено директором, численностью работников в количестве 1954 единиц, с месячным фондом заработной платы в сумме 53 955,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде штатное расписание учреждения утверждалось 10 раз (кроме первоначального варианта, утвержденного 16.12.2022 года).

В частности, штатные расписания Учреждения составлены:

- 17 марта 2023 года численностью 1803 единиц с месячным фондом заработной платы 51 712,9 тыс. рублей;

- 19 июня 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 52 081,1 тыс. рублей;

- 12 июля 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 52 705,2 тыс. рублей;

- 01 сентября 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 52 698,2 тыс. рублей;

- 25 сентября 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 53 728,1 тыс. рублей;

- 01 октября 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 54 022,5 тыс. рублей;

- 09 октября 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 57 031,5 тыс. рублей;
- 01 ноября 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 57 031,8 тыс. рублей;
- 01 декабря 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 57 008,7 тыс. рублей;
- 22 декабря 2023 года численностью 1805 единиц с месячным фондом заработной платы 57 004,9 тыс. рублей.

В связи с автоматизацией процесса государственных и муниципальных услуг в течении 2023 года из штатного расписания исключены – 149 единиц.

Приказом директора ГАУ РД «МФЦ в РД» от 26.03.2021г. № 279/п утверждено Положение об оплате труда работников учреждения.

Положение разработано в соответствии с Законом Республики Дагестан от 7.04. 2009 г. № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04. 2009 г. № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан».

Настоящее Положение применяется при определении размера заработной платы работников государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан и включает в себя:

- порядок и условия оплаты труда работников;
- условия оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждения;
- условия осуществления и размеры выплат компенсационного характера;
- условия осуществления и размеры выплат стимулирующего характера. Выплаты по заработной плате осуществляются в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

Фонд оплаты труда работников Учреждения формируется исходя из объема субсидий, поступающих в установленном порядке Учреждению из республиканского бюджета Республики Дагестан, и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Заработная плата работника Учреждения зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

В соответствии с перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 г. № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», работникам устанавливаются следующие виды выплат компенсационного характера:

- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;
- выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;
- выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);
- выплаты за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, их засекречиванием и рассекречиванием, а также за работу с шифрами.

В соответствии с перечнем видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 г. № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», работникам устанавливаются следующие виды выплат стимулирующего характера:

- за интенсивность и высокие результаты работы;

за качество выполняемых работ;
за выслугу лет;
премиальные выплаты по итогам работы.

Выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентах к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работников.

Размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера конкретизируются в локальных актах Учреждения, с учетом разрабатываемых в учреждении показателей и критериев оценки эффективности труда работников.

Установление стимулирующих выплат работникам Учреждения и работникам его филиалов осуществляется по решению руководителя Учреждения в пределах средств, предусмотренных на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, направленных учреждением на оплату труда работников.

Выплата стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы дифференцированно в зависимости от труда конкретного работника в размере до 300 процентов на определенный период времени в течение календарного года.

В случаях превышения работниками учреждения замещающих отдельные категории должностей, расчет надбавки за интенсивность и высокие результаты, по которым производится в абсолютных размерах, размера данной надбавки свыше 300 процентов от должностного оклада, выплата надбавки за интенсивность и высокие результаты производится до 500 процентов от должностного оклада.

Порядок расчета надбавки за интенсивность и высокие результаты работы для работников Учреждения и его филиалов утверждается приказом директора Учреждения исходя из специфики и выполняемой работы конкретным сотрудником.

Выплата стимулирующего характера за выслугу лет устанавливается в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам Учреждения за продолжительность работы в Учреждении.

Указанная надбавка устанавливается в следующих размерах:

10 процентов оклада (должностного оклада) при стаже работы от 1 до 3 лет;
15 процентов оклада (должностного оклада) при стаже работы от 3 до 5 лет;
20 процентов оклада (должностного оклада) при стаже работы от 5 до 8 лет;
процентов оклада (должностного оклада) при стаже работы свыше 8 лет.

Премирование работников производится по результатам работы за месяц, квартал, полугодие или иной срок, которое устанавливается по решению директора ГАУ РД «МФЦ в РД».

Премирование работников производится с учетом личного вклада каждого работника в осуществление основных функций и задач ГАУ РД «МФЦ в РД».

Премирование работников может быть осуществлено как в отношении всего коллектива ГАУ РД «МФЦ в РД» (или филиала ГАУ РД «МФЦ в РД»), так и его части или отдельных сотрудников.

Сумма выплаты работнику определенного вида премии не может быть более 500% от установленного оклада.

Размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий максимальными размерами не ограничивается и устанавливается приказом директора ГАУ РД «МФЦ в РД» на основании обоснованных представлений заместителей директоров, начальников отделов и руководителей филиалов ГАУ РД «МФЦ в РД».

Основными показателями для выплаты премии являются:

успешное и добросовестное выполнение работником своих должностных обязанностей;

разумная инициатива, творчество и применение в работе современных форм и методов организации труда;

оперативность и профессионализм в решении вопросов, входящих в компетенцию работника, при подготовке документов, выполнении поручений руководства ГАУ РД «МФЦ в РД»;

степени сложности заданий, выполняемых работником;
 выполнение особо важных и сложных заданий руководства;
 обязательное соблюдение трудовой дисциплины.

Решение о премировании работников, в том числе решение о конкретных размерах премий, принимается директором ГАУ РД «МФЦ в РД» на основании обоснованных представлений заместителей директоров, начальников отделов и руководителей филиалов ГАУ РД «МФЦ в РД». При этом указываются основание для поощрения и размеры (суммы) премий каждому работнику.

Проведенной проверкой правильности начисления заработной платы за 2023 года нарушений не установлено.

Проведенной выборочной проверкой правильности выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет, выплат стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, отпускных, премий и материальной помощи следующих работников за 2023 год нарушений не установлено:

Сотрудник	Оклад	Ежемесячная надбавка за выслугу лет	За интенсивность	Отпуск	Матер. помощь.	Премия
Аминова Наида Шапиевна	98 800,28	19 811,30	296 400,85	43 464,93	8 519,00	175 762,00
Аскеров Аскер Алиевич	92 375,88	22 654,12	275 231,65	34 684,16	8 519,00	51 563,00
Гаджихмедова Ирада Мурадалиевна	94 118,42	23 529,61	282 355,27	23 891,84	8 519,00	166 114,00
Гамзатова Муслимат Умаровна	72 602,72	18 150,69	217 808,16	33 383,76	6 389,25	60 082,00
Джамалова Тахбике Ахмедовна	99 949,58	19 989,92	299 848,74	41 634,17	8 519,00	158 724,00
Зайнутдинова Фатима Бадыхановна	120 489,34	24 097,87	361 468,02	40 206,56	10 022,00	151 706,00
Казакмурзаева Мадина Магомедовна	28 816,79	7 204,19	86 450,37	12 441,55	8 519,00	8 519,00
Кичиева Аминат Арслановна	66 037,37	12 270,40	195 555,12	2 558,44	8 519,00	75 327,00
Уруджева Радмила Ричабовна	102 669,07	15 400,37	308 007,21	27 099,86	8 519,00	111 645,00
Юнусова Муьминат Али-Асхабовна	100 435,00	20 087,00	301 305,00	41 212,22	8 519,00	175 762,00
Абакарова Имара Сафаровна	92 562,65	23 140,66	277 687,95	40 733,56	8 519,00	124 648,00
Аманулаева Мадина Магомедовна	77 655,73	19 413,94	232 967,19	20 551,44	9 099,75	159 870,00
Багаудинова Зухра Магомедовна	118 857,79	29 714,45	356 573,37	43 570,20	10 022,00	170 908,00
Буржумова Тамила Батировна	99 147,34	19 829,46	297 442,02	36 903,08	8 519,00	70 843,00
Гамзатов Ахмед Магомедгазалиевич	75 757,87	15 151,57	227 273,61	47 153,71	8 519,00	150 205,00
Гасанова Зарема Магомедариповна	102 739,86	19 307,87	308 219,58	39 970,00	8 945,00	73 805,00
Далгатова Насихат Кабулаевна	89 967,68	22 491,94	269 903,04	43 893,46	8 945,00	153 601,00
Джамалова Лайла Ахмедовна	97 360,89	24 340,23	292 082,67	25 870,65	8 945,00	165 500,00
Искандарова Эльмира Абдулаевна	100 563,76	10 056,39	301 691,28	32 839,76	8 519,00	150 205,00
Магомедова Мадина Алигалбацовна	98 536,29	24 634,09	295 608,87	40 002,80	9 177,00	119 531,00
Нуралиева Лейла Мавлюдиновна	17 573,29	4 393,32	52 719,87	40 218,63	11 183,00	33 549,00
Османова Анжела Гаджиевна	92 496,07	23 124,03	277 488,21	47 626,03	8 519,00	167 243,00

Выборка начисленных и оплаченных налогов

Счет	Сальдо на начало периода		Обороты за период		Сальдо на конец периода	
	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит	Дебет	Кредит
Виды налогов и платежей						
303.00	71 433,00	2 743 265,25	266 039 269,48	260 691 775,90	2 679 738,52	4 077,19
303.01	71 433,00		64 590 041,00	64 138 747,00	522 727,00	
Налог на доходы физических лиц	71 433,00		64 590 041,00	64 138 747,00	522 727,00	
303.03			1 816 376,81	1 820 454,00		4 077,19
Налог на прибыль (бюджет субъекта РФ)			1 543 308,81	1 547 386,00		4 077,19
Налог на прибыль (Федеральный бюджет)			273 068,00	273 068,00		
303.04		2 743 265,25	20 224 750,81	17 481 485,56		
Налог на добавленную стоимость		2 743 265,25	20 224 750,81	17 481 485,56		
303.05			63 592,00	63 592,00		
Гос пошлина			6 000,00	6 000,00		
Транспортный налог			39 042,00	39 042,00		
Штраф			5 000,00	5 000,00		
Штраф (транспорт)			13 550,00	13 550,00		
303.06			995 644,98	995 644,98		
Взносы в ФСС РФ (НС и ПЗ)			995 644,98	995 644,98		
303.12			3 198 779,00	3 198 779,00		
Налог на имущество организаций			3 198 779,00	3 198 779,00		
303.13			151 509,00	151 509,00		
Земельный налог			151 509,00	151 509,00		
303.15			174 998 575,88	172 841 564,36	2 157 011,52	
Взносы по единому страховому тарифу			174 998 575,88	172 841 564,36	2 157 011,52	
Итого	71 433,00	2 743 265,25	266 039 269,48	260 691 775,90	2 679 738,52	4 077,19

В нарушение пункта 1 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ ГАУ «МФЦ в РД» уплата страховых взносов произведена без учета базы для исчисления страховых взносов, что в результате на 31.12.2023 года допущена переплата (взносов по единому страховому тарифу) в сумме 2 157,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ ГАУ «МФЦ в РД» налог на доходы физических лиц перечислено больше, чем удержано, что в результате на 31.12.2023 года допущена переплата в сумме 522,7 тыс. рублей.

Анализ сравнения эффективности деятельности ГБУ МФЦ Республики Татарстан и ГАУ МФЦ Республики Дагестан, показал следующее:

Республика Татарстан

При численности населения 3,8 млн. чел., Республику Татарстан обслуживают 57 учреждений МФЦ, 281 территориально обособленных структурных подразделений (ТОСП) и 705 окон приема заявок. Общее количество работников ГБУ МФЦ Республики Татарстан составляют – 750 человек. Необходимо отметить, что при объеме финансового обеспечения

государственного задания в размере 482,3 млн. рублей, поступление госпошлины в бюджет Республики Татарстан составило 609,0 млн. рублей, что составляет 126% к объему государственного финансовой поддержки МФЦ Республики Татарстан. Фактический объем выполненного государственного задания за 2018 год составляет 3755,8 тыс. единиц.

Республика Дагестан

При численности населения 3,2 млн. чел., Республику Дагестан обслуживают 58 учреждений ГАУ МФЦ РД, 427 территориально обособленных структурных подразделений (ТОСП), 4 центра оказания услуг для бизнеса и 929 окон приема заявок. Общее количество работников ГАУ МФЦ Республики Дагестан составляют – 1805 человек. При объеме финансового обеспечения государственного задания в размере 853,9 млн. рублей, поступление госпошлины в бюджет Республики Дагестан составило 172,4 млн. рублей, или 21% к объему выделенных субсидий для выполнения государственного задания. Фактический объем выполненного государственного задания за 2023 год составляет 2466,0 тыс. единиц.

Сумма доходов от государственной пошлины, поступившей в бюджет Республики Дагестан по государственным услугам, оказанным в ГАУ МФЦ РД, составила 172,4 млн. рублей, в то же время в Республике Татарстан сумма доходов от государственной пошлины составила 609,0 млн. рублей, что в 3,5 раз больше чем по Республике Дагестан.

Для сравнительного анализа приводим данные МФЦ Республики Дагестан и Республики Татарстан.

№ п/п	Наименование показателя	Республика Дагестан	Республика Татарстан	Отклонение (+,-)
1	Численность населения (млн. чел.)	3,2	3,8	0,6
2	Количество МФЦ (ед.)	58	57	1
3	Количество территориально обособленных структурных подразделений (ТОСП) (ед.)	427	281	146
4	Количество окон приема заявок (ед.)	929	705	224
5	Численность сотрудников (чел.)	1805	750	1055
6	Фактический объем выполненного государственного задания (тыс. ед.)	2466,0	3755,8	1289,8
7	Объем финансового обеспечения государственного задания (млн. руб.)	853,9	482,3	371,6
8	Поступление госпошлины в бюджет республики (млн. руб.)	172,4	609,0	436,6

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в рамках используемых программно-аппаратных комплексов для оказания услуг населению и организации внутренней деятельности.

За проверяемый период 2023 года ГАУ МФЦ РД заключены 6 договоров на сопровождение и обслуживание программных продуктов используемых для оказания услуг населению на общую сумму 31 952,0 тыс. рублей в том числе:

- № 13/2022 от 29 декабря 2022 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения информационной системы «АИС Центр обращений» и технической поддержке пользователей Call центра ГАУ РД «МФЦ в РД» с ООО «Вебсистемс» на сумму 2 400,0 тыс. рублей;

- № 1-ЭА/2022 от 29 декабря 2022 года на обслуживание «АИС Логистика» с ООО «Вебсистемс» на сумму 16 400,0 тыс. рублей;

- № 12/22 от 29 декабря 2022 года на обслуживание «АИС Электрон-Субсидии ЖКУ» с ООО «Вебсистемс» на сумму 5 400,0 тыс. рублей;

- № 18/22 от 31 января 2023 года на сопровождение программного обеспечения ПК «ПВД» с ИП Дадиев Р.М. на сумму 2 772,0 тыс. рублей;

- № 15/22 от 29 декабря 2023 года на обслуживание программно-аппаратного комплекса «Электронная очередь систем» с ООО «СИСТЕМ» на сумму 4 980,0 тыс. рублей.

Договор № 1-ЭА/2022 от 29 декабря 2022 года на обслуживание «АИС Логистика» с ООО «Вебсистемс».

Согласно условиям договора, исполнитель обязуется оказать услуги по сопровождению и технической поддержке пользователей автоматизированной информационной системы «АИС Логистика» для Многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг согласно техническому заданию, заказчик обязуется принять и оплатить предоставленные услуги по сопровождению программно-аппаратного комплекса в соответствии с условиями договора. Срок оказания услуг: с 1 января по 31 декабря 2023 года. Цена договора составляет 16400,0 тыс. рублей. По факту оказания Услуг Исполнитель представляет Заказчику на подписание Акт сдачи-приемки оказанных услуг в двух экземплярах и Журнал учета. Состав работ по техническому заданию не предполагает внедрение или создание нового программного обеспечения АИС МФЦ, но предполагает оказание совокупности услуг, обеспечивающих его надежное, эффективное функционирование и развитие. У исполнителя, выполняющего данное техническое задание, должно быть документально подтвержденное исключительное право или документально подтвержденное правообладателем, имеющим исключительные права, лицензионное право на предоставление имущественных прав на его использование, внесение изменений в его исходный программный код, поставку и настройку пакетов обновлений имеющейся у Заказчика программы «АИС Логистика».

К проверке представлен лицензионный договор от 15 января 2020 года, согласно которому Абдурашидов Шамиль Абдурашидович (Лицензиар) предоставляет ГАУ РД «МФЦ» (Лицензиат) права на использование программного обеспечения АИС «Логистика». Срок действия лицензии бессрочный.

Договор № 15/22 от 29 декабря 2023 года на обслуживание программно-аппаратного комплекса «Электронная очередь систем» с ООО «СИСТЕМ».

Согласно условиям договора, исполнитель обязуется обеспечить сопровождение программно-аппаратного комплекса «Электронная очередь систем», а заказчик обязуется принять и оплатить предоставленные услуги по сопровождению программно-аппаратного комплекса в соответствии с условиями настоящего договора. Срок оказания услуг: с 1 января по 31 декабря 2023 года. Цена договора составляет 4 980,0 тыс. рублей.

В соответствии с техническим заданием обслуживание программно-аппаратного комплекса «Электронная очередь систем» осуществляется в филиалах ГАУ РД «МФЦ в РД». Состав работ по данному техническому заданию не предполагает внедрение или создание нового программно-аппаратного комплекса, но предполагает оказание совокупности услуг, обеспечивающих его надежное, эффективное функционирование и развитие. У исполнителя, выполняющего данное техническое задание, должно быть документально подтвержденное исключительное право или документально подтвержденное правообладателем, имеющим исключительные права, лицензионное право на предоставление имущественных прав на его использование, внесение изменений в его исходный программный код, поставку и настройку пакетов обновлений имеющейся у заказчика программно-аппаратного комплекса «Электронная очередь систем».

Договор № 13/2022 от 29 декабря 2022 года на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения информационной системы «АИС Центр обращений» и технической поддержке пользователей Call центра ГАУ РД «МФЦ в РД» с ООО «Вебсистемс».

Предметом договора является оказание услуг по сопровождению программного обеспечения информационной системы «АИС Центр обращений» и технической поддержке пользователей Call-центра. По факту оказания услуг исполнитель представляет заказчику на подписание акт сдачи-приемки оказанных услуг в двух экземплярах, на основании журнала учета заявок. Срок оказания услуг с 1 января по 31 декабря 2023 года, стоимость услуг по договору составляет 2400,0 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлено, что для работы Call центра используется зарубежное программное обеспечение, распространяемое бесплатно такое как FreePBX, Asterisk, Jitsi.

В нарушение Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях о защите информации» и запрета, уставленного постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГАУ «МФЦ РД» используется информационная система «АИС Центр обращений» и комплекс программ Call центра содержащее иностранное программное обеспечение. Исходя из вышеизложенного, необходимо заменить вышеуказанное программное обеспечение на аналогичные российские производства либо разработать собственное.

Проведенным анализом программного обеспечения установлено, что отсутствует интеграция между приложениями АИС Центр обращений и АИС Логистика. В нарушение пункта 7 приложения №1 к договору в части функциональных возможностей Call центра отсутствует возможность управления через Web интерфейс непосредственно самой SIP системы телефонии.

Договор № 18/22 от 31 января 2023 года с ИП Дациев Р.М. на сопровождение программного комплекса «Прием Выдача Документов» (ПК ПВД).

Согласно условиям договора, исполнитель обязуется обеспечить сопровождение программного обеспечения программного комплекса «Прием и выдача документов», согласно техническому заданию, заказчик обязуется принять и оплатить предоставленные услуги по сопровождению программного обеспечения в соответствии с условиями договора. Цена настоящего договора составляет 2 772,0 тыс. рублей. Исполнитель обязан обеспечить сопровождение программного обеспечения заказчика в филиалах в соответствии с техническим заданием. По факту оказания услуг исполнитель представляет заказчику на подписание акт сдачи-приемки оказанных услуг в двух экземплярах, на основании журнала учета заявок. Срок оказания услуг: с момента подписания договора по 31 декабря 2023 года.

Проверкой установлено, что программный комплекс прием и выдача документов (ПК ПВД) разработан Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии применение которого позволяет сотрудникам публичной правовой компании «Роскадастр» и многофункциональных центров предоставление государственных и муниципальных услуг обеспечивать с учетом положений Закона № 266-ФЗ прием заявлений в том числе о внесении отметки в ЕГРН в соответствии с приказом Росреестра от 19.08.2020 N П/0310 «Об утверждении отдельных форм заявлений в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, требований к их заполнению, к формату таких заявлений и представляемых документов в электронной форме». Исключительные права на данный комплекс принадлежат публичной правовой компании «Роскадастр». Право использования данного программного комплекса предоставляются МФЦ безвозмездно на основании лицензионного договора от 3 декабря 2021 года заключенного ГАУ РД «МФЦ» с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан.

При этом, в рамках лицензионного договора МФЦ (п.25) самостоятельно выполняют установку и сопровождение клиентской части ПК ПВД, кроме того (п.27) запрещается модифицировать, реконструировать, видоизменять, расширять функциональные возможности, а также предоставлять доступ к программному комплексу третьим лицам. Однако по условиям договора от 31 января 2023 года № 18/22 с ИП Дациев Р.М. (пункт 1 и 2) на сопровождение программного комплекса «Прием Выдача Документов» исполнитель обязуется производить:

- анализ обращений пользователей с целью восстановления работоспособности информационной системы, формирования нестандартных запросов к базам данных (MongoDB, SQL), не предусмотренных штатными средствами ПК ПВД и направленных на решение возникающих задач по получению дополнительной аналитической и статистической информации из БД ПК ПВД;

- в сопровождение ПК ПВД входят работы, связанные с созданием и хранением резервных копий баз данных, восстановлением работоспособности информационных систем, составлением нестандартных запросов (скриптов) к базам данных (MongoDB, SQL), не предусмотренных штатными средствами ПК ПВД, по запросам пользователей системы, а именно:

- сопровождение тестовых и промышленных контуров информационных систем;
- тестирование и установка обновлений;
- оказание устных и письменных консультаций пользователям;
- создание новых отчетов и выборок из баз данных;
- проведение анализа баз данных и логов сервисов с целью выявления нестандартных действий пользователей;
- изменение настроек программного обеспечения, заведение пользователей, перенастройка ролей и полномочий;
- запросы, обеспечивающие исправление ошибок в БД, обусловленных некорректным функционированием аппаратных или базовых программных средств;
- исправление ошибок в работе информационной системы (в том числе – возникших по вине пользователей).

В нарушение условий Лицензионного договора к Соглашению о взаимодействии №005Ф/17-01/20/01/24-04/21/2 от «3» декабря 2021 года, ГАУ РД МФЦ заключило договор на обслуживание и сопровождение ПК ПВД, согласно которому предоставляет доступ к серверам и базе данных ПК ПВД третьему лицу (ИП Дациев Р.М), которое согласно условиям договора выполняет работы по тестированию и установке обновлений, модификации ПК ПВД и базы данных (создание новых отчетов и выборок из базы данных), изменению параметров и настроек ПК ПВД, заведение пользователей и перенастройки ролей и полномочий, что в свою очередь нарушает нормы Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» и закона Российской Федерации от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне». Согласно руководству администратора. Установка, обновление и настройка регионального узла. ПК ПВД пункта 2 «Общая процедура установки» установку и обновление экземпляра РУ ПК ПВД осуществляют специалисты ИТ подразделения ЦА ФКП Росреестра. Техническая документация на ПК ПВД выдается только с письменного разрешения Росреестра.

Согласно условий лицензионного договора от 3 декабря 2021 года заключенного ГАУ РД «МФЦ» с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан указанный программный комплекс должен обслуживаться специалистами ГАУ РД «МФЦ», однако на сопровождение ПК ПВД заключен договор №18/2022 с ИП Дациев Р.М. на сумму 2 772,0 тыс. рублей.

Договор № 12/22 от 29 декабря 2022 года на обслуживание «АИС Электрон-Субсидии ЖКУ» с ООО «Вебсистемс».

Согласно условиям договора, исполнитель обязуется обеспечить оказание услуг по сопровождению программного обеспечения автоматизированной информационной системы «АИС Электрон-Субсидии ЖКУ» для нужд ГАУ РД «МФЦ в РД», согласно техническому заданию, заказчик обязуется принять и оплатить надлежащим образом предоставленные услуги по сопровождению программного обеспечения. Цена настоящего договора составляет 5 400,0 тыс. рублей. В соответствии с техническим заданием состав работ не предполагает внедрение или создание нового программного обеспечения, но предполагает оказание совокупности услуг, обеспечивающих его надежное, эффективное функционирование и развитие. У исполнителя, выполняющего данное техническое задание, должно быть документально подтвержденное исключительное право или документально подтвержденное правообладателем, имеющим исключительные права, лицензионное право на предоставление имущественных прав на его использование, внесение изменений в его исходный программный код, поставку и настройку пакетов обновлений имеющейся у заказчика программы «АИС Электрон-Субсидии ЖКУ». К проверке представлен лицензионный договор от 15 января 2020 года согласно которому Абдурашидов Шамиль Абдурашидович (Лицензиар) предоставляет ГАУ РД «МФЦ» (Лицензиат) права на использование программного обеспечения АИС «Электрон-Субсидии ЖКУ». Срок действия лицензии бессрочный.

Анализ программного обеспечения ГАУ РД «МФЦ» показал, что при работе с ПК «Центр обращений (Call-центр)», «Логистика», «Электрон-Субсидии ЖКУ» пользователи подключаются через WEB интерфейс с помощью браузера по незащищенному протоколу HTTP.

HTTP-протокол представляет опасность, поскольку передает все «открытым текстом», используя только стандартную кодировку, без труда переводимую любым специалистом. Для обеспечения безопасности необходимо использовать протокол HTTPS. На текущий момент времени ПК «Центр обращений (Call-центр)», «Логистика», «Электрон-Субсидии ЖКУ» не поддерживают работу по протоколу HTTPS.

ПК «Центр обращений (Call-центр)», «Логистика», «Электрон-Субсидии ЖКУ» установлены на серверах в ГАУ РД МФЦ, используемая операционная система Microsoft Windows Server.

В области оказания государственных и муниципальных услуг ГАУ РД «МФЦ» созданы обособленные автоматизированные системы, что приводит к увеличению времени обслуживания посетителей, ошибок ручного ввода однотипной информации в разных системах.

Развитие и эксплуатация автоматизированных систем необходимо строить по принципу - Единой информационной системы, с соблюдением требований защиты информации. Информационные системы, построенные по принципу “Лоскутных” – нескольких систем, выполняющие смежные функции, для достижения одного результата – оказания государственных и муниципальных услуг населению, требуют постоянного привлечения специалистов по все большему количеству технологий.

В определенный момент времени такая автоматизация не только перестает способствовать повышению эффективности деятельности организации, но и становится сдерживающим, блокирующим фактором ее дальнейшего развития, такая автоматизация, совмещенная с чрезмерным делегированием процессов формирования ИТ-среды ГАУ РД МФЦ на внешних ИТ-специалистов или ИТ-компании, приводит к замыканию жизненного цикла Информационных систем на конкретных поставщиков и разработчиков.

Различные подходы, сложность адаптации с последующей актуализацией программного обеспечения и инфраструктуры приводят к росту затрат не только на содержание, но и на модернизацию, либо полную замену программных продуктов.

Отсутствие интеграции ПК ГАУ РД МФЦ «Электронная очередь систем» «Центр обращений (Call-центр)», «Логистика», «Электрон-Субсидии ЖКУ» с единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА), не позволяет произвести авторизацию пользователя на портале <https://mfcrd.ru> через ЕСИА, тем самым, не предоставляет гражданам, с подтвержденными учетными записями на портале госуслуг, способа получения услуг в электронном виде. На текущий момент времени через портал МФЦ возможно осуществить предварительную запись, введя ручную информацию с указанием Фамилии Имени Отчества на сайте вручную.

Также, при оказании услуг населению операторам ГАУ РД МФЦ приходится каждый раз сканировать один и тот же пакет документов, например, паспорт, т.е. в последующем, когда гражданин, ранее уже обращавшийся в МФЦ, обращается за другой услугой, он повторно предоставляет документы, которые уже находятся в отсканированном виде на сервере МФЦ.

Отсутствие контроля дублирования документов приводят к увеличению ресурсов файлового хранилища, необходимо постоянное увеличение дискового пространства.

Вышеуказанные недостатки Программных комплексов приводят к неэффективности используемых ресурсов.

Следует отметить, что, имея в штате отдел информационных технологий и защиты информации в количестве 8 человек и проектный отдел в количестве 8 человек ГАУ РД «МФЦ РД» заключались договора на обслуживание и сопровождение программного обеспечения.

В нарушение абзацев, а, в, т, у пункта 21 постановления Правительства РФ от 22 декабря 2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» ГАУ «МФЦ в РД» использует автоматизированную информационную систему АИС Логистик не обеспечивающую:

- взаимодействие с единой системой идентификации и аутентификации, государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах;
- интеграцию с подсистемой единого личного кабинета Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в части предоставления сведений о ходе рассмотрения заявления о предоставлении государственных и муниципальных услуг, истории обращений за получением таких услуг, а также передачи в автоматизированную информационную систему многофункционального центра заявлений в электронной форме, поданных с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), и обеспечения возможности для заявителя записаться на прием в многофункциональный центр при подаче такого заявления;

- интеграцию с федеральной информационной системой в части подготовки в автоматизированной информационной системе многофункционального центра и передачи в электронном виде в федеральную информационную систему информации, необходимой для составления и регистрации актов гражданского состояния, совершения иных юридически значимых действий непосредственно в федеральной информационной системе в объеме функций и полномочий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации об актах гражданского состояния могут быть возложены на многофункциональные центры, а также в части обмена необходимой технологической информацией (в случае принятия уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения об интеграции с указанными системами);

- запрос в рамках оказания государственных и муниципальных услуг и обработку предоставляемых федеральной информационной системой сведений о государственной регистрации акта гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, в объеме сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Проверка законности, эффективного и рационального использования государственного имущества.

Учет основных средств и материальных запасов ведется в оборотных ведомостях в разрезе материально-ответственных лиц. Договора о полной материальной ответственности с материально-ответственными лицами заключены.

Выборочной проверкой установлено, что за проверяемый период приобретенные основные средства и материальные запасы полностью оприходованы.

Учет материальных запасов ведется в карточках количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе наименований.

Ведется Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов для учета операций по расходу материальных запасов, их выбытию из эксплуатации и перемещению внутри учреждения.

Оприходование материальных запасов отражается в регистрах бюджетного учета на основании первичных документов бухгалтерского учета (накладные, счета поставщиков и др.)

Согласно данным Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503768) балансовая стоимость основных средств на 01.01.2024 года составила 752 236,1 тыс. рублей, в том числе:

За счет субсидий на выполнение государственного задания 719 592,6 тыс. рублей, из них:

- нежилые помещения на сумму 378 936,6 тыс. рублей;
- машины и оборудование на сумму 134 662,9 тыс. рублей;
- транспортные средства на сумму 8 127,3 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь на сумму 197 582,7 тыс. рублей и т.д.

За счет средств, полученных от приносящей доход деятельности 32 643,5 тыс. рублей, из них:

- нежилые помещения на сумму 1 200,00 тыс. рублей;
- машины и оборудование на сумму 10 594,1 тыс. рублей;
- транспортные средства на сумму 14 785,7 тыс. рублей;

- производственный и хозяйственный инвентарь на сумму 6 063,7 тыс. рублей.

За проверяемый период поступило основных средств на сумму 178 955,3 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий на выполнение государственного задания 170 139,4 тыс. рублей, за счет средств полученных приносящей доход деятельности – 8 815,9 тыс. рублей.

За проверяемый период выбыло основных средств на сумму 12 342,8 тыс. рублей, в том числе:

по субсидиям на выполнение государственного задания 11 120,6 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 1 222,2 тыс. рублей.

Все поступившие основные средства и материальные ценности оприходованы в полном объеме и своевременно отражены по бюджетному учету.

На все поступившие объекты основных средств открыты карточки учета основных средств с указанием в них всех необходимых реквизитов.

Прием основных средств и материальных запасов осуществлялось на основании накладных, актов приема-сдачи основных средств по стоимости приобретения и с учетом фактически произведенных затрат на приобретение и доставку.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2023 года числилось 14 автомобилей марки ЛАДА на сумму 5 907,7 тыс. рублей, один автомобиль марки Mercedes Benz Vito стоимостью 10 336,6 тыс. рублей, один автомобиль марки TOYOTA RAV4 стоимостью 1 020,0 тыс. рублей, автомобиль TOYOTA Corolla стоимостью 769,0 тыс. рублей и автомобиль ГАЗ 2705-28 балансовой стоимостью 430,6 тыс. рублей.

Таким образом, на 1 января 2023 года на балансе ГАУ РД «МФЦ в РД» состояло 19 единиц автотранспорта общей стоимостью 18 463,9 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2023 года значилось 14 административных зданий (служебные помещения) на общую сумму 215 789,5 тыс. рублей. В 2023 году приобретен автомобиль TOYOTA Camri 2.5G Luxury на сумму 4 449,0 тыс. рублей.

За проверяемый период микроавтобус Mercedes Benz Vito гос.номер т700во 05гу использовался всего 4 раза, списано дизтопливо на сумму 18,23 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ установлено неэффективное использование имущества, так приобретенный по договору лизинга микроавтобус Mercedes Benz Vito гос.номер т700во 05гу балансовой стоимостью 10 366,6 тыс. рублей.

Проведенной проверкой автотранспорта установлены следующие нарушения:- в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «МФЦ» необоснованно оплатило ИП Гайдарову Г.М.(057300475867) - 71,9 тыс. рублей за ремонт и техническое обслуживание автомашины марки Lada, модель Priora, гос. номер н 893тн 05 (акт 06.02.2023 № ДОУ-04-ГСМ, договор 01.02.2023 № ДОУ-04-ГСМ), тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде.

- в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «МФЦ» необоснованно оплатило ИП Гайбуллаеву У.М. (054500062734, договор от 29.03.2023 года) за техническое обслуживание и ремонт автотранспорта в сумме 89,8 тыс. рублей, в том числе:

марка TOYOTA COROLLA номер н 660 вр 05 (акт 31.03.2023 № 1, заказ-наряд 30.03.2023 № 1) – 27,8 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка TOYOTA RAV4 номер н 007 нх 05 (акт 31.03.2023 № 2, заказ-наряд 31.03.2023 № 2) – 17,9 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 894 тн 05 (акт 05.04.2023 № 4, заказ-наряд 05.04.2023 № 4) – 17,3 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 140 тв 05 (акт 07.04.2023 № 5, заказ-наряд 07.04.2023 № 5) – 10,2 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 891 тн 05 (акт 10.04.2023 № 6, заказ-наряд 10.04.2023 № 6) – 16,6 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде.

- в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «МФЦ» необоснованно оплатило ИП Гайбуллаеву У.М.

(054500062734, договор от 04.09.2023 года № ДВР-09-ГУМ) за техническое обслуживание и ремонт автотранспорта в сумме 66,0 тыс. рублей, в том числе:

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 895 тн 05 (акт 12.09.2023 № 7, заказ-наряд 04.09.2023 № 7) – 10,9 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 894 тн 05 (акт 12.09.2023 № 7, заказ-наряд 05.09.2023 № 8) – 17,9 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 901 тн 05 (акт 12.09.2023 № 7, заказ-наряд 07.09.2023 № 10) – 24,1 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде;

марка ВАЗ 217050, гос. номер н 906 тн 05 (акт 12.09.2023 № 7, заказ-наряд 08.09.2023 № 11) – 13,0 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде.

- в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «МФЦ» необоснованно оплатило ИП Раджабову М.М. (056100008905, договор от 07.11.2023 года № 45-23) 70,9 тыс. рублей, за ремонт автомашины марки TOYOTA RAV4, номер н 007 нх 05 (счет на оплату от 07.11.2023 № 222, заказ-наряд 07.11.2023 № 0000032671), тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде.

- в нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «МФЦ» необоснованно оплатило ИП Гайбуллаеву У.М. (054500062734, договор от 29.03.2023 года) за техническое обслуживание и ремонт автотранспорта в сумме 99,5 тыс. рублей, в том числе:

марка TOYOTA COROLLA номер н 660 вр 05 (акт 01.11.2023 № 16, заказ-наряд 30.10.2023 № 16) – 53,4 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде и проехало 30.10.2023 года – 340 км, 31.10.2023 года – 63 км;

марка TOYOTA RAV4 номер н 007 нх 05 (акт 01.11.2023 № 15, заказ-наряд 30.10.2023 № 15) – 46,1 тыс. рублей, тогда как указанная машина по путевому листу находилась на выезде и проехало 30.10.2023 года – 264 км, 31.10.2023 года – 101 км.

В 2023 году на основании распоряжения Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 21 февраля 2023 года №74-р за ГАУ РД «МФЦ в РД» закреплены на праве оперативного управления 10 административных зданий:

- Акушинский район с.Акуша - 217,8 кв.м;
- Цунтинский район с.Бежта - 157,5 кв.м;
- г.Буйнакск – 421,9 кв.м;
- Казбековский район с.Дылым - 225,0 кв.м;
- Буйнакский район с.Нижнее Казанище - 225,1 кв.м;
- Сергокалинский район с.Сергокала - 228,6 кв.м;
- Хасавюртовский район г.Хасавюрт- 249,0 кв.м;
- Чародинский район с.Цуриб- 157,5 кв.м;
- Дахадаевский район с.Уркарах - 225,0 кв.м;
- г.Южно-Сухокумск - 153,5 кв.м.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 31 декабря 2023 года значилось 24 административных зданий (служебные помещения) на общую сумму 378 936,6 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года ГАУ РД «МФЦ в РД» 24 помещения находились в оперативном управлении, 15 помещений по договору безвозмездного пользования, 19 помещений простая аренда, 1 помещение, занимаемое Филиалом ГАУ РД «МФЦ в РД» в Унцукульском районе, используется без договора с муниципалитетом.

Для реализации полномочий по предоставлению государственных услуг по принципу «Одного окна» ГАУ РД МФЦ заключает договоры аренды объектов недвижимости. На основании данных российского интернет-сервиса «Авито» проведен выборочный анализ стоимости арендуемого учреждением имущества, по следующим договорам:

- договор аренды объекта недвижимости между ГАУ РД МФЦ и ООО «Титан» от 30 июня 2023 г. № 19/2023/1 (адрес: г. Махачкала, ул. Керимова, 7) с общей площадью 700 кв. м. для размещения филиала ГАУ РД МФЦ по Кировскому району г. Махачкалы (доп. Офис), с

размером ежемесячной платы 385 тыс. рублей (550 руб. за 1 кв. м.). Из анализа размещенных объявлений в ближайшем местоположении следует, что средняя цена за аренду недвижимого имущества составляет 560 руб. за 1 кв. метр (ул. Керимова, 5 – 580 руб., ул. Керимова, 17 «А» - 550 руб., ул. Островского, 20 – 550 руб. за 1 кв. метр);

- договор аренды объекта недвижимости между ГАУ РД МФЦ и ИП Гитиновым Магомедом Алиевичем от 30 июня 2023 г. № 2/2023/1 (адрес: г. Махачкала Магомеда Гаджиева, 73 «А») с общей площадью 592,4 кв. м. для размещения филиала ГАУ РД МФЦ по Кировскому району г. Махачкалы (осн. Офис), с размером ежемесячной платы 204,1 тыс. руб. 90 коп. (342 руб. 63 коп. за 1 кв. м.). Из анализа размещенных объявлений в ближайшем местоположении следует, что средняя цена за аренду недвижимого имущества составляет 436 руб. за 1 кв. метр (ул. М. Гаджиева, 73 – 354 руб., ул. М. Гаджиева, 73 «А» - 455 руб., ул. М. Гаджиева, 200 – 500 руб. за 1 кв. метр);

- договор аренды объекта недвижимости между ГАУ РД МФЦ и ООО СМК «Жилье» от 30 июня 2023 г. № 15/2023/1 (адрес: г. Махачкала, пр-кт Насрутдинова, 1) с общей площадью 3153,2 кв. м. для размещения филиала ГАУ РД МФЦ по Ленинскому району г. Махачкалы (осн. Офис), с размером ежемесячной платы 1 565, 2 тыс. руб. 48 коп. (496 руб. 40 коп. за 1 кв. м.). Из анализа размещенных объявлений в ближайшем местоположении следует, что средняя цена за аренду недвижимого имущества составляет 636 руб. за 1 кв. метр (ул. Заморская, 1 «А» – 842 руб., пр-кт Насрутдинова, 8 – 545 руб., ул. Заморская, 1 «А» – 521 руб. за 1 кв. метр).

По результатам анализа определено, что стоимость квадратного метра недвижимого имущества, арендуемого ГАУ РД МФЦ, ниже средней стоимости предложений по аренде недвижимости, размещенной на сайте «Авито».

Общая сумма средств, израсходованных в 2023 году на арендную плату составила 54838,02 тыс. рублей.

Проверка и анализ дебиторской и кредиторской задолженности, правомерность ее возникновения.

Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками ведется в «Журнале учета операций с поставщиками и подрядчиками».

Расчеты по заключенным договорам с поставщиками коммунальных услуг производились за фактически оказанные услуги.

Договора на оплату коммунальных услуг (вода, водоотведение, электрическое снабжение и т.д.) с поставщиками услуг заключены в соответствии с действующим законодательством.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа руководителя проведена инвентаризация имущества и обязательств в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995г. №49.

Договора на нужды учреждения заключены со всеми поставщиками работ и услуг.

Все поступившие ценности по договорам оприходованы в полном объеме и своевременно, и отражены в бухгалтерском учете соответствующими бухгалтерскими записями и отнесены под отчет материально-ответственных лиц.

По состоянию на 1 января 2022 года числилась задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками:

- дебиторская задолженность – отсутствует;
- кредиторская задолженность – 5 670,4 тыс. рублей (приносящей доход деятельности).

По состоянию на 31 декабря 2023 года имеются задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками:

- дебиторская задолженность – отсутствует;
- кредиторская задолженность – 2 234,4 тыс. рублей (приносящей доход деятельности),

то есть кредиторская задолженность уменьшилась на сумму 3 436,0 тыс. рублей.

Имеющиеся задолженности подтверждаются бухгалтерскими документами, на основании которых задолженность отражена в регистрах бюджетного учета (имеются акты сверки расчетов с поставщиками и подрядчиками).

Проведенные расчеты в соответствии с документами, послужившими основанием для записей, правильно и в полном объеме отражены в регистрах бюджетного учета.

Аналитический учет расчетов с поставщиками за поставленные материальные ценности, оказанные услуги ведется в Журнале операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по счету 302 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Случаев необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженностей, при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей и по другим причинам, не установлены.

Оплата услуг связи, коммунальных и транспортных услуг, их законность и рациональность.

По данным бюджетного учета оказаны услуги связи на сумму 8 328,4 тыс. рублей, в том числе:

АО "Электросвязь"	3 903 753,00
Договор (Аренда канала связи) 1-ЕП/2022 от 25.02.2022	265 500,00
Договор (Аренда канала связи) от 28.12.2022 № 9-ЕП/2022	3 399 690,00
Договор 102011910 от 18.02.2022	5 679,00
Договор 301014831 от 26.08.2022	12 672,00
Договор от 25.01.2023 № 102014066	68 148,00
Договор от 25.01.2023 № 301014968	152 064,00
ГАУ РД "Центр Информационных Технологий"	576 000,00
Договор ДОУ-27-ЦИТ от 07.09.2022	99 000,00
Договор от 09.01.2023 № ДОУ-01-ЦИТ	99 000,00
Договор от 09.01.2023 № ДОУ-02-ЦИТ	105 000,00
Договор от 18.07.2023 № ДОУ-13-ЦИТ	75 000,00
Договор от 18.07.2023 № ДОУ-14-ЦИТ	99 000,00
Договор от 28.04.2023 № ДОУ-10-ЦИТ	99 000,00
ПАО МЕГАФОН	2 823 211,40
Договор 01-ЗВОНКИ-01-23 от 09.01.2023	99 000,00
Договор 01-СМС-01-23 от 24.01.2023	99 000,00
Договор 03-СМС-12-22 от 21.12.2022	99 000,00
Договор от 01.03.2023 № 03-ЗВОНКИ-03-23	99 000,00
Договор от 01.06.2023 № 04-ЗВОНКИ-04-23	99 000,00
Договор от 01.09.2023 № 06-ЗВОНКИ-06-23	99 000,00
Договор от 02.06.2023 № 05-звонки-05-23	99 000,00
Договор от 04.09.2023 № 07-ЗВОНКИ-07-23	99 000,00
Договор от 05.09.2023 № 08-звонки-08-23	99 000,00
Договор от 20.02.2023 № 02-ЗВОНКИ-02-23	99 000,00
Договор от 22.11.2023 № 10-ЗВОНКИ-10-23	99 000,00
Договор от 27.03.2023 № 4/2023	1 585 711,40
Договор от 29.03.2023 № ДОУ-08-МЕГ	49 500,00
Договор от 30.10.2023 № 09-ЗВОНКИ-09-23	99 000,00
ООО "Сабнет"	15 600,00
Договор 22-05 от 01.03.2022	1 200,00
Договор от 01.03.2023 № 22-05	14 400,00
ПАО "ВЫМПЕЛКОМ"	23 999,04
Договор 773571254 от 24.11.2020	23 999,04
ПАО "МТС"	38 523,70
Договор 195306112465 от 07.10.2020	38 523,70
ПАО "Ростелеком"	305 084,76
Договор 104/2022 от 01.11.2022	25 423,73
Договор от 01.02.2023 № ДОУ-04-Ростел	76 271,19
Договор от 06.10.2023 № ДОУ-20-Ростел	50 847,46
Договор от 18.07.2023 № ДОУ-15-Ростел	76 271,19
Договор от 24.04.2023 № ДОУ-09-Ростел	76 271,19
ФГУП ГЦСС - Управление специальной связи по Республике Дагестан	642 207,60

Договор 1/170/22/4 от 08.11.2022	39 040,80
Договор от 09.01.2023 № 1/170/23	98 029,20
Договор от 12.09.2023 № 1/170/23/5	98 952,00
Договор от 20.03.2023 № 1/170/23/2	96 594,00
Договор от 24.11.2023 № 1/170/23/7	20 774,40
Договор от 29.05.2023 № 1/170/23/3	97 088,40
Договор от 30.10.2023 № 1/170/23/6	98 527,20
Договор от 31.07.2023 № 1/170/23/4	93 201,60

Договора на услуги связи заключены в соответствии с действующим законодательством. Расчеты производились за фактически оказанные услуги, ко всем счетам приложены соответствующие оправдательные документы по произведенным расходам. По данным бюджетного учета оказаны коммунальные услуги на сумму 20 269,1 тыс. рублей, в том числе:

АО "Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения"	348 344,67
Договор (г. Избербаш) 574 от 01.12.2022	14 601,88
Договор (г. Избербаш) от 09.01.2023 № 574	175 222,56
Договор (г.Каспийск основной) от 09.01.2023 № 770	158 520,23
Гитинов Магомед Алиевич	69 319,16
Доп. согл. к дог. 2/2023/1 от 30.06.23г. от 21.12.2023 № 1	69 319,16
ИП Гитинов Магомед Алиевич	234 506,30
Договор 6/2022 от 10.01.2022	19 967,08
Договор от 30.01.2023 № 2/2023	71 534,26
Договор от 30.06.2023 № 2/2023/1	143 004,96
ИП Омарова Жаннет-Ханум Джамалудиновна	35 316,98
Договор от 30.01.2023 № 9/2023	35 316,98
ИП Темуркаев Надир Солтанахмедович	1 103 411,09
Договор субабонентский Газоснабжения б/н от 11.01.2022	61 805,70
Договор субабонентский Газоснабжения от 09.01.2023 № б/н	198 889,39
Договор субабонентский Электроэнергия б/н от 11.01.2022	50 440,00
Договор субабонентский Электроэнергия от 09.01.2023 № б/н	792 276,00
Магомедов Магомед Ибрагимбекович	89 310,00
Договор на поставку тех.воды б/н от 11.01.2022	11 310,00
Договор на поставку тех.воды от 09.01.2023 № б/н	78 000,00
МУП "Благоустройство"	22 547,62
Договор 40 от 01.07.2022	5 385,70
Договор от 09.01.2023 № 40	17 161,92
МУП "Буйнакскводоканал"	12 445,20
Договор от 01.01.2022 № 77	5 893,20
Договор от 09.01.2023 № 88	6 552,00
МУП "Водоканал" городского округа "город Дагестанские Огни"	2 917,47
Договор 85/1 от 20.01.2022	2 917,47
МУП "Горводоснаб г. Хасавюрт"	45 023,07
Договор (г.Хасавюрт) от 09.01.2023 № 4	23 172,48
Договор (Хасавюртовский район) от 09.01.2023 № 3	21 850,59
МУП "Дербент 2.0"	58 618,30
Договор 0078 от 10.01.2022	4 509,10
Договор от 09.01.2023 № 0078	54 109,20
МУП "Горводоканал"	25 011,00
Договор от 09.01.2023 № 6	25 011,00
МУП "Новостроевское ЖКХ"	19 000,00
Договор от 10.01.2023 № 01	19 000,00
МУП МО г.Кизляр "Очистные сооружения"	3 892,14
Договор от 09.01.2023 № 113/2023	3 892,14
ОАО "Водоканалсервис"	7 235,00
Договор 107 от 09.01.2023	7 235,00
ОАО "ГОРВОДОПРОВОД"	2 941,68
Договор от 09.01.2023 № 39	2 941,68

ОАО "Махачкалаводоканал"	108 242,22
Договор 4371 от 12.01.2017	80 507,48
Договор 7304 от 18.12.2019	27 734,74
ООО "Газпром межрегионгаз Махачкала"	1 554 378,02
Договор поставки газа 12-5-30/00-0179/22К от 27.12.2022	269 077,34
Договор поставки газа от 03.01.2023 № 12-5-30/00-0179/23К	1 285 300,68
ООО "Каспий Тепло Сервис"	287 758,80
Договор от 01.01.2023 № 770	287 758,80
ООО "Каспэнергообит"	842 600,24
Договор 1926 от 10.01.2022	14 172,20
Договор 770 от 10.01.2022	96 365,65
Договор от 09.01.2023 № 1926	180 802,00
Договор от 09.01.2023 № 770	551 260,39
ООО "ТЕПЛОСНАБ"	116 838,41
Договор от 15.11.2022 № 8	116 838,41
ООО "Электрон"	137 473,36
Договор 0550042000054 от 01.08.2017	137 473,36
ООО "Эльдаг"	990 068,66
Договор 210К от 15.01.2022	990 068,66
ПАО "Россети Северный Кавказ"	14 133 633,46
Договор 0501322000098 от 30.12.2021	937 108,23
Договор от 30.12.2022 № 0501322000098	13 196 525,23
УФК по РД (Администрация МО СП "с.Султанянгиюрт" Кизилюртовского района РД, л/сч. 03033913150)	7 000,00
Договор от 11.01.2023 № б/н	7 000,00
УФК по РД (МБУ МР "Магарамкентский район" "ЖКХ" л/с 2003602350)	11 232,00
Договор от 09.01.2023 № 6	11 232,00

Договора на оплату коммунальных услуг (вода, водоотведение, электрическое снабжение и т.д.) с поставщиками услуг заключены в соответствии с действующим законодательством.

Расчеты по заключенным договорам с поставщиками коммунальных услуг производились за фактически оказанные услуги, ко всем счетам приложены соответствующие оправдательные документы по произведенным расходам.

Проверка устранения недостатков и нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями.

Предыдущая проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» за период 2019 год, проведена работниками Счетной палаты Республики Дагестан (акт проверки от 15 июня 2020 года).

По итогам рассмотрения представления Счетной палаты Республики Дагестан от 13 июля 2020 года №14 пр-04 был издан приказ от 26.июля 2020 года об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, проведена служебная проверка, недостатки и нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия, были устранены.

Выводы:

Проведенной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» за 2023 год выявлены следующие нарушения:

В соответствии с требованиями Устава и Положения о Наблюдательном совете ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе Наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов Наблюдательного совета Учреждения. Вышеприведенным составом квота, установленная Уставом и Положением о Наблюдательном совете ГАУ РД

«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», не соблюдена.

Выездной проверкой было установлено, что в филиале ГАУ РД МФЦ по Кировскому району г. Махачкалы (основной+доп.офис), фактическое количество окон не соответствует требованиям, утвержденным Постановлением № 1376, т.к. в соответствии с данными размещенными на сайте Дагстата на 244 722 жителей Кировского района функционируют всего 24 окна. Десять (10) окон ГОСП (в п. Ленинкент (3), с. Богатыревка (1), п. Шамхал (1), в с. Сулак (1), п. Шамхал-Термен (3) и в п. Семендер (1)) фактически не упразднены, но рабочих мест нет.

Учитывая, что Схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг не актуализировалась с 2017 года и фактически на момент проверки не соответствует действительности, требуется внести соответствующие изменения.

3. Согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ и письму Минфина России от 12.04.2016 N 02-01-10/20697 корректировка базовых нормативов затрат в течение финансового года не предусмотрена, базовые нормативы затрат применяются при определении объема субсидии на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и корректируются при планировании и составлении проекта бюджета на следующий бюджетный цикл, несмотря на вышеизложенное Министерством цифрового развития Республики Дагестан дополнительным соглашением №1 от 12 октября 2023 г. к Соглашению от 12 апреля 2023 года № 02 объем предоставляемой субсидии увеличен на сумму 27 843,0 тыс. рублей без изменения общего количества государственных услуг.

4. В нарушение абзацев, а, в, т, у пункта 21 постановления Правительства РФ от 22 декабря 2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» использует автоматизированную информационную систему АИС Логистика не обеспечивающую:

- взаимодействие с единой системой идентификации и аутентификации, государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах;

- интеграцию с подсистемой единого личного кабинета Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в части предоставления сведений о ходе рассмотрения заявления о предоставлении государственных и муниципальных услуг, истории обращений за получением таких услуг, а также передачи в автоматизированную информационную систему многофункционального центра заявлений в электронной форме, поданных с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), и обеспечения возможности для заявителя записаться на прием в многофункциональный центр при подаче такого заявления;

- интеграцию с федеральной информационной системой в части подготовки в автоматизированной информационной системе многофункционального центра и передачи в электронном виде в федеральную информационную систему информации, необходимой для составления и регистрации актов гражданского состояния, совершения иных юридически значимых действий непосредственно в федеральной информационной системе в объеме функций и полномочий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации об актах гражданского состояния могут быть возложены на многофункциональные центры, а также в части обмена необходимой технологической информацией (в случае принятия уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации решения об интеграции с указанными системами);

- запрос в рамках оказания государственных и муниципальных услуг и обработку предоставляемых федеральной информационной системой сведений о государственной регистрации акта гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, в объеме сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» не представлены отчеты по выданным талонам в электронном виде из ПК «Электронная очередь система» на запрос Счетной палаты РД от 30 января 2024 года по филиалам Гунибского района, Дахадаевского района, Казбековской района, Цунтинского района, по причине не работоспособности ПК «Электронная очередь система» в данных районах. В нарушение условий договора от 29 декабря 2023 года №15/2022 на обслуживание электронной очереди ООО «Систем» не исполнены обязательства по своевременному обслуживанию программного комплекса.

Кроме того, согласно приложению к договору стоимость обслуживания указанных филиалов (Гунибский, Дахадаевский, Казбековский, Цунтинский) составляет 176,8 тыс. рублей. В нарушение п. 1 ст. 702 ГК РФ ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» приняты фактически не выполненные работы по обслуживанию программного комплекса «Электронная очередь система» в вышеуказанных филиалах на сумму 176,8 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ установлено неэффективное использование имущества, так приобретенный по договору лизинга микроавтобус Mercedes Benz Vito гос.номер т700во 05ru балансовой стоимостью 10366,6 тыс. рублей фактически в 2023 году не использовался ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан».

7. Проверкой правильности оформления авансовых отчетов, достоверности приложенных оправдательных документов, обоснованности списания подотчетных сумм, выданных на командировочные и хозяйственные расходы, установлены следующие нарушения:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ приняты авансовые отчеты в отсутствие всех необходимых реквизитов на общую сумму 193,42 тыс. рублей.

8. В нарушение пункта 1 статьи 4.7 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» приняты и оплачены авансовые отчеты с кассовыми чеками с отсутствием QR-кода на общую сумму 61,26 тыс. рублей.

9. В ходе проведения проверки установлено, что количество предлагаемых видов услуг организаций, и иных услуг отличается от фактически оказываемых в Республике Дагестан. Например:

Согласно данным ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» Министерством здравоохранения РД из 4 видов услуг оказана только 1 услуга «Предоставление информации о видах деятельности и оказываемых услугах» в количестве 837 единиц услуг. Согласно данным ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» данная услуга оказана только в МФЦ по Курахскому району. Так например, гражданину Алиеву Габидуллаху Магамедовичу 01.02.1967 г.р. указанная услуга за 2023 год оказана 5 раз.

Проверкой установлено, что фактически данная услуга Министерством здравоохранения РД не оказывалась. По данным программного комплекса АИС Логистика запросы и ответы по услуге «Предоставление информации о видах деятельности и оказываемых услугах» в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) Министерством здравоохранения РД не отражены.

Фактически вышеуказанная услуга приписана оператором МФЦ по Курахскому району Фейзуллаевой Афродитой Габидуллаевной в количестве 836 единиц. По результатам выявленных Счетной палатой РД приписанных услуг директору ФГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» по Курахскому району Назаралиеву Э.Ф. и специалисту Фейзуллаевой А.Г. объявлен выговор (копии прилагаются).

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством здравоохранения Республики Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, завышено на 837 услуг на общую сумму 321,16 тыс. рублей.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством образования и науки Республики Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Министерству образования и науки по Республике Дагестан, завышено на 1797 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством природы и экологии Республики Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Министерству природы и экологии Республики Дагестан, завышено на 571 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения заключённого с Министерством внутренних дел Республики Дагестан и дополнительными соглашениями, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Министерством внутренних дел Республики Дагестан, завышено на 121 741 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан, завышено на 17706 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Министерством труда и социального развития Республики Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан, завышено на 9521 услуг.

В нарушение требований п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РД от 06.04.2016 года № 81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашения с Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан, количество услуг ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и

муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказанных Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан завышено на 263 услуги.

10. В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» необоснованно оплачен ремонт и техническое обслуживание автотранспорта на общую сумму 398,1 тыс. рублей, тогда как согласно путевым листам указанный автотранспорт находился на выезде.

11. Проведенный анализ сопоставимых отчетных данных, представленных в таблице показывает, что объем поступлений от оказания платных услуг в общем объеме расходов на содержание Учреждения составил в 2019 году – 5,7 проц., в 2020 году – 4,2 проц., в 2021 году – 9,2 проц., в 2022 году – 11,5 проц., в 2023 году – 12,3 проц. В соответствии с п.4 постановления Правительства РД от 25.10.2016 года № 311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений» бюджетным и автономным государственным учреждениям, имеющим указанный статус более двух лет, доходы от оказания платных услуг которых обеспечиваются менее чем на 20 проц. от объема предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на выполнение государственного задания, придается статус казенных учреждений.

Таким образом, в соответствии с п.4 постановления Правительства РД от 25.10.2016 года № 311 «О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений» ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» необходимо придать статус казенного учреждения.

12. В нарушение пункта 1 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» уплата страховых взносов произведена без учета базы для исчисления страховых взносов, что в результате на 31.12.20203 года допущена переплата (взносов по единому страховому тарифу) в сумме 2 157,0 тыс. рублей.

13. В нарушение пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» налог на доходы физических лиц перечислено больше, чем удержано, что в результате на 31.12.20203 года допущена переплата в сумме 522,7 тыс. рублей.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан директору ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- привести в соответствие схему размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

- усилить работу с органами исполнительной власти РД в части оказания всех услуг и мер поддержки предусмотренных соглашениями заключенными с ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан»:

- при формировании государственного задания на оказание государственных услуг на очередной финансовый год обеспечить выполнение требований в соответствии с порядком, утвержденным приказом постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81;

- привести в соответствие с требованиями Устава и Положения о Наблюдательном совете ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе Наблюдательного совета ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан»;

- усилить работу с органами исполнительной власти по исполнению требований Соглашений в части ежемесячного (ежеквартального) согласования отчетности (акта сверки оказанных услуг) по организации предоставления государственных услуг, в том числе о количестве предоставленных государственных услугах;

- привести в соответствие наименования государственных услуг, оказываемых ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», наименованиям Перечня государственных услуг, утвержденного распоряжением Правительства Республики Дагестан от 27 мая 2013 г. № 146-р, и наименованиям услуг, утвержденных Соглашениями о взаимодействии;

- рекомендовать органам исполнительной власти увеличить количество оказания электронных услуг по системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

- привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» возможности автоматизированных информационных комплексов;

- обеспечить эффективное использование государственного имущества;

- усилить работу по контролю за деятельностью специалистов ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан», оказывающих услуги населению;

- обеспечить соблюдение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ и Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

**Счетная палата
Республики Дагестан**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 19 апреля 2024 года № 6 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты РД.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Министру по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (п. 1.1.11), распоряжения Счетной палаты РД от 02 февраля 2024 года № 16-р, от 15 марта 2024 года № 38-р/07 и удостоверения на право проведения проверки от 02 февраля 2024 года № 19-у, от 15 марта 2024 года № 46-у.

Цель проверки: проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств выделенных Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств, на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям. Соблюдение порядков предоставления субсидий (грантов), а также их соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Объект проверки: Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан и подведомственные учреждения.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 05 февраля по 29 марта 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены соответствующие акты проверки, с содержанием которых под роспись ознакомлен Министр по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан, руководители подведомственных учреждений Министерства, а также главы муниципальных образований в рамках реализации проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях.

Общие сведения об объекте контроля:

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан создано в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 29 октября 2015 года № 258 «О Министерстве по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан», и осуществляет свою деятельность на основании Положения «О Министерстве по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 02 марта 2016 года № 46 «Вопросы Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан».

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению и контролю в сферах туризма, санаторно-курортной деятельности и народных художественных промыслов, создающим условия для инвестиционной привлекательности курортов и обеспечивающим развитие и конкурентоспособность санаторно-курортного, туристского комплексов и народных художественных промыслов Республики Дагестан.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан, законами Республики Дагестан, указами и распоряжениями Главы Республики Дагестан, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Дагестан.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по Республике Дагестан, органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (далее - органами местного самоуправления), организациями и общественными объединениями.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2002 года № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» (в ред. Постановления Правительства РД от 12.07.2022 №223), в 2023 году за Министерством числилось 6 подведомственных учреждений, предприятий и иных организаций в том числе:

- ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»;
- ГУП «Кубачинский художественный комбинат»;
- ООО «Межгюльская ковровая фабрика»;
- ООО «Ботлихская фабрика народных промыслов»;
- ООО «Гоцатлинский художественный комбинат им. Г.Цадасы»;
- АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан».

Проверкой установлено:

Целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», достижение целевых показателей (индикаторов) программы, а также соблюдение порядков предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года №163 (далее - государственная программа).

Ответственным исполнителем программы является - Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан.

Участниками программы являются:

Министерство здравоохранения Республики Дагестан;
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан;
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан;
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан;
Министерство культуры Республики Дагестан.

Целями государственной программы являются:

- формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса;
- развитие народных художественных промыслов в Республике Дагестан как приоритетных направлений развития Республики Дагестан, обеспечивающих широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских продуктах и изделиях народных художественных промыслов;
- повышение уровня жизни сельского населения путем увеличения количества форм занятости и самозанятости и роста доходов на основе развития сельского туризма;
- повышение конкурентоспособности санаторно-курортного комплекса республики путем модернизации имеющихся санаторно-курортных организаций и строительства новых.

Задачами государственной программы являются:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристских услуг;
- развитие сельского (аграрного) туризма на территории Республики Дагестан;
- продвижение туристского продукта Республики Дагестан на российский и мировой рынки;
- внедрение на предприятиях и в организациях республики международных стандартов качества (ISO) и сертификации продукции (работ, услуг);
- сохранение традиций народных художественных промыслов;
- техническое перевооружение организаций народных художественных промыслов и обновление основных фондов;
- создание современной конкурентоспособной продукции народных художественных промыслов с использованием традиционных орнаментов, техники и способов их нанесения;
- создание инфраструктурной поддержки народных художественных промыслов; популяризация народных художественных промыслов;
- организация деятельности ремесленников на основе применения международного опыта;
- разработка и регистрация бренда изделий народных художественных промыслов;
- повышение уровня жизни сельского населения путем увеличения количества форм занятости и самозанятости и роста доходов на основе развития сельского туризма;
- стимулирование развития материальной базы сельского туризма;
- развитие инфраструктуры, улучшение информационного обслуживания лиц, занятых сельским туризмом;
- сохранение и рациональное использование культурно-исторического и природного наследия;
- стимулирование экологического, культурно-познавательного, археологического, паломнического и других видов туризма в сельской местности;
- создание имиджа территории, благоприятной для туризма, отдыха и оздоровления

Реализация государственной программы осуществляется в 2019 - 2025 годах в два этапа:

I этап - 2019 - 2021 годы;

II этап - 2022 - 2025 годы.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы:

«Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;

«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;

«Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019 - 2025 годы»;

«Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

В проверяемом периоде финансовое обеспечение за счет бюджетных средств производилось на реализацию следующих государственных подпрограмм:

«Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы»;

«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2015 годы».

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

-рост числа койко-мест в местах размещения туристов до 22,649 тыс. койко-мест (на 10 процентов) к 2025 году;

-увеличение потока туристов в Республику Дагестан до 1340,0 тыс. человек (на 95 процентов) к 2025 году;

-рост числа занятых в туристско-рекреационном комплексе до 14,0 тыс. человек (на 45 процентов) к 2025 году;

-рост числа выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс, до 23 единиц к 2025 году (на 30 процентов);

-увеличение количества организаций народных художественных промыслов до 32 единиц к 2025 году (на 60 процентов);

-рост числа занятых в сфере народных художественных промыслов и ремесел до 2,4 тыс. человек (на 12 процентов) к 2025 году;

-увеличение количества созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях до 4130 к 2025 году (на 30 процентов);

-увеличение числа новых экскурсионных маршрутов - экологических, этнографических, экстремальных и развлекательных туров до 18 единиц к 2025 году (на 45 процентов);

-увеличение числа объектов аграрного туризма, в том числе гостевых домов, до 70 единиц к 2025 году (на 87 процентов).

Объемы и источники финансирования Программы:

Общий объем средств на 2023 год на реализацию Программы составляет 1 556 410,0 тыс. рублей, в том числе:

-межбюджетные трансферты из федерального - 567 750,0 тыс. рублей;

-средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 244 520,0 тыс. рублей;

-средства местного бюджета - 1 140,0 тыс. рублей;

-внебюджетные источники - 743 000,0 тыс. рублей;

Ожидаемые результаты реализации Программы:

-создание конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса;

-увеличение потока туристов в Республику Дагестан на 655 тыс. человек;

-создание более 1,4 тыс. рабочих мест;

-создание более 1917 тыс. койко-мест в местах размещения туристов;

-повышение качества кадрового обеспечения туристско-рекреационного комплекса;

- повышение привлекательности туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристского продукта Республики Дагестан;
- создание не менее 12 организаций народных художественных промыслов;
- создание 400 рабочих мест в сфере народных художественных промыслов;
- возрождение забытых народных художественных промыслов;
- увеличение объемов производства и реализации изделий народных ---художественных промыслов и ремесел на 35 процентов;
- увеличение количества новых, конкурентоспособных изделий народных художественных промыслов;
- создание стартовых условий для формирования в сельской местности Республики Дагестан современного туристского комплекса, способного существенно увеличить вклад туризма в социально-экономическое развитие республики, сохранить и рационально использовать природное и культурное наследие, обеспечить создание новых рабочих мест;
- создание конкурентоспособного санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан;
- улучшение качества предоставления санаторно-курортных услуг;
- проведение исследовательских работ по изучению природно-лечебных ресурсов республики.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем финансирования на 2023 год Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», с учетом внесенных изменений утвержден в объеме в объеме 1 026 797,5 тыс. рублей, в том числе:

- на подпрограмму 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 1 017 655,5 тыс. рублей;
- на подпрограмму 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 142,0 тыс. рублей;
- на подпрограмму 3 «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019-2025 годы» - 0,00 тыс.рублей;
- на подпрограмму 4 «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 0,00 тыс. рублей.

Фактически Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в 2023 году из республиканского бюджета РД профинансировано в объеме 999 642,4 тыс. рублей, в том числе: федеральные средства 755 176,6 тыс. рублей и средства регионального бюджета 244 465,8 тыс. рублей, из них:

- на подпрограмму 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 990 500,4 тыс. рублей;
- на подпрограмму 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 142,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 999 495,4 тыс. рублей или 99,98 % от профинансированных расходов, в том числе:

- по подпрограмме 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 990 495,4 тыс. рублей;
- по подпрограмме 2«Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы» - 9 000,0 тыс. рублей;

Остаток средств по состоянию на 01 января 2024 года составил в сумме 147,0 тыс. рублей, который возвращен в республиканский бюджет РД.

1. Подпрограмма «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

Целью Подпрограммы является формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса как приоритетного направления развития Республики Дагестан, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских продуктах.

Достижение цели Подпрограммы обеспечивается решением следующих основных задач:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- повышение качества туристских услуг;
- продвижение туристского продукта Республики Дагестан на российский и мировой рынки.

Подпрограмма включает в себя следующие основные направления:

- Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса;
- Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Усиление кадрового потенциала туристско-рекреационного комплекса;
- Повышение уровня безопасности туристских объектов;
- Продвижение туристско-рекреационного комплекса.

В проверяемый период финансовое обеспечение за счет бюджетных средств производилось на реализацию следующих основных направлений:

- Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса;
- Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса;
- Продвижение туристско-рекреационного комплекса.

1.1. Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса» на обеспечение деятельности государственных учреждений для выполнения государственного задания с целью оказания государственных услуг, на предоставление субсидии на иные цели, а также на предоставление субсидий автономной некоммерческой организации в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 85 780,0 тыс. рублей, в том числе:

1. ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» субсидии на выполнения государственного задания и субсидии на иные цели 46 980,0 тыс. рублей;

2. АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности 38 800,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в объеме финансирования.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
1.1.	Обеспечение деятельности государственных учреждений в рамках выполнения государственного задания государственного задания с целью оказания государственных услуг, а также расходов на иные цели для реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	государственная услуга в рамках государственного задания	ед.	1	1	100	
		консультационная поддержка субъектов туристического бизнеса по организационным вопросам в области внутреннего и внешнего туризма	ед.	1	1	100	
		рекламно-информационная деятельность в сфере туризма	ед.	1	1	100	
		организация культурно-досуговой деятельности, обеспечение доступа к самодельному туризму	ед.	1	1	100	
		информирование населения о предприятиях индустрии гостеприимства и ресторанного бизнеса	ед.	1	1	100	
		организация работы предприятий индустрии гостеприимства	ед.	1	1	100	
1.2.	Предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности	количество проведенных мероприятий по подготовке и переподготовке кадров в туристской отрасли	ед.	6	6	100	
		количество проведенных социально-экономических и мониторинговых исследований в туристско-рекреационной сфере	ед.	1	0	0	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
		количество созданной печатной продукции о туристско-рекреационном потенциале республики	ед.	16 000	16 000	100	
		количество проведенных мероприятий по имиджевому продвижению туристской отрасли	ед.	4	5	125	
		количество организованных ознакомительных и рекламных туров для представителей федеральных и зарубежных печатных и электронных СМИ по Республике Дагестан, а также информационных туров в целях презентации туристских возможностей Республики Дагестан	ед.	6	11	183	
		количество проведенных форумов, фестивалей, конкурсов	ед.	4	5	125	
		количество проведенных событийных мероприятий по продвижению туристического потенциала и туристского продукта Республики Дагестан	ед.	10	11	110	
		количество организованных и проведенных семинаров, вебинаров и других информационно-консультационных мероприятий по вопросам туристской деятельности	ед.	6	1	17	
		число лиц, принявших участие в мероприятиях	чел.	15 500	26500	171	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
		количество человек, прошедших подготовку и переподготовку в сфере туризма	чел.	120	115	96	
		количество созданных презентационных видеофильмов о туристском потенциале Дагестана	ед.	2	3	150	
		количество упоминаний о деятельности АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» в средствах массовой информации	ед.	300	350	117	
		количество заключенных соглашений о сотрудничестве в сфере развития туризма на межрегиональном и международном уровнях	ед.	8	0	0	
		количество международных мероприятий в сфере туризма с участием Республики Дагестан	ед.	2	2	100	

Все показатели (индикаторы) мероприятия выполнены на 100 и более процентов.

1.2. Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Инвестиционная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса» на предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях, грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов), грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города и субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных

некапитальных средств размещения предусмотрены средства в общем объеме 842 338,0 тыс. рублей.

Профинансировано в сумме 816 221,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета 755 176,6 тыс. рублей и средства республиканского бюджета 61 045,2 тыс. рублей, в том числе по следующим мероприятиям:

-предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях - 53 417,0 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) - 82 136,5 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры - 131 711,9 тыс. рублей;

-предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма - 104 893,5 тыс. рублей;

-предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города - 252 525,3 тыс. рублей;

-предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения - 191 537,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в сумме 816 216,8 тыс. рублей.

Остаток средств по состоянию на 01 января 2024 года составил в сумме 5,0 тыс. рублей (гранты в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма), который возвращен в республиканский бюджет РД.

1.2.1.Предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях:

В рамках указанного мероприятия Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан осуществлялось предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях.

Нормативно-правовым актом Республики Дагестан, регламентирующим предоставление субсидий в целях реализации указанного мероприятия является постановление Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» - приложение №6 «Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики Дагестан на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма».

Субсидии предоставлялись муниципальным образованиям в целях:

а) строительства объектов, направленных на улучшение туристической привлекательности муниципальных образований;

б) осуществления ремонта и реконструкции объектов, направленных на улучшение туристической привлекательности муниципальных образований;

в) благоустройства объектов туристского показа и прилегающей территории.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям на конкурсной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год.

Размеры субсидий определяются по результатам конкурсного отбора, проводимого в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию.

Распределение субсидий производится решением конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию.

Победителями конкурсного отбора являются проекты, получившие наибольший суммарный балл. В случае получения одинакового количества баллов двумя или более претендентов на получение субсидий, занявших последние места в рейтинге, преимуществом обладает участник конкурсного отбора, подавший заявку раньше.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 53 417,0 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по данному мероприятию:

-предоставлено субсидий на конкурсной основе - 7 ед.

-реализованы проекты, направленные на развитие туризма в муниципальных образованиях - 7 ед.

Конкурсный отбор проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию проходил с 1 февраля по 15 мая 2023 года.

Конкурсный отбор проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образований Республики Дагестан, для получения субсидий на их реализацию, проводился в соответствии с Порядком предоставления муниципальным образованиям Республики Дагестан субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163.

В Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан было подано и зарегистрировано 11 заявок от 8 муниципальных образований Республики Дагестан.

До участия в конкурсном отборе было допущено 11 из 11 представленных на конкурсную комиссию проектов.

По результатам обсуждения конкурсных заявок, представленных на участие в конкурсном отборе присуждены баллы и распределены места по максимальной сумме присужденных баллов.

Выбор проектов для получения субсидий осуществляется по принципу начиная с проекта, набравшего наивысший балл, до тех пор, пока лимит финансирования на текущий год не будет исчерпан.

По итогам рассмотрения всех заявок, победителями конкурсного отбора признаны 7 проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в 6 муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.5.	Предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив,	предоставлено субсидий на конкурсной основе	ед.	9	7	78	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
	направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях	реализованы проекты, направленные на развитие туризма в муниципальных образованиях	ед.	9	7	78	

При утвержденных Госпрограммой плановых показателях (индикаторы) мероприятия предоставления субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образований Республики Дагестан в количестве 9 единиц, фактически реализовано 7 единиц или на 78 процентов.

В соответствии с пунктом 24 постановления Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года №163 Министерством обеспечено заключение соглашений о предоставлении субсидий в течении 10 рабочих дней со дня утверждения протокола заседания конкурсной комиссии.

В рамках контрольного мероприятия были проведены встречные проверки в следующих муниципальных образованиях:

- в Администрации МР «Ахтынский район» благоустройство улиц Шарвили и Ю. Гагарина в с. Ахты (устройство покрытия из природного камня) объем средств - 9 850,4 тыс. рублей;

- в Администрации МР «Хунзахский район» благоустройство территории «Каменная чаша» Матлас и благоустройство и освещение территории у водопада «Тобот» объем средств - 13 092,1 тыс. рублей;

- в Администрации МО «Курахский район» строительство смотровой площадки в с. Курах объем средств - 6 002,0 тыс. рублей;

- в Администрации МР «Каякентский район» благоустройство набережной и муниципального пляжа «Гоксув» в с. Новокаякент объем средств - 9 928,4 тыс. рублей;

- в Администрации городского округа «Город Махачкала» благоустройство аллеи «Город Мастеров» г. Махачкала объем средств - 8 638,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок нарушения финансово-бюджетного законодательства и превышения стоимости объемов выполненных строительно-монтажных работ не установлены.

Вместе с тем, проведенной проверкой на объекте благоустройство аллеи «Город Мастеров» г. Махачкала (Подрядчик-ООО «Березка-М») установлено что, санузел на день проверки (22 марта 2024 года) не подключен к централизованной канализационной сети, видео пилоны не установлены, а также сиденья качели не смонтированы к основной конструкции.

1.2.2. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов):

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов).

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 82 604,3 тыс. рублей.

Профинансированы средства в сумме 82 136,5 тыс. рублей или 99,44 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в объеме финансирования.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года № 225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (Приложение №2).

Указанные правила устанавливают цели, условия и механизм предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения.

Гранты предоставляются на реализацию следующих мероприятий:

а) создание модульных некапитальных средств размещения, объектов кемпинг-размещения, кемпинг-стоянок, а также на приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации;

б) создание модульных некапитальных средств размещения (гостиницы, средства размещения).

Участником отбора обеспечивается софинансирование проекта - размер собственных средств организации или индивидуального предпринимателя, вкладываемых в реализацию проекта, который должен составлять:

-на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» пункта 3 настоящих Правил, - не менее 50 процентов объема запрашиваемой суммы гранта;

-на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 3 настоящих Правил, - не менее 100 процентов объема запрашиваемой суммы гранта.

Минтуризмом РД проводился конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) с 5 мая по 8 июля 2023 года.

Гранты предоставлялись в целях поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения, объектов кемпинг-размещения, кемпинг-стоянок, а также на приобретение кемпинговых палаток, других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации навигации в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на создание модульных некапитальных средств размещения (гостиницы, средства размещения).

Для участия в конкурсном отборе были поданы 32 заявки от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии осуществили оценку проектов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 18 участников отбора для предоставления грантов на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов).

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.7.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	18	18	100	
		обеспечена грунтовая поддержка общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения	ед.	18	18	100	

Показатели индикаторов мероприятия выполнены на 100 процентов.

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан № 225 от 14 июля 2022 года (Приложение №2).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» от 04.05.2023 года № 36 /ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 04.05.2023 года № 36 ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» указаны сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 5 мая по 5 июня 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) от 08 июля 2023 года размещены на официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.3. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры:

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 133 442,6 тыс.рублей.

Профинансированы средства в сумме 131 711,9 тыс. рублей или 98,71 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в объеме финансирования.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (Приложение №1).

Гранты предоставляются в целях поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на реализацию следующих мероприятий:

а) создание и (или) развитие пляжей на берегах рек, озер, водохранилищ, моря или иных водных объектов, в том числе:

-обустройство пляжа в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», за исключением берегозащитных, противооползневых и других защитных мероприятий, а также мероприятий по очистке дна акватории;

-приобретение оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, предназначенного для обеспечения туристской деятельности и расширения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-обустройство детских и спортивных зон отдыха;

-создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство);

б) создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов, определенных в соответствии с Правилами, установленными Правительством Российской Федерации, в том числе:

-обустройство и модернизация туристских ресурсов в составе национального туристского маршрута (некапитальное строительство), включая их адаптацию к потребностям лиц с ограниченными возможностями здоровья;

-изготовление и установка элементов системы навигации национальных туристских маршрутов;

-установка или обустройство туристских информационных центров (формы некапитального строительства);

-приобретение и установка санитарных модулей.

Участником отбора обеспечивается софинансирование проекта - размер собственных средств организации или индивидуального предпринимателя, вкладываемых в реализацию проекта, который должен составлять не менее 30 процентов объема запрашиваемой суммы гранта.

Минтуризмом РД проводился конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив на развитие туристической инфраструктуры, в соответствии с приложением № 3 к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных

некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» с 19 июня по 18 сентября 2023 года.

На получение грантов в форме субсидии претендовало 18 проектов, из которых 12 проектов были направлены на **создание и (или) развитие пляжей на берегах рек, озер, водохранилищ, моря или иных водных объектов и 6 проектов на создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов.**

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии провели оценку проектов на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 16 участников отбора для предоставления грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, допущенных к конкурсному отбору, на основании сводной ведомости оценки проектов:

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.8.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	15	16	107	
		обеспечена грантовая поддержка общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	ед.	15	16	107	

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на развитие туристической инфраструктуры) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан №225 от 14 июля 2022 года (Приложение №1).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры от 16.06.2023 года № 48/ ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 16.06.2023 года № 48/ ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме проведения конкурсного отбора для предоставления грантов форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие

туристической инфраструктуры, указаны сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 19 июня по 19 июля 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры от 18 сентября 2023 года официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.4. Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма:

Государственная поддержка в рамках данного мероприятия осуществлялась посредством предоставления грантов в форме субсидий направленных на осуществление поддержки развития инфраструктуры.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию данного мероприятия предусмотрено 104 916,2 тыс.рублей.

Профинансированы средства в сумме 104 893,5 тыс. рублей или 99,98 % от утвержденных назначений.

Кассовое освоение составило в сумме 104 888,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2024 года составил 5,0 тыс. рублей, который возвращен в республиканский бюджет.

Порядок оказания мер государственной поддержки, регламентируется постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» (приложение №3).

Гранты предоставляются в целях осуществления государственной поддержки развития инфраструктуры туризма в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 года № 163, на реализацию следующих мероприятий:

а) приобретение туристского оборудования, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы;

б) организация круглогодичного функционирования и расширение доступности плавательных бассейнов (в том числе приобретение систем подогрева, теплообменных устройств, а также приобретение мобильных погружных устройств для лиц с ограниченными возможностями здоровья);

в) разработка новых туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию выделенных зон отдыха);

г) создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов;

д) реализация проектов, направленных на создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма (в том числе оборудование пандусов, подъемников, адаптационные работы и иные мероприятия по созданию безбарьерной среды, среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху).

Гранты предоставляются на финансовое обеспечение расходов по реализации мероприятий, указанных в пункте 3 Правил, в том числе следующих расходов:

а) оплата работ, услуг, уплата арендной платы за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов) и иные расходы, соответствующие целям предоставления субсидии;

б) приобретение объектов интеллектуальной собственности, информационного, компьютерного, телекоммуникационного и прочего оборудования, включая хозяйственный инвентарь, используемого для достижения целей, указанных в пункте 3 Правил.

Минтуризмом РД был проведен конкурсный отбор для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, в соответствии с приложением № 3 к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2022 года №225 «Об утверждении правил предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма» с 15 мая по 15 июля 2023 года .

Для участия в конкурсном отборе подали заявки 35 юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения заявок, допущенных к конкурсу, члены конкурсной комиссии провели оценку проектов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма по критериям отбора, приведенным в приложении № 5 Правил предоставления грантов.

Победителями конкурса признано 34 участников отбора для предоставления грантов на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, допущенных к конкурсному отбору, на основании сводной ведомости оценки проектов.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.9.	Предоставление грантов в форме субсидий на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма	предоставлено грантов в форме субсидий на конкурсной основе	ед.	32	34	106	
		обеспечена государственная поддержка развития инфраструктуры туризма	ед.	32	34	106	

Выборочной проверкой документов представленных получателями субсидий, а также порядка предоставления субсидий установлено, что представленные в Министерство документы грантополучателями (на развитие инфраструктуры туризма) соответствуют Правилам предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан №225 от 14 июля 2022 года (Приложение №3).

Объявление о проведении отбора грантополучателей размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 Правил не позднее 30 августа текущего финансового года:

- приказ «О проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма от 12.05.2023 года № 41/ ОД.

Дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки в соответствии с пунктом 11 (б) вышеуказанных Правил (не ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора):

- в приложении к приказу от 12.05.2023 года № 41/ ОД «Объявление о проведении конкурсного отбора для предоставления грантов в форме проведения конкурсного отбора для предоставления грантов форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, указаны сроки начала подачи и окончания приема заявок участников отбора с 15 мая по 14 июня 2023 года.

Результаты конкурсного отбора размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет (протокол заседания конкурсной комиссии в течении трех рабочих дней со дня заседания конкурсной комиссии, на котором принято решение о результатах конкурсного отбора):

- итоги конкурсного отбора для предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, от 15 июля 2023 года официальном сайте www.mintourismrd.ru.

1.2.5. Предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2581, распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 года № 298-р и в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета, бюджету субъекта Российской Федерации 22 марта 2023 года № 139-09-2023-086 в сумме 252 525,3 тыс. рублей.

Данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию Государственной поддержки региональной программы по проектированию туристского кода центра города предусмотрено 252 525,3 тыс.рублей (250 000,0 тыс. рублей - ФБ и 2 525,3 тыс. рублей - РБ).

Предусмотренные средства профинансированы в полном объеме.

Между Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан и администрацией городского округа «город Дербент» заключено соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидии на осуществление государственной поддержки проектов по проектированию туристского кода центра города от 22 июня 2023 года № 82710000-1-2023-006 в сумме 255 076,1 тыс. рублей.

На реализацию проекта «Туристский код центра города г. Дербент» всего предусмотрено и профинансировано 255 076,1 тыс.рублей, в том числе (250 000,0 тыс. рублей - ФБ, 2 525,3 тыс. рублей - РБ и 2 550,8 тыс.рублей - МБ).

Кассовое освоение по состоянию на 01.01.2024 года составило в сумме 166 970,7 тыс. рублей или 65,5 %, от объема профинансированных средств.

Остаток неосвоенных средств по состоянию на 01.01.2024 года составил в общей сумме 88 105,4 тыс. рублей, из них: (87 224,3 тыс. рублей средства ФБ и 881,1 тыс. рублей средства РБ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года» Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Вышеуказанные средства в сумме 88 105,4 тыс. рублей финансовым управлением администрации городского округа «город Дербент» перечислены (возврат) на счет Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан 24 января 2024 года.

Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан федеральная часть средств (субсидий) в сумме 87 224,3 тыс. рублей перечислена (возврат) 29 января 2024 года на счет Министерства экономического развития Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение пункта 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года» Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидия в сумме 881,1 тыс. рублей, выделенная из республиканского бюджета на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города Дербент не возвращена в доход бюджета Республики Дагестан.

Проект предполагает следующие мероприятия:

а) обустройство ориентирующих указателей, карт-схем, информационных конструкций и знаков пешеходной навигации для российских и иностранных туристов (проектирование навигационных и информационных панно, разработка иллюстраций для навигации, информационных справок, изготовление, приобретение и установка информационных/навигационных стоек и панно, включая монтажные работы) на сумму 47 853,3 тыс. рублей;

б) обновление и/или замена вывесок рекламно-информационных конструкций на фасадах зданий и внешнего вида рекламно-информационных конструкций (графическая и проектная работа по моделированию и проработке каждого фасада здания, расположенного на туристическом маршрутке, обновление фасадных решений и рекламы на главных фасадах зданий, расположенных на туристическом маршруте) на сумму 20 200,0 тыс. рублей;

в) размещение архитектурной фасадной подсветки зданий (проектирование, изготовление, приобретение, установка системы городской подсветки, освещение уличного искусства, размещение архитектурной фасадной подсветки зданий, формирующих фронт застройки ключевых туристских улиц города, освещение сплошной подвесной сеткой светильников, нижнее освещение озеленения, освещение пешеходной зоны) на сумму 75 487,8 тыс. рублей;

г) формирование комфортной для пешеходов и туристов городской среды, приобретение, изготовление установка малых архитектурных форм: арт-объектов, световых и не световых декораций: арт-объектов (разработка художественного образа и инженерной документации, производство объектов искусства, отражающих идентичность исторического центра города, строительные-монтажные работы по установке объектов) на сумму 45 353,4 тыс. рублей;

д) обустройство фотозон и смотровых площадок, создание теневых навесов (проектирование, производство, обустройство фотозон и видовой площадки, конструкций теневых навесов) на сумму 18 756,3 тыс. рублей;

е) мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности, санитарно-эпидемиологического экологического благополучия (проектирование системы безопасности и типового капитального общественного туалета, посадка типового капитального общественного туалета в проектное расположение, установка стоек вызова городских специальных служб, строительство типового капитального общественного туалета, изготовление и установка ограждений велопарковок) на сумму 13 827,4 тыс. рублей;

е) проектирование и оснащение площадок и мест проведения праздничных городских ярмарок, (проектирование, приобретение и установка каркасно-тентовых и деревянных конструкций) на сумму 29 097,9 тыс. рублей;

ж) замена, обновление защитных элементов бытовых и промышленных коммуникаций и инженерных сетей на туристических маршрутах в соответствии с брэндингом города на сумму 4 500,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий по проектированию туристского кода центра города Дербент МБУ «Управление городского хозяйства» городского округа «Город Дербент» заключены следующие контракты:

- контракт № 21-окэф-2023 от 05 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по организации Архитектурно-художественной подсветки на сумму 75 488,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 20 880,0 тыс. рублей;

- контракт № 22-окэф-2023 от 03 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке, изготовлению и замене люков в г. Дербент на сумму 4 500,0 тыс. рублей, контракт исполнен;

- контракт № 23-окэф-2023 от 03 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке и внедрению туристической навигации в г. Дербент на сумму 47 853,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 14 356,0 тыс. рублей;

- контракт № 24-окэф-2023 от 22 сентября 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» на оказание услуг по разработке и внедрению элементов архитектурного облика города в г. Дербент на сумму 106 140,9 тыс. рублей, контракт исполнен;

- контракт № 50-12-2023 от 20 декабря 2023 года с ООО «РС-ГРУПП» - ООО «РС-ГРУПП» поставка светильников наружного освещения на сумму 893,7 тыс. рублей, контракт исполнен.

Также в рамках Проекта проведен городской конкурс проектов на обновление и/или замену вывесок в рекламно-информационных конструкциях на фасадных зданиях и внешнего вида рекламно-информационных конструкций в границах туристического кода центра города Дербент. Победителю Конкурса (ИП Айдемиров Исми Магамедрасулович) предоставлен грант в форме субсидии в размере 20 200,0 тыс. рублей.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.10.	Предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города	осуществлена государственная поддержка региональной программы по проектированию туристского кода центра города	ед.	1	1	100	
		рост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения муниципального образования	проц.	0	0	0	

1.2.6. Предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (приложение № 10 к постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»), 11 мая 2023 года были направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации заявки на участие в конкурсном отборе на предоставление и распределение в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения 16-ти инвестиционных проектов:

- «Расширение санаторно-курортного комплекса «Каспий»;
- «Расширение гостиничного комплекса «Джами»;
- «Расширение базы отдыха «Парнас»;
- «Туристический комплекс «Южная гавань»;
- «Резорт-отель «Рамина Дербент Вилладж»;
- «Отель «Гамзатов»;
- «Коттеджный поселок «Альдерамин»;
- «Туристический комплекс «Манасское взморье»;
- «Кемпинг «Пальма»;
- «Гостиничный комплекс «Евро-тур»;
- «Парк-отель «САЛАТАУ ВИЛЛАДЖ»;
- «Гостиничный комплекс «Восход»;
- «Гостиничный комплекс «АсаКули»;
- «Гостиничный комплекс «Араблинка»;
- «Расширение базы отдыха «Кизлярская лагуна»;
- «Гостиничный комплекс «Самолет».

По итогам заседания конкурсной комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения от 26 мая 2023 года согласно ранжированному перечню инвестиционных проектов проекту Туристический комплекс «Южная гавань» было предусмотрено на 2024 год 198 366,60 тыс. рублей.

В связи чем Распоряжением Правительства РФ от 31 мая 2023 года № 1441- р Республике Дагестан было предусмотрено 198 366,60 тыс. рублей на реализацию вышеуказанного проекта.

По итогам заседания конкурсной комиссии по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку по созданию модульных некапитальных средств размещения от 4 сентября 2023 года согласно ранжированному перечню инвестиционных проектов были поддержаны дополнительно следующие проекты:

- «Расширение санаторно-курортного комплекса «Каспий»;
- «Расширение гостиничного комплекса «Джами»;
- «Расширение базы отдыха «Парнас»;
- «Туристический комплекс «Манасское взморье»;
- «Парк-отель «САЛАТАУ ВИЛЛАДЖ»;
- «Гостиничный комплекс «АсаКули»;
- «Расширение базы отдыха «Кизлярская лагуна»;
- «Гостиничный комплекс «Самолет».

В соответствии с Распоряжениями Правительства Российской Федерации № 2480-р от 14 сентября 2023 года и № 2481 -р от 14 сентября 2023 года Республике на реализацию данных проектов дополнительно распределено на 2023 год - 213 278,3 тыс. рублей и на 2024 год - 374 326,5 тыс. рублей.

14 октября 2023 года заключено Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 № 139-09-2023-201 между Правительством РД и Министерством экономического развития РФ о предоставлении из федерального бюджета в 2023 - 2025 годах бюджету

Республики Дагестан субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

Постановлением Правительства РД № 437 от 3 ноября 2023 года утвержден Порядок предоставления субсидии на оказание государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

В связи с ухудшением финансового состояния предприятия и отсутствием возможности софинансирования проекта ООО «Гостиничный комплекс «Джами»(инициатор инвестиционного проекта «Расширение гостиничного комплекса «Джами») отказался от получения субсидии (копия письма № 3110 от 31.10.2023 года прилагается).

В связи с чем, дополнительным соглашением от 13 декабря 2023 года к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 года №139-09-2023-201 заключенного между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан о предоставлении из федерального бюджета в 2023 - 2025 годах бюджету Республики Дагестан субсидии на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, актуализированы средства, предусмотренные на 2023 год в сумме 189 622, 2 тыс. рублей.

Согласно Закону РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения предусмотрено 191 537,6 тыс.рублей (189 622,2 тыс. рублей - ФБ и 1 915,4 тыс. рублей - РБ).

В 2023 средства в размере 191 537,6 тыс. рублей (с учетом софинансирования из средств республиканского бюджета» доведены до получателей субсидий, в том числе:

- ООО «Каспий» - 23 895,1 тыс. рублей;
- ООО «ОПОРА» - 44 297,5 тыс. рублей;
- СПК «Источник» -77 220,0 тыс. рублей;
- ИП Абасова Г.Н. - 22 125,1 тыс. рублей;
- ИП Раджабова И.В. - 24 000,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 29 декабря 2023 года № 139-09-2023-201/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.07.2023 года № 139-09-2023-201 плановые значения результатов использования субсидии по годам реализации Соглашения перенесены с 31.12.2023 года на 31.12.2024 года.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
2.12.	Предоставление субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения	предоставлено субсидий на конкурсной основе	ед.	0	0	0	
		обеспечена поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения	ед.	0	5	0	

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, на день проверки (29 марта 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятию - государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не приведено в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму 191 537,6 тыс. рублей.

1.3. Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса:

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» мероприятию «Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса» на реконструкцию и строительство гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» предусмотрены средства в сумме 75 600,0 тыс. рублей.

Профинансировано и исполнено в сумме 74 495,3 тыс.рублей или 98,54 % от предусмотренных средств.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
3.1.	Реконструкция и строительство гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»	Реконструирован гостиничный комплекс «Золотые пески»	ед.	1	1	100	
		Построен. бассейн	ед.	1	0	0	

В рамках реконструкции и строительства гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году предусмотрены плановые показатели и индикаторы (приложение №4 Госпрограммы) по строительству бассейна в количестве 1 единицы, фактически указанная позиция не достигнута.

1.6. Продвижение туристско-рекреационного комплекса:

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» мероприятию «Продвижение туристско-рекреационного комплекса» на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях российского и международного уровней предусмотрены средства в сумме 14 000,0 тыс. рублей.

Профинансировано и исполнено в сумме 14 000,0 тыс.рублей или 100 % от предусмотренных средств.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
6.9.	Участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях российского и международного уровня	Организационно-информационно-презентационных стендов на выставках-ярмарках в сфере туризма российского и международного уровня	ед.	4	4	100	
		Увеличен выездной туристский поток в Республике Дагестан	проц.	10	10	100	

2.Подпрограмма 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы».

Целью Подпрограммы является возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел Республики Дагестан как важной части национальной культуры и отрасли промышленного производства.

Для достижения целей Подпрограммы предполагается осуществить комплекс мероприятий, предусматривающих:

- популяризацию народных художественных промыслов и ремесел, в том числе подготовку и издание книг, рекламных проспектов, брошюр о народных художественных промыслах, размещение материалов в прессе и информационно телекоммуникационной сети «Интернет», рекламы, организацию выпусков тематических радио- и телепередач, организацию и проведение конкурсов, конференций, семинаров, фестивалей, круглых столов и других мероприятий;

- организацию и проведение выставок и ярмарок народных художественных промыслов и ремесел, участие в российских и международных выставках-ярмарках, форумах, создание и пополнение выставочной экспозиции изделий народных художественных промыслов;

- создание «домов ремесел», центров развития народных художественных промыслов и ремесел, специализированных магазинов в городах и районах республики, мастерских народных художественных промыслов и ремесел в муниципальных образованиях республики, мастерских по возрождению производства традиционных национальных музыкальных инструментов и национальных костюмов, Дагестанского центра традиционного ковроткачества;

- техническое перевооружение и расширение производства ведущих организаций народных художественных промыслов;

- возрождение забытых народных художественных промыслов и ремесел;

- обучение, подготовку кадров, организацию повышения квалификации и профессиональной подготовки руководителей и специалистов в сфере народных художественных промыслов.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

- Популяризация народных художественных промыслов и ремесел, в том числе: подготовка и издание книг, рекламных проспектов, брошюр о народных художественных промыслах, размещение фото- и видеоматериалов в прессе и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», организация выпусков тематических радио- и телепередач. Организация и проведение конкурсов, конференций, семинаров, фестивалей, круглых столов и других мероприятий;

- Создание туристических центров в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и ремесел;

- Организация и проведение выставок художественных промыслов, участие в российских и международных выставках-ярмарках, форумах, создание и пополнение выставочной экспозиции изделий народных художественных промыслов и ремесел, приобретение выставочного оборудования, организация мастер-классов, обучения в местах бытования традиционных народных промыслов;

- Возрождение забытых народных художественных промыслов и ремесел;

- Создание и развитие «домов ремесел», центров развития народных художественных промыслов, специализированных магазинов в городах и районах республики;

- Техническое перевооружение и расширение производства ООО ПП «Кизляр»;

- Создание учебно-производственных центров в местах традиционного бытования народных художественных промыслов в с. с. Кубани, Гочатль, Унцукуль, Балхар;

Создание интернет-портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркетплейсом, сопровождение и продвижение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- Разработка и регистрация в установленном порядке бренда (товарного знака) изделий и народных художественных промыслов и наименования мест происхождения товара;

- Организация и проведение маркетингового исследования потребительской удовлетворенности ассортиментом и качеством изделий народных художественных промыслов;

- Оказание содействия в информационном освещении государственными средствами массовой информации мероприятий, направленных на возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов, а также на развитие внутреннего и въездного туризма в местах традиционного бытования народных художественных промыслов;

- Пополнение государственной части Музейного фонда Республики Дагестан произведениями народных художественных промыслов по заявкам музеев Республики Дагестан;

- Оснащение организаций системы дополнительного и дошкольного образования учебно-методическими комплектами по приобщению детей к народным художественным промыслам, включающими в себя изделия народных художественных промыслов, в целях их популяризации;

- Проведение конкурсов профессионального мастерства среди мастеров народных художественных промыслов;

- Предоставление субсидий на возмещение части затрат производителей народных художественных промыслов на приобретение технологического оборудования и инструментов, сырья и материалов.

2.7. Развитие народных художественных промыслов.

В соответствии с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Развитие народных художественных промыслов» мероприятию «предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения

затрат (части затрат) на реализацию мероприятий подпрограммы 2» и по подразделу 7.9 «создание интернет портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом, сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет» предусмотрены и профинансированы средства на общую сумму 9 142,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в сумме 9000,0 тыс. рублей.

Выполнение индикаторов реализации мероприятия (по данным Министерства) приведено в таблице ниже и характеризуется следующими показателями:

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
7.1.	предоставление автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» субсидии в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий подпрограммы 2	количество человек, получивших информацию о народных художественных промыслах	чел.	2300	750	326	
		количество участников в мероприятиях, выставках-ярмарках в сфере народных художественных промыслов	чел.	2200	3500	159	
		проведено мероприятий, выставок-ярмарок в сфере народных художественных промыслов	ед.	7	7	100	
		количество школьников, получивших навыки по производству изделий народных художественных промыслов	чел.	1000	3300	330	
		возрождено забытых народных художественных промыслов	ед.	1	1	100	
		подготовлено мастеров возрожденных промыслов	чел.	3	2	67	
		обслуживается интернет-портал со встроенным маркет-плейсом	ед.	1	1	100	
		количество посетивших интернет-портал со встроенным маркетплейсом	чел.	20000	25000	125	

п/п	Наименование мероприятия	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Единица измерения	Значения показателя			Примечание
				план	факт	процент исполнения	
7.9.	создание интернет портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом, сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет»	создан интернет-портал со встроенным маркет-плейсом	ед.	0	0	0	
		обслуживается интернет-портал со встроенным маркетплейсом	ед.	0	0	0	

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» по подпрограмме «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019 - 2025 годы» направлению «Развитие народных художественных промыслов» мероприятию «создание интернет портала об истории и современном развитии традиционных народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан со встроенным маркет-плейсом, сопровождений и продвижение его в информационно - коммуникационной сети «Интернет», между Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан «Заказчик» и ИП Цыпин И.А. «Исполнитель» заключен государственный контракт № 24-ЗК от 10 ноября 2022 года по оказанию услуг предметной фотосъемки изделий НХП, с ценой контракта в сумме 142,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что Исполнитель не исполнил свои обязательства по контракту в установленный срок (10 декабря 2022 года), Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (копия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта прилагается).

Анализ исполнения основных целевых индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» за 2023 год:

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в 2023г.				
Целевой индикатор 1 Количество созданных койко-мест в средствах размещения туристов (тыс. койко-мест)	220	2806	1275,45	1175,45
Целевой индикатор 2 Общее количество койко-мест в средствах размещения туристов(тыс. койко-мест)	21,377	28,785	134,65	34,65
Целевой индикатор 3 Общий поток туристов (тыс. чел.)	1120	1750	156,25	56,25
Целевой индикатор 4 Число занятых в туристско-рекреационном комплексе (тыс. чел.)	10,6	11,10	104,58	4,58
Целевой индикатор 5 Средняя заработная плата работника туристско-рекреационного комплекса (тыс. руб.)	22,00	26,00	118,18	18,18
Целевой индикатор 6 Количество выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс (ед.)	23	33	143,48	43,48
Целевой индикатор 7 Численность работников, занятых в сфере народных художественных промыслов (тыс. чел.)	2,1	2,1	100	0,00
Целевой индикатор 8 Количество организаций народных художественных промыслов нарастающим итогом (ед.)	26	26	100,00	0,00
Целевой индикатор 9 Количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях(койко-мест)	3280	2878	87,74	- 12,26
Целевой индикатор 10 Количество новых экскурсионных маршрутов – этнографических, экстремальных и развлекательных туров(шт.)	3	28	933,33	833,33
Целевой индикатор 11 Количество объектов аграрного туризма, в том числе гостевых домов (шт.)	65	150	230,77	130,77
Подпрограмма 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 12 Рост числа койко-мест в местах размещения туристов (койко-мест)	21377,00	28785,00	134,65	34,65
Целевой индикатор 13 Увеличение потока туристов в Республику Дагестан (%)	8,7	12,2	140,23	40,23

Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора		отклонение (в %)	оценка в баллах
	утверждено	достигнуто		
Целевой индикатор 14 Рост числа занятых в туристско-рекреационном комплексе (тыс.чел.)	0,2	0,3	150,00	50,0
Целевой индикатор 15 Рост числа выставочно-ярмарочных мероприятий, представляющих туристско-рекреационный комплекс(ед.)	0	0	0,00	0,00
Подпрограмма 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 16 Увеличение количества организаций народных художественных промыслов (ед.)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 17 Рост числа занятых в сфере народных художественных промыслов и ремесел (тыс. чел.)	0,05	0,05	100,00	0,00
Подпрограмма 3 «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 18 Увеличение количества созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях(койко-мест)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 19 Признание территорий Республики Дагестан лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального, республиканского и местного значения (ед.)	0	0	0,00	0,00
Подпрограмма 4 «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019-2025 годы»				
Целевой индикатор 20 Количество предоставленных субсидий и грантов для развития агротуризма в сельской местности (шт.)	0	0	0,00	0,00
Целевой индикатор 21 Увеличение числа объектов аграрного туризма, в т.ч. гостевых домов (ед.)	5	29	580,00	480,00

Из утвержденных 11-ти основных показателей эффективности Госпрограммы, на 100% и выше исполнены 10 показателей.

Не достигшим на 12 % утвержденных значений остается один показатель эффективности Госпрограммы - «количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях».

В целях реализации подпрограммы 1 «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан на 2019–2025 годы» в Республике Дагестан» в 2023 году проведен комплекс мероприятий.

Так, по разделу I «Организационная поддержка туристско-рекреационного комплекса»:

ГБУ «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году было оказано **459000** услуг, в том числе:

-предоставлена информация об оказываемых на территории Республики Дагестан туристских услугах и о ресурсах - **159 100 ед.**;

-оказана консультационная поддержка субъектов туристического бизнеса по организационным вопросам в области внутреннего и внешнего туризма - **84 800 ед.**;

-проведена рекламно-информационная деятельность в сфере туризма - **115 700 ед.**;

-проинформировано население о предприятиях индустрии гостеприимства и ресторанного бизнеса - **99 400 единиц.**

Также АНО «Центр развития туризма и гостеприимства РД» была предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на обеспечение уставной деятельности, в рамках которой были осуществлены мероприятия, направленные на усиление кадрового потенциала и продвижение туристско-рекреационного комплекса».

По разделу II «Инвестиционная поддержка развития туристско - рекреационного комплекса».

В целях создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в Республике Дагестан Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» реализуется комплекс мер поддержки общественных и предпринимательских инициатив, субъектов малого и среднего предпринимательства в виде грантов и субсидий на возмещение части затрат.

В рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2023 году реализован региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Дагестан)».

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Дагестан)» в 2023 году составлял 762,80 млн рублей, из которых средства федерального бюджета – 755,176 млн рублей, средства регионального бюджета – 7,628 млн рублей.

В рамках регионального проекта поддержку получили:

16 проектов, направленных на развитие туристической инфраструктуры (пляжи и национальные туристские маршруты на общую сумму 131,712 млн. рублей;

18 проектов, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги) на общую сумму 82,136 млн. рублей;

34 проекта, направленных на развитие инфраструктуры туризма на общую сумму на 104,888 млн. рублей.

Администрацией г. Дербента реализован проект по проектированию туристского кода центра города. На реализацию проекта выделено 252,525 млн. рублей (*федеральный бюджет – 250 млн. рублей, республиканский бюджет – 2,525 млн. рублей*). По проекту проведены работы по замене информационных конструкций и устройству маркиз, размещению туристской навигации и информационных стендов, городских афиш, оснащению туристического информационного центра города выставочным экспозиционным оборудованием, благоустройству смотровой площадки у цитадели Нарын-Кала, созданию модульных общественных санузлов и др.

Также на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в 2023-2024 годах в республике предусмотрено свыше 770 млн рублей. До конца 2024 года будут реализованы 9 инвестиционных проектов, будет привлечено более 1 млрд рублей инвестиций и созданы 550 комфортабельных номеров.

В 2023 году Министерством реализована мера поддержки для муниципальных образований - предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях. Эта мера дала возможность решить вопросы перед муниципалитетами, в части создания необходимой инфраструктуры, а также

обеспечения безопасности на ключевых туристических направлениях, организации санитарных зон, благоустройства пляжей, обустройства смотровых площадок и т.д.

В рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» на создание и благоустройство объектов туристского показа 7 проектов в 6 муниципалитетах получили субсидии на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях. Общий объем финансирования 53 417,0 тыс. рублей.

По разделу III «Инфраструктурная поддержка туристско-рекреационного комплекса».

В 2023 году начата реконструкция гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан». В частности проводятся работы по монтажу 7-ми модульных некапитальных средств размещения (коттеджи), капитальному ремонту столовой на 224 посадочных места и благоустройство территории, закуплена мебель, бытовая техника, кондиционеры, посуда и др.

По разделу IV «Усиление кадрового потенциала, научно-исследовательской деятельности и проведение социально-экономического анализа в туристско-рекреационной сфере».

Необходимым элементом успешного развития туристской отрасли республики является подготовка профессиональных кадров.

Так, в 2023 году на профессиональную переподготовку по программе «Экскурсионная деятельность» в ФГБОУ ВО «РГУТИС» реализована программа профессиональной переподготовки по обучению 117 экскурсоводов (гидов), а также программа профессиональной переподготовки по обучению 3 экскурсоводов (гидов) по программе - «Экскурсионная деятельность с навыками сурдоперевода». Разработан дизайн и изготовление бейджей-сертификатов для прошедших аттестацию, проведена работа по подготовке процедуры аттестации.

В соответствии с заключенным с ФГБОУ «РГУТИС» (г. Махачкала) договором разработаны научно-методические материалы для подготовки гидов-экскурсоводов и гидов-переводчиков.

В 2023 году Республика Дагестан приняла участие в конкурсе «Маршрут построен» программы «Больше, чем путешествие», по итогам которого заявленный туристский маршрут по результатам экспертного жюри и народного голосования вошел в ТОП-10, а также Республика Дагестан стала одним из 22 регионов России, которые приняли участие во Всероссийской программе «Классная страна», реализуемой Агентством стратегических инициатив.

Совместно с Агентством стратегических инициатив Министерством активно внедрялся новый для республики промышленный туризм. Разработаны 4 экскурсии и 3 региональных промышленных маршрута на производственные предприятия «Дагестан Стекло Тара», ООО ПП «Кизляр», АО «Кизлярский коньячный завод» и Чиркейскую ГЭС.

По разделу V «Повышение уровня безопасности туристских объектов».

В соответствии с Протоколом заседания Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан, Министерством совместно с сотрудниками Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Дагестан, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РД, Управления Федеральной службы безопасности РФ по РД провели выездные проверки по вопросу наличия Акта категорирования и паспорта безопасности средств размещения. По итогам проведенной работы информация о выявленных средствах размещения, осуществляющих деятельность с нарушением законодательства направлена в Прокуратуру Республики Дагестан для принятия мер прокурорского реагирования.

Также были направлены предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности экскурсоводов и (или) инструкторов-проводников которые осуществляют деятельность в нарушение требований настоящего законодательства.

По разделу VI «Продвижение туристско-рекреационного комплекса» и в рамках реализации комплекса мер по формированию положительного туристского имиджа Дагестана

и позиционированию республики как региона с богатыми туристскими ресурсами и возможностями для дальнейшего продвижения туристского продукта на российский и мировой туристические рынки в 2023 году проведен цикл мероприятий, направленных на рекламную-информационную и имиджевую поддержку туристской отрасли.

В части продвижения туристического потенциала ежегодно проводится работа, направленная на рекламную-информационную и имиджевую поддержку туристской отрасли республики - это участие в крупных отраслевых выставках «МИТТ» (г. Москва), «Интурмаркет» (г. Москва), «ОТДЫХ Leisure», (г. Москва), «Путешествуй!» (г. Москва), «Россия» (г. Москва), «Форум Туристических Территорий «ФТТ-2023» (г. Сочи), туристический форум «Открытый Дагестан» (г. Каспийск) и др.

Туристский потенциал Республики Дагестан активно продвигается и на международных площадках в зарубежных странах, таких как: выставка «Отдых-2023», российско-белорусский туристический конгресс (г. Минск, Республика Беларусь), АITF-2023 (г. Баку, Азербайджанская Республика), Международный туристический форум «Новый этап сотрудничества государств-участников СНГ в сфере туризма» (г. Душанбе, Республика Таджикистан).

С начала 2023 года проведено 11 рекламных пресс и инфо-туров для представителей СМИ. Проведено три пресс-тура для представителей федерального туроператора «ФанСан», инспекционный тур по Республике Дагестан для членов экспертного совета по определению Национальных туристских маршрутов (НТМ) в рамках маршрута «Легенды Дагестана», сопровождение съёмочной группы телеканала «Общественное телевидение России» в рамках всероссийского проекта «Маршрут построен», проведен инфо-тур для российских спортсменов, организовано транспортное и экскурсионное сопровождение съёмочной группы телеканала «НТВ» в рамках проекта «Поедем, поедим!», проведен пресс-тур для представителей региональных СМИ Ульяновской области, инфо-тур для представителей компании «VK места», инфо-тур для участников всероссийского проекта «Классная страна», инфо-тур для федерального туроператора «Пегас-туристик». В апреле и июле 2023 года заключены 2 договора с ИА «Интерфакс-юг» на публикацию информационных материалов (пресс-релизов) о туристской привлекательности и потенциале развития туризма в Дагестане.

В рамках проведенных мероприятий созданы презентационные видеоролики такие как видеоролик к полумарафону «Огни Дербента», рекламный-информационный видеоролик к матчу сборных команд «Футбольной национальной лиги» и «Медиалиги», видеоролик, посвященный фестивалю «Хранители традиций», а также видеоролик по итогам Форума «Открытый Дагестан».

В части реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Республике Дагестан, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодельного туризма:

на площадке международной выставки-форума «Россия» прошел Всероссийский форум АСИ по развитию детского и молодежного образовательного туризма «Классная страна», в рамках которого были выбраны лучшие школьные туристические маршруты, разработанные региональными командами. Команда Дагестана стала победителем конкурса «Азбука Символов региона». Кроме того, маршрут ЭКОТРОПиЯ стал победителем по треку «Экология» и стал победителем всероссийского онлайн-голосования, а маршрут «Императорская тропа» стал победителем по треку «История и патриотизм».

В рамках внедрения всероссийской системы информирования туристов на территории республики Министерством совместно с муниципальными образованияами реализуются проекты по установке дорожных знаков туристской навигации (далее - ЗТН). ЗТН устанавливаются близ природных достопримечательностей, объектов туристского показа, а также объектов туристской инфраструктуры - гостиниц, пляжей, кафе и т.д. По итогам 2023 года в республике установлены 486 ед. ЗТН. В настоящее время работа по реализации проектов по установке ЗТН продолжается.

В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния в 2023 году Министерством было организовано девять экологических акций в городах Махачкале (смотровая площадка горы Тарки-тау и пляж «Лунный берег»), Дербенте (Сосновый бор), Избербаше (городской пляж) и районах - Казбековский (Дубкинский лес), Дахадаевский (аул Кала-Корейш),

Унцукульский (Ирганайское водохранилище), Табасаранский (Ханагский водопад) и Кумторкалинский (подъездная дорога к заповеднику «Дагестанский») в который приняло участие 1200 человек.

14 октября 2023 года состоялся V туристический форум «Открытый Дагестан». В нем приняли участие представители туротрасли регионов России, органов местного самоуправления, экспертных сообществ, субъектов туристского бизнеса, вузов, СМИ, а также потенциальные инвесторы. Для гостей была подготовлена насыщенная культурная программа, 17 муниципалитетов нашей республики представили свои народные художественные промыслы, 5 регионов СКФО представили свои экспозиции. В форуме приняло участие свыше 4,5 тыс. человек.

В целях популяризации туристского потенциала и увеличения турпотока в муниципальные образования проведен комплекс событийных мероприятий в которых приняло участие свыше 25 000 человек:

- 18-19 марта 2023г., с. Гергебиль-с. Унцукуль - 4 горный забег «Dagestan- wildtrail-2023»;

- 25 апреля 2023г., г. Дербент - «Открытие туристического сезона – 2023»;

- 11 мая 2023г., г. Избербаш, БО «Рамина» - горного форума «Кофе Хорика»;

- 19 августа 2023г., с. Согратль (Гунибский р-н.) - 4 Фестиваль чая «Согратль 2023»;

- 16 сентября 2023г., г. Махачкала - туристский забег «ATLETICA -2023»;

- 27-28 ноября 2023г., г. Дербент - ночной забег «Огни Дербента»;

- 23 июля 2023г., п. Тарки - Всероссийский фестиваль скалолазания;

- 28 - 30 июля 2023г., г. Махачкала - молодежный фестиваль «Дагестан Fest»;

- с 29 ноября по 3 декабря 2023г. на «Анжи - арена» г. Каспийск - матч сборных команд «Медиалиги» и «Футбольной национальной лиги»;

- 7 декабря 2023г., г. Москва, на ВДНХ организованы Дни Дагестана на выставке-форуме «Россия»;

- с 30 декабря 2023г. по 7 января 2024г., г. Дербент - фестиваль «Новогодние выходные в Дербенте».

В целях реализации подпрограммы 2 «Развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Дагестан на 2019–2025 годы» Министерство проводит работу по 4 основным направлениям:

- государственная поддержка производителей народных промыслов;

- продвижение продукции народных промыслов;

- популяризация и сохранение народных промыслов;

- возрождение государственных предприятий народных промыслов.

В 2023 году в республиканский закон о народных художественных промыслах внесены изменения, предусматривающие в том числе формирование Реестра субъектов народных художественных промыслов с целью оказания адресной поддержки производителям народных промыслов. Законом определены механизмы регистрации в реестре производителей народных художественных промыслов, что в свою очередь позволяет привязать меры поддержки к официальному реестру и оказывать точечную поддержку в зависимости от потребности и видов промыслов.

Принято постановление Правительства Республики Дагестан о дополнении перечня мест традиционного бытования народных промыслов, в который вошли неучтенные виды, такие как традиционные платки, музыкальные инструменты, кайтагская вышивка.

Проведена работа по участию предприятий народных художественных промыслов и в получении федеральной меры поддержки.

Так, в 2023 году ООО ПП «Кизляр» получило субсидию из федерального бюджета в размере 21 млн рублей на частичное возмещение затрат по электроэнергии и сырью. Также ООО «Артель-Кубачи» включено в перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет федерального бюджета.

Министерством оказывается содействие в участии мастеров и предприятий в выставках - ярмарках как в республике, так и за ее пределами. Так, в 2023 году обеспечено участие мастеров республики в более 33 выставках-ярмарках.

- с 19 по 22 октября 2023 г. впервые, при поддержке Ассоциации «Народные художественные промыслы России» проведен Всероссийский фестиваль народных художественных промыслов «Хранители традиций», в котором приняли участие более 100 мастеров из 12 регионов России и Киргизии. Фестиваль посетили более 4,5 тысяч жителей и гостей республики;

- 29 ноября 2023 года в г. Махачкала организована и проведена выставки-ярмарки в рамках празднования «Дня работника сельского хозяйства Дагестана». Мероприятие посетили более 3 тыс. жителей и гостей г. Махачкалы.

- с 13 по 17 декабря 2023 г. в г. Москва организована и обеспечено участия представителей народных художественных промыслов Дагестана в выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка - 2023».

Министерством оказано содействие в организации и мастер-классов и рекламно-презентационных мероприятиях по продвижению сферы НХП.

- с 4 по 12 ноября 2023г. г. Москва (ВДНХ), выставка "Россия", организация презентации ковровых изделий Республики Дагестан;

- с 27 сентября по 8 октября 2023г., организация поездки мастеров народных художественных промыслов (керамика) на обучение в Республику Узбекистан;

- ноябрь 2023г. разработка и издание информационных ролл-апов в сфере НХП;

- декабрь 2023г. разработка и издание настенного календаря «Народные художественные промыслы Дагестана-2024». Тираж-300 экз;

- организация образовательных кружков для школьников в детских лагерях республики;

- ноябрь 2023г. организация и проведение 92 мастер-классов в сфере НХП в средних учебных заведениях республики.

Министерством создан интернет – портал со встроенным маркетплейсом, где мастера народных промыслов могут презентовать и реализовать свои изделия напрямую покупателю. АНО «Центр развития туризма и гостеприимства РД» оказаны услуги по продвижению и презентации маркетплейса народных художественных промыслов (НХП) Дагестана «Roso.art», по разработке дизайна и изготовлению видеоролика, на проведение фотосъемок изделий народных художественных промыслов с ретушью фотографий, на разработку пресс-релизов мастеров, а также реклама маркетплейса «Roso.art» на билбордах и щитах города Махачкалы для продвижения маркет – плейса.

В целях интеграции народных художественных промыслов в индустрию туризма Министерством внедрена практика реализации туристских маршрутов в места традиционного бытования народных художественных промыслов. Министерством совместно с туроператорскими компаниями ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» и ООО «Даг Тур» разработан пятидневный туристский маршрут «Легенды Дагестана», включающий в себя 5 туристско-экскурсионных программ, пляжный отдых, пешие прогулки, 4 мастер-класса по народным художественным промыслам и приготовлению традиционных блюд дагестанской кухни. 14 июля 2023 года туристскому маршруту «Легенды Дагестана» присвоен статус национального.

В Республики Дагестан наблюдается динамика увеличения количества гостиниц и иных средств размещения, подпадающих под статистический учет, в том числе и в связи с проводимой Министерством работой по легализации деятельности средств размещения.

По итогам проведенных мониторингов количества мест размещения, процента их загрузки и среднего количества дней, проведенных туристами в Республике Дагестан и данных бигдаты экспертная оценка турпотока в Республику в 2023 году составила 1 млн. 750 тыс. человек, что на 12 процентов больше чем в 2022 году (в 2022 году – 1 млн. 560 тыс. чел).

Увеличение туристического потока подтверждает и общий рост пассажиропотока.

Аэропорт города Махачкалы за 2023 год обслужил рекордное количество пассажиров 2 млн. 800 тыс. 468 человек, что на 11,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (2 млн. 509 тыс. 238 чел.). В сутки Аэропорт принимает от 80-до 90 рейсов, из аэропорта осуществляются авиаперевозки в 21 город России и 13 зарубежных государств.

Также в Республике наблюдается устойчивая динамика основных показателей отрасли: согласно данным Дагестанстата, объем туристических услуг за 2023 г. составил 17 млрд 625 млн рублей, что на 9 млрд 674 млн больше чем за весь 2022 год (7 млрд 951 млн рублей).

Количество введенных в 2023 году номеров составило 1165 номеров.

Номерной фонд средств размещения в 2023 году в Республике составил 10 466 номеров, что на 12 % выше, чем в 2022 году (в 2022 году – 9 301).

Загрузка гостиниц в 2023 году в среднем в высокий сезон составила 90-95%, в низкий сезон 30%.

Рост въездного туристского потока в республику заметно улучшил инвестиционный климат и активизировал бизнес.

В связи с этим Минтуризмом РД в госпрограмму по развитию туризма в республике включен комплекс мер поддержки общественных и предпринимательских инициатив, субъектов малого и среднего предпринимательства в виде грантов и субсидий на возмещение части затрат.

В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» с 2022 года на территории Республики Дагестан реализуется региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры Республики Дагестан». За последние 2 года Министерству удалось поддержать 83 проекта, направленных на развитие туристической инфраструктуры и создание модульных некапитальных средств размещения на общую сумму свыше 940 000,0 тыс. рублей. В 2023 году проведено проектирование туристского центра города Дербента (252,525 млн рублей).

ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» :

1. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января 2024 года не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года в сумме 51 887,5 тыс. рублей (выполнения работ по комплексному благоустройству территории «Туристского центра «Золотые пески» - 34 387,5 тыс. рублей, выполнения работ и монтажу быстровозводимых конструкций на территории «Туристского центра «Золотые пески» - 17 500,0 тыс. рублей);

2. В нарушение статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ и приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не сформирована и не утверждена Учетная политика;

3. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», у двух заместителей директора ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не имеется высшее профессиональное образования по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму 2 263,8 тыс. рублей, с учетом отчислений во внебюджетные фонды;

4. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», не имеется высшее профессиональное образования по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», профессиональное образование в сфере туризма, в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму 6 208,2 тыс. рублей, с учетом отчислений во внебюджетные фонды в том, числе;

- администратор - 1 штатная единица на сумму - 338,9 тыс. рублей;
- главный специалист - 7 штатных единиц на сумму - 2 204,8 тыс. рублей;
- гид- экскурсовод - 6 штатных единиц на сумму - 1 889,5 тыс. рублей;
- менеджер – 2 штатных единиц на сумму - 584,9 тыс. рублей;
- горничная – 4 штатных единиц на сумму – 1 190,1 тыс. рублей;

В нарушение пункта 2 Положения о порядке премий и поощрений, за проверяемый период за счет экономии фонда оплаты труда, в отсутствии учета критерий оценки выдавалась премия работникам ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан», общая сумма выплаченных средств с учетом отчислений во внебюджетные фонды составила 3 922,6 тыс. рублей.

АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан»:

1. В нарушение п.3.3.6 Устава Центра не сформирована Ревизионная комиссия Центра и не избран ревизор.

2. В нарушение п.3.3.10 Устава не утвержден аудитор Центра.

3. В нарушение п.5.5. и п.6.2 Устава ежеквартальные отчеты Министерству не предоставлялись.

4. В нарушение п. 1.5. Положения о наблюдательном совете Центра не утверждено положение о закупочной деятельности.

5. В нарушение п. 1.5 Положения о наблюдательном совете Центра Положение об оплате труда работников автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» не утверждено.

Заключение:

Проведенной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году Министерству по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», в том числе подведомственным учреждениям установлены нарушения и недостатки на общую сумму 256 700,8 тыс. рублей, в том числе:

Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан:

1. В нарушение пункта 5 статьи 242 «Завершение текущего финансового года» Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидия в сумме **881,1 тыс. рублей**, выделенная из республиканского бюджета на осуществление государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города Дербент не возвращена в доход бюджета Республики Дагестан.

2. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, на день проверки (29 марта 2024 года) финансовое обеспечение по мероприятию - государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не приведено в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на общую сумму **191 537,6 тыс. рублей**.

3. При утвержденных плановых показателях (индикатора) мероприятия предоставления субсидий на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма муниципальных образований Республики Дагестан в количестве 9 единиц, фактически реализовано 7 единиц или на 78 процентов.

4. В рамках реконструкции и строительства гостиничного комплекса «Золотые пески» ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» в 2023 году предусмотрены плановые показатели и индикаторы (приложение №4 Госпрограммы) по строительству бассейна в количестве 1 единицы, фактически указанная позиция не достигнута.

5. Проведенной проверкой на объекте благоустройство аллеи «Город Мастеров» (Подрядчик-ООО «Березка-М») в рамках реализации проекта местных инициатив, направленных на развитие туризма в г. Махачкала установлено что, санузел на день проверки (22 марта 2024 года) не подключен к централизованной канализационной сети, видео пилоны не установлены, а также сиденья качели не смонтированы к основной конструкции.

6. В 2023 году целевой индикатор «Количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» не достигнут утвержденных показателей более чем на 12 процентов.

ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» :

1. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января 2024 года не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года в сумме **51 887,5 тыс. рублей** (выполнения работ по комплексному благоустройству территории «Туристского центра «Золотые пески» - 34 387,5 тыс. рублей, выполнения работ и монтажу быстровозводимых конструкций на территории «Туристского центра «Золотые пески» - 17 500,0 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ и приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н, в ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не сформирована и не утверждена Учетная политика.

3. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», у двух заместителей директора ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан» не имеется высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму **2 263,8 тыс. рублей**, с учетом отчислений во внебюджетные фонды.

4. В нарушение приказа Минздрава РФ от 12 марта 2012 года № 220н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников туризма», не имеется высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Экономика и управление на предприятиях туризма и гостиничного хозяйства», «Менеджмент туризма», «Управление персоналом», профессиональное образование в сфере туризма, в результате чего в 2023 году были произведены неправомерные выплаты на общую сумму **6 208,2 тыс. рублей**, с учетом отчислений во внебюджетные фонды в том, числе;

- администратор - 1 штатная единица на сумму - 338,9 тыс. рублей;
- главный специалист - 7 штатных единиц на сумму - 2 204,8 тыс. рублей;
- гид- экскурсовод - 6 штатных единиц на сумму - 1 889,5 тыс. рублей;
- менеджер – 2 штатных единиц на сумму - 584,9 тыс. рублей;
- горничная – 4 штатных единиц на сумму – 1 190,1 тыс. рублей;

5. В нарушение пункта 2 Положения о порядке премий и поощрений, за проверяемый период за счет экономии фонда оплаты труда, в отсутствие учета критериев оценки выдавалась премия работникам ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан», общая сумма выплаченных средств с учетом отчислений во внебюджетные фонды составила **3 922,6 тыс. рублей**.

АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан»:

1. В нарушение п.3.3.6 Устава Центра не сформирована Ревизионная комиссия Центра и не избран ревизор.

2. В нарушение п.3.3.10 Устава не утвержден аудитор Центра.

3. В нарушение п.5.5. и п.6.2 Устава ежеквартальные отчеты Министерству не представлялись.

4. В нарушение п. 1.5. Положения о наблюдательном совете Центра не утверждено положение о закупочной деятельности.

5. В нарушение п. 1.5 Положения о наблюдательном совете Центра Положение об оплате труда работников автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан» не утверждено.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- принять меры по своевременному возврату не использованных остатков на конец финансового года, имеющих целевой характер (субсидии) в доход республиканского бюджета Республики Дагестан;

- финансовое обеспечение по мероприятию - государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения, государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» привести в соответствие с Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- принять меры по достижению целевых индикаторов Государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» утвержденным показателям;

- осуществлять контроль в части правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан подведомственным учреждением (ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»);

- принять меры по формированию и утверждению Учетной политики подведомственным учреждением (ГБУ РД «Туристический центр Республики Дагестан»);

- обеспечить организацию работы подведомственного учреждения (АНО «Центр развития туризма и гостеприимства Республики Дагестан») в соответствии с Уставом и Положением о наблюдательном совете

В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан».

**Аудитор
К.М. Мирзаалиев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 24 мая 2024 года № 8 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Рутульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан»:

- 1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.*
- 2. После утверждения результатов проверки направить:*
 - информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан;*
 - материалы о результатах проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РД;*
 - уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов РД;*
 - представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МО «Рутульский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Рутульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан»

Основание для проведения проверки: Закон РД от 06.11.2011 №72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», план работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год.

Цель проверки: установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета; установление соответствия фактического исполнения местного бюджета; полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов; определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования на 2023 год (далее – местный бюджет); нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета РД и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании; решение о местном бюджете; решение об исполнении местного бюджета; реестр расходных обязательств муниципального образования; сводная бюджетная роспись уведомления о бюджетных ассигнованиях; лимиты бюджетных обязательств; бюджетные сметы; планы финансово-хозяйственной деятельности.

Объекты проверки: администрация муниципального образования «Рутульский район» (далее – администрация МО), Финансовое управление МО «Рутульский район», главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств (выборочно).

Проверяемый период: 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых под роспись ознакомлены Глава МО «Рутульский район», главы проверенных сельских поселений, руководители проверенных муниципальных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия, за допущенные нарушения бюджетного законодательства составлены 8 протоколов о привлечении должностных лиц муниципальных учреждений к административной ответственности.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

1.1. Бюджетный процесс в МО «Рутульский район» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом РД от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом РД от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (изменениями и дополнениями), Уставом МО «Рутульский район», Положением о бюджетном процессе в МО (решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 23.03.2016 № 105) и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.

1.2. Проект бюджета МО «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе в МО «Рутульский район» и направлен в Собрание депутатов МО «Рутульский район» письмом от 21 ноября 2022 года № 01-28/222, или с нарушением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 15 ноября текущего года).

1.3. По проекту местного бюджета публичные слушания, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования, не проводились.

1.4. На проект решения Собрания депутатов МО «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» имеется заключение Министерства финансов РД от 16.12.2022 №04-08-02/17-7080/22.

Согласно указанному заключению, состав направленных документов соответствует установленным требованиям. Дотационность районного бюджета по расчетам Министерства финансов РД в 2023 году составляет 65,5 процентов.

1.5. При составлении проекта бюджета МО на 2023 год были приняты показатели налогового потенциала, утвержденные на 2023 год согласно протоколу МВК в объеме 67 948,0 тыс. рублей (без акцизов), а также расчетные показатели, доведенные Министерством финансов РД по межбюджетным трансфертам из республиканского бюджета РД.

1.6. Реестр расходных обязательств МО «Рутульский район» ведется в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств, установленным постановлением Администрации МО «Рутульский район» от 07.06.2021 №112.

В соответствии с приказом Министерства финансов РД от 28.05.2014 № 87 §1 «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Дагестан» реестр расходных обязательств Финансовым управлением в установленные сроки направляется в Министерство финансов РД по автоматизированной системе (Свод-Смарт).

2. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета

2.1. В соответствии со статьями 166.1, 220.1 Бюджетного кодекса РФ, отдельные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения местного бюджета, администрацией МО «Рутульский район» переданы УФК по РД, согласно заключенному Соглашению.

2.2. Учет операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

2.3. Сводная бюджетная роспись по расходам на 2023 год утверждена 30 декабря 2022 года в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета, утвержденным приказом Финансового управления от 17.12.2021 №115/02. Уточненная сводная бюджетная роспись утверждена 29 декабря 2023 года.

2.3. Кассовый план исполнения местного бюджета на 2023 год составлен Финансовым управлением в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета МО «Рутульский район» (приказ от 19.12.2022 №124).

2.4. Бюджет МО «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Собрании депутатов МО «Рутульский район» от 28.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ.

2.5. Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены до главных распорядителей и получателей бюджетных средств 30 декабря 2022 года, что соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

2.6. Первоначально, бюджет МО «Рутульский район» на 2023 год утвержден по доходам в сумме 837 046,3 тыс. рублей и по расходам, в сумме 835 846,3 тыс. рублей, или с профицитом в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

2.7. Общий объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета РД предусмотрен в объеме 753 752,41 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 183 074,0 тыс. рублей, субсидии – 59 799,17 тыс. рублей, субвенции – 510 879,24 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета МО «Рутульский район» составил в 2023 году - 90,04%.

2.8. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года утвержден решением Собрании депутатов МО «Рутульский район» от 28.12.2022 №74 в сумме 21 000,0 тыс. рублей (выдача муниципальных гарантий не предусмотрена), что соответствует статье 107 Бюджетного кодекса РФ.

2.9. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Собрании депутатов МО «Рутульский район» от 28.12.2022 №74 от 28.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.10. В решение Собрании депутатов от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете МО «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в ходе исполнения бюджета внесены три изменения, уточняющие его основные характеристики (решения Собрании депутатов МО «Рутульский район»: от 30.03.2023 №84, от 27.06.2023 №94, от 25.12.2023 №109).

С учетом внесенных изменений общий объем доходов бюджета МО «Рутульский район» на 2023 год утвержден в сумме 835 751,242 тыс. рублей, и расходов в сумме 838 174,01 тыс. рублей, или с дефицитом в сумме 2 422,768 тыс. рублей. В составе источников погашения дефицита (профицита) предусмотрены:

– погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы – (минус) 1 200,0 тыс. рублей;

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 3 622,768 тыс. рублей.

2.11. Финансирование муниципальных образовательных учреждений в 2023 году осуществлялось Финансовым управлением на лицевые счета учреждений, минуя счет МКУ «Районное управление образования». Тем самым не был соблюден принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

2.15. В соответствии с требованиями Инструкции о порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства (приказ от 17.10.2016 № 21н), участникам бюджетного процесса (главный распорядитель бюджетных средств, распорядитель бюджетных средств, получатель бюджетных средств) для учета операций со средствами бюджета открываются в органах Федерального казначейства отдельные лицевые счета.

Вместе с тем, 2-м муниципальным учреждениям культуры (МККДУ «Рутульский районный центр национальной традиционной культуры народов России» и МКУ «Рутульская районная централизованная библиотечная система») лицевые счета в органе казначействе не были открыты, и их финансирование осуществлялось через лицевой счет МКУ «Управление культуры МО «Рутульский район».

2.16. Уточненный объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета РД утвержден в сумме 751 398,2 тыс. рублей, в том числе: дотации – 182 265,5 тыс. рублей, субсидии – 58 253,45 тыс. рублей, субвенции – 510 879,252 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета в 2023 году составила 90,9%.

2.17. Согласно годовому отчету, бюджет МО «Рутульский район» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 833 078,98 тыс. рублей, что составляет 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям (835 751,242 тыс. рублей) и по расходам в сумме 822 079,106 тыс. рублей, или 98,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (838 174,01 тыс. рублей). Бюджет района в 2023 году исполнен с профицитом в сумме 10 999,873 тыс. рублей.

2.18. Консолидированный бюджет МО «Рутульский район» за 2023 год по доходам исполнен в сумме 827 749,053 тыс. рублей, что составляет 98,4% к утвержденным назначениям (841 083,042 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 815 856,019 тыс. рублей, что составляет 97,0 % к уточненным назначениям (845 702,44 тыс. рублей). Консолидированный бюджет исполнен с профицитом в сумме 11 893,034 тыс. рублей.

2.19. В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РД с МО «Рутульский район» заключено Соглашение от 09.01.2023 № 28 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Рутульский район» Республики Дагестан».

Как показал проведенный анализ, условия, указанного в основном, соблюдаются, в частности:

– предельные значения дефицита бюджета, соответствуют ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

– объем муниципальных заимствований, не превышает предельный объем, установленный статьей 106 Бюджетного кодекса РФ;

– верхний предел муниципального долга соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

– численность работников органов местного самоуправления составляет 46 штатных единиц, что не превышает норматив, установленный постановлением Правительства РД от 27.06.2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан»;

– бюджет МО на 2023 год утвержден решением Собрании депутатов МО «Рутульский район» от 28.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса РФ;

– решения о повышении оплаты труда работников местного самоуправления в 2023 году не принимались;

– просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования отсутствует.

Вместе с тем, МО «Рутульский район» не выполнены ряд условий указанного Соглашения, в том числе:

– не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. При исполнении бюджета за 2023 год норматив расходов на

содержание органов местного самоуправления составил 12,53 %, что на 0,43 процентных пункта, или на 1 135,1 тыс. рублей больше утвержденного показателя;

– в 2023 году (76 434,0 тыс. рублей) не обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. По сравнению с 2022 годом (80 849,6 тыс. рублей) допущено снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета МО на 4 415,6 тыс. рублей, или на 5,5%;

– допущено образование просроченной кредиторской задолженности в образовательных учреждениях на общую сумму 3 004,6 тыс. рублей в части расходов на уплату взносов по обязательному социальному страхованию.

3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета

3.1. Анализ налогового потенциала

1) Согласно протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, налоговый потенциал МО «Рутульский район», определенный Межведомственной комиссией на 2023 год, составляет 67 948,0 тыс. рублей, в том числе по видам налогов:

- налог на доходы физических лиц – 55 639,0 тыс. рублей;
- земельный налог – 2 500,0 тыс. рублей;
- налог на имущество физических лиц – 923,0 тыс. рублей;
- единый сельскохозяйственный налог – 556,0 тыс. рублей;
- УСН – 7 050,0 тыс. рублей;
- патент – 60,0 тыс. рублей;
- госпошлина – 220,0 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 1 000,0 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов от 28.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год утвержден в сумме 67 948,0 тыс. рублей (без учета акцизов – 20 677,7 тыс. рублей), или в пределах налогового потенциала.

2) Анализ показал, что налоговый потенциал МО «Рутульский район» на 2023 год определен больше на 4 134,0 тыс. рублей, или на 6,5 %, чем фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2022 год (без учета акцизов), в том числе по видам доходов:

- по налогу на доходы физических лиц – больше на 8 979,4 тыс. рублей, или на 19,2 %;
- по единому налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения – меньше на 3647,2 тыс. рублей, или на 34,1%;
- по единому сельскохозяйственному налогу – больше на 270,0 тыс. рублей, или на 94,4 %;
- по патентной системе налогообложения – меньше на 38,3 тыс. рублей, или меньше на 61,0 %;
- по налогу на имущество физических лиц – больше на 503,9 тыс. рублей, или на 120,2 %;
- по земельному налогу – больше на 413,2 тыс. рублей, или на 19,8 %;
- по государственной пошлине – меньше на 125,1 тыс. рублей, или на 63,7 %;
- по неналоговым доходам – меньше на 2 224,5 тыс. рублей, или на 69,0 %.

3) Согласно годовому отчету за 2023 год, задания по поступлению налоговых и неналоговых доходов (без учета акцизов) выполнены на 87,85%.

При установленном задании по налоговым и неналоговым доходам в сумме 67 948,0 тыс. рублей, фактические поступления за 2023 год составили 52 401,0 тыс. рублей, или меньше на 15 547,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц – меньше на 7 444,0 тыс. рублей, или на 13,4 %;
- по единому налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения – больше на 1 944,0 тыс. рублей, или на 27,5%;
- по единому сельскохозяйственному налогу – меньше на 454,2 тыс. рублей, или на 18,3 %;
- по патентной системе налогообложения, налоги не поступили, при запланированном показателе в сумме 60,0 тыс. рублей;

– по налогу на имущество физических лиц - (минус) 1719,0 тыс. рублей, при запланированном показателе в сумме 923,0 тыс. рублей;

– по земельному налогу, - (минус) 5569,0 тыс. рублей, при запланированном показателе в сумме 2500,0 тыс. рублей;

– по государственной пошлине – больше на 642,0 тыс. рублей, или на 291,8 %;

- по неналоговым доходам – больше на 536,2 тыс. рублей, или 153,6%.

4) Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за 2022 – 2023 годы (без акцизов) в сравнении с налоговым потенциалом на 2023 год приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование налога (сбора)	Фактические поступления		НП принятый МВК на 2023 год	Отклонения		Утверждено в бюджете на 2023 г	Отклонения
	2022	2023		МВК от доходов за 2022 год	МФК от доходов за 2023 год		
1	2	3	4	5 (гр. 4-гр. 2)	6 (гр.4- гр. 3)	7	8 (гр. 7-гр. 4)
НДФЛ	46 659,6	48 195	55 639	8 979,4	7 444	55 639,0	-
УСН	10 697,2	8 994	7 050	-3 647,2	-1 944	7 050,0	-
ЕНВД	-2,6	0	0	2,6	0	0	-
Единый сельхозналог	286	101,8	556	270	454,2	556,0	-
Патент	98,3	0	60	-38,3	60	60,0	-
Налог на имущество физических лиц	419,1	-1 719,0	923	503,9	2 642,0	923,0	-
Земельный налог	2 086,8	-5 569,0	2 500	413,2	8 069,0	2 500,0	-
Госпошлина	345,1	862	220	-125,1	-642	220,0	-
Неналоговые доходы	3 224,5	1 536,2	1 000	-2 224,5	-536,2	1 000,0	-
Итого:	63 814,0	52 401,0	67 948,0	4 134,0	15 547,0	67 948,0	-

5) Следует также отметить, что при планировании (прогнозировании) доходной части местного бюджета на очередной финансовый год не учитывается задолженность по налоговым платежам. Так, согласно письму Министерства финансов Республики Дагестан от 05.02.2024 №04-07-01/15-1503/24, направленному в соответствии с пунктом 3.8 Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан, утвержденному Главой Республики Дагестан Меликовым С.А. и руководителем ФНС России Егоровым Д.В., по налогам и страховым взносам по состоянию на 1 января 2024 года имеется задолженность по ГБУ РД «Рутульская центральная районная больница» в сумме 51 816,1 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам 27 775,6 тыс. рублей и по налогу на доходы физических лиц – 24 040,5 тыс. рублей, которая не учтена при планировании поступлений налоговых доходов муниципального бюджета.

б) Согласно данным Финансового управления, общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджет района в 2023 году, по сравнению с задолженностью на начало года, увеличилась на 9 343,0 тыс. рублей, или в 2,6 раза и по состоянию на 1 января 2024 года составляет 15 210,7 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц – 7 443,9 тыс. рублей (увеличилась на 2 493,4 тыс. рублей, или на 50,4 %);

- по единому сельскохозяйственному налогу – 454,2 тыс. рублей (на начало года задолженность отсутствовала);

- по налогу на имущество физических лиц – 1 719,0 тыс. рублей (увеличилась на 1 215,1 тыс. рублей, или в 3,4 раза);

- по земельному налогу – 5 569,6 тыс. рублей (увеличилась на 5 156,3 тыс. рублей, или в 13,4 раза).

7) Выборочной проверкой целевого использования средств, направленных Финансовым управлением в 2023 году органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям на оплату налоговых платежей нарушения не установлены. Задолженность по налогам

(налог на имущество, земельный налог, транспортный налог) на отчетные даты не имеется (на 01.01.2024г. и 01.04.2024г.).

8) По состоянию на 1 апреля 2024 года имеется кредиторская задолженность по налоговым платежам в бюджет за 2022 год у работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО «Рутульский район» в общей сумме 3 578,5 тыс. рублей.

3.2. Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

1) Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «Рутульский район» формировались в соответствии с решением Собрания депутатов муниципального района от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по нормативам, установленным законодательными актами Российской Федерации, Республики Дагестан, в том числе за счет доходов от уплаты следующих федеральных, региональных и местных налогов и сборов:

- *В бюджет муниципального района:* налога на доходы физических лиц – в размере 62 процентов; налога от применения упрощенной системы налогообложения – в размере 100 процентов; земельного налога - в размере 100 процентов; налога на имущество физических лиц - в размере 100 процентов; единого сельскохозяйственного налога – в размере 70 процентов; государственной пошлины – по нормативу 100 процентов; дохода от уплаты акцизов, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан через уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов, в соответствии с нормативом, установленным для МО «Рутульский район» в размере 1,2153; доходы от продажи и передачи в аренду земельных участков, от сдачи в аренду муниципального имущества; поступления от продажи муниципального имущества; отмененных налогов и сборов, и сумм погашения налоговой задолженности прошлых лет; доходов от уплаты прочих налогов, сборов, пошлин, платежей, поступлений и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- *В бюджеты сельских поселений:* налога на доходы физических лиц – в размере 2 процентов; единого сельскохозяйственного налога – в размере 30 процентов; земельного налога – в размере 100 процентов; налога на имущество физических лиц – в размере 100 процентов; неналоговых доходов, в соответствии с действующим законодательством.

2) Первоначально бюджет муниципального района на 2023 год по доходам утвержден в сумме 837 046,314 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 83 293,9 тыс. рублей (налоговые доходы – 61 615,5 тыс. рублей (из них акцизы – 20 677,7 тыс. рублей) и неналоговые доходы – 1 000,7 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан, в объеме 753 752,414 тыс. рублей, из них: дотации – 183 074,0 тыс. рублей, субсидии – 59 799,176 тыс. рублей, субвенции – 510 879,238 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета составила 90,04%.

3) В ходе исполнения бюджета на 2023 год, общий объем доходов районного бюджета уточнен и утвержден в сумме 835 751,242 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы – 84 353,04 тыс. рублей (налоговые доходы – 83 133,04 тыс. рублей (из них акцизы – 21 736,84 тыс. рублей); неналоговые доходы – 1 220,0 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления – 751 398,202 тыс. рублей, в том числе: дотации – 182 265,5 тыс. рублей, субсидии – 58 253,45 тыс. рублей, субвенции – 510 879,252 тыс. рублей.

4) Представительными органами местного самоуправления доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год утверждены в общей сумме 86 049,9 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджетов составило в сумме 79 175,6 тыс. рублей, или на 92,0%. В целом, консолидированный бюджет МО «Рутульский район» по доходам на 2023 год утвержден в сумме 841 083,42 тыс. рублей, и исполнен на 98,4% (827 749,053 тыс. рублей).

5) Согласно данным годового отчета за 2023 год, объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Республики Дагестан составил 751 396,048 тыс. рублей, или на 99,99 % от утвержденных назначений (751 398,2 тыс. рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 182 265,5 тыс. рублей (100%);

- субсидии бюджетам муниципальных образований – 58 253,45 тыс. рублей, при плановых назначениях в сумме 59 799,17 тыс. рублей, или на 97,4 % (на строительство, модернизацию и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог поселений – 12 226,56 тыс. рублей; на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в рамках реализации мероприятий республиканской инвестиционной программы – 24 122,75 тыс. рублей; на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового центра – 2 105,26 тыс. рублей; на модернизацию библиотек, в части комплектования книжных фондов - 200,0 тыс. рублей; на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях – 8 574,3 тыс. рублей; на реализацию программ формирования современной городской среды – 2 863,9 тыс. рублей; на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» - 1 999,98 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 3 816,64 тыс. рублей; на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – 870,8 тыс. рублей; на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей – 1473,2 тыс. рублей);

- субвенции из фонда компенсаций на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан – 510 877,48 тыс. рублей, или бюджетных назначений в сумме 510 879,23 тыс. рублей, или на 99,99% (на реализацию госстандарта в общем образовании – 359 882,0 тыс. рублей; на реализацию госстандарта в дошкольном образовании – 47 156,0 тыс. рублей; для выполнения полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий – 441,0 тыс. рублей; для выполнения полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий по делам несовершеннолетних детей - 441,0 тыс. рублей; на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству - 441,0 тыс. рублей; для выполнения полномочий Республики Дагестан по хранению комплектованию учету и использованию архивного фонда Республики Дагестан – 206,0 тыс. рублей; по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 200,668 тыс. рублей; на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 69 530,0 тыс. рублей; на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 1588,1 тыс. рублей; на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 313,7 тыс. рублей; на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 2512,8 тыс. рублей; на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 18 391,352 тыс. рублей; прочие субвенции – 3 653,798 тыс. рублей);

- доходы бюджета от возврата остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 27,603 тыс. рублей;

- возврат остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – (минус) 162,966 тыс. рублей.

б) Согласно отчету, консолидированный бюджет МО «Рутульский район» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 827 744,7 тыс. рублей, что составляет 98,4% к утвержденным назначениям (841 083,0 тыс. рублей).

Исполнение доходной части консолидированного бюджета МО «Рутульский район» приведено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование доходов	Консолидированный бюджет			Районный бюджет			Бюджеты поселений		
	назначено	исполнено	%	назначено	исполнено	%	назначено	исполнено	%
Налоговые доходы – всего	88684,8	74901,9	84,5	83353,0	80654,0	96,8	5331,8	-5752,1	-107,9
1. Налог на доходы физических лиц	55639,0	48195,1	86,6	53897,0	46689,0	86,6	1742,0	1506,1	86,5
2. Налог на товары (работы, услуги), в т. ч.: -доходы от уплаты акцизов ГСМ	21736,8	24068,5	110,7	21736,8	24068,5	110,7	0	0	0
3. Налоги на совокупный доход – всего, в т. ч.:	7666,0	9065,0	118,2	7499,2	9034,6	120,5	166,8	30,4	18,2
- УСН	7050,0	8994,0		7050,0	8994,0				
- единый налог на вмененный доход;	-	6,8		-	6,8				
- единый сельхозналог	556,0	101,8		389,2	71,4				
- патентная система налогообложения	60,0	24,0		60,0	24,0				
4. Налоги на имущество – всего, в т.ч.:	3423,0	-7288,6	-	-	-	-	3423,0	-7288,6	-212,9
- налог на им-во физлиц;	923,0	-1719,0	212,9				923,0	-1719,0	
- земельный налог	2500,0	-5569,6					2500,0	-5569,6	
5. Госпошлина	220,0	861,9	391,8	220,0	861,9	391,8	-	-	-
Неналоговые доходы – всего	1000,0	1536,4	153,6	1000,0	1086,6	108,7	0	449,8	0
1. Доходы от использования имущества, в т.ч.:	300,3	691,2	230,2	300,3	300,3	100,0	0	390,9	
- доходы от аренды земельных участков;	3,7	362,6		3,7	3,7		0	358,8	
- доходы от аренды имущества	296,6	328,6		296,6	296,6		0	32,0	
- платежи от МУП									
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	38,7	4,3	11,1	38,7	4,3	11,1			
3. Доходы от оказания платных услуг (родит. плата)	242,6	82,0	33,8	242,6	82,0	33,8			
4. Доходы от продажи имущества учреждений	167,6	167,6	100,0	167,6	167,6	100,0			
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	250,8	435,7	173,7	250,8	435,7	173,7			
6. Прочие неналоговые доходы	0	155,6		0	96,7		0	58,9	
Итого налоговые и неналоговые доходы	89684,8	76434,0	85,2	84353,0	81740,6	96,9	5331,8	-5302,3	-99,45
Безвозмездные поступления – всего, в т.ч.:	751398,2	751310,7	99,9	658016,0	657950,1	99,9	93382,2	93360,5	100,0
- дотации	182265,5	182265,5		93495,3	93495,3		88770,2	88770,2	
- субсидии	58253,4	58253,1		56148,2	56147,9		2105,2	2105,2	
- субвенции	510879,3	510877,4		508366,5	508364,6		2512,8	2512,8	
- иные межбюджетные трансферты	-	-		-					

Наименование доходов	Консолидированный бюджет			Районный бюджет			Бюджеты поселений		
	назначено	исполнено	%	назначено	исполнено	%	назначено	исполнено	%
- доходы от возврата остатков субсидий и субвенций;	-	27,6		-	27,6			-	
- поступления от негосударственных организаций;	-	50,0		-	50,0			-	
- возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет	-	-163,0		-	-135,3			-27,7	
Всего доходов	841083,0	827744,7	98,4	742369,0	739690,7	99,7	98714,0	88054,4	89,2

7) В общем объеме доходов консолидированного бюджета, безвозмездные поступления составили в сумме 751 310,7 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденным назначениям (751 398,2 тыс. рублей) и собственные доходы - 76 434,0 тыс. рублей (налоговые доходы – 74 901,9 тыс. рублей и неналоговые доходы – 1536,4 тыс. рублей), или на 85,2 % от утвержденного показателя (89 648,8 тыс. рублей).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес безвозмездных поступлений фактически составил – 90,8 %, собственных доходов (налоговые и неналоговые) – 9,2 %.

Структура безвозмездных поступлений за 2023 год характеризуется следующими данными: субвенции – 68,0 %, дотации – 24,3 %, субсидии – 7,7%.

8) За 2023 год в консолидированный бюджет района поступили налоговые доходы в сумме 74 901,9 тыс. рублей, что составляет 84,5 % от утвержденного показателя (88 684,8 тыс. рублей). Недополучено налоговых доходов в общей сумме 13 782,9 тыс. рублей.

При этом, поступления по налогу на доходы физических лиц составили в сумме 48 195,1 тыс. рублей, что меньше на 7 443,9 тыс. рублей или исполнены на 86,6 % (55 639,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, зачисляемый в местные бюджеты по установленному нормативу, поступили в сумме 24 068,5 тыс. рублей, что больше на 2 331,7 тыс. рублей, или исполнены на 110,7% (21 736,8 тыс. рублей). Сверх утвержденных назначений поступило 2 331,7 тыс. рублей.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступления составили в сумме 8 994,0 тыс. рублей, при плане 7 050,0 тыс. рублей, или исполнены на 127,5 %. Сверх утвержденных назначений поступило 1 944,0 тыс. рублей.

Поступления единого сельскохозяйственного налога составили 101,8 тыс. рублей, что меньше на 454,2 тыс. рублей или исполнены на 18,3% (556,0 тыс. рублей).

По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, поступления составили в сумме 24,0 тыс. рублей, что на 36,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено бюджетом (60,0 тыс. рублей), или исполнены на 40%.

Поступления государственной пошлины составило в сумме 861,9 тыс. рублей, при утвержденных назначениях в сумме 220,0 тыс. рублей, или исполнены на 391,8 %. Сверх утвержденных назначений поступили доходы в сумме 641,9 тыс. рублей.

По налогу на имущество физических лиц, при утвержденном показателе в сумме 923,0 тыс. рублей, исполнение составило - (минус) 1 719,0 тыс. рублей.

Аналогично по земельному налогу, при утвержденных назначениях в сумме 2 500,0 тыс. рублей, исполнение составило - (минус) 5 569,6 тыс. рублей.

9) В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 62,7 %; налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 7,9 %; доходы от уплаты акцизов – 24,5%; земельный налог – 2,8 %; налог на имущество физических лиц – 1,0%; государственная пошлина – 0,2 %; другие налоги – 0,9%.

10) Фактические поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год составили в сумме 1 536,4 тыс. рублей, что на 536,4 тыс. рублей, больше утвержденного показателя (1 000,0 тыс. рублей) или исполнены на 153,6 %, в том числе:

- доходы от аренды земельных участков поступили в сумме 362,6 тыс. рублей, или исполнены на 980,0 % к утвержденным назначениям (3,7 тыс. рублей). Сверх утвержденных назначений в бюджеты сельских поселений поступили доходы в сумме 358,9 тыс. рублей;

- доходы от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении поступили в сумме 328,6 тыс. рублей, или на 110,8 % к утвержденным назначениям (296,6 тыс. рублей). Сверх утвержденных назначений, в бюджеты сельских поселений поступили доходы в сумме 32,0 тыс. рублей;

- платежи при пользовании природными ресурсами составили в сумме 4,3 тыс. рублей, или исполнены на 11,1 % к утвержденным назначениям (38,7 тыс. рублей). Недополучены доходы в сумме 34,4 тыс. рублей;

- доходы от оказания платных услуг, составили в сумме 82,0 тыс. рублей, или на 33,8 % к утвержденным назначениям (242,6 тыс. рублей). Недо поступили доходы в сумме 160,6 тыс. рублей;

- доходы от продажи муниципального имущества составили в сумме 167,6 тыс. рублей, или исполнены на 100,0 % к утвержденным назначениям (167,6 тыс. рублей);

- поступления от штрафов составили в сумме 435,7 тыс. рублей, или на 173,7% к утвержденным назначениям (250,8 тыс. рублей). Сверх утвержденных назначений поступили доходы в сумме 184,9 тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы – поступления составили 155,6 тыс. рублей (плановые назначения не были установлены).

11) По сравнению с 2022 годом объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 3100,0 тыс. рублей, или на 4,0 %.

При этом, снизились показатели по поступлениям единого налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения на 1 632,3 тыс. рублей, налога на имущество физических лиц – на 2 138,1 тыс. рублей, земельного налога - на 7 656,3 тыс. рублей.

По отдельным налогам, поступления доходов увеличилось в сравнении с 2022 годом, в том числе от уплаты акцизов на 2 606,7 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц на 1 535,5 тыс. рублей, госпошлины – на 516,8 тыс. рублей.

Поступления неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом снизилось на 1 311,4 тыс. рублей, или на 46,1 % (снизились поступления доходов от штрафов, оказания платных услуг, от реализации имущества и прочих доходов).

3.3. Проверка обеспечения полноты и своевременности поступления в местный бюджет неналоговых доходов, а также эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1) В нарушение пункта 5 приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» в реестре отсутствуют сведения о балансовой стоимости, о начисленной амортизации, об остаточной стоимости, сами реестры муниципального имущества не выгружены на бумажный носитель и не утверждены на отчетные даты (01.01.2023г., 01.01.2024г.).

2) По данным администрации МО «Рутульский район» в реестр муниципального имущества включены 178 объектов недвижимого имущества (103 земельных участка; 75 зданий) и 5 объектов движимого имущества. В нарушении приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризация объектов муниципальной собственности администрацией МО «Рутульский район» в течение последних лет не проводилась (2021-2023 гг.).

3) В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Рутульский район» от 30.12.2022 года №375 утверждено положение о ведении реестра муниципальной собственности МО «Рутульский район», устанавливающее состав подлежащего учету муниципального имущества, порядок его учета и предоставления информации, а также иные требования, предъявляемые к системе учета муниципального имущества.

Однако, как показала проверка, представленный реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует установленным требованиям. В реестре отсутствуют сведения об имуществе казны. Реестр не содержит полных сведений о движимом и недвижимом имуществе, отсутствуют сведения о балансовой и остаточной стоимости, начисленной амортизации и т.д.

4) В соответствии с решением Собрания депутатов от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» полномочия по администрированию неналоговых доходов (арендные платежи за земельные участки и нежилые помещения, доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности и др.) возложены на Финансовое управление администрации МО «Рутульский район». При этом следует отметить, договора о предоставлении в аренду муниципального имущества заключаются администрацией муниципального района, в связи с чем, указанные полномочия должны быть возложены на администрацию.

5) Администрацией МО «Рутульский район» и Финансовым управлением, не обеспечивается исполнение следующих бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ:

- в нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н не сформирована бюджетная отчетность о результатах администрирования доходов;

- в бухгалтерском учете главного администратора доходов муниципального бюджета - Финансового управления в 2023 году не отражены соответствующие начисления по 2 договорам аренды в общей сумме 399,0 тыс. рублей, а также имеющаяся дебиторская задолженность на 01.01.2024 в сумме 103,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

- не обеспечено поступление 2023 году в муниципальный бюджет неналоговых доходов в сумме 103,0 тыс. рублей.

- в результате отсутствия должного контроля со стороны Администрации и Финансового управления МО «Рутульский район» в 2023 году муниципальный бюджет недополучены доходы в общей сумме 571,18 тыс. рублей. (сдача помещений в аренду без заключения договоров, занижение арендной платы для ГКУ РД «ЦЗН» в МО «Рутульский район»)

б) В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса РФ, администрацией не проведена государственная регистрация 2-х договоров аренды недвижимого имущества на общую сумму 399,0 тыс. рублей.

4. Исполнение расходной части районного бюджета

4.1. Первоначально решением Собрания депутатов от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» районный бюджет по расходам был утвержден в сумме 835 846,314 тыс. рублей.

С учетом внесённых изменений (Решение Собрания депутатов №109 от 25.12.2023) и уточненной сводной бюджетной росписью, общий объем расходов районного бюджета на 2023 год утвержден в сумме 838 174,01 тыс. рублей, что на 2 327,696 тыс. рублей или на 0,27 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

4.2. Исполнение расходов районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице.
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Подраздел	Утверждено решением о бюджете от 28.12.2022г. №74	Уточненные показатели	Профинансировано	Недофинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6 (5 – 4)	7	8 (7–5)
Общегосударственные вопросы	0100	40596,07	39096,272	34499,179	- 4597,093	34499,179	0,00
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1760,0	1597,7	1597,7	0,00	1597,7	0,00
Функционирование представительного органа местного самоуправления	0103	3144,0	3022,96	3022,96	0,00	3022,96	0,00
Функционирование органов исполнительной власти местных администраций	0104	23342,0	22239,48	22239,48	0,00	22239,48	0,00
Судебная система	0105	1,07	1,07	0,00	-1,07	0,00	0,00
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора	0106	6215,0	7134,067	7098,044	-36,023	7098,044	0,00
Резервные фонды	0111	5038,0	4560,0	0,00	-4560,0	0,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	0113	1096,0	540,995	540,995	0,00	540,995	
Национальная оборона	0200	2512,8	2512,8	2512,8	0,00	2512,8	0,00
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	2512,8	2512,8	2512,8	0,00	2512,8	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4403,0	3828,0	3298,06	-529,94	3298,06	0,00
Гражданская оборона	0309	3328,0	3328,0	3298,06	-29,94	3298,06	0,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	0310	1075,0	500,0	-	- 500,0	-	-
Национальная экономика	0400	36765,265	25234,127	24979,246	- 254,881	24979,246	0,00
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3811,0	2565,75	2559,326	- 6,424	2559,326	0,00
Дорожное хозяйство	0409	32904,266	22668,377	22419,92	- 248,457	22419,92	0,00
Другие вопросы в области экономики	0412	50,0	0,00	-	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	39771,761	48211,244	48211,244	0,00	48211,244	0,00
Коммунальное хозяйство	0502	24122,754	24122,757	24122,757	0,00	24122,757	0,00
Благоустройство	0503	15649,007	24088,487	24088,487	0,00	24088,487	0,00
Образование	0700	589926,854	587075,428	577257,750	- 9817,678	577257,750	0,00
Дошкольное образование	0701	70291,7	70019,089	68909,999	- 1109,09	68909,999	0,00
Общее образование	0702	471215,154	473033,505	466112,777	- 6920,728	466112,777	0,00

Наименование расходов	Подраздел	Утверждено решением о бюджете от 28.12.2022г. №74	Уточненные показатели	Профинансировано	Недофинансировано	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6 (5 – 4)	7	8 (7–5)
Дополнительное образование	0703	38801,0	33429,3	31863,440	- 1565,86	31863,440	0,00
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	287,0	1614,38	1614,38	0,00	1614,38	0,00
Другие вопросы в области образования	0709	9332,0	8979,154	8757,154	-222,0	8757,154	0,00
Культура, кинематография	0800	41802,563	38098,886	37452,259	- 646,627	37452,259	0,00
Культура	0801	38912,563	35445,966	34907,759	- 538,207	34907,759	0,00
Другие вопросы в области культуры	0804	2890,0	2652,9	2544,5	-108,4	2544,5	0,00
Социальная политика	1000	9931,0	2634,809	2606,104	-28,705	2606,104	0,00
Пенсионное обеспечение	1001	361,0	291,945	291,945	0,00	291,945	0,00
Охрана семьи и детства	1004	9129,0	1901,864	1873,159	-28,705	1873,159	0,00
Другие вопросы в области соцполитики	1006	441,0	441,0	441,0	0,00	441,0	0,00
Физическая культура и спорт	1100	365,0	365,0	365,0	0,00	365,0	0,00
Развитие физической культуры и спорта	1102	365,0	365,0	365,0	0,00	365,0	0,00
Средства массовой информации	1200	220,0	220,0	-	-220,0	-	-
Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления	1202	220,0	220,0	-	-220,0	-	-
Обслуживание муниципального долга	1300	22,0	22,0	22,0	0,00	22,0	0,00
Процентные платежи по муниципальному долгу	1301	22,0	22,0	22,0	0,00	22,0	0,00
Межбюджетные трансферты	1400	69530,0	90875,463	90875,463	0,00	90875,463	0,00
Дотации бюджетам поселений	1401	69530,0	88770,0	88770,2	0,00	88770,2	0,00
Иные межбюджетные трансферты	1403	0,00	2105,263	2105,263	0,00	2105,263	0,00
Итого расходов	*	835846,314	838174,01	822079,106	- 16094,924	822079,106	0,00

4.3. Как видно из таблицы, в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 838 174,01 тыс. рублей Финансовым управлением фактически были профинансированы расходы в общей сумме 822 079,106 тыс. рублей, или бюджетные назначения исполнены на 98,1%. Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 822 079,106 тыс. рублей, или 100% от объема профинансированных расходов.

Общий объем недофинансированных расходов за 2023 год составил 16 094,924 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 4 597,093 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 529,94 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» (0400) – 254,881 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 9 817,678 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 646,627 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) – 28,705 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» (1200) – 220,0 тыс. рублей;

4.4. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по разделам: «Образование» (70%); Межбюджетные трансферты» (11,1%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,9%); «Культура, кинематография» (4,6%); «Общегосударственные вопросы» (4,2%); «Национальная экономика» (3,0%); «Социальная политика» (0,03%).

4.5. В сравнении с началом финансового года общий объем остатков средств на едином счете исполнения бюджета МО «Рутульский район» на конец года увеличился на 9 799,875 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил в сумме 13 529,918 тыс. рублей (Собственные доходы – 9 418,662 тыс. рублей; средства дорожного фонда – 2 580,07 тыс. рублей; дотации – 1 502,841 тыс. рублей; субвенции – 28,705 тыс. рублей (дети сироты)).

На счетах бюджетов сельских поселений по состоянию на 1 января 2024 года значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 117,894 тыс. рублей (субвенции (ВУС) – 33,933 тыс. рублей; дотации – 3 083,961 тыс. рублей).

4.6. Финансовым управлением МО «Рутульский район», неиспользованные остатки средств в сумме 62,638 тыс. рублей, возвращены в республиканский бюджет в полном объеме.

4.7. Исполнение расходной части районного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

4.7.1. По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** - расходы профинансированы в сумме 34 499,179 тыс. рублей, что составляет 88,3 % от утвержденных назначений (39 096,272 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 4 597,093 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 34 499,179 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

4.7.2. *Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации МО «Рутульский район»*

4.7.2.1. *Анализ исполнения бюджетной сметы администрации района*

1) Первоначально в соответствии с решением Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» администрации района на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 146 506,8 тыс. рублей.

В соответствии с общими требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» администрацией на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств составлена и утверждена бюджетная смета на 2023 год по расходам в сумме 146 506,8 тыс. рублей, и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 115 463,1 тыс. рублей и 114 188,7 тыс. рублей, соответственно. Показатели бюджетной сметы сформированы в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией по кодам подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

2) Решением Собрания депутатов от 25 декабря 2023 года № 109 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписью на 2023 год, объем расходов администрации района утвержден в сумме 128 336,4 тыс. рублей, что на 18 170,4 тыс. рублей, или на 12,4% меньше первоначально утвержденных назначений.

При этом расходы по отдельным разделам бюджетной классификации Российской Федерации уменьшены на общую сумму 26 609,9 тыс. рублей (в том числе по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2 437,7 тыс. рублей; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 075,0 тыс. рублей; 0400 «Национальная экономика» - 10 285,9 тыс. рублей; 0700 «Образование» - 5 201,4 тыс. рублей; 1000 «Социальная политика»

- 7 248,9 тыс. рублей, из них возврат средств на приобретение жилья для детей - сирот в сумме 7 200,0 тыс. рублей; 1100 «Физическая культура и спорт» - 361,0 тыс. рублей) и по другим - увеличены на сумму 8 439,5 тыс. рублей (0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»). Соответствующие изменения (уточнения) внесены в бюджетную смету администрации района на 2023 год.

3) За 2023 год расходы администрации района профинансированы в сумме 123 278,2 тыс. рублей, что составляет 96,1% к утвержденным бюджетным назначениям (128 336,4 тыс. рублей). Кассовые расходы администрации за проверяемый период составили в сумме 123 278,2 тыс. рублей, или на 100% от объема поступивших средств.

Не профинансированы расходы на общую сумму 5 058,2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 4 561,1 тыс. рублей;
- 0400 «Национальная экономика» – 248,5 тыс. рублей;
- 1000 «Социальная политика» – 28,7 тыс. рублей;
- 1200 «Средства массовой информации» - 220,0 тыс. рублей.

4.7.2.2. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» профинансированы и исполнены расходы на содержание Главы МО «Рутульский район» в сумме 1 597,7 тыс. рублей, или на 100%, в том числе: на оплату труда – 1 227,6 тыс. рублей и взносы по обязательному социальному страхованию – 370,1 тыс. рублей.

4.7.2.3. По подразделу 0103 «Функционирование представительного органа местного самоуправления» расходы профинансированы и исполнены расходы на содержание Аппарата Собраний депутатов района в сумме 3 023,0 тыс. рублей, или на 100%, в том числе: на оплату труда – 2 084,0 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию – 636,1 тыс. рублей, расходы на закупку товаров, работ и услуг – 302,9 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию Собраний депутатов района, численность аппарата на 2023 год составляет 4 единицы (Председатель Собраний, главный специалист, делопроизводитель и водитель). Проверкой обоснованности установления должностных окладов и надбавок работникам аппарата установлено следующее.

1) Главному специалисту установлен должностной оклад в сумме 3970 рублей (до 1 октября 2023 года), что на 110 рублей больше, чем предусмотрено постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» (3860 рублей), а с 1 октября 2023 года - 4188 рублей, или превышен на 116 рублей (4072 рублей), что привело к избыточным расходам бюджетных средств на сумму 12,2 тыс. рублей, в том числе: оплату труда - 9,4 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию – 2,8 тыс. рублей);

2) В нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» в штатном расписании аппарата предусмотрено ежеквартальное денежное вознаграждение главному специалисту Собраний депутатов в размере 25 110 рублей (до 1 октября 2023 года), и 28 539 рублей с 1 октября 2023 года, которые не предусмотрены лицам, замещающим должности муниципальной службы. Из которых согласно распоряжениям Главы администрации района необоснованно выплачены ежеквартальные премии главному специалисту на общую сумму 169,9 тыс. рублей (в том числе за 4 квартал 2022 года – 37,6 тыс. рублей), и произведены отчисления в социальные фонды в сумме 51,3 тыс. рублей, всего на общую сумму 221,2 тыс. рублей;

3) В соответствии с Законом Республики Дагестан от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» и Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» должность главного специалиста относится к старшей группе должностей муниципальной службы, по которой предусмотрено присвоение классного чина - референт муниципальной службы 3, 2 или 1 класса. Фактически главному специалисту Собраний

депутатов установлен оклад за классный чин в размере 1783 рублей, что соответствует оплате по классному чину ведущей группы должностей муниципальной службы – советник муниципальной службы 2 класса (следовало установить классный чин референта муниципальной службы 1 класса- 1590 рублей), или размер оплаты за классный чин необоснованно завышен на 193 рублей в месяц, что соответственно привело к необоснованным расходам средств муниципального бюджета в сумме 2,7 тыс. рублей (оплата труда – 1,9 тыс. рублей; начисления на оплату труда - 0,8 тыс. рублей).

Таким образом, администрацией района в 2023 году допущены необоснованные расходы на содержание аппарата Собрания депутатов района на общую сумму 236,1 тыс. рублей (с учетом отчислений в социальные фонды).

4.7.2.4. По подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» профинансированы и исполнены расходы на содержание аппарата администрации в сумме 22 239,4 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по подразделу составляет 22 239,4 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

4.7.2.4.1. Из общего объема средств, предусмотренных на обеспечение деятельности администрации района, на оплату труда с начислениями предусмотрены средства в сумме 18 142,7 тыс. рублей (оплата труда – 13 841,0 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 4 301,7 тыс. рублей), что составляет 81,6 % от общей суммы расходов на содержание аппарата. Кассовые расходы на оплату труда с начислениями составили 18 142,7 тыс. рублей, или 100% к объёму профинансированных расходов.

Проверкой обоснованности формирования расходов на оплату труда, а также целевого и эффективного использования средств, выделенных на эти цели установлено следующее.

1) В целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительством Республики Дагестан принято постановление от 14 июля 2010 года №252, которым утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан и установлено, что размеры денежного вознаграждения и дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в том числе должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим), а также порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством.

На дату проведения настоящей проверки, решением Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 27 июня 2023 года № 95 утверждено только Положение о порядке и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности. Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, размеры должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, а также порядок их осуществления, не установлены.

2) Согласно утвержденному штатному расписанию, численность муниципальных служащих аппарата администрации составляет 31 единица с месячным фондом оплаты труда в сумме 1 098,8 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 21.09.2023 года № 380 размеры денежного вознаграждения муниципальных служащих района повышены с 1 октября 2023 года на 5,5%, соответственно месячный фонд оплаты труда увеличен и утвержден в сумме 1 111,9 тыс. рублей.

3) Согласно пункту 6 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.07.2014 года № 295, в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Вместе с тем, численность лиц, замещающих указанные должности в аппарате администрации района, составляет в 2023 году - 11 штатных единиц, или 35,5% в общей численности

работников аппарата администрации (31 единиц), что на 3 единицы, или на 5,5 процентных пунктов превышает установленный норматив.

4) Решением Собрания депутатов МР «Рутульский район» №111 от 25 декабря 2023 года утверждена новая структура аппарата администрации района. Проверкой установлено, что по состоянию на 1 апреля 2024 года структура аппарата администрации фактически не приведена в соответствие с указанным решением.

4.7.2.4.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления. Выборочной проверкой установлено, что указанные требования администрацией района не соблюдаются. В частности:

1) Согласно штатному расписанию предусмотрена должность Советника главы администрации района, с денежным содержанием в сумме 24795 рублей в месяц (на 01.10.2023 года).

Вместе с тем, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» должность Советника главы администрации района предусмотрена в муниципальных образованиях с численностью населения свыше 100 тыс. человек (II, III и IV группа по оплате труда), а МР «Рутульский район» относится к VI группе по оплате труда (численность населения до 50 тыс. человек).

Таким образом, за период с 1 января по 20 октября 2023 года на содержание советника главы администрации района Адураеву Р.А. необоснованно проведены расходы в сумме 263,7 тыс. рублей (оплата труда - 202,5 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 61,2 тыс. рублей).

2) Штатным расписанием в аппарате администрации предусмотрены должности начальника управления экономики, земельных и имущественных отношений и заместителя начальника этого управления, с денежным содержанием в размере 45 679 рублей и 41 340 рублей соответственно (на 01.10.2023 года).

Вместе с тем, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» должности начальника управления и заместителя начальника управления предусмотрены в муниципальных образованиях с численностью населения свыше 50 тыс. человек (II, III, IV и V группа по оплате труда), а МР «Рутульский район» относится к VI группе по оплате труда (численность населения до 50 тыс. человек).

Таким образом, Администрацией района за 2023 год осуществлены избыточные расходы средств местного бюджета на содержание начальника управления и заместителя начальника управления в общей сумме 166,7 тыс. рублей (оплата труда - 116,4 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 50,3 тыс. рублей).

Указанные расходы на сумму 166,7 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

3) В штатном расписании администрации необоснованно установлен должностной оклад главному специалисту по развитию туризма (на уровне начальника отдела, до 1 октября 2023 года – 4 659 рублей, что больше на 799 рублей; с 1 октября 2023 года – 4 915 рублей, что больше на 843 рублей).

Кроме того, главному специалисту администрации установлено ежемесячное денежное поощрение из расчета 3,6 должностных окладов, как по главной группе должностей муниципальной службы.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» должность главного специалиста администрации относится к старшей группе должностей муниципальной службы, по которой согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» устанавливается ежемесячное денежное поощрение из расчета 2,6 должностных окладов.

Таким образом, администрацией района в 2023 году необоснованно выплачены денежные средства главному специалисту отдела по развитию туризма на общую сумму 197,1 тыс. рублей (оплата труда - 137,6 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 59,5 тыс. рублей).

4) Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» классный чин лицам, замещающим должности муниципальной службы присваивается в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Дагестан от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» и Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан».

Вместе с тем, отдельным муниципальным служащим администрации района оклады за классный чин установлены с нарушением требований указанных нормативно-правовых актов, что в 2023 году привело к необоснованным расходам за счет средств муниципального бюджета на общую сумму 101,0 тыс. рублей (оплата труда – 70,5 тыс. рублей; начисления на оплату труда - 30,5 тыс. рублей).

Так, должность начальника отдела в аппарате администрации относится к главной группе должностей муниципальной службы, по которой присваивается классный чин муниципальный советник 3, 2 или 1 класса. Вместе с тем, 6 начальникам отделов администрации установлены оклады за классный чин, как муниципальным служащим занимающим высшие должности муниципальной службы – действительный муниципальный советник 1 класса (до 1 октября 2023 года – 2 656 рублей; с 1 октября 2023 года – 2 802 рублей), что привело к необоснованным выплатам за счет средств муниципального бюджета на общую сумму 38,9 тыс. рублей.

Аналогично, должность заместителя начальника отдела экономики относится к ведущей группе должностей муниципальной службы, по которой предусмотрен классный чин - советник муниципальной службы 3, 2 или 1 класса. Фактически администрацией района заместителя начальника отдела установлен оклад за классный чин как муниципальному служащему, занимающему высшую должность муниципальной службы – действительный муниципальный советник 1 класса (2802 рублей), что привело к необоснованным выплатам за счет средств муниципального бюджета на общую сумму 10,9 тыс. рублей.

Также, должности главного и ведущего специалистов (6 главных специалистов и 6 ведущих специалистов) относятся к старшей должности муниципальной службы, по которой присваивается классный чин референт муниципальной службы 3, 2 или 1 класса. Фактически администрацией района работникам занимающим должности главного и ведущего специалистов установлен оклад за классный чин как муниципальным служащим ведущей группы должностей муниципальной службы – советник муниципальной службы 2 класса (1783 рублей), что привело к необоснованным выплатам за счет средств муниципального бюджета на общую сумму 27,8 тыс. рублей.

4.7.2.4.3. За счет средств, предусмотренных в бюджетной смете по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» администрацией района осуществлены расходы на общую сумму 2 389,2 тыс. рублей (приобретение основных средств, канцелярских товаров, подписка газет и журналов, оплата по договорам возмездного оказания услуг, членские взносы

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Дагестан, услуги консультант-Плюс, приобретение расходных материалов к оргтехнике, оплату за аренду транспорта и т.д.).

7.2.5. По подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов надзора»* профинансированы и исполнены расходы на содержание Контрольно-счетной палаты МО «Рутульский район» (1 штатная единица) в сумме 874,2 тыс. рублей, или на 100%, в том числе на оплату труда – 632,0 тыс. рублей и взносы по обязательному социальному страхованию – 192,2 тыс. рублей.

7.2.6. По подразделу *0111 «Резервные фонды»*. Решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» резервный фонд администрации района утвержден в сумме 5 038,0 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с утвержденным Положением о расходовании средств резервного фонда за счет указанных средств, на основании распоряжений администрации МО «Рутульский район» были осуществлены расходы на оказание финансовой помощи гражданам сельских поселений, пострадавшим в результате стихийных бедствий, на общую сумму 478,0 тыс. рублей, в том числе:

- администрации СП «сельсовет Рутульский» - 168,0 тыс. рублей;
- администрации СП «сельсовет Амсарский» - 35,0 тыс. рублей;
- администрации СП «сельсовет Гельмецинский» - 230,0 тыс. рублей;
- администрации СП «сельсовет Цахурский» - 30,0 тыс. рублей;
- администрации СП «сельсовет Кальяльский» - 15,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года остаток неиспользованных средств резервного фонда администрации района составляет 4 560,0 тыс. рублей.

7.2.7. По подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* расходы профинансированы и исполнены в сумме 521,0 тыс. рублей, или на 100%. За счет указанных средств осуществлены следующие расходы:

- повышения квалификации работников - 61,0 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности районного архива - 206,0 тыс. рублей;
- на реализацию мероприятий по профилактике правонарушений - 150,0 тыс. рублей;
- на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в МР «Рутульский район» на 2019-2023 годы» - 104,0 тыс. рублей.

7.2.8. По разделу *0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* профинансированы в сумме 48 211,244 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (48 211,244 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 48 211,244 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

7.2.8.1. По подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* - расходы профинансированы в сумме 24 122,757 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (24 122,757 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 24 122,757 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

В 2023 году предусмотрено выполнение работ по строительству объекта «Подводящий водопровод с. Рутул с подключением с.с. Амсар, Кала, Куфа Рутульский район» на сумму 24 122,8 тыс. рублей;

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 года №108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета РД бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов форме субсидий» обеспечена централизация закупки через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан. Администрацией МР «Рутульский район» для выполнения работ заключен муниципальный контракт от 27.12.2021г. №2702 с ООО «Стройоригинал».

Предметом контракта является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Подводящий водопровод с. Рутул с подключением с.с. Амсар, Кала, Куфа» в соответствии с проектно-сметной документацией. Стоимость работ составляет 212 892 668,00 руб. Дополнительным соглашением от 19 октября 2022 года стоимость работ по муниципальному контракту утверждена в сумме 233 845 873,00 руб.

Согласно представленным актам выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3, подрядной организацией ООО «Стройоригинал» по объекту «Подводящий водопровод с. Рутул, с подключением с.с. Амсар, Кала и Куфа Рутульского района», в 2023 году выполнены строительно-монтажные работы на общую сумму 19 464,2 тыс. рублей.

Администрацией района в 2023 году, в оплату выполненных работ подрядчику ООО «Стройоригинал» перечислены денежные средства на общую сумму 24 122,8 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 2022 год в сумме 5 150,4 тыс. рублей. Работы по капитальному строительству водопровода продолжаются.

По состоянию на 1 января 2024 года имеется кредиторская задолженность перед ООО «Стройоригинал» в сумме 491,8 тыс. рублей.

Проведенными выборочными контрольными обмерами физических объёмов строительно-монтажных работ по объекту «Подводящий водопровод с. Рутул, с подключением с.с. Амсар, Кала и Куфа Рутульского района», и сличением результатов контрольных обмеров с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2 и сметным расчетом, установлено завышение стоимости объёмов работ на общую сумму 131,5 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете» и пунктов 2,3,4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

7.2.8.2. По подразделу - 0503 «*Благоустройство*» - расходы профинансированы в сумме 24 088,487 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по подразделу составляет 24 088,487 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов;

За счет указанных средств в 2023 году администрацией муниципального района осуществлены расходы на финансирование следующих объектов.

1) *Благоустройство общественной территории в с. Рутул.* Между Министерством строительства, архитектуры и жилищно- коммунального хозяйства Республики Дагестан и Администрацией МО «Рутульский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Дагестан местному бюджету на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды.

Между администрацией МО «Рутульский» район и подрядной организацией ООО «Восток» заключен муниципальный контракт от 5 апреля 2023 года № 0103200008423001029 на выполнение работ по благоустройству общественной территории в рамках программы «Комфортная среда» стоимостью 2 726,3 тыс. рублей. Дополнительным соглашением к контракту от 7 апреля 2023 года № 1 стоимость работ по контракту установлена в сумме 3 046,15 тыс. рублей.

Согласно представленным актам приёмки выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3 в 2023 году в соответствии с заключенным муниципальным контрактом подрядной организацией ООО «Восток» выполнены строительно-монтажные работы на общую сумму 3 046,15 тыс. рублей. Администрацией района, в 2023 году за выполненные работы перечислены средства на общую сумму 3 046,15 тыс. рублей.

Проведенными выборочными контрольными обмерами физических объёмов строительно-монтажных работ по объекту «Благоустройство общественной территории в с. Рутул Рутульского района» и сличением результатов с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2 и сметным расчетом, установлено завышение стоимости объёмов работ на общую сумму 756,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете» и пунктов 2,3,4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 «О порядке проведения строительного контроля при

осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

2) *Уличное освещение в с. Хлют.* В соответствии с заключенным соглашением, из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Рутульский район» на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» предоставлена субсидия в сумме 1 999,98 тыс. рублей.

Общий размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету МО «Рутульский район» в соответствии с соглашением, исходя уровней софинансирования, составляет 1 999,98 тыс. рублей, а общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в сумме 2 857,11 тыс. рублей, в том числе софинансирование из муниципального бюджета в сумме 857,13 тыс. рублей.

Финансовым управлением на счет администрации в 2023 году профинансированы средства в сумме 2 857,11 тыс. рублей, или на 100%.

Между администрацией МО «Рутульский» район и ООО «Строительно-монтажное управление» заключен муниципальный контракт от 26 июня 2023 года № 0103200008423001871 на предмет устройства уличного освещения в с. Хлют, общей стоимостью 2 857,1 тыс. рублей.

Согласно представленным актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3 в 2023 году в соответствии с заключенным муниципальным контрактом подрядной организацией ООО «Строительно-монтажное управление» выполнены строительно-монтажные работы на общую сумму 2 857,1 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы проведена в полном объеме.

7.2.9. Оказание услуг с сфере жилищно-коммунального хозяйства в районе осуществляется Муниципальным казенным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство – Сфера услуг» (далее – МКП «ЖКХ – Сфера услуг»), которое создано в соответствии с постановлением администрации муниципального района в декабре 2020 года.

Однако, документы, подтверждающие закрепление имущества на праве оперативного управления, а также перечень закрепленного за МКП «ЖКХ – Сфера услуг» имущества не представлены.

1) В соответствии с пунктом 2 статьи 19, 20 Федерального закона от 14.02.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» казенное предприятие осуществляет свою деятельность согласно утверждаемой собственником (администрацией) смете доходов и расходов. До казенного предприятия доводятся обязательные для исполнения заказы собственника (администрации) на поставку товаров, производство работ, или оказание услуг для муниципальных нужд.

Как показала проверка, порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности казенного предприятия администрацией района не установлен, бухгалтерская (финансовая) отчетность казенного предприятия не утверждена и в администрацию муниципального района не представляется. Смета доходов и расходов казенного предприятия на 2023 год отсутствует.

2) Расчеты между администрацией МР «Рутульский район» и МКП «ЖКХ – Сфера услуг» за оказанные услуги осуществляются в соответствии с ежегодно заключаемым договорами на оказание услуг, которые включают в себя следующие услуги: содержание и обслуживание водопровода, уборка территории и вывоз мусора, содержание и обслуживание внутрихозяйственных дорог, содержание объектов электроэнергетики.

3) Оплата оказанных услуг осуществляется на основании актов приемки выполненных работ, услуг за счет средств, предусмотренных администрацией района в бюджете МО «Рутульский район» на очередной финансовый год по подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 9990012080 «Жилищно-коммунальное хозяйство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг». Уточненной сводной бюджетной росписью на 2023 год администрации

района на указанные цели было предусмотрено и фактически выделено бюджетных средств на общую сумму 18 185,2 тыс. рублей.

4) В 2023 году между администрацией МР «Рутульский район» и МКП «ЖКХ – Сфера услуг» заключены договора на оказание услуг на общую сумму 18 289,9 тыс. рублей, в том числе:

- договор от 10 января 2023 года № 1 на сумму 13 316,4 тыс. рублей (содержание и обслуживание водопровода, уборка территории и вывоз мусора, содержание и обслуживание внутрихозяйственных дорог, содержание объектов электроэнергетики);

- договор от 20 октября 2023 года № 6 на сумму 2 773,5 тыс. рублей (содержание и обслуживание водопровода, уборка территории и вывоз мусора);

- договор от 28 декабря 2023 года № 7 на сумму 1 500,0 тыс. рублей (строительство въездной арки «Рутульский район»);

- договор от 28 декабря 2023 года № 7 на сумму 700,0 тыс. рублей (текущий ремонт водопроводной трубы – 201,0 тыс. рублей, содержание внутрихозяйственных дорог (реагенты) – 120,0 тыс. рублей, светильники «Кобра» (50 шт.) – 175,0 тыс. рублей, автошины на «Камаз» (6 шт.) – 204,0 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что в указанных договорах не уточнен порядок расчетов за оказанные услуги, требования к оказываемым услугам, меры ответственности за ненадлежащее исполнение услуг, а также тарифы и расценки на оказываемые услуги.

5) Согласно представленным актам приёмки выполненных работ и заявкам на кассовый расход, в 2023 году администрацией района перечислено на счет МКП «ЖКХ – Сфера услуг» бюджетные средства в сумме 17 988,4 тыс. рублей.

Всего, согласно представленным актам приёмки выполненных работ, администрацией района в 2023 году перечислены на счет МКП «ЖКХ – Сфера услуг» бюджетные средства в сумме 17 988,4 тыс. рублей (за уборку территории и вывоз мусора – 6 773,6 тыс. рублей; за содержание и обслуживание водопровода – 4 457,7 тыс. рублей; за уличное освещение – 610,0 тыс. рублей; за диодные светильники уличного освещения (150 шт.) – 462,0 тыс. рублей; за лабораторные анализы водопровода – 375,0 тыс. рублей; на приобретение материалов – 2 860,0 тыс. рублей; строительство въездной арки «Рутульский район» - 1 500,0 тыс. рублей; на выплату заработной платы работникам – 570,1 тыс. рублей; отпускные работникам за 2023 год – 380,0 тыс. рублей).

6) Заключенными договорами на оказание услуг, не предусмотрено финансирование расходов на выплату заработной платы работникам казенного предприятия. Вместе с тем, администрацией МО «Рутульский район» в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ в 2023 году в расчетах с МКП «ЖКХ – Сфера услуг» допущены необоснованные расходы бюджетных средств на общую сумму 950,1 тыс. рублей, выразившиеся в перечислении средств на выплаты заработной платы.

7) Администрацией МО «Рутульский район» не взимается плата с юридических и физических лиц за оказываемые услуги по сбору и вывозу мусора, водоснабжению и водоотведению, содержанию и обслуживанию водопровода. При этом, на указанные цели в 2023 году за счет средств муниципального бюджета осуществлены расходы на общую сумму 11 231,3 тыс. рублей, которые являются избыточными и в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

8) Акты приемки выполненных работ МКП «ЖКХ – Сфера услуг» составляются в произвольной форме без указания конкретного перечня и объемов выполненных работ (услуг), что является нарушением ст.9 Федерального закона от 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Утвержденные расценки и тарифы на выполняемые работы и оказываемые услуги отсутствуют.

9) Администрацией МО «Рутульский район» учреждено МБУ «Ремонтно- строительное управление», устав которого противоречит требованиям в отношении бюджетных учреждений, утвержденных Федеральным законом от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нарушение ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в отношении МБУ «РСУ» муниципальные задания не разработаны и не утверждены, субсидии на выполнение муниципального задания не предоставляются, лицевого счета

в территориальном органе Федерального казначейства не открыты, имущество закреплено за учреждением на праве хозяйственного ведения, учреждение зарегистрировано как коммерческая организация с уставным фондом в размере 100 000 рублей.

7.2.10. По разделу 1000 «Социальная политика» - расходы профинансированы в сумме 2 292,4 тыс. рублей, или 98,8% к утвержденным бюджетным назначениям (2 321,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 28,7 тыс. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 2 292,4 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 291,9 тыс. рублей, или на 100%;

- 1004 «Охрана семьи и детства» - расходы профинансированы в сумме 1 559,5 тыс. рублей, или 98,2% к утвержденным бюджетным назначениям (1 588,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 28,7 тыс. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 559,5 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

- 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - расходы профинансированы и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей, или на 100%;

За счет средств, выделенных по указанному разделу, администрацией района осуществлены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих – 291,9 тыс. рублей, ежемесячные выплаты опекунам – 1 559,5 тыс. рублей, а также расходы на обеспечение деятельности по опеке и попечительству – 441,0 тыс. рублей.

7.2.11. По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы профинансированы и исполнены в сумме 365,0 тыс. рублей, или на 100%.

Согласно представленным отчетам, средства в сумме 365,0 тыс. рублей израсходованы на проведение следующих мероприятий:

- на поощрение спортсменов, участвовавших в турнирах (по волейболу в с. Хлют; победителей турнира по мини футболу; победителей и призеров турнира по национальным видам спорта, приуроченный к 9 мая; победителей и призеров районного турнира по вольной борьбе);

- перевозка детей до места проведения соревнований (по вольной борьбе в Магарамкентском районе; зонального первенства РД по вольной борьбе среди юношей 2009-2010 года рождения, посвященное 80 летию образования Магарамкентского района; зонального первенства РД по вольной борьбе среди учащихся ДЮСШ в Магарамкентском районе; турнира по вольной борьбе среди юношей, посвященного памяти героя СССР Аббаса Исрафилова в Магарамкентском районе; первенства РД по вольной борьбе среди обучающихся ДЮСШ, посвященного Дню народного единства России и участникам СВО в Дылым Казбековского района; турнира памяти мастера спорта России по рукопашному бою Ахмедханова К.Г в с. Магарамкент; турнира по вольной борьбе им. Абдулали Ганиева в с. Ахты; проведения турнира по вольной борьбе среди младших юношей в г. Хасавюрт);

7.2.12. По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подразделу 1301 «Обслуживание муниципального долга» расходы профинансированы и исполнены в сумме 22,0 тыс. рублей, или на 100% (погашение процентов по бюджетным кредитам).

7.3. Использование средств республиканского бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий Республики Дагестан

7.3.1. Субвенции на обеспечение деятельности административной комиссии

1) В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МО «Рутульский район» на 2023 год предоставлены субвенции на выполнение полномочий по организации деятельности административных комиссий в сумме 441,0 тыс. рублей.

В 2023 году указанные расходы фактически профинансированы и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей, или на 100%.

2) Проверкой установлено, что согласно штатного расписания администрации МО «Рутульский район» административной комиссии на 2023 год предусмотрена 1 штатная единица

секретаря административной комиссии с должностным окладом 3 852 рублей в месяц, что соответствует требованиям постановления Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан».

3) В соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Дагестан от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) и Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) должность секретаря административной комиссии относится к старшей должности муниципальной службы, по которой присваивается классный чин референт муниципальной службы 3, 2 или 1 класса. Согласно представленному реестру о составе муниципальных служащих МР «Рутульский район» указанному должностному лицу (Рагимов А.Г.) присвоен классный чин референт муниципальной службы 3 класса, размер которого составляет 1 248 рублей в месяц.

Вместе с тем, согласно представленному штатному расписанию указанному работнику установлен оклад за классный чин в размере 1 731 рублей в месяц, или на 483 рублей больше. Таким образом, переплата за 2023 год (с учетом начислений на оплату труда 30,2%) составила 7,5 тыс. рублей.

7.3.2. Субвенции на обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних

1) В соответствие с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МО «Рутульский район» на 2023 год предоставлены субвенции на выполнение полномочий по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних в сумме 441,0 тыс. рублей.

В 2023 году указанные расходы фактически профинансированы и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей, или на 100%.

2) Штатным расписанием администрации МО «Рутульский район» комиссии по делам несовершеннолетних на 2023 год предусмотрена 1 штатная единица секретаря комиссии с должностным окладом 3852 рублей в месяц, что соответствует постановлению Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан».

3) В соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Дагестан от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) и Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) должность секретаря комиссии по делам несовершеннолетних относится к старшей должности муниципальной службы, по которой присваивается классный чин референт муниципальной службы 3, 2 или 1 класса. Согласно представленному реестру о составе муниципальных служащих МР «Рутульский район» указанному должностному лицу (Саидов Р.) присвоен классный чин референт муниципальной службы 2 класса, размер которого составляет 1316 рублей в месяц.

Вместе с тем, согласно представленному штатному расписанию указанному работнику установлен оклад за классный чин в размере 1731 рублей в месяц, или на 415 рублей больше. Таким образом, переплата за 2023 год (с учетом начислений на оплату труда 30,2%) составила 6,5 тыс. рублей.

7.3.3. Субвенции на обеспечение деятельности по опеке и попечительству

1) В соответствие с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МО «Рутульский район» на 2023 год предоставлены субвенции на выполнение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 441,0 тыс. рублей.

В 2023 году указанные расходы фактически профинансированы и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей, или на 100%.

2) Штатным расписанием администрации МО «Рутульский район» на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству на 2023 год предусмотрена 1 штатная единица ведущего специалиста с должностным окладом 3914 рублей в месяц, что на 62 рублей превышает должностной оклад установленный постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан». Переплата за 2023 год составила 969 рублей.

3) В соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Дагестан от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) и Законом Республики Дагестан от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями) должность ведущего специалиста относится к старшей должности муниципальной службы, по которой присваивается классный чин референт муниципальной службы 3, 2 или 1 класса (1590 рублей).

Вместе с тем, согласно представленному штатному расписанию указанному работнику установлен оклад за классный чин в размере 1731 рублей в месяц, или на 141 рублей больше. Таким образом, переплата за 2023 год (с учетом начислений на оплату труда 30,2%) составила 2,2 тыс. рублей.

7.3.4 Субвенции на обеспечение содержания ребенка в семье опекуна, приемной семье, а также на выплату единовременного пособия

В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписью на 2023 год администрации района на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье субвенции в сумме 1 588,2 тыс. рублей.

На основании статьи 5 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ежемесячный размер денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях установлен в размере 5741 рублей.

Согласно представленному списку, количество детей, находящихся под опекой и имеющих право на получение денежных средств по состоянию на 1 января 2023 года составляло 23 человек и на 1 января 2024 года – 18 человек.

Согласно представленным реестрам в 2022 году администрацией района были начислены и фактически выплачены пособия на содержание детей в семьях опекунов на общую сумму 1 559,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 28,7 тыс. рублей в полном объеме возвращен в республиканский бюджет РД,

Выплата указанных средств опекунам осуществлялась в безналичном порядке, путем перечисления средств на лицевые счета, открытые в ПАО «Сбербанк России».

7.3.5. Субвенции на обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 1 января 2023 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в МО «Рутульский район» значилось 45 человек (от 18 лет и старше).

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету МО «Рутульский район» на 2023 год предусмотрены субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в сумме 7 200,0 тыс. рублей.

За счет указанных субвенций администрацией Рутульского района в 2023 году планировалось приобретение жилья для 6 детей-сирот.

Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой

(попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в сумме 7 200,0 тыс. рублей администрацией района не использованы, и отозваны в республиканский бюджет РД.

7.4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно отчету об исполнении бюджета администрации МО «Рутульский район» за 2023 год дебиторская задолженность на отчетные даты (01.01.2023; 01.01.2024) не значится.

Кредиторская задолженность на 1 января 2024 года составляет в сумме 491,8 тыс. рублей. Указанная кредиторская задолженность образовалась в 2023 году по расчетам с ООО «Стройоригинал» за выполненные работы по объекту «Подводящий водопровод с. Рутул, с подключением с.с. Амсар, Кала и Куфа Рутульского района».

8. Анализ формирования и использования средств дорожного фонда МО «Рутульский район»

8.1. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Муниципальный дорожный фонд МО «Рутульский район» создан решением Собрания депутатов района от 21 февраля 2017 года № 127 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального района «Рутульский район»», которым также утвержден Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда.

8.2. Решением Собрания МО «Рутульский район» от 30 декабря 2022 года №74 «О бюджете МО «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден в сумме 20677,7 тыс. рублей, на 2024-2025 гг. в сумме 21624,2 тыс. рублей и 23688,3 тыс. рублей соответственно.

8.3. Перечень мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства муниципального района с разбивкой их по объектам и планируемым объемам финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, соответствующим приложением к решению о бюджете не утвержден.

8.4. МО «Рутульский район» право собственности на автомобильные дороги местного значения, искусственные сооружения на них и земельные участки под ними не оформлено. В реестре муниципального имущества объекты недвижимости, проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт (ремонт) и содержание которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда (части 6 и 7 ст. 1 Федерального закона № 218-ФЗ) не отражены.

8.5. Первоначально решением Собрания от 30 декабря 2022 года №74 «О бюджете МО «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объем бюджетных ассигнований администрации района на 2023 год по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утвержден в сумме 32 904,266 тыс. рублей, в том числе за счет акцизов, подлежащих зачислению в местный бюджет - 20 677,0 тыс. рублей и субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения – 12 226,566 тыс. рублей.

8.6. В решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 30 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены 4 изменения уточняющие объём расходов администрации за счет дорожного фонда, в том числе:

- от 30.03.2023 №84 - 35 045,883 тыс. рублей (в сравнении с первоначально утвержденными назначениями (32 904,266 тыс. рублей, расходы увеличены на 2 141,617 тыс. рублей (за счет включения остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января 2023 года);

- от 27.06.2023 №94 - 26 159,237 тыс. рублей (в сравнении с предыдущей редакцией Решения (35 045,883 тыс. рублей, расходы уменьшены на 8 886,646 тыс. рублей);

- от 25.12.2023 №109 - 22 668,337 тыс. рублей (в сравнении с предыдущей редакцией Решения (26 159,237 тыс. рублей, расходы уменьшены на 3 490,9 тыс. рублей).

8.7. Решением Собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 25 декабря 2023 года №109 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 30.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем расходов администрации по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2023 год утвержден в объеме 22 668,377 тыс. рублей (которые профинансированы на счет администрации района), в том числе:

- на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения - 12 226,566 тыс. рублей (за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования – 10 178,457 тыс. рублей (за счет средств местного бюджета).

8.8. В соответствии с заключенными Соглашениями, на основании Распоряжений Главы МО «Рутульский район» бюджетам сельских поселений в качестве дотаций переданы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» средства в общей сумме 13 092,11 тыс. рублей, что составляет 95,6% от запланированного (13700,0 тыс. рублей).

