

## Содержание

1. Отчет о деятельности СП РД за 2022 год .....	003
2. Результаты проверки Министерством образования и науки Республики дагестан и подведомственными образовательными учреждениями порядка выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров .....	085
3. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год .....	089
4. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека Республики Дагестан за 2022 год .....	141
5. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год .....	162
6. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022 году .....	281
7. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год .....	366

8. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год.....	477
9. Результаты проверки по соблюдению законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год.....	558
10. Результаты проверки использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД в рамках осуществления меж-учрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями.....	580
11. Результаты проверки соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации .....	593

# 1. Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год

## ***Постановление Коллегии Счетной палаты РД 27 февраля 2023 года № «О деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год».***

*Заслушав и обсудив информацию Заместителя Председателя Счетной палаты Республики Дагестан Расулова Т.Ф. о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год и руководствуясь статьей 16 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:*

*1. Одобрить Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения направить Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год в Народное Собрание Республики Дагестан.*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Счетной палаты Республики Дагестан Расулова Т.Ф.*

**Председатель Коллегии  
Б.Х. Джахбаров**

---

## **Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год**

### **1. Введение**

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Дагестан за 2022 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьями 34 и 35 Регламента Счетной палаты Республики Дагестан.

Счетная палата Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в отчетном периоде, в рамках реализации полномочий, определенных законодательством, осуществляла контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с Планом работы на 2022 год, сформированным, в том числе на основании поручений Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и обращений правоохранительных органов.

Организация работы Счетной палаты строилась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, а также в рамках реализации Стратегии деятельности Счетной палаты Республики Дагестан на 2017-2023 годы.

В отчетном году особое внимание уделялось оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, анализу налогового потенциала, соблюдению законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, подготовке предложений по увеличению доходов, снижению финансовой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан путем оптимизации расходов, взысканию бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, выявлению неучтенной государственной собственности и включению ее в реестр государственного и муниципального имущества, а также анализу объектов незавершенного строительства и выработке мер, способствующих его снижению.

Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами Российской Федерации и поручения Главы Республики Дагестан проводится мониторинг реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан.

Информация о результатах мониторинга реализации национальных (региональных) проектов ежемесячно направлялась в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и ежеквартально – Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан, Прокуратуры Республики Дагестан, Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, Отделения - Национальный банк по Республике Дагестан Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Совета Безопасности Республики Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан.

В соответствии с Планом работы в 2022 году проведено 116 контрольных и 15 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверками были охвачены министерства и ведомства, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, государственные и муниципальные учреждения, государственные предприятия и организации, а также вопросы реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти и местного самоуправления направлено 792 документа информационно-аналитического содержания.

Важным направлением деятельности Счетной палаты являлось проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан в части, касающейся доходов республиканского бюджета и расходных обязательств Республики Дагестан, а также государственных программ Республики Дагестан.

В течение отчетного периода проведено 28 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены 64 вопроса, в том числе отчеты по результатам

проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, иные документы, отнесенные к компетенции Коллегии Счетной палаты.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения и рекомендации Счетной палаты рассматривались на совещаниях, проводимых Главой Республики Дагестан, заседаниях Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, парламентских слушаниях, коллегий министерств и ведомств Республики Дагестан, совещаниях в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, а также учитывались при принятии нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В ходе контроля за устранением проверяемыми организациями выявленных нарушений и недостатков Счетная палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия необходимых мер или применения к нарушителям установленных законодательством санкций.

В течение отчетного года Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в семинарах-совещаниях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации.

В частности, Джахбаров Б.Х. в октябре 2022 года принял участие в XX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах», который состоялся в городе Санкт-Петербург. В работе форума приняли участие делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе А.Л. Кудриным, представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, руководителей законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципалитетов, представители бизнеса, научного и экспертного сообществ, общественных организаций и иностранных государств.

В сентябре 2022 года в г. Махачкале состоялось Всероссийское совещание председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В работе совещания приняли участие Глава Республики Дагестан С.А. Меликов, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации – Е.В. Лисютин, а также представители республиканских министерств и ведомств. Совещание было посвящено практике организации контроля за реализацией национальных проектов и актуальным вопросам квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В декабре 2022 года, Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие в совещании Совета Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты Джахбаров Б.Х. принял участие и в работе пленарной сессии «Цифровое будущее региона. Ключевые направления и пути решения».

В отчетном году в Счетной палате состоялось совещание с участием руко-

водителей муниципальных контрольно-счетных органов республики, по вопросам связанным с приведение нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ, а также основным нарушениям, выявляемые при осуществлении муниципальных закупок.

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принял участие в межрегиональной конференции «Бюджет. Цифровое будущее. Финансовая грамотность». Под руководством Расулов Т.Ф. в рамках конференции также проведена «Сессия 1» на тему «Новые вызовы и риски в сфере управления общественными финансами».

Конференция была посвящена актуальным вопросам целеполагания национальных проектов и государственных программ, бюджетированию, использованию передовых казначейских технологий, цифровизации планирования и исполнения расходов через госпрограммы.

В отчетном году Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, семинарах и дискуссионных площадках, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в частности, по вопросам:

- «Аудит государственного управления и его совершенствование» и «Цифровизация» (российско-индийский семинар);
- аудита достижения целей по снижению уровня бедности;
- аудита государственных закупок;
- обмена опытом «Роль ВОА в противодействии коррупции» с участием высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна;
- мониторинга хода реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»;
- «Оценки реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета».

Заместитель Председателя Счетной палаты Расулов Т.Ф. принимал участие (в режиме видеоконференции) в заседаниях Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

В 2022 году осуществлялось постоянное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Дагестан.

Главой Республики Дагестан 17 ноября 2022 года в Народное Собрание Республики Дагестан была внесена кандидатура Джахбарова Б.Х. для повторного назначения на должность председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

На основании статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» кандидатура Джахбарова Б.Х. была рассмотрена Квалификационной комиссией Счетной палаты Российской Федерации,

которая приняла решение о его соответствии установленным квалификационным требованиям.

Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 26 января 2023 года № 461-VII НС Джахбаров Б.Х. переизбран на должность Председателя Счетной палаты Республики Дагестан.

## 2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2022 году

В 2022 году Счетной палатой проведено 131 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых проверена деятельность 377 учреждений и организаций, в том числе:

- главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главных администраторов и распорядителей (получателей) бюджетных средств – 78;

- подведомственных государственных (муниципальных) учреждений – 238;

- предприятий и иных организаций – 61.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2022 год представлены в следующей таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя
<b>1.</b>	<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего:</b>	<b>131</b>
1.1.	контрольных мероприятий	116
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов)	15
<b>2.</b>	<b>Количество проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов Республики Дагестан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан, в том числе:</b>	<b>760</b>
2.1.	проекты законов Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан и проекты законов Республики Дагестан о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	6
2.2.	проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Дагестан	754
<b>3.</b>	<b>Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>377</b>
3.1.	объектов контрольных мероприятий	313
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	64
<b>4.</b>	<b>Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>15</b>
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	2
4.2.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	13
<b>5.</b>	<b>Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество)</b>	<b>1 776</b>
<b>6.</b>	<b>Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн рублей), в том числе:</b>	<b>7 235,7</b>
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 403,6
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	468,8

№	Наименование показателя	Значение показателя
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	92,9
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	863,9
6.5.	иные нарушения	2 142,2
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	37,5
6.7.	завышение стоимости выполненных работ (товаров, услуг)	226,9
<b>7.</b>	<b>Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн рублей)</b>	<b>1 929,9</b>
<b>8.</b>	<b>В бюджеты разных уровней восстановлено средств (млн рублей), всего, в том числе:</b>	<b>318,6</b>
8.1.	восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ)	102,8
8.2.	погашена (восстановлена) задолженность по платежам в бюджеты от использования государственного (муниципального) имущества	145,7
8.3.	на основании вынесенных судебных приговоров	3,5
8.4.	сокращены (сэкономлены) бюджетные расходы	66,6
<b>9.</b>	<b>В Реестр государственного (муниципального) имущества внесены сведения об имуществе (используемое не учтенное имущество – здания, сооружения, оборудование) (млн рублей)</b>	<b>530,9</b>
<b>10.</b>	<b>Направлено представлений</b>	<b>56</b>
<b>11.</b>	<b>Направлено предписаний</b>	<b>3</b>
<b>12.</b>	<b>Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения</b>	<b>3</b>
<b>13.</b>	<b>Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (количество)</b>	<b>748</b>
<b>14.</b>	<b>Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, в том числе:</b>	<b>148</b>
14.1.	Прокуратуру Республики Дагестан	28
14.2.	Министерство внутренних дел по Республике Дагестан	69
14.3.	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан	33
14.4.	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан	18
<b>15.</b>	<b>Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных Счетной палатой</b>	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела (количество)	24
15.2.	иные меры прокурорского реагирования (внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона) (количество)	2
<b>16.</b>	<b>Вынесено (на отчетную дату) судебных приговоров (количество)</b>	<b>13</b>
<b>17.</b>	<b>Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Счетной палаты (количество)</b>	<b>141</b>
<b>18.</b>	<b>Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками Счетной палаты, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания</b>	<b>80</b>
<b>19.</b>	<b>Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям Счетной палаты, направленным в уполномоченные органы (количество)</b>	<b>8</b>
<b>20.</b>	<b>Наложено административных штрафов (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>560,0</b>
20.1.	по материалам, составленным сотрудниками Счетной палаты	500,0
20.2.	по материалам, направленным в уполномоченные органы	60,0



№	Наименование показателя	Значение показателя
21.	<b>Всего оплачено (взыскано) административных штрафов</b> (тыс. рублей)	<b>310,0</b>
22.	<b>Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях</b>	<b>80</b>
23.	<b>Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности, из них:</b>	<b>194</b>
23.1.	освобождены от занимаемой должности	24

По состоянию на 1 января 2023 года в бюджеты разных уровней восстановлено (возмещено) бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, в сумме 318,6 млн рублей, в том числе:

- восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства (нецелевое использование, завышение стоимости выполненных работ) – 102,8 млн рублей;

- на основании вынесенных судебных приговоров – 3,5 млн рублей;

- погашена (восстановлена) задолженность по платежам от использования государственного (муниципального) имущества – 145,7 млн рублей;

- сокращены (сэкономлены) бюджетные расходы – 66,6 млн рублей.

В реестр государственного (муниципального) имущества внесено неучтенное (фактически используемое) имущество на сумму 530,9 млн рублей.

В адрес руководителей объектов проверок внесено 59 представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

В рамках работы по профилактике и предупреждению нарушений законодательства, на основании представлений Счетной палаты, в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления и подведомственных им учреждениях, к дисциплинарной ответственности привлечено 194 должностных лица, из которых 24 освобождены от занимаемых должностей.

Информация о выявленных нарушениях и материалы контрольных мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлялись в правоохранительные органы.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий возбуждено 24 уголовных дела, вынесено 13 судебных приговоров.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства сотрудниками Счетной палаты составлен 141 протокол о привлечении должностных лиц объектов контроля к административной ответственности.

По материалам Счетной палаты уполномоченными органами возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, с учетом которых наложено административных штрафов на общую сумму 560,0 тыс. рублей.

В 2022 году в целях повышения открытости государственного финансового контроля были продолжены мероприятия по размещению информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности на портале Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕГСФК), с указанием объектов контроля, объема выявленных нарушений и недостатков, принятых мер по устранению нарушений, а также привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.

### **3. Реализация органами исполнительной власти и органами местного самоуправления предложений и рекомендаций Счетной палаты**

Счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений федеральных законов, законов Республики Дагестан и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и в рамках задач, определенных Главой Республики Дагестан, приоритетным направлением деятельности Счетной палаты является также профилактика нарушений и недостатков в бюджетно-финансовой сфере, в том числе путем обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки информационно-аналитических материалов с предложениями и рекомендациями по совершенствованию бюджетного процесса, а также доведения до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

По итогам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий Счетная палата направляла органам государственной власти и органам местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства (в адрес главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и иным участникам бюджетного процесса направлено 56 представлений и 3 предписания). В адрес Министерства финансов Республики Дагестан направлено 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения в части бесспорного взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

В отчетном году осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний Счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, изложенных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Анализ реализации материалов (представлений, предписаний и уведомлений) Счетной палаты показал, что органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимались решения и меры по выполнению предло-

жений и рекомендаций Счетной палаты.

В отчетном периоде, с учетом закрепленных в Законе Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» функций и полномочий, Счетной палатой продолжалось взаимодействие с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетно-финансовой сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования государственного (муниципального) имущества. Осуществлялась работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц, совершивших административные правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты в 2022 году являлась экспертно-аналитическая работа, направленная на выявление причин отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в установленном порядке Главе Республики Дагестан и в Народное Собрание Республики Дагестан.

Предложения и рекомендации, которые дает Счетная палата по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяют улучшить работу объекта аудита, создают условия для целевого, эффективного использования бюджетных средств, повышают качество управления финансовыми ресурсами и государственным имуществом. Принятие рекомендованных Счетной палатой мер позволяют устранять причины нарушений и недостатков системного характера, а также совершенствовать практики государственного управления.

## **4. Контрольная деятельность Счетной палаты**

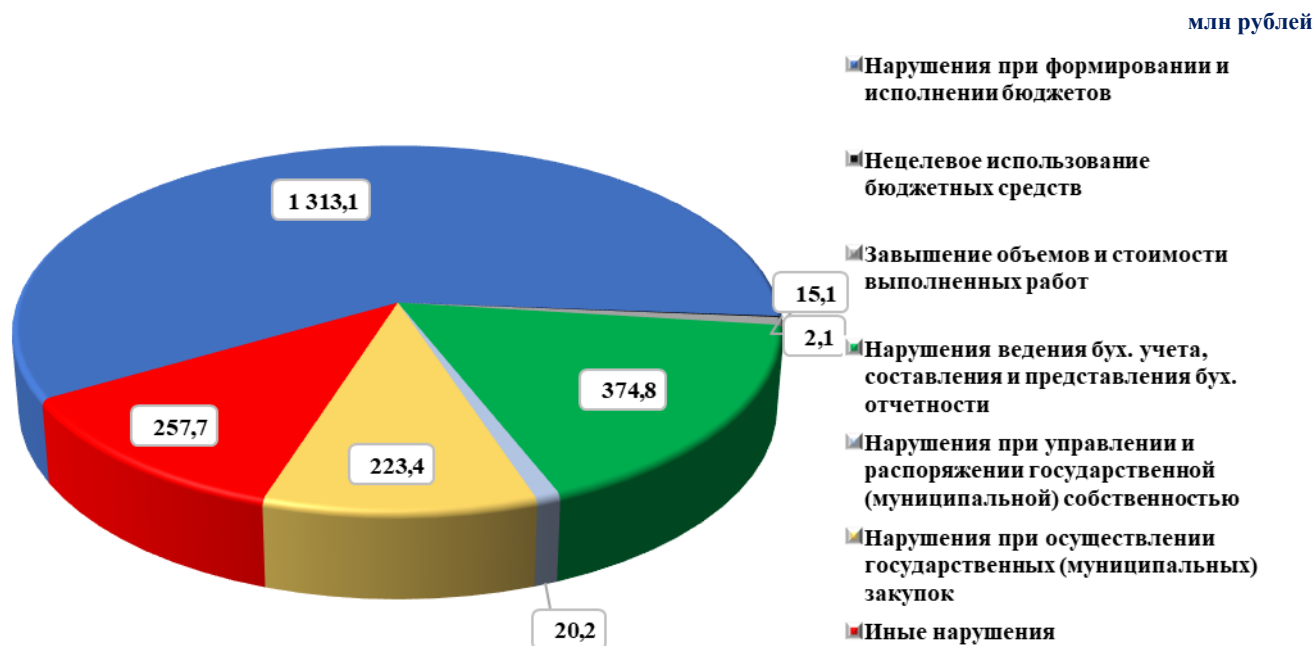
### **4.1. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам, ведомствам, учреждениям и организациям**

**4.1.1.** Счетной палатой в отчетном году проведены проверки использования средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан министерствам и ведомствам Республики Дагестан, государственным учреждениям, предприятиям и организациям, в ходе которых выявлены бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 2 206,4 млн рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 313,1 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 2,1 млн рублей;

- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 15,1 млн рублей;
  - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 374,8 млн рублей;
  - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 20,2 млн рублей;
  - нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 223,3 млн рублей;
  - иные нарушения – 257,7 млн рублей.
- Неэффективные расходы выявлены в сумме 1 045,5 млн рублей.

### Структура нарушений, выявленных в ходе контроля за использованием бюджетных средств в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях в 2022 году



**4.1.2. Нецелевое использование бюджетных средств** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) **выявлено на общую сумму 2,1 млн рублей**, в том числе:

- ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» – 420,0 тыс. рублей (за счет средств ОМС приобретены основные средства (проекторный аппарат визуализации вен VIVO 500S);
- ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» – 950,0 тыс. рублей (650,0 тыс. рублей – осуществлены расходы, не предусмотренные тарифным соглашением, регламентирующим расходы за счет средств ОМС, 250,0 тыс. рублей – профинансированы услуги УЗИ по виду расходов «Фонд оплаты труда учреждений», при этом выплаты следовало осуществлять по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 50,0 тыс. рублей – за счет ОМС осуществлены расходы за коммунальные услуги);
- ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ» – 260,0 тыс. рублей (приобретено оборудование за счет средств ОМС стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей);
- ГБУ РД «Курахская ЦРБ» – 40,0 тыс. рублей профинансированы расходы, не включенные в структуру тарифа;
- ГБУ РД «Хасавюртовская МССМП» – 390,0 тыс. рублей (за счет средств

ОМС приобретено оборудование стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей).

#### **4.1.3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 15,1 млн рублей, из них:**

1) в ходе проверки соблюдения законодательства при формировании и исполнении Республиканской инвестиционной программы – 3,86 млн рублей, в том числе:

- «Строительство детского сада на 80 мест в с. Бургимахи Акушинского района» – 70,0 тыс. рублей;
- «Строительство детского сада на 80 мест в с. Комсомольское Кизилюртовского района» – 150,0 тыс. рублей;
- «Строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в мкр-н ДОСААФ г. Махачкала» – 120,0 тыс. рублей;
- «Строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в пос. Богатыревка г. Махачкала» – 100,0 тыс. рублей;
- «Строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в пос. Сулак гор. Махачкала» – 180,0 тыс. рублей;
- «Строительство школы на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района» – 100,0 тыс. рублей;
- «Строительство школы на 190 ученических мест в с. Апши Буйнакского района» – 120,0 тыс. рублей;
- «Строительство школы на 400 мест в с. Рахата Ботлихского района Республики Дагестан» – 110,0 тыс. рублей;
- «Водоснабжение с. Буглен» – 2,91 млн рублей.

2) в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан – 3,6 млн рублей, из них в:

- МО «Кулинский район» – 1 690,0 тыс. рублей;
- МО «Тляратинский район» – 650,0 тыс. рублей;
- МО «Каякентский район» – 280,0 тыс. рублей;
- МО «Ботлихский район» – 250,0 тыс. рублей;
- МО «Карабудахкентский район» – 180,0 тыс. рублей;
- МО «город Избербаш» – 590,0 тыс. рублей.

3) в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 6,4 млн рублей, из них:

- оплата работ подрядной организации ООО «Нарт» по завышенным расценкам – 4,7 млн рублей;
- оплата работ ООО «Техноконтроль» по объекту «Строительство автомобильной дороги Манаскент-Подъезд от федеральной дороги «Кавказ» Карабудахкентского района» за неосуществленный строительный контроль – 1,5 млн рублей;

- по объекту «Ремонт автомобильной дороги Буйнакск - Кизилюрт км 0 - км 7» – 180,0 тыс. рублей.

4) в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства здравоохранения Республики Дагестан и подведомственных государственных бюджетных учреждений, в том числе использование средств обязательного медицинского страхования и средств приносящей доход деятельности – 1,17 млн рублей (капитальный ремонт помещения под установку компьютерных томографов в ГБУ РД «Каспийская ЦГБ» (0,67 млн рублей) и ГБУ РД «Кайтагская районная больница» (500,0 тыс. рублей).

#### **4.1.4. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 313,15 млн рублей, из них:**

1) в ходе проверки полноты и своевременности поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан доходов от управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан – 845,5 млн рублей:

- не своевременно и не в полном объеме перечислены в бюджет доходы в сумме 575,7 млн рублей (задолженность по договорам аренды объектов нежилого фонда 352,6 млн рублей, задолженность за аренду земельных участков – 221,6 млн рублей; задолженность по дивидендам – 1,4 млн рублей);

- объем выпадающих доходов из республиканского бюджета Республики Дагестан в связи с неначислением пени за неуплату арендной платы в установленные сроки – 212,4 млн рублей;

- не осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, в частности (оплата стоимости аренды ниже стоимости, указанной в договорах, неначисление арендной платы, несвоевременное принятие претензионных мер и др.) – 57,4 млн рублей.

2) в ходе проведения анализа расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи – 49,2 млн рублей, из них:

- медицинское оборудование, предусмотренное на оснащение районной поликлиники и УБ с. Нижний Дженгутай ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» направлено в УБ с. Чиркей ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» (стоимость оборудования) – 18,5 млн рублей;

- использование медицинского оборудования в целях, не предусмотренных программными мероприятиями (ГБУ РД «Каякентская ЦРБ», ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ», ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ») (стоимость оборудования) – 30,6 млн рублей;

3) в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и подведомственных учреждений – 44,27 млн рублей, из них:

- неправомерно заключены Соглашения с муниципалитетами и предоставлены средства республиканского бюджета Республики Дагестан в виде «иных

межбюджетных трансфертов» (данные расходы следовало профинансировать за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных на реализацию Республиканской инвестиционной программы) – 35,1 млн рублей;

- не выполнены условия заключенных Соглашений в части осуществления софинансирования из средств местных бюджетов (1 %) – 4,1 млн рублей;

4) в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, подведомственных учреждений и реализацию региональных проектов национального проекта «Образование» – 71,1 млн рублей, из них в ГБУ ДПО РД «Дагестанский государственный институт развития образования» допущены не предусмотренные выплаты повышающих коэффициентов работников на сумму 32,7 млн рублей;

5) в ходе проверки учреждений здравоохранения – 269,9 млн рублей, из них:

- ГБУ РД «РМИАЦ» (субсидии, имеющие целевое назначение, не возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан) – 56,1 млн рублей;

- ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» (без документального подтверждения начислены надбавки с формулировкой «за интенсивность труда и высокие результаты») – 17,6 млн рублей;

- ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» (субсидия на иные цели использована на оплату капитального ремонта) – 8,8 млн рублей;

- ГБУ РД «Кайтагская ЦРБ» (без указания содержания и объема дополнительной работы установлены персональные повышающие коэффициенты) – 5,9 млн рублей.

#### **4.1.5. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных нужд – 223,3 млн рублей, из них:**

1) в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных учреждениям здравоохранения – 171,2 млн рублей, из них в:

- ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» – 17,6 млн рублей (0,74 млн рублей – не выполнение в установленные сроки работ капитального характера ООО «Гарант-Строй»; 12,72 млн рублей – сверх установленного лимита заключено 77 договоров; 4,2 млн рублей – расхождение стоимости при сравнении со средними ценами на лекарственные средства на идентичные товары);

- ГБУ РД «Кайтагская ЦРБ» – 17,6 млн рублей (осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком);

- ГБУ РД «Дербентская ЦРБ» – 3,0 млн рублей (заключено 7 договоров с одним поставщиком и с одинаковыми предметом закупки, в двух случаях осуществлено «дробление» закупок);

- ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» – 1,0 млн рублей (учреждением не применены штрафные санкции (пеня, неустойка) в отношении ООО «Ревард», допустившего просрочку исполнения обязательств);

- ГБУ РД «Перинатальный центр г. Хасавюрта» – 7,9 млн рублей (в ходе исполнения семи государственных контрактов нарушены сроки оплаты контрактов);

- ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» – 46,4 млн рублей (9,01 млн рублей – превышение предельного значения закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков, сверх установленного лимита заключен 101 договор, 8,9 млн рублей – осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком, 23,57 млн рублей – заключен 41 государственный контракт путем включения (указания) в протоколах рассмотрения заявок и протоколов подведения итогов лиц, находившихся в отпуске), 3,2 млн рублей – в 10 случаях нарушены сроки оплаты по заключенным государственным контрактам, 0,6 млн рублей – закупка товара по завышенной стоимости, 0,9 млн рублей – в 19 случаях нарушены сроки возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств;

2) в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на приобретение лекарственных препаратов, медицинского оборудования и расходных материалов к нему для лечения больных новой коронавирусной инфекции – 40,9 млн рублей (ГАУ «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» не соблюден установленный законодательством порядок проведения закупок);

3) в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда и социального развития Республики Дагестан – 0,3 млн рублей (ГКУ РД «ЦЗН в МО «Гунибский район» не сформирован и не утвержден план-график, заключены договора, превышающие доведенные лимиты);

4) в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, подведомственных учреждений и реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» – 1,2 млн рублей (поставка товарно-материальных ценностей не соответствующих условиям заключенных контрактов).

#### **4.1.6. Неэффективное использование бюджетных средств – 1 045,5 млн рублей, из них:**

- в образовательных учреждениях – 309,6 млн рублей (274,5 млн рублей – в МБОУ СОШ № 1 с. Коркмаскала, МБОУ СОШ № 2 с. Коркмаскала, МБОУ СОШ № 2 с. Карабудахкент, МБОУ СОШ № 3 с. Карабудахкент, МБОУ «Интернат IV вида» г. Махачкалы; МБОУ СОШ № 3 г. Буйнакск и МБОУ Гимназия г. Буйнакск приобретенное оборудование не используется в учебном процессе, 26,6 млн рублей – стоимость имущества, числящиеся на балансе имеющее 100 % износ и не списанное в ГКОУ РД «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов», 3,4 млн рублей – приобретенное оборудование ГБОУ ДО РД «Детско-юношеская автошкола» не распределено по образовательным учреждениям республики);



- в ходе проверки выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей – 260,7 млн рублей (объем неосвоенных бюджетных ассигнований, предусмотренных на приобретение жилья в 10 муниципальных образованиях, из них в г. Махачкале – 202,6 млн рублей, или 80,0 % от общей суммы неиспользованных средств);

- в Министерстве здравоохранения Республики Дагестан – 209,6 млн рублей (168,1 млн рублей – стоимость неиспользуемого медицинского оборудования, 9,3 млн рублей – в ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» – без имеющейся потребности приобретены реагенты и реактивы, 8,96 млн рублей – в ГБУ РД «Каякентская ЦРБ» балансовая стоимость не используемого автотранспорта, 2,5 млн рублей – в ГБУ РД «Ботлихская центральной районной больницы» стоимость не используемого оборудования, приобретенного в рамках регионального проекта Республики Дагестан «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» и др.);

- в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение лекарственных препаратов, медицинского оборудования для лечения больных новой коронавирусной инфекции – 96,1 млн рублей (95,4 млн рублей – стоимость оборудования не введенного в эксплуатацию в ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ», ГБУ РД «Избербашская ЦГБ», ГБУ РД «ЦГБ г. Дагестанские Огни»);

- в ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» – 62,7 млн рублей (44,6 млн рублей – не освоение бюджетных средств на строительство 3 объектов Республиканской инвестиционной программы («Строительство школы на 320 ученических мест в с. Охли Левашинского района» – 19,3 млн рублей, «Строительство школы на 190 ученических мест в с. Апши Буйнакского района» – 17,1 млн рублей, «Строительство школы на 40 ученических мест в с. Рахата Ботлихского район» – 0,11 млн рублей);

- в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – 49,3 млн рублей (27,9 млн рублей – не освоены бюджетные средства, предусмотренные на разработку проектно-сметной документации для объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещение отходов, 20,0 млн рублей – не освоены средства, предусмотренные на строительство берегозащитных сооружений на р. Усухчай в пределах сел Усухчай и Кавалар Докузпаринского района Республики Дагестан).

## **4.2. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Республики Дагестан**

**4.2.1.** По результатам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Республики Дагестан установлены факты нарушений бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов в сумме 2 949,6 млн рублей, в частности:

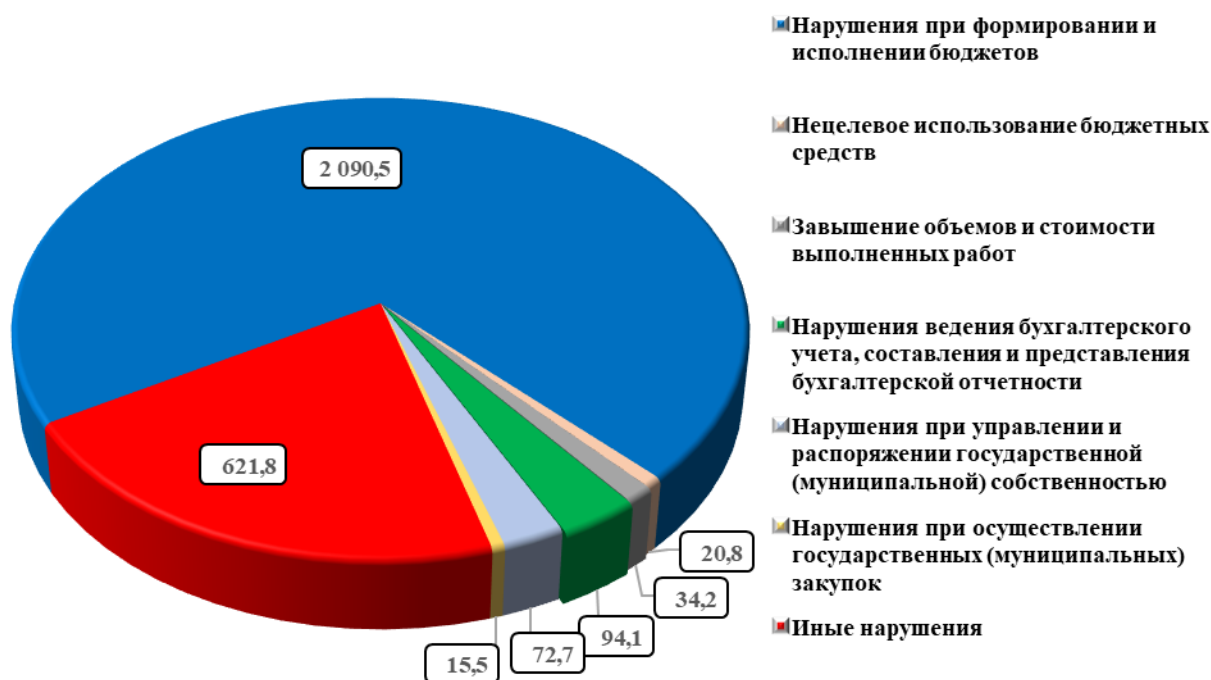
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 090,5 млн руб-

лей;

- нецелевое использование бюджетных средств – 20,8 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 34,2 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 94,1 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 72,7 млн рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 15,5 млн рублей;
- иные нарушения – 621,8 млн рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях выявлены неэффективные расходы в сумме 727,2 млн рублей.

### Структура бюджетно-финансовых нарушений, выявленных в муниципальных образованиях Республики Дагестан в 2022 году млн рублей



**4.2.2.** В 2022 году Счетной палатой контрольные мероприятия проведены в 13 муниципальных образованиях Республики Дагестан, в ходе которых выявлены **бюджетно-финансовые нарушения на общую сумму 2 949,60 млн рублей**, из них:

- «город Махачкала» – 1 022,3 млн рублей;
- «город Дагестанские Огни» – 332,4 млн рублей;
- «Кизлярский район» – 148,7 млн рублей;
- «Лакский район» – 119,5 млн рублей;
- «Ботлихский район» – 59,9 млн рублей;
- «Левашинский район» – 50,5 млн рублей;
- «город Избербаш» – 50,1 млн рублей;
- «Гунибский район» – 48,6 млн рублей;
- «город Буйнакск» – 42,1 млн рублей;

- «город Кизляр» – 30,2 млн рублей;
- «Гергебильский район» – 28,9 млн рублей;
- «Тарумовский район» – 25,1 млн рублей.

**4.2.3.** При проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

**4.2.3.1.** Нарушения **принципа адресности и целевого характера бюджетных средств** (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – **нецелевое использование бюджетных средств**) – 20,84 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 17,4 млн рублей (7,4 млн рублей – МКУ «Управление образования» за счет средств, предусмотренных по виду расходов «Фонд оплаты труда муниципальных органов» производились расходы на оплату труда работников хозяйственно-эксплуатационной части и методического отдела, которые являются работниками казенного учреждения, но не относятся к муниципальным служащим, при этом оплату следовало осуществлять по виду расходов «Фонд оплаты труда учреждений», 10,0 млн рублей – МКУ «Махачкалапродукт» отвлечены средства республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидий) на цели, не соответствующие условиям их предоставления в 2021 году, поскольку указанные средства фактически были направлены на создание невостребованных остатков продуктов питания, которые были использованы на организацию питания учащихся начальных классов в 2022 году;

- «Гунибский район» – 2,74 млн рублей (0,96 млн рублей – за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидии), выделенных на реконструкцию скального неустойчивого массива крепости «Спящая красавица» в с. Гуниб уплачен налог на добавленную стоимость, 1,7 млн рублей – средства резервного фонда отвлечены на цели не соответствующие условиям их получения (на реализацию мероприятий муниципальной программы, выплату заработной платы КСО МО «Гунибский район», оплату электроэнергии Хутнибской СОШ);

- «Тарумовский район» – 0,6 млн рублей (0,3 млн рублей – финансовым отделом МО «Тарумовский район» средства республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидии), выделенные для проведения ремонта общеобразовательных организаций (неиспользованный остаток, подлежащий возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан) направлены на иные цели; 0,1 млн рублей – средства, выделенные на проведение кадастровых работ отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения, 0,2 млн рублей – в МО «село Раздолье» средства, выделенные на проведение кадастровых работ отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения).

**4.2.3.2.** Нарушения **ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** – 94,05 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 69,5 млн рублей (32,0 млн рублей – МБОУ «СОШ № 60» установлены излишки объектов учета основных средств, 37,1 млн рублей – МБОУ «Гимназия № 13» земельный участок, закрепленный за учреждением на праве оперативного управления отражен в балансе без указания

рыночной (кадастровой) стоимости);

- «Гунибский район» – 4,3 млн рублей (0,8 млн рублей – МО «сельсовет Чохский» оплачены 4 соглашения на выполнение работ и услуг, при этом к проверке акты приемки выполненных работ не представлены, 1,5 млн рублей – в МО «село Гуниб» оплачены 8 соглашений на выполнение работ и услуг, при этом к проверке акты приемки выполненных работ не представлены, 1,8 млн рублей – Администрация МО «Гунибский район» средства республиканского бюджета Республики Дагестан перечислены подрядчику без акта приемки-передачи выполненных работ;

- «город Кизляр» – 0,7 млн рублей (0,7 млн рублей – сверхнормативный расход по среднесуточным нормам питания в дошкольных образовательных учреждениях);

- «Лакский район» – 0,4 млн рублей (0,2 млн рублей – в МО «сельсовет Кундынский» на полученные подотчет наличные денежные средства не были составлены авансовые отчеты, 0,2 млн рублей – при формировании бюджетной отчетности допущено искажение данных);

- «Кизлярский район» – 8,6 млн рублей (2,4 млн рублей – со счетов сельских поселений в отсутствие актов сверок расчетов с налогоплательщиками произведено списание земельного налога и налога на имущество физических лиц, 1,0 млн рублей – заключены договора без указания количества, наименования, цены за единицу поставляемого товара и ассортимента, 0,7 млн рублей – в МО «сельсовет Крайновский» приобретены электротоваров для уличного освещения, запасных частей и стройматериалов для ремонта оргтехники, служебного транспорта, здания администрации при отсутствии дефектных актов и актов установки приобретенных запасных частей и использования строительных материалов, 1,9 млн рублей – не отражены остатки бюджетных средств остатков на лицевом счете МО «сельсовет Крайновский», 1,7 млн рублей – недостача имущества, установленная в МБУ «ДЮСШ»);

- «Гергебильский район» – 0,9 млн рублей (0,4 млн рублей – МКОУ «Кудутлинская СОШ» и МКОУ «Могохская СОШ» осуществлено списание основных средств без соответствующих документов, 0,24 млн рублей – в администрации муниципального образования произведены расходы по документам, оформленным ненадлежащим образом);

- «город Буйнакск» – 1,0 млн рублей (0,6 млн рублей – МКУ «УЖКХ города Буйнакск» перечислены бюджетные средства за дорожные знаки, при этом в бухгалтерском учете учреждения дорожные знаки не учтены, 0,2 млн рублей – путевые листы в учреждении заполняются в нарушение требований).

**4.2.3.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 72,7 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:**

- «город Махачкала» – 47,4 млн рублей (недополучение неналоговых доходов в результате использования муниципального имущества без заключения договоров аренды, а также неправильного расчета арендной платы);

- «Левашинский район» – 1,3 млн рублей (здание районного дома культуры не включено в реестр муниципального имущества);

- «город Избербаш» – 2,3 млн рублей (не приняты меры по взысканию задолженности с арендаторов по заключенным договорам аренды нежилого фонда –

0,15 млн рублей, а также задолженности арендаторов по арендной плате за земельные участки – 2,2 млн рублей);

- «Лакский район» – 21,66 млн рублей (12,7 млн рублей – на 197 улиц дорожной сети отсутствуют свидетельства о государственной регистрации права собственности, данные дороги не отражены в реестре имущества, 0,4 млн рублей – в администрации МО «сельсовет Кумухский» осуществлены строительные работы на земельных участках, на которых отсутствует право собственности).

**4.2.3.4. Нарушения законодательства при закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд** (заключение контрактов на поставку товаров, работ и услуг без проведения конкурсных процедур) – 15,5 млн рублей, из них в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 2,9 млн рублей;
- «город Дербент – 12,3 млн рублей»;
- «Тарумовский район» – 0,2 млн рублей.

**4.2.3.5. Иные нарушения – 624,8 млн рублей**, из них в муниципальных образованиях:

- «город Махачкала» – 261,0 млн рублей;
- «Гунибский район» – 27,5 млн рублей;
- «город Кизляр» – 6,4 млн рублей;
- «город Дербент» – 57,8 млн рублей;
- «Левашинский район» – 2,6 млн рублей;
- «город Избербаш» – 38,1 млн рублей;
- «Лакский район» – 96,3 млн рублей;
- «Кизлярский район» – 39,1 млн рублей;
- «Ботлихский район» – 15,3 млн рублей;
- «город Дагестанские Огни» – 51,7 млн рублей;
- «Гергебильский район» – 15,5 млн рублей;
- «город Буйнакс» – 0,2 млн рублей;
- «Тарумовский район» – 10,4 млн рублей.

#### **4.2.3.6. Содержание работников сверх рекомендованной численности.**

Счетной палатой неоднократно отмечалось о необходимости обеспечения соблюдения муниципальными образованияами установленных нормативов на содержание численности муниципальных служащих и численности работников муниципальных учреждений, а также количества служебного автотранспорта.

Однако результаты контрольных мероприятий показали, что отдельными муниципальными образованияами указанные нормативы не соблюдаются, следствием чего являются неэффективные и избыточные расходы. В ходе проверок выявлено нарушений на общую сумму 62,77 млн рублей, в частности, рекомендованная численность превышена в муниципальных образованиях:

- «Гунибский район» – на 4 единицы в администрации района (2,54 млн рублей);
- «город Кизляр» – на 1 единицу в администрации района, 22,5 единиц по подведомственным учреждениям (5,55 млн рублей);
- «Левашинский район» – на 6 единиц по подведомственным учреждениям

(1,55млн рублей);

- «город Избербаш» – на 2 единицы в администрации города (1,2 млн рублей);

- «Лакский район» – на 3 единицы в администрации (0,5 млн рублей);

- «Кизлярский район» – на 125,5 единиц по подведомственным учреждениям (28,80 млн рублей);

- «Ботлихский район» – на 2 единицы в администрации района, 27,5 единиц по подведомственным учреждениям (13,3 млн рублей).

- «город Дагестанские Огни» – на 5 единиц в администрации района (2,5 млн рублей);

- «Гергебильский район» – на 9 единиц в администрации района (3,1 млн рублей);

- «город Буйнакск» – на 3 единицы в администрации района (1,7 млн рублей);

- «Тарумовский район» – на 2 единицы в администрации района, 3 единицы по подведомственным учреждениям (2,1 млн рублей).

**4.2.3.7. Превышение норматива на содержание органов управления** (норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления) – 21,91 млн рублей,

- «Левашинский район» – 0,98 млн рублей;

- «город Избербаш» – 3,4 млн рублей;

- «Кизлярский район» – 7,3 млн рублей;

- «Ботлихский район» – 1,1 млн рублей;

- «Гергебильский район» – 0,9 млн рублей;

- «город Буйнакск» – 10,0 млн рублей;

- «Тарумовский район» – 7,3 млн рублей.

**4.2.3.8.** В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях объем выявленных нарушений, квалифицированных как **неэффективное использование бюджетных средств**, составляет 727,21 млн рублей, в том числе:

- «город Махачкала» – 666,5 млн рублей;

- «Гунибский район» – 1,5 млн рублей;

- «город Кизляр» – 0,14 млн рублей;

- «город Избербаш» – 1,3 млн рублей;

- «Кизлярский район» – 1,1 млн рублей;

- «Ботлихский район» – 12,9 млн рублей;

- «город Дагестанские Огни» – 8,4 млн рублей;

- «Гергебильский район» – 1,1 млн рублей;

- «город Буйнакск» – 30,9 млн рублей;

- «Тарумовский район» – 3,0 млн рублей.

Анализ деятельности органов местного самоуправления указывает на наличие системных нарушений и недостатков в организации бюджетного процесса, что неблагоприятно сказывается на социально-экономическом развитии муниципальных образований.

### **4.3. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Главы Республики Дагестан**

**4.3.1.** В 2022 году на основании поручений Главы Республики Дагестан Счетной палатой проведены контрольные мероприятия, по результатам которых выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 827,5 млн рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 674,5 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 17,4 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 70,5 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 49,7 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 3,0 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 698,8 млн рублей;
- иные нарушения – 313,4 млн рублей;

**4.3.2. Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением «город Махачкала».** В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета – 624,0 млн рублей (из них: 440,4 млн рублей – не дополученные доходы от использования муниципального имущества, 45,0 млн рублей – предоставление субсидий бюджетам внутригородских районов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, без указания целей выделения субсидии и объема софинансирования, 2,3 млн рублей – необоснованная выплата работникам ежемесячных надбавок за расширение зоны обслуживания и надбавок стимулирующего характера, 107,5 млн рублей – необоснованные выплаты педагогическим работникам из стимулирующей части фонда оплаты труда).

2. Нецелевое использование бюджетных средств – 17,4 млн рублей (статьи 38, 158, 162 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации), из них:

- МКУ «Управление образования» – 7,4 млн рублей по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» производились расходы на оплату труда работников хозяйственно-эксплуатационной части и методического отдела, которые являются работниками казенного учреждения, не относящиеся к муниципальным служащим (расходы на оплату труда данных работников осуществляется по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений»);

- МКУ «Махачкалапродукт» – 10,0 млн рублей, выразившееся в отвлечении средств республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидий) на цели, не соответствующие условиям их предоставления в

2021 году, поскольку указанные средства фактически были направлены на создание не востребуемых остатков продуктов питания, которые были использованы на организацию питания учащихся начальных классов в 2022 году;

3. Завышение объемов и стоимости выполненных работ – 27,6 млн рублей, из них в ходе проверки использования средств, выделенных:

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан на 2019-2024 годы» – 9,8 млн рублей;

- на реализацию мероприятий национального (регионального) проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 6,0 млн рублей;

- на проведение капитального ремонта автомобильных дорог Ленинского района г. Махачкала – 4,7 млн рублей (ООО «Нарт»);

- на проведение капитального ремонта автомобильных дорог Советского района г. Махачкала – 1,1 млн рублей (ООО «Мостоотряд 99»);

- на проведение капитального ремонта автомобильных дорог Кировского района г. Махачкала – 0,13 млн рублей (ООО «Стройгарантсервис»).

4. В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на ремонт объектов в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан» – 11,8 млн рублей, в том числе:

- по объекту «Капитальный ремонт и благоустройство сквера Борцов Революции и Ф. Алиевой» – 6,2 млн рублей (ООО «Дагсвязьинвест-1»);

- по объекту «Капитальный ремонт улиц Коркмасова, Радищева, Абубакарова, А.-Х. Кадырова» – 2,2 млн рублей (ООО «Абукь»);

- по объекту «Капитальный ремонт улиц (Коркмасова, Радищева, Абубакарова, А.-Х. Кадырова)» – 0,5 млн рублей (ООО «Абукь»);

- по объекту «Капитальный ремонт улиц (Коркмасова, Радищева, Абубакарова, А.-Х. Кадырова города Махачкала)» (не осуществлен возврат материала - лом асфальтобетона в количестве 2 933,6 тонн) – 2,9 млн рублей.

5. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 72,9 млн рублей (излишки основных средств и материальных запасов, не отражение дебиторской и кредиторской задолженности в учете, принятие к учету накладных без подписей ответственных лиц, проведение в учете фиктивных чеков на приобретения и т.д.).

6. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 47,4 млн рублей (недополучение неналоговых доходов в муниципальный бюджет, по причине использования муниципального имущества при отсутствии заключенных договоров, неправильного расчета арендной платы).

7. Нарушения при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд – 8,3 млн рублей (в МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы» установлены факты несоблюдения сроков исполнения контрактов,



не начислена пени и не направлено требование об уплате неустойки (пени), за просрочку исполнения обязательств).

8. Неэффективные расходы – 666,4 млн рублей (МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы» в 2021 году не обеспечено освоение выделенных средств в сумме 304,8 млн рублей; МКУ «УИЗО г. Махачкала» не обеспечено освоение средств, выделенных на приобретение жилья для 102 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 202,6 млн рублей; Администрацией МО «город Махачкала» осуществлены избыточные расходы за счет средств местного бюджета в сумме 60,5 млн рублей и исполнение судебных решений – 25,12 млн рублей; в МКУ «Управление образования» не соблюдаются рекомендации по численности заместителей директоров в 23 образовательных учреждениях города Махачкалы, что привело к избыточным расходам в сумме 20,8 млн рублей; перечисление образовательными учреждениями авансовых платежей за коммунальные услуги – 14,2 млн рублей; образовательными учреждениями допущено необоснованное содержание медицинского персонала в количестве 27 единиц, на содержание которых в 2021 году за счет средств госстандарта общего образования осуществлены избыточные расходы в сумме 5,3 млн рублей; образовательными учреждениями длительное время не используется полученное оборудование и школьные учебники, на общую сумму 7,0 млн рублей).

9. Иные нарушения – 226,7 млн рублей (сверх установленных норм общеобразовательным и дошкольным учреждениям города поставлены продукты для организации горячего питания, не обеспечен возврат целевых бюджетных средств (субвенции на классное руководство) в республиканский бюджет Республики Дагестан, подрядной организацией не привлечены к исполнению контрактов субподрядчики, соисполнители из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

10. Выпадающие (недополученные) доходы от использования муниципального имущества – 616,3 млн рублей.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет о результатах проверки – в Народное Собрание Республики Дагестан и материалы проверки – в прокуратуру Республики Дагестан, а также представление в адрес Главы муниципального образования «город Махачкала» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет о результатах проверки – в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Главы муниципального образования «город Избербаш» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на сессии Народного

Собрания Республики Дагестан в рамках «муниципального часа» на тему: «Об эффективности решения проблемных вопросов жизнеобеспечения населения, в том числе в сфере градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, управления и распоряжения муниципальной собственностью, в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала». По итогам обсуждения принято Постановление Народного Собрания Республики Дагестан от 26.05.2022 № 250-VII НС, в котором с учетом предложений Счетной палаты рекомендовано органам местного самоуправления городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»:

- совместно с налоговыми органами усилить работу по погашению задолженности по налоговым платежам и постановке на налоговый учет земельных участков и объектов капитального строительства;

- принять меры по увеличению доходной части муниципального бюджета, в том числе за счет использования муниципального имущества, с последующим направлением дополнительных доходов на финансирование мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также на создание необходимой инфраструктуры в местах массового пребывания людей на территории городского округа с внутригородским делением "город Махачкала" в целях повышения его туристической и инвестиционной привлекательности;

- обеспечить максимальное участие в реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ, в том числе в рамках проектов «местных инициатив»;

- принять меры по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети города, своевременной подготовке проектно-сметной документации по планируемым к реконструкции и ремонту объектам дорожного хозяйства;

- обеспечить своевременное освоение бюджетных средств, направляемых на строительство объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры города, а также качественное выполнение строительных работ на указанных объектах;

- обеспечить приобретение квартир для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах средств, предусмотренных Законом Республики Дагестан "О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов";

- рассмотреть вопрос о приведении структуры администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» в соответствие с требованиями Закона Республики Дагестан от 10 июня 2008 № 28 «О муниципальных должностях и Реестре должностей муниципальной службы в Республике Дагестан» и провести оптимизацию штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

В ходе исполнения представления Счетной палаты администрацией МО «город Махачкала» разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе выполнения которого приняты следующие ме-

ры:

1) в части муниципального имущества:

- утверждено положение об учете муниципального имуществе г. Махачкалы;

- погашена задолженность по арендной плате в сумме 18,6 млн рублей;

- оформлено право муниципальной собственности на бесхозные газовые сети – 427 объектов, в том числе право собственности г. Махачкалы на 362 объектов газового хозяйства;

- пакеты акций акционерных обществ стоимостью 152,2 млн рублей, учтены в программе учета муниципального имущества;

- взыскано в судебном порядке арендная плата в сумме 20,2 млн рублей;

- произведен перерасчет размера арендной платы по 25 договорам аренды нежилых помещений, в результате чего дополнительные поступления составили 2,8 млн рублей;

- погашена задолженность по аренде нежилых помещений на сумму 18,5 млн рублей;

- по 13 арендаторам с задолженностью в сумме 5,4 млн рублей проводятся работы по установлению место нахождения должников и вручения уведомлений, для дальнейшего направления в суд исковых заявлений. Подготовлены исковые заявления о взыскании задолженности с должников. Работы планируется завершить в первом полугодии 2023 года;

- в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в установленном порядке уже заключены контракты на приобретение 105 квартир на общую сумму 263,1 млн рублей и заключены договора специализированного найма, обеспечено предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

2) сокращены (сэкономлены) расходы бюджета города за счет:

- отменены неправомерно установленных ежемесячных надбавок 25 работникам за расширение зоны обслуживания – 1,8 млн рублей;

- внесения изменений в структуру администрации (в части исключения избыточных расходов в связи сокращением необоснованно введенных должностей) – 60,5 млн рублей;

3) сокращена задолженность по налогам в бюджеты разных уровней – 85,70 млн рублей;

4) в республиканский бюджет Республики Дагестан возвращены неиспользованные субвенции (не возвращенные в установленный срок) – 46,20 млн рублей;

5) к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

**4.3.3. Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (экономности и эффективности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа «город Буйнакск».** В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1) нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 31,20 млн рублей (из них: 10,30 млн рублей – необоснованным выплаты муниципальным слу-

жащим в аппарате администрации (помимо надбавок и премий, предусмотренных нормативными правовыми актами выплачивались ежемесячные персональные надбавки в размере от 30 до 150 %), 4,60 млн рублей – выплата премий и надбавок работникам УЖКХ при отсутствии приказов руководителя учреждения, 0,4 млн рублей – оплата необоснованно предоставленных дополнительных оплачиваемых отпусков работникам УЖКХ, 2,30 млн рублей – за счет средств субвенций, из республиканского бюджета Республики Дагестан общеобразовательными учреждениями необоснованно произведены расходы, связанные с присмотром и уходом за детьми в группах продленного дня 10 воспитателям, 12,70 млн рублей – директора общеобразовательных учреждений и их заместители, без согласования с Управлением образования города Буйнакса вели в учреждениях учебную нагрузку, что привело к необоснованным расходам);

2) нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1,00 млн рублей (из них: 0,60 млн рублей – перечислены средства за обслуживание дорожных знаков, при этом в бухгалтерском учете учреждения дорожные знаки в количестве 759 шт. не отражены, в актах приемки выполненных работ не указано в каком объеме и какие работы по обслуживанию дорожных знаков проводились подрядной организацией);

3) неэффективное использование бюджетных средств – 35,90 млн рублей (из них: 6,10 млн рублей – превышение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 1,6 процентных пункта, 3,32 млн рублей – при наличии в структуре МКУ «Управление образования» методического центра, в штатные расписания трех общеобразовательных учреждений были введены должности заместителя директора по научно-методической деятельности, что привело к избыточным расходам, 3,50 млн рублей – необоснованно введены должности садовников, дворников и логопедов, 13,6 млн рублей – сверхнормативное содержание педагогического персонала (воспитатели) в количестве 34,50 штатных единиц, 5,00 млн рублей – сверхнормативное содержание численности руководящих работников (заместители директора по воспитательной работе), 0,70 млн рублей – необоснованное содержание 2 штатных единиц помощников главы администрации, 0,90 млн рублей – расходы на содержание заместителя главы администрации, сверх установленного норматива).

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет о результатах проверки – в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Главы муниципального образования «город Буйнакс» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты администрацией МО «город Буйнакс» разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе выполнения которого приняты соответствующие меры. В частности, приведены в соответствие с Постановлением Правительства Республики Дагестан 14 ноября 2010 года № 252, размеры должностных окладов, отменены неправильно установленные муниципальным служащим ежемесячные персональные надбавки (от 30 до 150

%), и надбавки за наличие почетного звания Республики Дагестан.

Кроме того, штатные расписания всех образовательных учреждений приведены в соответствии с типовыми нормативами по определению штатов руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, средних общеобразовательных организациях. Утверждены Постановление Администрации МО «город Буйнакск» от 21 июля 2022 года № 594 и приказ Управления образования от 10 августа 2022 года № 178 о согласовании педагогической нагрузки директоров и заместителей директоров в образовательных организациях. Штатные расписания дошкольных образовательных учреждений приведены в соответствие с нормативами по определению численности работников, занятых в дошкольных организациях. Принимаются меры по устранению нарушений в части учета и использования муниципального имущества.

**4.3.4. Проверка соблюдения требований федерального законодательства в ходе проведения капитального ремонта образовательных учреждений г. Махачкалы, в ходе которого установлено следующее.**

1. В нарушение пункта 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 года № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий», полномочия по определению подрядчиков для проведения капитального ремонта общеобразовательных организаций Администрацией города Махачкала не переданы Комитету по государственным закупкам Республики Дагестан (полномочия переданы муниципальному казенному учреждению «Горзаказ»).

2. Муниципальные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту зданий и помещений школ, заключены общеобразовательными учреждениями с подрядными организациями на общую сумму 895,50 млн рублей. Экономия по результатам проведенных конкурсных процедур составила 1,15 млн рублей.

Финансирование объектов капитального ремонта начато с большим опозданием от даты заключенных контрактов, при чем в Контрактах не было предусмотрено авансирование подрядчиков, что в свою очередь привело к низкому темпу начала ремонтных работ, а также к проблемам с закупкой необходимых строительных материалов и оборудования.

При этом в контрактах не было предусмотрено авансирование подрядчиков, что в свою очередь привело к низким темпам работ, а также проблемам с закупкой необходимых строительных материалов и оборудования.

3. Следует отметить, что разработанная в короткие сроки (2-3 дня) проектно-сметная документация, не отражает в полной мере объем необходимых ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях. При составлении дефектных актов не учтены многие виды ремонтных работ, которые не нашли отражение в сметной документации. Выполнение не предвиденных сметной документацией

работ приведет к удорожанию стоимости капитального ремонта, и к большим рискам завершения работ в установленные сроки.

4. Анализ выполнения ремонтных работ показал, что в пяти общеобразовательных учреждениях (МБОУ «Гимназия № 28», МБОУ «Многопрофильный лицей № 3», МБОУ «Многопрофильный лицей № 39», МБОУ «Лицей № 8» и МБОУ «СОШ № 6»), где подрядчиком является ООО «Монолит», наблюдается существенное отставание выполнения ремонтных работ от намеченного графика. Контрактная цена по этим пяти школам составляет 433,18 млн рублей (48 % от общего объема предусмотренных средств 896,70 млн рублей). Следует отметить, что с учетом низких темпов выполнения работ и отсутствием необходимого количества рабочих на этих объектах, имеются риски завершения работ в установленные сроки (до 15 августа 2022 года).

Также имеются риски завершения работ в МБОУ «Школа-интернат II вида» в связи с тем, что на расчетный счет школы - интерната наложен арест еще с февраля 2022 года. Несмотря на отсутствие финансирования, подрядчиком ООО «Дагсвязьинвест-1» выполнено до 65% объема предусмотренных работ. Отсутствие финансирования подрядчика приведет к приостановлению работ на объекте.

5. Учитывая, что основная деятельность директоров школ организация образовательной (педагогической) деятельность, заказчиком по капитальному ремонту школ целесообразно было изначально определить не директоров школ, а специализированной учреждение – МКУ «УЖКХ гор. Махачкала».

В настоящее время вся ответственность за качество выполняемых ремонтных работ и завершение работ в установленные сроки возложено на директоров общеобразовательных учреждений.

6. Необходимо отметить, что отсутствует эффективный технический надзор за качеством и сроками выполняемых работ, а также за соблюдением требований строительных норм и правил. В частности, в нарушение свода правил по организации строительства (СП 48.13330.2019. СНиП 12-01-2004) подрядными организациями, ведущими ремонтные работы в общеобразовательных учреждениях, допускаются следующие виды организационно-технологических нарушений:

- у подрядчиков отсутствует разработанный проект производства работ, описывающий применяемые организационно-технологические решения, устанавливающий порядок выполнения ремонтных работ, а также определяющий оптимальные сроки строительства и количество необходимой рабочей силы для своевременного завершения объекта;

- при производстве ремонтных работ не соблюдаются требования, предъявляемые к организации строительных работ и безопасности труда;

- отсутствуют ограждения строительной площадки, где ведутся монтажные и кровельные работы;

- на объектах отсутствуют информационный щит и стенд пожарной защиты;

- не обеспечивается безопасность для работающего педагогического персонала;

- заказчиками слабо осуществляется входной контроль применяемых

строительных материалов и изделий. На объекте отсутствуют журналы входного контроля, журналы по технике безопасности и другие нормативно-правовые документы, предусмотренные регламентом;

- подрядчиками своевременно не оформляется исполнительная документация, а также акты на скрытые работы;

- не надлежащим образом осуществляется складирование и хранение материалов. Применяемые лесоматериал, облицовочная плитка, отделочный и кровельный материал, а также демонтированные конструкции и строительный мусор хаотично разбросаны на объектах строительства;

- рабочие не укомплектованы средствами индивидуальной защиты и специальной одеждой.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, представления в адрес Министра образования и науки Республики Дагестан и Главы Администрации города Махачкалы с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить своевременное и ритмичное финансирование мероприятий по капитальному ремонту. Наладить систему эффективного контроля за качеством и своевременностью выполнения всех ремонтных работ в общеобразовательных учреждениях;

- внести изменения в план-график выполнения ремонтных работ, с учетом допущенного отставания. Обеспечить контроль за соблюдением актуализированного графика производства работ;

- обеспечить проведение технического надзора по всему комплексу ремонтных работ. При этом обеспечить проведение ежедневного контроля за соответствием применяемых строительных материалов и оборудования, требованиям технических регламентов и проектной документации. Особое внимание уделить контролю качества скрытых работ;

- принять меры по эффективному освоению выделенных финансовых средств, в целях своевременного и качественного завершения предусмотренных ремонтно-строительных работ в установленные сроки.

**4.3.5. Анализ эффективности реализации муниципальными образованиями Республики Дагестан переданных государственных полномочий Республики Дагестан по организации проведения на территории Республики Дагестан мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев, в ходе которого установлено следующее.**

1. В нарушение Закона Республики Дагестан от 10 мая 2017 года № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» муниципальными образованиями Республики Дагестан (за исключением г. Махачкалы) не реализуются переданные государственные полномочия.

2. По сведениям Комитета по ветеринарии Республики Дагестан численность животных без владельцев составила: в 2021 году – 49 148 голов (собак и кошек), в 2022 году – 18 032 голов (собак).

3. Объем субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в 2022 году составил 27,50 млн рублей. В 2022 году финансирование было предусмотрено 18 муниципальным образованиям.

4. Средние затраты на проведение соответствующих мероприятий на 1 голову безнадзорного животного в 2022 году составили 560 рублей, в 2023 году – 1,5 тыс. рублей.

5. В 2022 году Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан заключены Соглашения о предоставлении субвенций (на осуществление государственных полномочий Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев) с 13 муниципальными образованиями на сумму 27,50 млн рублей на отлов не менее 4 515 голов безнадзорных животных. При этом средние затраты на одного безнадзорного животного составляют 6 091 рублей.

6. В 6 городах республики (Избербаш, Каспийск, Хасавюрт, Кизилюрт, Дербент и Буйнакск) приюты не построены и мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев осуществляются на основании муниципальных контрактов, заключенных с МУП «Питомец» город Махачкала.

МО «город Дагестанские Огни» и МО «Магарамкентский район» заключили договор с ООО «Лидер-М», которое расположено на территории с. Н. Джалган Дербентского района, а город Кизляр и Бабаюртовский район – с ИП Абдулкадыровой А.О., помещения которого находятся в Бабаюртовском районе.

7. Приюты для животных имеются в городах Махачкала и Южно-Сухокумск, в Дербентском и Бабаюртовском районах. Однако их деятельность не соответствуют требованиям законодательства. В городах Буйнакск и Кизилюрт приюты заброшены.

8. Нормативом установлена средняя стоимость услуги на кормление в размере 35,9 рублей сроком содержания 34 дня на общую сумму 1 220,6 рублей. В МУП «Питомец» (г. Махачкала) за проверяемый период содержалось 3 350 безнадзорных животных сроком 7 дней по стоимости 1 220,6 рублей. Следовательно, расходы на содержание одного животного, учитывая недельный срок нахождения животного должны были составить 251,3 рубля ( $35,9 \cdot 7$ ), то есть за счет того, что вместо установленных нормативом 34 дней, фактическое содержание составило 7 дней, допущено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 3,25 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет о результатах проверки – в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес руководителя Комитета по ветеринарии Республики Даге-



стан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**4.3.6. Проверка соблюдения законодательства при формировании, рассмотрении и утверждении бюджетов муниципальных образований «город Махачкала», город «Дагестанские Огни», «Дербентский район» и «Кулинский район» на 2023 год.** В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование местного бюджета осуществляется в отсутствие или без учета показателей прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозного плана (программы) приватизации имущества, а также иных документов, подлежащих внесению одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в представительный орган муниципалитета (МО «город Махачкала» и МО «Кулинский район»);

2. Не соблюдаются сроки внесения проектов бюджета в представительный орган муниципалитета, что противоречит статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (МО «Кулинский район»);

3. При планировании доходов бюджета муниципалитетами не в полной мере учитывается имеющийся потенциал по:

- налоговым доходам (МО «Дагестанские Огни» – 2,90 млн рублей, МО «Кулинский район» – 0,51 млн рублей);

- неналоговым доходам (МО «город Махачкала» – 95,08 млн рублей, МО «Дагестанские Огни» – 15,76 млн рублей, МО «Дербентский район» – 11,20 млн рублей);

4. Не принимаются действенные меры по погашению (сокращению) задолженности по налогам в бюджет на сумму 1 669,19 млн рублей и задолженности по неналоговым доходам – 440,46 млн рублей (МО «город Махачкала»);

5. Публичные слушания не проводятся или проводятся в нарушение требований бюджетного законодательства (МО «Кулинский район», МО «город Махачкала»);

6. В нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации экспертиза проекта решения о бюджете МО «Кулинский район» контрольно-счетным органом не проведена.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, представление в адрес Глав муниципальных образований с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- при формировании проекта местного бюджета обеспечить: соблюдение принципа сбалансированности бюджета; своевременное внесение проекта бюджета на рассмотрение представительного органа; своевременную разработку и

утверждение документов и материалов, представляемых в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом бюджета;

- разработать и утвердить методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. При этом, с учетом анализа исполнения бюджета за предыдущие финансовые годы, обеспечить прогнозирование остатков бюджетных средств и их отражение в составе источников финансирования дефицита бюджета;

- обеспечить реализацию мероприятий, направленных на сокращение задолженности по уплате налоговых и неналоговых платежей. При планировании поступления доходов бюджета на очередной финансовый год учесть поступления за счет погашения части задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

- принять меры по своевременному утверждению программ социально-экономического развития территорий.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

1) МО «Дербентский район» – не учтенные при формировании бюджета района поступления от использования муниципального имущества в сумме 11,20 млн рублей включены в доходную часть путем внесения уточнений в местный бюджет в январе 2023 года. В составе доходной части районного бюджета также дополнительно учтены поступления налоговых платежей в сумме 81,46 млн рублей. Остаток неиспользованных целевых средств в сумме 1,96 млн рублей возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан;

2) МО «город Махачкала» – прогноз социально-экономического развития Администрацией города утвержден до рассмотрения проекта бюджета города во втором чтении. До утверждения бюджета города Собранием депутатов в установленном порядке также проведены публичные слушания.

В целях взыскания дебиторской задолженности по неналоговым доходам Администрацией города в настоящее время принимаются меры о взыскании задолженности в судебном порядке (имеются решения судов о взыскании задолженности или материалы находятся на рассмотрении в суде по вопросам взыскания или расторжения договоров).

Администрацией города утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Республики Дагестан, в рамках которого принимаются меры, направленные на увеличение доходной части бюджета и наиболее полного использования налогового потенциала.

3) МО «Кулинский район» – до рассмотрения проекта бюджета района во втором чтении Собранием депутатов в установленном порядке проведены публичные слушания.

4) МО «город Дагестанские Огни». В доходную часть бюджета включены поступления от использования муниципального имущества в сумме 15,00 млн рублей.

**4.3.7. Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «город Из-**

**бербаш» за 2021 год.** По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет города на 2021 год принят Собранием депутатов 24 августа 2021 года, или спустя 8 месяцев с начала финансового года. В связи с отсутствием на 1 января 2021 года вступившего в силу решения Собрания депутатов о бюджете города на 2021 год постановлением администрации МО «город Избербаш» от 11 января 2021 года № 01, в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 63 Положения о бюджетном процессе в МО «город Избербаш», было введено временное управление местным бюджетом. В связи с этим финансирование бюджетных обязательств осуществлялось в размере одной двенадцатой от бюджетных назначений.

2. Финансовым управлением в период временного управления местным бюджетом доведены лимиты бюджетных обязательств на объекты капитального строительства (строительство больницы) на общую сумму 131,12 млн рублей (республиканский бюджет Республики Дагестан – 130,51 млн рублей и средства городского бюджета – 0,60 млн рублей). Фактически за период с января по сентябрь 2021 года Финансовым управлением неправомерно профинансированы расходы на объекты капитального строительства на сумму 101,12 млн рублей, из них оплачено подрядным организациям за выполненные работы – 76,33 млн рублей.

3. Недоимка по налоговым платежам на 1 января 2022 года составила 60,07 млн рублей.

4. В результате недостаточной работы главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета на 1 января 2021 года остаток неиспользованных средств составил 33,46 млн рублей (из которых в республиканский бюджет Республики Дагестан возвращено 28,02 млн рублей).

5. В нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд на 2021 год не сформирован и решением о бюджете не утвержден. Таким образом, в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок формирования и использования средств муниципального дорожного фонда, в 2021 году на финансовое обеспечение дорожной деятельности неправомерно (незаконно) осуществлены расходы в сумме 100,08 млн рублей.

6. Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления превышен на 1,13 процентных пункта (план – 11,6 %, факт – 12,73 %), в результате чего, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 3,39 млн рублей израсходованы неэффективно.

7. Допущено превышение численности работников органов местного самоуправления на 2 единицы, на содержание которых осуществлены избыточные расходы в сумме 1,19 млн рублей, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

8. В нарушение установленных требований Реестр муниципального имущества не содержит сведений о движимом и недвижимом имуществе. В результате невыполнения установленных полномочий не обеспечивается своевременная

плата за использование муниципального имущества. Так, на 1 января 2021 года задолженность по платежам за аренду земельных участков составляла 3,30 млн рублей.

9. В 2017 году в городе было завершено строительство «Городских очистных сооружений (канализации)». Однако проверка показала, что объект, с момента ввода его в эксплуатацию, не функционирует в виду наличия конструктивных недостатков, допущенных на стадии его проектирования и строительства (на подводящем коллекторе построены жилые дома и различные сооружения). Таким образом, средства в сумме 307 млн рублей, израсходованные на строительство очистных сооружений, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств.

10. На протяжении ряда лет предоставление земельных участков для строительства различных объектов жилищной и социальной сферы осуществлялось администрацией муниципального образования без обеспечения соответствующей инженерной инфраструктурой.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет о результатах проверки – в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Главы муниципального образования «город Избербаш» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на сессии Народного Собрания Республики Дагестан в рамках «муниципального часа» на тему: «О работе органов местного самоуправления городского округа «город Избербаш» по решению проблемных вопросов жизнеобеспечения населения». По итогам обсуждения принято Постановление Народного Собрания Республики Дагестан от 31.03.2022 № 193-VII НС, в котором с учетом предложений Счетной палаты рекомендовано органам местного самоуправления городского округа «город Избербаш»:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета города на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- совместно с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налоговым платежам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;

- принять меры по увеличению доходной базы, в том числе за счет погашения задолженности по налоговым платежам, с последующим направлением дополнительных доходов на финансирование мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- подготовить план мероприятий по привлечению инвестиций, в том числе за счет развития сотрудничества в рамках муниципально-частного партнерства;

- подготовить заявки для участия в реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ, в том числе в рамках проектов местных инициатив.

В рамках исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности, принято постановление Главы МО «город Избербаш» от 18 марта 2022 года № 7 «Об устранении нарушений, указанных в представлении Счетной палаты Республики Дагестан», а также утвержден соответствующий План мероприятий.

#### **4.4. Контрольные мероприятия, проведенные на основании поручений Народного Собрания Республики Дагестан**

**4.4.1.** В отчетном году в соответствии с Постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 21 ноября 2021 года № 109-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» Счетной палатой проведено 15 контрольных мероприятий по результатам которых выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 2 055,0 млн рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 453,6 млн рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 2,1 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 11,3 млн рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 369,8 млн рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 16,7 млн рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд – 223,3 млн рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 713,1 млн рублей;
- иные нарушения – 238,2 млн рублей.

**4.4.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ Республики Дагестан «Содействие занятости населения», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Дагестан соотечественников, проживающих за рубежом».** Контрольным мероприятием установлено следующее.

1. На 2021 год на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения» были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 380,68 млн рублей (за счет федерального бюджета – 1 074,98 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 305,77 млн рублей). Фактически профинансировано 1 380,68 млн рублей (из федерального бюджета – 1 074,98 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 305,77 млн рублей). Кассовые расходы сложились на уровне 1 379,89 млн рублей (из федерального бюджета – 1 074,57 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 305,31 млн рублей), или не освоено 790,0 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 380,0 тыс. рублей.

2. Проверкой установлено, что отдельные значения индикаторов, характеризующие эффективность реализации государственной программы не были достигнуты, в частности: показатель «численность участников государственной

программы, получивших полную (частичную) компенсацию затрат на жилищное обустройство в период адаптации»: утверждено – 50 человек, фактическое значение – 8 человек, или 16 %; «доля участников государственной программы и членов их семей, получивших компенсацию за прохождение медицинского освидетельствования»: утверждено – 100 %, фактическое значение – 0 %.

3. ГКУ РД «ЦЗН в МО «город Махачкала» оплачены услуги (100,0 тыс. рублей) по изготовлению видеоролика информационного характера в рамках мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Дагестан соотечественников, проживающих за рубежом. При этом, видеоролик не был размещен в средствах массовой информации или сети «Интернет», то есть не доведен до потенциальных участников программы. Указанные расходы квалифицированы как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. В ходе проверки реализации государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения» встречными проверками были охвачены 13 центров занятости населения в муниципальных образованиях, в деятельности которых установлен ряд нарушений и недостатков, в частности:

4.1. В ГКУ РД «ЦЗН в МО «Сулейман-Стальский район» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Оказание содействия в трудоустройстве не занятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 0,08 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» – 0,58 млн рублей):

- объявления о проведении отбора заявок на сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан были размещены 26 ноября 2021 года, при этом прием заявок участников отбора прекращен 20 ноября 2021 года, или на 7 дней раньше срока, предусмотренного постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 ноября 2021 года № 323 «Об утверждении Порядка реализации мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места»;

- установлены факты предоставления единовременной финансовой помощи на организацию предпринимательской деятельности без согласования с ГКУ РД «ЦЗН» в МО «Сулейман-Стальский район».

4.2. В ГКУ РД «ЦЗН» в МО «город Дагестанские Огни» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Содействие временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет...» – 0,06 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» – 0,23 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» – 0,58 млн рублей):

- при осуществлении расчета с ИП Гусейновым М.Ш., ИП Демировым Р.Н., ИП Абдурахмановым М.З. и ИП Рамазановым К.К. (не имеются кассовые чеки или бланки строгой отчетности, подтверждающие факт приобретения товаров) неправомерно приняты документы на возмещение затрат на 0,38 млн рублей;

- бизнес-планы не согласованы с учреждением.

4.3. В ГКУ РД «ЦЗН в МО «город Каспийск» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Оказание содействия в трудоустройстве не занятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 0,92 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» – 0,36 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» - 0,44 млн рублей):

- при осуществлении расчета с ИП Джапарова М.Д. приняты документы на возмещение затрат в сумме 0,92 млн рублей (не имеются кассовые чеки или бланки строгой отчетности, подтверждающие факт приобретения товаров);

- единовременная финансовая помощь на организацию предпринимательской деятельности предоставляется безработным гражданам, планирующим организовать предпринимательскую деятельность безработным гражданином и состоящим на учете в центре занятости населения не менее 3 месяцев. При этом, проверкой установлены случаи предоставления финансовой помощи лицам, состоящим на учете менее 2 месяцев.

4.4. В ГКУ РД «ЦЗН в МО «город Избербаш» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Оказание содействия в трудоустройстве не занятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 0,08 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» – 0,24 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» - 0,44 млн рублей):

- объявления о проведении отбора заявок на сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан были размещены 26 ноября 2021 года, при этом прием заявок участников отбора прекращен 20 ноября 2021 года, или на 7 дней раньше срока, предусмотренного Порядком реализации мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места (Постановление Правительства Республики Дагестан от 26 ноября 2021 года № 323);

- при осуществлении расчетов с предпринимателями учреждением вместо кассовых чеков приняты копии приходно-кассовых ордеров на сумму 0,02 млн рублей.

4.5. В ГКУ РД «ЦЗН в МО «Сергокалинский район» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Содействие временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет...» – 0,04 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» – 0,12 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» – 0,15 млн рублей):

- при осуществлении расчетов с предпринимателями учреждением вместо кассовых чеков приняты копии приходно-кассовых ордеров на сумму 0,16 млн рублей.

4.6. В ГКУ РД «ЦЗН в МО «Гунибский район» (в 2021 году выделены средства на реализацию мероприятий «Содействие временной занятости несо-

вершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет... – 0,05 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан» – 1,21 млн рублей, «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных инвалидов молодого возраста» - 0,08 млн рублей и «Развитие предпринимательской инициативы» – 0,15 млн рублей):

- при осуществлении расчетов с предпринимателями учреждением вместо кассовых чеков приняты копии приходно-кассовых ордеров на сумму 0,28 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра труда и социального развития Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Министерством труда и социального развития Республики Дагестан приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности, представление Счетной палаты обсуждено с коллективами центров занятости, допустивших нарушения законодательства, на руководителей и специалистов центров занятости населения в муниципальных образованиях «город Махачкала», «город Дагестанские Огни», «город Избербаш», «город Каспийск», «Буйнакский район», «Гунибский район», «Сергокалинский район» и «Сулейман-Стальский район» наложены дисциплинарные взыскания.

**4.4.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства здравоохранения Республики Дагестан и подведомственных бюджетных учреждений, в том числе использования средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности.** В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В аппарате Министерства здравоохранения Республики Дагестан:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование средств в сумме 0,32 млн рублей, выразившееся в перечислении бюджетных средств для оплаты административных штрафов;

- в нарушение раздела II Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан (Указ Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 № 34, превышение фонда оплаты труда на 2021 год составило 3,84 млн рублей;

- общая сумма выплаченных в течение года премий за выполнение особо важных и сложных заданий гражданским служащим Министерства (без учета премии по итогам работы за год) превысила допустимый размер на 1,45 млн рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме



1,75 млн рублей направлены на осуществление переданных полномочий в отсутствие закона Республики Дагестан, устанавливающего соответствующий порядок.

2. В ходе проверки установлены нарушения в деятельности подведомственных учреждений при реализации мероприятий по оказанию первичной медицинской помощи населению, профилактике и противодействию новой коронавирусной инфекции COVID-19, выплате материального вознаграждения медицинских работников, сохранностью и эффективным использованием имущества и медицинского оборудования, нецелевым использованием средств ОМС, соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности:

- в ГБУ РД «Агульская ЦРБ» 13 врачам и 48 сотрудникам среднего медицинского персонала в 2021 году в отсутствие удостоверений, подтверждающих прохождение курсов по теме «Актуальные вопросы профилактики, диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции COVID-19», без обязательной переквалификации (или повышения квалификации), были начислены денежные средства за работу с новой коронавирусной инфекцией на общую сумму 8,19 млн рублей;

- в ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» неправомерно включены в реестр для получения специальной социальной выплаты (для работников, имевших контакты с пациентами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция), лица, не имеющие право на получение выплат на сумму 2,21 млн рублей;

- в ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» допущено недостоверное предоставление сведений по вакцинированным гражданам на сумму 210,0 тыс. рублей;

- в ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» без документов, подтверждающих факт вакцинации, списаны вакцины на общую сумму 4,96 млн рублей;

- в ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» – неправомерно произведены выплаты компенсационного характера без наличия оценки выполнения показателей эффективности работниками структурного подразделения на общую сумму 7,15 млн рублей, семи сотрудникам неправомерно перечислены денежные средства на счета сотрудников в кредитном учреждении (ПАО «Сбербанк России») в большем размере, чем начислено заработной платы на общую сумму 1,65 млн рублей;

- в ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» работники учреждения неправомерно получали персональный повышающий коэффициент к окладу за тот же самый объем работы, который должен выполняться ими согласно их должностным обязанностям на общую сумму 15,02 млн рублей. При отсутствии разработанных критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы при назначении премий, были начислены премиальные выплаты сотрудникам на сумму 2,79 млн рублей.

- в ГБУ РД «Кайтагская ЦРБ» работникам были установлены персональные повышающие коэффициенты за интенсивность и большой объем работы в сумме 3,10 млн рублей (вместо уровня его профессиональной подготовленности, сложности и важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач).

3. В ходе проверки в ГБУ РД «РМИАЦ» установлено, что компьютерное оборудование стоимостью 0,24 млн рублей не используется и находится в складском помещении в не распакованном виде. В 2021 году без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы неправомерно выплачены премии работникам в сумме 7,93 млн рублей.

4. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации выявлены факты неиспользования приобретенного медицинского оборудования:

- в ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» с балансовой стоимостью 14,46 млн рублей;

- в ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» с балансовой стоимостью 17,48 млн рублей;

- в ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» с балансовой стоимостью 17,40 млн рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия в подведомственных учреждениях Министерства здравоохранения Республики Дагестан выявлены следующие нарушения:

5.1. В ГБУ РД «Избербашская ЦГБ»:

- осуществлены расходы в сумме 20,0 млн рублей на организацию лечебного питания (аутсорсинг) при наличии собственного пищеблока;

- отсутствуют стоматологические карты больных, подтверждающие факт оказания бесплатной стоматологической помощи (2 531 страхового случая), тем самым необоснованно получены денежные средства ОМС в сумме 5,18 млн рублей;

- установлена недостача медицинского оборудования на сумму 1,81 млн рублей.

5.2. В ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ»:

- приобретено медоборудование «Проекционный аппарат визуализации вен VIVO 500S» стоимостью 0,42 млн рублей за счет средств ОМС, тем самым допущено нецелевое расходование средств ОМС в виде расходов на приобретение основных средств;

- выявлена недостача 13 единиц медицинского оборудования и 8 единиц электрооборудования на общую сумму 3,28 млн рублей.

5.3. В ГБУ РД «Хасавюртовская МССМП» допущено расходование средств ОМС на общую сумму 0,39 млн рублей на приобретение основных средств стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей за единицу (согласно тарифному соглашению), что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует классифицировать как нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования.

5.4. В ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ»:

- превышено предельное значение осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков, то есть сверх установленного лимита заключен 101 договор на общую сумму 9,01 млн рублей;

- осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком на 2021 год, в сумме 8,99 млн рублей;

- заключен 41 государственный контракт на общую сумму 23,57 млн рублей, путем составления протокола рассмотрения заявок и протоколов подведения

итогов с участием лиц, находившихся в отпуске;

- некорректно сформированы начальные (максимальные) цены контрактов, что привело к закупке товаров по завышенной стоимости на общую сумму 0,64 млн рублей.

5.5. В ГБУ РД «Каякентская ЦГБ» модульные здания медицинского назначения, построенные и введенные в эксплуатацию фактически не эксплуатируются.

5.6. В ГБУ РД «Агульская ЦРБ» врачебная амбулатория в с. Рича находится в аварийном состоянии, фельдшерские пункты в селах Бедюк и Амух, а также в прикутанном хозяйстве находятся в ветхом аварийном состоянии.

5.7. В ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» фельдшерско-акушерские пункты в населенных пунктах Бургимакмахи и Дубри не соответствуют стандартам оснащения.

5.8. В ГБУ РД «Магарамкентская ЦРБ»: врачебные амбулатории и ФАП в с. Капир, с. Гапцах, с. Приморск, с. Филя и с. Советское не соответствуют стандартам оснащения фельдшерско-акушерского пункта, не в полном объеме оснащены материально технической базой, здания находятся в аварийном состоянии.

5.9. В ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ»: фельдшерско-акушерские пункты в с. «Гюхрах», с. Гелинбатан, с. Гумрал, с. Кулиф, с. Рушуль, и с. Хустиль не соответствуют стандартам оснащения фельдшерско-акушерского пункта, не в полном объеме оснащены материально технической базой, здания находятся в аварийном состоянии.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Министерством здравоохранения Республики Дагестан приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- представление Счетной палаты рассмотрено и обсуждено на Коллегии министерства с участием руководителей подведомственных учреждений;
- объявлены: 21 замечание сотрудникам подведомственных учреждений и 36 выговоров, в том числе 2 главным врачам учреждений;
- уволены 8 человек, в том числе 2 главных врача и 2 главных бухгалтера;
- понижен в должности один главный бухгалтер учреждения;
- наложено административных штрафов – 40,0 тыс. рублей;
- восстановлена недоплата врачу – 14,1 тыс. рублей;
- восстановлены неправомерно перечисленные средства – 1,80 млн рублей;
- возбуждено уголовное дело по факту неправомерного зачисления заработной платы заместителю главного бухгалтера ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ» – 480,0 тыс. рублей;
- отменены неправомерные выплаты в 3 лечебных учреждениях;
- расторгнут неправомерно заключенный договор на организацию лечебного питания (аутсорсинг) заключенный Избербашской ЦГБ и ООО «Экспресс-продукт» на сумму 20,0 млн. рублей.

**4.4.4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан».** Контрольное мероприятие показало следующее.

1. Количество заместителей руководителя, помощников, советников Министра по делам молодежи Республики Дагестан, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей превышает 30 % штатной численности работников центрального аппарата на 3,34 процентных пункта, или на 0,40 млн рублей. Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное расходование бюджетных средств.

2. При наличии вакансии водителя в штате заключен договор о возмездные оказания услуг с водителем. Стоимость услуг за период с 12 апреля 2021 года по 31 декабря 2021 года составила 0,23 млн рублей, в результате произведены неэффективные расходы на сумму 0,29 млн рублей.

3. В нарушение Положения об оплате труда и порядке осуществления ежемесячных и иных дополнительных выплат государственным гражданским служащим Республики Дагестан (утверждено приказом Министерства по делам молодежи Республики Дагестан), произведены неправомерные премиальные выплаты на сумму 0,64 млн рублей.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра по делам молодежи Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты Министерством по делам молодежи Республики Дагестан разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, в ходе выполнения которого приняты следующие меры:

- разработан и утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

- штатная численность административно-управленческого персонала аппарата министерства приведена в соответствие Постановлению Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2010 № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан»;

- к должностным лицам, допустившим нарушения законодательства применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

**4.4.5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, а также на реализацию государственных программ Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан» и мероприятий национального проекта «Экология».** В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Проверкой Порядка разработки и утверждения государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» в части соблюдения требований Постановления Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2018 № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан», установлено, что:

- государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» утверждена 22 декабря 2014 года, при установленном сроке до 1 октября предшествующего года, в котором планируется начало ее реализации (пункт 25);

- не разработан и не согласован с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерством финансов Республики Дагестан план-график реализации государственной программы на очередной год и плановый период (пункт 40).

2. При реализации мероприятий государственной программы, установлены следующие нарушения и недостатки:

- дополнительное финансирование, выделенное распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2021 № 363-р на разработку проектно-сметной документации на рекультивацию несанкционированных свалок по 4 объектам в сумме 47,85 млн рублей, по состоянию на 20 апреля 2022 года не было внесено в утвержденный перечень мероприятий (приложение № 2 к Программе);

- на 1 января 2022 года из выделенных средств не освоено 27,87 млн рублей;

- исполнение основного мероприятия, предусматривающего «Разработку проектно-сметной документации для объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещение отходов» (мусоросортировочные комплексы), не отражено в отчете об исполнении целевых индикаторов Программы;

- основная часть денежных средств по подпрограмме «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания в Республике Дагестан» в сумме 6,40 млн рублей израсходована на выполнение комплекса землеустроительных работ по уточнению площади и определению границ памятников природы, при этом показатель эффективности в части реализации данного мероприятия, в перечне индикаторов подпрограммы на 2021 год не установлен;

- отсутствуют сведения, подтверждающих исполнение ключевых индикативных значений по подпрограмме «Развитие минерально-сырьевой базы Республики Дагестан»: «доля площадей рекультивированных и возвращенных в хозяйственный оборот земель от общей площади заброшенных и некультивированных карьеров»; «доля устраненных нарушений требований законодательства в общем объеме нарушений, выявленных в процессе проведения мероприятий по региональному государственному контролю на объектах добычи ОПИ»;

- в нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток бюджетных средств на 1 января 2022 года по субсидиям на иные цели (предусмотренные на приобретение основных средств для ГБУ РД «Дирекция природного парка Верхний Гуниб») в сумме 3,60 млн рублей не возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан;

- в нарушение статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации за

проверяемый период в доход республиканского бюджета Республики Дагестан были зачислены денежные взыскания в части возмещения ущерба окружающей среде в сумме 3,81 млн рублей, которые подлежали к зачислению в доходы бюджетов городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан;

- анализ поступления неналоговых доходов показал, что их планирование Министерством осуществляется без каких-либо расчетов и обоснований, что приводит к их ежегодному перевыполнению более чем в 2 раза;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на балансе ГКУ РД «Фонд геологической информации Республики Дагестан» числится автотранспорт в количестве 2 единиц балансовой стоимостью 1,48 млн рублей, который не используется для целей Учреждения.

По результатам проверки решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Министру природных ресурсов и экологии Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан приняты следующие меры:

- внесены изменения в государственную программу Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»;

- в республиканский бюджет Республики Дагестан восстановлены неправомерно использованные средства в сумме 3,60 млн рублей;

- наложены дисциплинарные взыскания на двух сотрудников министерства.

**4.4.6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищно-го строительства в Республике Дагестан», в ходе которой установлено следующее.**

1. Министерством строительства Республики Дагестан не скорректировано государственное задание при полном невыполнении показателей, в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета.

2. Государственная программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» не приведена в соответствие Закону Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год, не внесены изменения в перечень мероприятий и показателей эффективности.

3. В ходе проведения контрольного мероприятия в ГБУ РД «Дирекция МЖСП» выявлены следующие нарушения и недостатки:

- на оплату исполнительных листов на возмещения морального вреда и материального ущерба произведены расходы в сумме 2,73 млн рублей (неэффективные расходы);

- за счет средств участников программы, на содержание учреждения произведены неправомерные расходы в сумме 210,0 тыс. рублей;

- на счету учреждения на конец отчетного периода без движения имеется 64,14 млн рублей средства участников программы, которые могли бы быть ис-

пользованы для завершения строительства объектов.

4. Проведенный анализ показал, что не в полной мере осуществляется контроля за эффективным использованием средств подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», в частности:

- не проводится мониторинг использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку молодым семьям;

- не установлен механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями на предмет соответствия его требованиям к качеству, санитарно-гигиеническим нормам, годности его для постоянного проживания в соответствующей местности;

- не решен вопрос контроля за расходованием бюджетных средств, получаемых молодыми семьями на оплату строительства индивидуального жилья, когда существует риск заключения договоров с недобросовестными подрядчиками;

- используются критерии, которые не показывают, насколько улучшилась ситуация с жильем у молодых семей.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- в государственную программу Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» внесены изменения по объемам финансирования программных мероприятий и показатели эффективности;

- в муниципальные образования Республики Дагестан направлены информационные письма с разъяснением оснований и порядка участия муниципальных образований в реализации Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»;

- в целях оптимизации и повышения эффективности деятельности Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 января 2023 года № 10, ГБУ РД «Дирекция МЖСП» реорганизовано в ГБУ РД «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан»:

- на официальном сайте ГБУ РД «Дирекция МЖСП» в сети «Интернет» создана рубрика, направленная на активизацию участия муниципальных образований в ее реализации.

- на должностных лиц, допустивших нарушения наложены дисциплинарные взыскания.

**4.4.7. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение лекарственных препаратов, медицинского оборудования и расходных материалов к нему для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией, в том числе на обеспечение готовности медицинских организаций республики к приему больных с подозрением на коронавирусную инфекцию и проведение необходимых противоэпидемических мероприятий, по результатам которой установлено следующее.**

1. Министерством здравоохранения Республики Дагестан:

- не достигнуты значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных в Соглашении между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан от 11 февраля 2022 года № 056-17-2021-074;

- не выполнено условие предоставления иных межбюджетных трансфертов в части подключения закупленного оборудования к трубопроводной системе медицинских газов в медицинской организации с обязательной установкой датчиков утечки кислорода;

- изменено существенное условие контракта, в частности, в составе концентратора кислорода медицинского АКС отсутствуют (не поставлены) рампа для заправки баллонов и насос рампы вакуумный.

2. Контракт на поставку концентраторов медицинского кислорода для нужд ГБУ РД «Избербашская ЦГБ», ГБУ РД «Кизлярская ЦГБ», ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ», ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ» и ГБУ РД «ЦГБ г. Дагестанские Огни» на сумму 159,00 млн рублей не исполнен в полном объеме и не оплачен (срок действия контракта до 31 июля 2022 года).

Кроме того, в ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ», ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» и ГБУ РД «ЦГБ г. Дагестанские Огни» приобретенное оборудование на сумму 95,40 млн рублей не введено в эксплуатацию, дополнительное соглашение о продлении срока действия контракта отсутствует.

3. ООО «Спектр», согласно актам об оказании услуг по проведению работ по дезинфекции в очагах новой коронавирусной инфекции проведена дезинфекция в 7 479 очагах на общую сумму 12,65 млн рублей. При этом в актах не содержится полная информация об оказании данной услуги.

4. ООО «Плаза» проведена дезинфекция в 353 очагах на общую сумму 0,6 млн рублей. Следует отметить, что обработка помещения площадью более 100 кв. метров по времени занимает не менее одного часа (без учета времени на обследование помещения). Однако, согласно представленным актам о приемке услуг, работниками ООО «Плаза» была проведена дезинфекция в 87 очагах в один день в различных населенных пунктах, находящихся удаленно друг от друга на территории двух муниципальных районов.

Данные факты указывают на признаки фиктивности оказанных услуг по проведению дезинфекции в очагах новой коронавирусной инфекции COVID-19.

5. Сличительным анализом цен установлено, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено завышение стоимости заключенных контрактов (между Министерством здравоохранения Республики Дагестан и ООО «БСС», ООО «ЕСКО») на закупку препарата «Актемра» на сумму 0,69 млн рублей.

6. В ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» две единицы оборудования общей стоимостью 1,22 млн рублей не используются.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной



палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан, информация о результатах проверки в части использования бюджетных средств, израсходованных на дезинфекцию – в УБЭП МВД по РД

По итогам рассмотрения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- представление обсуждено с участием ответственных работников подведомственных медицинских учреждений;

- с поставщиком (ООО «М-Снаб») заключено дополнительное соглашение о продлении срока действия контракта, а также поставщиком принято на себя обязательство в срок до 20 декабря 2022 года завершить исполнение по контракту в полном объеме;

- руководителю ООО «Спектр» предложено обеспечить полное устранение замечаний Счетной палаты по ведению учетных регистров, подтверждающих выполнение принятых на себя обязательств по дезинфекции объектов в соответствии с условиями государственного контракта;

- по результатам обсуждения нарушений по формированию цены государственных контрактов по закупкам лекарственных препаратов, предназначенных для борьбы с новой коронавирусной инфекцией специалистам контрактной службы Министерства вменено в обязанность строго руководствоваться действующими нормативными правовыми актами в этой части;

- ранее неиспользуемое медицинское оборудование (рециркуляторы передвижные «Аэролит 550» в количестве двух единиц) передано и используется по назначению в ожоговом и сосудистом отделениях ГБУ РД «РКБ», также, в соответствии с требованиями бухгалтерского учета, вышеуказанному оборудованию присвоены инвентарные номера.

#### **4.4.8. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства строительства Республики Дагестан.**

1. В ходе контрольного мероприятия в Министерстве строительства Республики Дагестан выявлены следующие нарушения и недостатки:

- количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей, которое не должно превышать 30 % штатной численности работников центрального аппарата, или 27 единиц (30 % от 91 единицы), в штатном расписании фактически составляло 31,9 %, что больше на 2 единицы, в результате чего произведены избыточные расходы в сумме 0,38 млн рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Министерством не зарегистрировано право оперативного управления на переданные здания и сооружения балансовой стоимостью 5,83 млн рублей;

- в 2021 году в связи с реорганизацией Министерства не проведена обязательная инвентаризация активов и обязательств;

2. При проведении контрольных мероприятий в подведомственных учреждениях, выявлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности»:

- остаток субсидии на проведение обследования построенных, реконструированных объектов капитального строительства, а также незавершенных строительством объектов в целях определения их технического состояния в сумме 4,94 млн рублей возвращен в республиканский бюджет Республики Дагестан по истечении установленного срока;

2.2. ГАУ РД «Республиканский учебный центр»:

- приобретенная за счет субсидий на иные цели образовательная программа с использованием электронного обучения дистанционных образовательных технологий на момент проверки не функционировала;

3. Минстроем РД неправомерно заключены Соглашения в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, осуществляемых в рамках Республиканской инвестиционной программы, с МО «Буйнакский район», МО «Шамильский район» и МО «Гунибский район» на общую сумму 250,74 млн рублей.

4. В нарушение Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам, объем расходных обязательств муниципальных образований должен составить 1 %, не были выполнены условия заключенных Соглашений и не осуществлено софинансирование из средств местного бюджета следующими муниципальными образованиями на сумму 4,12 млн рублей, в том числе:

- МО «Буйнакский район», по Соглашению № 04.1-10 от 25 марта 2021 года на водоснабжение с. Буглен Буйнакского района – 0,51 млн рублей;

- МО «Табасаранский район» по Соглашению № 04.1-28 от 27 сентября 2021 года Школа с. Джульджаг – 0,11 млн рублей и по Соглашению № 04.1-24 от 24 мая 2021 года Школа с. Ничрас – 0,14 млн рублей;

- МО «Хунзахский район» по Соглашению № 04.1-5 от 25 марта 2021 года Школа с. Арани Хунзахский район – 1,43 млн рублей;

- МО «Каякентский район» по Соглашению № 04.1-21 от 25 марта 2021 года Больница с. Каякент Каякентского район – 0,40 млн рублей;

- МО «Рутульский район» Соглашение № 04.1-16 от 25 марта 2021 года водопровод с. Ихрек Рутульского района – 0,05 млн рублей и водопровод с. Рутул Рутульского района – 0,41 млн рублей;

- МО «Бабаюртовский район» Соглашение № 04.1-8 от 25 марта 2021 года Дом культуры с. Бабаюрт Бабаюртовского района – 0,05 млн рублей;

- МО «Гунибский район» Соглашение № 04.1-17 от 25 марта 2021 года водоснабжение с. Гонода Гунибского района – 0,61 млн рублей;

- МО «Шамильский район» Соглашение № 04.1-18 от 25 марта 2021 года водоснабжение с. Хебда Шамильского района – 0,41 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Министру строительства, архитектуры и жилищно-

коммунального хозяйства Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Республики Дагестан на реализацию мероприятий Республиканской инвестиционной программы на 2022 и 2023 годы составлены по типовой форме, с обязательным наличием в местных бюджетах средств софинансирования мероприятий;

- структура аппарата Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан приведена в соответствие Постановлению Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2010 года № 80;

- в целях погашения кредиторской задолженности в Министерство финансов республики Дагестан направлена заявка потребности в соответствующих средствах;

- разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства РД» в части уточнения значений отдельных целевых индикативных показателей, объемов и источников финансирования, включая иные источники на плановый период 2023-2025 годы.

**4.4.9. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных выделенных на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», по результатам которой установлено следующее.**

1. МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» не утвержден порядок использования возвратных материалов (лом асфальтобетона и бордюрные камни) которые не приняты к учету. В контрактах на ремонт автомобильных дорог в рамках БКАД не предусмотрено использование возвратных материалов.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено завышение стоимости выполненных ремонтно-строительных работ по: ул. Хурукринская – 1,19 млн рублей, ул. 2-я Малиновая – 0,88 млн рублей, ул. Славы – 1,54 млн рублей, ул. Джигитская – 0,28 млн рублей и ул. Азизова – 0,85 млн рублей.

3. В нарушение условий Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету города Махачкалы не обеспечено завершение выполнения мероприятий (в том числе по приемке выполнения соответствующих работ), включенных в региональный проект (региональные проекты), до 1 декабря.

4. В статистических отчетных данных о протяженности автомобильных дорог, отвечающих нормативным требованиям, предоставляемых органами управления дорожным хозяйством (форма 1-БКАД) за 2020 год недостоверно отражены 2,7 км приведенные в нормативное состояние региональных дорог Махачкалинской городской агломерации.

5. Основные риски реализации национального проекта «Безопасные и ка-

чественные автомобильные дороги» сложились из-за недостаточного уровня планирования и организации проводимых работ (длительный процесс подготовки проектно-сметной документации, нарушения в ходе заключения контрактов, несогласованность с мероприятиями государственных программ и др.). В результате, темпы строительных работ и освоения бюджетных средств по национальному проекту оказались недостаточными для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление начальнику УЖКХ города Махачкалы с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности, разработан и утвержден План мероприятий реализации представления Счетной палаты.

**4.4.10. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству промышленности и торговли Республики Дагестан.** В ходе контрольного мероприятия установлено, что:

1. Финансирование Представительства Республики Дагестан в г. Баку Азербайджанской Республики и Представителя Республики Дагестан в Исламской Республике Иран в сумме 9,64 млн рублей осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан через Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, при этом ведомства не входят в структуру министерства и на являются его подведомственными учреждениями.

2. На учете в Министерстве имеется имущество (центральный узел связи стоимостью 9,82 млн рублей), которое фактически используется Министерством цифрового развития Республики Дагестан.

3. На 1 января 2022 года общая сумма неиспользованных средств (остатков) из средств субсидии Фонду развития промышленности, предоставленных в качестве имущественного взноса Республики Дагестан в целях выполнения уставных задач в 2021 году составила 9,55 млн рублей (неэффективное использование бюджетных средств).

4. На осуществление текущей деятельности профинансированы расходы в сумме 18,81 млн рублей. Общий объем расходов фонда составил 11,90 млн рублей, остаток денежных средств на 1 января 2022 года составил 6,91 млн рублей. Учитывая, что остаток субсидий на осуществление текущей деятельности организации на 1 января 2021 года составлял 4,99 млн рублей, в выделении бюджетных ассигнований в форме субсидий на эти цели в 2021 году в сумме 4,95 млн рублей не было необходимости и в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики

Дагестан и представление Министру промышленности и торговли Республики Дагестан с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам рассмотрения представления Счетной палаты Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- инициирована передача имущества (центральный узел связи стоимостью 9,82 млн рублей) Министерству цифрового развития Республики Дагестан (мероприятия планируется завершить в первом квартале 2023 года);

- за допущенные нарушения на заместителя начальника Управления правового и экономического обеспечения министерства наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

**4.4.11. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан», утвержденной Постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, а также анализ использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных на закупку лекарственных препаратов для льготной категории граждан.** В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. По отдельным показателям государственной программы Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан» не достигнуты запланированные показатели значения: «Доля трудоустроенных выпускников, завершивших обучение в рамках целевой подготовки по специальностям ординатуры» предусмотрено 60 %, фактическое выполнение составило 45 %; «Число среднего медицинского персонала, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, расположенных сельской местности», планом предусмотрено 7 839 ед., фактическое выполнение составило 7 733 ед.

2. Госпрограммой предусмотрены поставка, установка и монтаж на основе модульных конструкций врачебной амбулатории в с. Марага Табасаранского района на 50 посещений в смену общей площадью 204,44 кв.м, на сумму 15,75 млн рублей. Тогда как была поставлена и установлена врачебная амбулатория на сумму 15,92 млн рублей, или на 0,17 млн рублей больше средств, предусмотренных программой.

3. Минимальная площадь помещений ФАП с обслуживанием более 800 человек составляет не менее 72 кв. м, Министерством заключены контракты на приобретение и монтаж модульных конструкций общей площадью 68 кв. м на 24 посещения в смену с обслуживанием более 800 человек (ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» в с. Геметюбе, с. Туршунай и ГБУ РД «Акушинская ЦРБ», с. Верхний Мулебки).

4. Для ГБУ РД «Бабаюртовская центральная районная больница» предусмотрено приобретение 13 единиц медицинского оборудования. Однако, Министерством приобретено 32 единицы медицинского оборудования, что на 19 еди-

ниц медицинского оборудования больше, предусмотренного паспортом Программы.

5. В ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, Министерством здравоохранения Республики Дагестан медицинское оборудование на сумму 18,55 млн рублей было направлено на оснащение не в районную поликлинику и УБ с. Нижний Дженгутай ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», как предусмотрено Паспортом госпрограммы, а в УБ с. Чиркей ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» и не используется по назначению, хранится в непригодном гараже участковой больницы.

6. В ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» медицинское оборудование на сумму 9,31 млн рублей не используется. В нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, медицинское оборудование на общую сумму 20,18 млн рублей используется в целях, не предусмотренных программными мероприятиями (вместо передачи в ФАП используется в стационаре районной больницы).

7. В ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ», в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 7 единиц медицинского оборудования на сумму 5,13 млн рублей не используется.

8. В ГБУ РД «Каякентская ЦРБ», в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, медицинское оборудование на общую сумму 3,59 млн рублей используется в целях, не предусмотренных программными мероприятиями.

9. В ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ», в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, медицинское оборудование на общую сумму 3,45 млн рублей используется в целях, не предусмотренных программными мероприятиями.

10. В ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ», в нарушении постановления Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270, медицинское оборудование на сумму 3,45 млн рублей используется в целях, не предусмотренных программными мероприятиями.

11. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ» медицинское оборудование на сумму 0,5 млн рублей не используется.

По итогам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление в адрес Министра здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ» – в целях эффективного использования имеющегося оборудования приняты меры по переподготовке врачей и специалистов для работы на оборудовании;

- ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ», ГБУ РД «Каякентская ЦРБ», ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» и ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» полученное медицинское оборудование передано в структурные подразделения лечебных учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь (поликлиники);

- в План подготовки нормативных правовых актов министерства на 2023 год включена разработка проектов нормативных правовых актов по определению порядков обеспечения отдельных групп населения лекарственными препаратами.

**4.4.12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».** По результатам контрольным мероприятием установлено следующее.

1. Объем финансирования мероприятий за счет местных бюджетных средств не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан на 2019-2024 годы».

2. В нарушение Постановления Правительство Республики Дагестан от 6 июня 2020 года № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий» не обеспечено проведение закупок, работ и услуг через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.

3. Не обеспечено выполнение условий предоставления межбюджетных субсидий, в частности, конкурсные процедуры были проведены администрациями муниципальных образований, а не централизовано через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан.

4. Минстроем РД не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленное статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств: по объекту «Благоустройство парка ВОВ в с. Кули Кулинского района – 2 очередь» на момент проведения проверки работы не завершены, отчет о реализации и результативности предоставления субсидий МР «Тляратинский район» представил только по состоянию на 1 июля 2021 года. Кроме того, отмечается низкое достижение показателя на момент окончания благоприятного временного периода (до конца октября), что создает риски некачественного или неполного выполнения работ.

5. Визуальный осмотр проведенных работ показал на некачественное выполнение работ, наличие дефектов, недостатков и разрушений, образовавшихся в рамках гарантийного срока эксплуатации. При этом муниципальными заказчиками не проводится своевременная претензионная работа по устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств.

6. Объекты, в отношении которых оказаны услуги и произведены работы, указанные в договорах не включены в реестр муниципального имущества и не числятся на балансе учреждения.

7. В нарушение части 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 3,64 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представления Министру строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Главам муниципальных образований «Кулинский район», «Гляратинский район», «Хунзахский район», «Карабудахкентский район», «Ботлихский район», «Каякентский район» и «город Избербаш» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты приняты следующие меры:

- внесены изменения в муниципальные программы «Формирование современной городской среды» в МО «город Избербаш», МО «Карабудахкентский район», МО «Ботлихский район» в части формирования адресного перечня объектов недвижимого имущества и земельных участков;

- во исполнение Постановления Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 года № 108, участниками программных мероприятий обеспечено на 2023 год проведение закупок, работ и услуг централизованно через Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан;

- участниками мероприятий продолжается претензионная работа с подрядными организациями в части устранения некачественно исполненных работ в рамках гарантийных обязательств (3 года);

- проводится работа по включению в реестры муниципального имущества объектов, созданных в рамках реализации программы (детские площадки, малые архитектурные формы, скамейки, воркаут-площадки и пр.).

**4.4.13. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан».** По результатам контрольным мероприятием установлено следующее.

1. Не достигнуты значения отдельных индикативных показателей Комплексной программы противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан, в частности: «Увеличение численности специалистов по работе в молодежной среде, журналистов, педагогов образовательных организаций, охваченных обучающими мероприятиями» имеются риски недостижения или невыполнения целевого индикатора (отклонение от планового значения на 61 %); «Доля несовершеннолетних детей, состоящих на различных видах профилактического учета, детей из семей участников незаконных вооруженных формирований, а также прибывающих из зон боевых действий в Сирии и Ираке, привлеченных к профилактическим мероприятиям» согласно представленному ежеквартальному отчету, составил 23,6 раза, что не соответствует действительности, то есть результатам реа-



лизации государственной программы.

2. В Министерстве по национальной политике и делам религий Республики Дагестан:

2.1. ООО «Коннект» не обеспечило в полной мере размещение информации о проведении мероприятия, с исполнителя взыскана неустойка (штраф) в размере 1,0 тыс. рублей;

2.2. ОАНО ВО «Дагестанский гуманитарный институт»:

- выполнены обязательства с нарушением сроков оказания услуг. Общая сумма неустойки (штрафа) по контракту составила 9,2 тыс. рублей, которые были перечислены заказчику;

3. В Агентстве по информации и печати Республики Дагестан:

3.1. ГБУ «КИКЦ» с ИП Муталибовой Д.М. исполнили работы, не относящиеся к программе на 0,18 млн рублей (неправомерные расходы);

3.2. ООО «Лавина пульс» в соответствии с государственным контрактом предусмотрены средства в размере 1,8 млн рублей на оценку рисков радикализации населения в Республике Дагестан с приложением резонансных тем и аналитического доклада. Произвести проверку фактического исполнения контракта, а также достижения поставленных показателей не представляется возможным, ввиду отсутствия подтверждающих первичных документов

4. В Министерстве культуры Республики Дагестан:

- реализация мероприятия программы ГБУ «Государственный Лезгинский музыкально-драматический театр им. Сулейман-Стальского» осуществлено в муниципальных образованиях «город Дербент», «город Хасавюрт», «Магарамкентский район» и «Унцукульский район». Исполнителем проведены 4 мероприятия антитеррористического содержания. Согласно отчету, в мероприятии приняло участия 860 человек, в том числе 104 несовершеннолетних «группы риска». Однако, имеющийся фотоматериал, не подтверждает участие в мероприятии заявленного количества детей;

- реализация мероприятия ГБУ «Дагестанский государственный кумыкский музыкально-драматический театр им. Алимпаши Салаватова» проходила в муниципальных образованиях «город Дербент», «город Махачкала», «город Избербаш», «Дербентский район», «Бабаюртовский район», «Сергокалинский район» и «Кумторкалинский район». Согласно отчету, в мероприятии приняло участие 2 100 человек, при этом имеющийся фотоматериал, не подтверждает участие в мероприятии заявленного количества детей;

- реализация мероприятия ГБУ РД «Дагестанский государственный театр оперы и балета» проходила в муниципальных образованиях «город Каспийск», «город Махачкала», «город Буйнакск», «город Кизилюрт», «город Хасавюрт», «Новолакский район» и «Буйнакский район». Согласно техническому заданию необходимо обеспечить проведение спектаклей, лекций-бесед с детьми группы риска, с участием не менее 1 ведущего, авторитетных и известных деятелей культуры и экспертов по профилактике терроризма. Однако, в рамках проведения мероприятий учащимся были показаны спектакли «Кот в сапогах», «Навруз», что не соответствуют целям Программы. Согласно отчету, в мероприятии приняло уча-

ствия 1 190 зрителей, в том числе 151 детей «группы риска», при этом имеющийся фотоматериал, не подтверждает участие в мероприятии заявленного количества детей.

5. В Министерстве по делам молодежи Республики Дагестан:

- согласно отчету по проведению культурно ознакомительных семинаров по формированию антитеррористического сознания и правового просвещения иностранных студентов, всего в семинарах приняло участие 500 иностранных студентов. При этом, списки иностранных студентов (в разрезе имен, фамилий и наименований учебных заведений, студентами которых они являются) принявших участие в мероприятиях в составе отчета отсутствуют. Кроме того, имеющийся фотоматериал, не подтверждает участие в мероприятиях иностранных студентов в количестве 500 человек;

- в представленном отчете по проведению просветительских встреч с молодежью, наиболее подверженной идеологии терроризма, не содержится информации какое конкретно количество молодежи охвачено мероприятиями.

- за Министерством по делам молодежи Республики Дагестан закреплены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма в объеме 1,00 млн рублей. Средства израсходованы в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

6. В Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан:

- предусмотрено проведение одного социологического исследования, направленного на изучение межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений. Фактически проведено одно социологическое исследование. Проверка показала отсутствие подтверждающих исследование документов, средства в сумме 0,44 млн рублей оплачены без надлежаще оформленных документов, что является неправомерными расходами бюджетных средств;

- АНО «ДГИ» на площадке Республиканского центра русского языка и культуры прошла интеллектуальная игра «Брейн-ринг», конкурс на знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации. Проверкой установлено нарушение выполнения некоторых своих обязательств Исполнителем.

За каждый факт неисполнения (5 фактов) или ненадлежащего исполнения своих обязательств по контракту, ОАНО ВО «Дагестанский гуманитарный институт» была выплачена неустойка (штраф) в размере 6,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах проверки направлен в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Министру по национальной политике и делам религий Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частно-

сти:

- Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан направлены письма соисполнителям Государственной программы о необходимости проведения служебных проверок, а также принятия мер к лицам, допустившим нарушения;

- Министерством культуры Республики Дагестан утвержден Приказ от 19 января 2023 года № 22-ох «Об устранении недостатков, выявленных в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств ...» в рамках исполнения которого, учтены замечания Счетной палаты, по разработке технических заданий и подготовке отчетов, подтверждающих количество участников в мероприятиях; объявлены замечания 2 сотрудникам подведомственных учреждений;

- Министерством по делам молодежи Республики Дагестан при предоставлении грантов в форме субсидий финансирование будет осуществляться в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». К должностному лицу применены меры дисциплинарного взыскания в виде замечаний.

- Агентством информации и печати Республики Дагестан по результатам служебной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены руководитель ГБУ РД «РИА Дагестан» Магомедов М.А. и ГБУ РД «Координационный информационно-культурный центр» Амиров М.М.

**4.4.14. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, подведомственных учреждений и реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Образование».** Контрольным мероприятием установлено следующее.

1. Неправомерные выплаты по фонду оплаты труда (премии, персональные повышающие коэффициенты и др.) в аппарате управления составили 7,4 млн рублей.

2. Министерством допущено использование бюджетных средств в сумме 8,20 млн рублей на оплату исполнительных листов судебных органов и административных штрафов, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств.

3. Товарно-материальные ценности в количестве 70 942 единиц на сумму 312,6 млн рублей, приобретенные в 2021 году в централизованном порядке в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование» в установленном порядке не переданы в распоряжение муниципальных образовательных учреждений.

4. Встречные проверки в образовательных учреждениях показали, что поступившее в рамках реализации национального проекта «Образование» в 2021 году оборудование и инвентарь находятся в упакованном виде и не используются. Таким образом, не обеспечены условия для эффективного использования средств обучения в образовательных учреждениях на сумму 274,50 млн рублей.

5. В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ в рамках исполнения контракта на поставку конструктора для сборки 3д-принтера на сумму 12,33 млн рублей поставлено оборудование, технические характеристики которого не соответствуют техническому заданию и являются ухудшенными в сравнении с первоначально заявленными.

6. Проверками в подведомственных Министерству учреждениях, установлены нарушения при формировании и исполнении государственного задания, в части несвоевременного утверждения, не составления расчетов (обоснований) плановых и уточненных показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности, несвоевременное внесение изменений в государственное задание.

В ходе проверки установлены факты неправомερных и неэффеκтивных выплат из фонда оплаты труда на сумму 56,85 млн рублей (премии, стимулирующие выплаты, повышающие коэффициенты и др.).

7. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н), в подведомственных учреждениях допущено искажение бухгалтерской отчетности на сумму 21,76 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия решением Коллегии Счетной палаты информация о результатах проверки направлена Главе Республики Дагестан, отчет в Народное Собрание Республики Дагестан, представление Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Счетной палаты приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности: разработан и утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 9 февраля 2023 года № 57, привлечены к дисциплинарной ответственности 39 руководителей и сотрудников подведомственных организации, допустивших нарушения бюджетного законодательства (11 выговоров и 28 замечаний).

#### **4.5. Контрольные мероприятия, проведенные по обращениям правоохранительных органов**

**4.5.1.** В 2022 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 63 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено бюджетно-финансовых нарушений на общую сумму 2 079,7 млн рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 14,5 млн рублей;
- завышение объемов и стоимости выполненных работ – 177,5 млн рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 625,1 млн рублей;
- иные нарушения – 1 262,6 млн рублей.

Неэффеκтивные расходы выявлены в сумме 157,2 млн рублей.

## **4.5.2. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям прокуратуры Республики Дагестан.**

**4.5.2.1. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан, подведомственным учреждениям, а также на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан» установлено:**

- произведены расходы на оборудование (материалы) для функционирования бассейна, не имея на балансе бассейна, которое установлено и используется в нежилых помещениях, не находящихся в собственности Республики Дагестан, и принадлежат ГБУ РД «СШ Караман» на праве аренды. Согласно представленным к проверке документам, данные нежилые помещения находятся в собственности физического лица, в связи с чем данные расходы на приобретение данного имущества в сумме 3,00 млн рублей квалифицированы как нецелевое использование бюджетных средств;

- в ГБУ РД «Спортивная школа с. Леваша» начислялась и выплачивалась заработная плата работникам, не имеющим высшее или среднее специальное образование в области профессиональной деятельности на общую сумму 4,60 млн рублей, а также установлена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 2,29 млн рублей;

- осуществлены неправомерные выплаты (стипендий) спортсменам, не имеющим постоянную регистрацию по месту жительства на территории Республики Дагестан, а также их тренерам в общей сумме 1,61 млн рублей;

- осуществлены неправомерные выплаты (стипендии) в 2020 году по двум видам спорта в сумме 1,55 млн рублей (тогда как согласно законодательству, результат спортсмена оценивается один раз в год по наивысшему показателю).

**4.5.2.2. Проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности использования бюджетных средств, при исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» установлено, что:**

- МКУ «Махачкалапродукт» необоснованно отвлечены средства республиканского бюджета Республики Дагестан (субсидий) в сумме 10,06 млн рублей на цели, не соответствующие условиям их предоставления, поскольку указанные средства фактически были израсходованы на создание невостребованных остатков продуктов питания, которые были использованы на организацию питания учащихся начальных классов в 2022 году, что не предусмотрено условиями заключенного Соглашения и следовательно является нецелевым использованием бюджетных средств;

- МКУ «Управление образования» производились расходы на оплату труда работников хозяйственно-эксплуатационной части и методического отдела, которые являются работниками казенного учреждения, но не отнесены к муниципаль-

ным служащим на общую сумму 7,39 млн рублей, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств;

- по результатам анализа среднегодовых закупочных цен на продукты питания, указанных в муниципальных контрактах и розничных потребительских цен на продукты питания, сложившиеся на продовольственном рынке г. Махачкалы за 2021 год (согласно информации, представленной ООО УК «Атриум Рынок № 2») установлено завышение закупочных цен на общую сумму 27,85 млн рублей.

**4.5.2.3. Проверка соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ГБОУ ДПО «Дагестанский институт развития образования» показала следующее:**

- в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком при формировании технического задания к аукциону в электронной форме № 0103200008420003025 от 6 августа 2020 года установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам серверного оборудования общей стоимостью 6,87 млн рублей, которые влекут существенное ограничение количества участников закупки;

- аналогичное нарушение выявлено при формировании технического задания к аукциону в электронной форме от 7 августа 2020 года № 0103200008420003034 на поставку оборудования в целях создания Центра оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов в рамках реализации федерального проекта «Учитель будущего», где также установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам серверного оборудования общей стоимостью 5,95 млн рублей, которые влекут существенное ограничение количества участников закупки;

- анализ технической документации поставленного оборудования на общую сумму 12,82 млн рублей (технический паспорт серверного оборудования, выданный компанией - производителем) показал, что оборудование не соответствует требованиям технического задания по ряду показателей, при этом Заказчик в нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, предоставив преимущество победителям аукционов (ООО «Лафайет» и ООО «Солитон»).

**4.5.2.4. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств ОМС и средств от приносящей доход деятельности в Государственном бюджетном учреждении Республики Дагестан «Республиканская клиническая больница № 2» за 2020-2021 годы установлено следующее:**

- на основании приказа главного врача от 3 февраля 2020 года № 22-К принят на должность инженера Сулейманов М.А., которому незаконно за счет средств ОМС начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 0,75 млн рублей, то есть осуществлены расходы, не входящие в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, что является нецелевым использованием средств ОМС;

- в нарушение статей 170 и 309 Гражданского кодекса Российской Федерации ГБУ РД «РКБ № 2» неправомерно по мнимым договорам поставки за неисполненные обязательства по поставке товара, работ и услуг (работы не соответ-

ствуется предмету договора) оплачены средства на общую сумму 0,12 млн рублей;

- в нарушение принципов добросовестной конкуренции заключены договора с «единственным поставщиком» имеющие признаки искусственного «дробления» закупок, в частности, с ЗАО «Здравмедтех-Поволжье» заключено 12 договоров на поставку комплектов одноразового хирургического белья на общую сумму 6,68 млн рублей.

**4.5.2.5. Проверкой исполнения должностными лицами ГКУ РД «Дагсельхозстрой» требований законодательства о противодействии коррупции и бюджетного законодательства** установлены следующие нарушения:

- отсутствие закупленных товаров общей стоимостью 3,64 млн рублей на объектах проверки: дошкольное образовательное учреждение на 30 мест в с. Сар-Сар Кизлярского района; складах ООО «Нива» Кизлярского района и Клуб на 100 мест в с. Сар-Сар, Кизлярского района;

- принятие к оплате актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и справок КС-3 при строительстве образовательной организации на 120 ученических мест с. Ахты, Ахтынского района и детского сада на 60 мест в с. Ахты Ахтынского района с завышенной стоимостью выполненных работ и затрат на общую сумму 1,91 млн рублей.

**4.5.2.6. Проверкой соблюдения ресурсоснабжающими организациями требований законодательства в данной сфере, установлено, что в деятельности ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго»** выявлены следующие нарушения:

- при получении субсидий из федерального бюджета в сумме 131,16 млн рублей, в Министерство энергетики Российской Федерации представлены документы, подтверждающие понесенные затраты, связанные с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Республики Дагестан, с приобретением автотранспорта и специальной техники для укомплектования оперативно-выездных бригад, и персонала, выполняющих ремонт объектов электросетевого хозяйства. При этом в ходе проверки установлено, что часть затрат, заявленных при получении субсидий фактически не произведены, в связи с чем указанные субсидии подлежат возврату в федеральный бюджет;

- в ходе выборочной проверки ремонтно-строительных работ и взаиморасчетов с подрядными организациями на предмет полноты и своевременности выполнения работ и оказания услуг по договорам подрядов, выявлено общее завышение представленных к оплате актов формы КС-2 и справок формы КС-3 на сумму 130,40 млн рублей;

- за период с 1 июля 2020 года по 1 августа 2022 года осуществлен ввод в эксплуатацию общедомовых приборов учета без процедуры допуска, тем самым допущены необоснованные начисления платы за электроэнергию организациям (УО, УК, ТСЖ и др.) обслуживающим многоквартирные дома в количестве 387 955 830 кВт на общую сумму 1 097,91 млн рублей.

**4.5.2.7. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ГБОУ РД «Республиканский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей»** в части использования выделенных субсидий установлено, что размер премиальных выплат устанавливается в произвольном порядке, без каких-либо обоснова-

ний показателей достижений и оценки эффективности работы сотрудников. Фактически объем выплаченных премиальных в Учреждении составляет 2,19 млн рублей, что является неправомерным.

**4.5.2.8. Проверкой законности осуществления специальной социальной выплаты сотрудникам ГБУ РД «Акушинская ЦРБ»** установлено, что в нарушение Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 1762, в реестр работников, которым положена специальная социальная выплата, включены:

- не работающая в ГБУ РД «Акушинская ЦРБ» Ибрагимова П.И., которой неправомерно выплачена специальная социальная выплата за 2021 год в сумм 930,0 тыс. рублей;

- Даудова З.К. в качестве врача, при этом фактически работающая диетической сестрой, которой неправомерно выплачена социальная выплата в размере 1,28 млн рублей.

**4.5.2.9. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан** выявлено, что в нарушение Указа Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 года № 34 «Об утверждении Положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан», работникам в 2021 году незаконно и излишне выплачено бюджетных средств в виде премий и заработной платы в сумме 2,46 млн рублей.

**4.5.2.10. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МБОУ «Многопрофильный лицей № 5» им. А.С. Пушкина** установлены факты незаконного перечисления денежных средств работникам учреждения в виде заработной платы на банковскую карту ПАО «Сбербанк России» сверх установленных законодательством начислений без подтверждающих документов, являющихся основаниями для перечисления, на общую сумму 1,07 млн рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации и Положения, утвержденного постановлением Главы Администрации г. Махачкалы от 3 июня 2010 года № 1667, в отсутствие принятого Администрацией города Махачкалы решения об установлении директору учреждения размера должностного оклада, необоснованно произведены начисления по оплате труда работникам административно-управленческого персонала (директор, заместители, главный бухгалтер) на общую сумму 10,07 млн рублей.

**4.5.3. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.**

**4.5.3.1. Проверкой достоверности фактов оказания Медицинским центром ООО «Доверие» медицинской помощи населению и законности получения средств ОМС, посредством получения объяснительных от граждан, включенных в реестры оказанных медицинских услуг** установлено, что опрошенные граждане, в количестве 56 человек, фактически не обращались и не полу-



чали медицинскую помощь в указанной организации, в связи с чем указанной частной медицинской организацией незаконно получены средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в сумме 1,33 млн рублей.

**4.5.3.2. Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГКУ РД «Государственная общеобразовательная школа-интернат № 2» города Каспийска** установлено, что осуществлены незаконные выплаты заработной платы:

- водителям Керимову М.М. и Магомедову М.Ю. в сумме 1,48 млн рублей, которые фактически не управляли (не работали) транспортными средствами, при этом оплата производилась в период лишения права управления транспортным средством;

- преподавателям в сумме 2,71 млн рублей в связи с фактическим неосуществлением преподавательской деятельности и наличием конфликта и интересов.

**4.5.3.3. Проверкой правомерности начисления и выплаты заработной платы работникам Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан** установлено, что Алихановой Ф.А. – консультанту отдела бухгалтерского учета и отчетности Министерства, на лицевой счет в ПАО «Сбербанк России» излишне (незаконно) перечислена заработная плата на сумму 8,14 млн рублей.

**4.5.3.4. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Управление капитального строительства» администрации муниципального образования «Дербентский район»** установлено завышение объемов и стоимости выполненных работ при строительстве объектов МБОУ «Рукельская СОШ», МБОУ «Сабновинская СОШ», «Берикейская СОШ» МБДОУ «Детский сад им. Бабаева Г.О.» с. Салик Дербентского района РД на общую сумму 3,29 млн рублей.

**4.5.3.5. проверкой освоения АО «ЧиркейГЭСстрой» бюджетных средств, выделенных на строительство родильного дома на 120 коек в г. Кизилюрт Республики Дагестан** установлено, что на объекте строительства и на складе отсутствовали следующие материалы: фундаменты под растяжки трубы котельной, оборудование системы медицинских газов (кислород, закись азота и т.д.) в обсервационном корпусе, оборудование системы медицинских газов (кислород, закись азота и т.д.) в физиологическом корпусе. Выявлена не предусмотренные проектом установка 5 лифтов Щербинского завода лифтового оборудования, вместо лифтов фирмы «Отис», в связи с чем, на основании представленных платежных документов зафиксирована разница в стоимости. При этом общее завышение объема всех выполненных работ составило 15,07 млн рублей.

**4.5.3.6. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации городского округа «город Каспийск»** показала, что средства муниципального бюджета города Каспийска в сумме 5,30 млн рублей, выделенные на увеличение фонда оплаты труда работников детских дошкольных учреждений, были направлены на другие цели, в том числе на приобретение продуктов питания и приобретение основных средств, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской

Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

**4.5.3.7. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств ОМС и средств от приносящей доход деятельности в ГБУ РД «Каспийская ЦГБ» за 2021 год** установлено, что в отсутствии полученных у больных письменных согласий на лечение в амбулаторных условиях, в которых должны быть указаны выданные лекарственные средства и их количество, списаны препараты для лечения больных новой коронавирусной инфекцией амбулаторно в сумме 10,64 млн рублей.

Кроме того, по результатам проведённой проверки выборочных контрольных обмеров физических объёмов и стоимости строительно-монтажных работ на объекте «Капитальный ремонт родильного отделения ГБУ РД Каспийская ЦГБ» выявлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 0,67 млн рублей.

**4.5.3.8. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Центр развития образования, физической культуры и спорта» Гумбетовского района** установлено, что в нарушение требований к квалификации, определенные разделом 2 приказа Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, директор учреждения Омаргаджиев А.Ю. и его заместитель – Зубайиров М.А. осуществляли трудовую деятельность не имея необходимого для замещения указанных должностей высшего профессионального образования. Общий объем неправомερных расходов на оплату труда с указанных работников составил 1,79 млн рублей.

**4.5.4. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращениям Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.**

**4.5.4.1. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств ОМС, средств от приносящей доход деятельности в ГБУ РД «Ботлихская центральная районная больница»** установлено, что в ГБУ РД «Ботлихская центральная районная больница» без наличия на то правовых оснований незаконно принимались решения о перечислении денежных средств (заработной платы) на банковские счета 7 сотрудников, открытых в кредитном учреждении – ПАО «Сбербанк России», в большем размере, чем им было начислено на сумму 1,65 млн рублей.

**4.5.4.2. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального образования «сельсовет Коркмаскалинский»** установлено, что администрацией сельского поселения за счет средств, предусмотренных по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» профинансированы расходы в сумме 1,05 млн рублей, которые должны осуществляются по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (приказ Минфина России от 6 июня 2019 года №85н). Указанные расходы в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируются как нецелевое использование бюджетных средств.

**4.5.4.3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение строительно-монтажных работ** выявляе-

но завышение стоимости по объектам:

- «Дошкольная образовательная организация на 100 мест в с. Ленинаул Казбековского района РД» – 3,71 млн рублей;
- «Общеобразовательная организация на 1 224 уч. места в г. Каспийск» – 14,26 млн рублей.
- «Дошкольная образовательная организация на 120 мест в с. Унцукуль Унцукульского района РД» – 1,56 млн рублей.

**4.5.4.4. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образовательным учреждениям** выявлены следующие нарушения:

- в МБОУ «СОШ № 46» г. Махачкала без учета критериев (обоснований) распределения стимулирующих выплат, необоснованно начислены и произведены стимулирующие выплаты в сумме 19,33 млн рублей с учетом начислений на оплату труда в размере 30,2 %. Проверкой также выявлена недостача 96 объектов основных средств, числящихся на балансе школы на общую сумму 1,61 млн рублей;
- в МКОУ «Косякинская СОШ» и МКОУ «Победовская СОШ» Кизлярского района допущено завышение стоимости выполненных ремонтных работ на сумму 6,40 млн рублей;
- в МБОУ «СОШ № 27» в г. Махачкале необоснованно начислены и выплачены стимулирующие надбавки в сумме 13,80 млн рублей.