8.9. Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января 2024 года составляет в сумме 2 580,07 тыс. рублей, который в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует учесть при формировании муниципального дорожного фонда на 2024 год.

8.10. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы администрации района профинансированы в сумме 22 419,9 тыс. рублей, что составляет 98,9 % от утвержденных назначений (22 668,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 248,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 22 419,9 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

За счет указанных средств в 2023 году администрацией муниципального района осуществлены следующие расходы:

1) С подрядной организацией ООО «Восток» заключены от 4 сентября 2023 года 5 договоров на предмет выполнения комплекса работ по капитальному строительству подпорной стены на месте «Благоустройство общественной территории в рамках программы «Комфортная среда» с. Рутул на общую сумму 2 310,9 тыс. рублей (№ 5 на 591,7 тыс. рублей; № 6 на 473,4 тыс. рублей; № 7 на 512,8 тыс. рублей; № 8 на 394,5 тыс. рублей; № 14 на 338,5 тыс. рублей).

2) Проверкой соблюдения законодательства при осуществлении закупок установлено, что указанные договора заключены в нарушение частью 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей.

Тем самым, договора с ООО «Восток» были заключены администрацией с превышением годового объема закупок на 310,9 тыс. рублей (2310,9 – 2000,0).

Кроме того, указанные договора имеют признаки искусственного «дробления» закупок, что является нарушением статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приводит к ограничению конкуренции при выборе способа определения поставщика.

3) Согласно представленным актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3 в 2023 году в соответствии с заключенными договорами подрядной организацией ООО «Восток» выполнены работы на общую сумму 2 310,9 тыс. рублей. За выполненные работы перечислены средства на общую сумму 2 292,5 тыс. рублей. По расчетам с ООО «Восток» имеется кредиторская задолженность в сумме 18,33 тыс. рублей (на 01.01.2024).

4) Проведенными выборочными контрольными обмерами физических объёмов строительно-монтажных работ по капитальному строительству подпорной стены на месте «Благоустройство общественной территории в рамках программы «Комфортная среда» и сличением результатов с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2 и сметным расчетом, установлено завышение стоимости объёмов работ на общую сумму 801,2 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете» и пунктов 2,3,4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

5) Финансирование работ по благоустройству общественной территории по программе «Комфортная среда» (комплекс работ по капитальному строительству подпорной стены на месте «Благоустройство общественной территории в рамках программы «Комфортная среда») администрацией района необоснованно осуществлялось за счет средств, предусмотренных бюджетной сметой по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды), виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта», поскольку средства дорожного фонда подлежат использованию только в целях финансового обеспечения дорожной деятельности.

Таким образом, в 2023 году администрацией района в нарушение ст. 38,161 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено отвлечение средств дорожного фонда в сумме 2 292,5 тыс. рублей на финансирование работ по благоустройству общественной территории по программе «Комфортная среда», что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием средств местного бюджета.

6) В соответствии с актом приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта от 28 февраля 2024 года «Парк в селе Рутул Рутульского района» принят в эксплуатацию, как имущественный комплекс с балансовой стоимостью 5 338,6 тыс. рублей, в составе которого благоустройство общественной территории – 3 046,1 тыс. рублей и подпорная стена – 2 292,5 тыс. рублей. Указанный объект на основании постановления администрации МО «Рутульский район» от 18 марта 2024 года № 63 в соответствии с договором о передаче имущества передан в оперативное управление МКП «ЖКХ – Сфера услуг».

7) С Муниципальным казенным предприятием «ЖКХ – Сфера услуг» заключены 2 договора от 16 октября 2023 года на проведение капитального ремонта автодороги Мук-Мух в с. Ихрек, на сумму 960,0 тыс. рублей (№ 10 - 576,0 тыс. рублей; № 11 - 384,0 тыс. рублей). Согласно представленным актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3 от 17.11.2023 в соответствии с заключенными договорами МКП «ЖКХ – Сфера услуг» выполнены работы на общую сумму 960,0 тыс. рублей. За выполненные работы подрядчику МКП «ЖКХ – Сфера услуг» перечислено 960,0 тыс. рублей, задолженность по расчетам не имеется.

8) С МКП «ЖКХ – Сфера услуг» заключен договор от 5 сентября 2023 года № 9, на проведение Капитального ремонта автомобильного моста через реку Самур, на сумму 1 707,6 тыс. рублей.

Согласно акту приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3 от 10.10.2023 года в 2023 году МКП «ЖКХ – Сфера услуг» выполнены работы на сумму 1 707,6 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

Проведенными контрольными обмерами физических объёмов строительно-монтажных работ по объекту «Демонтаж бетонного покрытия на мосту р. Самур Рутульского района» и сличением результатов с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2 и сметным расчетом, установлено завышение стоимости объёмов работ на общую сумму 354,8 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете» и пунктов 2,3,4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня

2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

9) Администрацией района приобретена специальная техника (автокран специализированный на базе МАЗ 372) стоимостью 2 000,0 тыс. рублей, согласно договору поручения от 7 августа 2023 года № 04 между администрацией района и МКП «ЖКХ – Сфера услуг». Оплата произведена в полном объеме в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением главы МО «Рутульский район», на основании акта приема-передачи от 1 апреля 2024 года б/н и договора о передаче имущества от 1 апреля 2024 года автокран на базе МАЗ 372 передан в оперативное управление МКП «ЖКХ – Сфера услуг».

Уплачены лизинговые платежи в пользу ООО «Дагстройтехника» за поставленную специальную технику (экскаватор ЕЛАЗ) на общую сумму 2 314,0 тыс. рублей, согласно договору поручения от 7 августа 2023 года № 02 между администрацией района и МКП «ЖКХ – Сфера услуг».

Согласно установленному графику, перечислено платежей на общую сумму 2 294,7 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением главы МО «Рутульский район», на основании акта приема-передачи от 1 апреля 2024 года б/н и договора о передаче имущества от 1 апреля 2024 года экскаватор ЕЛАЗ передан в оперативное управление МКП «ЖКХ – Сфера услуг».

10) Администрацией района с подрядной организации ООО «Восток» заключен договор от 1 марта 2023 года № 01 на выполнение работ по строительству подпорной стены в местности «Хахля» в с. Рутул. Согласно акту приемки выполненных работ выполнены работы на сумму 575,3 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

За выполненные работы по изготовлению сметной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог по Рутульскому району, на основании договора от 16 января 2023 года № 01 ИП Таирову А.Т. перечислено 100,0 тыс. рублей.

11) По результатам проведенного аукциона, администрацией района заключен с подрядной организацией ООО «Дорстрой-К» муниципальный контракт от 17 апреля 2023 года №0103200008423001208, на проведение капитального ремонта автомобильных дорог в Рутульском районе, на общую сумму 12 490,9 тыс. рублей (подъезд автодорога к мечети в с. Рутул - 2 494,3 тыс. рублей; подъезд автодороги по ул. Центральная, с. Джилихур – 1 907,8 тыс. рублей; автодорога по улице Курбанова с. Ихрек - 1 075,1 тыс. рублей; автодорога по улице Гусейнова с. Хлют - 1 625,8 тыс. рублей; автодорога Гыбыхе с. Рутул - 2 992,0 тыс. рублей; автодорога подъезд к с. Мухах - 1 165,6 тыс. рублей; автодорога подъезд к с. Дженых - 1 230,3 тыс. рублей).

Согласно представленным актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3, ООО «Дорстрой-К» выполнены работы по капитальному ремонту указанных дорог на общую сумму 12 490,9 тыс. рублей. За выполненные работы ООО «Дорстрой-К» перечислено средств на общую сумму 12 489,9 тыс. рублей.

Проведенными контрольными обмерами физических объемов строительных работ, выполненных на 4-х объектах, и сличением результатов с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2 и сметными расчетами, завышение объемов работ не установлено. Контрольными обмерами охвачены выполненные работы на общую сумму 8 469,2 тыс. рублей (автодорога Гыбыхе - 2 992,0 тыс. рублей; автодороги подъезд к Мечети - 2 494,3 тыс. рублей; автодорога ул. Курбанова в с. Ихрек - 1 075,1 тыс. рублей; автодорога ул. Центральная в с. Джилихур - 1 907,8 тыс. рублей).

12) В нарушение подпункта 6 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункта 4 пункта 9 приказа Минтранса Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», не оформлены технические паспорта на муниципальные дороги МО «Рутульский района».

13) МО «Рутульский район» право собственности на автомобильные дороги местного значения, искусственные сооружения на них и земельные участки под ними не оформлено. В реестре муниципального имущества объекты недвижимости, проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт (ремонт) и содержание которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда (части 6 и 7 ст. 1 Федерального закона № 218-ФЗ) не отражены.

14) В нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, автомобильные дороги не отражены в бухгалтерском учете МО «Рутульский район».

9. По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» были профинансированы расходы сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 2 512,8 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение по подразделу составляет 2 512,8 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов.

Финансовым управлением МО «Рутульский район» средства в полном объеме перечислены на счета местных бюджетов. Кассовые расходы поселений составили в сумме 2 478,87 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 33,9 возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан. Выборочной проверкой использования средств в администрациях 6 сельских поселений нарушения не установлены. Общая сумма проверенных средств составила 1 043,4 тыс. рублей, или 42,1% от объема кассовых расходов поселений.

10. По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы профинансированы в сумме 3 298,06 тыс. рублей, что составляет 86,2% от утвержденных назначений (3 828,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 529,94 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 3298,06 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

1) По подразделу **0309 «Гражданская оборона»** - расходы профинансированы в сумме 3298,06 тыс. рублей, что составляет 99,1% к утвержденным назначениям (3 328,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 29,94 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 3298,06 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

При этом следует отметить, что в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0309 «Гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области гражданской обороны.

Однако в нарушение указанных требований по подразделу 0309 «Гражданская оборона» Финансовым управлением фактически были профинансированы расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на общую сумму 3 298,06 тыс. рублей (ЕДДС), кассовые расходы за 2023 год составили 3 298,06 тыс. рублей (ЕДДС). При этом финансирование указанных расходов следовало осуществлять по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

2) По подразделу **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»** - расходы в сумме 500,0 тыс. рублей предусмотрены, не профинансированы.

11. По разделу **0400 «Национальная экономика»**, профинансированы расходы в сумме 24 979,246 тыс. рублей или 99,0% к утвержденным бюджетным назначениям (25 234,127 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 254,881 тыс. рублей. Кассовые расходы

исполнены в сумме 24 979,246 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

1) По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы администрации района профинансированы в сумме 22 419,9 тыс. рублей, что составляет 98,9 % от утвержденных назначений (22 668,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 248,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 22 419,9 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

2) По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - расходы профинансированы в сумме 2 559,326 тыс. рублей, что составляет 99,7% от утвержденных назначений (2 565,75 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 2 559,326 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов.

12. По разделу 0700 «Образование» расходы профинансированы в сумме 577 257,75 тыс. рублей, что составляет 98,3% от утвержденных бюджетных назначений (587 075,428 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 577 257,75 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов.

12.1. По подразделу 0701 «Дошкольное образование», расходы профинансированы в сумме 68 910,0 тыс. рублей, что составляет 98,4% от утвержденных бюджетных назначений (70 019,089 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 68 910,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

12.2. По подразделу 0702 «Общее образование», расходы профинансированы в сумме 466 112,77 тыс. рублей, что составляет 98,5% от утвержденных назначений (473 033,505 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 466 112,77 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

12.3. По подразделу 0703 «Дополнительное образование», расходы профинансированы в сумме 31 863,44 тыс. рублей, что составляет 95,3 % от утвержденных назначений (33 429,3 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 31 863,44 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

12.4. По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», расходы профинансированы в сумме 1 614,38 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от утвержденных назначений (1 614,38 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 1 614,38 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

12.5. По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» профинансированы и исполнены расходы администрации в сумме 185,0 тыс. рублей. Согласно представленным отчетам средства в сумме 185,0 тыс. рублей израсходованы администрацией района на проведение следующих мероприятий:

- 100,0 тыс. рублей на поощрение спортсменов, достигшим высоких спортивных результатов на федеральном и республиканском уровне;
- 35,0 тыс. рублей на приобретение призов победителям турнира по мини футболу;
- 50,0 тыс. рублей на приобретение призов победителям и призерам турнира по национальным видам спорта, приуроченный к 9 мая.

Кроме того, по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» Финансовым управлением профинансированы и исполнены расходы общеобразовательных учреждений на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей, на общую сумму 1 429,38 тыс. рублей.

12.6. По подразделу - 0709 «Другие вопросы в области образования», расходы профинансированы в сумме 8 757,154 тыс. рублей, что составляет 97,5 % от утвержденных назначений (8 979,154 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 8 757,154 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

13. Проведенными проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному казенному учреждению «Районное управление образования МО «Рутульский район» и образовательным учреждениям МО «Рутульский район», установлено следующее.

13.1. МКУ «Районное управление образования МО «Рутульский район»

1) Анализ исполнения бюджетной сметы

Первоначально в соответствии с решением Собрания депутатов от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете МР «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» и сводной бюджетной росписью на 2023 год на содержание МКУ «РУО» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 332,0 тыс. рублей.

Финансовым управлением администрации МО «Рутульский район» в соответствии с пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (30 декабря 2022 года), доведены учреждению лимиты бюджетных обязательств на 2023 год в объеме 9 332,0 тыс. рублей, и на плановый период 2024-2025 годов по 9 102,0 тыс. рублей (ежегодно).

В соответствии с пунктом 6 общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н, на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств, Учреждением составлена бюджетная смета на 2023 год по расходам в сумме 9 332,0 тыс. рублей, и на плановый период 2024-2025 годов по 9 102,0 тыс. рублей.

Уточненная бюджетная сметы МКУ «РУО» на 2023 год утверждена 1 декабря 2023 года по расходам в сумме 12 620,346 тыс. рублей, из них:

- на содержание аппарата – 8 765,154 тыс. рублей (КБК – 0709 – 192111000);
- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 3 885,192 тыс. рублей (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций (КБК - 0702 19202R750) в соответствии с решением Собрания депутатов от 27 июня 2023 года № 94 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Финансовым управлением в 2023 году на лицевой счет МКУ «РУО» профинансированы средства в сумме 12 612,3 тыс. рублей, что составляет 143,8% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы МКУ «РУО» за 2023 год составили в сумме 12 612,3 тыс. рублей, что составляет 100 % от суммы финансирования.

При этом, в соответствии с решением Собрания депутатов от 27 июня 2023 года № 94 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписью на 2023 год, бюджетные ассигнования в сумме 3 855,2 тыс. рублей были предусмотрены получателям - казенным учреждениям МКУ «Джиньская СОШ» и МКУ «Лучекская СОШ», а Финансовым управлением в соответствии с распоряжением Главы МО «Рутульский район» были профинансированы на счет МКУ «РУО», который в установленном порядке не определен заказчиком.

2) Использование средств, выделенных из муниципального бюджета на оплату труда работников управления

Штатная численность работников МКУ «РУО» на 1 января 2023 года составляет 20 единиц, с фондом оплаты труда в сумме 485,043 тыс. рублей.

МКУ «РУО» на 2023 год утверждены 5 отдельных штатных расписаний, в том числе по аппарат управления, бухгалтерии, специалистов, информационно-методического центра (ИМЦ) и технического персонала.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание учреждения утверждается единым документом, в котором определяется структура, состав и численность работников, перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Проведенной проверкой установлено, что в бухгалтерии МКУ «РУО» необоснованно содержатся 4 штатные единицы, включая главного бухгалтера. Следует отметить, что МКУ «РУО» в проверяемом периоде не исполняла полномочия главного распорядителя бюджетных средств, и через лицевой счет учреждения осуществлялось только финансирование расходов на содержание аппарата и отдельных целевых расходов. Финансирование муниципальных

образовательных учреждений осуществлялось из местного бюджета Финансовым управлением на лицевые счета образовательных учреждений. С учетом изложенного, в штате МКУ «РУО» достаточно иметь одного бухгалтера для ведения бухгалтерского учета.

Таким образом, в 2023 году на содержание излишних 3-х штатных единиц бухгалтеров, за счет средств местного бюджета осуществлены расходы в общей сумме 1 089,789 тыс. рублей (оплата труда - 837,012 тыс. рублей, начисления на оплату труда - 252,777 тыс. рублей). Указанные расходы являются избыточными для муниципального бюджета и в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Согласно Уставу МКУ «РУО», является исполнительно- распорядительным органом в области образования и непосредственно образовательный процесс не осуществляет. Вместе с тем, в утвержденном штатном расписании введена должность заведующего информационно-методическим центром, при отсутствии в штате методистов.

Кроме того, в штате МКУ «РУО», при наличии в пользовании только второго этажа (348,3 кв.м.) административного здания (в котором также располагаются арендаторы), введены излишние должности: охранника – 2 единицы, электрика – 0,5 единицы, технички – 1,0 единица; завхоза – 1 единица; вахтера – 1 единица; программиста – 1 единица, оператора – 1,25 единиц, библиотекаря - 1 единица (библиотека отсутствует).

Таким образом, в 2023 году на содержание излишних 8,75 штатных единиц работников за счет средств местного бюджета осуществлены избыточные расходы в сумме 2 549,29 тыс. рублей (оплата труда - 1 957,98 тыс. рублей (163,165*12 мес.), начисления на оплату труда - 591,31 тыс. рублей). Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

3) Проверка использования средств, выделенных на капитальный ремонт зданий общеобразовательных учреждений, в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования

В соответствии с Соглашением, заключенным Министерством образования и науки Республики Дагестан с Главой МО «Рутульский район» от 30» декабря 2022 г. № 82642000-1-2022-010, из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района, предоставлена субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 5 337,789 тыс. рублей (КБК - 075 0702 19202R7500 521), в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», государственной программы Республики «Развитие образования в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 23.12.2014 года № 664.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2023 году 5 391,706 тыс. рублей, в том числе из бюджета Республики Дагестан - 5 337,789 тыс. рублей и бюджета МО «Рутульский район» - 53,917 тыс. рублей.

Согласно Приложению №5 к Соглашению средства в сумме 5 391,706 тыс. рублей предусмотрены на проведение капитального ремонта зданий 2-х общеобразовательных учреждений (МКОУ «Лучекская СОШ»; МКОУ «Дженыхская СОШ им. М. Р. Гусейнова»).

В соответствии с решением Собрании депутатов от 27 июня 2023 года № 94 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов МР «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», расходы за счет средств целевых субсидий из республиканского бюджета на реализацию мероприятий по модернизацию школьных систем образования предусмотрены для МКОУ «Лучекская СОШ» в сумме 2 648,21 тыс. рублей и МКОУ «Дженыхская СОШ» - 2 689,579 тыс. рублей.

Вместе с тем, средства в сумме 3 855,191 тыс. рублей в 2023 году были перечислены на лицевой счет МКУ «Районное управление образования» на проведение капитального ремонта зданий казенных учреждений, тем самым нарушен принцип адресности, предусмотренный бюджетным законодательством РФ.

МКУ «Районное управление образования МО «Рутульский район» при отсутствии полномочий заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании результатов размещения закупки путем проведения электронного аукциона, проведенного через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, заключены два муниципальных контракта на предмет выполнения работ по капитальному ремонту общеобразовательных учреждений в соответствии с условиями контрактов и проектно-сметной документацией:

- с ООО «КаспийГарантСтрой» - муниципальный контракт на предмет выполнения работ по капитальному ремонту МКОУ «Джиныхская СОШ» от 27 февраля 2023 года №010320000842300021, стоимостью 1 833,787 тыс. рублей.

На капитальный ремонт зданий МКОУ «Джиныхская СОШ» имеется проектно-сметная документация и положительное заключение ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве».

Сроки выполнения работ предусмотрены пунктом 1.2 Контракта, и составляет 60 календарных дней.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 778,467 тыс. рублей. По результатам открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта снижена на 944,68 тыс. рублей, или на 34%.

Согласно актам приемки выполненных работ Ф№КС-2 и Справкам о стоимости выполненных работ Ф№ КС-3 по объекту выполнены ремонтно-строительные работы на общую сумму 1 833,787 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы проведена в полном объеме. Задолженность по расчетам с ООО «КаспийГарантСтрой» отсутствует.

Согласно предоставленным документам, объект «Капитальный ремонт МКОУ «Джиныхская СОШ» завершен 31 августа 2023 года, т.е., с нарушением установленных государственным (муниципальным) контрактом сроков на 123 календарных дней.

МКУ «Районное управление образования» не были применены к подрядной организации меры, предусмотренные пунктом 6,7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, и пунктом 12.1, 12.2 муниципального контракта, и не начислена пеня за просрочку исполнения обязательств в сумме 15,4 тыс. рублей.

- с ООО «Восток» - муниципальный контракт на предмет выполнения работ по капитальному ремонту МКОУ «Лучекская СОШ» от 20 февраля 2023 года №0103200008423000235, на сумму 2 021,404 тыс. рублей.

На капитальный ремонт зданий МКОУ «Лучекская СОШ» имеется проектно-сметная документация и положительное заключение ГБУ РД «Региональный центр Республики Дагестан по ценообразованию в строительстве».

Сроки выполнения работ предусмотрен пунктом 1.2 Контракта, и составляет 60 календарных дней.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 719,073 тыс. рублей. По результатам проведенного открытого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта снижена на 697,669 тыс. рублей, или на 25,6%.

Согласно актам приемки выполненных работ Ф № КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ Ф№ КС-3 по объекту «Капитальный ремонт МКОУ «Лучекская СОШ» выполнены работы на общую сумму 2 021,405 тыс. рублей (от 02.06.2023г. на 1 499,368 тыс. рублей; от 22.09.2023г. на 522,037 тыс. рублей).

Оплата за выполненные работы проведена МКУ «РУО» в полном объеме, средства в сумме 2021,044 тыс. рублей (КБК – 075 0702 19202R7500 243) перечислены на счет подрядной организации ООО «Восток» (19.06.2023 – 1 470,253 тыс. рублей; 10.11.2023 – 29,114 тыс. рублей; 10.11.2023 – 501,822 тыс. рублей; 20.11.2023 – 20,011 тыс. рублей; 30.11.2023 - 0,202 тыс. рублей).

Задолженность по расчетам с ООО «Восток» на 1 января 2024 года отсутствует.

Согласно предоставленным документам, объект «Капитальный ремонт МКОУ «Лучекская СОШ» завершен 22 сентября 2023 года, т.е., с нарушением установленных государственным (муниципальным) контрактом сроков на 180 календарных дней.

МКУ «РУО» не применены к подрядной организации меры предусмотренные пунктом 6,7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, и пунктом 12.1, 12.2 муниципального контракта, и не начислена пеня а просрочку исполнения обязательств сумме 94,71 тыс. рублей.

4) Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По данным бухгалтерского учета МКУ «РУО» на 1 января 2024 года имеется дебиторская задолженность (по счетам 206,208,303) в общей сумме 44 619,518 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что дебиторская задолженность на сумму 522,864 тыс. рублей является просроченной, и образовалось в результате перечисления авансовых платежей за счет средств бюджета текущего финансового года и прошлых лет, и использовании их на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств муниципального бюджета.

МКУ «РУО» по дебиторской задолженности на сумму 44 096,7 тыс. рублей, пропущены сроки исковой давности (3 года), предусмотренные статьей 196 Гражданского кодекса Российской Федерации. Задолженность образовалась в 2020 году в результате несоблюдения требований статьи 309,310 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 3.4, 3.5 и 3.6 государственного (муниципального) контракта, выразившееся в перечислении средств на счет ООО «Торговая Строительная Компания 21 Век», при отсутствии актов сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2. По данным бухгалтерского учета МКУ «РУО» средства в сумме 44 096,7 тыс. рублей значатся в дебиторской задолженности и в бухгалтерии МКУ «РУО» отсутствуют акты сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2.

Кредиторская задолженность МКУ «РУО» на 1 января 2024 года в сумме 81,188 тыс. рублей является просроченной.

5) Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества

Учет основных средств и материальных запасов в МКУ «РУО» ведется на основании Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

По отчетным данным в 2023 году приобретены, оприходованы, и списаны хозяйственные, канцелярские и расходные материалы на общую сумму 508,264 тыс. рублей. При этом, документы, подтверждавшие обоснованность их использования (акты установок, дефектные акты, акты на списание строительных материалов и т.д.) отсутствуют. Таким образом, списание материальных запасов проведено без надлежаще оформленных документов, т.е. в нарушение ст.9 Федерального закона 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

На основании заключенных договоров, поставщикам перечислены средства в сумме 355,6 тыс. рублей, в том числе:

- согласно договору с ООО «Каир» №3 от 5 мая 2023 года - 52,5 тыс. рублей (за перевозку участников национального майдана «Моя малая Родина» из села Рутул в Махачкалу, и обратно, а также закупка и оформление продовольственной продукции (16,5 тыс. рублей), и доставка учебников (20,0 тыс. рублей). Акт сдачи-приемки работ, подписанный сторонами имеется. При этом в договоре и акте не указаны госномер автомобиля, на котором осуществлялась перевозка, не указана дата перевозки, список лиц участвовавших в национальном майдане «Моя малая Родина», отсутствуют документы на закупку и оформление продовольственной продукции, а также документы на приобретение (получение) и доставку учебников);

- согласно договору с МБУ «РСУ» №1 от 5 мая 2023 года - 272,0 тыс. рублей (за перевозку членов ГЭК и общественных наблюдателей на ЕГЭ и ОГЭ из Махачкалы в ППЭ и обратно). При этом в договоре и акте не указаны госномер автомобиля, на котором осуществлялась перевозка, не указаны дата перевозки, не приложен список перевезенных лиц и т.д.);

- согласно договору с ООО «Каир» №6 от 6 октября 2023 года – 31,1 тыс. рублей (за перевозку учебников и учебных пособий). При этом в договоре и акте не указаны - откуда и куда доставляются учебники, его объём, дата перевозки и т.д.

Таким образом, без документов, подтверждавшие оказание услуг поставщикам перечислены денежные средства в сумме 355,6 тыс. рублей, что является нарушением ст.9 Федерального закона 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Кроме того, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 20 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» в 2023 году не проведена инвентаризация. На основные средства, числящиеся на балансе учреждения не нанесены инвентарные номера (пункт 46).

13.2. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на содержание общеобразовательных учреждений.

1) В 2023 году на районном бюджете состояло 27 общеобразовательных муниципальных казенных учреждений, учредителем которых является администрация МО «Рутульский район». В общеобразовательных организациях МО «Рутульский район» в 2023-2024 учебном году было сформировано 222 классов-комплектов, в которых обучаются 1 637 учащихся.

2) В целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при выполнении государственных полномочий Республики Дагестан, в соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 N 95 (ред. от 22.12.2023) «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» МО «Рутульский район» в 2023 году для реализации основных общеобразовательных программ предоставлены субвенции в сумме 359 881,0 тыс. рублей.

3) В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» (с изменениями и дополнениями) и Сводной бюджетной росписью МО «Рутульский район» уточненный план по подразделу 0702 «Общее образование» на 2023 год утвержден в 445 050,697 тыс. рублей (средств Госстандарта образование – 359 881,0 тыс. рублей; средства местного бюджета – 85 169,697 тыс. рублей).

Финансовым управлением доведены лимиты бюджетных обязательств, и профинансированы на счета общеобразовательных учреждений в сумме 442 241,174 тыс. рублей, что составляет 99,4% от уточненных бюджетных назначений (445 050,697 тыс. рублей).

Кассовые расходы общеобразовательных учреждений составили в сумме 442 241,174 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных средств.

По подразделу 0702 «Общее образование» также профинансированы расходы общеобразовательных учреждений на общую сумму 23 871,59 тыс. рублей (обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных учреждений - 18 392,052 тыс. рублей; на организацию питания детей - 1 423,68 тыс. рублей модернизация школьных систем образования - 3 855,19 тыс. рублей; обеспечение деятельности советников директора - 200,67 тыс. рублей).

4) Во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31.08.2021г. №01/11/1-02-80/21, Приказом Министерство образования и науки Республики Дагестан от 25 февраля 2022 года №02-02-3-162/22 утверждены примерные типовые штаты для образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего и среднего общего образования, находящихся в ведении министерства.

МО «Рутульский район» соответствующий нормативный акт, утверждающий примерные типовые штаты для образовательных муниципальных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего и среднего общего образования, принят только в конце 2023 года (Решение Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 25 декабря 2023 года №112).

Проверкой установлено, что штатная численность работников образовательных учреждений МО «Рутульский район» в 2023 году значительно превышает примерные типовые штатные нормативы, утвержденные приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 25 февраля 2022 года №02-02-3-162/22.

Несоблюдение указанных требований, привело в 2023 году к содержанию сверхнормативной численности работников общеобразовательных учреждений в количестве 133 штатных единиц, и соответственно к избыточным расходам средств республиканского бюджета Республики Дагестан на общую сумму 42 995,953 тыс. рублей (оплата труда – 33 023,71 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 9 972,242 тыс. рублей), которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2024 года в образовательных учреждениях района проведена оптимизация штатов, в результате чего в общих и средних общеобразовательных учреждениях сверх установленного норматива утверждены и фактически содержатся 102,25 штатные единицы.

5) В соответствии с приложением к распоряжению Правительства Республики Дагестан от 20 февраля 2023 года №46-р из резервного фонда Правительства Республики Дагестан выделены Министерству образования и науки Республики Дагестан средства в сумме 170 395,3 тыс. рублей на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования в целях обеспечения оплаты труда работников образовательных организаций, в том числе МО «Рутульский район» - 6 120,0 тыс. рублей.

Указанные средства поступили в бюджет МО «Рутульский район» в 2023 году, и направлены на погашение кредиторской задолженности по оплате труда работников 13 общеобразовательных организаций района.

б). Задолженность по оплате труда работников образовательных организаций на 1 января 2024 года не имеется. По отчислениям в государственные внебюджетные социальные фонды на 1 января 2024 года в образовательных организациях района имеется просроченная кредиторская задолженность в сумме 3004,0 тыс. рублей.

7). Расходы на содержание методистов МО «Рутульский район», за счет субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан направленных на реализацию основных общеобразовательных программ, составили в сумме 3 033,144 тыс. рублей, из на оплату труда – 2 329,604 тыс. рублей, на отчисления в социальные фонды - 703,54 тыс. рублей.

13.2.1. Проведенными выборочными проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям МО «Рутульский район» установлено следующие нарушения, характерные для всех учреждений.

1) В нарушении статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в учреждении не ведутся реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов;

2) В нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации установлены факты несвоевременной выдачи заработной платы работникам учреждений (аванс за январь 2023 год);

3) В нарушение пункта 6 инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н в учреждениях не сформирована учетная политика на 2023 год;

4) В нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовых договорах не указаны обязательные для включения условия оплаты труда (в том числе размер

тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

5) Выборочный анализ цен за август и декабрь 2023 года, показал, что по некоторым продуктам питания (мясо, картофель, масло подсолнечное, яйцо, молоко, сахар, рис, бананы, печенье, яблоки) цена приобретения выше цен, сложившихся в Республике Дагестан (по данным Дагестанстата), в среднем от 11,5 до 38,2 процентных пункта в общеобразовательных учреждениях, и от 7,6 до 39,6 процентных пункта - в дошкольных образовательных учреждениях;

13.2.2.1. МКОУ «Рутульская средняя общеобразовательная школа № 1»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» уточненные лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 61 064,5 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной сметой расходы на 2023 год утверждены в сумме 61 064,581 тыс. рублей.

За 2023 год профинансированы расходы учреждения в сумме 60 327,2 тыс. рублей или 98,7% от уточненных бюджетных назначений (61 064,5 тыс. рублей). Кассовые расходы составили в сумме 60 327,2 тыс. рублей, что составляет 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельный участок с кадастровой стоимостью 3 166,9 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

3) По состоянию на 1 января 2024 года допущено образование кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников учреждения на сумму 334,8 тыс. рублей.

4) В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда, утвержденным постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности руководителей и заместителей руководителей (не более 12 часов в неделю) является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

Таким образом, в результате несоблюдения установленного порядка, учреждением за счет средств госстандарта общего образования необоснованно осуществлены стимулирующие выплаты, в общей сумме 43,0 тыс. рублей (Рагимову М.С. - 14,34 тыс. руб.; Шахбановой Н.Д. - 14,34 тыс. руб.; Ибрагимову Ф.И. - 14,34 тыс. рублей). Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 56,0 тыс. рублей.

5) Согласно квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», дополнительная работа (кружковая работа, ведение группы продленного дня и т.д.) не входит в обязанности директора и его заместителя. Соответственно, кружковая работа или ГПД является для директора дополнительной работой и может быть оформлена как совмещение или как совместительство.

Если директор (заместитель директора) выполняет дополнительную работу по другой должности в основное рабочее время наряду с основной работой, то оформляется как совмещение (ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации), и с ним заключается дополнительное соглашение, в котором указываются срок, содержание, объем дополнительной работы и размер доплаты за ее выполнение (часть 3 статьи 60.2, статья 151 Трудового кодекса Российской Федерации).

Следует отметить, дополнительные соглашения и приказы о возложении дополнительной работы отсутствуют.

Проверкой установлено, что на директора и заместителей директора помимо основной работы, и ведения преподавательской деятельности в порядке совмещения, необоснованно возлагались дополнительные виды работ, за которое выплачивалась надбавка.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 135,4 тыс. рублей (директору школы Таибову Я.Г. - 60,5 тыс. рублей; заместителю директора Шахбановой Н.Д. - 18,9 тыс. рублей, заместителю директора Рагимову М.С. - 56,0 тыс. рублей. Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 176,2 тыс. рублей.

6) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 12 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 154,6 тыс. рублей (заместителю директора (учителю химии) Шахбановой Н.Д. - 6,8 тыс. рублей; учителю математики Билаловой Э.Р. - 22,5 тыс. рублей; учителю химии Бабаевой Э.Э. - 3,4 тыс. рублей; лаборанту Магомедовой Н.М. - 6,5 тыс. рублей; лаборанту Таировой Н.Т. - 4,1 тыс. рублей; техничке Таировой М.М. - 2,7 тыс. рублей; специалисту по ИКТ Таибову Р.Я. - 52,6 тыс. рублей; специалисту по ИКТ Эмирсаидову И.М. - 36,0 тыс. рублей; повару Ибрагимовой Т.Ш. - 5,0 тыс. рублей; посудомойщице Магомедовой Н.Б. - 5,0 тыс. рублей; помощнику повара Магомедовой С.Б. - 5,0 тыс. рублей; посудомойщице Магомедовой М.Д. - 5,0 тыс. рублей). С учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 201,3 тыс. рублей.

7) Согласно пункту 2.2, 2.3 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, руководителям структурных подразделений и специалистам учреждений устанавливаются повышающий коэффициент, который при наличии ученой степени кандидата наук увеличивает оклад педагогическим работникам при работе по соответствующей профессии на 20 процентов.

Вместе с тем, директору учреждения необоснованно (педагогическая деятельность не осуществлялась) производилась выплата надбавки за наличие ученой степени кандидата наук, в размере 20 % от должностного оклада, что составляет 4 420 рублей в месяц, и в сумме за январь-август 2023 год составляет 35,3 тыс. рублей. С учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма необоснованных выплат составляет 46,0 тыс. рублей.

8) В соответствии с частью 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить не должен превышать два миллиона рублей.

Однако в нарушение указанных требований, учреждением в 2023 году заключены 4 договора с ИП Саидов Л.Б. на поставку продуктов питания на общую сумму 2 360,0 тыс. рублей, или с превышением годового объема закупок на 360,0 тыс. рублей.

9) На основании статьи 97 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель имеет право привлекать к работе за пределами продолжительности рабочего времени,

установленной для данного работника, в двух случаях: для сверхурочной работы (статья 99 Кодекса) и на условиях ненормированного рабочего дня (статья 101 Кодекса).

За работу в режиме ненормированного рабочего дня статьей 119 Трудового кодекса Российской Федерации установлена компенсация в виде дополнительного отпуска, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и который не может быть менее трех календарных дней.

Однако, в нарушение указанных требований, в штатном расписании учреждения, необоснованно установлена и выплачена отдельным работникам доплата за ненормированный рабочий день на общую сумму 174,0 тыс. рублей, в том числе:

- с 1 января по 31 августа 2023 года – 102,3 тыс. рублей (завхозу Таирову Р.Р. – 6 396,0 рублей; специалисту по охране труда Абееву С.С. – 6396,0 рублей).

- с 1 сентября по 31 декабря 2023 года – 46,9 тыс. рублей (завхозу Таирову Р.Р. – 3 909,0 рублей; специалист по ИКТ Эмирасидов И.М. – 3 909,0 рублей; специалисту по охране труда Абееву С.С. – 3 909,0 рублей).

За 2023 год, с учетом надбавки за горность (15%) необоснованные выплаты работникам за ненормированный рабочий день составили в сумме 171,6 тыс. рублей $(102,3+46,9) * 1,15$. С учетом отчислений в социальные фонды сумма необоснованных выплат составила сумму 223,4 тыс. рублей.

13.2.2.2. МКОУ «Рутульская средняя общеобразовательная школа № 2»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» уточненные лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 29 151,4 тыс. рублей, что в сравнении с первоначальными назначениями больше на 128,2 тыс. рублей.

За 2023 год профинансированы расходы учреждения в сумме 29 151,3 тыс. рублей или на 99,3% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы учреждения за 2023 год составили в сумме 29 151,3 тыс. рублей, что составляет 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8,10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют первоначальная бюджетная смета и расчеты обосновывающие сметные показатели на 2023 год, а уточненная смета не утверждена руководителем учреждения.

3) По состоянию на 1 января 2024 года допущено образование кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников учреждения на сумму 62,0 тыс. рублей (по виду расходов 119).

4) В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности руководителей и заместителей руководителей не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.4 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работнику устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором.

При этом указанная норма не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Таким образом, в результате несоблюдения установленного порядка осуществления выплат стимулирующего характера, учреждением за счет средств госстандарта общего образования необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 88,9 тыс. рублей (Абасова Р.А. – 46,7 тыс. рублей; Таибова Ф.Г. – 42,2 тыс. рублей), что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 115,7 тыс. рублей;

5) Согласно квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» дополнительная работа (кружковая работа, ведение группы продленного дня и т.д.) не входит в обязанности директора и его заместителя. Соответственно, кружковая работа или группа продленного дня является для директора дополнительной работой и может быть оформлена как совмещение или как совместительство.

Если директор (заместитель директора) выполняет дополнительную работу по другой должности в основное рабочее время наряду с основной работой, то оформляется совмещение (ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации). Для оформления совмещения с работником заключается дополнительное соглашение, в котором указываются срок, содержание, объем дополнительной работы и размер доплата за ее выполнение (часть 3 статьи 60.2, статья 151 Трудового кодекса Российской Федерации), и оформляется приказ.

Следует отметить, дополнительные соглашения и приказы о возложении дополнительной работы отсутствуют. Согласно Положению об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Проверкой установлено, что на директора и заместителей директора помимо основной работы, и ведения преподавательской деятельности в порядке совмещения, необоснованно возлагались дополнительные виды работ, за которое выплачивалась надбавки.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МР «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директору школы Давудову И.И. в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за ведение кружка (шахматы) сумме 105,9 тыс. рублей. Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 137,8 тыс. рублей.

6) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году учреждением в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 5 работникам, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 35,3 тыс. рублей (учителю физики Раджабаевой С.Б. – 15,3 тыс. рублей; лаборанту Махмудовой С.Э. – 6,2 тыс. рублей; делопроизводителю Саидовой Э.С. – 6,2 тыс. рублей; повару Мурсаловой Ф.В. — 5,2 тыс. рублей; посудомойщице Мурсаловой Л. — 2,4 тыс. рублей.). С учетом отчисления в социальные фонды, сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 45,9 тыс. рублей.

7) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отсутствуют меню-требования на списание продуктов питания на общую сумму 345,0 тыс. рублей.

13.2.2.3. МКОУ «Аранская средняя общеобразовательная школа»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» утверждены уточненные

лимиты бюджетных обязательств в сумме 21 018,6 тыс. рублей, что на 33,9 тыс. рублей меньше от первоначально утвержденных сметных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы в сумме 20 774,8 тыс. рублей или на 98,8% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы учреждения за 2023 год составили в сумме 20 774,8 тыс. рублей, или на 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8,10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствует первоначальная бюджетная смета и расчеты, обосновывающие сметные показатели на 2023 год, а уточненная смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения.

3) В нарушение пункта 11.1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в учреждении отсутствуют бухгалтерская отчетность за 2023 год.

4) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельный участок с кадастровой стоимостью 232,5 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

5) Согласно квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» дополнительная работа (кружковая работа, ведение группы продленного дня и т.д.) не входит в обязанности директора и его заместителя. Соответственно, кружковая работа или ГПД является для директора дополнительной работой и может быть оформлена как совмещение или как совместительство.

Если директор (заместитель директора) выполняет дополнительную работу по другой должности в основное рабочее время наряду с основной работой, то оформляется совмещение (ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации). Для оформления совмещения с работником заключается дополнительное соглашение, в котором указываются срок, содержание, объем дополнительной работы и размер доплата за ее выполнение (часть 3 статьи 60.2, статья 151 Трудового кодекса Российской Федерации), и оформляется приказ.

Следует отметить, дополнительные соглашения и приказы о возложении дополнительной работы отсутствуют. Согласно Положению об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Проверкой установлено, что на директора и заместителей директора помимо основной работы, и ведения преподавательской деятельности в порядке совмещения, необоснованно возлагались дополнительные виды работ, за которое выплачивалась надбавки.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МР «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директору и заместителям директора неправомерно начислена и выплачена надбавка за дополнительный вид работы (не по специальности) в общей сумме 62,4 тыс. рублей (директору Ибрагимову Г.З. - 51,5 тыс. рублей; заместителю директора Казиеву Н.З. - 10,9 тыс. рублей). Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 81,2 тыс. рублей.

6) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями

труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году учреждением в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 11 работникам, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 56,9 тыс. рублей (лаборанту Алимовой С.М. – 3,3 тыс. рублей; лаборанту Ахмедовой Р.Э. – 3,3 тыс. рублей; лаборанту Исламовой Л.Д. – 3,3 тыс. рублей; кочегару Баширову Н.Б. – 4,4 тыс. рублей; кочегару Казиевой Н.З. – 4,4 тыс. рублей; кочегару Юсуфову Ф.А. – 4,4 тыс. рублей; посудомойщице Маллашукуровой Н.К. – 2,75 тыс. рублей; повару Эмировой З.Г. — 5,3 тыс. рублей; лаборанту Рамазановой С. – 3,3 тыс. рублей; посудомойщице Агамовой Э.М. – 2,75 тыс. рублей; ср. специалисту Эфендиевой А.Б. – 19,7 тыс. рублей;). С учетом отчислений в социальные фонды, сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 74,1 тыс. рублей.

7) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии учреждения отсутствуют меню-требования на списание продуктов питания на общую сумму 338,9 тыс. рублей.

13.2.2.4. МКОУ «Кининская средняя общеобразовательная школа»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» утверждены уточненные лимиты бюджетных обязательств в сумме 18 708,3 тыс. рублей, что на 809,9 тыс. рублей меньше от первоначально утвержденных сметных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы учреждения в сумме 18 476,0 тыс. рублей или 98,7% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы учреждения за 2023 год составили в сумме 18 476,0 тыс. рублей, что составляет 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения.

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельного участка с кадастровой стоимостью 346,8 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

4) По состоянию на 1 января 2024 года допущено образование кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников учреждения на сумму 97,2 тыс. рублей (по виду расходов 119).

5) В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности руководителей и заместителей руководителей не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается

доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Таким образом, в результате несоблюдения установленного порядка осуществления выплат стимулирующего характера, учреждением за счет средств госстандарта общего образования необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 48,2 тыс. рублей (Абдуллаев С.С. – 26,8 тыс. руб.; Магомедов Ш.И. – 10,1 тыс. руб.; Алиева М.Н. – 11,3 тыс. рублей). С учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма выплат составляет 62,7 тыс. рублей

6) Согласно квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» дополнительная работа (кружковая работа, ведение группы продленного дня и т.д.) не входит в обязанности директора и его заместителя. Соответственно, кружковая работа или ГПД является для директора дополнительной работой и может быть оформлена как совмещение или как совместительство.

Если директор (заместитель директора) выполняет дополнительную работу по другой должности в основное рабочее время наряду с основной работой, то оформляется совмещение (ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации). Для оформления совмещения с работником заключается дополнительное соглашение, в котором указываются срок, содержание, объем дополнительной работы и размер доплата за ее выполнение (часть 3 статьи 60.2, статья 151 Трудового кодекса Российской Федерации), и оформляется приказ.

Следует отметить, дополнительные соглашения и приказы о возложении дополнительной работы отсутствуют. Согласно Положению об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Проверкой установлено, что на директора и заместителей директора помимо основной работы, и ведения преподавательской деятельности в порядке совмещения, необоснованно возлагались дополнительные виды работ, за которое выплачивалась надбавки.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МР «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директору и заместителям директора неправомерно начислена и выплачена надбавка за дополнительный вид работы (не по специальности) в общей сумме 50,9 тыс. рублей (директору Абдуллаеву С.С. - 13,1 тыс. рублей; заместителю директора Магомедову Ш.И. - 18,9 тыс. рублей; заместителю директора Алиеву М.Н. - 18,9 тыс. рублей). Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 66,3 тыс. рублей.

7) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году учреждением в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 9 работникам, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 52,0 тыс. рублей (учителю химии Алимовой А.А. – 4,2 тыс. рублей; учителю информатики Кафлановой М.З. – 15,8 тыс. рублей; лаборанту Кафлановой М.З. – 4,1 тыс. рублей; специалисту ИКТ Магомедову М.И. – 2,7 тыс. рублей; кочегару Исаеву З. – 5,4 рубль; кочегар Исаеву М. – 5,4 рубль; кочегару Магомедрасулову Н. — 5,4 рубль; биологу Сейранову М.К. — 1,7 тыс. рублей; руководителю доп. образования (точка роста) Сейранову М.К. — 7,3 тыс. рублей). С учетом отчисления в социальные фонды, сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 67,7 тыс. рублей.

13.2.2.5. МКОУ «Шиназская средняя общеобразовательная школа»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» уточненные лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 22 758,1 тыс. рублей, что на 1 107,4 тыс. рублей больше первоначально утвержденных сметных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы учреждения в сумме 22 505,1 тыс. рублей или 98,8% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы составили в сумме 22 505,1 тыс. рублей, или на 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8,10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют расчеты, обосновывающие сметные показатели, а уточненная смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения;

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельный участок с кадастровой стоимостью 821,3 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

4) В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности руководителей и заместителей руководителей не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Таким образом, в результате несоблюдения установленного порядка осуществления выплат стимулирующего характера, учреждением за счет средств Госстандарта общего образования необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 17,3 тыс. рублей (Мирзабеков Р.Р. – 5,0 тыс. рублей; Маллаев Н.М. – 6,2 тыс. рублей; Маллаев Р.Г. – 6,1 тыс. рублей). С учетом начислений на оплату труда (30,2%) сумма выплат составляет 22,5 тыс. рублей

5) Согласно квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» дополнительная работа (кружковая работа, ведение группы продленного дня и т.д.) не входит в обязанности директора и его заместителя. Соответственно, кружковая работа или ГПД является для директора дополнительной работой и может быть оформлена как совмещение или как совместительство.

Если директор (заместитель директора) выполняет дополнительную работу по другой должности в основное рабочее время наряду с основной работой, то оформляется совмещение (ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации). Для оформления совмещения с работником заключается дополнительное соглашение, в котором указываются срок, содержание,

объем дополнительной работы и размер доплата за ее выполнение (часть 3 статьи 60.2, статья 151 Трудового кодекса Российской Федерации), и оформляется приказ.

Следует отметить, дополнительные соглашения и приказы о возложении дополнительной работы отсутствуют. Согласно Положению об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Проверкой установлено, что на директора и заместителей директора помимо основной работы, и ведения преподавательской деятельности в порядке совмещения, необоснованно возлагались дополнительные виды работ, за которое выплачивалась надбавки.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МР «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167, директору и заместителям директора необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительный вид работы (не по специальности) в общей сумме 37,5 тыс. рублей (Мирзабекову Р.Р. – 15,7 тыс. рублей; Маллаеву Н.М. – 13,1 тыс. рублей; Маллаев Р.Г. – 8,7 тыс. рублей). Сумма выплат с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 48,8 тыс. рублей.

6) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году Учреждением в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 7 работникам, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 44,0 тыс. рублей (кочегару Ширинаеву А.Г. – 2,8 тыс. рублей; кочегару Баширову В.М. – 2,8 тыс. рублей; кочегару Омарову С.Ш. – 2,8 тыс. рублей; повару Гаруновой З.Г. – 7,6 тыс. рублей; посудомойщице Шахбановой Н.Г. – 5,4 тыс. рублей; заместителю директора Маллаеву Н.М. – 16,4 тыс. рублей; лаборанту Мирзабекову Э.Г. – 3,3 тыс. рублей; руководителю точка роста Мирзабеков Р. – 2,9 тыс. рублей).

С учетом отчисления в социальные фонды, сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 52,3 тыс. рублей.

7) В соответствии с Перечнем видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Республики Дагестан, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 года № 117 и Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, установлен порядок выплат стимулирующего характера, согласно которому средства на оплату труда, формируемые за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Дагестан, могут направляться учреждением на выплаты стимулирующего характера. При этом объем средств на указанные выплаты должен составлять для педагогических работников общеобразовательных учреждений не менее 5 процента.

В 2023 году на выплаты стимулирующего характера учреждением использованы средства в сумме 329,8 тыс. рублей или 2% фонда оплаты труда, что на 3% меньше, чем предусмотрено постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 года № 117 и Положением об оплате труда, утверждённым постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 года № 167.

8) В соответствии пункта 5.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167 выплаты стимулирующего характера устанавливаются в процентах к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работников (за наличие звания, за стаж педагогической работы и молодому специалисту) или в абсолютных размерах по соответствующим квалификационным уровням профессиональной квалификационной группы (за качество выполняемой работы, интенсивность и высокие результаты труда, премиальные выплаты).

Установление стимулирующих выплат осуществляется органами самоуправления учреждения образования по представлению руководителя учреждения. Орган самоуправления

создает специальную комиссию, в которую входят директор учреждения, представители органов самоуправления, научно-методического совета и профсоюзной организации по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда педагогических работников. Стимулирующие выплаты осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда работников учреждения.

За 2023 год перечислены стимулирующие выплаты в сумме 623,4 тыс. рублей, из них за 2022 год в сумме 293,6 тыс. рублей и 2023 год - 329,8 тыс. рублей. Следует отметить, что за проверяемый период ведение кассовых операций учреждением не осуществлялось.

Средства на выплаты стимулирующего характера в сумме 385,7 тыс. рублей перечислялись по устному указанию директора на расчетный счет учителя математики Мирзабековой Занигар Раджабовны (супруга директора). Далее, директором учреждения составлялась ведомость и указанные денежные средства выдавались под роспись учителям школы. К проверке представлены ведомости стимулирующих выплат учителям на общую сумму 410,9 тыс. рублей (за 2022 год на 238,9 тыс. рублей; за апрель-август 2023 года - 97,0 тыс. рублей; за сентябрь-декабрь - 75,0 тыс. рублей).

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии учреждения отсутствуют ведомости на выдачу стимулирующих выплат на общую сумму 157,8 тыс. рублей.

9) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии учреждения отсутствуют меню-требования на списание продуктов питания на общую сумму 502,8 тыс. рублей.

10) В ходе выборочной проверки начисления и выплат заработной платы работников МКОУ «Шиназская СОШ» путем сличения расчетно-платежных ведомостей с банковскими реестрами, заявками на кассовый расход и платежными поручениями, установлены факты необоснованного перечисления денежных средств на счета директора и главного бухгалтера в отделении Сбербанка, на общую сумму 2 412,8 тыс. рублей (Мирзабекову Р.Р. – 312,2 тыс. рублей; Кулиевой Ш.С. – 2 100,6 тыс. рублей).

13.2.2.6. МКОУ «Лучекская средняя общеобразовательная школа»

1) В соответствии с решением собрания депутатов муниципального образования «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» уточненные лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 19 168,4 тыс. рублей, что на 168,0 тыс. рублей больше первоначально утвержденных сметных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы учреждения в сумме 18 940,9 тыс. рублей или 98,8% от уточненных бюджетных назначений (19 168,4 тыс. рублей). Кассовые расходы учреждения за 2023 год составили в сумме 60 327,2 тыс. рублей, что составляет 100% к объему профинансированных средств.

2) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8,10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют первоначальная смета на 2023 год, расчеты, обосновывающие сметные показатели, а уточнённая смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения;

3) В нарушении пункта 11.1 приказа Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Учреждении отсутствуют отдельные формы годовой бухгалтерской отчетности (Баланс получателя бюджетных средств (ф. 0503130); Сведения по кредиторской и дебиторской задолженности);

4) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №

157 земельный участок с кадастровой стоимостью 1 270,0 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

5) В соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 4.1 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, работникам учреждений, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам специальной оценки условий труда за время фактической занятости на таких работах, устанавливаются выплаты компенсационного характера.

Проверкой установлено, что в 2023 году Учреждением в нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 года № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 7 работникам, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 26,2 тыс. рублей (учителю химии и биологии Алимовой А.А. – 2,1 тыс. рублей; кочегарю Мирзоеву А.К. – 5,3 тыс. рублей; кочегару Шихмурадову З.С. — 5,3 тыс. рублей; кочегару Гасанову Я.К. — 5,3 тыс. рублей; лаборанту Шахбановой З.М. — 1,6 тыс. рублей; лаборанту Ризванову Н. — 2,5 тыс. рублей; техничке Шихалиевой Л. — 4,1 тыс. рублей).

С учетом отчисления в социальные фонды, сумма средств, направленных на указанные выплаты, составляет 34,1 тыс. рублей.

б) В ходе выборочной проверки начисления и выплат заработной платы работников МКОУ «Лучекская СОШ» путем сличения расчетно-платежных ведомостей с банковскими реестрами, заявками на кассовый расход и платежными поручениями, установлены факты необоснованного перечисления денежных средств на счета директора и главного бухгалтера в отделении Сбербанка, на общую сумму 2 325,8 тыс. рублей (Рустамову Р.М. – 394,8 тыс. рублей; Магомедовой М.В. – 1 931,0 тыс. рублей).

13.3. Проверка использования средств, выделенных на содержание дошкольных образовательных учреждений

1) В целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при выполнении государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 N 95 (ред. от 22.12.2023) «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» МО «Рутульский район» в 2023 году предоставлены субвенции для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в сумме 47 156,0 тыс. рублей, которые поступили в муниципальный бюджет в полном объеме.

2) На бюджете МР «Рутульский район» состоят 6 детских дошкольных учреждений, финансирование которых производилось на лицевые счета учреждений. Общая численность обучающихся в дошкольных образовательных учреждениях МО «Рутульский район» на 1 января 2023 года составило 315 (21 группа).

3) Уточненный план по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2023 год, в соответствии с решением Собрания депутатов МР «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден в сумме 70 019,5 тыс. рублей, в том числе:

- средств Госстандарта – 47 156,0 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 22 863,5 тыс. рублей.

За 2023 год на счета учреждений профинансировано из бюджета в сумме 70 019,5 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы учреждений составили в сумме 70 019,5 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных средств.

4) В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 года №88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» в учреждениях дошкольного образования МР «Рутульский район» содержалось 15,25 сверхнормативных штатных единиц на общую сумму 4 602,3 тыс. рублей (КБК 0701 1910106590 111 – 3

535,0 тыс. рублей; 119 – 1 067,3 тыс. рублей), что в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств, в том числе:

- МКДОУ «Детсад «Улыбка» - 1 595,2 тыс. рублей;
- МКДОУ «Детсад «Радость» - 521,4 тыс. рублей;
- МКДОУ «Детсад «Орленок» - 523,4 тыс. рублей;
- МКДОУ «Детсад «Настенька» - 652,0 тыс. рублей;
- МКДОУ «Детсад «Солнышко» - 810,1 тыс. рублей;
- МКДОУ «Детсад «Зайка» - 500,3 тыс. рублей.

13.3.1. Проведенными выборочными проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных дошкольным образовательным учреждениям МО «Рутульский район» установлено следующие нарушения.

13.3.1.1. МКДОУ «Детский сад «Настенька»

1) В соответствии с решением собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2025 и 2026 годы» учреждению утверждены уточненные бюджетные ассигнования в сумме 7 269,8 тыс. рублей, что на 2 135,4 тыс. рублей меньше первоначальных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы в сумме 7 113,8 тыс. рублей, что составляет 97,8% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы составили в сумме 7 068,7 тыс. рублей, или на 99,3% от объёма финансирования.

2) Бюджетная смета учреждением ведется в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8, 10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (первоначальная смета на 2023 год отсутствуют; отсутствуют расчеты, обосновывающие сметные показатели; уточненная смета не утверждена руководителем учреждения).

3) В нарушение пункта 11.1 приказа Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в учреждении отсутствует бюджетная отчетность за 2023 год.

4) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельный участок с кадастровой стоимостью 208,6 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

5) В соответствии с пунктом 36 главы 9 «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений», утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 года, протокол № 11, при формировании систем оплаты труда сферы образования необходимо предусмотреть предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала, в общем фонде оплаты труда образовательных учреждений (не более 40 процентов).

Аналогично норма утверждена пунктом 10.1. Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.04.2009 год №117, согласно которой государственные органы - главные распорядители средств республиканского бюджета, могут устанавливать предельную долю оплаты труда работников административно - управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений (но не более 40 процентов).

Фонд оплаты труда учреждения в 2023 году составляет в сумме 4 676,9 тыс. рублей, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала - 2 761,2 тыс. рублей или 59 % от общего фонда оплаты труда.

Таким образом, расходы на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда работников учреждения за 2023 год, превышают указанный норматив на 890,5 тыс. рублей или на 19 %.

б) Питание детей осуществлялось, на базе столовой и пищеблока учреждения. Решением собранием депутатов от 28.12.2022 года № 74 «О бюджете МР «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» установлен норматив стоимости на обеспечение бесплатного горячего питания на одного ребенка в день в размере 78 рублей (за счет средств местного бюджета).

Общее количество дето-дней в учреждении за 2023 год составило - 7 410. Общая сумма расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов составила в сумме 575,4 тыс. рублей, из расчета 77,6 рублей на одного ребенка в день.

13.3.1.2. МКДОУ «Детский сад «Солнышко»

1) В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28 декабря 2022 года № 74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» учреждению утверждены уточненные бюджетные назначения по расходам в сумме 8 927,1 тыс. рублей, что на 910,1 тыс. рублей больше первоначальных назначений.

За 2023 год профинансированы расходы в сумме 8 367,6 тыс. рублей, что составляет 93,7% от уточненных бюджетных назначений. Кассовые расходы составили в сумме 8 367,6 тыс. рублей, или на 100% от объема финансирования.

2) Бюджетная смета ведется учреждением в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (первоначальная смета на 2023 год отсутствуют; отсутствуют расчеты, обосновывающие сметные показатели);

3) В нарушение пункта 11.1 приказа Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в учреждении отсутствует бюджетная отчетность за 2023 год.

4) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н земельный участок с кадастровой стоимостью 32,3 тыс. рублей, предоставленный в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

5) Питание детей осуществлялось на базе столовой и пищеблока учреждения. Решением собранием депутатов от 28.12.2022 года № 74 «О бюджете МР «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» установлен норматив стоимости на обеспечение бесплатного горячего питания на одного ребенка в день в размере 78 рублей (за счет средств местного бюджета).

Общее количество дето-дней в учреждении за 2023 год, составило - 7 410. Общая сумма расходов на организацию питания учащихся 1-4 классов составила в сумме 580,0 тыс. рублей (с учетом остатка на начало года), из расчета 77,6 рублей на одного ребенка в день.

13.4. Проверка расходов на содержание учреждений дополнительного образования

1) Администраций района заключены с бюджетными учреждениями Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 29 декабря 2022 года на общую сумму 26 676,7 тыс. рублей (МБУ ДО «Дом детского творчества» на сумму 7 524,9 тыс. рублей; МБУ ДО «Центр эстетического

воспитания» на сумму 8 505,5 тыс. рублей; МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа № 1» на сумму 10 646,3 тыс. рублей).

2) Муниципальные задания на оказание услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период, администрацией МО «Рутульский район» сформированы в нарушение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9.2. Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и Положения о порядке формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденным постановлением администрации МО «Рутульский район» от 7 июня 2023 года № 119. В частности объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определен при отсутствии утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, отсутствуют соответствующие обоснования и расчеты по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий, не определен порядок расчета сумма возврата субсидии, при не полном выполнении показателей муниципального задания, не установлены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Утвержденные муниципальные задания не содержат показатели, характеризующие качество и объем услуг, определение категорий физических и юридических лиц, являющихся потребителями платных услуг, не утверждены предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими и юридическими лицами, при этом планами финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений предусмотрено поступление доходов от приносящей доход деятельности. Суммарный объем субсидий на 2023 год в муниципальных заданиях не указан.

Соответственно и представленные отчеты о выполнении муниципальных заданий за 2023 год также не содержат вышеуказанные показатели.

3) В нарушение требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н, и требований постановления администрации МО «Рутульский район» от 23.12.2020 года № 327, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений составлены без соответствующих обоснований и расчетов плановых показателей поступлений и выплат денежных средств.

4) Финансовым управлением до учреждений дополнительного образования по подразделу 0703 «Дополнительное образование» доведены изменения бюджетных ассигнований, согласно которым объем субсидий уточнен и утвержден в сумме 21 577,3 тыс. рублей (МБУ ДО «Дом детского творчества» - 5 794,15 тыс. рублей; МБУ ДО «Центр эстетического воспитания» - 7 176,45 тыс. рублей; МБУ ДО «ДЮСШ № 1» - 8 606,7 тыс. рублей). Однако, в нарушение Положения о порядке формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденным постановлением администрации МО «Рутульский район» от 7 июня 2023 года № 119, соответствующие изменения в муниципальное задание и Соглашение о порядке предоставления субсидий на 2023 год, не внесены.

5) В соответствии с уточненными планами финансово-хозяйственной деятельности учреждений, общий объем доходов на 2023 год предусмотрен в сумме 21 712,0 тыс. рублей, из них собственные доходы – 134,7 тыс. рублей. При этом, по данным отчетности в 2023 году доходы от иной приносящей доход деятельности не поступали.

6) За 2023 год учреждениями осуществлены расходы в общей сумме 21 577,3 тыс. рублей, что составляет 100% к объему поступивших средств.

13.5. По подразделу 0703 «Дополнительное образование» также осуществляется финансирование МКДОУ «Детская музыкальная школа Рутульского района» (предусмотрено - 4 093,15 тыс. рублей) и МКДОУ «Школа искусств имени М.А.Гусейнова» (предусмотрено - 7 758,85 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило в сумме 10 286,4 тыс. рублей, или 86,7% к объему расходов, предусмотренному бюджетом на 2023 год (11 852,0 тыс. рублей).

14. По разделу **0800 «Культура, кинематография»** расходы профинансированы в сумме 37 452,259 тыс. рублей, что составляет 98,3% к утвержденным бюджетным назначениям (38 098,886 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 646,627 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу составляет 37 452,259 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов:

- *0801 «Культура»* - расходы профинансированы в сумме 34 907,759 тыс. рублей, что составляет 98,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (35 445,966 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 538,207 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 34 907,759 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов;

- *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* - расходы профинансированы в сумме 2 544,5 тыс. рублей, что составляет 95,9% к утвержденным бюджетным назначениям (2 652,9 тыс. рублей). Кассовое исполнение по подразделу составляет 2 544,5 тыс. рублей, или 100,0% к объему профинансированных расходов.

15. По разделу **1000 «Социальная политика»**, расходы профинансированы в сумме 2 606,104 тыс. рублей, что составляет 98,9% от утвержденных бюджетных назначений (2 634,809 тыс. рублей). Кассовое исполнение по разделу составляет 2 606,104 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделу;

- *1001 «Пенсионное обеспечение населения»* - расходы профинансированы в сумме 291,945 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений, Кассовое исполнение по подразделу составляет 291,945 тыс. рублей, или 100,0 % к объему профинансированных расходов;

- *1004 «Охрана семьи и детства»* - расходы профинансированы в сумме 1 873,159 тыс. рублей, что составляет 98,5% от утвержденных бюджетных назначений (1 901,864 тыс. рублей), и исполнены в сумме 1 873,159 тыс. рублей или на 100 % к объему профинансированных расходов;

- *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* - расходы профинансированы в сумме 441,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений, и исполнены в сумме 441,0 тыс. рублей или на 100 % к объему профинансированных расходов.

16. По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** - расходы профинансированы в сумме 365,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 365,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе по подразделам:

- *1102 «Массовый спорт»* - расходы профинансированы в сумме 365,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 365,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

17. По разделу **1200 «Средства массовой информации»**, подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы **предусмотрены** в 220,0 тыс. рублей, но не профинансированы.

18. По разделу **1300 «Обслуживание муниципального долга»**, подразделу 1301 «Процентные платежи по муниципальному долгу» профинансированы расходы в сумме 22,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по разделу 22,0 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

19. По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»**, подразделу 1401 «Дотации бюджетам поселений» профинансированы бюджеты сельских поселений в сумме 90 875,463 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 90 875,463 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов, в том числе:

- подразделу 1401 «Дотации бюджетам поселений» профинансированы бюджеты сельских поселений в сумме 88 770,2 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных назначений. Кассовое исполнение по разделу составляет 88 770,2 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

- подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты» бюджеты сельских поселений профинансированы в сумме 2 105,263 тыс. рублей, что составляет 100,0% от

утвержденных назначений. Кассовое исполнение составляет 2 105,63 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов.

19.1. Исполнение бюджетов сельских поселений.

1) Бюджетам сельских поселений из бюджета района на 2023 год были предусмотрены и предоставлены межбюджетные трансферты в общей сумме 93 388,63 тыс. рублей (100%), в том числе: дотации – 88 770,2 тыс. рублей; субвенции – 2 512,8 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 2 105,63 тыс. рублей.

2) В бюджеты сельских поселений за 2023 год поступило доходов в общей сумме 88 058,3 тыс. рублей, что составляет 100,8% к утвержденным назначениям (98 720,1 тыс. рублей).

В бюджеты сельских поселений недопоступило доходов на общую сумму 10 661,8 тыс. рублей. Так, поступления собственных доходов в бюджеты поселений за 2023 год составили - (минус) 5 302,3 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях - 5 331,8 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц - при плане 1742,0 тыс. рублей, поступило 1506,1 тыс. рублей или 86,5%;

- по земельному налогу - при плане 2 500,0 тыс. рублей, поступления составили - (минус) 5569,6 тыс. рублей;

- по налогу на имущество - при плане 923,0 тыс. рублей, поступления составили - (минус) 1719,0 тыс. рублей;

- по налогам на совокупный доход - при плане 166,8 тыс. рублей, поступления составили 30,4 тыс. рублей, или 18,2%.

Поступления неналоговых доходов за 2023 год составили в сумме 449,8 тыс. рублей. Плановые назначения не утверждались.

3) Исполнение по доходам в разрезе сельских поселений представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименования сельского поселения	Доходы			Расходы		
		План	Факт	+, -	План	Факт	+, -
1	МО «сельсовет Амсарский»	5558,3	5301,7	-256,6	5558,3	5302	-256,3
2	МО «село Аракул»	4033,4	3440,5	-592,9	4033,4	3289,8	-743,6
3	МО «сельсовет Борчский»	4334,6	3078,5	-1256,1	4334,6	3197	-1137,6
4	МО «село Верхний-Катрух»	3401,4	3171,9	-229,5	3401,4	3173,8	-227,6
5	МО «сельсовет Гельмединский»	4655,0	4274,0	-381,0	4655,0	4286,6	-368,4
6	МО «сельсовет Ихрекский»	7205,5	6537,9	-667,6	7205,5	6507,4	-698,1
7	МО «сельсовет Кальяльский»	8050,0	7384,0	-666,0	8050,0	7383,1	-666,9
8	МО «село Кина»	4696,5	4671,7	-24,8	4696,5	4671,3	-25,2
9	МО «сельсовет Лучекский»	5098,2	4894,0	-204,2	5098,2	5161,1	-62,9
10	МО «село Мишлеш»	6445,8	5599,7	-846,1	6445,8	4874	-1571,8
11	МО «село Муслах»	4322,2	3875,5	-446,7	4413,5	3880	-533,5
12	МО «сельсовет Мюхрекский»	5447,5	4755,7	-691,8	5447,5	4715,1	-732,4
13	МО «село Нижний-Катрух»	4786,6	4528,8	-257,8	4786,6	4648,5	-138,1
14	МО «сельсовет Рутульский»	11778,4	9598,4	-2180,0	11778,4	9621,8	-2156,6
15	МО «сельсовет Хлютский»	6634,7	6154,4	-480,3	6634,7	6177,1	-457,6
16	МО «сельсовет Цахурский»	6334,8	5902,1	-432,7	8440,1	5742,3	-2697,8
17	МО «сельсовет Шиназский»	5937,2	4889,6	1047,6	5937,2	4534,3	-1402,9
18	Итого	98720,1	88058,4	-10661,7	100916,7	87165,2	-13 751,5

4) Исполнение бюджетов сельских поселений по расходам за 2023 год представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Уточненный план	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	33 654,2	31 140,2	2 514,0

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Уточненный план	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	59
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	26 340,1	24 166,8	2 173,3
Другие общегосударственные вопросы	0113	7 314,1	6 973,4	340,7
Национальная оборона	0200	2 512,8	2 478,9	33,9
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	2 512,8	2 478,9	33,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	478,0	478,0	-
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	0310	478,0	478,0	-
Национальная экономика	0400	18 866,1	17 735,1	1 131,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	13 704,1	12 791,1	913,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	5 162,0	4 944,0	218,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14 126,4	7 220,7	6 905,7
Благоустройство	0503	14 126,4	7 220,7	6 905,7
Культура, кинематография	0800	30 155,9	28 018,5	2 137,4
Культура	0801	30 155,9	28 018,5	2 137,4
Физическая культура и спорт	1100	1 123,3	93,8	1 029,5
Массовый спорт	1102	1 123,3	93,8	1 029,5
Итого		100 916,7	87 165,2	13 751,5

5) В 2023 году при уточненных бюджетных назначениях в сумме 100 916,7 тыс. рублей, администрациями сельских поселений были профинансированы и исполнены расходы в общей сумме 87 165,2 тыс. рублей, или на 100%. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 13 751,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 514,0 тыс. рублей (18,3%);
- 0200 «Национальная оборона» – 33,9 тыс. рублей (0,2%);
- 0400 «Национальная экономика» - 1 131,0 тыс. рублей (8,2%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»—6 905,7 тыс. рублей (50,2%);
- 0800 «Культура, кинематография» – 2 137,4 тыс. рублей (15,6%);
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 1 029,5 тыс. рублей (7,5%);

За 2023 год бюджеты сельских поселений исполнены с профицитом на общую сумму 893,1 тыс. рублей.

19.2. В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные проверки соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджетов в сельских поселениях

19.2.1. По результатам проверок установлены следующие нарушения, характерные для всех поселений

1) Представительными органами местного самоуправления (сельские Собрания депутатов) и администрациями сельских поселений не в полном объеме реализованы полномочия муниципального образования, предусмотренные статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности в сельских поселениях не разработаны и не приняты:

- положения о бюджетном процессе в сельском поселении (статьи 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета (статья 217 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете (статья 187 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

2) В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также статей 38, 39, 40 и 41 Положения о бюджетном процессе в МР «Рутульский район» при рассмотрении и

утверждении бюджетов сельских поселений, одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год, в представительные органы местного самоуправления, не предоставлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- прогноз социально-экономического развития сельского поселения.

3) В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения может разрабатываться администрацией муниципального района в соответствии с заключенным соглашением.

Вместе с тем, порядок разработки указанного документа администрациями сельских поселений не установлен, соглашения с администрацией района о его разработке не заключались.

4) При составлении проектов бюджетов сельских поселений на 2023 год были приняты показатели межбюджетных трансфертов, утвержденные решением Собрании депутатов района от 28 декабря 2022 года №74 О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5) Бюджеты сельских поселений на 2023 год утверждены соответствующими решениями о бюджете до начала очередного финансового года, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом, не были соблюдены требования бюджетного законодательства, в частности:

- проекты бюджетов не составлены на основе прогнозов социально-экономического развития территории в целях финансового обеспечения расходных обязательств (статьи 169-173 Бюджетного кодекса РФ);

- не внесены изменения в ходе исполнения бюджетов (статья 15 Бюджетного кодекса РФ);

- в решениях о бюджете, не утверждены перечень главных администраторов доходов, ведомственная структура расходов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видов расходов, другие показатели, установленные бюджетным законодательством (статья 184.1. Бюджетного кодекса РФ);

6) Администрациями сельских поселений не обеспечивается выполнение требований приказа Минэкономразвития РФ от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в части ведения реестра муниципального имущества. В администрациях отсутствуют соответствующие сведения об имуществе, находящийся в муниципальной собственности, о движимом и недвижимом имуществе. Следует отметить, что инвентаризация объектов муниципальной собственности администрациями сельских поселений в течение последних лет не проводилась, в связи с чем, не представляется возможным определить реальный перечень объектов, находящихся в муниципальной собственности, их площадь и стоимость, а также за кем указанное имущество закреплено и по каким основаниям.

7) Администрациями сельских поселений в ходе исполнения бюджетов, в 2023 году соответствующие уточнения бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета в представительные органы не внесены и решением Собрании депутатов не утверждены.

8) В соответствии с решениями Собрании депутатов «Рутульский район» о внесении изменений в первоначально принятый бюджет муниципального района, бюджетам сельских поселений изменены объемы бюджетных назначений, которые доведены Финансовым управлением района справками об изменении сводной бюджетной росписи расходов районного бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год, на общую сумму 10 234,2 тыс. рублей, в том числе:

- СП «сельсовет Амсарский» - 1 528,0 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» -600,0 тыс. рублей; Справка от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 35,0 тыс. рублей; по подразделу 0503 «Благоустройство» - 15,0 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 878,0 тыс. рублей);

- СП «сельсовет Ихрекский» - 1200,0 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1200,0 тыс. рублей; Справка от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» -100,0 тыс. рублей);

- СП «сельсовет Кальяльский» - 2 415,0 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2 400,0 тыс. рублей; Справка от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» -15,0 тыс. рублей);

- СП «село Нижний Катрух» - 1 400,0 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» изменены объемы бюджетных назначений);

- СП «сельсовет Рутульский» - 2 073,2 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1 по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1200,0 тыс. рублей; Справка от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 168,0 тыс. рублей; по подразделу 0503 «Благоустройство» - 205,2 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» -500,0 тыс. рублей);

- СП «сельсовет Шиназский» - 1 618,0 тыс. рублей (Справка от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» - 600,0 тыс. рублей; Справка от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 140,0 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», виду расходов 245 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа» - 878,0 тыс. рублей).

При этом, в показатели бюджетов сельских поселений на 2023 год соответствующие изменения не внесены, решениями собрания депутатов не уточнены основные характеристики бюджетов (уточненный объем доходов, в том числе объем межбюджетных трансфертов, уточненный объем расходов, источники финансирования, дефицит (профицит) бюджета и другие показатели). Пояснительные записки с обоснованием необходимости перемещения бюджетных средств не представлены.

Всего за 2023 год без внесения соответствующих изменений бюджетных ассигнований в установленном законодательством порядке в ходе исполнения бюджета использованы средства на общую сумму 10 234,2 тыс. рублей.

9) В нарушение требований приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание глав сельских поселений на общую сумму 2 706,4 тыс. рублей.

- СП «сельсовет Амсарский» – 416,8 тыс. рублей
- СП «сельсовет Ихрекский» - 467,4 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Кальяльский» - 487,8 тыс. рублей;
- СП «село Нижний Катрух» - 403,5 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Рутульский» - 532,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Шиназский» - 398,9 тыс. рублей.

Указанные расходы в бюджетах поселений следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

10) В нарушение требований приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», бюджетами поселений были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание бухгалтера на общую сумму 2 496,7 тыс. рублей, в том числе:

- СП «сельсовет Амсарский» – 374,6 тыс. рублей
- СП «сельсовет Ихрекский» - 412,8 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Кальяльский» - 400,4 тыс. рублей;
- СП «село Нижний Катрух» - 411,3 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Рутульский» - 477,9 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Шиназский» - 419,7 тыс. рублей.

Указанные расходы в бюджетах поселений следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций».

11) В соответствии с требованиями статей 38.1, 38.2, 158, 217, 219, 221 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании сводной бюджетной росписи в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Вместе с тем, в бюджетах, принятых решениями Собрания депутатов сельских поселений в расходной части не утверждены бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». В течении финансового года, на основании распоряжений главы муниципального района бюджетам сельских поселений выделены средства дорожного фонда на общую сумму 7400,0 тыс. рублей, в том числе:

- СП «сельсовет Амсарский» – 600,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Ихрекский» - 1 200,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Кальяльский» - 2 400,0 тыс. рублей;
- СП «село Нижний Катрух» - 1400,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Рутульский» - 1 200,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Шиназский» - 600,0 тыс. рублей.

При этом, лимиты бюджетных обязательств по дорожному фонду, Финансовым управлением МО «Рутульский район» были доведены до администраций сельских поселений только 20 декабря 2023 года по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Однако решениями Собрания депутатов сельского поселения указанные расходы не утверждены. Соответствующие уточнения не внесены и в бюджетную смету администрации поселения.

12) В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия в области дорожной деятельности органами местного самоуправления сельских поселений реализуются в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов. В Республике Дагестан соответствующий закон не принят.

Согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района.

Бюджетам сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (Статья 142.4 Бюджетного кодекса РФ). Проверкой установлено, что между администрацией муниципального района «Рутульский район» и администрациями сельских поселений соответствующие соглашения о передаче им полномочий, не заключены.

13) За счет средств дорожного фонда в 2023 году администрациями сельских поселений в бюджетах предусмотрены и осуществлены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы на общую сумму 7 400,0 тыс. рублей, по виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог населенных пунктов, отраженные в актах приемки виды выполненных работ на объектах (разработка грунта, перемещение грунта, планировка площадей) не носят характер капитального ремонта и должны оплачиваться по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Таким образом, в нарушение требований приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на сумму 7 400,0 тыс. рублей предусмотрены и проведены, по виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», вместо вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Кроме того, внутрихозяйственные дороги, на которых произведены ремонтные работы за счет средств муниципального дорожного фонда не включены в реестр муниципального имущества и не отражены на балансах администраций сельских поселений.

14) Согласно пункту 3.2 уставов, учредителями учреждений являются администрации сельских поселений. Сами учреждения являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, но при этом не имеют лицевых счетов в органе казначейства (предусмотрено пункте 3.6 Устава). Финансирование деятельности учреждений культуры осуществлялось в нарушение статьей 6, 161 и 221 Бюджетного кодекса РФ через лицевой счет администрации сельских поселений.

Общая сумма средств местного бюджета, профинансированных на расходы, связанные с деятельностью учреждений культуры в проверяемом периоде (2023г), составила 10 661,6 тыс. рублей, в том числе:

- СП «сельсовет Ихрекский» - 2032,0 тыс. рублей.
- СП «сельсовет Амсарский» - 1 673,5 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Кальяльский» - 2 280,9 тыс. рублей;
- СП «село Нижний Катрух» - 1003,5 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Рутульский» - 2 654,0 тыс. рублей;
- СП «сельсовет Шиназский» - 1 017,7 тыс. рублей.

15) Анализ штатных расписаний учреждений культуры показал, что администрациями поселений не обеспечивается соблюдение положений и требований нормативно-правовых актов, в том числе Министерства культуры Российской Федерации, в части того, что доля расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения должна составлять не более 40%.

Оплата труда работников учреждений культуры регламентирована постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства», в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано принять аналогичные муниципальные правовые акты по оплате труда работников учреждений культуры.

Однако, администрациями сельских поселений, которые фактически осуществляет функции и полномочия учредителей указанных учреждений, до настоящего времени не разработаны и не утверждены соответствующие положения об оплате труда работников учреждений культуры населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения.

16) Представительными органами сельских поселений не обеспечено выполнение требования пункта 3 нормативных требований по формированию расходов на оплату труда лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республики Дагестан, утвержденные постановлением Правительства РД от 14.07.2010 г. № 252 в части принятия соответствующих муниципальных правовых актов, устанавливающих размеры денежного вознаграждения и дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим поселений.

17) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8,15 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», к бюджетным сметам проверенных сельских поселений не приложены расчеты, обосновывающие бюджетные назначения, и в сметы не вносились изменения в течение финансового года.

В отдельных случаях расходы по подразделу 0801 «Культура», не были предусмотрены бюджетной сметой администрации сельского поселения (СП «сельсовет Ихрекский» - 2032,0 тыс. рублей), СП «сельсовет Кальяльский» (2 280,9 тыс. рублей), СП «сельсовет Рутульский» (2654,0 тыс. рублей).

19.2.2. Кроме того, в проверенных сельских поселениях установлено следующее.

19.2.2.1. СП «сельсовет Амсарский»

1) Первоначально бюджет сельского поселения на 2023 год утвержден по доходам в сумме 4101,1 тыс. рублей (межбюджетные трансферты - 3985,7 тыс. рублей; собственные доходы - 115,4 тыс. рублей) и расходам в сумме 4 101,1 тыс. рублей. Бюджет поселения принят бездефицитным.

По отчетным, предоставленным Финансовым управлением общий объем доходов поселения составил 5 301,6 тыс. рублей, в том числе: дотации - 5 312,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление воинского учета - 115,4 тыс. рублей, собственные доходы - (минус) 125,8 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 95,1%, собственные доходы - 4,9%.

Уточненные бюджетные назначения по расходам на 2023 год, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета составляют 5 301,6 тыс. рублей, то есть с учетом уточнений, исполнение бюджета за 2023 год прогнозируется с профицитом в сумме 0,4 тыс. рублей.

2) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Амсарский» изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 1 528,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» в сумме 600,0 тыс. рублей;

- от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», виду расходов 360 «Иные выплаты населению» в сумме 35,0 тыс. рублей; по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 15,0 тыс. рублей; по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», виду расходов 245 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа» в сумме 878,0 тыс. рублей.

3) Согласно отчету, бюджет поселения на 2023 год по доходам исполнен в сумме 5 301,6 тыс. рублей (собственные доходы - (минус) 125,4 тыс. рублей; межбюджетные трансферты - 5 427,4 тыс. рублей), или на 129,3 % от бюджетных назначений (4 101,1 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 4 764,9 тыс. рублей, что составляет 89,9% от утвержденных бюджетных назначений (5 301,6 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 536,7 тыс. рублей.

4) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145, СП «сельсовет Амсарский» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 48,9% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год администрацией сельского поселения обеспечено снижение указанного норматива на 4,6%, или на сумму 177,5 тыс. рублей.

5) Бюджет сельского поселения «сельсовет Амсарский» по доходам фактически исполнен в сумме 5 301,6 тыс. рублей, что составляет 129,3% к утвержденным назначениям (4 101,1 тыс. рублей), в том числе:

- собственные доходы – (минус) 125,4 тыс. рублей, при плане 201,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты – 5 427,4 тыс. рублей, или 139,2% к утвержденным назначениям (3899,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2022 годом объем поступлений доходов увеличился на 1 474,9 тыс. рублей, или на 38,5%.

6) Согласно отчету, бюджет поселения на 2023 год по расходам исполнен в сумме 4 764,9 тыс. рублей, что составляет 89,9% от утвержденных бюджетных назначений (5 301,6 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 536,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года на счете бюджета сельского поселения имеются остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 44,6 тыс. рублей.

7) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, профинансированы в сумме 1 709,7 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили 1 495,0 тыс. рублей, или на 87,4%, не исполнены назначения в сумме 214,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» - расходы профинансированы в сумме 1 319,1 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили в сумме 1 120,4 тыс. рублей, или на 84,9% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 198,7 тыс. рублей.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», расходы профинансированы 390,6 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составляют 374,6 тыс. рублей, или 95,9% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 16,0 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы профинансированы 115,4 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составляют 82,9 тыс. рублей, или 71,8% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 32,5 тыс. рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (0309) расходы профинансированы и исполнены в сумме 20,0 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 459,3 тыс. рублей, или на 100%, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы профинансированы и исполнены в сумме 599,3 тыс. рублей, или на 99,9%. Кассовые расходы составили 599,3 тыс. рублей, или на 100% к объёму профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 0,7 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключен договор с ООО «Дорстрой-К» и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог на сумму 599,0 тыс. рублей. При этом, в договоре не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

Согласно акту сдачи-приемки работ, подрядчиком ООО «Дорстрой-К» выполнены работы на сумму 599,0 тыс. рублей. Администрацией сельского поселения за выполненные работы перечислены средства в сумме 599,0 тыс. рублей.

Пунктом 3 договора предусмотрено, что после каждого рабочего дня представитель заказчика (администрация сельского поселения) подписывает рабочим подрядчика табель учета рабочего времени, подтверждающий выполнение работ с учетом отработанных часов за день. При подписании акта оказанных услуг подрядчик предоставляет заказчику копии рабочих актов или табеля учета рабочего времени. Проверкой установлено, что указанные документы отсутствуют.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированы и исполнены в сумме 860,0 тыс. рублей, или на 100%. Проверкой установлено, что в первоначально принятом бюджете сельского поселения (решение от 29 декабря 2022 г № 27), а также в бюджетной смете указанные расходы не предусмотрены.

Вместе с тем, администрацией поселения заключены с ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД» два договора на общую сумму 860,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 10 мая 2023 года № 07/ГП-2023 на выполнение работ по разработке генерального плана поселения «сельсовет Амсарский», стоимостью 598,0 тыс. рублей. За выполненные работы, согласно акту сдачи-приемки работ от 04.07.2023 год, администрацией поселения перечислено 598,0 тыс. рублей;

- от 10 мая 2023 года № 09/ПЗ-2023 на подготовку проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки сельского поселения «сельсовет Амсарский», стоимостью 262,0 тыс. рублей. За выполненные работы согласно акту сдачи-приемки работ от 17.08.2023 года перечислено 262,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке актам сдачи-приемки работ (от 04.07.2023 года б/н и от 17.08.2023 года б/н) подрядчиком ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД» работы на указанных объектах выполнены в полном объеме. Вместе с тем, не представлены соответствующие результаты в виде проекта генерального плана поселения, а также проекта землепользования и застройки поселения.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, подразделу 0503 «Благоустройство» расходы профинансированы в сумме 356,7 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 177,6 тыс. рублей, или 49,8% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 179,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что главой администрации допускаются факты осуществления расчетов наличными средствами, в то время как в договорах предусматриваются безналичные форма расчетов. Следует отметить, что на основании заявок на кассовый расход бюджетные средства перечисляются на банковскую (зарплатную) карту главы сельского поселения, при этом соответствующие документы, подтверждающие расходование полученных средств, главой администрации не представлены. Всего за 2023 год главе сельского поселения на банковскую карту было перечислено бюджетных средств на общую сумму 663,6 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме 1 673,5 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 530,1 тыс. рублей, или 91,4% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 143,4 тыс. рублей. Штатная численность МКУ «Культурно-досуговый центр» составляет 6 единиц, из них административно-управленческий и вспомогательный персонал 3 единицы.

8) Сельское поселение «сельсовет Амсарский» с численностью населения в количестве 878 человек относятся к 5-ой группе оплаты труда. Штатная численность работников администрации составляет 5 единиц, из них 1 единица специалиста по ВУС, что соответствует пункту 5 нормативных требований, утвержденным Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 г. №295.

9) Согласно отчету на балансе исполнения бюджета СП «сельсовет Амсарский» на 1 января 2024 года имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 60,9 тыс. рублей, и просроченная кредиторская задолженность в сумме 359,9 тыс. рублей.

19.2.2.2. СП «сельсовет Ихрекский»

1) Первоначально бюджет поселения утвержден по доходам и расходам в сумме 6016,5 тыс. рублей. В составе доходов предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 5568,0,0 тыс. рублей и собственные доходы – 448,5 тыс. рублей. Бюджет поселения принят бездефицитным.

По отчетным данным, представленных Финансовым управлением муниципального района, общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету поселения из бюджета района, утвержден в сумме 6 868,0 тыс. рублей (дотации - 6722,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление воинского учета -146,0 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 93,9%, собственные доходы – 6,1%.

2) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Ихрекский» изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 1 300,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 15 декабря 2023 г, №2 - 100,0 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» виду расходов 245 (на разработку генеральных планов поселений) в сумме;

- от 20 декабря 2023 г, №1 – 1 200,0 тыс. рублей, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 (закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества).

3) Согласно отчету об исполнении бюджета СП «сельсовет Ихрекский» за 2023 год, по доходам бюджет исполнен в сумме 6 537,9 тыс. рублей, или на 89,4% от утвержденных бюджетных назначений (7316,5 тыс. рублей) и по расходам – в сумме 6 507,4 тыс. рублей, что составляет 88,9% от утвержденных бюджетных назначений (7 316,5 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 30,5 тыс. рублей.

4) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145, СП «сельсовет Ихрекский» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 56,8% к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год сельским поселением обеспечено снижение указанного норматива на 15,6%, или на сумму 883,3 тыс. рублей.

5) Согласно отчету за 2023 год, бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 6537,0 тыс. рублей, что составляет 89,4 % к утвержденным назначениям, (7316,5 тыс. рублей). При этом, собственные доходы поступили на сумму 240,0 тыс. рублей, или 53,5% к утвержденным назначениям (448,5 тыс. рублей), межбюджетные трансферты в сумме 6868,0 тыс. рублей, или на 100,0% к утвержденным назначениям.

По сравнению с 2022 годом объем поступлений налоговых доходов уменьшился на 284,2 тыс. рублей.

6) Согласно отчету об исполнении местного бюджета в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 7316,5 тыс. рублей фактически профинансированы расходы в сумме 7 250,0 тыс. рублей, или на 99,1%. Недофинансированы расходы на общую сумму 66,5 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2023 год составили 6507,4 тыс. рублей, или 88,9% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 809,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года на счете бюджета поселения имеются остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 35,0 тыс. рублей.

7) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, профинансированы и исполнены в сумме 2 332,9 тыс. рублей, или на 93,8% от объема бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций», расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 920,0 тыс.

рублей, или на 93,4 от утвержденных бюджетных назначений (2056,3 тыс. рублей), не профинансированы назначения в сумме 136,3 тыс. рублей.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы профинансированы и исполнены на 412,8 тыс. рублей, или на 95,8 %, не профинансированы назначения в сумме 18,5 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы и исполнены расходы в сумме 146,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 300,0 тыс. рублей, или на 100%, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 200,0 тыс. рублей, или на 99,9%.

Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключен договор с ООО «Дорстрой-К» и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог на сумму 1 200,0 тыс. рублей. При этом, в договорах не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

Пунктом 3 договора предусмотрено, что после каждого рабочего дня представитель заказчика (администрация сельского поселения) подписывает рабочим подрядчика табель учета рабочего времени, подтверждающий выполнение работ с учетом отработанных часов за день. При подписании акта оказанных услуг подрядчик предоставляет заказчику копии рабочих актов или табеля учета рабочего времени. Проверкой установлено, что указанные документы отсутствуют.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей, или на 100%. Проверкой установлено, что в первоначально принятом бюджете сельского поселения (решение от 29 декабря 2022 г № 27), а также в бюджетной смете указанные расходы не предусмотрены.

Согласно решению Собрания депутатов МО «Рутульский район» средства в сумме 100,0 тыс. рублей, бюджету поселения выделены в целях подготовки разработки проекта карты плана сельского поселения (генплан). Администрацией поселения заключен с ООО НИИ «Градостроительство и кадастра РД» договор на предмет выполнения научно-исследовательских работ по подготовке проекта карты плана сельского поселения, стоимостью 100,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ, указанный договор администрацией сельского поселения заключен в отсутствие бюджетных назначений, а также доведенных лимитов бюджетных обязательств, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет и бюджетную смету.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (подраздел 0503 «Благоустройство») профинансированы и исполнены расходы в сумме 696,5 тыс. рублей, или на 70,6% от утвержденных бюджетных назначений – 986,2 тыс. рублей. Недофинансированы расходы в сумме 289,7 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» профинансированы расходы на содержание учреждений культуры (сельский дом культуры) в сумме 2032,2 тыс. рублей, что составляет 87,2% от утвержденных бюджетных назначений (2330,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 297,9 тыс. рублей.

8) Сельское поселение «сельсовет Ихрекский» с численностью населения в количестве 2673 человек относятся к 4-ой группе оплаты труда, и штатная численность работников администрации составляет 5 единиц, что соответствует пункту 5 нормативных требований, утвержденным Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 г. №295.

9) Администрацией сельского поселения в нарушение инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных)

учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01 декабря 2010 года №157н, не обеспечивалось составление и ведение оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 208, 302, 310 в части учета расчетов по принятым обязательствам.

10) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указания Центрального банка Российской Федерации от 11.03.2014 года №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощённом порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» главой местной администрации не представлены авансовые отчеты и оправдательные документы, обосновывающие факты получения товаров, выполнения работ и оказания услуг на общую сумму 1 447,6 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены на банковскую карту главы сельского поселения в 2023 году, выданы в подотчет. При этом документы, подтверждающие произведенную оплату не представлены, в том числе:

- на оплату ИП Имамгусейнов И.Р. - 530,0 тыс. рублей (со ссылкой на договора поставки и накладные). Следует отметить, что в договорах не определены предметы (не указаны наименования, объемы, количество и другие характеристики поставляемого товара), а также сроки поставки, порядок расчетов и ответственность сторон.

-на оплату труда Могомедшерифовой Г.И. – 80,6 тыс. рублей, согласно трудовому соглашению от 01.04.2023 г №1 на предмет осуществления функций по сбору денег за ТБО. При этом, документы, подтверждающие факт выполнения работникам обязанностей по сбору платежей за ТБО (акты выполненных работ), отсутствуют. В нарушении пунктов 1.3, 5.1, 5.3, соглашения, которым предусмотрено, что выдача заработной платы работнику осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счет работника;

-на оплату труда Мирзоеву А.С. - 75,0 тыс. рублей от 14.06.2023 г №2, на выполнение текущего ремонта уличного освещения. При этом, в договоре не указаны сроки выполнения работ, порядок расчетов. Объекты, на которых произведены соответствующие работы не включены в реестр муниципального имущества и не находятся на балансе сельского поселения.

В нарушении условий договора (предусмотрено проведение расчетов непосредственно с контрагентом), заработная плата в сумме 75,0 тыс. рублей перечислена на счет главы администрации

-на оплату 7 договоров на проведение капитального ремонта автомобильных дорог, и поставку строительных материалов - 762,0 тыс. рублей, в которых не указаны существенные условия (сроки исполнения, порядок расчетов, ответственность сторон и т.д.). Проверкой установлено, что соответствующие дефектные акты отсутствуют, не указаны конкретные внутрихозяйственные автомобильные дороги, их протяженность, расчеты, обосновывающие стоимость ремонта, а также документы.

11) Администрацией поселения в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (доведены в конце года), заключен договор подряда от 30.11.2023 года № 05/2023-3 на сумму 550,0 тыс. рублей с ИП Омаров Б.Н., на разработку генерального плана сельского поселения. Платежным поручением от 15.12.2023 г №562556 администрацией перечислены средства (аванс) в сумме 100,0 тыс. рублей.

12) Администрацией поселения заключены 2 договора с ООО «Дорстрой-К» на предмет оказания услуг дорожно-строительной техники на сумму 337,0 тыс. рублей. При этом, в договорах не указаны наименование, протяженность, местонахождение адреса дорог на которых производятся ремонтные работы; не оформлены дефектные акты и не указаны сроки выполнения. Объекты, на которых проводились ремонтные работы не включены в реестры муниципальной собственности (имущества), и не находятся на балансе администрации сельского поселения. отсутствуют экономически обоснованные расчеты при определении стоимости договоров;

13) Согласно отчету на балансе исполнения бюджета поселения на 1 января 2024 года имеется проченная дебиторская задолженность в сумме 60,0 тыс. рублей, и просроченная кредиторская задолженность в сумме 664,7 тыс. рублей.

19.2.2.3. СП «сельсовет Кальяльский»

1) Первоначально бюджет сельского поселения на 2023 год утвержден по доходам и расходам в сумме 5 725,0 тыс. рублей. Бюджет поселения принят бездефицитным. В составе доходов предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 5 411,0 тыс. рублей и собственные доходы – 314,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, представленным Финансовым управлением муниципального района, общий объем доходов поселения составил 8 140,0 тыс. рублей, в том числе дотации - 7 677,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление воинского учета – 149,0 тыс. рублей, собственные доходы - 314,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 96,1%, собственные доходы – 3,9%.

2) Уточненные бюджетные назначения по расходам на 2023 год, отраженные в отчете об исполнении бюджета составляют 7 399,0 тыс. рублей, то есть с учетом уточнений, исполнение бюджета за 2023 год прогнозируется с профицитом в сумме 741,0 тыс. рублей.

3) В соответствии с решениями районного собрания депутатов о внесении изменений, бюджету сельского поселения «сельсовет Кальяльский» изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 2415,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 20 декабря 2023 г, №1, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» - 2 400,0 тыс. рублей;

-от 15 декабря 2023 г, №2, по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», виду расходов 360 «Иные выплаты населению» - 15,0 тыс. рублей.

4) Согласно отчету, бюджет поселения за 2023 год по доходам исполнен в сумме 7 384,0 тыс. рублей, что составляет 90,7% от утвержденных бюджетных назначений (8 140,0 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 7 383,2 тыс. рублей, что составляет 99,8% от утвержденных бюджетных назначений (7 399,0 тыс. рублей). Бюджет сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 0,8 тыс. рублей.

5) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 сельскому поселению «сельсовет Кальяльский» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 59,5% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год сельским поселением обеспечено снижение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 20,5%, или на сумму 1 103,4 тыс. рублей.

6) За 2023 год бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 7 370,6 тыс. рублей, что составляет 90,5% к утвержденным назначениям (собственные доходы – (минус) 455,4 тыс. рублей, при плане 314,0 тыс. рублей; межбюджетные трансферты – 7 826,0 тыс. рублей, или на 100,0%). По сравнению с 2022 годом объем поступлений доходов в бюджет увеличился на 1 437,3 тыс. рублей, или на 24,2%.

7) Согласно отчету, в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 7 399,0 тыс. рублей фактически профинансированы расходы в общей сумме 7 399,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили 7 383,2 тыс. рублей, или 99,8% к объёму профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 15,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года на счете исполнения бюджета поселения имеется остаток неиспользованных средств в сумме 58,9 тыс. рублей.

8) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, профинансированы и исполнены в сумме 2 099,1 тыс. рублей, или на 100%, в том числе по подразделам:

- *0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»* - расходы профинансированы и исполнены в сумме 1 698,7 тыс. рублей, или на 100%.

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» (0113) расходы профинансированы и исполнены в сумме 400,4 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы и исполнены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 149,0 тыс. рублей.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (0309) при утвержденных назначениях в сумме 15,0 тыс. рублей, в 2023 году расходы не осуществлялись.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы в сумме 2 500,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 2 499,2 тыс. рублей, что составляет 99,97% к утвержденным назначениям (2 500,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 0,8 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы профинансированы в сумме 2 400,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 2 399,2 тыс. рублей, что составляет 99,97% к утвержденным назначениям (2 400,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 0,8 тыс. рублей.

За счет средств дорожного фонда в 2023 году администрацией сельского поселения в соответствии с заключенными договорами были осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог населенных пунктов сельского поселения на общую сумму 2 396,5 тыс. рублей.

Для выполнения указанных работ администрацией сельского поселения заключены 4 договора с подрядной организацией ООО «Дорстрой-К» на общую сумму 2 396,5 тыс. рублей (от 18 июля 2023 года № 10 – 600,0 тыс. рублей; от 31 июля 2023 года № 11 – 597,7 тыс. рублей; от 10 августа 2023 года № 12 – 599,6 тыс. рублей; от 21 августа 2023 года № 13- 599,2 тыс. рублей).

Согласно актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3, подрядчиком ООО «Дорстрой-К» выполнены работы на сумму 597,7 тыс. рублей, а остальные работы на общую сумму 1800,0 тыс. рублей (75% работ) выполнены АО «Рутульское ДЭП № 30» (от 12.10.2022 года № 3 – 600,0 тыс. рублей; от 30.11.2022 года № 2 – 600,0 тыс. рублей; от 09.12.2023 года № 1 – 600,0 тыс. рублей). При этом, заключенными договорами не предусмотрено привлечение субподрядной организации на выполнение работ.

Всего по указанным объектам выполнены работы на общую сумму 2 397,7 тыс. рублей. За выполненные работы подрядчику ООО «Дорстрой-К» перечислено средств на общую сумму 2 396,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что внутрихозяйственные дороги, на которых произведены ремонтные работы за счет средств муниципального дорожного фонда в сумме 2 396,5 тыс. рублей, не включены в реестр муниципального имущества и не отражены на балансе администрации сельского поселения.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей, или на 100%. Проверкой установлено, что в первоначально принятом бюджете сельского поселения (решение от 28 декабря 2022 г № 18), а также в бюджетной смете указанные расходы по данному подразделу не предусмотрены.

Вместе с тем, в отсутствии сметных назначение и лимитов бюджетных обязательств был заключен договор с ИП Омаров Б.Н. от 30 ноября 2023 года № 05/2023-9 на выполнение работ по разработке генерального плана села Кальял, стоимостью 550,0 тыс. рублей. В 2023 году администрацией поселения произведена частичная оплата (аванс) на сумму 100,0 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, подразделу 0503 «Благоустройство» расходы профинансированы и исполнены в сумме 355,0 тыс. рублей, или на 100%.

За счет указанных средств администрацией сельского поселения заключены договора и осуществлены расходы на общую сумму 355,0 тыс. рублей, в том числе:

–восстановление подпорной стены в с. Мухах - 100,0 тыс. рублей, согласно договору от 17.05.2023 года № 14, гр. Сулейманову С.М. за выполненные работы;
- восстановление подпорной стены в с. Оттал - 164,0 тыс. рублей, по договору от 17.05.2023 года № 13, гр. Сулейманову С.М. за выполненные работы;
– за разработку проектной документации - 55,7 тыс. рублей, согласно договору от 12.09.2023 года № 16/22, ИП Мацаеву З.Р.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» профинансированы и исполнены расходы на содержание учреждений культуры (сельские дома культуры) в сумме 2 280,9 тыс. рублей, или на 100%. Штатная численность МКУ «Культурно-документальный центр» составляет 6 единиц, из них административно-управленческий и вспомогательный персонал 3 единицы.

9) Сельское поселение «сельсовет Кальяльский» с численностью населения в количестве 1963 человек относятся к 4-ой группе оплаты труда, и штатная численность работников администрации составляет 4,5 единиц, что соответствует пункту 5 нормативных требований, утвержденным Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 г. №295.

10) Согласно отчету на балансе исполнения бюджета сельского поселения «сельсовет Кальяльский» имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 25,2 тыс. рублей (расчеты по доходам), и просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2024 года в сумме 772,5 тыс. рублей.

19.2.2.4. СП «село Нижний Катрух»

1) Первоначально бюджет сельского поселения на 2023 год утвержден по доходам и расходам в сумме 3 500,2 тыс. рублей. Бюджет поселения принят бездефицитным. В составе доходов предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 3 371,2 тыс. рублей и собственные доходы – 129,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, представленным Финансовым управлением района, общий объём доходов поселения составил 4 900,2 тыс. рублей, в том числе: дотации - 4 629,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление воинского учета – 129,0 тыс. рублей, собственные доходы - 142,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 97,1%, собственные доходы – 2,9%.

2) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район» бюджету сельского поселения «село Нижний Катрух» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 1400,0 тыс. рублей (Справка об изменении сводной бюджетной росписи от 20 декабря 2023 г, №1).

3) Согласно отчету, бюджет поселения за 2023 год по доходам исполнен в сумме 4 528,2 тыс. рублей, что составляет 92,4% от утвержденных бюджетных назначений (4 900,2 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 4 648,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% (4 652,7 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 0,8 тыс. рублей.

4) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145, сельскому поселению «село Нижний Катрух» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 64,9% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год сельским поселением обеспечено снижение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 13,5%, или на сумму 438,1 тыс. рублей.

5) Бюджет поселения за 2023 год по доходам исполнен в сумме 4 528,2 тыс. рублей, что составляет 94,4% к утвержденным назначениям (собственные доходы – (минус) 229,8 тыс. рублей, при плане 142,2 тыс. рублей; межбюджетные трансферты – 4 758,0 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденным назначениям). По сравнению с 2022 годом объем поступлений доходов увеличился на 1 099,7 тыс. рублей, или на 32,1%.

6) Согласно отчету об исполнении бюджета, при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 4 652,7 тыс. рублей, в 2023 году профинансированы расходы в общей сумме 4 652,7 тыс. рублей, или исполнение составило на 100%. Кассовые расходы за 2023 год

составили в сумме 4 648,5 тыс. рублей, или 99,8% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 15,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2024 года на счете бюджета поселения имеются остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 15,4 тыс. рублей.

7) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, профинансированы в сумме 1 670,2 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 668,1 тыс. рублей, или на 99,9%, не исполнены назначения в сумме 2,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- **0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций»**, расходы профинансированы в сумме 1 257,3 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 256,8 тыс. рублей, или на 99,9%, не исполнены назначения в сумме 0,5 тыс. рублей.

- по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»**, расходы профинансированы в сумме 412,9 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 411,3 тыс. рублей, или на 99,6%, не исполнены назначения в сумме 1,6 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы и исполнены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 129,0 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»**, расходы профинансированы в сумме 1500,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 1 498,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным назначениям (1 500,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 1,5 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»**, расходы профинансированы в сумме 1400,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 1 398,5 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным назначениям (1 400,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 1,5 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключены договора с ООО «Дорстрой-К» и гр. Раджабовым Н.Г. на проведение ремонта внутрихозяйственных дорог. При этом, в договорах не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

Следует отметить, что первоначально в бюджете сельского поселения, не были утверждены бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Средства дорожного фонда бюджету сельского поселения «село Нижний Катрух» выделены на основании распоряжений главы муниципального района на общую сумму 1 400,0 тыс. рублей (от 03.05.2023 года № 94 – 600,0 тыс. рублей, от 15.06.2023 года № 125 – 300,0 тыс. рублей; от 21.12.2023 года № 417 – 500,0 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что лимиты бюджетных обязательств по дорожному фонду на общую сумму 1 400,0 тыс. рублей Финансовым управлением МО «Рутульский район» были доведены до администрации сельского поселения только 20 декабря 2023 года по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 1400,0 тыс. рублей.

Администрацией поселения за счет средств дорожного фонда заключены договора на оказание услуг строительной техники (бульдозера и экскаватора) на общую сумму 1 158,5 тыс. рублей в том числе:

- договор от 25.05.2023 года № 7 с ООО «Дорстрой-К» на 598,5 тыс. рублей
- два договора от 05.07.2023 года № 11 с гр. Раджабовым Н.Г., на общую сумму 560,0 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» администрацией поселения были осуществлены расходы на общую сумму 1 398,5 тыс. рублей, в том числе

оплачены работы, выполненные в 2022 году на общую сумму 444,0 тыс. рублей (Гасратову А.С. – 167,0 тыс. рублей; Абдулжелилову Х.Х. – 277,0 тыс. рублей), из них по видам расходов:

- 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта» - 598,5 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров работ и услуг» - 800,0 тыс. рублей.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 100,0 тыс. рублей, или на 100%.

Проверкой установлено, что в первоначально принятом бюджете сельского поселения (решение от 28 декабря 2022 г № 4), а также в бюджетной смете указанные расходы не предусмотрены.

Вместе с тем, в отсутствии сметных назначений и лимитов бюджетных обязательств (на момент заключения договора) с ИП Омаров Б.Н. заключен договор от 30 ноября 2023 года № 05/2023-1 на выполнение работ по разработке генерального плана села Нижний Катрух, стоимостью 550,0 тыс. рублей. В 2023 году за счет указанных средств администрацией поселения произведена частичная оплата на сумму 100,0 тыс. рублей (аванс). Срок выполнения работ – до 30 июля 2024 года.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, подразделу 0503 «Благоустройство» профинансированы расходы в сумму 350,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 349,4 тыс. рублей, или на 99,8%, не исполнены назначения в сумму 0,6 тыс. рублей.

За счет указанных средств администрацией сельского поселения проведены расходы на оплату выполненных работ по благоустройству сельского поселения (ремонт родника, ремонт скотомогильника и дамбы).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» профинансированы и исполнены расходы на содержание учреждений культуры (сельские дома культуры) в сумме 1 003,5 тыс. рублей, или на 100%. Штатная численность МКУ «Культурно-документальный центр» составляет 3 единицы, из них административно-управленческий и вспомогательный персонал 2 единицы.

8) Сельское поселение «село Нижний Катрух» с численностью населения в количестве 486 человек относятся к 5-ой группе в целях определения расчетной численности работников органа местного самоуправления. Штатная численность работников администрации составляет 5 единиц, из них 1 единица специалиста по ВУС, что соответствует пункту 5 нормативных требований, утвержденным Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 г. №295.

9) На балансе исполнения бюджета поселения 1 января 2024 года имеется дебиторская задолженность в сумме 38,0 тыс. рублей (расчеты по доходам), и кредиторская задолженность на 1 января 2024 года в сумме 381,2 тыс. рублей (расчеты по доходам).

19.2.2.5. СП «сельсовет Рутульский»

1) Первоначально бюджет поселения на 2023 год утвержден по доходам и расходам в сумме 9540,0 тыс. рублей. Бюджет поселения принят бездефицитным. В составе доходов предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 7882,0 тыс. рублей и собственные доходы - 1658,4 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным, представленных Финансовым управлением муниципального района, общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету поселения из бюджета района, утвержден в сумме 9823,2 тыс. рублей (дотации - 9455,2 тыс. рублей, субвенции - 368 тыс. рублей), собственные доходы – в сумме 1658,4 тыс. рублей. Всего – 11481,6 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составил 85,6%, собственные доходы – 14,4%.

2) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Рутульский», согласно справкам Финансового управления изменены объемы бюджетных назначений, на общую сумму 2 073,2 тыс. рублей, в том числе:

- 15 декабря 2023 г, №2 - 873,2 тыс. рублей, из них по подразделам 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 168,0 тыс. рублей; 0503 «Благоустройство» - 205,2 тыс. рублей; по подразделу 0412 «Другие

вопросы в области национальной экономики», виду расходов 245 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа» - 500,0 тыс. рублей;

- от 20 декабря 2023 г, №1 - 1200,0 тыс. рублей, по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»

3) Согласно отчету об исполнении бюджета, бюджет поселения за 2023 год по доходам исполнен в сумме 9 577,5 тыс. рублей, что составляет 83,4% от утвержденных бюджетных назначений (11481,6 тыс. рублей) и по расходам – 9621,8 тыс. рублей, что составляет 96,7% от утвержденных бюджетных назначений (9946,5 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 44,3 тыс. рублей.

4) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145, сельскому поселению «сельсовет Рутульский» утвержден уточненный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 39,2% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год сельским поселением обеспечено снижение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 7,0%, или на сумму 585,9 тыс. рублей.

5) За 2023 год бюджет сельского поселения «сельсовет Рутульский» по доходам фактически исполнен в сумме 9577,5 тыс. рублей, что составляет 83,4% к утвержденным назначениям (11 481,6 тыс. рублей), в том числе:

- собственные доходы – (минус) 245,7 тыс. рублей, при плане 1 658,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты – 9 823,2 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденным назначениям, из них, дотации – 9455,2 тыс. рублей, субвенции – 368,0 тыс. рублей.

В 2023 году в бюджет поселения поступили неналоговые доходы в сумме 210,2 тыс. рублей, которые первоначально не были предусмотрены решением о местном бюджете.

6) Согласно отчету об исполнении местного бюджета, в 2023 году при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 9946,5 тыс. рублей фактически были профинансированы расходы в общей сумме 9621,8 тыс. рублей, или на 96,7%. Недофинансированы расходы на общую сумму 324,5 тыс. рублей (по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» - 80,1 тыс. рублей; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0800 «Культура кинематография»)

Кассовые расходы за 2023 год составили 9621,8 тыс. рублей, или 100% к объёму профинансированных расходов.

По состоянию на 1 января 2024 года на счете бюджета сельского поселения «сельсовет Рутульский» значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 664,8 тыс. рублей.

7) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» профинансированы и исполнены в сумме 2217,6 тыс. рублей, или на 96,8%, в том числе:

- по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание главы сельского поселения на общую сумму 532,0 тыс. рублей.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», расходы профинансированы в сумме 477,9 тыс. рублей или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений (485,7 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» профинансированы и исполнены расходы в сумме 368,0 тыс. рублей, или на 100%.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера, гражданская оборона» (0309), профинансированы и исполнены расходы в сумме 198,0 тыс., рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По разделу **0400 «Национальная экономика»**, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (Дорожные фонды)» профинансированы и исполнены расходы в сумме 1200,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

В нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ администрацией сельского поселения в отсутствии сметных и бюджетных назначений, а также доведенных лимитов бюджетных обязательств, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключены 2 договора на выполнение дорожных работ.

Администрацией поселения заключен договор от 03.04.2023 года №3 с МКП «ЖКХ-Сфера услуг» на предмет выполнения работ по капитальному ремонту моста через реку Самур в Рутульском районе, на сумму 599,9 тыс. рублей. Проверкой установлено следующие:

- отсутствует дефектный акт и обоснованные расчеты стоимости работ;
- согласно пунктам 1.1, 3.1, в договоре предусмотрено, что осуществляются работы по капитальному ремонту моста, а в пункте 3.2 - строится объект в полном соответствии с условиями договора;
- акт приемки составлен 02.03.2023 года, то есть до заключения договора - 03.04.2023 года. Согласно акту проведены работы по демонтажу бетонного полотна.
- документы, подтверждающие приобретение строительных материалов, не представлены (пункт 3.4 договора);
- в договоре, подписан главой сельского поселения, а в акте приемки выполненных работ представитель муниципального района, полномочия которого не подтверждены соответствующими документами.

На основании справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. №КС-3) от 02.05.2023 года №1 и заявки на кассовый расход от 23.05.2023 года №0038, подрядчику МКП «ЖКХ – Сфера услуг» перечислены средства в сумме 590,0 тыс. рублей. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Администрацией поселения заключен договор от 03.04.2023 года №4 с МКП «ЖКХ-Сфера услуг» на предмет выполнения работ по демонтажу бетонного покрытия на мосту через реку в Рутульском районе, на сумму 599,9 тыс. рублей. Проверкой установлено следующие:

- отсутствует дефектный акт и обоснованные расчеты стоимости работ;
- согласно пунктам 1.1, 3.1, в договоре предусмотрено, что осуществляются работы по капитальному ремонту моста, а в пункте 3.2 - строится объект в полном соответствии с условиями договора;
- акт приемки составлен 02.03.2023 года, то есть до заключения договора - 03.04.2023 года. Согласно акту проведены работы по демонтажу бетонного полотна.
- документы, подтверждающие приобретение строительных материалов, не представлены (пункт 3.4 договора);
- в договоре, подписан главой сельского поселения, а в акте приемки выполненных работ представитель муниципального района, полномочия которого не подтверждены соответствующими документами.

Следует отметить, что мост, как сооружение, находящееся на автомобильной дороге (недвижимое имущество), как объект собственности муниципального образования «сельсовет Рутульский» не состоит в реестре муниципального имущества и на балансе администрации сельского поселения.

На основании акта приемки выполненных работ (ф. №КС-2) от 15.05.2023 года №1 и заявок на кассовый расход от 02.08.2023 года №0057 и от 28.08.2023г №62, заказчиком перечислены средства в сумме 560,0 тыс. рублей.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 500,0 тыс. рублей, или на 100%. Проверкой установлено, что в первоначально принятом бюджете сельского поселения (решение от 28 декабря 2022 г № 4), а также в бюджетной смете указанные расходы не предусмотрены.

Вместе с тем, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, администрацией заключен договор от 10 мая 2023 г №08/кп-2023 с ООО НИИ «Градостроительство и кадастра РД» на предмет выполнения научно-исследовательских работ по подготовке проекта карты плана сельского поселения «сельсовет Рутульский» на сумму 500,0 тыс. рублей.

Согласно акту от 18.05.2023 года, работы выполнены в полном объеме, в соответствии с условиями договора, результаты переданы заказчику. Оплата проведена в полном объеме на расчетный счет ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД». При этом, проект карты плана (генплана) не представлен к проверке.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, подразделу **0503 «Благоустройство»** профинансированы и исполнены расходы в сумме 2006,3 тыс. рублей, или на 90,1% от утвержденных бюджетных назначений (2225,9 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что Администрацией поселения 55,7 тыс. рублей перечислено Мацаеву З.Р., по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», в оплату работ по разработке проекта «Схема водоснабжения и водоотведения» выполненных в 2022 году, согласно договору от 12.09.2022 г., №02/22. При этом, проектная документация не представлен к проверке.

Кроме того, в бухгалтерской отчетности поселения не отражена кредиторская задолженность на указанную сумму, что является нарушением Федерального закона 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н.

Администрацией поселения заключен договор с физическим лицом Имамгусейновым Н.М. от 03.04.2023 года на предмет выполнения строительно-ремонтных работ на сумму 223,0 тыс. рублей. Проверкой установлено, что в договоре не определен конкретный объект, на котором осуществляются строительно-ремонтные работы, не подтвержден факт нахождения объекта в реестре муниципального имущества (в муниципальной собственности), отсутствует дефектный акт, не указаны количественные и качественные характеристики объекта, а также отсутствуют расчеты, на основании которых определена цена договора.

Оплата проведена за счет местного бюджета 223,0 тыс. рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 223,0 тыс. рублей.

Администрацией поселения заключен договор от 27.11.2023 года №11/9 с ООО «Дагпласттрубы» на предмет поставки напорных труб, на сумму 386,2 тыс. рублей. Оплата проведена за счет средств местного бюджета в сумме 386,0 тыс. рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Проверка показала, что в администрации сельского поселения отсутствует какая-либо информация (документы, материалы, договоры акты, выполненных работ, дефектные акты и т.д.) свидетельствующая об использовании приобретенных за счет бюджетных средств напорных труб, с указанием наименования объекта, а также его количественные и качественные характеристики.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 386,0 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»**, подразделу 0801 «Культура» профинансированы расходы на содержание учреждений культуры (сельские дома культуры) в сумме 2654,0 тыс. рублей, что составляет 99,1% от утвержденных бюджетных назначений (2678,8) тыс. рублей. По штатному расписанию численность МКУ «Культурно-досуговый центр» составляет 8 единиц, из них 5 единиц относятся к административно- управленческому и вспомогательному персоналу.

8) Сельское поселение «сельсовет Рутульский» с численностью населения в количестве 4730 человек относятся к 4-ой группе, в целях определения расчетной численности работников органа местного самоуправления.

Проверкой установлено что в штатном расписании на 2023 год численность работников администрации поселения составляет 6 штатных единиц, что соответствует нормативным требованиям, установленным Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан».

9) Администрацией сельского поселения в нарушение единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01 декабря 2010 года №157н, не обеспечивалось составление и ведение оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 302, 208,310.

10) Согласно отчету на балансе исполнения бюджета сельского поселения «сельсовет Рутульский» на 1 января 2024 года имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 338,9 тыс. рублей и кредиторская задолженность на 1 января 2024 года в сумме 9,4 тыс. рублей.

19.2.2.6. СП «сельсовет Шиназский»

1) Первоначально бюджет сельского поселения на 2023 год утвержден по доходам в сумме 3 780,5 тыс. рублей (межбюджетные трансферты - 3 519,0 тыс. рублей; собственные доходы – 261,5 тыс. рублей) и расходам – 3 916,5 тыс. рублей. Бюджет принят с дефицитом в сумме 136,0 тыс. рублей.

По отчетным данным, общий объем доходов поселения составил 5 534,5 тыс. рублей, в том числе: дотации - 5 137,0 тыс. рублей, субвенции на осуществление воинского учета – 136,0 тыс. рублей, собственные доходы - 261,5 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета поселения составляет 95,3%, собственные доходы – 4,7%.

2) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район» бюджету сельского поселения «сельсовет Шиназский» изменены объемы предоставляемых межбюджетных трансфертов на общую сумму 1 618,0 тыс. рублей (по подразделам: 0409 «Дорожное хозяйство» - 600,0 тыс. рублей; 0503 «Благоустройство» - 140,0 тыс. рублей, 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 878,0 тыс. рублей).

При этом, соответствующие изменения и уточнения бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета не утверждены решением Собрания депутатов.

3) Согласно отчету, бюджет поселения на 2023 год по доходам исполнен в сумме 4 889,6 тыс. рублей, или на 88,3% от бюджетных назначений (5 534,5 тыс. рублей) и по расходам – в сумме 4 534,3 тыс. рублей, или на 90,1% от бюджетных назначений (5 030,5 тыс. рублей). Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 355,3 тыс. рублей.

4) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145, СП «сельсовет Шиназский» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 58,0% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При исполнении бюджета на 2023 год сельским поселением обеспечено снижение указанного норматива на 15,1%, или на сумму 536,7 тыс. рублей.

5) Бюджет СП «сельсовет Шиназский» по доходам исполнен в сумме 5 305,2 тыс. рублей, или на 95,8% к утвержденным назначениям. При этом, собственные доходы поступили в сумме 32,2 тыс. рублей, при плане 261,5 тыс. рублей, или на 12,3%, и межбюджетные трансферты – 5 273,0 тыс. рублей, или на 100,0% к утвержденным назначениям. По сравнению с 2022 годом объем поступлений доходов увеличился на 1 744,6 тыс. рублей, или на 49,0%.

6) Согласно отчету, при уточненных бюджетных назначениях по расходам в сумме 5 030,5 тыс. рублей, в 2023 году профинансированы расходы в сумме 5 030,5 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили 4 534,3 тыс. рублей, или 90,1% к объёму профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 496,2 тыс. рублей. По состоянию на 1

января 2024 года на счете бюджета СП «сельсовет Шиназский» имеются остатки средств в сумме 538,7 тыс. рублей.

7) Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»**, профинансированы в сумме 1 745,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили 1 524,8 тыс. рублей, или на 87,4%, не исполнены назначения в сумме 220,2 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» - расходы профинансированы в сумме 1 229,8 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составили 1 105,1 тыс. рублей, или на 89,9%, не исполнены назначения в сумме 124,7 тыс. рублей.

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы профинансированы в сумме 515,2 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы составляют 419,7 тыс. рублей, или 81,5% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 95,5 тыс. рублей.

По разделу **0200 «Национальная оборона»**, подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» профинансированы и исполнены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 136,0 тыс. рублей.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы в сумме 1 478,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 1 476,0 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным назначениям (1 478,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 2,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы профинансированы в сумме 600,0 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены 598,0 тыс. рублей, что составляет 99,7% к утвержденным назначениям (600,0 тыс. рублей). Не исполнены назначения в сумме 2,0 тыс. рублей. Средства дорожного фонда бюджету сельского поселения «сельсовет Шиназский» в сумме 600,0 тыс. рублей, выделены на основании распоряжения Главы МО «Рутульский район» от 15.06.2023 года № 125. Администрацией сельского поселения заключен договор с ООО «Дорстрой-К» на сумму 598,0 тыс. рублей и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог. При этом следует отметить, что договором не определены конкретные объекты, а также объемы по каждому объекту (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

Согласно акту сдачи-приемки работ подрядчиком ООО «Дорстрой-К» выполнены работы на сумму 598,0 тыс. рублей. Администрацией сельского поселения за выполненные работы подрядчику ООО «Дорстрой-К» перечислены средства в сумме 598,0 тыс. рублей.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 878,0 тыс. рублей, или на 100%. Администрацией поселения заключены два договора на выполнение работ с ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД», в том числе:

- от 10 мая 2023 года № 07/ГП-2023 на выполнение работ по разработке генерального плана поселения, стоимостью 550,0 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки работ от 8 августа 2023 года результаты выполненных работ по разработке генерального плана сельского поселения стоимостью 550,0 тыс. рублей переданы заказчику. Администрацией поселения средства в сумме 550,0 тыс. рублей перечислены ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД».

- от 10 мая 2023 года № 09/ПЗ-2023 на подготовку проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки сельского поселения, стоимостью 280,0 тыс. рублей. На основании акта сдачи-приемки работ, правила землепользования и застройки сельского поселения переданы заказчику 30 августа 2023 года. Администрацией поселения средства в сумме 280,0 тыс. рублей перечислены ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД» в полном объеме.

При этом следует отметить, что администрацией сельского поселения не обеспечено соблюдение требований пункта 5.5. заключенных договоров в части проведения экспертизы выполненных исполнителем работ и их соответствия условиям договора.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (подраздел 0503 «Благоустройство») расходы профинансированы в сумме 432,3 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 379,8 тыс. рублей, или на 87,8%, не исполнены назначения в сумме 52,6 тыс. рублей.

За счет указанных средств администрацией поселения заключен с ИП Джабуев Д.Р. договор № 14/07/23 от 14 июля 2023 года на поставку товаров сумму 336,0 тыс. рублей. Согласно счету и товарной накладной осуществлена поставка труб ПНД 160 в количестве 648 единиц с учетом расходов по их доставке на общую сумму 336,0 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** (подраздел 0801 «Культура») расходы профинансированы в сумме 1 239,2 тыс. рублей, или на 100%. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 017,7 тыс. рублей, или 82,1% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 221,5 тыс. рублей.

8) Штатная численность МКУ «Культурно-досуговый центр» составляет 4 единицы, административно-управленческий и вспомогательный персонал 2 единицы.

9) Сельское поселение «сельсовет Шиназский» с численностью населения в количестве 938 человек относятся к 5-ой группе оплаты труда, и штатная численность работников администрации составляет 5 единиц, из них 1 единица специалиста по ВУС, что соответствует пункту 5 нормативных требований, утвержденным Постановлением Правительства РД от 27.06.2014 г. №295.

10) Согласно отчету, дебиторская задолженность на 1 января 2024 года составила 63,3 тыс. рублей (расчеты по доходам), и кредиторская задолженность на 1 января 2024 года составила 720,1 тыс. рублей.

20. Согласно балансу исполнения бюджета МО «Рутульский район» объем **муниципального долга** по состоянию на 1 января 2023 года (начало проверяемого периода) составляет 22 200,0 тыс. рублей (задолженность по кредиту, полученному из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2015 году в сумме – 30000,0 тыс. рублей (Соглашение №5 от 30.03.2015г.).

В течение финансового года осуществлено погашение бюджетного кредита в сумме 1200,0 тыс. рублей, и процентов за использование бюджетного кредита 22,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2024 года задолженность по муниципальному долгу составляет 21 000,0 тыс. рублей.

21. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

1) Согласно годовому отчету на балансе исполнения консолидированного бюджета МО «Рутульский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась дебиторская задолженность в сумме 2 064,522 тыс. рублей (счет 205.11 «Расчеты по доходам»). В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 709,12 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 355,402 тыс. рублей (счет 205.11 «Расчеты по доходам»).

Из общей суммы дебиторской задолженности на 1 января 2024 года 1 355,402 тыс. рублей, или 6,2% составляет задолженность по налоговым и неналоговым доходам.

Вся сумма дебиторской задолженности (1 355,402 тыс. рублей), имеющейся на балансе консолидированного бюджета МО «Рутульский район» на 1 января 2024 года, является просроченной.

2) Согласно годовому отчету на балансе исполнения консолидированного бюджета МО «Рутульский район» по состоянию на 1 января 2023 года значилась кредиторская задолженность в сумме 29 733,366 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам (205.11) – 17 169,414 тыс. рублей;
- расчеты по оплате труда (302.11) – 8 397,25 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты и внебюджетные фонды – 4 168,702 тыс. рублей, в том числе: расчеты по налогу на доходы физических лиц (303.01) – 933,05 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование (303.02) – 310,516 тыс. рублей, расчеты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (303.06) – 21,415 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на медицинское страхование (303.07) – 546,08 тыс. рублей; расчёты по страховым взносам на пенсионное страхование (303.10) – 2355,641 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность в целом снизилась на 18 124,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила 11 608,562 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам (205.11) – 8 603,962 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в социальные фонды – 3004,6 тыс. рублей, в том числе: расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование (303.02) – 288,52 тыс. рублей, расчеты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (303.06) – 19,898 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на медицинское страхование (303.07) – 507,4 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на пенсионное страхование (303.10) – 2 188,782 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года наибольшая сумма кредиторской задолженности значится по налогам перед УФНС России по РД – 8 603,962 тыс. рублей (74,1%), по платежам в социальные фонды – 3004,6 тыс. рублей (25,9%). Задолженность перед социальными фондами имеется по образовательным учреждениям МО «Рутульский район». Вся сумма кредиторской задолженности является просроченной.

22. Анализ реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 601 в муниципальном образовании

22.1. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы.

Целевые показатели повышения уровня средней заработной платы категории работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за 2022 год в муниципальном образовании «Рутульский район» в основном достигнуты, в частности:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 33 057,9 рублей, или 113,5% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,0 рублей), при целевом показателе 100%. Достигнут прирост на 13,5 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 30 613,2 рублей, или 108,5% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,0 рублей), при целевом показателе 100%. Достигнут прирост на 8,5 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 25 520,7 рублей, или 76,7% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33267,0 рублей), при целевом показателе 100%. Допущено снижение на 23,3 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 27 079,0 рублей, или 91,6% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29554,0 рублей), при целевом показателе 100%. Допущено снижение на 8,4 процентных пункта.

22.2. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

1) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 муниципальному району «Рутульский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 12,1%. Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету на 2023 год составил 12,4% к объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что на 0,3 процентных пункта, или на 801,1 тыс. рублей превышает установленный норматив. Фактически при исполнении бюджета за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 12,53%, что на 0,43

процентных пункта, или на 1 135,1 тыс. рублей больше установленного норматива. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса следует квалифицировать как неэффективное использование средств местного бюджета. Расчет норматива приведен в следующей таблице

тыс. рублей		
Наименование статей расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления (0102)	1 597,7	1 597,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления (0103)	3 023,0	3 023,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций (0104), за исключением расходов на содержание комиссий (882,0)	21 357,5	21 357,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов (0106)	7 134,1	7 098,1
Итого	33 112,3	33 076,3
Налоговые и неналоговые доходы + дотация	266 618,5	264 006,2
Норматив	12,42	12,53

2) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями) муниципальному образованию «Рутульский район» предельная численность работников органов местного самоуправления установлена в количестве 46 единиц.

Согласно представленным штатным расписаниям и отчету о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. № 14) по состоянию на 1 января 2024 года фактически замещено должностей в количестве 46 штатных единиц (без учета численности работников, содержание которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых на исполнение государственных полномочий РД в количестве 3 единиц).

Численность заместителей главы администрации (с учетом должности первого заместителя) указанным постановлением Правительства Республики Дагестан установлена в количестве 2 штатных единиц. Фактически, в представленном штатном расписании на 2022 год предусмотрено 2 штатные единицы.

Предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления муниципального района установлено в количестве 3 единиц. Фактически, служебный легковой автотранспорт на балансе не имеется.

Выводы

1. Бюджетный процесс в МО «Рутульский район» осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом РД от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом РД от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уставом МО «Рутульский район» и Положением о бюджетном процессе, утвержденном решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 23.03.2016 № 105. В месте с тем, администрацией МО «Рутульский район» допущены отдельные недостатки и нарушения при осуществлении бюджетного процесса, в частности:

- не установлен порядок разработки прогноза социально-экономического развития администрации района;

– проект бюджета внесен в Собрание депутатов МО «Рутульский район» с нарушением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ (не позднее 15 ноября текущего года);

– не проводились публичные слушания по проекту бюджета, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования.

2. При составлении проекта бюджета МО на 2023 год были приняты показатели налогового потенциала, утвержденные на 2023 год согласно протоколу МВК в объеме 67 948,0 тыс. рублей (без акцизов), а также расчетные показатели, доведенные Министерством финансов РД по межбюджетным трансфертам из республиканского бюджета РД.

3. Бюджет МО «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 28.12.2022 №74 «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам в сумме 837 046,3 тыс. рублей и по расходам, в сумме 835 846,3 тыс. рублей, или с профицитом в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

4. Общий объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета РД предусмотрен в сумме 751 398,2 тыс. рублей, в том числе: дотации – 182 265,5 тыс. рублей, субсидии – 58 253,45 тыс. рублей, субвенции – 510 879,252 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов районного бюджета в 2023 году составила 90,9%.

5. В ходе исполнения бюджета внесены три изменения, уточняющие его основные характеристики (Решения Собрания депутатов МО «Рутульский район»: от 30.03.2023 №84, от 27.06.2023 №94, от 25.12.2023 109), с учетом которых общий объем доходов бюджета МО «Рутульский район» на 2023 год утвержден в сумме 835 751,242 тыс. рублей, и расходов в сумме 838 174,01 тыс. рублей, или с дефицитом в сумме 2 422,768 тыс. рублей.

6. Согласно годовому отчету, бюджет МО «Рутульский район» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 833 078,98 тыс. рублей, что составляет 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям (835 751,242 тыс. рублей) и по расходам в сумме 822 079,106 тыс. рублей, что составляет 98,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (838 174,01 тыс. рублей). Бюджет района в 2023 году исполнен с профицитом в сумме 10 999,873 тыс. рублей.

В общем объеме доходов, безвозмездные поступления составили 751 310,7 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденным назначениям (751 398,2 тыс. рублей), собственные доходы – 76 434,0 тыс. рублей (налоговые доходы – 74 901,9 тыс. рублей и неналоговые доходы – 1536,4 тыс. рублей), или 85,2 % от утвержденного показателя (89 648,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что при планировании (прогнозировании) доходной части местного бюджета не учитывается задолженность по налоговым платежам, в том числе по налогу на доходы физических лиц по ГБУ РД «Рутульская центральная районная больница», которая на 01.01.2024 составила 24 040,5 тыс. рублей.

7. Консолидированный бюджет МО «Рутульский район» за 2023 год по доходам исполнен в сумме 827 749,053 тыс. рублей, что составляет 98,4% к утвержденным назначениям (841 083,042 тыс. рублей) и по расходам, в сумме 815 856,019 тыс. рублей, что составляет 97,0 % к уточненным назначениям (845 702,44 тыс. рублей). Консолидированный бюджет исполнен с профицитом в сумме 11 893,034 тыс. рублей.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес безвозмездных поступлений фактически составил 90,8 %, собственных доходов (налоговые и неналоговые) – 9,2 %.

За 2023 год в консолидированный бюджет района поступили налоговые доходы в сумме 74 901,9 тыс. рублей, что составляет 84,5 % от утвержденного показателя (88 684,8 тыс. рублей). Недополучено налоговых доходов в сумме 13 782,9 тыс. рублей.

8. Финансирование муниципальных образовательных учреждений в 2023 году осуществлялось Финансовым управлением на лицевые счета учреждений, минуя счет МКУ «Районное управление образования». Тем самым не был соблюден принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных

обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

9. В соответствии с требованиями Инструкции о порядке открытия и ведения лицевых счетов (приказ от 17.10.2016 № 21н), участникам бюджетного процесса для учета операций со средствами бюджета, открываются в органах Федерального казначейства отдельные лицевые счета. Вместе с тем, 2-м муниципальным учреждениям района (МККДУ «Рутульский районный центр национальной традиционной культуры народов России» и МКУ «Рутульская районная централизованная библиотечная система») лицевые счета в органе казначействе не были открыты, и их финансирование осуществлялось через лицевой счет МКУ «Управление культуры МР «Рутульский район».

10. В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, Министерством финансов РД с МО «Рутульский район» заключено Соглашение от 09.01.2023 № 28 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Рутульский район»». Как показал проведенный анализ, МО «Рутульский район» не выполнены ряд условий Соглашения, в том числе:

- не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, который при исполнении бюджета за 2023 год составил 12,53 %, что на 0,43 процентных пункта, или 1 135,1 тыс. рублей больше утвержденного показателя;

- в 2023 году не обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. В сравнении с 2022 годом допущено снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 5,5% (4415,6 тыс. рублей);

- в муниципальных общеобразовательных учреждениях района допущено образование просроченной кредиторской задолженности по отчислениям на обязательное социальное страхование на сумму 3 004,6 тыс. рублей.

11. Проверкой установлены нарушения и недостатки при управлении и распоряжении муниципального имущества, в частности:

1) В нарушении пункта 5 приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» и постановления администрации муниципального образования «Рутульский район» от 30.12.2022 года №375, в реестре муниципального имущества не отражены сведения о балансовой и остаточной стоимости объектов, о начисленной амортизации. Реестры муниципального имущества на отчетные даты (01.01.2023г., 01.01.2024г.) не выгружены на бумажный носитель и не утверждены. Не проводилась инвентаризация объектов муниципальной собственности.

2) Администрация МО «Рутульский район» и Финансовым управлением, не обеспечивается исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- в нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н) не сформирована бюджетная отчетность о результатах администрирования доходов;

- в бухгалтерском учете Финансового управления в 2023 году не отражены соответствующие начисления по договорам аренды в сумме 399,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- не обеспечено поступление 2023 году в муниципальный бюджет неналоговых доходов в сумме 103,0 тыс. рублей;

- в результате отсутствия должного контроля за использованием муниципального имущества не обеспечено поступление в бюджет доходов на сумму 571,18 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса РФ администрацией МО не проведена государственная регистрация 2-х договоров аренды недвижимого имущества на общую сумму 399,0 тыс. рублей.

13. Проверкой использования бюджетных средств выделенных администрации МО «Рутульский район» установлены следующие нарушения:

1) Размер должностного оклада главного специалиста Собрания депутатов установлен больше на 116 рублей, чем предусмотрено постановлением Правительства РД от 14.07.2010 № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан», что привело к необоснованным расходам средств местного бюджета на сумму 12,2 тыс. рублей (с учетом отчислений в Социальный фонд РФ);

2) В нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан» в штатном расписании главному специалисту администрации необоснованно предусмотрено ежеквартальное денежное вознаграждение, за счет которого ему необоснованно выплачены ежеквартальные премии на общую сумму 221,2 тыс. рублей;

3) В нарушение требований Законов РД от 11.03.2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» и от 10.06.2008 года № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» главному специалисту Собрания депутатов необоснованно завышен оклад за классный чин на 193 рубля, что привело к необоснованным расходам средств муниципального бюджета в сумме 2,7 тыс. рублей;

4) В нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан», администрацией введена должность Советника главы администрации района, которая не предусмотрена в муниципальных образованиях с численностью населения до 50 тыс. человек (МР «Рутульский район» относится к группе VI группе по оплате труда), что привело к необоснованным расходам в сумме 263,7 тыс. рублей (с учетом отчислений в Социальный фонд РФ);

5) В нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан», администрацией района введены должности начальника управления и заместителя начальника управления, не предусмотренные в муниципальных образованиях с численностью населения до 50 тыс. человек (МР «Рутульский район» относится к группе VI группе по оплате труда), что привело к избыточным расходам средств местного бюджета в общей сумме 166,7 тыс. рублей;

6) В нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан», администрацией района завышены должностной оклад и ежемесячное денежное поощрение главному специалисту по развитию туризма, что привело к необоснованным выплатам на сумму 197,1 тыс. рублей;

7) В нарушение требований Законов РД (от 11.03.2008 № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан»; от 10.06.2008 № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан») и постановления Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Республики Дагестан», администрацией района завышены оклады за классный чин отдельным муниципальным служащим, что привело к необоснованным расходам за счет средств муниципального бюджета на сумму 101,0 тыс. рублей;

8) В нарушение требований, установленных Законами РД: от 11.03.2008 № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан», от 10.06.2008 № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан», администрацией района завышены должностные оклады за классный чин отдельным работникам, осуществлявшим переданные государственные полномочия РД, что привело к необоснованным расходам за 2023 год в сумме 16,2 тыс. рублей, в том числе:

- секретарю административной комиссии - 7,5 тыс. рублей;
- секретаря комиссии по делам несовершеннолетних - 6,5 тыс. рублей;
- ведущему специалисту по опеке и попечительству - 2,2 тыс. рублей;

9) Решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 27.06.2023 № 95 утверждено только Положение о порядке и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности. Нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, размеры должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, а также порядок их осуществления, в нарушение постановления Правительства РД от 14.07.2010 года №252, администрацией не установлены;

10) Согласно пункту 6 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства РД от 27.07.2014 года № 295, в аппаратах муниципальных районов РД количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Вместе с тем, численность лиц, замещающих указанные должности в аппарате администрации района, составляет в 2023 году - 11 штатных единиц, или 35,5 % в общей численности работников аппарата администрации (31 единицы), что на 3 единицы, или на 5,5 процентных пунктов превышает установленный норматив.

11) Решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 25.12.2023 №111 утверждена новая структура аппарата администрации МО. Проверкой установлено, что на 1 апреля 2024 года структура аппарата администрации МО фактически не приведена в соответствие с указанным решением.

12) Проведенными выборочными контрольными обмерами физических объемов строительно-монтажных работ и сличением результатов контрольных обмеров с данными актов приемки выполненных работ Ф№КС-2, установлено завышение стоимости объемов работ на сумму 2 043,5 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402 «О бухгалтерском учете» и пунктов 2, 3, 4 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», в том числе по объектам:

- «Подводящий водопровод с. Рутул, с подключением с.с. Амсар, Кала и Куфа Рутульского района» - 131,5 тыс. рублей;
- «Благоустройство общественной территории в с. Рутул Рутульского района» - 756,0 тыс. рублей;
- «Капитальный ремонт моста через реку Самур» - 354,8 тыс. рублей;
- «Строительство подпорной стены на месте «Благоустройство общественной территории в рамках программы «Комфортная среда» с. Рутул» – 801,2 тыс. рублей.

13) Оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в МО осуществляется МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство – Сфера услуг» (далее – МКП «ЖКХ – Сфера услуг»).

Во взаиморасчетах администрации МО и МКП «ЖКХ – Сфера услуг» установлено следующее:

1) В нарушение пункта 2 статьи 19, 20 Федерального закона от 14.02.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией района не доведены до казенного предприятия заказы на поставку товаров (работ и услуг), и не составлена смета доходов и расходов на 2023 год.

2) Утвержденные расценки и тарифы на выполняемые работы и оказываемые услуги отсутствуют.

3) Не определен порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности казенного предприятия, не представлена и не утверждена бухгалтерская (финансовая) отчетность предприятия.

4) В 2023 году между администрацией МО «Рутульский район» и МКП «ЖКХ – Сфера услуг» заключены договора на оказание услуг на общую сумму 18 289,9 тыс. рублей. При этом,

в указанных договорах не уточнен порядок расчетов за оказанные услуги, требования к оказываемым услугам, меры ответственности за ненадлежащее исполнение услуг, а также тарифы и расценки на оказываемые услуги.

5) Согласно заключенным договорам, и актам приемки выполненных работ, в 2023 году администрацией МР «Рутульский район» на счет МКП «ЖКХ – Сфера услуг» перечислены бюджетные средства в сумме 17 988,4 тыс. рублей (за уборку территории и вывоз мусора – 6 773,6 тыс. рублей; за содержание и обслуживание водопровода – 4 457,7 тыс. рублей; за уличное освещение – 610,0 тыс. рублей; за диодные светильники уличного освещения (150 шт.) – 462,0 тыс. рублей; за лабораторные анализы водопровода – 375,0 тыс. рублей; на приобретение материалов – 2 860,0 тыс. рублей; строительство въездной арки «Рутульский район» - 1 500,0 тыс. рублей; на выплату заработной платы работникам – 570,1 тыс. рублей; отпускные работникам за 2023 год – 380,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что указанные акты приемки выполненных работ составлены в произвольной форме, в них не указан конкретный перечень и объёмы выполненных работ (услуг), тем самым к бухгалтерскому учету администрацией района приняты недооформленные документы на сумму 17 998,4 тыс. рублей, что является нарушением ст.9 Федерального закона от 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

6) Администрацией МО «Рутульский район» в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ и заключенных договоров, в 2023 году при расчетах допущены необоснованные расходы на сумму 950,1 тыс. рублей, выразившееся в перечислении средств на выплату заработной платы и отпускных работникам МКП «ЖКХ – Сфера услуг».

14) Администрацией МО «Рутульский район» не взимается плата с юридических и физических лиц за оказываемые услуги по сбору и вывозу мусора, водоснабжению и водоотведению, содержанию и обслуживанию водопровода. При этом, на указанные цели в 2023 году за счет средств муниципального бюджета осуществлены расходы на общую сумму 11 231,3 тыс. рублей, которое в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

15) Администрацией МО «Рутульский район» учреждено МБУ «Ремонтно- строительное управление», устав которого противоречит требованиям в отношении бюджетных учреждений, утвержденных Федеральным законом от 12.01.1996. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (учреждение зарегистрировано как коммерческая организация с уставным фондом в размере 100,0 тыс. рублей).

Кроме того, в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в отношении МБУ «РСУ» муниципальные задания не разработаны и не утверждены, субсидии на выполнение муниципального задания не предоставлены, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства не открыты, имущество закреплено за учреждением на праве хозяйственного ведения.

16) Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда утвержден решением Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 21.02.2017 № 127. При этом, соответствующим приложением к решению Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 30.12.2022 №74 «О бюджете МО «Рутульский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не утвержден перечень мероприятий по объектам дорожного хозяйства, с разбивкой их по объектам и планируемым объемам финансирования.

17) В нарушение подпункта 6 пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункта 4 пункта 9 приказа Минтранса РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», не оформлены технические паспорта на муниципальные дороги МО «Рутульский район».

18) МО «Рутульский район» право собственности на автомобильные дороги местного значения, искусственные сооружения на них и земельные участки под ними не оформлено. В реестре муниципального имущества объекты недвижимости, проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт (ремонт) и содержание которых осуществляется за счет

средств муниципального дорожного фонда (части 6 и 7 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ) не отражены.

19) В нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н), автомобильные дороги не отражены в бухгалтерском учете МО «Рутульский район».

20) В нарушение части 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с превышением годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены договора с ООО «Восток» на 310,9 тыс. рублей.

21) Заключенные с ООО «Восток» 5 договоров на предмет выполнения комплекса работ по капитальному строительству подпорной стены на месте «Благоустройство общественной территории в рамках программы «Комфортная среда» с. Рутул на общую сумму 2 310,9 тыс. рублей, имеют признаки искусственного «дробления», что является нарушением статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

22) Администрацией МО в нарушение статей 38, 161 Бюджетного кодекса РФ допущено отвлечение средств дорожного фонда в сумме 2 292,5 тыс. рублей на финансирование работ по благоустройству общественной территории по программе «Комфортная среда», что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием средств местного бюджета.

14. В нарушение приказа Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0309 «Гражданская оборона» Финансовым управлением предусмотрены и профинансированы расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на общую сумму 3 298,06 тыс. рублей (ЕДДС). При этом финансирование указанных расходов следовало осуществлять по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

15. В соответствии с решением Собрании депутатов от 27.06.2023 № 94 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов МО «Рутульский район» «О бюджете муниципального района «Рутульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписью на 2023 год, бюджетные ассигнования в сумме 3 855,2 тыс. рублей были предусмотрены получателям - казенным учреждениям МКУ «Джиныхская СОШ» и МКУ «Лучекская СОШ», а Финансовым управлением в соответствии с распоряжением Главы МО «Рутульский район» были профинансированы на счет МКУ «РУО», который в установленном порядке не определен заказчиком, тем самым нарушен принцип адресности, предусмотренный бюджетным законодательством РФ.

16. *Проведенной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному казенному учреждению «Районное управление образования МО «Рутульский район» установлено следующее.*

1) на содержание излишних 11,75 штатных единиц, за счет средств местного бюджета осуществлены расходы в общей сумме 3 639,079 тыс. рублей, которые являются избыточными для муниципального бюджета и в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

2) МКУ «Районное управление образования» не были применены к подрядной организации ООО «КаспийГарантСтрой» меры, предусмотренные пунктом 6, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и пунктом 12.1, 12.2 муниципального контракта от

27.02.2023 года, и не начислена пеня в сумме 15,4 тыс. рублей, за просрочку исполнения обязательств при проведении капитального ремонта «Джиныхской СОШ»;

3) МКУ «Районное управление образования» не применены к подрядной организации ООО «Восток» меры предусмотренные пунктом 6,7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и пунктом 12.1, 12.2 муниципального контракта от 20 февраля 2023 года, не начислена пеня в сумме 94,71 тыс. рублей, за просрочку исполнения обязательств по капитальному ремонту МКОУ «Лучекская СОШ».

4) МКУ «РУО» на 1 января 2024 года имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 522,864 тыс. рублей, которая образовалась в результате перечисления авансовых платежей за счет средств бюджета текущего финансового года и прошлых лет, и использовании их на расходы 2024 года, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием средств муниципального бюджета.

5) Проверкой обоснованности образования дебиторской задолженности на сумму 44 096,7 тыс. рублей, установлено, что МКУ «РУО» по указанной задолженности (ООО «Торговая Строительная Компания 21 Век») пропущены сроки исковой давности три года, предусмотренные статьей 196 Гражданского кодекса РФ. На день проверки в МКУ «РУО» отсутствуют акты сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2.

6) В нарушение статьи 9 Федерального закона 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» без надлежаще оформленных документов (отсутствуют акты установок, дефектные акты, акты на списание строительных материалов и т.д.) списаны материальные ценности на сумму 508,264 тыс. рублей (хозяйственные и канцелярские товары, расходные материалы и т.д.) на общую сумму 508,264 тыс. рублей.

7) МКУ «РУО» без надлежаще оформленных документов, подтверждавших оказание услуг поставщикам перечислены денежные средства в сумме 355,6 тыс. рублей, что является нарушением статьи 9 Федерального закона 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в том числе:

- ООО «Каир» - 52,5 тыс. рублей (за перевозку участников национального майдана «Моя малая Родина», а также на закупку и оформление продовольственной продукции и доставка учебников). При этом в договоре и акте не указаны дата перевозки, список лиц, участвовавших в национальном майдане «Моя малая Родина», документы на закупку и оформление продовольственной продукции, а также документы на приобретение и доставку учебников.

- МБУ «РСУ» - 272,0 тыс. рублей (за перевозку членов ГЭК и общественных наблюдателей на ЕГЭ и ОГЭ из Махачкалы в ППЭ (с. Рутул, и обратно. Приложением №1 к договору предусмотрено 17 рейсов по 8 тыс. рублей, всего на сумму 272,0 тыс. рублей). При этом в договоре и акте не указаны госномер автомобиля, на котором осуществлялась перевозка, не указаны дата перевозки, список перевозимых лиц и т.д.;

- ООО «Каир» №6 – 31,1 тыс. рублей (за перевозку учебников и учебных пособий. Приложением №3 к договору предусмотрено 2 рейса по 15,55 тыс. рублей, на сумму 31,1 тыс. рублей). При этом в договоре и акте не указаны - откуда и куда доставляются учебники, его объём, дата перевозки и т.д.

8) В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 20 приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» в 2023 году не проведена инвентаризация.

9) В нарушение пункта 46 приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» на основные средства, числящиеся на балансе учреждения не нанесены инвентарные номера.

17. Во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31.08.2021 №01/11/1-02-80/21, Приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года №02-02-3-162/22 утверждены примерные типовые штаты для образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего и среднего общего образования, находящихся в ведении министерства.

Проверкой установлено, что в МО «Рутульский район» соответствующий нормативный акт, утверждающий примерные типовые штаты для образовательных муниципальных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего и среднего общего образования, принят только в конце 2023 года (Решение Собрания депутатов МО «Рутульский район» от 25.12.2023 №112).

Несоблюдение требований приказа Минобрнауки РД от 25.02.2022 № 02-02-3-162/22 привело в 2023 году к содержанию сверхнормативной численности в количестве 133 штатных единиц работников общеобразовательных учреждений, и соответственно избыточным расходам средств республиканского бюджета РД на сумму 42 995,953 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

18. В образовательных организациях района на 1 января 2024 года допущено образование просроченной кредиторской задолженности в сумме 3 004,0 тыс. рублей по отчислениям в государственные внебюджетные социальные фонды.

19. Расходы на содержание методистов МО «Рутульский район», за счет субвенций из республиканского бюджета РД направленных на реализацию основных общеобразовательных программ, составили 3 033,144 тыс. рублей.

20. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям.

20.1. *Нарушения характерные для всех образовательных учреждений*

1) В нарушении статьи 73 Бюджетного кодекса РФ в учреждении не ведутся реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов;

2) В нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ установлены факты несвоевременной выдачи заработной платы работникам учреждений (аванс за январь 2023 год);

3) Выборочный анализ цен за август и декабрь 2023 года, показал, что по некоторым продуктам питания (мясо, картофель, масло подсолнечное, яйцо, молоко, сахар, рис, бананы, печенье, яблоки) цена приобретения выше цен, сложившихся в Республике Дагестан (по данным Дагестанстата), в среднем от 11,5 до 38,2 процентных пункта в общеобразовательных учреждениях, и от 7,6 до 39,6 процентных пункта - в дошкольных образовательных учреждениях;

4) В нарушение пункта 6 инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н в учреждениях не сформирована учетная политика на 2023 год;

5) В нарушение статьи 57 Трудового кодекса РФ в трудовых договорах не указаны обязательные для включения условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

20.2. *Нарушения, выявленные в общеобразовательных учреждениях.*

20.2.1. *МКОУ «Рутульская средняя общеобразовательная школа № 1»*

1) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н земельный участок стоимостью 3 166,9 тыс. рублей, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

2) В нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167 заместителям директора учреждения необоснованно выплачены стимулирующие выплаты в сумме 56,0 тыс. рублей.

3) В нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 176,2 тыс. рублей.

4) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 12 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 201,3 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

5) В нарушение пункта 2.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, директору учреждения в январе-августе 2023 год необоснованно (педагогическая деятельность не осуществлялась) производилась выплата надбавки за наличие ученой степени кандидата наук, в размере 20 % от должностного оклада на общую сумму 46,0 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

6) В нарушение части 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением осуществлена закупка продуктов питания с превышением годового объема закупок на сумму 360,0 тыс. рублей.

7) В нарушение требований статьи 119 Трудового кодекса РФ, в штатном расписании учреждения, необоснованно установлена и выплачена отдельным работникам доплата за ненормированный рабочий день на общую сумму 223,4 тыс. рублей.

20.2.2. МКОУ «Рутульская средняя общеобразовательная школа № 2».

1) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8, 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют первоначальная бюджетная смета и расчеты обосновывающие сметные показатели на 2023 год, а уточненная смета не утверждена руководителем учреждения.

2) В нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167 директору учреждения и его заместителям необоснованно выплачены стимулирующие выплаты в сумме 115,7 тыс. рублей.

3) В нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 137,8 тыс. рублей.

4) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 5 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 45,9 тыс. рублей.

5) В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» списание продуктов питания на общую сумму 345,0 тыс. рублей, осуществлялось при отсутствии меню-требований.

20.2.3. МКОУ «Аранская средняя общеобразовательная школа»

1) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8, 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствует первоначальная бюджетная смета и расчеты, обосновывающие сметные показатели на 2023 год, а уточнённая смета не утверждена руководителем учреждения.

2) В нарушение пункта 11.1 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в учреждении отсутствуют бухгалтерская отчетность за 2023 год.

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) земельный участок стоимостью 232,5 тыс. рублей, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

4) В нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 81,2 тыс. рублей.

5) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 11 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 74,1 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

6) В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» списание продуктов питания на общую сумму 338,9 тыс. рублей, осуществлялось при отсутствии меню-требуваний.

20.2.3. МКОУ «Кининская средняя общеобразовательная школа».

1) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения.

2) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) земельный участок стоимостью 346,8 тыс. рублей, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

3) В нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167 директору учреждения и его заместителям необоснованно выплачены стимулирующие выплаты в сумме 62,7 тыс. рублей.

4) В нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 66,3 тыс. рублей.

5) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 9 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 67,7 тыс. рублей.

20.2.5. МКОУ «Шиназская средняя общеобразовательная школа».

1) В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8, 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют отсутствующие расчеты, обосновывающие сметные показатели, а уточнённая смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения;

2) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) земельный участок стоимостью 821,3 тыс. рублей, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

3) В нарушение п. 3.7 Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167 директору учреждения и его заместителям необоснованно выплачены стимулирующие выплаты в сумме 22,5 тыс. рублей.

4) В нарушение Положения об оплате труда, утвержденного постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167, директору школы и его заместителям в 2023 году необоснованно начислена и выплачена надбавка за дополнительную работу (не по специальности) в общей сумме 48,8 тыс. рублей.

5) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 7 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 52,3 тыс. рублей.

6) В 2023 году на выплаты стимулирующего характера учреждением использованы средства в сумме 329,8 тыс. рублей или 2% фонда оплаты труда, что на 3% меньше, чем предусмотрено постановлением Правительства РД от 28.04.2009 № 117 и Положением об оплате труда, утверждённым постановлением Главы МО «Рутульский район» от 10.09.2021 № 167.

7) В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии учреждения отсутствуют ведомости на выдачу стимулирующих выплат на общую сумму 157,8 тыс. рублей.

8) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» списание продуктов питания на общую сумму 502,8 тыс. рублей, осуществлялось при отсутствии меню-требований.

9) Проверкой установлены факты необоснованного перечисления денежных средств на сумму 2 412,8 тыс. рублей, на лицевые счета работников в отделении Сбербанка.

20.2.6. МКОУ «Лучекская средняя общеобразовательная школа».

1) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8, 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в учреждении отсутствуют первоначальная смета на 2023 год, расчеты, обосновывающие сметные показатели, а уточнённая смета на 2023 год не утверждена руководителем учреждения;

2) В нарушении пункта 11.1 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Учреждении отсутствуют отдельные формы годовой бухгалтерской отчетности.

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н земельный участок стоимостью 1 270,0 тыс. рублей, учреждением не отражен в бухгалтерском учете.

4) В нарушение пункта 4.2 Положения об оплате труда от 10.09.2021 № 167, необоснованно установлены доплаты компенсационного характера 7 работникам учреждения, без проведения специальной оценки условий труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на общую сумму 34,1 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

5) Проверкой установлены факты необоснованного перечисления денежных средств на сумму 2 325,8 тыс. рублей, на лицевые счета работников в отделении Сбербанка.

20.3. Проверка использования средств, выделенных на содержание дошкольных образовательных учреждений.

20.3.1. Проверкой использования субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования установлено, что в нарушение постановления Министерства труда РФ от 21.04.1993 №88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» учреждениями дошкольного образования МО «Рутульский район» в 2023 году содержалось 15,25 сверхнормативных единиц на общую сумму 4 602,3 тыс. рублей (КБК 0701 1910106590 111 – 3 535,0 тыс. рублей; 119 – 1 067,3 тыс. рублей), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

20.3.2. Нарушения, выявленные в дошкольных образовательных учреждениях.

20.3.2.1. МКДОУ «Детский сад «Настенька».

1) Бюджетная смета ведется в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 8, 10 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (первоначальная смета на 2023 год отсутствуют; отсутствуют расчеты, обосновывающие сметные показатели; уточненная смета не утверждена руководителем учреждения);

2) В нарушение пункта 11.1 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Учреждении отсутствует бюджетная отчетность за 2023 год.

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) земельный участок стоимостью 208,6 тыс. рублей, не отражен в бухгалтерском учете учреждения.

4) Доля фонда оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда работников учреждения за 2023 год (4 676,9 тыс. рублей), составляет 2 761,2 тыс. рублей или 59 %, что на 890,5 тыс. рублей, или на 19 %, превышает норматив утвержденный пунктом 10.1 Положения об установлении систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденных постановлением Правительства РД от 28.04.2009 №117.

20.3.2.2. МКДОУ «Детский сад «Солнышко».

1) Бюджетная смета ведется в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (первоначальная смета на 2023 год отсутствуют; отсутствуют расчеты, обосновывающие сметные показатели);

2) В нарушение пункта 11.1 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в Учреждении отсутствует бюджетная отчетность за 2023 год.

3) В нарушение пункта 71 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) земельный участок стоимостью 32,3 тыс. рублей, не отражен в бухгалтерском учете учреждения;

20.4. Проверка использования средств, выделенных на содержание учреждений дополнительного образования.

1) В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9.2. Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и Положения о порядке формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденным постановлением администрации МО «Рутульский район» от 07.06.2023 № 119, администрацией МО сформированы муниципальные задания для бюджетных учреждений, в частности объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определен при отсутствии утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, отсутствуют соответствующие обоснования и расчеты по видам затрат, подтверждающие обоснованность предоставления субсидий, не определен порядок расчета суммы возврата субсидии, при не полном выполнении показателей муниципального задания, не установлены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Кроме того, муниципальные задания не содержат показатели, характеризующие качество и объем услуг, определение категорий физических и юридических лиц, являющихся потребителями платных услуг, не утверждены предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими и юридическими лицами, при этом планами финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений предусмотрено поступление доходов от приносящей доход деятельности. Суммарный объем субсидий на 2023 год в муниципальных заданиях не указан. Соответствующие изменения в муниципальное задание и Соглашение о порядке предоставления субсидий на 2023 год, не внесены. В соответствии с уточненными планами, общий объем субсидий на 2023 год утвержден в сумме 21 577,3 тыс. рублей.

2) В нарушение требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 31.08.2018 № 186н, и постановления администрации МО «Рутульский район» от 23.12.2020 № 327, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждениями составлены без соответствующих обоснований и расчетов плановых показателей поступлений и выплат денежных средств.

21. Проверка составления и исполнения бюджетов сельских поселений.

21.1. Нарушения характерные для администраций всех 6 проверенных поселений.

1) Представительными органами местного самоуправления (сельские собрания депутатов) и администрациями сельских поселений не в полном объеме реализованы полномочия, предусмотренные статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, в частности не разработаны и не приняты:

- положения о бюджетном процессе в сельском поселении, в котором определяется порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов (статьи 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета (статья 217 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете (статья 187 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

2) В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а также статьей 38, 39, 40 и 41 Положения о бюджетном процессе в МО «Рутульский район» при рассмотрении и утверждении бюджетов сельского поселения, одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год, в представительный орган местного самоуправления, не предоставлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения.

3) В нарушение требований статьей 169, 172, 173 Бюджетного кодекса РФ, администрациями сельских поселений не установлен порядок разработки Прогноза социально-экономического развития поселений, и не заключены соглашения с администрацией района о его разработке.

4) При этом составлении и исполнении бюджетов сельских поселений не соблюдены требования бюджетного законодательства, в частности:

- проекты бюджетов не составлены на основе прогнозов социально-экономического развития территории в целях финансового обеспечения расходных обязательств (статьи 169-173 Бюджетного кодекса РФ);

- не внесены изменения в ходе исполнения бюджетов (статья 15 Бюджетного кодекса РФ);

- в решениях о бюджете, не утверждены перечень главных администраторов доходов, ведомственная структура расходов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видов расходов, объёмы публичных нормативных обязательств, другие показатели, установленные бюджетным законодательством (статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ);

5) Администрациями сельских поселений не обеспечивается выполнение требований приказа Минэкономразвития РФ от 30.11.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части ведения реестра муниципального имущества. В администрациях отсутствуют соответствующие сведения об имуществе, находящийся в муниципальной собственности, о движимом и недвижимом имуществе. Следует отметить, что инвентаризация объектов муниципальной собственности администрациями сельских поселений в течение последних лет не проводилась, в связи с чем, не представляется возможным определить реальный перечень объектов, находящихся в муниципальной собственности, их площадь и стоимость, а также за кем указанное имущество закреплено и по каким основаниям.

б) Администрациями сельских поселений в ходе исполнения бюджетов, в 2023 году соответствующие уточнения бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета в представительные органы не внесены и решением Собрания депутатов не утверждены.

7) В соответствии с решениями Собрания депутатов МО «Рутульский район», бюджетам сельских поселений изменены объемы бюджетных назначений, которые доведены Финансовым управлением района справками об изменении сводной бюджетной росписи расходов районного бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год, на общую сумму 10 234,2 тыс. рублей (СП «сельсовет Амсарский» - 1 528,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Ихрекский» - 1 200,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Кальяльский» - 2 415,0 тыс. рублей; СП «село Нижний Катрух» - 1 400,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Рутульский» - 2 073,2 тыс. рублей; СП «сельсовет Шиназский» - 1 618,0 тыс. рублей)

При этом, в показатели бюджетов сельских поселений на 2023 год соответствующие изменения не внесены, решениями собрания депутатов не уточнены основные характеристики бюджетов (уточненный объем доходов, в том числе объем межбюджетных трансфертов, уточненный объем расходов, источники финансирования, дефицит (профицит) бюджета и другие показатели).

8) В нарушение приказа Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» бюджетом были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание глав сельских поселений на общую сумму 2 706,4 тыс. рублей (СП «сельсовет Амсарский» – 416,8 тыс. рублей; СП «сельсовет Ихрекский» - 467,4 тыс. рублей; СП «сельсовет Кальяльский» - 487,8 тыс. рублей; СП «село Нижний Катрух» - 403,5 тыс. рублей; СП «сельсовет Рутульский» - 532,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Шиназский» - 398,9 тыс. рублей).

Указанные расходы в бюджетах поселений следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

9) В нарушение приказа Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», бюджетами поселений были предусмотрены и фактически осуществлены расходы на содержание бухгалтера на общую сумму 2 496,7 тыс. рублей (СП «сельсовет Амсарский» – 374,6 тыс. рублей; СП «сельсовет Ихрекский» - 412,8 тыс. рублей; СП «сельсовет Кальяльский» - 400,4 тыс. рублей; СП «село Нижний Катрух» - 411,3 тыс. рублей; СП «сельсовет Рутульский» - 477,9 тыс. рублей; СП «сельсовет Шиназский» - 419,7 тыс. рублей).

Указанные расходы в бюджетах поселений следовало отразить и фактически осуществлять по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций».

10) В соответствии со статьями 38.1, 38.2, 158, 217, 219, 221 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется на основании сводной бюджетной росписи в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Вместе с тем, в бюджетах, принятых решениями Собрания депутатов сельских поселений в расходной части не утверждены бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». В течении финансового года, на основании распоряжений главы муниципального района бюджетам сельских поселений выделены средства дорожного фонда на общую сумму 7 400,0 тыс. рублей (СП «сельсовет Амсарский» – 600,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Ихрекский» - 1 200,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Кальяльский» - 2 400,0 тыс. рублей; СП «село Нижний Катрух» - 1400,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Рутульский» - 1 200,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Шиназский» - 600,0 тыс. рублей). При этом, лимиты бюджетных обязательств по дорожному фонду, Финансовым управлением МО «Рутульский район» были доведены до администраций сельских поселений только 20 декабря 2023 года по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Однако решениями Собрания депутатов сельского поселения указанные расходы не утверждены. Соответствующие уточнения не внесены и в бюджетную смету администрации поселения.

11) Согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района.

Проверкой установлено, что между администрацией муниципального МО «Рутульский район» и администрациями сельских поселений соответствующие соглашения о передаче им полномочий, не заключены.

12) В нарушение приказа Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на сумму 7 400,0 тыс. рублей предусмотрены и проведены, по виду расходов 243 «Закупка товаров работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», вместо вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

13) Внутрихозяйственные дороги, на которых произведены ремонтные работы за счет средств муниципального дорожного фонда не включены в реестр муниципального имущества и не отражены на балансах администраций сельских поселений.

14) Финансирование деятельности учреждений культуры осуществлялось администрациями поселений в нарушение статей 6, 161 и 221 Бюджетного кодекса РФ через лицевой счет администрации сельских поселений. Общая сумма средств местного бюджета, профинансированных на расходы связанные с деятельностью учреждений культуры в проверяемом периоде (2023г), составила 10 661,6 тыс. рублей (СП «сельсовет Ихрекский» - 2032,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Амсарский» - 1 673,5 тыс. рублей; СП «сельсовет Кальяльский» - 2 280,9 тыс. рублей; СП «село Нижний Катрух» - 1003,5 тыс. рублей; СП «сельсовет Рутульский» - 2 654,0 тыс. рублей; СП «сельсовет Шиназский» - 1 017,7 тыс. рублей).

При этом, в отдельных случаях расходы по подразделу 0801 «Культура», не были предусмотрены бюджетной сметой администрации сельского поселения (СП «сельсовет Ихрекский» - 2032,0 тыс. рублей), СП «сельсовет Кальяльский» (2 280,9 тыс. рублей), СП «сельсовет Рутульский» (2654,0 тыс. рублей).

15) В нарушение постановления Правительства РФ от 08.10.2009 №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства», администрациями сельских поселений не разработаны соответствующие положения об

оплате труда работников учреждений культуры населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения. Доля расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждений составляет более 40%.

16) Представительными органами сельских поселений не обеспечено выполнение требования пункта 3 нормативных требований по формированию расходов на оплату труда лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в РД (постановление Правительства РД от 14.07.2010 № 252) в части принятия соответствующих муниципальных правовых актов, устанавливающих размеры денежного вознаграждения и дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности, должностных окладов, окладов за классный чин, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим поселений.

17) В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и пункта 8,15 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», к бюджетным сметам проверенных сельских поселений не приложены расчеты, обосновывающие бюджетные назначения, и в сметы не внесены изменения в течение финансового года.

21.1. Нарушения, выявленные в проверенных сельских поселениях.

21.1.1. СП «сельсовет Амсарский».

1) Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключен договор с ООО «Дорстрой-К» и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог на сумму 599,0 тыс. рублей. При этом, в договоре не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

2) Согласно договорам и актам сдачи-приемки работ, ООО НИИ «Градостроительства и кадастра РД» выполнены на общую сумму 860,0 тыс. рублей. Вместе с тем, не представлены соответствующие результаты в виде проекта генерального плана поселения, а также проекта землепользования и застройки поселения.

3) Допускаются факты осуществления расчетов наличными средствами, в то время как в договорах предусматриваются безналичные форма расчетов. Следует отметить, что на основании заявок на кассовый расход бюджетные средства перечисляются на банковскую (зарплатную) карту главы сельского поселения, при этом соответствующие документы, подтверждающие расходование полученных средств, главой администрации не представлены. Всего за 2023 год главе сельского поселения на банковскую карту было перечислено бюджетных средств на общую сумму 663,6 тыс. рублей.

21.1.2. СП «сельсовет Ихрекский».

1) Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключен договор с ООО «Дорстрой-К» и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог на сумму 1 200,0 тыс. рублей. При этом, в договоре не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

2) Администрацией сельского поселения в нарушение инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н) не обеспечивалось составление и ведение оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 208, 302, 310 в части учета расчетов по принятым обязательствам.

3) В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указания Центрального банка РФ от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» главой местной администрации не представлены авансовые отчеты и оправдательные документы,

обосновывающие факты получения товаров, выполнения работ и оказания услуг на общую сумму 1 447,6 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены на банковскую карту главы сельского поселения в 2023 году, выданы в подотчет. При этом документы, подтверждающие произведенную оплату не представлены,

21.1.3. СП «сельсовет Кальяльский».

1) За счет средств дорожного фонда в 2023 году администрацией сельского поселения в соответствии с заключенными договорами были осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог населенных пунктов сельского поселения на общую сумму 2 396,5 тыс. рублей.

Для выполнения указанных работ администрацией сельского поселения заключены 4 договора с подрядной организацией ООО «Дорстрой-К» на общую сумму 2 396,5 тыс. рублей. Согласно актам приемки выполненных работ по ф. КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по ф. КС-3, подрядчиком ООО «Дорстрой-К» выполнены работы на сумму 597,7 тыс. рублей, а остальные работы на общую сумму 1800,0 тыс. рублей (75% работ) выполнены АО «Рутульское ДЭП № 30». При этом, заключенными договорами не предусмотрено привлечение субподрядной организации на выполнение работ.

Следует отметить, что внутрихозяйственные дороги, на которых произведены ремонтные работы за счет средств муниципального дорожного фонда в сумме 2 396,5 тыс. рублей, не включены в реестр муниципального имущества и не отражены на балансе администрации сельского поселения.

21.1.4. СП «село Нижний Катрух».

1) Администрацией сельского поселения, в нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ, без внесенных соответствующих изменений в местный бюджет, заключены договора с ООО «Дорстрой-К» и гр. Раджабовым Н.Г. на проведение ремонта внутрихозяйственных дорог. При этом, в договорах не определен перечень конкретных объектов (дорог), объемы по ним (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

21.1.5. СП «сельсовет Рутульский».

1) В нарушение статей 6, 15, 32, 38.2, 72, 215.1, 217, 219 и 221 Бюджетного кодекса РФ администрацией сельского поселения в отсутствии сметных и бюджетных назначений, а также доведенных лимитов бюджетных обязательств, без внесения соответствующих изменений в местный бюджет, заключены 2 договора на выполнение дорожных работ на сумму 1 180,0 тыс. рублей. При этом отсутствуют дефектный акт и обоснованные расчеты стоимости работ, акт приемки составлен 02.03.2023 года, то есть до заключения договора - 03.04.2023 года.

2) Администрацией поселения Мацаеву З.Р. перечислено 55,7 тыс. рублей, в оплату работ по разработке проекта «Схема водоснабжения и водоотведения» выполненных в 2022 году. При этом, проектная документация не представлена к проверке. Кроме того, в бухгалтерской отчетности поселения не отражена кредиторская задолженность на указанную сумму, что является нарушением Федерального закона 6.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н).

3) Администрацией поселения заключен договор с физическим лицом Имамгусейновым Н.М. от 03.04.2023 года на предмет выполнения строительно-ремонтных работ на сумму 223,0 тыс. рублей. Проверкой установлено, что в договоре не определен конкретный объект, на котором осуществляются строительно-ремонтные работы, не подтвержден факт нахождения объекта в реестре муниципального имущества (в муниципальной собственности), отсутствует дефектный акт, не указаны количественные и качественные характеристики объекта, а также отсутствуют расчеты, на основании которых определена цена договора.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 223,0 тыс. рублей.

4) Администрацией поселения заключен договор от 27.11.2023 №11/9 с ООО «Дагпласттрубы» на предмет поставки напорных труб, на сумму 386,2 тыс. рублей.

Проверка показала, что в администрации сельского поселения отсутствует какая-либо информация (документы, материалы, договоры акты, выполненных работ, дефектные акты и т.д.) свидетельствующая об использовании приобретенных за счет бюджетных средств напорных труб, с указанием наименования объекта, а также его количественные и качественные характеристики.

Таким образом, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 386,0 тыс. рублей.

5) Администрацией сельского поселения в нарушение единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, не обеспечивалось составление и ведение оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 302, 208,310.

21.1.6. СП «сельсовет Шиназский».

1) Администрацией сельского поселения заключен договор с ООО «Дорстрой-К» на сумму 598,0 тыс. рублей и осуществлены расходы на ремонт внутрихозяйственных дорог. При этом следует отметить, что договором не определены конкретные объекты, а также объемы по каждому объекту (протяженность дорог), а также сроки начала и окончания работ.

22. На балансе консолидированного бюджета МО «Рутульский район» на 1 января 2024 года имеется просроченная дебиторская задолженность на сумму 1 355,402 тыс. рублей и кредиторская задолженность на сумму 11 608,562 тыс. рублей.

23. Анализ реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 показал, что в муниципальном образовании не достигнуты индикативные показатели по размеру средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования на 23,3 процентных пункта.

24. В соответствии с постановлением Правительства РД от 18.04.2023 № 145 у МО «Рутульский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 12,1 %. Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету на 2023 год составил 12,4% к объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, что на 0,3 процентных пункта, или на 801,1 тыс. рублей превышает установленный норматив.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Материалы о результатах проверки в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РД;

2. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов РД;

3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МО «Рутульский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета МО и бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;

- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности. Не допускать образования просроченной задолженности;

- обеспечить восстановление в местный бюджет средств, использованных не по целевому назначению, а также средств, необоснованно перечисленных на лицевые счета работников образовательных учреждений;
- обеспечить восстановление в местный бюджет средств, необоснованно перечисленных подрядным организациям в результате завышения стоимости выполненных работ;
- при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете;
- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с актами по оплате труда;
- провести оптимизацию численности работников органов исполнительной власти, а также муниципальных бюджетных и казенных учреждений;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района, а также бюджетов сельских поселений.

**Заместитель Председателя
Т. Расулов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 24 мая 2024 года № 8 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Дахадаевский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Дахадаевский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Дахадаевский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.19), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 12 марта 2024 года № 35-р, удостоверение на право проведения проверки от 12 марта 2024 года № 43-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация, финансовое управление;

- главные распорядители бюджетных средств;
- муниципальные бюджетные учреждения;
- имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Проверка проведена по документам, представленным Финансовым управлением администрации МО «Дахадаевский район», Администрацией МО «Дахадаевский район» и другими получателями бюджетных средств.

Выборочной проверкой охвачены следующие главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств:

- администрация МО «Дахадаевский район»;
- финансовый отдел администрации МО «Дахадаевский район»;
- общеобразовательные учреждения (школы);
- дошкольные образовательные учреждения (детские сады);

Кроме того, выборочно проверены расходы бюджетов сельских поселений.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МО «Дахадаевский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Органы местного самоуправления МО «Дахадаевский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрании депутатов МО «Дахадаевский район» от 3 апреля 2017 года № 01-06-VII-СД-1 (с изменениями).

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района, финансовый орган муниципального района – финансовый отдел администрации района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района состоит из 55 депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правами юридического лица. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из Глав сельских поселений и из депутатов представительных органов сельских поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства установленных Уставом МО «Дахадаевский район».

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовый отдел администрации осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации МО «Дахадаевский район» от 28 декабря 2018 года № 117.

Финансовый отдел, является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района «Дахадаевский район» (в том числе формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета).

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за проверяемый период являлся Глава МО «Дахадаевский район» Абдулкадиров М.А.

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета предоставлено право:

- первой подписи – глава муниципального образования «Дахадаевский район» Абдулкадиров Магомед Абубакарович;

- второй подписи – главному бухгалтеру Бахмудову Н.Р.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- № 040339218310 (счет по учету доходов районного бюджета);

- № 030339218310 (счет по учету расходов администрации района).

Итоги социально-экономического развития МР «Дахадаевский район» за 2023 год

МО «Дахадаевский район» образован в 1929 году. Районным центром является село Уркарах. Расположен на юго-востоке Дагестана. Граничит на севере с Сергокалинским, на востоке с Кайтагским, на юге с Агульским, на юго-западе с Кулинским, на западе с Акушинским районами Дагестана. муниципальный район имеет отдалённые равнинные анклавные территории сёл Морское и Новый Уркарах в окружении Дербентского района, а также анклав села Шаласы в окружении Каякентского района.

Общая площадь земель района — 760,4 км².

На территории МО «Дахадаевский район» образовано 26 сельских муниципальных образований – сельских поселений, с общим числом сельских населенных пунктов – 64. Плотность населения составляет 47,57 чел./кв. км. Национальный состав: даргинцы 96 %, другие национальности 4 %.

Численность населения на 01.01.2024 г. составляет 36 тыс. человек.

Значительным показателем развития района является состояние агропромышленного комплекса. В сельском хозяйстве занято более 80% трудоспособного населения района.

Основными экономическими факторами развития отрасли сельского хозяйства служат наличие свободных земельных ресурсов, в том числе пастбищ, обеспечивающие устойчивую кормовую базу для развития животноводства, внутренний спрос на продукцию, стабильно растущие объемы производства винограда, плодов, зерна и другой сельскохозяйственной продукции. Эти факторы создают стимул для развития в районе производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 45752 га.

На сегодняшний день в районе 13 сельхоз предприятий, крестьянско- фермерских хозяйств - 20 и более 12300 личные подсобные хозяйства. Животноводством занимаются 7 сельскохозяйственных предприятий, 16 крестьянско-фермерских хозяйств.

На 1 января 2024 года имеется 19833 голов крупно рогатого скота, в том числе 9477 коров, более 40881 сорока тысяч голов малого рогатого скота, в том числе овцематки 27372 голов, лошади 220 голов, птицы 30000 тысяч и 3700 пчелиных улей.

Произведено мяса 22470 центнеров, произведено молока 138633 центнера, произведено шерсти 994 центнера.

Всего по району в 2023 году переработано 882350 центнеров молока и произведено 3235 центнеров сыра.

Сельхоз производители района заключили договора о поставке винограда Дербентскому коньячному заводу, винно-коньячному заводу ООО «Алвиса» и Дербентскому заводу игристых вин.

В социально-экономическом развитии МО «Дахадаевский район» малое и среднее предпринимательство играет важную роль.

В настоящее время в районе зарегистрировано 490 индивидуальных предпринимателей и 3271 самозанятых.

В 2023 году число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения составляет 136 ед.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составляет 17,6 %.

Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства за 2023 год составляет семьсот семьдесят три миллиарда рублей.

В целях контроля за состоянием рынка цен на потребительском рынке, проводится ежеквартальный мониторинг цен на фиксированный набор продовольственных товаров по 62 позициям группы товаров.

В целях контроля за состоянием рынка цен на потребительском рынке, проводится ежеквартальный мониторинг цен на фиксированный набор продовольственных товаров по 40 позициям группы товаров.

Для обеспечения жителей района сельскохозяйственной продукцией по более низким ценам, а также повышения ценовой доступности товаров для всех слоев населения в районном центре продолжает действовать еженедельная ярмарка выходного дня.

Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 773840 тыс. рублей.

Основным источником инвестирования МО «Дахадаевский район» являются государственные централизованные средства и частные инвестиции. За счет средств Республиканской инвестиционной программы финансируются в основном работы по строительству объектов социально-культурного и образовательного назначения.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2023 год составляет 881 млн. рублей, что на 408,5 миллионов рублей больше, чем в 2022 году.

Национальный проект "Жилье и городская среда" Формирование комфортной городской среды на сумму - 4 002,0 тыс. рублей (благоустройство общественных территорий сел. Трисанчи, Зубанчи, Дибгаши).

Проекты местные инициативы по объектам: (устройство парковой зоны в с.Ашты; ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети в с. Калкни, благоустройство общественной территории с. Урари, ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов в с. Кунки).

Частные инвестиции в размере пятисот миллионов рублей выделены на туристический комплекс «Кубачи». Проектом предполагается строительство гостиничного комплекса из 15 коттеджей на 35 номеров.

Двести миллионов рублей выделено на строительство туристической базы «Парк отель Ицари». Планируется построить гостевые дома на 40 номеров, а также детский лагерь на 80 мест.

Коммунальная услуга по обращению с ТБО решена частично. Санитарную уборку территории Дахадаевского района осуществляет ООО «Аквастрой». Для складирования мусора изготовили 20 баков. Подали заявку на приобретение мусоровоза по лизингу. Уборка мусора вдоль дорог производится работниками Филиал АО «РСУ Дахадаевский». На территории сельских поселений ликвидированы несанкционированные свалки.

Централизованное водоснабжение и очистные сооружения в населенных пунктах района отсутствуют. Проблемы с водоснабжением имеются практически во всех населенных пунктах.

Приоритетным направлением социальной политики является формирование системы мер, направленных на создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и качества базовых социальных благ, повышение защиты социально-незащищенных категорий граждан.

Все услуги по предоставлению общего образования реализуют 46 муниципальных общеобразовательных организаций. В сентябре 2023 года приступили к занятиям три тысячи учащихся. Все школы работают в одну смену.

В 2023 году в рамках реализации региональной программы «Модернизация школьных систем образования» проведен капитальный ремонт 5 общеобразовательных организаций:

- МБОУ «Ураринская СОШ» - сметная стоимость 2 827,6 тыс. руб.;
- МБОУ «Урхнищинская СОШ» - 2 871,5тыс. руб.;

- МБОУ «Кункинская СОШ» - сметная стоимость 17 589,0 тысяч руб.;
- МБОУ «Меусишинская СОШ» - 8 504,9 тысячи руб.;
- МБОУ «Харбукская СОШ» 15 000,0 тыс. рублей.

Подвоз школьников к месту учебы и обратно обеспечивают 16 единиц автотранспорта, оборудованных спутниковой системой навигации ГЛОНАСС/GPS.

Дошкольное образование является исходной ступенью всего образования в целом, поэтому к числу приоритетов образовательной политики района относится расширение охвата детей дошкольным образованием. В МО «Дахадаевский район» программу дошкольного образования реализуют 4 муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

В 2023 году по программе Местные инициативы «Капитальный ремонт детских садов» был проведен капитальный ремонт здания МБ ДОУ ОВ «Детский сад №1» с. Уркарах на сумму 12 352,8 тысяч рублей.

Из трех тысяч детей дошкольного возраста детские сады посещает 636 воспитанников, что составляет 17 %.

В 2023 году сохранена сеть учреждений дополнительного образования: Детская школа искусств, Дом детского творчества, ДЮСШ.

Основной формой развития массового спортивного движения является работа разнообразных секций и проведение многочисленных соревнований. Большую работу по развитию детского и юношеского спорта осуществляет коллектив ДЮСШ, где под руководством тренеров по 7 видам спорта занимается 739 детей и подростков.

В настоящее время функционирует Межпоселенческий централизованный культурно-досуговый центр с филиалами в 34 населенных пунктах района и 41 библиотек.

Органами опеки и попечительства ведется работа по выявлению и постановке на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних. Общее количество детей-сирот, состоящих на учете в органе опеки и попечительства имеющих право на получение денежных средств по состоянию на 1 января 2024 года составило 70 детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории района планируется строительство новых корпусов для ЦРБ и новая поликлиника. Для реализации данного проекта определен земельный участок с общей площадью 5 га. Территория под строительство согласована с Минздравом. По программе «Модернизация первичного звена здравоохранения» в селах Бускри и Кунки построили ФАП.

Нормативно-правовая база муниципального образования (соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса)

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Дахадаевский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10.06.2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Устава МО «Дахадаевский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дахадаевский район» утверждено решением Собрания депутатов муниципального района от 29 декабря 2017 года № 01-06-VII-СД-9. Положение регулирует деятельность органов местного самоуправления муниципального района и всех участников бюджетного процесса по состоянию и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению муниципального бюджета, осуществлению бюджетного учета, внешней проверки, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. Указанное Положение соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В нарушении статей 169, 172, 173, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год и плановые

периоды 2024-2025 годов», представительному органу района (Собрание депутатов) не представлены:

- прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- бюджетный прогноз муниципального образования разработанный на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период (статья 174.2 БК РФ).

В соответствии с требованиями вышеуказанных статей Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения и утверждения проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, не приведен анализ налогового потенциала местного бюджета, а также объем прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ в проверяемом периоде Администрацией МО «Дахадаевский район» полномочия администратора доходов, по предоставлению сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета, составления и ведения кассового плана, начислении, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по платежам в бюджет, принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, не исполнялись.

Кроме того, Администрация района совместно с Финансовым органом не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов районного бюджета, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса РФ, Федерального Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В соответствии со ст. 218 Бюджетного кодекса РФ зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему РФ, является одной из процедур исполнения бюджета по доходам.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрено определение порядка организации и проведения публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Однако, в нарушение указанных требований публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год не проведены.

В соответствие со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной комиссии МО «Дахадаевский район», проведена экспертиза Проекта

бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год, утвержденный Собранием депутатов МР «Дахадаевский район» от 21 ноября 2022 года № 01-06-VIII-СД.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 6 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрания депутатов МО «Дахадаевский район»:

- от 7 февраля 2023 года № 01-06-VIII-СД1;
- от 11 апреля 2023 года № 01-06-VIII-СД3;
- от 27 июня 2023 года № 01-06-VIII-СД1;
- от 31 октября 2023 года № 01-06-VIII-СД1;
- от 14 декабря 2023 года № 01-06-VIII-СД1;
- от 26 декабря 2023 года № 01-06-VIII-СД1.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сводная бюджетная роспись утверждена руководителем Финансового отдела муниципального района «Дахадаевский район». По мере внесения уточнений (изменений), в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В соответствии с Приказом руководителя Финансового управления администрации МО «Дахадаевский район» утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи от 28 декабря 2012 года № 2.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований муниципального района «Дахадаевский район» на 2023 год (постановление администрации от 22 ноября 2021 года № 168).

Порядок формирования (ведения) реестра расходных обязательств Дахадаевского района утвержден распоряжением главы администрации МО «Дахадаевский район» от 28 декабря 2016 года № 301.

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан и утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений МО «Дахадаевский район» (Решение Собрания депутатов МО «Дахадаевский район» от 29 декабря 2012 года № 136).

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным районом «Дахадаевский район» заключено Соглашение от 20 февраля 2023 года № 11 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Дахадаевский район».

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета МО «Дахадаевский район» (приказ Финансового управления администрации МО «Дахадаевский район» от 28 декабря 2012 года № 1).

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО «Дахадаевский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (постановление администрации Дахадаевского района от 28 декабря 2020 года № 151).

В нарушение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Порядок составления, утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений МО «Дахадаевский район» не разработан и не утвержден.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации МО «Дахадаевский район» (Решение собрания депутатов МО «Дахадаевский район» от 29 декабря 2012 года № 01-06-VI-СД-6).

В соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработано и утверждено Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги МО

«Дахадаевский район» (постановление администрации МО «Дахадаевский район» от 23.11.2021 года № 169).

Анализ исполнения доходной части местного бюджета (анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета)

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р, утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы, по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

1. Общий объем налогового потенциала муниципального образования «Дахадаевский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 139 920,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МО «Дахадаевский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 123 340,0 тыс. рублей или 88%.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)			
Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	% исполнения
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	90 670,0	81 931,9	90,4%
Налог на имущество физических лиц	2 550,0	-1 897,7	-74,4%
Акцизы по подакцизным товарам	-	13966,9	
Земельный налог	4200,0	-1 108,8	-26,4%
Государственная пошлина	770,0	532,2	69,1%
Единый сельскохозяйственный налог	1 000,0	521,0	52,1%
Единый налог на вмененный доход	-	21,4	-
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	37 230,0	24 277,7	65,2%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	270,0	17,7	6,6%
Неналоговые доходы	3 230,0	5 077,7	157,2%
Всего:	139 920,0	123340,0	88%

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Дахадаевский район» за 2023 год (123 340,0 тыс. руб.), в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (139 920,0 тыс. руб.), меньше на 16 580,0 тыс. рублей, исполнение составило 88 %, с учетом позиции, которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии «Акцизы по подакцизным товарам» - фактическое поступление за 2023 год составило 13 966,9 тыс. рублей.

В сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, не выполнены плановые показатели по налоговым доходам в местный бюджет на сумму 16 580,0 тыс. рублей, в том числе, по следующим позициям:

- «Налог на доходы физических лиц» (потенциал – 90 670,0 тыс. рублей), фактическое поступление в бюджет района составил в сумме 81 931,9 тыс. рублей (90,4%), не выполнен показатель на сумму 8 738,1 тыс. рублей;

- «Государственная пошлина» (потенциал – 770,0 тыс. рублей), фактическое поступление в бюджет района составил в сумме 532,2 тыс. рублей (69,1%), не выполнен показатель на сумму 237,8 тыс. рублей;

- «Единый сельскохозяйственный налог» (потенциал – 1000,0 тыс. рублей), фактическое поступление в бюджет района составил в сумме 521,0 тыс. рублей (52,1%), не выполнен показатель на сумму 479,0 тыс. рублей;

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (потенциал – 37 230,0 тыс. рублей), фактическое поступление в бюджет района составил в сумме 24 277,7 тыс. рублей (65,2%), не выполнен показатель на сумму 12 952,3 тыс. рублей;

- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» исполнение составило 17,7 тыс. рублей или 6,6% при плановом значении 270,0 тыс. рублей.

2. В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 114 074,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 25 846,0 тыс. рублей или на 122,6 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	80 204,0	90 670,0	10 466,0
Налог на имущество физических лиц	2 540,0	2 550,0	10,0
Земельный налог	4 100,0	4 200,0	100,0
Государственная пошлина	770,0	770,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	950,0	1000,0	50,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	22 300,0	37 230,0	14 930,0
Патентная система налогообложения	0	270,0	270,0
Неналоговые доходы	3 210,0	3 230,0	20,0
Всего:	114 074,0	139 920,0	25 846,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился на сумму 25 846,0 тыс. рублей, в частности:

- «НДФЛ» - 10 466,0 тыс. рублей;

- «Единый сельскохозяйственный налог» - 50,0 тыс. рублей;

- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 14 930,0 тыс. рублей;

- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - 270,0 тыс. рублей;

Неналоговые доходы, по сравнению с налоговым потенциалом 2022 года были увеличены на 20,0 тыс. рублей.

3. В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 96 167,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 43 753,0 тыс. рублей или на 145,5 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	72 658,0	90 670,0	18 012,00
Налог на имущество физических лиц	2 530,0	2 550,0	20,00
Земельный налог	4 000,0	4 200,0	200,00
Государственная пошлина	538,0	770,0	232,00
Единый сельскохозяйственный налог	440,0	1 000,0	560,00
Единый налог на вмененный доход		270,0	270,00
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	12 801,0	37 230,0	24 429,00
Неналоговые доходы	3 200,0	3 230,0	30,00
Всего:	96 167,0	139 920,0	43 753,00

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Дахадаевский район» на 2023 год по всем позициям, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год по аналогичным позициям, увеличился на 43 753,0 тыс. рублей, в том числе:

- «НДФЛ» - 18 012,0 тыс. рублей;
- «Налог на имущество физических лиц» - 20,0 тыс. рублей;
- «Земельный налог» - 200,0 тыс. рублей;
- «Государственная пошлина» - 232,0 тыс. рублей;
- «Единый сельскохозяйственный налог» - 560,0 тыс. рублей;
- «Единый налог на вмененный доход» - 270,0 тыс. рублей;
- «Налог УСН» - 24 429,0 тыс. рублей;
- «Неналоговые доходы» - 30,0 тыс. рублей.

4. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МО «Дахадаевский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
НДФЛ	90 670	85 670,6	-4 999,40
Налог на имущество физических лиц	2 550	600,9	-1 949,10
Земельный налог	4 200	3 531,2	-668,80
Акцизы по подакцизным товарам		11999,3	
Патентная система налогообложения	270	270	0,00
Государственная пошлина	770	770	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	1 000	850	-150,00
Налог (УСН)	37 230	37 230	0,00
Неналоговые доходы	3 230	3 000	-230,00
Всего:	139 920	131 922,70	-7 997,30

Как видно из вышеприведенных данных, уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год по 5-ти позициям на общую сумму 7 997,3 тыс. рублей не

соответствует объемам налогового потенциала муниципального образования «Дахадаевский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, в том числе:

- «НДФЛ» - *уточненный показатель 85 670,6 тыс. рублей (потенциал – 90 670,0 тыс. руб.), или на 5,6 %;*

- «Налог на имущество физических лиц» - *уточненный показатель 600,9 тыс. рублей (потенциал – 2 550,0 тыс. руб.), или 76,4%;*

- «Земельный налог» - *уточненный показатель 3 531,2 тыс. рублей (потенциал – 3 230,0 тыс. рублей).*

5. Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МО «Дахадаевский район» за 2023 год (форма 0503317):

Общий объем доходов консолидированного бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год составил (план) 1 088 727,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 143 922,1 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 944 805,4 тыс. рублей.

Фактически, за 2023 год, консолидированный бюджет муниципального района «Дахадаевский район», исполнен по доходам в общей сумме 1 068 985,8 тыс. рублей (что составляет 98,2 % к уточненным назначениям), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 123 340,0 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 945 645,8 тыс. рублей.

Формирование и исполнение доходной части местного бюджета

1. Основные характеристики доходной части бюджета района на 2023 год были приняты Решением Собрания депутатов МР «Дахадаевский район» от 26 декабря 2022 года № 01-06-VIII-СД1 «О районном бюджете МО «Дахадаевский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Первоначально, общий объем доходов бюджета МР «Дахадаевский район» на 2023 год был утвержден в сумме 1 032 876,0 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 137 089,3 тыс. рублей, в том числе:

- *налоговые доходы – 134 089,3 тыс. руб.;*

- *неналоговые доходы – 3 000,0 тыс. руб.;*

- безвозмездные поступления – 895 786,7 тыс. руб., в том числе:

- *дотации – 130 962,0 тыс. руб.;*

- *субсидии – 96 085,0 тыс. руб.;*

- *субвенции – 668 739,7 тыс. рублей.*

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Дахадаевский район», общий объем доходов на 2023 год был уточнен и сложился в сумме 1 078 194,7 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 137 089,3 тыс. рублей, в том числе:

- *налоговые доходы – 134 089,3 тыс. руб.;*

- *неналоговые доходы – 3 000,0 тыс. руб.;*

- безвозмездные поступления – 941 105,4 тыс. рублей, в том числе:

- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 130 962,0 тыс. руб.;*

- *субсидии – 119 321,8 тыс. руб.;*

- *субвенции – 689 704,0 тыс. руб.;*

- *прочие безвозмездные поступления – 1 117,0 тыс. рублей.*

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Дахадаевский район» в 2023 году в целом увеличены на 45 318,7 тыс. рублей или на 4,4 процента.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Дахадаевский район», собственные доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год утверждены в общем объеме 6 832,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 6 832,8 тыс. рублей.

Кроме того, представительными органами местного самоуправления сельских поселений утверждены объемы доходов бюджетов сельских поселений на 2023 год за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 69 727,7 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 45 433,9 тыс. рублей;
- субсидии – 12 547,8 тыс. рублей;
- субвенции – 4 096,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 3 950,0 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 3 700,0 тыс. рублей.

Соответственно, в целом консолидированный бюджет МО «Дахадаевский район» по доходам на 2023 год сложился (в плановых значениях) в общем объеме 1 088 727,6 тыс. рублей.

2. Согласно отчетным данным, в 2023 году общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, составил 939 987,3 тыс. рублей или 100 % к утвержденным назначениям, в том числе:

- дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 130 962,0 тыс. рублей (100 %);

- субсидии – 119 321,8 тыс. рублей (100 %), в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 25 571,7 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 15 665,7 тыс. рублей;

- на поддержку отрасли культуры – 305,3 тыс. рублей;

- на реализацию программ формирования современной городской среды – 3 466,2 тыс. рублей;

- на обеспечение комплексного развития сельских территорий – 2 678,7 тыс. рублей (Соглашение с Министерством сельского хозяйства РД от 28 марта 2023 года № 82618000-1-2023-005);

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 45 317,8 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 26 316,4 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак, обед) детей с ограниченными возможностями – 897,7 тыс. рублей;

- на обеспечение детей в пришкольных лагерях – 1 572,5 тыс. рублей;

- на реализацию проектов местных инициатив – 9 386,6 тыс. рублей (Соглашение с Министерством экономики и территориального развития РД от 23 мая 2023 года № 03-04/01-8/23);

- на реализацию проектов местных инициатив – 9 355,9 тыс. рублей (Соглашение с Министерством экономики и территориального развития РД от 12 мая 2023 года № 01-04/23);

- на поддержку развития муниципальной службы (Соглашение с Администрацией Главы и Правительства РД от 28 апреля 2023 года №2) – 103,9 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 4999,7 тыс. рублей;

3) Субвенции – 689 703,5 тыс. рублей (99,9%), в том числе:

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 5 570,9 тыс. рублей;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 551,4 тыс. рублей;

- на предоставление (приобретение) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 3 960,0 тыс. рублей;

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 4 096,0 тыс. рублей;

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 33 736,2 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 200,6 тыс. рублей;

- присяжные заседатели – 1,0 тыс. рублей;

- субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 67 462,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования (школы) – 511 733,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ДОУ – 37 812,0 тыс. рублей;

- архив – 563,2 тыс. рублей;

- административная комиссия – 441,0 тыс. рублей;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 441,0 тыс. рублей;

- орган опеки – 1 010,0 тыс. рублей;

- прочие субвенции – 21 926,0 тыс. рублей (Госстандарт школы), резервный фонд Главы администрации РД;

- прочие субвенции – 200,0 тыс. рублей (единовременное пособие гражданам усыновившим, взявшим под опеку ребенка из числа детей сирот).

4) Прочие безвозмездные поступления 3500,8 тыс. рублей (средства от возврата целевых остатков и пожертвования меценатов).

3. Согласно отчету, об исполнении бюджета муниципального района «Дахадаевский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
Налоговые доходы – всего	140922,1	118162,3	83,8	137089,3	118563,5	86,5	6832,8	-301,2	-4,4
1. Налог на доходы физических лиц	85670,6	81832,0	95,5	83270,0	79382,9	95,3	2400,6	2549,1	106,2
2. Акцизы по подакцизным товарам	11999,3	13966,9	116,4	11999,3	13966,9	116,4			
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	37230,0	24277,7	65,2	37230,0	24277,7	65,2			
4. Единый налог на вмененный доход		21,4			21,4				
5. Единый сельскохозяйственный налог	850,0	521,1	61,3	550,0	364,7	66,3	300,0	156,3	52,1
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	270,0	17,7	6,5	270,0	17,7	6,5			
7. Налог на имущество физических лиц	601,0	-1897,8					601,0	-1897,8	-315,8

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального рай- она			Бюджеты сельских поселе- ний		
	Утвер- ждено	Испол- нено	%	Утвер- ждено	Испол- нено	%	Утвер- ждено	Испол- нено	%
8. Земельный налог	3531,2	-1108,9					3531,2	-1108,9	-31,4
9. Государствен- ная пошлина	770,0	532,2	69,1	770,0	532,2	69,1			
Неналоговые доходы – всего	3000,0	5177,7	172,6	3000,0	2958,06	98,6		2119,66	
1. Доходы от ис- пользования имущества, в виде арендной платы	250,0	478,7	191,5	250,0	69,9	28,0		408,8	
2. Платежи при пользовании природными ре- сурсами		5,6			5,6				
3. Штрафы, санкции, возме- щение ущерба	700,0	674,0	96,3	700,0	674,0	96,3			
4. Прочие нена- логовые доходы	2050,0	4019,5	196,1	2050,0	2208,6	107,7		1710,9	
Итого налого- вые и неналого- вые доходы	143922,1	123340,0	85,7	137089,3	121521,6	88,6	6832,8	1818,4	26,6
Безвозмездные поступления, всего	944805,4	945645,8	100,1	941105,4	943488,1	100,3	69727,0	67885,4	97,4
1. Дотации	130962,0	130962,0	100,0	130962,0	130962,0	100,0	45433,9	45633,9	100,4
2. Субсидии	119321,9	119321,9	100,0	119321,9	119321,9	100,0	12547,8	12347,8	98,4
3. Субвенции	689704,6	689703,5	100,0	689704,6	689703,5	100,0	4096,0	4096,0	100,0
4. Иные меж- бюджетные трансферты							3950,0	3650,0	92,4
5. Прочие без- возмездные по- ступления	4817,0	6250,7	129,8	1117,0	2550,7	228,4	3700,0	3700,0	100,0
6. Доходы от возврата остат- ков субсидий, субвенций и иных межбюд- жетных транс- фертов, имею- щих целевое назначение, про- шлых лет		1542,3			1542,3				
7. Возврат остат- ков субсидий, субвенций и иных межбюд- жетных транс- фертов, имею- щих целевое назначение, про- шлых лет		-2134,5			-592,2			-1542,3	
Всего доходов	1088727,6	1068985,7	98,2	1078194,7	1065009,7	98,8	76560,5	69703,8	91,0

За 2023 год консолидированный бюджет Дахадаевского района по доходам фактически исполнен в сумме 1 068 985,7 тыс. рублей, что составляет 98,2% к утвержденным назначениям (1 088 727,5 тыс. рублей). Доходы не исполнены на общую сумму 19 741,8 тыс. рублей.

Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 123 340,0 тыс. рублей или на 85,7% от утвержденного показателя (143 822,1 тыс. рублей). Собственные доходы не исполнены на общую сумму 20 482,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что по налогу на имущество при плановых назначениях 4 132,2 тыс. рублей, сложилась сумма в размере со знаком «минус» 3 000,6 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений - «минус» 1 897,7 тыс. рублей, при плане 600,9 тыс. рублей;

- земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений – «минус» 1 543,9 тыс. рублей при плане 3 531,2 тыс. рублей.

- земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений поступило в сумме 435,0 тыс. рублей при отсутствии утвержденных бюджетных назначений.

Основной причиной отрицательной динамики поступлений является введение института Единого налогового счёта (ЕНС) Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Во исполнение положений данного закона, первым этапом перехода на новую систему явилось формирование сальдо налогоплательщиков. Сальдо единого налогового счёта представляет собой разницу между излишне перечисленными денежными средствами и суммами неисполненных обязанностей по плательщику. Формирование сальдо послужило причиной изъятия некоторых сумм из бюджета поселения по некоторым налоговым доходам.

Таким образом, налоговые платежи по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу в общей сумме 3 000,6 тыс. рублей в консолидированный бюджет МО «Дахадаевский район» не поступили, а остались на едином налоговом счете, как переплаты по указанным видам налогов, что привело к образованию кассовых разрывов при исполнении бюджетов сельских поселений муниципального района.

В сложившейся ситуации, совместно с главным администратором доходов необходимо осуществить мониторинг ожидаемого исполнения налоговых доходов бюджетов сельских поселений Дахадаевского района на 2024 год, провести совместную работу с налоговым органом по возврату образовавшихся сумм переplat с единого налогового счета в соответствующие бюджеты сельских поселений.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 945 645,8 тыс. рублей (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 2 134,5 тыс. рублей) или 100,1% к утвержденным назначениям (944 805,4 тыс. рублей). Отклонение со знаком минус «+» на общую сумму 840,4 тыс. рублей.

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составил:

- субвенций – 72,9 %;
- дотаций – 13,8 %;
- субсидий – 12,6%;
- прочие безвозмездные поступления – 0,6 процента.

4. По сравнению с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Дахадаевский район» фактически сложился в общей сумме 1 040 785,6 тыс. рублей), в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Дахадаевский район» (по исполнению) в целом увеличился на 28 200,1 тыс. рублей или на 2,7 процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы - всего	129729,5	118162,3	91,1	-11567,2
1. Налог на доходы физических лиц	80398,7	81832,0	101,8	1433,3
2. Акцизы по подакцизным товарам	12454,3	13966,9	112,1	1512,6
3. УСН	31662,7	24277,7	76,7	-7385,0
4. ЕНВД	16,5	21,4	129,8	4,9
5. ЕСХН	490,8	521,1	106,2	30,3
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	187,4	17,7	9,4	-169,7
8. Налог на имущество физических лиц, земельный налог	3698,1	-3006,6	-81,3	-6704,7
9. Государственная пошлина	821,6	532,2	64,8	-289,3
Неналоговые доходы - всего	3886,3	5177,7	133,2	1291,4
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	486,4	478,7	98,4	-7,7
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	3,7	5,6	150,5	1,9
3. Доходы от оказания платных услуг	1203,2	1157,6	96,2	-45,6
4. Доходы от продажи имущества	1933,3	2690,1	139,1	756,8
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	463,2	674,0	145,5	210,8
6. Прочие неналоговые доходы	-203,5	171,7	-84,4	375,2
Итого налоговые и неналоговые доходы	133615,8	123340,0	92,3	-10275,8
Безвозмездные поступления, всего	907169,8	945645,8	104,2	38476,1
1. Дотации	130962,0	130962,0	100,0	0,0
2. Субсидии	119879,6	119321,9	99,5	-557,7
3. Субвенции	653138,0	689703,5	105,6	36565,5
4. Иные межбюджетные трансферты				
5. Прочие безвозмездные поступления	4737,1	6250,7	132,0	1513,6

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Исполнено в 2023 году, в % к фактическому исполнению за 2022 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
6. Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций, имеющих целевое назначение	70,9	1542,3	2176,5	1471,4
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-1607,7	-2134,5	132,8	-526,8
Всего доходов:	1040785,6	1068985,7	102,7	28200,1

Проведенный сравнительный анализ показал, что в 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации остались на уровне 2022 года;
- субсидии уменьшились на 557,7 тыс. рублей или на 0,5 %;
- субвенции увеличились на 36 565,5 тыс. рублей или на 5,6 %;
- прочие безвозмездные поступления увеличились на 1 513,6 тыс. рублей или на 32 процента.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 10 275,8 тыс. рублей или на 7,7%, в том числе:

- налоговые доходы уменьшились 11 567,2 тыс. рублей или на 8,9 %;
- неналоговые доходы увеличились на 1 291,4 тыс. рублей или на 33,2 процента.

5. Фактические поступления *налоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 118 162,3 тыс. рублей, что на 22 759,8 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (140 922,1 тыс. рублей), не исполнены налоговые доходы на 16,2%.

В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 22 759,8 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» - 12 969,2 тыс. рублей;
- «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 328,9 тыс. рублей, фактическое поступление в бюджет района составило 521,1 тыс. рублей, плановые значения на сумму 850,0 тыс. рублей больше;
- «Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения» - 252,3 тыс. рублей;
- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 601,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составляет со знаком «->» 1 897,8 тыс. рублей, указанные средства в консолидированный бюджет района не поступили;
- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 3 531,2 тыс. рублей, фактическое исполнение составляет со знаком «->» 1 108,9 тыс. рублей (в консолидированный бюджет района не поступили);
- «Государственная пошлина» при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 770,0 тыс. рублей, фактическое поступление в бюджет района составило 532,2 тыс. рублей, не выполнены плановые значения на сумму 237,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 69,2 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 20,5%;
- доходы от уплаты акцизов – 11,8 процента.

6. Фактические поступления **неналоговых доходов** в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 5 177,7 тыс. рублей, что на 2 177,7 тыс. рублей больше утвержденных назначений (3000,0 тыс. рублей).

В ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены неналоговые доходы на сумму 26,0 тыс. рублей, по позиции «Штрафы, санкции, возмещение ущерба».

Перевыполнение неналоговых доходов составил в сумме 2 177,7 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- доходы от использования имущества, в виде арендной платы перевыполнены на 228,8 тыс. рублей или на 191,5%;
- прочие неналоговые доходы на 1 969,9 тыс. рублей или на 196,1%.

В то же время, согласно реестру муниципального имущества МО «Дахадаевский район» и представленным данным бухгалтерского учета установлено, что на балансе МО «Дахадаевский район» в муниципальной собственности имеются газовые сети и автоматизированные газораспределительные станции (АГРС), общей балансовой стоимостью 86 073,8 тыс. рублей (остаточная стоимость объектов на 1 января 2024 года составляет 50 740,0 тыс. рублей), в том числе:

- газопровод Маджалис-Уркарах, общей протяженностью 156000 м., балансовой стоимостью 42 504,9 тыс. рублей (кадастровый номер 05:27:000000:0007);
- автоматизированная газораспределительная станция (АГРС) – 43 230,0 тыс. рублей;
- автоматизированная газораспределительная станция (АГРС) – 343,2 тыс. рублей.

В 2023 году, так и ранее, администрацией МО «Дахадаевский район» не осуществлены мероприятия по передаче в аренду ООО «Газпром межрегионгаз» указанное муниципальное имущество, при этом, газовые сети района используются.

Таким образом, в нарушение статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации, без заключения соответствующего договора аренды, используется муниципальное имущество МО «Дахадаевский район» с общей балансовой стоимостью 86 073,8 тыс. рублей. В результате этого, в бюджет МО «Дахадаевский район» не поступают соответствующие доходы от использования газовых сетей находящихся в муниципальной собственности района.

Исполнение бюджета по расходам за 2023 год

Исполнение расходной части районного бюджета МО «Дахадаевский район» по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6–гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	38629,2	41334,4	2705,25	37484,4	-3850,0
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1675,6	1675,6	0	1561,2	-114,4
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	3718,7	3693,7	-25	2413,4	-1280,4
Функционирование местных администраций	0104	22181,1	22204,6	23,5	20231,8	-1972,8

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1,1	1,1	0		-1,1
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	5743,1	5741,3	-1,78	5465,2	-276,1
Резервные фонды	0111			0		0
Другие общегосударственные вопросы	0113	5309,5	8018,0	2708,5	7812,8	-205,2
Национальная оборона	0200	4096,0	4096,0	0	4096,0	0
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	4096,0	4096,0	0	4096,0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	8690,8	8480,9	-209,8	3570,1	-4910,8
Гражданская оборона	0309	2000,0	1750,0	-250		-1750,0
Защита населения от ЧС	0310	6690,8	6730,9	40,1	3570,1	-3160,8
Национальная экономика	0400	42162,2	53877,3	11715,1	52013,3	-1864,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1661,2	1661,2	0	1363,4	-297,8
Водное хозяйство	0406		2580,0	2580,0	1939,7	-640,3
Дорожное хозяйство	0409	37571,0	49636,1	12065,1	48710,3	-925,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	2000,0		-2000,0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	19454,5	20336,5	882,1	17490,2	-2846,3
Благоустройство	0503	7922,1	8702,7	780,7	6833,9	-1868,8
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	11532,4	11633,8	101,3	10656,3	-977,5
Образование	0700	808978,2	852510,6	43532,4	841927,2	-10583,5
Дошкольное образование	0701	66234,7	80763,3	14528,5	79105,6	-1657,7
Общее образование	0702	674262,3	701516,0	27253,6	698693,9	-2822,0
Дополнительное образование детей	0703	45609,6	47384,9	1775,2	45338,3	-2046,5
Молодежная политика	0707	6516,3	6516,3	0	5238,3	-1277,9
Другие вопросы в области образования	0709	16355,2	16330,2	-25	13551,0	-2779,2
Культура, кинематография	0800	48716,8	49477,4	760,5	49014,7	-462,7
Культура	0801	47304,6	48065,2	760,5	47646,2	-419,0
Другие вопросы в области культуры	0804	1412,2	1412,2	0	1368,5	-43,7
Социальная политика	1000	12130,8	14954,9	2824,1	14430,7	-524,2
Пенсионное обеспечение	1001	2303,4	2303,4	0	2270,5	-32,8
Социальное обеспечение населения	1003		1209,1	1209,1	1208,0	-1,1
Охрана семьи и детства	1004	8817,4	10432,4	1614,9	9997,6	-434,8
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1010,0	1010,0	0	954,5	-55,4
Физическая культура и спорт	1100	300,0	510,3	210,3	504,7	-5,5
Физическая культура	1101	300,0	510,3	210,3	504,7	-5,5

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2023 год	Уточненные назначения на 2023 год	Объем уточнений за 2023 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
Средства массовой информации	1200	3976,5	3951,5	-25	3740,0	-211,5
Периодическая печать и издательства	1202	3976,5	3951,5	-25	3740,0	-211,5
Обслуживание муниципального долга	1300	7,0	7,0	0	7,0	0
Обслуживание муниципального внутреннего долга	1301	7,0	7,0	0	7,0	0
Межбюджетные трансферты	1400	45733,8	61331,7	15597,8	61031,7	-300,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	45433,8	45433,8	0	45433,9	0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	300,0	15897,8	15597,8	15597,8	-300,0
Итого расходов:		1032876,0	1110868,7	77992,7	1085310,0	-25558,7

Как видно из выше приведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 110 868,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 085310,0 тыс. рублей или 97,7% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 25 558,7 тыс. рублей (2,3%). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 3 850,0 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) - 4 910,8 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» - 1 864,0 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 2 846,3 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 10 583,5 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 462,7 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) - 524,2 тыс. рублей;

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) – 77,5 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 4,8 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство – 1,6%;
- «Культура, кинематография» - 4,5 %;
- «Социальная политика» - 1,3%;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 3,4 процента.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым отделом администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 17 882,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 13 365,1 тыс. рублей (из них, остатки дорожного фонда – 1 888,4 тыс. рублей);
- остатки дотаций бюджету муниципального района на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2 942,7 тыс. рублей;
- целевые остатки (субвенция) – 391,3 тыс. рублей (которые возвращены в республиканский бюджет РД).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Дахадаевского района, было установлено следующее:

1. Постановлением Правительства РД от 18.04.2023 №145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», муниципальному образованию «Дахадаевский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 12,9 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 13,5 (36 193,6 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 268 051,3 тыс. руб.), что на 0,6 % или на 1 615,0 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	1 675,3	1 561,2
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	3 693,7	2 413,3
Функционирование местных администраций (0104)	21 322,6	19 375,2
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	5 741,0	5 465,2
Другие общегосударственные вопросы (0113)	687,6	518,9
Отдел сельского хозяйства (0405)	1 661,2	1 363,3
Отдел культуры и искусства (0804)	1 412,2	1 368,5
Итого расходов	36 193,6	32 065,6
Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	268 051,3	252 483,6
Норматив (%)	13,5	12,7

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 12,5% (32 065,6 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 252 483,6 тыс. руб.), что на 0,2 % или на 504,8 тыс. рублей меньше утвержденного норматива.

2. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий установлено, что в 2023 году, указанная численность, не превысила рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Дахадаевский район» определена в количестве 53 единиц.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан»,

муниципальному району «Дахадаевский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно представленным к проверке штатным расписаниям на 2023 год, в общем, численность работников в органах местного самоуправления района составляла 53 единиц, без учета численности работников, содержание которых осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан из республиканского бюджета РД, в том числе:

- Глава МО «Дахадаевский район» - 1 единица;
- Собрание депутатов МО «Дахадаевский район» - 3 единицы;
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Администрация района – 41 единица;
- Финансовое управление – 9 единиц.

Таким образом, в целом по органам местного самоуправления МО «Дахадаевский район», штатная численность работников местного самоуправления соответствует требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан».

3. Согласно пункту 8 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, численность младшего обслуживающего персонала предусматривается в общей численности работников аппарата органа местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан. Численность младшего обслуживающего персонала определяется исходя из нормативов обслуживаемой площади и других объектов обслуживания.

В ходе проверки установлено, что младший обслуживающий персонал, который занят обслуживанием нужд органов местного самоуправления муниципального района, предусмотрен в штатном расписании МКУ «ОЖКХ» Дахадаевского района, в общем количестве – 17 штатных единиц (2 сторожа, электрик, 8 уборщиц, 4 оператора котельной, 2 водителя) на содержание которых в 2023 году было предусмотрено (согласно штатному расписанию указанного Учреждения на 1 января 2023 года) – 317,5 тыс. рублей в месяц, что в год составляет – 3 810,4 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году в нарушение пункта 8 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, численность младшего обслуживающего персонала (который занят обслуживанием нужд органов местного самоуправления муниципального района) предусмотрена не в общей численности работников аппарата органов местного самоуправления МО «Дахадаевский район», а в штатном расписании МКУ «ОЖКХ» Дахадаевского района. Кроме того, согласно Уставу указанного Учреждения в полномочия не входит обслуживание нужд органов местного самоуправления муниципального района в хозяйственной части.

Исходя из вышеизложенного, при формировании бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год, в фонде оплаты труда МКУ «ОЖКХ» Дахадаевского района неправомерно предусмотрены (и израсходованы) средства в общей сумме 3 810,3 тыс. рублей (на содержание штатных единиц занятых обслуживанием нужд органов местного самоуправления муниципального района), что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 4 961,1 тыс. рублей.

4. В 2023 году, бюджетам сельских поселений Дахадаевского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 66 783,1 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году бюджетам сельских поселений на исполнение расходных обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме 65 727,7 тыс. рублей, что составляет 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- дотации – 45 433,8 тыс. рублей;
- субсидии – 12 547,9 тыс. рублей;
- субвенции – 4 096,0 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели – 3 650,0 тыс. рублей (на разработку и утверждение генерального плана, правил землепользования и застройки территорий сельских поселений).

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Дахадаевского района за 2023 год, сложились в общем объеме 1 818,4 тыс. рублей, или 26,6 % от утвержденных бюджетных назначений (6 832,8 тыс. рублей).

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Дахадаевского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения
				(гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	100	45527	40514,7	-5012,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	102	13604,4	12930,7	-673,7
Функционирование местных администраций	104	24239	20147,7	-4091,3
Другие общегосударственные вопросы	113	7683,6	7436,3	-247,3
Национальная оборона (Мобилизационная и вневоинская подготовка)	200	4096	4085,9	-10,1
Национальная экономика	400	4938	3076	-1862
Дорожное хозяйство	409	600	600	0
Другие вопросы в области национальной экономики	412	4338	2476	-1862
Жилищно-коммунальное хозяйство (Благоустройство 0503)	500	27673,4	24088,6	-3584,8
Социальная политика	1000	1356,1	1073,3	-282,8
Итого расходов:		83590,5	72838,5	-10752

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений района по расходам в общем объеме 83 590,54 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 72 838,5 тыс. рублей или 87 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 10 752,0 тыс. рублей (13%). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 5012,3 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 1 862,0 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 3 584,8 тыс. рублей;
- «Социальная политика» - 282,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских поселений района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 55,6 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 5,6%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 33 %;
- «Социальная политика» - 1,5 процента.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым управлением администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общем 7 568,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии 1 652,0 тыс. рублей; субвенция (ВУС) – 10,0 тыс. рублей.

Согласно заключенному Соглашению, между Министерством экономики и территориального развития РД и администрацией МО «Дахадаевский район» от 23 мая 2023 года № 03-04/01-8/23, была предоставлена субсидия из республиканского бюджета РД на реализацию проектов местных инициатив, признанных победителями по результатам конкурсных торгов в сумме 9 386,6 тыс. рублей, в том числе, на благоустройство общественной территории с. Урари Дахадаевского района - 3 992,1 тыс. рублей. Однако, часть неиспользованной субсидий в сумме 1 652,0 тыс. рублей в конце финансового 2023 года осталась в остатках на лицевом счету МО «сельсовет Ураринский».

Таким образом, в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4.3.7. Соглашения от 23 мая 2023 года №03-04/01-8/23, не использованный остаток субсидий на конец 2023 года в сумме 1 652,0 тыс. рублей, не был возвращен в республиканский бюджет РД, в соответствии с условиями заключенного Соглашения.

5. Постановлением Правительства РД от 18.04.2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям МО «Дахадаевский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 16-и поселениях (из 26-ти), превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Дахадаевского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год).

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонения (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
МО «сельсовет Аштынский»	73,4	1 560,4	1145,3	1228,8	-83,5
МО «сельсовет Бускринский»	86,2	1 706,7	1471,2	1778,9	-307,7
МО «сельсовет Цизгаринский»	79,4	1 676,7	1331,3	1503,9	-172,6
МО «сельсовет Гуладтынский»	76,9	1 723,9	1325,7	1448,3	-122,6
МО «село Дибгалик»	78,6	1 474,1	1158,6	1313,4	-154,8
МО «сельсовет Дибгашинский»	88,7	2 155,8	1912,2	1802,2	110,0
МО «сельсовет Дуакарский»	75,3	1 533,5	1154,7	1456,5	-301,8
МО «сельсовет Кудагинский»	87,1	1 507,5	1313,0	1277,8	35,2
МО «сельсовет Кишинский»	76,4	2 713,3	2073,0	2170,8	-97,8
МО «сельсовет К-Махинский»	75,1	1 605,2	1205,5	1433,5	-228,0
МО «село Кунки»	92,9	1632	1516,1	1432,1	84,0
МО «сельсовет Сутбукский»	93,7	1 721,4	1613,0	1510,8	102,2
МО «сельсовет Трисанчинский»	85,7	1 670,5	1431,6	1434,1	-2,5
МО «сельсовет Ураринский»	63,7	1 728,7	1101,2	1383,0	-281,8
МО «сельсовет Урагинский»	88,4	1969,3	1740,9	1379,0	361,9
МО «сельсовет Уркарахский»	66,7	2990,7	1994,8	3890,2	-1 895,4
МО «село Харбук»	71	1556,9	1105,4	1278,7	-173,3
МО «село Хуршни»	74,3	1470,3	1092,4	1355,9	-263,5

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонения (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
МО «село Меусеша»	77,6	1773,7	1376,4	1438,2	-61,8
МО «село Морское»	73,9	1532	1132,1	1204,8	-72,7
МО «село Зильбачи»	77,4	1383,8	1071,1	1085,9	-14,8
МО «село Зубанчи»	70,1	1992,6	1396,8	1584,9	-188,1
МО «село Чишили»	83,4	1666,7	1390,0	1344,2	45,8
МО «село Калкни»	85,3	1531,3	1306,2	1256,3	49,9
МО «село Кубачи»	85,5	4012,1	3430,3	2084,2	1 346,1
МО «сельсовет Ицаринский»	87,7	1701,8	1492,5	1410,0	82,5
Итого:		47990,9	38281,4	40486,4	

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в 16-и сельских поселений (из 26-ти) МО «Дахадаевский район», составили в общей сумме 4 422,6 тыс. рублей, т.е., произведены неправомерные расходы.

6. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МО «Дахадаевский район», было установлено следующее:

Первоначально в соответствии с решением Собрания депутатов МО «Дахадаевский район» от 26 декабря 2022 года № 01-06-VIII-СД1 «О районном бюджете МО «Дахадаевский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрации МО утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 940 554,5 тыс. рублей.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи Финансовым отделом доведены до администрации городского округа письмом от 29 декабря 2022 года, или в сроки, установленные пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ (до начала очередного финансового года).

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения внесено ряд изменений и дополнения, уточняющих его основные характеристики. Объем расходов администрации МО «Дахадаевский район» на 2023 год был уточнен и согласно отчету об исполнении бюджета (ф. №0503127) составил в общей сумме 1 023 882,8 тыс. рублей, что на 83 328,3 тыс. рублей больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Профинансированы расходы администрации в сумме 1 000 264,4 тыс. рублей, что составляет 97,7% к уточненным бюджетным назначениям (1 023 882,8 тыс. рублей). Кассовые расходы за 2023 год составили в сумме 997 217,3 тыс. рублей, или 99,7% к объему профинансированных расходов.

Общий объем неисполненных бюджетных обязательств (недофинансированы лимиты бюджетных обязательств) составил в сумме 23 618,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 959,6 тыс. рублей;
- «Резервный фонд» - 4 450,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 1109,4 тыс. рублей;
- «Благоустройство» - 3659,3 тыс. рублей;
- «Дошкольное образование» - 1657,7 тыс. рублей;
- «Общее образование» - 8310,1 тыс. рублей;
- «Дополнительное образование» - 2046,5 тыс. рублей;
- «Молодежная политика» - 875,1 тыс. рублей;
- «Социальная политика» – 242,9 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 2 991,6 тыс. рублей в полном объеме возвращены на единый счет по учету средств местного бюджета.

Проведенной проверкой обоснованности формирования расходов на оплату труда, а также целевого и эффективного использования указанных средств по подразделу (0104 аппарат администрации), установлено следующее:

1). Пунктом 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» определено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Так, согласно представленному штатному расписанию на 2023 год, в аппарате администрации значилась численность работников в количестве 62 штатных единиц с учетом переданных полномочий (4 единицы), из которых 19 штатных единиц руководящие работники, или 30,6 процента, от общей численности работников аппарата управления. То есть, сверх установленного норматива содержалось 3 единицы руководящих работников, на оплату труда которых за 2023 году были осуществлены избыточные расходы в общей сумме 677,6 тыс. рублей, (в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные расходы следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств. *(Расчет произведен, как разница между средней заработной платой заместителя главы администрации, начальника отдела и главного специалиста).*

2) Постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 50 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации, а при численности населения свыше 50 тыс. человек вводится должность первого заместителя главы администрации.

Муниципальное образование «Дахадаевский район» относится к 6 группе с численностью населения до 50 тыс. человек (36 тыс. человек). Проверкой штатного расписания установлено, что число заместителей Главы администрации МО «Дахадаевский район» составляет 4 штатные единицы, что превышает установленный норматив на 2 штатные единицы.

Денежное содержание 2-х заместителей Главы администрации по штатному расписанию за 12 месяцев 2023 года составила в сумме 1 257,3 тыс. рублей, с учетом начисления на оплату труда (30,2%) составила в общей сумме 1 637,0 тыс. рублей.

Исходя из изложенного, следует, что средства в сумме 1 637,0 тыс. рублей предусмотрены и израсходованы на содержание сверхнормативной численности заместителей главы администрации МО «Дахадаевский район» израсходованы неправомерно. Данные расходы явились избыточными и дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

3) Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 установлено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан могут создаваться следующие структурные подразделения: отделы, при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая руководителя. Должность заместителя начальника отдела вводится при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя.

Проведенной выборочной проверкой штатного расписания аппарата Администрации установлено, что при отсутствии достаточного количества подчиненных работников был сформирован отдел архивов администрации МО «Дахадаевский район» и назначен начальник отдела.

Вместо должности главного или ведущего специалиста, была предусмотрена штатная единица начальника архива, при отсутствии в отделе работников. Отдел состоит из 1-го человека - начальника отдела. Денежное содержание начальника отдела по штатному расписанию составляет в 2023 году в сумме 455,8 тыс. рублей с учетом начислений (30,2) составит 593,4 тыс. рублей, а денежное содержание главного специалиста составляет 315,0 тыс. рублей, с учетом начислений (30,2%) составляет 410,1 тыс. рублей. *(Расчет произведен исходя из средней заработной платы руководителя отдела, и средней заработной платы главного специалиста).*

Таким образом, на содержание вышеуказанного работника администрации МО «Дахадаевский район» произведены избыточные расходы в общей сумме 183,3 тыс. рублей (593,4 тыс. руб., - 410,1 тыс. рублей), что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

4) Проведенной выборочной проверкой представленного штатного расписания на 2023 год в части обоснованности установления должностных окладов работникам, а также соответствующих надбавок к ним установлено, что должностные оклады работникам аппарата администрации, а также надбавки за классный чин, особые условия муниципальной службы и ежемесячное денежное поощрение установлены в соответствии с требованиями постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан».

5) В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальному району «Дахадаевский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления на 2023 год в количестве 3-х единиц.

В ходе проверки установлено, что в нарушении постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295, фактически на балансе администрации МО «Дахадаевский район» числятся 4 автотранспортных средств, что превышает установленный норматив на 1 единицу, в том числе:

- Toyota Camry (для нужд администрации района);
- Лексус GX470 (для нужд администрации района);
- Лада Веста (для нужд администрации района);
- Лада приора (для нужд администрации района).

Фактически в наличии имеется 1 автотранспортное средство Toyota Camry, балансовой стоимостью 2000,0 тыс. рублей (принято на баланс Администрации в 2022 году).

Автотранспортные средства в количестве 3 единицы в 2023 году Администрацией района были списаны и реализованы. Поступило в бюджет от реализации автотранспортных средств денежные средства в сумме – 726,0 тыс. рублей. Однако, по состоянию на 1 января 2024 года указанное имущество числится на балансе Администрации района и в реестре муниципального имущества МО «Дахадаевский район», что приведет к избыточным расходам бюджета (на оплату транспортного налога и прочих штрафов).

б) В нарушение требований статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ при уточнении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год не были учтены сверхплановые поступления доходов (от акцизов) в сумме 1 967,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на указанную сумму не скорректирован, в составе бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2023 год не были учтены.

7) Муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Дахадаевский район» на 2022-2024 годы» утверждена постановлением администрации главы МО «Дахадаевский район» от 3 августа 2021 года №109.

Объем финансирования по муниципальной программе на 2023 год утвержден в сумме 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 500,0 тыс. рублей.

Однако, финансирование расходов на ремонт автомобильных дорог на 2023 год Программой предусмотрен, только за счет местного бюджета, что на 37 071,0 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований утвержденных уточненной бюджетной росписью МО «Дахадаевский район» на дорожную деятельность. Программой не предусмотрены и не уточнены расходы на дорожную деятельность за 2023 год, в том числе:

- за счет планируемых поступлений в местный бюджет акцизов в сумме 11 999,3 тыс. рублей;

- за счет поступлений субсидий из республиканского бюджета РД в сумме 25 571,7 тыс. рублей.

8) Согласно решению Арбитражного суда РД от 19 мая 2023 года (дело №А15-1015/2023) перечислено ООО «Маг-Строй» - 5 632,4 тыс. рублей, задолженность перед подрядной организацией за выполненный объем работ по муниципальному контракту №012/21 от 30 декабря 2021 года.

Согласно акту выполненных работ (ф. КС-2) от 1 апреля 2022 года №1 и справке о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3) от 1 апреля 2022 года, администрацией МО «Дахадаевский район» принят объем работ по ремонту внутри сельской дороги в с. Кубачи, по ул. Ахмедова Ю., в сумме 5 632,4 тыс. рублей. Однако, указанный объем работ по бухгалтерскому учету не отражен, по состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность перед подрядной организацией ООО «Маг-Строй» отсутствовал.

В нарушении 402 ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», допущено искажение бюджетной отчетности на сумму 5 632,4 тыс. рублей.

9) В 2023 году при осуществлении расходов за счет средств муниципального дорожного фонда администрацией района не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности, в частности:

- в нарушение требований пунктов 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не разработаны: порядок содержания автомобильных дорог местного значения; порядок ремонта автомобильных дорог местного значения; порядок установления и использования полос отвода, автомобильных дорог местного значения;

- в нарушении Приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют, в части проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, по результатам которого устанавливаются соответствие транспортно-

эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, а также рациональное планирование работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Следует отметить, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и единственным документом технического учета дорог и сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений на протяжении всего срока службы и необходимым для обеспечения безопасности дорожного движения, является технический паспорт.

В соответствии с ч. 6 ст. 1 с Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», недвижимое имущество подлежит государственной регистрации право собственности, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

В ходе проверки установлено, что на земельные участки под дорогами местного значения не имеются свидетельства о регистрации права собственности, тем самым ремонт и содержание автомобильных дорог проведен в нарушение пунктов 6 и 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», без достаточных оснований, а именно, на период проведения ремонтных работ фактически не были зарегистрированы и не оформлены в установленном порядке право собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно.

Таким образом, в 2023 году бюджетные средства в сумме 48 710,3 тыс. рублей, выделенные по подразделу 0409 «Дорожный фонд, дорожное хозяйство» на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения израсходованы без соблюдения указанных выше требований.

10) Анализ дебиторской и кредиторской задолженности администрации МО «Дахадаевский район».

По состоянию на 1 января 2023 года в администрации МО «Дахадаевский район» значится дебиторская задолженность в сумме 121 835,4 тыс. рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 84 871,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года составила в сумме 36 964,1 тыс. рублей, в том числе, наиболее крупная:

- МУП «Жилкомстройсервис» - 1 048,5 тыс. рублей (*просроченная дебиторская задолженность от 29 марта 2011 года*);

- ООО «Еврострой» - 9 246,2 тыс. рублей (*просроченная дебиторская задолженность, образовалась по контрактам за 2014-2015 годы*);

- ООО «Еврострой» - 2 909,8 тыс. рублей (*просроченная дебиторская задолженность, образовалась с 2011 года*);

- ООО «Еврострой» - 2 922,6 тыс. рублей (*зadolженность образовалась в 2022 году, по объекту: строительство спортивного зала в с. Меусиша*);

- ООО «Стройсервис» - 1 994,8 тыс. рублей;

- ООО «Еврострой» - 1 524,8 тыс. рублей (*от 27 августа 2019 года, за капитальный ремонт Дома культуры в с. Кица*);

- ООО «Европроект» - 10 359,7 тыс. рублей (*образовалась в 2020 году, по объекту: строительство Школа-интернат в с. Уркарах*);

Из общей суммы дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года, просроченная дебиторская задолженность составляет в сумме 11 819,5 тыс. рублей.

Согласно данным формы отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Дахадаевский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 22 359,9 тыс. рублей.

В течение 2023 года кредиторская задолженность уменьшилась на 880,6 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила в сумме 21 473,3 тыс. рублей, из них, наиболее крупная:

- ООО «Еврострой» - 9 873,5 тыс. рублей, образовалась 28.10.2019 года, по объекту: строительство водопровода в с. Уркарах;

- ООО «Дорстрой М» - 3 246,0 тыс. рублей (образовалась в 2019 году);

- ООО «Еврострой» - 3 840,7 тыс. рублей (просроченная кредиторская задолженность, образовалась в 2011 году);

- ООО «Еврострой» - 2 592,9 тыс. рублей (просроченная кредиторская задолженность, образовалась в 2017 году, по объекту: Строительство школы на 200 мест в с. Шаласи).

11) Проведенной проверкой приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Дахадаевском районе РД установлено:

В МО «Дахадаевский район» были утверждены средства на приобретение жилых помещений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 3 960,0 тыс. рублей, из которых средства в сумме 3 960,0 тыс. рублей были профинансированы на лицевой счет администрации МО. Кассовое исполнение за 2023 год по указанным средствам составило 3 960,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки в присутствии ведущего специалиста по делам опеки и попечительства администрации МО «Дахадаевский район» произведен визуальный осмотр приобретенного дома, выделенного в 2023 году сироте Алисултанову Магомедрасулу Магомедовичу, расположенный по адресу: село Уркарах, Дахадаевского района РД.

Проведенный осмотр показал: приобретенный дом благоустроен частично, отсутствует ремонт в ванной комнате, входная группа (проход в жилое помещение) также без ремонта, сыплется штукатурка на стенах. При осмотре жилого помещения, на день проверки сирота в указанном доме отсутствовал. Согласно объяснению опекуна, (сирота) отправился на заработки за пределы муниципального района.

Согласно части 6 статьи 1 Федерального Закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, в том числе в соответствии со статьями 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В нарушение указанных требований, администрацией муниципального района, не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на 2-х приобретенных жилых помещений, в том числе по адресу:

- жилое помещение, приобретенное Алисултанову Магомедрасулу Магомедовичу, состоящее из 2 комнат, общей площадью 68 кв.м., по адресу: село Уркарах, Дахадаевского района РД;

- жилое помещение, приобретенное Магомедову Рамазану Гаджиевичу, состоящий из 4-х комнат, площадью 136,4 кв.м., земельный участок площадью 335 кв.м., расположенного по адресу: Дахадаевский район, село Сурсбук.

Во исполнение статьи 99 Жилищного кодекса РФ, Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), Закона РД от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8) и постановления Правительства РД от 2 июня 2009 года № 161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан», с детьми-сиротами, которым, администрацией МО «Дахадаевский район» были предоставлены жилые помещения, заключаются договор найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет.

В нарушении вышеуказанных нормативно-правовых актов с 2-мя детьми-сиротами которым, администрацией МР «Дахадаевский район» были предоставлены жилые помещения не заключены договора найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет.

7. Проведенной выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году образовательным учреждениям МО «Дахадаевский район», было установлено следующее:

1) По разделу 0700 «Образование», профинансированы расходы в объеме 842329,8 тыс. рублей или 98,9% от уточненных назначений (852510,7 тыс. рублей), кассовые расходы составили в сумме 841927,2 тыс. рублей или 100% от суммы финансирования.

Анализ исполнения расходов по разделу 0700 (Образование)

тыс. рублей:

Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные показатели по смете на 2023 год	Фактически профинансировано	Недофинансированы лимиты за 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные объемы финансирования
			за 2023 год	(гр.5 – гр. 4)		(гр. 7 – гр.5)
1	2	4	5	6	7	8
0701 «Дошкольное образование», в том числе:		80763,3	79105,6	-1657,7	79105,6	0
- субсидии бюджетным учреждениям (Госстандарт)	611	37812,0	37812,0	0,0	37812,0	0
- субсидии бюджетным учреждениям (местный бюджет)	611	28008,4	26350,7	-1657,7	26350,7	0
- субсидии на иные цели	612	1195,1	1195,1	0	1195,1	0
- субсидии на выполнения муниципального задания	611	1395,0	1395,0	0,0	1395,0	0
- субсидии на проекты местные инициативы. Капитальный ремонт дошкольных учреждений.	612	12352,8	12352,8	0	12352,8	0
0702 "Общее образование		707235,9	698693,8	-8542,1	698693,8	0
0702 Субсидии на иные цели (кап ремонт школ)	612	5050,3	5050,3	0	5050,3	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (Госстандарт)	611	511733,0	511733,0	0,0	511733,0	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (классное руководство)	612	36514,0	33530,1	-2983,9	33530,1	0
0702 Субсидии на питание 1-4 класс	612	17591,1	15771,9	-1819,2	15771,9	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (кап. ремонт школ)	612	46695,3	46588,9	-106,4	46588,9	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (питание на детей ОВЗ)	611	906,8	906,8	0	906,8	0
0702 Субвенция по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию)	612	200,7	200,7	0	200,7	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (на содержание поваров)	611	15652,9	14244,8	-1408,1	14244,8	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (на выполнение гос. задания)	611	39093,8	36869,3	-2224,5	36869,3	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (субвенция из резервного фонда Главы РД)	611	21926,0	21926,0	0	21926,0	0
0702 Субсидии бюджетным учреждениям (успех каждого ребенка. Точка роста, доп. образование))	611	11872,0	11872,0	0	11872,0	0
0703 «Дополнительное образование», в том числе:		47384,7	45338,2	-2046,5	45338,2	0
- субсидии бюджетным учреждениям (на выполнение гос. задания)	611	45211,7	43225,9	-1985,8	43225,9	0

Наименование расходов	Вид расходов	Уточненные показатели по смете на 2023 год	Фактически профинансировано	Недофинансированы лимиты за 2023 год	Кассовое исполнение за 2023 год	Неисполненные объемы финансирования
			за 2023 год	(гр.5 – гр. 4)		(гр. 7 – гр.5)
1	2	4	5	6	7	8
- субсидии бюджетным учреждениям (модель персфинансирования дополнительного образования детей))	611	2112,3	2112,3	0	2112,3	0
- гранты в форме субсидий	611	60,7		-60,7		0
0707 «Молодежная политика», в том числе:		6516,3	5641,2	-875,1	5238,3	-402,9
- субсидии на организацию летней оздоровительной компании в лагерях дневного пребывания)	611	5608,7	5541,5	-67,2	5141,5	-400
- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	112	60,0		-60,0		0
- прочая закупка товаров работ и услуг	244	847,6	99,7	-747,9	96,8	-2,9
0709 «Другие вопросы в области образования»		16330,2	13551,0	-2779,2	13551,0	0
Итого:		858230,4	842329,8	-15900,6	841926,9	-402,9

2) Проведенной проверкой правильности составления бюджетной отчетности администрации МО «Дахадаевский район» установлено, что в отчете (форма-0503127), отражены искаженные данные в части утвержденных лимитов бюджетных обязательств по подразделу 0702 «Образование» на сумму 5 719,9 тыс. рублей.

Так, согласно уточненному бюджету и уточненной бюджетной сметой администрации МО «Дахадаевский район» на 2023 год, расходы по подразделу 0702 «Образование» были уточнены и составили в сумме 701 516,0 тыс. рублей, при этом в отчете об исполнении бюджета Администрации (форма-0503127), утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 707 235,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и части 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», администрацией МО «Дахадаевский район», при формировании бюджетной отчетности за 2023 год, по подразделу 0702 «Общее образование», допущено искажение ее данных, в части утвержденных показателей на сумму 5 719,9 тыс. рублей.

3) Согласно представленным к проверке штатным расписаниям и данным по тарификационным спискам общеобразовательных, начальных и дошкольных учреждений на 2023 год, общая штатная численность составила 1492,7 единиц (административно-управленческий, вспомогательный и обслуживающий персонал), кроме того, общая численность педагогического персонала составила 841,1 единиц, в том числе:

№	Наименование образовательного учреждения	Численность работников	
		Всего педагогических работников ОУ, из них:	педагогический состав
1	2	3	4
1	МБОУ "Уркарахский МПГ им.А.Абубакара"	73,2	46,1
2	МБОУ "Уркарахский МПЛ им.Алисултанова М.Г."	58,5	33,5
3	МБОУ "Кищинская МПГ"	37	20

№	Наименование образовательного учреждения	Численность работников	
		Всего педагогических работников ОУ, из них:	педагогический состав
1	2	3	4
4	МБОУ "Меусишинская СОШ"	25	13,5
5	МКОУ "Харбукская СОШ"	21	12,5
6	МБОУ "Хуршинская СОШ"	28,6	17,5
7	МБОУ "Гуладтынская СОШ"	21,8	13,4
8	МБОУ "Ураринская СОШ"	31,8	15,2
9	МБОУ "Дуакарская СОШ"	31,2	16,1
10	МКОУ "Карбачимахинская СОШ"	22,3	13,9
11	МКОУ "Кункинская СОШ"	28,3	17,8
12	МКОУ "Урагинская СОШ"	24	14,7
13	МБОУ " Аштынская СОШ"	24,2	15,3
14	МБОУ " Сутбукская СОШ"	23,6	14
15	МБОУ "Кубачинская СОШ им.Караева"	62,6	39,4
16	МБОУ "Трисанчиская СОШ"	43,5	26,5
17	МБОУ "ЗубанчинскаяСОШ"	35,4	20,9
18	МКОУ "Зильбачинская СОШ"	38,9	22,1
19	МБОУ "КалкнинскаяСОШ"	37,2	23,2
20	МКОУ "Дибгашинская СОШ"	26,4	15,3
21	МБОУ "Бускринская СОШ"	25,3	15
22	МБОУ "Чишилинская СОШ"	33	19,3
23	МКОУ "Кищинская СОШ"	55,5	35
24	МБОУ "Урхнишинская СОШ"	27,8	16,5
25	МБОУ "Морская СОШ"	43,5	23,9
26	МБОУ "Новоуркарахская СОШ"	37,9	23,8
27	МБОУ "Ирагинская СОШ"	37,1	22,5
28	МБОУ "Дибгаликская СОШ"	27,5	17
29	МБОУ "Шаласинская СОШ"	38,4	17,6
30	МБОУ "Кудагинская СОШ"	29,6	19,8
31	МБОУ "Дзилебкинская оош"	26	16
32	МКОУ "Цизгаринская оош"	27,4	15,6
33	МКОУ "Бакнинская оош"	13	8
34	МКОУ "Урцакинская оош"	20	12,5
35	МКОУ "Иракинская оош"	22	14
36	МБОУ "Дирбагская оош"	16,5	10,7
37	МКОУ "Шаднинская оош"	17,8	10,8
38	МБОУ "Гунакарская оош"	19,5	11,2
39	МБОУ "Мирзидтынская оош"	15,5	9,2
40	МКОУ "Гаджи-кутанская оош"	21	13
41	МБОУ "Иван-кутанская оош"	19,8	13
42	МКОУ "Цураинская ООШ"	8	2,8
43	МКОУ "РТС-аульская оош"	20	12,5
44	МБОУ "Кубачинская НШ-детский садик"	27,2	11,7
45	МБОУ "Уркарахская НШДС	34,9	13,9
46	МБДОУ ОВ "Меусишинский ДС "Олимп"	35	13
47	МКДОУ ОВ "Детский сад №1"	20,8	6
48	МКДОУ ОВ "Детский сад №2"	20,8	6,1
49	МКДОУ ОВ "Кищинский ДС "Радуга"	25,6	7,8
50	МКДОУ ОВ "Детский сад "Солнышко"	31,8	12
	ИТОГО:	1492,7	841,1

В ходе проверки штатного расписания и тарификационных списков было установлено следующее.

Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2022 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21 Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов», Приказ Министерства образования и науки РД от 06 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

Однако, в ходе проверки установлено, что соответствующие изменения в штатные расписания на 2023 год, внесены не всеми учреждениями.

Так, в соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников средних общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора, от 250 до 400 обучающихся вводится 2 ставки заместителя директора и от 400 до 750 и более вводится 2,5 ставки заместителя директора. При этом в учреждении с числом классов-комплектов более 50 устанавливается дополнительно 0,5 единицы должности заместителя директора, но не более 3-х единиц на учреждение.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний было выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в количестве 2,5 единицы (заместитель директора организатор) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в общей сумме 993,7 тыс. рублей.

- заработная плата – 763,2 тыс. рублей;
 - начисления на оплату труда – 230,5 тыс. рублей;
- в том числе:

- Кубачинская НОШ – 0,5 единицы;
- Меусишинская СОШ – 1,0 единица;
- Кищинская МППГ – 0,5 единицы;
- Трисанчинская СОШ – 0,5 единицы.

Также, 2,5 единицы (учебно-вспомогательный персонал) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в общей сумме 791,1 тыс. рублей.

- заработная плата – 607,6 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда – 183,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году было допущено сверхнормативное содержание численности административного, педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 5,0 единиц, на содержание которых в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме 1784,8 тыс. рублей. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

4) В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в

учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако, в нарушение указанных требований, в образовательных учреждениях МО «Дахадаевский район», заместителям директора за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю (согласно тарификационным спискам и представленным образовательными учреждениями, данным по заработной плате).

Таким образом, в 2023 году руководящему составу неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1395,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1816,9 тыс. рублей, в том числе:

- Дзилебкинская СОШ – 44,0 тыс. рублей;
- Урагинская СОШ – 71,9 тыс. рублей;
- Шаднинская ООШ – 106,9 тыс. рублей;
- Дибгашинская СОШ – 220,6 тыс. рублей;
- Урцакинская ООШ – 177,8 тыс. рублей;
- Гунакаринская ООШ – 105,5 тыс. рублей;
- Иван-кутанская ООШ – 149,0 тыс. рублей;
- Кудагинская СОШ – 8,8 тыс. рублей;
- Гуладтынская СОШ – 26,3 тыс. рублей;
- Ураринская СОШ – 63,1 тыс. рублей;
- Урхнищинская СОШ – 28,4 тыс. рублей;
- Бускринская СОШ – 20,4 тыс. рублей;
- Дуакарская СОШ – 28,4 тыс. рублей;
- Карбачимахинская СОШ – 140,3 тыс. рублей;
- РТС-аульская СОШ – 118,4 тыс. рублей;
- Кункинская СОШ – 85,7 тыс. рублей.

5) В соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителя учреждения устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада директора образовательного учреждения, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ними заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие соответствующие изменения размеров должностных окладов.

Однако, выборочная проверка личных дел административного персонала показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность выплат.

Исходя из вышеизложенного, следует что руководителям и заместителям общеобразовательных учреждений неправомерно установлена заработная плата за 2023 год в общей сумме 42 212,0 тыс. рублей.

б) Проверка организации питания в образовательных учреждениях:

Законом РД от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» расходы на финансирование бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях МО «Дахадаевский район» утверждены в сумме 17511,1 тыс. рублей.

Соглашение «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях», между

Министерством образования РД и Администрацией МО «Дахадаевский район в лице главы МО «Дахадаевский район» Абдулкадирова Магомед Абубакаровича (на основании Решения от 06 декабря 2022 года № 01-06VIII-СД-1) заключенного от 13 января 2023 года № 82618000-1-2023-001.

В соответствии с заключенным Соглашением, общий объем расходных обязательств, в целях финансирования которых предоставляется субсидия предусмотренных в бюджете МО «Дахадаевский район» в 2023 году составляет 17591,1 тыс. рублей, в том числе субсидия из республиканского бюджета 17415,2 тыс. рублей, равная уровню софинансирования 99 процентов.

Далее дополнительным соглашением от 13 октября 2023 года № 82618000-1-2023-001/3, объем субсидии уменьшен на сумму 1 767,2 тыс. рублей и составил в сумме 15 823,9 тыс. рублей, в том числе, субсидия из республиканского бюджета 15 665,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Дахадаевский район» в 2023 году, составил в сумме 15 823,9 тыс. рублей, в том числе, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, предполагалось софинансирование из местного бюджета в размере 158,2 тыс. рублей или равный уровню софинансирования 1 процент.

В 2023 году, поставка продуктов питания для учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ МО «Дахадаевский район» осуществлялась на основании договоров заключенных учреждениями с ООО «Манас», ООО «Альфа-групп», ООО «Маг» и ИП Джамалова Д.

Согласно заключенным договорам, сроки поставки товара (периодичность), ассортимент и количество отгружаемого товара, определялось на основании заявок покупателей (школ). На основании постановления Правительства Республики Дагестан от 01 сентября 2022 года № 28 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 09 октября 2020 года № 216, распоряжение Администрации МО «Дахадаевский район» от 19 июля 2023 года № 101-р «Об утверждении нормы питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных организаций МО «Дахадаевский район» денежная норма питания на одного ребёнка в 2023 году составляет 74,95 руб. в день.

7) В ходе проверки на наличие специального оборудования, обустроенных посадочных мест, для организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях МО «Дахадаевский район» установлено, что столовые помещения оборудованы минимальным необходимым для хранения продуктов питания и организации горячего питания инвентарем и основными средствами – холодильниками, печами, посудой, столами, стульями и т.д.

Лица, непосредственно осуществляющие приготовление пищи в школах (повара) являются штатными работниками, все повара имеют медицинские книжки. Не во всех образовательных учреждениях соблюдаются требования постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологических требования к организации общественного питания населения», в части:

- складские помещения для хранения продукции не оборудованы приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильным оборудованием и контрольными термометрами.

В нарушении п.5 и п.5.1 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 год № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2509-08» пищевые продукты, поступающие на пищеблок, должны соответствовать гигиеническим требованиям, предъявляемым к продовольственному сырью и пищевым продуктам, и сопровождаться документами, удостоверяющими их качество и безопасность, с указанием даты выработки, сроков и условий хранения продукции. Санитарное состояние и содержание производственных помещений должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания. Производственные и другие помещения должны содержаться в порядке и чистоте. Хранение пищевых продуктов на полу не допускается.

В ходе проверки установлено, что в здании Управления образования МО «Дахадаевский район» неправомерно хранились продукты питания, предназначенные для организации

и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования. Согласно объяснительной начальника МКУ «Управление образования» МО «Дахадаевский район» Алиева А.Г., поставщиком ООО «Манас» используется помещение под склад для хранения продуктов питания на первом этаже в здании Управления образования.

Проверка соблюдения законодательства при организации и обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в общеобразовательных учреждениях МО «Дахадаевский район» в 2022-2023 годах проведена Счетной палатой РД (акт проверки от 17 октября 2023 года имеется, проверка проведена за 2022 год и 9 месяцев 2023 года).

8. В ходе проверки бюджетов сельских поселений МР «Дахадаевский район» установлено:

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений», администрацией МО «Дахадаевский район» профинансированы расходы в объеме 61 031,6 тыс. рублей или 99,5% от уточненных назначений (61 331,6 тыс. рублей), кассовые расходы составляет в сумме 61 031,6 тыс. рублей или 100% от суммы финансирования. Указанные средства администрацией МО «Дахадаевский район» перечислены на счета бюджетов сельских поселений, в том числе, по следующим подразделам:

- 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» – 45 433,9 тыс. рублей;

- 1403 «Иные межбюджетные трансферты» (Гранд лучшее поселение по итогам социально-экономического развития) – 3 650,0 тыс. рублей;

- 1403 «Субсидии за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений» - 2 000,0 тыс. рублей;

- 1403 «Субсидия на реализацию проектов местных инициатив» - 8 509,8 тыс. рублей;

- 1403 «Консолидированная субсидия» - 1 437,9 тыс. рублей.

Проведенной выборочной проверкой 3-х муниципальных образований сельских поселений установлено следующее.

1) В муниципальных образованиях сельских поселений МО «сельсовет Кишинский», МО «сельсовет Аштынский», МО «поселок Кубачи», не разработаны и не приняты:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов (статьи 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения (статья 183 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок разработки среднесрочного финансового плана (статья 174 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете (статья 187 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

2) В администрациях сельских поселений МО «сельсовет Кишинский», МО «сельсовет Аштынский», МО «поселок Кубачи», в нарушение статей 6, 158, 221 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует разработанный порядок составления, утверждения, ведения бюджетной сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

3) В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, который разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного

кодекса РФ администрациями МО сельских поселений при формировании бюджета на 2023 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа не установлен. Программа социального и экономического развития в сельских поселениях «сельсовет Кищинский», МО «сельсовет Аштынский», МО «поселок Кубачи», не разработана и не утверждена.

4) В нарушение постановления Правительства РД № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в МО «сельсовет Кищинский» составил в сумме 97,8 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы.

5) В отчетном периоде администрацией сельского поселения МО «сельсовет Кищинский» были израсходованы денежные средства с подраздела 0503 «Благоустройство» в сумме 117,9 тыс. рублей, на ремонт и содержание водопровода в с. Киша.

Следует отметить, Решением о бюджете МО «сельсовет Кищинский» на 2023-2025 годов и бюджетной росписью на 2023 год средства на ремонт и содержание водопроводов не было предусмотрено. Таким образом, при отсутствии утвержденных расходов по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» были израсходованы средства на ремонт и содержание водопроводов в сумме 117,9 тыс. рублей, тем самым нарушены требования статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

6) В нарушение постановления Правительства РД № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в МО «сельсовет Аштынский» составил в сумме 83,5 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы.

7) В нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», администрацией сельского поселения «село Кубачи» были израсходованы денежные средства на сумму 85,2 тыс. рублей, по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство». При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0502 «Коммунальное хозяйство».

8) В ходе проверки установлено, что при утверждении штатного расписания заместителя главы МО «сельсовет Кищинский» установлена необоснованная надбавка за особые условия в сумме 45,9 тыс. рублей с учетом отчислений 30,2% и составила 59,8 тыс. рублей. Надбавка за особые условия требует персонального учета. Данное нарушение следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающее под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

9) В ходе проверки установлено, что при утверждении штатного расписания зам. главы установлена необоснованная надбавка за особые условия в сумме 42,1 тыс. рублей с учетом отчислений 30,2% составила 54,9 тыс. рублей. Надбавка за особые условия требует персонального учета. Данное нарушение следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающее под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

10) В ходе проверки установлено, что при утверждении штатного расписания зам. главы установлена необоснованная надбавка за особые условия в сумме 45,9 тыс. рублей с учетом отчислений 30,2% и составила 59,8 тыс. рублей. Надбавка за особые условия требует персонального учета. Данное нарушение следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающее под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

11) Проведенной проверкой установлено, что Решением Собрании депутатов МО «сельсовет Аштынский» от 29 декабря 2022 года № 01 «О бюджете МО «сельсовет Аштынский» по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы не были предусмотрены. Кроме

того, в течение 2023 года были внесены изменения в решение о бюджете МО «сельсовет Аштынский», в результате чего в уточненном Решении о бюджете по указанному разделу расходы также не были предусмотрены. Однако, при исполнении бюджета сельского поселения были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами (Ибрагимовым М.О., Абдуллаевым Р. И.) на выполнение работ по содержанию и ремонту водопроводных линий на общую сумму 171,8 тыс. рублей по подразделу 0503 «Благоустройство». Таким образом, указанные средства были израсходованы в нарушение статьи 38 БК РФ, на цели не соответствующие утвержденному Решению о бюджете сельского поселения и следует квалифицировать по статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование бюджетных средств.

12) Согласно Уставу муниципальных образований сельских поселений МО «Дахадаевский район» (МО «сельсовет Аштынский» МО «сельсовет Аштынский» «село Кубачи») в собственности сельских поселений находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения поселения, отмеченном в части 2 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Однако, для проведения указанной работы в муниципальном образовании решением Собрании депутатов не утверждено Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью сельского поселения, что является нарушением приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В результате отсутствия в муниципальном образовании необходимой нормативной базы, по рассматриваемому вопросу, привело к искажению учета и отчетности основных средств, нематериальных и непроизводственных активов, в частности:

- учет основных средств и товарно-материальных ценностей не ведется в оборотных ведомостях в разрезе материально-ответственных лиц;
- аналитический учет основных средств не ведется в карточках № ОС-6, ОС-1 с присвоением инвентарных номеров и разбивкой на субсчетах;
- учет и перемещение товарно-материальных ценностей не ведется в книге учета ТМЦ.

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год и состояние дебиторской и кредиторской задолженности

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МО «Дахадаевский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовый отдел администрации района.

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовом отделе администрации МО «Дахадаевский район» представлена годовая бюджетная отчетность за 2023 год.

В свою очередь, Финансовым отделом составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Дахадаевский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Кроме того, в состав годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Дахадаевский район» за 2023 год вошли и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МО

«Дахадаевский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением администрации МО «Дахадаевский район».

Бюджетные кредиты

В соответствии с заключенным Соглашением между Министерством финансов РД и администрацией МО «Дахадаевский район» от 19 августа 2016 года № 15, предоставлен бюджетный кредит в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Далее, согласно заключенному Соглашению от 30 декабря 2020 года (с Министерством финансов Республики Дагестан) о реструктуризации кредиторской задолженности (в том числе ранее реструктурированной) по бюджетному кредиту, по которому обязательства (задолженность) составили 8 000,0 тыс. рублей, кроме того, начислены проценты за пользование бюджетным кредитом в общей сумме 67,0 тыс. рублей. Задолженность по бюджетному кредиту реструктурирована до 2033 года.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2024 года, муниципальный долг МО «Дахадаевский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял 7 007,0 тыс. рублей (с учетом процентов за пользование кредитом в сумме 7,0 тыс. рублей, без учета процентов муниципальный долг составил 7 000,0 тыс. рублей).

Согласно графикам погашения задолженностей по указанному бюджетному кредиту, в 2023 году, к уплате подлежали проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 7,0 тыс. рублей, а также сумма основного долга по кредиту в общем объеме 400,0 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, администрацией МО «Дахадаевский район» указанные задолженности перед республиканским бюджетом РД погашены.

Муниципальные гарантии

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2023 года, объем долговых обязательств местного бюджета по ранее выданным муниципальным гарантиям составлял в общем 1 560,6 тыс. рублей.

Данные долговые обязательства возникли по договору о предоставлении гарантии от 21 марта 2017 года № 25/2017 на сумму 16 612,2 тыс. рублей, заключенному между МО «Дахадаевский район» (Гарант) с АО агрохолдинг «Агрохом» (Принципал), перед акционерным обществом «Дагагроснаб» (Бенефициар) в дальнейшем 8 июня 2021 года преобразованное в АО «Дагагролизинг».

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2024 года, объем долговых обязательств местного бюджета по ранее выданным муниципальным гарантиям, в течение 2023 финансового года погашены в полном объеме.

Резервный фонд

Решением Собрании депутатов МО «Дахадаевский район» «О районном бюджете муниципального района «Дахадаевский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», объем резервного фонда утвержден и составляет в сумме 5 000,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0309 «Гражданская оборона» - 2 000,0 тыс. рублей;
- 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 3 000,0 тыс. рублей.

Решением Собрании депутатов от 26 декабря 2023 года № 01-06-VIII-СД1 «О внесении изменений в решение о бюджете муниципального района «Дахадаевский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в расходной части бюджета резервный фонд был уточнен и составил в сумме 4 450,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0309 «Гражданская оборона» - 1 750,0 тыс. рублей;
- 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - 2 700,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации МО «Дахадаевский район» от 24 марта 2022 года № 65 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации

МО «Дахадаевский район», который определяет порядок формирования и расходования средств резервного фонда Администрации.

Согласно утвержденного Положения средства резервного фонда Администрации МО «Дахадаевский район» направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе:

- на неотложные мероприятия по обеспечению обязательств органов местного самоуправления МО;
- на оказание материальной помощи гражданам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- на выплату поощрений и оказание разовой материальной помощи гражданам;
- на расходы мероприятий по поручению Главы Республики Дагестан;
- на осуществление иных неотложных мероприятий.

Проведенной проверкой резервного фонда Администрации МО «Дахадаевский район» установлено, что за период 2023 финансового года, за счет резервного фонда Администрации МО «Дахадаевский район» осуществлены расходы в общей сумме 1 571,0 тыс. рублей, в том числе:

- оказание единовременной материальной помощи участникам и инвалидам ВОВ и венгерских событий – 80,0 тыс. рублей;
- оказание единовременной материальной помощи семьям погибших участников боевых действий в СВО – 950,0 тыс. рублей;
- оказание единовременной материальной помощи в целях возмещения расходов последствий пожара – 50,0 тыс. рублей;
- оказание единовременной материальной помощи гражданам пострадавших от сильных осадков в виде града с. Ашты, с. Худуц – 170,0 тыс. рублей;
- оказание единовременной материальной помощи, за активное участие при тушении пожара – 15,0 тыс. рублей;
- оказание единовременной материальной помощи участникам военных действий в Афганистане – 56,0 тыс. рублей;
- приобретение дымовых пожарных извещателей в местах проживания многодетных семей и семей проживающих в трудной жизненной ситуации- 250,0 тыс. рублей.

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально -экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Дахадаевский район»

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Дахадаевский район» заключено Соглашение от 20 февраля 2023 года № 11 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Дахадаевский район».

Как показала выборочная проверка, условия указанного Соглашения муниципальным районом «Дахадаевский район» по отдельным позициям соблюдены не в полной мере, в частности:

1. Мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются (пункт 2.1.3 Соглашения):

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;
- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

При этом, в ходе проверки было установлено следующее.

1) Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», Дахадаевский район отнесен к группе районов с численностью населения от 25 до 50 тыс. человек.

При этом, число заместителей Главы администрации муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2023 год составило 4 единицы, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Как следствие, средства в сумме 1 513,9 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда, предусмотрены (на содержание излишних единиц заместителей Главы администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течение 2023 года, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

2) Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Дахадаевский район» определена в количестве 53 единицы.

При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 4 штатных единиц) установлено, что в 2023 году, указанная численность, превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 2 единицы.

Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Согласно данным представленным Финансовым отделом Администрации (реестр кредиторской задолженности муниципальных учреждений) по состоянию на 1 января 2024 года

за муниципальными учреждениями МО «Дахадаевский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 6 324,1 тыс. рублей, в том числе по следующим видам расходов:

- расчеты по заработной плате – 35,5 тыс. рублей;
- расчеты по НДФЛ – 407,7 тыс. рублей;
- профсоюзные взносы – 60,4 тыс. рублей;
- расчеты по платежам (страховые, пенсионные 30,2%) – 4 257,1 тыс. рублей;
- коммунальные услуги (газ, электричество) – 743,0 тыс. рублей;
- за поставку каменного угля – 197,1 тыс. рублей (ООО «Донуголь»);
- прочие закупки товаров, работ и услуг – 658,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение заключенного Соглашения от 20 февраля 2023 года № 11 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Дахадаевский район», допущено образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений за 2023 год в общей сумме 6 324,1 тыс. рублей.

2. В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в 16-ти сельских поселениях (из 26-ти) МО «Дахадаевский район», составили в общей сумме 4422,6 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в МО «Дахадаевский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2023 года в МО «Дахадаевский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 28 931,0 рублей, или 99,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29 137,1 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29366,0 рублей, или 104,1% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (28 205,0 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 4,1 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 33243,0 рублей, или 99,9% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (33 267,0 рублей), при целевом показателе 100 %;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 29502,0 рублей, или 104 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (29554,0 рублей), при целевом показателе 99,8 %.

Заключение

1. В нарушении статей 169, 172, 173, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов», представительному органу района (Собрание депутатов) не представлены:

- прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- бюджетный прогноз муниципального образования, разработанный на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период (статья 174.2 БК РФ).

2. В ходе рассмотрения и утверждения проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, не приведен анализ налогового потенциала местного бюджета, а также объем прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

3. Администрация района совместно с Финансовым органом не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов районного бюджета, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса РФ, Федерального Закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

4. В нарушение статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год не проведены.

5. В нарушение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, Порядок составления, утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений МО «Дахадаевский район» не разработан и не утвержден.

6. Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год по 5-ти позициям на общую сумму 7 997,3 тыс. рублей не соответствует объемам налогового потенциала муниципального образования «Дахадаевский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023год.

7. Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Дахадаевский район» за 2023 год составляет 123 340,0 тыс. рублей.

В сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, не выполнены плановые показатели по налоговым доходам в местный бюджет на сумму 16 580,0 тыс. рублей.

8. Налоговые платежи по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу в общей сумме 3 000,6 тыс. рублей в консолидированный бюджет МО «Дахадаевский район» не поступили, а остались на едином налоге счете, как переплаты по указанным видам налогов, что привело к образованию кассовых разрывов при исполнении бюджетов сельских поселений муниципального района.

В сложившейся ситуации, совместно с главным администратором доходов необходимо осуществить мониторинг ожидаемого исполнения налоговых доходов бюджетов сельских поселений Дахадаевского района на 2024 год, провести совместную работу с налоговым органом по возврату образовавшихся сумм переплат с единого налогового счета в соответствующие бюджеты сельских поселений.

9. Фактические поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2023 год составляет 118 162,3 тыс. рублей, что на 22 759,8 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (140 922,1 тыс. рублей), не исполнены налоговые доходы на 16,2%.

В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2023 год, было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 22 759,8 тыс. рублей.

10. В нарушение статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации, без заключения соответствующего договора аренды, используется муниципальное имущество МО «Дахадаевский район» с общей балансовой стоимостью 86 073,8 тыс. рублей. В результате этого, в бюджет МО «Дахадаевский район» не поступают соответствующие доходы от использования газовых сетей находящихся в муниципальной собственности района.

11. Муниципальное образование «Дахадаевский район» относится к 6 группе с численностью населения до 50 тыс. человек (36 тыс. человек). Проверкой штатного расписания установлено, что число заместителей Главы администрации МО «Дахадаевский район» составляет 4 штатные единицы, что превышает установленный норматив на 2 штатные единицы.

Денежное содержание 2-х заместителей Главы администрации по штатному расписанию за 12 месяцев 2023 года составила в сумме 1 257,3 тыс. рублей, с учетом начисления на оплату труда (30,2%) составила в общей сумме 1 637,0 тыс. рублей.

Исходя из изложенного, следует, что средства в сумме 1 637,0 тыс. рублей предусмотрены и израсходованы на содержание сверхнормативной численности заместителей главы администрации МО «Дахадаевский район» израсходованы неправомерно. Данные расходы являются избыточными и дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

12. Согласно представленному штатному расписанию на 2023 год, в аппарате администрации значилась численность работников в количестве 62 штатных единиц с учетом переданных полномочий (4 единиц), из которых 19 штатных единиц руководящие работники, или 30,6 процента, от общей численности работников аппарата управления. То есть, сверх установленного норматива содержалось 3 единицы руководящих работников, на оплату труда которых за 2023 году были осуществлены избыточные расходы в общей сумме 677,6 тыс. рублей, (в соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, указанные расходы следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств. (Расчет произведен, как разница между средней заработной платой заместителя главы администрации, начальника отдела и главного специалиста).

13. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 Администрацией МО «Дахадаевский район» произведены избыточные расходы в общей сумме 183,3 тыс. рублей (593,4 тыс. рублей - 410,1 тыс. рублей), что согласно статьи 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

14. При формировании бюджета МО «Дахадаевский район» на 2023 год, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, в фонде оплаты труда МКУ «ОЖКХ» Дахадаевского района неправомерно предусмотрены (и израсходованы) средства в общей сумме 3 810,3 тыс. рублей (на содержание штатных единиц занятых обслуживанием нужд органов местного самоуправления муниципального района), что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 4 961,1 тыс. рублей.

15. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, фактически на балансе администрации МО «Дахадаевский район» числятся 4 автотранспортных средств, что превышает установленный норматив на 1 единицу.

Автотранспортные средства в количестве 3 единицы в 2023 году Администрацией района были списаны и реализованы. По состоянию на 1 января 2024 года указанное имущество числится на балансе Администрации района и в реестре муниципального имущества МО «Дахадаевский район», что приведет к избыточным расходам бюджета (на оплату транспортного налога и прочих штрафов).

16. В нарушение требований статей 96 и 179.4 Бюджетного кодекса РФ при уточнении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год не были учтены сверхплановые поступления доходов (от акцизов) в сумме 1 967,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на указанную сумму не скорректирован, и в составе бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2023 год не были учтены.

17. Финансирование расходов на ремонт автомобильных дорог в 2023 году предусмотрено только за счет местного бюджета, что на 37 071,0 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований утвержденных уточненной бюджетной росписью МО «Дахадаевский район» на

дорожную деятельность. Программой не предусмотрены и не уточнены расходы на дорожную деятельность:

- за счет планируемых поступлений в местный бюджет акцизов в сумме 11 999,3 тыс. рублей;

- за счет поступлений субсидий из республиканского бюджета РД в сумме 25 571,7 тыс. рублей.

18. В нарушение 402 ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», допущено искажение бюджетной отчетности на сумму 5 632,4 тыс. рублей.

19. В 2023 году средства в сумме 48 710,3 тыс. рублей, выделенные по подразделу 0409 «Дорожный фонд» при осуществлении расходов не обеспечено соблюдение отдельных положений и норм законодательства в сфере дорожной деятельности.

20. В нарушение заключенного Соглашения от 20 февраля 2023 года № 11 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Дахадаевский район», допущено образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений за 2023 год в общей сумме 6 324,1 тыс. рублей.

22. Согласно части 6 статьи 1 Федерального Закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственной регистрации подлежит право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, в том числе в соответствии со статьями 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В нарушении указанных требований, администрацией муниципального района, не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на 2-х приобретенных жилых помещений, стоимостью 3 960,0 тыс. рублей, в том числе, по адресу:

- жилое помещение, приобретенное Алисултанову Магомедрасулу Магомедовичу, состоящее из 2 комнат, общей площадью 68 кв.м., по адресу: село Уркарах, Дахадаевского района РД;

- жилое помещение, приобретенное Магомедову Рамазану Гаджиевичу, состоящий из 4-х комнат, площадью 136,4 кв.м., земельный участок площадью 335 кв.м., расположенного по адресу: Дахадаевский район, село Сурсбук.

22. Во исполнение статьи 99 Жилищного кодекса РФ, Федерального Закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), Закона РД от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8) и Постановления Правительства РД от 2 июня 2009 года № 161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан», с детьми-сиротами, которым, Администрацией МО «Дахадаевский район» были предоставлены жилые помещения, заключается договор найма специализированного жилого помещения сроком на 5 лет.

В нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов с двумя детьми-сиротами которым, администрацией МР «Дахадаевский район» были предоставлены жилые помещения, не заключены договора найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет.

23. На 1 января 2024 года на счетах сельских поселений района остатки неиспользованных бюджетных субсидий составляет 1652,09 тыс. рублей. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4.3.7. Соглашения от 23 мая 2023 года № 03-04/01-8/23, не использованный остаток субсидий на конец 2023 года не был возвращен в республиканский бюджет РД.

25. В нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и части 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», администрацией МО «Дахадаевский район», при формировании бюджетной

отчетности за 2023 год, по подразделу 0702 «Общее образование», допущено искажение ее данных, в части утвержденных показателей на сумму 5 719,9 тыс. рублей.

26. В 2023 году в образовательных учреждениях МО «Дахадаевский район», допущено сверхнормативное содержание численности административного, педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 5,0 единиц, на содержание которых в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме 1784,8 тыс. рублей.

27. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако, в нарушение указанных требований, в образовательных учреждениях МО «Дахадаевский район», заместителям директора за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю.

Таким образом, в 2023 году руководящему составу неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1816,9 тыс. рублей.

28. В соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителя учреждения устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада директора образовательного учреждения, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения с ними заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие соответствующие изменения размеров должностных окладов.

Выборочная проверка личных дел административного персонала показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Таким образом, отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда работников учреждения, указывает на незаконность их выплат.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата за 2023 год руководителям и заместителям в общей сумме 42 212,0 тыс. рублей, установлена неправомерно.

29. Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 16-и поселениях (из 26-ти), превысили утвержденные значения.

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в 16-ти сельских поселениях (из 26-ти) МО «Дахадаевский район», составили в общей сумме 4422,6 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы.

30. В муниципальных образованиях сельских поселений МО «сельсовет Кищинский», МО «сельсовет Аштынский», МО «поселок Кубачи», не разработаны и не приняты:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов (статьи 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения (статья 183 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок разработки среднесрочного финансового плана (статья 174 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете (статья 187 Бюджетного кодекса РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

31. В нарушение требований статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Программа социального и экономического развития в сельских поселениях «сельсовет Кищинский», МО «сельсовет Аштынский», МО «поселок Кубачи», не разработана и не утверждена.

32. В нарушение постановления Правительства РД № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в МО «сельсовет Кищинский» составляет в сумме 97,8 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы.

33. В отчетном периоде администрацией сельского поселения МО «сельсовет Кищинский» были израсходованы денежные средства с подраздела 0503 «Благоустройство» в сумме 117,9 тыс. рублей, на ремонт и содержание водопровода в с. Киша.

Следует отметить, Решением о бюджете МО «сельсовет Кищинский» на 2023-2025 годов и бюджетной росписью на 2023 год, средства на ремонт и содержание водопроводов не было предусмотрено. Таким образом, при отсутствии утвержденных расходов по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» были израсходованы средства на ремонт и содержание водопроводов в сумму 117,9 тыс. рублей, тем самым нарушены требования статьи 38 Бюджетного кодекса РФ, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств.

34. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в МО «сельсовет Аштынский» составил в сумме 83,5 тыс. рублей, т.е. произведены неправомерные расходы.

35. В нарушении Приказа Минфина России от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», администрацией сельского поселения «село Кубачи» были израсходованы денежные средства на сумму 85,2 тыс. рублей, по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство». При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0502 «Коммунальное хозяйство».

36. В ходе проверки установлено, что при утверждении штатного расписания зам. главы администрации МО «сельсовет Аштынский» установлена необоснованная надбавка за особые условия в сумме 42,1 тыс. рублей с учетом отчислений 30,2% составила 54,9 тыс. рублей. Надбавка за особые условия требует персонального учета. Данное нарушение следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающие под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

37. В ходе проверки установлено, что при утверждении штатного расписания зам. главы администрации МО «село Кубачи» установлено необоснованная надбавка за особые условия в сумме 45,9 тыс. рублей с учетом отчислений 30,2% составила 59,8 тыс. рублей. Надбавка за особые условия требует персонального учета. Данное нарушение следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств подпадающее под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

38. Проведенной проверкой установлено, что Решением Собрания депутатов МО «сельсовет Аштынский» от 29 декабря 2022 года № 01 «О бюджете МО «сельсовет Аштынский» по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы не были предусмотрены. Кроме того, в течение 2023 года внесены изменения в решение о бюджете МО «сельсовет Аштынский», в

результате чего, в уточненном Решении о бюджете по указанному разделу расходы также не были предусмотрены. Однако, при исполнении бюджета сельского поселения были заключены договора гражданско-правового характера с физическими лицами (Ибрагимовым М.О., Абдуллаевым Р. И.) на выполнение работ по содержанию и ремонту водопроводных линий на общую сумму 171,8 тыс. рублей по подразделу 0503 «Благоустройство». Таким образом, указанные средства были израсходованы в нарушение статьи 38 БК РФ, на цели не соответствующие утвержденному Решению о бюджете сельского поселения и следует квалифицировать по статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование бюджетных средств.

39. Согласно Уставу муниципальных образований сельских поселений МО «Дахадаевский район» (МО «сельсовет Аштынский», МО «сельсовет Кишинский», МО «село Кубачи») в собственности сельских поселений находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения поселения, отмеченном в части 2 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Однако, для проведения указанной работы в муниципальном образовании решением Собрании депутатов не утверждено Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью сельского поселения, что является нарушением приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В результате отсутствия в муниципальном образовании необходимой нормативной базы, по рассматриваемому вопросу, привело к искажению учета и отчетности основных средств, нематериальных и непроизводственных активов, в частности:

- учет основных средств и товарно-материальных ценностей не ведется в оборотных ведомостях в разрезе материально-ответственных лиц;
- аналитический учет основных средств не ведется в карточках ОС-6, ОС-1 с присвоением инвентарных номеров и разбивкой на субсчета;
- учет и перемещение товарно-материальных ценностей не ведется в книге учета ТМЦ.

Предложения:

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», предлагаю направить:

1. Информацию о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Дахадаевский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

– обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района, также бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- создать резервный фонд местной администрации в размере, не менее 5% общего объема расходов, рекомендованном на заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивости развития экономики Республики Дагестан;

- обеспечить проведение публичных слушаний по проекту бюджета в сроки, установленные пунктом 4 статьи 62 и пунктом 1 статьи 63 Положения о бюджетном процессе;

- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, погашению кредиторской задолженности;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- привести штатные расписания образовательных учреждений общего и дошкольного образования с нормативными требованиями по формированию штатной численности

работников согласно приказам Министерства образования и науки РД (от 06 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22 от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22);

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;

- при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете;

- принять меры по повышению эффективности использования муниципального имущества;

- принять меры по безусловному соблюдению условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Республики Дагестан о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений.

**Аудитор
Б.Г. Мирзоев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 24 мая 2024 года № 8 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Агульский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.20), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 29 марта 2024 года № 45-р/08 и удостоверение на право проведения проверки от 29 марта 2024 года № 53-у.

Предмет проверки:

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

Цель проверки:

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

Объекты проверки: главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Срок проведения проверки: с 3 апреля по 16 мая 2024 года.

Проверка проведена по документам, представленным Финансовым отделом администрации МО «Агульский район», Администрацией МО «Агульский район» и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

Выборочной проверкой охвачены расходы следующих главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств:

- Финансовый отдел администрации МО «Агульский район»;
- Администрация МО «Агульский район»;
- 15 общеобразовательных учреждений (школы);
- 7 дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- 3 учреждения культуры;
- МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район»;
- МБУ «Отдел капитально строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район».
- 10 сельских поселений.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МО «Агульский район» и другие ответственные лица.

Общие сведения

Органы местного самоуправления муниципального района «Агульский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрания депутатов МР «Агульский район» от 25 ноября 2014 года № 28 (с учетом изменений и дополнений, внесенных в последующем).

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района состоит из 23-х депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правами юридического лица. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из депутатов представительных органов сельских поселений, входящих в состав муниципального района, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства установленных Уставом МО «Агульский район».

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовый отдел администрации муниципального образования «Агульский район», является органом, обеспечивающим реализацию единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования «Агульский район» (в том числе формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета).

Финансовый отдел администрации МО «Агульский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Решением Собрания депутатов МР «Агульский район» от 17 ноября 2015 года № 06.

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за весь проверяемый период являлся Глава МР «Агульский район» Каидов З.Г.

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета было предоставлено:

- первой подписи - начальнику Финансового отдела администрации МО «Агульский район» Магомедову Р.Н.;
- второй подписи – главному бухгалтеру Финансового отдела администрации МО «Агульский район» Алиевой З.М.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- № 04033928170 (счет по учету доходов районного бюджета - АМР);
- № 05033928170 (счет по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение - АМР);
- № 03033928170 (счет по учету расходов - АМР);
- № 04033928060 (счет по учету доходов районного бюджета - ФО);
- № 05033928060 (счет по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение - ФО);
- № 08033928060 (счет по учету источников финансирования дефицита бюджета - ФО);
- № 03033928060 (счет по учету расходов - ФО).

Из бюджета МР «Агульский район», в проверяемом периоде, финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР «Агульский район»;
- Собрание депутатов МР «Агульский район»;
- Контрольно-счетная палата МР «Агульский район»;
- Финансовый отдел администрации МО «Агульский район»;
- 10 сельских поселений;
- МКУ «Централизованная бухгалтерия» МО «Агульский район»;
- МКУ «Отдел образования»;
- 15 общеобразовательных учреждений (школ, МКОУ);
- 7 дошкольных образовательных учреждений (детские сады, МКДОУ);
- 4 учреждения дополнительного образования (ДШИ, 2 ДЮСШ, ДДЮТ);
- МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район»;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России»;
- МКУК «Историко-краеведческий музей»;
- МКУК «Централизованная библиотечная система»;
- МКУ «Пресс-служба» МО «Агульский район»;
- МКУ «ЕДДС»;
- МБУ «Отдел капитально строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район».

Итоги социально-экономического развития МО «Агульский район» за 2023 год

В качестве информации в отношении итогов социально-экономического развития муниципального образования «Агульский район» за 2023 год к проверке представлен отчет Главы муниципального образования «Агульский район» Собранию депутатов муниципального образования «Агульский район» по итогам социально-экономического развития муниципального района за 2023 год. Так, согласно указанному отчету, в муниципальном образовании «Агульский район» по итогам 2023 года, имели место следующие результаты в части социально-экономического развития муниципалитета (позиции приведены выборочно), в частности.

В отчетном году, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил 2,997 млн. рублей, что на 100 тыс. рублей больше показателя, достигнутого в 2022 году.

В отчетном году, произведено продукции сельского хозяйства на сумму более чем 604 млн. рублей, что на 40 млн. рублей меньше показателя, достигнутого в 2022 году.

Производством сельскохозяйственной продукции занимаются сельскохозяйственные предприятия, 19 крестьянско-фермерских хозяйства и более 1 550 личных подсобных хозяйств граждан.

В отчетном году, сельхозтоваропроизводителями района, произведено:

- 4 321 тонн молока;
- 730 тонн мяса;
- 624 тонн зерна (в том числе пшеницы - 540 тонн);
- 1 116 тонн картофеля;
- 396 тонн овощей.

На территории района зарегистрировано 122 субъекта малого предпринимательства. Основное количество малых предприятий сосредоточено в сфере сельского хозяйства, торговли, строительства и прочих услуг. Оборот субъектов малого предпринимательства составил 161,2 млн. рублей.

По состоянию на начало 2024 года, из 3 037 земельных участков, прошли государственную регистрацию 1 571 единиц земельных участков, что составляет 52 % от общего количества участков.

В районе был проведен аудит объектов электроснабжения с привлечением специалистов из других регионов, приняты программы по снижению потерь и повышению надежности электросетевого комплекса. В рамках этих программ, на территории района должны быть осуществлены мероприятия по реконструкции линий электросетей в населенных пунктах.

Проведены проектно-изыскательные работы в части строительных работ по проведению линейного газопровода с территории Курахского района, ожидается начало указанных работ (сумма проекта составляет свыше 350 млн. рублей).

В 2022 году, село Рича Агульского района стало победителем седьмого Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, название проекта «Рича - древняя столица в сердце гор». Сумма проекта благоустройства исторической части села Рича составила 87 млн. рублей. Реализация проекта началась в 2023 году, к июню 2024 года планируется готовность объекта к сдаче, что планируется приурочить к празднованию 90 - летия Агульского района.

В 2023 году в рамках муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2019-2025 годы» отремонтированы дороги, улицы в населенных пунктах 24,8 км. Общий объем выполненных работ составляет 13,5 млн. рублей.

За счет собранных добровольных пожертвований жителей района, предпринимателей, необходимой экипировкой были обеспечены мобилизованные граждане. Волонтерами района осуществлялся подомовой обход семей мобилизованных граждан, все поступившие пожелания от семей оперативно отрабатывались с привлечением районных служб и волонтеров. Не остались в стороне и главы сельских поселений, предприниматели, которые оказывали как материальную помощь семьям участников СВО, так и направляли в зону СВО продукты питания, военную амуницию и другие предметы ежедневной необходимости.

Проверкой установлено:

Устранение недостатков и нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты РД

Предыдущая проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансферов из республиканского бюджета Республики Дагестан

за 2020 год, была проведена сотрудниками Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году (сводный Акт проверки от 30 сентября 2021 года).

По итогам указанной проверки, были установлены некоторые нарушения законодательства (и недостатки), в частности, были установлены такие нарушения как: - неэффективное использование бюджетных средств; - неправомерные расходы; - прочие нарушения.

При этом, как показали итоги настоящего контрольного мероприятия (проведенного Счетной палатой Республики Дагестан в 2024 году, за период 2023 года), органами местного самоуправления МО «Агульский район», были приняты не достаточные меры по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты Республики Дагестан (проведенной в 2021 году, за период 2020 года), так как, в последующем, в частности по итогам 2023 финансового года, были допущены различные нарушения бюджетного законодательства (нецелевое использование бюджетных средств (в одном случае), неэффективное использование бюджетных средств, неправомерные расходы и прочие нарушения), а в некоторых случаях, были допущены аналогичные нарушения (более подробно по фактам нарушений выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия, указано ниже по тексту в разделах настоящего акта).

Нормативно-правовая база муниципального образования (соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса)

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Агульский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Устава муниципального района «Агульский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании «Агульский район» разработано Положение «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МО «Агульский район» (утверждено Решением Собрания депутатов МР «Агульский район» от 17 ноября 2015 года № 05). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МО «Агульский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан и не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Агульский район».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета МР «Агульский район» на 2023 год, представительному органу района, не были представлены:

- прогноз социально-экономического развития муниципального района «Агульский район» на 2023 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Агульский район» на 2023 год.

Статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрено проведение публичных слушаний по рассмотрению проектов бюджетов муниципальных образований. При этом, к проверке не представлен протокол, подтверждающий проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета МР «Агульский район» на 2023 год. Исходя из этого, в нарушение указанного закона, не проведены публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета Агульского района на 2023 год.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством финансов Республики Дагестан, подготовлено и направлено в адрес администрации района, Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Проекта бюджета муниципального района «Агульский район» на 2023 год (19 декабря 2022 года).

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Агульский район», проведена экспертиза Проекта бюджета муниципального района «Агульский район» на 2023 год, по результатам которой, подготовлено соответствующее заключение (27 декабря 2022 года).

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет района на 2023 год, утвержден Решением Собрании депутатов МР «Агульский район» от 28 декабря 2022 года № 06-01/65 «О районном бюджете муниципального образования «Агульский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», то есть, бюджет района утвержден до начала финансового года.

При этом, в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2023 год, в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью, был доведен до администрации района (главного распорядителя), в январе 2023 года (уведомление о бюджетных ассигнованиях № 1 от 2 января 2023 года). В соответствии с требованиями указанной статьи утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

В показатели районного бюджета на 2023 год в процессе его исполнения 5 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрании депутатов МР «Агульский район»:

- от 21 марта 2023 года № 06-01/73;
- от 25 мая 2023 года № 06-01/80;
- от 29 августа 2023 года № 06-01/85;
- от 28 ноября 2023 года № 06-01/85;
- от 28 декабря 2023 года № 06-01/87.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МР «Агульский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Агульский район» (приказ Финансового отдела администрации МО «Агульский район» от 17 ноября 2015 года № 21).

Сводная бюджетная роспись ведется Финансовым отделом администрации МО «Агульский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись, в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Агульский район» (постановление администрации Агульского района от 11 февраля 2016 года № 5).

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Агульский район» (приказ Финансового отдела администрации МО «Агульский район» от 8 декабря 2019 года № 35).

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработано и не утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных учреждений МР «Агульский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

В соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан порядок ведения муниципальной долговой книги МО «Агульский район» (утвержден постановлением администрации МО «Агульский район» от 28 декабря 2015 года № 51).

В соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок предоставления муниципальных гарантий МО «Агульский район» (утвержден Решением Собрания депутатов района от 26 декабря 2016 года № 60).

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район» заключено Соглашение от 23 января 2023 года № 1 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Агульский район» (распространяется на правоотношения Сторон, возникшие с 1 января по 31 декабря 2023 года).

Анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета (формирование и исполнение доходной части местного бюджета)

1. В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Так, общий объем налогового потенциала муниципального образования «Агульский район», который определен Межведомственной комиссией на 2023 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 40 169,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МО «Агульский район» за 2023 год сложились в общем объеме – 50 341,8 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2023 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)			
Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Фактически поступило за 2023 год	Исполнение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	32 500,0	28 809,0	-3 691,0
Налог на имущество физических лиц	430,0	-456,3	-886,3
Земельный налог	890,0	-1 781,8	-2 671,8
Акцизы по подакцизным товарам	-	15 965,3	+15 965,3
Государственная пошлина	250,0	178,9	-71,1
Единый сельскохозяйственный налог	94,0	3,9	-90,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 100,0	3 946,2	-153,8
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	5,0	63,4	+58,4
Неналоговые доходы	1 900,0	3 613,2	+1 713,2
Всего	40 169,0	50 341,8	+10 172,8

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу

согласования налоговых и неналоговых доходов), больше на 10 172,8 тыс. рублей или исполнение составило 125,3 %, что в основном достигнуто:

- за счет позиции, которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии: - «Акцизы по подакцизным товарам» - фактическое поступление за 2023 год по данной позиции составило 15 965,3 тыс. рублей;

- за счет перевыполнения плановых показателей по позиции: - «Неналоговые доходы», исполнение по которым сложилось в сумме 3 613,2 тыс. рублей или 190,2 % (потенциал – 1 900,0 тыс. рублей, перевыполнение – 1 713,2 тыс. рублей).

Вместе с тем, как видно из выше приведенных данных, фактическое поступление налоговых доходов (по 6-ти позициям, из 8-ми), в консолидированный бюджет муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям) на 2023 год, меньше на общую сумму 5 326,0 тыс. рублей, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог на доходы физических лиц» не выполнен на 3 691,0 тыс. рублей (потенциал – 32 500,0 тыс. руб., факт – 28 809,0 тыс. руб.) или на 11,3 %;

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен в полном объеме (потенциал – 430,0 тыс. руб.) или на 100 %;

- «Земельный налог» не выполнен в полном объеме (потенциал – 890,0 тыс. руб.) или на 100 %;

- «Государственная пошлина» не выполнена на 71,1 тыс. рублей (потенциал – 250,0 тыс. руб., факт – 178,9 тыс. руб.) или на 28,4 %;

- «Единый сельскохозяйственный налог» не выполнен на 90,1 тыс. рублей (потенциал – 94,0 тыс. руб., факт – 3,9 тыс. руб.) или на 95,8 %;

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не выполнен на 153,8 тыс. рублей (потенциал – 4 100,0 тыс. руб., факт – 3 946,2 тыс. руб.) или на 3,7 процента.

2. В сравнении с налоговым потенциалом 2022 года, который составлял в общем 38 184,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 1 985,0 тыс. рублей или на 4,9 процента.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	31 396,0	32 500,0	+1 104,0
Налог на имущество физических лиц	430,0	430,0	-
Земельный налог	880,0	890,0	+10,0
Государственная пошлина	350,0	250,0	-100,0
Единый сельскохозяйственный налог	84,0	94,0	+10,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 150,0	4 100,0	+950,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4,0	5,0	+1,0
Неналоговые доходы	1 890,0	1 900,0	+10,0
Всего	38 184,0	40 169,0	+1 985,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Агульский район» на 2023 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, увеличился по 6-ти позициям (по 4-м из них, незначительно), в частности (по наиболее крупным позициям):

- «НДФЛ» - увеличился на 1 104,0 тыс. рублей;

- «Налог УСН» - увеличился на 950,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Агульский район» на 2023 год по позиции «Государственная пошлина», в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования на 2022 год по аналогичной позиции, уменьшился на 100,0 тыс. рублей.

Налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Агульский район» на 2023 год по позиции «Налог на имущество физических лиц», в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования на 2022 год по аналогичной позиции, не изменился.

3. В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 33 320,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2023 года увеличился на общую сумму 6 849,0 тыс. рублей или на 17 процентов.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	29 289,0	32 500,0	+3 211,0
Налог на имущество физических лиц	410,0	430,0	+20,0
Земельный налог	870,0	890,0	+20,0
Государственная пошлина	71,0	250,0	+179,0
Единый сельскохозяйственный налог	80,0	94,0	+14,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	790,0	4 100,0	+3 310,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	5,0	+5,0
Неналоговые доходы	1 810,0	1 900,0	+90,0
Всего	33 320,0	40 169,0	+6 849,0

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Агульский район» на 2023, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год, увеличился по всем позициям (по 5-ти из них, незначительно), в частности (по наиболее крупным позициям):

- «НДФЛ» - увеличился на 3 211,0 тыс. рублей;
- «Налог УСН» - увеличился на 3 310,0 тыс. рублей.

4. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района на 2023 год (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МО «Агульский район», по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2023 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
НДФЛ	32 500,0	32 500,0	-
Налог на имущество физических лиц	430,0	430,0	-
Земельный налог	890,0	890,0	-
Акцизы по подакцизным товарам	-	13 716,1	+13 716,1
Государственная пошлина	250,0	250,0	-
Единый сельскохозяйственный налог	94,0	94,0	-
Налог (УСН)	4 100,0	4 100,0	-
Налог (ПСН)	5,0	5,0	-
Неналоговые доходы	1 900,0	1 900,0	-

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2023 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Всего	40 169,0	53 885,1	+13 716,1

5. Основные характеристики доходной части бюджета района на 2023 год были приняты Решением Собрания депутатов МР «Агульский район» от 28 декабря 2022 года № 06-01/65 «О районном бюджете МО «Агульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» и первоначально, общий объем доходов бюджета МР «Агульский район» на 2023 год был утвержден в сумме 414 291,2 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета МР «Агульский район», общий объем доходов на 2023 год был уточнен и сложился в сумме 496 422,2 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 51 521,1 тыс. рублей, в том числе:
- *налоговые доходы – 49 621,1 тыс. рублей;*
- *неналоговые доходы – 1 900,0 тыс. рублей;*
- безвозмездные поступления – 444 901,1 тыс. рублей, в том числе:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 88 373,0 тыс. рублей;*
- *субсидии – 100 352,9 тыс. рублей;*
- *субвенции – 256 175,2 тыс. рублей.*

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Агульский район» в 2023 году, были в целом увеличены на 82 131,0 тыс. рублей или на 16,5 процента.

По итогам 2023 финансового года, исполнение бюджета МР «Агульский район» по доходам, сложилось в сумме 494 194,2 тыс. рублей, что составляет 99,5 % от планового показателя (не исполнены назначения на сумму 2 228,0 тыс. рублей, с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет), из них:

- собственные доходы – 49 612,4 тыс. рублей или 96,3 % (не исполнены назначения на сумму 1 908,7 тыс. рублей), в том числе:
- *налоговые доходы – 48 065,3 тыс. рублей или 96,9 % (не исполнены назначения на сумму 1 555,8 тыс. рублей);*
- *неналоговые доходы – 1 547,1 тыс. рублей или 81,4 % (не исполнены назначения на сумму 352,9 тыс. рублей);*
- безвозмездные поступления – 444 900,1 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от планового показателя (не исполнены назначения на сумму 1,0 тыс. рублей), в том числе:
- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 88 373,0 тыс. рублей или 100 %;*
- *субсидии – 100 352,9 тыс. рублей или 100 %;*
- *субвенции – 256 174,2 тыс. рублей или 99,9 % (не исполнены назначения на сумму 1,0 тыс. рублей);*
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – - 318,3 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным, в 2023 году, общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района из республиканского бюджета Республики Дагестан, составил 444 900,1 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным назначениям (в указанных доходах бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МО «Агульский район»), из них:

- 1) Дотации (*на выравнивание бюджетной обеспеченности*) – 88 373,0 тыс. рублей (100 %);
- 2) Субсидии – 100 352,9 тыс. рублей (100 %), в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях – 7 572,4 тыс. рублей;
 - на реализацию программ формирования современной городской среды – 1 896,5 тыс. рублей;
 - на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 80 800,0 тыс. рублей;
 - на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 4 194,5 тыс. рублей;
 - на поддержку отрасли культуры – 410,5 тыс. рублей;
 - на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 2 643,9 тыс. рублей;
 - прочие субсидии – 2 835,1 тыс. рублей;
- 3) Субвенции – 256 174,2 тыс. рублей (99,9 %), в том числе:
- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 355,0 тыс. рублей;
 - на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 1 412,3 тыс. рублей;
 - на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 159,1 тыс. рублей;
 - на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций – 11 587,0 тыс. рублей;
 - на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 200,7 тыс. рублей;
 - присяжные заседатели – 0,0 тыс. рублей (план - 1,0 тыс. рублей);
 - прочие субвенции – 5 506,0 тыс. рублей;
 - субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – 235 954,1 тыс. рублей, из них:
 - субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 36 900,0 тыс. рублей;
 - госстандарт образования ОУ (образовательные учреждения) – 173 119,0 тыс. рублей;
 - госстандарт образования ДОУ (дошкольные образовательные учреждения) – 24 543,0 тыс. рублей;
 - архив – 69,1 тыс. рублей;
 - административная комиссия – 441,0 тыс. рублей;
 - комиссия по делам несовершеннолетних – 441,0 тыс. рублей;
 - орган опеки – 441,0 тыс. рублей.

6. Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального образования «Агульский район», собственные доходы бюджетов сельских поселений на 2023 год были утверждены в общем объеме 2 364,0 тыс. рублей (вся сумма пришла на налоговые доходы).

Кроме того, представительными органами местного самоуправления сельских поселений утвержден объем доходов бюджетов сельских поселений на 2023 год за счет безвозмездных поступлений в общей сумме 38 361,3 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 36 900,0 тыс. рублей;
- субсидии – 106,3 тыс. рублей;
- субвенции – 1 355,0 тыс. рублей.

По итогам 2023 финансового года, исполнение бюджетов сельских поселений МО «Агульский район» по доходам, сложилось в общей сумме 39 090,7 тыс. рублей, что составляет 96 % от планового показателя, который составил – 40 725,3 тыс. рублей (не исполнены назначения на сумму 1 634,6 тыс. рублей), из них:

- собственные доходы – 729,4 тыс. рублей или 30,8 % (не исполнены назначения на сумму 1 634,6 тыс. рублей), в том числе:
 - налоговые доходы – исполнение сложилось со знаком минус «-» 1 336,6 тыс. рублей (при плановом показателе в сумме 2 364,0 тыс. рублей);
 - неналоговые доходы – 2 066,0 тыс. рублей (при отсутствии планового показателя по данному виду доходов);
 - безвозмездные поступления – 38 361,3 тыс. рублей, что составляет 100 % от планового показателя.

7. В целом, согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МО «Агульский район» за 2023 год (форма бюджетной отчетности 0503317):

- общий объем доходов консолидированного бюджета МО «Агульский район» на 2023 год составил (в плановых значениях) 498 786,2 тыс. рублей, в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 53 885,1 тыс. рублей;
 - безвозмездные поступления – 444 901,1 тыс. рублей;
- фактически, за 2023 год, консолидированный бюджет МО «Агульский район», исполнен по доходам в общей сумме 494 923,6 тыс. рублей (что составляет 99,2 % к уточненным назначениям), в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы – 50 341,8 тыс. рублей (93,4 %);
 - безвозмездные поступления – 444 900,1 тыс. рублей (99,9 %);
 - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 318,3 тыс. рублей.

Согласно вышеуказанному отчету, поступления доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального образования «Агульский район» за 2023 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя (доходов)	Консолидированный бюджет муниципального образования			
	Утверждено на 2023 год	Исполнено в 2023 году	Процент исполнения (%)	Отклонение по исполнению в денежном выражении (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы – всего, в том числе:	51 985,1	46 728,6	89,9	-5 256,5
1. Налог на доходы физических лиц	32 500,0	28 809,0	88,6	-3 691,0
2. Акцизы по подакцизным товарам	13 716,1	15 965,3	116,4	+2 249,2
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 100,0	3 946,2	96,2	-153,8
4. Единый сельскохозяйственный налог	94,0	3,9	4,1	-90,1
5. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	5,0	63,4	1 268	+58,4
6. Налог на имущество физических лиц	430,0	-456,3	-	-886,3
7. Земельный налог	890,0	-1 781,8	-	-2 671,8
8. Государственная пошлина	250,0	178,9	71,6	-71,1
Неналоговые доходы – всего, в том числе:	1 900,0	3 613,2	190,2	+1 713,2
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	-	512,7	-	+512,7

Наименование показателя (доходов)	Консолидированный бюджет муниципального образования			
	Утверждено на 2023 год	Исполнено в 2023 году	Процент исполнения (%)	Отклонение по исполнению в денежном выражении (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	95,2	-	+95,2
3. Прочие неналоговые доходы	1 900,0	3 005,3	158,2	+1 105,3
Итого налоговые и неналоговые доходы	53 885,1	50 341,8	93,4	-3 543,3
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	444 901,1	444 581,8	99,9	-319,3
1. Дотации	88 373,0	88 373,0	100	-
2. Субсидии	100 352,9	100 352,9	100	-
3. Субвенции	256 175,2	256 174,2	99,9	-1,0
4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-318,3	-	-318,3
Всего доходов	498 786,2	494 923,6	99,2	-3 862,6

Как видно из вышеприведенных данных, в общем объеме доходов консолидированного бюджета МО «Агульский район», наибольший удельный вес пришелся на безвозмездные поступления, который составил – 89,8 процента.

В общем объеме безвозмездных поступлений удельный вес межбюджетных трансфертов (в разрезе их видов) составил:

- субвенции – 57,6 %;
- субсидии – 22,6 %;
- дотации – 19,8 процента.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета МО «Агульский район», удельный вес налоговых и неналоговых поступлений составил – 10,2 процента.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 61,6 %;
- доходы от уплаты акцизов – 34,2 %;
- налог УСН – 8,4 процента.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают – прочие неналоговые доходы – 83,2 процента.

8. Фактические поступления *налоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 46 728,6 тыс. рублей, что на 5 256,5 тыс. рублей (не выполнение) или на 10,1 % меньше утвержденных назначений (51 985,1 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет района за 2023 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму **5 326,0** тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на доходы физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 32 500,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 28 809,0 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 3 691,0 тыс. рублей;

- «Налог на имущество физических лиц» - не выполнен в полном объеме (план – 430,0 тыс. рублей);

- «Земельный налог» - не выполнен в полном объеме (план – 890,0 тыс. рублей);

- «Государственная пошлина» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 250,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 178,9 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 71,1 тыс. рублей;

- «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 94,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3,9 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 90,1 тыс. рублей;

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 4 100,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 3 946,2 тыс. рублей, соответственно, в 2023 году, недополучены доходы в сумме 153,8 тыс. рублей.

Фактические поступления *неналоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2023 год составили 3 613,2 тыс. рублей, что на 1 713,2 тыс. рублей (перевыполнение) или на 47,4 % больше утвержденных назначений (1 900,0 тыс. рублей).

9. По сравнению с 2022 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Агульский район» фактически сложился в общей сумме 424 627,0 тыс. рублей), в 2023 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Агульский район» (по исполнению – 494 923,6 тыс. рублей) в целом увеличился на 70 296,6 тыс. рублей или на 14,2 процента.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2023 год, в сравнении с 2022 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов за соответствующие года):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
Налоговые доходы - всего, в том числе:	48 292,5	46 728,6	-1 563,9
1. Налог на доходы физических лиц	28 285,9	28 809,0	+523,1
2. Акцизы по подакцизным товарам	14 236,2	15 965,3	+1 729,1
3. УСН	4 839,2	3 946,2	-893,0
4. ЕНВД	-62,2	-	+62,2
5. ЕСХН	50,5	3,9	-46,6
6. ПСН	-	63,4	+63,4
7. Налог на имущество физических лиц	47,3	-456,3	-503,6
8. Земельный налог	648,8	-1 781,8	-2 430,6
9. Государственная пошлина	246,8	178,9	-67,9
Неналоговые доходы – всего, в том числе:	1 979,9	3 613,2	+1 633,3
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	492,6	512,7	+20,1
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	0,1	-	-0,1
3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	220,7	95,2	-125,5
4. Прочие неналоговые доходы	1 266,5	3 005,3	+1 738,8
Итого налоговые и неналоговые доходы	50 272,4	50 341,8	+69,4
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	374 354,6	444 581,8	+70 227,2

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2022 год	Фактическое исполнение за 2023 год	Отклонение по исполнению в 2023 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2022 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4
1. Дотации	84 904,0	88 373,0	+3 469,0
2. Субсидии	28 783,7	100 352,9	+71 569,2
3. Субвенции	257 931,7	256 174,2	-1 757,5
4. Иные межбюджетные трансферты	1 248,0	-	-1 248,0
5. Прочие безвозмездные поступления	1 533,9	-	-1 533,9
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-46,7	-318,3	-271,6
Всего доходов	424 627,0	494 923,6	+70 296,6

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом:

- дотации увеличились на 3 469,0 тыс. рублей или на 3,9 %;
- субсидии увеличились на 71 569,2 тыс. рублей или на 71,3 %;
- субвенции уменьшились на 1 757,5 тыс. рублей или на 0,7 %;

- иные межбюджетные трансферты уменьшились на 1 248,0 тыс. рублей или на 100 процентов.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 69,4 тыс. рублей или на 0,1 %, в том числе:

- налоговые доходы уменьшились на 1 563,9 тыс. рублей или на 3,2 %;
- неналоговые доходы увеличились на 1 633,3 тыс. рублей или на 45,2 процента.

Исполнение расходной части бюджета муниципального образования

Первоначально, согласно Решению Собрании депутатов МР «Агульский район» от 28 декабря 2022 года № 06-01/65 «О районном бюджете МО «Агульский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», бюджет муниципального района «Агульский район» по расходам на 2023 год, был утвержден в объеме 414 291,2 тыс. рублей (бюджет был принят без дефицита).

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 500 174,2 тыс. рублей (согласно отчетным данным), что на 85 883,0 тыс. рублей или на 17,2 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По отчету за 2023 год, бюджет муниципального района «Агульский район» утвержден с дефицитом в сумме 3 752,0 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2023 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Кассовое исполнение расходов за 2023 год	Процент исполнения (%)	Неисполненные бюджетные назначения (гр.4–гр.3)
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	25 056,8	22 280,2	88,9	-2 776,6

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Кассовое исполнение расходов за 2023 год	Процент исполнения (%)	Неисполненные бюджетные назначения (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1 798,1	1 798,1	100	-
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	1 490,0	1 437,0	96,4	-53,0
Функционирование местных администраций	0104	14 985,4	14 534,8	97	-450,6
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	1,0	-	-	-1,0
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора	0106	5 088,2	4 378,2	86	-710,0
Резервные фонды	0111	1 500,0	-	-	-1 500,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	194,1	132,1	68,1	-62,0
Национальная оборона	0200	1 355,0	1 355,0	100	-
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 355,0	1 355,0	100	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4 698,1	4 066,1	86,5	-632,0
Гражданская оборона	0309	503,2	288,1	57,3	-215,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	4 094,9	3 778,0	92,3	-316,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	100,0	-	-	-100,0
Национальная экономика	0400	21 530,0	21 515,3	99,9	-14,7
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	85,2	79,5	93,3	-5,7
Водное хозяйство	0406	580,0	580,0	100	-
Дорожное хозяйство	0409	16 754,8	16 754,8	100	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	4 110,0	4 101,0	99,8	-9,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	98 453,7	98 238,1	99,8	-215,6
Благоустройство	0503	5 936,7	5 936,7	100	-
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	92 517,0	92 301,4	99,8	-215,6
Образование	0700	287 459,4	284 428,2	98,9	-3 031,2
Дошкольное образование	0701	42 218,1	41 128,9	97,4	-1 089,2
Общее образование	0702	213 329,7	212 215,7	99,5	-1 114,0
Дополнительное образование детей	0703	19 431,6	19 139,7	98,5	-291,9
Молодежная политика	0707	397,4	354,2	89,1	-43,2
Другие вопросы в области образования	0709	12 082,6	11 589,7	95,9	-492,9
Культура,	0800	19 495,9	19 349,2	99,2	-146,7

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год	Кассовое исполнение расходов за 2023 год	Процент исполнения (%)	Неисполненные бюджетные назначения (гр.4–гр.3)
1	2	3	4	5	6
кинематография					
Культура	0801	19 495,9	19 349,2	99,2	-146,7
Социальная политика	1000	3 412,4	3 263,0	95,6	-149,4
Пенсионное обеспечение	1001	1 400,0	1 395,7	99,7	-4,3
Охрана семьи и детства	1004	1 571,4	1 426,3	90,8	-145,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	441,0	441,0	100	-
Физическая культура и спорт	1100	653,9	598,5	91,5	-55,4
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	653,9	598,5	91,5	-55,4
Средства массовой информации	1200	1 159,0	1 071,4	92,4	-87,6
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	1 159,0	1 071,4	92,4	-87,6
Межбюджетные трансферты	1400	36 900,0	36 900,0	100	-
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	36 900,0	36 900,0	100	-
Итого расходов:		500 174,2	493 065,0	98,6	-7 109,2

Как видно из выше приведенных данных, в 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 500 174,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 493 065,0 тыс. рублей или 98,6 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 7 109,2 тыс. рублей (1,4 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 776,6 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 632,0 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 3 031,2 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год, бюджет муниципального района «Агульский район» исполнен с профицитом в сумме 1 129,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) - 57,7 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 19,9 %;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 7,5 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 4,5 процента.

Согласно отчетным данным (представленным Финансовым отделом администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 5 199,6 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 5 036,8 тыс. рублей;
- невыясненные поступления – 11,5 тыс. рублей;
- целевые средства (полученные из республиканского бюджета Республики Дагестан) – 151,3 тыс. рублей (из которых, субсидии - 5,9 тыс. рублей, субвенции - 145,4 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Агульского района, было установлено следующее.

1. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного

самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», муниципальному району «Агульский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в размере 21 процент.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2023 год составил 16,89 % (23 636,7 тыс. рублей - за вычетом расходов, запланированных не для нужд администрации района) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 139 894,1 тыс. рублей), что на 4,11 % или на 5 749,6 тыс. рублей меньше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2023 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 16,05 % (22 152,6 тыс. рублей - за вычетом расходов, произведенных не для нужд администрации района) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 137 985,4 тыс. руб.), что на 4,95 % или на 6 830,3 тыс. рублей меньше утвержденного норматива.

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Уточненные показатели на 2023 год	Фактическое исполнение за 2023 год
1	2	3
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	1 798,1	1 798,1
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	1 490,0	1 437,0
Функционирование местных администраций (0104)	14 103,3	13 652,7
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	5 088,2	4 378,2
Гражданская оборона (0309) – ГО, ЧС администрации района	503,2	288,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта (1105) – ФК и спорт администрации района	653,9	598,5
Итого расходов	23 636,7	22 152,6
Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	139 894,1	137 985,4
Норматив (%)	16,89	16,05

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году, расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Агульский район», произведены в пределах установленного норматива.

2. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2023 году, указанная численность, не превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Агульский район» определена в количестве 39 единиц.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан»,

муниципальному району «Агульский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно представленным к проверке штатным расписаниям на 2023 год, в общем, численность должностей работников в органах местного самоуправления района составляла 41 единица, в том числе:

- Глава МО «Агульский район» - 1 единица;
- Собрание депутатов МО «Агульский район» - 1 единица;
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Администрация района – 29 единиц;
- Финансовый отдел администрации района – 9 единиц.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, численность штатных единиц работников органов местного самоуправления Агульского района, установлена в пределах утвержденного норматива.

3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальному образованию «Агульский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления в количестве 3-х единиц.

Так, согласно реестру муниципального имущества МО «Агульский район» утвержденному постановлением администрации района от 21 марта 2024 года № 26, количество единиц служебного легкового автотранспорта, числящегося за органами местного самоуправления района составляет 3 единицы, в том числе:

- Toyota Camry (числится за администрацией района, автомобиль приобретен в 2016 году);
- Лада-Веста (числится за финансовым отделом администрации района, автомобиль приобретен в 2019 году);
- ВАЗ 2131-Урбан (числится за администрацией района, автомобиль приобретен в 2020 году).

Соответственно, количество единиц легкового служебного автотранспорта, числящегося за органами местного самоуправления района, не превысило установленное (Правительством Республики Дагестан) предельное значение.

4. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году администрации МО «Агульский район» и отдельным подведомственным учреждениям (а также эффективности использования муниципального имущества, находящегося в распоряжении администрации района), было установлено следующее.

1. Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МО «Агульский район» по состоянию на 1 января 2024 года, уточненной объем средств, запланированных для расходов администрации района на 2023 год, сложился в сумме 27 964,2 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчетным данным, в 2023 году, Финансовым отделом администрации МО «Агульский район» были профинансированы расходы администрации района в общей сумме 25 520,1 тыс. рублей, что составляет 91,3 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2023 финансового года, сложились в общей сумме 25 517,8 тыс. рублей или 99,9 % от объема профинансированных средств.

В ходе исполнения бюджета администрации муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, недофинансированы расходы администрации на сумму 2 444,1 тыс. рублей или 8,7 % от общего объема уточненных назначений, которые в основном пришлись на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2 011,5 тыс. рублей;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 315,1 тыс. рублей.

Не исполнены назначения на сумму 2,3 тыс. рублей или 0,009 % от общего объема профинансированных средств, которые пришлось на раздел бюджетной классификации расходов - 0100 «Общегосударственные вопросы».

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации МО «Агульский район» в 2023 году составили расходы по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 64,5 %;
- «Национальная экономика» (0400) – 18,7 %;
- «Социальная политика» (1000) – 12,7 процента.

Оплата труда работников администрации района.

2. Штатное расписание администрации района на 2023 год, утверждено (18 января 2023 года) в количестве 32 единиц (с учетом 3-х единиц, приходящихся на переданные полномочия).

В течении 2023 года, в штатное расписание 5 раз (15 июня, 1 сентября, 2 октября, 1 ноября, 1 декабря) вносились некоторые изменения и дополнения в пределах вышеуказанной общей численности работников аппарата администрации (32 единицы).

Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МО «Агульский район» за 2023 год, фонд оплаты труда работников аппарата администрации района был утвержден в сумме 11 282,2 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году, Финансовым отделом администрации МО «Агульский район» были профинансированы расходы администрации (в части ФОТ – вид расходов БКР 121 «Фонд оплаты труда») в сумме 11 005,6 тыс. рублей, что составляет 97,5 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по указанным средствам по итогам 2023 финансового года, сложились в сумме 11 005,6 тыс. рублей, что составляет 100 % от объема профинансированных средств.

3. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», Агульский район отнесен к группе районов с численностью населения до 15 тыс. человек.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Так, число заместителей Главы администрации Агульского муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2023 год, составило 2 единицы, то - есть, численность заместителей установлена в пределах утвержденного норматива.

4. Пунктом 6 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 определено, что, в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Так, согласно штатному расписанию аппарата администрации МО «Агульский район» на 2023 год, в аппарате администрации района количество работников из указанной категории составило 7 единиц (штатное расписание от 18 января 2023 года), что составляет 22,6 % от общей численности работников аппарата (31 единица, без учета Главы администрации), т.е. численность работников из данной категории, соответствует утвержденному нормативу.

5. Пунктом 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, утвержденных

постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 определено, что, в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан могут создаваться отделы - при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая руководителя.

Так, согласно штатному расписанию администрации района на 2023 год, все отделы аппарата, имеют численность работников от 3-х до 4-х единиц, то -есть, отделы сформированы в соответствии с утвержденным нормативом.

Закупки администрации района.

6. Согласно отчету об исполнении бюджета администрации МО «Агульский район» по состоянию на 1 января 2024 года, в 2023 году, администрацией района произведены закупки на общую сумму 8 154,9 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов БКР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 4 148,7 тыс. рублей;

- по виду расходов БКР 245 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в области геодезии и картографии» - 3 971,0 тыс. рублей;

- по виду расходов БКР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 35,2 тыс. рублей.

В 2023 году, удельный вес произведенных закупок (в разрезе видов расходов бюджетной классификации расходов) в общем объеме средств, израсходованных на закупки, сложился следующим образом:

- ВР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 50,9 %;

- ВР 245 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» - 48,7 %;

- ВР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 0,4 процента.

В 2023 году, общий объем средств, израсходованных на закупки (8 154,9 тыс. рублей), сложился по следующим позициям:

- 421,5 тыс. рублей израсходовано на коммунальные услуги, услуги связи и прочие закупки у единственного поставщика;

- расходы на общую сумму 7 733,4 тыс. рублей произведены на закупки товаров, работ, услуг, без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что, пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Одновременно, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму не превышающую 600,0 тыс. рублей (по одному договору). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 000,0 тыс. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией МО «Агульский район» в 2023 году, неправоммерно произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **5 733,4** тыс. рублей (8 154,9 тыс. руб. - 421,5 тыс. руб. - 2 000,0 тыс. руб. (лимит)).

Муниципальное имущество.

7. К проверке представлен утвержденный Реестр муниципального имущества МО «Агульский район», который, по количеству сведений представленным в нем, по порядку его ведения, не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424.

Так, представленный к проверке Реестр муниципального имущества МО «Агульский район», не содержит сведений (либо содержит частично):

- в части недвижимого имущества:

- сведения о начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- в части движимого имущества:
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424, администрацией МО «Агульский район» не в полной мере выполнена обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

8. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета МО «Агульский район» за 2023 год (форма 0503317), в бюджет муниципального района поступили неналоговые доходы по позиции «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности», в общей сумме 508,2 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 498,4 тыс. рублей;
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 9,8 тыс. рублей.

При этом, в 2023 году, в нарушение статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации (указанной статьей определено, что, принцип достоверности бюджета означает, в том числе и реалистичность расчета доходов бюджета), плановый показатель по позиции «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» на сумму **508,2** тыс. рублей, в бюджете муниципального района не утвержден.

Одновременно, в части доходов от аренды земель, необходимо отметить следующее.

Всего, к проверке представлено 6 договоров аренды земельных участков (5 участков из категории земель сельскохозяйственного назначения и один участок из категории земель населенных пунктов), согласно которым, общий годовой размер арендной платы составил 26,8 тыс. рублей. При этом, в 2023 году, доходы, полученные бюджетом МО «Агульский район» в виде арендной платы за земли муниципального района составили 9,8 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2023 году, в доход бюджета МО «Агульский район», не поступили денежные средства в виде арендных платежей за земельные участки района, в общей сумме **17,0** тыс. рублей.

9. Согласно представленному к проверке Реестру муниципального имущества МО «Агульский район», по состоянию на 21 марта 2024 года, на балансе муниципального района, числятся жилые помещения для детей сирот и лиц из их числа в общем количестве 16 единиц на общую сумму 10 754,6 тыс. рублей. Данные помещения внесены в реестр муниципального имущества в период с 2017 по 2022 годы. В 2023 году, реестр муниципального имущества района, должен был пополниться еще двумя позициями помещений из указанной категории, однако, администрацией МО «Агульский район», по итогам 2023 года, жилье для детей сирот, не было приобретено, а соответствующие бюджетные ассигнования, были отозваны с бюджета муниципалитета главным распорядителем указанных средств (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан).

Так, согласно Закону Республики Дагестан 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в первоначальной редакции, а также в редакции от 6 апреля 2023 года), бюджету муниципального образования «Агульский район», были предусмотрены субвенции, выделяемые бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, в общем объеме 2 400,0 тыс. рублей.

За вышеуказанные средства, предполагалось приобрести 2 жилых помещения (дома) для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по 1 200 000,00 рублей на одного гражданина из указанной категории (исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в МО «Агульский район» установленной Правительством Республики Дагестан на первый квартал 2023 года в размере 20 000,00 рублей (постановление от 13 марта 2023 года № 60) и нормы квадратных метров-общей площади жилых помещений предоставляемых детям-сиротам и лицам из их числа, которая согласно Закону Республики Дагестан от 9 декабря 2021 года № 83, для сельской местности составляет - 60 квадратных метров).

Однако, фактически, в 2023 году, муниципальным образованием «Агульский район», жилые помещения не приобретены, соответственно, полномочия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, муниципальным районом не реализованы.

При этом, в 2023 году, администрацией МО «Агульский район», неоднократно проводились конкурсные процедуры в части приобретения жилых помещений, однако, указанные мероприятия, также неоднократно, были признаны не состоявшимися. В связи с этим, а также в связи с имеющимися рисками неосвоения средств, лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 400,0 тыс. рублей, были отозваны с бюджета МО «Агульский район» Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (уведомление от 8 августа 2023 года).

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Всего, согласно представленному к проверке утвержденному Списку детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в МО «Агульский район» в 2023 году, право на получение жилья имели 34 человека, в том числе:

- 15 граждан в возрасте от 18 до 23 лет;
- 19 граждан в возрасте от 23 лет и старше.

Исходя из установленной социальной нормы жилого помещения (60 кв. метров) и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, применяемой для расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Дагестан и утвержденной (на четвертый квартал 2023 года) постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2023 года № 414(23 000,00 рублей за 1 кв. метр), потребность в средствах на обеспечение указанного количества детей-сирот жилыми помещениями составляет 46 920,0 тыс. рублей (60 кв.м. * 23 000,00 руб. * 34 чел.), при условии что список имеющих право на получение жилья, в последующем, не будет пополняться.

Однако, в указанном списке, ежегодно, происходят изменения. Так:

- в 2020 году, право на получение жилья имели 23 человека, фактически, жилье предоставлено 2-м гражданам;
- в 2021 году, право на получение жилья имели 28 человек, фактически, жилье предоставлено 4-м гражданам;
- в 2022 году, право на получение жилья имели 24 человека, фактически, жилье предоставлено 3-м гражданам.

С учетом того, что, в 2020 году, право на получение жилья имели 23 человека и с учетом того, что, в 2020 году, 2 гражданам, в 2021 году, 4-м гражданам, в 2022 году, 3-м гражданам, были предоставлены жилые помещения, список имеющих право на получение жилья (очередь на 2023 год), в период с 2021 по 2023 годы пополнился 20-ю фамилиями.

Кроме того, исходя из статистики 2020 – 2022 годов, в среднем, в год, муниципальным образованием «Агульский район», жилыми помещениями обеспечивалось 3 человека, соответственно, с учетом имеющихся темпов и при условии что список имеющих право на

получение жилья, в последующем, не будет пополняться, муниципалитету понадобится более 11-ти лет, для покрытия имеющейся потребности.

Осуществление администрацией МО «Агульский район» полномочий Учредителя в отношении отдельных муниципальных учреждений.

10. Администрация Агульского района, является Учредителем МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район».

МКУ осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Агульский район» от 29 декабря 2022 года № 229.

В проверяемом периоде, штатная численность работников Учреждения составляла 4 единицы. Руководителем данного МКУ являлся Гаджиев К.Ш.

Согласно пунктам 2.3, 2.4, 2.5 Устава, основной целью, предметом и видом деятельности МКУ является:

- материально-техническое обеспечение Учредителя, сохранность, эксплуатация и содержание зданий и имущества;

- материально-техническое и иное обеспечение содержания (эксплуатация, ремонт, сохранность) зданий, сооружений, иного имущества, находящегося в пользовании органов местного самоуправления МО «Агульский район»;

- материально-техническое обеспечение дошкольных и общеобразовательных учреждений МО «Агульский район», а также содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в оперативном управлении указанных учреждений.

Согласно отчету об исполнении бюджета МКУ за 2023 год, произведены расходы на общую сумму 4 179,5 тыс. рублей (по исполнению), в том числе:

- по подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование», по виду расходов 244 «Прочая закупка, товаров, работ, услуг» - 695,0 тыс. рублей;

- по подразделу бюджетной классификации расходов 0702 «Общее образование», по виду расходов 244 «Прочая закупка, товаров, работ, услуг» - 1 705,0 тыс. рублей;

- по подразделу бюджетной классификации расходов 0709 «Другие вопросы в области образования» (содержание МКУ) – 1 779,5 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» за 2023 год, было установлено следующее.

1) За счет средств, предусмотренных и израсходованных по подразделам бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование» и 0702 «Общее образование» (в общем 2 400,0 тыс. рублей), в 2023 году, МКУ были произведены закупки различных материальных запасов, основных средств и строительных материалов, а также были произведены некоторые расходы на оплату ремонтных работ. То-есть, приобретенные товарно-материальные ценности, должны были быть распределены между детскими садами и общеобразовательными школами Агульского района. При этом, как показала выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ, часть приобретенного имущества, на общую сумму 528,7 тыс. рублей, была передана по накладным, учреждениям дополнительного образования Агульского района, расходы по которым (для которых), должны были быть произведены, по подразделу бюджетной классификации расходов 0703 «Дополнительное образование детей» (приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»), в частности:

- в адрес МКУ ДО «ДДЮТ», были переданы ТМЦ на сумму 6,9 тыс. рублей;

- в адрес МКУ ДО «ДШИ», были переданы ТМЦ на сумму 13,3 тыс. рублей;

- в адрес МКУ ДО «ДЮСШ № 1», были переданы ТМЦ на сумму 3,3 тыс. рублей;

- в адрес МКУ ДО «ДЮСШ № 2», были переданы ТМЦ на сумму 505,2 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств, предусмотренных и израсходованных по подразделу бюджетной классификации расходов 0702 «Общее образование», в 2023 году, МКУ были произведены закупки 2-х единиц основных средств на общую сумму 30,7 тыс. рублей. То-есть, приобретенные основные средства, должны были быть распределены между общеобразовательными школами Агульского района. При этом, как показала выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ, данные основные средства, была передана по накладным,

дошкольным учреждениям Агульского района, расходы по которым (для которых), должны были быть произведены, по подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование» (приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»), в частности:

- в адрес МКДОУ «Детский сад «Колосок» (село Буркихан), был передан пылесос стоимостью 7,9 тыс. рублей;

- в адрес МКДОУ «Детский сад «Сказка» (село Рича), была передана стиральная машина стоимостью 22,8 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, следует, что, средства бюджета МО «Агульский район» в общей сумме **559,4** тыс. рублей (израсходованные на приобретение различных ТМЦ, которые в последующем, были переданы МКУ, учреждениям района, которые не должны были их получать), в нарушение статей 38 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были отвлечены на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

2) В соответствии с пунктом 1 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, получатели бюджетных средств (в том числе), составляют и представляют годовую отчетность об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации (бюджетную отчетность) по формам, установленным Инструкцией.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции, бюджетная отчетность (в данном случае отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район») должна представляться финансовому органу (в данном случае Финансовый отдел администрации МО «Агульский район»).

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции, в состав бюджетной отчетности получателя бюджетных средств, включаются (в том числе) следующие основные формы отчетов:

- баланс (форма 0503130);
- отчет об исполнении бюджета получателя бюджетных средств (форма 0503127);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- пояснительная записка (форма 0503160).

Однако, в ходе проверки, было установлено, что в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» за 2023 год не сформирована, что также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года (равно как и на 1 января 2023 года), не нашли отражения данные в части остатков товарно-материальных ценностей (нефинансовые активы), которые числились в бухгалтерском учете МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район». Таким образом, в нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании сводной бюджетной отчетности за 2023 год, допущено искажение ее данных, в части показателя по нефинансовым активам числящимся в бухгалтерском учете МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» (согласно сводному материальному отчету Учреждения за 2023 год):

- по состоянию на 1 января 2023 года (на начало 2023 года), на общую сумму **307,7** тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года (на конец 2023 года), на общую сумму **112,8** тыс. рублей.

3) Согласно Уставу МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» (позиции приведены выборочно):

- МКУ осуществляет свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Дагестан и МО «Агульский район» (пункт 2.1.);
- руководитель МКУ, несет персональную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств и иные нарушения бюджетного законодательства (подпункт 23 пункта 4.3);
- руководитель МКУ, несет персональную ответственность за ненадлежащее функционирование МКУ (подпункт 26 пункта 4.3);
- Учредитель, назначает на должность руководителя МКУ, заключает и прекращает трудовой договор с руководителем МКУ, вносит в него изменения и дополнения, отстраняет от работы руководителя МКУ, применяет поощрения за труд, применяет и снимает дисциплинарные взыскания в отношении руководителя МКУ (подпункт 2 пункта 4.1);
- Учредитель, осуществляет контроль за деятельностью МКУ (подпункт 3 пункта 4.1).

Однако, исходя из результатов (вышеуказанных) настоящей (выборочной) проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» за 2023 год:

- Учреждение, в нарушение пункта 2.1 Устава, в своей деятельности не в должной мере руководствовало нормами действующего бюджетного законодательства;
- Учредитель, в нарушение пункта 4.1 Устава МКУ, не в должной мере реализовывал полномочия (закрепленные за ним), в части осуществления контроля за деятельностью МКУ и применения дисциплинарных взысканий в отношении руководителя МКУ.

В результате вышеизложенного, в проверяемом периоде, в МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район», были допущены нарушения бюджетного законодательства, которые повлекли за собой нарушения в части расходования бюджетных средств и в части достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта.

Вместе с тем, необходимо отметить, что, на момент настоящего контрольного мероприятия, в соответствии с постановлением администрации МО «Агульский район» от 1 марта 2024 года № 18/1 «О ликвидации МКУ «Отдел материально-технического обеспечения», в отношении МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район», проводятся ликвидационные мероприятия. Указанным постановлением, утверждено положение о ликвидационной комиссии, план ликвидационных мероприятий и состав ликвидационной комиссии (согласно постановлению, решение принято исходя из необходимости оптимизации системы, обеспечивающей исполнение полномочий органов местного самоуправления МО «Агульский район»).

11. Администрация Агульского района, является Учредителем МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район».

МБУ осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО «Агульский район» от 10 февраля 2022 года № 17.

В проверяемом периоде, штатная численность работников Учреждения составляла: - до октября 2023 года – 17 единиц; - с октября 2023 года - 16 единиц. Руководителем данного МБУ является Шабанов Ш.А.

Согласно пунктам 2.2, 2.3, 2.9, 2.10 Устава, основными целями и видами деятельности МБУ является (позиции приведены выборочно):

- осуществление функций заказчика-застройщика в части выполнения работ по проектированию, строительству, реконструкции, модернизации, капитальному и текущему ремонту объектов социальной сферы, инженерной инфраструктуры, коммуникаций и благоустройства, для муниципальных нужд;

- осуществление строительного контроля за объектами строительства, реконструкции, модернизации, капитального и текущего ремонта, в части соответствия выполненных работ, утвержденной проектно-сметной документацией;

- содействие комплексному развитию территории МО «Агульский район», для обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания и жизнедеятельности населения, для всех категорий граждан;

- участие в реализации целевых программ в сфере строительства, реконструкции и модернизации объектов социальной сферы, объектов инженерной инфраструктуры, сетей и коммуникаций.

Согласно отчетным данным, в 2023 году, Финансовым отделом администрации МО «Агульский район», было произведено финансирование субсидий в адрес МБУ, в общей сумме 117 663,6 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов бюджетной классификации расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» - 25 300,2 тыс. рублей, из них:

- по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» - 16 754,8 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0503 «Благоустройство» - 3 244,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 5 301,4 тыс. рублей (содержание МБУ);

- по виду расходов бюджетной классификации расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» - 92 363,4 тыс. рублей, из них:

- по подразделу БКР 0503 «Благоустройство» - 2 692,8 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 87 000,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0702 «Общее образование» - 2 670,6 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным, в 2023 году, МБУ, произведены расходы на общую сумму 117 663,6 тыс. рублей (по исполнению), что составляет 100 % от объема профинансированных средств, в том числе:

- по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство», по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 9 147,2 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство», по виду расходов 244 «Прочая закупка, товаров, работ, услуг» - 7 607,6 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0503 «Благоустройство», по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 3 292,8 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0503 «Благоустройство», по виду расходов 244 «Прочая закупка, товаров, работ, услуг» - 1 691,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0503 «Благоустройство», по виду расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 953,0 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 83 082,7 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», по виду расходов 244 «Прочая закупка, товаров, работ, услуг» - 3 917,3 тыс. рублей;

- по подразделу БКР 0702 «Общее образование», по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 2 670,6 тыс. рублей;

- по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» (содержание МБУ) – 5 301,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» за 2023 год, было установлено следующее.

11.1. В 2023 году, в рамках исполнения бюджета МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», МБУ, были израсходованы средства в общей сумме 87 000,0 тыс. рублей, на реализацию проекта благоустройства «Рича – древняя столица в сердце гор» в селе Рича Агульского района. В частности.

В 2023 году, между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и администрацией МО «Агульский район», было заключено Соглашение от 15 марта 2023 года № 82601000-1-2023-010 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» на создание комфортной городской среды в исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Размер иного межбюджетного трансферта, предполагаемого к финансированию, составил – 81 616,2 тыс. рублей. Срок выполнения мероприятий – до конца 2023 года.

В течении 2023 года, между сторонами было заключено 2 дополнительных соглашения:

- от 27 марта 2023 года № 82601000-1-2023-010/1, на основании которого, объем иного межбюджетного трансферта был уменьшен на 816,2 тыс. рублей и составил – 80 800,0 тыс. рублей;

- от 23 декабря 2023 года № 82601000-1-2023-010/2, которым оговорено, что, иной межбюджетный трансферт предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете Республики Дагестан (сводной бюджетной росписи бюджета Республики Дагестан) на 2023 финансовый год и плановый период 2024 - 2025 годов (ранее в соглашении был обозначен только 2023 финансовый год).

В рамках исполнения соглашения, министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 80 800,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения соглашения, муниципальным образованием «Агульский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 6 200,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 87 000,0 тыс. рублей, что соответствует условиям соглашения.

Указанные средства были в полном объеме профинансированы Финансовым отделом администрации МО «Агульский район» в адрес МБУ «ОКС и ЖКХ», которое явилось основным исполнителем соглашения (полученные средства, были освоены Учреждением в полном объеме).

Следует отметить, что, освоение вышеуказанных средств и выполнение вышеуказанных мероприятий, было проверено сотрудниками контрольно-ревизионного отдела в сфере развития экономики Управления федерального казначейства по Республике Дагестан, в рамках плановой выездной проверки муниципального бюджетного учреждения «ОКС и ЖКХ» МО «Агульский район» (Акт проверки от 14 мая 2024 года).

Одновременно, в ходе настоящего контрольного мероприятия, была проведена выборочная проверка достоверности годовой бухгалтерской отчетности МБУ «ОКС и ЖКХ» за 2023 год, по результатам которой, было установлено следующее.

В 2023 году, в рамках муниципального контракта № 0803300244723000001 от 26 июня 2023 года с ООО «Стройуниверсал», на выполнение работ по реализации проекта благоустройства «Рича – древняя столица в сердце гор» (с учетом дополнительных соглашений к нему), МБУ «ОКС и ЖКХ» (Заказчик), в адрес ООО «Стройуниверсал» (Подрядчик), были перечислены бюджетные средства в общей сумме 82 802,7 тыс. рублей (полная стоимость работ по Контракту).

Вместе с тем, согласно представленным к проверке актам приемки выполненных работ (4 формы КС-2 от 30 октября 2023 года), справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3 от 30 октября 2023 года) и соответствующему счету на оплату исполненных обязательств от 30 октября 2023 года, оправдательные документы, имеются на сумму 49 711,7 тыс. рублей.

Соответственно, на конец 2023 года, за ООО «Стройуниверсал» (Подрядчик), имелась дебиторская задолженность в сумме 33 091,0 тыс. рублей (82 802,7 тыс. руб. – 49 711,7 тыс. руб.).

Однако, в ходе проверки, было установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, на балансе МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район» за 2023 год (форма отчетности 0503730), не нашла отражения дебиторская задолженность имеющаяся за ООО «Стройуниверсал».

Таким образом, в нарушение пункта 9 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании бухгалтерской отчетности за 2023 год, МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», допущено искажение ее данных, в части показателя по дебиторской задолженности, имеющейся за ООО «Стройуниверсал», на сумму **33 091,0** тыс. рублей. Кроме того, в результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года, не нашли отражения данные в части указанной дебиторской задолженности.

11.2. В рамках исполнения Соглашения № 6 от 16 февраля 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии бюджету муниципального образования «Агульский район» (дополнительное Соглашение № 1 от 6 октября 2023 года) на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», заключенного между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 7 572,4 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Агульский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 75,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 7 648,2 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств МБУ «ОКС и ЖКХ» МО «Агульский район», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, были заключены следующие муниципальные контракты:

1) № 04/23 (ОК) от 24 апреля 2023 года с ООО «Альянс», на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения – улица М.С. Гусаева в селе Тпиг МО «Агульский район» - 5 800,0 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 12 сентября 2023 года № 2, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 347,2 тыс. рублей (в связи с возникшим дополнительным объемом работ) и составила – 6 147,2 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: - «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси», «Устройство цементобетонных покрытий однослойных средствами малой механизации, толщина слоя 20 см.», «Укладка металлической сетки в цементобетонное дорожное покрытие», «Устройство опорной стены бутобетонной», «Устройство лотковой канализации монолитной»).

2) № 03/23 (ОК) от 24 апреля 2023 года с ООО «Альянс», на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения – «Хутхул-Хуникь» село

Хутхул МО «Агульский район» - 1 450,0 тыс. рублей. С учетом дополнительного соглашения от 20 октября 2023 года № 1 – 1 501,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), в основном проделан и оплачен вид работ: - «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси» (то есть, произведена подсыпка песчано-гравийной смеси).

При этом, согласно пункту 9 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 42 (аналогичные позиции представлены и в Соглашении № 6 от 16 февраля 2023 года, заключенном между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район»), целевым показателем результативности предоставления субсидии является достижение следующих показателей:

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог (километров);

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (процентов).

Однако, следует отметить, что, согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», работы такого типа (подсыпка песчано-гравийной смеси), не являются достаточной мерой для комплекса мероприятий по ремонту автомобильных дорог. То-есть, работы, проделанные на автомобильной дороге общего пользования местного значения – «Хутхул-Хуникь», явилось неэффективной мерой, что не способствовало достижению целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных пунктом 9 вышеуказанного Порядка (и Соглашением, заключенным между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район»).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, бюджетные средства в сумме **1 501,0** тыс. рублей, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 42, были израсходованы неэффективно.

11.3. В рамках исполнения Соглашения № 82601000-1-2022-016 от 30 декабря 2022 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету муниципального образования «Агульский район» (дополнительное Соглашение № 82601000-1-2022-016/1 от 20 июля 2023 года) на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций)», заключенного между Министерством образования и науки Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 2 643,9 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Агульский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 26,7 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 2 670,6 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств МБУ «ОКС и ЖКХ» МО «Агульский район», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, был заключен муниципальный контракт № 01/23 от 10 февраля 2023 года с ООО «Зеленый коридор», на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКОУ «Фитинская СОШ» МО «Агульский район» - 2 670,6 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: - «Устройство кровли» (с сопутствующими работами), «Установка дверей и окон» (с сопутствующими работами), «Внутренние отделочные работы», «Ремонт фасада», «Ремонт стен»).

11.4. В рамках исполнения Соглашения № 82601000-1-2023-006 от 24 января 2023 года «О предоставлении в 2023 году субсидии из бюджета субъекта Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Агульский район» на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды», заключенного между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 1 896,5 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным образованием «Агульский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 796,3 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 2 692,8 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств МБУ «ОКС и ЖКХ» МО «Агульский район», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, был заключен муниципальный контракт № 02/23 от 24 марта 2023 года с ООО «Альянс», на выполнение работ по благоустройству общественной территории в селе Тпиг МО «Агульский район» - 2 600,0 тыс. рублей.

Далее, между сторонами было заключено дополнительное соглашение к Контракту от 19 сентября 2023 года № 1, на основании которого, цена Контракта увеличилась на 92,8 тыс. рублей (в связи с возникшим дополнительным объемом работ) и составила – 2 692,8 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме (в частности, проделаны следующие виды работ: - «Подготовка территории», «Устройство тротуара», «Установка бортовых камней», «Устройство подпорной стены», «Обустройство наружного освещения», «Устройство детской площадки», «Установка малых форм» (качели, карусель, горка, спортивный комплекс, беседка, скамьи парковые, урны)).

11.5. В 2023 году, в рамках исполнения бюджета МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», МБУ, были израсходованы средства в общей сумме 1 270,2 тыс. рублей, на различные проектно-сметные работы в части ремонта автомобильных дорог местного значения и ремонта зданий некоторых муниципальных учреждений района, а также, были произведены расходы на ремонтные работы в 2-х муниципальных учреждениях района. В частности:

- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту улицы Речная в селе Тпиг, оплачено 38,5 тыс. рублей;
- за проверку сметной документации по ремонту автодороги общего пользования местного значения по улице Речная в селе Тпиг, оплачено 12,0 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту по улице Гусаева в селе Тпиг, оплачено 57,1 тыс. рублей;
- за проверку сметной документации по ремонту автодороги общего пользования местного значения по улице Гусаева в селе Тпиг, оплачено 14,7 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту автодороги общего пользования местного значения «Хутхул-Хуникъ» в селе Хутхул, оплачено 18,2 тыс. рублей;
- за проверку сметной документации по ремонту автодороги общего пользования местного значения Хутхул – Хуникъ в селе Хутхул, оплачено 6,9 тыс. рублей;

- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту дорог в селе Тпиг, оплачено 41,3 тыс. рублей;
- за проверку сметной документации по ремонту автодорог общего пользования местного значения в селе Тпиг, оплачено 8,8 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту автодорог в селе Фите, оплачено 41,3 тыс. рублей;
- за проверку сметной документации по ремонту автодорог общего пользования местного значения в селе Фите, израсходовано 8,7 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту детского сада «Улыбка» в селе Фите, оплачено 6,5 тыс. рублей;
- за экспертизу документации по капитальному ремонту Гоинской СОШ, оплачено 63,8 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту Курагской СОШ, оплачено 93,1 тыс. рублей;
- за выполнение сметных работ по капитальному ремонту Миссинской СОШ, оплачено 75,2 тыс. рублей;
- за разработку сметной документации по оснащению МКУК «Централизованная библиотечная система», оплачено 34,1 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт санитарного узла в МКУК «Центр традиционной культуры народов России» МО «Агульский район», израсходовано 600,0 тыс. рублей;
- на покупку и установку оборудования для отопления здания МБУ «ОКС и ЖКХ», израсходовано 150,0 тыс. рублей.

Однако, приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», определено, что, за счет средств предусмотренных для благоустройства, возможны расходы, на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда). Кроме того, за счет предусмотренных для благоустройства, возможны расходы, на организацию и содержание мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов, а также другие расходы по благоустройству в границах муниципальных образований. Соответственно, вышеуказанные расходы, следовало производить в рамках других (соответствующих) подразделов бюджетной классификации расходов.

Исходя из вышеизложенного, следует, что, средства предусмотренные для благоустройства МО «Агульский район» в общей сумме **1 270,2** тыс. рублей (израсходованные МБУ «ОКС и ЖКХ» на оплату договорных обязательств в части различных проектно-сметных работ и ремонтных работ в отношении автомобильных дорог местного значения и некоторых муниципальных учреждений района), в нарушение приказа Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н, были израсходованы неправомерно.

11.6. Согласно Уставу МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район» (позиции приведены выборочно):

- управление МБУ осуществляется руководителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом (пункт 4.1.);
- руководитель МБУ, несет персональную ответственность за нарушения бюджетного законодательства (подпункт 24 пункта 4.3);
- руководитель МБУ, несет персональную ответственность за ненадлежащее функционирование МБУ (подпункт 27 пункта 4.3);

- Учредитель, назначает на должность руководителя МБУ, заключает и прекращает трудовой договор с руководителем МБУ, вносит в него изменения и дополнения, отстраняет от работы руководителя МБУ, применяет поощрения за труд, применяет и снимает дисциплинарные взыскания в отношении руководителя МБУ (подпункт 2 пункта 4.1);

- Учредитель, осуществляет контроль за деятельностью МБУ (подпункт 3 пункта 4.1).

Однако, исходя из результатов (вышеуказанных) настоящей (выборочной) проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район» за 2023 год:

- Учреждение, в нарушение пункта 4.1 Устава, в своей деятельности не в должной мере руководствовалось нормами действующего законодательства;

- Учредитель, в нарушение пункта 4.1 Устава МБУ, не в должной мере реализовывал полномочия (закрепленные за ним), в части осуществления контроля за деятельностью МБУ и применения дисциплинарных взысканий в отношении руководителя МБУ.

В результате вышеизложенного, в проверяемом периоде, в МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», были допущены нарушения законодательства, которые повлекли за собой нарушения в части расходования бюджетных средств и в части достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта.

5. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году **образовательным учреждениям МО «Агульский район»**, было установлено следующее.

Общая информация и информация о количестве учащихся школ (класс-комплектов), а также воспитанников детских садов (групп).

1. В муниципальном образовании «Агульский район» функционирует 26 образовательных учреждений, в том числе:

- 15 общеобразовательных учреждений (школы);
- 7 дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- 4 учреждения дополнительного образования.

2. В общеобразовательных школах МО «Агульский район», в 2022-2023 учебном году, было сформировано в общем 148 классов-комплектов с общим количеством учащихся 795 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 5 детей, в том числе:

- Арсугская СОШ – 9 классов-комплектов с общим количеством учащихся 33 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 3-х детей;

- Бедюкская СОШ – 7 классов-комплектов с общим количеством учащихся 10 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 1-го ребенка;

- Буркиханская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 40 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 4-х детей;

- Буршагская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 38 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 4-х детей;

- Гоинская СОШ – 7 классов-комплектов с общим количеством учащихся 23 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 3-х детей;

- Дулдугская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 52 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 5-ти детей;

- Курагская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 29 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 3-х детей;

- Миссинская СОШ – 8 классов-комплектов с общим количеством учащихся 27 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 3-х детей;

- Ричинская СОШ – 17 классов-комплектов с общим количеством учащихся 118 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 7-ми детей;

- Тпигская СОШ – 20 классов-комплектов с общим количеством учащихся 268 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 13-ти детей;

- Фитинская СОШ – 9 классов-комплектов с общим количеством учащихся 36 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 4-х детей;

- Худигская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 44 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 4-х детей;

- Хутхульская СОШ – 10 классов-комплектов с общим количеством учащихся 52 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 5 детей;

- Чирагская СОШ – 3 классов-комплектов с общим количеством учащихся 7 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 2-х детей;

- Яркугская СОШ – 8 классов-комплектов с общим количеством учащихся 18 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждого из классов составляет порядка 2-х детей.

3. В 2023 году, в детских садах Агульского района, в общем сформировано – 17 групп с общим количеством воспитанников 222 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 13 детей. В частности:

- ДС «Солнышко» с. Тпиг – 5 групп с общим количеством воспитанников 107 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 21-го ребенка;

- ДС «Колосок» с. Буркихан – 2 группы с общим количеством воспитанников 16 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 8-ми детей;

- ДС «Радуга» с. Хутхул – 2 группы с общим количеством воспитанников 26 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 13-ти детей;

- ДС «Сказка» с. Рича – 2 группы с общим количеством воспитанников 22 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 11-ти детей;

- ДС «Белоснежка» с. Дулдуг – 2 группы с общим количеством воспитанников 22 человека. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 11-ти детей;

- ДС «Улыбка» с. Фите – 2 группы с общим количеством воспитанников 15 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 7-ми детей;

- ДС «Родничок» с. Худиг – 2 группы с общим количеством воспитанников 14 человек. С учетом указанной численности детей, средняя численность каждой из групп составляет порядка 7-ми детей.

Финансирование, бюджетные сметы.

4. В соответствии с первоначальной бюджетной росписью расходов на 2023 год, для финансового обеспечения образовательных учреждений, по разделу бюджетной классификации расходов – 0700 «Образование», были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 281 167,0 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 42 175,9 тыс. рублей;
- 0702 «Общее образование» - 205 072,5 тыс. рублей;
- 0703 «Дополнительное образование» - 19 378,1 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 14 540,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета МО «Агульский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2023 год утвержден в сумме 287 779,4 тыс. рублей, что на 6 612,4 тыс. рублей, или на 2,3 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам БКР:

- 0701 «Дошкольное образование» - 42 218,1 тыс. рублей, расходы увеличены на 42,2 тыс. рублей;
- 0702 «Общее образование» - 213 329,7 тыс. рублей, расходы увеличены на 8 257,2 тыс. рублей;
- 0703 «Дополнительное образование» - 19 431,6 тыс. рублей, расходы увеличены на 53,5 тыс. рублей;
- 0707 «Молодежная политика» - 717,4 тыс. рублей, расходы увеличены на 717,4 тыс. рублей;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 12 082,6 тыс. рублей, расходы уменьшены на 2 457,9 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году, исполнены расходы по разделу БКР – 0700 «Образование», в общей сумме 284 677,8 тыс. рублей, что составляет 98,9 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам БКР:

- 0701 «Дошкольное образование» - 41 128,9 тыс. рублей, или 97,4 % к утвержденному плану;
- 0702 «Общее образование» - 212 215,7 тыс. рублей, или 99,4 % к утвержденному плану;
- 0703 «Дополнительное образование» - 19 139,7 тыс. рублей, или 98,4 % к утвержденному плану;
- 0707 «Молодежная политика» - 603,8 тыс. рублей, или 84,1 % к утвержденному плану;
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 11 589,7 тыс. рублей, или 95,9 % к утвержденному плану.

В 2023 году, не исполнены назначения в общей сумме 3 101,6 тыс. рублей, или 1,1 % от запланированного показателя, в том числе по подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 1 089,2 тыс. рублей (2,6 %);
- 0702 «Общее образование» - 1 114,0 тыс. рублей (0,5 %);
- 0703 «Дополнительное образование детей» - 291,9 тыс. рублей (1,5 %);
- 0707 «Молодежная политика» - 113,6 тыс. рублей (15,8 %);
- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 492,9 тыс. рублей (4,1 %).

5. В соответствии с пунктом 8 главы II приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н (с изменениями) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 14 главы IV приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, ведением сметы в целях настоящих Общих требований является внесение изменений в показатели сметы, в пределах, доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств. Изменения показателей сметы составляются учреждением.

Однако, в ходе проверки бюджетных смет казенных образовательных учреждений МР «Агульский район» было установлено, что, в нарушении указанного порядка, соответствующие изменения в показатели сметы на 2023 учреждениями образования не были внесены, уточненные сметы отсутствовали.

При этом, следует отметить, что, в ходе настоящего контрольного мероприятия, учреждениями образования МО «Агульский район», уточненные бюджетные сметы на 2023 год были подготовлены и в соответствующем порядке утверждены.

Заработная плата руководящего звена образовательных учреждений.

б. Оплата труда работников образовательных учреждений в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 «Об утверждении Положения об оплате труда работников образовательных учреждений», разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

В соответствии с Положением об оплате труда работников образовательных учреждений МО «Агульский район», должностные оклады руководителей образовательных учреждений устанавливаются исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

При этом, в ходе проверки было установлено, что в учреждениях образования МО «Агульский район», расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведен.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, а соответственно его заместителей и главного бухгалтера, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и (или) изменения группы оплаты труда руководителя образовательного учреждения, с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что, в нарушение указанных требований, с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер

тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителям образовательных учреждений МО «Агульский район», а соответственно их заместителям (на 10-30 % ниже оклада руководителя) на 2023 год, установлена непропорционально.

Заработная плата и формирование штатной численности общеобразовательных учреждений (школ).

7. Согласно письму Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12 августа 2023 года, во исполнение абзаца 2 пункта 2 раздела II Протокола совещания у временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан Меликова С.А. от 31 августа 2021 года № 01/11/1-02-80-21, Министерством образования и науки Республики Дагестан были разработаны примерные штатные нормативы по образовательным организациям дошкольного и общего образования.

Ранее указанные нормативы штатной численности, утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» (с изменениями от 6 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22) были направлены в муниципалитеты с рекомендациями о внесении изменений в штатные расписания образовательных организаций дошкольного и общего образования.

При этом, в ходе проверки штатных расписаний общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» на 2023 год, было установлено следующее.

В соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора, от 250 до 400 обучающихся вводится 2 ставки заместителя директора и от 400 до 750 и более вводится 2,5 ставки заместителя директора. При этом в учреждении с числом классов-комплектов более 50 устанавливается дополнительно 0,5 единицы должности заместителя директора, но не более 3-х единиц на учреждение.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 15-ти общеобразовательных учреждений, в МКОУ «Бедюкская СОШ» было выявлено сверхнормативное содержание 0,5 единицы заместителя директора (с 1 сентября 2023 года), на содержание которого необоснованно произведены избыточные расходы средств госстандарта общего образования на сумму 55,6 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 6 декабря 2022 года № 02-02-3-1359/22), было выявлено сверхнормативное содержание учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала (делопроизводитель, завхоз, лаборант, оператор ЭВМ, рабочий) в общем количестве 14,05 единиц, на содержание которых, в 2023 году необоснованно были произведены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 3 072,0 тыс. рублей, в том числе:

- Хутхульская СОШ – 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 74,7 тыс. рублей, 0,5 единицы оператора ЭВМ на сумму 137,6 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 109,2 тыс. рублей;

- Арсугская СОШ – 0,1 единицы оператора ЭВМ на сумму 13,7 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 107,4 тыс. рублей;

- Бедюкская СОШ – 0,5 единицы рабочего на сумму 38,9 тыс. рублей, 0,25 единицы оператора ЭВМ на сумму 46,7 тыс. рублей;

- Чирагская СОШ – 0,45 единицы делопроизводителя на сумму 105,2 тыс. рублей, 0,5 единицы рабочего на сумму 123,3 тыс. рублей, 0,25 единицы оператора ЭВМ на сумму 58,4 тыс. рублей;

- Тпигская СОШ – 1 единица лаборанта на сумму 224,1 тыс. рублей;

- Фитинская СОШ – 0,25 единицы оператора ЭВМ на сумму 58,4 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 116,9 тыс. рублей;
- Ричинская СОШ – 0,45 единицы делопроизводителя на сумму 105,2 тыс. рублей, 1 единица оператора ЭВМ на сумму 233,8 тыс. рублей;
- Миссинская СОШ – 0,35 единицы оператора ЭВМ на сумму 78,4 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей;
- Дулдугская СОШ – 0,25 единицы оператора ЭВМ на сумму 56,0 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей;
- Гоинская СОШ – 0,35 единицы оператора ЭВМ на сумму 78,4 тыс. рублей;
- Яркугская СОШ – 0,4 единицы оператора ЭВМ на сумму 89,6 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей;
- Худигская СОШ – 0,5 единицы оператора ЭВМ на сумму 112,1 тыс. рублей, 0,25 единицы лаборанта на сумму 56,0 тыс. рублей;
- Буркиханская СОШ – 0,75 единицы оператора ЭВМ на сумму 168,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей;
- Буршагская СОШ – 0,45 единицы оператора ЭВМ на сумму 105,2 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей;
- Курагская СОШ – 0,5 единицы оператора ЭВМ на сумму 112,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 112,1 тыс. рублей.

Всего в 2023 году, общеобразовательными учреждениями (15 школ) Агульского района, допущено сверхнормативное содержание численности административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем количестве 14,55 единиц, на содержание которых, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования необоснованно предусмотрены и соответственно, осуществлены избыточные расходы в общей сумме **4 072,1** тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 3 127,6 тыс. рублей;
- начисления на выплаты по оплате труда – 944,5 тыс. рублей.

Указанные расходы, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

8. В соответствии с пунктом 3.6 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако, выборочная проверка показала, что, в нарушение указанных требований, в 12-ти общеобразовательных учреждениях МО «Агульский район», директорам и их заместителям, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю. Таким образом, в 2023 году, руководящему составу проверенных учреждений неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 105,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет **1 439,2** тыс. рублей, в том числе:

- 1) Арсугская СОШ – в сумме 141,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 184,8 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Алавдинову Р.Г. – 47,6 тыс. рублей;
 - заместителю директора Сеферову Г.Р. – 137,2 тыс. рублей;
- 2) Буркиханская СОШ – в сумме 103,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 135,3 тыс. рублей (заместителю директора Раджабовой Л.И.);
- 3) Буршагская СОШ – в сумме 100,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 130,2 тыс. рублей, в том числе:
 - директору Рамазанову А.А. – 13,7 тыс. рублей;
 - заместителю директора Магарамову Р.Ш. – 116,5 тыс. рублей;

4) Дулдугская СОШ – в сумме 17,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 22,9 тыс. рублей (заместителю директора Нуховой Н.И.);

5) Курагская СОШ – в сумме 50,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 65,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магомедову Т.И. – 19,7 тыс. рублей;

- заместителю директора Ибрагимову М.М. – 45,9 тыс. рублей;

6) Миссинская СОШ – в сумме 20,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 26,3 тыс. рублей (заместителю директора Лотову А.Р.);

7) Фитинская СОШ – в сумме 119,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 156,1 тыс. рублей, в том числе:

- директору Магадаеву В.И. – 32,8 тыс. рублей;

- заместителю директора Чангулову А.А. – 123,3 тыс. рублей;

8) Худигская СОШ – в сумме 317,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 413,7 тыс. рублей, в том числе:

- и.о. директора Шабанову И.М. – 335,0 тыс. рублей;

- заместителю директора Рамазанову Р.Р. – 78,7 тыс. рублей;

9) Хутхульская СОШ – в сумме 77,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 101,4 тыс. рублей (заместителю директора Мазаевой С.А.);

10) Чирагская СОШ – в сумме 9,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 12,5 тыс. рублей (директору Гамзатову Р.М.);

11) Яркугская СОШ – в сумме 20,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 26,0 тыс. рублей (заместителю директора Рагимову Р.С.);

12) Бедюкская СОШ – в сумме 126,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 164,4 тыс. рублей (заместителю директора Шабанову Р.А.).

9. Классное руководство – это, дополнительный объем работы, возлагаемый на работника, с добровольным заключением дополнительного соглашения к основному трудовому договору и определением функциональных обязанностей.

Согласно статье 60.2 Трудового кодекса РФ, с письменного согласия работника ему может быть поручено в порядке совмещения выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату.

При этом, в соответствии с Положением об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Следовательно, возлагать обязанности классного руководителя на заместителей директора неправомерно.

Однако в ходе выборочной проверки тарификационных списков и карточек-справок по заработной плате, представленных общеобразовательными учреждениями, в 5-ти школах Агульского района, было установлено, что, на заместителей директоров помимо педагогической нагрузки, дополнительно возлагались обязанности классного руководителя и соответственно выплачивались надбавки за классное руководство.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, заместителям директоров 5-ти школ неправомерно начислена и выплачена надбавка за классное руководство в общей сумме 252,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **328,7** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- Арсугская СОШ – выплачена надбавка в сумме 70,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 91,4 тыс. рублей (заместителю директора Сеферову Р.Г.);

- Буркиханская СОШ – выплачена надбавка в сумме 27,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 35,1 тыс. рублей (заместителю директора Раджабовой Л.И.);

- Буршагская СОШ – выплачена надбавка в сумме 66,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 86,8 тыс. рублей (заместителю директора Магарамову Р.Ш.);

- Дулдугская СОШ – выплачена надбавка в сумме 20,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 26,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Фейзулаеву Э.Р. – 9,4 тыс. рублей;

- заместителю директора Нуховой Н.И. – 16,9 тыс. рублей;

- Худигская СОШ – выплачена надбавка в сумме 68,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 89,1 тыс. рублей (заместителю директора Рамазановой Р.Р.);

10. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данный пункт не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка показала, что в 13-ти школах в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение) в общей сумме 216,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **282,0** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Арсугская СОШ – начислены доплаты в сумме 40,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 52,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору Алавдинову Р.Г. – 40,1 тыс. рублей;

- заместителю директора Сеферову Г.Р. – 12,4 тыс. рублей;

2) Буркиханская СОШ – начислены доплаты в сумме 17,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 23,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Исaeвой Л.Р. – 5,1 тыс. рублей;

- заместителю директора Раджабовой Л.И. – 18,2 тыс. рублей;

3) Буршагская СОШ – начислены доплаты в сумме 6,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 8,6 тыс. рублей, (заместителю директора Магарамову Р.Ш.);

4) Гоинская СОШ – начислены доплаты в сумме 3,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 3,9 тыс. рублей (директору Шабсунову Н.Ш.);

5) Дулдугская СОШ – начислены доплаты в сумме 7,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 10,1 тыс. рублей (заместителю директора Рамазановой Ф.А.);

6) Курагская СОШ – начислены доплаты в сумме 13,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 18,1 тыс. рублей (заместителю директора Ибрагимову М.М.);

7) Миссинская СОШ – начислены доплаты в сумме 25,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 33,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову З.Р. – 13,8 тыс. рублей;

- заместителю директора Лотову А.Р. – 19,7 тыс. рублей;

8) Ричинская СОШ – начислены доплаты в сумме 14,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 18,6 тыс. рублей (заместителю директора Гасалаеву Б.Ш.);

9) Тпигская СОШ – начислены доплаты в сумме 25,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 33,1 тыс. рублей, в том числе:

- директору Абдулкадировой С.Ш. – 13,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Абдуллаевой М.Р. – 11,1 тыс. рублей;
- заместителю директора Габибулаевой Н.А. – 9,0 тыс. рублей;

10) Фитинская СОШ – начислены доплаты в сумме 4,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 6,0 тыс. рублей (директору Магадаеву В.И.);

11) Худигская СОШ – начислены доплаты в сумме 35,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 46,5 тыс. рублей (заместителю директора Рамазановой Р.Р.);

12) Чирагская СОШ – начислены доплаты в сумме 10,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 13,1 тыс. рублей (директору Гамзатову Р.М.);

13) Хутхульская СОШ – начислены доплаты в сумме 11,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 14,7 тыс. рублей, в том числе:

- директору Шабановой И.К. – 7,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Мазаевой С.А. – 7,7 тыс. рублей.

11. В соответствии со статьей 282 Трудового кодекса РФ совместительство - выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Также, в соответствии со статьей 284 Трудового кодекса РФ, продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день (0,5 ставки).

Однако, в ходе выборочной проверки общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» было установлено, что в 5-ти школах, в нарушение указанных требований, отдельным работникам начисление заработной платы осуществлялось свыше 1,5 ставки. Таким образом, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования, отдельным работникам 5-ти общеобразовательных учреждений, неправомерно, сверх 1,5 ставки, была начислена и соответственно выплачена заработная плата в общей сумме 433,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **564,6** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Арсугская СОШ – сверх норматива начислена и выплачена заработная плата в сумме 90,7 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 118,1 тыс. рублей (Ибрагимову И.М. – начисление заработной платы до 1 сентября 2023 года осуществлялось исходя из 0,5 ставки руководителя ОБЖ и 25 часов учителя (1,38 ставки), всего 1,88 ставки, сверх норматива 7 часов. С 1 сентября 2023 года исходя из 0,5 ставки руководителя ОБЖ и 19 часов учителя, сверх норматива 1 час);

2) Миссинская СОШ – сверх норматива начислено заработной платы в сумме 58,2 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 75,8 тыс. рублей (Гусейновой М.Г. – начисление заработной платы осуществлялось исходя из 0,5 ставки лаборанта, 0,25 ставки оператора ЭВМ и 18 часов учителя (1 ставка), всего 1,75 ставки, сверх норматива 5 часов);

3) Тпигская СОШ – сверх норматива начислено заработной платы в сумме 60,5 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 78,8 тыс. рублей (Рамазанову Н.О. – начисление заработной платы осуществлялось исходя из 1-й ставки руководителя ОБЖ и 15 часов учителя (0,83 ставки), всего 1,83 ставки, сверх норматива 6 часов);

4) Худигская СОШ – сверх норматива начислено заработной платы в сумме 97,9 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 127,5 тыс. рублей (Рамазанову Д.К. – начисление заработной платы осуществлялось исходя из 0,5 ставки руководителя ОБЖ, 0,5 ставки завхоза, 0,5 ставки дворника и 7 часов учителя (0,38 ставки), всего 1,88 ставки, сверх норматива 7 часов);

5) Бедюкская СОШ – сверх норматива начислено заработной платы в сумме 126,3 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 164,4 тыс. рублей (Лутову А.А. – начисление заработной платы осуществлялось исходя из 0,5 ставки руководителя ОБЖ, 0,25 ставки оператора ЭВМ и 23 часа учителя (1,27 ставки), всего 2,02 ставки, сверх норматива 8 часов).

12. В соответствии с подпунктом «е» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и постановлением Правительства Республики Дагестан

от 8 октября 2009 года № 345, работникам устанавливаются выплаты за работу, не входящую в круг основных обязанностей, а именно за обслуживание вычислительной техники за каждый работающий компьютер в размере 2 % (но не более 30 % на учреждение). При этом следует отметить, что при наличии в штате учреждения техника (оператор ЭВМ) доплата не производится.

Однако выборочная проверка показала, что работникам 7-ми школ, в нарушение указанных требований, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислялись доплаты за обслуживание вычислительной техники при наличии в штате операторов ЭВМ, в общей сумме 216,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **281,8** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Арсугская СОШ – начислены доплаты в сумме 6,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 7,9 тыс. рублей, (учителю Абдуллаеву К.И.);

2) Буршагская СОШ – начислены доплаты в сумме 56,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 74,0 тыс. рублей, (директору Рамазанову А.А.);

3) Гоинская СОШ – начислены доплаты в сумме 34,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 44,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Шабсунову Н.Ш. – 21,2 тыс. рублей

- учителю Ашуралиеву Р.Г. – 23,7 тыс. рублей;

4) Миссинская СОШ – начислены доплаты в сумме 34,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 45,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову З.Р. – 21,3 тыс. рублей

- учителю Гусейновой М.Г. – 23,7 тыс. рублей;

5) Ричинская СОШ – начислены доплаты в сумме 42,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 55,8 тыс. рублей, (заместителю директора Гамзатову А.Г.);

6) Тпигская СОШ – начислены доплаты в сумме 9,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 11,8 тыс. рублей, (учителю Кубаеву М.Н.);

7) Яркугская СОШ – начислены доплаты в сумме 32,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 42,4 тыс. рублей, в том числе:

- директору Раджабову Р.Г. – 18,5 тыс. рублей

- заместителю директора Рагимову Р.С. – 23,9 тыс. рублей.

13. В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан от 20 февраля 2023 года № 46-р и от 19 декабря 2023 года № 676-р, Министерством образования и науки Республики Дагестан в адрес МО «Агульский район» были дополнительно выделены средства из резервного фонда Правительства Республики Дагестан (на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования) в общей сумме 5 506,0 тыс. рублей.

В 2023 году указанные денежные средства были выделены на выплату заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» в виде стимулирующих выплат.

В соответствии с пунктом 5.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также приложением № 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», выплаты стимулирующего характера устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы. Конкретные размеры и порядок установления надбавки утверждаются приказом руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждению на оплату труда, в соответствии с утвержденными локальными нормативными актами учреждения.

При этом, в ходе проверки было установлено, что выплаты стимулирующих надбавок в 15-ти общеобразовательных учреждениях осуществлялись на основании приказов руководителей, при этом оценка качества, результативности и эффективности деятельности того или иного работника не осуществлялась (критерии оценки и оценочные листы отсутствуют).

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 1.8 и 3.1 постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными для включения в трудовой договор.

Однако в ходе выборочной проверки личных дел, работников общеобразовательных учреждений МО «Агульский район», установлено, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия выплат стимулирующего характера.

Исходя из выше изложенного следует, что в нарушении приложения № 3 постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66и статьи 57 Трудового кодекса РФ, работникам 15-ти общеобразовательных учреждений были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии) и при отсутствии в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму общую сумму **5 506,0** тыс. рублей, в том числе:

- Арсугская СОШ – 329,4 тыс. рублей;
- Буркиханская СОШ – 414,6 тыс. рублей;
- Буршагская СОШ – 368,9 тыс. рублей;
- Гоинская СОШ – 256,6 тыс. рублей;
- Дулдугская СОШ – 366,3 тыс. рублей;
- Курагская СОШ – 369,3 тыс. рублей;
- Миссинская СОШ – 282,2 тыс. рублей;
- Ричинская СОШ – 625,0 тыс. рублей;
- Тпигская СОШ – 709,9 тыс. рублей;
- Фитинская СОШ – 384,6 тыс. рублей;
- Худигская СОШ – 340,4 тыс. рублей;
- Хутхульская СОШ – 361,1 тыс. рублей;
- Чирагская СОШ – 143,7 тыс. рублей;
- Яркугская СОШ – 318,2 тыс. рублей;
- Бедюкская СОШ – 235,6 тыс. рублей.

Заработная плата и формирование штатной численности дошкольных образовательных учреждений (детских садов).

14. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям дошкольных образовательных учреждений, на 1 января 2023 года, общая штатная численность 7-ми детских садов МО «Агульский район» составила 100единиц (из них: - воспитателей 21,5 единиц; - помощников воспитателей 22,5 единиц), в том числе:

- в Д/С «Улыбка» - штатная численность составила 12 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 2,5 единиц;
- в Д/С «Сказка» - штатная численность составила 13,75 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 3,5 единиц;
- в Д/С «Белоснежка» - штатная численность составила 10,5 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 2,0 единиц;
- в Д/С «Родничек» - штатная численность составила 12 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 2,5 единиц;
- в Д/С «Радуга» - штатная численность составила 11 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 2,5 единиц;
- в Д/С «Колосок» - штатная численность составила 11 единиц, из них: - воспитателей 2,5 единиц; - помощников воспитателей 2,5 единиц;
- в Д/С «Солнышко» - штатная численность составила 29,75 единиц, из них: - воспитателей 6,5 единиц; - помощников воспитателей 7 единиц.

15. Приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2023 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» (с изменениями от 6 декабря 2022

года № 02-02-3-1359/22), утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады).

По результатам выборочной проверки, в 6-ти из 7-ми проверенных дошкольных образовательных учреждений Агульского района установлено, что в нарушение требований указанного выше приказа, в 2023 году, сверх установленного норматива, содержались 3,63 единицы помощников воспитателей, на оплату труда которых необоснованно осуществлены расходы средств госстандарта дошкольного образования на общую сумму 828,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет 1 078,2 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- в Д/С «Улыбка» - 0,25 единицы помощника воспитателя на сумму 58,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 76,2 тыс. рублей;
- в Д/С «Сказка» - 1,25 единицы помощника воспитателя на сумму 292,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 380,6 тыс. рублей;
- в Д/С «Родничек» - 0,25 единицы помощника воспитателя на сумму 56,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 72,9 тыс. рублей;
- в Д/С «Радуга» - 0,25 единицы помощника воспитателя на сумму 56,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 72,9 тыс. рублей;
- в Д/С «Колосок» - 0,25 единицы помощника воспитателя на сумму 56,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 72,9 тыс. рублей;
- в Д/С «Солнышко» - 1,38 единицы помощника воспитателя на сумму 309,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 402,7 тыс. рублей.

В тоже время в МКДОУ ДС «Белоснежка» при наличии 2-х групп, штатным расписанием были предусмотрены и фактически содержались помощники воспитателей в количестве 2 единицы или на 0,25 единиц меньше утвержденного норматива.

Кроме того, в нарушение требований указанного выше приказа, в 7-ми учреждениях дошкольного образования Агульского района, в 2023 году, сверх установленного норматива содержались 3 единицы заведующих хозяйством и 0,5 единицы педагога психолога, на оплату труда которых произведены избыточные расходы в общей сумме 791,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет 1 030,6 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- в Д/С «Улыбка» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 127,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 166,5 тыс. рублей;
- в Д/С «Сказка» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 107,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 139,6 тыс. рублей;
- в Д/С «Белоснежка» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 111,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 145,0 тыс. рублей;
- в Д/С «Родничек» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 84,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 110,5 тыс. рублей;
- в Д/С «Радуга» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 112,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 146,0 тыс. рублей;
- в Д/С «Колосок» - 0,5 единицы заведующего хозяйством на сумму 111,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 145,7 тыс. рублей;
- в Д/С «Солнышко» - 0,5 единицы педагога психолога на сумму 136,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 177,3 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году учреждениями дошкольного образования (7 садов) Агульского района допущено сверхнормативное содержание численности педагогического и вспомогательного персонала в общем количестве 7,13 единицы, на содержание которых, в 2023 году, за счет средств госстандарта дошкольного образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме **2 108,8** тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 1 619,7 тыс. рублей;
- начисления на выплаты по оплате труда – 489,1 тыс. рублей.

Указанные расходы, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

16. В соответствии с пунктом 5.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, а также приложением № 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», выплаты стимулирующего характера устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы. Конкретные размеры и порядок установления надбавки утверждаются приказом руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждению на оплату труда, в соответствии с утвержденными локальными нормативными актами учреждения.

В ходе проверки было установлено, что выплаты стимулирующих надбавок в 7-ми учреждениях дошкольного образования осуществлялись на основании приказов руководителей, при этом оценка качества, результативности и эффективности деятельности того или иного работника не осуществлялась (критерии оценки и оценочные листы отсутствуют).

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 1.8 и 3.1 постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации, условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными для включения в трудовой договор.

Однако в ходе выборочной проверки личных дел, работников учреждений дошкольного образования МО «Агульский район», установлено, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия выплат стимулирующего характера.

Исходя из выше изложенного следует, что в нарушении приложения № 3 постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и статьи 57 Трудового кодекса РФ, педагогическим работникам 7-ми учреждений дошкольного образования были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии), а также при отсутствии в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму 1 985,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет **2 585,3** тыс. рублей, в том числе:

- Д/С «Улыбка» - выплачены стимулирующие на сумму 214,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 279,7 тыс. рублей;

- Д/С «Сказка» - выплачены стимулирующие на сумму 186,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 242,4 тыс. рублей;

- Д/С «Белоснежка» - выплачены стимулирующие на сумму 175,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 229,0 тыс. рублей;

- Д/С «Родничек» - выплачены стимулирующие на сумму 282,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 367,8 тыс. рублей;

- Д/С «Радуга» - выплачены стимулирующие на сумму 216,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 281,2 тыс. рублей;

- Д/С «Колосок» - выплачены стимулирующие на сумму 180,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 235,0 тыс. рублей;

- Д/С «Солнышко» - выплачены стимулирующие на сумму 729,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 950,2 тыс. рублей.

Питание учащихся 1-4 классов общеобразовательных Учреждений.

17. По состоянию на 1 января 2023 года в МО «Агульский район» функционировало 15 общеобразовательных школ. Численность учащихся 1-4 классов в указанных общеобразовательных учреждениях составляет 344 человека.

В целях реализации Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» между Министерством образования и науки Республики Дагестан и администрацией МО «Агульский район» было заключено Соглашение от 13 января 2023 года № 82601000-1-

2023-001 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» на сумму 4 748,2 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 12 октября 2023 года № 82601000-1-2023-001/2 размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета РД, был уменьшен на 553,7 тыс. рублей и был утвержден в сумме 4 194,5 тыс. рублей.

В 2023 году, Министерством образования и науки Республики Дагестан на обеспечение разового питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений бюджету МР «Агульский район» перечислено средств в общей сумме 4 194,5 тыс. рублей.

В бюджете МО «Агульский район» на 2023 год, общеобразовательным учреждениям района на организацию питания 1-4 классов предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 4 236,9 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 42,4 тыс. рублей.

В 2023 году, Финансовым отделом администрации МО «Агульский район» за счет указанных средств, профинансированы расходы в сумме 4 236,9 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Согласно представленным сводным данным (оборотно-сальдовые ведомости по продуктам питания), за период с 1 января по 31 декабря 2023 года, общеобразовательными учреждениями фактически осуществлены расходы на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, в общей сумме 4 248,2 тыс. рублей, или 100,2 % к объему профинансированных расходов.

Анализ использования бюджетных средств, выделенных учреждениям общего образования МО «Агульский район» на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся 1-4 классов, за период с 1 января по 31 декабря 2023 года, представлен в следующей таблице.

(рублей)

№	Наименование учреждения	Кол-во дето-дней	Профинансировано	Фактический расход	Отклонение (факт. расход от профинанс.)	Расходы на 1 дето-день		
						Норма	Профинансировано	Фактический расход
1.	Тпигская СОШ	24192	1 625 413,3	1 626 954,5	+ 1 541,2	71,0	67,19	67,25
2.	Курагская СОШ	2428	166 315,6	170 967,1	+4 651,5	71,0	68,50	70,41
3.	Дулдугская СОШ	3322	232 010,4	230 722,1	- 1 288,3	71,0	69,84	69,45
4.	Хутхульская СОШ	4086	288 095,0	289 884,0	+1 789,0	71,0	70,50	70,94
5.	Чирагская СОШ	492	34 640,3	35 376,2	+735,9	71,0	70,41	71,90
6.	Худигская СОШ	3269	233 444,4	233544,5	+100,1	71,0	71,41	71,44
7.	Фитинская СОШ	2153	147 023,1	144 253,6	-2 769,5	71,0	68,29	67,00
8.	Яркугская СОШ	430	30 480,3	31 267,1	+786,8	71,0	70,88	72,71
9.	Гоинская СОШ	1701	116 829,9	117 461,4	+631,5	71,0	68,68	69,05
10.	Буршагская СОШ	2813	186 182,2	187 682,0	+1499,8	71,0	66,18	66,72
11.	Миссинская СОШ	2748	184 461,2	185 203,2	+742,0	71,0	67,12	67,39
12.	Арсугская СОШ	2380	145 876,2	146 441,3	+565,1	71,0	61,29	61,53
13.	Ричинская СОШ	8446	563 423,5	564 099,2	+675,7	71,0	66,71	66,79
14.	Буркиханская СОШ	3591	261 199,4	262 748,3	+1 548,9	71,0	72,73	73,16
15.	Бедюкская СОШ	327	21 516,0	21 553,0	+37,0	71,0	65,79	65,91
	Итого:	62378	4 236 911,0	4 248 157,5	+11 246,7	71,0	67,92	68,10

В соответствии Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов из республиканского бюджета РД на софинансирование мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 9 октября 2020 года № 216, расчет потребности в продуктах питания производится в соответствии с натуральными нормами СаНПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации

питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» в последующем указанный документ утратил силу в связи с принятием постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения») и средними ценами на продовольственные товары, сложившимися в регионе по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.

В соответствии со статьей 11 пункта 4 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», норма расходов на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся в образовательных организациях, составляет 71 рубль на одного ребенка в день.

Исходя из количества дето дней - 62 378 и объема выделенных Министерством образования и науки РД средств на организацию питания в 1-4 классах в общей сумме 4 236,9 тыс. рублей, расходы в расчете на 1 дето-день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2023 года составили 67,92 рублей, или на 3,08 рублей меньше установленной нормы (71,00).

Фактические расходы в расчете на 1 дето день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2023 года составили 68,10 рублей, что на 2,90 рублей меньше установленной нормы (71,00).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует, что, учащимся 1-4 классов МО «Агульский район», в 2023 году не додано продуктов питания на общую сумму **180,9** тыс. рублей (количество дето дней 62 378 * 2,90 рублей отклонение от нормы).

18. В нарушение приложения № 6 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в общеобразовательные учреждения поставлялись продукты питания входящие в Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей. Так, в рацион входили продукты питания с содержанием кремов (панкейки, булочки), колбасные изделия (сосиски, сардельки), готовая продукция (салаты), консервированные овощи (соленые огурцы). Так, в ходе проведенного выборочного анализа по 15-ти общеобразовательным учреждениям, общая сумма приобретенных и использованных при организации горячего питания (в 2023 году) запрещенных продуктов питания составила **426,3** тыс. рублей, в том числе (13 учреждений):

- Буршагская СОШ – на сумму 18,7 тыс. рублей (сардельки, огурцы соленые);
- Арсугская СОШ – на сумму 14,0 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые);
- Яркугская СОШ – на сумму 2,6 тыс. рублей (сосиски);
- Чирагская СОШ – на сумму 1,7 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые);
- Фитинская СОШ – на сумму 10,0 тыс. рублей (сосиски);
- Хутхульская СОШ – на сумму 43,3 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые, панкейки);
- Дулдугская СОШ – на сумму 3,4 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые);
- Курагская СОШ – на сумму 11,8 тыс. рублей (сосиски, сардельки, огурцы соленые);
- Ричинская СОШ – на сумму 31,7 тыс. рублей (сосиски);
- Миссинская СОШ – на сумму 10,5 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые);
- Тпигская СОШ – на сумму 257,3 тыс. рублей (сосиски, огурцы соленые, панкейки, салаты, булочки);
- Буркиханская СОШ – на сумму 19,3 тыс. рублей (сосиски);
- Бедюкская СОШ – на сумму 2,0 тыс. рублей (сосиски, салаты, огурцы соленые).

Закупки учреждений общего образования.

19. Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией. При этом годовой объем

закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Так, согласно представленным к проверке отчетам о состоянии лицевых счетов, в 2023 году, учреждениями общего образования произведены закупки на общую сумму 9 964,9 тыс. рублей, в том числе:

- Фетинская СОШ – на общую сумму 438,5 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 35,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 403,5 тыс. рублей);

- Курагская СОШ – на общую сумму 42,6 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 7,2 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 35,4 тыс. рублей);

- Худигская СОШ – на общую сумму 515,8 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 169,5 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 346,3 тыс. рублей);

- Чарагская СОШ – на общую сумму 438,8 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 26,3 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 412,5 тыс. рублей);

- Дулдугская СОШ – на общую сумму 430,9 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 60,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 370,9 тыс. рублей);

- Хутхульская СОШ – на общую сумму 647,2 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 58,5 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 588,7 тыс. рублей);

- Бедюкская СОШ – на общую сумму 272,9 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 12,3 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 260,6 тыс. рублей);

- Яркугская СОШ – на общую сумму 347,2 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 20,1 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 327,1 тыс. рублей);

- Гоинская СОШ – на общую сумму 283,4 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 36,2 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 247,2 тыс. рублей);

- Ричинская СОШ – на общую сумму 1 235,6 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 103,8 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 131,8 тыс. рублей);

- Арсугская СОШ – на общую сумму 352,6 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 66,5 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 286,1 тыс. рублей);

- Буркиханская СОШ – на общую сумму 541,0 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 82,4 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 458,6 тыс. рублей);

- Миссинская СОШ – на общую сумму 476,4 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 35,6 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 440,8 тыс. рублей);

- Буршагская СОШ – на общую сумму 414,0 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 70,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 344,0 тыс. рублей);

- Тпигская СОШ – на общую сумму 3 528,0 тыс. рублей (247 «Закупка энергетических ресурсов» - 200,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 3 328,0 тыс. рублей).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, учреждения общего образования не превысили лимит, установленный вышеуказанным законом.

6. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году учреждениям культуры МО «Агульский район», было установлено следующее.

Общая информация и финансирование.

1. В муниципальном образовании «Агульский район» функционирует 3 учреждения культуры, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей»;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России»;
- МКУК «Централизованная библиотечная система».

В соответствии с первоначальной бюджетной росписью расходов на 2023 год, на финансовое обеспечение учреждений культуры по подразделу бюджетной классификации расходов 0801 «Культура» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 19 048,8 тыс. рублей, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» - 3 193,0 тыс. рублей;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - 7 477,8 тыс. рублей;
- МКУК «Централизованная библиотечная система» - 8 378,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть бюджета МО «Агульский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2023 год утвержден в сумме 19 389,6 тыс. рублей, что на 340,8 тыс. рублей, или на 1,8 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» - 3 082,0 тыс. рублей, расходы уменьшены на 111,0 тыс. рублей;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - 7 755,1 тыс. рублей, расходы увеличены на 277,3 тыс. рублей;
- МКУК «Централизованная библиотечная система» - 8 552,5 тыс. рублей, расходы увеличены на 174,5 тыс. рублей.

Фактически, в 2023 году, исполнены расходы по подразделу БКР 0801 «Культура», в общей сумме 19 389,6 тыс. рублей, что составляет 100 % от уточненных бюджетных назначений.

Основная доля в произведенных расходах, пришлась на следующие расходы:

- оплата труда – 62,6 %;
- начисления на выплаты по оплате труда – 18,9 %;
- прочая закупка товаров, работ и услуг – 17,5 процента.

Бюджетные сметы.

2. В соответствии с пунктом 8 главы II приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н (с изменениями) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 14 главы IV приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, ведением сметы в целях настоящих Общих требований является внесение изменений в показатели сметы, в пределах, доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств. Изменения показателей сметы составляются учреждением.

Однако, в ходе проверки бюджетных смет казенных учреждений культуры МО «Агульский район» было установлено, что, в нарушение указанного порядка, соответствующие изменения в показатели сметы на 2023 учреждениями не были внесены, уточненные сметы отсутствовали.

При этом следует отметить, что в ходе настоящего контрольного мероприятия, учреждениями культуры МО «Агульский район», уточненные бюджетные сметы на 2023 год были подготовлены и в соответствующем порядке утверждены.

Использование средств, выделенных на оплату труда.

3. Оплата труда работников учреждений культуры осуществляется в соответствии с Положением «Об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства

МО «Агульский район», утвержденным постановлением администрации МО «Агульский район» от 14 декабря 2021 года № 138, разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», закона Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан».

Согласно представленным штатным расписаниям на 2023 год, общая штатная численность работников культуры по состоянию на 1 января 2023 года составляла 42,5 единицы, с годовым фондом заработной платы в сумме 13 731,2 тыс. рублей, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» - 6,75 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 2 321,1 тыс. рублей;

- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - 17 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 5 490,4 тыс. рублей;

- МКУК «Централизованная библиотечная система» - 18,75 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 5 919,7 тыс. рублей.

4. В соответствии с требованиями постановления администрации МО «Агульский район» от 14 декабря 2021 года № 138 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства МО «Агульский район», соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Соотношение среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения определяется путем деления среднемесячной заработной платы соответствующего руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера на среднемесячную заработную плату работников этого учреждения.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет до трех размеров средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения. Расчет средней заработной платы работников основного персонала учреждения осуществляется за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителя учреждения. При расчете средней заработной платы работников основного персонала учреждения учитываются оклады (должностные оклады), ставки заработной платы и выплаты стимулирующего характера работников основного персонала учреждения независимо от финансовых источников, за счет которых осуществляются данные выплаты. Выплаты компенсационного характера работников основного персонала учреждения при расчете средней заработной платы не учитываются. Средняя заработная плата работников основного персонала учреждения определяется путем деления суммы окладов (должностных окладов), ставок заработной платы и выплат стимулирующего характера работников основного персонала учреждения за отработанное время в предшествующем календарном году на сумму среднемесячной численности работников основного персонала учреждения за все месяцы календарного года, предшествующего году установления должностного оклада руководителя учреждения.

При этом, в ходе проверки было установлено, что в учреждениях культуры, расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведен.

Следует также отметить, что в соответствии с разделом IV Положения об оплате труда работников учреждений культуры МО «Агульский район», а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений устанавливаются в трудовом договоре. В случае изменения размера должностного оклада руководителя образовательного учреждения, вследствие увеличения средней величины заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору, предусматривающее соответствующее изменение размера должностного оклада.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала учреждений культуры показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договоры, при этом дополнительные соглашения на изменение окладов, тарифных ставок отсутствуют.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует, что, должностные оклады директору МКУК «Историко-краеведческий музей», соответственно и его заместителю, директору МКУК «Центр традиционной культуры народов России» и директору МКУК «Централизованная библиотечная система», установлены необоснованно.

5. В соответствии с пунктом 10.1 Положения «Об установлении систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан» утвержденного постановлением Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан» предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда казенных учреждений может быть не более 40 процентов.

Однако, в ходе проверки МКУК «Историко-краеведческий музей», было установлено, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) фонд оплаты труда работников учреждения на 2023 год составил 2 315,0 тыс. рублей, из которых, 1 360,0 тыс. рублей (согласно расчетно-платежным ведомостям) или 58,7 % пришлось на административно-управленческий и вспомогательный персонал учреждения, что больше вышеуказанной предельной доли на 18,7 % или на 432,9 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в нарушение постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, МКУК «Историко-краеведческий музей» сверх предельной доли (40%) в фонде оплаты труда необоснованно предусмотрены и в течение 2023 года израсходованы средства на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала Учреждения в общей сумме **563,6** тыс. рублей, что неправомерно, в том числе:

- заработная плата 432,9 тыс. рублей;
- начисления на выплаты по оплате труда 130,7 тыс. рублей.

6. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям на 2023 год, общее количество технического персонала учреждений культуры составляет 8,75 единиц, с годовым фондом оплаты труда в общей сумме 1 963,6 тыс. рублей, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» - 1,25 единицы, с годовым фондом оплаты труда в общей сумме 280,2 тыс. рублей;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - 4,5 единицы, с годовым фондом оплаты труда в общей сумме 1 008,6 тыс. рублей;
- МКУК «Централизованная библиотечная система» - 3 единицы, с годовым фондом оплаты труда в общей сумме 674,8 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на оплату труда в казенных учреждениях отражаются по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений».

При этом, в ходе выборочной проверки правильности выплаты заработной платы техническому персоналу в учреждениях культуры было установлено, что, в нарушение Порядка

применения кодов бюджетной классификации РФ, расходы на оплату труда технического персонала (являющиеся штатными работниками) были предусмотрены в бюджетной смете и в течении 2023 года израсходованы по виду расходов БКР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», на общую сумму 1 953,8 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2 %) составляет **2 543,8** тыс. рублей, в том числе:

- в МКУК «Историко-краеведческий музей» - 274,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда составляет 356,9 тыс. рублей;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - 1 004,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда составляет 1 307,8 тыс. рублей;
- МКУК «Централизованная библиотечная система» - 675,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда составляет 879,1 тыс. рублей.

7. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», постановлением администрации МО «Агульский район» от 14 декабря 2021 года № 138 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства МО «Агульский район», выплаты стимулирующего характера устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы. Конкретные размеры и порядок установления надбавки утверждаются приказом руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных учреждению на оплату труда, в соответствии с утвержденными локальными нормативными актами учреждения.

В ходе проверки было установлено, что в учреждениях культуры имеются утвержденные руководителями Положения «О порядке установления выплаты стимулирующего характера», определяющие перечни критериев и показателей.

Выплаты стимулирующего характера в 3-х учреждениях культуры осуществлялись ежемесячно на основании приказов руководителей, при этом оценка качества, результативности и эффективности деятельности на каждого работника не осуществлялась, ежемесячно выплачивались фиксированные суммы. Так, например:

В МКУК «Централизованная библиотечная система»:

- заведующей ЦРБ Рамазановой Н.К. – ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 6,0 тыс. рублей;
- библиотекарю ЦРБ Рамазанова Ф.К. – ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 6,0 тыс. рублей;
- старшему библиотекарю Ахмедовой Р.А. - ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 7,0 тыс. рублей;
- заведующей ЦЗ Габамаевой М. Р. – ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 7,0 тыс. рублей;
- заведующей библиотекой Маллаевой С.К. – ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 5,5 тыс. рублей;
- заведующему библиотекой Максудову Ж.М. – ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 8,0 тыс. рублей;

МКУК «Центр традиционной культуры народов России»:

- специалисту досуга Рамазанову Р.Р. - ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 5,0 - 6,0 тыс. рублей;
- специалисту по фольклору Алиевой Б.Ю. - ежемесячно выплачивались стимулирующие выплаты по 5,0 - 7,0 тыс. рублей;

Кроме того, в соответствии с постановлением администрации МО «Агульский район» от 14 декабря 2021 года № 138 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства МР «Агульский район» и статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными для включения в трудовой договор.

Однако в ходе выборочной проверки личных дел работников учреждений установлено, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия выплат стимулирующего характера.

Таким образом, в нарушении вышеуказанных нормативно-правовых актов работникам 3-х учреждений культуры были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии), а также отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму 2 954,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда 30,2 % составляет **3 846,2** тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» - на общую сумму 402,8 тыс. рублей;
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» - на общую сумму 1 165,7 тыс. рублей;
- МКУК «Централизованная библиотечная система» - на общую сумму 2 277,7 тыс. рублей.

Закупки учреждений культуры.

8. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги учреждением культуры. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Так, согласно представленным к проверке отчетам о состоянии лицевых счетов, в 2023 году, учреждениями культуры произведены закупки на общую сумму 3 527,3 тыс. рублей, в том числе:

- МКУК «Историко-краеведческий музей» – на общую сумму 414,8 тыс. рублей (ВР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг»);
- МКУК «Центр традиционной культуры народов России» – на общую сумму 1 868,6 тыс. рублей (ВР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 133,9 тыс. рублей, ВР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 734,7 тыс. рублей);
- МКУК «Централизованная библиотечная система» – на общую сумму 1 243,9 тыс. рублей (ВР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг»).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, учреждения культуры МО «Агульский район», не превысили лимит, установленный вышеуказанным законом.

7. Выборочной проверкой расходов бюджетов сельских поселений МО «Агульский район», было установлено следующее.

1. За отчетный период, в бюджеты сельских поселений Агульского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 39 090,7 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений МО «Агульский район» утверждены с дефицитом в общей сумме 704,7 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Агульского района за 2023 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	0100	17 543,4	16 565,5	-977,9
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	5 958,1	5 600,0	-358,1
Функционирование местных администраций	0104	11 280,3	10 965,5	-314,8
Резервные фонды	0111	305,0	-	-305,0
Национальная оборона	0200	1 355,0	1 355,0	-

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	Не исполнены назначения (гр.4 – гр.3)
1	2	3	4	5
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 355,0	1 355,0	-
Национальная экономика	0400	172,6	24,5	-148,1
Другие вопросы в области национальной Экономики	0412	172,6	24,5	-148,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	7 709,8	7 003,3	-706,5
Благоустройство	0503	7 709,8	7 003,3	-706,5
Образование	0700	320,0	249,6	-70,4
Молодежная политика	0707	320,0	249,6	-70,4
Культура, кинематография	0800	13 427,6	12 993,9	-433,7
Культура	0801	13 427,6	12 993,9	-433,7
Социальная политика	1000	591,7	535,9	-55,8
Пенсионное обеспечение	1001	591,7	535,9	-55,8
Физическая культура и спорт	1100	310,0	284,6	-25,4
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	310,0	284,6	-25,4
Итого расходов:		41 430,1	39 012,3	-2 417,8

В 2023 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений Агульского района по расходам в общем объеме 41 430,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 39 012,3 тыс. рублей или 94,2 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 2 417,8 тыс. рублей (5,8 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 977,9 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 706,5 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 433,7 тыс. рублей.

По отчету за 2023 год бюджеты сельских поселений Агульского района, в целом, исполнены с профицитом в сумме 78,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских поселений Агульского района в 2023 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 42,5 %;
- «Культура, кинематография» (0800) – 33,3 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 17,9 процента.

Согласно отчетным данным (представленным Финансовым отделом администрации района), по состоянию на 1 января 2024 года остаток неиспользованных бюджетных средств на счетах по учету средств бюджетов поселений составил в общем 1 027,2 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 1 026,9 тыс. рублей;
- невыясненные поступления – 0,3 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2023 года № 145 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год», сельским поселениям муниципального образования «Агульский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2023 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления всех поселений (10), не превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Агульского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2023 год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2023 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2023 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2023 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
Село Тпиг	81,6	3 450,7	2 815,8	1 956,3	-859,5
Село Чираг	87,4	2 577,4	2 252,6	1 541,5	-711,1
Село Буркихан	65,9	3 355,6	2 211,3	1 386,8	-824,5
Село Фите	56,6	3 502,7	1 982,5	1 550,5	-432,0
Сельсовет Ричинский	61,6	4 960,9	3 055,9	2 004,9	-1 051,0
Сельсовет Хутхульский	49,6	4 681,7	2 322,1	1 624,7	-697,4
Сельсовет Дулдугский	52,6	4 143,7	2 179,6	1 560,0	-619,6
Сельсовет Курагский	53,3	4 104,3	2 187,6	1 563,5	-624,1
Сельсовет Буршагский	46,2	5 001,7	2 310,8	1 858,8	-452,0
Сельсовет Амухский	83,1	1 957,3	1 626,5	1 443,6	-182,9

Исходя из вышеизложенного, в 2023 году, расходы на содержание органов местного самоуправления сельских поселений Агульского района, произведены в пределах установленных нормативов.

3. По результатам проверки обоснованности расходов на оплату труда Глав сельских поселений Агульского района было установлено (согласно произведенному расчету ФОТ Глав сельских поселений), что, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан»:

- расходы на оплату труда Глав 9-ти сельских поселений (с численностью населения до 1,5 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать размер - от 390,7 до 407,7 тыс. рублей на каждого (в зависимости от размера повышающего коэффициента за «Горность»);

- расходы на оплату труда Главы одного сельского поселения (с численностью населения от 1,5 до 5,0 тыс. человек) в 2023 году, не должны были превышать размер - 450,5 тыс. рублей (с учетом повышающего коэффициента за «Горность»);

При этом, согласно отчетным данным за 2023 год, фактически, в 8-ми случаях (из 10-ти) расходы на оплату труда Глав сельских поселений превысили расчетную потребность (в двух случаях в незначительной степени).

Расчет потребности по заработной плате Глав сельских поселений Агульского района в сравнении с фактическими выплатами по данной позиции в 2023 году (в разрезе поселений) приведен в следующей таблице (расчет размера оплаты труда Глав поселений Агульского района, произведен в соответствии с постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО) / группа оплаты труда	Расчетная потребность в средствах по фонду оплаты труда Глав с/п на 2023 год	Фактические расходы на заработную плату Глав с/п за 2023 год	Отклонение (гр.3-гр.2, +/-)
1	2	3	4
IV группа (от 1,5 до 5 тыс. чел.):			
Село Тпиг (2 729 чел.)	391,7 +15%=450,5	471,1	+20,6
V группа (до 1,5 тыс. чел.):			
Село Фите (709 чел.)	339,7 +20%=407,7	406,0	-1,7
Сельсовет Хутхульский (797 чел.)	339,7 +15%=390,7	372,4	-18,3
Село Чираг (532 чел.)	339,7	460,0	+52,3

Наименование поселений (МО) / группа оплаты труда	Расчетная потребность в средствах по фонду оплаты труда Глав с/п на 2023 год	Фактические расходы на заработную плату Глав с/п за 2023 год	Отклонение (гр.3-гр.2, +/-)
1	2	3	4
	+20%=407,7		
Село Буркихан (1 058 чел.)	339,7 +15%=390,7	393,0	+2,3
Сельсовет Ричинский (1 458 чел.)	339,7 +20%=407,7	497,5	+89,8
Сельсовет Дулдугский (1 160 чел.)	339,7 +15%=390,7	406,8	+16,1
Сельсовет Курагский (999 чел.)	339,7 +15%=390,7	399,9	+9,2
Сельсовет Буршагский (823 чел.)	339,7 +20%=407,7	460,4	+52,7
Сельсовет Амухский (77 чел.)	339,7 +20%=407,7	430,6	+22,9

Исходя из выше приведенных данных, в 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 252, фактические расходы на выплату заработной платы Главам 8-ми сельских поселений Агульского района (из 10-ти) превысили потребность в указанных средствах на общую сумму 265,9 тыс. рублей (в двух случаях в незначительной степени), что неправомерно, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **346,2** тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

Годовая бюджетная отчетность за 2023 год и состояние дебиторской и кредиторской задолженности

1. В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МО «Агульский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовый отдел администрации МО «Агульский район».

Выборочная проверка показала, что, Финансовым отделом составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, в состав которой вошли основные формы бюджетной (бухгалтерской отчетности) предусмотренные приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

При этом, необходимо отметить следующее.

1) В соответствии с пунктом 1 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, получатели бюджетных средств (в том числе), составляют и представляют годовую отчетность об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации (бюджетную отчетность) по формам, установленным Инструкцией.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции, бюджетная отчетность (в данном случае отчетность получателей бюджетных средств – муниципальных учреждений МО «Агульский район») должна представляться финансовому органу (в данном случае Финансовый отдел администрации МО «Агульский район»).

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции, в состав бюджетной отчетности получателя бюджетных средств, включаются (в том числе) следующие основные формы отчетов:

- баланс (форма 0503130);
- отчет об исполнении бюджета получателя бюджетных средств (форма 0503127);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- пояснительная записка (форма 0503160).

2) В соответствии с пунктом 1 Инструкции «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, муниципальные бюджетные учреждения (в том числе), составляют и представляют годовую бухгалтерскую отчетность по формам, установленным Инструкцией.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции, бухгалтерская отчетность (в данном случае отчетность муниципального бюджетного учреждения МО «Агульский район») должна представляться финансовому органу (в данном случае Финансовый отдел администрации МО «Агульский район»).

В соответствии с пунктом 12 Инструкции, в состав бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, включаются (в том числе) следующие основные формы отчетов:

- баланс (форма 0503730);
- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503721);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503723);
- пояснительная записка (форма 0503760).

3) Однако, в ходе выборочной проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности, было установлено, что:

- в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность образовательных учреждений и учреждений культуры МО «Агульский район» за 2023 год - сформирована частично, а бюджетная отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» - не сформирована, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бухгалтерская отчетность МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район» за 2023 год - сформирована частично, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Кроме того, было установлено, что, в нарушение пункта 10 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, а также в нарушение пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бюджетная (бухгалтерская) отчетность вышеуказанных муниципальных учреждений за 2023 год, не представлена Финансовому отделу администрации МО «Агульский район» (финансовый орган района). Соответственно, Финансовым отделом администрации Агульского района, сводная бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, составлена не на основе соответствующей бюджетной (бухгалтерской) отчетности вышеуказанных муниципальных учреждений.

4) В ходе проверки соблюдения (в 2023 году) сельскими поселениями МО «Агульский район», требований Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, было установлено, что, в нарушение пунктов 1 и 11.1 Инструкции, бюджетная отчетность муниципальных образований сельских поселений Агульского района за 2023 год - не сформирована, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В частности, не сформированы следующие основные формы бюджетной отчетности:

- баланс (форма 0503130);
- отчет об исполнении бюджета (форма 0503127);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
- пояснительная записка (форма 0503160).

2. В состав годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район» за 2023 год (подготовленной Финансовым отделом администрации МО «Агульский район») вошли «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Дебиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2024 года, на балансе муниципального образования «Агульский район» значилась дебиторская задолженность в сумме 384,0 тыс. рублей (вся задолженность просроченная, на 1 января 2023 года, задолженность составляла 448,9 тыс. рублей). Вся задолженность приходится на расчеты по доходам - счет 205 (20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»).

Дебиторская задолженность по другим счетам бухгалтерского учета, а также по форме бухгалтерской отчетности 0503769 (относится к отчетности бюджетных учреждений, предусмотрена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н), на балансе МО «Агульский район», не значится.

При этом, необходимо отметить следующее.

В ходе выборочной проверки отчетности было установлено, что, в нарушение пункта 9 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании бухгалтерской отчетности за 2023 год, МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», допущено искажение ее данных, в части показателя по дебиторской задолженности, имеющейся за ООО «Стройуниверсал», на сумму **33 091,0** тыс. рублей. Кроме того, в результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года, не нашли отражения данные в части указанной дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2024 года, на балансе муниципального образования «Агульский район» значилась кредиторская задолженность в сумме 2 883,4 тыс. рублей (на 1 января 2023 года, задолженность составляла 5 495,9 тыс. рублей). Вся задолженность приходится на расчеты по доходам - счет 205 (20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»).

Кредиторская задолженность по другим счетам бухгалтерского учета, на балансе МО «Агульский район», не значится.

При этом, необходимо отметить следующее.

В 2023 году, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 19 декабря 2023 года № 676-р, бюджету муниципального образования «Агульский район», были выделены средства из резервного фонда Правительства Республики Дагестан в сумме 3 350,0 тыс. рублей (в виде субвенций) на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования в части оплаты труда работников общего образования.

Далее, Финансовым отделом администрации Агульского района, указанные средства, были распределены и перечислены общеобразовательным учреждениям района на оплату труда их работников.

Следует отметить, что указанные средства, были перечислены общеобразовательным учреждениям района, только на расходы по фонду оплаты труда, при этом, отчисления во внебюджетные фонды в размере 30,2 %, произведены не были.

Соответственно, за общеобразовательными учреждениями района, по состоянию на 1 января 2024 года (равно как и на момент проверки), имела место кредиторская задолженность в части отчислений во внебюджетные фонды в общей сумме 1 011,7 тыс. рублей (3 350,0 тыс. руб. * 30,2 %).

Однако, в ходе выборочной проверки бюджетной отчетности, было установлено, что в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» в части сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) за 2023 год не сформирована, что также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года, не нашли отражения данные в части кредиторской задолженности общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» по отчислениям во внебюджетные фонды в общей сумме 1 011,7 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании сводной бюджетной отчетности за 2023 год, допущено искажение ее данных, в части указанного показателя - по состоянию на 1 января 2024 года (на конец 2023 года), на общую сумму **1 011,7** тыс. рублей.

Состояние и структура муниципального долга

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Агульский район».

Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым отделом администрации МР «Агульский район».

Бюджетные кредиты

По состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года, муниципальный долг МР «Агульский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, отсутствует.

В 2023 финансовом году кредиты из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету МР «Агульский район», не предоставлялись.

Муниципальные гарантии

Согласно акту сверки задолженности между АО «Дагагролизинг» и Финансовым отделом администрации МО «Агульский район», по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, заключенному (МУП «Тпигский») под поручительство муниципального района «Агульский район», по состоянию на 9 января 2023 года, объем долговых обязательств составлял 159,0 тыс. рублей, в том числе: - платежи за 2023 год в сумме 79,5 тыс. рублей.