**4.5.4.5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «село Кульзеб»** показала, что по 5 муниципальным контрактам были произведены расходы на ремонт дорог сельского поселения в сумме 3,03 млн рублей. При это, указанные расходы не входят в базовый перечень вопросов местного значения сельского поселения, установленный статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса российской Федерации квалифицируются как нецелевое расходование бюджетных средств.

**4.5.4.6. Проверка в ГКУ РД «Цунтинское лесничество»** показала, что в нарушение трудового законодательства и законодательства о бухгалтерском учете (в отсутствие трудовых договоров заключенных между работодателем и работниками, приказов о приеме на работу работников, отсутствие записей в табелях учета рабочего времени) с лицевого счета учреждения на банковские счета физических лиц, не осуществляющих трудовую деятельность в ГКУ «Цунтинское лесничество», незаконно произведены выплаты на общую сумму 2,59 млн рублей.

**4.5.5. Итоги отдельных контрольных мероприятий, проведенных по обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан.**

**4.5.5.1. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств и средств ТФОМС в ГБУ РД «Центральная городская больница городского округа г. Дагестанские Огни»** установлено, что бухгалтерией учреждения было произведено списание медикаментов на сумму 5,7 млн рублей по актам, которые не были утверждены главным врачом и не подписаны членами комиссии.

**4.5.5.2. Проверкой соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения при заключении ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» государственных контрактов с ООО «Фарма-Сфера», в частности:**

- в нарушение принципа добросовестной конкуренции, осуществлено дробление закупки путем заключения 40 договоров стоимостью до 100,0 тыс. рублей в один день, с одним и тем же поставщиком и с одинаковым предметом закупки с целью уклонения от проведения конкурентных способов определения поставщика на общую сумму 3,98 млн рублей;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестре контрактов не размещена информация в части исполнения контрактов на сумму 118,75 млн рублей, заключенных с ООО «Фарма-Сфера»;

- в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 марта 2014 года № 133 «Об утверждении порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» в 45 случаях самостоятельно, то есть не посредством Уполномоченного органа Республики Дагестан, осуществлялась процедура определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг, по итогам которых были заключены государственные контракты на сумму 80,79 млн рублей.

**4.5.5.3. Проверкой расходования бюджетных ассигнований, выделенных МО «Казбековский район» поселку городского типа «Дубки» и направленных на проектирование и строительство объекта «Устройство пешеходной дорожки»** установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1,04 млн рублей.

**4.5.5.4. Проверкой реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте 1 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, федерального проекта «Содействие занятости»** установлены факты завышения стоимости выполненных работ на сумму 390,0 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в пос.

Сулак

г. Махачкала» (170,0 тыс. рублей), «Строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в мкр. ДОСААФ г. Махачкала» (120,0 тыс. рублей) и «Дошкольная образовательная организация на 200 мест по адресу в п. Богатыревка, г. Махачкала» (100,0 тыс. рублей).

#### **4.6. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Дагестан**

1. По состоянию на 1 января 2022 года в информационную систему «БАРС-Реестр» Минимуществом РД внесены сведения по 450 645 объектам государственного имущества Республики Дагестан, из которых 9 079 объекта недвижимости, 436 433 объектов движимого имущества, 5 133 земельных участков и акции в количестве 90 290 472 (пакеты акций в уставном капитале 54 акционерных обществ).

2. В казне Республики Дагестан имеется недвижимое имущество в количестве 28 396 (единиц), в том числе 519 объектов недвижимого имущества, 2 977 земельных участка и 24 880 объектов движимого имущества.

3. Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» поступления неналоговых доходов на 2021 год, администрируемых Минимуществом РД, были утверждены в сумме 525,5 млн рублей.

В 2021 году в республиканский бюджет Республики Дагестан поступление доходов от использования государственной собственности Республики Дагестан составило 185,24 млн рублей (35,2 %).

4. На 1 января 2022 года заключено 77 договоров о предоставлении в аренду объектов государственного нежилого фонда РД.

На 1 января 2022 года задолженность за аренду объектов нежилого фонда, составляет 327 831,9 млн рублей, из которых 195 078,0 млн рублей – задолженность за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

5. На 1 января 2022 года задолженность по платежам за аренду земельных участков (с учетом задолженности прошлых лет) составляет 221,6 млн рублей, которая числится за 1 259 арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности числятся:

- за 74 арендаторами – от 200,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей;
- за 32 арендаторами – от 500,0 тыс. рублей до 1 000,0 тыс. рублей;
- за 10 арендаторами – свыше 1 000,0 тыс. рублей.

6. Не реализованы мероприятия, предусмотренные Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества РД на 2021 год, в частности, не преобразованы в общество с ограниченной ответственностью 3 ГУП, не реализованы (не проданы) 19,9 % акций (доли) в уставном капитале ОАО «Магарамкентский спиртзавод», находящихся в государственной собственности РД.

7. Установлены нарушения в ходе проверки наличия и использования госу-

дарственного имущества Республики Дагестан, переданного государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, в частности:

- государственное имущество Республики Дагестан без согласования с собственником имущества, предприятиями передано в пользование сторонним лицам;

- отдельное движимое и недвижимое имущество находится в непригодном для использования состоянии;

- предприятием без согласования с собственником имущества произведено списание движимого имущества, которое не исключено из Реестра государственного имущества Республики Дагестан;

- движимое и недвижимое имущество, числящееся за предприятиями согласно Реестру государственного имущества Республики Дагестан, фактически отсутствует;

- в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлено имущество, не учтенное на балансе предприятий и в реестре государственного имущества Республики Дагестан;

- не осуществлена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество отдельных предприятий.

По итогам контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Дагестан направлена информация о результатах проверки, в Народное Собрание Республики Дагестан – отчет о результатах проверки, в Прокуратуру Республики Дагестан – материалы проверки, Министру по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – Представление Счетной палаты Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках исполнения представления Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработан и утвержден План мероприятий устранения нарушений и недостатков, в ходе реализации которого приняты следующие меры:

- по двум договорам аренды объектов нежилого фонда, расторгнутым в 2021 году, имущество возвращено собственнику имущества (КФХ «Нурик»; ООО «Театро»);

- пересмотрены три договора аренды (из 7-ми), по которым прошли сроки их действия;

- проведена переоценка стоимости аренды объектов имущества;

- подана 101 претензия на общую сумму 111,81 млн рублей, и 102 исковых заявления в суды на общую сумму 106,02 млн рублей. В результате с 1 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года погашена задолженность в сумме 21,67 млн рублей;

- решением Арбитражного суда РД от 18 августа 2022 года исковые требования удовлетворены в части взыскания с ФГБОУ «РИНХ» 8,08 млн рублей основного долга и 6,79 млн рублей пени за просрочку платежа, а также требования ФГБОУ «РИНХ» освободить нежилое здание с кадастровым номером

05:40:000048:804, расположенное по адресу: г. Махачкала, ул. Буйнакского, дом № 11. Исполнительный лист направлен на исполнение в ФССП по г. Махачкала. Подписан акт приема-передачи здания;

- проведен анализ имущества казны, выделено имущество возможное к предоставлению в аренду. По состоянию на 31 декабря 2022 года вовлечены в хозяйственный оборот 35 объектов государственного имущества;

- в программу «Барс-Имущество» внесено 919 договоров аренды, по которым начисляются арендные платежи. Пеня начисляется по всем договорам, занесенным в программу;

- решением Арбитражного суда РД от 9 марта 2022 года удовлетворены исковые требования о взыскании с ООО «Маяк» 0,89 млн рублей задолженности и пени 0,31 млн рублей по договору аренды земельного участка от 26 октября 2011 года № 57, расторгнуть договор аренды и обязать ООО «Маяк» возвратить земельный участок;

- завершены мероприятия по преобразованию предприятий в общества с ограниченной ответственностью, включенных в Прогнозной план приватизации на 2021 год: ООО «Буйнакский», ООО «УКИО РД», ООО «им. Карла Маркса»;

- ликвидированы 3 предприятия: ГУП «Гоцатлинский», ГУП «Кабирская ковровая фабрика», ГУП «Хивская ковровая фабрика». Завершаются ликвидационные мероприятия в отношении ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок», ГУП «Муцалаульский», ГУП «Мелиоратор» и ГУП «Даг-Тест»;

- проведены мероприятия по повышению эффективности деятельности хозяйственных обществ с долей участия Республики Дагестан. В частности: 1 неэффективное общество внесено в уставной капитал АО «Дагагролизинг» (ООО «Дагсельхозтехника»); подготовлен проект постановления о внесении 1 неэффективного общества в уставной капитал АО «Дагагролизинг» (ООО «Буйнакская база МТС»); завершены мероприятия по консолидации АО, осуществляющих свою деятельность в сфере дорожного хозяйства; пакет акций неэффективных АО предлагаются к продаже через прогнозный план приватизации (в 2022 году реализован пакет акций АО «Махачкалинского цементно-помольного комбината»);

- проведена инвентаризация объектов недвижимости, находящихся в фактическом пользовании ГУП РД «им. Богатырева», ГУП «Красный Октябрь», ГУП «Чиркейское», ГУП «Дылымский», ГУП «Х. Магомедовой» и ГУП «Каякентское».

#### **4.7. Аудит в сфере закупок**

1. Счетная палата в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-

ных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2022 году проведены 22 контрольных мероприятия по аудиту в сфере закупок (10 плановых и 12 по обращениям правоохранительных органов), в ходе которых проверкой охвачены 31 объект.

По итогам проведенных контрольных мероприятий выявлено 893 нарушений на сумму 863,9 млн рублей.

2. Аудит эффективности и результативности проведенных закупок показал, что при размещении заказов на поставку товаров (работ, услуг), государственными (муниципальными) заказчиками допускаются нарушения:

- при выборе способа определения поставщика;
- условий заключенных контрактов в части своевременного исполнении принятых обязательств;
- принципов эффективности осуществления закупок, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ;
- неправомерная централизация закупок в части заключения контрактов, приемки товаров, работ, услуг и их оплаты;
- поставки товара, не соответствующего требованиям технического задания, то есть поставки товара ухудшенными характеристиками;
- поставки товара с избыточными потребительскими свойствами, которые не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления в целях реализации государственных функций;
- осуществление закупок минуя Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан в части определения поставщика;
- не направлении поставщику требования штрафов и пеней (неустоек) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями контрактов;
- несоблюдение запретов, ограничений и специальных условий приобретения товаров, работ и услуг, произведенных в иностранных государствах (национальный режим).

При проведении аудита в сфере закупок выявлены нарушения следующего характера:

- неправомерная централизация закупок – 200,2 млн рублей;
- поставка товара несоответствующего по техническим характеристикам требованиям аукционной документации – 30,8 млн рублей;
- поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) по стоимости закупки выше среднерыночной – 71,0 млн рублей;
- не соблюдение «национального режима» в части применения ограничения допуска иностранных товаров, в ходе закупки продукции, страной происхождения которой является иностранное государство – 3,23 млн рублей;



- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 328,1 млн рублей;

- закупка неиспользуемого оборудования и средств обучения – 262,1 млн рублей.

Из нефинансовых нарушений, допускаемых заказчиками, можно выделить:

- не направление, несвоевременное направление информации, подлежащей включению в реестр контрактов;

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;

- нарушение порядка ведения реестра закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов;

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством;

- не направление информации в УФАС по РД для включения исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков;

- необоснованный отказ от заключения контрактов;

- утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации).

3. В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, в ряде государственных учреждений Республики Дагестан выявлены случаи нарушения при выборе способа определения поставщика как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- ГБУ РД «Избербашская ЦГБ» – на сумму 12,72 млн рублей;

- ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» – на сумму 9,01 млн рублей;

- ГБУ РД «РКБ № 2» – на сумму 6,68 млн рублей;

- ГБУ РД «Дербентская ЦГБ» – на сумму 3,98 млн рублей.

- ГБУ РД «Дербентская ЦРБ» – на сумму 3,02 млн рублей;

- ГБУ РД «Президент-Комплекс» – на сумму 2,55 млн рублей;

- ГБУ РД ТИЦ «Дагестан» – 480,0 тыс. рублей;

- Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан – 290,0 тыс. рублей.

4. По результатам аудита в сфере государственных и муниципальных закупок установлено, что основными и наиболее актуальными проблемами контрактной системы, в том числе влияющими на сроки и полноту реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан и не позволяющие задействовать весь потенциал законодательства в сфере закупок являются:

- низкий уровень квалификации, как должностных лиц заказчика, так и участников рынка;
- неэффективное планирование закупок;
- несвоевременное размещение извещений об осуществлении закупок;
- затягивание процедур определения поставщика, по причине жалоб от потенциальных участников рынка, ввиду наличия нарушений в аукционной документации, в том числе неоднозначности и неопределенности положений технического задания;
- формальный подход к соблюдению сроков исполнения отдельных этапов реализации мероприятий, в том числе утвержденных в методических рекомендациях органов исполнительной власти, ответственных за реализацию мероприятий.

## **5. Экспертно-аналитическая деятельность**

**5.1.** В рамках реализации задач, определенных Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в отчетном году Счетной палатой осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии со стандартом государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан» в 2022 году проведена финансово-экономическая экспертиза 760 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе:

- проектов законов Республики Дагестан – 66, из них: 4 заключения на законопроекты о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Закон Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- проектов указов и распоряжений Главы Республики Дагестан – 30;
- проектов постановлений Правительства Республики Дагестан – 435;
- проектов распоряжений Правительства Республики Дагестан – 229.

### **5.2. Экспертиза проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».**

**5.2.1.** В Заключении Счетной палаты на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) отмечено, что планируемые поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год могут быть скорректированы по неналоговым доходам в сторону увеличения на 556,07 млн рублей и составить в целом 3 853,85 млн рублей, в частности, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 1 652,07 млн руб-

лей, или больше на 556,07 млн рублей.

**5.2.2.** В проекте закона не в полной мере были учтены расходы на финансирование отдельных приоритетных направлений, в связи с чем Счетной палатой предложено предусмотреть дополнительные бюджетные средства по разделам бюджетной классификации расходов Российской Федерации:

1) «Национальная экономика» в составе расходов:

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан):

- на развитие птицеводства – 25,00 млн рублей;  
- на субсидирование перевозки овцепоголовья на летние и зимние пастбища – 35,00 млн рублей;

- на субсидирование пчеловодства – 8,0 млн рублей;

Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан:

- на предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию части затрат по мероприятиям в рамках мероприятий подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 49,00 млн рублей;

2) «Образование» (в составе расходов Министерства образования и науки Республики Дагестан) на оплату питания воспитанников школ – интернатов – 234,40 млн рублей;

3) «Здравоохранение» (в составе расходов Министерства здравоохранения Республики Дагестан)

- на реализацию мероприятий противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Дагестан для закупки антиретровирусных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции – 23,80 млн рублей;

- на закупку туберкулина – 89,60 млн рублей;

- на обеспечение расходными материалами для заготовки крови станций переливания крови – 84,80 млн рублей;

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи – 314,50 млн рублей;

4) «Социальная политика» (в составе расходов Министерства труда и социальной политики Республики Дагестан);

- на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной политики Республики Дагестан – 44,48 млн рублей;

- на организацию питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах обслуживания – 108,30 млн рублей;

5) «Межбюджетные трансферты» на реализацию проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан на субсидии сумму на 400,00 млн рублей.

В Заключении также предлагается рассмотреть возможность увеличения расходов на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также довести среднюю стоимость горячего питания на

1 обучающегося в 1-4 классах до 80,0 рублей в день.

**5.2.3.** По результатам финансово-экономической экспертизы, в целях исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан и выполнения планируемых бюджетных обязательств Счетной палатой Республики Дагестан предложено:

- принять меры по повышению надежности и достоверности показателей социально-экономического развития. В этой связи органам исполнительной власти Республики Дагестан необходимо принять меры по обеспечению достижения прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития Республики Дагестан, а также проведению в постоянном режиме мониторинга их достижения (выполнения) с целью своевременного принятия мер для минимизации возможных негативных последствий;

- в рамках реализации мероприятий Основных направлений налоговой политики Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принять меры, направленные на:

- повышение качества налогового администрирования;

- координацию действий органов исполнительной власти Республики Дагестан с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в целях увеличения собираемости налогов и сборов;

- осуществление контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций – хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан;

- проведение постоянного мониторинга проводимой с предприятиями и организациями работы в части легализации заработной платы и контроля уровня заработной платы в целом по отраслям и по отдельным организациям, а также сокращения недоимки по налоговым платежам и обеспечения своевременности уплаты налогов и обязательности уплаты налога на доходы физических лиц;

- стимулирование развития новых производств путем создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в том числе для поддержки организаций, реализующих новые производственные инвестиционные проекты, а также создания условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- в рамках реализации мероприятий Основных направлений бюджетной политики Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принять меры, направленные на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности республиканского бюджета как основного принципа ответственной бюджетной политики;

- расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;

- реализацию новых инвестиционных и инфраструктурных проектов по строительству объектов социальной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, промышленности;

- повышение результативности субсидий, предоставляемых юридическим

лицам,

распределение бюджетных расходов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов от использования бюджетных ассигнований республиканского бюджета, осуществляемых в рамках государственных программ республики;

совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления с целью повышения уровня финансовой самодостаточности местных бюджетов,

повышение эффективности деятельности органов государственной власти республики путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций и др.

В целях определения приоритетности бюджетных расходов и повышения эффективности их использования обеспечить проведение инвентаризации расходных полномочий (обязательств).

Министерствам и ведомствам Республики Дагестан, ответственным за реализацию национальных и региональных проектов, а также государственных программ Республики Дагестан, подготовить предложения по уточнению показателей программных мероприятий исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан.

**5.2.4.** Предложения и рекомендации, изложенные в Заключение Счетной палаты Республики Дагестан, в полном объеме были учтены при рассмотрении проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» во втором чтении.

**5.3.** В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлен ряд экспертно-аналитических записок и информационных писем, в том числе по итогам обобщения результатов проведенных контрольных мероприятий, анализа сложившейся ситуации в определенных отраслях экономики и государственного управления.

В адрес Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан направлены экспертно-аналитические материалы, информационные письма по различным направлениям деятельности, в частности, аналитические записки:

- «Анализ численности работников и расходов на их содержание в органах исполнительной власти Республики Дагестан»;

- «Анализ использования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан в 2021 году на реализацию проектов-победителей конкурса в номинации «Местные инициативы»;

- «Анализ эффективности использования субсидий и грантов, выделенных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан сельхозтоваропроизводителям»;

- «Анализ соблюдения законодательства при организации и обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования» в 2021-2022 годах»;

- «Анализ сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан»;
- «Анализ долговых обязательств муниципальных образований Республики Дагестан»;
- «Анализ эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Дагестан»;
- «Анализ формирования и исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Дагестан за 2021 год»;
- «Анализ использования средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных на закупку лекарственных препаратов для льготной категории граждан»;
- «Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2020 год и истекший период 2022 года»;
- «Анализ реализации республиканской инвестиционной программы».

## **6. Взаимодействие с правоохранительными органами**

**6.1.** Счетная палата в порядке статьи 23 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» при осуществлении своей деятельности взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Республики Дагестан, заключает с ними соглашения о сотрудничестве, обменивается результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере использования государственного имущества Республики Дагестан, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами, главным образом, осуществлялось в следующих формах:

- осуществление проверок по обращениям правоохранительных органов (выделение специалистов, обладающих специальными познаниями, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности);
- направление материалов контрольных мероприятий, в которых усматриваются признаки преступлений для дачи уголовно-правовой оценки и принятия соответствующего процессуального решения.

Специалисты Счетной палаты осуществляли исследование предметов и документов, проводили иные контрольные действия по обращению правоохрани-

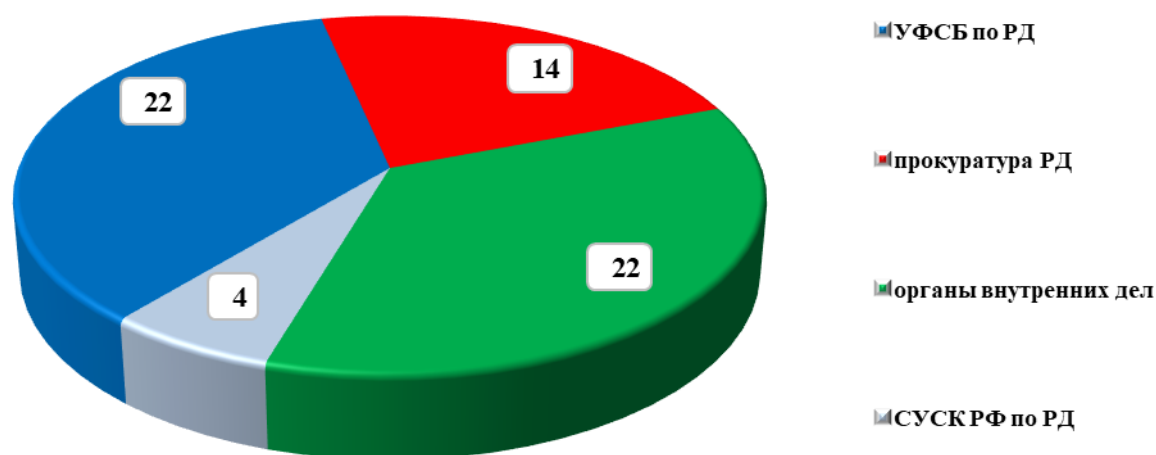
тельного органа в отношении любого объекта вне зависимости от организационно-правовой формы и уровня финансирования данного объекта.

Материалы контрольных мероприятий, в которых выявлялись факты коррупционных правонарушений, оперативно направлялись Счетной палатой в правоохранительные органы для пресечения указанных правонарушений, возмещения ущерба казне Республики Дагестан и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

**6.2.** В 2022 году по обращениям правоохранительных органов специалистами Счетной палаты было проведено 62 контрольных мероприятий, в том числе по обращениям:

- Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 22;
- прокуратуры Республики Дагестан – 14;
- Министерства внутренних дел по Республике Дагестан – 22;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 4.

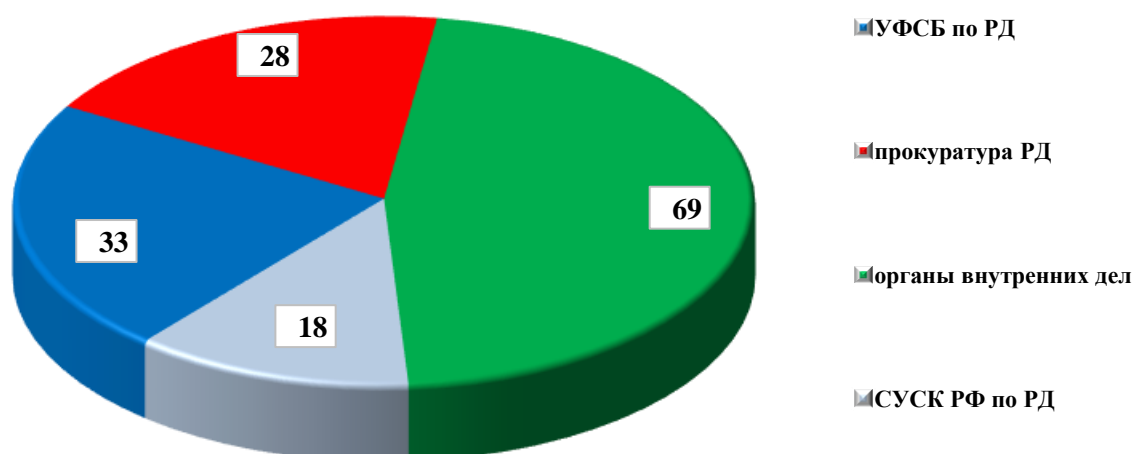
**Количество  
обращений правоохранительных органов**



**6.3.** По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 148 материала, в том числе в:

- прокуратуру Республики Дагестан – 28;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан – 33;
- органы внутренних дел – 69;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан – 18.

## Количество материалов, направленных в правоохранительные органы



По материалам проверок Счетной палаты в 2022 году было возбуждено 24 уголовных дела и вынесено 13 обвинительных судебных приговоров.

Прокуратурой Республики Дагестан по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля внесено 2 представления об устранении нарушений законодательства.

По остальным материалам продолжаются оперативно-следственные мероприятия.

**6.4.** Итоги взаимодействия с правоохранительными органами показали, что в работе органов государственной власти все еще имеет место низкая исполнительская дисциплина, факты несоблюдения должностными лицами требований бюджетного законодательства, а также совершения иных правонарушений, в том числе коррупционного характера.

Практически по всем материалам проверок, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в 2022 году, были приняты необходимые меры реагирования: в которых усматривались признаки преступления, возбуждены уголовные дела, а где содержались факты, требующие прокурорского реагирования – внесены представления об устранении выявленных нарушений.

## 7. Деятельность по противодействию коррупции

**7.1.** Работа Счетной палаты по противодействию коррупции главным образом осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Республике Дагестан, утвержденным Указом Главы Республики Дагестан.

В 2022 году Счетной палатой проводились мероприятия, направленные на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на государственной гражданской службе, соблюдению государственными гражданскими служащими Счетной палаты общих принципов служебного пове-



дения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

**7.2.** В отчетном году расширилась практика проведения совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами, в частности, по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Значительно увеличилось количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям правоохранительных органов, в порядке, предусмотренном законодательством о прокуратуре и об оперативно-розыскной деятельности.

Указанное позволило, используя информацию, полученную от правоохранительных органов, оперативно анализировать и пресекать допускаемые коррупционные злоупотребления должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Профилактике коррупциогенных правонарушений способствовала работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов, по результатам которой, на стадии разработки правовых актов, давалась оценка коррупционным рискам при их реализации органами государственного, муниципального управления и устранялось большинство коррупциогенных факторов.

Кроме того, при планировании и проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось контролю бюджетных средств на объектах, подверженных коррупционным рискам.

**7.3.** Серьезным административным рычагом предупреждения коррупции является осуществляемая Счетной палатой деятельность по привлечению должностных лиц к административной и дисциплинарной ответственности. Так, в 2022 году к административной ответственности в виде штрафа привлечено 141 должностное лицо, к дисциплинарной ответственности 184 должностных лица, из которых 24 уволены.

Кроме того, в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии с правоохранительными органами, Счетной палатой при выявлении фактов, в которых усматривались признаки коррупционного правонарушения, материалы в установленном порядке передавались в соответствующие правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

В 2022 году большинство должностных преступлений, в том числе связанных с хищением бюджетных средств, были выявлены и раскрыты благодаря контрольным действиям Счетной палаты, что позволило добиться определенных результатов в борьбе с коррупцией в республике.

**7.4.** В отчетном году Счетной палатой принимались меры по профилактике и недопущению коррупционных проявлений, в частности:

- проведены мероприятия организационного и разъяснительного содержания, направленные на соблюдение гражданскими служащими Счетной палаты антикоррупционного законодательства;
- принят ряд локальных актов по вопросам противодействия коррупции;
- определена форма размещения информации, связанной с мониторингом коррупционных проявлений;

- образована внутриведомственная комиссия для обеспечения единой квалификации выявляемых коррупционных правонарушений.

В ходе проводимых проверок реализуется риск ориентированный подход, в том числе с учетом оценки индикативного уровня проявления коррупции в тех или иных отраслях государственного управления.

## **8. Гласность в работе Счетной палаты Республики Дагестан**

Гласность является одним из основных принципов деятельности контрольно-счётных органов, закреплённом в статье 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статье 3 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований».

В 2022 году обеспечение гласности деятельности Счетной палаты осуществлялось посредством размещения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в печатных и электронных средствах массовой информации.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на круглых столах и публичных слушаниях, организованных и проводимых Народным Собранием Республики Дагестан и Счетной палатой, по итогам которых принимались соответствующие рекомендации.

Информация о работе Счетной палаты размещалась на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.spdag.ru>), в портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>).

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палаты ежеквартально публиковались в информационных бюллетенях, которые размещались на официальном сайте, направлялись Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание и Правительство Республики Дагестан, а также иные органы государственной власти Республики Дагестан.

Наряду с материалами о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности сотрудниками Счетной палаты размещены ряд публикаций в сфере государственного финансового контроля, реализации бюджетных полномочий, эффективного использования государственного имущества и реализации полномочий по привлечению к ответственности за нарушения бюджетного законодательства, в федеральных и республиканских научных журналах и изданиях.

## **9. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2023 году**

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2023 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и му-

ниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан и Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», а также Стратегией деятельности Счетной палаты на 2023 – 2030 годы.

Во исполнение задач, поставленных Главой Республики Дагестан, а также с учетом поручения Народного Собрания Республики Дагестан, Счетной палатой в 2023 году запланировано проведение 72 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых предусматривается:

- продолжение работы по мониторингу достижения национальных целей, в том числе посредством проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу реализации национальных (региональных) проектов;

- проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых планируется осуществление проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан за 2022 год, для подготовки соответствующих заключений Счетной палаты, а также анализа формирования и достижения показателей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан;

- исполнение Постановления Народного Собрания Республики Дагестан от 15 ноября 2022 года № 395-VII НС «О поручении Счетной палате Республики Дагестан» в рамках которого планируется проведение анализа реализации мероприятий по ряду приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Дагестан, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, повышения эффективности государственных капитальных вложений и инвестиционной политики, жилищно-коммунального хозяйства, повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов и др.;

- проведение оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе за реализацией государственных программ Республики Дагестан, а также анализа налогового потенциала и поиска резервов увеличения доходов республиканского бюджета Республики Дагестан. При этом особое внимание будет уделено анализу качества макроэкономического прогнозирования и финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2023 году планируется проведение проверок исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан для подготовки предложений и рекомендаций по определению реального налогового потенциала, увеличения поступления налоговых платежей, а также повышения эффективности бюджетных расходов.

Счетная палата продолжит работу, направленную на обеспечение и дальнейшее развитие аудита формирования и контроля за исполнением республиканского бюджета Республики Дагестан, финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы из республиканского бюджета Республики Дагестан.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий планируется обеспечить выявление и предупреждение нарушений и недостатков системного характера, что позволит минимизировать риски неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В соответствии со Стратегией деятельности Счетной палаты на 2023-2030 годы планируется проведение мероприятий по:

- оперативному анализу исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда для ежеквартального представления соответствующей информации Главе Республики Дагестан и Народному Собранию Республики Дагестан;

- мониторингу реализации национальных и региональных проектов;

- осуществлению контроля за формированием и исполнением государственных программ;

- обеспечению полномочий по финансово-экономической экспертизе республиканских законов и иных нормативных правовых актов;

- анализу приоритетных сфер социально-экономического развития, имеющих наиболее важное значения для экономики республики и повышения уровня жизни населения (малое и среднее предпринимательство, промышленность, сельское хозяйство, строительство, туризм, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство);

- оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования;

- цифровизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- совершенствованию взаимодействия с правоохранительными органами.

В 2023 году Счетной палатой в адрес Главы Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан будет представляться объективная информация об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан, соблюдении финансовой дисциплины в бюджетной сфере, качестве подготовки проектов нормативных правовых актов, влияющих на доходы или расходы республиканского бюджета Республики Дагестан, законности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

**Председатель Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Х. Джахбаров**

**2. Результаты проверки соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан и подведомственными образовательными учреждениями порядка выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров, проведенной по обращению Прокуратуры Республики Дагестан от 7 ноября 2022 года № 86-32/5334-22-20820001»**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 25 января 2022 года № 3 «О результатах проверки соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан и подведомственными образовательными учреждениями порядка выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров, проведенной по обращению Прокуратуры Республики Дагестан от 7 ноября 2022 года № 86-32/5334-22-20820001», Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, постановляет:*

1. *Одобрить отчет о результатах проверки соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан и подведомственными образовательными учреждениями порядка выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров.*

2. *После утверждения результатов проверки направить:*

*- материалы проверки в Прокуратуру Республики Дагестан;*  
*- представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру образования и науки Республики Дагестан.*

3. *Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Гусейнова И.С.*

**Аудитор Счетной палаты Республики Дагестан**

**Мирзаалиев К.М.**

---

**Отчет  
о результатах проверки соблюдения Министерством образования и науки Республики Дагестан и подведомственными образовательными учреждениями порядка выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров**

В соответствии с обращением Прокуратуры Республики Дагестан от 7 ноября 2022 года № 86-32/5334-22-20820001 проведена проверка обоснованности выплаты руководителям общеобразовательных учреждений подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров в 2022 году.

Проверкой установлено, что согласно приказов Министерства образования и науки Республики Дагестан от 22 июня 2014 года № 227, от 01 июля 2015 № 278/1, от 07 июля 2016 года № 191/1 и от 28 июня 2017 года № 162/1, директора подведомственных образовательных учреждений, расположенных в зоне отгонного животноводства, находились в ежегодных оплачиваемых отпусках. Факт нахождения директоров образовательных учреждений в очередных отпусках так-

же подтверждается представленными к проверке табелями учета рабочего времени, подписанными самими директорами образовательных учреждений.

Вместе с тем, Управлением кадрового и документационного обеспечения Министерства образования и науки Республики Дагестан 38-ми директорам образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан, неправомерно даны справки о наличии в 2012 – 2022 годах, не предоставленных ежегодных оплачиваемых отпусков.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (Далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете), в соответствии с представленными Управлением кадрового и документационного обеспечения Министерства образования и науки Республики Дагестан справками, 38-ми директорам образовательных учреждений неправомерно начислена компенсация за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск в сумме 8 236,9 тыс. рублей, что с учетом отчислений во внебюджетные фонды составляет 10 724, 5 тыс. рублей. Выплачено за вычетом налога на доходы с физических лиц и профсоюзных взносов 7 067, 1 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки директорами указанных образовательных учреждений возвращены средства неправомерно полученной компенсации за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск в общей сумме 7 067,1 тыс. рублей.

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Материалы проверки в Прокуратуру Республике Дагестан;
2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру образования и науки Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по недопущению выявленных нарушений в дальнейшем и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

**Счетная палата Республики Дагестан**

**Реестр образовательных учреждений,  
директора которых получили компенсацию за неиспользованный отпуск  
при прекращении трудовых договоров 2022 году**

№	Наименование образовательных учреждений	ФИО директоров	Начисленная сумма (в руб.)		
			Всего начислено по справке	Неправомерно начислено за 2012-2018 г. г.	Выплачено без учета НДФЛ
1	2	3	4	5	6
1	ГКОУ РД "Цадахская СОШ Чародинского района"	Магомедова Сакинат Нурмагомедовна	370502,00	255099,00	219385-00
2	ГКОУ РД "Учтлюбинская ООШ» Казбековского района"	Вагаева Патимат Багавдиновна	291178-00	119896-00	103110-00
3	ГКОУ РД "Нагуратлинская СОШ Гунибского района"	Алимагомедов Ильяс Ибнухажорович	267630-00	200722-00	172620-00
4	ГКОУ РД "Джурмутская СОШ Тляратинского района"	Омаров Пайзудин Мургазалиевич	193027-00	128684-00	110668-00
5	ГКОУ РД "Новобухтинская СОШ Гунибского района"	Халибеков Магомед Абдулаевич	289157-00	216867-00	186505-00

6	ГКОУ РД " Качалайская СОШ Цунтинского района"	Абакарова Бика Алиевна	275795-00	206846-00	177887-00
7	ГКОУ РД "Новоборчинская СОШ Рутульского района"	Бабаев Фаррух Наджиевич	305932-00	229449-00	197326-00
8	ГКОУ РД "Камбулатская СОШ Рутульского района"	Османов Рамазан Магомедович	316291-00	237216-00	204005-00
9	ГКОУ РД "Ново-Цолодинская СОШ" Ахвахского района	Айгубов Туказ Саитбегович	273211-00	204908-00	176220-00
10	ГКОУ РД "Самилахская СОШ" Хунзахского района	Алиева Мадина Магомедовна	527625-00	226124-00	194466-00
11	ГКОУ РД "Буденовская ООШ" Ахвахского района	Гаджиев Магомед Далгатович	228070-00	171052-00	147104-00
12	ГКОУ РД "Ново-Мугурухская СОШ" Чародинского района	Алиев Магомед Нурудинович	278165-00	208623-00	179416-00
13	ГКОУ РД "Ново-гагарская СОШ" Тляратинского района	Магомедов Шуэб Нурович	320847-00	240366-00	206714-00
14	ГКОУ РД "Ново-хелетуриная СОШ" Ботлихского района	Мусаев Магомедрасул Мусаевич	314851-00	236138-00	186432-00
15	ГКОУ РД " Ахтининская СОШ" Хунзахского района	Тагиров Абакар Гаджиевич	247440-00	185580-00	159598-00
16	ГКОУ РД "Красносельская СОШ" Хунзахского района	Магомедов Казамби Мухудинович	387917-00	290937-00	250206-00
17	ГКОУ РД "Караузекская СОШ" Цунтинского района	Нажмудинов Джамал Рамазанович	400845-00	300633-00	258544-00
18	ГКОУ РД "Казииуртовская СОШ" Ахвахского района	Гайирбеков Гаджи Гаирбекович	279931-00	209948-00	180555-00
19	ГКОУ РД "Карашинская СОШ" Лакского района	Айгунов Тахир Ризауттинович	361626-00	271219-00	233248-00
20	ГКОУ РД "Ново-тануссинская СОШ" Хунзахского района	Абдулпазлуева Айшат Гаджиевна	343448-00	257586-00	221524-00
21	ГКОУ РД "Тушунайская ООШ" Казбековского района	Шейх-ахмедов Салатгерей Силахович	388544-00	194355-00	167145-00
22	ГКОУ РД "Щедринская СОШ" Тляратинского района	Магомедов Гаджи Гаджиевич	206262,00	206262-00	177385-00
23	ГКОУ РД "Мазадинская СОШ" Тляратинского района	Магомеднабиев Тимур Шарпаудинович	255651,00	191738-00	164894-00
24	ГКОУ РД "Арадинская СОШ" Хунзахского района	Махмудова Бика Гаджидадаевна	283668,00	198766-00	170938-00
25	ГКОУ РД "Ново-цилитлинская СОШ" Губметовского района	Ахмедгаджиев Ражаб Ахмедович	323255,00	242440-00	208498-00
26	ГКОУ РД "Свердловская СОШ" Тляратинского района	Махдиагомедов Махач Абдулпатахович	289423,00	217067-00	186677-00
27	ГКОУ РД "Нанибиканская СОШ" Губметовского района	Магомедов Магомед Алиевич	306306,00	229729-00	197567-00
28	ГКОУ РД "Айтханская СОШ" Ботлихского района	Зубаиров Зубаир Умаханович	358155,00	268616-00	231009-00
29	ГКОУ РД "Средняя общеобразовательная гимназия"	Алиев Хангерей Хангеревич	379959,00	284970-00	245074-00
30	ГКОУ РД "Горьковская СОШ" Унцукульского района	Гусейнов Магомед Сахратулаевич	256445,00	192333-00	165406-00
31	ГКОУ РД "Орденекидзеvская ООШ" Тляратинского района	Хадалова Патимат Насрудиновна	327407,00	245555-00	211177-00
32	ГКОУ РД "Цумилухская СОШ" Тляратинского района	Магомедалиев Салахдин Магомедович	253594,00	190195-00	163568-00
33	ГКОУ РД" Сангарская СОШ" Лакского района	Ахмедова Магинора Муртазалиевна	342544,00	256908-00	220941-00
34	ГКОУ РД "Индиранская СОШ" Ахвахского района	Магомедов Магомед Магомедрасулович	314196,00	235647-00	202656-00
35	ГКОУ РД "Уллубиеvская СОШ" Гунибского района	Насрудинов Питулав Магомедович	202865,00	166533-00	143218-00
36	ГКОУ РД "Шангода-Шитлибская" Гунибского района	Сагитова Узлипат Асхабовна	303975,00	200681-00	172586-00
37	ГКОУ РД «СОШ Ахвахского района»	Будунов Сагидсалим Булатович	262768,00	180922-00	155593-00
38	ГКОУ РД «Дахадаевская ООШ Тляратинского района»	Курамагомедова Наида Рамазановна	197993,00	136322-00	117237-00
	<b>Итого:</b>		<b>11 526 508,00</b>	<b>8 236 931,00</b>	<b>7 067 102,00</b>

**Министру образования и науки Республики Дагестан**

**Бучаеву Я. Г.**

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Счетной палатой Республики Дагестан в соответствии с пунктом 1.2.3 Плана работы на 2023 год и обращением Прокуратуры Республики Дагестан от 07 ноября 2022 года № 86-32/5334-22-20820001 проведена проверка обоснованности выплаты руководителям общеобразовательных учреждений подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан компенсации за неиспользованный отпуск при прекращении трудовых договоров в 2022 году, по результатам которой установлено следующее.

Согласно приказов Министерства образования и науки Республики Дагестан от 22 июня 2014 года № 227, от 01 июля 2015 № 278/1, от 07 июля 2016 года № 191/1 и от 28 июня 2017 года № 162/1, директора подведомственных образовательных учреждений, расположенных в зоне отгонного животноводства, находились в ежегодных оплачиваемых отпусках. Факт нахождения директоров образовательных учреждений в очередных отпусках также подтверждается представленными к проверке табелями учета рабочего времени, подписанными директорами образовательных учреждений.

Вместе с тем, Управлением кадрового и документационного обеспечения Министерства образования и науки Республики Дагестан 38-ми директорам образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан, неправомерно даны справки о не предоставленных ежегодных оплачиваемых отпусков в 2012 – 2022 годах.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в соответствии с представленными Управлением кадрового и документационного обеспечения Министерства образования и науки Республики Дагестан справками, 38-ми директорам образовательных учреждений неправомерно начислена компенсация за неиспользованный ежегодный оплачиваемый отпуск в сумме 8 236,9 тыс. рублей, что с учетом отчислений во внебюджетные фонды составляет 10 724, 5 тыс. рублей. Выплачено за вычетом налога на доходы с физических лиц и профсоюзных взносов 7 067, 1 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» необходимо принять меры по недопущению указанных нарушений в дальнейшем и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

**Председатель Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Х. Джахбаров**



### **3. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности и Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 7 О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год:*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Магомедова А.Д. о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру энергетики и тарифов Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Магомедова А.Д.*

**Председатель  
Б.Х. Джахбаров**

---

#### **Отчет**

**о проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год**

Основание для проведения проверки: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год (пункт 1.1.4), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2023 года №7-р, удостоверение на право проведения проверки от 10 января 2023 года № 6-у.

Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год.

Объекты проверки: Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственные учреждения.

Предмет проверки: средства республиканского бюджета РД, выделенные в 2022 году Министерству энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственным учреждениям на реализацию установленных функций.

Проверяемый период: 2022 год.

Предыдущая проверка осуществлена Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан 8 сентября 2022 года за 2021 год, в ходе которой установлены нарушения частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 1.4 заключенных государственных контрактов (неисполнение условий государственных контрактов); статей 139, 158 (не осуществлен текущий контроль за использованием средств межбюджетного трансферта) и статьи 179 Бюджетного кодекса РФ (несоответствие параметров финансового обеспечения государственной программы, утвержденных постановлением Правительства РД и Законом о республиканском бюджете РД).

Настоящей проверкой не охвачено подведомственное учреждение ГКУ РД «Спецгазстройсервис» в связи с обращением прокуратуры Республики Дагестан (письмо от 23.01.2023 №07-50/185-23-20820001 прилагается).

### **Анализ нормативно-правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность министерства**

Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями о министерстве, утвержденными постановлениями Правительства РД от 24 февраля 2021 года № 28 «Вопросы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан» и от 8 апреля 2022 года № 82 «Вопросы Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан».

В соответствии с указом Главы Республики Дагестан от 27 февраля 2022 года № 19 «О структуре органов исполнительной власти Республики Дагестан» Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан реорганизовано в Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан. Функции упраздненной Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан были переданы Министерству энергетики и тарифов Республики Дагестан, а структурное подразделение - управление жилищно-коммунального хозяйства было передано вместе с соответствующими функциями в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее Министерство) является органом исполнительной власти Республики Дагестан, проводящим государственную политику и осуществляющим управленческие функции в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам развития на территории Республики Дагестан электроэнергетики, газификации, энергоснабжения, нефтегазодобывающей, нефтеперерабатывающей отраслей, проектов на основе возобновляемых источников энергии, а также координации деятельности в указанных сферах иных органов исполнительной власти Республики Дагестан в случаях, предусмотренных законодательством.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан, законами Республики Дагестан, указами и распоряжениями Главы Республики Дагестан, постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Дагестан, а также Положением о Министерстве.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления и организациями, в соответствии с полномочиями, закрепленными за министерством выше указанным Постановлением Правительства РД.

За проверяемый период основными задачами Министерства являлись:

- разработка и реализация государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса;

- создание условий для внедрения наукоемких и экологически безопасных технологий на объектах топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан;

- обеспечение повышения потенциала электроэнергетической и газовой отраслей Республики Дагестан путем координации деятельности и установления взаимодействия между предприятиями, организациями, научно исследовательскими и проектными институтами, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- обеспечение внедрения информационных технологий для решения задач безопасности, энергетической эффективности, а также развития и управления топливно-энергетическим комплексом Республики Дагестан;

- реализация мероприятий по развитию топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан в целях его надежного и устойчивого функционирования;

- создание в пределах компетенции условий для расширенного использования природного газа в качестве моторного топлива, в том числе развития региональной газозаправочной сети;

- обеспечение устойчивого развития нефтяной отрасли, в том числе нефте- и газопереработки, а также повышение эффективности использования углеводородных ресурсов;

- установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

- соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности);

- недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

- создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности);

- государственное регулирование розничных цен на природный и сжиженный газ.

Полное наименование учреждения: Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан. Сокращенное наименование: Минэнерго РД.

- ИНН-0572026493

- КПП-057201001

- ОГРН-1200500009588

Код по сводному реестру - 82221087

Юридический адрес: 367013, Республика Дагестан, г. Махачкала, пр. Р. Гамзатова, д. 1.

Почтовый адрес: 368303, Республика Дагестан, г. Каспийск, Кирпичное шоссе, д. 13 «б».

Для осуществления финансовых и расчетных операций Министерства открыты следующие счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан:

- 01032210870 - лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств;

- 03032210870 - лицевой счет получателя бюджетных средств;

- 04032210870 - лицевой счет администратора доходов бюджета;

- 05032210870 - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели: с правом первой подписи:

- министр – Мурадов Р.У. (приказ №33-ОД от 01.07.2021);

- заместитель министра – Алибеков М.Г. (приказ №33-ОД от 01.07.2021)

с правом второй подписи:

- начальник управления – Ширавов К.Д. (приказ №33-ОД от 01.07.2021);

- начальник отдела – Муртазалиева П.М. (приказ №56-ОД от 03.09.2021).

В соответствии с Гражданским кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», постановлением Правительства РД от 20 июня 2005 № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» за проверяемый период осуществляло деятельность подведомственное Министерству ГКУ РД «Спецгазстройсервис».

### **Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и ведении бюджетной росписи и бюджетной сметы**

В соответствии Законом РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете РД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Минфином Республики Дагестан доведены до Министерства письмом от 29 декабря 2021 № 04-02-01/146630/21 плановые бюджетные назначения на 2022 год в сумме 1 159 552,2 тыс. рублей.

Проверкой полноты отражения в расходах бюджета Республики Дагестан на 2022 год размер средств, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан Министерству установлено, что первоначальная бюджетная роспись соответствует показателям Закона Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2022 год в первоначальной редакции и бюджетным назначениям.

Законом Республики Дагестан от 27 декабря 2022 года № 96 «О внесении изменений в Закон о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для обеспечения деятельности Министерства и подведомственных учреждений по реализации установленных функций, а также мероприятий в рамках государственной программы (с учетом изменений) утверждены расходы в сумме 1 141 536,0 тыс. рублей, что на 18 016,2 тыс. рублей меньше первоначально утвержденных назначений.

Однако в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью плановые назначения на осуществление установленных функций Министерства утверждены в сумме 1 131 729,79 тыс. рублей, что на 9 806,1 тыс. рублей меньше показателей, утвержденных Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2022 год от 27 декабря 2022 № 96 (в последней редакции), в том числе по КБК:

- 0402 99 8 00 20000 100 – 200,0 тыс. рублей;
- 0402 99 8 00 20000 200 – 1 869,31 тыс. рублей;
- 0402 99 8 00 20000 800 – 682,4 тыс. рублей;
- 0402 99 9 00 99950 200 – 71,73 тыс. рублей;
- 0502 16 7 00 5523R 400 – 83,5 тыс. рублей;
- 0502 99 9 00 99990 200 – 624,55 тыс. рублей;
- 0502 99 9 00 00590 200 – 6 274,9 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем уменьшения первоначально утвержденных назначений составил 27 822,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ бюджетная смета аппарата Министерства не была утверждена в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на сумму 111 900,37 тыс. рублей, в том числе по КБК:

- 0502 16 70055 23R 414 – 7 477,43 тыс. рублей;
- 0502 99990 020680 244 – 11 265,18 тыс. рублей;
- 0502 99990 09990 244 – 93 157,76 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, пункта 6 Приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в утвержденной смете отсутствует экономическое обоснование (расчеты: единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.) для планируемых расходов на сумму 20 615,42 тыс. рублей, в том числе по видам расходов:

- 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 4 983,02 тыс. рублей;
- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 15 594,6 тыс. рублей;
- 852 «Уплата прочих налогов, сборов» - 7,0 тыс. рублей;
- 853 «Уплата иных платежей» - 30,8 тыс. рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета главного распорядителя формы по КФД 0531785 на 1 января 2023 года кассовое исполнение расходов Министерства составило 1 129 079,0 тыс. рублей, или на уровне 99,7% к уточненным бюджетным назначениям (1 131 729,7 тыс. рублей).

Неиспользованный остаток средств в сумме 2 650,7 тыс. рублей (по КБК: 0402 99 8 00 20000 100 – 150,14 тыс. рублей; 0402 99 8 00 20000 200 – 431,47 тыс. рублей; 0502 99 9 00 20680 200 – 1 643,38 тыс. рублей; 0502 99 9 00 99990 200 – 425,0 тыс. рублей) в конце 2022 года был возвращен в республиканский бюджет.

Кассовое исполнение бюджетных средств в сумме 1 129 079,0 тыс. рублей осуществлено по 2 разделам (3 подразделам) бюджетной классификации:

- 0400 (национальная экономика), 0412 (Топливо-энергетический комплекс) – 116 100,07, или 99,5 % от бюджетных назначений в сумме 116 681,68 тыс. рублей (остаток – 581,61 тыс. рублей);

- 0500 (жилищно-коммунальное хозяйство) – 1 012 978,98 тыс. рублей, или 99,8 % от бюджетных назначений в сумме 1 015 048,12 тыс. рублей (остаток – 2 069,14 тыс. рублей), в том числе: 0502 (коммунальное хозяйство) – 112 929,9 тыс. рублей, или 98,2 % от бюджетных назначений в сумме 114 998,28 тыс. рублей (остаток – 2 068,38 тыс. рублей); 0505 (другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства) – 900 049,08 тыс. рублей, или 100 % от бюджетных назначений в сумме 900 049,84 тыс. рублей (остаток – 0,76 тыс. рублей).

### **Проверка использования средств республиканского бюджета, выделенных на оплату труда работникам Министерства**

Министерство осуществляло деятельность в соответствии с постановлением Правительства РД от 8 апреля 2022 года N 82 «Вопросы Министерства энергетики и тарифам Республики Дагестан, согласно которому установлена предельная численность работников аппарата в количестве 84 единиц с годовым фондом оплаты труда в объеме 41 916,0 тыс. рублей, в том числе 3 единицы заместителей министра (из них один первый) и 1 работник младшего обслуживающего персонала.

В соответствии с постановлением структура аппарата была утверждена следующим образом: руководство, 4 управления и 13 отделов в составе управлений.

Новое штатное расписание на 2022 год утверждено приказом Министерства от 1 июля 2022 года № 52-ОДс в количестве 84 штатных единиц, в том числе:

- министр – 1 единица;
- заместитель министра – 3 единицы, в том числе один первый;
- помощник министра – 1 единица;
- советник министра – 1 единица;
- начальник управления – 4 единицы;
- заместитель начальника управления – 2 единицы;
- начальник отдела – 14 единиц;
- консультант – 39 единиц;
- главный специалист-эксперт – 17 единиц;
- старший специалист-эксперт – 1 единица;
- младший обслуживающий персонал – 1 единица.

Таким образом, в Министерстве соблюдается норматив пункта 3 постановления Правительства РД от 31 марта 2010 года № 80 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан».

Количество заместителей, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не превышает 30 % штатной численности работников центрального аппарата, или 25 единиц (30 % от 84 единиц).

С учетом произведенных сокращений и изменений в связи с реорганизацией, а также в результате передвижений штатных единиц были утверждены 9 приказами Министерства штатные расписания на 2022 год.

Анализ штатного расписания показал, что количество штатных единиц соответствует значениям, утвержденным постановлениями Правительства Республики Дагестан от 24 февраля 2021 года № 28 и от 8 апреля 2022 года № 82.

Размеры должностных окладов за классный чин, ежемесячного денежного поощрения к должностному окладу, ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Республики Дагестан устанавливаются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Республики Дагестан:

- Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года №78 «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан»;

- Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года №79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан»;

- Закон Республики Дагестан от 12 октября 2005 года №32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан»;

- Указ Главы Республики Дагестан от 12 июля 2022 года №145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан»;

- Приказ Минэнерго РД от 22.12.2020 года № 29-ОД «Об утверждении Положения о премировании и оказании материальной помощи государственным гражданским служащим и работникам, не являющимися государственными гражданскими служащими Министерства энергетики Республики Дагестан».

Ежемесячные надбавки к должностным окладам за выслугу лет устанавливаются на основании протоколов заседаний комиссии Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Ежемесячные надбавки к должностным окладам за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливаются в соответствии с размерами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам

структурных подразделений по защите государственной тайны» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573).

Проверкой установлено, что в проверяемый период выплачивалась надбавка за секретность Министру Мурадову Р.У. по третьей форме, с выплатой ежемесячной надбавки в размере 33 % со дня назначения.

Кроме того, приказами Министра энергетики и тарифов РД установлена надбавка за секретность отдельным работникам. По данным Свода начислений, удержаний за 2022 год начислена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в общей сумме 404,96 тыс. рублей.

Порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы, премии за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячного денежного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, материальной помощи и единовременного поощрения государственных гражданских служащих Министерства утвержден приказом Минэнерго РД от 22 декабря 2020 года № 29-ОД «Об утверждении Положения о премировании и оказании материальной помощи государственным гражданским служащим и работникам, не являющимися государственными гражданскими служащими Министерства энергетики Республики Дагестан».

Начисление стимулирующих выплат Министру осуществлялось на основании распоряжений Правительства Республики Дагестан. Общая сумма начисленной премии, согласно распоряжению, составляет 400,2 тыс. рублей. По данным свода начислений и удержаний за 2022 год Министру начислены стимулирующие выплаты на сумму 440,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде произведена выплата премии работникам по итогам 1-4 кварталов 2022 года. Составление оценочных листов Положением от 22 декабря 2020 года № 29-ОД «Об утверждении Положения о премировании и оказании материальной помощи государственным гражданским служащим и работникам, не являющимися государственными гражданскими служащими Министерства энергетики Республики Дагестан» не предусмотрено.

При определении коэффициента премирования работников учтены предложения руководителей структурных подразделений. Выборочно проведена проверка начислений и выплат премии за 1 и 4 кварталы 2022 года, по результатам которой нарушений не установлено.

### **Проверка эффективного и рационального использования государственного имущества, учета основных средств и материальных запасов**

В соответствии с графиком, срок предоставления бюджетной отчетности Министерством энергетики и тарифов РД в Министерство финансов РД определен до 15 марта 2023 года.

В результате, проверка движения основных средств и материальных запасов в 2022 году проведена на основании данных бухгалтерского учета только в аппарате Министерства.

Согласно данным отчета о движении нефинансовых активов (код формы по ОКУД 0503168), по состоянию на 1 января 2021 года, на балансе аппарата Мини-



стерства числились основные средства стоимостью 7 769,09 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания и сооружения) – 0,0 тыс. рублей;
- машины и оборудования – 3 087,98 тыс. рублей;
- транспортные средства – 1 877,7 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 2 803,41 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 0,0 тыс. рублей.

Согласно данным балансового счета 101 «Основные средства» в течение 2022 года на баланс Министерств поступили основные средства на сумму 12 463,4 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование (счет 101 04) на сумму 5 832,73 тыс. рублей, транспортные средства (счет 101 05) на сумму 1 835,8 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь (счет 101 06) на сумму 4 794,88 тыс. рублей.

За этот же период произведено выбытие основных средств (машины и оборудование) на сумму 1 409,07 тыс. рублей, в том числе: машины и оборудование на сумму 378,71 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь на сумму 10 030,36 тыс. рублей.

Основные средства стоимостью до 10,0 тыс. рублей на сумму 1 409,07 тыс. рублей в течение 2022 года были переведены на за балансовый счет (01) и на конец года составили в сумме 2 319,11 тыс. рублей (на начало года составляли в сумме 910,04 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе аппарата Министерства числились основные средства стоимостью 18 823,41 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания и сооружения) – 0,0 тыс. рублей;
- машины и оборудования – 8 541,99 тыс. рублей;
- транспортные средства – 3 713,5 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь - 6 567,93 тыс. рублей;
- прочие основные средства - 0,0 тыс. рублей.

На основании ранее утвержденного постановления Правительства РД от 24 февраля 2021 года № 28 «Вопросы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан», Министерству был установлен лимит служебных легковых автомобилей в количестве 2-х единиц.

Однако, в постановлении Правительства РД от 8 апреля 2022 года № 82 «Вопросы Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан», Министерству лимит служебных легковых автомобилей не установлен.

Фактически, в проверяемом периоде на балансе Министерства числилось 3 единицы автомобилей, в том числе:

- «КИА Серато» 2018 года выпуска (на балансе с 29 августа 2022 года) балансовой стоимостью 1 100,0 тыс. рублей;
- «Hyundai Sonata» - 2020 года выпуска (на балансе с 30 апреля 2021 года) балансовой стоимостью 1 877,7 тыс. рублей;
- Тойота Королла – 2011 года выпуска (на балансе с 29 августа 2022 года) балансовой стоимостью 735,795 тыс. рублей.

Учет основных средств и материальных ценностей в министерстве в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказов Мини-

стерства финансов РФ: от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации»; от 31 декабря 2016 года № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»; от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»; от 1 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; от 6 декабря 2010 года №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»; от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»; приказа по Министерству от 14 октября 2021 года № 75ОД «Об утверждении учетной политики Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства».

Бухгалтерский учет основных средств и материальных ценностей ведется автоматизировано, с применением программного продукта «1С Предприятие 8.2» (конфигурация «Бухгалтерия государственного учреждения»).

В соответствии с представленным проверке балансовым счетом 102 00 (Нематериальные активы) на начало и конец 2022 года на балансе нематериальных запасов не числится.

В соответствии с представленным проверке балансовым счетом 105 00 на начало года состояло на учете материальных запасов на сумму 161,62 тыс. рублей.

В 2022 году поступило материальных запасов на общую сумму 1 475,86 тыс. рублей.

На основании актов о списании в 2022 году списано материальных запасов на сумму 641,97 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года по бухгалтерскому учету числятся материальные запасы на сумму 995,51 тыс. рублей.

На основании государственного контракта от 23 марта 2022 года № 01-93/44 на субаренду нежилых помещений для государственных нужд, заключенного с ООО «Управляющая компания Дагестанский индустриальный парк Кристалл Сити», Министерство арендует нежилое помещение общей площадью 1 365 квадратных метров стоимостью 409,5 тыс. рублей в месяц (300 рублей за 1 квадратный метр) на общую сумму 4 914,0 тыс. рублей в год по адресу г. Каспийск, ул. Кирпичное шоссе. 13 б.

### **Исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета**

За проверяемый период, в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2021 года № 370 «Об утверждении Перечня главных

администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан» и от 14 декабря 2022 года № 429 «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан», Министерство осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета (в утвержденном постановлении Правительства РД от 8.04.2022 № 82 Положении полномочия администратора доходов не предусмотрены) по 5 кодам бюджетной классификации РФ, в том числе:

- 1 16 02010 02 0000 140 - административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

- 1 16 07010 02 0000 140 - штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)

- 1 17 01020 02 0000 180 - невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- 2 02 25523 02 0000 150 - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

- 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации».

В соответствии с отчетом о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма по КФД 0531787), в 2022 году поступили доходы в сумме 330,0 тыс. рублей по 2 кодам, в том числе :

- 1 16 07010 02 0000 140 - 30,0 тыс. рублей;

- 1 13 02992 02 0000 130 – 300,0 тыс. рублей.

В 2022 году в соответствии со сводной бюджетной росписью на лицевой счет Министерства поступили бюджетные инвестиции по КБК 0502 16700 5523R 414 в сумме 7 477,43 тыс. рублей на разработку ПСД для строительства объекта «Модернизация Тарнаирских водопроводных очистных сооружений».

Следует отметить, что указанные средства поступившие из федерального бюджета на лицевой счет Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан как доходы в виде целевой субсидии по КБК 2 02 45523 00 0000 150, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств) утверждены в сводной бюджетной росписи Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан.

Кроме того, данные средства в сумме 7 477,43 тыс. рублей из общего объема средств в сумме 134 834,36 тыс. рублей были выделены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РД в соответствии с дополнительным Соглашением от 29 марта 2022 года № 139-17-2021-033/7 к Соглашению от 28 декабря 2020 года № 139-17-2021-033 в виде иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, заключенному между Министерством экономики

РФ и Правительством РД, т.е. по взятым Министерством строительства РД обязательствам в соответствии с Соглашением по целевому использованию бюджетных средств и выполнению целевых показателей по достижению результативности.

Также, проверкой установлено, что в нарушение статьей 38.1, 158 Бюджетного кодекса РФ, когда главные распорядители бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств Министерством осуществлены расходы на разработку ПСД для строительства объекта «Модернизация Тарнаирских водопроводных очистных сооружений».

### **Обеспечение полномочий главного распорядителя бюджетных средств**

В соответствии со статьями 69.1 и 158 Бюджетного кодекса РФ, Министерство энергетики и тарифов РД составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

В нарушение подпункта 2) пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Министерством энергетики и тарифов РД на 2022 год не сформирован перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств.

В соответствии с бюджетной росписью и утвержденной Министерством энергетики и тарифов РД бюджетной сметой, в 2022 году единственным подведомственным получателем бюджетных средств, которому были распределены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на сумму 903 147,74 тыс. рублей, являлось ГКУ РД «Спецгазстройсервис», кассовое исполнение по которым произведено в сумме 903 146,98 тыс. рублей, или практически на уровне 100 % при остатке не использованных средств в сумме 0,76 тыс. рублей.

### **Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и состояния расчетной дисциплины**

Бухгалтерский учет в Министерстве энергетики и тарифов РД осуществляется согласно положениям Закона РФ от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 1 декабря 2010 года № 157н.

Учетная политика Министерства энергетики и тарифов РД утверждена приказом от 14 октября 2021 года № 750Д.

На основании приказа от 30 декабря 2022 года № 45-ОД249/22 в Министерстве проведена инвентаризация нефинансовых активов, в результате которой расходований с данными бухгалтерского учета не установлено.

Аналитический учет расчетов с подотчетными лицами ведется в накопительной ведомости по расчетам с подотчетными лицами.

Согласно оборотной ведомости 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами», по состоянию на 31 декабря 2022 года по расчетам с подотчетными лицами дебиторская и кредиторская задолженности отсутствовала.

### **Проверка правомерности образования дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно представленного отчета по форме ОКУД 0503169 на начало 2022 года по аппарату Министерства энергетики и тарифов РД дебиторская задолженность составляла в сумме 35,41 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета за год дебиторская задолженность увеличилась по состоянию на 31 декабря 2022 года она составила в сумме 259,82 тыс. рублей, в том числе по балансовым счетам:

- 206 21 004 (Расчеты по авансам по услугам связи) – 4,84 тыс. рублей (перед АО «Почта России» за отправку корреспонденции);

- 303 01 001 (Расчеты по налогу на доходы физических лиц) – 13,28 тыс. рублей;

- 303 02 001 (Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством) – 25,51 тыс. рублей;

- 303 06 001 (Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) – 11,07 тыс. рублей;

- 303 07 001 (Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в территориальной ФОМС) – 55,17 тыс. рублей;

- 303 10 001 (Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии) – 149,95 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по Министерству на 1 января 2022 года составляла в сумме 48,5 тыс. рублей и на 31 декабря 2022 года она отсутствовала.

### **Объем государственных закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе**

Министерство энергетики и тарифов РД в соответствии с пунктом 3 части статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В целях реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ приказом от 2 декабря 2020 года № 22/3 – ОД назначен контрактный управляющий в лице начальника управления финансов и административно-правового обеспечения Ширавов К.Д., функции, права и обязанности которого определены должностной инструкцией.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, в соответствии с утвержденным в бюджетной смете на 2022 год общим объемом финансового обеспечения

для осуществления государственных закупок, составляет в сумме 132 895,39 тыс. рублей.

Заказчиком за 2022 год объявлено 22 конкурсные процедуры на сумму 27 607,32 тыс. рублей, из них 19 процедур на сумму 16 472,96 тыс. рублей проведена самим Министерством и 3 процедуры на сумму 11 134,36 тыс. рублей – Комитетом по государственным закупкам РД в соответствии с заключенным Соглашением.

Средства в сумме 105 288,07 тыс. рублей были предусмотрены в бюджетной смете на закупку товаров, работ, услуг на исполнение государственных контрактов, заключенных ранее в 2021 году.

В 2022 году заключено 122 контракта (договора) на общую сумму 30 116,83 тыс. рублей, в том числе:

а) путем проведения конкурсных процедур – 22 контракта (18 от общего количества контрактов) на сумму 21 365,33 тыс. рублей, в результате которых экономия бюджетных затрат составила в сумме 2 477,67 тыс. рублей, или 11,6 % от общего объема закупок, из них способом проведения:

- открытого конкурса – 1 контракт на сумму 4 200,0 тыс. рублей (экономия – 90,0 тыс. рублей);

- электронного аукциона – 14 контрактов на сумму 14 731,84 тыс. рублей (экономия – 2 359,88 тыс. рублей);

- запроса котировок – 7 контрактов на сумму 2 433,49 тыс. рублей (экономия – 27,79 тыс. рублей).

б) путем осуществления закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 100 контрактов (договоров) на сумму 8 751,5 тыс. рублей, или 82 % от общего количества контрактов.

Ранее проведенной проверкой Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан за 2021 год было установлено, что в нарушение пунктов 1.1 и 1.4 заключенных Министерством энергетики и тарифов РД 4 государственных контрактов с 2 поставщиками на общую сумму 93 220,76 тыс. рублей, в том числе: от 10 декабря 2021 года № 2929-44/21 с ООО «Теплостройпроект-С» на приобретение и монтаж модульной котельной для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» стоимостью 52 500,0 тыс. рублей; от 10 декабря 2021 года № 2930-44/21 с ООО «Теплостройпроект-С» на приобретение и монтаж модульной котельной для ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им. Н.М. Кураева» стоимостью 32 500,0 тыс. рублей; от 17 декабря 2021 года № 2932-44/21 на приобретение и монтаж модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница» с ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» стоимостью 4 228,1 тыс. рублей; от 17 декабря 2021 года № 2934-44/21 на приобретение и монтаж модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Хунзахская центральная районная больница» с ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» стоимостью 3 992,66 тыс. рублей вышеуказанными поставщиками не были выполнены установленные сроки поставки модульных сооружений, однако в нарушение пунктов 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муници-

пальных нужд» и статьи 330 Гражданского кодекса РФ Министерством энергетики и тарифов РД в связи с невыполнением существенных условий заключенные Контракты не были расторгнуты, не были направлены поставщикам требования об уплате штрафов и пени за неисполнение условий Контрактов и не были направлены сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с дополнительными соглашениями: № 1 от 22 июня 2022 года к Контракту от 10 декабря 2021 года № 2929-44/21 и № 3 от 22 июня 2022 года к Контракту от 10 декабря 2021 года № 2930-44/21 пунктом 4 был изменен порядок расчетов таким образом, что ранее оговоренное в пункте 1.4. существенное условие выполнения контракта по сроку поставки товара, выполнения работ, оказание услуг в течение 15 дней со дня заключения контракта, через полгода после невыполнения оговоренного срока поставки модульных котельных было фактически аннулировано, в результате чего в новой редакции оплата товара должна осуществляться по безналичному расчету в течение 15 рабочих дней по этапам в соответствии с календарным графиком поставки и монтажа оборудования согласно приложения № 1 к дополнительному соглашению с даты подписания Заказчиком документа о приемке этапа по факту выставления Поставщиком Заказчику счет-фактуры и подписания сторонами приемно-сдаточных накладных и актов приема-передачи по этапам, в том числе: 1 этап – в течение 8 дней после подписания дополнительного соглашения поставка оборудования согласно приложения № 2 «Техническое задание» – для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» - на сумму 38 850,0 тыс. рублей (74 % от общей стоимости) и для ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева» - на сумму 24 050,0 тыс. рублей (74 % от общей стоимости) и 2 этап – монтаж и пуско-наладочные работы – в течение 7 дней с даты поставки товара - для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» - на сумму 3 650,0 тыс. рублей (26 % от общей стоимости) и для ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева» - на сумму 8 450,0 тыс. рублей (26 % от общей стоимости).

В соответствии с товарными накладными на общую сумму 62 900,0 тыс. рублей, в том числе от 23 июня 2022 года № 65 на сумму 38 850,0 тыс. рублей и от 23 июня 2022 года № 66 на сумму 24 050,0 тыс. рублей Министерством энергетики и тарифов РД были приняты материальные ценности – оборудование для модульных котельных для ГБУ «Республиканская клиническая больница» и ГБУ «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева», которые не были установлены и смонтированы.

В соответствии с дополнительными соглашениями и на основании принятых товарных накладных Министерством была произведена оплата ООО «Теплостройпроект-С» не установленных и не смонтированных 2 котельных заявками на кассовый расход на общую сумму 62 900,0 тыс. рублей, в том числе от 28 июня 2022 года: № 239 на сумму 24 050,0 тыс. рублей (для ГБУ «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева») и № 240 на сумму 38 850,0 тыс. рублей (для ГБУ «Республиканская клиническая больница»).

В нарушение пункта 4 дополнительного соглашения и пункта 2 приложения к дополнительным соглашениям монтаж и пуско-наладочные работы 2 котельных не был произведен в течение 7 дней со дня поставки оборудования, в результате чего Министерством были направлены 2 письма в адрес ООО «Теплостройпро-

ект-С» от 13 октября 2022 года в адрес ООО «Теплостройпроект-С» с требованием об уплате неустоек по факту невыполнения условий заключенных контрактов на общую сумму 7 861,33 тыс. рублей, в том числе от 10 декабря 2021 года № 2929-44/21 на общую сумму 4 732,0 тыс. рублей, из них: сумма пени – 4 207,0 тыс. рублей и сумма штрафа – 525,0 тыс. рублей и № 2929-44/21 на общую сумму 4 732,0 тыс. рублей, из них: сумма пени – 4 207,0 тыс. рублей и сумма штрафа – 525,0 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительными соглашениями от 26 декабря 2022 года: № 4 к государственному контракту № 2929-44/21 и № 2 к государственному контракту № 2930-44/21 цена 2 контрактов по установке 2 котельных была снижена на сумму 325,0 тыс. рублей, в том числе: для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» на сумму 162,5 тыс. рублей и для ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева» на сумму 162,5 тыс. рублей.

В соответствии с актами на комплексное опробование котельных от 9 декабря 2022 года и актов приемки выполненных работ от 15 декабря 2022 года по монтажу оборудования БМК – 12000 кВт с ГВС 1200 для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» и БМК – 6400 кВт с ГВС 1440 для ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева» были приняты в эксплуатацию 2 модульные котельные.

В соответствии с товарными накладными на общую сумму 32 337,5 тыс. рублей Министерством энергетики и тарифов РД были приняты строительномонтажные работы по 2 модульным котельным, в том числе от 26 декабря 2022 года № 266 для ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» на сумму 13 387,5 тыс. рублей и № 267 для ГБУ «Детская республиканская клиническая больница им Н.М. Кураева» на сумму 8 287,5 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи № 1 от 23 декабря 2022 года Министерством энергетики и тарифов РД была принята модульная котельная для ГБУ «Республиканская клиническая больница» мощностью 12 МВт стоимостью 52 237,5 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи № 1 от 23 декабря 2022 года Министерством энергетики и тарифов РД была принята модульная котельная для ГБУ «Детская республиканская клиническая больница» мощностью 6,4 МВт стоимостью 32 337,5 тыс. рублей.

Министерством энергетики и тарифов РД 2 заявками на кассовый расход на общую сумму 21 358,56 тыс. рублей (от 28 декабря 2022 года № 00000504 на сумму 13 387,5 тыс. рублей и от 29 декабря № 00000534 на сумму 7 971,06 тыс. рублей) была произведена оплата в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями и актами приема-передачи в адрес ООО «Теплостройпроект-С».

Таким образом, только по прошествии года после первоначально установленных контрактами срока установки 2 модульных котельных они были введены в эксплуатацию.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, средства в сумме 62 900,0 тыс. рублей, перечисленные Министерством энергетики и тарифов РД в адрес недобросовестного поставщика ООО «Теплостройпроект-С», которым были исполнены обязательства по истечении года после установленного срока исполнения заключенных основных контрактов и по истечении полгода после заключе-



ния дополнительных соглашений и со дня получения денежных средств, следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

На день проверки, в нарушение пунктов 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Министерством энергетики и тарифов РД не направлены в адрес ООО «Теплостройпроект-С» требования об уплате неустоек и штрафов, которые по состоянию на 26 декабря 2022 года по обоим контрактам составляют в сумме 8 693,33 тыс. рублей, в том числе в виде пени – 7 916,33 тыс. рублей и в виде штрафа – 1 050,0 тыс. рублей, из них по контрактам:

- от 10 декабря 2021 года № 2929-44/21 – 5 414,5 тыс. рублей (пени – 4 889,5 тыс. рублей и штраф – 525,0 тыс. рублей);

- от 10 декабря 2021 года № 2930-44/21 – 3 551,83 тыс. рублей (пени – 3 026,83 тыс. рублей и штраф – 525,0 тыс. рублей).

Аналогичная ситуация сложилась с 2 государственными контрактами, заключенными Министерством энергетики и тарифов РД с ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» на приобретение 2 модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Хунзахская центральная районная больница» и ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница», которым в нарушение условий контрактов не было установлено вышеуказанное оборудование в установленный срок, в результате Правительством РД было утверждено распоряжение от 12 августа 2022 года № 361-р о выделение дополнительных средств из резервного фонда Правительством РД в сумме 11 265,18 тыс. рублей в целях финансового обеспечения проведения завершающих мероприятий по вводу в эксплуатацию 2 модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Хунзахская центральная районная больница» и ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница».

Министерством энергетики и тарифов РД были заключены дополнительные контракты на закупку оборудования и строительно-монтажные работы на общую сумму 9 611,11 тыс. рублей, в том числе:

- от 31 октября 2022 года № 3241-44/22 с ООО «Стройсервис» на поставку и монтаж дополнительных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница» стоимостью 7 971,06 тыс. рублей;

- от 23 ноября 2022 года № 3544-22 с ИП Рамазановым М.Р. на подготовку основания для установки модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница» стоимостью 1 113,27 тыс. рублей;

- от 30 ноября № 6-44/22 с ООО «АКВАПРОФСТРОЙ» на подготовку основания для установки модульных локальных очистных сооружений для ГБУ РД «Хунзахская центральная районная больница» стоимостью 526,78 тыс. рублей.

На основании заключенных контрактов и принятых актов о приемки выполненных работ, в том числе от 29 декабря 2022 года: № 1 на сумму 526,78 тыс. рублей с ООО «АКВАПРОФСТРОЙ» и № 3 на сумму 1 113,27 тыс. рублей с ИП Рамазановым М.Р. и счет-фактуры № 1 от ООО «Стройсервис» на сумму 7 971,06 тыс. рублей Министерство энергетики и тарифов РД 3 заявками на кассовый расход были перечислены в адрес исполнителей контрактов денежные средства в

сумме 9 611,11 тыс. рублей (от 29 декабря 2022 года № 00000534 – 7 971,06 тыс. рублей; № 00000535 – 1 113,27 тыс. рублей; № 00000536 – 526,78 тыс. рублей).

На основании заключенных контрактов и 2 актов приема-передачи модульных локальных очистных сооружений от ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» от 29 декабря 2022 года без номера для ГБУ РД «Сулейман-Стальская центральная районная больница» в сумме 4 228,1 тыс. рублей и для ГБУ РД «Хунзахская центральная районная больница» в сумме 3 929,66 тыс. рублей Министерством энергетики и тарифов РД 2 заявками на кассовый расход (от 29 декабря 2022 года № 00000537 – 4 228,1 тыс. рублей и № 00000537 – 3 929,66 тыс. рублей) были перечислены денежные средства в сумме 8 157,76 тыс. рублей в адрес ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ».

На день проверки, в нарушение пунктов 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Министерством энергетики и тарифов РД не направлены в адрес ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» требования об уплате неустоек и штрафов, которые по состоянию на 29 декабря 2022 года по обоим контрактам составляют в сумме 1 059,77 тыс. рублей, в том числе в виде пени – 1 049,77 тыс. рублей и в виде штрафа – 10,0 тыс. рублей, из них по контрактам:

- от 17 декабря 2021 года № 2932-44/21 – 549,09 тыс. рублей (пени – 544,09 тыс. рублей и штраф – 5,0 тыс. рублей);

- от 17 декабря 2021 года № 2934-44/21 – 510,68 тыс. рублей (пени – 505,68 тыс. рублей и штраф – 5,0 тыс. рублей).

### **Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы РД «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан»**

#### 1. Общие сведения о Государственной программе.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 26 октября 2021 года № 293 была утверждена государственная программа РД «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» (в редакции от 30 декабря 2022 года № 486).

Ответственным исполнителем Программы является Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан.

#### Перечень подпрограмм.

В рамках государственной программы предусмотрена реализация 2 подпрограмм:

- «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»;

- «Газификация населенных пунктов Республике Дагестан».

#### а) Подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»

Ежегодно количество автотранспортных средств на территории республики увеличивается в среднем на 3 - 4 процента.

В связи с этим существует устойчивая потребность в высококачественном моторном топливе с улучшенными экологическими характеристиками. В качестве

такого топлива оптимально использование компримированного (сжатого) природного газа (КПГ) - метана.

Транспортные средства, использующие КПГ, имеют меньшие эксплуатационные расходы, при чем стоимость 100 километров пробега легковых автомобилей, грузовиков и автобусов на КПГ в 1,5—2,5 раза ниже аналогичного показателя для транспорта на бензине, дизельном топливе или сжиженном углеводородном газе.

Метан не образует нагар на поршнях, клапанах и свечах зажигания, не смывает масляную плёнку со стенок цилиндров, не разжижает масло в картере, благодаря чему межремонтный пробег автомобиля увеличивается в 1,5 раза, срок службы моторного масла, свечей и цилиндропоршневой группы - в 1,5-2 раза. Уменьшение нагрузки на двигатель также обеспечивает снижение шума его работы на 7-9 децибел.

Эксплуатационные и экологические преимущества метана при использовании его в качестве моторного топлива для двигателей внутреннего сгорания - это сокращение эксплуатационных затрат, снижение выбросов автотранспортными средствами вредных (загрязняющих) веществ, замещение соответствующего количества нефтяных видов моторного топлива, конкурентоспособность КПГ.

В целом по республике доля выбросов автомобильным транспортом вредных (загрязняющих) веществ в общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосфере составляет более 60 процентов.

Содержание вредных веществ в выхлопных газах автомобилей с бензиновым двигателем, переоборудованным для работы на КПГ (при этом возможность работы на бензине сохраняется), на 70 процентов меньше, чем у бензиновых двигателей, и на 53 процентов, меньше, чем у дизельных. При этом в таких выхлопных газах содержится в десять раз меньше оксида углерода, в два раза меньше окислов азота и практически отсутствует сажа.

Таким образом, расширение использования данного вида топлива позволит значительно снизить загрязнение окружающей среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ, в 1,5 - 2 раза уменьшится суммарная токсичность выхлопных газов.

Темпы перехода различных видов транспорта на использование газомоторного топлива (далее - ГМТ) во многом зависят от наличия в регионе газозаправочной и сервисной инфраструктуры.

В Республике Дагестан созданы предпосылки для развития газификации автотранспорта. Имеется разветвленная сеть газопроводов высокого, среднего и низкого давления, накоплен опыт переоборудования и эксплуатации легковых и грузовых автомобилей и автобусов на КПГ. Создано 15 пунктов переоборудования транспортных средств, в каждом из которых в 2018 - 2020 годах в среднем переоборудовано около 150 автотранспортных средств.

#### б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»

Большое количество населенных пунктов до настоящего времени не обеспечено газоснабжением.

Одним из приоритетных направлений развития и улучшения социально-экономической ситуации в Республике Дагестан является дальнейшая

газификация населенных пунктов.

Согласно раздела I «Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа», уровень газификации в республике составляет 77,6 процента. Сетевой природный газ используют порядка 614 тыс. абонентов - физических лиц и 13,2 тыс. предприятий различных форм собственности. Общее потребление природного газа составляет 1,9 млрд куб. м ежегодно. Степень износа объектов газовой инфраструктуры в Республике Дагестан составляет 40 процентов.

Реализация мероприятий по газификации населенных пунктов Республики Дагестан, предусмотренных Программой, позволит улучшить социально-инвестиционный климат республики и качество жизни населения республики, повысить надежность газоснабжения потребителей.

Целями Программы являются:

а) Подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»:

- обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения;

- обеспечение устойчивого развития регионального рынка газомоторного топлива в сегменте компримированного природного газа (далее - КППГ);

- модернизация материально-технической базы парка автомобильного транспорта и создание условий для приоритетного использования автотранспортными средствами КППГ в качестве моторного топлива;

б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»:

- комплексная газификация городов и сельских населенных пунктов Республики Дагестан, формирование условий для стабильного экономического развития и повышения инвестиционной привлекательности Республики Дагестан посредством создания необходимой инфраструктуры, благоприятной среды для развития предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата, для повышения уровня жизни населения.

Задачами Программы являются:

а) Подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»:

- расширение парка автотранспортных средств, работающих на КППГ;

- повышение уровня реализации КППГ, путем расширения сети газозаправочных станций;

- расширение сети сервисных центров, предоставляющих услуги по переоборудованию и обслуживанию автотранспортных средств на КППГ;

б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»:

- реализация государственной политики в части развития газовой отрасли Республики Дагестан;

- создание условий для развития городских и районных сетей и систем снабжения потребителей природным газом;

- создание механизма, обеспечивающего устойчивое наращивание темпов газификации, с учетом максимальной загрузки действующих газопроводов-отводов, расширение газовых сетей и систем газоснабжения для обеспечения 100 – процентной газификации республики природным газом;

- создание условий для использования потребителями сетевого природного газа;

- синхронизация строительства межпоселковых газопроводов, строительство которых осуществляется за счет инвестиций ПАО "Газпром", и внутрипоселковых газораспределительных сетей в рамках обязательств Республики Дагестан.

Этапы и сроки реализации Государственной программы.

Сроки реализации Программы 5 лет - 2021 - 2025 годы.

Программа реализуется в один этап.

Целевые индикаторы Государственной программы.

Целевыми индикаторами Программы являются:

а) подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»:

1) расширение использования газомоторного топлива для снижения негативного воздействия на окружающую среду, тыс. тонн;

2) расширение парка автотранспортных средств, работающих на КПП, путем приобретения новых и модернизации действующих автотранспортных средств, ед.;

3) объем потребления КПП в качестве моторного топлива, тыс. куб. м.;

4) количество стационарных объектов заправки природным газом, ед.;

5) сервисные центры, предоставляющие услуги по переоборудованию и обслуживанию автотранспортных средств, работающих на КПП, ед.;

б) информационное обеспечение и популяризация перевода автотранспортных средств на КПП, ед.

б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»:

7) протяженность (строительство) межпоселковых газопроводов, км;

8) протяженность (строительство) внутрипоселковых газопроводов, км;

9) количество газифицированных населенных пунктов, ед.

Объемы и источники финансирования Государственной программы.

Источниками финансирования Программы определены средства республиканского бюджета и внебюджетные источники.

Финансирование за счет средств федерального и местных бюджетов Программой не предусмотрено.

Финансирование за счет бюджетных источников предусмотрено только по подпрограмме «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан».

Финансирование за счет внебюджетных источников предусмотрено только по подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан».

Общий объем финансирования Программы в 2021 - 2025 годах составляет 4 083,844 млн рублей, в том числе:

- на 2021 год - 513,961 млн рублей;

- на 2022 год - 774,407 млн рублей;

- на 2023 год – 1 364,876 млн рублей;

- на 2024 год – 1 430,6 млн рублей;

- на 2025 год - 0 млн рублей;

из них:

- средства республиканского бюджета – 1 373,244 млн рублей, в том числе:

- на 2021 год - 513,961 млн рублей;
- на 2022 год - 774,407 млн рублей;
- на 2023 год - 84,876 млн рублей;
- на 2024 год - 0,0 млн рублей;
- на 2025 год - 0,0 млн рублей;
- внебюджетные средства – 2 710,6 млн рублей, в том числе:
  - на 2021 год - 0,0 млн рублей;
  - на 2022 год - 0,0 млн рублей;
  - на 2023 год – 1 280,0 млн рублей;
  - на 2024 год – 1 430,6 млн рублей;
  - на 2025 год - 0,0 млн рублей.

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы.

В соответствии с паспортом, в результате реализации Программы должно быть осуществлено:

а) подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»:

1) снижение выбросов автотранспортными средствами вредных (загрязняющих) веществ на 6 тыс. тонн;

2) увеличение объемов потребления природного газа в качестве моторного топлива до 14 014 тыс. куб. м;

3) увеличение количества транспортных средств и техники специального назначения, использующих ГМТ, до 200 единиц;

4) строительство и ввод в эксплуатацию 24 новых автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее - АГНКС);

5) строительство и ввод в эксплуатацию новых пунктов по переоборудованию и сервисному обслуживанию автотранспортных средств, использующих КПП, ед.;

б) создание интерактивной карты расположения объектов инфраструктуры отрасли КПП на территории Республики Дагестан и ее последующая актуализация, до 2 ед.;

7) проведение ежегодной ярмарки производителей автотранспортных средств, работающих на КПП, до 2 ед.;

8) создание до 970 новых рабочих мест;

б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»:

9) увеличение протяженности межпоселковых газопроводов на 458,92 км;

10) увеличение протяженности внутрипоселковых газопроводов на 572,74 км;

11) увеличение количества газифицированных природным газом населенных пунктов на 60 ед.

## **2. Анализ соответствия Государственной программы требованиям законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан.**

### **2.1. Согласованность мероприятий Государственной программы с нормативными правовыми актами и иными документами, определяющими направления социально-экономического развития в соответствующей сфере.**

Формирование, утверждение и реализация Государственных программ в Российской Федерации регламентируется статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ Правительством Республики Дагестан было утверждено постановление от 6 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» (далее Порядок).

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которого Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также пункта 25 Порядка, согласно которого Государственная программа подлежат утверждению Правительством Республики Дагестан до 1 октября года, предшествующего году, в котором планируется начало их реализации, Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» была принята Правительством Республики Дагестан 26 октября 2021 года, с опозданием более чем на год от регламентированного срока (при этом, бюджетные назначения на реализацию программы на 2021 год были приняты Законом о республиканском бюджете РД 28 декабря 2020 года, т.е. за 10 месяцев до утверждения программы).

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РД № 164 государственные программы Республики Дагестан разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан.

В соответствии с пунктом 8) подраздела 1.4.1 «Внутренний потенциал социально-экономического развития» раздела 1.4. «Ключевые факторы и особенности развития Республики Дагестан» Закона РД от 12 октября 2022 года № 70 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года» (далее Стратегия) отмечается недостаточный уровень мощностей газоснабжения в республике.

Пунктом 2) подраздела 1.4.2 «Основные диспропорции и дисбалансы в развитии» Стратегии отмечаются имеющиеся дисбалансы производства и потребления топливно-энергетических ресурсов, развития дорожно-транспортной и энергетической инфраструктуры.

Основными целями, обозначенными в Стратегии в области газоснабжения являются: повышение качества услуг и надежности газоснабжения; увеличение охвата территории Республики Дагестан системами газоснабжения; снижение потерь и повышение энергоэффективности газоснабжения; ликвидация износа сетей газоснабжения, снижение уровня потерь.

Министерством энергетики и тарифов РД при формировании показателей Программы не в полной мере придерживались требования, обозначенные в действующем на период проверки приказе Министерства экономического развития РФ от 16 сентября 2016 года № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (да-

лее Методические указания).

Так, сформированные цели государственной программы в целом не покрывают основные направления реализации государственной политики в соответствующей сфере.

Государственной программой не охвачены проблемы, существующие в развитии электроэнергетики республики, а также в развитии альтернативных источников энергии.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития, в Республике Дагестан имеются все потенциальные возможности для развития водородной энергетики, а именно:

- обеспеченность сырьем по производству водорода, в том числе месторождений газа;
- потенциал в области ветрогенерации и солнечной генерации;
- выгодное географическое расположение для экспорта водородного топлива;
- наличие развитой транспортной инфраструктуры.

Развитие водородной энергетики в Республике Дагестан в перспективе повысит эффективность смежных с ним отраслей и позволит создать условия:

- увеличения занятости населения и создания высокотехнологичных рабочих мест;
- развития технологических компетенций в области водородной энергетики с обеспечением импортозамещения и дальнейшим переходом к экспорту;
- развития мощностей производства емкостей и других технических средств, применяемых для хранения и транспортировки водорода;
- снижения негативного воздействия на окружающую среду вследствие применения новых энергоносителей, наилучших доступных технологий и расширения использования возобновляемых источников энергии;
- привлечения инвестиций и достижения нового технологического уровня производственной базы топливно-энергетического комплекса региона с обеспечением его конкурентоспособности и устойчивости в долгосрочной перспективе.

В соответствии со определенными Стратегией задачами, Правительству Республики Дагестан необходимо обеспечить строительство внутрипоселковых газопроводов, подготовку к приему газа около 41,1 тыс. домовладений, 265 котельных и социальных объектов. По итогам реализации пятилетней программы должна быть полностью завершена технически возможная сетевая газификация региона.

Стратегией также планируется решение следующих задач:

- расширение парка автотранспортных средств, работающих на компримированном природном газе;
- повышение уровня реализации компримированного природного газа путем расширения сети газозаправочных станций;
- расширение сети сервисных центров, предоставляющих услуги по переоборудованию и обслуживанию автотранспортных средств на компримированном природном газе.

*Однако, по некоторым показателям программные характеристики не согласуются с данными, приведенными в Стратегии.*

В соответствии с подразделом 3.2.2. «Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры» Стратегии указано, что на 1 янва-



ря 2022 года процесс газификации региона отмечен на уровне 90 % (в том числе жилищного фонда – 85,7 %), что на 12,4 процента выше, чем указано в Программе, а так как Стратегией предусмотрено, что по итогам реализации пятилетней программы должна быть полностью завершена технически возможная сетевая газификация региона, при формировании государственной программы нарушен один из принципов ее формирования – установление измеримых результатов, направленных на достижение конечного результата реализации Программы.

Для полного завершения газоснабжения регионов республики согласно данных Стратегии, основывающихся на согласованной с ПАО «Газпром» программой газификации России 2021 – 2025, в Республике Дагестан потребуется обеспечение природным газом 41 083 домохозяйств, в то время как в Программе, утвержденной Правительством РД, планируется обеспечение природным газом 12 478 домовладений (первоначально – 32 932 единицы), что на 28 605 единиц меньше.

В соответствии со Стратегией, последовательная реализация государственной политики в части развития газовой отрасли Республики Дагестан предполагает синхронизацию таким образом, что строительство межпоселковых газопроводов планируется за счет инвестиций ПАО «Газпром», а строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей должно осуществляться в рамках обязательств Республики Дагестан.

Однако, основная доля инвестиций за счет средств республиканского бюджета РД в сумме 1 007,283 млн рублей, или 73,4 % от общего объема финансирования Программы (подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан») в сумме 1 373,24 млн рублей, предусмотрена на строительство 30 межпоселковых газопроводов протяженностью 414,42 км, или 90,3 % от предусмотренного программой строительства 33 межпоселковых газопроводов общей протяженностью 458,92 км (объем финансирования на строительство 3 объектов протяженностью 44,5 км в Программе не указан) и только 365,957 млн рублей, или 26,6 % от общего объема финансирования планируется направить на строительство 5 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 114,14 км, или 19,9 % от предусмотренного программой строительства 60 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 572,74 км (объем финансирования на строительство 55 объектов протяженностью 458,6 км в Программе не указан).

Таким образом, в государственную программу не включено 90 объектов (27 объектов технического перевооружения и реконструкции ГРС и 63 объекта межпоселковой газификации протяженностью 889 км), строительство которых намечено за счет инвестиций ПАО «Газпром» в сумме 13,145 млрд рублей и не определены объемы финансирования за счет средств республиканского бюджета РД на строительство внутрипоселковых газопроводов тех населенных пунктов, к которым будут подведены межпоселковые газопроводы, строительство которых будет осуществляться за счет средств ПАО «Газпром».

Кроме того, Программой не определены объемы финансирования на строительство включенных в нее 58 объектов протяженностью 503,1 км, или 48,8 % от общей протяженности газопроводов в количестве 1 031,66 км (3 межпоселковых объекта протяженностью 44,5 км и 55 внутрипоселковых объектов протяженностью 458,6 км) со ссылкой на то, что объемы финансирования мероприятий, за-

планируемых на 2024 и 2025 годы будут определены в соответствии с лимитами, утвержденными законом о республиканском бюджете Республики Дагестан.

Таким образом, при формировании целей, задач и основных мероприятий Программы, а также характеризующих их целевых показателей, в нарушение пункта 5 постановления Правительства РД № 164 не учтены объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные источники, а также нарушены основные принципы формирования программы – установления измеримых результатов ее реализации и наличие у ответственного исполнителя полномочий и ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы (пункт 5 Методических указаний).

## **2.2. Полнота, достижимость и прозрачность конечных результатов мероприятий Государственной программы.**

При формировании государственной программы, в нарушение пункта 5 Методических указаний, частично нарушен принцип установления измеримых результатов ее реализации, так как в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» по 7 показателям (индикаторам) не указано количественное значение, в том числе:

- строительство и ввод в эксплуатацию новых пунктов по переоборудованию и сервисному обслуживанию автотранспортных средств, использующих КППГ;
- снижение ставки транспортного налога для автотранспортных средств, работающих на КППГ (не менее чем на 20 проц.), либо освобождение от уплаты налога владельцев автотранспортных средств, работающих на КППГ;
- снижение ставки налога на имущество организаций для автотранспортных организаций, в автомобильном парке которых не менее 50 проц., автомобилей, работающих на КППГ;
- предоставление перевозчикам, использующим на маршрутных автобусах в качестве моторного топлива КППГ, преимущественного права (при прочих равных условиях) на заключение договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения в Республике Дагестан;
- установка модулей КППГ на действующих автозаправочных станциях, автогазозаправочных станциях, многотопливных автозаправочных станциях в соответствии со схемой размещения авто-газозаправочных пунктов на территории Республики Дагестан;
- предоставление земельных участков, распоряжение которыми относится к полномочиям Республики Дагестан, в аренду для реализации инвестиционных проектов по строительству АГНКС без проведения торгов;
- определение (резервирование) в документах территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований функциональных зон возможного размещения АГНКС с учетом планов расширения парка автотранспортных средств, работающих на КППГ.

Таким образом, в нарушение подпункта б) пункта 13 Порядка (постановление Правительства РД № 164), обозначенные целевые индикаторы Программы не имеют количественного значения (не измеримы для обеспечения возможности проверки результатов), т.е. количественно не характеризуют ход реализации, решение основных задач и достижение целей Программы.

Такой целевой показатель (индикатор), как «обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения» подпрограммы «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» в приложении № 2 указан на 3 тыс. тонн меньше, чем в графе «Ожидаемые результаты реализации Программы», значение которого отражено в количестве 6 тыс. тонн.

В соответствии с пунктом 15 Методических указаний, текстовая часть государственной программы должна содержать перечень и сведения о показателях (индикаторах) государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, которые в соответствии с пунктом 16 Методических указаний, должны составляться по форме таблицы 1 приложения к Методическим указаниям.

Однако, целевые показатели в государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» приведены 2 приложениями (таблицами): № 1 «Целевые показатели», в котором запланировано выполнение 10 целевых показателей и № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)», в котором предусмотрено выполнение 106 показателей, из них 93 показателя подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» по протяженности прокладки газопроводов, указанные в приложении № 1 двумя показателями, приведены пообъектно.

Таким образом 2 приложения, в нарушение пункта 22 Методических указаний фактически дублирующие друг друга, по содержанию можно было указать в одной таблице с пообъектным приведением протяженности строительства газопроводов в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования».

В нарушение пункта 65 Методических указаний, согласно которого для достижения целей подпрограммы, направленной на обеспечение реализации программы, формируются основные мероприятия, в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования» подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» включено 93 мероприятия, которые можно было объединить в 2 основных мероприятия: строительство межпоселковых газопроводов и строительство внутрипоселковых газопроводов.

В результате, в нарушение пункта 22 Методических указаний, количество индикаторов в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в 42 раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

В нарушение пункта 17 Методических указаний, при формировании набора основных мероприятий Программы не учтена возможность выделения контрольных событий в рамках их реализации, позволяющая оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий.

Как было указано выше, в подпрограмму включено 55 объектов внутрипоселковых газопроводов и 3 объекта межпоселковых газопроводов без указания финансовых ресурсов на их строительство, что также произведено в нарушение принципа установления измеримых результатов ее реализации.

При этом, строительство 10 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 93,2 км (без указания объема финансирования) предусмотрено в 2024-2025 годах через 2-3 года после завершения строительства подводящих к данным населенным пунктам 7 межпоселковых газопроводов протяженностью 82,14 км с объемом предусмотренных затрат в сумме 235,99 млн рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств, в том числе:

- с. Герхмахи Акушинского района протяженностью 20 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 20,11 км в сумме 25,765 млн рублей построен в 2021 году);

- с. Верхнее Мулебки Акушинского района протяженностью 15 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 20,11 км в сумме 25,765 млн рублей построен в 2021 году);

- с. Курукал Ахтынского района протяженностью 10,4 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 15,9 км в сумме 41,799 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Смугул Ахтынского района протяженностью 5 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 15,9 км в сумме 41,799 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Львовский № 1 протяженностью 17 км в 2024-2025 годах (межпоселковый протяженностью 17,4 км в сумме 101,643 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Персидское Кизлярского района протяженностью 2 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 8,14 км в сумме 10,29 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Мулла-Али Кизлярского района протяженностью 3 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 8,14 км в сумме 10,29 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Дагестанское Кизлярского района протяженностью 2,8 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 3,79 км в сумме 9,826 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Канасираги Сергокалинского района протяженностью 10 км в 2025 году (межпоселковый протяженностью 8,3 км в сумме 14,887 млн рублей построен в 2022 году);

- с. Очло Хунзахского района протяженностью 8 км в 2024 году (межпоселковый протяженностью 8,5 км в сумме 31,779 млн рублей построен в 2022 году).

Кроме того, в 2021 году произведено финансирование на разработку ПСД по 3 объектам протяженностью 95,43 км в общей сумме 9,27 млн рублей, строительство которых намечено через 2-3 года без предусмотренного объема финансирования, что также в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств, в том числе:

- на строительство межпоселкового газопровода протяженностью 13,73 км к с. Тпиг Агульского района выделено 2 млн рублей, а строительно-монтажные ра-

боты и окончание строительства указаны в 2022-2024 годах без предусмотренного объема финансирования;

- на строительство межпоселкового газопровода протяженностью 35 км к с. Экибулак Буйнакского района выделено в сумме 5,27 млн рублей, завершение ПСД в 2023 году, окончание строительства в 2024 году без предусмотренного объема финансирования;

- на строительство межпоселкового газопровода протяженностью 46,7 км к с. Ахты-с. Хрюг- с. Рутул Рутульского района выделено 2,0 млн рублей с перерывом финансирования в 2022 году, началом строительства в 2023 году и окончанием в 2025 году без предусмотренного объема финансирования.

### **2.3. Полнота и эффективность планируемых мер по достижению целей и выполнению задач Государственной программы.**

В разделе VI постановления Правительства РД № 293 описаны меры государственного регулирования со стороны ответственного исполнителя, направленные на достижение целей и конечных результатов реализации Программы, в том числе:

- организация на конкурсной основе отбора исполнителей работ (услуг) по исполнению мероприятий Программы, заключение соглашений, договоров и контрактов в установленном законодательством порядке;

- осуществление подготовки проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, направленных на обеспечение реализации Программы;

- осуществление межведомственной координации работ по реализации программных мероприятий;

- проведение мониторинга реализации Программы и осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств с составлением итоговых отчетов, которые представляются в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан;

- проведение согласования объемов финансирования Программы;

- подготовка предложения по корректировке Программы, в том числе по содержанию мероприятий, исполнителей, объемам и источникам финансирования.

В разделе I описаны общие риски не достижения запланированных показателей. Которые в основном связаны с неполным или недостаточным финансированием мероприятий Программы из республиканского бюджета Республики Дагестан, что повлечет за собой увеличение сроков строительства объектов, закупок и невыполнение мероприятий в установленные сроки, а также корректировку целевых индикаторов эффективности реализации Программы, что потребует внесения изменений в Программу в части технических характеристик объектов строительства и реконструкции параметров закупок.

Помимо перечисленных рисков также отмечены макроэкономические риски, связанные с нестабильностью в экономике, что может привести к вынужденным изменениям приоритетов финансирования из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Управление и минимизация рисков предусматривается путем координации

деятельности участников Программы, оперативного мониторинга реализации мероприятий, своевременной корректировки показателей и объемов финансирования, совершенствования методологии планирования показателей Программы.

В соответствии с пунктом 17 Порядка, оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов показателей программы в социально-экономическое развитие Республики Дагестан.

Обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период реализации целевых индикаторов и показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

Однако, допущенные ответственным исполнителем упущения и нарушения Порядка и Методических указаний при планировании и формировании мероприятий и показателей Программы, отмеченные выше, а именно, отсутствие синхронизации действий с ПАО «Газпром», включение в Программу мероприятий, не обеспеченных финансированием, включение в Программу показателей без количественного значения, позволяют сделать вывод о низкой эффективности планируемых мер по достижению целей и задач государственной программы.

Результатом этого явилось то, что в нарушение пункта 43 Порядка, в процессе реализации государственной программы за 2021 - 2022 годы по 8 показателям из 10 допущено ухудшение ранее запланированных назначений государственной программы, как за весь период реализации, так и в 2022 году, в том числе:

- создание новых рабочих мест – уменьшение на 188 мест (первоначально – 1 158 мест, в новой редакции – 970 мест), в том числе в 2022 году – на 188 мест (первоначально – 278 мест, в новой редакции – 90 мест);

- а) подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»:

- увеличение объемов потребления природного газа в качестве моторного топлива – снижение на 1 610 тыс. куб. м (первоначально – 15 624 тыс. куб. м, в новой редакции – 14 014 тыс. куб. м), в том числе в 2022 году – на 12 726 тыс. куб. м (первоначально – 12 726 тыс. куб. м, в новой редакции – 0 тыс. куб. м);

- строительство и ввод в эксплуатацию новых автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (нарастающим итогом) – снижение на 11 единиц (первоначально – 35 единиц, в новой редакции – 24 единицы), в том числе в 2022 году – на 11 единиц (первоначально – 11 единиц, в новой редакции – 0 единиц);

- создание новых рабочих мест с учетом временных, использованных при строительстве объектов - снижение на 234 места (первоначально – 638 мест, в новой редакции – 404 мест), в том числе в 2022 году – на 188 мест (первоначально – 188 мест, в новой редакции – 0 мест);

- б) подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»:

- увеличение протяженности межпоселковых газопроводов – снижение на 282,12 км (первоначально – 741,04 км, в новой редакции – 458,92 км), в том числе в 2022 году - увеличение на 34,95 км (первоначально – 110,11 км, в новой редакции – 145,06 км);

- увеличение протяженности внутриселковых газопроводов - снижение на 1 038,45 км (первоначально – 1 611,19 км, в новой редакции – 572,74 км), в том числе в 2022 году - на 13 км (первоначально – 54 км, в новой редакции – 41 км);

- увеличение газифицированных природным газом населенных пунктов - снижение на 155 единиц (первоначально – 216 единиц, в новой редакции – 61 единица), в том числе в 2022 году – увеличение на 1 единицу (первоначально – 2 единицы, в новой редакции – 3 единицы);

- увеличение количества газифицированных домовладений – снижение на 20 454 единицы (первоначально – 32 932 единицы, в новой редакции – 12 478 единиц), в том числе в 2022 году – увеличение на 1 145 единиц (первоначально – 760 единиц, в новой редакции – 1 905 единиц);

- создание временных рабочих мест на период реализации программы – увеличение на 200 единиц (первоначально – 520 единиц, в новой редакции – 720 единиц), в том числе в 2022 году – без изменений (создание 90 мест).

В нарушение пунктов 29 и 32 Методических указаний, а также пункта 40 Порядка (постановление Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164) в 2022 году ответственным исполнителем не был составлен проект плана реализации государственной программы и детальный план-графика реализации государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, нарушения, допущенные на этапе планирования Программы, как показала проверка, привели к невыполнению ряда целевых показателей в 2022 году.

## **2.5. Анализ планирования, полноты и своевременности выделения бюджетных средств на реализацию Государственной программы, а также проверка их целевого и эффективного использования.**

В редакции постановления Правительства РД от 30 декабря 2022 года общий объем финансирования программы предусмотрен в сумме 4 083,844 млн рублей, что на 1 342,286 млн рублей меньше, чем было намечено первоначально в сумме 5 426,13 млн рублей.

При этом, финансирование на реализацию мероприятий программы за счет средств республиканского бюджета РД уменьшено на 84,886 млн рублей (первоначально – 1 458,13 млн рублей), а за счет средств внебюджетных источников запланировано уменьшение финансирования на 1 257,4 млн рублей (первоначально – 3 968,0 млн рублей).

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которого объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в Законе РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные назначения на реализацию мероприятий Программы были утверждены в сумме 906 123,3 тыс. рублей, что на 390 287,3 тыс. рублей больше, чем утверждено в Программе постановлени-

ем Правительства РД от 26 октября 2021 года № 293 в сумме 515 836,0 тыс. рублей.

Дважды в 2022 году было допущено нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которого государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В первом случае, программные показатели не были приведены в соответствие с редакцией закона о республиканском бюджете РД от 29 декабря 2021 года № 91, которые как было выше указано, были утверждены в сумме 906 123,3 тыс. рублей.

Во втором случае программные показатели были утверждены в сумме 774 407,31 тыс. рублей в соответствии с редакцией закона о республиканском бюджете РД от 30 апреля 2022 года № 32, однако это было произведено с опозданием на 6 месяцев.

В редакции постановления Правительства РД от 30 декабря 2022 года программные показатели утверждены в сумме 774 407,0 тыс. рублей, что соответствует показателям, утвержденным в редакции Закона о республиканском бюджете РД от 30 апреля 2022 года № 32, однако в редакции Закона о республиканском бюджете РД на 2022 год от 27 декабря 2022 года № 96 программные назначения были утверждены в сумме 836 546,06 тыс. рублей, что на 62 139,06 тыс. рублей больше назначений, утвержденных в постановлении Правительства РД.

Вышеуказанные факты свидетельствуют об отсутствии согласованности в ходе планирования программных назначений между Министерством энергетики и тарифов РД (ответственный исполнитель Программы) и Министерством финансов РД.

За проверяемый период (2022 год) было намечено финансирование Программы на общую сумму 774,407 млн рублей за счет средств республиканского бюджета, что на 972,069 млн рублей меньше первоначально предусмотренных средств в сумме 1 746,476 млн рублей (следует отметить, что в первоначальной редакции Программы допущена арифметическая ошибка на 14,64 млн рублей в большую сторону, так как за счет средств республиканского бюджета было предусмотрено 515,836 млн рублей и за счет средств внебюджетных источников – 1 216,0 млн рублей, т.е. всего 1 731,836 млн рублей).

При этом, в новой редакции Программы финансирование за счет средств республиканского бюджета РД предусмотрено на 258,571 млн рублей больше, чем было запланировано первоначально в сумме 515,836 млн рублей, а финансирование за счет средств внебюджетных источников, которое первоначально было запланировано в сумме 1 216,0 млн рублей, исключено.

В соответствии с пунктом 25 Методических указаний (приказ Минэкономразвития РФ № 582), объемы финансового обеспечения реализации государственной программы на очередной финансовый год и плановый период указываются в соответствии с параметрами закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы на период после планового периода определяются из установленного Правительством предельного объема расходов на реализацию государственной программы.



Как было отмечено выше, без определения объема финансирования невозможно проанализировать измеримость конечных результатов реализации государственной программы, а также эффективность и достижимость решения поставленных в Программе задач по строительству 58 объектов газоснабжения протяженностью 503,1 км (3 объекта межпоселковой газификации протяженностью 44,5 км и 55 объектов внутрипоселковой газификации протяженностью 458,6 км).

**2.6. Проверка (анализ) результатов реализации мероприятий Госпрограммы, выполнения целевых значений (индикаторов) каждого показателя программных мероприятий. Оценка достижения конечных результатов, предусмотренных Госпрограммой, а также наличие пояснений по отклонениям фактических значений (индикаторов) конечных и непосредственных результатов от их плановых значений (индикаторов).**

Первоначально, в редакции постановления Правительства РД 26 октября 2021 года № 293 была намечена реализация 282 мероприятий Программы, в том числе в 2022 году – 21 мероприятие, из них по подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» - 13 мероприятий, в том числе в 2022 году 5 мероприятий и по подпрограмме «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» - 269 мероприятий (объектов газоснабжения), в том числе в 2022 году 14 мероприятий (строительство 12 объектов протяженностью 164,11 км, в том числе 10 - межпоселкового газоснабжения протяженностью 110,11 км и 2 - внутрипоселкового газоснабжения протяженностью 54 км (был намечен ввод в эксплуатацию) и разработка ПСД по 2 объектам внутрипоселкового газоснабжения).

В редакции постановления от 30 декабря 2022 года № 486 предусмотрена реализация 106 мероприятий, что на 176 единиц меньше первоначально запланированных (уменьшение произведено по 176 объектам газоснабжения по подпрограмме «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан»), в том числе в 2022 году - 19 мероприятий, что на 2 мероприятия меньше ранее запланированного количества.

По подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» ранее намеченная реализация 5 мероприятий в 2022 году не предусмотрена и была перенесена на более поздние сроки.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 29 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ, в план реализации и детальный план-график не могут быть внесены изменения в последнем квартале соответствующего года.

Однако в нарушение данного требования, в редакции постановления от 30 декабря 2022 года № 486 перенесены на более поздние сроки показатели по выполнению 5 мероприятий подпрограммы «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан», которые должны были быть завершены в 2022 году, однако практически по уже свершившемуся факту невыполнения намеченных индикаторов по данным 5 показателям в 2022 году они были скорректированы в

конце 2022 года по факту их невыполнения.

По подпрограмме «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» в 2022 году намечено строительство 22 объектов в 13 муниципальных районах и 1 в городском округе, при этом при строительстве 3 объектов не указаны показатели по протяженности, а по 18 объектам газоснабжения протяженность составляет 186,06 км, что на 2 объекта протяженностью 21,95 км больше ранее запланированного (строительство 15 объектов межпоселкового газоснабжения протяженностью 145,06 км, что на 5 объектов протяженностью 34,95 км больше ранее запланированного и строительство 3 объектов внутрипоселкового газоснабжения протяженностью 41 км (ввод в эксплуатацию 2 объектов), что на 1 объект больше ранее запланированного, однако протяженность при этом снижена на 32,05 км.

Намеченная ранее разработка ПСД на 2 объекта внутрипоселкового газоснабжения в 2022 году заменена на разработку ПСД по 1 объекту межпоселкового газоснабжения.

Включение объектов газификации в республиканскую инвестиционную программу и их финансирование осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 1 июня 2021 года № 125 «Об утверждении Положения о порядке формирования, реализации и финансирования республиканской инвестиционной программы», которая является составной частью республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год, определяет объемы бюджетных инвестиций, направляемых на развитие социальной и инженерной инфраструктуры административных территорий республики.

Необходимо отметить, что в соответствии с мероприятиями по газификации населенных пунктов Республиканской инвестиционной программы на 2022 год, утвержденными постановлением Правительства РД от 16 февраля 2022 года (в редакции от 21 ноября 2022 № 393) ввод мощностей газопроводов предусмотрен в количестве 216,4 км в то время как госпрограммой определено 186,06 км, что на 30,34 км меньше.

Информация о реализации мероприятий подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» в 2022 году представлена в следующей таблице.

№	Наименование объекта	Предусмотрено подпрограммой на 2022г., тыс. руб.	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год тыс. руб.	Выделено средств в 2022 году тыс. руб.	Кассовый расход на 1.01.2023г тыс. руб.	Объем выполненных работ тыс. руб. на 01.01.2023г.	Ввод мощностей км.	
							План уточн ГП	Факт
	<b>Ахтынский район</b>							
1	Подводящий газопровод к с.с.Ахты-с.Курукал-с.Смугул.* СМР	5225,0	5224,88	5224,88	5224,88	5224,88	-	16,15
	<b>Бабаюртовский район</b>							
2	Строительство межпоселкового газопровода к с. Львовский N 1, Бабаюртовский район, СМР	92463,0	90600,0	90600,0	90600,0	90600,0	17,4	17,2
	<b>Дахадаевский район</b>							
3	Межпоселковый газопро-	27022,0	30985,71	30985,71	30985,04	30985,04	9,73	Допраб

	вод к с. Харбук СМР							оты
4	Межпоселковый газопровод к сс. Урцаки, Сутбук, Бакни, СМР	18254,0	21596,63	21596,63	21596,54	21596,54	8,2	Допраб оты
	<b>Докузпаринский район</b>							
5	Межпоселковый газопровод с.Микрах–с. Текипиркент–с.Кавалар с ответвлением к с. Каладжух, СМР	40900,0	41998,12	41998,12	41998,12	41998,12	14,15	Допраб оты
	<b>Карабудахкентский район</b>							
6	Подводящий газопровод высокого давления с.Уллубий-аул-Аригиавлак. СМР	70161,0	76048,64	76048,64	76048,64	76048,64	12,5	Допраб оты
7	Строительство газопровода лупинга от ГРС "Какашура" до с. Параул, Карабудах-кентский район, СМР	73226,0	69560,0	69560,0	69560,0	69560,0	10,6	Допраб оты
	<b>Кизлярский район</b>							
8	Межпоселковый газопровод к с. Огузер, СМР	23970,0	23970,02	23970,02	23970,02	23970,02	13,23	13,23
9	Межпоселковый газопровод к с.Нововладимирское – с. Курдюковское, СМР	1301,0	1257,56	1257,56	1257,56	1257,56	2,61	2,6
10	Межпоселковый газопровод к с. Керликент, СМР	7049,0	6393,16	6393,16	6393,16	6393,16	4,11	4,09
11	Межпоселковый газопровод к с. Персидское – с. Мулла-Али, СМР	7054,0	6891,97	6891,97	6891,97	6891,97	8,14	8,6
12	Межпоселковый газопровод к с. Дагестанское.СМР	8166,0	6605,22	6605,22	6605,22	6605,22	3,79	3,77
13	Строительство внутрипоселковых газопроводов в с. Александрийское, Кизлярский район, (СМР в том числе разработка ПИР)	71000,0	92000,0	92000,0	92000,0	92000,0	7,0	Перехо дящ.
14	Строительство внутрипоселковых газопроводов в с. Крайновка, Кизлярский район, (СМР в том числе разработка ПИР)	43436,0	41602,52	41602,52	41602,52	41602,52	19,0	18,48
	<b>Новолакский район</b>							
15	Строительство газопровода лупинга от ГРС "Чапаево" до ответвления на с. Шушия, Новолакский район, (СМР в том числе ПИР)	102753,0	100759,97	100759,97	100759,97	100759,97	11,3	11,63
	<b>Сергокалинский район</b>							
16	Межпоселковый газопровод к с. Канасираги, СМР	12274,0	14348,0	14348,0	14348,0	14348,0	8,3	8,68
	<b>Унцуккульский район</b>							
17	Межпоселковый газопровод к п.Шамилькала с ответвлением к с.Ирганай, СМР	16400,0	23030,68	23030,68	23030,68	23030,68	-	-
	<b>Хунзахский район</b>							
18	Межпоселковый газопровод к с. Очло, СМР	27447,0	36919,65	36919,65	36919,65	36919,65	8,5	7,7
	<b>Шамильский район</b>							

19	Межпоселковый газопровод к с. Андых, СМР	21139,0	29829,78	29829,78	29829,78	29829,78	12,5	Допработы
	<b>г. Махачкала</b>							
20	Газификация мкр "ДОСААФ", г. Махачкала, СМР	51584,0	62739,5	62739,5	62739,5	62739,5	-	-
	<b>Гунибский район</b>							
21	Строительство межпоселкового газопровода от ГРС «Хаджалмахи» до с. Кудали подготовка ПИР	8383,0	8222,21	8222,21	8222,21	8222,21	-	-
	<b>Сулейман-Стальский район</b>							
22	Газификация с. Новый Мамрач (СМР, в том числе подготовка ПСД)	45200,0	45961,84	45961,84	45961,84	45961,84	15,0	14,14
	<b>Итого</b>	<b>774407,0</b>	<b>836546,06</b>	<b>836546,06</b>	<b>836546,06</b>	<b>836545,3</b>	<b>186,06</b>	<b>126,3</b>

Перечень объектов строительства газификации, предусмотренный Государственной программой Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» включает 22 объекта газификации в 14 муниципальных районах Республики Дагестан, из них на 17 объектах - строительно-монтажные работы (СМР) по 1 объекту – проектно-изыскательские работы (ПИР), по 4 объектам ПИР и СМР.

Следует отметить, что 2 объекта подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» протяженностью 49,19 км с объемом финансирования в 2022 году в сумме 67 964,38 тыс. рублей («Газификация мкр «ДОСААФ», г. Махачкала – 62 739,5 тыс. рублей протяженностью 33,29 км и «Подводящий газопровод к с.с.Ахты-с.Курукал-с.Смугул Ахтынского района протяженностью 15,9 км – 5 224,88 тыс. рублей), согласно приложения № 2 «Перечень целевых индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» должны были быть завершены в 2021 году, что было выполнено только в 2022 году.

Согласно расходных расписаний Министерства энергетики и тарифов РД, на лицевой счет ГКУ РД «Спецгазстройсервис» на реализацию мероприятий по газификации поступили денежные средства в сумме 836 546,06 тыс. рублей по коду расходов 0100505602004111R 414 в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности.

Кассовый расход составил 836 545,3 тыс. рублей, или 100 % от выделенных средств со 100 % освоением (объем выполненных работ) на сумму 836 545,3 тыс. рублей.

В соответствии с главой VII статьи 50 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан» (постановление Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164) ответственные исполнители государственной программы направляют ежегодно до 1 апреля в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан доклады о ходе реализации государственных программ и сведения об оценке эффективности реализации государственной программы за отчетный финансовый год, согласованные Министерством финансов Республики Дагестан.

На момент проверки, Министерством энергетики и тарифов РД, доклад о ходе

реализации Государственной программы РД «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» за 2022 год не представлен в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В соответствии со статьи 39 главы V «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан», ответственный исполнитель ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет согласованные с Министерством финансов Республики Дагестан отчеты о ходе выполнения государственной программы в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, однако в нарушение указанной статьи Министерством энергетики и тарифов РД отчет за 4 квартал 2022 года на момент проверки не представлен.

**Оценка достижения значений целевых индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» за 2022 год (подпрограмма «Газификация населенных пунктов»).**

Наименование целевого индикатора	Ед. измерений	Значение целевого индикатора			
		Утверждено в ГП	Достигнуто	Отклонение в %	Оценка в баллах
1. Увеличение протяженности межпоселковых газопроводов	км	145,06	93,7	64,6	- 35,4
2. Увеличение протяженности внутрипоселковых газопроводов	км	34,0	32,6	95,9	-4,1
3. Увеличение газифицированных природным газом населенных пунктов	ед.	3	3	-	-
4. Увеличение количества газифицированных домовладений.	шт.	1905	1905	-	-
5. Создание временных рабочих мест на период реализации подпрограммы	ед	90	90	-	-
<b>Итоговая сводная оценка</b>					<b>- 39,5</b>

В 2022 году завершены строительством 12 объектов, построено 126,3 км газопроводов, что составляет 67,9 % от предусмотренного программой.

Количество баллов, отражающих оценку эффективности реализации подпрограммы газификации в соответствии с п.п. 53-55 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики», утвержденного постановлением Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164 составляет минус 39,5 баллов.

Таким образом, эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилась.

Причинами не достижения целевых индикаторов (показателей) в 2022 году являются:

1. Проектом строительства межпоселкового газопровода к сс. Урцаки, Сутбук, Бакни Дахадаевского района предусмотрено строительство газопровода протяженностью 8,2 км. В ходе производства работ выяснилось, что фактическая

протяженность газопровода составит 9,8 км.

В связи с возникшими дополнительными работами ввод объекта перенесен на 2023 год.

2. Строительство межпоселкового газопровода к с. Харбук Дахадаевского района затянулось в связи с необходимостью сооружения дополнительных арок (переходов), не предусмотренных проектом, для прохода жителей сел. Кища Дахадаевского района на свои садовые участки.

3. Ввод мощностей по Строительству газопровода лупинга от ГРС "Какашура" до с. Параул, Карабудахкентский район и подводящего газопровода высокого давления с.Уллубийаул-Аригиавлак Карабудахкентского района, Межпоселкового газопровода к с. Андых Шамильского района, Межпоселкового газопровода с.Микрах – с. Текипиркент – с. Кавалар с ответвлением к с. Каладжух Докузпаринского района в 2022 году не осуществлен в связи с возникшими в ходе строительства дополнительными работами, не предусмотренными проектами. Ввод объектов перенесен на 2023 год.

4. Строительство внутрипоселковых газопроводов в с. Александрийское, Кизлярский район предусмотрено завершить в 2023 году. Ввод мощностей на 2022 году Госпрограммой предусмотрен ошибочно.

## **Информация по утверждению тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства для населения Республики Дагестан**

### **Тарифы на электрическую энергию**

Тарифы на электрическую энергию для населения Республики Дагестан на 2023 год утверждены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 11 октября 2022 года № 733/22.

Минэнерго РД тариф на электрическую энергию, поставляемую населению республики на 2023 год установлен в размере 3,23 руб./кВтч.

В соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, проживающего в сельских населенных пунктах, а также для всех категорий потребителей, приравненных к населению, утверждены тарифы с учетом понижающего коэффициента 0,7.

Рост тарифа с 1 декабря 2022 года для городского/сельского населения относительно действующего по состоянию на 30 ноября 2022 года составил на уровне 8,7% - 8,8%.

### **Розничные цены на газ**

Установленные розничные цены на природный газ для населения Республики Дагестан представляют собой сумму следующих слагаемых, утверждаемых Федеральной антимонопольной службой:

оптовая цена на газ (для населения);

тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (для населения);

плата за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа (для населения).

В структуре розничной цены на газ, доля оптовой цены на газ составляет 71 % с учётом НДС (86% без учёта НДС). Соответственно основным фактором роста розничных цен на природный газ является рост оптовой цены на газ.

Минэнерго РД в рамках приведения в соответствие с принятыми приказами ФАС России приказом от 18 ноября 2022 года № 45-ОД-203/22 утверждены розничные цены на газ, реализуемый населению Республики Дагестан, с ростом с 1 декабря 2022 года по отношению к 30 ноября 2022 года на уровне 7,7 %.

### **Цены (тарифы) на услуги водоснабжения и водоотведения**

Рост цен (тарифов) на услуги холодного водоснабжения и водоотведения обусловлен ростом цен на электрическую энергию, уровнем прогнозной инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ на 2023 год, корректировкой показателей необходимой валовой выручки, по результатам анализа финансово хозяйственной деятельности регулируемых организаций за предыдущий период регулирования.

Средний тариф на услуги холодного водоснабжения для населения на 30 ноября 2022 год сложился на уровне 9,75 руб./м<sup>3</sup>, по состоянию на 1 декабря 2022 год тариф сложился на уровне 10,12 руб./м<sup>3</sup>, рост составил 4,0 %.

Средний тариф на услуги водоотведения для населения на 30 ноября 2022 года сложился на уровне 5,0 руб./м<sup>3</sup>, по состоянию на 1 декабря 2022 года тариф сложился на уровне 5,72 руб./м<sup>3</sup>, рост составил 14,5 %.

### **Цены (тарифы) на тепловую энергию**

Рост цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии обусловлен ростом цен на электрическую энергию, уровнем прогнозной инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ на 2023 год, корректировкой показателей необходимой валовой выручки, по результатам анализа финансово хозяйственной деятельности регулируемых организаций за предыдущий период регулирования.

Средний тариф на услуги тепловой энергии для населения на 30 ноября 2022 года сложился на уровне 1462,9 руб./Гкал, по состоянию на 1 декабря 2022 года тариф сложился на уровне 1600 руб./Гкал, рост составил 9,4%.

В рамках исполнения Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ А. В. Новака от 1 октября 2021 года № АН-П51-109 пр., на территории Республики Дагестан реализуется Программа по обеспечению устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, утвержденной Главой Республики Дагестан С. А. Меликовым, где одним из основных условий предоставления субсидий из федерального бюджета является доведение льготных тарифов на коммунальные услуги населению до экономически обоснованного уровня с 1 июля 2022 года по 1 июля 2024 года.

## Выводы

1. В соответствии Законом РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете РД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целях выполнения установленных функций Министерству энергетики и тарифам Республики Дагестан были предусмотрены средства в сумме 1 131 729,79 тыс. рублей, что на 9 806,1 тыс. рублей меньше показателей, утвержденных в Законе Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2022 год в редакции от 27 декабря 2022 № 96. Кассовое исполнение расходов Министерства составило в общей сумме 1 129 079,0 тыс. рублей, или на уровне 99,7% к уточненным бюджетным назначениям. Не использованный остаток средств в сумме 2 650,7 тыс. рублей в конце 2022 года был возвращен в республиканский бюджет.

2. В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная смета аппарата Министерства энергетики и тарифов РД была утверждена не в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на общую сумму 111 900,37 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, пункта 6 Приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в утвержденной смете отсутствует экономическое обоснование (отсутствуют расчеты: единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.) для планируемых расходов на общую сумму 20 615,42 тыс. рублей.

3. В нарушение статей 38 (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств) и 38.1 (принцип подведомственности расходов) Бюджетного кодекса РФ в 2022 году поступившие средства из федерального бюджета на лицевой счет Минстроя РД как доходы в виде целевой субсидии по КБК 2 02 45523 00 0000 150 в сумме 7 477,43 тыс. рублей, были утверждены в расходной части бюджета ГРБС - Министерства энергетики и тарифов РД» в виде иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, т.е. по взятым Министерством строительства РД обязательствам в соответствии с Соглашением от 28 декабря 2020 года № 139-17-2021-033, заключенном между Министерством экономики РФ и Правительством РД по целевому использованию бюджетных средств и выполнению целевых показателей по достижению результативности, ответственность по вышеуказанным требованиям необоснованно переложена на Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства РД.

6. В нарушение пунктов 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. заключенных Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерством энергетики и тарифов РД не направлены в адрес 2 недобросовестных поставщиков требования об уплате неустоек и штрафов, которые по состоянию на 26 и 29 декабря 2022 года по четырем контрактам составляют в сумме 9 753,1 тыс. рублей, в том числе в адрес ООО «Теплостройпроект-С» в сумме 8 693,33 тыс. рублей и ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» в сумме 1 059,77 тыс. рублей.



В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, средства в сумме 62 900,0 тыс. рублей, перечисленные Министерством энергетики и тарифов РД в адрес недобросовестного поставщика ООО «Теплостройпроект-С», которым были исполнены обязательства по истечении года после установленного срока исполнения заключенных основных контрактов и по истечении полугода после заключения дополнительных соглашений и со дня получения денежных средств, следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

**7.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ а также пункта 25 постановления Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» (далее Порядок), Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» была принята Правительством Республики Дагестан 26 октября 2021 года, с опозданием более чем на год от регламентированного срока (при этом, бюджетные назначения на реализацию программы на 2021 год были приняты Законом о республиканском бюджете РД 28 декабря 2020 года, т.е. за 10 месяцев до утверждения программы).

**8.** В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РД № 164 государственные программы Республики Дагестан разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан.

Однако, по некоторым показателям программные характеристики не согласуются с данными, приведенными в Стратегии.

В соответствии с подразделом 3.2.2. «Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры» Стратегии указано, что на 1 января 2022 года процесс газификации региона отмечен на уровне 90 % (в том числе жилищного фонда – 85,7 %), что на 12,4 процента выше, чем указано в Программе, а так как Стратегией предусмотрено, что по итогам реализации пятилетней программы должна быть полностью завершена технически возможная сетевая газификация региона, при формировании государственной программы нарушен один из принципов ее формирования – установление измеримых результатов, направленных на достижение конечного результата реализации Программы.

Для полного завершения газоснабжения регионов республики согласно данных Стратегии, основывающихся на согласованной с ПАО «Газпром» программой газификации России 2021 – 2025, в Республике Дагестан потребуются обеспечение природным газом 41 083 домохозяйств, в то время как в Программе, утвержденной Правительством РД, планируется обеспечение природным газом 12 478 домовладений (первоначально – 32 932 единицы), что на 28 605 единиц меньше, чем количественные показатели указанные в Стратегии.