Данные долговые обязательства возникли по договору о предоставлении гарантии от 25 декабря 2009 года № 5 на сумму 1 337,4 тыс. рублей, заключенному между МО «Агульский район» (Гарант), АО «Дагагроснаб» (Бенефициар) и МУП «Тпигский» (Принципал).

Ранее, между АО «Дагагроснаб» и МУП «Тпигский» был заключен договор финансовой аренды (сублизинга) от 1 ноября 2009 года № 9 (приобретение техники в лизинг – трактор «Беларус-826») на сумму 1 337,4 тыс. рублей (в последующем, на основании дополнительного Соглашения от 9 января 2019 года № 2, объем платежей был уточнен и составил 1 345,8 тыс. рублей).

Далее, между администрацией МО «Агульский район» и МУП «Тпигский» было заключено Соглашение от 19 апреля 2012 года, из которого следует что, в связи с неплатежеспособностью МУПа, администрация Агульского района берет на себя обязательства по оплате лизинговых платежей за 2012 – 2023 годы. В свою очередь, МУП, обязуется возместить до 2024 года все расходы, понесенные администрацией района, в рамках оплаты лизинговых платежей. Общая сумма платежей за указанный период – 1 088,7 тыс. рублей.

В результате изложенного, обязательства по оплате лизинговых платежей перешли к бюджету МР «Агульский район» (в рамках ранее предоставленных муниципальных гарантий). Соответственно, органами местного самоуправления МО «Агульский район», предоставлена муниципальная гарантия в пользу неплатежеспособного муниципального унитарного предприятия, что неэффективно, и, в результате этого, вышеуказанные платежи явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Согласно графику оплаты лизинговых платежей, в 2023 году, были предусмотрены платежи по вышеуказанным обязательствам в сумме 79,5 тыс. рублей. В 2023 финансовом году, муниципальным районом «Агульский район» указанная задолженность (перед АО «Дагагролизинг») была погашена (согласно отчетным данным).

Таким образом, в результате неисполнения обязательств Принципала перед Бенефициаром, за период с 2012 по 2023 годы, бюджет МР «Агульский район» (Гарант) понес дополнительную нагрузку в виде платежей по указанным обязательствам в общей сумме **1 088,7** тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно акту сверки задолженности между АО «Дагагролизинг» и Финансовым отделом администрации МО «Агульский район», по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, заключенному (МУП «Тпигский») под поручительство муниципального района «Агульский район», по состоянию на 9 января 2024 года, объем долговых обязательств составил 79,5 тыс. рублей, в том числе: - платежи за 2024 год в сумме 79,5 тыс. рублей. Таким образом, по итогам 2024 года, планируется полное погашение задолженности по уплате соответствующих платежей в рамках указанных обязательств.

Вместе с тем, необходимо отметить, что, в рамках Соглашения от 19 апреля 2012 года, заключенного между администрацией МО «Агульский район» и МУП «Тпигский», МУП был обязан возместить до 2024 года все расходы, понесенные администрацией района, в рамках оплаты лизинговых платежей (1 088,7 тыс. рублей). Однако, на момент проведения проверки, МУП, данные обязательства не выполнил, в результате чего, бюджет Агульского района недополучил средства в указанной сумме. При этом, на момент проверки, администрацией района, претензионная работа в адрес МУПа, не велась.

Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Агульский район»

В соответствие с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Агульский район» заключено Соглашение от 23 января 2023 года № 1 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Агульский район».

Как показала выборочная проверка, по отдельным позициям, условия указанного Соглашения, муниципальным образованием «Агульский район», соблюдены не в полной мере, в частности.

1. Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (то есть 2023 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (то есть 2022 год) в сопоставимых условиях.

Сравнительный анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Агульский район» за 2022 и 2023 годы, показал, что, в целом, в сравнении с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2022 год, которое сложилось в общей сумме 50 272,4 тыс. рублей, поступления по данным позициям по итогам 2023 года увеличились (в незначительной степени) на общую сумму 69,4 тыс. рублей или на 0,1 % и составили 50 341,8 тыс. рублей (100,1 % от объема поступлений за 2022 год).

Вместе с тем, следует отметить, что, по сравнению с показателями 2022 финансового года, в 2023 финансовом году, поступления по налоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям (из 8-ми позиций налоговых доходов), на общую сумму 1 703,6 тыс. рублей, в том числе:

- налог УСН уменьшился на 893,0 тыс. рублей;
- ЕСХН уменьшился на 46,6 тыс. рублей;
- налог на имущество физических лиц уменьшился на 47,3 тыс. рублей;
- земельный налог уменьшился на 648,8 тыс. рублей;
- государственная пошлина уменьшилась на 67,9 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, пункт 2.1.1 Соглашения, позиции которого направлены на меры по снижению уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования, органами местного самоуправления МО «Агульский район», выполнен не в полной мере.

2. В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 252, фактические расходы на выплату заработной платы Главам 8-ми сельских поселений Агульского района (из 10-ти) превысили потребность в указанных средствах на общую сумму 265,9 тыс. рублей (в двух случаях в незначительной степени), что неправомерно, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 346,2 тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

При этом, согласно подпункту "а" пункта 5 приложения к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан» (пункт 2.1.5 Соглашения), обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с поселениями, предусматривают - осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, органами местного самоуправления МО «Агульский район», не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МО «Агульский район»

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2024 года в МО «Агульский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 490,00 рублей, или 101,9 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 1,9 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил 29 800,00 рублей, или 97,6 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (30 525,70 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 2,4 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил 32 300,00 рублей, или 94,3 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (34 234,30 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 5,7 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по муниципальному образованию за 2023 год составил 30 920,00 рублей, или 106,9 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,00 рублей), при целевом показателе 100 %, соответственно, достигнут прирост на 6,9 процентных пункта.

Заключение

В ходе проведенной проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Агульский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, установлены некоторые нарушения законодательства и недостатки.

В частности:

1. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан и не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Агульский район».

2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета МР «Агульский район» на 2023 год, представительному органу района, не были представлены:

- прогноз социально-экономического развития муниципального района «Агульский район» на 2023 год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Агульский район» на 2023 год.

3. Статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрено проведение публичных слушаний по рассмотрению проектов бюджетов муниципальных образований. При этом, к проверке не представлен протокол, подтверждающий проведение публичных слушаний по рассмотрению проекта бюджета МР «Агульский район» на 2023 год. Исходя из этого, в нарушение указанного закона, не проведены публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета Агульского района на 2023 год.

4. В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2023 год, в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью, был доведен до администрации района (главного распорядителя), в январе 2023 года (уведомление о бюджетных ассигнованиях № 1 от 2 января 2023 года). В соответствии с требованиями указанной статьи утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

5. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработано и не утверждено Положение о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных учреждений МР «Агульский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

6. В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет района за 2023 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму **5 326,0** тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на доходы физических лиц» - 3 691,0 тыс. рублей;
- «Налог на имущество физических лиц» - 430,0 тыс. рублей;
- «Земельный налог» - 890,0 тыс. рублей;
- «Государственная пошлина» - 71,1 тыс. рублей;
- «Единый сельскохозяйственный налог» - 90,1 тыс. рублей;
- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» -

153,8 тыс. рублей.

7. В ходе выборочной проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности, было установлено, что:

- в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность образовательных учреждений и учреждений культуры МО «Агульский район» за 2023 год - сформирована частично, а бюджетная отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» - не сформирована, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бухгалтерская отчетность МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район» за 2023 год - сформирована частично, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Кроме того, было установлено, что, в нарушение пункта 10 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, а также в нарушение пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, бюджетная (бухгалтерская) отчетность вышеуказанных муниципальных учреждений за 2023 год, не представлена Финансовому отделу администрации МО «Агульский район» (финансовый орган района). Соответственно, Финансовым отделом администрации Агульского района, сводная бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Агульский район» за 2023 год, составлена не на основе соответствующей бюджетной (бухгалтерской) отчетности вышеуказанных муниципальных учреждений.

8. В ходе выборочной проверки отчетности было установлено, что, в нарушение пункта 9 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании бухгалтерской отчетности за 2023 год, МБУ «Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» МО «Агульский район», допущено искажение ее данных, в части показателя по дебиторской задолженности, имеющейся за ООО «Стройуниверсал», на сумму **33 091,0** тыс. рублей. Кроме того, в результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года, не нашли отражения данные в части указанной дебиторской задолженности.

9. За общеобразовательными учреждениями района, по состоянию на 1 января 2024 года (равно как и на момент проверки), имела место кредиторская задолженность в части отчислений во внебюджетные фонды в общей сумме 1 011,7 тыс. рублей.

Однако, в ходе выборочной проверки бюджетной отчетности, было установлено, что в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» в части сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) за 2023 год не сформирована, что также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года, не нашли отражения данные в части кредиторской задолженности общеобразовательных учреждений МО «Агульский район» по отчислениям во внебюджетные фонды в общей сумме 1 011,7 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании сводной бюджетной отчетности за 2023 год, допущено искажение ее данных, в части указанного показателя - по состоянию на 1 января 2024 года (на конец 2023 года), на общую сумму **1 011,7** тыс. рублей.

10. Между администрацией МО «Агульский район» и МУП «Тпигский» было заключено Соглашение от 19 апреля 2012 года, из которого следует что, в связи с неплатежеспособностью МУПа, администрация Агульского района берет на себя обязательства по оплате лизинговых платежей за 2012 – 2023 годы. В свою очередь, МУП, обязуется возместить до 2024 года все расходы, понесенные администрацией района, в рамках оплаты лизинговых платежей. Общая сумма платежей за указанный период – 1 088,7 тыс. рублей.

В результате изложенного, обязательства по оплате лизинговых платежей перешли к бюджету МР «Агульский район» (в рамках ранее предоставленных муниципальных гарантий). Соответственно, органами местного самоуправления МО «Агульский район», предоставлена муниципальная гарантия в пользу неплатежеспособного муниципального унитарного предприятия, что неэффективно, и, в результате этого, вышеуказанные платежи явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Таким образом, в результате неисполнения обязательств Принципала перед Бенефициаром, за период с 2012 по 2023 годы, бюджет МР «Агульский район» (Гарант) понес дополнительную нагрузку в виде платежей по указанным обязательствам в общей сумме **1 088,7** тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, необходимо отметить, что, в рамках Соглашения от 19 апреля 2012 года, заключенного между администрацией МО «Агульский район» и МУП «Тпигский», МУП был обязан возместить до 2024 года все расходы, понесенные администрацией района, в рамках оплаты лизинговых платежей (1 088,7 тыс. рублей). Однако, на момент проведения проверки, МУП, данные обязательства не выполнил, в результате чего, бюджет Агульского района недополучил средства в указанной сумме. При этом, на момент проверки, администрацией района, претензионная работа в адрес МУПа, не велась.

11. В 2023 году, в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 252, фактические расходы на выплату заработной платы Главам 8-ми сельских поселений Агульского района (из 10-ти) превысили потребность в указанных средствах на общую сумму 265,9 тыс. рублей (в двух случаях в незначительной степени), что неправомерно, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **346,2** тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

12. В ходе проверки соблюдения (в 2023 году) сельскими поселениями МО «Агульский район», требований Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, было установлено, что, в нарушение пунктов 1 и 11.1 Инструкции, бюджетная отчетность муниципальных образований сельских поселений Агульского района за 2023 год - не сформирована, указанное также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

13. Как показала выборочная проверка, по отдельным позициям, условия Соглашения от 23 января 2023 года № 1 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Агульский район», муниципальным образованием «Агульский район», соблюдены не в полной мере, в частности.

1) Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (то есть 2023 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (то есть 2022 год) в сопоставимых условиях.

Так, по сравнению с показателями 2022 финансового года, в 2023 финансовом году, поступления по налоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям (из 8-ми позиций налоговых доходов), на общую сумму 1 703,6 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, пункт 2.1.1 Соглашения, позиции которого направлены на меры по снижению уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования, органами местного самоуправления МО «Агульский район», выполнен не в полной мере.

2) В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 252, фактические расходы на выплату заработной платы Главам 8-ми сельских поселений Агульского района (из 10-ти) превысили потребность в указанных средствах на общую сумму 265,9 тыс. рублей (в двух случаях в незначительной степени), что неправомерно, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 346,2 тыс. рублей, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты соответствующих сельских поселений.

При этом, согласно подпункту "а" пункта 5 приложения к постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан» (пункт 2.1.5 Соглашения), обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с поселениями, предусматривают - осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, органами местного самоуправления МО «Агульский район», не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией МО «Агульский район» в 2023 году, неправомерно произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму **5 733,4** тыс. рублей (сверх установленного лимита).

15. К проверке представлен утвержденный Реестр муниципального имущества МО «Агульский район», который, по количеству сведений представленным в нем, по порядку его ведения, не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного

самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424, администрацией МО «Агульский район» не в полной мере выполнена обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

16. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета МО «Агульский район» за 2023 год (форма 0503317), в бюджет муниципального района поступили неналоговые доходы по позиции «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности», в общей сумме 508,2 тыс. рублей.

При этом, в 2023 году, в нарушение статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации (указанной статьей определено, что, принцип достоверности бюджета означает, в том числе и реалистичность расчета доходов бюджета), плановый показатель по позиции «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности» на сумму **508,2** тыс. рублей, в бюджете муниципального района не утвержден.

Кроме того, всего, к проверке представлено 6 договоров аренды земельных участков (5 участков из категории земель сельскохозяйственного назначения и один участок из категории земель населенных пунктов), согласно которым, общий годовой размер арендной платы составил 26,8 тыс. рублей. При этом, в 2023 году, доходы, полученные бюджетом МО «Агульский район» в виде арендной платы за земли муниципального района составили 9,8 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2023 году, в доход бюджета МО «Агульский район», не поступили денежные средства в виде арендных платежей за земельные участки района, в общей сумме **17,0** тыс. рублей.

17. Фактически, в 2023 году, муниципальным образованием «Агульский район», жилые помещения для детей-сирот (и лиц из их числа) не приобретены, соответственно, полномочия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, муниципальным районом не реализованы.

При этом, в 2023 году, администрацией МО «Агульский район», неоднократно проводились конкурсные процедуры в части приобретения жилых помещений, однако, указанные мероприятия, также неоднократно, были признаны не состоявшимися. В связи с этим, а также в связи с имеющимися рисками неосвоения средств, лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 400,0 тыс. рублей, были отозваны с бюджета МО «Агульский район» Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (уведомление от 8 августа 2023 года).

18. За счет средств, предусмотренных и израсходованных по подразделам бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование» и 0702 «Общее образование» (в общем 2 400,0 тыс. рублей), в 2023 году, МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» были произведены закупки различных материальных запасов, основных средств и строительных материалов, а также были произведены некоторые расходы на оплату ремонтных работ. То-есть, приобретенные товарно-материальные ценности, должны были быть распределены между детскими садами и общеобразовательными школами Агульского района. При этом, как показала выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ, часть приобретенного имущества, на общую сумму 528,7 тыс. рублей, была передана по накладным, 4-м учреждениям дополнительного образования Агульского района, расходы по которым (для которых), должны были быть произведены, по подразделу бюджетной классификации расходов 0703 «Дополнительное образование детей» (приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»).

Кроме того, за счет средств, предусмотренных и израсходованных по подразделу бюджетной классификации расходов 0702 «Общее образование», в 2023 году, МКУ были произведены закупки 2-х единиц основных средств на общую сумму 30,7 тыс. рублей. То-есть,

приобретенные основные средства, должны были быть распределены между общеобразовательными школами Агульского района. При этом, как показала выборочная проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ, данные основные средства, была передана по накладным, 2-м дошкольным учреждениям Агульского района, расходы по которым (для которых), должны были быть произведены, по подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование» (приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»).

Исходя из вышеизложенного, следует, что, средства бюджета МО «Агульский район» в общей сумме **559,4** тыс. рублей (израсходованные на приобретение различных ТМЦ, которые в последующем, были переданы МКУ, учреждениям района, которые не должны были их получать), в нарушение статей 38 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были отвлечены на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

19. В нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» за 2023 год не сформирована, что также нарушает положения статей 13, 14 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В результате этого, в сводной бюджетной отчетности, которая сформирована финансовым органом МО «Агульский район» в рамках подготовки годовой бюджетной отчетности МО «Агульский район» за 2023 год, по состоянию на 1 января 2024 года (равно как и на 1 января 2023 года), не нашли отражения данные в части остатков товарно-материальных ценностей (нефинансовые активы), которые числились в бухгалтерском учете МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район». Таким образом, в нарушение пункта 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н и пункта 1 статьи 13 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», при формировании сводной бюджетной отчетности за 2023 год, допущено искажение ее данных, в части показателя по нефинансовым активам числящимся в бухгалтерском учете МКУ «Отдел материально-технического обеспечения» МО «Агульский район» (согласно сводному материальному отчету Учреждения за 2023 год):

- по состоянию на 1 января 2023 года (на начало 2023 года), на общую сумму **307,7** тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2024 года (на конец 2023 года), на общую сумму **112,8** тыс. рублей.

20. МБУ «ОКС и ЖКХ» МО «Агульский район», был заключен муниципальный контракт № 03/23 (ОК) от 24 апреля 2023 года с ООО «Альянс», на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения – «Хутхул-Хуникъ» село Хутхул МО «Агульский район» - 1 450,0 тыс. рублей. С учетом дополнительного соглашения от 20 октября 2023 года № 1 – 1 501,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), в основном проделан и оплачен вид работ: - «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси» (то есть, произведена подсыпка песчано-гравийной смеси).

При этом, согласно пункту 9 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 42 (аналогичные позиции представлены и в Соглашении № 6 от 16 февраля 2023 года, заключенном между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район»),

целевым показателем результативности предоставления субсидии является достижение следующих показателей:

- прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог (километров);

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (процентов).

Однако, следует отметить, что, согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», работы такого типа (подсыпка песчано-гравийной смеси), не являются достаточной мерой для комплекса мероприятий по ремонту автомобильных дорог. То-есть, работы, сделанные на автомобильной дороге общего пользования местного значения – «Хутхул-Хуникь», явилось неэффективной мерой, что не способствовало достижению целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных пунктом 9 вышеуказанного Порядка (и Соглашением, заключенным между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Агульский район»).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в 2023 году, бюджетные средства в сумме **1 501,0** тыс. рублей, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 № 42, были израсходованы неэффективно.

21. Средства предусмотренные для благоустройства МО «Агульский район» в общей сумме **1 270,2** тыс. рублей (израсходованные МБУ «ОКС и ЖКХ» на оплату договорных обязательств в части различных проектно-сметных работ и ремонтных работ в отношении автомобильных дорог местного значения и некоторых муниципальных учреждений района), в нарушение приказа Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н, были израсходованы неправомерно.

22. В учреждениях образования МО «Агульский район», расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведен.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.5 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66, а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений, заместителей и главных бухгалтеров устанавливаются в трудовом договоре.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала образовательных учреждений показала, что, в нарушение указанных требований, с работниками заключены трудовые договора, в которых отсутствуют условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителям образовательных учреждений МО «Агульский район», а соответственно их заместителям (на 10-30 % ниже оклада руководителя) на 2023 год, установлена неправомерно.

23. В 2023 году, общеобразовательными учреждениями (15 школ) Агульского района, допущено сверхнормативное содержание численности административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем количестве 14,55 единиц, на содержание которых, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования необоснованно предусмотрены и соответственно, осуществлены избыточные расходы в общей сумме **4 072,1** тыс. рублей, в том числе: - заработная плата – 3 127,6 тыс. рублей; - начисления на выплаты по оплате труда – 944,5 тыс. рублей.

Указанные расходы, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

24. В нарушение пункта 3.6 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), в 12-ти общеобразовательных учреждениях МО «Агульский район», директорам и их заместителям, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю. Таким образом, в 2023 году, руководящему составу проверенных учреждений неправомерно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 105,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет **1 439,2** тыс. рублей.

25. В нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, заместителям директоров 5-ти школ неправомерно начислена и выплачена надбавка за классное руководство в общей сумме 252,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **328,7** тыс. рублей.

26. В 13-ти школах в нарушение подпункта «в» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), директорам и их заместителям в 2023 году за счет средств госстандарта общего образования начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение) в общей сумме 216,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **282,0** тыс. рублей.

27. В 5-ти школах, в нарушение статей 282, 284 Трудового кодекса РФ, отдельным работникам начисление заработной платы осуществлялось свыше 1,5 ставки. Таким образом, в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования, отдельным работникам 5-ти общеобразовательных учреждений, неправомерно, сверх 1,5 ставки, была начислена и соответственно выплачена заработная плата в общей сумме 433,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **564,6** тыс. рублей.

28. Работникам 7-ми школ, в нарушение подпункта «е» пункта 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением администрации МР «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 (и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345), в 2023 году, за счет средств госстандарта общего образования неправомерно начислялись доплаты за обслуживание вычислительной техники при наличии в штате операторов ЭВМ, в общей сумме 216,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2%) составляет **281,8** тыс. рублей.

29. В нарушение постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и статьи 57 Трудового кодекса РФ, работникам 15-ти общеобразовательных учреждений были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии) и при отсутствии в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму общую сумму **5 506,0** тыс. рублей.

30. В 2023 году учреждениями дошкольного образования (7 садов) Агульского района допущено сверхнормативное содержание численности педагогического и вспомогательного персонала в общем количестве 7,13 единицы, на содержание которых, в 2023 году, за счет средств госстандарта дошкольного образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме **2 108,8** тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 1 619,7 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 489,1 тыс. рублей.

Указанные расходы, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

31. В нарушение постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, постановления Администрации МО «Агульский район» от 12 июля 2021 года № 66 и статьи 57

Трудового кодекса РФ, педагогическим работникам 7-ми учреждений дошкольного образования были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии), а также при отсутствии в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму **1 985,7** тыс. рублей, что с учетом начислений на выплаты по оплате труда (30,2 %) составляет **2 585,3** тыс. рублей.

32. В соответствии со статьей 11 пункта 4 Закона Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», норма расходов на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся в образовательных организациях, составляет 71 рубль на одного ребенка в день.

Исходя из количества дето-дней - 62 378 и объема выделенных Министерством образования и науки РД средств на организацию питания в 1-4 классах в общей сумме 4 236,9 тыс. рублей, расходы в расчете на 1 дето-день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2023 года составили 67,92 рублей, или на 3,08 рублей меньше установленной нормы (71,00).

Фактические расходы в расчете на 1 дето-день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2023 года составили 68,10 рублей, что на 2,90 рублей меньше установленной нормы (71,00).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует, что учащимся 1-4 классов МО «Агульский район», в 2023 году недодано продуктов питания на общую сумму **180,9** тыс. рублей (количество дето-дней 62 378 * 2,90 рублей отклонение от нормы).

33. В нарушение приложения № 6 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в общеобразовательные учреждения поставлялись продукты питания, входящие в Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей. Так, в рацион входили продукты питания с содержанием кремов (панкейки, булочки), колбасные изделия (сосиски, сардельки), готовая продукция (салаты), консервированные овощи (соленые огурцы). Так, в ходе проведенного выборочного анализа по 15-ти общеобразовательным учреждениям, общая сумма приобретенных и использованных при организации горячего питания (в 2023 году) запрещенных продуктов питания составила **426,3** тыс. рублей (в 13-ти учреждениях).

34. В учреждениях культуры, расчет средней заработной платы за предыдущий 2022 финансовый год, для установления должностных окладов руководителям учреждений на 2023 год, в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184, фактически не произведен.

Следует также отметить, что в соответствии с разделом IV Положения об оплате труда работников учреждений культуры МО «Агульский район», а также статьей 57 Трудового кодекса РФ, условия оплаты труда руководителей учреждений устанавливаются в трудовом договоре.

Однако выборочная проверка личных дел административного персонала учреждений культуры показала, что в нарушение указанных требований с работниками заключены трудовые договоры, при этом дополнительные соглашения на изменение окладов, тарифных ставок отсутствуют.

Таким образом, исходя из вышеизложенного следует, что должностные оклады директору МКУК «Историко-краеведческий музей», соответственно и его заместителю, директору МКУК «Центр традиционной культуры народов России» и директору МКУК «Централизованная библиотечная система», установлены необоснованно.

35. В нарушение постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117, в МКУК «Историко-краеведческий музей», сверх предельной доли (40%), в фонде оплаты труда необоснованно предусмотрены и в течение 2023 года израсходованы средства на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала Учреждения в общей сумме **563,6** тыс. рублей, что неправомерно, в том числе: заработная плата - 432,9 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда - **130,7** тыс. рублей.

36. В ходе выборочной проверки правильности выплаты заработной платы технического персоналу в учреждениях культуры было установлено, что, в нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации РФ (приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н), расходы на оплату труда технического персонала (являющиеся штатными работниками) были предусмотрены в бюджетной смете и в течение 2023 года израсходованы по виду расходов БКР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», на общую сумму **1 953,8** тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2 %) составляет **2 543,8** тыс. рублей.

37. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117, постановления администрации МО «Агульский район» от 14 декабря 2021 года № 138 и статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, работникам 3-х учреждений культуры были неправомерно, без соответствующих обоснований на каждого работника (показатели эффективности, критерии), а также отсутствие в трудовых договорах условий оплаты труда, начислены и соответственно выплачены стимулирующие на общую сумму **2 954,1** тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда 30,2 % составляет **3 846,2** тыс. рублей.

38. Размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2023 год составил **29 800,00** рублей, или 97,6 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (**30 525,70 рублей**), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 2,4 процентных пункта.

39. Размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2023 год составил **32 300,00** рублей, или 94,3 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (**34 234,30 рублей**), при целевом показателе 100 %, соответственно, имеет место снижение на 5,7 процентных пункта.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Агульский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета МО «Агульский район» на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- осуществлять контроль в части муниципальных закупок;

- осуществлять контроль в части организации питания учащихся школ;

- осуществлять контроль в части распоряжения муниципальным имуществом;

- осуществлять контроль в части выполнения условий Соглашений, заключаемых с Министерством финансов Республики Дагестан и другими органами исполнительной власти Республики Дагестан;

- осуществлять контроль в части реализации Указов Президента Российской Федерации;

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;

- обеспечить восстановление в муниципальный бюджет средств, использованных не по целевому назначению;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении консолидированного бюджета МО «Агульский район».

**Аудитор
Б.Г. Мирзоев**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 31 мая 2024 года № 9 «О Заключении Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Утвердить Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на годовой Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, направить его в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Республики Дагестан

на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета

Республики Дагестан за 2023 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Республики Дагестан (далее – Заключение) на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8, 9, 11 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьей 67 Закона Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и Планом работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год.

1.2. Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год и представляемые одновременно с ним документы направлены Правительством Республики Дагестан для проведения внешней проверки в Счетную палату Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в срок и в соответствии с перечнем, установленным статьей 66 Закона Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

1.3. Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год составлен с учетом требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

1.4. В настоящем Заключении отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверки в Министерстве финансов Республики Дагестан, Министерстве экономического и территориального развития Республики Дагестан, бюджетной отчетности и деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан.

При подготовке Заключения использованы дополнительные материалы и документы, полученные в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, в том числе сведения о реализации государственных программ Республики Дагестан.

Целью проведения внешней проверки являлась оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, а также его соответствия положениям бюджетного законодательства и порядку ведения бюджетного учета.

1.5. Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Дагестан (Постановление от 31.05.2024 № 18).

2. Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, анализ показателей социально-экономического развития Республики Дагестан

2.1. При утверждении республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год, в качестве исходных данных за основу был принят базовый сценарий Прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2023 год (далее – Прогноз СЭР РД на 2023 год), которым прогнозировались следующие темпы роста основных показателей:

- ВРП – 104,3 %;
- индекс потребительских цен – 105,3 %;
- объем промышленного производства – 107,4 %;
- объем сельскохозяйственной продукции – 102,8 %;
- инвестиций в основной капитал – 107,0 %;
- объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» – 106,5 %;
- оборот розничной торговли – 105,2 %;
- объем платных услуг населению – 102,9 %;
- среднемесячная начисленная заработная плата – 109,6 %;
- реальные располагаемые доходы населения – 104,6 %.

По уточненному Прогнозу СЭР РД на 2023 год темпы роста основных показателей составили:

- ВРП – 104,2 %;
- индекс потребительских цен – 106,5 %;
- объем промышленного производства – 108,2 %;
- объем сельскохозяйственной продукции – 102,7 %;
- инвестиций в основной капитал – 106,9 %;
- объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» – 106,8 %;
- оборот розничной торговли – 105,0 %;
- объем платных услуг населению – 103,7 %;
- среднемесячная начисленная заработная плата – 109,6 %;
- реальные располагаемые доходы населения – 103,5 %.

2.2. По предварительной оценке, за 2023 год темпы роста составили:

- ВРП (оценка) – 103,1 %, что на 1,2 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (101,9 %);
- индекс потребительских цен – 105,8 %, что на 9,1 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (114,9 %);
- объем промышленного производства – 114,4 %, что на 5,0 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (109,4 %);
- объем продукции сельского хозяйства – 105,8 %, что на 3,5 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (102,3 %);
- объем инвестиций в основной капитал – 107,2 %, что на 1,1 процентных пунктов больше, чем по отчету за 2022 год (106,1 %);
- объем работ по виду деятельности «строительство» – 101,8 %, что на 1,1 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (100,7 %);
- оборот розничной торговли – 101,8 %, что на 0,3 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (101,5 %);
- объем платных услуг населению – 103,1 %, что на 9,7 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (112,8 %);
- размер среднемесячной номинально начисленной заработной платы на одного работника – 111,3 %, что на 1,2 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (110,1 %);
- реально располагаемых денежных доходов населения – 100,4 %, что на 9,6 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (110,0 %).

Численность официально зарегистрированных безработных составила 12,8 тыс. человек, что на 3,4 тыс. человек меньше, чем по отчету за 2022 год (16,2 тыс. человек).

Основные макроэкономические показатели за 2022-2023 годы приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	Отчет за 2022 год	Прогноз СЭР РД на 2023 год (уточненный)	Итоги за 2023 год*	Отклонение гр5-гр3	Отклонение гр5-гр4
					(+;-)	(+;-)
1	2	3	4	5	6	7
Валовой региональный продукт	млн рублей	913 292,1	986 279,7	990 941,1	77 649,0	4 661,4
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	101,9	104,2	103,1	1,2	-1,1
Индекс потребительских цен	% к предыдущему году	114,9	106,5	105,8	-9,1	-0,7
Промышленное производство	млн рублей	78 446,2	90 406,3	80 963,9	2 517,7	-9 442,4
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	109,4	108,2	114,4	5,0	6,2
Продукция сельского хозяйства	млн рублей	188 327,7	213 020,2	212 295,9	23 968,2	-724,3
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	102,3	102,7	105,8	3,5	3,1
Объем инвестиций в основной капитал	млн рублей	302 274,8	331 091,2	350 615,3	48 340,5	19 524,1
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	106,1	106,9	107,2	1,1	0,3
Объем выполненных работ по виду деятельности строительство	млн рублей	201 441,9	238 189,4	215 807,8	14 365,9	-22 381,6
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	100,7	106,8	101,8	1,1	-5,0
Оборот розничной торговли	млн рублей	772 055,3	900 483,6	827 203,0	55 147,7	73 280,6
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	101,5	105,0	101,8	0,3	3,2
Объем платных услуг	млн рублей	163 514,4	159 563,1	186 811,4	23 297,0	27 248,3
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	112,8	103,7	103,1	-9,7	-0,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	рублей	35 082,3	38 061,8	39 053,5	3 971,2	991,7
<i>темп роста</i>	% к предыдущему году	110,1	109,6	111,3	1,2	1,7
Реальные денежные доходы населения	% к предыдущему году	110,0	103,5	100,4	-9,6	-3,1
Численность зарегистрированных безработных	тыс. чел.	16,2	18,1	12,8	-3,4	-5,3

За 2023 год индексы 5 показателей сложились ниже, чем запланированы Прогнозом СЭР РД на 2023 год, в частности по:

- ВРП – на 1,1 % (процентных пункта);
- объему выполненных работ по виду деятельности строительство – на 5,0 %;
- обороту розничной торговли – на 3,2 %;
- объему платных услуг – на 0,6 %;
- реальным располагаемым денежным доходам населения – на 3,1 %.

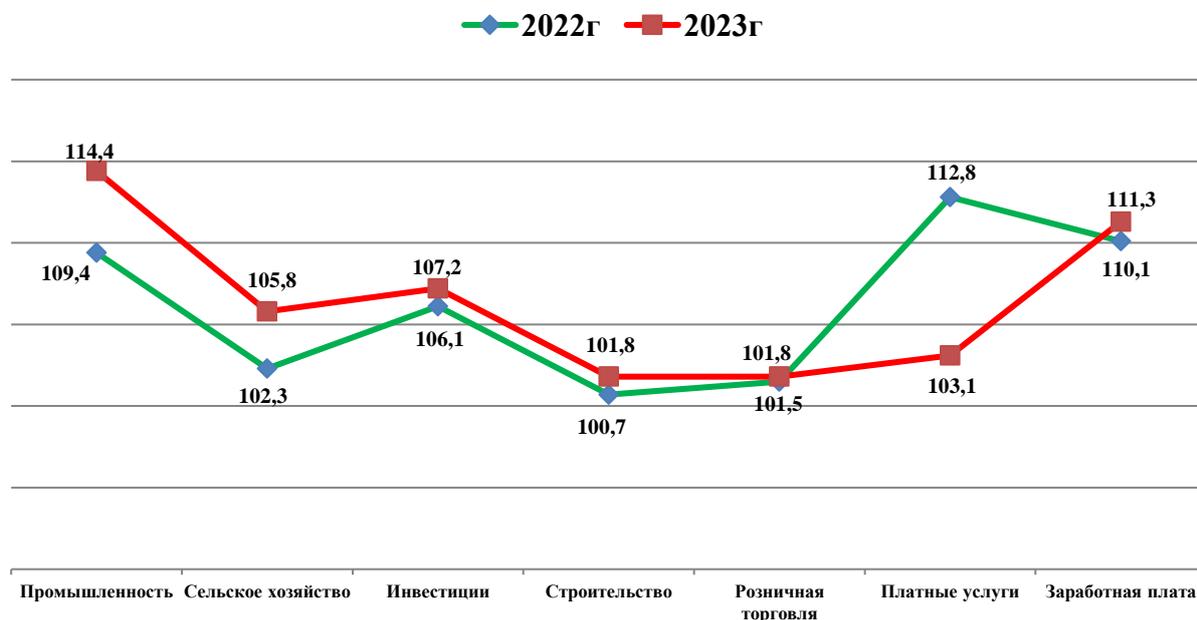
При этом, индексы 6 показателей выше, чем запланированы Прогнозом СЭР РД на 2023 год, в том числе по:

- индексу потребительских цен – на 0,7 % (снижение);
- объему промышленной продукции – на 0,5 %;
- объему продукции сельского хозяйства – на 3,1 %;

- объему инвестиций – 0,3 %;
- заработной плате – на 1,7 %;
- численности зарегистрированных безработных – снижение на 29,3 %.

Темпы роста основных макроэкономических показателей за 2022-2023 годы

%



2.3. Анализ итогов социально-экономического развития Республики Дагестан в разрезе основных показателей за 2023 год показал следующее.

2.3.1. Объем **валового регионального продукта (ВРП)** за 2023 год, по предварительной оценке, составил 990 941,1 млн рублей, что на 77 649,0 млн рублей больше уровня 2022 года (913 292,1 млн рублей).

Индекс ВРП за 2023 год составил 103,1 %, что на 1,2 % больше уровня 2022 года (101,9 %) и на 1,1 % больше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (104,2 %).

По предварительной оценке, ВРП на душу населения за 2023 год составил 307,7 тыс. рублей, что на 22,1 тыс. рублей, или на 7,7 % больше уровня 2022 года (285,5 тыс. рублей).

Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан (56 941,7 млн рублей) в объеме ВРП (990 941,1 млн. рублей) составляют 5,7 % против 5,9 % за 2022 год.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан в объеме ВРП в сравнении с показателями в среднем по Российской Федерации и субъектам СКФО приведены в следующей таблице (сведения по итогам за 2022 год).

млн рублей

	Российская Федерация	СКФО	Республика Дагестан
ВРП	140 670 816,5	3 111 332,3	913 292,1
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета	36 182 868,9	339 048,8	55 492,7
Удельный вес налогов в ВРП (%)	25,7	10,9	6,1

Объем ВРП в расчете на душу населения и удельный вес налогов в объеме ВРП по Российской Федерации, субъектам СКФО и Республике Дагестан



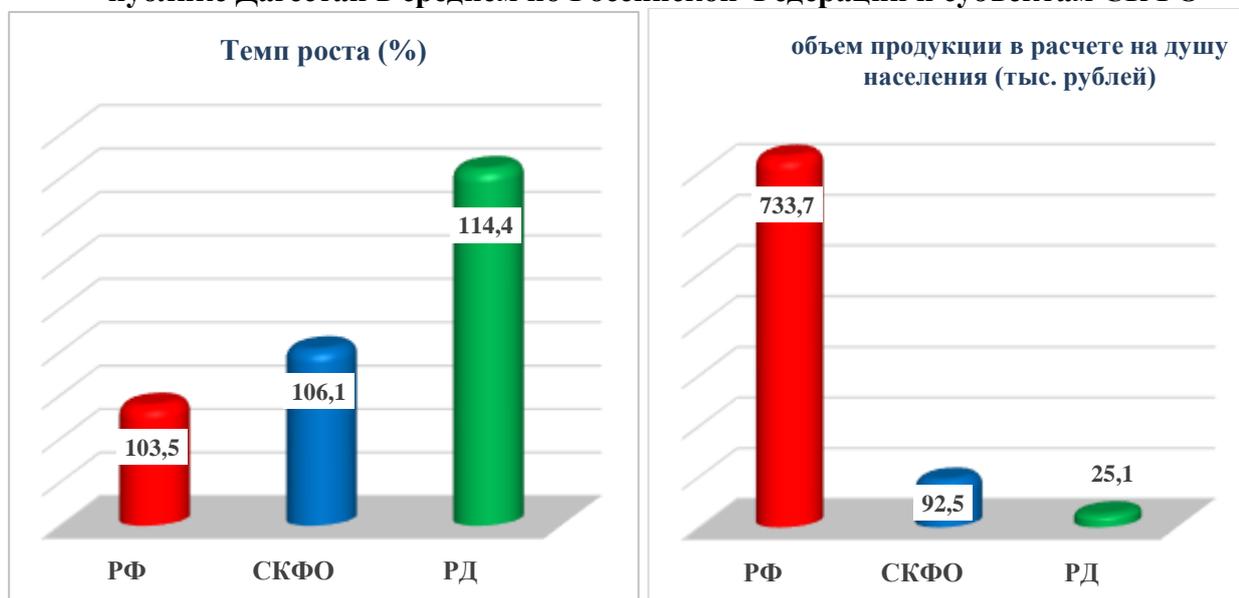
2.3.2. Инфляция (индекс потребительских цен) в среднем за 2023 год составила 105,8 %, что на 9,1 процентных пункта меньше уровня 2022 года (114,9 %) и на 0,7 процентных пункта меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (106,5 %).

2.3.3. Индекс промышленного производства за 2023 год составил 114,4 %, что на 5,0 процентных пункта больше уровня 2022 года (109,4 %), на 6,2 процентных пункта больше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2023 год (108,2 %).

Объем отгруженной промышленной продукции составил 80 963,9 млн рублей, что на 2 517,7 млн рублей, или 3,2 % больше уровня 2022 года (78 446,2 млн рублей), при этом на 9 442,4 млн рублей, или 10,4 % меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (90 406,3 млн рублей).

Объем отгруженной промышленной продукции в расчете на душу населения составляет 25,1 тыс. рублей, против 733,7 тыс. рублей в среднем по Российской Федерации и 92,5 тыс. рублей в среднем по субъектам СКФО (отставание в 29,2 раза и 3,7 раза соответственно).

Темпы роста и объемы промышленной продукции в расчете на душу населения в Республике Дагестан в среднем по Российской Федерации и субъектам СКФО



2.3.4. Индекс производства продукции **сельского хозяйства** за 2023 год составил 105,8 %, что на 3,5 процентных пункта больше уровня 2022 года (102,3 %) и на 3,1 процентных пункта меньше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2023 год (102,7 %).

Объем продукции сельского хозяйства за 2023 год составил 212 295,9 млн. рублей, что на 23 968,2 млн. рублей, или 12,7 % больше, чем в 2022 году (188 327,7 млн рублей), при этом на 724,3 млн рублей, или 0,3 % меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (213 020,2 млн. рублей).

Объем производства продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения составляет 65,9 тыс. рублей, что на 8,9 тыс. рублей больше, чем в среднем по РФ (57,0 тыс. рублей), при этом на 7,2 тыс. рублей меньше, чем в среднем по СКФО (73,1 тыс. рублей).

Анализ объема продукции сельского хозяйства и поступления налогов от данного вида деятельности по сравнению со Ставропольским краем показал следующее.

По объему продукции сельского хозяйства Республика Дагестан отстает от Ставропольского края в 1,3 раза (РД – 212 295,9 млн рублей; СК – 281 354,8 млн рублей), при этом по поступлению налогов по виду деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство» отстает от Ставропольского края в 19 раз (налоги: РД – 416,6 млн. рублей; СК – 8 038,1 млн рублей). Сведения по поступлению налогов учтены согласно отчету по форме 1-НОМ по состоянию на 1 января 2024 года в разрезе субъектов Российской Федерации, размещенном на официальном сайте ФНС Росси.

Объем продукции сельского хозяйства и поступление налогов по Республике Дагестан и Ставропольскому краю



Кроме того, проведенный анализ показал, что за 2023 год, по сравнению с 2022 годом, при увеличении объемов продукции сельского хозяйства, в 1,3 раза уменьшились поступления налогов по данному виду деятельности:

- за 2022 год: объем продукции – 188 327,7 млн рублей; налоги – 523,1 млн. рублей;
- за 2023 год: объем продукции – 212 295,9 млн рублей; налоги – 416,6 млн. рублей.

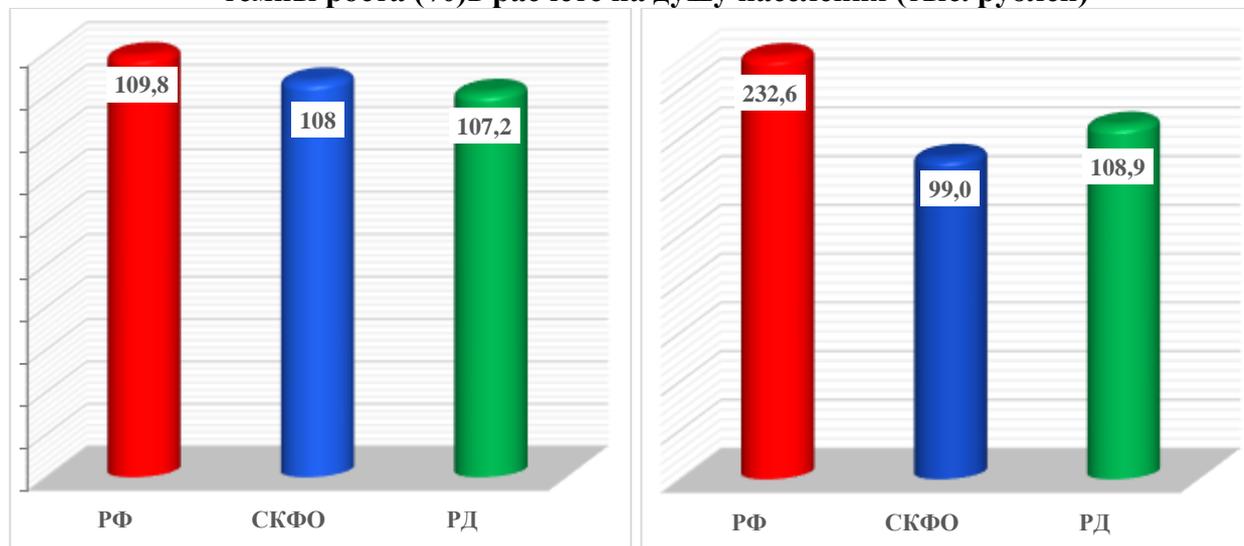
2.3.5. Объем **инвестиций** в основной капитал за 2023 год составил 350 615,3 млн. рублей, что на 48 340,5 млн рублей, или 16 % больше уровня 2022 года (302 274,8 млн рублей).

Темп роста инвестиций составил 107,2 %, что на 1,1 процентных пункта больше уровня 2022 года (106,1 %) и на 0,3 процентных пункта больше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2023 год (106,9 %).

Объем инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения составил 108,9 тыс. рублей, что в 2,1 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (232,6 тыс. рублей), в 1,1 раза больше уровня в среднем по СКФО (59,7 тыс. рублей).

Темпы роста и объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в Республике Дагестан и в среднем по Российской Федерации и субъектам СКФО

темпы роста (%) в расчете на душу населения (тыс. рублей)



2.3.6. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составил 215 807,8 млн рублей, что на 14 365,9 млн рублей, или 7,1 % больше, чем в 2022 году (201 441,9 млн рублей).

Темп роста по данному показателю составил 101,8 %, что на 1,1 процентных пункта больше уровня 2022 года (100,7 %), при этом на 5,0 процентных пункта меньше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2023 год (106,8 %).

Среди субъектов СКФО по объему строительных работ Республика Дагестан находится на первом месте. По данному показателю Республика Дагестан в 1,2 раза опережает Ставропольский край (187 577,3 млн. рублей), при этом удельный вес налоговых поступлений в объеме строительных работ (2,1 %) в 2,7 раза меньше, чем по Ставропольскому краю (5,8 %).

Объемы строительных работ и поступление налогов по виду деятельности «строительство» приведены в следующей таблице.

	млн рублей		
	Объем строительных работ за 2023 год	Поступление налогов за 2023 год	Удельный вес налогов в объеме строительных работ
Республика Дагестан	215 807,8	4 614,6	2,1
Ставропольский край (СК)	187 577,3	10 915	5,8
РД к СК (раз)	1,2	2,4	2,7

Объем строительных работ в расчете на душу населения составил 67,0 тыс. рублей, что в 1,5 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (103,2 тыс. рублей) и в 1,1 раза больше уровня в среднем по СКФО (59,7 тыс. рублей).

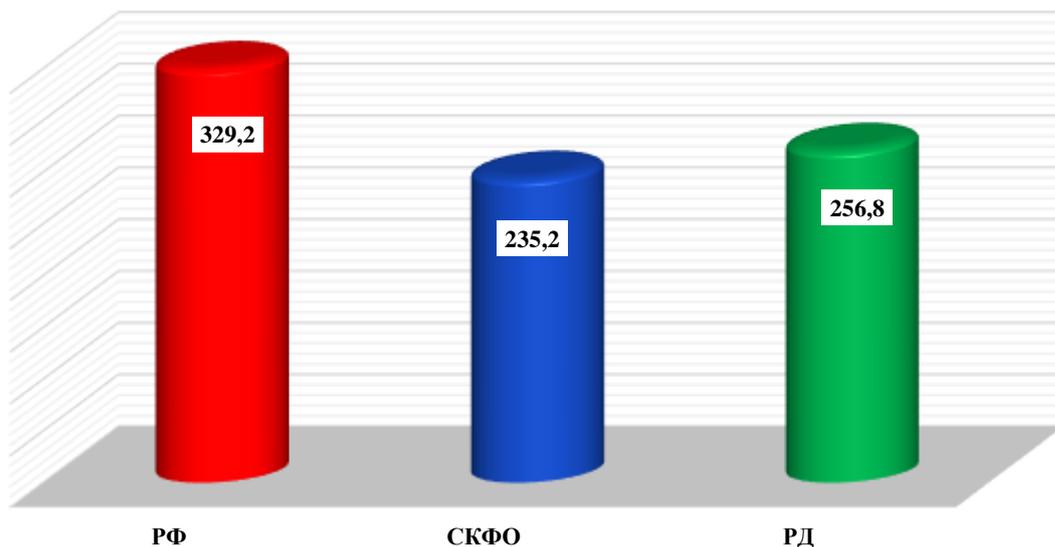
2.3.7. Оборот розничной торговли составил 827 203,0 млн. рублей, что на 55 147,7 млн рублей, или 7,1 % больше уровня 2022 года (772 055,3 тыс. рублей).

Темп роста составил 101,8 %, что на 0,3 процентных пункта больше уровня 2022 года (101,5 %), при этом на 3,2 % процентных пункта меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (105 %).

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения составил 256,8 тыс. рублей, что на 67,2 тыс. рублей меньше, чем в среднем по Российской Федерации (324,0 тыс. рублей), при этом на 20,1 тыс. рублей больше, чем в среднем по СКФО (236,7 тыс. рублей).

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения в Республике Дагестан в среднем по Российской Федерации и субъектам СКФО

тыс. рублей



2.3.8. Объем оказанных **платных услуг** населению составил 186 811,4 млн рублей, что на 14,2 %, или 23 297,0 тыс. рублей больше уровня 2022 года (163 514,4 млн рублей), и на 27 248,3 млн рублей или на 17,3 % больше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2023 год (159 563,1 млн рублей).

Темп роста по данному показателю составил 103,1 %, что на 9,7 процентных пункта меньше уровня 2022 года (112,8 %) и на 0,6 процентных пункта меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2023 год (103,7 %).

В расчете на одного жителя республики объем оказанных платных услуг составил 58,05 тыс. рублей против 101,0 тыс. рублей в среднем по Российской Федерации и 60,5 тыс. рублей в среднем по субъектам СКФО.

Среди субъектов СКФО по обороту розничной торговли и объему платных услуг (920 676,5 млн. рублей) Республика Дагестан опережает Ставропольский край (819 160,9 млн рублей) в 1,1 раза, при этом удельный вес налоговых поступлений в обороте розничной торговли и объеме платных услуг (0,2 %) в 4,1 раза меньше, чем по Ставропольскому краю (0,9 %).

Сведения по обороту розничной торговли и объему платных услуг и поступлению налогов по виду деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» приведены в следующей таблице.

млн рублей

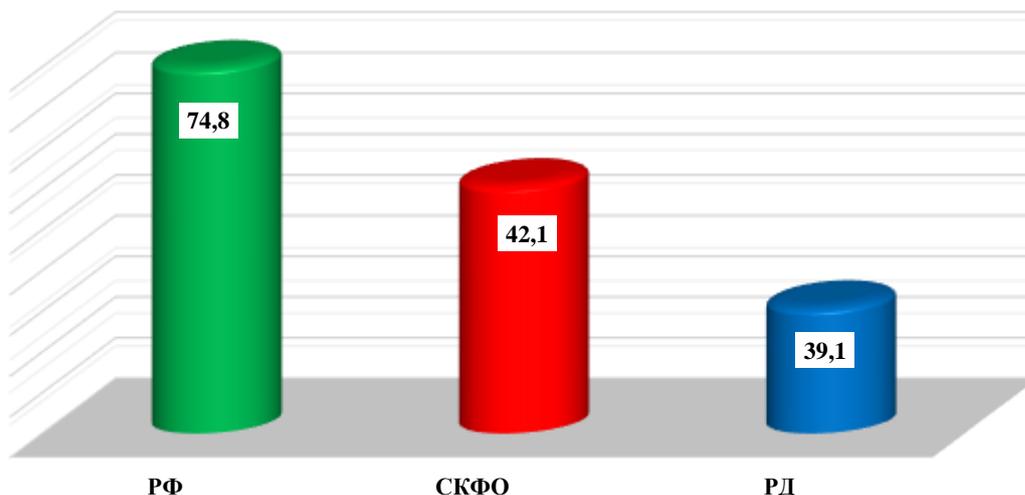
	Оборот розничной торговли и объем платных услуг всего за 2023 год	Поступление налогов за 2023 год	Уд. вес налогов в общем объеме
Республика Дагестан	1 036 294,7	2 344,5	0,2
Ставропольский край (СК)	974 521,9	9 043	0,9
РД к СК (раз)	1,1	3,9	4,1

2.3.9. Среднемесячная **заработная плата** работников составляет 39 053,5 рубля и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 11,3 %, или на 3 971,2 рублей.

При этом по данному показателю Республика Дагестан в 1,9 раза отстает от среднего значения по Российской Федерации (73 709,3 рублей) и в 1,1 раза от среднего значения по субъектам СКФО (41 950,7 рублей), где занимает последнее 5 место.

Уровень среднемесячной заработной платы в среднем по Российской Федерации, субъектам СКФО и Республике Дагестан за 2023 год

тыс. рублей



2.3.10. По итогам 2023 года показатель по официально зарегистрированным **безработным** гражданам составил 12,8 тыс. человек и по сравнению с 2021 годом (16,2 тыс. человек) уменьшился на 3,4 тыс. человек.

По уровню безработицы Республика Дагестан занимает 5 место среди субъектов СКФО.

2.4. Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей по итогам 2023 года с показателями, запланированными в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года, утвержденной Указом Главы Республики Дагестан от 07.10.2022 № 186, показал следующее.

Темпы роста 5 показателей (из сравниваемых 10-и) не достигли уровня, запланированного в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года (далее – Программа), в частности, по темпам роста:

- ВРП – на 1,2 % (по отчету – 103,1 %; по Программе – 104,3 %);
- объема выполненных работ по виду деятельности строительство – на 4,7 % (по отчету – 101,8 %; по Программе – 106,5 %);
- оборота розничной торговли – на 3,4 % (по отчету – 101,8 %; по Программе – 105,2 %);
- реальным располагаемым денежным доходам населения – на 4,2 % (по отчету – 100,4 %; по Программе – 104,6 %);
- уровня общей безработицы – на 0,3 % (по отчету – 11,9 %; по Программе – 11,6 %).

По остальным показателям индексы выше, чем по запланированы в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан, в том числе по:

- объему промышленного производства – на 7,0 % (по отчету – 114,4 %; по Программе – 104,3 %);
- объему продукции сельского хозяйства – на 4,0 % (по отчету – 105,8 %; по Программе – 101,8 %);
- объему инвестиций в основной капитал – на 0,2 % (по отчету – 107,2 %; по Программе – 107,0 %);
- объему платных услуг – на 0,2 % (по отчету – 103,1 %; по Программе – 102,9 %);
- размеру среднемесячной номинально начисленной заработной платы на одного работника – на 1,7 % (по отчету – 111,3 %; по Программе – 109,6 %).

Итоги социально-экономического развития Республики Дагестан за 2023 год в сравнении с целевыми индикаторами, утвержденными Программой деятельности Правительства Республики Дагестан до 2027 года

%

Наименование показателя	Целевые индикаторы Программы деятельности Правительства РД (оценка за 2023 год)	Итоги социально-экономического развития РД за 2023 год	Отклонение (+,-)
ВРП	104,3	103,1	-1,2
Промышленное производство	107,4	114,4	7,0
Продукция сельского хозяйства	101,8	105,8	4,0
Объем инвестиций в основной капитал	107	107,2	0,2
Объем выполненных работ по виду деятельности строительство	106,5	101,8	-4,7
Оборот розничной торговли	105,2	101,8	-3,4
Объем платных услуг	102,9	103,1	0,2
Среднемесячная заработная	109,6	111,3	1,7
Денежные доходы населения	104,6	100,4	-4,2
Уровень общей безработицы	11,6	11,9	0,3

В связи с изложенным, считаем целесообразным внесение изменений в отдельные целевые индикаторы Программы деятельности Правительства Республики Дагестан до 2027 года с учетом значений макроэкономических показателей, достигнутых за 2023 год.

3. Организация бюджетного процесса

3.1. Бюджетный процесс в Республике Дагестан в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан, Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, регулирующими бюджетные правоотношения.

3.2. В соответствии со статьями 166.1, 168, 220.1 и 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан (далее – УФК по РД) и его территориальными органами с открытием и ведением лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей), получателей средств бюджета и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, на основании Соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан (УФК по РД).

Учет операций со средствами бюджета осуществляется УФК по РД на балансовом счете № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации».

Учет кассовых операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» (в редакции Приказа от 28.12.2022 года).

3.3. Бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Дагестан, порядок регулирования межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса в Республике Дагестан и ответственность за нарушение бюджетного законодательства в Республике Дагестан установлены Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

3.4. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета субъекта Российской Федерации обеспечивается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и организуется финансовым органом на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан) утвержден Приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 17.02.2009 № 22 § 3 (с изменениями и дополнениями).

3.5. Республиканский бюджет Республики Дагестан на 2023 год принят Народным Собранием Республики Дагестан 5 декабря 2022 года и утвержден Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.6. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета субъекта Российской Федерации обеспечивается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

3.6.1. Сводная бюджетная роспись на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов год утверждена Министром финансов Республики Дагестан 20 декабря 2022 года. Показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов до главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан доведены 22 декабря 2022 года, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.6.2. Кассовый план исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется в порядке, установленном Приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 01.08.2022 № 610 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан в текущем финансовом году».

Для составления кассового плана на очередной финансовый год Министерство финансов Республики Дагестан формирует прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам, а также безвозмездным поступлениям по установленной форме на основании прогнозных данных, представляемых администраторами доходов республиканского бюджета.

В целях ведения кассового плана в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан Министерство финансов Республики Дагестан формирует показатели прогноза поступлений по доходам по состоянию на первое число текущего месяца в соответствии с информацией о кассовом исполнении бюджета Республики Дагестан по доходам, с учетом динамики фактических поступлений по доходам в текущем финансовом году. Кроме того, формирует показатели прогноза перечислений по расходам республиканского бюджета Республики Дагестан на год по состоянию на первое число текущего месяца по установленной форме в соответствии с информацией о кассовом исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан по расходам.

В случае внесения изменений в утвержденные показатели сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан по расходам главные распорядители формируют изменения в прогнозы перечислений по расходам республиканского бюджета Республики Дагестан на год по установленной форме на основании уведомлений об изменении бюджетных ассигнований по расходам республиканского бюджета Республики Дагестан.

В целях составления кассового плана на очередной финансовый год главные администраторы источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан формируют прогнозы поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на год по установленной форме в соответствии с информацией о кассовом исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан по источникам финансирования дефицита бюджета.

Для составления кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на месяц главные администраторы формируют прогнозы поступлений по доходам и перечислений по расходам, а также прогнозы поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на месяц по установленной форме.

3.7. В целях учета расходных обязательств Республики Дагестан и определения объема средств республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством финансов Республики Дагестан ведется реестр расходных обязательств Республики Дагестан. Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 15.06.2017 № 132 (в редакции от 14.03.2024 № 55).

3.8. В соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н, реестр расходных обязательств Республики Дагестан (на 1 июня 2022 года) в установленные сроки был представлен в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации.

3.9. Первоначально Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год утвержден в сумме 177 234 663,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета – в сумме 133 156 809,8 тыс. рублей и по расходам – в сумме 192 874 441,5 тыс. рублей.

3.10. Первоначально республиканский бюджет Республики Дагестан на 2023 год утвержден с дефицитом в сумме 15 639 777,6 тыс. рублей, источниками финансирования которого утверждены:

- разница между полученными и погашенными Республикой Дагестан бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету Республики Дагестан другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 6 281 599,9 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 9 252 455,7 тыс. рублей;

- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Дагестан – 22 365,0 тыс. рублей;

- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов – 83 357,0 тыс. рублей.

3.11. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2024 года установлен в сумме 17 843 739,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел по государственным гарантиям Республики Дагестан – в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Дагестан утвержден в сумме 286 800,9 тыс. рублей.

3.12. В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Дагестан, утвержден в сумме 15 171 045,6 тыс. рублей.

3.13. В Закон Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год в процессе его исполнения внесены изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии с Законами Республики Дагестан: от 06.04.2023 № 21, от 06.10.2023 № 76 и от 22.12.2023 № 101.

С учетом внесенных изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан утвержден в сумме 181 181 748,7 тыс. рублей, в том числе объем

межбюджетных трансфертов – 137 103 894,7 тыс. рублей и объем расходов – 193 833 081,9 тыс. рублей. По сравнению с первоначальными назначениями объем доходов на 2023 год увеличен на 3 947 085,0 тыс. рублей, или на 2,2 %, и объем расходов – на 958 640,4 тыс. рублей, или на 0,5 %.

3.14. В связи с дополнительным поступлением дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (1 331 702,2 тыс. рублей), субсидий бюджетам на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения (340 389,2 тыс. рублей), субсидий бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации (1 262 485,9 тыс. рублей), субсидий бюджетам за спецсредств резервного фонда Правительства Российской Федерации (76 680,3 тыс. рублей), субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (2 232,0 тыс. рублей), а также иных межбюджетных трансфертов (16 661,5 тыс. рублей) по сравнению с объемами, утвержденными Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год, уточненной сводной бюджетной росписью общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год по сравнению с объемом расходов, утвержденным Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год, увеличен на 1 507 573,7 тыс. рублей и утвержден в сумме 195 340 655,6 тыс. рублей.

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с полномочиями, предоставленными руководителю финансового органа пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.15. С учетом внесенных изменений дефицит республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год утвержден в сумме 12 651 333,2 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- разница между полученными и погашенными Республикой Дагестан бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету Республики Дагестан другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 14 883 154,9 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан – (минус) 2 373 074,3 тыс. рублей;
- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Дагестан – 22 365,0 тыс. рублей;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов – 118 887,6 тыс. рублей.

3.16. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2024 года утвержден в сумме 26 445 294,8 тыс. рублей (увеличился на 8 601 555,1 тыс. рублей), в том числе верхний предел по государственным гарантиям Республики Дагестан – 0,0 тыс. рублей и не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Дагестан установлен в сумме 157 020,7 тыс. рублей.

3.17. Согласно годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2023 год республиканский бюджет Республики Дагестан по доходам исполнен в сумме 179 791 612,5 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к уточненным бюджетным назначениям (181 181 748,7 тыс. рублей) и по расходам в сумме 189 931 569,6 тыс. рублей, или 97,2 % к уточненным назначениям (195 340 655,6 тыс. рублей).

Фактически республиканский бюджет Республики Дагестан за 2023 год исполнен с дефицитом в сумме 10 139 957,1 тыс. рублей.

3.18. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 3947-р норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан на 2023 год утвержден в размере 8,2 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан (за исключением доходов от

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения).

Фактически при исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2023 год норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан составил 13,04 % (5 501 702,4 тыс. рублей) к объему поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (42 206 360,6 тыс. рублей), что на 4,84 процентного пункта, или на 2 042 042,9 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Превышение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан обусловлено следующим.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 № 437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2021 № 749 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих», принят Закон Республики Дагестан от 24.06.2022 № 49 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан», которым предусмотрено увеличение размеров окладов денежного содержания и изменение условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан и должности государственной гражданской службы Республики Дагестан с 1 июня 2022 года.

На превышение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан также повлияло снижение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, в связи со снятием с учета крупного плательщика налога на доходы физических лиц ООО «Рыночный Спецдепозитарий».

4. Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан

4.1. Исполнение доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан

Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» доходы республиканского бюджета Республики Дагестан были утверждены в объеме 177 234 663,9 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 133 156 809,8 тыс. рублей;
- налоговые и неналоговые доходы – 44 077 854,1 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в республиканский бюджет Республики Дагестан в ходе его исполнения, общий объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан утвержден в сумме 181 181 748,7 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) – 137 103 894,7 тыс. рублей;
- налоговые и неналоговые доходы – 44 077 854,0 тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год приведены в следующей таблице.

Показатели	Доходы республиканского бюджета РД на 2023 год		Отклонения (гр. 3 - /гр. 2)	
	первоначальные назначения	уточненные назначения	+, -	%
	1	2	3	4
Доходы, всего	177 234 663,9	181 181 748,7	3 947 084,8	102,2

тыс. рублей

Показатели	Доходы республиканского бюджета РД на 2023 год		Отклонения (гр. 3 - /гр. 2)	
	первоначальные назначения	уточненные назначения	+, -	%
1	2	3	4	5
в том числе:				
<i>межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	133 156 809,8	137 103 894,7	3 947 084,9	103,0
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	44 077 854,1	44 077 854,0	-0,1	100,0

Утвержденные задания по доходам республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год по сравнению с первоначально установленными значениями увеличились на 3 947 084,8 тыс. рублей, или на 2,2 % за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан доходы республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год фактически составили 179 791 612,5 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных (уточненных) назначений (181 181 748,7 тыс. рублей), в том числе:

– безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета) – 137 187 152,6 тыс. рублей, или 100,1 % от уточненных назначений (137 103 894,7 тыс. рублей);

– налоговые и неналоговые доходы – 42 604 459,9 тыс. рублей, или 96,7 % от уточненных назначений (44 077 854,0 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы – 37 933 084,9 тыс. рублей (94,3 %) и неналоговые доходы – 4 671 375,0 тыс. рублей (121,2 %).

Дотационность республиканского бюджета Республики Дагестан (дотация к общим доходам без субвенции) за 2023 год составила 51,05 % против 41,9 % за 2022 год.

По отношению к уровню 2022 года доходы республиканского бюджета Республики Дагестан уменьшились на 17 619 005,1 тыс. рублей, или на 8,9 %, за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений на 20 647 241,1 тыс. рублей, или на 13,1 %, при этом, увеличились поступления налоговых и неналоговых доходов на 3 028 236,0 тыс. рублей, или на 7,7 %.

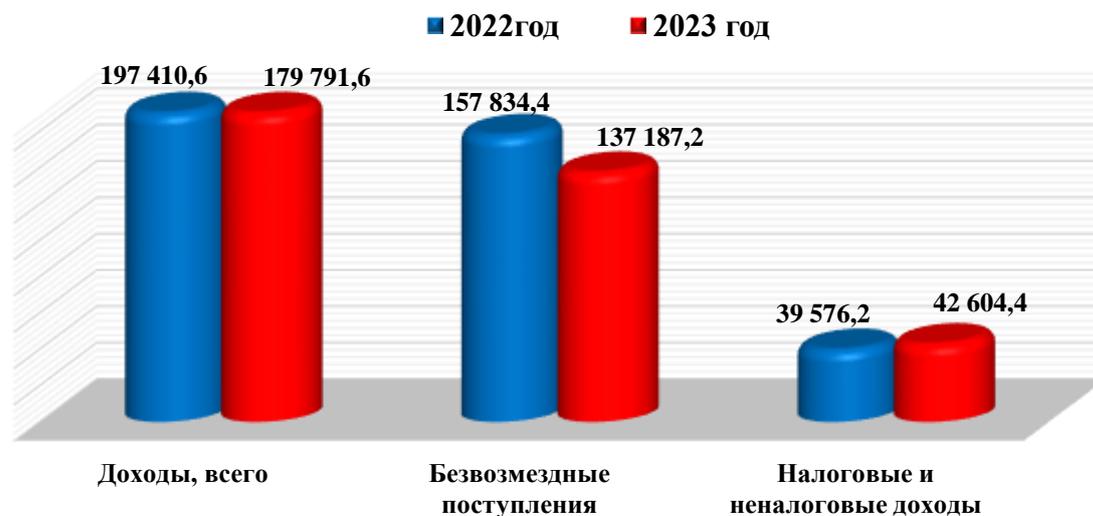
Поступление доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год отчет	2023 год			Отчет за 2023г к отчету за 2022г	
		утверждено	исполнено	%	(+;-)	%
Доходы, всего	197 410 617,6	181 181 748,7	179 791 612,5	99,2	-17 619 005,1	91,1
в том числе:						
Налоговые и неналоговые доходы	39 576 223,9	44 077 854,0	42 604 459,9	96,7	3 028 236,0	107,7
Безвозмездные поступления	158 534 749,2	137 103 894,7	137 187 152,6	100,1	-20 647 241,1	86,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов, всего	156 977 543,7	136 066 526,9	136 938 840,9	100,6	-20 038 702,8	87,2
<i>дотации</i>	84 780 653,9	89 167 631,6	90 537 650,8	101,5	5 756 996,9	106,8
<i>субсидии</i>	58 630 667,2	41 009 094,9	40 505 926,1	98,8	-18 124 741,1	69,1
<i>субвенции</i>	8 356 750,7	2 435 000,9	2 423 803,0	99,5	-5 932 947,7	29,0
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	5 209 471,9	3 454 799,5	3 471 461,0	100,5	-1 738 010,9	66,6
Безвозмездные поступления от государственных организаций	40 871,8	1 034 007,5	1 030 893,3	99,7	990 021,5	2 522,3
Безвозмездные поступления от не государственных организаций	11 591,8	3 360,3	16 058,1	477,9	4 466,3	138,5

Наименование показателя	2022 год отчет	2023 год			Отчет за 2023г к отчету за 2022г	
		утверждено	исполнено	%	(+;-)	%
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 504 741,9	0,0	1 267 669,7		-237 072,2	84,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-700 355,5	0,0	-2 066 309,4		-1 365 953,9	295,0

Структура доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022-2023 годы млн рублей



В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля безвозмездных поступлений составляет 76,3 % против 80,3 % в 2022 году.

В составе безвозмездных поступлений за 2023 год 99,8 % составляют межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 137 187 152,6 тыс. рублей.

В общем объеме поступлений из федерального бюджета доходы в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составили 66,1 %, или 90 537 650,8 тыс. рублей, субсидий – 29,6 %, или 40 505 926,1 тыс. рублей, субвенций – 1,8 %, или 2 423 803,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2,5 %, или 3 471 461,0 тыс. рублей.

По отношению к уровню 2022 года объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета уменьшился на 20 038 702,8 тыс. рублей, или на 12,8 %, в том числе:

- субсидий – на 18 124 741,1 тыс. рублей, или в 1,4 раза;
- субвенций – на 5 932 947,7 тыс. рублей, или в 3,4 раза;
- иные межбюджетные трансферты – 1 738 010,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза.

При этом, объем дотаций увеличился на 5 756 996,9 тыс. рублей, или на 6,8 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составило 42 604 459,9 тыс. рублей, что на 3 028 236,0 тыс. рублей, или 7,7 % больше уровня 2022 года (39 576 223,9 тыс. рублей).

В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля налоговых и неналоговых доходов в 2023 году увеличилась по сравнению с уровнем 2022 года на 3,7 процентных пункта и составила 23,7 % против 20,0 % в 2022 году.

4.1.1. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

4.1.1.1. Поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы приведено в следующей таблице.

Наименование	Отчет 2022 год	2023 год				тыс. рублей 2023г к 2022г	
		утверждено	исполнено	(+;-)	%	(+;-)	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	39 576 223,9	44 077 854,1	42 604 459,9	-1 473 394,2	96,7	3 028 236,0	107,7
Налоговые доходы	35 192 036,0	40 224 003,2	37 933 084,9	-2 290 918,3	94,3	2 741 048,9	107,8
Налог на прибыль организаций	5 949 311,2	7 315 624,5	7 075 992,7	-239 631,8	96,7	1 126 681,5	118,9
Налог на доходы физических лиц	13 166 133,8	15 670 895,2	14 687 287,5	-983 607,7	93,7	1 521 153,7	111,6
Акцизы на алкогольную продукцию	1 301 933,0	1 121 706,3	971 885,0	-149 821,3	86,6	-330 048,0	74,6
Акцизы на ГСМ	8 719 309,4	8 400 750,2	9 778 317,2	1 377 567,0	116,4	1 059 007,8	112,1
Налог на имущество организаций	3 944 089,1	4 400 067,7	3 155 321,5	-1 244 746,2	71,7	-788 767,6	80,0
Транспортный налог	1 801 672,1	3 026 026,0	1 840 388,2	-1 185 637,8	60,8	38 716,1	102,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (НДПИ)	30 290,6	22 032,4	27 826,4	5 794,0	126,3	-2 464,2	91,9
Налог на игорный бизнес	9 676,7	10 000,0	8 663,0	-1 337,0	86,6	-1 013,7	89,5
Налог на профессиональный доход	102 143,6	114 204,3	176 531,1	62 326,8	154,6	74 387,5	172,8
Государственная пошлина	162 261,7	139 356,6	202 572,3	63 215,7	145,4	40 310,6	124,8
Прочие налоговые доходы (задолженность и перерасчеты)	5 214,8	3 340,0	8 300,0	4 960,0	248,5	3 085,2	159,2
Неналоговые доходы	4 384 187,9	3 853 850,8	4 671 375,0	817 524,2	121,2	287 187,1	106,6

Бюджетные назначения по поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2023 год исполнены на 96,7 % (утверждено – 44 077 854,1 тыс. рублей, поступило – 42 604 459,9 тыс. рублей), или недопоступили доходы в сумме 1 473 394,2 тыс. рублей.

При этом, утвержденные задания выполнены по шести доходным источникам, в том числе по:

– акцизам на ГСМ – 116,4 % (план – 8 400 750,2 тыс. рублей, факт 9 778 317,2 тыс. рублей);

– налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 126,3 % (план – 22 032,4 тыс. рублей, факт – 27 826,4 тыс. рублей);

– налогу на профессиональный доход – в 1,5 раза (план – 114 204,3 тыс. рублей, факт – 176 531,1 тыс. рублей);

– государственной пошлине – в 1,4 раза (план – 139 356,6 тыс. рублей, факт – 202 572,3 тыс. рублей);

– прочие налоговые доходы (задолженность и перерасчеты) – в 2,5 раза (план – 3 340,0 тыс. рублей, факт – 8 300,0 тыс. рублей).

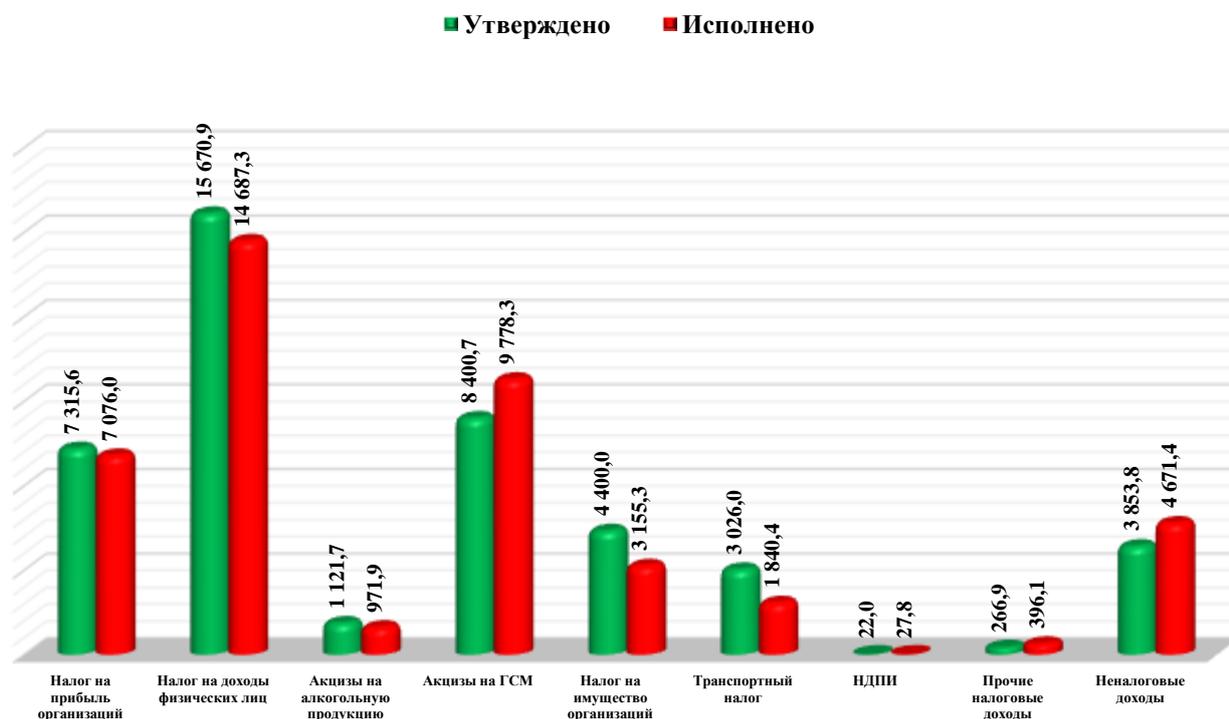
– неналоговым доходам – 121,2 % (план – 3 853 850,8 тыс. рублей, факт – 4 671 375,0 тыс. рублей).

В тоже время не выполнены утвержденные назначения по:

– налогу на прибыль – 96,7 % (план – 7 315 624,5 тыс. рублей, факт – 7 075 992,7 тыс. рублей);

- налогу на доходы физических лиц – 93,7 % (план – 15 670 895,2 тыс. рублей, факт – 14 687 287,5 тыс. рублей);
- акцизам на алкогольную продукцию – 86,6 % (план – 1 121 706,3 тыс. рублей, факт – 971 885,0 тыс. рублей);
- налогу на имущество организаций – 71,7 % (план – 4 400 067,73 тыс. рублей, факт – 3 155 321,5 тыс. рублей);
- транспортному налогу – 60,8 % (план – 3 026 026,0 тыс. рублей, факт – 1 840 388,2 тыс. рублей);
- налогу на игорный бизнес – 86,6 % (план – 10 000,0 тыс. рублей; факт – 8 663,0 тыс. рублей).

Утвержденные задания и фактические поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год
млн рублей



За 2023 год не исполнены утвержденные назначения по основным бюджетообразующим источникам доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главным администратором которых является Управление ФНС России по Республике Дагестан.

Согласно аналитической записке о поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей, представленной Управлением ФНС России по Республике Дагестан (письмо от 17.01.2024 № 09-25/01660) в Министерство финансов Республики Дагестан, неисполнение бюджетных назначений связано:

1) **по налогу на прибыль организаций** – в связи с завышением бюджетных назначений на сумму дополнительных поступлений за счет бюджетного эффекта от реализации инфраструктурных проектов в Республике Дагестан в 2023 году в объеме 560,5 млн рублей.

При этом следует отметить, что задолженность по налогу на прибыль организаций, подлежащая зачислению в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2023 год составила 1 423 018 ,0 тыс. рублей, или на 552 261,0 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше уровня 2022 года (870 757,0 тыс. рублей);

2) **по налогу на доходы физических лиц** – в связи с массовым представлением уточненных расчетов по форме 6-НДФЛ за предыдущие периоды в сторону уменьшения, непредставлением налогоплательщиками уведомлений об исчисленных суммах налогов и сборов, ростом вычетов, представленных к возврату, а также завышением бюджетных назначений на

сумму дополнительных поступлений за счет бюджетного эффекта от реализации инфраструктурных проектов в Республике Дагестан в 2023 году в объеме 888,9 млн. рублей.

Вместе с тем следует отметить, что недоимка по налогу на доходы физических лиц по сравнению с 2022 годом (385 642,0 тыс. рублей) увеличилась в 4,9 раза и составила 1 787 183,0 тыс. рублей.

4.1.1.2. Как показал проведенный анализ, не исполнение бюджетных назначений указывает на недостаточность принимаемых мер по повышению эффективности администрирования доходов, в том числе в рамках исполнения бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, мероприятий Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020-2026 годы (Постановление Правительства Республики Дагестан от 29.12.2020 № 295), Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан, утвержденный Руководителем ФНС России Д.В. Егоровым и Главой Республики Дагестан С.А. Меликовым, а также Методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2018 № 06-04-11/01/78417).

4.1.1.3. В общей сумме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год доля **налоговых доходов** составляет 89,0 % (37 933 084,9 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по налоговым доходам выполнены на 94,3 %. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (98,9 %) составляют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на алкогольную продукцию, акцизы на ГСМ, налог на имущество организаций и транспортный налог.

За 2023 год удельный вес **неналоговых доходов** в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 11,0 % (4 671 375,0 тыс. рублей).

4.1.1.4. За 2023 год поступление **неналоговых доходов** составило 4 671 375,0 тыс. рублей, что 287 187,1 тыс. рублей, или на 6,6 % больше уровня 2022 года (4 384 187,9 тыс. рублей). В частности, поступления увеличились по 7 доходным источникам, в том числе:

– доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан – на 17 832,6 тыс. рублей, или на 20,5 %;

– доходам от сдачи в аренду объектов государственного имущества Республики Дагестан – на 62 811,4 тыс. рублей, или в 1,4 раза;

– доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Республики Дагестан – на 743,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза;

– доходам от реализации государственного имущества Республики Дагестан – на 1 145 667,4 тыс. рублей, или в 20,5 раза (план – 30 721,3 тыс. рублей; факт – 204 387,7 тыс. рублей);

– платежам при пользовании природными ресурсами – на 9 355,0 тыс. рублей, или в 1,7 раза;

– доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 43 991,6 тыс. рублей, или в 1,5 раза;

– штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 624 680,6 тыс. рублей, или в 1,4 раза.

Утвержденные задания по поступлению неналоговых доходов на 2023 год выполнены на 121,2 %, или при плане в сумме 3 853 850,8 тыс. рублей, фактическое поступление составило 4 671 375,1 тыс. рублей. При этом, установленные задания не выполнены по 4 доходным источникам, в том числе по:

– доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан – на 10 240,0 тыс. рублей, или в 5,1 раза (план – 12 726,7 тыс. рублей; факт – 2 486,7 тыс. рублей);

– доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – на 1 359 489,5 тыс. рублей, или в 3,3 раза (план – 1 957 555,0 тыс. рублей; факт – 598 065,5 тыс. рублей);

– административным платежам и сборам – на 489,3 тыс. рублей, или в 4,5 раза (план – 6930,0 тыс. рублей; факт – 140,7 тыс. рублей).

Поступление **неналоговых доходов** за 2022-2023 годы в разрезе видов платежей приведено в следующей таблице.

Наименование	Отчет за 2022 год	2023 год				2023 год к 2022 году	
		утверждено	исполнено	(+;-)	%	(+;-)	%
1. Доходы от использования государственной собственности (без учета доходов от продажи акций)	324 168,9	227 114,3	1 544 358,8	1 317 244,5	680,0	1 220 189,8	476,4
в том числе:							
доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РД	9 363,6	12 726,7	2 486,7	-10 240,0	19,5	-6 876,9	26,6
доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности РД	86 878,8	95 367,3	104 711,4	9 344,1	109,8	17 832,6	120,5
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти РД и созданных ими учреждений	168 104,9	87 041,4	230 916,3	143 874,9	265,3	62 811,4	137,4
доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий РД	1 090,8	1 257,6	1 834,6	577,0	145,9	743,8	168,2
доходы от реализации имущества, находящегося в собственности РД	58 720,3	30 721,3	1 204 387,7	1 173 666,4	3 920,4	1 145 667,4	2 051,1
прочие доходы от использования имущества	10,6		22,1	22,1		11,5	208,5
2. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств республиканского	2 460,3	2 317,4	2 405,4	88,0	103,8	-54,9	97,8

Наименование	Отчет за 2022 год	2023 год				2023 год к 2022 году	
		утверждено	исполнено	(+;-)	%	(+;-)	%
<i>бюджета Республики Дагестан</i>							
<i>3. Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</i>	2 208 016,5	1 957 555,0	598 065,5	-1 359 489,5	30,6	-1 609 951,0	27,1
<i>4. Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	12 687,8	7 024,8	22 042,8	15 018,0	313,8	9 355,0	173,7
<i>5. Доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	81 745,1	7 141,6	125 736,7	118 595,1	1 760,6	43 991,6	153,8
<i>6. Административные платежи и сборы</i>	468,0	630,0	140,7	-489,3	22,3	-327,3	30,1
<i>7. Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	1 752 671,1	1 652 067,7	2 377 351,7	725 284,0	143,9	624 680,6	135,6
<i>8. Прочие неналоговые доходы</i>	1 970,2		1 273,5	1 273,5		-696,7	64,6
ИТОГО	4 384 187,9	3 853 850,8	4 671 375,1	817 524,3	121,2	287 187,1	106,6

При этом по 8 доходным источникам установленные задания выполнены более 100 %, в частности по:

- доходам, получаемым в виде арендной платы за земли – 109,8 %;
- доходы от сдачи в аренду объектов имущества – 2,6 раза больше утвержденных назначений;
- доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – 1,5 раза (план 1 257,6 тыс. рублей; факт – 1 834,6 тыс. рублей);
- доходы от реализации государственного имущества – 39,2 раза больше утвержденных назначений (план 30 721,3 тыс. рублей; факт – 1 204 387,7 тыс. рублей);
- доходам от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 103,8 %;
- платежам при пользовании природными ресурсами – 3,1 раза больше утвержденных назначений;
- доходам от платных услуг и компенсации затрат государства – 17,6 раза больше утвержденных назначений;
- доходам от штрафов, санкции, возмещении ущерба – 1,4 раза больше утвержденных назначений.

Следует отметить, что перевыполнение утвержденных назначений по отдельным неналоговым доходам связано с установлением заниженных показателей на 2023 год. В частности, по 7 доходным источникам задания на 2023 год установлены ниже, чем фактические поступления за 2022 год, в частности по:

- доходам от сдачи в аренду объектов имущества – на 81 063,5 тыс. рублей или в 1,9 раза;
- доходам от реализации имущества, находящегося в государственной собственности – на 27 999,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза;

– процентам, получаемым от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – на 142,9 тыс. рублей, или в 1,1 раза;

– доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете – на 25 461,5 тыс. рублей, или в 1,1 раза;

– платежам при пользовании природными ресурсами – на 5 663,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза

– доходам от платных услуг и компенсации затрат государства – на 74 603,5 тыс. рублей, или на 11,4 %;

– штрафам санкциям, возмещению ущерба – на 100 603,4 тыс. рублей, или в 1,1 раза.

При этом следует отметить, что в Заключении Счетной палаты Республики Дагестан на проект республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год отмечалось о наличии резервов по увеличению поступления доходов от управления и распоряжения государственным имуществом (поступлений за счет: сдачи в аренду объектов государственного имущества, в том числе земельных участков; платежей при пользовании природными ресурсами; штрафов, санкций и возмещения ущерба).

4.1.2. Анализ исполнения доходов от использования государственного имущества Республики Дагестан.

4.1.2.1. На 1 января 2023 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан имеется следующее имущество:

– недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства) – 9 222 объектов, или больше на 124 объектов (на 1 января 2023 года – 9 098 объектов);

– земельные участки – 5 500 участков, или больше на 229 участков (на 1 января 2023 года – 5 271 участков);

– движимое имущество – 489 659 единиц, или больше на 43 697 единиц (на 1 января 2023 года – 445 962 единиц);

– акции в количестве 89 891 038 (по акциям 15 акционерных обществ).

В Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 879 юридических лица – правообладателей государственного имущества (на 1 января 2023 года 911), в том числе 800 государственных учреждений, 37 унитарных предприятия, 6 казенных предприятия, 36 хозяйственных общества (ОАО – 23, ООО – 13) с долей государства в уставном капитале.

4.1.2.2. На 1 января 2024 года, согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, в Казне Республики Дагестан имеется движимое и недвижимое имущество в количестве 9 592 единиц, в том числе:

– 651 объектов недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения) площадью 242,5 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 9 836 868,1 тыс. рублей. Из них: 3 воздушных судна (2 самолета и 1 вертолет) балансовой стоимостью 244 456,0 тыс. рублей; 36 объекта незавершенного строительства, при этом по 31 объектам отсутствуют сведения о площадях и балансовой стоимости;

– 3 878 земельных участков, общей площадью 18 337 005,2 тыс. кв. м, кадастровой стоимостью 65 433 234,8 тыс. рублей (при этом не на все земельные участки приведена кадастровая стоимость);

– 5 063 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 1 043,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступления неналоговых доходов на 2023 год, администрируемых Минимуществом Республики Дагестан, утверждены в сумме 227 114,3 тыс. рублей.

За 2023 год поступило доходов от использования государственного имущества Республики Дагестан в сумме 1 554 878,9 тыс. рублей, или в 6,8 раза больше, чем утвержденные назначения (227 114,3 тыс. рублей). Утвержденные задания на 2023 год перевыполнены по всем доходам кроме поступления доходов в виде дивидендов по акциям.

4.1.2.4. На 1 января 2023 года задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Минимуществом Республики Дагестан, составляла в сумме 1 296 066,1 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 53 823,1 тыс. рублей, или на 4,2 % и на 1 января 2024 года составила 1 349 889,2 тыс. рублей, из них: 904 116,3 тыс. рублей, или 67,0 % числится за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

При этом по двум доходным источникам задолженность увеличилась более 1,5 раза (дивиденды по акциям – в 2,4 раза; доходы от аренды земельных участков – в 1,6 раза).

Следует отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 февраля 2022 года № Пр-371 о консолидации на балансе ПАО «Газпром» максимально возможных объемов газораспределительного имущества, расположенного на территории Республики Дагестан, между Республикой Дагестан и ООО «Газпром межрегионгаз» заключен договор купли-продажи государственного имущества Республики Дагестан: газораспределительные сети с прилегающими земельными участками от 20 декабря 2023 года № 05/2023. Сумма продажи составила 1 128 442,1 тыс. рублей.

4.1.3. Анализ исполнения доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе главных администраторов доходов.

4.1.3.1. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 30.12.2021 № 370 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан» администраторами доходов республиканского бюджета Республики Дагестан определены 41 министерств и ведомств Республики Дагестан.

В указанное постановление в течение 2022 и 2023 годов вносились ряд изменений и дополнений. При этом в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета») не утвержден Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан

4.1.3.2. Бюджетные назначения на 2023 год утверждены только по 16 администраторам. При этом, за 2022 год доходы поступили от 38 администраторов (без учета администраторов, включенные в строку «прочие администраторы»), а за 2023 год – фактически от 36 администраторов.

По информации Министерства финансов Республики Дагестан бюджетные назначения определены на основании прогнозов поступлений доходов, представленных администраторами доходов на основании запроса Министерства финансов Республики Дагестан от 15.06.2022 № 04-07-01/15-3118/22.

Главным администратором основного объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан (37 931 871,6 тыс. рублей, или 89 % от общей суммы доходов (42 604 459,7 тыс. рублей) является Управление ФНС по Республике Дагестан.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2022-2023 годы в разрезе администраторов доходов приведено в следующей таблице.

Наименование администратора доходов	Факт за 2022 год	План на 2023 год	Факт за 2023 год	тыс. рублей	
				Исполнение за 2023г (+;-)	%
ДОХОДЫ, всего:	39 576 223,9	44 077 854,1	42 604 459,7	-1 473 394,5	96,7
Управление ФНС по Республике Дагестан	25 360 352,2	40 084 953,2	37 931 871,6	-2 153 081,6	94,6

Наименование администратора доходов	Факт за 2022 год	План на 2023 год	Факт за 2023 год	Исполнение за 2023г	
				(+;-)	%
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Дагестан	3 666,8	2 768,0	3 356,6	588,6	121,3
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан	80 823,9	75 544,5	96 877,8	21 333,3	128,2
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	11 821,9	4 960,0	21 541,4	16 581,4	434,3
Министерство образования и науки Республики Дагестан	28 655,8	16 013,7	33 723,4	17 709,7	210,6
Министерство финансов Республики Дагестан	2 313 252,5	1 959 872,4	680 065,4	-1 279 807,0	34,7
Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	1 644 817,2	1 635 332,3	2 064 992,3	429 660,0	126,3
Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан	8 074,0	4 946,8	13 340,5	8 393,7	269,7
Министерство по земельным и имущественным отношениям РД	320 618,3	227 693,2	1 554 914,0	1 327 220,8	682,9
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	0,3		0,1	0,1	
Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	382,3		391,5	391,5	
Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан	9,9	19,3	2 185,0	2 165,7	11 321,2
Министерство культуры РД	23,8		7,9	7,9	
МТУ Ространснадзора по СКФО, Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Дагестан	1 130,4	1 446,6	43 297,9	41 851,3	2 993,1
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	123,0		1 139,5	1 139,5	
Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан	5 206,0		604,7	604,7	
Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан	1 350,0		1 311,1	1 311,1	
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	37 835,8		28 042,7	28 042,7	
Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан	2 119,8		77,5	77,5	
Главное Управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Российской Федерации по Республике Дагестан	1,4		1,3	1,3	
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан	1 399,4		250,0	250,0	
Министерство энергетики и тарифов Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	330,0		179,0	179,0	

Наименование администратора доходов	Факт за 2022 год	План на 2023 год	Факт за 2023 год	Исполнение за 2023г	
				(+;-)	%
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан	271,5	138,5	496,9	358,4	358,7
Федеральная служба судебных приставов по Республики Дагестан	51,4		0,0	0,0	
Прокуратура Республики Дагестан	46,6		13,6	13,6	
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан	25 110,8	10 204,6	16 649,7	6 445,1	163,2
Госинспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин	3 268,9		0,0	0,0	
Министерство юстиции Республики Дагестан	49 008,9	49 954,0	55 476,8	5 522,8	111,1
Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан	1 297,9		24 903,6	24 903,6	
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	5,0		6 546,8	6 546,8	
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан	8,2			0,0	
Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан	8,0		8,0	8,0	
Комитет по виноградарству и регулированию алкогольного рынка Республики Дагестан	5 947,5	4 000,0	18 495,5	14 495,5	462,4
Федеральное казенное учреждение «Военный комиссариат Республики Дагестан»	1,3	7,0	0,5	-6,5	7,1
Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан	68,9		249,2	249,2	
Министерство по делам молодежи Республики Дагестан			219,2	219,2	
Служба государственного финансового контроля Республики Дагестан	3 182,8		2 002,1	2 002,1	
Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан	170,1		38,5	38,5	
Прочие администраторы (в том числе: за 2022г – Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан)	9 665 443,2		-148,2	-148,2	

4.1.3.4. Анализ выполнения заданий по поступлению налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2023 год показал, что установленные задания не выполнены 3 администраторами (из 16 по плану), в частности:

- Управлением ФНС по Республике Дагестан – на 2 153 081,6 тыс. рублей, или на 5,4 % (план – 40 084 953,2 тыс. рублей, факт – 37 931 871,6 тыс. рублей);
- Министерством финансов Республики Дагестан – на 1 279 807,0 тыс. рублей, или на 64,3 % (план – 1 959 872,4 тыс. рублей, факт – 680 065,4 тыс. рублей);
- Федеральным казенным учреждением «Военный комиссариат Республики Дагестан» – на 6,5 тыс. рублей, или на 92,9 % (план – 7,0 тыс. рублей, факт – 0,5 тыс. рублей).

При этом, 13 администраторами обеспечено выполнение назначений, из них 8 администраторами – более чем в два раза, в частности:

- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – в 4,3 раза (план – 4 960,0 тыс. рублей; факт – 21 541,4 тыс. рублей);

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – в 2,1 раз (план – 16 013,7 тыс. рублей; факт – 33 723,4 тыс. рублей);
- Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан – в 2,7 раз (план – 4 946,8 тыс. рублей; факт – 13 340,5 тыс. рублей);
- Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – в 6,8 раз (план – 227 693,2 тыс. рублей; факт – 1 554 914,0 тыс. рублей);
- Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан – в 113,2 раза (план – 19,3 тыс. рублей; факт – 2 185,0 тыс. рублей);
- МТУ Ространснадзора по СКФО, Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Дагестан – в 29,9 раз (план – 1 446,6 тыс. рублей; факт – 43 297,9 тыс. рублей);
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан – в 3,6 раз (план – 138,5 тыс. рублей; факт – 496,9 тыс. рублей);
- Комитет по виноградарству и регулированию алкогольного рынка Республики Дагестан – в 4,6 раз (план – 4 000,0 тыс. рублей; факт – 18 495,5 тыс. рублей).

Перевыполнение утвержденных назначений указывает на имеющиеся резервы, которые не в полной мере были учтены при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год, о чем было отмечено в Заключении Счетной палаты Республики Дагестан на проект республиканского бюджета Республики Дагестан (в частности, погашение задолженности, индекс инфляции, увеличение размеров штрафов и т.д.).

4.1.3.5. Анализ выполнения главными администраторами доходов бюджетных полномочий, определенных статьями 160.1 и 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 05.07.2013 № 344, показал следующее.

1) В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из бюджетных полномочий администраторов доходов является утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Однако проверка показала, что из 41 администраторов доходов соответствующие методики прогнозирования поступлений доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2023 год представлены на согласование только 13 администраторами доходов, в том числе:

- Управление ФНС России по Республике Дагестан;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан;
- Управление Росреестра по Республике Дагестан;
- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан;
- Управление Роспотребнадзора по Республике Дагестан;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Дагестан;
- Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Республике Дагестан;
- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан;
- Министерство туризма и народных художественных промыслов Республики Дагестан;
- Министерство юстиции Республики Дагестан;
- Служба государственного финансового контроля Республики Дагестан.

При этом проекты методик отдельных администраторов не соответствуют общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Отдельные администраторы, которые утверждены в составе перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, проинформировали о

том, что не являются главными администраторами доходов, не имеют администрируемых доходов, или не представляется возможным прогнозировать доходы, что противоречит бюджетному законодательству, в частности:

- Министерство культуры Республики Дагестан (при этом по отчетам за 2022-2023 годы доходы составили 23,8 тыс. рублей и 7,9 тыс. рублей соответственно);
- Министерство по делам молодежи Республики Дагестан (доходы за 2023 год – 219,2 тыс. рублей);
- Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (доходы за 2022-2023 годы составили 0,3 тыс. рублей и 0,1 тыс. рублей соответственно);
- Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан (доходы за 2022-2023 годы составили 1 350,0 тыс. рублей и 1 311,0 тыс. рублей соответственно);
- Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, при этом, прогноз поступления на 2023 год представлен им в сумме 19,3 тыс. рублей (доходы за 2022-2023 годы составили 9,9 тыс. рублей и 2 185,0 тыс. рублей соответственно);
- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (доходы за 2022-2023 годы составили 37 835,8 тыс. рублей и 28 042,7 тыс. рублей соответственно);
- Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан (доходы за 2022-2023 годы 330,0 тыс. рублей и 179,0 тыс. рублей соответственно);
- Комитет по ветеринарии Республики Дагестан (за 2023 год доходов нет).

4.1.4. Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации на 1 января 2024 года.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации (без учета задолженности во внебюджетные фонды и страховым взносам) составила 21 586 543,0 тыс. рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам – 12 432 744,0 тыс. рублей;
- региональным налогам и сборам – 5 166 870,0 тыс. рублей;
- местным налогам и сборам – 3 468 444,0 тыс. рублей;
- налогам со специальным налоговым режимом – 518 485,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2022-2023 годы приведена в следующей таблице.

млн. рублей

	Всего	в том числе по:				
		федеральным налогам и сборам	региональным налогам и сборам	местным налогам и сборам	налогам со специальным налоговым режимом	
2022 год	17 314 271,0	7 063 815,0	6 250 085,0	3 461 623,0	538 748,0	
2023 год	21 586 543,0	12 432 744,0	5 166 870,0	3 468 444,0	518 485,0	
2023г к 2022г	(-;+)	4 272 272,0	5 368 929,0	-1 083 215,0	6 821,0	-20 263,0
	(%)	124,7	176,0	82,7	100,2	96,2

По сравнению с данными за 2022 год (17 314 271,0 тыс. рублей) задолженность увеличилась на 4 272 272,0 тыс. рублей, или на 24,7 %, в том числе по:

- федеральным налогам – на 5 368 929,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза;
- местным налогам и сборам – на 6 821,0 тыс. рублей, или на 0,2 %.

При этом задолженность уменьшилась по:

- региональным налогам и сборам – на 1 083 215,0 тыс. рублей, или на 17,3 %;
- налогам со специальным налоговым режимом – на 20 263,0 тыс. рублей, или на 5,8 %.

На 1 января 2024 года недоимка составила 15 453 460,0 тыс. рублей, что на 3 550 799,0 тыс. рублей, или на 29,8 % больше, чем на 1 января 2023 года (11 902 661,0 тыс. рублей), в том числе:

- задолженность по федеральным налогам увеличилась на 3 301 346,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза и составила 7 208 199,0 тыс. рублей;
- задолженность по местным налогам и сборам увеличилась на 216 689,0 тыс. рублей, или на 7,9 % и составила 2 746 293,0 тыс. рублей;
- задолженность по налогам со специальным налоговым режимом увеличилась на 100 042,0 тыс. рублей, или на 26,5 % и составила 377 865,0 тыс. рублей.

При этом, по региональным налогам и сборам недоимка уменьшилась на 67 278,0 тыс. рублей, или на 1,4 %.

Сведения о недоимке по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2022-2023 годы приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

	Всего	в том числе по:				
		федеральным налогам и сборам	региональным налогам и сборам	местным налогам и сборам	налогам со специальным налоговым режимом	
2022 год	11 902 661,0	3 906 853,0	4 871 692,0	2 746 293,0	377 823,0	
2023 год	15 453 460,0	7 208 199,0	4 804 414,0	2 962 982,0	477 865,0	
2023г к 2022г	(-;+)	3 550 799,0	3 301 346,0	- 67 278,0	216 689,0	100 042,0
	(%)	129,8	184,5	98,6	107,9	126,5

4.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета Республики Дагестан

4.2.1. Первоначально Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год был утвержден в сумме 192 874 441,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть республиканского бюджета Республики Дагестан был внесен ряд изменений и дополнений, с учетом которых (в редакции Закона Республики Дагестан от 22.12.2023 № 101) общий объем расходов на 2023 год утвержден в сумме 193 833 081,9 тыс. рублей, что на 958 640,4 тыс. рублей, или на 0,5 % больше первоначально утвержденных назначений.

При этом следует отметить, что в связи с дополнительным поступлением дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (1 331 702,2 тыс. рублей), субсидий бюджетам на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения (340 389,2 тыс. рублей), субсидий бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации (1 262 485,9 тыс. рублей), субсидий бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (76 680,3 тыс. рублей), субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (2 232,0 тыс. рублей), а также иных межбюджетных трансфертов (16 661,5 тыс. рублей) по сравнению с объемами, утвержденными Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год, уточненной сводной бюджетной росписью общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год по сравнению с объемом расходов, утвержденным Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год, увеличен на 1 507 573,7 тыс. рублей и утвержден в сумме 195 340 655,6 тыс. рублей, из них расходы увеличены по разделам:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 47 936,9 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» – на 90 216,8 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 748 334,4 тыс. рублей;
- «Образование» – на 103 839,4 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» – на 32 434,1 тыс. рублей;

- «Здравоохранение» – на 20 115,6 тыс. рублей;
- «Социальная политика» – на 599 949,2 тыс. рублей;
- «Межбюджетные трансферты» – на 74 000,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшены на 54 608,0 тыс. рублей и по разделу «Физическая культура и спорт» – на 21 582,3 тыс. рублей.

Отклонение плановых назначений по разделам бюджетной классификации расходов, утвержденных Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и сводной бюджетной росписью на 2023 год, представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Утверждено законом о бюджете	Утверждено бюджетной росписью (уточненная)	Отклонения (+, -)
1	2	3	4	5
Расходы – всего		193 833 081,9	195 340 655,6	+1 507 573,7
Общегосударственные вопросы	0100	6 241 962,2	6 187 354,2	-54 608,0
Национальная оборона	0200	140 546,0	140 546,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 429 572,2	2 477 509,1	+47 936,9
Национальная экономика	0400	28 500 823,2	28 591 040,0	+90 216,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	11 620 499,1	12 368 833,5	+748 334,4
Охрана окружающей среды	0600	4 495 988,6	4 495 988,6	0,0
Образование	0700	66 038 639,8	66 039 948,9	+1 309,1
Культура и кинематография	0800	2 710 569,9	2 712 472,0	+1 902,1
Здравоохранение	0900	11 091 797,1	11 111 912,7	+20 115,6
Социальная политика	1000	45 928 169,6	46 528 118,8	+599 949,2
Физическая культура и спорт	1100	3 561 828,5	3 540 246,2	-21 582,3
Средства массовой информации	1200	631 298,7	631 298,7	0,0
Обслуживание государственного долга	1300	157 020,7	157 020,7	0,0
Межбюджетные трансферты	1400	10 284 366,4	10 358 366,4	+74 000,0

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с полномочиями, предоставленными руководителю финансового органа пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утверждено (уточнено) бюджетной росписью на 2023 год	Фактически профинансировано в 2023 году	Недофинансировано (гр.4-гр.3)	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.6-гр.4)	В % к объему профинансированных расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы – всего		195 340 655,6	190 883 239,8	4 457 415,8	189 931 569,6	951 670,2	99,5
Общегосударственные вопросы	0100	6 187 354,2	5 807 640,7	379 713,5	5 777 688,1	29 952,6	99,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	0102	8 270,3	8 270,3	0,0	8 223,1	47,2	99,4

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утверждено (уточнено) бюджетной росписью на 2023 год	Фактически профинансировано в 2023 году	Недофинансировано (гр.4-гр.3)	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.6-гр.4)	В % к объему профинансированных расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	0103	410 420,4	410 255,4	165,0	409 203,1	1 052,3	99,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	1 154 741,0	1 127 757,4	26 983,6	1 117 635,7	10 121,7	99,1
Судебная система	0105	666 701,9	666 072,0	629,9	665 672,0	400,0	99,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора	0106	516 483,5	514 602,6	1 880,9	509 294,0	5 308,6	99,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	268 091,2	268 026,2	65,0	266 196,2	1 830,0	99,3
Резервные фонды	0111	338 836,4	0,0	338 836,4	0,0	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	28 566,6	28 566,6	0,0	28 566,6	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 795 242,9	2 784 090,2	11 152,7	2 772 887,4	11 202,8	99,6
Национальная оборона	0200	140 546,0	140 546,0	0,0	140 532,2	13,8	99,99
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	139 260,9	139 260,9	0,0	139 260,9	0,0	100,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	1 285,1	1 285,1	0,0	1 271,3	13,8	98,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 477 509,1	2 435 000,2	42 508,9	2 429 810,8	5 189,4	99,8
Органы юстиции	0304	192 861,1	192 861,1	0,0	192 861,1	0,0	100,0
Гражданская оборона	0309	206 240,0	206 240,0	0,0	206 240,0	0,0	100,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарная безопасность	0310	1 493 020,4	1 451 662,9	41 357,5	1 446 490,5	5 172,4	99,6
Миграционная политика	0311	726,0	726,0	0,0	726,0	0,0	100,0

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утверждено (уточнено) бюджетной росписью на 2023 год	Фактически профинансировано в 2023 году	Недофинансировано (гр.4-гр.3)	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.6-гр.4)	В % к объему профинансированных расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	584 661,6	583 510,2	1 151,4	583 493,2	17,0	99,99
Национальная экономика	0400	28 591 040,0	28 222 207,6	368 832,4	28 209 694,8	12 512,8	99,9
Общеэкономические вопросы	0401	468 580,0	467 265,7	1 314,3	467 256,6	9,1	99,99
Топливо-энергетический комплекс	0402	146 567,0	138 443,3	8 123,7	138 061,9	381,4	99,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	949,8	949,8	0,0	949,8	0,0	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	5 003 184,9	4 983 934,4	19 250,5	4 983 333,8	600,6	99,99
Водное хозяйство	0406	297 835,6	244 811,0	53 024,6	244 811,0	0,0	100,0
Лесное хозяйство	0407	264 061,8	264 061,8	0,0	263 649,2	412,6	99,8
Транспорт	0408	329 160,9	275 433,4	53 727,5	275 433,4	0,0	100,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	17 940 258,6	17 876 726,9	63 531,7	17 876 726,9	0,0	100,0
Связь и информатика	0410	260 918,5	234 167,7	26 750,8	230 122,1	4 045,6	98,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	3 879 523,1	3 736 413,6	143 109,5	3 729 350,1	7 063,5	99,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 368 833,5	11 218 292,8	1 150 540,7	11 183 071,8	35 221,0	99,7
Жилищное хозяйство	0501	651 782,9	417 449,4	234 333,5	410 492,5	176 159,0	98,3
Коммунальное хозяйство	0502	6 806 798,1	5 989 703,3	817 094,8	5 969 687,7	20 015,6	99,7
Благоустройство	0503	2 054 383,7	1 986 087,6	68 296,1	1 980 154,9	5 932,7	99,7
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	2 855 868,9	2 825 052,5	30 816,4	2 822 726,7	2 325,8	99,9
Охрана окружающей среды	0600	4 495 988,6	4 495 988,6	0,0	4 495 988,6	0,0	100,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	75 093,0	75 093,0	0,0	75 093,0	0,0	100,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	4 420 895,5	4 420 895,5	0,0	4 420 895,5	0,0	100,0
Образование	0700	66 039 948,9	64 367 521,5	1 672 427,4	64 112 531,7	254 989,8	99,6
Дошкольное образование	0701	9 097 808,4	8 749 615,6	348 192,8	8 665 558,9	84 056,7	99,0
Общее образование	0702	51 269 202,7	50 054 320,1	1 214 882,6	49 888 505,0	165 815,1	99,7
Дополнительное образование	0703	638 785,2	556 708,6	82 076,6	556 708,6	0,0	100,0
Среднее профессиональное образование	0704	2 852 442,0	2 852 442,0	0,0	2 849 703,2	2 738,8	99,9

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утверждено (уточнено) бюджетной росписью на 2023 год	Фактически профинансировано в 2023 году	Недофинансировано (гр.4-гр.3)	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.6-гр.4)	В % к объему профинансированных расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Переподготовка и повышение квалификации	0705	386 832,8	385 981,6	851,2	385 862,5	119,1	99,97
Высшее профессиональное образование	0706	265 835,4	248 916,8	16 918,6	248 916,8	0,0	100,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	518 196,7	518 196,7	0,0	517 988,7	208,0	99,9
Другие вопросы в области образования	0709	1 010 845,6	1 001 340,0	9 505,6	999 288,0	2 052,0	99,8
Культура и кинематография	0800	2 712 472,0	2 596 704,0	115 768,0	2 595 526,9	1 177,1	99,9
Культура	0801	2 537 267,6	2 421 499,6	115 768,0	2 420 337,0	1 162,6	99,9
Кинематография	0802	22 476,5	22 476,5	0,0	22 476,4	0,0	100,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	152 727,9	152 727,9	0,0	152 713,5	14,5	99,99
Здравоохранение	0900	11 111 912,7	10 521 460,5	590 452,2	9 957 628,8	563 831,7	94,6
Стационарная медицинская помощь	0901	2 719 462,7	2 506 186,5	213 276,2	2 476 126,8	30 059,7	98,8
Амбулаторная помощь	0902	2 227 121,2	2 155 663,0	71 458,2	2 100 964,2	54 698,8	97,5
Медицинская помощь в дневных стационарах	0903	31 308,3	29 591,3	1 717,0	29 329,7	261,6	99,1
Скорая медицинская помощь	0904	352 968,8	352 968,8	0,0	352 968,8	0,0	100,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	58 089,9	58 089,9	0,0	55 398,1	2 691,8	95,4
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	237 649,0	237 649,0	0,0	237 649,0	0,0	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	5 485 312,6	5 181 312,0	304 000,6	4 705 192,1	476 119,9	90,8
Социальная политика	1000	46 528 118,8	46 497 979,5	30 139,3	46 456 748,5	41 231,0	99,9
Пенсионное обеспечение	1001	224 131,2	222 043,7	2 087,5	222 043,7	0,0	100,0
Социальное обслуживание населения	1002	3 669 324,1	3 669 324,1	0,0	3 668 479,9	844,2	99,98
Социальное обеспечение населения	1003	22 439 410,1	22 428 977,1	10 433,0	22 418 785,6	10 191,5	99,9
Охрана семьи и детства	1004	17 827 911,6	17 811 936,1	15 975,5	17 783 616,9	28 319,2	99,8
Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 367 341,9	2 365 698,5	1 643,4	2 363 822,3	1 876,2	99,9
Физическая культура и спорт	1100	3 540 246,2	3 443 964,9	96 281,3	3 436 489,1	7 475,8	99,8

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утверждено (уточнено) бюджетной росписью на 2023 год	Фактически профинансировано в 2023 году	Недофинансировано (гр.4-гр.3)	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения (гр.6-гр.4)	В % к объему профинансированных расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Физическая культура	1101	187 492,3	160 816,5	26 675,8	160 816,5	0,0	100,0
Массовый спорт	1102	1 525 349,6	1 463 724,6	61 625,0	1 456 248,8	7 475,8	99,5
Спорт высших достижений	1103	1 741 971,8	1 734 677,6	7 294,2	1 734 677,6	0,0	100,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	85 432,5	84 746,2	686,3	84 746,2	0,0	100,0
Средства массовой информации	1200	631 298,7	620 551,0	10 747,7	620 475,7	75,3	99,99
Телевидение и радиовещание	1201	121 587,5	121 587,5	0,0	121 587,5	0,0	100,0
Периодическая печать и издательства	1202	430 954,0	420 408,9	10 545,1	420 408,9	0,0	100,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	78 757,3	78 554,7	202,6	78 479,3	75,3	99,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	157 020,7	157 016,2	4,5	157 016,2	0,0	100,0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	157 020,7	157 016,2	4,5	157 016,2	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты	1400	10 358 366,4	10 358 366,4	0,0	10 358 366,4	0,0	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	7 657 573,4	7 657 573,4	0,0	7 657 573,4	0,0	100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	2 700 793,0	2 700 793,0	0,0	2 700 793,0	0,0	100,0

В 2023 году при утвержденных бюджетных назначениях по расходам в сумме 195 340 655,6 тыс. рублей Министерством финансов Республики Дагестан расходы главных распорядителей и получателей бюджетных средств были профинансированы в сумме 190 883 239,8 тыс. рублей, или на 97,7 %.

Общий объем недофинансирования за 2023 год составил 4 457 415,8 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 379 713,5 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 42 508,9 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 368 832,4 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 1 150 540,7 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 1 672 427,4 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» (0800) – 115 768,0 тыс. рублей;
- «Здравоохранение» (0900) – 590 452,2 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) – 30 139,3 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 96 281,3 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» (1200) – 10 747,7 тыс. рублей;

– «Обслуживание государственного и муниципального долга» (1300) – 4,5 тыс. рублей.

Как показал проведенный анализ, финансирование расходов главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан Министерством финансов Республики Дагестан в 2023 году осуществлялось в следующих объемах:

– в I квартале 2023 года расходы профинансированы в общей сумме 43 770 352,3 тыс. рублей, что составляет 22,9 % к общему объему профинансированных расходов (190 883 239,8 тыс. рублей);

– во II квартале 2023 года – в общей сумме 58 831 759,7 тыс. рублей, или 30,8 %;

– в III квартале 2023 года – в общей сумме 41 200 316,4 тыс. рублей, или 21,6 %;

– в IV квартале 2023 года – 47 080 811,4 тыс. рублей, или 24,7 %, из них в декабре месяце – 21 784 446,3 тыс. рублей, что составляет 46,3 % от объема профинансированных расходов за IV квартал 2023 года.

Кассовые расходы за 2023 год составили 189 931 569,6 тыс. рублей, или 99,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 951 670,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году составили расходы по разделам:

– «Образование» – 33,8 %;

– «Социальная политика» – 24,5 %;

– «Национальная экономика» – 14,8 %;

– «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5,9 %;

– «Межбюджетные трансферты» – 5,5 %;

– «Здравоохранение» – 5,2 %;

– «Общегосударственные вопросы» – 3,0 %;

– «Охрана окружающей среды» – 2,4 %;

– «Физическая культура и спорт» – 1,8 %;

– «Культура и кинематография» – 1,4 %;

– «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,3 %;

– «Средства массовой информации» – 0,3 %;

– «Национальная оборона» – 0,1 %.

4.2.1.2. Исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе классификации операций сектора государственного управления за 2023 год представлено в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование расходов	Вид расходов	Исполнено		Доля в общем объеме расходов	
		2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	9 216,4	10 455,8	4,3	5,5
Оплата работ, услуг	220	10 658,5	14 425,4	5,0	7,6
Обслуживание государственного долга	230	32,5	157,0	0,0	0,08
Безвозмездные перечисления организациям	240	30 750,2	29 979,0	14,4	15,8
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	68 615,7	70 493,9	32,1	37,1
Социальное обеспечение	260	60 489,3	40 016,7	28,3	21,06
Прочие расходы	290	1 427,8	1 460,5	0,7	0,76
Увеличение стоимости основных средств	310	24 982,6	14 172,4	11,7	7,5
Увеличение стоимости материальных запасов	340	1 405,8	1 373,9	0,6	0,7
Приобретение акций и иных финансовых инструментов	530	6 268,1	7 397,0	2,9	3,9
Всего		213 846,9	189 931,6	100,0	100,0

Как видно из приведенной таблицы, наибольшую долю в экономической структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан по отчету за 2023 год составили расходы:

– на безвозмездные перечисления бюджетам – 37,1 %;

- на социальное обеспечение – 21,06 %;
- на безвозмездные перечисления организациям – 15,8 %;
- на оплату работ, услуг – 7,6 %;
- на увеличение стоимости основных средств – 7,5 %;
- на оплату труда с начислениями – 5,5 %;
- на приобретение акций и иных финансовых инструментов – 3,9 %.

По сравнению с 2022 годом доля расходов на оплату труда с начислениями в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан увеличилась на 1,2 процентного пункта, на оплату работ, услуг – на 2,6 процентного пункта, на безвозмездные перечисления бюджетам – на 5,0 процентного пункта, на безвозмездные перечисления организациям – на 1,4 процентного пункта, на приобретение акций и иных финансовых инструментов – на 1,0 процентного пункта.

Доля расходов на социальное обеспечение за 2023 год уменьшилась на 7,2 процентного пункта, на увеличение стоимости основных средств – на 4,2 процентного пункта.

4.2.1.1. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 814 756,9 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2023 года объем остатков неиспользованных средств на конец года увеличился на 5 266 576,3 тыс. рублей, или в 2,4 раза и на 1 января 2024 года составили 9 081 333,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 26 122,8 тыс. рублей.

4.2.1.2. На лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений в органе Федерального казначейства на 1 января 2023 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 4 117 501,5 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств увеличились на 1 079 527,3 тыс. рублей, или на 26,2 % и на 1 января 2024 года составили 5 197 028,8 тыс. рублей, в том числе:

- от деятельности с целевыми средствами – 2 649 903,4 тыс. рублей (увеличились на 885 170,2 тыс. рублей);
- от деятельности по государственному заданию – 184 783,3 тыс. рублей (уменьшились на 144 401,7 тыс. рублей);
- от приносящей доход деятельности – 2 362 342,1 тыс. рублей (увеличились на 338 758,8 тыс. рублей).

Кроме того, на счетах бюджетов муниципальных образований на 1 января 2023 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 845 734,9 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2023 года уменьшились на 1 196 801,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза, и на 1 января 2024 года составили 2 648 933,0 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма неиспользованных остатков бюджетных средств, в целом по консолидированному бюджету Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2024 года составила 15 475 163,9 тыс. рублей. По сравнению с началом 2023 года сумма неиспользованных остатков бюджетных средств увеличились на 3 697 170,6 тыс. рублей, или в 1,3 раза (11 777 993,3 тыс. рублей).

4.2.1.3. Неиспользованные остатки целевых бюджетных средств в общей сумме 26 122,8 тыс. рублей Министерством финансов Республики Дагестан в полном объеме возвращены в федеральный бюджет, в том числе:

- субсидии в целях развития паллиативной медицинской помощи – 841,2 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека) – 64,7 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (профилактика ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С) – 111,8 тыс. рублей;

- субсидии на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 20,4 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 369,5 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования – 172,4 тыс. рублей;
- субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 264,0 тыс. рублей;
- субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 23 351,9 тыс. рублей;
- субсидии бюджету Республики Дагестан в целях софинансирования расходных обязательств Республики Дагестан, возникающих при реализации региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 539,7 тыс. рублей;
- субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 1,6 тыс. рублей;
- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 13,7 тыс. рублей;
- субвенции на социальные выплаты безработным гражданам – 1,0 тыс. рублей;
- субсидии на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 95,0 тыс. рублей;
- субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 0,12 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ по осуществлению подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям – 57,5 тыс. рублей;
- субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом – 218,1 тыс. рублей.

4.2.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе главных распорядителей в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

4.2.2.1. Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Код	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинансировано	%	Кассовое исполнение за 2023 год	Остатки на 01.01.2024 г.
1	2	3	4	5	6	7
Аппарат Народного Собрания Республики Дагестан	002	370 657,3	370 506,0	100,0	369 829,3	676,7

Наименование главного распорядителя бюд- жетных средств	Код	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинанси- ровано	%	Кассовое ис- полнение за 2023 год	Остатки на 01.01.2024 г.
1	2	3	4	5	6	7
Конституционный Суд Респу- блики Дагестан	003	3 711,1	3 711,1	100,0	3 711,1	0,0
Счетная палата Республики Да- гестан	005	245 412,7	245 412,7	100,0	245 412,7	0,0
Постоянное представительство Республики Дагестан при Пре- зиденте Российской Федерации	006	135 652,3	135 652,3	100,0	132 376,9	3 275,4
Министерство энергетики и та- рифов Республики Дагестан	010	362 467,5	316 146,6	87,2	315 825,7	320,9
Министерство цифрового разви- тия Республики Дагестан	012	1 269 871,4	1 242 861,1	97,9	1 234 839,6	8 021,5
Агентство информации и печати Республики Дагестан	014	650 304,7	639 557,0	98,3	639 481,7	75,3
Министерство промышленности и торговли Республики Даге- стан	015	432 910,4	432 895,8	100,0	432 886,9	9,0
Представительство Республики Дагестан в г. Баку	025	8 293,6	8 293,6	100,0	8 230,5	63,1
Министерство природных ре- сурсов и экологии Республики Дагестан	050	4 769 749,3	4 729 749,3	99,2	4 729 749,3	0,0
Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан	053	264 061,8	264 061,8	100,0	263 649,2	412,6
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	054	29 394 845,7	28 924 353,4	98,4	28 356 600,5	567 753,0
Министерство культуры Рес- публики Дагестан	056	2 442 573,4	2 442 573,4	100,0	2 441 309,1	1 264,3
Министерство образования и науки Республики Дагестан	075	53 577 573,0	53 502 251,6	99,9	53 432 198,8	70 052,8
Министерство сельского хозяй- ства и продовольствия Респу- блики Дагестан	082	3 705 101,3	3 585 449,6	96,8	3 585 139,8	309,9
Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	083	647 600,0	647 440,0	100,0	647 288,5	151,6
Комитет по ветеринарии Рес- публики Дагестан	084	1 494 640,0	1 494 607,4	100,0	1 494 580,9	26,4
Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан	085	83 685,0	80 788,1	96,5	80 435,8	352,4
Министерство по делам моло- дежи Республики Дагестан	091	120 013,3	120 013,3	100,0	119 103,2	910,1
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-комму- нального хозяйства Республики Дагестан	132	20 849 166,3	18 878 944,7	90,6	18 639 357,2	239 587,5
Государственная жилищная ин- спекция Республики Дагестан	133	79 754,1	79 754,1	100,0	79 752,5	1,6
Министерство по национальной политике и делам религий Рес- публики Дагестан	134	193 028,7	193 028,6	100,0	192 101,0	927,6
Представительство Республики Дагестан в Ставропольском крае	139	18 219,3	18 219,4	100,0	17 593,5	625,8
Министерство экономики и тер- риториального развития Респу- блики Дагестан	140	4 477 878,9	3 297 899,2	73,6	3 296 794,2	1 105,0

Наименование главного распорядителя бюд- жетных средств	Код	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинанси- ровано	%	Кассовое ис- полнение за 2023 год	Остатки на 01.01.2024 г.
1	2	3	4	5	6	7
Министерство труда и социаль- ного развития Республики Даге- стан	148	27 200 925,6	27 170 188,2	99,9	27 157 092,4	13 095,8
Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан	164	3 076 413,5	3 060 609,1	99,5	3 053 133,3	7 475,8
Министерство по делам граж- данской обороны, чрезвычай- ным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бед- ствий Республики Дагестан	180	2 030 652,8	1 988 143,9	97,9	1 986 460,7	1 683,2
Уполномоченный по правам че- ловека в Республике Дагестан	302	28 517,8	28 506,5	100,0	27 714,5	791,9
Избирательная комиссия Рес- публики Дагестан	308	268 091,2	268 026,2	100,0	266 196,2	1 830,0
Администрация Главы и Прави- тельства Республики Дагестан	501	1 954 947,8	1 925 986,1	98,5	1 911 807,4	14 178,7
Министерство финансов Рес- публики Дагестан	592	11 802 647,3	11 443 466,6	97,0	11 437 540,7	5 925,8
Министерство транспорта и до- рожного хозяйства Республики Дагестан	765	18 376 449,1	18 376 449,1	100,0	18 376 449,1	0,0
Министерство юстиции Респу- блики Дагестан	934	1 070 950,3	1 070 320,5	99,9	1 069 920,4	400,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Рес- публике Дагестан	936	24 657,0	24 649,3	100,0	24 078,6	570,7
Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан	939	55 265,3	55 265,3	100,0	52 505,5	2 759,8
Агентство по предприниматель- ству и инвестициям Республики Дагестан	940	1 421 879,6	1 421 685,8	100,0	1 421 007,7	678,1
Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Даге- стан	941	1 093 933,9	1 066 778,8	97,5	1 066 280,6	498,2
Управление Правительства Рес- публики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстано- вления Ауховского района	943	393 635,5	386 620,2	98,2	386 071,1	549,1
Агентство по охране культур- ного наследия Республики Даге- стан	944	55 659,5	55 659,5	100,0	55 659,5	0,0
Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан	947	823 521,6	821 378,0	99,7	816 067,5	5 310,5
Служба государственного фи- нансового контроля Республики Дагестан	948	65 336,5	65 336,5	100,0	65 336,5	0,0
ВСЕГО		195 340 655,6	190 883 239,8	97,7	189 931 569,6	951 670,1

4.2.2.2. Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан показал, что по состоянию на 1 января 2024 года на лицевых счетах 35 из 41 главных распорядителей бюджетных значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме

951 670,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 736 677,5 тыс. рублей, или 77,4 % от общего объема остатков.

Наибольший объем остатков неиспользованных бюджетных средств значится на лицевых счетах следующих главных распорядителей:

1) Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 567,8 млн рублей, из них:

– 179,1 млн рублей – на реализацию мероприятий в рамках госпрограммы «Модернизация первичного звена здравоохранения». Финансирование указанных расходов будет осуществлено после проведения окончательных работ поставщиком по соглашению;

– 154,0 млн рублей – на обеспечение расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации в соответствии с порядком организации медицинской реабилитации взрослых и детей;

– 102,6 млн рублей – средства на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», остатки образовались в связи с неисполнением поставщиком обязательств по контракту;

– 49,7 млн рублей – остаток средств на мероприятия по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17-х лет системами непрерывного мониторинга глюкозы, а также оснащение организаций оборудованием для выявления и контроля сахарного диабета, образовавшийся в связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств по указанным мероприятиям были доведены в конце финансового года;

– 31,5 млн рублей – на приобретение лекарственных препаратов, бюджетные средства не использованы в связи с поздним финансированием;

– 7,7 млн рублей – не востребовавшийся остаток средств на реализацию мероприятий по оснащению медицинских организаций, оказывающих помощь больным с онкологическими заболеваниями;

– 1,7 млн рублей – федеральные средства на оплату коммунальных услуг, бюджетные средства не использованы в связи с поздним финансированием;

– 29,3 млн рублей – остаток средств, возвращенный подведомственными учреждениями в связи с неполным исполнением государственного задания и целевые субсидии;

– 9,6 млн рублей – не востребовавшиеся средства на обеспечение по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушерам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты;

– 2,6 млн рублей – специальная социальная выплата, финансирование осуществляется по запросу медицинских организаций. Остаток образовался в связи с поздним финансированием.

2) Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 239,6 млн рублей, из них:

– 34,6 млн рублей – бюджетные средства, предусмотренные на реализацию государственного контракта от 10.01.2022 г. «5СМР /2021 с ООО «Севкавстроймонтаж» по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 180 ученических мест в с. Шиназ Рутульского района Республики Дагестан». По указанному контракту ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» в связи с низкими темпами работ принято решение о расторжении контракта;

– 20,0 млн рублей – не востребовавшиеся средства администрацией МО «Буйнакский район», предусмотренные на строительство водозаборного узла со станцией очистки воды и разводящими сетями на р. «Быргы-озень» для водоснабжения сел Нижний Дженгутай и Верхний Дженгутай Буйнакского района;

– 25,7 млн рублей – не приобретено жилье детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа (11 заявителей) в связи с тем, что соответствующее жилье в рамках определенных денежных средств не найдено;

– в ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика застройщика» - 157,2 млн. рублей, из них:

- 76,9 млн рублей – экономия бюджетных средств по результатам проведенных конкурсных процедур;
- 60,6 млн рублей – бюджетные средства, доведенные Министерством финансов Республики Дагестан 29-30 декабря 2023 года;
- 10,3 млн рублей – региональным управлением заказчика капитального строительства не представлены акты выполненных работ;
- 5,9 млн рублей – позднее доведение лимитов бюджетных средств, позднее контрактование, в связи с чем акты выполненных работ не могли быть представлены и пр.

3) Министерство образования и науки Республики Дагестан – 70,1 млн рублей, из них:

- 63,4 млн рублей средства, предусмотренные на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (г. Махачкала – 61,7 млн рублей, МО «Ахтынский район» – 1,2 млн рублей);
- 3,8 млн рублей – экономия средств по плате единого социального налога в связи с предоставлением больничных листов, средства, предусмотренные на уплату налогов, сборов и иных платежей;
- 0,7 млн рублей – выплаты ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работниками за классное руководство;

4) Министерство труда и социального развития Республики Дагестан – 13,1 млн рублей, из них:

- 4,4 млн рублей – средства по распоряжению Правительства Республики Дагестан на оказание единовременной материальной помощи гражданам, заключившим после 21.09.2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более. Остатки образовались в виду позднего получения из Военного комиссариата РД списка лиц, поступивших в добровольческий батальон «Каспий», сформированный в РД, который был неполный и требовал доработки, а также в виду отсутствия сведений из военных комиссариатов об отдельных категориях участников специальной военной операции для осуществления единовременной денежной выплаты;
- 1,5 млн рублей – средства на содержание сети подведомственных учреждений (184 единицы), включая аппарат Министерства;
- 3,5 млн рублей – не использованные средства Резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, образовавшиеся в связи непредставлением в установленный срок пострадавшими гражданами документов, необходимых для перечисления единовременной выплаты;
- 0,06 млн рублей – средства на предоставление субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 0,24 млн рублей – средства на обеспечение дополнительных мер по улучшению материального обеспечения участников ВОВ и бывших несовершеннолетних узников концлагерей и других мест принудительного содержания;
- 0,134 млн рублей – ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, услуг реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;
- 0,210 млн рублей – ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа;
- 0,595 млн рублей – выплата социального пособия на погребение умерших, которые не подлежали обязательному социальному страхованию на день смерти и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка;

– 0,108 млн рублей – возмещение затрат, связанных с погребением умерших реабилитированных лиц, а также возмещение расходов по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел;

– 0,798 млн рублей – выплата ежемесячного пособия на ребенка в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

– 0,122 млн рублей – прочие выплаты;

– 0,217 млн рублей – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;

– 0,967 млн рублей – средства за счет резервного фонда Правительства РД на оплату расходов, связанных с организацией временного размещения и питания палестинских беженцев, находящихся в пункте временного размещения на территории РД.

4.2.2.3. В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка главных распорядителей бюджетных средств в части полноты и достоверности бюджетной отчетности, представленной в Министерство финансов Республики Дагестан за 2023 год, по результатам которой установлено следующее.

1) В состав бюджетной отчетности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются формы отчетов, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции приказа от 07.11.2023 №180н) и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (в редакции Приказа от 13.10.2023 №164н).

2) Как показал анализ бюджетной отчетности за 2023 год, представленной главными распорядителями бюджетных средств в Министерство финансов Республики Дагестан, требования приказов Министерства финансов Российской Федерации в основном соблюдаются. Вместе с тем, бюджетная отчетность главными распорядителями представляется не в полном объеме, часть форм, утвержденных вышеназванными приказами, отсутствует. При этом перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей, в соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции в пояснительной записке отсутствует.

3) Приведенные в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) показатели по графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения», графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» соответствуют показателям уточненной бюджетной росписи на 2023 год, а также доведенным Министерством финансов Республики Дагестан лимитам бюджетных обязательств. Кассовые выплаты за 2023 год соответствуют данным отчета УФК по РД о состоянии лицевых счетов главных распорядителей бюджетных средств.

4.2.3. Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе разделов и подразделов классификации расходов.

4.2.3.1. Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** профинансированы в сумме 5 807 640,7 тыс. рублей, что составляет 93,9 % к утвержденным назначениям (6 187 354,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 379 713,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение по данному разделу составляет 5 777 688,1 тыс. рублей, или 99,5% к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 29 952,6 тыс. рублей.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» расходы профинансированы в сумму 8 270,3 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 8 223,1 тыс. рублей, или 99,4% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 99,4 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления» профинансированы в сумме 410 255,4 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным назначениям (410 420,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 165,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 409 203,1 тыс. рублей, или 99,7% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 052,3 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» профинансированы в сумме 1 127 757,4 тыс. рублей, что составляет 97,7 % к бюджетным назначениям (1 154 741,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 26 983,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 117 635,7 тыс. рублей, или 99,1% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 10 121,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» профинансированы в сумме 666 072,0 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям (666 701,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 629,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 665 672,0 тыс. рублей, или 99,9% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 400,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» профинансированы в сумме 514 602,6 тыс. рублей, что составляет 99,6% к бюджетным назначениям (516 483,5 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 509 294,0 тыс. рублей, или 99,0% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 308,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» профинансированы в сумме 268 026,2 тыс. рублей, что составляет 99,98% к утвержденным назначениям (268 091,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 65,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 266 196,2 тыс. рублей, или 99,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 830,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» первоначально были утверждены в сумме 1 805 200,4 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 200 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 200 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Республики Дагестан – 1 405 200,4 тыс. рублей.

Резервный фонд Республики Дагестан в течение 2023 года увеличен на 2 238 159,8 тыс. рублей и утвержден в объеме 3 643 360,2 тыс. рублей, из них в 2023 году перераспределено средств в объеме 3 335 406,5 тыс. рублей, в том числе:

- на увеличение резервного фонда Правительства Республики Дагестан – 3 280 532,6 тыс. рублей;
- на увеличение резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 54 873,9 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных средств резервного фонда Республики Дагестан на 1 января 2024 года составил 307 953,7 тыс. рублей.

В 2023 году объем резервного фонда Правительства Республики Дагестан увеличен на 3 041 809,7 тыс. рублей, и утвержден в сумме 3 241 809,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных в резервном фонде Республики Дагестан – 3 280 532,6 тыс. рублей;
- за счет уменьшения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 42 200,0 тыс. рублей
- за счет уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств министерств и ведомств – 219 077,1 тыс. рублей;

– за счет уменьшения резервного фонда по распоряжению Правительства Республики Дагестан от 26.09.2023 года № 479-р – 500 000,0 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан средства резервного фонда Правительства Республики Дагестан в сумме 3 210 927,00 тыс. рублей направлены:

1) Министерству труда и социального развития Республики Дагестан -659 518,6 тыс. рублей, из них:

– на оказание единовременной материальной помощи семьям граждан, проживающих на территории Республики Дагестан, призванных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, а также принимающих (принимавших) начиная с 24 февраля 2022 года участие в специальной военной операции на добровольной основе, в размере по 100 тыс. рублей – 72 600 тыс. рублей;

– на оказание единовременной выплаты участникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в размере по 360,0 тыс. рублей – 7 560,0 тыс. рублей;

– на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам, заключившим после 21 сентября 2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более, в размере по 100 тыс. рублей – 100 000,0 тыс. рублей;

– для предоставления Дагестанскому региональному социальному фонду «Все вместе» в целях оказания помощи семьям военнослужащих, погибших в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области и Украины – 300 000,0 тыс. рублей;

– на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам, заключившим после 21 сентября 2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более, и выполняющим (выполнявшим) военные задачи в районах проведения СВО – 60 000,0 тыс. рублей;

– на осуществление единовременной денежной выплаты в размере 125,0 тыс. рублей лицам, поступившим в добровольческий батальон «Каспий», сформированный в Республике Дагестан – 10 625,0 тыс. рублей;

– на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим после 21 сентября 2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более и выполняющим (выполнявшим) военные задачи в районах проведения СВО, или членам их семей – 100 000,0 тыс. рублей;

– для оплаты расходов, связанных с организацией временного размещения и питания палестинских беженцев, вынужденно покинувших территорию постоянного проживания, находящихся в пункте временного размещения на территории Республики Дагестан – 8 233,6 тыс. рублей.

2) Министерству образования и науки Республики Дагестан – 486 234,93 тыс. рублей из них:

– на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования в целях обеспечения оплаты труда работников образовательных организаций – 170 395,30 тыс. рублей;

– для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету МО «город Кизилюрт» на осуществление расходов, возникших в связи с вводом в эксплуатацию муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 13 «Сказка» – 11 942,0 тыс. рублей;

– для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан, муниципальным образованиям «город Махачкала» и «город Избербаш» на осуществление расходов, связанных с командированием педагогических работников на территорию Запорожской области – 28 090,6 тыс. рублей;

– на финансирование выпуска учебно-методического комплекта «Мой Дагестан. Край, в котором я живу» – 49 998,7 тыс. рублей;

- для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету МО «Ногайский район» на проведение ремонта в образовательном учреждении Калининаульская СОШ им. С.И. Капиева, пострадавшей в результате пожара – 3 976,4 тыс. рублей;
 - для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «город Махачкала» на дооснащение информационными стендами общеобразовательной организации на 1 224 ученических места – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 57» – 1 500,0 тыс. рублей;
 - на финансирование выпуска учебно-методического комплекта «Мой Дагестан. Край, в котором я живу» – 45 020,9 тыс. рублей;
 - на осуществление расходов, связанных с командированием педагогических работников на территорию Запорожской области – 17 801,8 тыс. рублей;
 - на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного и общего образования в целях обеспечения оплаты труда работников образования – 147 553,9 тыс. рублей;
 - для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «Цунтинский район» на приобретение мебели, инвентаря, оргтехники и оборудования для МКОУ «Мекалинская СОШ» и МКОУ «Хибятлинская СОШ» – 9 955,3 тыс. рублей;
- 3) Агентству информации и печати Республики Дагестан – 78 450,0 тыс. рублей, из них:
- на подготовку и проведение мероприятий, связанных с празднованием 100-летия со дня рождения народного поэта Республики Дагестан Расула Гамзатова в 2023 году – 68 450,0 тыс. рублей;
 - для государственных нужд ГБУ РД «Республиканская государственная вещательная компания «Дагестан» имени Г.М. Курбанова – 10 000,0 тыс. рублей.
- 4) Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 592 976,4 тыс. рублей, из них:
- на проведение работ по закрытию теплового контура блока «Г» строящегося в г. Махачкала противотуберкулезного диспансера на 320 коек – 9 757,1 тыс. рублей;
 - на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «город Махачкала» на финансирование работ по строительству сетей канализации и водопровода к воинской части 7629 – 112 456,6 тыс. рублей;
 - на финансирование расходов, связанных с предоставлением социальной выплаты на приобретение жилья Аливердиеву К.А. – 5 434,7 тыс. рублей;
 - для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «Унцукульский район» на расходы, связанные с проведением демонтажа аварийного здания детского сада № 9 в пос. Шамилькала Унцукульского района – 23 839,6 тыс. рублей;
 - для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «город Каспийск» на реализацию первого этапа строительства стелы «Город трудовой доблести» и благоустройство прилегающей территории – 64 039,4 тыс. рублей;
 - для муниципального образования «город Кизляр» на финансирование расходов, связанных с возмещением стоимости изымаемых жилых помещений в целях обеспечения жилищных прав собственника при изъятии жилого помещения для переселения из аварийного жилого фонда – 22 500,0 тыс. рублей;
 - на выполнение плана мероприятий Специального инфраструктурного проекта на территории Михайловского района Запорожской области – 200 000,0 тыс. рублей;
 - на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры Республики Дагестан – 143 105,3 тыс. рублей;
 - на восстановительные работы по благоустройству и озеленению территории дошкольной образовательной организации на 250 мест в с. Тагиркент сельсовета «Эбдалаянский» муниципального образования «Левашинский район» – 11 843,8 тыс. рублей.
- 5) Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан на проведение мероприятий, связанных с празднованием 100-летнего юбилея народного поэта Дагестана Расула Гамзатова – 25 000,0 тыс. рублей.

6) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – для дополнительного финансирования мероприятия «Создание бренда продуктов питания, организация выставочно-ярмарочной деятельности» – 16 000 тыс. рублей.

7) Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 50 384,34 тыс. рублей, из них:

– на транспортное обслуживание общественно-политических и иных мероприятий республиканского значения – 36 000,0 тыс. рублей;

– уточнение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств – 14 384,34 тыс. рублей.

8) Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан 913 063,12 тыс. рублей, из них:

– для АО «Корпорация развития Дагестана» на увеличение уставного капитала на размещение экспозиции Республики Дагестан в рамках проводимого с 14 по 17 июня 2023 года XXVI Петербургского международного экономического форума - 79 102,04 тыс. рублей;

– на предоставление субсидий АО «Корпорация развития Дагестана» – 450 000,0 тыс. рублей;

– на предоставление субсидий АО «Корпорация развития Дагестана» – 383 961,1 тыс. рублей.

9) Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 50 864,1 тыс. рублей, из них:

– на восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС на территории Республики Дагестан – 42 200,0 тыс. рублей;

– на завершение строительства объекта капитального строительства «Строительство здания пожарно-спасательной службы в с. Куруш Докузпаринского района» – 8 664,1 тыс. рублей.

10) Министерству по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 83 522,6 тыс. рублей, из них:

– на увеличение уставного капитала ООО «Каспийское автотранспортное предприятие» для исполнения решения Каспийского городского суда от 28.05.2021 г. по делу № 2-246/2021 – 11 362,5 тыс. рублей;

– на проведение демилитаризации, реставрации и доставки объектов движимого имущества, передаваемых в государственную собственность Республики Дагестан для размещения на территории парка «Патриот» муниципального образования «город Дербент» – 10 000,0 тыс. рублей;

– на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния – 62 160,1 тыс. рублей.

11) Министерству юстиции Республики Дагестан для предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан Автономной некоммерческой организации «Центр поддержки гражданских инициатив Республики Дагестан» – 13 340,1 тыс. рублей.

12) Министерству по делам молодежи Республики Дагестан на обеспечение участия представителей Республики Дагестан в выездных мероприятиях, проводимых Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых» – 1 650,0 тыс. рублей.

13) Министерству финансов Республики Дагестан для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «город Дербент» на осуществление расходов, связанных с полноценным функционированием городских служб, ответственных за санитарное состояние городского хозяйства и благоустройство города – 100 000 тыс. рублей.

14) Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – 13 731,9 тыс. рублей, из них:

– на погашение кредиторской задолженности по судебным актам – 12 621,5 тыс. рублей;

– на софинансирование водохозяйственных мероприятий федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности

гидротехнических сооружений» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 1 110,4 тыс. рублей.

15) Министерству культуры Республики Дагестан для участия в Дне региона в рамках Международной выставки-форума «Россия» на площадках Выставки достижений народного хозяйства в г. Москва – 5 191,0 тыс. рублей.

16) Администрации муниципального образования «город Дербент» для предоставления иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий муниципального образования «город Дербент» по решению вопросов местного значения – 74 000,0 тыс. рублей.

17) Администрации муниципального образования «Ногайский район» – на финансирование расходов, связанных с выполнением работ по устройству ограждения и благоустройству стадиона в с. Терекли-Мектеб Ногайского района – 6 000,0 тыс. рублей.

Остаток средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2024 года составил 30 882,7 тыс. рублей.

Резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 11.07.2023 № 319-р был уменьшен на 42 200,0 тыс. рублей, с направлением указанных средств на увеличение резервного фонда Правительства Республики Дагестан, а затем в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 15.12.2023 № 669-р за счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан увеличен на 54 873,9 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом внесенных изменений объем резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 2023 год составил 212 673,9 тыс. рублей.

Указанные средства в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан были направлены:

1) Администрации муниципального образования «город Буйнакск» на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах социальной сферы, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, произошедшего на территории городского округа «город Буйнакск» – 24 042,2 тыс. рублей (распоряжение от 31.08.2023 № 408-р).

2) Министерству труда и социального развития Республики Дагестан – 188 631,7 тыс. рублей, в том числе:

– на проведение аварийно-восстановительных работ в здании государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Управление социальной защиты населения в муниципальном образовании «Буйнакский район» – 721,7 тыс. рублей (распоряжение от 25.09.2023 года № 472-р);

– для оказания финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, возникшей в результате ливневого дождя с градом, прошедшего на территории муниципального образования «город Буйнакск» 17.06.2023 года – 125 910,0 тыс. рублей (распоряжения: от 13.10.2023 № 518-р – 49 590,0 тыс. рублей; от 18.10.2023 № 525-р – 27 670,0 тыс. рублей; от 19.12.2023 № 677 – 48 650,0 тыс. рублей);

– для выплаты единовременного пособия гражданам, получившим вред здоровью, и членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие взрыва с последующим возгоранием на станции технического обслуживания 14 августа 2023 года на территории муниципального образования «Кумторкалинский район» - 62 000,0 тыс. рублей (распоряжения: от 22.08.2023 № 385-р – 50 000,0 тыс. рублей; от 21.09.2023 № 470-р – 12 000,0 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что распоряжением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2023 № 713-р объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан для выплаты единовременного пособия гражданам, получившим вред здоровью, и членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие взрыва с последующим возгоранием на станции технического обслуживания 14 августа 2023 года на территории муниципального района

«Кумторкалинский район» в соответствии с распоряжением от 21.09.2023 № 470-р (12 000,0 тыс. рублей) был уменьшен на 7 200,0 тыс. рублей и предусмотрен в объеме 4 800,0 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с расходными расписаниями от 29.12.2023 № 006655 и № 006656 лимиты бюджетных обязательств были отозваны и объемы финансирования, выделенные Министерству труда и социального развития Республики Дагестан за счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий уменьшены на сумму 7 200,0 тыс. рублей.

Однако указанные средства в резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий не восстановлены, соответствующие уточнения по разделу 0111 «Резервные фонды» в уточненную бюджетную роспись Министерством финансов Республики Дагестан не внесены. Соответственно остатки неиспользованных средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 7 200,0 тыс. рублей в годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2023 год не отражены.

Расходы по подразделу 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» профинансированы и исполнены в сумме 28 566,6 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

По указанному подразделу по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг» Министерством образования и науки Республики Дагестан профинансированы расходы ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. А.А. Тахо-Годи».

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» профинансированы в сумме 2 784 090,2 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным бюджетным назначениям (2 795 242,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 11 152,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 772 887,4 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 11 202,8 тыс. рублей.

4.2.3.2. По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы профинансированы в сумме 140 546,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 140 532,2 тыс. рублей, что составляет 99,99% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 13,8 тыс. рублей.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы профинансированы и исполнены в сумме 139 260,9 тыс. рублей, или на 100%;

По подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики» расходы профинансированы в сумме 1 285,1 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 271,3 тыс. рублей, или 98,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 13,8 тыс. рублей.

4.2.3.3. По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы профинансированы в сумме 2 435 000,2 тыс. рублей, что составляет 98,3 % к утвержденным назначениям (2 477 509,1 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 2 429 810,8 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 189,4 тыс. рублей.

По подразделу 0304 «Органы юстиции» расходы профинансированы и исполнены в сумме 192 861,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0309 «Гражданская оборона» расходы профинансированы и исполнены в сумме 206 240,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарная безопасность» расходы профинансированы в сумме 1 451 662,9 тыс. рублей, что составляет 97,2 % к утвержденным назначениям (1 493 020,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 41 357,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 446 490,5 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 172,4 тыс. рублей.

По подразделу 0311 «Миграционная политика» расходы профинансированы и исполнены в сумме 726,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы профинансированы в сумме 583 510,2 тыс. рублей, что составляет 99,8 % к утвержденным назначениям (584 661,6 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 583 493,2 тыс. рублей, или 99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 17,0 тыс. рублей.

4.2.3.4. По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы в сумме 28 222 207,6 тыс. рублей, что составляет 98,7 % к утвержденным назначениям (28 591 040,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 368 832,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 28 209 694,8 тыс. рублей, или 99,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 12 512,8 тыс. рублей.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы профинансированы в сумме 467 265,7 тыс. рублей, что составляет 99,7 % к утвержденным назначениям (468 580,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 314,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 467 256,6 тыс. рублей, или 99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 9,1 тыс. рублей.

По подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» расходы профинансированы в сумме 138 443,3 тыс. рублей, что составляет 94,5 % к утвержденным назначениям (146 567,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 8 123,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 138 061,9 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 381,4 тыс. рублей.

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» расходы профинансированы и исполнены в сумме 949,8 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы профинансированы в сумме 4 983 934,4 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным назначениям (5 003 184,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 19 250,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 4 983 333,8 тыс. рублей, или 99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 600,6 тыс. рублей.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 244 811,0 тыс. рублей, что составляет 82,2 % к утвержденным назначениям (297 835,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 53 024,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 244 811,0 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 264 061,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 263 649,2 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 412,6 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы профинансированы в сумме 275 433,4 тыс. рублей, что составляет 83,7 % к бюджетным назначениям (329 160,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 53 727,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 275 433,4 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы профинансированы в сумме 17 876 726,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям (17 940 258,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 63 531,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 17 876 726,9 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

В 2023 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» профинансированы и исполнены расходы следующих главных распорядителей бюджетных средств:

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – в сумме 17 688 271,9 тыс. рублей, или на 100 %. Кассовое исполнение составило 17 688 271,9 тыс. рублей, или 100 %;

– Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан – в сумме 184 743,9 тыс. рублей, что составляет 76,3 % к утвержденным назначениям (242 236,7

тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 57 492,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 184 743,9 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

– Управление Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района и восстановление Ауховского района – в сумме 3 711,1 тыс. рублей, что составляет 38,1% к утвержденным назначениям (9 750,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 6 038,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 711,1 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2011 № 525 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Дагестан» (в редакции Постановления от 06.04.2023 № 116) уполномоченным органом по формированию и использованию бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Дагестан определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан.

Статьей 7 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.12.2023 № 101) утверждены мероприятия по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан на 2023 год (приложение № 16) с объемом финансирования в сумме 17 664 371,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

– остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января 2023 года – в сумме 1 702 036,9 тыс. рублей;

– прогнозируемого объема поступлений доходов на 2023 год, учитываемых при формировании дорожного фонда Республики Дагестан – 13 011 507,1 тыс. рублей;

– субсидии из федерального бюджета на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений – 984 237,6 тыс. рублей;

– иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем – 82 871,8 тыс. рублей;

– иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Республики Дагестан в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при осуществлении дорожной деятельности – 381 443,8 тыс. рублей;

– бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (опережающее финансирование объектов дорожного хозяйства) – 1 502 274,7 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что доходная часть дорожного фонда в указанном приложении приведена без расшифровки прогнозируемых поступлений, учитываемых при формировании дорожного фонда (акцизы, транспортный налог, штрафы и т.д.).

На основании расходного расписания Федерального дорожного агентства от 12.12.2023 № 00100108/3658 Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии со справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан от 21.12.2023 № 1745 Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» дополнительно доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 23 900,0 тыс. рублей, с учетом которых общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в объеме 17 688 271,9 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году за счет средств дорожного фонда Республики Дагестан профинансированы расходы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан в сумме 17 688 271,9 тыс. рублей, или на 100 %. Кассовое исполнение составило 17 688 271,9 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан, в том числе на:

– строительство и реконструкцию автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения – 2 343 606,0 тыс. рублей;

– реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений республиканского и межмуниципального значения в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 1 751 901,0 тыс. рублей;

- внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением, установка автоматических пунктов весогабаритного контроля и установка систем видеоконтроля на автомобильных дорогах республиканского и межмуниципального значения Республики Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 252 463,0 тыс. рублей;
- ремонт автодорог республиканского, межмуниципального и местного значения и сооружений на них – 4 650 726,0 тыс. рублей;
- проектно-изыскательские работы, экспертиза проектов и иные мероприятия в отношении автомобильных дорог общего пользования – 381 400,0 тыс. рублей;
- содержание автодорог республиканского, межмуниципального и местного значения и сооружений на них – 1 033 866,0 тыс. рублей;
- мероприятия по обеспечению безопасности и организации дорожного движения – 954 338,0 тыс. рублей;
- разметка автомобильных дорог – 232 000,0 тыс. рублей;
- выполнение кадастровых работ по земельным участкам, занятым существующими полосами отвода автомобильных дорог общего пользования – 9 189,0 тыс. рублей;
- уплата налога на имущество – 766 820,0 тыс. рублей;
- содержание аппарата ГКУ «Дагестанавтодор» – 162 936,0 тыс. рублей;
- содержание аппарата ГКУ РД «ЦОДД» – 80 006,0 тыс. рублей;
- резерв средств на ликвидацию последствий стихии – 150 000,0 тыс. рублей;
- исполнение судебных актов и штрафов по соглашениям и заключенным контрактам – 154 860,0 тыс. рублей;
- услуги по охране Гимринского автодорожного тоннеля в рамках мероприятий по обеспечению транспортной безопасности – 20 000,0 тыс. рублей;
- оплата расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений органов госконтроля (надзора) – 117 578,0 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку дорожной деятельности муниципальных образований за счет республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 674 309,0 тыс. рублей;
- бюджетный кредит на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования – 1 502 275,0 тыс. рублей.
- иной межбюджетный трансферт, предоставленный МО «город Махачкала» на финансирование обязательств дорожного фонда – 150 000,0 тыс. рублей;
- иной межбюджетный трансферт, предоставленный МО «город Махачкала» на достижение целевых показателей в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» - 300 000,0 тыс. рублей;

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы профинансированы в сумме 234 167,7 тыс. рублей, что составляет 89,7 % к утвержденным назначениям (260 918,5 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 26 750,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 230 122,1 тыс. рублей, или 98,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 4 045,6 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированы в сумме 3 736 413,6 тыс. рублей, что составляет 96,3 % к утвержденным назначениям (3 879 523,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 143 109,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 729 350,1 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 7 063,5 тыс. рублей.

4.2.3.5. По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы профинансированы в сумме 11 218 292,8 тыс. рублей, что составляет 90,7% к утвержденным назначениям (12 368 833,5 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 150 540,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 11 183 071,8 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 35 221,0 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 417 449,4 тыс. рублей, что составляет 64,0 % к утвержденным назначениям (651 782,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 234 333,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение

составило 410 492,5 тыс. рублей, или 98,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 176 159,0 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 5 989 703,3 тыс. рублей, что составляет 98,0 % к утвержденным назначениям (6 806 798,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 817 094,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 5 969 687,7 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 20 015,6 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы профинансированы в сумме 1 986 087,6 тыс. рублей, что составляет 96,7 % к утвержденным назначениям (2 054 383,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 68 296,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 980 154,9 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 932,7 тыс. рублей.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы профинансированы в сумме 2 825 052,5 тыс. рублей, что составляет 98,9 % к утвержденным назначениям (2 855 868,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 30 816,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 822 726,7 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 325,8 тыс. рублей.

4.2.3.6. По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» расходы профинансированы и исполнены в сумме 4 495 988,6 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» расходы профинансированы и исполнены в сумме 75 093,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» расходы профинансированы и исполнены в сумме 4 420 895,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

4.2.3.7. По разделу 0700 «Образование» расходы профинансированы в сумме 64 367 521,5 тыс. рублей, что составляет 97,5 % к утвержденным назначениям (66 039 948,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 672 427,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 64 112 531,7 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 254 989,8 тыс. рублей.

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы профинансированы в сумме 8 749 615,6 тыс. рублей, что составляет 96,2 % к утвержденным назначениям (9 097 808,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 348 192,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 8 665 558,9 тыс. рублей, или 99,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 84 056,7 тыс. рублей.

В общем объеме расходов, предусмотренных по указанному подразделу, 6 703 561,9 тыс. рублей, или 73,7 % составляют субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Кассовое исполнение за счет средств госстандарта дошкольного образования составило 6 703 561,9 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы профинансированы в сумме 50 054 320,1 тыс. рублей, что составляет 97,6 % к утвержденным бюджетным назначениям (51 269 202,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 214 882,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 49 888 505,0 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 165 815,1 тыс. рублей.

В общем объеме расходов, предусмотренных по указанному подразделу, 31 987 540,3 тыс. рублей, или 62,4 % составляют субвенции на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях общего образования.

Кассовое исполнение за счет госстандарта общего образования составило 31 986 722,2 тыс. рублей, что составляет 99,99 % к утвержденным назначениям, не исполнены назначения в сумме 818,1 тыс. рублей.

По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» расходы профинансированы в сумме 556 708,6 тыс. рублей, что составляет 87,2 % к утвержденным назначениям (638 785,2

тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 82 076,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 556 708,6 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы профинансированы в сумме 2 852 442,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 2 849 703,2 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 738,8 тыс. рублей.

По подразделу 0705 «Переподготовка и повышение квалификации» расходы профинансированы в сумме 385 981,6 тыс. рублей, что составляет 99,8 % к утвержденным назначениям (386 832,8 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 851,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 385 862,5 тыс. рублей, или 99,97% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 119,1 тыс. рублей.

По подразделу 0706 «Высшее профессиональное образование» расходы профинансированы в сумме 248 916,8 тыс. рублей, что составляет 93,6 % к утвержденным назначениям (265 835,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 16 918,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 248 916,8 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы профинансированы в сумме 518 196,7 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 517 988,7 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 208,0 тыс. рублей.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы профинансированы в сумме 1 001 340,0 тыс. рублей, что составляет 99,1 % к утвержденным назначениям (1 010 845,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 9 505,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 999 288,0 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 052,0 тыс. рублей.

4.2.3.8. По разделу **0800 «Культура и кинематография»** расходы профинансированы в сумме 2 596 704,0 тыс. рублей, что составляет 92,3 % к утвержденным назначениям (2 712 472,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 115 768,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 595 526,9 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 177,1 тыс. рублей.

По подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме 2 421 499,6 тыс. рублей, что составляет 95,4 % к утвержденным назначениям (2 537 267,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 115 768,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 420 337,0 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 162,6 тыс. рублей.

По подразделу 0802 «Кинематография» расходы профинансированы и исполнены в сумме 22 476,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» расходы профинансированы в сумме 152 727,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 152 713,5 тыс. рублей, или 99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 14,5 тыс. рублей.

4.2.3.9. По разделу **0900 «Здравоохранение»** расходы профинансированы в сумме 10 521 460,5 тыс. рублей, что составляет 94,7 % к утвержденным назначениям (11 111 912,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 590 452,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 9 957 628,8 тыс. рублей, или 94,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 563 831,7 тыс. рублей.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» расходы профинансированы в сумме 2 506 186,5 тыс. рублей, что составляет 92,2 % к утвержденным назначениям (2 719 462,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 213 276,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 476 126,8 тыс. рублей, или 98,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 30 059,7 тыс. рублей.

По подразделу 0902 «Амбулаторная медицинская помощь» расходы профинансированы в сумме 2 155 663,0 тыс. рублей, что составляет 96,8 % к утвержденным назначениям (2 227 121,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 71 458,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 2 100 964,2 тыс. рублей, или 97,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 54 698,8 тыс. рублей.

По подразделу 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах» расходы профинансированы в сумме 29 591,3 тыс. рублей, что составляет 81,7 % к утвержденным назначениям (31 308,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 717,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 29 329,7 тыс. рублей, или 99,1 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 261,6 тыс. рублей.

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» расходы профинансированы и исполнены в сумме 352 968,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» расходы профинансированы в сумме 58 089,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 55 398,1 тыс. рублей, или 95,4 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 691,8 тыс. рублей.

По подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» расходы профинансированы и исполнены в сумме 237 649,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям.

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы профинансированы в сумме 5 181 312,0 тыс. рублей, что составляет 94,5 % к утвержденным назначениям (5 485 312,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 304 000,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 4 705 192,1 тыс. рублей, или 90,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 476 119,9 тыс. рублей.

4.2.3.10. По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы профинансированы в сумме 46 497 979,5 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям (46 528 118,8 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 30 139,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 46 456 748,5 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 41 231,0 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы профинансированы в сумме 222 043,7 тыс. рублей, что составляет 99,1 % к утвержденным назначениям (224 131,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 2 087,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 222 043,7 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы профинансированы в сумме 3 669 324,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям. Кассовое исполнение составило 3 668 479,9 тыс. рублей, или 99,98 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 844,2 тыс. рублей.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы профинансированы в сумме 22 428 977,1 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям (22 439 410,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 10 433,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 22 418 785,6 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 10 191,5 тыс. рублей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы профинансированы в сумме 17 811 936,1 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям (17 827 911,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 15 975,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 17 783 616,9 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 28 319,2 тыс. рублей.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы профинансированы в сумме 2 365 698,5 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям (2 367 341,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 643,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 363 822,3 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 876,2 тыс. рублей.

На предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год были предусмотрены средства в сумме 1 816 744,45 тыс. рублей. Фактически были профинансированы расходы в сумме 1 811 603,37 тыс. рублей, или на 99,7 %. Кассовое исполнение составило 1 811 160,69

тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на обеспечение указанных выплат по состоянию на 1 января 2024 года составляет 460,68 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Категории граждан	Задолженность на 1 января 2023 г.	Утверждено на 2023 год	Фактически профинансировано за 2023 год	Недофинансировано	Кассовые расходы за 2023 год	Остаток средств на 1 января 2024 года
Единовременные денежные выплаты на жилищно-коммунальные услуги						
Жертвы политических репрессий и члены их семей	0,00	14 581,20	14 581,20	0,00	14 557,68	23,52
Ветераны труда	0,00	186 811,07	186 779,12	31,95	186 668,85	110,27
Многодетные семьи	0,00	120 065,09	119 969,20	95,89	119 943,87	25,33
Участники ВОВ и приравненные к ним лица	0,00	9 672,69	9 671,39	1,30	9 670,90	0,49
Специалисты на селе	0,00	956 683,17	956 367,41	315,76	956 157,00	210,41
Участники СВО	0,00	1 589,03	1 599,61	56,48	1 596,54	3,07
Итого	0,00	1 279 320,80	1 288 967,93	501,38	1 288 594,84	373,09
Единовременные денежные выплаты						
Ветераны труда	0,00	427 096,64	424 013,13	3 083,51	423 941,87	71,26
Жертвы политических репрессий	0,00	78 155,60	77 289,37	866,23	77 281,78	7,59
Труженики тыла	0,00	22 022,90	21 332,94	689,96	21 324,20	8,74
Итого	0,00	527 275,14	522 635,44	4 639,70	522 547,85	87,59
Всего	0,00	1 816 744,45	1 811 603,37	5 141,08	1 811 142,69	460,68

По данным Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, кредиторская задолженность по расходам на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по состоянию на 1 января 2024 года не значится.

4.2.3.11. По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** расходы профинансированы в сумме 3 443 964,9 тыс. рублей, что составляет 97,3 % к утвержденным назначениям (3 540 246,2 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 96 281,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 436 489,1 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 7 475,8 тыс. рублей.

По подразделу 1101 «Физическая культура» расходы профинансированы в сумме 160 816,5 тыс. рублей, что составляет 85,8 % к утвержденным назначениям (187 492,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 26 675,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 160 816,5 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы профинансированы в сумме 1 463 724,6 тыс. рублей, что составляет 96,0 % к утвержденным назначениям (1 525 349,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 61 625,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 456 248,8 тыс. рублей, или 99,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 7 475,8 тыс. рублей.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» расходы профинансированы в сумме 1 734 677,6 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным назначениям (1 741 971,8 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 7 294,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 734 677,6 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы профинансированы в сумме 84 746,2 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к утвержденным назначениям (85 432,5 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 686,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 84 746,2 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

4.2.3.12. По разделу **1200 «Средства массовой информации»** расходы профинансированы в сумме 620 551,0 тыс. рублей, что составляет 98,3 % к утвержденным назначениям (631 298,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 10 747,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 620 475,7 тыс. рублей, или 99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 75,3 тыс. рублей.

По подразделу 1201 «Телевидение и радиовещание» расходы профинансированы и исполнены в сумме 121 587,5 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы профинансированы в сумме 420 408,9 тыс. рублей, что составляет 97,5 % к утвержденным назначениям (430 954,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 10 545,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 420 408,9 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы профинансированы в сумме 78 554,7 тыс. рублей, что составляет 99,7 % к утвержденным назначениям (78 757,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 202,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 78 479,3 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 75,3 тыс. рублей.

4.2.3.13. По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы профинансированы в сумме 157 016,2 тыс. рублей, что составляет 99,99 % к утвержденным назначениям (157 020,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 4,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 157 016,2 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

4.2.3.14. По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 10 358 366,4 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным назначениям.

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы профинансированы и исполнены в сумме 7 657 573,4 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы профинансированы и исполнены в сумме 2 700 793,0 тыс. рублей, или на 100 %.

Анализ исполнения бюджетных назначений по отдельным видам межбюджетных трансфертов в 2023 году показал следующее.

1) Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.12.2022 № 101) за счет средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований в 2023 году были предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) в сумме 7 657 573,4 тыс. рублей (по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

Указанные расходы за 2023 год фактически профинансированы в общей сумме 7 657 573,4 тыс. рублей, или на 100 % от утвержденных назначений.

Согласно части 3 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» указанные средства распределены и направлены на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан», подпрограмма «Создание условий для эффективного управления государственными и муниципальными финансами Республики Дагестан», основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан».

2) Из общего объема средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), выделенных в 2023 году местным бюджетам, дотации в сумме 6 347 105,1 тыс. рублей выделены бюджетам муниципальных районов, или 82,9 % от общего объема дотаций.

Бюджетам городских округов в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год направлены дотации на общую сумму 1 310 468,3 тыс. рублей, или 17,1 %.

В 2023 году соответствующие дотации не предусматривались и не выделялись только МО «город Махачкала».

Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан в 2023 году предусматривались субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в сумме 2 447 793,0 тыс. рублей.

Указанные расходы за 2023 год фактически профинансированы в общей сумме 2 447 793,0 тыс. рублей, или на 100 % от утвержденных назначений.

3) Анализ исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год в части распределения (предоставления) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) показал, что принятые Министерством финансов Республики Дагестан объемы налогового потенциала муниципалитетов при расчете дотаций соответствуют показателям, установленным Межведомственной комиссией (МВК).

Так, общий объем налогового потенциала муниципальных образований, установленный МВК на 2023 год в сумме 13 380 159,0 тыс. рублей, принят Министерством финансов Республики Дагестан при расчете дотаций для местных бюджетов.

4) Объем налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан, рассчитанный МВК на 2023 год в сумме 13 380 159,0 тыс. рублей (без акцизов) и учтенный Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и предоставлении дотаций местным бюджетам в 2023 году, больше показателя фактического исполнения доходной части бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2022 год на 299 731,0 тыс. рублей (13 080 428,0 тыс. рублей).

5) При общем объеме налогового потенциала муниципальных образований РД на 2022 год в сумме 12 240 858,0 тыс. рублей, налоговый потенциал, учтенный при распределении дотаций местным бюджетам в 2023 году, составил 13 380 159,0 тыс. рублей, или больше, чем в 2022 году на 1 139 301,0 тыс. рублей.

Во всех муниципальных образованиях Республики Дагестан, кроме МО «Унцукульский район», МО «Хунзахский район» и МО «город Дагестанские Огни» в 2023 году наблюдается рост налогового потенциала по сравнению с 2022 годом.

6) В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» субвенции в сумме 2 447 793,0 тыс. рублей распределены и направлены на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан», подпрограмма «Создание условий для эффективного управления государственными и муниципальными финансами Республики Дагестан», основное мероприятие «Субвенции муниципальным районам на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений».

По сравнению с 2022 годом показатель объема бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на указанные цели (2 306 797,0 тыс. рублей), увеличился на 140 996,0 тыс. рублей и составил 2 447 793,0 тыс. рублей.

Правоотношения, связанные с формированием и распределением средств республиканского бюджета Республики Дагестан на предоставление финансовой поддержки поселениям муниципальных районов, регулируются Законом Республики Дагестан от 08.12.2005 № 64 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями).

Анализ показал, что в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год положения и требования указанного закона исполнены. Распределение соответствующих объемов субвенций бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан для образования фонда финансовой поддержки поселений осуществлено на основании статьи 4 Закона Республики Дагестан от 08.12.2005 № 64, исходя из численности жителей поселений, входящих в состав муниципального района, в расчете на одного жителя, с применением поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, в том числе географические, климатические, демографические и иные, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг и в целом на исполнение расходных полномочий поселений.

В частности, при расчете и предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета Республики Дагестан на предоставление финансовой поддержки поселениям применены:

- расчетные налоговые и неналоговые доходы (налоговый потенциал);
- индекс налогового потенциала;
- бюджетная обеспеченность (индекс бюджетных расходов поселений, условно-нормативные расходы бюджетов поселений, численность постоянного населения поселения);
- коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг (дисперсности (расселения), заработной платы, транспортной доступности, численности населения, по коммунальному хозяйству, учитывающий необходимость обеспечения социально-значимых и первоочередных расходов бюджетов поселений);
- формулы, предусмотренные Методикой расчета и предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, утвержденной Законом Республики Дагестан от 08.12.2005 № 64.

7) По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрены средства в сумме 25 000,0 тыс. рублей на предоставление муниципальным образованиям Республики Дагестан грантов на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 14.12.2023 № 226 «О присуждении призовых мест и о выделении грантов городским округам и муниципальным районам Республики Дагестан, достигшим наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления Республики Дагестан по итогам оценки эффективности их деятельности за 2022 год» трем городским округам и 12 муниципальным районам выделены соответствующие гранты на общую сумму 25 000,0 тыс. рублей. Указанные средства использованы в полном объеме.

Кроме того, по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрены средства в сумме 7 000,0 тыс. рублей на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан.

В соответствии с распоряжением Главы Республики Дагестан от 24.10.2023 № 149-рг главам городских округов и муниципальных районов выплачены единовременные денежные поощрения в общей сумме 7 000,0 тыс. рублей. Средства освоены в полном объеме.

8) Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2023 год показал, что муниципальными образованиями не обеспечивается реализация принципа сбалансированности, состоящего в количественном соответствии бюджетных расходов источникам их финансирования.

Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, в 2023 году объем поступивших в местные бюджеты доходов составил 80 203 402,6 тыс. рублей, что превысило значение уровня предыдущего года на 204 252,8 тыс. рублей, или на 0,3 % (79 999 149,8 тыс. рублей).

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан общий объем расходов муниципальных бюджетов за 2023 год составил 81 574 570,8 тыс. рублей, что на 1 188 060,4 тыс. рублей, или на 1,4 % меньше значений предыдущего года (82 762 631,2 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 2023 году в целом по Республике Дагестан муниципальные бюджеты исполнены с дефицитом. Превышение расходов над общим объемом поступивших доходов местных бюджетов составило 1 561 168,2 тыс. рублей. Для сравнения, за 2022 год муниципальные бюджеты исполнены с дефицитом в сумме 2 763 481,4 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Районы и города	Доходы		Расходы		Дефицит (+), Профицит (-)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Агульский район	424 627,0	494 923,6	425 497,3	493 715,9	870,3	-1 207,7
Акушинский район	1 520 475,7	1 481 380,1	1 562 916,1	1 453 609,9	42 440,4	-27 770,2
Ахвахский район	608 277,0	594 029,9	616 363,3	492 774,0	8 086,3	-1 255,9
Ахтынский район	898 198,0	958 219,9	885 436,0	956 170,2	-12 762,0	-2 049,7
Бабаюртовский район	1 270 992,7	1 206 665,5	1 239 219,4	1 257 923,9	-32 773,3	51 258,4
Ботлихский район	1 397 123,5	1 385 068,1	1 400 893,4	1 377 738,3	3 769,9	-7 329,8
Буйнакский район	1 941 492,8	1 976 534,9	1 884 703,0	2 018 510,2	-56 789,8	41 975,3
Гергебильский район	517 918,6	624 598,9	518 820,8	615 565,9	902,2	-9 033,0
Гумбетовский район	597 712,1	680 236,4	592 769,5	686 861,3	-4 942,6	6 624,9
Гунибский район	809 420,7	817 548,9	792 308,4	863 537,4	-17 112,3	45 988,5
Дахадаевский район	1 040 785,6	1 068 985,9	1 063 335,1	1 092 421,1	22 549,5	23 435,2
Дербентский район	2 054 940,5	2 310 939,3	2 055 813,3	2 315 318,6	872,8	4 379,3
Докузпаринский район	478 898,0	431 096,8	479 682,0	477 724,5	784,0	46 627,7
Казбековский район	1 202 919,2	1 260 589,1	1 196 242,8	1 273 102,7	-6 676,4	12 513,6
Кайтагский район	1 299 893,8	1 326 337,9	1 366 378,1	1 323 954,2	66 484,3	-2 383,7
Карабудахкентский район	2 148 858,3	2 484 621,2	2 141 018,2	2 477 766,8	-7 840,1	-6 854,4
Каякентский район	1 308 220,1	1 440 403,5	1 281 333,2	1 472 846,8	-26 886,9	32 443,3
Кизилюртовский район	1 364 728,0	1 506 965,9	1 384 562,0	1 507 708,8	19 834,0	742,9
Кизлярский район	1 835 571,8	1 822 866,3	1 748 667,4	1 839 740,8	-86 904,4	16 874,5
Кумторкалинский район	600 018,5	762 725,6	596 669,7	767 684,9	-3 348,8	4 959,3
Кулинский район	384 238,1	405 202,2	397 211,7	406 993,9	2 973,6	1 791,7
Курахский район	559 482,6	703 245,0	556 202,9	707 170,9	-3 279,7	3 925,9
Лакский район	558 756,2	479 183,2	581 324,1	500 946,1	22 567,7	21 762,9
Левашинский район	1 772 361,6	1 903 229,3	1 816 040,6	1 895 632,5	43 679,0	-7 596,8
Магарамкентский район	1 410 029,8	1 535 294,7	1 402 837,2	1 531 342,8	-7 192,6	-3 951,9
Новолакский район	979 483,9	1 006 181,3	954 922,8	1 020 805,7	-24 561,1	14 624,4
Ногайский район	763 590,3	736 048,3	747 423,7	741 269,9	16 166,6	5 221,6
Рутульский район	958 079,5	827 749,1	957 558,6	815 856,0	-520,9	-11 893,1
С.Стальский район	1 298 227,2	1 361 205,6	1 360 736,3	1 363 791,6	62 509,1	2 586,0
Сергокалинский район	875 900,3	838 411,8	880 712,7	917 290,9	4 812,4	78 878,2
Табасаранский район	1 752 417,0	1 769 987,9	1 730 432,3	1 801 629,6	-21 984,7	31 641,7
Тарумовский район	811 155,0	883 435,7	808 761,7	888 982,1	-2 393,3	5 546,4
Тляратинский район	821 003,1	827 359,3	815 968,8	829 878,9	-5 034,3	2 519,6
Унцукульский район	1 057 772,6	1 122 402,6	1 066 472,4	1 130 043,2	8 699,8	7 640,6
Хасавюртовский район	3 308 190,8	3 571 105,9	3 396 848,5	3 605 343,2	88 657,7	34 237,3
Хивский район	698 476,3	662 774,6	690 799,2	673 797,1	-7 677,1	11 022,5
Хунзахский район	1 341 436,2	1 593 496,8	1 344 656,8	1 611 865,7	3 220,6	18 378,9
Цумадинский район	719 792,4	711 434,4	710 584,6	720 438,3	-9 207,8	9 003,9
Цунтинский район	697 498,1	621 364,9	601 271,0	713 257,9	-96 227,1	91 893,0
Чародинский район	434 043,1	429 308,0	438 312,0	429 281,3	4 268,9	-126,7
Шамильский район	897 935,0	909 203,8	898 060,1	914 177,9	125,1	4 974,1
Бежтинский участок	286 067,3	306 715,0	276 295,3	315 812,6	-9 772,0	9 097,6
г. Махачкала	13 632 051,8	14 410 606,5	14 074 735,1	14 521 654,9	442 683,3	110 048,4
г. Дербент	8 358 391,0	5 241 175,3	10 632 077,2	6 122 675,9	2 273 686,2	881 500,6
г. Буйнакск	1 499 939,7	1 579 603,0	1 513 321,9	1 568 278,0	13 382,2	-11 335,0
г. Хасавюрт	2 996 940,5	2 516 755,3	3 033 918,0	2 564 562,9	36 977,5	47 807,6
г. Каспийск	2 765 376,9	3 052 709,5	2 777 930,5	3 020 294,9	12 553,6	-32 414,6
г. Кизляр	1 314 746,3	1 328 293,9	1 306 995,7	1 323 825,0	-7 750,6	-4 468,9
г. Кизилюрт	1 376 654,8	1 663 254,9	1 366 518,7	1 655 738,2	-10 136,1	-7 516,7
г. Избербаш	1 245 532,9	1 460 917,2	1 259 516,2	1 459 871,3	13 983,3	-1 045,9

Районы и города	Доходы		Расходы		Дефицит (+), Профицит (-)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
г. Южно-Сухокумск	382 252,0	339 919,1	423 840,9	351 126,1	41 588,9	11 207,0
г. Дагестанские Огни	720 254,5	771 100,5	717 714,3	766 358,9	-2 540,2	-4 741,6
Всего:	79 999 157,8	80 203 402,6	82 762 630,3	81 754 570,8	2 763 472,5	1 551 168,2

Согласно приведенным отчетным данным, бюджеты 28 муниципальных образований за 2023 год исполнены с дефицитом в сумме 3 258 130,2 тыс. рублей, а бюджеты 24 муниципальных образований – с профицитом в общей сумме 464 314,1 тыс. рублей.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом количество муниципальных образований, бюджеты которых исполнены с дефицитом, увеличилось (с дефицитом исполнены бюджеты 34 муниципалитетов). При этом в суммарном выражении объем дефицита уменьшился на 1 564 997,4 тыс. рублей и составил в общей сумме 1 693 132,8 тыс. рублей.

Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе основных доходных источников показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 413 869,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 17,9% (в 2022 году – 17,4 %).

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями (25 МО) допущено снижение объемов поступлений собственных доходов по сравнению с 2022 годом, в частности:

– МО «Ахвахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 583,0 тыс. рублей, или на 13,6 % и составили 54 574,0 тыс. рублей (9,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Бабаюртовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 741,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 177 801,0 тыс. рублей (14,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Ботлихский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 1 421,0 тыс. рублей, или на 0,8 % и составили 171 801,0 тыс. рублей (12,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Гумбетовский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 3 405,0 тыс. рублей, или на 4,4 % и составили 74 009,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Гунибский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 039,0 тыс. рублей, или на 9,0 % и составили 121 645,0 тыс. рублей (14,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Дахадаевский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 516,0 тыс. рублей, или на 7,9 % и составили 123 303,0 тыс. рублей (11,5 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Докузпаринский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 673,0 тыс. рублей, или на 36,6 % и составили 30 675,0 тыс. рублей (7,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кайтагский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 17 647,0 тыс. рублей, или на 13,8 % и составили 110 972,0 тыс. рублей (8,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кизлярский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 65 641,0 тыс. рублей, или на 18,0 % и составили 299 640,0 тыс. рублей (16,5 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Кулинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 560,0 тыс. рублей, или на 14,6 % и составили 44 368,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Курахский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 5996,0 тыс. рублей, или на 10,9 % и составили 48 977,0 тыс. рублей (7,0 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Лакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 716,0 тыс. рублей, или на 15,2 % и составили 70 822,0 тыс. рублей (14,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Новолакский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 25 094,0 тыс. рублей, или на 16,8 % и составили 70 822,0 тыс. рублей (12,4 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Ногайский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 22 796,0 тыс. рублей, или на 11,6 % и составили 173 912,0 тыс. рублей (23,6 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Рутульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 8 856,0 тыс. рублей, или на 10,4 % и составили 76 350,0 тыс. рублей (9,2 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Табасаранский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 7 184,0 тыс. рублей, или на 3,9 % и составили 178 084,0 тыс. рублей (10,1 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Тляртинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 12 818,0 тыс. рублей, или на 15,9 % и составили 67 756,0 тыс. рублей (8,2 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Унцукульский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 257,0 тыс. рублей, или на 0,2 % и составили 130 895,0 тыс. рублей (11,7 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Хивский район» - поступления собственных доходов уменьшились на 11 684,0 тыс. рублей, или на 14,8 % и составили 67 164,0 тыс. рублей (10,1 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Цумадинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 279,0 тыс. рублей, или на 0,4 % и составили 78 276,0 тыс. рублей (11,0 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Чародинский район» – поступления собственных доходов уменьшились на 15 439,0 тыс. рублей, или на 24,7 % и составили 47 142,0 тыс. рублей (10,9 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «Бежтинский участок» – поступления собственных доходов уменьшились на 1 056,0 тыс. рублей, или на 22,2 % и составили 3 709,0 тыс. рублей (1,3 % в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Хасавюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 10 897,0 тыс. рублей, или на 2,8 % и составили 382 832,0 тыс. рублей (15,2% в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Кизилюрт» – поступления собственных доходов уменьшились на 11 296,0 тыс. рублей, или на 4,9 % и составили 220 587,0 тыс. рублей (13,3% в общем объеме доходов местного бюджета);

– МО «город Южно-Сухокумск» – поступления собственных доходов уменьшились на 39 022,0 тыс. рублей, или на 48,9 % и составили 40 751,0 тыс. рублей (12,0 % в общем объеме доходов местного бюджета).

В структуре собственных доходов местных бюджетов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 52,6 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 12,1 %;
- земельный налог – 6,0 %;
- доходы от уплаты акцизов – 7,6 %;
- налог на имущество физических лиц – 6,1 %.

Поступления налога на доходы физических лиц в местные бюджеты за 2023 год составили 7 541 225,0 тыс. рублей, что на 566 920,0 тыс. рублей, или на 8,1 % больше уровня 2022 года (6 974 305,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, отдельными муниципальными образованиями допущено снижение объемов поступлений налога на доходы физических лиц по сравнению с 2022 годом, из них:

– МО «Ахвахский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 884,0 тыс. рублей, или на 3,8 % и составили 47 520,0 тыс. рублей (87,0 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Буйнакский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 7 919,0 тыс. рублей, или на 5,6 % и составили 134 328,0 тыс. рублей (45,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Гунибский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 619,0 тыс. рублей, или на 3,2 % и составили 78 816,0 тыс. рублей (64,8 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Докузпаринский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 4 884,0 тыс. рублей, или на 17,1 % и составили 23 670,0 тыс. рублей (77,2 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Лакский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 3 192,0 тыс. рублей, или на 6,8 % и составили 43 689,0 тыс. рублей (61,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Левашинский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 847,0 тыс. рублей, или на 1,8 % и составили 154 752,0 тыс. рублей (56,5 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Тляратинский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 7 071,0 тыс. рублей, или на 11,2 % и составили 56 151,0 тыс. рублей (82,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Хасавюртовский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 5 458,0 тыс. рублей, или на 2,0 % и составили 260 920,0 тыс. рублей (54,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Хивский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 756,0 тыс. рублей, или на 1,7 % и составили 43 714,0 тыс. рублей (65,1 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Цунтинский район» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 1 019,0 тыс. рублей, или на 1,8 % и составили 55 636,0 тыс. рублей (69,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «Чародинский район» - поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 453,0 тыс. рублей, или на 6,5 % и составили 35 315,0 тыс. рублей (74,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов);

– МО «город Южно-Сухокумск» – поступления налога на доходы физических лиц уменьшились на 2 846,0 тыс. рублей, или на 12,8 % и составили 19 384,0 тыс. рублей (47,6 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов).

Поступления налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты за 2023 год, составили 1 732 904,0 тыс. рублей, что на 508 817,0 тыс. рублей, или на 22,7 % меньше уровня 2022 года (2 241 721,0 тыс. рублей). Снижение объемов поступлений налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, по сравнению с 2022 годом допущено 45 муниципальными образованиями, из них в 9 муниципальных образованиях поступления указанного налога уменьшились более, чем на 10 000,0 тыс. рублей, том числе:

– МО «Ботлихский район» – на 10 656,0 тыс. рублей;

– МО «Буйнакский район» – на 13 579,0 тыс. рублей;

– МО «Дербентский район» – на 32 151,0 тыс. рублей;

– МО «Кайтагский район» – на 18 836,0 тыс. рублей;

– МО «город Махачкала» – на 208 774,0 тыс. рублей;

– МО «город Дербент» – на 24 704,0 тыс. рублей;

– МО «город Хасавюрт» – на 37 119,0 тыс. рублей;

- МО «город Каспийск» – на 23 074,0 тыс. рублей;
- МО «город Избербаш» – на 19 449,0 тыс. рублей.

Поступления налога на имущество физических лиц в местные бюджеты за 2023 год составили 875 839,0 тыс. рублей, что на 363 089,0 тыс. рублей, или на 70,8 % больше уровня 2022 года (512 750,0 тыс. рублей). При этом, 36 муниципальными образованиями обеспечен прирост поступлений налога на имущество физических лиц на общую сумму 410 957,0 тыс. рублей. Остальными муниципальными образованиями (29) допущено снижение поступлений на общую сумму 38 354,0 тыс. рублей, в том числе 20 муниципальными образованиями поступления налога на имущество в годовой отчетности отражены со знаком «минус» на общую сумму 29 102,0 тыс. рублей.

Поступления земельного налога в местные бюджеты за 2023 год, составили 863 239,0 тыс. рублей, что на 466 971,0 тыс. рублей, или на 35,1 % меньше уровня 2022 года (1 330 210,0 тыс. рублей).

При этом следует отметить, что только 5 муниципальными районами и 1 городским округом обеспечен прирост поступлений земельного налога по сравнению с 2022 годом на сумму 30 073,0 тыс. рублей. Остальными 37 муниципальными районами и 9 городскими округами допущено снижение поступлений на общую сумму 444 639,0 тыс. рублей.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе межбюджетных трансфертов показал, что объем поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 39 700,0 тыс. рублей и составил 66 965 400,0 тыс. рублей (в 2022 году 66 925 686,5 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 7 657 600,0 тыс. рублей, что на 394 300,0 тыс. рублей, или на 5,4% больше уровня 2022 года (7 263 270,7 тыс. рублей);

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 14 373 700,0 тыс. рублей, что на 3 604 700,0 тыс. рублей, или на 20,1 % меньше уровня 2022 года (17 978 390,2 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 42 173 400,0 тыс. рублей, что на 2 857 900,0 тыс. рублей, или на 8,8 % больше уровня 2022 года (39 315 468,7 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты – 1 960 700,0 тыс. рублей, что на 407 900,0 тыс. рублей, или на 17,2 % меньше уровня 2022 года (2 368 556,9 тыс. рублей).

За I квартал 2024 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 332 347,0 тыс. рублей, при утвержденных назначениях на отчетный период в сумме 3 241 433,0 тыс. рублей, или исполнение составило 103 %. Сверх утвержденных назначений поступило доходов на общую сумму 90 914,0 тыс. рублей.

При этом не обеспечено исполнение бюджетных назначений по собственным доходным источникам в 24 муниципальных образованиях.

Бюджетные назначения по поступлению налоговых и неналоговых доходов в 12 муниципальных образованиях исполнены на 90 и менее процентов, из них:

- МО «Дахадаевский район» – на 72 %;
- МО «Дербентский район» – на 90 %;
- МО «Кайтагский район» – на 78 %;
- МО «Кулинский район» – на 92 %;
- МО «Курахский район» – на 79 %;
- МО «Лакский район» – на 89 %;
- МО «Ногайский район» – на 85 %;
- МО «Рутульский район» – на 65 %;
- МО «Сергокалинский район» – на 85 %;
- МО «Табасаранский район» – на 86 %;
- МО «Тляртинский район» – на 89 %;
- МО «город Кизляр» – на 90 %.

Анализ исполнения бюджетных назначений за I квартал 2024 года по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов показал следующее.

Исполнение плановых бюджетных назначений по налогу на доходы физических лиц составило 107,0 %, при плане 1 709 837,0 тыс. рублей, фактически обеспечено поступление в сумме 1 834 258,0 тыс. рублей, или больше утвержденных показателей на 124 421,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по данному виду налога не обеспечены 20 муниципальными образованиями, в 12 из них исполнение составило менее 90 %, из них:

- МО «Дахадаевский район» – на 76 %;
- МО «Кайтагский район» – на 69 %;
- МО «Кулинский район» – на 80 %;
- МО «Курахский район» – на 69 %;
- МО «Ногайский район» – на 72 %;
- МО «Сулейман-Стальский район» – на 87 %;
- МО «Рутульский район» – на 60 %;
- МО «Хунзахский район» – на 88 %;
- МО «Табасаранский район» – на 78 %;
- МО «Чародинский район» – на 89 %;
- МО «Бежтинский участок» – на 87 %.

Бюджетные назначения по акцизам на ГСМ за I квартал 2024 года исполнены в сумме 276 118,0 тыс. рублей, при плане 274 958,0 тыс. рублей, или на 100,4 %. Исполнение обеспечено всеми муниципальными образованиями, за исключением МО «Акушинский район» (73 %), МО «Карабудахкентский район» (92 %) и МО «Бежтинский участок» (99 %),

По упрощенной системе налогообложения исполнение бюджетных назначений составило 93 %, при плане 244 897,0 тыс. рублей обеспечено поступление в сумме 228 144,0 тыс. рублей, недопоступило доходов в сумме 16 753,0 тыс. рублей.

В 12 муниципальных образованиях бюджетные назначения по данному виду доходов перевыполнены, в том числе: в МО «Унцукульский район» исполнение составило 319,0 %, в МО «Гергебильский район» – 284,0 %, в МО «Акушинский район» – 228,0 %, в МО «город Южно-Сухокумск» – 231,0 %,

При этом в 9 муниципальных образованиях исполнение составило менее 50 %, а в таких муниципалитетах, как Дахадаевский, Кайтагский, Левашинский, Тляратинский, Хивский районах – исполнение составило менее 20 %.

Бюджетные назначения по единому сельскохозяйственному налогу исполнены в сумме 14 688,0 тыс. рублей, при плане 20 741,0 тыс. рублей, или на 71,0 %. При этом в 32 муниципальных образованиях не обеспечено выполнение плановых заданий, а в 15 муниципалитетах исполнение составило свыше 120,0 %.

По налогу на имущество физических лиц исполнение бюджетных назначений составило 101,2 %, при плановых назначениях в сумме 198 669,0 тыс. рублей, фактически поступило 201 067,0 тыс. рублей, сверх утвержденных назначений поступило доходов в сумме 2 398,0 тыс. рублей.

При этом, в 15 муниципалитетах обеспечено исполнение свыше 120 %, а в 12 муниципальных образованиях исполнение составило менее 20 %.

За I квартал 2024 года исполнение бюджетных назначений по земельному налогу составило 295 694,0 тыс. рублей, при плане 305 362,0 тыс. рублей, или 97,0 %, недополучено доходов в сумме 9 668,0 тыс. рублей.

В 17 муниципалитетах обеспечено исполнение от 115 до 570 %, а в 16 муниципальных образованиях поступления земельного налога обеспечено менее 50 %.

Исполнение бюджетных назначений по неналоговым доходам за I квартал 2024 года в муниципальных образованиях Республики Дагестан составило 406 559,0 тыс. рублей, при плановых назначениях в сумме 429 850,0 тыс. рублей, или 95 %, недополучено доходов в сумме 23 291,0 тыс. рублей.

Из 52 муниципальных образований обеспечено выполнение плановых назначений по неналоговым доходам в 34 муниципалитетах. Наибольшее перевыполнение (более 200 %)

наблюдается в следующих муниципальных образованиях: «Ахвахский район» (254 %), «Буйнакский район» (328 %), «Гергебильский район» (273 %), «Докузпаринский район» (264 %), «Курахский район» (413 %), «Магарамкентский район» (357 %), «Новолакский район» (243 %), «Унцукульский район» (226 %), «Хасавюртовский район» (390 %), «Хивский район» (228 %), «Чародинский район» (279 %).

При этом в остальных 18 муниципальных образованиях не обеспечено выполнение бюджетных назначений по неналоговым доходам (от 13 % в МО «Тляратинский район» до 98 % в МО «Акушинский район»).

Проведенный анализ свидетельствует о необходимости выработки мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов с целью обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований и их сбалансированности.

В современных условиях укрепление собственной доходной базы местных бюджетов обеспечивает реальное достижение самостоятельности муниципальных образований. Это касается политики выявления резервов по увеличению бюджетных поступлений по земельному налогу посредством совершенствования методики кадастровой оценки земельных участков и осуществления индексации налогооблагаемой базы по данному налогу, выявления не поставленных на учет земельных участков. В свою очередь, для увеличения налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц необходимо внести отдельные изменения в закон о государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним. В связи с этим для физических лиц обязательным является регистрация права собственности.

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации структура расходов местных бюджетов представлена 13 разделами, которые являются едиными для бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан, общий объем расходов бюджетов муниципальных образований за 2023 год составил 81 754 570,8 тыс. рублей, или 94,5 % к утвержденным назначениям. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 4 750 936,0 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 502 717,9 тыс. рублей;
- 0200 «Национальная оборона» – 1 317,9 тыс. рублей;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 121 033,0 тыс. рублей;
- 0400 «Национальная экономика» – 878 393,0 тыс. рублей;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 1 778 289,9 тыс. рублей;
- 0600 «Охрана окружающей среды» – 45,0 тыс. рублей;
- 0700 «Образование» – 996 778,7 тыс. рублей;
- 0800 «Культура, кинематография» – 185 503,2 тыс. рублей;
- 0900 «Здравоохранение» – 80 347,0 тыс. рублей;
- 1000 «Социальная политика» – 74 307,0 тыс. рублей;
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 118 330,5 тыс. рублей;
- 1200 «Средства массовой информации» – 8 779,9 тыс. рублей;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 5 093,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляют расходы:

- «Образование» – 70,2%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,1%;
- «Национальная экономика» – 6,4%;
- «Общегосударственные вопросы» – 6,3%;
- «Культура, кинематография» – 3,9%;
- «Социальная политика» – 1,0 %;
- Физическая культура и спорт» – 1,7 %.

По сравнению с 2022 годом общий объем расходов местных бюджетов в 2023 году в целом уменьшился на 1 008 060,4 тыс. рублей, или на 1,2 %.

9) В соответствии с Законом Республики Дагестан от 22.12.2023 № 10 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены объемы средств, передаваемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня в общей сумме 195 460,0 тыс. рублей (приложение № 17, таблица 42).

Указанные средства направлены пяти муниципальным районам в сумме 13 976,4 тыс. рублей и шести городским округам – в сумме 181 484,0 тыс. рублей (для сравнения: в 2022 финансовом году на указанные цели были запланированы средства в сумме 201 120,8 тыс. рублей, в том числе 54 633,8 тыс. рублей – бюджетам 4-х муниципальных районов и 146 487,0 тыс. рублей – бюджетам 3-х городских округов). При этом следует отметить, что в 2023 году бюджетам 7 муниципальных образований были предусмотрены средства в сумме 1 000,0 тыс. рублей, до 1 500,0 тыс. рублей.

Средства, выделенные на указанные цели, были предоставлены в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан за счет средств резервных фондов Правительства Республики Дагестан следующим муниципальным образованиям:

– МО «город Буйнакск» – 24 042,2 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах социальной сферы, поврежденных вследствие чрезвычайной ситуации регионального характера, возникшей в результате ливневого дождя с градом, прошедшего на территории городского округа 17 июня 2023 года (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 31.08.2023 № 408-р – из резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий);

– МО «город Кизилюрт» – 41 000,0 тыс. рублей на решение отдельных проблемных вопросов, связанных с развитием муниципального образования (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 26.05.2023 № 221-р – из резервного фонда Правительства Республики Дагестан);

– МО «город Дербент» – 174 000,0 тыс. рублей на осуществление расходов, связанных с полноценным функционированием городских служб, ответственных за санитарное состояние городского хозяйства и благоустройство города (распоряжения Правительства Республики Дагестан от 29.08.2023 № 402-р, от 26.12.2023 № 698-р – из резервного фонда Правительства Республики Дагестан);

– МО «Ногайский район» – 6 000,0 тыс. рублей на финансирование расходов, связанных с выполнением работ по устройству ограждения и благоустройству стадиона в с. Терекли-Мектеб (распоряжение Правительства РД от 21.09.2023 № 468-р).

Проверкой установлено, что при предоставлении указанных средств и их использовании муниципальными образованиями не обеспечено соблюдение положений и требований законодательства Республики Дагестан, порядка предоставления и расходования средств резервных фондов Правительства Республики Дагестан, в частности:

– к распоряжениям Правительства Республики Дагестан о выделении средств не приложены соответствующие пояснительные записки с обоснованием причин, по которым направление расходов необходимо осуществлять за счет бюджетных ассигнований резервных фондов, а также документы и материалы с обоснованием объемов требуемых средств, включая сметно-финансовые расчеты;

– отсутствуют правовые акты муниципальных образований, утверждающих перечень мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

– перечисление средств в виде иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям осуществлено в отсутствии соглашений о предоставлении указанных средств, заключенных между муниципальными образованиями и уполномоченными органами исполнительной власти Республики Дагестан;

– к отчетам, представленным муниципальными образованиями в Министерство финансов Республики Дагестан об использовании иных межбюджетных трансфертов, не приложены

пояснительные записки, содержащие результаты использования выделенных средств, а также документы, подтверждающие их расходование.

10) Анализ исполнения бюджетов за 2023 год показывает, что муниципальными образованиями не в полном объеме обеспечивается выполнение расходных обязательств по вопросам местного значения, а также переданных государственных полномочий, в результате чего допускается не освоение бюджетных ассигнований и их аккумуляция в остатках на единых счетах муниципалитетов по учету бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2024 года общая сумма неиспользованных бюджетных средств, находящихся на счетах муниципальных образований в виде остатков средств, составила 2 648 933,1 тыс. рублей, в том числе средств, имеющих целевое назначение – 1 090 572,7 тыс. рублей, или 41,2 % от общего объема остатков.

По сравнению с 2022 годом общий объем остатков средств уменьшился на 1 197 838,3 тыс. рублей, или на 31,1 % (3 846 385,0 тыс. рублей).

Наибольший объем остатков неиспользованных средств на 1 января 2024 года сложился в следующих муниципальных образованиях:

– МО «город Дербент» – 464 513,2 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 423 003,0 тыс. рублей;

– МО «город Хасавюрт» – 66 006,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 5 650,7 тыс. рублей;

– МО «город Махачкала» – 564 970,0 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 430 620,8 тыс. рублей;

– МО «город Каспийск» – 116 428,3 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 8 370,1 тыс. рублей;

– МО «Кизлярский район» – 149 518,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 3 575,7 тыс. рублей;

– МО «Дербентский район» – 119 767,5 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 2 748,0 тыс. рублей;

– МО «Буйнакский район» – 63 191,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 26 090,8 тыс. рублей;

– МО «Бабаюртовский район» – 50 054,3 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 9 235,9 тыс. рублей;

– МО «Карабудахкентский район» – 84 259,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 3 867,4 тыс. рублей;

– МО «Левашинский район» – 49 958,2 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 6 401,6 тыс. рублей;

– МО «Шамильский район» – 46 484,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 7 723,3 тыс. рублей.

В отдельных муниципальных образованиях допущено не освоение целевых средств, выделенных из федерального бюджета на общую сумму 90 005,0 тыс. рублей. В частности, по состоянию на 1 января 2024 года на счетах местных бюджетов образовались остатки целевых средств:

– субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 287,1 тыс. рублей (МО «Ахвахский район» – 380,2 тыс. рублей, МО «Магарамкентский район» – 167,7 тыс. рублей, МО «Дербентский район» – 154,1 тыс. рублей, МО «Сулейман-Стальский район» – 128,4 тыс. рублей, МО «Казбековский район» – 118,4 тыс. рублей, МО «Левашинский район» – 77,8 тыс. рублей, МО «Табасаранский район» – 76,2 тыс. рублей, МО «Карабудахкентский район» – 67,4 тыс. рублей, МО «Рутульский район» – 33,9 тыс. рублей, МО «Кизлярский район» – 29,7 тыс. рублей, МО «Гумбетовский район» – 17,3 тыс. рублей);

– субсидии на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 15,7 тыс. рублей (МО «Буйнакский район» – 5,5 тыс. рублей, МО «Гунибский район» – 5,4 тыс. рублей, МО «Магарамкентский район» – 4,8 тыс. рублей);

– иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 968,7 тыс. рублей (МО «город Каспийск» – 805,1 тыс. рублей, МО «Каякентский район» – 77,8 тыс. рублей, МО «Кизлярский район» – 28,5 тыс. рублей, МО «Чародинский район» – 14,4 тыс. рублей, МО «Ахвахский район» – 8,8 тыс. рублей, МО «Сергокалинский район» – 8,7 тыс. рублей, МО «Докузпаринский район» – 8,6 тыс. рублей);

– субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 22,5 тыс. рублей (МО «Бежтинский участок»);

– субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды – 477,0 тыс. рублей (МО «Ахтынский район» – 102,2 тыс. рублей, МО «Кумторкалинский район» – 374,8 тыс. рублей);

– субсидии на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города – 87 224,3 (МО «город Дербент»);

– субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетической и жилищно-коммунального хозяйства – 10,1 тыс. рублей (МО «город Избербаш» – 6,9 тыс. рублей, МО «город Каспийск» – 3,2 тыс. рублей).

11) В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» неиспользованные в 2023 году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 90 005,0 тыс. рублей в полном объеме возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

12) В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях Республики Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2022 № 32 «О Соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан», Министерством финансов Республики Дагестан заключены Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан «с 51 муниципальными образованиями (за исключением МО «город Махачкала»).

На основании пункта 2.2 Соглашения, всеми муниципалитетами обеспечено представление в Министерство финансов Республики Дагестан отчетов об исполнении обязательств муниципальных образований за 2023 год по установленной форме, выборочный анализ исполнения которых, показал следующее.

В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также условий Соглашения 15 муниципальными образованиями при исполнении бюджета за 2023 год не обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.03.2023 № 32 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2023 год».

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления в 2023 году превысили утвержденный норматив на общую сумму 54 804,5 тыс. рублей, в том числе по муниципальным образованиям:

тыс. рублей

№	Муниципальные образования	Нормативные расходы	Фактические расходы	Превышение	
				(%)	Сумма
1.	Кумторкалинский район	25 981,0	38 720,0	149,0	12 739,4
2.	Тарумовский район	30 482,0	32 807,8	108,0	2 325,4
3.	Бабаюртовский район	31 934,0	32 308,5	101,0	374,6
4.	«Новолакский район	29 373,0	33 257,3	113,0	3 884,3

№	Муниципальные образования	Нормативные расходы	Фактические расходы	Превышение	
				(%)	Сумма
5.	Рутульский район	31 945,0	33 076,1	104,0	1 131,4
6.	Буйнакский район	43 033,0	53 336,2	124,0	10 302,8
7.	Кайтагский район	25 981,0	26 401,7	102,0	420,4
8.	Ногайский район	30 619,0	30 820,5	101,0	201,4
9.	Тляратинский район	29 589,0	34 615,5	117,0	5 026,2
10.	Ахвахский район	29 433,0	31 308,5	106,0	1 875,6
11.	Казбековский район	35 116,0	35 805,8	105,0	689,5
12.	Гунибский район	28 477,0	30 615,6	108,0	2 139,1
13.	город Буйнакск	40 007,0	48 220,0	121,0	8 212,5
14.	город Хасавюрт	54 315,0	55 243,0	102,0	928,3
15.	город Южно-Сухокумск	39 640,0	44 193,4	111,0	4 553,1

Необходимо также отметить, что по условиям Соглашения к муниципальным образованиям, допустившим превышение нормативов, утвержденных Правительством Республики Дагестан, применяются экономические санкции в виде сокращения объема дотации путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденных законом о республиканском бюджете Республики Дагестан на текущий финансовый год и на плановый период, на сумму превышения нормативных расходов, но не более 1 процента объема дотации, предусмотренной на текущий финансовый год для соответствующего муниципального образования, и не более 1 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования по данным годового отчета об исполнении бюджета соответствующего муниципального образования за отчетный финансовый год.

В целях реализации указанной нормы Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с приказом от 15.05.2024 № 439 «О приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов (городских округов) в связи с несоблюдением органами местного самоуправления условий их предоставления, установленных статьей 136 и пунктов 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации» предусмотрено сокращение объемов дотации муниципальным образованиям, нарушившим нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления, для внесения изменений в распределение дотаций при очередном уточнении республиканского бюджета Республики Дагестан на 2024 год на общую сумму 13 086,9 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что из указанных 15 муниципальных образований, 2 муниципальных района (Новолакский и Тарумовский районы) освобождены от ответственности согласно пункту 8 Постановления Правительства Республики Дагестан от 14.03.2023 № 32 (в связи с прекращением полномочий главы администрации муниципального образования) на общую сумму 1 673,9 тыс. рублей.

Численность работников органов местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов управления органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» утверждена в количестве 2 824 единиц (без учета работников, осуществляющих функции по переданным полномочиям Российской Федерации и Республики Дагестан). Фактически по состоянию на 1 января 2023 года замещено 2 679 штатных единиц, или меньше рекомендованной на 145 штатные единицы.

При этом в 41 муниципальном образовании фактическая численность ниже рекомендованных значений на 169 штатных единиц, в 3-х муниципальных образованиях – на уровне рекомендованных значений и в 5 муниципальных образованиях – превышает рекомендованную численность на 23 единицы (МО «Рутульский район» – на 2 единицы, МО «Новолакский район» – на 5 единиц, МО «Курахский район» – на 5 единиц, МО «Магарамкентский район» – на 5 единиц, МО «город Южно-Сухокумск» – на 6 единиц).

Муниципальными образованиями в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.1.4 Соглашения «О мерах по социально-экономическому

развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан» обеспечено вступление в силу до 1 января 2023 года решения об утверждении бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в установленные сроки.

По пункту 2.1.1 Соглашения обязательства в целом не исполнены, в бюджеты муниципальных образований за 2023 год поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 14 330 258,0 тыс. рублей, что составляет 95,8 % к утвержденным назначениям (14 961 304,0 тыс. рублей), недополучено доходов на общую сумму 630 946,0 тыс. рублей.

Из 52 муниципалитетов, в 25 не обеспечено в полном объеме поступления налоговых и неналоговых доходов за 2023 год, исполнение составило от 74,3 % (Ахвахский район) до 98,7 % (Хунзахский район).

Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза проектов бюджетов 10 муниципальных образований, уровень дотационности которых составляет свыше 50 %, в том числе проекты бюджетов Агульского, Ахвахского, Кулинского, Курахского, Цумадинского, Тляртинского, Унцукульского, Рутульского районов, города Южно-Сухокумск и Бежтинского участка.

4.3. Аудит в сфере закупок

4.3.1. Счетная палата Республики Дагестан в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) осуществляет экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

4.3.2. Согласно сводным аналитическим показателям отчетов об исполнении бюджетов государственных и муниципальных заказчиков Республики Дагестан в 2023 году заключен 16 741 контракт на сумму 58,2 млрд рублей, в том числе конкурентными способами заказчиками заключено 13 753 контракта на сумму 51,8 млрд рублей, из них:

– через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан – 2 586 контрактов на сумму 24,6 млрд рублей;

– государственными заказчиками – 9 109 контрактов на сумму 20,6 млрд рублей;

– муниципальными заказчиками – 2 058 контрактов на сумму 6,5 млрд рублей.

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 2 986 контрактов на сумму 6,4 млрд рублей, из них:

– государственными заказчиками – 2 017 контрактов на сумму 4,9 млрд рублей;

– муниципальными заказчиками – 969 контрактов на сумму 1,5 млрд рублей.

4.3.3. На «Биржевой площадке» за 2023 год государственными и муниципальными заказчиками проведено 11 221 торгов на сумму 677,3 млн рублей, по результатам которых заключено 10 297 контрактов на сумму 593,6 млн рублей. Общая экономия бюджетных средств при этом составила 39,0 млн рублей (6,2 %). Следует отметить низкую активность в использовании данного ресурса муниципальными образованиями.

4.3.4. Показателем эффективности закупок является уровень экономии бюджетных средств по результатам осуществления закупок.

В 2023 году экономия бюджетных средств по итогам закупок составила 1,36 млрд рублей (2,64 %), что меньше показателя за 2022 год (1,581 млрд рублей), в том числе:

– по централизованным закупкам – 0,628 млрд рублей или 2,5 %;

– по закупкам, осуществленным государственными заказчиками самостоятельно – 0,289 млрд рублей или 1,1 %;

– по закупкам, осуществленным муниципальными заказчиками самостоятельно – 0,177 млрд рублей или 2,1 %.

Проведенный анализ сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок, показал, что экономия средств по заключенным контрактам среди субъектов Российской Федерации составляет от 12,4 % до 2,4 %, в том числе:

- Калужская область – 12,52 % (3,04 млрд рублей);
- Челябинская область – 12,46 % (9,52 млрд рублей);
- Хабаровский край – 9,42 % (2,92 млрд рублей);
- Ставропольский край – 9,14 % (5,54 млрд рублей);
- Новосибирская область – 8,25 % (10,66 млрд рублей);
- г. Санкт-Петербург – 5,49 % (27,82 млрд рублей);
- г. Москва – 5,34 % (48,92 млрд рублей);
- Чеченская Республика – 5,07 % (0,45 млрд рублей);
- Московская область – 4,13 % (15,8 млрд рублей);
- Калининградская область – 3,81 % (1,51 млрд рублей);
- Республика Северная Осетия-Алания – 3,5 % (0,49 млрд рублей);
- Республика Дагестан – 2,64 % (1,36 млрд рублей);
- Республика Татарстан – 2,54 % (4,71 млрд рублей);
- Кабардино-Балкарская республика – 2,43 % (0,52 млрд рублей).

4.3.5. Среднее количество поданных участниками заявок составило 2,1 заявки на 1 закупку. Данный показатель в значительной степени влияет на эффективность закупок, способствуя развитию добросовестной конкуренции и соответственно, получению экономии по результатам проведения торгов.

Наибольший уровень конкуренции наблюдается в сфере закупок строительных работ (5,1 заявки на 1 закупку), закупок продуктов питания, в том числе аутсорсинг (2,1 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (1,5 заявки на 1 закупку).

Вместе с тем низкий уровень конкуренции наблюдается при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов (1,4 заявки на 1 закупку) и практически каждая четвертая закупка признается несостоявшейся из-за отсутствия заявок участников.

4.3.6. В структуре закупок за 2023 год наибольшие объемы отмечены в следующих сферах (с учетом закупок у единственного поставщика на общую сумму 6,4 млрд рублей):

- строительные работы – 28,3 млрд рублей (или 48 % от общего объема),
- лекарственные препараты и расходные материалы – 9,1 млрд рублей (15,6 %),
- машины и оборудование – 1,2 млрд рублей (2,1 %),
- продукты питания – 3,6 млрд рублей (6,2 %).

4.3.7. Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) наибольший объем закупок осуществлен:

- Министерством здравоохранения Республики Дагестан – 13,9 млрд рублей (экономия – 347,6 млн рублей, или 2,4 %), конкуренция – 3,2 заявки;
- Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 3,9 млрд рублей (экономия – 45,9 млн рублей, или 1,2 %), конкуренция – 1,6 заявки;
- Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 16,1 млрд рублей (экономия – 33,7 млн рублей, или 0,2 %), конкуренция – 1,6 заявки;
- Министерством образования и науки Республики Дагестан – 2,7 млрд рублей (экономия – 167,1 млн рублей, или 5,9 %), конкуренция – 3,1 заявки.

4.3.8. Посредством конкурентных способов определения поставщиков, участниками которых могут выступать только субъекты малого предпринимательства (специальные торги), заключено 7 268 контрактов на сумму 10,1 млрд рублей, что составляет 20,0 % от общей суммы контрактов заключенных на конкурентной основе в Республике Дагестан (51,8 млрд рублей).

С дагестанскими поставщиками за 2023 год заключено 9 780 контрактов на сумму 40,3 млрд рублей, что от общего объема составляет 71 % в количественном выражении и 78 % в стоимостном (без учета закупок у единственного поставщика).

4.3.9. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284 утверждены новые Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе их территориальных органов и

подведомственных им государственных казенных учреждений, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан.

Проверка показала, что в нарушение требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 9 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Дагестан (Постановлением Правительства Республики Дагестан от 02.09.2022 № 284), в единой информационной системе в сфере закупок государственными заказчиками не размещены сведения о нормативных затратах на обеспечение функций, в том числе:

- Агентство информации и печати Республики Дагестан;
- Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан;
- Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан;
- Министерство по делам молодежи Республики Дагестан;
- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан;
- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан;
- Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан;
- Министерство цифрового развития Республики Дагестан;
- Министерство юстиции Республики Дагестан;
- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;
- Министерства финансов Республики Дагестан;
- Избирательная комиссия Республики Дагестан;
- Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан;
- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан;
- Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан;
- Комитет по ветеринарии Республики Дагестан;
- Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан;
- Управление Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района.

4.3.10. В нарушение требований пункта 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 24.10.2016 № 304 (в ред. от 26.05.2022) «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым государственным органами Республики Дагестан, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, государственным унитарными предприятиями Республики Дагестан отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг)» в единой информационной системе в сфере закупок государственными заказчиками не размещены правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, в том числе:

- Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан;
- Агентство информации и печати Республики Дагестан;
- Министерство финансов Республики Дагестан;
- Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан;
- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;
- Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан;
- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан;
- Комитет по ветеринарии Республики Дагестан;
- Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан;
- Избирательная комиссия Республики Дагестан;
- Управление Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района.

4.3.11. В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ государственными заказчиками допускались случаи несвоевременного размещения платежных документов в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе:

- Министерство образования и науки Республики Дагестан;
- Министерство здравоохранения Республики Дагестан;
- Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан;
- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан;
- Министерство культуры Республики Дагестан;
- Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан;
- Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан;
- Агентство информации и печати Республики Дагестан;
- Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан;
- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан;
- Комитет по ветеринарии Республики Дагестан.

4.3.12. В нарушение требований статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ установлены факты не своевременного исполнения контрактов в:

- Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 2 387,8 тыс. рублей;
- Министерстве по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 17 150,0 тыс. рублей;
- Агентстве информации и печати Республики Дагестан – 510,0 тыс. рублей;
- Избирательной комиссии Республики Дагестан – 141,1 тыс. рублей;
- ГКУ РД «Агрострой» (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан) – 45 453,0 тыс. рублей.

4.3.13. Анализ расходов министерств и ведомств Республики Дагестан на приобретение однородных товаров и услуг показал, что наблюдается отклонение начальной максимальной цены контракта (НМЦК) за единицу одноименных товаров и услуг одинакового качества.

Так, НМЦК при закупке офисной бумаги Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан составила 256,0 рубля за 1 пачку, Министерством строительства и ЖКХ Республики Дагестан – 280,0 рублей, Министерством финансов Республики Дагестан – 369,0 рублей, Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан – 335,0 рублей.

Анализ закупочных цен показывает, что при одинаковых требованиях к качеству поставляемой офисной бумаги закупочная цена за пачку бумаги в 500 листов варьируется с 194,0 до 300,0 рублей за единицу, то есть разница в цене закупки бумаги офисной в разных министерствах и ведомствах составляет до 106,0 рублей за одну пачку, или 54,6 %.

№	Наименование заказчика	Офисная бумага		Снижение	%
		НМЦК	Закупочная цена		
1	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	280,0	194,0	84,0	30
2	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	256,0	200,0	56,0	21,9
3	Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан	331,67	200,0	131,67	39,7
4	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	324,0	242,00	82,0	25,3
5	Министерство юстиции Республики Дагестан	320,0	248,0	72,0	22,5
6	Комитет по госзакупкам Республики Дагестан	305,0	248,57	56,43	18,5
7	Министерство культуры Республики Дагестан	333,0	251,4	81,6	24,5
8	Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	335,0	257,95	77,05	23,0
9	Министерство финансов Республики Дагестан	369,0	265,75	103,25	28,0

№	Наименование заказчика	Офисная бумага		Снижение	%
		НМЦК	Закупочная цена		
10	Министерство туризма и народных художественных промыслов Республики Дагестан	331,75	286,95	44,8	13,5
11	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	300,0	300,0	0,0	0,0

4.3.14. НМЦК при закупке ГСМ в Министерстве туризма и народных художественных промыслов Республики Дагестан определена в размере 45,72 рублей, в Комитете по государственным закупкам Республики Дагестан – 47,53 рублей.

При этом, НМЦК за один литр ГСМ в Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан определена в размере 50,0 рублей, в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан – 51,0 рубль и в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 60,0 рублей.

Анализ закупочных цен показывает, что при одинаковых требованиях к качеству поставляемых ГСМ закупочная цена за 1 литр бензина варьируется с 35,15 до 54,0 рубля за 1 литр, или разница в цене закупки бензина марки АИ95 в разных министерствах и ведомствах составляет до 18,85 рублей за один литр, или 34,9 %.

№	Наименование заказчика	Бензин АИ95		Снижение	%
		НМЦК	Закупочная цена		
1	Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан	49,00	37,0	12,00	24,5
2	Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	51,00	38,00	13,00	25,5
3	Министерство юстиции Республики Дагестан	48,07	38,22	9,85	20,5
4	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	49,66	38,99	10,67	21,5
5	Комитет по госзакупкам Республики Дагестан	47,53	39,90	7,63	16,1
6	Министерство культуры Республики Дагестан	49,33	41,30	8,03	16,3
7	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	49,33	42,18	7,15	14,5
8	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	50,0	43,10	6,90	13,8
9	Министерство финансов Республики Дагестан	49,65	43,19	6,46	13,0
10	Министерство туризма и народных художественных промыслов Республики Дагестан	45,72	45,72	0,00	0,00
11	Служба государственного финансового контроля Республики Дагестан	49,17	48,92	0,25	0,50
12	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	60,00	54,80	5,20	8,70

4.4. Анализ реализации государственных программ Республики Дагестан за 2023 год

4.4.1. В отчетном году формирование и реализация государственных программ Республики Дагестан осуществлялось в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 г. № 164.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.08.2023 № 344, которым установлен новый Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан поручено обеспечить представление сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ

Республики Дагестан за 2023 год в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 г. № 164.

4.4.2. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи (на 31 декабря 2023 года), расходы на реализацию 44 государственных программ Республики Дагестан предусмотрены в сумме 184 072 212,6 тыс. рублей. Фактически за 2023 год объем финансирования государственных программ составил 180 211 599,6 тыс. рублей, или 97,9 % от уточненного годового объема финансирования.

Общий уровень кассового исполнения составил 179 313 348,7 тыс. рублей, или 99,5 % от объема финансирования.

Сведения об исполнении государственных программ Республики Дагестан за 2023 год представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование государственной программы	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинансировано на 1.01.2024г.	% (гр.4/гр.3*100)	Кассовое исполнение на 01.01.2024г.	Не освоённые средства (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
1	«Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан»	11 566,5	11 566,5	100,0	11 566,5	0,0
2	«Цифровой Дагестан»	162 778,6	162 196,2	99,6	159 210,9	-2 985,3
3	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	324 813,7	324 813,7	100,0	324 813,7	0,0
4	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»	35 207,6	35 207,6	100,0	35 173,0	-34,5
5	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»	1 986 603,4	1 944 094,5	97,9	1 942 411,3	-1 683,2
6	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	417 636,3	417 442,5	100,0	416 764,4	-678,1
7	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	445 778,8	445 764,2	100,0	445 692,2	-72,0
8	«Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан»	30 697,2	30 697,2	100,0	30 697,2	0,0
9	«Управление имуществом Республики Дагестан»	541 223,0	538 379,4	99,5	533 068,9	-5 310,5
10	«Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка»	24 000,0	24 000,0	100,0	24 000,0	0,0
11	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Дагестан»	4 915 005,7	4 900 378,0	99,7	4 900 129,8	-248,2
12	«Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»	17 841 929,1	17 841 929,1	100,0	17 841 929,1	0,0
13	«Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»	8 396 298,3	7 817 633,3	93,1	7 758 798,3	-58 835,0
14	«Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»	263 789,4	263 789,4	100,0	263 376,8	-412,6
15	«Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»	4 781 316,9	4 728 292,4	98,9	4 728 292,4	0,0

№	Наименование государственной программы	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинансировано на 1.01.2024г.	% (гр.4/гр.3*100)	Кассовое исполнение на 01.01.2024г.	Не освоенные средства (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
16	«Развитие образования в Республике Дагестан»	62 192 942,5	60 803 149,4	97,8	60 584 458,3	-218 691,1
17	«Развитие культуры в Республике Дагестан»	2 702 686,8	2 697 686,8	99,8	2 697 672,3	-14,4
18	«Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»	27 676 217,5	27 244 720,9	98,4	27 014 083,0	-230 637,9
19	«Социальная поддержка граждан»	26 295 875,4	26 265 736,1	99,9	26 230 145,7	-35 590,4
20	«Содействие занятости населения»	747 925,3	746 625,5	99,8	746 618,0	-7,5
21	«Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»	3 127 631,8	3 099 206,0	99,1	3 091 730,2	-7 475,8
22	«Развитие средств массовой информации в Республике Дагестан»	579 545,7	569 000,6	98,2	569 000,6	0,0
23	«Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан на 2015-2020 годы»	10 287 387,1	10 287 382,6	100,0	10 287 382,6	0,0
24	«Доступная среда»	19 549,8	19 549,8	100,0	19 549,8	0,0
25	«Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан»	38 600,3	38 600,3	100,0	37 726,6	-873,7
26	"Реализация молодежной политики в Республике Дагестан"	104 547,4	104 547,4	100,0	104 337,1	-210,3
27	«Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»	56 081,5	56 081,5	100,0	56 081,5	0,0
28	«Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»	1 026 797,5	999 642,4	97,4	999 495,4	-147,0
29	«Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан»	52 560,0	52 560,0	100,0	52 560,0	0,0
30	«О противодействии коррупции в Республике Дагестан»	3 490,5	3 490,5	100,0	3 490,5	0,0
31	«Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района»	356 650,0	349 727,5	98,1	349 727,5	0,0
32	«Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»	15 354,8	15 354,8	100,0	15 354,8	0,0
33	«Формирование современной городской среды в Республике Дагестан»	997 848,1	997 848,1	100,0	997 848,1	0,0
34	«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Дагестан соотечественников, проживающих за рубежом»	726,0	726,0	100,0	726,0	0,0
35	«Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»	75 000,0	19 562,4	26,1	19 562,4	0,0
36	«Комплексное территориальное развитие муниципального образования городской округ «город Дербент»	3 435 543,8	2 430 323,2	70,7	2 430 236,7	-86,6
37	«Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан»	665 773,4	586 749,3	88,1	586 748,9	-0,4

№	Наименование государственной программы	Уточненные бюджетные назначения на 2023 год	Фактически профинансировано на 1.01.2024г.	% (гр.4/гр.3*100)	Кассовое исполнение на 01.01.2024г.	Не освоённые средства (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
38	«Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан»	660 979,9	660 406,9	99,9	660 006,9	-400,0
39	«Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан»	154 863,9	124 129,5	80,2	124 129,5	0,0
40	«Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан»	1 310 177,8	1 310 177,8	100,0	1 131 095,3	-179 082,6
41	«Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан»	787 150,0	720 769,5	91,6	720 769,5	0,0
42	«Повышение уровня финансовой грамотности населения Республики Дагестан»	5 500,0	5 500,0	100,0	5 500,0	0,0
43	«Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Республике Дагестан»	500 445,5	500 445,5	100,0	346 488,0	-153 957,5
44	«Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимых в Республике Дагестан»	15 715,6	15 715,6	100,0	14 899,4	-816,2
	ИТОГО	184 072 212,6	180 211 599,6	97,9	179 313 348,7	-898 250,9

4.4.3. Анализ реализации государственных программ Республики Дагестан за 2023 год показал следующее.

4.4.3.1. Уровень финансирования государственных программ Республики Дагестан в 2023 году составил 97,9 % (180 211 599,6 тыс. рублей).

Недофинансирование в отчетном году сложилось по 21 государственной программе Республики Дагестан в сумме 3 860 613,0 тыс. рублей. Наибольший уровень недофинансирования значится по следующим государственным программам Республики Дагестан:

– «Развитие образования в Республике Дагестан» – объем бюджетных ассигнований согласно уточненной бюджетной росписи – 62 192 942,5 тыс. рублей, фактически профинансировано за 2023 год – 60 803 149,4 тыс. рублей, недофинансировано – 1 389 793,2 тыс. рублей, или 2,2 %;

– «Комплексное территориальное развитие муниципального образования городской округ «город Дербент» – объем бюджетных ассигнований согласно уточненной бюджетной росписи – 3 435 543,8 тыс. рублей, фактически профинансировано за 2023 год – 2 430 323,2 тыс. рублей, недофинансировано – 1 005 220,6 тыс. рублей, или 29,3 %;

– «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – объем бюджетных ассигнований согласно уточненной бюджетной росписи – 27 676 217,5 тыс. рублей, фактически профинансировано за 2023 год – 27 244 720,9 тыс. рублей, недофинансировано – 431 496,7 тыс. рублей, или 1,6 %;

– «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – объем бюджетных ассигнований согласно уточненной бюджетной росписи – 8 396 298,3 тыс. рублей, фактически профинансировано за 2023 год – 7 817 633,3 тыс. рублей, недофинансировано – 578 665,0 тыс. рублей, или 6,9 %.

4.4.3.2. Кассовое исполнение расходов на реализацию государственных программ Республики Дагестан за 2023 год составило 179 313 348,7 тыс. рублей, или 97,9 % к объему финансирования (180 211 599,6 тыс. рублей), или 97,4 % к уточненным годовым назначениям (184 072 212,6 тыс. рублей). Не освоены бюджетные средства в сумме 898 250,9 тыс. рублей.

Наибольшие остатки значатся по государственным программам Республики Дагестан:

- «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – 58 835,0 тыс. рублей, или 6,9 % от объема финансирования;
- «Развитие образования в Республике Дагестан» – 218 691,1 тыс. рублей, 2,2 % от объема финансирования;
- «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – 230 637,9 тыс. рублей, или 1,6 % от объема финансирования;
- «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» – 179 082,6 тыс. рублей, или 0,01 %;
- «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Республике Дагестан» – 153 957,5 тыс. рублей, или 0,01 % от объема финансирования.

4.4.3.3. На территории Республики Дагестан осуществляется реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», на финансирование которой в 2023 году выделены и освоены средства в сумме 324 813,4 тыс. рублей (100 %).

4.4.4. В рамках подготовки Заключения, Счетной палатой Республики Дагестан проанализированы результаты реализации отдельных государственных программ Республики Дагестан за 2023 год.

4.4.4.1. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 23.12.2014 № 664. Срок реализации госпрограммы – 2015-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Республики Дагестан, участниками программы: Министерство финансов Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и образовательные организации.

2) В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 3 изменения, согласно которым уточнены значения отдельных индикаторов и объемы финансирования.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 3 цели:

- обеспечение населения Республики Дагестан качественным образованием современного уровня;
- обеспечение создания новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения;
- обеспечение создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В целом указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года, утвержденной Указом Главы Республики Дагестан от 07.10.2022 № 186 и в Концепции развития образования в Республике Дагестан на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Республики Дагестан от 26.05.2022 № 146.

4) Анализ содержания отчетных сведений, представленных Министерством образования и науки Республики Дагестан на предмет соответствия требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан»

показал, что отдельные значения показателей, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года не достигнуты. В частности, не достигнуты, прогнозные значения подготовки специалистов с высшим образованием в вузах Республики Дагестан на 2023 год по следующим направлениям обучения:

- «инженерное дело, технологии и технические науки» – при плане 4 200 человек, фактически подготовлено 4 158 человек;
- «математика и естественные науки» – при плане 1 450 человек, фактически подготовлено 1 378 человек;
- «сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки» – при плане 1 350 человек, фактически подготовлено 1 323 человек;
- «искусство и культура» – при плане 230 человек, фактически подготовлено 92 человека;
- «здравоохранение и медицина» – при плане 6 870 человек, фактически подготовлено 6 904 человека.

При этом, по отдельным направлениям обучения наблюдается перевыполнение утвержденных значений, в частности:

- «образование и педагогика» – при плане 4 200 человек, фактически подготовлено 4 821 человек;
- «гуманитарные науки» – при плане 1 800 человек, фактически подготовлено 1 918 человек;
- «науки об обществе» – при плане 7 850 человек, фактически подготовлено 9 131 человек.

5) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 53 показателей (индикаторов) государственной программы, состав которых в 2023 году уточнялся.

Согласно представленным материалам, значения целевых индикаторов не достигнуты по 16 показателям, в частности:

- оказание услуг по предоставлению дошкольного образования в государственных казенных организациях – при установленных значениях 28 единиц, фактически Министерством образования и науки Республики Дагестан оказано 26 услуг, что на 2 единицы меньше установленных значений;
- финансовое обеспечение предоставления услуг по дошкольному образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления – при установленных значениях 1 074 единиц услуг фактически оказано 1 025 услуг, что на 49 единиц меньше;
- оказание услуг по предоставлению общего образования в государственных казенных и бюджетных школах-интернатах – при установленных значениях 21 услуга, фактически оказано 19 услуг, что на 2 единицы меньше;
- финансовое обеспечение предоставления услуг по общему образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления - при установленных значениях 1 296 ед. фактически исполнено 1 294 ед., или на 2 единицы меньше;
- количество обучающихся в 11 классах, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, – при установленных значениях 32 человека фактически исполнено 100 баллов получили 29 учащихся, или на 3 человека меньше;
- оказание услуг образовательными организациями по предоставлению среднего профессионального образования - при установленных значениях 22 единиц, фактически исполнено 17 единиц, или меньше на 5 единиц.;
- количество образовательных организаций профессионального образования, в которых проведен капитальный ремонт – при установленных значениях 5 организаций, фактически капитальный ремонт произведен в одном учреждении;
- количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально-технической базы – при установленных значениях 7 единиц, фактически исполнено 4 единицы;
- количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления при установленных значениях 2 ед. фактически значения не исполнены;

– оказание услуг по предоставлению высшего образования в государственных бюджетных организациях - при установленных значениях 6 единиц, фактически оказана одна услуга;

– создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет – при установленных значениях 370 мест фактически создано 195 мест, что на 175 мест меньше;

– создание новых мест в общеобразовательных организациях – при установленных значениях 1 812 мест фактически создано 1 208 мест, или меньше на 604 места;

– создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях – при установленных значениях 1 000 мест фактически исполнено 758, или меньше на 242 мест;

– создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования – при установленных значениях 13 502 мест фактически создано 6 318 мест, что на 7 184 мест меньше;

– создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – при установленных значениях 9 692 мест фактически создано 1 805 мест, или на 7 887 мест меньше.

6) Анализ финансирования расходов показал, что за 2023 год Министерством образования и науки Республики Дагестан (сведения о выделении и освоении средств госпрограммы) не были предусмотрены средства на финансирование мероприятий, по которым были установлены значения целевых индикаторов, в частности:

– расходы на поощрение обучающихся 11 классов, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, в размере 100,0 тыс. рублей за каждую предметную дисциплину;

– обеспечение технического сопровождения АИС «Контингент»;

– формирование резерва управленческих кадров в системе образования;

– проведение мероприятий по развитию родных языков, конкурсов, конференций и форумов, а также разработка концепции преподавания родных языков Республики Дагестан;

– (ГРБС – Министерство строительства и ЖКХ Республики Дагестан) создание в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

– (ГРБС – Министерство строительства и ЖКХ Республики Дагестан) создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования).

В тоже время некоторые мероприятия госпрограммы, профинансированные Министерством образования и науки Республики Дагестан в отчетном периоде, не имели соответствующий результат, либо итоги исполнения, отражаемые в виде установленных индикативных значений, в частности:

– «Приобретение транспортных средств для обеспечения государственных (муниципальных) нужд учреждений общего образования» – профинансировано 8 190,0 тыс. рублей;

– «Развитие русского языка, конкурсов, конференций и форумов, а также курсов переподготовки и повышения квалификации преподавателей русского языка в связи с реализацией ФГОС» – 5 000,0 тыс. рублей.

Из изложенного следует, что при внесении изменений в госпрограмму по включению отдельных мероприятий и их финансированию значения целевых индикаторов госпрограммы не изменялись.

7) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 62 192 942,5 тыс. рублей. Фактически расходы были профинансированы в сумме 60 803 149,4 тыс. рублей, или 97,8 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 60 584 458,3 тыс. рублей, или 99,6 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2024 года составил 218 691,1 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»	62 192 942,5	60 803 149,4	97,8	60 584 458,3	-218 691,1
«Развитие дошкольного образования детей»	8 557 706,5	8 297 167,8	97,0	8 220 608,9	-76 558,9
«Развитие общего образования детей»	42 797 270,9	42 611 808,8	99,6	42 544 628,8	-67 180,0
Развитие дополнительного образования детей»	507 445,5	425 368,9	83,8	425 368,9	0,0
«Развитие профессионального образования»	2 450 582,4	2 450 382,4	100,0	2 448 881,2	-1 501,2
«Одаренные дети»	8 958,8	8 958,8	100,0	8 958,8	0,0
«Русский язык»	5 000,0	5 000,0	100,0	5 000,0	0,0
«Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи»	510 485,4	510 485,4	100,0	510 485,4	0,0
«Обеспечение реализации государственной программы»	180 764,0	180 764,0	100,0	178 740,8	-2 023,1
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Дагестан в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»	7 174 729,1	6 313 213,3	88,0	6 241 785,4	-71 427,9

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

- «Развитие общего образования детей» – 70,1 % (42 611 808,8 тыс. рублей);
- «Развитие дошкольного образования детей» – 13,6 % (8 297 167,8 тыс. рублей);
- «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Дагестан в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» – 10,4 % (6 313 213,3 тыс. рублей);
- «Развитие профессионального образования» – 4,0 % (2 450 382,4 тыс. рублей).

При этом, наименьшее финансирование бюджетных назначений в 2023 году сложилось по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей» – 97,0 %, «Развитие дополнительного образования детей» – 83,8 % и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Дагестан в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» – 88,0 %.

Не обеспечено использование бюджетных средств по следующим подпрограммам (мероприятиям):

- по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей» – 76 558,9 тыс. рублей;
- по подпрограмме «Развитие общего образования детей» – «строительство и реконструкция объектов образования» – -67 180,0 тыс. рублей;
- по подпрограмме «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Дагестан в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» -71 427,9 тыс. рублей.

Согласно данным Министерства образования и науки Республики Дагестан причинами неисполнения расходов являются:

- задержка в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации;
- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объектов;

- нарушение установленных сроков выполнения работ, увеличение сроков поставки материалов и оборудования на объекты строительства;
- внесение изменений в объекты строительства.

8) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения мероприятий госпрограммы приходится на Министерство образования и науки Республики Дагестан (86,4 % от общего объема финансирования) и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (12,4 % от общего объема финансирования).

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»	62 192 942,5	60 803 149,4	97,8	60 584 458,3	218 691,1
Министерство здравоохранения РД	19 009,2	19 009,2	100,0	18 030,8	978,4
Министерство культуры РД	5 234,0	5 234,0	100,0	5 234,0	0,0
Министерство образования и науки РД	52 588 589,1	52 513 709,9	99,9	52 443 879,6	69 830,4
Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	116 762,9	116 762,9	100,0	116 762,9	0,0
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД	8 822 695,0	7 507 781,0	85,1	7 359 898,7	147 882,3
Министерство по физической культуре и спорту РД	2 838,4	2 838,4	100,0	2 838,4	0,0
Министерство финансов РД	432 348,6	432 348,6	100,0	432 348,6	0,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД	205 465,4	205 465,4	100,0	205 465,4	0,0

4.4.4.2. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 662). Срок реализации госпрограммы – 2015-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Республики Дагестан, участниками программы являются 14 органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и образовательные организации.

2) В течение 2023 года в госпрограмму внесено 3 изменения, согласно которым внесены изменения в паспорт программы, уточнены показатели эффективности и объемы финансирования госпрограммы.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований госпрограмма не приведена в соответствие Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 4 цели:

- обеспечение доступности медицинской помощи;
- улучшение качества оказываемой медицинской помощи населению на основе повышения структурной эффективности системы здравоохранения;

- возрождение профилактической направленности в здравоохранении;
- улучшение состояния здоровья населения.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года.

4) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 134 показателей (индикаторов) государственной программы.

Из 134 показателей не достигли утвержденных значений на 2023 год 16 показателей, при этом, менее 97 % от запланированных значений исполнены следующие показатели:

- «уровень заболеваемости корью» – при плановом значении не более 1 случая на 1 млн населения фактическое значение составило 134,5 случаев;

- «уровень заболеваемости эпидемическим паротитом» – при плановом значении менее 1 случая на 100 тыс. населения, фактическое значение составило 33,6 случаев;

- «заболеваемость ВИЧ-инфекцией на 100 тыс. населения» – при плановом значении 9,6 % фактическое значение составило 14,6 %;

- «количество врачей, прошедших обучение по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования в государственных образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования» – при плановом значении 900 человек фактическое значение составило 551 человек (61,2 % от запланированного);

- «доля медицинских и фармацевтических специалистов, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Республики Дагестан, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации Республики Дагестан» – при плановом значении 58 % фактическое значение составило 10 %, или 17,2 % от запланированного уровня;

- «обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи» – при плановом значении 6 единиц фактическое значение составило 4 единицы, или 66,7 % от запланированного значения.

В течение 2023 года состав показателей уточнялся.

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 27 676 217,5 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 27 244 720,9 тыс. рублей, или 98,4 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 27 014 083, 0 тыс. рублей, или 99,2 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 230 637,9 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»	27 676 217,5	27 244 720,9	98,4	27 014 083,0	-230 637,9
«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	1 398 165,5	1 291 429,6	92,4	1 233 613,2	-57 816,4
«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	2 880 891,5	2 785 923,8	96,7	2 779 489,9	-6 434,0
«Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан»	589 620,6	588 697,4	99,8	588 240,3	-457,1

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	58 089,9	58 089,9	100,0	55 398,1	-2 691,8
«Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций»	44 391,9	0,0	0,0	0,0	0,0
«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	2 894 003,7	2 726 981,4	94,2	2 695 506,0	-31 475,4
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	754 571,8	750 377,0	99,4	745 081,3	-5 295,7
«Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»	157 982,0	145 997,5	92,4	129 998,1	-15 999,4
«Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования»	18 101 796,5	18 101 796,5	100,0	18 101 796,5	0,0
«Развитие информационных технологий в сфере здравоохранения»	243 278,7	243 278,7	100,0	140 630,9	-102 647,8
«Обеспечение реализации государственной программы»	143 888,2	142 611,7	99,1	142 501,5	-110,2
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	201 526,3	201 526,3	100,0	201 526,3	-0,1
«Борьба с онкологическими заболеваниями»	183 678,0	183 678,0	100,0	175 967,9	-7 710,0
«Мужское репродуктивное здоровье»	24 302,7	24 302,7	100,0	24 302,7	0,0
«Укрепление общественного здоровья»	30,3	30,3	100,0	30,3	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

- «Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования» – 66,4 % (18 101 796,5 тыс. рублей);
- «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – 10,2 % (2 785 923,8 тыс. рублей);
- «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» – 10,0 % (2 726 981,4 тыс. рублей);
- «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – 14,7 % (1 291 429,6 тыс. рублей);

Наименьшее кассовое исполнение бюджетных назначений осуществлено по следующим подпрограммам:

- «Развитие информационных технологий в сфере здравоохранения» – 57,8 % профинансировано – 243 278,7 тыс. рублей (100 % от плановых назначений на 2023 год), кассовое исполнение – 140 630,9 тыс. рублей, остаток – 102 647,8 тыс. рублей);
- «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – 95,5 % (профинансировано – 1 291 429,6 тыс. рублей (92,4 % от плановых назначений на 2023 год), кассовое исполнение – 1 233 613,2 тыс. рублей, остаток – 57 816,4 тыс. рублей);
- «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 95,8 % (профинансировано – 183 678,0 тыс. рублей (100 % от плановых назначений на 2023 год), кассовое исполнение – 175 967,9 тыс. рублей, остаток – 7 710,0 тыс. рублей).

б) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляли 2 главных распорядителей бюджетных средств, основная доля финансового обеспечения которых приходится

на Министерство здравоохранения Республики Дагестан (99,3 % от общего объема финансирования).

Остатки неиспользованных средств в рамках реализации мероприятий госпрограммы за 2023 год составили 230 637,9 тыс. рублей. Указанные остатки значатся на счету Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа РД «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»	27 676 217,5	27 244 720,9	98,4	27 014 083,0	230 637,9
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	27 438 885,1	27 047 247,7	98,6	26 816 609,8	230 637,9
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	237 332,4	197 473,2	83,2	197 473,2	0,0

4.4.4.3. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 № 673). Срок реализации госпрограммы – 2014-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, соисполнитель программы: Комитет по ветеринарии Республики Дагестан, участниками программы являются: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 2 изменения, согласно которым уточнены значения показателей и объемы финансирования государственной программы.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 9 целей:

- обеспечение динамичного и эффективного развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе технической модернизации, инновационного развития агропромышленного комплекса, оптимизация его институциональной структуры, создание благоприятной среды для развития предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности отрасли;

- обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса;

- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;

- экологизация производства;
- снижение уровня заболеваемости бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных;
- обеспечение населения безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукцией животноводства, улучшение качества ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- создание экспорториентированной товаропроводящей инфраструктуры.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года.

4) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 77 показателей (индикаторов) государственной программы.

В течение 2023 года состав показателей уточнялся.

Согласно представленной информации значения индикаторов достигнуты, при этом по 11 показателям наблюдается недостижение утвержденных значений на 2023 год.

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы на 2023 год были предусмотрены в сумме 4 915 005,7 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 4 900 378,0 тыс. рублей, или 99,7 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 4 900 129,8 тыс. рублей, или 99,99 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 248,2 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Дагестан»	4 915 005,7	4 900 378,0	99,7	4 900 129,8	-248,2
«Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	2 660 277,5	2 648 360,1	99,6	2 648 360,1	0,0
«Обеспечение реализации программы»	1 491 741,4	1 490 252,6	99,9	1 490 006,1	-246,5
«Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	345 981,9	345 981,9	100,0	345 981,9	0,0
«Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных»	5 336,6	5 336,6	100,0	5 336,6	0,0
«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства»	12 000,0	12 000,0	100,0	12 000,0	0,0
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель»	392 795,9	391 574,3	99,7	391 572,6	-1,7
«Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах РД»	6 872,5	6 872,5	100,0	6 872,5	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий следующих подпрограмм:

- «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» – 54,0 % (2 648 360,1 тыс. рублей);
- «Обеспечение реализации программы» – 30,4 % (1 490 252,6 тыс. рублей);

– «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – 7,1 % (345 981,9 тыс. рублей).

б) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения мероприятий государственной программы приходится на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (57,0 % от общего объема финансирования) и Комитет по ветеринарии Республики Дагестан (30,5 % от общего объема финансирования).

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Дагестан»	4 915 005,7	4 900 378,0	99,7	4 900 129,8	248,2
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	2 805 622,6	2 791 027,5	99,5	2 790 805,7	221,8
Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	614 875,8	614 875,8	100,0	614 875,8	0,0
Комитет по ветеринарии Республики Дагестан	1 494 507,3	1 494 474,7	100,0	1 494 448,3	26,4

4.4.4.4. Государственная программа Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.04.2019 № 100). Срок реализации госпрограммы – 2015-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан (МЧС Дагестана). Участники реализации государственной программы – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан; Министерство здравоохранения Республики Дагестан; Министерство труда и социального развития Республики Дагестан; Министерство культуры Республики Дагестан; Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в государственную программу были внесены 2 изменения, согласно которым уточнены объемы и источники финансирования госпрограммы, объемы финансирования отдельных подпрограмм, а также перечень мероприятий.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что государственная программа приедена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2025 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрена одна цель – минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде вследствие

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Государственная программа учтена в перечне государственных программ, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

4) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 20 показателей (индикаторов) государственной программы, из которых 7 не исполнены, в частности:

– «количество зарегистрированных пожаров» превысил плановое значение на 97 случаев (плановое значение – 3 150 пожаров, фактическое значение за 2023 год – 3 247 пожаров);

– «снижение количества гибели людей» превысил плановое значение на 27 случаев (плановое значение – 30 человек, фактическое значение за 2023 год – 57 человек);

– «снижение количества населения, получившего травмы» превысил плановое значение на 91 единицу (плановое значение – 45 человек, фактическое значение за 2023 год – 136 человек);

– «снижение экономического ущерба от пожаров» превысил плановое значение на 206,6 млн. рублей, или в 2,2 раза (плановое значение – 95,0 млн. рублей, фактическое значение за 2023 год – 303,6 млн. рублей);

– «снижение количества гибели людей» превысил плановое значение на 18 единиц (плановое значение – 26 человек, фактическое значение за 2023 год – 44 человека);

– «количество специалистов гражданской обороны и по чрезвычайным ситуациям, подготовленных ГКОУ РД «УМЦ по ГО и ЧС» – не достигнуто значение на 24,0 %, или 746 человек (плановое значение – 3 100 человек, фактическое значение за 2023 год – 2 354 человек);

– «увеличение количества благоустроенных мест массового отдыха людей на воде с организованными общественными спасательными постами» – не достигнуто значение на 20,0 % (плановое значение – 20 мест, фактическое значение за 2023 год – 16 мест).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 1 986 603,4 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 1 944 094,5 тыс. рублей, или 97,9 % от объема уточненных бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 1 942 411,3 тыс. рублей, или 99,9 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 1 683,2 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»	1 986 603,4	1 944 094,5	97,9	1 942 411,3	-1 683,2
«Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан»	33 888,1	32 795,7	96,8	32 795,7	0,0
«Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Республике Дагестан»	511 359,1	510 313,9	99,8	510 313,8	0,0
«Обеспечение реализации государственной программы»	1 097 433,3	1 086 166,9	99,0	1 084 497,5	-1 669,4
«Совершенствование гражданской обороны Республике Дагестан»	143 922,9	143 922,9	100,0	143 909,2	-13,8

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
«Обеспечение безопасности людей на водных объектах и развитие поисково-спасательных служб в Республике Дагестан»	200 000,0	170 895,2	85,4	170 895,2	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

– «Обеспечение реализации государственной программы» – 55,9 % (1 086 166,9 тыс. рублей);

– «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Республике Дагестан» – 26,2 % (519 142,33 тыс. рублей);

– «Обеспечение безопасности людей на водных объектах и развитие поисково-спасательных служб в Республике Дагестан» – 22,0 % (510 313,9 тыс. рублей);

– «Обеспечение безопасности людей на водных объектах и развитие поисково-спасательных служб в Республике Дагестан» – 8,8 % (170 895,2 тыс. рублей).

б) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляло Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан.

В отчетном периоде кассовое исполнение расходов на мероприятия государственной программы составило 99,9 %.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа РД «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»	1 986 603,4	1 944 094,5	97,9	1 942 411,3	1 683,2
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан	1 986 603,4	1 944 094,5	97,9	1 942 411,3	1 683,2

4.4.4.5. Государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 657). Срок реализации госпрограммы – 2015-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, участники программы – Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 2 изменения, согласно которым – внесены изменения в паспорт программы, в части приведения объемов финансирования программы в соответствии с республиканским бюджетом Республики Дагестан, изменены целевые показатели, а также дополнен перечень мероприятий государственной программы.

2) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 6 целей:

- информационное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по принятию решений, направленных на повышение качества окружающей среды;

- обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и объектов животного мира;

- сохранение природных ресурсов и сбалансированное развитие природно-сырьевой базы, обеспечение безопасного использования геологической среды;

- создание условий для повышения эффективности системы экологического образования и воспитания ответственного отношения к окружающей среде;

- стабилизация и улучшение экологической ситуации в Республике Дагестан, достигаемые за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, создания на территории республики предприятий по их сбору, транспортировке, обезвреживанию, сортировке, использованию и утилизации;

- гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан, обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года, а также в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

4) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 17 показателей (индикаторов).

Согласно представленной информации, все значения индикаторов достигнуты, при этом по 6 показателям наблюдается перевыполнение утвержденных значений на 2023 год.

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 4 781 316,9 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 4 728 292,4 тыс. рублей, или 98,8 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 4 728 292,4 тыс. рублей, или 100 % от объема финансирования.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»	4 781 316,9	4 728 292,4	98,9	4 728 292,4	0,0
«Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания в Республике Дагестан»	1 243,3	1 243,3	100,0	1 243,3	0,0
«Развитие минерально-сырьевой базы» Республики Дагестан	949,8	949,8	100,0	949,8	0,0
«Экологическое образование и просвещение населения Республики Дагестан»	150,0	150,0	100,0	150,0	0,0
«Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан»	4 230 975,3	4 230 975,3	100,0	4 230 975,3	0,0

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
«Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан»	260 357,3	207 332,8	79,6	207 332,8	0,0
«Обеспечение реализации государственной программы»	287 641,3	287 641,3	100,0	287 641,3	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

- «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан» – 89,5 % (4 230 975,3 тыс. рублей);
- «Обеспечение реализации государственной программы» – 6,1 % (287 641,3 тыс. рублей);
- «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» – 4,4 % (207 332,8 тыс. рублей).

5) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляли 2 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения мероприятий госпрограммы приходится на Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (99,7 % от общего объема финансирования) и Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (0,3 % от общего объема финансирования).

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»	4 781 316,9	4 728 292,4	98,9	4 728 292,4	0,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	4 756 292,4	4 716 292,4	99,2	4 716 292,4	0,0
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	25 024,5	12 000,0	48,0	12 000,0	0,0

4.4.4.6. Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.12.2013 № 619). Срок реализации госпрограммы – 2014-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, участниками программы – Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан, Министерство финансов Республики Дагестан, Агентство информации и печати Республики Дагестан, Министерство юстиции Республики Дагестан, Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство культуры Республики Дагестан, Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан.

- 2) В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 1 изменение, согласно которому:
- внесены изменения в паспорт программы в части уточнения участников;
 - изменены показатели государственной программы;

- изменены объемы финансирования;
- актуализированы плановые значения ключевых показателей эффективности реализации отдельных мероприятий.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4) В государственной программе предусмотрена 1 цель – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; повышение доступности социального обслуживания населения.

Цель реализации государственной программы соответствуют стратегическим документам Республики Дагестан по следующим направлениям: создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки (пункт 1.2.6 Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года) и повышение доступности социального обслуживания населения (пункт 3.1.5 Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года и пункты 4.1 и 4.4 Программы деятельности Правительства Республики Дагестан до 2027 года).

5) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 2 показателей (индикаторов) госпрограммы и 19 показателей подпрограмм. В течение 2023 года состав показателей уточнялся.

Согласно информации, представленной Министерством труда и социального развития Республики Дагестан из 19 показателей, характеризующих реализацию мероприятий подпрограмм не достигнуты 5 показателя, или 26,3 %, в частности:

- «удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов» (план – 12,7 %, факт – 12,4 %, отклонение – 0,3 %);

- «суммарный коэффициент рождаемости, число родившихся детей на одну женщину» (план – 2,017, факт – 1,73, отклонение – 0,287);

- «доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, от общего числа лиц указанной категории, у которых наступило право на получение жилого помещения» (план – 11,4 %, факт – 8,9 %, отклонение – 2,5 %);

- «число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет бюджетных средств» (план – 335, факт – 311, отклонение – 24);

- «число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на конец отчетного года» (план – 22 937, факт – 3 486, отклонение – 549);

б) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 26 295 875,4 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 26 265 736,1 тыс. рублей, или 99,9 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 26 230 145,7 тыс. рублей, или 99,86 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 35 590,4 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»	26 295 875,4	26 265 736,1	99,9	26 230 145,7	-35 590,4
«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	4 661 643,7	4 647 575,7	99,7	4 641 169,3	-6 406,4
«Модернизация и развитие социального обслуживания граждан»	3 697 182,7	3 697 182,7	100,0	3 696 338,5	-844,2
«Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	17 128 764,5	17 112 693,2	99,9	17 110 045,8	-2 647,4
«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	29 183,6	29 183,6	100,0	29 183,6	0,0
«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	779 100,9	779 100,9	100,0	753 408,4	-25 692,4

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

- «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» – 65,2 % (17 112 693,2 тыс. рублей);
- «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 17,7 % (4 647 575,7 тыс. рублей);
- «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан» – 14,1 % (3 697 182,7 тыс. рублей).

Не обеспечено использование бюджетных средств в полном объеме по следующим подпрограммам (мероприятиям):

- по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 25 692,5 тыс. рублей.
- по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 6 406 4 тыс. рублей;
- по подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» – 2 647,4 тыс. рублей.

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляли 1 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля финансового обеспечения мероприятий государственной программы приходится на Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (94,90 % от общего объема финансирования) и Министерство образования и науки Республики Дагестан (1,48 % от общего объема финансирования).

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»	26 295 875,4	26 265 736,1	99,9	26 230 429,6	35 306,5
Министерство цифрового развития Республики Дагестан	155 000,5	154 741,0	99,8	106 047,9	48 693,1
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	6 410,4	6 410,4	100,0	5 658,3	752,1
Министерство культуры Республики Дагестан	1 064,7	1 064,7	100,0	977,5	87,2
Министерство образования и науки РД	388 726,4	388 284,3	99,9	388 061,8	222,4
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	2 860,1	2 860,1	100,0	2 772,4	87,7
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	779 100,9	779 100,9	100,0	753 408,4	25 692,4
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	0,0	0,0	0	44 717,2	-44 717,2
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	24 955 960,6	24 926 523,0	99,9	24 922 651,5	3 871,5
Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан	400,0	400,0	100,0	400,0	0,0
Министерство финансов Республики Дагестан	2 994,5	2 994,5	100,0	2 377,2	617,3
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан	3 357,3	3 357,3	100,0	3 357,3	0,0

4.4.4.7. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.12.2020 № 272). Срок реализации госпрограммы – 2021-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан, участниками программы – Агентство информации и печати Республики Дагестан; органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан

В течение 2023 года в государственную программу было внесено 4 изменения, в соответствии с которым внесены изменения в показатели государственной программы, уточнены объемы финансирования, внесены соответствующие изменения в паспорт программы.

2) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 11 целей:

- создание условий, обеспечивающих населению Республики Дагестан возможность систематически заниматься физической культурой и спортом;
- повышение мотивации населения Республики Дагестан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- обеспечение успешного выступления дагестанских спортсменов на крупнейших всероссийских и международных спортивных соревнованиях, а также совершенствование системы подготовки спортивного резерва;

- создание необходимых условий для подготовки дагестанских спортсменов к успешному выступлению на XXXIII Олимпийских летних, XVII Паралимпийских летних и XXIV Сурдлимпийских летних играх;
- создание условий для удовлетворения потребностей населения в занятиях футболом;
- создание условий инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в Республике Дагестан, для систематических занятий физической культурой и спортом;
- интеграция инвалидов в общество путем повышения качества реабилитации инвалидов средствами физической культуры и спорта;
- повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта;
- создание условий, обеспечивающих возможность для учащихся организаций профессионального образования и образовательных организаций высшего образования вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;
- повышение конкурентоспособности дагестанского студенческого спорта на всероссийском и международном уровнях;
- подготовка спортивного резерва, кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и спортивные сборные команды Республики Дагестан в режиме круглогодичного тренировочного процесса путем реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена в области физической культуры и спорта и реализации программ спортивной подготовки.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года, а также отражены в стратегических приоритетах социально-экономического развития Республики Дагестан, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

4) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 38 показателей (индикаторов) государственной программы и подпрограмм. В течение 2023 года состав показателей уточнялся.

Согласно представленной информации, не достигнуты значения 4 индикаторов:

- «доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Республики Дагестан, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом» (план – 21,2 %, факт – 5,7 %, исполнение – 26,89 %);
- «обеспеченность населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» (план – 57,0 %, факт – 30,4 %, исполнение – 55,33 %);
- «обеспеченность населения крытыми спортивными сооружениями (процент от норматива на 10 тыс. жителей)» (план – 38,0 %, факт – 30,6 %, исполнение – 80,53 %);
- «обеспеченность населения открытыми спортивными сооружениями (процент от норматива на 10 тыс. жителей)» (план – 51,0 %, факт – 46,4 %, исполнение – 90,98 %).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 3 127 631,8 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 3 099 206,0 тыс. рублей, или 99,1 % от объема уточненных бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 3 091 730,2 тыс. рублей, или 99,7 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 7 475,8 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»	3 127 631,8	3 099 206,0	99,1	3 091 730,2	-7 475,8
«Развитие физической культуры и массового спорта»	659 062,5	655 399,5	99,4	655 399,5	0,0
«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	1 431 971,8	1 424 677,6	99,5	1 424 677,6	0,0
«Развитие студенческого спорта в Республике Дагестан»	3 786,4	3 786,4	100,0	3 786,4	0,0
«Развитие футбола в Республике Дагестан»	370 373,8	363 020,8	98,0	363 020,7	0,0
«Развитие инвалидного спорта в Республике Дагестан»	49 485,4	49 485,4	100,0	49 485,4	0,0
«Обеспечение управления физической культурой и спортом»	347 675,3	337 559,7	97,1	330 083,9	-7 475,8
«Развитие образования в сфере физической культуры и спорта»	265 276,7	265 276,7	100,0	265 276,7	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

- «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» – 46,0 % (1 424 677,6 тыс. рублей);
- «Развитие футбола в Республике Дагестан» – 11,7 % (363 020,8 тыс. рублей);
- «Развитие физической культуры и массового спорта» – 21,1 % (655 399,5 тыс. рублей);
- «Обеспечение управления физической культурой и спортом» – 10,9 % (337 559,7 тыс. рублей).

При этом, наименьшее кассовое исполнение плановых бюджетных назначений в 2023 году сложилось по подпрограмме «Обеспечение управления физической культурой и спортом» – 99,8 % (-7 475,8 тыс. рублей).

6) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляли Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Основная доля финансового обеспечения мероприятий государственной программы приходится на Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан (98,5 % от общего объема финансирования) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (1,5 % от общего объема финансирования).

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено)	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»	3 127 631,8	3 099 206,0	99,1	3 091 902,3	7 303,7
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	57 196,4	45 914,3	80,3	45 914,3	0,0
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	1 339,4	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	Утверждено (уточнено)	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан	3 069 096,1	3 053 291,7	99,5	3 045 988,0	7 303,7

4.4.4.8. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан ««Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2013 № 669). Срок реализации госпрограммы – 2014-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан, участники и соисполнители государственной программы не предусмотрены.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 1 изменение, согласно которым, уточнены объемы финансирования и перечень индикаторов.

3) В государственной программе предусмотрена 1 цель – повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия.

Следует отметить, что указанная цель не нашла своего отражения в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года. При этом, вопросы по развитию лесопромышленного комплекса (стратегическая цель развития) обозначены в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, также указаны основные мероприятия развития лесопромышленного комплекса Республики Дагестан, которые в целом соответствуют мероприятиям, реализуемым в рамках госпрограммы.

4) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований госпрограмма приедена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 10 показателей (индикаторов) государственной программы, состав которых в течение 2023 года уточнялся.

Из 10 индикаторов эффективности не достигнуто значение одного показателя «отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины (%)» выполнение составило 33,5 %.

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 263 789,4 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 263 789,4 тыс. рублей, или 100 % от объема уточненных бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 263 376,8 тыс. рублей, или 99,8 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2024 года составил – 412,6 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»	263 789,4	263 789,4	100,0	263 376,8	-412,6
«Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	196 842,5	196 842,5	100,0	196 804,7	-37,8
«Обеспечение реализации государственной программы Республики	66 946,9	66 946,9	100,0	66 572,1	-374,8

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Дагестан "Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан"					

Удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм:

– «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» – 74,6 % (196 842,5 тыс. рублей);

– «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» - 25,4 % (66 946,9 тыс. рублей);

7) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществлял Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»	263 789,4	263 789,4	100,0	263 376,8	412,6
Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан	263 789,4	263 789,4	100,0	263 376,8	412,6

4.4.4.9. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 20.11.2019 № 300). Срок реализации госпрограммы – 2020-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан, участники программы – Аппарат Народного Собрания Республики Дагестан, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Избирательная комиссия Республики Дагестан, исполнительные органы государственной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

В течение 2023 года в государственную программу было внесено 3 изменения, согласно которым внесены изменения в паспорт программы, в целевые индикаторы и показатели эффективности реализации госпрограммы.

2) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований госпрограмма приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 6 целей:

– повышение эффективности исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления возложенных на них полномочий;

– внедрение единого порядка назначения на должности государственной гражданской службы Республики Дагестан;

- повышение эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Республики Дагестан;
- внедрение в систему профессионального развития гражданских и муниципальных служащих новых форм, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий;
- внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в работу кадровых подразделений государственных органов и органов местного самоуправления;
- повышение престижа гражданской и муниципальной службы;
- государственная поддержка развития муниципальной службы.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

4) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 11 566,5 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение составило 11 566,5 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренного объема финансирования.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан» приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан»	11 566,5	11 566,5	100,0	11 566,5	0,0

5) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляла Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан»	11 566,4	11 566,4	100,0	11 566,4	0,0
Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан	11 566,4	11 566,4	100,0	11 566,4	0,0

4.4.4.10. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 23.10.2021 № 293). Срок реализации госпрограммы – 2021-2025 годы.

2) Ответственным исполнителем является Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан. Участники мероприятий государственной программы: Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан; Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан; Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан; ГКУ РД «Спецгазстройсервис»; структурные подразделения ПАО «Газпром».

3) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 1 изменение, согласно которому дополнен перечень мероприятий государственной программы, изменены значения отдельных индикаторов государственной программы, а также объемы финансирования.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приедена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4) В государственной программе предусмотрены 5 целей:

– обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

– обеспечение устойчивого развития регионального рынка газомоторного топлива;

– модернизация материально-технической базы парка автомобильного транспорта и создание условий для приоритетного использования автотранспортными средствами газомоторного топлива;

– комплексная газификация городов и сельских населенных пунктов Республики Дагестан, формирование условий для стабильного экономического развития и повышения инвестиционной привлекательности Республики Дагестан посредством создания необходимой инфраструктуры, благоприятной среды для развития предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата, для повышения уровня жизни населения;

– создание в Республике Дагестан развитой зарядной инфраструктуры для транспортных средств с электродвигателями.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года.

6) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 8 показателей (индикаторов) государственной программы. Согласно представленной информации из 8 показателей не достигнуты значения 5 показателей:

– «протяженность (строительство) межпоселковых газопроводов», км (план на 2023 год – 16,54 км, факт – 0 км.);

– «протяженность внутри поселковых газопроводов», км (план на 2023 год – 28,0 км, факт – 17,55 км.);

– «количество газифицированных природным газом населенных пунктов», ед. (план – 2, факт – 0);

– «количество газифицированных природным газом домовладений», ед.(план на 2023 год – 605 факт – 0);

– «количество установленных объектов зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств на территории Республики Дагестан» (план на 2023 год – 9, факт – 1).

По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 154 863,9 тыс. рублей. Фактические расходы и кассовое исполнение составило 124 129,5тыс. рублей, или 80,2 % от объема уточненных бюджетных назначений.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан»	154 863,9	124 129,5	80,2	124 129,5	0,0
«Реализация мероприятий по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику для использования природного газа в качестве топлива»	5 968,4	5 968,4	100,0	5 968,4	0,0
«Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»	147 023,9	116 289,4	79,1	116 289,4	0,0
«Развитие зарядной инфраструктуры для электрического автомобильного транспорта в Республике Дагестан»	1 871,7	1 871,7	100,0	1 871,7	0,0

7) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляло Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан»	154 863,9	124 129,5	80,2	124 129,5	0,0
Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан	154 863,9	124 129,5	80,2	124 129,5	0,0

4.4.4.11. Государственная программа Республики Дагестан «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 10.04.2019 № 76). Срок реализации госпрограммы – 2019-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан. Участники реализации государственной программы не предусмотрены.

2) В течение 2022 года в госпрограмму было внесено 4 изменения, согласно которым дополнен перечень мероприятий государственной программы, а также изменены значения отдельных индикаторов и объемы финансирования государственной программы.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 3 цели:

– повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

– создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;

– увековечение памяти погибших при защите Отечества.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на 2030 год.

4) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 5 показателей (индикаторов) государственной программы, состав которых в течение 2023 году не уточнялся.

Согласно информации, представленной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, не достигнут 1 показатель – «прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году» (%) (план на 2023 – 20 %, факт – 19 %).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 997 848,1 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение составило 997 848,1 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан» приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утвержден (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан»	997 848,1	997 848,1	100,0	997 848,1	0,0

6) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляло Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Формирование комфортной городской среды в Республике Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан»	997 848,1	997 848,1	100,0	997 848,1	0,0
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан	997 848,1	997 848,1	100,0	997 848,1	0,0

4.4.4.12. Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.02.2020 № 21). Срок реализации госпрограммы – 2020-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, участниками программы: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан; Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан; Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан; Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 3 изменения, согласно которым уточнены объемы финансирования и стратегические приоритеты.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований госпрограмма приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2) В государственной программе предусмотрены 3 цели:

- улучшение социально-экономического положения горных территорий республики;
- повышение благосостояния и качества жизни населения;
- обеспечение устойчивого экономического роста горных территорий республики.

В целом указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на 2030 год.

3) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 7 показателей (индикаторов) государственной программы.

Согласно информации, представленной Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, планируемые значения индикаторов достигнуты.

4) В рамках реализации мероприятий государственной программы поступило всего 453 заявки, из них Комиссией отобрано 366 заявок (2 – на строительство малогабаритных теплиц, 2 – на приобретение оборудования по производству пищевой продукции, 1 – на приобретение оборудования по производству промышленной продукции, 1 – на строительство оптово - распределительных центров хранения продукции, 184 – на приобретение малогабаритной сельхозтехники ЛПХ и 176 – на закладку садов интенсивного типа) на общую сумму 100 745,2 тыс. рублей.

Из предусмотренных на 2023 год средств на реализацию госпрограммы в сумме 19 562,4 тыс. рублей, 10 446,0 тыс. рублей (53,3 % от общего объема средств 2023 года) направлено на предоставление субсидий 43 заявителям, прошедшим отбор в 2022 году.

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 75 000,00 тыс. рублей, фактически профинансированы расходы в сумме 19 562,4 тыс. рублей, или 26,1 % от объема уточненных назначений. Кассовое исполнение составило 19 562,4 тыс. рублей, или 100 % от объема финансирования.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»	75 000,0	19 562,4	26,1	19 562,4	0,0

Показатели по 4 мероприятиям:

- «Субсидирование части затрат на строительство малогабаритных теплиц»;
- «Субсидирование части затрат на приобретение оборудования по производству пищевой продукции и напитков»;

– «Субсидирование части затрат на строительство логистических (оптово-распределительных) центров хранения продукции»;

– «Предоставление грантов гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на закладку садов интенсивного типа», а также число созданных (сохраненных) рабочих мест (3 единицы при плановом значении 7 единиц) не достигнуты в связи с переносом финансирования заявок на 2024 год.

б) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»	75 000,0	19 562,4	26,1	19 562,4	0,0
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	75 000,0	19 562,4	26,1	19 562,4	0,0
Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан	0,0	0,0	-	0,0	0,0

Следует отметить, что при неполном финансировании государственной программы (26,1 %) все показатели эффективности госпрограммы достигнуты. В этой связи можно сделать вывод о ненадлежащем формировании перечня показателей и об отсутствии надлежащего контроля ответственного исполнителя за ходом выполнения мероприятий госпрограммы.

4.4.4.13. Государственная программа Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 марта 2022 № 48). Срок реализации госпрограммы – 2022-2023 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство труда и социального развития Республики Дагестан. Участники и соисполнители мероприятий государственной программы отсутствуют.

2) В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 1 изменение, согласно которому внесены изменения в паспорт программы в части условий предоставления субсидий.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4) В государственной программе предусмотрены 3 цели:

- стимулирование сохранения рабочих мест и создания временных рабочих мест;
- сохранение доходов работников от трудовой деятельности;
- снижение финансовой нагрузки работодателей на оплату труда.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года

5) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 3 показателей (индикаторов) государственной программы, которые по итогам за 2023 год перевыполнены.

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 56 081,5 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение расходов составило 56 081,5 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным назначениям.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан» приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»	56 081,5	56 081,5	100,0	56 081,5	0,0

7) В 2023 году исполнение расходов по госпрограмме осуществляло Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»	56 081,5	56 081,5	100,0	56 081,5	0,0
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	56 081,5	56 081,5	100,0	56 081,5	0,0

4.4.4.14. Государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 14.11.2013 № 578). Срок реализации госпрограммы – 2014-2024 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, участниками программы – Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, Государственная инспекция труда.

2) В течение 2022 года в госпрограмму было внесено 2 изменения, согласно которым: внесены изменения в паспорт программы в части уточнения участников программы, актуализированы плановые значения отдельных показателей государственной программы, изменены объемы финансирования, актуализированы наименования отдельных мероприятий, а также

добавлено новое мероприятие, актуализированы плановые значения ключевых показателей эффективности реализации отдельных мероприятий.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 20254 годов».

4) В государственной программе предусмотрены 2 цели:

– обеспечение эффективного развития рынка труда;

– обеспечение создания для работников условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В целом указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

5) В рамках государственной программы осуществлялся мониторинг 3 показателей (индикаторов) госпрограммы и 20 показателей (индикаторов) подпрограмм.

В течение 2023 года состав показателей не уточнялся.

Согласно представленной информации, значения индикаторов не достигнуты по четырем показателям:

– «количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» тыс. человек (план на 2023 год – 1,8, факт – 1,2, отклонение – 0,6);

– «удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, % (план на 2023 год – 100 %, факт – 98,0 % отклонение – 0,6 %);

– «количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда, тыс.» (план на 2023 год – 0,5, факт – 0,3 % отклонение – 0,2 %);

– «доля трудоустроенных инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста, завершивших обучение» % (план на 2023 год – 88,5 %, факт – 76,0 % отклонение – 12,5 %);

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы на 2023 год были предусмотрены в сумме 747 925,3 тыс. рублей, которые профинансированы в сумме 746 625,5 тыс. рублей, или 99,8 %.

Кассовое исполнение составило 746 618,0 тыс. рублей, или 99,95 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2023 года составил 7,5 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения»	747 925,3	746 625,5	99,8	746 618,0	-7,5
«Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	747 175,3	745 875,5	99,8	745 868,0	-7,5
«Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве»	750,0	750,0	100,0	750,0	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» – 99,9 % (745 875,5 тыс. рублей).

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство труда и социального развития Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Содействие занятости населения» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения»	747 925,2	746 625,5	99,8	746 618,0	7,5
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	747 925,2	746 625,5	99,8	746 618,0	7,5

4.4.4.15. Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2020 № 304). Срок реализации госпрограммы – 2021-2023 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан. Участниками реализации государственной программы являются Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала».

2) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрены 2 цели:

– создание системы комплексного благоустройства города, направленной на улучшение качества жизни горожан, отвечающей требованиям статусу города Махачкалы как столицы Республики Дагестан;

– модернизация системы отвода поверхностных ливневых стоков.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на 2030 год.

4) В рамках госпрограммы в 2023 году осуществлялся мониторинг 3 показателей (индикаторов) государственной программы.

Согласно представленной информации, из 3 показателей не достигнуты два показателя:

– «количество построенных, отремонтированных и благоустроенных общественных пространств» (ед.)– (план на 2023 год – 4 пространства, факт – 3 пространства);

– «длина построенных и/или приведенных к нормативному состоянию коммунальных инженерных сетей (в том числе сетей уличного освещения)» (км.) – (план на 2023 год – 5,24 км, факт – 3,5 км).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 787 150,0 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение составило 720 769,5 тыс. рублей или 91,6 % от уточненных назначений.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан»	787 150,0	720 769,5	91,6	720 769,5	0,0

6) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан "	787 150,0	720 769,5	91,6	720 769,5	0,0
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	787 150,0	720 769,5	91,6	720 769,5	0,0

4.4.4.16. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.12.2020 года № 274). Срок реализации госпрограммы – 2021-2027 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан. Участниками программы 13 министерств и ведомств, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в госпрограмму было внесено 2 изменения, согласно которым дополнен перечень мероприятий государственной программы, а также изменены значения отдельных индикаторов государственной программы и объемы финансирования.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрена 1 цель – обеспечение устойчивых темпов роста промышленного производства и повышение конкурентоспособности промышленности Республики Дагестан.

4) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 24 показателей (индикаторов) государственной программы.

Согласно представленной информации, не достигнуты значения двух показателей:

– «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» (млн. рублей (план на 2023 год – 374,0 млн. рублей, факт – 45,4 млн рублей);

– «количество подписанных соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве и планов мероприятий с субъектами иностранных государств» (ед.) (план на 2023 год – 1, факт – 0).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 445 778,8 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение составило 445 764,2 тыс. рублей, или 99,98 % от уточненных назначений.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	445 778,8	445 764,2	100,0	445 692,2	-72,0
«Модернизация промышленности Республики Дагестан»	261 702,9	261 688,3	100,0	261 616,2	-72,0
«Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	180 931,5	180 931,5	100,0	180 931,5	0,0
«Развитие межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан»	500,0	500,0	100,0	500,0	0,0
«Развитие торговли в Республике Дагестан»	2 644,4	2 644,4	100,0	2 644,4	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм «Модернизация промышленности Республики Дагестан» – 58,7 % (261 688,3 тыс. рублей), «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» – 40,6 % (180 931,5 тыс. рублей).

6) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан – 97 % от общего объема финансирования.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	445 778,8	445 764,2	100,0	445 692,2	72,0
Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан	432 299,3	432 284,7	100,0	435 212,5	-2 927,8
Представительство Республики Дагестан в г. Баку Азербайджанской Республики	8 293,6	8 293,6	100,0	6 223,5	2 070,1
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан	5 186,0	5 186,0	100,0	4 256,2	929,8

4.4.4.17. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.07.2019 № 163). Срок реализации госпрограммы – 2021-2027 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан. Участниками программы являются 5 министерств Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено три изменения, согласно которым дополнен перечень мероприятий государственной программы, а также изменены значения отдельных индикаторов государственной программы и объемы финансирования.

Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приедена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3) В государственной программе предусмотрена 1 цель – формирование конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса, развитие народных художественных промыслов в Республике Дагестан как приоритетных направлений развития Республики Дагестан, обеспечивающих широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских продуктах и изделиях народных художественных промыслов, повышение уровня жизни сельского населения путем увеличения количества форм занятости и самозанятости и роста доходов на основе развития сельского туризма, повышение конкурентоспособности санаторно-курортного комплекса республики путем модернизации имеющихся санаторно-курортных организаций и строительства новых.

4) В рамках государственной программы в 2023 году осуществлялся мониторинг 11 показателей государственной программы и 10 показателей подпрограмм.

Согласно представленной информации, не достигнут 1 показатель – «количество созданных койко-мест в санаторно-курортных учреждениях» (койко-мест) (план – 3 280, факт – 2 878).

5) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 445 778,8 тыс. рублей. Фактически расходы и кассовое исполнение составило 445 764,2 тыс. рублей или 99,98 % от уточненных бюджетных назначений.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»	1 026 797,5	999 642,4	97,4	999 495,4	-147,0
«Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан»	1 017 655,5	990 500,4	97,3	990 495,4	-5,0
«Развитие народных художественных промыслов и ремесел»	9 142,0	9 142,0	100,0	9 000,0	-142,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан» – 99,1 % (990 500,4 тыс. рублей).

б) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»	1 026 797,5	999 642,4	97,4	999 495,4	147,0
Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан	1 026 797,5	999 642,4	97,4	999 495,4	147,0

4.4.4.18. Государственная программа Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 19.11.2021 № 311.). Срок реализации госпрограммы – 2022-2030 годы.

Ответственным исполнителем является Министерство по делам молодёжи Республики Дагестан. Соисполнители и участники в реализации мероприятий не предусмотрены.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 2 изменения, согласно которым: внесены изменения в паспорт программы и подпрограмм, объемов финансирования, перечень целевых индикаторов.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 20254 годов».

4) В государственной программе предусмотрена цель – создание на основе интеграции ресурсов государства, гражданского общества и бизнеса социально-экономические, социально-культурные, организационные, инфраструктурные, правовые условия для актуализации и формирования субъектной позиции молодежи, реализации ее экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах развития Республики Дагестан и Российской Федерации.

Цель учтена в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

5) В рамках государственной программы осуществлялся мониторинг 5 показателей (индикаторов) госпрограммы и 12 показателей (индикаторов) подпрограмм.

В течение 2023 года состав показателей уточнялся.

Согласно представленной информации, все значения индикаторов на 2023 год исполнены.

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год предусмотрены в сумме 101 343,5 тыс. рублей, которые профинансированы в сумме 101 343,5 тыс. рублей, или 100 %.

Кассовое исполнение составило 104 337,1 тыс. рублей, или 99,8 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 210,3 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан»	104 547,4	104 547,4	100,0	104 337,1	-210,3
«Военно-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Республике Дагестан»	5 964,3	5 964,3	100,0	5 964,3	0,0
«Поддержка молодежных инициатив»	39 376,2	39 376,2	100,0	39 168,3	-208,0
«Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан»	59 206,9	59 206,9	100,0	59 204,6	-2,3

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» – 56,6 % (59 206,9 тыс. рублей) и «Поддержка молодежных инициатив» – 37,7 % (39 376,2 тыс. рублей).

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство по делам молодежи Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утвержден (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа РД "Реализация молодежной политики в Республике Дагестан"	104 547,4	104 547,4	100,0	104 337,1	210,3
Министерство по делам молодежи Республики Дагестан	104 547,4	104 547,4	100,0	104 337,1	210,3

4.4.4.19. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.12.2019 № 311.). Срок реализации госпрограммы – 2023 год.

Ответственным исполнителем является Министерство юстиции Республики Дагестан. Соисполнители и участники в реализации мероприятий не предусмотрены.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 3 изменения, согласно которым: внесены изменения в паспорт программы и подпрограмм, объемы финансирования, а также перечень целевых индикаторов.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 20254 годов».

4) В государственной программе предусмотрена цель – создание условий для осуществления мировой юстицией Республики Дагестан независимой и эффективной деятельности по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

5) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 4 показателей (индикаторов) госпрограммы.

Согласно представленной информации, все значения индикаторов на 2023 год исполнены.

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы на 2023 год были предусмотрены в сумме 724 496,9 тыс. рублей, финансирование составило 660 406,9 тыс. рублей, или 99,9 %.

Кассовое исполнение составило 660 006,9 тыс. рублей, или 99,9 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 400,0 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан» приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан»	660 979,9	660 406,9	99,9	660 006,9	-400,0

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Министерство юстиции Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан»	660 979,9	660 406,9	99,9	660 006,9	400,0

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Министерство юстиции Республики Дагестан	660 979,9	660 406,9	99,9	660 006,9	400,0

4.4.4.20. Государственная программа Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 17.10.2017 № 246). Срок реализации госпрограммы – 2018-2025 годы.

Ответственным исполнителем является Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан. Соисполнители и участники государственной программы: Министерство по делам молодежи Республики Дагестан, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 2 изменения, согласно которым: внесены изменения в паспорт программы и подпрограмм, уточнены объемы финансирования, перечень целевых индикаторов.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4) В государственной программе предусмотрена цель – осуществление комплекса мероприятий, направленных на создание условий, способствующих эффективной деятельности по государственной охране, использованию и популяризации объектов культурного наследия и формированию реестра, оказание практической и методической помощи органам государственной власти Республики Дагестан, органам местного самоуправления и организациям по вопросам, относящимся к области охраны объектов культурного наследия, кадровое, административно-правовое, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности и выполнение функций Агентства по охране культурного наследия Республики Дагестан и его подведомственного учреждения.

5) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 7 показателей (индикаторов). Согласно представленной информации, все значения индикаторов на 2023 год исполнены.

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы на 2023 год предусмотрены в сумме 15 354,8 тыс. рублей, которые профинансированы в сумме 15 354,8 тыс. рублей, или 100 %.

Кассовое исполнение составило 15 354,8 тыс. рублей, или 100 % от объема финансирования.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение,	15 354,8	15 354,8	100,0	15 354,8	0,0

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»					
«Государственная охрана, популяризация и формирование единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»	15 354,8	15 354,8	100,0	15 354,8	0,0

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»	15 354,8	15 354,8	100,0	15 354,8	0,0
Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан	15 354,8	15 354,8	100,0	15 354,8	0,0

4.4.4.21. Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан».

1) Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 № 659).

Ответственным исполнителем является Министерство юстиции Республики Дагестан.

Соисполнителями и участниками реализации мероприятий являются 13 министерств и ведомств Республики Дагестан.

2) В течение 2023 года в государственную программу было внесено 3 изменения, согласно которым: внесены изменения в паспорт программы и подпрограмм, уточнены объемы финансирования, перечень целевых индикаторов.

3) Анализ соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу, показал, что вносимыми изменениями по объему бюджетных ассигнований государственная программа приведена в соответствие Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 20254 годов».

4) В государственной программе предусмотрены следующие цели:

– улучшение оперативной обстановки путем оказания комплексного воздействия на преступность;

– снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких;

– обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, в том числе на улицах и в других общественных местах;

– повышение результативности противодействия религиозному экстремизму и терроризму, организованной преступности общеуголовной направленности;

- активизация борьбы с коррупцией и преступностью в сфере экономики;
- вовлечение общественности в работу по обеспечению общественного порядка;
- повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам;
- устранение причин, порождающих коррупцию, и обеспечение противодействия условиям, способствующим ее распространению и др.

Указанные цели учтены в Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года и Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года.

5) В рамках госпрограммы осуществлялся мониторинг 19 показателей (индикаторов) госпрограммы.

В течение 2023 года проводился мониторинг исполнения 22 показателей госпрограммы, из которых 7 показателей не достигли утвержденных значений:

- «увеличение количества юридических консультационных пунктов в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан» (ед.) (план на 2023 год – 30, факт – 0);
- «обеспеченность библиотек Республики Дагестан юридической литературой» % (план на 2023 год – 30, факт – 0);
- «увеличение количества лиц, участвующих в мероприятиях, направленных на повышение правовой культуры населения Республики Дагестан» (количество участвующих) (план на 2023 год – 700, факт – 0);
- «Всего зарегистрировано преступлений: причинение тяжкого вреда здоровью (запланированное значение на 2023 год – 65, факт – 87); преступления с применением огнестрельного оружия и взрывных устройств (запланированное значение на 2023 год – 105, факт – 128);
- «число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях» (запланированное значение на 2023 год – 330, факт – 348);
- «число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях» (запланированное значение на 2023 год – 14, факт – 29).

6) По информации Министерства финансов Республики Дагестан уточненные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы на 2023 год предусмотрены в сумме 35 207,6 тыс. рублей, которые профинансированы в сумме 35 207,6 тыс. рублей, или 100 %.

Кассовое исполнение составило 35 173,0 тыс. рублей, или 99,95 % от объема финансирования. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2024 года составил 34,3 тыс. рублей.

Сведения о финансировании и кассовом исполнении государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» в разрезе подпрограмм приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»	35 207,6	35 207,6	100,0	35 173,0	-34,5
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»	9 915,0	9 915,0	100,0	9 915,0	0,0
«Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан»	500,0	500,0	100,0	480,0	-20,0
«Повышение безопасности дорожного движения»	20 893,4	20 893,4	100,0	20 878,8	-14,5
«Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Республике Дагестан»	3 899,2	3 899,2	100,0	3 899,2	0,0

Наибольший удельный вес объема финансирования приходится на реализацию мероприятий подпрограмм «Повышение безопасности дорожного движения» – 59,3 (20 893,4 тыс. рублей) и «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» – 28,2% (9 915,0 тыс. рублей).

7) В 2023 году исполнение расходов по государственной программе осуществляло 10 главных распорядителей бюджетных средств.

Исполнение бюджетных ассигнований по государственной программе Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено (уточнено) на 2023 год	Фактически профинансировано	Исполнение (%)	Кассовое исполнение	Остатки
Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»	35 207,6	35 207,6	100,0	35 172,8	34,8
Агентство информации и печати Республики Дагестан	700,0	700,0	100,0	700,0	0,0
Министерство здравоохранения Республики Дагестан	3 050,0	3 050,0	100,0	3 035,5	14,5
Министерство образования и науки Республики Дагестан	9 996,1	9 996,1	100,0	9 996,1	0,0
Министерство по делам молодежи Республики Дагестан	1 046,5	1 046,5	100,0	1 046,5	0,0
Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан	184,0	184,0	100,0	184,0	0,0
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	300,0	300,0	100,0	300,0	0,0
Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан	400,0	400,0	100,0	380,0	20,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан	10 900,0	10 900,0	100,0	10 900,0	0,0
Министерство юстиции Республики Дагестан	6 800,0	6 800,0	100,0	6 800,0	0,0
Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан	1 831,0	1 831,0	100,0	1 831,0	0,0

4.4.5. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан (Постановление Правительства Республики Дагестан от 06.11.2018 № 164) проведен мониторинг реализации 44 государственных программ Республики Дагестан за 2022 год.

По итогам проведенной оценки эффективности установлено, что по 40 государственным программам (90 %) эффективность возросла, по 1 государственной программе (2,3 %) эффективность осталась на уровне 2021 года, по 3 государственным программам (7,7 %) эффективность снизилась.

В соответствии с Порядком в случае недостижения или невыполнения целевых индикаторов Правительством Республики Дагестан должно быть принято решение о сокращении расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы или в целом на реализацию государственной программы.

Кроме того, в случае недостижения или невыполнения более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе,

Правительством Республики Дагестан должно быть принято решение о приостановлении ее реализации в установленном бюджетным законодательством порядке.

В случае недостижения или невыполнения более чем 50 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе, Правительство Республики Дагестан принимает решение о досрочном прекращении реализации государственной программы в установленном бюджетным законодательством порядке.

Проведенный анализ эффективности реализации государственных программ показал, что по 6 государственным программам количество невыполненных индикаторов составило более 30 процентов:

– «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан» (из 9 запланированных индикативных показателей не достигнуто 4 показателя или 44 %);

– «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (из 3 запланированных индикативных показателей не достигнут 1 показатель или 33%);

– «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» (из 5 запланированных индикативных показателей не достигнуто 2 показателя или 40 %);

– «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимых в Республике Дагестан» (из 3 запланированных индикативных показателей не достигнуто 1 показатель или 34 %);

– «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан» (из 20 запланированных индикативных показателей не достигнуто 6 показателей или 30 %);

– «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (из 22 запланированных индикативных показателей не достигнуто 7 показателей или 32 %).

В соответствии с пунктом 63 Порядка в случае недостижения или невыполнения более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе, Правительству Республики Дагестан следует принять решение о приостановлении реализации государственной программы в установленном бюджетным законодательством порядке. Однако, по состоянию на 31 декабря 2023 года, данное решение не было принято.

4.4.6. В течение 2023 года органам исполнительной власти Республики Дагестан, являющимися ответственными исполнителями государственных программ Республики Дагестан обеспечена разработка государственных программ Республики Дагестан в соответствии с новым Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, утвержденным Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.08.2023 № 344.

У каждой государственной программы соответствующим постановлением Правительства Республики Дагестан утверждена стратегическая часть, включающая в себя стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы, определены приоритеты и цели госпрограммы, а также направления и механизмы ее реализации.

Для каждой цели сформированы показатели, отражающие конечные значимые социально-экономические эффекты от реализации государственной программы. Реализация государственных программ с 2024 года осуществляется на проектных принципах управления по аналогии с национальными проектами.

По каждой государственной программе назначены кураторы из числа заместителей Председателя Правительства и утверждены управляющие советы, которые должны управлять разработкой и реализацией государственной программой.

С 2024 года формирование, представление, согласование и утверждение паспортов государственных программ, а также комплексов процессных мероприятий, запросов на их изменение, планов и отчетов об их исполнении, оценка эффективности и иных документов и информации, разрабатываемых при реализации государственных программ Республики Дагестан будет осуществляться в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет».

В республике проведена работа по актуализации и оптимизации перечня государственных программ Республики Дагестан. Так, с 1 января 2024 года в Республике Дагестан запланированы к реализации 38 госпрограмм, вместо 44.

4.5. Исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан по источникам финансирования дефицита бюджета

Первоначально Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» республиканский бюджет Республики Дагестан на 2023 год утвержден с дефицитом в сумме 15 639 777,6 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан утверждены:

- разница между полученными и погашенными Республикой Дагестан бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету Республики Дагестан другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 6 281 599,9 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 9 252 455,7 тыс. рублей;
- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Дагестан – 22 365,0 тыс. рублей;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов – 83 357,0 тыс. рублей.

В республиканский бюджет Республики Дагестан на 2023 год в процессе его исполнения внесены изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики. С учетом внесенных изменений дефицит республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год утвержден в сумме 12 651 333,2 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- разница между полученными и погашенными Республикой Дагестан бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету Республики Дагестан другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации – 14 883 154,9 тыс. рублей;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан – (минус) 2 373 074,3 тыс. рублей;
- средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Дагестан – 22 365,0 тыс. рублей;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов – 118 887,6 тыс. рублей.

Фактически в 2023 году республиканский бюджет Республики Дагестан исполнен с дефицитом в сумме 10 139 957,1 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2023 год исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан по источникам финансирования дефицита бюджета характеризуется следующими данными.

	тыс. рублей	
Наименование показателя	Утверждено	Исполнено
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	12 651 333,2	10 139 957,1
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	14 883 154,9	15 383 154,9
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	20 292 608,0	20 792 608,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-5 409 453,1	5 409 453,1

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	141 252,6	23 378,6
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	22 365,0	-
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	118 887,6	23 378,6
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-100 000,0	-100 000,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации	218 887,6	123 378,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	-2 373 074,3	-5 266 576,4

4.6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан

4.6.1. Дебиторская задолженность министерств, ведомств, подведомственных государственных учреждений и муниципальных образований Республики Дагестан.

4.6.1.1. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме 105 257 157,92 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 93 682 596,11 тыс. рублей (89 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- расчеты по выданным авансам – 11 514 210,16 тыс. рублей (10,9 %);

- расчеты с подотчетными лицами – 3 251,90 тыс. рублей (0,003 %);

- расчеты по ущербу и иным доходам – 30 594,32 тыс. рублей (0,029 %);

- расчеты по платежам в бюджеты – 26 505,44 тыс. рублей (0,025 %).

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 24 914 260,98 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 80 342 896,94 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 66 953 501,85 тыс. рублей (уменьшилась на 26 729 094,26 тыс. рублей);

- расчеты по выданным авансам - 13 338 705,07 тыс. рублей (увеличилась на 1 824 494,91 тыс. рублей);

- расчеты с подотчетными лицами - 3 397,94 тыс. рублей (увеличилась на 146,05 тыс. рублей);

- расчеты по ущербу и иным доходам - 28 850,68 тыс. рублей (уменьшилась на 1 743,64 тыс. рублей);

- расчеты по платежам в бюджеты - 18 441,39 тыс. рублей (уменьшилась на 8 064,05 тыс. рублей).

Из общего объема дебиторской задолженности республиканского бюджета Республики Дагестан:

1. Расчеты по доходам составляют 66 953 501,85 тыс. рублей, или 83,3 %, в частности:

1) Задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 49 313 668,5 тыс. рублей, из них:

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – 15 496 416,3 тыс. рублей;

- Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан – 6 629 753,8 тыс. рублей;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан - 6 092 172,2 тыс. рублей;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан - 7 961 083,5 тыс. рублей;

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан - 3 246 795,9 тыс. рублей;

- Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан - 2 115 593,5 тыс. рублей;

- Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию РД – 1 841 521,8 тыс. рублей;

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 4 897 322,6 тыс. рублей;
- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан – 170 433,8 тыс. рублей;
- Министерство культуры Республики Дагестан – 504 179,1 тыс. рублей;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 187 622,3 тыс. рублей;
- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – 170 773,7 тыс. рублей.

2) Задолженность по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 7 370 116,2 тыс. рублей, из них:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 4 408 991,4 тыс. рублей;
- Министерство финансов Республики Дагестан – 1 979 440,2 тыс. рублей;
- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан – 572 692,8 тыс. рублей;
- Министерство культуры Республики Дагестан – 40 814,9 тыс. рублей;
- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 368 176,9 тыс. рублей.

3) Задолженность по доходам от операционной аренды – 1 343 772,3 тыс. рублей (Министерство земельных и имущественных отношений Республики Дагестан).

4) Задолженность по расчетам с плательщиками налогов (Управление ФНС России по Республике Дагестан – 8 215 136,8 тыс. рублей).

2. Расчеты по выданным авансам – 13 338 705,07 тыс. рублей, из них 12 256 749,8 тыс. рублей составляют авансовые платежи на приобретение основных средств в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

3. Расчеты по ущербу и иным доходам – 28 850,68 тыс. рублей, из них:

- расчеты по ущербу по нефинансовым активам – 21 373,7 тыс. рублей;
- расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 6 216,3 тыс. рублей (Министерство образования и науки Республики Дагестан).

4. Расчеты по платежам в бюджеты – 18 441,39 тыс. рублей, из них:

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – 3 757,7 тыс. рублей;
- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – 3 222,7 тыс. рублей;

- Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан – 1 676,1 тыс. рублей;
- Министерство юстиции Республики Дагестан – 1 911,0 тыс. рублей.

4.6.1.2. Анализ бюджетной отчетности главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а также главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан показал, что по состоянию на 1 января 2024 года наиболее значительный объем дебиторской задолженности допущен следующими администраторами доходов и получателями средств республиканского бюджета Республики Дагестан:

1) Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 22 759 496,94 тыс. рублей, или 28,3 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 10 308 551,72 тыс. рублей, или в более 1,5 раза (33 068 048,66 тыс. рублей), в том числе:

- расчеты по доходам – 10 501 163,62 тыс. рублей (уменьшилась на 12 275 209,48 тыс. рублей);

- расчеты по выданным авансам – 12 258 092,77 тыс. рублей (увеличилась на 1 967 484,15 тыс. рублей);

- образовалась задолженность по подотчетным лицам в сумме – 240,55 тыс. рублей;

- погашена задолженность по расчетам по платежам в бюджеты (сумма задолженности на начало года составляла 1 066,93 тыс. рублей).

2) Министерством образования и науки Республики Дагестан – 15 522 917,39 тыс. рублей, или 19,3 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 4 154 368,41 тыс. рублей, или в 1,3 раза (19 677 285,8 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 15 497 979,02 тыс. рублей (уменьшилась на 4 150 145,85 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 14 509,59 тыс. рублей (увеличилась на 1 068,71 тыс. рублей);

– расчеты по подотчетным лицам – 154,16 тыс. рублей (уменьшилась на 17,08 тыс. рублей);

– расчеты по недостачам – 6374,06 тыс. рублей (уменьшилась на 1 893,06 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 3 900,55 тыс. рублей (уменьшилась на 3 381,13 тыс. рублей).

3) Управлением ФНС России по Республике Дагестан – 8 216 705,36 тыс. рублей, или 10,2 % от общей суммы дебиторской задолженности. Данная задолженность образовалась по расчетам по доходам.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности по расчетам по доходам увеличилась на 1 666 011,99 тыс. рублей, или на 25,4 % (6 550 693,380 тыс. рублей).

4) Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 7 971 420,86 тыс. рублей, или 9,9 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 2 811 856,93 тыс. рублей, или на 54,5 % (5 159 563,93 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 7 961 083,49 тыс. рублей (увеличилась на 2 802 944,49 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам 9 698,62 тыс. рублей (увеличилась на 9 487,83 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 638,75 тыс. рублей (уменьшилась на 570,56 тыс. рублей).

5) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 7 067 436,10 тыс. рублей, или 8,8 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 316 285,59 тыс. рублей, или на 4,7 % (6 751 150,51 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 6 629 753,80 тыс. рублей (уменьшилась на 120 287,00 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 437 232,19 тыс. рублей (увеличилась на 437 134,77 тыс. рублей);

– расчеты по подотчетным лицам – 50,95 тыс. рублей (уменьшилась на 231,57 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 399,16 тыс. рублей (уменьшилась на 330,62 тыс. рублей).

6) Министерством здравоохранения Республики Дагестан – 5 078 786,38 тыс. рублей, или 6,3 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 5 008 153,69 тыс. рублей, или на 49,7 % (10 086 940,07), в том числе:

– расчеты по доходам – 4 897 322,60 тыс. рублей (уменьшилась на 4 443 472,13 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 180 848,84 тыс. рублей (уменьшилась на 564 693,08 тыс. рублей);

– расчеты по подотчетным лицам – 36,69 тыс. рублей (увеличилась на 34,71 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 578,25 тыс. рублей (уменьшилась на 23,18 тыс. рублей).

7) Министерством труда и социального развития Республики Дагестан – 3 248 570,43 тыс. рублей, или 4 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 10 948 296,62 тыс. рублей, или в 4,4 раза (14 196 867,05 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 3 246 795,85 тыс. рублей (уменьшилась на 10 948 435,70 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 911,92 тыс. рублей (увеличилась на 203,60 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 14,40 тыс. рублей (увеличилась на 14,4 тыс. рублей);

– расчеты по недостачам – 539,67 тыс. рублей (уменьшилась на 32,08 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 308,59 тыс. рублей (уменьшилась на 46,83 тыс. рублей).

8) Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан – 2 115 593,51 тыс. рублей, или 2,6 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 2 015 637,65 тыс. рублей (99 955,86 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 2 115 593,48 тыс. рублей (увеличилась на 2 022 579,82 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 0,03 тыс. рублей (уменьшилась на 15,59 тыс. рублей).

9) Министерством финансов Республики Дагестан – 1 980 630,91 тыс. рублей, или 2,5 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 1 972 645,52 тыс. рублей (7 985,39 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 1 980 496,85 тыс. рублей (увеличилась на 1 972 551,60 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 100,65 тыс. рублей (увеличилась на 60,51 тыс. рублей);

– задолженность по расчетам с подотчетными лицами – 33,41 тыс. рублей.

10) Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан – 1 841 608,59 тыс. рублей, или 2,3 % от общей суммы дебиторской задолженности, в том числе:

– расчеты по доходам – 1 841 521,80 тыс. рублей (увеличилась на 308 412,20 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 0,57 тыс. рублей (уменьшилась на 2,9 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 4,59 тыс. рублей (увеличилась на 0,9 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 81,64 тыс. рублей (уменьшилась на 421,1 тыс. рублей).

11) Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 1 461 500,57 тыс. рублей, или 1,8 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 127 192,01 тыс. рублей (1 588 692,57 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 1 461 193,27 тыс. рублей (уменьшилась на 127 427,79 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 307,30 тыс. рублей (увеличилась на 235,79 тыс. рублей).

12) Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан – 743 273,21 тыс. рублей, или 0,9 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 740 377,78 тыс. рублей (2 895,43 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 743 126,58 тыс. рублей (увеличилась на 740 833,68 тыс. рублей);
– расчеты по выданным авансам – 61,86 тыс. рублей (увеличилась на 37,26 тыс. рублей);
13) Министерством культуры Республики Дагестан – 546 544,00 тыс. рублей, или 0,7 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 204 338,00 тыс. рублей (750 882,00 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 544 994,00 тыс. рублей (уменьшилась на 204 338,00 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 1 550,00 тыс. рублей (по сравнению с началом года сумма задолженности не изменилась).

14) Министерством по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 598 133,98 тыс. рублей, или 0,7 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 103 753,82 тыс. рублей (494 380,17 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 555 799,2 тыс. рублей (увеличилась на 62 317,39 тыс. рублей);
– расчеты по выданным авансам – 42 305,93 тыс. рублей (увеличилась на 41 485,1 тыс. рублей);

– расчеты по подотчетным лицам – 28,86 тыс. рублей (уменьшилась на 48,68 тыс. рублей).

15) Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – 322 780,34 тыс. рублей, или 0,4 % от общей суммы дебиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 3 277 090,13 тыс. рублей (3 599 870,47 тыс. рублей), в том числе:

– расчеты по доходам – 300 321,55 тыс. рублей (уменьшилась на 3 295 559,48 тыс. рублей);

– расчеты по выданным авансам – 19 236,07 тыс. рублей (увеличилась на 19 236,07 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 3 222,72 тыс. рублей (уменьшилась на 766,71 тыс. рублей).

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств составила 6 916 605,7 тыс. рублей, из них в:

– Управлении ФНС по Республике Дагестан – 6 424 577,3 тыс. рублей;

– Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 167 157,8 тыс. рублей;

– Министерстве промышленности и торговли РД – 201 159,1 тыс. рублей;

– Министерстве природных ресурсов и экологии РД – 118 864,8 тыс. рублей.

4.6.2. Кредиторская задолженность министерств и ведомств Республики Дагестан.

4.6.2.1. Общая сумма кредиторской задолженности на 1 января 2023 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значилась в сумме 8 620 923,17 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты по доходам – 4 920 255,45 тыс. рублей;

– расчеты с подотчетными лицами – 1 192,84 тыс. рублей;

– расчеты по принятым обязательствам – 1 896 641,14 тыс. рублей;

– расчеты по платежам в бюджеты – 1 801 560,69 тыс. рублей.

4.6.2.2. В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 1 220 040,99 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 9 840 964,16 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты по доходам – 933 969,83 тыс. рублей (уменьшилась на 3 986 285,62 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 2 114,63 тыс. рублей (увеличилась на 921,78 тыс. рублей);

– расчеты по принятым обязательствам – 8 240 188,19 тыс. рублей (увеличилась на 6 343 547,05 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 664 348,38 тыс. рублей (уменьшилась на 1 137 212,32 тыс. рублей).

4.6.2.3. Наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности занимают расчеты по принятым обязательствам и в общем объеме кредиторской задолженности составляют 83,7 %. Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 6 343 547,05 тыс. рублей, или в 4,3 раза, и составила 8 240 188,19 тыс. рублей, из них:

– по заработной плате – 3 210,8 тыс. рублей (уменьшилась на 2 306,5 тыс. рублей);
– по начислениям на выплаты по оплате труда – 36,7 тыс. рублей (увеличилась на 30,4 тыс. рублей);

– по услугам связи – 1 482,7 тыс. рублей (уменьшилась на 4790,4 тыс. рублей);

– по транспортным услугам – 154,4 тыс. рублей (уменьшилась на 48,0 тыс. рублей);

– по коммунальным услугам – 5 698,0 тыс. рублей (увеличилась на 3061,7 тыс. рублей);

– по арендной плате за пользование имуществом – 1 918,9 тыс. рублей (уменьшилась на 4074,4 тыс. рублей);

– по работам, услугам по содержанию имущества – 28 570,4 тыс. рублей (увеличилась на 16 296,5 тыс. рублей);

– по прочим работам, услугам – 62 737,8 тыс. рублей (увеличилась на 19 563,2 тыс. рублей);

– по приобретению основных средств – 7 732 295,0 тыс. рублей (увеличилась на 6 092 680,0 тыс. рублей);

– по приобретению материальных запасов – 151 808,3 тыс. рублей (увеличилась на 118 558,3 тыс. рублей);

– по пособиям по социальной помощи населению – 155 124,4 тыс. рублей (увеличилась на 86 336,2 тыс. рублей);

– расчеты по иным выплатам – 71 759,7 тыс. рублей, (уменьшилась на 4 656,6 тыс. рублей).

Расчеты по доходам в общем объеме кредиторской задолженности составляют 9,5 %.

Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 3 986 285,62 тыс. рублей, или на 81 % и составила 933 969,83 тыс. рублей.

Расчеты по платежам в бюджеты в общем объеме кредиторской задолженности составляют 6,8 %. Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 1 137 212,32 тыс. рублей, или в 2,0 раза и составила 664 348,38 тыс. рублей, из них:

– по налогу на доходы физических лиц – 1 685,0 тыс. рублей (увеличилась на 115,7 тыс. рублей);

– по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 147,3 тыс. рублей (уменьшилась на 2 307,1 тыс. рублей);

– по прочим платежам в бюджет – 245 921,8 тыс. рублей (уменьшилась на 1 194 326,6 тыс. рублей);

– по страховым взносам на обязательное медицинское и пенсионное страхование – 698,3 тыс. рублей (уменьшилась на 8994,9 тыс. рублей);

– по налогу на имущество организаций – 396 905,8 тыс. рублей (увеличилась на 49 997,7 тыс. рублей);

– по земельному налогу – 268,7 тыс. рублей (уменьшилась на 418,6 тыс. рублей);

– по единому страховому тарифу – 18 721,5 тыс. рублей.

4.6.2.3. Наибольшую кредиторскую задолженность на 1 января 2024 года имеют следующие министерства и ведомства Республики Дагестан:

1) Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 7 716 300,41 тыс. рублей, что составляет 78,4 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность увеличилась на 6 161 288,20 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты с поставщиками и подрядчиками – 7 664 463,21 тыс. рублей (увеличилась на 6 113 321,30 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджет – 51 837,20 тыс. рублей (увеличилась на 48 009,38 тыс. рублей).

2) Управление ФНС по Республике Дагестан – 871 670,07 тыс. рублей, что составляет 8,9 % от общего объема кредиторской задолженности. Данная задолженность образовалась по расчетам по доходам и по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 4 039 258,48 тыс. рублей, или в 5,6 раза.

3) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 397 643,97 тыс. рублей, что составляет 4,0 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность увеличилась на 45 494,70 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты с поставщиками и подрядчиками – 754,74 тыс. рублей (уменьшилась на 4 795,46 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджет – 396 888,69 тыс. рублей (увеличилась на 50 295,69 тыс. рублей).

4) Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 278 738,38 тыс. рублей, что составляет 2,8 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность увеличилась на 274 906,00 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты с подотчетными лицами – 59,78 тыс. рублей (увеличилась на 55,48 тыс. рублей);

– расчеты с поставщиками и подрядчиками – 276 138,4 тыс. рублей (увеличилась на 273 454,95 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджет – 2 540,2 тыс. рублей (увеличилась на 1 395,57 тыс. рублей).

5) Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 154 433,86 тыс. рублей, что составляет 1,6 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность увеличилась на 145 024,35 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты с подотчетными лицами – 13,25 тыс. рублей (уменьшилась на 30,84 тыс. рублей);

– расчеты с поставщиками и подрядчиками – 137 090,47 тыс. рублей (увеличилась на 136 923,92 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджет – 17 330,14 тыс. рублей (увеличилась на 8 131,26 тыс. рублей).

6) Министерство финансов Республики Дагестан – 99 453,87 тыс. рублей, что составляет 1 % от общего объема кредиторской задолженности.

Данная задолженность образовалась по расчетам по платежам в бюджет и по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 95 684,76 тыс. рублей.

7) Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан – 87 762,66 тыс. рублей, что составляет 0,9 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность увеличилась на 87 256,20 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты с подотчетными лицами – 468,59 тыс. рублей (увеличилась на 468,59 тыс. рублей);

– расчеты с поставщиками и подрядчиками – 44,32 тыс. рублей (уменьшилась на 462,13 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджет – 87 249,74 тыс. рублей (увеличилась на 87 249,74 тыс. рублей).

8) Министерство образования и науки Республики Дагестан – 72 853,21 тыс. рублей, что составляет 0,7 % от общего объема кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность уменьшилась на 151 000,62 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты с подотчетными лицами – 351,54 тыс. рублей (уменьшилась на 129,74 тыс. рублей);
- расчеты с поставщиками и подрядчиками – 68 260,95 тыс. рублей (уменьшилась на 146 995,57 тыс. рублей);
- расчеты по платежам в бюджет – 4 209,65 тыс. рублей (уменьшилась на 3 866,53 тыс. рублей).

Согласно бюджетной отчетности министерств и ведомств Республики Дагестан просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 355 835,5 тыс. рублей, из них в:

- Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 275 549,4 тыс. рублей;
- Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 74 580,4 тыс. рублей;
- Министерстве по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 3 701,5 тыс. рублей;
- Министерстве образования и науки Республики Дагестан – 1 726,6 тыс. рублей;
- Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 277,5 тыс. рублей.

4.6.3. Дебиторская и кредиторская задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерствам и ведомствам Республики Дагестан

4.6.3.1. На балансе государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерствам и ведомствам Республики Дагестан, по состоянию на 1 января 2023 года значилась **дебиторская задолженность** в общей сумме 6 672 691,2 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 2 013 402,04 тыс. рублей, из них значительная часть составила задолженность по средствам обязательного медицинского страхования в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан (1 058 149,6 тыс. рублей) и задолженность по собственным доходам (платным услугам) в основном в учреждениях, подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 658 917,6 тыс. рублей;

- расчеты по выданным авансам – 4 544 783,95 тыс. рублей, из них значительная часть (4 425 140,3 тыс. рублей) составила задолженность по средствам, предусмотренным на осуществление капитальных вложений в учреждениях, подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан;

- расчеты с подотчетными лицами – 12 776,53 тыс. рублей;
- расчеты по ущербу и иным доходам – 19 575,68 тыс. рублей;
- прочие расчеты с дебиторами – 14 426,39 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 67 727,20 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 1 650 370,73 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 8 323 062,52 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 1 393 220,59 тыс. рублей (уменьшилась на 620 181,45 тыс. рублей, или на 44,5 %), из них значительная часть составила задолженность по средствам обязательного медицинского страхования в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан (637 570,6 тыс. рублей) и задолженность по собственным доходам (платным услугам) в основном в учреждениях, подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РД – 391 307,7 тыс. рублей;

- расчеты по выданным авансам – 6 832 819,83 тыс. рублей (увеличилась на 2 288 035,88 тыс. рублей, или на 33,5 %), из них значительная часть (6 483 677,5 тыс. рублей) составила задолженность по средствам, предусмотренным на осуществление капитальных вложений в учреждениях, подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан;

- расчеты с подотчетными лицами – 13 327,51 тыс. рублей (увеличилась на 550,98 тыс. рублей, или на 4 %);
- расчеты по ущербу и иным доходам – 12 774,48 тыс. рублей (уменьшилась на 6 801,20 тыс. рублей, или на 53%);
- прочие расчеты с дебиторами – 13 907,03 тыс. рублей (уменьшилась на 519,36 тыс. рублей, или на 3,7 %);
- расчеты по платежам в бюджеты – 57 013,07 тыс. рублей (уменьшилась на 10 714,12 тыс. рублей, или на 18,8 %).

Из общей суммы дебиторской задолженности на 1 января 2024 года по бюджетным и автономным учреждениям дебиторская задолженность по субсидиям на выполнение государственного задания составляет 71 334,9 тыс. рублей, или 0,9 % от общей суммы задолженности (по сравнению с началом 2022 года указанная задолженность увеличилась на 29 713,3 тыс. рублей, или на 71,0%), по субсидиям на иные цели – 100 513,6 тыс. рублей, или 1,2 % от общей суммы задолженности (увеличилась на 31 305,4 тыс. рублей, или на 45,2%), по собственным доходам учреждений – 950 344,7 тыс. рублей, или 11,4 % от общей суммы дебиторской задолженности (уменьшилась на 40 357,5 тыс. рублей, или на 4,1 %), по средствам на обязательное медицинское страхование – 717 191,8 тыс. рублей, или 8,6 % (уменьшилась на 428 823,1 тыс. рублей, или на 37,4%).

4.6.3.2. Общая сумма **кредиторской задолженности** по бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерствам и ведомствам Республики Дагестан, на 1 января 2023 года значилась в объеме 4 310 205,4 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 823 345,4 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 19 036,2 тыс. рублей;
- расчеты по ущербу и иным доходам – 617,7 тыс. рублей;
- прочие расчеты с дебиторами – 375,5 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам – 2 544 606,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 901 750,2 тыс. рублей;
- прочие расчеты с кредиторами – 20 474,4 тыс. рублей.

В течение 2023 года общая сумма **кредиторской задолженности** по бюджетным и автономным учреждениям в целом уменьшилась на 863 067,39 тыс. рублей, или на 20 % и на 1 января 2024 года составила 3 447 138,01 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 848 616,1 тыс. рублей (увеличилась на 25 270,72 тыс. рублей, или на 3,1%);
- расчеты с подотчетными лицами – 18 642,1 тыс. рублей (уменьшилась на 394,06 тыс. рублей, или на 2,1%);
- расчеты по ущербу и иным доходам – 954,3 тыс. рублей (увеличилась на 336,64 тыс. рублей, или в 54,5 раз);
- прочие расчеты с дебиторами – 1 048,6 тыс. рублей (увеличилась на 673,09 тыс. рублей, или на 2,8 раз);
- расчеты по принятым обязательствам 1 780 941,6 тыс. рублей уменьшилась на 763 664,46 тыс. рублей, или на 30 %);
- расчеты по платежам в бюджеты – 785 824,9 тыс. рублей (уменьшилась на 115 925,36 тыс. рублей, или 12,9 %);
- прочие расчеты с кредиторами – 11 110,4 тыс. рублей (уменьшилась на 9 363,98 тыс. рублей, или на 45,7).

Из общей суммы кредиторской задолженности на 1 января 2024 года по бюджетным и автономным учреждениям кредиторская задолженность по собственным доходам учреждений составляет 324 963,79 тыс. рублей, или 9,4 % от общей суммы задолженности (по сравнению с началом 2023 года указанная задолженность уменьшилась на 44 474,54 тыс. рублей, или на 12 %), по субсидиям на выполнение государственного задания – 103 405,7 тыс. рублей, или 3 % (по сравнению с началом 2023 года указанная задолженность уменьшилась на 93 495,05 тыс. рублей, или на 47,5 %), по субсидиям на иные цели – 101 336,01 тыс. рублей, или 2,9 % (уменьшилась на 2 572,11 тыс. рублей, или на 2,5 %), по средствам на обязательное медицинское

страхование – 2 913 455,16 тыс. рублей, или 84,5 % (уменьшилась на 726 503,00 тыс. рублей, или на 20 %).

4.6.4. Дебиторская и кредиторская задолженности муниципальных образований

4.6.4.1. Дебиторская задолженность муниципальных образований.

1. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения местных бюджетов Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность на общую сумму 7 604 706,54 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 4 144 704,09 тыс. рублей;
- расчеты по выданным авансам – 3 386 054,24 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 23 986,41 тыс. рублей;
- расчеты по ущербу и иным доходам – 7 315,73 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 42 646,06 тыс. рублей.

В течение 2023 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 005 022,37 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 6 599 684,16 тыс. рублей, в частности:

1) Расчеты по доходам – 4 013 391,62 тыс. рублей (уменьшилась на 131 312,48 тыс. рублей), из них:

– расчеты с плательщиками налогов – 3 146 505,77 тыс. рублей, из них по муниципальным образованиям:

- город Махачкала – 1 915 340,73 тыс. рублей;
- город Дербент – 97 231,82 тыс. рублей;
- город Хасавюрт – 235 895,27 тыс. рублей;
- город Каспийск – 149 351,83 тыс. рублей;
- Карабудахкентский район – 57 037,42 тыс. рублей;
- Кизлярский район – 113 958,41 тыс. рублей;

– доходы от платежей при пользовании природными ресурсами – 404 408,91 тыс. рублей (город Махачкала);

– доходы от операционной аренды – 393 693,89 тыс. рублей (город Каспийск – 254 968,5 тыс. рублей; город Дербент – 80 376,37 тыс. рублей);

– расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов – 151,28 тыс. рублей, из них 104,49 тыс. рублей по Бабаюртовскому району.

2) Расчеты по выданным авансам – 2 538 470,48 тыс. рублей (уменьшилась на 847 583,76 тыс. рублей), из них:

– по работам, услугам по содержанию имущества – 457 451,39 тыс. рублей, из них:

- город Махачкала – 240 554,21 тыс. рублей;
- город Дербент – 155 513,11 тыс. рублей.

– по прочим работам, услугам – 58 875,16 тыс. рублей, из них 42 635,72 тыс. рублей – по городу Буйнакск;

– по услугам, работам для целей капитальных вложений – 162 053,64 тыс. рублей (город Дербент);

– по приобретению основных средств – 1 823 891,0 тыс. рублей, из них:

- город Дербент – 1 464 954,36 тыс. рублей;
- город Кизляр – 78 493,24 тыс. рублей;
- Кумторкалинский район – 90 419,97 тыс. рублей.

3) Расчеты с подотчетными лицами – 21 913,04 тыс. рублей (уменьшилась на 2 073,38 тыс. рублей).

4) Расчеты по ущербу и иным доходам – 7 540,23 тыс. рублей (увеличилась на 224,49 тыс. рублей).

5) Расчеты по платежам в бюджеты – 18 368,81 тыс. рублей (уменьшилась на 24 277,25 тыс. рублей).

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность муниципальных образований составила 2 692 404,7 тыс. рублей, из них по платежам в бюджет – 2 686 765,1 тыс. рублей (по данным Управления ФНС по Республике Дагестан).

2. Анализ бюджетной отчетности муниципальных образований показал, что на 1 января 2024 года наиболее значительные суммы дебиторской задолженности (более 10 млн рублей) допущены в следующих муниципальных районах и городских округах:

- Акушинский район – 10 656,70 тыс. рублей, или 0,16 % (увеличилась на 5 181,17 тыс. рублей по отношению задолженности на 01.01.2023);
- Бабаюртовский район – 20 618,98 тыс. рублей, или 0,31 % (уменьшилась на 8 583,39 тыс. рублей);
- Буйнакский район – 60 518,16 тыс. рублей, или 0,92 % (увеличилась на 5 181,17 тыс. рублей);
- Дахадаевский район – 43 667,51 тыс. рублей, или 0,66 % (уменьшилась на 86 350,91 тыс. рублей);
- Дербентский район – 32 984,44 тыс. рублей, или 0,50 % (уменьшилась на 9 528,90 тыс. рублей);
- Казбековский район – 16 156,71 тыс. рублей, или 0,24 % (уменьшилась на 2 191,54 тыс. рублей);
- Карабудахкентский район – 83 356,56 тыс. рублей, или 1,26 % (уменьшилась на 19 637,78 тыс. рублей);
- Каякентский район – 31 515,20 тыс. рублей, или 0,48 % (уменьшилась на 5 153,80 тыс. рублей);
- Кизилюртовский район – 26 250,30 тыс. рублей, или 0,40 % (уменьшилась на 1 326,94 тыс. рублей);
- Кизлярский район – 117 296,99 тыс. рублей, или 1,78 % (уменьшилась на 4 284,29 тыс. рублей);
- Кумторкалинский район – 122 248,11 тыс. рублей, или 1,85 % (увеличилась на 546,85 тыс. рублей);
- Левашинский район – 32 583,35 тыс. рублей, или 0,49 % (уменьшилась на 4 119,21 тыс. рублей);
- Магарамкентский район – 14 858,48 тыс. рублей, или 0,23 % (уменьшилась на 4 192,40 тыс. рублей);
- Новолакский район – 17 904,15 тыс. рублей, или 0,27 % (уменьшилась на 840,20 тыс. рублей);
- Сулейман Стальский район – 17 042,46 тыс. рублей, или 0,26 % (уменьшилась на 554,90 тыс. рублей);
- Сергокалинский район – 36 611,09 тыс. рублей, или 0,55 % (уменьшилась на 1 738,64 тыс. рублей);
- Тарумовский район – 19 955,81 тыс. рублей, или 0,30 % (уменьшилась на 2 193,92 тыс. рублей);
- Хасавюртовский район – 62 521,56 тыс. рублей, или 0,95 % (увеличилась на 9 147,80 тыс. рублей);
- город Махачкала – 2 673 124,99 тыс. рублей, или 40,50 % (уменьшилась на 208 439,25 тыс. рублей);
- город Дербент – 1 964 158,54 тыс. рублей, или 29,76 % (уменьшилась на 605 544,07 тыс. рублей);
- город Буйнакск – 97 654,72 тыс. рублей, или 1,48 % (увеличилась на 5 678,36 тыс. рублей);
- город Хасавюрт – 236 588,11 тыс. рублей, или 3,58 % (уменьшилась на 45 216,30 тыс. рублей);
- город Каспийск – 406 792,68 тыс. рублей, или 6,16 % (уменьшилась на 6 021,06 тыс. рублей);
- город Кизляр – 113 778,79 тыс. рублей, или 1,72 % (уменьшилась на 5 594,22 тыс. рублей);
- город Кизилюрт – 84 764,40 тыс. рублей, или 1,28 % (увеличилась на 22 386,70 тыс. рублей);

- город Избербаш – 63 310,23 тыс. рублей, или 0,96 % (уменьшилась на 5 850,41 тыс. рублей);
- город Дагестанские Огни – 17 698,57 тыс. рублей, или 0,27 % (увеличилась на 1 265,73 тыс. рублей).

4.6.4.2. Кредиторская задолженность муниципальных образований.

1. В течение 2023 года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 1 515 241,65 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 1 331 991,01 тыс. рублей (уменьшилась на 877 312,20 тыс. рублей);
- расчеты с подотчетными лицами – 12 421,75 тыс. рублей (уменьшилась на 1 857,90 тыс. рублей);
- расчеты по принятым обязательствам – 955 107,86 тыс. рублей (уменьшилась на 815 873,67 тыс. рублей);
- расчеты по платежам в бюджеты – 547 362,40 тыс. рублей (увеличилась на 183 308,78 тыс. рублей);
- расчеты с прочими кредиторами – 1 704,39 тыс. рублей (уменьшилась на 3 506,67 тыс. рублей).

2. Наибольшую долю в общем объеме кредиторской задолженности составляют расчеты по доходам – 46,8 % и расчеты по принятым обязательствам – 33,5 %.

2.1. По расчетам по доходам значительную часть составили:

1) Расчеты с плательщиками налогов – 1 178 422,73 тыс. рублей, из них:

- город Махачкала – 221 317,93 тыс. рублей;
- город Хасавюрт – 77 719,31 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 66 085,74 тыс. рублей;
- Дербентский район – 69 184,74 тыс. рублей;
- Кизлярский район – 48 917,33 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 88 723,34 тыс. рублей;

2) Расчеты по доходам от операционной аренды – 91 037,54 тыс. рублей, из них 87 011,06 тыс. рублей составляет задолженность по городу Каспийск;

3) Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами – 34 580,85 тыс. рублей, из них 25 233,5 тыс. рублей по городу Каспийск.

2.2. По расчетам по принятым обязательствам наибольший объем кредиторской задолженности составили:

1) Расчеты по коммунальным услугам – 163 327,02 тыс. рублей, или 17,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 68 025,12 тыс. рублей;
- Кумторкалинский район – 10 557,14 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район – 12 525,71 тыс. рублей;
- Кайтагский район – 8 113,66 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 82 544,14 тыс. рублей;

2) Расчеты по прочим работам, услугам – 152 450,21 тыс. рублей, или 16 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 71 087,57 тыс. рублей;
- Кизилюртовский район – 17 540,53 тыс. рублей;
- Гунибский район – 12 900,53 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 51 479,44 тыс. рублей;

3) Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 148 230,40 тыс. рублей, или 15,5 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 36 443,35 тыс. рублей;
- Буйнакский район – 15 633,84 тыс. рублей;

- Хунзахский район – 13 008,39 тыс. рублей;
- Унцукульский район – 12 757,57 тыс. рублей;
- Ботлихский район – 12 836,33 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 26 230,16 тыс. рублей;

4) Расчеты по приобретению основных средств – 137 040,78 тыс. рублей, или 14,3 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них:

- город Махачкала – 57 499,12 тыс. рублей;
- город Дербент – 21 385,52 тыс. рублей;
- Гергебильский район – 11 914,71 тыс. рублей;
- Дахадаевский район – 19 553,35 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 18 097,17 тыс. рублей;

5) Расчеты по приобретению материальных запасов – 113 786,16 тыс. рублей, или 11,9 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (42 146,75 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 4 289,04 тыс. рублей;

6) Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений – 59 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам:

- город Махачкала – 47 123,75 тыс. рублей;
- город Дербент – 12 188,71 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 50 296,83 тыс. рублей;

7) Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме – 39 342,24 тыс. рублей, или 4,1 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (31 077,44 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 22 339,15 тыс. рублей;

8) Расчеты по штрафам за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 36 349,17 тыс. рублей, или 3,8 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (36 347,06 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась лишь на 0,5 тыс. рублей;

8) Расчеты по заработной плате – 28 872,85 тыс. рублей, или 3,0 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 330 430,80 тыс. рублей;

9) Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям – 24 940,5 тыс. рублей, или 2,6 % от общей суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, из них значительную часть составляет задолженность по городу Махачкала (24 925,23 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась 740 704,3 тыс. рублей.

Как видно из проведенного анализа уменьшению общей кредиторской задолженности по принятым обязательствам послужило значительное уменьшение задолженности по иным выплатам текущего характера организациям и по оплате труда.

2.3. Расчеты по платежам в бюджеты в общей сумме кредиторской задолженности составили 19,2 %, в том числе:

– расчеты по налогу на доходы физических лиц – 5 863,46 тыс. рублей, или 1,07 % от общей суммы задолженности по платежам в бюджет (уменьшилась на 37 009,64 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 309,38 тыс. рублей, или 0,06 % (уменьшилась на 18 307,71 тыс. рублей);

– расчеты по прочим платежам в бюджет – 432 739,84 тыс. рублей, или 79,06 % (увеличилась на 321 716,25 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 575,13 тыс. рублей, или 0,11 % (уменьшилась на 1 550,73 тыс. рублей);

– расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в федеральный ФОМС – 547,23 тыс. рублей, или 0,10 % (уменьшилась на 29 219,23 тыс. рублей);

– расчеты по дополнительным страховым взносам на пенсионное страхование - 23,50 тыс. рублей (по сравнению с началом года не изменилась);

– расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии - 5 380,10 тыс. рублей, или 0,98 % (уменьшилась на 123 264,71 тыс. рублей);

– расчеты по налогу на имущество организаций - 26 918,96 тыс. рублей, или 4,92 % (уменьшилась на 2 666,45 тыс. рублей), из них:

город Махачкала – 12 669,49 тыс. рублей;

Кумторкалинский район – 8 636,47 тыс. рублей;

– расчеты по земельному налогу – 2 533,81 тыс. рублей, или 0,46 % (увеличилась на 1 459,89 тыс. рублей);

– расчеты по единому страховому тарифу – 72 470,98 тыс. рублей, или 13,24% (увеличилась 72 470,98 тыс. рублей), из них:

город Махачкала – 8 572,01 тыс. рублей;

Кумторкалинский район – 11 735,3 тыс. рублей;

Левашинский район – 11 024,66 тыс. рублей;

Хасавюртовский район - 8 858,7 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований составила в сумме 337 817,0 тыс. рублей, которая в полном объеме является просроченной кредиторской задолженностью г. Махачкалы.

3. Анализ бюджетной отчетности муниципальных образований показал, что на 1 января 2024 года наиболее значительные суммы кредиторской задолженности (более 30 млн рублей) допущены в следующих муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан:

– Бабаюртовский район – 33 507,6 тыс. рублей, или 1,15 % от общего объема кредиторской задолженности (по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 9 892,7 тыс. рублей);

– Ботлихский район – 34 753,9 тыс. рублей, или 1,19% (уменьшилась на 19 719,4 тыс. рублей);

– Буйнакский район – 89 696,9 тыс. рублей, или 3,07 % (уменьшилась на 174,0 тыс. рублей);

– Гергебильский район – 39 309,1 тыс. рублей, или 1,35 % (уменьшилась на 7 678,1 тыс. рублей);

– Гунибский район – 54 519,3 тыс. рублей, или 1,87 % (уменьшилась на 14 368,9 тыс. рублей);

– Дахадаевский район – 31 710,1 тыс. рублей, или 1,09 (уменьшилась на 9 668,7 тыс. рублей);

– Дербентский район – 77 248,7 тыс. рублей, или 2,64 % (уменьшилась на 18 743,4 тыс. рублей);

– Карабудахкентский район – 37 844,8 тыс. рублей, или 1,3 % (уменьшилась на 11 844,8 тыс. рублей);

– Каякентский район – 38 705,8 тыс. рублей, или 1,32 % (уменьшилась на 23 896,1 тыс. рублей);

– Кизилюртовский район – 61 269,0 тыс. рублей, или 2,1 % (увеличилась на 7 170,7 тыс. рублей);

– Кизлярский район – 50 335,4 тыс. рублей, или 1,72 % (уменьшилась на 32 172,4 тыс. рублей);

– Кумторкалинский район – 63 882,6 тыс. рублей, или 2,19 % (увеличилась на 17 477,7 тыс. рублей);

– Левашинский район – 49 456,1 тыс. рублей, или 1,69 % (уменьшилась на 52 928,4 тыс. рублей);

– Новолакский район – 34 404,3 тыс. рублей, или 1,18 % (уменьшилась на 23 570,7 тыс. рублей);

– Унцукульский район – 36 115,9 тыс. рублей, или 1,24 % (уменьшилась на 144,4 тыс. рублей);

– Хасавюртовский район – 147 233,75 тыс. рублей, или 5,04 % (уменьшилась на 6 720,3 тыс. рублей);

– Хунзахский район – 47 967,4 тыс. рублей, или 1,64 % (уменьшилась на 28 219,4 тыс. рублей);

– город Махачкала – 1 179 801,5 тыс. рублей, или 40,38 % (уменьшилась на 604 975,5 тыс. рублей);

– город Дербент – 59 845,9 тыс. рублей, или 2,05 % (уменьшилась на 15 788,9 тыс. рублей);

– город Буйнакск – 56 979,1 тыс. рублей, или 1,95 % (уменьшилась на 548,4 тыс. рублей);

– город Хасавюрт – 85 371,8 тыс. рублей, или 2,92 % (уменьшилась на 55 213,9 тыс. рублей);

– город Каспийск – 127 870,2 тыс. рублей, или 4,38 % (увеличилась на 21 925,0 тыс. рублей).

4.7. Предоставление кредитов юридическим лицам и муниципальным образованиям, своевременность их возврата

Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, по состоянию на 1 января 2023 года задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам и юридических лиц по ранее предоставленным из республиканского бюджета Республики Дагестан средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам составляла 2 891 544,1 тыс. рублей, в том числе:

1) по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств по вопросам местного значения – 2 385 475,9 тыс. рублей;

2) по ранее предоставленным средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам юридическим лицам – 506 068,2 тыс. рублей, из них:

– по кредитам, включенным в постановление Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2000 года № 160 «О мерах по обеспечению возврата бюджетных средств, выделенных предприятиям и организациям Республики Дагестан» – 88 806,5 тыс. рублей;

– по кредитам Бюджета развития Республики Дагестан 2000-2004 годов – 97 522,2 тыс. рублей;

– по средствам, выделенным Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан – 33 888,1 тыс. рублей;

– лизинговые платежи – 26 668,5 тыс. рублей;

– по кредитам Фонда поддержки малого предпринимательства Республики Дагестан 1993 года – 2 667,1 тыс. рублей;

– по инвестиционным кредитам – 71 518,7 тыс. рублей;

– средства от реализации гуманитарной помощи – 61 523,0 тыс. рублей;

– по кредитам, выданным предприятиям и организациям Республики Дагестан – 123 474,1 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что практически вся задолженность по ранее предоставленным средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам юридическим лицам является безнадежной к взысканию и фактически без движения значится на балансе Министерства финансов Республики Дагестан (за период с 2018 года по 2024 год всего погашено задолженности в сумме 45 965,4 тыс. рублей). Вместе с тем, соответствующие меры по погашению и (или) признанию указанной задолженности безнадежной к взысканию и ее списанию Министерством финансов Республики Дагестан не принимаются.

В течение 2023 года погашена задолженность муниципальных образований перед республиканским бюджетом Республики Дагестан по бюджетным кредитам на общую сумму 201 745,4 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 199 306,0 тыс. рублей, проценты за пользование бюджетными кредитами – 2 439,4 тыс. рублей;

Статьей 9 Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что в 2023 году бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются из республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на эти цели, в сумме 100 000,0 тыс. рублей на срок до трех лет для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

Фактически в 2023 году бюджетные кредиты были предоставлены в сумме 100 000,0 тыс. рублей, в том числе МО «город Махачкала» – 85 000,0 тыс. рублей и МО «Хасавюртовский район» – 15 000,0 тыс. рублей сроком погашения до трех лет, что составляет 100 % от запланированного объема.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам и юридическим лицам по ранее предоставленным из республиканского бюджета Республики Дагестан средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам составила 2 792 238,1 тыс. рублей, в том числе:

1) по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств по вопросам местного значения – 2 286 169,9 тыс. рублей;

2) по ранее предоставленным средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам юридическим лицам – 506 068,2 тыс. рублей, из них:

– по кредитам, включенным в постановление Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2000 года № 160 «О мерах по обеспечению возврата бюджетных средств, выделенных предприятиям и организациям Республики Дагестан» – 88 806,5 тыс. рублей;

– по кредитам Бюджета развития Республики Дагестан – 97 522,1 тыс. рублей;

– по средствам, выделенным Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан – 33 888,1 тыс. рублей;

– лизинговые платежи – 26 668,5 тыс. рублей;

– по кредитам Фонда поддержки малого предпринимательства Республики Дагестан (1993 год) – 2 667,1 тыс. рублей;

– по инвестиционным кредитам 71 518,7 тыс. рублей;

– средства от реализации гуманитарной помощи – 61 523,0 тыс. рублей;

– по кредитам, выданным предприятиям и организациям Республики Дагестан – 123 474,1 тыс. рублей.

4.8. Состояние и структура государственного и муниципального долга

4.8.1. Государственный долг Республики Дагестан.

1) Управление государственным долгом Республики Дагестан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 07.06.2006 № 33 «О Правительстве Республики Дагестан» возложено на Правительство Республики Дагестан, которому предоставлено право распоряжаться кредитными и иными финансовыми ресурсами Республики Дагестан, в установленном законодательством порядке выдавать гарантии для привлечения кредитов и бюджетных ссуд.

В соответствии с Положением Министерство финансов Республики Дагестан в пределах своих полномочий в установленном порядке проводит операции по обслуживанию государственного внутреннего долга Республики Дагестан, управляет государственным внутренним долгом Республики Дагестан, а также осуществляет необходимые меры по совершенствованию его структуры и оптимизации расходов по его обслуживанию.

2) В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.12.2023 № 101) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2024 года установлен в сумме 26 445 294,8 тыс. рублей, в том числе верхний предел по государственным гарантиям Республики Дагестан в сумме 0,0 тыс. рублей, что согласно положениям пунктов 4 и 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышает установленных ограничений.

3) По состоянию на 1 января 2023 года размер государственного долга Республики Дагестан составлял 11 562 139,85 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года фактический размер государственного долга Республики Дагестан составил 26 945 294,71 тыс. рублей.

В 2023 году размер государственного долга Республики Дагестан увеличен на 15 383 154,85 тыс. рублей за счет разницы между полученными бюджетными кредитами в сумме 20 792 607,95 тыс. рублей и погашенными бюджетными кредитами в сумме 5 409 453,10 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным Соглашением от 24.08.2020 № 6/7/5/5/5/5/5, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Дагестан для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2015-2017 годах, реструктурированная задолженность подлежит погашению в период с 2020 по 2029 годы включительно в следующем порядке: в 2020 году и 2022 годах – в размере 0 процентов суммы задолженности, в 2021, 2023 и 2024 годах – в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025-2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности в соответствии с утвержденным графиком. В 2023 году основной долг по указанным реструктуризированным бюджетным кредитам погашен в установленный срок 30 ноября 2023 г. в сумме 468 400,1 тыс. рублей, а также начисленные проценты по ним в сумме 8 302,4 тыс. рублей.

В соответствии с Дополнительным соглашением от 24.05.2023 №1 к Договору о предоставлении субъекту Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 28.02.2023 № 07-23/1, заключенному между Управлением Федерального казначейства Российской Федерации и Министерством финансов Республики Дагестан в 2023 году бюджету Республики Дагестан предоставлен бюджетный кредит в размере 4 933 369,0 тыс. рублей и в установленный срок 30 октября 2024 года данный кредит погашен в полном объеме, а также начисленные проценты по нему в размере 2 162,6 тыс. рублей.

В соответствии с Дополнительными соглашениями от 05.05.2023 № 1 и от 01.06.2023 № 1А к Договору о предоставлении субъекту Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 28.02.2023 № 07-23/1, заключенным между Управлением Федерального казначейства Российской Федерации и Министерством финансов Республики Дагестан в 2023 году бюджету Республики Дагестан предоставлен бюджетный кредит на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 1 699 238,9 тыс.

рублей и в соответствии с Дополнительным соглашением от 26.12.2023 № 3А 27 декабря 2023 года погашена часть основного долга в размере 7 683,95 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением от 19.05.2023 № 2023-00108, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан в 2023 году из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан предоставлен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта проектирование и строительство магистрального водовода Чиркей-Махачкала-Каспийск и напорной нитки от ГКНС-6 г. Махачкалы до канализационных очистных сооружений г. Каспийска в размере 1 700 000,0 тыс. рублей под 3 процента годовых со сроком погашения основного долга равными долями в течении 14 лет начиная с 2025 года.

В соответствии с Соглашением от 03.11.2023 № 2023-00281, заключенным между Федеральным казначейством и Правительством Республики Дагестан в 2023 году бюджету Республики Дагестан предоставлен специальный казначейский кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на проектирование и строительство канализационных очистных сооружений Махачкалинской агломерации мощностью 150 тыс. кубических метров в сутки в размере 12 460 000,0 тыс. рублей под 3 процента годовых со сроком погашения основного долга равными долями в течении 14 лет начиная с 2025 года.

Согласно графикам погашения бюджетных кредитов, в 2023 году погашены начисленные проценты по бюджетным кредитам на общую сумму 157 016,2 тыс. рублей.

Кредиты от кредитных организаций в 2023 году не привлекались.

Государственные гарантии Республики Дагестан в 2023 году не представлялись.

Информация об изменении структуры государственного долга Республики Дагестан за 2023 год приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Долговые обязательства	Сумма и дата получения	Долг на 1 января 2023 года	Погашено за 2023 год	Долг на 1 января 2024 года
1. Соглашение с Минфином РФ от 31.05.2010г. № 01-01-06/06-187 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Дополнительное соглашение от 21.04.2015 № 3.	276 840,0 – 31.05.2010	278 508,62	0,00	278 508,62
2. Соглашение с Минфином РФ от 17.06.2011г. № 01-01-06/06-123 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета Республике Дагестан для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Дополнительное соглашение от 21.04.2015г. № 3.	100 000,0 – 17.06.2011	100 828,77	0,00	100 828,77
3.Соглашение с Минфином РФ от 08.06.2015г. № 01-01-06/06-76 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2015 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 2	2 500 000,0 – 08.06.2015	2 125 000,00	125 000,00	2 000 000,00
4.Соглашение с Минфином РФ от 26.08.2015г. № 01-01-06/06-123 по бюджетному кредиту, выданному из федерального	2 646 040,0 – 26.08.2015	2 249 134,00	132 302,00	2 116 832,00

Долговые обязательства	Сумма и дата получения	Долг на 1 января 2023 года	Погашено за 2023 год	Долг на 1 января 2024 года
бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2015 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 3				
5.Соглашение с Минфином РФ от 24.02.2016г. № 01-01-06/06-34 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2016 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1	1 732 232,0 – 24.02.2016	1 472 397,20	86 611,60	1 385 785,60
6. Соглашение с Минфином РФ от 09.08.2016г. № 01-01-06/06-160 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2016 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1	205 639,0 – 11.08.2016	174 793,15	10 281,95	164 511,20
7. Соглашение с Минфином РФ от 11.05.2017г. № 01-01-06/06-142 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1	971 891,0 – 15.05.2017	826 107,35	48 594,50	777 512,80
8. Соглашение с Минфином РФ от 06.09.2017г. № 01-01-06/06-237 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1	401 645,0 – 08.09.2017	341 398,25	20 082,25	321 316,00
9. Соглашение с Минфином РФ от 21.12.2017г. № 01-01-06/06-364 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1	910 555,9 – 22.12.2017	773 972,51	45 527,80	728 444,71
10. Соглашение с Минфином РФ от 20.01.2022 01-01-06/06-10 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов	3 220 000,0, в том числе: 170 000,0-15.03.2022; 37 010,6 – 15.07.2022; 3 012 989,4 - 14.10.2022	3 220 000,00	0,00	3 220 000,00
11.Соглашение с Минфином России от 19.05.2023 г. № 2023-00108 по бюджетному кредиту на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	1 700 000,0, в том числе: 500 000,0-22.05.2023; 700 000,0 – 20.09.2023; 500 000,0 - 22.12.2023	0,00	0,00	1 700 000,00

Долговые обязательства	Сумма и дата получения	Долг на 1 января 2023 года	Погашено за 2023 год	Долг на 1 января 2024 года
12. Договор с УФК по РД от 28.02.2023 г. № 07-23/1. Доп. соглашение о предоставлении бюджетного кредита на опережающее финансирование от 01.06.2023 № 1А	1 699 238,95-01.06.2023	0,00	7 683,95.	1 691 555,00
13. Соглашение от 03.11.2023 № 2023-00281 о предоставлении бюджету РД бюджетного кредита за счет временно свободных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ (специальный казначейский кредит)	12 460 000,00-28.11.2023	0,00	0,00	12 460 000,00
14. 12. Договор с УФК по РД от 28.02.2023 г. № 07-23/1. Доп. соглашение о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета от 24.05.2023 № 1	4 933 369,00-24.05.2023	0,00	4 933 369,00	0,00
Всего, в том числе:		11 562 139,85	5 409 453,05	26 945 294,71
- реструктуризированные бюджетные кредиты;		8 342 139,85	468 400,10	7 873 739,71
- инфраструктурные бюджетные кредиты;		3 220 000,000,00	0,00	4 920 000,00
- кредит на опережающее финансирование;		0,00	7 683,95	1 691 555,00
- специальный казначейский кредит;		0,00	0,00	12 460 000,00
- на пополнение остатка средств на едином счете бюджета			4 933 369,00	0,00

Указанные долговые обязательства в полном объеме учтены в государственной долговой книге Республики Дагестан.

4.8.2. Муниципальный долг.

1) Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года составлял 2 414 182,8 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 2 385 475,9 тыс. рублей;
- муниципальные гарантии – 28 706,9 тыс. рублей.

2) В течение 2023 года объем муниципального долга увеличился на 272 476,2 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составил 2 686 659,0 тыс. рублей, в том числе:

– бюджетные кредиты – 2 286 169,9 тыс. рублей (уменьшились на 99 306,0 тыс. рублей), из них предоставлено в 2023 году бюджетных кредитов на сумму 100 000,0 тыс. рублей, погашено – 199 306,0 тыс. рублей;

– муниципальные гарантии – 22 489,1 тыс. рублей (уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей);

– коммерческий кредит – 378 000,0 тыс. рублей (указанный коммерческий кредит привлечен МО «город Махачкала» в 2023 году).

3) В 2023 году обеспечено погашение процентов, начисленных по бюджетным кредитам, выделенным из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям в сумме 2 439,4 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга, а также задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

№	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга			в том числе задолженность по бюджетным кредитам	
		на 1.01.2023 г.	на 1.01.2024 г.	изменения (+ -)	на 1.01.2023 г.	на 1.01.2023 г.
1	Агульский район	159,0	79,5	-79,5	0,0	0,0
2	Акушинский район	43 334,0	40 926,0	-2 408,0	43 334,0	40 926,00
3	Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

№	Наименование муниципального образования	Объем муниципального долга			в том числе задолженность по бюджетным кредитам	
		на 1.01.2023 г.	на 1.01.2024 г.	изменения (+ -)	на 1.01.2023 г.	на 1.01.2023 г.
4	Ахтынский район	29 239,9	27 219,5	-2 020,4	28 349,0	26 774,00
5	Бабаюртовский район	973,8	639,6	-334,2	0,0	0,0
6	Ботлихский район	7 661,1	3 830,5	-3 830,6	7 661,1	3 830,50
7	Буйнакский район	985,2	407,2	-535,3	0,0	0,0
8	Гергебильский район	14 800,0	14 000,0	-800,0	14 800,0	14 000,00
9	Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Гунибский район	37 899,0	35 819,0	-2 080,0	37 740,0	35 700,00
11	Дахадаевский район	8 960,6	7 000,0	-1 960,6	7 400,0	7 000,00
12	Дербентский район	2 064,3	1 075,8	-988,5	0,0	0,0
13	Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Казбековский район	398,6	166,7	-231,9	0,0	0,0
15	Кайтагский район	0,0	0	0,0	0,0	0,0
16	Карабудахкентский район	30 240,0	28 560,0	-1 680,0	30 240,0	28 560,00
17	Каякентский район	31 589,0	29 834,0	-1 755,0	31 589,0	29 834,00
18	Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Кизлярский район	27 380,0	25 900,0	-1 480,0	27 380,0	25 900,00
20	Кумторкалинский район	85 596,0	80 755,0	-4 841,0	85 100,0	80 500,00
21	Кулинский район	22 052,0	20 860,0	-1 192,0	22 052,0	20 860,00
22	Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	Лакский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
24	Левашинский район	37 000,0	35 000,0	-2 000,0	37 000,0	35 000,00
25	Магарамкентский район	18 500,0	17 500,0	-1 000,0	18 500,0	17 500,00
26	Новолакский район	24 498,8	20 829,5	-3 669,3	24 230,0	20 650,00
27	Ногайский район	50 232,7	47 084,3	-3 148,4	49 573,1	46 819,10
28	Рутульский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
29	С.Стальский район	12 640,3	11 637,8	-1 002,5	11 969,0	11 304,00
30	Сергокалинский район	50 340,9	47 443,2	-2 897,7	49 950,0	47 250,00
31	Табасаранский район	15 136,3	14 168,0	-968,3	14 800,0	14 000,00
32	Тарумовский район	22 982,6	21 717,6	-1 265,0	22 769,0	21 504,00
33	Тляртинский район	22 491,1	21 002,0	-1 489,1	22 200,0	21 000,00
34	Унцукульский район	22 229,0	20 994,0	-1 235,0	22 229,0	20 994,00
35	Хасавюртовский район	77 734,2	89 218,3	11 484,1	60 526,3	71 879,30
36	Хивский район	22 200,0	21 000,0	-1 200,0	22 200,0	21 000,00
37	Хунзахский район	91 800,0	86 700,0	-5 100,0	91 800,0	86 700,00
38	Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
39	Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
40	Чародинский район	506,2	337,4	-168,8	0,0	0,0
41	Шамильский район	8 100,0	7 650,0	-450,0	8 100,0	7 650,00
42	Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
43	г. Махачкала	909 664,8	1 275 202,5	365 537,7	909 506,3	897 123,00
44	г. Дербент	58 600,0	57 135,0	-1 465,0	58 600,0	57 135,00
45	г. Буйнакск	66 924,8	52 373,8	-14 551,0	66 609,5	52 184,18
46	г. Хасавюрт	74 770,0	71 600,0	-3 170,0	74 770,0	71 600,00
47	г. Каспийск	86 472,0	83 653,0	-2 819,0	86 472,0	83 653,00
48	г. Кизляр	98 280,0	83 921,2	-14 358,8	98 280,0	83 921,18
49	г. Кизилюрт	68 968,0	65 240,0	-3 728,0	68 968,0	65 240,00
50	г. Избербаш	47 089,6	44 544,6	-2 545,0	47 089,6	44 544,60
51	г. Ю.Сухокумск	55 500,0	52 500,0	-3 000,0	55 500,0	52 500,00
52	г. Даг.Огни	83 789,0	79 134,0	-4 655,0	83 789,0	79 134,00
	Итого	2 414 182,8	2 686 659,0	272 476,2	2 385 475,9	2 286 169,86

Следует также отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год общий объем доходов местного

бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. При этом для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Перечень муниципальных образований, в отношении которых в 2023 году осуществлялись меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 15.11.2022 № 838. Согласно приказу, в указанный перечень включены следующие муниципальные образования: «Агульский район», «Ахвахский район», «Кулинский район», «Курахский район», «Рутульский район», «Тляртинский район», «Цумадинский район», «Бежтинский участок», Унцукульский район», «город Южно-Сухокумск».

Как показал проведенный анализ, всеми муниципальными образованиями обеспечено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

4) Согласно данным, представленным Министерством финансов Республики Дагестан, обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года составляли 28 706,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 213,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года обязательства по муниципальным гарантиям в целом уменьшились на 6 217,8 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составили 22 489,1 тыс. рублей.

Информация об обязательствах муниципальных образований по муниципальным гарантиям представлена следующей таблицей.

(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
Агульский район	159,0	0,0	79,5	0,0
Акушинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахвахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Ахтынский район	890,9	0,0	445,5	0,0
Бабаюртовский район	973,8	0,0	639,6	0,0
Ботлихский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Буйнакский район	985,2	0,0	407,2	0,0
Гергебильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гумбетовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Гунибский район	159,0	0,0	119,0	0,0
Дахадаевский район	1 560,6	0,0	0,0	0,0
Дербентский район	2 064,3	0,0	1 075,8	0,0
Докузпаринский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Казбековский район	398,6	0,0	166,7	0,0
Кайтагский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Карабудахкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Каякентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизилюртовский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кизлярский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Кумторкалинский район	496,0	0,0	255,0	0,0
Кулинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Курахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Лакский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Левашинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Магарамкентский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Новолакский район	268,8	0,0	179,5	0,0
Ногайский район	659,6	0,0	265,2	0,0
Рутульский район	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование муниципального образования	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2023 года	в том числе просроченная задолженность	обязательства по муниципальным гарантиям на 01.01.2024 года	в том числе просроченная задолженность
С.Стальский район	671,3	0,0	333,8	0,0
Сергокалинский район	390,9	0,0	193,2	0,0
Табасаранский район	336,3	0,0	168,0	0,0
Тарумовский район	213,6	213,6	213,6	213,6
Тляртинский район	291,1	0,0	2,0	0,0
Унцукульский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хасавюртовский район	17 207,9	0,0	17 339,0	1 040,0
Хивский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Хунзахский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цумадинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Цунтинский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Чародинский район	506,2	0,0	337,4	0,0
Шамильский район	0,0	0,0	0,0	0,0
Бежтинский участок	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Махачкала	158,5	0,0	79,5	0,0
г. Дербент	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Буйнакск	315,3	0,0	189,6	0,0
г. Хасавюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Каспийск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизляр	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Кизилюрт	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Избербаш	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Южно-Сухокумск	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Дагестанские Огни	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	28 706,9	213,6	22 489,1	1 253,6

Как показал проведенный анализ, просроченная задолженность по муниципальным гарантиям увеличилась на 1 040,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2024 года числится за МО «Тарумовский район» в размере 213,6 тыс. рублей и за МО «Хасавюртовский район» – в размере 1 040,0 тыс. рублей.

5. Анализ исполнения Республиканской инвестиционной программы

5.1. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение № 15, Таблица 1) на строительство 274 объектов, включенных в Республиканскую инвестиционную программу (далее – РИП, Программа), в 2023 году утверждены расходы в сумме 17 967 365,2 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью, по 2 объектам РИП были внесены изменения на общую сумму 330 448,8 тыс. рублей, которые не отражены в приложении № 15 (Таблица 1) Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год», в результате чего бюджетные назначения Программы были увеличены на 13 379,55 тыс. рублей, в том числе по объектам:

– «Водовод из реки Акташ в местности Ишхойлам к с.с. Алмак, Буртунай, Дылым, Гуни, Гостала, Инчха Казбековского района», который строится в рамках регионального проекта «Чистая вода» – дополнительно выделены средства в сумме 195 172,04 тыс. рублей, вследствие чего бюджетные назначения увеличены с 148 656,31 тыс. рублей до 343 828,35 тыс. рублей;

– «Общеобразовательная организация на 420 мест в с. Саситли Хасавюртовского района» – бюджетные назначения с 430 153,34 тыс. рублей уменьшены на 181 792,49 тыс. рублей и утверждены в сумме 248 360,85 тыс. рублей.

Данные изменения не были также отражены в Постановлении Правительства Республики Дагестан от 07.03.2023 № 59 «О Республиканской инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в годовом отчете Министерства экономики и

территориального развития Республики Дагестан «О реализации мероприятий в рамках Республиканской инвестиционной программы за 2023 год».

Таким образом, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2023 год, в рамках РИП утверждены бюджетные назначения в сумме 17 980 744,75 тыс. рублей.

5.2. По итогам 2023 года расходы на реализацию РИП профинансированы в сумме 15 672 647,45 тыс. рублей, что составляет 87,2 % от бюджетных назначений (17 980 744,75 тыс. рублей), в том числе по направлениям (сферам):

– социальная сфера – 9 365 960,49 тыс. рублей (189 объектов), или 83,2 % от бюджетных назначений (11 251 936,86 тыс. рублей);

– жилищно-коммунальное хозяйство – 5 927 471,24 тыс. рублей (79 объектов), или 94,9 % от бюджетных назначений (6 241 389,39 тыс. рублей);

– прочие расходы – 379 215,72 тыс. рублей (6 объектов), или 77,8 % от бюджетных назначений в сумме 487 418,51 тыс. рублей.

В 2023 году государственными (муниципальными) заказчиками кассовые расходы произведены по 224 объектам (81,8 % от общего количества и 94,1 % от профинансированных 238 объектов) в общем объеме 14 392 468,52 тыс. рублей, или 81,1 % от утвержденных назначений (17 980 744,75 тыс. рублей) и 91,8 % от финансирования (15 672 647,45 тыс. рублей), из них по направлениям (сферам):

– социальная сфера по 158 объектам (93,5 % от профинансированных 169 объектов) – 9 190 004,45 тыс. рублей, что составляет 98,1 % от объема финансирования;

– жилищно-коммунальное хозяйство по 63 объектам (96,9 % от профинансированных 65 объектов) – 4 825 905,26 тыс. рублей, что составляет 81,4 % от объема финансирования;

– прочие расходы по 3 объектам (75 % от профинансированных 4 объектов) – 376 558,81 тыс. рублей, что составляет 99,3 % от объема финансирования.

5.2.1. По итогам финансового года не использованный остаток средств составил 1 280 178,93 тыс. рублей, или 8,2 % от объема финансирования, в том числе по направлениям (сферам):

– социальная сфера – 175 956,04 тыс. рублей, или 1,9 % от объема финансирования;

– жилищно-коммунальное хозяйство – 1 101 565,98 тыс. рублей, или 18,6 % от объема финансирования;

– прочие расходы – 2 656,91 тыс. рублей, или 0,7 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации из не использованного остатка средств в сумме 1 280 178,93 тыс. рублей, средства в сумме 95 296,83 тыс. рублей (остаток по 34 объектам) государственными заказчиками в установленном порядке возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Не использованные средства субсидий на капитальное строительство объектов автономных и бюджетных учреждений (9 объектов) в сумме 1 146 969,86 тыс. рублей остались на лицевых счетах 2 учреждений, в том числе:

– ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных проектов в Республике Дагестан» – 1 124 401,23 тыс. рублей по 8 объектам;

– ГБУ РД «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» – 22 568,63 тыс. рублей по 1 объекту.

Не использованные средства субсидий на капитальное строительство объектов муниципальной собственности (10 объектов) в сумме 37 912,21 тыс. рублей остались на лицевых счетах администраций муниципальных образований.

5.2.2. В 2023 году кассовое исполнение по 224 объектам (из 238 профинансированных) произведено:

– на разработку проектно-сметной документации 15 объектов (75 % от профинансированных 20 объектов) – 167 648,97 тыс. рублей или 77,9 % от профинансированного объема в сумме 215 104,67 тыс. рублей;

– на строительство и одновременную разработку проектно-сметной документации 8 объектов (88,9 % от профинансированных 9 объектов) – 1 519 154,49 тыс. рублей или 63,6 % от финансирования в сумме 2 389 154,49 тыс. рублей;

– на строительство 201 объекта (96,2 % от профинансированных 209 объектов) – 12 705 665,48 тыс. рублей или 97,2 % от профинансированного объема в сумме 13 068 388,31 тыс. рублей.

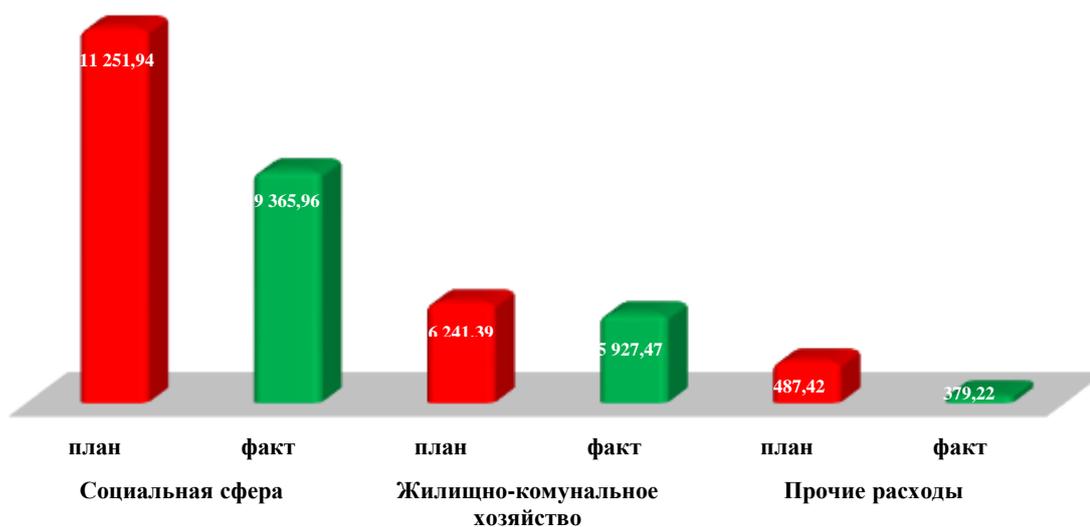
5.2.3. По данным, предоставленным Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, объем выполненных работ на стройках и объектах РИП в 2023 году составил 11 019 887,95 тыс. рублей, или 75,6 % от кассовых расходов.

Однако проверкой установлено, что согласно представленных главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) в соответствии с подпунктом 3 пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125 «Об утверждении Положения о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы» отчетов о ходе выполнения работ (услуг) на стройках и объектах, включенных в Программу, объем выполненных работ за 2023 год составил 15 084 767,19 тыс. рублей (104,8 % от кассового исполнения), что на 4 064 879,24 тыс. рублей больше, чем указано в сводном отчете Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Превышение уровня объема выполненных работ над уровнем кассового исполнения объясняется тем, что подрядными организациями в 2023 году были освоены средства, выделенные в качестве авансов в 2022 году.

Структура расходов Республиканской инвестиционной программы

млн рублей



5.3. В рамках РИП на 2023 год профинансированы расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) по 20 объектам (47,7 % от запланированных 43 объектов) в сумме 215 104,67 тыс. рублей, или 43,7 % от предусмотренного объема (491 772,98 тыс. рублей). Кассовые расходы осуществлены по 15 объектам в сумме 167 648,96 тыс. рублей, или 77,9 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток составил 47 455,71 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 года № 125 «Об утверждении Положения о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы», в структуре РИП (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 07.03.2023 № 59 «О Республиканской инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов») расходы на подготовку проектной документации отдельно не выделены.

Кассовые расходы (167 648,96 тыс. рублей) по 15 объектам осуществлены на разработку ПСД:

- 1 объекта («Реконструкция и расширение очистных сооружений канализации в г. Хасавюрте» (1 этап), проектирование которого начато в 2008 году – 104 202,9 тыс. рублей;
- 1 объекта (Газопровод-отвод в с. Кумух Лакского района, корректировка ПСД), строительство которого начато в 2012 году – 150,0 тыс. рублей.
- 4 объектов, проектирование которых начато в 2020 году – 3 846,28 тыс. рублей;

– 1 объекта (Строительство комплекса объектов медицинского назначения города Каспийска путем возведения следующих корпусов: «Лечебно-диагностический центр» и «Станция скорой медицинской помощи»), проектирование которого начато в 2022 году - 21 000,0 тыс. рублей;

– 8 объектов, проектирование которых начато в 2023 году – 38 449,78 тыс. рублей.

В разрезе отраслей затраты в сумме 167 648,96 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации произведены по следующим 15 объектам:

1) общее образование – 3 объекта на сумму 25 080,94 тыс. рублей, или 100 % от профинансированных средств;

2) здравоохранение – 1 объект (Строительство комплекса объектов медицинского назначения города Каспийска путем возведения корпусов «Лечебно-диагностический центр» и «Станция скорой медицинской помощи») на сумму 21 000,0 тыс. рублей, или 100 % от профинансированных средств;

3) физическая культура и спорт – 1 объект (Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Карамахи Буйнакского района) на сумму 900,0 тыс. рублей, или 100 % от профинансированных средств;

4) газификация – 2 объекта на сумму 363,39 тыс. рублей, или 100 % от профинансированных средств;

5) водоснабжение – 8 объектов на сумму 16 101,72 тыс. рублей, или 61,3 % от профинансированных средств в сумме 26 282,95 тыс. рублей (остаток – 10 181,22 тыс. рублей);

6) водоотведение – 1 объект на сумму 104 202,9 тыс. рублей, или 100 % от профинансированных средств.

По 23 объектам, на подготовку проектной документации по которым предусматривались средства в сумме 172 523,48 тыс. рублей, финансирование не осуществлено.

На подготовку проектной документации по 5 объектам осуществлено финансирование в сумме 37 274,5 тыс. рублей, однако кассовые расходы на произведены.

Значительный объем средств на разработку ПСД ежегодно выделяется за счет резерва на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ и подготовку проектно-сметной документации.

В соответствии с пунктом 9 Положения о порядке формирования, реализации и финансирования РИП в рамках Программы допускается утверждение нераспределенного резерва в размере 10 % от общего лимита капитальных вложений для включения новых строек и объектов в процессе исполнения республиканского бюджета в случае принятия решения о включении объектов в государственные программы Российской Федерации, необходимости подготовки проектной документации на объекты, строительство которых планируется в очередном финансовом году и плановом периоде в рамках программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

В соответствии с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год в составе РИП в качестве резерва были предусмотрены средства в сумме 400 000,0 тыс. рублей (без пообъектного обозначения), из которых в соответствии с 18 распоряжениями Правительства Республики Дагестан средства в сумме 309 522,98 тыс. рублей (из утвержденных распоряжениями 312 674,97 тыс. рублей, или 55 % от общего объема предусмотренных средств на подготовку ПСД) в течение 2023 года направлены на подготовку проектной документации 29 объектов (67,4 % от количества включенных в РИП объектов).

Средства резерва в сумме 36 391,21 тыс. рублей в соответствии с пунктом 9 Положения о порядке формирования, реализации и финансирования РИП были направлены на софинансирование новых объектов, включенных в государственные программы Российской Федерации.

Не использованные средства резерва в сумме 54 085,81 тыс. рублей в конце года были возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Следует отметить, что включение в РИП не обозначенных объектов с нераспределенными финансовыми объемами противоречит пункту 12 Положения о порядке формирования, реализации и финансирования РИП, согласно которого в РИП указываются необходимые сведения (наименование, ГРБС, заказчик, мощность, объемы финансирования, планируемые

сроки строительства, сметная стоимость, срок подготовки проектной документации), а также статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей).

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 9 Положения о порядке формирования, реализации и финансирования РИП по 13 объектам, по которым в 2023 году было произведено кассовое исполнение на разработку проектной документации на сумму 63 942,27 тыс. рублей, в 2024 году и на плановый период 2025-2026 годов средства на строительство не предусмотрены, в том числе по объектам:

- общего образования – 3 объекта – 25 080,94 тыс. рублей;
- здравоохранения – 1 объект (Строительство комплекса объектов медицинского назначения города Каспийска путем возведения корпусов «Лечебно-диагностический центр» и «Станция скорой медицинской помощи») – 21 000,0 тыс. рублей;
- физической культуры и спорта – 1 объект (Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Карамахи Буйнакского района) – 900,0 тыс. рублей;
- газификации – 2 объекта – 363,39 тыс. рублей;
- водоснабжения – 6 объектов – 16 597,94 тыс. рублей.

Таким образом, расходы в сумме 63 942,27 тыс. рублей направленные на разработку ПСД 13 объектов без последующего выделения средств на их строительство, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

5.4. В 2023 году за счет средств, выделенных из федерального бюджета в виде субсидий в сумме 9 117 482,05 тыс. рублей (50,7 % от общего объема назначений РИП в сумме 17 980 744,75 тыс. рублей) на строительство 111 объектов было профинансированы расходы в сумме 8 772 096,95 тыс. рублей (96,2 % от предусмотренных средств из федерального бюджета), из них кассовое исполнение произведено в сумме 8 450 769,73 тыс. рублей, или 96,3 % от объема финансирования, которые использованы на реализацию мероприятий в рамках 5 государственных программ Российской Федерации, из них на реализацию мероприятий по строительству 98 объектов (88,3 % от количества объектов, включенных в федеральные программы) в рамках 4 национальных и 5 региональных проектов было предусмотрено 7 502 092,94 тыс. рублей (82,3 % от предусмотренного объема по федеральным программам), профинансировано 7 228 891,94 тыс. рублей, или 96,4 % от утвержденных назначений при кассовом исполнении в сумме 6 942 536,02 тыс. рублей, или 96 % от объема финансирования:

1) «Развитие образования» (постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642) – на строительство 95 объектов (53 школы и 42 детских сада) было предусмотрено 6 002 983,51 тыс. рублей, профинансировано 5 732 134,09 тыс. рублей, или 95,5 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 5 638 965,76 тыс. рублей, или 98,4 % от финансирования, из них только 3 школы, на строительство которых было предусмотрено 51 915,0 тыс. рублей, профинансировано 50 490,0 тыс. рублей, или 97,3 % от назначений при 100 % кассовом исполнении не были в составе национальных проектов, а строительство остальных 92 объектов с объемом бюджетных назначений в сумме 5 951 068,51 тыс. рублей, из которых профинансировано 5 681 644,09 тыс. рублей, или 95,5 % от утвержденного объема при кассовом исполнении в сумме 5 588 475,76 тыс. рублей, или 93,9 % от финансирования, было предусмотрено в рамках 2 национальных (региональных) проектов, в том числе:

– нацпроект «Образование» (региональный проект «Современная школа») – 50 школ – из предусмотренного объема в сумме 5 373 101,7 тыс. рублей произведено финансирование в сумме 5 103 677,28 тыс. рублей, или 95 % утвержденного объема при кассовом исполнении в сумме 5 084 270,33 тыс. рублей, или 99,6 % от финансирования;

– нацпроект «Демография» (региональный проект «Содействие занятости») – 42 детских садов – предусмотрено 577 966,81 тыс. рублей, которые профинансированы на уровне 100 % от назначений, при кассовом исполнении в сумме 504 205,43 тыс. рублей, или 87,2 % от финансирования;

2) «Развитие культуры» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317) в рамках нацпроекта «Культура» (регионального проекта «Культурная среда») на строительство 1 объекта (Центр культурного развития г. Кизляр) – 48 798,0 тыс. рублей при 100 % финансировании и кассовом исполнении;

3) «Развитие физической культуры и спорта» (постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1661) в рамках нацпроекта «Демография» (регионального проекта «Спорт – норма жизни») на строительство 1 объекта (Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Эндирей Хасавюртовского района) – 32 708,4 тыс. рублей, из которых произведено финансирование в сумме 28 931,82 тыс. рублей, или 88,5 % от утвержденного объема при кассовом исполнении в сумме 28 183,86 тыс. рублей, или 97,4 % от финансирования;

4) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710) на строительство 9 объектов предусмотрено 1 671 513,44 тыс. рублей, из которых было профинансировано 1 600 754,34 тыс. рублей, или 95,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 1 373 343,41 тыс. рублей, или 85,8 % от финансирования, в том числе:

– 2 школы – предусмотрено 133 427,2 тыс. рублей, из которых профинансировано 92 503,9 тыс. рублей, или 69,3 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 66 713,63 тыс. рублей, или 71,1 % от финансирования;

– 2 детских сада – предусмотрено 65 835,8 тыс. рублей, из которых профинансировано 36 000,0 тыс. рублей, или 54,7 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 29 551,38 тыс. рублей, или 82,1 % от финансирования;

– 5 объектов водоснабжения в составе национального проекта «Жилье и городская среда» (региональный проект «Чистая вода») – предусмотрено 1 472 250,44 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением в сумме 1 277 078,4 тыс. рублей, или 86,7 % от финансирования;

5) «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 309) на строительство 6 объектов – 1 361 478,7 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением (1 объект водоснабжения (водо-вод «Кайтаг-Дербент») – 540 877,5 тыс. рублей; 3 объекта водоотведения – 505 426,2 тыс. рублей; 1 прочий объект (Реконструкция улично-дорожной сети с благоустройством и инженерными коммуникациями в с. Новокули переселенческого Новолакского района – 315 175,0 тыс. рублей).

5.5. Проведенным анализом установлены ряд недостатков при планировании и освоении бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий.

5.5.1. В 2023 году не было осуществлено намеченное финансирование на подготовку ПСД и строительство 36 объектов с объемом утвержденных назначений в сумме 591 016,9 тыс. рублей (2,8 % от утвержденных назначений), в том числе:

1) 1 объект (Строительство регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Альтаир» по модели образовательного центра «Сириус» в г. Махачкала, подготовка ПСД) – 81 652,27 тыс. рублей;

2) 5 общеобразовательных учреждений – 331 445,2 тыс. рублей;

3) 5 дошкольных образовательных учреждений – 23 386,23 тыс. рублей;

4) 3 учреждения здравоохранения – 50 085,78 тыс. рублей;

5) 6 учреждений физической культуры и спорта – 10 882,52 тыс. рублей;

6) 1 объект газификации (с. Нижнее Казанище Буйнакского района) – 2 815,46 тыс. рублей;

7) 11 объектов водоснабжения – 40 384,5 тыс. рублей;

8) 2 объекта водоотведения – 10 364,94 тыс. рублей;

9) прочие – 2 объекта – 40 000,0 тыс. рублей.

5.5.2. В 2023 году не было произведено кассовое исполнение на сумму 931 722,52 тыс. рублей, или 5,8 % от общего объема профинансированных средств на строительство 14 объектов, в том числе:

1) учреждения дополнительного образования – 1 объект (Строительство учебно-методического центра военно-патриотического воспитания «Авангард», Карабудахкентский район, подготовка ПСД) в сумме 22 568,63 тыс. рублей;

2) общеобразовательные учреждения – 4 объекта в сумме 4 875,04 тыс. рублей (заказчики: ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 3 объекта на сумму 3 589,2 тыс. рублей и администрация МО «Сулейман-Стальский район» – 1 объект на сумму 1 285,84 тыс. рублей);

3) дошкольные образовательные учреждения – 5 объектов в сумме 8 361,6 тыс. рублей (заказчики: ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 4 объекта на сумму 858,82 тыс. рублей и администрация МО «Сулейман-Стальский район» – 1 объект на сумму 7 502,78 тыс. рублей);

4) учреждения физической культуры и спорта – 1 объект (подготовка ПСД на физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Каспийске) в сумме 3 260,34 тыс. рублей (заказчик: ГКУ РД «Дирекция по строительству объектов спорта»);

5) водоснабжение – 1 объект (Строительство водозаборного узла с накопителем на 50 тыс. куб. м со станцией очистки воды и разводящими сетями на речке «Быргы-озень» для водоснабжения сел Нижний Дженгутай и Верхний Дженгутай Буйнакского района) в сумме 20 000,0 тыс. рублей (заказчик – администрация МО «Буйнакский район»);

6) водоотведение – 1 объекта (Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений Махачкалинской агломерации мощностью 150 тысяч кубических метров в сутки (I очередь) в сумме 870 000,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по развитию инвестиционных проектов Республики Дагестан»);

7) прочие – 1 объект (Реконструкция внутригородских тепловых сетей, обслуживающих многоэтажные дома и общественные здания, расположенные в г. Хасавюрт, РД, проведение госэкспертизы проектной документации) в сумме 2 656,91 тыс. рублей (заказчик – администрация МО ГО «город Хасавюрт»).

5.6. В РИП на 2023 год было предусмотрено разработка проектной документации и начало строительства 32 новых объектов (11,7 % от общего количества) с утвержденными назначениями в сумме 1 805 195,65 тыс. рублей, из которых осуществлено финансирование по 19 объектам на сумму 1 463 352,27 тыс. рублей, или 81,1 % от утвержденных назначений при кассовом исполнении по 17 объектам на сумму 518 547,1 тыс. рублей, или 35,4 % от финансирования по новым объектам.

В составе отраслей бюджетные назначения, финансирование и кассовое исполнение на новые объекты осуществлено на:

– дополнительное образование – 2 объекта на сумму 104 220,9 тыс. рублей, из которых профинансирован 1 объект на сумму 22 568,63 тыс. рублей, или 21,7 % от назначений без кассового исполнения;

– общее образование – 7 объектов на сумму 216 654,29 тыс. рублей, из которых профинансированы 5 объектов на сумму 122 453,47 тыс. рублей, или 56,5 % от утвержденных назначений при кассовом исполнении по ним в сумме 95 305,78 тыс. рублей, или 77,8 % от финансирования;

– дошкольное образование – 6 объектов на сумму 99 668,79 тыс. рублей, из которых профинансированы 4 объекта на сумму 45 397,51 тыс. рублей, или 45,9 % от утвержденных назначений при кассовом исполнении по 3 объектам в сумме 30 489,88 тыс. рублей, или 67,6 % от финансирования);

– здравоохранение – 1 объект (подготовка проектной документации «Детская республиканская клиническая больница № 2 (Центр специализированной медицинской помощи детям)», г. Махачкала) на сумму 44 391,85 тыс. рублей, которые не профинансированы;

– культура – 1 объект (Реконструкция и благоустройство территории мемориального комплекса «Белые журавли» в с. Цада Хунзахского района) на сумму 263 049,5 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением;

– физическая культура и спорт – 1 объект на сумму 3 000,0 тыс. рублей (Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в с. Карамахи Буйнакского

района, подготовка ПСД), из которых профинансировано 900,0 тыс. рублей со 100 % кассовым исполнением;

- газификация – 2 объекта на сумму 3 211,17 тыс. рублей, из которых профинансировано 3 204,59 тыс. рублей со 100 % кассовым исполнением;

- водоснабжение – 8 объектов на сумму 151 511,27 тыс. рублей, из которых профинансировано 4 объекта на сумму 135 778,57 тыс. рублей, или 89,6 % от назначений при кассовом исполнении по ним в сумме 125 597,35 тыс. рублей, или 92,5 % от финансирования);

- водоотведение – 2 объекта на сумму 879 487,88 тыс. рублей, из которых профинансирован 1 объект («Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений Махачкалинской агломерации мощностью 150 тысяч кубических метров в сутки (I очередь) на сумму 870 000,0 тыс. рублей без кассового исполнения;

- прочие – 2 объекта на сумму 40 000,0 тыс. рублей, которые не профинансированы.

5.7. Анализ планирования капитальных вложений показал, что в РИП на 2023 год было включено 242 объекта, переходящих финансированием с 2022-2023 годов (88,3 % от общего количества объектов, начало строительства – 2001-2022 годы) с плановыми назначениями в сумме 16 121 463,68 тыс. рублей, из них произведено финансирование в сумме 14 209 295,18 тыс. рублей, или 87,8 % от назначений при кассовом исполнении по 212 объектам в сумме 13 873 921,42 тыс. рублей, или 97,6 % от финансирования:

- высшее образование – 2 объекта на сумму 35 000,0 тыс. рублей, из которых профинансировано 18 281,42 тыс. рублей, или 52,2 % от назначений при 100 % кассовом исполнении;

- общее образование – 68 объектов на сумму 8 482 846,63 тыс. рублей, из которых профинансировано 7 238 439,69 тыс. рублей, или 85,3 % от назначений при кассовом исполнении по 60 объектам в сумме 7 217 542,76 тыс. рублей, или 99,7 % от финансирования;

- дошкольное образование – 53 объекта на сумму 1 190 963,62 тыс. рублей, из которых профинансировано 950 887,45 тыс. рублей, или 79,8 % от назначений при кассовом исполнении по 46 объектам в сумме 868 182,13 тыс. рублей, или 90,3 % от финансирования;

- здравоохранение – 8 объектов на сумму 236 487,93 тыс. рублей, из которых профинансировано 195 972,19 тыс. рублей, или 82,9 % от назначений при 100 % кассовом исполнении по 6 объектам;

- культура – 2 объекта на сумму 79 961,93 тыс. рублей, из которых профинансировано 74 961,93 тыс. рублей, или 93,7 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 74 707,96 тыс. рублей, или 99,7 % от финансирования;

- физическая культура и спорт – 38 объектов на сумму 495 691,81 тыс. рублей, из которых профинансировано 433 049,07 тыс. рублей, или 87,4 % от назначений при кассовом исполнении по 32 объектам в сумме 425 573,24 тыс. рублей, или 98,3 % от финансирования;

- газификация – 17 объектов на сумму 174 738,13 тыс. рублей, из которых профинансировано 141 162,49 тыс. рублей, или 80,8 % от назначений при 100 % кассовом исполнении;

- водоснабжение – 45 объектов на сумму 4 490 603,09 тыс. рублей, из которых профинансировано 4 241 635,38 тыс. рублей, или 94,5 % от назначений при кассовом исполнении по 37 объектам в сумме 4 020 250,62 тыс. рублей, или 94,8 % от финансирования;

- водоотведение – 5 объектов на сумму 541 837,85 тыс. рублей, из которых профинансировано 535 690,21 тыс. рублей, или 98,9 % от назначений при 100 % кассовом исполнении по 4 объектам;

- прочие – 4 объекта на сумму 393 332,69 тыс. рублей, из которых профинансировано 379 215,72 тыс. рублей, или 96,4 % от назначений при кассовом исполнении по 3 объектам в сумме 376 558,81 тыс. рублей, или 99,3 % от финансирования.

5.8. В состав РИП на 2023 год было включено финансирование 20 объектов-долгостроев (7,3 % от общего количества объектов) которые начаты строительством в 2001-2014 годах, с объемом бюджетных назначений в сумме 1 578 455,19 тыс. рублей, из которых профинансировано 1 435 016,35 тыс. рублей, или 90,9 % от назначений при кассовом исполнении по 18 объектам в сумме 1 434 720,78 тыс. рублей, или 99,99 % от объема финансирования, в том числе в разрезе отраслей:

- высшее образование – 2 объекта на сумму 35 000,0 тыс. рублей, из которых профинансировано 18 281,42 тыс. рублей, или 52,2 % от назначений при 100 % кассовом исполнении;

– общее образование – 9 объектов на сумму 1 169 832,1 тыс. рублей, из которых профинансировано 1 070 276,26 тыс. рублей, или 91,5 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 1 070 234,66 тыс. рублей, или 99,99 % от финансирования;

– здравоохранение – 4 объекта на сумму 193 090,31 тыс. рублей, из которых профинансировано 172 105,77 тыс. рублей, или 89,1 % от назначений при 100% кассовом исполнении по 3 объектам;

– культура – 1 объект (дом культуры в с. Бабаюрт, Бабаюртовский район) на сумму 15 000,0 тыс. рублей, из которых профинансировано 10 000,0 тыс. рублей, или 66,7 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 9 746,03 тыс. рублей, или 97,5 % от финансирования;

– физическая культура и спорт – 2 объекта на сумму 61 179,88 тыс. рублей, из которых профинансировано 60 000,0 тыс. рублей, или 98,1 % от назначений при 100 % кассовом исполнении по 1 объекту («Физкультурно-оздоровительный комплекс, г. Кизилюрт»);

– газификация – 1 объект (газопровод-отвод к с. Кумух, Лакский район, корректировка ПСД) на сумму 150,0 тыс. рублей при 100 % финансировании и кассовом исполнении (объект включен после долгого перерыва);

– водоотведение – 1 объекта (реконструкция и расширение очистных сооружений канализации в г. Хасавюрте, Республика Дагестан, (1 этап), подготовка ПСД) на сумму 104 202,9 тыс. рублей со 100 % объемом финансирования и кассового исполнения.

5.9. В 2023 году на основании статей 78.1 и 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечне РИП были утверждены назначения в общем объеме 9 538 138,9 тыс. рублей в виде субсидий на капитальное строительство 67 объектов социальной и инженерной инфраструктуры, из них профинансировано 8 962 657,12 тыс. рублей, или 94,0 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 7 777 775,05 тыс. рублей, или 86,8 % от финансирования, при этом допущены ряд отклонений от норм бюджетного законодательства.

5.9.1. На основании пункта 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках РИП были утверждены бюджетные назначения бюджетному и автономному учреждениям в виде субсидий на капитальное строительство 34 объектов в общем объеме 6 183 321,75 тыс. рублей, из них произведено финансирование в сумме 6 050 136,67 тыс. рублей, или 97,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 4 903 166,81 тыс. рублей, или 81,0 % от финансирования, из них:

– ГБУ РД «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» – 22 568,63 тыс. рублей на строительство учебно-методического центра, которые были профинансированы без кассового исполнения;

– ГАУ РД «Дирекция по развитию инфраструктурных проектов Республики Дагестан» (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) – 6 160 753,12 тыс. рублей на строительство 33 объектов, которые впоследствии должны быть переданы на баланс другим бюджетным учреждениям или муниципальным образованиям, из которых профинансировано 29 объектов в сумме 6 027 568,04 тыс. рублей, или 97,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 4 903 166,81 тыс. рублей, или 81,3 % от финансирования.

Следует отметить, что предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений ГАУ «Дирекция по развитию инфраструктурных проектов Республики Дагестан» в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности без последующей передачи в собственность на праве оперативного управления с увеличением стоимости основных средств, противоречит пункту 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.9.2. На основании пункта 2 статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 и подпункта 3 пункта 17 постановления Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам» в рамках РИП в 2023 году утверждены бюджетные назначения по 33 объектам муниципальной собственности в сумме 3 354 817,15 тыс. рублей по виду расходов 500 («Межбюджетные трансферты»), в том числе на капитальное строительство по 26 объектам по виду расходов 552 («Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной)

собственности») – 3 171 444,3 тыс. рублей и подготовку проектной документации по 7 объектам по виду расходов 540 («Иные межбюджетные трансферты») – 183 372,85 тыс. рублей, из которых произведено финансирование в адрес 23 администраций муниципальных образований районов и городских округов на основании 26 заключенных соглашений с 4 главными распорядителями бюджетных средств на 29 объектов в сумме 2 912 520,45 тыс. рублей (вид расходов 552 – 2 778 377,97 тыс. рублей и вид расходов 540 – 134 142,48 тыс. рублей), или 86,8 % от назначений при кассовом исполнении по 26 объектам в сумме 2 874 608,24 тыс. рублей (вид расходов 552 – 2 751 911,28 тыс. рублей и вид расходов 540 – 122 696,96 тыс. рублей), или 98,7 % от финансирования, в том числе:

– с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 29 объектов (23 соглашения с администрациями муниципальных образований) на сумму 2 558 919,7 тыс. рублей (3 соглашения по 3 объектам с администрацией МО «город Хасавюрт»; соглашение с администрацией МО «город Дербент» по объекту «Строительство водовода «Кайтаг-Дербент»; соглашение с администрацией МО «город Избербаш» по объекту «Больница (2 очередь)»; соглашение по подготовке ПСД по 4 школам с администрацией МО «город Махачкала»; соглашение с администрацией МО «Акушинский район» по 2 объектам водоснабжения; 2 соглашения по 2 объектам с администрацией МО «Бабаюртовский район»; соглашение с администрацией МО «Дербентский район» по объекту «Реконструкция школы в с. Геджух; 2 соглашения по 2 объектам с администрацией МО «Кайтагский район»; соглашение с администрацией МО «Магарамкентский район» по объекту «Строительство школы на 504 ученических мест в с. Самур»; 2 соглашения по 2 объектам с администрацией МО «Табасаранский район»; 2 соглашения по 2 объектам с администрацией МО «Хунзахский район»; 2 соглашения по 2 объектам с администрацией МО «Сулейман-Стальский район»; соглашение по 2 объектам с администрацией МО «Карабудахкентский район»; соглашение с администрацией МО «Буйнакский район» по объекту «Строительство водозаборного узла с накопителем на 50 тыс. куб. м со станцией очистки воды и разводящими сетями на речке «Быргы-озень» для водоснабжения сел Нижний Дженгутай и Верхний Дженгутай»; соглашение с администрацией МР «Лакский район» по объекты «Строительство водовода «Турчидаг-Унчукатль-Табаклу» (1-й этап)»; соглашение с администрацией МО «Рутульский район» по объекту «Подводящий водопровод с. Рутул с подключением с.с. Амсар, Кала и Куфа»; соглашение с администрацией МО «Шамильский район» по объекту «Водоснабжение с. Хебда), из которых произведено финансирование по 26 объектам в сумме 2 124 364,95 тыс. рублей, или 83 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 2 086 452,73 тыс. рублей;

– с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан – 2 объекта (школы на 804 и 1224 ученических места) на сумму 670 935,52 тыс. рублей (соглашение с администрацией МО «город Дербент»), из которых произведено финансирование в сумме 663 193,58 тыс. рублей при 100 % кассовом исполнении;

– с Министерством культуры Республики Дагестан – 1 объект (строительство центра культурного развития) на сумму 64 961,93 тыс. рублей (соглашение с администрацией МО «город Кизляр») при 100 % финансировании и кассовом исполнении;

– с Министерством спорта Республики Дагестан – 1 объект (физкультурно-оздоровительный комплекс) на сумму (соглашение с администрацией МО «город Кизилюрт») на сумму 60 000,0 тыс. рублей при 100 % финансировании и кассовом исполнении.

Следует отметить, что предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности не соответствует требованиям статей 79.1 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.10. По сведениям, представленным Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, в 2023 году из запланированного завершения 113 объектов (41,2 % от общего количества объектов), фактически завершено 90 объектов, или 79,6 %.

Проведенный анализ показал, что в 2023 году бюджетные назначения на завершённые 90 объектов утверждены в сумме 6 605 324,22 тыс. рублей, из которых произведено финансирование в сумме 5 740 051,13 тыс. рублей, или 86,9 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 5 702 173,87 тыс. рублей, или 99,3 % от финансирования.

Между утвержденным объемом и кассовым исполнением по завершенным объектам образовалась значительная разница в сумме 903 150,35 тыс. рублей (6 605 324,22 - 5 702 173,87), что свидетельствует о неправильном планировании государственных (муниципальных) заказчиков при подаче заявок для утверждения бюджетных назначений в рамках РИП.

Из указанного количества завершенных объектов, 6 объектов (школы, 6,7 % от количества завершенных объектов) с объемом финансирования в сумме 610 677,57 тыс. рублей при практически 100 % кассовом исполнении, начаты строительством в 2005-2014 годах.

Остальные 84 объекта начаты строительством в 2019-2023 годах с объемом финансирования в сумме 5 129 373,56 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 5 091 537,9 тыс. рублей, или 99,3 % от финансирования.

По завершенным объектам остался не использованным остаток средств в сумме 37 877,26 тыс. рублей.

В 2023 году не завершено строительство 23 объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию, в том числе:

- 1 объект здравоохранения – ФАП в с. Моксох Унцукульского района;
- 4 объекта (плоскостные спортивные сооружения) физической культуры и спорта;
- 3 объекта газификации;
- 15 объектов водоснабжения.

5.11. В 2023 году обеспечен ввод в эксплуатацию 65 объектов, по которым были утверждены бюджетные назначения в сумме 4 917 506,92 тыс. рублей, из которых произведено финансирование в сумме 4 433 726,86 тыс. рублей, или 90,2 % от назначений при кассовых расходах в сумме 4 406 838,61 тыс. рублей, или 99,4 % от финансирования, в том числе:

– 21 объект общего образования (школы) на 8 042 ученических места – 2 943 383,05 тыс. рублей, из которых профинансировано 2 537 940,02 тыс. рублей, или 86,2 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 2 531 541,02 тыс. рублей, или 99,7 % от финансирования;

– 11 объектов дошкольного образования на 1 280 мест – 436 760,43 тыс. рублей, из которых профинансировано 383 455,58 тыс. рублей, или 87,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 367 391,34 тыс. рублей, или 95,8 % от финансирования;

– 1 объект здравоохранения (республиканский онкологический диспансер со стационаром и поликлиникой в г. Махачкала (2 этап – блок МРТ) – 2 246,34 тыс. рублей, из которых профинансировано 774,25 при 100 % кассовом исполнении;

– 1 объект культуры (реконструкция и благоустройство территории мемориального комплекса «Белые журавли» в с. Цада Хунзахского района) – 263 049,5 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением;

– 17 объектов физической культуры и спорта площадью 19 166 кв. метров – 265 400,88 тыс. рублей, из которых профинансировано 242 603,75 тыс. рублей, или 91,4 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 238 388,25 тыс. рублей, или 98,3 % от финансирования;

– 10 объектов газификации протяженностью 120,66 км – 39 000,14 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением;

– 4 объекта водоснабжения, из них 3 водопровода протяженностью 37,15 км и 1 артезианская скважина – 967 666,57 тыс. рублей, из которых профинансировано 966 903,62 тыс. рублей, или 99,9 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 966 694,1 тыс. рублей, или 99,98 % от финансирования.

5.12. В связи с необеспечением в полной мере принципа приоритетности включения в перечень строек не завершенных строительством объектов, а также несоблюдения нормативных сроков строительства объектов, включенных в РИП в предыдущие годы, сохраняется значительный объем незавершенного строительства.

Анализ проведения мероприятий, направленных на снижение количества и объемов незавершенного строительства, показал следующее.

1) Согласно информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, приросту объема незавершенного строительства служат ряд факторов, среди которых: низкий уровень подготовки градостроительной

документации; некачественное выполнение проектно-изыскательских работ и составление проектно-сметной документации; недостаточность финансирования; банкротство застройщика (подрядчика); невыполнение обязательств по договорам и другие.

В целях реализации мер по сокращению объектов незавершенного строительства постановлением Правительства Республики Дагестан от 04.08.2023 № 326 утверждено Положение о порядке формирования и ведения республиканского реестра незавершенных объектов капитального строительства, расположенных на территории Республики Дагестан, включаемых в него сведениях, порядке принятия управленческих решений в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в республиканский реестр незавершенных объектов капитального строительства, в соответствии с которым:

– определен орган исполнительной власти (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан), ответственный за координацию работы по сокращению объемов незавершенного строительства;

– решается задача по активизации деятельности главных распорядителей бюджетных средств республики, имеющих на балансе объекты незавершенного строительства путем формирования системы контроля за решением задач снижения объема и количества объектов незавершенного строительства;

– проведена ежегодная инвентаризация объектов незавершенного строительства.

2) По состоянию на 1 января 2024 года в республике насчитывается 1 059 объектов незавершенного строительства (за 2022 год – 1 425 единиц, за год уменьшилось на 366 единиц) с финансовым объемом незавершенного строительства по кассовым расходам в сумме 64 654 819,12 тыс. рублей (за 2022 год – 70 053 664,33 тыс. рублей), при этом фактические расходы составили в 48 317 823,28 тыс. рублей (за 2022 год – 60 290 795,0 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», допущено искажение бюджетной отчетности в показателе по кассовому исполнению, указанному в формах бюджетной отчетности по ОКУД 0503190 и ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», представленных 2 государственными заказчиками (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) по 27 объектам на сумму 8 466 312,74 тыс. рублей, из которых 16 объектов на сумму 6 384 022,52 тыс. рублей не включены в форму ОКУД 0503790, в том числе:

– ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 6 школ на сумму 1 406 118,46 тыс. рублей;

– ГАУ «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан» – 21 объект на сумму 7 060 194,28 тыс. рублей, в том числе: 12 школ на сумму 1 235 197,89 тыс. рублей; 1 объект здравоохранения на сумму 21 000,0 тыс. рублей; 5 объектов водоснабжения на сумму 5 376 171,76 тыс. рублей; 3 объекта водоотведения на сумму 927 824,63 тыс. рублей.

Кроме того, ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» в представленной отчетности отражены кассовые расходы на проведение капитального ремонта по 13 объектам на сумму 199 934,59 тыс. рублей в Запорожской области.

Таким образом, в составе объектов незавершенного строительства на 1 января 2024 года должно значиться 1 072 объекта (за 2022 год – 1 425 единиц, за год уменьшилось на 353 единицы) с финансовым объемом незавершенного строительства по кассовым расходам в сумме 72 921 197,15 тыс. рублей (за 2022 год – 70 053 664,33 тыс. рублей).

3) Объем незавершенного строительства по кассовым расходам за год увеличился на 2 867 532,82 тыс. рублей (72 921 197,15 - 70 053 664,33).

На 1 января 2024 года на балансе казенных учреждений (министерств, ведомств) должен было значиться 971 объект (за 2022 год – 1 297 объектов, за год уменьшилось на 326 единиц) на сумму 61 650 415,17 тыс. рублей (за 2022 год – 64 029 034,84 тыс. рублей).

Объем незавершенного строительства по кассовым расходам за год уменьшился на 2 378 619,67 тыс. рублей (64 029 034,84 - 61 650 415,17).

На 1 января 2024 года на балансе бюджетных (автономных) учреждений должен был значиться 101 объект (за 2022 год – 128 объектов, за год уменьшилось на 27 объектов) на сумму 11 270 782,21 тыс. рублей (2022 год – 6 024 629,49 тыс. рублей).

Объем незавершенного строительства по кассовым расходам за год увеличился на 5 246 152,72 тыс. рублей (11 270 782,21 - 6 024 629,49).

4) На 1 января 2024 года объем незавершенного строительства объектов, включенных в перечень в рамках РИП по кассовым расходам составил 59 292 456,17 тыс. рублей, или 81,3 % от общего объема незавершенного строительства по Республике Дагестан (за 2022 год – 60 415 468,02 тыс. рублей) по 641 объекту (2022 год - 595 объектов).

Проведенный анализ показал, что на 1 января 2024 года количество незавершенных объектов увеличилось на 46 единиц со снижением объема незавершенного строительства на сумму 1 123 011,85 тыс. рублей (с 60 415 468,02 тыс. рублей до 59 292 456,17 тыс. рублей).

5) В составе незавершенного строительства на 1 января 2024 года отражены объекты:

– высшего образования – 2 объекта (2022 год – 2 объекта) на сумму 192 104,05 тыс. рублей (за 2022 год – 173 822,63 тыс. рублей), или 0,3 % от общего объема (без изменения количества объектов финансовый объем за год увеличился на 18 281,42 тыс. рублей (192 104,05 - 173 822,63));

– общего образования – 92 объекта (за 2022 год – 132 объекта) на сумму 19 260 303,22 тыс. рублей (за 2022 год – 18 574 662,47 тыс. рублей), или 32,8 % от общего объема (уменьшилось на 40 объектов, финансовый объем увеличился на 665 640,75 тыс. рублей (19 260 303,22 - 18 574 662,47));

– дошкольного образования – 72 объекта (за 2022 год – 61 объект) на сумму 6 559 973,76 тыс. рублей (за 2022 год – 7 830 129,65 тыс. рублей), или 11,2 % от общего объема (увеличилось на 11 объектов, объем незавершенного строительства уменьшился на 1 270 155,89 тыс. рублей (7 830 129,65 – 6 559 973,76));

– здравоохранения – 44 объекта (за 2022 год – 19 объектов) на сумму 3 289 727,72 тыс. рублей (за 2022 год – 5 199 057,36), или 5,6 % от общего объема (увеличилось на 25 объектов, финансовый объем уменьшился на 1 909 329,64 тыс. рублей (5 199 057,36 - 3 289 727,72));

– культуры – 8 объектов (2022 год – 18 объектов) на сумму 778 338,83 тыс. рублей (за 2022 год – 1 148 909,28 тыс. рублей), или 1,3 % от общего объема (уменьшилось на 10 объектов, финансовый объем уменьшился на 370 570,45 тыс. рублей (1 148 909,28 - 778 338,83));

– физкультуры и спорта – 93 объекта (за 2022 год – 68 объектов) на сумму 2 838 619,04 тыс. рублей (за 2022 год – 1 652 160,25 тыс. рублей), или 4,8 % от общего объема (увеличилось на 25 объектов, финансовый объем увеличился на 1 186 458,79 тыс. рублей (2 838 619,04 - 1 652 160,25));

– газификации – 132 объекта (за 2022 год – 91 объект) на сумму 3 183 304,12 тыс. рублей (за 2022 год – 2 419 884,4 тыс. рублей), или 5,4 % от общего объема (увеличилось на 41 объект, финансовый объем увеличился на 763 419,72 тыс. рублей (3 183 304,12 - 2 419 884,4));

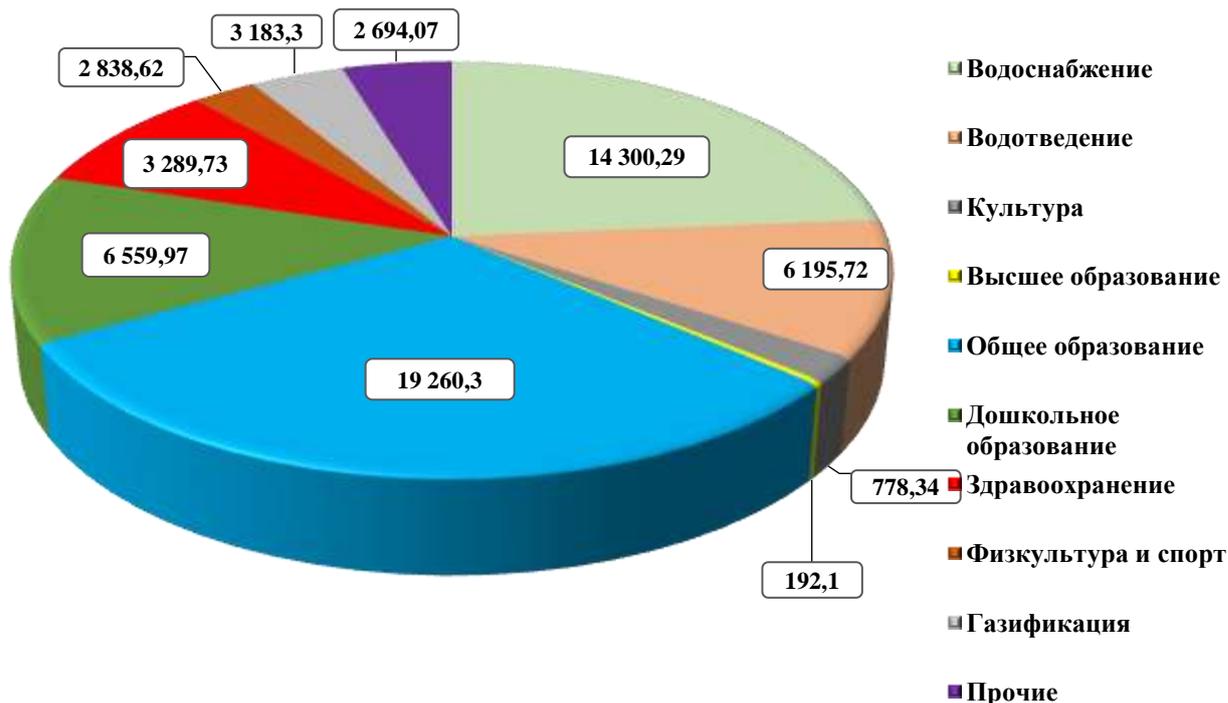
– водоснабжения – 154 объекта (за 2022 год – 141 объект) на сумму 14 300 294,73 тыс. рублей (за 2022 год – 14 240 680,24 тыс. рублей), или 24,1 % от общего объема (увеличилось на 13 объектов, финансовый объем увеличился на 59 614,49 тыс. рублей (14 300 294,73 - 14 240 680,24));

– водоотведения – 10 объектов (за 2022 год – 21 объект) на сумму 6 195 719,66 тыс. рублей (за 2022 год – 6 346 296,79 тыс. рублей), или 10,5 % от общего объема (уменьшилось на 11 объектов, финансовый объем уменьшился на 150 577,13 тыс. рублей (6 346 296,79 - 6 195 719,66));

– прочие – 34 объекта (за 2022 год – 31 объект) на сумму 2 694 071,04 тыс. рублей (за 2022 год – 2 829 864,94), или 4,6 % от общего объема (увеличилось на 3 объекта, финансовый объем уменьшился на 135 793,9 тыс. рублей (2 829 864,94 - 2 694 071,04)).

Объем незавершенного строительства в разрезе отраслей экономики

млн рублей



б) В составе незавершенного строительства в рамках РИП на 1 января 2024 года отражены завершенные строительством 99 объектов на сумму 15 497 432,99 тыс. рублей (26,4 % от объема незавершенного строительства), которые остались числиться в годовых формах по ОКУД 0503190 и 0503970 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в том числе:

- 34 объекта общего образования – 8 901 522,09 тыс. рублей;
- 17 объектов дошкольного образования – 2 573 829,57 тыс. рублей;
- 2 объекта здравоохранения – 103 259,76 тыс. рублей;
- 1 объект культуры (Дом танца «Лезгинка» в г. Махачкале) – 531 448,9 тыс. рублей;
- 27 объектов спорта – 911 195,47 тыс. рублей;
- 11 объектов газификации – 433 330,48 тыс. рублей;
- 5 объектов водоснабжения – 1 967 413,41 тыс. рублей;
- 2 прочих объекта – 75 433,31 тыс. рублей.

Из 65 объектов, введенных в эксплуатацию в 2023 году, только 3 объекта (3 школы: на 804 уч. места в г. Дербенте; на 504 уч. места в с. Самур Магарамкентского района; на 340 уч. мест в с. Арани Хунзахского района и 1 объект культуры – «Реконструкция и благоустройство территории мемориального комплекса «Белые журавли» в с. Цада Хунзахского района) исключены из перечня ОНС.

Остальные объекты в количестве 61 единицы с объемом строительства в сумме 11 887 244,3 тыс. рублей остаются в перечне ОНС.

7) В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 375 объектов-долгостроев, или 58,5 % от количества незавершенных объектов, со сроком строительства от 5 до 36 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 37 248 567,27 тыс. рублей, или 63,4 % от объема незавершенного строительства, в том числе:

- 9 объектов – начало строительства 1987-1999 годы, продолжительность 25-36 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 5 539 319,3 тыс. рублей;
- 37 объектов – начало строительства 2001-2005 годы, продолжительность 18-22 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 2 538 432,9 тыс. рублей;
- 76 объектов – начало строительства 2006-2010 годы, продолжительность 13-17 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 5 342 134,32 тыс. рублей;

– 86 объектов – начало строительства 2011-2015 годы, продолжительность от 5 до 9 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 4 193 975,17 тыс. рублей;

- 167 объектов – начало строительства 2016 – 2020 годы, продолжительность от 3 до 5 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 19 634 705,58 тыс. рублей.

8) В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 266 объекта, или 41,5 % от общего количества на сумму 21 543 888,9 тыс. рублей, или 36,6 % от финансового объема незавершенных объектов, продолжительностью от 1 года до 3 лет, с началом строительства в 2021-2023 годах. Строительство данных объектов ведется с небольшим отклонением от нормативных сроков.

9) Территориальное расположение объектов незавершенного строительства характеризуется следующим образом.

В городских округах Республики Дагестан размещены 92 объекта (14,4 % от общего количества) со стоимостью незавершенного строительства в сумме 26 261 074,71 тыс. рублей (44,7 % от общей стоимости незавершенного строительства), в том числе объекты:

- высшего образования – 2 объекта на сумму 192 104,05 тыс. рублей;
- общего – 15 объектов на сумму 7 777 802,58 тыс. рублей;
- дошкольного образования – 21 объект на сумму 2 137 854,43 тыс. рублей;
- здравоохранения – 6 объектов на сумму 2 023 570,86 тыс. рублей;
- культуры – 2 объекта на сумму 652 210,01 тыс. рублей;
- физкультуры и спорта – 11 объектов на сумму 1 001 219,61 тыс. рублей;
- газификации населенных пунктов – 3 объекта на сумму 134 917,99 тыс. рублей;
- водоснабжения – 25 объектов на сумму 7 289 045,72 тыс. рублей;
- водоотведения – 4 объекта на сумму 4 709 439,83 тыс. рублей;
- прочие – 3 объекта на сумму 342 909,63 тыс. рублей.

В муниципальных районах Республики Дагестан размещено 550 объектов (85,8 % от общего количества) со стоимостью незавершенного строительства в сумме 32 531 381,46 тыс. рублей (55,3 % от общей стоимости незавершенного строительства), в том числе объекты:

- общего образования (школы) – 77 объектов на сумму 11 482 500,64 тыс. рублей;
- дошкольного образования – 51 объект на сумму 4 422 119,33 тыс. рублей;
- здравоохранения – 38 объектов на сумму 1 266 156,86 тыс. рублей;
- культуры – 6 объектов на сумму 126 128,82 тыс. рублей;
- физкультуры и спорта – 82 объекта на сумму 1 837 399,43 тыс. рублей;
- газификации населенных пунктов – 129 объектов на сумму 3 048 386,13 тыс. рублей;
- водоснабжения – 129 объектов на сумму 6 511 249,01 тыс. рублей;
- водоотведения – 6 объектов на сумму 1 486 279,83 тыс. рублей;
- прочие – 31 объект на сумму 2 351 161,41 тыс. рублей.

10) На 1 января 2024 года в перечне объектов незавершенного строительства отражены 7 объектов с общим объемом произведенных на их строительство затрат в сумме 657 975,75 тыс. рублей, которые в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации функционируют без наличия соответствующей разрешительной документации (отсутствие оформления прав собственности и др.), из них:

– школа на 604 ученических места в с. Коркмаскала Кумторкалинского района – 129 895,69 тыс. рублей;

– школа на 300 ученических мест в с. Теречное Хасавюртовского района – 252 466,94 тыс. рублей;

– школа на 80 ученических мест в с. Ничрас Табасаранского района – 48 865,08 тыс. рублей;

– школа на 200 ученических мест в с. Шаласи Дахадаевского района – 67 864,26 тыс. рублей;

– учебный корпус школы в с. Уцмиюрт Бабаюртовского района на 640 ученических мест – 115 990,45 тыс. рублей;

– водоснабжение с. Цудахар Левашинского района – 30 316,26 тыс. рублей;

– троллейбусная линия по ул. Ленина г. Каспийска – 12 577,07 тыс. рублей.

5.13. Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту объектов

незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

Анализ состояния обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры на 1 января 2024 года показал следующее.

1) Количество больничных учреждений по республике составляет 91 единица (18 615 коек), в том числе по районам – 50 единиц (6 172 койки), по городам – 41 единица (12 443 койки).

Обеспеченность населения больничными учреждениями при нормативе 134,7 койки, в среднем по республике составляет 57,6 койки на 10 тыс. человек населения (в 2,3 раза ниже норматива), в том числе данный показатель по районам составил 34,6 койки (в 3,9 раза меньше норматива), а по городам – 85,8 койки (в 1,6 раза ниже норматива), что в 2,5 раза выше, чем по районам.