**9.** В соответствии со Стратегией, последовательная реализация государственной политики в части развития газовой отрасли Республики Дагестан предполагает синхронизацию таким образом, что строительство межпоселковых газопроводов планируется за счет инвестиций ПАО «Газпром», а строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей должно осуществляться в рамках обязательств Республики Дагестан.

Однако, основная доля инвестиций за счет средств республиканского бюджета РД в сумме 1 007,283 млн рублей, или 73,4 % от общего объема финансирования Программы (подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан») в сумме 1 373,24 млн рублей, предусмотрена на строительство 30 межпоселковых газопроводов протяженностью 414,42 км, или 90,3 % от предусмотренного программой строительства 33 межпоселковых газопроводов общей протяженностью 458,92 км (объем финансирования на строительство 3 объектов протяженностью 44,5 км в Программе не указан) и только 365,957 млн рублей, или 26,6 % от общего объема финансирования планируется направить на строительство 5 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 114,14 км, или 19,9 % от предусмотренного программой строительства 60 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 572,74 км (объем финансирования на строительство 55 объектов протяженностью 458,6 км в Программе не указан).

Таким образом, в государственную программу не включено 90 объектов (27 объектов технического перевооружения и реконструкции ГРС и 63 объекта межпоселковой газификации протяженностью 889 км), строительство которых намечено за счет инвестиций ПАО «Газпром» в сумме 13,145 млрд рублей и не определены объемы финансирования за счет средств республиканского бюджета РД на строительство внутрипоселковых газопроводов тех населенных пунктов, к которым будут подведены межпоселковые газопроводы, строительство которых будет осуществляться за счет средств ПАО «Газпром».

Кроме того, Программой не определены объемы финансирования на строительство включенных в нее 58 объектов протяженностью 503,1 км, или 48,8 % от общей протяженности газопроводов в количестве 1 031,66 км (3 межпоселковых объекта протяженностью 44,5 км и 55 внутрипоселковых объектов протяженностью 458,6 км) со ссылкой на то, что объемы финансирования мероприятий, запланированных на 2024 и 2025 годы будут определены в соответствии с лимитами, утвержденными законом о республиканском бюджете Республики Дагестан.

Таким образом, в нарушение пункта 5 постановления Правительства РД № 164 при формировании целей, задач и основных мероприятий Программы, а также характеризующих их целевых показателей, не учтены объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные источники, а также нарушены основные принципы формирования программы – установления измеримых результатов ее реализации и наличие у ответственного исполнителя полномочий и ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы (пункт 5 Методических указаний).

**10.** При формировании государственной программы, в нарушение пункта 5 Методических указаний и в нарушение подпункта б) пункта 13 Порядка (постановление Правительства РД № 164) нарушен принцип установления измеримых результатов ее реализации, так как в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» по 7 показателям (индикаторам) обозначенные целевые индикаторы Программы не имеют количественного значения (не измеримы для обеспечения возможности проверки результатов), т.е. количественно не ха-

рактически характеризуют ход реализации, и решение основных задач и достижение целей Программы.

В нарушение пункта 16 Методических указаний целевые показатели в государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» приведены 2 приложениями (таблицами): № 1 «Целевые показатели», в котором запланировано выполнение 10 целевых показателей и № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)», в котором предусмотрено выполнение 106 показателей, из них 93 показателя подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» по протяженности прокладки газопроводов, указанные в приложении № 1 двумя показателями, приведены пообъектно.

Таким образом 2 приложения, в нарушение пункта 22 Методических указаний фактически дублирующие друг друга, по содержанию можно было указать в одной таблице с пообъектным приведением протяженности строительства газопроводов в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования».

В нарушение пункта 65 Методических указаний в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования» подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» включено 93 мероприятия, которые можно было объединить в 2 основных мероприятия: строительство межпоселковых газопроводов и строительство внутрипоселковых газопроводов.

В результате, в нарушение пункта 22 Методических указаний, количество индикаторов в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в 42 раза превышает количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

В нарушение пункта 17 Методических указаний, при формировании набора основных мероприятий Программы не учтена возможность выделения контрольных событий в рамках их реализации, позволяющая оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий.

**11.** В подпрограмму «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» включено 55 объектов внутрипоселковых газопроводов и 3 объекта межпоселковых газопроводов без указания финансовых ресурсов на их строительство, что также произведено в нарушение принципа установления измеримых результатов ее реализации.

При этом, строительство 10 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 93,2 км (без указания объема финансирования) предусмотрено в 2024-2025 годах, то есть через 2-3 года после завершения строительства подводящих к данным населенным пунктам 7 межпоселковых газопроводов протяженностью 82,14 км с объемом предусмотренных затрат в сумме 235,99 млн рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, в 2021 году произведено финансирование на разработку ПСД по 3 объектам протяженностью 95,43 км в общей сумме 9,27 млн рублей, строительство которых намечено через 2-3 года без предусмотренного объема финансирования, что также в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств

**12.** Допущенные ответственным исполнителем упущения и нарушения Порядка и Методических указаний при планировании и формировании мероприятий и показателей Программы, отмеченные выше, а именно, отсутствие синхронизации действий с ПАО «Газпром», включение в Программу мероприятий, не обеспеченных финансированием, включение в Программу показателей без количественного значения, позволяют сделать вывод о недостаточной эффективности планируемых мер по достижению целей и задач государственной программы.

Результатом этого явилось то, что в нарушение пункта 43 Порядка, в процессе реализации государственной программы за 2021 - 2022 годы по 8 показателям из 10 допущено ухудшение ранее запланированных назначений государственной программы, как за весь период реализации, так и в 2022 году, а также привели к невыполнению ряда целевых показателей в 2022 году.

**13.** В нарушение пунктов 29 и 32 Методических указаний, а также пункта 40 Порядка (постановление Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164) в 2022 году ответственным исполнителем не был составлен проект плана реализации государственной программы и детальный план-графика реализации государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период.

**14.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в Законе РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные назначения на реализацию мероприятий Программы были утверждены в сумме 906 123,3 тыс. рублей, что на 390 287,3 тыс. рублей больше, чем утверждено в Программе постановлением Правительства РД от 26 октября 2021 года № 293 в сумме 515 836,0 тыс. рублей. Дважды в 2022 году было допущено нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, когда государственная программа не была приведена в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**15.** В соответствии с мероприятиями по газификации населенных пунктов Республиканской инвестиционной программы на 2022 год, утвержденными постановлением Правительства РД от 16 февраля 2022 года (в редакции от 21 ноября 2022 № 393) ввод мощностей газопроводов предусмотрен в количестве 216,4 км, в то время как госпрограммой определено 186,06 км, что на 30,34 км меньше.

**16.** В нарушение статьи 39 главы V «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан», Министерство энергетики и тарифов РД не направлен отчет о ходе выполнения государственной программы в Министерство экономики и территориального развития РД за 4 квартал 2022 года.

**17.** В 2022 году завершены строительством 12 объектов, построено 126,3 км газопроводов, что составляет 67,9 % от предусмотренного программой.

В нарушение пункта 29 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ в редакции постановления от 30 декабря 2022 года № 486 показатели по выполнению 5 мероприятий подпрограммы «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан», которые должны были быть завершены в 2022 году, практически по уже свершившемуся факту невыполнения намеченных

индикаторов по данным 5 показателей в 2022 году, были скорректированы в конце 2022 года по факту их невыполнения и перенесены на более поздние сроки.

Количество баллов, отражающих оценку эффективности реализации подпрограммы газификации в соответствии с п.п. 53-55 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан», утвержденного постановлением Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164, составляет минус 39,5 баллов.

Таким образом, эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» в 2022 году по сравнению с прошлым годом снизилась.

## Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Министру энергетики и тарифов Республики Дагестан, с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- при планировании бюджетных расходов, а также при составлении бюджетной сметы аппарата Министерства руководствоваться в строгом соответствии с Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, пункта 6 Приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (приложить к бюджетной смете экономически обоснованные расчеты (единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.);

- при утверждении бюджетной сметы аппарата Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан руководствоваться в соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечить эффективную реализацию мероприятий Государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан», в части своевременного и полного освоения бюджетных ассигнований и достижения установленных показателей;

- провести актуализацию состава целей, задач, мероприятий и индикативных показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования, включая иные источники, с учетом результатов оценки эффективности реализации и рисков не достижения целевых показателей Государственной программы в 2022 году;

- в претензионном порядке, обратиться в Арбитражный суд Республики Дагестан о взыскании штрафных санкций, неустоек по четырем контрактам в сумме 9 753,1 тыс. рублей, в том числе в адрес ООО «Теплостройпроект-С» в сумме 8 693,33 тыс. рублей и ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» в сумме 1 059,77 тыс. рублей, в соответствии с пунктами 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. заключенных Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- принять меры по эффективному использованию средств государственной программы и своевременному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;

- привести в соответствие отчетные сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы с плановыми индикативными показателями, предусмотренными Государственной программой.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.Д. Магомедов**

---

**Министру энергетики  
и тарифов Республики Дагестан**

**Шихалиеву М.Ш.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Счетной палатой Республики Дагестан в соответствии с Планом работы на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение деятельности Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан и подведомственных учреждений за 2022 год, по результатам которой установлены нарушения и недостатки, требующие принятия мер с Вашей стороны.

**1.** В соответствии Законом РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете РД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целях выполнения установленных функций Министерству энергетики и тарифам Республики Дагестан были предусмотрены средства в сумме 1 131 729,79 тыс. рублей, что на 9 806,1 тыс. рублей меньше показателей, утвержденных в Законе Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2022 год в редакции от 27 декабря 2022 № 96. Кассовое исполнение расходов Министерства составило в общей сумме 1 129 079,0 тыс. рублей, или на уровне 99,7% к уточнённым бюджетным назначениям. Не использованный остаток средств в сумме 2 650,7 тыс. рублей в конце 2022 года был возвращен в республиканский бюджет.

**2.** В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная смета аппарата Министерства энергетики и тарифов РД была утверждена не в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на общую сумму 111 900,37 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8 Приказа Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, пункта 6 Приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в утвержденной смете отсутствует экономическое обоснование (отсутствуют расчеты: единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.) для планируемых расходов на общую сумму 20 615,42 тыс. рублей.

**3.** В нарушение статей 38 (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств) и 38.1 (принцип подведомственности расходов) Бюджетного кодекса РФ в 2022 году поступившие средства из федерального бюджета на лицевой счет Минстроя РД как доходы в виде целевой субсидии по КБК 2 02 45523 00 0000 150 в сумме 7 477,43 тыс. рублей, были утверждены в расходной части бюджета ГРБС - Министерства энергетики и тарифов РД» в виде иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, т.е. по взятым Министерством строительства РД обязательствам в соответствии с Соглашением от 28 декабря 2020 года № 139-17-2021-033, заключенном между Министерством экономики РФ и Правительством РД по целевому использованию бюджетных средств и выполнению целевых показателей по достижению результативности, ответственность по вышеуказанным требованиям необоснованно переложена на Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства РД.

**4.** В нарушение пунктов 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. заключенных Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерством энергетики и тарифов РД не направлены в адрес 2 недобросовестных поставщиков требования об уплате неустоек и штрафов, которые по состоянию на 26 и 29 декабря 2022 года по четырем контрактам составляют в сумме 9 753,1 тыс. рублей, в том числе в адрес ООО «Теплостройпроект-С» в сумме 8 693,33 тыс. рублей и ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» в сумме 1 059,77 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, средства в сумме 62 900,0 тыс. рублей, перечисленные Министерством энергетики и тарифов РД в адрес недобросовестного поставщика ООО «Теплостройпроект-С», которым были исполнены обязательства по истечении года после установленного срока исполнения заключенных основных контрактов и по истечении полгода после заключения дополнительных соглашений и со дня получения денежных средств, следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

**5.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ а также пункта 25 постановления Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан» (далее Порядок), Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» была принята Правительством Республики Дагестан 26 октября 2021 года, с опозданием более чем на год от регламентированного срока (при этом, бюджетные назначения на реализацию программы на 2021 год были приняты Законом о республиканском бюджете РД 28 декабря 2020 года, т.е. за 10 месяцев до утверждения программы).

**6.** В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РД № 164 государственные программы Республики Дагестан разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан.

Однако, по некоторым показателям программные характеристики не согласуются с данными, приведенными в Стратегии.

В соответствии с подразделом 3.2.2. «Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры» Стратегии указано, что на 1 января 2022 года процесс газификации региона отмечен на уровне 90 % (в том числе жилищного фонда – 85,7 %), что на 12,4 процента выше, чем указано в Программе, а так как Стратегией предусмотрено, что по итогам реализации пятилетней программы должна быть полностью завершена технически возможная сетевая газификация региона, при формировании государственной программы нарушен один из принципов ее формирования – установление измеримых результатов, направленных на достижение конечного результата реализации Программы.

Для полного завершения газоснабжения регионов республики согласно данным Стратегии, основывающихся на согласованной с ПАО «Газпром» программой газификации России 2021 – 2025, в Республике Дагестан потребуются обеспечение природным газом 41 083 домохозяйств, в то время как в Программе, утвержденной Правительством РД, планируется обеспечение природным газом 12 478 домовладений (первоначально – 32 932 единицы), что на 28 605 единиц меньше, чем предусмотрено в Стратегии.

7. В соответствии со Стратегией, последовательная реализация государственной политики в части развития газовой отрасли Республики Дагестан предполагает синхронизацию таким образом, что строительство межпоселковых газопроводов планируется за счет инвестиций ПАО «Газпром», а строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей должно осуществляться в рамках обязательств Республики Дагестан.

Однако, основная доля инвестиций за счет средств республиканского бюджета РД в сумме 1 007,283 млн рублей, или 73,4 % от общего объема финансирования Программы (подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан») в сумме 1 373,24 млн рублей, предусмотрена на строительство 30 межпоселковых газопроводов протяженностью 414,42 км, или 90,3 % от предусмотренного программой строительства 33 межпоселковых газопроводов общей протяженностью 458,92 км (объем финансирования на строительство 3 объектов протяженностью 44,5 км в Программе не указан) и только 365,957 млн рублей, или 26,6 % от общего объема финансирования планируется направить на строительство 5 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 114,14 км, или 19,9 % от предусмотренного программой строительства 60 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 572,74 км (объем финансирования на строительство 55 объектов протяженностью 458,6 км в Программе не указан).

Таким образом, в государственную программу не включено 90 объектов (27 объектов технического перевооружения и реконструкции ГРС и 63 объекта межпоселковой газификации протяженностью 889 км), строительство которых намечено за счет инвестиций ПАО «Газпром» в сумме 13,145 млрд рублей и не определены объемы финансирования за счет средств республиканского бюджета РД на строительство внутрипоселковых газопроводов тех населенных пунктов, к которым будут подведены межпоселковые газопроводы, строительство которых будет осуществляться за счет средств ПАО «Газпром».

Кроме того, Программой не определены объемы финансирования на строительство включенных в нее 58 объектов протяженностью 503,1 км, или 48,8 % от общей протяженности газопроводов в количестве 1 031,66 км (3 межпоселковых



объекта протяженностью 44,5 км и 55 внутрипоселковых объектов протяженностью 458,6 км) со ссылкой на то, что объемы финансирования мероприятий, запланированных на 2024 и 2025 годы будут определены в соответствии с лимитами, утвержденными законом о республиканском бюджете Республики Дагестан.

Таким образом, в нарушение пункта 5 постановления Правительства РД № 164 при формировании целей, задач и основных мероприятий Программы, а также характеризующих их целевых показателей, не учтены объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные источники, а также нарушены основные принципы формирования программы – установления измеримых результатов ее реализации и наличие у ответственного исполнителя полномочий и ресурсов, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы (пункт 5 Методических указаний).

**8.** При формировании государственной программы, в нарушение пункта 5 Методических указаний и в нарушение подпункта б) пункта 13 Порядка (постановление Правительства РД № 164) нарушен принцип установления измеримых результатов ее реализации, так как в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в подпрограмме «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан» по 7 показателям (индикаторам) обозначенные целевые индикаторы Программы не имеют количественного значения (не измеримы для обеспечения возможности проверки результатов), т.е. количественно не характеризуют ход реализации, решение основных задач и достижение целей Программы.

В нарушение пункта 16 Методических указаний целевые показатели в государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» приведены 2 приложениями (таблицами): № 1 «Целевые показатели», в котором запланировано выполнение 10 целевых показателей и № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)», в котором предусмотрено выполнение 106 показателей, из них 93 показателя подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» по протяженности прокладки газопроводов, указанные в приложении № 1 двумя показателями, приведены пообъектно.

Таким образом 2 приложения, в нарушение пункта 22 Методических указаний фактически дублирующие друг друга, по содержанию можно было указать в одной таблице с пообъектным приведением протяженности строительства газопроводов в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования».

В нарушение пункта 65 Методических указаний в приложении № 4 «Перечень мероприятий, объемы и источники финансирования» подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» включено 93 мероприятия, которые можно было объединить в 2 основных мероприятия: строительство межпоселковых газопроводов и строительство внутрипоселковых газопроводов.

В результате, в нарушение пункта 22 Методических указаний, количество индикаторов в приложении № 2 «Перечень индикаторов (показателей эффективности мероприятий)» в 42 раза превышает количество реализуемых в рамках под-

программы основных мероприятий.

В нарушение пункта 17 Методических указаний, при формировании набора основных мероприятий Программы не учтена возможность выделения контрольных событий в рамках их реализации, позволяющая оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий.

**9.** В подпрограмму «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» включено 55 объектов внутрипоселковых газопроводов и 3 объекта межпоселковых газопроводов без указания финансовых ресурсов на их строительство, что также произведено в нарушение принципа установления измеримых результатов ее реализации.

При этом, строительство 10 внутрипоселковых газопроводов протяженностью 93,2 км (без указания объема финансирования) предусмотрено в 2024-2025 годах через 2-3 года после завершения строительства подводящих к данным населенным пунктам 7 межпоселковых газопроводов протяженностью 82,14 км с объемом предусмотренных затрат в сумме 235,99 млн рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, в 2021 году произведено финансирование на разработку ПСД по 3 объектам протяженностью 95,43 км в общей сумме 9,27 млн рублей, строительство которых намечено через 2-3 года без предусмотренного объема финансирования, что также в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует квалифицировать, как неэффективное использование бюджетных средств.

**10.** Допущенные ответственным исполнителем упущения и нарушения Порядка и Методических указаний при планировании и формировании мероприятий и показателей Программы, отмеченные выше, а именно, отсутствие синхронизации действий с ПАО «Газпром», включение в Программу мероприятий, не обеспеченных финансированием, включение в Программу показателей без количественного значения, позволяют сделать вывод о низкой эффективности планируемых мер по достижению целей и задач государственной программы.

Результатом этого явилось то, что в нарушение пункта 43 Порядка, в процессе реализации государственной программы за 2021 - 2022 годы по 8 показателям из 10 допущено ухудшение ранее запланированных назначений государственной программы, как за весь период реализации, так и в 2022 году, а также привели к невыполнению ряда целевых показателей в 2022 году.

**11.** В нарушение пунктов 29 и 32 Методических указаний, а также пункта 40 Порядка (постановление Правительства РД от 6 ноября 2018 года № 164) в 2022 году ответственным исполнителем не был составлен проект плана реализации государственной программы и детальный план-графика реализации государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период.

**12.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в Законе РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные назначения на реализацию мероприятий Программы были утверждены в сумме 906 123,3 тыс. рублей, что на 390 287,3 тыс. рублей больше, чем утверждено в Программе постановлением Правительства РД от 26 октября 2021 года № 293 в сумме 515 836,0 тыс. рублей. Дважды в 2022 году было допущено нарушение пункта 2 статьи 179

Бюджетного кодекса РФ, когда государственная программа не была приведена в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**13.** В соответствии с мероприятиями по газификации населенных пунктов Республиканской инвестиционной программы на 2022 год, утвержденными постановлением Правительства РД от 16 февраля 2022 года (в редакции от 21 ноября 2022 № 393) ввод мощностей газопроводов предусмотрен в количестве 216,4 км, в то время как госпрограммой определено 186,06 км, что на 30,34 км меньше.

**14.** В нарушение статьи 39 главы V «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Государственных программ Республики Дагестан», Министерство энергетики и тарифов РД не направлен отчет о ходе выполнения государственной программы в Министерство экономики и территориального развития РД за 4 квартал 2022 года.

**15.** В 2022 году завершены строительством 12 объектов, построено 126,3 км газопроводов, что составляет 67,9 % от предусмотренного программой.

В нарушение пункта 29 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ в редакции постановления от 30 декабря 2022 года № 486 показатели по выполнению 5 мероприятий подпрограммы «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан», которые должны были быть завершены в 2022 году, практически по уже свершившемуся факту невыполнения намеченных индикаторов по данным 5 показателям в 2022 году, были скорректированы в конце 2022 года по факту их невыполнения и перенесены на более поздние сроки.

Количество баллов, отражающих оценку эффективности реализации подпрограммы газификации в соответствии с п.п. 53-55 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан», утвержденного постановлением Республики Дагестан от 6 ноября 2018 года № 164, составляет минус 39,5 баллов.

Таким образом, эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» Государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан» в 2022 году по сравнению с прошлым годом снизилась.

С учетом изложенного и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- принять безотлагательные меры по устранению нарушений, указанных в представлении;

- при планировании бюджетных расходов, а также при составлении бюджетной сметы аппарата Министерства руководствоваться в строгом соответствии с Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, пункта 6 Приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (приложить к бюджетной смете экономически обоснованные расчеты (единица измерения, количество, стоимость за единицу, стоимость за тарифы и т.д.);

- при утверждении бюджетной сметы аппарата Министерства энергетики и

тарифов Республики Дагестан руководствоваться в соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечить эффективную реализацию мероприятий Государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан», в части своевременного и полного освоения бюджетных ассигнований и достижения установленных показателей;

- провести актуализацию состава целей, задач, мероприятий и индикативных показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования, включая иные источники, с учетом результатов оценки эффективности реализации и рисков не достижения целевых показателей Государственной программы в 2022 году;

- в претензионном порядке, обратиться в Арбитражный суд Республики Дагестан о взыскании штрафных санкций, неустоек по четырем контрактам в сумме 9 753,1 тыс. рублей, в том числе в адрес ООО «Теплостройпроект-С» в сумме 8 693,33 тыс. рублей и ООО «ГК ИНЖИНИРИНГ» в сумме 1 059,77 тыс. рублей, в соответствии с пунктами 7.3., 7.4., 8.7. и 8.8. заключенных Контрактов, а также частей 6 и 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- принять меры по эффективному использованию средств Государственной программы и своевременному освоению бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий;

- привести в соответствие отчетные сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы с плановыми индикативными показателями, предусмотренными Государственной программой;

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.Д. Магомедов**

#### **4. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека Республики Дагестан за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 8 «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в республике Дагестан»*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Мирзаалиева К.М. о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, постановляет:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

*- отчет о результатах проверки в Администарцию Главы и Правительства Республики Дагестан, представление Счетной палаты Республики Дагестан;*

*- Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Мирзаалиев К.М.*

**Председатель Коллегии  
Б.Х. Джахбаров**

---

### **Отчет**

**проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за 2022 год**

**Основание для проведения проверки:** Закон Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», план работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год (п. 1.1.45), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2023 года № 8-р и удостоверение на право проведения проверки Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2023 года № 7-у.

**Цель проведения проверки:** целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан.

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты, а также распорядительные документы, регламентирующие порядок выделения и использования бюд-

жетных средств, первичные бухгалтерские документы, подтверждающие операции на счетах, а также бюджетная отчетность получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

**Объект проверки:** Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан.

**Проверяемый период:** 2022 год.

### **Краткая информация об объекте проверки:**

Полное наименование объекта проверки – Уполномоченный по правам человека Республики Дагестан (далее по тексту – Уполномоченный). Основными нормативно-правовыми документами, регулирующими деятельность Уполномоченного и его аппарата, является Закон Республики Дагестан от 17 марта 2006 года №11 (ред. от 08.06.2009) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» (принят Народным Собранием Республики Дагестан от 06.03.2006), а также положение об аппарате Уполномоченного (далее – Аппарат) и обоих отделах Аппарата: отдел правового просвещения и отдел содействия защите прав граждан.

## **1. Анализ нормативно-правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность государственного органа**

Должность Уполномоченного учреждена Законом Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан», в котором определен правовой статус, порядок назначения на должность и освобождение от должности Уполномоченного, его компетенция и условия деятельности.

Уполномоченный рассматривает письменные жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решение или действия (бездействия) органов и должностных лиц, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» основными задачами Уполномоченного являются:

- содействие в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Дагестан;
- совершенствование законодательства Республики Дагестан, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- содействие правовому просвещению по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В Единый государственный реестр юридических лиц 29 мая 2006 года внесена запись о государственной регистрации за основным государственным регистрационным номером 1060562005998. Выдано свидетельство о постановке на

учет в налоговом органе юридического лица, серия 06 № 000478550 от 29 мая 2006 года, ИНН – 0562063270, КПП – 056201001.

Юридический адрес: 367000, РД, г. Махачкала, пл. Ленина, 2.

## 2. Деятельность Уполномоченного по правам человека по рассмотрению обращений граждан в 2022 году

В 2022 году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (электронная почта, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

В целях правового просвещения граждан функционирует сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, на котором размещаются консультативно-информационные материалы о способах реализации и защиты прав, положительные примеры деятельности омбудсмена, изменения законодательства и т.д. (адрес сайта - <http://dagombu.ru/>). Вместе с тем деятельность Уполномоченного освещается в социальных сетях (в том числе Мессенджер Telegram).

Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 1273 обращения (в 2020 году - 1374, в 2021 году - 1332), в том числе 315 письменных и 958 устных. От общего количества обращений коллективных обращений поступило 18.

В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2022 году из городов Республики Дагестан поступило 70,2 % обращений от общего их числа, из районов – 25,2 %.

Больше всего обращений поступило из столицы республики (42,6).

Из других регионов Российской Федерации поступило 4,5% обращений.

### Анализ обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за 2020-2022 годы

№	Категории нарушенных прав	2020 год	2021 год	2022 год
1	Социальные права	632	566	555
2.	Личные (гражданские) права	360	308	293
3	Экономические права	112	83	88
4	Культурные права	65	49	52
5.	Соблюдение прав граждан при призыве на военную службу по мобилизации			46
6.	Политические права	13	131	39
7.	Экологические права	41	34	33
8.	Иные	151	161	167
<b>Всего обращений</b>		<b>1374</b>	<b>1332</b>	<b>1273</b>

В 2022 году к привычным категориям обращений добавились вопросы о соблюдении прав граждан при призыве на военную службу по мобилизации.

По вопросам реализации социальных прав граждан поступило 555 обращений (в 2020 году - 632, в 2021 году - 566) – 43,6 % от общего числа обращений. Среди них увеличилось количество обращений граждан о реализации жилищных прав – 264 (в 2020 году - 183, в 2021 году - 231), которые, в частности, связаны с вопросами улучшения жилищных условий многодетных семей, инвалидов, мало-

имущих семей, ветеранов боевых действий, детей-сирот и лиц из их числа, молодых семей, об оказании содействия в получении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, предоставления жилищно-коммунальных услуг субсидий на их оплату льготным категориям граждан.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 224 обращениях граждане указывали на нарушение прав на пенсионное обеспечение и социальную защиту, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др. (в 2020 году - 325, в 2021 году - 280).

Среди обращений о нарушении социальных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 68 обращениях (в 2020 году - 101, в 2021 году - 82).

В 67 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2020 году - 124, 2021 году - 55 обращений), в частности, в вопросах обеспечения льготными лекарственными препаратами, действия (бездействия) работников медицинских учреждений, отказа в госпитализации в медицинские учреждения.

На прежнем уровне сохранилось количество обращений об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду (33 обращения – 2,6 % от общего числа обращений; в 2020 году - 41, 2021 году - 34). В обращениях в основном указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий и других территорий общественного пользования и т.д.

Среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 52 обращения – 4,1 % от общего числа обращений (в 2020 году - 65, в 2021 году - 49). Указанные обращения были связаны с защитой права граждан на образование, в том числе содействием в реализации права на образование, определением детей в дошкольные образовательные учреждения, льготами на поступление в учебные заведения республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечений родителей.

В истекшем году 23 % обращений связаны с обеспечением гражданских (личных) прав граждан в деятельности представителей правоохранительных и судебных органов – 293 (в 2020 году - 360, 2021 году - 308). В их числе жалобы на действие (бездействие) сотрудников правоохранительных органов, неправомерный обыск, задержание или заключение под стражу, отказ в возбуждении уголовного дела и непринятие мер к раскрытию преступлений, необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности, незаконные методы ведения следствия, применение принудительных процедур в связи с постановкой на профилактический учет, похищение человека, недопуск адвоката к подзащитному органами следствия, принятие иных процессуальных решений, обращения о нарушении права на исполнение судебных актов в разумный срок, а именно с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действительных мер к их исполнению, о неправомерных действиях сотрудников учреждений,



осуществляющих принудительное содержание, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации, обращения, связанные с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации.

С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного поступило 88 обращений – 6,9 % от общего числа обращений (обращения по вопросам задержки (невыплаты) заработной платы, необоснованного увольнения с работы, трудоустройства, низкой оплаты труда, нарушений иных трудовых прав), оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действием (бездействием) других лиц (в 2020 году - 112, 2021 году - 83). Обратившимся оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т.д.) в адрес Уполномоченного направлено 39 обращений – 3% от общего числа обращений (в 2020 году - 13, 2021 году - 131).

По иным вопросам различного характера поступило 167 обращений – 13,1% от общего числа обращений (в 2020 году - 151, 2021 году - 161).

В целях защиты и восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено 248 письменных запросов в органы власти и организации, помимо ежедневного взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.

Из общего числа поступивших Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось при рассмотрении 672 обращений, по результатам которых права более 3500 граждан полностью или частично восстановлены по 157 обращениям – 23,3 % случаев. (Для сравнения: в 2020 году из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по более 700 обращениям. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более 3700 граждан полностью или частично восстановлены по 188 обращениям – 27 % случаев. В 2021 году из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по 748 обращениям. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более чем 5000 граждан полностью или частично восстановлены по 162 обращениям - 22 % случаев.)

Квалифицированная юридическая помощь оказана свыше 600 граждан.

По обращениям, в результате изучения которых Уполномоченный не усматривал нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности.

В пределах своей компетенции Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась юридическая помощь, давались разъяснения о доступных алгоритмах защиты прав и законных интересов в каждом конкретном случае.

Для сравнения проведен анализ деятельности Уполномоченных Республики Дагестан, Чеченской Республики и Ставропольского края за 2022 год.

Регион	Количество обращений	Численность населения (по данным Росстата), млн чел.	Количество штатных единиц (по состоянию на 01.01.2023)
Республика Дагестан	1273	3,2	14
Чеченская Республика	668	1,5	57
Ставропольский край	861	2,9	18

Таким образом из таблицы наибольшее количество обращений граждан наблюдается в Республике Дагестан (1273), в то же время имея низкую штатную численность (14 ед.).

### 3. Анализ исполнения бюджетной сметы

В 2022 году на содержание Уполномоченного по правам человека первоначально были утверждены бюджетные средства в размере 14 805,1 тыс. рублей. В соответствии с уточненной Бюджетной сметой на 2022 год общий объем бюджетных средств за отчетный период установлен в сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 160,2 % от первоначально утвержденных средств. Профинансированы средства в общей сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 23 641,3 тыс. рублей или 99,7% от профинансированных бюджетных средств.

Анализ исполнения бюджетной сметы в разрезе главы, целевых статей и видов расхода приведены в таблице (тыс. рублей).

Наименование направления расходов		Утверждено на 2022 год	Финансирование 2022 году	Кассовый расход	Отклонение (+/-) (гр.6-гр.7)
1		5	6	7	9
Прочая закупка товаров, работ и услуг	113	76,4	76,4	65,2	-11,2
Заработная плата	113	16 175,2	16 175,2	16 175,2	0,0
Прочие выплаты	113	313,2	313,2	313,2	0,0
Начисления	113	4 068,6	4 068,6	4 068,4	-0,2
Закупки товаров, работ, услуг в области ИКТ	113	467,9	467,9	443,4	-24,5
Прочие закупки товаров, работ, услуг на гос. нужды	113	2 595,5	2 595,5	2 559,9	- 35,6
Транспортный налог	113	16,1	16,1	16,0	-0,1
Итого		23 712,9	23 712,9	23 641,3	-71,6

Остаток неисполненных бюджетных средств по состоянию на 01 января 2023 года составил 71,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на содержание аппарата Уполномоченного составил фонд оплаты труда с начислениями на выплаты 20 243,6 тыс. рублей или 85,7% от общих расходов на содержание Уполномоченного.

Аппарат Уполномоченного в 2022 году финансировался из

республиканского бюджета Республики Дагестан, иных источников финансирования в ходе проверки не установлено.

Своевременность составления и утверждения бюджетных смет по имеющимся источникам финансирования на обеспечение деятельности Уполномоченным обеспечивалась.

#### **4. Проверка осуществления расчетов по оплате труда**

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека Республики Дагестан» (с учетом изменений и дополнений) Уполномоченный по правам человека в пределах сметы расходов самостоятельно устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата.

В соответствии с представленными штатными расписаниями на 2022 год, утвержденными распоряжениями Уполномоченного, общая численность работников на начало года составляла 13 единиц, в том числе:

- уполномоченный – 1 единица;
- управляющий делами – 1 единица;
- помощник Уполномоченного – 4 единицы (в соответствии с Распоряжением от 14 сентября 2022 года № 31-ОД в штатное расписание была введена дополнительно должность «Помощник Уполномоченного»);
- начальник отдела – 2 единицы;
- главный специалист-эксперт – 2 единицы;
- ведущий специалист 1 разряда – 2 единицы;
- ведущий специалист-эксперт – 2 единицы.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека Республики Дагестан от 14 сентября 2022 года №31-ОД в штатное расписание была введена дополнительно должность «Помощник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан» и общая численность работников составила 14 единиц.

Первоначальной сметой утверждены расходы на оплату труда с начислениями в общей сумме 11 077,2 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 8 508,2 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 2 569,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной сметой расходы на оплату труда с начислениями увеличены на 9 166,6 тыс. рублей и утверждены в общей сумме 20 243,8 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 16 175,2 тыс. рублей; начисления на оплату труда – 4 068,6 тыс. рублей.

За 2022 год начисление и выплата заработной платы работникам аппарата Уполномоченного осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Республики Дагестан:

- Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года № 78 «О денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);
- Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2006 года № 79 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);

- Закон Республики Дагестан от 12 октября 2005 года № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями);

- Указ Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 года № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» (документ утратил силу в связи с изданием Указа Главы Республики Дагестан от 12.07.2022 № 145);

- Указ Главы Республики Дагестан от 12 июля 2022 года № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан»;

- постановление Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2007 года № 364 «Об оплате труда работников государственных органов Республики Дагестан, замещающих должности, не являющимися должностями государственной гражданской службы Республики Дагестан, и работников централизованных бухгалтерий, финансируемых из республиканского бюджета Республики Дагестан».

Согласно проведенным расчетам годового фонда оплаты Уполномоченного в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Дагестан установлено, что общая потребность составляет 14 302,1 тыс. рублей (с учетом повышения заработной платы с 1 июня 2022 года).

Согласно уточненной бюджетной смете, указанные расходы утверждены в общей сумме 16 175,2 тыс. рублей, или на 1 873,1 тыс. рублей больше. Фактически за 2022 год кассовые расходы на оплату труда составили в 100 % объеме от утвержденных назначений, то есть расходы на оплату труда произведены в пределах утвержденной сметы. Стоит отметить, что справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30 декабря 2022 года № 2035 с кодов бюджетной классификации 0113.9Б80020000.122 (300 709,14 рублей) и 0113.9Б80020000.129 (556 829 рублей) по коду бюджетной классификации 0113.9Б80020000.121 были доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 857,5 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 8 Указа Главы Республики Дагестан от 12 июля 2022 года № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан».

Таким образом, необоснованное завышение фонда оплаты труда Уполномоченного и сотрудников аппарата составила 1 873,1 тыс. рублей.

В течение 2022 года порядок выплат ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Республики Дагестан, премий, денежных поощрений, иных выплат и оказания материальной помощи государственным гражданским служащим Республики Дагестан Уполномоченному и сотрудникам утверждены положениями от 2 сентября 2014 года № 63 и от 18 июля 2022 года № 23-ОД.

За 2022 год на выплату премий Уполномоченному и работникам аппарата направлены средства в сумме 6 053,7 тыс. рублей, что составляет 37,4 % от годо-

вого фонда оплаты труда.

Распоряжением Уполномоченного от 27 декабря 2022 года № 41-ЛС за счет экономии по итогам 2022 года за добросовестное и качественное выполнение работ Уполномоченному по правам человека Республики Дагестан и сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека (11 человек) выплачена премиальная выплата в сумме 3 808,3 тыс. рублей, или 23,5 % от общего фонда оплаты труда.

В нарушение статьи 48 Закона Республики Дагестан от 12 октября 2005 года № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Указа Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 года № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» (действующая по факту нарушения) на основании распоряжения от 25 февраля 2022 года № 4-ЛС осуществлены выплаты Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан и сотрудникам аппарата в связи с празднованием Дня защитника Отечества (23 февраля) и Международного женского дня (8 марта) в размере одного денежного вознаграждения (Уполномоченный) и в размере одного должностного оклада (сотрудники). Таким образом, средства в общей сумме 104,8 тыс. рублей выплачены неправомерно.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан от 27 декабря 2022 года № 41-ЛС Забитовой Ф.К. за добросовестное и качественное выполнение должностных обязанностей по итогам 2022 года осуществлена премиальная выплата при отсутствии фактически отработанного времени (принята на работу 27 декабря) в размере 80,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

## **5. Организация ведения бюджетного учета нефинансовых активов**

Проверкой правильности формирования документов – оснований, необходимых для отражения в учете операций по нефинансовым активам установлено следующее.

В нарушение пункта 119 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н и раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов № 52н материально ответственным лицом Книга (Карточка) учета материальных ценностей по наименованиям и количеству в 2022 году не велась (код формы 0504042).

Правильность и своевременность отражения в учете операций по принятию, перемещению и списанию нефинансовых активов соблюдались.

Проверкой правильности и своевременности отражения в учете операций по начислению амортизации на объекты нефинансовых активов нарушения не выявлены.

В проверяемом периоде переоценка объектов нефинансовых активов не производилась.

Проверкой соответствия данных журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов (код формы по ОКУД 0504071) данным Главной книги (код формы по ОКУД 0504072) нарушения не выявлены.

Фактов необоснованного списания с балансового учета объектов нефинансовых активов проверкой не выявлено.

Правильность учета операций с денежными документами и их отражения в журнале по прочим операциям (код формы по ОКУД 0504071) обеспечена.

#### **б. Проверка осуществления расчетов с подотчетными лицами**

В нарушение требований раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ об утверждении форм первичных учетных документов) форма и порядок оформления авансовых отчетов не соответствовали установленным требованиям. Так, авансовые отчеты принимались к учету, где оборотная сторона формы 0504505 составлялась на отдельном листе.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия устранены следующие нарушения:

- расписка о принятии к проверке авансового отчета подотчетному лицу бухгалтерией не выдавалась (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н);

- документы, приложенные к авансовым отчетам, не нумеруются в порядке их записи в отчете (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н).

Выборочная проверка правильности отражения в учете расчетов и использования подотчетных сумм на командировочные и хозяйственные цели показала, что выданные и списанные в расход подотчетные суммы отражены в учете по соответствующим счетам. Списание денежных средств с подотчета работников производится на основании авансовых отчетов. Ко всем авансовым отчетам приложены первичные оправдательные документы, подтверждающие произведенные расходы.

В нарушение требований пункта 10 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» путевые листы заполняются на один день. Однако на оборотной стороне конкретные точки маршрута внутри города Махачкалы не указаны, заменяя их фразами «По городу», что не позволяет подтвердить факт использования транспорта в служебных целях. Расходы носят служебный характер (письмо Минфина России от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129).

В соответствии с требованиями пунктов 108 и 110 Инструкции № 157н выбытие ГСМ производится по фактической стоимости каждой единицы (литра, килограмма и т.д.) либо средней фактической стоимости. Применение одного из указанных способов должно быть закреплено в учетной политике Уполномочен-

ного. На путевых листах разделы «Выезд разрешен», «Задание водителю» не заполняются. В разделе «автомобиль технически исправлен, выезд разрешен» отсутствует подпись механика.

В нарушение требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 1 статей 20 и 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» факт проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей документально не подтверждается, не организован предрейсовый медицинский контроль водителей.

В нарушение требований пунктов 7 и 16 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата, время и отметка медицинского работника о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей.

В нарушение требований подпункта 4 пункта 6 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата и время выезда и заезда служебного автомобиля.

## **7. Проверка осуществления учета средств, находящихся в расчетах**

По состоянию на 01 января 2022 года согласно данным бухгалтерского учета числилась просроченная дебиторская задолженность по счету 303.12 «Расчеты по налогу на имущество организаций» в сумме 10 027,00 рублей, по состоянию на 01 января 2023 год задолженность сохраняется. Анализ дебиторской задолженности показал отсутствие акта взаимных расчетов и претензионные письма в адрес должника (ФНС по РД) с требованиями возврата указанных средств.

В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен возврат просроченной дебиторской задолженности в сумме 10 027,0 рубля как неиспользованный остаток прошлых лет на единый счет бюджет.

## **8. Инвентаризация нефинансовых активов, финансовых активов и обязательств, оформление результатов инвентаризации**

К проверке представлены акты инвентаризации основных средств от 11 ноября 2022 года №00000001 и материальных запасов от 11 ноября 2022 года №00000002, находящихся на балансе аппарата Уполномоченного, по результатам которой нарушений не выявлено.

В нарушение требований статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ инвентаризация обязательств не проводилась.

## **9. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств**

Согласно контракту от 9 марта 2022 года № 001А/2022-рб и заявкам на кассовый расход в течение 2022 года за поставку бензина на счет ООО «Армада»

перечислены средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 154 106,57 рублей.

В нарушение требований, установленных пунктами 169, 170, 171, 172 Инструкции № 157н, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учреждениям талоны на нефтепродукты, приобретенные за счет средств Республиканского бюджета РД, не оприходованы на счет 20135 «Денежные документы», прием в кассу и выдача из кассы талонов не оформляются приходными кассовыми ордерами (ф. 0310001) и расходными кассовыми ордерами (ф. 0310002) с оформлением на них записи «Фондовый», приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый» не регистрируются в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов отдельно (журнал отсутствует).

Согласно договору от 14 января 2022 года № 08/01-2022 счета на оплату от 14 января 2022 года № 22 за поставку бензина по цене 53 рубля за 1 литр на счет ООО «МВИ» перечислены средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 13 250,0 рублей.

Согласно договору от 15 февраля 2022 года № 33/02-2022 и счета на оплату от 15 февраля 2022 года № 105 за поставку бензина по цене 53 рубля за 1 литр на счет ООО «МВИ» перечислены средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 13 250,0 рублей.

## **10. Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества**

Помещения, занимаемые Уполномоченным и его аппаратом (6 кабинетов на 3-м этаже здания ГБУ РД «Президент комплекс» общей площадью 158,7 кв.м.) переданы Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан от 18 июня 2021 года № 192-р в оперативное пользование.

Согласно договору на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг от 1 апреля 2022 года б/н с ГБУ РД «Президент комплекс» Уполномоченный оплачивает коммунальные услуги.

Коммунальные расходы на оплату теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, вывоза бытовых отходов и использования территорий общего пользования в сумме 93 962,01 рублей возмещены равными долями по количеству кабинетов, без учета показаний счетчиков, режима работы, наличия мощностей используемого электротехники сторонних организаций, расположенных на иных этажах здания.

В соответствии с Федеральным законом № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», распоряжением от 3 сентября 2018 года № 22-од «Об установлении материальной ответственности» материально ответственным лицом назначен Арсаналиев В.А.



Согласно данным отчета о движении нефинансовых активов по состоянию на 1 января 2022 года в аппарате Уполномоченного числились основные средства балансовой стоимостью 7 240,0 тыс. рублей, в том числе:

- транспортное средство – TOYOTA Camry 2008 года выпуска с балансовой стоимостью 1 300,0 тыс. рублей (до 06.07.2022);
- транспортное средство – TOYOTA Camry 2016 года выпуска с балансовой стоимостью 1 397,0 тыс. рублей.

В 2022 году поступили основные средства балансовой стоимостью 368,7 тыс. рублей. За этот же период выбыло основных средств на сумму 1 300,0 тыс. рублей, в том числе:

- транспортное средство – TOYOTA Camry 2008 года выпуска с балансовой стоимостью 1 300,0 тыс. рублей;

По состоянию на 1 января 2023 года остаток основных средств составил 6 173,5 тыс. рублей, в том числе:

- транспортное средство – TOYOTA Camry 2016 года выпуска балансовой стоимостью 1 397,0 тыс. рублей.

Списание основных средств осуществлялось на основании распоряжений и по согласованию с Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

В ходе проверки проставлены номера на всех инвентарных объектах согласно требованиям пункта 46 Инструкции № 157н.

Фактов сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности не выявлено.

## **11. Выборочная проверка соблюдения аппаратом Уполномоченного Федерального закона в сфере закупок товаров, работ и услуг**

Согласно должностному регламенту полномочия контрактного управляющего предусмотренные Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также обязанности по размещению документов в Единой информационной системе возложены на Мамедова Эседа Теймуровича.

Согласно удостоверению о повышении квалификации Мамедов Э. Т. прошел обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Уполномоченным в 2022 году заключены 9 контрактов на общую сумму 937,8 тыс. рублей и 31 договор на общую сумму 1918,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия распоряжением Уполномоченного от 20 февраля 2023 года № 5-ОД приведены в соответствие с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 сентября 2022 года № 284 нормативные затраты на обеспечение функций Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и его аппарата, что является требованием части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверка соблюдения действующего законодательства при закупке товаров, проведения работ и оказание услуг, их соответствия Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Уполномоченным в 2022 году нарушений не выявила.

## Выводы

1. В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан поступило 1273 обращения, в том числе 315 письменных и 958 устных. От общего количества обращений коллективных поступило 18. В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2022 году из городов Республики Дагестан поступило 70,2 % обращений от общего их числа, из районов – 25,2 %. Больше всего обращений поступило из столицы Республики (42,6 % из числа обращений, поступивших из городов республики). Из других регионов Российской Федерации поступило 4,5% обращений.

2. На содержание Уполномоченного по правам человека в 2022 году первоначально были утверждены бюджетные средства в размере 14 805,1 тыс. рублей. В соответствии с уточненной Бюджетной сметой на 2022 год общий объем бюджетных средств за отчетный период установлен в сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 160,2 % от первоначально утвержденных средств. Профинансированы средства в общей сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 23 641,3 тыс. рублей или 99,7% от профинансированных бюджетных средств.

3. Остаток неисполненных бюджетных средств по состоянию на 01 января 2023 года составил 71,6 тыс. рублей.

4. Распоряжением Уполномоченного по правам человека Республики Дагестан от 14 сентября 2022 года №31-ОД в штатное расписание была введена дополнительно должность «Помощник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан» и соответственно общая численность работников составила 14 единиц.

5. Первоначальной сметой утверждены расходы на оплату труда с начислениями в общей сумме 11 077,2 тыс. рублей. Уточненной бюджетной сметой расходы на оплату труда с начислениями увеличены на 9 166,6 тыс. рублей и утверждены в общей сумме 20 243,8 тыс. рублей.

6. Согласно проведенным расчетам годового фонда оплаты Уполномоченного в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Дагестан установлено, что общая потребность составляет в сумме 14 302,1 тыс. рублей (с учетом повышения заработной платы с 1 июня 2022 года). При этом необходимо отметить, что согласно уточненной бюджетной смете, указанные расходы утверждены в общей сумме 16 175,2 тыс. рублей, или на 1 873,1 тыс. рублей больше. Фактически за 2022 год кассовые расходы на оплату труда составили в 100 %

объеме от утвержденных назначений, то есть расходы на оплату труда произведены в пределах утвержденной сметы. Стоит отметить, что Справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30 декабря 2022 года № 2035 с кодов бюджетной классификации 0113.9Б80020000.122 (300 709,14 рублей) и 0113.9Б80020000.129 (556 829 рублей) по коду бюджетной классификации 0113.9Б80020000.121 были доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 857,5 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 8 Указа Главы Республики Дагестан от 12 июля 2022 года № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан».

Таким образом, необоснованное завышение фонда оплаты труда Уполномоченного и сотрудников аппарата составила 1 873,1 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 48 Закона Республики Дагестан от 12 октября 2005 года № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Указа Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 года № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» (действующая по факту нарушения) на основании распоряжения от 25 февраля 2022 года № 4-ЛС осуществлены выплаты Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан и сотрудникам аппарата Уполномоченного в связи с празднованием Дня защитника Отечества (23 февраля) и Международного женского дня (8 марта) в размере одного денежного вознаграждения (Уполномоченный) и в размере одного должностного оклада (сотрудники). Таким образом, средства в общей сумме 104,8 тыс. рублей выплачены неправомерно.

8. Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан от 27 декабря 2022 года № 41-ЛС Забитовой Ф.К. за добросовестное и качественное выполнение должностных обязанностей по итогам 2022 года осуществлена премиальная выплата при отсутствии фактически отработанного времени (принята на работу 27 декабря) в размере 80,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств (статья 34 Бюджетный кодекс Российской Федерации).

9. В нарушение пункта 119 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета № 157н и раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов № 52н материально ответственным лицом Книга (Карточка) учета материальных ценностей по наименованиям и количеству в 2022 году не велась (код формы 0504042).

10. В нарушение требований раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского

учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» форма и порядок оформления авансовых отчетов не соответствовали установленным требованиям. Так, авансовые отчеты принимались к учету, где оборотная сторона формы 0504505 составлялась на отдельном листе.

11. В нарушение пункта 10 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» путевые листы заполняются на один день. Однако, на оборотной стороне конкретные точки маршрута внутри города Махачкалы не указываются, заменяя их фразами «По городу», что не позволяет подтвердить, что транспорт использовался в служебных целях и расходы носят служебный характер (письмо Минфина России от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129).

12. В нарушение статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 1 статей 20 и 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» факт проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей документально не подтверждается, не организован предрейсовый медицинский контроль водителей.

13. В нарушение пунктов 7 и 16 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата, время и отметка медицинского работника о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей.

14. В нарушение подпункта 4 пункта 6 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата и время выезда и заезда служебного автомобиля.

15. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен возврат просроченной дебиторской задолженности в сумме 10 027,0 рублей как неиспользованный остаток прошлых лет на единый счет республиканского бюджета РД.

16. В нарушение требований статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ инвентаризация обязательств не проводилась.

17. В нарушение требований, установленных пунктами 169, 170, 171, 172 Инструкции № 157н утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

учреждением талоны на нефтепродукты, приобретенные за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, не оприходованы на счет 20135 «Денежные документы», прием в кассу и выдача из кассы талонов не оформляются приходными кассовыми ордерами (ф. 0310001) и расходными кассовыми ордерами (ф. 0310002) с оформлением на них записи «Фондовый», приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый» не регистрируются в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов отдельно (Журнал отсутствует).

18. В ходе контрольного мероприятия были устранены следующие нарушения:

- распоряжением Уполномоченного от 20 февраля 2023 года № 5-ОД приведены в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 сентября 2022 года № 284 нормативные затраты на обеспечение функций Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и его аппарата, что является требованием части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- были проставлены инвентарные номера на всех инвентарных объектах, согласно требованиям пункта 46 Инструкции № 157н;

- заполнены расписки о принятии к проверке авансового отчета подотчетному лицу бухгалтерией (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н);

- пронумерованы в порядке их записи в отчете документы, приложенные к авансовым отчетам (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н).

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан.

2. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию бухгалтерского учета в соответствии с нормативными правовыми актами;

- в установленном законодательством порядке привести в соответствие фонд оплаты труда Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и сотрудников аппарата;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших принятие решений, приведших к нарушениям и недостаткам, выявленным по результатам контрольного мероприятия.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**К.М. Мирзаалиев**

---

**Уполномоченному  
по правам человека  
в Республике Дагестан**

**Д.Р. Алиеву**

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с Планом работы на 2023 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за 2022 год, по результатам которой установлено следующее.

1. В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан поступило 1273 обращения, в том числе 315 письменных и 958 устных. Из общего количества обращений коллективных обращений поступило 18. В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2022 году из городов Республики Дагестан поступило 70,2 % обращений от общего их числа, из районов – 25,2 %. Больше всего обращений поступило из столицы Республики (42,6 % из числа обращений, поступивших из городов республики). Из других регионов Российской Федерации поступило 4,5% обращений.

2. На содержание Уполномоченного по правам человека в 2022 году первоначально были утверждены бюджетные средства в размере 14 805,1 тыс. рублей. В соответствии с уточненной Бюджетной сметой на 2022 год общий объем бюджетных средств за отчетный период установлен в сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 160,2 % от первоначально утвержденных средств. Профинансированы средства в общей сумме 23 712,9 тыс. рублей, что составляет 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 23 641,3 тыс. рублей или 99,7% от профинансированных бюджетных средств.

3. Остаток неисполненных бюджетных средств по состоянию на 01 января 2023 года составил 71,6 тыс. рублей.

4. Распоряжением Уполномоченного по правам человека Республики Дагестан от 14 сентября 2022 года №31-ОД в штатное расписание была введена дополнительно должность «Помощник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан» и соответственно общая численность работников составила 14 единиц.

5. Первоначальной сметой утверждены расходы на оплату труда с начислениями в общей сумме 11 077,2 тыс. рублей. Уточненной бюджетной сметой расходы на оплату труда с начислениями увеличены на 9 166,6 тыс. рублей и утверждены в общей сумме 20 243,8 тыс. рублей.

6. Согласно проведенным расчетам годового фонда оплаты Уполномоченного в соответствии с нормативно-правовыми актами Республики Дагестан установлено, что общая потребность составляет в сумме 14 302,1 тыс. рублей (с учетом повышения заработной платы с 1 июня 2022 года). При этом необходимо отметить, что согласно уточненной бюджетной смете, указанные расходы утверждены в общей сумме 16 175,2 тыс. рублей, или на 1 873,1 тыс. рублей больше. Фактически за 2022 год кассовые расходы на оплату труда составили в 100 % объеме от утвержденных назначений, то есть расходы на оплату труда произведены в пределах утвержденной сметы. Стоит отметить, что Справкой об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 30 декабря 2022 года № 2035 с кодов бюджетной классификации 0113.9Б80020000.122 (300 709,14 рублей) и 0113.9Б80020000.129 (556 829 рублей) по коду бюджетной классификации 0113.9Б80020000.121 были доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 857,5 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 8 Указа Главы Республики Дагестан от 12 июля 2022 года № 145 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственного органа Республики Дагестан».

Таким образом, необоснованное завышение фонда оплаты труда Уполномоченного и сотрудников аппарата составила 1 873,1 тыс. рублей.

7. В нарушении статьи 48 Закона Республики Дагестан от 12 октября 2005 года № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», Указа Президента Республики Дагестан от 21 марта 2007 года № 34 «Об утверждении положения о порядке формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Дагестан и работников государственных органов Республики Дагестан» (действующая по факту нарушения) на основании распоряжения от 25 февраля 2022 года № 4-ЛС осуществлены выплаты Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан и сотрудникам аппарата Уполномоченного в связи с празднованием Дня защитника Отечества (23 февраля) и Международного женского дня (8 марта) в размере одного денежного вознаграждения (Уполномоченный) и в размере одного должностного оклада (сотрудники). Таким образом, средства в общей сумме 104,8 тыс. рублей выплачены неправомерно.

8. Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан от 27 декабря 2022 года № 41-ЛС Забитовой Ф.К. за добросовестное и качественное выполнение должностных обязанностей по итогам 2022 года осуществлена премиальная выплата при отсутствии фактически отработанного времени (принята на работу 27 декабря) в размере 80,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств (статья 34 Бюджетный кодекс Российской Федерации).

9. В нарушение пункта 119 Инструкции по применению единого плана

счетов бухгалтерского учета № 157н и раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов № 52н материально ответственным лицом Книга (Карточка) учета материальных ценностей по наименованиям и количеству в 2022 году не велась (код формы 0504042).

10. В нарушение требований раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» форма и порядок оформления авансовых отчетов не соответствовали установленным требованиям. Так, авансовые отчеты принимались к учету, где оборотная сторона формы 0504505 составлялась на отдельном листе.

11. В нарушение требований пункта 10 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» путевые листы заполняются на один день. Однако, на оборотной стороне конкретные точки маршрута внутри города Махачкалы не указываются, заменяя их фразами «По городу», что не позволяет подтвердить, что транспорт использовался в служебных целях и расходы носят служебный характер (письмо Минфина России от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129).

12. В нарушение требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 1 статей 20 и 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» факт проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей документально не подтверждается, не организован предрейсовый медицинский контроль водителей.

13. В нарушение требований пунктов 7 и 16 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата, время и отметка медицинского работника о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей.

14. В нарушение требований подпункта 4 пункта 6 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» на путевых листах отсутствуют дата и время выезда и заезда служебного автомобиля.

15. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен возврат просроченной дебиторской задолженности в сумме 10 027,0 рублей как неиспользованный остаток прошлых лет на единый счет бюджет.

16. В нарушение требований статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ инвентаризация обязательств не проводилась.

17. В нарушение требований, установленных пунктами 169, 170, 171, 172



Инструкции № 157н утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учреждением талоны на нефтепродукты, приобретенные за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, не оприходованы на счет 20135 «Денежные документы», прием в кассу и выдача из кассы талонов не оформляются приходными кассовыми ордерами (ф. 0310001) и расходными кассовыми ордерами (ф. 0310002) с оформлением на них записи «Фондовый», приходные и расходные кассовые ордера с записью «Фондовый» не регистрируются в Журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов отдельно(Журнал отсутствует).

18. В ходе контрольного мероприятия были устранены следующие нарушения:

- распоряжением Уполномоченного от 20 февраля 2023 года № 5-ОД приведены в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 сентября 2022 года № 284 нормативные затраты на обеспечение функций Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и его аппарата, что является требованием части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- были проставлены инвентарные номера на всех инвентарных объектах, согласно требованиям пункта 46 Инструкции № 157н;

- заполнены расписки о принятии к проверке авансового отчета подотчетному лицу бухгалтерией (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н);

- пронумерованы в порядке их записи в отчете документы, приложенные к авансовым отчетам (требование раздела 2 Приложения № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 52н).

С учетом выявленных нарушений и недостатков проведенного контрольного мероприятия, Счетная палата Республики Дагестан предлагает (считает целесообразным):

1. Обеспечить организацию бухгалтерского учета, в частности учет первичных документов в соответствии с нормативно-правовыми актами.

2. В установленном законодательством порядке, привести в соответствии фонда оплаты труда Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и сотрудников аппарата.

3. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших принятие решений, приведших к нарушениям и недостаткам, выявленным по результатам контрольного мероприятия.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**К.М. Мирзаалиев**

**5. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 9 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год»:*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Абушева М-Г.М. о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год, постановляет:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

*- информационное письмо Главе Республики Дагестан;*

*- отчет о результатах проверки в Прокуратуру Республики Дагестан*

*- материалы проверки в Хунзахский МРСО СУ СК РФ по РД в части причин образования задолженности по не выплате заработной платы работникам образовательных учреждений МО «Бежтинский участок»;*

*- информационное письмо в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан*

*- представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Бежтинский участок» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Абушева М-Г.М.*

**Председатель Коллегии  
Б. Джахбаров**

## Отчет

### **о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета за 2022 год**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год (п. 1.1.17.), распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2023 года № 3-р и удостоверение на право проведения проверки от 10 января 2023 года № 3-у.

**Предмет проверки:** годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок»; нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, организация и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании; решение о местном бюджете; решение об исполнении местного бюджета; реестр расходных обязательств муниципального образования; сводная бюджетная роспись (бюджетные росписи главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств); уведомления о бюджетных ассигнованиях; лимиты бюджетных обязательств; бюджетные сметы; планы финансово-хозяйственной деятельности; первичные учетные документы, регистры бюджетного учета; бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

**Цель проверки:** установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, предоставленных в составе отчета об исполнении районного бюджета; установление соответствия фактического исполнения местного бюджета; полнота и своевременность поступления в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов; определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также средств местного бюджета.

**Объекты проверки:** главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

**Проверяемый период:** 2022 год.

По результатам контрольного мероприятия проверочными действиями охвачены администрация МО «Бежтинский участок», финансовый отдел администрации МО «Бежтинский участок», муниципальные казенные общеобразовательные учреждения, МКДОУ «Бежтинский детский ясли-сад №1», МБУ «Благоустройство», МКУ ДО «ДЮСШ им. М.М. Курбаналиева», МКОК «Межпоселенческая централизованная библиотечная система, МКУ «Отдел образования», МКУ «Управление культуры»-«Центр традиционной культуры народов России» и Администрация муниципального образования «сельсовет Качалайский».

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлено 20 протоколов об административном правонарушении КоАП РФ, а также составлено 5

промежуточных актов для передачи в правоохранительные органы.

## Проверкой установлено:

### **1. Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству и соблюдение законодательства при составлении и рассмотрении бюджета.**

В проверяемом периоде при составлении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» финансовым отделом администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не разработаны и не утверждены регулирующие нормативные правовые акты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности в нарушение:

- части 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработано и не утверждено Положение «О бюджетном процессе в МО «Бежтинский участок»;

- статьи 169 и части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждены Порядок и сроки составления проекта бюджета участка на 2022 год;

- статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Бежтинский участок»;

- статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией МО «Бежтинский участок» проект решения о бюджете не внесен в установленный срок до 15 ноября 2022 года в представительный орган муниципального образования «Бежтинский участок»;

- статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14 февраля 2018 года №26н, администрацией района не разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями МО «Бежтинский участок»;

- абзаца 3 части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетным органом, муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проведена финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета Бежтинского участка.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Бежтинский участок».

При рассмотрении и утверждении бюджета муниципального района обеспечено выполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части содержания в решении о бюджете основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов).

Решением о бюджете участка утвержден перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период; общий

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

Одновременно с проектом решения о местном бюджете в районное Собрание депутатов обеспечено представление документов и материалов, предусмотренных статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ:

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- - прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета участка на очередной финансовый год и плановый период;
- - основные направления бюджетной и налоговой политики;
- - верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В проверяемом периоде программы муниципальных заимствований и муниципальных гарантий в бюджете участка не предусмотрены.

Бюджет участка на 2022 год утвержден решением Собрания депутатов муниципального района «Бежтинский участок» 14 декабря 2021 года №01, что соответствует требованиям статей 5 и 187 Бюджетного кодекса РФ относительно вступления в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

## **2. Анализ представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета.**

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года.

На день проверки 13 февраля 2023 года годовой отчет об исполнении бюджета участка на стадии формирования для представления на утверждения представителю муниципальному органу муниципального образования «Бежтинский участок».

## **3. Проверка достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета участка.**

В соответствии пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного Кодекса и приказа Министерства финансов России от 28 декабря 2010 года №191-н годовая бюджетная отчетность бюджетаполучателями, входящими в ведомственную структуру расходов бюджета, утвержденную Решением Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в финансовый отдел администрации муниципального образования «Бежтинский участок» представлены отчеты об исполнении бюджета (Ф-№0503127).

Баланс об исполнении бюджета, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств и пояснительная записка, содержащая анализ испол-

нения бюджета и бюджетной отчетности в финансовый отдел администрации муниципального образования «Бежтинский участок» бюджетополучателями, входящими в ведомственную структуру расходов бюджета, не представлены.

Отчеты, представленные бюджетополучателями муниципального образования «Бежтинский участок» по форме №0503127, (отчет об исполнении бюджета) соответствуют данным, отраженным в форме бюджетной отчетности №0503317М и консолидированному отчету о кассовых поступлениях и выбытиях (форма №0503152), представленный УФК по РД №16 по Бежтинскому участку подтверждены данными бухгалтерского отчета.

Остатки бюджетных средств единого счета бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» по состоянию 01 января 2022 года составили 14 941,3 тыс. рублей, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности - 9 688,4 тыс. рублей;
- дорожный фонд - 3 087,8 тыс. рублей;
- субвенции - 1 949,9 тыс. рублей;
- прочие субсидии - 215,2 тыс. рублей;

Неиспользованный остаток субсидий, субвенций в сумме 2 165,1 тыс. рублей в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года), согласно пункту 5 статьи 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, 21 - 25 января 2022 года в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

#### **4. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета.**

В соответствии со статьями 166.1, 220.1, Бюджетного кодекса Российской Федерации для исполнения бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» между администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» и Управлением федерального казначейства Республики Дагестан заключено Соглашение.

Учет операций со средствами районного бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главному распорядителю бюджетных средств получателям бюджетных средств, в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Федерального казначейства России от 17 октября 2016 года №21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства». Количество бюджетополучателей соответствует лицевым счетам, открытыми в казначействе.

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного кодекса РФ организация и исполнение бюджета участка обеспечивается финансовым управлением муниципального района «Бежтинский участок». Исполнение районного бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета участка, также не утверждена бюджетная роспись руководителем Финансового отдела МО «Бежтинский участок».

- В нарушение статьи 217.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не установлен порядок составления и ведения кассового плана при исполнении

бюджета участка по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Данные сводной бюджетной росписи соответствуют показателям Решения о бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 года.

Показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств и соответствующих получателей бюджетных средств за период с 26 по 27 января 2022 года, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 и пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, относительно доведения показателей сводной бюджетной росписи до начала очередного финансового года.

Фактически доведенные лимиты бюджетных обязательств бюджетополучателям согласно отчетам состояние лицевого счета получателей бюджетных средств на последний день принятия обязательств соответствуют отчетным данным по форме 0503127. Финансирование осуществлялось своевременно, факты недофинансирования или принятия обязательств по расходам, не утвержденными решением о местном бюджете и не включенными в сводную бюджетную роспись, не установлено.

## **5. Анализ исполнения доходной части местного бюджета. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования**

Муниципальное образование «Бежтинский участок», как самоуправляемое административно-территориальное образование в составе Цунтинского района с прямым его выходом на республиканские органы и ведомства, осуществлением отдельной позицией всех вопросов бюджетно-финансового, материально-технического и информационно-методического обеспечения.

Муниципальное образование «Бежтинский участок» расположен в устье Аварского Койсу, в юго-западной горной части Дагестана на перевальных хребтах Большого Кавказа на высоте 1500-3500м. над уровнем моря, на границе с Республикой Грузия.

На 1 января 2023 года численность населения МО «Бежтинский участок» составляет 8424 человек. В состав участка входят 15 населенных пунктов, на базе которых образованы 5 сельских муниципальных образований: Бежтинский, Хашархотинский, Тлядальский, Гунзибский и Качалайский.

Административный центр МО «Бежтинский участок» сел. Бежта находится на расстоянии 274км. от города Махачкалы.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Бежтинский участок» за 2022 год сложились следующим образом:

- продукция сельского хозяйства - 293 895 тыс. рублей;
- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – 31 111,3 тыс. рублей;
- объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» - 10 696 тыс. рублей;

- оборот розничной торговли – 331 608 тыс. рублей;
- объем платных услуг населению - 23 485 тыс. рублей;
- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства – 50 331 тыс. рублей;
- налоговые и неналоговые доходы бюджета участка – 4 985,0 тыс. рублей;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников – 25 160 тыс. рублей;
- величина прожиточного минимума на душу населения составляла 10875 рублей или на 1 792 рублей меньше от установленного правительством Республики Дагестан (12 667 рублей);
- численность экономически активного населения – 3 823 человек;
- общая численность безработных – 647 человек;
- уровень безработицы – 16,9 процентов;
- численность зарегистрированных безработных – 151 человек.

#### Анализ нормативных актов об утверждении ставок по налогу на имущество физических лиц

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» формировались в соответствии с Решением Соборания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по нормативам, установленными статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- налога на доходы физических лиц в размере 0,00;
- единого налога на вмененный доход - по нормативу 90 процентов;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – по нормативу 100%;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 70 процентов;
- неналоговые доходы в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ, Законом РД от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен доход от уплаты в 2022 году акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, зачисляемые в республиканский бюджет Республики Дагестан, направляются в размере 10 процентов на создание муниципальных дорожных фондов.

Доход от уплаты в 2022 году акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащие зачислению в местный бюджет, распределяются УФК по РД в соответствии с нормативом, установленным для муниципального образования «Бежтинский участок» в размере 0,3162 %.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации представительный орган муниципального образования «Бежтинский участок» решил: ввести на территории муниципального образования «Бежтинский участок» земель-



ный налог, порядок и сроки уплаты налога на землю, установить налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя из их кадастровой стоимости:

1. Ставки по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости: 0,008 процентов в отношении: жилых домов, квартир, комнат; объектов незавершенного строительства, в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом; единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом; гаражей и машино-мест; хозяйственных строений, площадь каждого из которых не превышает 50 кв.м., расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного или дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилого строительства.

2. 1,3 процента в отношении: объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

3. Ставки по земельному налогу: в отношении земельных участков, определенных подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ - в пределах 0,3% от кадастровой стоимости; в отношении прочих земельных участков -1,5% от кадастровой стоимости.

Согласно протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов налоговый потенциал муниципального образования «Бежтинский участок», определенный Межведомственной комиссией на 2022 год, составил 5 562,0 тыс. рублей, в том числе по видам налогов:

- налог на доходы физических лиц – 692,0 тыс. рублей;
- земельный налог –705,0 тыс. рублей;
- налог на имущество физических лиц - 470,0 тыс.рублей;
- ЕНВД – 356,0 тыс. рублей;
- акцизы – 2655,0 тыс.рублей;
- неналоговые доходы – 684,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение за 2022 год составило 4623,0 тыс. рублей, что на 940,0 тыс. рублей или 17,0 % меньше определенной Межведомственной комиссией на 2022 год.

### **Налоговый потенциал на 2022 год в сравнении с фактическим поступлением**

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 года	Фактически поступило на 2022 года	% исполнения
НДФЛ	692,0	639,0	92,3
Налог на имущество физ. лиц	470,0	0,00	
Земельный налог	705,0	233,0	41,5
ЕНВД	356,0	67,0	18,8
акцизы	2655,0	3063,0	115,3
Неналоговые доходы	684,0	621,0	90,7
<b>Всего</b>	<b>5562,0</b>	<b>4623,0</b>	<b>83,0</b>

Работа по изысканию резервов для увеличения доходов бюджета участка от-

делом экономики администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проводилась.

В соответствии требованиями пункта 2 статьи 20 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Решением Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета участка.

По сравнению с 2021 годом, в 2022 году общий объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в целом увеличился на 15 035,0 тыс. рублей (или на 105,5%) из них:

- налоговые доходы в бюджет участка в 2022 году в целом увеличились на 547,0 тыс. рублей (4009,0-3462,0) или на 115,0 % ,;
- неналоговые доходы в бюджет участка в 2022 году увеличились на 438,0 тыс. рублей (621-183) или на 339,0 % ,;
- дотации бюджета участка в 2022 году увеличились на 476,0 тыс. рублей;
- субсидии на 1 714,0 тыс. рублей;
- субвенции на 9 389,0 тыс. рублей.

Дотационность бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в 2021 году составляла - 96,71%, в 2022 году составляла 95,88 или на 0,83% меньше по сравнению с 2021 годом.

### **Сравнительный анализ налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов за 2022 год, в сравнении с 2021 годом.**

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2021 год	Фактическое исполнение за 2022 год	Исполнено в 2022 году, в % к фактическому исполнению за 2021 год	Отклонение по исполнению в 2022 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2021 год (гр.3 – гр.2, +/-)
Налоговые доходы всего	3462	4009,0	129,84	+547,0
Неналоговые доходы всего	183,0	621,0	0	438,0
- дотации	107179,0	107655,0	100,4	+476,0
- субсидии	4144,0	5828,0	140,6	+1684,0
- субвенции	158586,0	167975,0	105,9	+9389,0
- иные межбюджетные трансферты				
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-2522,0	-21,0	0,8	
<b>Всего доходов</b>	<b>271032,0</b>	<b>286067,0</b>	<b>105,5</b>	<b>+15035,0</b>

При этом необходимо отметить, что согласно данным представленным

межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №10 по Республике Дагестан, по состоянию на 1 января 2022 года, в целом по Бежтинскому участку, за налогоплательщиками (юридическими и физическими лицами) числится задолженность по налогам в объеме 3 096,4 тыс. рублей, из них недоимка – 1 322,2 тыс. рублей (42,7% от общего объема задолженности), в том числе:

- НДФЛ – 477,9 тыс. руб. (недоимка – 350,4 тыс. руб.);
- налог УСН – 532,6 тыс. руб. (недоимка – 353,4 тыс. руб.);
- ЕСХН – 1,6 тыс. руб. (недоимка – 1,5 тыс. руб.);
- налог на имущество физических лиц – 49,9 тыс. руб. (недоимка – 41,3 тыс. руб.);
- земельный налог – 712,2 тыс. руб. (недоимка – 575,5 тыс. руб.).

Первоначальный бюджет муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год по доходам был утвержден в объеме 284 726,7 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 3 695,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы);
- межбюджетные трансферты – 281 031,7 тыс. рублей, в том числе:
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – 107 655,0 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 5 123,4 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 168 253,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», согласно справке об изменении сводной бюджетной росписи Министерства финансов РД и уведомлений Министерства образования и науки РД, увеличены лимиты бюджетных обязательств на 749,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений общий объем дохода бюджета участка на 2022 год составил в сумме 285 476,0 тыс. рублей (или на 0,27 процента больше от первоначально утвержденного объема), из них:

- собственные доходы – 3 695,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы);
- межбюджетные трансферты – 281 781,0 тыс. рублей, в том числе:
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – 107 655,0 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 4 384,0 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 169 742,0 тыс. рублей.

Согласно приложению №5 к Решению Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», собственные доходы сельских поселений утверждены в объеме 1 867,0 тыс. рублей.

С учетом собственных доходов сельских поселений консолидированный бюджет муниципального района «Бежтинский участок» по доходам на 2022 год сложился в общем объеме 287 343,0 тыс. рублей.

**Поступления налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов в консолидированный бюджет участка за 2022 год**  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
<b>Налоговые доходы – всего</b>	<b>4878,0</b>	<b>4009,0</b>	<b>82,1</b>	<b>3011,0</b>	<b>3137,0</b>	<b>104,2</b>	<b>1867,0</b>	<b>872,0</b>	<b>46,7</b>
1. Налог на доходы физических лиц	692,0	639,0	92,3	-	-	-	692,0	639,0	92,3
2. Акцизы по подакцизным товарам	2655,0	3063,0	115,3	2655,0	3063,0	115,3	-	-	-
3. Единый налог на вмененный доход	356,0	67,0	18,8	356,0	67,0	18,8	-	-	-
4. Налог на имущество физических лиц	470,0	0,00	-				470,0	0,00	-
5. Земельный налог	705,0	233,0	33,0				705,0	233,0	33,0
6. Государственная пошлина	-	7,0	100	-	7,0	100	-	-	-
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	<b>684,0</b>	<b>621,0</b>	<b>90,7</b>	<b>684,0</b>	<b>621,0</b>	<b>90,7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы									
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов									
3. Платежи при пользовании природными ресурсами									
4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба									
5. Доходы от оказания платных услуг	684,0	621,0	90,7	684,0	621,0	90,7	-	-	-
6. Прочие неналоговые доходы									
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5562,0</b>	<b>4630,0</b>	<b>83,2</b>	<b>3695,0</b>	<b>3758,0</b>	<b>101,7</b>	<b>1867,0</b>	<b>872,0</b>	<b>46,7</b>
<b>Безвозмездные поступления – всего, в том числе:</b>	<b>281781,0</b>	<b>281437,0</b>	<b>99,9</b>	<b>253353,0</b>	<b>253009,0</b>	<b>99,9</b>	<b>28428,0</b>	<b>28428,0</b>	<b>100</b>
-дотации;	107655,0	107655,0	100	107655,0	107655,0	100	27820,0	27820,0	100
-субсидии;	4384,0	5828,0	133,0	4384,0	5828,0	133,0			
-субвенции;	169742,0	167975,0	98,9	169742,0	167975,0	98,5	608	608	100
-перечисления для осуществления				141314	139526				
<b>Всего доходов</b>	<b>287343,0</b>	<b>286067,0</b>	<b>99,5</b>	<b>257048,0</b>	<b>256767,0</b>	<b>99,9</b>	<b>30295,0</b>	<b>29300,0</b>	<b>96,7</b>

Согласно данным, приведенным в таблице, фактическое поступление в консолидированный бюджет участка *налоговых доходов в 2022 году* составило в сумме 4009,0 тыс. рублей, или 82,1% от утвержденного показателя (4878 тыс. рублей).

Поступление НДФЛ составил 639,0 тыс. рублей, что на 53,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (692,0 тыс. рублей) или исполнено на 92,3%.

Поступление акцизов по подакцизные товары, зачисляемые в местные бюджеты

ты по установленному нормативу составили 3063,0 тыс. рублей, при утвержденных назначениях в сумме 2655,0, что на 408,0 тыс. рублей больше по установленному нормативу или на 115,3%

ЕНВД исполнено на 18,8% , при утвержденном показателе в сумме 356,0 тыс. рублей фактически поступило 67,0 тыс. рублей;

По налогу на имущество физических лиц при утвержденных назначениях в сумме 470,0 тыс. рублей, фактическое поступление 00,0 рублей.

Поступление земельного налога 233,0 тыс. рублей, что 472,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (705,0 тыс.руб.) или исполнено на 66,0 %

Поступление государственной пошлины составило 7,0 тыс. рублей или исполнено 100% от утвержденного показателя (0,00 рублей).

#### Оценка исполнения неналоговых доходов

Согласно приложению №2 к Решению Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», поступления неналоговых доходов определены в сумме 684,0 тыс. рублей (доход от оказания платных услуг), фактическое поступление составило 621,0 тыс. рублей, что на 63,0 тыс. рублей меньше или на 90,7% от утвержденных показателей.

#### Межбюджетные трансферты местному бюджету

Согласно формам отчетов (№0503152 консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях и №0503317М - об исполнении консолидированного бюджета по доходам и расходам), в 2022 году из республиканского бюджета Республики Дагестан в бюджет участка поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 281 437,2, тыс. рублей, что составляет 99,88% от утвержденных назначений (281 781,0 тыс. рублей), в том числе:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 107 655,0 тыс. рублей (100,0%);

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 5827,6 тыс. рублей (4383,9) (132,93%), из них:

- субсидии на поддержку отрасли культуры – 200,0 тыс. рублей;

- субсидии на организацию питания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях – 3700,6 тыс. рублей (план – 4383,9 тыс. рублей);

- прочие субсидии – 1926,9 тыс. рублей.

- субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан, переданных органам местного самоуправления – 167 975,2 тыс. рублей (98,96%), из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 608,3 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 1 213,6 тыс. рублей;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муни-

ципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 134,6 тыс. рублей;

- субвенции на приобретение жилых помещений для детей сирот – 3 321,1 тыс. рублей;

- субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 27 820,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ОУ – 107 948,0 тыс. рублей;

- госстандарт образования ДООУ – 17 916,0 тыс. рублей;

- архив – 30,4 тыс. рублей;

- административная комиссия – 423,0 тыс. рублей;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 423,0 тыс. рублей;

- опека – 423,0 тыс. рублей;

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций – 7 714,3 тыс. рублей.

## 6. Исполнение расходной части местного бюджета.

Расходные обязательства по отдельным подразделам, целевым статьям и видам расходов, включенные в реестр расходных обязательств МО «Бетинский участок» для финансирования на 2022 год соответствуют показателям, предусмотренным решением о бюджете.

При этом следует отметить, что в нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден порядок ведение расходных обязательств в муниципальном образовании «Бежтинский участок»

Первоначально бюджет МО «Бежтинский участок» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 284 727,0 тыс. рублей (согласно приложению №4 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к Решению Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021года №01 «О местном бюджете муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»).

В процессе исполнения бюджета участка, в расходную часть бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2022 год утвержден в сумме 289 038,4 тыс. рублей (согласно отчетным данным), что на 4 311,7 тыс. рублей или на 1,49% больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

### *Исполнение расходов бюджета участка по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2022 год*

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2022 год	Уточненные назначения на 2022 год	Объем уточнений за 2022 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2022 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
Общегосударственные вопросы	0100	26457,0	26607,0	+150,0	24072,0	-2535,0
Функционирование выс-		1661,0	1661,0	-	1379,0	-282,0

шего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102					
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2023,0	2023,0	-	1871,0	-152,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	16512,0	17506,0	994,0	15925,0	-1581,0
Судебная система (присяжные заседатели)	0105					
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	4970,0	5022,0	-	4867,0	-155,0
Резервные фонды	0111	1261,0	364,0	-897	-	-364
Другие общегосударственные вопросы	0113	30,0	30,0	-	30,0	-
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>573,0</b>	<b>608,0</b>	<b>+35,0</b>	<b>608,0</b>	<b>-</b>
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	573,0	608,0	+35,0	608,0	-
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>2321,0</b>	<b>2321,0</b>	<b>-</b>	<b>2280,0</b>	<b>-41,0</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	2321,0	2321,0	-	2280,0	-41,0
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>4002,0</b>	<b>7330,0</b>	<b>+3328,0</b>	<b>4366,0</b>	<b>-2964,0</b>
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1347,0	1347,0	-	1062,0	-285,0
Дорожное хозяйство	0409	2655,0	5983,0	+3328,0	3304,0	-2679,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>4819,0</b>	<b>4819,0</b>	<b>-</b>	<b>4819,0</b>	<b>-</b>
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	4819,0	4819,0	-	4819,0	
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>188640,0</b>	<b>189189,0</b>	<b>+549,0</b>	<b>184229,0</b>	<b>-4960,0</b>
Дошкольное образование	0701	28059,0	29725,0	+1666,0	26431,0	-3294,0
Общее образование	0702	127855,0	126740,0	-1115,0	125586,0	-1154,0
Дополнительное образование детей	0703	23471,0	23469,0	-2,0	23418,0	-51,0
Другие вопросы в области образования	0709	9255,0	9255,0	-	8794,0	-461,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>22533,0</b>	<b>22533,0</b>	<b>-</b>	<b>22527,0</b>	<b>-6,0</b>
Культура	0801	22533,0	22533,0	-	22527,0	-6,0
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>5770,0</b>	<b>6169,0</b>	<b>+399,0</b>	<b>6090,0</b>	<b>-79,0</b>
Пенсионное обеспечение	1001	1500,0	1500,0	-	1499,0	-1,0
Охрана семьи и детства	1004	4270,0	4669,0	+399,0	4591,0	-78,0
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>300,0</b>	<b>150,0</b>	<b>-150,0</b>	<b>140,0</b>	<b>-10,0</b>
Физическая культура	1101	300,0	150,0	-150,0	140,0	-10,0
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>1492,0</b>	<b>1492,0</b>	<b>0</b>	<b>1481,0</b>	<b>-11,0</b>
Периодическая печать и		1492,0	1492,0	0	1481,0	-11,0

издательства	1202					
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1400</b>	<b>27820,0</b>	<b>27820,0</b>		<b>27820,0</b>	<b>0</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	27820,0	27820,0	0	27820,0	0
<b>Итого расходов</b>		<b>284727,0</b>	<b>289038,0</b>		<b>278432,0</b>	<b>-10607,0</b>

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 289 038,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 278 432,0 тыс. рублей или 96,3% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 10 607,0 тыс. рублей (3,8%), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 535,0 тыс. руб.;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 41,0 тыс. руб.;
- «Национальная экономика» (0400) – 2 964,0 тыс. руб.;
- «Образование» (0700) – 4960,0 тыс. руб.;
- «Культура, кинематография» (0800) – 6,0 тыс. руб.;
- «Социальная политика» (1000) – 79,0 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт» - 10,0 тыс. руб.;
- «Средства массовой информации» - 11,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов за проверяемый период составил 87,09 процентов, расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда.

#### **Доля в структуре расходов за 2022 год по экономическим статьям**

Наименование расхода	Исполнено (тыс. руб.)	Удельный вес в общих расходах, %
<b>Всего расходов</b>	<b>276 295,3</b>	<b>100</b>
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	240 627,0	87,09
Прочие услуги	10 209,0	3,69
Коммунальные услуги	7 595,0	2,75
Социальное обеспечение	6 169,0	2,23
Поступление нефинансовых активов	9 753,0	3,53
Прочие расходы	1 942,0	0,70

Исполнение расходной части местного бюджета за 2022 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

#### РАСХОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 01 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»

Первоначальный объем расходов по разделу 0100 общегосударственные вопросы, составлял 26 457,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями составили 26 607,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 24 072,0 тыс. рублей или 90,47 к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 2 535,0 тыс. рублей (9,53%).



По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» первоначальный и уточненный объем расходов составлял 1 661,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляло 1379,0 тыс. рублей или 83,02 к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 282,0 тыс. рублей (16,98%).

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» первоначальный и уточненный объем расходов составлял 2 032,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 871,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 152,0 тыс. рублей (7,48%).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» первоначально объем расходов составили 16 512 тыс. рублей, с произведенными уточнениями составил 17 506 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 15925 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1581,0 тыс. рублей (9,03%).

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» первоначальный и уточненный объем расходов составляло 4 970,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4 867,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 103,0 тыс. рублей (2,07%).

По подразделу 0111 «Резервный фонд» первоначально объем расходов составил 1 261,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями составил 364,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 896,0 тыс. рублей (по подразделу 0104 – 896,3 тыс. руб.). Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 364,0 тыс. рублей (28,87%).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» первоначальный и уточненный объем расходов составлял 30,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 30,0 тыс. рублей или 100% от объема расходов.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации МО «Бежтинский участок» установлены следующее нарушения:

**1.** В нарушение ст.221 «Бюджетная смета» Бюджетного кодекса РФ, Приказа Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», постановления Правительства РФ от 13 октября 2014 года № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» при формировании бюджетной сметы администрации, а также для обоснования объекта и (или) объектов закупки администрации не обеспечено утверждение нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно -распорядительного органа муниципального образования. К представленной на утверждение смете не приложены обоснования (расчеты) плано-

вых сметных назначений, использованных при формировании сметы и являющихся неотъемлемой частью сметы.

2. Администрацией МО «Бежтинский участок» допущено в нарушение статьи 79 (прекращение срочного трудового договора) Трудового кодекса РФ, в связи с чем работник администрации муниципального образования (Хайбулаев А.М. и.о.помощника главы МО) в 2020 году обратился в суд, в результате чего в последующем привело к применению штрафных санкций к администрации участка в общей сумме 296,3 тыс. рублей (решение Тляратинского районного суда от 29 июля 2020 года), из которых в 2022 году, согласно исполнительного листа № 2-199/20 от 29 июля 2020 года, выплачено Хайбулаеву А.М. - 196,3 тыс.рублей (ЗКР № 6 от 05 апреля 2020 года), указанное свидетельствует, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Бежтинский участок» в 2022 году допущены неэффективные расходы бюджета в сумме 196,3 тыс. рублей.

3. В нарушении требований статей 50 и 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», Администрацией МО «Бежтинский участок» проведены ремонтные работы на участках автомобильных дорог в местности «Балакури» и «Гемих» с. Бежта на общую сумму 3 204,4 тыс. рублей, не отраженных на балансе администрации и не включенных в реестр муниципального имущества МО «Бежтинский участок».

4. В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при дотационности бюджета муниципального образования более 95 процентов, в 2022 году произведены неправомерные расходы бюджета на общую сумму 492,5 тыс. рублей, из них:

- 330,0 тыс. рублей за аренду транспортного средства TAYOTA LAND CRUISER 150;

- 162,5 тыс. рублей расходы ГСМ за арендованный автотранспортное средство.

5. В нарушение статьи 309 главы 22 (исполнение обязательств) Гражданского кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при ненадлежащем исполнении договорных обязательств (договор № 1956 от 29 апреля 2022 года) по изготовлению баннера (не соответствуют размеры баннера) излишне выплачено Изготовителю (ООО Фабрика рекламы «Мега») 24,0 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение товарно - материальных ценностей без приложения надлежаще составленных оправдательных документов на общую сумму 915,0 тыс. рублей.

7. В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157 н от 1 декабря 2010 года и статьи 10 Федерального закона от 6 декабря

2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии администрации муниципального образования «Бежтинский участок» отсутствует учет операций расчетов с дебиторами и кредиторами, поставщиками и подрядчиками, так в частности, не ведутся журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, расчетов с дебиторами и кредиторами. Таким образом, определить реальное состояние дебиторской или кредиторской задолженности по состоянию на отчетные даты не представляется возможным.

**8.** В нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ (ред. от 14.07.2022 года) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пункта 2 статьи 16 Жилищного кодекса РФ и пункта 3.1.1. муниципального контракта № 24 от 27.07.2022 года, в двух комнатах не проведены внутриотделочные работы, а также в ванной комнате отсутствуют сантехнические работы.

**9.** В нарушение приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрацией МО «Бежтинский участок» не обеспечено принятие соответствующих решений о включении в реестр муниципального имущества, приобретённого за счет бюджетных средств жилых домов на общую сумму 3 321,1 тыс. рублей.

**10.** В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина РФ от 29 июля 1998 года №33н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» в 2022 году в администрации МО «Бежтинский участок» инвентаризация основных средств и материальных запасов не проводилась.

**11.** В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157н от 1 декабря 2010 года не ведется «Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов».

**12.** В нарушение пункта 46 Инструкции 157 н на объектах основных средств отсутствуют инвентарные номера.

**13.** В нарушение Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» без указания в путевых листах полных сведений о водителе транспортного средства, без показаний спидометра при выезде транспортного средства с постоянной стоянки и его заезде на постоянную стоянку (со штампом или подписью уполномоченного лица), в отсутствие книги регистрации путевых листов, без указания времени выезда и возвращения транспортного средства, списано ГСМ (Шевроле Нива) на общую сумму 50,3 тыс. рублей.

**14.** В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального Закона 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в Администрации муниципального

образования «Бежтинский участок» произведено списание ГСМ на арендованное транспортное средство TOYOTA LAND CRUISER 150, без оформления соответствующих документов (отсутствуют путевые листы) на общую сумму 162,5 тыс. рублей.

**15.** В нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан №295 от 27 июня 2014 года «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчетов нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при наличии двух заместителей главы, администрация в штатное расписание (от 01.01.2022 года) необоснованно введена должность третьего заместителя главы администрации, на содержание которой предусмотрены средства в общей сумме 839,5 тыс. рублей.

**16.** В нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», в штатное расписание работников аппарата Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно включены отдел сельского хозяйства (3 штатные единицы), отдел ГОЧС ЛПСБ ПБ - 1 штатная единица, комендант - 1 штатная единица, помощник главы МО - 1 штатная единица, советник главы МО - 1 штатная единица, помощник главного бухгалтера - 1 единица штатная, помощник ведущего специалиста по учету корреспонденции и электронной обработке - 1 штатная единица, не соответствующие нормативным требованиям примерной структуре аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан для группы муниципальных районов и городских округов с населением до 15 тыс. человек, расходы на содержание вышеуказанных штатных единиц (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 3 240,0 тыс. рублей.

**17.** В нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при утвержденном нормативе в аппарате муниципального образования главных специалистов в количестве 7-ти штатных единиц, фактически в аппарате Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно содержалось 12 единиц, расходы на содержание 5-ти излишних единиц главных специалистов (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 1 868,5 тыс. рублей.

**18.** В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Да-

гестан утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, при штатной численности в количестве 1-й единицы, в штатное расписание введена должность начальника архивного отдела, на содержание которой неправомерно использовано средств в сумме 554,3 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 128,6 тыс. рублей.

**19.** В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации МО «Бежтинский участок» № 2-у от 15.01.2020 года «О внесении изменений в структуре и реестре должностей муниципальной службы администрации МО «Бежтинский участок», на содержание единицы начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности, вместо предусмотренной в структуре администрации МО «Бежтинский участок» единицы главного специалиста по учету и отчетности неправомерно произведены излишние расходы в сумме 203,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 47,2 тыс. рублей.

**20.** В нарушение пункта 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295, а также пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 497,6 тыс. рублей, необоснованно предусмотрены (на содержание излишней единицы советника - АУП) в фонде оплаты труда и в течение 2022 года израсходованы неправомерно.

**21.** В нарушение пункта 5 части 2 постановления Правительства Республики Дагестан № 252 от 14 июля 2010 года «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в 2022 году Председателю Контрольно-счетной комиссии МО «Бежтинский участок» необоснованно произведены выплата за особые условия труда в сумме 225,1 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 52,2 тыс. рублей.

**22.** Бухгалтерией администрации МО «Бежтинский участок» на содержание оплаты труда исполняющего обязанности помощника главы муниципального образования «Бежтинский участок» (Магомедов Б.Р. муниципальный служащий) в 2022 году по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» произведены расходы в сумме 346,6 тыс. рублей (следовало производить по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»), что в соответствии со статьей 306.4 (Нецелевое использование бюджетных средств) Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как не целевое использование бюджетных средств (составлено 3 протокола об административном правонарушении ст. 15.14 КоАП РФ).

**23.** В нарушение статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и пункта 1 статьи 10 Закона РД от 11 марта 2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» распоряжением Главы от 9.10.2020 года №74-у помощнику главы была необоснованно установлена надбавка за совмещение обязанностей, (не указана совмещаемая должность, не установлены обязанности по ней) в размере 40%, что привело к неправомерным выплатам в сумме 115,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 26,8 тыс. рублей.

**24.** В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана сче-

тов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-Федерального Закона «О бухгалтерском учете», учетная политика администрации не сформирована, не разработана и не утверждена.

25. В нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не ведутся следующие регистры бухгалтерского учета:

Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

Журнал операций расчетов с дебиторами и кредиторами;

Журнал операций расчетов по оплате труда;

Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов;

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» первоначально объем расходов составил 573,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 608,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 591,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 17,4 тыс. рублей (2,8%).

По разделу 0300 расходы на общегосударственные вопросы первоначальный и уточненный объем расходов составлял 2321,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 280,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 41,0 тыс. рублей (1,77 %).

По разделу 0400 расходы на национальную экономику первоначальный план составлял 4 002,0 тыс. рублей, произведенными уточнениями объем расходов составил 7 330,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4 366,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 2 964,0 тыс. рублей (40,44%).

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» первоначальный и уточненный объем расходов составил 4 819,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4 819,0 тыс. рублей или 100 % от объема расходов.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МБУ «Благоустройство» установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 3 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, администрацией МО «Бежтинский участок» не сформировано и не утверждено муниципальное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

2. В нарушение пункта 7 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, местной администрацией не определен порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении муници-

пальных бюджетных учреждений.

3. В нарушение статей 69.1. и 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.8 Устава, администрацией МО «Бежтинский участок» не доведено до МБУ муниципальное задание на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. В нарушение статьи 15.15.15. КоАП РФ нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

5. В нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, - не установлен Порядок (Правила) формирования ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями;

- не определены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объеме субсидий из районного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- не определены предельные цены (тарифы) на оплату муниципальной услуги, которые физическим и юридическим лицам предоставляются на платной основе, а также указание на то каким органом, на основании какого нормативного правового акта установлены эти цены (тарифы);

- отсутствует положение о порядке (с указанием периодичности, сроков форм) контроля за исполнением муниципального задания. К проверке не представлена соответствующая информация в виде документов и материалов (справок, актов), подтверждающая проведение указанного контроля;

- не обеспечено представление муниципальным учреждением по установленной форме отчета о выполнении муниципального задания.

6. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, администрацией МО «Бежтинский участок» не установлен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями муниципального образования.

7. В нарушение пункта 5 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, муниципальное задание не сформировано не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений.

8. В нарушение пункта 38 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81 предоставление бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществлялось без соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, Соглашение должно определять права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

9. В нарушение приказа Минфина РФ от 17.08.2020 г. №168-н, не разработан и не принят план ФХД (финансово-хозяйственной деятельности), при необходимости их формирования и утверждения на финансовый год и плановый период.

10. В целях создания видимости соблюдения положений и требований постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 (с изменениями и дополнениями) относительно предельной численности работников органов местного самоуправления, администрацией МО «Бежтинский участок» создано муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» (постановление Главы администрации МО «Бежтинский участок» от 27.12.2018 года №168-у «О создании муниципального бюджетного учреждения и утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» администрации МО «Бежтинский участок»).

Пунктом 1.1 Устава МБУ, определено, что муниципальное бюджетное учреждение создано в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления МО «Бежтинский участок» в сфере благоустройства, определенных Федеральным законом №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Проверкой установлено, что фактически МБУ не обслуживает и не участвует в обеспечении деятельности бюджетных, казенных учреждений и других организаций муниципального образования, кроме администрации муниципального участка.

Следует отметить, что во всех бюджетных и казенных учреждениях образования и культуры штатными расписаниями предусмотрены работники обслуживающего и технического персонала, содержащиеся за счет средств, выделяемых им из районного бюджета.

При этом, необходимо отметить, что все работники МБУ размещены в служебных помещениях администрации муниципального участка и фактически осуществляют функции по обслуживанию администрации муниципального участка.

11. Пунктами 2.2.-2.4. Устава установлено, что основными целями и видами МБУ являются вопросы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг в сфере благоустройства, в целях удовлетворения нужд МО «Бежтинский участок», населения и юридических лиц, в ремонтно-строительных работах и услугах, в работах и услугах по озеленению и содержанию объектов внешнего благоустройства; развития и улучшения работы хозяйственной инфраструктуры МО «Бежтинский участок».

Проведенной проверкой установлено, что фактически МБУ не осуществляет какую-либо деятельность в сфере своей деятельности, кроме чистки и уборки помещений администрации МО «Бежтинский участок». (копия Устава прилагается)

12. В нарушение пункта 2.6 Устава, при наличии предусмотренных 14 различных видов деятельности МБУ не занимается деятельностью, приносящей внебюджетный доход от оказания платных услуг.

13. В нарушение пункта 7.2 Устава, МБУ не разработаны и не приняты форма, система (положение об оплате труда) по определению размеров оплаты труда работников в соответствии с действующим законодательством, в результате чего начисление и выплата заработной платы осуществляется произвольно, без каких-либо экономических обоснований.

Штатное расписание МБУ «Благоустройство» сформировано и утверждено без учета целей, задач и видов деятельности, которые определены в Уставе.

14. Проверкой штатного расписания установлено несоответствие законода-



тельству в части выплаты надбавок за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение, особые условия работы, классный чин к заработной плате директору МБУ, как к муниципальному служащему, в результате чего последнему незаконно выплачено бюджетных средств в сумме 348,4 тыс. рублей. (копия штатного расписания прилагается)

15. В результате неправомερных действий (бездействий) администрации МО «Бежтинский участок» по финансированию учреждения (отсутствие соглашения на финансирование, не доведения муниципального задания, отсутствия обосновывающих расчетов размера субсидий, не составление плана ФХД, непринятия положения об оплате труда и т.д.), финансирование и расходование бюджетных средств в сумме 4 819,0 тыс. рублей являются неправомерными расходами местного бюджета.

16. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера.

Расходы по разделу 0700 «Образования» первоначально объем расходов составляли 188 640,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 189 189,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 184 229,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 4 960,0 тыс. рублей (2,62%).

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» первоначально объем расходов составлял 28 059,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 29 725,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 26 431,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 3 294,0 тыс. рублей (11,08%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ «Бежтинский детский ясли-сад №1» установлены следующее нарушения:

1. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

2. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенным главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

3. В соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на ос-

новании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

4. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

Вследствие чего, учреждение в своей работе по установлению окладов, надбавок и других выплат должно руководствоваться вышеуказанным постановлением Правительства РД, а не принятым в Учреждении положением в соответствии с постановлением Правительства РД от 25.06.2010 г. №973-ПП.

5. В нарушение абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителем учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 "О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения".

6. В нарушение абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ.

7. В нарушение пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты воспитателям на общую сумму 166,7 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

8. В нарушение пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, не соответствующие «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно не составлялись протокола комиссии и приказы директора на выплату стимулирующих надбавок. (вместо них составлялась ежемесячная справка на начисление стимулирующих выплат, копия прилагается), вследствие чего без составления и утверждения приказов и протоколов выплачены денежные средства на общую сумму 197,3 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 5.3 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, заведующей выплачивалась надбавка за звание "Почетный работник общего образования Российской Федерации" в размере 15%, вместо установленной 10% надбавки, в результате чего Курбаналиевой Ш.Д. переплачено денежных средств в сумме 22,9 тыс. рублей.

10. В ходе выборочной проверки сличения табелей учета рабочего времени, расчетно-платежных ведомостей и реестров на перечисление заработной платы на лицевые счета работников в ПАО «Сбербанк», установлено излишнее перечисление заработной платы на сумму 22,8 тыс. рублей.

11. В нарушение пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педагогической работы в учреждениях образования.

12. В нарушение пункта 5.7, принятое Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения от 27.03.2014 г., включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бежтинский участок» и не соответствует постановлению Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

13. В нарушение постановления Министерства труда России от 21 апреля 1993 года №88 «Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)», разработанные Центральным бюро нормативов по труду при Всероссийском центре производительности Минтруда России и Минобразования России, в Учреждении содержатся должности электрика и логопеда, не предусмотренные настоящим Постановлением, на оплату труда которых израсходовано денежных средств в сумме 265,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение вышеуказанного Постановления допущено превышение нормативной численности на 229,7 тыс. рублей.

14. Бухгалтерский учет ведется в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», без применения на практике базы программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений».

15. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год.

16. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-

ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 87,8 тыс. рублей.

По подразделу 0702 «Общее образование» первоначально объем расходов составлял 127 855,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 126 740,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 125 586,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1 154,0 тыс. рублей (0,9%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям и отделу образования установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств по учреждениям образования на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

2. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" МКУ «Управление образования» и образовательными учреждениями МО «Бежтинский участок» не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера на основные средства находящихся на балансе образовательных учреждений.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в МКУ «Управление образования» и образовательных учреждениях МО «Бежтинский участок».

4. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

5. В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

6. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

7. В нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата работникам образовательных учреждений МО «Бежтинский участок» выплачивается раз в месяц.

8. Проведенным анализом представленных к проверке образовательными учреждениями МО «Бежтинский участок» штатных расписаний и тарификационных списков за 2022 год установлено, что в нарушение требований пункта 3.7, части 3 постановления Правительства Республики Дагестан № 345, без согласования с учредителем (администрация МО «Бежтинский участок») директорам образовательных учреждений и их заместителям, неправомерно выплачены денежные средства на общую сумму 4 323,1 тыс. рублей.

9. Проведенным анализом штатных единиц установлено, что в нарушение абзаца 2, пункта 2 и пункта 5, статьи 3 Закона РД от 30.12.2013 года №109 и пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ, в образовательных учреждениях муниципального образования «Бежтинский участок» за счет субвенции Госстандарта содержались 34 штатных единиц, относящиеся к прочему персоналу, не включенные в Перечень должностей работников образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет соответствующей субвенции на общую сумму 9 563,0 тыс. рублей (из них отчисления во внебюджетные фонды – 2 887,8 тыс. руб.), которое квалифицируется, как нецелевое использование бюджетных средств и подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в разрезе следующих образовательных учреждениях:

МКОУ «Бежтинская СОШ» - 2 909,5 тыс. рублей в том числе (из них отчисления во внебюджетные фонды – 674,3 тыс. руб.):

- 2,5 ставки работников кухни – 611,7 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 141,9 тыс. руб.);

- 2,0 ставки «точка роста» – 656,5 тыс. рублей, (отчисления во внебюджетные фонды – 152,0 тыс. руб.);

- 2,0 ставки «успех каждого ребенка» – 656,5 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 152,0 тыс. руб.);

- 3,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) – 984,8 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 228,4 тыс. руб.).

МКОУ «Хашархотинская СОШ» - 2 016,4 тыс. рублей в том числе (из них отчисления во внебюджетные фонды – 467,7 тыс. руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 489,3 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 113,5 тыс. руб.);

- 2,0 ставки «точка роста» – 844,2 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 195,8 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) – 682,9 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 158,4 тыс.руб.).

МКОУ «Балакуринская СОШ» - 1 542,5 тыс. рублей в том числе (отчисления во внебюджетные фонды – 465,8 тыс.руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 638,2 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 148,0 тыс. руб.);

- 2,0 ставки «точка роста» – 685,1 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 158,9 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) – 685,1 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 158,9 тыс. руб.).

МКОУ «Тлядальская СОШ» - 756,4 тыс. рублей из них (из них отчисления во внебюджетные фонды – 175,5 тыс. руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 428,1 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 99,3 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) оплаты труда составило – 328,3 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 76,3 тыс. руб.).

МКОУ «Нахадинская СОШ» - 1 081,5 тыс. рублей в том числе (из них отчисления во внебюджетные фонды – 674,3 тыс. руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 510,6 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 118,4 тыс. руб.);

- 2,0 ставки «точка роста» – 685,1 тыс. рублей, (отчисления во внебюджетные фонды – 158,9 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) – 342,5 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 79,4 тыс. руб.).

МКОУ «Гарбутлинская СОШ» - 683,8 тыс. рублей из них (из них отчисления во внебюджетные фонды – 158,6 тыс. руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 367,0 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 85,1 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) – 316,8 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 73,5 тыс. руб.).

МКОУ «Гунзибская ООШ» - 572,9 тыс. рублей в том числе (из них отчисления во внебюджетные фонды – 133,0 тыс. руб.):

- 2,0 ставки работников кухни – 244,7 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 56,8 тыс. руб.);

- 2,0 ставки воспитателей (группы кратковременного пребывания детей) оплаты труда составило – 328,3 тыс. рублей, (из них отчисления во внебюджетные фонды – 76,2 тыс. руб.).

10. Проведенным анализом кредиторской задолженности по заработной плате, установлены некоторые основные причины ее образования, в частности:

- содержание 34 штатных единиц, которые осуществляются за счет средств бюджета участка, фактическое финансирование осуществлено за счет Госстандарта на общую сумму 9 563,0 тыс. рублей.

- отсутствие дополнительного финансирования в связи с увеличением МРОТ из республиканского бюджета РД – 1 968,0 тыс. рублей;

- администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» не приняты меры для преобразования учреждений в филиалы, не произведена оптимизация штатных расписаний, не сокращены должности директоров, бухгалтеров, педагогов организаторов, социальных педагогов, методистов и психологов в закрепленных за образовательными учреждениями (постановление администрации МО «Бежтинский участок» от 24.10.2017 года №132-у) МКОУ «Гурбутлинская СОШ» и МКОУ «Гунзибская», осуществлявших деятельность без лицензии и аккредитации, что позволило бы сократить расходы на их содержание на сумме 2 907,5 тыс. рублей;

- погашение задолженности по заработной плате за 2021 год в сумме 1 942,0 тыс. рублей, за счет средств выделенных на оплату труда в 2022 году;

- в 2021 году по результатам проверки штатных расписаний общеобразовательных учреждений администрации МО «Бежтинский участок» Министерством финансов Республики Дагестан было предложено оптимизировать численность работников на 18,8 единиц. Объем высвобождаемых средств на 2022 год с учетом планируемой оптимизации должен был составить 4 512,0 тыс. рублей.

11. В нарушение требований пункта 6, части 2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации №86н от 21 июля 2011 года «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не обеспечена открытость и доступность нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Учреждения за 2022 год.

12. При имеющейся кредиторской задолженности на 01.01.2023 года в сумме 404,0 тыс. рублей, приказом Учреждения №38 от 29.12.2022 года, выдана премия за добросовестное исполнение трудовых обязанностей и достижение высоких показателей в труде четырем работникам на общую сумму 55,6 тыс. рублей, что в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ привело к неисполнению своих первоочередных обязательств по выплате задолженности заработной платы.

13. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 г. №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 г. №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 г. №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 года по 01.01.2023 года в учреждении по путевым листам без даты и времени выезда автомобиля и подписей лиц, пользовавшегося автомобилем списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 89,5 рублей.

14. В ходе проверки обоснованности и правомерности списания горюче-смазочных материалов в учреждении установлено, что практически во всех путевых листах, согласно которым производится списание ГСМ, не указываются точные реквизиты (адреса) прибытия служебного автомобиля, по которым движется служебный автомобиль учреждения хотя графа с указанием маршрута является одним из реквизитов путевого листа. Вместо точного маршрута следования автомобиля указывается формулировка «Бежта – Махачкала, по МКОУ», а пройденный ежедневный километраж в среднем составляет от 32 до 250 километров, в среднем по 142,4 километра в день.

Таким образом, не представляется возможным проверить правомерность и эффективность расходования бюджетных средств в сумме 209,5 тыс. рублей, использованных на аренду автотранспорта и приобретения ГСМ.

15. К проверке представлен договор поставки №115-РБ от 09.08.2022 года с ИП Гаджиалиевой Б.Р., согласно предмету договора, приобретен ноутбук HP 255 G8 по цене **50,0** тыс. рублей, однако фактически данный ноутбук в учреждении отсутствует и к проверке не представлен.

16. По договору поставки товара №4 от 03.10.2022 года с ИП Мерзоев М.А., приобретен компьютер на сумму 62,0 тыс. рублей, следует отметить, что отсутствуют название и технические характеристики компьютера, в спецификации товара указано «компьютер», цена за единицу 62,0 тыс. рублей. Представленный к проверке компьютер установлен в августе 2022 года, то есть за два месяца до его приобретения, таким образом совершена мнимая сделка, то есть сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия является ничтожной, согласно пункта 1, статьи 170 Гражданского кодекса РФ.

17. В нарушение пункта 27 Приказа Минфина России от 29.07.1998 №34н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера.

18. Проведенной проверкой установлено, что отсутствуют лицензии и аккредитации на осуществление образовательной деятельности у МКОУ «Гарбутлинская СОШ» и МКОУ «Гунзибская ООШ», что привело к нарушению статьи 91 Федерального закона от 29.12.2002 года №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и к неправомерным расходам на сумму **20 390,0** тыс. рублей.

19. В нарушение приложения №6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", в рацион входили продукты, содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, майонез, красный и черный перец.

Общая сумма приобретенных и использованных при организации горячего питания в общеобразовательных учреждениях МО «Бежтинский участок» запрещенных к использованию приложением №6 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-



эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" составила 932,7 тыс. рублей.

20. Необходимо отметить, что во всех общеобразовательных учреждениях формы ежедневного меню требования (ф.0504202) не соответствуют форме, установленной Приказом Минфина России от 30 марта 2015 №52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

21. При проведении проверки организации горячего питания были посещены общеобразовательные учреждения МО «Бежтинский участок», в ходе которых выявлены многочисленные недостатки, в частности:

- не составлены и не вывешены на кухне меню, выдача продуктов питания со склада осуществляется без меню на выдачу продуктов питания, то есть, без определения количества довольствующих, в меню не указывается порцион продуктов питания на одного довольствующего;

- при посещении складского помещения установлено, что бананы в ящике почернели и не пригодны к употреблению;

- в ходе проверки МКОУ «Балакуринская СОШ» установлена недостача продуктов питания, поступивших на склад по накладной от 01.02.2023 г. на 12 654 рубля.

- при организации горячего питания использовались молкосодержащие продукты с заменителем молочного жира, произведенный по технологии сметаны «Хозяюшка альпийских лугов», а также масло сливочное ООО «Тулчинка.ру» с истекшим сроком действия, данные продукты категорически запрещены требованиями СанПиНа, при организации питания детей.

- при составлении меню не включены предусмотренные к указанию сведения.

Вследствие чего проверить соблюдение сбалансированности предоставляемого горячего питания по энергетическому составу (килокалорий) не представляется возможным.

Рекомендуется создать во всех учреждениях постоянно действующие комиссии по приемке продуктов питания в целях выявления поставки некачественной и не соответствующей требованиям технического задания контракта (договора) продукции и исключения продукции, не соответствующей требованиям СанПин 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения".

По подразделу 0703 «Дополнительное образование» первоначально объем расходов составляли 23 471,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 23469,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 23418,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 51,0 тыс. рублей (0,22%).

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» первоначальный и уточненный объем расходов составил 9255,0 тыс. рублей, кассовое испол-

нение составило 8794,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 461,0 тыс. рублей (4,98%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа им. М.М. Курбаналиева» установлены следующие нарушения:

1. Устав учреждения принят с многочисленными недочетами (пункты 1.5, 1.9, 1.10 и т.д.), не соответствует нормативно-правовым актам и подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

2. В нарушении требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

3. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

4. Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

5. В соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения.

Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

6. В нарушении требований пункта 16 Порядка соответствующие изменения и уточнения в смету, которые внесены в процессе исполнения районного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований.

7. В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

8. В нарушение пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, происходит не должное планирование бюджетных ассигнований на исполнение обязательств а осуществляется без учета прогнозируемых объемов остатков средств бюджета по состоянию на 1 января очередного финансового года.

9. Принятая директором Учреждения система оплаты труда работников, не соответствует постановлению Правительства РД от 8 октября 2009 года №345

«Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан».

10. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

11. В нарушение пункта 1.8. Устава, между Учредителем, в лице администрации МО «Бежтинский участок» и Учреждением не заключен договор в соответствии с действующим законодательством РФ.

12. В нарушение абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителя учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 "О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения".

13. В нарушение абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 2-кратном размере.

14. В нарушение пункта 3.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, директором учреждения и его 2 заместителями (Шейхмагомедов Г.Х. и Раджабов З.М.) без согласования с Учредителем – администрацией МО «Бежтинский участок» ведется работа по специальности (тренерская деятельность), в результате чего неправомерные расходы составили 722,8 тыс. рублей.

15. Кроме того, в соответствии с пунктом 3.7, директору учреждения и заместителям по согласованию с администрацией МО «Бежтинский участок» разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. В нарушение вышеуказанного пункта директор Учреждения вел занятия 18 часов в неделю, в результате чего ему переплачено денежных средств в сумме 96,6 тыс. рублей.

16. В нарушение пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты тренерам-преподавателям на общую сумму 946,2 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

17. В нарушение пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, несоответ-

ствующее «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

18. Формула расчета баллов приложения №7 «Оценочный лист тренера-преподавателя за результативность и эффективность работы» не соответствует фактическому назначению и распределению стимулирующих выплат тренерам-преподавателям на общую сумму 233,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно составлялись протокола комиссии и приказы директора на выплату стимулирующих надбавок. (копии приказа, протокола и критериев за июнь прилагаются)

19. В нарушение пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педагогической работы в учреждениях образования.

20. В нарушение пункта 5.7., принятое Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бejтинский участок».

21. Также в нарушение пункта 5.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, премирование работников МКУ в сумме 159,7 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников.

22. В нарушение раздела 2 «Размеры окладов (должностных окладов) работников учреждений образования, размеры повышающих коэффициентов к окладам отдельных работников и критерии их установления» постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 и постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждена и финансируется должность, не предусмотренная настоящими Постановлениями, в частности: медицинская сестра, на содержание которой израсходованы денежные средства в сумме 272,3 тыс. рублей.

23. В нарушение статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», данные расходы не относятся к вопросам местного значения муниципального района, а должны производиться за счет средств республиканского бюджета, выделенных по разделу 09 «Здравоохранение», тем самым допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 272,3 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ.

24. В нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым

должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании Учреждения по должности специалиста по кадрам (Гапуров Т.М.) установлен завышенный оклад на 2 820 руб. (11720-8900), в результате чего ему неправомерно переплачено заработной платы в размере 44,1 тыс. рублей.

25. В нарушение раздела 2 приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26 августа 2010 года №761-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" в Учреждении содержится должность заместителя директора (Султанов М.С.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования на содержание которой неправомерно израсходовано 617,0 тыс. рублей.

26. В нарушение пункта 7 статьи 73 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации», по перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, без прохождения специальных курсов в Учреждении осуществляли свои должностные обязанности 3 единицы истопников-кочегаров .

27. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год.

28. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась компенсация транспортных командировочных расходов, работникам Учреждения на общую сумму 35,2 тыс. рублей. К авансовым отчетам в качестве оправдательных документов прикладывались квитанции проездных билетов с оттиском печати несуществующей организации ООО «Автокасса» Цунтинский район, Бежтинский участок.

29. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась оплата питания спортсменов в размере 4,0 тыс. рублей.

30. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей.

#### РАСХОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 08 «КУЛЬТУРА, КИНЕМОТОГРАФИЯ»

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» первоначальный и уточненный объем расходов составил 22533,0 тыс. рублей, кассовое исполнение

составило 22527,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 6,0 тыс. рублей (0,03%).

По подразделу культура 0801 «Культура» первоначальный и уточненный объем расходов составил 22533,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 22527,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 6,0 тыс. рублей (0,03%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Управление культуры»-«Центр традиционной культуры народов России» установлены следующие нарушения:

1. Пунктом 6 Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства культуры Республики Дагестан. Данный пункт противоречит пункту 5 Устава и статье 15 «Вопросы местного значения муниципального района», Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ и фактически МКУ находится в ведомственном подчинении учредителя, то есть администрации МО «Бежтинский участок».

2. В нарушение пункта 2.5 Устава, Учреждение имеет право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, не предусмотренной фактической деятельностью, отнесенной к полномочия другой организации МКУ «МЦБС».

3. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

4. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная смета казенного учреждения не составляется, не утверждается и не ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

5. В нарушение раздела 4, пункта 4.6.3. и 4.6.6. Устава, начальником Учреждения не утверждена смета доходов и расходов МКУ и не принята система оплаты труда работников Учреждения.

6. В нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, в учреждении не составлена и не утверждена бюджетная смета, соответственно отсутствуют расчетные показатели к смете, экономическое обоснование предстоящих расходов.

7. В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

8. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами

местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

9. В нарушение раздела 2 Устава «Цели, задачи и виды деятельности Учреждения» и пункта 11, в структуре и штатном расписании МКУ утверждена должность специалиста по туризму, не предусмотренная настоящим постановлением, на содержание которой неправомерно израсходованы денежные средства в сумме 300,9 тыс. рублей.

10. В нарушение абзаца 2 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Управления культуры выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия начальник Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установил себе ежемесячные выплаты стимулирующего характера, в следствие чего ему было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 116,0 тыс. рублей.

11. В нарушение абзаца 4 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 3-кратном размере.

12. В нарушение абзаца 11 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2020 г. как с муниципальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 329.

13. В нарушение пункта 39 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование начальника управления культуры в размере 45,0 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя.

14. В нарушение пункта 48 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «УК ЦТКНР». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения.

15. В нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «УК ЦТКНР», в результате чего неправомерные рас-

ходы по данному пункту составили 2 660,9 тыс. рублей.

16. В нарушение пункта 50 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, управляющему творческим коллективом Магомедовой Н.М. которая имеет звание «Заслуженный учитель», а не «Заслуженный работник культуры», установлена надбавка в размере 25% за звание, в результате чего ей неправомерно начислено и выплачено 43,7 тыс. рублей.

17. В нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 120,1 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения.

18. В нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осуществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ.

19. В нарушение пункта 58 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 7,0 тыс. рублей без письменного заявления специалисту по туризму Магомедовой П.Р.

20. В нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждены должности, не предусмотренные настоящим Постановлением, в частности: зурнач и мастер по художественным изделиям, на содержание которых израсходованы денежные средства в сумме 419,1 тыс. рублей.

21. В нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Исмаилова М.А.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 597,7 тыс. рублей.

22. В нарушение постановления Минтруда России от 21 августа 1998 года №37 (ред. от 27.03.2018) «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность специалиста пресс-службы – специалиста по связям с общественностью (Раджабова М.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 327,7 тыс. рублей.

23. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального раз-



вития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии" в Учреждении содержится должность лектора искусствоведа (Магомедова Э.А.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 200,6 тыс. рублей.

24. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность заведующей музыкальной частью (Шахмилова З.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 457,9 тыс. рублей.

25. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность артиста-вокалиста (артиста исполнителя песен) Джалилов Н.А. без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального образования, на содержание которой неправомерно израсходовано 454,4 тыс. рублей.

26. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержатся должности артистов оркестра ансамбля песни и танца (Магомедова К.А., Пашаев Ш.П., Шейхова П.К. и Малаева Л.М.) без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального (музыкального) образования на содержание которых неправомерно израсходовано 1 747,6 тыс. рублей.

27. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О бухгалтерском учете" и приказа Минфина России от 01.12.2010 г. №157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» без ведения программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений».

28. В нарушении требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера.

29. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в Учреждении.

30. В нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы по приобретению запасных частей на автомобиль на 49,6 тыс. рублей. и на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей.

31. Кроме того, без раздаточных ведомостей и соответственно без подписей в получении списаны денежные средства по приобретению и расходованию фруктов на 31,2 тыс. рублей, и на раздачу роз, и подарочных пакетов на сумму 2,8 тыс. рублей.

32. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в Учреждение на балансе находится переданный в оперативное управление по распоряжению администрации МО «Бежтинский участок» от 12.10.2020 г. №76-у микроавтобус «Пежо-222320» остаточной стоимостью 157,4 тыс. рублей, незаконно изъятого из оперативного управления Бежтинской средней школы, предназначенный для перевозки детей. Данный автомобиль фактически не используется, находится где-то во дворе у двоюродного брата начальника МКУ Мусаева Ш.А. (по устному объяснению) тем самым допущены неэффективное использование муниципального имущества в размере 157,4 тыс. рублей.

33. В нарушение пункта 1 приказа Минтранса от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в учреждении не ведутся путевые листы с заполнением обязательных реквизитов, то есть не имеется возможности определить служебный, производственный характер произведенных затрат, в результате чего неправомерные расходы по списанию горюче-смазочных материалов составили 95,7 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» установлены следующие нарушения:

1. Пунктом 1.6. Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Бежтинский участок». Данный пункт противоречит статье 161 Бюджетного кодекса РФ «Особенности правового положения казенных учреждений», которой предусмотрено, что казенное учреждение находится в ведении органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, то есть в ведомственном подчинении учредителя - администрации МО «Бежтинский участок».

2. В нарушении требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 26 января 2022 года, то есть после начала финансового года.

3. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

4. В нарушение раздела 4, пункта 4.6.6. Устава, директором Учреждения не утверждена и не принята система оплаты труда работников Учреждения.

5. Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показате-

телей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

6. В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются на основании изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

7. В нарушение требований пункта 16 Порядка изменения и уточнения сметы, которые внесены в процессе исполнения местного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований.

8. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

9. В нарушение абзаца 4 пункта 35, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей.

10. В нарушение абзаца 2 пункта 35, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Учреждения выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия, директор Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установила себе ежемесячные выплаты стимулирующего характера, вследствие чего ей было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 86,8 тыс. рублей.

11. В нарушение абзаца 11 пункта 35, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2015 г. №11, как с муниципальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 329.

12. В нарушение пункта 39, премирование директора Учреждения в размере 10,8 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя.

13. В нарушение пункта 48, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «МЦБС». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения.

14. В нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «МЦБС», в результате чего неправомерные расходы по данному пункту составили 4 786,8 тыс. рублей.

15. В нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 60,3 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения.

16. В нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осуществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ.

17. В нарушение пункта 58, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 5,0 тыс. рублей без письменного заявления методисту Магомедовой Х.М.

18. В нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Джабуева Р.М.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 585,2 тыс. рублей.

19. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии", в Учреждении содержатся должности 8,75 главных библиотекарей и 1 главного библиографа (Шапанова П.М.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое), на содержание которых неправомерно израсходовано 4 010,1 тыс. рублей.

20. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без среднего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) содержатся должности 6 единиц библиотекарей и 1 библиографа, на содержание которых израсходовано бюджетных средств в сумме 2 293,8 тыс. рублей.

21. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального раз-

вития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без высшего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 2 лет либо среднего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стажа работы по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет, содержится единица художника (Магомедова Р.М.), на содержание которой неправомерно израсходовано бюджетных средств в сумме 206,2 тыс. рублей.

#### «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» первоначально объем расходов составлял 5770,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 6169,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 6090,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 79,0 тыс. рублей (1,28%).

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» первоначальный и уточненный объем расходов составил 1500,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1499,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1,0 тыс. рублей (0,07%).

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» первоначально объем расходов составлял 4270,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 4669,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4591,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 78,0 тыс. рублей (1,67%).

#### РАСХОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 11 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» первоначально объем расходов составлял 300,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 150,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 140,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 10,0 тыс. рублей (6,67%).

#### РАСХОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 12 «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 – периодическая печать и издательства) первоначальный и уточненный объем расходов составил 1492,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1481,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 11,0 тыс. рублей (0,74%).

### **Проверка исполнения бюджета участка в части использования субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов**

Согласно уточненному плану дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) предусмотрены в сумме 107 655,0 тыс. рублей. Профинансированы из республиканского бюджета Республики Дагестан средства дотаций в сумме – 107 655,0 тыс. рублей или 100% от уточненного плана.

Субвенции за счет Фонда компенсаций, согласно уточненному плану, предусмотрены в сумме 169 741,9 тыс. рублей, профинансированы из республиканского бюджета РД в размере 167 975,2 тыс. рублей.

Недофинансирование расходных обязательств составило 1766,0 тыс. рублей (1,04%) из них:

- Субвенция на реализацию Госстандарта общего образования (Школы) в 2022 году первоначальный и уточненный объем расходов составил в сумме 107 948,0 тыс. рублей. Профинансировано из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 107 948 тыс. рублей или 100% от уточненного объема расходов. Финансовым отделом администрации муниципального образования «Бежтинский участок» на основании лимитов бюджетных обязательств направлены муниципальным общеобразовательным учреждениям в сумме 107 948,0 тыс. рублей.

Субвенция на реализацию Госстандарта дошкольного образования (Детсады) в 2022 год первоначальный утвержденный объем расходов составляли 17 916,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 19 582,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 17 916,0 тыс. рублей. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1 666,0 тыс. рублей (8,51%).

Субвенция на исполнение государственных полномочий Республики Дагестан по хранению, комплектованию, учету и использованию Архивного фонда Республики Дагестан, предусмотрена и профинансирована в сумме 30,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 30,4 тыс. рублей или 100%.

Субвенция на исполнение отдельных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий предусмотрены и профинансированы в сумме 423,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 404,7 тыс. рублей или на 18,3 тыс. рублей меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (4,33%).

Субвенция на выполнение полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусмотрена и профинансирована 423,0 тыс. рублей кассовое исполнение составило 269,6 тыс. рублей или на 153,4 тыс. рублей меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (36,26%).

Субвенция на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству была предусмотрена и профинансирована в сумме 423,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 406,7 тыс. рублей или на 16,3 тыс. рублей меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (3,85%).

Субвенция на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (ВУС), первоначально утвержденный объем расходов составлял 573,0 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 608,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 591,0 тыс. рублей или на 17,3 тыс. рублей меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (2,84%).

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, не имеющих жилья, первоначально утвержденный объем расходов составлял 2 893,9 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 3 321,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 321,1 тыс. рублей или 100%.

Субвенция на выплату пособий за содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемного родителя, в бюджете первоначально было предусмотрено 1 241,0 тыс. рублей, с произведенными

уточнениями объем расходов составил 1 213,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 202,7 тыс. рублей или на 10,9 тыс. рублей меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (0,9%). Субвенция на выплату компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях предусмотрено 134,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 66,9 тыс. рублей или на 67,7 тыс. рублей, меньше от профинансированного объема бюджетных обязательств (49,7%).

Субвенция на выплату за классное руководство первоначально было предусмотрено 8 227,4 тыс. рублей, с произведенными уточнениями объем расходов составил 7 783,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 7 714,3 тыс. рублей или на 69,0 тыс. рублей меньше, от профинансированного объема бюджетных обязательств (0,89%).

#### **Субсидии:**

-Субсидии на обеспечение горячего питания учащихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных учреждений согласно Соглашения от 28 января 2022 года №82658410-1-2022-002 заключенного между Министерством образования и культуры РД и администрацией муниципального образования «Бежтинский участок», субсидии первоначально были предусмотрены в сумме 4 942,8 тыс. рублей, с учетом внесения изменений дополнительным Соглашением от 02 декабря №82658410-102022-002/2 объем субсидий составил 3 935,8 тыс. рублей или уменьшены на 1 007,0 тыс. рублей (20,37), кассовое исполнение составило 3 700,5 тыс. рублей или на 235,3 тыс. рублей меньше от предусмотренных субсидий (5,98%). Согласно отчету о состоянии лицевого счета №14032Н06460 (Министерства образования и науки Республики Дагестан), неиспользованный остаток субсидии на 01 января 2023 года составил в сумме 235,3 тыс. рублей на лицевом счете;

-Субсидии на поддержку отрасли культуры книжный фонд (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов Российской Федерации): согласно Соглашения от 31 января 2022 года №82658410-1-2022-001 заключенного между Министерством культуры РД и администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» перечислены субсидии в сумме 200,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 200,0 тыс. рублей или 100%.

В установленные сроки частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованный остаток субсидий, субвенций по состоянию на 01 января 2023 года возвращен в республиканский бюджет РД.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.03.2022 года №50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному образованию «Бежтинский участок» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2021 год в размере 24,4 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на

содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 23,96% (22 679,0 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 111 350,0 тыс. руб.), что на 0,44% или на 490,0 рублей меньше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 22,47% (25 023,0 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета участка и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 111 350 тыс. руб.), что на 1,93% или на 2 686,0 тыс. рублей меньше утвержденного норматива.

Из вышеизложенного следует, что расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок», произведены в пределах установленного норматива.

### Расчет норматива

(тыс. руб.)