Наиболее низкие показатели обеспеченности учреждениями здравоохранения (от 15,9 до 29,7 койки, что в 4,5-8,5 раз ниже нормативного) наблюдаются в 15 муниципальных образованиях (в Дербентском районе находится 2 учреждения, в остальных 14 районах – по 1 учреждению):

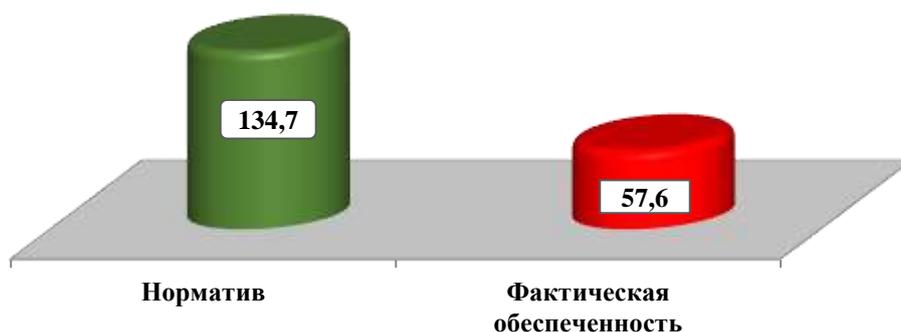
- Акушинский район – 25,5 койки, что в 5,3 раз ниже норматива;
- Ахвахский район – 28,0 коек, что в 4,8 раз ниже норматива;
- Буйнакский район – 25,2 койки, что в 5,3 раза ниже норматива;
- Ботлихский район – 26,7 коек, что в 5 раз ниже норматива;
- Дербентский район – 29,4 койки, что в 4,6 раз ниже норматива;
- Докузпаринский район – 19,7 койки, что в 6,8 раз ниже норматива;
- Карабудахкентский район – 21,2 койки, что в 6,4 раз ниже норматива;
- Каякентский район – 24,1 койки, что в 5,6 раз ниже норматива;
- Кизилюртовский район – 18,9 койки, что в 7,1 раз ниже норматива;
- Кизлярский район – 20,0 коек, что в 6,7 раз ниже норматива;
- Кумторкалинский район – 15,9 койки, что в 8,5 раз ниже норматива;
- Магарамкентский район – 29,7 коек, что в 4,5 раз ниже норматива;
- Сулейман-Стальский район – 26,5 койки, что в 5,1 раза ниже норматива;
- Табасаранский район – 28,5 койки, что в 4,7 раз ниже норматива;
- Хасавюртовский – 28,5 койки, что в 4,7 раз ниже норматива.

В городских округах наиболее низкий показатель обеспеченности учреждениями здравоохранения (от 34,3 до 41,7 койки, что в 3,2-3,9 раза ниже нормативного) в муниципальных образованиях городских округов:

- город Избербаш – 37,4 койки, что в 3,6 раз ниже норматива (2 учреждения);
- город Дагестанские Огни – 34,3 койки, что в 3,9 раз ниже норматива (1 учреждение);
- город Каспийск – 41,7 койки, что в 3,2 раза ниже норматива (2 учреждения).

В муниципальном образовании «город Буйнакск» данный показатель составляет 203,3 койки, что в 1,5 раза выше нормативного (3 учреждения).

Обеспеченность по показателю количество коек на 10 тыс. человек населения в больничных учреждениях



2) Количество амбулаторно-поликлинических учреждений по республике составляет 116 единиц (32 175 посещения в смену), в том числе по районам – 57 единиц (14 953 посещения в смену), по городам – 59 единиц (17 222 посещения в смену).

Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в среднем по республике составляет 100,2 посещения в смену на 10 тыс. человек населения, что в 1,8 раз меньше нормативного показателя в 181,5 посещения в смену, в том числе данный показатель по районам составил 84,5 посещения (в 2,1 раза ниже норматива), по городам – 119,5 посещения (в 1,5 раза ниже норматива).

Наиболее низкая обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями с показателями от 31,6 до 48,8 посещений (ниже нормативного в 3,7 – 5,7 раза) наблюдается в 10 муниципальных образованиях (в Новолакском районе находится 2 учреждения, в остальных 9 районах – по 1 учреждению):

- Акушинский район – 36,8 посещений в смену, что в 4,9 раза ниже норматива;
- Ботлихский район – 44,3 посещений в смену, что в 4,1 раза ниже норматива;
- Магарамкентский район – 45,9 посещений в смену, что в 4 раза ниже норматива;
- Новолакский район – 48,8 посещений в смену, что в 3,7 раза ниже норматива;
- Табасаранский район – 47,7 посещений в смену, что в 3,8 раза ниже норматива;
- Цумадинский район – 44,2 посещений в смену, что в 4,1 раза ниже норматива;
- Левашинский район – 32,9 посещений в смену, что в 5,5 раза ниже норматива;
- Каякентский район – 31,6 посещений в смену, что в 5,7 раз ниже норматива;
- Лакский район – 41,2 посещений в смену, что в 4,4 раза ниже норматива;
- Унцукульский район – 34,3 посещений в смену, что в 5,3 раза ниже норматива.

При этом наиболее высокие показатели (от 127,5 до 180,5 посещения (ниже нормативного в 1,4 раза или на уровне нормативного) сложился в 6 муниципальных образованиях (по 1 учреждению):

- Гергебильский район – 127,5 посещений в смену, что в 1,4 раза ниже норматива;
- Гунибский район – 127,9 посещения в смену, что в 1,4 раза выше норматива;
- Сергокалинский район – 180,7 посещения в смену, или на уровне норматива;
- Ногайский район – 143,4 посещения в смену, что в 1,3 раза выше норматива;
- Чародинский район – 169,3 посещения в смену, что в 1,1 раз ниже норматива;
- Шамильский район – 126,2 посещения в смену, что в 1,4 раза ниже норматива.

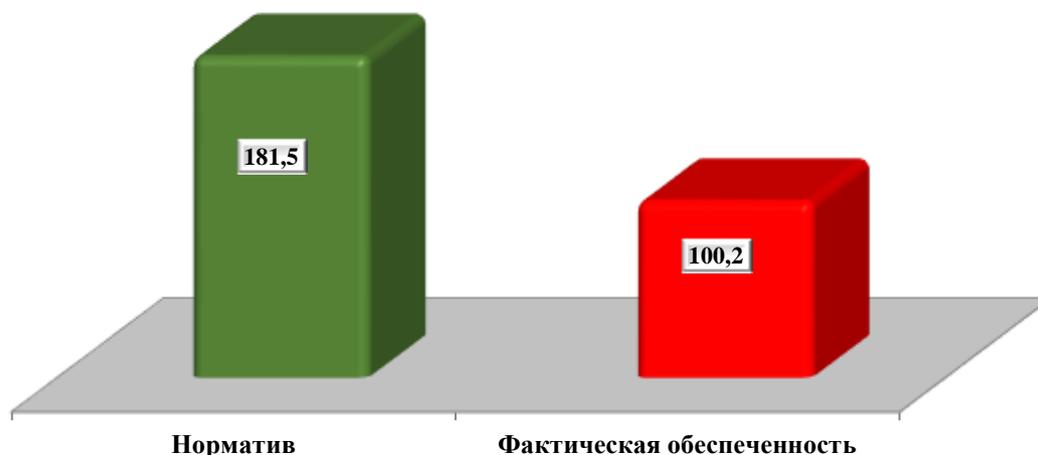
В городах наиболее низкие показатели (от 50,5 до 131,0 посещений в смену, что в 1,4 – 3,6 раза ниже норматива) сложились в 5 муниципальных образованиях:

- город Каспийск – 50,5 посещения в смену, что в 3,6 раза ниже норматива (2 учреждения);
- город Хасавюрт – 72,1 посещений в смену, что в 2,5 раза ниже норматива (2 учреждения);
- город Махачкала – 103,9 посещений в смену, что в 1,7 раза ниже норматива (42 учреждения);
- Дагестанский Огни – 125,4 посещений в смену, что в 1,4 раза ниже норматива;
- город Дербент – 131,0 посещений в смену, что в 1,4 раза ниже норматива.

При этом наиболее высокий показатель (от 228,6 до 264,1 посещений в смену, что выше нормативного в 1,3-1,5 раза) сложился в 4 городских округах:

- город Кизляр – 264,1 посещений в смену, что в 1,5 раза выше норматива (2 учреждения);
- город Буйнакск – 262,4 посещений в смену, что в 1,4 раза выше норматива (2 учреждения);
- город Избербаш – 247,0 посещений в смену, что в 1,4 раза выше норматива (3 учреждения);
- город Кизилюрт – 228,6 посещений в смену, что в 1,3 раза выше норматива (2 учреждения).

Обеспеченность по показателю количество посещений в смену на 10 тыс. человек населения в амбулаторно-поликлинических учреждениях



3) Количество общеобразовательных учреждений по республике составляет 1 404 единицы, из них государственные – 92 единицы, муниципальные – 1 294 единицы и частные – 18 единиц, в том числе по районам – 1 189 единиц (государственные – 81 единица и муниципальные – 1 108 единиц), по городам – 215 единиц (государственные – 11 единиц, муниципальные – 186 единиц и частные – 18 единиц).

За 2023 год введена в эксплуатацию и передана в муниципальную собственность 21 школа на 8 042 ученических места, в том числе: в городскую – 5 единиц на 3 732 ученических места и районную – 16 единиц на 4 310 уч. мест.

Обеспеченность населения общеобразовательными организациями в среднем по республике составляет 69,12 % учащихся, посещающих общеобразовательные организации в первую смену при нормативе потребности 90 %, в том числе в муниципальных районах данный показатель составляет 76,1 %, а в городских округах – 61,9 %.

Наименее низкий показатель обеспеченности (менее 70 %, от 65,7 % до 68 %), что в среднем в 1,5 раза меньше нормативного, сложился в 5 муниципальных образованиях:

– Казбековский район – 67,6 %, что в 1,3 раза ниже норматива (в конце 2022 года введена в эксплуатацию школа на 420 ученических мест в с. Ленинаул, в связи с чем уровень обеспеченности за год увеличился с 65,2 % на 2,4 %, однако остается низким);

– Карабудахкентский район – 58,9 %, что в 1,5 раз ниже норматива;

– Кумторкалинский район – 65,4 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

– Хасавюртовский район – 62,5 %, что в 1,44 раза ниже норматива (в 2023 года введены в эксплуатацию 2 школы на 894 ученических места (на 392 ученических места в с. Цияб-Ичи-чали на 502 ученических места в с. Хамавюрт), в связи с чем уровень обеспеченности за год увеличился с 57,8 % на 4,7 %, однако остается низким);

– Кизлярский район – 66,9 %, что в 1,3 раза ниже норматива.

Наиболее высокий показатель от 95 до 100 %, что в 1,05-1,1 раза выше норматива образовался в 15 муниципальных образованиях:

– Агульский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Ахвахский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Гергебельский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Гумбетовский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Гунибский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Кулинский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Чародинский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Хунзахский район – 99,5 %, что в 1,1 раза выше норматива (в 2022-2023 годах введены в эксплуатацию 3 школы на 616 ученических мест (в с. Хиндах на 162 ученических места (2022 год), в с. Обода на 150 ученических мест и в с. Арани на 304 ученических места (обе 2023 год);

– Лакский район – 98,7 %, что в 1,1 раза выше норматива;

– Дахадаевский район – 97,8 %, что в 1,08 раза выше норматива;

– Хивский район – 97,0 %, что в 1,08 раза выше норматива;

– Тляратинский район – 94,3 %, что в 1,05 раза выше норматива;

– Цумадинский район – 93,4 %, что в 1,04 раза выше норматива (за 2022-2023 годы введены в эксплуатацию 3 школы на 320 ученических мест (в с. Кванада на 120 ученических мест (2022 год), в с. Тисси на 80 ученических мест и в с. Гигатли на 120 ученических мест (обе 2023 год);

– Курахский – 91,3 %, что в 1,01 раза выше норматива;

– Цунтинский район – 91,0 %, что в 1,01 раза выше норматива.

В 8 городских округах низкий показатель - менее 65 % (от 54,1 % до 68,2 %) сложился в:

– город Махачкала – 62 %, что в 1,5 раза ниже норматива (в 2022-2023 годах введены в эксплуатацию 4 школы на 1 828 ученических мест (на 1 224 ученических места МБОУ СОШ № 58 в п. Семендер (2022 год), на 502 ученических места МБОУ СОШ № 41 в п. Загородный (2022 год), на 1224 ученических места в мкр. Ипподром и блок-пристройка на 604 ученических места к МБОУ № 27 (обе 2023 год), однако уровень обеспеченности за год снизился с 62,7 % на 0,7 %);

– город Дагестанские Огни – 54,1 %, что в 1,7 раза ниже норматива;

– город Дербент – 64,4 %, что в 1,4 раза ниже норматива (в 2023 года введена в эксплуатацию школа на 804 ученических места, в связи с чем уровень обеспеченности за год увеличился с 62,2 % на 2,2 %, однако остается низким);

– город Избербаш – 56,9 %, что в 1,6 раза ниже норматива;

– город Каспийск – 59,2 %, что в 1,5 раза ниже норматива (в 2023 года введена в эксплуатацию школа на 300 ученических мест, однако уровень обеспеченности за год снизился с 62,3 % на 3,1 %);

– город Кизилюрт – 63,2 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

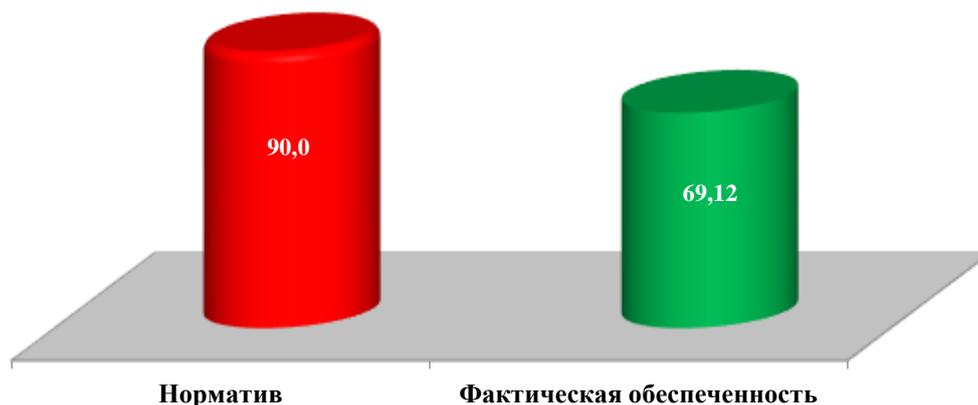
– город Хасавюрт – 56,2 %, что в 1,6 раза ниже норматива (в 2022 году введена в эксплуатацию школа на 604 ученических места, однако уровень обеспеченности снизился с 59,5 % на 3,3 %);

– город Буйнакск – 68,2 %, что на 1,3 % ниже норматива.

Среди городов наиболее высокий показатель обеспеченности сложился в городе Южно-Сухокумске – 94,1 %, что в 1,05 раза выше норматива.

Обеспеченность населения по показателю количество учащихся, посещающих общеобразовательную организацию в первую смену»

%



4) В 2023 году количество дошкольных образовательных учреждений по республике составляло 1 143 единицы, в том числе по районам – 845 единиц, по городам – 298 единиц.

За 2023 год введено в эксплуатацию и передано муниципальным образованиям 11 новых построенных детских садов на 1 200 мест, в том числе муниципальным районам – 9 единиц на 960 мест и городским округам – 2 единицы на 240 мест.

По состоянию на 1 января 2024 года обеспеченность населения дошкольными образовательными организациями в среднем по республике составила 28,3 % (на начало года было 31,0 %, за год снизилась на 2,7 %), что в 1,1 раза меньше 100 %-ной нормативной потребности, в том числе по муниципальным районам данный показатель составляет 20,1 %, что в 5 раз ниже норматива, в городских округах – 42,4 %, что в 2,4 раза ниже норматива.

В 11 муниципальных районах обеспеченность местами в дошкольных учреждениях в 6,8 – 11,6 раз меньше нормативной потребности и составляет менее 15,0 %, в том числе:

– Акушинский район – 8,6 %, что в 11,6 раз меньше норматива (в 2023 году введен в эксплуатацию детский сад на 80 мест в с. Бургимамахи, однако уровень обеспеченности в районе не изменился);

– Ахвахский район – 14,8 %, что в 6,8 раза меньше норматива;

– Дахадаевский район – 11,1 %, что в 9,0 раз меньше норматива;

– Кизлярский район – 10,3 %, что в 9,7 раза меньше норматива (в 2023 году введен в эксплуатацию детский сад на 80 мест в с. Красный Восход, однако уровень обеспеченности в районе не изменился);

– Кизилюртовский район – 14,6 %, что в 6,8 раза меньше норматива (в 2023 году введен в эксплуатацию детский сад на 80 мест в с. Комсомольское, в связи с чем уровень обеспеченности в районе увеличился с 11,9 % на 2,7 %);

– Лакский район – 11,8 %, что в 8,5 раза меньше норматива;

– Кулинский район – 13,9 %, что в 7,2 раза меньше норматива;

– Тарумовский район – 12,0 %, что в 8,3 раз меньше норматива;

– Хасавюртовский район – 14,0 %, что в 7,1 раз меньше норматива (в связи с вводом в эксплуатацию в 2022 году детского сада на 120 мест в с. Эндирей обеспеченность с 8,3 % выросла незначительно на 4,9 %);

– Тляртинский район – 14,8 %, что в 6,8 раз меньше норматива;

– Шамильский район – 13,8 %, что в 7,2 раз меньше норматива.

В 2023 году в с. Маджалис Кайтагского района введен в эксплуатацию детсад на 150 мест, однако уровень обеспеченности в районе снизился с 17,2 % на 0,7 % до 16,5 %.

В 2023 году введены в эксплуатацию 4 детских сада на 550 мест в 4 МО районов с уровнем обеспеченности ниже 35 %, что увеличило его в среднем на 2,8 %, в том числе:

– на 120 в с. Унцукуль Унцукульского района, обеспеченность выросла с 31,7 % на 1,1 % до 32,8 %, что в 3 раза ниже норматива;

– на 120 мест в с. Коркмаскала Кумторкалинского района, обеспеченность снизилась с 24,7 % на 0,1 % до 24,6 %, что в 4,1 раза ниже норматива;

– на 60 мест в с. Гуниб Гунибского района, обеспеченность выросла с 21 % на 0,8 % до 21,8 %, что в 4,6 раза ниже норматива;

– на 250 мест в с. Новокули переселенческого Новолакского района, обеспеченность выросла с 21,7 % на 9,3 % до 31 %, что в 3,2 раза ниже норматива.

Самый высокий показатель обеспеченности в Ногайском районе – 54 %, что в 1,9 раза ниже норматива.

В 3 городских округах обеспеченность местами в дошкольных учреждениях в 6,8 – 11,6 раз меньше нормативной потребности и составляет менее 40,0 %, в том числе:

– город Дагестанские Огни – 31,7 %, что в 3,2 раза ниже норматива;

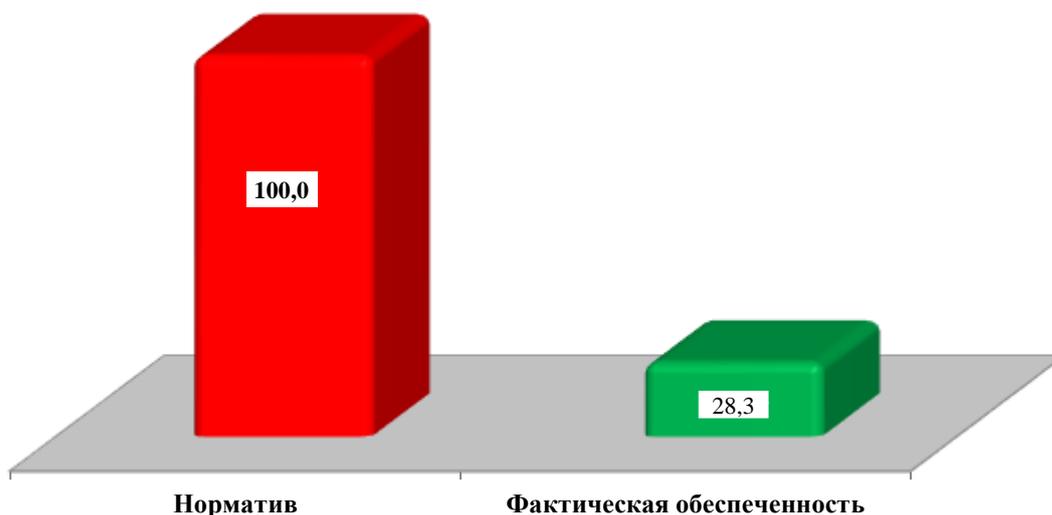
– город Южно-Сухокумск – 37,8 %, что в 2,6 раза ниже норматива;

– город Хасавюрт – 20,3 %, что в 4,9 раза меньше норматива (в 2023 году в мкр. Олимпийский введен в эксплуатацию детсад на 120 мест, в результате уровень обеспеченности поднялся с 15,9 % на 4,4 %, однако из городских округов здесь самый низкий показатель уровня обеспеченности дошкольными образовательными организациями).

В 2023 году ввод в эксплуатацию дошкольного образовательного учреждения на 120 мест в п. Шамхал-Термен позволил увеличить уровень обеспеченности в МО ГО город Махачкала с 41,1 % на 1 % до 42,1 %, что в 2,4 раза ниже норматива.

Обеспеченность населения по показателю «количество детей, посещающих дошкольную образовательную организацию»

%



5) По состоянию на 1 января 2024 года в Республике Дагестан функционируют 4 093 спортивных сооружений, в том числе: в районах – 2 928 единиц и в городах – 1 165 единиц (спортивные комплексы – 1 525 единиц, в том числе: в районах – 986 единиц и в городах – 539 единиц и плоскостные сооружения – 2 568 единиц, в том числе: в районах – 1 942 единицы и в городах – 626 единиц).

За 2023 год введено в эксплуатацию и передано муниципалитетам 15 новых сооружений, в том числе: многофункциональный спортивный комплекс в с. Ахты Ахтынского района, физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Эндирей Хасавюртовского района и 13 плоскостных спортивных сооружений (ПСС).

Обеспеченность населения спортивными комплексами в среднем по республике составляет 30,4 % (нормативная потребность – 3,5 тыс. кв. м спортивных сооружений на 10 тыс. человек), в том числе: в районах – 30,6 %, в городах – 30,1 %.

Низкий уровень (менее 20 %, от 7,9 % до 19,1 %) обеспеченности населения спортивными комплексами сложился в 9 муниципальных образованиях:

- Агульский район – 7,9 %;
- Кизилюртовский район – 13,4 %;
- Кумторкалинский район – 13,8 %;
- Кизлярский район – 17,5 %;
- Рутульский район – 8,6 %;
- Сулейман-Стальский район – 19,1 %;
- Магарамкентский район – 18,7 %;
- Бабаюртовский район – 18,9 %;
- Цунтинский район – 13,5 %.

Наиболее высокий уровень обеспеченности образовался в Кулинском районе – 71,0 %, в Гергебельском районе – 67,6 %, в Хунзахском районе – 67,5 %.

В 2023 году введенные в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Эндирей Хасавюртовского района и многофункциональный спортивный комплекс в с. Ахты Ахтынского района фактически не повлияли на уровень обеспеченности данных районов, которые остались соответственно на уровне 20,7 % и 30,7 %.

По городским округам самый низкий показатель (ниже 30 %) сложился в 4 муниципальных образованиях:

- город Махачкала – 27,4 %;
- город Кизляр – 28,3 %;
- город Буйнакс – 28,5 %;
- город Кизилюрт – 28,6 %.

Наиболее высокий уровень обеспеченности сложился в г. Избербаше – 38,2 %.

Обеспеченность населения плоскостными сооружениями в среднем по республике составляет 46,1 % (нормативная потребность – 19,494 тыс. кв. м сооружений на 10 тыс. человек), в том числе: в районах – 68,6 %, в городах – 18,3 %.

Низкий уровень (менее 28 %, от 1,7 до 19,0 %) обеспеченности населения плоскостными сооружениями сложился в 16 муниципальных районах:

- Ахвахский – 22,7 %;
- Ботлихский район – 12,7 %;
- Буйнакский район – 11,9 %;
- Гергебельский район – 6,8 %;
- Кайтагский район – 7,0 %;
- Кумторкалинский район – 6,7 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 1 056 кв. м в с. Аджидада, однако уровень обеспеченности снизился с 6,8 % на 0,1 %);
- Рутульский район – 19,0 %;
- Табасаранский район – 1,7 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 1 056 кв.м. в с. Чулат, однако уровень обеспеченности не изменился);
- Тляртинский район – 18,6 %;
- Унцукульский район – 23,1 %;
- Хунзахский район – 23,3 %;
- Чародинский район – 24,5 %;
- Цумадинский район – 18,0 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 1 056 кв.м. в с. Гигатли-Урух, в результате уровень обеспеченности увеличился с 16,7 % на 1,3 %);
- Шамильский района – 26,2 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС с. Ассаб на 1 056 кв. м, однако уровень обеспеченности снизился с 26,5 % на 0,3 %);
- Левашинский район – 27,5 % (в 2023 году введены в эксплуатацию 2 ПСС по 1 056 кв. м (с. Хахита и Карлабко), однако уровень обеспеченности снизился с 27,8 % на 0,3 %.

В 2023 году введены в эксплуатацию 3 ПСС в 3 муниципальных районах с достаточно высоким уровнем обеспеченности (в среднем 71,8 %), при этом произошло его снижение, в том числе:

- с. Мискинджа Докузпаринского района на 1 056 кв. м – уровень обеспеченности снизился с 72,3 % на 0,4 % до 71,9 %;
- с. Чонтаул Кизилюртовского района на 1 500 кв. м – уровень обеспеченности снизился с 83,2 % на 0,8 % до 82,4 %;
- с.Кардоновка Кизлярского района на 1 056 кв. м – уровень обеспеченности снизился с 62,1 % на 0,8 % до 61,3 %.

Наиболее высокий уровень обеспеченности (выше 100 %) образовался в 11 муниципальных районах:

- Бабаюртовский район – 114,6 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 1 056 кв. м в с. Новая Коса, в результате уровень обеспеченности увеличился с 112,3 % на 2,3 %);
- Магарамкентском район – 163,1 %;
- Дербентский район – 127,4 %;
- Кулинский район – 126,9 %;
- Курахский район – 147,7 %;
- Лакский район – 143,7 %;
- Ногайский район – 150,3 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 3 000 кв. м в с. Кунбатар);
- Сергокалинский район – 118,6 %;

– Хасавюртовский район – 150,4 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС с. Гоксув Хасавюртовского района на 1 056 кв.м., однако уровень обеспеченности снизился с 151,3 % на 0,9 %;

– Хивский район – 130,2 % (в 2023 году введен в эксплуатацию ПСС на 1 500 кв. м в с. Хив, в результате уровень обеспеченности увеличился с 129,2 % на 1 %).

По городским округам самый низкий показатель (ниже 17 %, от 7,0 % до 16,3 %) сложился в 3 муниципальных образованиях:

– город Махачкала – 11,8 %;

– город Дербент – 16,3 %;

– город Каспийск – 7,0 %.

Наиболее высокий уровень обеспеченности сложился в городе Южно-Сухокумске – 78,8 %.

б) По состоянию на 1 января 2024 года в Республике Дагестан функционируют 1 928 единиц сооружения культуры, в том числе в районах – 1 845 единиц и в городах – 83 единицы (клубные учреждения – 953 единицы, в том числе в районах – 935 единиц и в городах – 18 единиц; театры – 12 единиц, в том числе: в Ногайском районе – 1 единица и в городах – 11 единиц; библиотеки – 963 единиц, в том числе в районах – 909 единиц и в городах – 54 единицы.

Обеспеченность населения клубными учреждениями в среднем по республике составляет 56,1 % при нормативной потребности в 150-200 мест для населенных пунктов с числом жителей 500 - 1 000 человек, в том числе: в районах – 61,0 %, в городах – 56,1 %.

Недостаточный уровень обеспечения клубными учреждениями ниже 25,0 % (от 15,2 до 26,7 %) наблюдается в 5 муниципальных районах:

– Кизилюртовский район – 15,2 %;

– Кизлярский район – 24,5 %.

– Кумторкалинский район – 26,7 %;

– Буйнакский район – 19,4 %;

– Цумадинский район – 17,4 %.

Самый высокий уровень обеспеченности в 100 % и выше образовался в 10 районах, в том числе в: Шамильском, Чародинском, Хунзахском, Бежтинском участке, Рутульском, Лакском, Кулинском, Дахадаевском, Гунибском, Гумбетовском районах.

В Тляратинском районе уровень обеспеченности составляет 110,5 % и в Агульском районе – 111,5 %.

Полностью отсутствуют клубные учреждения в Цунтинском районе.

Самый низкий уровень обеспеченности от 3,8 до 12,2 % в городских округах:

– город Буйнакск – 12,2 %;

– город Каспийск – 3,8 %;

– город Кизилюрт – 11,8 %;

– города Махачкала – 11,3 %.

Полностью отсутствуют клубные учреждения в г. Южно-Сухокумске.

Самый высокий уровень обеспеченности клубными учреждениями в г. Хасавюрте (100 %).

6. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Целевые показатели повышения уровня средней заработной платы, категории работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в Республике Дагестан за 2023 год достигнуты не по всем показателям, в частности:

– размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений за 2023 год составил 33 499,8 рубля, или 115,8 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 15,8 процентных пункта;

– размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по Республике Дагестан за 2023 год составил 28 550,8 рубля, или 93,5 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (30 525,7 рубля), при целевом показателе 100 %. Допущено снижение на 6,5 процентных пункта;

– размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования за 2023 год составил 32 761,7 рубля, или 95,7 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (34 234,3 рубля), при целевом показателе 100 %. Допущено снижение на 4,3 процентных пункта;

– размер средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования составил 36 628,1 рубля, или 126,6 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 26,6 процентных пункта;

– размер средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования составил 60 348,9 рубля, или 208,6 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Достигнут прирост на 8,6 процентных пункта;

– размер средней заработной платы педагогических работников образовательных медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, составил 29 655,5 рубля, или 102,5 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 2,5 процентных пункта;

– размер средней заработной платы научных сотрудников по Республике Дагестан составил 59 057,5 рубля, или 204,1 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Достигнут прирост на 4,1 процентных пункта;

– размер средней заработной платы врачей составил 63 434,0 рубля, или 219,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Достигнут прирост на 19,3 процентных пункта;

– размер средней заработной платы среднего медицинского персонала по Республике Дагестан составил 31 498,5 рубля, или 108,9 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 8,9 процентных пункта;

– размер средней заработной платы младшего медицинского персонала составил 29 508,8 рубля, или 102,0 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 2,0 процентных пункта;

– размер средней заработной платы работников учреждений культуры составил 30 079,3 рубля, или 104,0 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100%. Достигнут прирост на 4,0 процентных пункта;

– размер средней заработной платы социальных работников составил 29 618,7 рубля, или 102,4 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (28 931,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 2,4 процентных пункта.

7. Анализ реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан

7.1. В 2023 году Республика Дагестан принимала участие в реализации **13 нацпроектов:** «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт» «Туризм и индустрия гостеприимства», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука и университеты».

В рамках указанных национальных проектов реализуются **50 региональных проектов** в составе мероприятий государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

На финансовое обеспечение 10 национальных проектов в 2023 году были предусмотрены средства в сумме 29 069,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 19 236,1 млн рублей, средства республиканского бюджета – 6 418,4 млн рублей, иные источники – 3 414,9 млн рублей).

Финансирование 3 национальных проектов («Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика», «Наука и университеты») в 2023 году не предусматривалось.

7.2. По состоянию на 1 января 2024 года на реализацию 10 национальных проектов профинансированы расходы в сумме 27 183,5 млн рублей, или 93,5 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

Недофинансированы средства в сумме 1 885,8 млн рублей, или 6,5 % от годовых назначений по 3 национальным проектам:

– «Демография» – 247,5 млн рублей, или 18 % от годовых назначений, в том числе 220,1 млн рублей, запланированные на строительство объектов дошкольного образования;

– «Образование» – 933,7 млн рублей, или 10,7 % от годовых назначений, запланированные на строительство объектов образования;

– «Жилье и городская среда» – 704,2 млн рублей, или 19,5 % от годовых назначений, предусмотренные на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

На 1 января 2023 года фактически освоено 26 808,0 млн рублей, что составляет 98,6 % от объема финансирования (27 183,5 млн рублей), или 92,2 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей). Неосвоенный остаток средств составил 375,6 млн рублей, или 1,4 % от объема финансирования.

Из 10 финансируемых национальных проектов по 6 национальным проектам обеспечено кассовое освоение в полном объеме («Экология», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»).

По 4 национальным проектам освоение составило от 94,6 % до 99,5 % от объема финансирования («Здравоохранение» – 94,6 %, «Жилье и городская среда» – 98,4 %, «Демография» – 98,6 %, «Образование» – 99,5 %).

Информация о финансировании и освоении средств, выделенных на реализацию национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2024 года приведена в следующей таблице.

млн рублей

Национальные (региональные) проекты	Предусмотрено	Профинансировано	Освоено		
			Сумма	% (гр4/гр3)	% (гр4/гр2)
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО	29 069,3	27 183,5	26 807,9	98,6	92,2
НП «Демография»	1 363,84	1 116,4	1 112,1	99,6	81,5
1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	157,6	130,2	130,2	100,0	82,6
2. «Содействие занятости»	939,9	719,8	719,8	100,0	76,6
3. «Старшее поколение»	27,9	27,9	27,9	100,0	100,0
4. «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5. «Спорт – норма жизни»	238,4	238,4	234,2	98,2	98,2
НП «Здравоохранение»	5 355,9	5 355,5	5 066,0	94,6	94,6
1. «Первичная медико-санитарная помощь»	178,7	178,7	178,7	100,0	100,0

Национальные (региональные) проекты	Предусмот- рено	Профинан- сировано	Освоено		
			Сумма	% (гр4/гр3)	% (гр4/гр2)
1	2	3	4	5	6
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	201,5	201,5	201,5	100,0	100,0
3. «Борьба с онкологическими заболеваниями»	3 144,3	3 144,3	3 136,6	99,8	99,8
4. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	84,5	84,5	84,5	100,0	100,0
5. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	193,0	193,0	193,0	100,0	100
6. «Цифровой контур здравоохранения (ЕГИСЗ)»	243,3	243,3	140,6	57,8	57,8
7. «Развитие экспорта медицинских услуг»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8. «Модернизация первичного звена здравоохранения в РД»	1 310,7	1 310,2	1 131,1	86,3	86,3
НП «Образование»	8 759,8	7 826,2	7 789,3	99,5	88,9
1. «Современная школа»	8 435,7	7 502,0	7 465,3	99,5	88,5
2. «Успех каждого ребенка»	47,5	47,5	47,5	100,0	100,0
3. «Патриотическое воспитание»	95,9	95,9	95,8	100,0	100,0
4. «Цифровая образовательная среда»	171,6	171,6	171,6	100,0	100,0
5. «Социальная активность»	9,1	9,1	9,1	100,0	100,0
6. «Молодежь России»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Жилье и городская среда»	3 610,3	2 906,2	2 861,1	98,4	79,2
1. «Жилье»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. «Комфортная городская среда в Республике Дагестан»	1 081,0	1 081,0	1 081,0	100,0	100,0
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	895,1	191,0	145,9	76,4	16,3
4. «Чистая вода»	1 634,2	1 634,2	1 634,2	100,0	100,0
НП «Экология»	4 285,5	4 285,5	4 285,5	100,0	100,0
1. «Чистая страна»	1 042,2	1 042,2	1 042,2	100,0	100,0
2. «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	3 178,6	3 178,6	3 178,6	100,0	100,0
3. «Сохранение уникальных водных объектов»	40,2	40,2	40,2	100,0	100,0
4. «Сохранение лесов»	24,4	24,4	24,4	100,0	100,0
НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	3 821,8	3 821,8	3 821,8	100,0	100,0
1. «Дорожная сеть»	3 569,3	3 569,3	3 569,3	100,0	100,0
2. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	252,5	252,5	252,5	100,0	100,0
3. «Безопасность дорожного движения»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Культура»	463,0	463,0	463,0	100,0	100,0
1. «Культурная среда»	438,4	438,4	438,4	100,0	100,0
2. «Творческие люди»	24,6	24,6	24,6	100,0	100,0
3. «Цифровая культура»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Малое предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	402,9	402,9	402,9	100,0	100,0
1. «Поддержка самозанятых»	78,9	78,9	78,9	100,0	100,0

Национальные (региональные) проекты	Предусмот- рено	Профинан- сировано	Освоено		
			Сумма	% (гр4/гр3)	% (гр4/гр2)
1	2	3	4	5	6
2. «Предакселерация»	64,31	64,3	64,3	100,0	100,0
3. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	259,8	259,8	259,8	100,0	100,0
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	762,8	762,8	762,8	100,0	100,0
1. «Развитие туристической инфраструктуры»	762,8	762,8	762,8	100,0	100,0
НП «Цифровая экономика»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1. «Информационная инфраструктура»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. «Информационная безопасность»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. «Цифровые технологии»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4. «Цифровое государственное управление»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Международная кооперация и экспорт»	243,3	243,3	243,3	100,0	100,0
1. «Промышленный экспорт»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. «Экспорт продукции АПК»	243,3	243,3	243,3	100,0	100,0
3. «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Производительность труда и поддержка занятости»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1. «Системные меры по повышению производительности труда»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. «Адресная поддержка повышения труда на предприятиях»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НП «Наука и университеты»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Проведенный анализ показал, что основными причинами несвоевременного освоения выделенных бюджетных ассигнований в 2023 году являлись:

- несвоевременная подготовка проектно-сметной документации по объектам и отставание от графика производства строительных работ;
- ненадлежащее исполнение подрядчиками (поставщиками) условий заключенных контрактов;
- не обеспечение действенного контроля за выполнением обязательств по контрактам и претензионной работы с поставщиками товаров (работ, услуг) за нарушение условий заключенных контрактов.

7.3. В 2023 году в целях реализации мероприятий национальных (региональных) проектов в рамках 9 финансируемых национальных проектов, из 1 600 планируемых контрактов (договоров), заключены 1 382 контракта, или 86 %, на сумму 20 602 млн рублей.

Заключение контрактов по нацпроекту «Международная кооперация и экспорт» не предусмотрено.

Не заключены 218 договоров по национальному проекту «Жилье и городская среда», или 68 % от плана (322 договора) в рамках реализации государственной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2023-2025 годах» (по этапу 2022 – 2023 годов было запланировано расселение 885 человек из 322 помещений аварийного жилищного фонда, площадью 15 339,7 кв. м). Заключены 104 договора на сумму 146,0 млн рублей, или 32 % от плана (322 договора).

7.4. Анализ реализации мероприятий национальных (региональных) проектов по состоянию на 1 января 2024 года показал следующее.

7.4.1. Национальный проект «Демография».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 1 116,4 млн рублей, или 82 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 778,1 млн рублей; республиканского бюджета Республики Дагестан – 428,1 млн рублей; внебюджетных источников (ТФОМС) – 157,6 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 247,4 млн рублей, или 18 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 1 112,1 млн рублей, или 99,6 % от объема финансирования (1 116,4 млн рублей) и 81,5 % от годовых назначений (1 363,8 млн рублей). Неосвоенный остаток средств составил 4,3 млн рублей, или 0,4 % от объема финансирования (1 116,4 млн рублей).

В рамках национального проекта из 5 региональных проектов выделенные средства направлены на финансирование 4 региональных проектов, в том числе:

7.4.1.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – профинансировано 130,2 млн рублей, или 82,6 % от годовых назначений (157,6 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 27,4 млн рублей, или 17,4 % от годовых назначений

На 1 января 2024 года фактически освоено 130,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования и 82,6 % от годовых назначений (157,6 млн рублей, средства ТФОМС).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на проведение 1 371 цикла экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, или 104,3 % от плана (1 315 процедур).

7.4.1.2. Региональный проект «Содействие занятости» – профинансировано 719,8 млн рублей, или 76,6 % от годовых назначений (939,9 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 220,1 млн рублей, или 23,4 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 719,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 76,6 % от годовых назначений (939,9 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на финансирование следующих мероприятий:

1) Строительство дошкольных образовательных организаций – профинансировано 647,8 млн рублей, или 74,6 % от годовых назначений (867,9 млн рублей). Объем недофинансированных средств составил 220,1 млн рублей, или 25,4 % от годовых назначений (867,9 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года в рамках строительства дошкольных образовательных организаций фактически освоено 647,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 74,6 % от годовых назначений.

Средства федерального бюджета освоены в сумме 503,0 млн рублей, или 87 % от выделенного объема (578,0 млн рублей, средства федерального бюджета). Остаток неосвоенных средств федерального бюджета, составляет 73,8 млн рублей, или 13 % от годовых назначений, в том числе:

– 63,7 млн рублей – экономия, образованная при проведении строительных работ;
– 10,1 млн рублей – неосвоенные средства в связи с непредставлением актов приемки для оплаты их услуг.

В 2023 году в ходе регионального проекта осуществлялось строительство 11 дошкольных образовательных организаций на 1 550 мест, в том числе: 1 детский сад на 120 мест в п. Шамхал-Термен, г. Махачкала и 10 детсадов (яслей) на 1 430 мест.

По состоянию на 1 января 2024 года завершено строительство 10 объектов на 1 490 мест. Из них, по 3 детсадам (детсад на 250 мест в с. Тагиркент Левашинского района; детсад на 200 мест в с. Куруш Хасавюртовского района; детсад на 250 мест в г. Дербенте) разрешения на ввод в эксплуатацию получены только в рамках I этапа, который предусматривает строительство зданий, инженерных сетей и оснащение технологическим оборудованием. Полное завершение строительства указанных трех объектов и начало их функционирования запланировано к 1 июня 2024 года.

По детсаду на 60 мест в с. Верхний Дженгутай Буйнакского района (уровень готовности – 55 %), в виду наличия риска завершения строительства в 2023 году, связанного с поздним получением положительного заключения на проектную документацию (21 августа 2023 года),

заключено дополнительное Соглашение от 30 октября 2023 года № 149-2019-Р2005-1/18, предусматривающее перенос срока ввода объекта на 2024 год;

2) Мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда» – профинансировано 72,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоены 72,0 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений.

В 2023 году Центрами занятости заключены соглашения с 15 работодателями о предоставлении субсидий на сумму 19,2 млн рублей в целях организации общественных работ для 313 безработных и ищущих работу граждан, или 104,3 % от плана (300 чел.), а также с 12 работодателями на сумму 37,0 млн рублей – на организацию временных работ для 508 работников, находящихся под риском увольнения, или 101,6 % от плана (500 человек).

Кроме того, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 268 работников (100 % от плана) оборонно-промышленного предприятия АО «Концерн КЭМЗ» (15,8 млн рублей).

7.4.1.3. Региональный проект «Старшее поколение» – профинансировано 27,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 27,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– вакцинацию против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста – 0,03 млн рублей. Иммунизацию прошли 65 человек, старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, или 101,5 % от плана;

– создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании – 27,9 млн рублей. Обучение по программе «Помощник по уходу» прошли 106 работников организаций социального обслуживания, которыми взято на обслуживание 200 граждан пожилого возраста и инвалидов, или 100 % от плана.

7.4.1.4. Региональный проект «Спорт – норма жизни» – профинансировано 238,4 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 238,4 млн рублей, или 98,2 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток бюджетных средств составил 4,2 млн рублей, или 1,8 % от объема годовых назначений (экономия).

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на:

– закупку спортивной экипировки – 25,8 млн рублей;

– оснащение спортивным оборудованием и инвентарем спортивных школ олимпийского резерва – 32,5 млн рублей;

– создание малых спортивных площадок (ГТО) в 6 муниципальных районах) – 17,2 млн рублей (экономия в сумме 0,3 млн рублей);

– завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Эндирей Хасавюртовского района – 163,0 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года строительство завершено, объект введен в эксплуатацию.

Финансирование регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в 2023 году не предусматривалось.

7.4.2. Национальный проект «Здравоохранение».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 5 355,5 млн рублей (средства федерального бюджета – 2 050,6 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 260,2 млн рублей, иные источники – 3 045,2 млн рублей), или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 5 066,0 млн рублей, или 94,6 % от объема финансирования. По итогам года неосвоенный остаток средств составил 289,5 млн рублей, или 5,4 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта из 8 региональных проектов выделенные средства направлены на финансирование 7 региональных проектов, в том числе:

7.4.2.1. Региональный проект «Первичная медико-санитарная помощь» – профинансированы 178,7 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 178,7 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на организацию 213 вылетов вертолетом санитарной авиации, или 104 % от плана (205 вылетов). Эвакуировано в медицинские организации 254 человека (из них детей – 68 человек), или 124 % от плана (205 человек).

7.4.2.2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – профинансировано 201,5 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 201,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– переоснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 170,4 млн рублей. Осуществлена поставка 36 единиц медицинского оборудования (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» – 33 единицы, ГБУ РД «Дербентская центральная городская больница» – 1 единица, ГБУ РД «Хасавюртовская центральная городская больница» – 1 единица, ГБУ РД «Буйнакская центральная городская больница» - 1 единица).

– профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – 68,1 млн рублей. Осуществлена поставка лекарственных препаратов на сумму 68,1 млн рублей.

По результату «Проведена профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска» достигнуто 91,3 %, или 107 % от плана (85 %).

7.4.2.3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – профинансировано 3 144,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 3 136,6 млн рублей, или 99,8 % от объема финансирования. По итогам года неосвоенный остаток средств составил 7,7 млн рублей, или 0,2 % от объема финансирования (средства федерального бюджета, экономия по результатам закупок).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– строительство помещения для размещения линейного ускорителя – 81,8 млн рублей. Строительство каньона завершено, медицинское оборудование (линейный ускоритель) установлено и введено в эксплуатацию;

– переоснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» – 102,0 млн рублей (экономия – 7,7 млн рублей. Поставлено и введено в эксплуатацию 26 единиц медицинского оборудования;

– оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями по протоколам лечения – 2 960,6 млн рублей (средства ТФОМС).

7.4.2.4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – профинансировано 84,5 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства Федерального фонда социального страхования).

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 84,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В 2023 году оказана медицинская помощь 207,5 тысяч женщинам в период беременности, родов в послеродовой период за счет средств родовых сертификатов.

7.4.2.5. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – профинансировано 193,0 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 193,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программе «Земский доктор (фельдшер)» – заключены 173 договора на сумму 160,0 млн рублей, в том числе по «Земскому доктору» – 138 договоров, по «Земскому фельдшеру» – 35 договоров;

– повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников (обучение среднего медицинского персонала) – 33,0 млн рублей. Численность специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, нарастающим итогом составила 24 639 человек, или 75% от плана на 2023 год (32 564 человека). Причиной недостижения планового значения является значительное снижение количества активных пользователей портала непрерывного медицинского и фармацевтического образования (НМФО) после перехода на новую версию ЕГИСЗ, отсутствие необходимости прохождения интерактивных образовательных модулей портала НМФО выпускниками ВУЗов, СУЗов, прошедшими аккредитацию специалиста, медицинскими работниками пенсионного возраста, имеющими действующие сертификаты специалиста, а также медицинскими работниками, временно не исполняющими трудовые обязанности, (отпуск по уходу за ребенком, временная нетрудоспособность).

7.4.2.6. Региональный проект «Цифровой контур здравоохранения (ЕГИСЗ)» – профинансировано 243,3 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 140,6 млн рублей, или 57,8 % от объема финансирования (243,3 млн рублей). По итогам года неосвоенный остаток составил 102,7 млн рублей, или 42,2 % от объема финансирования, который образован в связи с неисполнением поставщиком обязательств по контракту.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на закупку средств криптографической защиты информации в 3 медицинские организации, поставку компонентов защищенной сети ViPNet в 73 медицинские организации и 300 единиц защищенных рабочих мест (АРМ).

7.4.2.7. Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения в Республике Дагестан» – профинансировано 1 310,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (1 310,7 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 1 131,1 млн рублей, или 86,3 % от объема финансирования. Неосвоенный остаток средств составил 179,6 млн рублей, или 13,7 % от объема финансирования (1 310,7 млн рублей), который образован в связи с неисполнением поставщиком обязательств по контракту (169,3 млн рублей) и экономии по результатам закупок (10,3 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– приобретение 90 автомобилей для медицинских организаций – 88,7 млн рублей. Автотранспорт поставлен, оплата произведена;

– приобретение 432 единиц оборудования на сумму 211,3 млн рублей. Экономия и неиспользованный остаток составили 1,14 млн рублей;

– строительство 41 объекта быстровозводимых модульных конструкций на сумму 730,6 млн рублей (в том числе: 6 объектов в рамках опережающего финансирования на 2024 год на сумму 52,75 млн рублей, остаток – 3,8 млн рублей).

Из 27 объектов быстровозводимых модульных конструкций 2023 года на 25 объектах строительные работы завершены, из них 14 получили лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В установленные сроки не завершены строительные работы по 2 объектам быстровозводимых модульных конструкций с уровнем готовности 90 %, в том числе:

1) Поликлиника ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» в г. Буйнакск, ул. Хизроева, в связи с поздними сроками предоставления Администрацией г. Буйнакск, правоустанавливающих документов на земельный участок;

2) Участковая больница ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» в с. Гапшима Акушинского района, в связи с необходимостью замены земельного участка;

– капитальный ремонт 78 зданий медицинских организаций и их структурных подразделений – 225,0 млн рублей (экономия – 1,2 млн рублей). Работы по капитальному ремонту завершены на всех объектах;

– реконструкцию 10 зданий медицинских организаций – 48,8 млн рублей. Завершены работы по реконструкции 10 объектов.

Финансирование регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» в 2023 году не предусматривалось.

7.4.3. Национальный проект «Образование».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 7 826,2 млн рублей, или 89,3 % от объема годовых назначений (8 759,8 млн рублей, средства федерального бюджета – 5985,6 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 774,3 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 933,7 млн рублей, или 10,7 % от объема годовых назначений (8 759,8 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 7 789,3 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования и 89 % от годовых назначений. Неосвоенный остаток средств составил 36,8 млн рублей, или 0,5 % от объема финансирования (7 826,2 млн рублей).

В рамках национального проекта из 6 региональных проектов выделенные средства направлены на финансирование 5 региональных проектов, в том числе:

7.4.3.1. Региональный проект «Современная школа» – профинансировано 7 502,0 млн рублей, или 89 % от годовых назначений (8 435,7 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 933,7 млн рублей, или 11 % от объема годовых назначений (8 435,7 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 7 465,3 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования и 88,5 % от годовых назначений. Неосвоенный остаток средств составил 36,7 млн рублей, или 0,5 % от объема финансирования (7 502,0 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на реализацию следующих мероприятий:

1. Строительство общеобразовательных организаций.

В рамках регионального проекта «Современная школа» в 2023 году было запланировано строительство (начало строительства) 54 объектов общего образования на 22 778 ученических мест.

На реализацию мероприятий по строительству объектов общего образования в 2023 году профинансировано 7 272,7 млн рублей, или 88,6 % годовых назначений (8 206,4 млн рублей средства федерального бюджета – 5 440,1 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 766,3 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 933,7 млн рублей, или 11,4 % от объема годовых назначений (8 206,4 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 7 235,9 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования (7 272,7 млн рублей). Неосвоенный остаток средств составил 36,5 млн рублей, или 0,5 % от финансирования.

Из 54 общеобразовательных организаций на 22 778 уч. мест, строительство (начало строительства) которых осуществлялось в 2023 году:

1) По 37² объектам на 15 158 уч. мест строительные работы завершены, в том числе:

– начали функционировать с 1 сентября 2023 года 7 объектов на 2 772 уч. места (школа на 150 уч. мест в с. Миглакасимахи Сергокалинского района; школа на 216 уч. мест в с. Львовское № 1 Бабаюртовского района; школа на 150 уч. мест в с. Обода Хунзахского района; школа на 190 уч. мест в с. Апши Буйнакского района; школа на 502 уч. места в с. Хамавюрт Хасавюртовского района; школа на 1224 уч. мест в МКР «Ипподром» г. Махачкалы; школа на 340 уч. мест в с. Арани Хунзахского района);

– получено разрешение на ввод в эксплуатацию – 11 объектов на 4 082 уч. мест, в том числе: школа на 804 уч. места в г. Дербенте; школа на 216 уч. мест в с. Нижний Чирюрт Кизилюртовского района; школа на 150 уч. мест в с. Герейханова Сулейман Стальского района; школа на 804 уч. мест в с. Солнечное Хасавюртовского района; блок-пристройка на 604 мест к

² По информации, предоставленной Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, от 29.12.2023 № 43/01-288-04/23.

школе № 27 в г. Махачкала; школа на 400 уч. мест в с. Авадан Докузпаринского района; школа на 120 уч. мест в с. Гигатли Цумадинского района; школа на 320 уч. мест в с. Охли Левашинского района; школа на 80 уч. мест в с. Тисси Цумадинского района; школа на 80 уч. мест в с. Ничрас Табасаранского района; школа на 504 уч. места в с. Самур Магарамкентского района;

– получено разрешение на ввод в рамках I этапа (завершение строительства учебных корпусов) 19 объектов на 8 304 уч. места. Полное завершение строительства объектов и начало их функционирования запланировано к 1 сентября 2024 года, в том числе: школа на 216 уч. мест в с. Аладаш Курахского района; школа на 1224 уч. места в г. Каспийске; школа на 200 уч. мест в с. Гертма Казбековского района; пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 7 в г. Кизилюрте; пристройка на 250 уч. мест к зданию школы № 22 в г. Махачкале; школа на 100 уч. мест в с. Туруф Табасаранского района; школа на 392 уч. места в с. Цияб-Ичичали Хасавюртовского района; школа на 400 уч. мест в с. Параул Карабудахкентского района; школа на 604 уч. места в с. Кироваул Кизилюртовского района; школа на 800 уч. мест в г. Кизляре; школа на 300 уч. мест в г. Каспийске; пристройка на 500 уч. мест к школе № 39 в г. Махачкале; школа на 100 уч. мест в с. Кумли Ногайского района; школа на 604 уч. места в с. Сивух Хасавюртовского района; школа на 100 уч. мест в с. Батыр Мурза Ногайского района; школа на 400 уч. мест в с. Красный Восход Кизлярского района; школа на 560 уч. мест в с. Джавгат Кайтагского района; школа на 700 уч. мест в с. Карабудахкент Карабудахкентского района; школа на 604 уч. места в пос. Шамхал, г. Махачкалы.

2) По 15 объектам на 6 980 уч. мест ведутся строительно-монтажные работы с уровнем строительной готовности от 1 % до 44 %, по которым срок ввода в эксплуатацию запланирован на 2024 год;

3) По 2 объектам на 640 уч. места (школа на 220 уч. мест в с. Какамахи Карабудахкентского района, школа на 420 уч. мест в с. Новосаситли³ Хасавюртовского района) строительство не начато, в виду того, что своевременно не завершены мероприятия по разработке проектно-сметной документации.

2. Создание Центров образования «Точка роста» в общеобразовательных организациях – профинансировано 147,1 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 147,1 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (экономия средств составила 0,015 млн рублей. В рамках мероприятия поставлено оборудование на общую сумму 147,1 млн рублей.

В сентябре 2023 года в школах 25 муниципальных образований, 2 городских образований и в 1 подведомственном учреждении Министерства образования и науки Республики Дагестан состоялось открытие 67 центров образования «Точка роста» (100 % от плана), в которых запланировано внедрение обновленных программы основного и дополнительного образования.

3. Создание детского технопарка «Кванториум» – 21,4 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 21,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В сентябре 2023 г. открыт детский технопарк «Кванториум» на базе МБОУ «Центр образования города Буйнакс».

4. Предоставление единовременных компенсационных выплат по программе «Земский учитель» учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек – 61,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. В 2023 году трудовые договора заключены с 61 педагогическим работником.

7.4.3.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка» – профинансировано 47,5 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

³ Функции заказчика-застройщика по подготовке проектной документации и строительству данного объекта от ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» переданы ГАУ РД «Дирекция по инфраструктурным проектам Республики Дагестан» (Приказ Минстроя РД от 21.12.2023 № 11-Пр-447)

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 47,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом. В 53 школах, расположенных в сельской местности созданы открытые плоскостные сооружения: 43 воркаут-площадки и 10 футбольных мини-полей.

7.4.3.3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда» – профинансировано 171,6 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 171,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– создание 2 центров цифрового образования детей «IT-куб» – 40,5 млн рублей. Состоялось открытие Центра цифрового образования «IT-куб» в ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж им. М.М. Меджидова» и Центра цифрового образования детей «IT-куб» в ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» г. Махачкала;

– обновление материально – технической базы 41 образовательной организации – 131,1 млн рублей, в рамках которых поставлено 123 шт. камер видеонаблюдения (1,6 млн рублей), 82 шт. телевизоров HARPER (6,7 млн рублей), ноутбуков (116,8 млн рублей).

7.4.3.4. Региональный проект «Социальная активность» – профинансировано 9,1 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 9,1 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены в виде субсидий (грантов) АНО «Добровольцы Дагестана» и ДРО Всероссийского общественного движения добровольцев «Волонтеры-медики».

Созданы 5 ресурсных центров добровольчества в городах Хасавюрт, Кизилюрт, Избербаш, а также в МО «Акушинский район», МО «Дербентский район». В Единой информационной системе «Добро.ру» с начала 2023 года зарегистрировано 13 785 волонтеров и 338 организаторов. Обучение прошли 1 322 волонтера. Проведено 571 добрых дел (мероприятий).

7.4.3.5. Региональный проект «Патриотическое воспитание» – профинансировано 95,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 95,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в 478 общеобразовательных организациях, или 100 % от плана.

Финансирование регионального проекта «Молодежь России» в 2023 году не предусматривалось.

7.3.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» в 2023 году профинансировано 2 906,2 млн рублей, или 80,5 % от годовых назначений (3 610,4 млн рублей, средства федерального бюджета – 3 358,4 млн рублей (в том числе средства ППК «Фонд развития территорий» – 760,7 млн рублей); республиканского бюджета Республики Дагестан – 50,6 млн рублей; средства муниципальных образований – 201,43 млн рублей). Недофинансированы средства в сумме 704,2 млн рублей, или 19,5 % от объема годовых назначений (3 610,4 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 2 861,1 млн рублей, или 98,4 % от объема финансирования и 79,2 % годовых назначений. Неосвоенный остаток средств составил 45,1 млн рублей, или 1,6 % от объема финансирования (2 906,2 млн рублей).

В рамках национального проекта из 4 региональных проектов выделенные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов, в том числе:

7.3.4.1. Региональный проект «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» – профинансировано 1 081,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства

федерального бюджета – 980,2 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 9,1 млн рублей, средства муниципальных образований – 91,7 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 1 081,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены 44 муниципальным образованиям Республики Дагестан – участникам регионального проекта (10 городских округов и 34 муниципальных района) на:

– благоустройство 144 территорий в муниципальных образованиях Республики Дагестан (111 общественных и 33 дворовых территорий) – 994,0 млн рублей. Работы по благоустройству всех территорий завершены;

– благоустройство исторической части селения Рича Агульского района в Республике Дагестан (победитель конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды) – 87,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 87,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. По состоянию на 1 января 2024 года строительная готовность объекта, составила 56 %, что свидетельствует о его низкой готовности и несопоставимости с кассовым расходом.

7.3.4.2. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – профинансировано 191,0 млн рублей, или 21,3 % от объема годовых назначений (895,1 млн рублей). Недофинансированы средств в сумме 704,2 млн рублей (в том числе средства ППК «Фонд развития территорий» – 569,7 млн рублей), или 78,7 % от объема годовых назначений (895,1 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 145,9 млн рублей, или 76,4 % от объема финансирования и 16,3 % от годовых назначений. Неосвоенный остаток средств составил 45,1 млн рублей, или 23,6 % от объема финансирования (191,0 млн рублей).

Из 322 договоров, запланированных заключить в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в республике Дагестан в 2023-2025 годах» по этапу 2022-2023 годов, заключены 104 договора, или 32 % от плана. Не заключены 218 договоров, или 68 % от плана, из которых:

– 212 договоров по городу Дербент в связи с массовым отказом собственников жилья от переселения и требованием строительства многоквартирных домов на прежних местах в центре города (сроки заключения договоров перенесены до сентября 2024 года);

– 6 договоров по городу Махачкала (3 договора по выкупу жилых помещений у собственников и 3 договора социального найма).

7.3.4.3. Региональный проект «Чистая вода» – профинансировано 1 634,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 1 634,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на строительство и реконструкцию 5 объектов водоснабжения:

– «Реконструкция и восстановление системы водоснабжения г. Буйнакск. Строительство водовода «Чиркей-Буйнакск» (объект 2022 года) – 346,4 млн рублей. Объект введен в эксплуатацию 27 декабря 2023 года;

– «Строительство сетей водоснабжения в с. Дылым Казбековского района (2-й этап)» – 113,3 млн рублей (срок ввода – 20 декабря 2024 г.). Фактически освоено 113,3 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений (перечислены подрядной организации). Уровень строительной готовности объекта – 21,8 %;

– «Водовод из реки Акташ в местности Ишхойлам – к селениям Алмак, Буртунай, Дылым, Гуни, Гостала, Инчха» – 343,8 млн рублей (срок ввода – 20 декабря 2024 г.). Фактически освоено 343,8 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. Уровень строительной готовности объекта – 10 %;

– «Водоснабжение ГО «город Южно-Сухокумск» (объект 2021 года) – 106,3 млн рублей (срок ввода – 30 декабря 2024 г.). Фактически освоено 106,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (перечислено заказчику ГАУ РД «Дирекция инфраструктурных программ»). Уровень строительной готовности объекта – 40 %;

– «Водоснабжение с. Карата Ахвахского района Республики Дагестан» – 167,9 млн рублей. Фактически освоено 167,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (перечислено заказчику ГАУ РД «Дирекция инфраструктурных программ»). Уровень строительной готовности объекта – 51 %;

В связи с несоблюдением графиков производства работ из ранее запланированных к завершению в 2023 году 2 объектов строительства, в соответствии с дополнительным соглашением от 22.09.2023 № 069-09-2023-297/5 по 2 объектам («Водоснабжение с. Карата Ахвахского района, РД» и «Водоснабжение городского округа «город «Южно-Сухокумск», РД») сроки ввода в эксплуатацию повторно перенесены на 30 сентября 2024 года.

Согласно дополнительному соглашению от 23.11.2023 г. № 069-09-2023-297/7, заключенному между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан, лимиты по 2 объектам («Водоснабжение с. Карата, Ахвахского района» и «Водоснабжение ГО «город Южно-Сухокумск»») в сумме 69,5 млн рублей в 2023 году перераспределены на объект «Строительство сетей водоснабжения в с. Дылым Казбековского района (2-й этап)», с уменьшением в 2024 году лимита по указанному объекту.

Финансирование регионального проекта «Жилье» в 2023 году не предусматривалось.

7.4.5. Национальный проект «Экология».

В 2023 году на реализацию национального проекта профинансированы средства в сумме 4 285,5 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 4 174,0 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 110,5 млн рублей, ООО «Даглес» – 1,0 млн рублей).

На 1 января 2024 года освоены расходы в сумме 4 285,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В 2023 году средства, выделенные на реализацию национального проекта направлены на реализацию мероприятий 4 региональных проектов:

7.4.5.1. Региональный проект «Чистая страна» – профинансировано 1 042,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 1 042,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на мероприятия по рекультивации несанкционированных свалок в 4-х городских округах Республики Дагестан (г. Буйнакс – 277,1 млн рублей, г. Каспийск – 379,5 млн рублей, г. Хасавюрт – 200,4 млн рублей, г. Южно-Сухокумск – 209,3 млн рублей). По состоянию на 1 января 2024 года работы по рекультивации всех 4 объектов накопленного вреда окружающей среде полностью завершены.

7.4.5.2. Региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО» – профинансировано 3 178,6 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 3 178,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, в рамках трёх заключенных концессионных соглашений, перечислены ООО «Республиканский экологический оператор» на строительство 3 мусоросортировочных комплексов в Республике Дагестан в Хасавюртовской, Дербентской и Махачкалинской территориальных зонах, общая мощность которых составит 950 тысяч тонн/год.

По состоянию на 1 января 2024 года уровень строительной готовности 3 мусоросортировочных комплексов составил по 30 %, 3 полигонов по 23 %.

7.4.5.3. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» – профинансировано 40,2 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 40,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на проведение работ по расчистке озера Аджи (Папас) в Дербентском районе Республики Дагестан, в том числе по:

– на подготовку проектно-сметной документации на сумму 3,4 млн рублей (лимит 2023 года – 0,4 млн рублей). Получено положительное заключение госэкспертизы по проектной документации;

– на проведение работ по расчистке озера на сумму 73,7 млн рублей (лимит 2023 года – 23,5 млн рублей). Срок завершения работ – 1 декабря 2024 года. Подрядчик ООО «Аквазимут». Стоимость выполненных работ составила 39,8 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

7.4.5.4. Региональный проект «Сохранение лесов» – профинансировано 24,4 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 24,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены:

– ГБУ РД «Республиканские леса» – 16,6 млн рублей. Проведено лесовосстановление на площади 514 га и лесоразведение на площади 50 га;

– ГАУ «Дагестанский лесопожарный центр» на оснащение лесопожарной техникой и оборудованием – 6,9 млн рублей. Закуплены: автомобиль ГАЗ 231073 (1 ед.), автомобиль Лада 212140 (1 ед.), МЛПК на базе УАЗ пикап (2 ед.), ранцевые огнетушители (61 шт.), мотопомпа (3 ед.), пожарные стволы (2 ед.).

– ООО «Даглес» проведена заготовка 5 515 кг семян – 1,0 млн рублей.

7.4.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 3 821,8 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 1 091,0 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 730,8 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 3 821,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта из 3 региональных проектов, выделенные средства направлены на реализацию мероприятий 2 региональных проектов:

7.4.6.1. Региональный проект «Дорожная сеть» – профинансировано 3 569,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 3 569,3 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По состоянию на 1 января 2024 года выполнено устройство асфальтобетонного покрытия на 864,1 тыс. кв.м., или 100 % от плана.

Завершены работы по содержанию, капремонту (ремонту) и реконструкции 20 объектов улично-дорожной сети (УДС) г. Махачкалы протяженностью 12,3 км. и 13 автодорог межмуниципального и регионального значения протяженностью 117,8 км. (в том числе 8 автодорог протяженностью 70,3 км. реализованы в рамках полученных кредитов в целях опережающего финансирования).

По 2 объектам («Обход с. Манаскент с подъездом к санаторию «Каспий» км 0 – км 3+900»; «Автомобильная дорога Гели-Талги на участке км 0 - км 4) сроки завершения работ запланированы на 31 декабря 2024 г. По состоянию на 1 января 2024 г. годовые назначения, предусмотренные на 2023 год освоены в полном объеме.

7.4.6.2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – профинансировано 252,5 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 252,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту направлены на:

– внедрение интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской агломерации – 106,8 млн рублей. Завершен 3 этап по внедрению интеллектуальной транспортной системы в Махачкалинской агломерации, размещено 8 модулей ИТС и 12 умных светофоров;

– строительство 2 автоматизированных пунктов весогабаритного контроля (на автодороге Хасавюрт–Гребенская, Хасавюртовского района и автодороге Ставрополь–Прохладный–

Моздок–Кизляр–Крайновка, Кизлярского района) –145,7 млн рублей. Работы по объектам завершены.

Финансирование регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в 2023 году не предусматривалось.

7.4.7. Национальный проект «Культура».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 463,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 403,4 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 49,9 млн рублей, местных бюджетов – 9,7 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 463,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта из 3 региональных проектов, выделенные средства направлены на реализацию мероприятий 2 региональных проектов:

7.4.7.1. Региональный проект «Культурная среда» – профинансировано 438,4 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 438,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

– капитальный ремонт 12 Домов культуры (Гергебильский район, с. Курми, с. Хвартукуни; Лакский район, с. Куркли; Курахский район, с. Курах; Левашинский район, с. Куппа; Акушинский район, с. Бутри, с. Акуша; Хунзахский район, с. Хунзах; Кумторкалинский район, с. Учкент, с. Шамхалянгиюрт; Цумадинский район, с. Гигатль; Ногайский район, с. Нариман) – 225,8 млн рублей;

– капитальный ремонт 3 детских школ искусств (ДШИ с. Атланаул, Буйнакского района; ДШИ с. Унцукуль, Унцукульского района; ДШИ г. Кизилюрт) – 34,8 млн рублей;

– капитальный ремонт МБУ «Музей современной истории города Кизляра» – 12,5 млн рублей;

– оснащение 4 региональных театров (ГБУ «Государственный республиканский русский драматический театр им. М. Горького», ГБУ «Дагестанский государственный кумыкский музыкально-драматический театр им. А.-П. Салаватова», ГБУ «Лакский государственный музыкально-драматический театр им. Э. Капиева», ГБУ РД «Дагестанский государственный театр оперы и балета») – 41,0 млн рублей;

– техническое оснащение 1 регионального (ГБУ РД Национальный музей им. А. Тахо-Годи) и 3 муниципальных музеев (г. Кизляр, МО «Левашинский район», МО «Ахтынский район») – 18,7 млн рублей;

– создание 5 модельных библиотек (г. Махачкала, г. Каспийск, г. Кизляр, МО «Хунзахский район», МО «Табасаранский район») – 40,0 млн рублей.

В ходе реализации регионального проекта в 2023 году не завершено строительство следующих объектов:

– строительство Центра культурного развития г. Кизляр (незавершенный объект 2021 г.) – 60,6 млн рублей. Фактически освоено 60,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования. По состоянию на 1 января 2024 года строительная готовность объекта составляла 75 %, что свидетельствует о его низкой готовности и несопоставимости с кассовым расходом;

– благоустройство прилегающей территории Центра культурного развития в г. Кизляре (незавершенный объект 2022 г.) – 5,0 млн рублей. Фактически освоено 5,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования. По состоянию на 1 января 2024 года строительная готовность объекта, составила 10 %. В связи с отставанием от графика производства работ, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 26 сентября 2023 года № 479-р, средства лимиты 2023 года на сумму 30,3 млн рублей перенесены на 2024 год (лимит 2023 г. – 5,0 млн рублей; лимит 2024 г. – 30,3 млн рублей).

7.4.7.2. Региональный проект «Творческие люди» – профинансировано 24,6 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2024 года фактически освоено 24,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- государственную поддержку муниципальных учреждений культуры сельских поселений (27 поощрений по 100 тыс. рублей на общую сумму 2,9 млн рублей), а также их работников (29 поощрений по 50 тыс. рублей на общую сумму 1,5 млн рублей) – 4,4 млн рублей;
- проведение массовых культурных мероприятий, фестивалей, выставочных проектов, всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства, программ для школьников, поддержку добровольческих движений – 20,2 млн рублей;

Повышение квалификации прошли 629 работников культуры, или 100 % от плана.

Финансирование регионального проекта «Цифровая культура» в 2023 году не предусматривалось.

7.4.8. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы расходы в сумме 402,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 398,9 млн рублей; республиканского бюджета Республики Дагестан – 4,0 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 402,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

7.4.8.1. Региональный проект «Поддержка самозанятых» – профинансировано 78,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2023 года фактически освоено 78,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» на развитие центров «Мой бизнес». Зарегистрировано 643 самозанятых граждан. Услуги оказаны 1,659 самозанятым, или 144 % от плана (1,155 тыс. человек).

Согласно данным Единого реестра субъектов МПС по состоянию 1 января 2024 года «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД)», составило 265,7 тыс. человек, или 1 530,1 % от плана на 2023 год (17,36 тыс. человек).

7.4.8.2. Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» – профинансировано 64,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

На 1 января 2024 года фактически освоено 64,3 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан средства (64,3 млн рублей) перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» в целях предоставления услуг субъектам МСП, в том числе: продвижение информации о центре «Мой бизнес» (5,2 млн рублей); консультации (5,2 млн рублей); популяризация продукции (4,8 млн рублей); продвижение в сети интернет (7,3 млн рублей); приведение продукции в соответствие с требованиями (5,4 млн рублей); размещение товаров на электронных торговых площадках (4,8 млн рублей); составление бизнес-планов (6,2 млн рублей); обучение (6,5 млн рублей); проведение выставок, фестивалей, конкурсов (10,8 млн рублей).

Гарантийным фондом Республики Дагестан в 2023 году начинающим предпринимателям выдано 70 поручительств на сумму 245,5 млн рублей.

Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан в 2023 году начинающим предпринимателям (до 2-х лет) выдано 23 микрозайма на общую сумму 84,3 млн рублей.

В 2023 году статус социального предприятия присвоен 22 субъектам МСП, из них 13 социальных предприятий и 8 физических лиц (молодых предпринимателей) прошли обучение в Центре «Мой бизнес». Заключено 12 соглашений в целях предоставления грантов в форме субсидий на развитие бизнеса социальным предприятиям и молодым предпринимателям до 25 лет включительно (5,97 млн рублей).

7.4.8.3. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – профинансировано 259,8 млн рублей, или 100 % от годового объема.

На 1 января 2024 года фактически освоено 259,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, данные средства перечислены подведомственным организациям:

– ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» в рамках мероприятия «Развитие центров «Мой бизнес» – 11,5 млн рублей;

– АНО «Центр поддержки экспорта Республики Дагестан» в целях поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» – 1,16 млн рублей. В 2023 году выведено на экспорт 16 субъектов МСП или 106% от плана (15 субъектов). Заключено 18 экспортных контрактов на общую сумму 6,319 млн. долларов США или 100 % от плана.

Гарантийным фондом Республики Дагестан выдано 419 поручительств на общую сумму 1 831,7 млн рублей.

Фондом микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан выдано 110 микрозаймов на общую сумму 276,9 млн рублей.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан освоены средства в сумме 99,9 млн рублей. Предоставлены гранты «Агростартап» и субсидии на общую сумму 94,8 млн рублей, (16 СПоК – 51,2 млн рублей, и 18 КФХ – 43,6 млн рублей), а также перечислены средства в сумме 5,1 млн рублей на обеспечение деятельности ГАУ РД «Центр развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан».

По целевому показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» фактическое значение составило 0,30 млн человек, или 321 % от плана (0,094 млн человек).

7.4.9. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы средства в сумме 243,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 240,8 млн рублей; республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,4 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 243,3 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта профинансированные средства направлены Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан на реализацию мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции АПК». Субсидии перечислены по 27 проектам 24 хозяйствующим субъектам на сумму 243,3 млн рублей за проведенные мелиоративные работы на площади 3 862,5 га.

7.4.10. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

На реализацию национального проекта в 2023 году профинансированы средства в сумме 762,8 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (средства федерального бюджета – 755,5 млн рублей; республиканского бюджета Республики Дагестан – 7,3 млн рублей).

На 1 января 2024 года фактически освоено 762,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (762,8 млн рублей). Средства перечислены на счета получателей в рамках заключенных соглашений.

В рамках национального проекта профинансированные средства направлены на реализацию мероприятий **регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры»**, в ходе рамках которого заключены:

– 16 соглашений в целях поддержки общественных инициатив по развитию туристической инфраструктуры (пляжи, туристские маршруты) – 131,7 млн рублей;

– 18 соглашений о предоставлении грантов в форме субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения – 82,2 млн рублей;

– 34 соглашения о предоставлении грантов в целях государственной поддержки развития инфраструктуры туризма – 104,9 млн рублей;

– 1 соглашение с Администрацией ГО «город Дербент» в целях проведения мероприятий по проектированию туристского кода центра города – 252,5 млн рублей. Проведены:

обустройство указателей, карт, и знаков пешеходной навигации (47,8 млн рублей); обновление защитных элементов коммуникаций на туристических маршрутах (4,5 млн рублей); установка фасадной подсветки зданий – 75,5 млн рублей, арт-объектов (106,1 млн рублей), рекламных конструкций (20,2 млн рублей).

8. Выводы

1. Анализ социально-экономического развития Республики Дагестан показал, что за 2023 год исполнение основных макроэкономических показателей составило:

– ВРП (оценка) – 103,1 %, что на 1,86 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (104,9 %);

– промышленного производства – 114,4 %, что на 5,0 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (109,4 %);

– продукции сельского хозяйства – 105,8 %, что на 3,5 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (102,3 %);

– объема инвестиций в основной капитал – 107,2 %, что на 1,1 процентных пунктов больше, чем по отчету за 2022 год (106,1 %);

– объема работ по виду деятельности «строительство» – 101,8 %, что на 1,1 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (100,7 %);

– оборота розничной торговли – 104,5 %, что на 3,0 процентных пункта больше, чем по отчету за 2022 год (101,5 %);

– объема платных услуг населению – 103,1 %, что на 9,7 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (112,8 %);

– размера среднемесячной номинально начисленной заработной платы на одного работника – 109,2 %, что на 0,9 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (110,1 %);

– реально располагаемых денежных доходов населения – 100,4 %, что на 9,6 процентных пункта меньше, чем по отчету за 2022 год (110,0 %).

Численность официально зарегистрированных безработных составила 12,8 тыс. человек, что на 3,4 тыс. человек меньше, чем по отчету за 2022 год (16,2 тыс. человек).

2. За 2022 год значения по 6 показателям не достигли параметров, запланированных Прогнозом СЭР РД на 2023 год, в частности по:

– ВРП – на 1,1 % (процентных пункта);

– объему выполненных работ по виду деятельности строительство – на 5,0 %;

– обороту розничной торговли – на 0,5 %;

– объему платных услуг – на 0,6 %;

– заработной плате – на 0,4 %;

– реальным располагаемым денежным доходам населения – на 3,1 %.

3. Республиканский бюджет Республики Дагестан за 2023 год исполнен:

– по доходам в сумме 179 791 612,5 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к утвержденным (уточненным) назначениям (181 181 748,7 тыс. рублей);

– по расходам – в сумме 189 931 569,6 тыс. рублей, или 97,2 % к утвержденным (уточненным) назначениям (195 340 655,6 тыс. рублей).

В 2023 году республиканский бюджет Республики Дагестан исполнен с дефицитом в сумме 10 139 957,1 тыс. рублей.

4. По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан в составе доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год учтены:

– безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета) – 137 187 152,6 тыс. рублей, или 100,1 % от уточненных назначений (137 103 894,7 тыс. рублей);

– налоговые и неналоговые доходы – 42 604 459,9 тыс. рублей, или 96,7 % от уточненных назначений (44 077 854,0 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы – 37 933 084,9 тыс. рублей (94,3 %) и неналоговые доходы – 4 671 375,0 тыс. рублей (121,2 %).

Дотационность республиканского бюджета Республики Дагестан (по новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации – дотация к общим доходам без субвенции) за 2023 год составила 51,05 % против 41,9 % за 2022 год.

По отношению к уровню 2022 года доходы республиканского бюджета Республики Дагестан уменьшились на 17 619 005,1 тыс. рублей, или на 8,9 %, за счет снижения объема безвозмездных поступлений на 20 647 241,1 тыс. рублей, или на 13,1 %. При этом, увеличились поступления налоговых и неналоговых доходов на 3 028 236,0 тыс. рублей, или на 7,7 %.

5. В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля безвозмездных поступлений составляет 76,3 % против 80,3 % в 2022 году.

В составе безвозмездных поступлений за 2023 год 99,8 % составляют межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 137 187 152,6 тыс. рублей.

По отношению к уровню 2022 года объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета уменьшился на 20 038 702,8 тыс. рублей, или на 12,8 %, в том числе: субсидий – на 18 124 741,1 тыс. рублей, или в 1,4 раза, субвенций – на 5 932 947,7 тыс. рублей, или в 3,4 раза, иные межбюджетные трансферты – 1 738 010,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза. При этом, объем дотаций увеличился на 5 756 996,9 тыс. рублей, или на 6,8 %.

6. Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составило 42 604 459,9 тыс. рублей, что на 3 028 236,0 тыс. рублей, или 7,7 % больше уровня 2022 года (39 576 223,9 тыс. рублей).

Утвержденные задания выполнены по шести доходным источникам, в том числе по:

– акцизам на ГСМ – 116,4 % (план – 8 400 750,2 тыс. рублей, факт 9 778 317,2 тыс. рублей);

– налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 126,3 % (план – 22 032,4 тыс. рублей, факт – 27 826,4 тыс. рублей);

– налогу на профессиональный доход – в 1,5 раза (план – 114 204,3 тыс. рублей, факт – 176 531,1 тыс. рублей);

– государственной пошлине – в 1,4 раза (план – 139 356,6 тыс. рублей, факт – 202 572,3 тыс. рублей);

– прочие налоговые доходы (задолженность и перерасчеты) – в 2,5 раза (план – 3 340,0 тыс. рублей, факт – 8 300,0 тыс. рублей).

– неналоговым доходам – 121,2 % (план – 3 853 850,8 тыс. рублей, факт – 4 671 375,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, не выполнены утвержденные назначения по:

– налогу на прибыль – 96,7 % (план – 7 315 624,5 тыс. рублей, факт – 7 075 992,7 тыс. рублей);

– налогу на доходы физических лиц 93,7 % (план – 15 670 895,2 тыс. рублей, факт – 14 687 287,5 тыс. рублей);

– акцизам на алкогольную продукцию – 86,6 % (план – 1 121 706,3 тыс. рублей, факт – 971 885,0 тыс. рублей);

– налогу на имущество организаций – 71,7 % (план – 4 400 067,73 тыс. рублей, факт – 3 155 321,5 тыс. рублей);

– транспортному налогу – 60,8 % (план – 3 026 026,0 тыс. рублей, факт – 1 840 388,2 тыс. рублей);

– налогу на игорный бизнес – 86,6 % (план – 10 000,0 тыс. рублей; факт – 8 663,0 тыс. рублей).

7. В общей сумме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год доля налоговых доходов составляет 89,0 % (37 933 084,9 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по налоговым доходам выполнены на 94,3 %. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (98,9 %) составляют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на алкогольную продукцию, акцизы на ГСМ, налог на имущество организаций и транспортный налог.

8. За 2023 год поступление неналоговых доходов составило 4 671 375,0 тыс. рублей, что 287 187,1 тыс. рублей, или на 6,6 % больше уровня 2022 года (4 384 187,9 тыс. рублей). В составе неналоговых доходов отражены поступления от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в сумме 598 065,5 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 11,0 % (4 671 375,0 тыс. рублей).

9. В 2023 году в республиканский бюджет Республики Дагестан поступило доходов от использования государственного имущества в сумме 1 544 358,8 тыс. рублей, или в 6,8 раза больше утвержденных назначений (227 114,3 тыс. рублей).

10. В ходе проверки эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, проведенной в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год, установлен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о наличии резервов по увеличению доходов за счет повышения эффективности его использования (при использовании земель и объектов недвижимого имущества, а также в деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах).

Так, на 1 января 2023 года задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Минимуществом Республики Дагестан, составляла в сумме 1 296 066,1 тыс. рублей. В течение 2023 года задолженность увеличилась на 53 823,1 тыс. рублей, или на 4,2 % и на 1 января 2024 года составила 1 349 889,2 тыс. рублей, из них: 904 116,3 тыс. рублей, или 67,0 % чилится за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

При этом по двум доходным источникам задолженность увеличилась более 1,5 раза (дивиденды по акциям – в 2,4 раза; доходы от аренды земельных участков – в 1,6 раза).

Следует отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 февраля 2022 года № Пр-371 о консолидации на балансе ПАО «Газпром» максимально возможных объемов газораспределительного имущества, расположенного на территории Республики Дагестан, между Республикой Дагестан и ООО «Газпром межрегионгаз» заключен договор купли-продажи государственного имущества Республики Дагестан: газораспределительные сети с прилегающими земельными участками от 20 декабря 2023 года № 05/2023. Сумма продажи составила 1 128 442,1 тыс. рублей.

11. По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации (без учета задолженности во внебюджетные фонды и страховым взносам) составила 21 586 543,0 тыс. рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам – 12 432 744,0 тыс. рублей;
- региональным налогам и сборам – 5 166 870,0 тыс. рублей;
- местным налогам и сборам – 3 468 444,0 тыс. рублей;
- налогам со специальным налоговым режимом – 518 485,0 тыс. рублей.

Недоимка составила 15 453 460,0 тыс. рублей, что на 3 550 799,0 тыс. рублей, или на 29,8 % больше, чем на 1 января 2023 года (11 902 661,0 тыс. рублей), в том числе:

- задолженность по федеральным налогам увеличилась на 3 301 346,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза и составила 7 208 199,0 тыс. рублей;
- задолженность по местным налогам и сборам увеличилась на 216 689,0 тыс. рублей, или на 7,9 % и составила 2 746 293,0 тыс. рублей;
- задолженность по налогам со специальным налоговым режимом увеличилась на 100 042,0 тыс. рублей, или на 26,5 % и составила 377 865,0 тыс. рублей.

12. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2021 года № 370 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан» администраторами доходов республиканского бюджета Республики Дагестан определены 35 министерств и ведомств Республики Дагестан.

Главным администратором основного объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан (37 931 871,6 тыс. рублей, или 89 % от общей суммы доходов (42 604 459,7 тыс. рублей) является Управление ФНС по Республике Дагестан.

Плановые назначения не выполнены 3 администраторами (из 16):

- Управлением ФНС по Республике Дагестан – на 2 153 081,6 тыс. рублей, или на 5,4 % (план – 40 084 953,2 тыс. рублей, факт – 37 931 871,6 тыс. рублей);
- Министерством финансов Республики Дагестан – на 1 279 807,0 тыс. рублей, или на 64,3 % (план – 1 959 872,4 тыс. рублей, факт – 680 065,4 тыс. рублей);

– Федеральным казенным учреждением «Военный комиссариат Республики Дагестан» – на 6,5 тыс. рублей, или на 92,9 % (план – 7,0 тыс. рублей, факт – 0,5 тыс. рублей).

13. Расходы республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год фактически профинансированы в сумме 190 883 239,8 тыс. рублей, или на 97,7 % от утвержденных назначений (195 340 655,6 тыс. рублей).

Общий объем недофинансирования за 2023 год составил 4 457 415,8 тыс. рублей, в том числе по разделам:

– «Общегосударственные вопросы» (0100) – 379 713,5 тыс. рублей;
– «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 42 508,9 тыс. рублей;

– «Национальная экономика» (0400) – 368 832,4 тыс. рублей;

– «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 1 150 540,7 тыс. рублей;

– «Образование» (0700) – 1 672 427,4 тыс. рублей;

– «Культура и кинематография» (0800) – 115 768,0 тыс. рублей;

– «Здравоохранение» (0900) – 590 452,2 тыс. рублей;

– «Социальная политика» (1000) – 30 139,3 тыс. рублей;

– «Физическая культура и спорт» (1100) – 96 281,3 тыс. рублей;

– «Средства массовой информации» (1200) – 10 747,7 тыс. рублей;

– «Обслуживание государственного и муниципального долга» (1300) – 4,5 тыс. рублей.

14. Кассовые расходы за 2023 год составили 189 931 569,6 тыс. рублей, или 99,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 951 670,2 тыс. рублей.

15. Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году составили расходы по разделам: «Образование» – 33,8 %, «Социальная политика» – 24,5 %, «Национальная экономика» – 14,8 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5,9 %, «Межбюджетные трансферты» – 5,5 %, «Здравоохранение» – 5,2 %.

16. Наибольшую долю в экономической структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год составили: безвозмездные перечисления бюджетам – 37,1 %, социальное обеспечение – 21,06 %, на безвозмездные перечисления организациям – 15,8 %, на оплату работ, услуг – 7,6 %, на увеличение стоимости основных средств – 7,5 %.

17. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 814 756,9 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2023 года объем остатков неиспользованных средств на конец года увеличился на 5 266 576,3 тыс. рублей, или в 2,4 раза и на 1 января 2024 года составили 9 081 333,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 26 122,8 тыс. рублей, которые установленном порядке возвращены в федеральный бюджет.

18. На лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений в органе Федерального казначейства на 1 января 2023 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 4 117 501,5 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств увеличились на 1 079 527,3 тыс. рублей, или на 26,2 % и на 1 января 2024 года составили 5 197 028,8 тыс. рублей, в том числе:

– от деятельности с целевыми средствами – 2 649 903,4 тыс. рублей (увеличились на 885 170,2 тыс. рублей);

– от деятельности по государственному заданию – 184 783,3 тыс. рублей (уменьшились на 144 401,7 тыс. рублей);

– от приносящей доход деятельности – 2 362 342,1 тыс. рублей (увеличились на 338 758,8 тыс. рублей).

19. На счетах бюджетов муниципальных образований на 1 января 2023 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 3 845 734,9 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2023 года уменьшились на 1 196 801,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза, и на 1 января 2024 года составили 2 648 933,0 тыс. рублей.

20. Общая сумма неиспользованных остатков бюджетных средств, в целом по консолидированному бюджету Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2024 года составила 15 475 163,9 тыс. рублей. По сравнению с началом 2023 года сумма неиспользованных остатков бюджетных средств увеличились на 3 697 170,6 тыс. рублей, или в 1,3 раза (11 777 993,3 тыс. рублей).

21. На лицевых счетах 35 из 41 главных распорядителей бюджетных значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 951 670,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 736 677,5 тыс. рублей, или 77,4 % от общего объема остатков.

Наибольший объем остатков неиспользованных бюджетных средств значится на лицевых счетах следующих главных распорядителей:

- Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 4 304 732,6 тыс. рублей, или 77,5 % от общего объема остатков;
- Министерства здравоохранения Республики Дагестан – 846 306,9 тыс. рублей;
- Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан – 117 270,6 тыс. рублей;
- Министерства образования и науки Республики Дагестан – 74 074,9 тыс. рублей;
- Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 17 109,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан Счетная палата отмечала о наличии рисков не своевременного освоения бюджетных средств, прежде всего выделенных главным распорядителям бюджетных средств в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

Органам исполнительной власти Республики Дагестан было рекомендовано провести анализ исполнения запланированных мероприятий с учетом необходимости их корректировки при планировании бюджетных показателей, а также принять меры не только по своевременному освоению бюджетных средств, но и эффективному их использованию.

22. Расходы по резервным фондам были утверждены (с учетом уточнений) в сумме 1 805 200,4 тыс. рублей (резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 200 000,0 тыс. рублей, резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 200 000,0 тыс. рублей, резервный фонд Республики Дагестан – 1 405 200,4 тыс. рублей).

Резервный фонд Республики Дагестан в течение 2023 года увеличен на 2 238 159,8 тыс. рублей и утвержден в объеме 3 643 360,2 тыс. рублей.

В 2023 году объем резервного фонда Правительства Республики Дагестан увеличен на 3 041 809,7 тыс. рублей, и утвержден в сумме 3 241 809,7 тыс. рублей.

23. Расходы за счет средств дорожного фонда Республики Дагестан профинансированы в сумме 17 876 726,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным назначениям (17 940 258,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 63 531,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 17 876 726,9 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

За счет указанных средств профинансированы расходы следующих главных распорядителей бюджетных средств:

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 17 688 271,9 тыс. рублей, или на 100 %. Кассовое исполнение составило 17 688 271,9 тыс. рублей, или 100 %;

– Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан – 184 743,9 тыс. рублей, что составляет 76,3 % к утвержденным назначениям (242 236,7 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 57 492,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 184 743,9 тыс. рублей, или 100% к объему профинансированных расходов;

– Управление Правительства Республики Дагестан по вопросам переселения лакского населения Новолакского района и восстановление Ауховского района – 3 711,1 тыс. рублей, что составляет 38,1 % к утвержденным назначениям (9 750,0 тыс. рублей).

Недофинансированы расходы в сумме 6 038,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 711,1 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

24. На предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год были предусмотрены средства в сумме 1 816 744,45 тыс. рублей, которые фактически профинансированы в сумме 1 811 603,37 тыс. рублей, или на 99,7 %. Кассовое исполнение составило 1 811 160,69 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на обеспечение указанных выплат на 1 января 2024 года составил 460,68 тыс. рублей.

25. Анализ исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год в части распределения (предоставления) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) показал, что принятые Министерством финансов Республики Дагестан объемы налогового потенциала муниципалитетов при расчете дотаций соответствуют показателям, установленным Межведомственной комиссией (МВК).

25.1. Общий объем налогового потенциала муниципальных образований, установленный МВК на 2023 год в сумме 13 380 159,0 тыс. рублей, принят Министерством финансов Республики Дагестан при расчете дотаций для местных бюджетов.

25.2. Анализ формирования и исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2023 год показал, что муниципальными образованиями не обеспечивается реализация принципа сбалансированности, состоящий в количественном соответствии бюджетных расходов источникам их финансирования.

В 2023 году объем доходов, поступивших в местные бюджеты, составил 80 203 402,6 тыс. рублей, что больше уровня 2022 года на 204 252,8 тыс. рублей, или на 0,3 % (79 999 149,8 тыс. рублей).

25.3 Общий объем расходов муниципальных бюджетов за 2023 год составил 81 574 570,8 тыс. рублей, что на 1 188 060,4 тыс. рублей, или на 1,4 % меньше значений предыдущего года (82 762 631,2 тыс. рублей).

В целом муниципальные бюджеты исполнены с дефицитом в сумме 1 561 168,2 тыс. рублей.

25.5. Анализ поступлений собственных доходов (налоговых и неналоговых) в бюджеты муниципальных образований за 2022-2023 годы в разрезе основных доходных источников показал, что объем поступлений собственных доходов за 2023 год по сравнению с 2022 годом увеличился на 413 869,0 тыс. рублей, или на 3,0 % и составил 14 330 258,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов за 2023 год составил 17,9 % (в 2022 году – 17,4 %).

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 52,6 %; налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 12,1 %; земельный налог – 6,0 %.

25.6. Общий объем расходов бюджетов муниципальных образований за 2023 год составил 81 754 570,8 тыс. рублей, или 94,5 % к утвержденным назначениям. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 4 750 936,0 тыс. рублей

25.7. Анализ исполнения местных бюджетов за 2023 год показывает, что муниципальными образованиями не в полном объеме обеспечивается выполнение расходных обязательств по вопросам местного значения, а также переданных государственных полномочий, в результате чего допускается не освоение бюджетных ассигнований и их аккумуляция в остатках на единых счетах муниципалитетов по учету бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2024 года общая сумма неиспользованных бюджетных средств, находящихся на счетах муниципальных образований в виде остатков средств, составила 2 648 933,1 тыс. рублей, в том числе средств, имеющих целевое назначение – 1 090 572,7 тыс. рублей, или 41,2 % от общего объема остатков.

26. Анализ реализации государственных программ Республики Дагестан показал следующее.

26.1. За 2023 год объем финансирования государственных программ составил 180 211 599,6 тыс. рублей, или 97,9 % от уточненного годового объема финансирования.

Общий уровень кассового исполнения составил 179 313 348,7 тыс. рублей, или 99,5 % от объема финансирования.

Не освоены бюджетные средства в сумме 898 250,9 тыс. рублей.

26.5. Наибольшие остатки значатся по государственным программам Республики Дагестан:

– «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – 58 835,0 тыс. рублей, или 6,9 % от объема финансирования;

– «Развитие образования в Республике Дагестан» – 218 691,1 тыс. рублей, 2,2 % от объема финансирования;

– «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – 230 637,9 тыс. рублей, или 1,6 % от объема финансирования;

– «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» – 179 082,6 тыс. рублей, или 0,01 %;

– «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Республике Дагестан» – 153 957,5 тыс. рублей, или 0,01 % от объема финансирования.

26.6. В соответствии Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан (Постановление Правительства Республики Дагестан от 06.11.2018 № 164) случае недостижения или невыполнения более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе, Правительством Республики Дагестан должно быть принято решение о приостановлении ее реализации в установленном бюджетным законодательством порядке.

Однако соответствующие решения о приостановлении реализации отдельных государственных программ Республики Дагестан, по которым количество невыполненных индикаторов составило более 30 процентов, не приняты («Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан», «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимых в Республике Дагестан», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»).

27. Анализ формирования и исполнения Республиканской инвестиционной программы (РИП) на 2023 год показал следующее.

27.1. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на строительство 274 объектов, включенных в РИП в 2023 году утверждены бюджетные назначения в сумме 17 967 365,2 тыс. рублей.

В конце 2023 года, в соответствии со сводной бюджетной росписью, по 2 объектам РИП были внесены изменения на общую сумму 330 448,8 тыс. рублей, которые не отражены в Законе Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год», в постановлении Правительства Республики Дагестан от 07.03.2023 № 59 «О Республиканской инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2023 год, в рамках РИП утверждены бюджетные назначения в сумме 17 980 744,75 тыс. рублей.

Финансирование расходов произведено в сумме 15 672 647,45 тыс. рублей, что составляет 87,2 % от бюджетных назначений (17 980 744,75 тыс. рублей), в том числе по направлениям (сферам):

– социальная сфера – 9 365 960,49 тыс. рублей (189 объектов), или 83,2 % от бюджетных назначений (11 251 936,86 тыс. рублей);

– жилищно-коммунальное хозяйство – 5 927 471,24 тыс. рублей (79 объектов), или 94,9 % от бюджетных назначений (6 241 389,39 тыс. рублей);

– прочие расходы – 379 215,72 тыс. рублей (6 объектов), или 77,8 % от бюджетных назначений (487 418,51 тыс. рублей).

27.2. Кассовые расходы на реализацию РИП исполнены в сумме 14 392 468,52 тыс. рублей, или 81,8 % от утвержденных назначений и 91,8 % от финансирования (15 672 647,45 тыс. рублей), на строительство и разработку проектно-сметной документации 224 объектов, из них:

- социальная сфера по 158 объектам (93,5 % от профинансированных 169 объектов) – 9 190 004,45 тыс. рублей, что составляет 98,1 % от объема финансирования (9 365 960,49 тыс. рублей);

- жилищно-коммунальное хозяйство по 63 объектам (96,9 % от профинансированных 65 объектов) – 4 825 905,26 тыс. рублей, что составляет 84,2 % от объема финансирования (5 927 471,24 тыс. рублей);

- прочие расходы по 3 объектам (75 % от профинансированных 4 объектов) – 376 558,81 тыс. рублей, что составляет 99,3 % от объема финансирования (379 215,72 тыс. рублей).

В 2023 году кассовое исполнение по 224 объектам (из 238 профинансированных) произведено:

- на разработку проектно-сметной документации 15 объектов (75 % от профинансированных 20 объектов) – 167 648,97 тыс. рублей или 77,9 % от профинансированного объема (215 104,67 тыс. рублей);

- на строительство и одновременную разработку проектно-сметной документации 8 объектов (88,9 % от профинансированных 9 объектов) – 1 519 154,49 тыс. рублей или 63,6 % от профинансированного объема (2 389 154,49 тыс. рублей);

- на строительство 201 объекта (96,2 % от профинансированных 209 объектов) – 12 705 665,48 тыс. рублей или 97,2 % от профинансированного объема (13 068 388,31 тыс. рублей).

Проведенным анализом установлены ряд недостатков при планировании и освоении бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий. В частности, в 2023 году не было осуществлено финансирование на подготовку ПСД и строительство 36 объектов с объемом утвержденных назначений в сумме 591 016,9 тыс. рублей (2,8 % от утвержденных назначений), в том числе не было произведено кассовое исполнение на сумму 931 722,52 тыс. рублей (5,8 % от общего объема профинансированных средств), выделенных на 14 объектов.

27.3. По итогам финансового года не использованный остаток средств составил 1 280 178,93 тыс. рублей, или 8,2 % от объема финансирования, в том числе по направлениям (сферам):

- социальная сфера – 175 956,04 тыс. рублей, или 1,9 % от объема финансирования;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 1 101 565,98 тыс. рублей, или 18,6 % от объема финансирования;

- прочие расходы – 2 656,91 тыс. рублей, или 0,7 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации из не использованного остатка (1 280 178,93 тыс. рублей), средства в сумме 95 296,83 тыс. рублей государственными заказчиками в установленном порядке возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Не использованные средства субсидий на капитальное строительство объектов автономных и бюджетных учреждений (9 объект) в сумме 1 146 969,86 тыс. рублей остались на лицевых счетах 2 учреждений, в том числе:

- ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных проектов в Республике Дагестан» – 1 124 401,23 тыс. рублей по 8 объектам;

- ГБУ РД «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» – 22 568,63 тыс. рублей по 1 объекту.

Не использованные средства субсидий на капитальное строительство объектов муниципальной собственности (10 объектов) в сумме 37 912,21 тыс. рублей остались на лицевых счетах администраций МО и ГО.

27.4. По данным Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан объем выполненных работ на стройках и объектах РИП в 2023 году составил 11 019 887,95 тыс. рублей.

Согласно отчетам, представленных главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с подпунктом 3 пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125 «Об утверждении Положения о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы» объем выполненных работ за 2023 год составляет 15 084 767,19 тыс. рублей (13,5 % от кассового исполнения), что на 4 064 879,24 тыс. рублей больше, чем указано в сводном отчете Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Превышение уровня объема выполненных работ над уровнем кассового исполнения объясняется тем фактом, что подрядные организации в 2023 году произвели освоение средств, выделенных в 2022 году в качестве авансов.

27.5. В 2023 году на основании статей 78.1 и 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечне РИП утверждены назначения в общем объеме 9 538 138,9 тыс. рублей в виде субсидий на капитальное строительство 67 объектов социальной и инженерной инфраструктуры, из них профинансировано 8 962 657,12 тыс. рублей, или 94,0 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 7 777 775,05 тыс. рублей, или 86,8 % от финансирования.

На основании пункта 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках РИП утверждены бюджетные назначения бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидий на капитальное строительство 34 объектов в общем объеме 6 183 321,75 тыс. рублей, из них было произведено финансирование в сумме 6 050 136,67 тыс. рублей, или 97,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 4 903 166,81 тыс. рублей, или 81,0 % от финансирования, из них:

– ГБУ РД «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард» – 22 568,63 тыс. рублей на строительство учебно-методического центра, которые профинансированы без кассового исполнения;

– ГАУ РД «Дирекция по развитию инфраструктурных проектов Республики Дагестан» (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) – 6 160 753,12 тыс. рублей на строительство 33 объектов, которые впоследствии должны быть переданы на баланс другим государственным (муниципальным) учреждениям, из которых профинансировано 29 объектов в сумме 6 027 568,04 тыс. рублей, или 97,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 4 903 166,81 тыс. рублей, или 81,3 % от финансирования.

Следует отметить, что предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений ГАУ «Дирекция по развитию инфраструктурных проектов Республики Дагестан» в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности без последующей передачи в собственность на праве оперативного управления с увеличением стоимости основных средств, противоречит пункту 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании пункта 2 статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 и подпункта 3 пункта 17 постановления Правительства Республики Дагестан от 26.03.2020 № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам» в рамках РИП в 2023 году были утверждены бюджетные назначения по 33 объектам муниципальной собственности в сумме 3 354 817,15 тыс. рублей по виду расходов 500 («Межбюджетные трансферты»), в том числе на капитальное строительство по 26 объектам по виду расходов 552 («Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности») – 3 171 444,3 тыс. рублей и подготовку проектной документации по 7 объектам по виду расходов 540 («Иные межбюджетные трансферты») – 183 372,85 тыс. рублей, из которых произведено финансирование в адрес 23 администраций муниципальных образований районов и городских округов на основании 26 заключенных соглашений с 4 главными распорядителями бюджетных средств на 29 объектов в сумме 2 912 520,45 тыс. рублей (по видам расходов: 552 – 2 778 377,97 тыс. рублей и 540 – 134 142,48 тыс. рублей), или 86,8 % от назначений при кассовом исполнении по 26 объектам в сумме 2 874 608,24 тыс. рублей (552 – 2 751 911,28 тыс. рублей и 540 – 122 696,96 тыс. рублей), или 98,7 % от финансирования.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности не соответствует требованиям статей 79.1 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

27.6. В составе РИП на 2023 год профинансированы расходы в сумме 215 104,67 тыс. рублей, или 43,7 % от утвержденных назначений в сумме 491 772,98 тыс. рублей на разработку ПСД 20 объектов (47,7 % от запланированных 43 объектов). При этом кассовые расходы осуществлены на разработку ПСД по 15 объектам на сумму 167 648,96 тыс. рублей, или 77,9 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств составил 47 455,71 тыс. рублей.

По 23 объектам, на подготовку проектной документации по которым предусматривались средства в сумме 172 523,48 тыс. рублей, финансирование не осуществлено.

На подготовку проектной документации по 5 объектам осуществлено финансирование в сумме 37 274,5 тыс. рублей, однако кассовые расходы не произведены.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 01.06.2021 № 125 «Об утверждении Положения о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы», в структуре РИП расходы на подготовку ПСД отдельно не выделены.

Кроме того, по 13 объектам, по которым в 2023 году было произведено кассовое исполнение на разработку проектной документации на сумму 63 942,27 тыс. рублей, в 2024 году и на плановый период 2025-2026 годов средства на строительство не предусмотрены, что на основании статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

27.7. Основными недостатками в реализации запланированных мероприятий по строительству объектов явились:

- несвоевременное проведение процедур по отводу земельных участков под объекты капитального строительства;
- задержки при разработке ПСД;
- затягивание сроков заключения контрактов;
- несвоевременное и неритмичное финансирование;
- отсутствие эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, ответственных за реализацию мероприятий, в рамках которых осуществляется строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

В результате, в 2023 году не завершено строительством 23 объекта, планируемых к сдаче в эксплуатацию, в том числе:

- 1 объект здравоохранения – ФАП в с. Моксох Унцукульского района;
- 4 объекта (плоскостные спортивные сооружения) физической культуры и спорта;
- 3 объекта газификации;
- 15 объектов водоснабжения.

27.8. В перечень РИП на 2023 год было включено финансирование расходов на строительство:

– 32 новых объектов (11,7 % от общего количества объектов) в сумме 1 805 195,65 тыс. рублей (10 % от общего объема финансирования на строящиеся объекты), из которых произведено финансирование на 19 объектов в сумме 1 463 352,27 тыс. рублей (81,1 % от утвержденных назначений) при кассовом исполнении по 17 объектам на сумму 518 547,1 тыс. рублей, или 35,4 % от объема финансирования на новые объекты;

– 242 объекта, переходящих финансированием с 2022-2023 годов (88,3 % от общего количества объектов, начало строительства – 2001-2022 годы) с плановыми назначениями в сумме 16 121 463,68 тыс. рублей, из них произведено финансирование в сумме 14 209 295,18 тыс. рублей, или 87,8 % от назначений при кассовом исполнении по 212 объектам в сумме 13 873 921,42 тыс. рублей, или 97,6 % от финансирования.

В 2023 году в рамках РИП было продолжено строительство 20 объектов-долгостроев (7,3 % от общего количества объектов) на сумму 1 578 455,19 тыс. рублей (8,8 % от общего объема финансирования на строящиеся объекты), из которых произведено финансирование в сумме 1 435 016,35 тыс. рублей (90,9 % от утвержденных назначений) при кассовом исполнении по 18 объектам в сумме 1 434 720,78 тыс. рублей, или 99,99 % от объема финансирования.

27.9. В 2023 году завершено строительство 90 объектов (79,6 % от планируемых 113 объектов), которые профинансированы в сумме 5 740 051,13 тыс. рублей (86,9 % от запланированного объема в сумме 6 605 324,22 тыс. рублей) при кассовом исполнении в сумме 5 702 173,87 тыс. рублей (99,3 % от финансирования).

Между утвержденным объемом и кассовым исполнением по завершенным объектам образовалась разница в сумме 903 150,35 тыс. рублей (6 605 324,22 - 5 702 173,87), что свидетельствует о неправильном планировании государственных (муниципальных) заказчиков при подаче заявок для утверждения бюджетных назначений в рамках РИП.

Из указанного количества завершенных объектов, 6 объектов (школы, 6,7 % от количества завершенных объектов) с объемом финансирования в сумме 610 677,57 тыс. рублей при практически 100 % кассовом исполнении, начаты строительством в 2005-2014 годах.

Остальные 84 объекта начаты строительством в 2019-2023 годах с объемом финансирования в сумме 5 129 373,56 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 5 091 537,9 тыс. рублей, или 99,3 % от финансирования.

По завершенным объектам остался не использованным остаток средств в сумме 37 877,26 тыс. рублей.

27.10. В 2023 году обеспечен ввод в эксплуатацию 65 объектов, или 72,2 % от числа завершенных строительством 90 объектов, на которые произведено финансирование в сумме 4 433 726,86 тыс. рублей (90,2 % от утвержденных назначений), при кассовых расходах в сумме 4 406 838,61 тыс. рублей, или 99,4 % от финансирования, в том числе:

- 21 объект общего образования (школы) на 8 042 ученических места – 2 943 383,05 тыс. рублей, из которых профинансировано 2 537 940,02 тыс. рублей, или 86,2 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 2 531 541,02 тыс. рублей, или 99,7 % от финансирования;

- 11 объектов дошкольного образования на 1 280 мест – 436 760,43 тыс. рублей, из которых профинансировано 383 455,58 тыс. рублей, или 87,8 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 367 391,34 тыс. рублей, или 95,8 % от финансирования;

- 1 объект здравоохранения (республиканский онкологического диспансера со стационаром и поликлиникой в. Махачкала (2 этап - блок МРТ) – 2 246,34 тыс. рублей, из которых профинансировано 774,25 при 100 % кассовом исполнении;

- 1 объект культуры (реконструкция и благоустройство территории мемориального комплекса «Белые журавли» в с. Цада Хунзахского района) – 263 049,5 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением;

- 17 объектов физической культуры и спорта площадью 19 166 кв. метров – 265 400,88 тыс. рублей, из которых профинансировано 242 603,75 тыс. рублей, или 91,4 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 238 388,25 тыс. рублей, или 98,3 % от финансирования;

- 10 объектов газификации протяженностью 120,66 км – 39 000,14 тыс. рублей со 100 % финансированием и кассовым исполнением;

- 4 объекта водоснабжения, из них 3 водопровода протяженностью 37,15 км и 1 артезианская скважина – 967 666,57 тыс. рублей, из которых профинансировано 966 903,62 тыс. рублей, или 99,9 % от назначений при кассовом исполнении в сумме 966 694,1 тыс. рублей, или 99,98 % от финансирования.

27.11. На 1 января 2024 года в рамках РИП объем незавершенного строительства по кассовым расходам составил 58 792 456,17 тыс. рублей (81,2 % от общего объема незавершенного строительства в сумме 72 421 197,15 тыс. рублей) по 641 объекту (63,3 % от общего количества ОНС).

27.12. В составе незавершенного строительства на 1 января 2024 года отражены объекты:

- высшего образования – 2 объекта (за 2022 год – 2 объекта) на сумму 192 104,05 тыс. рублей (за 2022 год – 173 822,63 тыс. рублей), или 0,3 % от общего объема (без изменения количества объектов финансовый объем за год увеличился на 18 281,42 тыс. рублей);

- общего образования – 92 объекта (за 2022 год – 132 объекта) на сумму 19 260 303,22 тыс. рублей (за 2022 год – 18 574 662,47 тыс. рублей), или 32,8 % от общего объема (уменьшилось на 40 объектов, финансовый объем увеличился на 665 640,75 тыс. рублей);

– дошкольного образования – 72 объекта (за 2022 год – 61 объект) на сумму 6 559 973,76 тыс. рублей (за 2022 год – 7 830 129,65 тыс. рублей), или 11,2 % от общего объема (увеличилось на 11 объектов, объем незавершенного строительства уменьшился на 1 270 155,89 тыс. рублей);

– здравоохранения – 44 объекта (за 2022 год – 19 объектов) на сумму 3 289 727,72 тыс. рублей (за 2022 год – 5 199 057,36), или 5,6 % от общего объема (увеличилось на 25 объектов, финансовый объем уменьшился на 1 909 329,64 тыс. рублей);

– культуры – 8 объектов (за 2022 год – 18 объектов) на сумму 778 338,83 тыс. рублей (2022 год – 1 148 909,28 тыс. рублей), или 1,3 % от общего объема (уменьшилось на 10 объектов, финансовый объем уменьшился на 370 570,45 тыс. рублей);

– физкультуры и спорта – 93 объекта (за 2022 год – 68 объектов) на сумму 2 838 619,04 тыс. рублей (за 2022 год – 1 652 160,25 тыс. рублей), или 4,8 % от общего объема (увеличилось на 25 объектов, финансовый объем увеличился на 1 186 458,79 тыс. рублей);

– газификации – 132 объекта (2022 год – 91 объект) на сумму 3 183 304,12 тыс. рублей (2022 год – 2 419 884,4 тыс. рублей), или 5,4 % от общего объема (увеличилось на 41 объект, финансовый объем увеличился на 763 419,72 тыс. рублей);

– водоснабжения – 154 объекта (за 2022 год – 141 объект) на сумму 13 800 294,73 тыс. рублей (за 2022 год – 14 240 680,24 тыс. рублей), или 23,5 % от общего объема (увеличилось на 13 объектов, финансовый объем уменьшился на 440 385,51 тыс. рублей);

– водоотведения – 10 объектов (за 2022 год – 21 объект) на сумму 6 195 719,66 тыс. рублей (за 2022 год – 6 346 296,79 тыс. рублей), или 10,5 % от общего объема (уменьшилось на 11 объектов, финансовый объем уменьшился на 150 577,13 тыс. рублей);

– прочие – 34 объекта (за 2022 год – 31 объект) на сумму 2 694 071,04 тыс. рублей (за 2022 год – 2 829 864,94), или 4,6 % от общего объема (увеличилось на 3 объекта, финансовый объем уменьшился на 135 793,9 тыс. рублей).

27.13. В составе незавершенного строительства в рамках РИП на 1 января 2024 года отражены завершенные строительством 99 объектов на сумму 15 497 432,99 тыс. рублей (26,4 % от объема незавершенного строительства), которые остались числиться в годовых формах по ОКУД 0503190 и 0503970 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в том числе:

– 34 объекта общего образования – 8 901 522,09 тыс. рублей;

– 17 объектов дошкольного образования – 2 573 829,57 тыс. рублей;

– 2 объекта здравоохранения – 103 259,76 тыс. рублей;

– 1 объект культуры (Дом танца «Лезгинка» в г. Махачкале) – 531 448,9 тыс. рублей;

– 27 объектов спорта – 911 195,47 тыс. рублей;

– 11 объектов газификации – 433 330,48 тыс. рублей;

– 5 объектов водоснабжения – 1 967 413,41 тыс. рублей;

– 2 прочих объекта – 75 433,31 тыс. рублей.

Из 65 объектов, введенных в эксплуатацию в 2023 году, только 3 объекта (3 школы: на 804 ученических места в г. Дербенте; на 504 ученических места в с. Самур Магарамкентского района; на 340 ученических мест в с. Арани Хунзахского района и 1 объект культуры – «Реконструкция и благоустройство территории мемориального комплекса «Белые журавли» в с. Цада Хунзахского района) исключены из перечня ОНС.

Остальные объекты в количестве 61 единицы с объемом строительства в сумме 11 887 244,3 тыс. рублей остаются числиться в перечне ОНС.

27.14. В ходе проверки установлено, что в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», допущено искажение бюджетной отчетности в показателе по кассовому исполнению, указанному в формах бюджетной отчетности по ОКУД 0503190 и ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», представленных 2 государственными заказчиками (ГРБС – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства

Республики Дагестан) по 27 объектам на общую сумму 8 466 312,74 тыс. рублей, из которых 16 объектов на сумму 6 384 022,52 тыс. рублей не включены в форму ОКУД 0503790.

27.15. Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры. Так, на 1 января 2024 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей:

- общего образования – 69,12 % (при нормативе 90 % количества учащихся, посещающих дошкольную образовательную организацию);
- дошкольного образования – 28,3 % (при нормативе 100 % количества детей, посещающих общеобразовательную организацию в 1 смену);
- здравоохранения – в больничных учреждениях - 42,8 % (57,8 койки при нормативе 134,7 койки) и в поликлиниках – 55,2 % (100,2 посещения при нормативе 181,5 посещений);
- физической культуры и спорта – 30,4 % (при нормативной потребности 3,5 тыс. кв. м спортивных сооружений на 10 тыс. человек);
- культуры – 56,1 % (при нормативной потребности в 150-200 мест для населенных пунктов с числом жителей 500 – 1000 человек).

28. В 2023 году заключен 16 741 контракт на сумму 58,2 млрд рублей, в том числе конкурентными способами заказчиками заключено 13 753 контракта на сумму 51,8 млрд рублей.

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 2 986 контрактов на сумму 6,4 млрд рублей

На «Биржевой площадке» за 2023 год государственными и муниципальными заказчиками проведено 11 221 торгов на сумму 677,3 млн рублей, по результатам которых заключено 10 297 контрактов на сумму 593,6 млн рублей. Общая экономия бюджетных средств при этом составила 39,0 млн рублей (6,2 %).

Среднее количество поданных участниками заявок составило 2,1 заявки на 1 закупку.

28.1. Наибольший уровень конкуренции наблюдается в сфере закупок строительных работ (5,1 заявки на 1 закупку), закупок продуктов питания, в том числе аутсорсинг (2,1 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (1,5 заявки на 1 закупку).

Низкий уровень конкуренции наблюдается при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов (1,4 заявки на 1 закупку) и практически каждая четвертая закупка признается несостоявшейся из-за отсутствия заявок участников.

28.2. Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) наибольший объем закупок осуществлен: Министерством здравоохранения Республики Дагестан – 13,9 млрд рублей (экономия – 347,6 млн рублей, или 2,4 %), конкуренция – 3,2 заявки, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 3,9 млрд рублей (экономия – 45,9 млн рублей, или 1,2 %), конкуренция – 1,6 заявки, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 16,1 млрд рублей (экономия – 33,7 млн рублей, или 0,2 %), конкуренция – 1,6 заявки, Министерством образования и науки Республики Дагестан – 2,7 млрд рублей (экономия – 167,1 млн рублей, или 5,9 %), конкуренция – 3,1 заявки.

29. На 1 января 2024 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме 80 342 896,94 тыс. рублей, что на 24 914 260,9 тыс. рублей меньше в сравнении с началом 2023 года (105 257 157,92 тыс. рублей).

Наибольшая дебиторская задолженность числится за 9 министерствами и ведомствами Республики Дагестан:

- Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 22 759 496,94 тыс. рублей, или 28,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- Министерством образования и науки Республики Дагестан – 15 522 917,39 тыс. рублей, или 19,3 %;

– Управлением ФНС России по Республике Дагестан – 8 216 705,36 тыс. рублей, или 10,2 %;

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 7 971 420,86 тыс. рублей, или 9,9 %.

30. Общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 1 220 040,99 тыс. рублей и на 1 января 2024 года составила 9 840 964,16 тыс. рублей, в том числе:

– расчеты по доходам – 933 969,83 тыс. рублей (уменьшилась на 3 986 285,62 тыс. рублей);

– расчеты с подотчетными лицами – 2 114,63 тыс. рублей (увеличилась на 921,78 тыс. рублей);

– расчеты по принятым обязательствам – 8 240 188,19 тыс. рублей (увеличилась на 6 343 547,05 тыс. рублей);

– расчеты по платежам в бюджеты – 664 348,38 тыс. рублей (уменьшилась на 1 137 212,32 тыс. рублей).

Наибольшую кредиторскую задолженность на 1 января 2024 года имеют следующие министерства и ведомства:

– Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 7 716 300,41 тыс. рублей, что составляет 78,4 % от общего объема кредиторской задолженности;

– Управление ФНС по Республике Дагестан – 871 670,07 тыс. рублей, что составляет 8,9 % от общего объема кредиторской задолженности;

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 397 643,97 тыс. рублей, что составляет 4,0 %;

– Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 278 738,38 тыс. рублей, что составляет 2,8 %;

Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 154 433,86 тыс. рублей, что составляет 1,6 %.

31. На балансе государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств, на 1 января 2024 года значилась дебиторская задолженность в сумме 8 323 062,52 тыс. рублей и кредиторская задолженность – 3 447 138,01 тыс. рублей.

32. На 1 января 2024 года на балансе исполнения местных бюджетов Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность 6 599 684,16 тыс. рублей. Наибольшие суммы дебиторской задолженности допущены в следующих муниципальных районах и городских округах: (город Махачкала – 2 673 124,99 тыс. рублей, или 40,50 %, город Дербент – 1 964 158,54 тыс. рублей, или 29,76 %, город Хасавюрт – 236 588,11 тыс. рублей, или 3,58 %, город Каспийск – 406 792,68 тыс. рублей, или 6,16 % и пр.).

Кредиторская задолженность местных бюджетов на 1 января 2024 года составила 2 848 589,83 тыс. рублей

Наибольший объем кредиторской задолженности числится в муниципальных образованиях: город Махачкала – 1 179 801,5 тыс. рублей, или 40,4 %, город Дербент – 59 845,9 тыс. рублей, или 2,0 %, город Хасавюрт – 85 371,8 тыс. рублей, или 2,92 %, город Каспийск – 127 870,2 тыс. рублей, или 4,4 %.

33. В 2023 году бюджетные кредиты были предоставлены в сумме 100 000,0 тыс. рублей, в том числе МО «город Махачкала» – 85 000,0 тыс. рублей и МО «Хасавюртовский район» – 15 000,0 тыс. рублей сроком погашения до трех лет, что составляет 100 % от запланированного объема.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам и юридических лиц по ранее предоставленным из республиканского бюджета Республики Дагестан средствам на возвратной основе и бюджетным кредитам составила 2 792 238,1 тыс. рублей.

34. По состоянию на 1 января 2024 года фактический размер государственного долга Республики Дагестан составил 26 945 294,71 тыс. рублей.

В 2023 году размер государственного долга Республики Дагестан увеличен на 15 383 154,85 тыс. рублей за счет разницы между полученными бюджетными кредитами в сумме 20 792 607,95 тыс. рублей и погашенными бюджетными кредитами в сумме 5 409 453,10 тыс. рублей.

Согласно графикам погашения бюджетных кредитов, в 2023 году погашены начисленные проценты по бюджетным кредитам на общую сумму 157 016,2 тыс. рублей.

35. На 1 января 2024 года объем муниципального долга составил 2 686 659,0 тыс. рублей.

В отчетном году погашено процентов, начисленных по бюджетным кредитам, выделенным из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям в сумме 2 439,4 тыс. рублей.

Обязательства муниципальных образований по предоставленным муниципальным гарантиям на 1 января 2024 года составляли 22 489,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1 253,6 тыс. рублей.

36. В Республике Дагестан в рамках 13 нацпроектов в 2023 году реализовывалось 50 региональных проектов.

В 2023 году на реализацию 10 национальных проектов профинансированы расходы в сумме 27 183,5 млн рублей, или 93,5 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

Недофинансированы средства в сумме 1 885,8 млн рублей, или 6,5 % от годовых назначений по 3 национальным проектам:

Фактически освоено 26 808,0 млн рублей, что составляет 98,6 % от объема финансирования (27 183,5 млн рублей), или 92,2 % от годовых назначений (29 069,3 млн рублей).

Неосвоенный остаток средств составил 375,6 млн рублей, или 1,4 % от объема финансирования (29 069,3 млн рублей).

9. Предложения

1. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 67 Закона Республики Дагестан от 10.06.2022 № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», статьями 8, 9 и 11 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» направить Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023 год в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

2. Предложить Правительству Республики Дагестан, органам исполнительной власти Республики Дагестан, главным администраторам (администраторам) доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главным распорядителям (распорядителям) и получателям средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а также органам местного самоуправления:

1) в целях исполнения Закона Республики Дагестан от 27.12.2023 № 102 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и достижения запланированных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан на 2024-2026 годы обеспечить безусловное исполнение в 2024 году мероприятий Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020-2026 годы (Постановление Правительства Республики Дагестан от 29.12.2020 № 295), Программы деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года (Указ Главы Республики Дагестан от 07.10.2022 № 186), а также Плана мероприятий по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан, утвержденного Руководителем ФНС России Д.В. Егоровым и Главой Республики Дагестан С.А. Меликовым.

2) для повышения достоверности показателей социально-экономического развития обеспечить проведение мониторинга их выполнения с целью своевременного принятия мер для минимизации возможных негативных последствий;

4) продолжить работу, по погашению задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему, в том числе по погашению имеющейся задолженности государственных и муниципальных служащих;

б) при определении налогового потенциала на очередной финансовый год, в целях увеличения налоговых поступлений и расширения собственной доходной базы учесть имеющиеся резервы, в том числе за счет сокращения задолженности по налогам и сборам;

7) продолжить реализацию мероприятий по повышению эффективности использования государственного имущества Республики Дагестан, в частности:

– инвентаризации государственного имущества Республики Дагестан и земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, с внесением соответствующих уточнений в Реестр государственного имущества Республики Дагестан;

– изъятию государственного имущества Республики Дагестан у пользователей, в том числе земель, используемых неэффективно и не по целевому назначению, а также не уплачивающих своевременно арендные платежи;

– обеспечению регистрации права собственности на государственное имущество Республики Дагестан, в том числе земель и объектов газораспределительных сетей;

8) реализовать меры по обеспечению сбалансированности и оптимизации долговой нагрузки республиканского бюджета Республики Дагестан;

9) провести анализ и инвентаризацию расходных полномочий (расходных обязательств). Принять меры по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных средств;

10) провести работу по обеспечению своевременного формирования государственных заданий и предоставлению субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение государственного задания;

11) повысить качество организации бюджетного процесса, в том числе по обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности (обеспечить своевременное финансирование и освоение бюджетных средств);

12) обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;

13) определить приоритетность финансирования и реализации мероприятий по строительству объектов, запланированных в рамках национальных (региональных) проектов;

14) провести анализ деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, государственных и муниципальных учреждений на предмет определения их эффективности в целях принятия соответствующих организационных решений;

15) реализовать меры по совершенствованию межбюджетных отношений, направленные на стабильное исполнение местных бюджетов, а также по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. При этом обеспечить безусловное соблюдение требований законодательства при расчете и распределении межбюджетных трансфертов (дотаций и субсидий) местным бюджетам;

16) реализовать меры, направленные на своевременное утверждение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также по выполнению подрядными организациями договорных обязательств.

В целях сокращения объемов незавершенного строительства, а также определения социально значимых объектов и их первоочередного финансирования продолжить работу по инвентаризации объектов, строящихся в рамках республиканской инвестиционной программы;

17) принять меры по обеспечению завершения строительства объектов капитального строительства и ввода их в эксплуатацию.

18) обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Председатель Счетной палаты

Б. Джахбаров

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 31 мая 2024 года № 9 «О Заключении Счетной палаты Республики Дагестан на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год»:

1. Утвердить Заключение Счетной палаты РД на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год.

2. Направить Заключение Счетной палаты РД на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год в Народное Собрание Республики Дагестан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Республики Дагестан на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год

I. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Республики Дагестан по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Счетной палаты Республики Дагестан, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

1.2. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан (далее - Территориальный фонд) за 2023 год представлен в Счетную палату Республики Дагестан в соответствии с положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

1.3. В соответствии с Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» исполнение бюджета Территориального фонда обеспечивается Правительством Республики Дагестан, организация исполнения бюджета Территориального фонда возложена на орган управления Территориального фонда.

Бюджет Территориального фонда является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса РФ), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса РФ) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (статья 14 Бюджетного кодекса РФ).

1.4. Годовая бюджетная отчетность фонда на 1 января 2024 года по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н.

1.5. Во исполнение требований, установленных частью 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, Территориальным фондом перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

1.6. В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 93 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» главным администратором доходов бюджета Территориального фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета Территориального фонда по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления Территориального фонда (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

Территориальный фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения о Территориальном фонде, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 07.07.2011 № 227 в рамках переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Дагестан.

1.7. В 2023 году в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Дагестан (далее – территориальная программа ОМС) участвовали 286 медицинских организаций (в 2022 году – 257), в том числе: 110 государственных (в 2022 году – 111), 176 иной и частной формы собственности (в 2022 году – 146).

1.8. Численность граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц), для расчета размера субвенций Федерального фонда ОМС бюджету Территориального фонда на 2023 год по состоянию на 01.01.2022 составила 2 633 111 человек.

На 2022 год из общего количества застрахованных граждан – 2 633 111, работающие граждане - 542 448 человек или 20,6% от общего количества застрахованных граждан, неработающие граждане – 2 090 663 человек или 79,4% от общего количества застрахованных граждан.

По состоянию на 01.01.2023 полисами единого образца обеспечено 2 494 862 застрахованных граждан (в 2022 году – 2 491 803 застрахованных граждан) или 95,9% от общего количества застрахованного населения, рост составил 0,12 %. Численность граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц) в 2022 году по сравнению 2021 годом уменьшилась на 232 человека или 0,008%, в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 30 662 человек или 1,16%.

1.9. Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Дагестан (Постановление от 31 июня 2024 года № 19).

II. Исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан

2.1. Бюджет Территориального фонда на 2023 год утвержден Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 93 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом внесенных изменений) по доходам в сумме 43 392 735,3 тыс. рублей, в том числе субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 41 915 287,0 тыс. рублей и по расходам 45 854 231,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 2 461 496,0 тыс. рублей.

2.2. Бюджет Территориального фонда за 2023 год по доходам исполнен в сумме **44 313 515,7** тыс. рублей, или 102,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: по группе доходов «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» исполнение составило **44 093 148,1** тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений и 99,5% от общих кассовых доходов фонда, в виде:

– субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации – 41 915 287,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений и 94,6% общих кассовых доходов фонда);

– межтерриториальные расчеты за медицинскую помощь, оказанную на территории Республики Дагестан гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации,

в сумме 1 912 072,3 тыс. рублей (или 127,5% к утвержденному бюджетному назначению 1 500 000,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2022 года на 17,8%);

– иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году в размере 447 576,4 тыс. рублей, что составляет 100,0% к утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 3308-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС» размеру средств;

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования – 45 959,4 тыс. рублей (50% от утвержденных бюджетных назначений или 0,1% общих кассовых доходов фонда);

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 197,4 тыс. рублей (50% от утвержденных бюджетных назначений и 0,001% общих кассовых доходов фонда).

Доходы бюджета от возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в части межтерриториальных расчетов (восстановление кассовых расходов прошлых лет) составили 3 482,5 тыс. рублей.

Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджета ТФОМС РД составили 231 435, 9 тыс. рублей (в доходной части со знаком минус), в том числе:

– 26 417,8 тыс. рублей – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС, в том числе:

4 742,7 тыс. рублей – возврат межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации, в соответствии с пунктом 176 Правил ОМС;

20,6 тыс. рублей – возврат средств прошлых лет в том числе от страховой медицинской организации Республики Дагестан АО «Филиал АО «МАКС-М» в г. Махачкале» за 2021 год – 20,0 тыс. рублей, прочих возвратов – 0,6 тыс. рублей;

4 041,7 тыс. рублей – возврат средств по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

17 612,8 тыс. рублей – возврат средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению (по результатам проверок ТФОМС РД), прошлых лет;

– 203 902,5 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС;

– 837,6 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС;

– 278,0 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты

ТФОМС (возврат межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС РД в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 176 Правил ОМС).

2.3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составили 44 093 148,1 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение составило 220 367,6 тыс. рублей, или 0,3%.

В составе межбюджетных трансфертов субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования составили на территории субъекта Российской Федерации – 41 915 287,0 тыс. рублей (100% утвержденных бюджетных назначений и 94,6% общих кассовых доходов фонда);

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС – 2 359 648,7 тыс. рублей (127,3% от утвержденных бюджетных назначений и 5,3% общих кассовых доходов фонда).

2.4. Расходы бюджета Территориального фонда за 2023 год составили 45 784 191,9 тыс. рублей, или 99,8% от бюджетных назначений, утвержденных Законом РД «О бюджете Территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (45 854 231,3 тыс. рублей), и 97,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью, в том числе:

– расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 404 234,5 тыс. рублей или 99,4 % от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете Территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и бюджетной росписью (406 480,1 тыс. рублей);

– расходы по разделу «Здравоохранение» составили 45 379 957,4 тыс. рублей или 99,8% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете Территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (45 447 751,2) и 97,8% от утвержденных бюджетной росписью расходов 46 381 193,4 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущими периодами, в 2023 году отмечается увеличение расходов Территориального фонда ОМС РД. Так, относительно 2022 года увеличение расходов составило 7 405 927,4 тыс. рублей или 19,2%.

Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Дагестан в 2023 году составили 45 379 957,4 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом (38 048 410,9) выросли на 9 470 534,0 тыс. рублей. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС (41 335 002,5 тыс. рублей) на территории Республики Дагестан по сравнению с 2022 годом (34 195 302,5 тыс. рублей) выросли на 7 139 700,0 тыс. рублей, расходы за лечение застрахованных за пределами территории Республики Дагестан также увеличились на 74 417,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета Территориального фонда ОМС за 2023 год приведено в следующей таблице.

Наименование показателей	Утверждено Законом РД № 85 от 09.11.2023 г. о бюджете ТФОМС РД	Утверждено уточненной бюджетной росписью	Фактически исполнено на 01.01.24г.	Не исполненные (-), исполненные (+) обязательства (4-3)	Исполнение к бюджетной росписи в процентах
1	2	3	4	5	6
Остаток на начала года			2 461 495,9		
Расходы бюджета - всего	45 854 231,3	46 787 673,5	45 784 191,9	-1 003 481,6	97,8
На реализацию Терпрограммы ОМС	45 447 751,2	46 381 193,4	45 379 957,4	- 1 001 236,0	97,8
финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации госфункций в области соцполитики по не программным направлениям, в том числе:	43 666 636,7	41 766 636,7	40 887 426,1	-879 210,5	97,8
на ведение дела СМО	316 807,0	314 263,3	314 263,3	-	100,0
Перечисление другим бюджетам бюджетной системы	1 900 000,0	1 900 000,0	1 900 000,0	-	100,0

Наименование показателей	Утверждено Законом РД № 85 от 09.11.2023 г. о бюджете ТФОМС РД	Утверждено уточненной бюджетной росписью	Фактически исполнено на 01.01.24г.	Не исполненные (-), исполненные (+) обязательства (4-3)	Исполнение к бюджетной росписи в процентах
1	2	3	4	5	6
Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов)					
Расходы бюджетов территориальных фондов ОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	91 918,2	91 918,2	20 851,7	-71 066,5	22,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию за пределами Республики Дагестан	1 500 000,0	1 912 072,3	1 912 000,2	72,1	100
Расходы бюджетов территориальных фондов ОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. Работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризаций	394,7	394,7	-	394,7	0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	188 801,6	262 595,0	212 102,9	- 50 492,1	80,8
Расходы бюджетов территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС	-	447 576,4	447 576,4	-	100,0
Расходы бюджетов на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	406 480,1	406 480,1	404234,5	- 2 245,6	99,4
фонд оплаты труда	277 967,6	277 967,6	277 967,6	-	100,0
иные выплаты персоналу, за исключением ФОТ	5 604,8	5 604,8	5 604,8	-	100,0
взносы по ОМС на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам	82 748,6	82 748,6	82 748,6	-	100,0

Наименование показателей	Утверждено Законом РД № 85 от 09.11.2023 г. о бюджете ТФОМС РД	Утверждено уточненной бюджетной росписью	Фактически исполнено на 01.01.24г.	Не исполненные (-), исполненные (+) обязательства (4-3)	Исполнение к бюджетной росписи в процентах
1	2	3	4	5	6
государственных внебюджетных фондов					
закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	15 554,1	15 554,1	13 817,4	-1 736,6	88,8
прочая закупка товаров, работ и услуг	20 552,0	20 552,0	20 552,0	-	-
закупка энергетических ресурсов	2 494,6	2 494,6	2 322,6	-172,0	93,1
исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в результате деятельности казенных учреждений	50,0	50,0	50,0	-	-
уплата налога на имущество организаций и земельного налога	1 083,3	1 083,3	1 083,3	-	-
уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	425,1	425,1	88,2	-336,8	20,7
Остаток на 01.01.2024г.			990 819,7		

Структура расходов в 2023 году сложилась следующим образом:

Расходы бюджета на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации составили 45 572 089,0 тыс. рублей (в том числе 447 576,4 тыс. рублей – расходы бюджетов территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованных ОМС) это 97,4% от утвержденных бюджетных назначений или 99,5% общих кассовых расходов фонда. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (37 691 022,7 тыс. рублей) расходы по данному направлению увеличились на 7 881 066,3 тыс. рублей или на 20,9%, в том числе:

- оплата счетов медицинских организаций республики за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным за пределами территории Республики Дагестан – 1 912 000,2 тыс. рублей, что на 289 411,9 тыс. рублей больше, чем в 2022 году (1 622 588,3 тыс. рублей) или 17,8%;

- перечисление другим бюджетам бюджетной системы в рамках межтерриториальных расчетов – 1 900 000,0 тыс. рублей (за счет средств субвенции ФФОМС), что на 74 417,1 тыс. рублей больше, чем в 2022 году (1 825 582,9 тыс. рублей) или на 4,1%;

- расходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 20 851,7 тыс. рублей (за счет МБТ ФФОМС), что на 26 697,2 тыс. рублей меньше, чем в 2022 году (47 548,9 тыс. рублей);

- расходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования, осуществляемые на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации за счет субвенции из бюджета ФФОМС – 41 335 002,5 тыс. рублей (в том числе 447 576,4 тыс. рублей – расходы бюджетов территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованных ОМС), что на 7 251 162,1 тыс. рублей больше, по сравнению с аналогичным периодом (в 2022 году – 34 083 840,4 тыс. рублей), в том числе:

а) выделено в страховую медицинскую организацию филиал Акционерного общества «Медицинская Акционерная Страховая Компания «МАКС-М» в г. Махачкала на обязательное медицинское страхование по заявкам на получение целевых средств на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному населению – 41 020 742,2 тыс.рублей (в 2022 году – 33 810 851,6 тыс. рублей);

б) на ведение страхового дела страховой медицинской организацией по установленному нормативу 0,8 процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам – 314 260,3 тыс. рублей (в 2022 году – 272 988,7 тыс. рублей).

- направлено на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов 404 234,5 тыс. рублей или 0,88% общих кассовых расходов фонда или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений (в 2022 году - 329 853,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2023 году, как и в предыдущие периоды (2020-2022 годы) не освоены средства, выделенные на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. То есть, при годовом назначении 394,7 тыс. рублей (в 2020 году - 7 406,5 тыс. рублей, в 2021 году – 7 554,6 тыс. рублей, в 2022 году – 1 675,2 тыс. рублей), фактическое освоение отсутствует. Причинами неосвоения указанных средств является отсутствие в выставленных счетах медицинских организаций данных о случаях выявления онкологических заболеваний при проведении профилактических мероприятий.

Не в полном объеме осуществлены расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Так, при плановых годовых назначениях в объеме 91 918,2 тыс. рублей, фактическое освоение за отчетный период составило в сумме всего 20 851,7 тыс. рублей, или 22,7% от плановых назначений. Не полное освоение средств объясняется отсутствием согласованных уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья – Министерством здравоохранения Республики Дагестан, заявок на предоставление средств в соответствии с ранее заявленной потребностью медицинских организаций в медицинских работниках.

Еще одно важное направление - финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. По результатам проведенного анализа за 2023 год исполнение расходов на финансовое обеспечение указанных мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составило в сумме 212 102,9 тыс. рублей, в том числе 20 855,8 тыс. рублей по судебным искам (в связи с отсутствием действующей нормативно правовой базы до октября 2021 года финансовое обеспечение мероприятий медицинских организаций в 2021 году было приостановлено). На основании решений судов по 4 медицинским организациям, были перечислены средства в сумме 20 855,8 тыс. рублей). Уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составил: в 2020 году - 253 470,3 тыс. рублей (69,9%), в 2021 году – 0 тыс. рублей (0%), в 2022 году – 357 388,0 тыс. рублей (69,4%), в 2023 году – 212 102,9 тыс. рублей (59,9%).

2.5. В страховые медицинские организации в 2023 году поступили средства в сумме 41 520 370,9 тыс. рублей, в том числе из Территориального фонда на оплату медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС – 40 536 592,1 тыс. рублей, на ведение дела по ОМС – 314 260,3 тыс. рублей, средства НСЗ, предоставляемые территориальным фондом ОМС при недостатке целевых средств для оплаты медицинской помощи – 639 417,0 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 30 087,2 тыс. рублей, прочие поступления – 14,3 тыс. рублей.

Страховыми медицинскими организациями израсходовано средств в сумме 41 364 167,1 тыс. рублей, в том числе на оплату медицинской помощи в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи – 40 831 454,9 тыс. рублей, формирование собственных средств в сфере ОМС- 382 373,0

тыс. рублей, направлено в фонд на формирование нормированного страхового запаса на финансирование мероприятий в соответствии с пунктом 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ – 150 339,2 тыс. рублей. Возврат целевых средств в Территориальный фонд составил 155 266,9 тыс. рублей. Остаток средств на конец отчетного периода составил 1 031,3 тыс. рублей.

Анализ расходов Территориального фонда за 2022-2023 годы приведен в следующей таблице.

Наименование показателей	2022 год		2023 год		Отклонение гр. 5-гр. 3
	Утвержденные бюджетные назначения со всеми изменениями	Фактически исполнено	Утвержденные бюджетные назначения со всеми изменениями	Фактически исполнено	
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета - всего	40 887 209,8	38 378 264,5	46 787 673,5	45 784 191,9	7 405 927,4
На реализацию Терпрограммы ОМС	38 060 652,8	35 909 423,4	46 381 193,4	45 379 957,4	9 470 534,0
финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации госфункций в области соцполитики по не программным направлениям, в том числе:	35 960 652,8	34 083 840,4	41 766 636,7	40 887 426,1	6 803 585,7
на ведение дела СМО	287 685,0	272 988,8	314 260,3	314 263,3	41 274,5
Перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов)	2 100 000,0	1 825 582,9	1 900 000,0	1 900 000,0	74 417,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию за пределами Республики Дагестан	1 622 588,3	1 622 588,3	1 912 072,3	1 912 000,2	289 411,9
Расходы бюджетов на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	331 209,8	329 853,8	406 480,1	404 234,4	74 380,6
Финансовое обеспечение на финансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	251 406,7	47 549,0	91 912,2	20 851,7	- 26 697,3
На дополнительное финансовое обеспечение, оказания первично медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции (COVID). В рамках ТП ОМС	111 462,1	111 462,1	-	-	- 111 462,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и	508 214,9	357 388,0	262 595,0	212 102,9	- 145 285,1

Наименование показателей	2022 год		2023 год		Отклонение гр. 5-гр. 3
	Утвержденные бюджетные назначения со всеми изменениями	Фактически исполнено	Утвержденные бюджетные назначения со всеми изменениями	Фактически исполнено	
1	2	3	4	5	6
проведению ремонта медицинского оборудования					
Расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 675,2	-	394,7	-	-
Расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС в 2023 году	-	-	447 576,4	447 576,4	447 576,4

Расходы Территориального фонда за 2023 год в основном увеличились по всем направлениям по отношению к 2022 году на 7 405 927,4 тыс. рублей или на 19,3%.

III. Выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Дагестан

3.1. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2022 № 473.

Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС включает 286 медицинских организаций (в 2022 году – 257), в том числе: 110 государственных (в 2022 году – 111), 176 иной и частной формы собственности (в 2022 году – 146).

Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальной программы ОМС в 2023 году составила 10,6% (в 2022 году – 9,0%, в 2021 году – 6,6%, в 2020 году - 4,3 %), что соответствует числовым значениям ключевых показателей мероприятий по развитию конкуренции на товарных рынках, установленных стандартами развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р и определенных с учетом необходимости обязательного достижения минимально допустимого размера 10%.

3.2. Подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из средних нормативов, предусмотренных разделом 5 и 7 Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом соответствующих коэффициентов дифференциации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных

фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный Программой госгарантий РФ (без учета расходов федерального бюджета), составляет за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2023 году – 4 030,3рублей (в 2022 году – 3 875,3 рубля, в 2021 году – 3 737 рублей, в 2020 году – 3 614,85 рублей).

Население Республики Дагестан на 01.01.2023 составило - 3 209 781 человек (в 2022 году – 3 153 857 человек, в 2021 году - 3 133 303 человек, в 2020 году - 3 110 858 человек, 2019 год – 3 085 343 человек).

Таким образом, расчетная стоимость части Территориальной программы госгарантий РД за счет республиканского бюджета без учета расходов федерального бюджета составила 12 936 380,4 тыс. рублей.

Территориальная программа на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2022 № 473 в размере 54 403 035,8 тыс. рублей, с увеличением по отношению к 2022 году на 23,3%.

3.3. Подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС на 2023 год составляет 15 764,2 рубля на одно застрахованное лицо, в том числе за счет субвенции Федерального фонда – 15 764,2рубля, рост на 11,5% (в 2022 году – 14 133,2 рублей), что соответствует среднему подушевому нормативу финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования с учетом коэффициента дифференциации по Республике Дагестан, утвержденного разделом 4 письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.01.2023 №31-2/И/2-1287 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции Федерального фонда ОМС соответствует ее расчетной стоимости.

3.4. Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год составила – 41 508 888,4 тыс. рублей (в 2022 году – 37 217 479,0 тыс. рублей).

Фактическое исполнение территориальной программы ОМС за 2023 год, включая средства МБТ, представлено в следующей таблице.

Наименование медпомощи	Объем медпомощи на 1 застр. лицо	Стоимость единицы объема	Подушевые нормативы финансирования	Стоимость медпомощи (тыс. руб.)
Скорая медицинская помощь	0,206	4 615,5	948,5	2 497 540,1
Комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,272	2 012,0	547,9	1 442 604,7
комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,302	2 537,4	766,5	2 018 363,2
посещений с иными целями	2,773	657,0	1 822,0	4 797 481,3
Посещения по неотложной помощи	0,48	869,8	418,0	1 100 675,4
Обращения по заболеванию	1,320	1 689,8	2 230,6	5 873 468,7
Диспансерное наблюдение	0,1868	1 261,6	235,7	620 667,5
Стационарная помощь, в том числе:	0,180395	36 404,2	6 567,2	17 292 040,1
<i>по профилю «онкология»</i>	<i>0,004558</i>	<i>105 760,5</i>	<i>482,0</i>	<i>1 269 232,1</i>
Дневной стационара, в том числе:	0,0557	32 991,9	1839,8	4 844 302,5
<i>по профилю «онкология»</i>	<i>0,01067</i>	<i>103 605,4</i>	<i>1 105,1</i>	<i>2 909 860,9</i>
<i>ЭКО</i>	<i>0,000496</i>	<i>99 872,1</i>	<i>49,5</i>	<i>130 432,9</i>
Медицинская реабилитация, в том числе:				<i>1 164 070,4</i>
<i>в амбулаторных условиях</i>	<i>0,003437</i>	<i>19 892,9</i>	<i>68,4</i>	<i>180 050,8</i>
<i>в дневном стационаре</i>	<i>0,002889</i>	<i>26 322,5</i>	<i>76,1</i>	<i>200 261,4</i>
<i>в круглосуточном стационаре</i>	<i>0,005664</i>	<i>52 555,4</i>	<i>297,7</i>	<i>783 758,2</i>
Затраты на ведение дела СМО	-	115,9		305 169,4
Итого				41 956 383,3

*Подушевой норматив финансирования на 1 застрахованное лицо (расчет на 2 633 111 человек)

Как видно из таблицы, стоимость Территориальной программы ОМС за счет средств ОМС (включая МБТ) составила 41 956 383,3 тыс. рублей (в 2022 году - 37 077 285,6 тыс. рублей), в том числе, медицинская помощь в рамках базовой программы – 41 651 213,9 тыс. рублей (в 2022 году- 36 780 952,5тыс. рублей), затраты на ведение дела ОМС – 305 169,5 тыс. рублей (в 2022 году – 296 333,1 тыс. рублей).

На оплату медицинской помощи в медицинские организации поступили средства в сумме 42 952 927,2 тыс. рублей (в 2022 году - 35 765 846,3 тыс. рублей), из Территориального фонда ОМС РД на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации – 2 121 486,6 тыс. рублей (в 2022 году - 1 622 588,3 тыс. рублей). Всего за 2023 год в медицинские организации из страховых медицинских организаций поступили средства ОМС в размере 40 831 454,9 тыс. рублей (в 2022 году – 33 741 761,9 тыс. рублей).

Согласно отчетной форме № 2-расчеты «Сведения о расчетах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС» за 2023 год сумма средств, перечисленная в территориальные фонды обязательного медицинского страхования по месту оказания медицинской помощи, составила 1 900 000,0 тыс. рублей. Таким образом, фактическая оплата медицинской помощи, предоставляемой в рамках территориальной программы ОМС за 2023 год составила 44 852 927,2 тыс. рублей или 101,4% от годовой утвержденной стоимости медицинской помощи.

3.5. Выполнение объемов медицинской помощи по Территориальной программе ОМС за 2023 год приведено в следующей таблице.

Условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Установленный объём медицинской помощи на 2023.	Фактически выполненный объём медицинской помощи медицинскими организациями РД за 2023г.	Фактически выполненный объём медицинской помощи медицинскими организациями других субъектов РФ за2023г.	Всего исполнение территориальной программы ОМС за 2023г.	% выполнения объема медицинской помощи (целевой показатель 100%)
Стационар, в том числе:	законченный случай	496005	466 644	23 270	489 914	98,7
онкология	законченный случай	13 939	11 023	978	12 001	86,1
медицинская реабилитация	законченный случай	14 716	14 669	244	14 913	101,3
высокотехнологичная медицинская помощь	законченный случай	10 387	10 264	-	10 264-	-
иные виды медицинской помощи	законченный случай	455 848	429 746	21 875	451 621	99,1
Covid-19	законченный случай	1 115	942	173	1 115	100,0
По заболеванию гепатитом С	законченный случай	416	413	3	416	100,0
Дневной стационар, в том числе:	законченный случай	155 966	152 039	2 402	154 441	99,0
онкология	законченный случай	28 245	27 419	667	28 086	99,4

экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО)	законченный случай	1 307	987	319	1 306	99,9
Иные профили	законченный случай	119 181	116 269	1 172	117 441	98,5
медицинская реабилитация	законченный случай	7 233	7 364	244	7 608	105,2
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	посещения с профилактической и иной целями, в том числе:	1 511 048	1 512 426	0	1 512 426	100,1
	с иными целями	7 301 707	7 188 452	113 255	7 301 707	100,0
	профмедосмотры	707 350	716 984	0	716 984	101,4
	диспансеризация	803 698	795 442	-	795 442	98,9
	неотложная помощь	1 421 880	1 248 378	17 094	1 265 472	88,9
	медреабилитация	10 603	8 994	57	9 051	85,3
	обращения по заболеванию	3 536 896	3 450 644	24 446	3 475 090	98,2
	КТ	119 126	93 419	2 514	95 933	80,5
	МРТ	53 993	49 656	896	50 525	93,5
	УЗИ ССС	130 452	130 379	509	130 888	100,3
	эндоскопия	36 964	36 399	182	36 581	98,9
	мол-генетические исследования	1 100	95	546	641	58,2
	патологоанатомические исследования	13 173	8 508	1 010	9 518	72,2
	тестирование на COVID-19	220 284	206 154	4	206 158	93,6
Скорая медицинская помощь	вызов	754 863	525 033	16 084	541 117	71,7

В рамках фактического выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год по данным уточненного отчета формы «Сведения о реализации ТПОМС» достигнуты следующие значения объемов оказанной медицинской помощи:

1) скорая медицинская помощь вне медицинской организации оказана в количестве 541 117 вызовов при утвержденном объеме 763 602 или 70,9 %;

2) медицинская помощь в амбулаторных условиях оказана в количестве:

- 8 814 133 посещений с профилактической и иной целью при утвержденном объеме 7 189 096 или 122,6%;

- 1 265 472 посещений в неотложной форме при утвержденном объеме 1 421 880 или 88,9%.

- 3 475 090 обращений по поводу заболеваний при утвержденном объеме 3 536 896 или 98,2%, в том числе:

- 2 исследования по телемедицине или 100%;

- 95 933 исследования КТ при утвержденном объеме 119 126 исследований или 80,5%;

- 50 525 исследований МРТ при утвержденном объеме 55 993 исследования или 110,8%;

- 130 888 УЗИ сердечно-сосудистой системы при утвержденном объеме 130 452 исследования или 100,3%;

- 36 581 эндоскопическое диагностическое исследование при утвержденном объеме 36 964 исследования, или 98,9%;
 - 641 МГИ с целью выявления онкологических заболеваний при утвержденном объеме 1 100 исследований или 58,3%;
 - 9 518 ПАИ исследований биопсионного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии при утвержденном объеме 13 173 или 72,2%;
 - 206 158 тестирований на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19 при утвержденном объеме 220 284 исследований или 93,6%;
- 3) медицинская помощь в условиях дневного стационара оказана в количестве 154 441 случаев при утвержденном объеме 155 966 или 99%, в том числе:
- медицинская помощь по профилю «онкология» в количестве 28 086 случая при утвержденном объеме 28 245 или 99,4%;
 - медицинская помощь по экстракорпоральному оплодотворению количестве 1 306 случаев при утвержденном объеме 1 307 или 99,9%.
- 4) медицинская помощь в стационарных условиях в количестве 463 000 госпитализаций при утвержденном объеме 496 005 госпитализаций или 93,3%, в том числе:
- медицинская помощь по профилю «онкология» в количестве 12 001 случая при утвержденном объеме 13 939 или 93,5%;
 - медицинская помощь по медицинской реабилитации оказана в количестве 14 913 госпитализаций при запланированном объеме 14 716 госпитализаций или 101,3%.

Проведенный анализ достижения показателей Территориальной программы ОМС показал, что в 2023 году из установленных объемов медицинской помощи медицинскими организациями, в рамках реализации мероприятий Территориальной программы ОМС выполнение плановых объемов составило в части медицинской реабилитации в стационарных условиях (101,3%), исследования МРТ в части амбулаторно-поликлинической помощи (110,8%).

Ниже утвержденных в территориальной программе ОМС показателей сложилось исполнение нормативов объемов медицинской помощи по вызовам скорой помощи (70,9%), посещениям в неотложной форме (88,9%), в части обращения по поводу заболеваний КТ - 80,5%, молекулярно-генетические исследования - 58,3%, патологоанатомические исследования - 72,2%; по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара (93,3%).

3.6. Стоимость оказанной медицинской помощи медицинскими организациями (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями), функционирующими в системе обязательного медицинского страхования в 2023 году, составила 41 203 637,5 тыс. рублей (в 2022 году - 37 196 255,8 тыс. рублей), или 99,2 % от утвержденной стоимости медицинской помощи по Территориальной программе ОМС (41 508 806,9 тыс. рублей, без ведения дела СМО). По сравнению с аналогичным периодом (в 2022 году - 37 196 255,8 тыс. рублей) стоимость медицинской помощи выросла на 2 175 955,7 тыс. рублей или на 5,8%.

Выполнение стоимости медицинской помощи по Территориальной программе ОМС за 2023 год приведено в следующей таблице.

Условия оказания медицинской помощи	№ строки	Утвержденная стоимость медпомощи	Фактическая стоимость медпомощи по территориальной программе ОМС	% % выполнения стоимости медицинской помощи
Стационар, в том числе:	1.	17 864 842,2	18 075 798,3	101,8
<i>онкология</i>	1.1.	1 269 232,1	1 269 232,1	100,0
<i>медицинская реабилитация</i>	1.2.	787 610,6	783 758,2	99,5
<i>Иные профили</i>	1.3.	15 807 999,5	16 022 808,0	100,3
Дневной стационар, в том числе:	2.	5 119 402,1	5 044 563,9	98,5
<i>онкология</i>	2.1.	2 909 860,9	2 909 860,9	100,0
<i>Экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО)</i>	2.2.	130 523,0	130 432,9	99,9

Медицинская реабилитация	2.3.	202 516,7	200 261,4	98,8
Иные профили	2.4.	1 876 501,5	1 804 008,7	96,1
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	3.1.	3 486 917,5	3 460 967,9	99,2
	3.2.	4 797 481,3	4 797 481,3	100,0
	3.3.	6 163 554,9	6 053 519,5	98,2
	3.4.	1 100 675,4	1 100 675,4	100,0
	3.5.	620 800,4	620 667,5	99,9
Скорая медицинская помощь	6.	2 497 540,1	2 497 540,1	100,0
Итого		41 651 213,9	41 651 089,2	99,9

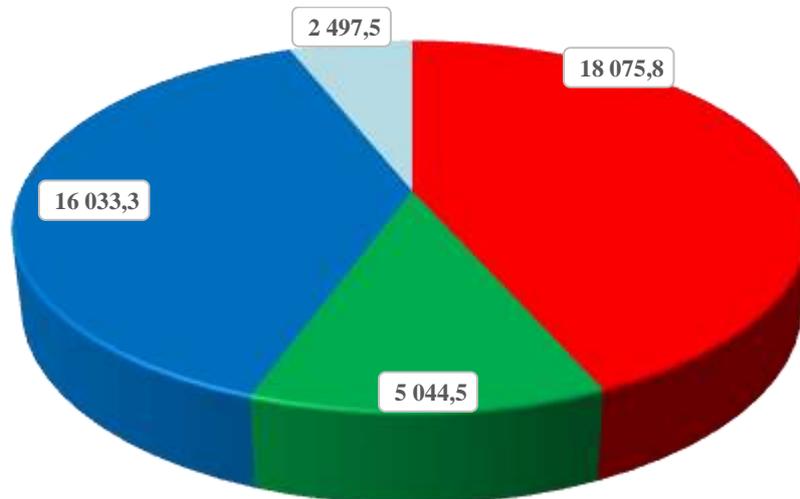
В общем объеме оказанной медицинской помощи доля стационарной помощи составила 43,4 % (в 2022 году – 45,3%).

Амбулаторно-поликлиническая помощь составила 38,5% (в 2022 году 48,4%), в том числе обращения по заболеванию – 14,5% (в 2022 году – 16,5%), посещения по неотложной помощи – 2,6 % (в 2022 году - 2,7%) от общей стоимости оказанной помощи.

Доля медицинской помощи, оказанной в условиях дневных стационаров, составила 12,1% (в 2022 году – 10,8%), в станциях и отделениях скорой медицинской помощи – 6,0% (в 2022 году – 5,9%) от общей фактической стоимости оказанной медицинской помощи.

График стоимости оказанной медицинской помощи за 2023 год

млн. рублей



- Медицинская помощи в стационарных условиях
- Медицинская помощь в условиях дневных стационаров
- Медицинская помощь в амбулаторных условиях
- Скорая медицинская помощь

3.7. Утвержденные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой по Территориальной программе ОМС на 2023 год, соответствуют нормативам, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования. В рамках выполнения Территориальной программы ОМС на 2023 год достигнуты нормативы финансовых затрат единицы объема медицинской помощи, приведенные в следующей таблице.

Условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Стоимость единицы объема медицинской помощи(норматив финансовых затрат на единицу предоставления медицинской помощи) на 2023 год (руб.)	Фактически выполненный норматив финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за 2023 год(руб.)	% выполнения норматива финансовых затрат на ед. объем медицинской
Стационар, в том числе:	законченный случай	36 017,4	36 895,8	102,4
онкология	законченный случай	91 056,2	105 760,5	116,1
медицинская реабилитация	законченный случай	53 520,7	52 555,3	98,2
Иные профили	законченный случай	33 824,7	33 604,5	99,3
Гепатит С	законченный случай	34 425,0	34 425,0	100,0
Covid-19	законченный случай	103 163,5	103 163,5	100,0
Дневной стационар, в том числе:	законченный случай	32 823,8	32 663,3	99,5
онкология	законченный случай	103 022,1	103 605,3	100,5
экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО)	законченный случай	99 864,6	99 872,0	100,0
Медицинская реабилитация	законченный случай	27 998,9	26 332,5	94,0
Иные профили	законченный случай	15 744,9	15 360,9	97,5
По заболеванию Гепатитом С	законченный случай	159 713,2	159 713,2	100,0
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	посещения с профилактическими и иными целями, в том числе:	2 307,6	2 288,3	99,2
	с иными целями	657,0	657,0	100,0
	профмедосмотры	2 063,8	2 012,2	97,5
	диспансеризация	2 522,2	2 537,4	100,6
	неотложная помощь	774,1	869,7	112,3
	медреабилитация	20 025,6	19 892,9	99,3
	обращения по заболеванию, в том числе	1 682,6	1 690,1	100,4
	КТ	2 708,3	3 356,8	123,9
	МРТ	3 697,9	3 915,7	105,8
	УЗИ ССХ	546,9	541,4	98,9
	эндоскопия	1 002,8	1 008,2	100,5
	мол-генетические исследования	8 418,3	14 446,5	171,6
	патологоанатомические исследования	2 076,9	2 729,3	116,0
тестирование на COVID-19	402,0	406,4	101,1	

Условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Стоимость единицы объема медицинской помощи (норматив финансовых затрат на единицу предоставления медицинской помощи) на 2023 год (руб.)	Фактически выполненный норматив финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за 2023 год (руб.)	% выполнения норматива финансовых затрат на ед. объем медицинской
	телемедицина	192,4	192,4	100
	Диспансерное наблюдение	900,6	1 261,6	140,1
Скорая медицинская помощь	вызов	3 308,6	4 615,5	139,5

Утвержденные Территориальной программой обязательного медицинского страхования нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования по всем видам медицинской помощи выше федеральных, в связи с применением коэффициента дифференциации установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам Территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за 2023 год сложились в следующих показателях.

Средняя стоимость одного вызова по скорой медицинской помощи составила 4 615,5 рубля при утвержденном нормативе 3 308,6 рублей, или 139,5%.

При утвержденном нормативе финансовых затрат 657,0 рублей по посещениям с иными целями, оказанных в амбулаторных условиях, фактическая средняя стоимость составила 657,0 рублей, или 100%.

Средняя стоимость проведения диспансеризации составила 2 537,4 рубля при утвержденном нормативе 2 522,2 рубля, или 100,6%.

Средняя стоимость одного обращения в связи с заболеваниями, оказанного в амбулаторных условиях, составила 1 690,1 рублей, при утвержденном нормативе 1 682,6 рубля, или 100,4%.

При утвержденном нормативе финансовых затрат 774,1 рублей по посещениям в неотложной форме в амбулаторных условиях, средняя стоимость посещения составила 869,7 рублей, или 112,3%.

Средняя стоимость лечения в стационарных условиях составила 36 895,8 рублей при утвержденном нормативе 36 017,4 рублей, или 102,4 %.

В составе стационарной помощи по профилю «онкология» средняя стоимость лечения составила 105 760,5 рублей, при утвержденном нормативе финансовых затрат 91 056,2 рубля, или 116,1 %; по профилю «медицинская реабилитация» - 52 555,3 рублей при утвержденном нормативе 53 520,7 рублей или 98,2%.

Средняя стоимость лечения в условиях дневного стационара составила 32 663,2 рублей при утвержденном нормативе финансовых затрат на один случай лечения 32 823,8 рублей, или 99,5%.

Анализ показал, что установленный на 2023 год объем медицинской помощи исполнен по объемам оказания медицинской помощи на единицу измерения в диапазоне от 94,0% (медицинская реабилитация в дневном стационаре) до 140,1% (диспансерное наблюдение).

Фактические финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в 2023 году достигли нормативов как республиканских, так и федеральных фактически по всем видам медицинской помощи. По трем видам медицинской помощи: посещения в неотложной форме в амбулаторных условиях, диспансерное наблюдение, скорая медицинская помощь, фактические финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи выше установленных Территориальной программой обязательного медицинского страхования и Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации.

3.8. Утвержденные нормативы объема медицинской помощи, оказываемой по Территориальной программе обязательного медицинского страхования, соответствуют нормативам, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденные программой обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, в основном соответствуют федеральным показателям, утвержденным Программой госгарантий РФ.

3.9. Согласно данным аналитического учета по межтерриториальным расчетам и отчетности по форме № 2 - расчеты – Сведения о расчетах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам Республики Дагестан за пределами Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2023 год кредиторская задолженность составила 1 351,2 тыс. рублей (в 2022 году – 583,3 тыс. рублей), со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 0,0 рублей.

Поступило счетов за 2023 год на оплату от территориальных фондов ОМС в сумме 1 906 560,7 тыс. рублей (для сравнения, за аналогичный период прошлого года – 1 673 406,7 тыс. рублей, в 2021 году - 1 630 555,1 тыс. рублей, в 2020 году - 2 453 956,6 тыс. рублей, в 2019 году - 2 427 609,5 тыс. рублей, за 2018 год - 2 072 743,5 тыс. рублей, за 2017 год - 1 617 108,2 тыс. рублей, за 2016 год - 1 291 266,4 тыс. рублей).

Не принятая к оплате сумма средств за отчетный период составила – 1 531,5 тыс. рублей (в 2022 году – 1 164,4 тыс. рублей).

Перечислено в территориальные фонды в 2023 году – 1 900 000,0 тыс. рублей (в 2022 году - 1 825 582,9 тыс. рублей). По счетам, поступившим и не принятым к оплате предыдущие годы – 26 021,5 тыс. рублей (в 2022 году – 154 108,5 тыс. рублей).

Задолженность на конец отчетного периода составила в сумме 32 401,8 тыс. рублей (1 351,2+1 906 560,7 – 1 531,6 – 1 900 000,0 + 26 021,5).

Как и в предыдущие периоды, наблюдается незначительное повышение количества счетов, поступивших к оплате за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам Республики Дагестан за пределами Республики Дагестан.

При анализе оказанных медицинских услуг застрахованным лицам за пределами Республики Дагестан установлено, что большая часть пролеченных больных приходится на:

- г. Москву – 955 235,3 тыс. рублей (в 2022 году - 834 799,5 тыс. рублей);
- Московскую область – 116 896,8 тыс. рублей (в 2022 году – 104 815,4 тыс. рублей);
- г. Санкт-Петербург – 207 414,8 тыс. рублей (в 2022 году - 142 685,5 тыс. рублей);
- Ростовскую область – 60 865,3 тыс. рублей (в 2022 году - 75 198,8 тыс. рублей);
- Астраханскую область – 72 061,8 тыс. рублей (в 2022 году - 56 585,5 тыс. рублей);
- Ставропольский край – 101 419,2 тыс. рублей (в 2022 году - 102 552,8 тыс. рублей);
- Чеченскую Республику – 113 782,2 тыс. рублей (в 2022 году - 83 938,7 тыс. рублей);
- Ханты-Мансийский округ – 35 422,7 тыс. рублей;
- Краснодарский край – 32 267,2 тыс. рублей.

Согласно данным аналитического учета по межтерриториальным расчетам и отчетности по форме № 2 - расчеты – Сведения о расчетах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную в Республике Дагестан застрахованным лицам других субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 г. задолженность составила – 297 257,3 тыс. рублей, со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 101 273,6 тыс. рублей (в 2022 году – 207 671,4 тыс. рублей со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 38 568,9 тыс. рублей).

Предъявлены счета к оплате другим территориальным фондам ОМС за 2023 год - 2 036 971,5 тыс. рублей (2022 год - 1 680 379,1 тыс. рублей).

Не принятая к оплате сумма средств за отчетный период составила – 6 246,6 тыс. рублей (в 2022 году – 28 645,0 тыс. рублей).

Сумма средств, поступившая от территориальных фондов в 2022 году, составила – 1 912 072,3 тыс. рублей (в 2022 году - 1 622 588,3 тыс. рублей). По счетам, предъявленным и не принятым к оплате предыдущие годы – 428,9 тыс. рублей (в 2022 году – 60 440,2 тыс. рублей).

Задолженность на конец отчетного периода составила в сумме 416 338,8 тыс. рублей, в том числе с истекшим сроком возникновения свыше 25 рабочих дней – 197 448,1 тыс. рублей (297 257,3 + 2 036 971,5 – 6 246,5 - 1 912 072,3 + 428,9).

Территориальный фонд ОМС РД осуществляет расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Республики Дагестан в объеме, установленном базовой программой, за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда.

3.10. В структуре расходов затраты на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций составили 0,85% общих расходов фонда. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций составили 0,8% от средств, рассчитанных по дифференцированным подушевым нормативам.

3.11. В 2023 году в соответствии приказом Минздрава РФ от 19 марта 2021 г. 231н «Об утверждении порядка проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения» СМО и ТФОМС проводили медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

3.12. За 2023 год СМО и ТФОМС проведено 361 767 медико-экономических экспертиз (за 2022 год проведено 325 371 МЭЭ).

СМО	Медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации		Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь		Стационарно-замещающая медицинская помощь		Стационарная медицинская помощь	
	2022г.	2023г.	2022г.	2023г.	2022г.	2023г.	2022 г.	2023г.
АО МАКС-М в г. Махачкале	3,6 %	4,6%	2,2 %	2,5%	27,5%	33,1%	13,4%	20,3%
Плановый норматив(%)	2%		0,5%		6%		6%	

В рамках плановой медико-экономической экспертизы в 2023 г. проверено 122 058 случая или 33,7% от количества проведенных МЭЭ (в 2022 году - 149 124 случаев или 45,8%).

Проведено 239 709 внеплановых экспертиз или 66,3 % от общего количества выполненных МЭЭ.

Доля случаев с выявленными дефектами от общего количества выполненных медико-экономических экспертиз за 2023 г. составила – 10 % - 36 130 нарушения (при плановых – 8 409, при внеплановых - 27 721).

Основные нарушения:

- несоответствие данных первичной медицинской документации реестрам счетов – 10 289 или в 28, 4% от всех выявленных нарушений;
- непредставление документации без уважительных причин – 8 574 или 23,7 %;
- отсутствие в документации информированного добровольного согласия застрахованного лица на медицинское вмешательство - 6 318 или 17,5%;
- наличие признаков искажения сведений, представленных в медицинской документации - 10 785 или 29,9 %;
- прочие нарушения – 164 или 0,5 %.

Доля выявленных нарушений СМО при МЭЭ в разрезе условий оказания медицинской помощи приведены в следующей таблице

Вид МЭЭ	Медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации (скорая помощь)		Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь		Стационарно-замещающая медицинская помощь (дневные стационары)		Стационарная медицинская помощь	
	2022г.	2023г.	2022г.	2023г.	2022г.	2023г.	2022г.	2023г.
Дефекты выявленные при плановой экспертизе (%)	5,5 %	3,7%	13,3 %	8,4%	5,4%	6,4%	5,4%	5%
Дефекты выявленные при целевой экспертизе (%)	10,1%	11,6%	26,6%	13,3%	5,8 %	4,5%	5,4%	8,7%

По результатам МЭЭ за 2023 год применены экономические санкции в размере 186 416,9 тыс. рублей или 0,5% от суммы средств, направленных медицинским организациям за оказанную медицинскую помощь.

По результатам МЭЭ за 2022 год применены экономические санкции в размере 133 079,9 тыс. рублей или 0,4% от суммы средств, направленных медицинским организациям за оказанную медицинскую помощь.

3.13 Проведение ЭКМП в 2023 г. обеспечивали 150 врачей – экспертов качества по 40 специальностям, включенных в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи РД (в 2022 году 185 эксперта качества по 40 специальностям).

За 2023 год СМО было проведено 127 066 экспертиз качества медицинской помощи (в 2022 г. –151 742), из них плановые экспертизы составили – 39 534 или 31,1% (2022 году –38 224 или 25,2%), внеплановые – 87 532 или 68,9%.

Внеплановые экспертизы качества медицинской помощи проводились в следующих случаях:

- в связи с повторным обращением/госпитализацией – 175 или 0,2 %;
- при выявлении нарушений при оказании медицинской помощи по профилю «онкология» по результатам МЭЭ - 915 или 1%;
- по случаям летальных исходов – 2 114 или 2,4 %;
- в связи с получением жалоб от застрахованных лиц – 83 или 0,1 %.

По итогам 2023 года установленные нормативы экспертиз качества медицинской помощи по условиям оказания медицинской помощи выполнены.

Вид ЭКМП	Медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации		Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь		Стационарно-замещающая медицинская помощь		Стационарная медицинская помощь	
	2022 г.	2023г.	2022г.	2023г.	2022 г.	2023г.	2022 г.	2023г.
Дефекты выявленные при плановой экспертизе (%)	2,7 %	1,5%	13,7 %	6,4%	13,9 %	8,9%	14,2%	7,9%
Дефекты выявленные при внеплановой экспертизе (%)	7,9%	10,6%	26,6%	22,6%	49,8%	51,3%	21,4	24,8%

В структуре нарушений преобладают дефекты при оказании медицинской помощи и в первую очередь – нарушение стандартов обследования и лечения:

- несоблюдение клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи – 10 789 или 43,8% (в 2022 году – 27 322 или 75,6%);
- непрофильная госпитализация – 360 или 1,5 % (в 2022 год - 175 или 0,5%);
- преждевременное с клинической точки зрения прекращение проведения лечебных мероприятий при оказании медицинской помощи –28 или 0,1 %;
- прочие нарушения - 13 468 или 54,7% (в 2022 год – 8 574 или 23,7%).

По результатам ЭКМП за 2023 год применены экономические санкции на сумму 221 798,2 тыс. рублей или 0,5% от суммы средств, направленных медицинским организациям за оказанную медицинскую помощь. В 2022 году сумма штрафных санкций составила

259 276,5 тыс.рублей или 0,4% от суммы средств, направленных медицинским организациям за оказанную медицинскую помощь.

3.14. В целях осуществления контроля за деятельностью страховых компаний по соблюдению единого порядка и методики экспертизы ТФОМС РД проведены **повторные медико-экономические экспертизы** и экспертизы качества медицинской помощи (реэкспертиза).

Выполнено 25 919 повторных **медико-экономических экспертиз** (за 2022 год проведено 18 571).

Выполнение ТФОМС объемов повторных медико-экономических экспертиз в процентном соотношении к числу проверенных СМО приведено в следующей таблице.

СМО	Медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации		Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь		Стационарно-замещающая медицинская помощь		Стационарная медицинская помощь	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
СМО	17 900	17 952	210 730	233 483	40 070	36 941	56 671	73 391
ТФОМС	1 244	1 864	8 735	12 122	3 435	5 181	5 157	6 752
Выполнение объемов (%)	7%	10,4 %	4,2%	5,2 %	8,6%	14%	9,1%	9,2 %
Плановый норматив (%)	2%		0,5%		6%		6%	

Выявлено 1 145 нарушений, что составляет 4,4% от количества повторных медико-экономических экспертиз (в 2022 году выявлено 402 нарушений или 2,2%).

При проведении повторных медико-экономических в структуре нарушений лидируют:

- отсутствие в документации информированного добровольного согласия застрахованного лица на медицинское вмешательство – 399 или 34,8%;
- наличие признаков искажения сведений, представленных в медицинской документации - 364 или 31,7 %;
- непредставление медицинской документации без уважительных причин – 217 или 19%;
- несоответствие данных реестров счетов первичной медицинской документации - 153 или 13,4 % (в 2022 году – 62 или 15,4%);
- прочие нарушения -12 или 1 % (в 2022 году – 197 или 49%).

Организовано проведение 8 128 повторных экспертиз качества медицинской помощи (в 2022 году – 7 640). Выявлено 666 нарушений в оказании медицинской помощи или 8,2% от количества повторных экспертиз качества (в 2022 году 156 или 2%). При проведении повторных экспертиз качества преобладают нарушения при оказании медицинской помощи, в первую очередь нарушения в выполнении необходимых мероприятий в соответствии с порядками, стандартами медицинской помощи и клиническими рекомендациями – 410 или 61,6% (в 2022 году - 123 или 78,9 %);

- в связи с отсутствием в медицинской документации результатов обследований, осмотров, консультаций специалистов, дневниковых записей, позволяющих оценить динамику состояния здоровья, застрахованного лица - 108 или 16,2 %.

- в связи с нарушениями из раздела 2 - 134 или 20,1 %;

- прочие нарушения - 14 или 2,1 % (в 2022 году – 31 или 19,9%).

Выполнение ТФОМС объемов повторных экспертиз качества медицинской помощи в процентном соотношении к числу проверенных СМО представлены в следующей таблице.

СМО	Медицинская помощь, оказанная вне медицинской организации		Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь		Стационарно-замещающая медицинская помощь		Стационарная медицинская помощь	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
СМО	7 417	7 389	82 692	62 962	18 247	9 414	43 386	47 301
ТФОМС	325	535	3 946	3 498	979	1 006	2 390	3 089
Выполнение (%)	4,4%	7,2%	4,8%	5,6%	5,4%	10,7%	5,5%	6,5%
План(%)	1%		0,3%		2%		4%	

Выводы экспертов Территориального фонда ОМС РД в 94,7% (в 2022 году – 97,9%.) случаев совпали с выводами экспертов страховой медицинской организации

Результаты контрольно-экспертных мероприятий были обсуждены на Координационном совете по защите прав застрахованных, после чего направлены в Министерство здравоохранения Республики Дагестан и Росздравнадзор для принятия необходимых управленческих мероприятий в целях устранения причин выявленных нарушений и повышения качества медицинской помощи.

3.16. Остатки средств на лицевых счетах медицинских организаций на начало года составили – 1 701 692,6 тыс. рублей (в 2022 году - 3 348 554,8 тыс. рублей). Поступили средства за отчетный период в медицинские организации в сумме 42 952 927,2 тыс. рублей (в 2022 год - 35 765 846,3 тыс. рублей), в том числе: из страховых медицинских организаций – 40 831 440,6 тыс. рублей (в 2022 году - 33 738 089,3 тыс. рублей), из Территориального фонда ОМС – 2 121 486,6 тыс. рублей (в 2022 году – 2 027 757,0 тыс. рублей).

Кассовые расходы медицинских организаций за 2023 год согласно форме № 14-Ф (ОМС) с учетом остатка средств на счетах медицинских организаций составили 42 744 333,0 тыс. рублей (в 2022 году – 37 412 418,4 тыс. рублей), или увеличились по сравнению с 2022 годом на 5 331 914,6 тыс. рублей или 15,3%.

В общем объеме кассовых расходов осуществленных на оказание медицинской помощи в рамках реализации Территориальной программы ОМС, преобладают расходы на стационарную медицинскую помощь – 20 579 063,0 тыс. рублей (в 2022 году - 18 261 222,9 тыс. рублей или 49,2%), или 48,2%, на амбулаторную медицинскую помощь (за исключением стоматологической помощи) израсходовано 13 549 754,5 тыс. рублей (в 2022 году - 11 918 991,8 тыс. рублей или 32,1%), или 31,7%, на амбулаторную стоматологическую помощь - 1 686 763,5 тыс. рублей (в 2022 году - 1 544 428,9 тыс. рублей или 4,2%) – 3,9%, на медицинскую помощь в дневных стационарах – 4 461 587,4 тыс. рублей (в 2022 году - 3 497 887,0 тыс. рублей или 9,5%) или 10,4%, на скорую помощь расходы составили – 2 368 862,3 тыс. рублей (в 2022 году - 1 851 822,3 тыс. рублей или 5%), или 5,5% от общей суммы кассовых расходов.

В структуре кассовых расходов за 2023 год преобладали расходы на оплату труда с начислениями – 28 173 817,7 тыс. рублей (в 2022 году – 24 700 964,6 тыс. рублей) или 65,9%, на медикаменты и перевязочные средства, инструментарий, реактивы и химикаты, стекло и химпосуда – 8 226 272,9 тыс. рублей (в 2022 году - 7 151 581,0 тыс. рублей) или 19,2%. Доля расходов на приобретение мягкого инвентаря в 2023 году составила 51 583,7 тыс. рублей (в 2022 году – 61 780,2 тыс. рублей) или 0,12%, расходы на питание составили 765 345,1 тыс. рублей (в 2022 году - 642 187,1 тыс. рублей) или 1,78%. По кассовым расходам на ГСМ в 2023 году составила 217 582,7 тыс. рублей (в 2022 году – 186 809,6 тыс. рублей) или 0,51% и по прочим материальным затратам расходы составили – 1 084 273,2 тыс. рублей (в 2022 году – 879 988,5 тыс. рублей) или 2,5% от общих расходов (в 2023 увеличение расходов в сравнении с 2022 годом составило 204 284,7 тыс. рублей).

Удельный вес расходов на оплату работ и услуг, в том числе: связь, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом (643 028,5 тыс. рублей), работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги и прочие расходы, относящиеся к этой группе, составил 8,1% или 3 452 276,1 тыс. рублей (в том числе оплата стоимости организации питания составила – 192 987,2 тыс. рублей (в 2022 году - 205 789,3 тыс. рублей) (в 2022 году - 2 742 852,2 тыс. рублей или 7,3%), доля расходов по сравнению с прошлым годом выросла на 735 194,3 тыс. рублей).

Кассовые расходы по увеличению стоимости основных средств, в том числе на приобретение оборудования до 100,0 тыс. рублей за единицу, прочих основных средств в 2023 году увеличились по отношению к 2022 году и составили 526 742,6 тыс. рублей, или 1,2% от всех кассовых расходов, или на 74 635,8 тыс. рублей (в 2022 году – 452 106,8 тыс. рублей).

Если взять в отдельности, то расходы на питание в 2023 году увеличились на 123 158,0 тыс. рублей и составили 765 345,1 тыс. рублей (для сравнения в 2022 году – 642 187,1 тыс. рублей, 2021 году – 582 795,9 тыс. рублей, в 2020 году - 601 487,3 тыс. рублей, в 2019 году - 677 616,1 тыс. рублей). На медикаменты и перевязочные средства, медицинского

инструментария, реактивов и химикатов, стекла и химпосуды, в сравнении с 2022 годом расходы значительно увеличились на 1 074 308,3 тыс. рублей и составили 8 226 272,9 тыс. рублей или на 15%.

В общих кассовых расходах, доля расходов медицинских организаций частной формы образования составила 4 563 636,4 тыс. рублей, что на 756 703,4 тыс. рублей больше по сравнению с 2022 годом (3 806 933,0 тыс. рублей), или 10,7% от общих расходов. Остаток средств на 01.01.2023 составил 309 949,5 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2024 года – 262 810,9 тыс. рублей.

Расходы на заработную плату с начислениями в структуре расходов составили 1 466 795,9 тыс. рублей или 32,1% от расходов, и выросли по отношению к 2022 году на 205 497,2 тыс. рублей (в 2022 году – 1 261 298,7 тыс. рублей или 33,1%), расходы на оплату работ и услуг, в том числе: связь, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги и прочие расходы, относящиеся к этой группе составили – 654 519,9 тыс. рублей, что составляет 14,3% от общих расходов, что на 71 725,7 тыс. рублей больше предыдущего периода (582 794,2 тыс. рублей).

Расходы на питание снизились на 19 004,8 тыс. рублей и составили 81 846,9 тыс. рублей (в 2022 году – 100 851,7 тыс. рублей), на медикаменты и перевязочные средства, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, стекла и химпосуды расходы выросли на 393 525,2 тыс. рублей по сравнению с предыдущим периодом и составили – 1 826 674,7 тыс. рублей (в 2022 году - 1 433 149,5 тыс. рублей), или 40% от общих расходов по данному направлению.

Кассовые расходы по увеличению стоимости основных средств, в том числе приобретению оборудования до 100,0 тыс. рублей за единицу, прочих основных средств составили 168 005,2 тыс. рублей или 3,6% от всех кассовых расходов, и увеличились по отношению к 2022 году в 1,7 раза (98 319,6 тыс. рублей).

По кассовым расходам на ГСМ и прочие материальные затраты, расходы составили – 272 600,9 тыс. рублей или 5,9% от общих расходов, рост расходов по сравнению с 2022 годом составил 71 626,3 тыс. рублей (в 2022 году – 200 974,6 тыс. рублей).

IV. Формирование и использование средств нормированного страхового запаса (НСЗ)

4.1. В соответствии со статьей 4 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 93 (в редакции Законов Республики Дагестан от 02.06.2023 №52, от 09.11.2023 №85) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год утвержден размер средств нормированного страхового запаса в сумме **4 320 136,8** тыс. рублей (в 2022 году - 4 727 251,7 тыс. рублей).

Указанные средства резервируются и предназначаются для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Нормированный страховой запас за 2023 год сформирован:

- за счет субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Дагестан в сумме 2 539 417,0 тыс. рублей (в 2022 году - **2 832 630,0** тыс. рублей), в том числе за счет подтвержденного остатка 2022 года в сумме 88 801,6 тыс. рублей (на начало 2022 года – 308 214,9 тыс. рублей).

- за счет межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме **45 959,4** тыс. рублей (в 2022 году – 251 406,7 тыс. рублей);

- за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС в части межтерриториальных расчетов – **1 912 072,3** тыс. рублей (в 2022 году – 1 622 588,3 тыс. рублей);

- за счет поступлений от страховых медицинских организаций в соответствии с пунктом 6.3.2 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и

проведению ремонта медицинского оборудования, за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи – **262 595,0** тыс. рублей (в 2022 году - 137 994,7 тыс. рублей).

Остаток на начало 2023 года составил - **88 801,6** тыс. рублей.

Средства нормированного страхового запаса использованы на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ – 639 417,0 тыс. рублей;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования – 1 900 000,0 тыс. рублей;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами – 1 912 000,0 тыс. рублей (в 2022 году - 1 622 588,3 тыс. рублей).

3) финансовое обеспечение мероприятий (утвержденный Министерством здравоохранения РД план мероприятий на 2023 год на общую сумму 191 772,0 тыс. рублей (в 2022 году - 104 413,4 тыс. рублей)) – 212 102,9 тыс. рублей (в 2022 году - **357 388,0** тыс. рублей).

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 20 851,7 тыс. рублей (в 2022 году - 47 548,9 тыс. рублей).

Остаток нормированного страхового запаса по состоянию на 01.01.2024 составил 75 671,9 тыс. рублей, в том числе для расчетов за оказанную медицинскую помощь жителям субъектов РФ в медицинских организациях РД – 72,2 тыс. рублей, финансового обеспечения мероприятий – 50 492,1 тыс. рублей, софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 25 107,7 тыс. рублей. Средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 25 107,7 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет ФФОМС в соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ.

Остаток средств нормированного страхового запаса в сумме 50 564,3 тыс. рублей будет использован для дополнительного финансового обеспечения Территориальной программы ОМС и реализации плана мероприятий в 2024 году.

4.2. На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования уточненной бюджетной росписью были предусмотрены расходы в объеме 262 595,0 тыс. рублей, что по сравнению с 2022 годом (508 214,9 тыс. рублей) на 51,6 % меньше.

В соответствии п.2 Постановления Правительства РФ от 26.02.2021 №273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», на 2023 год Министерством здравоохранения Республики Дагестан был утвержден план мероприятий от 07.10.2022.

Объем необходимого финансирования по плану мероприятий на 2023 год составил **191 772,0** тыс. рублей (в 2022 году – **104 413,4** тыс. рублей).

Согласно пункту 3 Правил, средства нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее соответственно – мероприятия, средства для финансового обеспечения мероприятий, территориальный фонд) предоставляются на основании заключенного территориальным фондом ОМС РД с медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий, порядок заключения и типовая форма которого утверждаются согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации № 354Н от 15 апреля 2021 года.

Также приказом Минздрава России от 15.04.2021 № 354н утверждены порядок заключения и типовая форма соглашения о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Данные о реализации плана мероприятий в части приобретения медицинского оборудования представлены в следующей таблице.

Наименование организации	Количество медицинского оборудования	Сумма для финансового обеспечения мероприятий (тыс. рублей)			
		По плану	Заключенные контракты	Фактически оплатили	Процент выполнения, %
ГБУ РД «РДЦ»	1	14 440,1	14 440,1	14 440,1	100,0
ГБУ РД «Чародинская ЦРБ»	1	8 946,6	8 946,6	8 946,6	100,0
ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ»	2	540,6	540,6	540,6	100,0
ГБУ РД «РКБ №2»	1	124 870,0	124 245,6	124 245,6	100,00
ГБУ РД «Гарумовская ЦРБ»	1			10 663,8	
ГБУ РД «Кулинская ЦРБ»	1			0,66	
ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ»	1			100,0	
ГБУ РД «Гунибская ЦРБ»	1			4 544,1	
ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ»	1			5 647,4	
Итого	4	148 797,5	148 172,9	169 128,8	113,6

Согласно представленной отчетности по приобретению и ремонту медицинского оборудования за 2023 год в разрезе учреждений установлено, что согласно плану от 16.08.2023 у 4 медицинских организаций на 5 единиц предусмотрено – 148 797,5 тыс. рублей, из них заключены контракты на приобретение оборудования на общую сумму 148 172,9 тыс. рублей или 99,6% от плана мероприятий.

В связи с отсутствием действующей нормативно правовой базы до октября 2021 года финансовое обеспечение мероприятий некоторых медицинских организаций в 2021 году было приостановлено и медицинские организации, которые не были профинансированы в 2021 году, вынуждены были подать в суд. Таким образом, как и в 2022 году, решениями суда по 4 медицинским организациям, были перечислены средства в сумме 20 855,8 тыс. рублей.

Остаток средств нормированного страхового запаса по приобретению медицинского оборудования на счетах медицинских учреждений на конец 2023 года составил 124 245,6 тыс. рублей.

Согласно плану мероприятий, в части обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации на 2023 год финансирование мероприятий по данному направлению не было предусмотрено.

По плану Минздрава РД предусматривалось пройти повышение квалификации врачам – 551 человек (в 2021 году - 1 028 врачей, в 2022 – 900 врачей), прошли повышение квалификации - 1 047 врачей (в 2021 году – 1 300 врачей, в 2022 году – 1 047 врачей). При этом подано

заявок на прохождение курсов усовершенствования 630 единиц (в 2021 году - 1 119, в 2022 году – 1 815 врачей), что на 79 единиц больше предусмотренного планом.

По среднему медицинскому персоналу, по данным Минздрава РД, в 2023 году по плану предусматривалось пройти повышение квалификации 3900 медицинских работников (в 2021 году – 4 747, в 2022 году – 3 100), прошли повышение квалификации 3 900 работника (в 2021 году – 3 627, в 2022 году – 5 673). Подано заявок на прохождения курсов повышения квалификации 3 228 единиц (в 2021 году – 4 959, в 2022 году – 5 600) или на 672 единицы меньше, чем предусмотрено планом.

Здесь необходимо отметить, что уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составил в 2021 году - 0%, в 2022 году – 69,4%, в 2023 году – 59,9% от утвержденного годового объема по плану мероприятий.

В связи с вышеизложенным, необходимо отметить, что из года в год в полном объеме не реализовывается финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных планом, из-за чего оказываются под угрозой кассовое исполнение бюджета Территориального фонда Республики Дагестан в части использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренных на указанные цели.

Согласно Приказу Минздрава России от 22.02.2019 №85н (в ред. от 31.10.2022 №711н) «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2019 №54086) 2023 году предусмотрено 91 918,2 тыс. рублей (в 2022 году – 251 406,7 тыс. рублей).

Согласно данным, представленным Министерством здравоохранения Республики Дагестан, потребность в медицинском персонале медицинских организаций на 2023 год составила: врачей – 65 единица (в 2022 году - 111 единиц); работников среднего медицинского персонала - 36 единиц (в 2021 году - 80 единиц).

Приняты в 2023 году медицинскими организациями работники: врачи – 60 единиц (в 2022 году - 106 единиц), работники среднего медицинского персонала – 65 единиц (в 2022 году - 105 единиц). Уволены в 2023 году: врачи – 28 единиц (в 2022 году - 37 единицы), работники среднего медицинского персонала – 69 единиц (в 2022 году - 55 единиц).

Приказом Территориального фонда ОМС Республики Дагестан № 66-О от 3 марта 2023 года «Об утверждении предельных объемов средств для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2023 год», утверждены предельные объемы средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на общую сумму 91 826,3 тыс. рублей, в том числе: врачам – 80 582,2 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 11 244,0 тыс. рублей.

Приказом Территориального фонда ОМС РД от 13.10.2023 № 302-О «О внесении изменений в приказ Территориального фонда ОМС по РД от 03.03.2023 № 66-О», объемы средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала были утверждены на общую сумму 91 826,2 тыс. рублей, в том числе: врачам – 73 086,2 тыс. рублей, средний медицинский персонал – 18 740,0 тыс. рублей (в 2022 году - 251 038,9 тыс. рублей, в том числе: врачам – 200 038,9 тыс. рублей, средний медицинский персонал – 51 292,0 тыс. рублей).

Направлено средств в медицинские организации 20 851,7 тыс. рублей (в 2022 году – 47 780,7 тыс. рублей) или на 70 974,5 тыс. рублей меньше, предусмотренных средств (91 826,2 тыс. рублей).

V. Расходы на содержание Территориального фонда и его филиалов

Согласно Закону РД от 12.12.2022 № 93 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов» на выполнение функций аппаратом Территориального фонда утверждена сумма 406 480,1 тыс. рублей (в 2022 году – 210 719,7 тыс. рублей). Показатели бюджетной росписи и бюджетной сметы также составили 406 480,1 тыс. рублей.

Анализ расходов на содержание аппарата Территориального фонда ОМС РД за 2023 год представлен в следующей таблице.

(тыс. руб)

Наименование показателя	Вид расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов	141	277 967,6	277 967,6	-
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	142	5 604,8	5 604,8	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов	149	82 748,6	82 748,6	-
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	15 554,1	13 817,4	1 736,7
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	244	20 552,0	20 552,0	-
Закупка энергетических ресурсов	247	2 494,6	2 322,6	172,0
Исполнение судебных актов РФ мировых соглашений по решению суда причиненных в результате деятельности казенных учреждений	831	50,0	50,0	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	1 083,3	1 083,3	-
Уплата прочих налогов, сборов, и иных платежей	852	425,1	88,2	336,8
ИТОГО		406 480,1	404 234,5	2 245,6

В 2023 году на содержание аппарата Территориального фонда фактически израсходовано 404 234,5 тыс. рублей или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений. Неиспользованными остались 2 245,6 тыс. рублей.

Проведенной проверкой соблюдения принципа адресности, целевого и эффективного использования средств на содержание аппарата ТФОМС Республики Дагестан, правильности отнесения затрат на подразделы, целевые статьи, виды расходов, коды классификаций в соответствии с приказом Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н, нарушений не установлено.

Постановлением Правительства РД от 07.07.2011 № 227 «Вопросы обязательного медицинского страхования граждан в Республике Дагестан» (в редакциях, действовавших в 2023 году) предельная численность работников ТФОМС РД установлена в количестве 277 единиц с годовым фондом оплаты труда 295 581,3 тыс. рублей (в 2022 году - 260 единиц с годовым фондом оплаты труда в размере 123 287,7 тыс. рублей, а с 1 июня 2022 года - 215 189,7 тыс. рублей).

Выводы

1. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год представлен в Счетную палату Республики Дагестан в соответствии с положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовая бюджетная отчетность фонда на 1 января 2024 года по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года №191н.

2. Бюджет Территориального фонда за 2023 год по доходам исполнен в сумме 44 313 515,7 тыс. рублей, или 102,1% от утвержденных бюджетных назначений.

3. Расходы бюджета Территориального фонда за 2023 год составили 45 784 191,9 тыс. рублей или 97,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных назначений.

4. В страховые медицинские организации в 2023 году поступило средств в сумме 41 520 370,9 тыс. рублей, в том числе из Территориального фонда на оплату медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС – 40 536 592,1 тыс. рублей, на ведение дела по ОМС – 314 260,3 тыс. рублей, средства НСЗ, предоставляемые территориальным фондом ОМС при недостатке целевых средств для оплаты медицинской помощи – 639 417,0 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 30 087,2 тыс. рублей, прочие поступления – 14,3 тыс. рублей.

5. Расчетная стоимость части Территориальной программы госгарантий РД за счет республиканского бюджета без учета расходов федерального бюджета составила 12 936 380,4 тыс. рублей.

6. В соответствии с постановлением Правительства РД от 30.12.2021 № 473 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС на 2022 год составляет 15 764,2 рубля на одно застрахованное лицо (в 2022 году - 14 133,2 рублей), что соответствует среднему подушевому нормативу финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования с учетом коэффициента дифференциации по Республике Дагестан.

7. Стоимость оказанной медицинской помощи медицинскими организациями (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями), функционирующими в системе обязательного медицинского страхования в 2023 году (без учета средств МБТ), составила 41 203 637,5 тыс. рублей (в 2022 году - 37 196 255,8 тыс. рублей), или 99,2 % от утвержденной стоимости медицинской помощи по Территориальной программе ОМС (41 508 806,9 тыс. рублей, без ведения дела СМО). По сравнению с аналогичным периодом (в 2022 году - 37 196 255,8 тыс. рублей) стоимость медицинской помощи выросла на 2 175 955,7 тыс. рублей или на 5,8%.

8. В рамках выполнения Территориальной программы обязательного медицинского страхования достигнуты следующие фактические нормативы объемов медицинской помощи:

- норматив объема скорой медицинской помощи составил 70,7 %;

медицинская помощь в амбулаторных условиях:

- норматив объема посещений с иными целями, оказанных в амбулаторных условиях, составил 100%;

- норматив объема посещений в неотложной форме составил 88,9%;

- норматив объема обращений по поводу заболеваний составил 98,2%.

Норматив объема медицинской помощи в условиях дневного стационара составил 99%.

Норматив объема медицинской помощи в стационарных условиях составил 93,3%, в том числе:

- медицинская помощь по профилю «онкология» - 93,5%;

- медицинская помощь по медицинской реабилитации - 101,3%.

Проведенный анализ достижения показателей Территориальной программы ОМС показал, что в 2023 году из установленных объемов медицинской помощи медицинскими организациями, в рамках реализации мероприятий Территориальной программы ОМС выполнение плановых объемов составило в части медицинской реабилитации в стационарных условиях (101,3%), исследования МРТ в части амбулаторно-поликлинической помощи (110,8%).

Ниже утвержденных в территориальной программе ОМС показателей сложилось исполнение нормативов объемов медицинской помощи по вызовам скорой помощи (70,7%), посещений в неотложной форме (88,9%), в части обращения по поводу заболеваний КТ - 80,5%, молекулярно-генетические исследования - 58,3%, патологоанатомические исследования –72,2%; по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара 93,3%.

9. В 2023 году оплачена медицинская помощь, оказанная лицам, застрахованным в Республике Дагестан, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации в сумме 1 900 000,0 тыс. рублей (за 2022 год – 1 673 406,7 тыс. рублей).

10. В 2023 году в Территориальный фонд поступили средства за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Республики Дагестан, на сумму 1 912 072,3 тыс. рублей (в 2022 год – 1 680 379,1 тыс. рублей).

11. За 2023 год в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 19 марта 2021 г. 231н «Об утверждении порядка проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения» страховые медицинские организации и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования проводили медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи, в том числе:

- медико-экономических экспертиз – 122 058, по результатам которой применены экономические санкции в размере 186 416,9 тыс. рублей;

- экспертиз качества медицинской помощи – 127 066, из них плановые экспертизы составили – 39 534 (31,1 %), целевые – 87 532 (68,8 %).

По результатам экспертиз качества медицинской помощи за 2023 год применены экономические санкции на сумму 221 798,2 тыс. рублей (в 2022 году - 133 079,9 тыс. рублей) или на 88 718,3 тыс. рублей больше, чем в 2022 году.

12. В составе расходов бюджета Территориального фонда сформирован нормированный страховой запас в сумме 4 760 043,7 тыс. рублей. Фактические расходы нормированного страхового запаса в 2023 году составили 4 684 371,6 тыс. рублей.

Сохраняется низкий уровень исполнения по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. При плановых годовых назначениях в объеме 91 918,2 тыс. рублей, фактическое освоение за отчетный период составило в сумме 20 851,7 тыс. рублей, или 22,7% от плановых назначений.

Кроме того, в 2023 году, как и в предыдущие периоды не освоены средства, выделенные на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, то есть при годовом назначении 394,7 тыс. рублей, фактическое освоение отсутствует. Причиной неосвоения указанных средств является отсутствие данных в выставленных счетах медицинских организаций о случаях выявления онкологических заболеваний при проведении профилактических мероприятий.

Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, остается проблемным в плане освоения предусмотренных годовых назначений. Так, при предусмотренном на 2023 год плановом назначении в объеме 262 595,0 тыс. рублей, фактическое освоение составило 212 102,9 тыс. рублей или 80,7 % от плановых назначений.

13. В 2023 году на содержание аппарата Территориального фонда и его филиалов фактически израсходовано 404 234,5 тыс. рублей или 99,6% от утвержденных бюджетных назначений (в 2022 году - 329 853,8 тыс. рублей).

14. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год по количеству и составу форм соответствует действующему законодательству, а также представленным данным бухгалтерского учета и отчетности.

15. В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 11 Закона Республики Дагестан от 15.11.2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» направить Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2023 год в Народное Собрание Республики Дагестан.

Председатель Счетной палаты

Б. Джахбаров

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 7 июня 2024 года № 10 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» и подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

– представление Министру труда и социального развития Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» и подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»

Основание для проведения проверки: Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год (пункт 1.1.17) и Распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 25 марта № 41-р/04.

Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» и подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан».

Объект проверки: Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и муниципальные образования Республики Дагестан.

Проверяемый период: 2023 год

По результатам контрольного мероприятия составлены соответствующие акты проверок. Промежуточный акт проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан»

государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» направлен в УЭБ и ПК МВД РД.

1. Реализация подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан».

Нормативно-правовое регулирование

В целях решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан приняты следующие нормативные правовые акты:

– Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2004 г. № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– Закон Республики Дагестан от 4 декабря 2008 г. № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2020 г. № 167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 14 декабря 2020 г. № 269 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и формы отчета об осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с подпунктом 34 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Дагестан от 4 декабря 2008 года № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Согласно Закону Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановлению Правительства Республики Дагестан от 14 декабря 2020 года № 269 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и формы отчета об осуществлении

органом местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставление жилых помещений осуществляется органами местного самоуправления в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Кроме того, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых гражданам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2020 года № 167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утверждены:

- перечень документов, прилагаемых к заявлению о включении в список детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

- порядок установления факта невозможности проживания детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо, собственниками которых они являются;

- порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям - и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

- порядок принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения с детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей _ сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договора социального найма жилого помещения;

- порядок заключения договора социального найма в отношении жилого помещения, исключенного из специализированного жилищного фонда для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае, установленном частью 4 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществление контроля за распоряжением ими.

В соответствии с данными нормативными правовыми актами государственные полномочия Республики Дагестан по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. Решение жилищных проблем указанной категории граждан осуществляется путем предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. К примеру, в 2021 году город Дагестанские Огни предоставили 1 жилье из муниципального жилищного фонда.

Учет численности детей-сирот в Единой государственной информационной системе социального обеспечения

В соответствии с законодательством формирование списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 установлены единые Правила формирования списка (далее – Правила № 397).

При этом, необходимо отметить, что в Правилах № 397 используется расширительное толкование права детей-сирот, достигших возраста 23 лет, на обеспечение жилыми помещениями.

В Федеральном законе № 159-ФЗ (пункт 9 статьи 8) предусмотрено, что за лицами из числа детей-сирот, не получившими жилье по установленным в Законе основаниям до достижения возраста 23 лет, данное право сохраняется до фактического обеспечения. То есть предполагается, что на момент достижения возраста 23 лет дети-сироты состояли в списках на обеспечение жильем. Однако, в Правилах № 397 установлено требование безусловного включения в список лиц старше 23 лет в общеустановленном порядке (абзац 4 пункта 3 Правил № 397) вне зависимости от того, по каким причинам они не были включены в соответствующие списки ранее.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что перечень оснований включения детей-сирот старше 23 лет в список на обеспечение жилыми помещениями не в полной мере соответствует позициям Конституционного и Верховного судов Российской Федерации. Данный вопрос неоднократно рассматривался Конституционным и Верховным судами Российской Федерации. В их определениях указано возрастное ограничение (по достижении возраста 23 лет), при превышении которого у детей-сирот утрачивается право на включение в список подлежащих обеспечению жильем.

Включение в списки возможно только в случае установления в судебном порядке наличия уважительных причин не обращения в уполномоченный орган до достижения возраста 23 лет. Неоднозначность данной нормы привела к тому, что в муниципалитетах в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в списки включались лица старше 23 лет, не состоявшие ранее на учете.