Наименование статей расходов	Уточненные показатели на 2022 год	Фактическое исполнение за 2022 год
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	1661,0	1379,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	2023,0	1871,0
Функционирование местных администраций (0104)	16660,0	15250,0
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	5022,0	4867,0
Другие общегосударственные вопросы – прочие расходы для нужд администрации (0113)	364,0	0,00
Специалист по ГО и ЧС администрации района (0309)	602,0	595,0
Отдел СХ администрации района (0405)	1347,0	1061,0
<b>Итого</b>	<b>26 679,0</b>	<b>25 023,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы + дотации</b>	<b>111350,0</b>	
<b>Норматив (%)</b>	<b>24,4</b>	

### Исполнение бюджетов сельских поселений Бежтинского участка

#### Финансовая помощь бюджетам сельских поселений

Законом РД от 29 декабря 2021 года № 91 (в ред. от 30.04.2022 N 32) «О республиканском бюджете РД на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размер субвенции на 2022 год бюджету муниципальному образованию «Бежтинский участок» по наделению органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений предусмотрены и профинансированы в сумме 27 820,0 тыс. рублей. Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрено и профинансировано в сумме 608,3 тыс. рублей.

С учетом собственных доходов в объеме 1867,0 тыс. рублей бюджет сель-



ских поселений Бежтинского участка по доходам в 2022 год сложился в сумме 30 295,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 26 291,0 тыс. рублей или 86,8% от объема запланированных расходов.

Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 4004,0 тыс. рублей (13,2,7%), из них по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 1 188,0 тыс. руб.;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 17,0 тыс. руб.;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 2 410,0 тыс. руб.;
- «Культура, кинематография» (0800) – 316,0 тыс. руб.;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 73,0тыс. рублей.

### Исполнение расходов бюджетов сельских поселений МО Бежтинский участок» за 2022 год

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>14982,0</b>	<b>13794,0</b>	<b>92,0</b>
Функционирование местных администраций	0104	14832,0	13794,0	92,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	150,0	0	-
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>608,0</b>	<b>591,0</b>	<b>97,2</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	608,0	591,0	97,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>7349,0</b>	<b>4939,0</b>	<b>67,2</b>
Благоустройство	0503	4182,0	1772,0	42,3
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>7129,0</b>	<b>6813,0</b>	<b>95,5</b>
Культура	0801	7129,0	6813,0	95,5
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>227,0</b>	<b>154,0</b>	<b>67,8</b>
Физическая культура	1101	227,0	154,0	67,8
<b>Итого расходов</b>		<b>30295,0</b>	<b>26291,0</b>	<b>86,8</b>

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28.03.2022 года №50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» сельским поселениям муниципального образования «Бежтинский участок» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2022 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления двум поселениям (из 5-ти), превысили утвержденные значения.

**Расчет норматива в разрезе поселений Бежтинского участка приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2022 год)**

*(тыс. руб.)*

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2022 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2022 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2022 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
МО с\с «Бежтинский»	23,9	11776,0	2814,0	5294,0	+2480,0
МО с\с «Хашархота»	85,2	2216,0	1888,0	1600,0	-288,0
МО с\с «Тлядал»	77,8	2695,0	2097,0	1616,0	-481,0
МО с\с «Гунзибский»	47,1	4490,0	2115,0	2701,0	+586,0
МО с\с «Качалайский»	35,8	7505,0	2687,0	2582,0	-105,0

Исходя из вышеизложенного, следует, что в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства РД от 28.03.2022 года №50 двумя сельскими поселениями произведены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 3066,0 тыс. рублей, которые квалифицируются как неправомерными расходами.

В соответствие с частью 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года №32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан» было подписано соглашение между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным образованием «Бежтинский участок») от 15 марта 2022 год №42 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Бежтинский участок» (срок действия – с 1 января по 31 декабря 2022года).

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения МО «Бежтинский участок» ряд условий которого не соблюдаются, в частности не соблюдены требования в части:

- в нарушение пункта 2.1.3 допущены превышение установленного норматива формирования расходов на содержания органов местного самоуправления сельских поселений, превышение норматива штатной численности в администрации Муниципального образования «Бежтинский участок», допущено образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений в части расходов на оплату труда, уплату взносов во внебюджетные фонды и иные выплаты работникам.

В нарушение пункта 8 статьи 137 Бюджетного Кодекса Российской Федерации финансовым отделом Администрации муниципального образования «Бе-

жтинский участок» не заключено соглашение с главами местной администрации поселения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансовом поселения, получивший дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которого являются субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «сельсовет Качалайский» установлены следующие нарушения:

Деятельность администрации муниципального образования реализована Уставом, принятым решением Собрании депутатов муниципального образования «сельсовет Качалайский» от 02.05.2017 №5.

В нарушение статья 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» Устав муниципального образования «сельсовет Качалайский» с момента принятия Устава решением собрания депутатов от 2 мая 2017 года №5 и на дату проведения проверки, государственную регистрацию в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан Устав не прошел.

Решением Собрании муниципального образования не было утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «сельсовет Качалайский» и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ). Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

В администрации МО «сельсовет Качалайский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

В нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетные сметы учреждения, администрацией МО «сельсовет Качалайский» на 2022 годы не утверждены.

Процесс подготовки проекта бюджета муниципального образования, его внесение в представительный орган местного самоуправления (МС) и утверждение бюджета представительным органом МС в муниципальном образовании осуществлены в отсутствии необходимой нормативной правовой базы.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;  
-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета.

Следует также отметить, что на уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

-порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);  
-порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

-порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);

-порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

В проверяемом периоде администрацией МО «сельсовет Качалайский» были произведены расходы на ГСМ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», на общую сумму 135,4 тыс. рублей.

За приобретенный ГСМ администрация рассчитывалась наличными средствами в кассу поставщика ГСМ ИП «Ибрагимов Р.М.».

Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автотранспорт администрацией МО «сельсовет Качалайский» не утверждены, в соответствии с распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 №АМ-23-р «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

В нарушение статьи 2 пункта 14 Федерального закона от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также, п.п.3, 5 п.3 главы 1 приказа Минтранса России от 11 сентября 2020 г. № 368 путевые листы администрацией МО «сельсовет Качалайский» заполняются один раз в месяц, без указания обязательных реквизитов.

Отсутствие такой информации не позволяет судить о факте использования автомобиля администрацией в служебных целях.

Следовательно, отсутствие обязательных реквизитов в путевых листах, не подтверждает осуществленные расходы на приобретение горюче-смазочных материалов.

В ходе проведения встречной проверки было установлено, что ИП «Ибрагимов Р.М.» согласно выписки ЕГРИП выданной налоговым органом, прекратила предпринимательскую деятельность с 5 августа 2014 года.

Из письменных объяснений главного бухгалтера администрацией МО «сельсовет Качалайский» Атохолиева Д.С. следует, что оправдательные документы, а именно, пустые квитанции к приходно-кассовому ордеру и накладные с печатью ИП «Ибрагимов Р.М.» Атохолиев Д.С. заполнял собственноручно и подписывался за ИП «Ибрагимов Р.М.» без его согласия.

Также, в ходе проверки стало известно, что автомобиль марки Шевроле-Нива

за госномером (*К 352 ТО 05<sup>RU</sup>*), состоящий на балансе администрации МО «сельсовет Качалайский» в 2022 году находился в неисправном состоянии и не использовался для нужд администрации МО «сельсовет Качалайский» (письменные объяснения главного бухгалтера прилагаются).

В соответствии с пунктом 1 статьей 9 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документы, не имеющие места факта хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Таким образом, в 2022 году сотрудниками администрацией МО «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ на общую сумму 135,4 тыс. рублей.

В ходе исполнение бюджета на 2022 год, администрацией МО «сельсовет Качалайский» по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были произведены расходы в сумме 491,7 тыс. рублей, на функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования, в частности:

- заработная плата – 358,5 тыс. рублей;
- расходы на уплату страховых взносов 30,2% – 108,3 тыс. рублей;
- командировочные расходы – 25,0 тыс. рублей.

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» определено, что, по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений, предоставление субсидий автономной некоммерческой организации "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации".

В нарушение пункта 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 491,7 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также, в ходе исполнение бюджета на 2022 год, администрацией МО «сельсовет Качалайский» по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были произведены расходы в сумме 481,4 тыс. рублей, на обеспечение деятельности государственного (муниципального) учреждения, обеспечивающего бухгалтерское обслуживание

финансово-хозяйственной деятельности региональных (муниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность в различных сферах, в частности:

- заработная плата – 257,5 тыс. рублей;
- расходы на уплату страховых взносов 30,2% – 77,7 тыс. рублей;
- материальная помощь – 35,0 тыс. рублей;
- премия – 10,0 тыс. рублей;
- командировочные расходы – 55,0 тыс. рублей;
- отпускные – 46,0 тыс. рублей.

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» определено, что, по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений, предоставление субсидий автономной некоммерческой организации "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации".

В нарушение пункта 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 481,4 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Решением собрания депутатов МО «сельсовет Качалайский» от 27 июля 2022 года №10 в бюджет на 2022 год были внесены изменения, **то есть** для подготовки и проведения выборов собрания депутатов МО «сельсовет Качалайский» были предусмотрены средства бюджета в сумме 187,5 тыс. рублей.

Согласно заявкам на кассовый расход (от 05.07.2022 №78 – 120,0 тыс. рублей и от 29.07.2022 №83 – 67,5 тыс. рублей), средства бюджета в сумме 187,5 тыс. рублей были перечислены на счет участковой избирательной комиссии №1809 (заявки на кассовый расход прилагаются).

На конец отчетного периода, участковой избирательной комиссией №1809 в бухгалтерию администрации МО «сельсовет Качалайский» отчет о произведенных расходах в сумме 187,5 тыс. рублей не представлен.

Между администрацией МО «сельсовет Качалайский» в лице главы администрации Абдурахманова Вариса Магомедовича и СПК «Бежтинский» в лице директора Абдурахманова Магомеда Варисовича был заключен договор аренды нежилого помещения № 01 от 9 марта 2022 года. Абдурахманов М.В. приходится Абдурахманову В.М. сыном.

Согласно п. 2 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов

выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Также, согласно п.п. 1 п. 3 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается, на государственных и муниципальных служащих.

В нарушение статьи 2 и п.п. 1 п. 3 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", при заключении договор аренды нежилого помещения № 01 от 9 марта 2022 года, главой администрации МО «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. не предприняты меры для предотвращения конфликта интересов.

Также, между администрацией МО «сельсовет Качалайский» и ИП «Мехралиев Н.Р.» был заключен договор купли продажи строительных материалов от 17 мая 2022 года №45, согласно товарной накладной от 17 мая 2022 года №68, ИП «Мехралиев Н.Р.» поставил администрации строительные материалы для строительства санузла (туалета) во дворе администрации МО «сельсовет Качалайский» на сумму 32,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором аренды нежилого помещения № 01 от 9 марта 2022 года администрация МО «сельсовет Качалайский» приняла в аренду принадлежащее СПК «Бежтинский» 2-х этажное здание площадью 160 кв.м.

Согласно договору на оказание услуг №01 от 1 августа 2022 года заключенного между администрацией МО «сельсовет Качалайский» и частным строителем Магомедовым Р.М. на выполнение строительства санузла (туалета) во дворе арендуемого администрацией 2-х этажного здания, стоимость работ составило 40,0 тыс. рублей.

Согласно заявки на кассовый расход №50 от 23 мая 2022 года администрацией МО «сельсовет Качалайский» за поставленные строительные материалы, на счет ИП «Мехралиев Н.Р.» перечислены денежные средства в сумме 32,0 тыс. рублей.

Также, согласно заявке на кассовый расход №92 от 10 августа 2022 года администрацией МО «сельсовет Качалайский» за произведенные капитальные строительные работы, на счет Магомедова Р.Ш. перечислены денежные средства в сумме 40,0 тыс. рублей.

Таким образом, на основе вышеизложенного в рамках исполнения бюджета администрацией МО «сельсовет Качалайский», общая сумма произведенных расходов, на капитальное строительство санузла (туалета) во дворе 2-х этажного арендуемого здания составило 72,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенное или созданное на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке или на земельном участке, разре-

шение использования которого не допускает строительства на нем данного объекта либо возведенные или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешенное использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки.

Соответственно, средства бюджета в сумме 72,0 тыс. рублей, израсходованные администрации МО «сельсовет Качалайский» на строительство санузла, следует квалифицировать как неправомерные расходы.

Между администрацией муниципального образования «сельсовет Качалайский» и ИП «Ахмедов И.Д.» был заключен договор купли продажи от 26 декабря 2022 года №191 на приобретение оргтехники на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

Согласно счет-фактуры №191 от 26.12.2022 года, заявкой на кассовый расход от 28 декабря 2022 года №139 администрацией МО «сельсовет Качалайский» из средств предусмотренных подразделом 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были произведены расходы на сумму 60,0 тыс. рублей.

Главой администрации МО «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. оргтехника на сумму 60,0 тыс. рублей, была получена 26.12.2022 года, о чем свидетельствует подпись Абдурахманова В.М. в накладной №191 от 26 декабря 2022 года о получении, в частности: (системный блок ПВЭМ А5000В-ITX (A527NLNi) Pentium G6400/8/250/ HD Graphics – 36700 рублей; Монитор 24 – 17500 рублей; Клавиатура-мышь – 2000 рублей; Источник питания Pawerman 600VA – 3800 рублей).

Комиссией в составе сотрудников администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» Управделами – Израилгаджиевой С.М., главного бухгалтера Атохалиева Д.С. и завхоза – Калиянова М.А. 28 декабря 2022 года была проведена инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей состоящих на балансе администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский», по результатам которого была составлена инвентаризационная опись.

В представленной для проверки инвентаризационной описи от 28.12.2022 года в составе основных средств, оргтехника на сумму 60,0 тыс. рублей, полученная 26 декабря 2022 года главой администрации МО «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. отсутствовала. В письменных объяснениях Абдурахманов В.М. утверждает, что оргтехнику он не получал. (письменное объяснение Абдурахманова В.М. прилагается).

Проверка законного, эффективного и рационального использования муниципального имущества показала, что основные средства стоимостью 60,0 тыс. рублей в администрации отсутствуют. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (муниципальное имущество приобретенная для нужд администрации, используется неэффективно и нерационально).



Согласно справке Министерства финансов РД от 13.10.2022 года №1208/42 «Об изменении сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023-2024 годов» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету бюджету муниципального образования «сельсовет Качалайский» лимиты были увеличены на сумму 14,9 тыс. рублей.

В 2022 году Финансовым отделом МО «Бежтинский участок», администрации муниципального образования «сельсовет Качалайский» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету были профинансированы субвенции в сумме 258,9 тыс. рублей (с учетом увеличения лимитов).

В ходе исполнения бюджета на 2022 год администрацией МО «сельсовет Качалайский» изменения в бюджет МО на сумму 14,9 тыс. рублей не вносились.

В нарушение главы III и IV приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н, главой администрацией муниципального образования «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, выразившееся в невнесении изменений в бюджетную смету 2022 года. (Составлен протокол по статье 15.15.7 КоАП РФ).

В ходе проверки договоров на поставку песчано-гравийной смеси (далее – ПГС) было установлено, что в рамках исполнения бюджета администрации МО «сельсовет Качалайский», по подразделу 0503 «Благоустройство» администрацией были произведены расходы в сумме 684,0 тыс. рублей, в частности:

- по договору №02 от 21.03.2022 года с физическим лицом Алиевым А.Р. - на сумму 90,0 тыс. рублей на поставку (ПГС 0-040);

- по договору №27 от 21.03.2022 года с физическим лицом Бачиговым З.Г. - на сумму 360,0 тыс. рублей на поставку (ПГС 0-040);

- по договору №34 от 04.04.2022 года с физическим лицом Бачиговым З.Г. - на сумму 94,0 тыс. рублей на поставку (ПГС 0-040);

- по договору №94 от 28.06.2022 года с физическим лицом Бачиговым З.Г. - на сумму 87,0 тыс. рублей на поставку (ПГС 0-040);

- по договору №77 от 01.06.2022 года с физическим лицом Бачиговым З.Г. - на сумму 53,0 тыс. рублей на поставку (ПГС 0-040).

В нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период по 5 договорам на поставку ПГС, администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 684,0 тыс. рублей, то есть с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением администрации МО «сельсовет Качалайский» от 26 декабря 2022 года №591, были предусмотрены расходы в сумме 50,0 тысяч рублей на приобретение новогодних подарков.

Согласно заявке на кассовый расход №145 от 28.12.2022 года, денежные средства в сумме 50,0 тыс. рублей были перечислены на карту подотчетного лица администрации МО «сельсовет Качалайский» Шейхмагомедовой А.С.

Согласно квитанции к приходно-кассовому ордеру №1081 от 21.12.2022 года

и накладной №1081 от 21.12.2022 года администрацией МО «сельсовет Качалайский» были произведены расходы в сумме 50,0 тыс. рублей на приобретение новогодних подарков у ИП «Ашимов К.К.».

В ходе проведенной встречной проверки было установлено, что согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), ИП «Ашимов К.К.» прекратил свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя в связи его смертью с 15.04.2021 года.

Согласно письменным объяснениям главного бухгалтера администрации МО «сельсовет Качалайский» Атохалиева Д.С. квитанцию к приходно-кассовому ордеру и накладную №1081 от 21 декабря 2022 года Атохалиев Д.С. заполнил сам собственноручно, сумму, дату и наименование товара указал сам Атохалиев Д.С.

Подпись покойного ИП «Ашимов К.К.» указанный в квитанции к приходно-кассовом ордере и накладной №1081 от 21 декабря 2022 года Атохалиев Д.С. учинил сам собственноручно.

В соответствии с пунктом 1 статьей 9 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Таким образом, в 2022 году администрацией МО «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно произведено списание денежных средств в сумме 50,0 тыс. рублей. (письменные объяснения Атохалиева Д.С. и других сотрудников прилагаются).

В соответствии с п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Также в соответствии пункта 1 статьи 25 Устава МО «сельсовет Качалайский», собрание депутатов сельского поселения самостоятельно определяет свою структуру.

Структура МО «сельсовет Качалайский» в ходе проверки не была представлена, по причине отсутствия утвержденной структуры. Для проведения проверки также не было представлено положение о сельских домах культур СДК Качалай, СДК Каратюбе и СДК Караузек.

В ходе проверки деятельности трех сельских домов культур МО «сельсовет Качалайский» (СДК Качалай, СДК Каратюбе и СДК Караузек) было установлено, что СДК в 2022 году осуществляли свою деятельность без правового статуса и без определенных целей и задач прописанное в локальных нормативных актах МО «сельсовет Качалайский».

В нарушение статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 4 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» сельские дома культуры МО

«сельсовет Качалайский» (СДК Качалай, СДК Каратюбе и СДК Караузек) в 2022 году осуществляли свою деятельность без правового статуса и без определенных целей и задач, прописанных в локальных нормативных актах МО «сельсовет Качалайский». В связи с этим, осуществленные в 2022 году расходы в сумме 2050,0 тыс. рублей по разделу (0800) «Культура, кинематография» произведены неправомерно.

В соответствии со статьей 60 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальных образованиях, уровень бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания, размер оплаты труда депутатов, членов выборных органов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными постановлением Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан».

Согласно статье 22 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ) органы местного самоуправления определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Во исполнение указанных законов, администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

Оплата труда органов муниципальной власти по должностям, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы также не урегулированы решением представительного органа местного самоуправления.

Таким образом, регулирование вопроса об оплате труда муниципальных служащих, в рамках обеспечения их трудовых прав, является исключительным полномочием органов местного самоуправления, которые вправе устанавливать должностные оклады муниципальных служащих при условии не превышения должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы.

Проведенной выборочной проверкой установлено, что штатным расписанием на 2022 год численность работников администрации МО «сельсовет Качалайский» утверждена в количестве 7,0 штатных единиц, в частности:

- глава администрации (1 ед.);
- управделами администрации (1 ед.);
- главный бухгалтер (1 ед.);
- ведущий специалист (1 ед.);
- специалист по налогам (1 ед.);

- водитель (1 ед.);
- оператор программист (1 ед.).

Численность работников администрации МО «сельсовет Качалайский» за проверяемый период не соответствовало нормативам, установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (далее – постановление от 27.06.2014 №295), превышение количества штатных единиц составило 2,0 единицы.

В нарушение Приложения №2 постановления Правительства Республики Дагестан от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в администрации сельского поселения неправомерно введены должности управделами и специалист по налогам, тогда как должности управделами и специалист по налогам в перечне должностей муниципальной службы сельских поселений отсутствуют.

На содержание должностей управделами и специалиста по налогам администрацией МО «сельсовет Качалайский» в 2022 году было неправомерно израсходовано бюджетных средств на общую сумму 564,1 тыс. рублей, в том числе: (заработная плата 433,3 тыс. рублей и отчисления во внебюджетные фонды 130,8 тыс. рублей).

В соответствии с заключенным администрацией МО «сельсовет Качалайский» трудовым договором от 12.08.2022 г. на должность специалиста по молодежной политике администрации МО «сельсовет Качалайский» был принят Раджабов М.Р.

Согласно штатному расписанию администрации МО «сельсовет Качалайский» на 2022 год, должность специалиста по молодежной политике не предусмотрена.

В нарушение статьи 59 Трудового кодекса РФ указанный трудовой договор с Раджабовым М.Р. заключен без соответствующих оснований, так как указанная должность штатным расписанием не предусмотрена.

В связи с этим, расходы в сумме 65,9 тыс. рублей (зарплата – 50,6 и отчисления 30,2% – 15,3) произведенные в 2022 году на выплату заработной платы Раджабову М.Р. произведены неправомерно.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

#### **7. Дефицит (профицит) бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета.**

Решением Собрания депутатов муниципального образования «Бежтинский участок» от 14 декабря 2021 года №01 бюджет участка утвержден бездефицитный. Источники финансирования дефицита бюджета участка в бюджете не предусмотрено.

#### **8. Соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ в части предоставления и погашения бюджетных кредитов, муниципальных гарантий, бюд-**

**жетных инвестиций, муниципальных заимствований, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга.**

В Муниципальном образовании «Бежтинский участок» на 01 января 2022 года, согласно данным Министерства финансов Республики Дагестан, задолженность по бюджетному кредиту, долговые обязательства отсутствуют.

**9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности местного бюджета.**

Согласно представленным к проверке финансовым отделом администрации муниципального образования «Бежтинский участок» сведения по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года и на 01 января 2023 года дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2022 года числится кредиторская задолженность по оплате труда работникам образовательных учреждений в сумме 1 942,0 тыс. рублей (из них отчисления во внебюджетные фонды 523,1 тыс. руб.), в том числе по образовательным учреждениям:

- МКОУ «Тлядалская СОШ» - 205,0 тыс. рублей (из них отчисления – 47,6 тыс.руб.);

- МКОУ «Хашархотинская СОШ» - 285,0 тыс. рублей (из них отчисления – 37,1 тыс.руб.);

- МКОУ «Находинская СОШ» - 1452,0 тыс. рублей (из них отчисления – 438,5 тыс.руб.).

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 21 650,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 23 592,2 тыс. рублей, из них:

- 23 214,5 тыс. рублей по оплате труда работникам образовательных учреждений (из отчисления во внебюджетные фонды – 5384,6 тыс. руб.), в том числе по образовательным учреждениям:

- МКОУ «Бежтинская СОШ» - 5 459,8 тыс. рублей (из них отчисление – 1266,4 тыс.руб.);

- МКОУ «Тлядалская СОШ» 1993,6 тыс. рублей (из них отчисление – 462,4 тыс.руб.);

- МКОУ «Балакуринская СОШ» - 5 550,5 тыс. рублей (из них отчисление – 1287,5 тыс.руб.);

- МКОУ «Гарбутлинская СОШ» - 1 221,7 тыс. рублей (из них отчисление – 283,4 тыс.руб.);

- МКОУ «Гунзибская ООШ» - 838,6 тыс. рублей (из них отчисление – 194,5 тыс.руб.);

- МКОУ «Хашархотинская СОШ» - 4 395,3 тыс. рублей (из них отчисление – 1019,5 тыс.руб.);

- МКОУ «Находинская СОШ» - 3 755,0 тыс. рублей (из них отчисление – 870,9 тыс.руб.).

- 377,7 тыс. рублей за классное руководство (отчисления во внебюджетные фонды – 87,42 тыс. руб.), в том числе по образовательным учреждениям:

- МКОУ «Бежтинская СОШ» - 61,8 тыс. рублей (из них отчисление – 18,6 тыс.руб.);

- МКОУ «Тлядалская СОШ» 22,2 тыс. рублей (из них отчисление – 6,7

тыс.руб.);

- МКОУ «Балакуринская СОШ» - 24,4 тыс. рублей (из них отчисление – 7,4 тыс.руб.);

- МКОУ «Гарбутлинская СОШ» - 25,9 тыс. рублей (из них отчисление – 7,8 тыс.руб.);

- МКОУ «Гунзибская ООШ» - 80,5 тыс. рублей (из них отчисление – 24,3 тыс.руб.);

- МКОУ «Хашархотинская СОШ» - 37,0 тыс. рублей (из них отчисление – 1019,5 тыс.руб.);

- МКОУ «Нахадинская СОШ» - 38,6 тыс. рублей (из них отчисление – 11,5 тыс.руб.).

Анализ образования кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками образовательных учреждений МО «Бежтинский участок» показал, что основными причинами ее возникновения являются:

- содержание 34 штатных единиц, которые осуществляются за счет средств бюджета участка, фактическое финансирование осуществлено за счет Госстандарта на общую сумму 9 563,0 тыс. рублей.

- погашение кредиторской задолженности за 2021 год в сумме – 1 942,0 тыс. рублей за счет субвенции 2022 года;

- на увеличение МРОТ, дополнительно не поступившие средства из республиканского бюджета РД – 1 968,0 тыс. рублей;

- администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» не приняты меры для преобразования учреждений в филиалы, не произведена оптимизация штатных расписаний, не сокращены должности директоров, бухгалтеров, педагогов организаторов, социальных педагогов, методистов и психологов в закрепленных за образовательными учреждениями (постановление администрации МО «Бежтинский участок» от 24.10.2017 года №132-у) МКОУ «Гурбутлинская СОШ» и МКОУ «Гунзибская», осуществлявших деятельность без лицензии и аккредитации, что позволило бы сократить расходы на их содержание в сумме 2 907,5 тыс. рублей;

#### **10. Участие муниципального образования в реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан и Российской Федерации.**

Муниципальное образование «Бежтинский участок» в проверяемом периоде в реализации национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан и Российской Федерации участие не принимало.

#### **Выводы**

В проверяемом периоде при составлении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» финансовым отделом администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не разработаны и не утверждены регулирующие нормативно-правовые акты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности в нарушение:

- части 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработа-

но и не утверждено Положение «О бюджетном процессе в МО «Бежтинский участок»;

- статьи 169 и части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден Порядок и сроки составления проекта бюджета участка на 2022 год;

- статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Бежтинский участок»;

- статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией МО «Бежтинский участок» проект решения о бюджете не внесен в установленный срок до 15 ноября текущего года в представительный орган муниципального образования «Бежтинский участок»;

- статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14 февраля 2018 года №26н, администрацией района не разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями МО «Бежтинский участок»;

- абзаца 3 части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетным органом муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проведена финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета Бежтинского участка.

- статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МО «Бежтинский участок» по расходам, не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета участка, также не утверждена бюджетная роспись руководителем Финансового отдела МО «Бежтинский участок».

- статьи 217.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не установлен порядок составления и ведения кассового плана при исполнении бюджета участка по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

- части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства РД от 28.03.2022 года №50 двумя сельскими поселениями произведены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 3 066,0 тыс. рублей, которые квалифицируются как неправомерными расходами.

Согласно протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов налоговый потенциал муниципального образования «Бежтинский участок», определенный Межведомственной комиссией на 2022 год, составил 5 562,0 тыс. рублей, в том числе по видам налогов:

- налог на доходы физических лиц – 692,0 тыс. рублей;

- земельный налог – 705,0 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц - 470,0 тыс. рублей;

- ЕНВД – 356,0 тыс. рублей;

- акцизы – 2655,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 684,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение за 2022 год составило 4630,0 тыс. рублей, что на 932,0 тыс. рублей или 16,8% меньше определенной Межведомственной комиссией на 2022 год.

Для увеличения доходов бюджета участка отделом экономики администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проводилось работа по изысканию резервов.

Поступление в консолидированный бюджет участка налоговых доходов в 2022 году составили в сумме 4009,0 тыс. рублей, или 82,1% от утвержденного показателя (4878 тыс. рублей).

Поступление НДФЛ составил 639,0 тыс. рублей, что на 53,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (692,0 тыс. рублей) или исполнено на 92,3%.

Поступление акцизов по подакцизные товары, зачисляемые в местные бюджеты по установленному нормативу составили 3063,0 тыс. рублей, при утвержденных назначениях в сумме 2655,0, что на 408,0 тыс. рублей больше по установленному нормативу или на 115,3%

ЕНВД исполнено на 18,8% , при утвержденном показателе в сумме 356,0 тыс. рублей фактически поступило 67,0 тыс. рублей;

По налогу на имущество физических лиц при утвержденных назначениях в сумме 470,0 тыс. рублей, фактически в отчете отражено за минусом 60,0 тыс. рублей.

Поступление земельного налога 293,0 тыс. рублей, что 412,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (705 тыс.руб.) или исполнено на 41,5%

Государственной пошлины в 2022 году поступление составило 7,0 тыс. рублей или исполнено на 100% от утвержденного показателя (0,00 рублей).

По сравнению с 2021 годом, в 2022 году общий объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в целом увеличился на 15 035,0 тыс. рублей (или на 105,5%) из них:

- - налоговые доходы в бюджет участка в 2022 году в целом увеличились на 1033,0 тыс. рублей (4495,0-3462,0) или на 129,8%,.

- - неналоговые доходы в бюджет участка в 2022 году уменьшились на 135,0 тыс. рублей;

- - дотации бюджета участка в 2022 году увеличились на 476,0 тыс. рублей;

- - субсидии на 1 714,0 тыс. рублей;

- - субвенции на 9 389,0 тыс. рублей.

Дотационность бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в 2021 году составляла - 96,71%, в 2022 году составляла 95,88 или на 0,83% меньше по сравнению с 2021 годом.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в проверяемом периоде администрации МО «Бежтинский участок», было установлено следующее:

Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации муниципального образования «Бежтинский участок» за 2022 год, уточненной объем лимитов бюджетных обязательств запланированных для расходов администрации муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год, сложился в сумме 44 183,9 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации района по состоянию на 1 января 2023 года, в 2022 году, Финансовым отделом муниципального образования «Бежтинский участок» были профинансированы



расходы администрации в общей сумме 43 819,6 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2022 финансового года, сложились в общей сумме 38 631,2 тыс. рублей или 88,2% от объема профинансированных средств.

По результатам проведенной проверки установлены следующие нарушения, в том числе:

- в нарушение ст.221 «Бюджетная смета» Бюджетного кодекса РФ, Приказа Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», постановления Правительства РФ от 13 октября 2014 года № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» при формировании бюджетной сметы администрации, а также для обоснования объекта и (или) объектов закупки администрации не обеспечено утверждение нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно -распорядительного органа муниципального образования. К представленной на утверждение смете не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы и являющихся неотъемлемой частью сметы.

- Администрацией МО «Бежтинский участок» допущено в нарушение статьи 79 (прекращение срочного трудового договора) Трудового кодекса РФ, в связи с чем работник администрации муниципального образования (Хайбулаев А.М. и.о.помощника главы МО) в 2020 году обратился в суд, в результате чего в последующем привело к применению штрафных санкций к администрации участка в общей сумме 296,3 тыс. рублей (решение Тляртинского районного суда от 29 июля 2020 года), из которых в 2022 году, согласно исполнительного листа № 2-199/20 от 29 июля 2020 года, выплачено Хайбулаеву А.М. - 196,3 тыс.рублей (ЗКР № 6 от 05 апреля 2020 года), указанное свидетельствует, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Бежтинский участок» в 2022 году допущены неэффективные расходы бюджета в сумме 196,3 тыс. рублей.

- в нарушении требований статей 50 и 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», Администрацией МО «Бежтинский участок» проведены ремонтные работы на участках автомобильных дорог в местности «Балакури» и «Гемих» с. Бежта на общую сумму 3 204,4 тыс. рублей, не отраженных на балансе администрации и не включенных в реестр муниципального имущества МО «Бежтинский участок».

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при дотационности бюджета муниципального образования более 95 процентов, в 2022 году произведены неправомерные расходы бюджета на общую сумму 492,5 тыс. рублей, из них:

- 330,0 тыс. рублей за аренду транспортного средства TAYOTA LAND CRUISER 150;

- 162,5 тыс. рублей расходы ГСМ за арендованный автотранспортное средство.

- в нарушение статьи 309 главы 22 (исполнение обязательств) Гражданского кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при ненадлежащем исполнении договорных обязательств (договор № 1956 от 29 апреля 2022 года) по изготовлению баннера (не соответствуют размеры баннера) излишне выплачено Изготовителю (ООО Фабрика рекламы «Мега») 24,0 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 -ФЗ «О бухгалтерском учете» неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение товарно - материальных ценностей без приложения надлежаще составленных оправдательных документов на общую сумму 915,0 тыс. рублей.

- в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157 н от 1 декабря 2010 года и статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии администрации муниципального образования «Бежтинский участок» отсутствует учет операций расчетов с дебиторами и кредиторами, поставщиками и подрядчиками, так в частности, не ведутся журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, расчетов с дебиторами и кредиторами. Таким образом, определить реальное состояние дебиторской или кредиторской задолженности по состоянию на отчетные даты не представляется возможным.

- в нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ (ред. от 14.07.2022 года) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пункта 2 статьи 16 Жилищного кодекса РФ и пункта 3.1.1. муниципального контракта № 24 от 27.07.2022 года, в двух комнатах не проведены внутриотделочные работы, а также в ванной комнате отсутствуют сантехнические работы.

- в нарушение приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрацией МО «Бежтинский участок» не обеспечено принятие соответствующих решений о включении в реестр муниципального имущества, приобретённого за счет бюджетных средств жилых домов на общую сумму 3 321,1 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина РФ от 29 июля 1998 года №33н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» в 2022 году в администрации МО «Бежтинский участок» инвентаризация основных средств и материальных запасов не проводилась.

- в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтер-

ского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157н от 1 декабря 2010 года не ведется «Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов».

- в нарушение пункта 46 Инструкции 157 н на объектах основных средств отсутствуют инвентарные номера.

- в нарушение Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» без указания в путевых листах полных сведений о водителе транспортного средства, без показаний спидометра при выезде транспортного средства с постоянной стоянки и его заезде на постоянную стоянку (со штампом или подписью уполномоченного лица), в отсутствие книги регистрации путевых листов, без указания времени выезда и возвращения транспортного средства, списано ГСМ (Шевроле Нива) на общую сумму 50,3 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального Закона 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в Администрации муниципального образования «Бежтинский участок» произведено списание ГСМ на арендованное транспортное средство TOYOTA LAND CRUISER 150, без оформления соответствующих документов (отсутствуют путевые листы) на общую сумму 162,5 тыс. рублей.

- в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан №295 от 27 июня 2014 года «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчетов нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при наличии двух заместителей главы, администрация в штатное расписание (от 01.01.2022 года) необоснованно введена должность третьего заместителя главы администрации, на содержание которой предусмотрены средства в общей сумме 839,5 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», в штатное расписание работников аппарата Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно включены отдел сельского хозяйства (3 штатные единицы), отдел ГОЧС ЛПСБ ПБ - 1 штатная единица, комендант - 1 штатная единица, помощник главы МО - 1 штатная единица, советник главы МО - 1 штатная единица, помощник главного бухгалтера - 1 единица штатная, помощник ведущего специалиста по учету корреспонденции и электронной обработке - 1 штатная единица, не соответствующие нормативным требованиям

примерной структуре аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан для группы муниципальных районов и городских округов с населением до 15 тыс. человек, расходы на содержание вышеуказанных штатных единиц (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 3 240,0 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при утвержденном нормативе в аппарате муниципального образования главных специалистов в количестве 7-ти штатных единиц, фактически в аппарате Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно содержалось 12 единиц, расходы на содержание 5-ти излишних единиц главных специалистов (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 1 868,5 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, при штатной численности в количестве 1-й единицы, в штатное расписание введена должность начальника архивного отдела, на содержание которой неправомерно использовано средств в сумме 554,3 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 128,6 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации МО «Бежтинский участок» № 2-у от 15.01.2020 года «О внесении изменений в структуре и реестре должностей муниципальной службы администрации МО «Бежтинский участок», на содержание единицы начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности, вместо предусмотренной в структуре администрации МО «Бежтинский участок» единицы главного специалиста по учету и отчетности неправомерно произведены излишние расходы в сумме 203,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 47,2 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295, а также пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 497,6 тыс. рублей, необоснованно предусмотрены (на содержание излишней единицы советника - АУП) в фонде оплаты труда и в течение 2022 года израсходованы неправомерно.

- в нарушение пункта 5 части 2 постановления Правительства Республики Дагестан № 252 от 14 июля 2010 года «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в 2022 году Председателю Контрольно-счетной комиссии МО «Бежтинский участок» необоснованно произведены выплаты за особые условия труда в сумме 225,1 тыс. рублей, в том числе начисле-

ния на оплату труда (30,2%) составили в сумме 52,2 тыс. рублей.

- бухгалтерией администрации МО «Бежтинский участок» на содержание оплаты труда исполняющего обязанности помощника главы муниципального образования «Бежтинский участок» (Магомедов Б.Р. муниципальный служащий) в 2022 году по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» произведены расходы в сумме 346,6 тыс. рублей (следовало производить по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»), что в соответствии со статьей 306.4 (Нецелевое использование бюджетных средств) Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как не целевое использование бюджетных средств (составлено 3 протокола об административном правонарушении ст. 15.14 КоАП РФ).

- в нарушение статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и пункта 1 статьи 10 Закона РД от 11 марта 2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» распоряжением Главы от 9.10.2020 года №74-у помощнику главы была необоснованно установлена надбавка за совмещение обязанностей, (не указана совмещаемая должность, не установлены обязанности по ней) в размере 40%, что привело к неправомерным выплатам в сумме 115,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 26,8 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-Федерального Закона «О бухгалтерском учете», учетная политика администрации не сформирована, не разработана и не утверждена.

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не ведутся следующие регистры бухгалтерского учета:

Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

Журнал операций расчетов с дебиторами и кредиторами;

Журнал операций расчетов по оплате труда;

Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов;

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МБУ «Благоустройство» были установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 3 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, администрацией МО «Бежтинский участок» не сформировано и не утверждено муниципальное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

2. В нарушение пункта 7 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, местной адми-

нистрацией не определен порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

3. В нарушение статей 69.1. и 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.8 Устава, администрацией МО «Бежтинский участок» не доведено до МБУ муниципальное задание на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. В нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации,  
- не установлен Порядок (Правила) формирования ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями;

- не определены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объеме субсидий из районного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- не определены предельные цены (тарифы) на оплату муниципальной услуги, которые физическим и юридическим лицам предоставляются на платной основе, а также указание на то каким органом, на основании какого нормативного правового акта установлены эти цены (тарифы);

- отсутствует положение о порядке (с указанием периодичности, сроков форм) контроля за исполнением муниципального задания. К проверке не представлена соответствующая информация в виде документов и материалов (справок, актов), подтверждающая проведение указанного контроля;

- не обеспечено представление муниципальным учреждением по установленной форме отчета о выполнении муниципального задания.

5. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, администрацией МО «Бежтинский участок» не установлен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями муниципального образования.

6. В нарушение пункта 5 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, муниципальное задание не сформировано не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений.

7. В нарушение пункта 38 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81 предоставление бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществлялось без соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, Соглашение должно определять права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

8. В нарушение приказа Минфина РФ от 17.08.2020 г. №168-н, не разработан и не принят план ФХД (финансово-хозяйственной деятельности), при необходимости их формирования и утверждения на финансовый год и плановый период.

9. В целях создания видимости соблюдения положений и требований постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 (с изменениями и допол-

нениями) относительно предельной численности работников органов местного самоуправления, администрацией МО «Бежтинский участок» создано муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» (постановление Главы администрации МО «Бежтинский участок» от 27.12.2018 года №168-у «О создании муниципального бюджетного учреждения и утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» администрации МО «Бежтинский участок»).

Пунктом 1.1 Устава МБУ, определено, что муниципальное бюджетное учреждение создано в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления МО «Бежтинский участок» в сфере благоустройства, определенных Федеральным законом №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Проверкой установлено, что фактически МБУ не обслуживает и не участвует в обеспечении деятельности бюджетных, казенных учреждений и других организаций муниципального образования, кроме администрации муниципального участка.

Следует отметить, что во всех бюджетных и казенных учреждениях образования и культуры штатными расписаниями предусмотрены работники обслуживающего и технического персонала, содержащиеся за счет средств, выделяемых им из районного бюджета.

При этом, необходимо отметить, что все работники МБУ размещены в служебных помещениях администрации муниципального участка и фактически осуществляют функции по обслуживанию администрации муниципального участка.

10. Пунктами 2.2.-2.4. Устава установлено, что основными целями и видами МБУ являются вопросы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг в сфере благоустройства, в целях удовлетворения нужд МО «Бежтинский участок», населения и юридических лиц, в ремонтно-строительных работах и услугах, в работах и услугах по озеленению и содержанию объектов внешнего благоустройства; развития и улучшения работы хозяйственной инфраструктуры МО «Бежтинский участок».

Проведенной проверкой установлено, что фактически МБУ не осуществляет какую-либо деятельность в сфере своей деятельности, кроме чистки и уборки помещений администрации МО «Бежтинский участок». (копия Устава прилагается)

11. В нарушение пункта 2.6 Устава, при наличии предусмотренных 14 различных видов деятельности МБУ не занимается деятельностью, приносящей внебюджетный доход от оказания платных услуг.

12. В нарушение пункта 7.2 Устава, МБУ не разработаны и не приняты форма, система (положение об оплате труда) по определению размеров оплаты труда работников в соответствии с действующим законодательством, в результате чего начисление и выплата заработной платы осуществляется произвольно, без каких-либо экономических обоснований.

Штатное расписание МБУ «Благоустройство» сформировано и утверждено без учета целей, задач и видов деятельности, которые определены в Уставе.

13. Проверкой штатного расписания установлено несоответствие законодательству в части выплаты надбавок за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение, особые условия работы, классный чин к зара-

ботной плате директору МБУ, как к муниципальному служащему, в результате чего последнему незаконно выплачено бюджетных средств в сумме 348,4 тыс. рублей. (копия штатного расписания прилагается)

14. В результате неправомерных действий (бездействий) администрации МО «Бежтинский участок» по финансированию учреждения (отсутствие соглашения на финансирование, не доведения муниципального задания, отсутствия обосновывающих расчетов размера субсидий, не составление плана ФХД, непринятия положения об оплате труда и т.д.), финансирование и расходование бюджетных средств в сумме 4 819,0 тыс. рублей являются неправомерными расходами местного бюджета.

15. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ «Бежтинский детский ясли-сад №1» установлены следующее нарушения в частности:

- статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

- пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенным главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

- пункта 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

- пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345



«Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

Вследствие чего, учреждение в своей работе по установлению окладов, надбавок и других выплат должно руководствоваться вышеуказанным постановлением Правительства РД.

- абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителем учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 "О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения".

- абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ.

- пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты воспитателям на общую сумму 166,7 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

- пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, не соответствующие «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно не составлялись протокола комиссии и приказы директора на выплату стимулирующих надбавок. (вместо них составлялась ежемесячная справка на начисление стимулирующих выплат, копия прилагается), вследствие чего без составления и утверждения приказов и протоколов выплачены денежные средства на общую сумму 197,3 тыс. рублей.

- пункта 5.3 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, заведующей выплачивалась надбавка за звание "Почетный работник общего образования Российской Федерации" в размере 15%, вместо установленной 10% надбавки, в результате чего Курбаналиевой Ш.Д. переплачено денежных средств в сумме 22,9 тыс. рублей.

- пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педагогической работы в учреждениях образования.

- пункта 5.7, принятое Положение о порядке распределения стимулирующей

части фонда оплаты труда работников учреждения от 27.03.2014 г., включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бежтинский участок» и не соответствует постановлению Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

- постановления Министерства труда России от 21 апреля 1993 года №88 «Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)», разработанные Центральным бюро нормативов по труду при Всероссийском центре производительности Минтруда России и Минобразования России, в Учреждении содержатся должности электрика и логопеда, не предусмотренные настоящим Постановлением, на оплату труда которых израсходовано денежных средств в сумме 265,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение вышеуказанного Постановления допущено превышение нормативной численности на 229,7 тыс. рублей.

- Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год.

- статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 87,8 тыс. рублей.

- Бухгалтерский учет ведется в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», без применения на практике базы программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений».

В ходе выборочной проверки сличения табелей учета рабочего времени, расчетно-платежных ведомостей и реестров на перечисление заработной платы на лицевые счета работников в ПАО «Сбербанк», установлено излишнее перечисление заработной платы на сумму 22,8 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям и отделу образования установлены следующие нарушения:

-в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств по учреждениям образования на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;

-в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" МКУ «Управление образования» и образовательными

учреждениями МО «Бежтинский участок» не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера на основные средства, находящихся на балансе образовательных учреждений;

-в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в МКУ «Управление образования» и образовательных учреждениях МО «Бежтинский участок»;

-в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

-в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

-в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

-в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата работникам образовательных учреждений МО «Бежтинский участок» выплачивается раз в месяц;

- в нарушение требований пункта 3.7, части 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 № 345, без согласования с учредителем (администрация МО «Бежтинский участок») директорам образовательных учреждений и их заместителям, неправомерно выплачены денежные средства на общую сумму 4 323,1 тыс. рублей;

-в нарушение абзаца 2, пункта 2 и пункта 5, статьи 3 Закона РД от 30.12.2013 года №109 и пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ, в образовательных учреждениях муниципального образования «Бежтинский участок» за счет субвенции Госстандарта содержались 34 штатных единиц, относящимся к прочему персоналу, не включенным в Перечень должностей работников образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет соответствующей субвенции на общую сумму 9 563,0 тыс. рублей (из них отчисления во внебюджетные фонды – 2 887,8 тыс. руб.), которое квалифицируется, как нецелевое использование бюджетных средств и подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ;

-в нарушение требований пункта 6, части 2 Приказа Министерства финан-

сов Российской Федерации №86н от 21 июля 2011 года «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не обеспечена открытость и доступность нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Учреждения за 2022 год;

-при имеющейся кредиторской задолженности на 01.01.2023 года в сумме 404,0 тыс. рублей, приказом Учреждения №38 от 29.12.2022 года, выдана премия за добросовестное исполнение трудовых обязанностей и достижение высоких показателей в труде четырем работникам на общую сумму 55,6 тыс. рублей, что в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ привело к неисполнению своих первоочередных обязательств по выплате задолженности заработной платы;

- в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 г. №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 г. №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 г. №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 года по 01.01.2023 года в учреждении по путевым листам без даты и времени выезда автомобиля и подписей лиц, пользовавшегося автомобилем списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 89,5 рублей;

-по договору поставки товара №4 от 03.10.2022 года с ИП Мерзоев М.А., приобретен компьютер на сумму 62,0 тыс. рублей, следует отметить, что отсутствуют название и технические характеристики компьютера, в спецификации товара указано «компьютер», цена за единицу 62,0 тыс. рублей. Представленный к проверке компьютер установлен в августе 2022 года, то есть за два месяца до его приобретения, таким образом совершена мнимая сделка, то есть сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия является ничтожной, согласно пункта 1, статьи 170 Гражданского кодекса РФ;

-в нарушение пункта 27 Приказа Минфина России от 29.07.1998 №34н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера;

-проведенной проверкой установлено, что отсутствуют лицензии и аккредитации на осуществление образовательной деятельности у МКОУ «Гарбутлинская СОШ» и МКОУ «Гунзибская ООШ», что привело к нарушению статьи 91 Федерального закона от 29.12.2002 года №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и к неправомерным расходам на сумму 20 390, тыс. рублей;

-в нарушение приложения №6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-

эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", в рацион входили продукты, содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, майонез, красный и черный перец;

-общая сумма приобретенных и использованных при организации горячего питания в общеобразовательных учреждениях МО «Бежтинский участок» запрещенных к использованию приложением №6 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" составила 932,7 тыс. рублей;

- во всех общеобразовательных учреждениях формы ежедневного меню требования (ф.0504202) не соответствуют форме, установленной Приказом Минфина России от 30 марта 2015 №52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

-при проведении проверки организации горячего питания были посещены общеобразовательные учреждения МО «Бежтинский участок», в ходе которых выявлены многочисленные недостатки, в частности:

- не составлены и не вывешены на кухне меню, выдача продуктов питания со склада осуществляется без меню на выдачу продуктов питания, то есть, без определения количества довольствующих, в меню не указывается порцион продуктов питания на одного довольствующего;

- при посещении складского помещения установлено, что бананы в ящике почернели и не пригодны к употреблению;

- в ходе проверки МКОУ «Балакуринская СОШ» установлена недостача продуктов питания, поступивших на склад по накладной от 01.02.2023 г. на 12 654 рубля.

- при организации горячего питания использовались молкосодержащие продукты с заменителем молочного жира, произведенный по технологии сметаны «Хозяюшка альпийских лугов», а также масло сливочное ООО «Тулчинка.ру» с истекшим сроком действия, данные продукты категорически запрещены требованиями СанПиНа, при организации питания детей;

- при составлении меню не включены предусмотренные к указанию сведения.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа им. М.М. Курбаналиева» установлены следующие нарушения:

- Устав учреждения принят с многочисленными недочетами (пункты 1.5, 1.9, 1.10 и т.д.), не соответствует нормативно-правовой актам и подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством;

-в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учре-

ждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;

-в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

-бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

-в соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения;

-в нарушение требований пункта 16 Порядка соответствующие изменения и уточнения в смету, которые внесены в процессе исполнения районного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований;

-в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

-в нарушение пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, происходит не должное планирование бюджетных ассигнований на исполнение обязательств а осуществляется без учета прогнозируемых объемов остатков средств бюджета по состоянию на 1 января очередного финансового года;

-принятая директором Учреждения система оплаты труда работников соответствует, постановлению Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан»;

-в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

-в нарушение пункта 1.8. Устава, между Учредителем, в лице администрации МО «Бежтинский участок» и Учреждением не заключен договор в соответствие с действующим законодательством РФ;

-в нарушение абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителя учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»;

-в нарушение абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 2-кратном размере;

-в нарушение пункта 3.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, директором учреждения и его 2 заместителями (Шейхмагомедов Г.Х. и Раджабов З.М.) без согласования с Учредителем – администрацией МО «Бежтинский участок» ведется работа по специальности (тренерская деятельность), в результате чего неправомерные расходы составили 722,8 тыс. рублей;

- в соответствии с пунктом 3.7, директору учреждения и заместителям по согласованию с администрацией МО «Бежтинский участок» разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. В нарушение вышеуказанного пункта директор Учреждения вел занятия 18 часов в неделю, в результате чего ему переплачено денежных средств в сумме 96,6 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты тренерам-преподавателям на общую сумму 946,2 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117;

-в нарушение пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, не соответствующее «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117;

-формула расчета баллов приложения №7 «Оценочный лист тренера-преподавателя за результативность и эффективность работы» не соответствует фактическому назначению и распределению стимулирующих выплат тренерам-преподавателям на общую сумму 233,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно составлялись протокола комиссии и приказы директора на выплату стимулирующих надбавок. (копии приказа, протокола и критериев за июнь прилагаются);

-в нарушение пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педаго-

гической работы в учреждениях образования;

-в нарушение пункта 5.7., принятое Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бежтинский участок»;

- в нарушение пункта 5.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, премирование работников МКУ в сумме 159,7 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников;

-в нарушение раздела 2 «Размеры окладов (должностных окладов) работников учреждений образования, размеры повышающих коэффициентов к окладам отдельных работников и критерии их установления» постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 и постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждена и финансируется должность, не предусмотренная настоящими Постановлениями, в частности: медицинская сестра, на содержание которой израсходованы денежные средства в сумме 272,3 тыс. рублей;

-в нарушение статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», данные расходы не относятся к вопросам местного значения муниципального района, а должны производиться за счет средств республиканского бюджета, выделенных по разделу 09 «Здравоохранение», тем самым допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 272,3 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ;

-в нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании Учреждения по должности специалиста по кадрам (Гапуров Т.М.) установлен завышенный оклад на 2 820 руб. (11720-8900), в результате чего ему неправомерно переплачено заработной платы в размере 44,1 тыс. рублей;

-в нарушение раздела 2 приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26 августа 2010 года №761-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" в Учреждении содержится должность заместителя директора (Султанов М.С.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования на содержание которой неправомерно израсходовано 617,0 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 7 статьи 73 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации», по перечню профессий



рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, без прохождения специальных курсов в Учреждении осуществляли свои должностные обязанности 3 единицы истопников-кочегаров;

-в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год;

-в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась компенсация транспортных командировочных расходов, работникам Учреждения на общую сумму 35,2 тыс. рублей. Следует отметить, что к авансовым отчетам в качестве оправдательных документов прикладывались квитанции проездных билетов с оттиском печати несуществующей организации ООО «Автокасса» Цунтинский район, Бежтинский участок;

-в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась оплата питания спортсменов в размере 4,0 тыс. рублей;

-в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Управление культуры»-«Центр традиционной культуры народов России» установлены следующие нарушения:

-пунктом 6 Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства культуры Республики Дагестан. Данный пункт противоречит пункту 5 Устава и статье 15 «Вопросы местного значения муниципального района», Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ и фактически МКУ находится в ведомственном подчинении учредителя, то есть администрации МО «Бежтинский участок»;

-в нарушение пункта 2.5 Устава, Учреждение имеет право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, не предусмотренной фактической деятельностью, отнесенной к полномочиям другой организации МКУ «МЦБС».

-в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учре-

ждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;

-в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная смета казенного учреждения не составляется, не утверждается и не ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

-в нарушение раздела 4, пункта 4.6.3. и 4.6.6. Устава, начальником Учреждения не утверждена смета доходов и расходов МКУ и не принята система оплаты труда работников Учреждения;

-в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, в учреждении не составлена и не утверждена бюджетная смета, соответственно отсутствуют расчетные показатели к смете, экономическое обоснование предстоящих расходов;

-в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

-в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

-в нарушение раздела 2 Устава «Цели, задачи и виды деятельности Учреждения» и пункта 11, в структуре и штатном расписании МКУ утверждена должность специалиста по туризму, не предусмотренная настоящим постановлением, на содержание которой неправомерно израсходованы денежные средства в сумме 300,9 тыс. рублей;

-в нарушение абзаца 2 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Управления культуры выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия начальник Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установил себе ежемесячные выплаты стимулирующего характера, в следствие чего ему было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 116,0 тыс. рублей;

-в нарушение абзаца 4 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 3-кратном размере;

-в нарушение абзаца 11 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 ок-

тября 2009 года №344, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2020 г. как с муниципальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 329;

-в нарушение пункта 39 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование начальника управления культуры в размере 45,0 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя;

-в нарушение пункта 48 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «УК ЦТКНР». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

-в нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «УК ЦТКНР», в результате чего неправомерные расходы по данному пункту составили 2 660,9 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 50 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, управляющему творческим коллективом Магомедовой Н.М., которая имеет звание «Заслуженный учитель», а не «Заслуженный работник культуры», установлена надбавка в размере 25% за звание, в результате чего ей неправомерно начислено и выплачено 43,7 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 120,1 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

-в нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осуществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ;

-в нарушение пункта 58 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 7,0 тыс. руб-

лей без письменного заявления специалисту по туризму Магомедовой П.Р;

-в нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждены должности, не предусмотренные настоящим Постановлением, в частности: зурнач и мастер по художественным изделиям, на содержание которых израсходованы денежные средства в сумме 419,1 тыс. рублей;

-в нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Исмаилова М.А.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 597,7 тыс. рублей;

-в нарушение постановления Минтруда России от 21 августа 1998 года №37 (ред. от 27.03.2018) «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность специалиста пресс-службы – специалиста по связям с общественностью (Раджабова М.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 327,7 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии" в Учреждении содержится должность лектора искусствоведа (Магомедова Э.А.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 200,6 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность заведующей музыкальной частью (Шахмилова З.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 457,9 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность артиста-вокалиста (артиста исполнителя песен) Джалилов Н.А. без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального образования на содержание которой неправомерно израсходовано 454,4 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержатся должности артистов оркестра ансамбля песни и танца (Магомедова К.А., Пашаев Ш.П., Шейхова П.К. и Малаева Л.М.) без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального (музыкального) образования на содержание которых неправомерно израсходовано 1 747,6 тыс. рублей;

-в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О бухгалтерском учете" и приказа Минфина России от 01.12.2010 г.

№157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» без ведения программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений»;

-в нарушении требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера;

-в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в Учреждении;

-в нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы по приобретению запасных частей на автомобиль на 49,6 тыс. рублей. и на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей;

- без раздаточных ведомостей и соответственно без подписей в получении списаны денежные средства по приобретению и расходованию фруктов на 31,2 тыс. рублей, и на раздачу роз, и подарочных пакетов на сумму 2,8 тыс. рублей;

-в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в Учреждение на балансе находится переданный в оперативное управление по распоряжению администрации МО «Бежтинский участок» от 12.10.2020 г. №76-у микроавтобус «Пежо-222320» остаточной стоимостью 157,4 тыс. рублей, незаконно изъятого из оперативного управления Бежтинской средней школы, предназначенный для перевозки детей. Данный автомобиль фактически не используется, находится где-то во дворе у двоюродного брата начальника МКУ Мусаева Ш.А. (по устному объяснению) тем самым допущены неэффективное использование муниципального имущества в размере 157,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 приказа Минтранса от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в учреждении не ведутся путевые листы с заполнением обязательных реквизитов, то есть не имеется возможности определить служебный, производственный характер произведенных затрат, в результате чего неправомерные расходы по списанию горюче-смазочных материалов составили 95,7 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» установлены следующее нарушения:

-пунктом 1.6. Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Бежтинский участок». Данный пункт противоречит статье 161 Бюджетного кодекса РФ «Особенности правового положения казенных учреждений», которой предусмотрено, что казенное учреждение находится в ведении органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, то есть в ведомственном подчинении учрежде-

ля - администрации МО «Бежтинский участок»;

-в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 26 января 2022 года, то есть после начала финансового года;

-в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- в нарушение раздела 4, пункта 4.6.6. Устава, директором Учреждения не утверждена и не принята система оплаты труда работников Учреждения;

-бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

- в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются на основании изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

-в нарушение требований пункта 16 Порядка изменения и уточнения сметы, которые внесены в процессе исполнения местного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований;

-в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

-в нарушение абзаца 4 пункта 35, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей;

-в нарушение абзаца 2 пункта 35, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Учреждения выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия директор Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установила себе ежемесячные выплаты стимулирующего характера, вследствие чего ей было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 86,8 тыс. рублей;

-в нарушение абзаца 11 пункта 35, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2015 г. №11, как с муници-

пальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. №329;

-в нарушение пункта 39, премирование директора Учреждения в размере 10,8 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя;

-в нарушение пункта 48, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «МЦБС». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

-в нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «МЦБС», в результате чего неправомерные расходы по данному пункту составили 4 786,8 тыс. рублей;

-в нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 60,3 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

-в нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осуществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ;-в нарушение пункта 58, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 5,0 тыс. рублей без письменного заявления методисту Магомедовой Х.М.;

-в нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Джабуева Р.М.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 585,2 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалифика-

ционного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии", в Учреждении содержатся должности 8,75 главных библиотекарей и 1 главного библиографа (Шапанова П.М.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) на содержание которых неправомерно израсходовано 4 010,1 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без среднего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) содержатся должности 6 единиц библиотекарей и 1 библиографа, на содержание которых израсходовано бюджетных средств в сумме 2 293,8 тыс. рублей;

-в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без высшего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 2 лет либо среднего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стажа работы по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет, содержится единица художника (Магомедова Р.М.), на содержание которой неправомерно израсходовано бюджетных средств в сумме 206,2 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «сельсовет Качалайский» установлены следующие нарушения:

-в администрации МО «сельсовет Качалайский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете;

-в нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетные сметы учреждения, администрацией МО «сельсовет Качалайский» на 2022 годы не утверждены;

-в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета.

- на уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

-порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

-порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

-порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);



-порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

- администрацией МО «сельсовет Качалайский» были произведены расходы на ГСМ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», на общую сумму 135,4 тыс. рублей;

-в нарушение статьи 2 пункта 14 Федерального закона от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также, п.п.3, 5 п.3 главы 1 приказа Минтранса России от 11 сентября 2020 г. № 368 путевые листы администрацией МО «сельсовет Качалайский» заполняются один раз в месяц, без указания обязательных реквизитов;

- в 2022 году сотрудниками администрацией МО «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ на общую сумму 135,4 тыс. рублей;

-в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 491,7 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

-в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 481,4 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

-в нарушении ст. 2 и п.п. 1 п. 3 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", при заключении договор аренды нежилого помещения № 01 от 9 марта 2022 года, главой администрации МО «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. не предприняты меры для предотвращения конфликта интересов;

- средства бюджета в сумме 72,0 тыс. рублей, израсходованные администрацией МО «сельсовет Качалайский» на строительство санузла, следует квалифицировать как неправомерные расходы.

-в нарушение главы III и IV приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н, главой администрацией муниципального образования «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, выразившееся в невнесении изменений в бюджетную смету 2022 года. (Составлен протокол по статье 15.15.7 КоАП РФ);

-в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной

классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период по 5 договорам на поставку ПГС, администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены непропорциональные расходы в сумме 684,0 тыс. рублей, то есть с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- в нарушение ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 4 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» сельские дома культуры МО «сельсовет Качалайский» (СДК Качалай, СДК Каратюбе и СДК Караузек) в 2022 году осуществляли свою деятельность осуществляли свою деятельность без правового статуса и без определенных целей и задач прописанное в локальных нормативных актах МО «сельсовет Качалайский». В связи с этим, осуществленные в 2022 году расходы в сумме 2050,0 тыс. рублей по разделу (0800) «Культура, кинематография» произведены непропорционально;

- в нарушение Приложения №2 постановления Правительства Республики Дагестан от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в администрации сельского поселения непропорционально введены должности управделами и специалист по налогам, тогда как должности управделами и специалист по налогам в перечне должностей муниципальной службы сельских поселений отсутствует;

- расходы в сумме 65,9 тыс. рублей (зарплата – 50,6 и отчисления 30,2% – 15,3) произведенные в 2022 году на выплату заработной платы Раджабову М.Р. произведены непропорционально;

- в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

1. Информационное письмо Главе Республики Дагестан.
2. Отчет о результатах проверки в прокуратуру Республики Дагестан для дачи уголовно-правовой оценки фактам нарушений законодательства и принятии необходимых мер реагирования.
3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Бежтинский участок» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального образования и сельских поселений на соответствующий

финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- принять меры, направленные на погашение и недопущение кредиторской задолженности;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;

- провести оптимизацию численности работников органов местного самоуправления района, а также муниципальных казенных учреждений;

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан и средств местного бюджета (бюджетов сельских поселений);

- обеспечить восстановление в местный бюджет средств, использованных не по целевому назначению;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Абушев М-Г.М.**

---

**Главе  
муниципального образования  
«Бежтинский участок»**

**Арадахову Ш.Г.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок», бюджетов сельских поселений - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В проверяемом периоде при составлении бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» финансовым отделом администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не разработаны и не утверждены регулирующие нормативные правовые акты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в частности в нарушение:

- части 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработано и не утверждено Положение «О бюджетном процессе в МО «Бежтинский участок»;

- статьи 169 и части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утверждены Порядок и сроки составления проекта бюджета участка на 2022 год;

- статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Бежтинский участок»;

- статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией МО «Бежтинский участок» проект решения о бюджете не внесен в установленный срок до 15 ноября 2022 года в представительный орган муниципального образования «Бежтинский участок»;

- статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» от 14 февраля 2018 года №26н, администрацией района не разработан Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями МО «Бежтинский участок»;

- абзаца 3 части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетным органом муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проведена финансово-экономическая экспертиза проекта бюджета Бежтинского участка.

- статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МО «Бежтинский участок» по расходам, не разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета участка, также не утверждена бюджетная роспись руководителем Финансового отдела МО «Бежтинский участок».

- статьи 217.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не установлен порядок составления и ведения кассового плана при исполнении бюджета участка по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

- части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства РД от 28.03.2022 года №50 двумя сельскими поселениями произведены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 3 066,0 тыс. рублей, которые квалифицируются как неправомерными расходами.

Согласно протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов налоговый потенциал муниципального образования «Бежтинский участок», определенный Межведомственной комиссией на 2022 год, составил 5 562,0 тыс. рублей, в том числе по видам налогов:

- налог на доходы физических лиц – 692,0 тыс. рублей;
- земельный налог – 705,0 тыс. рублей;
- налог на имущество физических лиц - 470,0 тыс. рублей;
- ЕНВД – 356,0 тыс. рублей;
- акцизы – 2655,0 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 684,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение за 2022 год составило 4630,0 тыс. рублей, что на 932,0 тыс. рублей или 16,8% меньше определенной Межведомственной комиссией на 2022 год.

Для увеличения доходов бюджета участка отделом экономики администрации

муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году не проводилось работа по изысканию резервов.

Поступление в консолидированный бюджет участка налоговых доходов в 2022 году составили в сумме 4009,0 тыс. рублей, или 82,1% от утвержденного показателя (4878 тыс. рублей).

Поступление НДС составил 639,0 тыс. рублей, что на 53,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (692,0 тыс. рублей) или исполнено на 92,3%.

Поступление акцизов по подакцизные товары, зачисляемые в местные бюджеты по установленному нормативу составили 3063,0 тыс. рублей, при утвержденных назначениях в сумме 2655,0, что на 408,0 тыс. рублей больше по установленному нормативу или на 115,3%

ЕНВД исполнено на 18,8% , при утвержденном показателе в сумме 356,0 тыс. рублей фактически поступило 67,0 тыс. рублей;

По налогу на имущество физических лиц при утвержденных назначениях в сумме 470,0 тыс. рублей, фактическое поступление 00,0 рублей.

Поступление земельного налога 233,0 тыс. рублей, что 472,0 тыс. рублей меньше утвержденных назначений (705,0 тыс.руб.) или исполнено на 66 %.

Поступление государственной пошлины составило 7,0 тыс. рублей или исполнено на 100% от утвержденного показателя (0,00 рублей).

По сравнению с 2021 годом, в 2022 году общий объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в целом увеличился на 15 035,0 тыс. рублей (или на 105,5%) из них:

- налоговые доходы в бюджет участка в 2022 году в целом увеличились на 1033,0 тыс. рублей (4495,0-3462,0) или на 129,8%,.

- неналоговые доходы в бюджет участка в 2022 году уменьшились на 135,0 тыс. рублей;

- дотации бюджета участка в 2022 году увеличились на 476,0 тыс. рублей;

- субсидии на 1 714,0 тыс. рублей;

- субвенции на 9 389,0 тыс. рублей.

Дотационность бюджета муниципального образования «Бежтинский участок» в 2021 году составляла - 96,71%, в 2022 году составляла 95,88 или на 0,83% меньше по сравнению с 2021 годом.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в проверяемом периоде администрации МО «Бежтинский участок», было установлено следующее:

Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации муниципального образования «Бежтинский участок» за 2022 год, уточненной объем лимитов бюджетных обязательств запланированных для расходов администрации муниципального образования «Бежтинский участок» на 2022 год, сложился в сумме 44 183,9 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации района по состоянию на 1 января 2023 года, в 2022 году, Финансовым отделом муниципального образования «Бежтинский участок» были профинансированы расходы администрации в общей сумме 43 819,6 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2022 финансового года, сложились в общей сумме 38 631,2 тыс. рублей или 88,2% от объема профинансированных средств.

По результатам проведенной проверки установлены следующие нарушения, в том числе:

- в нарушение ст.221 «Бюджетная смета» Бюджетного кодекса РФ, Приказа Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 года № 112 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения», постановления Правительства РФ от 13 октября 2014 года № 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, администрацией муниципального образования «Бежтинский участок» при формировании бюджетной сметы администрации, а также для обоснования объекта и (или) объектов закупки администрации не обеспечено утверждение нормативных затрат на обеспечение функций исполнительно -распорядительного органа муниципального образования. К представленной на утверждение смете не приложены обоснования (расчеты) плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы и являющихся неотъемлемой частью сметы.

- Администрацией МО «Бежтинский участок» допущено в нарушение статьи 79 (прекращение срочного трудового договора) Трудового кодекса РФ, в связи с чем работник администрации муниципального образования (Хайбулаев А.М. и.о.помощника главы МО) в 2020 году обратился в суд, в результате чего в последующем привело к применению штрафных санкций к администрации участка в общей сумме 296,3 тыс. рублей (решение Тляртинского районного суда от 29 июля 2020 года), из которых в 2022 году, согласно исполнительного листа № 2-199/20 от 29 июля 2020 года, выплачено Хайбулаеву А.М. - 196,3 тыс.рублей (ЗКР № 6 от 05 апреля 2020 года), указанное свидетельствует, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Бежтинский участок» в 2022 году допущены неэффективные расходы бюджета в сумме 196,3 тыс. рублей.

- в нарушении требований статей 50 и 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приказа Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», Администрацией МО «Бежтинский участок» проведены ремонтные работы на участках автомобильных дорог в местности «Балакури» и «Гемих» с. Бежта на общую сумму **3 204,4 тыс. рублей**, не отраженных на балансе администрации и не включенных в реестр муниципального имущества МО «Бежтинский участок».

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при дотационности бюджета муниципального образования более 95 процентов, в 2022 году произведены неправомерные расходы бюджета на общую сумму 492,5 тыс. рублей, из них:

- 330,0 тыс. рублей за аренду транспортного средства TAYOTA LAND CRUISER 150;

- 162,5 тыс. рублей расходы ГСМ за арендованный автотранспортное средство.

- в нарушение статьи 309 главы 22 (исполнение обязательств) Гражданского кодекса РФ администрацией МО «Бежтинский участок» при ненадлежащем исполнении договорных обязательств (договор № 1956 от 29 апреля 2022 года) по изготовлению баннера (не соответствуют размеры баннера) излишне выплачено Изготовителю (ООО Фабрика рекламы «Мега») 24,0 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года №402 -ФЗ «О бухгалтерском учете» неправомерно произведена оплата оказанных услуг и приобретение товарно - материальных ценностей без приложения надлежаще составленных оправдательных документов на общую сумму 915,0 тыс. рублей.

- в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157 н от 1 декабря 2010 года и статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерии администрации муниципального образования «Бежтинский участок» отсутствует учет операций расчетов с дебиторами и кредиторами, поставщиками и подрядчиками, так в частности, не ведутся журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, расчетов с дебиторами и кредиторами. Таким образом, определить реальное состояние дебиторской или кредиторской задолженности по состоянию на отчетные даты не представляется возможным.

- в нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального Закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ (ред. от 14.07.2022 года) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пункта 2 статьи 16 Жилищного кодекса РФ и пункта 3.1.1. муниципального контракта № 24 от 27.07.2022 года, в двух комнатах не проведены внутриотделочные работы, а также в ванной комнате отсутствуют сантехнические работы.

- в нарушение приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрацией МО «Бежтинский участок» не обеспечено принятие соответствующих решений о включении в реестр муниципального имущества, приобретённого за счет бюджетных средств жилых домов на общую сумму 3 321,1 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина РФ от 29 июля 1998 года №33н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» в 2022 году в администрации МО «Бежтинский участок» инвентаризация основных средств и материальных запасов не проводилась.

- в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

жетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации №157н от 1 декабря 2010 года не ведется «Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов».

- в нарушение пункта 46 Инструкции 157 н на объектах основных средств отсутствуют инвентарные номера.

- в нарушение Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» без указания в путевых листах полных сведений о водителе транспортного средства, без показаний спидометра при выезде транспортного средства с постоянной стоянки и его заезде на постоянную стоянку (со штампом или подписью уполномоченного лица), в отсутствии книги регистрации путевых листов, без указания времени выезда и возвращения транспортного средства, списано ГСМ (Шевроле Нива) на общую сумму 50,3 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального Закона 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 Приказа Минтранса Российской Федерации от 11 сентября 2020 года №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в Администрации муниципального образования «Бежтинский участок» произведено списание ГСМ на арендованное транспортное средство TAYOTA LAND CRUISER 150, без оформления соответствующих документов (отсутствуют путевые листы) на общую сумму 162,5 тыс. рублей.

- в нарушение Постановления Правительства Республики Дагестан №295 от 27 июня 2014 года «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчетов нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при наличии двух заместителей главы, администрация в штатное расписание (от 01.01.2022 года) необоснованно введена должность третьего заместителя главы администрации, на содержание которой предусмотрены средства в общей сумме 839,5 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», в штатное расписание работников аппарата Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно включены отдел сельского хозяйства (3 штатные единицы), отдел ГОЧС ЛПСБ ПБ - 1 штатная единица, комендант - 1 штатная единица, помощник главы МО - 1 штатная единица, советник главы МО - 1 штатная единица, помощник главного бухгалтера - 1 единица штатная, помощник ведущего специалиста по учету корреспонденции и электронной обработке -1 штатная единица, не соответствующие нормативным требованиям примерной структуре аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан для группы муниципальных районов и



городских округов с населением до 15 тыс. человек, расходы на содержание вышеуказанных штатных единиц (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 3 240,0 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 9 приложения № 1 Постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», при утвержденном нормативе в аппарате муниципального образования главных специалистов в количестве 7-ти штатных единиц, фактически в аппарате Управления администрации муниципального образования «Бежтинский участок» в 2022 году, необоснованно содержалось 12 единиц, расходы на содержание 5-ти излишних единиц главных специалистов (с учетом отчислений во внебюджетные фонды) составили в общей сумме 1 868,5 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 7 нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295, при штатной численности в количестве 1-й единицы, в штатное расписание введена должность начальника архивного отдела, на содержание которой неправомерно использовано средств в сумме 554,3 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 128,6 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации МО «Бежтинский участок» № 2-у от 15.01.2020 года «О внесении изменений в структуре и реестре должностей муниципальной службы администрации МО «Бежтинский участок», на содержание единицы начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности, вместо предусмотренной в структуре администрации МО «Бежтинский участок» единицы главного специалиста по учету и отчетности неправомерно произведены излишние расходы в сумме 203,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 47,2 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295, а также пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 497,6 тыс. рублей, необоснованно предусмотрены (на содержание излишней единицы советника - АУП) в фонде оплаты труда и в течение 2022 года израсходованы неправомерно.

- в нарушение пункта 5 части 2 постановления Правительства Республики Дагестан № 252 от 14 июля 2010 года «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в 2022 году Председателю Контрольно-счетной комиссии МО «Бежтинский участок» необоснованно произведены выплата за особые условия труда в сумме 225,1 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 52,2 тыс. рублей.

- бухгалтерией администрации МО «Бежтинский участок» на содержание оплаты труда исполняющего обязанности помощника главы муниципального образования «Бежтинский участок» (Магомедов Б.Р. муниципальный служащий) в 2022 году по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» произведены расходы в сумме 346,6 тыс. рублей (следовало производить по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»), что в соответствии со статьей 306.4 (Нецелевое использование бюджетных средств) Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как не целевое использование бюджетных средств (составлено 3 протокола об административном правонарушении ст. 15.14 КоАП РФ).

- в нарушение статьи 12 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и пункта 1 статьи 10 Закона РД от 11 марта 2008 года № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан» распоряжением Главы от 9.10.2020 года №74-у помощнику главы была необоснованно установлена надбавка за совмещение обязанностей, (не указана совмещаемая должность, не установлены обязанности по ней) в размере 40%, что привело к неправомерным выплатам в сумме 115,6 тыс. рублей, в том числе начисления на оплату труда (30,2%) составили в сумме 26,8 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-Федерального Закона «О бухгалтерском учете», учетная политика администрации не сформирована, не разработана и не утверждена.

- в нарушение пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации №157н и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в администрации муниципального образования «Бежтинский участок» не ведутся следующие регистры бухгалтерского учета:

Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

Журнал операций расчетов с дебиторами и кредиторами;

Журнал операций расчетов по оплате труда;

Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов;

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МБУ «Благоустройство» были установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 3 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, администрацией МО «Бежтинский участок» не сформировано и не утверждено муниципальное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

2. В нарушение пункта 7 статьи 9.2. Бюджетного кодекса РФ, местной администрацией не определен порядок формирования муниципального задания и по-

рядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

3. В нарушение статей 69.1. и 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.8 Устава, администрацией МО «Бежтинский участок» не доведено до МБУ муниципальное задание на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. В нарушение статьи 15.15.15. КоАП РФ нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

5. В нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации,  
- не установлен Порядок (Правила) формирования ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями;

- не определены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объеме субсидий из районного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- не определены предельные цены (тарифы) на оплату муниципальной услуги, которые физическим и юридическим лицам предоставляются на платной основе, а также указание на то каким органом, на основании какого нормативного правового акта установлены эти цены (тарифы);

- отсутствует положение о порядке (с указанием периодичности, сроков форм) контроля за исполнением муниципального задания. К проверке не представлена соответствующая информация в виде документов и материалов (справок, актов), подтверждающая проведение указанного контроля;

- не обеспечено представление муниципальным учреждением по установленной форме отчета о выполнении муниципального задания.

6. В нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, администрацией МО «Бежтинский участок» не установлен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями муниципального образования.

7. В нарушение пункта 5 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81, муниципальное задание не сформировано не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений.

8. В нарушение пункта 38 постановления Правительства РД от 06.04.2016 г. №81 предоставление бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществлялось без соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, Соглашение должно определять права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

9. В нарушение приказа Минфина РФ от 17.08.2020 г. №168-н, не разработан и не принят план ФХД (финансово-хозяйственной деятельности), при необходимости их формирования и утверждения на финансовый год и плановый период.

10. В целях создания видимости соблюдения положений и требований постановления Правительства РД от 27 июня 2014 года №295 (с изменениями и дополнениями) относительно предельной численности работников органов местного самоуправления, администрацией МО «Бежтинский участок» создано муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» (постановление Главы администрации МО «Бежтинский участок» от 27.12.2018 года №168-у «О создании муниципального бюджетного учреждения и утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» администрации МО «Бежтинский участок»).

Пунктом 1.1 Устава МБУ, определено, что муниципальное бюджетное учреждение создано в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления МО «Бежтинский участок» в сфере благоустройства, определенных Федеральным законом №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Проверкой установлено, что фактически МБУ не обслуживает и не участвует в обеспечении деятельности бюджетных, казенных учреждений и других организаций муниципального образования, кроме администрации муниципального участка.

Следует отметить, что во всех бюджетных и казенных учреждениях образования и культуры штатными расписаниями предусмотрены работники обслуживающего и технического персонала, содержащиеся за счет средств, выделяемых им из районного бюджета.

При этом, необходимо отметить, что все работники МБУ размещены в служебных помещениях администрации муниципального участка и фактически осуществляют функции по обслуживанию администрации муниципального участка.

11. Пунктами 2.2.-2.4. Устава установлено, что основными целями и видами МБУ являются вопросы, связанные с выполнением работ и оказанием услуг в сфере благоустройства, в целях удовлетворения нужд МО «Бежтинский участок», населения и юридических лиц, в ремонтно-строительных работах и услугах, в работах и услугах по озеленению и содержанию объектов внешнего благоустройства; развития и улучшения работы хозяйственной инфраструктуры МО «Бежтинский участок».

Проведенной проверкой установлено, что фактически МБУ не осуществляет какую-либо деятельность в сфере своей деятельности, кроме чистки и уборки помещений администрации МО «Бежтинский участок». (копия Устава прилагается)

12. В нарушение пункта 2.6 Устава, при наличии предусмотренных 14 различных видов деятельности МБУ не занимается деятельностью, приносящей внебюджетный доход от оказания платных услуг.

13. В нарушение пункта 7.2 Устава, МБУ не разработаны и не приняты форма, система (положение об оплате труда) по определению размеров оплаты труда работников в соответствии с действующим законодательством, в результате чего начисление и выплата заработной платы осуществляется произвольно, без каких-либо экономических обоснований.

Штатное расписание МБУ «Благоустройство» сформировано и утверждено без учета целей, задач и видов деятельности, которые определены в Уставе.

14. Проверкой штатного расписания установлено несоответствие законодательству в части выплаты надбавок за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение, особые условия работы, классный чин к заработной плате директору МБУ, как к муниципальному служащему, в результате чего последнему незаконно выплачено бюджетных средств в сумме 348,4 тыс. рублей. (копия штатного расписания прилагается)

15. В результате неправомερных действий (бездействий) администрации МО «Бежтинский участок» по финансированию учреждения (отсутствие соглашения на финансирование, не доведения муниципального задания, отсутствия обосновывающих расчетов размера субсидий, не составление плана ФХД, не принятия положения об оплате труда и т.д.), финансирование и расходование бюджетных средств в сумме 4 819,0 тыс. рублей являются неправомерными расходами местного бюджета.

16. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера.

1. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКДОУ «Бежтинский детский ясли-сад №1» установлены следующие нарушения в частности:

- статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года.

- пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенным главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

- пункта 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения. Однако соответствующие расчеты и обоснования к бюджетным сметам отсутствуют.

В нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях

к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований.

- пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением.

Вследствие чего, учреждение в своей работе по установлению окладов, надбавок и других выплат должно руководствоваться вышеуказанным постановлением Правительства РД, а не принятым в Учреждении положением в соответствии с постановлением Правительства РД от 25.06.2010 г. №973-ПП.

- абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителем учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 "О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения".

- абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ.

- пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты воспитателям на общую сумму 166,7 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

- пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, не соответствующие «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно не составлялись протокола комиссии и приказы директора на выплату стимулирующих надбавок. (вместо них составлялась ежемесячная справка на начисление стимулирующих выплат, копия прилагается), вследствие чего без составления и утверждения приказов и протоколов выплачены денежные средства на общую сумму 197,3 тыс. рублей.

- пункта 5.3 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, заведующей выплачивалась надбавка за звание "Почетный работник общего образования Российской Федерации" в размере 15%, вместо установленной 10% надбавки, в результате чего Курбаналиевой Ш.Д. переплачено денежных средств в сумме 22,9 тыс. рублей.

- пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педагогической работы в учреждениях образования.

- пункта 5.7, принятое Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения от 27.03.2014 г., включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бежтинский участок» и не соответствует постановлению Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117.

- постановления Министерства труда России от 21 апреля 1993 года №88 «Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)», разработанные Центральным бюро нормативов по труду при Всероссийском центре производительности Минтруда России и Минобразования России, в Учреждении содержатся должности электрика и логопеда, не предусмотренные настоящим Постановлением, на оплату труда которых израсходовано денежных средств в сумме 265,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение вышеуказанного Постановления допущено превышение нормативной численности на 229,7 тыс. рублей.

- Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год.

- статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 87,8 тыс. рублей.

- Бухгалтерский учет ведется в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», без применения на практике базы программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений».

В ходе выборочной проверки сличения табелей учета рабочего времени, расчетно-платежных ведомостей и реестров на перечисление заработной платы на лицевые счета работников в ПАО «Сбербанк», установлено излишнее перечисление заработной платы на сумму 22,8 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям и отделу образования установлены следующие нарушения:

- в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств по учреждениям

образования на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;

- в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" МКУ «Управление образования» и образовательными учреждениями МО «Бежтинский участок» не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера на основные средства, находящихся на балансе образовательных учреждений;

- в нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в МКУ «Управление образования» и образовательных учреждениях МО «Бежтинский участок»;

- в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

- в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

- в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ, заработная плата работникам образовательных учреждений МО «Бежтинский участок» выплачивается раз в месяц;

- в нарушение требований пункта 3.7, части 3 постановления Правительства Республики Дагестан № 345, без согласования с учредителем (администрация МО «Бежтинский участок») директорам образовательных учреждений и их заместителям, неправомерно выплачены денежные средства на общую сумму 4 323,1 тыс. рублей;

- в нарушение абзаца 2, пункта 2 и пункта 5, статьи 3 Закона РД от 30.12.2013 года №109 и пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ, в образовательных учреждениях муниципального образования «Бежтинский участок» за счет субвенции Госстандарта содержались 34 штатных единиц, относящимся к прочему персоналу, не включенным в Перечень



должностей работников образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет соответствующей субвенции на общую сумму 9 563,0 тыс. рублей (из них отчисления во внебюджетные фонды – 2 887,8 тыс. руб.), которое квалифицируется, как нецелевое использование бюджетных средств и подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ;

- в нарушение требований пункта 6, части 2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации №86н от 21 июля 2011 года «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не обеспечена открытость и доступность нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Учреждения за 2022 год;

- при имеющейся кредиторской задолженности на 01.01.2023 года в сумме 404,0 тыс. рублей, приказом Учреждения №38 от 29.12.2022 года, выдана премия за добросовестное исполнение трудовых обязанностей и достижение высоких показателей в труде четырем работникам на общую сумму 55,6 тыс. рублей, что в нарушение требований статьи 136 Трудового кодекса РФ привело к неисполнению своих первоочередных обязательств по выплате задолженности заработной платы;

- в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 г. №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 г. №368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 г. №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 года по 01.01.2023 года в учреждении по путевым листам без даты и времени выезда автомобиля и подписей лиц, пользовавшегося автомобилем списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 89,5 рублей;

- по договору поставки товара №4 от 03.10.2022 года с ИП Мерзоев М.А., приобретен компьютер на сумму 62,0 тыс. рублей, следует отметить, что отсутствуют название и технические характеристики компьютера, в спецификации товара указано «компьютер», цена за единицу 62,0 тыс. рублей. Представленный к проверке компьютер установлен в августе 2022 года, то есть за два месяца до его приобретения, таким образом совершена мнимая сделка, то есть сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия является ничтожной, согласно пункта 1, статьи 170 Гражданского кодекса РФ;

- в нарушение пункта 27 Приказа Минфина России от 29.07.1998 №34н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера;

- проведенной проверкой установлено, что отсутствуют лицензии и аккредитации на осуществление образовательной деятельности у МКОУ «Гарбутлинская СОШ» и МКОУ «Гунзибская ООШ», что привело к нарушению статьи 91 Феде-

рального закона от 29.12.2002 года №273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и к неправомерным расходам на сумму 20 390, тыс. рублей;

- в нарушение приложения №6 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей» Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", в рацион входили продукты, содержащие пальмовое масло, кондитерские изделия с содержанием кремов, майонез, красный и черный перец;

- общая сумма приобретенных и использованных при организации горячего питания в общеобразовательных учреждениях МО «Бежтинский участок» запрещенных к использованию приложением №6 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" составила **932,7** тыс. рублей;

- во всех общеобразовательных учреждениях формы ежедневного меню требования (ф.0504202) не соответствуют форме, установленной Приказом Минфина России от 30 марта 2015 №52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

- при проведении проверки организации горячего питания были посещены общеобразовательные учреждения МО «Бежтинский участок», в ходе которых выявлены многочисленные недостатки, в частности:

- не составлены и не вывешены на кухне меню, выдача продуктов питания со склада осуществляется без меню на выдачу продуктов питания, то есть, без определения количества довольствующих, в меню не указывается порцион продуктов питания на одного довольствующего;

- при посещении складского помещения установлено, что бананы в ящике почернели и не пригодны к употреблению;

- в ходе проверки МКОУ «Балакуринская СОШ» установлена недостача продуктов питания, поступивших на склад по накладной от 01.02.2023 г. на 12 654 рубля.

- при организации горячего питания использовались молкосодержащие продукты с заменителем молочного жира, произведенный по технологии сметаны «Хозяюшка альпийских лугов», а также масло сливочное ООО «Тулчинка.ру» с истекшим сроком действия, данные продукты категорически запрещены требованиями СанПиНа, при организации питания детей;

- при составлении меню не включены предусмотренные к указанию сведения.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа им. М.М. Курбаналиева» установлены следующие нарушения:

- Устав учреждения принят с многочисленными недочетами (пункты 1.5, 1.9, 1.10 и т.д.), не соответствует нормативно-правовой актам и подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством;
- в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;
- в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;
- в соответствии с пунктом 8 Порядка бюджетная смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются руководителем учреждения;
- в нарушение требований пункта 16 Порядка соответствующие изменения и уточнения в смету, которые внесены в процессе исполнения районного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований;
- в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смету формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;
- в нарушение пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, происходит не должное планирование бюджетных ассигнований на исполнение обязательств а осуществляется без учета прогнозируемых объемов остатков средств бюджета по состоянию на 1 января очередного финансового года;
- принятая директором Учреждения система оплата труда работников соответствует, постановлению Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан»;
- в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский

участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

- в нарушение пункта 1.8. Устава, между Учредителем, в лице администрации МО «Бежтинский участок» и Учреждением не заключен договор в соответствии с действующим законодательством РФ;

- в нарушение абзаца 4 пункта 3.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, не заключен трудовой договор по условиям оплаты труда руководителя учреждения, заключенном на основе типовой формы трудового договора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года №329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»;

- в нарушение абзаца 2 пункта 3.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителю-директору МКУ, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 2-кратном размере;

- в нарушение пункта 3.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, директором учреждения и его 2 заместителями (Шейхмагомедов Г.Х. и Раджабов З.М.) без согласования с Учредителем – администрацией МО «Бежтинский участок» ведется работа по специальности (тренерская деятельность), в результате чего неправомерные расходы составили 722,8 тыс. рублей;

- в соответствии с пунктом 3.7, директору учреждения и заместителям по согласованию с администрацией МО «Бежтинский участок» разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. В нарушение вышеуказанного пункта директор Учреждения вел занятия 18 часов в неделю, в результате чего ему переплачено денежных средств в сумме 96,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении производились компенсационные выплаты тренерам-преподавателям на общую сумму 946,2 тыс. рублей, не предусмотренные «Перечнем видов выплат компенсационного характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117;

- в нарушение пункта 5.1 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении принято Положение о порядке и условиях осуществления выплат стимулирующего характера от 02.10.2020 г. №4, не соответствующее «Перечню видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Дагестан», утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117;

- формула расчета баллов приложения №7 «Оценочный лист тренера-преподавателя за результативность и эффективность работы» не соответствует фактическому назначению и распределению стимулирующих выплат тренерам-преподавателям на общую сумму 233,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в Учреждении ежемесячно составлялись протокола комиссии и приказы директора

на выплату стимулирующих надбавок. (копии приказа, протокола и критериев за июнь прилагаются);

- в нарушение пункта 5.4 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, в Учреждении не производилась выплата стимулирующего характера за стаж непрерывной работы в виде надбавки к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы работникам учреждения за продолжительность педагогической работы в учреждениях образования;

- в нарушение пункта 5.7., принятое Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, включающее в себя конкретный перечень критериев и размеры выплат стимулирующего характера в Учреждении, не утверждено распоряжением (постановлением) администрацией МО «Бежтинский участок»;

- в нарушение пункта 5.7. постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345, премирование работников МКУ в сумме 159,7 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников;

- в нарушение раздела 2 «Размеры окладов (должностных окладов) работников учреждений образования, размеры повышающих коэффициентов к окладам отдельных работников и критерии их установления» постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №345 и постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждена и финансируется должность, не предусмотренная настоящими Постановлениями, в частности: медицинская сестра, на содержание которой израсходованы денежные средства в сумме 272,3 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», данные расходы не относятся к вопросам местного значения муниципального района, а должны производиться за счет средств республиканского бюджета, выделенных по разделу 09 «Здравоохранение», тем самым допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 272,3 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ;

- в нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года №264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании Учреждения по должности специалиста по кадрам (Гапуров Т.М.) установлен завышенный оклад на 2 820 руб. (11720-8900), в результате чего ему неправомерно переплачено заработной платы в размере 44,1 тыс. рублей;

- в нарушение раздела 2 приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 26 августа 2010 года №761-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и

служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" в Учреждении содержится должность заместителя директора (Султанов М.С.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования на содержание которой неправомерно израсходовано 617,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 7 статьи 73 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации», по перечню профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, без прохождения специальных курсов в Учреждении осуществляли свои должностные обязанности 3 единицы истопников-кочегаров;

- в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению» в учреждении не сформирована учетная политика на 2022 год;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась компенсация транспортных командировочных расходов, работникам Учреждения на общую сумму 35,2 тыс. рублей. Следует отметить, что к авансовым отчетам в качестве оправдательных документов прикладывались квитанции проездных билетов с оттиском печати несуществующей организации ООО «Автокасса» Цунтинский район, Бежтинский участок;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением без подтверждения первичным учетным документом, подтверждающим факт расхода, неправомерно производилась оплата питания спортсменов в размере 4,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Управление культуры»-«Центр традиционной культуры народов России» установлены следующие нарушения:

- пунктом 6 Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства культуры Республики Дагестан. Данный пункт противоречит пункту 5 Устава и статье 15 «Вопросы местного значения муниципального района», Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ и фактически МКУ находится в ведомственном подчинении учредителя, то есть администрации МО «Бежтинский участок»;

- в нарушение пункта 2.5 Устава, Учреждение имеет право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью, не предусмотренной фактической деятельностью, отнесенной к полномочия другой организации МКУ «МЦБС».

- в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 1 февраля 2022 года, то есть после начала финансового года;

- в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная смета казенного учреждения не составляется, не утверждается и не ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- в нарушение раздела 4, пункта 4.6.3. и 4.6.6. Устава, начальником Учреждения не утверждена смета доходов и расходов МКУ и не принята система оплаты труда работников Учреждения;

- в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, в учреждении не составлена и не утверждена бюджетная смета, соответственно отсутствуют расчетные показатели к смете, экономическое обоснование предстоящих расходов;

- в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются без оснований изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, не сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

- в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

- в нарушение раздела 2 Устава «Цели, задачи и виды деятельности Учреждения» и пункта 11, в структуре и штатном расписании МКУ утверждена должность специалиста по туризму, не предусмотренная настоящим постановлением, на содержание которой неправомерно израсходованы денежные средства в сумме 300,9 тыс. рублей;

- в нарушение абзаца 2 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Управления культуры выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия начальник Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установил себе ежемесячные выплаты стимулирующего

характера, в следствие чего ему было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 116,0 тыс. рублей;

- в нарушение абзаца 4 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, в результате чего начальник Учреждения самостоятельно установил себе в 3-кратном размере;

- в нарушение абзаца 11 пункта 35 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2020 г. как с муниципальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. №329;

- в нарушение пункта 39 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, премирование начальника управления культуры в размере 45,0 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя;

- в нарушение пункта 48 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «УК ЦТКНР». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

- в нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «УК ЦТКНР», в результате чего неправомерные расходы по данному пункту составили 2 660,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 50 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, управляющему творческим коллективом Магомедовой Н.М., которая имеет звание «Заслуженный учитель», а не «Заслуженный работник культуры», установлена надбавка в размере 25 % за звание, в результате чего ей неправомерно начислено и выплачено 43,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 120,1 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

- в нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осу-



ществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ;

- в нарушение пункта 58 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года № 344, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 7,0 тыс. рублей без письменного заявления специалисту по туризму Магомедовой П.Р.;

- в нарушение постановления Правительства РД от 18 августа 2009 года № 264 «Об утверждении окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в государственных учреждениях Республики Дагестан по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевым профессиям рабочих», в штатном расписании МКУ утверждены должности, не предусмотренные настоящим Постановлением, в частности: зурнач и мастер по художественным изделиям, на содержание которых израсходованы денежные средства в сумме 419,1 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Исмаилова М.А.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 597,7 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Минтруда России от 21 августа 1998 года №37 (ред. от 27.03.2018) «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность специалиста пресс-службы – специалиста по связям с общественностью (Раджабова М.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 327,7 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии" в Учреждении содержится должность лектора искусствоведа (Магомедова Э.А.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 200,6 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность заведующей музыкальной частью (Шахмилова З.М.) без наличия соответствующего высшего образования на содержание которой неправомерно израсходовано 457,9 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержится должность артиста-вокалиста (артиста исполнителя песен) Джалилов Н.А. без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального образования на содержание которой неправомерно израсходовано 454,4 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении содержатся должности артистов оркестра ансамбля песни и танца (Магомедова К.А., Пашаев Ш.П., Шейхова П.К. и Малаева Л.М.) без наличия соответствующего высшего образования либо среднего профессионального (музыкального) образования на содержание которых неправомерно израсходовано 1 747,6 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О бухгалтерском учете" и приказа Минфина России от 01.12.2010 г. №157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» без ведения программного обеспечения «1С: Бухгалтерия для бюджетных учреждений»;

- в нарушении требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ и пункта 27 приказа Минфина России от 29.07.1998 г. №34-н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не проведена инвентаризация имущества, не проставлены и не присвоены инвентарные номера;

- в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.10.2008 №106н (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении положений по бухгалтерскому учету" не сформирована и не утверждена учетная политика в Учреждении;

- в нарушение вышеуказанных нормативно-правовых актов в Учреждении без подтверждающих оправдательных документов (дефектных актов, актов установки) списаны расходы по приобретению запасных частей на автомобиль на 49,6 тыс. рублей. и на строительные материалы в размере 30,3 тыс. рублей;

- без раздаточных ведомостей и соответственно без подписей в получении списаны денежные средства по приобретению и расходованию фруктов на 31,2 тыс. рублей, и на раздачу роз, и подарочных пакетов на сумму 2,8 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в Учреждение на балансе находится переданный в оперативное управление по распоряжению администрации МО «Бежтинский участок» от 12.10.2020 г. №76-у микроавтобус «Пежо-222320» остаточной стоимостью 157,4 тыс. рублей, незаконно изъятого из оперативного управления Бежтинской средней школы, предназначенный для перевозки детей. Данный автомобиль фактически не используется, находится где-то во дворе у двоюродного брата начальника МКУ Мусаева Ш.А. (по устному объяснению) тем самым допущены неэффективное использование муниципального имущества в размере 157,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 приказа Минтранса от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», в учреждении не ведутся путевые листы с заполнением обязательных реквизитов, то есть не имеется возможности определить служебный, производственный характер произведенных затрат, в результате чего неправомерные расходы по списанию горюче-смазочных материалов составили 95,7 тыс. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» установлены следующие нарушения:

- пунктом 1.6. Устава, предусмотрено, что учреждение находится в ведомственном подчинении МКУ «Отдел культуры» администрации МО «Бежтинский участок». Данный пункт противоречит статье 161 Бюджетного кодекса РФ «Особенности правового положения казенных учреждений», которой предусмотрено, что казенное учреждение находится в ведении органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, то есть в ведомственном подчинении учредителя - администрации МО «Бежтинский участок»;

- в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», финансовым отделом лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены 26 января 2022 года, то есть после начала финансового года;

- в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, Учредителем не установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- в нарушение раздела 4, пункта 4.6.6. Устава, директором Учреждения не утверждена и не принята система оплаты труда работников Учреждения;

- бюджетные сметы составлены не по формам, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

- в нарушение раздела 4 «Ведение смет учреждений» пункта 16 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», изменения в смете формируются на основании изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, сформированных в соответствии с положениями пункта 8 Общих требований;

- в нарушение требований пункта 16 Порядка изменения и уточнения сметы, которые внесены в процессе исполнения местного бюджета, осуществлены без соблюдения предъявляемых требований;

- в нарушение пункта 2 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» органами местного самоуправления муниципального образования «Бежтинский участок» не введена новая система оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, согласно Положению, утвержденному настоящим постановлением;

- в нарушение абзаца 4 пункта 35, учредителем не установлен предельный (конкретный) уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей;

- в нарушение абзаца 2 пункта 35, учредителем не установлены и не утверждены руководителю Учреждения выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы его руководителя, на соответствующий период, в результате чего превышая свои должностные полномочия директор Учреждения самостоятельно при утверждении штатного расписания установила себе ежемесячные выплаты стимулирующего характера, вследствие чего ей было неправомерно выплачено денежных средств в сумме 86,8 тыс. рублей;

- в нарушение абзаца 11 пункта 35, условия оплаты труда руководителя учреждения установлены в трудовом договоре от 10.02.2015 г. №11, как с муниципальным служащим, а не в соответствии, не на основе типовой формы трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. №329;

- в нарушение пункта 39, премирование директора Учреждения в размере 10,8 тыс. рублей осуществляется без соответствующего положения о премировании, не принятого и не утвержденного нормативным актом Учредителя;

- в нарушение пункта 48, установление стимулирующей надбавки осуществляется без решения руководителя учреждения в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения, а по установленной и утвержденной тарификацией работников МКУ «МЦБС». Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение стимулирующих выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

- в нарушение пункта 49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, стимулирующая надбавка за интенсивность и высокие результаты работы осуществляется в виде надбавки к окладу (должностному окладу) не дифференцированно, а по заранее установленной и утвержденной тарификацией надбавок за интенсивность и высокие результаты работы и за качество выполняемых работ работников МКУ «МЦБС», в результате чего неправомерные расходы по данному пункту составили 4 786,8 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 53 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, премирование работников МКУ в сумме 60,3 тыс. рублей осуществляется без принятия Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников. Также в нарушение вышеуказанного пункта на назначение данных премиальных выплат не имеются представления руководителей структурных подразделений учреждения;

- в нарушение пункта 57 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344, администрацией учреждения совместно с органами самоуправления учреждения не разработан соответствующий локальный акт, предусматривающий установление размеров выплат стимулирующего характера и условий их осуществления с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда работников. Указанный локальный акт должен был быть принят общим собранием трудового коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения, то есть начальником МКУ;

- в нарушение пункта 58, без принятия и утверждения в учреждении Положения об оказании материальной помощи, выплачена материальная помощь в размере 5,0 тыс. рублей без письменного заявления методисту Магомедовой Х.М;
  - в нарушение постановления Минтруда России от 12 ноября 2003 года №75 «О внесении изменений и дополнений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих», в Учреждении содержится должность главного бухгалтера (Джабуева Р.М.) без наличия соответствующего высшего экономического образования на содержание которой неправомерно израсходовано 585,2 тыс. рублей;
  - в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии", в Учреждении содержатся должности 8,75 главных библиотекарей и 1 главного библиографа (Шапанова П.М.) без наличия соответствующего высшего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) на содержание которых неправомерно израсходовано 4 010,1 тыс. рублей;
  - в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без среднего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) содержатся должности 6 единиц библиотекарей и 1 библиографа, на содержание которых израсходовано бюджетных средств в сумме 2 293,8 тыс. рублей;
  - в нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития России от 30 марта 2011 года №251-н в Учреждении без высшего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 2 лет либо среднего профессионального образования по специальности "Реставрация" и стажа работы по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет, содержится единица художника (Магомедова Р.М.), на содержание которой неправомерно израсходовано бюджетных средств в сумме 206,2 тыс. рублей.
- Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «сельсовет Качалайский» установлены следующие нарушения:
- в администрации МО «сельсовет Качалайский», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете;
  - в нарушение пункта 10 главы 3 приказа Министерства финансов РФ от 14.02.2018 №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетные сметы учреждения, администрацией МО «сельсовет Качалайский» на 2022 годы не утверждены;
  - в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:
    - основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета.

- на уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

-порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

-порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

-порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);

-порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

- администрацией МО «сельсовет Качалайский» были произведены расходы на ГСМ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», на общую сумму 135,4 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 2 пункта 14 Федерального закона от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также, п.п.3, 5 п.3 главы 1 приказа Минтранса России от 11 сентября 2020 г. № 368 путевые листы администрацией МО «сельсовет Качалайский» заполняются один раз в месяц, без указания обязательных реквизитов;

- в 2022 году сотрудниками администрацией МО «сельсовет Качалайский» путем притворных сделок необоснованно списаны ГСМ на общую сумму 135,4 тыс. рублей;

- в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 491,7 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 481,4 тыс. рублей с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- в нарушении ст. 2 и п.п. 1 п. 3 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", при заключении договор аренды нежилого помещения № 01 от 9 марта 2022 года, главой администрации МО «сельсо-

вет Качалайский» Абдурахмановым В.М. не предприняты меры для предотвращения конфликта интересов;

- средства бюджета в сумме 72,0 тыс. рублей, израсходованные администрацией МО «сельсовет Качалайский» на строительство санузла, следует квалифицировать как неправомерные расходы.

- в нарушение главы III и IV приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н, главой администрацией муниципального образования «сельсовет Качалайский» Абдурахмановым В.М. допущено нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, выразившееся в невнесении изменений в бюджетную смету 2022 года. (Составлен протокол по статье 15.15.7 КоАП РФ);

- в нарушении п. 1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, за проверяемый период по 5 договорам на поставку ПГС, администрацией МО «сельсовет Качалайский» произведены неправомерные расходы в сумме 684,0 тыс. рублей, то есть с нарушениями порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- в нарушение ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 4 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» сельские дома культуры МО «сельсовет Качалайский» (СДК Качалай, СДК Каратюбе и СДК Караузек) в 2022 году осуществляли свою деятельность осуществляли свою деятельность без правового статуса и без определенных целей и задач прописанное в локальных нормативных актах МО «сельсовет Качалайский». В связи с этим, осуществленные в 2022 году расходы в сумме 2050,0 тыс. рублей по разделу (0800) «Культура, кинематография» произведены неправомерно;

-в нарушение Приложения №2 постановления Правительства Республики Дагестан от 14.07.2010 № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» в администрации сельского поселения неправомерно введены должности управделами и специалист по налогам, тогда как должности управделами и специалист по налогам в перечне должностей муниципальной службы сельских поселений отсутствует;

- расходы в сумме 65,9 тыс. рублей (зарплата – 50,6 и отчисления 30,2 % – 15,3) произведенные в 2022 году на выплату заработной платы Раджабову М.Р. произведены неправомерно;

-в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю при-

нять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

1) обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального образования и сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

2) принять меры, направленные на погашение и недопущение кредиторской задолженности;

3) во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам, а также снижению объема недоимки по налоговым платежам;

4) провести оптимизацию численности работников органов местного самоуправления района, а также муниципальных казенных учреждений;

5) осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан и средств местного бюджета (бюджетов сельских поселений);

6) обеспечить восстановление в местный бюджет средств, использованных не по целевому назначению;

7) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета муниципального образования.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Абушев М-Г.М.**



**6. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022 году**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 10 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022 году»:*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Гусейнова И.С. о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022 году, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, постановляет:*

*1. Одобрить аналитическую записку, составленную по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ численности работников и расходов на их содержание в органах исполнительной власти Республики Дагестан».*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

*- представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МР «Кизилюртовский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;*

*- уведомление о применении бюджетных мер принуждения в финансовое управление администрации МР «Кизилюртовский район».*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Гусейнова И.С.*

**Председатель Коллегии  
Б. Джахбаров**

**Отчет**  
**о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты РД на 2023 год, распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 9 января 2023 года №2-р и удостоверение на право проведения проверки от 9 января 2023 года №2-у.

**Предмет проверки:**

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- решение о местном бюджете на очередной финансовый год;
- решение об исполнении местного бюджета;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также средств местного бюджета.

**Объекты проверки:**

- финансовый орган муниципального образования;
- главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители, распорядители бюджетных средств);
- главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета;
- учреждения и организации, получатели бюджетных средств (выборочно).

## Общие сведения

Органы местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 8 февраля 2011 года №19/01 – IY PC (с изменениями от 10 сентября 2013 года №1.4-05, от 04 февраля 2014 года №6.1-05PC, от 27 мая 2015 года №13/01-05 PC, от 12 апреля 2016 года №19-05 PC, от 14 мая 2018 года № 33.1-05 PC).

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Устава муниципального района структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют – представительный орган муниципального района - Собрание депутатов муниципального района (далее - Собрание депутатов), глава муниципального района, администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района, контрольно-счетная палата муниципального района. Могут создаваться иные органы местного самоуправления муниципального района, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района является представительным органом муниципального района «Кизилюртовский район» и состоит из 38 депутатов.

Собрание депутатов муниципального района обладает правами юридического лица. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства установленных Уставом муниципального района «Кизилюртовский район».

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и одновременно возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовый отдел муниципального района «Кизилюртовский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 января 2012 года №12-р.

Согласно статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Уставом муниципального образования «Кизилюртовский район», принятым решением Собрания депутатов муниципального района Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 8 февраля 2011 года №19\01 – IY РС, финансовое управление в структуру органов местного самоуправления не включено (статья 22 Устава).

В соответствии с положением о финансовом управлении администрации муниципального района финансовое управление является муниципальным казенным учреждением.

В нарушение действующего законодательства при составлении и утверждении штатного расписания, бюджетной сметы на 2022 год, всем работникам Финансового управления (кроме технического персонала неправомерно присвоен статус муниципальных служащих. Общий объем годового фонда заработной платы с начислениями за проверяемый период (2022 год) составил 5 696,0 тыс. рублей.

В целях приведения статуса Финансового управления в соответствие с нормами законодательства, представителю органу совместно с Администрацией муниципального района «Кизилюртовский район» необходимо включить данное управление в структуру органов местного самоуправления.

Из бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» в проверяемом периоде финансировались следующие учреждения:

- Администрация муниципального района «Кизилюртовский район»;
- Собрание депутатов муниципального района «Кизилюртовский район»;
- Контрольно-счетная палата муниципального района «Кизилюртовский район»;
- МКУ «Финансовое управление администрации муниципального района «Кизилюртовский район»;
- МКУ «Централизованная бухгалтерия» администрации муниципального района «Кизилюртовский район»;
- 13 сельских поселений;
- МКУ Управление образования администрации муниципального района «Кизилюртовский район»;
- МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая централизованная библиотека» муниципального района «Кизилюртовский район»;
- МКУК «Межпоселенческий районный культурно – досуговый центр» му-

ниципального района «Кизилюртовский район»;

- МБУ «Пресс-центр»;
- МКУ «Единая дежурно – диспетчерская служба» муниципального района «Кизилюртовский район»;
- 24 муниципальных казенных образовательных учреждения (школы);
- 13 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений (детские сады);
- 8 муниципальных казенных учреждений дополнительного образования детей;
- МБУ «Хозяйственное управление» муниципального района «Кизилюртовский район».

### **Итоги социально-экономического развития МР «Кизилюртовский район» за 2021 - 2022 годы**

Согласно представленным данным, социально-экономическое развитие Кизилюртовского района по итогам 2021 - 2022 годов характеризуется следующими основными показателями:

- общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности в 2021 году составил 2 051,3 млн. рублей, что больше по сравнению с показателями 2020 года (2 005,1 млн. руб.) на 46,2 тыс. рублей, или 102,3%;
- объем продукции сельского хозяйства в 2021 году составил 4 683,2 млн. рублей, что меньше на 1 303,9 млн. рублей по отношению к показателю 2020 года (5987,1 млн. руб.), или на 97,6 %, в том числе:
  - объем продукции растениеводства в 2021 году составил 3 158,1 млн. рублей, или 76,5% по отношению к показателю 2020 года (4 125,6 млн. руб.), или меньше на 967,5 млн. рублей;
  - объем продукции животноводства в 2021 году составил 1525,1 млн. рублей, или 81,9 % по отношению к показателю 2020 года (1862,1 млн. руб.) или меньше на 337,0 млн. рублей;
  - объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2021 году составил 1 754 126,0 млн. рублей, или 66,8 % по отношению к показателю 2020 года (2 625 299,2 млн. руб.), или меньше на 871,1 млн. рублей;
  - объем выполненных работ по договорам строительного подряда в 2021 году составил 756 580,0 млн. рублей, или 312,6 % по отношению к показателю 2020 года (241 990,0 млн. руб.), или больше на 514,5 млн. рублей;
  - оборот розничной торговли в 2021 году составил 552,2 млн. рублей, или 122,1 % по отношению к показателю 2020 года (425,2 млн. руб.), или больше на 127,0 млн. рублей;
  - оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году составил 4 285,7 млн. рублей, или 104,8% по отношению к показателю 2020 года (4 088,1 млн. руб.), или больше на 197,6 млн. рублей;
  - число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году составило 239 единиц, или 100,8 % по отношению к показателю 2020 года (237 единиц);

- численность работников, занятых в экономике в 2021 году, составила 316240 человек, или 101,1 % по отношению к показателю 2020 года (312060);
- число вновь созданных рабочих мест в 2021 году составило 1334 единиц, или 105,3% по отношению к показателю 2020 года (1266 единиц), или больше на 68 рабочих мест;
- доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам в 2021 году, составила 96,5%, или 100,1% по отношению к показателю на 2020 год (96,6%);
- численность учащихся дневных общеобразовательных организаций составила 11697 человек, или 105,0% по отношению к показателю 2020 года (11133 единиц);
- численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 35024 человек, или 104,8% по отношению к показателю на 2020 год (33402);
- доля муниципальных услуг, переведенных на предоставление в электронной форме, от общего объема предоставленных услуг населению органами местного самоуправления в 2021 году, составила 250 ед., или 43,8% по отношению к плановому показателю на 2020 год (570 ед.).

**Анализ исполнения представления Счетной палаты РД  
от 20 сентября 2021 года №75 пр – 05 и устранения нарушений и недостатков,  
установленных проверкой Счетной палаты Республики Дагестан.**

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2021 год, было проведено контрольное мероприятие «Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», по результатам которой в адрес главы муниципального образования «Кизилюртовский район» было направлено представление Счетной палаты Республики Дагестан от 20 сентября 2021 года №75 пр – 05.

Проверка исполнения представление Счетной палаты Республики Дагестан от 20 сентября 2021 года №75 пр – 05 показала, что отдельные нарушения и недостатки не устранены и продолжают иметь место в настоящее время:

1. В 2022 году, как и в предыдущие годы, в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, показатели сводной бюджетной росписи (по расходам, в форме уведомления) не доведены финансовым органом до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

2. Проведенным выборочным анализом поступления налоговых доходов (в

разреze их видов) установлено, что в бюджеты сельских поселений Кизилюртовского района в 2022 году недополучены налоговые доходы на общую сумму 5 299,3 тыс. рублей, что в 65,8 раза больше, чем в 2021 году (80,5 тыс. рублей).

3. Проверкой установлено, что в результате отсутствия претензионной работы со стороны органов местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» в отношении должников (по просроченным задолженностям в местный бюджет), в части возврата бюджетных ссуд выданных на проведение весенне – полевых работ и беспроцентных кредитов, выделенным сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых, непринятию своевременных мер по взысканию просроченной задолженности с СПК «имени Аскерханова», до настоящего времени в доход бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» не возвращены средства в сумме 3 320,0 тыс. рублей.

4. В нарушение действующего законодательства при составлении и утверждении штатного расписания, бюджетной сметы на 2022 год, всем работникам Финансового управления (кроме технического персонала) неправомерно присвоен статус муниципальных служащих. Общий годовой фонд заработной платы с начислениями за проверяемый период (2020 год) составил 5696,0 тыс. рублей.

5. Администрация района не исполняет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе: не формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; не ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, не составляет, не утверждает и не ведет бюджетную роспись, не распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств не формируется и в муниципальный финансовый орган не представляется.

### **Проверкой установлено**

#### **Анализ нормативной правовой базы муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству и соблюдения законодательства при составлении и рассмотрении бюджета**

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Кизилюртовский район» в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 10 марта 2015 года №18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года №91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Уставом муниципального района «Кизилюртовский район» и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном районе «Кизилюртовский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кизилюртовский район» (утверждено решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 15 мая 2015 года №13/03-05 РС). Положение определяет полномочия органов местного самоуправления муниципального района, устанавливает порядок осуществления межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе «Кизилюртовский район» и ответственность за нарушение бюджетного законодательства в муниципальном районе «Кизилюртовский район».

В целях организации работы по составлению проекта бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Кизилюртовский район», постановлением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» от 15 мая 2015 года №13/03 – 05 РС утвержден План мероприятий по разработке проекта бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, кроме того, распоряжением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» от 20 августа 2019 года №201 утвержден Порядок составления проекта бюджета муниципального района «Кизилюртовский район». Проект бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов был внесен на рассмотрение Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 21 ноября 2021 года №22 и принят Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 декабря 2021 года №12 – 04/07РС.

Формирование проекта бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кизилюртовский район» и на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022-2024 годы.

Обеспечено соблюдение требований и положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» о проведении контрольно-счетным органом муниципального образования финансово-экономической экспертизы проекта местного бюджета, и подготовки соответствующего заключения. Одновременно с проектом решения о бюджете направлено заключение в представительный орган муниципального района.

В соответствие со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального района «Кизилюртовский район».

В соответствие со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год в представительный орган района был представлен прогноз социально-экономического развития муниципального района «Кизилюртов-



ский район» на 2022-2024 годы, предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района «Кизилюртовский район» за 2021 год, а также, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год.

В соответствие со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет района на 2022 год утвержден Решением Собрании депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 декабря 2021 года № 12 – 04/07 РС «О бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», то есть, бюджет района утвержден до начала финансового года.

В показатели районного бюджета на 2022 год в процессе его исполнения 5 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии с решениями Собрании депутатов муниципального района «Кизилюртовский район».

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей I и II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МР «Кизилюртовский район», утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление» МР «Кизилюртовский район» от 25 декабря 2017 года №44, изменения в сводную бюджетную роспись не вносились, сводная бюджетная роспись составлена с нарушениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Порядком предусмотрено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов).

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств администрации муниципального района «Кизилюртовский район».

В соответствие со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» НПА).

Проверкой установлено, что в нарушении статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 года №117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изм. 11.12.2020), кассовый план на 2022 год по бюджету МР «Кизилюртовский район» составлен с нарушениями требований вышеуказанной статьи, а именно кассовый план не содержит помесечной разбивки, ежемесячный кассовый план отсутствует (п.п. 1.2 пункта 1), отсутствуют показатели прогноза поступления по доходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза перечислений по расходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год. Изменения в кассовый план МР «Кизилюртовский район» в соответствии с решени-

ями об изменениях бюджета МР «Кизилюртовский район» в проверяемом периоде не вносились.

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района разработан и утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального района «Кизилюртовский район».

### **Анализ исполнения доходной части местного бюджета, налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета**

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года №18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан», в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года №101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года №420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Общий объем налогового потенциала муниципального района «Кизилюртовский район», который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 18 1690,0 тыс. рублей, что на 22 679,2 тыс. рублей меньше фактических поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год, сложившихся в общем объеме – 204 369,2 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2022 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

	Налоговый потенциал на 2022 год	Фактически поступило за 2022	% исполнения
НДФЛ	103823	106119,8	102
Налог на имущество физических лиц	7210	2799,5	39
Земельный налог	13000	9815,9	76
Акцизы по подакцизным товарам	-	14472,5	-
Государственная пошлина	3600	3361,8	93
Единый сельскохозяйственный налог	857	1849,8	216
ЕНВД	-	146,5	
Налог (УСН)	27100	37614,3	139
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200	501	251
Неналоговые доходы	25900	27981,1	108
<b>Всего</b>	<b>181690</b>	<b>204369,2</b>	<b>112</b>

(тыс. руб.)

Как видно из вышеприведенных данных фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год составило 204369,2 тыс. рублей, что на 22679,2 тыс. рублей, или 11,0% больше по сравнению с объемом налогового потенциала, определенным Межведомственной комиссией на 2022 год в сумме 181690,0 тыс. рублей.

Фактически исполнение в основном достигнуто за счет позиции «Акцизы по подакцизным товарам», которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии (фактическое поступление за 2022 год по данной позиции составило 14 472,5 тыс. руб.), а также за счет перевыполнения плановых показателей по:

- «НДФЛ» - исполнение составило 106 119,8 тыс. рублей, или 102,0%;
- «Единый сельхозналог» - исполнение составило 1849,8 тыс. рублей, или 216,0%;
- «Налог в связи с применением упрощенной системой налогообложения» - исполнение составило 37614,3 тыс. рублей, или 139,0%;
- «Налог в связи с применением патентной системой налогообложения» - исполнение составило 501,3 тыс. рублей, или 251,0%;
- «Неналоговые доходы» - исполнение составило 27981,1 тыс. руб., или 108,0%.

Вместе с тем фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов (по 3 плановым показателям) в консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год, по сравнению с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным плановым показателям), который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, меньше на общую сумму 7 832,8 тыс. рублей, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - на 4 401,5 тыс. руб. (плановые показатели налогового потенциала – 7210,0 тыс. руб., исполнение – 2799,5 тыс. руб.), или 39,0%;
- «Земельный налог» - на 3184,1 тыс. руб. (плановые показатели налогового потенциала – 13 000,0 тыс. руб., исполнение – 9 815,9 тыс. руб.,) или на 76,0%;
- «Государственная пошлина» - плановые показатели налогового потенциала не выполнены на 238,2 тыс. руб. (плановые показатели налогового потенциала – 3 600,0 тыс. руб., фактическое исполнение – 3361,8 тыс. руб.), или 93,0 %.

В сравнении с налоговым потенциалом на 2021 год, который составлял 152074,0 тыс. рублей, налоговый потенциал на 2022 года увеличился на сумму 29 616,0 тыс. рублей, или на 16,3 %.

Общий объем фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год составил 204 569,2 тыс. рублей (на 52495,2 тыс. рублей больше налогового потенциала на 2021 год, определенного Межведомственной комиссией (152074 тыс. рублей).

В сравнении с общим объемом фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, фактические поступления за 2022 год увеличились на общую сумму 28 896,9 тыс. рублей, или на 14,7 %.

В 2022 году, при утверждении (равно как и при уточнении) плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Налоговый потенциал на 2022 год	Первоначально утвержденный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год	Отклонение (гр.5 – гр.2, +/-)
НДФЛ	103823	101912	-1911	101934,5	-1888,5
Налог на имущество физических лиц	7210	4420	-2790	4351	-2859
Земельный налог	13000	9942	-3058	11596	-1404
Акцизы по подакцизным товарам	-	15142,0	13000	130000	13000
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	200	250	50	250	50
Государственная пошлина	3600	3600	0	3600	0
Единый сельскохозяйственный налог	857	857	0	867,2	10,2
ЕНВД	-	-	-	-	-
Налог (УСН)	27100	29500	2400	29500	2400
Неналоговые доходы	25900	27772	1872	30634,4	4734,4
<b>Всего</b>	<b>181690</b>	<b>193395,0</b>	<b>9563</b>	<b>195733,1</b>	<b>14043,1</b>

Основные характеристики доходной части бюджета района на 2022 год (с учетом доведенных Министерством финансов Республики Дагестан расчетных показателей по межбюджетным трансфертам) были приняты Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 22 декабря 2021 года №12 – 04/07 РС «О бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и общий объем доходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год был утвержден в сумме 1203748,9 тыс. рублей.

В течении 2022 года в бюджет муниципального района были внесены изменения и поправки и в окончательной редакции (утвержденной Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 декабря 2022 года №18 – 06/07 РС) общий объем доходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год определен в сумме 1326560,5 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным фактически за 2022 год консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» исполнен по доходам в общей сумме 1364728,0 тыс. рублей (что составляет 100,36% к уточненным назначениям в сумме 1359754,6 тыс. рублей), план по доходам перевыполнен на общую сумму 29638,0 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 204369,1 тыс. рублей, или 14,9% от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления – 1160358,8 тыс. рублей, или 85,1% от общего объема доходов.

### **Формирование и исполнение доходной части местного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район»**

Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 декабря 2021 года №12 –04/07РС бюджет муниципального района на 2022 год был первоначально утвержден по доходам в объеме 1203748,9 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 155 430,0 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 99159,0 тыс. руб.;

- Акцизы по подакцизным товарам – 15142,0 тыс. руб.;

- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;

- УСН – 29500,0 тыс. руб.;

- ЕСХН – 600,0 тыс. руб.;

- Патентная система – 250,0 тыс. руб.;

- Государственная пошлина – 3600,0 тыс. руб.;

- неналоговые доходы – 9821,0 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты – 1048318,9 тыс. рублей, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 157955,0 тыс. руб.;

- иные дотации 0,0 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 71980,5 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 818383,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета общий объем доходов районного бюджета на 2022 год был уточнен и составил 1316711,5 тыс. рублей в том числе:

- собственные доходы – 155590,7 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 99159,0 тыс. руб.;

- Акцизы по подакцизным товарам – 13000,0 тыс. руб.;

- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;

- УСН – 29500,0 тыс. руб.;

- ЕСХН – 600,0 тыс. руб.;

- Налог в связи с применением патентной системы налогообложения – 250,0 тыс. руб.;

- Государственная пошлина – 3600,0 тыс. руб.;

- Неналоговые доходы – 9981,0 тыс. руб.;

- Безвозмездные поступления – 1161121,5 тыс. рублей, в том числе:

- Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 157955,9 тыс. руб.;

- Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 168357,7 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 8271140,0 тыс. руб.;

- Иные межбюджетные трансферты – 3058,7 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений доходы бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» в 2022 году были увеличены на 112962,6 тыс. рублей, или на 8,5 процентов.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Кизилюртовский район», были утверждены собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) бюджетов сельских поселений на 2022 год в общем объеме 43043,1 тыс. рублей. Соответственно, консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» по собственным доходам на 2020 год сложился в общем объеме 1 359 754,6 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным в 2022 году из республиканского бюджета Республики Дагестан в бюджет муниципального района поступили безвозмездные поступления в общей сумме 1 160 358,8 тыс. рублей, что составляет 99,8% от утвержденных назначений, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации – 157955,0 тыс. рублей, или 100%, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов субъекта Российской Федерации – 52262,0 тыс. рублей, или 100%;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 168357,0 тыс. рублей (100,0%), в том числе:

- субсидии на поддержку дорожного хозяйства (ремонт автомобильных дорог) – 41993,2 тыс. руб.;

- субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 19910,2 тыс. руб.;

- субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальное общее образование в общеобразовательных учреждениях – 62850,0 тыс. руб.;

- субсидии на поддержку отрасли культуры - 200,0 тыс. руб.;

- субсидии на проведение работ по благоустройству в рамках поддержки программ формирования современной городской среды – 7461,6 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – 35941,9 тыс. руб.;

- субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан, переданных органам местного самоуправления – 827073,8 тыс. рублей (100,0%), из них:

- на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 3003,9 тыс. руб.;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 870,5 тыс. руб.;

- на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой, не имеющих

жилья – 5527,6 тыс. руб.;

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 3922,7 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по составлению по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции – 70,6 тыс. рублей;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 11095 тыс. рублей;

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 47513,2 тыс. руб.;

- госстандарт образования образовательные учреждения – 640995,0 тыс. руб.;

- госстандарт образования дошкольные образовательные учреждения – 64861,0 тыс. руб.;

- архив – 476,8 тыс. руб.;

- административная комиссия – 372,0 тыс. руб.;

- комиссия по делам несовершеннолетних – 744,0 тыс. руб.;

- опека и попечительство – 746,0 тыс. рублей;

- Иные межбюджетные трансферты – 3058,7 тыс. рублей, или 100,0%, в том числе:

- прочие межбюджетные трансферты – 3058,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по вопросам местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 10446,3 тыс. рублей (подлежит исключению в рамках консолидированного бюджета);

- прочие безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов муниципальных районов.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района «Кизилюртский район» поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2022 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
<b>Налоговые доходы – всего</b>	<b>165098,7</b>	<b>179388</b>	<b>109</b>	<b>146109</b>	<b>163015,7</b>	<b>112</b>	<b>18989,7</b>	<b>16372,3</b>	<b>86</b>
1. Налог на доходы физических лиц	1011934,5	106119,8	104	99159	102856,1	104	2775,5	3263,7	118
2. Акцизы по подакцизным товарам	30617,2	39818,6	134	13000	174472,5	134	-	-	-
3. Налоги на совокупный доход – всего, в том числе:	30617,2	39818,6	130	30350	39297,2	129	267,2	521,4	195
-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы	29500	37614,3	128	29500	37614,3	128	-	-	-
							267,2	521,4	195

налогообложения;							-	-	-
-единый налог на вмененный доход;	-	-146,5	-	-	-146,5	-			
-единый сельхозналог;	867,2	1849,8	21,3	600	1328,4	221			
-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	250	501	200	250	501	200			
4. Налоги на имущество – всего, в том числе:	15947	12615,3	79	-	28,2	-	15947	12587,2	79
-налог на имущество физических лиц;	4351	2799,4	64	-	16,4	-	4351	2783	64
-земельный налог	11596	9815,9	85	-	11,7	-	11596	9804,2	85
5. Государственная пошлина	3600	3361,8	93	3600	3361,8	93	-	-	-
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	<b>30634,4</b>	<b>24981,2</b>	<b>82</b>	<b>9481</b>	<b>6086,1</b>	<b>64</b>	<b>21153,4</b>	<b>18895,1</b>	<b>89</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	14058,5	12056,5	86	771	501,2	65	13287,5	11555,3	87
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	386,5	720,3	186	-	-	-	13287,5	11555,3	87
3. Платежи при пользовании природными ресурсами	50	100,9	202	50	100,9	202	-	-	-
4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	500	137,2	27	500	137,1	27	-	0,1	-
5. Доходы от оказания платных услуг	8000	4908,5	61	8000	4908,5	61	-	-	-
6. Административные платежи и сборы	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Прочие неналоговые доходы	7639,4	7057,8	92	160	438,4	274	7479,4	6619,4	89
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>195733,1</b>	<b>204369,2</b>	<b>104</b>	<b>155590</b>	<b>169101,8</b>	<b>109</b>	<b>40143,1</b>	<b>3567,4</b>	<b>88</b>
<b>Безвозмездные поступления – всего, в том числе:</b>	<b>1164021,5</b>	<b>1160358,8</b>	<b>100</b>	<b>1161121,5</b>	<b>1157458,8</b>	<b>100</b>	<b>2900</b>	<b>2900</b>	<b>100</b>
- дотации;	<b>157955</b>	157955	100	157955	157955	100	-	-	-
- субсидии;	<b>168357,7</b>	1168358,8	100	168357,7	168357	100	-	-	-
- субвенции;	<b>827140</b>	827073,8	100	827140	827073,8	100	-	-	-
- межбюджетные трансферты	<b>3058,8</b>	3058,8	100	3058,8	3058,8	100	-	-	-
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций	<b>7510</b>	7510	100	4610	4610	100	-	-	-
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-3595,7	-	3595,7	-	-	-	-	-



<b>Всего доходов</b>	<b>1359754,6</b>	<b>1364728</b>	<b>100</b>	<b>1316711,5</b>	<b>1326560,6</b>	<b>101</b>	<b>43043,1</b>	<b>38167,4</b>	<b>-</b>

В графах таблицы по доходам бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район».