В список подлежат включению дети-сироты, достигшие 14 лет. Согласно разъяснениям Минпросвещения РФ от 23.06.2020 № ДГ-812/07, сводный список по субъекту РФ должен формироваться уполномоченным органом с периодичностью, указанной в нормативном правовом акте субъекта РФ. Министерством образования и науки Республики Дагестан ведется список в электронном и в бумажном вариантах. При этом установлены факты значительного расхождения по количеству граждан, получивших право на обеспечение жильем и обеспеченных жильем в 2023 году между фактическими данными и данными, размещенными в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ЕГИССО). Кроме того, списки велись Министерством с отступлениями от утвержденной формы.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» информация о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот, в том числе сведения об их обеспечении жильем размещается в ЕГИССО.

Состав информации о правах детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями, содержащейся в ЕГИССО, не позволяет проводить учет сведений о закрепленном жилье за детьми-сиротами. Например, в возрасте 14 лет ребенок-сирота имеет закрепленное жилье, но по достижении 18 лет по неустановленным причинам его лишается. Вместе с тем анализ причин утраты в муниципалитетах не проводится, а в ряде муниципалитетов учет такого жилья фактически не ведется, его сохранность не обеспечивается.

Численность детей-сирот, имеющие жилые помещения, нанимателями по договору социального найма либо собственниками которых они является, по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет 186 человек.

В частности, такая ситуация годами сохраняется в проверенных муниципальных образованиях, что является одной из причин увеличения числа очередников на получение жилья из числа детей-сирот.

Согласно данным ЕГИССО, по состоянию на 1 января 2024 года общая численность граждан в Республике Дагестан, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, составила 4 316 человек (на 1 января 2023 года – 4 324 человека), из них 3 965 человек (на 1 января 2023 года – 3 824 человека), которые подлежали обеспечению жилыми помещениями (18 лет и старше) и 351 человек (на 1 января 2023 года – 499 человек), у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями (в связи с недостижением 18 лет или которым исполнилось 18 лет, но не наступил срок обеспечения жильем).

В течение 2023 года численность детей-сирот уменьшилось на 8 человек:

а) исключено 130 человек, в том числе по основаниям:

- предоставление жилья по договорам найма специализированных жилых помещений (код причины 04) – 99 человек;

- утрата оснований для предоставления жилья по договорам найма специализированных жилых помещений (код причины 05) – 18 человек;

- включение в список в другом субъекте РФ (код причины 06) – 11 человек;

- смерть или объявление умершим (код причины 08) – 2 человека;

б) включено 122 человека, в том числе по основаниям:

- отсутствие жилых помещений в собственности или по договорам социального найма (код причины 01) – 112 человек;

- признание права на внеочередное обеспечение жильем, нереализованным по состоянию на 1 января 2013 года или невключение в список после 1 января 2013 года (код причины 03) – 10 человек.

За 2023 год численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, увеличилось на 141 человек (3 965 - 3 824), а численность детей-сирот, у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями, уменьшился на 148 человек (499 - 351).

В соответствии с утвержденными данными списка на бумажных носителях (Минобразования РД), по состоянию на 1 февраля 2024 года численность детей-сирот составляла 4 192 человека (на 1 февраля 2023 года – 4 085 человек), из них 3 417 человек (на 1 февраля 2023 года – 3 276 человек), которые подлежали обеспечению жилыми помещениями (18 лет и старше) и 775 человек (на 1 февраля 2023 года – 809 человек), у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями (в связи с недостижением 18 лет или которым исполнилось 18 лет, но не наступил срок обеспечения жильем).

Следует отметить значительное несоответствие между данными в списке, указанными в ЕГИССО по состоянию на 1 января 2023 и 2024 годов и утвержденными уполномоченными органами (по состоянию на 1 февраля 2023 года – Министерство образования и науки Республики Дагестан и на 1 февраля 2024 года - Министерством труда и социального развития Республики Дагестан) на основании поступивших сформированных органами местного самоуправления списков, в том числе по:

а) численности детей-сирот по состоянию на:

- 1 января 2023 года по данным ЕГИССО на 239 человек больше, чем на бумажных носителях (4 324 - 4 085);

- 1 января 2024 года по данным ЕГИССО на 124 человека больше, чем на бумажных носителях (4 316 – 4 192);

б) численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (18 лет и старше) по состоянию на:

- 1 января 2023 года по данным ЕГИССО на 548 человек больше, чем на бумажных носителях (3 824 – 3 276);

- 1 января 2024 года по данным ЕГИССО на 548 человек больше, чем на бумажных носителях (3 965 – 3 417);

в) численности детей-сирот, которым не наступил срок обеспечения жилыми помещениями (в связи с недостижением 18 лет или которым исполнилось 18 лет, но не наступил срок обеспечения жильем) по состоянию на:

-1 января 2023 года по данным ЕГИССО на 309 человек меньше, чем на бумажных носителях (809 - 500);

- 1 января 2024 года по данным ЕГИССО на 424 человека меньше, чем на бумажных носителях (775 - 351).

Численность детей-сирот, включенных в списки, не реализовавшие право на получение жилья

Год	По данным Минобразования РД		По данным ЕГИССО	
	Всего	Из них 18+	Всего	Из них 18+
На 01.01.21	3749	2937	3419	3341
На 01.01.22	3950	3244	4234	3611
На 01.01.23	4085	3276	4324	3824
На 01.01.24	4192	3417	4316	3965

Следует отметить значительное расхождение по количеству граждан, получивших право на обеспечение жильем и обеспеченных жильем в 2023 году между фактическими данными и данными ЕГИССО, которое по данным ЕГИССО составило 99 человек, тогда как по отчетным данным Министерства строительства, архитектуры и коммунального хозяйства Республики Дагестан, фактическое количество получивших право на обеспечение и обеспеченных жильем граждан составило 318 человек, что на 219 человек больше.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 января 2024 года не исключены из списка ЕГИССО 129 человек из числа лиц детей-сирот, достигших возраста 23 лет, получившие в III квартале 2023 года социальную выплату (сертификат) на приобретение жилой площади.

Таким образом, размещаемые в ЕГИССО сведения являются неполными и требуют дополнительной проверки, в том числе сопоставления с формой 103-РИК за 2023 год.

Следует отметить, что в списке нуждающихся в получении жилья состоят на учете 619 граждан из категории детей-сирот (социальные сироты), родители которых лишены родительских прав на основании решений федеральных судов.

Согласно проведенного Министерством просвещения Российской Федерации мониторинга по вопросам реализации жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в 2023 году в Республике Дагестан по решению федеральных судов получили жилье 29 человек.

Общая численность детей-сирот, находящихся в списке по состоянию на 01.02.2023 года, по данным Минобразования РД.

№	Наименование МО	2021 год			2022 год			2023 год		
		от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО
1	Агульский район	0	28	28	0	24	24	0	22	22
2	Акушинский район	6	2	8	5	2	7	5	5	10
3	Ахвахский район	10	28	38	11	39	50	9	38	47
4	Ахтынский район	0	10	10	2	11	13	3	9	12
5	Бабаюртовский район	6	29	35	6	30	36	13	29	42
6	Бежтинский участок	4	13	17	4	11	15	3	11	14
7	Ботлихский район	5	13	18	5	9	14	2	8	10
8	Буйнакский район	11	45	56	16	44	60	16	48	64
9	Гергебильский район	14	9	23	19	13	32	17	16	33
10	Гумбетовский район	4	23	27	5	20	25	8	17	25
11	Гунибский район	0	12	12	5	10	15	3	12	15
12	Дахадаевский район	1	25	26	6	40	46	32	60	92
13	Дербентский район	17	125	142	13	125	138	9	115	124

№	Наименование МО	2021 год			2022 год			2023 год		
		от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО
14	Докузпаринский район	9	18	27	11	16	27	11	13	24
15	Казбековский район	0	69	69	2	92	94	10	100	110
16	Кайтагский район	23	44	67	16	43	59	24	46	70
17	Кизилюртовский район	16	48	64	22	45	67	17	47	64
18	Карабудахкентский район	18	69	87	17	73	90	19	63	82
19	Каякентский район	52	101	153	62	91	153	58	104	162
20	Кизлярский район	15	96	111	10	101	111	13	93	106
21	Кулинский район	1	3	4	1	3	4	1	1	2
22	Кумторкалинский район	2	17	19	3	12	15	7	11	18
23	Курахский район	0	16	16	0	19	19	0	12	12
24	Лакский район	7	7	14	5	10	15	1	9	10
25	Левашинский район	0	20	20	3	21	24	0	20	20
26	Магарамкентский район	19	86	105	17	83	100	25	60	85
27	Новолакский район	0	10	10	2	12	14	3	10	13
28	Ногайский район	0	22	22	0	22	22	10	13	23
29	Рутульский район	17	58	75	14	46	60	8	45	53
30	Сергокалинский район	7	21	28	10	21	31	10	23	33
31	Сулейман-Стальский район	16	18	34	14	19	33	10	26	36
32	Табасаранский район	18	98	116	17	102	119	14	114	128
33	Тарумовский район	3	81	84	10	87	97	11	84	95
34	Тляртинский район	10	63	73	6	67	73	10	80	90
35	Унцукульский район	4	18	22	3	16	19	1	9	10
36	Хасавюртовский район	15	88	103	12	91	103	19	104	123
37	Хивский район	4	13	17	7	14	21	8	14	22
38	Хунзахский район	11	54	65	15	46	61	11	50	61
39	Цумадинский район	0	16	16	1	16	17	1	19	20
40	Цунтинский район	3	10	13	3	10	13	14	15	29
41	Чародинский район	0	6	6	0	8	8	1	7	8
42	Шамильский район	0	50	50	0	50	50	1	54	55
43	г. Махачкала	100	622	722	133	659	792	124	657	781
44	г. Каспийск	23	132	155	23	141	164	29	128	157
45	г. Дербент	58	279	337	66	274	340	65	268	333
46	г. Кизилюрт	12	36	48	10	38	48	4	37	41
47	г. Хасавюрт	72	220	292	66	179	245	58	194	252
48	г. Избербаш	31	153	184	36	138	174	27	136	163
49	г. Буйнакск	26	54	80	24	52	76	15	66	81
50	г. Кизляр	12	117	129	17	105	122	17	105	122
51	г. Южносухокумск	7	23	30	10	20	30	9	20	29
52	г. Дагестанские Огни	17	26	43	20	31	51	23	29	52

№	Наименование МО	2021 год			2022 год			2023 год		
		от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО	от 14 до 17 лет	от 18 и старше	ВСЕГО
	ВСЕГО	706	3 244	3 950	785	3 251	4 036	809	3 276	4 085

Численность детей-сирот, имеющих право на получение жилья, но не реализовавших его, в республике ежегодно растет, к примеру дети – сироты, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и находящихся в списке, ежегодно увеличивается (из общего списка: в 2020 году – на 25,3 %, в 2021 году – на 5,4 %, в 2022 году – на 2,1 %, в 2023 году на 2,6 %).

Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2024 году в сравнении с 01.01.2023 годом в разрезе районов и городов в основном большой прирост детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и находящихся в списке, приходится по Дахадаевскому району (46 чел.), Хасавюртовскому району (20 чел.), Тляратинскому району (17 чел.), Казбековскому району (16 чел.), Цунтинскому району (16 чел.), в то же время по убытию приходится по Магарамкентскому району (-15 чел.), Дербентскому району (-14 чел.), г. Махачкала (-11 чел.).

Численность детей-сирот, у которых возникло право на получение жилья в Республике Дагестан выросла за последние три года на 135 человек и составляет около 4085 человек. При этом ежегодно получают жилье в среднем только 339 человек.

По данным ЕГИССО в Республике Дагестан по состоянию на 01.01.2024 исключено из списка 130 человек (при одновременном включении в список 122 человек). Стоит отметить, что Министерством образования и науки Республики Дагестан не ведется учет исключенных из списка детей-сирот (по каким обстоятельствам), а осуществляется без распорядительного акта, на основании отчетов муниципальных образований о предоставлении жилых помещений, что является нарушением пункта 20 постановления Правительства РФ от 4 ноября 2019 года № 397 Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства.

Таким образом данные по итогам проведенных Счетной палатой Республики Дагестан проверок свидетельствуют о рисках недостоверности сведений о численности детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья, а также отсутствия контроля за регулярной актуализацией указанных сведений.

Выборочный анализ охвата детей-сирот с наступившим правом при включении в список на обеспечение жильем показал неравномерность охвата по годам рождения и муниципальным образованиям, что в значительной степени обусловлено ежегодным ростом количества решений судов об обеспечении детей-сирот жильем.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно сведениям, представленным Министерством образования и науки Республики Дагестан на 1 января 2024 года общее количество судебных решений о предоставлении детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по муниципальным образованиям Республики Дагестан составляет **349 дел** (г. Махачкала – 295; г. Дербент – 9; г. Избербаш – 10; Гергебильский район – 6; Кулинский район – 1; Рутульский район – 3; Табасаранский район – 1).

Из них, по 102 решению суда возбуждено исполнительное производство (г. Махачкала – 89; г. Дербент – 9; г. Избербаш – 4).

В 2023 году во исполнение имеющихся судебных решений обеспечены жилыми помещениями 29 детей-сирот.

Таким образом, одновременно формируется вторая очередь – очередь из детей, получение жилого помещения которыми обеспечено судебными решениями. При этом, чем раньше

вынесено судебное решение, тем нуждающийся выше в очереди на получение жилья. Тем самым не выдерживается очередность детей-сирот, у которых возникло право на получение жилья.

Анализ подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В целях обеспечения участия Республики Дагестан в отборе субъектов Российской Федерации для получения субсидий из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам, а также для установления соответствия объема выделяемых средств численности детей-сирот, которые будут обеспечены жилыми помещениями, разработана подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 ноября 2013 года № 619 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан».

Основная цель подпрограммы - государственная поддержка решения жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы предусматривается решение следующих задач:

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения жилья;

- создание условий для успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан и субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы в 2020-2024 годах составляет:

- а) в 2020 году – 260 704,3 тыс. рублей, в том числе:
 - из республиканского бюджета Республики Дагестан – 150 000,0 тыс. рублей;
 - из федерального бюджета – 110 704,3 тыс. рублей;
- б) в 2021 году – 588 984,4 тыс. рублей, в том числе:
 - из республиканского бюджета Республики Дагестан – 450 000,0 тыс. рублей;
 - из федерального бюджета – 138 984,4 тыс. рублей;
- в) в 2022 году – 770 661,5 тыс. рублей, в том числе:
 - из республиканского бюджета Республики Дагестан – 647 824,6 тыс. рублей;
 - из федерального бюджета – 122 836,9 тыс. рублей.
- г) в 2023 году – 779 100,9 тыс. рублей, в том числе:
 - из республиканского бюджета Республики Дагестан – 649 823,8 тыс. рублей;
 - из федерального бюджета – 129 277,1 тыс. рублей;

- д) в 2024 году – 823 807,8 тыс. рублей, в том числе:
- из республиканского бюджета Республики Дагестан – 643 019,7 тыс. рублей;
 - из федерального бюджета – 180 788,1 тыс. рублей.

Мероприятия предусмотрены к реализации в период с 2015 по 2024 год в один этап.

В соответствии с таблицей 1 («Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы и их плановых значениях») подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан», в 2023 году было намечено выполнение 4 целевых индикаторов, ни один из которых не выполнен, в том числе:

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, от общего числа лиц указанной категории, у которых наступило право на получение жилого помещения: плановый показатель - 11,4 %, а фактически исполнено - 9,1%, согласно данных списка на бумажных носителях и 7,8 % согласно данных списка в ЕГИССО;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет бюджетных средств: плановый показатель - 335 человек, фактически исполнено - 311 человек, что на 24 человека меньше;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (нарастающим итогом): плановый показатель - 2 372 человека, фактически составляет – 2 348 человек, что на 24 человека меньше;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на конец отчетного года – 2 937 человек, фактически: по данным ЕГИССО – 3 654 человека (3965 – 311), что на 717 человек больше (3 654 - 2937) и по данным на бумажных носителях – 3 106 человек (3 417 - 311), что на 169 человек больше (3 106 – 2 937).

Анализ финансового обеспечения мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан

Законом Республики Дагестан от 04.12.2008 № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан наделены государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно Закону Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в рамках распределения субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, на 2023 год были предусмотрены финансовые средства в размере 779,1 млн. рублей (на 8,5 млн. рублей больше чем в 2022

году), в том числе: федеральный бюджет – 129 277,1 тыс. рублей; республиканский бюджет – 650 363,9 тыс. рублей.

Проверка показала, что средства республиканского бюджета Республики Дагестан в размере 441,236 млн. рублей были направлены на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан проживающим на территории Республики Дагестан лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, не являющимся нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (далее – социальная выплата, удостоверенная сертификатом), и 337,852 млн. рублей на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соответственно.

Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан в 2023 году, в адрес муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, профинансированы средства для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общем объеме 337 852,3 тыс. рублей (федеральный бюджете – 129 277,1 тыс. рублей и республиканский бюджет – 208 575,2 тыс. рублей), что составляет 9,8% от объема средств, необходимых для обеспечения жильем всех граждан (детей-сирот), состоящих в очереди на получение жилья в 2023 году.

В рамках осуществления администрациями муниципальных образований переданных полномочий в 2023 году было приобретено 133 жилых помещений на общую сумму 311 451,0 тыс. рублей.

Администрациями муниципальных образований не освоены 26 401 304,00 рублей, а именно:

1. Администрация ГО «город Дербент»: неосвоенные - 24 186,1 тыс. рублей;
2. Администрация ГО «город Хасавюрт»: неосвоенные - 2 210,6 тыс. рублей;
3. Администрация ГО «город Избербаш»: неосвоенные – 4,55 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 04.08.2023 № 359-р внесены изменения в распределение объемов субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения на 2023 год (далее – переданные полномочия).

Вместе с тем в соответствии с Законом Республики Дагестан от 30.12.2022 № 102 «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» установлена социальная выплата, удостоверенная сертификатом.

На получение права на социальную выплату, удостоверенную сертификатом в 2023 году подано 305 заявлений.

Право на социальную выплату, удостоверенную сертификатом в 2023 году, было предоставлено 189 заявителям на общую сумму 441 236,0 тыс. рублей. За счет средств социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, приобрели жилые помещения 178 заявителей на общую сумму 415 556, 1 тыс. рублей.

Отказано на получение социальной выплаты, в связи с несоответствием требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 22 марта 2023 г. № 80, 116 заявителям, в том числе:

- обратились с заявлением в числе последних – 85 заявителей;
- отсутствовали в списке лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями – 17 заявителей;
- имели жилые помещения – 3 заявителя;
- не предоставили медицинские справки – 3 заявителя;

- не достигли возраста 23 года – 2 заявителя;
- имели налоговую задолженность – 6 заявителей.

Проведенная проверка показала, что неиспользованных остатков финансовых средств в 2023 году из предусмотренных на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения составило на общую сумму 52 081,7 тыс. рублей (в том числе за счет не реализации сертификатов 25 679,9 тыс. рублей), которое в соответствии со статьями 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств при наличии потребности в размере более 1 млрд рублей (город Дербент – 333 чел, Избербаш – 163 чел).

Указанные неосвоенные средства возникли в том числе и в связи с тем, что на рынке жилья имеется ограничение по требуемой законодательством площади за проверяемый период (33 кв. м.) и по качеству (наличие ремонта и всех инженерных коммуникаций). Во вновь строящихся домах (новостройках) площадь однокомнатных квартир (каркас) составляет более 40 кв. метров, что превышает установленный норматив. Также стоимость одного квадратного метра стоимости жилья существенно отличается от средней рыночной стоимости. Так, по данным сети Интернет анализ рынка цен на однокомнатные квартиры за 2021 – 2023 годы показал, что стоимость одного квадратного метра площади жилого помещения на вторичном рынке жилья в Избербаше – от 38 до 70 тыс. рублей, в Кизляре – от 36 до 62 тыс. рублей, в Махачкале – от 47 до 117 тыс. рублей.

Сведения о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в очереди на обеспечение жильем по состоянию на 2023 год, объемах необходимых средств (потребности), представлены в следующей таблице.

(рублей)

<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Общее количество детей-сирот, состоящих в очереди в 2023 году</i>	<i>Стоимость жилья на 1-го человека</i>	<i>Объем средств, необходимых для обеспечения жильем всех «Очередников» в 2023 году (потребность)</i>
Агульский район	22	1200000	26400000
Акушинский район	10	1600000	16000000
Ахвахский район	47	1527000	71769000
Ахтынский район	12	1322220	15866640
Бабаюртовский район	42	1465320	61543440
Бежтинский участок	14		
Ботлихский район	10	1830000	18300000
Буйнакский район	64	2356620	150823680
Гергебильский район	33	2047400	67564200
Гумбетовский район	25	1500000	37500000
Гунибский район	15	1740000	26100000
Дахадаевский район	92	1200000	110400000
Дербентский район	124	3900000	483600000
Докузпаринский район	24	1410000	33840000
Казбековский район	110	2359800	259578000
Кайтагский район	70	1806000	126420000
Кизилюртовский район	64	1687260	107984640
Карабудахкентский район	82	1938000	158916000
Каякентский район	162	2139780	346644360
Кизлярский район	106	3539460	375182760
Кулинский район	2	1200000	2400000
Кумторкалинский район	18	2616000	47088000
Курахский район	12	1270260	15243120
Лакский район	10	1200000	12000000
Левашинский район	20	1559520	31190400
Магарамкентский район	85	2293800	194973000
Новолакский район	13	2700000	35100000
Ногайский район	23	1998000	45954000
Рутульский район	53	1320000	69960000

<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Общее количество детей-сирот, состоящих в очереди в 2023 году</i>	<i>Стоимость жилья на 1-го человека</i>	<i>Объем средств, необходимых для обеспечения жильем всех «Очередников» в 2023 году (потребность)</i>
Сергокалинский район	33	1425000	47025000
Сулейман-Стальский район	36	2271900	81788400
Табасаранский район	128	1719000	220032000
Тарумовский район	95	2802480	266235600
Тляртинский район	90	1788000	160920000
Унцукульский район	10	2075100	20751000
Хасавюртовский район	123	1899000	233577000
Хивский район	22	1680000	36960000
Хунзахский район	61	2130000	129930000
Цумадинский район	20	1687500	33750000
Цунтинский район	29	1986960	57621840
Чародинский район	8	1140000	9120000
Шамильский район	55	1782000	98010000
г. Махачкала	781	3032370	2368280970
г. Каспийск	157	2904000	455928000
г. Дербент	333	3191100	1062636300
г. Кизилюрт	41	2344287	96115767
г. Хасавюрт	252	2210637	557080524
г. Избербаш	163	2570700	419024100
г. Буйнакск	81	2454243	198793683
г. Кизляр	122	2145000	261690000
г. Южно-Сухокумск	29	1386000	40194000
г. Дагестанские Огни	52	2475000	128700000
ВСЕГО	4085	1996602 (средняя цена)	9932505424

Следует отметить, что, пунктом 2 статьи 4 Закона Республики Дагестан от 4 декабря 2008 года № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определено, что органы государственной власти Республики Дагестан, обязаны своевременно и в полном объеме доводить до бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан субвенции на осуществление данных государственных полномочий.

Таким образом, в 2023 году, в нарушение вышеуказанного Закона, органами государственной власти Республики Дагестан не обеспечено финансирование субвенций на осуществление указанных государственных полномочий, в общем объеме 9 153,4 млн. рублей (9 932,5 млн рублей – 779,1 млн рублей).

Чтобы обеспечить жильем всех детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременно порядка 9 932,5 млн. рублей. Если же объем финансирования сохранится на уровне проекта бюджета на 2023 года (779,1 млн. руб.), то для полного обеспечения всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем, потребуется почти 13 лет.

Сведения о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в очереди на обеспечение жильем по состоянию на 2021-2023 годы, об объемах необходимых средств (потребности) и фактическом финансировании расходных обязательств приведено в следующей таблице.

<i>Наименование показателя</i>	<i>2021г.</i>	<i>2022г.</i>	<i>2023 г.</i>
Общее количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем	3 164	4 168	4 085
Объем средств, необходимых для обеспечения жильем всех (потребность) (млн. рублей)	2 872,4	9 059,4	9 932,5
Фактически выделено средств (млн. рублей)	589,0	770,7	779,1

Процент выделенных средств по отношению к потребности	20,5	8,5	7,8
Количество лет, необходимых для обеспечения всех детей-сирот жильем (при условии, что очередь не будет пополняться и при аналогичном уровне финансирования)	4,9	11,8	12,7

Оценка эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам на 2023 год

Основным критерием, характеризующим эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Дагестан обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам, является сокращение численности детей-сирот, у которых право на получения жилья возникло, но не реализовано, с последующей полной ликвидацией задолженности перед указанной категорией граждан и переходом к обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в плановом режиме.

В ходе анализа организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в Республике Дагестан, проведенного в рамках проверки, определены сохраняющиеся основные причины, не позволяющие в полной мере реализовать установленные в этой сфере государственные гарантии.

1. Недостаточное финансирование

В 2023 году на исполнение обязательств Республики Дагестан перед детьми-сиротами в Республиканском бюджете Республики Дагестан предусмотрено 779 100,9 тыс. рублей (на 8,5 млн. рублей больше, чем в 2022 году), в том числе: федеральный бюджет – 129 277,1 тыс. рублей; республиканский бюджет – 649 823,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходов Республики Дагестан на предоставление жилья детям-сиротам составляет всего 16,5 %. Основные расходы несут республиканский бюджет Республики Дагестан.

При расчете объема субсидии учитывается численность детей-сирот, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано, рыночная стоимость одного квадратного метра жилья, социальная норма площади жилья, а также размер субсидии, предусмотренной в федеральном бюджете на соответствующий год, и предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства региона.

Рассчитываемый по указанной формуле для Республики Дагестан объем межбюджетного трансферта напрямую зависит от возможностей федерального бюджета, то есть от общего объема субсидии на эти цели, и не учитывает объем средств Республики Дагестан на выполнение соответствующего расходного обязательства.

Существующая ситуация с финансированием в Республике Дагестан не нацелена на полное решение проблемы с обеспечением жильем детей-сирот и фактически не оказывает существенного влияния на ликвидацию очередности либо значительное ее сокращение, а лишь позволяет удерживать ситуацию на достигнутом в предыдущие годы уровне по обеспечению жильем детей-сирот.

По расчетам Счетной палаты Республики Дагестан, при условии сохранения объема финансирования на уровне 2023 года для полного погашения задолженности перед детьми-сиротами потребуется не менее 13 лет.

Для обеспечения жильем 3965 человек, у которых право на получение жилья возникло, но не реализовано (по данным ЕГИССО на 1 января 2024 года), с учетом параметров, применяемых в соответствии с Правилами предоставления субсидий при расчете объема субсидии, а именно норматива общей жилой площади в 33 кв. м на человека, показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на I квартал 2024 года, потребуется единовременно более 10,0 млрд рублей. Необеспеченная потребность составляет более 9,9 млрд рублей.

В то же время, следует отметить, что финансовые средства, которыми муниципальные образования располагают, используются недостаточно эффективно. Субсидия в 2023 году освоена на 93,3 %. Неиспользованных остатков финансовых средств в 2023 году из предусмотренных на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения составило на общую сумму 52 081,7 тыс. рублей.

Основными причинами неосвоения или неполного освоения бюджетных средств являются длительность процедур закупки жилых помещений в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, признание закупки несостоявшейся, что влечет объявление повторных закупочных процедур; нарушение застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных контрактов; отсутствие на вторичном рынке жилья достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям.

Следует отметить, что Республикой Дагестан не предпринимаются меры, направленные на погашение задолженности перед детьми-сиротами в части обеспечения их жилыми помещениями. Так, объем бюджетных назначений 2024 года по сравнению с 2023 годом увеличен только на 5,42 % тогда как в других регионах России более чем на 60 %, а в Калужской области – на 446,3 %, в городе Севастополе – на 188,4 %, в Волгоградской области – на 169,8 %, в Удмуртской Республике – на 158 %, в Кемеровской области – на 142,1 %, в Амурской области – на 86,4 %, Краснодарском крае – на 80,4 %, в Республике Коми – на 70,5 %, в Самарской области – на 68,3 %, в Тульской области – на 66,4 %, в Саратовской области – на 62,3 %.

2. Длительность сроков ожидания жилья

Недостаточный уровень ресурсного обеспечения, влекущий низкий уровень предоставления жилья, приводит к длительным срокам ожидания получения жилых помещений детьми-сиротами (в среднем более 10 лет). В отдельных муниципалитетах при сложившемся объеме финансового обеспечения срок ожидания детьми-сиротами квартир может превышать 15-летний период (городские округа: Махачкала, Дербент, Каспийск, Избербаш, Каякентский район).

Наибольшая численность детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями по достижении 18 лет, так же как и в 2022 году, по состоянию на 1 января 2024 года поданным Минобразования РД наблюдается в во всех городских округах Республики Дагестан. Из-за длительного ожидания реализации права на получение жилья дети-сироты по-прежнему обращаются в суды. По итогам 2023 года из 414 детей-сирот и лиц из их числа, включённых в список в течение 2023 года, имеется вступившие в законную силу решения суда 40 человек.

3. Отсутствие в муниципалитетах жилья, пригодного для включения в специализированный жилищный фонд жилых помещений

Для большинства муниципальных образований Республики Дагестан преимущественным способом формирования специализированного жилищного фонда жилых помещений является приобретение квартир на первичном и вторичном рынках жилья. Не во всех муниципальных образованиях имеется достаточное количество предложений на рынке, соответствующих установленным требованиям.

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями после выпуска из интернатных учреждений может осуществляться путем предоставления временного жилья либо компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем.

Следует отметить, что единые подходы к предоставлению детям-сиротам временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений в Республике Дагестан отсутствуют.

В целях обеспечения детей сирот жильем Счетная палата РД предлагает принять дополнительные меры, в частности предусмотреть предоставление ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, предоставление во временное пользование жилья в общежитиях, организациях для детей-сирот, социальных гостиницах и предоставление ежемесячной компенсации коммунальных платежей.

Одним из вариантов решения проблемы может быть предоставление жилья из жилищного фонда социального использования на условиях договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, что создаст возможность маневра для улучшения жилищных условий детей-сирот при изменении состава их семей (рождение детей) либо возникновении иных обстоятельств (например, инвалидности).

В целом ситуация с обеспечением жильем детей-сирот практически не меняется. Численность необеспеченных жильем детей-сирот, у которых право на получение жилых помещений возникло, но не реализовано, имеет устойчивую тенденцию к росту. Так, если на 1 января 2023 года (по данным Министерства образования РД) численность не реализовавших свое право на получение жилья детей-сирот составляла 4085 человек, то на 1 января 2024 года – 4192 человек.

В этой связи государственное управление и выполнение органами государственной власти обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам не может быть признано эффективным.

Анализ средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям Республики Дагестан, применяемая для расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета РД на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона РД от 4 декабря 2008 года №57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Правительством Республики Дагестан ежеквартально утверждается средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям Республики Дагестан, применяемая для расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета РД на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Проверка показала, что стоимость одного квадратного метра площади жилого помещения по муниципальным образованиям Республики Дагестан, утверждаемая Правительством Республики Дагестан от 25 августа 2017 года №182 практически не менялась с 2017 года.

Увеличение стоимости Правительством Республики Дагестан установлено со II квартала 2021 года.

На конец 2021 года наблюдается рост стоимости жилья в среднем на 42,8 %. Самый крупный прирост наблюдается в МР «Хунзахский район» – 121,8%, МР «Сулейман-Стальский район» – 108,1%. В г. Махачкала увеличение на 37,5%, г. Дербент – 30%, г. Каспийск – 62,2%.

По сравнению с 2021 годом на 3 квартал 2022 года наблюдается рост стоимости жилья в среднем на 23,9 %. Самый крупный прирост наблюдается в МР «Кулинский район» – 118,0%, МР «Кизлярский район» – 102,9%. В г. Махачкала увеличение на 38,7%, г. Дербент – 58,2%, г. Каспийск – 41,7%.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 августа 2022 года №253 утверждена средняя рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям на III квартал 2022 года. Так, наиболее высокая стоимость сложилась в г. Каспийск (85 000 руб.), в г. Дербент (78 650 руб.) и в г. Махачкала (83 486 руб.).

В сравнении с 4 кварталом 2022 года в 4 квартал 2023 года наблюдается рост стоимости жилья в среднем на 13 %. Самый крупный прирост наблюдается в МР «Магарамкентский район» – 83,9%, МР «Дахадаевский район» – 65,0 %, МР «Сулейман-Стальский район» – 66,5 %, МР «Ботлихский район» – 56,4 %. В г. Дербент – 39,9 %, г. Кизилюрт – 15,6 %, г. Каспийск – 14,8 %, г. Махачкала увеличение на 14,5 %.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2023 года № 414 утверждена средняя рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям на IV квартал 2023 года. Так, наиболее высокая стоимость сложилась в г. Дербент (110 000 рублей), г. Махачкала (101 075 рублей), г. Каспийск (101 000 рублей).

Более наглядно можно рассмотреть в нижеследующей таблице.

<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2022</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 1 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 2 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 3 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2023</i>	<i>Рост в рублях (гр.5-гр.1)</i>	<i>Рост в проц. %</i>
Агульский район	20000	20000	20000	23000	23000	3000	15,0
Акушинский район	31000	30000	30000	30000	30000	-1000	-3,2
Ахвахский район	25450	25450	25450	25450	25450	0	0,0
Ахтынский район	22037	22037	22037	22037	22037	0	0,0
Бабаюртовский район	24422	24422	24422	24422	24422	0	0,0
Ботлихский район	19500	19500	30500	30500	30500	11000	56,4
Буйнакский район	29000	39277	39277	39277	39277	10277	35,4
Гергебильский район	35880	33790	33790	33790	33790	-2090	-5,8
Гумбетовский район	25000	25000	25000	25000	25000	0	0,0
Гунибский район	29000	29000	29000	29000	29000	0	0,0
Дахадаевский район	20000	20000	20000	33000	33000	13000	65,0
Дербентский район	65000	65000	65000	65000	65000	0	0,0
Докузпаринский район	23500	23500	23500	23500	23500	0	0,0
Казбековский район	29387	31300	39330	40592	40592	11205	38,1
Кайтагский район	30100	30100	30100	30100	30100	0	0,0
Карабудахкентский район	32100	32400	32300	25800	32300	200	0,6
Каякентский район	32510	35663	35663	35663	35663	3153	9,7
Кизилюртовский район	28121	30709	28121	35519	37161	9040	32,1
Кизлярский район	58991	58991	58991	58991	58991	0	0,0
Кулинский район	20000	20000	20000	20000	20000	0	0,0
Кумторкалинский район	43600	43600	43600	45320	46200	2600	6,0
Курахский район	21171	21171	21171	21171	21171	0	0,0
Лакский район	20000	20000	20000	20000	20000	0	0,0
Левашинский район	21841	25992	25992	25992	25992	4151	19,0
Магарамкентский район	24422	24422	38230	44920	44920	20498	83,9

<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2022</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 1 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 2 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 3 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2023</i>	<i>Рост в рублях (зр.5-зр.1)</i>	<i>Рост в проц. %</i>
Новолакский район	45000	45000	45000	45000	45000	0	0,0
Ногайский район	33300	33300	33300	40000	40000	6700	20,1
Рутульский район	20000	20000	22000	20000	20000	0	0,0
Сергокалинский район	23740	23740	23750	23434	23950	210	0,9
Сулейман-Стальский район	35416	35426	37865	36832	58950	23534	66,5
Табасаранский район	28650	28650	28650	28650	28650	0	0,0
Тарумовский район	46708	46708	46708	46708	46708	0	0,0
Тляратинский район	29800	29800	29800	29800	29800	0	0,0
Унцукульский район	33560	33560	34585	38680	40265	6705	20,0
Хасавюртовский район	31650	31650	31650	31650	36200	4550	14,4
Хивский район	28000	28000	28000	28000	28000	0	0,0
Хунзахский район	35500	35500	35500	35500	35500	0	0,0
Цумадинский район	28125	28125	28125	28125	31250	3125	11,1
Цунтинский район	25116	32650	33116	33500	35500	10384	41,3
Чародинский район	19000	19000	19000	19000	19000	0	0,0
Шамильский район	29700	29700	29700	29700	32100	2400	8,1
город Буйнакск	74190	73722	74371	75867	76018	1828	2,5
город Дагестанские Огни	70000	70000	75000	75000	75000	5000	7,1
город Дербент	78650	87600	96700	110000	110000	31350	39,9
город Избербаш	69200	70700	77900	78050	79130	9930	14,3
город Каспийск	88000	88000	88000	98000	101000	13000	14,8
город Кизилюрт	76503	76503	71039	78490	88456	11953	15,6
город Кизляр	65000	65000	65000	70000	70000	5000	7,7
город Махачкала	88185	89881	91890	97120	101075	12890	14,6
город Хасавюрт	66989	66989	66989	66989	66989	0	0,0

<i>Наименование муниципального образования</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2022</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 1 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 2 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 3 квартал 2023</i>	<i>Стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения, рублей, 4 квартал 2023</i>	<i>Рост в рублях (гр.5-гр.1)</i>	<i>Рост в проц. %</i>
город Южно-Сухокумск	42000	42000	42000	42000	46000	4000	9,5

Анализ финансового обеспечения мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан на 2024 год.

В соответствии со сводным списком, представленным Минтрудом РД, на 01.02.2024 года в Республике Дагестан насчитывается 3418 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигли возраста 23 лет, которые достигли возраста совершеннолетия и подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – дети-сироты и лица из их числа).

Законом Республики Дагестан от 27.12.2023 № 102 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию регионального проекта «Поэтапная ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Республики Дагестан на период до 2030 года» (далее – региональный проект) предусмотрены средства в сумме 823 807, 8 тыс. рублей (что на 44,7 млн. рублей больше чем в 2023 году), из них – 261 534, 7 тыс. рублей в рамках распределения субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и не имеющих закрепленного жилого помещения и 562 273,1 тыс. рублей – на социальную выплату, удостоверенную сертификатом.

Всего в 2024 году в соответствии с региональным проектом планируется обеспечить жилыми помещениями 345 детей-сирот и лиц из их числа, из них – в рамках распределения субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан на осуществление полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей-сирот и лиц из их числа 111 человек и 234 человека – за счет социальной выплаты, удостоверенной сертификатом.

Минстроем Дагестана 31 января 2024 года доведены лимиты бюджетных обязательств до администраций муниципальных образований, а также в период с февраля по март заключены соглашения на осуществление переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Ввиду не своевременной контрактации и позднего объявления аукционов администрациями муниципальных образований Республики Дагестан в период с января по апрель 2024 года во II квартале 2024 года стоимость 1 м2 увеличилась в 34 муниципальных образованиях.

В этой связи Минстроем Дагестана был разработан и внесен в установленном порядке в Правительство Республики Дагестан проект распоряжения об увеличении суммы софинансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан (далее – проект распоряжения). Указанный проект распоряжения был принят 27 апреля 2024 года.

Анализ соблюдения муниципальными образованиями Республики Дагестан требований законодательства при обеспечении жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Законом Республики Дагестан от 4 декабря 2008 года № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», государственные полномочия РД по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Согласно Федеральному Закону от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), Закону РД от 29 декабря 2004 года №58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), постановлению Правительства РД от 2 июня 2009 года №161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (пункт 8 Порядка, в части реализации указанных полномочий в 2020 финансовом году) и постановлению Правительства РД от 14 декабря 2020 года № 269 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и формы отчета об осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 4 Порядка, в части реализации указанных полномочий в 2021 и 2022 финансовых годах), дети-сироты обеспечиваются благоустроенными жилыми помещениями не ниже установленных социальных норм.

Пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» определено, что, жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение). В поселениях и на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд без централизованных инженерных сетей в одно- и двухэтажных зданиях допускается отсутствие водопровода и канализированных уборных. Одновременно, согласно пункту 41 того же постановления, не может служить основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания - отсутствие системы централизованной канализации и горячего водоснабжения в одно- и двухэтажном жилом доме.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, дети-сироты должны обеспечиваться благоустроенными жилыми помещениями не ниже установленных социальных норм, которые должны соответствовать строительным и санитарным нормативам и стандартам, обеспечиваться всеми инженерными системами, готовы к заселению и пригодны для проживания.

Проверкой проведенной Счетной палатой Республики Дагестан по учету личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в рамках внутреннего контроля Министерством образования и науки Республики Дагестан за проверяемый период (2020-2023 гг.) в муниципальных образованиях установлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение пункта 4 раздела 2 Постановления Правительства РД от 26.04.2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и

государственных и иных заказчиков» администрации муниципальных образований: Ахтынский район, Дахадаевский район, Докузпаринский район, Дербентский район Карабудахкентский район, Кизлярский район, Сергокалинский район, Хасавюртовский район контракты на приобретение жилого помещения (дом) для детей сирот-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей находящихся под опекой (попечительством), был размещен администрациями вышеуказанных муниципальных образований, а не централизованно через Комитет по закупкам РД;

- в нарушение требований статьи 1 Федерального закона от 21.12.1996 года №159 ФЗ, п.3 Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 02 июня 2009 года №161, и Перечня документов, необходимых для включения в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, в список включены лица не имеющие статуса «дети-сироты», «дети оставшиеся без попечения родителей», «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Унцукульский район, Ногайский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Чародинский район, Дербентский район, Каякентский район, г. Хасавюрт, Магарамкентский район);

- в нарушение требований п.3 Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в учетных делах отсутствует ряд предусмотренных порядком документы, в том числе:

актуальная на дату подачи заявления справки органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, о наличии или отсутствии у гражданина жилых помещений на праве собственности на территории РФ;

справка органа записи актов гражданского состояния, подтверждающая, что сведения об отце внесены в запись акта о рождении ребенка по заявлению матери ребенка;

копии документов не заверены в надлежащем порядке;

не во всех муниципалитетах заведены журналы регистрации заявлений на включение в список (п.11);

в некоторых заявлениях на включение в список не содержатся даты обращения.

Указанное нарушение отмечено в следующих муниципальных образованиях: Унцукульский район, Ногайский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Чародинский район, Курахский район, Лакский район, Дербентский район, Каякентский район, г. Хасавюрт, Докузпаринский район, Магарамкентский район, Хасавюртовский район;

- в нарушение требований ч.6, ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 года №159 ФЗ и приложений 3 и 4 к постановлению Правительства РД от 06 августа 2020 года №167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа», жилые помещения, в отношении которых срок действия договора найма окончен, исключены из специализированного жилого фонда с дальнейшей передачей нанимателям по договору социального найма без выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии необходимости оказания нанимателям содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (Унцукульский район, Кулинский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Дербентский район, Каякентский район, Бежтинский участок);

- в нарушение требований п.2, ст.92 Жилищного кодекса РФ и п.15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 года №42, жилые помещения предоставлялись лицам указанных категории без включения в соответствующий специализированный жилищный фонд (Унцукульский район, Кулинский район, Цунтинский район, г. Избербаш, Чародинский район, Лакский район, Дербентский район, Каякентский район, г. Хасавюрт, Докузпаринский район, Бежтинский участок);

- в нарушение требований п.3, ст.8 159 ФЗ, имеются случаи включения в список лиц, не достигших 14-ти лет (Унцукульский район, Ногайский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, г. Хасавюрт);

- заявление о включении в список подано лицом, не достигшим 18-ти лет (Унцукульский район, Ногайский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, г. Хасавюрт);

- в некоторых муниципалитетах учетные дела не сформированы на каждого заявителя отдельно (Ногайский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Хасавюртовский район, Магарамкентский район);

- заявление о включении в список подано законным опекуном, хотя сирота уже являлся совершеннолетним (Унцукульский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Курахский район, Докузпаринский район);

- заявление о включении в список не соответствует утвержденной форме или отсутствует вовсе (Ногайский район, Цунтинский район, г. Избербаш, Лакский район, Бежтинский участок);

- в некоторых муниципалитетах учетным делам не присвоены номера (Лакский район, Дербентский район, г. Хасавюрт, Докузпаринский район, Магарамкентский район);

- имеются случаи выдачи жилых помещений без заявления лиц указанных категорий (Унцукульский район, Ногайский район, Буйнакский район, Бежтинский участок);

- в список неправомерно включены лица кому не установлен факт отсутствия родительского попечения по болезни (Кулинский район, Цунтинский район);

- в учетном деле отсутствует справка, подтверждающая статус матери-одиночки, в то время как в свидетельстве о рождении указан отец (Кулинский район, г. Буйнакск);

- в некоторых списках не указаны основания для включения, дата наступления основания предоставления жилого помещения (Унцукульский район, Ногайский район, Кулинский район, Буйнакский район, Цунтинский район, г. Избербаш, г. Буйнакск, Бежтинский участок).

Кроме того, проверка показало (в том числе проведенных ранее), что почти во всех проверенных муниципальных образованиях выявлены нарушения отдельных норм:

- Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей: графики проверок закрепленного жилья на очередной год утверждались нарушением установленного срока (до 20 декабря) от 2 до 41 дня; по значительной части объектов плановые проверки проводились учреждениями реже одного раза в год; графики не выполнялись по количеству проверок;

- Порядок формирования и ведения Реестра закрепленного жилья не регламентирован, в частности, не установлен перечень документов, на основании которых в реестр должны вноситься отдельные сведения, не определены периодичность формирования и актуализации реестра, порядок утверждения;

- форма Реестра закрепленного жилья имеет ряд недостатков в части полноты сведений о закрепленном жилье (в том числе дате включения жилого помещения в реестр, основаниях закрепления жилых помещений, основаниях их использования), что снижает информативность реестра. Наряду с этим Реестр закрепленного жилья ведется с отступлениями от утвержденной формы, имеют место случаи не заполнения отдельных граф.

2. Реализация подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан

Нормативно-правовое регулирование

В целях решения проблемы обеспечения жильем указанной категории граждан в Республике Дагестан приняты следующие нормативные правовые акты:

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. № 661 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие строительной

отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Дагестан» (в редакции № 23 от 22.12.2023 г.);

– Закон Республики Дагестан от 03.02.2006 г. № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. № 661 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» (далее – Государственная программа), целью которой является, в том числе и повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения путем создания условий для развития территорий для жилищного строительства и создания социальной инфраструктуры.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Государственной программы предусматривается решение приоритетных определенных задач, в том числе и выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

В Государственную программу включена подпрограмма «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» (далее – Подпрограмма). В цели и задачи Подпрограммы включены, в том числе и исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и обеспечение жильем льготных категорий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях.

Ответственным исполнителем Подпрограммы определено Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее - Минстрой РД), участники программы – Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан.

Общий объем финансирования подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» предусмотрен в сумме 4 234 493,93 тыс. рублей (на этап 2018 – 2025 годы), в том числе в 2023 году – 601 490,80 тыс. рублей (средства республиканского бюджета).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, предусмотренное Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 на 2023 год представлено в следующей таблице.

Наименование	ЦСР	Сумма
Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан		
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленным республиканским законодательством»	16 2 01	304636,16
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>16 2 01 15100</i>	<i>4636,16</i>
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>16 2 01 15300</i>	<i>300000</i>
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан		
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленным республиканским законодательством»	16 2 01	240140,8
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>16 2 01 15300</i>	<i>240140,8</i>

Наименование	ЦСР	Сумма
Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан		
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленным республиканским законодательством»	16 2 01	56486,8
<i>Предоставление жилья государственным гражданским служащим Республики Дагестан, техническому персоналу органов государственной власти Республики Дагестан</i>	16 2 01 15400	56486,8
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>		35000
<i>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</i>		21486,8
ИТОГО по мероприятию «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленным республиканским законодательством»		601 263,76

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверкой охвачены средства, направленные на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан».

В качестве уполномоченного органа по предоставлению субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, являющимся инвалидами I группы, и семьям, имеющим детей-инвалидов, вставшие на учет после 1 января 2005 года, определено Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее Минстрой РД).

В рамках соглашения № 11-С-02.2-8/23 от 14.08.2023 года Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального Республики Дагестан полномочия по реализации мероприятий по предоставлении субсидий на оказание содействия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан переданы государственному бюджетному учреждению Республики Дагестан «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» (далее – Дирекция).

В соответствии с Законом Республики Дагестан № 4 от 03 февраля 2006 года «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» в сводном списке Республики Дагестан в очереди на получение жилья с 1 января 2005 года состоят более 23 тыс. человек, в том числе на получение субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан около 3 тыс. человек.

2.1. Проверка порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами I группы, и семьям, имеющим детей-инвалидов).

За последние три года в Республике Дагестан налажена система поддержки отдельных категорий граждан по выдаче жилищных сертификатов.

Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» предоставляет субсидии на приобретение жилья инвалидам I группы и семьям, имеющим детей-инвалидов. Данная программа поддержки уникальна для Республики Дагестан и выделяет ее среди других регионов России.

По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, по состоянию на 1 ноября 2023 года в Республике Дагестан проживают 335 203 инвалида, из них дети-инвалиды – 40 455 чел. (12,1 %), инвалиды I группы – 45 353 чел. (13,5%).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, ежегодно предусматривается Законами Республики

Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год в сумме 300 000 тыс. рублей.

С учетом наличия на указанную меру поддержки наблюдается высокий спрос, в очереди на получение стоят около 3 тысяч человек.

В 2021 году выданы свидетельства 226 семьям, из них 132 – семьям, имеющим детей-инвалидов и 94 инвалидам I группы на сумму 300 000 тыс. рублей.

В 2022 году выдано 114 свидетельств на сумму 300 000,00 тыс. рублей, из них 74 – семьям, имеющим детей-инвалидов и 40 инвалидам I группы.

В 2023 году на получение субсидий из республиканского бюджета профинансированы средства в сумме 300,00 млн рублей. С учетом дополнительного финансирования в сумме 127 723,1 тыс. рублей в 2023 году жилье получили 133 семей (за счет дополнительных средств жилье получили 29 семей).

Следует отметить, что меры, принимаемые органами государственной власти по улучшению жилищных условий инвалидов, остаются недостаточными.

Основная проблема – нехватка финансирования. За 2021 - 2023 годы из республиканского бюджета на выдачу субсидий направлены средства в сумме 1 027,7 тыс. рублей (с учетом дополнительных средств, выделенных Минстроем РД). Это позволило обеспечить только 48,9 % от числа очередников, подавших документы в 2021 году.

Темпы предоставления господдержки настолько низкие, что зачастую инвалиды просто не успевают реализовать свое жилищное право. При условии сохранения текущих объемов финансирования на полную ликвидацию очереди потребуется свыше 20 лет.

Необходимо предусмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Республики Дагестан, направленных на решение вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев разработку порядка реализации их прав на улучшение жилищных условий и определив источники финансирования указанного полномочия.

Согласно списку обратившихся в 2021 - 2023 года в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД и в ГБУ Республики Дагестан «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан», в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 «Об Утверждении порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан» подано документов:

- в 2021 году – 967 заявителями;
- в 2022 году – 965 заявителями;
- в 2023 году – 1003 заявителями.

Обеспечение жилым помещением инвалидов и семьи, имеющих детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, предусмотрено жилищным законодательством Российской Федерации.

В целях реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 661 (в редакции № 23 от 22.12.2023 г.), Правительством Республики Дагестан утвержден «Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан» (постановление Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 № 112) (далее – Порядок).

Реализация мероприятий осуществляется путем предоставления субсидии гражданам Российской Федерации, являющимся инвалидами I группы, и семьям, имеющим детей-инвалидов, за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) на приобретение жилья в Республике Дагестан либо на частичную оплату договора приобретения жилого помещения в Республике Дагестан.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и плановый период на указанные цели, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до уполномоченного органа.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (в редакции от 22 декабря 2023 года № 101), в 2023 году в рамках реализации подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы «Развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Дагестан» (в редакции № 23 от 22.12.2023 г.) (Постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. № 661 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Дагестан», код 16 2) кассовое исполнение мероприятий было произведено в сумме 300 000 тыс. рублей (средства республиканского бюджета), или 100 % от утвержденных бюджетных назначений и финансирования в сумме 300 000 тыс. рублей (средства республиканского бюджета).

Согласно списку обратившихся в 2021 - 2023 годах в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД и в ГКУ РД «Жилище», в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан» (получено с официального сайта Минстроя РД) в 2021 году были поданы документы 967 заявителями.

В ходе проверки установлено, что в 2022-2023 годах было выдано 247 Свидетельств заявителям, подавшим документы в 2021 году, в том числе 4 заявителям (Курбанову К.З., Гасангусейнову К.Ш., Тахиргерану У.С., Раджабову Р.Г.), не включенным в общее количество заявителей, подавших документы в 2021 году (967 заявителей), были выданы Свидетельства по решениям судебных органов.

В 2022-2023 годах 15 заявителям (подавшим документы в 2021 году) было отказано в предоставлении субсидии на основании:

- в пяти случаях в виду отсутствия у получателей права на предоставление субсидии в соответствии с пунктом 5 Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан (установление инвалидности 2 либо 3 группы);
- в шести случаях подтвержден факт смерти получателей (свидетельство о смерти инвалидов I группы);
- в двух случаях подтверждено наличие в собственности жилого помещения (жилые помещения) с размером общей площади на каждого члена семьи, равной или превышающей учетную норму, установленную по месту жительства получателя.

По информации, предоставленной Минстроем РД, в 2023 году свидетельства⁴ о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем (далее – Свидетельство) на сумму 446 954,0 тыс. рублей получили 133 семьи (подавшие документы в 2021 году), из них 89 – семьи, имеющие детей-инвалидов и 44 инвалидов I группы.

Для сравнения, в 2022 году выдано 114 свидетельств на сумму 300 млн рублей, из них семьям, имеющим детей-инвалидов – 74 и инвалидам I группы – 40. В 2021 году на сумму 300,00 млн рублей свидетельства выданы 226 семьям, из них 132 – семьям, имеющим детей-инвалидов и 94 инвалидам I группы.

В рамках настоящего контрольного мероприятия рассмотрено получение 30 Свидетельств (субсидий на сумму 127 776,56 тыс. рублей), из выданных в 2023 году 133 свидетельств (или 23 %).

В ходе рассмотрения 30 личных дел получателей субсидий было установлено следующее.

Регистрация принятых документов на получение субсидий осуществляется в журналах регистраций, которые прошнурованы, пронумерованы и заверены начальником отдела Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики

⁴ свидетельство - документ, не являющийся ценной бумагой, удостоверяющий право получателя на получение за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестана субсидии для приобретения жилого помещения

Дагестан Алирзаевым Б. При этом, журнал регистрации за период с 24 июня 2021 по 30 июня 2021 года не заверен печатью Минстроя РД.

Получателями субсидий (из 30 рассмотренных получателей) являлись граждане Российской Федерации, имеющие инвалидность I группы, и семьи, имеющие детей-инвалидов, состоящие в сводном (по Республике Дагестан) списке отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и о порядке его предоставления данным категориям граждан».

Использование субсидий на приобретение жилого помещения за пределами территории Республики Дагестан не установлено (пункт 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 16 августа 2021 г. № 212).

Предоставление субсидий получателям не имеющих право на ее получение (не проживающие на территории Республики Дагестан; не заключившие договор приобретения жилого помещения; ранее получавшие меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, совершавшие за 5 (пять) лет, предшествующих обращению за получением субсидии, действия, повлекшие намеренное ухудшение жилищных условий получателя; не давшие согласие использовать субсидию взамен получения жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма; инвалиды II и III групп и семьи, не имеющие детей-инвалидов, состоящие в сводном (по Республике Дагестан) списке отдельных категорий граждан) не выявлено.

Приобретенные получателями жилые помещения в установленном порядке введены в эксплуатацию, в личных делах имеются подтверждающие документы (акт ввода объекта в эксплуатацию; справки, выданные администрациями муниципальных образований о пригодности жилого помещения для проживания).

Фактов использования получателями права на улучшение жилищных условий с использованием субсидии более одного раза не установлено.

Согласно пункту 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 16 августа 2021 г. № 212 расчет размера субсидии осуществляется исходя из размера общей площади жилого помещения с учетом членов семьи и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Дагестан, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на день принятия уполномоченным органом решения об обеспечении жилым помещением в форме предоставления субсидии:

- на одиноко проживающих граждан - 40 квадратных метров;
- на семью из двух человек - 45 квадратных метров;
- на семью из трех или четырех человек - по 18 квадратных метров на каждого члена семьи;
- на семью из 5 и более человек - 81 квадратный метр;

Приказами Минстроя России на 2023 год по Республике Дагестан были установлены следующие нормативы стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения:

Период	Приказ	Стоимость
Первый квартал 2023 года	№ 1111/пр от 22.12.2022	57 989
Второй квартал 2023 года	№ 206/пр от 21.03.2023	60 385
Третий квартал 2023 года	№ 422/пр от 19.06.2023	70 745
Четвертый квартал 2023 года	№ 619/пр от 29.08.2023	71 821

В 2023 году максимальный размер субсидии составлял 5 067 501,0 рублей.

Согласно п. 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112 расчет размера субсидий осуществляется с учетом наличия собственных средств получателей, которые должны составлять не менее 750 тыс. рублей.

В качестве собственных средств могут использоваться заемные средства ипотечного жилищного кредита на приобретение жилого помещения, подлежащие оплате получателями

ежемесячно с аннуитетным платежом в размере не более 10000,0 рубля на срок не более 10 лет. В этих целях, между ПАО Сбербанк и Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан заключено соглашение от 30 марта 2022 года, предусматривающее предоставление гражданам, имеющим право на получение субсидии в рамках Порядка, по их письменному заявлению информации о предварительном одобрении ПАО Сбербанк предоставления участнику ипотечного жилищного кредита и его параметров (лимит кредита, срок кредита, процентная ставка). Так, в личных делах двух получателей имелись одобрения в получении кредита в ПАО Сбербанк.

В нарушение требований подпункта д) пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 при определении размера субсидии, учитывается не фактический размер собственных средств (подтвержденный документами), а минимальный размер собственных средств, предусмотренный подпунктом г) пункта 11 указанного Постановления. По рассмотренным получателям субсидий излишне начисленная сумма субсидий составляет 456,8 тыс. рублей (в том числе: по Аминовой В.Р. – 112,1 тыс. рублей; по Сулеймановой З.К. – 106,9 тыс. рублей; по Искандеровой М.С. – 97,3 тыс. рублей).

Фактов несоблюдения требований пункта 14 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112, в части предоставления определенного состава документов в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан, не установлено.

Согласно информации, приведенной в журналах регистраций принятых документов, а также в ходе проводимой проверки, фактов нарушения сроков приема заявлений на получение субсидии не установлено (осуществляется с 1 апреля до 1 июля соответствующего года). Очередность предоставления субсидии получателям определяется в соответствии с их учетным номером в сводном списке граждан, начиная от наименьшего к наибольшему последовательно.

Большое количество поданных (подаваемых) документов на получение субсидии, повлекшее недостаточность финансирования данного мероприятия приводит к несоблюдению уполномоченным органом требований пункта 19 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112, в части принятия решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении субсидии по основаниям, предусмотренным указанным постановлением.

В ходе рассмотрения фактов использования полученных субсидий для приобретения жилого помещения установлено, что уполномоченный орган осуществляет перечисление субсидии на счет продавца после завершения государственной регистрации права получателя субсидии на основании выписки из единого государственного реестра недвижимости в уполномоченный орган.

В ходе проверки установлены факты предоставления 4 заявителям (Курбанову К.З., Гасангусейнову К.Ш., Тахиргерану У.С., Раджабову Р.Г.) Свидетельств во внеочередном порядке на основании решений судебных органов, что может свидетельствовать о признаках несоблюдения очередности при выделении субсидий данной категории лиц.

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан».

Нормативно-правовое регулирование

В целях решения проблемы обеспечения жильем указанной категории детей в Республике Дагестан приняты следующие нормативные правовые акты:

– Закон Республики Дагестан от 07.10.2011 г. № 50 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане»;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 года № 348 «О форме и порядке предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет инвалидам великой отечественной войны и участникам великой отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов великой отечественной войны и участников великой отечественной войны и нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов»;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 20.04.2012 г. № 118 «Об утверждении порядка предоставления инвалидам боевых действий в Афганистане, ветеранам боевых действий в Афганистане, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане доплаты к безвозмездной субсидии на приобретение жилья»;

– Постановление Правительства Республики Дагестан от 16.08.2021 г. № 212 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на приобретение жилья инвалидам боевых действий в Афганистане, ветеранам боевых действий в Афганистане, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. № 661 утверждена государственная программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» (далее – Государственная программа), целью которой является, в том числе и повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения путем создания условий для развития территорий для жилищного строительства и создания социальной инфраструктуры.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Государственной программы предусматривается решение приоритетных определенных задач, в том числе и выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

В Государственную программу включена подпрограмма «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» (далее – Подпрограмма). В цели и задачи Подпрограммы включены, в том числе и исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и обеспечение жильем льготных категорий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях.

Ответственным исполнителем Подпрограммы определено Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее - Минстрой РД), участники программы – Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан.

Общий объем финансирования подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» предусмотрен в сумме 4 234 493,93 тыс. рублей (на этап 2018 – 2025 годы), в том числе в 2023 году – 601 490,80 тыс. рублей (средства республиканского бюджета).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, предусмотренное Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 на 2023 год представлено в следующей таблице.

Наименование	ЦСР	Сумма
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан		
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленным республиканским законодательством»	16 2 01	240140,8
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>16 2 01 15300</i>	<i>240140,8</i>

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверкой охвачены средства, направленные на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан».

В качестве уполномоченного органа по предоставлению субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан являющимся инвалидами и ветеранами боевых действий в Афганистане, членами семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставшие на учет до 1 января 2005 года, определено Министерство труда и социального обеспечения Республики Дагестан (Минтруд РД).

3.1. Проверка порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий).

Обеспечением ветеранов боевых действий жильем гарантировано Федеральным законом от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (пп.3 п. 1 статьи 16).

В целях реализации статьи 4 Закона Республики Дагестан от 7 октября 2011 г. № 50 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане» Правительство Республики Дагестан постановлением от 16 августа 2012 года № 212 утвердило Порядок предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на приобретение жилья инвалидам боевых действий в Афганистане, ветеранам боевых действий в Афганистане, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане (далее – Порядок предоставления субсидий ВБД).

В качества уполномоченного органа по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных, вставшим на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, определено Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Минтруд РД).

Порядок предоставления субсидий ветеранам боевых действий устанавливает правила и условия предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на приобретение жилья инвалидам боевых действий в Афганистане, ветеранам боевых действий в Афганистане, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставшим на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

В рамках настоящего контрольного мероприятия рассмотрено получение 25 Свидетельств (субсидий на сумму 57 041,5 тыс. рублей), из выданных в 2023 году 95 свидетельств (или 26,3 %).

В ходе рассмотрения 25 учетных дел получателей субсидий было установлено следующее.

Пунктом 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348, предусмотрено утверждение Министерством труда и социального развития Республики Дагестан ежегодно до 1 апреля списка получателей безвозмездной субсидии на приобретение жилья на основании полученных от администраций муниципальных районов и городских округов сведений о нуждающихся в улучшении жилищных условий и их учетных дел по состоянию на 1 февраля. В Минтруде РД обеспечено наличие списков инвалидов боевых действий в Афганистане, ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставших на учет до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 февраля 2023 года.

Отсутствие сводного списка нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и их учетных дел, оформленных в установленном порядке и согласованных с управлениями социальной защиты населения является

нарушением требований постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348.

При этом, следует отметить, что Минтрудом РД в начале 2023 года был осуществлен анализ представленных списков нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов), который показал, что из представленных администрациями муниципальных районов и городских округов списков полные данные были только у 20 процентов граждан, а также были обнаружены умершие граждане, которые были включены в списки нуждающихся.

В связи с чем, Минтруд РД обратился в адрес глав муниципальных районов и городских округов с просьбой провести инвентаризацию представленных в 2023 году списков нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

По результатам проведенной администрациями муниципальных районов и городских округов инвентаризации были сформированы и направлены в Минтруд РД уточненные списки граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, в которых уменьшилось количество указанных граждан примерно на 450 человек.

Также, с учетом наличия замечаний по предоставленным, администрациями муниципальных районов и городских округов документам, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в 2023 году было возвращено 80 учетных дел. Указанное свидетельствует о низком качестве подготовки администрациями муниципальных районов и городских округов учетных дел заявителей, предоставляемых в Минтруд РД. Низкое качество учетных дел заявителей наблюдается по администрациям Гергебильского района, Ногайского района, Хасавюртовского района, г.Буйнакска.

В ходе выборочной проверки возвращенных документов было установлено, что основаниями возврата учетных дел являлись, в том числе:

- выезд заявителя за пределы Республики Дагестан на постоянное место жительства;
- совершение за 5 (пять) лет, предшествующих обращению за получением субсидии, действий, повлекших намеренное ухудшение жилищных условий получателя;
- отсутствие нуждаемости в улучшении жилищных условий;
- неукомплектованность учетных дел.

Таким образом, отсутствие сводного списка нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, их учетных дел, оформленных в установленном порядке и согласованные с управлениями социальной защиты населения является нарушением требований постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348

По состоянию на 1 октября 2023 года (по истечении 180 календарных дней от установленного срока до 1 апреля 2023 год) Министром труда и социального развития Республики Дагестан утверждены сводные списки нуждающихся в улучшении жилищных условий, сформированные на основании списков, предоставленных администрациями муниципальных районов и городских округов.

В Сводном списке граждан по состоянию на 01.10.2023 года числились 1 267 человек, в том числе:

- ветераны боевых действий – 295 человек;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий – 28 человек;
- инвалиды – 944 человек.

Сводный список граждан сформирован в хронологической последовательности исходя из даты принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и с указанием обязательных реквизитов, предусмотренных постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348.

В период с 01.10.2023 до 01.04.2024 количество граждан в Сводном списке уменьшилось на 108 человек, в том числе количество ветеранов боевых действий на 67 человек. Так, в Сводном списке граждан по состоянию на 01.04.2024 числилось 1 159 человек, в том числе:

- ветераны боевых действий – 228 человек;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий – 22 человек;
- инвалиды – 909 человек.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Республики Дагестан от 16 августа 2021 г. № 212 субсидия рассчитывается Минстроем РД ежеквартально, исходя из общей площади жилья 36 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Республике Дагестан, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (Минстрой России).

Приказами Минстроя России на 2023 год по Республике Дагестан были установлены следующие нормативы стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения:

Период	Приказ	Стоимость
Первый квартал 2023 года	№ 1111/пр от 22.12.2022	57 989
Второй квартал 2023 года	№ 206/пр от 21.03.2023	60 385
Третий квартал 2023 года	№ 422/пр от 19.06.2023	70 745
Четвертый квартал 2023 года	№ 619/пр от 29.08.2023	71 821

В 2023 году Минтрудом РД выдано 95 свидетельств о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья, в том числе:

- 91 заявителю с учетом норм постановления Правительства Республики Дагестан от 20 апреля 2012 г. № 118;
- 4 заявителям в рамках постановления Правительства Республики Дагестан от 16 августа 2021 г. № 212.

Выборочной проверкой охвачены 26 учетных дел (или 27 % от общего количества выданных свидетельств в 2023 году в количестве 95 штук), по которым было принято решение о предоставлении субсидий.

В ходе проверки были установлены случаи предоставления в 2023 году субсидий ветеранам боевых действий в Афганистане (членам семей погибших (умерших) ветеранов), не включенным в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставленных администрациями муниципальных районов и городских округов по состоянию на 1 февраля 2023 года.

По результатам рассмотрения документов, дополнительно предоставленных администрациями муниципальных районов и городских округов было установлено следующее:

- в уточненный список ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов действий в Афганистане, предоставленный Администрацией городского округа «город Буйнакск» (письмо от 03.10.2023 № 2666) дополнительно включена Меджидова Дайганат Магомедовна с указанием даты постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий – 09.04.2002 года (по решению суда);

- в уточненный список ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов действий в Афганистане, предоставленный Администрацией городского округа «город Буйнакск» (письмо от 05.10.2023 № 51.01-06-13-4193/23) дополнительно включен Джамалов Рамазан Магомедрасулович с указанием даты постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий – 20.10.2004 года. Информация о причинах отсутствия Джамалова Р.М. в списках по состоянию на 01.02.2023 года, предоставленных Администрацией городского округа «город Буйнакск», отсутствовала. Проверкой установлено, что в списках инвалидов боевых действий по состоянию на 01.02.2022 (размещенном на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан) Джамалов Р.М. значился;

- Исмаилов Магомед Абдулаевич (дата постановки на учет – 01.02.2001 г.) ранее был включен в категорию «ветеран ВОВ» вместо «ветеран боевых действий». Информация о причинах неправильного присвоения категории Исмаилову М.А. в ранее предоставленных

списках, отсутствовала. Проверкой установлено, что в списках инвалидов боевых действий по состоянию на 01.02.2022 (размещенных на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан) Исмаилов М.А. значился также как «ветеран ВОВ».

В ходе рассмотрения факта предоставления субсидии Алиеву Вахиду Алимпаашевичу (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155-23) установлено следующее.

По имеющимся в распоряжении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан сведениям невозможно установить дату постановки на учет Алиева В.А. как нуждающегося в улучшении жилищных условий и вставшего на учет до 1 января 2005 года.

В уточненном списке инвалидов боевых действий в Афганистане, ветеранов боевых действий в Афганистане, членов погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставших на учет до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 февраля 2023 года, предоставленному МО «Новолакский район» (письмо от 08.02.2023 г. № 262/01-27) Алиев В.А. (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) не значится.

При этом, согласно дополнительно предоставленным МО «Новолакский район» спискам инвалидов боевых действий в Афганистане, ветеранов боевых действий в Афганистане, членов погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставших на учет до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 февраля 2023 года (письмо от 03.07.2023 г. № 1701/01-27) Алиев В.А. (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) включен списки с указанием даты постановки на учет 5 июля 200г. № 6.

Также, Алиев В.А. (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) не значился в списках инвалидов боевых действий по состоянию на 01.02.2022 (размещенном на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан).

В ходе рассмотрения уточненных списков инвалидов боевых действий в Афганистане, ветеранов боевых действий в Афганистане, членов погибших (умерших) инвалидов боевых действий в Афганистане и ветеранов боевых действий в Афганистане, вставших на учет до 1 января 2005 года, по состоянию на 1 октября 2023 года установлено наличие в них Алиева В.А. (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) без указания даты постановки на учет.

Согласно приказу Минтруда РД от 04.12.2023 г. № 03/4-1079 и договора купли продажи от 10.11.23г № 05АА3337062/05АА3337063 денежные средства в сумме 2 546,8 тыс. рублей 05.12.2023 года были перечислены в адрес продавца жилого помещения.

Таким образом, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан выдача свидетельств о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья (№ 1СЗ от 11.08.2023г. на 1273410 рублей и № 2СЗ от 11.08.2023 г. на 1273410 рублей) Алиеву Вахиду Алимпаашевичу (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) осуществлена в нарушение требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 25.12.2007 года № 348, от 20 апреля 2012 г. № 118 и статьи 4 Закона Республики Дагестан от 07.10.2011 № 50.

В рассмотренных учетных делах граждан имелись, запрошенные администрациями муниципальных районов и городских округов либо Минтрудом РД, сведения об отсутствии зарегистрированных правах получателя и членов его семьи на жилые помещения и сделках с недвижимостью на территории Российской Федерации, предшествующих пятилетнему периоду обращения о получении субсидии, из органов, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество.

В ходе выборочной проверки не выявлено фактов направления получателем субсидий на приобретение жилого помещения у близких родственников (супруга (супруги), бабушки, дедушки, внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер).

Предоставленные заявителями сведения о составе семьи не соответствуют форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 декабря 2022 г. № 430 «Об утверждении формы декларирования сведений о составе семьи».

По состоянию на 01.02.2024 года, в списках, представленных в Минтруд РД администрациями муниципальных районов и городских округов на учете в качестве нуждающихся в

улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, состоят 166 ветеранов боевых действий в Афганистане.

В 2024 году на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года Минтруд РД (ЦСР 16 2 02 15300) предусмотрены средства из федерального бюджета в сумме 135 861,0 тыс. рублей (в рамках обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»).

По информации предоставленной Минтрудом РД, за счет средств, числящихся на специальном счету 05 Минтруда РД на 01.01.2024 года в сумме 186 891,6 тыс. рублей (в том числе неиспользованный остаток за 2023 год – 121 687,1 тыс. рублей), представляется возможным улучшение жилищных условий порядка 90 ветеранов боевых действий в Афганистане. При этом, согласно пункту 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 16.08.2021 № 212 указанные средства подлежали к возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан.

С учетом предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2024 год денежных средств в сумме 245 851,0 тыс. рублей (код 16 2 02 15300) и в случае направления администрациями муниципальных районов и городских округов укомплектованных в установленном порядке учетных дел, Минтруд РД полагает возможным выдать в 2024 году субсидий на улучшение жилищных условий всем 166 ветеранам боевых действий в Афганистане и тем самым завершить мероприятия по обеспечению отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий) в 2024 году.

3.2. Анализ планирования, полноты и своевременности выделения бюджетных средств на реализацию подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (в редакции от 22 декабря 2023 года № 101), в 2023 году в рамках реализации подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» (постановление Правительства Республики Дагестан от 22.12.2014 г. № 661 (код 16 2)) предусмотрено финансирование в сумме 240 140,8 тыс. рублей.

Справочно. Согласно Закону Республики Дагестан от 12.12.2023 № 95 «О республиканском бюджете на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов» для обеспечения жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» на 2023 год, предусмотрено финансирование в сумме 130 280,80 тыс. рублей (средства федерального бюджета, код 05 1).

Минтрудом РД в 2023 году были приняты обязательства по выданным 95 свидетельствам о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья в сумме 118 453,7 тыс. рублей (или 49,3 % от утвержденных бюджетных назначений и финансирования на 2023 год в сумме 240 140,8 тыс. рублей).

Согласно выписке лицевого счета № 05032033880 кассовое исполнение, по субсидиям, предоставленным в 2023 году, составило 87 609,1 тыс. рублей, или 36,48 % от утвержденных бюджетных назначений и финансирования на 2023 год в сумме 240 140,8 тыс. рублей. Средства в сумме 87 609,1 тыс. рублей перечислены на счета продавцов в оплату за приобретённые жилые помещения в рамках выданных 76 свидетельств о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

Перечисление средств со специального счета на счета граждан-продавцов или застройщиков жилых помещений осуществляется на основании представленных в Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан приказов Минтруда РД о перечислении субсидий.

С учетом принятых обязательств по оплате субсидий в сумме 118 453,7 тыс. рублей остаток средств по состоянию на 01.01.2024 года составлял 121 687,1 тыс. рублей (240 140,8 тыс. рублей – 118 453,7 тыс. рублей).

Согласно пункту 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 16.08.2021 № 212 при отсутствии потребности в средствах, отраженных на специальном счете, Минтруд РД в установленном порядке необходимо было принять меры по возврату средств в сумме 121 687,1 тыс. рублей в республиканский бюджет Республики Дагестан.

Таким образом, в нарушение требований пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 16.08.2021 № 212, Минтруда РД не приняты меры по их возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан.

1. По результатам проверки подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено:

1.1 В целом нормативно-правовая база, обеспечивающая организацию деятельности в сфере дополнительных государственных гарантий по социальной поддержке детей-сирот при обеспечении их жилыми помещениями, в Республике Дагестан сформирована. В то же время в целях повышения качества организации работы по обеспечению жильем детей-сирот отдельные нормативные правовые акты нуждаются в корректировке.

Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2004 г. № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Постановление Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2020 года № 167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными пунктом 8 Единых правил № 397, в части установления возможности подачи заявления и прилагаемых к нему документов с помощью почтовой связи либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций) или официального сайта уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.2. Ежегодно на исполнение обязательств государства перед детьми-сиротами в консолидированном бюджете Республики Дагестан предусматривается более 700 млн. рублей. В 2023 году на эти цели за счет всех источников было предусмотрено финансовые средства в размере 779,1 млн. рублей (на 8,5 млн. рублей больше чем в 2022 году), в том числе: федеральный бюджет – 129 277,1 тыс. рублей; республиканский бюджет – 650 363,9 тыс. рублей.

Однако этих средств недостаточно для устранения накопившейся задолженности. По оценке Счетной палаты, для того чтобы обеспечить жильем всех детей-сирот, у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременно порядка 9 932,5 млн. рублей. Если же объем финансирования сохранится на уровне проекта бюджета на 2023 года (779,1 млн. руб.), то для полного обеспечения всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем, потребуется почти 13 лет.

Вместе с тем даже выделяемые деньги в полном объеме не расходуются. Например, по итогам 2023 года остались не исполнены бюджетные назначения в сумме 52 081,7 тыс. рублей (в том числе за счет не реализация сертификатов 25 679,9 тыс. рублей).

1.3. Согласно данным ЕГИССО, по состоянию на 1 января 2024 года общая численность граждан в Республике Дагестан, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, составила 4 316 человек (на 1 января 2023 года – 4 324 человека), из них 3 965 человек (на 1 января 2023 года – 3 824 человека), которые подлежали обеспечению жилыми помещениями (18 лет и старше) и 351 человек (на 1 января 2023 года – 499 человек), у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями (в связи с недостижением 18 лет или которым исполнилось 18 лет, но не наступил срок обеспечения жильем).

За 2023 год численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, увеличилось на 141 человек (3 965 - 3 824), а численность детей-сирот, у которых не наступил срок обеспечения жилыми помещениями, уменьшился на 148 человек (499 - 351).

Следует отметить значительное расхождение по количеству граждан, получивших право на обеспечение жильем и обеспеченных жильем в 2023 году между фактическими данными и данными ЕГИССО, которое по данным ЕГИССО составило 99 человек, тогда как по отчетным данным Министерства строительства, архитектуры и коммунального хозяйства Республики Дагестан, фактическое количество получивших право на обеспечение и обеспеченных жильем граждан составило 318 человек, что на 219 человек больше.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 1 января 2024 года не исключены из списка ЕГИССО 129 человек из числа лиц детей-сирот, достигших возраста 23 лет, получившие в III квартале 2023 года социальную выплату (сертификат) на приобретение жилой площади.

Таким образом, размещаемые в ЕГИССО сведения являются неполными и требуют дополнительной проверки, в том числе сопоставления с формой 103-РИК за 2023 год.

При ежегодном увеличении численности детей-сирот, имеющих право на получение жилья, но не реализовавших его, в республике растёт.

Количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и находящихся в списке, ежегодно увеличивается (из общего списка: в 2020 году – на 25,3 %, в 2021 году – на 5,4 %, в 2022 году – на 2,1 %, в 2023 году на 2,6 %).

1.4. Из-за длительного ожидания жилья дети-сироты по-прежнему вынуждены обращаться в суды. По итогам 2023 года общее количество судебных решений о предоставлении детям-сиротам благоустроенных жилых помещений по муниципальным образованиям Республики Дагестан составляет 349 дел (г. Махачкала – 295; г. Дербент – 9; г. Избербаш – 10; Гергебильский район – 6; Кулинский район – 1; Рутульский район – 3; Табасаранский район – 1).

Из них по 101 решению суда возбуждено исполнительное производство (г. Махачкала – 89; г. Дербент – 9; г. Избербаш – 4).

В 2023 году во исполнение имеющихся судебных решений обеспечены жилыми помещениями 29 детей-сирот.

При этом с каждым годом количество неисполненных судебных решений нарастает.

Таким образом, одновременно формируется вторая очередь – очередь из детей, получение жилого помещения которыми обеспечено судебными решениями. При этом, чем раньше вынесено судебное решение, тем нуждающийся выше в очереди на получение жилья. Тем самым не выдерживается очередность детей-сирот, у которых возникло право на получение жилья.

1.5. В соответствии с таблицей 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан», в том числе ее подпрограмм, и их плановых значениях», по данной подпрограмме в 2023 году было намечено выполнение 4 целевых индикаторов, ни один из которых не выполнен, в том числе:

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, от общего числа лиц указанной категории, у которых наступило право на получение жилого помещения: плановый показатель - 11,4 %, фактически – 9,1 согласно данным списка на бумажных носителях и 7,8 % согласно данным списка в ЕГИССО;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет бюджетных средств: плановый показатель - 335 человек, фактически 311 человек, что на 24 человека меньше;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма

специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (нарастающим итогом): плановый показатель - 2 372 человека, фактически – 2 348 человек, что 24 человека меньше;

- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на конец отчетного года – 2 937 человек, фактически: по данным ЕГИССО – 3 654 человека (3965 – 311), что на 717 человек больше (3 654 - 2937) и по данным на бумажных носителях – 3 106 человек (3 417 - 311), что на 169 человек больше (3 106 – 2 937).

Выводы

1. Несмотря на принимаемые Правительством Республики Дагестан меры в части установления единого порядка формирования списка детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении, расширения возможностей приобретения жилых помещений посредством их закупки у физических лиц для детей-сирот, преодолеть негативную тенденцию в реализации жилищных прав детей-сирот не удалось. Ни в одном муниципальном образовании Республики Дагестан обеспечение детей-сирот жильем не осуществляется в плановом порядке.

2. Количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и находящихся в списке, ежегодно увеличивается (из общего списка: в 2020 году – на 25,3 %, в 2021 году – на 5,4 %, в 2022 году – на 2,1 %, в 2023 году на 2,6 %).

3. Численность детей-сирот (по данным Минобразования РД), у которых возникло право на получение жилья в Республике Дагестан выросла за последние три года на 135 человек и составляет около 4085 человек. При этом ежегодно получают жилье в среднем только 339 человек.

4. Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2024 году в сравнении с 01.01.2023 годом в разрезе районов и городов в основном наибольший прирост детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и находящихся в списке, приходится по Дахадаевскому району (46 чел.), Хасавюртовскому району (20 чел.), Тляратинскому району (17 чел.), Казбековскому району (16 чел.), Цунтинскому району (16 чел.), в то же время по убытию приходится по Магарамкентскому району (-15 чел.), Дербентскому району (-14 чел.), г. Махачкала (-11 чел.).

Таким образом количество детей-сирот, имеющих право на получение жилья в республике растет.

Предложения по указанной подпрограмме:

Разработать план мероприятий («дорожную карту»), который будет предусматривать участие органов власти всех уровней и включать график ликвидации задолженности в каждом муниципальном образовании с учетом имеющихся жилых помещений на первичном и вторичном рынках, планируемого строительства жилья и персонифицированного подхода к каждому ребенку-сироте.

Разделить решение проблемы обеспечения жильем детей-сирот на два направления:

- предоставление с 2024 года жилья детям-сиротам, достигшим в текущем году 18-летнего возраста, в плановом порядке;
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, поставленных на учет и не получивших жилье в установленные сроки.

2. По результатам проверки подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» установлено:

В нарушение требований подпункта д) пункта 11 постановления Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 при определении размера субсидии, учитывается не фактический размер собственных средств (подтвержденный документами), а минимальный

размер собственных средств, предусмотренный подпунктом г) пункта 11 указанного Постановления. По рассмотренным получателям субсидий излишне начисленная сумма субсидий составляет 456,8 тыс. рублей (в том числе: по Аминовой В.Р. – 112,1 тыс. рублей; по Сулеймановой З.К. – 106,9 тыс. рублей; по Искандеровой М.С. – 97,3 тыс. рублей).

С учетом большого количества поданных (подаваемых) документов на получение субсидии, повлекшее к недостаточности финансирования данного мероприятия привело к несоблюдению уполномоченным органом требований пункта 19 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112, в части принятия решения о предоставлении субсидии, либо об отказе в предоставлении субсидии по основаниям, предусмотренным указанным постановлением.

В ходе проверки установлены факты предоставления 4 заявителям (Курбанову К.З., Гагангусейнову К.Ш., Тахиргерану У.С., Раджабову Р.Г.) Свидетельств во внеочередном порядке на основании решений судебных органов, что может свидетельствовать о признаках несоблюдения очередности при выделении субсидий данной категории лиц.

Фактов несоблюдения требований пункта 14 постановления Правительства Республики Дагестан от 22.05.2019 г. № 112, в части предоставления определенного состава документов в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан, не установлено.

Выводы

1. По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, по состоянию на 1 ноября 2023 года в Республике Дагестан проживают всего 335 203 инвалида, из них дети-инвалиды – 40 455 чел. (12,1 %), инвалиды I группы – 45 353 чел. (13,5%).

2. Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, ежегодно предусматривается Законами Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год в сумме 300 000,00 тыс. рублей.

3. На указанную меру поддержки наблюдается высокий спрос, который проявляется в увеличении очереди нуждающихся на получение субсидии (в настоящее время на получение стоят около 3 тысяч человек).

4. В 2023 году на получение субсидий из республиканского бюджета профинансированы средства в сумме 300,0 млн рублей. С учетом дополнительного финансирования в сумме 127 723,1 тыс. рублей в 2023 году жильё получили 133 семей (за счет дополнительных средств жильё получили 29 семей).

5. Следует отметить, что меры, принимаемые органами государственной власти по улучшению жилищных условий инвалидов, остаются недостаточными.

6. Основная проблема – нехватка финансирования. За 2021 - 2023 годы из республиканского бюджета на выдачу субсидий направлены средства в сумме 1 027,7 млн. рублей (с учетом дополнительных средств, выделенных Минстроем РД). Это позволило обеспечить только 48,9 % от числа очередников, подавших документы в 2021 году.

7. Темпы предоставления господдержки настолько низкие, что зачастую инвалиды просто не успевают реализовать свое жилищное право. При условии сохранения текущих объемов финансирования на полную ликвидацию очереди потребуется свыше 20 лет.

Предложения по указанной подпрограмме:

Предусмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Республики Дагестан, направленное на решение вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, при необходимости внести изменения порядка реализации их прав на улучшение жилищных условий и определив источники дополнительного финансирования указанного полномочия.

3. По результатам проверки подпрограммы «Оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий)» установлено:

1. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан в нарушении требований постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2007 г. № 348 сводные списки нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и их учетных дел, сформированные на основании списков, предоставленных администрациями муниципальных районов и городских округов и согласованные с управлениями социальной защиты населения утвержден только по состоянию на 1 октября 2023 года, то есть по истечении 180 календарных дней от установленного срока до 1 апреля 2023 года.

2. Предоставленные заявителями сведения о составе семьи не соответствуют форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 декабря 2022 г. № 430 «Об утверждении формы декларирования сведений о составе семьи».

3. Министерством труда и социального развития Республики Дагестан выдача свидетельств о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья (№ 1С3 от 11.08.2023 г. на 1273410 рублей и № 2С3 от 11.08.2023 г. на 1273410 рублей) Алиеву Вахиду Алимпаашевичу (15.02.1967 года рождения, СНИЛС 070-065-155 23) осуществлена в нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 25.12.2007 года № 348, от 20 апреля 2012 г. № 118 и статьи 4 Закона Республики Дагестан от 07.10.2011 № 50.

4. В нарушение требований пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 16.08.2021 № 212, Минтрудом РД не приняты меры по возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан средств в сумме 121 687,1 тыс.

Предложения

С учетом предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2024 год денежных средств в сумме 245 851,0 тыс. рублей (код 16 2 02 15300), и в случае направления администрациями муниципальных районов и городских округов укомплектованных в установленном порядке учетных дел, Счетная палата Республики Дагестан полагает возможным выдать в 2024 году субсидий на улучшение жилищных условий всем 166 ветеранам боевых действий в Афганистане и тем самым завершить мероприятия по обеспечению отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий) в 2024 году.

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представления Счетной палаты Республики Дагестан в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- усовершенствовать нормативно-правовую базу в части приведения постановления Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2020 года № 167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с требованиями, установленными пунктом 8 Единых правил № 397, в части установления возможности подачи заявления и прилагаемых к нему документов с помощью почтовой связи либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», регионального портала

государственных и муниципальных услуг (функций) или официального сайта уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- разработать план мероприятий («дорожную карту»), который будет предусматривать участие органов власти всех уровней и включать график ликвидации задолженности в каждом муниципальном образовании с учетом имеющихся жилых помещений на первичном и вторичном рынках, планируемого строительства жилья и персонифицированного подхода к каждому ребенку-сироте.

Разделить решение проблемы обеспечения жильем детей-сирот на два направления:

- предоставление с 2024 года жилья детям-сиротам, достигшим в текущем году 18-летнего возраста, в плановом порядке;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, поставленных на учет и не получивших жилье в установленные сроки;

- провести актуализацию списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на предмет наличия оснований приведения данного списка в соответствие с Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года №397, в части соответствия даты включения детей-сирот, сменивших место жительства в пределах районов Республики Дагестан, в указанный список по новому месту жительства, с датой первичного включения в список по прежнему месту жительства;

- подготовить предложение о внесении изменений в законодательство Республики Дагестан, направленное на решение вопроса жилищного обеспечения инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев разработку порядка реализации их прав на улучшение жилищных условий и определив источники финансирования указанного полномочия.

3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- актуализировать список отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий).

- завершить мероприятия по обеспечению отдельных категорий граждан (являющимся инвалидами боевых действий, ветеранами боевых действий, членами семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий) в 2024 году, предоставив субсидий на улучшение жилищных условий всем 166 ветеранам боевых действий в Афганистане

**Аудитор
А. Д. Магомедов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 7 июня 2024 года № 10 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан председателю Комитета по ветеринарии Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 15 апреля 2024 года № 57-р.

Цель проведения проверки: Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2023 году.

Предмет проверки: Бюджетные средства, направленные на реализацию подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2023 году.

Объект проверки: Комитет по ветеринарии Республики Дагестан и подведомственные учреждения.

Проверяемый период: 2023 год.

Предыдущая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Комитета по ветеринарии Республики Дагестан, а также на реализацию подпрограмм Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных», «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан»

в 2021 году, проведена специалистами Счетной палаты в 2022 году (Акт проверки от 18 февраля 2022 года).

Допущенные нарушения и недостатки по результатам контрольного мероприятия были устранены в ходе исполнения представления Счетной палаты РД.

Вопросы, включенные в Программу проверки, в ходе проведения контрольного мероприятия рассмотрены.

По результатам контрольного мероприятия составлены следующие акты проверки:

- Акт проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограмм Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» и «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан», а также экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан» в 2023 году.

В результате проверки установлено следующее:

Анализ нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность Комитета и его подведомственных учреждений

Комитет по ветеринарии Республики Дагестан (далее - Комитет) является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по управлению в сфере ветеринарии, функции по государственному контролю надзору области обращения с животными, реализации мероприятий по предупреждению ликвидации заразных массовых и незаразных болезней животных.

Комитет осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 января 2021 года № 2.

Основными задачами Комитета являются:

- участие в реализации федеральных мероприятий в области ветеринарии на территории Республики Дагестан; организация проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по предупреждению ликвидации болезней животных их лечению;

- защита населения от болезней, общих для человека животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; реализация полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, переданных для осуществления органам государственной власти Республики Дагестан: установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики Дагестан; отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики Дагестан;

- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно -санитарном отношении; охрана территории Республики Дагестан от заноса заразных болезней животных из других субъектов Российской Федерации; реализация полномочий по государственному надзору в области обращения с животными в части соблюдения требований по их содержанию, по организации деятельности приютов для животных по нормам содержания животных, также соблюдения требований в области осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (за исключением диких животных).

В своей деятельности Комитет руководствуется федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан, Положением о Комитете.

Основными полномочиями Комитета являются:

- управление ветеринарией в установленном порядке; управление ветеринарно-профилактической деятельностью в установленном порядке; лечебной деятельностью установленном порядке; ветеринарная экспертиза обеспечения пищевой безопасности продуктов животноводства.

- осуществляет в пределах своей компетенции государственный надзор и контроль в области обращения с животными;

- осуществляет подготовку и направление в уполномоченное федеральное государственное учреждение плана проведения диагностических исследований, ветеринарно-профилактических противоэпизоотических мероприятий на территории Республики Дагестан;

- организует проведение в пределах своей компетенции ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения, продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, также других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней, общих для человека животных, от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасной ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения.

Правовое положение, цели и виды деятельности, имущество, функции и полномочия подведомственных учреждений Комитета определены Уставами. Подведомственные учреждения Комитета являются юридическими лицами, имеют лицевые счета, печати, штампы с собственным наименованием.

Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673.

Ответственный исполнитель Программы: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Соисполнители Программы: Комитет по ветеринарии Республики Дагестан.

Этапы и сроки реализации Программы: реализация Программы осуществляется в 2014-2025 годах, в том числе: I этап: с 1 января 2014 года до 31 декабря 2020 года; II этап: с 1 января 2021 года до 31 декабря 2025 года.

Перечень подпрограмм, ответственным исполнителем которых, в соответствии с паспортными данными, является Комитет по ветеринарии Республики Дагестан:

- «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных»;

- «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан».

Подпрограмма «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных»

Цели и задачи Подпрограммы: снижение уровня заболеваемости бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных; обеспечение населения безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукцией животноводства, улучшение качества ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения; правовая и социальная защита людей, больных и переболевших профессиональными заболеваниями бруцеллезной этиологии; организация проведения мероприятий по предупреждению возникновения и ликвидации вспышек бруцеллеза; охрана территории республики от заноса заразных болезней животных из других регионов; осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями, иными хозяйствующими субъектами, независимо от подчиненности и форм собственности владельцами животных и продуктов животноводства, ветеринарного законодательства РФ; оздоровление неблагополучных по бруцеллезу населенных пунктов и хозяйств.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года.

Общий объем финансирования, из республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренный Подпрограммой (согласно паспорту) на 2023 год, составляет 5 336,6 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом внесенных изменений) и сводной бюджетной росписью для исполнения мероприятий подпрограммы «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» Комитету были предусмотрены бюджетные средства в объеме 5 336,6 тыс. рублей.

Указанные средства были профинансированы Комитету из республиканского бюджета Республики Дагестан в полном объеме.

Фактически за 2023 год Комитету из республиканского бюджета Республики Дагестан поступило 5 336,6 тыс. рублей, или 100% от утвержденной суммы.

Кассовые расходы Комитета составил 5 336,6 тыс. рублей, или 100% от установленных бюджетной росписью назначений по основному мероприятию «Предупреждение бесконтрольного завоза скота и распространения бруцеллеза в Республике Дагестан, ветеринарная экспертиза и сертификация продукции животноводства».

В рамках реализации Подпрограммы предусмотрены мероприятия по обеспечению лабораторий органов ветеринарного надзора, лечебно-профилактических учреждений оборудованием, диагностическими и иммунобиологическими препаратами в необходимом количестве, учет и проведение профилактических исследований и вакцинации.

На основании приказа Комитета от 31.01.2023 №20-14/23 «Об обеспечении лабораторий приборами и оборудованием» ГБУ РД «Госветснаб» было поручено проведение электронного аукциона на поставку 7 наименований приборов и оборудования в общем количестве 154 шт.

Бюджетные средства, предусмотренные на указанные цели, перечислены Комитетом на лицевой счет ГБУ РД «Госветснаб» в объеме 5 336,6 тыс. рублей, в том числе по платежным поручениям от 31.03.2023 №554162 - 1 778,8 тыс. рублей и от 06.04.2023 №580123 - 3 557,7 тыс. рублей.

По результатам проведенного 11 апреля 2024 года аукциона победителем признано ООО «Ветакадемия», с которым заключен контракт от 11.04.2023 № 1085 на сумму 3 493,0 тыс. рублей, со сроками поставки товара до 29.08.2023. Также, в целях приобретения оборудования, ГБУ РД «Госветснаб» заключены 4 договора на общую сумму 1 843,5 тыс. рублей, в том числе с:

- ООО «Протеид» - от 27.04.2023 № 10 на сумму 599,1 тыс. рублей;
- ООО «Протеид» - от 27.04.2023 № 11 на сумму 598,2 тыс. рублей;
- ООО «Протеид» - от 27.04.2023 № 12 на сумму 599,4 тыс. рублей;
- ООО «Фартуна» - от 20.12.2023 № 5 на сумму 46,6 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведения аукциона отсутствовала.

По представленным отчетным данным (счет фактуры и накладные) ГБУ РД «Госветснаб» в 2023 году приобретено 7 наименований лабораторного оборудования в количестве 75 шт. на общую сумму 5 336,6 тыс. рублей, в том числе:

- весы лабораторные ВЖА Ньютон - 16 шт. на 472,8 тыс. рублей;
- бактерицидный облучатель (ОРБУн-3-5КРОНТ) - 15 шт. на 343,2 тыс. рублей;
- облучатель бактерицидный настенно-потолочный (ОБНП 2*30-01) - 12 шт. на 71,6 тыс. рублей;
- баня серологическая Балс 55/4. - 16 шт. на 538,5 тыс. рублей;
- аквадистилятор ДЭ-10М - 5 шт. на 370,6 тыс. рублей;
- термостат суховоздушный Binder BF 56 - 10 шт. на 2 873,1 тыс. рублей;
- Ph метр лабораторный Hanna Hi (2211-02) - 8 шт. на 619,4 тыс. рублей;
- дозатор Стеллер - 3 шт. на 46,9 тыс. рублей.

Часть приобретенного оборудования получена ГБУ РД «Госветснаб» во 2 и 3 квартале 2023 года, а отдельные наименования приборов и оборудования в общем количестве 21 шт. на сумму 3 540,0 тыс. рублей были поставлены в декабре 2023 года, в том числе: Термостат суховоздушный Binder BF 56 - 10 шт. на 2 873,1 тыс. рублей, Ph метр лабораторный Hanna Hi (2211-02) - 8 шт. на 619,4 тыс. рублей и дозатор стеллер - 3 шт. на 46,9 тыс. рублей.

В связи с нарушением сроков поставки товара по контракту от 11.04.2023 № 1085 (вместо августа оборудование поставлено в декабре) ГБУ РД «Госветснаб» направлено 2 претензии в адрес ООО «Ветакадемия», согласно которым произведен перерасчет и оплачены пени в сумме 177,7 тыс. рублей (п.п. от 07.12.2023 №488 – 152,9 тыс. рублей и от 26.12.2023 №515 - 24,8 тыс. рублей).

Приказом Комитета от 15.11.2023 №20-110/23 «О распределении лабораторного оборудования», приобретенные ГБУ РД «Госветснаб» товарно-материальные ценности, в соответствии с разнарядкой, передаются в следующие подведомственные учреждения: ГБУ РД

Республиканская ветеринарная лаборатория, Касумкентская ЗВЛ, Хунзахская ЗВЛ, Бабаюртовская ЗВЛ, Хасавюртовская ЗВЛ, Кочубейская ЗВЛОЖ и Ботлихская ЗВЛ.

Поставка приобретенных приборов и оборудования в указанные учреждения произведена ГБУ РД «Госветснаб» по актам приема-передачи в общем количестве 54 шт. на сумму 1 796,6 тыс. рублей в основном в феврале и 1 наименование в апреле 2024 года.

По акту приема-передачи от 16 апреля 2024 года произведен отпуск «Баня серологическая Балс 55/4.1.» - 1 шт. на 89,7 тыс. рублей в ГБУ РД Республиканская ветеринарная лаборатория.

Задержка данной поставки до апреля месяца, по объяснениям ответственных работников Комитета, связана с тем, что специалистами Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан вышеуказанная позиция ошибочно не была включена в распоряжение о передаче оборудования.

Проверка фактического использования полученного оборудования в ГБУ РД Республиканская ветеринарная лаборатория показала, что в рамках подпрограммы «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» было отпущено оборудование в количестве 24-х наименований на общую сумму 713,6 тыс. рублей.

Данное оборудование по состоянию на 23.05.2024 оприходовано по учету ГБУ РД «Республиканская ветеринарная лаборатория» и закреплено за материально-ответственным лицом.

Следует отметить, что полученное оборудование в количестве 24-х наименований на общую сумму **713,6 тыс. рублей** находится на складе ГБУ РД «Республиканская ветеринарная лаборатория» в упакованном виде и не передано в филиалы (статья 34 Бюджетного кодекса РФ «Принцип эффективности использования бюджетных средств»).

На переданные основные средства в подведомственные Комитету учреждения имеются согласования в виде распоряжений Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан о порядке использования государственного движимого имущества Республики Дагестан (направлены в феврале 2024г.).

Также установлено, что часть приобретенного оборудования в рамках Подпрограммы «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» на общую сумму 3 540,0 тыс. рублей на день проверки не распределена и находится на складе в ГБУ РД «Госветснаб», в том числе:

Термостат суховоздушный Binder BF 56 - 10 шт. на 2 873,1 тыс. рублей;

Ph метр лабораторный Hanna Hi (2211-02) - 8 шт. на 619,4 тыс. рублей;

Дозатор стеллер - 3шт. на 46,9 тыс. рублей.

Таким образом, несмотря на обеспечение финансирования ГБУ РД «Госветснаб» в полном объеме, не обеспечено достижение итогового результата эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Предупреждение бесконтрольного завоза скота и распространения бруцеллеза в Республике Дагестан, ветеринарной экспертизы и сертификация продукции животноводства» по полному оснащению необходимым лабораторным оборудованием подведомственных учреждений на общую сумму **3 540,0 тыс. рублей**.

Следует отметить, что управление, передача и использование недвижимого имущества (здания, транспорт и оборудование) осуществляется с согласия Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 мая 2018 года № 48.

Порядок передачи недвижимого имущества также закреплен в Положении о Комитете (п. 6.7.), утвержденном постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 января 2021 года № 2.

В целях соблюдения требований вышеуказанных Положений для учета в Реестре государственного имущества Республики Дагестан сведений о вышеуказанном лабораторном оборудовании, ГБУ РД «Госветснаб» направлено обращение в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 9 января 2024 года.

Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан присвоены объектам учета постоянные реестровые номера государственного имущества Республики Дагестан (информационное письмо Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 5 апреля 2024 года).

Для закрепления на праве оперативного управления за подведомственными учреждениями приобретенного оборудования Комитетом направлено письмо в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 8.05. 2024 № 20-02-13.

Срок исполнения вышеуказанного обращения, по утвержденному Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан регламенту, составляет 30 календарных дней.

Подпрограмма «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан»

Цели и задачи Подпрограммы: организация постоянного мониторинга эпизоотической ситуации по заболеваемости животных лейкозом крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств Республики Дагестан; профилактика лейкоза крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях и индивидуальных хозяйствах граждан, благополучных по этому заболеванию; ограничение распространения лейкоза крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях и индивидуальных хозяйствах граждан; оздоровление крупного рогатого скота от лейкоза в племенных хозяйствах и сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан; внедрение научных достижений в диагностике, профилактике и оздоровлении хозяйств от лейкоза крупного рогатого скота; организация специализированных ферм по целенаправленному выращиванию ремонтного и племенного молодняка, свободного от вируса лейкоза крупного рогатого скота; создание единой компьютерной сети для учета результатов мониторинга, диагностики заболевания и оздоровления неблагополучных пунктов по лейкозу крупного рогатого скота; совершенствование материально-технической оснащенности государственных ветеринарных лабораторий, повышение качества и эффективности диагностических исследований; обеспечение ветспециалистов хозяйств одноразовыми шприцами, иглами, вакуумными пробирками для забора венозной крови, безыгольными инъекторами, дезсредствами в количестве, необходимом для проведения профилактических, оздоровительных противолейкозных мероприятий; подготовка, переподготовка и повышение квалификации ветеринарных специалистов; разработка мер по компенсации ущерба владельцам при сдаче больных и инфицированных вирусом лейкоза животных, оказанию им материальной помощи при проведении мероприятий по профилактике и ликвидации лейкоза крупного рогатого скота; разработка мер материального стимулирования руководителей сельхозпредприятий в рамках мероприятий, направленных на оздоровление от лейкоза крупного рогатого скота.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы: 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года.

Общий объем финансирования, из республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренный Подпрограммой (согласно паспорту) на 2023 год, составляет 10 100,0 тыс. рублей.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом внесенных изменений) и сводной бюджетной росписью, для исполнения мероприятий подпрограммы «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан», Комитету были предусмотрены бюджетные средства в общем объеме 6 872,5 тыс. рублей.

Первоначально в законе о бюджете на 2023 год на реализацию подпрограммы было предусмотрено 10 100,0 тыс. рублей, что соответствовало Паспортным назначениям.

На основании обращения Комитета от 1.12. 2023 №20-02-10 на имя заместителя Председателя Правительства (Алиева Р.А.), в связи с отсутствием заявок от хозяйств на компенсацию части затрат по приобретению маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза, финансирование было сокращено на 3 227,6 тыс. рублей и составило 6 872,5 тыс. рублей.

Финансирование Комитета из республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется по коду классификации операций сектора госуправления (084 0405 14Н04 80040) в полном объеме.

Господдержка сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидии производилась в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.09.2021 №255 «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза».

В соответствии с п. 20 вышеуказанного постановления Правительства Республики Дагестан приказом Комитета от 23.11.2021 № 20-122/21 утверждена ставка субсидии на 1 голову приобретенного маточного поголовья в размере 50%.

На официальном сайте Комитета (<http://dagvetkom.ru>) было опубликовано объявление о проведение отбора для предоставления субсидий с указанием следующей информации: сроки проведения отбора, дата начала или окончания подачи заявок на участие в отборе; требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям и перечень документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для подтверждения соответствия указанным требованиям; перечень документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

Заявки на участие в конкурсе регистрировались в специальном прошнурованном журнале, скрепленном печатью Комитета, с указанием порядкового номера, даты приема документов, метода приема (лично или через МФЦ), а также инициалы ответственного работника, принявшего документы.

Всего за период с 15 августа по 28 сентября 2023 года в Комитет поступило 6 заявок, которые были согласованы и в дальнейшем были заключены Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза на общую сумму 6 872,5 тыс. рублей, в том числе с:

- ЛПХ «Алиев Алиомар Магомедович» Тарумовский район - 1 607,4 тыс. рублей (соглашение от 29.08.2023 №01/23);

- ООО «НПФ «Племсервис» Кизилюртовский район - 996,5 тыс. рублей (соглашение от 29.08.2023 №02/23);

- СПК колхоз «1 мая» Ботлихский район - 1 204,3 тыс. рублей (соглашение от 13.10.2023 №03/23);

- КФХ «Хабиров Гайдар Хабирович» Ботлихский район - 999,9 тыс. рублей (соглашение от 13.10.2023 №04/23);

- СПК «Хелетуриный» (Ботлихский район) - 1 789,2 тыс. рублей (соглашение от 13.10.2023 №05/23);

ЛПХ «Казимагомедов Сабрудин Казимагомедович» г.Махачкала - 275,0 тыс. рублей (соглашение от 13.10.2023 №06/23).

Следует отметить, что в нарушение п. 26 «Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза» в заключенных соглашениях не установлены значения результатов предоставления субсидии.

Отчеты хозяйств о достижении текущих значений результатов представления субсидий за отчетный период 2023 года подшиты в личных делах, находящихся на хранение в Комитете.

Решения о выделении бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям оформлялись распоряжением Комитета с указанием наименования хозяйств и выделяемых денежных сумм.

За проверяемый период Комитетом было издано 2 распоряжения по 6-ти получателям от 29.08.2023 №20-18 и от 16.10.2023 № 20-20 на общую сумму 6 872,5 тыс. рублей.

Бюджетные средства, предусмотренные на указанные мероприятия, Комитет в полном объеме перечислил сельскохозяйственным товаропроизводителям по следующим платежным поручениям:

- от 28.09.2023 №891797 ЛПХ «Алиев Алиомар Магомедович» - 1607,4 тыс. руб.;

- от 02.10.2023 №8805 ООО «НПФ «Племсервис» - 996,5 тыс. руб.;

- от 22.11.2023 №368568 СПК колхоз «1 мая» - 1204,3 тыс. руб.;
- от 22.11.2023г.№368570 СПК «Хелетури́нский» - 1 789,2 тыс. руб.;
- от 22.11.2023 №368569 КФХ «Хаби́бов Га́йдар Хаби́бович» - 999,9 тыс. руб.;
- от 22.11.2023 №368569 ЛПХ «Казимагоме́дов Сабу́рдин Казимагоме́дович» - 275,0 тыс. рублей.

На всех получателей субсидии в Комитете имеются документы, предусмотренные перечнем, определенным постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.09.2021 №255 «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза».

В рамках реализаций основного мероприятия подпрограммы было освоено 6 872,5 тыс. рублей (бюджетные средства), против утвержденных паспортом Подпрограммы 20 200,2 тыс. рублей (из бюджета Республики Дагестан - 10 100,1 тыс. рублей и внебюджетных источников - 10 100,1 тыс. рублей).

Таким образом, паспортные данные о ресурсном обеспечении основного мероприятия Подпрограммы «Возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза» за 2023 год не приведены в соответствие с показателями республиканского бюджета (не использованы бюджетные средства в сумме **3 227,6 тыс. рублей** и не привлечены внебюджетные источники в сумме **10 100,1 тыс. рублей**).

В результате изложенного финансовое обеспечение основного мероприятия данной подпрограммы за 2023 год составило 6 872,5 тыс. рублей, или 34% от утвержденных паспортом подпрограммы назначений.

Исполнение целевых показателей подпрограмм отражено в таблице:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора) мероприятия	Ед. изм.	Значение целевого индикатора.	Достижение	% исп.
Подпрограмма "Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных"					
1	Заболееваемость бруцеллезом сельскохозяйственных животных	%	0,15	0,11	+0,04
2	Охват иммунизацией против бруцеллеза крупного и мелкого рогатого скота	%	97,0	100,0	+3
3	Улучшение качества проводимых лабораторных исследований	%	86,0	89,0	+3
4	Сокращение рабочего времени, затрачиваемого на проведение исследований по бруцеллезу	%	5,0	4,0	+1
Подпрограмма «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах РД»;					
1	Доля гематологических больных лейкозом животных	%	8,0	-	-
2	Доля РИД+ (инфицированных ВЛКРС) животных	%	0,9	0,25	+0,65
3	Доля неблагополучных пунктов по заболеваемости лейкозом крупного рогатого скота	%	3,2	2,7	+0,5

Анализ исполнения целевых индикаторов подпрограмм в Комитете осуществляет «Отдел организации противоэпизоотических мероприятий» на основании отчетных данных (ежеквартальная Форма №1-вет А), представляемых подведомственными учреждениями.

В соответствии с представленными первичными отчетными данными «Сведения о противозооотических мероприятиях» от подведомственных учреждений Комитетом информация обобщается в целях подведения итогов за квартал и год по утвержденным целевым индикаторам.

Выводы

1. Часть приобретенного в рамках подпрограммы «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» оборудования на сумму 3 540,0 тыс. рублей не распределена и находится на складе в ГБУ РД «Госветснаб», в том числе:

- Термостат суховоздушный Binder BF 56 - 10 шт. на 2 873,1 тыс. рублей;
- Ph метр лабораторный Hanna Hi (2211-02) - 8 шт. на 619,4 тыс. рублей;
- Дозатор Стеллер - 3шт. на 46,9 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году не обеспечен итоговый результат подпрограммы по полному оснащению необходимым лабораторным оборудованием подведомственных учреждений на общую сумму 3 540,0 тыс. рублей.

2. В нарушение п. 26 «Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза» в заключенных Соглашениях не установлены значения результатов предоставления субсидии.

3. Для реализации мероприятия «Возмещение части затрат на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота при проведении мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза» в 2023 год не обеспечено привлечение, утвержденного паспортом подпрограммы объема денежных средств в размере 13 327,7 тыс. рублей, из которых за счет республиканского бюджета - 3 227,6 тыс. рублей и внебюджетных источников - 10 100,1 тыс. рублей.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Председателю Комитета по ветеринарии Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности по:

- приведению показателей и объемов подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных», «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в соответствие с бюджетными назначениями;

- принятию мер по эффективному использованию средств подпрограмм «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных», «Профилактика и ликвидация лейкоза крупного рогатого скота в хозяйствах Республики Дагестан», своевременному и полному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;

- подготовке предложений в Правительство Республики Дагестан об утверждении отдельной Государственной программы Республики Дагестан по ветеринарии.

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

**Аудитор
И.С. Гусейнов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 7 июня 2024 года № 10 «О результатах экспертно – аналитического мероприятия «Эффективность организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан» в 2023 году»:

1. Одобрить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Эффективность организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан» в 2023 году.

2. Направить:

– отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Народное Собрание Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Председателю Комитета по ветеринарии Республики Дагестан;

– информационные письма главам муниципальных образований Республики Дагестан.

О Т Ч Е Т

о результатах экспертно – аналитического мероприятия «Эффективность организации и проведения муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на территории муниципальных образований Республики Дагестан» в 2023 году»

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжения Счетной палаты Республики Дагестан от 15 апреля 2024 года № 57-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев» в 2023 году.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетные средства, направленные на организацию и проведение муниципальными образованиями Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев в 2023 году.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Комитет по ветеринарии Республики Дагестан, муниципальными образованиями Республики Дагестан

Период проверки: 2023 год.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии» полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Статьей 7 Закона Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» определено, что средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год в форме субвенций с распределением по муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан.

Указанным Законом утверждена Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан (далее – Методика). Методика расчета производится согласно Приказу Комитета по ветеринарии Республики Дагестан № 20-117/22 от 03.11.2022 года, где прописаны нормативы по средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными на 2023 год в размере 8 348,37 рублей.

Методика определяет норматив как расчетный показатель потребности органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия, в средствах республиканского бюджета Республики Дагестан в расчете на одну голову отловленного безнадзорного животного.

При определении нормативов расходов по отлову безнадзорных животных, их учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации применяются нормы, выраженные в натуральных показателях (рабочее время работников, материальные запасы, топливо, электроэнергия и другие ресурсы, используемые для осуществления отдельных государственных полномочий), установленных нормативными правовыми актами, а также ГОСТами, СНиПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами работ, услуг.

Планирование расходов осуществляется на основании расчета объема субвенций в соответствии с нормативной суммой стоимости работ:

- на содержание штатной численности работников приюта;
- по отлову безнадзорных животных в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан;
- по временному содержанию безнадзорных животных в пункте временного содержания в течение периода, не превышающего шести месяцев;
- по утилизации безнадзорных животных;
- по отлову и транспортировке животных;
- по подбору и утилизации трупов безнадзорных животных в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан;
- по обустройству пункта временного содержания в первый год осуществления отдельных государственных полномочий;
- на необходимое количество автомобильного транспорта для приютов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий возникают в результате принятия соответствующих муниципальных правовых актов.

При этом расходные обязательства муниципального образования на выполнение переданных полномочий устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Закона Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий

по отлову и содержанию безнадзорных животных» органами местного самоуправления Республики Дагестан:

- не изданы муниципальные правовые акты по вопросам реализации переданных государственных полномочий;

- в местных бюджетах не предусмотрены финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, кроме муниципальных образований, где на выделенные собственные средства проведены мероприятия по отлову, содержанию, вакцинации, стерилизации (кастрации), маркированию, и возврату в прежнюю среду обитания животных, не проявляющих агрессию (610 голов собак на сумму 5 150 тыс. рублей, из них 380 стерилизовано и 230 кастрировано (в г. Дербенте – 1 000,0 тыс. рублей, г. Кизляре – 150,0 тыс. рублей, г. Избербаше – 300,0 тыс. рублей, г. Буйнакске – 500,0 тыс. рублей, г. Хасавюрте – 2 500,0 тыс. рублей, а также в Дахадаевском районе – 500 тыс. рублей и Буйнакском районе – 200 тыс. рублей);

- в уполномоченный орган не представляются в установленном порядке отчеты об осуществлении государственных полномочий, иные документы и информация, связанная с осуществлением государственных полномочий и использованием выделенных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов (за исключением С.Стальского, Кумторкалинского районов, г. Махачкала и г. Каспийск).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 17.02. 2023 №31 утверждено Положение о порядке организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Республики Дагестан, в соответствии с которым определены основные требования к порядку отлова и содержания животных, поступающих в приют для безнадзорных животных.

Проверкой установлено, что в нарушение Закона Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии», муниципальными образованиями и городскими округами Республики Дагестан не в полной мере реализуются переданные государственные полномочия.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии» контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется уполномоченными органами путем рассмотрения жалоб и обращений граждан и организаций, изучения отчетов органов местного самоуправления, проведения проверок и заслушивания докладов о проделанной работе.

Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан подготовлены соответствующие нормативные акты, регулирующие вопросы исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Дагестан.

В рамках возложенных полномочий осуществлялись контрольные мероприятия в части проверки выполнения органами местного самоуправления требований законодательства по отлову и содержанию безнадзорных животных. В адрес органов местного самоуправления направлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

В 2023 году установлены следующие нарушения требований Федерального закона от 27.12. 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии» и

постановления Правительства Республики Дагестан от 17.02.2023 № 31 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан» (г. Махачкала, г. Избербаш, г. Дагестанские огни):

- результаты проведенной работы не размещаются в информационно - телекоммуникационной сети Интернет;

- органами местного самоуправления не осуществляется учет животных без владельцев;

- отсутствует фото-видео фиксация возврата животных без владельцев в прежнюю среду обитания;

- в нарушение требований Порядка отсутствуют пронумерованные, прошнурованные и скрепленные печатью уполномоченного лица органа местного самоуправления журналы учета и движения животных в приюте;

- процедура содержания животных без владельцев не соответствует требованиям Приказа от 03.11.2022 № 20-117/22 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, на 2023 год»;

- среднее время фактического содержания животных в приюте (пункте приема) составляет 6-7 дней, вместо установленных нормативами 20 дней.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии», постановлением Правительства Республики Дагестан от 9.10. 2017 № 236 утвержден Порядок расходования и учета финансовых средств на предоставление субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Согласно указанному порядку субвенции перечисляются для осуществления следующих расходов:

- на проведение мероприятий по отлову, транспортировке безнадзорных животных для размещения их в приютах на территории Республики Дагестан;

- на обеспечение идентификации, проведение лечебно-профилактических мероприятий в отношении безнадзорных животных, содержание на период нахождения приютах (пунктах приема) на территории Республики Дагестан.

В соответствии с Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год, расходы на реализацию переданных полномочий запланированы в сумме 27 500,0 тыс. рублей.

Указанные субвенции выделены муниципальным образованиям Республики Дагестан на организацию проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, из них бюджетам городских округов - 24 300,0 тыс. рублей, или 88,3%, от общего объема субвенций, предусмотренных на 2023 год, том числе:

- г. Махачкала - 19 150,0 тыс. рублей;

- г. Хасавюрт - 500,0 тыс. рублей;

- г. Буйнакс - 500,0 тыс. рублей;

- г. Дербент - 700,0 тыс. рублей;

- г. Каспийск - 1 500,0 тыс. рублей;

- г. Кизляр - 500,0 тыс. рублей;

- г. Южно-Сухокумск - 400,0 тыс. рублей;

- г. Избербаш - 350,0 тыс. рублей;
- г. Кизилюрт - 400,0 тыс. рублей;
- г. Дагестанские Огни - 300,0 тыс. рублей;

и бюджетам муниципальных районов - 3 200,0 тыс. рублей, или 11,6% от общего объема субвенций, предусмотренных на 2023 год, том числе:

- Бабаюртовский район - 150,0 тыс. рублей;
- Магарамкентский район - 150,0 тыс. рублей;
- С-Стальский район - 150,0 тыс. рублей;
- Ботлихский район - 200,0 тыс. рублей;
- Дербентский район - 300,0 тыс. рублей;
- Карабудахкентский район - 150,0 тыс. рублей;
- Каякентский район - 200,0 тыс. рублей;
- Кизилюртовский район - 250,0 тыс. рублей;
- Кизлярский район - 300,0 тыс. рублей;
- Кумторкалинский район - 400,0 тыс. рублей;
- Ногайский район - 150,0 тыс. рублей;
- Тарумовский район - 400,0 тыс. рублей;
- Хасавюртовский район - 400,0 тыс. рублей.

В соответствии с Положением «О порядке расходования и учета финансовых средств на предоставление субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных без владельцев», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 09.10.2017 № 236 (далее-Положение) субвенции перечисляются ежеквартально в размере не более 25 % годового объема по заявке органов местного самоуправления.

Поступившие средства (субвенции), на основании заключенных Соглашений, перечислены муниципальным образованиям в общей сумме 27 500,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденного объема.

Муниципальному образованию «Ботлихский район» на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных в 2023 году поступили субвенции в сумме 200,0 тыс. рублей.

Муниципальным образованием «Ботлихский район» не были достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов (субвенций) по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев.

Неиспользованные субвенции в сумме 200,0 тыс. рублей были возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан (заявка на возврат от 29.01. 2024 №08).

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 9.10.2017года № 236 Комитетом допущено превышение перечисления сумм свыше 25 процентов за квартал от годового объема субвенций, а также без заявок муниципалитетов, и тем самым неправомерно израсходованы средства на общую сумму 362,5 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Получатель	1квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	Итого
Бабаюртовский район	-	37,5 (превышение)			37,5
Каякентский район	-	-	-	100,0 (превышение)	100,0
Ботлихский район	-	-	-	150,0 (без заявки)	150,0
Дагестанские Огни	-	-	-	75,0 (без заявки)	75,0

В 2023 году специалистами Комитета, с привлечением представителей органов местного самоуправления, проведен мониторинг численности животных без владельцев, по

результатам которого установлено 14 462 особей собак. Отсутствие, отвечающих установленным требованиям, приютов для животных без владельцев усугубляет ситуацию на территории республики, что приводит к постоянному увеличению численности животных без владельцев и в свою очередь создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также лиц, временно пребывающих на территории республики. За 2023 год зарегистрировано 2 472 случая укусов, нанесенных животными без владельцев (в 2022 году - 2574 случая).

На сегодняшний день в республике имеются пункты для временного содержания животных в 8 муниципальных образованиях с общим количеством 325 вольеров с пропускной способностью 5 931 особей в год: г. Махачкала (МУП «Питомец») - 96 вольеров, Южно-Сухокумск (ООО «Юг») - 6 вольеров, районы Дербентский (ООО «Лидер») - 30 вольеров, ИП Куликовский Э. - 41 (из них 16 для кошек) вольеров, Бабаюртовский (ИП Бамматова З.А.) - 60 вольеров, Буйнакский (ИП Алибеков Г.А.) - 26 вольеров, Тарумовский (ИП Ибрагимов З.А.) - 36 вольеров, Дахадаевский (ИП Умалатов У.Г.) - 30 вольеров. В городах Буйнакск и Кизилюрт имеются помещения, которые можно переоборудовать под пункты временного содержания животных.

В соответствии с приказом Комитета от 3 ноября 2022 г. № 20-117/22 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев на 2023 год», зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Дагестан в установленном порядке за регистрационным номером 6254 от 16 ноября 2022 года, установлен норматив финансовых затрат на 1 животное без владельца в сумме 8 439,32 рублей исходя из стоимости финансирования деятельности на расходы услуг интернета, телефонной связи и системы видеонаблюдения, на закупку автотранспортного средства для транспортировки животных со сроком начисления амортизации 7 лет, включая расходы на ГСМ, средства для отлова животных, на спецодежду, оборудования клеток, затраты на стерилизацию, вакцинацию, включая расходные материалы для операции, маркирование (мечение) несмываемыми метками, дегельминтизацию животных, кормление, дезинфекцию, утилизацию (уничтожение) трупов животных, на фонд оплаты труда, коммунальные услуги, на приобретение хозяйственного инвентаря.

Общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан из бюджета Республики Дагестан, для осуществления государственных полномочий, определяется согласно нормативу финансовых затрат в расчете на одно животное.

По результатам мониторинга главы муниципалитетов направляют заявки, на выделение субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан для осуществления государственных полномочий Республики Дагестан в области обращения с животными без владельцев на очередной финансовый год.

Так на 2024 год были направлены заявки от 42 органов местного самоуправления Республики Дагестан в сумме 122 538,9 тыс. рублей.

В 2021-2023 годы из республиканского бюджета на мероприятия в области обращения с животными ежегодно выделялось по 27 500,0 тыс. рублей, в связи с дефицитом бюджета и нехваткой средств, что является недостаточным для республики.

В Комитет только в 2023 году поступили Представления от Махачкалинской (№02.06.2023/159 от 15.05.2023) и Дербентской (№02-07-2023/3 от 09.01.2023) природоохранной прокуратуры, в которых были указаны замечания по необеспечению всех муниципальных образований республики финансовыми средствами, необходимыми для осуществления государственных полномочий по обращению с животными без владельцев.

Учитывая указанные Представления Комитетом, при формировании республиканского бюджета на 2024 год, были направлены в Министерство финансов РД соответствующие расчеты (с учетом заявок от 42 муниципальных образований) на выделение субвенций из республиканского бюджета в сумме 122 538,9 тыс. рублей.

В связи с отсутствием средств в республиканском бюджете РД субвенции на 2024 год были предусмотрены в сумме 27 500,0 тыс. рублей, как и в 2023 году и распределена между 23 муниципальными образованиями.

На сегодняшний день лимиты бюджетных обязательств за первое полугодие доведены до 23-х муниципальных образований районов и городов.

За I квартал 2024 года отловлено, стерилизовано, кастрировано, вакцинировано и возвращено в прежнюю среду обитания 810 голов собак (Бабюртовский – 7, Дербентский – 28, Кумторкалинский – 15, Каякентский – 16, Карабудахкентский – 14, Кизлярский – 28, Магарамкентский – 6, Ногайский – 7, С.Стальский – 7, Тарумовский – 19, Хасавюртовский – 12, г. Буйнакс – 23, г. Кизляр – 21, г. Махачкала – 447, г. Каспийск – 71, г. Ю.Сухокумск – 19, г. Дербент – 33, г. Дагестанские Огни – 14, г. Хасавюрт – 23).

На 2024 год в муниципальных бюджетах заложены собственные средства на указанные мероприятия в общей сумме 4 100,0 тыс. рублей, в том числе: в г. Хасавюрте – 2 500,0 тыс. руб., г. Дербенте – 600,0 тыс. руб., г. Буйнакске – 500,0 тыс. руб., Буйнакском районе – 200,0 тыс. руб., Дахадаевском районе – 200,0 тыс. руб., С.Стальском районе – 150 тыс. руб. и Кайтагском районе – 100,0 тыс. рублей.

Мониторинг численности животных без владельцев, обитающих на территории муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан (2021-2023гг.)

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 10.05. 2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии», а также согласно приказу Комитета от 3.11. 2022 №20-117/22 проводится мониторинг по определению количества численности животных без владельцев на территории муниципальных образований районов и городов Республики Дагестан.

На основании данных мониторинга, согласованных с органами местного самоуправления, в Республике Дагестан в 2022 году насчитывалось 18032 особей собак без владельцев, а в 2023 году - 14462 особей, что на 9 851 особей меньше значений 2021 года. Таким образом, в целом наблюдается положительная динамика по снижению количества животных без владельцев.

Результаты мониторинга численности животных без владельцев на территории Республики Дагестан за 2021-2023 годы

№ п/п	Муниципальные образования	2021г.		2022г.		2023г.	
		Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)	Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)	Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)
1	Агульский	19		7		0	
2	Акушинский	174		66		66	
3	Ахвахский	0		0		41	
4	Ахтынский	95		273		107	
5	Бабюртовский	170	1350,0	170	600,0	85	
6	Ботлихский	254		204	300,0	204	
7	Буйнакский	65		527		479	
8	Гергебильский	115				0	
9	Гумбетовский	11		7		20	
10	Гунибский	96		20		20	
11	Дахадаевский	164		206		206	
12	Дербентский	785		370	500,0	335	
13	Докузпаринский	0		54		54	
14	Казбековский	0		0		0	
15	Кайтагский	83		27		27	
16	Кизилюртовский	253		226		197	

№ п/п	Муниципальные образования	2021г.		2022г.		2023г.	
		Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)	Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)	Численность животных	Выделено средств из бюджета РД (тыс.руб.)
17	Кумторкалинский	111		215		168	
18	Каякентский	335		200		177	
19	Карабудахкентский	460		514	300,0	497	
20	Кизлярский	484		569	500,0	520	
21	Кулинский	96		32		32	
22	Курахский	43		28		0	
23	Лакский	293		16		16	
24	Левашинский	203		6		0	
25	Магарамкентский	460	1100,0	711	400,0	694	
26	Новолакский	308		493		321	
27	Ногайский	190		168	500,0	93	
28	Рутульский	21		44		44	
29	С.Стальский	300	885,0	124	400,0	117	
30	Сергокалинский	46		112		26	
31	Табасаранский	696		47		47	
32	Тарумовский	238		863		320	
33	Тляртинский	1		0		0	
34	Унцукульский	82		82		82	
35	Хасавюртовский	248		359		140	
36	Хивский	59		17		0	
37	Хунзахский	43		40		13	
38	Цумадинский	0		0		0	
39	Цунтинский	0		0		0	
40	Бежтинский	0		0		0	
41	Чародинский	11		9		14	
42	Шамильский	113				0	
43	г.Буйнакск	1120	1240,00	1585	1 200,0	876	500,0
44	г.Кизляр	480	1100,00	408	1 100,0	240	500,0
45	Кизилюрт	178	675,00	270	1 000,0	180	400,0
46	г.Махачкала	9265	15000,0	6457	12 400,0	4188	19150,0
47	г.Каспийск	1427	1050,0	885	3 100,0	950	1500,0
48	г.Избербаш	445	720,0	260	400,0	240	350,0
49	г.Ю.Сухокумск	230	800,0	375	400,0	328	400,0
50	г.Дербент	1633	1100,0	236	2 500,0	920	700,0
51	г.ДагОгни	1500	530,0	250	400,0	415	300,0
52	г.Хасавюрт	910	1950,0	500	1 500,0	963	500,0
	Итого:	2431 3,0	27500,0	1803 2,0	27500,0	14462	27500,0

По результатам проводимого мониторинга по количеству животных в конце текущего финансового года определяются объемы финансирования на следующий год. Мониторинг численности животных за 2021 год проводился муниципальными образованиями, а с 2022года осуществляет Комитет по ветеринарии РД.

Численность животных без владельцев в течение года может изменяться в связи с перемещением и миграцией животных, а также проведения процедур стерилизации кастрации и вакцинации.

При финансировании мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных Комитет по ветеринарии РД заострял внимание на городские округа в связи с поступающими обращениями от граждан, а также информации об укусах, из центра антирабической помощи г. Махачкала.

Выводы

1. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Закона Республики Дагестан от 10.05.2017 года № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» органами местного самоуправления Республики Дагестан:

- не изданы муниципальные правовые акты по вопросам реализации переданных государственных полномочий;

- в местных бюджетах не предусмотрены финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, кроме муниципальных образований, где на выделенные собственные средства проведены мероприятия по отлову, содержанию, вакцинации, стерилизации (кастрации), маркированию, и возврату в прежнюю среду обитания животных, не проявляющих агрессию, в количестве 610 голов (собаки) на сумму 5 150,0 тыс. рублей, из них: 380 стерилизовано и 230 кастрировано (г. Дербент – 1 000,0 тыс. рублей, г. Кизляр – 150,0 тыс. рублей, г. Избербаш – 300,0 тыс. рублей, г. Буйнакс – 500,0 тыс. рублей, г. Хасавюрт – 2 500,0 тыс. рублей, а также в Дахадаевский район – 500 тыс. рублей и Буйнакский район – 200 тыс. рублей);

- в уполномоченный орган не представляются в установленном порядке отчеты об осуществлении государственных полномочий, иные документы и информация, связанная с осуществлением государственных полномочий и использованием выделенных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов (за исключением С.Стальского, Кумторкалинского, районов г. Махачкала и г. Каспийск).

2. В нарушение требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законов Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17.02.2023 № 31 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан»:

- результаты проведенной работы не размещаются в информационно - телекоммуникационной сети Интернет;

- органами местного самоуправления не осуществляется учет животных без владельцев;

- отсутствует фото-видео фиксация возврата животных без владельцев в прежнюю среду обитания;

- в нарушение требований Порядка отсутствуют пронумерованные, прошнурованные и скрепленные печатью уполномоченного лица органа местного самоуправления журналы учета и движения животных в приюте;

- процедура содержания животных без владельцев не соответствует требованиям Приказа от 03.11.2022 № 20-117/22 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, на 2023 год»;

- среднее время фактического содержания животных в приюте (пункте временного содержания) составляет 6-7 дней, вместо установленных нормативами 20 дней.

3. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 9.10.2017 № 236 допущено неправомерное превышение перечисления средств, свыше 25 процентов

за квартал от годового объема субвенций, а также без учета заявок, на общую сумму 362,5 тыс. рублей.

4. Функционирующие 7 пунктов для содержания животных без владельцев не осуществляют работу в компоненте ВетИС-Меркурий, несмотря на выданные Комитетом предостережения об устранении нарушений. Отсутствие в данном компоненте сведений о движении животных, в том числе животных без владельцев в течение трех месяцев свидетельствует об отклонении от параметров и нарушениях обязательных требований.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах экспертно – аналитического мероприятия в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан председателю Комитета по ветеринарии Республики Дагестан о необходимости устранения выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- строго руководствоваться положениями, установленными Законом Республики Дагестан от 10 мая 2017 года № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии», в соответствии с которыми органы местного самоуправления муниципальных образований, при осуществлении переданных им государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных, обязаны соблюдать:

- порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и порядок организации деятельности приютов и пунктов временного содержания для животных и нормы содержания животных в них, утвержденные постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 февраля 2023 года № 31;

- порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан 24 марта 2023 года № 100;

- размещать на официальном сайте соответствующего муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", опубликовывать в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования информацию об отловленных безнадзорных животных с указанием адресов размещения пунктов их временного содержания;

- представлять в порядке и в сроки, установленные законодательством, уполномоченным органам отчеты об осуществлении государственных полномочий, иные документы и информацию, связанные с осуществлением государственных полномочий и использованием выделенных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

- рассмотреть вопрос о проведении разъяснительной работы в средствах массовой информации о необходимости ответственного отношения к животным. Осуществлять проверку размещения исполнителем работ обязательной информации в системе «Интернет» о предстоящих и осуществленных отловах, о месте содержания отловленных животных;

При проверке рекомендуется обращать внимание на наличие и полноту размещенной информации, ее соответствию отчетной документации и сроки ее размещения;

- с учетом строящегося в г. Дербент приюта на 180 мест, необходимо создать на территории Республики Дагестан еще 2 межмуниципальных приюта на 600 вольеров, один в г. Махачкала и второй в г. Кизляр, которые в общем могут обеспечить (при 20-дневном нахождении в приюте) содержание более 10 тыс. голов безнадзорных животных в год, что позволит охватить мероприятием все муниципальные образования республики;

- для единовременного охвата (около 90 %) животных без владельцев, как следует из заявок 42 муниципальных образований, необходимы финансовые средства в размере 122 000,0

тыс. рублей. На выделение субвенций в 2023 году от 26 муниципальных образований (городских округов) были представлены заявки на сумму 75 000,0 тыс. рублей, а фактически выделено – 27 000,5 тыс. рублей. На эту сумму можно отловить всего лишь 3258 особей, что составляет 18% от общего количества безнадзорных животных;

- для проведения полноценной и результативной работы в данном направлении необходимо обеспечить реальное (а не формальное) взаимодействие Комитета с непосредственными исполнителями путем сбора и обмена информацией, получаемой в компоненте ВетИС-Меркурий;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство об эвтаназии животных, проявляющих немотивированную агрессию;

- обратиться в Правительство Республики Дагестан о необходимости выделения дополнительного финансирования на указанные цели, так как ежегодный охват мероприятиями по обращению с животными без владельцев в пределах 20% от их общего количества не позволит добиться результатов по устранению нерешаемой на протяжении нескольких лет проблемы.

3. Информацию о реализации мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев главам муниципальных образований.

**Аудитор
И.С. Гусейнов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 21 июня 2024 года № 11 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности министерства и подведомственных учреждений в 2023 году».

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;

– информационные письма в Министерство финансов Республики Дагестан и Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру образования и науки Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности министерства и подведомственных учреждений в 2023 году

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2024 год, распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 18 января 2024 года № 12-р у.

Цель проведения проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан», а также на обеспечение деятельности министерства, подведомственных учреждений в 2023 году.

Предмет проверки: бюджетные средства, направленные на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, подведомственных учреждений и реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан».

Объект проверки: Министерство образования и науки Республики Дагестан, подведомственные учреждения, получатели бюджетных средств.

Проверяемый период: 2023 год.

Предыдущая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, подведомственных учреждений и реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за 2021 год и текущий период 2022 года (организация детского летнего отдыха и организация горячего питания в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях) проведена Счетной палатой Республики Дагестан (Акт проверки от 5 декабря 2022 года).

Проверкой установлено:

1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание Аппарата Министерства

Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее - Минобрнауки РД) является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению и контролю в сфере образования и науки в Республике Дагестан, по реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и координирующим деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в указанной сфере.

Минобрнауки РД осуществляет свои полномочия во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по Республике Дагестан, органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, организациями и общественными объединениями.

Минобрнауки РД осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 июля 2014 года № 350.

В ведении Минобрнауки РД на 1 января 2023 года находятся 153 подведомственных учреждения, в том числе:

- 110 казенных учреждений;
- 42 бюджетных учреждения;
- 1 автономное учреждение.

Правовое положение, цели и виды деятельности, имущество, функции и полномочия подведомственных учреждений Министерства, которые являются юридическими лицами, имеют лицевые счета, печати, штампы с собственным наименованием, определены Уставами учреждений.

Основными задачами и функциями Минобрнауки РД являются:

- участие в разработке и реализации государственной политики в сфере образования и науки;
- разработка и реализация государственных программ Республики Дагестан, направленных на развитие образования и науки с учетом национальных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей Республики Дагестан, контроль за их реализацией;
- обеспечение совершенствования образования и науки в Республике Дагестан;
- управление дошкольным образованием, общеобразовательной деятельностью, деятельностью по дополнительному образованию детей;
- управление в установленном порядке обеспечением выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ, на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);
- управление дошкольным образованием, предоставляемым в организациях, находящихся в ведении Республики Дагестан;
- управление деятельностью в общеобразовательных организациях, находящихся в ведении Республики Дагестан;
- управление деятельностью по дополнительному образованию детей в организациях, находящихся в ведении Республики Дагестан;
- управление образованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- управление образованием детей с ограниченными возможностями здоровья;
- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан;

- государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан, в пределах переданных полномочий;

- управление в установленном порядке образовательными организациями высшего образования, находящимися в ведении Республики Дагестан.

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной росписи

Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете РД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и уточненной сводной бюджетной росписью на 2023 год Минобрнауки РД были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в общей сумме 53 408 369,08 тыс. рублей, из которых на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (аппарат управления Министерства) -180 291,7 тыс. рублей.

В соответствии с представленными Минобрнауки РД отчетными данными расходы на содержание аппарата управления составили 180 763,9 тыс. рублей, что на 472,2 тыс. рублей больше, чем утверждено Законом «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями на 22 декабря 2023 года).

Таким образом, Минобрнауки РД профинансированы расходы, превышающие значения, утвержденные Законом о бюджете Республики Дагестан на 2023 год, на сумму 472,2 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами - 390,0 тыс. рублей;

- расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 82,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов аппарата Минобрнауки РД в разрезе разделов классификации расходов бюджета за 2023 год характеризуется следующими данными:

Наименование направлений расходов	Коды по:			Утверждено по смете с учетом измен.	Профин.	Кассовый расход	Неисп. назнач. гр.7–гр.6
	ФК Р /ПП П	КЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8
Аппарат Минобрнауки РД							
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	075 0709	1980120000	121	100 966,5	100 966,5	100 966,5	-
Иные выплаты персоналу государственных органов, за исключением фонда оплаты труда	075 0709	1980120000	122	1 890,0	1 890,0	1 889,6	0,4
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания	075 0709	1980120000	129	30 491,9	30 491,9	29 828,9	663,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	075 0709	1980120000	242	3 879,4	3 879,4	3 729,3	150,1
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	075 0709	1980120000	244	4 224,5	4 224,5	3 945,1	279,4

Закупка энергетических ресурсов	075 0709	1980120000	247	933,3	933,3	664,5	268,8
Исполнение судебных актов	075 0709	1980120000	831	334,0	334,0	334,0	-
Уплата налога на имущество организации и земельного налога	075 0709	1980120000	851	587,2	587,2	587,2	-
Уплата прочих налогов и сборов	075 0709	1980120000	852	50,0	50,0	50,0	
Уплата иных платежей	075 0709	1980120000	853	162,2	162,2	20,0	142,2
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	075 0709	1980259900	121	11 231,4	11 231,4	11 231,4	-
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	075 0709	1980259900	121	10 751,5	10 751,5	10 751,5	-
Иные выплаты персоналу государственных органов, за исключением фонда оплаты труда	075 0709	1980259900	122	164,7	164,7	164,7	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания	075 0709	1980259900	129	3 391,9	3 391,9	3 169,7	222,2
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания	075 0709	1980259900	129	3 246,9	3 246,9	3 246,9	-
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	075 0709	1980259900	242	1 100,0	1 100,0	1 023,6	76,4
Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	075 0709	1980259900	244	7 338,5	7 338,5	7 117,8	220,7
Уплата прочих налогов и сборов	075 0709	1980259900	852	20,0	20,0	20,0	-
ИТОГО:				180 763,9	180 763,9	178 740,8	2 023,1

Кассовые расходы на содержание аппарата управления Минобрнауки РД составили 178 740,8 тыс. рублей, или 99% от финансирования.

Остаток неиспользованных средств составил 2 023,1 тыс. рублей, в том числе:

- 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» - 0,4 тыс. рублей;
- 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания» - 885,2 тыс. рублей;
- 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 226,5 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 500,1 тыс. рублей;
- 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 268,8 тыс. рублей;
- 853 «Уплата иных платежей» - 142,2 тыс. рублей.

Основные причины неосвоения по вышеуказанным разделам: экономия средств по уплате единого соц. налога в связи с представлением больничных листов; средства, занятые бюджетными обязательствами по контрактам прошлых лет, отсутствие актов приемки закупленных товаров; отсутствие счетов на оплату за поставленные услуги за декабрь.

Анализ произведенных расходов по аппарату Минобрнауки РД показал следующее:

Основной удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 130 795,4 тыс. рублей, или 73%.

В соответствии со статьями 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктом 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В нарушение вышеуказанного к бюджетной смете Аппарата Минобрнауки РД не представлены расчеты (обоснования) плановых сметных показателей, являющиеся ее неотъемлемой частью.

Проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на содержание и оплату труда работникам аппарата Минобрнауки РД

Распоряжением Главы Республики Дагестан от 16 декабря 2021 года №130-рг «Об утверждении структуры Аппарата Министерства образования и науки Республики Дагестан» утверждена структура аппарата Минобрнауки РД:

Руководство (министр, первый заместитель, заместители министра, статс-секретарь – заместитель министра);

Помощники (советники);

Управление развития общего образования;

Управление по воспитательной работе и дополнительного образования детей;

Управление надзора и контроля в сфере образования;

Управление экономики;

Управление материально-технического обеспечения сфера образования;

Управление кадрового и документационного обеспечения

Отдел развития профессионального образования и науки;

Отдел по управлению проектами в сфере образования;

Отдел по вопросам опеки и попечительства;

Контрольно-ревизионный-отдел;

Юридический отдел;

Информационный отдел.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 июля 2014 года №350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» утверждена предельная численность работников в общем количестве 123 единицы, из них: обслуживающий персонал 4 единицы, в том числе 23 единицы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации.

Количество заместителей министра - 4 единицы, в том числе один первый и один статс-секретарь - заместитель Министра.

Представленное к проверке штатное расписание Минобрнауки РД на 2023 год включает в себя 123 штатные единицы, в том числе 119 работников государственной гражданской службы и 4 единицы обслуживающего персонала.

Штатное расписание соответствует нормативным требованиям по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2010 года № 80. Соотношение количества руководящего состава к специалистам составило 27%, или 33 работника, при утвержденном предельном нормативе 37 единиц.

Министру установлено денежное вознаграждение, предусмотренное Законом Республики Дагестан от 24 июня 2022 года №49 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Дагестан».

Должностные оклады в штатном расписании аппарата Минобрнауки РД установлены в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 года № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (с изменениями от 24.06.2022 года).

В соответствии с вышеуказанным Законом к должностным окладам применялись следующие надбавки: за выслугу лет, за особые условия, квалификационный разряд (чин) и денежное поощрение.

За 2023 год работникам аппарата Минобрнауки РД было начислено в виде заработной платы (отчетные данные 1-мм) 100 966,5 тыс. рублей, а соответствующие отчисления от фонда оплаты труда (КВР 129) составили 30 491,8 тыс. рублей.

Приказом Минобрнауки РД от 20 сентября 2022 года № 09-02-871/22 утверждено Положение о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим Республики Дагестан в Минобрнауки РД.

В соответствии с пунктом 3 Закона Республики Дагестан от 29.12.2006 года № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы устанавливается в процентном диапазоне (от и до), согласно утвержденной группе должностей.

При этом в утвержденном Положении Минобрнауки РД (параграф 2 пункт 3) указанные надбавки установлены без диапазона, то есть в максимальных значениях.

Проверка правильности указанных в штатном расписании размеров должностных окладов и надбавок показала, что Указом Главы Республики Дагестан от 10.08.2022 года №168 должность начальник управления в министерствах отнесена к высшей группе должностей с предусмотренными им доплатами и надбавками, утвержденными Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 года № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан».

Настоящий Указ вступает в законную силу со дня его официального опубликования (п.6). То есть при формировании штатного расписания Минобрнауки РД на 2023 год (Управлению кадрового и документального обеспечения) следовало привести в соответствие штатное расписание с учетом требований, установленных законодательством и предусмотреть соответствующие доплаты по статье 211 «Фонд оплаты труда» в расчете на 2023 год.

Следует отметить, что к проверке не представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании на 2023 год статьи 121 «Фонд оплаты труда», являющихся неотъемлемой частью сметы (пункт 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н).

Изменения в штатное расписание Минобрнауки РД были внесены спустя 8 месяцев, то есть 12 сентября 2023 года, при этом не был произведен перерасчет причитающихся сумм в связи с отнесением должности начальник управления к высшей группе должностей.

В результате чего к должностям начальников управлений Минобрнауки РД в 2023 году применялись надбавки к должностным окладам за особые условия гражданской службы в размере (150%) и ежемесячное денежное поощрение (0,9), что не соответствует доплатам, установленным по высшей группе должностей, предусмотренных Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (статья 3 пункт 1 и статья 5 пункт 2 подпункт 1).

Премирование работников аппарата Минобрнауки РД в 2023 году производилось в соответствии с приказами о премировании на основании служебных записок, представляемых руководителями структурных подразделений.

За проверяемый период в виде премий работникам было начислено 10 562,0 тыс. рублей, из которых за выполнение особо важных и сложных заданий - 1 357,8 тыс. рублей, по итогам календарного года - 5 309,8 тыс. рублей и премия квартальная (1 кв.) - 3 894,2 тыс. рублей.

В нарушение раздела 5 пункта 1 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим Республики Дагестан в феврале 2023 года (приказ Минобрнауки РД от 22 февраля №85) неправомерно премированы работники аппарата в целях стимулирования профессиональной деятельности, связанной с выполнением задач и обеспечением функций, возложенных на Минобрнауки РД на общую сумму 351,6 тыс. рублей (Положением предусмотрено премирование по результатам работы за квартал и за год).

Материальная помощь работникам аппарата Минобрнауки РД выплачивается на основании личных заявлений в случаях, определенных пунктом 7 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим Республики Дагестан в Минобрнауки РД.

Начисление заработной платы работникам Аппарата Минобрнауки РД производится по табелям учета отработанного времени, путем зачисления денежных средств на открытые лицевые счета (банковские карты) в Сбербанке г. Махачкалы.

За проверяемый период в штатном расписании аппарата Минобрнауки РД значились 4 ед. водителя – технический персонал.

Порядок выплат из фонда оплаты труда техническому персоналу определен приказом Минобрнауки РД от 10 декабря 2020 года №2519-02 «Об утверждении положения об оплате труда и премировании работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих в Минобрнауки РД».

Следует отметить, что в штатном расписании указанным работникам (технический персонал - водители) установлен персональный повышающий коэффициент (100%), который не предусмотрен Перечнем выплат стимулирующего характера, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

В результате чего за 2023 год Минобрнауки РД произведены неправомерные начисления и выплаты водителям (персональный повышающий коэффициент) на общую сумму 490,7 тыс. рублей.

Начисление заработной платы осуществлялось в программном комплексе «Парус-Зарплата».

В нарушение статьи 8 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов РФ от 6.10. 2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» к проверке не представлена разработанная Минобрнауки РД учетная политика.

Следует отметить, что при смене материально-ответственных лиц не проведена в обязательном порядке инвентаризация товарно-материальных ценностей и финансовых обязательств (п. 27 приказа Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 года № 34-н) с оформлением результатов соответствующим актом.

Кроме того, к проверке не представлен, утвержденный нормативным актом (приказом) Минобрнауки РД, порядок, определяющий прием - передачу дел от одного главного бухгалтера другому.

Имеется обходной лист о сдаче документов, материальных ценностей ответственным лицом и об отсутствии задолженностей (Сунгурова Р.Г. зам. начальника управления экономики и финансов) от 13.07.2023.

За проверяемый период Минобрнауки РД было заключено 8 договоров (оказания услуг – гражданско-правового характера) на общую сумму 404,7 тыс. рублей. В подтверждение оказанных услуг имеются акты об оказании услуг подписанные сторонами.

Деятельность Минобрнауки РД за проверяемый период в части кадрового обеспечения (Управление кадрового и документального обеспечения)

На основании распоряжений Правительства Республики Дагестан произведены следующие назначения:

Далгатова А.О. первый заместитель министра - с 20.03.2023;

Магомедов Г.М. заместитель министра - с 20.03.2023;

Рамазанов Р.Х. начальник Управления экономики и финансов - с 18.04.2023;

Омарова К.М. начальник Управления кадрового и документационного обеспечения - с 05.09.2023;

Акаева А.Т. начальник Управления развития общего образования - с 05.09.2023;

Гайдарбекова С.К. начальник Управления материально-технического обеспечения - с 05.09.2023;

Калмыкова Л.П. начальник Управления по воспитательной работе и дополнительному образованию детей - с 05.09.2023г.

Следует отметить, что в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2022 года №482 должность начальника Управления надзора и контроля в сфере образования (Омардибиров Ш.О.) на день проверки не согласована на условиях заключения срочного контракта с Председателем Правительства Республики Дагестан.

По результатам конкурса на замещение вакантных должностей в Минобрнауки РД назначено 8 работников, в том числе:

Идрисова Г.Г. - начальник отдела общего образования Управления развития общего образования - с 14.02.2023;

Джапбарова Э.Д. - ведущий специалист-эксперт отдела надзора и контроля качества образования Управления надзора и контроля в сфере образования - с 07.06.2023;

Салихова С.М. - консультант отдела мониторинга строительства и капитального ремонта объектов, образования Управления материально-технического обеспечения сферы образования - с 07.06.2023;

Прохорова А.В. - главный специалист-эксперт Отдела по управлению проектами в сфере образования - с 08.06.2023;

Рамазанова П.Г. - начальник отдела бюджетного планирования и финансирования Управления экономики и финансов - с 22.03.2023;

Ахкуев Д.А. - начальник отдела мониторинга строительства и капитального ремонта объектов, образования Управления материально-технического обеспечения сферы образования - с 07.11.2023;

Бериев С.С. - консультант отдела бюджетного планирования и финансирования Управления экономики и финансов с 09.06.2023;

Казбекова Д.В. - консультанта отдела по государственным закупкам и управлению имуществом комплексом Управления материально-технического обеспечения сферы образования - с 09.10.2023.

В нарушение статьи 115 Трудового Кодекса РФ отдельным работникам Минобрнауки РД не предоставлялся ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, в том числе: министр Бучаев Я.Г. (с 2022 года и на день проверки); зам. министра Нурмагомедов Х.З. (за 2023 год) и водители Байсунгуров Р.Н. и Магомедов М.К. (за 2023 год). В результате чего образована экономия по фонду оплаты труда в общей сумме 1 022,6 тыс. рублей.

Расходы на командировочные расходы и подотчетные суммы

Направление в командировки работников аппарата Минобрнауки РД осуществлялось на основании приказов, в которых указывались основание и цели при направлении в служебную поездку.

По представленным к проверке авансовым отчетам денежные средства частично выдавались работникам Минобрнауки РД под отчет авансом на основании заявлений. Окончательные расчеты производились по завершению командировки и утверждению авансовых отчетов, к которым прилагались документы, подтверждающие произведенные расходы.

Следует отметить, что отдельные авансовые отчеты приняты к учету с нарушением требований раздела 2 приложения №5 к приказу Министерства финансов РФ от 30 марта 2015 года №52-н, в том числе:

- от 10.10.2023 на сумму 44,6 тыс. рублей и от 25.09.2023 - на 37,5 тыс. рублей (в итоге на 82,1 тыс. рублей) не подписаны подотчетным лицом (Магомедов Г.М. - зам. министра);

- от 29.10.2023 на сумму 30,8 тыс. рублей; от 17.04.2023 - на 28,1 тыс. рублей; от 18.04.2023 - на 45,2 тыс. рублей; от 04.04.2023 - на 16,9 тыс. рублей и от 04.05.2023 на сумму 375,1 тыс. рублей (в итоге 496,1 тыс. рублей) не подписаны главным бухгалтером;

- от 22.08.2023 необоснованно к учету приняты расходы (Магомедова Г.М. - зам. министра) по приобретению неиспользованного авиабилета на сумму 17,5 тыс. рублей (дата вылета, указанная в билете из Махачкалы - 16.08.2023, при этом в указанное время должностное лицо находился в г. Уфа);

- от 20.12.2023 (Далгатова А.О. - 1-й зам. министра) излишне произведена оплата (суточные) 0,7 тыс. рублей (по приказу 3 дня, а факт 2 дня);

- от 04.05.2023 - на сумму 375,0 тыс. рублей по участию в конкурсе «Воспитатель года» принят к учету без утвержденной сметы (п.1.2 приказа Минобрнауки РД от 02.05.2023), а также не представлен договор о материальной ответственности работника, которому предоставлены денежные средства в подотчет;

- от 26.06.2023 на сумму 6,2 тыс. рублей - в приказе о командировке в г. Владикавказ не указано основание (документ), а также служебное задание.

Также не представлен договор о материальной ответственности с работником (Самедова З.Д. - нач. отдела) - авансовый отчет от 08.06.2023 за подотчетные средства на сумму 50,5 тыс. рублей.

Таким образом, за проверяемый период Минобрнауки РД приняты к учету и списаны в расходы документы, не соответствующие требованиям бухгалтерского учета, в общей сумме 1 387,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность по авансовым отчетам за подотчетными лицами составляла 125,0 тыс. рублей, а дебиторская 14,4 тыс. рублей.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по аппарату Минобрнауки РД составляла 1 291,4 тыс. рублей (просроченная задолженность не значилась), в том числе:

- «Расчеты по заработной плате» - 495,8 тыс. рублей (перечисление профсоюзных взносов в зачет расчетов по первому кварталу 2024 года);

- «Расчеты по авансам по услугам связи» - 59,7 тыс. рублей;

- «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» - 154,1 тыс. рублей (подписка печатных изданий);

- «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг» - 8,3 тыс. рублей за счет невозврата подотчетных сумм;

- «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов» - 6,0 тыс. рублей за счет невозврата подотчетных сумм;

- «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» - 75,2 тыс. рублей, переплата по налогу зачтена в счет предстоящих налоговых платежей;

- «Расчеты по единому налоговому платежу» - 492,0 тыс. рублей. Переплата по налогу зачтена в счет предстоящих налоговых платежей.

Анализ задолженности показал, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 увеличилась на 99,6 тыс. рублей относительно задолженности по состоянию на 01.01.2023.

По причине необоснованного перечисления Минобрнауки РД сверхустановленного размера бюджетных средств образовалась дебиторская задолженность в общей сумме 567,2 тыс. рублей, в том числе: 492,0 тыс. рублей - налоговые платежи и 75,2 тыс. рублей - обязательное социальное страхование.

Аналогично, в связи со сверхнормативным перечислением профсоюзных взносов образована дебиторская задолженность (на нужды коллектива) в общей сумме 315,0 тыс. рублей.

Таким образом, указанную задолженность на общую сумму 882,2 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

По данным бюджетной отчетности Минобрнауки РД по состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность составила 339,5 тыс. рублей (просроченная задолженность не значилась), в том числе:

- «Расчеты с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в денежной форме» - 2,1 тыс. рублей;

- «Расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества» - 2,8 тыс. рублей;

- «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг» - 18,5 тыс. рублей, по причине позднего представления документов;

- «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств» - 0,7 тыс. рублей;
- «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов» - 100,7 тыс. рублей (указанная задолженность образовалась по списанию ГСМ по фондовой кассе, которая была откорректирована в первом квартале 2024 года);
- «Расчеты по коммунальным услугам» - 141,1 тыс. рублей (предоставление счетов на оплату в январе 2024 года);
- «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» - 73,38 тыс. рублей, что соответствует данным бюджетного учета.

Анализ динамики задолженности показал, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 уменьшилась на 1,3 тыс. рублей относительно задолженности по состоянию на 01.01.2023.

Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества

За Министерством числится административное здание площадью 1352 кв.м. с балансовой стоимостью 2 284,0 тыс. рублей, которое передано Министерству на праве оперативного управления согласно обязательству №429 «По оперативному управлению объектами государственного нежилого фонда Республики Дагестан», и акта приема-передачи от 11.04.2013.

На существующее строение (1930 года) имеется кадастровый паспорт, выписка из реестра государственного имущества и документы, подтверждающие право собственности. Также имеется свидетельство от 09.10.2009 о государственной регистрации права на земельный участок под административным зданием площадью 1287 кв. м.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе Минобрнауки РД значились 2 автомобиля: Nissan Teana (2012 года выпуска) и Volkswagen Getta (2012 года выпуска) с общей балансовой стоимостью 1500,0 тыс. рублей, остаточная стоимость отсутствует.

Распоряжением Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 7.11.2023 №779 автомобиль Volkswagen Getta закреплен на праве оперативного управления за ГБПОУ РД «Колледж строительства и дизайна».

Между ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» и Минобрнауки РД заключен договор на право оперативного управления от 30 января 2023 года о предоставлении во временное пользование транспортного средства Toyota Camry (2014 года выпуска).

Также, на основании договора безвозмездного пользования от 30.01.2023, ГКУ РД «Информационно-аналитический центр» предоставил Минобрнауки РД во временное пользование 2 автомобиля Toyota Camry (2008 года выпуска) и Nissan Teana (2007 года выпуска) до июня 2023 года.

За проверяемый период, при отсутствии дефектных актов на замену запасных частей для служебного автотранспорта, необоснованно были перечислены денежные средства (по договорам и актам оказанных услуг) на общую сумму 500,8 тыс. рублей, в том числе: Toyota Camry (гос.номер О 069 ОО) - 67,8 тыс. руб., Nissan Teana (О 622 ОО) - 117,5 тыс. руб., Nissan Teana (О 989 ВО) - 73,1 тыс. руб., Nissan Teana (Р 893 РЕ) - 144,1 тыс. руб., Volkswagen Getta (С 471 КР) - 33,3 тыс. руб. и автошины в количестве 8 шт. на 65,0 тыс. рублей.

За проверяемый период Минобрнауки РД осуществлялись расходы в виде списание ГСМ на 4 автотранспортных средства в общем количестве 11560 литров на общую сумму 516,1 тыс. рублей, в том числе: Toyota Camry (водитель Байсунгуров Р.) - 2306 литров на 102,9 тыс. рублей, Nissan Teana (водитель Магомедов М.) - 4444 литров на 198,4 тыс. рублей, Toyota Camry (водитель Маджидов Р.) - 800 литров на 35,7 тыс. рублей и Nissan Teana (водитель Латионов Н.) - 4010 литров на 179,0 тыс. рублей.

Выдача ГСМ производилась путем выдачи талонов водителям по расходным ордерам, а списание производилось согласно оформленных получателями путевых листов и талонов (чеков).

На 1 января 2024 года значились остатки ГСМ в виде неиспользованных талонов в общем количестве 11490 литров на общую сумму 513,0 тыс. рублей, которые расходуются в 2024 году.

Указанные остатки образованы в связи со сверхнормативным приобретением в 2023 году 450 талонов на 8 755 литров (ООО «МВИ» - договор поставки бензина №ВР 01046247 от 21.12.2023 и счет от 21.12.2023) на общую сумму 504,5 тыс. рублей, при среднегодовом расходе ГСМ на 4 автомобиля в объеме 516,0 тыс. рублей.

Избыточное приобретение ГСМ по договору поставки бензина на сумму 504,5 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение пункта 5.2. вышеуказанного договора, поставка бензина в декабре 2023 года произведена в виде талонов, тогда как договором отпуск бензина предусмотрен по электронным картам.

За проверяемый период на балансе Минобрнауки РД значились жилые помещения (квартиры) для детей - сирот, принятые к учету в 2009 году, в количестве 68 ед. с остаточной стоимостью 12 452,8 тыс. рублей.

В указанных помещениях более 15 лет проживают дети - сироты по договорам социального найма, которым следовало зарегистрировать право собственности на жилье, а Минобрнауки РД на основании документа о регистрации следовало снять с баланса соответствующее имущество.

Таким образом, за указанное имущество Минобрнауки РД ежегодно оплачивает налог в размере 273,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»

Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (далее Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 мая 2023 года № 188.

Срок реализации мероприятий Госпрограммы установлен на период с 2023 по 2025 годы.

Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее Минобрнауки РД).

Соисполнителями и участниками Госпрограммы являются Министерство финансов Республики Дагестан, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан (по согласованию), муниципальные образовательные организации Республики Дагестан и государственные образовательные организации Республики Дагестан.

Основными задачами и целями реализации Госпрограммы являются:

- формирование комфортной образовательной среды, направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование общеобразовательных и профессиональных компетенций личности, обеспечивающих ее конкурентоспособность на мировом уровне, адаптированных к инновационным изменениям современной экономики на базе создания единой образовательной платформы с участием образовательных организаций;

- формирование гибкой системы непрерывного образования, развивающей человеческий потенциал и обеспечивающей потребности социально-экономического развития Республики Дагестан;

- развитие инфраструктуры образовательных организаций;

- обеспечение равной доступности услуг дошкольного, общего и дополнительного образования детей;

- модернизация образовательных программ;

- создание современной системы оценки качества образования;

- развитие системы работы с одаренными детьми;

- поддержка, сохранение и распространение русского языка и языков народов Дагестана;
- обеспечение односменного режима обучения в 1 - 11 классах общеобразовательных организаций, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше;
- обеспечение доступности дошкольного образования детям, в том числе в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, сокращение численности детей, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, в том числе в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

В течение 2023 года постановлениями Правительства Республики Дагестан от 14.08.2023 № 333, от 12.10.2023 № 402 и от 29.12.2023 № 541 в Госпрограмму было внесено 3 изменения. Изменения затронули следующие параметры: паспортные данные Госпрограммы, объемы и источники финансирования, целевые показатели и стратегические приоритеты с оценкой текущего состояния сферы образования.

Финансирование подпрограмм в разрезе федеральных проектов, установленных Соглашениями, заключенными между Министерством просвещения России и Правительством Республики Дагестан, характеризуется следующими данными:

№	Дата соглашения	Номер соглашения	Наименование проекта	Тематика (целевое назначение субсидии)	2023 год		
					Всего	из них средства федерального бюджета.	из них средства республиканского бюджета РД
1	27.12.2022	073-09-2023-692	Цифровая образовательная среда	Создание центров цифрового творчества (образования) детей "IT-КУБ"	40 549 421,0	40 143 926,7	405 494,2
				Субсидии на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	131 061 096,1	129 750 485,1	1 310 610,9
2	27.12.2022	073-09-2023-503	Современная школа	Создание и функционирование центров образования естественно-научной и технологической направленностей	174 058 254,8	145 587 672,3	28 470 582,5
				Создание и функционирование детских технопарков "Кванториум"	21 275 170,0	21 062 418,3	212 751,7
				«Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам»	0,0	0,0	0,0
3	26.12.2022	073-09-2023-478	Успех каждого ребенка	Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-	47 496 500,0	47 021 535,0	474 965,0

№	Дата соглашения	Номер соглашения	Наименование проекта	Тематика (целевое назначение субсидии)	2023 год		
					Всего	из них средства федерального бюджета.	из них средства республиканского бюджета РД
				практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях в целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Успех каждого ребенка», входящего в состав национального проекта «Образование», в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»			
4	28.12.2022	073-09-2023-817	«Патриотическое воспитание граждан РФ»	Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан в целях софинансирования расходных обязательств Республики Дагестан по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	95 919 192,4	94 960 000,0	959 192,4
5	23.12.2022	073-09-2022-192	Земский учитель	Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Предоставление из федерального бюджета в 2023 - 2025 годах бюджету Республики Дагестан субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные	61 000 000,0	57 950 000,0	3 050 000,0

№	Дата соглашения	Номер соглашения	Наименование проекта	Тематика (целевое назначение субсидии)	2023 год		
					Всего	из них средства федерального бюджета.	из них средства республиканского бюджета РД
				пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек			
6	23.12.2022	073-17-2023-095	Кураторство (СПО)	Соглашение между МИНИСТЕРСТВОМ ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья	102 934 200,0	102 934 200,0	0,0
7	23.12.2022	073-17-2023-008	Классное руководство	Соглашение между МИНИСТЕРСТВОМ ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г.	1 979 131 935,0	1 979 131 935,0	0,0

№	Дата соглашения	Номер соглашения	Наименование проекта	Тематика (целевое назначение субсидии)	2023 год		
					Всего	из них средства федерального бюджета.	из них средства республиканского бюджета РД
				Байконура и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования			
8	23.12.2022	073-09-2023-049	Горячее питание	Соглашение между МИНИСТЕРСТВОМ ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и г. Байконура, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных образовательных организациях	2 635 659 800,6	2 503 876 810,6	131 782 990,0
9	29.08.2023	073-09-2023-977	Солнечный берег	Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Создание условий для обучения, отдыха	60 496 105,2	57 471 300,0	3 024 805,2

№	Дата соглашения	Номер соглашения	Наименование проекта	Тематика (целевое назначение субсидии)	2023 год		
					Всего	из них средства федерального бюджета.	из них средства республиканского бюджета РД
				и оздоровления детей и молодежи" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации			
Итого					5 349 581 675,3	5 179 890 283,2	169 691 392,1

На лицевой счет Минобрнауки РД по заключенным Соглашениям за 2023 год, в рамках исполнения мероприятий поступили бюджетные ассигнования в объеме 5 349 581,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с данными отчета Минобрнауки РД от 1 января 2024 года, подписанного министром 13 января 2024 года, предусмотренные плановые назначения в части исполнения мероприятия «Создания некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления» в количестве 2 шт. исполнены в полном объеме.

Проверкой с выездом на объект (4 марта 2024 года) установлено, что вышеуказанные объекты (2 шт.) на территории ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег» не введены в эксплуатацию и не приняты Заказчиком на условиях, предусмотренных Госконтрактом в срок до 1 декабря 2023 года.

Соглашение от 29.08.2023 № 073-09-2023-977 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", заключено между Министерством просвещения РФ и Правительством Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 4.1.5. Соглашения № 073-09-2023-977 от 29.08.2023 года в случае допущения субъектом Соглашения по состоянию на 31.12. 2023 года нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.3, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, установленной в соответствии с Правилами предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, в соответствии с пунктами 16, 18 Правил формирования предоставления и распределения субсидий (постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999) должен быть произведен расчет размера средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет и произведен их возврат.

Сумма средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет за не достижение значеный результатов использования субсидии, составляет 5 747,1 тыс. рублей. Минобрнауки РД направлено уведомление (Заказчику) ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег» от 6 марта 2024 года о необходимости обеспечении возврата средств субсидии в федеральный бюджет в срок до 1 мая 2024 года.

Кроме того, остаток средств бюджетной субсидии (3024,8 тыс. рублей), не использованный (Заказчиком) ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег», не возвращен в бюджет в сроки, установленные бюджетным законодательством (пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ).

В ходе проверки указанные средства возвращены в бюджет.

Анализ исполнения показателей (индикаторов) госпрограммы

В рамках контрольного мероприятия осуществлялся мониторинг 10 подпрограмм и 53 показателя (индикаторы) госпрограммы. В течение 2023 года по составу показателей (индикаторов) вносились изменения и дополнения в части 3-х назначений (постановление Правительства Республики Дагестан от 12.10.2023 № 402).

Госпрограмма включает в себя реализацию 10 подпрограмм, мероприятия которых в комплексе призваны обеспечить достижение целей Госпрограммы и решение программных задач.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию госпрограммы предусмотрены финансовые средства в объеме 62 380 583,2 тыс. рублей, в том числе:

- подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей» - 8 554 285,1 тыс. рублей;
- подпрограмма «Развитие общего образования детей» - 42 874 590,9 тыс. рублей;
- подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей» - 463 159,7 тыс. рублей;
- подпрограмма «Развитие профессионального образования» - 2 432 928,9 тыс. рублей;
- подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи» - 512 346,6 тыс. рублей;
- подпрограмма «Будущее республики одаренные дети» - 8 958,8 тыс. рублей;
- подпрограмма «Русский язык» - 5 000,0 тыс. рублей;
- подпрограмма «Сохранение и развитие языков народов Дагестана» (финансирование отсутствует);
- подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» - 180 291,7 тыс. рублей;
- подпрограмма «Строительство образовательных организаций Республики Дагестан» - 7 349 021,3 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие общего образования детей» приходится более 65 процентов бюджетных средств, предусмотренных госпрограммой.

Профинансировано - 60 803 149,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 13 995 433,8 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 46 807 715,3 тыс. рублей. Освоено за 2023 год 60 584 458,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 13 928 045,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 46 656 413,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей»

Целью подпрограммы является создание в системе дошкольного образования равных для всех детей возможностей современного качественного образования.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- формирование образовательной сети, обеспечивающей равный доступ населения к услугам дошкольного образования;
- обновление состава и компетенций педагогических кадров дошкольного образования, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и непрерывному профессиональному развитию;
- развитие инфраструктуры образовательных организаций;
- модернизация образовательных программ;
- создание современной системы оценки качества образования.

Основными задачами подпрограммы являются:

- формирование образовательной сети, обеспечивающей равный доступ населения к услугам дошкольного образования;
- обновление состава и компетенций педагогических кадров дошкольного образования, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и непрерывному профессиональному развитию;
- развитие инфраструктуры образовательных организаций;
- модернизация образовательных программ;

- создание современной системы оценки качества образования;
- обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе детям в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Ожидаемыми конечными результатами подпрограммы намечены:

- доля детей охваченных дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, посещающих дошкольные образовательные организации, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет) - до 100 процентов;

- доля численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций - до 100 процентов;

- доля численности детей дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими новому образовательному стандарту дошкольного образования - до 100 процентов.

Законом Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» предусмотрены финансовые средства в объеме 8 554 285,1 тыс. рублей.

Количество мероприятий, включенных в Подпрограмму, составляет 5 наименований, из которых 2 реализуются Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (ГРБС) в общей сумме 1 215 186,5 тыс. рублей, в том числе:

- «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы» - 447 091,9 тыс. рублей;

- «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» - 768 094,6 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках реализации 3-х мероприятий данной подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 7 339 098,6 тыс. рублей.

В дальнейшем на основании распоряжения Правительства Республики от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год производились изменения в финансировании по мероприятиям подпрограммы (уменьшение) на общую сумму 2 123,4 тыс. рублей (№1778 от 25.12.2023 - минус 7 006,8 т.р.) и (№1779 от 25.12.2023 - плюс 4 883,4 т.р.).

Уточненный объем финансирования подпрограммы составил 7 336 975,2 тыс. рублей.

Фактически профинансировано 7 336 975,8 тыс. рублей, или 100% от предусмотренных назначений. Освоено 7 336 870,5 тыс. рублей, остаток составил 104,7 тыс. рублей.

Достижение основных целей и задач, в рамках реализации подпрограммы:

В Республике Дагестан по состоянию на 1 января 2024 года функционируют 1143 образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования с охватом 114 573 детей, из них 11 536 детей - в возрасте до 3 лет, 100 485 детей - в возрасте от 3 до 7 лет и 2 552 детей - старше 7 лет.

Доступность дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 8 лет в республике составляет 91,7 %, для детей от 2 месяцев до 3 лет - 73,6 %, для детей от 3 лет до 7 лет - 94,1 %.

Вместе с тем, по данным региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в очереди на зачисление в государственные и муниципальные дошкольные образовательные организации остается 10 381 детей (*по состоянию на 1 января 2023 г. – 22 263 ребенка*).

Решение проблемы 100-процентной доступности дошкольного образования в ряде МО (гг. Махачкала, Хасавюрт, Каспийск) в полном объеме в ближайшее время не представляется возможным в связи с дефицитом земельных участков, соответствующих требованиям СНиП

для строительства объектов образования. Так по состоянию на 1 января 2024 года в г. Махачкала в очереди на зачисление состоят 4733 детей, в г. Каспийске – 1117 детей, в г. Хасавюрте – 608 детей.

Также в республике ежегодно увеличивается количество частных образовательных организаций (в 84 частных лицензированных ДОО 10 876 детей охвачено дошкольным образованием).

Подпрограмма «Развитие общего образования детей»

Целью подпрограммы является создание в системе общего образования равных для всех детей возможностей современного качественного образования.

Задачами подпрограммы являются:

- формирование образовательной сети, обеспечивающей равный доступ населения к услугам общего образования;
- обновление состава и компетенций педагогических кадров общего образования, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и непрерывному профессиональному развитию;
- развитие инфраструктуры образовательных организаций;
- модернизация содержания образования и образовательной среды для обеспечения готовности выпускников общеобразовательных организаций к дальнейшему обучению и деятельности в высокотехнологичной экономике;
- создание современной системы оценки качества образования.

Ожидаемыми конечными результатами подпрограммы намечены:

- доля обучающихся в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, от общей численности, обучающихся в образовательных организациях, участвовавших в едином государственном экзамене по русскому языку и математике - до 100 процентов;
- доля численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с ФГОС в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования - до 100 процентов;
- доля численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций - до 100 процентов.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие общего образования детей» предусмотрены финансовые средства в объеме 42 874 590,9 тыс. рублей.

Количество мероприятий, включенных в подпрограмму, составляет 19 наименований, из которых одно мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы» реализуется Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (ГРБС) на общую сумму 351 896,4 тыс. рублей.

Таким образом, для реализации 18-ти мероприятий подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 42 522 694,5 тыс. рублей.

В дальнейшем в ходе исполнения бюджетных обязательств производились изменения в финансировании мероприятий подпрограммы (уменьшение) на основании распоряжения Правительства Республики Дагестан от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год (№1778 от 25.12.2023 и №1779 от 25.12.2023) на общую сумму 30 456,3 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшение на 5 094,4 тыс. рублей по дополнительному Соглашению между Правительством РД и Минпросвещения РФ от 16.12.2023 № 073-17-2023-008/5 на осуществление расходов, связанных с выплатой ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам;

- уменьшение на 4 112,6 тыс. рублей расходов на «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений»;
- уменьшение на 12 616,7 тыс. рублей на «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений (школ-интернатов)»;
- уменьшение на 937,0 тыс. рублей на «Выполнения функций государственных органов и учреждений (детские дома)»;
- уменьшение на 12 013,3 тыс. рублей на «Развитие дистанционного обучения детей-инвалидов»;
- увеличение на 6 112,5 тыс. рублей на «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений»;
- уменьшение на 1 794,9 тыс. рублей на «Предоставление денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Таким образом, уточненный объем финансирования подпрограммы составил 42 492 238,2 тыс. рублей.

Фактически профинансировано 42 417 983,3 тыс. рублей, что на 74 254,9 тыс. рублей меньше, предусмотренных назначений по следующим мероприятиям:

- «Развитие образования в общеобразовательных учреждениях» (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений) - 24 559,7 тыс. рублей;
- «Развитие образования в школах-интернатах» (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений) - 48 866,5 тыс. рублей;
- «Поддержка прочих учреждений в сфере образования» (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений) - 828,5 тыс. рублей.

Недофинансирование вышеуказанных мероприятий на сумму 74 254,9 тыс. рублей подпадает под действие статьи 226.1. Бюджетного Кодекса РФ и пункта 3 «Порядка Утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей бюджетных средств Республики Дагестан предельного объема денежных обязательств», утвержденного приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 9.12. 2021 года № 909.

В результате недофинансирования за 2023 год мероприятий подпрограммы «Развитие общего образования детей» в объеме 72 439,0 тыс. рублей в подведомственных учреждениях образовалась кредиторская задолженность по заключенным договорам по следующим видам расходов:

- капитальный ремонт образовательных организаций - 26 276,5 тыс. рублей, из них по школам - 9 283,6 тыс. рублей и по школам-интернатам - 16 992,9 тыс. рублей;
- коммунальные услуги - 21 464,4 тыс. рублей (школы-интернаты);
- аренда помещений - 10 853,6 тыс. рублей, из них по общеобразовательным организациям – 5 020,0 тыс. рублей и по школам – интернатам - 5 833,6 тыс. рублей;
- обеспечение охраны общеобразовательных организаций - 8 169,3 тыс. рублей, из них по школам – 4 805,4 тыс. рублей и по школам интернатам - 3 363,6 тыс. рублей;
- антитеррористическая защищенность общеобразовательных организаций - 5 675,2 тыс. рублей.

Образование указанной кредиторской задолженности (72 439,0 тыс. рублей) негативно влияет на ход реализации Программы.

По вопросу недофинансирования предусмотренных назначений и не доведения до образования кредиторской задолженности за 2023 год Минобрнауки РД неоднократно направлялись обращения в Правительство РД (от 25.12.2023 №06-19988) и Министерство финансов РД (от 23.12.2023 №06-19281).

Освоение бюджетных средств составило 42 350 803,3 тыс. рублей, а неиспользованный остаток средств - 67 180,0 тыс. рублей, который в основном образовался по мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Дагестан (муниципальных образовательных организациях)» - 63 397,3 тыс. рублей.

Остаток бюджетных средств на конец 2023 года является следствием недостаточной организационной работы в следующих администрациях муниципальных образований: город Махачкала - 61 735,4 тыс. рублей и Ахтынского района - 1 177,4 тыс. рублей.

Таким образом, ответственным исполнителем госпрограммы (Минобрнауки РД) за 2023 год не в полном объеме обеспечено освоение финансовых ресурсов, в части исполнения подпрограммного мероприятия «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Дагестан (муниципальных образовательных организациях)» на 63 397,3 тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Проверкой, проведенной Счетной палатой РД по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Дагестан (муниципальных образовательных организациях), установлено следующее.

1. В рамках Соглашения, заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 23 декабря 2022 года № 073-09-2023-049, Республике Дагестан выделено 2855,0 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 2756,0 млн рублей, что составляет 95 % от общего объема, средства республиканского бюджета -142,75 млн рублей, для обеспечения горячим питанием порядка 208 тыс. учащихся 1-4 классов, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации республики.

Необходимо отметить, что, как и в прошлые годы, указанный объем средств Минпросвещения России с Минобрнауки РД не согласовывался, расчет производился Минпросвещения России на основе данных Федеральной службы государственной статистики. В рамках вышеуказанного соглашения Минпросвещения России до Минобрнауки РД доведена норма питания на одного учащегося 1-4 классов в размере 71,0 рублей в день.

2. Средства на организацию бесплатного горячего питания для учащихся начальных классов общеобразовательных учреждений Законом Республики Дагестан от 12 декабря 2023 года № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» также предусмотрены исходя из указанной нормы.

Предусмотренный и доведенный объем средств до муниципальных образований, согласно заключенным Соглашениям, составляет 2537,0 млн рублей.

3. По состоянию на 8 декабря 2023 года низкий уровень освоения средств, выделенных на организацию бесплатного горячего питания для учащихся начальных классов общеобразовательных учреждений, сложился в городах Махачкала – 68%, Избербаш – 64%, Буйнакск – 65,3%, Гергебильском районе – 70,6%, Чародинском районе – 65,8%, Магарамкентском районе – 66,5% и Бежтинском участке – 69,7%.

4. В большинстве случаев пищеблоки (столовые) устроены в бывших классных или хозяйственных помещениях.

Однако, на стадии формирования республиканского бюджета на 2024 год, из-за недостаточности финансовых ресурсов, вопрос планирования расходов на указанные цели не рассматривался.

5. В большинстве из проверенных общеобразовательных учреждений и по информации полученной от муниципальных образований по запросу Счетной палаты Республики Дагестан установлены нарушения, которые носят системный характер, такие как:

- организация горячего питания осуществляется в пищеблоках, устроенных в приспособленных помещениях, зачастую не отвечающих установленным требованиям;

- в нарушение пункта 18 приказа Минфина РД от 17 февраля 2008 года № 22 §3 Минобрнауки РД лимиты бюджетных средств до получателей доведены позже установленных сроков;

- в нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н и приказа Минобрнауки РД от 5 мая 2023 года № 02-02-2-523/23 «О региональном стандарте оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций Республики Дагестан» в большинстве проверенных

общеобразовательных учреждений формы ежедневного меню - требования (ф.0504202) не соответствуют установленным нормам.

Проверка использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Республики Дагестан на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных учреждений, показала следующее.

1. В результате изменений бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год и 8 месяцев 2023 года расходы на приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных организаций Республики Дагестан были уменьшены по сравнению с первоначально утвержденными назначениями на 1 117 148,9 тыс. рублей, из которых в 2022 году - на 71 648,6 тыс. рублей и за 8 месяцев 2023 года - на 1 045 500,3 тыс. рублей.

При внесении соответствующих изменений Министерством финансов Республики Дагестан не приведены обоснования и объективные обстоятельства и причины, повлекшие сокращение расходов в целом за 2022-2023 годы на 64% от первоначально утвержденных расходов.

2. На день проверки (12 сентября 2023 года) Министерством не проведена в полном объеме работа по соблюдению требований Порядка передачи в собственность муниципальных образований учебников, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 мая 2008 года №140 в рамках реализации мероприятия «Приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ» (из освоенных Министерством бюджетных средств в рамках указанного мероприятия в объеме 355 993,6 млн. рублей допущены отдельные нарушения на 199 461,3 тыс. рублей, или 56%).

3. В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и федеральных государственных стандартов начального, основного и среднего общего образования, в образовательных учреждениях Республики Дагестан в 2023 учебном году в полном объеме не обеспечены бесплатными учебниками и учебными пособиями учащиеся 1-11 классов в количестве 144 369 человек, или 30% от общего контингента учащихся (481 231).

4. Предусмотренные поставки составляют 2% от общего количества необходимых книг-комплектов на 2023 год и 6% от указанных в заявках получателей.

5. Из общей потребности образовательных учреждений Республики Дагестан (1-11 классы) в учебниках на 2022 год в количестве 8 267 297 единиц Министерством осуществлена централизованная поставка только 161 379 ед., что на 8 105 918 учебников меньше, предусмотренных федеральными образовательными стандартами.

6. Фактическое количество книг, имеющих в библиотечных фондах образовательных учреждений Республики Дагестан (поступившие с 2017-2022 годы) составляет 5 347 781 экземпляров, или 64% от необходимого количества учебников (8 267 297). Следует отметить, что при общей обеспеченности библиотечных фондов школ учебниками в среднем на 64%, в разрезе учебных предметов имеют место факты наличия дефицита отдельных учебников по одним предметам и профицита по другим.

7. При заявленной потребности в учебниках на 2023 год в количестве 2 442 344 экземпляров Министерством поставлено за 8 месяцев 2023 года 663 126 экземпляров, что на 1 779 218 экземпляров меньше, предусмотренных федеральными образовательными стандартами.

Вместе с тем в 2023 году в отдельные муниципальные образования поставлены учебники в большем количестве, чем заявленная потребность.

Так, в Ахтынский район, при заявленной потребности 2 180 учебников, поставлено 4 541 учебников, или заявка обеспечена на 208 %, в Гумбетовский район соответственно 3 357 и 3633 книг, или 108 %, в Ботлихский район – 11 500 и 11 748 книг, или 102 %.

При распределении учебников Министерством в полной мере не учитывается заявленная (существующая) потребность в учебниках в отношении каждого муниципального образования.

8. Выборочные проверки, проведенные Счетной палатой в отдельных общеобразовательных учреждениях, показали наличие значительного количества нераспределенных учебников, хранящихся в библиотеках.

19. Низкий уровень обеспеченности учебниками (от 7 до 30%) сложился в 28 муниципальных образованиях (более половины), что свидетельствует об отсутствии системного подхода и анализа ситуации по закупке, распределению, учету и хранению учебников со стороны Министерства и управлений образования муниципалитетов.

В большей степени не обеспечены комплектами учебных материалов для учащихся (до 13 %) ГО «город Кизляр» (7%), МР «Докузпаринский район» (11%), МР «Дербентский район» (13%), МР «Кумторкалинский район» (13%), МР «Тарумовский район» (13%).

10. В нарушение статьи 3 Закона Республики Дагестан от 30.12.2013 года № 109 «О методике распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования муниципальных дошкольных образовательных организациях, общественного и бесплатного дошкольного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» и подпункта 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» денежные средства, предусмотренные на приобретение учебников за проверяемый период (2022 год и 8 месяцев 2023 года), в полном объеме централизованы за Министерством, вместо предоставления субвенций местным бюджетам для самостоятельной покупки учебников.

11. Ввиду значительного роста количества обучающихся в общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан, а также обновления федерального перечня, допускаемых к использованию в образовательном процессе учебников и учебных пособий национального компонента, уровень обеспеченности обучающихся учебниками и учебными пособиями на родных языках постоянно снижается.

Анализ представленных отчетных данных «Сведения о выделении и освоении финансовых средств на выполнение государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования Республики Дагестан» за 4 квартал 2023 года» в сравнении с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов на 1 января 2024 года показал расхождения по следующим позициям:

- финансирование в отчете «Сведения о Госпрограмме» мероприятия «Развитие дистанционного обучения детей-инвалидов» указывается в объеме 116 754,0 тыс. рублей, а в отчете 1ММ - 108 011,9 тыс. рублей (разница составляет 8 742,1 тыс. рублей);

- в отчете «Сведения о Госпрограмме» мероприятие «Выполнение функций государственных органов и учреждений (школ-интернатов)» освоение указано в объеме 1 460 869,0 тыс. рублей, а в отчете 1ММ - 1 462 794,8 тыс. рублей (разница составляет 1 925,8 тыс. рублей).

- в отчете «Сведения о Госпрограмме» мероприятие «Премии и гранты лучшим учителям» отсутствуют данные о выделении и освоении финансовых средств, а в отчете 1-ММ утверждено и освоено в 2023 году по данной позиции 13 800,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей»

Основной целью реализации подпрограммы является создание в системе дополнительного образования равных для всех детей возможностей современного качественного образования.

Задачами подпрограммы являются:

- формирование образовательной сети, обеспечивающей равный доступ населения к услугам дополнительного образования;

- обновление состава и компетенций педагогических кадров дополнительного образования, создание механизмов мотивации педагогов к повышению качества работы и непрерывному профессиональному развитию;

- развитие инфраструктуры образовательных организаций;

- создание современной системы оценки качества образования.

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является охват не менее 70 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, в том числе не менее 50 процентов - за счет бюджетных средств.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» предусмотрены финансовые средства в объеме 463 159,7 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в подпрограмму составляет 2 наименования, из которых одно мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы» реализуется Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (ГРБС) на общую сумму 81 652,2 тыс. рублей.

В рамках реализации одного мероприятия «Развитие дополнительного образования» подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 381 507,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетных обязательств на основании распоряжения Правительства Республики от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год (№1778 от 25.12.2023 и №1779 от 25.12.2023) производились изменения в финансировании мероприятий подпрограммы (увеличение) на общую сумму 3 736,3 тыс. рублей на «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений».

Таким образом, уточненный объем финансирования подпрограммы в соответствии с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов Минобрнауки РД составил 385 243,7 тыс. рублей.

Фактически профинансировано 384 819,4 тыс. рублей, что на 424,3 тыс. рублей меньше, предусмотренных назначений.

Недофинансирование вышеуказанных мероприятий, подпадает под действие статьи 226.1. Бюджетного Кодекса РФ и пункта 3 «Порядка Утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей бюджетных средств Республики Дагестан предельного объема денежных обязательств», утвержденного приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 9.12. 2021 № 909.

Освоение составило 384 819,4 тыс. рублей, или 100% от профинансированных расходов.

В 2023 году созданы Центры цифрового образования «IT-куб» на базе ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж им. М.М. Меджидова» (г. Избербаш) и ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» (г. Махачкала). По состоянию на 31.12.2023 поставка учебного оборудования в рамках реализации мероприятия по созданию и функционирования центров цифрового образования детей «IT-куб» осуществлена полностью. Открытие центров цифрового образования "IT-куб" состоялось 6 и 9 сентября 2023 года. Центрами цифрового образования "IT-куб" проведен ряд тематических мероприятий, начата реализация основных и дополнительных образовательных курсов.

Численность детей от 5 до 18 лет, принявших участие в проведенных на базе центров мероприятий, составила 1700 человек.

Подпрограмма «Развитие профессионального образования»

Основной целью подпрограммы является увеличение вклада профессионального образования в социально-экономическое развитие Республики Дагестан, обеспечение востребованности экономикой и обществом.

Задачами подпрограммы являются:

- обеспечение государственных гарантий получения профессионального образования;
- развитие перспективных форм сотрудничества профессиональных образовательных организаций области и хозяйствующих субъектов - социальных партнеров, включающих создание условий для повышения инвестиционной привлекательности учебных заведений;

- развитие современной инфраструктуры образования, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья;
- формирование дифференцированной сети учреждений профессионального образования, учитывающей особенности региона;
- модернизация структуры программ профессионального образования для обеспечения их гибкости и эффективности;
- повышение уровня профессиональной подготовки рабочих кадров и специалистов;
- развитие инфраструктуры образовательных организаций.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Развитие профессионального образования» предусмотрены финансовые средства в объеме 2 432 928,9 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в подпрограмму составляет 5 наименований, одно из которых «Высшее профессиональное образование» (соисполнитель - Дагестанский Государственный Университет Народного Хозяйства) реализует Министерство финансов Республики Дагестан (ГРБС) на общую сумму 230 795,4 тыс. рублей.

По остальным мероприятиям исполнителем является Минобрнауки РД:

- «Развитие среднего профессионального образования» - 1 761 142,6 тыс. рублей;
- «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 257,1 тыс. рублей;
- «Развитие среднего профессионального образования» - 74,3 тыс. рублей;
- «Расходы на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам» - 109,5 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках реализации 4-х мероприятий подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 2 202 133,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетных обязательств, на основании распоряжения Правительства Республики от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год (№1778 от 25.12.2023 и №1779 от 25.12.2023), производились изменения в финансировании мероприятий подпрограммы (увеличение) на общую сумму 18 653,4 тыс. рублей, в том числе:

- «Расходы на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций» - уменьшены на 6 600,0 тыс. рублей;
- «Развитие среднего профессионального образования» - увеличены на 3 482,0 тыс. рублей;
- «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - увеличены на 21 771,0 тыс. рублей.

Таким образом уточненный объем финансирования подпрограммы составил 2 220 786,9 тыс. рублей.

Фактически профинансировано 2 220 786,9 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренных назначений, а освоение составило 2 219 285,8 тыс. рублей.

Остаток неосвоенных средств по состоянию на 1 января 2024 года составил 1 501,1 тыс. рублей, который образовался по следующим мероприятиям:

- «Расходы на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций» - 1 440,0 тыс. рублей;
- «Развитие среднего профессионального образования» - 61,2 тыс. рублей.

В 85 профессиональных образовательных организациях (в 69 учреждениях среднего профессионального образования и 16 вузах) реализуются мероприятия подготовки специалистов по 50 профессиям и 107 специальностям в соответствии с потребностями экономики Республики Дагестан:

- здравоохранение и медицинские науки - 36.36 % (31 633 чел.);
- инженерное дело, технологии и технические науки - 28.84 % (2523чел.);

- науки об обществе - 20.02 % (17 400 чел.);
- образование и педагогические науки - 7.53 % (6 960 чел.);
- искусство и культура - 3,53% (2 610 чел.);
- сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки - 2.32 % (2 000 чел.);
- гуманитарные науки - 1.39 %.(1 200 чел.).

В государственных профессиональных образовательных организациях за счет бюджетных ассигнований республики обучаются:

- здравоохранение и медицинские науки - 47 % (8310 чел.);
- инженерное дело, технологии и технические науки - 94 % (23 302 чел.);
- науки об обществе - 3 % (522 чел.);
- образование и педагогические науки - 87 % (6 055 чел.)
- сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки - 100% (2000 чел.);
- искусство и культура - 100 % (2000 чел.);
- гуманитарные науки - 100% (1200 чел.)

За счет бюджетных ассигнований в текущем учебном году обучаются 35 355 человек, по договорам за счет физических лиц обучаются 51 906 человек.

Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи»

Основными целями подпрограммы являются:

- создание в Республике Дагестан правовых, экономических и организационных условий, необходимых для полноценного отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;
- повышение удовлетворенности населения услугами по организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи.

Достижение поставленных целей предполагает решение следующих задач:

- развитие инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;
- создание условий для духовного и физического развития детей, подростков и молодежи во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления;
- кадровое обеспечение учреждений отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение качества отдыха и оздоровления;
- поддержка инновационных проектов и новых форм в области отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;
- создание условий для обеспечения безопасного пребывания детей и подростков в оздоровительных лагерях;
- укрепление и развитие материально-технической базы стационарных детских оздоровительных лагерей.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи» предусмотрены финансовые средства в объеме 512 346,6 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в Подпрограмму с установленными объемами финансирования составляет 4 наименования, которые реализуются Минобрнауки РД.

На реализацию мероприятий подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 512 346,6 тыс. рублей.

В дальнейшем в ходе исполнения бюджетных обязательств, на основании распоряжения Правительства Республики от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год (№1778 от 25.12.2023 и №1779 от 25.12.2023), вносились изменения в финансировании мероприятий подпрограммы (уменьшение) на общую сумму 1 861,3 тыс. рублей, в том числе:

- «Оздоровительные (оздоровительно-образовательные) лагеря» - уменьшение на 1 730,4 тыс. рублей;
- «Проведение детской оздоровительной кампании» - уменьшение на 77,9 тыс. рублей;
- «Проведение детской оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» - уменьшение на 52,4 тыс. рублей.

Таким образом, уточненный объем финансирования подпрограммы составил 510 485,3 тыс. рублей.

Фактически освоено 510 485,3 тыс. рублей, или 100% от профинансированных расходов.

За проверяемый период в Республике Дагестан функционировали 199 оздоровительных организаций (2022г.–122). В период летней оздоровительной кампании 2023 года в Республике Дагестан отдыхом и оздоровлением было охвачено более 37 тысяч детей:

- в 25 загородных стационарных лагерях с учетом проведения 3-х смен; отдохнуло более 21 тыс. детей;

- в 174 лагерях дневного пребывания, открытых в 48 муниципальных образованиях образованиях Республики Дагестан, отдохнуло более 16 тыс. детей. В период летней кампании 2022 года функционировало 96 лагерей дневного пребывания. В 2023 году эта цифра увеличилась почти в два раза.

За 2023 год проведена работа по открытию инклюзивных смен на базе 10 коррекционных школ, в которых отдохнуло 615 детей (с ограничениями в здоровье): синдром Дауна, аутизм, нарушения речи, слуха, двигательной активности (в 2022 году функционировали 96 лагерей дневного пребывания с охватом 11 тыс. детей, из которых 3 на базе коррекционных школ-интернатов с охватом 140 детей).

С учетом всех показателей в 2023 году охват отдыхом и оздоровлением детей составил 8,2 % от общего количества детей школьного возраста (2022 г. – 7 %).

В результате проверки установлено следующее:

1. В целевом индикативном показателе подпрограммы «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи» - «Доля охвата детей в возрасте от 6 до 17 лет, направленных на отдых и оздоровление, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» не выделяется отдельно значение охвата отдыхом и оздоровлением в условиях оздоровительных лагерей детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что не позволяет в должной степени оценить обеспеченность летним отдыхом указанной категории детей.

2. Анализ целевых показателей (индикаторов) подпрограммы показывает на недостаточно обоснованный выбор целевых показателей (индикаторов), нечеткость целевых показателей (индикаторов), отсутствие качественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач подпрограммы.

Считали бы целесообразным вернуть в госпрограмму «Развитие образования в Республике Дагестан» (Подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи») целевой индикатор «Численность детей в возрасте от 6 до 15 (17) лет (включительно), охваченных отдыхом и оздоровлением», присутствующий в госпрограмме ранее.

3. При плановом значении индикативного показателя «Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально – технической базы» в размере 7 единиц (учреждений, организаций) фактическое исполнение составило 3 единицы, или 42,8%. Министерством образования и науки Республики Дагестан не были своевременно внесены изменения в индикативные показатели госпрограммы «Развитие образования в Республике Дагестан» (Подпрограмма «Организация отдыха оздоровления детей, подростков и молодежи»).

4. В нарушение квалификационных требований, предъявляемых к педагогическому персоналу (приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 840 от 25.12.2018) в подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан лагерях на должность вожатых были приняты работники, без соответствующего образования, в том числе в ГБУ ДО РД «Костер» - 2 человека, в ГБУ ДО РД «Орленок» - 2 человека и в ГБУ ДО РД «Планета» - 2 человека.

5. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций

государственного сектора «Основные средства» на отдельные объекты основных средств (объекты учета) в проверенных подведомственных учреждениях не нанесены инвентарные номера.

6. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в проверенных подведомственных учреждениях не сформирована учетная политика на 2023 год, кроме того не разработано и не утверждено положение о внутреннем финансовом контроле.

Подпрограмма «Будущее республики одаренные дети»

Основными целями подпрограммы являются:

- развитие системы работы с одаренными детьми;
- координация взаимодействия и интеграция деятельности учреждений, работающих с одаренными детьми и молодежью республики;
- совершенствование системы моральной и материальной поддержки одаренных детей республики.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

- создание условий для выявления детской одаренности и развития детей в соответствии с их способностями по выбранным направлениям деятельности;
- развитие спектра образовательных услуг, удовлетворяющих потребности, интересы детей;
- обеспечение развития и совершенствования системы стимулирования наиболее активно проявляющих себя одаренных детей;
- методическое и информационное обеспечение работы с одаренными детьми;
- повышение профессиональной компетенции педагогов в области воспитания и образования талантливых детей;
- организация обмена опытом;
- осуществление пропаганды достижений детского и молодежного творчества;
- развитие и совершенствование республиканского конкурсно-фестивального, интеллектуального и спортивного движений.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Будущее республики одаренные дети» предусмотрены финансовые средства в объеме 8 958,8 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в Подпрограмму составляет 1 наименование, которое реализуется Минобрнауки РД.

На реализацию подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 8 958,8 тыс. рублей.

Фактически профинансировано и освоено 8 958,8 тыс. рублей, или 100% в рамках исполнения основного мероприятия «Поддержка одаренных детей и учреждений, работающих с одаренными детьми».

В 2022-2023 учебном году в Республике Дагестан школьный и муниципальный этапы проводились по 22 общеобразовательным предметам: французский язык, русский язык, астрономия, математика, немецкий язык, английский язык, итальянский язык, испанский язык, китайский язык, физика, химия, биология, информатика и ИКТ, литература, технология (профили: техническое творчество, культура дома, информационная безопасность, робототехника), основы безопасности жизнедеятельности, история, искусство (мировая художественная культура), физическая культура, география, экономика, обществознание, право, экология (по предметам итальянский и испанский языки олимпиада не состоялась из-за отсутствия участников). В соответствии с приказами Минобрнауки РД от 31.08.2022 № 05-02-2-767/22 и Минпросвещения России от 10.10. 2022 № 898 в период с 10 января по 21 февраля 2023 года прошел региональный этап всероссийской олимпиады школьников, на котором было заявлено 2 129 человек, приняло участие 1 988 дагестанских школьников по 22 школьным

дисциплинам. Количество победителей и призеров регионального этапа в 2022/2023 учебном году составили 569 человек, из них 135 победителей и 434 призера.

Также, согласно приказу Минобрнауки РД от 26.12. 2022 № 05-02-2-1468/22 с 9 по 23 марта 2023 год прошел республиканский этап олимпиад по предметам национально-регионального компонента, по результатам которого 124 школьников стали победителями и призерами. Республиканский этап включает олимпиады по 17 предметам национального регионального компонента.

Подпрограмма «Русский язык»

Целями подпрограммы являются:

- поддержка, сохранение и распространение русского языка в Республике Дагестан как важнейшего фактора консолидации народов Дагестана, дагестанского общества;
- создание условий для полноценной реализации русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения между народами Дагестана.

Для достижения целей подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение реализации функций русского языка как государственного языка Российской Федерации;
- создание условий для эффективного функционирования русского языка как средства межнационального общения между народами Дагестана;
- создание необходимых условий для гармоничного развития русско-национального двуязычия;
- обновление содержания образовательной программы по русскому языку и методов обучения ему в дагестанской национальной школе;
- обновление учебно-методической базы по русскому языку в соответствии с требованиями ФГОС с учетом региональных и национальных особенностей;
- переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров по русскому языку.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы предусмотрены финансовые средства в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в Подпрограмму составляет 1 наименование, которое реализуется Минобрнауки РД.

На реализацию мероприятий подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Фактически профинансировано и освоено 5 000,0 тыс. рублей, или 100% в рамках исполнения проведения мероприятий по развитию русского языка, конкурсов, конференций и форумов.

Подпрограмма «Сохранение и развитие языков народов Дагестана»

Целями подпрограммы являются поддержка, сохранение и развитие родных языков, гармоничное развитие языков и культур народов Дагестана, национально-русского двуязычия и многоязычия в Республике Дагестан.

Задачи подпрограммы:

- совершенствование нормативно-правовой, научной, учебно-методической базы развития языков народов Дагестана;
- разработка учебных пособий по родным языкам и литературам, обеспечивающих развитие языков и литератур народов Дагестана;
- свободное пользование родными языками, получение дошкольного и начального образования на родных языках в пределах возможностей, предоставляемых системой образования;
- сохранение и развитие языков представителей народов, проживающих в Республике Дагестан;
- поддержка изучения дагестанских языков за пределами Республики Дагестан;

- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров по родным языкам и родным литературам.

На реализацию мероприятий по развитию родных языков, конкурсов, конференций и форумов до Минобрнауки РД бюджетные средства в 2023 году не доводились.

В 2023 году обеспечена актуализация и издание в издательстве «Просвещение» учебных пособий по родным языкам и литературе с 1 по 6 классы (аварский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, табасаранский), а также учебников ногайского и чеченского языка в других издательствах, проведение научных конференций, круглых столов, семинаров по изучению языков народов Российской Федерации.

Согласно представленному отчету в 2023 году было проведено 10 мероприятий по подпрограмме «Сохранение и развитие языков народов Дагестана».

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»

Целью подпрограммы является обеспечение организационных, информационных и научно-методических условий, включая общественное участие, для реализации подпрограммы.

Задачами подпрограммы являются:

- разработка нормативных правовых, научно-методических и иных документов, направленных на эффективное решение задач подпрограммы;
- мониторинг хода реализации и информационное сопровождение подпрограммы, анализ процессов и результатов в целях своевременности принятия управленческих решений;
- продвижение основных идей развития образования для получения поддержки и вовлечения экспертов и широкой общественности.

Законом Республики Дагестан от 12.12. 2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» предусмотрены финансовые средства в объеме 180 291,7 тыс. рублей.

Количество мероприятий включенных в подпрограмму составляет 2 наименования, которые реализуются Минобрнауки РД.