В сопоставлении с 2021 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» фактически сложился в общей сумме 1169133,0 тыс. руб.), в 2022 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» (по исполнению) в целом увеличился на 195595,0 тыс. рублей (или на 16,73%) и составил 1364728,4 тыс. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам согласно данным годовых отчетов соответствующих годов, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2022 год в сравнении с 2021 годом, приведены в следующей таблице:

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненные бюджетные назначения на 2022 год	Фактическое исполнение за 2022 год	Исполнено в % к фактическому исполнению за 2021 год	Исполнено в % к уточненным бюджетным назначениям на 2022 год	Структура в % к общему объему доходов (по исполнению)	
						2021	2022
<b>Налоговые доходы всего</b>	<b>145127,6</b>	<b>165098,7</b>	<b>179388</b>	<b>124</b>	<b>109</b>	<b>12</b>	<b>13</b>
1. Налог на доходы физических лиц	93649	101934,5	106119,8	113	104	8	8
2. Акцизы по подакцизным товарам	14980,5	13000	17472,5	117	134	1	1
3. Налог на совокупный доход всего, в том числе:	27294,5	30617,2	39818,6	146	130	2	2
- УСН	26187	29500	37614,3	144	128	2	3
- ЕНВД	-271,3	-	-146,5	54	-	0	-
- ЕСХН	1018,4	867,2	1849,8	182	213	0	0
- ППСН	360,5	250	501	139	200	0	0
4. Налог на имущество всего, в том числе:	5122,4	15947	12615,3	246	79	0	0
- налог на имущество физических лиц	30,2	4351	2799,4	9270	64	0	0
- земельный налог	5092,2	11596	9815,9	193	85	0	1
5. Государственная пошлина	4081,2	3600	3361,8	82	93	0	0
<b>Неналоговые доходы всего</b>	<b>21708,6</b>	<b>30634,4</b>	<b>24981,2</b>	<b>115</b>	<b>82</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	9438,7	14058,5	12056,5	128	86	1	0
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных	310,0	386,5	720,3	232	186	0	0

активов							
3. Платежи при пользовании природными ресурсами	36	50	100,9	280	202	0	0
4. Доходы от оказания платных услуг	5364	8000	4908,5	92	61	0	0
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	43,4	500	137,2	316	27	0	0
6. Административные платежи и сборы	-	-	-	-	-	-	-
7. Прочие неналоговые доходы	6516,4	7639,4	7057,8	108	92	1	1
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>166836,2</b>	<b>195733,1</b>	<b>204369,2</b>	<b>122</b>	<b>104</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
<b>Безвозмездные поступления всего, в том числе:</b>	<b>1002296,8</b>	<b>1164021,5</b>	<b>1160358,8</b>	<b>116</b>	<b>100</b>	<b>86</b>	<b>85</b>
- дотации	160228	157955	157955	99	100	14	12
- субсидии	123226,8	168357,7	168357,7	137	10	11	12
- субвенции	742342,7	827140	827073,8	111	100	63	61
- межбюджетные трансферты	-	3058,8	3058,8	-	100	-	0
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций	10	7510	7510	75100	100	0	1
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-23510,7	-	-3595,7	15	-	-	-
<b>Всего доходов</b>	<b>11691,33</b>	<b>1359754,6</b>	<b>1364728</b>	<b>117</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

За 2022 год консолидированный бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» по доходам фактически исполнен в сумме 1364728,4 тыс. рублей, что составляет 100,4% к утвержденным назначениям (11359754,6 тыс. руб.), из них:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 204369,2 тыс. рублей (из которых налоговые доходы – 179388,0 тыс. руб., неналоговые доходы – 24981,2 тыс. руб.), что составляет 104,4% от утвержденного показателя (195733,1 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 1160358,8 тыс. рублей, что составляет 99,68% от утвержденных назначений (1164021,5 тыс. руб.).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан фактически составил 85,03%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) – 14,97 процента.

Наибольший удельный вес, в общем объеме безвозмездных поступлений, составили субвенции – 71,27 процента.

Дотации, были предусмотрены в объеме 157 955,0 тыс. рублей, фактически поступило – 157 955,0 тыс. рублей, или 100,0% от планового показателя.

Проведенным анализом установлено, что в 2022 году, по сравнению с 2021 годом:

- дотации уменьшилась на 2273,0 тыс. руб., или на 1,5%;
- субсидии увеличились на 45130,9 тыс. руб., или на 26,8%;
- субвенции увеличились на 81595,4 тыс. руб., или на 14,1 процента.

За 2022 год в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 204 369,2 тыс. рублей, что составляет 104,4% от утвержденного показателя (195 733,1 тыс. руб.). В целом план по указанным доходам перевыполнен на сумму 8 636,1 тыс. рублей.

Объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в 2022 году составил 142 973,2 тыс. рублей, или 124,3% от запланированного показателя (115 001,2 тыс. руб.). В целом план по налоговым доходам перевыполнен на 27 972,0 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 60,9% (87 173,1 тыс. руб.);
- акцизы по подакцизным товарам – 9,6% (13 091,1 тыс. руб.);
- налоги на совокупный доход – 18,7% (26 842,2 тыс. руб.).

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 34 260,4 тыс. рублей, или на 19,0%, в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличился на 12 470,8 тыс. руб., или на 11,7%;
- налоги на совокупный доход увеличились на 12 524,1 тыс. руб., или на 31,4%;
- акцизы по подакцизным товарам увеличились на 2492,0 тыс. рублей, или на 14,2%;
- налог на имущество увеличился на 7492,9 тыс. рублей, или на 59,3%;
- государственная пошлина уменьшилась на 719,4 тыс. руб., или на 21,4 процента.

В ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2022 год, было установлено, что администрацией муниципального района «Кизилюртовский район» обеспечено выполнение и перевыполнение уточненных плановых назначений по налоговым доходам на сумму 14289,3 тыс. рублей, в том числе по видам налоговых доходов: «Налог на доходы физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 106119,8 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 101934,5 тыс. рублей, или больше на 959,1 тыс. рублей (104%), «Акцизы по подакцизным товарам» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 13000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 17472,5 тыс. рублей, или больше на 4472,5 тыс. рублей (134,0%), «Упрощенная система налогообложения» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 13000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 17472,5 тыс. рублей, или больше на 9201,2 тыс. рублей (128,0%), «Единый сельскохозяйственный налог» - при утвержденном плане по данному виду налогов в сумме 867,2 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1849,8 тыс. рублей, или больше на 982,6 тыс. рублей (213%), «Налог в связи с применением патентной системы налогообложения» - при утвержденном плане

по данному виду налогов в сумме 250,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 501,0 тыс. рублей, или больше на 251,0 тыс. рублей (200%).

Проведенным выборочным анализом поступления налоговых и неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений Кизилюртовского района за 2022 год было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 5 299,3 тыс. рублей, в том числе по поселениям:

- муниципальное образование «с/п Акнада» - 64,8 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Гельбах» - 92,9 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Комсомольское» - 432,8 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Миатли» - 1,7 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Новый Чиркей» - 127,0 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Нижний Чирюрт» - 769,7 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/с Стальский» - 915,6 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Султан-Янгиюрт» - 2789,5 тыс. руб.;
- муниципальное образование «с/п Чонтаул» - 105,3 тыс. рублей.

При этом обеспечено перевыполнение плана по поступлению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты сельских поселений Кизилюртовского района за 2022 год в сумме 423,6 тыс. рублей, в том числе:

- муниципальное образование «с/с Зубутли - Миатли» - 76,2 тыс. рублей, или перевыполнено на 101,6%;
- муниципальное образование «с/п Кульзеб» - 87,7 тыс. рублей, или перевыполнено на 116,2%;
- муниципальное образование «с/п Кироваул» 1,3 тыс. рублей, или перевыполнено на 100,1%;
- муниципальное образование «с/с Нечаевский» - 258,4 тыс. рублей, или перевыполнено на 107,5%;

Общий объем поступления неналоговых доходов сельских поселений в консолидированный бюджет района за 2022 год составил 9413,8 тыс. рублей, что составляет 45,3% от утвержденного показателя (20766,9 тыс. руб.). План по неналоговым доходам в целом не исполнен на 11353,1 тыс. рублей.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом уменьшился на 5653,2 тыс. рублей, или исполнен на 82,0%, не достигнуто достижение плановых значений, в том числе по отдельным неналоговым доходам:

- доходы от использования имущества в виде арендной платы существенно уменьшились на 2002,0 тыс. рублей или исполнены на 86%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба уменьшились на 362,8 тыс. руб., или исполнены на 27,0%;
- доходы от оказания платных услуг уменьшились на 3091,5 тыс. руб., или исполнены на 61,0%.
- прочие неналоговые доходы уменьшились на 581,6 тыс. руб., или исполнены на 92,0 процента.

В ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2022 год было установлено, что план по неналоговым доходам перевыполнен только по двум видам неналоговых доходов на общую сумму 384,7 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» - при утвержденном плане в сумме 386,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 720,3 тыс. рублей, или больше на 333,8 тыс. рублей;

- «Доходы за пользование природными ресурсами» - при утвержденном плане в сумме 50,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 100,9 тыс. рублей, или больше на 50,9 тыс. рублей.

### Исполнение расходной части районного бюджета

Согласно решению Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» «О бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 23 декабря 2021 года №12 – 04/07 РС, бюджет по расходам первоначально был утвержден в объеме 1203748,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть районного бюджета решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 23 декабря 2022 года №18 – 06/07 внесены уточнения, согласно которым общий объем расходов на 2022 год утвержден в сумме 1 369 080,9 тыс. рублей, что на 165 331,9 тыс. рублей, или на 12,0 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2022 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование расходов	Раздел/ под- раздел	Утвер- жденные назначе- ния на 2022 год	Уточненные назначения на 2022 год	Объем уточ- нений за 2022 год (гр.4-гр.3) +/-	Кассовое исполнение за 2022 год	Неиспол- ненные бюджетные назначения (гр.6–гр.4)
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>57661,9</b>	<b>71691,7</b>	<b>14029,8</b>	<b>60594,6</b>	<b>-11097,1</b>
Функционирование выс- шего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1553	2053	500	1128,9	-924,1
Функционирование зако- нодательных (представи- тельных) органов государ- ственной власти и пред- ставительных органов му- ниципальных образований	0103	2886	2898	12	2716	-024,1
Функционирование Пра- вительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	20281,5	21031,5	750	20361	-670,5
Судебная система (при- сяжные заседатели)	0105	70,6	70,6	0	70,6	0

Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	7338	7324	-14	7157,3	-166,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	-	-	-	-	-
Резервные фонды	0111	2500	9010,7	6510,7	-	-9010,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	23032,8	29303,9	6271,1	29160,8	-143,1
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>3717</b>	<b>3922,7</b>	<b>205,7</b>	<b>3922,7</b>	<b>0</b>
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	0203	3717	3922,7	205,7	3922,7	0
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>13275</b>	<b>7902</b>	<b>-5373</b>	<b>7539,2</b>	<b>-362,8</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	4768	4751	-17	4521,5	-229,1
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>18457</b>	<b>93309,9</b>	<b>74852,9</b>	<b>88726,1</b>	<b>-4583,8</b>
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3469	2682	-787	2643,5	-38,5
Дорожное хозяйство	0409	13000	88739,9	75739,9	85070,2	-3669,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1988	1888	-100	1012,4	-875,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>11502,7</b>	<b>42006,2</b>	<b>30503,5</b>	<b>41923,8</b>	<b>-82,4</b>
Коммунальное хозяйство	0502	1400	11406	10006	11325,1	-80,9
Благоустройство	0503	10102,7	30600,2	20497,5	30598,7	-1,5
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>1009766,6</b>	<b>1061221,3</b>	<b>51454,7</b>	<b>1055518,8</b>	<b>-5702,5</b>
Дошкольное образование	0701	123957,5	140589,4	16631,9	137373,5	-3215,9
Общее образование	0702	821307,1	846774	25466,9	845459	-1315
Дополнительное образование детей	0703	56987	59307	2320	59042,7	-264,3
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	650	8432	7782	7524,6	-907,4
Другие вопросы в области образования	0709	6865	6119	-746	6119	0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>17959</b>	<b>16213</b>	<b>-1746</b>	<b>16118,4</b>	<b>-94,6</b>
Культура	0801	17959	16213	-1746	16118,4	-94,6
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>11356,8</b>	<b>10652,1</b>	<b>-704,7</b>	<b>10204,9</b>	<b>-447,2</b>
Пенсионное обеспечение	1001	837	504	-333	500,6	-3,4
Охрана семьи и детства	1004	10519,8	9402,1	-1117,7	8958,4	-447,2
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>3432</b>	<b>3941</b>	<b>509</b>	<b>3858</b>	<b>-83</b>
<b>Массовый спорт</b>	<b>1102</b>	<b>2000</b>	<b>2057</b>	<b>57</b>	<b>2028,2</b>	<b>-28,8</b>
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>4359</b>	<b>4359</b>	<b>0</b>	<b>4359</b>	<b>0</b>
Периодическая печать и издательства	1202	4359	4359	0	4359	0
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1400</b>	<b>52262</b>	<b>53862</b>	<b>1600</b>	<b>53862</b>	<b>0</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	52262	53862	1600	53862	0
<b>Итого расходов</b>		<b>1203749</b>	<b>1369080,9</b>	<b>165331,9</b>	<b>1346627,5</b>	<b>-22453,4</b>

Проведенным анализом расходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год установлено, что при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 369 080,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 346 627,5 тыс. рублей, или 98,36% к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств (недофинансирование) составил 22 453,4 тыс. рублей (1,6%), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 11 097,1 тыс. руб.;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 362,8 тыс. рублей;
  - «Национальная экономика» (0400) – 4 583,8 тыс. руб.;
  - «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 82,4 тыс. руб.;
  - «Образование» (0700) – 5 702,5 тыс. руб.;
  - «Культура и кинематография» – 94,6 тыс. рублей;
  - «Социальная политика» (1000) – 447,2 тыс. руб.;
  - «Физкультура и спорт» (1100) – 83,0 тыс. рублей.

Согласно отчету за 2022 год бюджет муниципального района «Кизилюртовский район» исполнен с дефицитом в сумме 20 066,9 тыс. рублей, недофинансирование утвержденных расходов бюджета составило 22453,4 тыс. рублей, источником покрытия недофинансирования определены остатки средств местного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделам «Образование» (78,3%), «Общегосударственные вопросы» (4,5%), «Жилищно – коммунальное хозяйство» (3,11%), «Межбюджетные трансферты» (4,0%) и «Национальная экономика» (6,58%).

Исполнение расходной части районного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов за 2022 год характеризуется следующими данными.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (0100) - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 71 691,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 60594,6 тыс. рублей, или 84,4 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 11 097,1 тыс. рублей (15,4 %), в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 2053,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 1128,9 тыс. рублей, или 54,9% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 924,1 тыс. рублей (45,07%);

- 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 2898,0 тыс. рублей, или 93,7% к объему запланированных расходов, кассовое исполнение составляет 2716,0 тыс. рублей, не исполнены назначения в сумме 182,0 тыс. рублей (6,28%);

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федера-

ции, местных администраций» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 21031,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 20361,0 тыс. рублей, или 96,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 670,5 тыс. рублей (3,18%).

- 0105 «Судебная система» (присяжные заседатели) - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 70,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 70,6 тыс. рублей, или на 100%;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 7324,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 7157,3 тыс. рублей, или 97,7% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 166,7 тыс. рублей (2,2%) (Финансовое управление, Контрольно-счетная палата);

- 0111 «Резервный фонд» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 9010,7 тыс. рублей, кассовое исполнение отсутствует, не исполнены назначения в сумме 9010,7 тыс. рублей;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - при уточненных бюджетных назначениях в сумме 29303,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 29160,8 тыс. рублей, или 76,0% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 143,1 тыс. рублей (23,9%).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации муниципального района «Кизилюртовский район» было установлено следующее.

1. По состоянию на 31 января 2023 года администрацией МР «Кизилюртовский район» не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов), соответственно, документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном образовании отсутствуют.

Таким образом, средства муниципального дорожного фонда в общей сумме 2 645,4 тыс. рублей, израсходованы администрацией на проведение дорожных работ на объектах, на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов), соответственно, документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном образовании отсутствуют.

2. В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в сумме 2 558,8 тыс. рублей, израсходованы администрацией МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации района) на покупку инвентаря для детского садика «Родничок», минуя лицевой счет получателя бюджетных средств, нарушая принцип подведомственности расходов.

3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 декабря 2014 года № 664 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» заключено Соглашение между Министерством образования и науки РД и администрацией МР «Кизилюртовский район» от 4 февраля 2022 года №82626000-1-2022-005 о



предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций).

Общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Дагестан бюджету МР «Кизилюртовский район» составляет 19 911,7 тыс. рублей, уровень софинансирования из местного бюджета составил в размере 199,1 тыс. рублей. Расходы профинансированы в объеме 20 112,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 20 110,9 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования проведен капитальный ремонт зданий следующих общеобразовательных организаций:

- МКОУ «Кульзевская СОШ» - на сумму 3 327, 0 тыс. рублей;
- МКОУ «Стальская СОШ №2» - на сумму 4 834,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Стальская гимназия» - на сумму 8955,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Чонтаульская СОШ №2» - на сумму 2994,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что бюджетные средства в сумме 20 110,9 тыс. рублей, израсходованы через лицевой счет администрации МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации), минуя лицевые счета получателя бюджетных средств, нарушая принцип подведомственности расходов (статья 38.1 Бюджетного кодекса РФ).

4. Проведенной выборочной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде администрацией МР «Кизилюртовский район» заключено 18 договоров и по ним произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей, без указания в договорах количества, наименования (марки, сорта, вида) и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента имеющих существенное значение при приобретении товароматериальных ценностей, что в последствии привело к ненадлежащим оформлением документов и необоснованным расходам.

5. Проверкой соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установлено, что постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года №50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному району «Кизилюртовский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере 11,9%. Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 12,4% (38 929,5 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 313 545,0 тыс. руб.), что на 0,5% или на 1 617,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением. Фактически, при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 11,3% (37 056,7 тыс. руб.) к объему налоговых и нена-

логовых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 327 056,8 тыс. руб.), что на 0,6% или на 1 863,1 тыс. рублей меньше утвержденного норматива. Исходя из вышеизложенного, в 2022 году расходы на содержание органов местного самоуправления МР «Кизилюртовский район», произведены (исполнены) в пределах утвержденного норматива.

6. Решением Собрании депутатов района так же не утвержден Порядок ведения реестра муниципальных служащих муниципального района (пункт 4 статьи 31 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ) с содержанием в нем сведений о каждом муниципальном служащем, в том числе дату поступления на муниципальную службу, стаж муниципальной службы, сведения о профессиональном образовании, сведения о прошедших аттестациях и др.

7. В нарушение Приложения №2 к постановлению от 14.07.2010 № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» (далее постановления от 14.07.2010 №252) в районной администрации содержатся четыре заместителя Главы администрации, тогда как в муниципальных образованиях с численностью населения до 100,0 тыс. человек – может содержаться 2 штатные единицы.

На содержание двух единиц заместителя Главы администрации, согласно утверждённому штатному расписанию на 2022 год, составляет в год – 1 099,4 тыс. рублей (к учету приняты наименьшие суммы по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды – 1 431,4 тыс. рублей.

Таким образом, средства в общей сумме 1 431,4 тыс. рублей израсходованы неправомерно.

8. Пунктом 6 постановления Правительства Республики Дагестан от 27.06.2014 № 295 определено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления.

Согласно штатному расписанию администрации МР «Кизилюртовский район» на 2022 год утверждённая штатная численность работников аппарата администрации составила 50 штатных единиц, из которых 20 единиц руководящих работников, или 40%, от общей численности работников аппарата управления, что превышает установленный норматив на 10%, то есть, сверх установленного норматива содержалось 5 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за 2022 год были осуществлены неправомерные расходы в общей сумме 1 948,7 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды).

9. При проведении контрольного мероприятия установлено нарушение пункта 6.3 Указания Банка России № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощённом порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами алого предпринимательства» выразившееся в отсутствии заявлений на выдачу средств под отчет. Для выдачи работнику под отчет наличных денег на расходы, связанные с осуществлением деятельности юридического лица, расходный кассовый ордер (ф. 0310002) оформляется согласно письменному заявлению подотчетного лица, составленно-

му в произвольной форме и содержащему запись о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги, подпись руководителя и дату. Таким образом, к расходному кассовому ордеру (ф. 0310002) на выдачу подотчетных сумм в обязательном порядке должно быть приложено заявление.

Проверкой целевого и эффективного использования муниципального имущества установлено следующее.

1. Администрация МР «Кизилюртовский район» не располагает сведениями о плательщиках неналоговых доходов в районный бюджет, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним на сумму 650,5 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

2. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обеспечивается надлежащий учет, контроль за сохранностью муниципального имущества, не проводится инвентаризация объектов муниципальной собственности (за последние годы ведения Реестров муниципальной собственности), отсутствует полная информация о составе муниципального имущества и его общей суммарной стоимости.

3. Необеспечение надлежащего учета муниципального имущества, контроля за его сохранностью, не проведение инвентаризации и другие нарушения отмечались по результатам предыдущей проверки Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году (за проверяемый период 2020 года), что свидетельствует об отсутствии результативности и эффективности в деятельности отдела земельных и имущественных отношений (далее - ОЗИО) МР «Кизилюртовский район» по использованию муниципального имущества, его достоверному учету и контролю.

4. Проведенной выборочной проверкой в МБУ «Хозяйственное управление» установлено, что начисленные в 2022 году за аренду помещений средства в сумме 170,5 тыс. рублей и от аренды 3х КАМАЗов-мусоровозов - 360,0 тыс. рублей (всего 530,5 тыс. рублей), не учитываются Финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» как средства неналоговых платежей. Следовательно, в нарушении пункта 2 статьи 160.1, статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, функции по ведению бухгалтерского учета и как администратора доходов администрации МР «Кизилюртовский район» Финансовым управлением исполняются без достижения надлежащего результата и эффективности.

5. Проверкой установлено, что в 2022 году ОЗИО как уполномоченным органом велся учет по начислению и задолженности по договорам аренды муниципальных земельных участков. В тоже время администрацией МР «Кизилюртовский район» начисления сумм поступлений в бюджет на счет 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» не производились. Отсутствие достоверного учета доходов по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» и (или) не отображение в бухгалтерском учете данного счета по хозяйственным операциям администрации и его структурных подразделений является нарушением пункта 3 статьи 41, пунктов 2-3

статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 197 Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 1 декабря 2010 года № 157н.

6. МБУ «Хозяйственное управление» неэффективно обеспечивается пополнение доходов по неналоговым (арендным) платежам, которое за 2022 год исполнено лишь на 82,3 %. Поступившие средства по неналоговым (арендным) платежам в сумме 140,0 тыс. рублей не учтены в 2022 году Финансовым управлением в бюджете МР «Кизилюртовский район» в связи с тем, что арендаторами помещений данные средства перечислялись на лицевой счет № 20036Э33670 МБУ «Хозяйственное управление», минуя лицевой счет по учету доходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

7. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к проверке не представлены документы (в связи с отсутствием) о проведении независимой оценки размера арендной платы помещений, соответственно, допущено неправомерное заключение арендных договоров на сумму 170,5 тыс. рублей.

8. Проверкой установлено, что в бухгалтерском (бюджетном) учете уполномоченного органа имущество, входящее в состав казны, не учитывается в составе нефинансовых активов на соответствующем счете 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», что нарушает пункт 141 Инструкции № 157н, а также пункт 38 Инструкции № 162н.

9. В 2022 году платежи от аренды транспортных средств были предусмотрены в сумме 360,0 тыс. рублей, фактически поступило 60,0 тыс. рублей, в 2023 году арендные платежи не поступали.

10. МБУ «Хозяйственное управление» в договорах аренды помещений для перечислений арендных платежей неправильно указан лицевой счет № 20036Э33670 по учету доходов и расходов учреждения, вместо лицевого счета по учету доходов и расходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

11. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе МБУ числятся только три грузовых автомобиля КАМАЗ. Полученный от администрации ГО «Кизляр» мусоровоз КАМАЗ Х89788430FOFF6005, ХТС536054D1290652, реквизиты ПТС

16 ОК 909135 от 21 января 2021 года, на балансе МБУ «Хозяйственное управление» не числится. Администрацией МР «Кизилюртовский район» в Министерство строительства, архитектуры и жилищно – коммунального хозяйства Республики Дагестан направлено Уведомление об отказе от договора безвозмездного использования от 31.01.2023 года №78-264/23 трех ранее переданных мусоровозов КА-МАЗ.

Таким образом, проведенной проверкой установлено, что фактически все 4 КАМАЗа - мусоровоза находятся в аренде ООО «ТТУ» и используются для сбора твердых бытовых отходов на территории муниципального района «Кизилюртовский район», арендные платежи за аренду транспортных средств (неналоговые доходы района) фактически не поступают в бюджет муниципального района, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является не эффективным использованием имущества.

12. С выездом на место проведена проверка целевого и эффективного использования земельных участков, выделенных администрацией МР «Кизилюртовский район» в 2022 году, в том числе:

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Гельбах» с кадастровым номером 05:06:000033:647, площадью 2300 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: сельскохозяйственное использование – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – используется не по целевому назначению, на данном участке организован прием металлолома, признаки наличия артезианской скважины и (или) родника отсутствуют;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10788, площадью 639 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина) – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10792, площадью 663 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – на земельном участке с меньшей площадью (приблизительная площадь земельного участка, огороженная сеткой, составляет 60-70 м<sup>2</sup>) имеется артезианская скважина, остальная часть участка расширяет площадь проезжей части дороги;

- земельный участок с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина), фактически используется не по целевому назначению (осуществляется прием металла), проведенной проверкой установлена еще одна артезианская скважина, которая не передана в собственность или аренду;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:971, площадью 814 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:972, площадью 853 м<sup>2</sup>, с разре-

шенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:973, площадью 1120 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- земельный участок, кадастровой стоимостью 72,1 тыс. рублей, используется не по целевому назначению, а именно переданный для ведения личного подсобного хозяйства участок используется под автомобильную экспресс - мойку.

13. Проверкой установлено, что администрациями МР «Кизилюртовский район» и сельских поселений не обеспечивалось выполнение положений и требований статей 49, 50, 51 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части владения пользования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также ведения реестров муниципального имущества.

В нарушение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» представленный для проверки Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» не содержит раздел и сведения по имуществу казны, а в Разделах 1 и 3 Реестра отсутствуют данные и сведения о балансовой, остаточной стоимости, а также среднесписочной численности работников. Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» за проверяемый период, не утвержден и (или) ненадлежаще сформирован.

14. В нарушение статей 285, 309, 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 3.2, 4, 4.4.3. договоров аренды муниципальных земельных участков (№01-39а/22 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/26 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/47 от 5 декабря 2019 года) в связи с нецелевым использованием, а также невнесением арендной платы более 2-х раз подряд, уполномоченным органом не приняты должные меры по возврату муниципального имущества в казну и взысканию задолженности.

В нарушение 285 Гражданского кодекса Российской Федерации, решения Собрании депутатов МР «Кизилюртовский район» от 23.12.2010 №18/02 – IV РС, пункта 4.1.1. договоров аренды земельных участков, администрацией МР «Кизилюртовский район» не осуществляется должный контроль за целевым использованием земельных участков, переданных в аренду.

15. Согласно Порядку ведения реестра, утвержденному приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», органы местного самоуправления обязаны обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра, в тоже время, земельный участок с кадастровым номером 05:06:000030:676, в реестре муниципальной собственности МР «Кизилюртовский район» не учтен.

16. Согласно реестру муниципальной собственности администрация МР «Кизилюртовский район» владеет 26 квартирами, расположенными в доме по ад-

ресу город Кизилюрт, улица Г. Цадасы, 100. На имущество, числящееся за право-обладателем (администрация) имеются правоустанавливающие документы в виде решений судебных органов и записи ЕГРП. Указанный дом (с общим количеством 49 квартир) был возведен в рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда в МР «Кизилюртовский район» и после завершения строительства предусматривалось обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных не пригодными для проживания до 31 декабря 2010 года. В последующем между администрацией и собственниками ветхого аварийного жилья были заключены договора мены квартир, согласно которых помещения были предоставлены жильцам. В дальнейшем по отношению к отдельным гражданам были установлены действия преступного характера, выразившиеся в представлении подложных документов на несуществующее и не принадлежащее жильё, которые нашли отражение в приговорах судебных органов. Следует отметить, что администрацией МР «Кизилюртовский район» на день проверки не приняты действенные меры по выселению незаконно проживающих граждан из 24-х квартир и возврату имущества, находящегося в муниципальной собственности. На день проверки всего два материала направлены в Службу судебных приставов Кизилюртовского района.

По разделу «Национальная оборона» (0200), по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на осуществление полномочий по первичному военному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрена субвенция на выплату заработной платы с начислениями штатным инспекторам при уточненных бюджетных назначениях в объеме 3922,7 тыс. рублей, кассовое исполнение - 3922,7 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7902,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 7539,2 тыс. рублей, или 99,7% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 362,8 тыс. рублей (4,5%), из них по подразделам:

- 0304 «Органы юстиции» (выполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния) – бюджетные назначения не предусмотрены, соответственно кассовые расходы не произведены;

- 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - в состав расходов включены бюджетные ассигнования на содержание отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и муниципального казенного учреждения «Единая диспетчерская служба». при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7902,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 7539,2 тыс. рублей или 99,7% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 362,8 тыс. рублей (4,5%).

По разделу «Национальная экономика» (0400) при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 93 309,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 74 852,9 тыс. рублей, или 80,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 4 583,8 тыс. рублей (2,6%), из них по подразделам:

- 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2682,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 2643,5 тыс. рублей, или 98,5,0% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 38,5 тыс. рублей (1,4%);

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 88 739,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 85 070,2 тыс. рублей, или 95,8,0% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 3 669,7 тыс. рублей (4,1%);

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - включены расходы на осуществление деятельности муниципального казенного учреждения «Управление сельского хозяйства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 1888,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 1012,4 тыс. рублей, или 53,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 875,6 тыс. рублей (46,3 %).

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 42 006,2 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 41 923,8 тыс. рублей, или 99,8 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 82,4 тыс. рублей (0,19 %), в том числе:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 11 406,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 11 325,1 тыс. рублей, или 99,2 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 80,9 тыс. рублей (0,7 %);

- 0503 «Благоустройство» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 30 600,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 30 598,7 тыс. рублей, или 99,9 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1,5 тыс. рублей (0,005 %).

По разделу «Образование» (0700) в состав включены расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание и оплату коммунальных услуг) и дотация на содержание прочего персонала общеобразовательных организаций - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 1 061 221,3 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 1 055 518,8 тыс. рублей, или 99,4 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 5 702,5 тыс. рублей (0,5 %), из них по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 140 589,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 137 373,5 тыс. рублей, или 97,7 % к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 264,3 тыс. рублей (0,18 %);

- 0702 «Общее образование» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 846 774,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 845 459,0 тыс. рублей, или 99,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 1315,0 тыс. рублей (0,15%);



- 0703 «Дополнительное образование детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 59307,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 59042,7 тыс. рублей, или 99,5% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 264,3 тыс. рублей (0,44%);

- 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 8432,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 7524,6 тыс. рублей, или 89,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 907,4 тыс. рублей (10,7%);

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 6119,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 6119,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям муниципального района «Кизилюртовский район», установлено следующее.

В ведении Отдела образования находится 45 подведомственных учреждений – получателей средств местного бюджета, в том числе: 13 дошкольных образовательных учреждений, 24 общеобразовательных школ, 8 учреждений дополнительного образования.

Анализ исполнения расходов по разделам, подразделам и целевым статьям за 2022 год приведен в следующей таблице:

(тыс. рублей)					
Наименование статей	Утверждено по росписи	Фактически профинансировано	Недофинансировано (ст2-ст3)	Кассовые расходы	Не исполн. Назначения (ст3-ст5)
<b>0701, Дошкольные образовательные учреждения</b>	<b>140522,4</b>	<b>138096,5</b>	<b>2425,9</b>	<b>137373,5</b>	
0701, ц/ст 19101 06590 Местный бюджет	73102,6	70676,7	2425,9	69953,7	
07 01 Доосношение ДДУ Родничок	2558,8	2558,8		2558,8	
0701, ц/ст 19101 06590 Госстандарт	64861,0	64861,0		64861,0	
<b>0702, Общее образование</b>	<b>846841</b>	<b>846624,4</b>	<b>216,6</b>	<b>845459,7</b>	
0702, ц/ст 19202 06590 Местный бюджет (школы)	73157,8	73109,4		71944,1	
0702, ц/ст 19202 06590 Госстандарт (школы)	640995,0	640995		640995	
0702, ц/ст19202И2590 Питание учащихся 1-4 классов	534,0	365,8		365,8	
0702, ц/ст19202R3040 Питание учащихся 1-4 классов	63484,9	63484,9		63484,9	
0702, ц/ст 19202 R3030 Классное руководство	47447,0	47447		47447	
Советники	1109,5	1109,5		1109,5	
Ремонт( модернизация СОШ) 0702	20112,81	20112,81		20112,81	
<b>0703, Дополнительное образование</b>	<b>59307</b>	<b>59307</b>		<b>59042</b>	
<b>0707, Молодежная политика</b>	<b>8432</b>	<b>7524,6</b>	<b>907,4</b>	<b>7524,6</b>	

0707, ц/ст 3310199000					
<b>0709, Другие вопросы в области образования</b>	<b>6119</b>	<b>6119</b>		<b>6119</b>	
0709, ц/ст 1921110590 Аппарат УО	6119	6119		6119	
<b>Итого:</b>	<b>1061221,4</b>	<b>1057671,5</b>	<b>3549,9</b>	<b>1055518,8</b>	

Общий объем расходных обязательств, неисполненных Отделом образования МР «Кизилюртовский район» (недофинансирование) по подведомственным учреждениям района за 2022 год составил 3 549,9 тысяч рублей, в том числе:

- госстандарт образования - 0,0 тысяч рублей;
- местный бюджет – 3 549,9 тысяч рублей;
- субсидии на питание учащихся 1-4 классов – 0 тысяч рублей;
- классное руководство – 0 тысяч рублей;
- компенсация части родительской платы - 0 тысяч рублей.

Анализ бюджетной сметы аппарата Отдела образования за 2022 год приведен в следующей таблице:

(тыс.рублей)

	Наименование статей	Вид расходов	Утверждено по смете на 2022 год	Фактически профинанс. за 2022 год	Кассовые расходы за 2022 год	Недофинансировано	Неисполн. назначения
1.	0709, ц/ст 1921110590 Фонд оплаты труда учреждений	111	4152	4152	4152	0	0
	0709, ц/ст 1921110590 Командировочные расходы	112	50	50	50		
2.	0709, ц/ст 1921110590 Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	119	1254	1254	1254		
6.	0709, ц/ст 1921110590 Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	640	640	640		
8	0709,	850	23	23	23		
	<b>Итого:</b>		<b>6119</b>	<b>6119</b>	<b>6119</b>		

Уточненной бюджетной сметой утверждены средства в объеме 6 119,0 тысяч рублей. Фактически профинансированы бюджетные средства в общей сумме 6 119,0 тысяч рублей, что составляет 100% к утвержденным назначениям. За проверяемый период из общей суммы кассовых расходов бюджетных средств на осуществление деятельности Учреждения в 2022 году большую часть - 5 456,0 тысяч рублей, или 89,2 % составили расходы на оплату труда с начислениями, остальные средства в сумме 663.0 тысяч рублей, или 10,8% израсходованы на обеспечение деятельности Учреждения.

Заработная плата работникам образовательных учреждений за проверяемый период выплачивалась безналичным способом, путем перечисления сумм заработной платы на лицевые счета получателей.

В учреждениях имеются в наличии коллективные договора, утвержденные на собраниях коллективов, и согласованные с Комитетом профсоюза работников образования.

Законом Республики Дагестан от 28.12.2021 № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету МР «Кизилюртовский район» на 2022 год были предусмотрены субвенции на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях в сумме 870,5 тысяч рублей.

Министерством финансов Республики Дагестан указанные средства были перечислены в бюджет района в сумме 870,5 тысяч рублей. Фактически Финансовым управлением профинансированы расходы на сумму 378,0 тысяч рублей, или 43,4% от утвержденных назначений.

В соответствии с Решением Собрания Депутатов муниципального района МО «Кизилюртовский район» размер платы, взимаемой с родителей на содержание детей в МКДОУ составляет 850 рублей на одного ребенка в месяц за 10 часовое пребывание.

Постановление Правительства Республики Дагестан от 20 мая 2009 года № 142 «О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных и иных образовательных организациях в Республики Дагестан, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» определен порядок обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также порядок финансирования расходов республиканского бюджета Республики Дагестан по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных учреждениях.

Согласно установленному порядку родителю (законному представителю) детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, выплачивается компенсация за первого ребенка в размере 20% от вносимой им платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - в размере 50%, на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70%.

В соответствии с п.6 указанного постановления Правительства Республики Дагестан выплата компенсации родителю (законному представителю) производится по мере поступления средств родительской платы, на размер предоставленной компенсации или выдается по ведомости (законному представителю), имеющийся у него или вновь открытый ему в кредитной организации.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2023 года задолженность по выплате компенсации родительской платы составляет 88,6 тысяч рублей.

Согласно представленным данным количество справок, представленных для получения компенсации родительской платы за 2022 год, составило 209 справок. В 2022 году начислено компенсации на общую сумму 524,6 тысяч рублей. Кассовые расходы за 2022 год составили 365,0 тысяч рублей (с учетом задолженности

на начало года). По состоянию на 1 января 2023 года задолженность по выплате компенсации родительской платы составляет 88,6 тысяч рублей.

### Использование бюджетных средств, выделенных детским дошкольным образовательным учреждениям на организацию питания

Общее количество проведенных детьми в дошкольных образовательных учреждениях за 2022 год составляет 187316 дето-дней.

Решением Собрании депутатов «О бюджете МР «Кизилюртовский район» РД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» финансирование расходов из местного бюджета, по обеспечению детей дошкольного возраста питанием утверждено по норме в сумме 100 руб. на 1 воспитанника за счет районного бюджета.

Согласно представленным сведениям в 2022 году Финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» на финансирование данных расходов были предусмотрены средства в размере 21 553,0 тысяч рублей. Фактически были профинансированы и освоены средства в общем объеме 20 546,0 тысяч рублей, что на 1007,0 тысяч рублей меньше предусмотренных назначений.

Согласно представленным данным дошкольными учреждениями были израсходованы продукты для организации питания детей на общую сумму 20 546,0 тысяч рублей, из них (20 546,0 тысяч рублей - средства райбюджета). Необходимые расходы на обеспечение нормы содержания воспитанников дошкольных учреждений продуктами питания за счет райбюджета МР «Кизилюртовский район» составляют 20546,0 тысяч рублей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 №26 СанПиН 2.4.1.3049-13 (утратило силу с 1 января 2022 года) введены санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций, которые направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению, уходу и присмотру в дошкольных образовательных организациях независимо от вида, организационно-правовых форм и форм собственности, а также при осуществлении деятельности по уходу и присмотру детей в дошкольных группах.

Для контроля за качеством поступающей продукции проводится бракераж и делается запись в журнале «бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья». Поступление продуктов питания отражается в бухгалтерском учете на основании товарно-сопроводительных документов поставщика (продавца), иных документов, подтверждающих получение учреждением (отгрузку, передачу) материальных ценностей.

Согласно п. 119 Инструкции №157н аналитический учет продуктов питания ведется на карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041) и в Оборотной ведомости по нефинансовым активам (ф. 0504035). При этом записи в нее вносятся на основании данных: накопительной ведомости по приходу продуктов питания (ф. 0504037), которая предназначена для обобщения сведений о поступлении продуктов питания в течение месяца. Она составля-

ется по каждому материально ответственному лицу с указанием поставщиков (производителей), по наименованиям и, при необходимости, по кодам продуктов питания, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2015 года №52н.

Вносится запись в накопительной ведомости по расходу продуктов питания (ф. 0504038), которая служит для обобщения сведений о расходовании продуктов питания в течение месяца. Записи в ней вносятся ежедневно на основании Меню-требований (ф. 0504202) и других документов, прилагаемых к ведомости. Накопительная ведомость также составляется по каждому материально ответственному лицу по наименованиям и, при необходимости, по кодам продуктов питания. Итоговые данные по данной ведомости по окончании месяца записываются в Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов (ф. 0504071).

Выборочной проверкой, ежедневных меню требований, бракеражных журналов готовой и сырой продукции, накопительных ведомостей по расходу продуктов питания, а также накладных расхождений не установлено.

#### Использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение разового питания учащихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных учреждений Кизилюртовского района

В 2022 году пребывание учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях Кизилюртовского района составило 994 393 дето-дней.

Законом РД Республики Дагестан от 28.12.2021 № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено, что финансирование расходов, в том числе софинансирование расходов из бюджетов муниципальных районов, городских округов по обеспечению учащихся 1-4 классов государственных и муниципальных общеобразовательных школ разовым питанием осуществляется с 1 сентября 2021 года по норме 61.0 рублей на одного ребенка в день.

В соответствии с Законом РД о бюджете на финансирование указанных расходов бюджету МР «Кизилюртовский район» на 2022 год предусмотрены субсидии в объеме 63 484,9 тысяч рублей.

Министерством образования Республики Дагестан в 2022 году профинансированы указанные расходы в сумме 63 484,9 тысяч рублей, или 100% от утвержденных назначений.

Кассовые расходы общеобразовательных учреждений составили 63 484,9 тысяч рублей, или 100%.

Выборочной проверкой, ежедневных меню требований, бракеражных журналов готовой и сырой продукции, накопительных ведомостей по расходу продуктов питания, а также накладных расхождений не установлено.

Выборочной проверкой выездом на место охвачено 7 образовательных учреждений, в том числе 4 общеобразовательных учреждения, 3 дошкольных образовательных учреждения. В отдельных учреждениях не организован должным образом складской учет продуктов питания, а также не везде составляется ежедневное меню-требование.

Согласно представленному отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств в 2022 году финансовым управлением расходы 7 муниципальных казенных учреждений образования были профинансированы на общую сумму 250 031,8 тысяч рублей, в том числе:

- МКОУ «Чонтаульская СОШ №2» - в сумме 30 618,7 тысяч рублей;
- МКОУ «Султанянгиуровская СОШ №1» - в сумме 60 945,6 тысяч рублей;
- МКОУ «Стальская гимназия» - в сумме 35 560,2 тысяч рублей;
- МКОУ «Комсомольская СОШ» - в сумме 82 461,2 тысяч рублей;
- МКДОУ «Султанянгиуртовский детский сад «Дюймовочка» - в сумме 21886,0 тысяч рублей;
- МКДОУ «Чонтаульский детский сад «Малыш» - в сумме 7209,4 тысяч рублей;
- МКДОУ «Кульзебский детский сад «Умка»» - в сумме 11350,7 тысяч рублей.

Из бюджета муниципального района в отчетном году (2022 год) финансировались 13 дошкольных образовательных учреждения, которые имели статус казенных учреждений.

Помещения соответствуют лицензионным требованиям для осуществления образовательной деятельности. Материально-техническое обеспечение и оборудование помещений соответствуют государственным и местным нормам и требованиям.

Все общеобразовательные организации имеют статус юридического лица, обособленное имущество, баланс и печать. На осуществление образовательной деятельности по соответствующим программам Министерством образования и науки Республики Дагестан предоставлены лицензии.

Финансирование из местного бюджета в 2022 году производилось на основании принятых и утвержденных районным Собранием бюджетных назначений, показателей сводной бюджетной росписи, доведенных лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет посредством перечисления соответствующих бюджетных средств на лицевые счета учреждений.

В результате проверки в МКОУ «Комсомольская СОШ» установлен факт неэффективного использования муниципального имущества – не введено в эксплуатацию и не используется приобретенное в 2021 году транспортное средство – автомобиль ГАЗ-А67R43, балансовой стоимостью 2038,3 тысяч рублей (остаточная стоимость – 1630,6 тысячи рублей).

Во всех проверяемых учреждениях указано на необходимость привести в соответствие складской учет продуктов питания, а также ежедневное составление меню-требований и списания продуктов питания со склада только на их основании.

По разделу «Культура, кинематография» (0800) при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 16213,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 16118,4 тыс. рублей, или 99,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 94,9 тыс. рублей (0,5%), из них по подразделам:

- 0801 «Культура» - при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 16213,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 16118,4 тыс.

рублей или 99,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 94,9 тыс. рублей (0,5%).

Проверкой МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» установлено:

1. В нарушении подпункта 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем бюджетных средств администрацией МО «Кизилюртовский район» муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

3. В нарушении пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют обоснования к расчету размера средств на выполнение муниципального задания, рассчитываемого на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), объема оказания муниципальных услуг в рамках муниципального задания и расходов на содержание имущества муниципального казенного учреждения.

4. В нарушение пунктов 6,7,8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к составлению, утверждению и ведению бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» составлена и утверждена на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако показатели бюджетной сметы на 2022 год продублированы в тех же параметрах и на плановый период 2023 и 2024 годов, также при внесении изменений в бюджетную смету, также не соблюдены требования данного приказа.

5. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», Положения об оплате труда работников учреждений культуры МР «Кизилюртовский район» от 20.10.2010 г. №08 (ред. Постановлений администрации МР «Кизилюртовский район» от 22.08.2016 года №96, от 18.10.2021 года №148) в части:

- утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №344) составляет 113,0 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффектив-

ное использование бюджетных средств (в данную сумму включены надбавки за интенсивность и качество работы).

6. Проведенным анализом уровня профессиональной подготовки, необходимого для выполнения своих должностных обязанностей работников МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренные Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии». В частности, из 10 штатных единиц, замещающих должности, артистов, методиста, концертмейстера 8 не имеют высшее либо среднее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работников, сформированный без соблюдения требований законодательства Российской Федерации, составил 1160,8 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 11160,8 тыс. рублей, является неправомерными расходами), что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств.

7. В соответствии с порядком ведения кассовых операций Указания Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в проверяемом периоде в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» кассовая книга велась с нарушениями постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 года №38 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации», а именно не прошнурована, не пронумерована и не скреплена печатью учреждения.

8. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от №402 ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 №368, приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 года в учреждении без оформления путевых листов списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 36,7 рублей, в связи с чем не представляется возможным определить правомерность использования служебного автотранспорта, то есть, когда и в каких целях использовался автомобиль - в служебных или личных.

9. В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» путевые листы служебного автотранспорта МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый



центр» за период с 01.01. 2022 год по 31.12.2022 года не составлены, не заполнены и не утверждены.

10. В нарушение статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и письма Минздрава России и Минтранса России от 21 августа 2003 года № 2510/9468-03-32 «О пред рейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» служебные автотранспортные средства проводили выезды без проведения предрейсовых медицинских осмотров водителя автотранспортных средств.

11. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год.

12. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества.

Проверкой МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено:

1. В нарушение подпункта 9, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Кизилюртовский район» муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

3. В нарушение пунктов 6,7,8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» составлена и утверждена на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако показатели бюджетной сметы на 2022 год продублированы в тех же параметрах и на плановый период 2023 и 2024 годов, также при внесении изменений в бюджетную смету также не соблюдены требования данного приказа.

4. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», в части утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344) составляет 280,6 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств, (в данную сумму включены надбавки за интенсивность, качество работы и персо-

нальный повышающий коэффициент).

5. Проведенным анализом уровня профессиональной подготовки, необходимой для выполнения своих должностных обязанностей работников МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренные Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии». В частности из 25,5 штатных единиц, замещающих должности библиотекарей, заведующих библиотекой, заведующих отделениями, 18 не имеют высшее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работников сформированный без соблюдения требований законодательства Российской Федерации составил 3655,5 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 3655,5 тыс. рублей, является неправомерными расходами).

6. В соответствии с порядком ведения кассовых операций Указания Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в проверяемом периоде в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» кассовая книга велась с нарушениями постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 года №38 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации», а именно кассовая книга учреждения не прошнурована, не пронумерована и не скреплена печатью учреждения.

7. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год.

8. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

9. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей на сумму 49,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

По разделу «Социальная политика» (1000) при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 10 652,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составляет 10 204,9 тыс. рублей, или 95,8% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 447,2 тыс. рублей (4,1%), из них по подразделам:

- 1001 «Пенсионное обеспечение» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 504,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 500,6 тыс. рублей, или 99,3% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 3,4 тыс. рублей (0,6%) (доплата к муниципальной пенсии);

- 1004 «Охрана семьи и детства» - при уточненных бюджетных назначениях

в объеме 9 402,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 8 958,4 тыс. рублей, или 95,2% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 443,7 тыс. рублей (4,7%) (Опекунские пособия, единовременные выплаты детям – сиротам).

Проверкой целевого и эффективного использования средств субвенций, поступивших из республиканского бюджета РД на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за 2022 год в МР «Кизилюртовский район», проведенной совместно с Контрольно – счетной комиссией МР «Кизилюртовский район» установлено.

На основании Федерального закона РФ №48-ФЗ от 24.04.2008 «Об опеке и попечительстве» с изменениями и дополнениями от 30.04.2021 в компетенцию органов исполнительной власти муниципальных образований входят вопросы, связанные с установлением и прекращением опеки и попечительства, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Дагестан.

За проверяемый период, согласно заключенному двухстороннему соглашению, за счет средств, поступивших из федерального бюджета в виде субвенций и на основании заключенных муниципальных контрактов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (редакция от 05.12.2022 года), приобретены 3 жилых помещения на сумму 5 527, 6 тыс. рублей. При приобретении жилых помещений администрация МР «Кизилюртовский район» руководствовалась постановлением Правительства РД от 18 мая 2022 года №131 «Об утверждении среднерыночной стоимости 1 м<sup>2</sup> жилой площади во 2 квартале 2022 года, принимаемой для расчета размеров субвенций, представленных местным бюджетам из республиканского бюджета» в размере 30, 7 тыс. рублей за 1 м<sup>2</sup> и законом о внесении изменений в п.6, ст.2 закона РД от 25.11.2021 года «О порядке предоставлении жилых помещений из специализированного жилого фонда Республики Дагестан», где социальная норма жилья для сельской местности составляет 60 м<sup>2</sup>.

В 2022 году в муниципальную собственность приобретены:

1. Муниципальный контракт №01-39в/8 от 23.08.2022 года у гр-ки Шахбановой Хадижат Ибрагимовны, жилой дом (кад.номер 05:06:000002:4306, площадью 133 м<sup>2</sup>) и земельный участок (кад.номер 05:06:000002:3913, площадью 1015 м<sup>2</sup>) по адресу: РД, Кизилюртовский район, с. Комсомольское, ул. Кавказская 33, цена контракта 1 842 540 рублей. Передано в наем подопечному Пахруеву Шамилю Микаиловичу согласно договору найма от 22.12.2022 года №01-39б/48, сроком на 5 лет.

2. Муниципальный контракт №01-39в/21 от 28.11.2022 года у гр-ки Саидовой Айшат Алиевны, жилой дом (кад.номер 05:06:000006:4552, площадью 200 м<sup>2</sup>) и земельный участок (кад.номер 05:06:000006:4510, площадью 800 м<sup>2</sup>) по адресу: РД, Кизилюртовский район, с. Стальское, ул. Сайпулы Кади 25 33, цена контракта 1 842 540 рублей. Передано в наем подопечному Алиевой Рабият Абдулаевне согласно договору найма от 22.12.2022 года №01-39б/50, сроком на 5 лет.

3. Муниципальный контракт №01-39в/13 от 29.08.2022 года у гр-ки Абасовой Индиры Абукаримовны, жилой дом (кад.номер 05:06:000005:4910, площадью 105,1 м<sup>2</sup>) и земельный участок (кад.номер 05:06:00000:4909, площадью 800 м<sup>2</sup>) по адресу: РД, Кизилюртовский район, с. Нечаевка, ул. Дахадаева 36, цена контракта 1 842 540 рублей. Передано в наем подопечному Микаилову Магомеду Магомедовичу согласно договору найма от 22.12.2022 года №01-39б/49, сроком на 5 лет.

Проведенной проверкой с выездом на место установлено, что все приобретенные жилые дома с земельными участками соответствуют установленным жилищным требованиям, соблюдены правила при определении жилой полезной площади без учета дополнительных помещений. В соответствии с положениями и требованиями Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» администрацией МР «Кизилюртовский район» обеспечено принятие на баланс приобретенных жилых помещений и земельных участков в состав казны по б/счету 108-51 и включении в реестровый учет МР «Кизилюртовский район», приобретенных для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С лицами (дети-сироты), состоящими в очереди на получение жилья, заключены договоры социального найма. На день проверки (16 февраль 2023 года), на приобретенные за счёт средств федерального и республиканского бюджета Республики Дагестан жилые дома в установленном порядке оформлены права муниципальной собственности. Проведенной выборочной проверкой нарушения не установлены.

По разделу «Физическая культура и спорт» (1100), при уточненных бюджетных назначениях в объеме 3 941,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 3 858,0 тыс. рублей, или 97,4% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 83,0 тыс. рублей (2,1%), в том числе по подразделам:

- 1102 «Массовый спорт» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 2 057,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 2 028,0 тыс. рублей, или 98,6% к объему запланированных расходов, не исполнены назначения в сумме 29,0 тыс. рублей (1,4%) (проведение мероприятий в области физкультуры и спорта);

По разделу «Средства массовой информации» (1200), подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» - при уточненных бюджетных назначениях в объеме 4 359,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по подразделу составляет 4 359,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

По разделу «Межбюджетные трансферты» (1400) при уточненных бюджетных назначениях в объеме 53 862,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составляет 53 862,0 тыс. рублей, или 100,0% к объему запланированных расходов.

В 2022 году бюджетам сельских поселений Кизилюртовского района, из районного бюджета были предусмотрены безвозмездные поступления в общем объеме 89 084,7 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 53 862,0 тыс. рублей;
- субсидии – 20 853,6 тыс. рублей;
- субвенции – 3 922,7 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 10 446,3 тыс. рублей.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в

бюджеты поселений Кизилюртовского района за 2020 год составили 32 494,6 тыс. рублей, или 110,7% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 29 340,0 тыс. рублей. Администрациями сельских поселений муниципального района «Кизилюртовский район» обеспечено перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в общей сумме 3 153,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Кизилюртовского района за 2022 год представлено в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>60965,5</b>	<b>57663,2</b>	<b>95</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	7357,2	7224,8	98,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2420,8	1969,1	81,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	27447,1	26364,2	96,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	470	470	100
Резервные фонды	0111	826,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	22444,4	21635,1	96,4
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>3922,7</b>	<b>3922,7</b>	<b>100,0</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	3922,7	3922,7	100,0
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	-	-	-
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>19137,2</b>	<b>18344,5</b>	<b>95,8</b>
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	17593	17593	100,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>43003,8</b>	<b>38919,2</b>	<b>90,5</b>
Коммунальное хозяйство	0502	12982,3	11531,2	88,8
Благоустройство	0503	30021,5	27388,1	91,2
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	-	-	-
<b>Молодежная политика (мероприятия)</b>	<b>0707</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>7266,3</b>	<b>7102,3</b>	<b>97,7</b>
Культура	0801	7266,3	7102,3	97,7
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Пенсионное обеспечение	1001	-	-	-
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1069,0</b>	<b>1067,3</b>	<b>99,8</b>
Массовый спорт	1102	-	-	-
<b>Итого расходов</b>		<b>135364,5</b>	<b>127019,2</b>	<b>93,8</b>

В 2022 году при уточненных бюджетных назначениях бюджетов поселений района по расходам в общем объеме 135 364,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 127 019,5 тыс. рублей, или 93,8% от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 8 345,3 тыс. рублей, что составляет 1,75% бюджетных назначений, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 3 302,3 тыс. рублей (5,7%), в том числе:

- «Общегосударственные вопросы - Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (0102) – 132,4 тыс. руб. (1,8%);

- «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 451,7 тыс. руб. (22,9%);
- «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций - 1082,9 тыс. руб. (4,1%);
- «Резервные фонды» - 826,0 тыс. рублей, кассовые расходы не произведены;
- «Другие общегосударственные вопросы – 809,3 тыс. руб. (3,7%).
- «Национальная экономика) (0300) – 792,7 тыс. руб. (4,3%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 4084,6 тыс. руб. (10,4%);
- «Культура, кинематография» (0800) – 1,7 тыс. руб. (0,16%);
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 192,0 тыс. руб. (0,14%).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года №50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год», сельским поселениям муниципального района «Кизилюртовский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год.

Расчет норматива в разрезе поселений Кизилюртовского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2022 год):

тыс. руб.					
Наименование поселений	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнено)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2022 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
1	2	3	4	5	6
«село Султанынгиюрт»	27,7	6 871,5	1 903,4	5 5438,6	+ 3 535,2
«село Миатли»	42,0	6 315,3	2 652,4	3 459,1	+ 806,7
«село Гельбах»	63,7	6 158,2	3 922,8	3 549,4	- 373,4
«село Новый Чиркей»	37,5	9 307,7	3 490,4	2 646,1	- 844,3
«сельсовет Стальский»	31,5	8 083,4	2 546,3	2 714,1	+ 1 167,8
«село Кироваул»	41,7	4 893,7	2 040,7	3 989,7	+ 1 949,0
«село Чонтаул»	32,7	7 581,6	2 479,2	4 582,1	+ 2 102,9
«село Акнада»	46,9	5 158,2	2 419,2	3 352,4	+ 933,2
«село Комсомольское»	32,1	8 147,2	2 615,3	5 544,7	+ 2 929,4
«село Кульзеб»	53,4	3 955,7	2 122,3	2 448,9	+ 336,6
«село Нижний Чирюрт»	59,3	3 779,3	2 241,1	2 352,8	+ 111,7
«сельсовет Нечасевский»	40,0	8 319,4	3 327,8	4 535,1	+ 1 207,3
«сельсовет Зубутли-Миатлинский»	46,4	6 248,0	2 899,1	4 112,2	+ 1 213,1

Таким образом, в нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД от 28.03.2022 №50, сельскими поселениями допущены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 16 292,9 тыс. рублей, в том числе:

- «село Султанынгиюрт» на 3 535,2 тыс. рублей, или на 51,4% больше утвержденного норматива;
- «село Миатли» на 806,7 тыс. рублей, или на 12,8% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Стальский» на 1 167,8 тыс. рублей, или на 14,4% больше утвержденного норматива;

- «село Кироваул» на 1 949,0 тыс. рублей, или на 39,8% больше утвержденного норматива;
- «село Чонтаул» на 2 102,9 тыс. рублей, или на 27,7% больше утвержденного норматива;
- «село Акнада» на 933,2 тыс. рублей, или на 18,1% больше утвержденного норматива;
- «село Комсомольское» на 2 929,4 тыс. рублей, или на 36,0% больше утвержденного норматива;
- «село Кульзеб» на 336,6 тыс. рублей, или на 8,5% больше утвержденного норматива;
- «село Нижний Чирюрт» на 111,7 тыс. рублей, или на 2,9% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Нечаевский» на 1 207,3 тыс. рублей, или на 14,5% больше утвержденного норматива;
- «сельсовет Зубутли-Миатлинский» на 1 213,1 тыс. рублей, или на 19,4% больше утвержденного норматива.

### **Проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год и состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

В проверяемом периоде составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета муниципального района «Кизилюртовский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовое управление Кизилюртовского района.

Порядок и сроки предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год своевременно были доведены до главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств. Главным распорядителем (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовое управление представлена годовая бюджетная отчетность за 2020 год.

Финансовым отделом муниципального района «Кизилюртовский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год. В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» за 2022 год входят:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) с приложениями, в числе которых - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369).

Согласно представленным к проверке данным по состоянию на 1 января 2022 года на счетах консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 59 958,4 тыс. рублей (из них целевые остатки, подлежащие возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан – 3 595,7 тыс. рублей) в том числе:

- по бюджету муниципального района – 56 798,8 тыс. рублей, в том числе:
  - налоги и сборы – 51 417,9 тыс. рублей;
  - дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1133,7 тыс. рублей;

- невыясненные поступления – 651,7 тыс. рублей.
- по бюджетам сельских поселений Кизилюртовского района – 3 159,7 тыс. рублей, в том числе:

- налоги и сборы – 3025,4 тыс. рублей;
- невыясненные поступления 134,3 тыс. рублей.

Подлежащие возврату целевые остатки – 3595,7 тыс. руб., в том числе:

- субвенции – 2461,5 тыс. рублей, в том числе:
  - обеспечение жильем детей сирот – 805,9 тыс. рублей;
  - административная комиссия – 23,5 тыс. рублей;
  - комиссия по делам несовершеннолетних – 225,1 тыс. рублей;
  - опека и попечительство – 0,80 рублей;
  - пособия при всех формах обустройства ребенка семьей – 0,48 рублей;
  - на содержание детей в семьях опекунов и приемных семьях – 66,9 тыс. рублей;

- госстандарт образования (детские дошкольные образовательные учреждения) - 212,2 тыс. рублей;

- компенсация части родительской оплаты – 1126,7 тыс. рублей.

- субсидии – 1137,8 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии по республиканской программе «150 школ» – 946,9 тыс. рублей, остаток средств, возникший в связи с экономией при проведении конкурсных процедур, торгов;

- прочие субсидии – 187,9 тыс. рублей, из них – 3,0 тыс. рублей питание учащихся с ограниченными возможностями здоровья - 168,3 тыс. рублей (питание - летние пришкольные лагеря);

- субсидии на реализацию республиканского проекта «Местные инициативы» - 16,6 тыс. рублей.

В проверяемом периоде обеспечен возврат остатков средств, подлежащих восстановлению в республиканский бюджет Республики Дагестан в общей сумме 3366,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2022 года на лицевых счетах 47 муниципальных бюджетополучателей, подведомственных администрации муниципального образования «Кизилюртовский район», имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 11 416,3 тыс. рублей.

Не освоение средств по заработной плате и начислениям на общую сумму 873,5 тыс. рублей допущено в МКОУ «Акнадинская СОШ» - 223,2 тыс. рублей,



МКОУ «Чонтаульская СОШ №1» - 29,0 тыс. рублей, МКОУ «Султанянгиуртовская СОШ» - 22,2 тыс. рублей, МКДОУ «Детский сад «Радуга» - 212,0 тыс. рублей, МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» - 25,2 тыс. рублей, Администрация МО «Кизилюртовский район» - 361,9 тыс. рублей. Указанные остатки возвращены на лицевой счет бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район».

Согласно представленным к проверке данным по состоянию на 1 января 2023 года на счетах консолидированного бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 40 124,4 тыс. рублей (из них целевые остатки, подлежащие возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан – 1560,5 тыс. рублей), в том числе:

- по бюджету муниципального района – 36 731,9 тыс. рублей, в том числе:
  - налоги и сборы – 23 366,3 тыс. рублей;
  - акцизы по подакцизным товарам (дорожный фонд) – 8 072,1 тыс. рублей;
  - дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2370,4 тыс. рублей;
  - невыясненные поступления – 862,5 тыс. рублей.
- по бюджетам сельских поселений Кизилюртовского района – 3392,5 тыс. рублей, в том числе:
  - налоги и сборы – 3364,5 тыс. рублей;
  - невыясненные поступления – 28,3 тыс. рублей.

Подлежащие возврату в республиканский бюджет РД целевые остатки – 1560,5 тыс. руб. в том числе:

- субвенции – 674,6 тыс. рублей, в том числе:
  - прочие субвенции (резервный фонд Правительства РД) – 32,6 тыс. рублей;
  - административная комиссия – 127,7 тыс. рублей;
  - составление списков присяжных заседателей – 70,6 тыс. рублей;
  - компенсация части родительской платы – 443,7 тыс. рублей.
- субсидии – 885,8 тыс. рублей, в том числе:
  - 0,69 рублей – субсидии на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования;
  - 0,515 рублей – субсидии на мероприятия по модернизации школьных систем образования;
  - 168,2 тыс. рублей - питание учащихся с ограниченными возможностями здоровья;
  - 717,0 тыс. рублей - субсидии на организацию 2-х разового питания в пришкольных лагерях.
- межбюджетные трансферты - 500,0 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты по распоряжению Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 №1518-р, постановлению Правительства Республики Дагестан от 21.10.2022 №358-р, распоряжению Главы Республики Дагестан от 28.12.2022 №191-р, выделение гранта для оценки деятельности органов исполнительной власти РД).

В проверяемом периоде обеспечен возврат остатков средств, подлежащих восстановлению в республиканский бюджет Республики Дагестан, в общей сумме

1560,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2023 года на лицевых счетах муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального образования «Кизилюртовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 4 837,03 рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности при расходовании бюджетных средств, в том числе своевременно не освоенные средств по заработной плате и начислениям на общую сумму 707,5 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального образования «Кизилюртовский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 33 130,4 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (счет 205) – 22 144,6 тыс. руб. (просроченная задолженность);
- расчеты по выданным авансам (счет 206000) – 3 978,2 тыс. руб.;
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208000) – 6 590,2 тыс. руб.;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303000) – 417,2 тыс. рублей.

В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Согласно представленным отчетным данным по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального района «Кизилюртовский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 57 469,9 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам (счет 205000) – 38 757,3 тыс. руб., по состоянию на 1 января 2021 года (просроченная задолженность);
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208000) – 530,5 тыс. руб.;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302000) – 16634,5 тыс. руб.;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303000) – 1547,4 тыс. рублей.

6. Проведенной выборочной проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан и районного бюджета бюджетам сельских поселений: «село Гельбах», «село Миатли», установлено следующее:

*Муниципальное образование сельское поселение «село Гельбах»*

6.1. В администрации сельского поселения «село Гельбах» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.3. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Гельбах» при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Гельбах» не разработана и не утверждена.

6.4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.5. В ходе выборочной проверки договоров на проведение работ, было установлено, что в 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МО «село Гельбах», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9996000590.244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг», согласно трудовым соглашениям, были произведены расходы, на ремонт трубопровода сельского поселения, в частности:

- по трудовому соглашению №3 от 07.09.2022 года (с ф.з. Айдиевым Б.А.) на сумму 128,0 тыс. рублей на выполнение работ: разработка грунта в отвал экскаватором, устройство основания под трубопроводы из ПГС, устройство поливного канала вдоль дороги из цементных труб и резка труб.

- по трудовому соглашению №4 от 17.10.2022 года (с ф.з. Айдиевым Б.А.) на сумму 114,0 тыс. рублей на выполнение работ: разработка грунта в отвал экскаватором, устройство основания под трубопроводы из ПГС, устройство поливного канала вдоль дороги из цементных труб и резка труб.

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», определены правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов.

В частности, по подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая

расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда). Кроме того, по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации и содержанию мест захоронения (кладбищ), мест захоронения бытовых отходов, а также другие расходы по благоустройству в границах муниципальных образований.

В подразделе 0502 "Коммунальное хозяйство" подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

Таким образом, на основе вышеизложенного расходы и ремонт трубопровода отражаются по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство». Соответственно, денежные средства в сумме 242,0 тыс. рублей, отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

6.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к заключенным трудовым соглашениям (№1 от 14.07.2022 г., №3 от 07.09.2022 г., №4 от 17.10.2022 г. к акту прилагаются), отсутствуют дефектные ведомости (акты обследования объектов), подтверждающие обоснованность и проведение ремонтных работ. В договорах и актах сдачи-приемки выполненных работ не указаны наименования населенных пунктов (объектов), наименование улиц. Сумма к оплате по договорам не подтверждена расчетами (смета, калькуляция, спецификация и т.д.) необходимого количества строительных материалов, для проведения ремонтных работ, отсутствует расчет стоимости затрат по договору, не указана стоимость единицы работ (расценка), объем выполненных работ.

Указанные нарушения свидетельствуют о наличии в администрации сельского поселения признаков, позволяющих для совершения коррупционных правонарушений.

В результате чего в 2022 году необоснованно произведена оплата по договорам на общую сумму 328,0 тыс. рублей.

6.7. Проведенной выборочной проверкой установлено, что штатными расписаниями на 2022 год численность работников администрации сельского поселения «село Гельбах» утверждена в количестве 9,0 штатных единиц, что не соответствует нормативам, установленным Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (далее – постановление от 27.06.2014 №295), в том числе: глава администрации (1 ед.); заместитель главы администра-

ции (2 ед.); главный бухгалтер (1 ед.); специалист (1 ед.); счетовод кассир (1 ед.); кочегар (0,5 ед.); и техничка (1,5 ед.).

Приложением №1 к постановлению от 27.06.2014 №295 для органов местного самоуправления муниципального образования «село Гельбах» рекомендуемая штатная численность работников составляет 5 штатных единиц.

Таким образом, дополнительные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили в сумме 523,2 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая по содержанию должность по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды 681,2 тыс. рублей.

6.8. Согласно распоряжений Главы МО «село Гельбах» Хабиевым М.О. от 04.04.2022 года №15, от 05.07.2022 года №30, от 03.10.2022 года №35, со ссылкой на Закон РД от 10.05.2001 №14 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, и денежном содержании государственных служащих Республики Дагестан», который признан утратившим силу Законом РД от 29.12.2006 №78, №79, и соответственно незаконно произведены премиальные квартальные выплаты следующие работники администрации в размере должностного оклада на общую сумму 95,3 тыс. рублей, в том числе: Хабиев М.О. – Глава МО – 39,8 тыс. рублей; Керимов А.Г. – секретарь – 9,4 тыс. рублей; Гаджиева А.А. – главный бухгалтер – 18,3 тыс. рублей; Дадачева А.А. – специалист по ЗИО – 13,9 тыс. рублей; Казалиев Х.М. – счетовод кассир – 13,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в отсутствии соответствующего решения сельского Собрания депутатов о премировании с указанием достигнутых высоких результатов и других показателей деятельности, свидетельствующих об эффективной работе должностного лица (Глава МО), Главой МО «село Гельбах» Хабиевым М.О. приняты распоряжения о премировании себя и произведена выплата премий в общей сумме 39,8 тыс. рублей.

#### *Муниципальное образование сельское поселение «село Миатли»*

6.9. В администрации сельского поселения «село Миатли», отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.10. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.11. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Раздолье» при формировании бюджета на 2018 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен.

Программа социального и экономического развития МО «село Миатли» не разработана и не утверждена.

6.12. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.13. Администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, Положение об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

Оплата труда органов муниципальной власти по должностям, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы также не урегулированы решением представительного органа местного самоуправления.

6.14. Проверка деятельности сельского поселения «село Кульзеб» проведена ранее по обращению правоохранительных органов.

Результаты проверки рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан в ноябре 2022 года.

## **7. Состояние и структура муниципального долга**

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге муниципального района «Кизилюртовский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением муниципального района «Кизилюртовский район».

Представленная к проверке Финансовым управлением администрации Кизилюртовского района долговая книга муниципального района «Кизилюртовский район» ведется в электронном виде.

Согласно данным долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг муниципального района «Кизилюртовский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан отсутствовал. В 2022 году из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района кредиты не предоставлялись. В соответствии с Решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 23 декабря 2021 года №12 – 04/07 РС «О бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» верхний предел муниципального долга муниципального района «Кизилюртовский район» определен в сумме 0,0 тыс. рублей.

В 2022 году администрацией Кизилюртовского района муниципальные га-

рантии не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по бюджетным кредитам и ссудам в местный бюджет составляет 4941,2 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные ссуды, выделенные на проведение весенне-полевых работ (2003 г.) в сумме 377,8 тыс. рублей, в том числе:

- КФХ «Рамазан» - 118,6 тыс. рублей;
- КФХ «Ясная поляна» - 215,9 тыс. рублей;
- КФХ «Тайфун» - 43,3 тыс. рублей;
- совхоз «Кизилюртовский» - 50,0 тыс. рублей

- беспроцентные кредиты, выделенные сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых (2008 - 2009 г.г.) (погашенные за счет средств районного бюджета) по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 1283,4 тыс. рублей, в том числе:

- Артель «Дарагунский» - 208,4 тыс. рублей;

- СПК «Дружба» - 1050,0 тыс. рублей;

- СПК «Гельбахский» - 25,0 тыс. рублей (дополнительное соглашение о реструктуризации долга №01-39Б/61 от 06.09.2016 года, продлен до 23 декабря 2020 года, в 2020 году произведено погашение беспроцентного кредита в сумме 50,0 тыс. рублей, остаток на 1 января 2021 года составил 25,0 тыс. рублей);

- СПК «СПК Аскерханова» - по лизингу племенного скота и выданному бюджетному кредиту в сумме 3560,05 тыс. рублей, из них 3280,05 тыс. рублей – основной долг, 56,3 тыс. рублей отсрочка платежей (Соглашение о реструктуризации задолженности №1 78-09/396 от 22.03.2019, предмет соглашения - рассрочка платежей по основному долгу - 3560,0 тыс. рублей сроком на 14 лет, в соответствии с графиком погашения основного долга).

По состоянию на 01.01.2023 года задолженность в местный бюджет по бюджетным кредитам и ссудам составляет 4 884,2 тыс. рублей, или уменьшилась на 57,0 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные ссуды, выделенные на проведение весенне-полевых работ (2003 г.) в сумме 377,8 тыс. рублей за 2022 год, указанная задолженность не уменьшена и не изменилась;

- беспроцентные кредиты, выделенные сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых (2008 - 2009 г.г.) (погашенные за счет средств районного бюджета) по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 1283,4 тыс. рублей, указанная задолженность не уменьшена и не изменилась;

- СПК «СПК Аскерханова» - по лизингу племенного скота и выданному бюджетному кредиту в сумме 3223,05 тыс. рублей, из них 3223,05 тыс. рублей – основной долг (Соглашение о реструктуризации задолженности №1 01-396/27 от 25.04.2022 года, предметом соглашения являлась предоставление рассрочки платежей по основному долгу 3223,0 тыс. рублей сроком на 13 лет, в соответствии с графиком погашения основного долга). В проверяемом периоде кредиторская задолженность уменьшилась на 337,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в результате отсутствия претензионной работы со стороны органов местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» в отношении должников (по просроченным задолженностям в местный бюджет), в части возврата бюджетных ссуд выданных на проведение ве-

сенне – полевых работ и беспроцентных кредитов, выделенных сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых, непринятию своевременных мер по взысканию просроченной задолженности с СПК «имени Аскерханова» в доход бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» не возвращены средства в сумме 3223,0 тыс. рублей.

## **Заключение**

1. Согласно статье 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Уставом муниципального образования «Кизилюртовский район», решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 8 февраля 2011 года №19\01 – IY РС финансовое управление в структуру органов местного самоуправления не включено (статья 22 Устава). В соответствии с положением финансовое управление является муниципальным казенным учреждением. В нарушение указанных норм законодательства при составлении и утверждении штатного расписания, бюджетной сметы на 2022 год, всем работникам финансового управления (кроме технического персонала) присвоен статус муниципальных служащих. Общий годовой фонд заработной платы с начислениями за проверяемый период (2022 год) составил 5696,0 тыс. рублей. Таким образом, создание финансового управления с наделением его полномочиями и компетенцией органа местного самоуправления, а также наделением работников данного управления статусом муниципальных служащих противоречит федеральному законодательству и законодательству Республики Дагестан.

1.2. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей I и II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МР «Кизилюртовский район», утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление» от 25 декабря 2017 года №44, изменения в сводную бюджетную роспись не вносились.

1.3. Проверкой установлено, что в нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 №117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изм. от 11.12.2020) кассовый план на 2022 год по бюджету МР «Кизилюртовский район» составлен с нарушениями требований вышеуказанной статьи, так как не содержит ежемесячной разбивки, ежемесячный кассовый план отсутствует (п.п. 1.2 пункта 1), отсутствуют показатели прогноза поступления по доходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза перечислений по расходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год. Изменения в кассовый



план МР «Кизилюртовский район, в соответствии с решениями об изменениях бюджета МР «Кизилюртовский район», в проверяемом периоде не вносились.

1.4. Проведенным выборочным анализом поступления налоговых и неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений Кизилюртовского района за 2022 год было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 5 299,3 тыс. рублей.

1.5. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД от 28.03.2022 №50 сельскими поселениями допущены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 16 292,9 тыс. рублей.

1.6. Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2022 года на лицевых счетах 47 муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального образования «Кизилюртовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 11 416,3 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности расходования бюджетных средств. Не освоение средств по заработной плате и начислениям на общую сумму 873,5 тыс. рублей допущено в МКОУ «Акнадинская СОШ» - 223,2 тыс. рублей, МКОУ «Чонтаульская СОШ №1» - 29,0 тыс. рублей, МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ» - 22,2 тыс. рублей, МКДОУ «Детский сад «Радуга» - 212,0 тыс. рублей, МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» - 25,2 тыс. рублей, администрация МО «Кизилюртовский район» - 361,9 тыс. рублей. Указанные остатки возвращены на лицевой счет бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район».

1.7. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, на сумму 10 985,2 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

1.8. Проверкой установлено, что в результате отсутствия претензионной работы со стороны органов местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» в отношении должников (по просроченным задолженностям в местный бюджет), в части возврата бюджетных ссуд выданных на проведение весенне – полевых работ, и беспроцентных кредитов, выделенных сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых, непринятию своевременных мер по взысканию просроченной задолженности с СПК «имени Аскерханова», в доход бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» не возвращены средства в сумме 3 223,0 тыс. рублей.

2. Проверкой администрации МР «Кизилюртовский район» установлено:

2.1. По состоянию на 31 января 2023 года администрацией МР «Кизилюртовский район» не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов), документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном образовании отсутствуют. Таким образом, средства муниципального дорожного фонда

в общей сумме 2 645,4 тыс. рублей израсходованы администрацией на проведение дорожных работ на объектах, на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов).

2.2. В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства в сумме 2 558,8 тыс. рублей, израсходованы администрацией МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации района) на покупку инвентаря для детского садика «Родничок», минуя лицевой счет получателя бюджетных средств (принцип подведомственности расходов).

2.3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 декабря 2014 года № 664 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» заключено Соглашение между Министерством образования и науки РД и администрацией МР «Кизилюртовский район» от 4 февраля 2022 года №82626000-1-2022-005 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций). Следует отметить, что бюджетные средства в сумме 20 110,9 тыс. рублей израсходованы через лицевой счет администрации МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации), минуя лицевые счета получателя бюджетных средств, нарушая принцип подведомственности расходов (статья 38.1 Бюджетного кодекса РФ).

2.4. Проведенной выборочной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде администрацией МР «Кизилюртовский район» заключено 18 договоров и по ним произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей, без указания в договорах количества, наименования (марки, сорта, вида) и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента имеющих существенное значение при приобретении товароматериальных ценностей, что в последствии привело к ненадлежащему оформлению документов и необоснованным расходам.

2.5. Проверкой установлено, что согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 12,4% (38 929,5 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 313 545,0 тыс. руб.), что на 0,5% или на 1 617,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного постановлением Правительства РД.

2.6. Решением Собрания депутатов района не утвержден Порядок ведения реестра муниципальных служащих муниципального района (пункт 4 статьи 31 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ) с содержанием в нем сведений о каждом муниципальном служащем, в том числе дату поступления на муниципальную службу, стаж муниципальной службы, сведения о профессиональном образовании, сведения о прошедших аттестациях и др.

2.7. В нарушение Приложения №2 к постановлению Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» (далее постановления от 14.07.2010 №252) в районной администрации содержатся четыре должности заместителя Главы администрации, тогда как в муниципальных образованиях с численностью населения до 100,0 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы. На содержание двух единиц заместителя Главы администрации, согласно утверждённому штатному расписанию на 2022 год, предусмотрено 1 099,4 тыс. рублей (к учету приняты наименьшие суммы по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды – 1 431,4 тыс. рублей. Таким образом, средства в общей сумме 1 431,4 тыс. рублей израсходованы неправомерно.

2.8. Пунктом 6 постановления Правительства РД от 27.06.2014 №295 определено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления. Согласно штатному расписанию администрации МР «Кизилюртовский район» на 2022 год, утверждённая штатная численность работников аппарата Администрации составила 50 штатных единиц, из которых 20 единиц руководящих работников, или 40%, от общей численности работников аппарата управления, что превышает установленный норматив на 10%, то есть, сверх установленного норматива содержалось 5 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за 2022 год были осуществлены неправомерные расходы в общей сумме 1 948,7 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды).

3. Проверкой целевого и эффективного использования муниципального имущества установлено:

3.1. В проверяемом периоде администрацией МР «Кизилюртовский район» полномочия, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предоставлению сведений, необходимых для составления проекта районного бюджета, составления и ведения кассового плана, формированию и представлению бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним др., не исполнялись.

3.2. Уполномоченный орган (ОЗИО) и финансовый орган администрации МР «Кизилюртовский район» не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов в районный бюджет, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним на сумму 650,5 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

3.3. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» администрацией МР «Кизилюртовский район» и администрациями сельских поселений не обеспечивается надлежащий учет, контроль за сохранностью муниципального имущества, не проводится инвентаризация объектов муниципальной собственности, в полном объеме не располагают данными о фактическом составе муниципального имущества и его стоимости.

3.4. Необеспечение надлежащего учета муниципального имущества, контроля за его сохранностью, не проведение инвентаризации и другие нарушения отмечались по результатам предыдущей проверки Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году (за проверяемый период 2020 года), в проверяемом периоде 2022 финансового года нарушения повторяются, что свидетельствует об отсутствии результативности и эффективности деятельности администрацией МР «Кизилюртовский район» по использованию муниципального имущества, его достоверному учету и контролю.

3.5. Проведенной выборочной проверкой в МБУ «Хозяйственное управление» установлено, что начисленные в 2022 году за аренду помещений средства в сумме 170,5 тыс. рублей и от аренды 3х КАМАЗов-мусоровозов - 360,0 тыс. рублей (всего 530,5 тыс. рублей), не учитываются Финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» как средства неналоговых платежей. исполняются без достижения надлежащего результата и эффективности.

3.6. Проверкой установлено, что в 2022 году уполномоченным органом (ОЗИО и МК) велся учет по задолженности и начислению, по договорам аренды муниципальных земельных участков. В тоже время администрацией МР «Кизилюртовский район» начисления сумм поступлений в бюджет на счет 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» не производились.

3.7. Отсутствие достоверного учета доходов по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» и (или) не отображение в бухгалтерском учете данного счета по хозяйственным операциям администрации и его структурных подразделений является нарушением пункта 3 статьи 41, пунктов 2-3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 197 Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 1 декабря 2010 года № 157н.

3.8. МБУ «Хозяйственное управление» неэффективно обеспечивается пополнение доходов по неналоговым (арендным) платежам, которое за 2022 год исполнено лишь на 82,3 %. Поступившие средства по неналоговым (арендным) платежам в сумме 140,0 тыс. рублей не учтены в 2022 году Финансовым управлением в бюджете МР «Кизилюртовский район», в связи с тем, что арендаторами помещений данные средства перечислялись на лицевой счет № 20036Э333670 МБУ «Хозяйственное управление», минуя лицевой счет по учету доходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного ко-

декса Российской Федерации, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

3.9. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к проверке не представлены документы (в связи с отсутствием) о проведении независимой оценке арендной платы помещений, соответственно допущено неправомерное заключение арендных договоров на сумму 170,5 тыс. рублей.

3.10. Проверкой установлено, что в бухгалтерском (бюджетном) учете уполномоченного органа имущество, входящее в состав казны, не учитывается в составе нефинансовых активов на соответствующем счете 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», что нарушает пункт 141 Инструкции № 157н, а также пункт 38 Инструкции № 162н.

3.11. Грузовой автомобиль КАМАЗа – мусоровоза с государственным номером в 242 мм 134 рус балансовой стоимостью 9398,0 тыс. рублей, при установленной годовой арендной плате в сумме 120,0 тыс. рублей, окупается через 78 лет и 3 месяца. В 2022 году от аренды транспортных средств платежи запланированы в сумме 360,0 тыс. рублей, фактически поступило 60,0 тыс. рублей, в 2023 году арендные платежи не поступали. МБУ «Хозяйственное управление» за переданные в аренду четыре автотранспортных средства (КАМАЗы – мусоровозы), используемые ООО «ТТУ», в 2022 году должны были получить арендные платежи в размере 480,0 тыс. рублей (4 автомашины КАМАЗ x 10 тыс. рублей в месяц x 12 месяцев).

3.12. МБУ «Хозяйственное управление» в договорах аренды помещений для перечислений арендных платежей неправильно указан лицевой счет № 20036Э33670 по учету доходов и расходов учреждения, вместо лицевого счета по учету доходов и расходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н. Необходимо отметить, что 650,5 тыс. рублей, отражаемые в отчетах МБУ «Хозяйственное управление», фактически не учтены как неналоговые платежи по учету неналоговых доходов.

3.13. Проверкой установлено, что в бухгалтерском (бюджетном) учете уполномоченного органа имущество, входящее в состав казны, не учитывается в составе нефинансовых активов на соответствующем счете счета 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», что противоречит пункту 141 Инструкции № 157н, а также пункта 38 Инструкции № 162н.

3.14. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе МБУ числятся только три грузовых автомобиля КАМАЗ. Полученный от администрации ГО «Кизляр» мусоровоз КАМАЗ Х89788430FOFF6005, ХТС536054D1290652, реквизиты ПТС 16 ОК 909135 от 21 января 2021 года на балансе МБУ «Хозяйственное управле-

ние» не числится. Переданный Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан по Соглашению от 18 августа 2022 года № б/н грузовой автомобиль КАМАЗ – мусоровоз, марки 788430, 2015 года выпуска (балансовая, остаточная и (или) другая стоимость не указана) в Реестре муниципальной собственности и на балансе МР «Кизилюртовский район» и МБУ «Хозяйственное управление» не числится.

3.15. С выездом на место проведена проверка целевого использования земельных участков, выделенных администрацией МР «Кизилюртовский район» в 2022 году, в том числе:

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Гельбах» с кадастровым номером 05:06:000033:647, площадью 2300 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: сельскохозяйственное использование – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – используется не по целевому назначению, на данном участке организован прием металлолома, признаки наличия артезианской скважины и (или) родника отсутствуют);

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10788, площадью 639 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина) – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султаниянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10792, площадью 663 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – на земельном участке с меньшей площадью имеется артезианская скважина, остальная часть участка расширяет площадь проезжей части дороги;

- земельный участок с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина) – фактически используется не по целевому назначению (осуществляется прием металлолома), проведенной проверкой установлена еще одна артезианская скважина, которая не передана в собственность или аренду;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:971, площадью 814 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:972, площадью 853 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:973, площадью 1120 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставленный по договору аренды от 04.12.2019 № 01-39а/26 земельный участок кадастровой стоимостью 72,1 тыс. рублей, используется не по целе-

вому назначению, а именно переданный для ведения личного подсобного хозяйства, используется под автомобильную экспресс мойку.

3.16. В нарушение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», представленный для проверки Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» не содержит раздел и сведения по имуществу казны, а в разделах 1 и 3 Реестра отсутствуют данные и сведения о балансовой, остаточной стоимости, а также среднесписочной численности работников. Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» за проверяемый период не утвержден и (или) не надлежаще сформирован.

3.17. В нарушение статей 285, 309, 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 3.2, 4, 4.4.3. договоров аренды муниципальных земельных участков (№01-39а/22 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/26 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/47 от 5 декабря 2019 года) в связи с нецелевым использованием, а также невнесением арендной платы более 2-х раз подряд, уполномоченным органом не приняты должные меры по возврату муниципального имущества в казну и взысканию задолженности.

В нарушение 285 Гражданского кодекса Российской Федерации, решения собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» от 23.12.2010 №18/02 – IV РС, пункта 4.1.1. договоров аренды земельных участков, администрацией МР «Кизилюртовский район» не осуществляется должный контроль за целевым использованием земельных участков, переданных в аренду.

Согласно Порядку ведения реестра, утвержденному приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», органы местного самоуправления обязаны обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра, в тоже время вышеуказанные земельные участки в Реестре муниципальной собственности МР «Кизилюртовский район» не учтены.

3.18. Администрацией МР «Кизилюртовский район» не приняты действенные меры по выселению незаконно проживающих граждан в 24-х квартирах и полноценному возврату имущества, находящегося в муниципальной собственности, на день проверки всего два материала направлены в Службу судебных приставов Кизилюртовского района.

3.19. В ходе поверки в МКОУ «Комсомольская СОШ» установлен факт неэффективного использования муниципального имущества – не введено в эксплуатацию и не используется приобретенное в 2021 году транспортное средство – автомобиль ГАЗ-А67R43, балансовой стоимостью 2038,3 тысяч рублей (остаточная стоимость – 1630,6 тысячи рублей).

4. Проверкой в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» установлено:

4.1. В нарушении подпункта 9, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МР «Кизилюртовский район» - главным распорядителем бюджетных средств муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

4.2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

4.3. В нарушении пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют обоснования к расчету размера средств на выполнение муниципального задания, рассчитываемого на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), объема оказания муниципальных услуг в рамках муниципального задания и расходов на содержание имущества муниципального казенного учреждения.

4.4. В нарушение пунктов 6,7,8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», бюджетная смета МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» составлена и утверждена на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако, показатели бюджетной сметы на 2022 год продублированы в тех же параметрах и на плановый период 2023 и 2024 годов, также при внесении изменений в бюджетную смету не соблюдены требования данного приказа.

4.5. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», Положения об оплате труда работников учреждений культуры МР «Кизилюртовский район от 20.10.2010 №08 (ред. постановлений администрации МР «Кизилюртовский район» от 22.08.2016 №96, от 18.10.2021 года №148) в части:

- утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №344) составляет 113,0 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств, (в данную сумму включены надбавки за интенсивность и качество работы).

4.6. Проведенным анализом документов, подтверждающих уровень профессиональной подготовки, необходимой для выполнения должностных обязанностей установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренный Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и



кинематографии». В частности из 10 штатных единиц, замещающих должности артистов, методиста, концертмейстера, 8 работников не имеют высшее или среднее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работникам, сформированный без соблюдения установленных требований, составил 1160,8 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 11160,8 тыс. рублей, является неправомерными расходами), что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств.

4.7. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от №402ФЗ от 06.12.2011 года «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 года №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 №368, приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 года в учреждении без оформления путевых листов списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 36,7 рублей.

4.8. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год,

4.9. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества.

5. Проверкой в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено:

5.1. Проведенной проверкой установлено, что в нарушении подпункта 9, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МР «Кизилюртовский район» - главным распорядителем бюджетных средств муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

5.2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

5.3. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», в части:

- утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без уста-

новления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344) составляет 280,6 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств.

5.4. Проведенным анализом документов, подтверждающих уровень профессиональной подготовки, необходимой для выполнения должностных обязанностей работников МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренные Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии». В частности, из 25,5 штатных единиц, замещающих должности библиотекарей, заведующих библиотекой, заведующих отделениями, 18 работников не имеют высшее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работников, сформированный без соблюдения требований законодательства Российской Федерации составил 3655,5 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 3655,5 тыс. рублей, является неправомерными расходами).

5.5. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год.

5.6. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

5.7. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, на сумму 49,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

6. Проведенной выборочной проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан и районного бюджета бюджетам сельских поселений: «село Гельбах», «село Миатли», установлено следующее:

*Муниципальное образование сельское поселение «село Гельбах»*

6.1. В администрации сельского поселения «село Гельбах» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.3. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Гельбах» при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Гельбах» не разработана и не утверждена.

6.4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.5. В ходе выборочной проверки договоров на проведение работ, было установлено, что в 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МО «село Гельбах», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9996000590.244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг», согласно трудовым соглашениям, были произведены расходы, на ремонт трубопровода сельского поселения.

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» определены правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов.

Расходы на ремонт трубопровода должны отражаться по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство». Соответственно денежные средства в сумме 242,0 тыс. рублей отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствие со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

6.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к заключенным трудовым соглашениям отсутствуют дефектные ведомости (акты обследования объектов), подтверждающие обоснованность и проведение ремонтных работ. В договорах и актах сдачи-приемки выполненных работ не указаны наименования населенных пунктов (объектов), наименование улиц. Сумма к оплате по договорам не подтверждена расчетами (смета,

калькуляция, спецификация и т.д.) необходимого количества строительных материалов, для проведения ремонтных работ, отсутствует расчет стоимости затрат по договору, не указана стоимость единицы работ (расценка), объем выполненных работ. В результате чего в 2022 году необоснованно произведена оплата по договорам на общую сумму 328,0 тыс. рублей.

Указанные нарушения свидетельствуют о наличии в администрации сельского поселения признаков коррупционных правонарушений.

6.7. Штатными расписаниями на 2022 год численность работников администрации сельского поселения «село Гельбах» утверждена в количестве 9,0 штатных единиц, что не соответствует нормативам, установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (далее – постановление от 27.06.2014 №295), в том числе: глава администрации (1 ед.); заместитель главы администрации (2 ед.); главный бухгалтер (1 ед.); специалист (1 ед.); счетовод кассир (1 ед.); кочегар (0,5 ед.); и техничка (1,5 ед.).

Приложением №1 к постановлению от 27.06.2014 №295 для органов местного самоуправления муниципального образования «село Гельбах» рекомендуемая штатная численность работников составляет 5 штатных единиц.

Таким образом, избыточные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили 523,2 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая по содержанию должность по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды 681,2 тыс. рублей.

6.8. Согласно распоряжений главы МО «село Гельбах» от 04.04.2022 №15, от 05.07.2022 №30, от 03.10.2022 №35, со ссылкой на Закон РД от 10.05.2001 №14 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, и денежном содержании государственных служащих Республики Дагестан», который признан утратившим силу Законом РД от 29.12.2006 №78, №79, незаконно произведены премиальные квартальные выплаты работникам администрации в размере должностного оклада на общую сумму 95,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что в отсутствие соответствующего решения сельского Собрания депутатов о премировании с указанием достигнутых высоких результатов и других показателей деятельности, свидетельствующих об эффективной работе должностного лица (Глава МО), Главой МО «село Гельбах» Хабиевым М.О. приняты распоряжения о премировании себя и произведена выплата премий в общей сумме 39,8 тыс. рублей.

#### *Муниципальное образование сельское поселение «село Миатли»*

6.9. В администрации сельского поселения «село Миатли» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.10. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.11. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Миатли» при формировании бюджета на 2018 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Миатли» не разработан и не утвержден.

6.12. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);

- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.13. Администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, Положение об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

Оплата труда органов муниципальной власти по должностям, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы также не урегулирована решением представительного органа местного самоуправления.

6.14. Проверка деятельности сельского поселения «село Кульзеб» проведена ранее по обращению правоохранительных органов.

Результаты проверки рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан в ноябре 2022 года.

7. Проверкой выполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы педагогических работников общего, дошкольного, дополнительного образования, и работников культуры» установлено следующее.

Целевые показатели повышения уровня средней заработной платы категории работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за 2022 год в муниципальном образовании «Кизилюртовский район»:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2022 год составил 34 290 рублей, или 122,6% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (27962,7 рублей), при целевом показателе 100% достигнуто увеличение на 22,6% процентных пунктов;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2022 год составил 27 010 рублей, или 97,7% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (27 623,0 рублей), при целевом показателе 100% не обеспечено достижение требований «майских» указов Президента Российской Федерации на 7,2 процентных пунктов;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2022 год составил 30420 рублей, или 103,5% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (29 366,9 рублей), при целевом показателе 100,0% достигнуто увеличение базовых значений на 3,5 процентных пунктов;

- размер средней заработной платы работников культуры по муниципальному образованию за 2022 год составил 25 977 рублей, или 92,8% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (27 962,7 рублей), при целевом показателе 100% не обеспечено достижение требований «майских» указов Президента Российской Федерации на 7,2 процентных пунктов.

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

- Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе МР «Кизилюртовский район», с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета района и бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам;

- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;

- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

- провести оптимизацию расходов на содержание численности работников органов муниципальной власти, а также муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- принять меры по включению в реестр муниципального имущества земельных участков, на которых построено дорожное полотно, дорог и других не учтенных объектов (автотранспорт и земельные участки);

- разработать план мероприятий по обеспечению исполнения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в полном объеме;

- разработать план мероприятий по увеличению налогооблагаемой базы

муниципального района;

- восстановить в местный бюджет района средства, использованные не по целевому назначению;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

**Аудитор**

**И.С. Гусейнов**

---

**Главе  
муниципального образования  
«Кизилюртовский район»**

**Татарханову Р.Б.**

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2023 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район», бюджетов сельских поселений-получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2022 году», по результатам которой установлено следующее.

1. Согласно статье 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Уставом муниципального образования «Кизилюртовский район», решением Собрания депутатов муниципального района «Кизилюртовский район» от 8 февраля 2011 года №19\01 – IV РС финансовое управление в структуру органов местного самоуправления не включено (статья 22 Устава). В соответствии с положением финансовое управление является муниципальным казенным учреждением. В нарушение указанных норм законодательства при составлении и утверждении штатного расписания, бюджетной сметы на 2022 год, всем работникам финансового управления (кроме технического персонала) присвоен статус муниципальных служащих. Общий годовой фонд заработной платы с начислениями за проверяемый период (2022 год) составил 5696,0 тыс. рублей. Таким образом, создание финансового управления с наделением его полномочиями и компетенцией органа местного самоуправления, а также наделением работников данного управления статусом му-

ниципальных служащих противоречит федеральному законодательству и законодательству Республики Дагестан.

1.2. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей I и II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МР «Кизилюртовский район», утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление» от 25 декабря 2017 года №44, изменения в сводную бюджетную роспись не вносились.

1.3. Проверкой установлено, что в нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2013 №117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изм. от 11.12.2020) кассовый план на 2022 год по бюджету МР «Кизилюртовский район» составлен с нарушениями требований вышеуказанной статьи, так как не содержит помесечной разбивки, ежемесячный кассовый план отсутствует (п.п. 1.2 пункта 1), отсутствуют показатели прогноза поступления по доходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза перечислений по расходам бюджета на текущий финансовый год, прогноза поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год. Изменения в кассовый план МР «Кизилюртовский район», в соответствии с решениями об изменениях бюджета МР «Кизилюртовский район», в проверяемом периоде не вносились.

1.4. Проведенным выборочным анализом поступления налоговых и неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений Кизилюртовского района за 2022 год было установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 5 299,3 тыс. рублей.

1.5. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РД от 28.03.2022 №50 сельскими поселениями допущены сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 16 292,9 тыс. рублей.

1.6. Проверкой установлено, что в нарушении пункта 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2022 года на лицевых счетах 47 муниципальных бюджетополучателей подведомственных администрации муниципального образования «Кизилюртовский район» имелись неосвоенные остатки бюджетных средств в общей сумме 11 416,3 тыс. рублей, указанное нарушение свидетельствует о недостаточном планировании и результативности расходования бюджетных средств.

Не освоение средств по заработной плате и начислениям на общую сумму 873,5 тыс. рублей допущено в МКОУ «Акнадинская СОШ» - 223,2 тыс. рублей, МКОУ «Чонтаульская СОШ №1» - 29,0 тыс. рублей, МКОУ «Султанянгиюртовская СОШ» - 22,2 тыс. рублей, МКДОУ «Детский сад «Радуга» - 212,0 тыс. рублей, МККУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» - 25,2 тыс. рублей, администрация МО «Кизилюртовский район» - 361,9 тыс. рублей. Указанные остатки возвращены на лицевой счет бюджета муниципального образования «Кизилюртовский район».

1.7. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, на сумму 10 985,2



тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

1.8. Проверкой установлено, что в результате отсутствия претензионной работы со стороны органов местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» в отношении должников (по просроченным задолженностям в местный бюджет), в части возврата бюджетных ссуд выданных на проведение весенне – полевых работ, и беспроцентных кредитов, выделенных сельхозтоваропроизводителям на приобретение семян озимых зерновых, непринятию своевременных мер по взысканию просроченной задолженности с СПК «имени Аскерханова», в доход бюджета муниципального района «Кизилюртовский район» не возвращены средства в сумме 3 223,0 тыс. рублей.

2. Проверкой администрации МР «Кизилюртовский район» установлено:

2.1. По состоянию на 31 января 2023 года администрацией МР «Кизилюртовский район» не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов), документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном образовании отсутствуют. Таким образом, средства муниципального дорожного фонда в общей сумме 2 645,4 тыс. рублей израсходованы администрацией на проведение дорожных работ на объектах, на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на земельные участки, на которых располагается дорожное полотно (дороги общего пользования населенных пунктов).

2.2. В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства в сумме 2 558,8 тыс. рублей, израсходованы администрацией МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации района) на покупку инвентаря для детского сада «Родничок», минуя лицевой счет получателя бюджетных средств (принцип подведомственности расходов).

2.3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 декабря 2014 года № 664 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» заключено Соглашение между Министерством образования и науки РД и администрацией МР «Кизилюртовский район» от 4 февраля 2022 года №82626000-1-2022-005 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций). Следует отметить, что бюджетные средства в сумме 20 110,9 тыс. рублей израсходованы через лицевой счет администрации МР «Кизилюртовский район» (в составе расходов администрации), минуя лицевые счета получателя бюджетных средств, нарушая принцип подведомственности расходов (статья 38.1 Бюджетного кодекса РФ).

2.4. Проведенной выборочной проверкой установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 2 статьи 465 Гражданского кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде администрацией МР «Кизилюртовский район»

заключено 18 договоров и по ним произведена оплата на общую сумму 2 273,6 тыс. рублей, без указания в договорах количества, наименования (марки, сорта, вида) и цены за единицу поставляемого товара, ассортимента имеющих существенное значение при приобретении товароматериальных ценностей, что в последствии привело к ненадлежащему оформлению документов и необоснованным расходам.

2.5. Проверкой установлено, что согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 12,4% (38 929,5 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 313 545,0 тыс. руб.), что на 0,5% или на 1 617,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного постановлением Правительства РД.

2.6. Решением Собрания депутатов района не утвержден Порядок ведения реестра муниципальных служащих муниципального района (пункт 4 статьи 31 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ) с содержанием в нем сведений о каждом муниципальном служащем, в том числе дату поступления на муниципальную службу, стаж муниципальной службы, сведения о профессиональном образовании, сведения о прошедших аттестациях и др.

2.7. В нарушение Приложения №2 к постановлению Правительства РД от 14.07.2010 №252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» (далее постановления от 14.07.2010 №252) в районной администрации содержатся четыре должности заместителя Главы администрации, тогда как в муниципальных образованиях с численностью населения до 100,0 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы. На содержание двух единиц заместителя Главы администрации, согласно утверждённому штатному расписанию на 2022 год, предусмотрено 1 099,4 тыс. рублей (к учету приняты наименьшие суммы по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды – 1 431,4 тыс. рублей. Таким образом, средства в общей сумме 1 431,4 тыс. рублей израсходованы неправомерно.

2.8. Пунктом 6 постановления Правительства РД от 27.06.2014 №295 определено, что в аппаратах муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан количество заместителей руководителя, помощников, советников руководителя, а также руководителей структурных подразделений и их заместителей не должно превышать 30 процентов штатной численности работников всего аппарата управления. Согласно штатному расписанию администрации МР «Кизилюртовский район» на 2022 год, утверждённая штатная численность работников аппарата Администрации составила 50 штатных единиц, из которых 20 единиц руководящих работников, или 40%, от общей численности работников аппарата управления, что превышает установленный норматив на 10%, то есть, сверх установленного норматива содержалось 5 единиц руководящих работников, на оплату труда которых за 2022 год были осуществлены неправомерные расходы в общей сумме 1 948,7 тыс. рублей (с учетом отчислений во внебюджетные фонды).

3. Проверкой целевого и эффективного использования муниципального имущества установлено:

3.1. В проверяемом периоде администрацией МР «Кизилюртовский район» полномочия, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предоставлению сведений, необходимых для составления проекта районного бюджета, составления и ведения кассового плана, формированию и представлению бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета, начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним др., не исполнялись.

3.2. Уполномоченный орган (ОЗИО) и финансовый орган администрации МР «Кизилюртовский район» не располагают сведениями о плательщиках неналоговых доходов в районный бюджет, первичными документами и учетными данными о начислении, уплате и состоянии расчетов по ним на сумму 650,5 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

3.3. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» администрацией МР «Кизилюртовский район» и администрациями сельских поселений не обеспечивается надлежащий учет, контроль за сохранностью муниципального имущества, не проводится инвентаризация объектов муниципальной собственности, в полном объеме не располагают данными о фактическом составе муниципального имущества и его стоимости.

3.4. Необеспечение надлежащего учета муниципального имущества, контроля за его сохранностью, не проведение инвентаризации и другие нарушения отмечались по результатам предыдущей проверки Счетной палаты Республики Дагестан в 2021 году (за проверяемый период 2020 года), в проверяемом периоде 2022 финансового года нарушения повторяются, что свидетельствует об отсутствии результативности и эффективности деятельности администрацией МР «Кизилюртовский район» по использованию муниципального имущества, его достоверному учету и контролю.

3.5. Проведенной выборочной проверкой в МБУ «Хозяйственное управление» установлено, что начисленные в 2022 году за аренду помещений средства в сумме 170,5 тыс. рублей и от аренды 3х КАМАЗов-мусоровозов - 360,0 тыс. рублей (всего 530,5 тыс. рублей), не учитываются Финансовым управлением МР «Кизилюртовский район» как средства неналоговых платежей. исполняются без достижения надлежащего результата и эффективности.

3.6. Проверкой установлено, что в 2022 году уполномоченным органом (ОЗИО и МК) велся учет по задолженности и начислению, по договорам аренды муниципальных земельных участков. В тоже время администрацией МР «Кизи-

люртовский район» начисления сумм поступлений в бюджет на счет 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» не производились.

3.7. Отсутствие достоверного учета доходов по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» и (или) не отображение в бухгалтерском учете данного счета по хозяйственным операциям администрации и его структурных подразделений является нарушением пункта 3 статьи 41, пунктов 2-3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 197 Приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 1 декабря 2010 года № 157н.

3.8. МБУ «Хозяйственное управление» неэффективно обеспечивается пополнение доходов по неналоговым (арендным) платежам, которое за 2022 год исполнено лишь на 82,3 %. Поступившие средства по неналоговым (арендным) платежам в сумме 140,0 тыс. рублей не учтены в 2022 году Финансовым управлением в бюджете МР «Кизилюртовский район», в связи с тем, что арендаторами помещений данные средства перечислялись на лицевой счет № 20036Э33670 МБУ «Хозяйственное управление», минуя лицевой счет по учету доходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

3.9. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к проверке не представлены документы (в связи с отсутствием) о проведении независимой оценке арендной платы помещений, соответственно допущено неправомерное заключение арендных договоров на сумму 170,5 тыс. рублей.

3.10. Проверкой установлено, что в бухгалтерском (бюджетном) учете уполномоченного органа имущество, входящее в состав казны, не учитывается в составе нефинансовых активов на соответствующем счете 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», что нарушает пункт 141 Инструкции № 157н, а также пункт 38 Инструкции № 162н.

3.11. Грузовой автомобиль КАМАЗа – мусоровоза с государственным номером в 242 мм 134 рус балансовой стоимостью 9398,0 тыс. рублей, при установленной годовой арендной плате в сумме 120,0 тыс. рублей, окупается через 78 лет и 3 месяца. В 2022 году от аренды транспортных средств платежи запланированы в сумме 360,0 тыс. рублей, фактически поступило 60,0 тыс. рублей, в 2023 году арендные платежи не поступали. МБУ «Хозяйственное управление» за переданные в аренду четыре автотранспортных средства (КАМАЗы – мусоровозы), используемые ООО «ТТУ», в 2022 году должны были получить арендные платежи в размере 480,0 тыс. рублей (4 автомашины КАМАЗ x 10 тыс. рублей в месяц x 12 месяцев).

3.12. МБУ «Хозяйственное управление» в договорах аренды помещений для перечислений арендных платежей неправильно указан лицевой счет № 20036Э33670 по учету доходов и расходов учреждения, вместо лицевого счета по учету доходов и расходов районного бюджета, что является нарушением требований статьи 264.1-2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н. Необходимо отметить, что 650,5 тыс. рублей, отражаемые в отчетах МБУ «Хозяйственное управление», фактически не учтены как неналоговые платежи по учету неналоговых доходов.

3.13. Проверкой установлено, что в бухгалтерском (бюджетном) учете уполномоченного органа имущество, входящее в состав казны, не учитывается в составе нефинансовых активов на соответствующем счете счета 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», что противоречит пункту 141 Инструкции № 157н, а также пункта 38 Инструкции № 162н.

3.14. По состоянию на 1 января 2023 года на балансе МБУ числятся только три грузовых автомобиля КАМАЗ. Полученный от администрации ГО «Кизляр» мусоровоз КАМАЗ Х89788430FOFF6005, ХТС536054D1290652, реквизиты ПТС 16 ОК 909135 от 21 января 2021 года на балансе МБУ «Хозяйственное управление» не числится. Переданный Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан по Соглашению от 18 августа 2022 года № б/н грузовой автомобиль КАМАЗ – мусоровоз, марки 788430, 2015 года выпуска (балансовая, остаточная и (или) другая стоимость не указана) в Реестре муниципальной собственности и на балансе МР «Кизилюртовский район» и МБУ «Хозяйственное управление» не числится.

3.15. С выездом на место проведена проверка целевого использования земельных участков, выделенных администрацией МР «Кизилюртовский район» в 2022 году, в том числе:

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Гельбах» с кадастровым номером 05:06:000033:647, площадью 2300 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: сельскохозяйственное использование – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султанянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – используется не по целевому назначению, на данном участке организован прием металлолома, признаки наличия артезианской скважины и (или) родника отсутствуют);

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султанянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10788, площадью 639 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина) – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Султанянгиюрт» с кадастровым номером 05:06:000001:10792, площадью 663 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания – на земель-

ном участке с меньшей площадью имеется артезианская скважина, остальная часть участка расширяет площадь проезжей части дороги;

- земельный участок с кадастровым номером 05:06:000001:10787, площадью 480 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для коммунального обслуживания (артезианская скважина) – фактически используется не по целевому назначению (осуществляется прием металлолома), проведенной проверкой установлена еще одна артезианская скважина, которая не передана в собственность или аренду;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:971, площадью 814 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:972, площадью 853 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставлен земельный участок в собственность МО СП «село Новый Чиркей» с кадастровым номером 05:06:000010:973, площадью 1120 м<sup>2</sup>, с разрешенным видом использования: для ведения личного подсобного хозяйства – нарушений не установлено;

- предоставленный по договору аренды от 04.12.2019 № 01-39а/26 земельный участок кадастровой стоимостью 72,1 тыс. рублей, используется не по целевому назначению, а именно переданный для ведения личного подсобного хозяйства, используется под автомобильную экспресс мойку.

3.16. В нарушение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», представленный для проверки Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» не содержит раздел и сведения по имуществу казны, а в разделах 1 и 3 Реестра отсутствуют данные и сведения о балансовой, остаточной стоимости, а также среднесписочной численности работников. Реестр муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» за проверяемый период не утвержден и (или) не надлежаще сформирован.

3.17. В нарушение статей 285, 309, 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 3.2, 4, 4.4.3. договоров аренды муниципальных земельных участков (№01-39а/22 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/26 от 4 декабря 2019 года, №01-39а/47 от 5 декабря 2019 года) в связи с нецелевым использованием, а также невнесением арендной платы более 2-х раз подряд, уполномоченным органом не приняты должные меры по возврату муниципального имущества в казну и взысканию задолженности.

В нарушение 285 Гражданского кодекса Российской Федерации, решения Собрании депутатов МР «Кизилюртовский район» от 23.12.2010 №18/02 – IV РС, пункта 4.1.1. договоров аренды земельных участков, администрацией МР «Кизилюртовский район» не осуществляется должный контроль за целевым использованием земельных участков, переданных в аренду.

Согласно Порядку ведения реестра, утвержденному приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 424

«Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», органы местного самоуправления обязаны обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра, в тоже время вышеуказанные земельные участки в Реестре муниципальной собственности МР «Кизилюртовский район» не учтены.

3.18. Администрацией МР «Кизилюртовский район» не приняты действенные меры по выселению незаконно проживающих граждан в 24-х квартирах и полноценному возврату имущества, находящегося в муниципальной собственности, на день проверки всего два материала направлены в Службу судебных приставов Кизилюртовского района.

3.19. В ходе поверки в МКОУ «Комсомольская СОШ» установлен факт неэффективного использования муниципального имущества – не введено в эксплуатацию и не используется приобретенное в 2021 году транспортное средство – автомобиль ГАЗ-А67R43, балансовой стоимостью 2038,3 тысяч рублей (остаточная стоимость – 1630,6 тысячи рублей).

4. Проверкой в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» установлено:

4.1. В нарушении подпункта 9, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МР «Кизилюртовский район» - главным распорядителем бюджетных средств муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

4.2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

4.3. В нарушении пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют обоснования к расчету размера средств на выполнение муниципального задания, рассчитываемого на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), объема оказания муниципальных услуг в рамках муниципального задания и расходов на содержание имущества муниципального казенного учреждения.

4.4. В нарушение пунктов 6,7,8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», бюджетная смета МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» составлена и утверждена на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако, показатели бюджетной сметы на 2022 год продублированы в тех же параметрах и на плановый период 2023 и 2024 годов, также при внесении изменений в бюджетную смету не соблюдены требования данного приказа.

4.5. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики

Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», Положения об оплате труда работников учреждений культуры МР «Кизилюртовский район от 20.10.2010 №08 (ред. постановлений администрации МР «Кизилюртовский район» от 22.08.2016 №96, от 18.10.2021 года №148) в части:

- утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года №344) составляет 113,0 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств, (в данную сумму включены надбавки за интенсивность и качество работы).

4.6. Проведенным анализом документов, подтверждающих уровень профессиональной подготовки, необходимой для выполнения должностных обязанностей установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренный Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии». В частности, из 10 штатных единиц, замещающих должности артистов, методиста, концертмейстера, 8 работников не имеют высшее или среднее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работникам, сформированный без соблюдения установленных требований, составил 1160,8 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 11160,8 тыс. рублей, является неправомерными расходами), что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств.

4.7. Проведенной проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от №402ФЗ от 06.12.2011 года «О бухгалтерском учете», приказа Минтранса Российской Федерации от 21.12.2018 года №467 «О внесении изменений в обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов», приказа Минтранса Российской Федерации от 11.09.2020 №368, приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2021 №9 «Об утверждении обязательных реквизитов» и письма Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129) за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 года в учреждении без оформления путевых листов списаны горюче-смазочные материалы на служебный автомобиль на общую сумму 36,7 рублей.

4.8. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год,

4.9. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества.



5. Проверкой в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено:

5.1. Проведенной проверкой установлено, что в нарушении подпункта 9, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МР «Кизилюртовский район» - главным распорядителем бюджетных средств муниципальное задание на 2022 год для Учреждения не сформировано и не утверждено.

5.2. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют утвержденные показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемых услуг, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

5.3. Проверкой установлено, что в МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» не обеспечивается выполнение положений и требований постановлений Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года №117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», от 8 октября 2009 года №344 «Об утверждении положения об оплате труда работников учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», в части:

- утверждения критериев оценки эффективности, результативности и качества работы (деятельности работников), являющейся основой для выплат стимулирующего характера. Общая сумма выплат стимулирующего характера без установления критериев оценки в соответствии с вышеуказанными постановлениями (п.5., приложение №3 постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года №117, п.49 постановления Правительства РД от 8 октября 2009 года №344) составляет 280,6 тыс. рублей, что подпадает под действие статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как неэффективное использование бюджетных средств.

5.4. Проведенным анализом документов, подтверждающих уровень профессиональной подготовки, необходимой для выполнения должностных обязанностей работников МКУК «Кизилюртовская межпоселенческая районная централизованная библиотека» установлено, что в учреждении не соблюдаются требования к квалификации работников, предусмотренные Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 30.03.2011 №251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии». В частности, из 25,5 штатных единиц, замещающих должности библиотекарей, заведующих библиотекой, заведующих отделениями, 18 работников не имеют высшее профессиональное образование в сфере культуры и искусства. Общий годовой фонд оплаты труда с начислениями на выплаты заработной платы работников, сформированный без соблюдения требований законодательства Российской Федерации составил 3655,5 тыс. рублей (вся сумма денежного содержания вышеуказанных лиц в объеме 3655,5 тыс. рублей, является неправомерными расходами).

5.5. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ в учреждении не утверждена учетная политика на 2022 год.

5.6. В нарушении Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, в проверяемом периоде в учреждении не проводилась инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

5.7. В ходе проведенного анализа дебиторской задолженности было установлено, что отвлечение средств в дебиторскую задолженность произошло в результате переплаты налогов и других обязательных платежей, на сумму 49,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

6. Проведенной выборочной проверкой организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении местного бюджета, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан и районного бюджета бюджетам сельских поселений: «село Гельбах», «село Миатли», установлено следующее:

Муниципальное образование сельское поселение «село Гельбах»

6.1. В администрации сельского поселения «село Гельбах» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.3. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Гельбах» при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Гельбах» не разработана и не утверждена.

6.4. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных право-

вых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.5. В ходе выборочной проверки договоров на проведение работ было установлено, что, в 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МО «село Гельбах», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», по КБК - 001.0503.9996000590.244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг», согласно трудовым соглашениям, были произведены расходы, на ремонт трубопровода сельского поселения.

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» определены правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов.

Расходы на ремонт трубопровода должны отражаться по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство». Соответственно денежные средства в сумме 242,0 тыс. рублей отвлечены на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствие со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

6.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к заключенным трудовым соглашениям отсутствуют дефектные ведомости (акты обследования объектов), подтверждающие обоснованность и проведение ремонтных работ. В договорах и актах сдачи-приемки выполненных работ не указаны наименования населенных пунктов (объектов), наименование улиц. Сумма к оплате по договорам не подтверждена расчетами (смета, калькуляция, спецификация и т.д.) необходимого количества строительных материалов, для проведения ремонтных работ, отсутствует расчет стоимости затрат по договору, не указана стоимость единицы работ (расценка), объем выполненных работ. В результате чего в 2022 году необоснованно произведена оплата по договорам на общую сумму 328,0 тыс. рублей.

Указанные нарушения свидетельствуют о наличии в администрации сельского поселения признаков коррупционных правонарушений.

6.7. Штатными расписаниями на 2022 год численность работников администрации сельского поселения «село Гельбах» утверждена в количестве 9,0 штатных единиц, что не соответствует нормативам, установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» (далее – постановление от 27.06.2014 №295), в том числе: глава администрации (1 ед.); заместитель главы администрации (2 ед.); главный бухгалтер (1 ед.); специалист (1 ед.); счетовод кассир (1 ед.); кочегар (0,5 ед.); и техничка (1,5 ед.).

Приложением №1 к постановлению от 27.06.2014 №295 для органов местного самоуправления муниципального образования «село Гельбах» рекомендуемая штатная численность работников составляет 5 штатных единиц.

Таким образом, избыточные расходы местного бюджета на содержание сверхлимитной штатной единицы составили 523,2 тыс. рублей (в расчет принята

наименьшая по содержанию должность по штатному расписанию), с учетом отчислений во внебюджетные фонды 681,2 тыс. рублей.

6.8. Согласно распоряжений главы МО «село Гельбах» от 04.04.2022 №15, от 05.07.2022 №30, от 03.10.2022 №35, со ссылкой на Закон РД от 10.05.2001 №14 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, и денежном содержании государственных служащих Республики Дагестан», который признан утратившим силу Законом РД от 29.12.2006 №78, №79, незаконно произведены премиальные квартальные выплаты работники администрации в размере должностного оклада на общую сумму 95,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что в отсутствии соответствующего решения сельского Собрания депутатов о премировании с указанием достигнутых высоких результатов и других показателей деятельности, свидетельствующих об эффективной работе должностного лица (Глава МО), Главой МО «село Гельбах» Хабиевым М.О. приняты распоряжения о премировании себя и произведена выплата премий в общей сумме 39,8 тыс. рублей.

Муниципальное образование сельское поселение «село Миатли»

6.9. В администрации сельского поселения «село Миатли» отсутствует, разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ, порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

6.10. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган МС не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

6.11. Требования статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования «село Миатли» при формировании бюджета на 2018 год не соблюдены. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования не установлен. Программа социального и экономического развития МО «село Миатли» не разработан и не утвержден.

6.12. На уровне местного самоуправления не были разработаны и не утверждены следующие нормативные правовые документы:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

6.13. Администрацией сельского поселения не разработаны: Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, Положение об оплате

труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим.

Оплата труда органов муниципальной власти по должностям, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы также не урегулирована решением представительного органа местного самоуправления.

6.14. Проверка деятельности сельского поселения «село Кульзеб» проведена ранее по обращению правоохранительных органов.

Результаты проверки рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан в ноябре 2022 года.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета района и бюджетов сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять действенные меры, направленные на погашение задолженности по налогам и сборам;

- в ходе исполнения бюджета обеспечить финансирование расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. При этом принять меры по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;

- привести оплату труда работников муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

- провести оптимизацию расходов на содержание численности работников органов муниципальной власти, а также муниципальных бюджетных и казенных учреждений;

- принять меры по включению в реестр муниципального имущества земельных участков, на которых построено дорожное полотно, дорог и других не учтенных объектов (автотранспорт и земельные участки);

- разработать план мероприятий по обеспечению исполнения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в полном объеме;

- разработать план мероприятий по увеличению налогооблагаемой базы муниципального района;

- восстановить в местный бюджет района средства, использованные не по целевому назначению;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**И. Гусейнов**

**7. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 11 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год»:*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Мирзоева Б.Г. о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, постановляет:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

*- отчет о результатах проверки в Народное Собрание Республики Дагестан;*

*- представление Счетной палаты Республики Дагестан направить Главе муниципального района «Курахский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Мирзоева Б.Г.*

**Председатель Коллегии  
Б.Х. Джахбаров**

**Отчет**  
**о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений-получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год (пункт 1.1.15), распоряжение Счетной палаты РД от 11 января 2023 года № 10-р и удостоверение на право проведения проверки от 11 января 2023 года № 9-у.

**Предмет проверки:**

- нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- решение о местном бюджете на проверяемый финансовый год;
- сводная бюджетная роспись;
- лимиты бюджетных обязательств;
- первичные учетные документы, регистры бюджетного учета;
- бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета;
- установление соответствия фактического исполнения местного бюджета;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;
- определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета РД, а также средств местного бюджета.

**Объекты проверки:** главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Срок проведения проверки:** с 23 января по 21 февраля 2023 года.

Проверка проведена с ведома Главы муниципального района «Курахский район» Азизова З.З.

Проверка проведена по документам, представленным Финансовым отделом администрации МР «Курахский район», администрацией МР «Курахский район»

и другими получателями бюджетных средств, а также УФК по Республике Дагестан.

Выборочной проверкой охвачены следующие главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств:

- Финансовый отдел администрации МР «Курахский район»;
- администрация МР «Курахский район»;
- выборочно проверены расходы бюджетов сельских поселений, образовательных учреждений и учреждения культуры.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МР «Курахский район» и другие ответственные лица.

### **Общие сведения**

Органы местного самоуправления муниципального района «Курахский район» осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным Решением Собрании депутатов МР «Курахский район» от 30 июня 2021 года № 39.

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района, Глава муниципального района, исполнительно-распорядительный орган муниципального района - администрация муниципального района, контрольно-счетный орган муниципального района - контрольно-счетная палата муниципального района.

Представительный орган муниципального района – Собрание депутатов муниципального района состоит из 29-ти депутатов. Собрание депутатов муниципального района обладает правами юридического лица. Собрание депутатов муниципального района обладает правом законодательной инициативы. Собрание депутатов муниципального района состоит из Глав поселений, избранных на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, исходя из норм представительства, установленных Уставом МР «Курахский район».

Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района, наделенным Уставом (в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ) собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального района избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет и возглавляет местную администрацию.

Администрация муниципального района – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Дагестан.

Контрольно-счетный орган муниципального района – контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом муниципального финансового контроля (образована в целях контроля за исполнением



местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении).

Финансовый отдел муниципального района «Курахский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Главой администрации МР «Курахский район» 1 октября 2014 года.

Финансовый отдел, является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района «Курахский район» (в том числе формирование, исполнение и контроль за исполнением районного бюджета).

Главным и ответственным распорядителем бюджетных ассигнований за весь проверяемый период являлся Глава МР «Курахский район» Азизов З.З.

В проверяемом периоде, право подписи платежных и иных документов при совершении операций со средствами районного бюджета предоставлено:

- первой подписи – начальнику Финансового отдела администрации МР «Курахский район» Ибрагимову Б.И.;

- второй подписи – заместителю начальника Финансового отдела администрации МР «Курахский район» Бабаевой П.К.

Для осуществления операций с бюджетными средствами в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты следующие лицевые счета:

- № 04033921010 (счет по учету доходов районного бюджета);

- № 05033921010 (счет по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение);

- № 03033921000 (счет по учету расходов – Финансовый отдел);

- № 03033921010 (счет по учету расходов – Администрация района).

Из бюджета МР «Курахский район» в проверяемом периоде финансировались следующие учреждения:

- Администрация МР «Курахский район»;

- Собрание депутатов МР «Курахский район»;

- Контрольно-счетная палата МР «Курахский район»;

- Финансовый отдел администрации МР «Курахский район»;

- 14 сельских поселений;

- Отдел образования администрации МР «Курахский район»;

- МКУ «Информационно-методический центр»;

- 24 МКОУ (школы, в том числе 8 детских садов при школах);

- 1 МКОУ (школа-интернат для одаренных детей);

- 5 МКДОУ (детские сады);

- 3 МКУ ДОД (учреждения дополнительного образования);

- МБУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных казенных и бюджетных учреждений» МР «Курахский район»;

- МБУ «Центр культуры, досуга и туризма» МР «Курахский район»;

- МБУ «Центр информационных технологий и печати» МР «Курахский район»;

- МБУ «УЖКХ и Б»;

- МКУ «ЕДДС».

## Итоги социально-экономического развития МР «Курахский район» за 2022 год

В качестве итогов социально-экономического развития муниципального района «Курахский район» за 2022 год представлен доклад Главы МР «Курахский район» «О деятельности администрации муниципального района «Курахский район за 2022 год».

Согласно представленным данным (содержащимся в докладе), социально-экономическое развитие Курахского района по итогам 2022 года, характеризуется следующими основными показателями (показатели приведены выборочно):

1) В 2022 году на территории района хозяйственную деятельность осуществляли 17 сельскохозяйственных организаций, 6 КФХ и 4 765 ЛПХ.

Объем произведенной валовой продукции сельского хозяйства за 2022 год составляет 1 557,9 млн. рублей, в том числе:

- продукция растениеводства – 626,5 тыс. рублей;
- продукция животноводства – 931,4 тыс. рублей.

В 2022 году хозяйствами всех форм собственности было собрано 1 685 тонн зерна.

Валовый сбор картофеля составил 6 460 тонн, овощей 6 707 тонн, винограда 1 482 тонн.

Произведено мяса в живом весе 2 340 тонн, что больше уровня прошлого года на 104 тонны.

Произведено молока 6 690 тонн, что больше уровня прошлого года 14 тонн.

На 01.01.2023г. в районе во всех категориях хозяйств насчитывается:

- КРС – 10 854 голов, в том числе коров - 5 724 голов;
- МРС – 38 960 голов, в том числе овцематок - 18 913;
- птиц всех возрастов – 27 550 голов, в том числе несушек - 2 250 голов;
- лошадей - 451 голов;
- пчелосемей – 2 985.

Одним из резервов развития экономики и улучшения социального климата является развитие малого предпринимательства.

2) Всего в районе в малом бизнесе занято 241 человек.

Свою деятельность на территории района осуществляют 172 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Розничный товароборот вырос на 4 % и составил 817,0 млн. рублей.

3) Количество зарегистрированных безработных на конец года составило 153 человека, что меньше показателя 2021 года (220 человек), на 67 человек.

Количество обратившихся в поисках работы в службы занятости района составило 710 человек, что меньше показателя 2021 года (1 153 человек) на 443 человека. Выплачено пособий по безработице в 2022 году на сумму 9 821 тыс. рублей.

В районе создано 93 рабочих места.

Через центр занятости трудоустроено 470 безработных граждан, в том числе на временные рабочие места.

4) За 2022 год, получателями различных социальных выплат и пособий ста-

ли 6 203 жителей района, что составляет 44 % от общей численности населения района, на общую сумму более 144 млн. рублей, что на 4% больше показателя 2021 года.

Администрацией района оказана гуманитарная помощь участникам СВО около 2 млн. рублей. Также отправлено около 18 тонн муки, посылки с продуктами, теплой одеждой, медикаментами. Семьям участников спецоперации, по их просьбе были доставлены около 60 куб. м. дров для отопления жилых помещений в зимний период.

### **Проверкой установлено:**

Нормативно-правовая база муниципального образования (соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса)

Бюджетный процесс в муниципальном районе «Курахский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года №18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Устава муниципального района «Курахский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МР «Курахский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курахский район» (утверждено решением Собрания депутатов МР «Курахский район» от 11 октября 2005 года № 16). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МР «Курахский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета МР «Курахский район» на 2022 год, представительному органу района, были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Курахский район» на 2022 год.

В нарушение статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не проведены публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета МР «Курахский район» на 2022 год.

В нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой муниципального района «Курахский район», не проведена экспертиза Проекта бюджета муниципального района «Курахский район» на 2022 год.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

бюджет района на 2022 год, утвержден Решением Собрания депутатов МР «Курахский район» от 23 декабря 2021 года № 53 «О бюджете МР «Курахский район» на 2022 год», то есть, бюджет района утвержден до начала финансового года.

В соответствии со статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обеспечено обязательное опубликование утвержденного бюджета района на 2022 год в средствах массовой информации (редакция газеты «Горный родник» от 30 декабря 2021 года № 52).

В показатели районного бюджета на 2022 год в процессе его исполнения 6 раз вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии со следующими Решениями Собрания депутатов МР «Курахский район»:

- от 7 апреля 2022 года № 68;
- от 7 апреля 2022 года № 69;
- от 29 июля 2022 года № 73;
- от 27 сентября 2022 года № 75;
- от 1 декабря 2022 года № 81;
- от 22 декабря 2022 года № 88.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в целях организации исполнения бюджета МР «Курахский район» по расходам, разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи МР «Курахский район» (утвержден 15 января 2011 года);

- сводная бюджетная роспись утверждена руководителем Финансового отдела администрации МР «Курахский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись, в течение финансового года составлялась уточненная сводная бюджетная роспись;

- лимиты бюджетных обязательств (бюджетные ассигнования) на 2022 год, были доведены до главных распорядителей и получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации МР «Курахский район» от 17 октября 2005 года № 150 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Курахского района.

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета МР «Курахский район» (утвержден 15 января 2011 года).

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в МР «Курахский район» разработан и утвержден среднесрочный финансовый план на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (утвержден 16 декабря 2021 года).

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», администрацией района не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений МР «Курахский район».

Вместе с тем, разработан Порядок составления, утверждения планов финан-

сово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений МО «Курахский район» (постановление администрации Курахского района от 20 мая 2011 года № 85).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан и утвержден Порядок выделения средств из резервного фонда администрации МО «Курахский район» (постановление администрации Курахского района от 5 сентября 2008 года № 105).

В соответствии с частью 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным районом «Курахский район» заключено Соглашение от 15 марта 2022 год № 22 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Курахский район» (срок действия – с 1 января по 31 декабря 2022 года).

**Анализ исполнения доходной части местного бюджета  
(анализ налогового потенциала и поступлений по основным  
доходным источникам местного бюджета)**

В соответствие с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы по реальной оценке налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

**1.** Общий объем налогового потенциала муниципального образования «Курахский район», который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов составил 51 027,0 тыс. рублей, при этом, фактические поступления в консолидированный бюджет МР «Курахский район» за 2022 год сложились в общем объеме – 54 974,2 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2022 год в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Фактически поступило за 2022 год	% исполнения
Налог на доходы физических лиц	39 947,0	40 536,5	101,5
Налог на имущество физических лиц	1 160,0	350,3	30,2
Земельный налог	2 800,0	968,1	34,6

Акцизы по подакцизным товарам	-	6 945,0	-
Государственная пошлина	110,0	156,5	142,3
Единый сельскохозяйственный налог	330,0	346,4	105
Единый налог на вмененный доход	-	-32,5	-
УСН	4 450,0	3 551,1	79,8
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	10,0	73,9	739
Неналоговые доходы	2 220,0	2 078,9	93,6
<b>Всего</b>	<b>51 027,0</b>	<b>54 974,2</b>	<b>107,7</b>

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год (54 974,2 тыс. руб.), в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (51 027,0 тыс. руб.), больше на 3 947,2 тыс. рублей или исполнение составило 107,7 %, что в основном достигнуто за счет позиции, которая не была представлена в указанном Протоколе межведомственной комиссии:

- «Акцизы по подакцизным товарам» - фактическое поступление за 2022 год по данной позиции составило 6 945,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых доходов (по 3-м позициям), в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям) на 2022 год, меньше на общую сумму 3 540,5 тыс. рублей, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не выполнен на 898,9 тыс. руб. (потенциал – 4 450,0 тыс. руб., факт – 3 551,1 тыс. руб.), или на 20,2 %;

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 809,7 тыс. руб. (потенциал – 1 160,0 тыс. руб., факт. – 350,3 тыс. руб.), или на 69,8 %;

- «Земельный налог» не выполнен на 1 831,9 тыс. руб. (потенциал – 2 800,0 тыс. руб., факт. – 968,1 тыс. руб.), или на 65,4 процента.

Кроме того, фактическое поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данной позиции) на 2022 год, меньше на сумму 141,1 тыс. рублей, то есть, неналоговые доходы не выполнены на указанную сумму (потенциал – 2 220,0 тыс. руб., факт. – 2 078,9 тыс. руб.), или на 6,4 процента.

2. В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 50 036,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2022 года увеличился на общую сумму 991,0 тыс. рублей или на 1,9 %, в частности, по позициям:

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2021 год	Налоговый потенциал на 2022 год	(тыс. руб.)
			Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
Налог на доходы физических лиц	38 874,0	39 947,0	+1 073,0
Налог на имущество физических лиц	1 150,0	1 160,0	+10,0
Земельный налог	3 465,0	2 800,0	-665,0

Государственная пошлина	155,0	110,0	-45,0
Единый сельскохозяйственный налог	80,0	330,0	+250,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 100,0	4 450,0	+350,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	10,0	+10,0
Неналоговые доходы	2 212,0	2 220,0	+8,0
<b>Всего</b>	<b>50 036,0</b>	<b>51 027,0</b>	<b>991,0</b>

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Курахский район» на 2022 год по 6-ти позициям, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2021 год по аналогичным позициям, увеличился в общем на 1 701,0 тыс. рублей, в том числе:

- «НДФЛ» увеличился на 1 073,0 тыс. рублей, или на 2,7 %;
- «Налог на имущество физических лиц» увеличился на 10,0 тыс. рублей или на 0,8 %;
- «ЕСХН» увеличился на 250,0 тыс. рублей, или на 75,7 %;
- «Налог УСН» увеличился на 350,0 тыс. рублей, или на 7,9 %;
- «Налог ПСН» увеличился на 10,0 тыс. рублей, или на 100 %;
- «Неналоговые доходы» увеличились на 8,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Курахский район» на 2022 год по 2-м позициям, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования на 2021 год по аналогичным позициям, уменьшился в общем на 710,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Земельный налог» уменьшился на 665,0 тыс. рублей, или на 19,2 %;
- «Государственная пошлина» уменьшилась на 45,0 тыс. рублей, или на 29 процентов.

**3.** В сравнении с налоговым потенциалом 2020 года, который составлял в общем 43 755,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2022 года увеличился на общую сумму 7 272,0 тыс. рублей, или на 14,3 %, в частности, по позициям:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2020 год	Налоговый потенциал на 2022 год	Отклонение (гр.3 – гр.2) +/-
Налог на доходы физических лиц	33 569,0	39 947,0	+6 378,0
Налог на имущество физических лиц	1 100,0	1 160,0	+60,0
Земельный налог	3 464,0	2 800,0	-664,0
Государственная пошлина	155,0	110,0	-45,0
Единый сельскохозяйственный налог	85,0	330,0	+245,0
Единый налог на вмененный доход	1 080,0	-	-1 080,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 301,0	4 450,0	+2 149,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	10,0	+10,0
Неналоговые доходы	2 001,0	2 220,0	+219,0
<b>Всего</b>	<b>43 755,0</b>	<b>51 027,0</b>	<b>+7 272,0</b>

Как видно из вышеприведенных данных, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Курахский район» на 2022 год по 6-ти позициям, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2020 год по аналогичным позициям, увеличился в общем на 9 061,0 тыс. рублей, в том числе:

- «НДФЛ» увеличился на 6 378,0 тыс. рублей, или на 16 %;
- «Налог на имущество физических лиц» увеличился на 60,0 тыс. рублей, или на 5,2 %;
- «ЕСХН» увеличился на 245,0 тыс. рублей, или на 74,2 %;
- «Налог УСН» увеличился на 2 149,0 тыс. рублей, или на 48,3 %;
- «Налог ПСН» увеличился на 10,0 тыс. рублей, или на 100 %;
- «Неналоговые доходы» увеличились на 219,0 тыс. рублей, или на 9,9 процента.

Вместе с тем, налоговый потенциал бюджета муниципального образования «Курахский район» на 2022 год по 3-м позициям, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования на 2020 год по аналогичным позициям, уменьшился в общем на 1 789,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Земельный налог» уменьшился на 664,0 тыс. рублей, или на 19,2 %;
- «Единый налог на вмененный доход» уменьшился на 1 080,0 тыс. рублей, или на 100 %;
- «Государственная пошлина» уменьшилась на 45,0 тыс. рублей, или на 29 процентов.

4. В 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МР «Курахский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
НДФЛ	39 947,0	39 947,0	-
Налог на имущество физических лиц	1 160,0	1 160,0	-
Земельный налог	2 800,0	2 450,0	-350,0
Акцизы по подакцизным товарам	-	6 018,5	+6 018,5
Государственная пошлина	110,0	110,0	-
Единый сельскохозяйственный налог	330,0	330,0	-
Налог (УСН)	4 450,0	3 200,0	-1 250,0
Налог (ПСН)	10,0	-	-10,0
Неналоговые доходы	2 220,0	4 253,0	+2 033,0
<b>Всего</b>	<b>51 027,0</b>	<b>57 468,5</b>	<b>+6 441,5</b>

Как видно из вышеприведенных данных в 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МР «Курахский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по 3-м позициям в общем объеме 1 610,0 тыс. рублей, в том числе:



- «Налог УСН» - 1 250,0 тыс. рублей;
- «Земельный налог» - 350,0 тыс. рублей;
- «Налог ПСН» - 10,0 тыс. рублей.

**5.** Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МР «Курахский район» за 2022 год (форма 0503317):

1) Общий объем доходов консолидированного бюджета МР «Курахский район» на 2022 год составил (план) 562 224,0 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 57 468,5 тыс. рублей или 10,2 % от общего объема доходов;
- межбюджетные трансферты – 504 755,5 тыс. рублей, или 89,8 % от общего объема доходов.

2) Фактически, за 2022 год, консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район», исполнен по доходам в общей сумме 559 482,6 тыс. рублей (что составляет 99,5 % к уточненным назначениям), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 54 974,2 тыс. рублей, или 9,8 % от общего объема доходов;
- межбюджетные трансферты – 504 754,8 тыс. рублей, или 90,2 % от общего объема доходов;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 246,4 тыс. рублей.

### **Формирование и исполнение доходной части местного бюджета**

**1.** Основные характеристики доходной части бюджета района на 2022 год были приняты Решением Собрания депутатов МР «Курахский район» от 23 декабря 2021 года № 53 «О бюджете муниципального района «Курахский район» на 2022» и первоначально, общий объем доходов бюджета МР «Курахский район» на 2022 год был утвержден в сумме 515 667,2 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 50 386,5 тыс. рублей, в том числе:
- налоговые доходы – 48 363,5 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 2 023,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 465 280,7 тыс. рублей, в том числе:
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 112 188,0 тыс. рублей;
- субсидии – 12 192,3 тыс. рублей;
- субвенции – 340 900,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района «Курахский район», общий объем доходов на 2022 год был уточнен и сложился в сумме 557 165,0 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 52 409,5 тыс. рублей, в том числе:
- налоговые доходы – 48 353,5 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 4 056,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 504 755,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 112 188,0 тыс. рублей;

- субсидии – 46 853,5 тыс. рублей;

- субвенции – 345 214,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 500,0 тыс. рублей.

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Курахский район» в 2022 году, были в целом увеличены на 41 497,8 тыс. рублей, или на 7,5 процента.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района «Курахский район», собственные доходы бюджетов сельских поселений на 2022 год были утверждены в общем объеме 5 059,0 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 4 862,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы – 197,0 тыс. рублей.

Кроме того, представительными органами местного самоуправления сельских поселений утвержден объем доходов бюджетов сельских поселений на 2022 год за счет межбюджетных трансфертов в общей сумме 44 384,6 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 42 651,0 тыс. рублей;

- субвенции – 1 733,6 тыс. рублей.

Соответственно, в целом, консолидированный бюджет МР «Курахский район» по доходам на 2022 год сложился (в плановых значениях) в общем объеме 562 224,0 тыс. рублей.

**2.** Согласно отчетным данным, в 2022 году, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района составил 504 754,8 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным назначениям (504 755,5 тыс. рублей), из них:

1) Дотации (на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 112 188,0 тыс. рублей (100 %);

2) Субсидии – 46 852,8 тыс. рублей (99,9 %), в том числе:

- на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования – 6 798,0 тыс. рублей;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах (1-4 классах) общеобразовательных учреждений – 6 626,5 тыс. рублей;

- на поддержку отрасли культуры – 200,0 тыс. рублей;

- на реализацию программ формирования современной городской среды – 2 866,8 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций) – 25 363,7 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 4 997,8 тыс. рублей, из них:

- на организацию питания учащихся с ОВЗ – 454,7 тыс. рублей;

- на реализацию проектов местных инициатив – 4 500,0 тыс. рублей;

- на профессиональную переподготовку и повышение квалификации – 43,1 тыс. рублей;

3) Субвенции – 345 214,0 тыс. рублей (100 %), в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 733,6 тыс. рублей;
- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 174,2 тыс. рублей;
- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях – 227,5 тыс. рублей;
- на предоставление (приобретение) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 5 081,0 тыс. рублей;
- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 17 563,8 тыс. рублей;
- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 63,4 тыс. рублей;
- присяжные заседатели – 5,1 тыс. рублей;
- прочие субвенции – 2 219,0 тыс. рублей;
- субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъекта РФ – 318 146,4 тыс. рублей, из них:
  - субвенции по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 42 269,0 тыс. рублей;
  - госстандарт образования ОУ – 235 107,0 тыс. рублей;
  - госстандарт образования ДООУ – 39 256,0 тыс. рублей;
  - архив – 245,4 тыс. рублей;
  - административная комиссия – 423,0 тыс. рублей;
  - комиссия по делам несовершеннолетних – 423,0 тыс. рублей;
  - орган опеки – 423,0 тыс. рублей;
- 4) Иные межбюджетные трансферты – 500,0 тыс. рублей (100 %).

**3.** Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района «Куррахский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2022 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
<b>Налоговые доходы – всего</b>	<b>53 215,5</b>	<b>52 895,3</b>	<b>99,4</b>	<b>48 353,5</b>	<b>50 205,7</b>	<b>103,8</b>	<b>4 862,0</b>	<b>2 689,6</b>	<b>55,3</b>
1. Налог на доходы физических лиц	39 947,0	40 536,5	101,5	38 743,0	39 269,7	101,4	1 204,0	1 266,8	105,2
2. Акцизы по подакцизным товарам	6 018,5	6 945,0	115,4	6 018,5	6 945,0	115,4	-	-	-
3. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 200,0	3 551,1	111	3 200,0	3 551,1	111	-	-	-
4. Единый налог на вмененный доход	-	-32,5	-	-	-32,5	-	-	-	-

5. Единый сельскохозяйственный налог	330,0	346,4	105	282,0	242,5	86	48,0	103,9	216,4
6. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	73,9	-	-	73,9	-	-	-	-
7. Налог на имущество физических лиц	1 160,0	350,3	30,2	-	-0,5	-	1 160,0	350,8	30,2
8. Земельный налог	2 450,0	968,1	39,5	-	-	-	2 450,0	968,1	39,5
9. Государственная пошлина	110,0	156,5	142,3	110,0	156,5	142,3	-	-	-
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	<b>4 253,0</b>	<b>2 078,9</b>	<b>48,9</b>	<b>4 056,0</b>	<b>1 937,3</b>	<b>47,8</b>	<b>197,0</b>	<b>141,6</b>	<b>71,9</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	-	133,1	-	-	-	-	-	133,1	-
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	-	3,7	-	-	3,7	-	-	-	-
3. Административные платежи и сборы	10,0	-	-	10,0	-	-	-	-	-
4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	308,4	-	-	308,4	-	-	-	-
5. Прочие неналоговые доходы	4 243,0	1 633,7	38,5	4 046,0	1 625,2	40,2	197,0	8,5	4,3
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>57 468,5</b>	<b>54 974,2</b>	<b>95,7</b>	<b>52 409,5</b>	<b>52 143,0</b>	<b>99,5</b>	<b>5 059,0</b>	<b>2 831,2</b>	<b>56</b>
<b>Безвозмездные поступления – всего</b>	<b>504 755,5</b>	<b>504 508,4</b>	<b>99,9</b>	<b>504 755,5</b>	<b>504 508,4</b>	<b>99,9</b>	<b>44 384,6</b>	<b>44 384,6</b>	<b>100</b>
1. Дотации	112 188,0	112 188,0	100	112 188,0	112 188,0	100	42 651,0	42 651,0	100
2. Субсидии	46 853,5	46 852,8	99,9	46 853,5	46 852,8	99,9	-	-	-
3. Субвенции	345 214,0	345 214,0	100	345 214,0	345 214,0	100	1 733,6	1 733,6	100
4. Иные межбюджетные трансферты	500,0	500,0	100	500,0	500,0	100	-	-	-
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-246,4	-	-	-246,4	-	-	-	-
<b>Всего доходов</b>	<b>562 224,0</b>	<b>559 482,6</b>	<b>99,5</b>	<b>557 165,0*</b>	<b>556 651,4*</b>	<b>99,9</b>	<b>49 443,6</b>	<b>47 215,8</b>	<b>95,5</b>

\*В указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МР «Курахский район».

За 2022 год консолидированный бюджет Курахского района по доходам фактически исполнен в сумме 559 482,6 тыс. рублей, что составляет 99,5 % к утвержденным назначениям (562 224,0 тыс. рублей). Доходы не выполнены на общую сумму 2 741,4 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 54 974,2 тыс. рублей или 95,7 % от утвержденного показателя (57 468,5 тыс. рублей). Недополучено доходов на общую сумму 2 494,3 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты – 504 508,4 тыс. рублей (с учетом возврата

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 246,4 тыс. рублей) или 99,9 % к утвержденным назначениям (504 755,5 тыс. рублей). Отклонение со знаком минус «-» на общую сумму 247,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений составили субвенции – 68,4 % и дотации – 22,2 процента.

Уровень дотационности бюджета муниципального района «Курахский район» в 2022 году, составил 68,3 процента. Дотации, были предусмотрены на финансовый год в объеме 112 188,0 тыс. рублей, фактически поступило 100 % от планового показателя.

4. По сравнению с 2021 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Курахский район» фактически сложился в общей сумме 510 003,4 тыс. рублей), в 2022 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального района «Курахский район» (по исполнению) в целом увеличился на 49 479,2 тыс. рублей, (или на 8,8 %) и составил 559 482,6 тыс. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального района по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2022 год, в сравнении с 2021 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2021 год	Фактическое исполнение за 2022 год	Исполнено в 2022 году, в % к фактическому исполнению за 2021 год	Отклонение по исполнению в 2022 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2021 год (гр.3 – гр.2, +/-)
<b>Налоговые доходы - всего</b>	<b>48 076,6</b>	<b>52 895,3</b>	<b>110</b>	<b>+4 818,7</b>
1. Налог на доходы физических лиц	37 968,2	40 536,5	106,8	+2 568,3
2. Акцизы по подакцизным товарам	5 954,1	6 945,0	116,6	+990,9
3. УСН	2 385,5	3 551,1	148,9	+1 165,6
4. ЕНВД	101,6	-32,5	-	-134,1
5. ЕСХН	384,2	346,4	90,2	-37,8
6. ПСН	26,8	73,9	275,7	+47,1
7. Налог на имущество физических лиц	523,3	350,3	66,9	-173,0
8. Земельный налог	627,0	968,1	154,4	+341,1
9. Государственная пошлина	105,9	156,5	147,8	+50,6
<b>Неналоговые доходы - всего</b>	<b>2 438,0</b>	<b>2 078,9</b>	<b>85,3</b>	<b>-359,1</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	201,9	133,1	65,9	-68,8
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	3,6	3,7	102,8	+0,1
3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	231,5	308,4	133,2	+76,9
4. Прочие неналоговые доходы	2 001,0	1 633,7	81,6	-367,3

<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>50 514,6</b>	<b>54 974,2</b>	<b>108,8</b>	<b>+4 459,6</b>
<b>Безвозмездные поступления - всего</b>	<b>459 488,8</b>	<b>504 508,4</b>	<b>109,8</b>	<b>+45 019,6</b>
1. Дотации	111 887,3	112 188,0	100,3	+300,7
2. Субсидии	22 253,0	46 852,8	210,5	+24 599,8
3. Субвенции	327 402,2	345 214,0	105,4	+17 811,8
4. Иные межбюджетные трансферты	500,0	500,0	100	-
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-2 553,7	-246,4	9,6	+2 307,3
<b>Всего доходов</b>	<b>510 003,4</b>	<b>559 482,6</b>	<b>109,7</b>	<b>+49 479,2</b>

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом:

- дотации увеличились на 300,7 тыс. рублей, или на 0,3 %;
- субсидии увеличились на 24 599,8 тыс. рублей, или на 52,5 %;
- субвенции увеличились на 17 811,8 тыс. рублей или на 5,1 процента.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 4 459,6 тыс. рублей или на 8,1 %, в том числе:

- налоговые доходы увеличились на 4 818,7 тыс. рублей, или на 9,1 %;
- неналоговые доходы уменьшились на 359,1 тыс. рублей, или на 14,7 процента.

**5.** Фактические поступления *налоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2022 год составили 52 895,3 тыс. рублей, что на 320,2 тыс. рублей, или на 0,6 % меньше утвержденных назначений (53 215,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму **2 291,6** тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 1 160,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 350,3 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме 809,7 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2 450,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 968,1 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме 1 481,9 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 76,6 %;
- доходы от уплаты акцизов – 13,1 %;
- налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 6,7 процента.

**6.** Фактические поступления *неналоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2022 год составили 2 078,9 тыс. рублей, что на 2 174,1 тыс. рублей, или на 51,1 % меньше утвержденных назначений (4 253,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год было установлено, что недополучены неналоговые доходы по следующей позиции:

- «Прочие неналоговые доходы» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 4 243,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 633,7 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме **2 609,3** тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- прочие неналоговые доходы – 78,6 %;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 14,8 процента.

### Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района «Курахский район» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 515 667,2 тыс. рублей (согласно Решению Собрания депутатов Курахского района от 23 декабря 2021 года № 53 «О бюджете МР «Курахский район» на 2022 год»).

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2022 год утвержден в сумме 558 995,4 тыс. рублей (согласно отчетным данным), что на 43 328,2 тыс. рублей, или на 7,8 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По отчету за 2022 год бюджет муниципального района «Курахский район» утвержден с дефицитом в сумме 1 830,4 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2022 год приведено в следующей таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2022 год	Уточненные назначения на 2022 год	Объем уточнений за 2021 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2022 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>37 461,5</b>	<b>36 711,6</b>	<b>-749,9</b>	<b>36 274,5</b>	<b>-437,1</b>
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	0102	1 606,0	1 606,0	-	1 562,0	-44,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	905,0	885,0	-20,0	885,0	-
Функционирование местных администраций	0104	18 894,0	17 803,0	-1 091,0	17 601,6	-201,4
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	5,1	5,1	-	-	-5,1
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	6 053,0	5 598,1	-454,9	5 561,8	-36,3
Резервные фонды	0111	500,0	-	-500,0	-	-
Другие общегосудар-						

ственные вопросы	0113	9 498,4	10 814,4	+1 316,0	10 664,1	-150,3
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>1 635,0</b>	<b>1 733,6</b>	<b>+98,6</b>	<b>1 733,6</b>	<b>-</b>
Мобилизационная и вне- войсковая подготовка	0203	1 635,0	1 733,6	+98,6	1 733,6	-
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>4 321,0</b>	<b>3 774,0</b>	<b>-547,0</b>	<b>3 772,2</b>	<b>-1,8</b>
Гражданская оборона	0309	4 321,0	3 774,0	-547,0	3 772,2	-1,8
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>6 018,5</b>	<b>14 860,9</b>	<b>+8 842,4</b>	<b>14 860,7</b>	<b>-0,2</b>
Дорожное хозяйство	0409	6 018,5	14 860,9	+8 842,4	14 860,7	-0,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>6 126,8</b>	<b>14 266,9</b>	<b>+8 140,1</b>	<b>14 266,9</b>	<b>-</b>
Коммунальное хозяйство	0502	2 758,0	3 902,7	+1 144,7	3 902,7	-
Благоустройство	0503	3 368,8	10 364,2	+6 995,4	10 364,2	-
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>372 880,4</b>	<b>407 348,2</b>	<b>+34 467,8</b>	<b>402 308,7</b>	<b>-5 039,5</b>
Дошкольное образование	0701	62 170,5	62 908,8	+738,3	61 133,4	-1 775,4
Общее образование	0702	283 993,2	307 891,4	+23 898,2	305 382,4	-2 509,0
Дополнительное образова- ние детей	0703	17 238,7	26 850,9	+9 612,2	26 327,5	-523,4
Профессиональная подго- товка, переподготовка и повышение квалификации	0705	600,0	200,0	-400,0	105,9	-94,1
Другие вопросы в области образования	0709	8 878,0	9 497,1	+619,1	9 359,5	-137,6
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>31 122,0</b>	<b>20 286,0</b>	<b>-10 836,0</b>	<b>20 285,1</b>	<b>-0,9</b>
Культура	0801	31 122,0	20 286,0	-10 836,0	20 285,1	-0,9
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>6 318,0</b>	<b>8 700,2</b>	<b>+2 382,2</b>	<b>8 700,2</b>	<b>-</b>
Пенсионное обеспечение	1001	2 800,0	2 800,0	-	2 800,0	-
Охрана семьи и детства	1004	3 095,0	5 477,2	+2 382,2	5 477,2	-
Другие вопросы в области социальной политики	1006	423,0	423,0	-	423,0	-
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1 600,0</b>	<b>2 155,0</b>	<b>+555,0</b>	<b>2 146,6</b>	<b>-8,4</b>
Физическая культура	1101	1 600,0	1 550,0	-50,0	1 543,0	-7,0
Массовый спорт	1102	-	605,0	+605,0	603,6	-1,4
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>5 915,0</b>	<b>6 508,0</b>	<b>+593,0</b>	<b>6 508,0</b>	<b>-</b>
Периодическая печать и издательства	1202	5 915,0	6 508,0	+593,0	6 508,0	-
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1400</b>	<b>42 269,0</b>	<b>42 651,0</b>	<b>+382,0</b>	<b>42 651,0</b>	<b>-</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченно- сти	1401	42 269,0	42 651,0	+382,0	42 651,0	-
<b>Итого расходов</b>		<b>515 667,2</b>	<b>558 995,4</b>	<b>+43 328,2</b>	<b>553 507,5</b>	<b>-5 487,9</b>

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 558 995,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 553 507,5 тыс. рублей, или 99 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 5 487,9 тыс. рублей (1 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 437,1 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 5 039,5 тыс. рублей.

По отчету за 2022 год бюджет муниципального района «Курахский район» исполнен с профицитом в сумме 3 143,8 тыс. рублей.



Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2022 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) - 72,7 %;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 7,7 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 6,6 процента.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым отделом администрации района), по состоянию на 1 января 2023 года остаток неиспользованных бюджетных средств на едином счете по учету средств бюджета района составил 5 235,6 тыс. рублей, в том числе:

- дотации, налоги и сборы – 5 224,7 тыс. рублей;
- целевые средства - 10,9 тыс. рублей (в основном субвенции).

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Курахского района, было установлено следующее.

1. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному району «Курахский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере 17,6 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 17,92 % (29 505,8 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 164 597,5 тыс. руб.), что на 0,32 % или на 526,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,59 % (28 906,8 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 164 331,0 тыс. руб.), что на 0,01 % или на 16,4 тыс. рублей меньше утвержденного норматива.

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

	(тыс. руб.)	
Наименование расходов	Уточненные показатели на 2022 год	Фактическое исполнение за 2022 год
Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления (0102)	1 606,0	1 562,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований (0103)	885,0	885,0
Функционирование местных администраций (0104)	16 376,0	16 174,6
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	5 598,1	5 561,8
Другие общегосударственные вопросы (0113) – содержание бухгалтерии, архива и прочие расходы администрации района	3 550,9	3 400,6
Другие вопросы в области образования (0709) – содержание отдела образования района	1 489,8	1 322,8
<b>Итого расходов</b>	<b>29 505,8</b>	<b>28 906,8</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы + дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности</b>	<b>164 597,5</b>	<b>164 331,0</b>
<b>Норматив (%)</b>	<b>17,92</b>	<b>17,59</b>

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Курахский район», произведены в пределах установленного норматива.

2. При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году указанная численность превысила численность, рекомендованная (определенная) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района «Курахский район» определена в количестве 44 единицы.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району «Курахский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно представленным к проверке штатным расписаниям на 2022 год, в общем, численность работников в органах местного самоуправления района составляла 51,75 единиц, в том числе:

- Глава МР «Курахский район» - 1 единица;
- Собрание депутатов МР «Курахский район» - 2 единицы;
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Администрация района – 34 единицы (с учетом штатных единиц, которые приходятся на архив и бухгалтерию – 2 единицы, а также с учетом штатных единиц, приходящихся на вспомогательный и технический персонал – 6 единиц);
- Финансовый отдел администрации МР «Курахский район» – 10,75 единиц (с учетом штатных единиц, приходящихся на вспомогательный и технический персонал – 2,75 единицы);
- Отдел образования МР «Курахский район» – 3 единицы.

Исходя из вышеизложенного, превышение штатной численности в целом по органам местного самоуправления МР «Курахский район» составило – 5,75 единиц (51,75 ед. – 44 ед. – 2 ед.).

Ежемесячное денежное содержание одной единицы технического (вспомогательного) персонала согласно первоначальному утвержденному штатному расписанию на 2022 год, составляет 15,9 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая (по содержанию) должность по штатному расписанию), что в год составляет 190,8 тыс. рублей (15,9 тыс. руб.\*12 месяцев), что с учетом начислений на оплату труда, составляет 248,4 тыс. рублей (190,8 тыс. руб. + 30,2%), а с учетом количества из-

лишних единиц составляет 1 428,3 тыс. рублей (5,75 ед.\*248,4 тыс. рублей).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, а кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

**3.** В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальному району «Курахский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления на 2022 год в количестве 3-х единиц. В ходе настоящего контрольного мероприятия было установлено, что фактическое число служебного транспорта числящегося за органами МСУ района в 2022 году составляло 4 единицы, в том числе:

- 2 единицы Toyota Camry (числятся за администрацией района);
- Niva GLC (числится за администрацией района);
- Лифан Х60 (числится за финансовым отделом района).

Соответственно, фактическое число легкового служебного транспорта числящегося за органами МСУ района в 2022 году, превысило установленное предельное количество транспорта на 1 единицу, что нарушает вышеуказанное постановление Правительства Республики Дагестан. Исходя из дат принятия к учету автотранспортных средств и их минимальной балансовой стоимости, на балансе администрации МР «Курахский район» имеется излишняя единица автомобиля Toyota Camry с балансовой стоимостью 805,0 тыс. рублей (дата принятия к учету – 30 декабря 2010 года, остаточная стоимость 0,0 тыс. рублей).

**4.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году администрации МР «Курахский район», было установлено следующее.

1. Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МР «Курахский район» за 2022 год, уточненной объем лимитов бюджетных обязательств, запланированных для расходов администрации муниципального района «Курахский район» на 2022 год, сложился в сумме 159 207,7 тыс. рублей.

Фактически, согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации района по состоянию на 1 января 2023 года в 2022 году Финансовым отделом администрации муниципального района «Курахский район» были профинансированы расходы администрации в общей сумме 157 109,5 тыс. рублей, что составляет 98,7 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2022 финансового года, сложились в общей сумме 156 877,5 тыс. рублей, или 99,8 % от объема профинансированных средств.

В ходе исполнения бюджета администрации муниципального района «Курахский район» за 2022 год, недофинансированы расходы администрации на общую сумму 2 098,2 тыс. рублей или 1,3 % от общего объема уточненных назначе-

ний, которые пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 014,1 тыс. рублей;
- 0400 «Национальная экономика» - 604,0 тыс. рублей;
- 0700 «Образование» - 297,7 тыс. рублей;
- 0800 «Культура, кинематография» - 182,4 тыс. рублей.

Не исполнены назначения на общую сумму 232,0 тыс. рублей, или 0,1 % от общего объема профинансированных средств, в том числе по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 147,1 тыс. рублей;
- 0400 «Национальная экономика» - 55,0 тыс. рублей;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации МР «Курахский район» в 2022 году составили расходы по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- «Межбюджетные трансферты» (1400) - 27,2 %;
- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 20,0 %;
- «Культура, кинематография» (0800) - 12,9 процента.

В 2022 году из общего объема исполненных назначений, администрацией МР «Курахский район» в адрес бюджетов сельских поселений района и муниципальных бюджетных учреждений района, перечислены средства на общую сумму 95 764,5 тыс. рублей, что составляет 61 % от общего объема исполненных назначений.

2. В 2022 году в рамках исполнения бюджета администрации МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство», администрацией района были израсходованы средства в общей сумме 14 860,7 тыс. рублей, на проведение дорожных работ в части автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов района. В частности:

1) В рамках исполнения Соглашения № 9 от 21 апреля 2022 года «О предоставлении в 2022 году субсидии бюджету муниципального района «Курахский район» (дополнительное Соглашение № 1 от 12 июля 2022 года) на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», заключенного между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным районом «Курахский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 6 798,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным районом «Курахский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 128,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2022 году общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 6 926,8 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств администрацией МР «Курахский район» с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, были заключены следующие муниципальные контракты:

- № 1514\_2022 от 27 июня 2022 года с ООО «ЭЛИТСТРОЙГРУП», на выполнение работ по капитальному ремонту улицы Агасиева в селе Курах;

- № 2696\_2022 от 18 ноября 2022 года с ООО «ЭЛИТСТРОЙГРУП», на выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия по улице Лезгинцева в селе Курах.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме.

2) В 2022 финансовом году, в рамках исполнения бюджета администрации муниципального района «Курахский район», израсходованы средства муниципального дорожного фонда в сумме 7 933,9 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств, администрацией МР «Курахский район», в основном, произведены следующие расходы:

- на оплату обязательств 2021 финансового года, в том числе:
- на ремонт дорог с устройством асфальтобетонного покрытия в селе Бугда-Тепе – 1 118,0 тыс. рублей (ООО "ДОРБОТСЕРВИС");
- на ремонт грунтовой автодороги «Икра - Сараг» - 1 796,6 тыс. рублей (ИП Талибов Юрий Багаудинович);
- на ремонт улицы Набережная в селе Икра – 599,4 тыс. рублей (ИП Талибов Юрий Багаудинович);
- на ремонт улицы имени Хаджи Давудова в селе Кабир – 1 195,7 тыс. рублей (ИП Талибов Юрий Багаудинович);
- на ремонт улиц Комсомольская, Салихова, Набережная, Кири Буба в селе Икра – 596,2 тыс. рублей (ИП Талибов Юрий Багаудинович).
- на оплату обязательств 2022 финансового года, в том числе:
- на ремонт мостового перехода через реку в селе Бахцуг – 210,1 тыс. рублей (ООО "Факел");
- на строительство подпорной стены по улице Салмана в селе Курах – 1 798,1 тыс. рублей (ООО «АСП-ГРУПП»).

3) Выборочный визуальный осмотр вышеуказанных работ показал, что ремонтные и строительные работы, произведены.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопроса местного значения муниципального района относится - владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района.

Согласно части 6 статьи 1 Федерального Закона от 13 июля 2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, в том числе в соответствии со статьями 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право

оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права, предусмотренные данным Кодексом и иными законами.

В соответствии со статьей 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Исходя из вышеизложенного следует, что владение, пользование и распоряжение имуществом (полномочие муниципального района определенное пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ), возможно при условии регистрации прав на имущество.

Однако, как показала проверка, по состоянию на 31 декабря 2022 года, муниципальным районом (равно как и сельскими поселениями на территориях которых производились дорожные работы) не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на объекты (включая земельные участки), на которых производились дорожные работы, соответственно, документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном районе (равно как и в поселениях) отсутствуют.

Таким образом, в 2022 году средства муниципального дорожного фонда и дорожного фонда Республики Дагестан в общей сумме 14 240,9 тыс. рублей, израсходованы на проведение дорожных работ на объектах (включая земельные участки), на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности.

3. В 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МР «Курахский район» по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», администрацией района были израсходованы средства в сумме 4 950,0 тыс. рублей, на благоустройство парковой зоны в селе Икра, в рамках реализации на территории МР «Курахский район» проектов местных инициатив, признанных победителями по результатам конкурсного отбора. В частности:

В рамках исполнения Соглашения № 03-04/01-19/22 от 23 мая 2022 года «О предоставлении консолидированной субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района «Курахский район» на реализацию проектов местных инициатив, признанных победителями по результатам конкурсного отбора», заключенного между Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан и муниципальным районом «Курахский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

Также, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным районом «Курахский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 450,0 тыс. рублей.

Кроме того, для исполнения вышеуказанного Соглашения, за счет внебюджетных источников (меценатов) было предусмотрено 1 018,6 тыс. рублей.

Таким образом, в 2022 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 5 968,6 тыс. рублей.

В рамках реализации вышеуказанных мероприятий администрацией МР «Курахский район», был заключен муниципальный контракт № 2190\_2022 от 15 августа 2022 года с ООО «ЭЛИТСТРОЙГРУП», на выполнение работ по благоустройству парковой зоны в селе Икра. Цена контракта 5 938,8 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства (подлежащие оплате за счет средств республиканского и местного бюджетов в общей сумме 4 950,0 тыс. рублей) выполнены и оплачены в полном объеме.

Кроме того, к проверке представлен акт выполненных работ (форма КС-2), справка о стоимости выполненных работ (форма КС-3) в части реализации данных мероприятий за счет внебюджетных источников (меценатов) на сумму 1 018,6 тыс. рублей.

4. В 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», администрацией района были израсходованы средства в сумме 3 016,8 тыс. рублей, на благоустройство общественной территории – центральной площади в селе Курах, в рамках реализации на территории МР «Курахский район» программы формирования современной городской среды. В частности:

В рамках исполнения Соглашения № 82630000-1-2022-003 от 27 января 2022 года «О предоставлении субсидии из бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального района «Курахский район» (дополнительные Соглашения № 1 и № 2) на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды», заключенного между Министерством строительства Республики Дагестан и муниципальным районом «Курахский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 2 866,8 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, муниципальным районом «Курахский район», за счет средств муниципального бюджета было обеспечено финансирование в сумме 150,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2022 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, составил 3 016,8 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств администрацией МР «Курахский район», с целью выполнения вышеуказанных мероприятий, был заключен муниципальный контракт № 0379\_2022 от 5 апреля 2022 года (дополнительное Соглашение № 01-2022/0379 от 1 декабря 2022 года) с ООО «ЭЛИТСТРОЙГРУП», на выполнение работ по благоустройству общественной территории – центральной площади в селе Курах.

Согласно представленной к проверке документации (акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), заявки на кассовый расход), указанные обязательства выполнены и оплачены в полном объеме.

Выборочный визуальный осмотр вышеуказанных работ показал, что работы по благоустройству центральной площади в селе Курах произведены.

5. Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов

органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», Курахский район отнесен к группе районов с численностью населения от 15 до 25 тыс. человек.

Постановлением Правительства РД от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Число заместителей Главы администрации муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, составило 2 единицы, то есть, численность установлена в пределах утвержденного норматива.

6. Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295, определено, что в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан может вводиться должность заместителя начальника отдела при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя. При этом, в штатном расписании на 2022 год, представлена единица в архивном отделе, оплата труда которой определена на уровне заместителя начальника отдела, в котором имелась только эта должность.

Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, содержание указанной должности составляет в месяц 27,9 тыс. рублей, что в год составляет 334,8 тыс. рублей, а с учетом начислений на оплату труда, содержание необоснованно введенной единицы с содержанием на уровне заместителя начальника отдела, составляет 435,9 тыс. рублей (334,8 тыс. руб. + 30,2%).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 435,9 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в течение 2022 года израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

7. В штатном расписании администрации МР «Курахский район» на 2022 год представлена единица юриста (с заработной платы на уровне главного специалиста). При этом, администрацией района был заключен договор на оказание юридических услуг с Насруллаевым Магомедом Абдурахмановичем (услуги адвоката).

За 2022 год согласно данным бухгалтерского учета, в качестве денежного вознаграждения, данному физическому лицу оплачено 335,4 тыс. рублей.

Таким образом, при наличии в штатном расписании администрации района должности юриста, оплачивались услуги юридического характера, оказываемые сторонним физическим лицом.

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 335,4 тыс. рублей израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

8. В 2022 году, в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете администрации МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные



вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией района для обеспечения расходов по содержанию бухгалтерии администраций и архива, в общей сумме 1 403,0 тыс. рублей (ВР 111 – 1 078,0 тыс. руб., ВР 119 – 325,0 тыс. руб.). Так, по указанным видам расходов отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом, указанные работники бухгалтерии и архива осуществляют трудовую деятельность в составе администраций района – органов местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

9. Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МР «Кураховский район» по состоянию на 1 января 2023 года, в общем в 2022 году администрацией произведены закупки на общую сумму 38 603,2 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов БКР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 460,9 тыс. рублей;
- по виду расходов БКР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 10 517,6 тыс. рублей;
- по виду расходов БКР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 19 277,5 тыс. рублей;
- по виду расходов БКР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 350,0 тыс. рублей;
- по виду расходов БКР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» - 5 081,0 тыс. рублей;
- по виду расходов БКР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности» - 2 916,2 тыс. рублей.

В 2022 году, из общего объема средств, израсходованных на закупки, наибольший удельный вес пришелся на закупки, произведенные по следующим видам расходов:

- 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 49,9 %;
- 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» - 27,2 процента.

В 2022 году, общий объем средств, израсходованных на закупки (38 603,2 тыс. рублей), сложился по следующим позициям:

- 19 974,6 тыс. рублей израсходовано по контрактам, заключенным на основании итогов проведенных конкурсных процедур;
- 1 818,6 тыс. рублей израсходовано на коммунальные услуги, услуги связи и прочие закупки у единственного поставщика;
- 6 002,5 тыс. рублей израсходовано на оплату обязательств прошлых лет;
- расходы на общую сумму 10 807,5 тыс. рублей произведены на закупки товаров, работ, услуг, без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что согласно подпункту 4 пункту 1 статьи 93 Закона Рос-

сийской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму не превышающую 600,0 тыс. рублей (по одному договору). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 000,0 тыс. рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, администрацией МР «Курахский район» в 2022 году, неправомерно произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 6 947,2 тыс. рублей (38 603,2 тыс. руб. - 19 974,6 тыс. руб. - 1 818,6 тыс. руб. - 6 002,5 тыс. руб. - 3 860,3 тыс. руб. (10%)).

10. Согласно представленным к проверке ведомостям по основным средствам, по состоянию на 1 января 2023 года на балансе администрации МР «Курахский район» значились основные средства на общую сумму 71 236,6 тыс. рублей (в течение 2022 года балансовая стоимость ОС в общем увеличилась на 3 992,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года износ основных средств, сложился на сумму 58 706,7 тыс. рублей, или 82,4 % от их балансовой стоимости.

По состоянию на 1 января 2023 года остаточная стоимость основных средств, числящихся на балансе администрации МР «Курахский район» составила 12 529,9 тыс. рублей.

11. К проверке представлен Реестр муниципального имущества МР «Курахский район», который по структуре, по количеству сведений представленным в нем, по порядку его ведения, не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424.

Так, согласно пункту 4 Порядка:

1) В раздел 1 Реестра включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в числе которых:

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

При этом, Реестр муниципального имущества Курахского района не содержит в себе вышеуказанные сведения.

2) В раздел 2 Реестра включаются сведения о муниципальном движимом имуществе, в числе которых:

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

При этом, указанные сведения в Реестре муниципального имущества Ку-

рахского района отсутствуют.

3) Разделы 1 и 2 группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом.

При этом, представленный к проверке Реестр муниципального имущества МР «Курахский район», не группируется по видам имущества.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424, администрацией МР «Курахский район» не в полной мере выполнена обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

12. В ходе исполнения бюджета МР «Курахский район» за 2022 год, администрации района были выделены бюджетные средства в общей сумме 5 081,0 тыс. рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

1) Согласно представленной к проверке документации, за вышеуказанные средства было приобретено 4 жилых помещения для детей-сирот, по 1 270,26 тыс. рублей на одного помещения. В частности, заключены следующие муниципальные контракты:

- № 0303300075922000001 от 18 марта 2022 года между администрацией МР «Курахский район» и гражданкой Гаджибалаевой Месмер Зиядхановной, на приобретение жилого помещения (дом) с площадью 92 кв.м. с земельным участком 584 кв.м. (+/- 9 кв.м.), по адресу: Курахский район, с. Кабир, ул. Чугвер, дом 5 (жилое помещение приобретено для Гаджибалаева Гасана Нударовича);

- № 0303300075922000002 от 18 марта 2022 года между администрацией МР «Курахский район» и гражданином Шерифовым Лазиром Ашурбековичем, на приобретение жилого помещения (дом) с площадью 114,3 кв.м. с земельным участком 1 250 кв.м., по адресу: Сулейман-Стальский район, с. Даркушказмаляр (жилое помещение приобретено для Алиевой Аэлиты Ишрефовны);

- № 0303300075922000003 от 24 марта 2022 года между администрацией МР «Курахский район» и гражданином Бабаевым Али Османовичем, на приобретение жилого помещения (дом) с площадью 208 кв.м. с земельным участком 1 800 кв.м., по адресу: Курахский район, с. Курах (жилое помещение приобретено для Магомедовой Багаят Курбановны);

- № 0303300075922000004 от 29 ноября 2022 года между администрацией МР «Курахский район» и гражданином Рахметуллаевым Рамазаном Гамзабековичем, на приобретение жилого помещения (дом) с площадью 91,8 кв.м. с земельным участком 1 000 кв.м., по адресу: Курахский район, с. Курах (жилое помещение приобретено для Рахметуллаева Мурада Гаджибековича).

Со всеми получателями приобретенных жилых помещений, заключены договора социального найма.

2) Согласно представленному списку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в 2022 году, по МР «Курахский район» числилось 16 человек имеющих право на обеспечение жильем.

В 2022 году, жилые помещения были предоставлены следующим

гражданам:

- Гаджибалаеву Гасану Нударовичу;
- Алиевой Аэлите Ишрефовне;
- Магомедовой Багаят Курбановне;
- Рахметуллаеву Мураду Гаджибековичу.

Одновременно следует отметить, что согласно представленному к проверке утвержденному Списку детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в 2022 году, вышеуказанные граждане имели следующие порядковые номера в очередности:

- Гаджибалаев Гасан Нударович - № 4;
- Магомедова Багаят Курбановна - № 9;
- Алиева Аэлита Ишрефовна - № 11;
- Рахметуллаев Мурад Гаджибекович - № 15.

То есть, согласно очередности, приоритет на получение жилья имели следующие граждане:

- Хидирнабиев Назим Хидирнабиевич - № 1;
- Султанова Динара Эмируллаховна - № 2;
- Асланов Магомед Феликсович - № 3;
- Мамедов Мухтар Арвидович - № 5;
- Курбанов Асадулла Мусаевич - № 6;
- Алиева Гюзел Владиславовна - № 7;
- Мурадалиев Малик Фетялиевич - № 8;
- Исмаилов Эдуард Гусейнович - № 10;
- Алиева Эмилия Владиславовна - № 12;
- Рамазанов Загир Сейфудинович - № 13;
- Латифов Шамиль Абдулатифович - № 14.

Следует отметить, что основанием для предоставления гражданам жилья вне очереди, являются:

- исключение детей-сирот (имеющих приоритет по очередности) в связи с поступлением от них заявлений о переносе срока обеспечения жилым помещением (либо снятие их с учета на получение жилья, либо проживание их в других населенных пунктах, либо по иным причинам) и включение вместо них других детей-сирот по очередности;
- исполнительные листы по решениям судов.

В отношении всех вышеуказанных граждан, которые имели приоритет на получение жилья в 2022 году, к проверке представлены соответствующие документы обосновывающие непредоставление им жилых помещений.

3) Органом опеки МР «Курахский район» представлены Акты обследования приобретенных жилых помещений (проведенного межведомственной комиссией в составе 5-ти человек), исходя из которых, данные жилые помещения соответствуют санитарно-техническим нормам и пригодны для проживания.

Кроме того, органом опеки района представлен фотоматериал в части приобретенных жилых помещений, выделенных детям-сиротам в 2022 году, по которому проанализировано состояние приобретенных жилых помещений и установлено следующее.

Из четырех приобретенных жилых домов, один дом благоустроен частично, в частности дом, приобретенный по муниципальному контракту

№ 0303300075922000001 от 18 марта 2022 года (приобретен у гражданки Гаджибалаевой Месмер Зиядхановной, площадь - 92 кв.м., земельный участок 584 кв.м. (+/- 9 кв.м.), приобретен для Гаджибалаева Гасана Нударовича) – туалет в виде выгребной ямы находится на улице, кроме того, в представленном фотоматериале не представлена ванная комната. Указанное не в полной мере соответствует пункту 3.1.4. Контракта. Кроме того, необходимо отметить, что отсутствие надлежащих санитарных условий (в частности, указанных условий) существенно затруднит постоянное проживание нанимателя (из числа детей-сирот) данного жилого помещения (особенно в холодное время года).

4) Согласно выпискам из Единого государственного реестра прав, на недвижимое имущество и сделок с ним, администрация муниципального района «Курахский район» имеет право собственности на вышеуказанные жилые помещения. Вместе с тем, к проверке не представлены выписки, подтверждающие право собственности администрации района на вышеуказанные земельные участки.

13. Согласно ведомости «Расчеты с контрагентами», по состоянию на 31 декабря 2022 года, за ИП «Фейзуллаев Эрелар Багаудинович» значится дебиторская задолженность в сумме **250,2** тыс. рублей.

Однако, администрацией МР «Курахский район» не представлены к проверке первичные учетные документы, которые обосновывают возникновение указанной дебиторской задолженности, что не соответствует пункту 1 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Также, указанную дебиторскую задолженность, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, в 2022 году не принимались меры по взысканию указанной дебиторской задолженности.

14. В 2022 году администрацией МР «Курахский район» были оплачены обязательства 2021 года перед ИП «Талибов Юрий Багаудинович» на общую сумму 4 187,9 тыс. рублей, в том числе:

- за ремонт улиц Комсомольская, Салихова, Набережная, Кири Буба в селе Икра – 596,2 тыс. рублей;
- за ремонт грунтовой автодороги «Икра - Сараг» - 1 796,6 тыс. рублей;
- за ремонт улицы Набережная в селе Икра – 599,4 тыс. рублей;
- за ремонт улицы имени Хаджи Давудова в селе Кабир – 1 195,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2022 года, указанная задолженность не значилась в бухгалтерском учете администрации района. При этом, акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), оформлены 2021 финансовым годом, а акт сверки расчетов с индивидуальным предпринимателем оформлен 2022 финансовым годом.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», данные, содержащиеся в первичных учетных документах, несвоевременно зарегистрированы в регистрах бухгалтерского учета на общую сумму 4 187,9 тыс. рублей.

5. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году образовательным учреждениям МР «Курахский район», было установлено следующее.

1. В муниципальном образовании «Курахский район» функционируют 32 образовательных учреждений, в том числе:

- 23 общеобразовательных учреждений (школы, в том числе 8 детских садов при школах);

- 5 дошкольных образовательных учреждений (детские сады);

- 1 школа-интернат;

- 3 учреждения дополнительного образования (ДЮСШ, школа искусств).

Финансирование общеобразовательных учреждений и учреждений дошкольного образования осуществляет Финансовый отдел администрации МО «Курахский район» за счет бюджетных средств, в соответствии с утвержденными бюджетными сметами.

Финансирование учреждений дополнительного образования производится в форме субсидий на оказание муниципальных услуг в соответствии с утвержденным муниципальным заданием.

2. В соответствии с первоначальной бюджетной росписью на 2022 год на финансовое обеспечение расходов по разделу БКР - 0700 «Образование» были утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 382 365,4 тыс. рублей, в том числе по следующим подразделам бюджетной классификации расходов:

- 0701 «Дошкольное образование» - 62 170,5 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 283 813,2 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 27 503,7 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 8 878,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть бюджета МО «Курахский район» были внесены изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем указанных расходов на 2022 год утвержден в сумме 407 348,1 тыс. рублей, что на 24 982,7 тыс. рублей, или на 6,1 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам БКР:

- 0701 «Дошкольное образование» - 62 908,8 тыс. рублей, расходы увеличены на 738,3 тыс. рублей;

- 0702 «Общее образование» - 307 891,3 тыс. рублей, расходы увеличены на 24 078,1 тыс. рублей;

- 0703 «Дополнительное образование» - 26 850,9 тыс. рублей, расходы уменьшены на 652,8 тыс. рублей;

- 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 200,0 тыс. рублей;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 9 497,1 тыс. рублей, расходы увеличены на 619,1 тыс. рублей.

Фактически в 2022 году, расходы по разделу 0700 «Образование» исполнены в общей сумме 402 308,7 тыс. рублей, что составляет 98,8 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

- 0701 «Дошкольное образования» - 61 133,3 тыс. рублей, или 97,2 % утвержденному плану (в том числе, госстандарт дошкольного образования - 39 256,0 тыс. рублей);

- 0702 «Общее образование» - 305 382,4 тыс. рублей, или 99,2 % к утвержденному плану (в том числе, госстандарт общего образования – 235 107,0 тыс. рублей);

- 0703 «Дополнительное образование» - 26 327,5 тыс. рублей, или 98,1 % к утвержденному плану;

- 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 105,9 тыс. рублей, или 53 % к утвержденному плану;

- 0709 «Другие вопросы в области образования» - 9 359,5 тыс. рублей, или 98,6 % к утвержденному плану.

3. Как показал выборочный анализ бюджетной отчетности, представленной образовательными учреждениями МО «Курахский район», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме форм, утвержденных вышеназванным приказом.

4. Оплата труда работников образовательных учреждений в 2022 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Курахский район» от 13 ноября 2009 года № 210 (с изменениями) «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных и бюджетных образовательных организаций МО «Курахский район».

В соответствии с утвержденным положением об оплате труда должностные оклады руководителей образовательных учреждений МО «Курахский район» на 2022 год установлены исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

5. В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, повышающие коэффициенты для определения должностного оклада руководителей учреждений образования и объемные показатели, распоряжением администрации муниципального района «Курахский район» на 2022 год не утверждены.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителям учреждений на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся. Средняя заработная плата на 2022 год для всех учреждений общего образования была установлена в размере 18 872,00 рублей, дошкольного образования в размере 18 460,00 рублей и дополнительного образования в размере 18 520,00 рублей. Таким образом, средняя заработная плата была фиксированной и отдельно по каждому учреждению не рассчитывалась.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителей образовательных учреждений МО «Курахский район» (32 учреждения) и соответственно их заместителей на 2022 год, установлена необоснованно.

В общеобразовательных учреждениях:

6. В соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов», в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов) и от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 19-ти общеобразовательных учреждений, в 18-ти было выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в количестве 15 единиц (заместители директора) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в общей сумме 3 114,7 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), в том числе по школам:

- Хвереджская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 92,5 тыс. рублей;
- Хпюкская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 92,5 тыс. рублей;
- Шимихюрская СОШ – 1,5 единицы заместителя директора на сумму 313,3 тыс. рублей;
- Моллакентская СОШ – 1 единица заместителя директора на сумму 188,7 тыс. рублей;
- Кабирская СОШ – 1 единица заместителя директора на сумму 243,7 тыс. рублей;
- Курахская СОШ №1 – 1,5 единицы заместителя директора на сумму 294,8 тыс. рублей;
- Курахская СОШ №2 – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 135,6 тыс. рублей;
- Кучхюрская СОШ – 1,5 единицы заместителя директора на сумму 294,8 тыс. рублей;
- Гельхенская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 99,6 тыс. рублей;
- Араблярская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 71,5 тыс. рублей;
- Усугская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 82,2 тыс. рублей;
- Кумукская СОШ – 1 единица заместителя директора на сумму 188,7 тыс. рублей;
- Икринская СОШ – 1 единица заместителя директора на сумму 243,7 тыс. рублей;
- Ашарская СОШ – 1,5 единицы заместителя директора на сумму 335,7 тыс. рублей;
- Аладашская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 116,9 тыс. рублей;



тыс. рублей;

- Хпеджская СОШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 92,6 тыс. рублей;

- Штульская ООШ – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 94,3 тыс. рублей;

- Икринская школа-интернат – 0,5 единицы заместителя директора на сумму 133,6 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22), было выявлено сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного персонала (старший вожатый, библиотекарь, психолог, социальный педагог, лаборант, завхоз, делопроизводитель) в количестве 38 единиц, на оплату труда которых были предусмотрены (согласно утвержденным штатным расписаниям) и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 6 619,1 тыс. рублей и обслуживающего персонала (рабочий, уборщица, дворник, гардеробщик) в количестве 18,41 единиц, на оплату труда которых были предусмотрены и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 2 871,9 тыс. рублей. Таким образом, на сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 56,4 единиц, в 2022 году необоснованно были осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 9 491,0 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), в том числе:

- Хвереджская СОШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 101,3 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 41,5 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 83,2 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 83,1 тыс. рублей, 0,75 единицы завхоза на сумму 124,8 тыс. рублей, 0,25 единицы дворника на сумму 41,6 тыс. рублей, 0,5 единицы уборщицы на сумму 83,1 тыс. рублей;

- Хпюкская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 105,7 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 43,4 тыс. рублей, 0,75 единицы гардеробщика на сумму 130,2 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 86,6 тыс. рублей;

- Шимихюрская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 202,6 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 46,6 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 83,2 тыс. рублей;

- Моллакентская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей;

- Кабирская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей;

- Курахская СОШ №1 – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,2 тыс. рублей, 1 единица гардеробщика на сумму 144,6 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 95,2 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,2 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы рабочего на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,26 единицы дворника на сумму 43,2 тыс. рублей, 0,52 единицы уборщицы на сумму 86,5 тыс. рублей;

- Курахская СОШ №2 – 1 единица старшего вожатого на сумму 202,6 тыс. рублей, 0,8 единицы гардеробщика на сумму 133,1 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 109,4 тыс. рублей;

- Кучхюрская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,2 тыс. рублей, 1 единица гардеробщика на сумму 144,6 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 95,2 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,2 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы рабочего на сумму 72,3 тыс. рублей;

- Гельхенская СОШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 101,3 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 41,6 тыс. рублей, 0,75 единицы гардеробщика на сумму 124,7 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 109,4 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 83,2 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 83,2 тыс. рублей, 1,59 единицы дворника на сумму 264,5 тыс. рублей;

- Араблярская СОШ – 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,2 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 72,3 тыс. рублей;

- Усугская СОШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 101,3 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 41,5 тыс. рублей, 0,25 единицы лаборанта на сумму 41,5 тыс. рублей;

- Кумукская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,1 тыс. рублей, 0,25 единицы гардеробщика на сумму 36,2 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы дворника на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы уборщицы на сумму 72,3 тыс. рублей;

- Хюрехюрская СОШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 105,7 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 43,4 тыс. рублей, 0,75 единицы гардеробщика на сумму 130,2 тыс. рублей;

- Икринская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 190,3 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,1 тыс. рублей, 1 единица гардеробщика на сумму 144,6 тыс. рублей, 0,5 единицы психолога на сумму 110,9 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 1 единица делопроизводителя на сумму 238,7 тыс. рублей;

- Ашарская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 218,8 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 41,5 тыс. рублей, 1 единица психолога на сумму 236,4 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 83,2 тыс. рублей,

0,56 единицы дворника на сумму 93,2 тыс. рублей, 1,12 единицы уборщицы на сумму 186,3 тыс. рублей;

- Аладашская СОШ – 1 единица старшего вожатого на сумму 176,2 тыс. рублей, 1 единица гардеробщика на сумму 144,6 тыс. рублей, 0,5 единицы социального педагога на сумму 95,1 тыс. рублей, 0,5 единицы лаборанта на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,5 единицы завхоза на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,27 единицы дворника на сумму 39,0 тыс. рублей, 0,54 единицы уборщицы на сумму 78,1 тыс. рублей;

- Хпеджская СОШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 109,4 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 41,5 тыс. рублей, 0,30 единицы дворника на сумму 49,9 тыс. рублей;

- Штульская ООШ – 0,5 единицы старшего вожатого на сумму 88,1 тыс. рублей, 0,25 единицы библиотекаря на сумму 36,1 тыс. рублей, 0,5 единицы гардеробщика на сумму 72,3 тыс. рублей, 0,2 единицы уборщицы на сумму 28,9 тыс. рублей.

Таким образом, 19-ти общеобразовательными учреждениями (школами) Курахского района допущено сверхнормативное содержание численности административного, педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем количестве 71,4 единиц, на содержание которых в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме **12 501,6** тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 9 601,8 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 2 899,8 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Также следует отметить, что примерные типовые штаты были приняты муниципалитетом только с 1 сентября 2022 года.

7. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в 16-ти общеобразовательных учреждениях МО «Курахский район», директорам и их заместителям, в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю. Таким образом, в 2022 году руководящему составу проверенных учреждений необоснованно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 761,1 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), в том числе:

1) Ашарская СОШ – в сумме 73,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 96,3 тыс. рублей, в том числе:

- директору Будайчиеву Э.М. – 35,4 тыс. рублей;

- заместителю директора Муртазалиевой С.М. - 60,9 тыс. рублей;
- 2) Шимихюрская СОШ – в сумме 20,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 26,3 тыс. рублей (заместителю директора Караханову К.М.);
- 3) Штульская ООШ – в сумме 50,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 66,3 тыс. рублей (заместителю директора Загировой Т.М.);
- 4) Кучхюрская СОШ – в сумме 4,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 5,7 тыс. рублей (заместителю директора Сулеймановой Ш.Л.);
- 5) Кутульская ООШ – в сумме 60,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 78,1 тыс. рублей (директору Мурадалиевой Н.М.);
- 6) Икринская СОШ – в сумме 61,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 80,5 тыс. рублей, в том числе:
  - директору Шихкеримову Ф. – 6,6 тыс. рублей;
  - заместителю директора Керимханову Н. - 73,9 тыс. рублей;
- 7) Кумукская СОШ – в сумме 17,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 22,8 тыс. рублей (заместителю директора Назаралиевой С.С.);
- 8) Хпюкская СОШ – в сумме 239,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 311,3 тыс. рублей, в том числе:
  - заместителю директора Шабанову Х. – 206,2 тыс. рублей;
  - заместителю директора Алиеву М. - 105,1 тыс. рублей;
- 9) Гельхенская СОШ – в сумме 100,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 130,4 тыс. рублей, в том числе:
  - директору Рамазанову Р. – 38,4 тыс. рублей;
  - заместителю директора Мусаеву З. - 92,0 тыс. рублей;
- 10) Араблярская СОШ – в сумме 118,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 154,0 тыс. рублей, в том числе:
  - заместителю директора Казиханову Ш. – 96,9 тыс. рублей;
  - заместителю директора Ибрагимовой М. - 57,1 тыс. рублей;
- 11) Хюрехюрская СОШ – в сумме 74,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 97,0 тыс. рублей, в том числе:
  - директору Кезимову М. – 22,8 тыс. рублей;
  - заместителю директора Гаджимурадову Э. - 74,2 тыс. рублей;
- 12) Усугская СОШ – в сумме 95,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 124,6 тыс. рублей, в том числе:
  - директору Гарунову О.М. – 59,0 тыс. рублей;
  - заместителю директора Гарунову А. - 65,6 тыс. рублей;
- 13) Аладашская СОШ – в сумме 178,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 232,0 тыс. рублей (заместителю директора Магамедовой М.);
- 14) Хпеджская СОШ – в сумме 60,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 78,7 тыс. рублей (заместителю директора Мирзуеву Р.);

15) Кабирская СОШ – в сумме 81,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 106,1 тыс. рублей (директору Джабраилу А.Ш.);

16) Карахская СОШ №2 – в сумме 116,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 151,0 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Исаевой М. – 124,7 тыс. рублей;

- заместителю директора Бутаевой Д. - 26,3 тыс. рублей.

8. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие и компенсационные выплаты указанным работникам не предусмотрены (за педагогическую деятельность).

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако, выборочная проверка тарификационных списков показала, что в нарушение указанных требований, в 18-ти общеобразовательных учреждениях, некоторым директорам и заместителям директоров этих учреждений, в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в общей сумме 792,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 031,6 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Штульская ООШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 12,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 16,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Эфендиеву С. – 9,2 тыс. рублей;

- заместителю директора Загировой Т. - 6,87 тыс. рублей;

2) Кучхюрская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 21,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 27,7 тыс. рублей, в том числе:

- директору Мамедову Х.Г. – 16,6 тыс. рублей;

- заместителю директора Османову А. - 11,1 тыс. рублей;

3) Кутульская ООШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 48,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 63,3 тыс. рублей (директору Мурадалиевой Н.М.);

4) Моллакентская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 43,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 56,6 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову Ф. – 49,3 тыс. рублей;

- заместителю директора Алиеву Р. - 7,3 тыс. рублей;

- 5) Икринская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 40,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 52,8 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Исмаилову А – 11,1 тыс. рублей;
  - заместителю директора Керимханову Н. - 41,7 тыс. рублей;
- 6) Кумукская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 29,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 38,6 тыс. рублей (директору Абдулкеримову З.М.);
- 7) Хпюкская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 77,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 100,4 тыс. рублей (директору Гусейнову К.);
- 8) Гельхенская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 87,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 113,9 тыс. рублей, в том числе:
- директору Рамазанову Р.М. – 59,4 тыс. рублей;
  - заместителю директора Мусаевой З.М. - 15,4 тыс. рублей;
  - заместителю директора Билалову В.Д. - 30,7 тыс. рублей;
  - заместителю директора Абдурахмановой З. - 8,4 тыс. рублей;
- 9) Араблярская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 4,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 6,3 тыс. рублей (директору Юсуповой С.);
- 10) Хюрехюрская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 16,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 21,1 тыс. рублей, в том числе:
- директору Казимову М.М.– 12,5 тыс. рублей;
  - заместителю директора Гаджимурадову Э.Г. - 8,6 тыс. рублей;
- 11) Усугская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 34,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 44,9 тыс. рублей (директору Гарунову О.);
- 12) Аладашская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 114,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 149,2 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Магамедовой М. – 143,0 тыс. рублей;
  - заместителю директора Абдуллаевой З. - 6,2 тыс. рублей;
- 13) Хвереджская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 21,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 28,3 тыс. рублей (заместителю директора Базаеву И.);
- 14) Хпеджская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 72,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 94,7 тыс. рублей, в том числе:
- директору Исмаиловой И.С.– 11,8 тыс. рублей;
  - заместителю директора Мирзуеву Р. - 82,9 тыс. рублей;
- 15) Кабирская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 73,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 95,9 тыс. рублей, в том числе:
- директору Джабраилу А.Ш. – 82,5 тыс. рублей;

- заместителю директора Балаевой Ф. - 13,4 тыс. рублей;

16) Карахская СОШ №2 – начислены компенсационные выплаты в сумме 13,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 17,0 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Исаевой М. – 7,9 тыс. рублей;

- заместителю директора Бутаевой Д. - 9,1 тыс. рублей;

17) Шимихюрская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 8,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 11,0 тыс. рублей (директору Муталибову Ш.);

18) Ашарская СОШ – начислены компенсационные выплаты в сумме 46,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 60,2 тыс. рублей, в том числе:

- директору Будаичиеву Э. – 5,6 тыс. рублей;

- заместителю директора Муртазалиевой С. - 23,5 тыс. рублей;

- заместителю директора Вагабову - 31,1 тыс. рублей.

9. Классное руководство – это, дополнительный объем работы, возлагаемый на работника, с добровольным заключением дополнительного соглашения к основному трудовому договору, с описанием функциональных обязанностей.

Согласно ст. 60.2 Трудового кодекса РФ, с письменного согласия работника ему может быть поручено в порядке совмещения выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату.

При этом Положением об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Следовательно, возлагать обязанности классного руководителя на заместителей директора неправомерно.

Однако в ходе выборочной проверки тарификационных списков в 4-х школах Курахского района из 19-ти проверенных, было установлено, что, на заместителей директора помимо педагогической нагрузки 12 часов в неделю, дополнительно возлагались обязанности классного руководителя и соответственно выплачивалась надбавка за классное руководство.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, заместителям директоров 4-х школ неправомерно начислена и выплачена надбавка за классное руководство с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 185,4 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

- Хпюкская СОШ – директору Гусейнову К.М. - 15,6 тыс. рублей;

- Гельхенская СОШ – заместителю директора Мусаевой З.М. – 74,8 тыс. рублей;

- Аладашская СОШ – заместителям директора Магамедовой М. – 65,1 тыс. рублей;

- Хпеджская СОШ – заместителю директора Мурзиеву Р.И. – 29,9 тыс. рублей.

10. В соответствии с пунктом 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка 18-ти школ показала, что в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 461,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 601,4 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) Кучхюрская СОШ – начислены доплаты в сумме 7,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 9,9 тыс. рублей (заместителю директора Сулеймановой Ш.Л.);

2) Шимихюрская СОШ – начислены доплаты в сумме 18,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 23,5 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Гусейнову И.Г. – 22,1 тыс. рублей;
- директору Муталибову Ш. - 1,4 тыс. рублей;

3) Ашарская СОШ – начислены доплаты в сумме 57,6 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 75,0 тыс. рублей, в том числе:

- директору Будаичиеву Э. – 70,4 тыс. рублей;
- заместителю директора Муртазалиевой С. - 4,6 тыс. рублей;

4) Кутульская ООШ – начислены доплаты в сумме 53,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 69,3 тыс. рублей (директору Мурадалиевой Н.М.);

5) Моллакентская СОШ – начислены доплаты в сумме 15,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 19,9 тыс. рублей, в том числе:

- директору Ибрагимову Ф. – 13,7 тыс. рублей;
- заместителю директора Алиевой Р.Р. - 6,2 тыс. рублей;

6) Икринская СОШ – начислены доплаты в сумме 37,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 48,5 тыс. рублей, в том числе:

- директору Шехкеримову Ф. – 6,0 тыс. рублей;
- заместителю директора Исмаиловой А. - 23,5 тыс. рублей;
- заместителю директора Керимханову Н. – 19,0 тыс. рублей;

7) Курахская СОШ №1 – начислены доплаты в сумме 11,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 14,7 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Амиргамзаевой В.Р. – 8,7 тыс. рублей;



- заместителю директора Ахмедову Р.В. - 6,0 тыс. рублей;
- 8) Кумукская СОШ – начислены доплаты в сумме 19,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 24,8 тыс. рублей (заместителю директора Раджабовой М.Н.);
- 9) Хпюкская СОШ – начислены доплаты в сумме 40,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 53,2 тыс. рублей, в том числе:
- директору Гусейнову К.М. – 44,4 тыс. рублей;
  - заместителю директора Шабанову Х.Г. - 8,8 тыс. рублей;
- 10) Гельхенская СОШ – начислены доплаты в сумме 20,4 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 26,6 тыс. рублей, в том числе:
- директору Рамазанову Р.М. – 6,6 тыс. рублей;
  - заместителю директора Мусаевой З.М. – 3,1 тыс. рублей;
  - заместителю директора Билалову В. - 16,9 тыс. рублей;
- 11) Араблярская СОШ – начислены доплаты в сумме 15,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 19,8 тыс. рублей, в том числе:
- директору Юсуповой С.Г. – 16,6 тыс. рублей;
  - заместителю директора Казиханову Ш. - 3,2 тыс. рублей;
- 12) Хюрехюрская СОШ – начислены доплаты в сумме 6,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 8,9 тыс. рублей, в том числе:
- директору Кезимову М. – 3,1 тыс. рублей;
  - заместителю директора Гаджимурадову Э.Г. - 5,8 тыс. рублей;
- 13) Усугская СОШ – начислены доплаты в сумме 20,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 27,2 тыс. рублей, в том числе:
- директору Гарунову О.М. – 25,5 тыс. рублей;
  - заместителю директора Гарунову А.Р. - 1,7 тыс. рублей;
- 14) Аладашская СОШ – начислены доплаты в сумме 49,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 63,9 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Магамедовой З.А. – 59,4 тыс. рублей;
  - заместителю директора Абдуллаевой З.Н. - 4,5 тыс. рублей;
- 15) Хвереджская СОШ – начислены доплаты в сумме 28,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 37,1 тыс. рублей (директору Раджабову С.М.);
- 16) Хпеджская СОШ – начислены доплаты в сумме 46,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 60,5 тыс. рублей (директору Исмаиловой И.С.);
- 17) Кабирская СОШ – начислены доплаты в сумме 5,5 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 7,2 тыс. рублей, в том числе:
- заместителю директора Исаевой П.Г. – 2,7 тыс. рублей;
  - заместителю директора Балаевой Ф.Б. - 4,5 тыс. рублей;

18) Курахская СОШ №2 – начислены доплаты в сумме 8,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 11,4 тыс. рублей, в том числе:

- заместителю директора Исаевой М.С. – 10,1 тыс. рублей;
- заместителю директора Бутаевой Д. - 1,3 тыс. рублей.

В дошкольных образовательных учреждениях:

11. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям дошкольных образовательных учреждений на 2022 год, общая штатная численность 13-ти детских садов МО «Курахский район» составила 176,05 единиц (из них: - воспитателей 50,2 единиц; - помощников воспитателей 35,35 единиц).

12. Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 года № 88 и приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады). Данные нормативы рекомендованы для применения в дошкольных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и хозяйствования.

По результатам выборочной проверки в 5-ти из 6-ти проверенных дошкольных образовательных учреждений Курахского района установлено, что в нарушение требований указанного постановления Министерства труда Российской Федерации, в 2022 году сверх установленного норматива содержались 3,74 единиц воспитателей, на оплату труда которых необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 910,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет **1 184,8** тыс. рублей ( $1,25 - \text{количество воспитателей на группу} * 15 - \text{количество групп} = 18,75$  воспитателей,  $22,49 - 18,75 = 3,74$ ), в том числе по учреждениям:

- ДС с. Кабир «Улыбка» – 0,25 единиц воспитателя на сумму 59,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 77,1 тыс. рублей;

- ДС с. Аладаш «Аленушка» – 0,78 единиц воспитателя на сумму 184,7 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 240,5 тыс. рублей;

- ДС с. Моллакент «Ласточка» – 0,25 единиц воспитателя на сумму 59,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 77,1 тыс. рублей;

- ДС с. Икра «Мечта» – 1,76 единиц воспитателя на сумму 416,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 542,8 тыс. рублей;

- ДС №1 с. Курах «Солнышко» – 0,7 единиц воспитателя, на сумму 190,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 247,3 тыс. рублей.

13. В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345 работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема

работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Однако, выборочной проверкой 6-ти учреждений дошкольного образования установлено, что в 5-ти учреждениях, в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а так же начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 153,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 200,2 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) ДС с. Кабир «Улыбка» – начислены доплаты в сумме 17,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 22,1 тыс. рублей (заведующей Рамиевой С.).

2) ДС № 2 с. Курах «Аленушка» – начислены доплаты в сумме 34,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 45,3 тыс. рублей, в том числе:

- заведующей Катибовой З.М. – 24,7 тыс. рублей;

- заместителю заведующей Юсуповой Т.А. – 20,6 тыс. рублей.

3) ДС с. Аладаш – начислены доплаты в сумме 72,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 94,8 тыс. рублей (заведующей Шабановой Ф.).

4) ДС с. Моллакент «Ласточка» – начислены доплаты в сумме 3,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 4,2 тыс. рублей (заведующей Керимовой С.).

5) ДС № 1 с. Курах «Солнышко» – начислены доплаты в сумме 29,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 38,0 тыс. рублей (заведующей Абдулаевой Т.).

14. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). Однако в ходе проверки 6-ти учреждений (сады) в 2-х учреждениях в декабре 2022 года заведующим были начислены стимулирующие выплаты на общую сумму 68,6 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), при этом приказ администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствует, в том числе:

- ДС с. Аладаш – начислено стимулирующих в сумме 58,4 тыс. рублей (заведующей Шабановой Ф.)

- ДС №1 с. Курах «Солнышко» – начислено стимулирующих в сумме 10,2 тыс. рублей (заведующей Абдулаевой Т.).

В учреждениях дополнительного образования:

15. Согласно отчетным данным в 2022 году на оплату труда работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений дополнительного образования МО «Курахский район» были израсходованы бюджетные средства

в общей сумме 25 784,0 тыс. рублей (в том числе: - заработная плата (ВР 111) – 19 862,6 тыс. рублей; - начисления на оплату труда (ВР 119) – 5 921,4 тыс. рублей).

16. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям и тарификационным спискам учреждений дополнительного образования на 1 января 2022 год, общая штатная численность 3-х учреждений составила 82,49 единиц, в том числе:

- МБУ ДО «ДЮСШ» с. Курах - 39,26 единиц;
- МБУ ДО «СДЮСШ по волейболу» - 15,83;
- МКУ ДО «ДШИ» - 27,4.

17. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). Однако в ходе проверки 3-х учреждений дополнительного образования было установлено, что директорам отдельные месяца начислялись стимулирующие выплаты, при этом приказы администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствуют. Всего в 2022 году директорам 3-х учреждений дополнительного образования необоснованно начислено и выплачено стимулирующих надбавок на общую сумму **151,5** тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), в том числе:

- МБУ ДО «ДЮСШ» с. Курах – начислено стимулирующих в сумме 88,9 тыс. рублей (директору Бабаеву А.С.);
- МБУ ДО «СДЮСШ по волейболу» – начислено стимулирующих в сумме 42,3 тыс. рублей (директору Насрулаеву А.М.);
- МБУ ДО «ДШИ» – начислено стимулирующих в сумме 20,3 тыс. рублей (директору Османовой И.Г.).

18. В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в МКУ ДО «ДШИ» Курахского района заместителю директора Алибековой А.А. в период с января по сентябрь 2022 года заработная плата начислялась сверх 12-ти часов в неделю (по тарификации 18 часов в неделю).

Таким образом, в 2022 году заместителю директора Алибековой А.А. необоснованно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму **85,1** тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

19. В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345 работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без

освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Однако, выборочной проверкой учреждений дополнительного образования установлено, что в 2-х учреждениях, в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а так же начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 52,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 68,0 тыс. рублей, в том числе:

- МБУ ДО «ДЮСШ» с. Курах – начислены доплаты в сумме 52,8 тыс. рублей (заместителю директора Бабаеву Р.Д.);

- МБУ ДО «ДШИ» – начислены доплаты в сумме 15,2 тыс. рублей (директору Османовой И.Г.).

Организация питания 1-4 классов общеобразовательных учреждений:

20. По состоянию на 1 января 2022 года в МО «Курахский район» функционируют 24 общеобразовательных школ. Численность учащихся 1-4 классов в указанных общеобразовательных учреждениях составляет 754 человек.

В целях реализации Закона Республики Дагестан от 20 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» между Министерством образования и науки Республики Дагестан и администрацией МО «Курахский район» было заключено Соглашение от 28 января 2022 года № 82630000-1-2022-004 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» в объеме 8 869,5 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 22 ноября 2022 года размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета РД, уменьшен на 2 242,4 тыс. рублей и утвержден в сумме 6 627,1 тыс. рублей.

В 2022 году Министерством образования и науки Республики Дагестан на обеспечение разового питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, бюджету МО «Курахский район» перечислено средств в общей сумме 6 627,1 тыс. рублей.

В бюджете МО «Курахский район» на 2020 год общеобразовательным учреждениям района на организацию питания 1-4 классов предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 6 694,1 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 67,0 тыс. рублей.

В 2022 году Финансовым отделом администрации МО «Курахский район» за счет указанных средств, профинансированы расходы в сумме 6 694,1 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

21. Согласно представленным оборотно-сальдовым ведомостям за период с 1 января по 31 декабря 2022 года общеобразовательными учреждениями фактически осуществлены расходы на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, в общей сумме 8 007,2 тыс. рублей, или на 1 313,1 тыс. рублей больше объема профинансированных расходов.

Исходя из количества дето-дней 131 557 и объема выделенных Министерством образования и науки РД средств на организацию питания 1-4 классах в общей сумме 6 964,1 тыс. рублей, расходы в расчете на 1 дето-день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2022 года составили 50,88 рублей, или на 10,12 рублей меньше установленной нормы (61,00 рубль).

Фактические расходы в расчете на 1 дето-день в среднем по району за период с 1 января по 31 декабря 2022 года составили 60,86 рублей, или на 0,14 рублей меньше установленной нормы (61,00 рубль). При этом в Кумукской СОШ фактические расходы сложились ниже средней по району – 59,59 рублей, а в Куквазской НОШ значительно выше средней по району – 72,66 рублей.

22. Проверкой также установлено, что согласно представленным данным в части организации питания учащихся в 1-4 классах, 21 общеобразовательное учреждение, сверх необходимой потребности, поставлены продукты питания на общую сумму 1 302,6 тыс. рублей, что неэффективно, в том числе по учреждениям:

- Кабирская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 7 709, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 470,3 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рубль, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 182,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 182,5 тыс. рублей;

- Курахская СОШ №1 - общее количество дето-дней за 2022 год – 17 522, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 066,7 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,87 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,13 рублей, что в пересчете на количество дето-дней составляет 2,3 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 199,8 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 197,5 тыс. рублей (199,8 тыс. рублей – 2,3 тыс. рублей);

- Хвереджская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 1 127, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 68,75 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рубль, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 30,8 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 30,8 тыс. рублей;

- Моллакентская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 8 864, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 538,2 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,71 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,29 рублей, что в пересчете на количество дето-дней составляет 2,6 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 116,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 113,9 тыс. рублей (116,5 тыс. рублей – 2,6 тыс. рублей);

- Курахская СОШ № 2 - общее количество дето-дней за 2022 год – 13 805, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 842,0 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соот-

- ветствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 56,2 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 56,2 тыс. рублей;
- Шимихюрская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 5 434, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 331,5 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 28,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 28,5 тыс. рублей;
  - Штульская ООШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 3 224, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 196,7 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 26,2 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 26,2 тыс. рублей;
  - Аладашская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 12 555, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 765,8 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 15,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 15,5 тыс. рублей;
  - Хпюкская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 3 821, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 231,25 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,52 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,48 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 1,8 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 28,4 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 26,6 тыс. рублей (28,4 тыс. рублей – 1,8 тыс. рублей);
  - Хпеджская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 2 877, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 176,72 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,42 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,42 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 1,2 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 92,6 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 93,8 тыс. рублей (92,6 тыс. рублей + 1,2 тыс. рублей);
  - Усугская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 2 201, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 134,33 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 42,1 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 42,1 тыс. рублей;
  - Урсунская НОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 343, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 21,03 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,33 рублей, соответственно, от-

клонение от нормы – 0,33 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 0,1 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 5,6 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 5,7 тыс. рублей (5,6 тыс. рублей + 0,1 тыс. рублей);

- Кучхюрская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 6 199, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 378,2 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 31,6 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 31,6 тыс. рублей;

- Кутульская ООШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 2 930, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 178,60 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,95 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,05 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 0,1 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 13,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 13,4 тыс. рублей (13,5 тыс. рублей – 0,1 тыс. рублей);

- Кумукская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 5 642, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 336,25 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 59,59 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 1,41 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 7,9 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 44,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 36,6 тыс. рублей (44,5 тыс. рублей – 7,9 тыс. рублей);

- Куквазская НОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 237, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 17,22 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 72,66 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 11,66 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 2,8 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 3,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 6,3 тыс. рублей (3,5 тыс. рублей + 2,8 тыс. рублей);

- Икринская школа-интернат - общее количество дето-дней за 2022 год – 9 062, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 549,43 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,63 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,37 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 3,4 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 217,1 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 213,7 тыс. рублей (217,1 тыс. рублей – 3,4 тыс. рублей);

- Араблярская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 5 027, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 306,65 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует



установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 21,3 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 21,3 тыс. рублей;

- Гельхенская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 3 572, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 217,14 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,79 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,21 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 0,7 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 7,1 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 6,4 тыс. рублей (7,1 тыс. рублей – 0,7 тыс. рублей);

- Ашарская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 4 519, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 275,65 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 61,00 рублей, что соответствует установленной норме, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 78,5 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 78,5 тыс. рублей;

- Икринская СОШ - общее количество дето-дней за 2022 год – 10 671, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 647,51 тыс. рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка – 60,68 рублей, соответственно, отклонение от нормы – 0,32 рублей, что в пересчете на количество дето дней составляет 3,4 тыс. рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 78,9 тыс. рублей, соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 75,5 тыс. рублей (78,9 тыс. рублей – 3,4 тыс. рублей).

Закупки общеобразовательных учреждений:

23. Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно представленным к проверке отчетам о состоянии лицевого счета 18-ти проверенных учреждений общего образования (выборочно), в общем, в 2022 году, 18-ю учреждениями произведены закупки на общую сумму 46 671,2 тыс. рублей, в том числе:

- Хвереджская СОШ – на общую сумму 1 293,5 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 284,5 тыс. рублей);

- Хпюкская СОШ – на общую сумму 1 002,7 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0

тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 983,7 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 10,0 тыс. рублей);

- Шимихюрская СОШ – на общую сумму 1 322,6 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 298,6 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 15,0 тыс. рублей);

- Моллакентская СОШ – на общую сумму 904,6 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 595,6 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 300,0 тыс. рублей);

- Кабирская СОШ – на общую сумму 1 065,5 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 676 ,5 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 380,0 тыс. рублей);

- Курахская СОШ №1 – на общую сумму 2 237,8 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 478,8 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 750,0 тыс. рублей);

- Курахская СОШ №2 – на общую сумму 27 807,5 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 16,1 тыс. рублей, 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 25 620,0 тыс. рублей (контракт заключен по результатам конкурсных процедур), 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 791,4 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 380,0 тыс. рублей);

- Кучхюрская СОШ – на общую сумму 759,2 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 510,2 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 240,0 тыс. рублей);

- Гельхенская СОШ – на общую сумму 1 391,9 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 382,9 тыс. рублей);

- Араблярская СОШ – на общую сумму 451,6 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 262,6 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 180,0 тыс. рублей);

- Усугская СОШ – на общую сумму 850,4 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 833,4 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 8,0 тыс. рублей);

- Кумукская СОШ – на общую сумму 1 105,3 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 896,3 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 200,0 тыс. рублей);

- Икринская СОШ – на общую сумму 1 315,4 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 990,4 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 316,0 тыс. рублей);

- Ашарская СОШ – на общую сумму 1 419,4 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 400,4 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 10,0 тыс. рублей);

- Аладашская СОШ – на общую сумму 1 991,6 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 1 782,6 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 200,0 тыс. рублей);

- Хпеджская СОШ – на общую сумму 567,9 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 542,9 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 16,0 тыс. рублей);

- Штульская ООШ – на общую сумму 459,2 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 5,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 339,2 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 115,0 тыс. рублей);

- Хюрехюрская – на общую сумму 725,1 тыс. рублей (242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 9,0 тыс. рублей, 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» – 693,1 тыс. рублей, 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 23,0 тыс. рублей).

Таким образом, 18 учреждений общего образования не превышают лимит, установленный вышеуказанным законом.

24. В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в республике Дагестан» между Министерством образования и науки РД и администрацией МО «Курахский район» в 2022 году заключено Соглашение от 4 февраля 2022 года № 82630000-1-2022-005 «О предоставлении субсидий из бюджета субъекта РФ местному бюджету на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций)».

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета РД в 2022 году бюджету Курахского муниципального района субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Субъекту как получателю средств бюджета субъекта РФ.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Курахского муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций) в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2022 году 25 625,2 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета РД – 25 368,9 тыс. рублей (99 %) и за счет средств местного бюджета в сумме 256,3 тыс. рублей).

В 2022 году Финансовым отделом администрации МО «Курахский район» за счет указанных средств, на капитальный ремонт МКОУ «Курахская СОШ № 2» были профинансированы расходы в сумме 25 620,0 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в республике Дагестан» МКОУ «Курахской СОШ № 2» в лице временно исполняющего обязанности директора Казиева М.Д., по результатам проведенных торгов был заключен муниципальный контракт с ООО «ДАГСВЯЗЬИНВЕСТ-1» от 18 апреля 2022 года №0341\_2022 на предмет выполнения работ по капитальному ремонту здания МКОУ «Курахская СОШ №2» в с. Курах, на сумму 25 620,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ, согласно пункту 3.2 контракта определен не позднее 31 декабря 2022 года.

Согласно представленным к проверке справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС №3) и актам о приемке выполненных работ (ф. КС № 2) общий объем затрат на капитальный ремонт здания Курахской СОШ № 2 составил на сумму 25 620,0 тыс. рублей.

За фактически выполненные работы, оплата по муниципальному контракту, согласно заявкам на кассовый расход, составила 25 620,0 тыс. рублей или 100 % от общей стоимости контракта.

Выборочный визуальный осмотр вышеуказанных работ показал, что ремонтные работы произведены.

**6.** Расходы муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культуры, досуга и туризма» МР «Курахский район».

1. В соответствии с Соглашением от 10 января 2022 года «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг», заключенным между администрацией МО «Курахский район» и МБУ «ЦКДиТ», последнему были определены субсидии на выполнение муниципального задания в объеме 20 857,0 тыс. рублей.

В течение 2022 года общий объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг был уменьшен на 571,0 тыс. рублей и утвержден в сумме 20 286,0 тыс. рублей.

2. В нарушении пункта 2.2 Положения «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО «Курахский район» и финансовое обеспечение муниципального задания» соответствующие изменения в муниципальное задание и в Соглашение о порядке предоставления субсидий на 2022 год не внесены.

3. В нарушение пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3.1 Положения «О формировании муниципального задания», учреждением не сформирован отчет об исполнении муниципального задания за 2022 год.

4. Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности общий объем поступлений утвержден в сумме 20 286,0 тыс. рублей (субсидии на выполнение муниципального задания). Расходы согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, утверждены в сумме 20 286,0 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету о состоянии лицевого счета бюджетного учреждения, в 2022 году, на счет МБУ «ЦКДиТ» поступили средства на общую сумму 20 345,1 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципально-

го задания – 20 285,1 тыс. рублей; иные поступления – 60,0 тыс. рублей. Остаток средств на начало 2022 финансового года составлял 55,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы в целом по учреждению за 2022 год составили 20 397,9 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Остаток средств на 1 января 2023 года составил 2,2 тыс. рублей.

5. В нарушении раздела 2 приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н, МБУ «ЦКДиТ» в разделе 1 «Поступления и выплаты» плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год, поступления от оказания платных услуг на сумму 60,0 тыс. рублей не отражены.

Кроме того, на лицевом счете учреждения по состоянию на 1 января 2022 года значился остаток неиспользованных бюджетных средств на сумму **55,0** тыс. рублей, который также в нарушение выше указанного приказа в плане ФХД не отражен.

6. В соответствии с пунктом 20 Приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н «Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» показатели Плана после внесения в них изменений, не должны быть меньше кассовых выплат по указанным направлениям, произведенных до внесения изменений в показатели Плана.

Однако учреждением в 2022 году, сверх утвержденного плана были осуществлены расходы на общую сумму 111,9 тыс. рублей, в том числе:

- 244 «Прочая закупка товаров работ и услуг» - на сумму 111,4 тыс. рублей;
- 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию» - 0,3 тыс. рублей;
- 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 0,2 тыс. рублей.

7. Оплата труда работников в учреждениях культуры осуществляется в соответствии с Положением «Об оплате труда работников учреждений культуры» МО «Курахский район», утвержденным постановлением администрации МО «Курахский район» от 13 ноября 2009 года № 213, разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан», закона Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановления Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан».

8. Согласно представленному штатному расписанию на 2022 год, общая штатная численность работников МБУ «ЦКДиТ» по состоянию на 1 января 2022 года составляла 54,25 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 11 747,4 тыс. рублей, в том числе:

- районный дом культуры – 34,75 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 7 573,8 тыс. рублей;
- централизованная библиотечная система – 10 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 2 264,2 тыс. рублей;

- библиотеки сельских поселений – 9,5 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 1 909,4 тыс. рублей.

9. В соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Соотношение среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения определяется путем деления среднемесячной заработной платы соответствующего руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера на среднемесячную заработную плату работников этого учреждения.

Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) устанавливается Учредителем в кратности от 1 до 5.

Однако в нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышающий коэффициент к заработной плате руководителя МБУ «ЦКДиТ» Учредителем не утвержден.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не произведен.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителю МБУ «ЦКДиТ» установлена необоснованно.

10. В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, специалистам, служащим, руководителям структурных подразделений учреждений культуры и искусства может устанавливаться персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу). Размер выплат по персональному повышающему коэффициенту к окладу (должностному окладу) определяется путем умножения размера оклада (должностного оклада) по должности на повышающий коэффициент. Выплаты по персональному повышающему коэффициенту носят стимулирующий характер.

Персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу) в размере до 3,0 устанавливается руководителем учреждения культуры и искусства конкретному работнику с учетом уровня его профессиональной подготовленности, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов.

При этом персональный повышающий коэффициент устанавливается работникам на основании приказа руководителя учреждения на период не более одного года с учетом критериев для их установления.

В ходе выборочной проверки штатных расписаний МБУ «ЦКДиТ» было установлено, что всем работникам за исключением технического персонала были установлены персональные повышающие коэффициенты в размере от 0,2 до 1,9 к окладу.

Однако, в нарушении пункта 1 раздела 1 и раздела 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, без оснований (критериев) и приказов руководителя Учреждения 57-ми работникам МБУ «ЦКДиТ» были необоснованно установлены персональные повышающие коэффициенты на общую сумму 2 723,3 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 3 545,7 тыс. рублей.

11. В соответствии с пунктами 53, 54 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, премирование работников учреждения культуры и искусства по итогам работы осуществляется по решению руководителя учреждения на основании Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников, в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения. В Положении о премировании определяются показатели и условия премирования работников.

Однако в ходе проверки было установлено, что в нарушение указанного постановления, Положение о премировании работников МБУ «ЦКДиТ» в учреждении отсутствует. Кроме того, в отсутствии указанного Положения отдельной категории работников (7 человек), на основании приказа руководителя учреждения от 15 июля 2022 года № 362, за активную работу по подготовке и проведению праздничных мероприятий были необоснованно начислены и соответственно выплачены разовые премии на общую сумму 168,0 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 218,7 тыс. рублей

12. При выборочной проверке правильности выплат стимулирующей части ФОТ установлено следующее.

В соответствии с постановлением Правительства РД от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан» имеется локальный акт (положение), определяющий перечни критериев и показателей, размеры стимулирующих надбавок, порядок их расхода и выплаты. Указанный локальный акт принят общим собранием коллектива, согласован с профсоюзным комитетом и утвержден руководителем учреждения.

На работников имеются оценочные листы для оценки критериев, являющиеся согласно локальному акту (положению) о порядке распределения стимулирующей части заработной платы работникам, основанием для вынесения решения по количеству стимулирующих баллов и соответственно начислению выплат, на основании которых составляются протокола заседания комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда и приказы по МБУ «ЦКДиТ» «О выплате стимулирующей части заработной платы сотрудникам».

В 2022 году, согласно расчетно-платежным ведомостям, общая сумма стимулирующих выплат всем категориям работников учреждения составила 1 597,4 тыс. рублей.

13. Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 93 Закона РФ от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае - осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной организацией - дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета учреждения (№ 20036Э33320), в общем, в 2022 году, учреждением произведены закупки на общую сумму 1 905,1 тыс. рублей (что не превышает лимит, установленный вышеуказанным законом), в том числе:

- по виду расходов БКР 244 «Прочие закупки товаров, работ и услуг» - 1 609,9 тыс. рублей;

- по виду расходов БКР 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 295,2 тыс. рублей.

В 2022 году, из общего объема средств, израсходованных на закупки, наибольшие расходы пришлись на следующие закупки:

- 572,9 тыс. рублей или 30,1 % от общего объема закупок, израсходовано для нужд учреждения, приобретены различные товары (канцелярские товары, хозяйственные товары, запчасти).

- 330,0 тыс. рублей или 17,3 % от общего объема произведенных закупок, израсходовано на приобретение ГСМ;

- 295,2 тыс. рублей или 15,5 % от общего объема произведенных закупок, израсходовано на оплату коммунальных услуг (ООО «Газпром», ПАО «Россети»);

- 220,0 тыс. рублей или 11,5 % от общего объема произведенных закупок, израсходовано на прочие расходы на проведение культурно-массовых мероприятий в течение года;

- 210,5 тыс. рублей или 11,0 % от общего объема произведенных закупок, израсходовано на приобретение книжных изданий (ИП Шисинов);

- 149,8 тыс. рублей или 7,9 % от общего объема произведенных закупок, израсходовано на разработку проектно-сметной документации (ООО «АСП - Групп»).

**7. Выборочная проверка бюджетов сельских поселений МР «Курахский район».**

1. В 2022 году, бюджетам сельских поселений Курахского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме 44 384,6 тыс. рублей, из них:

- дотации – 42 651,0 тыс. рублей;



- субвенции – 1 733,6 тыс. рублей.

Фактически в 2022 году бюджетам сельских поселений на исполнение расходных обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме 44 384,6 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в бюджеты поселений Курахского района за 2022 год, сложились в общем объеме 2 831,2 тыс. рублей или 56 % от утвержденных бюджетных назначений (5 059,0 тыс. руб.).

Таким образом, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений Курахского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в общей сумме 47 215,8 тыс. рублей.

По отчету за 2022 год бюджеты сельских поселений МР «Курахский район» утверждены с дефицитом в общей сумме 1 951,4 тыс. рублей (дефицит принят на сумму остатков).

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Курахского района за 2022 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполнено	% исполнения
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>24 999,9</b>	<b>22 740,0</b>	<b>91</b>
Функционирование местных администраций	0104	19 333,9	17 394,0	90
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	80,0	80,0	100
Резервные фонды	0111	50,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	5 536,0	5 266,0	95,1
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>1 733,6</b>	<b>1 733,6</b>	<b>100</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 733,6	1 733,6	100
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>880,5</b>	<b>872,3</b>	<b>99,1</b>
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	880,5	872,3	99,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>11 852,2</b>	<b>10 965,2</b>	<b>92,5</b>
Коммунальное хозяйство	0502	1 860,5	1 759,5	94,6
Благоустройство	0503	9 991,7	9 205,7	92,1
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>11 536,2</b>	<b>10 718,9</b>	<b>92,9</b>
Культура	0801	11 536,2	10 718,9	92,9
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>392,6</b>	<b>50,0</b>	<b>12,7</b>
Физическая культура	1101	392,6	50,0	12,7
<b>Итого расходов</b>		<b>51 395,0</b>	<b>47 080,0</b>	<b>91,6</b>

В 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях бюджетов сельских поселений района по расходам в общем объеме 51 395,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 47 080,0 тыс. рублей или 91,6 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 4 315,0 тыс. рублей (8,4 %). В основном, неисполнение пришлось на следующие разделы бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 2 259,9 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 887,0 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 817,3 тыс. рублей.

По отчету за 2022 год бюджеты сельских поселений Курахского района, в целом, исполнены с профицитом в сумме 135,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджетов сельских посе-

дений района в 2022 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) - 48,3 %;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 23,3 процента.

Согласно отчетным данным (представленным финансовым отделом администрации района), по состоянию на 1 января 2023 года остатки неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов сельских поселений района составили в общем 2 087,3 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год», сельским поселениям муниципального района «Курахский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, во всех случаях, при исполнении бюджетов поселений за 2022 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений не превысили утвержденные значения.

Расчет норматива в разрезе поселений Курахского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2022 год):

(тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2022 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2022 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2022 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-)
Село Кумук	62,1	2 990,1	1 856,8	1 366,1	-490,7
Сельсовет Курахский	40,9	6 628,8	2 711,2	2 298,1	-413,1
Сельсовет Кочюрский	67,3	2 859,2	1 924,2	1 534,1	-390,1
Сельсовет Кутульский	75,6	2 203,6	1 665,9	1 278,6	-387,3
Сельсовет Усугский	67,8	2 823,1	1 914,1	1 570,3	-343,8
Сельсовет Шимихюрский	61,7	3 053,0	1 883,7	1 573,4	-310,3
Село Аладаш	65,2	2 788,2	1 817,9	1 547,5	-270,4
Село Кабир	51,5	3 522,0	1 813,8	1 555,1	-258,7
Сельсовет Ашарский	66,5	2 744,6	1 825,1	1 646,1	-179,0
Сельсовет Моллакентский	52,6	3 877,7	2 039,7	1 867,5	-172,2
Сельсовет Гельхенский	65,5	2 603,6	1 705,3	1 570,7	-134,6
Сельсовет Икринский	42,8	4 237,5	1 813,6	1 692,6	-121,0
Сельсовет Штульский	59,5	2 672,1	1 589,9	1 563,8	-26,1
Село Хпюк	65,4	2 478,8	1 621,1	1 596,1	-25,0

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году, расходы на содержание органов местного самоуправления всех сельских поселение муниципального района «Курахский район», произведены в пределах установленных нормативов.

3. В ходе проверки было установлено, что в 2022 году, в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах всех поселений МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расхо-

дов 0104 «Функционирование местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течении года произведены расходы) на денежное содержание Глав поселений Курахского района в общей сумме **5 100,3** тыс. рублей. При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

4. В сельсовете Курахский, селе Хпюк, сельсовете Штульский, сельсовете Усугский, сельсовете Кочхюрский, сельсовете Шимихюрский, селе Кумук, установлено следующее.

1) Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются с соблюдением требований, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое утверждается представительным органом местного самоуправления (пункт 5 статьи 3 БК РФ). Однако следует отметить, что решением Собрания депутатов сельских поселений не были утверждены Положения о бюджетном процессе в муниципальных образованиях и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в сельских поселениях осуществлялся без документа утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

2) Процесс подготовки проектов бюджетов поселений, внесение их в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов представительными органами в муниципальных образованиях осуществлен в отсутствии необходимой нормативной правовой базы.

Так, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектами решений о бюджете, не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

3) На уровне местного самоуправления не были разработаны и не введены такие нормативные правовые документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, указанным в статье 217 Бюджетного кодекса РФ;

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

4) В администрациях сельских поселений, отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрациях сельских поселений отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2022 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

5) В муниципальных образованиях решением Собраний депутатов не утверждены Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью сельских поселений, что является нарушением приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

6) В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 №157н, в администрациях поселений не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

7) В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019г. №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах МО, по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрациями поселений для обеспечения расходов по содержанию главных бухгалтеров администраций поселений.

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом, указанные работники, осуществляют трудовую деятельность в составе администраций поселений – органов местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

Таким образом, допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации:

- в МО «сельсовет Курахский» - 444,9 тыс. рублей (ВР 111 – 342,9 тыс. рублей, ВР 119 – 102,0 тыс. рублей);

- в МО «село Хпюк» - 390,5 тыс. рублей (ВР 111 – 300,0 тыс. рублей, ВР 119 – 90,5 тыс. рублей);

- в МО «сельсовет Штульский» - 387,6 тыс. рублей (ВР 111 – 299,9 тыс. рублей, ВР 119 – 87,7 тыс. рублей);

- в МО «сельсовет Усугский» - 394,9 тыс. рублей (ВР 111 – 303,4 тыс. рублей, ВР 119 – 91,5 тыс. рублей);

- в МО «сельсовет Кочхюрский» - 348,1 тыс. рублей (ВР 111 – 267,4 тыс. рублей, ВР 119 – 80,7 тыс. рублей);

- в МО «сельсовет Шимихюрский» - 337,3 тыс. рублей (ВР 111 – 269,2 тыс. рублей, ВР 119 – 68,1 тыс. рублей);

- в МО «село Кумук» - 317,1 тыс. рублей (ВР 111 – 243,6 тыс. рублей, ВР 119 – 73,5 тыс. рублей).

8) В силу статьи 38 Бюджетного кодекса РФ целевой характер использования бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, бюджетной росписью, бюджетной сметой либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств. При этом:

*В МО «сельсовет Курахский»:*

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «сельсовет Курахский» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 475,0 тыс. рублей, в том числе:

- договор с ИП Будаев Б.Ш. на поставку стройматериалов (арматура, сетка заливочная, песок и т.д.) на сумму 51,8 тыс. рублей;

- договор с ИП Будаев Б.Ш. на поставку стройматериалов (арматура, сетка заливочная, песок и т.д.) на сумму 84,1 тыс. рублей;

- договор с ИП Будаев Б.Ш. на поставку стройматериалов (арматура, сетка заливочная, профиль и т.д.) на сумму 38,2 тыс. рублей;

- договор с Хидирнебиевым А.Х. на ремонт внутрихозяйственной дороги Курах-Хюрехюр на сумму 39,1 тыс. рублей;

- договор с Бабаевым Е.З. на кладку двух стен (участок «Квелцик» ул. Салмана) на сумму 24,2 тыс. рублей;

- договор с Бабаевым Т.З. на кладку стены 48 кв.м. (участок «Чархал» ул. Салихова) на сумму 69,9 тыс. рублей;

- договор с ИП «Будаев Б.Ш.» на поставку стройматериалов (арматура, сетка заливочная, песок строительный, уголок и т.д.) на сумму 52,7 тыс. рублей;

- договор с Гамзаевым А.А. - работы по погрузке грунта на КАМАЗ и выравнивание после засыпки грунта на сумму 115,0 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в сумме 475,0 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «село Хпюк»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «село Хпюк» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 190,0 тыс. рублей, в том числе по договорам на выполнение работ по текущему ремонту внутри-сельских дорог в с. Хпюк:

- договор б/н от 29 июля 2022 года на сумму 40,0 тыс. рублей;
- договор б/н от 1 июня 2022 года на сумму 25,0 тыс. рублей;
- договор б/н от 1 июня 2022 года на сумму 25,0 тыс. рублей;
- договор б/н от 6 июня 2022 года на сумму 100,0 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в сумме **190,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «сельсовет Штульский»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «сельсовет Штульский» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 96,3 тыс. рублей, в том числе:

- договор подряда б/н от 17 октября 2022 года на выполнение работ по ремонту внутрихозяйственной автомобильной дороги на сумму 47,7 тыс. рублей;

- договор подряда б/н от 18 апреля 2022 года на выполнение работ по ремонту внутрихозяйственной автомобильной дороги на сумму 48,6 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в сумме 96,3 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «сельсовет Усугский»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «сельсовет Усугский» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 228,4 тыс. рублей в том числе:

- договор оказания услуг от 15 апреля 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту внутри сельских дорог на сумму 156,0 тыс. рублей;

- договор оказания услуг от 8 июля 2022 года на выполнение работ по засыпке дорог на сумму 72,4 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в сумме 228,4 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «сельсовет Кочхюрский»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «сельсовет Кочхюрский» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-

коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 207,0 тыс. рублей - по договору подряда б/н от 01 декабря 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту дорог в с. Бугда-Тепе.

На основе вышеизложенного средства в сумме **207,0** тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «сельсовет Шимихюрский»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «сельсовет Шимихюрский» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на общую сумму 35,0 тыс. рублей, в том числе:

- договор подряда от 4 августа 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту внутри сельских дорог на сумму 26,0 тыс. рублей;

- договор подряда от 12 сентября 2022 года на выполнение работ по засыпке дорог на сумму 9,0 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в сумме 35,0 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

В МО «село Кумук»:

В отчетном периоде, администрацией сельского поселения МО «село Кумук» за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляются по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» на сумму 399,7 тыс. рублей - по договору подряда б/н от 30 марта 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту внутри-сельских дорог в с. Кумук.

На основе вышеизложенного средства в сумме 399,7 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местного бюджета.

### **Проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год и состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МР «Курахский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовый отдел администрации МР «Курахский район».

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовый отдел администрации МР «Курахский район» представлена годовая бюджетная отчетность за 2022 год. В свою очередь, на момент проверки Финансовым отделом формируется бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Курахский район» за 2022 год. Срок сдачи указанной отчетности согласно приказу Министерства финансов Республики Дагестан установлен до 24 февраля 2023 года.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления го-

довой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Курахский район» за 2022 год должны войти (в том числе):

- Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317).

Кроме того, в состав годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района «Курахский район» за 2022 год должны войти и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», которые на момент проверки подготовлены.

### Дебиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального района «Курахский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 5 264,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 1 197,7 тыс. рублей).

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 3 087,0 тыс. рублей (или на 58,6 %) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 2 177,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 1 197,7 тыс. руб.), из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 197,7 тыс. руб., вся задолженность просроченная (в основном, задолженность по счету 20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»);

- расчеты по выданным авансам (счет 206) – 277,0 тыс. руб.;

- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 30,0 тыс. руб.;

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 673,0 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 32,0 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 30302) – 200,0 тыс. руб.;

- по расчетам по прочим платежам в бюджет (счет 30305) – 10,0 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 30307) – 106,0 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 195,0 тыс. руб.;

- по расчетам по налогу на имущество организаций (счет 30312) – 130,0 тыс. рублей.



В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены некоторые переплаты по налогам и другим обязательным платежам, в частности:

- по расчетам по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 32,0 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 30307) – 106,0 тыс. руб.;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 195,0 тыс. рублей.

Указанные переплаты в общей сумме 333,0 тыс. рублей, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, установлены переплаты по счету бухгалтерского учета 30312 «Расчеты по налогу на имущество организаций» на сумму 130,0 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Также, в ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по выданным авансам (счет 206), установлены переплаты по следующим счетам бухгалтерского учета на общую сумму 27,0 тыс. рублей (что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств - статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации):

- 20621 «Расчеты по авансам по услугам связи» на сумму 12,0 тыс. рублей;

- 20623 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на сумму 15,0 тыс. рублей.

### Кредиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального района «Курахский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 29 120,0 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 26 265,0 тыс. рублей (или на 47,4 %) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 55 385,0 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 17 574,0 тыс. руб. (в основном, задолженность приходится на счет 20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»);

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 27 265,0 тыс. руб., в том числе по наиболее крупной позиции: - расчеты по заработной плате (счет 30211) – 24 900,0 тыс. руб.;

- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 10 546,0 тыс. руб., в том числе по наиболее крупным позициям:

- расчеты по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 2 950,0 тыс. руб.;

- расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 30307) – 1 765,0 тыс. руб.;

- расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 4 697,0 тыс. рублей.

### **Состояние и структура муниципального долга**

В соответствии со статьями 120 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МР «Курахский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым отделом администрации МР «Курахский район».

1. Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, муниципальный долг МР «Курахский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, отсутствует.

В 2022 году кредиты из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету МР «Курахский район» не предоставлялись.

2. Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, объем долговых обязательств местного бюджета по ранее выданным муниципальным гарантиям, отсутствует.

### **Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Курахский район»**

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан», между Министерством финансов Республики Дагестан и МР «Курахский район» заключено Соглашение от 15 марта 2022 года № 22 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Курахский район».

Как показала выборочная проверка, условия указанного Соглашения муниципальным районом «Курахский район» по отдельным позициям соблюдены не в полной мере, в частности.

1. Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (2022 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (2021 год) в сопоставимых условиях.

Сравнительный анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МР «Курахский район» за 2021 и 2022 годы, показал, что, в целом, в сравнении с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, которое сложилось в общей сумме 50 514,6 тыс.

рублей, поступления по данным позициям по итогам 2022 года увеличились на общую сумму 4 459,6 тыс. рублей или на 8,1 % и составили 54 974,2 тыс. рублей (108,8 % от объема поступлений за 2021 год).

Вместе с тем, следует отметить, что, по сравнению с показателями 2021 финансового года, в 2022 финансовом году, поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям из 13-ти, на общую сумму 781,0 тыс. рублей, в том числе:

- ЕНВД уменьшился на 134,1 тыс. руб.;
- ЕСХН уменьшился на 37,8 тыс. руб.;
- налог на имущество физических лиц уменьшился на 173,0 тыс. руб.;
- доходы от аренды муниципального имущества уменьшились на 68,8 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы уменьшились на 367,3 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, пункт 2.1.1 Соглашения, позиции которого направлены на меры по снижению уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования, органами местного самоуправления МР «Курахский район», выполнен не в полной мере.

**2.** Согласно пункту 2.1.3 Соглашения, мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;
- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

При этом, в ходе проверки было установлено следующее.

При проверке соблюдения предельной численности работников органов

местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году, указанная численность, превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц. Как следствие, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, а кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Курахский район» значилась кредиторская задолженность в том числе по следующим счетам бухгалтерского учета, из них:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 27 265,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 10 546,0 тыс. рублей.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, допущено образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

### **Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Курахский район»**

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2023 года в МР «Курахский район», согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников образования и культуры:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений по муниципальному образованию за 2022 год составил 34 340,00 рублей, или 133,3% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (25 754,00 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, достигнут прирост на 33,3 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию за 2022 год составил 31 850,00 рублей, или 113,7% по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (27 998,80 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, достигнут прирост на 13,7 процентных пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по муниципальному образованию за 2022 год составил 27 950,00 рублей, или 88,5% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (31 574,00 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, допущено снижение на 11,5 процентных пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры по

муниципальному образованию за 2022 год составил 26 229,17 рублей, или 101,8% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (25 754,00 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, достигнут прирост на 1,8 процентных пункта.

\*Примечание: - показатели средней заработной платы работников учреждений образования и культуры, сложившейся по муниципальному образованию за 2022 год, приведены по отношению к показателям средней заработной платы, сложившейся по Республике Дагестан за 9 месяцев 2022 года.

### **Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в МР «Курахский район»**

В ходе проведения контрольного мероприятия был проанализирован вопрос по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», на предмет:

- соответствия установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления фактическим расходам на данные цели;
- соответствия рекомендованной численности органов местного самоуправления фактической численности сотрудников;
- соответствия лимитов количества служебного легкового автотранспорта фактическому количеству.

Результаты анализа показали следующее.

**1.1)** Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному району «Курахский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере 17,6 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 17,92 % (29 505,8 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 164 597,5 тыс. руб.), что на 0,32 % или на 526,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,59 % (28 906,8 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 164 331,0 тыс. руб.), что на 0,01 % или на 16,4 тыс. рублей меньше утвержденного норматива.

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году, расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района «Курахский район», произведены в пределах установленного норматива.

**1.2)** Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год», сельским поселениям муниципального района «Курахский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год.

Произведенные расчеты показали, что фактически, во всех случаях, при исполнении бюджетов поселений за 2022 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений не превысили утвержденные значения.

**2.** При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году, указанная численность, превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц.

Как следствие, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, а кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

**3.** В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальному району «Курахский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления на 2022 год в количестве 3-х единиц. В ходе настоящего контрольного мероприятия было установлено, что фактическое число служебного транспорта числящегося за органами МСУ района в 2022 году, составляло 4 единицы.

Исходя из дат принятия к учету автотранспортных средств и их минимальной балансовой стоимости, на балансе администрации МР «Курахский район» имеется излишняя единица автомобиля Toyota Camry с балансовой стоимостью 805,0 тыс. рублей (дата принятия к учету – 30 декабря 2010 года, остаточная стоимость 0,0 тыс. рублей).

### **Выводы:**

В ходе проведенной проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год, установлены

следующие нарушения и недостатки.

**В Финансовом отделе администрации МР «Курахский район»:**

1. В нарушение статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не проведены публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета МР «Курахский район» на 2022 год.

2. В нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой муниципального района «Курахский район», не проведена экспертиза Проекта бюджета муниципального района «Курахский район» на 2022 год.

3. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», администрацией района не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений МР «Курахский район».

4. Фактическое поступление налоговых доходов (по 3-м позициям), в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям) на 2022 год, меньше на общую сумму 3 540,5 тыс. рублей, не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не выполнен на 898,9 тыс. руб. (потенциал – 4 450,0 тыс. руб., факт – 3 551,1 тыс. руб.) или на 20,2 %;

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 809,7 тыс. руб. (потенциал – 1 160,0 тыс. руб., факт – 350,3 тыс. руб.) или на 69,8 %;

- «Земельный налог» не выполнен на 1 831,9 тыс. руб. (потенциал – 2 800,0 тыс. руб., факт – 968,1 тыс. руб.) или на 65,4 процента.

Кроме того, фактическое поступление неналоговых доходов, в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данной позиции) на 2022 год, меньше на сумму 141,1 тыс. рублей, то есть, неналоговые доходы не выполнены на указанную сумму (потенциал – 2 220,0 тыс. руб., факт – 2 078,9 тыс. руб.) или на 6,4 процента.

5. В 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МР «Курахский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по 3-м позициям в общем объеме 1 610,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Налог УСН» - 1 250,0 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - 350,0 тыс. рублей;

- «Налог ПСН» - 10,0 тыс. рублей.

6. Фактические поступления *налоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2022 год составили 52 895,3 тыс. рублей, что на 320,2 тыс.

рублей или на 0,6 % меньше утвержденных назначений (53 215,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений налоговых доходов (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год, было установлено, что, недополучены налоговые доходы на общую сумму 2 291,6 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 1 160,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 350,3 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме 809,7 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2 450,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 968,1 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме 1 481,9 тыс. рублей.

**7.** Фактические поступления *неналоговых доходов* в консолидированный бюджет района за 2022 год составили 2 078,9 тыс. рублей, что на 2 174,1 тыс. рублей, или на 51,1 % меньше утвержденных назначений (4 253,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, в ходе анализа поступлений *неналоговых доходов* (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год, было установлено, что недополучены *неналоговые доходы* по следующей позиции:

- «Прочие *неналоговые доходы*» - при утвержденном плане по данному виду *неналоговых доходов* в сумме 4 243,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 633,7 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, недополучены доходы в сумме 2 609,3 тыс. рублей.

**8.** При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году, указанная численность, превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц.

Ежемесячное денежное содержание одной единицы технического (вспомогательного) персонала согласно первоначальному утвержденному штатному расписанию на 2022 год, составляет 15,9 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая (по содержанию) должность по штатному расписанию), что в год составляет 190,8 тыс. рублей (15,9 тыс. руб.\*12 месяцев), что с учетом начислений на оплату труда, составляет 248,4 тыс. рублей (190,8 тыс. руб. + 30,2%), а с учетом количества излишних единиц составляет 1 428,3 тыс. рублей (5,75 ед.\*248,4 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, а кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

**9.** В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных



образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», муниципальному району «Курахский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления на 2022 год в количестве 3-х единиц. В ходе настоящего контрольного мероприятия было установлено, что фактическое число служебного транспорта числящегося за органами МСУ района в 2022 году, составляло 4 единицы.

Соответственно, фактическое число легкового служебного транспорта числящегося за органами МСУ района в 2022 году, превысило установленное предельное количество транспорта на 1 единицу, что нарушает вышеуказанное постановление Правительства Республики Дагестан. Исходя из дат принятия к учету автотранспортных средств и их минимальной балансовой стоимости, на балансе администрации МР «Курахский район» имеется излишняя единица автомобиля Toyota Camry с балансовой стоимостью 805,0 тыс. рублей (дата принятия к учету – 30 декабря 2010 года, остаточная стоимость 0,0 тыс. рублей).

**10.** В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены некоторые переплаты по налогам и другим обязательным платежам в общей сумме 333,0 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, установлены переплаты по счету бухгалтерского учета 30312 «Расчеты по налогу на имущество организаций» на сумму 130,0 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Также, в ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по выданным авансам (счет 206), установлены переплаты по счетам бухгалтерского учета 20621 «Расчеты по авансам по услугам связи» и 20623 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на общую сумму 27,0 тыс. рублей (что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств - статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Курахский район»:*

Как показала выборочная проверка, условия указанного Соглашения муниципальным районом «Курахский район» по отдельным позициям соблюдены не в полной мере, в частности:

**1.** Согласно пункту 2.1.1 Соглашения, одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (2022 год), по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (2021 год) в сопоставимых условиях.

Сравнительный анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МР «Курахский район» за 2021 и 2022 годы, показал, что в целом в сравнении с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, которое сложилось в общей сумме 50 514,6 тыс. рублей, поступления по данным позициям по итогам 2022 года увеличились на общую сумму 4 459,6 тыс. рублей, или на 8,1 % и составили 54 974,2 тыс. рублей (108,8 % от объема поступлений за 2021 год).

Вместе с тем, следует отметить, что по сравнению с показателями 2021 финансового года, в 2022 финансовом году поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям из 13-ти, на общую сумму 781,0 тыс. рублей, в том числе:

- ЕНВД уменьшился на 134,1 тыс. руб.;
- ЕСХН уменьшился на 37,8 тыс. руб.;
- налог на имущество физических лиц уменьшился на 173,0 тыс. руб.;
- доходы от аренды муниципального имущества уменьшились на 68,8 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы уменьшились на 367,3 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, пункт 2.1.1 Соглашения, органами местного самоуправления МР «Курахский район», выполнен не в полной мере.

**2.** Согласно пункту 2.1.3 Соглашения, мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;
- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан.

При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году, указанная численность, превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц. Как следствие, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, а кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Курахский район» значилась кредиторская

задолженность в том числе по следующим счетам бухгалтерского учета, из них:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 27 265,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 10 546,0 тыс. рублей.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, допущено образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

#### В администрации МР «Курахский район»:

**1.** В 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство», администрацией района были израсходованы средства в общей сумме 14 860,7 тыс. рублей, на проведение дорожных работ в части автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов района.

Выборочный визуальный осмотр вышеуказанных работ показал, что ремонтные и строительные работы, произведены.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Владение, пользование и распоряжение имуществом (полномочие муниципального района, определенное пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ), возможно при условии регистрации прав на имущество.

Однако, как показала проверка, по состоянию на 31 декабря 2022 года, муниципальным районом (равно как и сельскими поселениями на территориях которых производились дорожные работы) не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на объекты (включая земельные участки), на которых производились дорожные работы, соответственно, документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном районе (равно как и в поселениях) отсутствуют.

Таким образом, в 2022 году средства муниципального дорожного фонда и дорожного фонда Республики Дагестан в общей сумме 14 240,9 тыс. рублей, израсходованы на проведение дорожных работ на объектах (включая земельные участки), на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности.

**2.** Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295, определено, что в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан может вводиться должность заместителя начальника отдела при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя. При этом, в штатном расписании на 2022 год, представлена единица в архивном отделе, оплата труда которой определена на уровне заместителя начальника отдела, в котором имелась только эта должность.

Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, содержание указанной должности составляет в месяц 27,9 тыс. рублей, что в год составляет 334,8 тыс. рублей, а с учетом начислений на оплату труда, содержание необоснованно введенной единицы с содержанием на уровне заместителя начальника отдела, составляет 435,9 тыс. рублей (334,8 тыс. руб. + 30,2%).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 435,9 тыс. рублей, предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в течение 2022 года израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**3.** В штатном расписании администрации МР «Курахский район» на 2022 год представлена единица юриста (с заработной платой на уровне главного специ-

алиста). При этом, администрацией района был заключен договор на оказание юридических услуг с Насруллаевым Магомедом Абдурахмановичем (услуги адвоката).

За 2022 год, согласно данным бухгалтерского учета, в качестве денежного вознаграждения данному физическому лицу, было оплачено 335,4 тыс. рублей.

Таким образом, при наличии в штатном расписании администрации района должности юриста, оплачивались услуги юридического характера, оказываемые сторонним физическим лицом.

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 335,4 тыс. рублей израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**4.** В 2022 году, в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджете администрации МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией района для обеспечения расходов по содержанию бухгалтерии администраций и архива, в общей сумме 1 403,0 тыс. рублей (ВР 111 – 1 078,0 тыс. руб., ВР 119 – 325,0 тыс. руб.). Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом, указанные работники бухгалтерии и архива, осуществляют трудовую деятельность в составе администраций района – органов местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

**5.** Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МР «Курахский район» по состоянию на 1 января 2023 года, в общем, в 2022 году, администрацией произведены закупки на общую сумму 38 603,2 тыс. рублей.

В 2022 году, общий объем средств, израсходованных на закупки (38 603,2 тыс. рублей), сложился по следующим позициям:

- 19 974,6 тыс. рублей израсходовано по контрактам заключенным на основании итогов проведенных конкурсных процедур;
- 1 818,6 тыс. рублей израсходовано на коммунальные услуги, услуги связи и прочие закупки у единственного поставщика;
- 6 002,5 тыс. рублей израсходовано на оплату обязательств прошлых лет;
- расходы на общую сумму 10 807,5 тыс. рублей произведены на закупки товаров, работ, услуг, без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму не превышающую 600,0 тыс. рублей (по одному договору). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 000,0 тыс.

рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, администрацией МР «Курахский район» в 2022 году, неправомерно произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 6 947,2 тыс. рублей (38 603,2 тыс. руб. - 19 974,6 тыс. руб. - 1 818,6 тыс. руб. - 6 002,5 тыс. руб. – 3 860,3 тыс. руб. (10%)).

6. К проверке представлен Реестр муниципального имущества МР «Курахский район», который по структуре, по количеству сведений представленным в нем, по порядку его ведения, не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424.

Так, согласно пункту 4 Порядка:

1) В раздел 1 Реестра включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в числе которых:

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

При этом, Реестр муниципального имущества Курахского района не содержит в себе вышеуказанные сведения.

2) В раздел 2 Реестра включаются сведения о муниципальном движимом имуществе, в числе которых:

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

При этом, указанные сведения в Реестре муниципального имущества Курахского района отсутствуют.

3) Разделы 1 и 2 группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом.

При этом, представленный к проверке Реестр муниципального имущества МР «Курахский район», не группируется по видам имущества.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года №424, администрацией МР «Курахский район» не в полной мере выполнена обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

7. В ходе исполнения бюджета МР «Курахский район» за 2022 год, администрации района были выделены бюджетные средства в общей сумме 5 081,0 тыс. рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не

имеющих закрепленного жилого помещения (было приобретено 4 жилых помещения).

Органом опеки МР «Курахский район» представлены Акты обследования приобретенных жилых помещений (проведенного межведомственной комиссией в составе 5-ти человек), исходя из которых, данные жилые помещения соответствуют санитарно-техническим нормам и пригодны для проживания.

Также, органом опеки района представлен фотоматериал в части приобретенных жилых помещений, выделенных детям-сиротам в 2022 году, по которому проанализировано состояние приобретенных жилых помещений и установлено следующее.

Из четырех приобретенных жилых домов, один дом благоустроен частично, в частности дом, приобретенный по муниципальному контракту № 0303300075922000001 от 18 марта 2022 года (приобретен у гражданки Гаджибалаевой Месмер Зиядхановной, площадь - 92 кв.м., земельный участок 584 кв.м. (+/- 9 кв.м.), приобретен для Гаджибалаева Гасана Нударовича), что не в полной мере соответствует пункту 3.1.4. Контракта. Кроме того, необходимо отметить, что отсутствие надлежащих санитарных условий существенно затруднит постоянное проживание нанимателя (из числа детей-сирот) данного жилого помещения (особенно в холодное время года).

Кроме того, согласно выпискам из Единого государственного реестра прав, на недвижимое имущество и сделок с ним, администрация муниципального района «Курахский район» имеет право собственности на вышеуказанные жилые помещения. Вместе с тем, к проверке не представлены выписки, подтверждающие право собственности администрации района на вышеуказанные земельные участки.

**8.** Согласно ведомости «Расчеты с контрагентами», по состоянию на 31 декабря 2022 года, за ИП «Фейзуллаев Эрелар Багаудинович» значится дебиторская задолженность в сумме 250,2 тыс. рублей.

Однако, администрацией МР «Курахский район» не представлены к проверке первичные учетные документы, которые обосновывают возникновение указанной дебиторской задолженности, что не соответствует пункту 1 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Также, указанную дебиторскую задолженность, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, в 2022 году не принимались меры по взысканию указанной дебиторской задолженности.

**9.** В 2022 году, администрацией МР «Курахский район», были оплачены обязательства 2021 года перед ИП «Талибов Юрий Багаудинович» на общую сумму 4 187,9 тыс. рублей (за ремонт улиц в селах района).

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2022 года, указанная задолженность не значилась в бухгалтерском учете администрации района. При этом, акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), оформлены 2021 финансовым годом, а акт сверки расчетов с индивидуальным предпринимателем оформлен 2022 финансовым годом.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», данные, содержащиеся в

первичных учетных документах, несвоевременно зарегистрированы в регистрах бухгалтерского учета на общую сумму 4 187,9 тыс. рублей.

В образовательных учреждениях МР «Курахский район»:

1. В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, повышающие коэффициенты для определения должностного оклада руководителей учреждений образования и объемные показатели, распоряжением администрации муниципального района «Курахский район» на 2022 год не утверждены.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителям учреждений на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся. Средняя заработная плата на 2022 год для всех учреждений общего образования была установлена в размере 18 872,00 рублей, дошкольного образования в размере 18 460,00 рублей и дополнительного образования в размере 18 520,00 рублей. Таким образом, средняя заработная плата была фиксированной и отдельно по каждому учреждению не рассчитывалась.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителей образовательных учреждений МО «Курахский район» (32 учреждения) и соответственно их заместителей на 2022 год, установлена необоснованно.

В общеобразовательных учреждениях:

2. В соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), утвержденные приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов», в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов) и от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 19-ти общеобразовательных учреждений, в 18-ти было выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в количестве 15 единиц (заместители директора) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в общей сумме 3 114,7 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22), было выявлено сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного персонала (старший вожатый, библиотекарь, психолог, социальный педагог, лаборант, завхоз, делопроизводитель) в количестве 38 единиц, на оплату труда которых были преду-

смотрены (согласно утвержденным штатным расписаниям) и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 6 619,1 тыс. рублей и обслуживающего персонала (рабочий, уборщица, дворник, гардеробщик) в количестве 18,41 единиц, на оплату труда которых были предусмотрены и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 2 871,9 тыс. рублей. Таким образом, на сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 56,4 единиц, в 2022 году необоснованно были осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 9 491,0 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

Таким образом, 19-ти общеобразовательными учреждениями (школами) Курахского района допущено сверхнормативное содержание численности административного, педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем количестве 71,4 единиц, на содержание которых в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в общей сумме 12 501,6 тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 9 601,8 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда – 2 899,8 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Также следует отметить, что примерные типовые штаты были приняты муниципалитетом только с 1 сентября 2022 года.

**3.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в 16-ти общеобразовательных учреждениях МО «Курахский район», директорам и их заместителям, в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю. Таким образом, в 2022 году руководящему составу проверенных учреждений необоснованно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 761,1 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**4.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие и компенсационные выплаты указанным работникам не предусмотрены (за педагогическую деятельность).



Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако, выборочная проверка тарификационных списков показала, что в нарушение указанных требований, в 18-ти общеобразовательных учреждениях, некоторым директорам и заместителям директоров этих учреждений, в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в общей сумме 792,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 031,6 тыс. рублей.

**5.** Классное руководство – это дополнительный объем работы, возлагаемый на работника, с добровольным заключением дополнительного соглашения к основному трудовому договору, с описанием функциональных обязанностей.

Согласно ст. 60.2 Трудового кодекса РФ, с письменного согласия работника ему может быть поручено в порядке совмещения выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату.

При этом Положением об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Следовательно, возлагать обязанности классного руководителя на заместителей директора неправомерно.

Однако в ходе выборочной проверки тарификационных списков в 4-х школах Курахского района из 19-ти проверенных, было установлено, что на заместителей директора помимо педагогической нагрузки 12 часов в неделю, дополнительно возлагались обязанности классного руководителя и соответственно выплачивалась надбавка за классное руководство.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, заместителям директоров 4-х школ неправомерно начислена и выплачена надбавка за классное руководство с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 185,4 тыс. рублей.

**6.** В соответствии с пунктом 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако, выборочная проверка 18-ти школ показала, что в нарушение указанных требований, директорам и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 461,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 601,4 тыс. рублей.

В дошкольных образовательных учреждениях:

7. Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 года № 88 и приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» утверждены Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады). Данные нормативы рекомендованы для применения в дошкольных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и хозяйствования.

По результатам выборочной проверки в 5-ти из 6-ти проверенных дошкольных образовательных учреждений Курахского района установлено, что в нарушение требований указанного постановления Министерства труда Российской Федерации, в 2022 году сверх установленного норматива содержались 3,74 единиц воспитателей, на оплату труда которых необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 910,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 184,8 тыс. рублей.

8. В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345 работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Однако, выборочной проверкой 6-ти учреждений дошкольного образования установлено, что, в 5-ти учреждениях, в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а так же начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 153,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 200,2 тыс. рублей.

9. В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). Однако в ходе проверки 6-ти учреждений (сады) в 2-х учреждениях в декабре 2022 года заведующим были начислены стимулирующие выплаты на общую сумму 68,6 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), при этом приказ администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствует.

В учреждениях дополнительного образования:

**10.** В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). Однако в ходе проверки 3-х учреждений дополнительного образования было установлено, что директорам отдельные месяцы начислялись стимулирующие выплаты, при этом приказы администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствуют. Всего в 2022 году директорам 3-х учреждений дополнительного образования необоснованно начислено и выплачено стимулирующих надбавок на общую сумму 151,5 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**11.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в МКУ ДО «ДШИ» Курахского района заместителю директора в период с января по сентябрь 2022 года заработная плата начислялась сверх 12-ти часов в неделю (по тарификации 18 часов в неделю).

Таким образом, в 2022 году заместителю директора необоснованно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 85,1 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**12.** В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345 работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Однако, выборочной проверкой учреждений дополнительного образования установлено, что, в 2-х учреждениях, в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности занимали дополнительные должности, а так же начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 52,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 68,0 тыс. рублей.

*Организация питания 1-4 классов общеобразовательных учреждений:*

**13.** Согласно представленным данным в части организации питания учащихся в 1-4 классах, в 21 общеобразовательное учреждение, сверх необходимой потребности, поставлены продукты питания на общую сумму **1 302,6** тыс. рублей, что неэффективно.

В муниципальном бюджетном учреждении культуры «Центр культуры, досуга и туризма» МР «Курахский район»:

1. В нарушении пункта 2.2 Положения «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО «Курахский район» и финансовое обеспечение муниципального задания» соответствующие изменения в муниципальное задание, и в Соглашение о порядке предоставления субсидий на 2022 год не внесены.

2. В нарушение пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3.1 Положения «О формировании муниципального задания», учреждением не сформирован отчет об исполнении муниципального задания за 2022 год.

3. В нарушении раздела 2 приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н, МБУ «ЦКДиТ» в разделе 1 «Поступления и выплаты» плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год, поступления от оказания платных услуг на сумму **60,0** тыс. рублей не отражены.

Кроме того, на лицевом счете учреждения по состоянию на 1 января 2022 года значился остаток неиспользованных бюджетных средств на сумму 55,0 тыс. рублей, который также в нарушение выше указанного приказа в плане ФХД не отражен.

4. В соответствии с пунктом 20 Приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н «Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» показатели Плана после внесения в них изменений, не должны быть меньше кассовых выплат по указанным направлениям, произведенных до внесения изменений в показатели Плана.

Однако учреждением в 2022 году, сверх утвержденного плана были осуществлены расходы на общую сумму 111,9 тыс. рублей.

5. В соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Соотношение среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения определяется путем деления среднемесячной заработной платы соответствующего руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера на среднемесячную заработную плату работников этого учреждения.

Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) устанавливается Учредителем в кратности от 1 до 5.

Однако в нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышаю-

щий коэффициент к заработной плате руководителя МБУ «ЦКДиТ» Учредителем не утвержден.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не произведен.

Исходя из вышеизложенного, следует, что заработная плата руководителю МБУ «ЦКДиТ», установлена необоснованно.

**6.** В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, специалистам, служащим, руководителям структурных подразделений учреждений культуры и искусства может устанавливаться персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу). Размер выплат по персональному повышающему коэффициенту к окладу (должностному окладу) определяется путем умножения размера оклада (должностного оклада) по должности на повышающий коэффициент. Выплаты по персональному повышающему коэффициенту носят стимулирующий характер.

Персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу) в размере до 3,0 устанавливается руководителем учреждения культуры и искусства конкретному работнику с учетом уровня его профессиональной подготовленности, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов.

При этом персональный повышающий коэффициент устанавливается работникам на основании приказа руководителя учреждения на период не более одного года с учетом критериев для их установления.

В ходе выборочной проверки штатных расписаний МБУ «ЦКДиТ» было установлено, что всем работникам за исключением технического персонала были установлены персональные повышающие коэффициенты в размере от 0,2 до 1,9 к окладу.

Однако, в нарушении пункта 1 раздела 1 и раздела 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, без оснований (критериев) и приказов руководителя Учреждения 57-ми работникам МБУ «ЦКДиТ» были необоснованно установлены персональные повышающие коэффициенты на общую сумму 2 723,3 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 3 545,7 тыс. рублей.

**7.** В соответствии с пунктами 53, 54 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, премирование работников учреждения культуры и искусства по итогам работы осуществляется по решению руководителя учреждения на основании Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников, в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения. В Положении о премировании определяются показатели и условия премирования работников.

Однако в ходе проверки было установлено, что в нарушение указанного постановления, Положение о премировании работников МБУ «ЦКДиТ» в учрежде-

нии отсутствует. Кроме того, в отсутствии указанного Положения отдельной категории работников (7 человек), на основании приказа руководителя учреждения от 15 июля 2022 года № 362, за активную работу по подготовке и проведению праздничных мероприятий были необоснованно начислены и соответственно выплачены разовые премии на общую сумму 168,0 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет **218,7** тыс. рублей

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Курахский район»:

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2023 года в МР «Курахский район», согласно отчетным данным, не достигнут показатель по размеру средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования, который по муниципальному образованию за 2022 год составил 27 950,00 рублей, или 88,5% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (31 574,00 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, допущено снижение на 11,5 процентных пункта.

\*Примечание: - показатели средней заработной платы работников учреждений образования и культуры, сложившейся по муниципальному образованию за 2022 год, приведены по отношению к показателям средней заработной платы, сложившейся по Республике Дагестан за 9 месяцев 2022 года.

В сельских поселениях МР «Курахский район»:

В сельсовете Курахский, селе Хпюк, сельсовете Штульский, сельсовете Усугский, сельсовете Кочхюрский, сельсовете Шимихюрский, селе Кумук, установлено следующее.

**1.** Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются с соблюдением требований, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое утверждается представительным органом местного самоуправления (пункт 5 статьи 3 БК РФ). Однако следует отметить, что решением Собрания депутатов сельских поселений не были утверждены Положения о бюджетном процессе в муниципальных образованиях и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в сельских поселениях осуществлялся без документа утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

**2.** Процесс подготовки проектов бюджетов поселений, внесение их в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов пред-

ставительными органами в муниципальных образованиях осуществлен в отсутствие необходимой нормативной правовой базы.

Так, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектами решений о бюджете, не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социального-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

**3.** На уровне местного самоуправления не были разработаны и не введены такие нормативные правовые документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, указанным в статье 217 Бюджетного кодекса РФ;
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

**4.** В администрациях сельских поселений, отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрациях сельских поселений отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2022 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

**5.** В муниципальных образованиях решением Собрания депутатов не утверждены Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью сельских поселений, что является нарушением приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

**6.** В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 приказа Мин-

фина России от 1 декабря 2010 №157н, в администрациях поселений не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

7. В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019г. №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах МО, по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрациями поселений для обеспечения расходов по содержанию главных бухгалтеров администраций поселений.

Так, по указанным видам расходов, отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом, указанные работники, осуществляют трудовую деятельность в составе администраций поселений – органов местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

Таким образом, допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации на общую сумму **2 620,4** тыс. рублей, в том числе:

- в МО «сельсовет Курахский» - 444,9 тыс. рублей;
- в МО «село Хпюк» - 390,5 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Штульский» - 387,6 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Усугский» - 394,9 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Кочхюрский» - 348,1 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Шимихюрский» - 337,3 тыс. рублей;
- в МО «село Кумук» - 317,1 тыс. рублей.

8. В силу статьи 38 Бюджетного кодекса РФ целевой характер использования бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, бюджетной росписью, бюджетной сметой либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При этом, в отчетном периоде, администрациями указанных сельских поселений за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409



«Дорожное хозяйство» (произведены расходы на оплату услуг по ремонту сельских дорог) на общую сумму 1 631,4 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного, средства в общей сумме 1 631,4 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местных бюджетов сельских поселений, в том числе:

- в МО «сельсовет Курахский» - 475,0 тыс. рублей;
- в МО «село Хпюк» - 190,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Штульский» - 96,3 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Усугский» - 228,4 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Кочхюрский» - 207,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Шимихюрский» - 35,0 тыс. рублей;
- в МО «село Кумук» - 399,7 тыс. рублей.

9. В ходе проверки было установлено, что в 2022 году, в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах всех поселений МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течении года произведены расходы) на денежное содержание Глав поселений Курахского района в общей сумме 5 100,3 тыс. рублей. При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального района «Курахский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета МР «Курахский район» на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;
- осуществлять контроль в части не превышения установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления;
- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;
- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;
- осуществлять контроль в части муниципального имущества;

- принять меры по недопущению дебиторской задолженности, которая образуется за счет переплат по налогам и другим обязательным платежам, а также за счет переплат поставщикам коммунальных и других услуг;
- осуществлять контроль в части выполнения условий Соглашения, заключаемого с Министерством финансов Республики Дагестан;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета МР «Курахский район».

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Г. Мирзоев**

---

**Главе  
муниципального района  
«Курахский район»**

**Азизову З.З.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с Планом работы на 2023 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Курахский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансферов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год, по результатам которой установлены следующие нарушения и недостатки.

**1. В Финансовом отделе администрации МР «Курахский район»:**

**1.1.** В нарушение статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не проведены публичные слушания по рассмотрению проекта бюджета МР «Курахский район» на 2022 год.

**1.2.** В нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой муниципального района «Курахский район» не проведена экспертиза Проекта бюджета муниципального района «Курахский район» на 2022 год.

**1.3.** В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» администрацией района не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений МР «Курахский район».

**1.4.** Фактическое поступление налоговых доходов (по 3-м позициям) в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год

в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данным позициям) на 2022 год меньше 3 540,5 тыс. рублей. Не выполнены плановые показатели по следующим позициям:

- «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не выполнен на 898,9 тыс. руб. (потенциал – 4 450,0 тыс. руб., факт – 3 551,1 тыс. руб.) или на 20,2 %;

- «Налог на имущество физических лиц» не выполнен на 809,7 тыс. руб. (потенциал – 1 160,0 тыс. руб., факт – 350,3 тыс. руб.) или на 69,8 %;

- «Земельный налог» не выполнен на 1 831,9 тыс. руб. (потенциал – 2 800,0 тыс. руб., факт – 968,1 тыс. руб.) или на 65,4 процента.

Кроме того, фактическое поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района «Курахский район» за 2022 год в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данной позиции) на 2022 год меньше на 141,1 тыс. рублей, то есть неналоговые доходы не выполнены на указанную сумму (потенциал – 2 220,0 тыс. руб., факт – 2 078,9 тыс. руб.) или на 6,4 процента.

**1.5.** В 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МР «Курахский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по 3-м позициям в общем объеме 1 610,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Налог УСН» - 1 250,0 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - 350,0 тыс. рублей;

- «Налог ПСН» - 10,0 тыс. рублей.

**1.6.** В ходе анализа поступлений *налоговых доходов* (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год установлено, что недополучены налоговые доходы на общую сумму 2 291,6 тыс. рублей, в том числе по следующим позициям:

- «Налог на имущество физических лиц» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 1 160,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 350,3 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году недополучены доходы в сумме 809,7 тыс. рублей;

- «Земельный налог» - при утвержденном плане по данному виду налоговых доходов в сумме 2 450,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 968,1 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году недополучены доходы в сумме 1 481,9 тыс. рублей.

**1.7.** В ходе анализа поступлений *неналоговых доходов* (в разрезе их видов) в консолидированный бюджет муниципального района за 2022 год установлено, что недополучены неналоговые доходы по следующей позиции:

- «Прочие неналоговые доходы» - при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 4 243,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 1 633,7 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году недополучены доходы в сумме **2 609,3** тыс. рублей.

**1.8.** При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полно-

мочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году указанная численность превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504, на 5,75 единиц.

Ежемесячное денежное содержание одной единицы технического (вспомогательного) персонала согласно первоначально утвержденному штатному расписанию на 2022 год составляет 15,9 тыс. рублей (в расчет принята наименьшая (по содержанию) должность по штатному расписанию), в год составляет 190,8 тыс. рублей (15,9 тыс. руб.\*12 месяцев), что с учетом начислений на оплату труда составляет 248,4 тыс. рублей (190,8 тыс. руб. + 30,2%), а с учетом количества излишних единиц составляет 1 428,3 тыс. рублей (5,75 ед.\*248,4 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

**1.9.** В соответствии постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года №295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» муниципальному району «Курахский район» утверждено предельное количество служебного легкового автотранспорта для органов местного самоуправления на 2022 год в количестве 3-х единиц. В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическое число служебного транспорта, исящегося за органами МСУ района в 2022 году, составляло 4 единицы.

Соответственно, фактическое число легкового служебного транспорта исящегося за органами МСУ района в 2022 году, превысило установленное предельное количество транспорта на 1 единицу, что не соответствует требованиям вышеуказанного постановления Правительства Республики Дагестан. Исходя из дат принятия к учету автотранспортных средств и их минимальной балансовой стоимости, на балансе администрации МР «Курахский район» имеется излишняя единица автомобиля Toyota Camry с балансовой стоимостью 805,0 тыс. рублей (дата принятия к учету – 30 декабря 2010 года, остаточная стоимость 0,0 тыс. рублей).

**1.10.** В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены некоторые переплаты по налогам и другим обязательным платежам в общей сумме 333,0 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, установлены переплаты по счету бухгалтерского учета 30312 «Расчеты по налогу на имущество организаций» на сумму 130,0 тыс. рублей, что следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Также в ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по выданным авансам (счет 206), установлены переплаты по счетам бухгалтерского учета 20621 «Расчеты по авансам по услугам связи» и 20623 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на общую сумму 27,0 тыс. рублей (что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств - статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

## 2. Выполнение условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Курахский район»:

Как показала выборочная проверка, условия указанного Соглашения муниципальным районом «Курахский район» по отдельным позициям соблюдены не в полной мере, в частности.

**2.1.** Согласно пункту 2.1.1 Соглашения одной из основных мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования является обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за текущий финансовый год (2022 год) по сравнению с уровнем исполнения за отчетный финансовый год (2021 год) в сопоставимых условиях.

Сравнительный анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МР «Курахский район» за 2021 и 2022 годы показал, что, в целом, в сравнении с фактическим поступлением налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, которое сложилось в общей сумме 50 514,6 тыс. рублей, поступления по данным позициям по итогам 2022 года увеличились на общую сумму 4 459,6 тыс. рублей или на 8,1 % и составили 54 974,2 тыс. рублей (108,8 % от объема поступлений за 2021 год).

Вместе с тем следует отметить, что по сравнению с показателями 2021 финансового года, в 2022 финансовом году, поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились по 5-ти позициям из 13-ти на сумму 781,0 тыс. рублей, в том числе:

- ЕНВД на 134,1 тыс. руб.;
- ЕСХН на 37,8 тыс. руб.;
- налог на имущество физических лиц на 173,0 тыс. руб.;
- доходы от аренды муниципального имущества на 68,8 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы уменьшились на 367,3 тыс. рублей.

Таким образом, пункт 2.1.1 Соглашения органами местного самоуправления МР «Курахский район» выполнен не в полной мере.

**2.2.** Согласно пункту 2.1.3 Соглашения, мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;
- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Прави-

тельством Республики Дагестан.

При проверке соблюдения предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий на которые приходится 3 штатные единицы) установлено, что в 2022 году указанная численность превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 на 5,75 единиц. Как следствие, средства в сумме 1 428,3 тыс. рублей предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в нарушение пункта 2 статьи 136 и статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации израсходованы неэффективно, кроме того, данные расходы явились дополнительной нагрузкой на бюджет муниципального района.

*Недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений.*

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2023 года на балансе муниципального района «Курахский район» значилась кредиторская задолженность, в том числе по следующим счетам бухгалтерского учета, из них:

- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 27 265,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 10 546,0 тыс. рублей.

Таким образом, допущено образование кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

### **3. В администрации МР «Курахский район»:**

**3.1.** Владение, пользование и распоряжение имуществом (полномочие муниципального района, определенное пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ), возможно при условии регистрации прав на имущество.

Однако по состоянию на 31 декабря 2022 года муниципальным районом (равно как и сельскими поселениями на территориях которых производились дорожные работы) не зарегистрированы в установленном порядке права собственности на объекты (включая земельные участки), на которых производились дорожные работы, соответственно, документы, свидетельствующие о регистрации прав собственности на указанное имущество, в муниципальном районе (равно как и в поселениях) отсутствуют.

Таким образом, в 2022 году средства муниципального дорожного фонда и дорожного фонда Республики Дагестан в общей сумме 14 240,9 тыс. рублей израсходованы на проведение дорожных работ на объектах (включая земельные участки), на которые не зарегистрированы в установленном порядке права собственности.

**3.2.** Постановлением Правительства РД от 27 июня 2014 года № 295 определено, что в аппаратах муниципальных районов Республики Дагестан может вводиться должность заместителя начальника отдела при штатной численности не менее 5 человек, включая руководителя. При этом в штатном расписании на 2022 год представлена единица в архивном отделе, оплата труда которой определена на уровне заместителя начальника отдела, в котором имелась только эта должность.

Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год содержание указанной должности составляет в месяц 27,9 тыс. рублей, что в год составляет

334,8 тыс. рублей, а с учетом начислений на оплату труда содержание необоснованно введенной единицы с содержанием на уровне заместителя начальника отдела составляет 435,9 тыс. рублей (334,8 тыс. руб. + 30,2%).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 435,9 тыс. рублей предусмотрены в фонде оплаты труда необоснованно и в течение 2022 года израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**3.3.** В штатном расписании администрации МР «Курахский район» на 2022 год представлена единица юриста (с заработной платы на уровне главного специалиста). При этом администрацией района заключен договор на оказание юридических услуг с Насруллаевым Магомедом Абдурахмановичем (услуги адвоката). За 2022 год в качестве денежного вознаграждения, данному физическому лицу оплачено 335,4 тыс. рублей.

Таким образом, при наличии в штатном расписании администрации района должности юриста оплачивались услуги юридического характера, оказываемые сторонним физическим лицом.

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 335,4 тыс. рублей израсходованы неэффективно (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**3.4.** В 2022 году в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в бюджете администрации МР «Курахский район» по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрацией района для обеспечения расходов по содержанию бухгалтерии администраций и архива, в общей сумме 1 403,0 тыс. рублей (ВР 111 – 1 078,0 тыс. руб., ВР 119 – 325,0 тыс. руб.). Так, по указанным видам расходов отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом указанные работники бухгалтерии и архива осуществляют трудовую деятельность в составе администраций района – органов местного самоуправления. Соответственно, данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

**3.5.** Согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации МР «Курахский район» по состоянию на 1 января 2023 года в 2022 году администрацией произведены закупки на сумму 38 603,2 тыс. рублей.

В 2022 году общий объем средств, израсходованных на закупки (38 603,2 тыс. рублей), сложился по следующим позициям:

- 19 974,6 тыс. рублей израсходовано по контрактам, заключенным на основании итогов проведенных конкурсных процедур;
- 1 818,6 тыс. рублей израсходовано на коммунальные услуги, услуги связи и прочие закупки у единственного поставщика;
- 6 002,5 тыс. рублей израсходовано на оплату обязательств прошлых лет;
- расходы на общую сумму 10 807,5 тыс. рублей произведены на закупки

товаров, работ, услуг без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей (по одному договору). При этом годовой объем закупок, которых заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 000,0 тыс. рублей или 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ и пункта 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации администрацией МР «Курахский район» в 2022 году неправомерно произведены расходы на закупки товаров, работ, услуг на сумму 6 947,2 тыс. рублей (38 603,2 тыс. руб. - 19 974,6 тыс. руб. - 1 818,6 тыс. руб. - 6 002,5 тыс. руб. – 3 860,3 тыс. руб. (10%)).

**3.6.** К проверке представлен реестр муниципального имущества МР «Курахский район», который по структуре, количеству сведений представленных в нем, порядку его ведения, не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424.

Так, согласно пункту 4 Порядка:

1) В раздел 1 реестра включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в числе которых:

- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

При этом, реестр муниципального имущества Курахского района не содержит в себе вышеуказанные сведения.

2) В раздел 2 Реестра включаются сведения о муниципальном движимом имуществе, в числе которых:

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

Однако, указанные сведения в реестре муниципального имущества Курахского района отсутствуют.

3) Разделы 1 и 2 группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом.

Представленный к проверке Реестр муниципального имущества МР «Курахский район» не группируется по видам имущества.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от



30 августа 2011 года №424, администрацией МР «Курахский район» не в полной мере выполнена обязанность обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра.

**3.7.** Органом опеки МР «Курахский район» представлены Акты обследования приобретенных жилых помещений (проведенного межведомственной комиссией в составе 5-ти человек) исходя из которых жилые помещения, приобретенные в 2022 году для детей-сирот, соответствуют санитарно-техническим нормам и пригодны для проживания.

Также органом опеки района представлен фотоматериал в части приобретенных жилых помещений, выделенных детям-сиротам в 2022 году, по которому проанализировано состояние приобретенных жилых помещений и установлено следующее.

Из четырех приобретенных жилых домов, один дом благоустроен частично, в частности дом, приобретенный по муниципальному контракту № 0303300075922000001 от 18 марта 2022 года (приобретен у гражданки Гаджибалаевой Месмер Зиядхановной, площадь - 92 кв.м., земельный участок 584 кв.м. (+/- 9 кв.м.), приобретен для Гаджибалаева Гасана Нударовича), что не в полной мере соответствует пункту 3.1.4. Контракта. Необходимо отметить, что отсутствие надлежащих санитарных условий существенно затруднит постоянное проживание нанимателя (из числа детей-сирот) данного жилого помещения (особенно в холодное время года).

Согласно выпискам из Единого государственного реестра прав, на недвижимое имущество и сделок с ним, администрация муниципального района «Курахский район» имеет право собственности на приобретенные жилые помещения. Вместе с тем к проверке не представлены выписки, подтверждающие право собственности администрации района на приобретенные земельные участки.

**3.8.** Согласно ведомости «Расчеты с контрагентами», по состоянию на 31 декабря 2022 года, за ИП «Фейзуллаев Эрелар Багаудинович» значится дебиторская задолженность в сумме **250,2** тыс. рублей. Однако администрацией МР «Курахский район» не представлены к проверке первичные учетные документы, которые обосновывают возникновение указанной дебиторской задолженности, что не соответствует пункту 1 статьи 9 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Указанную дебиторскую задолженность следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Более того в 2022 году не приняты меры по взысканию указанной дебиторской задолженности.

**3.9.** В 2022 году администрацией МР «Курахский район» оплачены обязательства 2021 года перед ИП «Талибов Юрий Багаудинович» на сумму 4 187,9 тыс. рублей (за ремонт улиц в селах района). Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2022 года, указанная задолженность не значилась в бухгалтерском учете администрации района. При этом акты выполненных работ (формы КС-2) справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), оформлены 2021 финансовым годом, а акт сверки расчетов с индивидуальным предпринимателем оформлен 2022 финансовым годом.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в

первичных учетных документах, несвоевременно зарегистрированы в регистрах бухгалтерского учета на сумму 4 187,9 тыс. рублей.

#### 4. В образовательных учреждениях МР «Курахский район»:

**4.1.** В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, повышающие коэффициенты для определения должностного оклада руководителей учреждений образования и объемные показатели не утверждены распоряжением администрации муниципального района «Курахский район» на 2022 год.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителям учреждений на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся. Средняя заработная плата на 2022 год для всех учреждений общего образования установлена в размере 18 872,00 рублей, дошкольного образования в размере 18 460,00 рублей и дополнительного образования в размере 18 520,00 рублей. Таким образом, средняя заработная плата была фиксированной и отдельно по каждому учреждению не рассчитывалась.

Исходя из вышеизложенного следует, что заработная плата руководителей образовательных учреждений МО «Курахский район» (32 учреждения) и, соответственно, их заместителей на 2022 год установлена необоснованно.

#### В общеобразовательных учреждениях:

**4.2.** В соответствии с примерными типовыми штатами по определению штатной численности работников общеобразовательных организаций (руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала), утвержденными приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов», в средних общеобразовательных школах с количеством обучающихся до 100 человек вводится 0,5 ставки заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов), от 101 до 150 обучающихся вводится 1 ставка заместителя директора (при наличии 7-ми и более классов-комплектов) и от 151 до 250 обучающихся вводится 1,5 ставки заместителя директора.

По результатам выборочной проверки штатных расписаний 19-ти общеобразовательных учреждений в 18-ти выявлено сверхнормативное содержание административного персонала в количестве 15 единиц (заместители директора) на содержание которых необоснованно осуществлены избыточные расходы средств госстандарта общего образования в сумме 3 114,7 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

Кроме того, в нарушение нормативных требований по формированию штатной численности работников общеобразовательных учреждений (приказ Минобрнауки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22) выявлено сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного персонала (старший вожатый, библиотекарь, психолог, социальный педагог, лаборант, завхоз, делопроизводитель) в количестве 38 единиц, на оплату труда которых были предусмотре-

ны (согласно утвержденным штатным расписаниям) и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 6 619,1 тыс. рублей и обслуживающего персонала (рабочий, уборщица, дворник, гардеробщик) в количестве 18,41 единиц, на оплату труда которых были предусмотрены и соответственно произведены расходы с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 2 871,9 тыс. рублей. На сверхнормативное содержание педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в количестве 56,4 единиц, в 2022 году необоснованно осуществлены избыточные расходы за счет средств госстандарта общего образования в общей сумме 9 491,0 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

Таким образом, общеобразовательными учреждениями (школами) Курахского района допущено сверхнормативное содержание численности административного, педагогического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в общем количестве 71,4 единиц, на содержание которых в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования предусмотрены и соответственно осуществлены избыточные расходы в сумме 12 501,6 тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 9 601,8 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда – 2 899,8 тыс. рублей.

Указанные расходы в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Также следует отметить, что примерные типовые штаты были приняты муниципалитетом только с 1 сентября 2022 года.

**4.3.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Однако в нарушение указанных требований в 16-ти общеобразовательных учреждениях МО «Курахский район» директорам и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислялась заработная плата сверх 12-ти часов в неделю. В 2022 году руководящему составу проверенных учреждений необоснованно начислена и выплачена заработная плата за счет средств госстандарта общего образования на общую сумму 1 761,1 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**4.4.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. При этом стимулирующие и компенсационные выплаты указанным работникам не предусмотрены (за педагогическую деятельность).

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещени-

ем профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса РФ устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса РФ доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако, выборочная проверка тарификационных списков показала, что в нарушение указанных требований, в 18-ти общеобразовательных учреждениях некоторым директорам и заместителям директоров этих учреждений в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в сумме 792,3 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 031,6 тыс. рублей.

**4.5.** Классное руководство – это дополнительный объем работы возлагаемый на работника с добровольным заключением дополнительного соглашения к основному трудовому договору с описанием функциональных обязанностей.

Согласно ст. 60.2 Трудового кодекса РФ с письменного согласия работника ему может быть поручено в порядке совмещения выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату.

При этом Положением об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается в порядке совмещения вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю. Следовательно, возлагать обязанности классного руководителя на заместителей директора неправомерно.

Однако в ходе проверки тарификационных списков в 4-х школах Курахского района из 19-ти проверенных установлено, что на заместителей директора помимо педагогической нагрузки 12 часов в неделю, дополнительно возлагались обязанности классного руководителя и соответственно выплачивалась надбавка за классное руководство.

Таким образом, в нарушение Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, заместителям директоров 4-х школ неправомерно начислена и выплачена надбавка за классное руководство с учетом начислений на оплату труда (30,2%) в общей сумме 185,4 тыс. рублей.

**4.6.** В соответствии с пунктом 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения и его заместителей.

Однако проверка 18-ти школ показала, что в нарушение указанных требований директорам и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены доплаты за исполнение обязанностей

временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 461,9 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 601,4 тыс. рублей.

В дошкольных образовательных учреждениях:

**4.7.** Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 года № 88 и приказом Министерства образования и науки РД от 25 февраля 2022 года № 02-02-3-162/22 «Об утверждении примерных типовых штатов» утверждены нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады). Данные нормативы рекомендованы для применения в дошкольных учреждениях независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и хозяйствования.

По результатам проверки в 5-ти из 6-ти проверенных дошкольных образовательных учреждений Курахского района установлено, что в нарушение требований указанного постановления Министерства труда Российской Федерации в 2022 году сверх установленного норматива содержались 3,74 единиц воспитателей, на оплату труда которых необоснованно осуществлены расходы в общей сумме 910,0 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 1 184,8 тыс. рублей.

**4.8.** В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

Выборочной проверкой 6-ти учреждений дошкольного образования установлено, что, в 5-ти учреждениях, в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности, занимали дополнительные должности, а также начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 153,8 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 200,2 тыс. рублей.

**4.9.** В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). Однако в ходе проверки 6-ти учреждений (сады) в 2-х учреждениях в декабре 2022 года заведующим были начислены стимулирующие выплаты на сумму **68,6** тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%), при этом приказ администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствует.

В учреждениях дополнительного образования:

**4.10.** В соответствии с пунктом 3.1 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД

от 8 октября 2009 года № 345, решение об установлении размера должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера директорам учреждений принимается учредителем (администрацией МО «Курахский район»). В ходе проверки 3-х учреждений дополнительного образования установлено, что директорам в отдельные месяцы начислялись стимулирующие выплаты, при этом приказы администрации МО «Курахский район» на их премирование отсутствуют. Всего в 2022 году директорам 3-х учреждений дополнительного образования необоснованно начислено и выплачено стимулирующих надбавок на сумму 151,5 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**4.11.** В соответствии с пунктом 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю.

Выборочная проверка показала, что в нарушение указанных требований, в МКУ ДО «ДШИ» Курахского района заместителю директора в период с января по сентябрь 2022 года заработная плата начислялась сверх 12-ти часов в неделю (по тарификации 18 часов в неделю). В 2022 году заместителю директора необоснованно начислена и выплачена заработная плата на общую сумму 85,1 тыс. рублей с учетом начислений на оплату труда (30,2%).

**4.12.** В соответствии с п. 4.4 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства РД от 8 октября 2009 года № 345, работнику в соответствии со статьей 151 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором. При этом данное положение не распространяется на директора учреждения, его заместителей и главного бухгалтера.

В ходе выборочной проверки учреждений дополнительного образования установлено, что в 2-х учреждениях в нарушение указанных требований отдельные руководители и их заместители, помимо основной должности, занимали дополнительные должности, а также начислялись доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников (замещение, совмещение) в общей сумме 52,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2%) составляет 68,0 тыс. рублей.

*Организация питания 1-4 классов общеобразовательных учреждений:*

**4.13.** Согласно представленным данным в части организации питания учащихся в 1-4 классах в 21 общеобразовательное учреждение сверх необходимой потребности поставлены продукты питания на сумму **1 302,6** тыс. рублей, что является неэффективно.

**5. В муниципальном бюджетном учреждении культуры «Центр культуры, досуга и туризма» МР «Курахский район»:**

**5.1.** В нарушение пункта 2.2 Положения «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений МО «Курахский район» и финансовое обеспечение му-

ниципального задания» соответствующие изменения в муниципальное задание и в Соглашение о порядке предоставления субсидий на 2022 год не внесены.

**5.2.** В нарушение пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3.1 Положения «О формировании муниципального задания» учреждением не сформирован отчет об исполнении муниципального задания за 2022 год.

**5.3.** В нарушении раздела 2 приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н, МБУ «ЦКДиТ» в разделе 1 «Поступления и выплаты» плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год поступления от оказания платных услуг на сумму 60,0 тыс. рублей не отражены. Кроме того, на лицевом счете учреждения по состоянию на 1 января 2022 года значился остаток неиспользованных бюджетных средств на сумму 55,0 тыс. рублей, который также в нарушение вышеуказанного приказа в плане ФХД не отражен.

**5.4.** В соответствии с пунктом 20 Приказа Минфина России от 17 августа 2020 года № 168н «Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» показатели Плана после внесения в них изменений не должны быть меньше кассовых выплат по указанным направлениям, произведенных до внесения изменений в показатели Плана. Однако учреждением в 2022 году, сверх утвержденного плана были осуществлены расходы на общую сумму 111,9 тыс. рублей.

**5.5.** В соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Соотношение среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения определяется путем деления среднемесячной заработной платы соответствующего руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера на среднемесячную заработную плату работников этого учреждения.

Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) устанавливается учредителем в кратности от 1 до 5. Однако в нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышающий коэффициент к заработной плате руководителя МБУ «ЦКДиТ» Учредителем не утвержден. Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения на 2022 год в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не произведен.

Исходя из вышеизложенного следует, что заработная плата руководителю МБУ «ЦКДиТ» установлена необоснованно.

**5.6.** В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 специалистам, служащим, руководителям структурных подразделений учреждений культуры и искусства может устанавливаться персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу). Размер выплат по персональному повышающему коэффициенту к окладу (должностному окладу) определяется путем умножения размера оклада (должностного оклада) по должности на повышающий коэффициент. Выплаты по персональному повышающему коэффициенту носят стимулирующий характер.

Персональный повышающий коэффициент к окладу (должностному окладу) в размере до 3,0 устанавливается руководителем учреждения культуры и искусства конкретному работнику с учетом уровня его профессиональной подготовленности, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов. При этом персональный повышающий коэффициент устанавливается работникам на основании приказа руководителя учреждения на период не более одного года с учетом критериев для их установления.

В ходе выборочной проверки штатных расписаний МБУ «ЦКДиТ» установлено, что всем работникам, за исключением технического персонала, установлены персональные повышающие коэффициенты в размере от 0,2 до 1,9 к окладу. Однако в нарушение пункта 1 раздела 1 и раздела 2 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, без оснований (критериев) и приказов руководителя Учреждения 57-ми работникам МБУ «ЦКДиТ» необоснованно установлены персональные повышающие коэффициенты на сумму 2 723,3 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет 3 545,7 тыс. рублей.

**5.7.** В соответствии с пунктами 53, 54 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 премирование работников учреждения культуры и искусства по итогам работы осуществляется по решению руководителя учреждения на основании Положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом учреждения, с учетом мнения представительного органа работников, в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждения. В Положении о премировании определяются показатели и условия премирования работников.

Однако в ходе проверки установлено, что в нарушение указанного постановления Положение о премировании работников МБУ «ЦКДиТ» в учреждении отсутствует. Кроме того, в отсутствие указанного Положения отдельной категории работников (7 человек), на основании приказа руководителя учреждения от 15 июля 2022 года № 362, за активную работу по подготовке и проведению праздничных мероприятий необоснованно начислены и, соответственно, выплачены разовые премии на сумму 168,0 тыс. рублей, что с учетом начислений (30,2%) составляет **218,7** тыс. рублей

6. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в МР «Курахский район»:

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по



состоянию на 1 января 2023 года в МР «Курахский район» не достигнут показатель средней заработной платы работников учреждений дополнительного образования. Размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования за 2022 год составил 27 950,00 рублей, или 88,5% по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (31 574,00 рублей\*), при целевом показателе 100%, соответственно, допущено снижение на 11,5 процентных пункта.

\*Примечание: - показатели средней заработной платы работников учреждений образования и культуры, сложившейся по муниципальному образованию за 2022 год, приведены по отношению к показателям средней заработной платы, сложившейся по Республике Дагестан за 9 месяцев 2022 года.

#### 7. В сельских поселениях МР «Курахский район»:

В сельсовете Курахский, селе Хпюк, сельсовете Штульский, сельсовете Усугский, сельсовете Кочхюрский, сельсовете Шимихюрский, селе Кумук, установлено следующее.

7.1. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются с соблюдением требований, установленных Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое утверждается представительным органом местного самоуправления (пункт 5 статьи 3 БК РФ). Однако следует отметить, что решением Собрания депутатов сельских поселений не утверждены Положения о бюджетном процессе в муниципальных образованиях и тем самым не обеспечена разработка, принятие и своевременное приведение муниципальных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, в проверяемом периоде бюджетный процесс в сельских поселениях осуществлялся без документа, утверждающего право органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять бюджет муниципального образования, а также осуществлять контроль за его исполнением.

7.2. Процесс подготовки проектов бюджетов поселений, внесение их в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов представительными органами в муниципальных образованиях осуществлен в отсутствие необходимой нормативной правовой базы.

Так, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектами решений о бюджете не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

7.3. На уровне местного самоуправления не разработаны и не введены:

- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (п.5 ст.87 БК РФ);
- порядок составления и ведения кассового плана (п. 2 ст.217.1 БК РФ);
- порядок и методика планирования бюджетных средств (ст. 174.2 БК РФ);
- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, указанным в статье 217 Бюджетного кодекса РФ;
- порядок и сроки составления проекта местного бюджета с соблюдением требований, вытекающих из бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования (п.3 ст.184 БК РФ).

**7.4.** В администрациях сельских поселений отсутствует разработанный в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ порядок составления, утверждения, ведения сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете.

В нарушение пункта 8 главы 2 приказа Министерства финансов РФ от 14 февраля 2018 года №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрациях сельских поселений отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, используемые при формировании сметы на 2022 год, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

**7.5.** В муниципальных образованиях решением Собраний депутатов не утверждены Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью сельских поселений, что является нарушением приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

**7.6.** В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 №157н в администрациях поселений не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

**7.7.** В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах МО, по подразделу бюджетной классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы), которые были закреплены за администрациями поселений для обеспечения расходов по содержанию главных бухгалтеров администраций поселений.

Так, по указанным видам расходов отражаются расходы муниципальных учреждений, при этом работники осуществляют трудовую деятельность в составе администраций поселений – органов местного самоуправления. Данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда муниципальных

органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов».

Таким образом, допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации на общую сумму 2 620,4 тыс. рублей, в том числе:

- в МО «сельсовет Курахский» - 444,9 тыс. рублей;
- в МО «село Хпюк» - 390,5 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Штульский» - 387,6 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Усугский» - 394,9 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Кочхюрский» - 348,1 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Шимихюрский» - 337,3 тыс. рублей;
- в МО «село Кумук» - 317,1 тыс. рублей.

**7.8.** В силу статьи 38 Бюджетного кодекса РФ целевой характер использования бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, бюджетной росписью, бюджетной сметой либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При этом в отчетном периоде администрациями указанных сельских поселений за счет средств, предусмотренных по разделу БКР 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу БКР 0503 «Благоустройство», профинансированы расходы, которые должны осуществляться по подразделу БКР 0409 «Дорожное хозяйство» (произведены расходы на оплату услуг по ремонту сельских дорог) на общую сумму 1 631,4 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного средства в общей сумме 1 631,4 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы местных бюджетов сельских поселений, в том числе:

- в МО «сельсовет Курахский» - 475,0 тыс. рублей;
- в МО «село Хпюк» - 190,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Штульский» - 96,3 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Усугский» - 228,4 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Кочхюрский» - 207,0 тыс. рублей;
- в МО «сельсовет Шимихюрский» - 35,0 тыс. рублей;
- в МО «село Кумук» - 399,7 тыс. рублей.

**7.9.** В ходе проверки установлено, что в 2022 году в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в бюджетах всех поселений МР «Курахский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течение года произведены расходы) на денежное содержание глав поселений Курахского района в общей сумме 5 100,3 тыс. рублей. При этом данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0102 «Функционирова-

ние высшего должностного лица муниципального образования».

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», предлагаю принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета МР «Курахский район» на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- во взаимодействии с налоговыми органами принять меры, направленные на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- осуществлять контроль в части неперевышения установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления;

- привести оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствие с действующими нормативными правовыми актами по оплате труда;

- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования бюджетных средств;

- осуществлять контроль в части муниципального имущества;

- принять меры по недопущению дебиторской задолженности, которая образуется за счет переплат по налогам и другим обязательным платежам, а также за счет переплат поставщикам коммунальных и других услуг;

- осуществлять контроль в части выполнения условий Соглашения, заключаемого с Министерством финансов Республики Дагестан;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета МР «Курахский район».

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**Б.Г. Мирзоев**

**8. Результаты проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 13 марта 2023 года № 12 «О результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год»:*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Мирзаалиева К.М. о результатах проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Дагестан за 2022 год Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан, постановляет:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить представление главе МО «Новолакский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Мирзаалиева К.М.*

**Председатель Коллегии  
Б. Джахбаров**

**Отчет**  
**проверки организации бюджетного процесса, законности и результативности**  
**(эффективности и экономности) использования бюджетных средств,**  
**при исполнении бюджета муниципального образования**  
**«Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей**  
**межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета**  
**Республики Дагестан за 2022 год**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2023 год, распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 10 января 2023 года № 9-р и удостоверение на право проведения проверки от 10 января 2023 года № 8-у.

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты, регламентирующие выделение и использование средств республиканского бюджета Республики Дагестан и местного бюджета, организацию и осуществление бюджетного процесса в муниципальном образовании; решение о местном бюджете на очередной финансовый год; сводная бюджетная роспись; лимиты бюджетных обязательств; первичные учетные документы, регистры бюджетного учета; бюджетная отчетность участников бюджетного процесса.

**Цель проверки:** установление законности, полноты и достоверности документов и материалов, представленных к отчету об исполнении местного бюджета; установление соответствия фактического исполнения местного бюджета; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании; полнота и своевременность поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов; определение целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Дагестан, а также средств местного бюджета.

**Объект проверки:** главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, администраторы доходов бюджета.

**Проверяемый период:** 2022 год.

По результатам проверки составлены соответствующие акты проверок, с содержанием которых ознакомлены Глава МО «Новолакский район» и другие руководители проверенных объектов.

### **1. Итоги социально-экономического развития** **МО «Новолакский район» за 2022 год**

Согласно представленным данным, социально-экономическое развитие Новолакского района по итогам 2022 года, в сравнении с показателями 2021 года, характеризуется следующими основными показателями:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности в 2022 году составил 28 386 рублей или 103 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (27 580 рублей);

- объем продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 1 404 862 рублей или 103 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (1 364 300 рублей);

- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2022 году, составил 961 504 рублей или 112,0 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (858 364 рублей);

- объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2022 году, составил 909 303 рублей или 165,9 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (547 986 рублей);

- оборот розничной торговли в 2022 году, составил 1 970 116 рублей или 106 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (1 858 600 рублей);

- объем платных услуг населению в 2022 году, составил 29 526 рублей или 104,2 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (25 810 рублей);

- оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году, составил 3 221 989 рублей или 103,2 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (3 122 649 рублей);

- число вновь созданных рабочих мест в 2022 году, составило 1311 единиц, или 209,8 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (625 единиц);

- уровень зарегистрированной безработицы в 2022 году, составил 6,1 %, или 100,1 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (6 %);

- уровень общей безработицы в 2022 году, составил 8,0 %, или 98,8 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (8,1 %);

- численность безработных, обратившихся за содействием в трудоустройстве в Центры занятости населения в 2022 году, составила 1156 человек, или 83,3,0 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (1387 человек), из них:

- трудоустроено в 2022 году, 690 человек, или 88,1 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (783 человек), в том числе:

- трудоустроено на временные рабочие места в 2022 году, 690 человек, или 88,1 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (779 человек);

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2022 году, составила 22,9 тыс. рублей или 108,9 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (20,9 тыс. рублей);

- среднедушевые денежные доходы населения в 2022 году, составили 6,8 тыс. рублей или 107,4 % по отношению к фактическому показателю 2021 года (6,3 тыс. рублей).

## **2. Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству (соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета)**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Новолакский район» в проверяемом периоде осуществлялся на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях

в Республике Дагестан», Закона Республики Дагестан от 22 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Устава муниципального образования «Новолакский район» и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан и представительного органа местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании «Новолакский район» разработано «Положение о бюджетном процессе в МО «Новолакский район» (утверждено Решением Собрании депутатов МО «Новолакский район» от 25 апреля 2011 года № 11). Положение регламентирует деятельность органов местного самоуправления МО «Новолакский район» и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению бюджета муниципального района, утверждению и исполнению местного бюджета, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В соответствие со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований МО «Новолакский район» (постановление №291-П от 06.07.2021года).

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Новолакский район».

В соответствие со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом бюджета МО «Новолакский район» на 2022 год, представительному органу района, не был представлен прогноз социально-экономического развития Новолакского района и основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

В соответствие со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой МО «Новолакский район» проведена экспертиза проекта районного бюджета на 2022 год (подготовлено заключение).

В соответствие со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет района на 2022 год, утвержден Решением Собрании депутатов МО «Новолакский район» от 28 декабря 2021 года № 49 «О бюджете муниципального образования «Новолакский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», то есть, бюджет района утвержден до начала финансового года.

В показатели районного бюджета на 2022 год в процессе его исполнения 6 раза вносились изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики, в том числе в соответствии с Решениями Собрании депутатов МО «Новолакский район»:

- от 13 января 2022 года № 50;
- от 11 апреля 2022 года № 53;
- от 01 сентября 2022 года № 54;
- от 23 декабря 2022 года № 65;
- от 23 декабря 2022 года № 66;
- от 23 декабря 2022 года № 67.

В соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета МО «Новолакский район» по расходам,



разработан Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО «Новолакский район» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (приказ Финансового управления МО «Новолакский район» от 12 января 2020 года № 1).

В соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сводная бюджетная роспись утверждена руководителем Финансового управления МО «Новолакский район». По мере внесения уточнений (изменений) в сводную бюджетную роспись, в течение финансового года не составлялась уточненная сводная бюджетная роспись.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств администрации МО «Новолакский район» (постановление от 02.09.2021 г. № 287-П).

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разработан Порядок составления и ведения кассового плана бюджета МО «Новолакский район» (приказ от 07.09.2021 № 43).

В соответствие со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией района разработан и утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений МО «Новолакский район» (постановление администрации МО «Новолакский район» от 12.01.2020 № 01-П).

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги МО «Новолакский район» (постановление от 06.09.2021 № 292-П).

В соответствие с частью 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным образованием «Новолакский район» заключено Соглашение от 15 марта 2022 года № 26 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Новолакский район» (срок действия – с 1 января по 31 декабря 2022 года).

### **3. Анализ исполнения доходной части местного бюджета (анализ налогового потенциала и поступлений по основным доходным источникам местного бюджета)**

В соответствие с Указом Президента Республики Дагестан от 5 февраля 2007 года № 18 «О мерах по наращиванию налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан» в целях снижения дотационности местных бюджетов, выявления возможностей по наращиванию налогового потенциала и обеспечения единого порядка определения налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2007 года № 101-р утверждены рекомендации по расчету налогового потенциала муниципальных образований.

Для проведения работы, по реальной оценке, налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 ноября 2009 года № 420 образована

Межведомственная комиссия, которая ежегодно определяет налоговый потенциал муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Общий объем налогового потенциала муниципального образования «Новолакский район», который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов, составил 122 900,2 тыс. рублей, что на 26 519,8 тыс. рублей меньше фактических поступлений в консолидированный бюджет МО «Новолакский район» за 2022 год, сложившихся в общем объеме 149 420,0 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2022 год, в сравнении с фактическим поступлением, приведен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Фактически поступило за 2022 год	% исполнения
НДФЛ	78370,0	71625,1	91,4
Налог на имущество физических лиц	3430,0	3787,3	110,4
Земельный налог	4910,0	5552,9	113,1
Акцизы по подакцизным товарам	12120,2	13342,9	110,1
Государственная пошлина	920,0	3528,0	383,5
Единый сельскохозяйственный налог	350,0	373,5	106,7
Налог (УСН)	7500,0	14650,8	195,3
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	150,0	406,8	271,2
Неналоговые доходы	15150,0	36178,9	238,8
<b>Всего</b>	<b>122900,2</b>	<b>149420,0</b>	<b>121,6</b>

Как видно из вышеприведенных данных, фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Новолакский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов (122 900,2 тыс. рублей), больше на 26 519,8 тыс. рублей, или исполнение составило 121,6 %, что в основном достигнуто:

- за счет позиций, которые не были представлены в указанном Протоколе межведомственной комиссии, в том числе:

- за счет перевыполнения плановых показателей по позициям:

- «Земельный налог», исполнение по которому сложилось в сумме 5 552,9 тыс. рублей или 113,1 % (потенциал – 4 910,0 тыс. рублей, перевыполнение – 642,9 тыс. рублей);

- «Налог УСН», исполнение по которому сложилось в сумме 14 650,8 тыс. рублей или 195,3 % (потенциал – 7 500,0 тыс. рублей, перевыполнение – 7 150,8 тыс. рублей);

- «Акцизы по подакцизным товарам» – фактическое поступление за 2022 год по данной позиции составило 13 342,9 тыс. рублей, или 110,4 % (потенциал – 12 120,2 тыс. рублей, перевыполнение – 1 222,7 тыс. рублей) Государственная пошлина» исполнение по которому сложилось в сумме 3 528,0 тыс. рублей (потенциал 920,0 тыс. рублей, перевыполнение составило 2 608,0 тыс. рублей, или 383,5 %;

- «Неналоговые доходы» – исполнение сложилось в сумме 36 178,9 тыс. рублей, перевыполнение составило 21 028,9 тыс. рублей, или 238,8 %.

Не выполнены плановые показатели по следующей позиции:

«Налог на доходы физических лиц» исполнение по которому сложилось в сумме 71 625,1 тыс. рублей, не выполнен на 6 745,0 тыс. рублей (потенциал – 78 370,0 тыс. рублей, факт – 71625,1 тыс. рублей), или на 9,0 %;

Вместе с тем, как видно из выше приведенных данных, фактическое поступление налоговых доходов (по одной позиции НДФЛ), в консолидированный бюджет муниципального образования «Новолакский район» за 2022 год, в сравнении с объемом налогового потенциала муниципального образования (по данной позиции) который определен Межведомственной комиссией на 2022 год, меньше на общую сумму 6 745,0 тыс. рублей.

В сравнении с налоговым потенциалом 2021 года, который составлял в общем 110 441,0 тыс. рублей, налоговый потенциал 2022 года увеличился на общую сумму 38 978,9 тыс. рублей, или на 35,3 %.

Общий объем фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Новолакский район» за 2022 год, составил 149 420,0 тыс. рублей, что на 38 979,0 тыс. рублей больше налогового потенциала 2021 года определенного Межведомственной комиссией (110 441,0 тыс. рублей).

В сравнении с общим объемом фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов за 2021 год, фактические поступления за 2022 год увеличились на общую сумму 38 979,0 тыс. рублей, или на 35,3 %.

Также, следует отметить, что в 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района (в уточненном варианте), органами местного самоуправления МО «Новолакский район» не по всем позициям учтен налоговый потенциал муниципального образования, который определен Межведомственной комиссией на 2022 год (согласно Протоколу согласования налоговых и неналоговых доходов), что более наглядно можно рассмотреть в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Налоговый потенциал на 2022 год	Уточненный показатель по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год	Отклонение (гр.3 – гр.2, +/-)
НДФЛ	78370,0	75921,0	-2449,0
Налог на имущество физических лиц	3430,0	0	-3430,0
Земельный налог	4910,0	0	-4910,0
Акцизы по подакцизным товарам	12120,2	12120,2	0,0
Государственная пошлина	920,0	920,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	350,0	245,0	-105,0
Налог (УСН)	7500,0	7500,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	150,0	150,0	0,0
Неналоговые доходы	15150,0	15671,0	+521,0
<b>Всего</b>	<b>122900,2</b>	<b>112527,0</b>	<b>-10373,0</b>

Как видно из вышеприведенных данных, в 2022 году, при утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Новолакский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования по 4-м позициям в общем объеме 10 373,0 тыс. рублей, в том числе:

- «НДФЛ» – 2449,0 тыс. рублей;
- «Налог на имущество физических лиц» – 3430,0 тыс. рублей;
- «Земельный налог» – 4910,0 тыс. рублей;
- «ЕСН» – 105,0 тыс. рублей.

Основные характеристики доходной части бюджета района на 2022 год были приняты Решением Собрания депутатов МО «Новолакский район» от 28 декабря 2021 года № 49 «О бюджете муниципального МО «Новолакский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и общий объем доходов бюджета МО «Новолакский район» на 2022 год был утвержден в сумме- 860 057,2 тыс. рублей.

В течение 2022 года, в бюджет МО были внесены некоторые изменения и поправки и в окончательной редакции (утвержденной Решением Собрания депутатов МО «Новолакский район» от 23 декабря 2022 года № 67), а также согласно уточненной сводной бюджетной росписи, общий объем доходов бюджета МО «Новолакский район» на 2022 год составил 952 938,2 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета МО «Новолакский район» за 2022 год (форма 0503317):

1. Общий объем доходов консолидированного бюджета МО «Новолакский район» на 2022 год составил (план) 955 921,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 124 910,6 тыс. рублей, или 13,1 % от общего объема доходов;

- межбюджетные трансферты – 831 010,5 тыс. рублей, или 86,9 % от общего объема доходов;

– возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих, имеющих целевое назначение прошлых лет – **726,0** тыс. рублей.

2. Фактически, за 2022 год, консолидированный бюджет муниципального образования «Новолакский район», исполнен по доходам в общей сумме 979 483,9 тыс. рублей (что составляет 102,5 % к уточненным назначениям, доходы перевыполнены на общую сумму 23 562,7 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 149 420,0 тыс. рублей, или 15,3 % от общего объема доходов;

- межбюджетные трансферты – 830 063,9 тыс. рублей, или 84,7 % от общего объема доходов (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 726,0 тыс. рублей);

- прочие безвозмездные поступления – 5500,0 тыс. рублей, или 0,6 % от общего объема доходов.

#### **4. Формирование и исполнение доходной части местного бюджета**

Первоначально бюджет муниципального района на 2022 год по доходам был утвержден в объеме – 871 109,3 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 122 900,2 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДФЛ – 78 370,0 тыс. рублей;

- акцизы по подакцизным товарам – 12 120,0 тыс. рублей;

- налог, взимаемый в связи применением патентной системы налогообложения – 150,0 тыс. рублей;

- УСН – 7 500,0 тыс. рублей;

- ЕСХН – 350,0 тыс. рублей;

- государственная пошлина – 920,0 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 15 105,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 831 010,5 тыс. рублей, в том числе:
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 117 469,9 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 88 130,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 559 9984,3 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты -25425,7 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального образования «Новолакский район», общий объем доходов районного бюджета на 2022 год был уточнен и сложился в сумме 952 938,3 тыс. рублей, из них:

- собственные доходы – 112 527,3 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы), в том числе:

- НДС/Л – 75 921,0 тыс. рублей;
- акцизы по подакцизным товарам – 12 120,0 тыс. рублей;
- Налог, взимаемый в связи применением патентной системы налогового обложения – 150,0 тыс. рублей;

- УСН – 7 500,0 тыс. рублей;
- ЕСХН – 245,0 тыс. рублей;
- государственная пошлина – 920,0 тыс. рублей;
- неналоговые доходы – 15 671,1 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты – 837 254,0 тыс. рублей, в том числе:
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 117 469,9 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 88 130,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ – 599 984,3 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 31 651,6 тыс. рублей (в том числе иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального района от бюджетов сельских поселений района на основании заключенных соглашений – 6 243,5 тыс. рублей);

- прочие безвозмездные поступления в бюджет муниципального района – 5 500, тыс. рублей.

С учетом всех внесенных изменений, доходы бюджета муниципального района «Новолакский район» в 2022 году, были в целом увеличены на 92 881,0 тыс. рублей, или на 10,7 %.

Представительными органами местного самоуправления сельских поселений муниципального образования «Новолакский район», собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) бюджетов сельских поселений на 2022 год были утверждены в общем объеме 12 383,4 тыс. рублей. Соответственно, в целом, консолидированный бюджет МО «Новолакский район» по доходам на 2022 год сложился в общем объеме 955 921,1 тыс. рублей (за вычетом иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района от бюджетов сельских поселений района на основании заключенных соглашений – 6 243,5 тыс. рублей).

Согласно отчетным данным, в 2022 году из республиканского бюджета Республики Дагестан в бюджет муниципального района поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 836 289,9 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от утвержденных назначений (837 253,9 тыс. рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 117 469,9 тыс.

рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ – 88 130,6 тыс. рублей (100%), из них:
  - субсидии на поддержку дорожного хозяйства – 16 188,6 тыс. рублей;
  - субсидии на проведение работ по благоустройству в рамках поддержки программ формирования современной городской среды – 3 382,6 тыс. рублей;
  - субсидии на поддержку отрасли культуры – 255,2 тыс. рублей;
  - субсидия по программе реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования – 33 815,8 тыс. рублей;
  - субсидии на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях – 33 080,8 тыс. рублей;
  - субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению государственных полномочий Республики Дагестан, переданных органам местного самоуправления – 550 216,6 тыс. рублей, из них:
    - на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 870,8 тыс. рублей;
    - на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 2 111,3 тыс. рублей;
    - на содержание ребенка в семье опекуна, и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю – 2 111,2 тыс. рублей;
    - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 881,7 тыс. рублей;
    - субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем детей сирот – 5 220,0 тыс. рублей;
    - субвенции на обеспечение деятельности советника директора – 659,2 тыс. рублей;
    - субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений – 31 352,9 тыс. рублей;
    - субвенции на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции – 38,1 тыс. рублей;
    - прочие субвенции бюджетам муниципальных районов – 7 627,1 тыс. рублей;
    - госстандарт образования ОУ – 431 082,2 тыс. рублей;
    - госстандарт образования ДОУ – 65 764,7 тыс. рублей;
    - архив – 101,6 тыс. рублей;
    - административная комиссия – 372,0 тыс. рублей;
    - комиссия по делам несовершеннолетних – 372,0 тыс. рублей;
    - опека – 746,0 тыс. рублей;
    - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций – 31 288,4 тыс. рублей;
    - иные межбюджетные трансферты – 25 425,9 тыс. рублей (100,0 %) транс-

ферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

Согласно отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования за 2022 год по основным источникам учтены и исполнены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет района			Бюджет муниципального района			Бюджеты сельских поселений		
	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%	Утверждено	Исполнено	%
<b>Налоговые доходы – всего</b>	<b>124910,6</b>	<b>149419,9</b>	<b>119,6</b>	<b>112527,2</b>	<b>136225,5</b>	<b>121,3</b>	<b>12383,4</b>	<b>13194,4</b>	<b>106,0</b>
1. Налог на доходы физических лиц	78370,0	71625,1	91,4	75920,9	69386,8	91,4	2449,1	2238,3	99,5
2. Акцизы по подакцизным товарам	12120,0	13342,9	110,8	12120,0	13342,9	110,8	-	-	-
3. Налоги на совокупный доход – всего, в том числе:	8000,0	15405,3	192,6	7895,0	15293,3	193,7	105,0	112,0	106,0
-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;	7500,0	14650,0	195,3	7500,0	14650,0	195,3	-	-	-
-единый налог на вмененный доход;									
-единый сельхозналог;	910,0	1 097,3	120,6	910,0	1 097,3	120,6	-	-	-
-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	350,0	373,5	106,6	245,0	261,5	106,5	105,0	112,5	106,7
	150,0	406,8	271,2	150,0	406,8	271,2	-	-	-
4. Налоги на имущество – всего, в том числе:	9334,8	9340,2	100,0	-	12,0	-	9334,8	9340,2	100,1
-налог на имущество физических лиц;	1 464,0	2 493,7	170,3	-	-	-	1 464,0	2 493,7	170,3
-земельный налог	4293,4	3787,3	88,2	-	-	-	4392,4	3787,3	86,2
5. Государственная пошлина	920,0	3528,0	383,5	920,0	3528,0	383,5	-	-	-
<b>Неналоговые доходы – всего</b>	<b>16165,5</b>	<b>36178,5</b>	<b>223,8</b>	<b>15671,0</b>	<b>34674,5</b>	<b>221,3</b>	<b>4594,5</b>	<b>1503,9</b>	<b>304,1</b>
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	7901,0	22600,4	286,0	7785,0	21640,7	278,0	116,0	959,7	827,3
2. Платежи при пользовании природными ресурсами	800,0	54,9	6,9	800,0	54,9	6,9	-	-	-
3. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	820,0	988,6	120,5	820,0	988,6	120,5	-	-	-
4. Доходы от оказания платных услуг	5600,0	6278,4	112,1	5600,0	6278,4	112,1	-	-	-
5. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	2410,4		-	2180,4		-	230,0	
6. Прочие неналоговые доходы	1044,5	3845,8	368,3	660,0	3531,1	5,4	378,5	314,7	83,1
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>124910,0</b>	<b>149419,9</b>	<b>119,6</b>	<b>112527,1</b>	<b>136225,5</b>	<b>108,1</b>	<b>12383,</b>	<b>13194,4</b>	<b>106,5</b>
<b>Безвозмездные поступления – всего, в том числе:</b>	<b>831010,5</b>	<b>830063,9</b>	<b>99,8</b>	<b>837254,0</b>	<b>836289,9</b>	<b>99,9</b>	<b>66411,2</b>	<b>60167,8</b>	<b>90,6</b>
-дотации;	117489,9	117469,9	100,0	117469,9	117469,9	100,0	58297,0	58297,0	100,0
-субсидии;	88130,0	88130,6	100,0	88130,6	88130,6	100,0	-	-	-
-субвенции;	599984,3	599913,3	99,9	599984,3	5999913,3	99,9	1870,0	1870,0	100,0
-иные межбюджетные	25425,7	25425,7	100,0	31669,1	31651,1	100,0	-	-	-

трансферты;									
-безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	5500,0	-	-	5500,0	-	-	-	-
-прочие безвозмездные поступления;	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-726,0	-	-	726,0	-	-	-	-
<b>Всего доходов</b>	<b>955921,1</b>	<b>979483,9</b>	<b>102,5</b>	<b>949781,2</b>	<b>972515,3</b>	<b>102,4</b>	<b>72551,2</b>	<b>73362,2</b>	<b>101,1</b>

В указанной таблице, в графах доходов бюджета муниципального района представлены (в том числе) суммы безвозмездных перечислений бюджетам сельских поселений района, которые подлежат исключению в рамках консолидированного бюджета МО «Новолакский район».

По сравнению с 2021 годом (по итогам которого объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Новолакский район» фактически сложился в общей сумме 985 864,9 тыс. рублей), в 2022 году, объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Новолакский район» (по исполнению) в целом увеличился на 176 687,0 тыс. рублей, или на 21,7%.

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования по доходам, а также уровень исполнения доходной части бюджета в разрезе доходных источников и их структура за 2022 год, в сравнении с 2021 годом, приведены в следующей таблице (согласно данным годовых отчетов соответствующих годов):

(тыс. рублей)				
Наименование доходов	Фактическое исполнение за 2021 год	Фактическое исполнение за 2022год	Исполнено в 2022 году, в % к фактическому исполнению за 2019 год	Отклонение по исполнению в 2022 году, в денежном выражении к фактическому исполнению за 2021 год (гр.3 – гр.2, +/-)
1	2	3	4	5
<b>Налоговые доходы всего</b>	<b>96871,0</b>	<b>113241,0</b>	<b>116,9</b>	<b>+16370,0</b>
1. Налог на доходы физических лиц	69675,4	71625,9	102,8	+1949,9
2. Акцизы по подакцизным товарам	11439,4	13342,7	116,6	+1903,5
3. Налог на совокупный доход всего, в том числе:	8764,8	15405,3	175,8	+6640,5
- УСН	8062,4	14650,8	181,7	+6588,4
- ЕНВД	174,9	-25,8	-	-200,7
- ЕСХН	274,9	373,5	135,9	+98,6
- ППСН	252,6	406,8	161,0	+154,2
4. Налог на имущество всего, в том числе:	5786,4	9339,7	161,4	+3553,3
- налог на имущество физических лиц	958,6	3787,3	395,1	+2828,7
- земельный налог	4 827,8	5552,4	115,0	+724,6
5. Государственная пошлина	1205,2	3528,0	292,7	+2322,8
6. Задолженность и перерасчеты по отменным налогам	-	-		-
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>13570,0</b>	<b>36178,9</b>	<b>266,6</b>	<b>+22608,9</b>



<b>всего</b>				
1. Доходы от использования имущества, в виде арендной платы	4 859,2	22600,4	465,1	17741,2
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	2410,4	-	+2410,4
3. Платежи при пользовании природными ресурсами	214,8	54,9	25,6	-159,9
4. Доходы от оказания платных услуг	4889,0	6278,4	128,4	+1389,4
5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба	645,3	988,8	153,2	+343,5
6. Прочие неналоговые доходы	2161,7	3846,0	180,0	+1684,3
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>110441,0</b>	<b>149419,9</b>	<b>135,3</b>	<b>+38978,9</b>
<b>Безвозмездные поступления всего, в том числе:</b>	<b>699031,2</b>	<b>836445,0</b>	<b>1 19,7</b>	<b>+137418,8</b>
- дотации	117087,3	117470,0	100,3	+382,7
- субсидии	60274,5	88130,6	146,2	+27856,1
- субвенции	515077,7	599913,3	116,5	+284835,6
- иные межбюджетные трансферты	6734,4	31651,6	-470,0	+24917,2
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций	-	-	-	-
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	-	-	-
- прочие безвозмездные поступления	402,0	5500,0	1,4	-396,5
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение	-639,1	-726,0	113,6	+86,9
<b>Всего доходов</b>	<b>809472,2</b>	<b>985864,9</b>	<b>121,8</b>	<b>+176687,0</b>

За 2022 год, консолидированный бюджет Новолакского района по доходам фактически исполнен в сумме 985 864,9 тыс. рублей, что составляет 103,1 % к утвержденным назначениям (955 921,1 тыс. рублей), из них:

- собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены в сумме 149 419,9 тыс. рублей (из которых налоговые доходы – 113 421,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 36 178,9 тыс. рублей), что составляет 119,6 % от утвержденного показателя (124 910,6 тыс. рублей);

- межбюджетные трансферты (с учетом прочих безвозмездных поступлений и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение) – 830 063,9 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от утвержденных назначений (831 010,5) тыс. рублей).

В общем объеме доходов консолидированного бюджета удельный вес межбюджетных трансфертов фактически составил 86,9%, а собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) – 13,1 процентов.

Наибольший удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов составили субвенции – 62,8% и дотации – 12,3 процента.

Уровень дотационности бюджета муниципального образования «Новолак-

ский район» в 2022 году, составил 72,8 %. Дотации, были предусмотрены на финансовый год в объеме – 117 469,9 тыс. рублей, фактически поступило – 117 469,9 тыс. рублей, или 100,0 % от планового показателя.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом:

- дотации увеличились на 382,7 тыс. рублей, или на 0,3 %;
- субсидии увеличились на 27 855,5 тыс. рублей, или на 46,2 %;
- субвенции увеличились на 23 719,0 тыс. рублей, или на 16,4 %;
- иные межбюджетные трансферты увеличились на 24 917,1 тыс. рублей, или на 469,5%.

За 2022 год в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 149 419,9 тыс. рублей, что составляет 121,6 % от утвержденного показателя (124 910,6 тыс. рублей). В целом, план по указанным доходам перевыполнен на сумму 24 509,3 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц – 48,0 % (71 625,1 тыс. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам – 8,9 % (13 342,9 тыс. рублей);
- налоги на совокупный доход – 10,3 % (15 405,3 тыс. рублей).

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом объем поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 38 978,9 тыс. рублей, или на 35,3 % в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличился на 16 370,0 тыс. рублей, или на 16,9 %;
- акцизы по подакцизным товарам увеличился на 1 903,5 тыс. рублей, или на 16,6 %;
- налоги на совокупный доход увеличился на 6 640,5 тыс. рублей, или на 75,8 %;
- налоги на имущество увеличился на 2 728,7 тыс. рублей, или на 395,1 %;
- государственная пошлина увеличилась на 2 332,8 тыс. рублей, или на 292,8 %.

Объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района за 2022 год составил 36 178,9 тыс. рублей, что составляет 238,0 % от утвержденного показателя (15 671,0 тыс. рублей). План по неналоговым доходам перевыполнен на 20 507,9 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от оказания платных услуг – 17,3 % (6 278,4 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества, в виде арендной платы – 60,0 % (22 600,4 тыс. рублей).

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом объем поступлений неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в целом увеличился на 20 012,9 тыс. рублей, или на 23,8 %, в том числе:

- платежи при пользовании природными ресурсами уменьшились на 159,9 тыс. рублей, или на 25,6 %;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличились на 343,5 тыс. рублей, или на 153,2 %;
- прочие неналоговые доходы увеличились на 1 684,3 тыс. рублей, или на 180,0 %.

В ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджет муниципального района за 2022 год, было установлено, что недополучены неналоговые доходы на общую сумму 159,9 тыс. рублей по следующей позиции:

- по платежам при пользовании природными ресурсами уменьшились, на 159,9 тыс. рублей (25,6 %).

В ходе анализа поступлений неналоговых доходов (в разрезе их видов) в бюджеты сельских поселений района за 2022 год, было установлено, что в целом, поселениями недополучены неналоговые доходы по позиции «Прочие неналоговые доходы» в сумме 63,9 тыс. рублей. Так, при утвержденном плане по данному виду неналоговых доходов в сумме 378,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 314,6 тыс. рублей, соответственно, в 2022 году, поселениями недополучены доходы в сумме 63,9 тыс. рублей.

## 5. Исполнение расходной части районного бюджета

Первоначально бюджет муниципального района МО «Новолакский район» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 860 057,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения, в расходную часть районного бюджета были внесены некоторые изменения и дополнения, с учетом которых, общий объем расходов на 2022 год утвержден в сумме 968 710,9 тыс. рублей, что на 108 653,8 тыс. рублей, или на 11,2 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

По отчету за 2022 год бюджет муниципального района МО «Новолакский район» утвержден с профицитом в сумме 24 561,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части районного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2022 год приведено в следующей таблице:

(тыс. рублей)						
Наименование расходов	Раздел/подраздел	Утвержденные назначения на 2022 год	Уточненные назначения на 2022 год	Объем уточнений за 2022 год (гр.4-гр.3, +/-)	Кассовое исполнение за 2022 год	Неисполненные бюджетные назначения (гр.6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>35910,2</b>	<b>37676,3</b>	<b>+1766,1</b>	<b>36701,3</b>	<b>-975,0</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	0102	1 355,0	1733,8	+378,8	1233,6	-500,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	1348,0	1375,6	+27,6	1375,6	-
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	23216,5	22438,8	-777,7	23438,8	+1000,0
Судебная система (присяжные заседатели)	0105	38,1	38,1	-	-	-38,1
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и						

таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	6810,0	9007,8	+2197,8	9 095,8	-2000,0
Резервные фонды	0111	2 000,0	-	-2 000,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	1162,6	2082,3	+919,7	1647,5	-434,8
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>1764,0</b>	<b>1 870,0</b>	<b>+106,0</b>	<b>1 870,0</b>	<b>-</b>
Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203	1764,0	1 870,8	+106,0	1870,8	-
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>3861,0</b>	<b>4538,5</b>	<b>+677,0</b>	<b>4535,5</b>	<b>-3,0</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	3711,0	4378,5	+667,5	4375,5	-3,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	150,0	160,0	-	150,0	-
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>15371,7</b>	<b>26665,6</b>	<b>+11293,9</b>	<b>26548,9</b>	<b>-116,7</b>
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3252,0	3454,0	+202,0	3452,6	+0,6
Дорожное хозяйство	0409	12119,7	23211,6	+11091,9	23096,3	-115,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	-	-	-	-	-
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>7652,2</b>	<b>14558,7</b>	<b>+6906,5</b>	<b>10195,3</b>	<b>-4362,9</b>
Жилищное хозяйство	0501	-	-	-	-	-
Коммунальное хозяйство	0502	4770,2	1762,6	-3007,6	1762,6	-
Благоустройство	0503	3382,7	12796,1	+9413,4	8432,7	-4363,4
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>711909,7</b>	<b>784028,1</b>	<b>+72118,4</b>	<b>768688,9</b>	<b>-15339,2</b>
Дошкольное образование	0701	115219,0	124211,7	+8992,7	121532,5	-2679,2
Общее образование	0702	559929,7	616109,8	+56180,8	604999,1	-11110,7
Дополнительное образование детей	0703	27564,0	33539,3	+5975,3	32015,9	-1523,4
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	600,0	400,0	-200,0	397,2	-2,8
Другие вопросы в области образования	0709	8597,0	9767,2	+1170,2	9744,2	-23,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>17711,0</b>	<b>24342,5</b>	<b>+6 631,5</b>	<b>23783,9</b>	<b>-586,6</b>
Культура	0801	17206,0	23836,6	+6630,6	23278,0	-558,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	505,0	505,8	+0,8	505,9	+1,0
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>5 618,7</b>	<b>11846,7</b>	<b>+6228,0</b>	<b>11690,0</b>	<b>-156,7</b>
Пенсионное обеспечение	1001	1500,0	1228,0	-272,0	1127,8	-0,02
Социальное обеспечение населения	1003	-	2459,6	+1 175,0	2303,1	-156,5
Охрана семьи и детства	1004	4118,7	8159,1	+4040,4	8159,1	-
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1 000,0</b>	<b>500,0</b>	<b>-500,0</b>	<b>347,0</b>	<b>-153,0</b>
Массовый спорт	1102	1 000,0	500,0	+500,0	347,0	-153,0
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>4106,0</b>	<b>4359,0</b>	<b>+253,0</b>	<b>4195,3</b>	<b>-163,7</b>
Периодическая печать и издательства	1202	4106,0	4359,0	+253,0	4195,3	-163,7
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>1300</b>	<b>3508,0</b>	<b>27,7</b>	<b>-3480,0</b>	<b>27,7</b>	<b>-</b>
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	3508,0	27,7	-3480,0	27,7	-
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1400</b>	<b>51757,0</b>	<b>58297,0</b>	<b>+6540,0</b>	<b>58297,0</b>	<b>-</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1401	51757,0	58297,0	+6540,0	58297,0	-
<b>Итого расходов</b>		<b>860170,2</b>	<b>968711,0</b>	<b>+108540,8</b>	<b>946881,7</b>	<b>-21829,3</b>

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 968 711,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 946 881,7 тыс. рублей, или 97,7 % к объему запланированных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 21 829,3 тыс. рублей (2,3 %), в том числе по разделам бюджетной классификации расходов:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 975,0 тыс. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 3,0 тыс. рублей;
- «Национальная экономика» (0400) – 116,7 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 4 362,9 тыс. рублей;
- «Образование» (0700) – 15 339,2 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» (0800) – 586,6 тыс. рублей;
- «Социальная политика» (1000) – 156,7 тыс. рублей;
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 153,0 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» (1200) – 163,7 тыс. рублей;

По отчету за 2022 год бюджет муниципального района МО «Новолакский район» исполнен с профицитом в сумме 24 561,1 тыс. рублей, что составляет 16,4 % от объема дохода (по исполнению) бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений (149 420,0 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2022 году составили расходы по следующим разделам БКР:

- «Образование» (0700) – 80,9%;
- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 6,0%;
- «Национальная экономика» (0400) – 2,8 %;
- «Культура и кинематография» (0800) – 2,4 %.

В ходе выборочной проверки исполнения расходной части районного бюджета, а также расходной части бюджетов сельских поселений Новолакского района (согласно бюджетной отчетности и других отчетных документов), было установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному району МО «Новолакский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере 12,5 %.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 16,4 % (37 730,5 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем 229 997,1 тыс. руб.), что на 3,9 %, или на 8 992,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

составил 14,0 % (37 223,8 тыс. руб.) к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем 266 889,9 тыс. руб.), что на 1,5 % , или на 3 862,9 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

Расчет норматива приведен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование статей расходов	Уточненные показатели на 2022 год	Фактическое исполнение за 2022 год
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления (0102) – за исключением средств в сумме 1 000,0 тыс. руб., полученных для поощрения Главы муниципального района	1 733,7	1 233,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (0103)	1375,6	1375,6
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций (0104), за исключением расходов на содержание комиссий	23440,8	23438,8
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (0106)	9007,8	9005,8
Другие общегосударственные вопросы (0113, прочие расходы для нужд администрации района)1648,4	1648,3	1647,4
Отдел ГО, ЧС администрации района (0310)	524,0	522,5
<b>Итого</b>	<b>37730,3</b>	<b>37223,8</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы + дотации</b>	<b>229997,1</b>	<b>266889,9</b>
<b>Норматив (%)</b>	<b>16,41</b>	<b>13,95</b>

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального района МО «Новолакский район», произведены (исполнены) на 3 862,9 тыс. рублей больше утвержденного норматива ( $266889,6 * 12,5 = 33 361,2$  тыс. рублей).

При проверке предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий) установлено, что в 2022 году, указанная численность, включая членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и Главу муниципального района, не превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года №504.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района МО «Новолакский район» определена в количестве 51 единицы.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району МО «Новолакский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно штатному расписанию на 2022 год, в общем, численность работников в органах местного самоуправления района составляла - 41 единиц (что меньше утвержденного норматива на 10 единиц), в том числе:

- Глава МО «Новолакский район» - 1 единица;
- Собрание депутатов МО «Новолакский район» - 2 единицы;
- Контрольно-счетная палата района – 1 единица;
- Администрация района – 37 единиц (без учета штатных единиц, которые приходятся на переданные полномочия – 4 единицы);
- Финансовое управление МО «Новолакский район» – 9 единиц.

**6.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году администрации МО «Новолакский район», а также выборочной проверкой администрации, в части исполнения полномочий администратора доходов местного бюджета, установлено следующее.

Согласно бюджетной росписи Администрации за 2022 год, уточненной объемом лимитов бюджетных обязательств, запланированных для расходов Администрации на 2022 год, сложился в сумме 126 416,5 тыс. рублей. В то же время в бюджетной смете и в отчете об исполнении сметы доходов и расходов на 2022 год предусмотрены лимиты в сумме 126 416,5 тыс. рублей.

В нарушение требований пунктов 6, 7 и 8 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» объем и распределение направлений расходов бюджета на срок решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в бюджетной смете Администрации отсутствует.

В нарушение требований пункта 10 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета на 2022 год главой администрации (уполномоченным лицом) не утверждена.

В нарушение требований Приложения № 1 к приказу Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в смете Администрации отсутствуют такие разделы как:

- раздел «УТВЕРЖДАЮ»;
- кодовая зона;
- в заглавной части отсутствует графа «Наименование бюджета»;
- раздел 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы»;
- в разделе 2 лимиты на плановый период;
- разделы 3 и 4.

Согласно отчета об исполнении бюджетной сметы уточненные бюджетные показатели на 2022 год составили 126 416,5 тыс. рублей. Фактически, согласно отчету о состоянии лицевого счета по состоянию на 1 января 2023 года Финансовым управлением МО «Новолакский район», (далее – Финансовое управление) до Администрации доведены предельные объемы финансирования в сумме 110 028,9 тыс. рублей, что составляет 87 % от уточненных бюджетных назначений.

Кассовые расходы по итогам 2022 финансового года, сложились в общей сумме 109 789 тыс. рублей или 99 % от объема профинансированных средств.

В ходе исполнения бюджета администрации муниципального образования «Новолакский район» за 2022 год, не исполнены назначения на общую сумму 239,8 тыс. рублей, в том числе по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – не исполнены назначения в сумме 63,1 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - не исполнены назначения в сумме 4,2 тыс. рублей;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - не исполнены назначения в сумме 0,5 тыс. рублей;

- 0700 «Образование»-не исполнены в назначении в сумме 0,2 тыс. рублей;

- 0801 «Культура, кинематография» - не исполнены в сумме 86,6 тыс. рублей

- 1000 «Социальная политика» - не исполнены назначения в сумме 85,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации МО «Новолакский район» в 2022 году составили расходы по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

- «Образование» (0700) – 41 %;

- «Жилищно- коммунальное хозяйство» (0500) – 5 %

Согласно отчетным данным, в 2022 году, наибольшее финансирование пришлось на следующие расходы администрации района.

1. В рамках исполнения бюджета администрации МО «Новолакский район», на содержание и нужды (закупки) администрации района (КБК - 001.0104.9980020000) были израсходованы бюджетные средства в общей сумме 22 694,8 тыс. рублей (без учета расходов для обеспечения реализации переданных полномочий), что составляет 20% от общего объема средств, израсходованных администрацией, из них:

- по видам расходов 121 и 129 (оплата труда и начисления на оплату труда) – 16 275,6 тыс. рублей, из них:

- оплата труда – 12 615,3 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда – 3 660,3 тыс. рублей;

- по виду расходов 244;242;247;851;852;853 (прочая закупка товаров, работ, услуг) – 6 419,2 тыс. рублей (в том числе оплата коммунальных услуг, оплата труда технических работников по договорам ГПХ, приобретение оргтехники и комплектующих, оборудования, канцелярских принадлежностей и прочие расходы для нужд администрации).

2. В 2022 финансовом году, в рамках исполнения Соглашения от 23 мая 2022 года № 41 «О предоставлении в 2022 году субсидии бюджету муниципального района «Новолакский район» на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», заключенного между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Новолакский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 16 188,6 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, за счет средств муниципального бюджета муниципального образования «Новолакский



район» предполагалось софинансирование в сумме 161,9 тыс. рублей. Соответственно, в 2022 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, должен был составить 16 350,5 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств Администрацией, был заключен муниципальный контракт № 29/06 от 29 июня 2022 года с ООО «Строительная Компания «Альянс Групп», на выполнение работ по ремонту внутрисельских дорог Новолакского района, на общую сумму 15 880,0 тыс. рублей. В последующем 26 августа 2022 года заключен Дополнительное соглашение № 02 к муниципальному контракту № 29/06 от 29 июня 2022 года с изменением общей суммы на 16 350,5 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 16 350,5 тыс. рублей.

Администрацией заключены договора:

- договор от 15.07.2022 № 76 на выполнение научно-технических (НИКР) проектно-сметных и инженерно-изыскательских работ на сумму 18,0 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акта на приемку-сдачу выполненных работ от 19.07.2022 № 76 произведена оплата в сумме 18,0 тыс. рублей;

- договор от 06.04.2022 № 560 на проверку сметной документации на выполнение услуг по объекту ремонт внутрисельских дорог Новолакского района на сумму 29,1 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 15.04.2022 б\н произведена оплата в сумме 29,1 тыс. рублей;

- договор от 17.03.2022 № 28 на выполнение научно-технических (НИКР) проектно-сметных и инженерно-изыскательских работ на сумму 66,9 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акта на приемку-сдачу выполненных работ от 21.03.2022 № 28 произведена оплата в сумме 66,9 тыс. рублей;

- договор от 20.07.2022 № 7\22 на выполнение работ по капитальному ремонту внутрисельских дорог на сумму 599,7 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат от 09.08.2022 года №1 и акта о приемке выполненных работ от 09.08.2022 № 1 произведена оплата в сумме 599,7 тыс. рублей;

Всего из местного дорожного фонда профинансировано 713,8 тыс. рублей (713,8+16350,5=17064,4 тыс. рублей).

В рамках исполнения бюджета МО «Новолакский район» 2022 года, по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство», согласно отчету о состоянии лицевого счета по состоянию на 1 января 2023 года, администрацией были израсходованы средства в общей сумме 17 064,4 тыс. рублей, на исполнение полномочий по осуществлению дорожной деятельности, что составляет 100 % от объема средств, профинансированных на указанные цели (17064,4 тыс. рублей).

В 2022 году, в рамках исполнения бюджета администрации МО «Новолакский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0503 «Благоустройство», согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации района по состоянию на 1 января 2023 года, администрацией были израсходованы сред-

ства в общей сумме 4 583,3 тыс. рублей на мероприятия по формированию современной городской среды, что составляет 100 % от объема средств, профинансированных на указанные цели, в том числе:

- в рамках исполнения Соглашения № 82639000-1-2022-002 от 27 января 2022 года «О предоставлении в 2022 году субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджету муниципального образования «Новолакский район» на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды», заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Новолакский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 3 382,6 тыс. рублей;

- в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, за счет средств муниципального бюджета муниципального образования «Новолакский район» предполагалось софинансирование в сумме 1 200,6 тыс. рублей (которое было обеспечено).

Фактически, на мероприятия по формированию современной городской среды, администрацией района были израсходованы средства в общей сумме 4 583,3 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств администрацией МО «Новолакский район», были заключены следующие муниципальные контракты:

- на выполнение работ по благоустройству общественной территории в селе Новочуртах Новолакского района от 28 января 2022 года № 01/22 с ООО «Каспийстройснаб», на сумму 2 670,6 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 2 670,6 тыс. рублей, и муниципальный контракт от 11 апреля 2022 года № 1-к с ООО «Энергострой», на выполнение работ по благоустройству общественной территории в селе Новочуртах Новолакского района, на сумму 330,1 тыс. рублей;

- на выполнение работ по благоустройству общественной территории сквера в селе Дучи (Новострой) Новолакского района от 28 января 2022 года № 02/22 с ООО «Каспийстройснаб» на сумму 1 335,1 тыс. рублей и дополнительное соглашение от 14 апреля 2022 года № 1, где общая сумма контракта доведена до 1 500,1 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 1 500,1 тыс. рублей, и муниципальный контракт от 1 июня 2022 года № 06/22 с ООО «Каспийстройснаб», на выполнение земляных работ по благоустройству общественной территории в селе Дучи Новолакского района, на сумму 82,5 тыс. рублей.

В рамках исполнения Соглашения между Министерством образования и науки Республики Дагестан от 4 февраля 2022 года № 82639000-1-2022-004 «О предоставлении в 2022 году субсидии бюджету муниципального района «Новолакский район» в 2022 финансовом году на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий общеобразова-

тельных организаций) бюджет муниципального района поступили средства республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 34 157,4 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, за счет средств муниципального бюджета муниципального образования «Новолакский район» предполагалось софинансирование в сумме 341,6 тыс. рублей. Соответственно, в 2022 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, должен был составить 34 499,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Соглашения от 4 февраля 2022 года № 82639000-1-2022-004 по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт здания общеобразовательных организаций) на территории Новолакского района, администрацией МО «Новолакский район», были заключены следующие муниципальные контракты:

- на выполнение работ по ремонту здания МКОУ «Банайюртовская СОШ» в селе Банайюрт Новолакского района от 28 марта 2022 года № 28/03 с ООО «Стройсервис-2008» на сумму 1 518,7 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 1 518,7 тыс. рублей. За счет средств республиканского и местного бюджетов, указанные обязательства были оплачены на общую сумму 1 518,7 тыс. рублей (сумма расхода по КБК 001.0702.19202R7500.243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 1 503,5 тыс. рублей, средства профинансированные Министерством образования и науки Республики Дагестан в адрес муниципального района МО «Новолакский район» для реализации мероприятия по модернизации школьных систем образования и 15,2 тыс. рублей из местного бюджета;

- на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МКОУ «Шушинская СОШ» в селе Шушия Новолакского района от 11 апреля 2022 года № 08/04 с ООО «Инком групп» на сумму 5 100,0 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 5 100,0 тыс. рублей. За счет средств республиканского и местного бюджетов, указанные обязательства были оплачены на общую сумму 5 100,0 тыс. рублей (сумма расхода по КБК 001.0702.19202R7500.243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 5 049,0 тыс. рублей, средства профинансированные Министерством образования и науки Республики Дагестан в адрес муниципального района МО «Новолакский район» для реализации мероприятия по модернизации школьных систем образования и 51,0 тыс. рублей из местного бюджета.

- на выполнение работ по ремонту здания МКОУ «СОШ Чапаево» (Новострой) в селе Чапаево Новолакского района от 11 апреля 2022 года № 11/04 с ООО «Торгово-Строительная Компания «Мегаполис» на сумму 27 538,7 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), ука-

занные контрактные обязательства выполнены на сумму 27 538,7 тыс. рублей. За счет средств республиканского и местного бюджетов, указанные обязательства были оплачены на общую сумму 27 538,7 тыс. рублей (сумма расхода по КБК 001.0702.19202R7500.243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества» согласно отчету о состоянии лицевого счета администрации по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 27 263,3 тыс. рублей, средства профинансированные Министерством образования и науки Республики Дагестан в адрес муниципального района МО «Новолакский район» для реализации мероприятия по модернизации школьных систем образования и 275,4 тыс. рублей из местного бюджета.

В 2022 финансовом году, в рамках исполнения Соглашения от 20 июня 2022 года № 04.1-27 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «Новолакский район» на финансирование работ по подготовке проектной документации, заключенного между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и администрацией муниципального образования «Новолакский район» в бюджет МО «Новолакский район» из республиканского бюджета Республики Дагестан доведены ЛБО в размере 14 421,3 тыс. рублей (в том числе ПСД Гамиях СОШ – 7 772,3 тыс. рублей и ПСД Банайюрт д/с – 6 649,0 тыс. рублей). В связи с снижением НМЦК по результатам конкурсных процедур фактически профинансировано из республиканского бюджета Республики Дагестан средства в сумме 10 823,0 тыс. рублей (в том числе ПСД Гамиях СОШ – 5 830,0 тыс. рублей и ПСД Банайюрт д/с – 4 993,0 тыс. рублей). Экономия при этом составила 3 398,3 тыс. рублей или 24,9 % от НМЦК.

В рамках реализации Соглашения от 20 июня 2022 года № 04.1-27 о предоставлении иного межбюджетного трансферта на финансирование работ по подготовке проектной документации, администрацией МО «Новолакский район», были заключены муниципальные контракты:

- на выполнение работ по разработке ПД на строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в с. Банайюрт Новолакского района от 5 августа 2022 года № 051/08 на сумму 4 993,0 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акт приемки выполненных работ от 26 декабря 2022 года, работы выполнены на сумму 4 993,0 тыс. рублей.

- на выполнение работ по разработке ПД на строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Гамиях Новолакского района от 5 августа 2022 года № 052/08 на сумму 5 830,0 тыс. рублей. Согласно представленной к проверке документации - акт приемки выполненных работ от 26 декабря 2022 года, работы выполнены на сумму 5 830,0 тыс. рублей.

В 2022 финансовом году, в рамках исполнения Соглашения от 11 августа 2022 года № 04.1-48 «О предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования «Новолакский район» на финансирование работ по подготовке проектной документации, заключенного между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и администрацией муниципального образования «Новолакский район» в бюджет МО «Новолакский район» из республиканского бюджета Республики Дагестан доведены ЛБО в размере 10 504,4 тыс. рублей.

В рамках реализации Соглашения от 11 августа 2022 года № 04.1-48 о предоставлении иного межбюджетного трансферта на финансирование работ по подготовке проектной документации, администрацией МО «Новолакский район», заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке ПД на строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Новомехельта Новолакского района с увеличением до 350 мест без номера от 22 ноября 2022 года на сумму 9 453,9 тыс. рублей. Экономия при этом составила 1 050,5 тыс. рублей, или 10 % от НМЦК.

На момент проверки работы не выполнены, оплата не произведена.

В ходе выборочной документальной проверки вышеуказанных работ нарушений не установлено.

7. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МБУ «Управление дорог и коммунального хозяйства», установлено следующее.

На основании постановления главы администрации МО «Новолакский район» от 13 мая 2022 года № 277-п изменен тип муниципального казенного учреждения «Управление местных дорог» на тип муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорог и коммунального хозяйства».

Согласно отчета об исполнении бюджета МКУ «Управление местных дорог» с 01.01.2022 по 12.05.2022 года (форма бюджетной отчетности 0503127), МКУ произведены расходы на общую сумму 4 027,5 тыс. рублей (по исполнению), в том числе по подразделам БКР:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 2 264,9 тыс. рублей, из них:

- ВР 111 (оплата труда) – 1 312,5 тыс. рублей;
- ВР 119 (начисления на оплату труда) – 391,6 тыс. рублей;
- ВР 242 (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 24,0 тыс. рублей;
- ВР 244 (прочая закупка, товаров, работ, услуг) – 531,5 тыс. рублей;
- ВР 851 (уплата налога на имущество организаций и земельный налог) – 5,3 тыс. рублей.

- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 1 762,6 тыс. рублей, из них:

- ВР 111 (оплата труда) – 741,6 тыс. рублей;
- ВР 119 (начисления на оплату труда) – 220,4 тыс. рублей;
- ВР 244 (прочая закупка, товаров, работ, услуг) – 293,8 тыс. рублей;
- ВР 247 (коммунальные услуги, электроэнергия) – 490,3 тыс. рублей;
- ВР 852 (уплата прочих налогов, сборов) – 16,5 тыс. рублей.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета МБУ «Управление дорог и коммунального хозяйства», с 13.05.2022 по 01.01.2023 года МБУ произведены расходы на общую сумму 6 803,1 тыс. рублей (по исполнению), в том числе по подразделам:

- ВР 111 (оплата труда) – 2 386,8 тыс. рублей;
- ВР 119 (начисления на оплату труда) – 719,9 тыс. рублей;
- ВР 244 (прочая закупка, товаров, работ, услуг) – 3 048,6 тыс. рублей;
- ВР 247 (коммунальные услуги, электроэнергия) – 515,6 тыс. рублей;
- ВР 851 (уплата налога на имущество организаций и земельный налог) –

69,7 тыс. рублей.

- ВР 852 (уплата прочих налогов, сборов) – 61,5 тыс. рублей;

- ВР 853 (уплата иных платежей) – 1,0 тыс. рублей.

При выборочной проверке расходов МБУ «Управление местных дорог» МО «Новолакский район», нарушений не установлено.

**8.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году образовательным учреждениям МО «Новолакский район», установлено следующее.

1. По состоянию на 1 января 2022 года в МО «Новолакский район» функционируют 36 образовательных учреждения, в том числе: 9 дошкольных образовательных учреждений, 23 общеобразовательных школы и 4 учреждения дополнительного образования.

Законом Республики Дагестан от 28 декабря 2021 года № 49 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету МО «Новолакский район» на 2022 год были предусмотрены субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию основных общеобразовательных программ общего и дошкольного образования на общую сумму 497 137,6 тыс. рублей, что составляет 64,67 % от общего объема расходов по разделу «Образование», в том числе:

- на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования – 431 082,2 тыс. рублей, или 56,08 % к объему средств, предусмотренных по подразделу «Общее образование»;

- на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования – 66 055,4 тыс. рублей, или 8,59 % к объему средств, предусмотренных по подразделу «Дошкольное образование».

Фактически, в 2022 году, указанные расходы были профинансированы на общую сумму 497 137,6 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным назначениям.

2. В ходе контрольного мероприятия были проведены встречные проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям МО «Новолакский район» в 2022 году. Проверками охвачены общеобразовательные, дошкольные образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования, по результатам которых установлено следующее.

#### 8.1. В дошкольных образовательных учреждениях:

1. Согласно пункту 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период, согласно утвержденной формы (ф. 0501012).

Однако в ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение выше указанного приказа Минфина России, в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

2. Оплата труда работников дошкольных учреждений в 2022 году осуществлялось в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Новолакский район» от 27 декабря 2009 года № 239-ПС «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных образовательных организаций МО «Новолакский район».

В соответствии с утвержденным положением об оплате труда должностные оклады руководителей учреждений дошкольного образования на 2022 год установлены исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

При этом следует отметить, что во всех проверенных учреждениях дошкольного образования повышающий коэффициент для определения должностного оклада руководителя учреждения по группе оплаты труда и характеризующий масштаб управления образовательным учреждением, приказом МО «Новолакский район» на 2022 год не установлен, что является нарушением пунктов 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан». Нормативный правовой акт, регулирующий объемные показатели образовательных учреждений, а также критерии, на основании которых они устанавливаются, администрацией района на 2022 год не принят.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся.

Таким образом, должностные оклады руководителей учреждений дошкольного образования на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 4 562,6 тыс. рублей, в том числе:

- МКДОУ ДС «Буратино» – 533,3 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Дюймовочка» – 422,2 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Радуга» – 563,5 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Радуга №1» – 481,2 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Сказка» – 533,3 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Солнышко» – 533,3 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Золотой ключик» – 533,3 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Ласточка» – 481,2 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Планета Детства» – 481,2 тыс. рублей.

3. Согласно представленным годовым отчетам в проверенных учреждениях по состоянию 1 января 2023 года значится дебиторская задолженность в общей сумме 18,6 тыс. рублей, в том числе:

- МКДОУ ДС «Сказка» – 3,9 тыс. рублей;
- МКДОУ ДС «Солнышко» – 9,45 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Ласточка» – 5,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что отвлечение средств муниципального бюджета на сумму 18,6 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в дебиторскую задолженность в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

#### 8.2. В общеобразовательных учреждениях:

1. Согласно пункту 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период, согласно утвержденной формы (ф. 0501012).

Однако в ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение выше указанного приказа Минфина России, в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

2. Оплата труда работников общеобразовательных учреждений в 2022 году осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Новолакский район» от 27 декабря 2009 года № 239-ПС «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных образовательных организаций МО «Новолакский район».

В соответствии с утвержденным положением об оплате труда должностные оклады руководителей учреждений общего образования на 2022 год установлен исходя из средней заработной платы работников основного персонала и повышающего коэффициента.

При этом следует отметить, что во всех проверенных общеобразовательных учреждениях повышающий коэффициент для определения должностного оклада руководителя учреждения по группе оплаты труда и характеризующий масштаб управления образовательным учреждением, приказом МО «Новолакский район» на 2022 год не установлен, что является нарушением пунктов 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан». Нормативный правовой акт, регулирующий объемные показатели образовательных учреждений, а также критерии, на основании которых они устанавливаются, администрацией района на 2022 год не принят.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся.

Таким образом, должностные оклады руководителей учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 го-



ду руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 15 755,5 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Барчхойотарская СОШ» – 727,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ №2» – 727,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Новолакская Гимназия» – 679,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ №2» – 710,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Чаравалинская СОШ» – 655,0 тыс. рублей;
- МКОУ «Ахарская СОШ» – 631,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Банайюртовская СОШ» – 645,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ №1» – 732,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ» – 645,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Дучинская СОШ №2» – 608,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Новокулинская СОШ №1» – 880,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Новокулинская СОШ №2» – 653,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Новолакская СОШ №1» – 717,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Новомехельтинская СОШ» – 762,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ №1» – 683,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ» – 588,5 тыс. рублей;
- МКОУ «Тухчарская ООШ» – 571,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Тухчарская СОШ» – 687,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Тухчарская СОШ №1» – 846,0 тыс. рублей;
- МКОУ «Чапаевская СОШ №1» – 646,5 тыс. рублей;
- МКОУ «Чапаевская СОШ №2» – 655,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Ямансуйская СОШ» – 669,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Шушинская СОШ» – 632,3 тыс. рублей.

3. В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса Российской Федерации, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего и компенсационного характера не производится.

Однако в нарушение указанных требований во всех проверенных учреждениях руководителям и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в общей сумме 307,9 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Барчхойотарская СОШ» – в сумме 24,4 тыс. рублей;

- МКОУ «Гамияхская СОШ №2» – в сумме 26,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Новолакская Гимназия» – в сумме 10,7 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ №2» – в сумме 6,0 тыс. рублей;
- МКОУ «Чаравалинская СОШ» – в сумме 23,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Ахарская СОШ» – в сумме 3,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Банайюртовская СОШ» – в сумме 4,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ №1» – в сумме 7,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ» – в сумме 5,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Дучинская СОШ №2» – в сумме 3,5 тыс. рублей;
- МКОУ «Новокулинская СОШ №1» – в сумме 25,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Новолакская СОШ №1» – в сумме 11,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Новомехельтинская СОШ» – в сумме 8,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ №1» – в сумме 8,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ» – в сумме 3,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Тухчарская ООШ» – в сумме 2,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Тухчарская СОШ» – в сумме 10,2 тыс. рублей;
- МКОУ «Чапаевская СОШ №1» – в сумме 7,1 тыс. рублей;
- МКОУ «Чапаевская СОШ №2» – в сумме 4,6 тыс. рублей;
- МКОУ «Ямансуйская СОШ» – в сумме 6,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Шушинская СОШ» – в сумме 4,1 тыс. рублей.

4. В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» замещающих штатные должности руководящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по содержанию указанных руководящих должностей работников общеобразовательных учреждений, не соответствующих требованиям квалификационных характеристик составили 10 367,3 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

- МКОУ «Барчхойотарская СОШ» зам. директора Джамалдинова М.Ю. – 723,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Новолакская Гимназия» директор Султанова С.И. – 577,4 тыс. рублей;
- МКОУ «Шушинская СОШ» директор Абакарова Ш.Ш. – 651,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Новочуртахская СОШ №2» директор Абдулмуслимова П.М. – 495,9 тыс. рублей;
- МКОУ «Гамияхская СОШ №1» зам. директора Исакова М.А. – 699,8 тыс. рублей;
- МКОУ «Дучинская СОШ №2» директор Киталаев А.З. – 688,3 тыс. рублей;
- МКОУ «Новокулинская СОШ №2» зам. директора Курбанова Р.А. – 821,7

тыс. рублей;

- МКОУ «Новомехельтинская СОШ» директор Адильгереева П.К. – 511,8 тыс. рублей;

- МКОУ «Чапаевская СОШ №1» директор Абакаров М.Ш. – 553,6 тыс. рублей и зам. директора Курбанова М.К. – 669,9 тыс. рублей;

- МКОУ «Чапаевская СОШ №2» зам. директора Гасанова Э.М. – 689,3 тыс. рублей, Магомедов А.К. – 171,6 тыс. рублей, Алилов Р.К. – 506,6 тыс. рублей, Изутдинова Б.А. – 248,2 тыс. рублей и Алилова М.Р. – 443,5 тыс. рублей;

- МКОУ «Ямансуйская СОШ» директор Рашаева М.Э. – 603,5 тыс. рублей и зам. директора Дибирова Н.А. – 594,2 тыс. рублей;

- МКОУ «Гамияхская СОШ» зам. директора Исаева А.М. – 717,0 тыс. рублей.

5. Согласно представленным годовым отчетам в проверенных учреждениях по состоянию 1 января 2023 года значится дебиторская задолженность в общей сумме 59,9 тыс. рублей, в том числе:

- МКОУ «Новолакская Гимназия» – в сумме 30,1 тыс. рублей;

- МКОУ «Гамияхская СОШ №1» – в сумме 13,6 тыс. рублей;

- МКОУ «Новокулинская СОШ №1» – в сумме 13,7 тыс. рублей;

- МКОУ «Тухчарская СОШ» – в сумме 2,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что отвлечение средств муниципального бюджета на сумму 59,9 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в дебиторскую задолженность в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

### 8.3. В учреждениях дополнительного образования:

1. Согласно пункту 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период, согласно утвержденной формы (ф. 0501012).

Однако в ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение выше указанного приказа Минфина России, в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

2. Оплата труда работников учреждений дополнительного образования в 2022 году осуществлялось в соответствии с Положением об оплате труда, утвержденным постановлением администрации МО «Новолакский район» от 27 декабря 2009 года № 239-ПС «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных казенных образовательных организаций МО «Новолакский район».

В соответствии с утвержденным положением об оплате труда должностные оклады руководителей учреждений дополнительного образования на 2022 год установлены исходя из средней заработной платы работников основного персона-

ла и повышающего коэффициента.

При этом следует отметить, что во всех проверенных учреждениях повышающий коэффициент для определения должностного оклада руководителя учреждения по группе оплаты труда и характеризующий масштаб управления образовательным учреждением, приказом МО «Новолакский район» на 2022 год не установлен, что является нарушением пунктов 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан». Нормативный правовой акт, регулирующий объемные показатели образовательных учреждений, а также критерии, на основании которых они устанавливаются, администрацией района на 2022 год не принят.

Кроме того, расчет средней заработной платы за предыдущий финансовый год для установления должностного оклада руководителю учреждения в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» фактически не осуществлялся.

Таким образом, должностные оклады руководителей учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений дополнительного образования начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 2 149,9 тыс. рублей, в том числе:

- МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ №1» – 850,1 тыс. рублей;
- МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ» – 703,3 тыс. рублей;
- МКОУ ДО «Новолакская ДПШ» – 596,4 тыс. рублей.

3. В соответствии с п. 3.7 Положения об оплате труда работников образовательных учреждений, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345, директорам учреждений и их заместителям разрешается вести в учреждениях, в штате которых они состоят, работу по специальности в пределах рабочего времени по основной должности, но не более 12 часов в неделю, при этом стимулирующие выплаты указанным работникам не предусмотрены.

Следует также отметить, что работа по специальности в пределах рабочего времени по основной должности не более 12 часов в неделю является совмещением профессий, за выполнение которой работнику в соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата. Исходя из содержания статей 129 и 149 Трудового кодекса Российской Федерации, доплата за совмещение профессий является компенсационной выплатой, входящей в состав заработной платы, на которую начисление выплат стимулирующего характера не производится.

Однако в нарушение указанных требований в 1-ом из 3-х проверенных учреждениях руководителям и их заместителям в 2022 году необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 27,3 тыс. рублей (МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ №1»).

4. В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и соци-

ального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» у граждан, замещающих штатные должности руководящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по их содержанию составили – 3 623,9 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

- МКДОУ ДС «Буратино» заведующая Сутаева Г.К. - 617,5 тыс. рублей и заместитель заведующей Гаджимурадова Л.А. – 434,2 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Дюймовочка» заведующая Рамазанова П.С. 312,3 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Радуга» заведующая Гаджиева С.М. 409,3 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Радуга №1» заместитель заведующей Алиева С.Г. - 346,5 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Сказка» заместитель заведующей Магомедова Л.М. – 124,4 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Солнышко» заместитель заведующей Магомедова Х.М. – 375,5 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Золотой ключик» заместитель заведующей Рашидова Ш.Х. – 374,1 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Ласточка» заместитель заведующей Омарова У.Г. – 162,2 тыс. рублей;

- МКДОУ ДС «Планета Детства» заведующая Шуаева Б.Ш. – 240,1 тыс. рублей и заместитель заведующей Омарова З.М. – 540,1 тыс. рублей.

5. Согласно представленным годовым отчетам в проверенных учреждениях по состоянию 1 января 2023 года значится дебиторская задолженность в общей сумме 7,2 тыс. рублей, в том числе:

- МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ №1» – 3,9 тыс. рублей;

- МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ» – 3,3 тыс. рублей;

Следует отметить, что отвлечение средств муниципального бюджета на сумму 7,2 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в дебиторскую задолженность в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

## **9. Обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях**

1. В 2022 году, поставка продуктов питания для учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ МО «Новолакский район», осуществлялась на основа-

нии ежемесячных договоров, заключенных учреждениями с ИП «Джирджисов К.М.», ИП «ТМК», Новолакское РАЙПО.

Согласно заключенным договорам, сроки поставки товара (периодичность), ассортимент и количество отгружаемого товара, определялось на основании заявок покупателей (школ).

Денежная норма питания на одного ребенка в 2022 году составляла 61 рубль в день (Письмо Министерства образования и науки Республики Дагестан от 28 августа 2020 года № 06-7360/02).

Согласно данным, представленным МКУ «Управление образования» МО «Новолакский район», общее количество дето-дней, проведенных учащимися 1-4 классов в общеобразовательных учреждениях Новолакского района и получающих горячее питание в 2022 году, составило 554 676 дето-дней.

Согласно оборотным ведомостям по учету продуктов питания, за 2022 год, в общем, в школы города поступили продукты питания на общую сумму 33 423,8 тыс. рублей.

Фактический расход продуктов питания по общеобразовательным учреждениям за период с 1 января по 31 декабря 2022 года сложился в общей сумме 34 869,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года в учреждениях значились остатки неиспользованных продуктов питания на общую сумму 3 206,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года в учреждениях значились остатки неиспользованных продуктов питания на общую сумму 1 760,5 тыс. рублей.

2. В ходе проведенного анализа представленных данных в части организации питания учащихся в 1-4 классах, было установлено, что во все муниципальные общеобразовательные учреждения района, сверх необходимой потребности, поставлены продукты питания на общую сумму 1 760,5 тыс. рублей, в том числе по учреждениям:

1) МКОУ «Ахарская СОШ» общее количество дето-дней за 2022 год – 18 139, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 124 646,82 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 62 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 1 рубль (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 18 167,82 рубля, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 77 309,21 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 77,3 тыс. рублей.

2) МКОУ «Банайюртовская СОШ» общее количество дето-дней за 2022 год – 14223, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 860 954 рубля, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 6543 рубля.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 6,5 тыс. рублей.

3) МКОУ «Барчхойотарская СОШ» общее количество дето-дней за 2022 год – 13 589, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 848 889 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 62 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 1 рубль (норма 61 рубль), что в пере-

счете на количество дето-дней составляет 19 960 рублей, остатка продуктов питания на конец 2023 года отсутствует.

4) МКОУ "Гамияхская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 18 123, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 173 758,03 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 65 рублей, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 4 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 68 255,03 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 42 194,44 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 42,1 тыс. рублей.

5) МКОУ "Гамияхская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 16 156, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 049 287,95 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 65 рублей, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 4 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 63 771,95 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 16 367,95 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 16,4 тыс. рублей.

6) МКОУ "Гамияхская СОШ №2" общее количество дето-дней за 2022 год – 12 361, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 754 021,54 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 55 256 рублей.

7) МКОУ "Дучинская СОШ №2" общее количество дето-дней за 2022 год – 14 034, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 912 268,42 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 65 рублей, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 4 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 56 194,42 рубля, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 32 337,79 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 32,3 тыс. рублей.

8) МКОУ "Новокулинская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 15 793, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 963 430,42 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 25 482,54 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 25,5 тыс. рублей.

9) МКОУ "Новокулинская СОШ №2" общее количество дето-дней за 2022 год – 101 416, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 6 793 364,80 рубля, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 67 рублей, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 6 рублей (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 606 988,8 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 558 301,98 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 558,3 тыс. рублей.

10) МКОУ "Новолакская гимназия" общее количество дето-дней за 2022 год – 36 300, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 2 262 055,62 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 62 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) - 1 рубль (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 47 755,62 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 184 410,32 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 184,4 тыс. рублей.

11) МКОУ "Новолакская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 50 651, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 3 099 704 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 110 841 рубль.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 110,8 тыс. рублей.

12) МКОУ "Новомехельтинская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 26 212, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 3 099 704 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 7 158,5 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 7,2 тыс. рублей.

13) МКОУ "Новочуртахская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 15 518, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 962 142 рубля, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 62 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) – 1 рубль (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 41 329 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 41,3 тыс. рублей.

14) МКОУ "Новочуртахская СОШ №2" общее количество дето-дней за 2022 год – 23 278, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 413 715 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 41 329 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 41,3 тыс. рублей.

15) МКОУ "Новочуртахская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 11 309, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 687 874,55 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 47 154,15 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 47,1 тыс. рублей.

16) МКОУ "Тухчарская ООШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 19 686, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 240 221,33 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 63 рубля, соответ-



ственно, отклонение от нормы (больше) - 2 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 39 375,33 рубля, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 135 863,6 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 135,8 тыс. рублей.

17) МКОУ "Тухчарская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 16 191, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 987 662,01 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 109 193,99 рубля.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 109,2 тыс. рублей.

18) МКОУ "Тухчарская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 21 178, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 291 867 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 134,8 тыс. рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 134,8 тыс. рублей.

19) МКОУ "Чапаевская СОШ №1" общее количество дето-дней за 2022 год – 9 143, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 540 681,57 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 59 рублей, соответственно, отклонение от нормы (меньше) - 1 рубль (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 17 041,43 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 58 980,6 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 41,9 тыс. рублей (58,98 тыс. рублей -17,04 тыс. рублей).

20) МКОУ "Чапаевская СОШ №2" общее количество дето-дней за 2022 год – 42 791, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 2 610 268,99 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 61 рубль, соответственно, отклонений от нормы нет (норма 61 рубль), остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 69 926,29 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 69,9 тыс. рублей.

21) МКОУ "Чаравалинская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 22 231, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 410 734 рубля, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 63 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) -2 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 54 643 рубля, остаток продуктов питания на конец 2022 года отсутствует.

22) МКОУ "Шушинская СОШ" общее количество дето-дней за 2022 год – 21 431, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 1 338 313,57 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 62 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) – 1 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 31 022,57 рублей, остаток продуктов

питания на конец 2022 года сложился на сумму 18 354,7 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 18,3 тыс. рублей.

23) МКОУ "Ямансуйская СОШ"- общее количество дето-дней за 2022 год – 14 923, фактически израсходовано продуктов питания на сумму – 946 396,79 рублей, среднегодовой расход продуктов питания на 1 ребенка - 63 рубля, соответственно, отклонение от нормы (больше) – 2 рубля (норма 61 рубль), что в пересчете на количество дето-дней составляет 36 093,79 рублей, остаток продуктов питания на конец 2022 года сложился на сумму 8063,21 рублей.

Соответственно, сверх необходимой потребности, в учреждение поставлены продукты питания на сумму 8,1 тыс. рублей.

**10.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МКУ «Управление культуры МО «Новолакский район», установлено следующее.

1. Расходы управления профинансированы в сумме 24 702,9 тыс. рублей, что составляет 91,5 % от утвержденных бюджетных назначений (27 011,4 тыс. рублей), кассовые расходы произведены в объеме 24 057,1 тыс. рублей, или 99,9 % от объема профинансированных средств.

2. Согласно пункту 8 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период, согласно утвержденной формы (ф. 0501012).

Однако в ходе проверки установлено, что бюджетная смета (первоначальная, уточненная) МКУ «Управления культуры» на 2022 год составлены в нарушение выше указанного приказа Минфина России, в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

3. Как показал анализ бюджетной отчетности за 2022 год, требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целом соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме форм, утвержденных вышеназванным приказом. Вместе с тем, приведенные в отчете об исполнении бюджета учреждения (ф. 0503127) показатели по графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» не соответствуют показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 2022 год, а также доведенным Финансовым управлением лимитам бюджетных обязательств.

Таким образом, учреждением было допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год в части не отражения в отчете в полном объеме лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Финансовым управлением на 2022 год на общую сумму 580,5 тыс. рублей.

4. В соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате

труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан» соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Соотношение среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения определяется путем деления среднемесячной заработной платы соответствующего руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера на среднемесячную заработную плату работников этого учреждения.

Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) устанавливается Учредителем в кратности от 1 до 5.

Однако в нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышающий коэффициент к заработной плате руководителя МКУ «Управление культуры» Учредителем не утвержден.

Таким образом, должностной оклад руководителю учреждения на 2022 год установлен без утвержденного приказом повышающего коэффициента. Всего в 2022 году руководителю учреждения начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 497,9 тыс. рублей.

5. В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены переплаты налогов и других обязательных платежей на сумму 24,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговые органы обязаны удержать начисленную сумму налога непосредственно из доходов налогоплательщика при их фактической выплате.

В соответствии с пунктом 2 статьи 223 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что при получении дохода в виде оплаты труда датой фактического получения налогоплательщиком такого дохода признается последний день месяца, за который ему был начислен доход за выполненные трудовые обязанности.

Исходя из изложенного, вышеуказанные переплаты налогов и других обязательных платежей на сумму 24,0 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

6. Бухгалтерский учет и отчетность в МКУ «Управление культуры» по программной версии «1-С Бухгалтерия» согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного управления органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с последующими изменениями и дополнениями) не ведется.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МКУ «Управление культуры» не сформирована учетная политика.

**11.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МБОУ ДО «Школа искусств имени А. Курбанмагомедова», установлено следующее.

Согласно отчета об исполнении бюджета МБОУ ДО «Школа искусств им. А. Курбанмагомедова» за 2022 год (форма бюджетной отчетности 0503737), МБОУ произведены расходы на общую сумму 3 584,7 тыс. рублей (по исполнению), в том числе:

- ВР 111 (оплата труда) – 2 591,3 тыс. рублей;
- ВР 119 (начисления на оплату труда) – 782,6 тыс. рублей;
- ВР 242 (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 12,0 тыс. рублей;
- ВР 244 (прочая закупка, товаров, работ, услуг) – 145,1 тыс. рублей;
- ВР 853 (уплата иных платежей) – 65,8 тыс. рублей.

При выборочной проверке расходов МКУ ДО «Школа искусств им. А. Курбанмагомедова», нарушений не установлено.

**12.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МКУ «Редакция «Голос времени», установлено следующее.

Согласно отчета об исполнении бюджета МКУ «Редакция «Голос времени» за 2022 год (форма бюджетной отчетности 0503127), МКУ произведены расходы на общую сумму 4 095,3 тыс. рублей (по исполнению), в том числе:

- ВР 111 (оплата труда) – 2 889,2 тыс. рублей;
- ВР 119 (начисления на оплату труда) – 872,5 тыс. рублей;
- ВР 242 (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 20,6 тыс. рублей;
- ВР 244 (прочая закупка, товаров, работ, услуг) – 297,0 тыс. рублей;
- ВР 247 (закупка энергетических ресурсов) – 14,0 тыс. рублей;
- ВР 852 (уплата прочих налогов, сборов) – 1,0 тыс. рублей;
- ВР 853 (уплата иных платежей) – 1,0 тыс. рублей;

При выборочной проверке расходов МКУ «Редакция «Голос времени», нарушений не установлено.

**13.** В 2022 году, бюджетам сельских поселений Новолакского района, из районного бюджета были предусмотрены средства (межбюджетные трансферты) в общем объеме – 60 167,8 тыс. рублей, из них:

- дотации – 58297,0 тыс. рублей;
- субвенции – 1870,8 тыс. рублей.

Фактически в 2022 году бюджетам сельских поселений на исполнение расходных обязательств из бюджета района были профинансированы средства в общей сумме – 60 167,8 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений, из них:

- дотации – 58 297,0 тыс. рублей (100 %);
- субвенции – 1 870,8 тыс. рублей (100 %).

Поступления по собственным доходам (налоговые и неналоговые доходы) в

бюджеты поселений Новолакского района за 2022 год, сложились в общем объеме 13 194,3 тыс. рублей, или 108,2 % от утвержденных бюджетных назначений (12 383,4 тыс. руб.).

В общем, за отчетный период, в бюджеты сельских поселений Новолакского района поступили средства на исполнение расходных обязательств в сумме – 60 167,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджетов сельских поселений Новолакского района за 2022 год представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование расходов	Раздел, подраздел	Назначено	Исполн.	% исполн.
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>38039,2</b>	<b>36345,2</b>	<b>95,5</b>
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	388,2	388,2	100,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	26795,8	26354,0	98,3
Фундаментальные исследования	0110	61,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 686,4	2953,9	80,1
<b>Национальная оборона</b>	<b>0200</b>	<b>1 870,0</b>	<b>1 868,8</b>	<b>100,0</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 870,0	1 868,8	100,0
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>1 375,0</b>	<b>1255,0</b>	<b>91,3</b>
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 375,0	1255,0	91,3
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>29071,6</b>	<b>26778,4</b>	<b>92,1</b>
Коммунальное хозяйство	0502	6 264,5	6135,5	98,0
Благоустройство	0503	22807,0	20642,9	90,5
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>780,0</b>	<b>528,2</b>	<b>67,7</b>
Общее образование	0702	400,0	400,0	100,0
Молодежная политика	0707	380,0	128,2	33,7
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1230,8</b>	<b>1033,3</b>	<b>83,7</b>
Массовый спорт	1102	1230,8	1033,0	87,7
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1400</b>	<b>6243,4</b>	<b>6225,9</b>	<b>100,0</b>
Прочие межбюджетные трансферты	1403	6243,4	6225,9	99,7
<b>Итого расходов</b>		<b>79010,8</b>	<b>74434,8</b>	<b>94,2</b>

В 2022 году при уточненных бюджетных назначениях бюджетов поселений района по расходам в общем объеме 79 010,8 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 74 434,8 тыс. рублей, или 94,2 % от объема запланированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 4 575,2 тыс. рублей, из них по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 1694,0 тыс. рублей (4,5%);
- «Национальная экономика» (0400) – 120,0 тыс. рублей (45,1%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 2293,2 тыс. рублей (13,4%);
- «Образование» (0700) – 251,8 тыс. рублей (71,3%);
- «Физическая культура и спорт» (1100) – 124,6 тыс. рублей (37,0%);
- «Молодежная политика» (0707) – 251,8 тыс. рублей;
- «Благоустройство» (0503) -2164,1 тыс. рублей;
- «Другие общегосударственные вопросы» (0113) -732,5 тыс. рублей.

По отчету за 2022 год бюджеты сельских поселений Новолакского района по расходам не исполнены в общей сумме 4 576,0 тыс. рублей.

Анализ нормативно-правовой базы муниципальных образований сельских поселений на предмет соответствия действующему законодательству (соблюдение бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов) показал следующее.

1. В нарушение части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Феде-

рации не утвержден Порядок и сроки составления проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год.

2. В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациями сельских поселений при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрациями не установлен. Программа социального и экономического развития не разработана и не утверждена.

3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2022 год, представительным органам поселений, не были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельских поселений на 2022 год.

4. В нарушение некоторых статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне местного самоуправления, не разработаны и не утверждены такие нормативные документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 БК РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (часть 5 статьи 87 БК РФ);

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статья 217 БК РФ);

- порядок составления и ведения кассового плана (часть 2 статьи 217.1 БК РФ).

Таким образом, как видно из вышеприведенных данных, процесс подготовки проектов бюджетов поселений, их внесение в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов представительными органами в сельских поселениях осуществлены без полного пакета соответствующей нормативно – правовой базы.

Выборочная проверка расходной части бюджетов сельских поселений, а также дебиторской и кредиторской в разрезе сельских поселений, показал следующее.

#### В селе Новолакское:

1. Бюджет муниципального образования «село Новолакское» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме – 13 739,4 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило – 12 207,8 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета МО село «Новолакское» в 2022 году, составил 62,8 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 13 739,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 12 207,8 тыс. рублей, или 88,6 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 1 521,6 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Новолакское» значилась дебиторская задолженность в сумме 3 907,1 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом не увеличилась и по состоянию на 1 января 2023 года составила 3 907,1 тыс. рублей, вся задолженность приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов (счет 20511), в том числе просроченная задолженность – 3 907,1 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Новолакское» значилась кредиторская задолженность в общей сумме – 5 952,2 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась и по состоянию на 1 января 2023 года составила – 5 973,0 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 5 952,2 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 20,8 тыс. рублей.

В селе Ямансу:

1. Бюджет муниципального образования «село Ямансу» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме – 3 088,6 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило – 2 943,8 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета МО село «Ямансу» в 2022 году, составил 96,7 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 3 088,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 943,8 тыс. рублей, или 95,3 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 144,8 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Ямансу» значилась дебиторская задолженность в общей сумме – 6 538,6 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 269 рублей, и по состоянию на 1 января 2023 года составила – 6 808,2 тыс. рублей.).

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Ямансу» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 76,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 17,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила – 1 443,9 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 384,6 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 57,4 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 1,9 тыс. рублей.

### В селе Новочуртах:

1. Бюджет муниципального образования «село Новочуртах» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 7 636,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 7 379,6 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета МО «Новочуртах» в 2022 году, составил 87,7 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7 636,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 7 379,6 тыс. рублей, или 96,6 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 257,2 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Новочуртах» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 606,0 тыс. рублей, том числе просроченная в сумме 574,5 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 31,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 585,2 тыс. рублей. из них

- расчеты по выданным авансам (счет 206) – 20,8 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 10,7 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2023 года на балансе администрации МО «село Новочуртах» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 4 157,2 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 139,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 4 297,0 тыс. рублей, задолженность в сумме 4 154,6 тыс. рублей приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов (счет 20511) и расчеты по принятым обязательствам (счет 302) в сумме 142,4 тыс. рублей

### В селе Шушия:

1. Бюджет муниципального образования «село Шушия» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 3 189,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 3 162,9 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета МО село «Шушия» в 2022 году, составил 94,1 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 3 189,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 162,9 тыс. рублей, или 99,2% к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 26,2 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Шушия» дебиторская задолженность 34,2 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

В течение 2022 года дебиторская задолженность не изменилась и по состоянию на 1 января 2023 года составила 34,2 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2023 года на балансе администрации МО «село Шушия» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 1 534,8 тыс. рублей.



В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 135,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 399,1 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 390,1 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 8,4 тыс. рублей.
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 583,2 тыс. рублей.

В селе Чапаево:

1. Бюджет муниципального образования «село Чапаево» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 7 046,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 6556,2 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Чапаево» в 2022 году, составил 74,0 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7 046,1 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 6 556,2 тыс. рублей, или 93,0 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 489,9 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Чапаево» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 966,4 тыс. рублей, просроченная задолженность в сумме 905,5 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 1,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 967,9 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 905,5 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 62,5 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Чапаево» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 2 131,6 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность уменьшилась на 10,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 2 190,8 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 915,5 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 156,4 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 58,0 тыс. рублей.

В селе Ахар:

1. Бюджет муниципального образования «село Ахар» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 3 297,4 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 3 074,9 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Ахар» в 2022 году, составил 99,3 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 3297,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 074,9 тыс. рублей, или 93,2% к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 222,5 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Ахар» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 42,6 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 4,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 47,4 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 42,6 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 4,9 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Ахар» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 1 094,2 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 598,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 692,2 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 051,9 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 218,9 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) -421,4 тыс. рублей.

#### В сельсовете Барчхойотарский:

1. Бюджет муниципального образования «сельсовет Барчхойотарский» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 4 042,9 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 3 936,6 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Барчхойотар» составил 82,0 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 4 042,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 936,9 тыс. рублей, или 97,4 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 106,3 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Барчхойотарский» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 2 813,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 295,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 517,8 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2023 года на балансе администрации МО «сельсовет Барчхойотарский» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 54,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 17,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 73,2 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 49,8 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 23,4 тыс. рублей.

#### В селе Банайюрт:

1. Бюджет муниципального образования «село Банайюрт» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 3 237,4 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 3 275,1 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального

образования село «Банайюрт» в 2022 году, составил 97,0 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 3 503,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 111,1 тыс. рублей, или 88,8 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 392,1 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Банайюрт» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 42,0 тыс. рублей, просроченная задолженность в сумме 13,3 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 14,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 27,7 тыс. рублей, а именно расчеты по выданным авансам (счет 206).

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Банайюрт» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 1 771,8 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 3,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 768,5 тыс. рублей, задолженность приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов (счет 20511) – 1 751,6 тыс. рублей и расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 16,7 тыс. рублей.

В селе Гамиях:

1. Бюджет муниципального образования «село Гамиях» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 7 287,9 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило – 6 617,1 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село в 2022 году составил 89,3 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 7 287,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 6 617,1 тыс. рублей, или 90,8 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 670,0 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Гамиях» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 743,5 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 82,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 661,3 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 643,6 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 17,4 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Гамиях» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 3 153,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 242,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 3 396,4 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 3 131,9 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 186,8 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 78,7 тыс. рублей.

В сельсовете Дучинский:

1. Бюджет муниципального образования «сельсовет Дучинский» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 3 815,7 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 3 571,4 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Дучи» в 2022 году, составил 100 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 3 815,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 571,4 тыс. рублей, или 93,6 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 234,3 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Дучинский» значилась дебиторская в сумме 2 318,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность не изменилась, вся задолженность приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов (счет 20511).

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Дучинский» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 2 318,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 382,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 935,5 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 890,0 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 45,1 тыс. рублей.

В сельсовете Новомехельтинский:

1. Бюджет муниципального образования «сельсовет Новомехельтинский» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 5 494,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 5 230,2 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования «Новомехельтинский» в 2022 году, составил 76,8 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 5 494,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5 230,2 тыс. рублей, или 95,2 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 264,5 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Новомехельтинский» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 712,5 тыс. рублей, просроченная задолженность – 3 711,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 1,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 3 713,4 тыс. рублей, вся задолженность приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов

(счет 20511).

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Новомехельтинский» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 3 124,9 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 185,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 2 939,4 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 2 892,6 тыс. рублей;
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 16,7 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 30,1 тыс. рублей.

В сельсовете Новокулинский:

1. Бюджет муниципального образования «сельсовет Новокулинский» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 8 226,9 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 7 948,5 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Новокулинский» в 2022 году, составил 67,6 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 8 226,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 7 948,5 тыс. рублей, или 96,6 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 264,5 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Новокулинский» значилась дебиторская задолженность в сумме 5 492,6 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 8,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 5 550,8 тыс. рублей. Так расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) составили 8,2 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «сельсовет Новокулинский» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 4 586,3 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 251,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 4 334,9 тыс. рублей (расчеты по доходам).