На реализацию мероприятий подпрограммы до Минобрнауки РД были доведены лимиты бюджетных обязательств в полном объеме на общую сумму 180 291,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетных обязательств, на основании распоряжения Правительства Республики от 19.12.2023 №678-р и справок Министерства финансов Республики Дагестан об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета РД на 2023 год (№1778 от 25.12.2023 и №1779 от 25.12.2023), производились изменения в финансировании мероприятий подпрограммы (увеличение) на общую сумму 471,8 тыс. рублей, в том числе:

- «Научно-методическое, аналитическое, информационное и организационное сопровождение программы» - 471,8 тыс. рублей.

Таким образом уточненный объем финансирования подпрограммы составил 180 763,5 тыс. рублей.

Освоение составило 178 740,8 тыс. рублей, остаток неосвоенных средств Минобрнауки РД на 1 января 2024 года составлял 2 022,8 тыс. рублей, который образовался по следующим мероприятиям:

«Научно-методическое, аналитическое, информационное и организационное сопровождение программы» - 1 503,8 тыс. рублей;

«Осуществление полномочий по надзору и контролю в сфере образования» - 519,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения установленных индикативных значений программы «Развитие образования в Республике Дагестан» за 2023год отражен в таблице (действующие до 29.12.2023):

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министества	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования детей»						
1	Оказание услуг по предоставлению дошкольного образования в государственных казенных организациях	ед.	28	26	-2	Планировалось менять тип 2-х бюджетных ДОО на казенные.
2	Оказание услуг по предоставлению дошкольного образования в государственных бюджетных организациях	ед.	6	6	-	
3	Финансовое обеспечение предоставления услуг по дошкольному образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления	ед.	1074	1025	-49	В 2023 году прекращена выгрузка информации в федеральный сегмент электронной очереди по образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, по причине отсутствия контингента в указанных организациях.
4	Оказание услуг по предоставлению дошкольного образования в частных образовательных организациях	ед.	60	60	-	
Подпрограмма 2 «Развитие общего образования детей»						
1	Оказание услуг по предоставлению общего образования в государственных казенных и бюджетных образовательных организациях	ед.	92	92	-	
2	Обеспеченность учебниками и учебной литературой	%	55	67	122%	
3	Оказание услуг по предоставлению общего образования в частных образовательных организациях	ед.	15	15	-	
4	Оказание услуг по предоставлению общего образования в государственных казенных и бюджетных школах-интернатах	ед.	21	19	-2	Ликвидированы школа-интернат № 2 г. Дербент и школа-интернат с. Ботлих.
5	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в детских домах	Чел.	55	35	-20	В рамках исполнения Плана мероприятий по переходу до конца 2023 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот планировалась реорганизация (ликвидация)

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
						МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» г. Махачкала, в связи с чем дети-сироты из реорганизуемой организации должны были быть переведены в ГКУ «Детский дом № 7» г. Избербаш, вместе с тем передача детей в настоящее время не осуществлена.
6	Численность детей-инвалидов, охваченных дистанционным обучением	чел.	317	356	+39	
7	Финансовое обеспечение предоставления услуг по общему образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления	ед.	1296	1294	-2	На начало 2023-2024 учебного года было открыто 7 муниципальных школ, а закрыто 9 малокомплектных школ из-за отсутствия контингента обучающихся.
8	Оказание услуг прочими казенными учреждениями в сфере образования	ед.	2	2	-	
9	Оказание услуг прочими бюджетными учреждениями в сфере образования	ед.	1	1	-	
10	Обновление материально-технической базы для занятия детей физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	ед.	50	53	+3	
11	Создание и функционирование центров образования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	ед.	67	67	-	
12	Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	ед.	41	41	-	

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
13	Реализация мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек	чел.	61	61	-	
14	Доля педагогических работников образовательных организаций, получивших ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (из расчета 5 тыс. рублей в месяц с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а также районных коэффициентов и процентных надбавок в общей численности педагогических работников такой категории)	%	100	100	-	
15	Количество учителей, получивших премии и гранты	чел.	132	140	-	
16	Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях	%	100	100	-	
17	Доля обучающихся, получающих денежную компенсацию на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому	%	100	100	-	
18	Количество учащихся, внесенных в АИС «Контингент»	чел.	460000	-	- 460000	Информация в АИС «Контингент» передавалась в автоматическом режиме из подсистемы «Дневник-ООО». Однако поскольку компоненты АИС «Контингент» устарели и не подлежали технической поддержке, его инструменты были перенесены

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министерства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
						в подсистему «Дневник-ООО», а сама система АИС «Контингент» выведена из эксплуатации приказ Минобрнауки РД с 10.01.2023г. (номер приказа 12-02-1107 от 13.11.2023г.)
19	Количество обучающихся 11 классов, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, в размере 100,0 тыс. рублей за каждую предметную дисциплину	чел.	32	29	-3	При расчете показателя ошибочно были учтены победители, и призы получатели ,+ премий – обучающимся в 9-11 классах, представлявших Республику Дагестан и завоевавших звания победителей олимпиады школьников I уровня из перечня, ежегодно утверждаемого Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.
20	Количество общеобразовательных организаций, в которых была проведена модернизация пищеблоков и столовых школ для обеспечения детей бесплатным горячим питанием	ед.	141	153	+12	
21	В государственных и муниципальных общеобразовательных организациях проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями	ед.	478	478	-	
22	Количество лиц, соответствующих требованиям для замещения должностей руководителей образовательных организаций, включенных в кадровый резерв	чел.	20	20	-	
Подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования детей»						
1	Оказание услуг по предоставлению дополнительного образования в государственных казенных и бюджетных организациях	ед.	7	10	+3	
2	Создание центров цифрового образования детей «IT-куб»	ед.	2	2	-	

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
3	Создание и функционирование на базе общеобразовательных организаций детских технопарков «Кванториум»	ед.	1	1	-	
Подпрограмма 4 «Развитие профессионального образования»						
1	Оказание услуг образовательными организациями по предоставлению среднего профессионального образования	ед.	22	17	-5	5 учреждений передано в ведение Минтранса РД и Минсельхоза РД.
2	Количество человек, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации	чел.	3550	18063	+14513	
3	Оказание услуг по предоставлению дополнительного профессионального образования в государственных бюджетных организациях	ед.	1	1	-	
4	Количество образовательных организаций профессионального образования, в которых проведен капитальный ремонт	ед.	5	1	-4	В связи с отсутствием средств в республиканском бюджете по 4 объектам ремонт проведен не был.
5	Оказание услуг по предоставлению высшего образования в государственных бюджетных организациях	ед.	6	1	-5	Всего функционируют 6 государственных головных вузов, из них 1 республиканский, 5 федеральных. По итогам года фактически был отражен показатель по 1 вузу находящийся введении республики.
6	Количество выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) из расчета 5 тыс. рублей в месяц с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, а также районных коэффициентов и процентных надбавок, предоставляемых работникам образовательных организаций	%	100	100	-	
Подпрограмма 5 «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи»						
1	Количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально-технической базы	ед.	7	4	-3	В связи с отсутствием финансовых средств на данное мероприятие в бюджете РД

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
2	Охват детей в возрасте от 6 до 17 лет, направленных на отдых и оздоровление, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	%	6,5	7	+8%	
3	Количество модернизированных объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления	ед.	1	1	-	
4	Количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления	ед.	2	-	-2	Объекты по состоянию на 1 марта 2024 года не сданы в результате погодных условий и пересмотра проектных решений в части усиления фундаментной части.
Подпрограмма 6 «Будущее республиканодаренные дети»						
1	Организация и проведение олимпиад	ед.	40	40	-	
Подпрограмма 7 «Русский язык»						
1	Численность лиц, успешно прошедших повышение квалификации и переподготовку по русскому языку в связи с реализацией ФГОС второго поколения	чел.	-	-	-	
Подпрограмма 8 «Сохранение и развитие языков народов Дагестана»						
1	Количество проведенных мероприятий	ед.	4	10	+6	
Подпрограмма 9 «Обеспечение реализации государственной программы»						
1	Число размещенных на официальном сайте Минобрнауки РД в сети «Интернет» документов (приказы, положения, регламенты и др.)	ед.	35	241	+206	
2	Количество образовательных организаций, прошедших процедуру аккредитации, лицензирования в текущем году	ед.	не менее 300	642	+342	
Подпрограмма 10 «Строительство образовательных организаций Республики Дагестан»						
1	Создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет	мест	370	1,95	-368,05	В связи с неисполнением подрядными организациями сроков завершения строительства объектов не были достигнуты установленные показатели, кроме того, при формировании индикативных показателей была допущена

	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя на 2023 год			
			Утверждено по Программе	Достигнуто на 1.01.2024 года, данные Министрства	Отклонение(+,-)	Разъяснения Минобрнауки РД причин неисполнения индикаторов
						техническая ошибка в единицах измерения
2	Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	мест	80	-80	-	
3	Создание новых мест в общеобразовательных организациях	мест	1812	1812	-	
4	Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях	мест	1000	7,58	-992,4	В связи с неисполнением подрядными организациями сроков завершения строительства объектов не были достигнуты установленные показатели, кроме того, при формировании индикативных показателей была допущена техническая ошибка в единицах измерения
5	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования	мест	13502	12582	-920	В связи с неисполнением подрядными организациями сроков завершения строительства объектов не были достигнуты установленные показатели.
6	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	мест	9692	6452	-3240	В связи с неисполнением подрядными организациями сроков завершения строительства объектов не были достигнуты установленные показатели.

В целях осуществления мониторинга реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан» для ответственного исполнителя определено к исполнению 49 целевых индикаторов.

Из 49-ти индикаторов эффективности программы «Развитие образования в Республике Дагестан» 16 индикаторов, или 33% имеют отрицательное значение (по представленным сводным данным Минобрнауки РД), в том числе:

- оказание услуг по предоставлению дошкольного образования в государственных казенных организациях - при установленных значениях 28 ед. фактически Минобрнауки РД исполнено 26 ед., или меньше на 2 ед.;

- финансовое обеспечение предоставления услуг по дошкольному образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления - при установленных значениях 1074 ед. фактически исполнено 1025 ед., или меньше на 49 ед.;

- оказание услуг по предоставлению общего образования в государственных казенных и бюджетных школах-интернатах - при установленных значениях 21 ед. фактически исполнено 19 ед., или меньше на 2 ед.;

- численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в детских домах - при установленных значениях 55 чел. фактически исполнено 35 чел., или меньше на 20 чел.;

- финансовое обеспечение предоставления услуг по общему образованию в муниципальных образовательных организациях органов местного самоуправления - при установленных значениях 1296 ед. фактически исполнено 1294 ед., или меньше на 2 ед.;

- количество обучающихся 11 классов, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, в размере 100,0 тыс. рублей за каждую предметную дисциплину - при установленных значениях 32 чел. фактически исполнено 29 чел., или меньше на 3 чел.;

- оказание услуг образовательными организациями по предоставлению среднего профессионального образования - при установленных значениях 22 ед. фактически исполнено 17 ед., или меньше на 5 ед.;

- количество образовательных организаций профессионального образования, в которых проведен капитальный ремонт - при установленных значениях 5 ед. фактически исполнено 1 ед., или меньше на 4 ед.;

- количество оздоровительных учреждений, подлежащих улучшению материально-технической базы - при установленных значениях 7 ед. фактически исполнено 4 ед., или меньше на 3 ед.;

- количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления при установленных значениях 2 ед. фактически значения не исполнены;

- оказание услуг по предоставлению высшего образования в государственных бюджетных организациях - при установленных значениях 6 ед. фактически исполнено 1 ед., или меньше на 5 ед.;

- создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет - при установленных значениях 370 мест фактически исполнено 195, или меньше на 175 мест;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях - при установленных значениях 1812 мест фактически исполнено 1208, или меньше на 604 мест;

- создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях - при установленных значениях 1000 мест фактически исполнено 758, или меньше на 242 мест;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования - при установленных значениях 13502 мест фактически исполнено 6318, или меньше на 7184 мест;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором - при установленных значениях 9692 мест фактически исполнено 1805, или меньше на 7887 мест.

Наибольшее неисполнение индикативных показателей наблюдается в разрезе следующих подпрограмм (ГРБС - Минобрнауки РД):

- подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей» - из 4 показателей не исполнено 2, или 50% (ответственный «Отдел дошкольного образования» нач. Алиева Х.Б.);

- подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи» - из 4 показателей не исполнено 2, или 50% (ответственный по одному из мероприятий ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег» директор Амадзиева И.Л.);

- подпрограмма «Развитие общего образования детей» - из 21 показателей не исполнено 5, или 23% (ответственный «Отдел общего образования» нач. Идрисова Г.Г.);

- подпрограмма «Развитие профессионального образования» - из 6 показателей не исполнено 3, или 50% (ответственный «Отдел развития профессионального образования» нач. Кунтуганова Д.А.);

- ГРБС Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД, подпрограмма 10 «Строительство образовательных организаций Республики Дагестан» из 6 показателей не исполнено 4, или 67%.

Недостаточная работа указанных структурных подразделений Минобрнауки РД по реальному планированию значений индикативных показателей, а также дальнейшему контролю за их достижением отразилась в целом и на итогах реализации государственной программы (не исполнено 16 индикативных показателей - 4 из которых Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД).

Следует также учитывать, что основные приоритеты и цели, взаимосвязанные с показателями результативности, отраженные в Программе, вступили в силу с 2023 года и дают стратегическое направление развитию образования в Дагестане до 2025 года.

Таким образом, эффективность реализации государственной программы показала, что из предусмотренных к исполнению 49-ти индикативных показателей фактически в полном объеме исполнены 33, или 67% (до внесенных изменений в Госпрограмму 29.12.2023).

Необходимо отметить, что оценка эффективности государственных программ Республики Дагестан за 2023 год проводится в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 № 164 (ссылка на п. 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25 августа 2023 года № 344). В связи с указанным, в случае не достижения или невыполнения более чем 30 процентов общего количества целевых индикаторов, установленных в государственной программе, Правительство Республики Дагестан принимает решение о приостановлении ее реализации в установленном бюджетным законодательством порядке (п.63 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

По состоянию на 1 января 2024 года постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2023 № 541 в госпрограмму были внесены изменения, где предусмотренные к исполнению Минобрнауки РД индикативные значения на 2023 год были исключены. Вышеуказанные изменения, внесенные в госпрограмму, вступают в противоречия с пунктом 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25.08.2023 № 344 где установлено, что оценка эффективности государственных программ Республики Дагестан за 2023 год проводится в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 № 164.

Следует также отметить, что в составе действующей госпрограммы не отражаются показатели в части достижения той или иной цели (пункт 30 абзац «в» постановления Правительства РД от 25.08.2023 №344).

В части установленных значений Минобрнауки РД вносило на рассмотрение проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан» от 27.12.2023, который не был утвержден.

Кроме того, Минобрнауки РД также обратилось за разъяснениями в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в части внесения изменений в Программу, где также был получен отрицательный ответ (от 19 февраля 2023) о недопустимости внесения изменений за истекший период.

Вместе с тем анализ произведенных расходов показал, что за 2023 год Минобрнауки РД (сведения о выделении и освоении средств госпрограммы) не было предусмотрено финансирование тех мероприятий, по которым были установлены значения целевых индикаторов, ориентированных на достижение долгосрочных целей, в том числе:

- расходы на поощрение обучающихся 11 классов, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, в размере 100,0 тыс. рублей за каждую предметную дисциплину;
- обеспечение технического сопровождения АИС «Контингент»;
- мероприятие по формированию резерва управленческих кадров в системе образования;
- проведение мероприятий по развитию родных языков, конкурсов, конференций и форумов, а также разработка концепции преподавания родных языков Республики Дагестан;

- (ГРБС Минстрой РД) создание в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

- (ГРБС Минстрой РД) создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (ГРБС Минстрой РД).

В тоже время некоторые мероприятия госпрограммы, профинансированные Минобрнауки РД в отчетном периоде, не имели соответствующий результат, либо итог исполнения, отражаемый в виде установленных индикативных значений, в том числе:

- «Приобретение транспортных средств для обеспечения государственных (муниципальных) нужд учреждений общего образования» - профинансировано 8 190,0 тыс. рублей;

- «Развитие русского языка, конкурсов, конференций и форумов, а также курсов переподготовки и повышения квалификации преподавателей русского языка в связи с реализацией ФГОС» - 5 000,0 тыс. рублей.

Из изложенного следует, что отдельные значения целевых индикаторов госпрограммы в разрезе подпрограмм сформированы без учета утвержденных объемов и источников финансирования.

Анализ содержания отчетных сведений, представленных Минобрнауки РД на предмет соответствия требованиям постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан»

К проверке не представлен детальный план-график реализации Государственной программы на 2023 год, разрабатываемый для обеспечения эффективного мониторинга и контроля, за реализацией мероприятий Государственной программы (п.40 постановления Правительства Республики Дагестан от 6.11.2018 № 164).

На официальном сайте ответственного исполнителя (Минобрнауки РД) не размещаются сведения о результатах реализации государственной программы, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на реализацию государственной программы финансовых средств, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий (п.61 постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164).

Информация о привидении финансовых назначений Программы в соответствии с Законом о бюджете Республики Дагестан на 2023 год (не позднее 1 апреля 2024 года):

Наименование мероприятия	Финансовые назначения, утвержденные Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год»	Значения на 2023 год (приложение №2 «Перечень мероприятий Государственной Программы» (действующие до 29.12.2023г.).	Отклонения +-
«Развитие дошкольного образования детей» (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)	283 784,3	287 186,9	+ 3 402,6
«Развитие дошкольного образования детей» (обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	6 685 788,0	6 628 792,0	- 56 966,0

Наименование мероприятия	Финансовые назначения, утвержденные Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год»	Значения на 2023 год (приложение №2 «Перечень мероприятий Государственной Программы» (действующие до 29.12.2023г.).	Отклонения +-
"Приобретение учебников и учебной литературы для общеобразовательных школ"	460 542,4	452 516,7	- 8 025,7
"Развитие образования в школах-интернатах" (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)	1 526 784,01	1 566 511,8	+ 39 727,79
"Развитие дистанционного обучения детей-инвалидов" (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)	130 301,38	130 756,1	+ 454,72
«Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации	29 713 970,0	29 770 966,0	+ 56 996
"Поддержка прочих учреждений в сфере образования" (Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)	100 651,7	95 606,3	- 5 045,4
Федеральный проект "Успех каждого ребенка" (обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях)	47 496,5	47 555,5	+ 59,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда" обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков («Цифровая образовательная среда»)	171 610,5	171 720,5	+ 110,0
Иные межбюджетные трансферты на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Дагестан и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные образовательные программы	1 981 210,3	2 050 361,3	+ 69 151,0
Премии и гранты лучшим учителям	-	10 000,0	+ 10 000,0
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных	2 635 659,8	2 855 058,5	+ 219 398,7

Наименование мероприятия	Финансовые назначения, утвержденные Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год»	Значения на 2023 год (приложение №2 «Перечень мероприятий Государственной Программы» (действующие до 29.12.2023г.).	Отклонения +-
<i>организациях Республики Дагестан (муниципальных образовательных организациях)</i>			
<i>Предоставление денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому</i>	87 636,5	92 444,5	+ 4 808,0
<i>Расходы на поощрение обучающихся 11 классов, получивших по итогам государственной итоговой аттестации 100 баллов, в размере 100,0 тыс. рублей за каждую предметную дисциплину</i>	-	3 000,0	+ 3 000,0
<i>Федеральный проект "Современная школа" Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную</i>	168 333,4	168 430,3	+ 96,9
<i>Основное мероприятие "Приобретение транспортных средств для обеспечения государственных (муниципальных) нужд учреждений общего образования"</i>	8 190,0	9 000,0	+810,0
<i>Основное мероприятие "Развитие дополнительного образования" (Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)</i>	381 507,4	354 007,5	- 27 499,9
<i>Капитальные вложения в объекты государственной собственности Республики Дагестан в рамках республиканской инвестиционной программы</i>	81 652,2	22 568,6	- 59 083,6
<i>"Развитие среднего профессионального образования" (финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)</i>	1 761 142,6	1 757 466,4	+ 3 676,2
<i>Основное мероприятие "Высшее профессиональное образование" (Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)</i>	230 795,4	225 295,4	- 5 500,0
<i>"Расходы на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"</i>	109 534,2	112 972,7	+ 3 438,5
<i>Основное мероприятие "Оздоровительные (оздоровительно-образовательные) лагеря" (Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений)»</i>	73 571,4	69 671,5	- 3 899,9
<i>Основное мероприятие "Проведение детской оздоровительной кампании" (Организация проведения детской оздоровительной кампании)</i>	247 152,6	248 244,8	+ 1 092,2

Наименование мероприятия	Финансовые назначения, утвержденные Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год»	Значения на 2023 год (приложение №2 «Перечень мероприятий Государственной Программы» (действующие до 29.12.2023г.).	Отклонения +-
Основное мероприятие "Проведение детской оздоровительной кампании" (Организация проведения оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)	131 126,3	133 500,0	+ 2 373,7
Основное мероприятие "Научно-методическое, аналитическое, информационное и организационное сопровождение программы" (Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов)	143 046,7	140 307,0	+ 2 739,7

По состоянию на 1 января 2024 года постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2023 № 541 в Госпрограмму были внесены изменения, где утвержденные объемы финансирования (приложение №2 «Перечень мероприятий Государственной Программы») были исключены, а соответствующие мероприятия, взаимозавязанные с финансовыми ресурсами на их обеспечение не отражены в действующей госпрограмме (п.2 постановления Правительства Республики Дагестан от 25.08. 2023 № 344).

В результате чего на день проверки (28 февраля 2024 года) финансовое обеспечение 24-х мероприятий Программы (действующие до 29.12.2023) не приведены в соответствие с Законом о бюджете Республики Дагестан на 2023 год (статья 179 Бюджетного кодекса РФ, пункт 4 постановления Правительства РД от 25.08.2023 №344).

Реализация задач, утвержденных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года, а также достижение отдельных целевых значений, утвержденных Главой Республики Дагестан от 7 октября 2022 года № 186 «О Программе деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2027 года».

Ряд системных мероприятий, ориентированных на достижение долгосрочных целей в части повышение качества и доступности образования, развития науки, определены Законом Республики Дагестан от 12.11. 2022№ 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года».

Основные задачи развития системы образования в Республике Дагестан учтены в мероприятиях Государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан».

Базовые задачи в области развития системы среднего профессионального и высшего образования в виде целевых показателей, определенных до 2030 года, в целом в 2023 году достигнуты.

При этом отдельные значения, определенные Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан, не достигнуты, в том числе:

- в рамках федеральных и республиканских программ до 2023 года на территории Республики Дагестан запланировано построить 88 детских образовательных учреждений на 12 217 мест (с учетом периода 2021 года), фактически построено 60 учреждений на 11 099 мест.

Решение данной проблемы в части доступности дошкольного образования в ряде МО (гг. Махачкала, Хасавюрт, Каспийск) затрудняется в связи с дефицитом земельных участков, соответствующих требованиям СНиП, для строительства объектов образования. По состоянию на 1 января 2024 года в г. Махачкале в очереди на зачисление в учреждения дошкольного образования состоят 4733 ребенка, в г. Каспийске - 1117 детей, в г. Хасавюрте - 608 детей;

- не достигнуты, прогнозные значения подготовки специалистов с высшим образованием в вузах Республики Дагестан на 2023 год по следующим направлениям обучения:

- инженерное дело, технологии и технические науки - при плане - 4200 чел., факт - 4158 чел.;

- математика и естественные науки - план 1450 чел., факт 1378 чел.;

- сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки - план 1350 чел., факт 1323 чел.;

- искусство и культура - план 230 чел., факт 92 чел.;

- здравоохранение и медицина - план 6870 чел., факт 6904 чел.

По отдельным направлениям обучения идет перевыполнение плана:

- образование и педагогика - при плане 4200 чел., факт 4821 чел.;

- гуманитарные науки - план 1800 чел., факт 1918 чел.;

- науки об обществе - план 7850 чел., факт 9131 чел.

Достижение предусмотренных значений в нынешних условиях позволит обеспечить потребности экономики Республики Дагестан в специалистах с учетом стратегических направлений социально-экономического развития региона.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств подведомственными учреждениями Министерства образования и науки Республики Дагестан:

1. В ГБПОУ РД «Колледж экономики и предпринимательства» (город Буйнакск):

- в нарушение пункта 3 раздела 1 постановления Правительства Республики Дагестан от 6.04.2016 №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее Порядок) государственное задание Учреждения не содержит предельных цен (тарифов) на оплату оказываемых платных услуг;

- в нарушение пункта 9 Порядка, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) сведения о результатах исполнения государственного задания, а также Отчет о выполнении государственного задания за 2023 год;

- в нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ расходное расписание Министерства образования и науки РД на обеспечение деятельности Учреждения на 2023 год в сумме 2 581,8 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств доведены до Учреждения 2 февраля 2023 года (должны быть доведены до начала финансового года);

- в нарушение раздела 2 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08. 2010 №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» к руководящей работе в качестве заместителей директора Учреждения допущен работник (заместитель директора по учебной работе), не имеющий дополнительного образования по государственному и муниципальному управлению, и которому в 2023 году начислена заработная плата в сумме 550,6 тыс. рублей;

- в нарушение раздела 3 вышеуказанного приказа, преподавателем по физической культуре принят работник, не имеющий образование в области «Физической культуры и спорта», которому в 2023 году начислена заработная плата в размере 120,9 тыс. рублей;

- состоящий на балансе служебный автомобиль ГАЗ 31029 регистрационный номер А303МР⁰⁵, 1997 года выпуска с балансовой стоимостью 47,0 тыс. рублей не используется в связи с технической неисправностью (100% износ);

- в нарушение п.6.3. указаний Банка России от 11.03.2014 №3210-У регулярно нарушались сроки предоставления отчетов подотчетными лицами за ранее полученные авансы.

2. В ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» (город Избербаш):

- в нарушение требований пункта 6 Порядка государственное задание Учреждения на 2023 год утверждено на 2023 год, а не на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение требований пункта 3 Порядка в течение финансового года изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в нарушение пункта 18 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 16.01.2017 №74-02/17 план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден директором ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж», а не Министерством образования и науки Республики Дагестан;

- в результате проведения выборочной проверки наличия и учета основных средств установлено, что в нарушение приказа Минфина России от 1.12. 2010 №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера;

- допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность в результате авансирования и переплаты на сумму 102,6 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств;

- в нарушение пункта 9 Порядка, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах, а также отчет о результатах деятельности и использовании закрепленного имущества в 2023 году;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» заключены и исполнены договоры поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров, на общую сумму 327,8 тыс. рублей;

- в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», приказов Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 №467, от 11.09.2020 №368, от 15.01.2021 №9 и письма Министерства финансов Российской Федерации от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129 за проверяемый период в учреждении списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 58,1 тыс. рублей по путевым листам без указания точного маршрута следования служебного автомобиля. Указанные расходы следует квалифицировать как неправомерные расходы. Нарушение устранено в ходе настоящей проверки.

3. В ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» (город Избербаш):

- в нарушение требований пункта 6 Порядка государственное задание Учреждению утверждено на 2023 год, а не на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение требований пункта 3 Порядка в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в соответствии с пунктом 18 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 16.01.2017 №74-02/17 план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения и сведения, сформированные Учреждением, утверждаются Министерством образования и науки Республики Дагестан. В нарушении данного требования план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден директором ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова»;

- в результате выборочной проверки наличия и учета основных средств было установлено, что в нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера;

- в нарушение пункта 9 Порядка, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации

государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах, а также отчет о результатах деятельности и использовании закрепленного имущества;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» заключены и исполнены договора поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров, на общую сумму 507,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 46 статьи 12 и пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 4 мая 2011 года №99 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» у ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» в 2023 году не имелась лицензия на осуществление медицинской деятельности;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5.11.2013 № 822н в Учреждении отсутствует медицинская сестра и оказание медицинской помощи обучающимся не проводится;

- в результате выборочной проверки наличия основных средств, приобретенных в 2023 году, было установлено, что в согласно договора от 22.11.2023 №170 Учреждением был приобретен турникет на сумму 117,9 тыс. рублей, который находится в не распакованном виде и с момента приобретения (7 декабря 2023 года) по настоящее время не используется;

- в результате выборочной проверки личных дел сотрудников, начисления и выплаты заработной платы было установлено, что в нарушение раздела 2 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08.2010 №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» к руководящей работе в качестве заместителя директора допущен работник, не имеющий образование в области «Государственное и муниципальное управление», которому в 2023 году начислена заработная плата в размере 609,4 тыс. рублей;

- в нарушение раздела 3 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08.2010 №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» были произведены расходы на оплату труда педагога психолога, которая осуществляла трудовую деятельность, не имея соответствующего образования в области «Педагогики и психологии», на сумму 695,6 тыс. рублей.

4. В ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат» (город Махачкала):

- в нарушение пункта 46 статьи 12 и пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 4.05.2011 №99 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат» в 2023 году осуществляло медицинскую деятельность без наличия соответствующей лицензии;

- в нарушение пункта 18 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 16.01.2017 №74-02/17 план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден руководителем ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат», тогда как план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения и сведения, сформированные Учреждением, утверждаются Министерством образования и науки Республики Дагестан;

- в нарушение Приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 6.12.2022 №02-02-3-1359/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» с 01 января по 04 сентября 2023 года было произведено расходование бюджетных средств на оплату труда сверхштатных заместителей директора Учреждения на общую сумму 854,8 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 137 Трудового кодекса Российской Федерации Учреждением не приняты меры по взысканию дебиторской задолженности с подотчетного лица Сефербекова Ф.Ш. на сумму 94,67 тыс. рублей.

5. В ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск»:

- в результате проведенного анализа дебиторской задолженности за 2023 год было установлено, что в проверяемом периоде допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность в результате авансирования и переплаты налоговых платежей на сумму 227,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективные расходы;

- в нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 27.02. 2019 №28 «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» в штатное расписание неправомерно включены 4 должности медицинских работников, в результате чего в 2023 году произведены неправомерные расходы на сумму 833,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 9 приказа Минфина России от 25.03. 2011 №33 и пункта 1.5. приказа Минфина России от 13 июня 1995 №49 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей;

- в нарушение приказа Минфина России от 1.12. 2010 №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде Учреждением заключен договор от 25.10. 2023 с ООО «Строительно-монтажное управление» по выполнению ремонта, без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договора, на общую сумму 216,38 тыс. рублей (заявка на кассовый расход от 29 декабря 2023 года №582). В ходе проверки указанное нарушение устранено.

6. В ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» (город Махачкала):

- в нарушение требований пункта 6 Порядка государственное задание утверждено на 2023 год, а не на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение требований пункта 3 Порядка в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в нарушение пункта 46 статьи 12, и пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 4.05.2011 №99 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» у ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» в 2023 году не имелась лицензия на осуществление медицинской деятельности;

- в нарушение пункта 9 Порядка, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Учреждением не размещен в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) отчет о результатах деятельности и использовании закрепленного имущества в 2023 году;

- в нарушение раздела 2 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08. 2010 №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» к руководящей работе в качестве заместителей директора Учреждения допущены работники, не имеющие образование в области «Государственное и муниципальное управление», которым в 2023 году начислена заработная плата в сумме 2 029,9 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» заключены и исполнены договора поставки товаров, работ и услуг для нужд

учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров на общую сумму 138,37 тыс. рублей;

- в нарушение требований Приказа Минфина России от 24 мая 2022 года №82-н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», расходы по оплате за потребленную электроэнергию в сумме 328,7 тыс. рублей произведены по виду расходов 244, тогда как, в соответствии с вышеуказанным приказом данные расходы должны были производиться по виду расходов 247 бюджетной классификации. (244 – закупка товаров, работ и услуг и 247 – закупка энергетических ресурсов).

7. ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж имени Г.Б. Казиахмедова» (город Дербент):

- в нарушение подпунктов 6, 7, 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» годовая бухгалтерская отчетность, отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2023 год не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.bus.gov.ru);

- в нарушение требований пункта 51 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 19.05.2022 №02-02-1-454/22 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» утвержденный и уточненный план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) не размещен;

- в результате выборочной проверки установлено, что между ГБПОУ РД «ДППК им. Г.Б. Казиахмедова» (заказчик) и физическими лицами (исполнители), заключены договора гражданско-правового характера (далее ГПХ) на общую сумму 2 898,6 тыс. рублей.

В соответствии с содержанием договоров ГПХ, «после окончания работ комиссией принимается качество выполненных работ». Учреждением комиссия по принятию качества выполненных работ не утверждалась и соответственно работы комиссией не принимались.

Заключенные договора ГПХ не содержат существенных условий, а именно: обязанности и права стороны по договору; обязанности и права второй стороны по договору; срок выполнения сторонами своих обязательств.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по заключенным гражданско-правовым договорам отсутствуют дефектные ведомости (акты обследования объектов), подтверждающие обоснованность и проведение ремонтных работ. Сумма к оплате по договорам ГПХ не подтверждена расчетами (смета, калькуляция, спецификация и т.д.) необходимого количества строительных материалов, для проведения ремонтных работ, отсутствует расчет стоимости затрат по договору, не указана стоимость единицы работ (расценка), объем выполненных работ.

В результате в 2023 году необоснованно произведена оплата по договорам ГПХ на общую сумму 3 774,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.7 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 №345 Министерством образования и науки Республики Дагестан не согласовано штатное расписание ГБПОУ РД «ДППК им. Г.Б. Казиахмедова», в результате чего неправомерно произведена оплата за педагогическую деятельность заместителям директора в общей сумме 847,8 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан РД от 28.10.2009 №799 «Об утверждении Методических рекомендаций по новой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан», постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан», Положения об

оплате труда работников ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж им. Г.Б. Казиахмедова» директором колледжа издавались приказы на непредусмотренные нормативно-правовыми актами виды стимулирующих выплат, в том числе «Единовременная помощь», «За увеличение объема работ» - без фактического увеличения объема работ и др, на основании которых, согласно расчетно-платежным ведомостям, неправомерно произведены начисления в сумме 4 107,3 тыс. рублей

- в 2023 году главный бухгалтер Керимханова Н.Н. незаконно перечислила на карту себе и работникам (Керимханову А.К., Измаиловой У.Н.) средства, сверх начисленной заработной платы, в общей сумме 70,2 тыс. рублей.

Расчеты по начислению заработной платы работникам учреждения и направление в банк списков для зачисления на счета работников производились главным бухгалтером Керимхановой Н.Н. Следует отметить, что (воспитатель, бухгалтер) Керимханов А.К. является сыном Керимхановой Н.Н., а (машинист по стирке) Измаилова У.Н. является родной сестрой Керимхановой Н.Н.;

- согласно приказу директора Учреждения от 08.12.2023 № 339 б «О стимулирующих выплатах» Керимхановой Н.Н. была установлена выплата в размере двухмесячной заработной платы, что в сумме составляет 79 480 рублей, Керимханову А.К. - в размере трехмесячного оклада, что составляет 48 726 рублей. Фактически Керимханова Н.Н. начислила себе 179 220 рублей, что на 99 740 рублей больше, своему сыну Керимханову А.К.-92 193 рубля, что на 43 467 рублей. Сумма не законных выплат составляет 177,3 тыс. рублей;

- при проверке порядка заполнения путевых листов установлено, что маршруты следования водителем не заполняются.

Таким образом, в 2023 году необоснованно списаны ГСМ на общую сумму 28,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и придворных сделок. Керимхановой Н.Н. неправомерно оплачивалась (погашалась), несуществующая на 01.01.2023 кредиторская задолженность перед материально ответственным лицом Габибулаевым З.Р. по представленным им оправдательным документам, датированным 2022 годом на сумму 201,8 тыс. рублей.

8. В ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» (город Махачкала):

-в нарушение пункта 2.1.1. Соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 26 января 2023 года №21 с общим объемом 106 966,7 тыс. рублей, не указано (не разделены) какие именно суммы расходов предназначены на возмещение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением Министерством образования и науки Республики Дагестан или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем (Минобрнауки РД) на приобретение такого имущества, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки;

- пунктом 3.1. раздела III дополнительного Соглашения «Порядок перечисления субсидий» предусмотрено перечисление субсидий согласно графику в соответствии с приложением №2, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения. Как и в случае с основным Соглашением, в нарушение пунктов 38, 39 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», не определена периодичность финансирования, не установлен график перечисления субсидий в денежном выражении;

- в нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 N 86-н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», пункта 4.1. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2.07. 2012 № 2502 «Об утверждении государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)», Учреждением на официальном общероссийском сайте www.bus.gov.ru не в полном объеме размещена информация по выполнению государственного задания.

- в нарушение подпунктов 6, 7, 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», годовая бухгалтерская отчетность, отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2023 год не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.bus.gov.ru);

- проверкой с выездом на объект капремонта (здание и помещения ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р. Н. Ашуралиева» в г. Дербент) и анализом актов о приемке выполненных работ установлено, что указанные в акте №2 работы (наружная облицовка по бетонной поверхности керамическими отдельными плитками на полимерной мастике торца пандуса) объемом 640 м2 на сумму 515,4 тыс. рублей и материалы (гранит керамический многоцветный, 600*600*10мм) в объеме 6,4 м2 на сумму 9,4 тыс. рублей фактически не могли быть выполнены и не были выполнены, так как торец пандуса не имеет бетонного основания, а представляет собой полую металлическую конструкцию и не имеет таких объемов. То есть данные объемы на сумму 524,8 тыс. рублей были приписаны и в результате оплачены;

- при проверке наличия товара, поставленного по контракту №0103200008423003256 от 25.12.2023 между ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р. Н. Ашуралиева» в лице директора Рахмановой М.М. (Заказчик) и ООО «ИВТ» в лице директора Мухумаева Ш.М. (Поставщик), установлено, что Геоскан Пионер Базовый + ремкомплект - 1 шт., Геоскан Пионер Макси - 1шт., Геоскан Мини + ремкомплект - 5шт., на общую сумму 600,8 тыс. рублей в наличии отсутствуют.

Однако согласно универсальному передаточному документу (счет-фактура – накладная №УТ 2624 от 25.12.2023) данный товар был получен от поставщика, документ заверен печатью учреждения и подписан директором ООО «ИВТ» Мухумаевым Ш.М., со стороны заказчика заверен гербовой печатью учреждения и подписью о получении заместителем директора по хозяйственной части Инусовым С.М.

Также имеются документы на внутреннее перемещение указанного оборудования;

- установлены факты, свидетельствующие о возникновении у директора колледжа Рахмановой М.М. и главного инспектора ЦОПП Рахмановой Р.А. конфликта интересов, что подтверждается назначением руководителем Рахмановой М.М своей дочери начальником отдела-заместителем руководителя Центра опережающей профессиональной подготовки 09.03.2022 (приказ 44-л/с), а в последующем на должность главного инспектора в то же структурное подразделение. Признаки нарушения антикоррупционного законодательства также прослеживаются в многочисленных приказах по должности главного инспектора ЦОПП Рахмановой Р.А., подписанных ее матерью Рахмановой М.М. (приказ 89-лс от 05.06.2023 «О поощрении», приказ 51-лс от 06.04.2023 «О премировании», приказ 234-лс от 20.12.2023 «О премировании», и об установлении надбавки к заработной плате - приказ 83-лс от 26.05.2023 с 1-го мая по 31 декабря 2023 года), за «эффективную работу». Помимо конфликта интересов по основной должности между Рахмановой Р.А. и Рахмановой М.М., выявлено назначение директором колледжа, своей дочери еще на должность педагога-психолога на 0,5 ставки. При этом, по совмещаемой должности Рахмановой Р.А. со стороны руководителя колледжа не было уведомления в адрес учредителя (Министерства образования и науки РД) о возможности возникновения конфликта интересов, как того требует Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

-установлен факт принятия Дадаева К.М. - сына начальника отдела кадров, не имеющего высшего образования, продолжающего обучение в данном колледже, на должность инженера – программиста в нарушение требований, предъявляемым к должности инженера-

программиста в "Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих», утвержденном постановлением Министерства труда России от 21.08.1998 N 37" (ред. от 27.03.2018). Квалификационные требования к должности «Инженер-программист»: высшее профессиональное (техническое или инженерно-экономическое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое или инженерно-экономическое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным образованием, не менее 5 лет;

- в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись расходы на приобретение ГСМ для автомобиля Toyota Camry.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допускается принятие к бухгалтерскому учету подложных документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок (чеки о приобретении ГСМ в определенные дни не подтверждаются данными путевых листов о поездках в эти же дни, не соответствие пробега, указанного в путевых листах, реальному расстоянию и др.).

9. В ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий» (город Хасавюрт):

- в нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансовом обеспечении государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.04.2016 №81 (*в ред. постановления Правительства РД от 20.12.2019 №325, далее Положение*), государственное задание ГБПОУ РД «Аграрно-экономический колледж» на 2023 год сформировано и утверждено позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (*Закон Республики Дагестан 12 декабря 2022 года №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»*);

- в нарушение пункта 6 Положения государственное задание ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий» (ранее - ГБПОУ РД «Аграрно-экономический колледж») на 2023 год сформировано и утверждено на срок, не соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (*без учета планового периода на 2024 и 2025 годов*);

- в нарушение Порядка государственное задание в отношении ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий» Министерством образования и науки Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не сформировано и не утверждено;

- в нарушение пункта 46 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.08. 2018 №186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», план финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден не до начала очередного финансового года;

- в нарушение пункта 3.7 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД», без согласования с Министерством образования и науки Республики Дагестан, заместители директора. вели преподавательскую работу, в результате чего неправомерные расходы составили 470,7 тыс. рублей.

10. В ГБПОУ РД «Каспийский профессионально-педагогический колледж»:

- в нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания государственное задание ГБПОУ РД «КППК» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сформировано и утверждено позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным

распорядителям средств республиканского бюджета Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

- в нарушение пункта 3.3 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД» должностной оклад руководителя учреждения исчисляется от размера средней заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу учреждения и от повышающего коэффициента, учитывающего масштаб и уровень управления.

При этом, в нарушение вышеуказанных требований, заработная плата директора установлена на основании приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 17.03. 2022 № 332-К в размере 39,382 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 195.3 Трудового Кодекса РФ и Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих ...», в штате Учреждения состоят 3 работника, образование которых не соответствует квалификационным требованиям, на оплату труда которых были неправомерно израсходованы средства в общей сумме 547,6 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 46.2 главы 5 ФЗ от 29.12. 2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» и Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н "Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" в штатном расписании Учреждения должности заведующий отделением СПО, заведующий отделением НПО, заведующий отделением ИКТ и старший мастер отнесены вместо руководящего персонала, к педагогическому персоналу;

- в нарушение пункта 6 статьи 1 главы 1 ФЗ от 13.07. 2015 №218 «О государственной регистрации недвижимости» и пункта 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации на нежилой объект недвижимости - столовую (Литер Г) с общей площадью по данным реестра госимущества 470 кв. метров, не произведена государственная регистрация прав на недвижимое имущество;

- в нарушение пункта 3 статьи 1 главы 1 ФЗ №218 от 13.07. 2015 «О государственной регистрации недвижимости», не произведена государственная регистрация прав на недвижимое имущество:

нежилое помещение (молебная комната), ориентировочной площадью 50 кв. метров;

трансформаторная подстанция, ориентировочной площадью 50 кв. метров;

пристроенное складское помещение к спортзалу, ориентировочной площадью 50 кв. метров;

нежилое помещение (учебный корпус автошколы), ориентировочной площадью 21 кв. метров;

нежилое помещение (котельная-пристройка к столярному цеху), ориентировочной площадью 60 кв. метров;

- в нарушение пункта 46 Инструкции №157н и приказа Минфина России от 31.12.2016 №257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» некоторым объектам основных средств учреждения не присвоены инвентарные номера.

11. В ГКОУ РД «Общеобразовательная спортивная школа-интернат «Пять сторон света» Гусейна и Ольги Магомаевых» (Буйнакский район):

- проведенной проверкой установлено, что в штатном расписании значатся 2 штатные единицы водителя. Однако, в течение 2023 года расходы на содержание 3 единиц автотранспорта, имеющих на балансе учреждения, ни на приобретение ГСМ, ни на приобретение запасных частей не произведены.

В соответствии с требованиями статьи 34 Бюджетного кодекса РФ расходы на содержание вышеуказанных 2 штатных единиц в общей сумме 507,5 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективное использование средств;

- в нарушение пункта 3.7 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10.2009 № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД» без согласования с Министерством образования и науки Республики Дагестан директор Магомаев Г.С. и заместитель директора Мамедова М.Ю. вели преподавательскую работу, в результате чего в 2023 году произведены неправомерные расходы на оплату их труда с начислениями в общей сумме 442,7 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 195.3 Трудового Кодекса Российской Федерации», статьи 22 Приказа Минобрнауки России от 17.05.2012 №41 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования» и Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», в штате Учреждения состоят 2 работника, образование которых не соответствует квалификационным требованиям, на оплату труда которых были неправомерно израсходованы средства в общей сумме 714,4 тыс. рублей;

- анализ состояния дебиторской задолженности показал, что Учреждением произведено авансирование расходов следующего периода за счет средств текущего финансового года на сумму 808,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование средств.

12. В ГКОУ РД «Спортшкола-интернат им. А.А. Джамалдинова» (город Хасавюрт):

- в соответствии с пунктом 3.3 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД» должностной оклад руководителя учреждения исчисляется от размера средней заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу учреждения и от повышающего коэффициента, учитывающего масштаб и уровень управления. При этом, в нарушение вышеуказанного постановления, заработная плата директора установлена на основании приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 25 марта 2021 года № 59-К в размере 46,478 тыс. рублей.

- в штатном расписании значатся 3 штатные единицы водителя и 0,75 штатных единиц лаборанта кабинета физики, однако в течение 2023 года расходы на содержание 3 единиц автотранспорта, имеющих на балансе учреждения, ни на приобретение ГСМ, ни на приобретение запасных частей не производились и лабораторное оборудование в кабинете физики отсутствует.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на содержание вышеуказанных 3,75 штатных единиц в общей сумме 951,6 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективное использование средств;

- при нормативе расходов на питание одного учащегося в размере 266,6 рублей фактические расходы Учреждения составили 259,9 рублей, или на 6,7 рублей меньше утвержденной нормы, а в среднем за год на 452,6 тыс. рублей;

- проавансированы расходы следующего периода за счет средств текущего финансового года на сумму 738,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование средств.

13. В ГБУДО РД «Детско-юношеская автошкола» (город Махачкала):

- в нарушение требований пункта 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения

государственного задания» государственное задание Учреждения утверждено на период 2023 года, тогда как необходимо было утвердить на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования республиканского бюджета Республики Дагестан, то есть на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение требований пункта 3 Положения в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в нарушение требований пункта 9 приказа Минфина России от 25.03. 2011 №33 и пункта 1.5. приказа Минфина России от 13.06. 1995 №49 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация основных средств и материальных запасов в 2023 году не проводилась;

- в результате проведения выборочной проверки основных средств было установлено, что в нарушение приказа Минфина России от 1.12. 2010 №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера;

- в нарушение требований приказа Минфина России от 30.03. 2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» Учреждением не составлена ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения на сумму 30,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещен в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчет за 2023 год(www.bus.gov.ru);

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБУДО РД «Детско-юношеская автошкола» заключен и исполнен договор поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров, на сумму 156,2 тыс. рублей на поставку товара (ремонт и замена системы отопления).

14. В ГБУДО РД «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» (город Каспийск):

- в нарушение требований пункта 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» государственное задание Учреждения утверждено на период 2023 года, тогда как необходимо было утвердить на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение пункта 3 Положения в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в нарушение приказа Минфина России от 1.12. 2010 №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера;

- в нарушение приказа Минфина России от 30.03. 2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» Учреждением

не составлена ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения на сумму 600,0 тыс. рублей. В ходе проверки указанные нарушения устранены;

- в нарушение раздела 2 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08. 2010 №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» к руководящей работе в качестве заместителя директора по АХЧ допущен работник, не имеющий образование в области «Государственное и муниципальное управление», которому в 2023 году начислена заработная плата в сумме 151,6 тыс. рублей;

- в нарушение раздела 3 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26 августа 2010 года №761-Н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей...» к руководящей работе в качестве инструктора-методиста Учреждения допущена работница, не имеющая образование в области «физкультуры и спорта», которой в 2023 году начислена заработная плата в сумме 171,3 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 9 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) план на 2023 год и отчет за 2023 год;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБУДО РД «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» заключен и исполнен договор поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров, в частности на сумму 15,8 тыс. рублей (ремонт и замена деталей процессора).

15. В ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» (город Махачкала):

- в нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансовом обеспечении государственного задания государственное задание ГБУ ДПО РД «ДИРО» на 2023 год сформировано и утверждено позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Дагестан лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

- в нарушение пункта 6 Положения государственное задание ГБУ ДПО РД «ДИРО» на 2023 год утверждено на срок, не соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации *(без учета планового периода 2024 и 2025 годов)*;

- в нарушение пункта 9 постановления Правительства РД от 6 апреля 2016 №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» отчет об исполнении государственного задания ГБУ ДПО РД «ДИРО» за 2023 год не опубликован на официальном сайте в сети интернет на «www.bus/gov.ru»;

- в нарушение пункта 46 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 №186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» план финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДПО РД «ДИРО» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден не до начала очередного финансового года;

- в нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 №345 в утвержденном Положении об оплате труда ГБУ ДПО РД «ДИРО» и утвержденных штатных расписаниях не предусмотрены выплаты стимулирующего характера за стаж и выслугу лет;

- в результате неправомерного применения повышающих коэффициентов стимулирующего характера за интенсивность и качество работы в ГБУ ДПО РД «ДИРО» в 2023 году

осуществлены неправомерные выплаты на общую сумму 26 019,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 33 877,6 тыс. рублей;

- в нарушение Приказа Минздравсоцразвития России от 11.01. 2011 №1н, осуществлены неправомерные расходы в общей сумме 412,4 тыс. рублей (*в том числе 316,7 тыс. рублей на оплату труда и 95,6 тыс. рублей - начисления на оплату труда*) на содержание руководителя Центра развития региональной системы образования и управленческий компетенций, образование которого не соответствует установленным квалификационным требованиям.

16. В ГКОУ РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира»

- в нарушение пункта 3.3 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД» должностной оклад руководителя учреждения установлен на основании приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 31.10. 2022 № 590-К в размере 45,3 тыс. рублей, без учета средней заработной платы основного персонала учреждения и повышающего коэффициента, учитывающего масштаб и уровень управления;

- в нарушение пункта 3.7 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД», без согласования с Министерством образования и науки Республики Дагестан директор Ярушкина Н.В.; заместитель директора по учебно-воспитательной работе Балла Н.Ю., заместитель директора по ИКТ Саидова П.Г., заместитель директора по воспитательной работе Магомедова Р.О., заместитель директора по безопасности Акаев С.З. вели преподавательскую работу, в результате чего неправомерные расходы на оплату их труда за часы преподавательской деятельности составили в общей сумме 820,6 тыс. рублей (*с учетом начислений на оплату труда 190,3 тыс. рублей*).

- при нормативе расходов на питание одного учащегося в размере 260,0 рублей фактические расходы Учреждения составили 257,4 рублей, или на 2,6 рублей меньше утвержденной нормы, а в среднем за год - на 168,8 тыс. рублей.

17. В ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. Тахо-Годи» (город Махачкала):

- в нарушение требований пункта 6 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» государственное задание Учреждения утверждено только на 2023 год, тогда как государственное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования республиканского бюджета Республики Дагестан, то есть на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение требований пункта 3 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» в течение финансового года соответствующие изменения в государственное задание на 2023 год не вносились. Кроме того, суммарный объем субсидий на 2023 год государственным заданием Учреждению не определен;

- в результате проведенного анализа дебиторской задолженности на конец 2023 года было установлено, что в проверяемом периоде допущено отвлечение средств в дебиторскую задолженность по авансированию и переплате налоговых платежей на сумму 21,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективные расходы;

- в нарушение пункта 18 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 16.01.2017 №74-02/17 план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден директором Учреждения (Арухова А.С.);

- в нарушение приказа Минфина России от 30.03. 2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» Учреждением не составлена ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (*форма-0504210*) и не подписана при раздаче канцелярских товаров на сумму 48,1 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07. 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункта 2.2. обязательства №14 по оперативному управлению государственным нежилым фондом Республики Дагестан, без заключения договора безвозмездного пользования работники ГКУ «Информационно-аналитический центр» занимают 5 кабинетов общей площадью 92,2 кв.м., на оплату которых Учреждением произведены неправомерные расходы по коммунальным услугам в сумме 66,2 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 9 Порядка, пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

учредительные документы (устав) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;

решения учредителя о назначении руководителя учреждения;

информация о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год;

сведения (документ) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества;

годовая бухгалтерская отчетность учреждения, составленная в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде ГБУДО РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. Тахо-Годи» заключены и исполнены договора поставки товаров, работ и услуг для нужд учреждения без составления дефектных актов, имеющих существенное значение при заключении и исполнении договоров, в частности: с ООО «Даг-Шины», ИП «Салихов М.М.», ИП «Юсупов А.М.» на общую сумму 67,4 тыс. рублей на ремонт служебного автомобиля;

- в нарушение приказа Минфина России от 1.12. 2010 №157-н не на всех объектах основных средств проставлены инвентарные номера.

- в нарушение раздела 2 распоряжения Минтранса России от 14.03. 2008 №АМ-23-р директором Учреждения неправомерно издан приказ от 14.03. 2022 №10-А «Об утверждении нормы пробега 80 км. в день», в следствии чего в 2023 году неправомерно произведены расходы на ГСМ в сумме 144,4 тыс. рублей.

18. В ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» (город Махачкала):

- в нарушение пункта 6 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан государственное задание ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» сформировано и утверждено только на 2023 год (*без учета планового периода 2024 и 2025 годов*);

- в нарушение пункта 9 постановления Правительства РД от 6.04. 2016 №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» отчет об исполнении государственного задания

ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» за 2023 год не опубликован на официальном сайте в сети интернет на «www.bus/gov.ru»;

- в нарушение пункта 38 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан в Соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 26.01.2023 №28 не определена периодичность перечисления субсидии в течении года;

- в нарушение статьи 5.1 раздела 5 Приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 28.10. 2009 №799 «Об утверждении методических рекомендаций по новой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки РД» штатное расписание ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» от 9.01. 2023 утверждено и подписано директором Учреждения без согласования с Министерством образования и науки Республики Дагестан;

- в нарушение требований постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 №345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17.06.2009 №184 «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностной оклад руководителя ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» на 2023 год установлен приказом Министерства образования и науки РД от 7.04. 2022 № 01-02-1-322/2 без исчисления размера средней заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу учреждения и без определения повышающего коэффициента, учитывающий масштаб и уровень управления.

Следовательно, должностные оклады директору ГБОУ РД «РМЛИ ДОД», а соответственно заместителю директора по учебно-воспитательной работе 7-8 классов, заместителю директора по учебно-воспитательной работе 9-11 классов, заместителю директора по контролю качества образования и инновационной работе, заместителю директора по безопасности, заместителю директора по АХЧ и главному бухгалтеру, установлены необоснованно, то есть, без учета требований вышеуказанных нормативно-правовых актов. Всего для оплаты труда указанной категории работников в 2023 году в фонде оплаты труда учреждения было предусмотрено 5 622,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %), составляет 7 319,8 тыс. рублей;

- проведенной проверкой соответствия штатной численности работников ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» нормативам численности, утвержденным приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 25.02. 2022 №02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» установлено, что в ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» в 2023 году содержались 4,0 сверхнормативных штатных единицы (1,0 штатная единицы садовника, 1,0 штатная единицы воспитателя высшей категории и 2 штатные единицы тьютора), на содержание которых в проверяемом периоде, произведены неправомерные расходы на общую сумму 1 162,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.7 раздела 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки РД», без согласования с Министерством образования и науки Республики Дагестан, 4 заместителя директора вели преподавательскую работу, в результате чего неправомерные расходы на оплату их труда за часы преподавательской деятельности составили в общей сумме 279,8 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской федерации от 26 августа 2010 года №761н "Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих..." в штате Учреждения состоят работники, образование которых не соответствует установленным квалификационным требованиям, на оплату труда которых были неправомерно израсходованы средства в общей сумме 981,3 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3 статьи 41 главы 4 ФЗ от 29.12. 2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации», раздела 2 постановления Правительства РД от 8.10. 2009 №345 и постановления Правительства РД от 18.08. 2009 №264 в штатном расписании ГБОУ РД «РМЛИ ДОД» директором утверждены должности, не предусмотренные вышеуказанными нормативными правовыми актами, в частности: медицинская сестра – 2 единицы и врач – 1 единица, на содержание которых неправомерно были израсходованы средства в общей сумме 1 517,2 тыс. рублей;

- при нормативе расходов на питание одного учащегося в размере 260 рублей фактические расходы составили 259,5 рублей, или на 0,5 рублей меньше утвержденной нормы;

- в ходе анализа дебиторской задолженности в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены переплаты налогов и других обязательных платежей на общую сумму 3 492,8 тыс. рублей.

19. В ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» (город Махачкала):

- в нарушение пунктов 38, 39 Положения от 6.04. 2016 №81 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания» Соглашениями о субсидировании не определен порядок и периодичность финансирования, хотя пунктом 2.1.3. учредитель обязуется предусмотреть финансирование выполнения государственного задания ежеквартально;

- в нарушение Методических рекомендаций по новой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан, утвержденных приказом Министерства образования и науки РД от 28.10.2009 г. №799 в 2023 году главному бухгалтеру учреждения и заместителю по АХЧ оклады были утверждены на 10% процентов ниже должностного оклада руководителя. В результате завышения указанных норм в 2023 году главному бухгалтеру излишне начислено 113,1 тыс. рублей, заместителю по АХЧ -226,3 тыс. рублей, всего переплачено 339,4 тыс. рублей;

- в результате проверки установлено, что учреждение имеет на балансе неиспользуемые здания и оборудование. Балансовая стоимость основных средств, не используемых в 2023, составляла 50 655,5 тыс. рублей том числе: недвижимое имущество (4 здания мастерских) – 46572,9 тыс. рублей; машины и оборудование 4082,6 тыс. рублей, что является неэффективным использованием государственного имущества;

- санитарные помещения (туалеты) в основном корпусе требуют капитального ремонта и опасны для использования, учитывая контингент учащихся с отставанием умственного развития;

- в нарушение подпунктов 6, 7, 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», годовая бухгалтерская отчетность, отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2023 год не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.bus.gov.ru).

20. В ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» (город Махачкала):

- в нарушение пунктов 38, 39 Положения «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания», соглашениями о субсидировании не определен порядок и периодичность финансирования;

- в нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 N 86-н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и

ведения указанного сайта», пункта 4.1. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2.07. 2012 № 2502 «Об утверждении государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)», Учреждением не в полном объеме размещена информация по выполнению государственного задания за 2023-2025 годы на официальном общероссийском сайте www.bus.gov.ru;

- в нарушение подпунктов 6, 7, 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» годовая бухгалтерская отчетность, отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества за 2023 год не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.bus.gov.ru);

- в нарушение пункта 51 приказа Министерства образования и науки Республики Дагестан от 19.05.2022 №02-02-1-454/22 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» утвержденный и уточненный план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) не размещен;

- в ходе выборочной проверки установлено, что учреждение имеет на балансе неиспользуемые здания и оборудование. Балансовая стоимость основных средств, не используемых в 2023 году, составляла **4 540,3 тыс. рублей** том числе: нежилые помещения (мастерские и производственные помещения) – 3 637,6 тыс. рублей; машины и оборудование – 902,7 тыс. рублей, что является неэффективным использованием государственного имущества;

- в нарушение пункта 2.1.1. Соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 26 января 2023 года №18 общим объемом 65 000,7 тыс. рублей, не указаны (не разделены) какие именно суммы расходов предназначены на возмещение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением Министерством образования и науки Республики Дагестан или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем (Минобрнауки РД) на приобретение такого имущества, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

21. В ГКУ ДО РД «Республиканский центр дополнительного образования для детей, проживающих в зонах отгонного животноводства» (город Кизилюрт):

- в нарушение пунктов 3.3, 3.4, 3.5, 3.6 постановления Правительства Республики Дагестан от 8.10. 2009 № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» повышающий коэффициент для определения должностного оклада руководителя учреждения по группе оплаты труда и характеризующий масштаб управления образовательным учреждением приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан на 2023 год не установлен. Нормативный правовой акт, регулирующий объемные показатели образовательных учреждений, а также критерии, на основании которых они устанавливаются, Министерством образования и науки Республики Дагестан на 2023 год не принят;

- расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17.06. 2009 № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не производился;

- директором Учреждения утверждено «Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда» с установлением соответствующих критериев, однако начисление и выплаты стимулирующих надбавок в 2023 году осуществлялось без составления

протоколов заседаний комиссии по распределению стимулирующего фонда оплаты труда, из чего следует, что в 2023 году выплаты симулирующего характера в сумме 1 358,6 тыс. рублей произведены неправомерно;

- в результате проверки правильности начисления и своевременности выплаты заработной платы работникам ГКОУ ДО РД «Республиканский центр дополнительного образования для детей, проживающих в зонах отгонного животноводства» установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 136 Трудового Кодекса РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 06.10.2021) оплата труда работникам учреждений производилась один раз в месяц;

- в нарушение Федерального закона от 6.12. 2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12. 2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в Учреждении не сформирована учетная политика на 2023 год. В ходе проверки нарушение устранено;

- в нарушение пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07. 2011 №86-н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещены в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие документы:

- отчет о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества;
- годовая бухгалтерская отчетность учреждения;
- сведения (документы) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

22. В ГКУ РД «Центр по обслуживанию деятельности образовательных учреждений, расположенных в зонах отгонного животноводства, – Централизованная бухгалтерия» (город Кизилюрт):

- кредиторская задолженность учреждения на 01.01.2024 составила 903,7 тыс. рублей, в том числе: 820,1 тыс. рублей – за аренду здания (ООО «Премьер»); 25,9 тыс. рублей – за интернет (ООО «Онлайн»); 18,0 тыс. рублей – за интернет (ООО «Скайнет»); 34,7 тыс. рублей – за воду и стоки (ООО «Водоканалсервис»); 5,0 тыс. рублей – за программу «СБИС» (ООО «Интер связь»).

23. Провести проверку в ГКОУ РД «Бавтугайская специализированная школа-интернат им. М. Гамзатова» не представилось возможным по причине проведения проверки в учреждении сотрудниками УЭБ и ПК МВД по РД и Министерства и образования РД (обращение УЭБ и ПК МВД по РД от 4.03.2024 №4080).

Проверка соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее – Минобрнауки РД, Заказчик) в соответствии с пунктом 3 части статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), осуществляет закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Приказом Минобрнауки РД от 25.04. 2023 № 03-02-1-464/23 утвержден Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 9 Регламента проведение ведомственного контроля осуществляется комиссией Министерства (далее - комиссия) на основании приказа.

Приказом Минобрнауки РД от 25.09. 2023 № 03-02-1-935/23 утвержден План мероприятий по проведению ведомственного контроля в сфере закупок и утвержден состав комиссии для проведения ведомственного контроля в сфере закупок. В состав комиссии включены 3 сотрудника отдела закупок.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона №44-ФЗ и пунктом 2.2.14. Положения контрольно-ревизионный отдел Минобрнауки РД осуществляет ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных Министерству заказчиков.

В 2023 году Минобрнауки РД в ЕИС были размещены извещения на проведение закупочных процедур, а также заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком на сумму 1 798 589,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных закупочных процедур были заключены 134 контракта (договора) на сумму 1 679 147,1 тыс. рублей, экономия составила 119 442,0 тыс. рублей, или 6,6 %, что в целом в 3,8 раз выше средней экономии по Республике Дагестан.

2. В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РД от 26.04. 2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» в рамках централизации государственных и муниципальных закупок Заказчиком в 2023 году все конкурентные закупочные процедуры осуществлены через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, за исключением закупок у единственного поставщика и закупок, начальная максимальная цена которых не превышает 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон об образовании) и пунктом 3 части 1 статьи 7 Закона Республики Дагестан от 16.06. 2014 № 48 «Об образовании в Республике Дагестан» (далее Закон об образовании в Республике Дагестан) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, если условием предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями только в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков.

В соответствии с пунктом 3.1. постановления Правительства РД от 31.07. 2014 № 350 (ред. от 11.03.2024) «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» Минобрнауки РД осуществляет функции по управлению в установленном порядке обеспечением выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ, на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения.

Пунктом 4.3.8. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

Федерации «Развитие образования» от 27.12. 2022 № 073-09-2023-503 (аналогично по иным соглашениям на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда», федерального проекта «Успех каждого ребенка») субъект Российской Федерации обязуется заключать соответствующие требованиям соглашения о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам. Также пунктом 6.1.3. указанного Соглашения субъект обязуется заключить соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение) из бюджета Республики Дагестан местным бюджетам не позднее 30-го дня со дня вступления в силу данного Соглашения, то есть условиями соглашений не предусмотрена централизация закупок в части заключения контрактов и их исполнения.

Подпунктом б) пункта 1 части 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ решение об осуществлении функций заказчика по заключению контрактов, их исполнению, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих муниципальных заказчиков, принимает соответствующий орган местного самоуправления.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 части 1 статьи 7 закона «Об образовании в Республике Дагестан», подпункта б) пункта 1 части 5 и части 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1. постановления Правительства РД от 31.07. 2014 № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан», а также соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на реализацию национального проекта «Образование», неправомерно централизованы закупки для муниципальных нужд на приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, мебели на сумму 1 423 311,5 тыс. рублей, в том числе на приобретение:

- учебников – 372 140,8 тыс. рублей;
- ноутбуков и интерактивных досок – 640 307,1 тыс. рублей;
- МФУ – 42 295,8 тыс. рублей;
- мебели -297 089,0 тыс. рублей;
- спортивного поля и спортивного инвентаря - 46 670,0 тыс. рублей;
- досок магнитно-меловых - 24 808,8 тыс. рублей.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненных работ (результатов), оказанных услуг, отдельных этапов исполнения контракта, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком.

В нарушение требований части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров Минобрнауки РД допущен 41 случай несвоевременной оплаты оказанных услуг, поставленного товара на сумму 873 348,1 тыс. рублей.

4. Согласно пункту 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в срок, установленный контрактом, но не позднее 20 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика документ и размещает информацию в единой информационной системе.

В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка оказанных услуг охраны по счет-фактуре от 01 марта 2023 года № 187 Заказчиком произведена 13 апреля 2023 года, что превышает установленные законодательством 20 рабочих дней с момента подписания электронного документа поставщиком (Госконтракт от 23.01.2023 № 0103200008422004070).

5. Заявкой на кассовый расход от 20 марта 2023 года на счет ООО «Магнус-ЛТД» перечислены средства в сумме 980 286,5 рублей, в том числе:

- задолженность по поставкам 2020 года -817 700,0 рублей;
- пени за несвоевременную оплату - 109 439,55 рублей;

- судебные расходы и госпошлина - 53 147,0 рублей.

Из изложенного следует, что в результате непринятия Минобрнауки РД мер по своевременной оплате задолженности по исполненным договорам, дополнительные (излишние) расходы республиканского бюджета Республики Дагестан в виде пеней и судебных расходов составили 160,66 тыс. рублей, что в соответствии со статьями 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективные расходы.

6. В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 Приказа Минфина России от 04.10.2023 № 157н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 4/2023 «Бухгалтерская (финансовая) отчетность» кредиторская задолженность в сумме 817,7 тыс. рублей в пользу ООО «Магнус-ЛТД» в отчетных документах Минобрнауки РД не указывалась.

7. Выборочной проверкой в МБОУ «СОШ № 12» г. Каспийск установлено, что в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, приобретенные в рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» техника и оборудование на сумму 269,6 тыс. рублей, не используется в учебном процессе, в том числе:

- 2 ноутбука - 148,2 тыс. рублей;

- 1 телевизор - 81,7 тыс. рублей;

- 3 видеокamеры - 39,7 тыс. рублей (на момент проверки видеокamеры к системе видеонаблюдения не подключены и не функционируют).

8. По информации, размещенной в ЕИС по вопросу соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ, выборочным аудитом охвачены подведомственные Минобрнауки РД образовательные учреждения, в результате которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

ГКУ РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира»»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ акт выполненных работ КС2 и справка о стоимости работ КС3 от 10 августа 2023 года размещены в ЕИС 01 декабря 2023 года, по истечении установленного срока.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ работы по строительству мини-футбольного поля в сумме 2 245,0 тыс. рублей, выполненные 01 декабря 2023 года согласно акту о приемке выполненных работ № 1, были оплачены платежным поручением от 28 декабря 2023 года № 731383.

Также, оплата за поставку продуктов питания по контракту от 15 мая 2023 года № 49, на основании накладных от 25 сентября 2023 года № 187, от 25 октября 2023 года № 221 и от 20 ноября 2023 года № 240 на сумму 759,8 тыс. рублей, осуществлена с просрочкой (платежное поручение от 27 декабря 2023 года № 720782).

В ЕИС отсутствуют документы об оплате за поставленные продукты питания по контрактам: от 05 мая 2023 года № 48 на сумму 992,5 тыс. рублей и от 24 апреля 2023 года № 44 на сумму 857,5 тыс. рублей.

ГКОУ РД «Детский дом № 7»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 7 документов об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров ГКОУ РД «Детский дом № 7» допущено 6 случаев несвоевременной оплаты оказанных услуг, поставленного товара на сумму 274,7 тыс. рублей.

ГКУ РД «Информационно-аналитический центр»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 17 документов об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров ГКУ РД «Информационно-аналитический центр» допущено 6 случаев несвоевременной оплаты оказанных услуг, поставленного товара на сумму 2 997,6 тыс. рублей.

ГКУ РД «Буйнакская средняя школа-интернат № 3»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ платежные документы об оплате продуктов питания (молочная продукция, бакалея) по контрактам на от 04 апреля 2023 года на сумму 611,0 тыс. рублей и от 10 апреля 2023 года на сумму 1 225,2 тыс. рублей в ЕИС не размещены.

ГКОУ РД «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 17 документов об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров допущен 1 случай несвоевременной оплаты оказанной услуги по аренде на сумму 478,75 тыс. рублей.

ГКОУ РД «Буйнакская санаторная школа-интернат № 7»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ платежные документы об оплате за продукты питания (молочная продукция, бакалея) по 2 контрактам от 27 февраля 2023 года на общую сумму 2290,1 тыс. рублей в ЕИС не размещены.

ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 3 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров допущен 1 случай несвоевременной оплаты оказанной услуги по аренде на сумму 438,75 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ платежные документы об оплате вычислительной техники и мебели по контрактам от 12 декабря 2023 года № 16/23 на сумму 575,25 тыс. рублей и от 12 декабря 2023 года № 15/23 на сумму 529,5 тыс. рублей в ЕИС не размещены.

ГКОУ РД «Курминская средняя школа – интернат»

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 3 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

Контракт на проведение капитального ремонта заключен от 09 октября 2023 года № 2831_2023 на сумму 1 990,0 тыс. рублей со сроком исполнения в течение 30 календарных дней, аналогично заключен контракт от 09 октября 2023 года № 2832_2023 сумму 997,5 тыс. рублей на благоустройство территории.

Документы об исполнении контракта или его расторжении в реестре контрактов не размещены.

ГКОУ РД «Кочубейская средняя общеобразовательная школа-интернат»

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 3 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

Контракт на проведение капитального ремонта заключен от 07.08.2023 № 01.2023 на сумму 10 593,5 тыс. рублей со сроком исполнения до 01 декабря 2023 года. Документы об исполнении контракта или его расторжении в реестре контрактов не размещены.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ контракт от 07 августа 2023 года № 01_2023 на сумму 10 593,5 тыс. рублей заказчиком заключен без конкурентного способа определения подрядчика.

ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж»

В нарушение статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ контракт от 20 июля 2023 года № 1/2023 со сроком исполнения до 10 августа 2023 года исполнен в сумме 1829,5

тыс. рублей с просрочкой на 64 дня и от 13 октября 2023 года и № 6 -1 в сумме 3575,3 рублей со сроком исполнения до 27 декабря 2023 года - с просрочкой на 138 дней, всего на сумму 5 404,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 и пункта 11 постановления Правительства РФ от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС» документы о применении мер ответственности за нарушение поставщиком условий контракта от 21 июля 2023 года № 1/2023 на сумму 5 404,8 тыс. рублей, не размещены.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 4 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

ГБОУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ договоры, а также 4 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева»

В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка оказанных услуг охраны по счет-фактуре от 28 декабря 2023 года № УТ-2624 Заказчиком осуществлена 19 февраля 2023 года в сроки, превышающие 20 рабочих дней с момента подписания электронного документа поставщиком (Госконтракт от 25.12.2023 № 0103200008423003256).

ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж»

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ 6 актов приемки, а также 7 документов об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

ГКОУ РД "Общеобразовательная средняя школа-интернат №6"

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ 2 документа об исполнении контрактов в орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов, в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем не размещены в ЕИС или размещены с нарушением установленных сроков.

Выводы:

1. Минобрнауки РД произведены расходы, превышающие значения, утвержденные Законом о бюджете Республики Дагестан на 2023 год, на сумму 472,2 тыс. рублей.

2. В нарушение статей 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 8 Приказа Минфина России от 14.02. 2018 № 26н к бюджетной смете аппарата Минобрнауки РД не представлены расчеты (обоснования) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

3. В Положении «О порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим в Минобрнауки РД» утвержденном приказом министра от 20.09.2022 № 09-02-871/22 надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы установлена в максимальных значениях, что противоречит п. 3 Закона Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан», где надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы устанавливается в процентном диапазоне.

4. К должностным окладам начальников управлений в 2023 году применялись надбавки за особые условия гражданской службы и ежемесячное денежное поощрение, которые не соответствуют доплатам, установленным по высшей группе должностей, предусмотренным

Законом Республики Дагестан от 29.12.2006 № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (статья 3 пункт 1 и статья 5 пункт 2 подпункт 1).

5. В нарушение раздела 5 пункта 1 Положения о порядке выплаты надбавок, премий, поощрений и иных выплат государственным гражданским служащим Республики Дагестан (приказ Минобрнауки РД от 22.02.2023 №85) неправомерно премированы работники аппарата в целях стимулирования профессиональной деятельности, связанной с выполнением задач и обеспечением функций возложенных на Минобрнауки РД, на общую сумму 351,6 тыс. рублей (Положением предусмотрено премирование по результатам работы за квартал и за год).

6. В нарушение статьи 8 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов РФ от 6.10. 2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» к проверке не представлена учетная политика.

7. При смене материально-ответственных лиц не проведена инвентаризация товарно-материальных ценностей и финансовых обязательств (п. 27 приказа Министерства финансов РФ от 29.07. 1998 № 34-н). Кроме того, к проверке не представлен, утвержденный нормативным актом (приказ) Минобрнауки РД Порядок, определяющий прием и передачу дел от одного главного бухгалтера другому.

8. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2022 года №482 должность начальника Управления надзора и контроля в сфере образования (Омардибиров Ш.О.) на день проверки не согласована на условиях заключения срочного контракта с Правительством Республики Дагестан.

9. В нарушение статьи 115 Трудового Кодекса РФ отдельным работникам Минобрнауки РД не предоставлялся ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, в том числе: министру Бучаеву Я.Г. (с 2022 года и на день проверки); зам. министра Нурмагомедову Х.З. (за 2023 год). В результате образована экономия по фонду оплаты труда на сумму 1 022,6 тыс. рублей.

10. За проверяемый период Минобрнауки РД приняты к учету (по авансовым отчетам) и списаны в расходы документы, не соответствующие требованиям бухгалтерского учета, на сумму 1 387,5 тыс. рублей.

11. По причине переплаты налогов и других платежей образована дебиторская задолженность в общей сумме 882,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

12. Оплату налога на имущество в размере 273,9 тыс. рублей за недвижимость, которая была выделена в 2009 году, или более 15 лет назад детям - сиротам, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

13. При отсутствии дефектных актов на замену запасных частей для служебного автотранспорта необоснованно были перечислены денежные средства (по договорам и актам оказанных услуг) на общую сумму 500,8 тыс. рублей.

14. В связи со сверхнормативным приобретением в декабре 2023 года талонов на бензин образованы остатки на конец года. Избыточное приобретение ГСМ по договору поставки бензина на сумму 504,5 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение пункта 5.2. договора поставки бензина от 21.12.2023 №ВР 01046247 от ООО «МВИ», поставка бензина в декабре 2023 года произведена в виде талонов, тогда как договором отпуск бензина предусмотрен по электронным картам.

15. В нарушение пунктов 16-18 Правил формирования предоставления и распределения субсидий (постановление Правительства РФ от 30.09. 2014 № 999) сумма средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет за не достижение ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег» значений результатов использования субсидии по «Созданию некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления на территории в количестве 2 шт.» составляет 5 747,1 тыс. рублей.

Минобрнауки РД указанные средства перечислены в федеральный бюджет в ходе проверки.

16. Остаток средств бюджетной субсидии в сумме 3024,8 тыс. рублей, не использованный (Заказчиком) ГБОУ РД РЦО «Солнечный берег», не был возвращен в бюджет в сроки, установленные бюджетным законодательством (пункт 5 статьи 242 статьи Бюджетного кодекса РФ).

Средства возвращены в бюджет в ходе проверки.

17. Ответственным исполнителем государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (Минобрнауки РД) за 2023 год не в полном объеме обеспечено освоение финансовых ресурсов по исполнению подпрограммного мероприятия «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Дагестан (муниципальных образовательных организациях)» на общую сумму 63 397,3 тыс. рублей (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

18. Представленные «Сведения о выделении и освоении финансовых средств на выполнение государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» за 4 квартал 2023 года» в сравнении с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов Минобрнауки РД на 1 января 2024 года показал следующие расхождения:

- в отчете «Сведения о Госпрограмме» финансирование мероприятия «Развитие дистанционного обучения детей-инвалидов» указывается в сумме 116 754,0 тыс. рублей, а в отчете 1ММ - 108 011,9 тыс. рублей (разница 8 742,1 тыс. рублей);

- освоение средств по мероприятию «Выполнение функций государственных органов и учреждений (школ-интернатов)» указано в сумме 1 460 869,0 тыс. рублей, а в отчете 1ММ - 1 462 794,8 тыс. рублей (разница 1 925,8 тыс. рублей).

- освоении финансовых средств по мероприятию «Премии и гранты лучшим учителям» исполнение отсутствует, а в отчете 1-ММ утверждено и освоено в 2023 году 13 800,0 тыс. рублей.

19. Из 49-ти индикаторов эффективности реализации Госпрограммы «Развитие образования в Республике Дагестан» 16 индикаторов, или 33% имеют отрицательное значение (по представленным сводным данным Минобрнауки РД).

20. Наибольшее неисполнение индикативных показателей наблюдается в разрезе следующих подпрограмм (ГРБС - Минобрнауки РД):

- «Развитие дошкольного образования детей» - из 4 показателей не исполнено 2, или 50%;

- «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи» - из 4 показателей не исполнено 2, или 50%;

- «Развитие общего образования детей» - из 21 показателя не исполнено 5, или 23%;

- «Развитие профессионального образования» - из 6 показателей не исполнено 3, или 50%;

ГРБС - Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД:

- «Строительство образовательных организаций Республики Дагестан» - из 6 показателей не исполнено 4, или 67%.

21. Эффективность реализации Госпрограммы показала, что из предусмотренных к исполнению 49-ти индикативных назначений фактически в полном объеме достигнуто 33, или 67% (до внесения изменений в Госпрограмму 29.12.2023).

22. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 29.12.2023 в Госпрограмму были внесены изменения, где предусмотренные к исполнению Минобрнауки РД индикативные значения на 2023 год были исключены. Изменения, внесенные в Госпрограмму, вступают в противоречия с пунктом 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 25.08. 2023 № 344 где установлено, что оценка эффективности государственных программ Республики Дагестан за 2023 год проводится в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от 6.11. 2018 № 164, то есть в разрезе индикативных значений.

23. Недостаточная работа структурных подразделений Минобрнауки РД по реальному планированию значений индикативных показателей, а также дальнейшего контроля за их достижением отразилась в целом и на итогах реализации Программы (не исполнено 16 индикативных показателей - 4 из которых Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД).

24. В результате проведенных проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств в подведомственных учреждениях Министерства образования и науки Республики Дагестан установлены финансовые нарушения на общую сумму 134 294,6 тыс. рублей.

24.1 Неправомерное использование средств, выделенных на оплату труда (68308,0 тыс. рублей):

- ГКУ ДО РД «Республиканский центр дополнительного образования для детей, проживающих в зонах отгонного животноводства» (город Кизилюрт) - 1 358,6 тыс. рублей;

- ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудоустройственной адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» (город Махачкала) - 339,4 тыс. рублей;

- ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» (город Махачкала) – 11 710,7 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира» - 820,6 тыс. рублей;

- ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» (город Махачкала) – 34 920,0 тыс. рублей;

- ГБУДО РД «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» (город Каспийск) – 922,9 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Спортшкола-интернат им. А.А. Джамалдинова» (город Хасавюрт) – 951,6 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Общеобразовательная спортивная школа-интернат «Пять сторон света» Гусейна и Ольги Магомаевых» (Буйнакский район) – 1 664,9 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Каспийский профессионально-педагогический колледж» - 547,6 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Колледж инновационных технологий» (город Хасавюрт) – 470,7 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж имени Г.Б. Казиахмедова» (город Дербент) – 8 906,4 тыс. рублей;

- ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» (город Махачкала) – 2 029,9 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск» - 833,4 тыс. рублей;

- ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат» (город Махачкала) – 854,8 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» (город Избербаш) – 1 305,0 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» (город Избербаш) – 671,5 тыс. рублей.

24.2 Неэффективное использование бюджетных средств и имущества (62 307,4 тыс. рублей):

- ГБПОУ РД «Колледж экономики и предпринимательства» (город Буйнакск) – 47,0 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» (город Избербаш) – 102,6 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» (город Избербаш) – 117,9 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск» - 227,1 тыс. рублей;

- ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» (город Махачкала) – 600,8 тыс. рублей;

- ГКОУ РД «Общеобразовательная спортивная школа-интернат «Пять сторон света» Гусейна и Ольги Магомаевых» (Буйнакский район) – 808,5 тыс. рублей;
- ГКОУ РД «Спортшкола-интернат им. А.А. Джамалдинова» (город Хасавюрт) –738,2 тыс. рублей;
- ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. Тахо-Годи» (город Махачкала) – 76,7 тыс. рублей;
- ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей» (город Махачкала) –3492,8 тыс. рублей;
- ГБОУ РД «Республиканский центр социально-трудоустройственной адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» (город Махачкала) – 50 655,5 тыс. рублей;
- ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» (город Махачкала) – 5 440,3 тыс. рублей;
- 24.3 Нарушение ведения бухгалтерского учета (2462,0 тыс. рублей):
- ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» (город Избербаш) – 385,9 тыс. рублей;
- ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М.Меджидова» (город Избербаш) – 507,0 тыс. рублей;
- ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат» (город Махачкала) – 94,7 тыс. рублей;
- ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск» - 216,4 тыс. рублей;
- ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» (город Махачкала) – 138,7 тыс. рублей;
- ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж имени Г.Б. Казиахмедова» (город Дербент) – 201,8 тыс. рублей;
- ГБУДО РД «Детско-юношеская автошкола» (город Махачкала) – 186,2 тыс. рублей;
- ГБУДО РД «Детско-юношеская спортивная школа «Олимп» (город Каспийск) – 615,8 тыс. рублей;
- ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. Тахо-Годи» (город Махачкала) – 115,5 тыс. рублей.
- 24.4 Иные (прочие) нарушения (1217,2 тыс. рублей):
- ГБОУ РД «Республиканский физико-математический лицей-интернат» (город Махачкала) – 94,7 тыс. рублей (не взыскана дебиторская задолженность с подотчетного лица);
- ГБУДО РД «Республиканская детско-юношеская спортивная школа» (город Махачкала) – 328,7 тыс. рублей (неправильное отнесение расходов по статьям бюджетной классификации);
- ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж имени Г.Б. Казиахмедова» (город Дербент) – 28,0 тыс. рублей (неправомерное списание ГСМ);
- ГКОУ РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира» - 168,8 тыс. рублей (несоблюдение норм расходов на питание);
- ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. Тахо-Годи» (город Махачкала) – 144,4 тыс. рублей (неправомерное списание ГСМ);
- ГКОУ РД «Спортшкола-интернат им. А.А. Джамалдинова» (город Хасавюрт) – 452,6 тыс. рублей (несоблюдение норм расходов на питание).

25. Проверкой соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены следующие нарушения и недостатки:

25.1 В нарушение пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 части 1 статьи 7 закона «Об образовании в Республике Дагестан», подпункта б) пункта 1 части 5 и части 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1. постановления Правительства РД от 31.07. 2014 № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» и соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на реализацию национального проекта

«Образование», неправомерно централизованы закупки для муниципальных нужд на приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, мебели на сумму 1 423 311,5 тыс. рублей, в том числе:

- учебников – 372 140,8 тыс. рублей;
- ноутбуков и интерактивных досок – 640 307,1 тыс. рублей;
- МФУ – 42 295,8 тыс. рублей;
- мебели – 297 089,0 тыс. рублей;
- спортивного поля и спортивного инвентаря – 46 670,0 тыс. рублей;
- досок магнитно-меловых – 24 808,8 тыс. рублей.

25.2 В нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов и договоров Минобрнауки РД допущен 41 случай несвоевременной оплаты полученных услуг, поставленного товара на сумму 873 348,1 тыс. рублей.

25.3 В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка оказанных услуг охраны Заказчиком (Минобрнауки РД) произведена 13 апреля 2023 года, что превышает, установленные законодательством 20 рабочих дней с момента подписания электронного документа поставщиком (Госконтракт от 23.01.2023 № 0103200008422004070).

25.4 В нарушение статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ Минобрнауки РД не обеспечено своевременное исполнение 7 контрактов на сумму 261 696,6 тыс. рублей.

25.5 В результате непринятия Минобрнауки РД мер по своевременной оплате задолженности по исполненным договорам (ООО «Магнус-ЛТД») дополнительные (излишние) расходы республиканского бюджета в виде пеней и судебных расходов составили 160,6 тыс. рублей, что в соответствии со статьями 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств.

25.6 В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 Приказа Минфина России от 04.10.2023 № 157н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 4/2023 «Бухгалтерская (финансовая) отчетность» кредиторская задолженность в сумме 817,7 тыс. рублей в пользу ООО «Магнус-ЛТД» в отчетных документах Минобрнауки РД не указывалась.

25.7 Выборочной проверкой установлено, что в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, приобретенные в рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда», техника и оборудование на сумму 269,6 тыс. рублей не используются МБОУ «СОШ № 12» г. Каспийск в учебном процессе, в том числе:

- 2 ноутбука на сумму 148,2 тыс. рублей;
- 1 телевизор на сумму 81,7 тыс. рублей;
- 3 видеорекамеры на сумму 39,7 тыс. рублей (к системе видеонаблюдения не подключены и не функционируют).

26. Согласно информации, размещенной в ЕИС по вопросу соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ выборочным аудитом охвачены отдельные подведомственные Минобрнауки РД образовательные учреждения, в результате которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

26.1 В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документация о выполненных работах, оказанных услугах размещена в ЕИС с нарушением установленных законодательством сроков, или не размещена, в том числе:

- Государственное казенное общеобразовательное учреждение РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира»»;
- Государственное казенное общеобразовательное учреждения Республики Дагестан «Буйнакская средняя школа-интернат № 3»;
- Государственное казенное общеобразовательное учреждения Республики Дагестан «Буйнакская санаторная школа-интернат № 7»;
- ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск»;
- ГКОУ РД «Курминская средняя школа – интернат»;
- ГКОУ РД «Кочубейская средняя общеобразовательная школа-интернат».

26.2 В нарушение статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ оплата за выполненные работы, оказанные услуги произведена с превышением установленных законодательством сроков:

- Государственное казенное общеобразовательное учреждение РД «Кизлярская гимназия-интернат «Культура мира»» - 3004,8 тыс. рублей (2 случая);
- Государственное казенное общеобразовательное учреждение РД «Детский дом № 7» - 274,7 тыс. рублей (6 случаев);
- ГКУ РД «Информационно-аналитический центр» - 2997,6 тыс. рублей (6 случаев);
- ГКОУ РД «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов» - 478,7 тыс. рублей (1 случай);
- ГКОУ РД «Государственная гимназия-интернат музыкально-хореографического образования г. Каспийск» - 438,7 тыс. рублей (1 случай);
- ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» - 5404,8 тыс. рублей (2 случая);

26.3 В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 постановления Правительства РФ от 27.01. 2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в ЕИС», ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж» (контракт от 21 июля 2023 года № 1/2023 на сумму 5 404,8 тыс. рублей) документы о применении мер ответственности за нарушение поставщиками условий контрактов не размещены.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.
2. Информационные письма в Министерство финансов Республики Дагестан и Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.
3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:
 - обеспечить организацию работы по составлению и утверждению в установленном порядке бюджетной росписи на соответствующий финансовый год, а также доведение показателей бюджетной росписи (бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) до подведомственных учреждений в установленные бюджетным законодательством сроки;
 - принять меры по эффективному использованию закрепленного государственного имущества подведомственными учреждениями;
 - обеспечить эффективную реализацию мероприятий региональных проектов национального проекта «Образование», в части своевременного и полного освоения бюджетных ассигнований для достижения наилучших результатов;
 - привести оплату труда работников аппарата Министерства и подведомственных учреждений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;
 - обеспечить ведение бухгалтерского учета в Министерстве и подведомственных учреждениях в соответствии с действующим законодательством, принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;
 - принять меры по эффективному использованию средств Государственной программы «Развитие образования в Республике Дагестан» и своевременному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;
 - обеспечить проведение закупочных процедур Министерством и подведомственными учреждениями в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013

года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечить формирование, утверждение и исполнение государственного задания в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- принять меры по соблюдению условий Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и оказания государственных услуг, заключенных между Министерством образования и науки Республики Дагестан и подведомственными бюджетными учреждениями;

- принять меры по улучшению кадрового состава финансовых служб подведомственных учреждений, а также подбору специалистов для осуществления закупок товаров, работ и услуг;

- обеспечивать полное использование средств, выделенных из федерального и республиканского бюджета на организацию горячего питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц министерства и подведомственных учреждений, допустивших нарушения бюджетного законодательства Республики Дагестан.

**Аудитор
И.С. Гусейнов**

Из постановления Коллегии Счетной палаты РД от 21 июня 2024 года № 11 «О результатах проверки соблюдения законодательства и проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан».

1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения И.о. Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

2. После утверждения результатов проверки направить:

– отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан;

– справку о результатах проверки в Прокуратуру Республики Дагестан;

– представление Счетной палаты Республики Дагестан министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

О Т Ч Е Т

о результатах проверки соблюдения законодательства и проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», план работы Счетной палаты Республики Дагестан (п.п. 1.1.9).

Цель проверки: проверка соблюдения законодательства и проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан.

Предмет проверки: аукционная и конкурсная документация, государственные контракты, договора, бухгалтерские и иные документы, сформированные по итогам деятельности объекта проверки.

Объект контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

Проверяемый период: 2023 год.

Общие сведения

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.10.2018 № 156 Министерство здравоохранения Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики и управлению в сфере охраны здоровья граждан в Республике Дагестан.

Юридический адрес и фактический адрес:

Инд. 367912, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, д. 10.

Минздрав РД состоит на налоговом учете в Управлении ФНС России по Республике Дагестан с присвоением:

ИНН – 0562044550;

КПП – 057201001;

ОГРН – 1020502624669.

За проверяемый период распорядителями бюджетных средств и ответственными за соблюдение финансовой дисциплины являлись:

- с правом первой подписи – министр здравоохранения Беляева Т.В., 1-й заместитель министра Глазов Я.Н. и заместитель министра Мирзоев А.И.
- с правом второй подписи – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности Минздрава РД Салихова З.М.

Проверкой установлено следующее

Министерство здравоохранения Республики Дагестан (далее - Заказчик, Министерство, Минздрав РД) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществляет закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Минздрав РД в целях реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ, Приказом министра № 1065-Л от 11.08.2021 (Приложение № 2) утвержден состав контрактной службы Министерства в составе 5 человек. Руководителем службы назначен начальник отдела государственных закупок Исагаджиев Г.М.

Настоящим приказом (Приложение № 1) также утверждено Положение (регламент) о контрактной службе Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

Приказом министра № 414-Л от 15.05.2023 (Приложение № 1) создана новая контрактная служба Министерства здравоохранения Республики Дагестан в составе одиннадцати человек. Руководителем службы назначен заместитель министра Мирзоев А.И.

Настоящим приказом (приложение № 2) также утверждено Положение (регламент) о контрактной службе Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

Приказом врио министра здравоохранения РД от 16.02.2022 № 108-М созданы две (2) комиссии по осуществлению закупок, в том числе: в составе 7 человек по осуществлению закупок лекарственных препаратов и расходного материала; в составе шести (6) человек по осуществлению закупок медицинского оборудования и прочего товара. Председателем комиссий назначен начальник отдела государственных закупок Минздрава РД – Исагаджиев Г.М.

Организация деятельности комиссии по осуществлению закупок и ее функции установлены Положением (регламент) о комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Министерства здравоохранения Республики Дагестан (приложение № 2 к Приказу от 16.02.22 № 108-М).

Приказом министра здравоохранения РД № 414.1-Л от 15.05.2023 (Приложение № 1) утвержден новый состав комиссии по осуществлению закупок Минздрава РД в составе пяти человек. Председателем комиссий назначена начальник отдела государственных закупок Минздрава РД - Байболатова Р.И.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика, в соответствии с утвержденным на 2023 год общим объемом финансового обеспечения для осуществления государственных закупок, составляет 4 910,05 млн рублей.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе за 2023 год Заказчиком по результатам конкурентных и неконкурентных процедур определения поставщика заключено 1077 государственных контрактов на общую сумму 4 375,78 млн рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РД от 26.04.2022 № 98 в рамках централизации государственных и муниципальных закупок Заказчиком в 2023 году все конкурентные закупочные процедуры осуществлены через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан, за исключением закупок у единственного поставщика и закупок, начальная максимальная цена которых не превышает 1000,0 тыс. рублей (с 06.06.2023, в связи с принятием новой редакции - начальная максимальная цена которых не превышает 600 тыс. рублей).

В части выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выбраны следующие способы.

Способ определения поставщика	Количество	Сумма, тыс. рублей
Открытый конкурс в электронной форме на проведение работ по строительству	82	248 331,4
Открытый конкурс в электронной форме	16	759 529,8
Запрос котировок в ЭФ	220	198 444,0
Закупка у единственного поставщика (ЕИС)	63	41 969,5
Закупка у единственного поставщика по пункту 12 ст. 93	46	73 138,24
Электронный аукцион	650	3 054 367,06

Экономия по результатам торгов за 2023 год составила 139 312,6 тыс. рублей, или 3,27 % от годового объема закупок, проведенных конкурентным способом.

Экономия по результатам торгов выше, чем средняя экономия по Республике Дагестан на 0,63 %.

Министерством в 2023 году осуществлены малые закупки, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму 49 931,0 тыс. рублей, то есть в пределах установленных лимитов.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за 2023 год Заказчиком заключено 183 государственных контракта с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями на сумму 437 935,0 тыс. рублей, что составляет 84 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства на закупку лекарственных препаратов для обеспечения соответствующих категорий граждан на начало 2023 года, составил в сумме 2 963 407,32 тыс. рублей.

Указанные лимиты бюджетных обязательств доведены в рамках реализации следующих государственных программ:

- Федеральная программа «Дополнительное лекарственное обеспечение» (ДЛО) (Федеральные средства) – 582 345,3 тыс. рублей;

- Региональные получатели по программе ДЛО (Региональное лекарственное обеспечение (РЛО)) (Средства республиканского бюджета Республики Дагестан) – 2 300 000,0 тыс. рублей;

- Федеральная программа «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 68 062,02 тыс. рублей, из них:

субсидии из федерального бюджета - 67 384,1 тыс. рублей (99,0 %);

средства республиканского бюджета РД - 677,92 тыс. рублей (1,0 %).

- Программа «Развитие паллиативной медицинской помощи» - 13 000,0 тыс. рублей, из них:

субсидии из федерального бюджета - 12 350,0 тыс. рублей (95,0 %);

средства республиканского бюджета РД - 650,0 тыс. рублей (5,0 %).

Таким образом, финансирование в рамках вышеуказанных программ в разрезе источников составил:

- *федеральные субсидии - 662 079,4 тыс. рублей;*

- *средства республиканского бюджета РД - 2 301 327,92 тыс. рублей.*

В дальнейшем в показатели сводной бюджетной росписи, осуществлены перемещения бюджетных ассигнований по вышеуказанным Программам. В частности, средства, доведенные в рамках федеральной программы ДЛО в сумме 6 991,7 тыс. рублей перемещены с вида расходов, предусматривающих закупку соответствующих лекарственных препаратов на иной вид расходов, предназначенный доведению в качестве субсидии до ГАУ «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» с целью обеспечения услуг логистического характера. На эти же цели перемещены средства в размере 1 571,6 тыс. рублей, доведенные в рамках региональной программы РЛО. Так же часть средств региональной

программы РЛО в размере 20 000,0 тыс. рублей отвлечена для обеспечения вакцинации от полиомиелита и кори. Распоряжением Правительства РД от 17.02.2023 № 39-р «Об уточнении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета Республики Дагестан за счет остатков средств республиканского бюджета Республики Дагестан, образовавшихся на 01.01.2023» на реализацию региональной программы РЛО в 2023 году доведены дополнительные лимиты бюджетных обязательств в размере 3 137,9 тыс. рублей.

С учетом изменений внесенных в показатели бюджетной росписи, от общей суммы доведенных до Министерства лимитов, предусмотренных на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, средства в размере 171 393,9 тыс. рублей (РЛО - 137 328,2 тыс. рублей, ДЛО - 34 065,7 тыс. рублей) доведены по 621 виду расходов (*Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)*) и предусмотрены доведению в качестве субсидии для Государственного автономного учреждения «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» с целью обеспечения услуг логистического характера по пунктам выдачи приобретенных лекарственных препаратов и расходного материала медицинского назначения по городам и районам Республики Дагестан.

Таким образом, сумма средств, предусмотренных непосредственно на приобретение лекарственных препаратов и других товаров по программе льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан составила 2 772 013,42 тыс. рублей, в том числе:

- средства республиканского бюджета РД в сумме 2 143 999,72 тыс. рублей (77,3 %);

- средства федерального бюджета 628 013,7 тыс. рублей (22,7 %).

Министерством здравоохранения Республики Дагестан в рамках реализации вышеуказанных программ за 2023 год заключено 911 контрактов (договоров) на общую сумму 2 797 933,0 тыс. рублей, то есть на 25 919,6 тыс. рублей больше предусмотренных средств.

Сумма экономии по результатам проведенных конкурсных процедур составила 104 968,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, Министерство здравоохранения Республики Дагестан по утверждённым на программу РЛО лимитам в 2023 году профинансирован не в полном объеме. Сумма недофинансирования составила 167 022,3 тыс. рублей, в том числе:

на закупку лекарственных препаратов – 152 655,1 тыс. рублей;

субсидии ГАУ «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» на обеспечение услуг логистики – 14 367,2 тыс. рублей.

В целом недофинансирование по утвержденным на 2023 год лимитам бюджетных обязательств Министерства здравоохранения Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан по итогам 2023 года составило 470,5 млн. рублей. В том числе на бесплатное лекарственное обеспечение до конца года не обеспечено финансирование в сумме 152,7 млн рублей от утвержденных лимитов.

Потребность в дополнительных средствах возникла в связи с тем, что с октября 2022 года по июнь 2023 на врачебную комиссию Министерства здравоохранения РД обратились 1 568 человек, с заявками на лекарственное обеспечение по торговым наименованиям, с необходимостью к закупке более 39 000 упаковок, на сумму 401,7 млн. рублей и на новых выявленных пациентов поданы дополнительные заявки на сумму 159,7 млн рублей. А также в связи с дополнительными заявками на обеспечение препаратом «Спинраза» (раствор для интратекального введения 2,4 мг/мл, 5 мл № 1) для лечения спинальной мышечной атрофии у 6 пациентов в количестве 15 упаковок. Для обеспечения данных заявок необходимы средства на общую сумму 84,79 млн рублей из расчета 5 652 559,85 рублей за 1 упаковку.

Дополнительное финансирование по вышеуказанным обращениям не выделено.

Таким образом, в нарушение требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» общая сумма недофинансирования Министерства здравоохранения Республики Дагестан в 2023 году составила **1 131,0 млн рублей**, в том числе в рамках программы Регионального лекарственного обеспечения (РЛО) льготных категорий граждан Республики Дагестан **813,21 млн рублей**.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В ходе проверки соблюдения своевременности исполнения обязательств, установлено, что Заказчиком систематически нарушаются установленные сроки оплаты по государственным контрактам, заключенным в 2023 году.

Расчет количества просроченных дней по платежам, а также суммы задолженности по контрактам по состоянию на момент проверки приведены в следующей таблице.

тыс. руб.

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
1	0303200 0251220 00983	09.01.2023	122,0	ООО «ФК Гранд Капитал»	10.02.2023 (УПД № 23-1-05226 от 16.01.2023)	21.02.2023	27.02.2023 (П/п № 266717)	5	0,32
2	0303200 0251220 00986	09.01.2023	574,5	ООО «Биомастер +»	07.02.2023 (Акт № б/н от 03.02.2023)	16.02.2023	28.02.2023 (П/п № 280708)	11	3,37
3	0103200 0084220 03827	09.01.2023	58505,75	ООО «Гризма»	24.01.2023 (Акт № б/н от 23.01.2023)	02.02.2023	22.02.2023 (П/п № 263149 на 58 505,75)	19	592,5
4	0103200 0084220 03827	09.01.2023	58505,75	ООО «Гризма»	22.02.2023 (Акт № б/н от 21.02.2023)	07.03.2023	22.03.2023 (П/п № 481264 на 58 505,75)	14	436,6
5	0103200 0084220 03887	09.01.2023	763,35	ООО «ТРИЕСТА»	13.04.2023 (УПД № УТ-1221).	24.04.2023	10.05.2023 (П/п № 847615)	15	6,1
6	0103200 0084220 03905	09.01.2023	19215,8	ООО «ТД-Сфера»	07.03.2023 (Акт № б/н).	17.03.2023	30.03.2023 (П/п № 544929)	12	122,9
7	0103200 0084220 03904	09.01.2023	561,9	ООО «ООО Ставропольский аптечный склад»	20.01.2023 (Акт приема-передачи № б/н).	31.01.2023	22.02.2023 (П/п № 252634)	21	6,3
8	0103200 0084220 03932	09.01.2023	1982,0	АО «Р-Фарм»	25.01.2023 (УПД (СФ) №рф2301160 110 от 17.01.2023)	03.02.2023	20.02.2023 (П/п № 243291)	16	16,9
9	0303200 0251220 00981	09.01.2023	544,0	АО «Р-Фарм»	25.01.2023 (УПД (СФ) №рф2301160 132)	03.02.2023	27.02.2023 (П/п № 266723)	23	6,7

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
					от 18.01.2023)				
10	0303200 0251220 01017	11.01.2023	33,2	ООО «Курс»	26.01.2023 (УПД (СФ) 227266997-001 от 20.01.2023)	06.02.2023	17.04.2023 (П/п № 695465 на 33,2)	69	1,9
11	0303200 0251220 01022	11.01.2023	46,8	ООО «Курс»	25.01.2023 (УПД (СФ) №228337826-001 от 20.01.2023)	03.02.2023	21.02.2023 (П/п № 252135)	17	0,4
12	0103200 0084220 03938	12.01.2023	14084,0	ООО "Торговый Дом «Сфера "	09.02.2023 (УПД (СФ) № 26395 от 10.02.2023).	21.02.2023	13.03.2023 (П/п № 378670)	19	142,6
13	0103200 0084220 03914	09.01.2023	11451,4	АО «Фирма ЕВРО-СЕРВИС»	13.02.2023 (УПД (СФ) № РН 00005152 от 25.01.2023)	22.02.2023	28.02.2023 (П/п № 280709)	5	30,5
14	0103200 0084220 03939	16.01.2023	5526,9	АО «Фирма ЕВРО-СЕРВИС»	16.02.2023 (УПД (СФ) № РН 00004841 от 03.02.2023)	01.03.2023	14.03.2023 (П/п № 396969)	12	35,3
15	0103200 0084220 03940	16.01.2023	12251,7	ООО «Авета»	10.03.2023 (УПД (СФ) № 184 от 20.02.2023)	21.03.2023	17.04.2023 (П/п № 695432)	26	169,8
16	0103200 0084220 03942	16.01.2023	5799,1	ООО «ОМЕГА»	21.02.2023 (УПД (СФ) № 92 от 31.01.2023)	06.03.2023	14.03.2023 (П/п № 695432)	26	80,4
17	0103200 0084220 03943	16.01.2023	7179,0	АО «Ланцет»	23.03.2023 (УПД (СФ) №230307033 2 от 16.03.2023)	27.03.2023	17.04.2023 (П/п № 695435)	20	76,5
18	0103200 0084220 03949	16.01.2023	1769,9	ООО «Адванта»	13.02.2023 (УПД (СФ) №230116020 от 26.01.2023)	22.02.2023	06.03.2023 (П/п № 315724)	11	10,4
19	0103200 0084220 03955	16.01.2023	2894,9	АО «Ланцет»	16.02.2023 (УПД (СФ) №230126062	01.03.2023	06.03.2023 (П/п № 315723)	4	6,2

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
					9 от 16.02.2023)				
20	0303200 0251220 00996	18.01.2023	230,8	АО «Фармацевт Плюс»	10.02.2023 (УПД (СФ) №12-0000981 от 01.02.2023)	21.02.2023	27.02.2023 (П/п № 266716)	5	0,6
21	0103200 0084220 03951	18.01.2023	1129,0	ООО «Компания Фармстор»	13.02.2023 (УПД (СФ) № 592 от 25.01.2023)	22.02.2023	01.03.2023 (П/п № 292302)	6	3,6
22	0103200 0084220 03974	18.01.2023	2502,4	ООО «Базис»	21.02.2023 (УПД (СФ) № Т-252 от 01.02.2023)	03.03.2023	14.03.2023 (П/п № 396978) 2502,4	10	13,3
23	0103200 0084220 03974	18.01.2023	8031,8	ООО «Базис»	25.04.2023 (УПД (СФ) № Т-1152 от 13.04.2023)	05.05.2023	19.05.2023 (П/п № 45963) 8031,8	13	55,6
24	0103200 0084220 03973	19.01.2023	4959,3	ООО «Редфарм»	27.02.2023 (УПД (СФ) № 845 от 15.02.2023)	09.03.2023	14.03.2023 (П/п № 396979)	4	10,6
25	0103200 0084220 03979	19.01.2023	2334,0	ООО «Редфарм»	15.03.2023 (УПД (СФ) № 954 от 17.02.2023)	24.03.2023	17.04.2023 (П/п № 695442 на 2 334,0)	23	28,6
26	0103200 0084220 03979	19.01.2023	1555,0	ООО «Редфарм»	31.05.2023 (УПД (СФ) № 1891 от 29.03.2023 на 820,7; (СФ) № 1889 от 29.03.2023 на 734,2)	09.06.2023	19.06.2023 (П/п № 251934 на 1 555,0)	9	7,4
27	0303200 0251220 01012	20.01.2023	580,8	АО «Р-Фарм»	10.02.2023 (УПД (СФ) №рф2301300 119 от 30.01.2023)	21.02.2023	27/02.2023 (П/п № 267768)	5	1,5
28	0303200 0251220 01033	18.01.2023	352,0	ООО «Фармдоброр»	05.10.2023 (УПД (СФ) № 200 от 01.08.2023)	16.10.2023	03.11.2023 (П/п № 231298 на 352,0)	17	3,2

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
					на 192,0)				
29	0303200 0251220 01033	18.01.2023	352,0	ООО «Фармдоброр»	18.12.2023 (УПД (СФ) № 348 от 15.12.2023)	27.12.2023	-	94	17,6
30	0103200 0084220 03980	20.01.2023	860,0	ООО «Маргфарм»	17.02.2023 (УПД (СФ) № РН-М0002971 от 03.02.2023)	02.03.2023	14.03.2023 (П/п № 396961)	11	5,0
31	0303200 0251220 01032	18.01.2023	288,0	ООО «Фармдоброр»	09.10.2023 (УПД (СФ) № 198 от 01.08.2023 на)	18.10.2023	03.11.2023 (П/п № 230477 на 288,0)	15	2,3
32	0303200 0251220 01032	18.01.2023	160,0	ООО «Фармдоброр»	03.11.2023 (УПД (СФ) № 321 от 01.11.2023 на 160,0)	15.11.2023	На момент проверки не оплачено	135	11,5
33	0303200 0251220 01032	18.01.2023	720,0	ООО «Фармдоброр»	15.12.2023 (УПД (СФ) № 349 от 15.12.2023 на 720,0)	26.12.2023	На момент проверки не оплачено	95	36,5
34	0303200 0251220 01026	23.01.2023	442,2	ООО «Нанофарм»	10.02.2023 (УПД (СФ) № 19-0000455 от 01.02.2023)	21.02.2023	06.03.2023 (П/п № 319032)	12	2,8
35	0303200 0251230 00003	25.01.2023	637,1	ООО «Юг-Фармация»	10.02.2023 (УПД (СФ) № 8-00000189 от 01.02.2023)	21.02.2023	01.03.2023 (П/п № 296572)	7	2,4
36	0103200 0084220 04036	23.01.2023	7576,7	ООО «ИбнСино»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 015 от 28.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 844220)	8	32,3
37	0303200 0251230 00038	31.03.2023	82,5	ООО «ФармДоброр»	09.10.2023 (УПД (СФ) № 199 от 01.08.2023 на 82,5)	18.10.2023	03.11.2023 (П/п № 230497)	15	0,6
38	0303200 0251230 00006	10.02.2023	467,4	АО «Фармацевт Плюс»	16.03.2023 (УПД (СФ) № 12-	27.03.2023	31.03.2023 (П/п № 552922)	3	0,7

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
					0001978 от 22.02.2023)				
39	0103200 0084230 00057	07.02.2023	3716,3	ООО «Фармру»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 61 от 15.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 844221 на 3 716,3)	8	15,8
40	0303200 0251230 00036	07.02.2023	86,9	ООО «Фарм-Трейд»	27.03.2023 (УПД (СФ) № 3092 от 10.03.2023)	05.04.2023	17.04.2023 (П/п № 844221)	11	0,5
41	0103200 0084230 00026	10.02.2023	2868,4	ООО «Торговый дом «Сфера»	15.03.2023 (УПД (СФ) № 32554 от 20.02.2023)	26.03.2023	17.04.2023 (П/п № 695436)	21	32,1
42	0103200 0084230 00016	10.02.2023	15908,6	ООО «АрхиМед»	21.06.2023 (УПД (СФ) № УТ-3852 от 29.05.2023)	29.06.2023	10.07.2023 (П/п № 377989)	10	86,6
43	0103200 0084230 00056	10.02.2023	4878,6	ООО «Базис»	06.03.20023 (УПД (СФ) № Т-423 от 16.02.2023)	15.03.2023	28.03.2023 (П/п № 516426)	12	31,2
44	0103200 0084230 00029	10.02.2023	123258,3	ООО «Торговый дом «Сфера»	06.03.20023 (УПД (СФ) № 35169 от 26.02.2023 на 123 258,3)	15.03.2023	17.04.2023 (П/п № 695449 на)	31	2036,6
45	0103200 0084230 00029	10.02.2023	3346,5	ООО «Торговый дом «Сфера»	25.10.20023 (УПД (СФ) № 206718 от 20.10.2023 на 3 346,5)	09.11.2023	25.12.2023 (П/п № 667963 на)	46	82,0
46	0303200 0251230 00011	10.02.2023	311,2	ООО «Примфарм»	24.03.20023 (УПД (СФ) № 4611 от 27.02.2023)	04.04.2023	17.2023 (П/п № 695419)	12	1,9
47	0303200 0251230 00102	10.02.2023	783,9	ООО «Евросервис»	27.03.2023 (УПД (СФ) №РЯ0000118 3 от 14.03.2023)	05.04.2023	18.04.2023 (П/п № 702537)	12	5,0
48	0103200 0084230 00074	10.02.2023	6460,0	ООО «Фармтраст»	02.05.2023 (УПД (СФ) № 2555 от 02.05.2023)	15.05.2023	16.06.2023 (П/п № 236274 на 6 460,0)	30	103,3
49	0103200 0084230 00074	10.02.2023	6460,0	ООО «Фармтраст»	04.05.2023 (УПД (СФ) № 2681 от	17.05.2023	07.06.2023 (П/п №	19	65,4

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
					04.05.2023 на 6 460,0)		169873 на 6 460,0)		
50	0103200 0084230 00074	10.02.2023	9043,9	ООО «ФармТраст»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 2095 от 10.04.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 825433 на 9 043,9)	8	38,6
51	0303200 0251230 00030	02.02.2023	135,0	ООО «Спектр»	29.03.2023 (УПД (СФ) № 51 от 29.03.2023)	10.04.2023	На момент проверки не оплачено	135	9,7
52	0103200 0084230 00032	10.02.2023	1030,8	АО «Р-Фарм»	15.03.2023 (УПД (СФ) №рф2302140 183 от 06.03.2023)	24.03.2023	31.03.2023	5	2,7
53	0103200 0084230 00141	14.02.2023	87,1	ИП Алиев С.А.	25.05.2023 (УПД (СФ) № 14 от 20.03.2023)	05.06.2023	20.06.2023	15	0,7
54	0303200 0251230 00101	14.02.2023	708,1	ООО «УниверсалМедСервис»	26.05.2023 (УПД (СФ) № 905 от 10.03.2023)	06.06.2023	20.06.2023	14	5,3
55	0103200 0084230 00096	14.02.2023	22681,6	АО «Р-Фарм»	30.03.2023 (УПД (СФ) №рф2302200 112 от 24.03.2023)	10.04.2023	17.04.2023	6	72,5
56	0103200 0084230 00018	10.02.2023	1410,8	ООО «НПО Артерия»	25.05.2023 (УПД (СФ) № 2015 от 30.03.2023)	05.06.2023	16.06.2023	10	7,5
57	0103200 0084230 00095	14.02.2023	2969,8	АО «Фармация»	29.03.2023 (УПД (СФ) № 3240 от 16.03.2023)	07.04.2023	17.04.2023	9	14,2
58	0303200 0251230 00178	15.02.2023	6408,1	ООО «Панацея»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 222 от 23.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 846281)	8	27,3
59	0103200 0084230 00084	14.02.2023	3881,7	ООО «БКС-Фарма»	30.05.2023 (УПД (СФ) № БТ-492 от 19.04.2023)	08.06.2023	14.07.2023 (П/п № 422245)	35	72,4
60	0303200 0251230 00051	10.02.2023	238,7	ООО «Лесан-Фарма»	27.03.2023 (УПД (СФ) №РЛ0002192 от 28.02.2023)	05.04.2023	04.05.2023 (П/п № 797035)	28	3,9

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
61	0103200 0084230 00161	14.02.2023	2362,3	ООО «Ле-сан-Фарма»	24.03.2023 (УПД (СФ) №43105 от 14.03.2023)	04.04.2023	17.04.2023 (П/п № 695452)	12	15,1
62	0103200 0084230 00077	15.02.2023	2052,3	ИП Теребунская Г.П.	30.03.2023 (УПД (СФ) №13 от 28.02.2023)	10.04.2023	17.04.2023 (П/п № 696090)	6	6,6
63	0103200 0084230 00130	14.02.2023	47355,0	ООО «ТД «Сфера»	31.03.2023 (УПД (СФ) №61140 от 28.03.2023)	11.04.2023	25.04.2023 (П/п № 743019)	13	328,1
64	0103200 0084230 00130	14.02.2023	1353,0	ООО «ТД «Сфера»	15.12.2023 (УПД (СФ) №241141 от 08.12.2023.)	26.12.2023	13.02.2024 (П/п № 28374)	46	33,2
65	0103200 0084230 00154	14.02.2023	1598,6	АО «Р-Фарма»	29.03.2023 (УПД (СФ) №42711 от 06.03.2023.)	07.04.2023	17.04.2023 (П/п № 695438)	9	7,7
66	0103200 0084230 00154	14.02.2023	462,8	АО «Р-Фарма»	05.12.2023 (УПД (СФ) №228679 от 24.11.2023)	14.12.2023	25.12.2023 (П/п № 667964)	10	2,5
67	0103200 0084230 00165	14.02.2023	1498,0	АО «Фармация»	14.03.2023 (УПД (СФ) №2185 от 06.03.2023)	23.03.2023	28.03.2023 (П/п № 516424)	4	3,2
68	0303200 0251230 00054	14.02.2023	799,3	ООО «ТД «Сфера»	25.05.2023 (УПД (СФ) №32550 от 20.03.2023)	05.06.2023	19.06.2023 (П/п № 251964)	13	5,5
69	0303200 0251230 00094	14.02.2023	516,0	ООО «ТД «Сфера»	25.05.2023 (УПД (СФ) №1337 от 05.05.2023)	26.05.2023	22.06.2023 (П/п № 283768)	17	4,7
70	0103200 0084230 00050	14.02.2023	1837,7	ООО «Примафарм»	30.03.2023 (УПД (СФ) №4779 от 14.03.2023.)	10.04.2023	14.04.2023 (П/п № 685070)	3	2,9
71	0103200 0084230 00050	14.02.2023	258,0	ООО «Примафарм»	26.05.2023 (УПД (СФ) №4613 от 06.04.2023 на 258,0 т.р.)	06.06.2023	20.06.2023 (П/п № 264205)	13	1,8
72	0103200 0084230 00474	27.02.2023	3877,4	ГАУ «Апу МЗ РД»	26.05.2023 (УПД (СФ) №798 от 02.03.2023)	14.03.2023	07.06.2023 (П/п № 169867)	81	167,4

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
73	0103200 0084230 00474	27.02.2023	586,4	ГАУ «Апу МЗ РД»	23.08.2023 (УПД (СФ) №3093 от 15.08.2023	04.09.2023	05.10.2023 (П/п № 43165)	29	9,1
74	0103200 0084230 00474	27.02.2023	1471,9		10.07.2023 (УПД (СФ) №2314 от 16.06.2023	19.07.2023	31.07.2023 (П/п № 502255)	11	8,6
75	0103200 0084230 00474	27.02.2023	2168,1	ГАУ «Апу МЗ РД»	03.08.2023 (УПД (СФ) №2685 от 12.07.2023	14.08.2023	01.09.2023 (П/п № 709605)	15	17,3
76	0103200 0084230 00020	10.02.2023	10075,2	ООО «ТД Сфера»	13.04.2023 (УПД (СФ) №66928 от 07.04.2023 №57555 от 07.04.2023	24.04.2023	05.05.2023 (П/п № 846279)	10	53,7
77	0103200 0084230 00243	21.02.2023	2612,5	ООО «ФармТ- раст»	23.03.2023 (УПД (СФ) №1122 от 06.03.2023)	03.04.2023	17.04.2023 (П/п № 695462)	13	18,1
78	0103200 0084230 00286	21.02.2023	8340,8	ООО «ФармРу»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 392от 23.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 825436)	8	35,5
79	Р9- 001/2023	21.02.2023	1950,0	ООО «ТД «Сфера»	21.02.2023 (Акт № 36131)	06.03.2023	15.03.2023 (П/п № 416678)	8	8,3
80	0103200 0084230 00378	27.02.2023	2034,5	ООО «ФармРу»	24.03.2023 (УПД (СФ) № 299951от 14.03.2023)	04.04.2023	26.04.2023 (П/п № 749909)	16	17,3
81	0103200 0084230 00362	21.02.2023	3416,1	ООО «БСС»	31.05.2023 (УПД (СФ) № 97967 от 18.05.2023)	09.06.2023	19.06.2023 (П/п № 251936)	9	16,4
82	0103200 0084230 00484	27.02.2023	1229,0	ООО «ТД «Сфера»	13.04.2023 (УПД (СФ) № 68929 от 07.04.2023)	24.04.2023	05.05.2023 (П/п № 846280)	10	6,5
83	0103200 0084230 00481	01.03.2023	3679,3	ГАУ «Ап- течное управле- ние МЗ РД»	23.03.2023 (УПД (СФ) № 881от 07.03.2023)	03.04.2023	07.06.2023 (П/п № 169868)	62	121,6
84	0103200 0084230 00381	01.03.2023	2249,6	ООО «ФК Гранд Ка- питал»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 23-1- 46010 от 20.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 825444)	8	9,6

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
85	0303200 0251230 00205	01.03.2023	919,0	ООО «Медикэр»	17.04.2023 (УПД (СФ) № 1637 от 07.03.2023)	26.04.2023	05.05.2023 (П/п № 846291)	8	3,9
86	0303200 0251230 00204	01.03.2023	142,0	ООО «Панацея»	29.03.2023 (УПД (СФ) № 198 от 16.03.2023)	07.04.2023	17.04.2023 (П/п № 700034)	9	0,7
87	0103200 0084230 00485	02.03.2023	2312,5	ООО «ЮГСТ»	13.05.2023 (УПД (СФ) № 7 от 12.04.2023)	22.05.2023	30.05.2023 (П/п № 108783)	7	8,6
88	0103200 0084230 00486	09.03.2023	9446,0	ООО «Медикэр»	28.04.2023 (УПД (СФ) № 1982 от 25.05.2023)	12.05.2023	07.06.2023 (П/п № 169875)	25	125,9
89	0303200 0251230 00155	03.03.2023	880,0	ООО «Римедекстра»	25.05.2023 (УПД (СФ) № 59 от 11.05.2023)	05.06.2023	16.06.2023 (П/п № 238145)	10	4,7
90	0103200 0084230 00396	03.03.2023	14446,8	ООО «Фармкомплекс»	24.03.2023 (УПД (СФ) № 070323082/001 от 22.03.2023)	04.04.2023	17.04.2023 (П/п № 695447)	12	92,4
91	0303200 0251230 00152	27.02.2023	390,4	ООО «Римедекстра»	25.05.2023 (УПД (СФ) № 59 от 11.05.2023)	05.06.2023	16.06.2023 (П/п № 238145)	10	2,1
92	0303200 0251230 00352	03.04.2023	28,9	ООО «Унифарма»	17.04.2023 (УПД № 608 от 07.04.2023)	26.04.2023	10.05.2023 (п/п № 847621)	23	0,4
93	0103200 0084230 00732	31.03.2023	9323,0	ООО «Торговый Дом «Сфера»	17.04.2023 (УПД № 61133 от 11.04.2023)	26.04.2023	07.06.2023 (п/п № 169277)	42	208,7
94	0303200 0251230 00369	07.04.2023	223,4	ООО «КУРС»	17.04.2023 (УПД 240137411-001 от 11.04.2023)	26.04.2023	10.05.2023 (п/п № 847630)	23	2,7
95	0103200 0084230 01065	07.04.2023	9000,0	АО «Фармация»	25.04.2023 (УПД № 4762 от 14.04.2023)	05.05.2023	25.05.2023 (п/п № 85534)	20	95,9

№ п/п	Контракт			Поставщик (исполнитель)	Дата поставки (приемки) товара (вып. работ, оказ. услуг)	Крайний срок оплаты	Фактическая дата оплаты	Кол-во дней просрочки и оплаты Заказчиком	Возможные риски и пени
	Номер	Дата заключения	Сумма просрочки оплаты						
			602 596, 25						6143, 7

Таким образом Заказчиком, в нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения заключенных контрактов нарушены установленные сроки оплаты в 95 случаях на общую сумму **602,6 млн рублей**.

В соответствии с представленными документами и информацией, Министерством здравоохранения РД по мере возникновения денежных обязательств перед поставщиками по заключенным государственным контрактам в адрес Министерства финансов РД направлялись заявки на осуществление финансирования по соответствующим кодам бюджетных обязательств.

Вместе с тем Минфином РД не обеспечивалось своевременное финансирование по направленным Минздравом РД заявкам на финансирование, что также привело к нарушениям установленных законодательством сроков оплаты поставщикам товаров (услуг) по исполненным контрактам (договорам).

В целом недофинансирование Министерства здравоохранения Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан по итогам 2023 года составило **470,5 млн рублей**. В том числе на бесплатное лекарственное обеспечение до конца года не обеспечено финансирование в сумме **152,7 млн рублей** от утвержденных лимитов.

В частности, недофинансирование в сумме 45,83 млн рублей при утвержденных плановых назначениях 177,58 млн рублей (25,8 процентов от плана) привело к недостаточно качественному выполнению функций и деятельности ГАУ РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» (далее - ГАУ АПУ). В целях обеспечения своевременной выплаты работникам заработной платы были заимствованы средства от прибылей прошлых лет в сумме 29,2 млн рублей, которые используются как оборотные средства для приобретения наркотических и психотропных средств, спирта этилового, иммунобиологических и других лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛ, для отпуска медицинским организациям и населению республики, в том числе по бесплатным рецептам. Прибыли прошлых лет согласно Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» остаются в распоряжении учреждения и не могут использоваться для выполнения государственного задания. ГАУ РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» является квотодержателем и единственным поставщиком для поставки наркотических средств и психотропных препаратов, в том числе для Министерства здравоохранения Республики Дагестан (по бесплатным рецептам для населения), медицинских организаций всех форм собственности, и перебои в их поставке недопустимы. По состоянию на 01.01.2024 сложилась кредиторская задолженность по медицинской организации на сумму 4,8 млн рублей, которая выросла в течение 1 квартала 2024 года из-за отсутствия возможности оплаты счетов за поставленные наркотические и другие лекарственные препараты.

Также следует отметить, что несвоевременная оплата может привести к избыточным расходам бюджета в виде неустоек, штрафов и пеней, предъявленных и взысканных поставщиками в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. В связи с тем, что срок исковой давности по данному факту 3 года, нельзя исключать факт судебных тяжб со

стороны поставщиков. При этом, предполагаемый размер пеней при предъявлении претензий поставщиками по уплате пеней за несвоевременную оплату может составить **6,1 млн рублей**.

Информация о заявках, направленных в адрес Минфина РД на финансирование и сроки финансирования приведены в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты заявки, направленной по СЭД	Предмет (назначение)	Сумма заявки (рублей)	Дата расходного расписания на финансирование	Срок исполнения заявки, дней
1	№ 05-04/15773/23 от 30.11.2023	субсидия на иные цели для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница»	12 882 580,0	-	не обеспечено
2	№ 05-04/16034/23 06.12.2023	субсидия на выполнение госзадания по паллиативной медицинской помощи	21 964 370,0	29.12.2023	23
3	№ 05-04/14897/23 14.11.2023	бесплатное лекарственное обеспечение	4 413 190,99	24.11.2023	10
4	№ 05-04/14561/23 08.11.2023	туберкулезные лекарственные препараты (субсидии на иные цели)	4 229 089,9	24.11.2023	16
5	№ 05-04/14478/23 03.11.2023	услуги по аппарату Минздрава РД	1 486 799,72	22.12.2023	49
6	№ 05-04/14477/23 03.11.2023	бесплатное лекарственное обеспечение и оборудование	2 902 479,08	24.11.2023	21
7	№ 05-04/15348/23 23.11.2023	бесплатное лекарственное обеспечение и оборудование	88 022 785,45	-	не обеспечено
8	№ 05-04/15026/23 16.11.2023	лекарства, расходный материал (субсидии на иные цели)	18 046 448,67	20.12.2023	34
9	№ 05-04/14676/23 10.11.2023	бесплатное питание детям до 3 лет, беременным и кормящим	11 397 961,0	24.11.2023	14
10	№ 05-04/15409/23 23.11.2023	генератор для РСПК (субсидии на иные цели)	1 678 875,0	22.12.2023	29
11	№ 05-04/15223/23 20.11.2023	газовый напольный котел для ГКУ РД «Буйнакский дом ребенка»	406 500,0	27.12.2023	37
12	№ 05-04/15574/23 27.11.2023	субсидия на выполнение госзадания для АПУ	34 384 000,0	26.12.2023 29.12.2023	29 31
13	№ 05-04/12907/23 03.10.2023	централизованные закупки, оплата в рамках договоров по аппарату Минздрава РД, субсидии на выполнение госзадания	53 614 603,36	-	не обеспечено
14	№ 05-04/16449/23 04.12.2023	централизованные закупки, оплата в рамках договоров по аппарату Минздрава РД	45 283 982,52	-	не обеспечено
15	№ 05-04/16095/23 07.12.2023	бесплатное лекарственное обеспечение	101 453 534,27	-	не обеспечено
16	№ 05-04/15651/23 28.11.2023	УЗИ-аппарат для Казбековской ЦРБ	10500,0	-	не обеспечено

За 2023 год опубликовано 96 версий планов-графиков. Утверждение и размещение планов-графиков в Единой информационной системе осуществлялось в пределах сроков, установленных законодательством о контрактной системе.

Согласно последнему утвержденному плану-графику, общая сумма планируемых к осуществлению закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 и части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляют:

ИКЗ	Норма Закона	Год	Утвержденная сумма, руб.
232056204455005720100100150000000323	Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2023	23493847,66

ИКЗ	Норма Закона	Год	Утвержденная сумма, руб.
232056204455005720100100300000000244	Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2023	3778965,15
232056204455005720100100460000000244	Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2023	1080000,02
Итого:			28352812,83
232056204455005720100100480000000244	Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	2023	900000
232056204455005720100100430000000244	Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	2023	48999951,57
232056204455005720100100450000000244	Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	2023	12000000
ИТОГО:			61899951,57

Однако, фактически Заказчиком в 2023 году заключено контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 49 931,0 тыс. рублей, что на 21 578,2 тыс. рублей (по 104 заключенным контрактам) больше, чем утверждено планом-графиком.

Аналогично Заказчиком в 2023 году заключено 46 контрактов по части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 73 138,2 тыс. рублей, что на 11 238,25 тыс. рублей (по 8 заключенным контрактам) больше утвержденного плана графиком.

В нарушение требования части 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком осуществлены закупки, не предусмотренные планом графиком товаров, работ, услуг на общую сумму 32 816,45 тыс. рублей.

Анализ своевременности исполнения Поставщиками (подрядчиками) принятых обязательств по государственным контрактам, заключенным с Минздравом РД в 2023 году, выявил нарушения сроков исполнения в ходе поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, в частности:

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 09.01.2023 № 0303200025122000986 с ООО «Биомастер+» на сумму 574,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 23.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н от 03.02.2023) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 07.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес ООО «Биомастер+» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 4,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 09.01.2023 № 0103200008422003905 с ООО «ТД «Сфера» на сумму 19 285,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 23.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт п/п товара № б/н) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 07.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику

следовало направить в адрес ООО «ТД «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 431,4 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 11.01.2023 № 0103200008422003900 с ООО «Редфарм» на сумму 14 469,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 25.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 09.02.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес ООО «Редфарма» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 108,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 13.01.2023 № 0103200008422003930 с АО «Ланцет» на сумму 9 506,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 27.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 2305240638 от 14.07.2023) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 14.07.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес АО «Ланцет» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 846,7 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 12.01.2023 № 0103200008422003938 с ООО «Торговый Дом «Сфера» на сумму 14 084,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 26.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт п/п товара № б/н) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 10.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес ООО «Торговый Дом «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 105,2 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 12.01.2023 № 0103200008422003957 с ООО «Торговый Дом «Сфера» на сумму 63 849,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 26.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт п/п товара № б/н) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 09.02.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Торговый Дом «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 418,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 16.01.2023 № 0103200008422003899 с ООО «Редфарм» на сумму 1 613,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 23.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт п/п товара № б/н) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 09.02.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Редфарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 13,8 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 16.01.2023 № 0103200008422003917 с ООО «Авета» на сумму 68 408,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 30.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт о приемки товара № 1) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 13.02.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Авета» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 401,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 16.01.2023 № 0103200008422003940 с ООО «Авета» на сумму 12 251,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 30.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № 1 о приемке товара) товар поставлен по соответствующему адресу и принят 13.02.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Авета» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 84,9 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 16.01.2023 № 0103200008422003942 с ООО «ОМЕГА» на сумму 5 799,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 30.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № 92 о приемке товара) часть товара на сумму 2 078,5 тыс. рублей поставлена по соответствующему адресу и принят 03.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков. Оставшаяся часть товара на сумму 3 720,6 тыс. рублей поставлена 06.02.2023, также с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ОМЕГА» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 16,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 17.01.2023 № 0103200008422003950 с ООО «Редфарм» на сумму 11 181,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 31.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией товар поставлен с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Редфарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 103,1 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 16.01.2023 № 0103200008422003943 с АО «Ланцет» на сумму 7 179,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 30.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией товар поставлен с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с АО «Ланцет» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 30,6 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 17.01.2023 № 0103200008422003954 с ООО «Редфарм» на сумму 20 521,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 31.01.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н) товар поставлен и принят 21.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Редфарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 273,6 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 18.01.2023 № 0103200008422003974 с ООО «Базис» на сумму 10 534,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 01.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № Т-1152 от 13.04.2023) товар поставлен 13.04.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Базис» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 299,9 тыс. рублей.

Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 19.01.2023 № 0103200008422003973 с ООО «Редфарм» на сумму 4 959,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н) товар поставлен и принят 16.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Редфарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 34,4 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 19.01.2023 № 0103200008422003979 с ООО «Редфарм» на сумму 3 890,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н о приемке товара) часть товара на сумму 2 334,0 тыс. рублей поставлена по соответствующему адресу и принята 21.02.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков. Оставшаяся часть товара на сумму 1 555,0 тыс. рублей поставлена 29.03.2023, также с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Редфарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 69,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 23.01.2023 № 0103200008422004036 с ООО «ИбнСино» на сумму 7 576,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 06.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н от 27.03.2023) товар поставлен и принят 27.03.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ИбнСино» требования об уплате В соответствии с приведенным расчетом, сумма штрафных санкций (пени, неустойки), подлежащая взысканию у ООО «ИбнСино», в результате нарушения последним установленных сроков исполнения по государственному контракту от 23.01.2023 № 0103200008422004036, составила 194,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 07.02.2023 № 0103200008423000061 с ООО «АрхиМед» на сумму 24 896,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 21.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н) товар поставлен и принят 13.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «АрхиМед» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 252,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 07.02.2023 № 0103200008423000059 с ООО «Фармру» на сумму 2 313,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 21.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (Акт № б/н) товар поставлен и принят 15.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Фармру» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 25,9 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 07.02.2023 № 0103200008423000057 с ООО «Фармру» на сумму 5 207,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 21.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией товар поставлен и принят с нарушением установленных Контрактом сроков (01.03.2023, 23.03.2023).

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Фармру» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 63,1 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000010 с АО «Фармация» на сумму 1 498,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 2189 от 05.06.2023) товар поставлен с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с АО «Фармация» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 76,7 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000016 с ООО «АрхиМед» на сумму 16 254,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 60 (десяти) дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 11.04.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № УТ-3852 от 29.05.2023) товар поставлен с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «АрхиМед» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 407,4 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000039 с АО «Ланцет» на сумму 1 245,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 2303070322 от 16.03.2023) товар поставлен с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с АО «Фармация» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 10,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000029 с ООО «Торговый дом «Сфера» на сумму 126 604,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 206718 от 20.10.2023) часть товара на сумму 3 346,5 тыс. рублей поставлена 19.10.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Торговый дом «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 414,1 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000054 с ООО «Торговый дом «Сфера» на сумму 12 522,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 35611 от 26.02.2023, № 53830 от 24.04.2023) часть товара на сумму 12 522,7 тыс. рублей поставлена 24.04.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Торговый дом «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 360,7 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000073 с ООО «Фармру» на сумму 17 949,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией № 266 от 07.03.2023) поставка товара осуществлена 07.03.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Фармру» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 26,9 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000074 с ООО «Фармтраст» на сумму 35 817,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 01.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка товара осуществлена с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Фармтраст» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 651,2 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000096 с ООО «Р-Фарм» на сумму 22 681,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка товара осуществлена с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с АО «Р-Фарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 254,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000095 с АО «Фармация» на сумму 2 969,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка товара осуществлена с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику

следовало направить в адрес с АО «Фармация» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 20,6 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000018 с ООО «НПО Артерия» на сумму 1 410,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 30.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «НПО Артерия» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 21,8 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам запроса котировок в электронной форме заключен Государственный контракт от 15.02.2023 № 0303200025123000178 с ООО «Панацея» на сумму 1 410,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 03.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 23.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Панацея» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 64,9 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам запроса котировок в электронной форме заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000093 с ООО «Фарм-Трейд» на сумму 5 030,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 25.04.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Фарм-Трейд» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 142,2 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам запроса котировок в электронной форме заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000084 с ООО «БКС-Фарма» на сумму 3 881,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 19.04.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «БКС-Фарма» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 97,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000067 с ООО «ФармРу» на сумму 10 521,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 11.04.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ФармРу» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 230,1 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000161 с ООО «ТД «СФЕРА» на сумму 2 362,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 14.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ТД «СФЕРА» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 17,6 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000130 с ООО «ТД «СФЕРА» на сумму 48 708,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 28.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ТД «СФЕРА» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 833,4 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000050 с ООО «Примафарм» на сумму 7 372,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Примафарм» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 115,1 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 27.02.2023 № 103200008423000474 с ГАУ РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» на сумму 8 726,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 09.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка части соответствующего товара осуществлена с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ГАУ РД «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 326,7 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000017 с ООО «НПО Артрерия» на сумму 1 578,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 28.02.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 14.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «НПО Артрерия» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 16,8 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 10.02.2023 № 0103200008423000020 с ООО «ТД «Сфера» на сумму 20 201,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 14.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ТД «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 906,3 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 14.02.2023 № 0103200008423000105 с ООО «ТД «Сфера» на сумму 2 896,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 02.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 14.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ТД «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 17,0 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 21.02.2023 № 0103200008423000286 с ООО «ФармРу» на сумму 8 340,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть, в срок до 10.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 23.03.2023, то есть, с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ФармРу» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 53,4 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 21.02.2023 № 0103200008423000362 с ООО «ТД «Сфера» на сумму 3 416,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 10.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка соответствующего товара осуществлена 18.05.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «ТД «Сфера» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 123,9 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 01.03.2023 № 0103200008423000374 с АО «Фармация» на сумму 20 397,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 16.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией поставка части соответствующего товара на сумму 4 162,3 тыс. рублей осуществлена 14.04.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с АО «Фармация» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 62,2 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 02.03.2023 № 0103200008423000486 с ООО «Медикэр» на сумму 9 446,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 17.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 1982 от 28.04.2023) поставка соответствующего товара осуществлена 28.04.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Медикэр» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 206,6 тыс. рублей;

- Заказчиком, по итогам электронного аукциона заключен Государственный контракт от 03.03.2023 № 0303200025123000155 с ООО «Римедекстра» на сумму 880,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта, то есть в срок до 20.03.2023.

В соответствии с размещенной в реестре контрактов документацией (УПД (СФ) № 59 от 11.05.2023) поставка соответствующего товара осуществлена 25.05.2023, то есть с нарушением установленных Контрактом сроков.

Учитывая факт просрочки сроков исполнения Контракта и принимая во внимание требования, установленные частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требования, установленные пунктом 11 заключенного контракта, Заказчику следовало направить в адрес с ООО «Римедекстра» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 23,9 тыс. рублей.

Извещение № 0103200008421003013 от 18.11.2021 о проведении электронного аукциона на приобретение и монтаж быстровозводимого здания поликлиники на 250 посещений в смену в п. Ленинкент с начальной максимальной ценой контракта - 373 299 450 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.12.2021 победителем аукциона признана заявка под номер 3 Общества с ограниченной ответственностью «Инком Групп», с которым заключен государственный контракт № 0103200008421003013 от 24.12.2021 по предложенной им цене 365 833 461 рублей. Экономия составила 7 465 989 рублей или 2 %.

В соответствии с п. 5.1 контракта поставка, сборка, монтаж, наладка, оснащение всех товаров Заказчику осуществляется Поставщиком в места доставки с даты заключения контракта до 30.11.2022.

Контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2022.

Дополнительными соглашениями к контракту, размещенными в ЕИС № 1 от 20.01.2022, № 2 от 18.05.2022, № 3 от 15.07.2022, № 4 от 06.06.2022 и № 5 от 18.11.2022, № 6 от 28.12.2022, № 7 от 28.12.2022, № 8 от 27.12.2023 стороны снизили цену контракта до 365 018 560,98 руб., при этом увеличили размер аванса до 90 % цены контракта (329 250 115 руб.) и одновременно уточнили адрес объекта закупки, технические требования, установили порядок и сроки оплаты аванса, продлили срок действия контракта до 31.12.2023. Иные условия контракта остались неизменными.

В соответствии с товарной накладной № 147, актами приема – передачи товара, сборки, монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию товара, счетом-фактурой № 216 поставка, монтаж, установка и ввод в эксплуатацию модульного блока поликлиники произведены 27.12.2023.

Принимая во внимание, что срок выполнения работ пунктом 5.1 контракта был установлен до 30.11.2022 и он не был продлен, поставщик несвоевременно исполнил свои обязательства по контракту.

Таким образом, поставщиком нарушены сроки исполнения своих обязательств, предусмотренных контрактом, на 392 календарных дня (01.12.2022 - 27.12.2023 = 392).

Таким образом в силу требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчику следовало направить в адрес ООО «Инком Групп» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 76 313,2 млн. рублей.

Извещение № 0103200008421003014 от 18.11.2021 о проведении электронного аукциона на приобретение и монтаж быстровозводимого здания поликлиники на 250 посещений в смену, г. Махачкала, мкр. з-д «Сепараторный». Начальная максимальная цена контракта - 373 299 450 рублей.

По результатам аукциона заключен контракт № 0103200008421003014 от 24.12.2021 с Обществом с ограниченной ответственностью «Спецстроймонтаж» на сумму 373 299 450 рублей.

В соответствии с п. 5.1 контракта поставка, сборка, монтаж, наладка, оснащение всех товаров Заказчику осуществляется Поставщиком в места доставки с даты заключения контракта до 30.11.2022.

Сборка, монтаж, наладка, оснащение товара, должны быть произведены поставщиком в полном объеме. По окончании сборки, монтажа, наладки, оснащения товара заказчик и поставщик подписывают Акт сборки, монтажа, наладки, оснащения (п. п. 6.2, 6.3 контракта).

Этапы контрактом не предусмотрены.

Дополнительными соглашениями № 1 от 20.01.2022, № 2/22 от 20.12.2022, № 1/22 от 04.07.2022 к контракту стороны увеличили размер аванса до 90 % цены контракта и уменьшили размер обеспечения исполнения контракта до 10 % начальная максимальная цена контракта, установили срок выплаты аванса. Иные условия контракта остались без изменения.

В соответствии с товарной накладной № 84, актами приема – передачи товара, сборки, монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию товара, счетом-фактурой № 84 поставка, монтаж, установка и ввод в эксплуатацию модульного блока поликлиники произведены 24.08.2023.

Принимая во внимание, что срок выполнения работ пунктом 5.1 контракта установлен до 30.11.2022 и он не был продлен, поставщик несвоевременно исполнил свои обязательства по контракту.

Таким образом, поставщиком нарушены сроки исполнения своих обязательств, предусмотренных контрактом, на 267 календарных дней (01.12.2022 - 24.08.2023 = 267).

Таким образом в силу требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, заказчику следовало направить в адрес ООО «Спецстроймонтаж» требования об уплате пени (неустойки) на сумму 53 157 841,68 рублей.

Выборочная проверка соответствия приобретенного здания техническому заданию к аукционной документации и к контракту показала следующее:

- в нарушение требований технического задания и условий контракта лестничные клетки не обеспечены подъемными устройствами для обеспечения доступа малогабаритных групп населения. Подъемное устройство размещено отдельно, вне лестничных клеток;

- согласно техническому заданию к аукционной документации модульный блок поликлиники должен быть оборудован мини АТС стационарными телефонами с возможностью набора городских номеров, однако мини АТС отсутствует.

В связи с тем, проектно-сметная документация на объект закупки отсутствует определить настоящей проверкой суммы нарушений не представляется возможным.

Начальная максимальная цена контракта - 152 131,10 рублей.

В нарушение пункта 5.1 Контракта от 03.04.2023 (в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта) поставка товара произведена 23.05.2023.

В нарушение ч.ч. 6 и 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п.п. 11.2, 11.4 Контракта заказчик не направил в адрес поставщика – ООО «Альбатрос» требование об уплате пеней за каждый день просрочки исполнения контракта на сумму - 2 920,92 рублей.

По результатам закупки заключен Государственный контракт № 0303200025123000813 от 03.08.2023 с ООО «Медицинская логистика» на поставку тренажера для подъема по лестнице на сумму 3460,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1 Контракта срок поставки товара установлен до 20.12.2023.

На дату проведения проверки Поставщиком не исполнены обязательства по поставке медицинского оборудования.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.1 Контракта нарушены существенные условия в части соблюдения сроков исполнения принятых обязательств.

В нарушение части 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.7 Государственного контракта Заказчиком не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 221,4 тыс. рублей.

По результатам закупки Заказчиком заключен государственный контракт № 0103200008423003376 от 18.12.2023 на поставку анализатора гликированного гемоглобина (HbA1C) ИВД на сумму 33 936,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.3 заключенного государственного контракта от 18.12.2023 № 0103200008423003376 поставка товара осуществляется в срок до 20.12.2023.

На момент проведения проверки поставщиком не исполнены обязательства по поставке оборудования на общую сумму 14 754,9 тыс. рублей.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 Контракта нарушены сроки исполнения принятых обязательств на сумму 14 754,9 тыс. рублей не поставлено к сроку, определенному условиями контракта.

В нарушение части 1 статьи 101, части 6 - 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.8 Государственного контракта Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением условий контракта, в том числе не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 944,3 тыс. рублей.

- Аналогичное нарушение выявлено при исполнении Контракта № 1675 от 04.07.2023 на поставку дорожек беговых с пневматической поддержкой в количестве 3 штук на сумму 20 463,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.1 заключенного государственного контракта № 1675 от 04.07.2023 поставка товара осуществляется с момента подачи заявки, но не позднее 20.12.2023.

На момент проведения проверки поставщиком не исполнены обязательства по поставке оборудования.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.1 Контракта нарушены сроки исполнения принятых обязательств.

В нарушение части 1 статьи 101, части 6 - 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.7 Государственного контракта Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением условий контракта, в том числе не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 1 309,7 тыс. рублей.

По результатам аукциона Заказчиком заключен Государственный контракт № 1927 от 16.06.2023 с ООО "МЕДИЦИНСКАЯ ЛОГИСТИКА" на поставку реабилитационного комплекса для сердечно-сосудистой системы серии Kardiomed cycle (в исполнении Comfort с принадлежностями). Начальная максимальная цена контракта 3 169,9 тыс. рублей на сумму 3 168,0 тыс. рублей.

На дату проверки обязательства по поставке товара поставщиком не исполнены.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.1 Контракта нарушены сроки исполнения принятых обязательств.

В нарушение части 1 статьи 101, части 6 - 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.8 Государственного контракта Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением условий контракта, в том числе не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 212,9 тыс. рублей.

Начальная максимальная цена контракта 8 250,0 тыс. рублей на сумму 8 200,0 тыс. рублей.

По результатам аукциона Заказчиком заключен Государственный контракт № 3294 от 08.12.2023 с ИП Скоблиной М.Ю. на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы.

На дату проверки обязательства по поставке товара поставщиком не исполнены.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 Контракта нарушены сроки исполнения принятых обязательств.

В нарушение части 1 статьи 101, части 6 - 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.8 Государственного контракта Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением условий контракта, в том числе не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 524,8 тыс. рублей.

Начальная максимальная цена контракта 63 926,73 тыс. рублей.

По результатам аукциона Заказчиком заключен Государственный контракт № 0103200008423001255 от 07.08.2023 с ООО «Бека РУС» на поставку Комплекса роботизированного Lokomat для восстановления навыков ходьбы с биологической обратной связью на сумму 63 287,46 тыс. рублей.

На дату проверки обязательства по поставке товара поставщиком не исполнены.

Таким образом, Подрядчиком в нарушение требований части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.1 Контракта нарушены сроки исполнения принятых обязательств.

В нарушение части 1 статьи 101, части 6 - 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.7 Государственного контракта Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением условий контракта, в том числе не направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения принятых обязательств по поставке медицинского оборудования на общую сумму 4 050,4 тыс. рублей.

Приказом врио министра здравоохранения РД от 16.02.2022 № 108-М созданы две (2) комиссии по осуществлению закупок, в том числе: в составе 7 человек по осуществлению закупок лекарственных препаратов и расходного материала; в составе шести (6) человек по осуществлению закупок медицинского оборудования и прочего товара. Председателем комиссий назначен начальник отдела государственных закупок Минздрава РД – Исагаджиев Г.М.

При выборочной проверке протоколов заседаний Единой комиссии по осуществлению закупок установлено, что при проведении некоторых закупочных процедур на заседании

Единой комиссии не имелся установленный кворум поскольку присутствовало менее пятидесяти процентов общего числа ее членов.

Таким образом, Заказчиком на основании протоколов подведения итогов составленных по итогам заседаний единой комиссии по осуществлению закупок Заказчика, проходивших без кворума, неправомерно заключено 72 государственных контракта на общую сумму 33 967,1 тыс. рублей, поскольку победители указанных конкурсных процедур выявлены с нарушением норм части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком, в ходе исполнения некоторых контрактов нарушаются сроки приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), предусмотренные пунктом 4 части 13 статьи 94 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Сроки приемки нарушены в ходе исполнения 21 контракта на общую сумму 31 101,0 тыс. рублей.

Заказчиком в 2023 году согласно части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 46 закупок на общую сумму 73138,2 тыс. рублей

Проведенным анализом установлено, что в извещения о проведении 18 закупок на сумму 49 099,2 тыс. рублей включены технические задания, которые содержат дополнительные требования к поставляемым товарам, не предусмотренные законодательством о контрактной системе. При этом, в случае наличия у Заказчика потребности в дополнительных характеристиках, отсутствующих в КТРУ, Заказчик имеет право использовать любой иной конкурентный способ закупки, предусмотренный статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком в 2023 году в нарушение требований части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 18 государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика на общую сумму **49 099,2 тыс. рублей**, при этом Заказчик осуществил закупки у единственного поставщика с нарушением требований, установленных частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком проведен аукцион в электронной форме под номером № 0103200008423003376 от 07.12.2023 на поставку анализатора гликированного гемоглобина (HbA1C) ИВД. Начальная максимальная цена контракта 33 936,4 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию аукционной документации в рамках проводимой закупки планировалось к поставке 23 анализатора, распределенных по лечебным учреждениям Республики Дагестан согласно утвержденной разрядке.

По результатам проведенного аукциона на дату окончания срока подачи заявок не было ни одной заявки на участие в закупке. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся (Протокол подведения итогов определения поставщика от 15.12.2023 № ИЭА1).

После признания аукциона несостоявшимся Министерством направлено предложение компании ООО «Медэкс» (размещено в ЕИС 27.12.2023) в котором Министерство, руководствуясь положениями пункта 8 части 52 Федерального закона № 44-ФЗ, просит заключить Контракт на поставку товаров, согласно требованиям аукционной документации.

По результатам соглашения между Министерством и ООО «Медэкс» заключен государственный контракт № 0103200008423003376 от 18.12.2023 на сумму 33936,4 тыс. рублей. В последующем между Министерством и поставщиком заключено соглашение о расторжении контракта по согласию сторон в виду отсутствия финансирования, по результатам чего сумма контракта уменьшилась до 14 754,9 тыс. рублей (10 анализаторов).

Анализ обоснованности определения начальной максимальной цены контракта позволяет сделать вывод о том, что Заказчик сформировал начальную максимальную цену контракта без учета принципов эффективности, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 6 и 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках проверки проведен анализ обоснованности определения начальной максимальной цены, путем направления запросов на получение коммерческих предложений от участников рынка, по результатам которых получены ценовые предложения от следующих компаний:

ООО «МДМ-Профит» официальный дилер компании Lifotronic - изготовителя анализаторов гликированного гемоглобина. Цена 1 257 994,8 рублей (с НДС) за единицу продукции со стартовым набором реагентов;

ООО «Диавендор» - цена за единицу продукции со стартовым набором реагентов – 1 200 185 рублей (с НДС);

Средняя цена по результатам анализа определена в размере 1 229 089,9 рублей за единицу продукции.

Таким образом, исходя из представленных ценовых предложений, в действиях Заказчика усматриваются признаки формального подхода к проведению анализа рынка, в результате чего при планировании закупки начальная максимальная цена контракта на медицинское оборудование определена без учета принципа эффективности осуществления закупок, установленных статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, что, в свою очередь, выразилось в разнице между фактической ценой контракта и ценой, сформированной путем анализа рыночных цен на идентичные товары, на общую сумму **2 464,0 тыс. рублей.**

Начальная максимальная цена контракта 54 255,06 тыс. рублей.

Заказчиком по результатам аукциона заключен Государственный контракт № 3170 от 19.06.2023 с ООО «СМ-ЛАБСЕРВИС» на сумму 35 264,19 тыс. рублей на поставку Томографа рентгеновского компьютерного (64 среза) для ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ».

Для обоснования начальной максимальной цены контракта Заказчик использует один из методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Общие правила применения методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Приказ № 567).

Согласно положениям вышеуказанного Приказа, в целях осуществления закупки Заказчик осуществляет совокупность действий, установленных разделом 2.2, в том числе:

пункт 2.2.2 - установить перечень требований к товарам, работам, услугам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

пункт 2.2.3 - провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в том числе использование которых предусмотрено настоящим Приказом, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям, определенным в соответствии с пунктом 2.2.2;

Заказчиком в техническом задании аукционной документации определены технические и функциональные требования к планируемому к закупке компьютерному рентгеновскому томографу (64 среза) и размещено извещение в Единой информационной системе. Начальная максимальная цена определена в размере 54 255,06 тыс. рублей. Однако, Заказчиком не проведено исследование (анализ) рынка путем изучения общедоступных источников информации. В том числе не направлены запросы потенциальным участникам рынка на получение коммерческих (ценовых) предложений согласно утвержденному перечню требований.

Таким образом, Заказчиком обоснование начальной максимальной цены контракта планируемого к поставке оборудования (компьютерный рентгеновский томограф) на сумму 54 255,06 тыс. рублей произведено с нарушением порядка, установленного статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, разделом 2.2 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Министерством в целях реализации Подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения Республики Дагестан» в 2023 году объявлено 3 аукциона в электронной форме, по результатам которых Заказчиком заключено 3 государственных контрактов на общую сумму 494 451,3 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, части 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 26.04.2022 № 98 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» в рамках централизации государственных и муниципальных закупок Заказчиком все закупочные процедуры осуществлены через уполномоченный орган – Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан:

1) Извещение № 0103200008422004099 о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку питания для детей (соки). Начальная (максимальная) цена контракта составила – 14000,0 тыс. рублей. По результатам закупки на основании протокола рассмотрения заявок участников в электронном конкурсе от 23.01.2023 № ИЭОК1 заключен государственный контракт № 0103200008422004099 от 06.02.2023 на сумму 14000,0 тыс. рублей с ООО «ДагИнтерфуд». Экономии по результатам торгов нет. В ходе исполнения дополнительным соглашением № 3 от 23.20.2023 цена контракта увеличена до 15399,9 тыс. рублей.

2) Извещение № 0103200008422004100 о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку питания для детей (смеси). Начальная (максимальная) цена контракта составила – 113835,0 тыс. рублей. По результатам закупки на основании протокола рассмотрения заявок участников в электронном конкурсе от 23.01.2023 № ИЭОК1 заключен государственный контракт № 0103200008422004100 от 06.02.2023 на сумму 113834,5 тыс. рублей с ООО «ДагИнтерфуд». Экономии по результатам торгов нет. В ходе исполнения контракта дополнительным соглашением № 3 от 19.10.2023 цена контракта увеличена до 123 832,5 тыс. рублей.

3) Извещение № 0103200008422004102 о проведении конкурса в электронной форме на поставку питания для детей (каши). Начальная (максимальная) цена контракта составила – 122000,0 тыс. рублей. По результатам закупки на основании протокола рассмотрения заявок участников в электронном конкурсе 23.01.2023 № ИЭОК1 заключен государственный контракт № 0103200008422004102 от 06.02.2023 на сумму 121617,2 тыс. рублей с ООО «ДагИнтерфуд». Экономия по результатам торгов 382,8 тыс. рублей.

Мероприятия по вакцинации населения Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»

В рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» Министерством финансов Республики Дагестан в 2023 году были доведены до Министерства здравоохранения Республики Дагестан уведомления по доведению показателей сводной бюджетной росписи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (исх. письмо № 14-02-01/14-7205/22 от 20.12.2022). В соответствии с указанными уведомлениями Министерству здравоохранения Республики Дагестан предоставлены лимиты бюджетных обязательств на проведение вакцинации населения в 2023 году в размере 10 000 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 30,3 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Общий объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства здравоохранения на начало 2023 года на проведение вакцинации составил 10 030,3 тыс. рублей.

Министерство здравоохранения РД заключило с ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней, профилактики и борьбы со СПИДОМ им. С. М. Магомедова» (далее – Центр инфекционных болезней) Соглашение от 02.02.2023 о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2023 году субсидии на достижение и поддержание высокого уровня охвата профилактическими прививками населения Республики Дагестан.

В последующем Министерство здравоохранения РД обратилось в Министерство финансов РД письмом от 06.03.2023 № 05-04/2695/23 об осуществлении перемещения средств в размере 15 000 тыс. рублей с позиции «Льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан» (КБК – 05409092160290000323) для обеспечения иммунизации населения

республики против полиомиелита и кори (КБК – 05409022110290320612) в связи с тем, что согласно пункту 4 Протокола заседания Правительства Республики Дагестан от 01.02.2023 № 1 (РК от 01.02.2023 № 1.1.) было дано поручение о внесении предложений по выделению средств на закупку вакцины для проведения дополнительной (туровой) иммунизации против полиомиелита детей в возрасте от 3 месяцев до 9 лет. Расчетная потребность в средствах составляет 22 557,92 тыс. рублей в недостающих на приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов для проведения двух туров по иммунизации населения республики против полиомиелита и против кори.

Кроме того, в связи со сложной эпидемиологической ситуацией в республике, Министерство здравоохранения РД обратилось с просьбой о необходимости при внесении очередных поправок в республиканский бюджет РД в марте 2023 года, осуществить перемещение для обеспечения вакцинации (КБК – 05409022110290320612) в размере 10 000,0 тыс. рублей по следующим кодам бюджетной классификации:

- 05409092120990390244 - 5 000 тыс. рублей;
- 05409092160290000323 - 5 000 тыс. рублей;
- 05409022110290320612 + 10 000 тыс. рублей.

В соответствии со Справкой Министерства финансов Республики Дагестан № 354 «Об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 11.04.2023, лимиты бюджетных обязательств доведенные до Министерства здравоохранения РД на вакцинацию населения в 2023 году за счет средств федерального бюджета (по КБК – 05409022110290320612) были увеличены на 25 000 тыс. рублей и в сумме с ранее доведенными лимитами на указанные цели составили 35 000 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства здравоохранения на вакцинацию населения в 2023 году, составил в сумме 35 030,3 тыс. рублей:

- 35 000 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
- 30,3 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

На сумму средств республиканского бюджета Республики Дагестан в размере 30,3 тыс. рублей Министерство здравоохранения РД заключило договор № ВАК-001/2023 от 26.01.2023 с единственным поставщиком – АО «Фармацевт Плюс» в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку вакцины для профилактики пневмококковых инфекций в количестве 18 упаковок. Договор исполнен в полном объеме в установленный срок.

Согласно Соглашению 57К от 14.04.2023 Министерство здравоохранения РД дополнительно предоставило Центру инфекционных болезней субсидии на вакцинацию населения Дагестана в размере 25 000 тыс. рублей.

На средства субсидий, предоставленных Министерством здравоохранения РД. Центром инфекционных болезней заключено в 2023 году 23 контракта.

Согласно отчетам об расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные по Соглашениям от 02.02.2023 № 57В и от 14.04.2023 № 57ПК на 01.01.2024 фактически достигнутые значения на отчетную дату составили:

- по Соглашению № 57В - 24 999,3 тыс. рублей,
- по Соглашению № 57ПК – 10 000, тыс. рублей.

Неиспользованный остаток субсидий в размере 0,7 тыс. рублей возвращен в республиканский бюджет РД.

Государственные закупки в целях поддержания профилактическими прививками населения Республики Дагестан в рамках реализации Государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» приведены в следующей таблице.

№	Номер и дата контракта	Предмет закупки	Цена контракта (руб.)	Выполнение (сумма)	Наименование поставщика
1	03/2023 от 20.02.2023	Вакцина полиомиелитная (Би-Вак)	10 032 000,0	10 032 000,0	ООО «Эпидбио-мед - ИМПЕКС»

№	Номер и дата контракта	Предмет закупки	Цена контракта (руб.)	Выполнение (сумма)	Наименование поставщика
2	0103200008423000561/23 от 06.03.2023	Вакцина полиомиелитная (БиВак)	5 046 000,0	5 046 000,0	ООО «Эпидбиомед - ИМПЕКС»
3	016/23 от 18.04.2023	Вакцина коревая	57 757,0	57 757,0	АО «Фармацевт плюс»
4	20/23 от 05.05.2023	Вакцина коревая	514 820,0	514 820,0	АО «Фармацевт плюс»
5	22/23 от 23.05.2023	Вакцина коревая	231 044,0	231 044,0	АО «Фармацевт плюс»
6	24/23 от 25.05.2023	Вакцина коревая	367 817,42	367 817,42	АО «Фармацевт плюс»
7	0303000000723000095/23 от 13.06.2023	Вакцина для профилактики вирусного гепатита А	787 810,0	787 810,0	АО «Фармацевт плюс»
8	0303000000723000099/23 от 15.06.2023	Вакцина желтой лихорадки живая	14 576,4	14 576,4	АО «Фармацевт плюс»
9	0303000000723000098/23 от 14.06.2023	Вакцина клещевого энцефалита	17 195,2	17 195,2	АО «Фармацевт плюс»
10	0303000000723000096/23 от 14.06.2023	Шигеллвак (Вакцина дизентерийная против шигелл Зонне полисахаридная)	207 360,0	207 360,0	АО «Фармацевт плюс»
11	1399 от 21.08.2023	Вакцина бруцеллезная живая	15 349,05	15 349,05	АО «Фармацевт плюс»
12	282/16 от 17.07.2023	Вывоз вакцин	109 000,0	109 000,0	ИП Ямуров
13	0103200008423002416 от 11.08.2023	Вакцина менингококковая	6 781 140,0	6 781 140,0	ООО «Глобус - Фармация»
14	0103200008423002433 от 11.08.2023	Вакцина менингококковая	5 650 950,0	5 650 950,0	ООО «Глобус - Фармация»
15	0303000000723000103 от 01.08.2023	Аллерген бруцеллезный жидкий (Бруцеллин)	16 520,0	16 520,0	АО «Фармацевт плюс»
16	0102/23 от 31.07.2023	Вакцина бруцеллезная живая	102 327,0	102 327,0	АО «Фармацевт плюс»
17	42/23 от 01.09.2023	Вакцина коревая	298 375,5	298 375,5	АО «Фармацевт плюс»
18	0103200008423002569 от 28.08.2023	Вакцина пневмококковая	1 692 880,0	1 692 880,0	ООО «Астрamed»
19	0103200008423002415 от 11.08.2023	Вакцина для профилактики ротавирусной инфекции	1 134 005,6	1 134 005,6	ООО «Медфарма»
20	42/23 от 18.09.2023	Вакцина коревая	292 505,0	292 505,0	АО «Фармацевт плюс»
21	41/23	Термоиндикаторы	278 760,0	278 760,0	ООО «Б – Харвест»
22	82/23	Вакцина коревая	117 010,0	117 010,0	АО «Фармацевт плюс»
23	0103200008423003463 от 28.12.2023	Вакцина для профилактики дифтерии, коклюша	1 234 100,0	1 234 100,0	ООО «Глобус - Фармация»
Итого			34 999 302,17	34 999 302,17	

ГБУ РД «РЦИБ и Спид» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт № 03/2023 от 20.02.2023 с единственным поставщиком ООО «Эпидбиомед - ИМПЕКС» на поставку вакцины полиомиелитной (БиВак). Цена контракта составила 10 032,0 тыс. рублей.

Невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика Заказчик обосновал тем, что сроки проведения проведения дополнительных мероприятий по туровой иммунизации с применением оральной полиовирусной вакцины ограничены постановлением Главного государственного санитарного врача по Республике Дагестан от 24.01.2023 № 1, в соответствии с которым Министерству здравоохранения РД и руководителям медицинских организаций провести в период с 27.02.2023 по 05.03.2023 (1 тур) и с 03.04.2023 по 09.04.2023 (2 тур) поручено провести дополнительные мероприятия по туровой иммунизации детского населения в возрасте от 3 месяцев до 9 лет включительно живой оральной полиовакциной с охватом не менее 95 % от числа подлежащих прививкам указанных возрастных групп, а также ввиду длительности сроков проведения конкурентных процедур и принимая во внимание рост цен на рынке.

Вместе с тем, для осуществления закупки у единственного поставщика без использования конкурентных процедур на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлен закрытый перечень случаев, в которых могут быть осуществлены такие закупки.

Так, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Определение понятий «экстренная и неотложная медицинская помощь», дается в части 4 статьи 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ). Термин «обстоятельства непреодолимой силы» раскрывается в пункте 3 статьи 401 Гражданского Кодекса РФ.

Кроме того, условиями для осуществления закупок у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ являются:

- 1) применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нецелесообразно, так как требует определенных временных затрат;
- 2) когда можно определить количество товара, объем работ или объем услуг, которые необходимы для оказания медицинской помощи либо вследствие аварии, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, либо при действии обстоятельств непреодолимой силы.

В рассматриваемом случае для осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствовали законные основания.

Таким образом, не предприняв действий, направленных на осуществление закупки законным способом, заказчик заключил государственный контракт с единственным поставщиком ООО «Эпидбиомед - ИМПЕКС», чем нарушил требования законодательства о контрактной системе, создал указанному лицу преимущественные условия и устранил конкуренцию при заключении указанного контракта.

По условиям контракта поставка вакцины не осуществлялась для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме.

В связи с изложенным заказчик неправомерно выбрал способ определения поставщика.

Кроме того, в ходе исполнения указанного контракта заказчик нарушил сроки оплаты и размещения в реестре контрактов документа об оплате поставленного товара.

В соответствии с товарным накладным № 2213, опубликованному в ЕИС, товар поставлен 23.02.2023 в полном объеме и в установленный пунктом 5.1 контракта срок (в течение 30 дней с даты заключения контракта). Согласно платежным поручениям № 528866 на сумму

10 000,0 тыс. рублей и № 32415 на сумму 32,0 тыс. рублей оплату за поставленный товар заказчик произвел 29.03.2023 и 18.05.2023 соответственно.

В силу части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного закона.

В связи с изложенным Заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 06.03.2023.

За счет средств субсидий, предоставленных по Соглашению 57 В, Центр инфекционных болезней заключил государственный контракт от 06.03.2023 0103200008423000561/23 с единственным участником закупки ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС».

Структурированный документ о приемке, подписанный сторонами размещен в ЕИС 15.03.2023, следовательно оплата должна была быть произведена не позднее 24.03.2023. Согласно платежному поручению № 35144 оплата произведена 18.05.2023. Таким образом, заказчик произвел оплату за поставленный товар с нарушением установленного срока.

Кроме того, документ об оплате товара от 18.05.2023 заказчик разместил в ЕИС 03.08.2023, т.е. с нарушением срока, установленного пунктом 10 части 2 и части 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ (не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (подписания документа об оплате)).

По результатам запроса котировок в электронной форме Центр инфекционных заболеваний заключил государственный контракт № 0103200008423003463 от 28.12.2023 с ООО «Глобус - Фармация» на поставку вакцины для профилактики дифтерии, коклюша на сумму 1 234 100,0 рублей.

В соответствии с структурированным документом о приемке № 9-00003577 от 28.12.2023, поставщик поставил, а заказчик принял товар в полном объеме. Вместе с тем в нарушение требований пункта 10 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре контрактов отсутствует информация об исполнении контракта (об оплате заказчиком поставленного товара).

Кроме того, важно отметить что данный контракт был заключен 28.12.2023 при том, что субсидии на приобретение вакцины были предоставлены Центру инфекционных заболеваний 14.04.2023, при указанных обстоятельствах можно заключить, что осуществление указанной закупки в конце года создало риски несвоевременной вакцинации населения в отчетном году в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» и предпосылки для низкой оценки эффективности ее реализации.

Реализация Подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» за 2023 год.

Основной целью подпрограммы является совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан, снижение материнской, младенческой и детской смертности, сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей, привитие навыков здорового образа жизни, сохранение репродуктивного здоровья населения.

Для решения этих проблем необходимы улучшение материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения, совершенствование системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка, выхаживание детей с экстремально низкой массой тела, развитие специализированной медицинской помощи женщинам и детям, совершенствование методов борьбы с вертикальной передачей ВИЧ от матери к плоду, профилактика абортов, развитие центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактика заболеваемости, инвалидности в детском и подростковом возрасте, пропаганда здорового образа жизни, улучшение здоровья детей и подростков.

Целями и задачами подпрограммы являются:

- снижение младенческой смертности;
- сохранение, восстановление и укрепление здоровья матерей и детей;
- сохранение репродуктивного здоровья населения;
- обеспечение безопасного материнства;

- улучшение качества оказания медицинской помощи детям, имевшим при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела;
- обеспечение ранней диагностики нарушения развития ребенка, включая наследственные и врожденные пороки развития;
- профилактика заболеваемости, инвалидности и смертности в детском и подростковом возрасте;
- укрепление материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства;
- снижение частоты передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку;
- снижение числа аборт.

Этапы и сроки реализации подпрограммы подпрограмма реализуется в один этап: 2015 - 2025 годы.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:

младенческая смертность; доля обследованных беременных женщин по новому алгоритму проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка от числа поставленных на учет в первый триместр беременности; охват неонатальным скринингом; охват аудиологическим скринингом; ранняя неонатальная смертность; смертность детей 0 - 17 лет; доля преждевременных родов (22 - 37 недель), прошедших в перинатальных центрах; выживаемость детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела, в акушерском стационаре; результативность мероприятий по профилактике абортов; охват пар «мать – дитя» химиопрофилактикой в соответствии с действующими стандартами.

Достижение целевых показателей за 2023 год представлено в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение индикатора			
		Утверждено в государственной программе	Достигнуто	Отклонение (в процентах)	Оценка в баллах
Доля обследованных беременных женщин по новому алгоритму проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка от числа поставленных на учет в первый триместр беременности	проценты	75	84	112	12
Охват неонатальным скринингом	доля (процент) новорожденных, обследованных на наследственные заболевания, от общего числа новорожденных	95	98,2	103,4	3,4
Охват аудиологическим скринингом	доля (процент) новорожденных, обследованных на аудиологический скрининг, от общего числа новорожденных	95	98,3	103,5	3
Выживаемость детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела, в акушерском стационаре	доля (процент) выживших от числа новорожденных, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела, в акушерском стационаре (промилле)	715	695,8	97,3	-3

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение индикатора			
		Утверждено в государственной программе	Достигнуто	Отклонение (в процентах)	Оценка в баллах
Результативность мероприятий по профилактике абортот	доля (процент) женщин, принявших решение вынашивать беременность, от числа женщин, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности	19	23,1	121,6	21,6
Охват пар «мать – дитя» химиопрофилактикой в соответствии с действующими стандартами	процентов	97	98	101	1
Показатель ранней неонатальной смертности	случаев на 1000 родившихся живыми	2,8	2,1	75	- 25
Первичная инвалидность у детей до 17 лет (включительно)	число детей, которым впервые установлена инвалидность (на 10 тыс. детей соответствующего возраста)	31	26,1	84,2	-15,8

Согласно представленным данным Министерства здравоохранения РД за 2023 год, по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» в достижение показателей наблюдается положительная динамика.

Так, по показателю «Доля обследованных беременных женщин по новому алгоритму проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка от числа поставленных на учет в первый триместр беременности» при плановом значении 75 %, фактически достигнуто 84 %, выполнение составило 112 %.

По показателю «Охват неонатальным скринингом» при плановом значении 95 %, фактически достигнуто 95 %, выполнение составило 103,4 %.

По показателю «Охват аудиологическим скринингом» при плановом значении 95 %, фактически достигнуто 98,3 %, выполнение составило 103,5 %.

По показателю «Выживаемость детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела, в акушерском стационаре» при плановом значении (промилле) – 715 %, фактически достигнуто 695,8 %, выполнение составило 97,3 %.

По показателю «Результативность мероприятий по профилактике абортот» при плановом значении 19 %, фактическое достижение составило 23,1 %, выполнение составило 121,6 %.

По показателю «Охват пар «мать – дитя» химиопрофилактикой в соответствии с действующими стандартами» при плановом значении 97 %, фактическое выполнение составило 98 %, выполнение составило 101 %.

По показателю «Ранней неонатальной смертности» при плановом значении 2,8 случаев на 1000 родившихся живыми, фактическое выполнение составило 2,1 случаев, выполнение составило 75 % от утвержденных плановых значений.

По показателю «Первичная инвалидность у детей до 17 лет (включительно)» при плановом значении 31 число детей, которым впервые установлена инвалидность (на 10 тыс. детей соответствующего возраста), фактическое выполнение составило 26,1 %, выполнение составило – 84,1 % утвержденных плановых значений.

Здесь необходимо отметить, что по показателям «Ранней неонатальной смертности» и «Первичная инвалидность у детей до 17 лет (включительно)» недостижение данных показателей в целом имеет положительный результат.

Постановлением Правительства РД от 22.12.2014 № 662 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике

Дагестан», Приложением № 2 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан», на 2023 год утвержден перечень мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранение Республики Дагестан».

Согласно Перечню мероприятий государственной подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» на 2023 год предусмотрены 3 мероприятия на общую сумму 484 711,1 тыс. рублей, в том числе:

- совершенствование системы пренатальной диагностики в ГБУ РД "Республиканский перинатальный центр", центрах планирования семьи и репродукции, обеспечение их наборами и расходными материалами для проведения расширенного неонатального скрининга новорожденных и диагностики пороков развития – 81 007,8 тыс. рублей;

- обеспечение беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет бесплатными молочными смесями и другими продуктами детского питания – 263 920,5тыс. рублей;

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений – 139 782,8 тыс. рублей.

На проведение расширенного неонатального скрининга – 103 040,9 тыс. рублей.

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2023 год составили 589 620,5 тыс. рублей.

Наименование показателя	Утверждено Законом о Респ бюдж №95 от 12.12.2022	Утверждено Паспортом Подпро- граммы Пост №662 от 22.12.2014	Утвержден- ные БА	Гр 4-гр 3
1	2	3	4	5
Совершенствование системы пренатальной диагностики в ГБУ РД "Республиканский перинатальный центр им. С-М.А. Омарова", центрах планирования семьи и репродукции, обеспечение их наборами и расходными материалами для проведения неонатального скрининга новорожденных и диагностики пороков развития, а также транспортные расходы по доставке тест-бланков для расширенного неонатального скрининга	81 007,8	81 007,8	81 007,8	-
Обеспечение беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет бесплатными молочными смесями и другими продуктами детского питания	263 920,5	263 920,5	263 920,5	-
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и учреждений	139 782,8	139 782,8	141 651,3	1 868,5
Итого	484 711,15	484 711,15	486 579,6	1 868,5
Подпрограмма «Проведение расширенного неонатального скрининга»	103 040,9	103 040,9	103 040,9	-
всего	587 752,1	587 752,1	589 620,5	1 868,5

Как видно из таблицы, согласно паспорту подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» объемы финансового обеспечения мероприятий за 2023 год утверждены в сумме 587 752,1 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью уточненные бюджетные обязательства на 2023 год составили в сумме 589 620,5 тыс. рублей или на 1 868,5 тыс. рублей больше, утвержденного Законом РД от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете РД на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы».

За 2023 год сумма профинансированных средств составила 588 697,3 тыс. рублей. Кассовый расход составил 588 240,2 тыс. рублей или 99,9 % от профинансированных средств и 99,7 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Остаток не освоенных средств на 01.01.2024 составил 457,1 тыс. рублей.

Выборочная проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок Министерством здравоохранения РД в ходе осуществления закупок быстровозводимых модульных зданий (письмо Прокуратуры РД от 25.03.2024 № 07-46/1391-24-2082001).

Согласно извещению от 21.03.2023 № 0103200008423001146 объявлен открытый конкурс в электронной форме на предмет выполнения работ по поставке, монтажу и вводу в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции участковой больницы (строительство модульного блока участковой больницы) в селении Гапшима, Акушинского района на сумму 187 867 060,00 рублей.

Согласно описанию к конкурсной документации при поставке объекта закупки должна быть предусмотрена возможность транспортировки товара, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Модульный блок участковой больницы должен быть изготовлен согласно ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Общие технические условия должны соответствовать ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)».

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2019 № 1390-ст к ГОСТ Р 58760-2019 относятся «Здания мобильные (инвентарные)».

Частью 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р (ред. от 31.10.2022) утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (далее Распоряжение ПРФ № 471-р), то есть заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из предмета закупки.

Согласно Распоряжению ПРФ № 471-р закупка сборных зданий, преимущественно изготовленных из металла, полностью, собранных и готовых к применению или несобранных незаконченных строений, собранных или несобранных, но обладающих характерными чертами сборных строений по коду 25 подкатегории 25.11.1 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее ОКПВЭД) осуществляются путем проведения электронного аукциона.

Из вышеизложенного следует, что Минздравом РД в нарушение требований части 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ и Распоряжения ПРФ № 471-р необоснованно применен способ определения поставщика (подрядчика) в форме открытого конкурса, вместо положенного электронного аукциона.

На участие в конкурсе (Извещение от 21.03.2023 № 0103200008423001146) были поданы 6 заявок, из них 3 были отклонены по причине непредставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении открытого конкурса закупки, несоответствия информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

По результатам конкурса в заявках, представленных участниками закупки, были поданы следующие ценовые предложения:

участник закупки № 114128856 на сумму 140 994,2 тыс. рублей;

участник закупки № 114137683 на сумму 157 808,3 тыс. рублей;

участник закупки № 113998757 на сумму 184 109,7 тыс. рублей.

По результатам открытого конкурса победителем признан ООО «СТРОЙИНВЕСТ» с ним заключен государственный контракт от 19.05.2023 № 0103200008423001146 по цене 184 109,7 тыс. рублей, то есть на 43 115,5 тыс. рублей выше, чем

минимальное ценовое предложение от участника № 114128856. Сроки исполнения контракта установлены как до 20.12.2023, а срок действия до 31.12.2023.

В нарушение требований статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ в Минздравом РД не обеспечено своевременное исполнение контракта на сумму 184 109,7 тыс. рублей.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требование об уплате пеней за просрочку исполнения контракта на 101 календарный день поставщику на сумму 9 911,2 тыс. рублей не направлено.

тыс. руб.

№ п/п	Период действия	Ставка рефинансирования в %	Коэффициент для расчета 16/300/100%	Количество дней просрочки	Сумма пени, штрафа
1	с 18.12.2023	16	0,000533	101	9 911,2
Итого					9 911,2

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документы платежные поручения на перечисление авансовых платежей от 14.07.2023 № 421920 и от 23.08.2023 № 651052, в орган осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков.

№ п/п	Наименование документа	Дата размещения в ЕИС
1	Платежное поручение от 14.06.2023 № 421920	30.01.2024
2	Платежное поручение от 23.08.2023 № 651052	30.01.2024

На данную закупку были поданы 5 жалоб, из них 3 жалобы признаны обоснованными или частично обоснованными, 2 жалобы отозваны поставщиками.

Жалоба ООО «КАРРАС» от 25.03.2023 № 202382221167000186 была рассмотрена Службой государственного финансового контроля РД (уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 28.03.2023 № 34-05-541/23) и Управлением ФАС России по Республике Дагестан (Уведомление № 005/06/106-843/2023, дата поступления 04.04.2023).

По результатам рассмотрения жалобы Службой Госфинконтроля РД принято Решение № 05-48/Р/2023 и размещено в ЕИС 05.04.2023, согласно которому не усмотрела нарушение Минздравом РД формы способа определения поставщика. Во исполнение иных недостатков и нарушений в адрес Минздрава РД направлено Предписание № 05-48/Р/2023 (размещено в ЕИС 05.04.2023).

Аналогично, по результатам рассмотрения жалобы Управлением ФАС России по Республике Дагестан принято Решение № 005/06/106-843/2023 от 10.04.2023, которое было размещено в ЕИС 24.04.2023, в котором также не усмотрело нарушение Минздравом РД формы способа определения поставщика. Во исполнение иных недостатков и нарушений в адрес Минздрава РД направлено Предписание № 005/06/106-843/2023 от 10.04.2023 (размещено в ЕИС 24.04.2023).

Проверке также представлено письмо Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) о рассмотрении обращения ООО «КАРРАС» на неправомерные действия УФАС России по Республике Дагестан при рассмотрении своей жалобы. В своем письме ФАС России указывает о неправомерности проведения Минздравом РД закупки путем открытого конкурса, а также было направлено письмо в адрес УФАС России по Республике Дагестан о необходимости строгого соблюдения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контрольных мероприятий.

По причине переноса места размещения и получения на новый участок кадастрового номера сроки выполнения работ были нарушены.

Извещением от 18.04.2023 № 0103200008423001145 о проведении открытого конкурса в электронной форме в ЕИС размещена документация на выполнение работ, поставке, монтаж и вводу в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции поликлиники в г. Буйнакск ул. Хизроева 56 на сумму 159 024,7 тыс. рублей.

Согласно описанию к конкурсной документации при поставке объекта закупки должна быть предусмотрена возможность транспортировки товара, в соответствии с требованиями

ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Модульный блок участковой больницы должен быть изготовлен согласно ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Общие технические условия должны соответствовать ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)».

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2019 № 1390-ст к ГОСТ Р 58760-2019 относятся «Здания мобильные (инвентарные)».

Частью 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, то есть заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из предмета закупки.

Согласно Распоряжению ПРФ № 471-р закупка сборных зданий, преимущественно изготовленных из металла, полностью, собранных и готовых к применению или несобранных незаконченных строений, собранных или несобранных, но обладающих характерными чертами сборных строений по коду 25 подкатегории 25.11.1 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее ОКПВЭД) осуществляются путем проведения электронного аукциона.

Из вышеизложенного следует, что Минздравом РД в нарушение требований части 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ и Распоряжения ПРФ № 471-р неправомерно применен способ определения поставщика (подрядчика) в форме открытого конкурса, вместо положенного электронного аукциона.

На участие в конкурсе (Извещение от 21.03.2023 № 0103200008423001145) были поданы 2 заявки, из них 1 был отклонен по причине непредставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Государственный контракт от 19.05.2023 № 0103200008423001145 заключен с единственным поставщиком ООО «СТРОЙИНВЕСТ» по цене 154 253,9 тыс. рублей. Экономия по результатам конкурса составила 4 770,7 тыс. рублей или 3 % от начальной номинальной цены контракта.

Кроме того, в ходе проверки выявлено, что в нарушение требований статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ в Минздравом РД не обеспечено своевременное исполнение контракта на сумму 154 253,9 тыс. рублей, объект сдан 04.05.2023.

В адрес Минздрава РД со стороны ООО «СТРОЙИНВЕСТ» были направлены следующие претензионные письма, в том числе:

- письмо от 22.07.2023 № 22/07-01 о препятствовании местным населением строительству поликлиники;
- письмо от 22.07.2023 № 22/07-02 о проблеме закрепления за подрядчиком участка размещения поликлиники.

Письмом от 28.02.2024 № 22/07-04 Минздрав РД был проинформирован, что работы по возведению поликлиники завершены и готов к сдаче.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требование об уплате пеней за просрочку исполнения контракта на 101 календарный день поставщику на сумму 8 303,9 тыс. рублей не направлено.

тыс. руб.

№ п/п	Период действия	Ставка рефинансирования в %	Коэффициент для расчета 16/300/100%	Количество дней просрочки	Сумма пени, штрафа
1	с 18.12.2023	16	0,000533	101	8 303,9
Итого					8 303,9

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документы об исполнении контракта (платежные поручения, государственный контракт, дополнительное соглашение), в орган осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков.

На данную закупку также были поданы 4 жалобы, из них 1 жалоба признана частично обоснованной, 2 жалобы отозваны поставщиками.

Жалоба ООО «КАРРАС» от 04.04.2023 № 202300125828001198 была рассмотрена Управлением ФАС России по Республике Дагестан, по результатам рассмотрения которого принято Решение № 005/06/106-844/2023 от 10.04.2023, где жалобу признали необоснованной, то есть не усмотрело нарушение Минздравом РД формы способа определения поставщика.

Проверке также представлено письмо Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) о рассмотрении обращения ООО «КАРРАС» на неправомерные действия УФАС России по Республике Дагестан при рассмотрении своей жалобы. В своем письме ФАС России указывает о неправомерности проведения Минздравом РД закупки путем открытого конкурса, а также было направлено письмо в адрес УФАС России по Республике Дагестан о необходимости строгого соблюдения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контрольных мероприятий.

Извещением от 18.04.2023 № 0103200008423001145 о проведении открытого конкурса в электронной форме в ЕИС размещена документация на выполнение работ, поставке, монтаж и вводу в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции врачебной амбулатории в селении Джага, Карабудахкентского района на сумму 16 952,8 тыс. рублей.

Согласно описанию к конкурсной документации при поставке объекта закупки должна быть предусмотрена возможность транспортировки товара, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Модульный блок участковой больницы должен быть изготовлен согласно ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)». Общие технические условия должны соответствовать ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные)».

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации, утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2019 № 1390-ст к ГОСТ Р 58760-2019 относятся «Здания мобильные (инвентарные)».

Частью 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (далее Распоряжение ПРФ № 471-р), то есть заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из предмета закупки.

Согласно Распоряжению ПРФ № 471-р закупка сборных зданий, преимущественно изготовленных из металла, полностью, собранных и готовых к применению или несобранных незаконченных строений, собранных или несобранных, но обладающих характерными чертами сборных строений по коду 25 подкатегории 25.11.1 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее ОКПВЭД) осуществляются путем проведения электронного аукциона.

Из вышеизложенного следует, что Минздравом РД в нарушение требований части 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ и Распоряжения ПРФ № 471-р неправомерно применен способ определения поставщика (подрядчика) в форме открытого конкурса, вместо положенного электронного аукциона.

На участие в конкурсе на предмет выполнения работ по возведению, монтажу и вводу в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции врачебной амбулатории по адресу с. Джанга Карабудахкентского района на сумму 16 952,8 тыс. рублей были поданы 4 заявки, из них 2 были отклонены по причине непредставления информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

На закупку Минздрава РД были поданы 3 жалобы, которые УФАС России по РД были признаны необоснованными (Решение от 10.04.2023 № 005/06/106-842/2023 (размещено в ЕИС 24.04.2023)).

Проверке прокуратурой представлено письмо Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) о рассмотрении обращения ООО «КАРРАС» на неправомерные действия УФАС России по Республике Дагестан при рассмотрении своей жалобы. В своем письме ФАС России указывает о неправомерности проведения Минздравом РД закупки путем открытого конкурса, а также было направлено письмо в адрес УФАС России по Республике Дагестан о необходимости строгого соблюдения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контрольных мероприятий.

Кроме того, в ходе проверки выявлено, что сроки выполнения работ установлены 180 календарных дней с момента заключения контракта, то есть до 01.10.2023, вместе с тем, согласно акту приема-передачи товара объект сдан 18.12.2023, с просрочкой 79 календарных дней.

В нарушение требований статей 34, 94 и 101 Федерального закона № 44-ФЗ в Минздравом РД не обеспечено своевременное исполнение контракта на сумму 16 700,0 тыс. рублей.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требование об уплате пеней за просрочку исполнения контракта на 79 календарных дней поставщику на сумму 703,2 тыс. рублей не направлено.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ платежное поручение от 15.06.2023 № 223359, в орган осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджетов в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания не направлены, в связи с чем размещен в ЕИС с нарушением установленных сроков 29.12.2023.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных в ходе исполнения государственных контрактов на создание и развитие региональных информационных систем в сфере здравоохранения за период 2023 года и истекший период 2024 года (обращение Прокуратуры Республики Дагестан от 04.04.2024 № 07-59/1696-24-20820001).

Министерством здравоохранения Республики Дагестан для Создания единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в 2023 году было заключено 4 государственных контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму 114 804,9 тыс. рублей, в том числе:

- № 0103200008423002443 от 11.08.2023 на сумму 61 990 372,20 руб.;
- № 0103200008423001847 от 17.06.2023 на сумму 48 300 650 руб.;
- № 0103200008423003098 от 21.11.2023 на сумму 3 535 857 руб.;
- № 0303200025123000595 от 03.07.2023 на сумму 978 000 руб.

По результатам электронного аукциона Министерство заключило государственный контракт от 11.08.2023 № 0103200008423002443 (далее – контракт) с Публичным акционерным обществом «Ростелеком» (Дагестанский филиал) (далее – ПАО «Ростелеком», поставщик, исполнитель) на передачу прав на специализированное программное обеспечение и выполнение работ по

его внедрению в целях (модернизации и развития) «Регионального фрагмента единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Республики Дагестан» в части расширения функциональных возможностей на сумму 57 703 057 рублей.

Дополнительными соглашениями от 22.11.2023 № 1 и от 25.12.2023 № 2 цена контракта была увеличена до 61 990,4 тыс. рублей путем включения в объект закупки 2 новых позиций (спецификация контракта) «16.1 Подключение лабораторных анализаторов в количестве 28 единиц на сумму 3 623 315,2 руб.» и «Подключение цифрового медицинского диагностического оборудования в количестве 10 единиц на сумму 950 000 рублей».

Срок исполнения контракта установлен как до 30.11.2023, работы выполнены с нарушением установленного срока от 1 до 160 дней. Информация представлена в следующей таблице.

Сведения об исполнении поставщиком контракта							
№ п/п	Электронный документ о приемке				Наименование объекта закупки	Срок исполнения	Нарушение срока исполнения (дни)
	Номер	Дата составления (подписания поставщиком)	Дата приемки (подписания заказчиком)	Сумма (тыс. руб.)			
1	230141111000074/01411	29.11.2023	05.12.2023	4 568,0	Передача прав использования СПО внедряемого на этапе 1	30.11.2023	—
2	230141111000075/01411	29.11.2023	05.12.2023	3 500,0	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 3	30.11.2023	—
3	230141111000076/01411	29.11.2023	05.12.2023	2000,0	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 7	30.11.2023	—
4	230141111000077/01411	29.11.2023	05.12.2023	2000,0	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 9	30.11.2023	—
5	230141111000078/01411	29.11.2023	05.12.2023	4894,7	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 11	30.11.2023	—
6	230141111000083/01411	30.11.2023	05.12.2023	7505,3	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 13	30.11.2023	—
7	230141111000087/01411	01.12.2023	05.12.2023	3589,5	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 5	30.11.2023	1
8	230141111000090/01411	01.12.2023	05.12.2023	950,0	Подключение цифрового медицинского диагностического оборудования	30.11.2023	1
9	230141111000088/01411	01.12.2023	11.01.2024	2205,5	Подсистема «Голосовой помощник»	30.11.2023	1
10	230141111000084/01411	30.11.2023	05.12.2023	3881,0	Подключение лабораторных анализаторов	30.11.2023	-----
11	230141111000096/01411	20.12.2023	11.01.2024	250,0	Модуль квотирование расписания модуль внедрение расписания в части объединения временных интервалов соседних бирок	30.11.2023	22
12	240141111000004/01411	30.01.2024	—	2961,9	Подсистема «стационар»	30.11.2023	—
13	240141111000003/01411	30.01.2024	—	2869,3	Модуль «Направления и назначения в ЭМК»,	30.11.2023	—

Сведения об исполнении поставщиком контракта							
№ п/п	Электронный документ о приемке				Наименование объекта закупки	Срок исполнения	Нарушение срока исполнения (дни)
	Номер	Дата составления (подписания поставщиком)	Дата приемки (подписания) заказчиком	Сумма (тыс. руб.)			
					Модуль «Сведения о пациенте в ЭМК», Модуль «Работа с согласием пациента», Модуль «АРМ администратора ЦОД», Модуль «Мониторинг новорождённых», Модуль «Взаимодействие с ЕГИСЗ. Вертикально-интегрированная медицинская информационная система (ВИМИС «Акушерство, гинекология и неонатология»)» Подсистема «Лаборатория информационная система» в составе: - Модуль «АРМ лаборанта» Модуль «Журнал обмена с внешними системами (обмен направлениями на НС и РНС)»		
14	24014111100007/01411	05.02.2024	_____	2591,1	Централизованная подсистема «Профилактическая медицина» в составе: «Модуль «Диспансерное наблюдение»	30.11.2023	67
15	24014111100006/01411	05.02.2024	_____	117,8	Централизованная подсистема «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями»	30.11.2023	67
16	24014111100014/01411	06.03.2024	_____	250,0	Модуль «Листы ожидания»	30.11.2023	97
17	24014111100019/01411	18.03.2024	_____	4730,8	Передача прав использования СПО, внедряемого на этапе 19	30.11.2023	109
18	24014111100025/01411	02.04.2024	_____	4730,8	Подсистема прогнозной аналитики	30.11.2023	124
19	240141111000031/01411	23.04.2024	_____	1400,0	Модуль взаимодействия с ЕГИСЗ. Реестр электронных медицинских документов (РМЭМД)	30.11.2023	145
20	240141111000023/01411	08.05.2024	_____	3622,3	Подключение лабораторных анализаторов	30.11.2023	160
21	24014111100011/01411	08.05.2024	_____	665,0	Подключение цифрового медицинского диагностического оборудования	30.11.2023	160
Итого:				59283,5			

Обязательства по этапу № 5 спецификации контракта – «Модуль «Взаимодействие с ЕГИСЗ. Федеральный реестр медицинских организаций (ФРМО)», Модуль «Взаимодействие с ЕГИСЗ. Интеграция с федеральным регистром медицинских работников (ФРМР)» на сумму 2 706,9 тыс. рублей исполнителем не выполнены по независящим от него обстоятельствам. Согласно исходящему письму от 28.11.2023 № 0411/05/2315/23 ПАО «Ростелеком» уведомил Министерство о том, что сроки выполнения работ по настройке взаимодействия указанных модулей с федеральными электронными системами откладываются в связи с тем, что указанные сервисы были обновлены Министерством здравоохранения Российской Федерации 03.11.2023, отметив также, что к моменту обновлений работы по этапу № 5 были на завершающей стадии.

Согласно государственному контракту от 03.07.2023 № 0303200025123000595 было закуплено 360 СКЗИ КристоПро на сумму 978,0 тыс. рублей. Согласно актам приема-передачи вышеуказанные СКЗИ КристоПро переданы следующим учреждениям здравоохранения:

- ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» - 120 шт.;
- ГБУ РД «Поликлиника № 8» - 110 шт.;
- ГБУ РД «Детская поликлиника № 3» - 130 шт.

Вместе с тем, согласно государственному контракту от 13.07.2023 № 0103200008423002024 согласно актам приема-передачи в вышеуказанные учреждения здравоохранения были переданы 300 защищенных рабочих мест, в том числе:

- ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» - 120 шт.;
- ГБУ РД «Поликлиника № 8» - 70 шт.;
- ГБУ РД «Детская поликлиника № 3» - 110 шт.

Исходя из вышеуказанного следует, что 60 лицензий СКЗИ КристоПро на сумму 163,0 тыс. рублей были приобретены в отсутствие защищенных рабочих мест для их установки, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия установлено, Министерством здравоохранения Республики Дагестан нарушаются требования законодательства РФ в ходе проведения мероприятий по осуществлению приемки и экспертизы поставленного в рамках заключенных государственных контрактов товара, в частности, выявлены случаи, где функции по приемке и экспертизе поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в рамках заключенных государственных контрактов, выполняют не уполномоченные на то лица.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Однако, Министерством издан приказ № 519-м от 19.05.2022, где руководителям подведомственных Министерству организаций поручено создать приемочные комиссии и утвердить состав комиссии не менее чем из пяти человек для приемки товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется Минздравом РД для нужд подведомственных организаций.

Следует отметить, данным приказом Министерство здравоохранения Республики Дагестан переложило свои исключительные полномочия на подведомственные учреждения, что нарушает требования части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Дагестан, в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не проводилась экспертиза поставленных поставщиком товаров (поставщики напрямую передавали конечным получателям товары без участия в приемке товаров заказчиков, в связи с чем экспертиза товара заказчиками фактически не проводилась).

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований установленных: статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Минздрава РД от 15.05.2023 № 414-Л и условиями заключенных Минздравом РД в 2023 году государственных контрактов, нарушен порядок осуществления приемки и экспертизы поставленных товаров (работ и услуг).

Следует отметить, нарушения порядка приемки и экспертизы допущены Заказчиком в ходе исполнения всех государственных контрактов, заключенных в течение 2023 года и предусматривающих поставку различных товаров в подведомственные Минздраву РД учреждения.

Выводы

1. Совокупный годовой объем закупок заказчика, в соответствии с утвержденным на 2023 год общим объемом финансового обеспечения для осуществления государственных закупок, составляет 4 910,05 млн рублей. Экономия по результатам торгов за 2023 год составила 139 312,6 тыс. рублей, или 3,27 % от годового объема закупок, проведенных конкурентным способом (экономия по результатам торгов выше чем средняя экономия по Республике Дагестан на 0,63 %).

2. В нарушение требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» общая сумма недофинансирования Министерства здравоохранения Республики Дагестан в 2023 году составила 1 131,0 млн рублей, в том числе в рамках программы Регионального лекарственного обеспечения (РЛО) льготных категорий граждан Республики Дагестан 813,21 млн рублей.

3. В нарушение требований, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения заключенных контрактов нарушены установленные сроки оплаты в 95 случаях на общую сумму 602,6 млн рублей.

Следует отметить, что большая часть нарушений сроков оплаты по указанным контрактам образовалась по причине несвоевременного финансирования Минздрава РД, а в некоторых случаях отсутствия финансирования утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Сроки исполнения заявок на финансирование, направленные в Минфин РД составляли от 10 до 49 дней.

Несвоевременная оплата могла привести к избыточным расходам бюджета в виде неустоек, штрафов и пеней, предъявленных и взысканных поставщиками в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, предполагаемый размер пеней при предъявлении претензий поставщиками по уплате пеней за несвоевременную оплату могла составить 6,1 млн рублей.

4. Недофинансирование Министерства здравоохранения Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан по итогам 2023 года составило 470,5 млн рублей, в том числе, на бесплатное лекарственное обеспечение 152,7 млн рублей от утвержденных лимитов.

5. В нарушение требования части 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Минздравом РД осуществлены закупки, не предусмотренные планом графиком товаров, работ, услуг на общую сумму 32 816,45 тыс. рублей.

6. В части исполнения Поставщиками (подрядчиками) принятых обязательств по государственным контрактам, заключенным с Минздравом РД в 2023 году, выявлены нарушения сроков исполнения по 58 контрактам на сумму 1 922,6 млн рублей.

7. В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в нарушение условий, предусмотренных контрактами, Заказчиком в адрес поставщиков и подрядчиков не направлены требования об уплате пеней и штрафов за нарушение сроков исполнения контрактов на общую сумму 166 373,8 тыс. рублей.

8. В нарушение требований части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ на основании протоколов подведения итогов, составленных по итогам заседаний единой комиссии по осуществлению закупок Заказчика, проходивших без кворума, неправомерно заключено 72 государственных контракта на общую сумму 33 967,1 тыс. рублей.

9. В нарушение требований пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ нарушены сроки приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в ходе исполнения 21 контракта на общую сумму 31 101,0 тыс. рублей.

10. В нарушение требований части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 18 государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика на общую сумму 49 099,2 тыс. рублей, при этом осуществлены закупки у

единственного поставщика с нарушением требований, установленных частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

11. В нарушение порядка, установленного статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, разделом 2.2 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 обоснование начальной максимальной цены контракта планируемого к поставке оборудования (компьютерный рентгеновский томограф) на сумму 54 255,06 тыс. рублей произведено без исследования (анализа) рынка путем изучения общедоступных источников информации. В том числе не направлены запросы потенциальным участникам рынка на получение коммерческих (ценовых) предложений согласно утвержденному перечню требований.

12. В нарушение требований статьи 8 и пункта 1 части 9 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУ РД «РЦИБ и Спид» неправомерно заключен государственный контракт от 20.02.2023 № 03/2023 с единственным поставщиком ООО «Эпидбиомед - ИМПЕКС» без применения конкурентного способа определения поставщика на сумму 10 032,0 тыс. рублей.

13. В соответствии с Соглашением между Минздравом РД и ГБУ РД «РЦИБ и Спид» субсидии на поставку вакцины для профилактики дифтерии, коклюша на сумму 1 234,1 тыс. рублей предоставлены 14.04.2023, однако государственный контракт № 0103200008423003463 от 28.12.2023 с ООО «Глобус - Фармация» на поставку вакцины на сумму 1 234,1 тыс. рублей заключен 28.12.2023, что создало риски несвоевременной вакцинации населения в отчетном году в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» и предпосылки ухудшения эпидемиологической ситуации в республике.

14. В нарушение требований части 6 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ и Распоряжения Правительства РФ № 471-р при заключении контрактов на поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции участковой больницы в с. Гапшима, Акушинского района, а также на выполнение работ, поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию быстровозводимой модульной конструкции поликлиники в г. Буйнакск, ул. Хизроева, 5б и быстровозводимой модульной конструкции врачебной амбулатории в с. Джага, Карабудакентского района Минздравом РД необоснованно применен способ определения поставщика (подрядчика) в форме открытого конкурса, вместо положенного электронного аукциона.

15. Выборочная проверка с выездом на объект закупки по вопросу соответствия приобретенного здания техническому заданию к аукционной документации и к контракту показала следующее:

- в нарушение требований технического задания и условий контракта лестничные клетки не обеспечены подъемными устройствами для обеспечения доступа малогабаритных групп населения. Подъемное устройство размещено отдельно, вне лестничных клеток;
- в нарушение технического задания к аукционной документации модульный блок поликлиники не оборудован мини АТС со стационарными телефонами с возможностью набора городских номеров.

Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- активизировать претензионную работу, а также, при необходимости, действия по одностороннему расторжению контракта, по отношению к поставщикам и подрядчикам, с которыми заключены государственные контракты, в том числе по своевременному направлению требований об уплате пеней и штрафов за нарушение сроков исполнения контрактов, а также при несоответствии поставленного товара минимальным требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, условиям технических заданий, являющихся неотъемлемой частью заключенных контрактов;

- при формировании условий организации конкурентных закупок следует учитывать цели и принципы контрактной системы, установленные статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, направленные на эффективное использование бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов;

- минимизировать количество случаев заключения государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика (без наличия объективных причин);

- для недопущения неэффективного расходования бюджетных средств при заключении контрактов на приобретение медицинского оборудования и формировании начальной максимальной цены контракта на постоянной основе проводить объективный анализ (мониторинг) рыночных цен на идентичные товары, направлять запросы потенциальным участникам рынка на получение коммерческих (ценовых) предложений согласно утвержденному перечню требований.

**Аудитор
А.А. Бачиев**