В селе Тухчар:

1. Бюджет муниципального образования «село Тухчар» по расходам на 2022 год, был утвержден в объеме 8 907,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2022 год составило 8 695,1 тыс. рублей. Уровень дотационности бюджета муниципального образования село «Тухчар» в 2022 году составил 83,0 %.

Как видно из выше приведенных данных, в 2022 году, при уточненных бюджетных назначениях в общем объеме 8 907,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 8 695,1 тыс. рублей, или 97,6 % к объему утвержденных расходов. Общий объем неисполненных расходных обязательств составил 212,8 тыс. рублей.

2. Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января

2022 года на балансе администрации МО «село Тухчар» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 073,2 тыс. рублей, из них просроченная задолженность – 1 399,6 тыс. рублей.

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом уменьшилась на 77,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 2 995,5 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 1 399,7 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 1 573,6 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 1 400,0 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 1 января 2022 года на балансе администрации МО «село Тухчар» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 4 197,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом уменьшилась на 59,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 4 138,6 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 4 133,0 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 5,5 тыс. рублей.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год», сельским поселениям муниципального образования «Новолакский район» утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год.

- Произведенные расчеты показали, что фактически, при исполнении бюджетов поселений за 2022 год, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления 9-ти поселениям (из 13-ти), превысили утвержденные значения.

- Расчет норматива в разрезе поселений Новолакского района приведен в следующей таблице (расчет произведен исходя из отчетных данных по исполнению бюджетов сельских поселений района за 2022 год

- (тыс. руб.)

Наименование поселений (МО)	Утвержденный норматив (%)	Налоговые и неналоговые доходы + дотации (исполнение за 2022 год)	Утвержденный норматив в денежном выражении (по исполнению за 2022 год)	Кассовые расходы на содержание ОМС поселений за 2022 год	Отклонение (гр.5-гр.4, +/-5)
Село Ахар	50,5	2911,2	1470,2	2468,2	+998,0
Село Банайюрт	54,0	2919,0	1576,3	1908,3	+332,0
Село Гамиях	36,2	6125,4	2217,4	3461,6	+1244,2
Сельсовет Барчхойотарский	50,9	4047,9	2060,4	1841,7	-218,7
Сельсовет Новокулинский	42,2	7800,5	3291,8	3622,8	+331,0
Село Новолакское	40,5	10554,4	4274,5	4 323,3	+48,8
Сельсовет Новомехельтинский	52,1	4949,5	2578,7	2758,7	+180,0
Село Новочуртах	33,9	7011,8	2377,0	2310,9	-66,1
Село Тухчар	43,6	8876,8	3870,3	4396,0	+525,7
Село Чапасво	46,3	6859,5	3175,9	3128,2	-47,7
Село Шушия	52,7	3102,1	11634,8	1716,9	+82,1
Село Ямансу	56,7	2851,9	1617,0	1889,4	+272,4
Сельсовет Дучинский	73,4	3481,4	2555,3	2519,2	-36,1

Исходя из вышеизложенного, в 2022 году, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении норматива на содержание органов, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Республики Дагестан на 2022 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили 4 014,2 тыс. рублей, то есть произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

Вместе с тем, в ходе проверки было установлено, что в 2022 году, в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в бюджетах поселений МО «Новолакский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течении года произведены расходы) на денежное содержание бухгалтеров поселений Новолакского района в общей сумме 3 568,9 тыс. рублей. При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Сведения по оплате труда бухгалтеров поселений Новолакского района получены со справки о доходах главного бухгалтера за 2022 год (форма 2-НДФЛ). Соответственно, указанные расходы в сумме 3 568,9 тыс. рублей следует квалифицировать как неправомерные расходы.

#### **14. Анализ объемов финансирования средств и их расходования на исполнение полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей**

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Дагестан осуществляется в рамках реализации Федерального Закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом Республики Дагестан от 4 декабря 2008 года № 57 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, в том числе и муниципальному образованию «Новолакский район».

Согласно Закона Республики Дагестан от 28 декабря 2021 года № 49 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов» бюджету муниципального образования «Новолакский район» на 2022 год были предусмотрены субвенции на исполнение государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения в общем объёме 5 220,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета – 2 520,0 тыс. рублей;
- за счёт средств республиканского бюджета – 2 700,0 тыс. рублей.

Фактически, в 2022 году, финансирование указанных средств в адрес МО «Новолакский район» составило 100% от уточненных назначений.

Кассовые расходы за 2022 год составили 5 220,0 тыс. рублей, или 100 % к утверждённым назначениям, в том числе: за счёт средств федерального бюджета – 2 520,0 тыс. рублей и республиканского бюджета – 2 700,0 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации, за вышеуказанные средства было приобретено два жилых помещения (помещения-дома) для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе один дом стоимостью 2 520,0 тыс. рублей и второй дом стоимостью 2 700,0 тыс. рублей, на общую сумму – 5 220,0 тыс. рублей.

#### **15. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильём детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей**

Проверка муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и условий их выполнения

В 2022 году по результатам проведённых конкурсных торгов путём электронного аукциона администрацией муниципального образования было заключено 2 муниципальных контракта в соответствии с которыми для детей-сирот были приобретены дома общей площадью 323,6 квадратных метров и земельными участками общей площадью 2798 кв.м., на общую сумму 5 520 000 рублей, в том числе:

- муниципальный контракт от 10 июня 2022 года №10/06 (ИКЗ:223052400052005240100100050006810244) с физическим лицом Мажгатовым Мухамадом Лечаевичем, на приобретение дома, состоящей из пяти комнат, общей площадью 108,6 кв. метра, кадастровый номер 05:15:000009:637 и земельным участком 1798 кв.м., кадастровый номер 05:15:000009:518 находящийся по адресу: Республика Дагестан, Новолакский район, с. Зориотар, ул. Главная, дом 46, на сумму 2 520 000 рублей;

- муниципальный контракт от 9 декабря 2022 года №09/12 (ИКЗ:223052400052005240100100100026810412) с физическим лицом Тасаевым Умаром Ярагиевичем, на приобретение дома, состоящей из пяти комнат, общей площадью 215 кв. метра, кадастровый номер 05:15:000020:990 и земельным участком 1000 кв.м., кадастровый номер 05:15:000012:755 находящийся по адресу: Республика Дагестан, Новолакский район, с. Чаравали, ул. Новолакское шоссе, дом 28, на сумму 2 700 000 рублей.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 июля 2021 года



№ 182 «Об утверждении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям Республики Дагестан на II квартал 2022 года, применяемой для расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Дагестан» для МО «Новолакский район» определена средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения, которая составила 42 000 рублей, и нормы жилого помещения 60 квадратных метра на одного ребёнка-сироту или ребёнка, оставшегося без попечения родителей ( $42000 \cdot 60 = 2\,520\,000$  рублей).

Как показала проверка, вышеуказанные квартиры, приобретены в пределах средней стоимости одного квадратного метра установленной Правительством Республики Дагестан. Фактически за 2022 год средняя стоимость одного квадратного метра общей площади квартир, приобретённых для детей-сирот, составила 23 204 рублей.

Проверка требований действующего законодательства на предмет нахождения приобретенных жилых помещений в муниципальной собственности и отражения их в Реестре муниципального имущества

Согласно части 6 статьи 1 Федерального Закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним, в том числе в соответствии со статьями 130 и 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права, предусмотренные данным Кодексом и иными законами.

В соответствии со статьей 130 Гражданского Кодекса Российской Федерации, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Как показала проверка, 2 дома, приобретённые в 2022 году, администрацией МО «Новолакский район» оформлены в собственность, что подтверждается выписками Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан о государственной регистрации права.

Проверка наличия утвержденных списков (очередностей) детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, претендующих на получения жилья в

муниципальном образовании (по состоянию на начало и на конец проверяемого периода), в том числе, проверка соблюдения очередности при предоставлении жилых помещений гражданам из указанной категории лиц.

Список на 1 полугодие 2022 года составлен в электронной форме без фиксации даты. Список на 2 полугодие 2022 года представлен в бумажной форме, утверждённый главой администрации и подписанный исполнителем.

Согласно представленному к проверке Списку на 2022 год детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в 2022 году в муниципальном образовании «Новолакский район» граждане, которым были предоставлены жилые помещения в 2022 году имели следующие порядковые номера в очередности:

1. Эминов Иса Ибрагимович - № 1;
2. Бийбамматова Петимат Рамазановна- № 3;

Следует отметить, что, основанием для предоставления гражданам жилья вне очереди, является исключение детей-сирот в связи с недостижением ими возраста 18 лет и исполнительные листы по решениям судов.

Всего, согласно представленному к проверке Списку детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жильем в МО «Новолакский район» по состоянию на 1 января 2022 года, право на получение жилья имели право 12 человек. Согласно аналогичному Списку по состоянию на 30 декабря 2022 года, право на получение жилья имели 10 человек. То есть, с учетом того, что 2-им гражданам были предоставлены жилые помещения (приобретены в 2022 году).

#### Проверка правильности оформления договоров найма специализированного жилого помещения и выполнения их условий

Во исполнение статьи 99 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8), Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 58 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 1 статьи 8) и постановления Правительства Республики Дагестан от 2 июня 2009 года №161 «Об утверждении Порядка обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (пункт 8), с 15 детьми-сиротами которым, в 2022 году, администрацией МО «Новолакский район» были предоставлены жилые помещения, заключены договора найма жилых помещений сроком на 5 лет, в том числе:

1. Эминов Иса Ибрагимович – пятикомнатный дом, площадью 108,6 кв. метров и земельный участком 1798 кв.м. по адресу: Новолакский район, ул. с. Зориотар, ул. Главная, дом 46, (договор найма жилого помещения от 10.10.2022 №1);

2. Бийбамматова Петимат Рамазановна - пятикомнатный дом, площадью 215 кв. метров и земельный участком 1000 кв.м. по адресу: Новолакский район, с. Чаравали, ул. Новолакское шоссе, дом 28 (договор найма жилого помещения на день

проверки не представлен 13.02.2023 года).

В ходе настоящей проверки в присутствии главного специалиста органа опеки и попечительства администрации МО «Новолакский район» Тепсуркаевой Р.Э., произведён визуальный осмотр приобретённых домов, выделенных детям-сиротам в 2022 году.



Как показала проверка, в 2-х случаях (дома, которые были осмотрены в ходе проверки), жилье содержится в исправном техническом состоянии.

## **16. Проверка годовой бюджетной отчетности за 2022 год и состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

В проверяемом периоде, составление бюджетной отчетности по исполнению бюджета МО «Новолакский район», ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района, возлагалось на Финансовое управление Новолакского района.

Выборочная проверка показала, что главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств, в Финансовое управление представлена годовая бюджетная отчетность за 2022 год. В свою очередь, Финансовым управлением муниципального образования «Новолакский район» составлена бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета муници-

пального образования «Новолакский район» за 2022 год.

В соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район» за 2022 год входят:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317).

Кроме того, в состав годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район» за 2022 год вошли и другие формы отчетности, в числе которых – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно представленной информации, по состоянию на 1 января 2022 года на счетах консолидированного бюджета муниципального образования «Новолакский район» значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме – 726,0 тыс. рублей.

По итогам 2022 финансового года, Финансовым управлением муниципального образования «Новолакский район», были возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан остатки целевых средств, на общую сумму 726,0 тыс. рублей, в том числе:

- 103,0 тыс. рублей – субсидии на организацию питания;
- 93,1 тыс. рублей – госстандарт школы;
- 105,0 тыс. рублей – пособия на детей сирот;
- 233,4 тыс. рублей – компенсация части родительской платы;
- 3,5 тыс. рублей – устройство в семью;
- 233,4 тыс. рублей – перепись населения;
- 29,3 тыс. рублей – госстандарт садики.

#### Дебиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности [0503369](#) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального образования «Новолакский район» значилась дебиторская задолженность в общей сумме 18 201,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 14 596,1 тыс. руб.).

В течение 2022 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 528,6 тыс. рублей (на 19,4%) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 21 730,3 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 17 016,8 тыс. руб.), из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 14 596,1 тыс. руб. (вся задолженность просроченная (по счету 20511 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»), задолженность увеличилась на 2 420,7 тыс. руб.);

- расчеты по выданным авансам (счет 206) – 957,4 тыс. рублей (задолженность увеличилась на -1612,1 тыс. рублей);
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 2 274,8 тыс. рублей (задолженность уменьшилась на -384,0 тыс. рублей);
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 373,4 тыс. рублей (задолженность уменьшилась на 120,2 тыс. рублей), в том числе:
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счет 30306) – 34,1 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование (счет 30307) – 93,1 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 35,6 тыс. рублей.

В ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены некоторые переплаты по обязательным платежам, в частности:

- по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование (счет 30302) – 30,1 тыс. рублей;
- по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30312) – 10,8 тыс. рублей.

Также, в ходе анализа дебиторской задолженности, в части расчетов по выданным авансам (счет 206) установлены переплаты по счету 20634 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на сумму 1 707,3 тыс. рублей, «Расчеты по платежам в бюджет» на сумму 40,8 тыс. рублей, «Расчеты с подотчетными лицами» на сумму 223,0 тыс. рублей, что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

### Кредиторская задолженность

Согласно данным формы бюджетной отчетности [0503369](#) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2022 года на балансе муниципального образования «Новолакский район» значилась кредиторская задолженность в общей сумме 43 324,5 тыс. рублей.

В течение 2022 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 2 083,5 тыс. рублей (на 4,6%) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 45 408,0 тыс. рублей, из них:

- расчеты по доходам (счет 205) – 34 108,9 тыс. рублей (задолженность уменьшилась – 1 402,0 тыс. рублей);
- расчеты с подотчетными лицами (счет 208) – 39,2 тыс. рублей (задолженность уменьшилась на 1,3 тыс. рублей);
- расчеты по принятым обязательствам (счет 302) – 4 046,9 тыс. рублей (задолженность уменьшилась на 3 286,7 тыс. рублей), в том числе по наиболее крупным позициям:
  - расчеты по коммунальным услугам (счет 30223) – 201,6 тыс. рублей;
  - расчеты по работам, услугам по содержанию имущества (счет 30225) – 1 745,8 тыс. рублей;

- расчеты по приобретению материальных запасов (счет 30234) – 753,8 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты (счет 303) – 7 202,9 тыс. рублей (задолженность увеличилась на 6796,2 тыс. руб.), в том числе:
  - по расчетам по налогу на доходы физических лиц (счет 30301) – 9,1 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 30302) – 722,9 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счет 30306) – 36,4 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование (счет 30307) – 1 175,2 тыс. рублей;
  - по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 30310) – 1 859,9 тыс. рублей.

### **17. Состояние и структура муниципального долга перед республиканским бюджетом Республики Дагестан**

В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет муниципальных долговых обязательств ведется в муниципальной долговой книге МО «Новолакский район». Долговая книга муниципального образования ведется Финансовым управлением МО «Новолакский район».

Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял – 27 889,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, сложился по следующим обязательствам:

- по Соглашению от 8 апреля 2015 года № 11 (с Министерством финансов Республики Дагестан) о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетного кредита администрации МО «Новолакский район» (и дополнительному Соглашению от 5 сентября 2018 года) на сумму 17 000,0 тыс. рублей, для обеспечения исполнения иных бюджетных обязательств местного значения (срок возврата кредита был определен до 2024 года);
- по Соглашению от 27 декабря 2018 года № 6 (с Министерством финансов Республики Дагестан) о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетного кредита администрации МО «Новолакский район», на сумму 10 000,0 тыс. рублей, для обеспечения исполнения иных бюджетных обязательств местного значения (срок возврата кредита был определен до 1 декабря 2021 года).

Согласно графикам погашения процентов и основного долга по указанным бюджетным кредитам, в 2022 году, к уплате подлежали проценты за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 27,7 тыс. рублей, а также сумма основного долга по кредиту (предоставленному по Соглашению от 8 апреля 2015 года № 11, с учетом дополнительного Соглашения от 5 сентября 2018 года) в объеме 2

300,0 тыс. рублей. В 2022 финансовом году, муниципальным образованием «Новолакский район» указанная задолженность перед республиканским бюджетом Республики Дагестан была погашена.

В последующем, к вышеуказанным Соглашениям было заключено дополнительное Соглашение от 30 декабря 2020 года б/н, согласно которому, сроки возврата кредитов были продлены по 2033 год, кредиты были консолидированы в единую сумму, а задолженность была реструктурирована и составила в общем 23 600,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году, по Соглашению от 25 декабря 2020 года № 5 (с Министерством финансов Республики Дагестан) о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетного кредита администрации МО «Новолакский район», для частичного покрытия дефицита местного бюджета, муниципальным образованием был получен кредит в сумме 7 000,0 тыс. рублей (срок возврата кредита определен до 1 декабря 2023 года).

Согласно графику погашения процентов и основного долга по указанному бюджетному кредиту, в 2022 году, платежи не предусмотрены.

Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил 27 889,8 тыс. рублей. Таким образом, в течение 2022 финансового года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, уменьшился и составил – 3 507,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона Республики Дагестан от 21 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что неиспользованные в 2022 году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход республиканского бюджета Республики Дагестан в течении 15 рабочих дней текущего финансового года.

В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, не перечислен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан, указанные средства подлежат взысканию в порядке, определяемом Министерством финансов Республики Дагестан, с соблюдением требований, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 апреля 2020 года № 68н «Об утверждении Общих требований к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов, Порядка взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета».

В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 3 статьи 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на дату проведения настоящей проверки, т.е. на 6 февраля 2023 года целевые средства (субвенции и субсидии) республиканского бюджета Республики Дагестан, не использованные в 2022 году в сумме – 14 151,5 тыс. рублей не возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан, и находятся на едином счете по учету средств районного бюджета. В ходе проверки целевые средства Республиканского бюджета Республики Дагестан возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан (Заявка на возврат № 02 от 08 февраля 2023 года в сумме - 38,1 тыс. рублей, Заявка на возврат № 03 от 09 февраля 2023 года в сумме – 14 102,7 тыс. рублей, Заявка на возврат №1 от 15.02.2023года в сумме - 10,7 тыс. рублей).

### **18. Анализ выполнении условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Новолакский район»**

В соответствие с частью 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан в 2022 году», между Министерством финансов Республики Дагестан и МО «Новолакский район» заключено Соглашение от 15 марта 2022 года № 26 «О мерах по социально экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Новолакский район».

Как показал проведенный анализ, условия указанного Соглашения муниципальным образованием «Новолакский район» по отдельным позициям соблюдаются не в полной мере, в частности.

Согласно пункту 2.1.2 Соглашения, мерами, направленными на бюджетную консолидацию, в том числе являются:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Республики Дагестан;

- утверждение и обеспечение выполнения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования и сокращению муниципального долга.

Согласно части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов



доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Также следует отметить, что, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», Новолакский район отнесен к группе районов с численностью населения от 25 до 50 тыс. человек.

При этом, в ходе проверки было установлено следующее:

1. Число заместителей Главы администрации муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год составило 5 единицы, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Денежное содержание на 3-х заместителей Главы администрации, согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, составляет в год 1 557,0 тыс. рублей, (к учету принята наименьшая сумма по штатному расписанию), что с учетом начислений на оплату труда, составляет 2 027,2 тыс. рублей (1 557,0 тыс. рублей x 30,2%).

Исходя из вышеизложенного, средства в общей сумме 2 027,2 тыс. рублей предусмотрены (на содержание 3-х излишних единиц заместителей Главы администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

2. Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, в структуре администрации представлена единица заместителя управляющего делами администрации муниципального района, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что должность заместителя управляющего делами администрации муниципального района, может быть введена в муниципальном образовании с численностью населения свыше 100 тыс. человек.

Денежное содержание заместителя управляющего делами администрации,

согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, составляет в год 414,1 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда, составляет 539,6 тыс. рублей (414,4 тыс. руб. + 30,2%).

Исходя из вышеизложенного, средства в сумме 539,6 тыс. рублей, предусмотрены (на содержание излишней единицы заместителя управляющего делами администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

3. В 2022 году, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 50 «Об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских сельских поселений Республики Дагестан на 2022год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили 4 014,2 тыс. рублей, то есть, произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

При этом, следует отметить, что, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан в 2022 году», утвержден Перечень обязательств муниципального образования Республики Дагестан, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан, подлежащих включению в Соглашение.

Так, согласно пункту 4 Перечня, обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений, предусматривают, в том числе:

- осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных [статьей 136](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений.

Как следует из вышеизложенного, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32, указанная работа, органами местного самоуправления МО «Новолакский район» проведена не в полной мере.

Утверждение и обеспечение выполнения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования и сокращению муниципального долга.

Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января 2022 года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составлял – 27 889,8 тыс. рублей.

Согласно данным выписки из долговой книги по состоянию на 1 января

2023 года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, составил – 24 382,1 тыс. рублей.

Таким образом, в течение 2022 финансового года, муниципальный долг МО «Новолакский район» перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, уменьшился на – 3 507,7 тыс. рублей.

### **19. Соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления.**

В ходе проведения контрольного мероприятия был проанализирован вопрос:

- соответствия установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления фактическим расходам на данные цели;
- соответствия рекомендованной численности органов местного самоуправления фактической численности сотрудников.

Результаты анализа показали следующее.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских (сельских) поселений Республики Дагестан на 2022 год» муниципальному району МО «Новолакский район» утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2022 год в размере – 12,5 процента.

Согласно произведенным расчетам, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления по уточненному бюджету района на 2022 год составил 16,41 % (37 730,3 тыс. руб.), к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в общем – 229 997,1 тыс. руб.), что на 3,91 % или на 8 992,7 тыс. рублей больше норматива, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Фактически при исполнении бюджета района за 2022 год, норматив, формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 14,5 % к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (исполнено в общем – 36 701,3 тыс. руб.), что на 1,5 %, или на 3 862,9 тыс. рублей больше утвержденного норматива.

При проверке предельной численности работников органов местного самоуправления муниципального района (без учета переданных полномочий) установлено, что в 2022 году, указанная численность, включая членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и Главу муниципального района, не превысила численность, рекомендованную (определенную) постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504.

Так, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов органов местного самоуправления муниципальных образований

Республики Дагестан и методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан», численность работников органов местного самоуправления муниципального района МО «Новолакский район» определена в количестве 51 единицы.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 октября 2014 года № 504 «Об аппарате (специальном структурном подразделении) антитеррористической комиссии в муниципальном районе (городском округе) Республики Дагестан», муниципальному району МО «Новолакский район» рекомендовано (определено) ввести в состав администрации антитеррористическую комиссию с численностью 2 единицы.

В отчетном периоде, согласно штатным расписаниям на 2022 год, в общем, численность работников в органах местного самоуправления района составляла 43 единицы (без учета штатных единиц, которые приходятся на переданные полномочия – 4 единицы), что меньше утвержденного норматива на 8 единиц.

## **20. Информация по тематическим вопросам предусмотренным Планом работы Счетной палаты Республики Дагестан**

Анализ участия муниципальных образований Республики Дагестан в мероприятиях государственных программ Республики Дагестан (республиканских инвестиционных программах) в целях обеспечения населения объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

В 2022 финансовом году, в рамках исполнения Соглашения от 23 мая 2022 года № 41 «О предоставлении в 2022 году субсидии бюджету муниципального района «Новолакский район» на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», заключенного между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и муниципальным образованием «Новолакский район», министерством, в адрес муниципального района, были профинансированы средства в сумме 16 188,6 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения вышеуказанного Соглашения, за счет средств муниципального бюджета муниципального образования «Новолакский район» предполагалось софинансирование в сумме 161,9 тыс. рублей. Соответственно, в 2022 году, общий объем средств, предназначенных для реализации вышеуказанных расходных обязательств, должен был составить 16 350,5 тыс. рублей.

В рамках освоения вышеуказанных средств Администрацией, был заключен муниципальный контракт № 29/06 от 29 июня 2022 года с ООО «Строительная Компания «Альянс Групп», на выполнение работ по ремонту внутрисельских дорог Новолакского района, на общую сумму 15 880,0 тыс. рублей. В последующем 26 августа 2022 года заключен Дополнительное соглашение № 02 к муниципальному контракту №29/06 от 29.06.2022 года с изменением общей суммы на 16 350,5 тыс. рублей.

Согласно представленной к проверке документации - акты выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3), указанные контрактные обязательства выполнены на сумму 16 350,5 тыс. рублей.

Администрацией заключены следующие договора:

- договор от 15.07.2022года №76 на выполнение научно-технических (НИКР) проектно-сметных и инженерно-изыскательских работ на сумму 18,0 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акта на приемку-сдачу выполненных работ от 19.07.2022года №76 произведена оплата в сумме 18,0 тыс. рублей;

- договор от 06.04.2022г. №560 на проверку сметной документации на выполнение услуг по объекту ремонт внутрисельских дорог Новолакского района на сумму 29,1 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 15.04.2022года б\н произведена оплата в сумме 29,1 тыс. рублей;

- договор от 17.03.2022г. №28 на выполнение научно-технических (НИКР) проектно-сметных и инженерно-изыскательских работ на сумму 66,9 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) и согласно акту на приемку-сдачу выполненных работ от 21.03.2022года №28 произведена оплата в сумме 66,9 тыс. рублей;

- договор от 20.07.2022г. №7\22 на выполнение работ по капитальному ремонту внутрисельских дорог на сумму 599,7 тыс. рублей (средства местного дорожного фонда) согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат от 09.08.2022 года №1 и акта о приемке выполненных работ от 09.08.2022года №1 произведена оплата в сумме 599,7 тыс. рублей;

Всего из местного дорожного фонда профинансировано 713,8 тыс. рублей (713,8+16350,5=17064,4 тыс. рублей).

В рамках исполнения бюджета МО «Новолакский район» 2022 года, по подразделу бюджетной классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство», согласно отчету о состоянии лицевого счета по состоянию на 1 января 2023 года, администрацией были израсходованы средства в общей сумме 17 064,4 тыс. рублей, на исполнение полномочий по осуществлению дорожной деятельности, что составляет 100 % от объема средств, профинансированных на указанные цели (17064,4 тыс. рублей).

### **Заключение**

**1.** В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Новолакский район».

**2.** При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Новолакский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования в общем объеме 10 373,0 тыс. рублей (по 4-м позициям).

**3.** В ходе анализа дебиторской задолженности муниципального образования, в части расчетов по выданным авансам (счет 206) установлены переплаты по счету 20634 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на сумму 1 707,3 тыс. рублей, «Расчеты по платежам в бюджет» на сумму 40,8 тыс. рублей, «Расчеты с подотчетными лицами» на сумму 223,0 тыс. рублей, что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34

Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**4.** В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 3 статьи 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на дату проведения настоящей проверки, т.е. на 6 февраля 2023 года целевые средства (субвенции и субсидии) республиканского бюджета Республики Дагестан, не использованные в 2022 году в сумме 14 151,5 тыс. рублей не возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан, и находятся на едином счете по учету средств районного бюджета. В ходе проверки целевые средства Республиканского бюджета Республики Дагестан возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

**5.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году администрации МО «Новолакский район», а также выборочной проверкой администрации, в части исполнения полномочий администратора доходов местного бюджета, установлено следующее.

**5.1.** В нарушение требований пунктов 6, 7 и 8 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» объем и распределение направлений расходов бюджета на срок решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в бюджетной смете Администрации отсутствует.

**5.2.** В нарушение требований пункта 10 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета на 2022 год главой администрации (уполномоченным лицом) не утверждена.

**5.3.** В нарушение требований Приложения № 1 к приказу Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в смете Администрации отсутствуют некоторые разделы.

**6.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году образовательным учреждениям МО «Новолакский район», установлено следующее.

**6.1.** В дошкольных образовательных учреждениях:

**6.1.1.** В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

**6.1.2.** В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работни-

ков государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей учреждений дошкольного образования на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 4 562,6 тыс. рублей

**6.1.3.** В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 18,6 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в дошкольных образовательных учреждениях образовалась дебиторская задолженность.

**6.2.** В общеобразовательных учреждениях:

**6.2.1.** В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

**6.2.2.** В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей общеобразовательных учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 15 755,5 тыс. рублей.

**6.2.3.** В нарушение требований статей 60.2, 129, 149 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 во всех проверенных учреждениях руководителям и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в общей сумме 307,9 тыс. рублей.

**6.2.4.** В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» замещающих штатные должности руково-

дящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по содержанию указанных руководящих должностей работников общеобразовательных учреждений, не соответствующих требованиям квалификационных характеристик составили 10 367,3 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

**6.2.5.** В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 59,9 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в общеобразовательных учреждениях образовалась дебиторская задолженность.

**6.3.** *В учреждениях дополнительного образования:*

**6.3.1.** В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

**6.3.2.** В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 2 149,9 тыс. рублей

**6.3.3.** В нарушение требований статей 60.2, 129, 149 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 в МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ №1» руководителю и заместителям в 2022 году необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 27,3 тыс. рублей.

**6.3.4.** В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» замещающих штатные должности руководящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего професси-



онального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по содержанию указанных руководящих должностей работников дошкольных учреждений, не соответствующих требованиям квалификационных характеристик составили – 3 623,9 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

**6.3.5.** В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 7,2 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в учреждениях дополнительного образования образовалась дебиторская задолженность.

**7.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МКУ «Управление культуры МО «Новолакский район», установлено следующее.

**7.1.** В ходе проверки установлено, что бюджетная смета (первоначальная, уточненная) МКУ «Управления культуры» на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

**7.2.** В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» учреждением было допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год в части не отражения в отчете в полном объеме лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Финансовым управлением на 2022 год на общую сумму 580,5 тыс. рублей.

**7.3.** В нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышающий коэффициент к заработной плате руководителя МКУ «Управление культуры» Учредителем не утвержден. Так, должностной оклад руководителю учреждения на 2022 год установлен без утвержденного приказом повышающего коэффициента. Всего в 2022 году руководителю учреждения начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 497,9 тыс. рублей.

**7.4.** В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены переплаты налогов и других обязательных платежей на сумму 24,0 тыс. рублей.

**7.5.** Бухгалтерский учет и отчетность в МКУ «Управление культуры» по программной версии «1-С Бухгалтерия» согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 157н «Об утверждении

единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного управления органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с последующими изменениями и дополнениями) не ведется.

**7.6.** В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МКУ «Управление культуры» не сформирована учетная политика.

**8.** Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств сельских поселений МО «Новолакский район», установлено следующее.

**8.1.** В нарушение части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден Порядок и сроки составления проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год.

**8.2.** В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациями сельских поселений при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрациями не установлен. Программа социального и экономического развития не разработана и не утверждена.

**8.3.** В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2022 год, представительным органам поселений, не были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельских поселений на 2022 год.

**8.4.** В нарушение некоторых статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне местного самоуправления, не разработаны и не утверждены такие нормативные документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 БК РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (часть 5 статьи 87 БК РФ);

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статья 217 БК РФ);

- порядок составления и ведения кассового плана (часть 2 статьи 217.1 БК РФ).

Таким образом, как видно из вышеприведенных данных, процесс подготовки проектов бюджетов поселений, их внесение в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов представительными органами в сельских поселениях осуществлены без полного пакета соответствующей нормативно – правовой базы.

**8.5.** В 2022 году, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении норматива на содержание органов, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Республики Дагестан на 2022 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили – 4 014,2 тыс. рублей, то есть произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

**8.6.** В ходе проверки было установлено, что в 2022 году, в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в бюджетах поселений МО «Новолакский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течении года произведены расходы) на денежное содержание бухгалтеров поселений Новолакского района в общей сумме 3 568,9 тыс. рублей. При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Сведения по оплате труда бухгалтеров поселений Новолакского района получены со справки о доходах главного бухгалтера за 2022 год (форма 2-НДФЛ). Соответственно, указанные расходы в сумме 3 568,9 тыс. рублей следует квалифицировать как неправомерные расходы.

**9.** Анализ выполнении условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Новолакский район» показал следующее.

**9.1.** Число заместителей Главы администрации муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год составило 5 единицы, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Средства в общей сумме 2 027,2 тыс. рублей предусмотрены (на содержание

3-х излишних единиц заместителей Главы администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

**9.2.** Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, в структуре администрации представлена единица заместителя управляющего делами администрации муниципального района, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что должность заместителя управляющего делами администрации муниципального района, может быть введена в муниципальном образовании с численностью населения свыше 100 тыс. человек.

Средства в сумме 539,6 тыс. рублей, предусмотрены (на содержание излишней единицы заместителя управляющего делами администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

**9.3.** В нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 50 «Об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских сельских поселений Республики Дагестан на 2022год» , сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили 4 014,2 тыс. рублей, то есть, произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

**9.4.** При этом, следует отметить, что, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан в 2022 году», утвержден Перечень обязательств муниципального образования Республики Дагестан, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан, подлежащих включению в Соглашение.

Так, согласно пункту 4 Перечня, обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений, предусматривают, в том числе:

- осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений.

Как следует из вышеизложенного, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32, указанная работа, органа-

ми местного самоуправления МО «Новолакский район» проведена не в полной мере.

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить Представление Счетной палаты Республики Дагестан Главе муниципального образования «Новолакский район» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района и сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- принять меры по взысканию дебиторской задолженности;
- провести оптимизацию численности работников органов местного самоуправления района, а также муниципальных казенных учреждений;
- осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан и средств местного бюджета (бюджетов сельских поселений);
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**К.М. Мирзаалиев**

---

**И.о. Главы  
муниципального образования  
«Новолакский район»**

**С.З. Рамазанову**

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с Планом работы на 2023 год Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования «Новолакский район», бюджетов сельских поселений – получателей межбюджетных трансферов из республиканского бюджета Республики Дагестан, по результатам которой установлено следующее.

1. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Новолакский район».

2. При утверждении плановых показателей по налоговым и неналоговым

поступлениям в консолидированный бюджет района, органами местного самоуправления МО «Новолакский район» не учтен налоговый потенциал муниципального образования в общем объеме 10 373,0 тыс. рублей (по 4-м позициям).

3. В ходе анализа дебиторской задолженности муниципального образования, в части расчетов по выданным авансам (счет 206) установлены переплаты по счету 20634 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» на сумму 1 707,3 тыс. рублей, «Расчеты по платежам в бюджет» на сумму 40,8 тыс. рублей, «Расчеты с подотчетными лицами» на сумму 223,0 тыс. рублей, что также следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункта 3 статьи 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года № 91 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на дату проведения настоящей проверки, т.е. на 6 февраля 2023 года целевые средства (субвенции и субсидии) республиканского бюджета Республики Дагестан, не использованные в 2022 году в сумме 14 151,5 тыс. рублей не возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан, и находятся на едином счете по учету средств районного бюджета. В ходе проверки целевые средства Республиканского бюджета Республики Дагестан возвращены в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

5. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году администрации МО «Новолакский район», а также выборочной проверкой администрации, в части исполнения полномочий администратора доходов местного бюджета, установлено следующее.

5.1. В нарушение требований пунктов 6, 7 и 8 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» объем и распределение направлений расходов бюджета на срок решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в бюджетной смете Администрации отсутствует.

5.2. В нарушение требований пункта 10 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» бюджетная смета на 2022 год главой администрации (уполномоченным лицом) не утверждена.

5.3. В нарушение требований Приложения № 1 к приказу Минфина России от 14.02.2018 № 26н (ред. от 30.09.2021) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в смете Администрации отсутствуют некоторые разделы.

6. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году образовательным учреждениям МО «Новолакский район», установлено следующее.

6.1. В дошкольных образовательных учреждениях:

6.1.1. В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная,

уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

6.1.2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей учреждений дошкольного образования на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 4 562,6 тыс. рублей

6.1.3. В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 18,6 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в дошкольных образовательных учреждениях образовалась дебиторская задолженность.

6.2. В общеобразовательных учреждениях:

6.2.1. В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

6.2.2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей общеобразовательных учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 15 755,5 тыс. рублей.

6.2.3. В нарушение требований статей 60.2, 129, 149 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 во всех проверенных учреждениях руководителям и их заместителям в 2022 году за счет средств госстандарта общего образования необоснованно начислены компенсационные выплаты в общей сумме 307,9 тыс.

рублей.

6.2.4. В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» замещающих штатные должности руководящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по содержанию указанных руководящих должностей работников общеобразовательных учреждений, не соответствующих требованиям квалификационных характеристик составили 10 367,3 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

6.2.5. В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 59,9 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в общеобразовательных учреждениях образовалась дебиторская задолженность.

6.3. В учреждениях дополнительного образования:

6.3.1. В ходе проверки установлено, что бюджетные сметы (первоначальная, уточненная) во всех проверенных учреждениях на 2022 год составлены в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

6.3.2. В нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 17 июня 2009 года № 184 «О порядке исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя государственного учреждения Республики Дагестан» должностные оклады руководителей учреждений на 2022 год установлены, без соответствующих расчетов и обоснований. Всего в 2022 году руководителям проверенных учреждений начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 2 149,9 тыс. рублей

6.3.3. В нарушение требований статей 60.2, 129, 149 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 в МКУ ДО «Новолакская ДЮСШ №1» руководителю и заместителям в 2022 году необоснованно начислены стимулирующие выплаты в общей сумме 27,3 тыс. рублей.

6.3.4. В нарушение раздела II приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей



руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» замещающих штатные должности руководящих работников учреждения при отсутствии обязательного высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и (при высшем профессиональном образовании) дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики и соответствующего стажа работы не менее 5-ти лет, расходы по содержанию указанных руководящих должностей работников дошкольных учреждений, не соответствующих требованиям квалификационных характеристик составили – 3 623,9 тыс. рублей (с учетом отчислений в фонды).

6.3.5. В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 7,2 тыс. рублей (расчеты по авансам по коммунальным услугам, расчеты по авансам по приобретению материальных запасов) в учреждениях дополнительного образования образовалась дебиторская задолженность.

7. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году МКУ «Управление культуры МО «Новолакский район», установлено следующее.

7.1. В ходе проверки установлено, что бюджетная смета (первоначальная, уточненная) МКУ «Управления культуры» на 2022 год составлены в нарушение выше указанного приказа Минфина России, в части несоблюдения утвержденных форм и отсутствия планового периода.

7.2. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» учреждением было допущено искажение бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год в части не отражения в отчете в полном объеме лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Финансовым управлением на 2022 год на общую сумму 580,5 тыс. рублей.

7.3. В нарушение пункта 35 постановления Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344, в 2022 году соответствующий повышающий коэффициент к заработной плате руководителя МКУ «Управление культуры» Учредителем не утвержден. Так, должностной оклад руководителю учреждения на 2022 год установлен без утвержденного приказом повышающего коэффициента. Всего в 2022 году руководителю учреждения начислена и выплачена заработная плата с учетом начислений на оплату труда в общей сумме 497,9 тыс. рублей.

7.4. В нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части расчетов по платежам в бюджеты (счет 303), установлены переплаты налогов и других обязательных платежей на сумму 24,0 тыс. рублей.

7.5. Бухгалтерский учет и отчетность в МКУ «Управление культуры» по программной версии «1-С Бухгалтерия» согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 157н «Об

утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного управления органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с последующими изменениями и дополнениями) не ведется.

7.6. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МКУ «Управление культуры» не сформирована учетная политика.

8. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств сельских поселений МО «Новолакский район», установлено следующее.

8.1. В нарушение части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден Порядок и сроки составления проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год.

8.2. В соответствии с требованиями статей 169, 172, 173, Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается в порядке, установленном администрацией муниципального образования. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган местного самоуправления. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования осуществляется уполномоченным органом местной администрации. Однако, требования указанных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациями сельских поселений при формировании бюджета на 2022 год не соблюдены. Порядок разработки указанного документа администрациями не установлен. Программа социального и экономического развития не разработана и не утверждена.

8.3. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2022 год, представительным органам поселений, не были представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельских поселений на 2022 год.

8.4. В нарушение некоторых статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне местного самоуправления, не разработаны и не утверждены такие нормативные документы, как:

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (статья 174.2 БК РФ);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования (часть 5 статьи 87 БК РФ);

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливающий, в том числе предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статья 217 БК РФ);

- порядок составления и ведения кассового плана (часть 2 статьи 217.1 БК РФ).

Таким образом, как видно из вышеприведенных данных, процесс подготовки проектов бюджетов поселений, их внесение в представительные органы местного самоуправления и утверждение бюджетов представительными органами в сельских поселениях осуществлены без полного пакета соответствующей нормативно – правовой базы.

8.5. В 2022 году, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 50 «Об утверждении норматива на содержание органов, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Республики Дагестан на 2022 год», сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили – 4 014,2 тыс. рублей, то есть произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

8.6. В ходе проверки было установлено, что в 2022 году, в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в бюджетах поселений МО «Новолакский район», по подразделу бюджетной классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», были предусмотрены ассигнования (и в течении года произведены расходы) на денежное содержание бухгалтеров поселений Новолакского района в общей сумме 3 568,9 тыс. рублей. При этом, данные расходы следовало отражать по подразделу БКР 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Сведения по оплате труда бухгалтеров поселений Новолакского района получены со справки о доходах главного бухгалтера за 2022 год (форма 2-НДФЛ). Соответственно, указанные расходы в сумме 3 568,9 тыс. рублей следует квалифицировать как неправомерные расходы.

9. Анализ выполнении условий Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Новолакский район» показал следующее.

9.1. Число заместителей Главы администрации муниципального района согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год составило 5 единицы, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что в муниципальном образовании с численностью населения до 100 тыс. человек может содержаться 2 штатные единицы заместителей Главы администрации.

Средства в общей сумме 2 027,2 тыс. рублей предусмотрены (на содержание 3-х излишних единиц заместителей Главы администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

9.2. Согласно утвержденному штатному расписанию на 2022 год, в

структуре администрации представлена единица заместителя управляющего делами администрации муниципального района, в то время как, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252 «О нормативах формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан» определено, что должность заместителя управляющего делами администрации муниципального района, может быть введена в муниципальном образовании с численностью населения свыше 100 тыс. человек.

Средства в сумме 539,6 тыс. рублей, предусмотрены (на содержание излишней единицы заместителя управляющего делами администрации) в фонде оплаты труда необоснованно и в течении 2022 года, в нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года № 252, израсходованы неправомерно.

9.3. В нарушение части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Дагестан № 50 «Об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских сельских поселений Республики Дагестан на 2022год» , сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления по 9-ти сельским поселениям (из 13-ти) МО «Новолакский район», составили 4 014,2 тыс. рублей, то есть, произведены неправомерные расходы, что явилось дополнительной нагрузкой на бюджеты сельских поселений.

9.4. При этом, следует отметить, что, постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан в 2022 году», утвержден Перечень обязательств муниципального образования Республики Дагестан, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан, подлежащих включению в Соглашение.

Так, согласно пункту 4 Перечня, обязательства по осуществлению мер в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями поселений, предусматривают, в том числе:

- осуществление контроля за соблюдением поселениями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство финансов Республики Дагестан сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений.

Как следует из вышеизложенного, в нарушение постановления Правительства Республики Дагестан от 14 марта 2022 года № 32, указанная работа, органами местного самоуправления МО «Новолакский район» проведена не в полной мере.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю

принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

1) обеспечить организацию работы по составлению и исполнению бюджета муниципального района и сельских поселений на соответствующий финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

2) принять меры по взысканию дебиторской задолженности;

3) провести оптимизацию численности работников органов местного самоуправления района, а также муниципальных казенных учреждений;

4) осуществлять контроль в части целевого, эффективного и правомерного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан и средств местного бюджета (бюджетов сельских поселений);

5) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета района.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**К.М. Мирзаалиев**

**9. Результаты проверки по соблюдению законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 30 марта 2023 года № 15 О результатах проверки по соблюдению законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год.*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Магомедова А.Д. о результатах проверки по соблюдению законодательства в деятельности Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:*

*1. Одобрить результаты проверки и представить их для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;*
- представление Счетной палаты Республики Дагестан директору Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов»*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Магомедова А.Д.*

**Председатель Коллегии  
Б. Джахбаров**

---

**Отчет**  
**о проверке деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза**  
**проектов» за 2022 год**

**Основание для проведения проверки:** Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», поручение Главы Республики Дагестан (пункт 4.3 протокола совещания у Главы Республики Дагестан от 12 января 2023 года № 01-31-03-325/23 распоряжение Счетной палаты Республики Дагестан от 1 февраля 2023 года №20-р, удостоверение на право проведения проверки от 1 февраля 2023 года № 14-у.

**Цель проверки:** оценка эффективности деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» при реализации возложенных полномочий, соблюдения финансово-хозяйственной дисциплины в учреждении за 2022 год.

**Объекты проверки:** Государственное автономное учреждение Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов»

**Предмет проверки:** правильность ведения финансово-хозяйственной деятельности и соответствие оказываемых государственных услуг (выполнение работ) по основным видам деятельности физическим и юридическим лицам нормативно – правовым актам Российской Федерации и Республики Дагестан.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**1. Анализ нормативно-правовой базы и наличие учредительных документов, регулирующих деятельность ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов»**

Государственное автономное учреждение Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» (далее - ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», Учреждение), создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 03 ноября 2006 года № 174 - ФЗ «Об автономных учреждениях», Законом Республики Дагестан от 3 декабря 2004 года № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Дагестан» и в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2009 года № 450 «О создании государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов».

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является подведомственным учреждением Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

С момента создания (11 декабря 2009 года) ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» денежные средства, субсидии, субвенции из республиканского или федерального бюджета не поступали и не поступают по настоящее время.

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является некоммерческой организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 28 апреля 2022 года № 11-Пр-

58 и согласованного с Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан от 11 мая 2022 года № ХД-02/3608.

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Республики Дагестан и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки и другие реквизиты юридического лица.

Учредителем и собственником имущества ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является Республика Дагестан.

Функции и полномочия ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» осуществляются Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Функции и полномочия собственника имущества ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» осуществляются учредителем и Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан в порядке и пределах, определенных актами Правительства Республики Дагестан.

Предметом деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является предоставление государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий при строительстве объектов на территории Республики Дагестан.

Согласно пункту 2.2 Устава Учреждения «целью деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» является оказание государственных услуг (выполнение работ) по основным видам деятельности физическим и юридическим лицам в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, и государственным заданием, утверждаемым учредителем с учетом необходимости соблюдения установленных сроков выполнения подготовительных работ».

Согласно указанным документам ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» в установленном порядке осуществляет следующие виды деятельности:

– проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий при строительстве объектов на территории Республики Дагестан;

– проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта сметным нормативам;

– проведение государственной экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения;

– изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия сметным нормативам;

– введение реестра выданных заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, ведение реестра заключений по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости и.т.д.

Место нахождения Учреждения и почтовый адрес: 367010, Республика Дагестан, город Махачкала, улица имени Гагарина, дом 118, корпус «А».

Для осуществления финансовых операций в Ставропольском отделении № 5230 Сбербанка России открыт расчетный счет № 40603810560324000008, ИНН 0562066673; КПП 057101001; БИК 040702615; ОГРН 1070562000728.



Ответственными за соблюдение финансовой дисциплины в 2022 году являлись:

- с правом первой подписи директор Кадыров М.М.
- с правом второй подписи главный бухгалтер Шабанова А.Н.

По информации, предоставленной Учреждением, совершение крупных сделок и сделок, в совершении которых имелась заинтересованность руководителя Учреждения, не установлено. Решения по одобрению указанных сделок Наблюдательным советом не принимались.

## **2. Анализ поступления средств, полученных от приносящей доход деятельности и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год**

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» строит свои отношения с предприятиями, организациями и гражданами на договорной основе и проводит экспертизу проектов за счет средств, поступающих от заказчиков (приносящая доход деятельность).

План финансово-хозяйственной деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год составлен и утвержден, с учетом требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) бюджетного учреждения, государственного (муниципального) автономного учреждения, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н, и Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14.12.2015 года № 907/пр.

Согласно требованиям пунктов 2.2 и 3.3 Устава ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя Учреждения, в установленном порядке должен формировать и утверждать государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными уставом Учреждения основными видами деятельности.

При этом в нарушение указанных пунктов в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» отсутствует в установленном порядке сформированное и утвержденное учредителем (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РД) государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам.

Согласно отчетным данным ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» (форма по ОКУД 0503737) фактическое поступление денежных средств от деятельности, приносящей доход в 2022 году, составило в сумме 161 922,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2022 год составляли 143 404,6 тыс. рублей. За указанный период в бюджетную систему РФ и РД уплачены налоговые платежи на общую сумму 40 646,6 тыс. рублей (из них во внебюджетные фонды 26 242,7 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование показателя	Уточненный план ФХД	Фактические поступления	Кассовые расходы	Отклонение от уточненного плана
Остаток средств на начало года	<b>18 893,8</b>			
<b>Поступление всего, в том числе:</b>	<b>161 922,3</b>	<b>161 922,3</b>		
<b>Расходы, всего, в том числе:</b>	<b>180 816,1</b>		<b>143 404,6</b>	<b>37 411,5</b>
Фонд оплаты труда учреждений	92 334,18		92 334,18	
Иные выплаты персоналу учреждений, исключением фонда оплаты труда	68,8		68,8	
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	22 421,2		22 421,2	
Прочая закупка товаров, работ и услуг	65 483,9		28 072,4	37 411,5
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	413,7		413,7	
Уплата прочих налогов, сборов	10,4		10,4	
Уплата иных платежей	83,9		83,9	
Остаток средств на конец года	<b>37 411,5</b>			

4. Удельный вес в составе кассовых расходов за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 143 404,6 тыс. рублей, занимает выплата заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда - 64,4 % или 92 334,2 тыс. рублей. Доля текущих расходов составляло 35,6 % или 51 070,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года остаток средств на расчетном счете ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» составлял в сумме 37 411,5 тыс. рублей (приносящая доход деятельность).

Решение об утверждении проекта плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за период 2022 г. и плановый 2023 год принято на заседании Наблюдательного совета ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» согласно Протокола №1 от 20.12.2022 года.

Министерством строительства, архитекторы и жилищно-коммунального хозяйства Республика Дагестан (Приказ № 11-Пр-84 от 23.06.2022года) утвержден следующий состав Наблюдательного совета ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов»:

- Нестеров А.П. – первый заместитель министра строительства Республики Дагестан (председатель наблюдательного совета);

- Абдулмуталимов Ш.И. - заместитель министра строительства Республики Дагестан;

- Гаджиев И.Г. – директор СРО «Некоммерческое партнерство Союза строителей Республики Дагестан»;

- Ахмедов Г.Н. – ведущий специалист отдела приема документов и выдачи заключений ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов»;

- Шабанов К.З. – консультант отдела по работе с государственным имуществом Министерства по земельным и имущественным отношениям в Республике Дагестан.

В 2022 году рассмотрение вопросов об участии Учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого

имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника, не установлено.

### **3. Проверка использования средств от приносящей доход деятельности, выплаченных на оплату труда работникам ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов»**

В ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» действует структура аппарата Учреждения, утвержденная директором Учреждения по согласованию с Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ от 3 октября 2022 года, со штатной численностью 42 единицы, в том числе: директор (1 единица); первый заместитель директора (1 единица); заместитель директора (2 единицы); заместитель директора по экспертизе (1 единица); главный специалист по кадрам и специальной работе (1 единица); юрисконсульт (1 единица); финансово-экономический отдел (3 единицы); отдел приема документации и выдачи заключений (6 единиц); отдел комплексной экспертизы инженерного обеспечения (21 единица); отдел обеспечения деятельности учреждения (5 единиц).

Наличие указанного количества заместителей директора предусмотрено Структурой органа исполнительной власти в области государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Указанная структура утверждена директором Учреждения и согласована с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан 08.08.2022 года.

В проверяемом периоде действовали нижеследующие штатные расписания, утвержденные директором ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», которые включает в себя все должности служащих данного учреждения:

- приказом от 17.12.2021 года № 01-02/31 об утверждении штатного расписания общей штатной численностью в количестве 42 единицы с месячным фондом оплаты труда 1 690,501 тыс. рублей;
- приказом от 01.03.2022 года № 01-02/12 об утверждении штатного расписания общей штатной численностью в количестве 42 единиц с месячным фондом оплаты труда 1 690,501 тыс. рублей;
- приказом от 08.08.2022 года № 01-02/23 об утверждении штатного расписания общей штатной численностью в количестве 43 единиц с месячным фондом оплаты труда 1 700,626 тыс. рублей;
- приказом от 03.10.2022 года № 01-02/28 об утверждении штатного расписания общей штатной численностью в количестве 42 единиц с месячным фондом оплаты труда 2 623,556 тыс. рублей.

Во исполнение Постановления Правительства Республики Дагестан от 20.10.2022 № 352 «О повышении заработной платы работников государственных учреждений Республики Дагестан», в соответствии со статьей 130 и 134 Трудового кодекса Российской Федерации, п.п. 7.5 п. 7 Коллективного договора ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» работникам Учреждения была произведена индексация размера должностных окладов, с учетом данных Дагестанстата, за предшествующие годы (2015-2022) по установленному коэффициенту индексации равному 1,54.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законодательными и нормативно правовыми актами с целью определения взаимных обязательств работ-

ников ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» и установлению дополнительных социально-экономических, правовых и профессиональных гарантий, льгот и преимуществ для работников, а также по созданию более благоприятных условий труда по сравнению с установленными законами, иными нормативно правовыми актами, и на основании Протокола общего собрания трудового коллектива, Приказом директора от 29.04.2022 года № 01-02/14 утвержден коллективный договор, заключенный 29.04.2022 года между директором Учреждения и председателем собрания от лица трудового коллектива.

Оплата труда работников в 2022 году осуществлялась на основании разработанного, с учетом требований трудового законодательства РФ, и утвержденного Приказом директора (№ 01-02/08-1 от 09.04.2021 года) Положения об оплате труда, премировании и дополнительных выплатах для сотрудников ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов».

Оплата труда работников ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» производилась из фонда оплаты труда, формируемого за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности. Начисление заработной платы производилось на основании табелей учета отработанного времени и должностных окладов по штатному расписанию. Лицевые счета заведены на каждого работника, где отражаются все начисленные и выплаченные денежные средства, а также удержания с начисленных сумм на оплату труда.

Должностные оклады заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждения установлены с учетом требования пункта 16 Постановления Правительства от 25 апреля 2016 г. № 111, на 11,4 % ниже должностного оклада руководителя Учреждения.

Выплаты компенсационного характера устанавливаются для руководителя Учреждения, его заместителей и главного бухгалтера в соответствии с локальными нормативными актами, устанавливающими систему оплаты труда работников (трудовые договоры, приказы по Учреждению, Положение об оплате труда, коллективный договор и т.д.).

Информация о размерах выплат стимулирующего характера руководителю Учреждения приведены в Трудовом договоре, заключенному между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и руководителем Учреждения.

Предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя Учреждения и средней заработной платы работников Учреждения установлен в 2 кратном размере, что свидетельствует о соблюдении требований п. 18 Постановления Правительства Республики Дагестан от 25 апреля 2016 г. № 111.

В 2022 году работникам ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» начислена заработная плата в общей сумме 92 334,2 тыс. рублей (из них выплаты стимулирующего характера в размере 43 804,6 тыс. рублей). Также, в 2022 году, за счет средств от приносящей доход деятельности, ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» с физическими лицами заключено и исполнено 410 договоров возмездного оказания услуг на общую сумму 13 922,1 тыс. рублей.

На всех работников имеются трудовые книжки с соответствующими записями и заключены трудовые договора в соответствии с действующим законодательством.

На момент проверки ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» штат аттестованных экспертов Учреждения составлял 14 человек. Количество внештатных специалистов (экспертов) - 41 человек, из которых 7 человек оказывают услуги Учреждению по предварительной экспертизе проектов. Подписание экспертных заключений внештатными аттестованными специалистами предусмотрено.

Привлечение внештатных экспертов было связано отсутствием в штате аттестованных экспертов по соответствующим направлениям, а также необходимостью соблюдения сроков выдачи заключений при имеющихся больших объемах рассматриваемых проектов.

#### **4. Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества**

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 02 марта 2012 года, выданной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан, в собственности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» имеется нежилое помещение общей площадью 488,8 кв.м. (3 и 4 этажи здания), расположенное по адресу: РД, г. Махачкала, ул. Гагарина, д. 118 «А».

Также, с физическим лицом заключен договор аренды нежилого помещения № 1 от 01 октября 2022 года, на аренду нежилого помещения площадью 245,9 кв.м., сроком на 12 месяцев, т.е. до 29 сентября 2023 года и арендной платой в размере 115,0 тыс. рублей в месяц, расположенного по адресу: РД, г. Махачкала, ул. Гагарина, д. 118 «А» (2 этаж).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503768) по состоянию на 1 января 2023 года на балансе ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» числятся основные средства балансовой стоимостью 38 318,62 тыс. рублей, в том числе:

- жилые помещения – 28 549,6 тыс. рублей;
- машины и оборудования – 5 248,5 тыс. рублей;
- транспортные средства – 3 404,2 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 1 116,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2023 года начислена амортизация на основные средства в общей сумме 18 483,1 тыс. рублей. Остаточная стоимость на конец проверяемого периода составила 19 835,5 тыс. рублей.

Все основные средства и товарно-материальные ценности, числящиеся на балансе ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», закреплены за материально-ответственными лицами.

В 2022 году предложения учредителя или руководителя Учреждения об изъятии имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, Наблюдательным советом не принимались.

Работники Учреждения обеспечены необходимым оборудованием, для полноценного выполнения своих полномочий.

#### **5. Основные виды деятельности, осуществляемые ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год.**

На основании проведенного анализа установлено, что за проверяемый период в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» поступило 832 заявлений с приложением соответствующих документов в том числе:

– по результатам рассмотрения полученных документов заключено 572 договоров с заказчиками, из которых 30 договоров в последующем аннулированы, в связи с не подписанием договоров со стороны Заявителей.

– по 260 заявлениям выдан мотивированный отказ на заключение договоров в связи несоответствием разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации или иным несоответствием подаваемых документов.

Необходимо отметить, что в единой цифровой платформе экспертизы (ЕЦ-ПЭ) при не подписании одной из сторон договора в течении месяца договор аннулируется.

Всего за 2022 год выдано 530 заключений (510 положительных заключений и 20 отрицательных заключений) в том числе:

– 91 заключений по проектам, переходящим с 2021 года на 2022 год, из которых 74 положительных и 17 отрицательных заключений. В целом количество перешедших с 2021 года на 2022 год на рассмотрение проектов составляло 97. В том числе 6 проектов находятся на стадии рассмотрения.

– 439 заключений выдано по проектам 2022 года, из которых 436 положительных и 3 отрицательных заключений.

Из общего объема рассматриваемых в 2022 году проектов 12 перешли на рассмотрение в 2023 год.

В рамках проведенной экспертизы по 530 проектной документации, в 2022 году достигнута общая экономия от первоначально заявленной стоимости строительства на 505,7 млн. рублей. При этом первоначальная стоимость объектов составила 70 648,4 млн. рублей, а стоимость после прохождения экспертизы составила 70 142,7 млн. рублей.

Следует отметить, что от общего объема заключений 2022 года, 207 заключений выданы по проектам капитального ремонта общеобразовательных учреждений Республики Дагестан на сумму более 4,5 млрд рублей, с экономией средств в размере 130.0 млн рублей.

С 10.01.2022 года, формат работы ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» с Заказчиками переведен в единую цифровую платформу экспертизы (ЕЦП) в связи с вступлением в силу от 01.10.2021 требований Главгосэкспертизы Минстроя РФ о необходимости выдачи заключений экспертизы в формате XML (машинночитаемый формат).

Работа цифровой платформы выстроена автоматически с соблюдением всех сроков проведения государственной экспертизы, и все заявки принимаются только на цифровой платформе. Предоставление услуг по экспертизе проектной документации в электронном виде составляет 100 %.

В рамках Постановления Правительства РФ № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, в связи с существенным увеличением цен на строительные материалы и ресурсы» в 2022 года Учреждением рассмотрена проектная документация на удорожание стоимости объекта по

101 проектам. По результатам рассмотрения документов выдано 100 положительных заключений, 1 проект на стадии рассмотрения. (Реестр объектов прилагается – Приложение 1)

По 101 проектам первоначальная стоимость объектов составляла 31 261,0 млн рублей, а после рассмотрения сметной документации стоимость объектов составила 41 253,9 млн рублей.

По результатам рассмотренных документов разница между первоначальной стоимостью объекта и после перерасчета проекта (без учета выполненных и принятых Заказчиком объемов по формам КС-2 и КС-3) составляет 9 993,8 млн рублей.

Удорожание стоимости в результате применения индекса – дефлятора по разным объектам составило от 12,3% до 58,7%.

Из общего количества рассмотренных в рамках удорожания 101 проекта, строительство 46 объектов предусмотрено в рамках Национальных (региональных) проектов «Современная школа», «Содействие занятости», «Спорт-норма жизни» и «Культура».

Суммарная первоначальная стоимость указанных 46 объектов строительства составляла 15 443,8 млн рублей, в том числе по:

- 18 общеобразовательным организациям – 10 040,6 млн рублей;
- 21 дошкольным учреждениям – 3 512,5 млн рублей;
- 4 объектам водоснабжения – 880,0 млн рублей;
- 2 спортивным объектам – 515,4 млн рублей;
- 1 объекту культуры – 495,5 млн рублей.

Суммарная стоимость после прохождения экспертизы (без учета выполненных работ) составила – 20 314,5 млн рублей, в том числе по:

- общеобразовательным организациям – 12 937,7 млн рублей;
- дошкольным учреждениям – 4 808,9 млн рублей;
- объектов водоснабжения – 1 170,1 млн рублей.
- спортивным объектам – 698,2 млн рублей;
- объекту культуры – 700,0 млн рублей.

В результате чего, по объектам, строящимся в рамках национальных проектов, разница между первоначальной стоимостью и после перерасчета составляет 4 870,7 млн рублей.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1315, при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) допускается изменение существенных условий контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, на срок исполнения контракта и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.10.2021 № 1812).

Изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении

существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение.

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» выдает положительное заключение в целом по удорожанию без учета остаточной стоимости объекта. Дальнейшее выделение средств в связи с удорожанием объекта (не более 30%) возможно только при заключении дополнительного соглашения между заказчиком и подрядчиком.

В ходе проверки установлено, что на рассмотрении государственной экспертизе находятся 6 объектов с 2021 года в том числе:

1. Общеобразовательная организация (интернат) на 100 ученических мест в с. Гениятль, Цунтинский район;

2. Средняя образовательная школа № 8 на 100 мест в городском округе город Дагестанские Огни;

3. Средняя общеобразовательная школа на 300 мест в с. Падар, Дербентский район;

4. Дошкольная образовательная организация на 84 мест в с. Эрпели, Буйнакский район РД;

5. Реконструкция подъезда к КФХ «Сад» от автомобильной дороги Магарамкент – Ахты – Рутул, км-0-1,5;

6. Водоснабжение села Стальское, Кизилюртовский район.

Основными причинами несвоевременного завершения в установленные сроки и затягивания сроков прохождения экспертизы проектной документации являются:

- некачественно выполненная проектно-сметная документация,
- отсутствие технических условий или не соответствие выданных технических условий проектным решениям,
- несоответствие градостроительного плана земельного участка технико-экономическим показателям объекта строительства,
- некорректные исправления проектной организацией выданных замечаний в ходе прохождения государственной экспертизы.

В частности, по общеобразовательной организации (интернат) на 100 ученических мест в с. Гениятль, Цунтинский район (заказчик - ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»), договор на рассмотрение проектной документации и результатов инженерных изысканий заключен 30.12.2021. До настоящего времени данный проект находится на рассмотрении экспертизы по причине затягивания сроков по устранению замечаний экспертизы к исходно-разрешительной документации, отсутствию технических условий, а также некорректными исправлениями проектной организацией, неоднократных замечаний, указанных экспертами.

Аналогичные нарушения, допущенные в проектной документации, являются причиной несоблюдения сроков прохождения экспертизы и по остальным 5 объектам.

**6. Проверка операций по расчетному счету, анализ дебиторской и кредиторской задолженности и правомерность ее возникновения**



Учет операций по движению средств на расчетном счете в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» ведется в журнале ордере № 2. Проверкой наличия первичных документов, записей оборотов и остатков денежных средств по банковским выпискам, бухгалтерским записям в регистрах учета нарушений не установлено. Учет расчетов с поставщиками и подрядчиками в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» ведется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н.

Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» за 2022 года, величина дебиторской задолженности увеличилась на 2 829,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составила 24 536,7 тыс. рублей.

Основными дебиторами по состоянию на 01.01.2023 года являлись:

- ОАО «АВИААГРЕГАТ» – 5 499,4 тыс. рублей;
- Администрация МР «Унцукульский район» – 997,0 тыс. рублей;
- ООО «ГРАНИТ» – 840,1 тыс. рублей;
- МКУ Управление по жилищной политике – 721,8 тыс. рублей;
- ГКУ РД «Жилище» – 620,8 тыс. рублей;
- Администрация МР «Кайтагский район» – 577,7 тыс. рублей;
- Администрация МР «Казбековский район» – 476,9 тыс. рублей;
- ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект» – 360 тыс. рублей;
- ООО «Завод строительных материалов» – 438,8 тыс. рублей;
- ООО «Экономстрой» – 409,4 тыс. рублей;
- Рагимов Тахмез Абрекович – 611,5 тыс. рублей;
- ООО СК «Новый город» – 542,3 тыс. рублей;
- ООО «Союз» – 371,4 тыс. рублей;
- ООО «САМ-ЭКСПО» – 325,2 тыс. рублей;
- МКУ Комитет по строительству – 271,6 тыс. рублей;
- ООО «ЭКО-СТРОЙ» – 207,6 тыс. рублей;
- СПК Хизроева – 125,6 тыс. рублей.

Суммарная задолженность по указанным дебиторам на 01.01.2023 год составляла 13 397 тыс. рублей.

Указанная дебиторская задолженность возникла из-за ненадлежащего исполнения договорных обязательств со стороны Заказчиков при проведении государственной экспертизы проектной документации, что является нарушением статьи 309 главы 22 Гражданского кодекса РФ.

По результатам проведенной ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» работы в 2022 году заказчиками произведена оплата денежных средств в сумме 5 946,6 тыс. рублей.

В Управлении судебных приставов по Республике Дагестан на рассмотрении находятся исполнительные производства на сумму 9 083,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.2.1 договоров возмездного оказания услуг на проведение государственной экспертизы заключенных между ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» (исполнитель) и заказчиками, предусмотрено что, заказчик в течение 5-ти дней с момента подписания сторонами договоров производит оплату в размере 100 % стоимости работ по проведению государственной

экспертизы.

В ходе проверки установлены случаи заключения новых договоров ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» на проведение государственной экспертизы проектной документации с заказчиками, по которым имеется не оплаченная задолженность перед Учреждением по ранее заключенным и выполненным договорам, что приводит из года в год к рискам увеличения просроченной задолженности.

#### **7. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности предоставляемой бюджетной отчетности, соблюдение требований по оформлению учетной политики**

Бухгалтерский учет в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» осуществляется с учетом требований Федерального Закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н, на базе программного обеспечения «1С: Бухгалтерия».

Учетная политика в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» утверждена приказом Директора ГБУ РД «Государственная экспертиза проектов» от 26.12.2019 № 01-02/25.

Учреждению необходимо внести изменения/дополнения в Учетную политику, с учетом требований, предусмотренных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 18н<sup>1</sup>.

#### **8. Проверка порядка проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства которых осуществляется в рамках национальных проектов.**

По результатам проверки государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства которых осуществляется в рамках национальных проектов, установлено следующее.

С учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» разработан и утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в рамках делегированных им полномочий органов исполнительной власти Республики Дагестан.

В проверяемом периоде действовала редакция Административного регламента, утвержденная приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в 2009 году за № 307. Новая редакция утверждена 26 января 2023 г. № 11-Пр-1.

---

<sup>1</sup> О внесении изменения в положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 106н

Согласно требованиям пункта 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или капитального ремонта которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных компаний и корпораций, начинается после заключения договора и завершается направлением (вручением) заявителю заключения государственной экспертизы, включенного в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Согласно требованиям пункта 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать 42 рабочих дней, с учетом возможности продления, по инициативе заявителя, не более чем на 20 рабочих дней в порядке, установленном договором.

Необходимо отметить, что сроки рассмотрения проектной документации начинаются с момента подписания договора, без учета сроков рассмотрения комплектности проектной документации и сроков подписания договора заявителем.

ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» обеспечивает предоставление услуги в электронной форме посредством Единой цифровой платформы экспертизы далее (ЕЦПЭ) «Личный кабинет Заявителя», размещенной на официальном сайте Учреждения по адресу в сети Интернет: [www.platformaexpert.ru](http://www.platformaexpert.ru).

Разделом 9 Административного регламента и на официальном сайте Учреждения приведен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Проверка комплектности, представленной проектной документации для проведения государственной экспертизы, осуществляется специалистами Учреждения с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

По состоянию на 01.03.2023 года в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» на рассмотрении находилась проектная документация и результатов инженерных изысканий по 105 строительным объектам, в том числе, в отношении 14 объектов в рамках национальных проектов, из них:

- 12 объектов – ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан»;
- 1 объект – ГКУ РД «ДЕГЗЗ»;
- 1 объект – МКУ УКС ГО «город Дербент».

Административным регламентом предусмотрено, что по результатам проверки документов заявителю направляется проект договора по форме, подписанный со стороны ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», а также счет на оплату экспертных услуг, либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы.

Период подписания заявителем договора и оплаты стоимости услуги по проведению государственной экспертизы не включается в срок административной процедуры по проведению экспертизы, при этом заявлению в ведомственной информационной системе присваивается соответствующий статус, дальнейшее предоставление услуги зависит от действий заявителя

В соответствии с Законом о республиканском бюджете Республики Дагестан в 2022 году было запланировано начало строительства 17 общеобразовательных учреждений на 5 256 ученических мест с объемом финансирования на 2022 год в сумме 1 435,6 млн рублей. Заказчиком по указанным объектам, согласно Распоряжению Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2022 г. № 206-р, выступает ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 09.02.2023 года № 21 ГАУ РД «Республиканский центр по сейсмической безопасности» переименовано в ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан».

Из 17 объектов, предусмотренных к проведению государственной экспертизы, по состоянию на 01.03.2023 года:

1) по 10 объектам заключены договоры между Учреждением и Заказчиком по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, в том числе:

– строительство общеобразовательной организации на 50 мест в с. Ашали, Ботлихский район;

– строительство школы на 80 ученических мест в с. Зило Ботлихского района;

– строительство общеобразовательной организации на 120 ученических места в с. Зеленоморск;

– строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Хахита, Левашинский район;

– строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Параул, Карабудахкентский район;

– строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Советское Хасавюртовский район;

– строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Шагада, Хасавюртовский район;

– строительство общеобразовательной организации на 300 ученических места в с. Борагангечув, Хасавюртовский район;

– строительство общеобразовательной организации на 300 ученических места в с. Пятилетка Хасавюртовского района;

– строительство общеобразовательной организации на 300 ученических места в с. Сулейбакент, Левашинский район;

2) по 4 объектам заявления от заказчиков с приложением необходимых документов на проведение государственной экспертизы не поступали:

– строительство общеобразовательной организации на 450 ученических мест в с. Глох, Ботлихский район;

– строительство общеобразовательной организации на 604 мест в МКР «Ветеран» в г. Махачкала;

– строительство общеобразовательной организации на 604 мест в п. Ленинкент, в г. Махачкала;

– строительство общеобразовательной организации на 604 места в с. Байрамаул Хасавюртовского района;

3) по 1 объекту «Строительство общеобразовательной организации на 604 ученических места в г. Махачкала, п. Новый Хушет» Учреждением выдан мотивированный отказ;

4) по 2 объектам «Строительство общеобразовательной организации на 220 ученических места в с. Аданак, Карабудахкентский район» и «Строительство общеобразовательной организации на 220 ученических места в с. Какамахи, Карабудахкентский район» Учреждением в адрес заказчиков направлены замечания по комплектности предоставленных документов, и по состоянию на 01.03.2023 откорректированная заявителями документация по комплектности не поступила.

По результатам проверки установлено нарушение Учреждением требований пункта 7.1 Административного регламента в части несоблюдения сроков (в течение 3 рабочих дней) рассмотрения документов по комплектности по 3 следующим объектам:

- строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Параул, Карабудахкентский район (превышение сроков на 4 рабочих дня);
- строительство общеобразовательной организации на 220 ученических места в с. Аданак, Карабудахкентский район (на 1 рабочий день);
- строительство общеобразовательной организации на 220 ученических места в с. Какамахи, Карабудахкентский район (на 1 рабочий день).

По 9 объектам установлены случаи неоднократного рассмотрения откорректированной Заявителем документации по комплектности, в связи с не исправлением представленных Учреждением замечаний к составу проектной документации, в том числе по трем объектам:

- строительство общеобразовательной организации на 80 ученических мест в с. Зило Ботлихского района РД,
- строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Хахита Левашинского района
- строительство общеобразовательной организации на 200 ученических места в с. Советское Хасавюртовский район) информация корректировалась заявителем трижды.

На основании пункта 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 Учреждением принято решение об отказе в принятии документов, предоставленных для проведения государственной экспертизы от ГУП РД «Дагестангражданкомунпроект» (заявитель по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 604 ученических места в г. Махачкала, п. Новый Хушет»).

Основанием для отказа послужило несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Рассмотрение документов и принятие решения об отказе в предоставлении услуги Учреждение осуществлено в установленный Административным регламентом срок. Информирование заявителя о принятом решении осуществлено через личный кабинет (ЕЦПЭ) (письмо от 16.11.2022 № 02371-22/Г05-0034030/10-02).

Вышеуказанное свидетельствует о низком качестве проектной документации, связанного с несоблюдением норм и технических регламентов, предъявляемых к составу и содержанию проектно-сметной документации.

Проектная документация и результаты инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по 10 объектам, по которым заключены договоры между Учреждением и Заказчиками, на 01.03.2023 года находится на стадии прохождения государственной экспертизы.

Необходимо отметить, что по 6 объектам от заявителей поступили заявления о продлении сроков проведения экспертизы на 20 и более рабочих дней, в связи с необходимостью устранения замечаний экспертов. Указанным объектам присвоен статус «Ожидание устранения замечаний от заявителя». Увеличение сроков допускается в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 (пункт 25).

Также, Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения» и Приказом Минстроя России от 18.03.2022 г. № 11233-ИФ/08 предусмотрена возможность по заявлению заказчика (заявителя) неоднократного продления сроков проведения государственной экспертизы и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31.12.2023 года.

С учетом изложенного, фактов нарушения сроков (42 рабочих дней), предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, по договорам срок проведения государственной экспертизы проектной документации которых наступает на 01.03.2023 года, не установлено.

В нарушении требований пунктов 7 Административного регламента и 3.2 Договоров возмездного оказания услуг по состоянию на 01 марта 2023 года отсутствует оплата в сумме 11,1 млн рублей, по заключенным договорам по оказанию услуг со стороны ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан».

По 2 объектам, предусмотренных к строительству в рамках национальных проектов («Строительство общеобразовательной организации на 1224 ученических мест в г. Дербент», заказчик - МКУ УКС ГО «город Дербент» и «Строительство дошкольного учреждения на 60 мест в с. Верхний Дженгутай, Буйнакского района», заказчик - ГКУ РД «ДЕГ33») проектно-сметная документация находится на рассмотрении в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», с присвоением статуса «Формирование локальных заключений».

Сроки предоставления услуг по указанным 2 объектам по заявлениям заказчиков продлены и в настоящее время Учреждением осуществляется формирование заключений.

В рамках заключенных договоров на оказание услуг указанными заказчиками осуществлена полная оплата услуг.

По объекту «Строительство общеобразовательной организации на 1 224 ученических мест в г. Дербент» начало строительства предусматривалось в 2022 году, в тоже время проектно-сметная документация для проведения государственной экспертизы была представлена только 11 ноября 2022 года. В связи с поздним обращением заказчика, по проведению государственной экспертизы проектно-сметной документации, строительство в 2022 году не было начато.

Сведения о предоставленных документах заказчиками на рассмотрение в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» в отношении 14 объектов, строительство которых предусмотрено в рамках национальных проектов приведены в Приложении 2.

По ранее поступившим документам на строительство общеобразовательной организации на 80 мест в с. Хебатли, Цунтинский район Учреждением работа была прекращена, в связи с нарушением заказчиком сроков устранения недостатков. По состоянию на 01.03.2023 заявителем (заказчик – ФГУП «ГУСС») документы на рассмотрение в Учреждение не представлены.

Также, по состоянию на 01.03.2023 года не предоставлены на государственную экспертизу документы на объекты, по которым предусмотрено начала строительства в 2023 году в рамках региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости» в том числе:

- строительство общеобразовательной организации на 604 ученических мест по ул. Л. Чайкиной г. Махачкала;
- строительство общеобразовательной организации на 400 ученических мест в мкр. «Новый» г. Кизилюрт;
- строительство общеобразовательной организации на 500 ученических мест в г. Каспийск, между Кемпингом и стадионом «Хазар»;
- строительство общеобразовательной организации на 150 ученических мест в с. Крайновка, Кизлярский район;
- строительство (пристройка) общеобразовательной организации на 120 ученических мест в Дагестанские Огни по ул. Кирова;
- строительство общеобразовательной организации на 804 ученических мест в с. Османюрт, Хасавюртовский район;
- строительство общеобразовательной организации на 1 500 ученических мест в г. Хасавюрт, ул. Новая, 3;
- строительство общеобразовательной организации на 1 224 ученических мест в г. Махачкала, ул. Хаджалмахинская, 43а;
- дошкольное учреждение на 250 мест в пос. Красноармейск г. Махачкала.

Согласно информации, предоставленной Учреждением, наличие жалоб, поданных в Учреждение в 2022 году на порядок предоставления которой был нарушен вследствие решений и действий (бездействий) Учреждения либо должностного лица Учреждения, не установлено.

Наличие фактов несвоевременного предоставления заказчиками документов на проведение государственной экспертизы, низкое качество проектно-сметной

документации, наличие заявлений о необходимости продления сроков прохождения государственной экспертизы являются основными причинами задержки начала строительства объектов образования (2022 год), а также свидетельствует о наличии высоких рисков своевременного завершения строительства в 2023 году.

*Справочно:*

Положительные заключения на проектную документацию и результатов инженерных изысканий по трем мусоросортировочным комплексам (Дербентский район, Карабудахкентский район, Хасавюртовский район) получены 10.10.2022 года.

Следует отметить, что на постоянной основе ФАУ «Главгосэкспертизы России» осуществляется проверка разделов «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» на предмет полноты внесения документов и данных, а также заключений экспертизы государственных экспертных организаций, в части соблюдения требований к содержанию и порядку оформления заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстрой России от 06.06.2018 № 341/пр.

Так, согласно отчету от 18.01.2023 года ФАУ «Главгосэкспертизы России», по результатам проверки разделов реестра и 10 заключений экспертизы, выданных ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов», за период с 01.10.2022 по 31.12.2022, установлено одно нарушение, в части не выделения элементов сложного объекта. По результатам проверки ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» рекомендовано о недопущении в дальнейшем указанного нарушения.

**Предложения:**

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю:

1. Информацию о результатах проверки направить Главе Республики Дагестан.

2. представление Счетной палаты Республики Дагестан директору Государственного автономного учреждения Республики Дагестан «Государственная экспертиза проектов» с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

– в соответствии с пунктом 3.3 Устава ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» Учредителю (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) в установленном порядке сформировать и утвердить ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам на 2023 год;

– в целях снижения дебиторской задолженности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» усилить работу по взысканию дебиторской задолженности;

– с учетом нехватки аттестованных экспертов по соответствующим направлениям принять меры по увеличению аттестованных штатных специалистов;



– с учетом работы Учреждения принять меры по соблюдению сроков рассмотрения проектной документации по комплектности предоставляемых документов;

– исключить возможность выдачи заключений по государственной экспертизе без полной оплаты за выполненные услуги, в том числе, в целях недопущения роста объемов дебиторской задолженности

– исключить практику заключения новых договоров на проведение государственной экспертизы проектной документации с Заказчиками, которые имеют непогашенную задолженность по заключенным договорам.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

.....

**А.Д. Магомедов**

---

**Директору ГАУ РД  
«Государственная экспертиза проектов»**

**Кадырову М.М.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Счетной палатой Республики Дагестан в соответствии с поручением Главы Республики Дагестан (пункт 4.3 протокола совещания у Главы Республики Дагестан от 12 января 2023 года № 01-31-03-325/23) и на основании Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», Счетной палатой Республики Дагестан осуществлена проверка деятельности ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» за 2022 год по результатам которой установлены следующее.

**1.** Согласно требованиям пунктов 2.2 и 3.3 Устава ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан), в установленном порядке должен формировать и утверждать государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными уставом Учреждения основными видами деятельности.

При этом в нарушение указанных пунктов в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» отсутствует в установленном порядке сформированное и утвержденное учредителем государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам.

**2.** За счет средств от приносящей доход деятельности, ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» заключено и исполнено 410 договоров возмездного оказания услуг на общую сумму 13 922,1 тыс. рублей с 35 физическими лицами.

На момент проверки ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» штат аттестованных экспертов Учреждения составлял 14 человек. Количество внештатных специалистов (экспертов) - 41 человек, из которых 7 человек оказывают услуги Учреждению по предварительной экспертизе проектов. Привлечение внештатных экспертов связано с отсутствием в штате аттестованных экспертов по соответствующим направлениям, а также необходимостью соблюдения сроков выдачи заключений при имеющихся больших объемах рассматриваемых проектов.

**3.** В ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» действует структура аппарата Учреждения, утвержденная директором Учреждения со штатной численностью 42 единицы, в том числе из руководящего состава директор и четыре заместителя директора.

Наличие указанного количества заместителей директора предусмотрено структурой органа исполнительной власти в области государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждена директором Учреждения и согласована с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан 08.08.2022.

В тоже время проверка показала на возможность оптимизации структуры аппарата, связанного с сокращением количества заместителей директора вместо четырех единиц на три единицы, что не повлияет на эффективность деятельности Учреждения.

**4.** Согласно требованиям пункта 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных компаний и корпораций, начинается после заключения договора и завершается направлением (вручением) заявителю заключения государственной экспертизы, включенного в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

В ходе проверки установлено, что на рассмотрении государственной экспертизы находятся 6 объектов с 2021 года в том числе:

- общеобразовательная организация (интернат) на 100 ученических мест в с. Гениятль, Цунтинский район;

- средняя образовательная школа № 8 на 100 мест в городском округе город Дагестанские Огни;

- средняя общеобразовательная школа на 300 мест в с. Падар, Дербентский район;

- дошкольная образовательная организация на 84 мест в с. Эрпели, Буйнакский район РД;

- реконструкция подъезда к КФХ «Сад» от автомобильной дороги Магарамкент – Ахты – Рутул, км-0-1,5;

- водоснабжение села Стальское, Кизилюртовский район.

**5.** Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» за 2022 года, величина дебитор-

ской задолженности увеличилась на 2 829,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составила 24 536,7 тыс. рублей.

**6.** В ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» действует структура аппарата Учреждения, утвержденная директором Учреждения со штатной численностью 42 единицы, в том числе из руководящего состава директор и четыре заместителя директора.

Проверка показала на возможность оптимизации структуры аппарата, связанного с сокращением количества заместителей директора вместо четырех единиц на три единицы, что не повлияет на эффективность деятельности Учреждения.

**7.** В нарушении требований пунктов 7 Административного регламента и 3.2 Договоров возмездного оказания услуг по состоянию на 01 марта 2023 года отсутствует оплата в сумме 11,1 млн рублей, по заключенным договорам по оказанию услуг со стороны ГАУ РД «Дирекция по реализации инфраструктурных программ в Республике Дагестан».

С учетом изложенного и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов» совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан сформировать и утвердить в установленном порядке государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам на 2023 год;

- принять меры по оптимизации штатного расписания Учреждения связанного с сокращением количества заместителей директора;

- усилить работу в целях снижения дебиторской задолженности;

- рассмотреть возможность увеличения аттестованных штатных экспертов в структуре Учреждения, с учетом нехватки их по соответствующим направлениям;

- строго соблюдать сроки рассмотрения и выдачи проектной документации в соответствии с предусмотренными нормативными документами;

- в целях недопущения роста объемов дебиторской задолженности, исключить возможность выдачи заключений без полной оплаты за выполненные услуги;

- исключить практику заключения новых договоров на проведение государственной экспертизы проектной документации с Заказчиками, которые имеют непогашенную задолженность по заключенным договорам.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.А. Магомедов**

**10. Результаты проверки использования средств  
Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД  
в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными  
медицинскими организациями**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 30 марта 2023 года № 16 «О результатах проверки использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями».*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Бачиева А.А. о результатах проверки использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;*
- материалы о результатах проверки в УЭБиПК МВД по РД;*
- представление Счетной палаты Республики Дагестан министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Бачиева А.А.*

**Заместитель Председателя  
Т. Расулов**

---

**Отчет**  
**о результатах проверки использования средств**  
**Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД**  
**в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов**  
**с частными медицинскими организациями**

**Основание для проведения проверки:** Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и поручение Главы Республики Дагестан.

**Цель проведения проверки:** проверка использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования РД в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями.

**Объект проверки:** Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РД.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Общие сведения**

1. Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» оплата медицинской помощи, предусмотренной Программой государственных гарантий, в соответствии с базовой и территориальной программами осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

Общий порядок оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию установлен Приказом Минздрава России от 28 февраля 2019 года №108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

При стандартной схеме финансирования средства обязательного медицинского страхования поступают на лицевой счет медицинского учреждения – исполнителя за объемы оказанной медицинской помощи по тарифам, установленным в Республике Дагестан Тарифным соглашением.

Вместе с тем существуют альтернативные способы взаимодействия между медицинскими организациями (МО) и страховыми медицинскими организациями (СМО) в рамках оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Минздравом России и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования обновлены Методические рекомендации по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе по системе межучрежденческих расчетов (Письмо Минздрава России от 04.02.2022 N 11-7/И/2-1631 «О методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования»).

По системе межучрежденческих расчетов одна медицинская организация – заказчик, направляет пациента в другое медицинское учреждение – исполнитель, участвующее в системе обязательного медицинского страхования, для оказания

отдельных медицинских услуг, предусмотренных терпрограммой. Оплата объемов медицинской помощи осуществляется двумя способами:

а) через страховую медицинскую организацию (СМО).

В данном случае медицинская организация - заказчик и медицинская организация - исполнитель ведут учет законченных случаев лечения и составляют реестры счетов на каждую выполненную единицу объема медицинской помощи. Медицинская организация - заказчик ведет учет выданных направлений. Страховая медицинская организация производит оплату медицинских услуг напрямую медицинской организации - исполнителю, фактически оказавшему услугу, параллельно уменьшая на сумму произведенной оплаты объем финансирования, предназначенного МО-заказчику;

б) путем заключения гражданско-правовых договоров между медицинскими организациями без участия страховой медицинской организации.

Здесь расчеты производятся между медицинской организацией - заказчиком и медицинской организацией - исполнителем напрямую без участия страховой медицинской организации, в порядке, установленном договором, заключенным между медорганизациями. При этом реестры счетов составляет только одна из них.

Для сведения, в Республике Дагестан оплата объемов медицинской помощи посредством межучрежденческих расчетов осуществляется через страховую медицинскую организацию.

2. В реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в 2022 году участвовали 257 медицинских организаций, в том числе 114 государственных и 143 иной формы собственности.

На оплату медицинской помощи, в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи, в 2022 году было направлено 33 738,2 млн. рублей, в том числе: в государственные медицинские организации – 30 467,1 млн. рублей, в негосударственные медицинские организации – 3 271,1 млн. рублей.

Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2022 год составила 9,7%, что соответствует числовому значению ключевых показателей мероприятий по развитию конкуренции на товарных рынках, установленных стандартами развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 № 768-р.

3. За 2022 год в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (далее – МУР) оплачены счета медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь с учетом контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 1 262,8 млн. рублей

На долю частных медицинских организаций приходится 381,6 млн. рублей или 30,2% финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной в рамках МУР.

Стоимость медицинской помощи, оказанной всеми медицинскими организациями в рамках МУР, в разбивке по медицинским услугам представлена в таблице № 1 (прилагается).

Необходимо отметить, что направление пациентов должно осуществляться согласно маршрутизации в соответствии с приказами Министерства здравоохранения РД №656-Л от 11 июня 2014 года (с учетом внесенных изменений) и №216-Л/108 от 3 апреля 2018 года.

Частные медицинские организации, не имеющие прикрепленное население, оказывают амбулаторную медицинскую помощь (консультативный прием и диагностические лабораторные услуги) по направлению по форме №057/у, которую выдает врач, направляющий пациента на обследование или консультацию, согласно плану маршрутизации больных. Направления выдаются в случае, если ресурсы медицинских организаций для оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами и рекомендациями полностью отсутствуют, либо недостаточны для оказания их в необходимом объеме, а также в случае выбора медицинской организации застрахованным лицом.

4. Проведенный анализ показал, что основную долю в межучрежденческих взаиморасчетах с частными медицинскими организациями составляют:

- лабораторные и инструментальные исследования - 180 млн рублей (40,4 % от объема по данному виду услуг – 446,3 млн рублей);

- тестирование на COVID - 105 млн рублей (47,7 % от объема по данному виду услуг – 221 млн рублей);

- патологоанатомические и гистологические исследования - 58 млн рублей (54,1 % от объема по данному виду услуг – 108 млн рублей);

- магнитно-резонансная томография - 24 млн рублей (93,3 % от объема по данному виду услуг – 25,5 млн рублей);

- компьютерная томография - 10 млн рублей (85 % от объема по данному виду услуг – 12 млн рублей);

- УЗИ сердечно-сосудистой системы - 2,8 млн рублей (87,5 % от объема по данному виду услуг – 3,2 млн рублей);

- эндоскопия - 100 тыс. рублей (4,7 % от объема по данному виду услуг – 2,4 млн рублей);

- амбулаторные посещения и обращения - 400 тыс. рублей (0,2 % от объема по данному виду услуг – 183,8 млн рублей), входящие в подушевой норматив финансирования амбулаторной помощи.

Стоимость медицинской помощи, оказанной частными медицинскими организациями в рамках МУР, в разбивке по медицинским услугам представлена в таблице № 2 (прилагается).

Проверка показала, что в 2022 году, 77-ми государственными медицинскими учреждениями в рамках межучрежденческих взаиморасчетов в частные медицинские организации были направлены пациенты на оказание медицинской помощи на общую сумму 382 млн рублей, из них наибольший объем – 210 млн рублей, или 55 процентов приходится на 10 государственных медицинских учреждений («Акушинская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Кизилюртовская ЦГБ», «Левашинская ЦРБ», «Махачкалинский родиль-

ный дом № 1», «Новолакская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Хасавюртовская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

Сведения по указанным государственным медицинским учреждениям (выборочно), воспользовавшихся медицинской помощью, оказанной частными медицинскими организациями в рамках МУР за 2022 год в разрезе оказанных услуг приведена в таблице № 3 (прилагается).

Наибольший объем средств за медицинскую помощь, оказанную частными медицинскими организациями в рамках МУР, составил:

- «Хасавюртовская ЦГБ» - 76 493,5 тыс. рублей или 8,4% от общего финансирования, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 46 471,6 тыс. рублей; КТ – 1 509,5 тыс. рублей; МРТ – 5 082,3 тыс. рублей; гистология - 597,6 тыс. рублей; эндоскопия – 2,1 тыс. рублей, COVID – 17 201,7 тыс. рублей.

- «Буйнакская ЦРБ» - 32 691,6 тыс. рублей или 4,7%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 14 506,8 тыс. рублей; КТ – 97,2 тыс. рублей; МРТ – 871,7 тыс. рублей; эндоскопия – 7,7 тыс. рублей, COVID – 17 201,7 тыс. рублей.

- «Хасавюртовская ЦРБ» - 27 690,0 тыс. рублей или 3,7%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 26 877,8 тыс. рублей; КТ – 567,9 тыс. рублей; МРТ – 194,4 тыс. рублей.

- «МРД №1» – 21 855,4 тыс. рублей или 6,9%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 9 954,5 тыс. рублей; МРТ – 3,3 тыс. рублей, гистология – 11 863,3 тыс. рублей.

- «Кизилюртовская ЦГБ» - 15 094,2 тыс. рублей или 4,8%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 7 628,5 тыс. рублей; КТ – 311,5 тыс. рублей; МРТ – 736,9 тыс. рублей, гистология – 6 320,1 тыс. рублей.

- «Левашинская ЦРБ» – 15 162,6 тыс. рублей или 3,2%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 1,9 тыс. рублей; КТ – 286,1 тыс. рублей; МРТ – 523,2 тыс. рублей, гистология – 3 989,3 тыс. рублей, COVID – 10 362,1 тыс. рублей.

- «Казбековская ЦРБ» - 11 354,6 тыс. рублей или 4,4%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 10 828,3 тыс. рублей; КТ – 170,7 тыс. рублей; МРТ – 259,3 тыс. рублей, COVID – 217,5 тыс. рублей.

- «Буйнакская ЦГБ» - 11 021,6 тыс. рублей или 1,6%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 2 367,3 тыс. рублей; КТ – 139,2 тыс. рублей; МРТ – 504,4 тыс. рублей, гистология – 4 427,3 тыс. рублей, COVID – 3 385,9 тыс. рублей.

- «Акушинская ЦРБ» - 9 883,7 тыс. рублей или 3,8%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 267,8 тыс. рублей; КТ – 45,3 тыс. рублей; МРТ – 236,2 тыс. рублей, COVID – 9 333,9 тыс. рублей.

- «Новолакская ЦРБ» - 9 614,5 тыс. рублей или 6,1%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 8 611,9 тыс. рублей; КТ – 254,0 тыс. рублей; МРТ – 743,2 тыс. рублей, COVID – 0,6 тыс. рублей.

- «Шамильская ЦРБ» - 6 993,2 тыс. рублей или 2,4%, в том числе: лабораторно – диагностические исследования - 2 052,9 тыс. рублей; КТ – 12,6 тыс. рублей; МРТ – 21,7 тыс. рублей, COVID – 4 897,4 тыс. рублей.

5. В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные проверки



осуществления межучрежденческих взаиморасчетов отдельными государственными медицинскими учреждениями, по результатам которых установлено следующее.

5.1. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11 июня 2014 года № 656-Л (в редакции от 12 мая 2022 года № 491) «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» государственными медицинскими учреждениями часть пациентов было направлено в медицинские организации, не предусмотренные утвержденной маршрутизации, в частности:

- «Хасавюртовская ЦРБ» – на сумму 26 млн 878 тыс. рублей (7 085 пациентов: компьютерная томография, эндоскопия, ультразвуковые исследования и др.);
- «Хасавюртовская ЦГБ» – на сумму 2 047,7 тыс. рублей;
- «Буйнакская ЦРБ» – на сумму 15 млн 490 тыс. рублей (компьютерная томография, эндоскопия, ультразвуковые исследования и др.);
- «Махачкалинский родильный дом № 1» – на сумму 9 млн 976 тыс. рублей (лабораторные исследования);
- «Махачкалинская детская поликлиника № 3» – на сумму 3 млн 834 тыс. рублей (ультразвуковые исследования);
- «Буйнакская ЦГБ» – на сумму 1 676,6 тыс. рублей;
- «Тарумовская ЦРБ» – на сумму 808 тыс. рублей (компьютерная томография, эндоскопия, ультразвуковые исследования и др.);
- «Акушинская ЦРБ» – на сумму 304,5 тыс. рублей;
- «ЦРБ Бежтинского участка» - на сумму 1 454,2 тыс. рублей (компьютерная томография, лабораторные исследования);
- поликлиника № 8 – на сумму 253,8 тыс. рублей (компьютерная томография, лабораторные исследования)

5.2. В ряде государственных медицинских учреждениях не ведется учет выданных направлений (по форме 057/у-04) на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», ГБУ «Акушинская ЦРБ»).

5.3. В отдельных государственных медицинских учреждениях при наличии медицинского оборудования для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) допускается направление пациентов в частные медицинские организации («Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом №1»).

5.4. В результате не качественного планирования оказания медицинских услуг, в ряде государственных медицинских учреждениях отсутствуют соответствующие расходные материалы (химреактивы) и лабораторное оборудование, а также ввиду длительного проведения ремонта оборудования для проведения компьютерной и магнитно-резонансной томографии, пациенты направляются в частные медицинские организации («Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ» (ремонт КТ), «Хасавюртовская ЦРБ» (ремонт КТ и МРТ), «Махачкалинская детская поликлиника № 3, «Кизилюртовская ЦГБ» (ремонт КТ), «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

5.5. В 2022 году в рамках межучрежденческих расчетов ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» были оказаны медицинские услуги на общую сумму 832,2 тыс. рублей для 30 медицинских бюджетных учреждений.

В ходе выборочной проверки в ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» выявлены нарушения в части несоответствия объемов, оказанных данной медицинской организацией медицинских услуг объемам, указанным в направлениях, выданных государственными лечебными учреждениями.

Таким образом, в нарушение Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по ОМС на территории РД на 2022 год от 30.12.2021, положения Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» приняты к учету недооформленные документы (направления ф.057/у) по услугам, не указанным в направлениях, по медицинским услугам, выполненным не в полном объеме и по направлениям без указания необходимых видов обследований, по которым необоснованно оказаны и выставлены к оплате медицинские услуги.

Кроме того в ходе проверки в ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» выявлены следующее:

- в нарушение пп.186 - 192 Приказа Минздрава РФ от 28.02.2019 N 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» п.5 части 2 ст.20, части 7 ст.35 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в РД на 2022 год, утвержденной постановлением Правительства РД от 30.12.2021 № 374, Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по ОМС на территории РД на 2022 год, ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» осуществлены расходы на оплату труда, которые не включены в структуру тарифа расходов ОМС на общую сумму 2136,5 тыс. рублей (сотрудникам, непосредственно не связанным с оказанием медпомощи), что в соответствии с п.5 части 2 ст.20 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» и ст.306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием средств ОМС;

- в нарушение гл. 5, ст. 39. Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» допущено приготовление блюд, не соответствующих представленным семидневным меню и тем самым не обеспечено применение разрешенных специализированных продуктов лечебного питания на общую сумму – 7 861,6 тыс. рублей;

- в нарушение Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по ОМС на территории РД на 2022 год от 30.12.2021 года и п.6 письма Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 19.12.2019 года №16899/30-4/7546 в ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» на организацию питания пациентов дневного стационара необоснованно списаны продукты питания на сумму 2 548,3 тыс. рублей;

- в нарушение Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по ОМС на территории РД на 2022 год, положения Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», дого-

вора на оказание на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию от 30.12.2021 года №65 ООО «МЦ им. Р.П. Аскерханова» оказана медицинская помощь в рамках ОМС за услуги, не предусмотренные план-заданием (рентгеноденситометрия 4 случая) и необоснованно получены средства ОМС на сумму 4,8 тыс. рублей.

5.6. В 2022 году в рамках межучрежденческих расчетов ООО «Акрополь» были оказаны медицинские услуги на общую сумму 13 726,0 тыс. рублей для 41 медицинского бюджетного учреждения.

Проверкой установлены случаи выдачи поликлиниками с прикрепленным взрослым населением направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования, тогда как они прикреплены к детским поликлиникам. Так, ГБУ РД «Поликлиника №8» (г.Махачкала) выдано 7 направлений 2 пациентам, по которым проведены исследования на общую сумму 17,4 тыс. рублей, ГБУ РД «Поликлиника №4» (г.Махачкала) выдано 2 направления 2 пациентам, по которым проведены исследования на 3,8 тыс. рублей.

При выборочном опросе лиц, включенных в реестр медицинских услуг по взаиморасчетам за оказанную медицинскую помощь за 2022 год, 5 граждан (Токаев А.Д., Ханмагомедова З.Ш., Алиева Х.Г., Насрулаева С.Г., Гашумов Р.Ш.) устно подтвердили, что не обращались в ООО «Акрополь».

5.7. Кроме того, выявлено несоответствие в количестве проведенных лабораторных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам между данными заказчика - ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ», исполнителя - ООО «ЕКДЛ» (Единая клиничко-диагностическая лаборатория г.Буйнакск) и медицинской страховой компанией - АО «МАКС-М», на общую сумму 14 185,6 тыс. рублей.

5.8. В рамках межучрежденческих расчетов, ООО «ЕКДЛ» г.Буйнакск неправомерно включены в выставленные реестры в ТФОМС РД за оплату медицинской помощи для ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ» (участковая больница с.Чирката) 205 случаев на общую сумму 337,8 тыс. рублей.

5.9. Также, в ходе проведения проверки выборочно проведен опрос граждан, данные которых указаны в счетах, выставленных частными медицинскими клиниками страховой медицинской организации, за оказание ими медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования.

Проверками выявлены следующие нарушения:

путем необоснованного включения в реестры счетов на оплату медицинской помощи лицам в количестве 162 человека, фактически не получавших бесплатные медицинские услуги, через страховые медицинские организации, ООО «МЦ «Доверие» г.Махачкала неправомерно получены средства ТФОМС РД на общую сумму 1331,1 тыс. рублей;

в результате необоснованного включения в реестр-счет на оплату 7 лиц, которым не оказывались медицинские услуги в 2017-2021 годах, ООО «Санте» г.Махачкала неправомерно были получены денежные средства ОМС в сумме 309,0 тыс. рублей;

в результате необоснованного включения в реестр счет на оплату 12 лиц, которым не оказывались медицинские услуги за 2020-2022 годы, ООО «Центродент» г.Махачкала неправомерно были получены денежные средства ОМС в сум-

ме 480,1 тыс. рублей;

в результате необоснованного включения в реестр счет на оплату 15 лиц, которым не оказывались медицинские услуги за 2021-2022 годах, ООО «АС КЛИНИК» г.Махачкала неправомерно были получены денежные средства ОМС в сумме 298,0 тыс. рублей;

в результате необоснованного включения в реестр счет на оплату 13 лиц, которым не оказывались медицинские услуги за 2017-2018 годах, ООО «СК» г.Каспийск неправомерно были получены денежные средства ОМС в сумме 310,9 тыс. рублей.

Материалы проверок, в ходе которых выявлено несоответствие в количестве проведенных исследований и принятых к оплате по межучрежденческим расчетам, а также случаи включения частными клиниками в реестр счетов граждан, которым не оказывались медицинские услуги и неправомерно были получены денежные средства Фонда обязательного медицинского страхования РД, переданы в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Республики Дагестан.

6. Таким образом, в нарушение приказов Министерства здравоохранения по маршрутизации государственными медицинскими организациями пациенты направлялись на исследования в частные клиники, не соответствующие данным приказам. Кроме того, имеют место быть случаи, когда при наличии медицинского оборудования государственные медицинские организации направляют своих пациентов в частные клиники. Также ведение учета, выписанных направлений на исследования в частные клиники, государственными медицинскими организациями частично не соблюдается.

Основной причиной направления государственных медицинских организаций пациентов в частные клиники является отсутствие или неисправное состояние в отдельных государственных медицинских организациях медицинского оборудования (КТ, МРТ, УЗИ ССС), лабораторно-диагностического оборудования, а также и химреактивов для проведения сложных анализов. Кроме того полное или частичное отсутствие подготовленных специалистов, имеющих навыки и опыт работы на этом медицинском оборудовании, а также отсутствие условий для проведения исследований в короткие сроки, то есть длительность ожидания приема.

В связи с тем, что часть средств отвлекается на оплату медицинских услуг, оказанных частными медицинскими организациями в рамках МУР государственным медицинским организациям по направлениям 057-у, у государственных медицинских организаций сокращаются объемы финансирования, необходимые для обеспечения системы здравоохранения государственных медицинских организаций.

### **Предложения**

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю:

1. Информацию о результатах проверки направить Главе Республики Дагестан.
2. Материалы о результатах проверки направить в УЭБиПК МВД по РД.

3. Представление Счетной палаты Республики Дагестан министру здравоохранения Республики Дагестан с предложениями о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в частности:

- укрепления материально - технической базы в государственных медицинских организациях посредством модернизации и переоснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием, с учетом нормы оснащения организаций современным медицинским оборудованием и количеством медицинского персонала из расчета прикрепленного населения к государственной медицинской организации;

- подготовки и обеспечения специалистов, знающих современные и перспективные технологии лечебно-диагностического процесса, а также обеспечение их условиями для работы;

- обеспечения своевременного проведения ремонта медицинского оборудования и обеспечения достаточным количеством расходных материалов, своевременного заключения договоров на техническое обслуживание медоборудования с истекшим сроком гарантийного обслуживания;

Кроме того Министерству здравоохранения РД обратить внимание руководителей государственных медицинских организаций на необходимость соблюдения требований по маршрутизации пациентов при оказании лечебно-диагностических услуг, а также порядка выдачи направлений по маршрутизации в частные медицинские организации. Принять действенные меры по совершенствованию системы маршрутизации оказания качественных медицинских услуг.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.А. Бачиев**

**Таблица №1**

**Стоимость медицинской помощи, оказанной всеми медицинскими организациями в рамках МУР, в разбивке по медицинским услугам**

млн. рублей

Наименование	Частные МО	Государственные МО	ВСЕГО	Удельный вес частных МО
По направлению медицинских организаций				
Лабораторные и инструментальные исследования	180,3	266,0	446,3	40,4%
КТ	10,2	1,8	12,0	85,3%
МРТ	23,8	1,7	25,5	93,2%
УЗИ ССС	2,8	0,3	3,2	89,8%
Эндоскопия	0,1	2,3	2,4	4,0%
Патологоанатомическое и гистологическое исследование	58,4	49,5	108,0	54,1%
Тестирование на COVID	105,5	115,5	221,0	47,7%
Амбулаторные обращения, посещения	0,4	183,4	183,8	0,2%
итого	381,6	620,6	1 002,2	38,1%
По прикрепленному населению				
Лабораторные и инструментальные исследования		0,1	0,1	0,0%
Амбулаторные обращения, посещения		89,4	89,4	0,0%
Скорая МП		171,1	171,1	0,0%
Итого		260,6	260,6	0,0%
<b>Всего</b>	<b>381,6</b>	<b>881,2</b>	<b>1 262,8</b>	<b>30,2%</b>

**Стоимость медицинской помощи, оказанной частными медицинскими организациями в рамках МУР, в разбивке по медицинским услугам**

Вид помощи	Стоимость, млн рублей	Удельный вес по услугам	Удельный вес в общей сумме МУР
<b>Стоимость медицинской помощи в рамках МУР, всего</b>	<b>381,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>30,2%</b>
Скорая МП	0,0	0,0%	
Амбулаторные обращения, посещения	0,4	0,1%	0,2%
Лабораторные и инструментальные исследования	180,3	47,2%	40,4%
КТ	10,2	2,7%	85,3%
МРТ	23,8	6,2%	93,2%
УЗИ сердечно-сосудистой системы	2,8	0,7%	89,8%
Эндоскопическое диагностическое исследование	0,1	0,0%	4,0%
Патологоанатомическое и гистологическое исследование	58,4	15,3%	54,1%
Тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции	105,5	27,6%	47,7%

Таблица № 3

**Сведения по государственным медицинским учреждениям (выборочно), воспользовавшимся медицинской помощью, оказанной частными медицинскими организациями в рамках МУР за 2022 год в разрезе оказанных услуг**

Наименование	Итого	Лаб-диаг.исследования	КТ	МРТ	гистология	эндоскопия	тыс. руб.
							COVID
Акушинская ЦРБ	9 883,7	267,8	45,3	236,2	-	0,4	9 333,9
Буйнакская ЦГБ	11 021,6	2 367,3	139,1	504,4	4 427,3	-	3 385,9
Буйнакская ЦРБ	32 691,6	14 506,8	97,2	871,7	-	7,7	17 201,7
Казбековская ЦРБ	11 354,6	10 828,3	170,7	259,3	-	7,0	217,5
Кизилюртовская ЦГБ	15 094,2	7 628,5	311,5	736,9	6 320,1	3,3	30,2
Левашинская ЦРБ	15 162,6	1,9	286,2	523,2	3 989,2	-	10 362,1
МРД №1	21 855,4	9 954,5	-	3,4	11 863,3	-	33,8
Новолакская ЦРБ	9 614,5	8 611,9	254,0	743,3	-	1,1	0,6
Хасавюртовская ЦГБ	76 493,5	49 471,6	1 509,5	5 082,3	597,6	2,1	19 830,2
Хасавюртовская ЦРБ	27 690,0	567,9	194,4	49,8	-	-	26 877,8
Шамильская ЦРБ	6 993,2	2 052,9	12,6	21,7	-	2,2	4 897,4

**Беляевой Т.В.**

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Счетной палатой Республики Дагестан в соответствии с поручением Главы Республики Дагестан проведена проверка использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан в рамках осуществления межучрежденческих взаиморасчетов с частными медицинскими организациями, по результатам которой установлено следующее.

1. В нарушение приказа Министерства здравоохранения Республики Дагестан от 11.06.2014 № 656-Л (в ред. от 12.05.2022 № 491) «О структурных преобразованиях системы здравоохранения на основе трехуровневой системы и маршрутизации больных» государственными медицинскими учреждениями часть пациентов было направлено в частные медицинские организации, не предусмотренные утвержденной маршрутизации («Хасавюртовская ЦРБ», «Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1», «Махачкалинская детская поликлиника № 3», «Буйнакская ЦГБ», «Тарумовская ЦРБ», «Акушинская ЦРБ», «ЦРБ Бежтинского участка», Поликлиника № 8).

2. В ряде государственных медицинских учреждениях не ведется учет выданных направлений (по форме 057/у-04) на оказание медицинских услуг в рамках межучрежденческих взаиморасчетов (ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ», ГБУ «Акушинская ЦРБ»).

3. В отдельных государственных медицинских учреждениях при наличии медицинского оборудования для оказания тех или иных медицинских услуг (обследования, диагностики, анализов и т.д.) допускается направление пациентов в частные медицинские организации («Буйнакская ЦРБ», «Махачкалинский родильный дом № 1»).

4. В ряде государственных медицинских учреждений отсутствуют соответствующие расходные материалы и лабораторное оборудование, а также ввиду длительного ремонта оборудования для проведения компьютерной и магнитно-резонансной томографии, пациенты направляются в частные медицинские организации («Хасавюртовская ЦГБ», «Буйнакская ЦРБ» (ремонт КТ), «Хасавюртовская ЦРБ» (ремонт КТ и МРТ), «Махачкалинская детская поликлиника № 3, «Кизилюртовская ЦГБ» (ремонт КТ), «Левашинская ЦРБ», «Казбековская ЦРБ», «Буйнакская ЦГБ», «Акушинская ЦРБ», «Новолакская ЦРБ» и «Шамильская ЦРБ»).

5. Проверкой установлены случаи выдачи государственными медицинскими учреждениями направлений несовершеннолетним пациентам в ООО «Акрополь» на лабораторные исследования, тогда как они прикреплены к детским поликлиникам (ГБУ РД «Поликлиника № 8» г. Махачкалы, ГБУ РД «Поликлиника № 4» г. Махачкалы).

6. Следует отметить, что нарушения, допускаемые государственными меди-

цинскими учреждениями при реализации межучрежденческих взаиморасчетов, приводят к отвлечению части средств на оплату медицинских услуг, оказанных частными медицинскими организациями. При этом сокращаются объемы финансирования для обеспечения системы государственного здравоохранения и планирования их текущих потребностей.

Кроме того Счетная палата Республики Дагестан, по результатам контрольного мероприятия предлагает Министерству здравоохранения Республики Дагестан:

- обеспечить проведение инвентаризации медицинского оборудования государственных медицинских организациях и принять меры по повышению эффективности их использования;

- принять меры по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений, в том числе по переоснащению современным оборудованием, с учетом нормы оснащения и количества медицинского персонала из расчета прикрепленного населения к государственной медицинской организации;

- обеспечить подготовку специалистов для работы на современном лечебно-диагностическом оборудовании;

- при планировании расходов на обеспечение деятельности медицинских учреждений предусмотреть средства на проведение ремонта и технического обслуживания медицинского оборудования, а также на приобретение расходных материалов;

- принять действенные меры по соблюдению и совершенствованию системы маршрутизации оказания качественных медицинских услуг.

В связи с вышеизложенным и на основании статьи 21 Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и о результатах рассмотрения настоящего представления проинформировать Счетную палату Республики Дагестан в течение месяца со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.А. Бачиев**



## **11. Результаты проверки соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации**

*Постановление Коллегии Счетной палаты РД от 30 марта 2023 года № 17 «О результатах проверки соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации».*

*Заслушав и обсудив информацию аудитора Счетной палаты Республики Дагестан Бачиева А.А. о результатах проверки соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации, Коллегия Счетной палаты Республики Дагестан постановляет:*

*1. Одобрить отчет о результатах проверки и представить его для утверждения Председателю Счетной палаты Республики Дагестан.*

*2. После утверждения результатов проверки направить:*

- информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан;*
- информационное письмо Счетной палаты Республики Дагестан министру здравоохранения Республики Дагестан.*

*3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на аудитора Бачиева А.А.*

**Заместитель Председателя  
Т. Расулов**

---

**Отчет**  
**о результатах проверки соблюдения законодательства при проведении**  
**туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан,**  
**а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от**  
**полиомиелита в частные медицинские организации**

Счетной палатой РД в соответствии с поручением Главы Республики Дагестан (протокол заседания Оперативного штаба по обеспечению устойчивости развития экономики РД с учетом внешних факторов от 6 марта 2023 года № 01-33-01-2141/23) проведена проверка соблюдения законодательства при проведении туровой иммунизации детей от полиомиелита в Республике Дагестан, а также наличия фактов направления детей на иммунизацию от полиомиелита в частные медицинские организации, по результатам которой установлено следующее.

1. Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» и приказом Министерства здравоохранения РФ от 6 декабря 2021 г. № 1122Н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок» утвержден национальный календарь профилактических прививок, календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядок проведения профилактических прививок.

2. Согласно календарю профилактических прививок против полиомиелита первая, вторая и третья вакцинации проводится детям: 3 месяцев, 4,5 месяцев, 6 месяцев жизни.

Первая ревакцинация против полиомиелита детям 18 месяцев жизни проводится вакциной для профилактики полиомиелита (инактивированной). Вторая и третья ревакцинации против полиомиелита детям 20 месяцев и 6 лет проводятся вакциной для профилактики полиомиелита (живой).

Вакцинация против полиомиелита по эпидемическим показаниям проводится вакциной для профилактики полиомиелита (живой) и вакциной для профилактики полиомиелита (инактивированной). Показаниями для проведения вакцинации по эпидемическим показаниям являются: регистрация заболеваний полиомиелитом, вызванных диким или вакцинородственным полиовирусом, выделение дикого или вакцинородственного полиовируса в биологическом материале человека или из объектов окружающей среды, а также при подтвержденной циркуляции дикого или вакцинородственного полиовируса.

Туровая иммунизация – дополнительная прививочная кампания, которая проходит в два этапа с интервалом в четыре недели в дополнение к плановой иммунизации. Она проводится независимо от ранее сделанных прививок против полиомиелита. Иммунизация проводится в связи с низким охватом профилактическими прививками детей, для прекращения циркуляции полиовируса на территории республики. Основным критерием качества и эффективности дополнительной иммунизации против полиомиелита детей является своевременность и

полнота охвата – не менее 95% от общего количества детей, подлежащих дополнительной иммунизации.

Планируемые мероприятия по проведению профилактических прививок были осуществлены в установленные сроки. Вместе с тем, по данным Министерства здравоохранения РД в 2021-2022 годах были выявлены случаи острого вялого паралича с выделением вакцинородственных полиовирусов типа 1 у детей, не привитых против полиомиелита.

В связи с этим Роспотребнадзором было вынесено предписание от 17 января 2023 года «О проведении дополнительной иммунизации против полиомиелита», а также Постановление Главного государственного санитарного врача по РД №1 от 24 января 2023 года «О проведении дополнительной иммунизации против полиомиелита на территории Республики Дагестан».

3. Проведенный анализ показал, что за 2022 год от проведения профилактических прививок среди детского населения в Республике Дагестан зарегистрировано 31 049 отказов родителей и на момент начала туровой иммунизации зарегистрировано 18 132 отказа от вакцинации против полиомиелита.

4. В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача по РД от 24 января 2023 года № 1 необходимо обеспечить проведение дополнительной (туровой) вакцинации против полиомиелита в период:

- с 27 февраля 2023 года по 5 марта 2023 года – первый тур;
- с 3 апреля 2023 года по 9 апреля 2023 года – второй тур (среди детей в возрасте от 3 месяцев до 9 лет 11 месяцев 29 дней включительно).

5. Совместным приказом Министерства здравоохранения РД и Управлением Роспотребнадзора по РД от 22 февраля 2023 года утвержден План мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита в Республике Дагестан.

Согласно указанному Плану мероприятий в 2023 году, в целях поддержания необходимого уровня популяционного иммунитета к полиовирусу, предотвращения распространения и циркуляции вакцинородственных полиовирусов на территории Республики Дагестан, главным врачам медицинских организаций предписано:

- обеспечить исполнение Плана мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита в 2023 году;

- разработать и утвердить в администрациях районов и городов территориальный план мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита;

- провести дополнительные (туровые) мероприятия по иммунизации детей в возрасте от 3-х месяцев до 9 лет включительно против полиомиелита в срок с 27.02.2023 г. по 05.03.2023 г. (1 тур) и с 03.04.2023 г. по 09.04.2023 г. (2 тур);

- организовать проведение обучающих семинаров с максимальным охватом

медицинских работников амбулаторно-поликлинической службы по вопросам и порядка и тактики иммунизации детей против полиомиелита;

- провести разъяснительную работу с населением, в частности с родителями, отказывающимися от прививок, о целесообразности проведения иммунизации и приверженности к здоровому образу жизни.

Кроме того, Планом мероприятий в 2023 году утверждены организационные мероприятия: определение потребности в вакцинах (живой оральной и инактивированной полиовакцины); организация закупки вакцины за счет финансовых средств, предусмотренных на иммунопрофилактику государственной программой РД «Развитие здравоохранение Республики Дагестан»; обеспечение передачи вакцины в медицинские организации с соблюдением холодовой цепи; проведение анализа охвата и своевременности иммунизации детей в разрезе каждого педиатрического участка; определение численности медицинских работников необходимых для проведения туровой вакцинации, формирование прививочных бригад, в том числе выездных; организация работы иммунологических комиссий по пересмотру медицинских противопоказаний к проведению прививок против полиомиелита; обеспечение условий хранения вакцин; выработка механизма проведения туровой иммунизации против полиомиелита в частных образовательных учреждениях и т.д.

При этом следует отметить, что закупка вакцины осуществляется государственной программой РД «Развитие здравоохранение Республики Дагестан» в рамках мероприятий по иммунопрофилактике.

6. Организована работа иммунологических комиссий по пересмотру медицинских противопоказаний к проведению прививок против полиомиелита, а также проводится работа с населением, отказывающихся от профилактических прививок.

Проведены обучающие семинары для 3 600 медицинских работников по клинике, диагностике, профилактике полиомиелита. Привлечены к работе 3 162 дополнительных медицинских работников, сформированы и подготовлены прививочные бригады в количестве 1 659 человек, прошедшие инструктаж и обеспеченные вакциной и расходными материалами для дополнительной иммунизации населения.

Во исполнение письма Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека от 17 января 2023 года № 02/560-2023-24 «О проведении дополнительной иммунизации против полиомиелита» во всех образовательных организациях были проведены санитарно-просветительские работы с родителями и обучающимися по вопросам целесообразности проведения вакцинопрофилактики и приверженности к здоровому образу жизни.

Организовано информирование населения о целях, сроках и месте проведения иммунизации против полиомиелита с использованием телевидения, радио, периодической печати, листовок, также проведена индивидуальная разъяснительная работа с родителями, отказывающихся от иммунизации детей. Министер-

ством здравоохранения Республики Дагестан подготовлены и направлены письма в адрес глав муниципальных образований об оказании содействия медицинским работникам в проведении дополнительных мероприятий по иммунизации детского населения против полиомиелита в возрасте от 3 месяцев до 9 лет включительно с охватом не менее 95% от числа подлежащих прививкам указанных возрастных групп.

7. Определена численность детей, в возрасте от 3 месяцев до 9 лет 11 месяцев 29 дней (включительно) независимо от ранее проведенных профилактических прививок, подлежащих дополнительной иммунизации против полиомиелита по каждому врачебному участку и медицинской организации, подготовлены списки, подлежащих иммунизации против полиомиелита.

Согласно представленным данным иммунизации подлежит детей от 3 месяцев до 9 лет 11 месяцев 29 дней (включительно) – 437 320 детей, из них от 3 месяцев до 2 лет 11 месяцев 29 дней – 111 831 детей, от 3-х до 6 лет 11 месяцев 29 дней – 175 040 детей, от 7 до 9 лет 11 месяцев 29 дней – 150 449 детей.

8. Согласно проведенным расчетам, необходимый объем вакцины против полиомиелита составляет: инактивированной и живой оральной – 36,0 тыс. доз и живой пероральной – 900,0 тыс. доз.

ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней и СПИД им. С.М. Магомедова» в 2023 году закуплено живой пероральной вакцины против полиомиелита в количестве 900,0 тыс. доз на сумму 15 078,0 тыс. рублей.

Кроме того, Нижегородским центром по профилактике и борьбе со СПИД, Центрами медицинской профилактики города Москвы и Костромской области безвозмездно переданы 22 435 доз на сумму 6 441,0 тыс. рублей.

9. В соответствии с Приказами Министерства здравоохранения РД от 17.02.2023 №88-Д, от 22.02.2023 № 97-Д, от 08.02.2023 № 104-Д «О передаче иммунобиологических лекарственных препаратов с ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней и СПИД им. С.М. Магомедова» в государственные медицинские учреждения переданы вакцины в количестве 754 627 доз.

Сведения о распределении вакцины в разрезе государственных медицинских учреждений в муниципальных образованиях представлены в следующей таблице.

№	Наименование организации	Количество доз	Сумма (рублей)
1	ГБУ РД «Агульская ЦРБ»	1 260	35 466,0
2	ГБУ РД «Акушинская ЦРБ»	8 242	2 541 439,72
3	ГБУ РД «Ахвахская ЦРБ»	4 610	1 110 195,0
4	ГБУ РД «Ахтынская ЦРБ»	4 525	509 223,5
5	ГБУ РД «Бабаюртовская ЦРБ»	13 655	838 120,5
6	ГБУ РД «Бежтинского участка ЦРБ»	3 010	187 907,0
7	ГБУ РД «Ботлихская ЦРБ»	12 530	1 878 817,0
8	ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ»	24 950	1 596 865,0
9	ГБУ РД «Гергебильская ЦРБ»	4 710	604 865,0
10	ГБУ РД «Гумбетовская ЦРБ»	5 520	790 008,0
11	ГБУ РД «Гунибская ЦРБ»	2 660	350 956,0

№	Наименование организации	Количество доз	Сумма (рублей)
12	ГБУ РД «Дахадаевская ЦРБ»	7 200	136 630,0
13	ГБУ РД «Дербентская ЦРБ»	18 970	1 751 237,0
14	ГБУ РД «Докузпаринская ЦРБ»	3 110	483 637,0
15	ГБУ РД «Казбековская ЦРБ»	14 220	724 946,0
16	ГБУ РД «Кайтагская ЦРБ»	5 720	847 428,0
17	ГБУ РД «Карабудахентская ЦРБ»	21 475	1 605 222,5
18	ГБУ РД «Каякентская ЦРБ»	15 345	1 840 627,5
19	ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ»	20 730	2 045 985,0
20	ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ»	24 880	3 694 104,0
21	ГБУ РД «Кочубейская МСЧ»	1 910	58 941,0
22	ГБУ РД «Кулинская ЦРБ»	850	138 761,0
23	ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ»	8 760	1 004 906,0
24	ГБУ РД «Курахская ЦРБ»	2 060	272 118,0
25	ГБУ РД «Лакская ЦРБ»	1 860	226 550,0
26	ГБУ РД «Левашинская ЦРБ»	18 230	1 462 093,0
27	ГБУ РД «Магарамкентская ЦРБ»	10 810	1 119 379,0
28	ГБУ РД «Новолакская ЦРБ»	5 960	625 608,0
29	ГБУ РД «Ногайская ЦРБ»	4 770	567 711,0
30	ГБУ РД «Рутульская ЦРБ»	3 010	118 189,0
31	ГБУ РД «Сергокалинская ЦРБ»	5 700	547 476,0
32	ГБУ РД «С-Стальская ЦРБ»	11 500	538 728,0
33	ГБУ РД «Табасаранская ЦРБ»	20 900	372 060,0
34	ГБУ РД «Тарумовская ЦРБ»	7 360	983 626,0
35	ГБУ РД «Тляратинская ЦРБ»	4 210	879 623,0
36	ГБУ РД «Унцукульская ЦРБ»	3 735	1 607 056,5
37	ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ»	44 485	2 913 527,5
38	ГБУ РД «Хивская ЦРБ»	3 420	758 088,0
39	ГБУ РД «Хунзахская ЦРБ»	6 170	701 237,0
40	ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ»	4 110	316 873,0
41	ГБУ РД «Цунтинская ЦРБ»	3 600	236 684,0
42	ГБУ РД «Чародинская ЦРБ»	1 870	411 385,0
43	ГБУ РД «Шамильская ЦРБ»	4 340	452 624,0
44	ГБУ РД «Буйнакская ЦРБ»	16 510	1 175 343,0
45	ГБУ РД «Дагестанские Огни ЦРБ»	8 790	758 351,0
46	ГБУ РД «Дербентская ЦРБ»	29 395	2 265 084,5
47	ГБУ РД «Избербашская ЦРБ»	15 080	1 230 506,0
48	ГБУ РД «Каспийская ЦРБ»	36 020	2 318 202,0
49	ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ»	14 080	1 466 988,0
50	ГБУ РД «Кизлярская ЦРБ»	13 640	1 085 496,0
51	ГБУ РД «Хасавюртовская ЦРБ»	31 620	1 899 246,0
52	ГБУ РД «Южно-Сухокумская ЦРБ»	2 520	365 142,0
53	ГБУ РД «НРБ № 1 (Новострой)	6 545	1 625 297,5
54	ГБУ РД «Детская поликлиника № 1» г. Махачкала	24 250	3 693 103,0
55	ГБУ РД «Детская поликлиника № 2» г. Махачкала	49 140	7 638 274,0
56	ГБУ РД «Детская поликлиника № 3» г. Махачкала	53 680	6 204 580,0
57	ГБУ РД «Детская поликлиника № 4» г. Махачкала	21 670	911 041,0
	<b>Итого</b>	<b>754 627</b>	<b>80 306 941,22</b>

10. Согласно представленному Отчету об итогах проведения дополнительных мероприятий по иммунизации в РД (Таблица) по итогам первого тура (по со-

стоянию на 9 марта 2023 года) привито 385 774 детей, или 88,2 % от количества детей, подлежащих вакцинации (план 437 320 детей), из них орально полиомиелитная вакцина – 326 312 (84,6 %) и иммунобиологические лекарственные препараты – 59 462 (15,4 %).

Таблица

**Информация  
об итогах проведения дополнительных мероприятий по иммунизации (первый тур вакцинации) по состоянию на 9 марта 2023 года**

Возрастные группы	Число детей в возрасте от 3 мес. до 9 лет вкл., состоящих на учете (подлежат ДМИ)	Число детей, привитых в 1 туре дополнительных мероприятий по иммунопрофилактике (ДМИ), чел.		Число детей, не привитых в 1 туре ДМИ (чел)	Из них по причине		
		Всего	% привитых		отказы	мед. отводы	прочие
от 3 мес. до 2 лет 11 мес. 29 дней	111 831	94 114	84,2	17 717	13 531	2 289	1 897
от 3 до 6 лет 11 мес. 29 дней	175 040	156 066	89,2	18 974	14 645	2 425	1 904
от 7 до 9 лет 11 мес. 29 дней	150 449	135 594	90,1	14 855	12 209	1 512	1 134
<b>Всего</b>	<b>437 320</b>	<b>385 774</b>	<b>88,2</b>	<b>51 546</b>	<b>40 385</b>	<b>6 226</b>	<b>4 935</b>

Необходимо отметить, что с учетом числа детей, вакцинация которым невозможна по медицинским показаниям (медицинские отводы 6 226 детей) процент вакцинированных составил 89,5%.

Не привитыми остались 51 546 (11,8%) детей, из них отказы – 40 385 (9,2%) детей, медотводы составили 6 226 (1,4 %).

Проведенный анализ показал, что показатель охвата ниже среднего показателя по республике (88,2 %) в муниципальных образованиях: Акушинском (73%), Ботлихском (82,1%), Магарамкентском (81,4%), Унцукульском (80,9%), Цунтинском (82,1%) и в городах: Кизилюрт (74,1%) и Махачкала (75,1%).

11. По информации Министерства здравоохранения РД остаток вакцин на 15 марта 2023 года составил 615 128 доз.

С учетом остатка, необходимо закупить еще 43 тысячи доз инактивированной полиомиелитной вакцинации для проведения второго тура вакцинации. Необходимо отметить, что при расчете потребности вакцины учтена необходимость двукратной иммунизации инактивированной вакцины и двукратной иммунизации многодозной оральной полиомиелитной вакцины, а также 10% розлива.

12. В ходе контрольного мероприятия проведены проверки организации и проведения государственным медицинскими учреждениями иммунизации детей против полиомиелита. При этом факты направления детей для вакцинации в частные медицинские организации не установлены.

## Предложения

На основании статей 8 и 21 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» предлагаю направить:

Информацию о результатах проверки Главе Республики Дагестан.

Информационное письмо Министерству здравоохранения Республики Дагестан о принятии необходимых мер при иммунизации детей от полиомиелита, в том числе обеспечить:

- безусловную реализацию Плана мероприятий по организации и проведению дополнительных мероприятий по иммунизации детей против полиомиелита в Республике Дагестан;

- дополнительное приобретение необходимых доз инактивированной полиомиелитной вакцинации для проведения второго тура вакцинации;

- работу с населением по разъяснению о необходимости прохождения дополнительной иммунопрофилактики.

**Аудитор Счетной палаты  
Республики Дагестан**

**А.А. Бачиев**